



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/AUL/2
12 August 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ
СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

АВСТРАЛИЯ*

* Первоначальный доклад, представленный правительством Австралии, см. CEDAW/C/5/Add.40 и CEDAW/C/5/Add.40/Amend.1; его рассмотрение Комитетом см. CEDAW/C/SR.114 и CEDAW/C/SR.118 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок третья сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 397-457.

Австралийский Союз 1992

Настоящая работа охраняется авторским правом. Помимо любого использования, разрешаемого согласно Закону об авторском праве 1968 года, никакая часть не может быть воспроизведена посредством какого-либо процесса без письменного разрешения Бюро по делам, связанным с положением женщин министерства при премьер-министре и кабинете. Просьбы и запросы относительно воспроизводства и прав следует направлять Бюро по делам, связанным с положением женщин министерства при премьер-министре и кабинете, 3-5 National Circuit, Barton ACT 2600, Australia.

ДОКЛАД, ПРЕДСТАВЛЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

ПРЕДИСЛОВИЕ

Австралия стремится к укреплению международного механизма, способствующего улучшению положения женщин. Придавая большое значение выполнению требований, связанных с докладом, Австралия в то же время взяла на себя важную роль в регионе по содействию ратификации странами района Тихого океана Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Подготовка второго доклада

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, главный международный правовой документ, устанавливающий минимальные стандарты равенства между полами, вступила в силу в Австралии 27 августа 1983 года. Первый периодический доклад Австралии Комитету Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин, органу, созданному в соответствии с Конвенцией для наблюдения за ее осуществлением, был представлен в июне 1986 года, но, поскольку доклад не рассматривался до февраля 1988 года, было представлено дополнение к докладу.

Подготовка настоящего второго периодического доклада Австралии и координация связанной с этим деятельности осуществлялась Бюро по делам, связанным с положением женщин, министерства при премьер-министре и кабинете; вклады в эту подготовку внесли все министерства федерального правительства, правительства штатов Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд, Западная Австралия, Южная Австралия и Тасмания и правительства Северной территории и Австралийской столичной территории. Подготовка доклада предоставила возможность каждой юрисдикции рассмотреть меры, принятые ею для осуществления Конвенции. Это рассмотрение и консультации, проведенные федеральным правительством, имели важное значение в деле содействия осуществлению Конвенции в Австралии.

Во время подготовки первого доклада Австралии неправительственные организации способствовали процессу, но с ними не проводились официальные консультации. При подготовке второго доклада в качестве новой инициативы были официально запрошены мнения неправительственных организаций. Национальный консультативный женский совет, функции которого описаны в части I, ниже, провел консультацию между представителями основных неправительственных организаций и сотрудниками федеральной администрации так, что оказалось возможным выяснить мнения в отношении прогресса Австралии в осуществлении Конвенции. Поэтому в настоящем докладе описываются не только действия правительства, но и излагаются мнения неправительственных организаций в отношении этих действий.

Второй периодический доклад был подготовлен в соответствии с руководящими принципами, принятыми Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его седьмой сессии, и поэтому в нем сосредоточено внимание на информации, не включенной в первый доклад, и на периоде с февраля 1988 года по декабрь 1991 года. В него включены также важные события, происшедшие с января по апрель 1992 года (дата завершения доклада). Вопросы, которые были подняты Комитетом при заслушании первого доклада, включены в этот второй доклад в рамках соответствующих статей. Далее, в докладе учтены девятнадцать Общих рекомендаций, принятых Комитетом во время его одиннадцати сессий.

Содействие ознакомлению населения с Конвенцией

Имеется несколько аспектов как ознакомления населения Австралии с Конвенцией, так и ее осуществления.

Описанный выше вклад неправительственных организаций в подготовку второго доклада способствовал широкому ознакомлению с Конвенцией и ее пониманию женщинами в Австралии.

После представления второго доклада в Организации Объединенных Наций предполагается широкое распространение его как среди неправительственных организаций, так и в более широком плане через правительства, библиотеки, академические учреждения и т.д. В качестве всеобъемлющего современного отчета о положении женщин в Австралии доклад явится важным документом-источником, и предполагается, что на этот документ будет большой спрос. Планируется издание и широкое распространение краткого документа в качестве приложения к Конвенции.

Премьер-министр Австралии лично представит доклад Председателю Комитета Организации Объединенных Наций по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Он будет пропагандироваться в Австралии.

Следует надеяться, что эти меры будут способствовать ознакомлению австралийцев с Конвенцией и мерами, принятыми в Австралии для обеспечения ее осуществления, и что они будут лучше понимать обязательства, взятые на себя Австралией в результате ратификации Конвенции.

Приверженность правительства принципам, воплощенным в Конвенции, не ограничилась содействием распространения знаний о ней в Австралии. В марте 1991 года австралийское правительство организовало семинар по Конвенции на островах Кука совместно с Отделом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, правительствами Новой Зеландии и островов Кука. Целью семинара было улучшение знаний и усиление поддержки Конвенции в регионе, определение процессов и последствий присоединения к Конвенции и ее осуществления и предоставление возможности членам Южнотихоокеанского форума рассмотреть преимущества Конвенции.

Семинар на островах Кука был частью австралийской программы сотрудничества в области развития с зарубежными странами и не только свидетельствует о приверженности принципам Конвенции, но и служит примером того, как Австралия стремится способствовать принятию во внимание потребностей женщин в полном сотрудничестве в области развития. Австралийские зарубежные программы развития управляются Австралийским бюро помощи международному развитию (АБПМР), и проводимая правительством Австралии политика обеспечения участия женщин в развитии (ПУЖР) является с середины 70-х годов составной частью содействия развитию. Политика направлена на обеспечение того, чтобы женщины участвовали на всех стадиях разработки программ и проектов, чтобы их результаты были справедливыми и допустимыми. В отношении всех двусторонних видов деятельности осуществляется контроль за степенью включения в них потребностей и предпочтений женщин путем использования критериев ПУЖР, разработанных Комитетом содействия развитию ОЭСР. В 1990-1991 годах 27 проектов на общую сумму в 66 095 323 австралийских доллара классифицировались как полностью включающие цели ПУЖР. Еще в 102 проектах женщины активно участвовали во время их осуществления, а в 55 проектах использовался опыт проведения ПУЖР. В 1991/92 году Австралия внесла значительный вклад в деятельность учреждений Организации Объединенных Наций по вопросам развития, работа которых прямо или косвенно касается женщин, и неправительственных организаций, осуществляющих программы развития, имеющих непосредственное отношение к женщинам. Австралийским делегатам в международных учреждениях и агентствах также поручено способствовать обеспечению того, чтобы организации принимали и проводили политику, содействующую улучшению социально-экономического положения женщин.

В 1991 году был проведен всеобъемлющий независимый обзор степени включения политики ПУЖР в программы АБПМР. Авторы обзора установили, что включение процедур ПУЖР в процессы разработки и осуществления двусторонних и региональных проектов постоянно улучшается: 25% проектов были идентифицированы как включающие ПУЖР и 50% как частично включающие. В обзоре рекомендованы меры по усилению и ускорению этого процесса, который с тех пор был поддержан путем предоставления дополнительного персонала

Основной документ

Австралия в настоящее время готовит "Основной документ" начальных частей докладов государства-участника в соответствии с различными документами по правам человека, запрашиваемый в записке Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 26 апреля 1991 года. Этот документ будет включать разделы о земле и населении, общей политической структуре, общей правовой структуре, в рамках которой защищаются права человека, и об информации и ее распространении. Поэтому часть I настоящего доклада содержит обзор тематических вопросов и служит контекстом для части II. В нем описываются политическая и экономическая структуры, в рамках которых применяется Конвенция в Австралии, она содержит статистический обзор, и в ней обсуждаются достигнутые успехи и существующие трудности. Эта часть будет дополнена Основным документом Австралии, который будет получен Организацией Объединенных Наций позднее в 1992 году.

Часть I содержит также более подробное описание трех особых групп женщин. К ним относятся:

- . женщины, принадлежащие к коренному населению Австралии, женщины из среды аборигенов и жителей островов Торресова пролива;
- . женщины из неанглоязычной среды; и
- . женщины-инвалиды.

В части II дается конкретная информация в связи с существенными положениями Конвенции; в ней указываются средства, с помощью которых обеспечивается пользование правами, и любые факторы, которые могут ограничить осуществление таких прав.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
Вступление в силу для Австралии	
ЧАСТЬ I КОНТЕКСТ ДЕЙСТВИЙ КОНВЕНЦИИ	1
ИСХОДНАЯ ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	1
Политическая структура	1
Правовая и конституционная основа	2
Юридическая защита прав человека	3
Механизм защиты специальных прав человека	3
Экономическая структура	4
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ, ЗАЩИЩАЮЩИЙ ИНТЕРЕСЫ ЖЕНЩИН	5
СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОБЗОР	9
ЖЕНЩИНЫ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ	11
Женщины, являющиеся аборигенами и жителями островов Торресова пролива	12
Женщины из неанглоязычной среды	18
Женщины-инвалиды	24
ПРОГРЕСС И ТРУДНОСТИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ	26
ЧАСТЬ II КОНКРЕТНЫЕ СТАТЫ КОНВЕНЦИИ: ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ	30
СТАТЫ 1-3 ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ	30
СТАТЬЯ 4 СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ	40
Статья 4.1 Временные специальные меры	40
Правовая основа	40
Работодатели частного сектора и высшие учебные заведения	43
Влияние мер поддержки	45
Государственный сектор	47
Назначение женщин	49
Статья 4.2 Меры по охране материнства	51
Специальные меры	51
Свинцовая промышленность	51
Другие отрасли промышленности	54
СТАТЬЯ 5 ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕДРАССУДКОВ	54
Статья 5 а) Искоренение стереотипов	55
Изображение женщин в средствах массовой информации ... Регулирование австралийских средств массовой информации	55
Исследования и консультации по вопросу об изображении женщин	55
Национальная рабочая группа по вопросу изображения женщин в средствах массовой информации	56
Рекламирование	58

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Стр.
Регулирование функционирования средств радио- и телевизионного вещания	58
Порнография	59
Электросвязь	61
Недискриминационный язык	62
Насилие против женщин	63
Важные инициативы	63
Национальный комитет по проблеме насилия	63
Национальная программа просвещения в отношении насилия в семье	64
Национальный комитет по проблеме насилия против женщин	66
Национальное просвещение общества	67
Комитеты правительств штатов	68
Просвещение общества правительственными органами штатов/территорий	68
Насилие против женщин-аборигенов	69
Насилие против женщин в уголовном праве	70
Приказы о защите	70
Нарушения приказов о защите	71
Действительность приказов о защите в других штатах и территориях	72
Реформы в области законодательства	72
Огнестрельное оружие	73
Обучение полиции в связи с насилием в семье	74
Подготовка кадров и обучение в отношении насилия против женщин	75
Надежное убежище для жертв насилия	76
Среднесрочное жилье	77
Службы помощи в кризисных ситуациях/ консультирования/поддержки	78
Посредничество	79
Программы в отношении лиц, совершивших насилие	79
Изнасилование	80
Изнасилование проститутки	82
Мужчины против нападений с сексуальными целями	83
Просвещение в отношении дискриминации	83
Статья 5 b)	
Семейное воспитание	84
Общая ответственность родителей	84
Школьные учебники, программы и обучение семейной жизни	84
Равенство полов	84
Обучение семейной жизни	85
СТАТЬЯ 6	
ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ТОРГОВЛЯ ИМИ	86
Законы, регулирующие проституцию	86
Исключение проституции из числа уголовно наказуемых деяний	87
ВИЧ/СПИД	90
Международная торговля женщинами	92

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		Стр.
СТАТЬЯ 7	ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ	94
	Предоставление избирательных прав	95
	Представительство на уровне вице-короля	95
	Представительство в парламенте	96
	Политические партии	96
	Органы местного самоуправления	100
	Юридические профессии	101
	Судебные органы	103
	Чиновничество	103
	Профсоюзы и профессиональные организации	105
	Религиозные группы	105
	Система почетных званий	109
СТАТЬЯ 8	ЖЕНЩИНЫ В КАЧЕСТВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ	109
	Дипломатическое представительство	109
	Женщины в системе Организации Объединенных Наций	112
СТАТЬЯ 9	ГРАЖДАНСТВО	112
СТАТЬЯ 10	ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ	113
	Школы	114
	Участие женщин и доли не отсеявшихся	
	во время учебы	114
	Правительственные стратегии по расширению участия	
	женщин и девочек в образовании	114
	Положение женщин-преподавателей	117
	Техническое и последующее образование	117
	Участие женщин и доли лиц не отсеявшихся	
	во время учебы	118
	Подготовительное обучение	118
	Правительственные стратегии по расширению	
	участия женщин	119
	Положение женщин-преподавателей	122
	Высшее образование	122
	Участие женщин и доли лиц, не отсеявшихся	
	во время учебы	123
	Правительственные стратегии, направленные на	
	расширение участия женщин	124
	Положение женщин-преподавателей	126
	Финансовая поддержка образования	126
	Участие женщин с особыми потребностями	127
	Участие женщин из среды аборигенов	
	в образовании	127
	Участие женщин сельских и изолированных	
	районов в образовании	128
	Участие женщин из неанглоязычной	
	среды в образовании	128
	Женщины-инвалиды	128

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Стр.
Уход за детьми	129
Язык и грамотность	130
Влияние участия в образовании на занятость	130
СТАТЬЯ 11 ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ	131
Статья 11.1 Занятость женщин	132
Участие в рабочей силе	132
Занятость неполное рабочее время	133
Безработица	134
Стратегии по улучшению положения	
женщин на рынке труда	135
Профессиональная сегрегация	135
Заработок	136
Перестройка системы вознаграждения	138
Служба занятости Союза	140
Аборигены и жители островов Торресова пролива	141
Женщины из неанглоязычной среды	142
Женщины-инвалиды	142
Статьи 11.2 и 11.3	
Дискриминация в области занятости, связанная с	
замужеством или материнством	142
Потеря работы или пособий вследствие материнства	142
Федеральное правительство	143
Правительство штатов/территорий и органы	
местного самоуправления	144
Частный сектор	144
Пенсия по выслуге лет и отпуск по	
беременности и родам	145
Использование отпуска по беременности	
и родам в Австралии	145
Родительский отпуск	147
Пенсия по выслуге лет	148
Страхование	151
Защитное законодательство	152
Вооруженные силы	153
Работники с семейными обязанностями	156
Уход за детьми	159
Домогательство с сексуальными целями	165
СТАТЬЯ 12 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	168
Национальная политика по охране здоровья женщин	169
Женщины-аборигены и жительницы островов Торресова	
пролива	170
Женщины неанглийского происхождения (НЕСБ)	172
Женщины-инвалиды	174
Женщины, занимающиеся уходом	174
Репродуктивное здоровье	176
Противозачаточные средства и планирование	
размеров семьи	176
Бесплодие и искусственные методы оплодотворения	178

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	Стр.
Аборты	179
Материнская смертность	180
Грудное вскармливание	181
Рак молочной железы и шейки матки	182
Менопауза	183
СПИД	184
Алкоголь и другие наркотические средства	190
Акты насилия в отношении женщин	192
Медицинские работники	192
Подготовка медицинских сестер	192
Научные исследования	193
СТАТЬЯ 13 УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, КУЛЬТУРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ	195
Статья 13 а) Право на семейные пособия	195
Оказание помощи родителям-одиночкам	197
Оказание помощи семьям безработных	198
Статья 13 б) Женщины и кредит	200
Женщины и налогообложение	202
Женщины и жилищный вопрос	202
Статья 13 с) Участие в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и в культурной жизни	206
Женщины и спорт	206
Женщины и развитие культуры	209
Кинематография и телевидение	210
Музеи, галереи и библиотека	211
Женщины и окружающая среда	213
СТАТЬЯ 14 ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ	216
Экономический спад в сельском хозяйстве и помощь в получении доходов	217
Исследования и обследования	218
Медицинское обслуживание	219
Насилие в отношении женщин	220
Образование и профессиональная подготовка	220
Программы субсидий	221
Консультирование в сельских районах	222
Информационные связи и консультации	223
Техника безопасности в сельском хозяйстве	224
Отдых и спорт	225
Уход за детьми	225
СТАТЬЯ 15 РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ	225
СТАТЬЯ 16 БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	229
Правовая основа	230
Община аборигенов	231
Многообразие культур	231
Фактические браки	233
Брачный возраст	234
Расторжение брака	235
Насилие и Закон о семейном праве	239

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
Программа оказания помощи детям	240
Положение до введения Программы	240
Осуществление Программы	241
Платежи и их сбор	242
Последующие меры, связанные с платежами	243
Оценка	243
Попечительство, опекуновство и возможности посещения детей	243
Фамилия	244

ПРИЛОЖЕНИЯ

1. Текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	246
2. Законы, относящие виды деятельности, связанные с проституцией, к уголовным преступлениям	258
3. Перечень сокращений	263

**КОНВЕНЦИЯ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ ДЛЯ АВСТРАЛИИ: 27 АВГУСТА 1983 ГОДА

Документ о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, сданный на хранение Генеральному секретарю правительством Австралии, содержал следующую оговорку:

ПРАВИТЕЛЬСТВО АВСТРАЛИИ заявляет, что оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется большинству женщин, состоящих на службе федерального правительства и правительств Нового Южного Уэльса и Виктории. Неоплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется всем другим женщинам, работающим в штате Новый Южный Уэльс, а в других штатах – женщинам, работающим по найму на основе федеральных отраслевых арбитражных решений и решений некоторых штатов. Пособия по социальному обеспечению с учетом доходов выплачиваются матерям-одиночкам.

ПРАВИТЕЛЬСТВО АВСТРАЛИИ информирует о том, что в настоящее время оно не в состоянии принять меры, требуемые в соответствии со статьей 11(2) (b) в отношении введения оплачиваемого отпуска по беременности и родам или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями во всей Австралии.

ПРАВИТЕЛЬСТВО АВСТРАЛИИ информирует о том, что оно не приемлет такое применение Конвенции, которое требует проведения политики в отношении сил обороны, исключающей участие женщин в боевых действиях и выполнение ими связанных с боевыми действиями обязанностей.

Однако произошли дальнейшие изменения в политике Австралии в отношении этих оговорок; они обсуждаются в связи со статьей 11.

Кроме того, Австралия сделала следующее заявление во время ратификации:

Австралия имеет федеральную конституционную систему, в рамках которой законодательная, исполнительная и судебная власть разделяется или распределяется между Союзом в целом и составляющими его штатами. Положения договора будут осуществляться во всей Австралии федеральными властями, или властями штатов и территорий с учетом их соответствующих конституционных полномочий и положений, касающихся их осуществления.

Ниже говорится о влиянии федеральной конституционной системы Австралии на осуществление Конвенции.

ЧАСТЬ I. КОНТЕКСТ ДЕЙСТВИЯ КОНВЕНЦИИ

ИСХОДНАЯ ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Политическая структура

1. Австралия имеет федеральную конституционную систему, в которой законодательные, исполнительные и судебные полномочия делятся или распределяются между федеральным правительством (известным также как правительство Союза) и шестью штатами – Новым Южным Уэльсом, Викторией, Квинслендом, Западной Австралией, Южной Австралией и Тасманией. В каждой из этих политических единиц имеется парламент, избираемый народом; исполнительная власть, ответственная перед этим парламентом, сформированная партией или партиями в парламенте и получившая доверие нижней палаты; и независимая судебная власть.

2. Помимо штатов существует также ряд австралийских территорий, которые являются частью Австралии, а не какого-либо штата. Австралия имеет всего десять территорий. Населенные территории следующие:

- . Континентальные территории
 - Австралийская столичная территория (которая включает Канберру, столицу Австралии и место нахождения федерального правительства;
 - Северная территория, и
 - Территория бухты Джервис.
- . Внешние территории:
 - Австралийская антарктическая территория;
 - остров Норфолк;
 - Кокосовые (Килинг) острова; и
 - остров Рождества.

Необитаемые территории, которые все расположены вне континента, следующие:

- . Территории островов Ашмор и Картье;
- . Территория островов Кораллового моря; и
- . Территория острова Херд и островов Макдональд.

3. Две из этих территорий, Северная территория и Австралийская столичная территория, являются самоуправляющимися, и их можно рассматривать для целей настоящего доклада как занимающие в основном такое же положение, как штат Австралии. Третья территория, остров Норфолк, обладает более ограниченной законодательной и исполнительной властью, позволяющей ей вести свои дела в практически возможной степени.

4. Согласно Закону о Северной территории (самоуправление) 1978 года и связанному с ним законодательству, Северная территория обладает отдельными политическими, представительными и административными институтами и собственной системой судов. Законодательная ассамблея Северной территории обладает полномочиями принимать законы для обеспечения мира, порядка и надлежащего управления территорией. Со времени представления Австралией последнего доклада Законом об Австралийской столичной территории (самоуправление) 1988 года была учреждена Австралийская столичная территория как отдельное политическое образование с собственной законодательной ассамблеей и исполнительной властью.

Магистратские суды Австралийской столичной территории были переданы из федеральной системы в систему управления Австралийской столичной территории, а с 1 июля 1992 года в нее будет передан Верховный суд. Далее ссылки на штаты включают ссылку на Австралийскую столичную территорию и Северную территорию, если не указано иначе.

5. Федеральное правительство несет ответственность за управление остальными территориями.

6. В политической системе Австралии за местное самоуправление обычно в законодательном плане отвечают штаты и Северная территория и его достоверность не подтверждается в Конституции Союза. Органы местного самоуправления во всех штатах создаются законами парламента штата, который определяет полномочия и функции органов местного самоуправления: они обычно распространяются на местные вопросы, такие как планирование и гражданские службы, Всеобщее избирательное право на выборах в органы местного самоуправления в штатах и Северной территории относится ко всем постоянно проживающим гражданам старше 18 лет. В большинстве штатов избирательное право предоставляется владельцам собственности и корпорациям. В Австралии существует 914 органов местного самоуправления.

Правовая и конституционная основа

7. Законы, применяемые в Австралии, делятся на две широкие категории:

- . законодательство в форме законодательных актов, принимаемых парламентом, или подзаконные акты, издаваемые исполнительной властью в соответствии с полномочиями, предоставленными парламентом, которые могут быть отменены парламентом, и
- . нормы, вытекающие из решений судов и представляющие собой:
 - собственно общее право (то есть нормы права, возникшие в результате судебного признания, независимо от какого-либо установления в законодательном порядке); и
 - истолкование законов судьями.

8. Конституция устанавливает разделение законодательной власти между федеральным парламентом и парламентами штатов. Большинство субъектов власти, перечисленных в Конституции, подвержены действию параллельной юрисдикции, то есть и федеральный парламент, и парламенты штатов могут принимать законы в отношении этих субъектов. В таком случае, если и федеральный парламент, и парламент штата принимают законы в отношении одного и того же субъекта и два законодательных акта противоречат друг другу, закон штата будет недействительным в той мере, в какой он противоречит федеральному закону, и федеральный закон будет иметь преимущественную силу. Однако если субъект не упоминается прямо или не обязательно подразумевается в Конституции, тогда федеральный парламент неправомошен осуществлять законодательные действия в отношении этого субъекта, и этот вопрос остается исключительно в ведении штатов.

9. В австралийской правовой системе любое лицо, будь то частное лицо или правительственный служащий, в равной мере ответственно перед законом. Правительства должны действовать с помощью права и в рамках права. Правительственные служащие должны обладать юридическими полномочиями для осуществления своих действий и подвергаться правовым санкциям в случае нарушения ими закона, включая санкции за нарушение уголовного законодательства. В отношении правительственных служащих могут быть также приняты дисциплинарные меры.

Юридическая защита прав человека

10. Права человека защищаются в Австралии с помощью ряда мер, включая некоторые конституционные гарантии, законы штатов и федеральное законодательство, общее право и гарантии демократической системы правления с независимой судебной властью и свободной прессой.

11. Однако, как указано в первом докладе Австралии, не существует специальной конституционной защиты равных прав женщин и мужчин. Правительство попыталось ввести более ограниченную форму надежной защиты в законопроекте о Билле о правах 1985 года, который имел бы преимущественную силу перед противоречащими ему федеральными и территориальными законами и действовал бы в качестве руководства для судебного толкования федеральных и территориальных законов. Права, защищаемые законопроектом, основывались на тех, которые перечислены в Международном пакте о гражданских и политических правах и включают право на равенство перед законом без дискриминации по признаку пола. Однако существовала широкая оппозиция предложенному закону. Поэтому правительство сочло нежелательным осуществлять такую важную инициативу в области прав человека без поддержки со стороны общества.

12. В апреле 1991 года в Сиднее была проведена конференция, посвященная столетию Конституции. Одной из главных рекомендаций, содержащихся в заключительном заявлении Конференции, было учреждение фонда для осуществления публичного процесса просвещения в отношении австралийской конституционной системы, рассмотрения ее действия и развития, который должен быть завершен к 2001 году. Конференция определила 12 ключевых вопросов, которыми следует заняться в течение десятилетия, посвященного Конституции; эти вопросы включали гарантии основных прав. В настоящее время, хотя был учрежден Фонд столетия Конституции, создание механизма и определение процесса рассмотрения действия системы еще не завершены. Фонд состоит из 12 членов, причем двое из них женщины. Хотя это рассмотрение, вероятно, будет иметь последствия для женщин, на этом этапе невозможно оценить характер или масштабы таких последствий.

Механизм защиты специальных прав человека

13. В Австралии федеральная защита прав человека в значительной мере отражает ее международные обязательства по документам, разработанным в системе Организации Объединенных Наций. Учитываются также другие международные документы.

14. Хотя австралийская Конституция не содержит гарантий равноправия полов, большинство юрисдикций в Австралии имеют законодательные схемы, направленные на признание незаконной дискриминации по признаку пола. Всеобъемлющая законодательная защита прав человека обеспечивается четырьмя союзными законами – Законом о дискриминации по признаку пола 1984 года, Законом о расовой дискриминации 1975 года, Законом о правах человека и равных возможностях 1986 года и Законом о неприкосновенности личной жизни 1988 года – и антидискриминационным законодательством штатов и территорий. Четыре закона Союза следующие:

- Закон о Комиссии по правам человека и равным возможностям 1986 года, который определяет функции Комиссии путем ссылки на Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Декларацию прав ребенка, Декларацию о правах инвалидов, Декларацию о правах умственно отсталых лиц и Конвенцию 1958 года о дискриминации в области труда и занятий Международной организации труда (Конференция № 111);

- Закон о неприкосновенности личной жизни 1986 года придает более конкретный характер праву на неприкосновенность личной жизни, признанному в статье 17 МПГП, и развивает его более подробно путем ссылки на руководящие принципы, разработанные Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР);
- Закон о расовой дискриминации 1975 года, осуществляющий большинство положений Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации, затрагивающей пользование правами человека и признающей незаконной расовую дискриминацию в конкретных областях, таких как занятость, образование и предоставление товаров и услуг;
- Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года, осуществляющий большинство положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Этот Закон признает незаконной дискриминацию по признаку пола при исполнении федеральных законов и программ и в некоторых конкретных областях, таких как занятость, образование и доступ к службам.

Действие этого законодательства описано более подробно в статьях 1-3.

15. Федеральная государственная служба имеет программы обеспечения равных возможностей занятости, действующие в течение ряда лет. Они были подкреплены законодательством, принятым в 1987 году. В 1986 году федеральное правительство приняло законодательство, требующее от предприятий частного сектора со 100 или более работниками создания программ позитивных действий в интересах женщин. В соответствии с этими программами должны быть оценены политика и практика предпринимателя для предотвращения дискриминации в отношении работающих женщин, определены статистические или другие виды дискриминации в отношении работающих женщин и установлены цели для обеспечения равенства возможностей женщин в области занятости. Должны готовиться годовые публичные доклады по программам.

16. Существует широкое антидискриминационное законодательство во всех штатах и территориях, за исключением Тасмании и Северной территории. В большинстве штатов, имеющих свое антидискриминационное законодательство, Федеральная комиссия заключила соглашения о сотрудничестве, в соответствии с которыми власти штатов действуют в качестве агентов для Федеральной комиссии или наоборот.

Экономическая структура

17. Когда в феврале 1988 года был представлен первый доклад, Австралия испытывала значительный экономический подъем. В этот период также наблюдался всемирный бум цен на сырьевые товары, который, учитывая характер экспортной базы Австралии, существенно способствовал росту национальной экономики.

18. Экономика Австралии в значительной степени зависит от экспорта массовых сырьевых товаров. Австралия – крупнейший в мире экспортер шерсти, алюминия, угля, цинка, руды, марганца, минеральных песков, живых овец и рафинированного свинца. Она входит в число крупнейших поставщиков пшеницы, говядины и телятины, сахара, золота, железной руды, бокситов, никеля, баранины и мяса молодого барашка, а также рафинированного цинка.

19. Австралия, как и другие англоговорящие страны, испытала сильный спад, который начался в 1990 году. В декабре 1989 года уровень безработицы в Австралии достиг 5,9% от общей численности трудоспособного населения, составив 6,7% для женщин и 5,4% для мужчин. В апреле 1992 года безработица достигла 10,6%, составив 9,6% для женщин и 11,3% для мужчин.

20. Хотя в горнодобывающей промышленности и сельском хозяйстве занято только 6,5% рабочей силы Австралии, на эти секторы в первые 10 месяцев 1991/92 финансового года пришлось 57% совокупных экспортных поступлений Австралии.

21. Городским промышленным секторам экономики Австралии традиционно предоставлялись высокие уровни защиты. Эта защита существенно сократилась в последний период, и намечается сократить ее еще больше. Это вызывает потребность в значительном повышении производительности и/или в сдерживании роста уровня жизни в городском секторе.

22. В период с 1990 года сельскохозяйственный сектор Австралии испытал также неблагоприятное совокупное воздействие засухи в стране и низких мировых цен на основные сельскохозяйственные экспортные товары Австралии.

ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ, ЗАЩИЩАЮЩИЙ ИНТЕРЕСЫ ЖЕНЩИН

23. Со времени представления первого доклада было осуществлено дальнейшее усовершенствование правительственного механизма, защищающего интересы женщин в Австралии, который существует как на федеральном уровне, так и на уровне штатов.

24. Исполнительная ответственность за положение женщин лежит в рамках федерального правительства на премьер-министре, которому помогает министр-помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, в ранге министра, при этом Бюро по делам, связанным с положением женщин (БДПЖ), являющееся отделом департамента премьер-министра и кабинета, консультирует по вопросам политики и оказывает административную поддержку. Руководитель БДПЖ является первым помощником секретаря, то есть старшим должностным лицом. БДПЖ также предлагает, координирует и руководит проведением правительственной политики и осуществлением программ или проектов, направленных на улучшение положения женщин, консультирует правительство по вопросам, касающимся женщин, и предоставляет соответствующую информацию женщинам и о женщинах. Таким образом, Бюро рассматривает широкий круг вопросов, включая обеспечение доходами, возможности работы и получения образования, юридические права, насилие против женщин, забота о детях, здравоохранение, жилищные и другие финансируемые правительством услуги. Оно также получает ресурсы от правительства для секретариатского обслуживания и оказания административной поддержки консультативным органам, таким как Национальный консультативный женский совет (НКЖС) и существующий три года Национальный комитет по проблемам насилия против женщин (1990-1993 годы), описанный в разделе, относящемся к статье 5а, финансирования программ и проектов, направленных на улучшение положения женщин, и подготовки публикаций и другой соответствующей информации, включая ежеквартальный информационный бюллетень БДПЖ Женщины, широко распространяемый среди частных лиц и женских групп.

25. БДПЖ в своей деятельности во многом опирается на Национальную повестку дня в отношении женщин, которая представляет собой программу правительства по улучшению положения женщин к 2000 году. Национальная повестка дня, которая отражает многие цели Найробийских перспективных стратегий, была принята правительством в феврале 1988 года после более чем двухлетних переговоров и консультаций с женщинами страны, как это описывается в первом докладе. Национальная повестка дня отражает также многие статьи КЛДЖ; они указаны на вступительной странице к каждой статье в настоящем докладе. БДПЖ наблюдает за осуществлением Национальной повестки дня, которое включают ежегодное издание Доклада об осуществлении Национальной повестки дня и обновление показателей равенства полов, представляющих собой ряд ориентировочных показателей, измеряющих во времени изменяющееся положение женщин в австралийском обществе. Бюро по делам женщин координирует обновление Повестки дня путем разработки для

рассмотрения правительством второго свода стратегий для выполнения Национальной повестки дня до 2000 года. Эти стратегии продолжают первый свод планов действий, которые должны осуществляться до февраля 1993 года. В июле 1991 года премьер-министр объявил, что новые стратегии будут предусматривать уделение особого внимания трудящимся женщинам, включая несущих ответственность за семью, женщинам с особыми потребностями, проблеме насилия в отношении женщин и проблеме "женщины и окружающая среда".

26. Примером контролирующей функции БДПЖ является также издание ежегодного Заявления о последствиях бюджета для женщин, первое из которых было представлено на рассмотрение тогдашним премьер-министром на вечернем заседании, посвященном утверждению бюджета, в 1984 году. Заявление содержит подробный отчет о последствиях для женщин всех программ и политики федерального правительства, включая расходы. Процессы, связанные с подготовкой ежегодных материалов для включения в Заявление, способствовали повышению уровня понимания проблем равенства полов в правительственных министерствах и учреждениях и содействовали разработке процедур контроля, которые обеспечивают равенство доступа и предоставления услуг для женщин.

27. БДПЖ работает в тесном взаимодействии с отделениями по делам женщин и/или сотрудниками по делам женщин, функционирующими в каждом федеральном министерстве для контроля за тем, чтобы при разработке и проведении правительственной политики и программ полностью учитывались потребности женщин. Они также выясняют, в полной ли мере министерства осуществляют правительственную политику в отношении женщин, как она выражена в Национальной повестке дня в отношении женщин. В большинстве случаев эти отделения не несут прямой ответственности за осуществление в каждом министерстве правительственной политики, направленной на улучшение положения женщин, поскольку за нее по-прежнему несут ответственность функциональные подразделения министерств. Важным компонентом роли, выполняемой отделениями по делам женщин, является координация документальных материалов, включаемых в Заявление о последствиях бюджета для женщин и в Доклад об осуществлении Национальной повестки дня в отношении женщин.

28. Бюро по делам женщин было первым административным отделом по политике в отношении женщин, созданным в Австралии. Бюро существовало почти 30 лет. Первоначально это был отдел, который действовал как центр по исследованиям и консультациям в отношении политики по проблемам рынка труда для женщин. В 1987 году Бюро было переведено в министерство по вопросам занятости, образования и профессиональной подготовки (МЗОП). В 1991 году министерство применило новый подход и создало новую структуру с целью выделения проблем равенства полов во всех областях деятельности министерства. В настоящее время Бюро имеет три элемента, центральный отдел политики, называемый сейчас секцией политики в отношении женщин, сотрудники на местах и Старшая административная служба (САС). Учреждена Группа по проблемам равенства полов. Секция политики в отношении женщин составляет в настоящее время часть Отдела участия и поддержки доходов в рамках политики в отношении женщин. Рассмотрение новой структуры планируется на вторую половину 1992 года.

29. НКЖС, членами которого являются в основном представители крупных национальных женских организаций и других национальных организаций с большим числом членов-женщин, продолжает осуществлять важную связь между федеральным правительством и обществом, как описано в первом докладе. НКЖС назначается помощником премьер-министра по делам женщин в ранге министра, из кандидатов от всех национальных женских организаций и организаций с большим числом членов-женщин в Австралии. Совет через своих членов представляет широкое разнообразие мнений женских групп: однако члены Совета представляют интересы всех женщин, а не только членов своих организаций. НКЖС обеспечивает важный двусторонний

механизм для консультаций, сосредоточивая внимание на вопросах, специально переданных ему правительством, и доводя до сведения правительства мнения женщин страны. БДПЖ обеспечивает секретариат НКЖС, и между Бюро и Советом осуществляется значительное взаимодействие.

30. С 1988 года работа Совета включала:

- . издание в 1990 году публикации Равная оплата труда в Австралии, в которой дан исторический обзор установления заработной платы в Австралии, положения женщин в рабочей силе и их заработков и стратегий для улучшения положения в этих областях;
- . проведение в марте 1990 года конференции с 140 участниками, представляющими правительство, профсоюзы, промышленность и общественность, с целью содействия осуществлению Конвенции № 156 о трудящихся, имеющих семейные обязанности, Международной организации труда. Проведение конференции совпало с объявлением правительства о том, что оно ратифицирует эту Конвенцию. Впоследствии НКЖС опубликовал буклет о Конвенции, предназначенный для рабочих и населения в целом;
- . издание справочника Установление связей: руководство по образованию коалиции женских групп и переиздание буклета политического характера Женщины, добивающиеся изменений;
- . проект документа, касающегося ухода за детьми, связанного с работой, в котором главное внимание уделяется анализу существующих моделей ухода за детьми, связанного с работой, включая уход в детских центрах, уход на дому, уход, осуществляемый после уроков в школе и текущие проблемы предоставления таких услуг. Особое внимание уделяется в проекте потребностям работников, работающих по сменам;
- . организация совместно с Австралийским консультативным советом по делам инвалидов в мае 1991 года форума по вопросам, касающимся возможностей занятости для женщин-инвалидов;
- . проведение в июне 1991 года консультации между неправительственными организациями и представителями федеральных министерств как части подготовки второго доклада в соответствии с требованиями КЛДЖ, как об этом говорится в предисловии;
- . организация консультаций с представителями общественности по вопросам, связанным с разработкой правительственной политики, включая доходы пенсионеров, определение фактических отношений для назначения пенсии одиноким родителям, вопросы насилия в семье, здравоохранение, пенсия по старости, потребности молодых женщин и жилищные вопросы;
- . важные национальные форумы по вопросам налогообложения и заключение коллективных договоров на предприятиях;
- . консультации с представителями общественности по всей стране по вопросу о женщинах и экологически допустимом развитии и подготовка связанных с этим публикаций, включая большой доклад и рекомендации правительству и материала по просвещению общественности;
- . непосредственные представления министрам правительства по ряду вопросов, включая федеральный бюджет;

- проекты, касающиеся женщин из специальных групп, например видеопередачи для беременных женщин на островах Торрессова пролива и южной части Тихого океана, и исследования, касающиеся программ южной части Тихого океана, и исследования, касающиеся программ реабилитации женщин с травмами, вызванными постоянным напряжением, особенно женщин неанглоязычной среды;
- представительство австралийских женщин на международных форумах, включая сессии Комиссии ООН по положению женщин в 1990 и 1992 годах.

31. Расследование по вопросу о равных возможностях и равноправии австралийских женщин, решение о котором было принято в 1989 году, было проведено Постоянным комитетом по правовым и конституционным вопросам палаты представителей. В задачу Комитета входило изучение положения и представление доклада о прогрессе, достигнутом в обеспечении равных возможностей и равноправия австралийских женщин, как это подробно излагается в Национальной повестке дня в отношении женщин, и степень, в которой были достигнуты цели Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года законодательными или другими средствами, особенно в отношении

- эффективного участия женщин, включая молодых женщин, в процессах принятия решений;
- степени, в которой женщины получают соответствующее признание за их вклад в общественную жизнь;
- участия женщин в рабочей силе с уделением особого внимания эффективности планов обеспечения равных возможностей занятости;
- участия женщин в областях досуга и спорта;
- степени, в которой молодых женщин побуждают принять равное участие в жизни общества.

32. Комитет, которому помогали три женщины, члены парламента, учредил подкомитет, который провел беседы со 181 свидетелем и получил более 500 посланий. Он также опубликовал ряд дискуссионных документов, включая возможные рекомендации, которые были представлены Комитету для рассмотрения. Доклад о расследовании был опубликован 30 апреля 1992 года.

33. 79 рекомендаций Комитета охватывают широкий круг вопросов. В их числе:

- занятость и проблемы, влияющие на обеспечение равных возможностей для женщин в оплачиваемой рабочей силе, включая работу неполное рабочее время, скользящий график работы, различия в вознаграждении за труд на промышленных предприятиях, неоплачиваемая работа по дому и работа добровольцев и работники, имеющие семейные обязанности;
- образование и подготовка, включая профессиональное обучение и нетрадиционную работу для молодых женщин;
- обеспечение доходами и пенсия за выслугу лет;
- досуг и спорт;
- уход за детьми;
- признание женщин, включая проблемы полового домогательства.

34. БДПЖ координирует подготовку ответа правительства для представления в парламенте в ходе весенней сессии. Парламент выскажет замечания по рекомендациям и установит реалистичный график для дальнейших действий правительства. Ответ правительства будет сообщен в дополнительном докладе, который будет представлен до рассмотрения Комитетом второго периодического доклада Австралии.

35. В марте 1990 года тогдашний премьер-министр объявил об учреждении Конференции министров Союза штатов по вопросу о положении женщин, которая имеет целью обеспечить официальную консультацию министров по проблемам женщин. Конференция созывалась дважды в 1991 году, и предполагается, что она будет продолжать собираться ежегодно для того, чтобы можно было в большей степени обмениваться информацией и координировать политику, особенно по вопросам, выходящим за границы Союза и штатов и территорий.

36. Конференция рассмотрела широкий круг вопросов, включая такие, как действия, предпринятые в отношении работников с семейными обязанностями; женщины и экономическое равенство; насилие против женщин; разработка политики в отношении коренных и островных женщин и Национальной программы раннего обнаружения рака груди.

37. На своей третьей Конференции министры укрепили свою позицию в отношении насилия против женщин, обратившись с просьбой к Постоянному комитету Генерального прокурора и министров цензуры разработать руководящие принципы по классификации печатных и видеоматериалов, касающиеся тех вопросов, вызывающих беспокойство у женщин:

- . материалы, прощающие насилие в отношении женщин или подстрекающие к нему;
- . материалы, показывающие женщин в унижающих их сексуальных позах;
- . плакаты, рекламирующие ограниченные в обращении журналы.

38. Генеральному прокурору будет также предложено подготовить совместно с Национальным комитетом по проблеме насилий против женщин (НКНЖ) дискуссионный документ, в котором были бы конкретно рассмотрены законодательные и административные вопросы, поднятые министрами, и другие вопросы, относящиеся к действию Закона о семейном праве с точки зрения безопасности женщин и детей, спасающихся от насилия.

39. Правительства всех штатов и территорий имеют в настоящее время советника по делам женщин, который представляет премьер-министру/главному министру или ответственному министру и тому, кто является руководителем Консультативного отделения по делам женщин штата или территории. Первый помощник секретаря БДПЖ и лица, занимающие эквивалентные должности в штатах или территориях, собираются ежеквартально для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес, и координации политики штатов и Союза и действуют в качестве должностных лиц для Конференции министров Союза/штатов по вопросу о положении женщин.

40. В большинстве штатов и территорий имеются также отдельные консультативные органы, назначаемые правительством для консультации с женщинами в общине.

СТАТИСТИЧЕСКИЙ ОБЗОР

41. Настоящий раздел содержит основной социально-демографический обзор австралийского населения и австралийских женщин в качестве контекста для доклада. Статистические данные, относящиеся к конкретным статьям, даны под этими статьями в части II доклада.

42. Самая последняя австралийская перепись была проведена 6 августа 1991 года. Окончательные результаты этой переписи будут публиковаться постепенно с середины 1992 года. Предварительные данные показывают, что рост численности населения Австралии с 1986 года составил примерно 8%. Население Австралии составляло на 6 августа 1991 года 16 849 496 человек. Соотношение полов – 98,6 мужчин на 100 женщин по сравнению с 99,2 мужчин на 100 женщин в 1986 году. В 1991 году женщин было больше чем мужчин в возрасте 25–39 лет и старше 60 лет. Имелось 257 333 аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, зарегистрированных в переписи 1991 года. Это составляет 13-процентное увеличение со времени переписи 1986 года.

43. За последние 45 лет население Австралии увеличилось более чем в два раза, причем примерно половина роста произошла за счет иммиграции. Согласно прогнозу, если предположить сохранение нынешних уровней фертильности, смертности и миграции, население увеличится до 26 млн. человек в 2031 году.

44. Хотя Австралия занимает территорию суши площадью 768 млн. га, которая на 50% превышает территорию Западной Европы, население Австралии составляет только около 5% населения Западной Европы. Плотность населения в Австралии – два человека на 1 кв. км. Почти 75% австралийцев живут в прибрежных городах Австралии или в пределах 50 км от них, причем более 6 млн. человек (или 39,6% всего населения) живут в двух крупных городах – Сиднее и Мельбурне.

45. После двухсотлетнего существования относительно молодой возрастной структуры, что было вызвано высокими коэффициентами рождаемости и высокими уровнями иммиграции, Австралия теперь присоединяется к другим западным странам, которые без относительно высоких уровней иммиграции, наблюдаемых в Австралии, испытывают снижение коэффициентов рождаемости и увеличение вероятной продолжительности жизни.

46. Доля населения в возрасте 0–19 лет составляла в 1991 году, согласно оценке, почти 30%, что означает снижение от уровня в 31,5% в 1986 году. В этих возрастных группах мужчин больше, чем женщин, при соотношении 95,1 женщины на 100 мужчин.

47. Доля населения в возрасте 65 лет и старше увеличилась с 10,6% в 1986 году до 11,2% в 1991 году. Предполагается, что она достигнет 12% к 1996 году. Это составляет рост на 13,2% за десятилетие. Медианный возраст увеличился с 31 года в 1986 году до 32 лет в 1991 году. Средняя вероятная продолжительность жизни составляет 73,86 года для мужчин и 80,1 года для женщин.

48. Женщин намного больше мужчин в когортах лиц пожилого возраста, и эти различия увеличиваются с возрастом. Из населения в возрасте 65 лет и старше в августе 1991 года 1 080 744 были женщины. Это составляет около 57% женского населения в возрасте 65 лет и старше. В возрасте 80 лет и старше 65% пожилых людей составляли женщины.

49. Ввиду большей продолжительности жизни женщин для них существует большая вероятность стать вдовами, жить одним или жить в пожилом возрасте в домах для престарелых.

50. В июне 1991 года 58% всех одиноких составляли женщины, и 56% из них были женщины в возрасте 65 лет и старше. Двадцать шесть процентов одиноких женщин работали.

51. В 1990 году коэффициент брачности, по оценкам, был равен 6,8 на 1000 среднего постоянного населения. В 1990 году медианный возраст для первых браков

составлял 26,4 года для мужчин и 24,3 для женщин, в то время как медианный возраст для всех браков составлял 28,1 для мужчин и 25,8 для женщин. Примерно 39,8% женихов были старше 30 лет, а невест старше 30 лет было 28,9%.

52. Коэффициент разводимости в 1990 году составлял 10,9 на 1000 состоящих в браке среднего постоянного населения. В 1990 году доля невест, состоявших ранее в браке, равнялась 22,9%, а женихов - 23,9%.

53. В целом, мужчины вновь вступали в брак через более короткий промежуток времени, чем женщины; медианный интервал до вступления в повторный брак мужчин, которые развелись или овдовели, составлял 2,9 года, а женщин - 3,5 года.

54. После 70-х годов уменьшается доля людей, вступавших в брак в возрасте 20-29 лет. Однако произошло соответствующее увеличение доли людей, живущих в фактическом браке. Самые последние достоверные данные, взятые из переписи 1986 года, показывают, что от 6 до 8% всех пар в Австралии сожительствуют. Проведенное Австралийским институтом изучения семьи в 1991 году обследование людей в возрасте от 27 до старше 40 лет показало, что 43% опрошенных лиц сожительствовали какое-то время, тогда как примерно половина тех, кто никогда не вступал в брак, сожительствовали в течение какого-то периода. Двадцать пять процентов фактических браков длились 12 месяцев, примерно половина закончилась через два года и три четверти прекратили свое существование к четырем годам. Однако многие завершились законным браком.

55. В июне 1991 года 9% всех семей в Австралии были семьями с одним родителем. В около 87% этих семей родителем была женщина, и примерно 44% являющихся единственным родителем женщин с иждивенцами работали вне дома.

56. В 1988 году общий коэффициент фертильности достиг своей нижней отметки 1,84 живорождения на 1000 населения. С тех пор он повышался, и в 1990 году общий коэффициент фертильности составлял 1,91. Общий коэффициент рождаемости был 15,4 живорождения на 1000 населения.

57. Коэффициент перинатальной смертности в Австралии в 1990 году составлял 10,3 на 1000 живорождений, что означает небольшое увеличение с 9,9 в 1989 году. По сравнению с предыдущими годами мужская перинатальная смертность превышала женскую при соотношении 133:100. В большинстве случаев смерти умирали дети с малым весом при рождении; 56% умерших детей весили менее 2000 г при рождении, а из них 59% весили менее 1000 г. В целом, младенческая смертность на 1000 живорождений составляла 8,2. Однако эти общие цифры затушевывают гораздо более высокий коэффициент младенческой смертности среди детей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. Самые последние имеющиеся цифры, основанные на анализе данных переписи 1986 года, показывают коэффициент младенческой смертности среди детей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, равный 20,5 на 1000 живорождений.

58. Самые последние имеющиеся данные о материнской смертности относятся к периоду 1985-1987 годов, когда материнская смертность от всех причин составляла 11,8 на 100 000 родов.

ЖЕНЩИНЫ С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

59. Этот раздел представляет собой специальный доклад о положении женщин с особыми потребностями в Австралии: женщин, принадлежащих к коренному населению Австралии, женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торрессова пролива; женщин, происходящих из неанглоязычной среды, и женщин-инвалидов. В то время как Конвенция определила женщин-инвалидов как особенно уязвимых и

потребовала представления более подробных докладов о них, в Австралии как женщины, являющиеся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, так и женщины, происходящие из неанглоязычной среды, являются фактически или потенциально уязвимыми и принадлежат к тем группам, которые определены правительствами как целевые группы в их стратегиях, направленных на обеспечение социальной справедливости и равенства.

Женщины, являющиеся аборигенами и жителями островов Торресова пролива

60. Большинство аборигенов и жителей островов Торресова пролива находятся на нижнем конце социально-экономической шкалы и часто живут в отдаленных районах. Это создает серьезные неравенства в предоставлении основных возможностей и доступе к программам, которые часто рассматриваются как само собой разумеющиеся в австралийском обществе в целом. В качестве группы меньшинства женщины, являющиеся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, сталкиваются со значительными культурными, экономическими, социальными и личными препятствиями в их стремлении к признанию и равным возможностям. Среди женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, старше 15 лет около 90% не получили квалификации в период после окончания средней школы; только 1% имеют высшее образование; около 74% имеют доходы ниже 9000 долларов в год; уровень безработицы среди них составляет 34%; около 35% имеют трех и более детей; и можно сказать, что одна из пяти была разведена (однако данные о "когда-либо состоявших в браке", по-видимому, занижены).

61. Для женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, в отдаленных и сельских районах большие расстояния и отсутствие доступа к информации и услугам создают дополнительные трудности. Во многих местах языковые барьеры также могут способствовать уменьшению доверия к женщинам, являющимся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, и фактически ограничивают использование ими коммунальных услуг.

62. Как говорилось выше, проводимая раз в пять лет перепись населения и жилого фонда обеспечивает наиболее точный и полный источник статистической информации об аборигенах и жителях островов Торресова пролива. Самая последняя перепись в 1991 году дала некоторые предварительные данные об аборигенах и жителях островов Торресова пролива в разбивке по возрасту, полу и месту проживания. Дальнейший подробный анализ коренного населения и населения островов Торресова пролива будет получен позднее в 1992 году. Австралия подготовит дополнительный доклад Комитету, который будет включать подробный анализ соответствующих результатов переписи, относящихся к женщинам, являющимся аборигенами и жителями островов Торресова пролива. Высказываемые ниже замечания, таким образом, опираются в основном на анализ данных 1986 года.

63. Аборигены и жители островов Торресова пролива составляли около 1,5% всего населения Австралии в 1986 году. Было установлено, что большинство этих людей сосредоточено в северной части центрального района Нового Южного Уэльса, в Северной, Северо-западной и Центральной Австралии, причем некоторая часть этого населения сосредоточена в столицах. Около 27% аборигенов и жителей островов Торресова пролива живут в Новом Южном Уэльсе, 26% - в Квинсленде, 16% - в Западной Австралии и 15% - в Северной территории. Однако только в Северной территории, где они составляют около 22% населения территории, доля аборигенов значительна. В целом, треть аборигенов и жителей островов Торресова пролива живет в сельских районах, около 24% - в крупных городских районах и остальные - в других городских центрах; такая структура расселения существенно отличается от структуры остального населения, 15% которого живет в сельских районах, 63% - в крупных городских центрах и 22% - в других городских центрах.

64. Более половины всех аборигенов и жителей островов Торресова пролива были моложе 20 лет в 1986 году по сравнению с менее чем третью всех австралийцев. Разница в возрастной структуре была наиболее ярко выражена в группах самых молодых и самых старших возрастов. Доля аборигенов и жителей островов Торресова пролива моложе пяти лет (14%) была почти вдвое больше доли всего населения, в то время как только 6% были старше 54 лет по сравнению с 20% всего населения, что свидетельствует о более высоком коэффициенте фертильности и более короткой вероятной продолжительности жизни аборигенов и жителей островов Торресова пролива. В основной группе трудоспособного возраста 20 – 54 лет было пропорционально меньше аборигенов и жителей островов Торресова пролива, чем всего населения: первые составляли 41% по сравнению с 48% для всего населения. Женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, больше чем мужчин при соотношении 98 мужчин на каждые 100 женщин по сравнению с 98,6 на 100 для всего австралийского населения.

65. Общая продолжительность фертильного периода среди женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, значительно выше, чем у других австралийских женщин; эта разница очевидна среди женщин всех возрастов, но особенно это относится к возрастам 15–19 лет и 20–24 года, где коэффициенты фертильности женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, в три раза выше, чем для всех австралийских женщин тех же возрастов. Однако коэффициент детской выживаемости среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива ниже, коэффициенты детской смертности для матерей в возрасте 15–29 лет составляют 26 смертей по сравнению с 15 смертями на тысячу для неаборигенов в 1986 году.

66. Хотя во всей Австралии посещение школы является обязательным в возрасте от 6 до 15 лет (16 лет в Тасмании), во время переписи 1986 года большое число детей аборигенов школьного возраста, особенно в сельских районах, сообщили, что они не ходят в школу. Доля лиц, продолживших учебу после завершения обязательного школьного обучения, среди аборигенов и жителей островов Торресова пролива также сравнительно низкая. В 1986 году 9% аборигенов и жителей островов Торресова пролива в возрасте 15 лет и старше сообщили, что они продолжили образование после школы, по сравнению с 26% всех австралийцев в возрасте 15 лет и старше. Среди мужчин, имевших признанные квалификации, 75% имели свидетельства о получении производственной профессии, в то время как среди женщин наиболее частыми были свидетельства о непроизводственных профессиях. Почти 1300 аборигенов и жителей островов Торресова пролива сообщили о получении ими высшего образования и приблизительно 1500 учились в университете или в колледже с повышенным уровнем образования. Среди них женщин было больше, чем мужчин.

67. Как и женщины всего австралийского населения, женщины, являющиеся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, повысили свой коэффициент участия на формальном рынке труда с начала 70-х годов, но их коэффициент участия остается значительно более низким, чем всего населения. В 1986 году, согласно переписи в состав рабочей силы входило 56% австралийских женщин в возрасте 15–64 лет по сравнению с 38% женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива. Эти более низкие коэффициенты участия среди женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, наблюдаются в каждом штате и каждой территории, причем особенно значительные различия между женщинами, являющимися аборигенами и жителями островов Торресова пролива, и женщинами во всем населении имеют место в Северной территории и Западной Австралии, где коэффициенты участия для женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торресова пролива, упали почти до половины уровня для женщин во всем населении.

68. Результаты переписи 1986 года также показывают, что существуют важные различия между аборигенками и жительницами островов Торрессова пролива и другими женщинами в их положении в рабочей силе. Для Австралии в целом аборигенки и жительницы островов Торрессова пролива имели гораздо меньшую вероятность работать по найму, чем женщины во всем населении, и большую чем в два раза вероятность быть безработными. Эти различия наблюдались также на уровне штатов и территорий. Для аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива также характерен более низкий уровень участия в рабочей силе в течение жизненного цикла, чем для женщины в целом. Кроме того, если время вступления женщин в рабочую силу и ухода из нее обычно связано с семейными обстоятельствами, статистические данные переписи не свидетельствуют о наличии такой тенденции среди аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива. Аборигены и жители островов Торрессова пролива в целом имеют характеристики, связанные с более низкими уровнями участия в рабочей силе. Наиболее вероятно для них жить в малых городах, иметь меньше лет школьного обучения и более низкую официальную профессиональную квалификацию, чем остальное население.

69. Анализ ответов на вопросы переписи 1986 года показывает, что экономическое положение аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, заметно улучшилось с точки зрения средних доходов до такой степени, что средний доход у них фактически такой же, что и у всех австралийских женщин. Однако это во многом является скорее следствием получения аборигенками и жительницами островов Торрессова пролива, большего доступа к социальным пособиям, чем следствием получения дохода от работы по найму.

70. Национальная перепись тюрем 1990 года показала, что в тюрьмах и исправительных центрах Австралии содержались 14 305 человек. Из них 2041 (14,3%) были аборигенами и жителями островов Торрессова пролива. Судя по данным, включенным в эту перепись, в любое данное время лицо – абориген или житель островов Торрессова пролива – имеет в 17 раз большую вероятность оказаться в тюрьме, чем остальные австралийцы. Это соотношение в равной степени относится к женщинам и мужчинам, являющимся аборигенами и жителями островов Торрессова пролива.

71. В 1990 году в тюрьме находились 105 аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, из общего числа женщин в тюрьмах, равного 778. Это составляет 13,5% от общего числа женщин в тюрьмах и показывает, что доля в тюрьмах аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, во много раз превышает долю всех женщин. В то же время из общего числа мужчин, содержащихся в тюрьмах, равного 13 527 человек, мужчин, являющихся аборигенами и жителями островов Торрессова пролива, было 1936. Это составляет 14,3% всех мужчин, содержащихся в тюрьмах. Наиболее частыми преступлениями, совершаемыми аборигенками и жительницами островов Торрессова пролива, – это неуплата штрафов, опьянение и обман, связанный с социальным обеспечением.

72. Федеральным правительством, штатами и Северной территорией 16 октября 1987 года была создана Королевская комиссия по расследованию смертей аборигенов в заключении; это было реакцией на высказанную озабоченность тем, что смерти в заключении аборигенов и жителей островов Торрессова пролива были слишком частыми, а официальные объяснения слишком уклончивыми. Королевская комиссия расследовала случаи смерти 99 аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, включая 11 женщин, содержащихся под стражей в полиции, в тюрьме или в пенитенциарных заведениях для несовершеннолетних преступников в период с 1 января 1980 года по 31 мая 1989 года. Она рассмотрела обстоятельства смерти, меры, принятые властями после случаев смерти и вызвавшие их причины, включая социальные, культурные и правовые факторы.

73. Хотя Королевская комиссия не уделила особого внимания проблемам, с которыми сталкиваются женщины, проведенные ею расследования конкретных случаев смерти 11 женщин в рамках общего расследования свидетельствовали о весьма неблагоприятном положении аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, в котором они находятся вообще и в рамках системы уголовного правосудия в частности. Расследование, проведенное Комиссией, показало, что заключению в тюрьмы аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, в большей степени способствовали алкоголизм, нищета, плохое здоровье и беспомощность, чем преступные действия.

74. Заключительный доклад Королевской комиссии был представлен в апреле 1991 года. Ответы федерального правительства и правительств всех штатов и территорий, за исключением Тасмании, были представлены в федеральный парламент 31 марта 1992 года. В своем ответе на доклад Королевской комиссии правительство признало роль аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива.

75. Меры, связанные со слишком большой долей аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, подвергающихся воздействию системы уголовного правосудия в целом, включают: создание и финансирование юридических служб для аборигенов, более 70 которых функционируют в Австралии, с целью обеспечения юридических консультаций и представительства клиентов из числа аборигенов и жителей островов Торрессова пролива; планы посещения аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, содержащихся в тюрьмах; общинные группы обеспечения справедливости и другие базирующие в общинах системы предупреждения преступности, отвлечения от преступной деятельности и реабилитации преступников. Помощники полиции в общинах аборигенов, включая женщин - помощников полиции, набираются в тех случаях, когда общины специально просят об этом. Такие просьбы были высказаны в землях Питджантджатджары в Центральной Австралии и в Порт-Линкольне в Южной Австралии.

76. Всеобъемлющие исследования насилия в общинах аборигенов, в частности в Северной территории, Кимберли и в Северном Квинсленде, показали степень насилия в отношении женщин, затрагивающего будущее существование целых общин. Данные последних исследований показывают, что число убийств аборигенок их мужьями и родственниками мужского пола, намного превышает число случаев смерти в заключении. Так, например, в то время как было отмечено девять случаев смерти в заключении в Северной территории с 1 января 1980 года по 31 мая 1989 года (отчетный период Королевской комиссии), полицейские доклады о преступлениях в Северной территории показывают, что были убиты 39 аборигенок. Фактически, по оценке, для аборигенок в Северной территории существует в 28 раз большая вероятность быть убитой, чем для любого другого австралийца.

77. В 1987 году федеральное правительство разработало политику обеспечения занятости аборигенов, которая уделяет внимание в первую очередь занятости и экономическому развитию и включает ряд мер в области занятости, профессиональной подготовки, образования и экономических ресурсов. Они рассматриваются ниже под статьей 11.

78. Со времени представления Австралией последнего доклада в федеральной администрации был осуществлен ряд изменений с целью рационализации и улучшения разработки политики и программ в отношении аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

79. Закон о Комиссии по делам аборигенов и жителей островов Торрессова пролива 1989 года (закон о КДАТП) был опубликован 7 февраля 1990 года. Комиссия, в работе которой приняли участие члены Комиссии по развитию аборигенов и сотрудники министерства по делам аборигенов, начала свою деятельность 5 марта 1990

года. Это сложная организация, совмещающая представительские, консультативные, административные процессы и процессы принятия решений в одной установленной законом организации. Она представляет собой вызов в области государственного управления и новаторский эксперимент с международной точки зрения в области решения вопросов коренного населения.

80. КДАТП обеспечивает основу, опираясь на которую аборигены и жители островов Торресова пролива могут теперь вести с правительствами на всех уровнях переговоры об осуществлении программ, направленных на удовлетворение их потребностей и преодоление их трудностей.

81. В правление Комиссии по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива, состоящие из 20 членов, входят четыре аборигенки и жительницы островов Торресова пролива, включая председателя г-жу Лоис О'Доноху. Это правление является национальным органом по проведению политики и принятию решений по вопросам, касающимся аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Кроме того, четыре женщины были назначены в Консультативный совет жителей островов Торресова пролива, состоящий из семи членов; Австралийский институт по изучению проблем аборигенов и жителей островов Торресова пролива избрал в свой Совет из девяти членов три женщины, включая его нового председателя г-жу Марсию Лангтон; и в Коммерческой корпорации аборигенов по вопросам развития в правлении из девяти членов работают три женщины.

82. В 1990-1991 годах были проведены выборы для создания в Австралии 60 региональных советов КДАТП. Из избранных 791 члена советов 209 были женщины. Впоследствии 10 женщин были избраны председателями советов, и в числе 236 административных постов 77 занимали женщины. Для разработки стратегий, обеспечивающих участие женщин, КДАТП в августе 1990 года провела национальный женский рабочий семинар.

83. Аборигенки и жительницы островов Торресова пролива добились некоторого успеха в обеспечении своего членства в советах земель аборигенов в Северной территории, члены которых избираются конкретными общинами аборигенов или конкретными кланами в соответствии с культурной практикой и процессами принятия решений, принятыми этими общинами или группами. Из четырех советов в состав двух входят женщины: в одном совете их 6 при общем числе 80 членов совета, в другом, состоящем из 81 члена, также 6 женщин.

84. В НКЖС имеются должности для назначения министерством представителей аборигенок и жительниц островов Торресова пролива, после консультаций с представителями общин аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Кроме того, членам НКЖ от правительства штата является аборигенка из Северной территории.

85. Австралийский институт изучения проблем аборигенов и жителей островов Торресова пролива (АИИПАТП) был учрежден в 1964 году и является обладающим наибольшими ресурсами центром по информации о культурах и образе жизни (традиционном и современном) аборигенов и жителей островов Торресова пролива. С 1988 года женщинам было предоставлено 120 стипендий для проведения исследований в областях, относящихся к проблемам аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Из них 38 стипендий были предоставлены аборигенкам. В 1990-91 году 6 из 12 рукописей, опубликованных издательством "Абориджинал стадиэ пресс", были написаны женщинами, в том числе тремя аборигенками.

86. В 1986 году Оперативная группа аборигенок, которую обслуживало БДПЖ, опубликовала свой доклад Бизнес женщин. Оперативная группа была создана с тем, чтобы:

- изучить участие аборигенов в областях земельных прав, культуры, здравоохранения, жилищного строительства, образования, занятости, юридической помощи и охраны детства;
- стремиться к тому, чтобы женщины-аборигены определили свои самые насущные потребности в этих областях; и
- вынести рекомендации федеральному правительству в отношении возможных мер в этой области.

87. Федеральное правительство дало официальный ответ на доклад Бизнес женщин в мае 1989 года; в котором указало, что в докладе сформулирован подход правительства к ряду вопросов. Федеральное правительство в знак признания важности проблем женщин, являющихся аборигенами и жителями островов Торрессова пролива, повысило статус Бюро по делам женщин-аборигенов КДАТП, которое стало называться Бюро по делам коренных женщин (БКЖ), с тем чтобы оно консультировало правительство и Комиссию по делам аборигенов и жителей островов Торрессова пролива по общеавстралийским вопросам, касающимся женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива. Бюро получает консультации от сети из 30 региональных советников по делам женщин, находящихся в региональных отделениях Комиссии. Бюро также руководит осуществлением Программы женских инициатив, которая имеет целью предоставить женщинам возможность разрабатывать и осуществлять собственные проекты, улучшить их доступ ко всем службам и содействовать расширению их участия в процессе принятия решений. Через эту Программу предоставлялись фонды для широкого круга проектов, включая проекты в области здравоохранения, в которых делается упор на традиционную медицинскую помощь, проекты оказания помощи женщинам, имеющим транспорт, проекты, касающиеся насилия в семье и информационных служб.

88. В 1989 году министерство по делам аборигенов опубликовало также Женскую книгу, первое национальное руководство и указатель правительственных программ, служб и ресурсов, конкретно относящихся к женщинам-аборигенам и жительницам островов Торрессова пролива; и Регистр женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива.

89. В апреле 1992 года Комиссия провела Национальную конференцию по вопросам женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива. Участники были назначены членами Комиссии и включали по одной женщине от каждого регионального совета, являющейся членом совета, а также региональных советников по делам женщин.

90. Эта Конференция была первой такого типа и масштаба, проведенной Комиссией. Доклад о результатах работы Конференции обеспечит сотрудников КДАТП и другие агентства справочным документом, который будет их информировать и направлять разработку ими политики и программ для обеспечения того, чтобы они в большей мере отвечали их потребностям, ожиданиям и устремлениям женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива.

91. В декабре 1991 года федеральное правительство согласовало Стратегию набора и продвижения по службе аборигенов и жителей островов Торрессова пролива для австралийской государственной службы, с тем чтобы расширить и сделать более эффективным представительство всех аборигенов на всех уровнях и во всех министерствах Союза. Это должно быть достигнуто путем создания ряда программ набора, профессиональной подготовки и продвижения по службе и мер поддержки. Министерство занятости образования и профессиональной подготовки должно получать от всех министерств планы приема на работу и продвижения по службе аборигенов.

92. В соответствии с Законом об охране наследия аборигенов и жителей островов Торресова пролива 1984 года аборигены и жители островов Торресова пролива могут подавать ходатайства о защите важных мест и объектов от угрозы повреждения и осквернения. Со времени введения этого Закона в 1984 году ходатайства о защите были получены от широкого круга организаций аборигенов и жителей островов Торресова пролива и отдельных лиц, причем большинство их исходило от советов земель аборигенов и юридических служб, в которых женщины в настоящее время представлены недостаточно широко.

93. Однако эти ходатайства подаются от имени конкретных общин, и испрашиваемая защита часто касается мест, имеющих значение для женщин. В этих случаях женщины в качестве представителей общин и организаций общин аборигенов играют важную роль в консультациях и переговорах, касающихся защиты мест. Следует отметить, что женщины-аборигены и жительницы островов Торресова пролива, по традиции не обсуждают деловые вопросы с мужчинами, поэтому возможно, что степень, в которой места, представляющие интерес только для женщин, учитываются в соответствии с Законом, зависит от участия женщин-археологов и женщин-антропологов. Женщины-аборигены и жительницы островов Торресова пролива сыграли также важную роль в консультациях, касающихся возвращения остатков культуры аборигенов.

94. Женщины-аборигены и жительницы островов Торресова пролива, – хранительницы культурных знаний и земли; они имеют такие же права и обязанности, как и мужчины. В то время как роль женщин как землевладельцев и хранителей земли и священных мест не всегда учитывалась при подготовке претензий на земельные права в соответствии с законодательством штатов и территорий о земельных правах, ряд факторов привел к увеличению вклада женщин в процесс предъявления претензий на землю. Эти факторы включают изменяющееся отношение предъявителей и оценщиков претензий. Земельные советы Северной территории используют теперь женщин-антропологов и исследователей для оказания помощи женщинам-аборигенам в подготовке претензий на землю. Женщины-аборигены также лучше ознакомились с процессами, связанными с претензиями на землю, и присутствуют на слушаниях и выступают в качестве свидетелей. Члены Комиссии по землям аборигенов понимают, что знания женщин не ограничиваются домашней и бытовой сферой, и свидетельства женщин теперь включаются как само собой разумеющееся дело.

Женщины из неанглоязычной среды (НАЯС)

95. В контексте австралийского общества иммигрант определяется как лицо, родившееся за границей как в англоязычной, так и в неанглоязычной среде, которое постоянно проживает в Австралии и пользуется полными правами гражданина с точки зрения антидискриминационных законов и законов о равных возможностях занятости и всеми пособиями по социальному обеспечению, предоставляемыми гражданам. Опыт и официальные исследования показали, что языковые барьеры являются главным фактором, препятствующим поселению, и поэтому федеральное правительство сосредоточивает внимание специально на иммигрантах, происходящих из неанглоязычной среды, в связи с вопросами поселения и предоставления услуг.

96. В этих рамках имеются две категории иммигрантов, происходящих из неанглоязычной среды:

- . НЕЯС-1 – не говорящий по-английски иммигрант, родившийся в преимущественно неанглоязычной стране;
- . НЕЯС-2 – лицо, родителем которого является НАЯС 1 или которое прибыло в Австралию из преимущественно неанглоязычной страны в возрасте моложе пяти лет.

97. Иммиграция была важной чертой истории Австралии с начала поселения европейцев в 1788 году. После второй мировой войны австралийское правительство начало осуществлять энергичную миграционную программу. В то время как белые поселенцы из Соединенного Королевства и Ирландской Республики традиционно составляли большинство, наряду с притоком иммигрантов из континентальной Европы, в 70-е годы значительно возросла иммиграция из Азии, с Ближнего Востока и из Океании; это произошло в результате изменений, придавших иммиграционным требованиям Австралии недискриминационный характер. До 1976 года свыше 80% иммигрантов были уроженцами Европы по сравнению с 35%, прибывшими в период 1976-1986 годов.

98. Значительная часть населения происходит от иммигрантов. Во время переписи 1986 года около 25% всего населения родились за границей. Приблизительно 14% населения было из неанглоязычных стран и более чем один из пяти иммигрантов были иммигрантами первого или второго поколения, происходившими из неанглоязычной среды.

99. Более 2 млн. человек, или около 14% населения в возрасте пяти лет и старше, во время переписи 1986 года говорили дома не на английском языке. Среди языков, на которых говорили люди, первое место занимал итальянский, за ним шел греческий и далее следовали китайские языки, немецкий и арабский/ливанский. Эти пять языковых групп вместе объединили около половины всех людей, говорящих дома не на английском языке. Около 28% лиц, говорящих не на иностранных языках, родились в Австралии.

100. Степень владения английским меняется с возрастом. Более 90% молодых людей, говоривших дома не на английском языке, сообщили, что они могут хорошо говорить по-английски, по сравнению с 57% лиц в возрасте 65 лет и старше.

101. После большой серии консультаций с общинами в прошлом году правительство решило разработать Национальную комплексную программу поселения (НКП) для решения ряда проблем поселения, выявленных обществом. Стратегия признает, что специальные услуги, связанные с поселением, предоставляемые министерством иммиграции, местного самоуправления и по делам этнических групп (МИМСЭГ), являются только небольшой частью усилий, оказывающих влияние на опыт поселения мигрантов. Стратегия объединяет действия ряда федеральных учреждений, учреждений штатов, местных и неправительственных учреждений по улучшению координации деятельности служб поселения.

102. НКП также подчеркивает важность консультаций с общинами. Председателем Консультативного совета по вопросам поселения, действующего на национальном уровне, является министр иммиграции, местного самоуправления и по делам этнических групп. Общины вносят значительный вклад в планирование на уровне штатов/территорий.

103. МИМСЭГ предоставляет некоторые специальные первоначальные услуги, связанные с поселением, включая Программу обучения английскому языку взрослых мигрантов (ПАВМ), которая обеспечивает обучение английскому в качестве второго языка; Службу письменного и устного перевода; ориентирующую информацию для вновь прибывших лиц; и некоторые специальные услуги для беженцев по обеспечению жильем в стране по прибытию в нее и связанные с этим услуги. МИМСЭГ также финансирует организации общин для предоставления услуг, связанных с поселением, и представления их интересов.

104. При предоставлении и финансировании всех этих специальных услуг в рамках программы поселения МИМСЭГ признаются трудности, с которыми сталкиваются женщины-иммигранты в стремлении адаптироваться к жизни в стране с иным языком и

культурой, и делаются попытки устранить эти трудности. НКП также будет учитывать потребности конкретных групп, включая женщин, население в изолированных районах и лиц, которых затрагивает перестройка структуры промышленности.

105. Правительство также занимается вопросом признания приобретенных за границей профессий и квалификаций с помощью Национального бюро по признанию профессий, приобретенных за границей (НБП).

106. С учетом этой разнородности населения правительство приняло политику мультикультурализма. Она касается отношений между австралийцами, их связи с имеющимися ресурсами страны и их прав и обязанностей как постоянных жителей Австралии.

107. В Австралии имеется приблизительно 868 000 женщин, являющихся НАЯС-1, примерно из 140 стран, которые составляют около 12% всего женского населения Австралии. Большинство их проживает в крупных столицах, особенно в Сиднее и Мельбурне.

108. Данные о рабочей силе (АСБ, Обследование рабочей силы, ноябрь 1990 года, неопубликованные данные) показывают при сравнении участия в рабочей силе женщин, происходящих из неанглоязычной среды, с женщинами, родившимися в Австралии, что первые чрезмерно представлены в менее оплачиваемых и менее квалифицированных профессиях; и хотя, как и все женщины, они сосредоточены на канцелярских работах и в торговле, они недостаточно представлены в этих областях работы, не требующих физического труда. Кроме того, среди женщин, происходящих из неанглоязычной среды, особенно тех, кто недавно прибыл в Австралию, наблюдаются довольно высокие уровни безработицы.

109. Недавно проведенное исследование об участии в рабочей силе женщин, происходящих из неанглоязычной среды (БДПЖ, готовится к изданию) показывает, что, во-первых, необходимо собирать и делать легкодоступными соответствующие данные. Однако в исследовании было высказано предостережение о том, что, в то время как использование категории "происходящих из неанглоязычной среды" рассматривается как важный первый шаг при сборе данных об иммигрантках, эта сводная категория может привести к непреднамеренному сглаживанию различий между уроженками Австралии и конкретными группами иммигранток и их дочерей.

110. Признавая тот факт, что интересы общества, объединяющего многие культуры, затрагивают все области деятельности правительства, премьер-министр учредил Бюро по вопросам многих культур (БМК) в своем собственном министерстве в 1987 году для разработки, контроля и координации политики и программ, относящихся к существованию многих культур.

111. БМК назначило сеть региональных координаторов, которая действует во всей стране, для обеспечения того, чтобы существовала эффективная связь с другими правительственными учреждениями и другими организациями, базирующимися в штатах и общинах. Региональным координаторам помогают двуязычные консультанты, нанимаемые на основе непостоянных, краткосрочных контрактов, с тем чтобы они содействовали участию членов общин, слабо владеющих английским языком, и консультациям с ними.

112. В 1989 году премьер-министр положил начало осуществлению Национальной повестки дня для поликультурной Австралии, ряду инициатив в области политики, направленных как на удовлетворение краткосрочных потребностей, так и на достижение долгосрочных целей. В качестве важной инициативы непосредственно в

интересах женщин в рамках Национальной повестки дня для поликультурной Австралии правительство учредило Оперативную группу Союза, штатов и территорий (в настоящее время Совет Союза/штатов) по вопросам женщин, являющихся НАЯС.

113. В июне 1989 года был создан Совет Союза/штатов по вопросам женщин, являющихся НАЯС, для консультирования премьер-министра и содействия координированному подходу на межправительственном уровне к вопросам, представляющим особый интерес для женщин из неанглоязычной среды.

114. Важный вклад, внесенный иммигрантками в Австралии, был подчеркнут в правительственной Национальной повестке дня как признание того, что этот вклад часто оставался незамеченным и что попытки иммигранток принять полноправное участие в жизни австралийского общества часто срывались из-за дополнительных препятствий. Совет, секретариатом которого ведает Бюро по делам, связанным с положением женщин, в министерстве при премьер-министре, включает представителей правительства и общин и дает рекомендации, чтобы дать возможность женщинам получить доступ к правительственным программам и службам.

115. В свой первый срок полномочий Совет Союза/штатов по вопросам женщин, являющихся НАЯС, определил три приоритетные области: здравоохранение, право и языковые службы. В результате этого Совет разработал Национальную стратегию охраны здоровья женщин, являющихся НАЯС, доклад, который был опубликован в сентябре 1991 года (см. статью 12); представил материал в журнал "Мультикультурализм и право" Австралийской комиссии по правовой реформе в 1991 году; и поручил подготовить проблемный документ о потребностях в устном и письменном переводе женщин из неанглоязычной среды, который должен быть опубликован в июле 1992 года.

116. Срок полномочий первого Совета Союза/штатов по вопросам женщин, являющихся НАЯС, истек в конце 1991 года, и второй Совет продолжит деятельность до середины 1994 года.

117. В НКЖС имеются должности, на которые министерство должно назначать женщин из неанглоязычной среды после консультаций с соответствующими организациями, базирующимися в общинах.

118. Другая инициатива в рамках Национальной повестки дня для поликультурной Австралии - Стратегию отношений между общинами - была осуществлена в 1991 году. Хотя эта Стратегия носит общий характер, были предоставлены две субсидии для проектов, направленных на удовлетворение нужд женщин: оказание помощи женщинам из неанглоязычной среды в сельских районах Нового Южного Уэльса, Виктории и Квинсленда; и содействие взаимодействию между женщинами из неанглоязычной среды и женщинами из англоязычной среды. Рассматривается еще один проект.

119. Осуществление поликультурных служб и программ, которые затрагивают иммигранток, контролируется БМК через федеральные министерства. Кроме того, БМК предпринимает и поддерживает исследовательские проекты по экономическим и социальным аспектам мультикультуризма, имеющим отношение к женщинам. Такие проекты включали проблемы иммигрантов в малых предприятиях, женщин из неанглоязычной среды и пересмотр системы вознаграждений в швейной промышленности, сети поддержки индокитайских, филиппинских и южноазиатских женщин в нестолической среде, женщин из неанглоязычной среды, занятых нефизическим трудом в государственном секторе, и проблемы женщин из неанглоязычной среды в поликультурной Австралии. БМК также поддерживает общинные проекты, которые имеют отношение к женщинам. В качестве примеров можно привести телевизионные программы о

женщинах из неанглоязычной среды и комплект видеофильмов/пособий для воспитателей малышей и центров по уходу за детьми о принципах и стратегиях для различного в культурном и языковом отношениях общества.

120. Важным компонентом координирующей роли БМК явилось осуществление правительственной Стратегии обеспечения доступа и равенства и контроль за ним. Согласно этой Стратегии, министерства федерального правительства должны определить политику и меры, способствующие справедливому доступу к ресурсам и услугам всех постоянных жителей Австралии. В этих планах упор делается на происходящих из неанглоязычной среды и на женщин, что отражает вдвойне неблагоприятное положение. Официальная оценка Стратегии началась в середине 1991 года.

121. Комиссия по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ), учрежденная федеральным парламентом в соответствии с Законом о Комиссии по правам человека и равным возможностям 1986 года, сообщает, что женщины из неанглоязычной среды поднимали различные вопросы в отношении доступа и равенства. Среди них проблемы дискриминации в вопросах занятости, продвижения по службе и доступа к возможностям профессиональной подготовки, отсутствие доступа к обучению английскому языку, отсутствие доступа к адекватным учреждениям по уходу за детьми, плохие службы переводов, трудности с признанием заграничных свидетельств о наличии специальности и трудностей с доступом к правовой защите и возмещению ущерба.

122. На правительственном уровне были приняты различные стратегии для устранения этих барьеров. Во-первых, КПЧРВ содействует признанию и соблюдению прав человека и равных возможностей путем обеспечения знания населением этих прав посредством опросов населения, просвещения общин и удовлетворения индивидуальных жалоб. Комиссия является постоянным независимым учрежденным законом органом и ответственна за Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года и Закон о расовой дискриминации 1975 года, которые имеют особенное значения для женщин из неанглоязычной среды. Закон о расовой дискриминации признает незаконной дискриминацию по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения в области доступа к общественным местам и средствам, обеспечение жилья и продажи земли, предоставления товаров и услуг, рекламирования и занятости. В Комиссию могут подаваться жалобы в соответствии с Законом на основе косвенной дискриминации и при обстоятельствах, когда дискриминация является единственным фактором в дискриминационных действиях. Например, в 1990/91 году КПЧРВ получила 352 жалобы в соответствии с Законом о расовой дискриминации, из которых 153 жалобы были от женщин. Около 135 жалоб были поданы лицами из неанглоязычной среды, и 121 – аборигенами и жителями островов Торресова пролива. В Австралии в настоящее время рассматривается вопрос о дальнейшем законе об оскорблении на расовой почве.

123. Таким образом, существует эффективный структурный механизм для иммигрантов, в отношении которых осуществляется дискриминация по признаку этнической принадлежности или пола. Однако КПЧРВ нашла, что немногие женщины из неанглоязычной среды используют законодательство для борьбы с дискриминацией, от которой они страдают. Дело обстоит так, по-видимому, потому, что немногие из таких женщин знают о своих правах и о том, как они могут отстаивать их, и не знают о существовании органов, таких как КПЧРВ, ответственных за их нищенское положение. В докладе БМК 1991 года Иммигрантки из неанглоязычной среды в рабочей силе недостаток информации определяется как одно из наиболее существенных препятствий к обеспечению доступа и справедливости для иммигранток. Даже если женщины знали, какое действие они могут предпринять, они не хотели делать этого. Например, если женщины становились жертвами полового домогательства на рабочем месте, они не хотели жаловаться из чувства стыда и потому, что придерживались

мнения, что такое домогательство говорит об их плохом поведении, в то время как они не хотели жаловаться на своих руководителей, потому что боялись потерять работу.

124. Другие препятствия были определены в докладе 1991 года, подготовленном Австралийским национальным консультативным комитетом по вопросам беженцев при содействии Бюро по исследованию проблем иммиграции, Беженки, все еще подвергающиеся риску в Австралии. В докладе излагаются потребности беженцев в первые два года после их прибытия в Австралию, оценивается степень, в которой эти потребности удовлетворяются существующими службами, и определяется ряд служб, необходимых для их успешного поселения. Они включают обучение английскому языку, доступ к безопасному, соответствующему имеющимся у них средствам жилья, обеспечение доходом, службы трудоустройства, уход за детьми, эмоциональную поддержку и лечение, службы ориентации и информации.

125. КПЧРВ, другие органы по борьбе с дискриминацией и другие правительственные органы сталкиваются, таким образом, с задачей обеспечения женщин из неанглоязычной среды информацией и навыками, которые им необходимы для должного использования имеющихся механизмов.

126. Соответственно, КПЧРВ приняла ряд стратегий по обеспечению доступа и справедливости для женщин из неанглоязычной среды. В 1988 году Комиссия предприняла осуществление экспериментального проекта для преодоления особых трудностей, испытываемых женщинами из неанглоязычной среды, при ознакомлении с положениями антидискриминационных законов. Этот проект принял форму радиопередач радиостанциями сиднейской общины на турецком, испанском и кхмерском языках. Эти передачи представляли собой инсценированные ситуации, связанные с работой, такие как половые домогательства, увольнение из-за беременности и доступ к таким услугам, как предоставление жилья. Общинным организациям, оказывающим поддержку таким женщинам, были разосланы информационные комплекты, и в качестве последующих мер для опросов использовалась телефонная переводческая служба. Проект был повторен в Мельбурне в 1989 году.

127. Экспериментальный проект обеспечил Комиссии ценную информацию от женщин из неанглоязычной среды и показал, что они воспринимают как наиболее серьезные препятствия к доступу. Они включали недоверие к чиновникам, недостаточное понимание механизмов, которые приводятся в движение при подаче жалобы, опасения репрессий, отсутствие свидетелей и недостаточное владение письменным или устным английским. Эти выводы повторяют результаты исследований, проведенных БМК и Национальным консультативным комитетом по вопросам беженцев. Большинство женщин предпочитали обратиться к вызывающему доверие работнику общины или другу, знающему два языка, прежде чем решиться обратиться в какое-либо государственное учреждение.

128. После первоначального экспериментального проекта КПЧРВ участвует в осуществлении Стратегии, касающейся отношений между общинами в рамках Национальной повестки дня для поликультурной Австралии. Стратегия имеет целью содействовать терпимости и уважению в австралийском обществе. Конкретные цели Стратегии включают уменьшение систематической и прямой дискриминации в отношении людей иной расы, этнической принадлежности, религии, культуры или говорящих на ином языке.

129. В рамках этой Стратегии был разработан Пакет мер для обучения общины, предназначенный для людей из неанглоязычной среды, в консультации с общиной лиц из неанглоязычной среды, в Виктории, для того чтобы у работников общины была возможность давать советы о стратегиях для решения проблем прав человека на местном уровне. Пакет охватывает соответствующее законодательство Союза и

штатов и описывает стратегии, которые могут осуществляться через правительственные и неправительственные учреждения для защиты прав человека и других проблем отношений в общине.

130. КПЧРВ также участвует в проектах, направленных на обучение работодателей, с тем чтобы они избегали дискриминационных актов, практики и политики на месте работы. Два экспериментальных проекта были предприняты в компаниях частного сектора при сотрудничестве их руководства и представителей профсоюзов на местах; эти проекты обеспечили основу для учебного пакета Расовые отношения на месте работы. Этот пакет будет применяться в 15 местах работы в Австралии, чтобы показать, как работодатели могут улучшить свою способность управлять предприятиями, на которых работают люди различных культур, в интересах установления нормальных трудовых отношений на производстве и производительности труда.

Женщины-инвалиды

131. Обследование инвалидов и престарелых лиц 1988 года, проведенное Австралийским статистическим бюро, определило 2 120 600 австралийцев как инвалидов, в том числе 1 053 500 мужчин и 1 067 100 женщин. Это составляет 13% от всех австралийцев.

132. Из них 31% имели тяжелую инвалидность, 26% – умеренную и 29% – легкую. В отношении 14% тяжесть инвалидности "не была определена". (Они имели только ограничения в отношении обучения или работы или были моложе пяти лет.)

133. Женщин с тяжелой инвалидностью было в полтора больше, чем мужчин, причем это особенно проявилось в старших возрастных группах. Из всего населения в возрасте 75 лет и старше 38% женщин имели тяжелую инвалидность, в то время как такую инвалидность имели только 20% мужчин.

134. В Австралии в последние годы были проведены важные реформы и установлены новые направления для политики и программ в отношении инвалидов. Они касались всех инвалидов, а самые последние стратегии, описанные ниже, сосредоточены на обеспечении инвалидов работой и доходами. При этом не делался особый упор на женщин-инвалидов, хотя в качестве одного из принципов и целей Закона о службах для инвалидов 1991 года указывается на вдвойне неблагоприятное положение инвалидов-аборигенов или инвалидов из неанглоязычной среды или женщин-инвалидов.

Программы и службы должны быть разработаны и управляться таким образом, чтобы удовлетворять потребности инвалидов, находящихся во вдвойне неблагоприятном положении из-за их пола, этнического происхождения или принадлежности к аборигенам (№ 5).

135. В настоящее время принимаются меры для улучшения положения женщин-инвалидов, и этот вопрос будет рассмотрен далее в дополнительном докладе Австралии к настоящему второму периодическому докладу.

136. Как описано в первом докладе Австралии, доклад федерального правительства Новые направления: доклад о пересмотре программ для инвалидов и последующее законодательство ознаменовали собой первый шаг в новом направлении в области предоставления услуг и преодоления давно существующих препятствий, с которыми сталкиваются австралийцы-инвалиды.

137. Принятый вслед за этим Закон о службах для инвалидов 1987 года был уникальным в австралийском законодательстве в том отношении, что он включал Заявление о принципах и целях, которое представляло собой четкое изложение политики

австралийского правительства, касающейся прав инвалидов, и основных принципов и практики, которые следует применять в отношении услуг, предоставляемых инвалидам.

138. Закон о службах для инвалидов предусматривает программу содействия развитию новых и новаторских служб, учитывающих индивидуальные потребности, и переходную программу для оказания помощи существующим до этого службам старого образца в превращении в высококачественные службы.

139. С целью содействия изменениям в оказании услуг Закон о службах для инвалидов был поддержан финансированием в значительном объеме. С 1983 года расходы на службы для инвалидов увеличились на 60% в реальном выражении.

140. Соглашение по вопросам инвалидности между Союзом и штатами, подписанное в июле 1991 года, предусматривает, что федеральное правительство будет управлять службами трудоустройства инвалидов, а правительства штатов будут управлять всеми службами обеспечения жильем и другими вспомогательными службами. Оно обеспечивает, что сохраняющаяся ответственность федерального правительства за службы трудоустройства согласуется с его национальной ответственностью за службы трудоустройства для населения в целом и позволяет иметь прямые связи с системой социального обеспечения.

141. Улучшения в оказании услуг, сосредоточенных на обеспечении работой, достигнутые в соответствии с Законом о службах для инвалидов, осуществлялись одновременно с реформой системы социального обеспечения для инвалидов в Австралии. Новая программа Пакет мер для реформы, касающейся инвалидов осуществлялась с октября 1991 года и обеспечивает всем инвалидам лучший доступ к программам поддержки доходов, реабилитации, образования и профессиональной подготовки рынка труда.

142. Новые меры, доступные всем лицам, ходатайствующим о предоставлении им пенсии по инвалидности или пособия по болезни, обеспечат больше рабочих мест на рынке труда, полностью субсидируемую стажировку на работе, службы поддержки на рабочем месте, лучший доступ к профессиональному обучению и обеспечат дополнительные средства работодателям и тем, кто осуществляет обучение, для покрытия расходов на специальное оборудование и приспособление рабочих мест. Будет проводиться дальнейшая работа, включая создание механизмов оценки рынка труда и установление соответствующей структуры заработной платы для инвалидов, которые не могут конкурировать с другими на рынке труда. Проводится масштабная информационная кампания с целью широкого ознакомления с пакетом.

143. Пакет был разработан для всех инвалидов и не включает ничего, специально предназначенного для женщин. В настоящее время в рамках предусматриваемой Пакетом программы доступа к работе основное внимание уделяется лицам старше 16 лет. Недавнее обследование реализации программ трудоустройства показывает, что в использовании этих ресурсов сохраняется неравенство полов в пользу мужчин. В настоящее время изучаются стратегии, направленные на устранение этого неравенства.

144. Главным консультативным органом федерального правительства является Австралийский консультативный совет по делам инвалидов (АКСИ), который был учрежден в 1983 году для консультирования министра, ответственного за службы для инвалидов, относительно влияния политики, затрагивающей инвалидов и их семьи. Этот Совет состоит из инвалидов и людей, знакомых из первых рук с вопросами инвалидности. В настоящее время он консультирует министра и

правительство на основе опыта его членов и информации, предоставляемой через сеть потребителей, лиц, оказывающих услуги, и членов семей. Из 16 членов Совета 10 – женщины.

145. НКЖС имеет должность для назначения на нее министерством после консультаций с соответствующими общинными организациями женщины-инвалида.

146. Инвалиды Австралии решительно поддерживают введение национального всеобъемлющего законодательства, которое обеспечит, что они не будут подвергаться дискриминации в области трудоустройства и в других областях. В то время как в законодательстве некоторых штатов уже существуют законы о недопущении дискриминации в отношении инвалидов, имеются различия в формулировках, сфере действия и охвате, которые снижают их эффективность. Поэтому австралийское правительство планирует ввести всеобъемлющее национальное законодательство для дополнения существующих законов штатов и обеспечить равную защиту всем инвалидам.

ПРОГРЕСС И ТРУДНОСТИ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ КОНВЕНЦИИ

147. За девять лет после ратификации КЛДЖ Австралия создала структурную основу антидискриминационного законодательства и приняла позитивные законодательные меры, стратегии и программы для оказания помощи женщинам. Хотя не существует конституционной гарантии равенства полов, австралийские женщины имеют официальные юридические равные права с мужчинами. Конкретным австралийским достижением является то, что был создан специальный административный механизм правительства, охватывающий все министерства Союза и штатов и территорий, для консультирования по вопросам положения женщин и контроля и оценки результатов для женщин всей правительственной политики и программ на основе признания того, что никакая правительственная деятельность не является нейтральной с точки зрения ее последствий для полов. Это было подкреплено путем учреждения министерского форума через Конференцию министров Союза/штатов по вопросу о положении женщин.

148. Австралийские правительства также учредили механизмы обеспечения представления ежегодных публичных докладов о прогрессе, например:

- доклада об осуществлении Национальной повестки дня в отношении женщин (основы правительственной политики);
- доклада о прогрессе в рамках Стратегии обеспечения занятости австралийских женщин;
- доклада о национальной политике обучения девочек в австралийских школах; и
- заявлений о последствиях бюджета для женщин.

149. Некоторые из этих докладов содержат показатели, касающиеся конкретных правительственных мер или более общих социальных результатов, и их постепенное обновление представляет собой конкретное измерение степени, в которой улучшилось положение женщин.

150. Австралия также была в передних рядах англоязычных стран в области финансируемых правительством служб, созданных для удовлетворения особых потребностей женщин и, кроме того, осуществляемых женщинами для женщин. Информационные и справочные службы для женщин, функционирующие во всех столичных центрах, и некоторые региональные центры действуют в качестве пункта доступа женщин к правительству. Для женщин, спасающихся от насилия, существует национальная

сеть убежищ, и имеются службы помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье, центры помощи в кризисных ситуациях для изнасилованных, центры помощи в связи с кровосмешением, и медицинские центры для женщин. Культурные потребности удовлетворяются в рамках этих служб и в некоторых случаях посредством отдельных служб, таких как убежища для женщин-аборигенов.

151. Период после первого доклада Австралии был периодом консолидации и осуществления. В ряде ключевых областей был достигнут прогресс, подробно изложенный при рассмотрении конкретных статей Конвенции. Например, первоочередное внимание было уделено мерам, касающимся тех социальных позиций, которые составляют серьезное препятствие достижению равенства для женщин. Проводится реформа программы школьного образования с точки зрения равенства полов. Насилие в отношении женщин признается всеми правительствами как одна из важных областей внимания, и осуществляются важные реформы, например в области контроля за огнестрельным оружием. Значительный прогресс достигнут в осознании распространенности насилия в отношении женщин и в укреплении служб и правовых мер. НКНЖ установил своей целью ликвидацию насилия в отношении женщин. Конференция министров Союза/штатов, ответственных за положение женщин, одобрила разработку НКНЖ национальной стратегии в связи с насилием в отношении женщин. Стратегия будет осуществляться с применением основанного на усилиях всего правительства подхода к цели ликвидации насилия в отношении женщин. Весьма успешная программа просвещения общин, озаглавленная "Нарушить молчание", содействовала признанию обществом распространенности насилия в семьях. Против стереотипного и унижительного изображения женщин в средствах массовой информации выступила Национальная рабочая группа по изображению женщин в средствах массовой информации, орган, объединяющий представителей промышленности, правительства и общин.

152. Важные возможности улучшения положения женщин в рабочей силе были обеспечены в результате осуществления реформы рынка труда и процессов пересмотра структуры вознаграждений. В контексте занятости и трудовых отношений на производстве разрыв в заработной плате между мужчинами и женщинами сократился еще больше, причем доля обычных повременных заработков женщин по отношению к таким заработкам мужчин достигла 84%, что является высоким уровнем по международным стандартам. К декабрю 1991 года (с 1983 года) в некоммерческом секторе было создано 88 700 дополнительных пунктов по уходу за детьми. Кроме того, распространение налоговых льгот на коммерческий сектор с 1 января 1991 года привело к финансированию правительством еще 42 800 пунктов по уходу за детьми. В настоящее время 130 000 семей получают налоговые льготы, цель которых - оказать помощь в покрытии расходов по уходу за детьми. Одиноким родителям, которым оказывалась помощь в получении работы или продолжении образования и профессиональной подготовки в рамках Программы обеспечения рабочих мест, образования и профессиональной подготовки, были главными бенефициариями этой расширенной помощи уходу за детьми.

153. Ратификация в 1991 году Конвенции № 156 (Работники с семейными обязанностями) Международной организации труда явилось знаменательным решением в том отношении, что она обязывает правительства принимать меры для того, чтобы дать возможность таким работникам поступать на работу, не испытывая дискриминационного отношения и, насколько это возможно, без конфликта между их работой и семейными обязанностями. Позднее в этом году будет провозглашена национальная стратегия по осуществлению Конвенции посредством проведения мер федеральной политики и реализации программ.

154. В законодательной области было внесено несколько поправок в Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года с целью его совершенствования и расширения охвата. Проводится рассмотрение законодательства о мерах поддержки и

стратегий обеспечения равных возможностей занятости. Важным выводом из этого рассмотрения мер поддержки явился вывод о высокой степени признания в обществе и среди деловых кругов необходимости в этих мерах и готовности высказать конструктивные замечания по вопросу о том, как сделать их более эффективными с точки зрения структуры.

155. Федеральное правительство ввело всеобъемлющую систему поддержки доходов для семей с низкими и средними доходами, имеющими детей-иждивенцев; такое семейное пособие выплачивается непосредственно тому лицу, которое в первую очередь заботится о детях, обычно матери. В последние годы особое внимание уделялось потребности уменьшить влияние факторов, побуждающих не участвовать в рабочей силе (и тем самым способствующих нищете) лиц, получающих пенсии или пособия, таких как пенсионеров, являющихся одинокими родителями, и в этом отношении взаимосвязь между выплатами в поддержку доходов и налоговой системой является решающей. Правительство также установило Схему поддержки детей с целью обеспечения того, чтобы родители, не имеющие на своем попечении детей, помогали материально своим детям, и чтобы дети родителей, живущих отдельно, получали достаточную финансовую поддержку.

156. Здоровье женщин также является приоритетной областью для действий правительства, и Национальная программа охраны здоровья женщин является совместно финансируемой Союзом и штатами программой осуществления Национальной политики охраны здоровья женщин. Важные инициативы в области здравоохранения для женщин включают Программу обследования населения на предмет выявления рака шейки матки и Национальную программу Союза/штатов по раннему обнаружению рака молочной железы.

157. Хотя достижения в осуществлении Конвенции в течение почти десятилетия являются значительными, на всех уровнях управления в Австралии признается, что полное равенство для женщин еще не обеспечено. Для поддержания взятых темпов будут необходимы тщательный контроль за прогрессом и постоянная корректировка политики правительства.

158. Нигде это не является таким очевидным, как при взгляде на потребности коренных женщин Австралии. В то время как осуществляются стратегии и консультативные меры для оказания помощи аборигенам и жителям островов Торрессова пролива, включая женщин, их социально-экономическое положение остается очень неблагоприятным. Требуются специальные меры для оказания помощи некоторым иммигранткам из неанглоязычной среды. Женщины-инвалиды требуют помощи, учитывая вдвойне неблагоприятное положение, в котором они находятся.

159. В отношении всех австралийских женщин обеспечение их права на экономическую безопасность и независимость остается центральной задачей правительственной политики. Ключевыми областями, которые еще требуют всестороннего рассмотрения являются высокая степень профессиональной сегрегации и влияние на оплату труда и положение женщин перехода к более децентрализованной системе установления заработной платы. Следует улучшить доступ молодых женщин к профессиональному обучению, с тем чтобы они могли иметь более широкие возможности получения квалификации после окончания обязательного школьного обучения и вытекающий отсюда доступ к традиционно мужским профессиям. Заявлялось о необходимости установления системы пенсий по старости на той же основе, что и для работающих мужчин, и обеспечение женщинам адекватного дохода по выходе на пенсию останется критическим вопросом. Оплачиваемый отпуск по беременности и родам все еще не предоставляется за пределами некоторых областей государственного сектора. Необходимо также договориться о балансе семейных обязанностей, чтобы женщины могли пользоваться равными возможностями получения работы. Это будет вопрос не только для правительства, но и для работодателей, профсоюзов и самих семей.

160. При осуществлении этих реформ будет важно повысить уровень участия женщин в политической жизни и в назначенных правительством органах. Представительство женщин на этих уровнях принятия решений продолжает оставаться ниже намеченных уровней.

161. Население Австралии остается более молодым, чем в Европе и Северной Америке, но теперь быстро стареет. Правительства начинают сталкиваться с серьезными проблемами пожилых людей, связанными с охраной здоровья и ухода на дому; ролью женщин как лиц, в основном заботящихся о пожилых родственниках, обеспечением дохода по выходе на пенсию и мерами по поддержанию доходов.

162. В целом, Австралия привержена задаче укрепления и увеличения успехов, достигнутых в обеспечении полного равенства для женщин.

ЧАСТЬ II. КОНКРЕТНЫЕ СТАТЬИ КОНВЕНЦИИ: ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ

СТАТЬИ 1-3

ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

1. Федеральный Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года является основным законодательным документом, который относится к дискриминации по признаку пола. Существует еще один антидискриминационный закон – Закон о расовой дискриминации 1975 года, в то время как Закон о Комиссии по правам человека и равным возможностям 1986 года наделяет Комиссию по правам человека и равным возможностям ограниченными полномочиями в отношении жалоб на дискриминацию в области занятости на некоторых других основаниях.
2. Большинство государств и территорий в настоящее время в какой-либо форме имеет антидискриминационное законодательство. Новый Южный Уэльс действует в соответствии с Законом о недопущении дискриминации 1977 года, Южная Австралия – Законом о равных возможностях 1984 года, Виктория – Законом о равных возможностях 1984 года, Западная Австралия – Законом о равных возможностях 1984 года, Австралийская столичная территория – Законом о дискриминации 1991 года и Квинсленд – Законом о недопущении дискриминации 1991 года, который представляет собой новейшую законодательную меру, принятую в Австралии для борьбы с дискриминацией по признаку пола. Виктория, Новый Южный Уэльс и Западная Австралия пересматривают свое существующее законодательство. Северная территория в настоящее время рассматривает вопрос о введении собственного законодательства о дискриминации по признаку пола, а парламент рассмотрел антидискриминационные законопроекты. Правительство Тасмании рассматривает вопрос о введении антидискриминационного законодательства. До осуществления собственного законодательства как Северная территория, так и Тасмания соблюдают федеральный Закон о дискриминации по признаку пола, за исключением дискриминации на службе правительства штата/территории.
3. Законодательство штата и территории содержит те же идеи и общий подход, что и федеральный Закон о дискриминации по признаку пола, но охватывает ряд других признаков, по которым осуществляется дискриминация, а также дискриминацию по признаку пола. Действие и успехи в осуществлении федерального законодательства, существующего в течение восьми лет, описывается ниже, и затем вкратце указывается опыт применения других законов.
4. Цели федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года следующие:
 - ввести в действие некоторые положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин;
 - ликвидировать, насколько это возможно, дискриминацию по признаку пола, семейного положения или беременности в областях работы, жилья, образования, предоставления товаров, средств и услуг, распоряжения землей, деятельности клубов и осуществления федеральных законов и программ;
 - ликвидировать по мере возможности дискриминацию, связанную с сексуальным домогательством в месте работы и в учебных заведениях; и
 - содействовать признанию и принятию в обществе принципа равноправия мужчин и женщин.

5. Закон о дискриминации по признаку пола (ЗДП) охватывает следующие области:

- занятость;
- образование;
- предоставление товаров, услуг и средств;
- жилье;
- землю;
- клубы; и
- управление федеральными программами.

Он признает незаконной дискриминацию в этих областях по признаку пола, семейного положения или беременности. Хотя ЗДП не включает прямо потенциальную или намеренную беременность как основание для дискриминации, он охватывает дискриминацию, основанную на характеристике, которая обычно относится к лицам определенного пола или вменяется им. Беременность является характеристикой, которая относится к женщинам и/или обычно вменяется им, и дискриминация, основанная на беременности, согласно законодательству штатов рассматривается как дискриминация по признаку пола. Закон также содержит прямые положения о сексуальном домогательстве, признавая такие действия незаконными на работе и в сфере образования.

6. Закон допускает индивидуальные или групповые действия путем подачи жалобы после совершения, как утверждается, дискриминационных действий и принятие более широких мер на уровне политики и просвещения.

7. Все жалобы должны быть представлены в письменном виде кем-либо "лично пострадавшим" от действия, в отношении которого подана жалоба. Жалоба может быть подана пострадавшим лицом от имени группы пострадавших лиц или профсоюзом от имени пострадавшего лица или лиц. Жалобы принимаются Комиссией по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ), которая направляет их комиссару по вопросам дискриминации по признаку пола для расследования и примирения.

8. Затем жалоба расследуется с целью установления фактов и определения областей согласия и разногласий между сторонами. За этим следуют обсуждение и переговоры между сторонами, направленные на достижение урегулирования.

9. Большинство жалоб разрешается путем примирения или они не рассматриваются. Примирение – это конфиденциальный процесс. Для облегчения примирения Закон уполномочивает комиссара или ее уполномоченного руководить проведением обязательных совещаний или поручать составление документов.

10. Условия урегулирования путем примирения очень гибкие и определяются сторонами. Они могут охватывать широкий круг условий, например в вопросах работы по найму – извинение, предоставление справки, восстановление прежнего статуса, профессиональное обучение, возможности продвижения по службе и финансовую компенсацию. Процесс этот неофициальный, гибкий, требующий малых расходов и конфиденциальный. Кроме того, процесс оказывает воспитательное воздействие на участников и может иметь общий "эффект цепной реакции" в том отношении, что условия, на которые соглашается работодатель, могут затронуть многих других, помимо лица, подавшего индивидуальную жалобу.

11. Однако в отношении процедуры примирения высказываются некоторые критические замечания. Говорят, что она занимает слишком много времени, чтобы быть опасной для некоторых людей, лишает контроля индивидуума и ставит жалобщика, который обычно не является сильным по сравнению с ответчиком, в невыгодное

положение на переговорах. Критики также высказывают мнение, что конфиденциальность процесса примирения не позволяет публично обнародовать факты систематической дискриминации и, кроме того, способствует отзыву жалоб жалобщиками.

12. Однако КПЧРВ, которая контролирует осуществление Закона о дискриминации по признаку пола, обратила внимание на преимущества примирения. В частности, КПЧРВ отметила высокий процент успешных примирений как средства достижения решения, приемлемого для обеих сторон. Неофициальный и конфиденциальный характер модели примирения способствует использованию процедур рассмотрения жалоб, которые более доступны и благоприятны для того, кто пользуется ими, чем судопроизводство по спору между сторонами, и с большей вероятностью обеспечивает сохранение нормальных отношений между жалобщиком и ответчиком, когда это требуется, как, например, в случаях, связанных с работой. Примирение имеет также то преимущество, что оно намного дешевле, чем гражданский процесс, как для сторон, так и – косвенно – для общества в целом, которое в противном случае несло бы расходы на юридическую помощь сторонам.

13. Небольшое число случаев, не поддающихся примирению, направляется на слушание в КПЧРВ, и в этот момент жалоба становится открытой для ознакомления. КПЧРВ может отклонить жалобу или найти ее обоснованной и принять по ней решение. Таким решением может быть заявление:

- что поведение ответчика было противоправным и что он не должен повторять или продолжать такое поведение;
- что ответчик должен осуществить любой разумный акт, в частности включая изменение любого прекращения контракта или соглашения или (кроме как в случае жалобы представителя) выплаты суммы ущерба для возмещения убытков или ущерба, понесенных жалобщиком;
- что ответчик должен принять на работу, восстановить на работе или продвигнуть по службе жалобщика; или
- что дальнейшие действия будут неуместными.

Решения могут быть пересмотрены в Федеральном суде, но не являются обязательными для сторон. В Федеральном суде может быть рассмотрен иск о принудительном исполнении.

14. Хотя только незначительное меньшинство случаев не заканчиваются успешным примирением, те случаи, которые не поддаются примирению и поэтому представляются на официальное слушание, часто становятся широко известными, особенно те, которые касаются сексуального домогательства. Соответственно, решения, которыми жалобщики удовлетворены и которые приносят долгосрочные более широкие выгоды, не являются широко известными. Это затрудняет представление положительной картины процесса и содействует тому, чтобы женщины рассматривали случаи дискриминации на основе успехов, достигнутых в прошлом. Кроме того, гласность, которая сопровождает небольшое число случаев, в отношении которых не было достигнуто успешного примирения, создает у ответчиков неблагоприятное впечатление о процессе, в результате чего они не хотят сотрудничать в деле примирения.

15. В период с ноября 1987 года по ноябрь 1991 года в соответствии с Законом были поданы и приняты как подпадающие под юрисдикцию 2406 жалоб. Число жалоб увеличивается с каждым годом. Большинство жалоб касалось дискриминации по признаку пола и сексуального домогательства, как показано в таблице 1-3.1, ниже, где приводятся основания для дискриминации, являющейся предметом жалобы. Большинство жалоб касалось работы.

Таблица 1-3.1

Жалобы в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола в разбивке по категориям, 1987-1991 годы

Категория жалобы	1987/88	%	1988/89	%	1989/90	%	1990/91	%
Пол	193	43,9	175	30,7	212	35,8	239	29,8
Сексуальное домогательство	121	27,5	150	26,3	140	23,6	292	36,4
Пол и сексуальное домогательство	14	3,2	24	4,2	83	14,0	18	2,2
Семейное положение	48	10,9	46	8,1	45	7,6	69	8,6
Беременность	41	9,3	52	9,1	83	14,0	156	19,4
Прочее	23	5,2	17	2,9	30	5,1	29	3,6
Общее число жалоб	440		[575]		593		803	

Источник: Комиссия по правам человека и равным возможностям.

[] означают неполные итоговые данные, поскольку цифры за 1988/89 год не включают Новый Южный Уэльс.

Таблица 1-3.2

Жалобы в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола в разбивке по областям жалоб, 1987-1991 годы

Область жалобы	1987/88	%	1988/89	%	1989/90	%	1990/91	%
Работа по найму	338	76,8	375	65,2	504	65,0	680	84,7
Жилье	2	0,5	11	1,9	4	0,7	13	1,6
Товары/услуги/средства	52	11,8	37	6,4	49	8,3	76	9,5
Клубы	37	8,4	15	2,6	14	2,4	20	2,5
Федеральные правовые программы	1	0,2	5	0,9	-	0,0	-	0,0
Образование	2	0,5	5	0,9	4	0,7	10	1,2
Формы заявлений	1	0,2	3	0,5	1	0,2	-	0,0
Земля	1	0,2	-	0,0	-	0,0	-	0,0
Реклама	4	0,9	13	2,3	6	1,0	-	0,0
Прочее	2	0,5	5	0,9	11	1,9	4	0,5
Общее число жалоб	440		[575]		593		803	

Источник: Комиссия по правам человека и равным возможностям.

[] означают неполные итоговые данные, поскольку цифры за 1988/89 год не включают Новый Южный Уэльс.

16. Хотя мужчины не лишены права использовать этот Закон, большинство жалоб, полученных согласно Закону, было подано женщинами. Так, в 1987/88 году женщины подали 380 жалоб, мужчины – 37, а 23 жалобы подали группы или ассоциации; в 1988/89 году женщины подали 409 жалоб, мужчины – 52 и группы или организации – 8; в 1989/90 году женщины подали 538 жалоб, мужчины – 49, муж и жена – 2 и группы или организации – 4, в то время как в 1990/91 году женщины подали 728 жалоб, мужчины – 70 и группы или организации – 5.

17. Хотя Закон специально охватывает косвенную дискриминацию, которая была определена КПЧРВ как одно из серьезных препятствий к достижению полного равноправия женщин в сфере, связанной с рабочей силой, поскольку она включает обращение, которое кажется нейтральным или просто "обычной практикой", но может быть дискриминационным, так как оказывает воздействие, неодинаково переносимое конкретной группой, было подано очень мало жалоб на косвенную дискриминацию. Поэтому комиссар по вопросам дискриминации по признаку пола организовал в 1991 году ряд семинаров по косвенной дискриминации в Сиднее, Мельбурне и Брисбейне, чтобы информировать практикующих юристов, адвокатов, сотрудников по обеспечению равных возможностей и представителей профсоюзов об этой важной области дискриминации.

18. И вновь, хотя Закон разрешает профсоюзам подавать жалобы на основе представительства, было подано очень мало таких жалоб. Комиссар по вопросам дискриминации по признаку пола участвовал в обсуждениях с Австралийским советом профсоюзов с целью разработки стратегии по информированию профсоюзов о положениях и процедурах в рамках Закона. Комиссар и ее персонал выступали на профсоюзных собраниях и конференциях, обсуждая процесс примирения и роль, которую могут играть профсоюзы в соответствии с Законом.

19. Среднее время рассмотрения жалобы КПЧРВ (от открытия до закрытия) составляет 8,5 месяца, хотя свыше 80% жалоб, заканчивающихся примирением, отнимают меньше времени. Некоторые учреждения штатов и территорий, с которыми КПЧРВ заключила соглашения о сотрудничестве, имеют обычно более продолжительное среднее время для примирения. Хотя этот период значительно короче, чем срок, который истек бы, если бы жалоба была передана в суды, КПЧРВ признает, что задержки могут создать трудности для жалобщиков и ответчиков. Поэтому был принят ряд мер для обеспечения того, что задержки будут сведены к минимуму и все необходимые шаги будут предприниматься быстро.

20. В последнее время на процесс примирения оказывало влияние усиление его правового характера, в силу которого каждая из сторон требует правового представительства более часто и раньше, чем в первые годы действия Закона. Хотя адвокаты, знакомые с Законом и процедурами примирения, могут оказывать помощь в процессе примирения, в тех случаях, если они не понимают хорошо Закон и предусматриваемые им процедуры, могут возникнуть проблемы. Кроме того, большинство адвокатов более знакомы с ролью противников в споре, которая неуместна, когда в качестве формы разрешения спора используется примирение. Поэтому КПЧРВ провела для адвокатов ряд семинаров по вопросам антидискриминационного законодательства и процесса примирения.

21. Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года имеет целью запретить в большинстве областей общественной жизни дискриминацию по признаку пола, семейного положения и беременности. Однако имеется ряд исключений из этого запрещения. В декабре 1990 года КПЧРВ начала пересмотр этих исключений, поскольку Закон действует в течение более чем шести лет и было сочтено своевременным и уместным пересмотреть следующие исключения:

- раздел 13, который исключает "содействие на уровне штата" (организация или орган власти, созданные для общественных целей законом штата) и включает техническое учебное заведение и учебное заведение выше уровня средней школы, руководимое правительством штата или от его имени, но не включает никакого другого высшего учебного заведения;
- раздел 38, который исключает учебные заведения, созданные для религиозных целей;
- раздел 39, который исключает добровольные организации;
- раздел 40, который исключает действия, совершенные под эгидой установленного законом органа; и
- раздел 42, который исключает определенные виды спортивной деятельности, принимая во внимание такие факторы, как сила, выносливость или физическое состояние участников соревнований.

22. Целью пересмотра будет оценка того, являются ли эти исключения все еще необходимыми. Заинтересованным сторонам предложено представить свои мнения, и комиссар по вопросам дискриминации по признаку пола планирует провести активные консультации с общинными группами, прежде чем представить доклад генеральному прокурору в середине 1992 года. В настоящее время получено 72 документа, большинство которых касается учебных заведений, созданных для религиозных целей. Значительный интерес вызвал пересмотр раздела 40, который исключает специальное законодательство, в том числе Закон о социальном обеспечении 1947 года и, что еще более важно, вознаграждение за труд в промышленности, из положений Закона. В настоящее время Закон о социальном обеспечении устанавливает в качестве возраста получения пенсии 60 лет для женщин и 65 лет для мужчин. Этот вопрос рассматривается отдельно от вопроса об осуществлении общего пересмотра, причем КПЧРВ готовит документ, обосновывающий положение о том, что женщины должны иметь право на получение пенсии в более раннем возрасте, чем мужчины.

23. Раздел 37 предусматривает исключение из действия Закона религиозных организаций в следующих областях:

- профессиональное обучение, образование и посвящение в духовный сан или назначение священников, священнослужителей или членов любого религиозного ордена;
- подбор или назначение лиц для выполнения обязанностей или функций для целей совершения любых религиозных служб или обрядов;
- любой другой акт или практика, соответствующие доктринам, догматам или верованиям этой религии или необходимые для того, чтобы избежать оскорбления религиозных чувств приверженцев этой религии.

24. Исключение отражает традиционное разделение между церковью и государством, а также мнение о том, что Закон предназначен для регулирования общественной жизни людей, а не областей, связанных с частной жизнью и включающих религию. Вопрос о применении исключения недавно вышел на передний план в результате прений относительно рукоположения женщины в священники англиканской церкви Австралии.

25. Законодательство об исправлении Закона о дискриминации по признаку пола в соответствии с пересмотром в 1986 году содержащегося в этом Законе исключения, относящегося к пенсии по старости, получило королевскую санкцию 25 июня 1991 года. Главный результат поправок, которые излагаются в связи со статьей 11, состоит в замене прежнего общего исключения более ограниченным исключением, которое сделает обеспечение пенсией по старости более доступным для женщин, работающих неполное рабочее время, и улучшит пенсионное обеспечение женщин, входящих в состав оплачиваемой рабочей силы.

26. С 1988 года в Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года был внесен ряд поправок.

27. В 1990 году после начала осуществления самоуправления в Австралийской столичной территории Закон был исправлен таким образом, чтобы поставить Австралийскую столичную территорию на равную основу с Северной территорией в том, что касается Закона.

28. Значительные поправки были внесены Законом о дискриминации по признаку пола 1991 года. Первоначально несогласующееся законодательство исключалось из действия Закона посредством постановлений. В 1991 году они были заменены установленными законом исключениями для законов о налогообложении (которые включают супругов, состоящих в законном и фактическом браке); и положениями в Законе о национальном здравоохранении, Законе об оценке подоходных налогов и Законе о социальных услугах острова Норфолк, в которых отражаются различные возрасты, дающие право на получение пенсии и приведенные в Законе о социальном обеспечении, который уже исключен из действия Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года. В Законе о дискриминации по признаку пола 1991 года предусматривается трехлетнее временное исключение для различных схем помощи студентам в рамках Закона о помощи студентам, чтобы позволить осуществить пересмотр этих схем, в которых проводится дискриминация по признаку семейного положения. Как указывалось выше, Закон о дискриминации по признаку пола 1991 года заменил общее исключение в отношении пенсий по старости более ограниченными исключениями.

29. В настоящее время рассматриваются еще две области поправок к Закону о дискриминации по признаку пола. В ответ на доклад Комиссии по правам человека и равным возможностям Страхование и Закон о дискриминации по признаку пола правительство рассмотрит поправки к существующему исключению в разделе 41 Закона, которое допускает дискриминацию в условиях, на которых предлагается страхование. Изменения обеспечат большую отчетность страховых компаний и доступ клиентов страховых компаний к статистическим данным, на которых основывается дискриминация.

30. КПЧРВ также направила правительству письменное предложение о поправках к Закону о дискриминации по признаку пола и Закону о расовой дискриминации с целью рационализации процедуры прохождения жалоб. Правительство рассмотрит вопрос об отмене автоматических прав жалобщика на полное заслушивание жалобы Комиссией в случаях, когда комиссар считает жалобу необоснованной, устаревшей, сутяжнической или вызванной недоразумением или когда лицо, пострадавшее от поведения, являющегося предметом жалобы, не хочет продолжения расследования.

31. Как и в федеральном законодательстве, в различных антидискриминационных законах штатов и территорий делается упор на переговоры и примирение как главные средства удовлетворения жалоб с квазисудебным трибуналом для расследования жалоб, которые не могут или не должны удовлетворяться в ходе процесса примирения. Все законы запрещают дискриминацию по признаку в области занятости, образования, предоставления товаров и услуг, жилья и членства в клубах. Южная

Австралия также запрещает такую дискриминацию в отношении земли, а Виктория дополнительно к этому запрещает дискриминацию в отношении членства в муниципальных советах или советах графств, Австралийская столичная территория – в отношении доступа в помещения, и Западная Австралия – в отношении доступа к местам и транспортным средствам и форм заявлений. Квинсленд также запрещает дискриминацию в отношении пенсий по старости, распоряжения землей, местного самоуправления, страхования и осуществления законов и программ штатов. Каждый закон охватывает как прямую, так и косвенную дискриминацию и ряд различных признаков, по которым осуществляется дискриминация, помимо признака пола:

- Новый Южный Уэльс – пол, раса, семейное состояние, физический недостаток, умственный недостаток, гомосексуальность и оскорбления на расовой почве;
- Южная Австралия – пол, сексуальные наклонности, семейное состояние, беременность, раса, физический недостаток, умственный недостаток и половое домогательство;
- Западная Австралия – пол, семейное состояние, беременность, раса, религиозные убеждения, политические убеждения и физические и умственные недостатки;
- Австралийская столичная территория – пол, сексуальность, транссексуализм, семейное состояние, статус родителя или лица, заботящегося о детях, беременность, раса, религиозные или политические убеждения и физические, психические или умственные недостатки;
- Квинсленд – пол, семейное состояние, беременность, статус родителя и кормление грудью (только при предоставлении товаров и услуг), раса, религия, профсоюзная деятельность, законная сексуальная деятельность, возраст, умственные и физические недостатки, политические убеждения или деятельность, связь или отношения с лицом, идентифицированным на основе любого из вышеуказанных признаков.

32. Законодательство штата Виктория отходит от модели другого законодательства при определении признаков дискриминации и устанавливает "статус", "частную жизнь" и "сексуальное домогательство" в качестве критериев незаконной дискриминации. В этом контексте "статус" определяется как означающее в отношении лица: пол, семейное состояние, расу и инвалидность этого лица или статус или состояние в качестве родителя, бездетной или фактической супруги. "Инвалидность" определяется как охватывающая умственные и физические недостатки (включая наличие в теле организмов, вызывающих болезнь), в то время как "частная жизнь", означает по отношению к лицу наличие или отсутствие каких-либо законных религиозных или политических убеждений или взглядов у лица или осуществление или отказ от осуществления или неосуществление какой-либо законной религиозной или политической деятельности данным лицом.

33. Квинсленд имеет Закон о равных возможностях на государственной службе 1992 года, цель которого заключается в том, чтобы обеспечить равные возможности работы в государственном секторе Квинсленда, требуя от учреждений разработки и осуществления планов создания равных возможностей.

34. В настоящее время Тасмания не имеет законодательства, запрещающего дискриминацию, хотя в парламент в ноябре 1991 года был внесен Законопроект о недопущении дискриминации 1991 года, который предоставляет юридическую защиту, предусматриваемую федеральным законом, и запрещает дискриминацию по признаку пола, семейного состояния, беременности, статуса родителя, сексуальной ориентации, расы, социального положения, инвалидности, профсоюзной деятельности или

членства в профсоюзе. Этот законопроект утратил силу ввиду перерыва в работе парламента, однако рассматривается вопрос о повторном внесении исправленного законопроекта. Ограниченную защиту от дискриминации предусматривает Закон об изменениях в службе штата (равные возможности занятости) 1991 года, в котором указывается, что правительство является работодателем, предоставляющим равные возможности, и требуется от руководителей учреждений разрабатывать и осуществлять планы обеспечения равных возможностей работы в соответствии с процедурами и практикой, определяемой комиссаром по занятости на государственной службе, которому также поручены контроль и представление докладов парламенту о результатах выполнения этих планов. В поддержку этого законодательства комиссар по занятости на государственной службе издал инструкции и руководящие принципы по вопросам работы, детализирующие принципы и политику в отношении равных возможностей, приема на работу и отбора на основе достоинств кандидатов, соответствующего языка и поведения, доступа к подготовке и развитию кадров консультирования и в отношении домогательства на рабочем месте.

35. Северная территория также изучает вопрос об антидискриминационном законодательстве, в котором будет рассмотрена дискриминация по признаку статуса родителя как причина для жалобы.

36. Существующие закон Виктории и новые законы Австралийской столичной территории и Квинсленда имеют самый широкий охват и значительно расширяют определение дискриминации в результате включения дискриминации в отношении лица за то, что оно является родителем, и – в случае Австралийской столичной территории – несет ответственность в качестве лица, воспитывающего ребенка. Закон Квинсленда дополнительно запрещает дискриминацию в отношении кормящих матерей при предоставлении товаров и услуг. Ожидается, что Новый Южный Уэльс и Западная Австралия скоро расширят охват своих антидискриминационных законов. В Новом Южном Уэльсе Совет по борьбе с дискриминацией рассматривает адекватность существующей юридической защиты от дискриминации работников с семейными обязанностями как часть широкого пересмотра его антидискриминационного законодательства, в то время как в начале 1989 года правительство Западной Австралии приняло исправление Закона о равных возможностях для признания незаконной дискриминации по признаку семейных обязанностей. Ожидается, что поправки правительства Западной Австралии будут представлены парламенту в конце 1992 года.

37. Все антидискриминационное законодательство штатов и территорий запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию, но, как и в связи с федеральным законом, жалоб на косвенную дискриминацию было немного. Однако суд Западной Австралии по делам о равных возможностях принял свое первое решение о косвенной дискриминации в 1991 году по делу о Кемпе против министра образования, в котором жалобщик утверждал, что при подборе лиц для замещения существующих и заполнения освобождающихся должностей путем использования критерия общей продолжительности службы в министерстве осуществлялась дискриминация в отношении женщин по признаку пола. Суд установил, что из любой группы преподавателей, назначенных в одно и то же время, для мужчин существует большая вероятность работать в течение более продолжительного периода, чем для женщин, так как женщины прерывают свою службу из-за рождения детей и семейных обязанностей. Поэтому суд заключил, что критерии для подбора были дискриминационными, потому что они неизбежно действовали против претензий женщины на более высокую должность вследствие факторов, связанных с полом.

38. Существование законодательства штатов/территорий и Союза не только обеспечило возможность подавать жалобы тысячам женщин, подвергавшимся дискриминации в Австралии, но и способствовало лучшей осведомленности общества о существовании дискриминационной практики, особенно в месте работы, и осознанию им необходимости ликвидировать такую практику. КПЧРВ получает много вопросов,

касающихся дискриминации, и с ней консультируются работодатели с целью обеспечения того, чтобы в политике и на практике акты незаконной дискриминации не имели место.

39. Со времени представления Австралией последнего доклада она стала государством-участником двух международных документов, имеющих отношение к вопросу дискриминации в отношении женщин.

40. В марте 1990 года Австралия объявила, что она ратифицирует Конвенцию МОТ 156: Работники с семейными обязанностями. Она вступила в силу в марте 1991 года. Федеральное правительство рассматривает законодательные варианты по усилению защиты, обеспечиваемой работникам с семейными обязанностями.

41. Австралия присоединилась к первому Факультативному протоколу к Международному пакту о гражданских и политических правах 25 сентября 1991 года. Протокол вступил в силу для Австралии 25 декабря 1991 года. Статья 2 Протокола разрешает лицам подавать жалобы в Комитет Организации Объединенных Наций по правам человека, если они считают, что нарушено какое-либо из их прав, защищаемых Пактом, и если они исчерпали все внутренние средства правовой защиты.

42. Хотя все права, изложенные в Пакте, имеют важное значение, особенный интерес для женщин представляет статья 3, в которой говорится, что участвующие в настоящем Пакте государства обязуются обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми гражданскими и политическими правами, предусмотренными в настоящем Пакте.

43. Присоединение к Протоколу, таким образом, обеспечило ценное дополнительное средство для всех австралийцев, включая австралийских женщин, добивающихся возмещения за нарушение какого-либо из прав человека, установленного в Пакте.

СТАТЬЯ 4

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.

2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

4.1 ВРЕМЕННЫЕ СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ

Правовая основа

1. Со времени представления Австралией последнего доклада правовая основа для содействия достижению равенства женщин была укреплена, и правительства продолжают принимать меры по осуществлению как социальных, так и правовых изменений. Такие меры остаются необходимыми, учитывая, что австралийские женщины по-прежнему получают более низкую заработную плату, чем мужчины,

работают в более низких категориях в большинстве профессиональных групп и имеют меньше возможностей профессионального обучения и получения квалификации, что сделало бы доступным для них более широкий выбор работ и должностей.

2. Принятие и осуществление законов, не допускающих дискриминации и обеспечивающих равные возможности, на уровне Союза, штатов и территорий свидетельствует о приверженности правительства политике, дающей возможность женщинам, которые хотят войти в состав рабочей силы, в полной мере участвовать в трудовой деятельности.

3. В соответствии с законами о недопущении дискриминации и обеспечении равных возможностей упор делается на индивидуальные решения проблем дискриминации, такие как обеспечение того, чтобы все лица, обладающие необходимой квалификацией для конкретной работы, могли подавать заявления о приеме на работу и чтобы их кандидатуры рассматривались без учета посторонних, дискриминационных соображений. Хотя законы и меры по недопущению дискриминации и обеспечению равных возможностей очень важны, они не касаются непосредственно структурной дискриминации и лежащей в ее основе политики в области занятости, которая продолжает ставить женщин в неблагоприятное положение.

4. В противоположность этому меры поддержки имеют целью учитывать эти структурные факторы, делая упор на анализ и средства борьбы с дискриминацией, которая отражается в политике в области занятости, проводимой конкретными работодателями. Они предусматривают общий обзор политики и практики в области занятости, с тем чтобы противодействовать политике, проводимой работодателем, и содействовать ее реформированию. Упор делается, скорее, на работодателей, чем на находящегося в неблагоприятном положении работника или потенциального работника, для рассмотрения и в случае необходимости изменения организационной и институциональной практики, ставящей в неблагоприятное положение женщин из-за их пола.

5. Раздел 33 федерального Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года предусматривает, что не является незаконным совершение акта, если его цель состоит в предоставлении "равных возможностей" конкретным группам. Это группы, которые охватываются Законом – лица определенного пола (обычно ими являются женщины), определенного семейного состояния или беременные женщины. Поэтому в разделе предполагается, что работодатель может, например, осуществлять специальную учебную программу для работниц (направленную на преодоление последствий неблагоприятного положения в прошлом и предоставление им равных возможностей для конкуренции с работниками мужского пола с целью получения работы или продвижения по службе), и при этом не будет считаться, что он проводит дискриминацию по признаку пола.

6. Смысл раздела 33 рассматривался в двух случаях, касавшихся политики по осуществлению мер поддержки в профсоюзах, и в одном случае, касавшемся финансирования правительством специальных служб здравоохранения для женщин.

7. В 1986 году Ассоциация австралийских журналистов (ААЖ) приняла правила, определяющие избрание ее федерального совета, которые обеспечили минимальное и пропорциональное представительство женщин-членов ААЖ в Совете, являющемся высшим директивным органом Ассоциации и включающим 52 делегата от всей Австралии. По апелляции ААЖ на решение промышленного регистратора, который отказался утвердить изменения правил, направленные на осуществление политики избрания делегатов, Примирительная и арбитражная комиссия отказалась признать структурные неравенства, с которыми сталкивались женщины в этом союзе, или влияние, которое оказывали эти препятствия на их способность участвовать в делах союза, и

постановила, что женщины уже имеют равные возможности с мужчинами участвовать в делах ААЖ путем выставления своих кандидатур на выборах делегатов Федерального совета.

8. После отказа в утверждении изменения правил ААЖ подала заявление в Комиссию по правам человека и равным возможностям о признании исключения в соответствии с разделом 44 Закона о дискриминации по признаку пола. Комиссия предложила исключение на двухлетний срок на том основании, что предложенная программа мер поддержки согласуется с намерением парламента, о котором свидетельствует принятие Закона, содействовать обеспечению равноправия мужчин и женщин.

9. Решение Примирительной и арбитражной комиссии в случае ААЖ означало фактически, что профсоюзы, предлагающие программы мер поддержки путем изменения правил, могут делать это, только успешно получив исключение в соответствии с разделом 44 Закона.

10. Действие раздела 33 было пересмотрено Комиссией по трудовым отношениям в начале 1991 года в деле об Ассоциации муниципальных служащих (АМС). Здесь АМС, которая хотела объединиться с двумя другими профсоюзами, предложила новый свод правил, который предусматривал программу мер поддержки для женщин, и Комиссия должна была определить, не противоречат ли предложенные правила Закону о дискриминации по признаку пола.

11. Комиссия считала, что предложенные правила являются дискриминационными по признаку пола, поскольку они лишают мужчин - членов Ассоциации преимуществ, предоставляемых организацией. Однако предложенные правила были сохранены в результате либерального толкования раздела 33. Комиссия сочла, что существующие правила не содержат фактических препятствий для женщин, которые лишали бы их способности (или ограничивали ее) выступать в качестве кандидатов и голосовать, но структурные препятствия, включая отсутствие учреждений по уходу за детьми и отсутствие содействия со стороны профсоюза, представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

12. В 1991/92 году Комиссия по правам человека и равным возможностям провела расследование жалоб трех мужчин на то, что они подвергаются дискриминации по признаку пола в отношении служб здравоохранения, услугами которых пользуются женщины. Конкретные службы, которых касались жалобы, включали Службу здравоохранения для женщин Австралийской столичной территории и ее финансирование правительством Австралийской столичной территории для предоставления клинических услуг и Центр здравоохранения для женщин Канберры и его финансирование Австралийской столичной территорией и федеральным правительством в рамках Национальной программы охраны здоровья женщин для предоставления информации, просвещения и справочных услуг для женщин. Была также подана жалоба в отношении Национальной программы охраны здоровья женщин федерального правительства на основании того, что женщинам предоставляются услуги при отсутствии предоставления сопоставимых услуг мужчинам. Председатель Комиссии отклонил жалобы. Существование Службы здравоохранения для женщин было сочтено законным, так как ее основная ориентация на особые потребности женщин придает ее услугам такой характер, что они могут предоставляться только женщинам (раздел 32 Закона). Жалобы против Центра здравоохранения для женщин Канберры, Национальной программы охраны здоровья женщин и Службы здравоохранения для женщин Австралийской столичной территории были также отклонены на том основании, что они признаны законными разделом 33 Закона. Председатель признал, что все, что требуется согласно разделу 33, это чтобы цель рассматриваемых мер заключалась в содействии установлению равенства и чтобы те, кто предпринимает меры, могли разумно заключить, что они будут содействовать такой цели.

13. Законодательная основа для мер поддержки в Австралии обеспечивается посредством законов как Союза, так и штатов. Имеются три следующих закона федерального правительства: Закон о мерах поддержки (равные возможности занятости для женщин) 1986 года, который охватывает всех работодателей частного сектора со 100 работниками и более и все высшие учебные заведения, Закон о государственной службе 1922 года (исправленный Законом о реформе государственной службы 1984 года), охватывающий занятость в федеральной государственной службе и Закон о равных возможностях занятости (союзные органы) 1987 года, охватывающий установленные законом органы, такие как "Острелиэн эйрлайнз", Союзный банк, Почта Австралии и "Острэлиан энд оверсиз телекомьюникейшн корпорейшн" (АОТК). Закон Нового Южного Уэльса о недопущении дискриминации 1977 года, часть IXA, охватывает министерства правительства штата и установленные законом органы, а Закон Нового Южного Уэльса о принадлежащих штату корпорациях 1989 года охватывает работников принадлежащих штату корпораций. Закон Западной Австралии о равных возможностях 1984 года охватывает государственную службу штата. В Виктории законодательная основа мер поддержки включает три закона: Закон о местном самоуправлении 1989 года, который охватывает работников органов местного самоуправления; Закон о государственных органах (равные возможности занятости) 1990 года, который охватывает работников установленных законом и других государственных органов; и Закон о государственной службе 1974 года, который охватывает государственных служащих. Кроме того, Южная Австралия осуществляет схему предоставления равных возможностей занятости в государственном секторе, которая не введена в законодательном порядке.

Работодатели частного сектора и высшие учебные заведения

14. Закон о мерах поддержки (равные возможности занятости для женщин) 1986 года охватывает работодателей частного сектора со 100 или более работниками и высшие учебные заведения. Организации, охватываемые этим Законом, должны разрабатывать и осуществлять программу мер поддержки, которая в основном предусматривает идентификацию и ликвидацию препятствий, с которыми сталкиваются женщины в области занятости.

15. Закон определяет программу мер поддержки как:

программу, имеющую целью обеспечить

- a) принятие надлежащих мер для ликвидации дискриминации соответствующим работодателем в отношении женщин в вопросах работы по найму; и
- b) принятие соответствующим работодателем мер для содействия обеспечению равных возможностей для женщин в вопросах работы по найму (раздел 3).

16. Закон вступил в силу в октябре 1986 года. Его осуществлением руководит директор по мерам поддержки, возглавляющий Агентство по мерам поддержки. Закон был разработан в консультации с работодателями, профсоюзами, женскими группами и другими организациями и после всестороннего рассмотрения результатов годичной экспериментальной программы, в которой участвовали 28 крупных австралийских компаний и 3 высших учебных заведения. Намечено поэтапное осуществление Закона в течение более трех лет:

- высшие учебные заведения - 1 октября 1986 года
- работодатели частного сектора (1000 и более работников) - 1 февраля 1987 года
- работодатели частного сектора (500-999 работников) - 1 февраля 1988 года
- работодатели частного сектора (100-499 работников) - 1 февраля 1989 года.

17. Закон устанавливает восемь этапов программы мер поддержки, в ходе которых работодатели должны:

- i) издать программное заявление о мерах поддержки для всех работодателей;
- ii) возложить ответственность за программу на старшее должностное лицо (лица);
- iii) проконсультироваться с профсоюзами в отношении членов, затрагиваемых программой;
- iv) проконсультироваться с работниками, особенно женщинами, относительно программы;
- v) установить и проанализировать профиль занятости по признаку пола;
- vi) пересмотреть политику и практику в области занятости;
- vii) установить цели и перспективные оценки в рамках программы;
- viii) контролировать и оценивать программу.

18. Закон предоставляет выработку деталей программы мер поддержки индивидуальному работодателю. Так, Закон допускает значительную гибкость в решении работодателями вопросов в соответствии с их приоритетами и способами, подходящими для их организации.

19. Организации, охватываемые законом, должны ежегодно представлять доклады о ходе осуществления их программы мер поддержки директору по мерам поддержки. Организации должны представлять публичный доклад, дающий статистическую разбивку работников по полу и классификации рабочих мест и содержащий краткое изложение их программы мер поддержки. Они должны также представить либо в публичном докладе, либо в отдельном конфиденциальном докладе, имеющим целью защитить какую-либо не подлежащую разглашению информацию, подробный анализ программы мер поддержки. В первоначальном докладе организации должны описать процессы, используемые для разработки и осуществления программы, в то время как в последующих докладах следует дать информацию о дальнейшем развитии и осуществлении программы.

20. В 1991 году директор получил 65 докладов от высших учебных заведений. За отчетный 1990/91 год Агентство выявило 2414 соответствующих представляющих доклады единиц частного сектора: 741 с 1000 и более работников; 301 - с 500-999 работников; 1372 - с 100-499 работников. К 10 октября 1991 года 2320 единиц представили доклады; таким образом, доля единиц, представивших доклады, составила 96%.

21. Закон о мерах поддержки предусматривает, что работодатели, не представившие доклад без обоснованной причины или не представившие по требованию дальнейшую информацию, должны быть названы директором в докладе министру по производственным отношениям для представления в федеральный парламент. Прежде чем "назвать" работодателя, директор должен письменно уведомить работодателя о своем намерении назвать его и о причинах этого. Такое действие - единственная санкция, предусмотренная Законом.

22. За время действия Закона уровни представления докладов были высокими. В 1987/88 году, когда первая серия докладов частного сектора была представлена директору, были названы только три работодателя (99% соблюдения требования о представлении). Восемь компаний были названы в 1988/89 году (соблюдение 97%) и 75 компаний в 1989/90 году (соблюдение 99%). Увеличение до 75 отразило тот факт, что это был первый год, когда должны были представлять доклады меньшие компании (которые составляют наибольшую долю компаний, представляющих доклады). В 1990/91 году был достигнут уровень соблюдения 96%, причем были названы 44 компании. Не было названо ни одно высшее учебное заведение.

23. Утверждалось, особенно некоторыми профсоюзами и женскими группами, что необходимы более строгие меры для обеспечения соблюдения Закона работодателями. Однако организации работодателей публично заявили, что угроза быть названным в парламенте в качестве несоблюдающего Закон, является действенной, и ответственные работодатели не захотят поставить себя в такое положение. Ряд неофициальных мер подкрепляют санкцию об объявлении имени работодателя. Высший профсоюзный орган, Австралийский совет профсоюзов, побуждает входящие в него профсоюзы обращаться к названным в парламенте компаниям с целью обсуждения вопроса о соблюдении. Правительство Виктории проводит политику, в соответствии с которой ни одно из его учреждений или органов не может оказывать помощь в рамках содействия промышленности или предоставлять контракты любой фирме, названной как не соблюдающей Закон. Эта политика была эффективной.

24. Директор Агентства по мерам поддержки, органа, ведающего осуществлением Закона, отметила, что небольшая группа компаний упорно не представляет доклады в течение отчетного периода, установленного законом, рассчитывая на то, что директор осуществит свое дискреционное право и примет поздно представленные доклады. Это, по ее мнению, свидетельствует об отсутствии стремления к принятию мер поддержки в отношении женщин и в будущем может последовать наказание в виде отказа в приеме поздно представленного доклада, что неизбежно приведет к тому, что компания будет "названа".

Влияние мер поддержки

25. Законодательно обоснованные шаги по осуществлению меры поддержки, описанные выше, действовали в течение относительно короткого периода времени. Все они связаны с пересмотром и переоценкой всей кадровой политики и практики работодателей для определения их влияния на работающих женщин и потенциальных работниц. Это сложный процесс, требующий учета ряда внутренних и внешних факторов. Поскольку схемы являются новыми, а процессы, которые они устанавливают, сложными, трудно все же определить, какое влияние они оказывают на возможности занятости женщин.

26. Высокий уровень соблюдения требований о представлении докладов, содержащихся в Законе о мерах поддержки, рассматривается как свидетельство в принципе энергичной поддержки его работодателями. Профсоюзы и женские группы также в целом поддерживают Закон, хотя они испытывают некоторую озабоченность тем, что Закон не предусматривает санкций за качество программы мер поддержки, представленных работодателями.

27. Директор по мерам поддержки обладает некоторыми конкретными установленными Законом полномочиями в области:

- предоставления консультаций и помощи;
- контроля и оценки;
- просвещения общин; и
- пересмотра Закона.

28. Агентство по мерам поддержки предпринимает ряд мер по оказанию помощи работодателям в связи с их программами. Они включают публикацию руководящих принципов и других консультативных материалов, программу учебных семинаров и телефонную консультативную службу. В 1990/91 году Агентство получило около 2560 телефонных запросов от работодателей и других сторон; информационный бюллетень Агентства рассылается около 8500 лицам и организациям. Каждый год Агентство организует крупную конференцию по вопросам, касающимся женщин, менеджмента и производственных отношений. Оно также установило ежегодные премии за меры поддержки, которые обеспечивают публичное признание лучших инициатив

в области практики осуществления мер поддержки как в частном секторе, так и в секторе высшего образования.

29. Деятельность Агентства по оценке основывается на стратегическом плане оценки. Он включает ежегодную программу ревизий, которая направлена на обеспечение ответственности работодателей за выполнение ими обязательств по представлению докладов и осуществление обратной связи. Информация и сделанные выводы помогают также Агентству более эффективно определять направление консультаций для работодателей. Большинство докладов, рассмотренных во время ревизии в 1990/91 году, удовлетворяли минимальным требованиям соблюдения, но качество их различалось очень сильно. Компании продолжают испытывать трудности с некоторыми из этапов программы, особенно с этапами 3, 7 и 8. Существует также тенденция рассматривать каждый этап как отдельный, а не как часть интегрированного и взаимозависимого процесса.

30. Первое рассмотрение эффективности действия Закона было объявлено в сентябре 1991 года. Это рассмотрение позволит оценить понимание соответствующими работодателями их обязанностей согласно Закону; степень, в которой соответствующие работодатели разработали программы позитивных действий, требуемые Законом; общее качество этих программ; степень осуществления программ; и эффективность программ в области обеспечения равных возможностей занятости для женщин.

31. Было предложено публично представлять материалы. Такое предложение было направлено также основным группам. В проблемном документе был установлен круг ведения, резюмирован опыт в области законодательства, были описаны предпринимаемые исследования и определены конкретные темы для рассмотрения. Были также проведены консультации с основными группами. Затем, в марте 1992 года, был издан дискуссионный документ. Он содержал анализ представленных материалов (всего 90), докладов о ходе осуществления исследовательских проектов и предложенных директив и рекомендаций об изменениях. Этот документ составил основу для дальнейших консультаций. Рассмотрение эффективности будет завершено в середине 1992 года в такое время, чтобы можно было внести любые изменения в законодательство, определенные в ходе рассмотрения, на сессии федерального парламента, посвященной бюджету 1992 года.

32. Представленные материалы и консультации по рассмотрению действия Закона свидетельствуют о широкой и энергичной поддержке сохранения существующей общей структуры законодательства. Они свидетельствуют также о том, что есть необходимость в консолидации осуществляемой деятельности. В частности, выдвигается настоятельный призыв к установлению нового законодательного этапа, в ходе которого должен быть сделан упор на улучшение качества программ работодателей. Меры, которые будут рассмотрены на следующем законодательном этапе, включают: разработку стандартов деятельности и кодексов практики, основанных на примерах лучшей практики; исследовательские проекты и учебные программы, осуществляемые совместно с работодателями, органами работодателей и профсоюзами, и стратегии по обеспечению более детальной обратной связи работодателям в ответ на их доклады.

33. В целях обеспечения рассмотрения был предпринят ряд исследовательских проектов по аспектам действия Закона:

- в августе 1990 года было начато трехлетнее обследование отношения к мерам поддержки и знания их на рабочих местах;

- в 1990 году было также начато исследование процессов и результатов программ мер поддержки в десяти компаниях, которое будет проводиться в течение трех лет;
- проводятся интервью с 100 лицами по вопросам обеспечения равных возможностей занятости в компаниях для оценки оснований для вывода о соблюдении и несоблюдении Закона;
- изучались взгляды работодателей в отношении разработки программы мер поддержки и представления докладов о ней и данные из докладов работодателей об изменениях в уровнях деятельности с 1988 по 1991 год (отдельные исследования были предприняты по частному сектору и сектору высшего образования).

В заключительном докладе директора о рассмотрении эффективности будут обсуждены результаты этих проектов.

Государственный сектор

34. Федеральный Закон о государственной службе 1922 года позволяет комиссару по государственной службе требовать от министерств и учреждений Союза, охватываемых этим Законом, разработки и осуществления программ обеспечения равных возможностей занятости для женщин, аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, лиц из неанглоязычной среды и их детей, лиц с физическими или умственными недостатками и других групп, которые могут быть объявлены постановлениями. Министерства, органы власти и другие организации, охватываемые Законом, должны представлять заявления и доклады комиссару по государственной службе. Комиссар имеет право рекомендовать принятие мер для повышения эффективности программы и должен представлять доклады премьер-министру о действии Закона. Комиссия также предоставляет информацию о действии Закона в своем ежегодном докладе, который представляется в парламент. Аналогичным образом Закон о равных возможностях занятости (органы Союза) 1987 года, который требует от установленных Законом органов осуществления стратегий по мерам поддержки для тех же категорий, что и Закон о государственной службе, обязывает органы представлять ежегодный доклад комиссару по государственной службе или соответствующему министру.

35. Комиссия по государственной службе (КГС) в настоящее время осуществляет широкий процесс консультаций с населением через федеральную государственную службу по вопросу об ее проекте Стратегического плана обеспечения равных возможностей занятости в 90-х годах.

36. Копии проекта плана были направлены всем руководителям министерств и учреждений, всем старшим должностным лицам, ответственным за обеспечение равных возможностей занятости (РВЗ) и всем сотрудникам Главной исполнительной службы в знак признания ключевой руководящей роли старших должностных лиц, отвечающих за принятие решений, в области реализации РВЗ в месте работы. Он также был распространен среди координаторов РВЗ, профсоюзов и общинных групп.

37. Проект Стратегического плана устанавливает цели, стратегии и планируемые действия в качестве основы для продолжения и улучшения осуществления РВЗ в Австралийской государственной службе (АГС) до 2000 года:

- обеспечить, чтобы принципы и практика РВЗ составляли неотъемлемую часть общей деятельности по управлению людьми во всех областях занятости в АГС;

- обеспечить, чтобы структуры и процессы, разработанные в целях осуществления РВЗ в АГС, отражали современные потребности;
- подтвердить и сообщить мнение о том, что в контексте современного управления людьми в АГС в 90-е годы "равные возможности занятости", а также описание специальных мер означает справедливость для всех;
- обеспечить, чтобы АГС как крупный работодатель в государственном секторе, показала хороший пример наилучшей практики РВЗ путем осуществления политики и мер в интересах женщин и членов указанных групп;
- к 2000 году осуществить и оценить инициативы в этом Стратегическом плане, обеспечить будущий прогресс в области осуществления соответствующих практических мер и действий по РВЗ в АГС.

38. В отношении всех целей запланированы меры по их достижению. Третья мера в отношении пятой цели состоит в следующем:

Первоначальная оценка прогресса в осуществлении целей этого Стратегического плана будет предпринята в 1993 году, при этом главное внимание будет уделено результатам проведенных обзоров и проделанной практической работе. После этого оценочная деятельность будет осуществляться с интервалами, определяемыми в свете обстоятельств, и завершится оценкой в 1998/99 году.

39. Предполагается, что после сопоставления результатов консультаций окончательный Стратегический план будет готов к концу 1992 года.

40. В проекте Стратегического плана под целью 4 перечислены следующие планируемые меры в отношении женщин:

В результате весьма успешной Конференции в рамках Международного дня женщин 1991 года, на которой участники выразили необходимость в обеспечении больших возможностей для осуществления изменений в АГС и для продвижения по службе, КГС:

- разработает набор профессий для самостоятельного овладения и программу семинаров, особенно для женщин на более низком уровне классификации;
- рассмотрит вопрос о начале новой программы исследований, охватывающей с течением времени такие вопросы, как опыт женщин, которыми руководят в АГС, последствия демографических изменений для структуры женского персонала в АГС и гибкие рабочие соглашения;
- добиваться сотрудничества учреждений в представлении связанной с Международным днем женщин координированной программы соответствующей работы и деятельности, ориентированной на обеспечение продвижения по службе.

КГС будет продолжать поддерживать инициативы по профессиональному обучению и развитию в интересах женщин, например Программу старших должностных лиц-женщин в управлении (СДЖУ), которая была введена в 1988 году для старших должностных лиц, обладающих потенциальными возможностями развития своих способностей в области управления, планирования карьеры и представительства, а также в отношении личных качеств.

Вместе с учреждениями КГС будет стараться предоставить возможности для консультации с женщинами – аборигенками и жительницами островов Торрессова пролива, женщинами-инвалидами и женщинами из неанглоязычной среды, работающими в АГС.

41. Закон Нового Южного Уэльса о недопущении дискриминации 1977 года обязывает министерства правительства штата, установленные законом органы, университеты и колледжи повышенного уровня образования подготавливать и осуществлять планы управления системой обеспечения равных возможностей занятости для женщин, лиц, принадлежащих к расовым меньшинствам, и лиц с физическими недостатками; и требует представления ежегодных докладов директору по вопросам обеспечения равных возможностей на государственной службе. Если директор не удовлетворен какой-либо частью плана, он/она может направить ее на рассмотрение Совету по борьбе с дискриминацией Нового Южного Уэльса, который может дать рекомендации директору и/или организации или представить доклад премьер-министру с рекомендациями или без них. Премьер-министр может в виде письменного указания поручить организации исправить ее план управления. До сих пор директор не осуществлял этих полномочий. Кроме того, Закон о равных возможностях Западной Австралии, который требует, чтобы государственная служба Западной Австралии подготовила и осуществила планы управления системой обеспечения равных возможностей занятости с целью ликвидации дискриминации по признаку пола, семейного состояния, беременности, расы или религиозных или политических убеждений, обязывает организации представлять ежегодные доклады директору по вопросам обеспечения равных возможностей на государственной службе. Как и в Новом Южном Уэльсе, директор может направить любую неудовлетворительную часть плана управления Суду по делам равных возможностей Западной Австралии на расследование. Совет обладает такими же полномочиями, как и Совет по борьбе с дискриминацией Нового Южного Уэльса. Эти полномочия были осуществлены в двух случаях, но вопросы были решены до представления их на рассмотрение суда.

42. Наконец, закон Виктории о мерах поддержки, являющийся более общим по характеру, чем схемы Союза и других штатов, перечисляет восемь принципов, которые должны соблюдаться при осуществлении Закона, включая указание о том, что все должностные лица и работники должны получать справедливое и объективное обращение во всех аспектах руководства персоналом, независимо от политической принадлежности, расы, цвета кожи, религии, национального происхождения, пола, семейного состояния или физического недостатка. Этот закон не имеет механизма исполнения, но поручает Совету по делам государственной службы и главному административному лицу каждой организации применять эти принципы "при осуществлении любых полномочий или выполнении любой обязанности или функции согласно Закону".

Назначение женщин

43. Действия по осуществлению мер поддержки не ограничились введением законов. Бюро по делам, связанным с положением женщин, в федеральном министерстве при премьер-министре и кабинете продолжает вести Регистр женщин, который представляет собой базу данных о примерно 1000 женщинах с конкретной квалификацией, включая информацию об их опыте работы, интересах и областях компетентности, используемую министерствами федерального правительства в качестве источника фамилий для возможного назначения в комитеты, советы и органы.

44. В 1991 году Бюро по делам, связанным с положением женщин, разработало и ввело в действие систему информации в области управления, АППОИНТ, для обеспечения федерального правительства и министерств эффективным методом оценки прогресса в увеличении процента назначений в установленные законом и другие органы женщин, людей из неанглоязычной среды, аборигенов и жителей островов

Торресова пролива и инвалидов. Система контролируется четырьмя центральными органами, включая в случае женщин Бюро по делам, связанным с положением женщин.

45. Система была разработана таким образом, что она должна рационализировать использование данных в министерствах федерального правительства и в то же время позволить получать по требованию статистические доклады. Любое первоначальное сопротивление введению новой системы быстро преодолевается, когда те, кто работает с ней, осознают широкие преимущества, которые она дает.

46. Осуществление системы АППОИНТ будет далее подкреплено изменением в руководящих принципах относительно ежегодного представления докладов, которые требуют представления федеральными министерствами с 1991/92 года ежегодных докладов для использования данных, хранимых системой, при сообщении сведений о составе установленных законом и других органов.

47. Система "АППОИНТ" соответствует положениям австралийского Закона о неприкосновенности личной жизни, позволяя федеральному правительству и министерствам обеспечивать статистические данные о равных возможностях, касающиеся назначений и подробностей в отношении комитетов; представления этих данных требуют директивы о ежеквартальных и ежегодных докладах. Вся информация личного характера устраняется до распространения этих докладов. Программное обеспечение не предназначено для передачи по сети, с тем чтобы обеспечить защиту конфиденциального характера хранимой персональной информации.

48. Интерес, проявленный к системе, не ограничился Австралией. Президент Международной ассоциации добровольных усилий рекомендовал пакет программ на съезде в Ботсване, в котором участвовали представители от 80 стран. Международное признание пакета возросло на Конференции по вопросу о Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин, проведенной в Вене в 1991 году.

49. "АППОИНТ" устанавливается почти во всех восемнадцати намеченных федеральных министерствах, и штаты и территории проявляют значительный интерес к системе. Женские организации в Западной Австралии, Новом Южном Уэльсе и Австралийской столичной территории также установили систему для использования специалистов в комитетах и других органах.

50. Правительства ряда штатов и территорий приняли меры по увеличению процента назначений женщин. В июле 1991 года премьер-министр Западной Австралии объявил о введении новой должности помощника комиссара по вопросам равенства в Комиссии по государственной службе. Функции помощника комиссара включают продвижение женщин на государственной службе штата. В Квинсленде комиссар по вопросам равенства в государственном секторе был назначен Комиссией по управлению государственным сектором с целью увеличения возможностей занятости на государственной службе для конкретных целевых групп, включая женщин. Кроме того, Отделение политики в отношении женщин канцелярии кабинета Квинсленда ведет Регистр женщин, подходящих для назначения в правительственные советы и установленные законом органы, к которому обращаются министры при отборе членов для таких органов. Правительство Австралийской столичной территории обязалось обеспечить 50-процентный уровень представительства женщин во всех советах и комитетах. Отделение по делам женщин Австралийской столичной территории ведет Список кандидатов для правительства, в котором регистрируются люди различного происхождения и с различными интересами, фамилии которых могут быть предложены, при освобождении должностей в советах и комитетах, консультирующих правительство. В Западной Австралии Регистр женщин, который ведет Бюро по защите интересов женщин, выполняет ту же задачу, и на 1995 год установлена цель - 40-процентное

представительство женщин во всех правительственных советах и комитетах. Тасманское Бюро по делам, связанным с положением женщин, ведет Регистр женщин, включающий более 350 женщин, выразивших свою заинтересованность в занятии должностей в правительственных советах и комитетах. Правительство обязалось увеличить членство женщин в таких органах. В Виктории Регистр женщин был создан в 1982 году. Регистр содержит биографии приблизительно 1200 женщин и используется, как правило, для представления кандидатур женщин, обладающих надлежащей квалификацией, на вакантные должности в правительственных советах и комитетах. Регистр используется также для контроля за назначениями женщин. Премьер-министр Нового Южного Уэльса обязался улучшить представительство женщин, обладающих надлежащей квалификацией, в советах и важных комитетах. Женский консультативный совет (ЖКС) создал Регистр женщин, который включает женщин, обладающих квалификацией, знаниями и компетенцией. Премьер-министр содействует использованию этого Регистра правительственными министерствами. ЖКС ведет сводку наблюдений, получает ежеквартальные доклады от Бюро по государственному управлению и оплатит труд работающего неполное рабочее время служащего, который обновит Регистр и будет контролировать его использование. В Южной Австралии Регистр совершенствуется и ведется с применением ЭВМ.

4.2 МЕРЫ ПО ОХРАНЕ МАТЕРИНСТВА

Специальные меры

51. Как отмечалось в статье 4.1, раздел 33 федерального Закона о дискриминации по признаку пола предусматривает, что не является незаконным совершение акта, если он имеет своей целью обеспечение равных возможностей для конкретных групп. Помимо этого положения о "специальных мерах", раздел 31 Закона о дискриминации по признаку пола предусматривает исключение из действия Закона в том случае, если "права и привилегии" предоставляются женщинам в связи с беременностью и родами. Не существует требования или ограничения, как в разделе 33, о том, чтобы при предоставлении этих прав и привилегий цель заключалась в "обеспечении равенства".

52. Раздел 32 Закона о дискриминации по признаку пола также предусматривает исключение из действия этого Закона в отношении предоставления услуг, которые благодаря характеру услуги, могут быть предоставлены только женщинам. Соответственно, услуги, относящиеся к беременности и родам, охватываются положениями этого раздела.

Свинцовая промышленность

53. Имеются некоторые законодательные меры, направленные на охрану материнства. Например, законодательство об охране здоровья и безопасности труда в большинстве штатов ограничивает занятость женщин в промышленности по обработке свинца, потому что воздействие свинца вредно для плода. Высказывалась озабоченность в отношении того, содействуют ли такие меры осуществлению прав женщин на работу или ограничивают такие права. В Новом Южном Уэльсе правило 2 правил работы со свинцом, принятых в соответствии с Законом о фабриках, цехах и отраслях промышленности 1982 года, предусматривает установление различий в отношении женщин в областях обработки свинца, хотя Закон о фабриках, цехах и отраслях промышленности 1962 года разрешает нанимать женщин в отраслях по обработке свинца, кроме производства электронных аккумуляторов, с одобрения главного инспектора и при предъявлении медицинского свидетельства о физической пригодности для работы в области обработки свинца. Принятое в штате Виктория Положение о гигиене труда и безопасности (контроль за работой со свинцом) 1988 года требует от работодателей уменьшить, насколько это практически осуществимо,

подверженность работников воздействию свинца. В Квинсленде часть XXVIII – Правила работы со свинцом 200–211 Закона об охране здоровья и безопасности на рабочем месте 1989 года содержит положения, ограничивающие наем женщин в отраслях, связанных с обработкой свинца, так же как и тасманский Закон о безопасности, охране здоровья и благосостоянии в промышленности 1977 года. В Западной Австралии Закон о гигиене труда, безопасности и благосостоянии и Правила 1988 года устанавливают недискриминационные правила для регулирования занятости в свинцовой промышленности: раздел 19 (обязанность проявлять заботу) Закона Западной Австралии эффективно охраняет материнство женщин, работающих в свинцовой промышленности, обязывая работодателя обеспечить безопасные, здоровые условия труда для рабочих.

54. В прошлом исключения из антидискриминационного законодательства предоставлялись штатам и территориям с таким законодательством, в то время как в тех штатах и территориях, где не добивались такого исключения, от отдельных компаний требовали, чтобы они просили исключения из законодательства о дискриминации по признаку пола как Союза, так и штата/территории. В настоящее время ни один штат не пользуется исключением в отношении свинцовой промышленности, но южноавстралийской компании "Брокен-Хилл ассошиэйтед смелтерз птай лтд (БХАС)", являющейся крупнейшим производителем первичного рафинированного свинца в мире, Комиссией по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ) в мае 1991 года было предоставлено исключение; срок действия этого исключения истекает 31 декабря 1992 года. Это исключение было предоставлено при условии, что БХАС предоставит КПЧРВ 1 января и 1 июня 1992 года удовлетворительные доклады по ряду вопросов, включая изучение соответствующих возможностей дальнейшей работы женщин в БХАС.

55. В 1990 году данные показывали, что в добыче свинца были заняты 5100 человек, но из них было только 256 женщин: 4300 человек были заняты в плавке и рафинировании, из них 256 были женщины; и производство батарей обеспечило занятость для 1962 человек, в том числе 362 женщин. Помимо прямого отказа в доступе к работе, запрещение женщинам работать в областях, подверженных воздействию свинца, имеет значительные косвенные последствия, особенно в отношении продвижения по службе, предоставления услуг и укрепления стереотипных представлений о мужских профессиях.

56. Национальная комиссия по гигиене труда и безопасности (Безопасный труд в Австралии) – это орган, в котором представлены промышленность, профсоюзы и правительства Союза, штатов и территорий, учрежденный федеральным правительством для разработки, облегчения и применения национального подхода к гигиене труда и безопасности. В 1990 году комиссия "Безопасный труд в Австралии" опубликовала публичный дискуссионный доклад Контроль и безопасное использование свинца на работе, к которому она приложила Предлагаемый национальный стандарт контроля над использованием свинца и проект национального кодекса практики для контроля и безопасного использования свинца на работе для обсуждения и замечаний.

57. С помощью этих документов Комиссия "Безопасный труд в Австралии" пыталась разработать новый национальный стандарт гигиены труда и безопасности, предназначенный для охраны здоровья и безопасности всех рабочих, подверженных воздействию свинца в результате какого-либо производственного процесса, и отменить запрещение женщинам работать в свинцовой промышленности. Однако в предисловии к дискуссионному документу было сказано, что невозможно согласовать требования гигиены труда и безопасности с равными возможностями занятости из-за потенциальной угрозы здоровью плода и что необходимо внести поправку в Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года, с тем чтобы законодательство, запрещающее женщинам детородного возраста работать в промышленности по обработке свинца, не охватывалось положениями этого Закона.

58. Различные органы, включая Комиссию по правам человека и равным возможностям, Агентство по мерам поддержки и Бюро по делам, связанным с положением женщин, подвергли критике предложения Комитета "Безопасный труд", утверждая, что они были явно дискриминационными по отношению к женщинам, игнорировали опасность работы по обработке свинца для способности мужчин к продолжению рода и необходимость постепенно уменьшать подверженность всех людей воздействию свинца.

59. Проект стандарта и кодекса был подготовлен Комиссией "Безопасный труд" для объявления согласно разделу 38 Закона о Национальной комиссии по гигиене труда и безопасности 1985 года.

60. Компания "Маунт-Иса майнз Лтд (МИМ)" в ноябре 1991 года возбудила дело в Федеральном суде против Комиссии "Безопасный труд", добиваясь ряда заявлений в отношении предложенного объявления Комиссией "Безопасный труд" национального стандарта для свинца, в соответствии с которым, в частности, должны быть установлены критерии для возможного запрещения работы, связанной с определенными уровнями воздействия свинца.

61. Проект стандарта, который был предложен Комиссией "Безопасный труд", предусматривал исключение из работы, при которой люди подвергаются воздействию свинца, беременных или кормящих грудью женщин, но не поддерживал запрещения выполнять работы, связанные с воздействием свинца, всем женщинам, способным рожать, то есть практики, существующей до сих пор в свинцовой промышленности. Стандарт скорее, предусматривал, что работодатели, желающие не допускать к работе помимо беременных и кормящих грудью, и других женщин, должны будут обратиться в КПЧРВ с просьбой о временном административном исключении из Закона о дискриминации по признаку пола.

62. Этот вопрос разбирался судьей Дэйвисом в феврале 1992 года. Комиссия по правам человека и равным возможностям выступила в качестве соответчика. Суд вынес решение 13 марта 1992 года. Суд объявил недействительными те разделы проектов стандарта и кодекса, в которых указывалось, что недопущение к работе, связанной с воздействием свинца, других женщин, помимо кормящих грудью или беременных, возможно только на основе исключения из ЗДП, предоставленного КПЧРВ.

63. Решение судьи Дэйвиса касалось, скорее, должной роли и функции Комиссии "Безопасный труд", чем непосредственно действия ЗДП; однако судья высказал ряд замечаний о том, что, хотя нет необходимости решать этот вопрос, по его мнению, дискриминация по признаку состояния здоровья или воздействия на способность к продолжению рода, не является дискриминацией по признаку пола.

64. Судья заявил, что, хотя Комиссия "Безопасный труд" имела право принять во внимание цель ЗДП для разработки стандарта, который был бы практичным и приемлемым в промышленности, при рассмотрении вопросов гигиены труда и безопасности она не ограничена положениями ЗДП. Задача Комиссии "Безопасный труд" - рекомендовать трудовую практику, которая является желательной в интересах охраны здоровья и безопасности, а не осуществлять ЗДП. Судья отметил, излагая свою точку зрения, что Комиссия "Безопасный труд" неверно поняла свою собственную задачу, что проекты стандарта и кодекса были составлены таким образом, чтобы не запрещать работать женщинам, кроме беременных или кормящих грудью, и это было сделано, по-видимому, потому, что сотрудники Комиссии "Безопасный труд" считали, что любое более широкое запрещение, охватывающее всех женщин, способных к деторождению, нарушит ЗДП. Судья заключил, что стандарт и кодекс были составлены Комиссией "Безопасный труд", исходя из неверного понимания последствий и сферы применения ЗДП.

65. 29 апреля 1992 года КПЧРВ подала апелляцию в Федеральный суд полного состава. Комиссия "Безопасный труд" также подала апелляцию, которая впоследствии была взята назад. В момент публикации дата слушания дела еще не была установлена.

Другие отрасли промышленности

66. До сих пор обсуждение, касающееся охраны материнства, ограничивалось свинцовой промышленностью. Однако недавно ряд других отраслей промышленности указали, что они рассматривают вопрос о принятии аналогичных мер. Например, компания "Телеком", на предприятии которой занято 80 тыс. работников, разработала проект политики, направленной на охрану здоровья неродившегося ребенка, который предусматривает, что женщины детородного возраста могут не допускаться к некоторым работам, если а) существует значительный риск причинения вреда неродившемуся ребенку в результате опасного воздействия на работе; б) риск причинения вреда не относится к работникам мужского пола, являющимся отцами неродившихся детей и подвергающимся такому же воздействию и с) риск для неродившегося ребенка значительно уменьшается в результате удаления женщины от опасного воздействия. Политика также предусматривает, что на работе, где существует потенциальная опасность для неродившегося ребенка, подверженность опасности должна быть уменьшена или должны быть приняты меры для временного перевода на другие работы без утраты соответствующих прав на оставшийся период беременности работницы. Это последнее положение, которое представляет собой подлинную меру по охране материнства и ни в коей мере не должно ставить работниц в невыгодное положение, существует также в соглашениях между рабочими и работодателями и в положениях об отпуске по беременности и родам в других отраслях промышленности.

67. Профсоюз работников государственного сектора, например, который представляет всех федеральных работников и насчитывает приблизительно 85 тыс. членов, как часть своего соглашения с работодателем договорился о том, что операторам дисплеев, которыми могут быть мужчины и женщины, в семьях которых решается вопрос о беременности, должна быть предоставлена возможность перейти на должности, не требующие от оператора использовать дисплей или работать возле дисплея (в пределах двух метров). Такой переход не должен ставить работника в невыгодное положение в финансовом или профессиональном отношении. Кроме того, принятое в 1979 году решение бывшей Примирительной и арбитражной комиссией (ныне Комиссия по отношениям в промышленности) содержит положение о переводе на безопасную работу с той же заработной платой и теми же условиями, если, по мнению практикующего врача, было бы нецелесообразно работнице продолжать работу, на которую она была назначена, и если работодатель считает это практически возможным. (Более подробное обсуждение см. статью 11.)

СТАТЬЯ 5

ЛИКВИДАЦИЯ ПРЕДРАССУДКОВ

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- а) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;

- б) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

СТАТЬЯ 5 а)

ИСКОРЕНЕНИЕ СТЕРЕОТИПОВ

ИЗОБРАЖЕНИЕ ЖЕНЩИН В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Регулирование австралийских средств массовой информации

1. Австралийские средства массовой информации в основном сами регулируют свою деятельность, особенно в отношении рекламирования. Существующие средства регулирования включают орган по регулированию радиовещания – Австралийский суд по делам радиовещания (АСДР) и орган по классификации кинофильмов, видеолент и публикаций – Бюро классификации фильмов и литературы (БКФЛ). Регулирование средств массовой информации является в настоящее время предметом законодательных изменений, отражающих быстрое развитие техники связи.

Исследования и консультации по вопросу об изображении женщин

2. Проведенные в 1986 году консультации как часть подготовки Национальной повестки дня для женщин подтвердили, что изображения женщин в рекламах вызывают большую озабоченность у широкого круга австралийских женщин. Вопросы стереотипности, насилия и сексуальности были определены как области, вызывающие наибольшую озабоченность. Стереотипность игнорирует различия между женщинами: в среде происхождения, физической форме и личных перспективах. Показ насилия против женщин рассматривается рядом исследователей и индивидуумов как становящийся все более выразительным и все более широко распространенным, и для средств радио- и телевизионного вещания был разработан кодекс (см. пункт 16, ниже). Последние технические достижения, особенно в области электросвязи, вызвали новую озабоченность в связи с изображением женщин в новых и старых формах средств массовой информации.

3. В 1987 году Бюро по делам, связанным с положением женщин, провело анализ содержания реклам, с тем чтобы дать точное описание форм изображения женщин. Проект состоял из трех частей: произвольный телефонный опрос, проведенный на национальном уровне для проверки того, что изображение женщин в рекламе вызывает озабоченность у австралийских женщин в целом; национальная консультация с женщинами, проведенная через Национальный консультативный женский совет, для выяснения в деталях, как женщины реагируют на различные аспекты реклам; и интервью с рекламными агентствами для выяснения, почему женщины так показываются в рекламах.

4. Произвольный телефонный опрос 1002 женщин в возрасте 18 лет и старше из городских и сельских районов Австралии был проведен в июле 1988 года. Опрос подтвердил, что австралийские женщины очень недовольны тем, как женщин показывают в рекламах, несмотря на исследования, проводимые в рекламной индустрии. Конкретно говоря, большинство женщин считало, что женщины изображаются как ценные за секс, а не за человеческие достоинства, как молодые, стройные и красивые, но глупые, некомпетентные или инфантильные, как лица, готовящие пищу и убирающие дом и не в состоянии дать компетентный совет.

5. В 1988 году была также проведена национальная консультация, в которой участвовали 407 женщин, значительная доля которых имела высшее образование. Консультация показала, что, по мнению женщин, рекламирование подкрепляет и в некоторых случаях фактически способствует предположениям, которые недооценивают ответственных за работу по дому или как "сексуальные объекты" и не признавая других, более реалистичных социальных ролей. На встречах в рамках консультации женщины высказывали особую озабоченность влиянием рекламирования на детей, которые, по их мнению, учатся социальному поведению на основе того, что они видят в рекламах.

6. Рекламные агентства выразили мнение, что рекламирование лишь укрепляет существующие ценности, оно не формирует социальных устремлений, а стереотипное изображение ролей в рекламах является неизбежным следствием того, что для создания образа, понятного для как можно более широкой аудитории имеется только 30 секунд.

Национальная рабочая группа по вопросу изображения женщин в средствах массовой информации

7. Исследование привело к созыву общественного форума в октябре 1988 года, после чего помощник премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, в ранге министра создал Национальную рабочую группу по вопросу изображения женщин в средствах массовой информации. Рабочая группа – трехсторонний орган, состоящий из 17 представителей от средств массовой информации, учреждений федерального правительства и сектора общин. Руководитель Бюро по делам, связанным с положением женщин, был назначен председателем, и Бюро предоставляет секретариатское обслуживание. Круг ведения Рабочей группы на ее первые два года сосредоточился особенно на рекламировании и включал:

- развитие взаимного понимания стереотипов ролей полов и озабоченности женщин изображением женщин в рекламировании с целью обеспечения более позитивного и реалистического изображения женщин в средствах массовой информации;
- разработку и рекомендацию средств улучшения саморегулирующих кодексов рекламной индустрии, включая целесообразность составления и пропаганды отдельного кодекса о стереотипах ролей полов и изображения женщин в рекламировании;
- разработку и предложение методов просвещения и заострения внимания рекламной индустрии на вопросах создания стереотипов ролей полов и позитивного изображения женщин; и
- разработку перспективной программы по более широкому вопросу изображения женщин в средствах массовой информации.

Рабочей группе было предложено ежегодно представлять доклад помощнику премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, в ранге министра.

8. Осуществляя свои полномочия, Рабочая группа опубликовала краткое руководство по исследованиям в рекламной индустрии по вопросу об отношении женщин к рекламе, – Женщины и реклама: справочный указатель, распространив 1500 экземпляров среди учебных заведений третьей ступени и библиотек Австралии. Рабочая группа организовала однодневный рабочий семинар для лиц, занимающихся рекламой, на тему Обеспечение связи с женщинами в 90-х годах. Спонсорами рабочего семинара, ориентированного на рекламную индустрию, в котором приняли участие более 130 человек, явились Рабочая группа, Рекламная федерация Австралии Лтд,

и Ассоциация национальных рекламодателей. Рабочая группа также разработала учебный комплект под названием Пакет средств для рекламирования, включающий лекционные записи, демонстрационные кадры для эпидиаскопа, материалы рабочего семинара, справочные руководства и видеофильм, для использования в рекламе и связанных с ней курсов образования третьей ступени и курсов по месту работы в рекламной индустрии. Он был выпущен в июне 1991 года. Хотя Пакет не предназначался специально для учащихся школ, преподаватели средней школы могут использовать разделы пакета подходящим для учеников средней школы способом, и большое число средних школ купили его для этой цели. Пока было куплено всего приблизительно 440 пакетов общинными учреждениями и учебными заведениями, рекламодателями и рекламными агентствами и правительственными органами. Следует надеяться, что этот пакет окажет влияние на подготовку будущих специалистов по рекламе.

9. Рабочая группа также согласовала ряд консультационных замечаний, озаглавленных Изображение женщин в рекламе, которые изданы в легкодоступной форме плакатов и предназначены для содействия и просвещения рекламной индустрии, с тем чтобы она признала и отразила значительные изменения во взглядах женщин и в их ролях в обществе. К настоящему времени было распространено 2000 экземпляров через высшие органы индустрии. Важно, что на их издание дали согласие представители высших органов индустрии, а также члены Группы от общин и правительства.

10. Рабочая группа была воссоздана в качестве Национальной рабочей группы II на двухгодичный срок с 1 июля 1991 года с ведущим представителем средств массовой информации в качестве председателя. Сохранив интерес к проблеме изображения женщин в рекламе, вторая Рабочая группа теперь имеет круг ведения, который охватывает средства массовой информации в целом. Как часть текущего плана работы Рабочая группа II подготовила представление федеральному правительству о проекте законодательства о радиои телевизионном вещании, дав ряд рекомендаций о повышении оперативной эффективности предложенных мер по регулированию и об улучшении способности этих мер решать проблемы, связанные с изображением женщин. Кроме того, Рабочая группа в настоящее время разрабатывает проекты, включающие изучение существующих взглядов на изображение женщин, готовит документ с изложением своей позиции, повторяет проведенное ранее обследование занятости женщин в средствах массовой информации и осуществляет программу связи со средствами массовой информации, содействуя решению проблем, связанных с изображением женщин.

11. Рабочая группа также опубликовала брошюру Жалобы на средства массовой информации для тех, кто озабочен проблемой изображения женщин в средствах массовой информации. Брошюра была опубликована помощником премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, в ранге министра на Национальной конференции женского избирательного лобби в январе 1992 года. В ней объясняется саморегулирующаяся система, даются консультации о том, как подать жалобу, и относительно информации, необходимой для того, чтобы жалоба была эффективно расследована соответствующим органом. Публикация была хорошо принята общественностью, в первые две недели после ее издания поступили заявки на 10 000 экземпляров. А всего было распространено 30 000 экземпляров.

12. Хотя слишком рано оценивать реакцию средств массовой информации на вышеуказанную деятельность, можно полагать, что создание пользующегося признанием форума для конструктивной дискуссии и целенаправленной программы работы представляет собой значительный прогресс в консервативной и саморегулирующейся индустрии в направлении развития понимания стереотипного представления роли полов и озабоченности женщин их изображением в средствах массовой информации.

Кроме того, существование Рабочей группы оказывает влияние на более широкие круги общества, способствуя лучшему осознанию ими возникающих вопросов.

Рекламирование

13. Рекламные и пропагандистские материалы федерального правительства контролируются Бюро правительственной информации и рекламирования (БПИР), с тем чтобы такие материалы изображали и представляли женщин конструктивно и позитивно. Бюро распространяет стандарты, которые применяются к таким материалам, и проводит семинары и другие учебные мероприятия по этой теме. Хотя работа Бюро официально не оценивалась, об ее некотором успехе свидетельствует отсутствие жалоб населения на правительственные рекламные и информационные материалы. Кроме того, стандарты рекламной индустрии начали соответствовать стандартам, установленным БПИР.

14. Рекламная индустрия является саморегулирующей, хотя Комиссия по торговой практике (КТП) регулярно контролирует эффективность системы. В 1988 году КТП санкционировала пять кодексов в качестве стандартов для тех рекламных агентств, которые являются членами Совета средств массовой информации Австралии; эти кодексы следующие:

- . Кодекс этики в рекламировании;
- . Кодекс рекламирования сигарет;
- . Кодекс рекламирования алкогольных напитков;
- . Кодекс рекламирования терапевтических товаров;
- . Кодекс рекламирования средств для похудения.

15. Однако не существует специального кодекса для регулирования проблемы сексизма в рекламировании. В 1990 году Комиссия по торговой практике издала дискуссионный документ о саморегулирующейся системе, который включал проект консультативных замечаний об изображении женщин в рекламировании, подготовленный Национальной рабочей группой (см. пункт 9), и рекомендовал, чтобы Комитет по кодексу этики Совета со стандартам в рекламировании продолжал консультироваться с организациями, интересующимися проблемами женщин, и затем рассмотрел вопрос о пересмотре тех положений Кодекса этики, которые охватывают изображение женщин в рекламировании. В 1991 году был проведен публичный семинар для обсуждения рекомендаций, содержащихся в документе. КТП начнет свой следующий период оценки действия кодексов в июле 1992 года. При оценке главное внимание будет специально уделено тому, приносят ли кодексы ту общественную пользу, которую предполагал Суд, санкционируя их.

Регулирование функционирования средств радио- и телевизионного вещания

16. Австралийский суд по делам радиои телевизионного вещания, независимый государственный орган, созданный в соответствии с Законом о радиои телевизионном вещании для регулирования вещания в Австралии, может предоставлять, возобновлять, приостанавливать действие или отменять лицензии на вещание и разрабатывать стандарты вещания. Хотя стандарты не затрагивают специально вопрос изображения женщин в средствах радиои телевизионного вещания, они запрещают выдавать лицензии на программы вещания, которые могут разжигать или увековечивать ненависть к какому-либо лицу или группе или необоснованно оскорблять их из-за их этнического происхождения, национальности, расы, пола, сексуального предпочтения, религии или физического и умственного недостатка. Этот конкретный стандарт, охватывающий как телевидение, так и радио, в настоящее время является предметом публичного расследования для оценки его эффективности. Следует отметить, что, в отличие от большинства других систем добровольного

регулирования, стандарты программ Суда подкрепляются возможностью реальных санкций в отношении лицензий. Кроме того, в 1990 году представителями индустрии вещания в сотрудничестве с Судом был разработан предназначенный для всей индустрии Кодекс изображения насилия в средствах радио и телевизионного вещания. Этот кодекс, обеспечивающий основу для принятия решений о представлении и изображении насилия в программах новостей, текущих событий и драматических постановок, обращает внимание на ситуации, в которых может быть совершено насилие, и настоятельно призывает к "ограничению или изменению использования" метража, показывающего "насилие против женщин". Имеются также стандарты телевизионных программ, охватывающие критерии для классификации программ с точки зрения секса и обнаженности, насилия и языка и времени, в которое программы могут быть показаны. Пересмотр этих стандартов является также темой проводимого в настоящее время Судом расследования.

17. В 1986 году были введены правительственные руководящие принципы в отношении существующих развлекательных и информационных видео- и аудиослужб (РИВАС), лицензируемых согласно Закону о радиосвязи. Руководящие принципы охватывают неотечественные видео- и радиоматериалы, наиболее известным из которых является спутниковая служба Небесного канала "паб энд клуб", и относится в основном скорее к регулированию частоты показа, чем к содержанию. Существует потенциальная возможность отмены министром транспорта и связи лицензий в соответствии с руководящими принципами, хотя сомнительно, чтобы зрители Небесного канала знали об их существовании; установленных механизмов рассмотрения жалоб не имеется.

Порнография

18. Политика федерального правительства в отношении цензуры состоит в том, что взрослые должны иметь право читать, слушать и видеть то, что они хотят, у себя дома и публично при условии соблюдения гарантий от поведения, эксплуатирующего детей или пагубного для них, и надлежащей защиты людей от воздействия оскорбляющего их чувства материала вопреки их желанию.

19. Широкой целью этой цензуры является регулирование доступности фильмов и публикаций путем создания системы классификации и ограничения продажи, показа или публичной демонстрации. Система классификации управляется на национальном уровне через Бюро классификации фильмов и литературы (БКФЛ).

20. Классификация кинофильмов и видеофильмов отличается от классификации печатной продукции тем, что классификация кинофильмов и видеофильмов является обязательной, в то время как классификация публикаций добровольная и различается между штатами.

21. БКФЛ присваивает кинофильмам и видеофильмам одну из пяти категорий, описанных ниже.

- G Общая (пригодная для всех возрастов), может содержать только мягкие и нечастые бранные слова; очень осторожные словесные ссылки или намеки на сексуальные темы и мягкое, минимальное и случайное насилие, причем все это должно оправдываться контекстом.
- PG Категория "под руководством родителей" (может быть рекомендована для лиц моложе 15 лет) может содержать вульгарный грубый язык; характеризоваться осторожностью в словесных и/или зрительных изображениях и ссылках на сексуальные темы; смягченно изображать насилие и минимально показывать обнаженные тела в оправданном контексте;

- М** Категория "Зрелый возраст" (рекомендована для зрелой аудитории 15 лет и старше) может содержать грубый язык, не являющийся чрезмерным, излишне оскорбительным или открыто выражающим понятия, связанные с сексом; сдержанно изображаемые половые сношения или другие сексуальные действия и реалистический показ насилия средней интенсивности;
- Р** Категория ограниченного пользования (разрешена только взрослым 18 лет и старше) может содержать практически любой язык, реалистическое изображение сексуальных действий, очень реалистическое и непосредственное изображение насилия, если оно не является чрезмерно детальным, смакующим сцену насилия или жестоким. Показ сексуального насилия также разрешается в той степени, в какой оно является необходимым для повествования, а не используется само по себе;
- Х** Эта категория содержит явно сексуальный материал (разрешена только для взрослых 18 лет и старше), может содержать прямое изображение половых актов по обоюдному согласию взрослых и мягкие без насилия магические действия, кроме отображения актов полового насилия, принуждения или сопротивления насилию;

Запрещенная категория

сексуальные злоупотребления в отношении детей, скотоложество, эксплуатироваемые фантазии, относящиеся к кровосмешению, сексуальные действия, сопровождаемые отвратительными магическими обрядами, подробные/смакуемые акты чрезмерного насилия или жестокости, открытые или неоправданные изображения сексуального насилия против лиц, сопротивляющихся этим актам.

22. Озабоченность общества в отношении видеофильмов и кинофильмов категории "Х" привела к тому, что они были запрещены во всех штатах, кроме Северной территории и Австралийской столичной территории, откуда видеофильмы категории Х могут быть заказаны по почте людьми, проживающими в других районах Австралии.

23. Национальная система добровольной классификации литературы управляется БКФЛ. Немногие штаты имеют также собственную систему. В последние месяцы общество выражало озабоченность по поводу некоторых "неограниченных" и легко доступных иллюстрированных журналов, изображающих женщин в качестве сексуальных объектов или в унижительных или оскорбляющих достоинство позах. В результате этой озабоченности руководящие принципы БКФЛ в отношении обложек журналов и связанных с ними плакатов, рекламирующих журналы, были ужесточены с целью более строгого применения принципов, в соответствии с которыми нельзя оскорблять публично чувства людей путем показа им, не спрашивая их согласия, подразумевающих непристойность обложек журналов и рекламирующих их плакатов, особенно в обстоятельствах, когда их могут видеть дети. БКФЛ сняло с общей продажи и включило в категорию ограниченного распространения два номера журнала, в одном случае из-за непристойного характера обложки и в другом - из-за сочетания изображения обнаженного тела и внушения мысли о возможности насилия в одной из журнальных статей. Категория "ограниченного распространения" требует, чтобы издание могло продаваться только лицам 18 лет и старше и в некоторых случаях только если оно закрыто в пакете или из ограниченного числа помещений. В некоторых штатах были предприняты самостоятельные действия для ограничения доступности и рекламы журналов. Издатели соответствующих журналов добровольно согласились на ряд изменений в ответ на озабоченность, выраженную обществом.

24. Руководящие принципы классификации литературы должны быть обсуждены в июле 1992 года на совещании министров Союза, штатов и территорий, ответственных за цензуру.

25. Доступность материалов, которые изображают насилие в отношении женщин, иногда с подразумеваемыми сексуальными намерениями, и эксплуатирующие сексуальную тему изображения, унижающие женщин, по-прежнему вызывает озабоченность широких слоев общества.

Электросвязь

26. Новые формы связи, такие как компьютерные игры, "набери номер" для взрослых, услуги по передаче телетекста и видеопередачи "уплати за игру", позволяющие зрителям иметь по своему выбору видеоизображения, передаваемые с помощью электросвязи, могут передавать материал, унижающий женщин или изображающий насилие против них. В настоящее время Специальный комитет сената федерального парламента по вопросу стандартов общества, имеющих отношение к предоставлению услуг с использованием техники электросвязи, рассмотрел представления, в том числе одно от Национального консультативного женского совета, анализирующее новые средства связи и содержащее рекомендации относительно изображения женщин.

27. "Острэлиан энд оверсиз телекомьюникейшнз корпорейшн" (АОТК, бывшая "Телекомпания Острэлиа") предоставляет телефонные информационные услуги посредством так называемых "служб 0055 и 0051". После появления жалоб в отношении функционирования службы 0055, особенно записанных сообщений "для взрослых", независимое обследование службы привело к созданию Комитета по стандартам телефонной информации. Этот комитет разработал кодексы практики для служб 0055 и 0051, вступивших в силу в конце 1991 года. Кодекс требует, чтобы сообщения "для взрослых" были доступны только через службу 0051, причем эти услуги можно получить только с помощью личного опознавательного номера. Однако в настоящее время сообщения "для взрослых" остаются в службе 0055. Специальный комитет, описанный выше, рассмотрел этот вопрос и рекомендовал новые кодексы для контроля сообщений службами 0055 и 0051. АОТК положительно реагировала на рекомендации и работает с Бюро классификации фильмов и литературы с целью их осуществления после ответа правительства на заключительный доклад Комитета. Комитет также рекомендовал санкции, которые включают прекращение предоставления услуг, нарушающих кодекс. В качестве части его существующих кодексов практики АОТК также установила бесплатный телефонный номер для приема жалоб или замечаний от населения в отношении службы, которые могут быть затем рассмотрены независимым арбитром.

28. Коренные изменения в регулировании радио и телевизионного вещания предлагаются федеральным правительством в законопроекте о службах радио- и телевизионного вещания. Он включает больший круг услуг в сферу регулирования вещания и регулирует их в соответствии с их способностью влиять на взгляды общества. В области стандартов программ законопроект предлагает сохранение стандартов для Австралийского содержания и детских программ для коммерческого телевидения. В других областях он предлагает саморегулирование путем разработки индустрией вещания кодексов практики в консультации с Австралийским управлением радио- и телевизионного вещания (АУРТ). АУРТ должен зарегистрировать кодекс, если оно считает, что кодекс удовлетворительно решает охватываемые им вопросы. Хотя за нарушение кодексов практики следует ожидать установленных индустрией санкций, если кодексы нарушаются индивидуальными радио- и телевизионными компаниями, АУРТ может поставить условием выдачи лицензии соблюдение кодексов. В результате этого дальнейшие нарушения будут считаться правонарушением, влекущим за собой широкий круг санкций. Если сектор индустрии не разработал кодекс или кодекс не соблюдается многими, АУРТ может ввести стандарт. Нарушения стандартов являются правонарушениями, вызывающими серьезные наказания. Национальная рабочая группа по вопросу изображения женщин в средствах массовой информации подготовила документ для представления федеральному правительству, в котором рассматривается вопрос о том, каким образом предложенный законопроект может

повлиять на изображение женщин в средствах массовой информации. В документе рекомендуется осуществить изменения в двух областях: повышение оперативной эффективности регулирующих мер, предложенных в законопроекте, и их возможностей способствовать решению вопросов, связанных с изображением женщин в средствах массовой информации. Законопроект в настоящее время перерабатывается для рассмотрения правительством.

29. Федеральное правительство признает, что доступ к службам электросвязи часто имеет особенно важное значение для женщин, которые во многих случаях могут быть социально изолированными под воздействием таких факторов, как их возраст, местонахождение, семейные обязанности или низкие доходы.

30. Закон об электросвязи 1991 года устанавливает для АОТК обязанность универсального обслуживания, которая обеспечивает, чтобы стандартная телефонная служба и платные телефоны были разумно доступными для всех людей в Австралии на справедливой основе, где бы они ни жили или занимались бизнесом. Кроме того, с 1 июля 1992 года контроль над ценами будет усилен, и изменение цен для более широкого круга услуг должно затем удерживаться в среднем на 5,5% ниже уровня инфляции. Эти инициативы обеспечивают продолжение снижения со временем реальной цены услуг электросвязи.

31. Правительство также приняло меры по защите потребителей и усилило роль защитника потребителя, которую играет АУСТЕЛ, независимый орган по регулированию индустрии электросвязи.

НЕДИСКРИМИНАЦИОННЫЙ ЯЗЫК

32. Австралийская правительственная издательская служба (АПИС) ответственна за руководящие указания и рекомендации федеральным органам, касающиеся обеспечения стиля изданий, соответствующего политике правительства.

33. В 1988 году четвертое издание Руководства АПИС по стилю для авторов, редакторов и типографов включила главу о недискриминационном в отношении женщин языке, с тем чтобы дать понять полностью авторам и редакторам, что такое дискриминационный в отношении женщин язык, и указать им, как избежать его.

34. Эта глава впоследствии была развита в монографию, первое всеобъемлющее руководство по недискриминационному языку в Австралии Недискриминационный язык, которое поступило в продажу 1 мая 1991 года. В монографии обсуждается, каким образом язык может способствовать дискриминации, описываются различные языковые механизмы, используемые для выражения дискриминации, и содержатся широкие указания о том, как избежать дискриминационного языка по отношению к полу, расе, этническому происхождению, а также инвалидности. Дается также совет тем, кто должен готовить руководящие принципы использования недискриминационного языка в конкретных организациях. Монография Недискриминационный язык широко рекламировалась, и к январю 1992 года было продано 1244 экземпляра.

35. Постоянный комитет по разговорному английскому языку Австралийской радиовещательной корпорации (АВС) в 1990 году распространил в стране Руководство по недискриминационному языку через АВС. Оно представляет собой обновленное прежнее руководство по нейтральному в отношении пола языку, изданное в 1984 году.

36. Помимо ориентирования политики, касающейся общих принципов нейтрального в отношении пола языка, эти руководящие принципы дают конкретные ориентиры политики, касающейся нейтрального языка в отношении аборигенок, женщин из неанглоязычной среды, и женщин-инвалидов.

37. Обучение использованию недискриминационного языка было включено в подготовку новых журналистских кадров в ABC и в подготовку студентов факультета связи Сиднейского технологического университета.

38. Политика использования нейтрального в отношении пола языка и изображения женщин в средствах массовой информации была включена в Политику редактирования и составления программ 1991 года, которая излагает политику редактирования и составления программ, определяемую Советом директоров ABC. Эта Политика отсылает персонал, выполняющий редакторские обязанности, к Руководству, и она распространяется среди всех тех, кто выполняет редакторские обязанности в отношении программ ABC.

39. Составители программ, журналисты и репортеры обычно используют Руководство ABC в качестве справочного издания при подготовке материалов для радиовещания. Предлагается, чтобы обучение использованию недискриминационного языка было включено в основную профессиональную подготовку работников радиовещания. Ожидается, что эту подготовку пройдут около 898 работников радиовещания, охватываемых программой пересмотра структуры вознаграждений. Кроме того, Ассоциация австралийских журналистов опубликовала руководящие принципы, касающиеся недискриминационного в отношении женщин языка.

НАСИЛИЕ ПРОТИВ ЖЕНЩИН

40. Насилие против женщин продолжает оставаться проблемой, вызывающей серьезную озабоченность в Австралии. Соответственно, действия на уровне Союза и штатов/территорий остаются приоритетной задачей, и ею занимались в ряде ситуаций.

Важные инициативы

41. Федеральное правительство предприняло ряд инициатив в связи с насилием против женщин. После выделения 2,1 млн. австралийских долларов на программу просвещения общества в отношении насилия в семье в 1987 - 1990 годах было выделено еще 1,35 млн. австралийских долларов на трехлетний период 1990 - 1993 годов для создания Национального комитета по проблеме насилия против женщин (НКПНЖ). Круг ведения НКПНЖ охватывает все формы насилия как в семье, так и в общественной жизни. Роль НКПНЖ заключается в проведении исследований, разработке политики и просвещении общества (подробно рассмотрена в разделе, посвященном НКПНЖ). После побоища в Стратфилде 17 августа 1991 года федеральное правительство утвердило расходы в 12,7 млн. австралийских долларов на осуществление пакета мер, направленных на изменение культуры насилия в Австралии.

42. Многие штаты и территории недавно предприняли важные инициативы в общей области насилия против женщин (подробно описаны ниже). В Новом Южном Уэльсе, например, одной важной инициативой была разработка Стратегического плана борьбы с насилием в семье, и Квинсленд также разрабатывает стратегический план в отношении насилия против женщин. В Тасмании в министерстве коммунального обслуживания был создан отдел защиты детей и борьбы с насилием в семье, который выполняет функцию выработки политики и координации и предоставляет ресурсы Тасманскому консультативному комитету по вопросам насилия в семье (ТККНС). ТККНС состоит поровну из представителей правительства и общин.

Национальный комитет по проблеме насилия

43. Национальный комитет по проблеме насилия (НКПН) был создан в декабре после двух случаев массовых убийств с применением огнестрельного оружия на Ходдл-стрит и Куин-стрит в Мельбурне ранее в этом году, и ему были поручены три основные задачи:

- оценить положение с насилием в Австралии;
- изучить объяснения проявления жестокого поведения;
- и
- дать конкретные рекомендации по его предупреждению и контролю за ним.

44. Доклад НКПН Насилие: указания для Австралии был опубликован в начале 1990 года. Хотя он касался насилия вообще, НКПН дал ряд рекомендаций, специально относящихся к насилию против женщин, указав, что насилие в семье, в частности, широко распространено, дорого обходится лицу, которое ему подвергается, и обществу и затрагивает все группы австралийского общества. НКПН нашел, что одним из наиболее поразительных аспектов насилия в Австралии является то, что значительное большинство тех, кто совершает акты насилия, являются мужчинами и напротив жертвами нападений с сексуальными целями и насилия в семье в подавляющем большинстве случаев являются женщины.

45. Рекомендации включали единообразное законодательство о насилии в семье в штатах и территориях, практику составления протоколов полицией в случаях проявления насилия в семье, которая должна получить широкую огласку, полномочия полиции по конфискации огнестрельного оружия, строгая оценка полицейской практики и постоянное обучение судебных должностных лиц.

46. В результате рекомендаций Национального комитета по проблеме насилия в Австралийском институте криминологии в январе 1991 года было создано отделение по предупреждению насилия. Работа Отделения состоит в контроле на национальном уровне за действиями, предпринимаемыми для осуществления рекомендаций Национального комитета по проблеме насилия, контроле на национальном уровне за тенденциями в уровне насилия в обществе, которому будет содействовать создание базы данных с применением ЭВМ, разработке методов оценки реакции на насилие, функционировании в качестве центра по сбору и распространению информации о проектах, касающихся насилия, и организации учебных семинаров по проблемам насилия, включая насилие против женщин.

Национальная программа просвещения в отношении насилия в семье

47. Федеральное правительство сделало важный вклад в просвещение общества по вопросу насилия в семье путем создания Национальной программы просвещения в отношении насилия в семье, которая была осуществлена за трехлетний период, закончившийся в июне 1990 года. Программа, которая составляла часть правительственной Национальной повестки дня в отношении женщин, имела целью расширить знание о проявлениях насилия в семье как проблемы, вызывающей озабоченность общества, дать точную информацию о насилии в семье, содействовать широкому участию общественности в кампании и стимулировать к участию в ней общественность и профессиональные группы.

48. Федеральное бюро по вопросам положения женщин осуществляло управление и координацию выполнения Программы. Вклад штатов, территорий и общественности обеспечивался Координирующей оперативной группой Союза/штатов по проблеме насилия в семье, которая собиралась приблизительно каждые два месяца. Оперативная группа включала сотрудников полиции штатов и территорий по борьбе с насилием в семье, представителей соответствующих министерств федерального правительства и представительниц аборигенок и жителей островов Торрессова пролива и НАЯС, представителей чрезвычайных служб для женщин и Национального консультативного женского совета.

49. В первый год в рамках Программы были проведены качественные и количественные исследования взглядов австралийцев в отношении насилия в семье. Это исследование, которое было первым такого рода в Австралии, определило на основе

репрезентативной выборки, что почти половина респондентов лично знали кого-нибудь, имевшего отношение к насилию в семье. Один из пяти считал, что применение мужем физической силы против своей жены является приемлемым в некоторых обстоятельствах, приблизительно 6% одобряли применение дома крайних форм насилия, более четверти сказали, что они не обратят внимания на ситуацию и не вмешаются, если обнаружат, что сосед бьет свою жену, и треть считала, что насилие в семье – это личное дело, которое должно решаться в семье.

50. Для дополнения национального обследования было поручено проведение дальнейших исследований взглядов и поведения в отношении насилия в семье путем использования групповых дискуссий и глубоких опросов разных слоев австралийского общества, включающих и женщин и мужчин.

51. Во второй год Программы для расширения ознакомления с проблемой насилия в семье и просвещения общества были применены ряд стратегий. Первым таким мероприятием явилось провозглашение премьер-министром Месяца ознакомления с проблемой насилия в семье в апреле 1989 года, который под девизом "Нарушить молчание" имел целью лучше ознакомить общество с этой проблемой, предоставить точную информацию и содействовать изменению взглядов. Эта часть программы включала объявления по телевидению и в других средствах массовой информации, производство и распространение материалов, включая брошюры и объявления на английском языке и различных языках общин. Обследования, проведенные до и после Месяца ознакомления, показали увеличение на 30% числа лиц, сознающих проблему насилия в семье. Впоследствии 26 апреля было провозглашено Национальным днем за прекращение насилия в семье, во время которого штаты/территории провели различные публичные мероприятия для лучшего ознакомления общества с проблемой насилия в семье.

52. Во время второго года поощрялось проведение мероприятий на местном уровне. Были мобилизованы общинные сети, и был проявлен значительный интерес и предприняты действия широким кругом групп, которые использовали информацию, материал, плакаты, комплекты и брошюры, изданные Бюро по делам, связанным с положением женщин. В дополнение к Национальной кампании правительства различных штатов и территорий выделили фонды из их собственных программ, направленных на профилактические воспитание, лучшую подготовку персонала ряда учреждений, оказывающих услуги, и полиции.

53. В конечный год Программы были учтены потребности аборигенов и островов Торресова пролива, НАЯС, молодых женщин и женщин из сельских и изолированных общин. Были изготовлены видеофильм и буклет За насилием скрывается мечта для использования в общинах аборигенов, а также буклет для молодежи Насилие дома – большой секрет. Был изготовлен комплект средств для проведения обсуждения среди сельских жителей, делались объявления по радио на многих языках и изготовлены плакаты и информационные карточки. В течение этого года продолжалась передача объявлений по телевидению и в печати, и была подготовлена серия предназначенных для всего населения радиопередач для региональных и столичных станций Австралийской радиовещательной корпорации и отдельных коммерческих и общинных радиостанций. Следующей инициативой было изготовление буклета и видеофильма Нарушить молчание о насилии в семье для работников по уходу за детьми и дошкольных преподавателей совместно с Австралийской ассоциацией раннего детства. Эти средства были широко распространены, остаются в наличии и пользуются большим спросом.

54. Конечный год Программы завершился Национальным форумом по вопросам подготовки в связи с проблемой насилия в семье, который был проведен в апреле 1990 года. Этот форум был предназначен для лиц различных профессий, включая тех,

кто разрабатывает политику подготовки кадров, лиц, осуществляющих профессиональное обучение без отрыва от производства, и тех, кто готовит кадры преподавателей. В нем участвовали 500 человек со всей Австралии.

Национальный комитет по проблеме насилия против женщин

55. После завершения Национальной программы просвещения в отношении насилия в семье был учрежден НКПНЖ, включающий представителей правительства Союза, штатов и территорий, членов общин от каждого штата и территории и полиции. Секретариат НКПНЖ размещается в федеральном Бюро по делам, связанным с положением женщин.

56. Круг ведения НКПНЖ требует, чтобы он сосредоточил внимание на опыте и потребностях женщин, подвергающихся насилию во всех его формах, и стремился к ликвидации насилия против женщин в австралийском обществе. От НКПНЖ требуется учитывать женщин со специальными потребностями. В круге ведения говорится, что НКПНЖ будет:

- обеспечивать правительствам Союза, штатов и территорий возможность делиться опытом и результатами политики, проводимой в ответ на совершаемое против женщин насилие;
- содействовать координации и разработке политики, программ и законодательства и принудительному исполнению законов на национальной основе;
- направлять и определять и/или поручать проведение исследований, требуемых для разработки эффективной политики и содействия осознанию обществом проблемы насилия;
- осуществлять дальнейшее просвещение общества в национальном масштабе и содействовать координации просвещения общества на национальном уровне;
- стремиться предоставить большие возможности женщинам, обеспечив им лучший доступ к информации, ресурсам и услугам;
- контролировать и содействовать осуществлению соответствующих рекомендаций НКПН в той мере, в какой они касаются женщин; и
- обеспечить консультацию с членами общин и групп, включая женщин со специальными потребностями: аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, НАЯС, женщин сельских и изолированных общин, женщин-инвалидов, молодых женщин, пожилых женщин, оставшихся в живых взрослых детей от кровосмесительных браков, и с работниками, которые занимаются проблемами тех, кто пострадал от насилия.

57. Инициативы, уже предпринятые НКПНЖ, программы работы которого охватывает период до июня 1993 года, включают:

- издание документа о позиции по вопросам, относящимся к насилию против женщин;
- национальная ревизия услуг для изнасилованных женщин;
- представление документа в связи с пересмотром некоторых аспектов Закона о семейном праве;

- исследование современных методов сбора данных в отношении статистики насилия против женщин в Австралии;
- обследование программ подготовки преподавателей в Австралии;
- исследование подготовки основных профессиональных групп (специалистов в полиции и медицине);
- изучение возможности создания национального центра по сбору и распространению информации;
- разработку стратегии просвещения общества;
- издание документа о позиции по вопросу посредничества;
- подготовку и образование специалистов в области права;
- обеспечение эффективности приказов о защите;
- проект, направленный против насилия в отношении аборигенок и жителей островов Торресова пролива; и
- проект, направленный на удовлетворение особых потребностей женщин сельских и изолированных общин.

58. НКПНЖ изучает возможности доступа, которые имеют в настоящее время женщины-инвалиды и жертвы насилия к существующим полицейским, юридическим службам и службам поддержки. Эта задача потребует, в частности, определения барьеров и разработку специальных стратегий для преодоления этих барьеров. Доклад охватит умственные, сенсорные и физические недостатки.

59. НКПНЖ разрабатывает также национальную стратегию в отношении насилия против женщин, которая обеспечит основанный на усилиях всего правительства подход к работе, направленной на ликвидацию насилия против женщин. На своем заседании, посвященном открытию Конференции, в феврале 1991 года Конференция министров Союза/штатов по вопросу о положении женщин поддержала разработку стратегии НКПНЖ. Стратегия, будет включать краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные цели, которые будут относиться к основным областям, входящим в компетенцию НКПНЖ. Она определит ключевые проблемы и сформулирует ряд стратегических целей, направленных на ликвидацию насилия против женщин. Конференция министров по вопросу о положении женщин направит **Национальную стратегию** соответствующим министерским советом.

Национальное просвещение общества

60. Федеральное правительство продемонстрировало свою приверженность делу ликвидации насилия против женщин, ассигновав 3,48 млн. австралийских долларов на период 1991–1995 годов Бюро по делам, связанным с положением женщин для расширения работы НКПНЖ по просвещению общества и для осуществления национальной программы просвещения общества. Кроме того, 1 млн. австралийских долларов был ассигнован Корпорации по учебным программам для разработки материалов школьных программ, которые будут касаться неравенства между полами и насилия против женщин.

Комитеты правительств штатов

61. Большинство штатов и территорий имеют правительственные комитеты, которые наблюдают за предоставлением услуг в связи с насилием в семье. В Новом Южном Уэльсе имеется Комитет по насилию в семье и Комитет по вопросам нападения с сексуальными целями; в Виктории имеется Комитет по предупреждению насилия в семье, учрежденный в 1987 году, и Общинный совет против насилия; в Квинсленде – Совет по вопросам насилия в семье, учрежденный в 1989 году; в Южной Австралии – Комитет по предупреждению насилия в семье; в Западной Австралии – Консультативный комитет по вопросам насилия в семье, созданный в 1990 году после представления кабинету заключительного доклада Координирующего комитета по вопросам насилия в семье, и в Тасмании имеется Консультативный комитет по вопросам насилия в семье.

Просвещение общества правительственными органами штатов/территорий

62. Просвещение общества осуществлялось на уровне штатов и территорий. В Новом Южном Уэльсе Координационное отделение по делам женщин, которое предоставляет председателя и секретариат для Комитета Нового Южного Уэльса по вопросам насилия в семье издал подробную брошюру о насилии в семье для тех, кто предоставляет услуги, а также сокращенный и упрощенный вариант этой брошюры на английском языке и четырнадцати языках общин. Комитет также изготовил карточки "Прекратить насилие в семье" на английском языке и восемнадцати языках общин. Кроме того, для аборигенов были специально разработаны плакат и брошюра. Этот материал распространяется Координационным отделением по делам женщин, общинными и правительственными учреждениями и полицией по запросу. Полицейская служба Нового Южного Уэльса 1 мая 1992 года предприняла кампанию стоимостью 700 000 австралийских долларов по пропаганде новых законов об оружии. Материал включает брошюры, объявления и информацию в журналах и газетах и телефонные сообщения на восьми языках общин. Кампания имеет целью осветить роль полиции в области предотвращения насилия в семье и, в частности, ее право конфисковать огнестрельное оружие.

63. В Виктории кампания в средствах массовой информации по ознакомлению общества с проблемой насилия против женщин, получившая название Насилие отвратительно, была проведена в 1991 году. Эта кампания, которая имела целью предупреждать, уменьшить насилие, противодействовать ему и изменить отношение к насилию против женщин и нападениям на них включала объявления по трем каналам коммерческого телевидения, а также специальную радиовещательную службу (СВС) и производство печатных материалов на шестнадцати языках общин. Материалы специально касаются безопасности в обществе; особое внимание уделяется в них женщинам и сообщениям об актах насилия в отношении женщин и нападениях на них с сексуальными целями.

64. В Северной территории была проведена трехмесячная кампания по ознакомлению населения с проблемой насилия против женщин после обнародования законодательства, предусматривающего указы о защите. В этой кампании использовались 30-секундные чернобелые телевизионные объявления, кинематографические слайды и объявления по радио. Для того чтобы ознакомить аборигенов с законодательством, сотрудник Проекта, касающегося аборигенов, регулярно посещает общины аборигенов и с помощью видеофильма обсуждает вопросы "семейных драк". Новое законодательство было переведено на восемь языков общин, и Женский консультативный совет подготовил видеофильм под названием "Это – преступление" с сопровождающим его информационным пакетом, объясняющим законодательство.

65. Инициативы Квинсленда включали информационный комплект о насилии в семье, видеофильм о влиянии насилия в семье на детей и буклет о насилии в семье для практикующих юристов общего профиля. Квинсленд также финансирует Центр по ресурсам для борьбы с насилием в семье, который предоставляет информацию, справочные услуги и услуги по просвещению общества. Другие инициативы правительства Квинсленда включают создание пяти региональных служб по борьбе с насилием в семье, финансирование проектов раннего вмешательства в случае насилия в семье на невозобновляемой основе и финансирование телефонной службы помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье 008.

66. В Западной Австралии Отделение политики и исследований в отношении насилия в семье в Бюро по вопросам семьи (в настоящее время новое министерство по предоставлению услуг общине, семье и детям) предоставляет информацию и консультации населению в отношении насилия в семье. Одной конкретной приоритетной задачей Отделения является содействие и обеспечение ресурсами местных групп действий в связи с насилием в семье. Они позволяют местным учреждениям, предоставляющим услуги, и заинтересованным лицам в общине работать вместе с целью улучшения знания проблемы в их районе и совершенствовать предоставление услуг жертвам насилия и их семьям. Отделение политики и исследований в отношении насилия в семье также управляет Программой субсидий на инициативы в общине в связи с насилием в семье. Для некоммерческих общинных групп имеется максимум 10 000 австралийских долларов, с тем чтобы они могли осуществлять проекты или проводить исследования, соответствующие целям Отделения.

67. В некоторых штатах и территориях на местном уровне были предприняты инициативы по ознакомлению общества с проблемой насилия в семье. Например, в Новом Южном Уэльсе восемь местных комитетов по проблеме насилия в семье приняли местные инициативы по ознакомлению общества при минимальном финансировании. Инициативы включали организацию общинных семинаров и разработку соответствующих лозунгов, таких как "Нарушить молчание" или "Насилие в семье - преступление", для использования на автобусах и такси. По одной программе субсидий финансировались проекты, направленные на лучшее ознакомление с проблемой насилия и просвещения общества с упором на сельские районы Тасмании.

Насилие против женщин-аборигенов

68. Серьезной проблеме насилия в семьях аборигенов и жителей островов Торресова пролива была посвящена принятая в 1990 году Национальная программа поддержки семей аборигенов и жителей островов Торресова пролива, в соответствии с которой на двухгодичный срок было ассигновано 700 000 австралийских долларов на программы, касающиеся насилия в семье. В 1991 году секретариат Национальной службы ухода за детьми аборигенов и жителей островов Торресова пролива опубликовал плакаты и справочник Глазами темнокожих объемом 60 страниц, в которых перечисляются имеющие службы в Австралии и описываются законы, относящиеся к насилию в семье, в каждом штате и каждой территории Австралии.

69. Комиссия по вопросам аборигенов и жителей островов Торресова пролива на 3,5 года (1992-1995 годы) была ассигнована сумма в 4,69 млн. австралийских долларов для осуществления Программы вмешательства в случае насилия в семье, с тем чтобы дать возможность аборигенам и жителям островов Торресова пролива обучить других аборигенов и жителей островов Торресова пролива использовать стратегии вмешательства и программы просвещения.

70. Примером образцовой программы, основанной на здоровых принципах обеспечения возможностей, является Проект помощи женщинам западных районов, осуществляемый в Новом Южном Уэльсе. Проект имеет целью предоставить информацию

для аборигенов в западном Новом Южном Уэльсе о насилии в семье, нападениях с сексуальными целями, нападениях с сексуальными целями на детей и другим юридическим и связанным со здоровьем женщин вопросам.

Насилие против женщин в уголовном праве

71. Все уголовные законы всегда применялись к актам насилия против женщин. Однако в системе уголовного правосудия проявляется нежелание признавать, что насилие против женщин, совершенное ее мужским партнером, является нападением такого же порядка, как и нападение неизвестного лица на человека вне дома. Цель заключается в том, чтобы система уголовного правосудия воспринимала серьезно насилие против женщин и устанавливала соответствующие наказания.

72. Вызывает все большую озабоченность использование в судебных разбирательствах ссылок на "синдром избитой женщины" (см. обсуждение этого вопроса в связи со статьей 15), "синдром травмы от изнасилования" и заявлений о воздействии насилия на жертвы ввиду опасности того, что они уводят в сторону от преступного характера насилия мужчин против женщин и вместо этого объясняют патологией последствия насилия мужчин против женщин. В мае 1991 года впервые в Австралии Апелляционный суд в Южной Австралии постановил, что свидетельство эксперта о "синдроме избитой женщины" (СИЖ) было неправомерно исключено из материалов судебного процесса над двумя женщинами, обвиненными в даче ложных показаний, приведших к заключению в тюрьму, и в намеренном причинении серьезных телесных повреждений. Поскольку свидетельство было неправомерно исключено, обвинения были сняты, и был назначен новый суд. Впоследствии в марте 1992 года с женщины было снято обвинение в убийстве ее фактического партнера, совершившего насилие против нее, после того как суд заслушал свидетельство о СИЖ.

Приказы о защите

73. Все штаты и территории имеют теперь законодательство, предусматривающее издание судебных приказов, которые могут быть получены в суде на основании гражданской нормы доказательства в отношении жертв насилия в семье. Цель приказов о защите заключается в обеспечении безопасности заявителя. Обычно это делается путем получения приказа об ограничении контакта между ответчиком и заявителем; они могут ограничить контакт по телефону, могут потребовать, чтобы ответчик не подходил на определенное расстояние к дому заявителя, и потребовать, чтобы ответчик не угрожал, не запугивал, не домогался или не нападал на заявителя. Обычно предусматривается удаление ответчика из дома и недопущение его в дом; однако многие женщины сообщают, что очень трудно получить приказ, содержащий такие положения, учитывая общее нежелание судов осуществлять эти полномочия. (См. также обсуждение вопроса в разделе **Огнестрельное оружие**).

74. Нарушение такого приказа, который может быть получен быстро и составлен таким образом, чтобы он учитывал конкретные обстоятельства данного лица, является уголовным преступлением, и полиция имеет полномочия арестовать нарушителя без приказа об аресте. Законодательство неодинаково в различных юрисдикциях. В Новом Южном Уэльсе, Западной Австралии, Южной Австралии и Тасмании издания приказа могут просить все лица, опасющиеся насилия над личностью или поведения, представляющего собой домогательство или досаждение, независимо от того, находятся ли они в семейных отношениях или нет. В Австралийской столичной территории и Виктории можно просить издания приказов против любого родственника или члена домашнего хозяйства, прибегающего к насилию; в то время как в Квинсленде и Северной территории можно просить издания приказов только в отношении состоящих и не состоящих в браке супругов, живущих раздельно или вместе. Кроме

того, в Австралийской столичной территории Закон о магистратах 1930 года был исправлен, чтобы предоставить защиту людям, подвергающимся насилию вне семейных отношений.

75. Поправки к законодательству, перечисленные в последнем докладе, представленном Австралией, например в Австралийской столичной территории и Новом Южном Уэльсе, имели тенденцию расширить сферу действия приказов о защите, охватывая не только состоящих и состоявших в браке супругов и фактических супругов. Квинсленд в настоящее время изучает вопрос о возможном расширении сферы действия приказов о защите.

76. Во всех случаях приказа о защите может просить либо жертва насилия, либо полиция, в то время как некоторые законы разрешают сотруднику убежища просить такого приказа от имени жертв в Южной Австралии, где она просит издания приказа в 97% случаев, а в Квинсленде она обращается с такой целью в 51% случаев. В то же время женщины в Новом Южном Уэльсе, Виктории и Тасмании обычно сами добиваются издания приказов и требуют представительства в суде.

77. Трудно дать общую картину по стране в отношении числа женщин, обращающихся с просьбой о приказе, потому что в ряде штатов и территорий не ведется статистики в разбивке по полу. Например, в Западной Австралии в 1989/90 году были получены 3540 приказов, и, хотя статистика в разбивке по полу не ведется, согласно оценке около 60-80% лиц, обратившихся с просьбой о приказе, были женщины. Южная Австралия также не ведет статистики в разбивке по полу, хотя предполагается, что из 1714 приказов, изданных в отношении мужчин в 1989/90 году, большинство касалось насилия в семье. В Австралийской столичной территории, где статистические данные были разбиты по полу, в 1990 году издано 557 приказов, Из них 86% просили женщины в отношении их прибегающих к насилию партнеров, 5% - мужчины, а остальные 9% касались жалоб в контексте родственных отношений, таких как отношения дочери и отца. В Виктории в 1987 году была создана База данных об инцидентах в семье в Виктории, которая сопоставляет статистические данные в разбивке по полу, возрасту и отношениям между жалобщиком и лицом, совершившим насилие. За период с 1 июля 1990 года по 30 июня 1991 года из общего числа 5180 жалоб (заявлений о приказе о вмешательстве) 4450 были поданы женщинами (86%), в результате чего было издано 3232 приказа о вмешательстве в соответствии с Законом о преступлениях (насилие в семье). В Квинсленде на январь 1992 года было зафиксировано, что в 1991 году поданы заявления о 12 000 приказах о защите, и в связи с ними было издано 8000 приказов, что составляет увеличение на 80% по сравнению с предыдущими 12 месяцами.

78. В ряде юрисдикций, таких как в Западной Австралии, в настоящее время проводится изучение эффективности приказов о защите. Более ранняя оценка в Новом Южном Уэльсе показала, что женщины считают полезными приказы при наличии опасений в отношении насилия в семье. НКПНЖ в настоящее время проводит исследование эффективности приказов о защите.

Нарушение приказов о защите

79. Хотя такие приказы имеются, на несерьезное отношение к нарушениям таких приказов было указано как на вызывающее беспокойство обстоятельство в ряде недавних докладов штатов и территорий о насилии в семье, включая Доклад Общественного совета по борьбе с насилием штата Виктория (февраль 1991 года) и Доклад Комитета по проблеме насилия в семье Нового Южного Уэльса для Стратегического плана борьбы с насилием в семье (июль 1991 года).

Действительность приказов о защите в других штатах и территориях

80. Еще одна конкретная проблема, касающаяся приказов о защите, заключалась в том, что такие приказы действительны не во всех штатах. Национальный комитет по проблеме насилия рекомендовал, чтобы Постоянный комитет генеральных прокуроров рассмотрел в качестве первоочередной задачи вопрос о действительности в других штатах и территориях приказов о защите от насилия в семье с целью обеспечения того, чтобы женщины, получившие приказ в своем штате или территории проживания, могли сохранить эту защиту в новом штате или территории. Этот вопрос был также рассмотрен НКПНЖ. Постоянный комитет поддержал действительность приказов в других штатах и территориях при условии, что срок действия приказа в новом штате или территории должен быть таким, какой указан первоначальным штатом или территорией, и что наказания за нарушения должны применяться такие, какие установлены в принимающем штате или территории, а не в первоначальном штате или территории. Федеральное правительство, штаты и территории готовят законодательство для осуществления этого предложения. Законодательство, допускающее действие запретительных приказов других штатов и территорий, будет представлено в парламент Тасмании как часть Законопроекта об исправлении судебного законодательства (насилие в семье) 1992 года.

Реформы в области законодательства

81. Национальный комитет по проблеме насилия против женщин предложил ряд изменений в законодательстве после лавины самоубийств лиц, совершивших убийство в семьях, в период с декабря 1990 года по январь 1991 года. Предложения о реформе включали:

- автоматическое превентивное задержание или отказ в освобождении под залог лиц, совершивших насилие, которые нарушают приказы о защите от насилия в семье;
- автоматическую конфискацию огнестрельного оружия и другого опасного оружия после издания приказа о защите от насилия в семье в отношении лица, совершившего насилие);
- обязательный арест и содержание под стражей лиц, совершивших насилие; и
- автоматическую отмену приказов о содержании под стражей и доступе в пользу лиц, совершивших насилие, если нарушаются приказы о защите и высказываются угрозы смерти.

82. Проблемный документ, касающийся вышеуказанных реформ, был написан для Конференции министров Союза/штатов по положению женщин и впоследствии передан ими соответствующим министерским советам.

83. В Австралийской столичной территории Комитет по правовой реформе рассматривает право и практику его применения в отношении насилия в семье, в то время как Австралийская комиссия по правовой реформе, озабоченная конкретными трудностями женщин НАЯС в этой связи, предложила представлять ей мнения о том, как составить программы, учитывающие культурные традиции для обеспечения того, чтобы такие женщины имели реальный доступ к защите. В Тасмании в парламент скоро будет представлен законопроект об изменении судебного законодательства (насилие в семье) 1992 года. Он имеет целью обеспечить в разных штатах взаимное соответствие запретительных приказов, отмену лицензий на владение огнестрельным оружием после издания запретительного приказа и расширение полномочий полиции так, чтобы они включали арест без приказа об этом в соответствии с Законом о правонарушениях, охватываемых полномочиями полиции (раздел 55), исходя из разумного предположения о том, что было совершено нападение.

84. Законодательная реформа осуществляется в большинстве штатов/территорий. Например, Комиссия по правовой реформе Виктории недавно опубликовала доклад Изнасилование: реформа права и процедуры, и в результате этого было изменено законодательство. (Дальнейшие подробности см. в разделе Изнасилование). Правительство Квинсленда скоро опубликует пересмотр Уголовного кодекса, включая пересмотр закона об изнасиловании.

85. В Западной Австралии правительство введет новое законодательство, основанное на рекомендациях Консультативного комитета по вопросу насилия в семье. Законодательство уточнит право полиции входить в помещения, в которых имел место акт насилия в семье. Оно также даст ей право искать и конфисковывать огнестрельное оружие там, где было совершено насилие в семье. Закон об освобождении под залог также будет изменен, с тем чтобы условия освобождения под залог в случае насилия в семье включали отказ от контакта или сожительства с жертвой.

86. Федеральное правительство внесло новые положения в Миграционные правила, с тем чтобы разрешить лицам, ходатайствующим о предоставлении права на постоянное проживание на том основании, что они являются супругами (в законном или фактическом браке), сохранять право на постоянное проживание, если:

- доказано, что они являются жертвами насилия в семье, о чем свидетельствует судебный запрет в соответствии с Законом о семейном праве 1975 года или приказ штата/территории о защите заявителя от насилия в семье; и
- суд осудил (или зафиксировал установление вины) супруга за нападение или за какое-либо другое насилие, совершенное против заявителя; или
- они имеют по приказу суда доступ к детям, находящимся с ними в кровном родстве, или совместную опеку над ними или имеют официальные финансовые обязательства по их содержанию.

87. Эти положения были частью новых мер, принятых в апреле 1991 года, которые предусматривают условие о двух годах проживания, прежде чем лицу, подающему заявление на том основании, что оно является супругом (супругой), может быть предоставлено разрешение на постоянное проживание, и более строгую оценку родственных связей. В них признается, что в прошлом некоторые заявители считали, что они должны оставаться в связи, которая сопровождалась насилием в семье, или оставить надежду получить разрешение на постоянное проживание. Было разработано также специальное положение для людей, которые подали заявление о предоставлении разрешения на постоянное проживание на том основании, что они являются супругами, до апреля 1991 года и по заявлениям которых не было принято решения.

Огнестрельное оружие

88. Австралийский совет министров полиции недавно решил:

- потребовать приостановления действия соответствующих лицензий на владение огнестрельным оружием, запретить выдачу или возобновление лицензий и потребовать конфискации всего огнестрельного оружия, находящегося во владении или под контролем лица, в отношении которого действует приказ о защите, или других лиц, совершивших насилие;
- что полиции должно быть предоставлено право по своему усмотрению временно конфисковывать огнестрельное оружие, когда такое действие является оправданным; и

- потребовать, чтобы юрисдикция в соответствии с рекомендациями НКПНЖ установили 28-дневный период "охлаждения" после истечения срока действия приказа о защите, прежде чем лицу, которого касался этот приказ, может быть выдана лицензия на владение огнестрельным оружием.

89. Некоторые штаты уже ввели законодательство в соответствии с решением Австралийского совета министров полиции, а другие находятся на различных этапах процесса.

Обучение полиции в связи с насилием в семье

90. В Северной территории новички в полиции получают 20 50-минутных уроков подготовки по проблемам насилия в семье, и на основе ad hoc проводятся семинары по месту службы. Помощники полиции в Северной территории недавно получили однодневную учебную программу по этому вопросу. Ожидается, что она будет расширена в будущих программах.

91. В Западной Австралии новички в полиции получают четыре 35-минутных инструктажа, касающихся вмешательства в семейные ссоры в кризисных ситуациях, 35 минут по теоретическому аспекту насилия в семье и три 35-минутных занятия по методам решения проблемы.

92. В Австралийской столичной территории полиция участвует в учебных практиках и семинарах, часто вместе с сотрудниками Службы помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье.

93. При подготовке полицейских кадров в Новом Южном Уэльсе насилие в семье составляет основу изучения конкретных случаев на курсах для следователей, и программа обучения агентов сыскной полиции включает лекции по вопросам насилия в семье. Кроме того, в 1990 году был подготовлен для распространения среди полиции на уровне патрулей всеобъемлющий учебный пакет по вопросу насилия в семье, включающий четыре буклета – Политика, история вопроса и мифы, Права полиции, Полицейские процедуры и Приказы о защите от угрожаемого насилия.

94. В Южной Австралии Служба помощи в случае насилия в семье и 16 групп действий против насилия в семье обеспечивают возможности участвовать в трехдневных рабочих семинарах по вопросу насилия в семье всем группам, предоставляющим помощь, включая полицию, министерство социального обеспечения, Жилищный трест Южной Австралии и работники приютов для женщин.

95. В Виктории Бюро Проекта полиции Виктории по вопросу насилия в семье обеспечивает обучение полиции. Там, на уровне новичков два дня из 18-дневного курса посвящены теме насилия в семье, в то время как вопросы насилия в семье включены и в другие части этого курса. Основная идея этого двухдневного курса заключается в том, что насилие в семье – это преступное насилие, и полиции поручается искать улики уголовного преступления, подавать заявления о приказе о защите и направлять стороны в другие учреждения. Кроме того, после практических занятий на местах стажирующиеся полицейские проходят повторный учебный курс, включающий занятие в течение полудня на тему насилия в семье.

96. Полицейские, которые хотят стать сержантами, проходят подготовку, включающую два занятия по теме насилия в семье, на которых изучаются существующие полицейские инструкции, значение принятия мер в случае насилия в семье и важность обеспечения начальником того, чтобы его подчиненные предприняли соответствующие действия. Дальнейшая подготовка в этой области продолжается в течение всей службы полицейского, потому что окружные полицейские преподаватели обеспечивают постоянную подготовку посредством лекций о насилии в семье и

действующих полицейских инструкций. Согласно оценке, полиция Виктории увеличила вдвое свое учебное время для занятий по теме насилия в семье на уровне как новичков, так и профессионалов в течение 12 месяцев до июня 1991 года, и для этого было использовано больше ресурсов, включая разработку печатных и видеоматериалов.

97. Хотя полицейские силы в Австралии достигли значительных успехов в заострении внимания полицейских на вопросах, касающихся насилия в семье и обучения их методам вмешательства, все еще испытывается некоторое недовольство действиями полиции. Например, Национальный комитет по проблеме насилия получил ряд сообщений, в которых выражалось недовольство действиями полиции, особенно в сельских районах, где полиция не часто является удовлетворительно подготовленной. Некоторые полицейские все еще не рассматривают насилие в семье как преступление и часто неохотно предъявляют обвинение в совершении преступления или просят издания приказов о защите. В Квинсленде полицейские силы включают подготовку в отношении насилия в семье в их учебные курсы, и в полицейском кодексе указывается, какие меры должны быть приняты в случае насилия в семье. Оценка положения в Новом Южном Уэльсе показывает, что, хотя законодательство было введено в 1983 году, полиция начала подавать жалобы на широкой основе только лишь в 1987 году.

Подготовка кадров и обучение в отношении насилия против женщин

98. Подготовка по вопросам насилия в семье не ограничивается полицией. В Виктории персонал министерства планирования и жилищного строительства получил специальную подготовку в отношении насилия в семье, так же как и служащие в судах. В Австралийской столичной территории сотрудники жилищных и семейных служб, а также школьные советники получают такую подготовку. Министерство образования и профессионального обучения Австралийской столичной территории наняло также советника для обучения всех преподавателей и персонала навыкам самозащиты с целью введения его в начальных и средних школах. В Западной Австралии было осуществлено финансирование подготовки юристов и работников системы субсидируемой помощи. В Новом Южном Уэльсе Основная учебная программа по вопросу насилия в семье, которая включает многодисциплинарный учебный комплекс с использованием модели "обучи обучающего", была разработана в начале 1991 года и используется для подготовки работников медицинских служб и больниц, приютов, служб поддержки семей, учреждений по охране здоровья женщин и других работников, сталкивающихся с проблемой насилия в семье. В Западной Австралии осуществляется финансирование в целях подготовки широкого круга работников, занимающихся проблемами насилия в семье и связанными с этим вопросами. Центральным моментом стратегии Западной Австралии является создание местных групп действия в случае насилия в семье, включающих представителей местных учреждений, оказывающих услуги, и общины. Был разработан пакет программы подготовки, который должен быть осуществлен в учреждениях на местном уровне. Правительство также финансирует базирующиеся в общинах организации в целях разработки и выполнения специальных программ по проблемам насилия в семьях для жертв насилия и тех, кто его совершает. Три региональных координатора Службы помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье участвовали в Программе обучения обучающихся Нового Южного Уэльса.

99. Некоторые штаты и территории создали учебные средства для конкретных групп. Например, Отделение предупреждения насилия в семье Южной Австралии составило справочники для практикующих юристов и врачей, в то время как в Виктории был издан в 1991 году учебник Насилие в семье: дело каждого, чья-то жизнь для использования при подготовке специалистов в школах права, медицинских работников, работников социальной помощи, преподавателей и переводчиков. В Квинсленде Центр ресурсов для борьбы с насилием в семье получил субсидию в

250 000 австралийских долларов для подготовки работников по оказанию помощи в случае насилия в семье. Финансирование пяти региональных служб по оказанию помощи в случае насилия в семье включает компонент подготовки персонала.

100. В Западной Австралии министерство образования через свою Программу обучения по вопросам предупреждения дурного обращения с детьми, неисполнения обязанностей по отношению к ним и насилия в семье разработало средства для оказания помощи учителям в обучении учащихся по теме права человека на безопасную жизнь и стратегии защиты от насилия и его предупреждения. Они используются в учебных программах санитарного просвещения в этом штате в 1-10 классах.

Надежное убежище для жертв насилия

101. Программа помощи в обеспечении жильем (ППОЖ) федерального правительства предусматривает финансирование приютов в Австралии, и в рамках программы финансируются многие приюты для женщин, являющихся жертвами насилия. Национальные данные о клиентах ППОЖ, собранные во время переписи, проведенной в ноябре 1990 года, показали, что около 10 000 человек были устроены на одну ночь в то или иное время в местах, предоставляемых для жилья по программе ППОЖ, причем 38% из них составили женщины, большинство из которых спасались от насилия в семье.

102. В каждом штате и территории имеется сеть приютов для избитых женщин, некоторые из них предназначены для женщин с особыми потребностями:

- . Тасмания имеет 13 приютов для женщин. Из них два предназначены специально для женщин моложе 26 лет;
- . Австралийская столичная территория имеет 12 приютов для женщин, три из них - для одиноких женщин, а остальные - для женщин с детьми;
- . пять приютов Южной Австралии расположены в сельских районах, один обслуживает только аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива;
- . имеются шесть женских приютов в Северной территории, все они расположены в городских центрах, поскольку конкретным проблемам более отдаленных общин еще не уделялось особого внимания. Приют, специально предназначенный для аборигенов и жительниц Торрессова пролива, расположен в Дарвине; не имеется специального приюта для женщин, не говорящих по-английски;
- . три из 62 приютов в Новом Южном Уэльсе специально предназначены для определенных этнических групп, и есть один новый приют для женщин из Индоки-тая. Две службы обслуживают аборигенок, одна из них основывается на обслуживании на местах жителей дальних западных районов Нового Южного Уэльса. Во всех приютах персонал набирается из аборигенов и лиц, знающих два языка;
- . в Виктории имеются 24 приюта, один - для аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, один - для женщин НАЯС и один - для молодых женщин, ставших жертвами кровосмешения;
- . в Квинсленде имеется 39 приютов, восемь из которых предназначены для аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива. Существует Служба чрезвычайной помощи женщинам-мигрантам для оказания чрезвычайной помощи и справочных услуг женщинам НАЯС; и

- Западная Австралия имеет 26 приютов, из которых 16 находятся в столице штата. Один из них обслуживает одиноких женщин без детей, а еще один – аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива. В этом году откроются также четыре приюта для женщин-аборигенов, живущих в сельских и удаленных районах Западной Австралии. Правительство осуществляет финансирование Службы приютов для женщин разных культур, орган в составе 27 этнических работников, оказывающих поддержку и выступающих в защиту женщин из не-англоязычной среды, которые являются жертвами насилия в семье. Правительство также финансирует Группу по вопросам приютов для женщин, организацию, предоставляющую средства и поддержку работникам приютов.

103. Не существует приютов, специально предназначенных для женщин-инвалидов, но министерство жилищного строительства Нового Южного Уэльса предоставило средства для женских приютов в Новом Южном Уэльсе для улучшения их помещений с целью обеспечения того, чтобы женщины-инвалиды имели удовлетворительный доступ в помещения.

104. Приют для женщин, живущих в удаленных районах, представляет собой особую проблему в Австралии, хотя в Западной Австралии Отделение помощи в случае кризисных ситуаций оплатит перевозку в приют женщин, живущих в удаленных районах.

105. Хотя, как кажется, охват является всеобъемлющим, согласно оценке результатов переписи, проведенной ШОЖ, каждый год не могут быть устроены около 50% женщин, нуждающихся в убежище.

106. Брошюра, которая имеет целью побудить женщин, являющихся жертвами насилия, воспользоваться услугами приютов, была подготовлена Группой по вопросу приютов для женщин Западной Австралии и имеется на пяти языках общин. В брошюре делается попытка изобразить приюты не только как надежные места для пребывания, но и как предоставляющие поддержку и информацию от квалифицированных работников. В Виктории для тех женщин, которым не требуется приют или которые могут быть не в состоянии добраться до него, поддержка предлагается 14 службами помощи на местах в случае насилия в семье.

Среднесрочное жилье

107. Некоторые штаты и территории предоставляют жилье избитым женщинам после их пребывания в приюте. В Новом Южном Уэльсе по Программе помощи в обеспечении жильем финансируются 22 проекта, в рамках которых предоставляется среднесрочное – от 3 до 12 месяцев – жилье для женщин, в то время как в соответствии с организованной правительством штата Схемой обеспечения жильем женщин финансируются еще 10 проектов, которые предоставляют более долгосрочные возможности, такие как субсидируемые арендные дома. В Австралийской столичной территории (АСТ) имеются семь служб обеспечения среднесрочным жильем для оказания помощи женщинам после их пребывания в приюте, а Жилищный трест АСТ имеет две программы транзитных квартир с целью обеспечения безопасного жилья для тех, кто пережил насилие в семье. Южная Австралия имеет также дома-приюты для временного проживания. Женщинам, оставившим приют, но требующим дальнейшей поддержки, предоставляются 12 домов для временного проживания. Во всех штатах и территориях, за исключением Виктории, где по причине насилия в семье предоставляется приоритетное жилье, такие женщины могут подавать заявления о предоставлении им приоритетного муниципального жилья, но их право на получение такого жилья определяется степенью, в которой они имеют другие жилищные возможности. В Квинсленде женщинам, покидающим приюты, предоставляют дома для временного проживания, и затем их отсылают в министерство жилищного строительства.

108. В Виктории существуют другие стратегии оказания помощи женщинам, покидающим приют. Система закладных и переселения позволяет предоставить до 600 австралийских долларов для оказания помощи удовлетворяющим требованиям заявителям в покрытии расходов на оплату закладных и переселение для частного арендного жилья, в то время как приоритетные ссуды предоставляются для рефинансирования существующей закладной или покупки другого жилья в рамках Программы приоритетного урегулирования вопросов собственности, которая была учреждена, чтобы помочь людям сохранить капитал и остаться владельцами дома, в котором они живут в качестве опекунов детей или после насилия в семье или разрыва отношений. В 1990/91 году 83% приоритетных ссуд были предоставлены в связи с насилием в семье или разрывом отношений.

109. Бюро по делам, связанным с положением женщин, и Рабочая группа по вопросам жилья для женщин осуществили совместный проект по созданию справочника о средствах для персонала жилищных учреждений, вступающего в прямой контакт с женщинами, которые являются жертвами насилия. Специальные справочники штатов/территорий имеют целью помочь сотрудникам жилищных учреждений давать эффективные ответы, предоставлять соответствующую информацию относительно возможностей использования с целью обеспечения безопасности приоритетного жилья и лучше понимать уникальные обстоятельства этой группы клиентов.

Службы помощи в кризисных ситуациях/консультирования/поддержки

110. В большинстве штатов и территорий действуют консультационные службы для жертв насилия в семье.

111. В настоящее время министерство иммиграции, местного самоуправления и по делам этнических групп ежегодно предоставляет 0,3 млн. австралийских долларов группам, работающим над проектами, специально предназначенными для женщин - жертв насилия; еще 0,3 млн. австралийских долларов предоставляется организациям, клиенты которых включают жертвы насилия.

112. В Западной Австралии группы по вопросам приютов для женщин с 1989 года руководила группами поддержки, финансируемые через управления Программы субсидий на исследования насилия в семье. Эти группы заменили группы "самопомощи", которые были найдены неэффективными.

113. В Австралийской столичной территории Служба помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье функционирует 24 часа в день семь дней в неделю и обеспечивает информацию, вмешательство в кризисных ситуациях и консультативную помощь по всем вопросам, включая юридические права или возможности и обеспечение жильем в кризисных ситуациях. Сотрудники Службы помощи в кризисных ситуациях посещают вместе с полицией семьи, в которых происходят инциденты с применением насилия, в то время, когда вызывается полиция. Служба здравоохранения для женщин Австралийской столичной территории и Служба здравоохранения для аборигенов также дают консультации.

114. В Северной территории консультирование осуществляют работники служб социальной помощи, расположенных во всех городских центрах. Удаленные районы обслуживаются бригадами для удаленных районов, включающими работников социальной помощи, которые консультируют в ситуациях насилия в семье. В службах социальной помощи работают работники из общин аборигенов, а также работники, занимающиеся проблемами женщин НАЯС.

115. В Новом Южном Уэльсе 25 центров здравоохранения для женщин, финансируемых министерством здравоохранения, предоставляют ряд услуг, включая консультирование, предоставление информации и направление в соответствующие учреждения

жертв насилия в семье, как это делают некоторые общинные центры здравоохранения. В Квинсленде часть периодической программы финансирования для служб помощи в случае насилия в семье предназначена для предоставления консультационных услуг.

116. В некоторых штатах/территориях осуществляется консультирование жертв насилия в семье по телефону. В Квинсленде, Новом Южном Уэльсе и Западной Австралии имеется 24-часовая бесплатная телефонная служба помощи в кризисных ситуациях. В Тасмании в Службе помощи в кризисных ситуациях в случае насилия в семье функционируют с 9 до 17 часов дневная и с 18 до 24 часов ночная службы консультирования в кризисных ситуациях. В качестве экспериментальных проектов финансировались две среднесрочные – долгосрочные группы поддержки для лиц, переживших насилие в семье.

Посредничество

117. В настоящее время в Австралии обсуждается вопрос об уместности посредничества в случаях насилия в семье. Важно отметить, что факт насилия вообще не должен быть предметом посредничества также, как и право женщины на приказ о защите. Использование посредничества в случае, когда женщина стала жертвой насилия, является спорным, ввиду крайнего неравенства между сторонами, когда один является лицом, совершившим насилие, а другая – жертвой насилия.

118. Национальный комитет по проблеме насилия против женщин опубликовал в декабре 1991 года документ о позиции в отношении посредничества, который устанавливает руководящие принципы действий в случае, если женщина свободно и с учетом сообщенной ей информации дает согласие на посредничество; в нем излагаются минимальные стандарты для обучения посредников и определяется связь между посредничеством и средствами правовой защиты, при этом ясно заявляется, что посредничество никогда не следует рассматривать как альтернативу предъявлению уголовного иска или другой правовой защите.

Программы в отношении лиц, совершивших насилие

119. В Австралии осуществляется ряд программ в отношении лиц, совершивших насилие, хотя выражается озабоченность общим отсутствием оценки эффективности с точки зрения фактического прекращения насилия и спорным характером "терапевтических" мер в отношении мужчин, совершивших насилие.

120. В Западной Австралии служба "Руководство в вопросах брака в Западной Австралии" осуществляет 26-недельную Программу вмешательства в случае насилия в семье для того, чтобы научить лиц, совершающих насилие, брать на себя ответственность за свои действия и последствия этих действий.

121. В апреле 1990 года Австралийская столичная территория ввела Программу для лиц, совершивших насилие, которая состоит из 12 занятий в течение четырех месяцев в качестве альтернативного варианта наказания вместо содержания под стражей для лиц, признанных виновными в совершении насилия или в вождении автомобиля в состоянии опьянения.

122. В Северной территории Служба линии связи для кризисных ситуаций предлагает консультирование мужчин наедине. В Квинсленде часть периодической программы финансирования служб помощи в случае насилия в семье предназначена для оказания услуг в виде советов, включая услуги лицам, совершившим насилие.

123. В Тасмании была введена до ее оценки в 1990 году в качестве экспериментальной финансируемая правительством программа Мужчины, преодолевающие эмоции, ведущие к насилию для лиц, совершивших насилие, в Южной Тасмании. Еще две региональные ассоциации действуют на добровольной основе.

124. В Виктории в докладе Общинного совета Виктории за 1991 год Обращение с лицами, совершившими насилие, и консультирование их описываются имеющиеся программы для мужчин, совершивших насилие. Служба помощи в случае насилия в семье и в обществе Виктории также составила указатель таких услуг, которые включают программу, начатую в одной тюрьме Виктории в 1990 году, и программы консультирования лиц, совершивших насилие, индивидуально и по группам.

125. Была произведена некоторая оценка программ Виктории, и в настоящее время изучается схема Западной Австралии. Суды в Виктории, издающие приказы о защите, уполномочены направлять ответчика участвовать в предписанном консультировании. Однако такая практика не является распространенной, так как из 1427 приказов, изданных в период с 1 июля 1990 года по 31 декабря 1990 года, только 9 содержали требование о том, чтобы лицо, совершившее насилие, прошло процедуру консультирования.

Изнасилование

126. Важные изменения в материальном и процессуальном праве, относящемся к половым преступлениям, были произведены в начале 80-х годов и описаны в последнем докладе Австралии. Однако немногие из этих изменений были оценены.

127. Изнасилование в браке признается в настоящее время преступлением во всех штатах и территориях. Эта реформа рассматривается как имеющая большое символическое значение. Однако в Австралии было только три случая осуждения мужей в этой связи: два - в Западной Австралии и один - в Тасмании.

128. Верховный суд недавно рассмотрел ходатайство о признании неконституционным законодательства Южной Австралии, согласно которому изнасилование в браке является преступлением. Утверждалось, что закон штата не соответствует Закону Союза о семейном праве 1975 года и Закону о браке 1961 года; утверждалось, что закон Союза охватывает эту область и что закон штата не может изменить правовые последствия брака, отрицая право мужа иметь половые сношения с его женой без ее согласия. Верховный суд отклонил эти аргументы, заявив, что "если когда-либо существовало общее право, согласно которому, вступая в брак, жена дала бесповоротное согласие на половые сношения с ее мужем, то оно уже не является правом".

129. Некоторая оценка влияния запрещения на повышение сексуальной репутации жалобщика в случаях нападения с сексуальными целями была произведена в Новом Южном Уэльсе и Виктории. В Новом Южном Уэльсе Бюро статистики и исследований преступлений нашло, что имело место значительное уменьшение ссылок на сексуальный опыт на стадиях как предания суду, так и судебного разбирательства, что значительно улучшило положение жалобщика. В Виктории исследование, проведенное Комиссией по правовой реформе, показывает, что судьи принимают свидетельства о прошлой истории половых сношений приблизительно в 25% случаях, в то время как опыт работников на местах в Западной Австралии говорит, что защитники часто вводят косвенным образом свидетельство о прошлой половой жизни женщины. Принятый недавно закон в Виктории распространил ограничение свидетельства о прошлой истории половой жизни на прошлые половые сношения с обвиняемым.

130. Все штаты и территории имеют законодательство, запрещающее публикацию подробностей, которые могут позволить установить личность жалобщика в делах о

нападении с сексуальными целями. В 1991 году один тасманский журналист был подвергнут судебному преследованию и штрафу за нарушение этого положения.

131. Ряд штатов и территорий, таких как Виктория, Австралийская столичная территория и Новый Южный Уэльс, разрешают в некоторых судах получать по видеосвязи свидетельские показания детей в случаях нападений с сексуальными целями.

132. Дальнейшая реформа права, относящегося к половым преступлениям, была проведена в Новом Южном Уэльсе, где Закон о преступлениях (исправление) 1989 года увеличил наказание за нападение с сексуальными целями. В Виктории в 1991 году Закон о преступлениях (половые преступления) 1991 года признал поведением, составляющим изнасилование, также проникновения насильником во влагалище или заднепроходное отверстие частью тела, иной чем половой член, включая продолжение проникновения после того, как лицо, совершающее это действие, осознает, что другое лицо не соглашается на это или может не согласиться. Закон также признает в качестве особого правонарушения досаждающие действия в отношении лица, потому что он или она приняли или собираются принять участие в уголовном процессе в качестве свидетеля или в каком-либо другом качестве; и отменил нормы, требующие подтверждения свидетельских показаний детей. Закон включает также положение о том, что, если задержка с представлением жалобы становится вопросом, разбираемым в суде, судья должен предостеречь присяжных от предположения, что эта задержка отражается на истинности обвинения, и указать на то, что могут быть обоснованные причины, по которым жертвы нападений с сексуальными целями колеблются подавать жалобу. Он разрешает также судьям и магистратам проводить закрытые судебные заседания, чтобы защитить жалобщиков от ненужных страданий и смущения, и позволяет жалобщнику иметь поддерживающее его лицо, которое присутствовало бы на стадии предания суду и судебного разбирательства, даже если суды проводят закрытые заседания.

133. Кроме того, в декабре 1990 года парламент Виктории принял Закон о преступлениях (изнасилование) 1991 года, в котором разъясняется значение термина "согласия", причем "согласие" определяется как "свободное соглашение", перечисляются обстоятельства, в которых свободного соглашения не существует, увеличивается наказание за изнасилование и дополнительно определяется проникновение. Правительство Квинсленда вскоре опубликует результаты пересмотра им Уголовного кодекса, которые, как предполагается, будут включать рекомендации о пересмотре закона о нападении с сексуальными целями.

134. Вероятно, реформа закона о нападении с сексуальными целями будет осуществлена также в Северной территории, где министерство права в настоящее время готовит дискуссионный документ по этой теме.

135. НКНПЖ в настоящее время проводит ревизию служб помощи в кризисных ситуациях в случае нападении с сексуальными целями/изнасилования в Австралии с целью дать рекомендации относительно предоставления услуг и моделей служб. Службы обычно функционируют в больничных отделениях, ими управляют независимые общинные комитеты или коллективы или какое-либо сочетание этих вариантов. Большинство служб в Новом Южном Уэльсе управляют районные службы здравоохранения, и они обычно расположены в больницах. Кроме того, имеется одна служба, которая управляется коллективом и финансируется министерством здравоохранения. Отделение подготовки работников служб помощи в случае нападений с сексуальными целями и женских медицинских учреждений обеспечивает поддержку и подготовку всех работников служб помощи в случае нападений с сексуальными целями в Новом Южном Уэльсе и других работников, которые могут сталкиваться со случаями нападения с сексуальными целями. Виктория имеет три модели: больничные/общинные комитеты, независимые общинные комитеты и одну службу, управляемую коллективом.

Южная Австралия имеет одну базирующуюся в больнице службу, функционирующую в качестве отделения больницы, и одну службу, управляемую коллективом. Австралийская столичная территория имеет пять служб, одна функционирует как часть отделения больницы, одна в Службе здравоохранения для женщин, одна действует через австралийскую федеральную полицию и две управляются коллективами. Тасмания имеет четыре службы, три из них управляются общинными центрами и финансируются через министерства здравоохранения и коммунальных услуг, четвертая финансируется Южным региональным советом здравоохранения и в настоящее время управляется больницей. Северная территория имеет одну коллективную службу и одну службу, находящуюся под эгидой и в помещении министерства здравоохранения, жилищного строительства и коммунальных услуг. Западная Австралия имеет две службы, управляемые независимыми общинными комитетами, и одну, управляемую объединенным общинным и больничным комитетом. Квинсленд имеет четыре службы по всему штату.

136. Большинство служб предоставляют прямую поддержку в кризисных ситуациях недавним жертвам изнасилования/нападения в сексуальных целях. Только 40 служб могут предложить в какой-то форме 24-часовую поддержку, в то время как 12 могут оказывать услуги только в часы работы учреждений.

137. Хотя в области половых преступлений осуществляется большая законодательная деятельность, женские группы в Австралии все же видят новые области, которые требуют пересмотра. Они включают определение согласия на половые сношения, необходимое психическое состояние обвиняемого, способность обвиняемого скорее сделать заявление без присяги, чем дать свидетельские показания под присягой, что разрешается в некоторых юрисдикциях, наказания за преступления и ведение судебного процесса, который, несмотря на улучшения, остается тяжким испытанием для жертвы таких преступлений.

Изнасилование проститутки

138. На судебном процессе в Виктории по делу об изнасиловании женщины, работавшей проституткой, судья применял прецедентное право (R. против Харриса, 1981 год) в своем заключении, согласно которому вероятное психологическое воздействие таких преступлений на проститутку будет меньшим, чем на другие жертвы.

139. Учитывая это и смягчающие факторы, связанные с обвиняемым, судья вынес приговоры о тюремном заключении сроком на три года по обвинению в изнасиловании с отягчающими обстоятельствами, о 19 месяцах тюремного заключения по обвинению в непристойном нападении с отягчающими обстоятельствами и 15 месяцев тюремного заключения по обвинению в похищении человека. Все эти сроки, за исключением четырех месяцев, должны были отбываться одновременно, в результате чего срок тюремного заключения по приговору составил три года и четыре месяца. Судья постановил, что преступник должен отбыть минимальный срок тюремного заключения в 16 месяцев, прежде чем его можно будет освободить под честное слово, но с учетом периода перед освобождением и сокращений сроков результат приговора был таков, что преступник должен был отбыть четыре с половиной месяца тюремного заключения.

140. Директор государственного обвинения Виктории (ДГО) подал апелляцию в связи с мягкостью приговора. 11 декабря 1991 года Верховный суд Виктории, заседавая в качестве Уголовного апелляционного суда, заключил, что судья, который вел разбирательство в суде, придал малое значение серьезности преступления и ошибочно придал слишком большое значение смягчающим обстоятельствам обвиняемого.

Апелляционный суд увеличил срок заключения по приговору до четырех с половиной лет, причем до освобождения под честное слово следовало отбыть минимальный срок в два с половиной года.

141. Верховный суд не касался профессии жертвы, так как директор государственного обвинения решил не представлять в суд это основание апелляции. ДГО признал, что судья, ведший процесс, правильно применил прецедентное право.

142. Решение судьи, рассматривавшего дело, вызвало значительную критику со стороны женских групп, более широкой общественности и средств массовой информации.

143. Правительство Виктории также выразило озабоченность по поводу применения прецедентного права судьей, рассматривавшим дело, и поэтому направило этот вопрос в Комиссию по правовой реформе Виктории. Комиссия должна представить доклад по данному вопросу в конце июля 1992 года.

Мужчины против нападения с сексуальными целями

144. В ряде штатов и территорий мужские группы ведут кампанию против нападения с сексуальными целями на женщин. В Виктории и Западной Австралии организация **Мужчины против нападения с сексуальными целями** ведет воспитательную и консультативную работу, которая в Виктории включила подготовку учебных материалов для использования в средних школах.

ПРОСВЕЩЕНИЕ В ОТНОШЕНИИ ДИСКРИМИНАЦИИ

145. Федеральная комиссия по вопросу дискриминации по признаку пола считает, что знание населением положений федерального Закона о дискриминации по признаку пола имеет решающее значение для изменения социальных и культурных моделей поведения мужчин и женщин таким образом, чтобы могло произойти значительное улучшение положения и места в обществе австралийских женщин. Соответственно, значительная часть работы Комиссии связана с пропагандой тех аспектов Закона, которые могут способствовать дальнейшему улучшению положения женщин. Пропагандистская деятельность с 1988 года включала кампанию **ШАУТ**, касающуюся домогательства с сексуальными целями (описана в связи со статьей 11); проекты, побуждающие женщин, не говорящих по-английски, подавать жалобы; и два крупных школьных проекта: разработка комплекса средств для курсов без отрыва от работы для преподавателей с целью содействия их работе по несексистскому воспитанию, просвещение аборигенов и разностороннее просвещение, осуществляемое совместно с министерством образования Нового Южного Уэльса; и разработка учебных модулей, для того чтобы дать возможность учащимся изучать и обсуждать международные документы по правам человека, включая Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, осуществляемая министерством образования Тасмании. Комиссар по вопросам дискриминации по признаку пола и ее сотрудники часто выступают на конференциях и совещаниях и ведут учебные программы по вопросам законодательства, включая рабочие семинары для молодых женщин по правам женщин в соответствии с Законом, проведенные в Сиднее и Брисбейне в 1989 году. КПЧРВ также издала многочисленные брошюры о Законе. В связи с растущим числом жалоб в отношении положения беременных женщин они включали брошюру Права и обязанности беременных работниц.

146. Комиссии по борьбе с дискриминацией штатов и территорий также выполняют эту просветительскую функцию. Например, Комиссия по равным возможностям Южной Австралии ведет общинные образовательные программы для информирования женщин об их правах в связи с законами о равных возможностях и имеющихся согласно этим законам средствах правовой защиты. После 1988 года отдельные целевые

группы включали в качестве объектов своей работы женщин, входящих в рабочую силу, подвергающихся домогательству с сексуальной целью, женщин, происходящих из неанглоязычной среды, и аборигенок и жительниц островов Торрессова пролива, женщин-инвалидов, женщин - членов профсоюзов и работающих в органах местного самоуправления, и женщин, проживающих в сельских районах и женщин, работающих в нетрадиционных областях.

СТАТЬЯ 5 b)

СЕМЕЙНОЕ ВОСПИТАНИЕ

Общая ответственность родителей

147. В связи со статьями 11 и 12 описываются стратегии, осуществляемые с 1988 года различными австралийскими правительствами для обеспечения того, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признавало общую ответственность мужчин и женщин за воспитание и развитие детей. Они включали ратификацию и осуществление Конвенции 156 МОТ и распространение Комиссией по трудовым отношениям в июле 1990 года возможности получения отпуска в качестве родителя на отца; таким образом, возможность получения отпуска в качестве родителя была предоставлена обоим родителям.

148. Представленные на рассмотрение Комиссии по трудовым отношениям инициативы включали вмешательство комиссара по вопросам дискриминации по признаку пола, которая поддержала требование на основе статей 3, 5 и 16 Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации в отношении женщин, утверждая, что введение родительского отпуска для отцов явилось вторым этапом в двухэтапном процессе обеспечения равенства между полами. Первый этап, по ее мнению, потребовал признания фактического неравенства возможностей для женщин в результате их традиционной роли лиц, несущих главную ответственность за уход за детьми младшего возраста и вытекающей отсюда потери возможностей делать карьеру. Это неравенство могло быть устранено, в частности, путем предоставления отпуска по беременности и родам. Второй этап потребовал принятия и признания того факта, что мужчины должны в равной мере разделять семейные обязанности. Введение родительского отпуска и другие меры, направленные на обеспечение мужчинам возможности взять на себя эту роль, не жертвуя своей карьерой, будет способствовать устранению принудительного характера существующих стереотипов и уменьшит ожидание того, что именно мать будет по-прежнему нести главную ответственность за уход за детьми. Многие из этих представленных мнений были приняты Комиссией по трудовым отношениям в ее решении.

Школьные учебники, программы и обучение семейной жизни

Равенство полов

149. В 1990 году министр образования и профессионального обучения Виктории опубликовал Руководящие принципы в отношении школьной учебной программы, включающей тему равенства полов, которые помогают учителям разрабатывать методы и материалы для обучения, включающего тему равенства полов. Министерство образования и профессионального обучения Австралийской столичной территории в 1987 году ввело политику равенства полов. В 1992 году министерство ввело новую политику в отношении домогательства с сексуальными целями, относящуюся к учащимся, с установленными процедурами рассмотрения жалоб на домогательство с сексуальными целями. В 1991 году министерство образования Западной Австралии, издало документ Социальная справедливость в образовании, политика и руководящие принципы, касающийся ряда вопросов социальной справедливости, включая равенство полов. Документ устанавливает цели обеспечения равенства полов, которые должны

быть достигнуты, чтобы получить оптимальные результаты обучения и помочь школам в установлении приоритетов и планировании высококачественных программ, включающих тему равенства полов.

Обучение семейной жизни

150. Обучение семейной жизни ведется в различных штатах и территориях. Например:

- министерство школьного образования Виктории имеет основу учебной программы развития личности, и школы Виктории осуществляют мероприятия, направленные на развитие личности; их учебные программы в соответствии с этими мероприятиями сосредоточены на вопросах санитарного просвещения, сексуальности, личных и семейных отношений и роли мужчин и женщин в уходе за детьми и выполнении семейных обязанностей;
- министерство образования Нового Южного Уэльса имеет обязательную основную учебную программу развития личности, санитарного просвещения и физического воспитания для 7–10 классов с главным упором на проблемы семейной жизни. В начальных школах занятия на тему семейной жизни включены в основные учебные предметы – человеческое общество и окружающая его среда и занятия по развитию личности и вопросам семьи;
- в Австралийской столичной территории в отдельных школах обучение по теме семейной жизни включается в программы наук о жизни, программы санитарного просвещения и программы ухода за детьми;
- в Западной Австралии стало уделяться внимание обучению родителей как часть пакета мер, принятых правительством, под названием Социальная выгода. Недавнее рассмотрение положения в области обучения родителей показало, что существует необходимость в обеспечении большего значения и в обсуждении вопросов выполнения родительских обязанностей. Следует поощрять положительную практику выполнения родительских обязанностей, и люди должны знать, где они могут получить информацию по этому вопросу. Центр помощи родителям расширит свою деятельность и предоставит бесплатные телефонные информационные услуги, индивидуальные консультации, печатные материалы, проведет практикумы и семинары;
- правительство в настоящее время финансирует Программу обучения навыкам родителей, в рамках которой ведутся курсы с целью содействия приобретению родителями положительных навыков. Программа будет расширена в штате таким образом, чтобы она включала курсы, обучающие тому, как помогать детям учиться, контролировать их поведение без применения насилия и разрешать конфликты между родителями и подростками. Кроме того, будут подготовлены материалы для школ, ведущих курсы обучения родительским обязанностям;
- правительство готовит информационный комплект для новых родителей и семей. Комплект будет содержать информацию об этапах детского развития, а также подробности об учреждениях и службах, доступных для семей. Он будет издан на нескольких языках и распространяться через семейные центры, общинные и районные дома, больницы, дошкольные учреждения, торговые центры и другие учреждения;
- в средних школах в качестве факультативных предметов обучают навыкам родителей и воспитанию малышей; и

- санитарное просвещение является обязательным предметом для всех тасманских школ и колледжей. Развитие личности и социальное развитие является основной частью учебных программ от детского сада до 12 класса. В эту часть программ включены вопросы личных отношений и семейной жизни.

СТАТЬЯ 6

ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН И ТОРГОВЛЯ ИМИ

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

1. В Австралии, как и в других странах, многие женщины занимаются проституцией по ряду причин, главным образом экономических и связанных с общими условиями неравенства полов. Многие, по-видимому, сделали взвешенный, рациональный выбор, и их не беспокоит работа или образ жизни, который он влечет за собой. Другие считают, что у них почти нет выбора и становиться проституткой их заставляет экономическая необходимость. Поэтому отсутствие альтернативных возможностей хорошо оплачиваемой работы рассматривается как важный фактор увековечения проституции и эксплуатации женщин.

Законы, регулирующие проституцию

2. Законы, регулирующие проституцию, которая обычно определяется как совершаемые ради денежных доходов акты вагинального, анального, орального или мануального секса между лицами одного и того же пола или различных полов, включая транссексуалов, различаются между штатами и территориями.

3. В Австралии сам акт проституции является законным, но деятельность, сопровождающая проституцию и связанная с ней, влечет за собой уголовные наказания. Эта деятельность делится на три широкие категории, которые подходят под сферу действия таких законов, как:

- законы, относящиеся непосредственно к проституткам, например, пристающим или слоняющимся в определенных местах, работающим в публичном доме или помогающим в управлении публичным домом;
- законы, относящиеся к лицам, связанным с проституцией, например, живущим на доходы от проституции, содержащим публичный дом или управляющим им, владеющим или занимающим помещение, используемое в качестве публичного дома, и сводничающего в отношении какого-либо лица для целей проституции; и
- законы, признающие преступниками клиентов проститутток, например тех, кто "фланирует" по улицам, стремясь получить услуги проститутки и общается с проститутками.

В Добавлении II кратко излагаются законы, применяющиеся в Австралии по отношению к проституции. Со времени представления первого доклада Австралией не произошло существенного изменения этих законов, однако правительствам штатов и территорий был представлен ряд докладов, в которых рекомендовалось осуществить законодательные изменения.

Исключение проституции из числа уголовно наказуемых деяний

4. В Австралии с 1985 года наблюдается тенденция к исключению из числа уголовно наказуемых деяний и регулированию проституции, которую стали называть индустрией секса, а проститутки - "работниками секса". Эта политика возникла не из стремления поощрить проституцию или содействовать ей, а, скорее, как признание того, что во всем мире уголовные наказания оказались неэффективными в деле ее сокращения, создали возможность для коррупции в полиции и позволили эксплуатировать права человека в отношении проститутки. Кроме того, эпидемия СПИДа показала необходимость в законах, которые не препятствовали бы проституткам и их клиентам открыто добиваться просвещения по вопросам безопасного секса и обращаться в службы здравоохранения.

5. В Виктории в соответствии с частично опубликованным Законом о регулировании проституции 1986 года публичные дома с плановыми разрешениями, предоставленными органами местного самоуправления согласно законодательству о городском планировании, являются законными, и их владельцы освобождаются от уголовных наказаний за такие преступления, как жизнь на доходы от проституции, которые применяются ко всем другим. Одиноким проституткам не разрешается использовать собственные дома без действующего планового разрешения, в то время как приставать, слоняться и совершать другие действия вне официально санкционированных публичных домов все еще запрещается законом. Склонение к проституции является преступлением, только если используется принуждение или насилие или речь идет о детях моложе 18 лет. Запрещается рекламировать работу в публичном доме, а рекламирование услуг регулируется согласно Положению о проституции (рекламирование) 1990 года.

6. Равным образом в 1986 году Специальный комитет по вопросу проституции Законодательной ассамблеи Нового Южного Уэльса рекомендовал схему, по которой еще не принято решение исключить из числа уголовно-наказуемых деяний и регулирования в соответствии с плановыми требованиями с возложением функций контроля на владельцев публичных домов. В Западной Австралии Общинная группа по вопросу проституции опубликовала в сентябре 1990 года доклад, в котором также рекомендовалось создать совет по лицензированию для регистрации любых помещений, используемых для целей проституции, и выдавать лицензии владельцам/управителям этих помещений; и предусмотреть, чтобы законы о зонах разрешали местным советам препятствовать созданию таких помещений в жилых районах, за исключением случаев, когда эти лица являются единственными управителями дома. Условия выдачи лицензий включают хорошую репутацию заявителя, неучастие в организованной преступности или сводничестве и запрещение иметь наркотики или алкогольные напитки в помещении. Должна вестись регистрация проститутки, здоровье которых должно контролироваться, и должны соблюдаться надлежащие стандарты гигиены, такие как использование презервативов, изложенные в кодексе этики, который должен быть разработан в соответствии с Законом о здравоохранении. Полиция должна сохранить специальное право входа в лицензированное помещение, и должно остаться уголовное наказание за приставание в общественном месте, рекламирование прямых сексуальных услуг, детскую проституцию, нелегализованную проституцию и незаконное побуждение лица принуждением или силой стать или оставаться проституткой. Аналогичные предложения, касающиеся исключения из числа уголовно наказуемых деяний и регулирования, были выдвинуты в Северной территории и Австралийской столичной территории.

7. В 1990 году генеральный прокурор Северной территории представил законопроект о регулировании проституции, в соответствии с которым публичные дома должны оставаться незаконными, но деятельность агентств, предоставляющих партнеров, а также услуги по проституции более чем одного работника, должна

регулировать в рамках лицензионной схемы. Проститутки должны иметь полицейское свидетельство о том, что они не были осуждены за различные преступления, связанные с наркотиками. Операторы должны получать лицензии после выполнения требований, предъявляемых к лицам, желающим получить лицензию, и если Совет по лицензированию агентств по предоставлению партнеров находит их подходящими лицами. Регистры операторов должны быть открытыми, но закрытыми в случае небольших предприятий, предоставляющих услуги трех или менее человек. Согласно законопроекту, устанавливаются различные преступления, включая те, которые относятся к детской проституции, побуждению лица путем насилия, принуждения, введения в заблуждение или снабжения наркотиками к работе в качестве проститутки, уличную проституцию, рекламирование, нарушающее некоторые нормы, такое как рекламирование работы в качестве работника секса. Возможно, этот закон будет введен в 1992 году.

8. В Австралийской столичной территории в апреле 1991 года был опубликован Предварительный доклад о ВИЧ, запрещенных наркотических средствах и проституции. В нем рекомендуется исключение из числа уголовно-наказуемых деяний и регулирование проституции в публичных домах и агентствах по предоставлению партнеров, но сохранение уголовного наказания за уличную проституцию. В нем также предлагается создание совета по лицензированию, который будет выдавать две категории лицензии в зависимости от числа работников (до десяти и до сорока) владельцам и операторам публичных домов и агентств по предоставлению партнеров, которые должны быть лицами, живущими в Австралийской столичной территории, и фамилии которых должны фиксироваться в открытом списке. Помещение должно находиться в районах, определенных как "промышленные районы". Лицензии не должны предоставляться лицу, признанному виновным в совершении преступления, наказуемого тюремным заключением сроком на три года и более. Лицензии должны включать условия, запрещающие наем в качестве работников лиц моложе установленного возраста и "нелегальных иностранцев", и каждое лицо, получившее лицензию, должно вывесить в помещении извещение, удостоверяющее его личность.

9. Хотя полиция не получит специальных полномочий в отношении лицензированных публичных домов и агентств по предоставлению партнеров, в соответствии с предложенной системой регулирования должны быть определены различные правонарушения. Эти правонарушения, аналогичные указанным в законопроекте Северной территории, включают:

- демонстрацию реклам, нарушающих правила в отношении размера, формы и содержания;
- приставание, незаконное побуждение лица продолжать или начать заниматься проституцией или получать платежи, добытые от проституции, путем насилия;
- запугивание;
- введение в заблуждение или снабжение наркотиками;
- владение или управление нелицензированным публичным домом или агентством по предоставлению партнеров, существование на доходы от такого бизнеса, сознательное разрешение использования или сдача в аренду помещения для таких целей или работа в качестве проститутки в таком помещении;
- необеспечение или препятствование применению презервативов клиентами и работниками или работа в качестве проститутки без применения презервативов;
- детская проституция, включая сексуальную эксплуатацию молодежи; и

- сознательную работу проституткой будучи зараженной венерической болезнью (ВВ), или разрешение такой работнице работать, если только не считается обоснованно, что работница проходит регулярное медицинское обследование и не заражена.

10. Специальный комитет Нового Южного Уэльса не рекомендует обязательной проверки или использования медицинских карт для работников секса, но рекомендует правила, касающиеся чистоплотности и предоставления информации о венерических болезнях, за соблюдением которых должны следить инспекторы службы здравоохранения. Однако Специальный комитет рекомендует распространение на индустрию секса законодательства о гигиене и безопасности труда и о компенсации работникам.

11. В Квинсленде правительство недавно приняло решение о своем подходе к проблеме проституции. Рассмотрев доклад Комиссии по уголовному правосудию (КУП), которая рекомендовала комбинированный подход на основе уголовного права и регулирования, правительство выбрало подход, основанный на применении уголовного права, сделав упор на ориентирование законов и полицейских полномочий на обеспечение преследования крупного бизнеса и организованных преступных групп, связанных с проституцией. Кроме того, как часть этого подхода следует рассматривать комплекс медицинских и социальных программ, направленных на то, чтобы обеспечивать здоровье населения, добиваться неприятия проституции и поощрять, поддерживать тех, кто хочет оставить индустрию секса и помогать им.

12. Для целей создания основы регулирования КУП рекомендует признание двух категорий работников секса: тех, кто действует индивидуально из своего места проживания, и тех, кто действует группами числом не более 10 человек, независимо от того, как организована такая операция. Что касается первой категории, то ей/ему должно быть разрешено действовать из ее/его дома при условии соблюдения положений о планировании местных органов власти, в то время как вторые должны иметь право действовать при условии одобрения местным органом власти и регистрационным советом. В этой связи должны быть разработаны руководящие принципы для местных органов власти, касающиеся таких вопросов, как размер предлагаемого бизнеса, часы деятельности, близость к жилым районам, церквям, школам и т.д. Регистрационный совет, который состоит из представителя службы здравоохранения Квинсленда, местного органа власти, Комиссии по уголовному правосудию, работников секса и отдела охраны здоровья и безопасности труда на рабочих местах министерства занятости, профессионального обучения, подготовки кадров и трудовых отношений и председателем которого является независимый старший практикующий юрист, должен иметь своей задачей обеспечение того, чтобы не было преступного вовлечения в индустрию секса и чтобы работникам были обеспечены максимальная безопасность, возможность самим определять свою судьбу, условия работы, а также чтобы они имели доступ к работникам здравоохранения и другим работникам, предоставляющим социальные услуги, и сами были доступны для этих работников. Доклад был рассмотрен Парламентским комитетом Комиссии по уголовному правосудию, который представил доклад парламенту. После рассмотрения доклада парламентом правительство решит, предпримет ли оно действия по какой-либо из рекомендаций, содержащихся в докладе.

13. Хотя большинство австралийских юрисдикций, по-видимому, поддерживают исключение из числа уголовно-наказуемых деяний и регулирование проституции, Виктория является на данном этапе единственной юрисдикцией, которая приняла такую политику в законодательном порядке.

ВИЧ/СПИД

14. Существование вируса СПИДа дало значительный стимул к пересмотру законов, признающих проституцию преступлением. И, действительно, Национальная стратегия в отношении ВИЧ/СПИДа содержала следующие рекомендации:

- правительства штатов и территорий должны пересмотреть законодательство, положения и практику, которые могут препятствовать осуществлению программ просвещения и предупреждения в отношении ВИЧ среди проституток и их клиентов; и
- законы, регулирующие и/или наказывающие... проституцию, препятствуют осуществлению программ здравоохранения, содействующих более здоровому сексу, принятых с целью предотвращения передачи ВИЧ, в результате того, что они загоняют в подполье многих людей, наиболее подверженных риску заражения... В то время как такая деятельность остается незаконной, люди, занимающиеся ею, будут опасаться обращаться для прохождения проверки, консультирования, получения поддержки и лечения. Правительства штатов должны пересмотреть законодательство, положения и практику, которые могут препятствовать осуществлению программ просвещения и предупреждения ВИЧ среди женщин, работающих проститутками... и людей, работающих с ними... Там, где проституция не исключена из числа уголовно-наказуемых деяний, штаты/территории должны ввести законодательство для предотвращения использования фактов владения или применения презервативов в качестве свидетельства преступлений, связанных с проституцией.

15. Исследования позволяют предположить, что очень немногие австралийские проститутки заражены ВИЧ, и в настоящее время в большинстве штатов и территорий существует законодательство в области здравоохранения, направленное на то, чтобы воспрепятствовать распространению венерических заболеваний в целом и иногда распространению их проститутками, в частности. Некоторые штаты и территории имеют специальное законодательство, касающееся ВИЧ/СПИДа, в то время как в некоторых случаях проститутки сами разработали кодексы практики для охраны здоровья.

16. Законодательство в области здравоохранения различается между штатами и территориями. В некоторых штатах и территориях законодательные акты признают в качестве общего правонарушения сознательное заражение или заражение по небрежности другого лица инфекционной болезнью, в том числе ВВ и ВИЧ без согласия подвергнуться риску передачи такого заболевания и разрешают издание различных приказов в отношении зараженного лица. Они могут включать изоляцию или задержание, если деятельность зараженного лица рассматривается как создающая серьезную опасность для здоровья населения. Другие штаты и территории имеют специальное законодательство о венерических болезнях, которое обязывает лиц, страдающих от таких болезней, консультироваться с практикующим врачом для получения лечения и продолжать лечение, пока они не получат письменное уведомление о том, что они уже не являются заразными. Большинство этих законодательных актов обязывают пациентов сообщать партнеру или предполагаемому супругу о своем заражении и предусматривают, что практикующий врач, лечащий такое лицо, должен информировать министерство здравоохранения о профессии лица и возможных контактах. Кроме того, большинство их допускают принудительное медицинское обследование, лечение, изоляцию и содержание под стражей зараженного лица.

17. В настоящее время только Новый Южный Уэльс и Виктория имеют законодательство, которые конкретно касаются вопроса проституции и вируса ВИЧ.

18. Исправленный Закон о здравоохранении 1902 года Нового Южного Уэльса наказывает любое заражение ВИЧ лицо, которое имело половые сношения без информирования ее или его сексуального партнера о своем заражении и согласия подвергнуться риску передачи вируса и разрешает издать приказ об охране здоровья населения, который может содержать принудительные меры, такие как воздержание от связанного с риском секса, консультирование или наблюдение, или изоляция, которые могут быть приняты в отношении лица, зараженного ВИЧ, ведущего себя таким образом, что оно угрожает или может угрожать здоровью населения. Кроме того, возлагается ответственность на владельцев помещений или лиц, занимающих их, которые разрешают проституткам, зараженным ВИЧ, вступать в половые сношения без информирования клиента об этом и без его согласия.

19. В Виктории неопубликованный Закон о регулировании проституции возлагает ответственность на любую проститутку, зараженную ВИЧ, которая продолжает работать, и владельцев публичных домов, разрешающих таким проституткам работать. В последнем случае владелец публичного дома имеет оправдание, что он или она разумно считали, что проститутка проходит двухнедельные проверки. Согласно Положению об охране здоровья (публичные дома) 1990 года, которое действует в настоящее время, владельцам публичных домов запрещается требовать от проституток предоставление услуг клиентам, которые подозреваются в том, что они больны заразной болезнью, или отказываются использовать презерватив. На владельцев публичных домов возлагается специальная обязанность предоставлять информацию о ВБ, а также бесплатные презервативы и смазки для работниц и клиентов и принимать разумные меры для обеспечения их использования при половых сношениях.

20. Реакция проституток на открытие вируса СПИДа явилась в основном не результатом действий правительства, а исходила от самих проституток. В последние годы возникли защищающие интересы проституток организации, которые содействуют осуществлению прав проституток и которые играли ведущую роль в программах просвещения и предупреждения ВИЧ/СПИДа. Национальная организация проституток, Союз проституток, была создана в 1988 году, и в каждой юрисдикции имеются индивидуальные организации. Эти индивидуальные организации установили практику и правила для предотвращения распространения ВИЧ/СПИДа среди проституток. Например, Коллектив проституток Виктории создал Схему безопасных домов, в соответствии с которой заведения, обеспечивающие применение только безопасной половой практики, получают поддержку путем использования эмблемы. Клиентам раздаются брошюры на разных языках, информирующие их об этом, и проводятся семинары для клиентов по вопросу о безопасном сексе. В Новом Южном Уэльсе был разработан Добровольный кодекс практики, касающийся стандартного использования презервативов в публичных домах.

21. В результате рекомендаций, содержащихся в Национальной стратегии в отношении ВИЧ/СПИДа, которая была внесена на рассмотрение парламента 31 августа 1989 года, была учреждена правовая рабочая группа генеральных прокуроров и министерств здравоохранения Союза, штатов и территорий в качестве подкомитета Межправительственного комитета по СПИДу. Задача правовой рабочей группы заключается в том, чтобы делать обзор законов, влияющих на вопросы ВИЧ/СПИДа, и предлагать реформу в случае необходимости. Соответственно, правовая рабочая группа опубликовала ряд дискуссионных документов, включая один, специально относящийся к ВИЧ/СПИДу, работникам секса и их клиентам.

22. Правовая рабочая группа считает, что преступность, окружающая проституцию и связанную с ней деятельность, загоняет проституток в криминальную субкультуру, тем самым изолируя их. Это препятствует проституткам обращаться за медицинском советом или сообщать о том, что они являются проститутками, когда они просят медицинской помощи. Это также препятствует применению мер по охране здоровья. Например, правовая рабочая группа приводит случаи, когда тот факт,

что женщина обладала большим количеством презервативов или материалом, содержащим информацию о ВИЧ-инфекции, использовался как доказательство того, что женщина является проституткой или что помещение используется для целей проституции.

23. В Дискуссионном документе предлагается отменить все законы, которые признают преступными публичные дома, агентства по предоставлению партнеров и уличную проституцию, и отменить признание преступлениями всех деяний, связанных с проституцией, за исключением тех, которые относятся к насилию или принуждению и эксплуатации несовершеннолетних, и отменить признание преступлениями всех деяний. Соответственно, в нем предлагается прекратить практику полиции, ограничивающую движения или объединения работников секса, которая не отвечает требованиям закона. В нем не дается общей рекомендации о регулировании проституции, помимо регулирования условий работы проституток, но предлагается в тех случаях, когда правительства издают специальные законы для контроля за проституцией, не принимать никакого положения, требующего регистрации или прохождения обязательной индивидуальной проверки работников секса. Обязательная регистрация или проверка рассматривается как нарушающая права человека и ставящая клеймо на проститутке, что затрудняет женщине возможность отказаться от проституции. В Дискуссионном документе говорится, что положения, контролирующие использование земли помещением, используемым для проституции, и лицензирование операторов публичных домов, в отношении того, не нарушили ли они требования гигиены труда и безопасности и не были ли осуждены за конкретные преступления, являются приемлемыми.

24. Для того чтобы предотвратить распространение вируса ВИЧ/СПИДа, в Дискуссионном документе предлагается принять законодательный акт в какой-либо форме для регулирования условий работы в помещении, используемом двумя или более проститутками. Этот акт должен включать положения, требующие от руководства предоставления бесплатных презервативов и учебного материала в отношении гигиены половых сношений, включая там, где это требуется, переводы на языки общин. Должно считаться преступлением, если работодатель проститутки требует от нее оказывать сексуальные услуги, не используя презерватив. Следует считать ВИЧ профессиональным заболеванием, и необходимо содействовать тому, чтобы правительства классифицировали проституток как работников наемного труда для целей производственных льгот, таких как выходные дни и отпуск по болезни, пенсия по старости и вознаграждение работников и налогообложение.

25. В Дискуссионном документе не дается никаких рекомендаций о признании специальными видами преступлений, совершенных проститутками, управляющими публичными домами или владельцами помещений, используемых для проституции, если проститутка заражена вирусом ВИЧ. Преступления против здоровья населения, заключающиеся в сознательной передаче ВИЧ, не должны специально относиться к проституткам, а должны считаться общими преступлениями, выражающими в передаче ВИЧ, если лицо, зараженное ВИЧ, имеет половые сношения, независимо от того, преследуются ли при этом коммерческие цели или нет, которые приводят к передаче заражения или несут с собой риск передачи. Частичным оправданием может служить применение мер безопасного секса и полным оправданием – согласие партнера. Наконец, должна быть запрещена проверка на ВИЧ работодателями в целом, и в индустрии секса должны быть запрещены изготовление или показ клиентам каких-либо медицинских свидетельств или свидетельств о медицинском обслуживании.

Международная торговля женщинами

26. Правительство постоянно пересматривает процедуры выдачи гостевых и иммиграционных виз в Австралию, с тем чтобы не допустить международной торговли девушками и женщинами для целей проституции. Австралийские иммиграционные

власти в посольствах за границей внимательно контролируют заявления о гостевых визах для обеспечения, насколько это возможно, того, чтобы женщины, отправляющиеся в Австралию, не были втянуты в проституцию. Этот контроль, однако, ограничен средствами и капиталом и соображениями невмешательства в личную жизнь.

27. Австралийское правительство сотрудничает с рядом правительств в области расследования преступлений и контроля над наркотиками, что ввиду их тесной связи с проституцией и торговлей женщинами позволяет раскрыть деятельность, связанную с эксплуатацией женщин. Например, Договор об экстрадации между правительствами Австралии и Филиппин вступил в силу в январе 1991 года, а Договор о взаимной помощи в области уголовного правосудия ожидает ратификации в сенате Филиппин, прежде чем его можно будет ввести в действие в каждой из этих стран. Кроме того, по Проекту содействия обеспечению законности, финансируемому австралийским правительством, были предоставлены компьютерные средства, обучение и оборудование для повышения способности филиппинских властей контролировать преступную деятельность. Австралийское правительство также финансирует компьютерную программу в Бангкоке, которую осуществляет тайландское Бюро Совета по контролю за наркотиками. Хотя эта деятельность касается в основном преступлений, связанных с наркотиками, она может дать информацию для оказания помощи в расследовании преступлений, связанных с перемещением тайских и филиппинских женщин в Австралию с целью проституции.

28. Некоторые данные свидетельствуют о том, что женщины из-за границы прибывают в Австралию нелегально с целью проституции. Большинство прибывают добровольно, соблазненные обещанием выгодных платежей организаторами за границей, но некоторые подвергаются принуждению и помещаются в публичные дома без их согласия и не имея какой-либо информации об этом. Для предотвращения этого все сотрудники, выдающие визы, в австралийских посольствах в странах, которые считаются странами "высокого риска", подробно инструктируются относительно этой проблемы, и им даются указания по выявлению заявителей, подвергающихся большому риску; существует связь с властями за границей, которые расследуют деятельность организаторов и в случае необходимости подвергают их судебному преследованию. Был составлен предупредительный список известных и подозреваемых поручителей, организаторов и курьеров, и сотрудники в порту прибытия были обучены с целью обнаружения и задержания для допроса лиц или групп лиц, соответствующих профилю проституции. Закон о миграции 1958 года устанавливает для тех, кто привозит женщин для нелегальной работы в качестве проституток, наказания, которыми являются в настоящее время максимальный штраф в 12 000 австралийских долларов или тюремное заключение сроком на два года или и то, и другое. Женщина, прибывшая самостоятельно, подвергается депортации и должна возместить расходы по депортации и содержанию под стражей.

29. Часто высказываются обвинения в том, что миграция из некоторых стран жен и невест лиц, постоянно проживающих в Австралии, в эту страну, представляет собой некоторую форму эксплуатации женщин, особенно потому, что насилие в семье становится характерным для некоторых браков. Австралийские посольства в таких странах дают дополнительные консультации женам и невестам. Например, австралийское правительство было озабочено деятельностью австралийцев на Филиппинах, которая может влечь за собой эксплуатацию женщин. Эта озабоченность усилилась в результате сообщений средств массовой информации о "заказах невест по почте" и поставке филиппинских женщин в австралийскую индустрию секса. Австралийское посольство в Маниле имеет двух базирующихся в Австралии сотрудников, специально подготовленных по вопросам культуры, с которыми сталкиваются австралийско-филиппинские супружеские пары; эти сотрудники предоставляют активные услуги по вопросам миграции, они работают полный рабочий день в специализированном отделе, обрабатывающем заявления супругов и невест.

30. Большое внимание уделяется проблемам филиппинцев (чаще всего партнеров женского пола) в таких браках, поскольку разрыв связей, обусловленный переселением, является для них наибольшим. Со всеми заявителями проводятся беседы, и у них есть несколько возможностей поднять беспокоящие их вопросы. Заявительница – одна или вместе со своим поручителем – может получить консультацию перед посадкой на судно, которая может включать:

- индивидуальное консультирование при подаче заявления, которое включает консультацию о социальной системе Австралии и социальных льготах для женщин и семей;
- индивидуальное консультирование во время беседы для определения соответствия заявителя требованиям, предъявляемым к мигрантам; и
- групповое информационное консультирование, проводимое раз в неделю, включая показ 30-минутного видеофильма, касающегося браков между австралийцами и филиппинцами и показывающего беседы с такими супружескими парами в Австралии. Это обеспечивает основу для обсуждения и часто дополняется обсуждением австралийского образа жизни, культурных различий и возможных трудностей, с которыми пара, как можно ожидать, столкнется.

31. Предусматривается отдельное консультирование заявителей, поручители которых идентифицируются как, вероятно, имеющие проблемы, как в тех случаях, когда они имели в прошлом поручительства, которые оказались неудачными. Хотя мужчинам, имевшим в прошлом поручительства, рекомендуется сообщать об этом факте своим потенциальным супругам, они юридически не обязаны делать это, и трудно обнаружить факт дурного поведения поручителей, такого как насилие в семье, и он защищается правилами, касающимися невмешательства в личную жизнь. Министерство иммиграции, местного самоуправления и по делам этнических групп в настоящее время участвует в исследовании масштабов этой проблемы и возможностей, таких как двусторонние соглашения, которые могут иметься для ее решения.

32. Согласно филиппинскому законодательству, все филиппинки, ходатайствующие о выдаче им паспортов в качестве супруг или невест иностранных граждан, должны посетить консультационное собрание, проводимое Комиссией по делам филиппинцев за границей (КДФГ). Австралийское правительство тесно сотрудничает с КДФГ, так что их консультирующая деятельность является взаимодополняющей.

33. Правительство предоставило 313 000 австралийских долларов в 1992 году девяти организациям в Австралии, которые оказывают социальную помощь значительному числу филиппинских мигрантов, с тем чтобы они могли нанять работников социальной помощи для содействия филиппинцам и другим в их поселении. Эта прямая помощь составила часть бюджетных средств в 1991/92 году в сумме около 150 млн. австралийских долларов, ассигнованных на все формы содействия поселению мигрантов, включая 100 млн. австралийских долларов на Программу обучения английскому языку взрослых мигрантов, которой могут пользоваться эти женщины.

СТАТЬЯ 7

ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- с) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

1. В целом женщины по-прежнему недостаточно участвуют в принятии решений и общественной жизни. Несмотря на это, число женщин, участвующих в парламенте, профсоюзах и советах увеличивается, хотя оно остается относительно низким.

2. Ряд самых различных факторов ограничивает полное и активное участие женщин в общественной жизни. Они включают, в частности:

- сохраняющуюся сегрегацию австралийской рабочей силы и укоренившиеся общественные взгляды;
- упор, скорее, на продолжительность опыта работы, чем на собственность, при определении достоинств для занятия должностей;
- нежелание руководства брать на себя риск при продвижении по службе или назначении на должность, вызванное стереотипным представлением о том, что успешное руководство осуществляют мужчины;
- отсутствие женщин-наставников и моделей ролей женщин;
- двойную нагрузку женщин, выражающуюся в сочетании деятельности, приносящей доход, и общественной деятельности с семейными обязанностями; и
- недооценку умения женщин, особенно опыта, приобретенного ими при выполнении неоплачиваемой работы по дому.

Предоставление избирательных прав

3. Женщины и мужчины в Австралии имеют равные права на выборах в федеральные органы и в штатах. Некоторая косвенная дискриминация существует в отношении выборов в местные органы самоуправления. Во всех штатах постоянно проживающие жители имеют право голосовать в ходе выборов в местные органы самоуправления, независимо от того, являются ли они налогоплательщиками или нет. В большинстве штатов непостоянно проживающие жители также могут голосовать, если они владеют собственностью на территории, находящейся под юрисдикцией органов местного самоуправления. Поскольку существует меньшая, по сравнению с мужчинами, вероятность того, что женщины владеют или арендуют собственность, имеется фактическое ограничение их способности голосовать на таких выборах. Однако, поскольку на долю избирателей, не являющихся постоянными жителями, обычно приходится очень небольшая доля голосов на таких выборах, масштаб косвенной дискриминации является минимальным.

Представительство на уровне вице-короля

4. Г-жа Рома Митчелл стала первой женщиной-губернатором в Австралии, когда она была приведена к присяге в качестве губернатора Южной Австралии в начале

1991 года; вторая женщина-губернатор Линин Форд будет приведена к присяге в качестве губернатора Квинсленда 29 июля 1992 года.

Представительство в парламенте

5. Одна политическая партия в Австралии ("Австралийские демократы") в настоящее время возглавляется женщиной в качестве национального председателя - г-жой Хетер Сауткотт. Парламентская группа австралийских демократов также возглавлялась женщиной; г-жа (в то время сенатор) Джанин Хейнз была избрана лидером парламентской группы в декабре 1977 года. Она отказалась от своего места в сенате, чтобы оспаривать место в палате представителей на федеральных выборах в 1990 году. Она потерпела неудачу и ушла в отставку с поста лидера парламентской группы в марте 1990 года. Сенатор Джанет Пауэлл сменила г-жу Хейнз в качестве руководителя группы и занимала этот пост с июля 1990 года по август 1991 года.

6. На март 1992 года в сенате, состоящем из 76 членов, было 20 женщин-сенаторов (25%), и 10 женщин из 148 членов (6,8%) в палаты представителей федерального парламента. На май 1992 года имелись две женщины-министра из 30 министров (6,6%).

7. Из шести штатов и двух территорий Австралии правительства трех возглавлялись женщинами (и, таким образом, руководителем соответствующей парламентской группы также была женщина): Австралийская столичная территория (АСТ), Западная Австралия и Виктория. Все три возглавляют лейбористские правительства. АСТ стала первой австралийской юрисдикцией с женщиной во главе правительства, когда главный министр г-жа Розмари Фоллетт, магистр гуманитарных наук, была избрана на первых выборах в АСТ в мае 1989 года. Впоследствии она была смещена с поста главного министра во время срока полномочий первого парламента, но вновь заняла этот пост в 1991 году и впоследствии была переизбрана. На март 1992 года в АСТ в Законодательной ассамблее, состоящей из 17 членов, было 6 женщин (35%). Г-жа Роберта Макрей была избрана спикером Законодательной ассамблеи АСТ второго созыва, и АСТ стала первой территорией с женщиной во главе правительства и женщиной-спикером. Помимо женщины премьер-министра, в Западной Австралии в кабинете министров имеется 5 женщин (32%) и 13 членов парламента (14,3%). В Виктории женщины занимают 7 из 44 (15,9%) мест в верхней палате и 9 из 88 (10,2%) в нижней палате. Четыре из женщин-парламентариев Виктории являются в настоящее время министрами. В палате Законодательной ассамблеи Южной Австралии 4 из 47 членов - женщины (8,5%), в то время как из 22 членов Законодательного совета 5 - женщины (22,7%). Трое из 13 министров в Южной Австралии - женщины (23,1%). В Тасмании 8 женщин - члены парламента: 7 в палате Законодательной ассамблеи и 1 в Законодательном совете. Как показывают таблицы 7.1 и 7.2, ниже, представительство женщин в парламенте составляет от 8 до 35,7% и обычно выше в верхних палатах парламента (Законодательные советы, сенат), чем в нижних палатах (Законодательные ассамблеи, палата представителей).

Политические партии

8. Представительство женщин в политических партиях в Австралии в целом выше, чем их представительство в парламенте, хотя, как и всюду, женщины редко занимают посты, связанные с принятием решений, пропорционально числу их в партиях. Например, в Южной Австралии женщины составляют 44,4% членов Либеральной партии Южной Австралии и 33% членов Совета штата. Отделение Австралийской лейбористской партии (АЛП) штата Южная Австралия осуществляет добровольную программу мер поддержки. Тем не менее, хотя женщины составляли 38% от общего числа членов партии в 1990/91 году, цель обеспечения того, чтобы женщины составляли не менее четверти членов исполкома отделения партии штата, еще не достигнута.

Изменение правил, принятые на специальном съезде отделения партии штата в декабре 1990 года, могут способствовать исправлению этого положения; на уровне подотделений, окружных собраний и федеральных избирательных советов правила предусматривают, что если должны заполняться две или более должностей, должны учитываться все выборы для заполнения двух или более должностей для обеспечения того, чтобы лица каждого пола заполняли не менее трети должностей; и никакое голосование не считается недействительным в силу того, что было выдвинуто менее требуемого числа лиц каждого пола.

9. В Северной территории женщины составляют 36,8% членов Либеральной партии страны (правящая партия на май 1992 года) и занимают от 20 до 33,3% выборных должностей в исполкоме партии. Женщины составляют 45% членов партии АЛП Северной территории и занимают 5 из 12 выборных должностей в Административном комитете (41,7%), включая заместителя председателя и помощника секретаря. Женщина занимает одну из двух должностей от Северной территории в Национальной конференции АЛП. Согласно политике осуществления мер поддержки АЛП Северной территории, женщины должны занимать должности в партии пропорционально числу женщин – членов партии.

Таблица 7.1

Представительство женщин в федеральном парламенте

СЕНАТ (Верхняя палата)	Всего мест	Число женщин	Женщины в % от общего числа
	76	19	25,0
Представительство от партий			
Либеральная	29	7	24,0
Австралийская лейбористская партия	32	5	15,6
Национальная партия	5	1	20,0
Австралийские демократы	8	5	62,5
Независимые	2	1	50,0
ПАЛАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ (Нижняя палата)	148	10	6,7
Представительство от партий			
Либеральная партия	55	3	5,5
Австралийская лейбористская партия	77	7	9,1
Национальная партия	14	0	0
Независимые	2	0	0
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ПАРЛАМЕНТ – ВСЕГО (Сенат и палата представителей)	224	29	12,9

10. В Виктории в декабре 1990 года женщины составляли 40% членов АЛП. Треть всех политических комитетов автоматически заполняется женщинами. Представительство женщин обычно выше этого уровня, хотя оно различается в зависимости от соответствующей области политики. Две трети выборных должностей на уровне

отделений занимают в настоящее время женщины, и половина всех секретарей отделений женщины. По оценке Отделения Австралийских демократов штата Виктория, женщины составляют более 52% его членов. В Тасмании в мае 1992 года женщины составляли несколько менее 50% членов АЛП.

Таблица 7.2

Представительство женщин в парламентах штатов/территорий

Парламенты (Верхняя палата)	Всего мест	Число женщин	Женщины в % от общего числа
Новый Южный Уэльс			
Законодательная ассамблея (парламент пятидесятого созыва)	99	9	9,1
Законодательный совет	42	15	35,7
Виктория			
Законодательная ассамблея (парламент пятьдесят первого созыва)	88	9	10,2
Законодательный совет	44	7	15,9
Квинсленд			
Законодательная ассамблея (парламент пятьдесят первого созыва)	89	10	11,2
Южная Австралия			
Законодательная ассамблея (парламент сорок седьмого созыва)	47	4	8,5
Законодательный совет	22	5	22,7
Западная Австралия			
Законодательная ассамблея (парламент тридцать третьего созыва)	57	9	15,8
Законодательный совет	34	4	11,8
Тасмания			
Законодательная ассамблея (парламент сорок второго созыва - включает данные по выборам 1992 года)	35	7	20
Законодательный совет	19	1	5,3
Северная территория			
Законодательная ассамблея	25	2	8
Австралийская столичная территория			
Законодательная ассамблея (парламент второго созыва - включает данные по выборам 1992 года)	17	6	35,3
Все штаты/территории	618	88	14,2

11. На Федеральном уровне Либеральная партия Австралии имеет 11 членов Федерального комитета по делам женщин, девять членов которого – женщины (82%). Женщины занимают 4 из 32 должностей в федеральном исполкоме (12,5%). На национальном уровне в Австралийской лейбористской партии женщины составляли 32 из 101 человека с правом голоса (делегаты, делегаты по доверенности и партийные лидеры) на Национальной конференции 1991 года. В национальном исполкоме партии женщины занимали 6 из 32 мест (18,7). Представительство женщин среди лиц, занимающих партийные должности, в отделениях штатов показано в таблице 7.3.

12. Все отделения АЛП в штатах проводят политику осуществления мер поддержки, которая, в частности, включает резервирование для женщин определенного числа мест делегатов и других должностей, связанных с принятием решений, хотя эти детали политики различаются по штатам.

13. Во всех партиях обычно предварительно отбирается для мест в парламенте меньший процент женщин, чем можно было бы ожидать, исходя из их представительства в политических партиях. Например, на выборах в органы штата в Новом Южном Уэльсе в мае 1991 года, процент женщин, которые были выдвинуты в качестве кандидатов, успешно прошли предварительный отбор и были избраны, был следующим (примечание: выборы проводились для заполнения только половины мест Законодательного совета):

- .. Либеральная партия выдвинула 16 женщин в качестве кандидатов от либералов, 9 из них были предварительно отобраны для Законодательной ассамблеи и три были внесены в избирательный список для выборки в Законодательный совет. Из 88 кандидатов от Либеральной партии, выдвинутых на выборах, 12, или 13,6% были женщины. Четыре женщины, члены Либеральной партии, были избраны – три в Законодательную ассамблею и одна – в Законодательный совет:
- . Лейбористская партия предварительно отобрала 20 женщин для Законодательной ассамблеи и три были поставлены в позиции, которые могли быть выиграны по списку для выборов в Законодательный совет. Из общего числа 109 лейбористских кандидатов, участвовавших в выборах, 23, или 21,1% были женщины. В результате выборов были избраны семь женщин, членов Лейбористской партии, – четыре в Законодательную ассамблею и три – в Законодательный совет:
- . от Национальной партии на выборах выступали 23 кандидата, из которых 2, или 8,7%, были женщины, одна на выборах в Законодательную ассамблею и другая в Законодательный совет. Оба кандидата были выбраны;
- . в Законодательную ассамблею были выдвинуты 85 кандидатов от австралийских демократов, из которых 28, или 35,5%, были женщины. Одна женщина-кандидат была избрана в Законодательный совет;
- . Партия "Призыв к Австралии" выдвинула кандидатом женщину, которая была избрана в Законодательный совет, а одна женщина от Независимых была избрана в Законодательную ассамблею;
- . из 75 женщин, выставивших свои кандидатуры, избрано было 15 (20%). Из 114 оспариваемых мест 109 (87%) были завоеваны мужчинами и 15 (13%) женщинами. Эти женщины присоединились к 9 женщинам, членам Законодательного совета, места которых не подлежали переизбранию на данных выборах.

14. В 1987 году, стремясь добиться лучшего осознания сохраняющегося положения, при котором женщины недостаточно представлены в политической жизни, и дать женщинам советы в отношении организации на индивидуальном уровне и уровне общины

для преодоления препятствий к их участию в политике, Национальный консультативный женский совет издал серию брошюр, озаглавленную Семинары по политическому просвещению женщин, которая включала брошюру Женщины в действии: женщины, добивающиеся перемен. Серия вызвала большой интерес и была переиздана в 1988 году.

Таблица 7.3

Женщины, занимающие должности в исполкомах отделений АЛП в штатах

Штат	Женщины	Всего	В % от общего числа женщин
АСТ	1	4	25,0
Новый Южный Уэльс	1	7	14,3
Северная территория	1	3	33,3
Квинсленд	7	20	35,0
Южная Австралия	1	4	25,0
Тасмания*	2	5	40,0
Виктория	2	4	50,0
Западная Австралия	1	5	20,0

* В Тасмании статус всех комитетов пересматривается.

Органы местного самоуправления

15. В прошлом женщины были плохо представлены в органах местного самоуправления. Национальная перепись 1986 года показала, что приблизительно 13% представителей, избранных в органы местного самоуправления, были женщины; к маю 1992 года эта цифра увеличилась до 20%. Во всех штатах и территориях с 1988 года был проведен по крайней мере один раунд выборов в органы местного самоуправления. В некоторых выборах, проведенных в последнее время, число женщин значительно увеличилось. Например, в Новом Южном Уэльсе представительство женщин увеличилось с 15,9% (после выборов в 1987 году) до 20,2%; в Квинсленде представительство женщин увеличилось с 11,45% (после выборов в 1988 году) до 19,9%; и в Южной Австралии число женщин, избранных в органы местного самоуправления, возросло с 16,7% (выборы 1989 года) до 19,2%.

16. Перепись 1986 года показала, что женщины составляли 25% персонала органов местного самоуправления и обычно, как и всюду, были недостаточно представлены на высших уровнях управления. Доля женщин, занятых в органах местного самоуправления, увеличилась к 1988 году до 28%, хотя женщины по-прежнему значительно недопредставлены на уровне городских служащих или главных исполнительных сотрудников. Те, кто занимает старшие руководящие должности, обычно работают в области социальной помощи или коммунальных услуг или в библиотеках.

17. Под руководством министров по делам местного самоуправления Союза и штатов был создан национальный комитет по содействию и координации стратегий, направленных на обеспечение того, чтобы женщины и другие группы, такие как люди из неанглоязычной среды, аборигены и жители островов Торрессова пролива, а также инвалиды имели равные возможности участия в работе по найму в органах местного самоуправления.

18. Проводимый раз в три года Национальный обзор рынков труда органов местного самоуправления, доклад о котором представлен в 1989 году, показал недостатки в руководстве кадрами органов местного самоуправления, организации рынков труда и администрации, включая отсутствие четко определенных возможностей продвижения по службе, большое число связанных с классификацией работ барьеров, препятствующих внутренней мобильности, и отсутствие возможностей профессионального обучения и фондов. Для того чтобы руководить действиями органов местного самоуправления в ответ на задачи, поставленные в обзоре, включая улучшение положения женщин в персонале органов местного самоуправления, был создан Национальный совет по производительности труда в органах местного самоуправления. Признание принципов равных возможностей занятости и принятие современной практики найма работников должны способствовать увеличению доли женщин, занятых в органах местного самоуправления. Кроме того, через Программу развития местного самоуправления по-прежнему будет осуществляться финансирование в целях разработки проблем, представляющих особенный интерес для женщин. Женщины составляют также одну из групп, которым предоставлен приоритет в Схеме стипендий сотрудникам органов местного самоуправления для обучения в Австралийском центре исследований в области местного самоуправления при университете Канберры. Центр предоставляет участникам возможность повысить их управленческие и административные способности.

Таблица 7.4

Женщины – избранные члены органов местного самоуправления

По состоянию на май 1992 года

Штат	Число женщин	Всего	% женщин
Новый Южный Уэльс	375	1861	20,2
Виктория	434	2212	19,6
Квинсленд	236	1181	19,9
Северная территория	68	224	30,4
Тасмания	70	484	14,5
Западная Австралия	246	1403	17,5
Южная Австралия	225	1170	19,2
Всего	1654	8535	20,2

Юридические профессии

19. В настоящее время, по-видимому, не существует препятствий к приобретению женщинами юридических профессий. За десятилетие 1978–1987 годов доля женщин среди выпускников некоторых юридических факультетов возросла почти до половины. Число женщин, занимающихся юридической практикой, также увеличилось. В 1986 году 17% всех практикующих юристов составляли женщины; к 1991 году их доля, согласно оценке, возросла до 25%.

20. Однако агрегированные статистические данные, показывающие большее участие женщин в юридической деятельности, затушевывают сегрегацию по признаку пола в рамках этой деятельности. В начале 80-х годов было проведено несколько эмпирических исследований в отношении юридических профессий в Австралии, но, по-видимому, их результаты еще сохраняют свое значение. Они показали, что значительно больше мужчин, чем женщин, работают барристерами и, по-видимому, их

больше среди партнеров в фирмах. В 1991 году только 6% всех партнеров в юридических фирмах в Новом Южном Уэльсе были женщины. С другой стороны, женщины с большей вероятностью являются работниками в частной практике, особенно в небольших фирмах. Мужчины и женщины равномерно распределены среди работников корпораций или государственной службы. На женщин приходится почти в два раза больше часов работы в области семейного права и вопросов наследования и имущества, чем на мужчин, то же относится и к праву собственности. В противоположность этому женщины тратят меньше времени, чем мужчины, на работу в областях коммерции, деятельности компаний и уголовного права.

21. Как и в других областях работы, существовала гораздо большая вероятность того, что семейные обязанности прервут карьеру женщин, и различные альтернативы традиционной юридической практике были более привлекательными для женщин. Поэтому, хотя больше женщин приобретают юридические профессии, они обычно не конкурируют с мужчинами в отношении одних и тех же должностей или видов работы в юридической области. Женщины зарабатывают меньше, существует большая вероятность того, что они прервут карьеру, будут специализироваться в областях, конкретно относящихся к женщинам, и меньшая вероятность того, что они достигнут высшего уровня руководства в конкретной отрасли юридической деятельности.

Таблица 7.5

Специалисты в области права¹

Год	Мужчины	Женщины	Всего	Женщины в % от общего числа
1947	4 467	109	4 576	2,4
1961	6 478	268	6 636	3,9
1976	11 939	970	12 909	7,5
1981	15 523	1993	17 516	11,4
1986				
Полное рабочее время	17 995	3628	21 623	16,8
Неполное рабочее время	1 433	768	2 201	34,9
1991 ²				
Полное рабочее время	24 453	8 182	32 625	25,1
Неполное рабочее время	661	789	14 501	54,4
Темп роста (на основе данных о числе юристов, работавших полное рабочее время в 1986 году)	4,0	33,3	4,7	

¹ Специалисты в области права – судьи, магистраты, барристеры, солиситоры и служащие правовых учреждений.

² Австралийское статистическое бюро, 1991 год. Обследование рабочей силы (неопубликованные данные).

Судебные органы

22. Из семи судей Верховного суда в Австралии один судья – женщина, также как 1 женщина из 33 судей Федерального суда, 6 из 52 судей Семейного суда и 2 из 141 судьи верховных судов штатов и территорий. Уровень представительства женщин в судебных органах различается по штатам и территориям:

- в Северной территории имеются 2 женщины среди 9 магистратов (одна из которых является главным магистратом Северной территории); однако нет женщин-судей.
- в Южной Австралии 3 женщины-магистрата из 38 (7,9%), 2 из 28 судей (7,1%) и 9 из 45 членов советов и судов (20%);
- в Западной Австралии нет женщин среди 14 судей, 3 судебных распорядителей и 3 регистраторов суда. Женщины представлены как судьи в Окружном суде (1 из 15, или 6,6%), Семейном суде (1 из 15, или 6,6%) и Магистратском суде (3 из 36, или 8,3%);
- в Тасмании нет женщин – членов судебных органов;
- нет женщин-судей в судах графств или Верховном суде Виктории. Из 88 магистратов в Виктории в 1991 году 13 (14,8%) были женщины, из них одна – главный магистрат;
- первая женщина-магистрат в Австралийской столичной территории была назначена в 1991 году. Имеются 7 магистратов АСТ, работающих полное рабочее время (все – мужчины), и 5 специальных магистратов (неполное рабочее время), 1 из которых женщина;
- в Новом Южном Уэльсе 4 женщины – члены судебных органов, по одной в Верховном суде, Промышленной комиссии, Окружном суде и Компенсационном суде;
- женщины в настоящее время назначены в ряд комиссий и судебных органов в Квинсленде, где они представляют 1 из 20 судей Верховного суда, 2 из 29 судей Окружного суда, 3 из 7 членов Комиссии по правовой реформе, 2 из 9 членов Комиссии по правовой помощи, 1 из 5 членов Комитета по стипендиям и 3 из 12 членов Дисциплинарного суда солиситоров. Кроме того, 2 из 72 магистратов – женщины.

Чиновничество

23. Хотя женщины становятся все больше представленными на всех уровнях правительственных чиновников, они по-прежнему концентрируются на нижних уровнях, как можно видеть в таблице 7.6, ниже. В то время как женщины в настоящее время составляют 46,1% Австралийской государственной службы (АГС), они занимают только 12,6% должностей. Старшей исполнительной службы (СИС) (по сравнению с 10,9% в июне 1990 года и 3,9% в 1984 году, когда была организована СИС), несмотря на ряд программ, содействующих тому, чтобы женщины конкурировали с мужчинами за должности в СИС. Однако более важным показателем является процент женщин, поступающих в СИС с уровня разряда В старших должностных лиц. В 1990 году 23,5% продвижений из старших сотрудников разряда В на должности СИС приходилось на женщин, что представляет собой большую долю, учитывая, что по состоянию на июнь 1990 года женщины составляли 17,7% всех старших сотрудников разряда В. Нет женщин среди постоянных руководителей министров федерального правительства. Имеется помощник секретаря, которая была руководителем министров до слияния этого министерства.

Таблица 7.6

Женщины как процент персонала в канцелярской/административной структуре Австралийской государственной службы

Уровень	30 июня 1988 года %	30 июня 1991 года %
CAC1	71,7	68,3
CAC2	68,4	70,9
CAC3	52,1	63,1
CAC4	42,4	51,7
CAC5	35,8	43,6
CAC6	26,5	33,4
ССРС	20,1	26,1
ССРВ	12,8	17,7
СИС	8,2	12,6
Всего	53,2	54,1

Источник: Непрерывный учет персонала, министерство финансов.

24. В Западной Австралии процент женщин, занятых в государственном секторе, увеличился с 47% в 1988 году до 51% в 1991 году. Этот темп роста отчасти отражает введение в штате в 1989 году постоянной занятости неполное рабочее время. Сегрегация по-прежнему отражается на статусе занятости женщин в государственной службе Западной Австралии (21,1% временно занятых по сравнению с 8,1% мужчин) и их концентрации на низших уровнях классификации. На уровне 1 (низший уровень) имеется более чем в три раза больше женщин, чем мужчин, в то время как на всех уровнях выше уровня 2 мужчины, по крайней мере в два раза, превышают число женщин.

25. Женщины составляют около 14% персонала САС Нового Южного Уэльса, эта цифра сравнима с их представительством на исполнительном уровне в частном секторе в этом штате. В Австралийской столичной территории 22% должностей СИС занимают женщины.

26. Виктория осуществляет с 1984 года план действий по устранению препятствий к занятости женщин в Государственной службе Виктории и принятию позитивных мер по улучшению их возможностей карьеры в рамках Службы. Совет по государственной службе Виктории разработал также ряд ключевых показателей деятельности для содействия руководству правительственными учреждениями в улучшении положения женщин в этой Службе. В результате этих инициатив доля женщин в старших руководящих должностях увеличилась с 14% в 1987 году до 19% в 1990 году; доля старших исполнительных сотрудников увеличилась с 15% до 19% за тот же период, в то время как занятость в среднем руководящем звене увеличилась с 22% до 28%.

27. В Южной Австралии общее число женщин, занятых в государственном секторе, увеличилась на 24,7% с 1982 по 1991 год. Доля занятых женщин также увеличилась за это время с 37,9% в 1982 до 45,5% в 1991 году. Около 14,8% женщин, занятых в государственном секторе в Южной Австралии, работают на временной основе, в то время как число женщин, занятых неполное рабочее время, резко увеличилось

(121%) с 1982 года, и это говорит о том, что женщины воспользовались существующими в настоящее время более гибкими условиями труда. Однако чуть меньше двух третей женщин в государственном секторе заняты в группе канцелярских служащих, и они по-прежнему плохо представлены на исполнительных и руководящих должностях.

Профсоюзы и профессиональные организации

28. В сентябре 1991 года г-жа Дженни Джордж стала первой женщиной на посту помощника секретаря Австралийского совета профсоюзов. Она в течение многих лет участвовала в профсоюзном движении, занимая должности председателя Федерации учителей Нового Южного Уэльса и заместителя председателя Австралийской федерации учителей. Она была директором профсоюзного органа по подготовке кадров, прежде чем ее избрали на штатную должность помощника секретаря.

29. В 1991 году профессор Присцилла Кинкейд-Смит стала председателем Совета Австралийской медицинской ассоциации.

30. Легкодоступных данных о представительстве женщин на должностях, связанных с принятием решений, в профсоюзах немного. Австралийский совет профсоюзов нерегулярно собирает данные о числе женщин, занимающих должности в профсоюзах, но указал, что они работают на основе принципа, согласно которому около 10% должностей занимают женщины. Хотя прогресс был медленным, Совет сохраняет твердую приверженность мерам поддержки и имеет три места, зарезервированные для женщин, в его Совете из 38 членов.

31. Штаты и территории также сообщают относительно неполные данные о числе женщин, занятых на старших постах в профсоюзах. Таблица 7.7, составленная по данным, взятым из издания 1991 года справочника Объединенного совета профсоюзов и рабочих организаций (ОСПР) Южной Австралии, дает некоторое представление о текущей ситуации. Цифры, как правило, относятся к выборным должностям. Некоторые данные позволяют предположить, что женщины более широко представлены в невыборных должностях промышленных служащих, чем в категориях выборных должностей.

32. ОСПР Южной Австралии имеет сейчас должность заместителя председателя, зарезервированную для женщин, и осуществляет Проект "Женщины в профсоюзах" с целью более точного определения степени участия женщин в профсоюзах и содействовать их участию.

33. Обследование, проведенное СПВ в 1991 году, равным образом показало, что представительство женщин в должностях, связанных с принятием решений, и других должностях в профсоюзах все еще относительно низкое (см. таблицы 7.8 и 7.9).

34. Женщины занимают только 3 из 21 обычной административной должности в Совете профсоюзов штата Виктория. В соответствии с Планом мер поддержки СПВ были созданы три дополнительные должности, зарезервированные для женщин, включая одну должность заместителя председателя, в результате чего представительство женщин в исполкоме увеличилось с 14% до 25%.

Религиозные группы

35. Женщинам в Австралии не разрешается действовать в качестве священников или священнослужителей в ряде христианских конфессий. Женщины могут служить священниками в Объединяющей церкви (образовалась в 1977 году путем слияния баптистской, пресвитерианской и конгрегационалистской церквей). Например, в Новом Южном Уэльсе 55 из 383 посвященных в сан священников, не ушедших в

Таблица 7.7

**Представительство женщин на старших должностях
в профсоюзах: Южная Австралия**

	Женщины	Мужчины	Женщины в % от общего числа
Исполнительный комитет Объединенного совета профсоюзов и рабочих организаций (ОСПР)	1	4	10
Исполкомы ОСПР	3	12	20
Секретари профсоюзов	4	69	5,5
Председатели профсоюзов	8	59	11,9
Организаторы	4	45	8,2
Правительственные советы, связанные с рабочей силой	10	51	16,4

Источник: Справочник Объединенного совета профсоюзов и рабочих
организаций, 1991 год.

Таблица 7.8

Занимаемые должности в обследованных профсоюзах: Виктория

Должность	Мужчины, занимающие должности	Женщины, занимающие должности	Всего	% женщин, занимающих должности*
Секретарь отделения	52	8	60	13
Председатель отделения	14	5	19	26
Помощник секретаря отделения	34	10	44	23
Заместитель председателя отделения	75	33	108	30
Казначей отделения	35	8	43	19
Всего	210	64	274	23

* Данные о женщинах как процент от всех лиц, занимающих должности,
относятся к профсоюзам, включенным в обследование, а не ко всем профсоюзам в
Виктории.

Источник: Совет профсоюзов штата Виктория (СПВ), 1991 год.

настоящее время в отставку (14,4%), - женщины. Религиозное общество друзей (квакеры) Австралии не посвящает женщин в сан священника, но в отношении совершения богослужения всегда существовало равенство между мужчинами и женщинами.

Таблица 7.9

Женщины в директивных профсоюзных органах: Виктория

Директивный орган	Мужчины	Женщины	Всего	% женщин	Число ответивших профсоюзов
Совет отделения	809	309	1118	28	45
Исполком отделения	410	140	550	25	56
Делегаты конференции отделения	707	367	1074	34	16
Делегаты в федеральном исполкоме	74	18	92	20	46
Делегаты в федеральном совете*	194	78	272	29	38
Делегаты федеральной конференции	92	13	105	12	16
Всего	2286	925	3211	28	

* Некоторые профсоюзы имеют систему объединения вместо постоянной делегации.

Источник: Совет профсоюзов штата Виктория, 1991.

36. Посвящение в сан священника женщин недавно вызвало озабоченность в ряде конфессий и в обществе в целом. В августе 1990 года англиканский епископ Канберры и Гоулберна, епископ Даулинг, объявил, что первые женщины Австралии будут посвящены в священники в феврале 1991 года, но временно отложил посвящение до постановления Национального апелляционного церковного суда. С того времени этот вопрос вызвал ряд юридических проблем. Главный вопрос заключался в том, может ли отдельная епархия принимать решения о посвящении женщин или это требует официального решения Генерального синода.

37. 1 февраля 1992 года Апелляционный суд Нового Южного Уэльса издал судебный запрет по ходатайству двух англиканских священников и мужчины-мирянина, чтобы воспрепятствовать посвящению в священники 11 женщин епископом Даулингом. Это решение отменило прежнее единоличное решение судьи Верховного суда Нового Южного Уэльса, который отказался издать судебный запрет на том основании, что гражданским судам неуместно вмешиваться в вопрос церковного права. Апелляционный суд Нового Южного Уэльса издал судебный запрет на том основании, что необходимо решить правовой вопрос (а именно, может ли по уставу англиканской церкви отдельная епархия принимать решение о посвящении при отсутствии

позволяющего это сделать законодательства, принятого Генеральным синодом) и что поэтому уместно сохранять статус-кво до решения этого вопроса судом полного состава. Однако Апелляционный суд отметил, что "мнение о том, что женщины не могут быть посвящены в священники, является весьма устаревшим" и что необходимо срочно провести основное разбирательство и решить вопрос. На момент составления доклада слушание дела было проведено, но решение не было вынесено.

38. 7 марта 1992 года десять женщин были посвящены в англиканские священники архиепископом Перта д-ром Ритером Карнли. Посвящения состоялись после того, как противникам посвящения женщин не удалось получить судебного запрета Верховного суда. Были проведены другие судебные разбирательства в связи с посвящением женщин в священники в Западной Австралии, но на момент составления доклада вопрос все еще находился в судах.

39. Мельбурнский и тасманский синоды англиканской церкви проголосовали за посвящение в сан женщин. 4 апреля 1992 года тасманский синод англиканской церкви издал указ, устранивший препятствия к посвящению женщин. Синод принял еще одно предложение, настоятельно призвав епископа Тасмании "совершить такое посвящение так скоро, как он считает правильным сделать это". Вопрос о посвящении женщин будет рассматриваться Генеральным синодом в июле. Члены сиднейской епархии, которые возглавляли оппозицию посвящению женщин, заявили, что в Генеральный синод будет представлено предложение об исправлении устава, чтобы позволить отделяться отдельным епархиям.

40. Вопрос о посвящении женщин обсуждался также римско-католической и пресвитерианской церквями. Генеральная Ассамблея пресвитерианской церкви постановила, что в будущем, хотя церковь имеет пять женщин-священников и одна женщина учится в теологическом колледже, только мужчины смогут посвящаться в сан священника. Это решение было оспорено 7 февраля 1992 года в Верховном суде Нового Южного Уэльса, который отложил рассмотрение дела до более позднего срока в этом году.

41. Посвящение женщин религиозными органами исключается из основных положений Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года в части II, отдел 4, раздел 37. Этот раздел, озаглавленный "Религиозные органы", включает изъятие в отношении посвящения или назначения священников, священнослужителей или членов какого-либо религиозного органа и любого другого акта или практики органа, созданного для религиозных целей, который соответствует доктринам, догматам или убеждениям этой религии.

42. Изъятие в соответствии с Законом отвечает традиции разделения церкви и государства, а также проистекает из того факта, что Закон имеет целью регулировать дискриминацию в "общественной жизни", а религиозная деятельность воспринимается как "личная" жизнь. Решение Апелляционного суда в отношении посвящения женщин в англиканской церкви вызвало некоторую дискуссию в обществе о том, должны ли религиозные органы продолжать пользоваться предоставляемым им в настоящее время изъятием. Председатель Совета по борьбе с дискриминацией Нового Южного Уэльса утверждал, учитывая существующие обстоятельства, что использование гражданских судов англиканской церковью для предотвращения посвящения женщин ставит под вопрос первоначальное обоснование изъятия.

43. В настоящее время предложений федерального правительства об исправлении или отмене разделе 37 не поступало.

Система почетных званий

44. Почетные звания присваиваются дважды в год австралийцам, которые рассматриваются как внесшие выдающийся вклад в австралийское общество. В ее существующем виде система почетных званий действует с 1975 года, и за это время женщинам было присвоено только 6,9% самых почетных званий кавалера ордена Австралии I степени, 10,9% – кавалера ордена Австралии II степени, 18,1% – кавалера ордена Австралии III степени, и они были награждены 31,7% медалей ордена. Таким образом, всего женщины получили около 24% всех наград.

45. Очевидное неравенство в распределении этих наград объясняют различными причинами, в числе которых относительно недостаточное выдвижение кандидатур женщин для получения наград. Система почетных званий была одной из областей, рассмотренных в ходе проведенного Постоянным комитетом палаты представителей по правовым и конституционным вопросам обследования равных возможностей и равного положения женщин в Австралии.

СТАТЬЯ 8

ЖЕНЩИНЫ В КАЧЕСТВЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Дипломатическое представительство

1. Хотя женщины не сталкиваются с юридическими препятствиями и прилагаются все усилия с целью способствовать их найму и обеспечить, чтобы они имели как можно лучший доступ к возможностям развития, включая участие в австралийских делегациях на международных конференциях, они все еще очень плохо представлены на уровнях старших должностных лиц. Это отражает в значительной степени, скорее, ограничения в прошлом социальных ролей женщин и их возможностей участия в рабочей силе, чем существующие ограничения.

2. С 1988 года в министерстве иностранных дел и торговли Австралии не существует отдельных карьерных структур для руководящих, консульских и административных сотрудников. Нижеследующая таблица показывает общее число сотрудниц, работающих в министерстве, которые служат за границей:

Таблица 8.1

**Министерство иностранных дел и торговли:
сотрудники, служащие за границей**

Год	Женщины	Мужчины	Всего	%
1988	303	491	794	38,2
1989	97	773	870	11,1
1990	322	539	861	37,4
1991	314	537	851	36,9
1992	275	407	682	40,3

3. В настоящее время имеются только три женщины – главы миссии и одна женщина – сотрудник Старшей исполнительной службы (СИС), служащая за границей. Равным образом, хотя нет показателя или анализа участия женщин в австралийских делегациях за границей, вероятно, они по-прежнему недостаточно представлены во многих делегациях. Из шести региональных бюро министерства три возглавляются женщинами, одна из которых на уровне СИС.

4. В последние годы министерство критиковали за относительно малое число женщин на старших уровнях и в качестве глав миссий. По сравнению с Австралийской государственной службой в среднем министерство имеет меньше женщин на уровне СИС и "питающих" ее базовых уровнях. Существующее положение объясняется в некоторой степени применявшейся в прошлом практикой несбалансированного набора мужчин и женщин, а это означает, что в настоящее время женщин гораздо меньше, чем мужчин, на базовых уровнях для продвижения в Старшую исполнительную службу, и на должности старших сотрудников или в среднее руководящее звено. Тот факт, что женщины в настоящее время представлены недостаточно, также, вероятно, объясняется отчасти дополнительными трудностями, которые создает служба за границей для сотрудников, пытающихся сбалансировать карьеру и другие устремления.

5. За последнее десятилетие практика приема на работу в министерство значительно изменилась. Текущие данные показывают, что женщины теперь проходят несколько лучше процедуры отбора, чем мужчины. В 1991 году 17 из принятых в сотрудники 27 выпускников учебных заведений были женщины (63%), а в 1992 году 56% принятых выпускников были женщины. Таблица 8.2, ниже, также подтверждает, что в серии продвижений по службе ниже уровня СИС женщины имели лучшие результаты, чем мужчины.

6. Женщины в качестве сотрудников хорошо представлены также на курсах подготовки кадров в министерстве. Соотношение полов в этих программах, доступ к которым осуществляется на конкурсной основе, приблизительно равное.

7. Министерство закончило в декабре 1991 года всесторонний обзор своего Плана обеспечения равных возможностей занятости (РВЗ) 1989 года. Пересмотренный План касается некоторых из проблем, идентифицированных в процессе обзора с прежним Планом РВЗ, а именно отсутствие показателей деятельности и адекватной базы данных, на основе которой можно было бы оценивать эффективность, и отсутствие механизма для контроля и оценки осуществления, что затруднило определение того, достигает ли План своих целей. Соответственно, текущий План был переписан, чтобы отразить эти факторы. Усилия министерства, направленные на обеспечение того, чтобы женщины включались в состав участников конференций, членов делегаций и краткосрочных миссий, были также подкреплены в Плане РВЗ министерства 1991 года.

8. Министерство признает, что сотрудники-женщины, особенно одинокие родители, большинство которых составляют женщины, и те из них, которых сопровождают супруги, сталкиваются с большими препятствиями, чем мужчины, выполняющие такие же функции, в удовлетворении требований, предъявляемых в отношении регулярной заграничной службы. Это вызвано не трудностями, которые министерство создает на пути женщин, а тем, что культурные и социологические факторы все еще делают более трудным для некоторых сотрудниц с семейными обязанностями продолжать занимать должности, чем для мужчин в аналогичном положении.

Таблица 8.2

**Министерство иностранных дел и торговли: назначение
в среднее руководящее звено, 1991 год**

		Заявления		Продвижения/ назначения/ переводы		% заявлений, которые были удовлетворены	
		М	Ж	М	Ж	М	Ж
Март	ССРВ*	169	31	13	7	7,7	22,6
Июль	ССРС*	162	57	30	12	19,7	21,1
Август	CAC6**	149	86	21	22	14,1	25,6
Ноябрь	CAC5**	104	79	14	16	13,5	20,2

* ССРВ – старший сотрудник разряда В; ССРС – старший сотрудник разряда С. Это классификации среднего руководящего звена, используемые в Австралийской государственной службе. Структура страших сотрудников находится непосредственно ниже Старшей исполнительной службы.

** CAC5 и CAC6 – сотрудник административной службы классов 5 и 6. Это базовые уровни для продвижения.

9. Министерство старается смягчить или по крайней мере компенсировать действие тех факторов, которые могут затруднить службу за границей некоторым женщинам. Продолжаются переговоры об улучшении службы за границей с министерством трудовых отношений, регулирующим органом, ответственным за условия работы в Австралийской государственной службе. Министерство в настоящее время добивается соглашения о принятии положений в системе надбавок на заграничную службу, которые обеспечат некоторую компенсацию за потерю второго дохода – вопрос, затрагивающий сотрудников как мужского, так и женского пола. Министерство продолжает вести переговоры с иностранными правительствами о взаимных соглашениях, предусматривающих занятость супругов за границей, опираясь на значительное число уже действующих двусторонних соглашений. Министерство также устранило все формальные препятствия к работе супругов в качестве нанимаемого на месте персонала в его заграничных учреждениях.

10. Политика министерства заключается в том, чтобы, насколько это возможно, назначать на должности, позволяющие работать вместе супругам, состоящим в законном и фактическом браке. Министерство также рассматривает другие пути улучшения общих условий за границей для сотрудников с семейными обязанностями. В предложениях делается упор на уход за детьми, скользящий график работы и льготные поездки.

11. Одной из областей внимания, касающейся работников с семейными обязанностями, является уход за детьми, связанный с работой. Планы нового помещения для министерства в Канберре предусматривают размещение в нем центра по уходу за детьми. Пока же рассматривается также вопрос о более неотложном создании центра по уходу за детьми для сотрудников. Эта инициатива поддержана старшим исполнительным сотрудником министерства.

Женщины в системе Организации Объединенных Наций

12. Австралийское правительство по-прежнему испытывает озабоченность в связи с низким уровнем участия женщин в системе Организации Объединенных Наций и призвало приложить большие усилия для повышения статуса женщин, особенно на старших уровнях, в Секретариате Организации Объединенных Наций. Австралия активно стремилась повысить этот статус путем участия в составлении резолюций в Генеральной Ассамблее и Комиссии по положению женщин, настоятельно призывая Генерального секретаря увеличить число женщин в Секретариате, особенно на старших уровнях, и преодолеть основные препятствия к улучшению положения женщин в Секретариате.

13. В апреле 1992 года Австралия была избрана в Комиссию по положению женщин на период 1993–1996 годов. Должность главы делегации в Комиссии обычно занимает первый помощник секретаря Федерального бюро по вопросам положения женщин. Членство в Комиссии дает Австралии важную возможность всемерно способствовать подготовке к четвертой Всемирной конференции по вопросам женщин, которая должна быть проведена в Китае в 1995 году. Одной из областей, вызывающих озабоченность, вероятно, будет сохраняющееся недостаточное представительство женщин на должностях, связанных с принятием решений, будь то на национальном, региональном или международном уровнях.

СТАТЬЯ 9

ГРАЖДАНСТВО

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

1. Поправка к Закону об австралийском гражданстве 1948 года, которая вступила в силу 18 июня 1991 года, устранила единственную область дискриминации между мужчинами и женщинами в отношении приобретения и утери гражданства.

2. До вступления в силу этой поправки лица, рожденные австралийской матерью вне Австралии до 1949 года, не могли получить гражданство в силу их происхождения; это ограничение не применялось по отношению к лицам, рожденным от австралийского отца.

3. В настоящее время Закон предусматривает, что любое лицо, рожденное австралийской матерью вне Австралии до 26 января 1949 года, может стать австралийским гражданином, если единственная мать лица является австралийской гражданкой и лицо жило в Австралии в любое время до 1 мая 1987 года. Заявление о регистрации должно быть подано до 18 июня 1996 года.

СТАТЬЯ 10

ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

Статья 10

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

1. Основная ответственность за управление образованием лежит на штатах и территориях. Федеральное правительство играет специальные роли. Оно предоставляет большую часть финансовых средств для высшего образования. В соответствии с его ответственностью за социальное обеспечение и поддержку доходов оно оказывает финансовую помощь учащимся. Оно также предоставляет дополнительные финансовые средства штатам и территориям для специальных целей, таких как помощь школам, находящимся в неблагоприятном положении. В настоящее время рассматриваются предложения о том, чтобы федеральное правительство играло большую роль в техническом и последующем образовании.

ШКОЛЫ

2. Законодательство штатов и территорий требует, чтобы все дети в возрасте от 6 до 15 (в Тасмании – до 16) лет посещали какое-либо учебное заведение, санкционированное правительством. В исключительных случаях могут быть санкционированы частные учебные заведения. Дети, живущие слишком далеко от школы или страдающие физическим, умственным или социальным недостатком, могут быть освобождены от соблюдения этого требования. Альтернативные возможности для этих детей включают заочное обучение и другие формы обучения вне школы и специальные услуги по обучению детей-инвалидов.

3. В каждом штате и каждой территории имеется система государственных школ на начальном и среднем уровнях. Образование в этих школах бесплатное, хотя предполагается, что родители уплачивают некоторые суммы для покрытия расходов на учебники, прочее школьное оборудование, экскурсии и другие факультативные виды деятельности. Семьям с низким доходом оказывается финансовая помощь для покрытия таких расходов, а также для оплаты транспортных расходов. В каждом штате и каждой территории действуют также негосударственные платные школы, и более чем один из четырех учащихся посещают такие школы. Эти школы функционируют на условиях, определяемых правительственными органами в каждом штате и каждой территории. Вообще говоря, эти школы некоммерческие, и они не могут функционировать, пока их не зарегистрируют. Если они удовлетворяют минимальным стандартам в области образования, они имеют право на поддержку для покрытия как капитальных, так и текущих расходов со стороны правительства штатов/территорий и Союза.

4. Когда дети достигают конечного возраста обязательного школьного образования, они могут оставить учение и идти на рынок труда; они могут идти в профессиональные учебные заведения или остаться в системе среднего школьного образования, пока им не исполнится 17 или 18 лет.

Участие женщин и доли лиц, не отсеявшихся во время учебы

5. Доля учащихся женского пола, оставшихся до завершения среднего образования, увеличилась быстрее, чем доля учащихся мужского пола. В 1975 году доля девушек, не отсеявшихся из школы, составляла 34% по сравнению с 35% учащихся мужского пола. В 1990 году доля учащихся женского пола, оставшихся в школе, составила 70% по сравнению с 58% учащихся мужского пола.

Правительственные стратегии по расширению участия женщин и девочек в образовании

6. Национальная политика обучения девочек в австралийских школах – это всеобъемлющая национальная политика по улучшению школьного образования и его результатов для девочек. Политика была одобрена Австралийским советом по образованию и составляет элемент Национальной повестки дня в отношении женщин, принятой федеральным правительством. Она также продолжает быть основой стратегий, направленных на содействие участию женщин в образовании. Политика имеет следующие четыре цели:

- лучшее ознакомление с потребностями девочек в образовании;
- равный доступ к соответствующей программе обучения и участие в ней;
- обеспечение способствующих учебе школьных условий;
- справедливое распределение ресурсов.

7. Одной такой стратегией является Проект обеспечения равенства полов при реформе учебной программы, начатый в начале 1990 года, с целью обеспечения того, чтобы учебная программа в школах в равной степени учитывала потребности девочек и мальчиков. Проект, на осуществление которого было выделено 3 млн. австралийских долларов на три года, поддерживает включение принципов и целей Национальной политики обучения девочек. В соответствии с этим проектом осуществляется финансирование для обеспечения того, чтобы все заявления об учебных программах и профили этих программ, разрабатываемые в настоящее время, учитывали проблемы равенства полов. Для достижения этого были назначены пять экспертов по вопросам равенства полов в учебной программе для работы в бригадах по разработке национальных учебных программ по естественным наукам, технике, английскому языку, изучению общества и экологическому образованию. Осуществляется также финансирование для выполнения новаторских проектов, которые продолжают работу, предпринятую каждым экспертом по учебным программам.

8. Проводится обзор Национальной политики для оценки ее целей, приоритетов и эффективности. Предполагается, что результаты обзора, который проводится под руководством министерства образования и искусства Тасмании, будут представлены сессии Австралийского совета по образованию в октябре 1992 года. Они будут включать план действий для следующего цикла политики с 1992 по 1996 год и два основных доклада: Слушаем девочек – запись рассказов девочек о том, как они видели свою жизнь в 1991 году; и исследование и анализ выбора девочками предметов в 11 и 12 классах.

9. Правительства штатов и территорий начали также осуществление различных стратегий для обеспечения равного доступа девочек и мальчиков к образованию. Например, Бюро управления школами в министерстве образования и профессионального обучения Виктории разработало План действий по обеспечению равных возможностей для девочек в области образования на 1988–1990 годы. Пересмотренный план на 1991–1993 годы имеет девять целей действий в рамках четырех задач Национальной политики обучения девочек в австралийских школах. Эти цели следующие:

- лучшее понимание проблем, связанных с неблагоприятным положением женщин;
- лучшее осознание различий в участии девочек и мальчиков в школьной жизни и их отрицательного воздействия на учебу девочек и их будущие возможности;
- управление школами и их организация для обеспечения того, чтобы девочки имели доступ и участвовали во всех аспектах школьной жизни;
- разработка материалов учебных программ, включающих вопросы равенства полов;
- разработка динамики классных занятий и методов обучения, обеспечивающих равенство полов во всех школах;
- создание общей обстановки в школах, свободной от затруднений, связанных с полом;
- надлежащее предоставление средств и политика, направленная на удовлетворение потребностей девочек, касающихся личной жизни, гигиены и одежды;
- равноправное использование средств, включая школьный двор, спортивное оборудование, компьютеры, научные приборы, услуги по интеграции и участие в школьных лагерях; и

- процессы планирования бюджета, учитывающие потребности девочек и обеспечивающие ресурсы для устранения прошлой дискриминационной практики.

Ход осуществления плана будет контролироваться и рассматриваться с участием отдельных школ, регионов и центральных отделов.

10. Министерство образования Западной Австралии использует тот же набор целей действий и разработало Политику и руководящие принципы в отношении равенства полов как часть ее Стратегии обеспечения социальной справедливости в образовании. Кроме того, министерство образования сосредоточило внимание на содействии приобретению девушками нетрадиционных профессий.

11. Стратегия обучения девушек в Новом Южном Уэльсе предусматривает программы, имеющие целью помочь девушкам, рано оставившим школу, продолжить свое образование. Южная Австралия также имеет программу для таких женщин, специально предназначенную для беременных подростков. Министерство образования Квинсленда имеет отделение, занимающееся вопросами равенства полов, которое в 1991 году опубликовало документ Справедливое отношение: руководящие принципы обеспечения равенства, касающиеся разработки и обновления учебных средств.

12. Одна из целей Плана действий по обеспечению социальной справедливости, осуществляемого в Южной Австралии, заключается в недопущении отсева всех девушек в течение полного 12-летнего школьного курса. В плане делается упор на группы, находящиеся в неблагоприятном положении, но в более широком смысле министерство образования стремится создать благоприятные условия учебы для всех девочек и ликвидировать домогательство с сексуальными целями в школах.

13. В 1992 году министерство образования и профессионального обучения в Австралийской столичной территории ввело новую Политику в отношении домогательства с сексуальными целями, касающуюся учащихся, с установленными процедурами рассмотрения жалоб на домогательство с сексуальными целями и программой мер по исправлению неблагоприятного положения, включая классные занятия по некоторым предметам только для девочек. Оно предприняло исследование использования оборудования площадок для игр с целью предоставить девочкам справедливый доступ к нему. В Тасмании министерство образования и искусства разработало пересмотренное программное заявление о равенстве полов и основное заявление о равенстве полов. Был разработан проект руководящих принципов в отношении домогательства с сексуальными целями для школ/колледжей и других мест работы. Улучшение понимания проблем, связанных с неблагоприятным положением женщин, является важной частью деятельности по профессиональному совершенствованию. Сотрудники, составляющих учебные программы, побуждают разрабатывать материалы, включающие проблему равенства полов, и поднимать проблемы полов в рамках своего предмета. Любой план действий штата должен будет указать приоритетные области в течение ближайших пяти лет.

14. Правительство Северной территории планирует создать Консультативный совет по планированию потребностей в области занятости и профессиональной подготовки, который сосредоточит основное внимание на группах, недостаточно представленных в занятости.

15. Несмотря на уменьшение отсева девочек в школах, в 1988 году девочки составляли приблизительно 35% учащихся, занимающихся математикой на наиболее трудном уровне, 28% учащихся, занимающихся физикой, и 41% учащихся, занимающихся химией. В то же время они составляли 65% учащихся, занимающихся биологией. Стремясь увеличить число девочек, занимающихся математикой повышенного уровня в школах, федеральное правительство опубликовало Национальное заявление о девочках и математике для австралийских школ в 1991 году. Прошло слишком

мало времени, чтобы определить, окажут ли эти заявления какое-либо воздействие на число учащихся женского пола, занимающихся математикой и естественными науками.

16. Правительства ряда штатов и территорий также приняли ряд программных мер, направленных на содействие занятиям девочек математикой и естественными науками. Например, Австралийская столичная территория ввела занятия "только для девочек" по математике, естественным наукам, работе с компьютерами и физическому воспитанию. Некоторая оценка последствий раздельного обучения учащихся различного пола была произведена в Новом Южном Уэльсе в 1988 году в Обзоре занятий с учащимися одного пола в школах с совместным обучением. Этот обзор показал, что занятий для лиц одного пола в качестве намеренной стратегии альтернативных действий в деле обучения девочек ведется немного, но там, где они ведутся, это обеспечивает девочкам лучший доступ к техническим средствам (включая компьютер) и способствует большему прилежанию и/или большим успехам, что позволяет им расширить возможности выбора и укрепить уверенность в себе.

Положение женщин-преподавателей

17. В 1988 году 69% всего штатного педагогического персонала в австралийских государственных начальных школах составляли женщины. Однако большинство из них находилось на нижнем конце шкалы должностей, поскольку в национальном масштабе только 19% директоров государственных начальных школ и 38% заместителей директоров были женщины. Такая структура наблюдается также в среднем образовании, где данные за 1988 год показывают, что 45% педагогического персонала в австралийских государственных средних школах составляли женщины. Только 9% директоров государственных средних школ, 25% заместителей директоров и 28% глав министерств были женщины.

18. На национальном уровне доля женщин, занимающих руководящие должности в министерствах образования, составляла 17% в 1988 году. Однако существовали различия между штатами и территориями. В Австралийской столичной территории женщины не занимали ни одной из семи исполнительных должностей в 1987 году и только одну в 1988 году. В Тасмании 31% от 36 старших административных должностей занимают женщины, в то время как в Южной Австралии женщины были наилучшим образом представлены на этом уровне: 30% в 1987 году и 32% в 1988 году.

ТЕХНИЧЕСКОЕ И ПОСЛЕДУЮЩЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

19. Системы технического и последующего образования управляются штатами. В целом они представляют три группы курсов: подготовительные курсы, включая курсы с отрывом от производства с выдачей свидетельств и дипломов, и учеба в сочетании с работой, такая как ученичество; вспомогательные курсы и курсы без отрыва от производства, включая программу Новые возможности для женщин, предназначенную для женщин, возвращающихся в ряды оплачиваемых работников; и общеобразовательные и рекреационные курсы. В некоторых штатах имеются отдельные структуры образования для взрослых, которые представляют курсы в последней категории.

20. В профессиональном обучении наступил период изменений. Федеральное правительство недавно опубликовало несколько докладов: Расходы на подготовку кадров в связи с перестройкой вознаграждений (доклад Девесона); Участие молодежи в образовании и профессиональной подготовке после завершения обязательного обучения (доклад Финна); и Австралийская система профессиональных свидетельств (доклад Кармайкла). Представляется, что совокупный эффект новых направлений политики будет заключаться в повышении статуса профессионального обучения и

увеличении объема времени, затрачиваемого молодыми людьми на формальное школьное образование, а также в стирании различий между общим (школьным и высшим) образованием и техническим образованием путем ориентирования школ в большей мере на мир работы и большего упора на основные навыки и знания на профессиональных курсах. В ходе этого процесса заново определяются цели подготовительного обучения, ведется работа над единообразной системой оценки и удостоверения компетентности, предпринимаются шаги по более четкой организации курсов в трех секторах образования, изучается содержание учебных программ и пересматриваются соглашения о финансировании между правительствами Союза и штатов. Некоторые элементы предлагаемых изменений, такие как более высокая степень признания квалификации женщин, признание приобретенных ранее знаний и подготовка и оценка на основе компетенции могут принести большую пользу женщинам.

21. В настоящее время федеральное правительство предоставляет некоторые финансовые средства для подготовительного обучения, включая профессиональное обучение и ученичество; субсидии для конкретных целей, включая курсы ухода за детьми и курсы английского языка для мигрантов; субсидии более общего характера должны быть предметом соглашений о ресурсах, заключаемых между федеральным правительством и штатами и территориями, которые отражают социальные и экономические приоритеты Австралии. В целом они составляют шестую часть финансовых средств, выделяемых на техническое и последующее образование (ТПО).

Участие женщин и доли лиц, не отсеявшихся во время учебы

22. Как показывает таблица 10.1, до 1988 года общее число женщин, зачисленных на курсы профессионального обучения ТПО, увеличивалось. С тех пор, как представляется, их число сократилось, и произошло менее значительное сокращение их доли в общем контингенте учащихся, но к этим статистическим данным следует подходить с осторожностью, поскольку произошли изменения в определении профессиональных курсов.

23. Увеличивается число женщин, зачисленных в традиционные мужские области обучения, но женщины по-прежнему недостаточно представлены во многих областях. Таблица 10.2 показывает, что в 1990 году на женщин приходилось только около 6% общего числа учащихся в ТПО в области машиностроения и съемки и архитектуры и строительства.

Подготовительное обучение

24. Подготовительное обучение означает подготовку, которая вооружает знаниями людей для их первой работы. До недавнего времени наиболее важным организованным видом подготовительного обучения, доступного молодежи вне системы общего образования, было ученичество, которое ведет к получению квалификации по специальностям по узкому кругу занятий и производства. В настоящее время женщины недостаточно представлены в системе ученичества: в 1991 году чуть больше 12% учеников составляли женщины, и более 60% их представлены в традиционно женском парикмахерском деле. Федеральное правительство оказывает помощь ученичеству через схему Союзная скидка для ученичества с отрывом от производства (КРАФТ), в соответствии с которой предпринимателям предлагаются субсидии на заработную плату с целью содействия ученичеству. В настоящее время по этой схеме оказывается помощь 35 904 ученикам, из которых только 4535, или 12,8%, являются женщинами.

25. Австралийская схема профессионального обучения, введенная в 1985 году, применяется к профессиональным областям, где традиционно не имеется ученичества, учитывая, что существует потребность в других возможностях структурно организованного обучения, основанного на работе. Из более 54 000 учащихся,

которые были подготовлены в рамках этой схемы, 69% – женщины. Но они сосредоточены в профессиях, в которых традиционно преобладают низко оплачиваемые женщины, связанные с делопроизводством, торговлей и благотворительностью.

Правительственные стратегии по расширению участия женщин

26. Правительства Союза, штатов и территорий участвовали в разработке Национального плана действий в интересах женщин в ТПО, осуществление которого было начато в 1991 году, причем федеральное правительство предоставило 300 000 австралийских долларов в 1992 году для содействия его осуществлению путем разработки национальных проектов. Национальный план имеет целью улучшение возможностей образования, профессиональной подготовки и приобретения квалификации и их результатов для женщин, признавая необходимость систематических мер поддержки для обеспечения равного доступа женщин к ТПО. План предусматривает долгосрочный, всесторонний и координируемый в масштабе страны подход к расширению участия женщин в ТПО, подкрепляя цели Стратегии обеспечения занятости австралийских женщин, направленной на сокращение сегрегации по признаку пола и содействие зачислению женщин на курсы в нетрадиционных областях обучения. Национальные цели и задачи установлены на трехлетний период. Каждый штат и каждая территория ответственны за осуществление Национального плана и за достижение его целей. Цели Национального плана включены также в соглашения о реализации, заключенные между системами ТПО штатов и территорий и отдельными колледжами.

27. Стратегии в Национальном плане, направленные на содействие успешному участию женщин в профессиональном обучении, включают улучшение возможностей поступления женщин на санкционированные курсы ТПО, расширение участия женщин в принятии решений в области ТПО, предоставление более совершенных вспомогательных услуг для женщин, улучшение физических и учебных условий для женщин и

Таблица 10.1

Учащиеся, зачисленные на профессиональные курсы ТПО

Год	Женщины	%	Мужчины	%	Всего
1983	340 744	43,3	445 478	56,7	786 222
1984	376 990	45,9	445 115	54,1	822 105
1985	397 644	46,3	461 550	53,7	859 194
1986	415 560	46,9	471 119	53,1	886 679
1987	441 716	47,1	495 459	52,9	937 175
1988	448 049	47,1	503 549	52,9	951 598
1989	439 588	47,1	492 743	52,9	932 331
1990	429 832	44,7	530 851	55,3	960 683

Источник: Выборочные статистические данные по ТПО, 1990 год.

Таблица 10.2
Учащиеся в ТПО в разбивке по полу и области обучения, 1990 год

Область	Женщины	%	Мужчины	%	Всего
Науки о земле и море.					
Животноводство	12 816	29,8	30 256	70,2	43 072
Архитектура, строительство	4 864	6,4	70 574	93,6	75 438
Искусство, гуманитарные и социальные науки	53 915	72,2	20 751	27,8	74 666
Управление бизнесом, экономика	148 594	62,2	90 424	37,8	239 018
Образование	6 576	72,5	2 493	27,5	9 069
Машиностроение, съемка	10 343	5,7	170 652	94,3	180 995
Здравоохранение, коммунальные услуги	24 459	73,7	8 734	26,3	33 193
Право, юриспруденция	1 441	41,2	2 057	58,8	3 498
Естественные науки	25 228	47,7	27 638	52,3	52 866
Ветеринария, уход за животными	1 108	84,7	200	15,3	1 308
Услуги, благотворительная деятельность, транспорт	65 497	64,6	35 837	35,4	101 334
Многодисциплинарное образование ТПО	100 903	51,9	93 688	48,1	194 591
Всего	429 832	44,5	530 851	54,9	966 846

Источник: Выборочные статистические данные по ТПО, 1990 год.

Примечание: Расхождения в итоговых данных вызваны тем, что учащиеся зачислены по нескольким областям знаний, и неполной информацией о поле учащихся.

обеспечение того, чтобы женщины в равной мере получали пользу от профессионального обучения для целей промышленности и перестройки структуры вознаграждений. Согласно Национальному плану действий в интересах женщин в ТПО, будут предоставлены финансовые средства для проектов, в числе которых Национальный план действий в интересах женщин аборигенов в ТПО, Национальный проект для женщин из неанглоязычной среды, в ТПО и проект "Женщины-инвалиды в ТПО".

28. Женщины также находятся в неблагоприятном положении в области образования и профессиональной подготовки вследствие существования традиционной структуры долгосрочных, имеющих длительный цикл курсов. Соответственно, федеральное правительство сделало упор на создание краткосрочных учебных модулей, причем каждый модуль будет представлять признаваемую и пользующуюся спросом на рынке труда квалификацию, открывающую доступ к дальнейшей подготовке и к более квалифицированной работе.

29. Программа поддержки профессионального обучения в промышленности, учрежденная федеральным правительством, имеет целью стимулировать большую приверженность промышленности к профессиональному обучению. Помощь промышленности в рамках "новаторских проектов профессионального обучения" предоставляется для осуществления ряда подходов к профессиональному обучению, которое подкрепляет процесс перестройки структуры вознаграждений, наряду с развитием возможностей

карьеры, особенно в тех секторах промышленности, где женщины традиционно были представлены чрезмерно и где они не имеют возможностей карьеры. В последнее время особое внимание уделяется инициативам в области развития обучения, основанного на компетенции, для тех работников в низших категориях, которые до настоящего времени получали в недостаточной мере структурно организованное обучение или мастерство которых признавалось недостаточно. Новаторские проекты профессионального обучения позволят многим квалифицированным женщинам, которые вышли из состава рабочей силы, освежить их знания, чтобы облегчить им повторное вступление в рабочую силу.

30. В настоящее время федеральное финансирование в рамках Периодической программы инфраструктуры ТПО направлено на расширение учреждений по уходу за детьми. На 1989-1991 годы было предоставлено около 6 млн. австралийских долларов, и на следующие три года будет предоставляться по 3 млн. австралийских долларов в год. Штатам и территориям было также предложено рассмотреть потребности в отношении ухода за детьми как часть соглашений о ресурсах ТПО 1991 года между федеральным правительством, штатами и территориями и обеспечить дополнительные возможности ухода за детьми с приоритетным доступом к ним родителям, находящимся в неблагоприятном положении, и получателям социальной помощи, многие из которых являются женщинами. Министерство занятости и технического и последующего образования Южной Австралии разработало планы управления в отношении ухода за детьми и услуг учащимся.

31. Согласно Схеме специального подготовительного обучения, или Схемы СПО, федеральное правительство стремится разрабатывать и вводить новые подходы к традиционному профессиональному обучению в виде ученичества. Программой предусматриваются специальные подготовительные курсы для женщин и проекты в рамках совместной стратегии Союза и штатов/территорий Женщины-ремесленники в движении, предназначенной для содействия более широкому участию молодых женщин в нетрадиционных профессиях. Политика совместного правительственного финансирования требует, чтобы первоочередное внимание было уделено занятости учениц на производстве, и чтобы были разработаны специальные стратегии оказания помощи недостаточно представленным группам, особенно женщинам. В 1990 году федеральное правительство предоставило финансовые средства правительствам штатов и территорий для 500 мест на подготовительных курсах в рамках ТПО с целью содействия приобретению женщинами профессий на основе ученичества. Правительство Австралийской столичной территории имеет штатного координатора для оказания помощи в осуществлении этого проекта. Хотя он предназначен в первую очередь для молодых женщин, Австралийская столичная территория будет также предоставлять средства для целей обеспечения возможностей ученичества для женщин зрелого возраста по экспериментальному проекту для покрытия дополнительных расходов работодателя в связи с наймом женщин зрелого возраста в течение первых двух лет их ученичества.

32. На уровне штатов и территорий были применены различные стратегии для содействия вступлению женщин в области нетрадиционных профессий. Многие штаты ведут регистры женщин, готовых рассказывать школьницам о своем опыте выполнения традиционно мужских работ. Это обеспечивает модели ролей и поддержку девушкам, которые хотят приобрести такие профессии. Несколько штатов имеют специальные вспомогательные курсы, а Южная Австралия имеет курсы связи с отраслями экономики для женщин, возвращающихся в рабочую силу после воспитания детей. В Северной территории в настоящее время делается упор на девушек и работниц в удаленных районах. Правительство Виктории управляет рядом подготовительных курсов для женщин в соответствии с Программой мер поддержки в области профессиональной подготовки. Как часть этой Программы, Бюро Совета по профессиональной подготовке штата и федеральное министерство занятости,

образования и профессионального обучения совместно финансируют 14 подготовительных ремесленных и технических курсов для женщин. Была также разработана **Стратегия согласуемых целевых заданий**, в соответствии с которой колледжи ТПО должны выделить места в признанных основных программах для женщин и других указанных групп как часть их ежегодных соглашений о результатах деятельности.

33. В Виктории Отдел занятости женщин штата учредил в 1988 году должность сотрудника по делам женщин в Индустриальном профсоюзе строительных рабочих для содействия созданию возможностей в строительной промышленности, в то время как сотрудник по делам женщин работает также в Совете профсоюзов штата Виктория с целью обеспечения того, чтобы профсоюзам, входящим в Совет, оказывались практическая поддержка и помощь в решении проблем, имеющих отношение к работающим женщинам. Функции этого сотрудника включают координацию осуществления Плана действий Совета профсоюзов в интересах работающих женщин, предусматривающего консультацию по проблемам равных возможностей, рост участия женщин на всех уровнях профсоюзного движения, содействие расширению сети учреждений по уходу за детьми и распространению материала о домогательстве с сексуальными целями, отпуске по беременности и родам, уходе за детьми и мерах поддержки.

34. В Новом Южном Уэльсе в рамках ТПО были разработаны инициативы в соответствии со Стратегией образования и профессионального обучения женщин, которая имеет целью содействовать обеспечению равных возможностей в области образования и занятости и расширить масштабы и повысить качество участия женщин в ТПО.

35. После проведения специального совещания министров Союза, штатов и территорий, ответственных за занятость, образование и профессиональное обучение, в 1991 году был создан Консультативный комитет по профессиональному обучению, занятости и подготовке кадров (ККПОЗП). В апреле 1991 года ККПОЗП учредил Постоянный комитет по вопросам женщин, роль которого заключается в консультировании и оказании помощи ККПОЗП в улучшении доступа женщины и участия в профессиональном обучении, занятости и подготовке кадров, так что для женщин достигаются справедливые результаты, и уровень квалификации австралийской рабочей силы в целом повышается.

36. В июле 1989 года была введена система, основанная на применении ЭВМ статистических данных о национальном ученичестве и федеральных программах профессиональной подготовки. Она обеспечит всестороннюю информацию об участии женщин.

Положение женщин-преподавателей

37. Имеется мало информации о положении женщин-преподавателей в ТПО, но, по-видимому, структура их участия как преподавателей отражает структуру их учащегося контингента: очень мало женщин на профессиональных курсах, кроме парикмахерского дела, и больше преподавателей-женщин, чем мужчин, работают неполное рабочее время. Женщины занимают около 20% руководящих должностей в ТПО.

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ

38. Высшее образование в Австралии финансируется в основном федеральным правительством, хотя как часть важных реформ, провозглашенных в федеральной Белой книге о высшем образовании 1988 года, высшим учебным заведениям предлагалось расширить свою финансовую базу. С 1989 года студенты должны были покрывать около 20% расходов на свое обучение через Схему взносов для высшего образования (СВВО). В 1991 году взнос СВВО для стандартного курса с отрывом от производства составлял 1993 австралийских доллара. Студент должен вносить платежи

только после того, как его доход достигнет порогового уровня, который приблизительно эквивалентен средним недельным заработкам.

39. Правительство предприняло наблюдение за воздействием СВВО через Совет по высшему образованию Национального совета по вопросам занятости, образования и профессионального обучения, который согласно своему статуту обязан ежегодно представлять доклады парламенту. Было поручено проведение ряда конкретных исследований по СВВО. Они, по-видимому, показывают, что СВВО не оказал большого влияния на степень участия в высшем образовании, за исключением учебы без отрыва от производства. Это, как кажется, верно в отношении степени участия женщин: до введения СВВО в 1988 году женщины составляли 51% студентов высших учебных заведений. В 1989 и 1990 годах они составляли соответственно 52 и почти 53%.

40. С 1988 года австралийские государственные высшие учебные заведения могут предлагать австралийским студентам специализированные курсы усовершенствования с выдачей диплома на платной основе. Эти курсы имеют целью повысить профессиональную квалификацию и доходы уже работающих людей, и, таким образом, курсы, которые ведут к получению основной профессиональной квалификации, не могут предлагать свои услуги на платной основе. Платные курсы усовершенствования предназначены для людей, которые в настоящее время работают и которым курсы обеспечивают возможности повышения квалификации или углубления знаний. Они не предназначены для лиц, только что окончивших высшее учебное заведение; такие лица должны поступать на курсы для выпускников, управляемые в рамках Схемы взносов для высшего образования. Платные курсы для выпускников составляют лишь небольшую долю всей системы высшего образования. Например, в 1990 году учащиеся на платных курсах составляли только 13% всех учащихся с высшим образованием. Из них 34% были женщины.

Участие женщин и доли лиц, не отсеявшихся во время учебы

41. Число женщин, получающих высшее образование, неуклонно растет (см. таблицу 10.3). В период с 1983 по 1990 год число женщин, обучающихся в вузах выросло на 59% по сравнению с 22% для мужчин, и с 1987 года в вузы зачисляется больше женщин, чем мужчин. В 1990 году 53% зачисленных составляли женщины. Одним из факторов этого роста явилась передача основной подготовки медсестер из больниц в систему высшего образования; такая передача осуществляется с 1984 года и будет завершена к 1994 году. Но даже если исключить контингент курсов медицинских сестер, женщины составляют более 50% всего контингента учащихся.

42. В таблице 10.4 женский контингент показан как доля общего контингента в отдельных дисциплинах. Данные показывают следующие увеличения по дисциплинам с 1983 по 1990 год в округленных числах: архитектура - с 21 до 33%, сельское хозяйство - с 28 до 33%, бизнес - с 30 до 41%, машиностроение - с 5 до 10%, естественные науки с 36 до 39%. На искусство и образование приходилось 50% женского контингента в 1990 году, но это представляет собой значительное изменение по сравнению с началом 80-х годов, когда на эти две области приходилось более 70% женского контингента. С тех пор женщины стали работать в более широком круге областей, наиболее заметно их участие в бизнесе, естественных науках и медицине. Был принят ряд стратегий для содействия учебе женщин в таких областях, как естественные науки и машиностроение, где они традиционно были представлены недостаточно, включая посещение школ старшими женщинами, специалистами в области естественных наук и техниками.

43. Самые последние имеющиеся цифры (1988 год) показывают, что участие лиц женского пола в высшем образовании превышает участие лиц мужского пола во всех широких региональных категориях: городских, сельских и удаленных районах. В

Таблица 10.3
Студенты вузов в разбивке по полу, 1983–1990 годы

Год	Женщины	%	Мужчины	%	Всего
1983	161 260	46,3	187 317	53,7	348 577
1984	166 483	46,6	190 890	53,4	357 373
1985	175 926	47,5	194 054	52,4	370 016
1986	190 120	48,8	199 848	51,2	389 986
1987	197 350	50,1	196 384	49,9	393 734
1988	215 076	51,1	205 774	48,9	420 850
1989	229 791	52,1	211 285	47,9	441 076
1990	255 655	52,7	229 420	47,3	485 075

Источник: Министерство занятости, образования и профессионального обучения. Выборочные статистические данные о высшем образовании (ежегодные).

городских районах соотношение составило 21 женщина к 20 мужчинам; в сельских районах оно было равным 29 к 24; и в удаленных районах 25 к 19.

44. Женщины все еще недостаточно представлены на уровне курсов для лиц с высшим образованием, но разрыв сокращается. В 1990 году женщины составляли 40% аспирантов (увеличение по сравнению с 28% в 1980 году и 31% в 1983 году) и 55% учащихся других курсов для лиц с высшим образованием (увеличение по сравнению с 46% в 1980 году и 49% в 1983 году). На женщин теперь приходится 48% всех учащихся курсов для лиц с высшим образованием, но они все же чрезмерно представлены на курсах низшего уровня, таких как курсы с выдачей дипломов I и II степени.

45. Аспиранты, получающие ученые степени магистров или докторов наук в результате проведения исследований, могут добиваться на конкретной основе получения стипендий для аспирантских исследований в Австралии. В 1990 году аспирантки получали 46% этих стипендий. Для исследований в течение неполного рабочего времени теперь также имеются стипендии, которые должны помочь женщинам. Промышленность финансирует небольшое число стипендий для учебы с отрывом от производства с целью получения ученой степени магистра или доктора наук путем проведения исследований. В 1990 году аспирантки составляли 10% таких стипендиатов.

46. Стипендии для австралийских курсов для лиц с высшим образованием являются конкурсными стипендиями для учебы на санкционированных курсах, ведущих к получению ученой степени магистра путем выполнения курсовой работы. Эти стипендии особенно полезны для женщин, стремящихся вновь вступить в рабочую силу. В 1990 году женщины составляли 63% таких стипендиатов. Один процент стипендиатов составляли лица, учившиеся неполное рабочее время.

Правительственные стратегии, направленные на расширение участия женщин

47. Система высшего образования в настоящее время расширяется. С 1988 по 1993 год финансирование учебных заведений федеральным правительством, включая взносы студентов, возрастет на 26%, что позволит обеспечить более 70 000

Таблица 10.4

Доли женщин в численности аспирантов, учащихся других курсов для лиц с высшим образованием и студентов выпускного курса в каждой широкой области учебы, 1990 год

Область	Студенты выпускного курса	Другие курсы для лиц с высшим обра- зованием	Аспирантура	Всего
	%	%	%	%
Сельское хозяйство	33,8	28,3	27,5	33,0
Архитектура	34,9	22,9	23,5	33,4
Искусство	69,0	68,1	55,4	68,0
Бизнес	42,0	36,6	27,7	40,7
Образование	75,0	69,8	56,6	72,4
Машиностроение	10,2	11,6	8,6	10,1
Медицина	73,6	74,8	51,3	72,2
Право	46,3	46,7	33,2	45,2
Естественные науки	40,2	31,5	30,8	38,8
Ветеринария	55,8	50,0	34,8	52,5
Всего женщин	53,6	55,3	39,5	52,7

Источник: Министерство занятости, образования и профессионального обучения. Выборочные статистические данные о высшем образовании (ежегодные).

Примечание: "Другие курсы для лиц с высшим образованием" означают уровни обучения с выдачей диплома I и II степени; "аспирантура" означает обучение с присвоением ученой степени магистра и доктора наук.

дополнительных мест для студентов, так что общее число финансируемых на федеральном уровне мест составит в 1993 году свыше 370 000. Одна из целей расширения заключается в содействии обеспечению более равного доступа к высшему образованию для установленных групп, находящихся в неблагоприятном положении, которые включают женщин.

48. В 1990 году федеральное правительство опубликовало дискуссионный документ Равный шанс для всех: высшее образование, достижимое для каждого, который содержал план организации высшего образования, более точно отражающего состав австралийского общества. Главным в плане было требование о том, чтобы учебные заведения разработали планы обеспечения равенства как часть направления образования, на котором основываются соглашения о планировании и финансировании между федеральным правительством и заведениями. В будущем распределение федеральных фондов будет увязываться с выполнением целевых заданий по обеспечению равенства. На трехлетний период 1991-1993 годов около двух третей высших учебных заведений установили количественные целевые задания по увеличению числа женщин на нетрадиционных курсах и в аспирантуре.

49. Возросло ежегодное финансирование Программы обеспечения равенства в высшем образовании, и масштабы Программы расширились, включив в себя предоставление субсидий для осуществления инициатив по обеспечению равенства и оказание помощи в уходе за детьми нуждающимся студентам.

Положение женщин-преподавателей

50. Мужчины занимают большинство преподавательских должностей в высшем образовании, но доля женщин возросла с 27% в 1988 году до 30% в 1990 году. Из них немногие занимали старшие преподавательские должности: 7% профессоров и 52% младших преподавателей были женщины.

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ОБРАЗОВАНИЯ

51. Поддержка доходов для целей образования, предназначенная для содействия обеспечению равенства возможностей образования и улучшения результатов образования путем предоставления финансовой помощи учащимся, находящимся в неблагоприятном финансовом положении, из аборигенов и жителей островов Торресова пролива, географически изолированным или инвалидам, через программы Остади, Эбстади и Помощь детям в изолированных районах. Имеется также узкая система стипендий для мигрантов, занимающихся на курсах английского языка повышенного типа в колледжах ТПО.

52. Остади обеспечивает помощь на неконкурсной основе при условии проверки доходов и активов учащимся 16 лет и старше, занимающимся в санкционированных средних и высших учебных заведениях с отрывом от производства. Из общего числа 351 000 получателей Остади в 1990/91 году 186 000, или 53%, были женщины.

53. С января 1992 года вычет на ребенка-иждивенца в сумме 1200 австралийских долларов для первого ребенка и 2500 австралийских долларов для второго и каждого последующего ребенка будет применяться при проверке дохода супруга, что облегчит женатым студентам с иждивенцами получение помощи по программе Остади. В настоящее время осуществляется пересмотр Остади с точки зрения ее целей, права на получение студенческих пособий и характера этих пособий. Рекомендации, которые будут сделаны после этого пересмотра, будут рассмотрены в 1992/93 году.

54. Программа Эбстади обеспечивает финансовую помощь в виде стипендий при условии проверки доходов всем отвечающим требованиям учащимся аборигенам и жителям островов Торресова пролива, занимающимся на санкционированных курсах с отрывом от производства. В 1990/91 году 23 400 учащихся школьного уровня получали помощь по программе Остади, из которых 11 800 (чуть больше половины) были женщины, в то время как в учебных заведениях третьей ступени получали такую помощь 11 000 студентов, из них 6900, или 62,4%, были женщины.

55. Программа помощи детям, живущим в изолированных районах, предназначена для оказания помощи учащимся, не имеющим нормального ежедневного доступа к соответствующей государственной школе, потому что их дома находятся в географически изолированных районах. В некоторых случаях помощь может также оказываться учащимся инвалидам, которым их инвалидность не позволяет жить дома и посещать ежедневно школу, которые должны жить далеко от дома для прохождения лечебного или другого специального курса, или учащимся из странствующих семей.

56. В 1991 году Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года был исправлен таким образом, что он временно освободил программы помощи учащимся от требований соблюдения Закона. В период действия освобождения, который ограничен тремя годами, комитет министерств федерального правительства рассмотрит

вопрос о том, следует ли отменить устранение положений в программах, которые предусматривают дискриминацию по признаку брачного состояния, что приводит к более благоприятному режиму в отношении официальных супружеских пар по сравнению с лицами, состоящими в фактическом браке.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН С ОСОБЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ

Участие женщин из среды аборигенов в образовании

57. По сравнению с неаборигенами степень участия аборигенов в образовании весьма низка. Около 10–15% детей аборигенов возраста обязательного школьного обучения не занимаются в школах, а контингент аборигенов в неформальном школьном обучении и образовании третьей ступени составляет только около трети контингента остальных учащихся.

58. Число аборигенов и жителей Торрессова пролива, участвующих в высшем образовании, увеличилось с 850 в 1982 году до 3609 в 1990 году. Из числа обучавшихся в 1990 году 63% были женщины по сравнению с 52% женщин в общем контингенте студентов в системе высшего образования. Участие аборигенов-женщин в ТПО и системе высшего образования выше, чем участие аборигенов-мужчин.

59. В июле 1988 года федеральное правительство опубликовало документ Высшее образование – программное заявление, в котором была изложена повестка дня для реформы системы высшего образования, цель которой заключалась в улучшении доступа всех австралийцев к высшему образованию и достижении ими успеха. Эта цель должны были осуществляться отчасти путем обеспечения значительного расширения участия в системе высшего образования и отчасти с помощью финансируемых на федеральном уровне целенаправленных программ, имеющих целью рост участия в высшем образовании групп, находящихся в неблагоприятном положении. В частности, в Заявлении указывалось, что определенная доля фондов для обеспечения роста будет по-прежнему выделяться на поддержку расширения участия аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в высшем образовании. Соответственно, в период с 1988 по 1990 год места, зарезервированные для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, увеличились более чем на 1000 по сравнению с общим контингентом в 3609 аборигенов в высшем образовании в 1990 году.

60. Для того чтобы повысить долю участия аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в высшем образовании, учебные заведения приняли новые руководящие принципы. Планы обеспечения равенства, разработанные после издания дискуссионного документа Равный шанс для всех: высшее образование, которое достижимо для всех, должны включить стратегии образования аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в различных профилях образования, характерных для учебных заведений.

61. Учебные заведения должны также установить эффективные и постоянные консультативные механизмы, чтобы дать возможность аборигенам и жителям островов Торрессова пролива в полной мере участвовать в планировании и принятии учебными заведениями решений, касающихся образования аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

62. За трехлетний период 1990–1992 годов на образование аборигенов и жителей островов Торрессова пролива системам образования будет предоставлено почти 240 млн. австралийских долларов в рамках проводимой совместно Союзом и штатами и территориями Национальной политики образования аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. Эти фонды будут использованы для совершенствования школьных средств и улучшения доступа для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива, повышения степени участия таких лиц в ТПО и высшем образовании и

доли закончивших учебные заведения, и разработки долгосрочной политики для обеспечения в области образования большей занятости и большего участия в профессиональном обучении аборигенов и жителей островов Торрессова пролива. В соответствии с этой политикой каждый штат и каждая территория разработали специальный комплекс стратегий, который включает инициативы по повышению степени участия аборигенов в решениях о дошкольном воспитании, школьном обучении и образовании третьей степени на местном уровне, осуществление обучения на уровне ТПО в сельских и удаленных районах, укрепление связей с системой ТПО с помощью вспомогательных курсов и обеспечение на справедливой основе занятости аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в системе образования Австралии.

63. В рамках более широкой национальной политики федеральное правительство 1 января 1990 года ввело **Программу стратегических инициатив по образованию аборигенов**, которая имеет целью обеспечить равенство между аборигенами и жителями островов Торрессова пролива и другими австралийцами в отношении доступа к образованию и участия в нем. Предполагается, что эта Программа и Национальная Программа образования для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива окажут большое влияние на возможности образования для девочек и женщин из среды аборигенов и жителей островов Торрессова пролива.

Участие женщин сельских и изолированных районов в образовании

64. Возможности учебы женщин в сельских и изолированных районах были укреплены путем создания восьми центров заочного обучения в высших учебных заведениях и организации Национальной конференции по заочному обучению. Федеральное правительство также предприняло экспериментальный открытый учебный проект, направленный на расширение доступа к высшему образованию путем использования телевидения и материалов для самостоятельного учения. В 1992 году количество учебных заведений, выдающих дипломы первой степени, в таких областях, как изучение Австралии, бизнес и психология, будет немногим.

Участие женщин из неанглоязычной среды в образовании

65. Агрегированные статистические данные говорят о том, что около 11% студентов в системе высшего образования происходили из неанглоязычной среды по сравнению с 16% во всем населении. В соответствующей когорте населения в высшем образовании участвовали 45% уроженцев Австралии и 28% лиц из неанглоязычных стран. Среди студентов из неанглоязычной среды 47% составляли женщины. Таким образом, доли участия женщин из неанглоязычной среды были ниже, чем женщин в населении в целом.

66. Однако агрегированные данные маскируют значительные различия. Например, хотя доля студентов – уроженцев Вьетнама в высшем образовании выше, чем студентов – уроженцев Австралии, только 37% вьетнамских студентов составляют женщины; в то же время доля студентов – уроженцев Югославии намного меньше их доли в населении, хотя чуть более половины югославских студентов – женщины.

67. Статистические данные об участии в ТПО женщин из неанглоязычной среды не являются легкодоступными, но в целом признается, что они, как и другие группы, находящиеся в неблагоприятном положении, имеют низкие уровни участия. Сбор данных по этому вопросу определен в качестве первоочередной задачи в Национальном плане действий в интересах женщин в ТПО.

Женщины-инвалиды

68. Федеральное правительство управляет рядом программ обеспечения равенства для инвалидов в отношении всех аспектов образования.

69. На уровне школы **Программа специального образования** обеспечивает финансирование ряда форм помощи школам для учащихся-инвалидов. Эта помощь включает:

- . услуги в области образования, которые улучшают результаты образования для детей и учащихся-инвалидов;
- . терапевтические и другие существенные услуги, которые улучшают участие детей и учащихся-инвалидов в образовании;
- . капитальное оборудование, необходимое для предоставления вышеуказанных услуг.

70. Государственные и негосударственные школы получают помощь по этой Программе, и финансовые средства могут предоставляться школам, оказывающим поддержку учащимся-инвалидам в основных классах, и школам, создающим особые условия учебы для учащихся-инвалидов.

71. В соответствии с Программой обеспечения равенства в области высшего образования федеральное правительство требует от университетов разработки планов обеспечения равенства как части их профильной документации. Инвалиды являются одной из шести групп, идентифицированных как недостаточно представленные в системе высшего образования.

72. Национальный комитет по совершенствованию персонала ТПО также предоставил финансовые средства для Консультативной группы по вопросам инвалидов в ТПО, которая в конечном счете имеет целью вооружить преподавателей в колледжах ТПО знаниями в отношении интеграции учащихся-инвалидов в основные курсы ТПО.

73. Женщины-инвалиды не являются отдельно выделенной целевой группой в какой-либо из этих программ.

УХОД ЗА ДЕТЬМИ

74. Как и в других областях, где женщины находились в неблагоприятном положении, отсутствие доступной по средствам системы ухода за детьми в обществе, которое считает, что главная ответственность за детей лежит на матери, создало значительное препятствие к равному участию в образовании. Правительственные стратегии, касающиеся ухода за детьми в связи с занятостью и профессиональным обучением, описаны в связи со статьей 11. Федеральное правительство также предприняло осуществление **Программы помощи в уходе за детьми (ППУД)**, которая имеет целью улучшить возможности занятости одиноких родителей, которыми преимущественно являются женщины, облегчив их доступ к профессиональному обучению и образованию путем оказания помощи в уходе за детьми. Одиноким родителям оказывается помощь в получении доступа к постоянным местам, финансируемым по Программе услуг для семей с детьми (ПУСД). Там, где это невозможно, могут быть предоставлены временные места по Программе ППУД в учреждениях ПУСД на время профессионального обучения или получения образования плюс короткого периода поиска работы. Кроме того, в соответствии с **Союзной программой обучения специальности**, которая представляет собой базирующуюся в общинах программу оказания помощи людям, являющимся безработными в течение длительного времени, и другим людям, находящимся в неблагоприятном положении, получить работу, образование или профессиональную подготовку; одиноким родителям, участвующим в этой Программе, оказывается помощь в уходе за детьми. Наконец, как описано выше, федеральное правительство предоставило 6 млн. австралийских долларов на трехлетний период 1989-1991 годов для содействия реконструкции и строительству центров по уходу за детьми, чтобы улучшить доступ к ТПО учащимся с низким доходом, особенно тем, кто является одиноким родителем.

ЯЗЫК И ГРАМОТНОСТЬ

75. Федеральное правительство предоставляет фонды для поддержки программ, касающихся обучения грамоте и языку для людей из англоязычной и неанглоязычной среды. Так, финансовые средства предоставляются правительствам штатов и территорий для поддержки учебных заведений ТПО, обучающих грамоте, и оказания помощи негосударственным учебным заведениям, обучающим взрослых грамоте и счету.

76. В то время как большинство видов деятельности в этой связи являются нейтральными по отношению к полу, некоторые из них имеют особое значение для женщин. Например, федеральное правительство старалось увязать обучение грамоте детей и родителей и, соответственно, предоставило финансовые средства не только для проектов, касающихся женщин в составе рабочей силы, но и для тех, которые предназначены для женщин, находящихся дома с маленькими детьми. Финансирование также осуществляется для того, чтобы сделать язык учебных программ по естественным наукам и математике более доступным и легче понимаемым; эта инициатива, как полагают, будет особенно полезна учащимся женского пола.

77. Обследование уровней грамотности среди австралийских взрослых, проведенное в 1989 году, показало, что не существует поддающейся измерению разницы между уровнем грамотности мужчин и женщин из англоязычной среды. Что касается людей из неанглоязычной среды, то перепись 1989 года показала, что рабочие и служащие мужского и женского пола имели сопоставимые уровни владения английским языком. Однако, по-видимому, женщин из неанглоязычной среды меньше в составе рабочей силы, чем мужчин из неанглоязычной среды, и этот факт может объяснить, почему женщин из неанглоязычной среды больше в классах для взрослых по изучению английского как второго языка, чем мужчин из неанглоязычной среды. Кроме того, заработки женщин из неанглоязычной среды значительно ниже, чем мужчины из неанглоязычной среды, сопоставимо владеющего английским языком.

78. В июне 1991 года федеральное правительство провозгласило Политику обучения языку и грамоте, которая потребует выделения фондов для устранения существенных недостатков во владении австралийцев английским и другими языками. Меры, которые должны осуществляться в соответствии с этой Политикой, включают совершенствование и расширение предоставления услуг, исследования, разработку учебных программ и оценку в области обучения грамоте взрослых и детей, обучения взрослых и детей английскому языку как второму языку и другим языкам, помимо английского, оценку потребностей аборигенов в обучении грамоте и английскому языку как второму языку и поддержку сохранения и развития языков аборигенов.

79. Хотя программы в рамках этой Политики не предназначены специально для женщин и девочек, следует ожидать, что они будут широко пользоваться результатами их осуществления. Например, женщины из неанглоязычной среды, ищущие работу, которые находятся в Австралии в течение более чем пяти лет, будут теперь иметь доступ к Программе обучения взрослых мигрантов английскому языку, которая оказывает помощь женщинам из неанглоязычной среды, стремящимся вступить в состав рабочей силы после того, как маленькие дети вырастут.

ВЛИЯНИЕ УЧАСТИЯ В ОБРАЗОВАНИИ НА ЗАНЯТОСТЬ

80. В 1990 году средний начальный оклад для мужчин, окончивших учебные заведения, составлял 25 700 австралийских долларов в год по сравнению с 24 000 австралийских долларов в год для женщин. Проще говоря, средний начальный оклад для выпускницы учебного заведения составляет 93,4% оклада выпускника. Эта разница вызывается в основном различными профилями контингентов студентов мужского

и женского пола в системе образования третьей ступени: лица мужского пола обычно кончают учебные заведения по высокооплачиваемым дисциплинам. Только 9,8% лиц женского пола кончают со степенью по высокооплачиваемой дисциплине, в то время как 23,9% приобретают по окончании специальности в низкооплачиваемых областях. И наоборот, 35,2% мужчин оканчивают вуз со степенью по высокооплачиваемой дисциплине, и только 12,9% получают специальности в низкооплачиваемых дисциплинах.

81. Хотя различие в окладах между выпускниками женского и мужского пола в основном объясняется выбором предмета студентами учебных заведений третьей ступени образования, который в свою очередь может диктоваться соображениями, связанными с полом, включая понимание ролей полов и решения о карьере, основанные на стереотипных представлениях о полах, во многих дисциплинах остается разрыв между начальными окладами выпускников женского и мужского пола. В 1990 году выпускники женского и мужского пола зарабатывали примерно эквивалентные суммы в областях бухгалтерского учета, физических наук, оптиметрии, психологии, экономики, и вычислительной техники. Однако существовало неравенство в области стоматологии, где средний оклад мужчины составлял 37 000 австралийских долларов по сравнению с 29 000 австралийских долларов для женщин. Существовали также несоответствия между мужскими и женскими окладами, например, в архитектуре, проектировании и в социальных науках.

СТАТЬЯ 11

ЛИКВИДАЦИЯ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессий или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнения семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;
- d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

СТАТЬЯ 11.1

ЗАНЯТОСТЬ ЖЕНЩИН

1. Во время экономического спада 1990-1992 годов участие женщин в рабочей силе оставалось высоким, а безработица среди женщин была чуть ниже, чем среди мужчин. Несмотря на это, по-видимому, было очень мало возражений против участия женщин в рабочей силе такого рода, какие высказывались во время прежних спадов, последний из которых произошел в 1986 году. В то время как коэффициенты участия, по-видимому, растут медленно, отчасти этот рост затемняется влиянием структуры когорт: 44% матерей детей моложе четырех лет входят в настоящее время в состав оплачиваемой рабочей силы по сравнению с 36% в 1982 году. Это отражает глубокие социальные изменения.

Участие в рабочей силе

2. В августе 1991 года на оплачиваемой работе находились более 3,2 млн. женщин по сравнению с почти 4,5 млн. мужчин. С 1983 года женщины укрепили свои позиции на рынке труда, особенно с точки зрения занятости и участия в рабочей силе. С августа 1983 года число занятых в экономике женщин увеличилось на 37,5% по сравнению с показателем 13% для мужчин. Это отражает как рост участия женщин, так и общий рост численности рабочей силы за этот период, сильный рост в секторе услуг и рост занятости неполное рабочее время и случайной занятости. Рост участия объясняется также социальными изменениями и законодательством в поддержку женщин, таким как Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года и Закон о мерах поддержки 1986 года.

3. Участие женщин в 1990/91 году колебалось вокруг уровня в 52%. Оно показало общее увеличение за последние восемь лет: общее увеличение с августа 1983 года по август 1991 года составило почти 8 процентных пунктов. Коэффициент участия женщин в рабочей силе в Австралии примерно равен среднему коэффициенту для развитых стран.

4. Различия в коэффициентах участия в рабочей силе обнаруживаются между конкретными группами женщин. Например, в то время как коэффициент участия замужних женщин с детьми-иждивенцами моложе 14 лет составляет 60%, коэффициент

участия женщин, являющихся одинокими родителями с детьми-иждивенцами моложе 14 лет, равен 49%. Коэффициенты участия также ниже у женщин аборигенов и жителей Торресова пролива. Однако для всех женщин коэффициент участия в рабочей силе связан с возрастом младшего ребенка; и для всех групп, за исключением женщин старше 55 лет, он увеличивается.

5. Программа рабочих мест, образования и профессионального обучения (ПРОП) федерального правительства, которая осуществлялась поэтапно с марта 1989 года и была полностью завершена к апрелю 1991 года, имеет целью улучшить финансовое положение лиц, получающих пенсии в качестве одиноких родителей, путем содействия их поступлению на работу посредством советов и консультаций, доступа к учреждениям по уходу за детьми и обеспечения возможностей образования, профессиональной подготовки и занятости. Участие в Программе добровольное, и она открыта для всех получателей пенсии в качестве одинокого родителя. Программа предназначена для трех групп: одиноких родителей-подростков, младшему ребенку которых не менее 12 месяцев; лиц, получающих пенсию в течение по крайней мере 12 месяцев и имеющих детей в возрасте 6 лет и старше; и лиц с ребенком старше 14 лет.

6. Предварительная оценка программы в 1990 году показала наличие конкретных финансовых препятствий, с которыми сталкиваются получатели пенсии в качестве одиноких родителей в своих попытках учиться, получать профессиональную подготовку или работать. Федеральное правительство после этого представило финансовую помощь этим клиентам для преодоления этих препятствий. Поскольку 95% получателей пенсий в качестве одиноких родителей – женщины, программа обладает потенциальными возможностями оказать значительное влияние на социально-экономическое положение женщин.

7. Оценка ПРОП в 1991 году показала, что представительство целевых групп среди клиентов ПРОП примерно пропорционально их представительству среди получателей пенсий в качестве одиноких родителей. В 1991 году 57 000, или около 20%, получателей пенсий в качестве одиноких родителей участвовали в ПРОП. Значительная доля была направлена на образование или профессиональную подготовку. Коэффициент участия в рабочей силе всех одиноких родителей повысился с 48% в июне 1988 года до 55% в июне 1991 года, в то время как доля получателей пенсий в качестве одиноких родителей с доходом в виде заработков увеличилась с 17 до 21%. После участие в Программе ПРОП 25% имели заработки, что представляет собой обнадеживающий результат, поскольку большинство клиентов ПРОП вначале находились в особенно неблагоприятной ситуации.

8. Стоимость Программы составила 36 млн. австралийских долларов в 1990/91 году, а экономия расходов на выплату пенсий оценивалась в 9,8 млн. австралийских долларов. Экономия была ниже, чем ожидалось, потому что доля клиентов, требующих профессиональной подготовки, была выше, чем ожидалось. Предполагается, что экономия со временем возрастет.

Занятость неполное рабочее время

9. Женщины традиционно составляли большинство лиц, занятых неполное рабочее время. В июне 1991 года 76% занятых неполное рабочее время были женщины. Занятость неполное рабочее время продолжает обеспечивать важные новые возможности занятости для женщин, и на нее приходилось более 50% роста занятости женщин после апреля 1983 года.

10. Хотя 80% женщин, работающих неполное рабочее время, говорят, что они не хотели бы работать в течение более продолжительного времени, во многих случаях работа неполный рабочий день является единственной имеющейся у них возможностью.

11. Имеются различные причины, по которым женщины поступают на работу с неполным рабочим временем, но большинство выбирают ее потому, что они продолжают нести полную ответственность за дом и семью. Проведенное недавно обследование использования времени в семьях, рассматриваемое далее в этой статье, показывает, что женщины, работающие неполный рабочий день, тратят то же количество времени на неоплачиваемую работу по дому, которое они затрачивали на нее, когда не входили в состав оплачиваемой рабочей силы. Многие семьи имеют также тенденцию рассматривать доход женщины как "дополнительный", даже если это заработная плата при работе полное рабочее время.

12. В связи с чрезмерным представительством женщин в области занятости неполное рабочее время возникает ряд проблем. Наиболее важная из них заключается в том, что в Австралии большинство работников, работающих неполное рабочее время, классифицируются как случайные, и им отказывают в возможностях профессиональной подготовки и продвижения по службе, которые связаны с постоянной работой. Главным исключением из этого является постоянная работа неполное рабочее время в государственном секторе, но этот пример не был широко подхвачен в частных предприятиях. Существует также вопрос о том, не равносильна ли такая работа неполной занятости по крайней мере для некоторых из этих женщин.

Безработица

13. В августе 1991 года уровень безработицы среди женщин составлял 9,1%, что было выше, чем в августе 1989 года (6,7%) и в августе 1990 года (7,7%), но ниже, чем в августе 1983 года (10,6%). Поскольку коэффициент участия женщин в рабочей силе увеличился на 7,7% с 1983 года, эти цифры показывают, что в 1991 году женщины более упорно держались за свою работу, чем в 1983 году. По сравнению с этим уровень безработицы среди мужчин в августе 1991 года составлял 10,3%, что представляет собой смену исторической тенденции, в соответствии с которой уровень безработицы среди женщин был выше, чем среди мужчин, на обратную. Безработица была высокой среди молодых женщин; ее уровень доходил до 30%, но эту цифру трудно интерпретировать. Безработица измеряется как доля лиц, находящихся в составе рабочей силы, но не имеющих работы. Наиболее способные члены этой возрастной группы обладают наибольшими возможностями найти работу, но с наибольшей вероятностью остаются в школе. Участие молодых женщин в образовании выше уровня обязательного обучения увеличилось очень значительно. Высокие доли участия в образовании могут до некоторой степени отражать отсутствие возможностей работы и скрывать безработицу; с другой стороны, это может означать, что на рунке труда имеется только весьма специфическая группа менее способных молодых женщин.

14. Значительное количество "скрытых безработных" может быть выявлено путем анализа лиц, минимально связанных с рабочей силой, то есть тех, кто хочет работать, но или не ищет активно работу, или не может начать работу в учетную неделю. Тот факт, что лицо не ищет работу активно, может вызываться различными факторами, включая плохое здоровье, семейные обязанности или отсутствие стимулов. 73% тех, кто минимально связан с рабочей силой, — женщины. В сентябре 1991 года имелось 598 000 минимально связанных с рабочей силой женщин по сравнению с 220 500 мужчин. Около 41% женщин заявили, что семейные причины мешают им активно искать работы. Семейная причина, на которую ссылались большинство (77%) этих женщин, был уход за детьми.

15. Из минимально связанных с рабочей силой женщин 17%, или 103 700, были ищущие работу, но потерявшие надежду найти ее лица, из которых 11 600 сказали, что главной причиной того, что они не могли найти работу, было отсутствие

образования, профессиональной подготовки и квалификации. Около двух третей (69 500) показали, что в их местности нет рабочих мест, определенной работы или работы вообще.

Стратегии по улучшению положения женщин на рынке труда

16. Стратегия обеспечения занятости австралийских женщин, принятая правительствами Союза, штатов и территорий в 1988 году, установила ряд национальных целей по улучшению занятости женщин и требует, чтобы федеральное правительство и все штаты и территории представляли доклады о ходе их осуществления. Цели включают:

- . улучшение доступа женщин к работе и профессиональной подготовке и участие в них;
- . улучшение условий труда и совершенствование мероприятий в интересах работников с семейными обязанностями;
- . улучшение возможностей работы и профессиональной подготовки для женщин как часть планирования и перестройки структуры промышленности;
- . сокращение сегрегации по признаку пола в ТПО и высшем образовании, профессиях и отраслях;
- . улучшение доступа женщин и участия в консультативных и принимающих решения форумах по вопросам занятости, образования и профессиональной подготовки;
- . улучшение гигиены труда и безопасности труда женщин;
- . содействие равенству в области оплаты труда; и
- . разработка соответствующих ставок и условий для женщин, находящихся в особенно неблагоприятном положении.

17. Прогресс в достижении целей Стратегии контролируется Рабочей группой по вопросу женщин и рабочей силы Консультативного комитета министерств труда, и министерство трудовых отношений совместно с министерством занятости, образования и профессионального обучения публикуют ежегодный доклад.

Профессиональная сегрегация

18. Одной из целей Стратегии обеспечения занятости австралийских женщин является сокращение сегрегации по признаку пола в профессиях и отраслях. Рабочая сила в Австралии является очень сегрегированной: в большинстве отраслей и профессий работает непропорционально большое количество работников либо мужского, либо женского пола. В августе 1991 года 55% женщин работали в качестве конторских служащих, продавщиц или работниц по предоставлению личных услуг. В любой профессиональной области женщины обычно чрезмерно представлены на низших уровнях оплаты и власти. Отраслевые области, в которых преобладают женщины, такие как розничная торговля, текстильная промышленность, швейная и обувная промышленность и финансовые и коммерческие услуги, имеют самые низшие средние недельные заработки; и женщины зарабатывают меньше мужчин в каждой отрасли.

19. Женщины более сильно сконцентрированы в отраслевых группах, чем мужчины. В августе 1991 года на четыре отрасли, в которых работало наибольшее число женщин, приходилось 76% занятости женщин: коммунальные услуги - 30%, оптовая

и розничная торговля - 22%, финансы, собственность и коммерческие услуги - 13% и рекреационные, персональные и другие услуги - 11%. На четыре отрасли, в которых работало наибольшее число мужчин (оптовая и розничная торговля, обрабатывающая промышленность, коммунальные услуги и собственность в виде ценных бумаг и бизнес), приходилось только 60% занятости мужчин.

20. Ряд правительственных мер направлены на решение проблем профессиональной сегрегации. Большинство их касается молодых женщин, которые еще учатся в системе образования, стимулируя их к нетрадиционным занятиям (как это обсуждается под статьей 10). Женщины улучшили свое представительство в профессиях, "основанных на образовании", особенно в свободных профессиях, но не в квалифицированных специальностях, для которых основной формой подготовительного обучения является ученичество. Перестройка системы вознаграждения, которая рассматривается ниже, и действие Закона о мерах поддержки должен также способствовать устранению сегрегации. Занятость в государственном секторе в Союзе и во всех штатах в очень большой степени регулируется положениями о равных возможностях.

21. В Виктории в профсоюзах работников органов местного самоуправления осуществляются программы обеспечения равных возможностей, и правительство финансирует работу сотрудника по делам женщин в Совете профсоюзов штата Виктория, который составляет учебные материалы, касающиеся мер поддержки; способствует участию в профсоюзной деятельности работающих женщин из неанглоязычной среды; составляет и распространяет ряд брошюр на нескольких языках об отпуске по беременности и родам, уходе за детьми и домогательстве с сексуальными целями; и нанимает консультанта по Программе обеспечения равных возможностей занятости.

22. С другой стороны, очень быстрый рост отраслей, в которых работает большое число женщин, особенно благотворительной деятельности и коммунальных услуг, а также туризма, имел тенденцию к увеличению изменяемой сегрегации.

Заработок

23. В Австралии с 1972 года закрепленным принципом установления заработной платы является принцип равной оплаты за труд равной ценности. Установление заработной платы относительно централизованно, причем ставки и условия регулируются системой вознаграждения, охватывающей 80% рабочей силы и имеющей силу закона.

24. К февралю 1992 года отношение среднего недельного (полное рабочее время) заработка в обычное время женщин к такому же заработку мужчин составляло 84%, что является высоким уровнем по международным стандартам. Оно увеличилось с 83% в 1988 году, это отношение было относительно стабильным в течение 10 лет. Совокупный средний недельный заработок женщин составлял 67% от заработка мужчин. Это расхождение в основном отражает широко распространенную работу неполное рабочее время среди женщин, но отчасти также вызвано более высокой оплатой работы в сверхурочное время мужчин; работа в сверхурочное время оплачивается по более высокой ставке, чем в обычное время. Женщины также с гораздо меньшей вероятностью получают платежи сверх установленной ставки вознаграждения, премии и дополнительные льготы. Эти данные не учитывают самостоятельных хозяев (категория, которая может включать надомниц и работниц семейных детских садов), многие из которых являются низкооплачиваемыми и включение которых понизило бы соотношения.

25. Эти различия в оплате часто объясняют тем, что женщины несут главную ответственность за уход за детьми и выполнение домашних обязанностей, что ограничивает их доступ к занятости полное рабочее время, прерывает их участие в

рабочей силе, ограничивает их доступ к более высоким уровням в иерархии должностей и отрицательно влияет на их способность выполнять сменную и сверхурочную работу. Недавно было высказано утверждение о том, что предприятия для осуществления эффективной практики найма и продвижения по службе должны создать условия работы, которые учитывают семейные обязанности, и что в отдельных случаях различия в результатах работы женщин по сравнению с мужчинами скорее предполагаются, чем проявляются. Важным фактором различий в оплате является профессиональное расслаивание по признаку пола, которое привело к недооценке некоторой традиционно женской работы.

26. Антидискриминационное законодательство Союза, штатов и территорий запрещает как прямую, так и косвенную дискриминацию в области занятости и, таким образом, в известной степени обеспечивает равенство в отношении оплаты труда между женщинами и мужчинами. Однако федеральный Закон о дискриминации по признаку пола в разделе 40 исключает из законодательства отраслевые решения и соглашения о вознаграждении. Таким образом, дискриминационное поведение или результаты, которые непосредственно соответствуют отраслевым решениям о вознаграждении, не подпадают под действие положений Закона. Это исключение в настоящее время пересматривается Комиссией по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ).

27. Однако Комиссия по трудовым отношениям должна учитывать положения Закона о дискриминации по признаку пола или принятии решений о вознаграждении. Одним из элементов процесса перестройки системы вознаграждения явилось устранение дискриминационных положений. Косвенная дискриминация, особенно поскольку она отрицательно влияет на возможности профессиональной подготовки и продвижения по службе работниц, работающих неполное рабочее время, и случайных работниц, вызывает большую озабоченность, и этот вопрос был поднят федеральным правительством в его представлении Австралийской комиссии по трудовым отношениям (АКТО) в деле о заработной плате в стране в декабре 1990 года.

28. КПЧРВ также проводит расследование дискриминации по признаку пола в отношении платежей сверх ставки вознаграждения. Ее исследование показывает, что по всем группам, кроме конторских служащих, средние платежи сверх ставки вознаграждения у женщин намного меньше, чем у мужчин, отношение платежей сверх ставки вознаграждения женщин к таким платежам мужчин по профессиям составляет от 30 до 60%. Продавцы и работники по оказанию персональных услуг, две трети которых - женщины, получают менее трети платежей сверх ставки вознаграждения, получаемых мужчинами в тех же профессиях. Вообще, женщины получают только 53% платежей сверх ставки вознаграждения, получаемого мужчинами в сопоставимых профессиях.

29. В ходе расследования, начатого в марте 1991 года и проводимого под руководством консультативного комитета, состоящего из представителей федерального министерства трудовых отношений, австралийского совета профсоюзов, Конфедерации австралийской промышленности и независимых экспертов, получены представления от профсоюзов, неправительственных женских организаций и крупных компаний частного сектора.

30. Одной из стратегий федерального правительства по обеспечению равной оплаты в Австралии явилось создание отделения по вопросам равной оплаты в министерстве трудовых отношений. Это отделение, которое дает авторитетные консультации по вопросам заработной платы для низкооплачиваемых работников и делает упор на соответствующую оценку мастерства женщин в системе установления заработной платы, функционирует с марта 1991 года. До сих пор работа отделения включала

поручение проведения исследований, касающихся препятствий к равной оплате труда для работающих женщин, по отраслям и подготовку программного заявления о равной оплате, которое было опубликовано федеральным правительством в марте 1992 года.

31. Программное заявление о равной оплате устанавливает обязательство правительства в отношении системы заключения договоров на предприятиях, которая основывается на существующих системах вознаграждения с категориями, установленными на основе сравнительной ценности работы, что обеспечит поддержание значимых ставок оплаты. Кроме того, договоры, заключаемые на предприятиях, не должны отступать от установленных стандартов АКТО в отношении часов работы, оплачиваемого ежегодного отпуска и отпуска для работников с большим стажем работы. Это защитит работников со слабыми позициями на переговорах, многие из которых – женщины.

32. Переговоры о соглашениях, касающихся рабочих мест, должен вести один отдел по переговорам на предприятии или разумно определенная часть предприятия. Это должно способствовать обеспечению того, что будет признаваться участие всех работников в повышении производительности труда на рабочем месте. Правительство также обязалось контролировать соглашения о рабочих местах в той мере, в какой они затрагивают женщин.

33. В Программном заявлении о равной оплате была подтверждена поддержка правительством процесса пересмотра системы вознаграждения, который устраняет дискриминационные положения и создает возможности продвижения по службе на основе квалификации. Правительство также обязалось поддержать процесс корректировки минимальных ставок в качестве важного аспекта стратегии по обеспечению равной оплаты.

34. Обязательства правительства в отношении равной оплаты охватывают также такие вопросы, как:

- распространение системы вознаграждения на работников, не охваченных системой, особенно в секторе услуг;
- координация подходов Союза/штатов к вопросу равенства в применении принципов установления заработной платы;
- содействие применению схем оценки рабочих мест и результатов работы, свободных от предубеждений по отношению к женскому полу; и
- поддержка в промышленных судах мер по оказанию помощи работникам с семейными обязанностями.

Перестройка системы вознаграждения

35. В последние годы в промышленной среде центральное место занимала перестройка системы вознаграждения в направлениях, установленных Принципом структурной эффективности АКТО. Каждое отраслевое решение о вознаграждении пересматривается таким образом, чтобы оно учитывало совмещение профессий, расширение задач, соответствующие категории с минимальными ставками в зависимости от ценности работы, продвижение по службе, связанное с квалификацией, и устранение дискриминационных положений. Цели заключаются в том, чтобы дать стимул и возможности роста в рамках системы установления заработной платы для развития более квалифицированной и гибкой рабочей силы, чтобы оказать помощь в структурной корректировке и обеспечить доступ работникам на всех уровнях и из любой среды к более разнообразным, удовлетворяющим желания и лучше оплачиваемым работам. Пересмотры ставок вознаграждения должны охватить также ряд других

вопросов, включая организацию и характер работы, меры по организации рабочего времени, такие как более гибкие часы работы для удовлетворения потребностей в уходе за детьми, и системы платежей.

36. Реформа рынка труда и перестройка системы их вознаграждения рассматриваются как важные возможности улучшения положения женщин в составе рабочей силы. Они должны открыть новые возможности занятости и новые области профессиональной подготовки для работающих женщин. Создание возможностей продвижения на работе, связанных с квалификацией, в отраслях, в которых ранее такие возможности отсутствовали, открывает новые возможности для неквалифицированных работников, особенно для женщин. Исторически женщины имели меньше возможностей для формального образования, меньше участвовали в ученичестве, кроме парикмахерского дела, и имели меньше возможности профессиональной подготовки без отрыва от производства, чем мужчины. Женщины должны извлечь пользу из процесса переоценки квалификации, расширения возможностей профессиональной подготовки, улучшения доступа к различным работам и организации работы и рабочих мест.

37. Широкий пересмотр 22 федеральных решений о вознаграждении медицинских сестер Австралийской комиссией по трудовым отношениям занял более двух лет и привел к принятию на основе определения ценности работы знаменательного решения о создании индустрии ухода за больными на заново определенной основе. Подготовительное обучение теперь возможно либо на признанных курсах с выдачей диплома, либо путем обучения по месту работы; и существуют четко определенные возможности продвижения по службе, ведущие к занятию старших административных должностей в больницах.

38. Был принят ряд мер для обеспечения того, чтобы женщины смогли воспользоваться возможностями, предлагаемыми им перестройкой системы вознаграждения. Отделение советника по делам женщин министерства труда Южной Австралии опубликовало в мае 1989 года дискуссионный документ Перестройка системы вознаграждения и женщины-работницы. Федеральное Бюро по делам, связанным с положением женщин провело рабочий семинар. Реализация потенциала: женщины и перестройка системы вознаграждения в июле 1989 года, и впоследствии были опубликованы документы семинара и дискуссионный документ.

39. Национальный совет по вопросам занятости, образования и профессионального обучения и Консультативная группа по вопросам занятости, образования и профессионального обучения женщин (КГВЗОП) совместно финансируют исследовательский проект по изучению хода перестройки системы отдельных ставок вознаграждения, имеющих особенное значение для женщин, и оценке последствий перестройки системы вознаграждения для женщин. КГВЗОП также поручила составить доклад Значение имеет мастерство: как проводить проверки без предупреждения в отношении женщин, который был опубликован вместе с рядом листовок на английском языке и на десяти языках общин. Отделение политики в отношении женщин канцелярии кабинета в Квинсленде организовало проведение конференции по теме Женщины, эффективность и перестройка системы вознаграждения и опубликовало результаты в документе Балансирование выгод.

40. Принципом структурной эффективности были предусмотрены две меры, которые были направлены на создание стабильных и согласованных зависимостей в пределах ставок вознаграждения и между ставками вознаграждения. Такими мерами было создание соответствующих соотношений между категориями работников в пределах данного вознаграждения и на уровне предприятия и включение должным образом установленных ставок для категорий вознаграждения, соответственно соотнесенных друг с другом; при этом любые суммы, превышающие эти должным образом установленные минимальные ставки, выражаются как дополнительные платежи. Женщины

должны выиграть от этих процессов, поскольку большая часть их работы недооценивалась. Решение по делу о заработной плате в стране 1989 года установило упорядоченную процедуру для определения соответствующих зависимостей между категориями в пределах системы вознаграждения. Эта процедура, названная **Корректировкой минимальных ставок (КМС)**, устанавливает минимальную ставку для категории и дополнительного платежа для металлиста-строителя и шести других ключевых категорий в металлообрабатывающей, торговой и транспортной отраслях. Она позволила устанавливать в отдельных случаях минимальные ставки по категориям и дополнительные платежи для других категорий в пределах системы вознаграждения по отношению к данной профессии и к ставкам ключевых категорий на основе относительного мастерства, ответственности и условий, в которых обычно совершается работа.

41. Процесс корректировки минимальных ставок имеет двойную функцию обеспечения стабильности системы вознаграждения и ее значения для промышленности и создания основы для устранения неравенства в системе установления заработной платы, включая традиционную недооценку работы. Это может принести большую пользу женщинам. На январь 1992 года в рамках процесса корректировки минимальных ставок были установлены первые платежи в примерно 103 федеральных решениях. Процесс был завершен в отношении 29 ставок вознаграждения и принес выгоду многим низкооплачиваемым работникам, в том числе в текстильной, швейной, обувной промышленности и в учреждениях по уходу за детьми. Например, Австралийская комиссия по трудовым отношениям в полном составе заключила, что работник по уходу за детьми со стажем работы один год равноценен металлисту или строителю в зависимости от уровня компетентности и требуемой профессиональной подготовки. С января 1990 года, когда начали приниматься решения об увеличении заработной платы на основе КМС, и по ноябрь 1991 года ставки вознаграждения женщин увеличились на 7,6%, а ставки вознаграждения мужчин – на 6,9%. В марте 1992 года отделение по вопросам равной оплаты опубликовало Руководство по процессу корректировки минимальных ставок, предназначенное для оказания помощи тем сторонам в промышленности, которые еще не начали процесс КМС.

42. С целью содействия признанию уровней мастерства на работах, в которых женщины чрезмерно представлены, федеральное правительство финансировало исследовательские проекты для изучения предубеждения в отношении женщин при осуществлении анализа проверок мастерства. Двумя примерами этого исследования являются публикации **Значение имеет мастерство**, в которой даются практические примеры того, как анализы и проверки мастерства могут косвенно заключать в себе дискриминацию в отношении женщин и как можно избежать этой дискриминации; и **От гм... до ого!**, в которой рассматриваются вопросы признания мастерства, приобретенного на неоплачиваемой домашней и общинной работе.

43. В октябре 1991 года Комиссия по трудовым отношениям установила принцип заключения соглашений на предприятиях, который будет содействовать заключению трудовых соглашений на уровне предприятия. Такие соглашения будут тщательно изучаться Комиссией, которая перечислила основные условия, которые нельзя исключать из соглашений. Кроме того, правительство ввело законодательство, запрещающее соглашения, ставящие работников в неблагоприятное положение. И даже несмотря на это, многие женские организации выразили опасения в связи с переходом от централизованного установления заработной платы, которое довольно хорошо отвечало потребностям женщин. Они опасаются, что женщины, как находящиеся на наиболее низких должностях, пользующиеся наименьшим доверием и наименее уверенные в себе, могут столкнуться с игнорированием их интересов.

Служба занятости Союза

44. Служба занятости Союза (СЗС) в федеральном министерстве занятости, образования и профессионального обучения существует для устройства на работу лиц,

ищущих работу, и консультирования и подготовки к работе лиц, не могущих найти работу; и оказания помощи отраслям в заполнении вакансий и содействия инвестициям промышленности в профессиональное обучение.

45. СЗС недавно установили целевые задания по трудоустройству находящихся в неблагоприятном положении групп, включая одиноких родителей. СЗС также контролирует участие женщин в программах рынка труда.

46. Стратегия действий в интересах женщин представляет собой широкую стратегию, применяемую СЗС для удовлетворения особых потребностей женщин на рынке труда. Стратегия была введена в 1989 году, и в течение 1991 года оценивалась эффективность СЗС в удовлетворении потребностей женщин в работе.

47. Сеть бюро СЗС подверглась большой перестройке в 1990/91 году, и теперь она предоставляет улучшенное обслуживание своим клиентам. Сеть состоит из центров специального обслуживания, центров по трудоустройству, центров по обеспечению доступа молодежи и центров обслуживания промышленности.

48. Центры специального обслуживания были созданы для предоставления особой помощи клиентам, находящимся в наиболее неблагоприятном положении, включая женщин, возвращающихся в состав рабочей силы. Центры могут направлять женщин на профессиональное обучение и обучение умению искать работу. Сотрудники по контактам с женщинами, размещенные в большинстве центров специального обслуживания, активно содействуют обеспечению интересов женщин, ищущих работу, как в их собственном бюро СЗС, так и путем контактов с местными предпринимателями.

49. Доля женщин, включенных в программы рынков труда федерального правительства, уменьшилась недавно с 52 до 42%. Это отражает усиление внимания к лицам, длительное время являющимся безработными. Женщины составляют меньшую долю таких безработных в течение длительного времени, чем других безработных. Однако следует отметить, что у женщин более высокая доля успешных результатов участия в программах рынков труда, чем у мужчин. Например, за 12 месяцев до марта 1992 года 32% женщин, участвовавших во всех программах рынков труда, поступили на несубсидируемую работу по сравнению с 27% мужчин.

Аборигены и жители островов Торресова пролива

50. Наиболее достоверные и подробные данные об участии в рабочей силе получаются от выборочных обследований. Поскольку аборигены и жители островов Торресова пролива составляют небольшую долю населения, на основе статистических данных трудно вынести надежное суждение. Другим важным источником данных является перепись, но имеющиеся данные относятся к 1986 году.

51. Тем не менее имеющиеся статистические данные показывают, что аборигены и жители островов Торресова пролива обладают меньшим признанным мастерством, связанным с оплачиваемой работой, имеют более высокие уровни безработицы и сосредоточены на низших уровнях профессий.

52. Согласно переписи 1986 года, 38% аборигенок и жительниц островов Торресова пролива входили в состав оплачиваемой рабочей силы по сравнению с 56% всего населения. Уровень безработицы среди тех, кто входил в ряды рабочей силы, составлял 13% по сравнению с 5,4% в целом. Участие в рабочей силе было особенно низким в Северной территории и Западной Австралии (соответственно 34 и 33%) и самым высоким в Австралийской столичной территории, Тасмании и Виктории (соответственно 55, 48 и 47%). Участие аборигенок, по-видимому, не отражает те же факторы жизненного цикла, что и для всего женского населения; оно не снижается в годы деторождений и не падает так резко среди лиц старше 45 лет.

53. Важной проблемой для аборигенок является взаимосвязь между пособиями по социальному обеспечению и работой. Поскольку участие мужчин-аборигенов в рабочей силе ниже и безработица среди них выше и поскольку аборигенки обычно зарабатывают меньше, стимулы к неучастию их в рабочей силе могут быть даже большими, чем для других женщин.

Женщины из неанглоязычной среды

54. Данные о рабочей силе 80-х годов показывают, что женщины из неанглоязычной среды по-прежнему сосредоточены в узком круге профессий и отраслей, на работах, которые в целом имеют более низкий статус, ниже оплачиваются и менее приятные, чем работы женщин из англоязычной среды. Например, только 9,5% женщин из неанглоязычной среды работали специалистами по сравнению с 12,4% уроженок Австралии. В то же время 21,9% женщин из неанглоязычной среды работали чернорабочими и на аналогичных работах по сравнению с только 11,6% уроженок Австралии. Обследование рынка труда в 1987 году показало, что 23,4% женщин из неанглоязычной среды работали в обрабатывающей промышленности по сравнению с 8,9% уроженок Австралии.

55. С точки зрения широких профессиональных групп занятость женщин из неанглоязычной среды более схожа с занятостью мужчин из неанглоязычной среды, чем с занятостью женщин из англоязычной среды. Большое число их занято в обрабатывающей промышленности, особенно в текстильной, швейной и обувной промышленности в качестве операторов установок и машин и неквалифицированных рабочих, и они вместе с женщинами из англоязычной среды сосредоточены на канцелярской работе и в качестве продавцов. Кроме того, среди женщин из неанглоязычной среды, особенно недавно прибывших в Австралию, относительно много безработных. Их коэффициенты участия в рабочей силе также ниже и за период с мая 1989 года по август 1991 года упали на 2%.

Женщины-инвалиды

56. Обследование инвалидов и престарелых, проведенное в 1988 году Австралийским статистическим бюро, показало, что в целом уровень безработицы среди женщин-инвалидов был выше, чем среди мужчин-инвалидов, и что коэффициент участия в рабочей силе женщин-инвалидов был ниже, чем мужчин-инвалидов.

57. Участие женщин-инвалидов в программах рынков труда федерального правительства сократилось, возможно, из-за того, что внимание было сосредоточено на лицах, являющихся безработными в течение длительного времени, о чем говорится в пункте 49, выше.

58. На женщин-инвалидов приходится также более высокая доля позитивных результатов их участия в программах, чем на мужчин-инвалидов (хотя их результаты не так хороши, как для женщин или мужчин, не являющихся инвалидами), что также соответствует результатам для женщин в целом.

СТАТЬИ 11.2 и 11.3

ДИСКРИМИНАЦИЯ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ, СВЯЗАННАЯ С ЗАМУЖЕСТВОМ ИЛИ МАТЕРИНСТВОМ

Потеря работы или пособий вследствие материнства

59. Австралия по-прежнему сохраняет свою оговорку в отношении статьи 11 (2) Конвенции об оплачиваемом отпуске по беременности и родам. Австралия также не ратифицировала Конвенцию № 103 Международной организации (МОТ) об охране материнства (пересмотренной) 1952 года, которая предусматривает оплачиваемый отпуск

по беременности и родам продолжительностью не менее 12 недель. Конвенция МОТ № 203 была рассмотрена в 1992 году федеральной межведомственной оперативной группой, которая рекомендовала, чтобы министры включили Конвенцию в список документов, непригодных для ратификации. Это было вызвано значительной степенью несоблюдения ее во всех юрисдикциях и потенциальными последствиями в виде расходов. Кроме того, Конвенция предполагает систему социального страхования европейского характера, которая отличается от австралийской системы.

60. Конвенция № 156 МОТ, которая обязывает государства-участники содействовать обеспечению равных возможностей занятости для женщин, содействовать участию в рабочей силе работников с семейными обязанностями и принять меры для сведения к минимуму конфликтов между семейными и трудовыми обязанностями, вступила в силу 31 марта 1991 года (см. обсуждение ниже).

61. Со времени представления последнего доклада Австралией произошло мало изменений в том, что касается охвата отпуска по беременности и родам, который регулируется законодательством и ставками вознаграждения в отрасли. Существующее положение описывается ниже. Права очень различаются: некоторые женщины пользуются гарантией работы, отпуском и полной поддержкой дохода, в то время как другие все еще не имеют доступа к каким-либо льготам. В некоторых отраслях государственного сектора период отпуска по беременности и родам оплачивается, в то время как в частном секторе отпуск, как правило, не оплачивается. Женщины, принятые на работу в качестве временных или случайных работников или по некоторым формам договоров, в целом не имеют права на отпуск по беременности и родам.

62. Пособия по социальному обеспечению, предоставляемые при условии проверки доходов, выдаются женщинам, являющимся одинокими родителями. Предоставляется также другая помощь семье при условии проверки средств к существованию.

Федеральное правительство

63. Согласно Закону об отпуске по беременности и родам (наемные работники Союза) 1973 года с поправками, работники федерального правительства, помимо военнослужащих сил обороны, имеют право на неоплачиваемый отпуск по беременности и родам до 52 недель. Это право распространяется как на постоянных, так и на временных работников и на персонал, работающий неполное рабочее время, составляющее не менее 24 часов в неделю в течение четырех или более дней в неделю. Женщины, имеющие непрерывный стаж работы 12 месяцев до начала отпуска по беременности и родам, имеют право на 12-недельный отпуск по беременности и родам с полной оплатой.

64. Работница должна взять отпуск за шесть недель до предполагаемого дня родов и продолжать находиться в отпуске в течение шести недель после этого, но срок может быть изменен на основании медицинского свидетельства. Причитающиеся за очередной отпуск и отпуск при большом стаже работы деньги могут быть использованы для покрытия части неоплачиваемого отпуска. Первые 12 месяцев отпуска по беременности и родам учитываются для всех целей как время работы, это верно и для любых дальнейших периодов оплачиваемого отпуска. Неоплачиваемый отпуск предоставляется также родителям приемных детей.

65. После возвращения на работу работница имеет право занять свою прежнюю должность или быть назначенной на другую, как можно ближе соответствующей первой по статусу и окладу.

Правительства штатов/территорий и органы местного самоуправления

66. Положения в государственном секторе штатов/территорий различаются между собой, но обычное положение предусматривает 52 недели неоплачиваемого отпуска без требования о соответствующем стаже. Полностью оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 недель предоставляется в государственной службе Виктории, Австралийской столичной территории и Северной территории, а в государственной службе Нового Южного Уэльса отпуск составляет девять недель при наличии соответственно 12 месяцев или 40 недель непрерывного стажа работы. Прежнее требование в государственной службе Нового Южного Уэльса о возвращении на работу в течение 62 дней было снято. Отпуск по беременности и родам в государственной службе в Квинсленде, Западной Австралии, Южной Австралии и Тасмании является неоплачиваемым.

67. Оплачиваемый отпуск предусматривается также в некоторых штатах в отношении преподавателей и персонала университетов и в некоторых других постановлениях штатов или органов местного самоуправления. В целом неоплаченный отпуск для отдыха и при большом стаже может использоваться для продления срока оплачиваемого отпуска, а в некоторых штатах и территориях может использоваться также отпуск по болезни.

Частный сектор

68. Предоставление отпуска по беременности и родам в частном секторе регулируется решением Австралийской примирительной и арбитражной комиссии от марта 1979 года, которое предоставляет неоплачиваемый отпуск по беременности и родам на срок до 52 недель женщинам, имеющим один год непрерывного стажа работы или работы в течение неполного рабочего времени. Это положение теперь включено во все основные федеральные решения о вознаграждении и в большинство решений штатов.

69. Отпуск должен включать шесть недель обязательного отпуска после родов, и от работницы могут потребовать взять отпуск за шесть недель до предполагаемого дня родов. Работницы, работающие полное и неполное рабочее время, имеют право на отпуск по беременности и родам, а случайные и сезонные работницы не имеют такого права.

70. Работница имеет право вернуться на должность, которую она занимала до отпуска, или на должность, сопоставимую по статусу и жалованью, и не может быть уволена из-за беременности или отсутствия на работе во время отпуска по беременности и родам. Необходимы письменные уведомления о начале отпуска и о намерении вернуться на работу. Новый срок работы, который давал бы право на получение отпуска, не требуется, если работница забеременеет второй раз. Накопленный ежегодный отпуск или отпуск при большом стаже работы может быть взят во время отпуска по беременности, при условии что общий срок не превышает 52 недель.

71. Решение Комиссии не содержало положений о дородовом или послеродовом уходе или о перерывах на время кормления грудью, но работница может быть переведена на более безопасную работу по ставкам и на условиях существующей работы, если это а) целесообразно с медицинской точки зрения; и б) работодатель считает это практически возможным. С тех пор были выиграны еще несколько дел, имеющих значение в качестве прецедентов, решение по которым предусматривали предоставление отпуска в случае усыновления.

72. После разбирательства, имеющего значение прецедента, дела в штате в 1979 году правительство Нового Южного Уэльса приняло Закон о введении неоплачиваемого отпуска по беременности и родам для всех работающих женщин, не охватываемых федеральными решениями о вознаграждении при условии соблюдения того же требования о 12-месячном непрерывном стаже работы. Случайные работники не охватываются Законом.

73. В частном секторе оплачиваемый отпуск по беременности и родам предоставляется только журналисткам и работницам небольшого числа организаций, имеющих исторические связи с государственным сектором. Арбитражные решения в отношении журналистов предусматривают шестинедельный оплачиваемый отпуск и неоплачиваемый отпуск сроком до 12 месяцев после четырех лет работы и при условии обязательства вернуться после отпуска на работу в течение еще 12 месяцев.

74. Со времени представления последнего доклада Австралии не произошло какого-либо значительного увеличения предоставления оплачиваемых отпусков по беременности и родам в частном секторе. Однако предпринимались некоторые попытки отменить это право чаще всего в тех случаях, когда государственное агентство становилось корпорацией или приватизировалось.

75. В 1989 году организация "Австралийские оборонные предприятия (АОП)" попыталась ликвидировать отпуск по беременности и родам, поскольку она приватизировалась. После того как профсоюзы и общественность выразили озабоченность по этому поводу, федеральное правительство подтвердило свою приверженность оплачиваемому отпуску по беременности и родам для всех работниц государственного сектора, включая новых и имеющих работников государственных коммерческих предприятий. Выраженная правительством позиция заключалась в том, что процесс преобразования предприятий в корпорации не должен вести к сокращению прав на отпуск по беременности и родам, если только стороны, участвующие в этом процессе, не договорятся об ином.

76. Принадлежащее штату Новый Южный Уэльс Государственное страховое бюро (ГСБ) отменило в 1990 году оплачиваемый отпуск по беременности и родам для всех новых сотрудниц как часть его плана конкурировать на равных условиях со страховыми компаниями в частном секторе.

Пенсия по выслуге лет и отпуск по беременности и родам

77. Последствия отпуска по беременности и родам для права на получение пенсии по выслуге лет различаются в зависимости от рода работы. Некоторые предприниматели требуют от женщин продолжать их обычные регулярные платежи, другие – принимать самим меры в отношении взносов в фонд пенсий по выслуге лет, третьи – платить их обычный взнос и взнос предпринимателя, четвертые – приостановить платежи в фонд пенсий по выслуге лет и пятые – отложить платежи в фонд пенсий по выслуге лет на срок отпуска по беременности и родам. Кроме того, хотя в целом отпуск по беременности и родам не рассматривается как перерыв стажа, обычно он не засчитывается как время работы для цели определения стажа для накопления отпуска по болезни, ежегодного отпуска, отпуска при большом стаже работы или другого оплачиваемого отпуска.

Использование отпуска по беременности и родам в Австралии

78. В результате обследования, проведенного недавно Австралийским статистическим бюро, было установлено, что 66% женщин, прервавших работу в самое последнее время в связи с рождением ребенка, уволились с работы, и только 25,9% взяли отпуск по беременности и родам.

79. Самая последняя подробная информация об использовании отпуска по беременности и родам в Австралии основана на обследовании 2012 женщин, которое было проведено Австралийским институтом изучения семьи в мае 1984 года и результаты которого были опубликованы в 1988 году. В то время как отпуск по беременности и родам распространен в государственном секторе, им пользуется меньшинство в частном секторе, работницы в котором не знают о своем праве на отпуск по беременности и родам. Обследование показало, что в государственном секторе 76% женщин, имеющих на это право, взяли отпуск по беременности и родам по сравнению с только 21% в частном секторе.

80. Обследование установило, что 46% женщин были на оплачиваемых работах во время их беременности. Из них 44% взяли отпуск по беременности и родам, 32% имели право на такой отпуск, но не взяли его, а остальные 24% работавших по найму во время беременности не имели права на отпуск по беременности и родам. В частном секторе, где треть работающих женщин не имели права на отпуск по беременности и родам, почти половина работниц, имеющих на это право, не взяли отпуска. Из них половина не имела информации об отпуске по беременности и родам, а другая половина хотела бросить работу навсегда.

81. Семь факторов в порядке значимости определяли решение женщин взять отпуск по беременности и родам:

- . работа в государственном секторе;
- . наличие информации об отпуске по беременности и родам;
- . пребывание в составе рабочей силы почти до самого предполагаемого дня родов, чтобы показать свою принадлежность к рабочей силе;
- . представления о работе и семье, в соответствии с которыми работа и деторождение рассматриваются как взаимно дополняющие;
- . членство в профсоюзе;
- . высокий уровень образования; и
- . работа на крупном предприятии.

82. Многие из характеристик, которые побуждают женщин взять отпуск по беременности и родам, являются распространенными на государственной работе. И напротив, имеется пропорционально меньше работниц с такими характеристиками в профессиях в частном секторе.

83. В ходе обследования было также изучено отношение работодателей частного и государственного секторов к отпуску по беременности и родам. Многие из них рассматривали отпуск по беременности и родам не как проблему, а как полезное средство привлечения работающих женщин и сохранения квалифицированных работниц в рабочей силе там, где растет участие замужних женщин и сокращается число молодых работниц.

84. Другие считали его полезным, но только для самой работницы, причем главными недостатками они считали неопределенность в отношении того, возвратится ли работница на работу после отпуска по беременности и родам, и необходимость принимать на работу и обучать взамен нового человека на неопределенный период. Эти вопросы вызвали особую озабоченность у малых предприятий с высококвалифицированными или техническими работниками.

85. Отсутствие адекватного отпуска по беременности и родам в Австралии по-прежнему делает женщин уязвимыми и способствует тому, что работодатели предпочитают временных, случайных или работающих по контракту работниц, которым не предоставляются такие льготы.

86. В настоящее время Бюро по делам, связанным с положением женщин, в консультации с Австралийским советом профсоюзов проводит исследование относительно возможности введения в Австралии отпуска по беременности и родам в какой-либо форме. Совет по борьбе с дискриминацией Нового Южного Уэльса в настоящее время проводит расследование дискриминации по признаку беременности. Совет отметил вызывающий тревогу рост жалоб женщин, утверждающих, что на работе в отношении них проводится дискриминация в связи с их беременностью.

Родительский отпуск

87. Со времени представления последнего доклада Австралией было выиграно важное дело, имеющее значение прецедента, по вопросу о родительском отпуске. Австралийский совет профсоюзов (АСП), организация, представляющая большинство австралийских профсоюзов, предъявила иск по вопросу о родительском отпуске в Австралийскую комиссию по трудовым отношениям в июле 1989 года. Предъявление иска было поддержано Комиссией по правам человека и равным возможностям и представителями правительства каждого штата и территории, и федеральное правительство вступило в дело.

88. Решение, принятое 26 июля 1990 года, которое в конечном счете заменит многие из положений существующих арбитражных решений, касающихся отпуска по беременности и родам и отпуска в связи с усыновлением, предусматривает, что после 12 месяцев работы без перерыва работникам мужского пола будет предоставляться неоплачиваемый отпуск сроком до 52 недель для того, чтобы они могли стать главным лицом, ухаживающим за новорожденным ребенком. Этот отпуск прекращается по достижении ребенком одного года. Общая продолжительность совместного отпуска по беременности и родам и отпуска отца для ухода за ребенком, предоставляемых семье, составляет 52 недели, причем отпуск отца для ухода за ребенком сокращается на любой срок отпуска по беременности и родам, взятого супругой работника, и, за исключением одной недели во время рождения ребенка, не должен браться одновременно с отпуском по беременности и родам.

89. Весь срок отпуска, предоставляемого родителям приемного ребенка, составляет 52 недели, причем такой отпуск предоставляется одному из родителей или обоим для того, чтобы один из них мог в основном ухаживать за ребенком. Этот отпуск не может быть взят обоими родителями одновременно, кроме как на три недели, в этом случае он может быть взят во время принятия ребенка в семью.

90. Это решение включает также положения о работе неполное рабочее время родителей во время рождения или усыновления их ребенка, во время беременности и до второго дня рождения ребенка, если работодатель согласен на это. Работа неполное рабочее время в этой связи выполняется независимо от любых положений арбитражного решения, ограничивающих такую работу, и может совершаться либо в сочетании с отпуском по беременности и родам, отпуском отца для ухода за ребенком или отпуском в случае усыновления, либо независимо от них. Работники, имевшие непрерывный стаж работы 12 месяцев до начала такой работы неполное рабочее время, имеют право вернуться на их прежние должности.

91. АСП издал буклет, который содержит приказ (стандартное положение арбитражного решения) и информацию для распространения данного решения на другие арбитражные решения, и в сотрудничестве с министерством трудовых отношений

подготовил листовку о родительском отпуске, пригодную для массового распространения среди профсоюзов и работников.

92. Хотя решение Комиссии в федеральном деле о правах отца, имевшем значение прецедента, было вынесено в июле 1990 года, предписания были завершены только в феврале 1991 года. В то время предписания касались только двух федеральных арбитражных решений: решения о работниках предприятий оптовой и розничной торговли и решения о дубильном производстве. Положения следовало включить в другие арбитражные решения, прежде чем они вступят в силу. К настоящему времени положения о родительском отпуске включены по крайней мере в 120 федеральных арбитражных решений.

93. Степень включения положений в арбитражные решения различается между штатами:

- Суды Виктории и Квинсленда вынесли решения о родительском отпуске после разбирательства дел в штатах, и, как ожидается, они будут включены в соответствующие арбитражные решения штатов. Во время составления доклада ожидалось принятие решения судом Тасмании;
- в Новом Южном Уэльсе Закон о трудовых отношениях 1991 года содержит положения, в целом основывающиеся на предписаниях в решении по делу о родительском отпуске. Однако это законодательство не установит права отца на неоплачиваемый родительский отпуск. Отпуск для отцов зависит от согласия предпринимателя;
- дела, имеющие значение прецедента, еще не разбирались в Южной Австралии и Западной Австралии.

94. Объединенный совет профсоюзов и рабочих организаций Южной Австралии поручил подготовить доклад для рассмотрения того, как федеральное решение по делу о родительском отпуске может быть распространено на арбитражные решения Южной Австралии. В Северной территории Бюро комиссара по делам государственной службы рассматривает свои положения об отпуске по беременности и родам для работников государственной службы, чтобы включить родительский отпуск в соответствии с решением Комиссии по трудовым отношениям предоставить 12-месячный родительский отпуск одному из родителей в некоторых отраслях частного сектора. В Западной Австралии министерство производительности и труда участвует в дискуссиях с Советом профсоюзов и рабочих организаций по вопросу о формулировании имеющего значение прецедента иска в поддержку родительского отпуска. В Виктории рассматривается вопрос о предоставлении новых дискреционных полномочий, позволяющих предоставлять отпуск по различным причинам, включая семейные обязанности, с целью предусмотреть отпуск отца для ухода за ребенком для работников государственной службы Виктории. Это будет предложено в качестве стандарта другим учреждениям государственного сектора, которые не будут обязаны принимать меры в целом, но должны по крайней мере включить положения о минимальном неоплачиваемом отпуске отца для ухода за ребенком.

Пенсия по выслуге лет

95. До середины 80-х годов сравнительно немного женщин имели профессиональную пенсию по выслуге лет. Правительственная политика в отношении доходов пенсионеров с 1989 года делала упор на обеспечение пенсионных доходов частными организациями, отчасти ввиду необходимости поднять национальную норму сбережений и отчасти вследствие озабоченности расходами на повышение уровня жизни многочисленного пожилого населения в будущем, если оно будет финансироваться только из государственных источников. С 1986 года взносы работодателя в фонд пенсий

по выслуге лет в размере 3% заработной платы включались во все большее число отраслевых арбитражных решений. Однако выражалась серьезная озабоченность несоблюдением работодателями положений о пенсиях по выслуге лет, содержащихся в отраслевых арбитражных решениях, особенно в отраслях с преобладанием работающих женщин, в которых работники традиционно обладают недостаточной способностью защищать свои права.

96. На право женщин в Австралии на получение пенсии по выслуге лет значительное влияние оказывают факторы жизненного цикла. Женщины с меньшей вероятностью, чем мужчины, входят в состав оплачиваемой рабочей силы; если они работают, то с большей вероятностью работают неполное рабочее время или выполняют случайную работу; и вливаются в рабочую силу и выходят из нее, раньше перестают работать и зарабатывают меньше. Тем не менее доля работниц, работающих полное рабочее время, с пенсией по выслуге лет в качестве пособия за работу возросла с приблизительно 26% в 1987 году до 78,5% в июле 1991 года. (Около 85% работников мужского пола, работающих полное рабочее время, имели пенсию по выслуге лет).

97. Тот факт, что это расширение охвата произошло недавно и что для многих женщин общий платеж в фонд пенсий по выслуге лет составляет в настоящее время только 3% заработной платы, означает, что даже те женщины, которые сейчас охвачены этим фондом, не будут иметь достаточно больших вложений средств в фонд пенсий по выслуге лет, чтобы они создали достаточный доход для их ухода на пенсию. Большую часть их дохода, вероятно, все еще будет составлять пенсия по старости.

98. Факторам, которые привели к тому, что меньше женщин имеют пенсии по выслуге лет, будет в какой-то степени уделено внимание с введением гарантийного взноса на пенсию по выслуге лет (ГВП), который был объявлен в бюджете на 1991 год и который предполагается применить с 1 июля 1992 года. В соответствии с установленным взносом будет предписываться уровень финансирования работодателем пенсий по выслуге лет для всех работников, за исключением тех, которые требуют платежей менее 450 австралийских долларов в месяц. Предписанный уровень постепенно возрастет до 12% заработной платы к 2002 году и будет состоять из взносов работодателя в размере 9% и взносов работников в 3%. Против ГВП высказывались возражения. Некоторые женские группы также отнеслись к нему скептически, признавая, что женщины смогут продолжать накапливать только очень скромные суммы для пенсии по выслуге лет ввиду их неблагоприятного положения на рынке труда. Правительство попыталось удовлетворить потребности женщин, разработав следующую политику: пороговые уровни были установлены достаточно низкие, чтобы включить многих работников, работающих неполное рабочее время, и были выделены правительственные фонды для просвещения общества, которое будет предназначено особенно для тех, кто часто меняет работу. Тем не менее остается верным утверждение, что многие женщины будут жить на пенсию по старости.

99. Федеральный Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года первоначально исключил схемы пенсий по выслуге лет из охвата законодательством и, таким образом, разрешил дискриминацию в области пенсий по выслуге лет. Это положение было исправлено Законом о поправках к Закону о дискриминации по признаку пола 1991 года, который заменил общее исключение пенсии по выслуге лет более ограниченными исключениями, которые вступят в силу 25 июня 1993 года. Остающиеся различные условия следующие:

- различные условия, разумно основанные на достоверных страховых данных;
- косвенная дискриминация в предоставлении права на пенсию по выслуге лет, ее сохранении и действительности в других местах;

- положения о фонде, предусматривающие пособия в отношении супругов и детей членов фонда; и
- большие по размеру пенсии тем, кто получал ее по дискриминационным схемам, существовавшим до этих поправок.

100. Фактически не будет разрешено дискриминационное по признаку пола или брачному состоянию использование фондов пенсий по выслуге лет, которые не охватываются новыми исключениями. Однако этим фондам, которые применялись дискриминационным образом до внесения поправок, но предоставляли своим членам возможность платить в недискриминационный фонд и при применении которых не будет осуществляться дискриминация в отношении новых членов, разрешается продолжать функционировать.

101. Закон о поправках изменяет также раздел 14 Закона, который касается дискриминации в отношении лиц, подающих заявления о приеме на работу, и работников в том, что касается условий работы. Разделы с поправками предусматривают, что если лицо осуществляет дискреционное право в отношении выплаты пенсии по выслуге лет, то незаконно проводить дискриминацию в отношении члена фонда или другого лица по признаку пола или брачного состояния этого члена или этого другого лица. Эти положения также вступают в силу с июня 1993 года и охватят лиц, которые больше не вносят взносов в фонд пенсий по выслуге лет, но получают или имеют право на получение пособий на условиях фонда. Они не относятся к фондам, которые предоставят своим нынешним членам возможность получить недискриминационные пособия до даты вступления нового законодательства в силу.

102. Комиссия по правам человека и равным возможностям готовит руководящие принципы для осуществления положений о пенсиях по выслуге лет с целью помочь работникам фондов пенсий по выслуге лет выполнить требования, содержащиеся в поправках. Эти руководящие принципы будут также иметь целью содействовать тому, чтобы женщины продолжали участвовать в фондах пенсий по выслуге лет.

103. Во время принятия Закона о поправках к Закону о дискриминации по признаку пола 1991 года федеральное правительство объявило, что оно рассмотрит вопрос об исправлении федеральных установленных законом схем пенсий по выслуге лет до вступления в силу новых положений Закона. Главное изменение будет заключаться во введении недискриминационного определения супруга для цели возвратных пособий. Предполагается, что предложенные поправки будут представлены на рассмотрение правительства в 1992 году.

104. Федеральное правительство недавно ввело новую Схему пенсий по выслуге лет в государственном секторе (СПВГ), которая уменьшает косвенную дискриминацию в отношении женщин, существовавшую в прежней схеме. Прежняя схема была предназначена для работников с большим и непрерывным стажем работы: новая схема позволяет учитывать различные условия работы; главные улучшения следующие:

- лучшее использование взносов работодателей и более гибкие условия выхода из фонда, позволяющие лицам, испытывающим неотложную потребность в наличных при выходе из фонда, получить паушальную сумму их собственных взносов и процентов, сохраняя в то же время пособие работодателя до выхода из рабочей силы или достижения возраста 55 лет, в зависимости от того, какое событие наступит позже;
- добровольное членство для случайных и временных работников, работающих неполное рабочее время, что не допускалось по старой схеме и что должно принести особенную пользу женщинам, которые составляют большинство работников в этих категориях;

- гибкие ставки взносов от 2 до 10% жалования без вычетов с дополнительной поддержкой со стороны работодателя сверх 5% взносов после десяти лет работы; и
- гибкие формы пенсионного пособия: паушальная сумма или пенсия, или сочетание того и другого.

105. Поскольку эти улучшения устранили значительные области косвенной дискриминации, которая существовала при прежней схеме пенсий по выслуге лет, взнос работодателей в отношении женщин и мужчин является в настоящее время сопоставимым. Расходы работодателей на мужчин в настоящее время только на 0,7% выше, чем на женщин (15,7% против 15,0%), в то время как прежнее различие составляло 4,4% (24,4% против 20,4%). Это остающееся различие вызвано только более высоким средним коэффициентом смертности для мужчин.

106. Поскольку СПВГ является новой схемой, не имеется достоверных данных, показывающих уровни перехода к новой схеме. Существующие данные, основанные на 65% решений, позволяют предположить, что 50% женщин, членов "старой" схемы, решили перейти в новую схему по сравнению с 30% мужчин. Эта тенденция более заметно выражена среди молодых женщин (решили перейти к новой схеме приблизительно 70% женщин моложе 30 лет), и снова разница составляет 20% по сравнению с мужчинами того же возраста. Не имеется данных о вступлении в СПВГ случайных или временных работников.

107. В настоящее время обсуждается вопрос о подходе к пенсии по выслуге лет в семейном праве, в частности, в дискуссионном документе, опубликованном для замечаний Генеральной прокуратурой 30 июня 1992 года. Этот вопрос обсуждается в связи со статьей 16.

Страхование

108. С вопросом дискриминации в области пенсий по выслуге лет и по старости связан вопрос дискриминации в контексте страхования, которое в настоящее время исключено из действия федерального Закона о дискриминации по признаку пола.

109. Комиссия по правам человека и равным возможностям 20 сентября 1990 года представила в парламент свой доклад Страхование и Закон о дискриминации по признаку пола 1984 года. Доклад содержит следующие рекомендации:

- чтобы исключение страхования в Законе было сохранено, но изменено так, чтобы обеспечить большую отчетность со стороны компаний по страхованию жизни;
- чтобы страховщики не могли больше учитывать другие неуказанные факторы при установлении дифференцированных условий, так что страховые компании должны будут представлять страховые статистические данные в обоснование устанавливаемых ими страховых премий, что даст Комиссии новые возможности предоставлять исключения и частичные исключения;
- чтобы роль ведущего регулятора, которую играет Комиссия по страхованию и пенсиям по выслуге лет, использовалась таким образом, что, если начинаются переговоры о покупке лицом страхового полиса и ставки или пособия меняются в зависимости от пола таким путем, который не является незаконным, лицо должно быть уведомлено о том, что дело обстоит так, и чтобы в Закон было включено положение, предоставляющее лицу право доступа к страховой и статистической основе, которая оправдывает различие. Эта рекомендация имеет целью возложить на страховщика большее бремя обоснования различий в страховых ставках по признаку пола;

- чтобы процедуры рассмотрения жалоб, разработанные Федерацией страхования жизни Австралии вместе с комиссаром по вопросам страхования и пенсий по выслуге лет, были доступны людям, сомневающимся в данных, представленных им, так чтобы премии можно было пересмотреть и оценить;
- чтобы был введен в действие механизм для обеспечения того, чтобы Институт актуариев предоставлял по требованию Комитету по рассмотрению жалоб информацию, касающуюся уместности и значимости данных о смертности и заболеваемости, дифференцированных по полу; и
- чтобы был введен в действие механизм для обеспечения того, чтобы Федерация страхования жизни Австралии по совету Института актуариев Австралии занималась проблемами связи между страховщиками и населением в случаях, когда статистические данные найдены разумными и значимыми, и для содействия тому, чтобы страховщики сами способствовали развитию таких связей.

110. Правительство вносит поправки в Закон о дискриминации по признаку пола в соответствии с этими рекомендациями, с тем чтобы предусмотреть право доступа клиентов страховых компаний к страховым и статистическим данным, используемым для обоснования дифференцированных премий и воспрепятствовать учету страховщиками любых других указанных факторов при установлении таких премий.

Защитное законодательство

111. Исторически законодательство австралийских штатов и территорий и арбитражные решения Совета и штатов ограничивали по соображениям безопасности характер работы, которую разрешалось выполнять женщинам и молодежи. Однако большинство этих защитных ограничений теперь устранены. Традиционные обязательные правила безопасности были заменены законодательством штата или территории о гигиене труда и безопасности, способствующим принятию работодателями и наемными работниками ответственности за гигиену труда и безопасность на рабочем месте.

112. Национальная комиссия по гигиене труда и технике безопасности одобрила не-дискриминационный **Национальный кодекс практики в отношении погрузки-разгрузки вручную** в декабре 1989 года. Главная особенность Кодекса состоит в том, что, вместо того чтобы указывать максимальные весовые пределы, в нем излагается метод оценки риска, который должен применяться при погрузке-разгрузке вручную.

113. В настоящее время женщинам не разрешается работать в свинцовой промышленности во всех штатах, кроме Западной Австралии и Виктории. Национальная комиссия по гигиене труда и технике безопасности разработала проект **Национального стандарта и кодекса практики в отношении безопасного использования и контроля за свинцом**. Главным соображением явилась попытка примирить цели гигиены труда и техники безопасности и равных возможностей занятости таким путем, который был бы жизнеспособным как с экономической, так и с социальной точек зрения. Однако проект стандарта не будет завершен немедленно, поскольку он в настоящее время является предметом судебного спора (см. обсуждение вопроса в связи со статьей 4.2).

114. В 1990 году Национальная комиссия опубликовала **Национальный подход к гигиене труда и технике безопасности для работающих женщин**. Национальный подход включает как метод определения отраслей в качестве объекта внимания и ряд демонстрационных проектов для иллюстрации механизмов вмешательства и целевых областей, в которых женщины чрезмерно представлены на предприятиях или в статистике травм. Демонстрационные проекты следующие: Погрузка-разгрузка

22. Согласно этим Положениям, "военное время" имеет тот же смысл, что и в законе об обороне (1903 год), а именно "любое время, в течение которого фактически существует состояние войны и которое включает время между опубликованием заявления о существовании войны или угрозы ее возникновения и опубликованием заявления о том, что войны или угрозы войны, объявленных в предыдущем заявлении, больше не существует". Однако, так как личный состав может быть вовлечен в боевые действия при отсутствии объявленного состояния войны, как, например, во время операций по поддержанию мира за рубежом, разграничение таких обязанностей не должно строго ограничиваться "военным временем".

23. В 1989 году Комитет начальников штабов (КНШ) предпринял исследование последствий неприменения исключения связанных с боевыми действиями обязанностей найму женщин в АСО. В результате этого рассмотрения и по рекомендации КНШ министр по научным и кадровым вопросам в области обороны объявил 30 мая 1990 года, что женщины в АСО смогут занимать должности, связанные с боевыми действиями. Условия новой политики таковы:

женщины, поступающие на должности и работу, связанные с боевыми действиями, должны отвечать требованиям, предъявляемым к лицам, занимающим эти должности, с точки зрения профессиональных и физических качеств;

в случае возникновения военного конфликта женщины не будут сняты с их должностей до того, как их подразделения вступят в боевые действия, а будут продолжать выполнять обязанности, для которых они были подготовлены.

24. КНШ определил далее, что новые меры должны осуществляться постепенно и порядочным образом, что прогресс в проведении этих мер должен быть рассмотрен в июне 1991 и 1992 годов, и в свете достигнутого прогресса в июне 1993 года должен быть рассмотрен вопрос о жизнеспособности этой политики.

25. Новая политика отражала постоянные усилия КНШ в течение ряда лет по предоставлению женщинам в АСО возможностей службы на основе личных качеств по более широкому кругу должностей. Другие общие факторы, которые были приняты во внимание во время пересмотра политики, включали ожидания общества в отношении равных возможностей занятости, необходимость привлекать талантливых женщин в долгосрочной службе в АСО и мнения женщин-военнослужащих об их возможностях карьеры и их предпочтения в отношении работы.

26. Первый доклад о ходе осуществления политики был рассмотрен КНШ 26 июня 1991 года; было принято согласованное мнение, что политика осуществляется спешно и не были выявлены существенные препятствия к дальнейшему прогрессу. По видам вооруженных сил были сделаны следующие сообщения:

Начальник штаба военно-морских сил заявил, что прием женщин на военно-морские должности, связанные с боевыми действиями, осуществляется успешно, но отметил, что военно-морской флот может не достичь своей цели приема женщин на морские должности к 1996 году в результате влияния Пересмотра структуры военно-морских сил, включая сокращение набора вследствие этого. Военно-морской флот доволен результатами службы женщин на должностях, связанных с боевыми действиями, и особенно службой семи женщин, которые служили на корабле ВМС Австралии "Уэстралиа", когда он находился на позиции в Персидском заливе. На соответствующих курсах военно-морских сил будет применяться концепция обучения совместной службе мужчин и женщин, разрабатываемая армией в настоящее время;

вручную в розничной торговле, текстильной, швейной и обувной промышленности. Безопасность труда женщин на фермах и разработка комплекса австралийских антропометрических данных.

115. Комиссию по гигиене труда и технике безопасности Виктории консультирует Консультативный комитет по вопросу здоровья женщин, роль которого заключается в обеспечении того, чтобы потребности работающих женщин были учтены в ходе процесса разработки стандартов и чтобы эти стандарты не были дискриминационными.

116. Ряд комиссий по гигиене труда и технике безопасности штатов и территорий опубликовали информацию, предназначенную для женщин. Например, в 1988 году Комиссия Виктории опубликовала на нескольких языках общин информационное руководство по вопросу об опасностях на рабочих местах для женщин.

117. Австралия заявила об отказе от применения Конвенции 45 МОТ (Занятость женщин в подземных штатах всех видов) 20 мая 1988 года. Таким образом, больше не существует законодательства, запрещающего женщинам работать в подземных шахтах.

Вооруженные силы

118. Австралия по-прежнему оставляет в силе свою оговорку, содержащуюся в ее документе о ратификации Конвенции, в которой сообщается о том, что федеральное правительство не принимает применения Конвенции, поскольку она требует изменения политики сил обороны, согласно которой участие женщин в боевых действиях или выполнения ими связанных с боевыми действиями обязанностей исключаются. Австралийские силы обороны (АСО) являются крупным работодателем.

119. Межведомственный комитет, представляющий министерство обороны, Министерство при премьер-министре и кабинете и генеральную прокуратуру, представил правительству в августе 1986 года доклад о ходе осуществления новой политики найма работников для АСО. Это произошло после принятия федеральным парламентом Закона о дискриминации по признаку пола в 1984 году. В то время как этот комитет проводил свои заседания, три вида вооруженных сил в конце 1986 года провели широкий пересмотр всех должностей в АСО. В результате пересмотра числ должностей, доступных женщинам в зависимости от их достоинств, увеличилось примерно на 35% от общей численности вооруженных сил.

120. Раздел 43 Закона о дискриминации в отношении пола предусматривает, что не является противозаконным, если какое-либо лицо осуществляет дискриминацию в отношении женщины из-за ее пола в связи с наймом или назначением в силы обороны на должность, требующую участия в боевых действиях или выполнения обязанностей связанных с боевыми действиями, или в предписанных обстоятельствах в связи с этими обязанностями. Раздел 43 также предусматривает, что участие в боевых действиях и связанные с боевыми действиями обязанности такие, какие указаны в Положениях, принятых в соответствии с этим Законом.

121. Положения предписывают следующие определения связанных с боевыми действиями обязанностей:

- ... обязанности, требующие от лица совершения или непосредственного участия в совершении акта насилия против противника в военное время; или
- ... обязанности (иные чем участие в боевых действиях), требующие от лица работы в помощь лицу, участвующему в боевых действиях, и в непосредственной близости от такого лица, причем эта работа выполняется в обстоятельствах, в которых лицо, выполняющее работу, может быть убито или ранено в результате акта насилия, совершенного противником.

- заместитель начальника генерального штаба был удовлетворен прогрессом, достигнутым армией, но отметил, что многие женщины не желают добровольно поступать на службу, связанную с боевыми действиями. Согласно обследованию, проведенному армией, эта нерешительность объясняется представлениями женщин о том, что они не подготовлены/не отвечают предъявляемым требованиям для этих должностей. Армия сознает необходимость подготовки женщин до поступления их на службу, с тем чтобы они могли достичь уровня компетенции, по крайней мере равного тому, которым обладают их коллеги-мужчины. Разрабатываются другие инициативы, такие как обучение совместной службе мужчин и женщин. В результате пересмотра медицинских стандартов требования в отношении физической силы для некоторых должностей будут оценены дополнительно с целью установления того, являются ли они надлежащими или необходимыми;
- исполняющий обязанности начальника штаба военно-воздушных сил заявил, что военно-воздушные силы ранее открыли большинство должностей для женщин, и поэтому решение открыть доступ к должностям, связанным с боевыми действиями, не потребовало значительных дополнительных изменений. Не было заявлений о зачислении на должности бортинженера и старшего по погрузочно-разгрузочным работам в результате недавних изменений политики. Военно-воздушные силы проконсультируются с армией в отношении подготовки к совместной службе мужчин и женщин.

127. В результате осуществления новой политики число должностей, к которым открыт доступ женщинам, в трех видах вооруженных сил таково:

- в военно-морском флоте женщины смогут теперь служить на всех кораблях, за исключением подводных лодок, таким образом им открыт доступ к 14 900 из 15 800 должностей, или 94% должностей данного вида вооруженных сил. При условии наличия ресурсов для модификации жилых помещений на кораблях во время ремонтов военно-морской флот планирует к 1996 году иметь 500 женщин на морской службе;
- в то время как армия предполагает, что женщины смогут занимать 61% всех должностей, ее Группа по оценке возможностей найма женщин на должности, связанные с участием в боевых действиях (КРЕВЕТ), в настоящее время изучает каждую должность в армии для определения того, какая из них может быть открыта для женщин. Она предполагает, что выполнение этой задачи может продлиться до 1993 года;
- в военно-воздушных силах все должности, кроме тех, которые связаны с боевыми самолетами с наступательным потенциалом (F/A-18, F-111 и P-3C) и категорий бойцов охраны аэродрома, открыты для женщин, которые могут теперь претендовать на 20 737 из 22 162 должностей, или 94% должностей военно-воздушных сил.

128. 4 июня 1992 года министр по научным и кадровым вопросам в области обороны поручил начальнику сил обороны (НСО) немедленно приступить к пересмотру политики АСО в отношении найма женщин на должности, требующие участия в боевых действиях или выполнения обязанностей, связанных с боевыми действиями. В результате запланированное на июнь 1992 года рассмотрение КНШ прогресса в отношении занятия женщинами должностей, связанных с участием в боевых действиях, было отменено.

129. Помощник начальника сил обороны (личный состав) будет координировать пересмотр и представит доклад НСО к 31 октября 1992 года. Это изменение программы пересмотра политики было вызвано отчасти докладом об изучении вопроса о

равных возможностях и равном статусе для женщин в Австралии Постоянного комитета по правовым и конституционным вопросам палаты представителей. В докладе, озаглавленном На полпути к равенству, рекомендовалось, чтобы

раздел 43 (Закона о дискриминации по признаку пола (1984 год)) был исправлен так, чтобы он включал конкретный период времени, не превышающий двух лет, для устранения запретительных и дискриминационных положений из законодательных требований и административных процедур, касающихся сил обороны (рекомендация 71 и пункт 102, стр. LI-LII англ. текста).

130. Настоящий пересмотр включает выявление всех должностей, требующих участия в боевых действиях и выполнения обязанностей, связанных с боевыми действиями, по категориям и спискам личного состава, и указание того, существует ли необходимость в сохранении каждым видом вооруженных сил исключений участия в боевых действиях и выполнения связанных с боевыми действиями обязанностей, предоставленных в соответствии с Законом о дискриминации по признаку пола. Новая политика может иметь последствия для сохранения Австралией оговорки к Конвенции.

Работники с семейными обязанностями

131. Федеральное правительство рассматривает широкий круг мер по оказанию помощи работникам с семейными обязанностями. Важным шагом в разработке таких мер является оценка распределения неоплачиваемой работы в семьях. В 1987 году Австралийское статистическое бюро провело Экспериментальное исследование использования времени, охватившее выборку из 1000 домашних хозяйств Сиднея, которое дало подробную информацию о видах деятельности, которыми занимаются люди, не входящие в состав оплачиваемой рабочей силы. Результаты этого обследования были проанализированы в докладе Жонглирование временем: как австралийские семьи используют время, который был опубликован федеральным Бюро по делам, связанным с положением женщин, в 1991 году. Из доклада следует, что женщины делают 70% всей неоплачиваемой работы, причем улучшение технологии очень мало изменяет время, которое они затрачивают на домашнюю работу. С 1974 года в среднем потеряли один час досуга в неделю. По сравнению с женщиной, живущей одиноко, замужняя женщина увеличила свою неоплачиваемую работу почти на 60% и удвоила время, затрачиваемое на приготовление пищи и уборку, в то время как ее муж сократил на 25% время, затрачиваемое им на эти виды деятельности. Обследование показало, что, независимо от того, сколько часов оплачиваемой работы выполняет жена, вклад ее мужа остается неизменным: мужа выполняют работу примерно восемнадцать с половиной часов, независимо от того, имеют ли их жены оплачиваемую работу. Дальнейшее обследование использования времени будет предпринято Австралийским статистическим бюро в 1992 году.

132. С этой работой было связано исследование, касающееся измерения стоимости неоплачиваемого домашнего труда. В 1990 году Австралийское статистическое бюро опубликовало информационный документ Измерение неоплачиваемой домашней работы: вопросы и экспериментальные оценки. Документ содержит четыре основных набора оценок стоимости неоплачиваемого домашнего труда и добровольной работы, каждый из которых основан на различных предположениях относительно ставок заработной платы, которые должны использоваться для оценки работы, причем вклад мужчин и женщин показан отдельно. В нем обсуждается вопрос о включении неоплачиваемой работы в национальные счета и поддерживается в соответствии с пересмотром Организацией Объединенных Наций Системы национальных счетов разработка специальных вспомогательных счетов. (Это учетные заявления, отдельные от счета внутреннего производства и других существующих счетов, но согласующиеся с ними, которые содержат дополнительную информацию для использования вместе с существующими счетами). Эта публикация явилась важным стимулом для базирующейся на фактах дискуссии о домашней работе.

133. В марте 1990 года федеральное правительство заявило, что оно ратифицирует 31 марта 1991 года Конвенцию № 156 (МОТ 156) Международной организации труда, цель которой заключается в том, чтобы дать возможность работникам с семейными обязанностями работать по найму или тем, кто хочет поступить на работу, сделав это, не испытывая дискриминации и, насколько это возможно, без конфликта между их работой и семейными обязанностями. Это заявление совпало с однодневной конференцией, проведенной Национальным консультативным женским советом с целью содействия ознакомлению населения с Конвенцией. Реакция на конференцию побудила Совет подготовить справочник о Конвенции и ее значении для работающих женщин Конвенция 156 международной организации труда – Работники с семейными обязанностями для использования женщинами в общине.

134. Первые шаги по осуществлению Конвенции включали разработку программы просвещения населения в рамках федерального Бюро по делам, связанным с положением женщин, и создание отделения по вопросам работы и семьи в министерстве трудовых отношений, которое является координирующим органом в правительстве, а также поддерживает непосредственную связь с работодателями и профсоюзами. В марте 1991 года федеральное правительство решило, что министерство трудовых отношений будет ответственным за разработку и координацию национальной стратегии по осуществлению Конвенции в федеральной политике и программах. Ожидается, что министр по трудовым отношениям публично провозгласит стратегию позднее в 1992 году.

135. Помимо его основной ответственности за разработку стратегии осуществления, отделение по вопросам работы и семьи имеет конкретные обязанности по консультированию по вопросам политики и выявлению интересов работников с семейными обязанностями и содействию пропагандированию их в программах и политике, касающихся трудовых отношений, и через них среди более широких слоев населения.

136. Отделение также проводит и финансирует исследования ряда мер по гибкой организации труда, таких как постоянная работа неполный рабочий день, скользящий график работы, работа на дому и разделение рабочих мест. Результаты этого исследования будут опубликованы в дискуссионных и информационных документах в качестве практических руководств, которые помогут работодателям и другим сторонам применять на предприятиях благоприятную для семей практику работы. Готовится также Руководство по вопросам работы и семьи, содержащее общий справочный текст по этой проблеме в Австралии.

137. Отделение занималось также вопросами привлечения внимания средств массовой информации к пропагандированию вопросов работы и семьи, включая предоставление исходной информации и интервью с представителями прессы. Министерство через отделение по вопросам работы и семьи входит в число спонсоров премий АФО по вопросам работы и семьи вместе с Австралийским финансовым обзором (АФО) и Австралийским советом по вопросам предпринимательства. Премии имеют целью обеспечить общественное признание важных достижений предпринимательских кругов в разработке и осуществлении политики и практики в отношении работы и семьи.

138. Министром были также утверждены фонды для субсидий предпринимателям для осуществления конкретных проектов, касающихся работы и семьи. Они будут объявлены в следующем финансовом году.

139. Отделение ответственно за проведение консультаций с правительствами штатов и территорий по вопросам, касающимся работников с семейными обязанностями, посредством его представительства в созданных органах. Оно также участвует в инициативах, осуществляемых на федеральном уровне, например, Национальной справочной группой, которая контролирует деятельность консультативных служб по

вопросам работы и ухода за детьми, созданных министерством здравоохранения, жилищного строительства и коммунальных услуг, и межведомственным Комитетом по Международному году семьи.

140. Программа просвещения населения, разработанная Бюро по делам, связанным с положением женщин, имеет целью лучше ознакомить население с этими проблемами, содействовать обсуждению вопросов, связанных с сочетанием оплачиваемой работы с семейными обязанностями, и добиться сокращения в конечном счете неравенства женщин (двойной нагрузки) в оплачиваемой и неоплачиваемой работе. Женщины вынуждены сочетать выполнение домашних и семейных обязанностей с участием в структурах оплачиваемой работы, созданных с учетом характера мужской занятости, а роль мужчин в семье отставала от изменения роли женщин.

141. Два основных элемента Программы в интересах работающих семей, - это разработка и распределение основных учебных средств, касающихся вопросов работы и семьи, которые могут использоваться в различных контекстах, и вербовка сторонников Программы. Этими сторонниками являются люди, заинтересованные или работающие в этой области, которые могут рассматривать такие вопросы в ходе их работы и стимулировать обсуждение и осведомленность о них в обществе.

142. Первоначальной работой в рамках Программы в интересах работающих семей была подготовка трех публикаций с целью сосредоточения внимания на вопросах работы и семьи. Жонглирование временем: как австралийские семьи используют время и Избранные факты из Жонглирования временем, опубликованные в мае 1991 года, содержат результаты дополнительного анализа Обследования использования времени, проведенного Австралийским статистическим бюро в 1987 году. Разделение нагрузки, материалы конференции, проведенной Национальным консультативным женским советом в 1990 году, содержат представленные профсоюзами, работодателями и исследователями документы, в которых рассматриваются с разных точек зрения проблемы, с которыми сталкиваются работники с семейными обязанностями.

143. В апреле 1992 года Программа в интересах работающих семей была официально начата с выпуском комплекта по основным вопросам, основного учебного средства для лиц, работающих с семьями. В нем, в буклете, в котором используются данные новейших исследований, статистический и графический материал, доказывається необходимость изменения отношения к работникам с семейными обязанностями. Комплект также содержит заметки для выступающих, инструктивный материал для средств массовой информации и плакат.

144. В то же время в рамках Программы был выпущен видеофильм Во второй вторник ночью, произведенный компанией "Филм Острэлиа". Это видеофильм об одной семье, которая учится разрешать конфликты, связанные с вопросом распределения нагрузки. Он распространяется с буклетом, содержащим исходную информацию, вопросы для проведения дискуссии и мероприятия для использования групповыми организаторами.

145. Все еще разрабатывается проект информации для семей, который будет состоять из материалов по учебной программе, касающихся вопросов работы и семьи, для использования лицами, занимающимися просвещением родителей в различных контекстах, включая просвещение в дородовой период. Готовится также учебное средство для раздачи семьям с целью лучшего ознакомления с вопросами в семейной обстановке.

146. Материалы Программы в интересах работающих семей вызвали широкий общественный интерес в Австралии: ими заинтересовались промышленники, правительство, учебные заведения, медико-санитарные работники, семейные врачи, средства

массовой информации и отдельные лица. Программа также вызвала интерес и освещение в средствах массовой информации на международном уровне в связи с тем, что в ней уделяется особое внимание несправедливой двойной нагрузке женщин.

147. Было также одобрено решение о том, чтобы Программа имела эмблему Международного года семьи – 1994 года.

148. В КИЧРВ в ряде случаев обращались женщины с жалобами на дискриминацию в области занятости в связи с их семейными обязанностями. Это часто является проблемой для женщин с малыми детьми, когда их лишают возможностей найма на работу, продвижения по службе или профессионального обучения, потому что их работодатель (или потенциальный работодатель) считает, что они не смогут выполнять работу из-за своих родительских обязанностей. Федеральный Закон о дискриминации по признаку пола не упоминает конкретно родительские обязанности как основание для незаконной дискриминации. Национальная стратегия, разрабатываемая для осуществления Конвенции, вероятно, будет содержать рекомендацию о проведении законодательной реформы в этой области. Как об этом говорится в связи со статьями 1–3, некоторые штаты включили родительские обязанности в текст определения, касающийся областей дискриминации.

Уход за детьми

149. Участие в рабочей силе женщин с детьми моложе четырех лет резко возросло с 25% в 1972 году, когда федеральное правительство впервые обеспечило некоторый уход за детьми, до 45% в 1991 году. Коэффициенты участия в рабочей силе матерей возрастают по мере того, как дети становятся старше, так что в рабочей силе участие женщин с детьми 5–12 лет составляло в 1991 году 61%.

150. Обеспечение ухода за детьми в значительной мере способствует достижению равенства на рынке труда, поддерживая работников с семейными обязанностями, оказывая помощь одиноким родителям, переходящим от пособий по социальному обеспечению к рабочей силе, и содействуя поступлению на работу и возвращению на работу вторых родителей в семьях с низким и средним доходом.

151. Политика федерального правительства в области ухода за детьми направлена на улучшение предоставления услуг по уходу за детьми и обеспечение того, чтобы услуги по уходу за детьми были доступны по средствам семьям с низким и средним доходом. В 1990/91 году, согласно оценке, на обслуживание детей было затрачено 0,30% ВВП и 0,37% федерального бюджета. Число финансируемых общинами мест в учреждениях по уходу за детьми увеличилось с 46 000 в 1983 году до 134 000 в декабре 1991 года.

152. В 1987 году в Австралии было около 1,3 млн. детей дошкольного возраста и 1,9 млн. детей школьного возраста. Из них приблизительно 32% всех детей дошкольного возраста были охвачены формальным уходом за детьми и 30% – неформальным уходом (Обследование мероприятий по уходу за детьми, проведенное АСБ в 1987 году).

153. На декабрь 1991 года на общинные и коммерческие центры по уходу за детьми продленного дня приходилось примерно 146 200 детей, из них около 67 400 посещали общинные центры и 78 000 – коммерческие центры и созданные предпринимателями центры по уходу за детьми (эта цифра включает ТПО, университеты и больницы). Еще для 65 200 детей использовались системы семейных детских садов. По оценке, 19 800 детей посещали финансируемые федеральными органами центры для непостоянного ухода за детьми, и около 205 000 детей посещали дошкольные

занятия или финансируемые правительствами штатов учреждения для непостоянного ухода за детьми. Еще 50 300 детей получали услуги по программам ухода за детьми во внешкольное время.

154. Степень организации правительствами штатов дошкольных занятий различается по штатам. В некоторых штатах дошкольное обучение является частью более широкой системы образования, и детям гарантируется доступ к установленному числу занятий в год, предшествующий поступлению в школу. В других штатах базирующиеся в общинах и часто управляемые родителями центры финансируются штатами с целью проведения ими дошкольных занятий. Здесь не гарантируется доступ к этим занятиям в год, предшествующий поступлению в школу, так как спрос превосходит предложение.

155. Программа услуг для детей федерального правительства предусматривает услуги для детей до 12 лет с особыми потребностями, включая детей из неанглоязычной среды, детей аборигенов и жителей островов Торресова пролива и детей-инвалидов. Цель заключается в обеспечении того, чтобы эти группы имели доступ к услугам для детей, отвечающим соответствующим требованиям с точки зрения развития и культуры и гибким в удовлетворении потребностей общин, для которых эти услуги предназначены. Оказываемые услуги включают игротеки, организацию групп для игр, уход за детьми во внешкольное время, уход за детьми в каникулы, услуги работников служб по уходу за детьми и услуги по предоставлению учебных средств и консультативные услуги. Кроме того, предоставляются субсидии для вспомогательных услуг с целью оказания помощи детским службам в уходе за детьми с особыми потребностями. Эти субсидии предназначены специально для улучшения доступа и интеграции детей в этих группах в общинные, коммерческие и финансируемые предпринимателями основные службы. Субсидии могут быть использованы для покрытия расходов на жалованье работника и связанных с этим расходов, подготовку кадров, оборудование и незначительные улучшения основных фондов.

156. Предусматривается в какой-то мере уход за детьми 5-12 лет во внешкольное время, а дети более старшего возраста охватываются Программой услуг по организации мероприятий для молодежи (ПУОМ), в рамках которой проводятся контролируемые мероприятия для молодежи в возрасте от 11 до 16 лет после школы и во время каникул на бесплатной основе. Программа ПУОМ, которая обычно осуществляется местными общинными группами, спортивными организациями и молодежными клубами, финансируется федеральным правительством и проводится как в городских, так и в сельских районах, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении. Программа доступна всей молодежи, включая молодежь из различной культурной и этнической среды и инвалидов. Не исключается и бездомная молодежь.

157. Федеральное правительство явно предпочитает оказывать прямую помощь имеющим низкие и средние доходы семьям с детьми, которая предназначена для наиболее нуждающихся семей, чем помощь в виде налоговых льгот или скидок на уход за детьми. Налоговые льготы или скидки являются несправедливыми, так как они предоставляют наибольшие выгоды семьям с высокими доходами и не приносят пользы лицам, осуществляющим основной уход за детьми и не входящим в состав рабочей силы, которые могут нуждаться лишь в случайном уходе. Кроме того, такие льготы и скидки не приведут непосредственно к увеличению числа доступных по средствам мест в учреждениях по уходу за детьми.

158. Скидка с платы за уход предоставляется семьям с низким и средним доходами в зависимости от валового дохода семьи и числа детей-иждивенцев. Зависящие от дохода размеры скидки с платы различаются в соответствии с видами услуг.

159. В центрах по уходу за детьми продленного дня и в семейных детских садах сумма скидки с платы, выплачиваемая правительством, сокращается в соответствии со скользящей шкалой в отношении каждого австралийского доллара, на который оцениваемый недельный семейный доход превышает 429 австралийских долларов. Эти сокращающиеся ставки на 1 апреля 1992 года составляют:

- | | |
|----------------------|----------------------------|
| . уход за 1 ребенком | 129 австралийских долларов |
| . уход за 2 детьми | 211 австралийских долларов |

160. Все семьи, имеющие право на скидку с платы за уход, должны платить минимальную недельную плату в размере 15,5% от платы за уход за одним ребенком и 8,5% платы за уход за двумя детьми. Предельный уровень в 2,06 австралийского доллара в час или 103 австралийских доллара в неделю за 50 часов ухода был установлен в качестве платы, в отношении которой будет предоставляться скидка с платы. Родители с валовыми годовыми доходами ниже 23 868 австралийских долларов получают наибольшую выгоду. Право на скидку с платы не предоставляется, когда валовой годовой доход семьи составляет 59 124 австралийских доллара при уходе за одним ребенком и 71 864 австралийских доллара при уходе за двумя детьми.

161. В семейных детских садах выплачивается надбавка за продленные часы, уик-энд и уход не полное время.

162. Скидка с платы при непостоянном уходе предоставляется семьям, получающим дополнение к семейному пособию (ДСП), и тем, кто имеет льготные карточки, такие как карточки медицинских пособий пенсионерам, карточки лиц, получающих пенсию или пособие по социальному обеспечению, карточка медицинского пособия или медицинская карточка.

163. Право на получение ДСП является основой для получения семьями скидки с платы за уход во внешкольное время. Полная скидка с платы (0,66 австралийского доллара в час на ребенка) предоставляется семьям, получающим максимальное ДСП, или пособие/пенсию министерства социального обеспечения (МСО), которая в сочетании с любым другим доходом равна максимальным уровням валового дохода при получении ДСП.

164. Частичная скидка с платы (0,34 австралийского доллара в час на ребенка) предоставляется семьям, получающим частичное ДСП или пенсию МСО, которые в сочетании с любым другим доходом равны уровням валового дохода при получении того же частичного ДСП.

165. Федеральное правительство также платит оперативные субсидии базирующимся в общинах центрам по уходу за детьми продленного дня, схемам семейных детских садов, учреждениям по уходу за детьми во внешкольное время и службам непостоянного ухода за детьми. При введении субсидии в 1972 году она выплачивалась в качестве субсидии на заработную плату некоммерческим центрам, чтобы дать им возможность нанять квалифицированный персонал для обеспечения доступного по средствам качественного ухода. Она была преобразована в субсидию на каждое место в 1986 году, с тем чтобы улучшить целевое назначение помощи. Оперативные субсидии не предоставляются частным центрам. Оперативные субсидии выплачиваются также системам семейных детских садов для обеспечения качественного ухода. Они выплачиваются непосредственно центральному координирующему органу каждой схемы, который ответственен за наем воспитателей, снабжение воспитателей информацией, размещение детей в соответствии с потребностью семьи, контроль за уходом, предоставление оборудования и общее управление.

166. Ставки оперативных субсидий (на январь 1992 года) следующие.

Центры по уходу за детьми продленного дня

- . дети моложе трех лет 21 австралийский доллар в неделю
- . дети трех лет и старше 14,10 австралийского доллара в неделю

167. Эти ставки относятся к центрам, открытым до 10 часов в день. Дополнительные субсидии выплачиваются пропорционально центрам, открытым от 10 до 12 часов в день. Центрам, работающим более 12 часов в день, выплачивается 100-процентная надбавка за каждое используемое место.

Системы семейных детских садов

- . эквивалентная субсидия за полное время (ЭСПВ)
- . 16,15 австралийского доллара в неделю
(на основе ухода в течение 35 часов в неделю)
- . надбавка за неполное время
- . 4,60 австралийского доллара в неделю

168. Надбавка выплачивается за уход в течение неполного времени как признание дополнительных расходов, связанных с поиском возможностей ухода для этой группы и осуществлением контроля за уходом за ними.

Уход за детьми во внешкольное время

- . 53 цента в час за каждое утвержденное место до 30 мест; или
- . 46 центов в час за каждое утвержденное место сверх 30 мест.

Непостоянный уход

- . 19,60 австралийского доллара за утвержденное место в неделю.
(Эта цифра относится к многофункциональным центрам и многофункциональным службам для детей аборигенов).

169. Оказываемая правительством поддержка для обеспечения ухода за детьми имеет целью в первую очередь помочь семьям с детьми-иждивенцами участвовать в рабочей силе. 79% мест в центрах по уходу за детьми продленного дня и 98% мест в семейных детских домах используются для целей, связанных с работой. В центрах по уходу за детьми во внешкольное время 93% мест используются для ухода в связи с работой. Согласно оценке, для родителей, ищущих формального ухода за детьми в связи с работой, существующих мест достаточно, чтобы удовлетворить 60% потребности в формальном уходе для детей дошкольного возраста и 44% потребности в формальном уходе для детей школьного возраста. Кроме того, согласно оценке, учитывая прогнозируемые тенденции рабочей силы, основанные на среднем приросте за последние пять лет, и постоянный уровень удовлетворения потребности в мерах по неформальному уходу, к 1996 году будут удовлетворены 66% спроса на формальный уход с продленным днем и 62% спроса на уход во внешкольное время.

170. В первую очередь доступ к услугам по уходу за детьми предоставляется всем родителям, входящим в состав рабочей силы, ищущим работу или учащимся/проходящим профессиональную подготовку для будущей работы. Кроме того, в этих категориях одинокие родители рассматриваются как приоритетные среди этих первоочередных. Перепись служб ухода за детьми 1991 года показала, что 23% всех детей, охваченных переписью, были из семей с одним родителем.

171. **Одиноким родителям, участвующим в Программе рабочих мест, занятости и профессионального обучения**, описанной выше, оказывается помощь в обеспечении ухода за детьми. Если клиент РЗПО не может получить постоянное место в центре по уходу за детьми, то ему предоставляется временное место на срок учебы клиента, четырехнедельный период поиска работы и первые шестнадцать недель работы.

172. Потребности общин аборигенов и жителей островов Торрессова пролива в уходе за детьми удовлетворяются посредством учитывающих особенности культуры услуг, предоставляемых **Многофункциональными службами для детей аборигенов (МСДА)**. Федеральное правительство создало 29 МСДА. Эти службы предлагают уход для детей как дошкольного, так и школьного возраста предоставляя центры по уходу за детьми, игровые группы и программы совершенствования знаний, уход за детьми во внешкольное время и программы ухода за детьми во время каникул.

173. **Программа обучения английскому языку взрослых мигрантов (ПОАВМ)** предоставляет мигрантам ряд услуг по обучению английскому языку. В 1990 году доля женщин, участвующих в этой программе, составляла приблизительно 55%. В ходе всестороннего рассмотрения ухода за детьми для участников ПОАВМ изучаются пути обеспечения большей доступности, гибкости и большего разнообразия мер по уходу за детьми. Это должно содействовать расширению участия родителей, особенно женщин, в программе.

174. Поскольку цель **Программы служб для детей** состоит в содействии участию семей с детьми-иждивенцами в рабочей силе и в целом в общественной жизни, крайне важным является постоянный рост числа мест. В частности, спрос на места для детей моложе двух лет намного превышает предложение. Для увеличения предложения были приняты следующие стратегии на 1991/92 год:

- выполнение обязательства правительства по увеличению числа мест в базирующихся в общинах центрах по уходу за детьми в рамках принятой в 1988 году **Национальной стратегии по уходу за детьми** и расширение стратегии в 90-е годы;
- осуществление трехлетней программы по распространению ухода за детьми во внешкольное время на детей 11-16 лет, живущих в районах, находящихся в неблагоприятном положении; и
- стимулирование и поддержка участия работодателей в предоставлении ухода за детьми путем создания отделений по вопросам работы и ухода за детьми в трех штатах с целью оказания прямой поддержки работодателям в разработке мероприятий в отношении работы и ухода за детьми и создания служб ухода за детьми для наемных работников.

175. Федеральное правительство будет содействовать обеспечению качественных результатов для детей, включая детей с особыми потребностями, путем принятия следующих стратегий:

- новый базирующийся на отраслях Временный национальный совет по аккредитации, который был создан для разработки системы аккредитации и управления ею;
- разработка в сотрудничестве с штатами и территориями согласованных по стране стандартов для лицензирования ухода за детьми в Австралии; и
- распространение субсидий на дополнительные услуги на детей с особыми потребностями путем использования одобренных коммерческих служб.

176. Кроме того, для лучшей координации всего диапазона услуг, предоставляемых семьям с детьми, в ряде штатов в местностях, находящихся в неблагоприятном положении, создаются центры по ресурсам для семей.

177. Все большее число министерств федерального правительства принимает политику обеспечения ухода за детьми с целью помочь своим работникам выполнять их трудовые и семейные обязанности. Например, министерство обороны выделило 1 млн. австралийских долларов в 1991/92 году для центров по уходу за детьми и предоставило финансовые средства для покрытия первоначальных эксплуатационных расходов этих центров. Усовершенствование, модернизация и строительство центров обеспечит создание в Австралии 300 мест по уходу за детьми, связанному с работой. Другие работодатели государственного сектора, осуществляющие программу ухода за детьми для своих работников, включают Комиссию по дальней связи с заграницей, Организацию по научным и промышленным исследованиям в Союзе, Австралийское бюро по налогообложению и Австралийскую комиссию по телерадиовещанию.

178. Уход за детьми предоставляется в частном секторе, и есть свидетельства того, что он может возрасти, так как промышленность начинает устанавливать связь между ростом производительности труда, преобразованием рабочих мест и потребностями семей. В августе 1989 года премьер-министр положил начало проведению исследования Уход за детьми на предприятии Бюро по вопросам положения женщин, которое пользовалось консультациями Австралийского совета по вопросам предпринимательства, Конференции австралийской промышленности, Австралийского совета профсоюзов и правительственных министерств. Предполагается, что пересмотренный и обновленный вариант этого документа будет готов в середине 1992 года.

179. Проведенное в 1991 году широкое обследование фирм с более чем 200 работниками в Австралии, озаглавленное Уход за детьми в корпорациях: мнение руководства, показало, что 45% фирм поддерживали концепцию ухода за детьми, основанной на работе, хотя только у одного процента фирм имелись схемы ухода за детьми. Доклад показал, что многие компании предлагают гибкую практику работы, которая учитывает потребности в уходе за детьми. Такая практика включает возможности постоянной работы неполное рабочее время или случайной работы, выходные дни по списку, гибкие часы работы, разделение рабочих мест или дробление рабочих мест, работа по дому и финансовая помощь для ухода за детьми.

180. Поскольку возрос интерес корпораций к проблеме ухода за детьми, был разработан ряд инициатив по удовлетворению потребностей работников в уходе за детьми. Они включают управляемые компаниями центры, консультативные и справочные службы по вопросам ухода за детьми, программы ухода за детьми в каникулы и резервирование мест в базирующихся в общинах и коммерческих центрах.

181. В целях содействия тому, чтобы работодатели обеспечивали услуги по уходу за детьми, федеральное правительство предоставило ряд налоговых льгот. Эти льготы позволяют работодателям претендовать на то, чтобы большинство эксплуатационных расходов вычиталось из облагаемого дохода, и амортизировать некоторые капитальные средства, затраченные на обеспечение ухода за детьми. Работодателям предоставляются изъятия из налога на дополнительные льготы (НДЛ) для обеспечения ухода за детьми работников в центре по уходу за детьми, расположенном в помещении предприятия работодателя (как определено в Законе о налогообложении дополнительных льгот 1986 года). Эти изъятия из НДЛ предоставляются также работодателям, обеспечивающим первоочередной доступ к местам в соответствующем центре по уходу за детьми при условии удовлетворения всех условий Руководящих принципов в отношении взносов работодателей.

182. Федеральное министерство здравоохранения, жилищного строительства и коммунальных услуг разработало ряд информационных материалов, касающихся ухода за детьми, предоставляемого работодателем. Они включают видеофильм о финансируемом работодателями уходе за детьми Вперед к победе, информационный комплект Уход за детьми в 90-х годах: совместное удовлетворение потребностей; и совместно с Австралийским бюро по налогообложению буклет Налоговые льготы для финансируемого работодателями ухода за детьми. Министерство также составило буклет для иллюстрации круга финансируемых работодателями услуг по уходу за детьми, которые предлагают в настоящее время австралийские работодатели (Дети и корпорации: национальные конкретные исследования ухода за детьми, финансируемого работодателями); и буклет, в котором излагаются возможности, предоставляемые в службах по уходу за детьми, финансируемых работодателями, и факторы, определяющие службу, наилучшим образом удовлетворяющую потребность как работодателя, так и работника (Уход за детьми, финансируемый работодателями: как сделать наилучший выбор).

183. Другой важный вопрос для родителей, входящих в состав рабочей силы, уход за больными детьми. Проведенное Австралийским институтом изучения семьи исследование 591 матери, которые состояли в рабочей силе в какое-то время между рождением ребенка и тем моментом, когда он пошел в школу, показали, что в случае заболевания ребенка 57% матерей брали дни для ухода за своим ребенком, и только в 7% случаев за ребенком ухаживал отец. Родственники, в большинстве случаев бабушки, обычно ухаживали за больными детьми в 17% случаев, в то время как 15% детей, преимущественно в случаях неформального ухода, оставались в своих обычных местах ухода за детьми.

184. Федеральное министерство трудовых отношений поручило провести исследование для оценки тенденций и потребностей в отпуске для ухода за больными членами семьи и получения информации о том, какие меры, осуществляемые предприятиями, помогают работникам выполнить эти обязанности. Предполагается, что окончательный доклад по этому исследованию будет подготовлен в августе 1982 года.

185. Школьные каникулы также создают трудности для работающих родителей. В Австралии школьные каникулы длятся более 12 недель, в то время как ежегодный отпуск обычно составляет только четыре недели. С этим можно справляться различными путями: один родитель работает полное рабочее время; оба родителя используют свой полученный отпуск; использование каникулярных программ, если таковые имеются; обращение за помощью к семье или друзьям или предоставление детей самим себе. Некоторые женщины предпочитают оставить постоянную работу и вступить на рынок случайных работ, так что они могут ухаживать за своими детьми вне регулярного школьного времени и во время школьных каникул.

Домогательство с сексуальными целями

186. Домогательство с сексуальными целями представляет собой серьезную и широко распространенную проблему, затрагивающую многих женщин, на рабочих местах в Австралии.

187. По-видимому, нет ни одной профессиональной области и ни одного уровня, которые были бы свободны от такого домогательства, хотя распределение жалоб значительно отличается от жалоб на другие виды дискриминации по признаку пола, при этом очень большая доля жалоб поступает из увеселительных заведений, предприятий по производству пищевых продуктов и напитков и розничной торговли. Комиссия по правам человека и равным возможностям (КПЧРВ) установила, что наиболее часто подвергаются домогательству с сексуальными целями женщины, входящие в следующие категории:

- . выпускницы школ в областях нерегулярной занятости, особенно в небольших магазинах;
- . женщины, занимающие должности, где их сексуальная привлекательность явилась фактором, способствовавшим их отбору на эти должности, например секретари, сотрудницы, принимающие посетителей, официантки, лица, обслуживающие посетителей баров;
- . женщины-мигранты в областях, требующих физического труда, например, таких как уборка и обработка пищевых продуктов, которые обычно представляют собой области, где трудно получить работу и работница не может позволить себе потерять работу;
- . женщины без мужчины-"защитника" - живущие отдельно, разведенные или одинокие;
- . женщины, культурная среда которых делает их особенно уязвимыми к запугиванию с сексуальными целями и угрозам разоблачения их перед их мужьями;
- . женщины, работающие в малых предприятиях; и
- . женщины, работающие в отраслях, в которых преобладают мужчины.

188. Все антидискриминационные законодательные акты в Австралии прямо или фактически запрещают домогательство с сексуальными целями. Законодательство также предусматривает субститутивную ответственность. Так, работодатель ответственен за противоправный акт домогательства с сексуальными целями, совершенный работником или агентом, если работодатель не принял все разумные меры для предотвращения этого противоправного акта.

189. Австралийский совет профсоюзов (АСП) и некоторые отдельные профсоюзы сформулировали политику в отношении домогательства с сексуальными целями. Федеративный профсоюз конторских служащих предпринял в сентябре 1991 года кампанию **Борьба против домогательства с сексуальными целями - дело мужчин**, направленную на содействие тому, чтобы мужчины останавливали других мужчин, занимающихся домогательством с сексуальными целями в отношении женщин на работе. АСП также разработал политику предотвращения домогательства с сексуальными целями для входящих в него профсоюзов. В 1989 году АСП издал типовое положение о домогательстве с сексуальными целями, которое может быть включено в арбитражные решения или связанные с ними соглашения.

190. Различные австралийские администрации, включая органы местного самоуправления, предприняли активные шаги для предотвращения домогательства с сексуальными целями и предоставления средств защиты для жертв. Кроме того, многие отдельные корпорации и учебные заведения третьей ступени создали собственные процедуры и финансировали программы подготовки для сотрудников, которые должны иметь дело с жалобами. Некоторые программы мер поддержки включали также развитие навыков для работниц в отношении того, как противодействовать нежелательному сексуальному поведению.

191. Исследования, проведенные в 1989/90 году, показали, что молодые женщины особенно уязвимы к домогательству с сексуальными целями на работе ввиду их возраста, неопытности и ограниченного знания своих прав и средств защиты.

192. Для того чтобы повысить осведомленность общественности о проблеме домогательства с сексуальными целями в тех случаях, когда речь идет о таких женщинах, КПЧРВ провела в 1990 году широкую кампанию, озаглавленную **ШАУТ (Домогательство**

с сексуальными целями недопустимо). Кампания включала пропагандистскую деятельность с помощью плакатов, журналов и радио и бесплатную телефонную линию для женщин, желающих получить или сообщить информацию о домогательстве. ШАУТ была предназначена для молодых женщин, находящихся на уязвимых должностях, таких как на предприятиях общественного питания и в конторском секторе. Во время разработки и осуществления кампании проводились консультации с молодыми женщинами-аборигенками и женщинами из неанглоязычной среды с целью обеспечения того, чтобы их мнения были учтены в кампании,

193. Во время кампании были даны ответы на 854 звонка, причем от отдельных лиц и организаций было почти равное число звонков. Из звонивших лиц 35% сказали, что они были объектом домогательства с сексуальными целями в какой-либо форме, чаще всего на рабочем месте. Семнадцать процентам всех звонивших посоветовали подать жалобу в Комиссию.

194. Исследование рынка, которое было проведено до и после кампании, показало ее успех в повышении осведомленности молодых женщин об этой проблеме. Значительно, что, как показало исследование, кампания стимулировала женщин сообщать о домогательстве с сексуальными целями, а не терпеть его, в то время как лозунг кампании наиболее часто вспоминали после ее проведения.

195. Об успехе кампании свидетельствует тот факт, что в 1990/91 году число жалоб, касающихся домогательства с сексуальными целями на работе, возросло на 109% по сравнению с предыдущим годом, и эти жалобы составляли наибольшую долю жалоб, поданных в соответствии с федеральным Законом о дискриминации по признаку пола 1984 года за соответствующий период.

196. Материалы, подготовленные для кампании, пользовались постоянным спросом. Например, для кампании было издано 270 000 экземпляров комплекта ШАУТ, восьмистраничного буклета, предназначенного для молодых женщин, в котором описываются домогательство с сексуальными целями, способы борьбы с ним и сообщается, куда надо обращаться за помощью, и в результате большого спроса на него было повторно издано 60 000 комплектов. Хотя этот комплект предназначался для молодых женщин, он оказался пригодным для женщин всех возрастов. Кроме того, крупные организации сделали массовые заказы комплекта для распространения среди своих работников.

197. В настоящее время при поддержке со стороны основных промышленных и профсоюзных органов Комиссия разрабатывает учебный пакет материалов на тему о домогательстве с сексуальными целями для руководящих работников. Упор будет сделан на разработку стратегии, которая поможет руководителям решать проблему домогательства с сексуальными целями на работе. Другие учебные средства включают Программу Нового Южного Уэльса Пережить связанное с полом домогательство - Руководство по созданию группы взаимопомощи для работающих женщин. Эта программа имеет целью помочь женщинам, подвергающимся риску домогательства с сексуальными целями, или испытывающими его. В Западной Австралии используется учебная программа для сотрудников, имеющих дело с жалобами на домогательство с сексуальными целями, участникам которой сообщается информация по правовым вопросам, и в рамках этой программы сотрудников обучают знаниям по кругу вопросов, касающихся обращения с жалобами. В Южной Австралии издан учебный буклет для работодателей и руководящих работников по вопросу предотвращения домогательства с сексуальными целями, предназначенный для того, чтобы помочь работодателям в целом и предприятиям частного сектора соблюдать свои обязанности в соответствии с законодательством штата и Союза; в Виктории было разработано руководство по предотвращению домогательства с сексуальными целями, в котором говорится об ответственности руководства и излагаются стратегии по предотвращению домогательства с сексуальными целями.

198. КПЧРВ также подготовила учебные средства по вопросу предотвращения домогательства с сексуальными целями, включая видеофильм, созданный совместно с телевидением СБС. Видеофильм будет включен в учебный комплект, разрабатываемый в настоящее время КПЧРВ для использования руководителями в частном секторе.

199. КПЧРВ проводит также широкие рабочие семинары и лекции по вопросу о том, как бороться с домогательством с сексуальными целями, и разрабатывает политику борьбы с ним для групп работодателей, школ и профсоюзов. Двухдневная учебная программа для сельских женщин в Квинсленде была проведена в трех крупных сельских центрах Комиссией, Советом профсоюзов и рабочих организаций и Отделением по вопросу политики в отношении женщин в Квинсленде.

200. Положения о субститутивной ответственности антидискриминационного законодательства явились важным стимулом к разработке работодателями эффективных механизмов для предотвращения домогательства с сексуальными целями и установления на предприятиях процедур разбирательства жалоб. Правительственные, предпринимательские и профсоюзные организации разработали политику и руководящие принципы с целью содействия соблюдению положений законодательства о домогательстве с сексуальными целями, и некоторые организации предпринимателей помогают своим членам, предоставляя консультации и учебные программы по вопросам жалоб на такое домогательство и механизмов по его предотвращению.

201. Федеральная комиссия по государственной службе опубликовала программное заявление и руководящие принципы по предотвращению домогательства с сексуальными целями, относящиеся ко всем ведомствам и органам федеральной государственной службы, которые охватываются положениями о равных возможностях занятости Закона о государственной службе 1922 года. Они затрагивают приблизительно 166 000 наемных работников. Согласно руководящим принципам, рекомендуется нанимать на работу сотрудников по контактам в связи с домогательством с сексуальными целями для поддержки женщин, жалующихся на такое домогательство, и информирования их об официальных и неофициальных путях удовлетворения жалоб. Комиссии по государственной службе штатов и территорий равным образом приняли политику и руководящие принципы по предотвращению домогательства с сексуальными целями. Более крупные компании частного сектора также разработали политику и руководящие принципы для борьбы с домогательством с сексуальными целями.

СТАТЬЯ 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Статья 12

1. Государства-участники принимают все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Несмотря на положения пункта 1, выше, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и в послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

1. В соответствии с федеральной системой управления Австралии ответственность за вопросы здравоохранения распределена между тремя уровнями органов управления: федеральными органами управления, органами управления штатов и местными органами самоуправления. Федеральное правительство играет основную роль в финансировании здравоохранения. Ассигнования на нужды здравоохранения складываются из поступлений от общей системы налогообложения и доходов от взимания

налога на медицинское страхование. Федеральное правительство использует целый ряд программ для оказания финансовой помощи с целью обеспечения жителям Австралии возможности пользоваться медицинским обслуживанием. В соответствии с политикой в области медицинского страхования федеральное правительство возмещает стоимость платного медицинского обслуживания, предоставляемого практикующими врачами в амбулаторных условиях, и косвенно финансирует больничное обслуживание и лечение, а также другие виды медицинского обслуживания за счет предоставления субсидий штатам и Территориям. Фармацевтические расходы на приобретение лекарственных средств по утвержденному списку покрываются за счет системы частичного возмещения стоимости фармацевтических препаратов.

2. Правительства штатов и Территорий несут ответственность за планирование, предоставление и организацию обслуживания в государственных больницах и медицинское обслуживание в общинах. Система государственных больниц располагает большинством мест для экстренной госпитализации. Частные больницы и клиники находятся в ведении как коммерческих, так и некоммерческих организаций.

3. Местные органы самоуправления играют определенную роль в проведении иммунизации населения, обеспечении медицинского обслуживания в общинах инвалидам и осуществлении целого ряда экологических мероприятий, способствующих хорошему состоянию здоровья населения.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ПО ОХРАНЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН

4. В первоначальном докладе Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин отмечалось, что должна быть разработана национальная политика по охране здоровья женщин. Впоследствии после проведения широких консультаций с более чем миллионом женщин по всей Австралии был подготовлен доклад "Национальная политика по охране здоровья женщин: развитие охраны здоровья женщин в Австралии". В марте 1989 года эта политика была в принципе одобрена всеми министрами здравоохранения и по решению премьер-министра Австралии была введена в действие в апреле 1989 года.

5. Политика, основанная на рассмотрении вопросов здравоохранения в контексте социальных условий, как это указывается Всемирной организацией здравоохранения, предусматривает выделение семи первоочередных вопросов в области охраны здоровья женщин: репродуктивное здоровье и сексуальность; здоровье женщин пожилого возраста; эмоциональная устойчивость и психическое здоровье женщин; акты насилия в отношении женщин; гигиена труда и обеспечение техники безопасности; потребности ухаживающих женщин за больными и детьми в охране здоровья; и последствия для здоровья создания стереотипа сексуальной роли женщин. Политикой предусмотрено выделение пяти областей в системе здравоохранения, в которых требуется принятие мер по улучшению здоровья женщин. Этими областями являются: улучшение медико-санитарного обслуживания женщин; предоставление информации по вопросам здравоохранения и медицинское образование женщин; подготовка и обучение в области оказания действенной медицинской помощи; участие женщин в процессе принятия решений, касающихся здравоохранения; и проведение исследований и сбор данных о состоянии здоровья женщин. В рамках этой политики было сделано также 64 рекомендации, наиболее важной из которых явилась разработка рассмотренной на четыре года Национальной программы по охране здоровья женщин, расходы, связанные с проведением которой, были распределены между штатами, Территориями и федеральным правительством и которая ставила целью финансирование развития первичной медико-санитарной помощи, предоставляемой женщинам, и сосредоточение внимания на семи первоочередных вопросах в области здравоохранения и пяти выделенных в рамках политики ключевых областях деятельности.

6. В августе 1989 года федеральное правительство объявило о выделении примерно 17 млн. австрал. долл. для проведения рассчитанной на четыре года Программы при равном доленом участии в финансировании штатов и Территорий. Кроме того, федеральное правительство выделило 6,4 австрал. долл. для четырехлетней программы в целях оказания помощи правительствам штатов и территорий в создании альтернативных служб родовспоможения.

7. С момента своего создания Национальная программа по охране здоровья женщин обеспечила финансирование улучшения медицинского обслуживания женщин, в частности тех, кто не может пользоваться на равных правах медицинским обслуживанием вследствие экономических трудностей, недостаточного уровня культурного развития, отдаленности места жительства или языковых трудностей; предоставления информации и обучения женщин с целью просвещения их по вопросам здравоохранения; и подготовки и обучения медицинских работников по вопросам охраны здоровья женщин. Финансируемые услуги и проекты включали в себя такие вопросы, как планирование размеров семьи, организацию родовых и послеродовых женских консультаций и служб родовспоможения, проведение обследований с целью выявления рака молочной железы и шейки матки, обслуживание женщин пожилого возраста по таким вопросам, как менопауза, регулирование функций мочевого пузыря или кишечника, лечение острого остеопороза; организацию женских консультаций, служб по оказанию помощи жертвам нападений сексуального характера, медицинского обслуживания женщин практикующими медсестрами; содействие развитию здравоохранения, популяризация знаний и консультирование в этой области. Ежегодно выделяются средства для проведения одного проекта по подготовке и обучению медицинских работников. В 1990-1991 годах цель финансируемого проекта заключалась в переводе данных наблюдений на девять общинных языков в качестве части образовательной программы по проблеме менопаузы для использования практикующими врачами широкого профиля и другими медицинскими работниками. В 1990-1991 годах наряду с этим проектом по Программе финансировалось осуществление 83 проектов, из которых 71 проект был предназначен для предоставления медицинского обслуживания, а 12 проектов - для предоставления информации и популяризации знаний.

8. В 1992-1993 годах будет проведена оценка влияния этой политики и Программы на все общество. В этом обзоре будет дана оценка эффективности, результативности и пригодности программы и будут определены цели политики и стратегии на будущее.

9. Национальная программа по охране здоровья женщин направлена на улучшение положения всех австралийских женщин с уделением особого внимания тем, кто не может пользоваться на равных правах медицинским обслуживанием вследствие экономических трудностей, недостаточного уровня культурного развития, отдаленности места жительства или языковых трудностей. Соответственно в рамках программы были созданы специальные проекты для этих категорий женщин, однако в некоторых случаях, видимо, в дополнение к этим проектам потребуются другие стратегии.

10. Как указывается в статье 4.1, недавно была предпринята безуспешная попытка обвинить Национальную программу по охране здоровья женщин в дискриминации в отношении мужчин.

ЖЕНЩИНЫ-АБОРИГЕНЫ И ЖИТЕЛЬНИЦЫ ОСТРОВОВ ТОРРЕСОВА ПРОЛИВА

11. Женщины-аборигены и жительницы островов Торресова пролива по-прежнему имеют неудовлетворительное состояние здоровья как и все аборигены и жители островов Торресова пролива. Анализ имеющихся данных о смертности, полученных в результате обследований переписных участков, проведенных Австралийским институтом здравоохранения (АИЗ), показал, что продолжительность предстоящей

жизни аборигенов при рождении на 19 лет меньше для мужчин и на 14 лет меньше для женщин по сравнению с теми же показателями для всего населения Австралии. Стандартизированные коэффициенты смертности, составленные с учетом поправок в отношении различий в возрастной структуре аборигенов и всего населения Австралии, показывают, что коэффициент смертности среди аборигенов в 2,5–4 раза выше, чем тот же коэффициент для всего населения Австралии в зависимости от места постоянного проживания в том или ином штате или Территории.

12. Состояние здоровья женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива в период беременности, а также состояние здоровья детей-аборигенов остается хуже, чем у тех же категорий неаборигенного населения. Среди женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива имеется большая вероятность беременности с высокой степенью риска и рождение детей с меньшей массой тела при рождении, а детская заболеваемость и смертность остаются намного выше, чем у остальной части австралийского населения.

13. Конкретные проблемы, касающиеся здоровья женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива, включают бесплодие, часто вызываемое непроходимостью труб в результате воспаления тазовых органов, а также рак шейки матки и молочной железы. Результаты обследований показывают, что число мазков с положительной реакцией, взятых из шейки матки у женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива, примерно в четыре раза выше, чем у женщин-неаборигенов.

14. Проблемы, связанные со здоровьем, среди женщин-аборигенов и жительниц островов Торрессова пролива имеют целый ряд причин. Эти проблемы вызваны материнством в раннем возрасте, большим количеством родов в прошлом, малыми интервалами между рождениями детей, плохим питанием, отсутствием возможности пользоваться услугами служб по планированию размеров семьи или недостаточно высоким качеством этих услуг, а также неосведомленностью об основных службах здравоохранения или нежеланием к ним обращаться.

15. Все последовательно сменявшиеся федеральные правительства признавали необходимость улучшения экологических условий жизни, влияющих на здоровье аборигенов. В 1990–1991 годах расходы на деятельность 70 служб здравоохранения для аборигенов и жителей островов Торрессова пролива составили 28,6 млн. австрал. долл., при этом в рамках Национальной стратегии по охране здоровья аборигенов дополнительно выделяется 6,5 млн. австрал. долл. на улучшение работы существующих и создание новых служб здравоохранения для аборигенов. Для правительств штатов и Территорий были выделены дополнительно 6,5 млн. австрал. долл. на обеспечение медицинского обслуживания аборигенов и жителей островов Торрессова пролива и в течение пяти лет были предоставлены средства в размере 232 млн. австрал. долл. на осуществление Национальной стратегии по охране здоровья аборигенов.

16. В 1991 году в результате соглашения, достигнутого между федеральным правительством, правительствами штатов и Территорий и общиной аборигенов и жителей островов Торрессова пролива была принята Национальная стратегия по охране здоровья аборигенов. Цель стратегии заключается в обеспечении равного доступа к медицинским учреждениям и обслуживанию для всех аборигенов и жителей островов Торрессова пролива к 2001 году. В рамках стратегии, не конкретизируя цели, были выделены средства для осуществления ряда проектов, предназначенных для женщин. Они включали создание соответствующих родильных домов, осуществление программ питания для матерей, разработку и проведение политики, направленной на предотвращение насилия в семье, и создание девяти новых служб здравоохранения для обслуживания аборигенов.

17. Комиссия по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива (АТСИК), описанная в части 1, осуществляет программу в области здравоохранения, направленную на содействие повышению медицинского и социального обслуживания всех аборигенов и жителей островов Торресова пролива до уровня, сопоставимого с уровнем обслуживания всего австралийского населения. Как и Национальная стратегия по охране здоровья аборигенов, эта программа в области здравоохранения в целом предназначена для аборигенов и жителей островов Торресова пролива, при этом она осуществляется с помощью медицинских учреждений, управляемых общиной аборигенов, а также правительств штатов и Территорий, которым оказывают помощь региональные бюро АТСИК. В течение 1990–1991 годов были выделены средства для проведения 170 проектов, 62 из которых предусматривали участие управляемых общиной служб здравоохранения для аборигенов и жителей островов Торресова пролива. Хотя точных данных о предоставлении этими службами здравоохранения медицинского обслуживания женщинам не имеется, поскольку АТСИК не требует проведения такого учета, большинство из них осуществляет программы дородовых и послеродовых женских консультаций, оказывает помощь в планировании размеров семьи, предоставляет консультации по методам контрацепции, имеет клинику для лечения болезней, передаваемых половым путем, и проводит общие гинекологические программы, предназначенные для женщин-аборигенов. Женщины-аборигены и жительницы островов Торресова пролива играют основную роль в деятельности служб здравоохранения и составляют значительную часть их работников.

18. Национальная программа по охране здоровья женщин включает в число своих целевых групп женщин-аборигенов и жительниц островов Торресова пролива; в рамках этой Программы был осуществлен ряд проектов, специально предназначенных для этих женщин. Такие проекты предусматривали организацию дородовых женских консультаций и служб по оказанию помощи жертвам нападений сексуального характера. Федеральный департамент здравоохранения, жилищного строительства и общинных служб также начал проведение Программы создания альтернативных служб родовспоможения, которая предусматривает организацию служб родовспоможения с учетом культурных особенностей, при этом разрабатываемые в настоящее время меры на основе данных доклада об оценке результатов выявления случаев рака шейки матки направлены на содействие прохождению женщинами-аборигенами и жительницами островов Торресова пролива обследований с целью выявления случаев раковых заболеваний.

ЖЕНЩИНЫ НЕ АНГЛИЙСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ (НЕСБ)

19. В 1990–1991 годах в рамках Национальной программы по охране здоровья женщин финансировалось 17 конкретных проектов, предназначенных для удовлетворения потребностей женщин не английского происхождения. Они включали в себя организацию служб родовспоможения, информационные проекты и предоставление переводческих услуг. Программа создания альтернативных служб родовспоможения предусматривает также организацию служб родовспоможения, в большей мере отвечающих в культурном отношении потребностям женщин не английского происхождения; в то же время разрабатываются меры с целью содействия прохождению этими женщинами профилактических обследований для выявления случаев рака шейки матки.

20. Как правило, продолжительность жизни женщин не английского происхождения дольше и не имеется каких-либо практических данных о более высокой их в целом заболеваемости и более частых случаях инвалидности по сравнению с большинством женщин, родившихся в Австралии, и женщин английского происхождения. Однако некоторые женщины не английского происхождения в большей мере страдают различными видами заболеваний и инвалидности. Плохое психическое здоровье и эмоциональное состояние, а также случаи травматизма и профессиональных заболеваний,

как правило, шире распространены среди женщин не английского происхождения, при этом отдельные группы в большей мере также подвержены некоторым видам заболеваний, ведущих к бесплодию.

21. Признавая особые потребности женщин не английского происхождения, федеральный министр-помощник премьер-министра по вопросам положения женщин начал в сентябре 1991 года проведение Национальной стратегии по охране здоровья женщин не английского происхождения. Эта стратегия подчеркивает важность содействия расширению знаний, осознания и понимания связей, существующих между жизнью женщин не английского происхождения и состоянием их здоровья. В качестве приоритетных направлений определены меры, предусматривающие предупреждение случаев травматизма и профессиональных заболеваний, а также улучшение плохого психического здоровья и эмоционального состояния женщин не английского происхождения и лечение некоторых видов заболеваний, ведущих к бесплодию. Среди прочего, эти меры направлены на устранение некоторых из основных трудностей, с которыми сталкиваются женщины не английского происхождения в Австралии при обращении за медицинской помощью. Они представляют собой в основном проблемы, связанные с возможностью пользования медицинским обслуживанием, а также проблемы соответствия таких служб потребностям женщин не английского происхождения. Поэтому эти меры направлены на изменение взаимоотношений между теми, кто предоставляет медицинское обслуживание, и теми, кто им пользуется.

22. На период 1992-1993 годов Национальной стратегией по охране здоровья женщин не английского происхождения были определены три основные области. Этими областями являются: гигиена труда и техника безопасности и службы по восстановлению трудоспособности; языковое обслуживание и оказание медицинской помощи, в частности, женщинам, занимающимся уходом за детьми и больными, обеспечение эмоциональной устойчивости и психического здоровья, предоставление консультаций по вопросам сексологии, обеспечение медицинского обслуживания для восстановления репродуктивного здоровья, а также медицинского обслуживания женщин-мигрантов пожилого возраста. Был разработан План первоочередных мероприятий.

23. Был создан механизм для разработки и осуществления плана стратегии и предусматривается, что вопросы контроля и анализа будут включены в предложенный обзор Национальной политики по охране здоровья женщин и Национальной программы улучшения здравоохранения.

24. Штаты и Территории также приняли стратегии с целью удовлетворения потребностей женщин не английского происхождения. В штате Западная Австралия, например, Многонациональный медицинский центр для женщин направляет к больным врачам-женщинам, говорящим на нескольких языках, и предоставляет услуги переводчиков в столичном районе. В штате Южная Австралия Комиссия по вопросам здравоохранения этого штата финансирует осуществление ряда проектов под руководством Группы по охране здоровья мигрантов, предусматривающих, например, предоставление сестринской медицинской помощи вьетнамским женщинам, выделение двуязычного младшего медицинского персонала для служб по охране здоровья семьи и ребенка, а также проекта по привлечению сестер-сиделок для обслуживания больных итальянского и вьетнамского происхождения и выявление говорящих на двух языках физиотерапевтов.

25. Недавно в Австралии обнаружилась необходимость в оказании медицинской помощи женщинам, ставшим жертвами травматизма и насилия. На национальном уровне федеральное правительство выделяет 240 тыс. австрал. долл. различным травматологическим службам. Правительства ряда штатов и Территорий также содействуют созданию и развитию служб в общинах, оказывающих реабилитационную помощь иммигрантам и беженцам.

ЖЕНЩИНЫ-ИНВАЛИДЫ

26. Женщины-инвалиды входят в число целевых групп Национальной программы по охране здоровья женщин. Финансируемые по программе проекты по предоставлению медицинского обслуживания женщинам-инвалидам включают в себя создание центров по охране здоровья женщин и программы по оказанию профессиональной медицинской помощи жертвам нападений сексуального характера. В течение 1990-1991 годов в рамках Программы обслуживания инвалидов Федерального министерства здравоохранения, жилищного строительства и общинных служб была предпринята специальная инициатива с целью организации в течение четырех лет 2000 дополнительных мест обслуживания с подменой людей для оказания помощи лицам, занятым уходом за инвалидами, большинство из которых составляют женщины; создания в течение трех лет 300 дополнительных мест для проживания с уходом, из которых, согласно оценке, половина мест будет использоваться женщинами-инвалидами; и обеспечения 200 дополнительных мест в Системе индивидуального медицинского ухода, что позволит людям, страдающим серьезными физическими недостатками, покинуть дома инвалидов и жить в общине, получая индивидуальное медицинское обслуживание. Места предоставляются как мужчинам, так и женщинам, и эта система уже позволила оказать помощь 134 женщинам, страдающим серьезными физическими недостатками, обеспечив им возможность жить в общине.

ЖЕНЩИНЫ, ЗАНИМАЮЩИЕСЯ УХОДОМ

27. На основании данных обследований, проведенных в Австралии, предполагается, что примерно каждый сороковой взрослый австралиец занимается уходом и примерно 64% из них составляют женщины. В среднем женщины, занимающиеся уходом, выполняют гораздо более широкий круг обязанностей, чем занимающиеся уходом мужчины. Как правило, доход лиц, занятых уходом, бывает ниже среднего дохода и они в значительно большей мере, чем другие категории взрослого населения, получают свой доход в виде пенсий или пособий. Мужчины, занимающиеся уходом, значительно чаще работают, чем женщины, выполняющие обязанности по уходу.

28. Отказ от организационной системы ухода и развитие медицинского обслуживания в общинах для престарелых и инвалидов приводят к сокращению возможностей выбора других форм общего ухода и предопределяют постоянное наличие и приток лиц, занятых уходом. В Австралии правительство признало важную роль лиц, занятых уходом, и в 1985 году в соответствии с Законом об уходе на дому с участием общины предоставило им статус клиентов, обладающих своими собственными правами.

29. Согласно оценке, правительство ежегодно оказывает лицам, занятым уходом, прямую финансовую помощь в размере примерно 350 млн. австрал.долл. и выделяет еще примерно 100 млн. австрал.долл. для служб оказания помощи.

30. Лица, занятые уходом, могут получать доход в виде разного рода проверяемых поступлений по линии социального обеспечения и ветеранских пенсий. К их числу относятся:

- пенсия по возрасту
- пенсия жены
- пенсия по уходу
- специальное пособие

Кроме того, существуют еще два вида непроверяемых и не облагаемых налогом поступлений:

- пособие на сестринский уход на дому, которое выплачивается лицам, осуществляющим медицинское обслуживание людей в возрасте старше 16 лет, признанных имеющими право на проживание в домах инвалидов;
- пособие на детей-инвалидов, которое выплачивается родителям или опекунам, обеспечивающим уход за детьми-инвалидами на дому.

31. Федеральное правительство также осуществляет соответствующее снижение налога в отношении выплат по инвалидности для налогоплательщиков, на иждивении которых находится ребенок-инвалид или близкий родственник в возрасте 16 лет и старше, получающий пенсию по инвалидности или пособие по реабилитации или же признанный постоянно нетрудоспособным.

32. Оказание помощи со стороны служб лицам, занятым уходом, включает в себя предоставление непосредственной помощи и таких возможностей, как подмена при уходе, консультирование и организация групп по оказанию помощи, а также услуги, непосредственно предоставляемые инвалидам и престарелым, например, помощь на дому, сестринская помощь, персональный уход, транспорт, обслуживание продовольствием, уход в дневное время, оказание помощи в отношении трудоустройства и размещения, которые также содействуют и помогают лицам, занятым уходом.

33. Кроме того, также имеются, хотя и в небольшом количестве, свободные места на время подмены и отдыха в домах престарелых и инвалидов, а государственные больницы штатов также предоставляют некоторое число койко-мест на время подмены.

34. Лица, занятые уходом за ветеранами, могут также пользоваться услугами сестринской помощи в доме престарелых или инвалидов, использовать новые возможности в отношении подмены при уходе, вызывать на дом неотложную помощь для краткосрочного облегчения боли, использовать помощь при уходе в дневное время и пользоваться поддержкой, предоставляемой новичкам, начинающим заниматься уходом.

35. Недавно вопрос о женщинах, занятых уходом, был рассмотрен в штатах Западная Австралия и Тасмания.

36. В мае 1992 года правительство штата Западная Австралия опубликовало дискуссионный документ "Участие в обеспечении ухода: пересмотр текущей политики", подготовленный Австралийским институтом по изучению проблем семьи с целью анализа существующего положения лиц, занятых уходом, и определения основы для разработки будущей политики. В соответствии с новой Стратегией социальных преимуществ правительство штата Западная Австралия предоставит 250 тыс.долл. для системы пособий, предназначенной для оказания помощи лицам, занятым уходом за инвалидами, с целью оплаты таких услуг, как помощь на дому и помощь с подменой при уходе.

37. В Тасмании Женский консультативный совет штата Тасмания провел ряд консультаций с целью определения влияния роли ухода на качество жизни женщин, их возможности получения оплачиваемой работы, а также для рассмотрения моделей и механизмов помощи и признания роли ухода. 2 июня 1992 года на рассмотрение парламента был представлен доклад министра-помощника премьер-министра штата Тасмания по вопросу положения женщин, и содержащиеся в нем рекомендации были в принципе одобрены всеми женщинами - членами парламента штата Тасмания.

38. Проблемы, возникающие у женщин в Австралии, которые выполняют обязанности по уходу, включают обеспечение более гибких и соответствующих услуг по подмене при уходе, сохранение работы и обеспечение дохода, в то же время объединяя как

обязанности, связанные с уходом, так и заботы примерно 25 000 родителей пожилого возраста, которые ухаживают дома за своими уже выросшими детьми. В настоящее время эти родители сталкиваются с проблемой дальнейшего ухода за своими взрослыми детьми по мере того, как сами родители стареют.

39. Нахождение подходящих и приемлемых решений для удовлетворения особых потребностей стареющего населения станет важной проблемой для правительства в следующем десятилетии.

РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ

Противозачаточные средства и планирование размеров семьи

40. Как указано в первоначальном докладе Австралии, политика федерального правительства направлена на содействие развитию планирования размеров семьи, с тем чтобы люди могли принимать рациональные и основывающиеся на информации решения в отношении своей фертильности. Планирование размеров семьи и эффективное использование методов контрацепции рассматриваются в качестве одного из основных положительных и экономичных способов решения проблемы охраны здоровья женщин и детей, а также в качестве одного из факторов, способствующих увеличению продолжительности предстоящей жизни при рождении.

41. Федеральное правительство оказывает помощь двум национальным организациям по вопросам планирования размеров семьи, а именно ассоциациям по вопросам планирования размеров семьи в штатах и Территориях и организации "Женщины в промышленности и общественном здравоохранении штата Виктория (ВИКХ)". Правительства штатов и Территорий финансируют деятельность ассоциаций по вопросам планирования размеров семьи и других организаций в целях проведения программ планирования размеров семьи в школах и подготовки учителей, медицинских работников и других групп лиц для оказания консультативной медицинской помощи и ознакомления с методами планирования размеров семьи и более общими вопросами сексологии.

42. Национальные статистические данные, собираемые ассоциациями по вопросам планирования размеров семьи в штатах и обрабатываемые Федерацией по планированию размеров семьи Австралии, свидетельствуют о том, что в настоящее время применение пероральных противозачаточных средств является наиболее широко распространенным методом контрацепции среди клиентов служб планирования размеров семьи. Результаты проведенных небольших исследований подтверждают правильность этого вывода в целом для всей Австралии. Национальное обследование в области здравоохранения, проведенное в 1989-1990 годах, показало, что примерно 5,1 млн. женщин, принадлежащих к возрастной группе 18-64 лет, или 22,2% всех женщин, пользуются пероральными противозачаточными средствами по сравнению с 58,2% женщин, которые не применяют этот метод, при этом 19,6% женщин не ответили на этот вопрос. Проведенное в 1989 году Национальным фондом по изучению сердца и сердечных заболеваний исследование преобладающих факторов риска, которым были охвачены все главные города и население в возрасте от 20 до 69 лет, показало, что в период проведения исследования 86% женщин в возрасте 25-39 лет время от времени используют пероральные противозачаточные средства, а 56% женщин в возрасте 20-24 лет постоянно применяют этот метод. С увеличением возраста этот процент уменьшается, а поэтому в возрасте 60-64 лет лишь 33% женщин используют пероральные противозачаточные средства.

43. Хотя существующие данные и не определяют в количественном отношении уровень неудовлетворенных потребностей в консультациях по вопросу планирования

размеров семьи или использования противозачаточных средств, тем не менее некоторые австралийцы по-прежнему лишены возможности получить консультации по вопросам планирования размеров семьи и применения всех имеющихся противозачаточных средств, особенно жители отдаленных районов Австралии. Женщины-аборигены и жительницы островов Торресова пролива, а также женщины не английского происхождения сталкиваются с культурными и языковыми трудностями и испытывают чувство изоляции и принадлежности к маргинальным группам населения. В штате Виктория организация ВИКХ проводит кампании по вопросам, касающимся охраны здоровья и благосостояния женщин-мигрантов, и выступает за более доступное медицинское обслуживание, которое учитывало бы потребности конкретных этнических групп в отношении охраны здоровья. ВИКХ также осуществляет различные виды деятельности в области полового и репродуктивного здоровья населения (например, предоставление информации, проведение семинаров-практикумов в общинах и посещение промышленных предприятий, где проводятся ознакомительные лекции на соответствующих языках).

44. В настоящее время в Австралии имеется три категории противозачаточных средств: пероральные противозачаточные средства, отпускаемые только по рецепту врача; презервативы и пессарии, которые продаются без ограничений; и внутриматочные противозачаточные средства (ВМС), из которых лишь одно имеется в продаже в Австралии после внедрения его на рынок производителем, который предоставил информацию о качестве, безопасности и эффективности этого средства. Теоретически, для приобретения ВМС не требуется получения рецепта от врача, однако на практике они выдаются лишь по предъявлении письменного рецепта от практикующего врача. Общество фармацевтов Австралии в принципе согласно с тем, что отпуск внутриматочных противозачаточных средств (ВМС) должен производиться по письменному рецепту практикующего врача, и Федеральное управление терапевтических средств намерено узаконить эту договоренность, сделав ее условием при выдаче разрешения на продажу этих средств на рынке.

45. Может осуществляться общественная реклама презервативов и пессариев, поскольку такая реклама регулируется положениями правил, предусмотренных Законом о терапевтических средствах 1989 года, которые разрешают объявления в отношении "уменьшения возможности зачатия", "снижения риска заражения болезнью, передаваемой половым путем, благодаря использованию презервативов" и "снижения риска передачи половых герпесов благодаря использованию презервативов". Поскольку внутриматочные противозачаточные средства не включены в нормы, касающиеся единого перечня лекарственных средств и ядов, то технически они могут открыто рекламироваться населению. Однако они рекламируются лишь для медицинских работников, поскольку такая реклама основана на правиле "разрешенной информации о товаре" и согласуется с ним. Допускается публичная реклама лишь описания товаров и, таким образом, реклама пероральных противозачаточных средств запрещена законом.

46. Противозачаточное средство "Депо Провера" зарегистрировано в Австралии в качестве средства, применяемого для лечения эндометрита и различных видов рака. Это средство не утверждено для использования в качестве противозачаточного в Австралии, и компания-производитель также не стремится к получению такого разрешения. Однако федеральное правительство не в состоянии предупредить применение этого средства для других целей, помимо разрешенного и зарегистрированного его использования. Так, обследование применяемых методов контрацепции, проведенное в 1990-1991 годах в консультациях по планированию размеров семьи в Северной территории и штатах Квинсленде и Южной Австралии, показало, что соответственно 7, 1,3 и 4,5% посетителей консультаций применяют средство "Депо Провера" в качестве противозачаточного средства.

47. Производители лекарственного средства RU486, приводящего к выкидышу, которое известно под коммерческим названием "Майфджин", не предлагают свой товар для продажи на рынке Австралии, а при отсутствии такого предложения нельзя решить вопрос об утверждении этого средства или предложить компании продавать его на рынке. Это лекарственное средство применялось в одном клиническом случае в Австралии с целью содействия выкидышу мертвого зародыша на поздней стадии беременности. Было разрешено дальнейшее опробование этого средства на более ранней стадии беременности, однако к нему так и не приступили.

Бесплодие и искусственные методы оплодотворения

48. Обслуживание лиц, страдающих бесплодием, сводится к медицинскому решению этого вопроса, поскольку группы и ассоциации помощи лицам, страдающим бесплодием, получают очень мало финансовых средств и часто бывают связаны с медицинскими учреждениями, занимающимися искусственным оплодотворением. Возможно, они не всегда являются самой подходящей структурой для таких групп. Поэтому возможность получения лицами, страдающими бесплодием, опытных и эффективных консультаций за пределами этих медицинских учреждений является весьма ограниченной.

49. Регулирование применения искусственных методов оплодотворения остается в ведении штатов, хотя в марте 1991 года на совместном совещании федерального министра и министров здравоохранения и социального обеспечения штатов и территорий было решено разработать национальный подход в отношении искусственных методов оплодотворения.

50. В 1984 году в штате Виктория было принято первое в мире законодательство по данному вопросу – Закон о медицинских процедурах (бесплодие) 1984 года с целью регулирования процедуры оплодотворения с помощью спермы донора. Законом предусмотрено создание Постоянного консультативного комитета по обзору с широкими правовыми полномочиями. В штатах Южная Австралия и Западная Австралия также созданы консультативные комитеты. В штатах Квинсленд и Тасмания провели свои собственные серьезные обследования и эти вопросы были рассмотрены Советом по семейному законодательству, федеральным парламентом и различными законодательными комиссиями. В настоящее время законодательство по этому вопросу в штатах и Территориях колеблется в диапазоне от четких предписаний закона (штаты Виктория и Западная Австралия) до законодательства, допускающего элементы самостоятельного решения вопроса медицинскими учреждениями (штат Южная Австралия), и свободного подхода (штат Новый Южный Уэльс). Некоторые штаты, например, Тасмания и Квинсленд предпочли не принимать законодательство по этому вопросу, а строго соблюдать руководящие принципы.

51. Уровень поддержки в отношении применения искусственных методов оплодотворения неодинаков в различных штатах и Территориях и зависит от политической позиции правительств штатов и Территорий. Возможность применения этих методов ограничивается законом и существующей практикой различных медицинских учреждений, занимающихся искусственным оплодотворением, на всей территории Австралии. Как правило, эти методы лечения предлагаются парам, состоящим в браке или имеющим стабильное общее домашнее хозяйство. В ноябре 1990 года многие из процедур, предусматривающих искусственное оплодотворение, были включены в план **Системы пособий по медицинскому страхованию**, что сделало более доступным этот вид медицинского обслуживания, которое оплачивалось частным образом. В Северной территории, где отсутствуют соответствующие медицинские учреждения, супружеским парам, которые нуждаются в лечении бесплодия, предоставляется помощь в оплате кратчайшего проезда и проживания в целях посещения медицинских учреждений других штатов.

52. В марте 1991 года министры здравоохранения и социального обеспечения пришли к согласию относительно национального подхода к искусственным методам оплодотворения. В соответствии с этим была создана рабочая группа для разработки проекта национального законодательства, которое запретит на территории всей страны использование искусственных методов оплодотворения в коммерческих целях и рекламу этих методов как форму создания семьи, а также будет предусматривать принятие дисциплинарных мер соответствующими профессиональными советами или судами в отношении любой третьей стороны, содействующей достижению договоренности между предоставляющими услуги донорами и роженицами в отношении применения искусственных методов оплодотворения. В отношении предоставляющих услуги доноров и рожениц не будут применяться меры правового характера. Это предлагаемое законодательство заменит собой различные правовые основы, уже существующие в штатах для регулирования применения искусственных методов оплодотворения. В большинстве случаев предлагаемое законодательство будет согласовываться с существующим законодательством, однако будет иметь более умеренный характер по сравнению с законодательством штата Квинсленд, где недавно в соответствии с существующим законом предстали перед судом как женщина-донор, так и родившая мать. В данном случае председательствующий судья не прибег к применению наказания в виде тюремного заключения или наложения штрафа, предусмотренного соответствующим законодательством.

53. В целом обсуждение вопросов, возникающих в связи с применением искусственных методов оплодотворения, носит научный характер; мнения женщин по этому вопросу активно не выяснялись. Однако в ходе подготовки регулирующего законодательства по данной теме состоялись различные конференции и семинары и были проведены консультации в разных штатах и Территориях, в которых оно было введено. Тем не менее не было проведено ни одной консультации с женщинами как особой группой лиц, заинтересованной в последствиях применения искусственных методов оплодотворения.

Аборты

54. Аборты по-прежнему входят в число предусмотренных медицинских услуг, подлежащих оплате по медицинскому страхованию. На врачей, выполняющих аборты, как и прежде, возлагается ответственность за соблюдение правовых требований штатов и Территорий, поскольку законы, касающиеся абортов, относятся к разным юрисдикциям. Эти законы по-прежнему остаются неодинаковыми. С 1988 года не произошло существенных изменений в законах об абортах ни в одном штате или Территории. Это означает, что женщины, проживающие в штатах или Территориях, где действуют более ограничительные законы, вынуждены совершать законные медицинские аборты там, где действует более либеральная юрисдикция; и эти правовые различия могут иметь существенное значение для более бедных женщин. Финансовые затраты женщины, желающей сделать законный медицинский аборт по месту своего постоянного жительства в штате или Территории, компенсируются за счет оплаты по медицинскому страхованию за аборты, которая выплачивается из федеральных средств, причем это право имеют все австралийки, проживающие во всех штатах и Территориях, в отношении всех законных медицинских абортов. Однако возможность сделать законный медицинский аборт не по месту своего постоянного жительства имеют лишь те женщины, у которых имеются время и финансовые средства для поездки в другой штат или Территорию. Женщины, проживающие в сельских и отдаленных районах Австралии, очевидно, испытывают большие трудности вследствие отдаленности места жительства и ограниченности доступа к медицинскому обслуживанию.

55. В первоначальном докладе были указаны четыре штата: Новый Южный Уэльс, Виктория, Квинсленд и Западная Австралия, в которых имелись постоянные бесплатные гинекологические клиники, производящие аборты. В настоящее время

первая такая постоянная бесплатная гинекологическая клиника создана в штате Южная Австралия. В 1991 году частная гинекологическая клиника была создана в штате Тасмания.

56. Ни одна из основных политических партий в Австралии не имеет национальной политики в отношении реформы законодательства об абортах. Отдельные члены парламента имеют право свободно голосовать "по убеждениям" по вопросам, касающимся аборт, и обычно предложения о реформе законодательства вносятся в виде частных законопроектов - членами парламента, не имеющими правительственных постов. Законодательные изменения происходят редко. На федеральном уровне и на уровне штатов и Территорий были предприняты попытки ограничить доступ к этому виду медицинского обслуживания путем внесения частных законопроектов членами парламента. В ноябре 1989 года в федеральной палате представителей состоялось второе чтение законопроекта об отмене оплаты за аборт 1989 года, который предусматривал сохранение оплаты по медицинскому страхованию лишь в отношении тех аборт, которые производятся для спасения жизни беременной женщины, или в случаях, когда производится медицинское вмешательство по другому поводу и врач не знал, что может произойти выкидыш. Законопроект был отклонен после проведения последних федеральных выборов. В 1988, 1989 и 1991 годах в штате Новый Южный Уэльс были внесены законопроекты, которые в случае их принятия ограничат проведение аборт.

57. В деле "Ф.против Ф." в 1989 году Суд по семейным делам Австралии отказался подтвердить право мужа, который хотел заставить свою жену продолжить беременность. Суд пришел к заключению, что он может по законодательству выдать такое разрешение, однако в данном случае такое решение было бы юридически неверным.

Материнская смертность

58. В Австралии происходит дальнейшее снижение коэффициента материнской смертности. Последние имеющиеся данные за трехлетний период с 1985 по 1987 годы свидетельствуют о самом низком зарегистрированном коэффициенте в 11,8 на 100 000 родов по сравнению с 13,16 за предыдущий трехлетний период. Улучшение коэффициента было достигнуто главным образом за счет уменьшения количества непосредственных смертей.

59. В абсолютных цифрах в период 1985-1987 годов было зарегистрировано 86 случаев материнской смерти, из которых 32 случая были непосредственно связаны с беременностью и родами, а 54 случая связаны косвенно. Показатель для женщин-аборигенов составил 13 из 86 случаев смерти, или 15,1% от общего числа случаев материнской смерти. Из них четыре случая были признаны случаями непосредственной смерти.

60. За трехлетний период с 1985 по 1987 годы значительно улучшилась регистрация данных об этническом происхождении, при этом этническое происхождение было указано в 86% всех случаев по сравнению с предыдущим трехлетним периодом, когда оно было отмечено лишь в 51% случаев.

61. Жительницы островов Торрессова пролива явно подвержены большему риску материнской смертности, чем женщины-неаборигены, однако было бы рискованно выражать эту величину в пересчете на 100 000 рожениц, поскольку значения этих величин крайне малы и поэтому подвержены частым ошибкам.

62. В Национальной стратегии охраны здоровья аборигенов, Национальной программе по охране здоровья женщин и Программе создания альтернативных служб

родовспоможения были определены меры, направленные на сокращение числа случаев материнской смертности среди женщин-аборигенов и жительниц островов Торресова пролива.

Грудное вскармливание

63. Кормление грудью практикуется большинством австралийских женщин. В Национальном обследовании состояния здравоохранения указано, что примерно из 1 млн. женщин Австралии в возрасте 18–50 лет, имеющих одного ребенка или большее число детей в возрасте моложе 6 лет, 77% женщин кормят грудью в настоящее время или кормили ранее одного или нескольких детей в течение определенного периода времени.

64. Федеральное правительство активно поощряет грудное вскармливание путем ряда мер, включая широкое распространение целого ряда публикаций и буклетов для матерей и врачей о важности кормления грудью, а также мер, направленных на введение в практику Международного кодекса сбыта заменителей женского молока, принятого Всемирной организацией здравоохранения. Эти меры включали в себя и проведение переговоров по вопросу о кодексах практики и саморегулирования в отношении торговли товарами, охватываемых кодексом ВОЗ. В ноябре 1991 года федеральное правительство провело форум представителей организаций потребителей, соответствующих промышленных групп и государственных органов, на котором был рассмотрен вопрос о разработке дополнительных кодексов для Австралии, а также был составлен проект нового соглашения для производителей и импортеров товаров в Австралии. Проект соглашения представлен для получения замечаний общественности.

65. Штаты и Территории благодаря своим службам родовспоможения и детским медицинским учреждениям принимают ряд мер по содействию и поощрению грудного вскармливания в качестве предпочтительной формы кормления грудных детей.

66. Национальная ассоциация кормящих матерей, являющаяся некоммерческой благотворительной организацией и имеющая сеть местных групп по всей Австралии, осуществляет программы и предоставляет информацию с целью поощрения и поддержки молодых матерей в вопросах грудного вскармливания их детей, а также проводит обучение как родителей, так и медицинских работников в общинах.

67. Федеральное правительство оказывает финансовую поддержку этой организации в течение ряда лет. В частности, в 1991–1992 годах федеральное правительство выделило финансовые средства организации для продолжения деятельности ее Центра по вопросам грудного вскармливания. Этот Центр предоставляет информацию и другие учебные материалы, включая возможность компьютеризированного поиска литературы. Центр также получает финансовые средства от фонда содействия охране здоровья штата Виктория для проведения исследований.

68. Был разработан национальный исследовательский проект для изучения факторов, препятствующих грудному вскармливанию. Этот проект должен обеспечить получение дополнительных данных о частоте и продолжительности грудного кормления и содействовать разработке соответствующих стратегий вмешательства и популяризации знаний с целью защиты и поощрения грудного кормления.

69. Ни в одном штате или Территории законодательством не предусматривается и на практике не предоставляется перерыв в работе для грудного кормления ребенка. Однако следует отметить, что в новом антидискриминационном законодательстве штата Квинсленд запрещается дискриминация в отношении кормящих матерей в предоставлении товаров и услуг, что, таким образом, предотвращает их дискриминацию, например, в ресторанах.

Рак молочной железы и шейки матки

70. В Австралии от рака молочной железы ежегодно умирает более 2200 женщин, а от рака шейки матки – примерно 350 женщин.

71. В 1990–1991 годах действовало 11 центров маммографических обследований в пяти из восьми штатов и Территорий, которые, согласно оценке, проводят обследование 8–15% женщин в возрасте 40–79 лет.

72. В марте 1990 года федеральное правительство объявило о выделении 64 млн. австрал. долл. на первые три года проведения Национальной программы по ранней диагностике рака молочной железы, которая будет осуществляться в течение пяти лет с момента согласия на участие в этой программе определенного штата или Территории. В настоящее время Австралийская столичная территория и все штаты, за исключением штата Тасмания, подписали соглашения об участии в программе и Северная территория также объявила о своем участии в этой программе. Организационно Национальная программа будет проводиться службами по обследованию и оценке состояния больных, которые состоят из аналитического центра или службы и связанных с ними пунктов обследования. Цель Программы заключается в значительном снижении заболеваемости и смертности в результате рака молочной железы, за счет максимального расширения ранней диагностики заболевания раком молочной железы среди населения, обеспечения проведения обследований в Австралии в специально выделенных или предназначенных для этого центрах и службах, с тем чтобы женщины имели равные возможности воспользоваться преимуществами этой Программы, а также чтобы медицинские учреждения были приемлемыми и подходящими для них и обеспечивали соблюдение высоких стандартов проведения программы, предоставления медицинского обслуживания, контроля, оценки и учета. Ожидается, что к концу этого периода 70% всех женщин в целевой группе в возрасте 50–69 лет примут участие в программе, а также будет обеспечена возможность использовать эту программу женщинам в возрасте 40–49 лет и 70–79 лет. В ноябре 1991 года были утверждены национальные руководящие принципы для получения разрешений, и всем медицинским учреждениям необходимо будет подать заявки на получение разрешения до конца августа 1992 года.

73. В штате Квинсленд было начато проведение Программы обследований для выявления случаев заболевания раком молочной железы в целях обеспечения высокого качества маммографических обследований и анализа их результатов во всем штате, поскольку это связано с распределением по территории всего штата женщин, подлежащих обследованию, уделяя при этом должное внимание особым нуждам женщин в менее плотно населенных сельских и отдаленных районах. Осуществление программы централизованно координируется Программой по профилактике рака у женщин в рамках группы по проведению политики в области охраны здоровья женщин Департамента здравоохранения штата Квинсленд.

74. В связи с озабоченностью в обществе в отношении эффективности обследований с целью выявления возможно большего числа поддающихся лечению случаев заболевания раком шейки матки в ноябре 1987 года была разработана Национальная программа оценки результатов обследований случаев заболевания раком шейки матки с целью изучения состояния системы обследований рака шейки матки в Австралии и подготовки доклада о возможностях улучшения проведения этих обследований.

75. Был предложен ряд рекомендаций по внесению изменений в существующую систему, результатом которых стали следующие инициативы:

- в марте 1991 года была достигнута договоренность между всеми министрами здравоохранения о сотрудничестве в разработке "организованного подхода" к проведению обследований с целью выявления случаев заболевания раком шейки матки в Австралии;
- разработка согласованной национальной политики в отношении проведения обследований, основанной на принципе проведения обследований бессимптомных женщин через каждые два года и проведения обследований женщин в возрастной группе 18-70 лет;
- назначение федерального представителя по вопросу обследований рака шейки матки;
- создание постоянной группы экспертов для анализа и разработки мер в целях повышения качества медицинского обслуживания в области цитологии шейки матки;
- создание системы регистрации данных цитологических исследований шейки матки для направления напоминаний и проведения повторных обследований женщин, введения картотеки данных о результатах мазков и содействия общему сбору данных;
- разработка Национальным советом по вопросам здравоохранения и медицинских исследований руководящих принципов в отношении лечения выявленных случаев заболевания шейки матки;
- выделение федеральным правительством 22,4 млн. австрал. долл. на четырехлетний период, начиная с 1991-1992 годов, для разработки и осуществления организованного подхода к проведению обследований рака шейки матки. Эти средства будут использованы для информирования предоставляющих услуги медицинских учреждений и женщин о проведении новой политики, повышения достоверности результатов папиллярных мазков, разработки руководящих принципов в отношении лечения случаев заболевания или отклонений и разработки мер, направленных на поощрение участия женщин в обследованиях через рекомендованные промежутки времени, развития сети дополнительных пунктов обследований, соответствующих потребностям особых групп женщин, а также для профессиональной подготовки, контроля и оценки результатов.

76. В штате Западная Австралия группа по профилактике рака среди женщин планирует организовать к 1995-1996 годам проведение по всему штату бесплатных маммографических обследований для женщин в возрасте 45-69 лет. В настоящее время имеются три передвижные маммографические установки, обслуживающие подлежащих обследованию женщин в сельских районах и одна стационарная установка в столичном районе.

Менопауза

77. В соответствии с Национальной политикой по охране здоровья женщин здоровье женщин пожилого возраста и репродуктивное здоровье и сексуальность определены в качестве двух из семи первоочередных вопросов в области охраны здоровья женщин. В связи с этими вопросами особый интерес представляют менопауза и болезни, связанные с менопаузой, такие, как остеопороз.

78. В рамках Национальной программы по охране здоровья женщин, ориентированной на решение первоочередных вопросов в области здравоохранения, определенных политикой, были выделены средства для проведения ряда проектов, связанных с менопаузой, в штатах и Территориях.

Например:

- В штате Новый Южный Уэльс была создана Служба здоровых женщин для оказания врачебной помощи, включая проведение рентгенологических исследований остеопороза и меры по содействию развития лечебной практики;
- В 1989–1990 годах в Австралийской столичной территории проводились мероприятия по предоставлению информации и популяризации знаний, предназначенные для женщин пожилого возраста и конкретно связанные с менопаузой и с такими связанными с этим вопросами, как остеопороз;
- В штате Виктория ряд служб по охране здоровья женщин оказывает помощь женщинам в период менопаузы, используя для этого неврачебный подход;
- В течение 1992–1993 годов в штате Тасмания будут созданы два многопрофильных медицинских учреждения, занимающихся вопросами здоровья женщин среднего возраста;
- В штате Квинсленд службы по охране здоровья женщин оказывают помощь женщинам в период менопаузы, уделяя основное внимание организации дискуссионных групп, в которых женщины могут обменяться опытом, включающим в себя как врачебное, так и неврачебное решение вопроса;
- В штате Западная Австралия группа по оказанию помощи женщинам в период менопаузы и женщинам среднего возраста действует на базе женской больницы и организует в общинах семинары, дискуссионные группы, а также выпускает информационные брошюры для женщин по соответствующим вопросам. Департамент здравоохранения штата издает брошюры по вопросам менопаузы, связанным с этим вопросом и остеопорозу, в то время как Фонд содействия охране здоровья финансирует проведение организуемых местными органами власти и общинами информационных семинаров для среднего возраста женщин по вопросам здравоохранения, включая менопаузу, маммографию, экстирпацию матки, сексуальность, недержание, образ жизни и оформление доверенностей.

79. Другой инициативой, финансируемой в рамках Национальной программы по охране здоровья женщин, стал перевод на десять общинных языков учебного пособия "Здоровье женщин: средний возраст", разработанного для практикующих врачей общего профиля. Пособие содержит данные наблюдений о менопаузе, остеопорозе, заместительной гормонотерапии, самоосмотре молочной железы, хорошем питании, самочувствии и стрессах. Цель проекта заключается в оказании помощи практикующим врачам общего профиля и другим медицинским работникам по всей Австралии в целях более эффективного удовлетворения потребностей пациентов не английского происхождения.

80. Кроме того, федеральное правительство утвердило в октябре 1991 года использование методов лечения эпителиальных пятен в период менопаузы.

СПИД

81. Цель Национальной стратегии в области ВИЧ и СПИДа, поддержанной в 1989 году федеральным правительством и правительствами штатов, заключается в устранении передачи ВИЧ и сведении к минимуму личных и социальных последствий инфекции ВИЧ. Стратегия определяет женщин как особую целевую группу в рамках Программы образования и в ней указывается на то, что женщины могут подвергаться риску инфицирования в результате редкого применения презервативов и недооценку самими женщинами опасности полового контакта. В ней отмечается,

или прием перорального противозачаточного средства вследствие создания стереотипа ее социального облика и явного неравноправия во взаимоотношениях.

82. Распространение СПИДа в Австралии соответствует классификации ВОЗ в отношении страны типа I, то есть первоначально СПИД быстро распространился среди гомосексуалистов-мужчин. Австралия быстро отреагировала на распространение эпидемии. Успешное применение мер привело к значительному снижению темпов появления новых инфицированных больных среди гомосексуалистов-мужчин, а также проявилось в том, что в отличие от большинства других стран типа I в Австралии оказалось весьма мало ВИЧ-инфицированных лиц среди наркоманов, внутривенно вводящих наркотические средства, и среди гетеросексуальных лиц. В таблице 12.1, ниже, приводятся эти данные.

83. Федеральное правительство в рамках своей Национальной программы образования по вопросам СПИДа приняло три основных подхода в области обучения:

Таблица 12.1

Количество случаев заболевания СПИДом среди взрослого населения в разбивке по полу и категориям риска по состоянию на 31 марта 1992 года

Категория риска	Мужчины	Женщины	Всего	В % от общего количества
Мужские гомосексуальные/бисексуальные контакты	2779	—	2779	85,8
Мужские гомосексуальные/бисексуальные контакты и внутривенное употребление наркотиков	85	—	85	2,6
Внутривенное употребление наркотиков (женские и гетеросексуальные контакты):	36	25	61	1,9
Гетеросексуальные контакты:	53	24	77	2,4
Половой контакт с партнером, употребляющим внутривенно вводящим наркотики	0	1	1	—
Половой контакт с бисексуальным мужским партнером из страны типа II	6	5	11	—
Половой контакт с партнером из страны типа II	7	3	10	—
Половой контакт с партнером, которому сделано переливание крови	0	2	2	—
Половой контакт с ВИЧ-инфицированным партнером без указания категории риска	11	3	14	—
Прочие контакты, неклассифицированные	29	3	32	—
Гемофилия/нарушение механизма свертывания крови	41	0	41	1,3
Получение крови при переливании, компонентов крови или тканей	51	38	89	2,7
Прочие причины, неклассифицированные	72	8	83	2,6
ВСЕГО	3117	95	3215	

Следует отметить, что три лица, пол которых был указан как транссексуальный, включены в общее число случаев.

Источник: Доклад Австралии о результатах наблюдений за ВИЧ, апрель 1992 года.

- Национальная программа использования средств массовой информации, которая направлена на привлечение внимания к проблеме ВИЧ и СПИДа всего общества и лиц, чье поведение подвергает их риску заражения, и предоставление соответствующей информации;
- предоставление субсидий для обучения в общинах и на производстве в рамках Программы Союза по профилактике и популяризации знаний в области СПИДа (КАПЕ) и Программы Союза по предоставлению информации работающим, нормам безопасности и обмену опытом (КАВИСЕ), которые финансируют организации на базе общин или производства с целью осуществления проектов, имеющих общенациональное значение, или специальных демонстрационных проектов;
- предоставление средств правительствам штатов и Территорий в соответствии с согласованной программой финансирования инициативных мероприятий и проведения текущих образовательных программ в штатах и Территориях.

84. В настоящее время 60% всех федеральных средств направляется на предотвращение практики поведения, способствующей значительному распространению СПИДа среди таких групп, как гомосексуалисты и мужчины-бисексуалы, наркоманы, внутривенно вводящие наркотики, а также лица, занятые в индустрии секса, главным образом путем осуществления проектов развития общин.

85. Хотя субсидии, предоставляемые общинным группам и связанным с производством организациям, таким как группы предпринимателей и профсоюзы, не столь широкомасштабны, как кампании, проводимые национальными средствами массовой информации, тем не менее они весьма существенно способствуют изменению характера поведения людей. Программы субсидий считаются неотъемлемой частью любой такой кампании с использованием средств массовой информации.

86. Штаты и Территории осуществили целый ряд мероприятий, касающихся ВИЧ и СПИД, включая проведение всеобъемлющих программ популяризации знаний для школ. В качестве примеров можно указать следующее:

- с 1984 года в штате Квинсленд проводится всеобъемлющая программа по профилактике и лечению СПИДа, включая содействие развитию медицинского обслуживания в области полового здоровья населения, гигиеничному использованию шприцов для внутривенного введения наркотиков среди наркоманов и популяризацию знаний в общинах и на рабочих местах;
- по всей Северной территории проводятся три программы популяризации знаний в отношении СПИДа и болезней, передаваемых половым путем: среди городского населения, аборигенов (как в городах, так и в сельских районах), а также среди лиц, подверженных профессиональному риску таких заболеваний;
- с 1988 года Комиссия по здравоохранению штата Южная Австралия финансирует проведение ряда программ, которые включают в себя проведение обследований с целью выявления носителей ВИЧ, организацию диагностики, лечения, консультаций, предоставление справочной информации, обучение и профилактические меры в области СПИДа и ВИЧ, а также специальные программы, предназначенные для удовлетворения особых потребностей отдельных групп;

- с 1989 года штат Тасмания принимает участие в осуществлении Национальной стратегии в области ВИЧ и СПИДа и в штате завершена разработка своей собственной стратегии, предусматривающей организацию лечения и обслуживания больных, а также обучение и проведение профилактических мер для лиц, являющихся носителями ВИЧ, лиц, подверженных профессиональному риску заражения ВИЧ, медицинских работников и широких слоев населения;
- в штате Западная Австралия Департамент здравоохранения штата Западная Австралия создал в мае 1989 года Бюро по проблеме СПИДа, которое разработало программы для наркоманов, внутривенно вводящих наркотики, организовало проведение кампании по борьбе с хламидией, а также разработало образовательные программы, предназначенные для профессионалов и обучения аборигенов, и приступило к проведению исследований и оценки. В течение 1990-1991 годов основными целевыми группами Бюро являлись молодежь, население без половых отклонений, медицинские работники, аборигены, фармацевты и наркоманы и лица, вводящие внутривенно наркотические средства. На более низком уровне обучения эта деятельность касалась также студентов высших учебных заведений, женщин, сотрудников полиции и заключенных. Бюро штата Западная Австралия проводит политику, не предусматривающую выделение женщин в особую группу, поскольку оно полагает, что уделение одинакового внимания мужчинам и женщинам содействует разделению ответственности внутри супружеских пар.

87. Хотя число женщин, имеющих положительную реакцию ВИЧ (648 случаев по состоянию на 31 марта 1992 года) и больных СПИДом, по-прежнему относительно невелико, тем не менее за последние пять лет в Австралии неуклонно возрастало число установленных случаев ВИЧ-инфекции у женщин. В Австралии число таких женщин составляет 4% от общего числа лиц - носителей ВИЧ.

88. Существуют особые условия для женщин, которые могут повлиять на их стремление постоянно использовать меры предосторожности. Они могут включать в себя неспособность некоторых женщин оценить свои права при половом контакте с мужчиной (например, партнер, склонный к принуждению, неприменение мер предосторожности по соображениям традиций, обвинения в неверности, если женщина предлагает обезопасить половой контакт, проститутки, которые вынуждены уступать пожеланиям клиентов, и т.п.) и биологическую необходимость вступления в "небезопасный" половой контакт в целях беременности.

89. Как на федеральном уровне, так и на уровне штатов и Территорий было принято проведение целого ряда программ с целью решения вопроса, касающегося женщин и СПИДа.

90. В течение 1990-1991 годов было предоставлено семь субсидий, предназначенных для женщин в рамках Федеральной программы по профилактике и популяризации знаний в области СПИДа, Федеральной программы по предоставлению информации работающим, нормам безопасности и обмену опытом и Федеральной программы исследований в области СПИДа. Это повлекло за собой расходы в сумме примерно 693 000 австрал. долл. Из этих средств 250 000 австрал. долл. были выделены Федерации по планированию размеров семьи Австралии с целью разработки национальных экспериментальных образовательных программ для женщин в области ВИЧ и СПИДа. Цель этого проекта заключается в распространении знаний о ВИЧ и СПИДе среди женщин активного полового возраста в контексте более широких вопросов, касающихся полового здоровья населения и планирования размеров семьи. К числу других предназначенных для женщин проектов, финансируемых федеральным правительством, относятся:

- проведение программ по обучению женщин обеспечению безопасных половых контактов; программы включают предоставление субсидии в размере 124 000 долл. Центру по изучению биологических возможностей общества в штате Виктория с целью создания двух видеофильмов и соответствующих учебных материалов, предназначенных для обучения молодых и взрослых женщин активного полового возраста с целью развития у них способности отстаивать свои права;
- выпуск буклетов, предназначенных для женщин и содержащих информацию о ВИЧ и СПИДе, процедурах проверки, возможностях иметь безопасные половые контакты и т.п.;
- организация конференции по проблемам ВИЧ и изнасилования;
- обучение работников женских медицинских учреждений по вопросам ВИЧ, которое включает выпуск весьма успешного издания в виде популярного женского журнала. Цель такого издания заключается в том, чтобы женщины могли в свободное время пролистать и прочитать это издание;
- осуществление проектов, специально предназначенных для проституток и владельцев заведений, включая проекты для проституток не английского происхождения, транссексуалов и лесбиянок;
- осуществление проектов по изучению вопросов внутривенного введения наркотических средств и безопасных методов инъекции;
- осуществление проектов, специально предназначенных для женщин-мигрантов или женщин не английского происхождения. Например, был издан буклет на арабском языке, озаглавленный "Женщины говорят о СПИДе", который предназначен для использования в арабской и мусульманской общинах;
- осуществление проекта, предназначенного для женщин-партнеров бисексуальных мужчин, который проводился с помощью советов по проблеме СПИДа в общинах в штатах Южная Австралия и Квинсленд. Используя информацию, полученную в ходе осуществления этого проекта, будет организовано проведение программы подготовки для работников женских медицинских учреждений по всей Австралии; и
- осуществление различных исследовательских проектов, касающихся ВИЧ, СПИДа и женщин, включая проект по изучению наиболее эффективных индивидуальных действий для обеспечения на практике безопасных половых контактов.

91. Хотя деятельность в штатах и Территориях проводится в интересах всего населения, тем не менее недавно был предпринят ряд инициатив, которые имеют конкретное значение для женщин:

- в штате Новый Южный Уэльс в составе Совета по проблеме СПИДа имеется сотрудница, работающая по Проекту поддержки ВИЧ-инфицированных лиц для оказания помощи женщинам, являющимся носителями ВИЧ, этот проект помощи женщинам предназначен для обучения женщин, подвергающихся высокому риску получения инфекции ВИЧ. Ассоциация по вопросам планирования размеров семьи штата Новый Южный Уэльс разработала Проект помощи женщинам, который обеспечивает проведение постоянной подготовки работников женских медицинских учреждений по вопросам ВИЧ и СПИДа. Два других проекта по вопросам ВИЧ и СПИДа в основном предназначены для женщин. Этими проектами

являются Проект по распространению информации среди проституток, который предусматривает оказание помощи и обучение проституток по вопросам ВИЧ, и Проект для лиц, заразившихся СПИДом в результате переливания крови, который предусматривает предоставление консультаций и оказание помощи лицам, инфицированным во время переливания крови;

- Группа по вопросам СПИДа и болезней, передаваемых половым путем Департамента здравоохранения штата Виктория финансирует организации в общинах, которые уделяют внимание потребностям женщин, больных СПИДом, и женщин, занятых уходом. В связи с проведением Всемирного дня борьбы со СПИДом в 1990 году были выделены средства, в основном предназначенные для женщин, а также для проституток, Ассоциации по вопросам планирования размеров семьи штата Виктория и группы по оказанию помощи женщинам, больным СПИДом. В 1989-1990 годах в Учебном центре для молодых женщин в Уинлатоне также проводилась Экспериментальная программа равного обучения по вопросам ВИЧ и СПИДа, которая явилась успешной моделью для дальнейшей разработки мероприятий в области равного обучения;
- в штате Квинсленд содействие деятельности служб, связанных с половым здоровьем населения, служит в качестве механизма распространения информации по вопросам профилактики, а Программа осуществления безопасных половых контактов содействует расширению такой практики. Кроме того, имеется образовательная программа для женщин, занятых уходом, и женщин, работающих в качестве медицинского персонала, а также информация о гигиене труда и технике безопасности;
- в штате Южная Австралия имеется ряд конкретных программ, предназначенных для женщин, включая Программу по профилактике распространения СПИДа среди женщин-заключенных и половых партнеров заключенных, Проект проведения Всемирного дня борьбы со СПИДом (предусматривающий координацию деятельности женских групп в общинах в решении вопросов, касающихся женщин и СПИДа) и Рабочую группу по проблемам женщин и СПИДа (которая проводит свою работу под руководством Совета по проблемам СПИДа штата Южная Австралия в области разработки и проведения образовательных программ для женщин);
- Совет по проблемам СПИДа штата Тасмания проводил в рамках кампании, предназначенной для женщин, Кампанию по ознакомлению женщин с проблемой СПИДа, предусматривающую предоставление информации в виде заранее сделанной записи диалога между двумя женщинами и организации консультаций с опытными консультантами-женщинами в октябре-ноябре 1989 года. В ходе проведения этой Программы было получено 3036 звонков по телефону, из которых 884 запроса были получены с юга, а 2152 запроса поступили с севера. В штате Тасмания в связи с проведением Всемирного дня борьбы со СПИДом в 1991 году была выбрана тема "Женщины и СПИД" и был проведен ряд мероприятий, включая организацию завтрака, проведение выставок в крупных торговых центрах и концерта с участием женщин;
- в штате Западная Австралия для проведения Всемирного дня борьбы со СПИДом в 1990 году была выбрана тема "СПИД - это дело женщин" и проведенные в связи с этим мероприятия включали семинар по таким вопросам, как СПИД и проституция, СПИД и беременность, СПИД и грудное кормление, совместно организованный Бюро по проблемам СПИДа, Советом по проблемам СПИДа и Женским консультативным советом;
- Женский совет по проблемам СПИДа штата Западная Австралия, деятельность которого совместно финансируется правительством штата и федеральным правительством, хотя и проводит работу, в основном ориентированную на мужчин

и наркоманов, внутривенно вводящих наркотики, завершил проведение или проводит ряд программ, предназначенных для женщин, в частности, для тех женщин, которые профессионально связаны с проблемой секса. Эти программы включают в себя деятельность группы по проекту "Женщины и СПИД", непосредственное обучение групп женщин, выпуск брошюры, озаглавленной "Фатальная привлекательность", которая предназначена для молодых женщин, и деятельность группы содействия и помощи "Конструктивные действия женщин" для ВИЧ-инфицированных женщин. В 1989 году Совету было поручено подготовить доклад для федерального правительства по вопросу "Женщины и СПИД", а также составить справочник женских медицинских учреждений для ВИЧ-инфицированных женщин во всех штатах Австралии;

• в Австралийской столичной территории Совет по борьбе со СПИДом, который проводит целый ряд мероприятий, включая предоставление информации, организацию обучения, справочной службы, оказание помощи и консультирование лиц, подверженных риску заражения или заразившихся СПИДом, включил женщин в число своих четырех основных целевых групп и использует для этих целей постоянного сотрудника-женщину. Кроме того, в 1989 году был организован форум "Женщины и СПИД", проводится образовательная программа для студентов, осуществляющих уход за детьми, в рамках программы "Техническое образование и повышение квалификации", проведен практикум по вопросам ВИЧ, СПИДа и нападениям на женщин сексуального характера, а также были выпущены брошюра, озаглавленная "Беременность и СПИД", и плакат на тему "Женщины и СПИД".

92. Правовая рабочая группа Межправительственного комитета по проблемам СПИДа, состоящая из представителей департаментов юстиции и прокуратуры, а также здравоохранения Союза, штатов и территорий, подготовила девять дискуссионных докладов. В этих докладах предлагается проведение реформы законодательства по целому ряду вопросов, касающихся ВИЧ, СПИДа и женщин, таких как дискриминация, общественное здравоохранение, проституция и занятость.

АЛКОГОЛЬ И ДРУГИЕ НАРКОТИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА

93. Как отмечено в первоначальном докладе Австралии, федеральное правительство и правительства всех штатов и территорий начали проведение в 1985 году Национальной просветительской программы по наркотикам и Национальной кампании по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (НКАДА) с целью сведения к минимуму вредных последствий для общества употребления алкоголя и других наркотических средств. Хотя НКАДА и не была специально предназначена для женщин, проекты, имеющие конкретное отношение к женщинам, финансировались в соответствии с этой Программой и женщины являются одной из основных целевых групп этой Кампании. С 1988 года эти проекты предусматривают предоставление медицинской помощи врачами-женщинами, организацию консультаций и справочной службы, проведение информационной и просветительской деятельности среди женщин-аборигенов, организацию служб по лечению и реабилитации женщин-алкоголиков и женщин-наркоманов, проведение основных программ по борьбе с наркоманией и алкоголизмом среди женщин, оказание помощи беременным женщинам, имеющим проблемы с наркотиками, и организацию приютов для женщин-наркоманов.

94. В большинстве штатов рассматривается вопрос об употреблении женщинами транквилизаторов, при этом недавно, в октябре 1990 года и марте 1991 года, в штате Западная Австралия проводилась Программа "Женщины и транквилизаторы".

95. За последние 15 лет сократилось число курящих среди мужчин и женщин, однако сокращения числа курящих среди мужчин было значительно большим, чем среди женщин, что привело к выравниванию соотношения курящих среди мужчин и

женщин. В 1989 году среди курящих было 30% взрослых мужчин и 27% взрослых женщин. Однако среди молодежи в возрасте до 20 лет число курящих женщин превышает число курящих мужчин.

96. На всех уровнях государственного управления принимались меры с целью сокращения распространения курения. В 1989 году правительство Австралии приняло закон, запрещающий рекламу табачных изделий в средствах печати. В частности, это явилось ответом правительства на обеспокоенность общества в отношении числа молодых курящих женщин. В 1988 году на рекламу табачных изделий в журналах было затрачено 10,7 млн. австрал. долл., причем из них 6 млн. австрал. долл. было израсходовано на рекламу этих изделий в женских журналах.

97. В соответствии с Программой НКАДА федеральное правительство начало проведение основной Кампании по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами. Эта кампания была начата в январе 1990 года и направлена против курения среди молодых девушек в возрасте 12-15 лет (период наибольшего интереса и начала курения у женщин) и молодых женщин в возрасте 20-24 лет (41% которых курит по сравнению с 27% курящих среди всех женщин).

98. В январе, апреле и августе 1990 года была проведена оценка эффективности кампании, проведенной под девизом "Курение. Кто в этом заинтересован?". Эти оценки показали, что кампания была популярной среди тех, для кого она предназначалась, и способствовала росту отрицательного отношения к курению среди девушек и молодых женщин. Данные о распространении курения, собранные за шесть месяцев до проведения кампании (июль 1989 года) и три месяца спустя после ее проведения (июль 1991 года), указывают на сокращение на 1,7% числа курящих среди молодежи в возрасте 14-15 лет и на 1,3% среди курящих в возрасте 20-24 лет.

99. В отдельных штатах также проводятся кампании по борьбе с распространением курения среди молодых женщин. Например, правительство штата Новый Южный Уэльс выделило средства для проведения активной кампании, направленной на отказ от курения среди молодых женщин, и правительство штата Западная Австралия организовало проведение рекламной кампании "Курение и молодые женщины", которая включает в себя выпуск брошюр и плакатов, а также трансляцию соответствующих объявлений по телевидению.

100. На национальном уровне в области программ борьбы с алкоголизмом Национальному управлению по вопросам продовольствия было предложено разработать систему маркировки бутылок со спиртными напитками. Это поможет женщинам точно определять количество выпитого алкоголя. Введение этой системы дополняется проведением рекламных кампаний в отношении допустимого количества алкоголя для обеспечения дорожной безопасности и сохранения общего состояния здоровья.

101. С 1988 года проводится Национальная кампания по борьбе с алкоголизмом, направленная на предотвращение распространения алкоголизма среди молодежи, взрослого населения и в обществе в целом, используя для этого объявления по телевидению и в печати. Самый последний этап кампании, названный "Как вы будете себя чувствовать на следующий день?", ориентирован на молодежь в возрасте 15-17 лет. Цель кампании заключается в сокращении числа случаев серьезного опьянения среди молодых людей, молодых женщин и мужчин в результате возросшего понимания отрицательных последствий для здоровья и социальных последствий чрезмерного употребления спиртных напитков. Результаты первоначально проведенных исследований показывают, что среди целевых групп населения существует широкое понимание целей этой кампании.

102. В других штатах были проведены дополнительные кампании с использованием средств массовой информации. В штате Западная Австралия при проведении анти-алкогольной кампании "Уважайте себя" целевой группой являлись молодые женщины и было подготовлено руководство для женщин в качестве части общей кампании "Избегайте чрезмерного алкогольного опьянения". Кроме того, правительство штата Западная Австралия выделило на 1992-1995 годы 500 тыс. долл. для финансирования программы, предназначенной для проведения местных мероприятий в общинах с целью решения проблемы злоупотребления алкоголем среди молодежи, включая молодых женщин.

АКТЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

103. Насилие в отношении женщин рассматривается в качестве первоочередного вопроса в области здравоохранения при проведении Национальной политики по охране здоровья женщин, и во всех штатах и территориях считается, что эта проблема имеет серьезные последствия для здоровья женщин. Принятые меры в целях борьбы с проявлением таких актов насилия рассматриваются в разделе, посвященном статье 5 а).

МЕДИЦИНСКИЕ РАБОТНИКИ

104. В области здравоохранения занято свыше полумиллиона человек, или 7% от общей численности работающих австралийцев.

105. В период с 1978 по 1988 годы наблюдался постоянный рост численности работающих в области здравоохранения как в абсолютных цифрах, так и в процентном отношении к численности занятого гражданского населения. В государственных медицинских учреждениях работает 56% медицинских работников всех категорий, в то время как в частном секторе занято 44% медицинских работников.

106. В период 1984-1989 годов число занятых в частном секторе здравоохранения росло быстрее, чем в государственном секторе.

107. Женщины составляют примерно 75% всех работающих в области здравоохранения и этот показатель оставался постоянным в течение последнего десятилетия. Однако число работающих женщин по отдельным профессиям является различным; число женщин, работающих специалистами в таких важных областях, как терапия и стоматология, остается незначительным и большинство женщин работает в других областях здравоохранения. Помимо платных медицинских работников, есть и работающие на добровольных началах, а также лица, занятые уходом в семьях. Фактическое число этих работников неизвестно, но их вклад весьма значителен. В подавляющем большинстве их составляют женщины. В приводимой ниже таблице 12.2 содержатся данные об общем числе и проценте мужчин и женщин в распределении по основным категориям медицинских профессий на основе данных переписи 1986 года.

Подготовка медицинских сестер

108. Австралия приняла важное решение о переводе системы основного обучения медицинских сестер из больниц в медицинские училища с целью создания более образованных, разносторонне подготовленных и профессионально ориентированных кадров для удовлетворения нынешних и будущих потребностей австралийского общества в соответствующем медицинском персонале.

109. В рамках Программы перехода к новой системе обучения медицинских сестер федеральное правительство оказывает помощь штатам и территориям в отношении перевода системы обучения медицинских сестер из больниц в медицинские училища.

В соответствии с этой Программой, которая была начата в 1984 году, каждый учащийся получает пособие на образование. Запланировано, что перевод системы обучения будет завершен в 1993 году, когда будет оказываться помощь для желающих поступить в медицинские учебные заведения, в которых будет выделено 18 000 мест для будущих медицинских сестер.

110. Процесс перехода к новой системе обучения идет хорошо и число желающих стать учащимися медицинских училищ соответствует ожидаемым показателям по всей стране.

НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ

111. Основным источником финансирования для проведения фундаментальных медицинских исследований является Национальный совет по вопросам здравоохранения и медицинских исследований (НСЗМИ) в Федеральном департаменте здравоохранения, жилищного строительства и общинных служб. Основным источником финансирования для проведения немедицинских исследований в области здравоохранения и общинных служб является Национальная программа дотаций на научные исследования и разработки, которая также проводится Федеральным департаментом здравоохранения, жилищного строительства и общинных служб. Как Совет, так и Программа финансируют проекты, исходя из их значимости, руководствуясь при этом равной оценкой, и содействуют также проведению исследований в определенных направлениях путем организации дискуссий во время проведения практикумов.

Таблица 12.2

Медицинские работники некоторых профессий^а в разбивке по полу по состоянию на 30 июня 1986 года

Профессия	Все медицинские работники (Общее число)	Мужчины (в %)	Женщины (в %)
Стоматологические медицинские сестры и братья	8 800	1	99
Логопеды	1 320	4	96
Штатные дипломированные медицинские сестры и братья	35 220	6	94
Трудотерапевты	2 770	7	93
Дипломированные медицинские сестры и братья	138 220	8	92
Физиотерапевты	5 930	16	84
Рентгенолаборанты	4 270	37	63
Фармацевты	10 640	61	39
Практикующие врачи общего профиля	23 790	75	25
Практикующие врачи-специалисты	9 000	84	16
Стоматологи	6 310	86	14

^а Ранжирование проведено в соответствии с процентным составом женщин.

Источник: Австралийское статистическое бюро, категория 4346.0.

112. Совет НСЗМИ состоит из 30 членов, из которых 15 – женщины. Консультативный комитет Национальной программы дотаций на научные исследования и разработки (РАДГАЗ) состоит из 8 членов, в том числе трех женщин.

113. В период 1988–1991 годов Национальный совет по вопросам здравоохранения и медицинских исследований финансировал проведение свыше 90 исследовательских проектов по теме "Охрана здоровья женщин".

114. В ноябре 1989 года РАДГАЗ финансировал проведение научного семинара–практикума по вопросам охраны здоровья женщин. В ходе семинара–практикума были определены пять первоочередных областей исследований, которые имеют особое значение для охраны здоровья женщин и здравоохранения в целом. Этими областями являются:

- i) соответствующий характер и доступность медицинского обслуживания для женщин среднего и пожилого возраста;
- ii) значение бесплатной работы и добровольного участия женщин в медицинском обслуживании для охраны здоровья лиц, занятых уходом;
- iii) эффективные средства общения женщин по вопросам их здоровья в медицинских учреждениях и с врачами до и во время их работы;
- iv) разработка соответствующих показателей состояния здоровья и социального обеспечения женщин; и
- v) разработка моделей обеспечения медицинского обслуживания в области охраны здоровья женщин и здравоохранения в целом.

115. В качестве непосредственного результата проведения этого практикума РАДГАЗ выделил средства для проведения 13 проектов. Они включают в себя повышение эффективности программы обучения в целях содействия развитию грудного кормления среди вьетнамских женщин–иммигрантов, повышение эффективности систем финансирования помощи для платных медицинских работников и лиц, бесплатно занимающихся уходом за тяжелыми больными, и определение стоимости мер по предупреждению остеопороза. Комитет также финансировал проведение трех других проектов: изучение женщин, занятых уходом в разных этнических группах, выяснение отношения женщин к проведению обследований для выявления случаев заболевания раком шейки матки и возможности пользования услугами родильных домов на крайнем севере штата Квинсленд.

116. В 1991 году в качестве вклада в проведение Недели медицинских исследований, темой которой являлись исследования вопросов здоровья женщин, в рамках Национальной программы охраны здоровья женщин были выделены средства для подготовки доклада, озаглавленного Исследования в области охраны здоровья женщин: дискуссионный доклад, в котором рассматриваются вопросы финансирования проводимых исследований и определяются первоочередные вопросы для проведения исследований. Этот доклад распространяется среди основных правительственных и неправительственных финансирующих организаций.

117. Кроме того, в 1991 году Рабочая группа по вопросам здоровья в период менопаузы НСЗМИ финансировала проведение четырех проектов в этой области.

СТАТЬЯ 13

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ, КУЛЬТУРНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЖИЗНИ

Статья 13

1. Каждое государство-участник принимает все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

СТАТЬЯ 13 а)

ПРАВО НА СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

1. Федеральное правительство оказывает широкую помощь семьям в целях обеспечения соответствующего уровня доходов семей с детьми, включая семьи с одним родителем, и предоставления достаточной помощи для компенсации расходов на детей; снижения уровня бедности в результате обеспечения базисных показателей и поддержания их путем индексации; и обеспечения возможностей и создания стимулов для самостоятельной деятельности, приносящей доход, и уменьшения зависимости от выплат по социальному обеспечению, включая увеличение помощи, поступающей от родителей, не воспитывающих детей.

2. В подавляющем большинстве случаев получателями финансовой помощи семьям являются женщины. Основная рекомендация Обзора системы социального обеспечения, проведенного в период 1986-1989 годов, заключалась в оказании помощи основному кормильцу семьи, что также соответствует цели Национального плана действий в отношении женщин, предусматривающего выплату семейных пособий матерям.

3. Основными элементами государственной помощи, оказываемой семьям, являются семейное пособие, выплачиваемое семьям с низким и средним уровнями дохода, и надбавка к семейному пособию или дополнительная пенсия или пособие (ДП/П), которые являются дополнительной выплатой, предоставляемой семьям с низким уровнем дохода, которые имеют детей-иждивенцев и в которых работает один из родителей или оба родителя получают помощь в виде дополнительной пенсии или пособия (ДП/П).

4. В настоящее время семейное пособие выплачивается родителям, имеющим на иждивении детей в возрасте до 16 лет и некоторых учащихся детей в возрасте 16 лет либо до достижения ими 18 лет, либо до окончания 12-го года обучения в зависимости от того, что наступит ранее, при условии проверки доходов и всех активов семьи. В июне 1991 года семейное пособие получили 1,91 млн. семей. Примерно 98% выплат пришлось на долю женщин.

5. До 1975 года помощь детям-иждивенцам оказывалась через налоговую систему в виде налоговых скидок. Матери также получали помощь по линии социального обеспечения в виде денежной выплаты, то есть пособия на детей. Существующая система семейных пособий была введена в 1976 году, объединив в себе старую

систему налоговых льгот и пособие на детей. Эти изменения означают, что семейное пособие, получаемое в виде выплаты по социальному обеспечению, равнозначно налоговым скидкам. Прямая финансовая помощь, предоставляемая правительством, позволила семьям с низким уровнем дохода пользоваться теми же преимуществами, что и другим семьям, которые ранее имели большие выгоды от налоговых скидок. Эта система позволила также получать больший размер выплат более многочисленным семьям.

6. Первоначально семейное пособие служило в качестве универсального финансового средства для устранения относительных различий в доходах между семьями без детей и семьями с детьми. Выплата семейного пособия семьям с детьми возникла в качестве дополнения к принятой политике в области оплаты труда, явившись признанием того факта, что заработная плата не учитывает в себе семейные обязанности. С момента введения этой системы семейное пособие все чаще выдавалось семьям, которые в нем действительно нуждаются. В 1987 году правительство ввело систему проверки общих докладов, которая необходима для получения семейного пособия, с тем чтобы оказываемая семьям помощь непосредственно поступала тем, кто в ней нуждается. С января 1992 года для получения семейного пособия проводится также проверка всех активов (включая и дом, занимаемый семьей), при этом применяются особые положения в отношении нуждающихся семей, которые по результатам проверки их активов не попадают в число получателей пособия, но имеют весьма низкий доход и ограниченные наличные средства. Положения о нуждающихся семьях, действие которых закончится в декабре 1993 года, в значительной мере предназначены для учета трудностей, с которыми сталкиваются семьи фермеров, занимающиеся сельским хозяйством и имеющие значительное движимое и недвижимое имущество, приносящее малый доход.

7. Наряду с действующей системой семейных пособий с 40-х годов производятся после проверки доходов дополнительные выплаты пенсионерам и получателям пособий с детьми. В 1983 году было расширено оказание помощи семьям в результате введения надбавки к семейному доходу (НСД) для семей с низким уровнем дохода, которые не получают пенсии или пособия. Эта мера позволила семьям работающих с низким доходом иметь не меньший доход, чем семьи, получающие пособия по безработице.

8. Размеры помощи, оказываемой с помощью НСД семьям с низким уровнем дохода, значительно увеличились в результате замены этой надбавки надбавкой к семейному пособию в декабре 1987 года. Цель этой надбавки заключается в компенсации расходов, идущих на детей, и в сохранении стимулов к работе в этих семьях. При получении надбавки к семейному пособию также производится проверка всех активов. Были определены базисные показатели соответствующего уровня доходов, в соответствии с которыми размер основной выплаты увеличился до 15% от общего размера пенсии в семье, а пособие на детей в возрасте 13-15 лет увеличилось до 20% от размера этой пенсии, при этом сюда входит семейное пособие на первого ребенка. Соответствие базисных показателей обеспечивается за счет индексации. В июне 1991 года 187 800 семей получило надбавку к семейному пособию или ДП/П в отношении 454 700 детей. С апреля 1992 года был повышен предел семейного дохода с 18 000 австрал. долл. до 20 700 австрал. долл., который подлежит проверке для получения надбавки к семейному пособию или ДП/П.

9. В бюджет на 1991-1992 финансовый год были внесены значительные изменения в отношении выплат семьям, которые начнут действовать с января 1993 года. Изменения касаются формы выплаты семейного пособия и надбавки к семейному пособию с целью обеспечения лучших условий получения этих выплат основным кормильцам семьи и большей финансовой защиты детей в семьях с низким уровнем дохода. Эти изменения включают в себя, в частности, объединение всех видов выплат на детей в отдельную систему оказания помощи семьям, а также объединение надбавки к

семейному пособию и дополнительной пенсии/пособия в единую выплату. Это обеспечивает возможность получения основным кормильцем семьи, которым, как правило, являются матери, всех выплат на детей. С 1 января 1992 года производятся ретроспективные выплаты по заявлениям на получение семейного пособия и надбавки к семейному пособию или ДП/П со дня рождения ребенка, если заявление подано в течение трех месяцев (13 недель) со дня рождения ребенка. Ранее ретроспективные выплаты производились только в течение четырех недель со дня рождения ребенка до момента подачи заявления. Это изменение будет иметь положительное значение для женщин, которые не могут быстро подать заявление, в частности для женщин-аборигенов и других женщин, которые живут в отдаленных районах, а также в случае, когда происходит задержка с подачей заявления в связи с болезнью новорожденного или матери.

10. Как и в случае налоговых скидок на детей, до 1975 года помощь налогоплательщикам, имеющим жену (мужа)-иждивенца, предоставлялась в виде налоговых скидок, когда она была заменена налоговой льготой для супруга(и)-иждивенца (НЛСИ). В бюджете на 1982-1983 финансовый год был предусмотрен больший размер налоговой льготы для налогоплательщика, имеющего на иждивении жену и детей.

11. В последние годы НЛСИ явилась предметом определенной дискуссии. Некоторые лица выражали мнение о том, что понятие иждивенчества взрослых людей, которое лежит в основе налоговых льгот для семей в налоговой системе, больше не отражает основных особенностей австралийских семей. Было высказано определенное соображение о том, что, хотя НЛСИ и является соответствующей мерой для женщин пожилого возраста, лишь немногие из которых работают, все труднее оправдать ее сохранение в отношении более молодых женщин, не имеющих детей, учитывая значительные изменения, происшедшие в последние годы в отношении роста численности работающих женщин, и возросшие возможности для обеспечения экономической независимости. Некоторые группы считали также, что НЛСИ может являться отрицательным стимулом в отношении устройства на работу. Однако другие группы в обществе возражали против исключения НЛСИ, доказывая, что эта налоговая льгота является единственным положением в существующей налоговой системе, которое позволяет уравнивать налоговое бремя для семей с одним работающим и семей с двумя работающими.

Оказание помощи родителям-одиначкам

12. Существует три основных элемента в подходе, принятом федеральным правительством в отношении родителей-одинок. Первый элемент состоит в обеспечении основного уровня доходов для нуждающихся родителей-одинок, из которых 95 процентов составляют женщины, за счет предоставления пенсии родителям-одиначкам. Второй элемент состоит в том, чтобы родители, не воспитывающие детей, по возможности принимали участие в оказании помощи своим детям в соответствии со своими финансовыми возможностями в рамках Программы по оказанию помощи детям (подробно рассматриваемой в разделе, посвященной статье 16). Третий элемент состоит в обеспечении максимальных возможностей выбора для получающих пенсию родителей-одинок в отношении обучения и занятости в рамках различных программ, наиболее значительной из которых является Программа по вопросам занятости, обучения и профессиональной подготовки (ДЖЕТ).

13. Цель пенсии для родителей-одинок заключается в обеспечении основного дохода по линии социального обеспечения для родителей-одинок, сохраняя при этом стимулы для самостоятельной деятельности и финансовой независимости. Она выплачивается родителям-одиначкам, имеющим на иждивении по меньшей мере одного ребенка в возрасте до 16 лет, после проверки их доходов и активов. Выплата состоит из основной пенсии, пособия на опекунов, дополнительной выплаты на каждого ребенка в зависимости от возраста, помощи в оплате жилья для тех, кто

проживает в частных арендуемых жилищах, и пособия для жителей отдаленных районов. В июне 1991 года число женщин, получающих эту льготу, составило 252 000 человек. Пособие на опекунство выплачивается всем родителям-одиночкам, получающим пенсии, пособия и льготы для покрытия дополнительных расходов, связанных с родительскими обязанностями. В мае-июне 1991 года было 279 300 пенсионеров, 5500 получателей пособий и 2300 получателей льгот, которые получают пособие на опекунство, причем примерно 94% из них составляли женщины. Изменения, внесенные в бюджет на 1991-1992 финансовый год в отношении оказания помощи семьям, означают, что всем родителям-одиночкам при получении надбавки к семейному пособию будет выплачиваться пособие на опекунство. Как указывалось ранее, с января 1993 года произойдет также изменение структуры выплат, в соответствии с которым выплаты на детей, помощь по оплате жилья и пособие на опекунство будут выплачиваться одновременно по системе социального обеспечения семей и отдельно от выплаты пенсии родителям-одиночкам.

14. Системы социального обеспечения и налогообложения содействуют поиску работы и занятости родителей-одиночек путем установления предела дохода, не учитываемого при его проверке, предоставления налоговой льготы для родителей-одиночек, выплаты средств при устройстве на работу с целью оказания помощи по покрытию первоначальных расходов, связанных с работой, и сохранения права пользования возможностями прежнего медицинского страхования в течение шести месяцев после начала работы. Тем не менее число работающих матерей-одиночек в Австралии меньше, чем в некоторых сопоставимых странах-членах ОЭСР. В последние годы это положение улучшается в связи с уделением большего внимания трудностям, с которыми сталкиваются некоторые родители-одиночки при возвращении на работу.

15. Помощь в устройстве на работу оказывается в рамках Программы по вопросам занятости, обучения и профессиональной подготовки (ДЖЕТ). ДЖЕТ является добровольной общественной программой, в соответствии с которой признается наличие во многих семьях с одним родителем особых обстоятельств, которые могут препятствовать учебе, профессиональной подготовке и занятию платной работой. Для тех, кто может принять участие в Программе, предусматривается применение всестороннего подхода, предоставление услуг и организация программ по установлению контактов в ряде государственных департаментов для оказания широкой помощи получающим пенсию родителям-одиночкам, которые сталкиваются с особыми препятствиями при попытке устройства или возвращения на работу. Упор делается на достижение активной экономической самостоятельности. Участникам программы ДЖЕТ предоставляются дополнительные рабочие места, оказывается финансовая помощь по программе АУСТАДИ и выделяются места в центрах по уходу за детьми. С января 1992 года для оказания помощи получающим пенсию родителям-одиночкам будут выделяться средства в размере 200 австрал. долл. в качестве платы за обучение, что позволит им покрывать первоначальные расходы, связанные с обучением. В период с марта 1989 года по конец апреля 1991 года из числа получающих пенсию родителей-одиночек, являющихся участниками программы ДЖЕТ и зарегистрированных Федеральной службой по вопросам найма на работу, 16% лиц нашли работу, 72% получили официальную подготовку или другую помощь на рынке рабочей силы и 4% закончили курс обучения с полным учебным днем. Кроме того, примерно 9% этих лиц нашли работу по своей собственной инициативе. По состоянию на апрель 1992 года в программе ДЖЕТ приняло участие примерно 84 000 человек.

Оказание помощи семьям безработных

16. В целом соображения, лежавшие в основе политики федеральных правительств в прошлом в отношении оказания финансовой помощи и помощи в устройстве на работу, исходили из предположения того, что женщины в основном являются лишь временными работниками. В отношении оказания финансовой помощи безработным, что относилось и к семейным парам, основным предположением являлось то, что в семье

есть мужчина-кормилец и жена-иждивенец. Как указывалось ранее, концепция иждивенчества жены не подтверждается существующими статистическими данными о рабочей силе. В настоящее время женщины в Австралии, как правило, работают, не считая женщин более старших возрастных групп. Хотя в последние годы было принято несколько важных инициатив, тем не менее в структуре пособий по безработице еще должны найти полное отражение эти весьма широкие изменения, происшедшие в обществе.

17. С июля 1991 года финансовая помощь безработным в течение первых 12 месяцев безработицы, а также всем безработным в возрасте моложе 18 лет оказывается в виде пособия на поиск работы (ППР), а безработным в возрасте 18 лет и старше, а также лицам, не имеющим работы в течение более 12 месяцев, выплачивается пособие на новое устройство на работу (ПНУР). Состоящему в стране безработному в возрасте 21 года и старше, у которого есть жена или муж-иждивенец, может выплачиваться дополнительное пособие на жену или мужа. Лишь для лиц, впервые получающих пособие по безработице, требуется регистрация в Федеральной службе по вопросам найма на работу (ФСВНР), при этом право на регистрацию сохраняется лишь при условии проверки по вопросам поиска работы и соответствующей деятельности. Таким получателям пособия предоставляется целый ряд услуг ФСВНР, предназначенных для повышения их возможностей в отношении устройства на работу и расширения условий выбора места работы. Большинство безработных замужних женщин не получает пособий ППР и ПНУР, лишившись на них права. Либо доходы мужа лишают их этой возможности, либо они получают косвенную финансовую помощь в качестве иждивенцев своих мужей. Для супругов-иждивенцев, получающих пособия ППР и ПНУР, большинство из которых является женщинами, почти нет стимулов для регистрации в Службе ФСВНР. Их доход не зависит от их регистрации в ФСВНР, которая часто рассматривается как служба, предназначенная для обслуживания молодежи и тех лиц, которые ищут работу с полным рабочим днем. Однако замужние женщины составляют непропорционально большой процент среди лиц, лишившихся работы, многие из которых не работали в течение длительного периода времени. Без активных поощрительных мер едва ли большинство этих женщин воспользуется услугами ФСВНР.

18. Хотя те лица, которые хотят поступить или вернуться на работу и не являются женами или мужьями получателей пособий ППР/ПНУР, по-прежнему могут зарегистрироваться в ФСВНР и пользоваться преимуществами программ по устройству на работу на тех же основаниях, что и другие безработные, на практике они этого не осуществляют. Многие считают, что это право связано с получением либо ППР, либо ПНУР.

19. Хотя жены получателей пособий ППР/ПНУР имеют право подать заявление на получение пособия, однако для этого у них нет непосредственного финансового стимула, поскольку каждая жена имеет право на половину общего семейного дохода. Правительство частично решило эти вопросы за счет введения индивидуальных требований и обязанностей для замужних женщин, исходя из их возраста. С 1990 года замужним женщинам в возрасте моложе 21 года, не имеющим иждивенцев, предлагается подтвердить свое право на получение пособий ППР/ПНУР. Другие инициативы, направленные на стимулирование устройства на работу жен или мужей безработных, включают в себя установление с сентября 1990 года дополнительного предела заработанного дохода в размере 30 австрал. долл. за две недели и предоставление дополнительных мест для обучения по программе подготовки рабочей силы с целью оказания помощи женам или мужьям получателей пособий по социальному обеспечению при поступлении или возвращении на работу. Правительство продолжает изучать пути расширения возможностей для безработных замужних женщин с целью повышения их чистого дохода за счет выполнения оплачиваемой работы, что согласуется с мерой, введенной в 1990 году в отношении замужних женщин в возрасте моложе 21 года, не имеющих иждивенцев.

СТАТЬЯ 13 b)

ЖЕНЩИНЫ И КРЕДИТ

20. Дискриминация в отношении предоставления товаров и услуг (включая предоставление кредита) запрещена Федеральным законом о дискриминации на основе пола, а также имеющимся во всех штатах и территориях антидискриминационным законодательством.

21. Банки ввели объективную систему для определения возможностей предоставления займов, названную системой "кредитных баллов", которая представляет собой перечень "нейтральных" вопросов, на которые предлагается ответить любому желающему получить кредит. Эти вопросы дают определенное количество баллов и если желающий получить кредит набирает определенное их число, то она или он получают заем.

22. Однако эта внешняя нейтральная политика несет в себе аспекты косвенной дискриминации, поскольку основным учитываемым фактором при определении вопроса о предоставлении займов является стабильность положения, которая, как правило, определяется такими показателями, как продолжительность работы, характер этой работы (например, постоянная, временная, в течение полного рабочего дня, в течение неполного рабочего дня) и продолжительность жительства, которые ставят в невыгодное положение женщин, имеющих стаж работы с перерывами или вышедших на работу после длительного перерыва в связи с семейными обстоятельствами. Некоторые кредитные организации не рассматривают пособие по уходу за ребенком, получаемое родителями, воспитывающими ребенка, в качестве "дохода" при оценке возможностей погашения кредита. Кроме того, поскольку женщины в целом располагают меньшими средствами и зарабатывают меньше, чем мужчины, то это отрицательно сказывается на возможности получения ими кредита.

23. Совет по борьбе с дискриминацией штата Новый Южный Уэльс выпустил доклад "Женщины и кредит: дискриминация на основе пола при получении торгового кредита", в котором указывается, что несмотря на то, что с конца 70-х годов действует законодательство, запрещающее дискриминацию на основе пола кредитными организациями, по-прежнему имеются случаи, когда женщинам отказывают в предоставлении кредита по причине их пола или семейного положения или кредит предоставляется на невыгодных условиях в связи с тем, что женщины считаются некредитонадежными или нуждаются в финансовой поддержке мужа или другого мужчины, выступающего в роли гаранта погашения кредита. Совет проанализировал ответы финансовых организаций на доклад и разработал руководящие принципы для кредиторов в качестве части их ответов. Одновременно с этим Женский консультативный комитет штата Новый Южный Уэльс издал свои руководящие принципы для заемщиков.

24. В руководящих принципах для кредиторов, изданных Советом, предпринята попытка проанализировать тот факт, что хотя и существует механизм подачи личных жалоб и претензий, однако это не оказывает значительного влияния на кредиторов, которые должны знать, каким образом сочетание предположений и практических мер привело к дискриминации в отношении женщин.

25. В соответствии с руководящими принципами финансовые организации должны пересмотреть все свои формы подачи заявлений о предоставлении займа с тем, чтобы предусмотреть условия, при которых женщины не получают отказ в предоставлении кредита. Они должны также:

- воздерживаться от сбора информации в отношении желания или возможностей женщин иметь детей или применяемых ими методов регулирования рождаемости;

- организовать подготовку служащих с целью ознакомления их с соответствующими антидискриминационными законами;
- учитывать доходы от работы в течение неполного рабочего дня при оценке заявлений о предоставлении кредита; и
- обеспечивать возможности для получения кредита обоими держателями общего счета, независимо от пола или семейного положения.

26. Совет по борьбе с дискриминацией штата Новый Южный Уэльс по-прежнему предоставляет информацию заемщикам и кредиторам в качестве части своей общей информационной деятельности.

27. В штате Виктория Женский траст штата Виктория, созданный с начальным капиталом в 1 млн. австрал. долл., полученных от правительства штата, проводит программу предоставления ежегодных субсидий для проектов, осуществляемых женщинами, и проектов, предназначенных для них, а также программу гарантий в отношении займов с целью оказания помощи женщинам при создании малых предприятий. В 1988 году правительство штата Виктория назначило официального представителя по вопросам развития организованных женщинами малых предприятий с целью оказания помощи в проведении программы гарантий Женского траста и создания возможностей для участия женщин в других областях коммерческой деятельности.

28. В штате Виктория стоимость кредита и юридические тонкости, связанные с согласием выступать в роли гаранта, рассматриваются в качестве серьезных вопросов. В конце 1990 года Министерство по делам потребителей штата Виктория провело кампанию по ознакомлению с условиями предоставления кредита, названную **Кредит стоит денег – подумайте дважды или заплатите цену** и проводимую в виде телевизионных объявлений, предназначенных для женщин в возрасте от 20 до 40 лет в целях расширения их знаний о стоимости кредита. Признавая тот факт, что женщины часто сталкиваются с трудностями, становясь гарантами или созаемщиками в отношении определенного долга другого лица, Министерство провело ряд ознакомительных мероприятий с целью информирования женщин, кредиторов и общество в целом о праве женщин принимать обоснованное решение о взятии на себя обязательств в отношении какого-либо долга другого лица. В 1990 году была издана брошюра, предупреждающая женщин о последствиях подписания соглашения о займе их партнера в качестве гаранта или созаемщика. Эта брошюра и плакат дополняют существующее руководство, предназначенное для работающих, которые оказываются в подобных ситуациях, и озаглавленное "Как избавиться от юридически возникающего долга соучастника". Это руководство было подготовлено Целевой группой по вопросам женщин и кредита, финансируемой Министерством. В марте 1991 года в качестве части мероприятий, посвященных Международному женскому дню, Комитет по делам потребителей штата Виктория организовал проведение форума под названием "Женщины и кредит: форум по вопросу о юридически возникающем долге соучастника", цель которого заключалась в проведении дискуссии между представителями промышленности, потребителями и юристами по вопросам, касающимся женщин, попавших в зависимость от долга других лиц. В настоящее время рассматриваются рекомендации, принятые на основе результатов форума.

29. Как указано в статье 11 настоящего доклада, вопрос о дискриминации в отношении страхования и пенсии по старости был рассмотрен Комиссией по правам человека и равным возможностям и в соответствии с положениями закона о дискриминации на основе пола были внесены изменения с целью уменьшения числа исключительных случаев.

Женщины и налогообложение

30. В период с 1985–1986 финансового года по 1989–1990 финансовый год Налоговое управление Австралии провело под руководством директора Управления всесторонний анализ законов с целью определения тех положений, которые являются дискриминационными с точки зрения Закона о дискриминации по признаку пола 1984 года. Изменения, касающиеся элементов дискриминационного характера, которые были выявлены во время анализа, были внесены в Закон о поправках к законам о налогообложении (№ 5) 1990 года.

31. Австралия рассматривает в качестве основной единицы налоговой системы отдельное лицо. Федеральное правительство в своем Белом докладе Реформа налоговой системы Австралии, опубликованном в сентябре 1985 года, указывало, что, по его мнению, эта основа налоговой системы должна сохраняться по трем причинам:

- с точки зрения равенства это позволяет достичь справедливого подхода в отношении отдельных лиц;
- это позволяет свести к минимуму различия в выборе между оплачиваемой работой и не облагаемой налогом деятельностью, в частности для замужних женщин; и
- это согласуется с политикой правительства в отношении содействия развитию равных возможностей в области занятости и дальнейшего развития самостоятельности женщин.

32. Существующая система включает в себя скидку с налога льгот для жены (мужа)–иждивенца, которая учитывает семейные обстоятельства при определении налоговых обязательств. Эта скидка была введена в апреле 1989 года, и было предусмотрено, что она будет увеличиваться ежегодно в соответствии с ростом индекса цен на потребительские товары. На 1991/92 финансовый год эта скидка составляет 1149 австралийских долларов, если семья не имеет на иждивении детей или учащихся, и 1379 австралийских долларов при их наличии. Скидка с налога для жены–иждивенца представляет собой доход, который определяется на основе проверки отдельного чистого дохода жены–иждивенца. Размер скидки уменьшается на 1 австралийский доллар за каждые 4 австралийских доллара, на которые отдельный чистый доход жены–иждивенца превышает в год сумму в 282 австралийских доллара. Скидка с налога также предоставляется женам на мужей–иждивенцев.

33. Существующая система налогообложения включает в себя также скидку с налога для родителей–одиночек, которая учитывает их дополнительное финансовое бремя. Эта скидка с налога предоставляется лицам, в одиночку воспитывающим ребенка или учащегося, находящимся на их иждивении, независимо от пола этих лиц. Этой скидкой в основном пользуются женщины. Ежегодно производится индексация скидки с налога для родителей–одиночек в соответствии с индексом цен на потребительские товары. Размер этой скидки на 1991/92 финансовый год составляет 1080 долларов.

Женщины и жилищный вопрос

34. Все структуры органов государственного управления в Австралии связаны с жилищным сектором. Федеральное правительство оказывает влияние на жилищный сектор в целом ряде областей политики, как, например, в области налогообложения, общей экономической политики и стратегии, предусматривающей достижение социальной справедливости, а также путем прямого расходования средств на помощь в области жилья. Правительства штатов и территорий и органы местного самоуправления принимают широкое участие в деятельности жилищного сектора путем планирования и предоставления услуг в области жилья, создания инфраструктуры,

планирования, районирования и утверждения проектов, проведения политики в области налогов на земельную собственность и определение размера налогов. Эти программы широко различаются в зависимости от штата.

35. Большинство австралийцев сами обеспечивают себя жильем, прибегая к услугам рынка жилья, без помощи со стороны правительства. Однако жилье является той областью, в которой австралийские женщины по-прежнему находятся в очень неблагоприятном положении, причем женщины и домашние хозяйства, главой которых является женщина, составляют непропорционально большое число тех, кто не имеет соответствующего жилья или испытывает лишения после оплаты расходов на жилье.

36. В Австралии существует три основных формы владения жильем – владение частным домом/покупка жилья, аренда государственного жилья и аренда частного жилья. В среднем 70% домашних хозяйств имеют собственное жилье, 6% домашних хозяйств имеют государственное жилье, 20% проживает в частных арендуемых жилищах и 4% пользуются жильем в других формах или не имеют жилья.

37. Большинство австралийцев живут в отдельных жилых домах, которые составляют примерно 80% всего жилого фонда и примерно 80% частных жилищ.

38. Жилищная система в Австралии развивалась таким образом, что домовладение дает наибольшие преимущества с точки зрения физической и экономической безопасности и сохранения эмоциональной устойчивости и, как правило, рассматривается в качестве наиболее желательной из всех форм владения жильем. Существует давняя традиция оказания прямой государственной помощи в отношении приобретения жилья в виде предоставления субсидий с процентной ставкой, программ помощи в приобретении первого собственного дома и финансируемые правительством меры по предоставлению займов под низкие проценты при приобретении первого жилья. Домовладение дает значительные финансовые выгоды, связанные с собственным капиталом, с не облагаемыми налогом доходами от капитала и условно начисляемым доходом.

39. Гораздо меньшее число семей с одним работающим, главой которых является женщина, имеет частные жилища по сравнению с супружескими парами, имеющими или не имеющими детей-иждивенцев, или мужчинами, являющимися родителями-одиночками. Однако доля одиноких женщин, являющихся домовладельцами, выше доли одиноких мужчин. Это в основном связано с тем, что имеется больше женщин пожилого возраста, чем мужчин, и они, по-видимому, приобрели право собственности на жилье в период замужества. Это означает, что женщины пожилого возраста, являющиеся владельцами домов или жилищ, имеют низкие расходы на жилье; однако женщины, имеющие большую недвижимую собственность и низкий доход, могут испытывать значительные трудности в отношении содержания своего жилища.

40. В определенной мере небольшая доля частных жилищ, владельцами которых являются женщины, обусловлена прямой или косвенной дискриминацией в отношении предоставления финансовых средств для приобретения жилья, которая продолжает существовать, несмотря на наличие антидискриминационного законодательства.

41. Для преодоления такой дискриминации Жилищный трест Австралийской столичной территории (АСТ) и Женской информационно-справочный центр АСТ издают Женский справочник по жилищным вопросам. В справочнике рассматриваются такие вопросы, как государственное жилищное строительство, предоставление жилья в чрезвычайных обстоятельствах, права арендаторов, закладные и т.д. Оба эти учреждения являются государственными организациями АСТ.

42. Государственные жилища арендуют лишь примерно 6% австралийских домашних хозяйств, однако размеры этого сектора имеют большое значение для женщин. Большинство тех, кто занимает государственное жилье или находится в списках очередников на государственное жилье, составляют женщины: в 1988 году домашние хозяйства, главой которых являлась женщина, составляли 44% всех арендаторов государственного жилья, хотя они составляют лишь 22% всех семей. Арендная плата за государственное жилье не превышает 25% доходов арендатора, и лицам, имеющим низкий доход и не имеющим возможности оплачивать полную стоимость жилья, предоставляются скидки. Спрос на государственное жилье превышает предложение, и высказывается определенная критика в отношении месторасположения домов и проектирования жилья.

43. Женщины чрезмерно представлены среди тех, кто арендует жилье, что дает наименьшие преимущества в долгосрочном плане для арендаторов с низким доходом, поскольку эта аренда не обеспечивает собственного капитала, ограничивает права владения жилищем и имеет относительно высокую стоимость. Почти 30% матерей-одиночек в Австралии являются арендаторами частных жилищ. Существуют свидетельства того, что женщины, особенно женщины с маленькими детьми, подвергаются дискриминации со стороны частных домовладельцев, несмотря на защиту, обеспечиваемую антидискриминационным законодательством. Имеющиеся в штате Виктория данные свидетельствуют о том, что женщины, хотя и знают о своих соответствующих правах и возможностях использования мер правовой защиты, тем не менее не пользуются этими правами вследствие острой необходимости в жилье и общего характера системы, предусматривающей подачу жалобы и прохождение всего процесса ее разбирательства.

44. С 1983 года федеральное правительство значительно увеличило размеры помощи по оплате жилья для арендаторов частных жилищ, получающих государственные пенсии, льготы и пособия и платящих арендную плату или плату за полный пансион свыше установленного предела. В мае-июне 1991 года среди лиц, получающих квартирное пособие, 62% составляли женщины.

45. Существует ряд государственных программ, предусматривающих улучшение возможностей получения женщинами доступного и соответствующего жилья. **Соглашение между Союзом и штатами по жилищным вопросам** является официальным соглашением между федеральным правительством и правительствами всех штатов и территорий, которое предусматривает выделение средств на государственное арендуемое жилье, оказание помощи при покупке жилища, специальные целевые программы для пенсионеров и аборигенов, арендующих жилье, оказание помощи по закладным на недвижимость и арендной плате, а также в отношении жилья, принадлежащего органам местного самоуправления и общинам, и оказание чрезвычайной помощи. **Существующее Соглашение между Союзом и штатами по жилищным вопросам** было заключено в 1989 году и будет действовать до 1999 года. Большая часть помощи, оказываемой в соответствии с Соглашением, которое предусматривает и проведение новых программ в отношении займов, не предназначена специально для женщин. Однако проведенное в 1991 году исследование показало, что на практике женщины пользуются равными возможностями в отношении получения помощи по различным программам, осуществляемым в соответствии с Соглашением, и в некоторых случаях женщины имеют больший доступ к такой помощи.

46. Федеральным правительством были разработаны новые подходы к получению частного арендуемого жилья, которые в равной мере также применяются как в отношении мужчин, так и в отношении женщин. В настоящее время особые потребности женщин в жилье рассматриваются Рабочей группой по вопросам жилья для женщин, состоящей из старших должностных лиц министерств жилищного строительства Союза, штатов и территорий и Федерального бюро по вопросам, связанным с положением женщин, и представляющей доклады министрам жилищного строительства

Союза, а также учитываются Национальной стратегией в области жилищного строительства, цель которой заключается в разработке всесторонней программы в области реформы жилищной политики для удовлетворения потребностей всех австралийцев, в особенности австралийцев, имеющих низкие и средние доходы. В соответствии с Национальной стратегией в области жилищного строительства было подготовлено исследование, озаглавленное Жилищные потребности женщин и используемое в качестве основы для проведения консультаций с женскими группами по всей стране.

47. В соответствии с совместной Программой Союза и штатов по оказанию помощи в предоставлении временного жилья (ПОПВЖ) выделяются средства для различных видов временного жилья и служб оказания помощи. В 1990/91 финансовом году были предоставлены средства для более чем 1500 служб ПОПВЖ. Из них 374 службы предназначены для женщин, включая 313 служб для женщин, ставших жертвами насилия в семье, и 61 приют для бездомных одиноких женщин.

48. Национальные данные о числе клиентов служб ПОПВЖ, собранные в ходе проведенной в мае 1991 года переписи, показывают, что примерно 10 000 бездомных лиц проводят в приютах ПОПВЖ по крайней мере одну ночь. Женщины составляли 41% всех клиентов служб ПОПВЖ. Из них примерно треть женщин воспользовалась услугами женских приютов. Примерно 80% женщин, ставших жертвами насилия в семье, были с детьми.

49. Национальные данные, полученные на основании проведенной в течение двух недель (17-30 сентября 1990 года) переписи ПОПВЖ, показали, что каждую неделю примерно 1000 женщин и детей устраивались в женских приютах. Согласно данным, полученным в ходе опроса, проведенного ПОПВЖ в течение одной ночи в ноябре 1990 года, примерно 18% женщин, ставших жертвами насилия в семье и воспользовавшихся услугами женских приютов, были женщины из среды аборигенов и жительницы островов Торресова пролива и 13% составляли женщины из неанглоязычной среды.

50. Ежегодно в стране тратится свыше 50 млн. австралийских долларов в совместное финансирование федеральных органов и органов штатов для оказания помощи женским приютам.

51. В соответствии с Программой чрезвычайной помощи предоставляются субсидии организациям в общинах для оказания чрезвычайной помощи лицам, находящимся в трудном финансовом положении, многие из которых - женщины. В рамках этой Программы получают средства примерно 1000 организаций. Эта сеть общинных групп оказывает помощь находящимся в неблагоприятном положении слоям, таким как аборигены, жители островов Торресова пролива и группы мигрантов. В бюджете на 1991/92 финансовый год на цели Программы чрезвычайной помощи выделено 16 342 млн. австралийских долларов. Женщины составляют примерно 55% получателей чрезвычайной помощи.

52. В штате Западная Австралия организации штата по жилищным вопросам "Хоумсвест" было предложено разработать план предоставления своих услуг женщинам. К работе будет привлечен сотрудник по вопросам политики в области равенства для решения вопросов, касающихся равных прав и возможностей доступа, для обеспечения соответствия политики и практики "Хоумсвест" нуждам групп потребителей, в особенности женщин.

СТАТЬЯ 13 с)

УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИЯХ, СВЯЗАННЫХ С ОТДЫХОМ, ЗАНЯТИЯХ СПОРТОМ И В КУЛЬТУРНОЙ ЖИЗНИ

Женщины и спорт

53. Как отмечено в первоначальном докладе Австралии, спорт играет важную роль в жизни всего общества в Австралии. Почти каждый австралиец или австралийка занимаются каким-либо видом спорта на определенном этапе его или ее жизни. Освещение спортивных соревнований средствами массовой информации привлекает огромное число зрителей, при этом спортивные достижения на всех уровнях дают их обладателям значительный престиж.

54. В предыдущем докладе отмечен ряд конкретных проблемных областей: соответствующее освещение средствами массовой информации женских видов спорта; возможности для повышения интереса средств массовой информации к участию женщин в спорте; и проблемы, с которыми сталкиваются женские спортивные организации в таких областях, как поиск спонсоров, административное руководство, содействие развитию спорта, финансирование и возможности использования спортивных сооружений. Кроме того, потребности женщин-инвалидов и женщин из неанглоязычной среды были определены в качестве областей, имеющих особое значение.

55. Спорт остается той областью, в которой женщины по-прежнему подвергаются дискриминации в отношении своих возможностей и положения. Женщины и девушки не имеют того же стимула и тех же возможностей для занятия спортом, как мужчины и юноши. Спортом в основном руководят мужчины, и женские виды спорта, как правило, меньше финансируются, его участники получают меньшие денежные призы и эти виды меньше привлекают к себе спонсоров. Несмотря на постоянно предпринимаемые усилия, недостаточное и часто примитивное освещение средствами массовой информации женских видов спорта приводит к тому, что девушки и молодые женщины редко появляются в качестве примеров для подражания.

56. Женщины реже занимаются регулярной физической подготовкой и спортом, чем мужчины, и среди зарегистрированных спортсменов число мужчин превышает число женщин в соотношении более чем три к одному. Из спорта уходит большее число девушек, чем юношей, в связи с чем число юношей и молодых мужчин в возрасте 20 лет и старше среди спортсменов почти вдвое превышает число девушек и молодых женщин того же возраста. Мужские виды спорта по-прежнему преобладают при освещении спортивных соревнований средствами массовой информации. В 1988 году лишь примерно 2,5% от общего числа спортивных новостей в газетах было посвящено женским видам спорта, при этом за последние восемь лет не произошло значительного изменения этой тенденции (см. таблицу 13.1, ниже).

57. При освещении спортивных соревнований по телевидению женским видам спорта уделяется еще меньше внимания, и эти виды занимают в среднем по шести основным телевизионным каналам лишь 1,3% от общего телевизионного времени, выделяемого спорту, по сравнению с 56,8% времени, выделяемого мужским видам спорта, и 39,8% времени, выделяемого смешанным видам. Это даже меньше, чем 2,1% телевизионного времени, выделяемого видам спорта с участием животных (доклад д-ра Сенди Гордона Уход из организованного спорта, 1988 год). Число женщин среди тренеров, административных руководителей и официальных спортивных представителей также является небольшим. Это несоответствие значительно возрастает на более высоких руководящих должностях.

58. Кроме того, существует значительное неравенство по признаку пола среди спортивных журналистов. Обследование средств массовой информации показало,

что ни в одной из 26 основных центральных газет в Австралии нет ни одной женщины-редактора спортивных новостей и ни одной женщины-руководителя отдела спорта на 21 центральной телевизионной станции.

59. Помимо общего исключения, допускающего дискриминацию по признаку пола и предусматривающего исключение участия представителей одного пола в любых спортивных соревнованиях, в которых должно быть соответствие в силе, выносливости или других физических качествах соревнующихся, федеральный Закон о ликвидации дискриминации по признаку пола и антидискриминационное законодательство штатов и территорий запрещают дискриминацию по признаку пола в ряде важных областей, относящихся к спорту. Например, если школьный или местный совет отстранили девушку или женщину от участия в роли тренера, судьи, рефери, руководителя спортивной команды или от любой другой разрешенной спортивной деятельности на основании ее пола, то она может подать жалобу. Однако по-прежнему имеется мало случаев, когда в соответствии с различными законами некоторые женщины подавали жалобы, связанные со спортом. Закон о дискриминации по признаку пола и большинство законов штатов и территорий исключают добровольные организации, которые в своем большинстве представляют собой структуры, способствующие раскрытию спортивных возможностей, из сферы действия этого законодательства. В настоящее время федеральный представитель по вопросам дискриминации по признаку пола изучает положения, делающие исключение для добровольных организаций, и издал также проект руководящих принципов о применении Закона о ликвидации дискриминации по признаку пола при решении вопросов дискриминации в отношении женщин в области спорта.

60. Закон о дискриминации по признаку пола основывается на принципе подачи жалоб и сам по себе не предусматривает осуществление структурных изменений. Такие изменения могут быть осуществлены лишь в результате систематического осуществления плана мероприятий со стороны органов государственного управления и спортивных организаций.

61. Поскольку занятие спортом имеет важные последствия для физического здоровья и сохранения чувства собственного достоинства, то был принят ряд правительственных мер с целью стимулирования занятия спортом женщин и девушек.

62. В конце 1987 года в целях содействия развитию женских видов спорта в Австралийской спортивной комиссии была создана группа по пропаганде женских видов спорта. В настоящее время эта Группа называется Группой по вопросам женщин и спорта и осуществляет целый ряд специальных программ по расширению возможностей участия девушек и женщин во всех областях спорта, а также проводит ряд информационных и пропагандистских мероприятий с целью более широкого ознакомления общественности. Она издает информационный бюллетень "Эктив" тиражом в 25 000 экземпляров, составила в сотрудничестве со штатами и Австралийской столичной территорией Квалификационный реестр спортсменок, содействует выступлению спортсменок в школах и общинных группах в качестве примера участия женщин в спорте и организовала кампанию в средствах массовой информации, предназначенную для молодых девушек. Группа в сотрудничестве со штатами и территориями координировала разработку и публикацию Национальной стратегии участия женщин в спорте и отдыхе. Стратегия определяет ряд национальных целей и необходимых мер, которые должны быть приняты федеральным правительством и правительствами штатов и территорий для достижения этих целей.

63. В 1988 году Австралийская спортивная комиссия начала осуществление программы Осси спорт, предназначенной для детей в возрасте 9-12 лет. В соответствии с этой программой проводится деятельность, направленная на повышение уровня тренерской и воспитательной работы среди всех детей в школах,

Таблица 13.1

Объем спортивной информации в газетах в процентах и в разбивке по полу

	1980	1984	1988
Мужчины	96,2	95,9	95,8
Женщины	2,0	1,3	2,5
Смешанные виды спорта	1,8	2,8	1,5

Источник: Группа по вопросам женщин и спорта. Фактологический сборник № 6, Австралийская спортивная комиссия, 1990 год.

уделяя особое внимание ликвидации неравенства по признаку пола в детском спорте. В 1990 году программа была расширена и стала охватывать молодежь в возрасте 13-18 лет.

64. В мае 1991 года Группой по вопросам женщин и спорта была начата Кампания "Активные девушки". В течение трех лет в средствах массовой информации и в области просвещения будет проводиться кампания, предусматривающая поощрение девушек и женщин к участию и занятию спортом и физкультурой, а также ознакомление и информирование общества, включая родителей, учителей, тренеров и руководителей спортивных клубов, о том, что дает спорт девушкам и женщинам. Группа молодых девушек работала в Комиссии, участвуя в разработке и подготовке информационных материалов. Эти материалы включают в себя информационную брошюру и перечень сооружений и клубов для занятия спортом; буклет для взрослых, учителей и спортивных клубов с изложением вопросов и стратегии действий, которая содержит предложения в отношении практического и новаторского подхода к решению этих вопросов; и журнал для девушек, четко ориентированный на пропаганду занятий физкультурой в качестве образа жизни молодежи. В настоящее время проводится проверка эффективности программы.

65. В феврале 1991 года на конференции, состоявшейся в качестве части консультаций по запросу о равных возможностях и равном положении австралийских женщин, сделанному Постоянным комитетом по правовым и конституционным вопросам палаты представителей министр искусств, спорта, окружающей среды, туризма и по делам территорий изложил проект руководящих принципов К равенству в спорте: практический подход для спортивных организаций, подготовленный Австралийской спортивной комиссией.

66. Руководящие принципы были опубликованы в окончательном виде в марте 1992 года. Комиссия работает в тесном сотрудничестве с рядом отдельных национальных спортивных организаций с целью разработки и осуществления в качестве моделей стратегий, предусматривающих расширение доступа и обеспечение равенства для девушек и женщин.

67. Был осуществлен и ряд других мер с целью решения проблемы дискриминации в спорте. Начата реализация программы подготовки тренеров-женщин для устранения неравенства по признаку пола среди лучших тренеров Австралии. Данные, собранные Австралийским институтом спорта, свидетельствуют о резком увеличении с момента начала осуществления программы в конце 1990 года числа женщин-стипендиатов, получающих специальную подготовку и готовящихся стать тренерами. В 1989 году женщины получили 27 стипендий из предоставленных 229 стипендий; в

1990 году они получили 54 стипендии из общего числа 227 стипендий, а в 1991 году – 6 стипендий из 10. В Институте женщинам была предоставлена возможность для очной учебы со стипендией для получения профессии тренера.

68. Была разработана Программа премий премьер-министра в области, относящейся к теме "Женщины и спорт" с целью поощрения практики и программ, достойных подражания, в таких областях, как освещение спорта средствами массовой информации, проведение школьных программ и оказание помощи женщинам с особыми потребностями; будет осуществлен специальный проект по расширению освещения женских видов спорта средствами массовой информации. Кроме того, Группа по вопросам женщин и спорта предпринимает исследование с целью обновления данных об освещении женщин, занимающихся спортом, средствами массовой информации.

69. Австралийская спортивная комиссия начала также составление телевизионных программ "основных новостей" на основе материалов об отдельных спортивных соревнованиях с участием женщин, которые будут бесплатно предоставляться телевизионным станциям для использования в программах новостей и в спортивных передачах.

70. В мае 1992 года Постоянный комитет по правовым и конституционным вопросам (Комитет Ливерча) палаты представителей сделал ряд рекомендаций по активизации участия, расширению представительства и отражению роли женщин в спорте.

71. Хотя в настоящее время предпринимаются энергичные шаги с целью ликвидации дискриминации, существующей в спорте, тем не менее имеется ряд областей, которые по-прежнему требуют к себе внимания. Как федеральное правительство, так и правительства штатов и территорий проводят политику, стимулирующую участие женщин в спорте и проведении досуга в качестве их права и потребности. Федеральное министерство спорта разработало Национальную стратегию в отношении физической подготовки и образа жизни, которая определяет роль и задачи федерального правительства, правительств штатов и территорий и органов местного самоуправления, отрасли экономики, влияющей на состояние здоровья и здоровый образ жизни, а также сектора образования и профессиональной подготовки. Стратегия ориентирована на ряд областей и в соответствии с ней женщины определены в качестве одной из целевых групп, требующих особого внимания при разработке политики и программ. Однако мало было сделано для женщин, которые хотят принять участие в спорте, в отношении обеспечения ухода за детьми. Конечно, министерства спорта Южной Австралии и Западной Австралии разработали руководящие принципы в отношении ухода за детьми и занятия спортом, которые содержат информацию по правовым вопросам, требующим своего решения при организации ухода за детьми, а также предусматривают выделение определенного объема финансовых средств в этой связи. Все службы по уходу за детьми могут предложить услуги по уходу лишь в нерабочее время или по временному уходу за детьми, и в этой области предстоит еще очень многое сделать.

Женщины и развитие культуры

72. Федеральное правительство активно поощряет инициативы, направленные на признание достижений женщин в прошлом, а также на устранение всех препятствий, мешающих женщинам вносить свой вклад в культурную жизнь страны.

73. Для обеспечения более равного представительства женщин в культурной жизни страны федеральное правительство осуществляет постоянный контроль за назначениями во многие административные советы и другие советы организаций, относящихся к ведению федерального министерства искусств.

74. В течение марта-апреля 1990 года Совет Австралии рассмотрел вопрос об

осуществлении программ мер поддержки, принятых Советом в 1985 году, в рамках главных организаций, занимающихся вопросами искусства и получающих "общие дотации". При рассмотрении Советом этого вопроса основное внимание было уделено результатам работы по расширению участия женщин в структурах этих организаций, ответственных за принятие решений, а также в Совете, его административных советах и комитетах.

75. Была также проведена оценка результатов, касающихся подачи заявлений об оказании помощи, количества и размеров дотаций, предоставленных Советом женщинам - творческим работникам.

76. В результате этого анализа Совет проведет в течение 1992 года изучение тех проблем, которые по-прежнему возникают в отношении участия женщин в области искусства. В частности, Совет проведет выборочное обследование политики и практики организаций, занимающихся вопросами искусства и предоставляющих заказы, а также организующих исполнение работ, художественные выставки и публикации работ женщин-художниц.

77. Что касается предоставления дотаций, то - по мере возможности - соблюдается равенство по признаку пола всеми административными советами и комитетами Совета. Каждый административный совет и комитет решает этот вопрос по-разному. Например, Административный совет по развитию культуры в общинах использует Национальную повестку дня в отношении плана действий, касающихся женщин, в качестве основы для предоставления средств и уже финансировал осуществление целого ряда проектов по вопросам искусства, предназначенных для женщин в общинах. Административный совет по вопросам исполнительского искусства рассматривает первоочередные вопросы, определенные как самим Административным советом, так и Советом, включая различные меры, направленные на ликвидацию любых существующих форм дискриминации в отношении женщин в искусстве. Административный совет по вопросам исполнительского искусства разрабатывает также стратегии, предназначенные для осуществления конкретных мер поддержки в области музыки, включая предоставление стипендии для учебы на дирижера и стипендии Австралийской радиовещательной корпорации, предназначенных для женщин. Кроме того, недавно Комитет по драматургии Административного совета принял решение о том, что его дотации для совершенствования профессионального мастерства будут специально предназначаться для женщин. Административный совет по наглядному изобразительному искусству и ремеслам поощряет равное представительство женщин в проектах, выставках и программах организаций, которым он оказывает помощь.

78. Что касается финансирования Советом деятельности отдельных художников, то возросло количество заявлений, поступивших от женщин, в процентном отношении от общего числа поданных заявлений и сократился разрыв между средним размером дотаций, предоставляемых художниками художницам.

Кинематография и телевидение

79. В соответствии с Программой для женщин Австралийской комиссии по кинематографии предоставляется финансовая помощь для осуществления программ и деятельности, направленных на расширение участия женщин в кинематографии, на телевидении и в производстве видеозаписи. Основное внимание уделяется женщинам среднего профессионального уровня, и в рамках программы оказывается помощь в проведении мер, направленных на решение проблемы недостаточного представительства женщин на ведущих должностях творческого характера и технических должностях. В течение 1990/91 года в соответствии с Программой осуществлялись мероприятия по содействию развитию профессионального мастерства с целью оказания помощи женщинам-сценаристам, режиссерам и режиссерам-постановщикам. В рамках Программы поддержки режиссеров-постановщиков по-прежнему оказывалась

помощь женщинам, работающим режиссерами-постановщиками, при переходе от производства фильмов и программ с малым бюджетом к осуществлению более значительных или масштабных проектов. Проведенный семинар-практикум сценаристов предоставил отдельным сценаристам возможность поработать с актерами во время семинара-практикума. В Мельбурне в проведении экспериментальной программы приняли участие три режиссера, при этом каждый режиссер работал с группой актеров и профессиональным театральным режиссером с целью изучения всех этапов процесса постановки и исполнения, включая подход режиссера к тексту, методику репетиций, совместную сценическую работу и общение с актерами. После этого в Сиднее был проведен более широкий практикум для женщин.

80. Фонд для профессиональной подготовки женщин Австралийской школы повышения квалификации работников кинематографии, радио и телевидения проводит обучение и консультирование по профессиональным вопросам женщин-слушательниц и профессиональных работников; осуществляет исследования, организует подготовку для повышения квалификации женщин, являющихся профессиональными работниками кинематографии, телевидения и видеозаписи, и оказывает помощь женским организациям путем совместного проведения учебных курсов.

81. Австралийская школа повышения квалификации работников кинематографии, радио и телевидения продолжала оказывать помощь в повышении профессиональной квалификации женщин, работающих в области дальней связи, искусства и в средствах массовой информации, путем организации постоянных программ обучения с полным учебным днем, а также специально предназначенных программ в рамках Фонда для профессиональной подготовки женщин. На курсах повышения квалификации с получением степени и в программах по повышению знаний участвует 44% женщин, а на курсах для работников радиовещания они составляют 50%.

82. В большинстве штатов обучение женщин осуществляется с участием Фонда для профессиональной подготовки женщин, который организовал большинство курсов с участием других женских организаций, и в первую очередь, с организацией "Женщины - работники кинематографии и телевидения".

83. В штате Южная Австралия заключительный этап занятий на курсах для женщин-режиссеров был проведен для десяти женщин, работающих над своими проектами, с тем чтобы они смогли обратиться за помощью к финансирующим организациям в качестве руководителей собственных проектов. В штате Новый Южный Уэльс Фонд содействовал проведению практикума по вопросу производства 16-миллиметровых фильмов, а также организовал в порядке эксперимента курсы по вопросам музыкального и звукового сопровождения для 25 женщин-слушательниц курсов. В штате Виктория были проведены курсы по вопросу техники производства в области телевидения для сценаристов, а в Квинсленде был организован курс, касающийся отношений между режиссером-постановщиком и сценаристом и умения вести переговоры.

84. В 1992/93 финансовом году основное внимание будет уделено технической подготовке женщин после проведения в последние годы значительного числа курсов для режиссеров-постановщиков и режиссеров, а также организации учебных курсов для женщин по вопросам ведения переговоров и осуществления поставленных целей во всех областях этой отрасли. Фонд в сотрудничестве с Центром по средствам массовой информации штата Южная Австралия организует проведение практикума для женщин из неанглоязычной среды по повышению квалификации в области производства видеозаписи.

Музеи, галереи и библиотеки

85. Музеи и организации-хранители культурного наследия Австралии, такие как Национальная библиотека Австралии, Национальный архив кинодокументов и звукозаписи, Австралийская национальная галерея, Национальный музей Австралии и

Австралийский национальный морской музей, продолжают сбор, накопление документальных материалов и показ работ, являющихся вкладом женщин в наследие австралийского общества. В частности, признание достижений женщин-писателей и художников отразилось в приобретении их личных бумаг Национальной библиотекой.

86. Национальный музей Австралии в качестве части своей работы по сбору исторических документов и материалов, связанных с историей развития австралийского общества, начал осуществление программы с целью соответствующего отражения в национальном собрании исторических документов и материалов о жизни и деятельности женщин в Австралии и, в частности, сбор материалов об отдельных группах женщин, которые ранее были недостаточно изучены исследователями-историками и в настоящее время неполно представлены в коллекции Музея. Музей в сотрудничестве с женщинами и женскими группами, женщинами из среды аборигенов и жителями островов Торресова пролива собирает соответствующие предметы и разыскивает другие источники информации, такие как фотографии, дневники и письма. Хотя в настоящее время уделяется особое внимание трудовой деятельности женщин и участию женщин в общественной жизни страны, проект предусматривает расширение возможностей отражения всего многообразия жизни женщин в Австралии.

87. Национальный архив кинодокументов и звукозаписи собирает, хранит и представляет киноматериалы и звукозаписи, отражающие практическую деятельность австралийских женщин, и финансирует проведение этой программы в качестве значительного приоритетного направления по сбору соответствующих материалов. Используя свои богатые собрания, Архив будет продолжать работу по освещению деятельности женщин путем организации выставок, издания публикаций и осуществления программ в области общественного просвещения, включая проведение научных исследований, касающихся роли ряда женщин, внесших большой вклад в период зарождения и развития истории Австралии в области кинематографии и звукозаписи. Ожидается, что результатом этой работы явится публикация ряда монографий, а также должно быть издано учебное пособие для ознакомления общественности с ролью женщин в спорте и физической культуре австралийского общества в 1896-1956 годах.

88. Австралийский национальный морской музей стремится к отражению жизни всех австралийцев независимо от пола, осуществляет сбор материалов и сохраняет наследие морской истории с момента своего создания в 1986 году и открытия для публики в 1991 году. В результате этой работы в экспозициях музея находят верное отражение деятельность и достижения женщин в морской истории страны. Экспозиция, посвященная области досуга и отдыха, дает представление об участии женщин в работе служб спасания на водах при занятии скоростным серфингом и о пляжной одежде. Экспозиция, посвященная торговле, рассказывает о работе женщин в рыбной промышленности и об их участии в профсоюзном движении. Экспозиция, посвященная морским пассажирам, рассказывает о женщинах, прибывавших на борту судов, перевозящих мигрантов, и путешествовавших на рейсовых лайнерах регулярных пассажирских линий в девятнадцатом и двадцатом столетиях. Экспозиция, посвященная географическим открытиям, отдает дань памяти г-же Элизабет Кук (жене капитана Кука), дает представление о труде современных женщин-строителей каноэ в общине Яньюа (Борроллупа) в Северной территории, а также рассказывает о женщинах из среды аборигенов, занимающихся изобразительным искусством. Галерея США - Австралия уделяет особое внимание женщинам-чемпионкам по серфингу, женщинам, сыгравшим определенную роль в установлении связей между США и Австралией, и участию женщин в истории китобойного промысла. В 1993 году музей планирует открытие экспозиции Женщины, летящие по волнам, которая будет рассказывать об истории некоторых выдающихся женщин-яхтсменок, начиная от Мэри Энн Паркер (90-е годы XVIII столетия) и кончая Кей Котти (80-е годы нашего столетия).

89. Австралийская национальная галерея прилагает усилия для обеспечения лучшего доступа для женщин к национальной коллекции путем осуществления широкой программы предоставления экспонатов во временное пользование и издания публикаций, а также организации выставок. Галерея продолжает расширять экспозиции, в которых представлены работы женщин-художниц. Возрастает число передвижных выставок во всей Австралии, посвященных работам женщин-художниц.

90. Программы встреч с общественностью Галереи включают в себя приглашение лекторов-женщин и известных женщин-ораторов. Добровольные годы, большинство из которых являются женщинами, часто проводят экскурсии, посвященные работам женщин-художниц или женщин-творческих работников. Образовательная программа включает такие курсы, как курсы повышения квалификации учителей в том, что касается использования материалов коллекции в программах по равенству полов для учащихся в школах.

91. Ежегодно Галерея отмечает Международный женский день, осуществляя специальные программы, предназначенные для общественности, выпуск материалов, посвященных этой дате, а также рекламных материалов. В настоящее время 52% сотрудников составляют женщины, некоторые из них занимают ответственные должности. Пять женщин являются членами Совета Австралийской галереи. Примерно 55% всех посетителей Австралийской национальной галереи составляют женщины.

92. Национальный научно-технический центр начал осуществление Программы "Девушки в науке и технике" для тридцати девушек в течение первых двух лет среднего образования, предназначенной для положительного отношения к науке и технике при выборе профессии. Осуществление новых программ будет зависеть от предоставления средств финансирующими организациями.

93. Была развернута специальная экспозиция демонстрационных материалов на тему "Женщины – великие математики", и в настоящее время она экспонируется на передвижной выставке Центра "Математика ИБМ" по всей Австралии. Статьи, посвященные вкладу женщин в науку и технику, регулярно появляются в издании Центра Квестакон мэгэзин.

94. Существуют также и другие выставки и коллекции, относящиеся к целому ряду конкретных областей интересов женщин, как, например, выставка, посвященная участию женщин в правительстве, в работе парламента Австралии, и выставка о роли женщин в военное время в Австралийском военном музее. Правительства штатов и органы местного самоуправления также организуют крупные выставки, посвященные различным аспектам жизни женщин.

Женщины и окружающая среда

95. В июне 1990 года правительство Австралии поставило задачу всестороннего и систематического определения путей и средств, необходимых для обеспечения такой модели экономического развития, которая бы соответствовала целям создания экологической и социальной устойчивости в течение длительного периода времени, а также достижению экологически предельно допустимого развития (ЭДР).

96. Правительство Австралии определило четыре основные цели экологически устойчивого развития:

- повышение личного и общественного благосостояния за счет осуществления экономического развития, которое обеспечивает благосостояние будущих поколений;

- обеспечение равенства как между поколениями, так и внутри поколений (то есть равенство между различными возрастными группами и лицами одной и той же возрастной группы);
- признание глобальных масштабов проблемы; и
- защита биологического разнообразия и сохранение экологических процессов и экосистем.

97. Для решения проблемы, связанной с механизмами развития, требующимися для осуществления этих целей в Австралии, федеральное правительство организовало проведение широкой дискуссии с участием всех уровней органов государственного управления и слоев общества. Было создано девять рабочих групп для консультирования и выявления приоритетных областей в тех секторах австралийской экономики, которые в значительной мере связаны с окружающей средой. В декабре 1991 года рабочие группы представили свои окончательные доклады по секторам, а в феврале 1992 года представили дополнительные доклады по межсекторальным вопросам, включая вопросы равенства по признаку пола. В настоящее время подготавливается ответ правительства на рекомендации, содержащиеся в этих докладах.

98. В ходе осуществления процесса ЭУР выявилась необходимость в развитии статистики окружающей среды. В настоящее время Австралийское статистическое бюро (АСБ) подготавливает основной компендиум по экологическим вопросам и статистике на основе документов Статистического бюро Организации Объединенных Наций. Кроме того, АСБ проводит работу по концептуальным вопросам, лежащим в основе долгосрочной разработки дополнительных (или вспомогательных) счетов статистики окружающей среды для национальных счетов Австралии.

99. В качестве части процесса ЭДР Федеральное бюро по делам, связанным с положением женщин, подготовило дискуссионный документ Содействие началу дискуссии: женщины и экологически предельно допустимое развитие, который был опубликован в июне 1991 года. Цель документа заключалась в определении при разработке национальной стратегии ЭДР тех областей, в которых должны учитываться деятельность женщин, их проблемы, особая роль и вклад в содействие обсуждению этого вопроса в обществе. Этот документ был представлен на рассмотрение практикума по межсекторальным вопросам, а также был распространен на некоторых общественных форумах, проведенных по всей Австралии, с целью получения общественной поддержки процесса ЭДР. Федеральное бюро по делам, связанным с положением женщин, по-прежнему вносит свой вклад в осуществление процесса ЭДР.

100. Австралия принимала также активное участие в разработке политики и определении позиций, приведших к организации Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (КООНОСР), проведенной в Рио-де-Жанейро в июне 1992 года. Австралийские женщины принимали также активное участие в этом процессе не только как участники принятия решений органами государственного управления и как члены австралийской делегации, участвовавшей в подготовительных совещаниях к КООНОСР, но также и как сотрудники неправительственных организаций. Бюро по делам, связанным с положением женщин, провело брифинг по вопросам, которые вызывают озабоченность женщин, делегаций Австралии, которые участвовали в работе заседаний Подготовительного комитета. Бюро подготовило также доклад Женщины и оценка состояния окружающей среды для распространения на КООНОСР.

101. Австралийские женщины принимали участие в ряде международных совещаний, целью которых было выявление особых проблем и мнений женщин в отношении вопросов, обсуждавшихся в ходе КООНОСР, а также обеспечение реализации результатов

КООНОСР, которые отражают решающую роль женщин в отношении экологически предельно допустимого развития. Австралийская делегация на тридцать шестой сессии Комиссии по положению женщин, состоявшейся в Вене в марте 1992 года, приняла активное участие в обсуждении вопросов окружающей среды.

102. В 1991 году Национальный женский консультативный совет провел ряд консультаций с женщинами по всей Австралии с целью выяснения их мнения о наилучших путях вовлечения женщин в усилия по обеспечению экологической устойчивости. В ходе этих консультаций большинство женщин пришло к согласию относительно того, что:

- женщины обладают конкретными знаниями и опытом, которые можно использовать при проведении экологической политики и в процессе принятия решений в этой области, учитывая их роль в трудовых ресурсах, семье и домашнем хозяйстве;
- женщины уже вносят значительный вклад в эту область;
- в настоящее время женщины и их проблемы недостаточно учитываются при принятии решений по экологическим вопросам на всех уровнях государственного управления, хотя они по-прежнему несут основную ответственность за повседневные решения, связанные с окружающей средой, в обществе и на рабочем месте;
- существует риск того, что для осуществления экологической политики и программ будет использован потенциал женщин с целью содействия обеспечению экологической устойчивости за счет ухудшения их уже плотно сбалансированных режимов работы;
- женщины-инвалиды, женщины из неанглоязычной среды и женщины, живущие в бедности, находятся в вдвойне неблагоприятном положении из-за нехватки средств в их повседневной жизни; и
- официальная реакция на изменение окружающей среды отстает от реакции со стороны отдельных лиц и общин.

103. В Австралии женщины выражают свою озабоченность в форме активного участия в деятельности многих экологических организаций в общинах. Женщины составляют примерно 70% всех сотрудников этих организаций в общинах. Однако они недостаточно представлены среди высших должностных лиц, принимающих решения в этих организациях, хотя Общество любителей дикой природы, например, возглавляет женщина. Директором Австралийского института охраны окружающей среды также является женщина. Институт представляет собой специализированный орган, в котором работают специалисты и эксперты в данной области и который создан для налаживания контактов и связей между практическими работниками в области окружающей среды, пропаганды экологических знаний, содействия лучшей осведомленности населения и стимулирования бережного отношения и соответствующей практики в области окружающей среды.

104. Австралийские женщины непосредственно участвуют в осуществлении ряда программ, разработанных в результате непосредственно совместных усилий, предпринятых государственными органами всех уровней, представителями промышленности, общинами и отдельными лицами с целью разработки программ и политики для достижения ЭДР. Среди них программы Забота о земле, Сохранение буша и Один миллион деревьев.

105. Программа **Экологический выбор Австралии** является добровольной программой, начатой в штате Виктория и руководимой в настоящее время федеральным правительством, которое позволяет компаниям проводить проверку связанных с окружающей средой претензий в отношении товаров и услуг. В рамках Программы проводится деятельность просветительского характера по вопросам окружающей среды, предоставляется экологическая информация, и в сотрудничестве с частным сектором начато изучение методологии анализа набора продуктов для обеспечения полного жизненного цикла.

106. В соответствии с программой **Экологический выбор Австралии** предпринимается ряд инициатив, как, например, издание ежеквартального информационного бюллетеня для потребителей Руководство для покупателя в отношении экологически предпочтительных товаров и содержащего основную справочную информацию о потребительских товарах и соответствующих экологических вопросах. Информация об охране окружающей среды будет издана на общинных языках, как, например, брошюра Пояснение экологических и торговых терминов.

СТАТЬЯ 14

ЖЕНЩИНЫ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

1. В общем, федеральное правительство и правительства штатов и территорий не учитывают отдельно вклад женщин в сельских районах в своей экономической и аграрной политике. В основе большинства мер, касающихся сельскохозяйственного сектора, лежит оказание поддержки отдельным фермерским семьям, и в этой связи учитываются интересы как мужчин, так и женщин. Было проведено относительно мало статистически обоснованных аналитических исследований, касающихся видов работы, которую обычно выполняют сельские женщины в сравнении с мужчинами, процентной доли сельскохозяйственных работ в сельских районах, выполняемых женщинами, а также доли сельскохозяйственных кредитов и займов, в настоящее время предоставляемой женщинам в сельских районах. С точки зрения социальной политики женщины признаны важными клиентами государственных служб. Как на федеральном уровне, так и на уровне штатов были разработаны специально предназначенные для женщин программы в таких областях, как медицинское обслуживание, охрана труда в сельском хозяйстве, информационное обслуживание, получение высшего образования, службы занятости, помощь жертвам актов насилия и уход за детьми.

Экономический спад в сельском хозяйстве и помощь в получении доходов

2. В настоящее время Австралия выходит из состояния экономического спада в сельском хозяйстве, вызванного сочетанием засухи и низкими ценами на сырьевые товары. Кризис в сельском хозяйстве привел к осознанию на уровне федерального правительства и правительств штатов особой уязвимости женщин в сельских районах. Мужчины и женщины в сельских районах испытывали значительные трудности в обеспечении своих семей и ведении фермерских хозяйств, и многие из них были вынуждены искать дополнительные источники дохода. Имеются данные о том, что женщины вынуждены, выполняя оплачиваемую работу, жить в течение недели в нескольких сотнях километров от своих семей. Это создает большие трудности для семей и значительно повышает спрос на услуги по уходу за детьми и использование подмены при уходе в сельских районах. Кроме того, кризис в сельском хозяйстве, видимо, уменьшает возможности получения образования, доступного для сельских детей, в частности для девушек, которые и так уже имеют меньший по сравнению с учащимися в городах доступ к высшему образованию после завершения обязательного среднего образования.

3. Правительство разработало Программу перестройки сельских районов для оказания поддержки структурной перестройке и предоставления помощи в получении доходов фермерским хозяйствам, испытывающим финансовые трудности. Хотя эта Программа не была специально предназначена для оказания помощи женщинам, тем не менее помощь в получении доходов, предоставляемая в рамках Программы, дает определенные выгоды женщинам и их семьям.

4. Учитывая кризис сельских районов, федеральное правительство внесло определенные изменения, с тем, чтобы семьи фермеров не были вынуждены в дальнейшем продавать свои фермерские хозяйства для того, чтобы получить право на пособие на поиск работы или пособие на новое устройство на работу (ранее называвшиеся пособием по безработице). В соответствии с этими мерами признается необходимым для фермеров продолжать заниматься своей трудовой деятельностью на ферме

для поддержания жизнеспособности своих активов даже в том случае, если их текущий доход является весьма низким. В рамках некоторых других важных программ оказания помощи в получении доходов семьям и помощи в области образования предоставляются также пособия для фермерских хозяйств и других семей, занимающихся мелкой коммерческой деятельностью, имеющих большие активы и вместе с тем низкие доходы. В прошлом многие фермеры, имеющие низкие доходы, сталкивались с трудностями при получении пособий, поскольку они не могли выполнить необходимые условия в отношении найма, которые предусматривают оставление фермерского хозяйства для выполнения предложенной работы; они не рассматривались в качестве безработных; и они не соответствовали условиям проверки активов для получения помощи по социальному обеспечению или обладали значительными активами.

Исследования и обследования

6. В 1988 году был опубликован доклад Жизнь никогда не была легкой о результатах обследования положения женщин в сельских районах Австралии, совместно подготовленный Бюро по делам, связанным с положением женщин и Ассоциацией сельских женщин Австралии (АСЖА).

7. В ходе обследования были получены ответы от 14 тысяч женщин. Из них 46% женщин указали, что они работают рабочими или служащими, заняты в семейном коммерческом предприятии, выполняют работу на семейной ферме или работу, связанную с другой собственностью, или их работа представляет собой сочетание этих видов работы. Остальная часть женщин определила свое занятие лишь как "домашние обязанности", хотя было совершенно ясно, что эти женщины понимают понятие "домашние обязанности" значительно шире. Из числа ответивших лишь 9,6% женщин указали, что в настоящее время они ищут работу, в то время как 4,8% женщин указали, что они пытались устроиться на работу, но не нашли для себя работы.

8. Почти треть женщин, ответивших на вопросник обследования, указала, что они испытывают чувство оторванности, живя в сельских районах, и рассматривают связанные с этим личные проблемы как наиболее серьезные проблемы, стоящие перед ними. Упоминалось также об отсутствии всех видов удобств и обслуживания, отсутствии возможностей для проведения досуга и развлечений для женщин в более отдаленных районах страны. Другие участницы обследования определили проблемы, связанные с положением женщин: дискриминация в отношении женщин на рабочем месте и в целом со стороны мужчин; определенное отношение и предрассудки; отсутствие безопасности, проявляющееся в различной форме, и отсутствие финансовой независимости. Другие проблемы включали в себя проблемы матерей-одиночек, стрессы, отсутствие контроля за детьми, боязнь вандализма и актов насилия в отношении женщин.

9. На отсутствие необходимых видов услуг, включая дороги, железные дороги, воздушное сообщение и коммунальные удобства, такие как телефон, водопровод, электричество и канализация, указывалось как на основную проблему для 11,9% обследованных женщин. Отсутствие общественного транспорта было отмечено в качестве проблемы, имеющей особое значение для женщин пожилого возраста. На вопрос о личных приоритетах в отношении государственных расходов в их районах 63,7% женщин указали на медицинское обслуживание и охрану здоровья, 49,9% женщин считали приоритетными службы социального обеспечения в общинах, 38% женщин – службы и центры по уходу за детьми, в то время как 37,7% респонденток считали самым важным водоснабжение, а 25,4% – электроснабжение.

10. Озабоченность вызывали также ограниченные возможности для получения образования в отдаленных районах страны, что вынуждает семьи посылать учиться своих детей в дорогие школы-интернаты; изменения в области техники и технологии в

сельскохозяйственном производстве, переработке и производстве продуктов питания в сочетании с тенденцией к замещению труда капиталом в фермерских хозяйствах в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства, приводящие к сужению возможностей для занятости в фермерских хозяйствах и городах, обслуживающих их.

11. Результаты этого обследования и Заявление по проблемам сельских районов и регионов, сделанное премьер-министром в декабре 1989 года и явившееся результатом крупномасштабного обзора федеральными министерствами положения с предоставлением услуг в сельских и отдаленных районах, привели к осуществлению ряда программ, направленных на улучшение жизни сельских женщин.

12. Австралийский институт по изучению проблем семьи расширил охват своего рассчитанного на три года исследования семей, занятости и уровня жизни, в котором учитывается взаимодействие таких факторов, как жилье, транспорт и наличие работы для семей с детьми, а также степень, в какой отражаются услуги, предоставляемые правительством и обществом, на уровне жизни семей в городах, сельских и отдаленных районах. В настоящее время в это исследование включены дополнительные сельские и отдаленные районы. Результаты этого исследования будут использованы при формулировании правительственной политики в отношении групп находящихся в неблагоприятном положении лиц, включая такие группы среди местного населения в сельских районах.

Медицинское обслуживание

13. В 1989 году федеральное правительство приняло трехлетнюю Программу медицинского обслуживания женщин в сельских районах в целях оказания помощи женщинам в отдаленных районах, которые лишены доступа к специализированному медицинскому обслуживанию. В соответствии с этой Программой выделены средства для проведения рентгеновского обследования груди с помощью передвижных установок, а также средства для Королевской службы санитарной авиации и Ассоциации по планированию семьи для служб по планированию семьи в отдаленных районах. Кроме того, предоставлены субсидии пограничной службе, которая действует в тесном контакте с Королевской службой санитарной авиации с целью улучшения доступа женщин, живущих в отдаленных районах, к медицинскому обслуживанию. Были направлены работники женских медицинских учреждений в Пор-Хедленд, Шарлевиль и Брокен-Хилл, а в Дарвине было создано отделение по обслуживанию жителей сельских и отдаленных районов. Были выделены также средства для многоцелевых медицинских пунктов в небольших сельских общинах, предназначенных для стационарного лечения, ухода за престарелыми на дому, инвалидами и оказания медицинской помощи в общинах. Это позволит сельским женщинам воспользоваться необходимым для них медицинским обслуживанием и обеспечит сестринский уход с возможностью временной подмены.

14. В ряде штатов начато проведение мер с целью обеспечения доступа сельских женщин к медицинскому обслуживанию. В марте 1991 года в штате Квинсленд начато осуществление Программы передвижных пунктов медицинской помощи для женщин, которая включает в себя амбулаторное обслуживание, осуществляемое ассоциацией медицинских сестер женских клиник, программ санитарного просвещения для сельских женщин и финансирование шести центров здравоохранения для женщин на территории штата. Кроме того, Женскому медицинскому центру в Брисбейне были предоставлены средства для организации бесплатной телефонной медицинской службы для консультирования и предоставления информации женщинам, живущим в сельских и отдаленных районах штата Квинсленд. Была принята Программа обследований для выявления случаев заболевания раком молочной железы, и планируется организация Программы по профилактике рака шейки матки. Программа гигиены труда и техники безопасности специально предназначена для сельских женщин. В 1988 году в

центральных районах Австралии начато осуществление программы охраны здоровья сельских женщин, которая предусматривает организацию санитарного просвещения женщин с учетом их культурных особенностей, включая проведение консультаций по вопросам планирования семьи и болезням, передаваемым половым путем, и обследований для выявления случаев заболевания раком шейки матки. В штате Западная Австралия проводятся программы маммографических обследований с помощью передвижных установок и программы иммунизации населения, а также оказывается помощь пациентам, нуждающимся в поездке для лечения. В штате Новый Южный Уэльс действует **Программа практикующих медицинских сестер для женщин**, которая позволяет восполнить пробел в организации гинекологических обследований женщин, в частности тех женщин, которые живут в отдаленных районах или находятся в неблагоприятном в социальном отношении положении. Большинство этих медицинских сестер находятся в сельских районах. В качестве части **Программы охраны здоровья женщин** в штате Новый Южный Уэльс в передвижных медицинских пунктах организовано широкое обучение по вопросам дородовой профилактики и гигиены и проведение программы маммографических обследований в двух сельских районах. В настоящее время в штате Виктория в семи районах из восьми имеются женские медицинские центры и планируется создание еще одного центра в последнем районе. В крупных сельских районах эти центры не оказывают первичную медицинскую помощь, а связываются с женщинами по месту их жительства и следят за тем, чтобы сельским женщинам была оказана медицинская помощь.

Насилие в отношении женщин

15. Были выделены средства для сбора материалов по проблеме насилия в отношении женщин, предназначенных для распространения в общинных группах и в службах по оказанию помощи жертвам насилия. Кроме того, в рамках **национальной образовательной программы по предупреждению насилия в семье**, которая проводилась в течение трех лет вплоть до июня 1990 года, осуществлялась **Подпрограмма по предупреждению насилия в семье в сельских и изолированных районах**. Было подготовлено учебное пособие, касающееся сельских районов, для решения некоторых проблем, выявленных в ходе осуществления программы. Пособие, которое стало очень популярным, было разослано организациям в сельских районах для использования его в сельских общинах. В дальнейшем Национальный комитет по вопросам насилия в отношении женщин обновил это пособие. Была также подготовлена специальная радиопрограмма, которая передавалась через сеть радиовещательных станций ABC по всей Австралии. В обязанности Национального комитета по вопросам насилия в отношении женщин, созданного в 1990 году на период в три года, специально включено рассмотрение вопросов, касающихся жертв насилия в сельских районах.

16. В соответствии с **Программой по оказанию помощи в предоставлении временного жилья** в штате Западная Австралия была создана экспериментальная служба в сельских и отдаленных районах, которой в основном пользуются матери-одиночки и женщины, избежавшие насилия. В 1992 году в штате Западная Австралия в общинах сельских и отдаленных районов открываются четыре приюта для женщин из среды аборигенов. В штате Квинсленд разработана стратегия финансирования программ по оказанию помощи в покрытии расходов этих служб в общинах сельских и отдаленных районов. В сельских районах и регионах имеются 22 приюта.

Образование и профессиональная подготовка

17. В 1989 году федеральное правительство объявило также о разработке стратегии в области образования и профессиональной подготовки в сельских районах, названной **Верный шаг**. Цели стратегии заключаются в обеспечении эффективного проведения широкомасштабных мер в области образования и профессиональной под-

готовки в районах, не относящихся к крупным городам, а также в осуществлении шагов, направленных на решение проблем, с которыми сталкиваются сельские общины, включая сельских женщин.

18. Правительство выделило также средства для финансирования Новаторской программы образования и профессиональной подготовки для сельских районов, которая предназначена для оказания помощи учебным заведениям, производственным предприятиям и общинным группам в разработке новых методов осуществления соответствующих проектов в области образования и профессиональной подготовки отдельных лиц в районах, не связанных с крупными городами. В соответствии с этой Программой, рассчитанной на три года, причем последним годом ее финансирования был 1990/91 финансовый год, в первую очередь выделялись средства для осуществления новаторских проектов в области профессиональной подготовки, предназначенных для женщин, живущих в изолированных районах. Например, институт "Каприкорния" предпринял осуществление проекта, направленного на расширение выбора профессии сельскими женщинами путем предоставления альтернативных возможностей для получения высшего образования в области науки и техники. Хотя этой Программы больше не существует, ее цели и задачи будут по-прежнему реализовываться в рамках Программы обеспечения доступа для жителей сельских районов.

19. Существует ряд специальных образовательных программ для удовлетворения в целом всех нужд жителей сельских районов. Лишь некоторые из них специально предназначены для сельских женщин, однако ряд программ имеет для них особое значение, как, например, Программы по оказанию помощи детям, живущим в изолированных районах, предназначенная для предоставления помощи учащимся начальных и средних школ, которые, естественно, не могут ежедневно посещать соответствующую государственную школу, так как их дома находятся на значительном расстоянии от школы. В течение 1990-1991 годов федеральное правительство выделило 6,8 млн. австралийских долларов для оплаты проживания учащихся в интернатах, с тем чтобы находящиеся в неблагоприятном положении школьники из отдаленных районов могли продолжать свое образование.

20. В некоторых штатах начато проведение специальных образовательных программ для сельских женщин. Эти программы могут быть самыми разными, начиная от специальных курсов и кончая отдельными специальными программами. Например, в штате Западная Австралия были организованы курсы "Женщины и правильное землеиспользование", которые предусматривают изучение вопросов охраны окружающей среды, в то время как в штате Южная Австралия введены курсы с выдачей свидетельства, дающего право на работу в учреждениях в сельских районах, предназначенные для сельских женщин и предусматривающие гибкие формы профессиональной подготовки. К 1989 году эти курсы были организованы во всех колледжах ТПО в штате Южная Австралия и были открыты для учащихся в других штатах. Женское бюро по вопросам сельского хозяйства штата Южная Австралия также организовывало проведение специальных семинаров, в числе которых были семинары по вопросам финансового планирования для сельских женщин (было проведено 16 семинаров с ноября 1989 года по май 1991 года), семинары по ознакомлению сельских женщин с вычислительной техникой и семинары по санитарному просвещению сельских женщин.

Программы субсидий

21. С 1988 года федеральное министерство добывающей промышленности и энергетики выделяет средства для проведения программ субсидий, специально предназначенных для женщин. Первой такой программой явилась Программа предоставления субсидий для расширения доступа женщин из сельских районов, предназначенная для финансирования небольшого объема практической деятельности и проведения

исследовательских проектов, что явилось признанием ограниченности доступа сельских женщин к таким видам услуг, как предоставление работы, образование и помощь семьям.

22. После анализа, проведенного в феврале 1991 года, Программа предоставления субсидий для расширения доступа женщин из сельских районов была объединена с двумя существующими программами – Программой доступа к образованию в сельских районах и Новаторской программой образования для сельских районов – в одну новую программу, названную Программой обеспечения доступа для жителей сельских районов. Эта Программа, которая является частью плана федерального правительства, предназначенного для оказания помощи сельским общинам и группам, испытывающим трудности в связи с существующим сокращением доходов от сельского хозяйства, включает в себя специальный элемент, предусматривающий выделение дополнительных средств для проектов, осуществляемых в интересах женщин. В рамках программы будут предоставляться небольшие субсидии для групп, не связанных с коммерческой деятельностью, в сельских и отдаленных районах, в качестве помощи в такой деятельности, как расширение возможностей пользования медицинским обслуживанием и услугами общинных служб и получение образования и профессиональной подготовки. Ежегодно по Программе выделяется 1,5 млн. долларов. По меньшей мере 500 000 австралийских долларов ежегодно будет выделяться для проектов, осуществляемых в интересах женщин; на 1991/92 финансовый год на эти проекты выделяется 590 000 австралийских долларов. Увеличение средств, выделяемых для сельских женщин по новой Программе, позволит женским группам оказывать немедленную и долгосрочную помощь сельским общинам.

23. Пропаганда новой Программы ведется в национальной, региональной и сельской печати, кроме того проводятся интервью на региональных радиостанциях ABC, в которых разъясняются цели и руководящие принципы Программы обеспечения доступа для жителей сельских районов. С этой Программой установлена бесплатная телефонная связь по отдельному каналу связи национальной информационной системы.

24. Среди обращений женщин, получивших положительную реакцию в рамках Программы обеспечения доступа для жителей сельских районов, были проекты по оказанию помощи для женщин из среды аборигенов и других женщин в сельских районах штата Южная Австралия; по созданию ряда возможностей для получения образования женщинами, живущими в изолированных районах в штате Западная Австралия, и по оказанию помощи женщинам в ряде сельских районов в проведении курсов профессиональной подготовки.

Консультирование в сельских районах

25. Признавая тот факт, что сельские общины лишены ряда видов обслуживания, которыми они могли бы пользоваться, федеральное правительство в 1986 году начало реализацию Программы организации консультаций в сельских районах. В соответствии с этой Программой сельские общины могут получить субсидию от федерального правительства в размере 50% от стоимости услуг консультанта в сельском районе. Программа не предназначена специально для женщин, а ориентирована на оказание помощи фермерским хозяйствам, хотя, как полагают, мужчины и женщины в равной мере получают выгоду от этой Программы. В мае 1992 года работал 61 консультант, 13 из которых были женщины. В рамках Программы по обслуживанию домов и общин организована также бесплатная консультативная служба по телефону для лиц, занятых уходом и живущих в изолированных местах в городских и сельских районах.

Информационные связи и консультации

26. Цель Национальной информационной программы федерального правительства заключается в расширении доступа жителей сельских районов к информации о службах и программах федерального правительства путем издания публикаций и рекламы, организации передвижных выставок и предоставления услуг бесплатной телефонной справочной службы Национальной информационной программы. В течение 1991/92 года ежедневно служба получала в среднем 160 звонков, причем половина из числа обратившихся были женщины, а для связи использовался свободный канал Национальной информационной программы. В то же время информация непосредственно сообщалась аудитории в течение примерно 60-70 ее показов, а также во время работы на местах.

27. В рамках Национальной информационной программы издается Книга для сельских жителей, представляющая собой справочник по всем службам программ федерального правительства, предназначенный для сельских жителей. В тех случаях, когда в программе содержатся конкретные положения, касающиеся женщин - руководителей программ, то это находит подробное отражение в тексте и специально отмечается в указателе. Раздел Книги для сельских жителей, посвященный вопросам, касающимся женщин, содержит информацию о целом ряде тем, включая такие вопросы, как поощрение более широкого их участия в учебе и работе, меры поддержки в отношении женщин, охрана здоровья женщин, программы предоставления субсидий женщинам, помощь женщинам в получении доходов и проблема насилия в отношении женщин. Третье издание Книги для сельских жителей было выпущено в марте 1991 года и обновленный вариант этого издания был вновь выпущен в начале 1992 года.

28. Правительства штатов также предпринимали активные действия в целях удовлетворения потребностей сельских женщин. В штате Западная Австралия Целевая группа по проблемам сельских женщин, состоящая из представителей всех сельских районов, консультирует министра сельского хозяйства по вопросам, касающимся сельских районов и имеющим большое значение для женщин. В штате Виктория правительство оказывает активную поддержку изданию информационного бюллетеня сети женских организаций в сельских районах. В 1990 году в штате Тасмания Бюро по делам, связанным с положением женщин, создало сеть женских организаций в сельских районах для улучшения контактов между органами управления штата и женщинами, живущими в сельских и изолированных общинах. Эта организация составила и издала Руководство по вопросу женских трудовых ресурсов в сельских районах штата Тасмания. В штате Квинсленд Группа по вопросам политики в отношении женщин разработала Стратегию в отношении женщин в сельских районах и регионах с целью определения и решения социально-экономических проблем женщин, живущих в различных регионах штата Квинсленд. В штате Южная Австралия министерство сельского хозяйства создало Женское бюро по вопросам сельского хозяйства, которое представляет собой сеть, состоящую из более чем 60 отделений для женщин на территории штата, интересующихся вопросами сельского хозяйства и сельской жизни, с целью организации неформального обучения взрослого населения, создания возможностей для самостоятельного развития и участия в процессе принятия решений на всех уровнях органов управления штата. В штате Новый Южный Уэльс министерство сельского хозяйства создало сеть женских организаций для содействия обмену информацией; в этом же штате также начато проведение программы Сельские трудовые ресурсы, в рамках которой проводятся конкретные мероприятия, предназначенные для женщин. В штате Виктория Управление по делам сельских районов оказывает поддержку сети женских организаций, которые издают ежеквартальный информационный бюллетень для сельских женщин, консультируют по вопросам политики, выдвигают представителей от сельских женщин в комитеты и осуществляют контакты между министерствами и женщинами в общинах. Управление по делам сельских районов оказывает также поддержку проекту "Женщины в сельском хозяйстве",

который предназначен для организации консультаций и поддержки женских фермерских групп в общинах и проводится в сотрудничестве с министерством сельского хозяйства в целях содействия всестороннему учету проблем женщин в его программах.

29. В некоторых штатах действуют информационно-справочные службы, специально предназначенные для сельских женщин. Например, в феврале 1988 года министр сельского хозяйства штата Южная Австралия объявил об организации Информационной службы для женщин в сельских районах, для которой был выделен специальный номер телефона. Служба была укомплектована женщинами-сотрудницами министерства сельского хозяйства, которые дежурят с понедельника по пятницу с 9 час. 30 мин. до 16 час. 45 мин. Министр по делам семьи и общинным службам штата Южная Австралия создал консультативную службу по финансовым вопросам, которая предназначена для решения внутренних проблем, связанных с кризисом сельского хозяйства: для жителей, живущих за пределами районов городов, был выделен бесплатный телефонный номер для консультаций. Аналогичным образом недавно рекламно-информационной и справочной службой Информационная связь для женщин, действующей в штате Квинсленд, был выделен бесплатный номер телефона для консультирования женщин, живущих в сельских районах и в других регионах. В штате Западная Австралия группа по оказанию помощи в условиях кризиса организовала круглосуточную бесплатную телефонную службу для жителей сельских районов, а также оплачивает проезд до приютов женщинам, живущим в отдаленных районах.

Техника безопасности в сельском хозяйстве

30. В июле 1988 года в Австралии была проведена первая Национальная конференция по вопросам техники безопасности в сельском хозяйстве (Фармсейф-88). Конференция, в работе которой приняли участие почти 300 соответствующих групп, решила разработать план осуществления национальной стратегии содействия обеспечению медицинского обслуживания и техники безопасности в сельском хозяйстве. Эта стратегия, изложенная в Докладе Консультативной ведомственной группы по вопросам техники безопасности в сельском хозяйстве, изданном Национальной комиссией по профессиональным заболеваниям и технике безопасности ("Уорксейф Австралия") в мае 1989 года, рекомендует осуществление программы в общинах с помощью групп по обеспечению техники безопасности в фермерских хозяйствах. С тех пор во всех сельских районах Австралии было создано 22 такие группы, подавляющее большинство которых возглавляют женщины. Группы, целью которых является оказание помощи фермерским семьям, а не самим женщинам, проводят консультации и оказывают поддержку местным фермерам с тем, чтобы уменьшить возможность травматизма и риск профессиональных заболеваний на фермах. Местным группам оказывается поддержка сетью организаций в штатах и территориях, в то время как Национальный секретариат по вопросам техники безопасности в фермерских хозяйствах координирует усилия местных групп по обеспечению техники безопасности в фермерских хозяйствах и оказывает помощь в их создании там, где они пока не созданы.

31. В 1991 году организацией "Уорксейф Австралия" были предоставлены субсидии в области гигиены труда и техники безопасности для осуществления двух проектов, предназначенных для женщин в фермерских хозяйствах. Цель одного проекта заключается в составлении и издании руководств по ведению молочного хозяйства, выращиванию сельскохозяйственных культур и овцеводству, а другой проект "Информация о пестицидах для женщин, занятых в фермерских хозяйствах" предусматривает выпуск ряда небольших брошюр и плакатов, содержащих информацию об обычных пестицидах, используемых на фермах, и технике безопасности для снижения риска для здоровья. В 1990 году Национальный женский консультативный совет (НЖКС) содействовал разработке рекомендаций Специального комитета сената Австралии по вопросам сельского хозяйства и применению химических веществ в ветеринарии.

Отдых и спорт

32. Федеральное правительство издало брошюру Вы можете преодолеть деревенскую тоску для оказания помощи женщинам в сельских районах в преодолении стоящих перед ними трудностей, участвуя в оздоровительных мероприятиях и занимаясь физической культурой. Брошюра, которая пользуется большим спросом, содержит информацию о недорогих развлечениях, которые могут позволить себе женщины в сельских районах, и касается таких конкретных вопросов, как отдых в домашних условиях; поиск и отправка информации; уход за детьми; транспорт; организация встреч и соревнований и финансирование различных видов деятельности и проектов.

33. Другим источником информации для женщин в сельских и изолированных общинах является публикация Делайте это для себя: руководство для сельских женщин в отношении достижения физического здоровья и благополучия, в которой затрагивается целый ряд вопросов, касающихся физического здоровья и тренированности. Эта публикация была составлена в помощь руководителям групп для ведения занятий в группах физического здоровья в местных общинах. В руководство включены результаты тематических исследований успешных программ и два плаката, которые рекламируют программу обычной разминки и физических упражнений, а также дается оценка видеокассет с программами физических упражнений в домашних условиях.

Уход за детьми

34. Женщины в сельских районах имеют ограниченные возможности в отношении услуг центров по уходу за детьми. Федеральное министерство здравоохранения и общинных служб проводит экспериментальную программу организации деятельности 13 многофункциональных центров по уходу за детьми, включая уход за детьми в течение полного дня, регулярный уход за детьми в течение определенного времени, разовый уход, уход за детьми во внешкольное время и уход за детьми во время каникул. Эти службы, которые включают в себя и передвижные центры, предназначены для предоставления всего комплекса услуг по уходу за детьми в небольших общинах, которые не могут финансировать предоставление отдельных видов услуг. В настоящее время проводится оценка их деятельности. В 1989 году в штате Южная Австралия начата новая программа по созданию игровых центров для детей в небольших сельских общинах, развитию услуг по дневному уходу вне семьи и разовому уходу. Более подробная информация об уходе за детьми содержится в разделе, посвященном статье 11.

СТАТЬЯ 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

1. Во всех юрисдикциях Австралии признается равенство отдельных лиц перед законом, и это признание осуществляется без какой-либо дискриминации по признаку пола. Однако не существует конституционной гарантии в отношении равенства полов, хотя с этой целью были внесены предложения (см. Часть 1а)).

2. Как указывается в первоначальном докладе, федеральное правительство и правительства ряда штатов и территорий проводят общую политику в отношении составления всех видов законодательных актов в нейтральных формулировках, не проводя различия по признаку пола. Последним штатом, в котором была введена эта практика, является штат Квинсленд.

3. Юридическая позиция в отношении проституции излагается в первоначальном докладе и рассматривается в связи со статьей 6 настоящего доклада. В той мере, в какой деятельность проституткок/работников в области секса в отношении их клиентов является уголовно наказуемой, можно сказать, что эти законы имеют дискриминационный характер в отношении женщин. С точки зрения равенства перед законом важным вопросом является защита проститутток от насилия, и этот вопрос рассматривается в разделе, связанном со статьей 5а), в контексте недавнего судебного дела в штате Виктория, которое касалось рассмотрения вопроса о насилии в отношении проститутки на сексуальной почве.

4. Предусмотренное законом право жены пользоваться средствами ее мужа существует во всех частях Австралии, за исключением штата Южная Австралия и Северной территории, где это предусмотренное право было отменено законом. В то же время в Австралийской столичной территории это право по закону было распространено и на мужа или фактического мужа, имеющего теперь возможность предъявлять права на средства его жены или фактической жены в аналогичных условиях. Точно также в большинстве районов Австралии по-прежнему сохраняется право оставленной жены требовать от ее мужа средств для обеспечения необходимого материального содержания во время их раздельного проживания, за исключением штата Южная Австралия, Северной территории и Австралийской столичной территории.

5. В штате Виктория и в Северной территории по-прежнему можно подать иск в отношении потери трудоспособности или физического здоровья, который позволяет мужу требовать компенсации от того, кто нанес физический ущерб его жене и таким образом лишил его здоровой жены либо полностью, либо частично и либо на всю жизнь, либо временно. Это положение отменено в Австралийской столичной территории и в штатах Новый Южный Уэльс, Тасмания и Западная Австралия, а в штатах Квинсленд и Южная Австралия действие этого положения распространяется на жену, которая может предъявлять иск в отношении такого же ущерба, причиненного мужу. В Северной территории в случае нанесения травмы с летальным исходом как жена, так и муж, находясь в законном или в фиктивном браке, могут предъявлять иск. В тех юрисдикциях, где это право было отменено, при отмене права на компенсацию ущерба от потери способности выполнять домашние обязанности не было четко определено, каким образом следует компенсировать эту потерю. В Австралийской столичной территории Закон о законодательной реформе (различные положения) (Закон о поправках) (№ 2) 1991 года разрешает лицу, получившему травму, получать денежную компенсацию за потерю способности выполнять домашние обязанности. Размер возможной компенсации оставлен на усмотрение суда и не имеет верхнего предела.

6. Ограничения в отношении получения компенсации за бесплатный уход и обслуживание, а также за выполнение домашней работы или работы в домашнем хозяйстве по гражданским искам о выплате компенсации могут носить косвенный дискриминационный характер в отношении женщин. В штате Тасмания Закон о применении обычного права (различные положения) 1986 года отменяет все виды компенсации за домашнюю работу или услуги по уходу или обслуживанию, за которые истец не получил компенсации или которые не подлежат оплате, по всем искам по обычному праву, поданным после 18 декабря 1986 года. Хотя этот Закон провозглашает равенство мужчин и женщин перед законом, в связи с его применением возникает дискриминация в отношении женщин, поскольку в этом случае не учитывается стоимость их ухода за больными членами семьи. В штате Виктория исключается возможность получения такой компенсации при дорожно-транспортных происшествиях, а при принятии судебных решений в ряде штатов и территорий были сделаны попытки ограничить предоставление такой компенсации.

7. В ряде юрисдикций по-прежнему существует измененный вариант нормы обычного права, требующей предоставления доказательств истцами, подавшими заявления о совершении на них нападения с сексуальными целями (в основном это женщины): на причину существования такой практической нормы, предусматривающей предупреждение в отношении того, что весьма опасно выносить судебное решение на основании недоказанных утверждений выступающей в качестве истца жертвы нападения с сексуальными целями, было указано судьей Салмоном в деле "Королева против Генри"; в деле "Королева против Мэннинга" (1968 год). Сборник уголовных судебных решений по апелляциям № 53, дело 150 на стр. 153, судья указал, что было бы опасно выносить решение суда на основании только утверждений женщины или девушки, "поскольку человеческий опыт показал, что в этих судах девушки или женщины иногда рассказывают абсолютно ложные истории, которые весьма легко сочинить, но чрезвычайно трудно опровергнуть". Например, законодательство в штатах Западная Австралия, Новый Южный Уэльс, Виктория и Южная Австралия отменяет любые требования в отношении вынесения предупреждения. Однако законодательство не лишает судью права предупреждать о других возможных последствиях обмана правосудия и не препятствует судье высказывать свое суждение при изложении обстоятельств дела. Исследование показывает, что в большинстве случаев судьи не делают предупреждения.

8. Во всех других отношениях австралийское законодательство предусматривает юридическое равенство мужчин и женщин перед законом, обладание одинаковой правоспособностью и наличие одинаковых возможностей для ее реализации. К сожалению, по-прежнему имеются случаи, когда формальное правовое равенство необязательно обеспечивает фактическое правовое равенство. Женщины имеют меньшие финансовые возможности, чем мужчины, и в меньшей мере могут воспользоваться преимуществами правовых услуг. В соответствии с этим по всей Австралии осуществляется программа оказания правовой помощи, цель которой заключается в обеспечении доступа к правосудию для тех людей в общинах, которые больше всего нуждаются в этом, путем финансирования правовой помощи, предоставляемой государственными и частными поверенными и адвокатами, а также центрами по оказанию правовой помощи в общинах. В период с июня 1989 года по июнь 1990 года 53% всех клиентов, получивших правовую помощь со стороны комиссий по оказанию правовой помощи в штатах и территориях, составляли женщины и дети; в то же время в период с июня 1990 года по июнь 1991 года они составляли 44%. Ряд служб по оказанию правовой помощи в общинах, составляющих часть программы оказания правовой помощи, специально предназначены для удовлетворения потребностей женщин в общинах. Примерами таких служб являются центры по оказанию правовой помощи женщинам в штатах Новый Южный Уэльс и Виктория, а также Служба оказания правовой помощи женщинам в штате Квинсленд.

9. На женщинах, возможно, в значительно большей мере сказываются ограничения, введенные в ряде штатов и территорий, в отношении предоставления правовой помощи в вопросах, рассматриваемых судами по делам семьям. Например, в штате Новый Южный Уэльс предоставление правовой помощи при рассмотрении в суде имущественных споров ограничивается лишь случаями исключительных финансовых затруднений при определенных обстоятельствах. Во всех штатах и Северной территории применяются ограничения в отношении предоставления помощи по вопросам семейного права в зависимости от вида рассматриваемого дела, как, например, опека и доступ, урегулирование споров, касающихся содержания или имущества, в отношении которых запрашивается правовая помощь. В Австралийской столичной территории руководящие принципы менее конкретны в отношении отдельных вопросов, по которым правовая помощь не будет субсидироваться. Проведенный в период с июня 1991 года по май 1992 года статистический анализ случаев отказа в правовой помощи по всей Австралии показывает, что общее число отказов по вопросам семейного права составляет 39,6% поданных заявлений. Для женщин этот показатель составляет 39,03%, а для мужчин - 41,03%. Общее число отказов в правовой помощи за тот же период только в отношении опеки детей и имущественных вопросов составляет 43,6% заявлений, при этом для женщин этот показатель равен 63,2%, а для мужчин - 23,8%.

10. Федеральным правительством специально выделяются средства для предоставления правовой помощи имеющим на нее право родителям, воспитывающим детей, большинство из которых являются женщинами, а также для оказания им помощи на детей в рамках этапов 1 и 2 Программы оказания помощи детям, которая рассматривается в разделе, посвященном статье 16.

11. Существует теоретическое направление, согласно которому законодательство хотя и представляется вполне нейтральным в отношении обоих полов, используя в своей практике понятия целесообразности и объективности, тем не менее в действительности в рамках правовой системы производится оценка женщин с точки зрения норм и перспектив, которые отражают перспективы и жизненный опыт мужчин. Так, например, основной упор, который делается в системе гражданского судопроизводства на компенсацию за потерю будущих доходов, является дискриминационным в отношении женщин, учитывая различный характер их участия на рабочем месте. Как указано в первоначальном докладе, существует мнение, что суды при рассмотрении дел, связанных с имущественными спорами при разводе, не могут надлежащим образом оценить стоимость бесплатного вклада женщин в общее имущество супругов, а также не могут точно определить соответствующую величину вклада супругов в благосостояние семьи (см. обсуждение этого вопроса в разделе, посвященном статье 16).

12. Выдвигаются также доводы о том, что законы, касающиеся применения самообороны и провоцирования действия в тех ситуациях, когда женщины убивают своих партнеров после продолжительных издевательств, не отражают реальных условий жизни этих женщин. В соответствии с эти выдвинуты требования о внесении изменений в соответствующие законы. Еще один вариант решения проблемы состоит в использовании понятия "синдром, вызванный комплексом травм, нанесенных женщине" в качестве средства правовой защиты женщин в таких ситуациях. В основном, термин "синдром, вызванный комплексом травм, нанесенных женщине" относится как к характеру/циклу насилия, так и к психологическому воздействию на жертву. Этот синдром рассматривается в качестве завершающего момента трех этапов/циклов насилия - нагнетания психологической напряженности, избивание и раскаяние. Поэтому доказываемается, что женщины, испытывающие постоянное и непредсказуемое насилие, погружаются в депрессивное и пассивное состояние, называемое "приобретенной беспомощностью". У них могут также развиваться дурные привычки, ведущие к саморазрушению, такие как алкоголизм или наркомания. Недавно в ходе судебного разбирательства, происходившего в штате Южная Австралия и явившегося первым

случаем в Австралии, была оправдана женщина после убийства своего партнера-насильника на основании этого синдрома. Реакция на использование защитой понятия этого синдрома была различной; по различным основаниям были высказаны критические замечания. Так, например, было высказано критическое замечание в отношении того, что использование понятия синдрома означает непризнание поведения обвиняемой оправданным и разумным в сравнении с оправданиями, которые даются в отношении существующего понятия "приобретенной беспомощности".

13. В первоначальном докладе Австралии содержится ссылка на существующую тогда систему, при которой в некоторых юрисдикциях женщины не имели равных прав в отношении управления небольшим земельным владением, а также в отношении очередности, в которой выдавались разрешения на право владения. В настоящее время во всех юрисдикциях больше не существует дискриминации в этом отношении.

СТАТЬЯ 16

БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обучение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

Правовая основа

1. Как указано в первоначальном докладе Австралии, имеются два основных закона, касающихся брака и его расторжения. Законом о браке 1961 года устанавливаются правовые требования в отношении заключения законного брака, а в Зако-не о семейном праве 1975 года (с поправками) содержатся положения по вопросам, касающимся расторжения брака. Кроме того, в настоящее время все вопросы судебного разбирательства, касающиеся опекунства, материального обеспечения и воспитания или участия в материальном обеспечении воспитания всех детей, будь они от законного или от фактического брака, входят в юрисдикцию федерального суда по делам семьи, за исключением штата Западная Австралия, где имеется свой собственный суд по делам семьи. Содержание детей является вопросом, входящим в компетенцию либо суда по делам семьи, либо федерального арентства по оказанию помощи детям в зависимости от даты прекращения совместного проживания родителей или даты рождения детей.

2. Судебные дела, касающиеся фактического брака, за исключением вопросов, касающихся детей, о которых сказано выше, входят в юрисдикцию законодательной власти и судов штатов и территорий.

3. Австралийские законы о семье и браке признают мужа и жену как отдельных и независимых лиц. Права и обязанности, вытекающие из брака, относятся к обоим сторонам. Каждый из родителей детей (рожденных в законном или фактическом браке) является, согласно положениям раздела 63 F Закона о семейном праве, опекуном ребенка, и родители должны совместно воспитывать ребенка и материально обеспечивать ребенка, если суд по делам семьи не вынес иного решения.

4. Как указано в первоначальном докладе Австралии, Законом о семейном праве 1975 года устанавливается юридическое равенство между мужчинами и женщинами в период брака и при его расторжении. Этим законодательным актом устанавливается равенство в отношении содержания при условии, что каждый супруг обязан содержать другого супруга в том случае, если супруга или супруг не могут обеспечить себе соответствующие условия жизни. Эта обязанность сохраняется при раздельном проживании бывших супругов или при их разводе. В первоначальном докладе Австралии упоминаются и другие вопросы, такие как ответственность супругов в отношении материального обеспечения детей от брака (сейчас это положение распространяется на родителей всех детей) и право каждого супруга предъявлять претензии другому супругу, решая вопрос по договоренности или в судебном порядке. Каждый супруг может начать судебное разбирательство по вопросу развода, урегулирования имущественных споров, содержания супруги или супруга или начать рассмотрение в суде дел, касающихся детей.

5. Закон о семейном праве распространяется на всю территорию Австралии за исключением внешних территорий острова Рождества и Кокосовых (Килинга) островов. Юридические положения, регулирующие правовые отношения на этих территориях, содержатся в Указе о христианском браке, Указе о гражданском браке, Указе о разводе, Указе о замужних женщинах и детях (содержание жен и материальное обеспечение детей) и Указе о мусульманах колонии Сингапур, которые по-прежнему применяются к этим территориям.

6. В этих внешних территориях осуществление развода для немусульман зависит от наличия вины (для мужа такой виной является измена жены, а также следующие ситуации: жена бросила мужа, виновна в жестокости или лишилась рассудка; для жены такой виной является то, что муж сменил религию и взял другую жену, виновен в измене, содомии, жестоком и извращенном отношении, бросил жену, виновен в жестокости или лишился рассудка). Кроме того, муж, подавая заявление о разводе, может требовать возмещения за причиненный ущерб от любовника жены, а жене могут выплачиваться алименты, если она подала заявление на развод. Любой из бывших супругов может подать заявление о восстановлении супружеских прав. Мусульмане имеют право на многоженство, для них не существует понятия минимального брачного возраста и развод по-прежнему производится по правилам "таалик" и "фассах".

7. С 1 июля 1992 года существующий правовой режим в отношении семейного права на этих территориях будет заменен австралийским семейным правом, что приведет законодательство о браке и разводе для всех жителей этих территорий, включая мусульман, в соответствие с законодательством, действующим на всей остальной территории Австралии. Отказ от исключительного правового режима в отношении семейного права на островах положит конец единственной области правовых различий, существующий в Австралии в отношении семейного права.

8. В целях обеспечения плавного перехода от существующего правового режима к общему законодательству будут проведены информационные кампании с тем, чтобы ознакомить жителей островов с действующим на остальной территории Австралии семейным законодательством к моменту его введения. Результаты исследования показывают, что изменение законодательства, видимо, будет иметь небольшое практическое значение, поскольку на практике соблюдается требование в отношении минимального брачного возраста, случаи полигамии являются редкими и в большей или меньшей степени происходит отказ от совершения развода по правилу "таалик".

Община аборигенов

9. Многие члены общины аборигенов продолжают придерживаться традиционных обычаев в отношении брака, вступая в признаваемые обычаями и полигамные союзы, а также поощряя вступление в брак девушек по достижении ими половой зрелости. В своем Докладе о признании обычного права аборигенов от 1986 года, рассмотренного в первоначальном докладе Австралии, Австралийская комиссия по реформе законодательства рекомендовала не рассматривать браки аборигенов, заключенные на основе обычаев, лишь в качестве фактических браков, поскольку это не позволит признать, что такие браки аборигенов являются своеобразными, социально признанными обрядами, которые заслуживают особого признания. Однако она рекомендовала не распространять практику обычного признания на браки аборигенов, заключенные на основе обычаев, на том основании, что это может привести к последствиям, которые будут противоречить традиционным обычаям аборигенов. Вместо этого Комиссия рекомендовала признавать обычные браки аборигенов в конкретных целях, таких как законодательство о социальном обеспечении и признание детей от таких браков законнорожденными. Рекомендованный подход соответствует тому подходу, который применялся в Австралии и в прошлом.

Многообразие культур

10. Австралия представляет собой общество, состоящее из людей разных культурных традиций и из этнически различных общин. Некоторые из этих общин утверждают, что существующее семейное право не учитывает и не защищает их культурные ценности или даже подрывает эти ценности. Например, члены австралийской мусульманской общины утверждают, что законы о браке и разводе не проявляют

достаточного уважения к исламской практике заключения браков. В частности, выражается озабоченность, по поводу того, что австралийское законодательство не признает и не узаконивает приданое (добрачные соглашения) и не признает мусульманские церемонии вступления в брак. Подвергается критике единственное основание для развода, установленное Законом о семейном праве, – окончательный разрыв отношений, подтвержденный одним годом раздельного проживания, – как положение, противоречащее периоду "иддах", который предусматривает трехмесячное ожидание после развода до вступления в новый брак. Последние два вопроса, как утверждают некоторые исламские группы, вынуждают мусульманские супружеские пары жить в фактическом браке, который они рассматривают как унижительный и противоречащий мусульманскому закону.

11. В качестве части Национальной повестки дня для поликультурной Австралии, Австралийской комиссии по реформе законодательства (АКРЗ) было предложено рассмотреть вопрос о том, подходит ли австралийское семейное законодательство для Австралии, населенной людьми, имеющими различные культурные традиции и этническое происхождение. В мае 1992 года АКРЗ опубликовала после издания ряда дискуссионных документов, предназначенных для представления замечаний общественностью, доклад № 57 Мультикультурализм и право.

12. В основу дискуссионного документа Мультикультурализм: семейное право, изданного в январе 1991 года, было положено два принципа. Первый принцип заключается в том, что в поликультурном обществе закон не должен препятствовать созданию семейных отношений и должен признавать законность выбранных людьми отношений, предоставляя им поддержку и защиту. Второй принцип заключается в том, что законодательство должно ограничивать выбор отдельного лица в той мере, в какой это необходимо для защиты основных прав и свобод других лиц, отказывая в поддержке тех отношений, при которых нарушаются основные права и свободы отдельных лиц и, естественно, должно вмешиваться в эти отношения с целью защиты основных прав и свобод.

13. В докладе № 57 Комиссия рекомендует, чтобы полигамные браки, заключенные в Австралии, не рассматривались в качестве законных браков, несмотря на тот факт, что они могут соответствовать требованиям персонального права определенной этнической или религиозной группы, поскольку, согласно мнению Комиссии, это бы нарушило принципы равенства полов, которые лежат в основе австралийского законодательства. Хотя в своем дискуссионном документе Комиссия предложила признавать браки, заключаемые на основе обычаев, для определенных целей, в частности при рассмотрении вопросов о разделе имущества и содержании супругов, тем не менее она не рекомендовала в конечном счете осуществить изменение существующего законодательства, считая, что возникающие трудности следует преодолеть, приняв предложение, касающееся скорее доказательств самого брака, а не его законности. Другие рекомендации включали в себя узаконение добрачных соглашений, определяющих раздел имущества в случае расторжения брака, при условии внесения оговорки о том, что суд может не принять во внимание такое соглашение, если оно ведет к значительному нарушению справедливости. В некоторых общинах в Австралии развод, совершенный в соответствии с Законом о семейном праве, не признается общиной. Кроме того, определенное лицо не сможет вновь вступить в брак в данной общине до тех пор, пока не будет осуществлено законное расторжение брака в соответствии с законами этой общины. В некоторых из этих общин право на развод может быть предоставлено лишь одной из сторон: например, согласно еврейскому закону, развод может быть совершен лишь в том случае, если муж составит, а жена признает заявление о разводе, или "гетт". Комиссия пришла к выводу о том, что в Законе о семейном праве не следует признавать расторжение брака, совершенное в Австралии по религиозным причинам или на основании обычаев. Несмотря на признание связанных с этим трудностей,

большинство членов Австралийской комиссии по реформе законодательства рекомендовало суду по делам семьи пользоваться дискреционным решением об отсрочке рассмотрения заявлений о разводе, если подавший заявление, будь то супруг или супруга, не сделал все возможное для устранения любых препятствий религиозного характера для вступления в новый брак другой стороны.

14. В докладе Комиссии по реформе законодательства рассмотрены также вопросы культуры, связанные с возрастом вступления в брак, которые обсуждаются в связи с этой статьей, ниже.

15. Дальнейший анализ австралийской системы семейного законодательства проводится Объединенным специальным комитетом (состоящим из членов сената и палаты представителей) федерального парламента. Рассмотрение Комитетом действия различных положений Закона о семейном праве включает в себя изучение роли, источников финансирования, эффективности и объема услуг, предоставляемых консультативной службой суда по делам семьи и утвержденными организациями, дающими консультации по вопросам, касающимся брака, и оказывающим посреднические услуги в решении семейных дел; изучение вопросов урегулирования споров о попечительстве, опекунов, социальном обеспечении, о посещении детей и о разделе имущества, включая вопрос о целесообразности распространения действия законодательства на имущественные споры, возникающие в результате фактических браков; изучение эффективного осуществления прав и обязанностей по данному Закону; вопрос о вынесении судами дискреционных решений, включая вопрос о целесообразности изменения права судов на такое решение в отношении дел, касающихся детей и имущества; и рассмотрение существующего процесса судопроизводства, носящего конфликтный характер, в рамках действующего законодательства, а также вопроса о необходимости более широкого применения арбитражного, посреднического разрешения споров или каких-либо других альтернативных форм улаживания споров. Комитет должен представить доклад к августу 1992 года.

Фактические браки

16. Значительное число австралийских мужчин и женщин не вступает в законный брак, а предпочитает создавать устойчивые фактические брачные союзы. В связи с разделением конституционной власти в Австралии возможные последствия такого брачного союза регулируются законодательной властью штата или территории и судами (за исключением вопросов, касающихся детей и рассмотренных в пункте 1 настоящей статьи).

17. В 1984 году в штате Новый Южный Уэльс было принято законодательство, регулирующее фактические браки, в то время как в Северной территории такое законодательство было введено в действие в сентябре 1991 года. Часть IX Закона об имущественном праве 1958 года штата Виктория дает право суду производить раздел недвижимого имущества между бывшими фактическими супругами после прекращения их отношений. Основные вопросы, которые возникли в контексте законодательства штата Новый Южный Уэльс (Закон о фактических браках 1984 года), заключались в том, следует ли признавать при определенных условиях существование такого сожительства и каким образом следует определять порядок урегулирования имущественных споров между сторонами после разрыва таких брачных отношений. Что касается последнего вопроса, то в Законе принят порядок урегулирования споров почти такой же, как и тот, который применяется в связи с расторжением законного брака. Стороны фактического брака сохраняют за собой право владения имуществом, приобретенным до и в период таких отношений, однако после их завершения суд может принять решение, определяющее интересы сторон в отношении имущества любой из них, учитывая денежный и неденежный их вклад, прямо или косвенно связанный с приобретением, сохранением или улучшением любого имущества сторон или одной из них. Основным вопросом в данном случае заключается в

том, каким образом суд должен определять размер финансовой стоимости неденежных вкладов, таких как ведение домашнего хозяйства и выполнение родительских обязанностей, в фактических брачных отношениях – вопрос, который также является главным в связи с расторжением брака и который рассматривается в пунктах 26–31, ниже.

18. Вполне вероятно, этот вопрос будет иметь основное значение при толковании Закона о фактических браках 1991 года Северной территории. Этот Закон предусматривает урегулирование имущественных споров между сторонами в тех случаях, когда суд считает такое решение справедливым и равноправным, учитывая денежный и неденежный вклад, внесенный прямо или косвенно сторонами или совершенный от их имени при приобретении, сохранении или улучшении любого имущества или финансовых средств сторон или одной из них. Закон также учитывает вклад, включая и любой вклад в виде домашней работы или выполнения родительских обязанностей, сделанный любой стороной на благо другой стороны или ради благосостояния семьи, состоящей из партнеров и их ребенка и/или усыновленного ребенка или любого другого лица, принятого обеими сторонами или любой из них в данное домашнее хозяйство.

19. В тех штатах и территориях, которые не имеют конкретного законодательства в отношении раздела имущества после прекращения брачных отношений (или где стороны не имеют на это права, согласно конкретным положениям, поскольку, например, их сожительство продолжалось менее предусмотренного периода времени), применяется обычное право. Основная проблема при применении обычного права заключается в невозможности соответствующим образом оценить неденежный вклад в приобретение активов или в укрепление благосостояния семьи и в любом случае процесс применения этого права усложнен и удовлетворение иска может быть получено лишь после дорогостоящего и сложного разбирательства в судах. В настоящее время вопрос о распространении действия отдельных положений Закона о семейном праве, касающихся финансовых вопросов, на фактические браки находится на рассмотрении Объединенного специального комитета по изучению действия и толкования Закона о семейном праве, о котором упомянуто в пункте 15, выше. Комиссия по реформе законодательства штата Квинсленд при проведении текущего обзора действия законодательства в отношении фактических браков рассматривает эти и другие сложные вопросы.

Брачный возраст

20. До 1 августа 1991 года Законом о браке 1961 года предусматривалось, что мужчина достиг брачного возраста, если ему исполнилось 18 лет, в то время как брачный возраст женщины наступал при исполнении ей 16 лет. Раздел 12 Закона давал право судье или магистрату разрешать вступление в брак определенному лицу мужского пола по достижению им 16 лет, а девушке по достижению 14 лет. В 1990 году 3075 женщин в возрасте моложе 18 лет вступили в первый брак и шесть женщин – во второй брак, в то время как 436 мужчин в возрасте моложе 18 лет вступили в брак впервые.

21. В дискуссионном документе Мультикультурализм и законодательство, подготовленном Австралийской комиссией по реформе законодательства, выражено предварительное мнение о том, что брачным возрастом для мужчин и женщин следует считать 18 лет. АКРЗ в своем докладе Мультикультурализм и законодательство признала, что в некоторых общинах девушки по традиции вступают в брак до достижения ими 18 лет, однако Комиссия рекомендовала не расширять и не изменять действие существующего законодательства, которое дает возможность получать разрешение через суд парам, желающим вступить в брак до достижения одной из сторон возраста 18 лет.

22. После опубликования этого документа и несмотря на возражения со стороны некоторых общин в Австралии, традиции которых предусматривают вступление девушек в брак в раннем возрасте, эта дискриминация в отношении определения брачного возраста была устранена в результате принятия Закона о ликвидации дискриминации по признаку пола с внесенными в него поправками 1991 года, который теперь устанавливает единый брачный возраст в 18 лет как для мужчин, так и для женщин. Юноши и девушки, достигшие возраста 16 лет, могут подать заявление для получения разрешения суда на вступление в брак до 18 лет, однако это решение будет даваться лишь в исключительных и особых случаях. Решения, принятые согласно прежнему законодательству, показывают, что "исключительные и особые" обстоятельства должны касаться конкретных заинтересованных сторон, а не класса или категории лиц, к которым относятся эти стороны. Например, это исключает возможность получения разрешения, основываясь только на обычаях той общины, к которой принадлежит податель заявления.

23. Этот брачный возраст устанавливается для всех лиц, вступающих в брак и живущих в Австралии, независимо от того, где совершается регистрация брака. Кроме того, если стороны, вступающие в брак, живут вне Австралии и там же вступают в брак, то законодательство Австралии не признает брак действительным, если возраст одной из сторон меньше 16 лет.

24. Брачный возраст на территориях острова Рождества и Кокосовых (Килинг) островов установлен Указом о христинском браке и Указом о гражданском браке колонии Сингапур, применяемых в отношении этих территорий. Оба указа устанавливают брачный возраст в 16 лет для мужчин и женщин, вступающих в брак в соответствии с положениями этих указов. Не установлен юридический возраст для мусульман, браки которых регистрируются в соответствии с Указом о мусульманах колонии Сингапур, применяемым в отношении этих двух территорий. Как указано выше, с 1 июля 1992 года для населения этих территорий будет установлен такой же брачный возраст, как и для населения материка Австралии.

Расторжение брака

25. В соответствии с Законом о семейном праве как муж, так и жена могут начать судебное разбирательство о расторжении брака, единственным основанием для которого является окончательный распад брака, подтверждаемый одним годом раздельного жительства.

26. При разрыве брака любое имущество, принадлежащее супругам, может быть разделено между ними судом по делам семьи на основании заявления одной из сторон, независимо от правовой его принадлежности. Определение условий раздела входит в дискреционное право суда, однако законодательство предлагает суду учитывать прямой и косвенный денежный и неденежный вклад в создание этого имущества. Суду особо предлагается учитывать вклад в виде домашней работы или выполнения родительских обязанностей. Другими словами, законодательство признает экономическую ценность домашней работы, предусматривая, что домашняя работа и родительские обязанности автоматически дают право супруге на определенную или увеличенную долю имущества или дохода, приобретенного или полученного в период брака.

27. Вопрос об относительной доле денежного и неденежного вкладов является предметом возникновения противоречий. Некоторые исследователи утверждают, что женщины, на которых в Австралии все больше ложится основная ответственность за детей и содержание дома, считают, что это их участие получает недостаточную экономическую оценку при разделе имущества в связи с расторжением брака. В то же время некоторые мужчины утверждают, что предоставление их женам права на

приобретенные активы и созданное коммерческое дело в результате действий, которые они рассматривают в качестве своей собственной инициативы, недостаточно отражает их финансовое участие.

28. Немногие разводящиеся или разделившиеся пары прибегают к помощи судов для урегулирования вопросов, касающихся имущества, однако судебные решения служат в качестве руководящих принципов, которыми руководствуются эти пары и их адвокаты при урегулировании имущественных споров. Что касается экономической оценки доли участия супругов, то высший суд Австралии определил, что заранее не следует считать, что доли участия супругов с точки зрения их экономической значимости равны; напротив, доля участия каждого супруга должна быть определена в каждом конкретном случае.

29. В 1986 году Австралийский институт по изучению проблем семьи (АИИПС) опубликовал результаты исследования, в котором собрана и проанализирована информация о финансовом положении 825 мужчин и женщин, развод которых зарегистрирован в Реестре актов гражданского состояния суда по делам семьи в Мельбурне в 1981 и 1982 годах. Результаты исследования показали, что экономические последствия прекращения брака значительно тяжелее для женщин и детей, чем для мужчин. После расторжения брака финансовое положение мужей было хорошим или стало даже лучше, чем в период брака, в то время как уровень жизни жен после расторжения брака имел тенденцию к снижению, а для женщин из более обеспеченных социально-экономических слоев населения существует даже риск опуститься до уровня бедности. Женщины, вновь вышедшие замуж (треть выборки), смогли обеспечить себе тот же средний уровень жизни, что и в период их предыдущего брака. Результаты исследования показали, что при разделе имущества справедливым и ответственным образом не учитывается косвенный вклад женщин в благосостояние семьи в период брака.

30. На экономическом положении женщин сказываются два фактора, приводящие к непропорционально большему влиянию на них раздельного жительства и развода. Прежде всего, женщины имеют, как правило, меньшие возможности по сравнению с их мужьями в отношении получения дохода. Участие большинства замужних женщин в рабочей силе прерывается беременностями и периодами ухода за детьми, и эти перерывы в работе не только уменьшают объем финансовых средств, фактически получаемых женщинами, но и влияют на их возможности зарабатывать. Исследование, проведенное в 1988 году Центром по изучению экономической политики при Австралийском национальном университете, показало, что основным определяющим фактором участия в рабочей силе является не присутствие опыта, уровень оплаты труда или образование, а наличие в семье ребенка. Присутствие в семье ребенка в возрасте до 5 лет снижает вероятность работы вне дома на 50%, а ребенка в возрасте от 5 до 15 лет - на 25%.

31. Существует весьма определенное мнение о том, что второй фактор, который приводит к ухудшению экономического положения женщин при раздельном жительстве или расторжении брака, заключается в том, что, несмотря на предписание судам со стороны законодательства определять финансовую стоимость бесплатной домашней работы, суды по-прежнему недостаточно учитывают факт признания домашнего труда в законодательном порядке при разделе общего семейного имущества и предпочитают считать денежный вклад в имущество сторон как преобладающий по своей сути и более ценный, чем бесплатный вклад в благосостояние семьи. Например, осуществление деловой деятельности рассматривается как требующее гораздо больших знаний и энергии, чем выполнение домашней работы. Поэтому считается, что такие вопросы, как экономические потери для определенной категории женщин из-за их неучастия в рабочей силе и влияние перерывов в работе на возможности

получения дохода, в значительной мере не учитываются судом или им придается недостаточное значение по сравнению с тем, которое придается таким факторам, как участие мужа в деловой деятельности.

32. Одна из наиболее трудных и часто встречающихся проблем для женщин, которые возникают при урегулировании имущественных споров во время расторжения брака, представляет собой вопрос о праве на получение выплат по старости. В большинстве случаев, когда жена не работает и занимается домашним хозяйством в период брака или когда она имеет стаж работы с перерывами вследствие ухода за детьми и выполнения домашней работы, муж участвует в пенсионном фонде по старости и обе стороны надеются, что после выхода мужа на пенсию оба супруга смогут жить на выплаты по старости в виде пенсии либо в виде единственного платежа, значительная сумма которого может быть инвестирована, чтобы приносить прибыль, или в виде того и другого одновременно.

33. Если расторгается брак и стороны разводятся, то бывшая жена как разведенная супруга в большинстве случаев не имеет права на выплаты из пенсионного фонда. Таким образом, она остается социально необеспеченной на будущее, часто не имея нужных знаний или возможностей для получения оплачиваемой работы. Даже если она находит оплачиваемую работу, то она вряд ли сможет обеспечить свое будущее так, как она могла бы обеспечить его до расторжения брака, когда она имела право на пособие из пенсионного фонда мужа.

34. Исследования, проведенные Австралийским институтом по изучению проблем семьи, показывают, что, несмотря на важное значение пенсии по старости, она учитывается при разделе имущества лишь в 46% случаев в отношении мужчин пожилого возраста и в 39% случаев в отношении женщин пожилого возраста. Среди респондентов более молодого возраста этот процент еще меньше: 30% случаев для более молодых мужчин и 20% случаев для более молодых женщин. В тех случаях, когда пенсия по старости не была принята во внимание, три четверти респондентов указали, что они не получили никакого юридического совета в отношении ее уместности. В соответствии с этим АИИПС пришел к выводу о том, что будущие выплаты по старости часто не учитываются даже в тех случаях, когда они представляют собой значительную сумму.

35. Суд по делам семьи Австралии не выработал согласованного подхода к распределению прав на пенсию по старости при решении имущественных споров супругов. Вследствие своего условного характера будущие права на пенсию по старости не являются "собственностью" по смыслу понятия, предусмотренного Законом о семейном праве, и, таким образом, не подлежат разделу при расторжении брака. Однако суд рассматривает такие права в качестве "финансовых ресурсов", которые должны учитываться при вынесении решения в отношении любого другого имущества сторон, а также в качестве фактора, который имеет отношение к делу с точки зрения достижения справедливого и равноправного урегулирования финансовых вопросов между сторонами.

36. Влияние права на пенсию по старости на урегулирование имущественных споров супругов было рассмотрено Австралийской комиссией по реформе законодательства в документе Супружеское имущество (1987 год) и позднее этот вопрос обсуждался в документе Обзор системы социального обеспечения (1988 год). В обоих документах считалось, что, учитывая значения активов и тот факт, что они приобретаются общими усилиями супругов, даже если лишь одна сторона, как правило муж, фактически является действительным вкладчиком и получателем, данное законодательство должно предусматривать наличие четкого и согласованного подхода к рассмотрению этого вопроса. В обоих случаях были предложены законодательные меры. Совсем недавно Австралийская комиссия по реформе законодательства выдвинула предложения, которые развивают сделанные в ее докладе 1987 года

предложения. Эти предложения, изложенные в докладе № 59 Совместные капиталовложения: выплаты по старости, опубликованном в апреле 1992 года, позволяет суду принимать решения, непосредственно относящиеся к доверенным лицам фонда пенсий по старости и имеющие для них обязательный характер. В соответствии с этими решениями может быть выделена доля супруги в фонде и открыт новый счет для бывшего супруга. Долевое разделение этого вклада будет зависеть от соотношения продолжительности брака к числу лет участия в этом фонде. Супругам, в принципе, может быть предоставлено право на получение суммы, равной половине накопленной в период брака суммы, с учетом оговорки в отношении изменения этого соотношения в отдельных случаях. Аналогичные предложения были сделаны Федеральным департаментом Генерального прокурора в его дискуссионном документе Выплаты по старости в семейном праве, изданном в марте 1992 года.

37. Существует мнение, что некоторые из финансовых трудностей, испытываемых женщинами после расторжения брака, могут решаться в соответствии с рекомендациями Австралийской комиссии по реформе законодательства 1987 года в отношении раздела имущества между супругами при расторжении брака. Основное предложение, содержащееся в этих рекомендациях, заключается в том, что в существующем законодательстве следует внести изменения с целью включения в него нормы о равном распределении стоимости имущества супругов, расширив это понятие путем включения в него выплат по старости и других "финансовых ресурсов", которые будут определены судом. Это позволит избежать необходимости сравнения денежного и неденежного вкладов, как это имеет место в настоящее время. Исходя из этого равного раздела имущества, суд будет определять соответствующие доли при расторжении брака таким образом, чтобы добиться реального, а не формального равенства, учитывая при этом ряд следующих особых обстоятельств:

- значительно больший вклад в брак одной из двух сторон. В данном случае эта сторона должна будет показать, что она или он внесли значительно больший вклад в отношении ухода за детьми, ведения домашнего хозяйства и финансовых вопросов. Ни одна из форм участия в уходе и воспитании детей, ведении домашнего хозяйства, выполнении обязательств, касающихся дохода и имущества, не будет рассматриваться как неотъемлемо большая или меньшая по отношению к другим;
- действия сторон в отношении имущества или воспитания детей после фактического прекращения брака, которые могут включать в себя расходы одной стороны для сохранения имущества, намеренный отказ от материального обеспечения детей и оплата одной стороной долгов другой стороны или совместных долгов;
- одна сторона получает выгоду от финансовых средств, созданных в период брака. В этом случае, если одна сторона сохраняет за собой право пользования финансовыми ресурсами, накопленными в период брака, то другая сторона получит большую долю семейного имущества; и
- одна сторона вступила в брак, имея свою собственность или получив ее в виде дара, наследства, компенсации или возмещения ущерба.

38. Если после принятия во внимание этих вопросов, суд пришел к выводу о том, что по-прежнему существуют значительные различия в уровне жизни, которые могут соответствующим образом обеспечить себе стороны, то он (суд) будет иметь право произвести дальнейшее изменения имущественных долей сторон в стоимостном отношении. Такое изменение может быть осуществлено лишь в том случае, если эти различия полностью или частично связаны с обязанностями ущемленной стороны в

отношении будущего ухода за детьми или возможностями одного из супругов получать доход в результате вступления в брак.

39. Комиссия предусматривает, что предложение о равном разделе имущества будет относиться ко всем видам имущества, включая коммерческие предприятия и фермы. Каждый из супругов сможет представить доказательства о том, что его усилия в создании коммерческого дела наряду с другими формами вклада в семью были значительно больше, чем вклад другой стороны, и что в этом случае не может применяться принцип равного раздела имущества. Другое основание для отхода от этого принципа – это владение коммерческим делом или фермой до вступления в брак или приобретение этих активов в виде дара или наследства. На данном этапе федеральное правительство не приняло какого-либо решения в отношении применения этих рекомендаций.

40. Объединенный парламентский специальный комитет по рассмотрению некоторых аспектов действия и толкования Закона о семейном праве изучает также вопрос о порядке рассмотрения судом по делам семьи споров по финансовым вопросам. Национальный комитет по вопросам насилия в отношении женщин (НКНЖ), созданный в ноябре 1990 года по решению министра-помощника премьер-министра по делам, связанным с положением женщин, рекомендовал в своем докладе в качестве отправного пункта иметь принцип равенства сторон, оставляя на усмотрение суда вопрос о принятии дискреционного решения об изменении долей сторон с учетом различий, возникших в результате вступления в брак. В частности, это изменение должно быть теоретически обосновано ссылкой на понятие компенсации, которое, хотя и применяется в отношении ретроспективных последствий брака, может также использоваться и при оценке потери возможности получения дохода в будущем, учитывая неравенство возможностей сторон в период брака (например, выход из состава оплачиваемой рабочей силы, уход за детьми, малый размер пенсии по старости или ее отсутствие).

41. С вопросом о разделе финансовых активов при расторжении брака связан и вопрос об узаконении добрых соглашений. В настоящее время в Австралии добрые соглашения и имущественные договоры не имеют законной юридической силы, хотя они становятся все более распространенными среди богатых слоев населения. Однако, видимо, это положение изменится, поскольку Совет по реформе законодательства Австралии рекомендует предусмотреть в законодательстве, чтобы такие соглашения и договоры, которые должны заключаться с каждой стороной с учетом получения ими независимости правовой помощи, имели обязательную юридическую силу. Кроме того, Совет рекомендует, чтобы законодательством охватывались фактические браки, поскольку в настоящее время лишь в штатах Новый Южный Уэльс и Виктория существует законодательство, предусматривающее возможность заключения соглашений, связанных с фактическими браками. Рекомендации Совета были представлены на рассмотрение Объединенного специального комитета федерального парламента по рассмотрению некоторых аспектов действия и толкования Закона о семейном праве. Как указано в пункте 13 настоящей статьи, Австралийская комиссия по реформе законодательства рассмотрела этот вопрос в своем докладе Мультикультурализм и законодательство.

Насилие и Закон о семейном праве

42. Как указывалось ранее, был создан Объединенный специальный комитет по рассмотрению некоторых аспектов действия и толкования Закона о семейном праве (см. пункт 15, выше).

43. Не являясь предметом особого изучения, в ряде документов рассматривается вопрос о том, в какой мере Закон о семейном праве и суд по делам семьи учитывают нужды женщин, являющихся или ставших в прошлом жертвами насилия.

Например, в документах НКНЖ и национального женского консультативного совета (НЖКС) обращается внимание на несовершенство любой системы, в соответствии с которой стороны могут прибегать к посредническим услугам в том случае, если речь идет об установлении фактов насилия в семье, или о случаях совершения в настоящем или в прошлом такого насилия. НКНЖ подготовил подробный документ и руководящие принципы, предназначенные для использования в тех случаях, когда женщина должна решать вопрос о посредническом улаживании конфликта несмотря на то, что она подверглась насилию со стороны своего партнера. В последних поправках к Закону о семейном праве, предусматривающих схему посредничества, эти вопросы учитываются в том смысле, что утвержденный посредник должен принимать во внимание степень равенства (или неравенства) правовых возможностей сторон при решении вопроса о том, подходит ли этот случай для посреднического улаживания спора. В документах НКНЖ и НЖКС выражается мнение о том, что суд по делам семьи не рассматривал акты насилия в отношении женщин как серьезные деяния или имеющие отношение к улаживанию споров, касающихся попечительства возможностей посещения детей и финансовых вопросов.

Программа оказания помощи детям

44. В 1988 году федеральное правительство начало проведение **Программы оказания помощи детям** (ПОПД) с целью решения таких проблем, как недостаточная финансовая помощь детям или ее отсутствие, которые были характерны для ранее существовавшей системы материального обеспечения детей и приводили к значительным финансовым трудностям для неполных семей (главой которых в большинстве случаев являются женщины) и зависимости этих семей от государственной помощи в области получения дохода.

45. ПОПД предназначена для улучшения финансовой помощи детям раздельно проживающих родителей за счет обеспечения финансового участия родителей, не воспитывающих детей, в материальном обеспечении их детей в зависимости от их финансовых возможностей. Цель Программы заключается также в том, чтобы ни одному из родителей не препятствовали участвовать в рабочей силе. Программа проводится совместно министерством социального обеспечения и Агентства по оказанию помощи детям, которое является частью Налогового управления Австралии. Двумя основными элементами Программы являются совершенствование процедур сбора и введение административного порядка оценки помощи детям.

Положение до введения Программы

46. Вопрос о соответствующем размере помощи детям вызывал все большую озабоченность в годы, предшествовавшие введению ПОПД. Правительство, приняв в 1975 году положение о разводе и введя в том же году Закон о семейном праве 1975 года, предусматривающий в качестве первоочередной задачи необходимость материального обеспечения родителями своих детей до достижения ими возраста 18 лет. Однако вследствие различного характера методов сбора платежей в штатах и отсутствия эффективных механизмов исполнения судебных решений оказание регулярной финансовой помощи детям в значительной мере зависело от желания родителей. Согласно статистическим данным, до введения этой Программы примерно 70% лиц, обязанных платить алименты на детей, не платили их или, если они и производили какие-либо платежи, то эти платежи были нерегулярными.

47. В период с 1973/74 финансового года по 1985/86 финансовый год число родителей-одиночек возросло с 9 до 15% от общей численности населения, а число тех, кто имеет право на выплаты по социальному обеспечению, увеличилось с 65 до 85%. За тот же период сумма выплат по социальному обеспечению увеличилась со 160 млн. австралийских долларов до 1757 млн. австралийских долларов и возросла еще до 2334 млн. австралийских долларов в 1989/90 финансовом году.

Правительство считало, что эти статистические данные свидетельствуют о необходимости осуществления серьезных реформ, включая переоценку роли государства и отдельных лиц в оказании помощи неполным семьям, с тем чтобы родители, не воспитывающие детей, несли свою долю расходов в отношении материального обеспечения своих детей и расходы Союза ограничивались бы суммой, которая необходима для обеспечения соответствующей финансовой помощи всем детям живущих раздельно родителей.

48. В основе реформ правительства лежат два основных принципа: во-первых, после развода оба родителя продолжают оказывать постоянную финансовую помощь своим детям в зависимости от своих финансовых возможностей и, во-вторых, дети должны по-прежнему разделять изменившиеся финансовые обстоятельства родителей, точно так же, как если бы родители продолжали жить вместе.

49. Оба законодательных акта, регулирующих действие Программы оказания помощи детям, а именно Закон об оказании помощи детям (регистрация и сбор платежей) 1988 года (этап 1) и Закон об оказании помощи детям (оценка) 1989 года (этап 2), получили поддержку всех партийных фракций в парламенте и по-прежнему пользуются широким общественным признанием.

Осуществление Программы

50. Программа была введена в действие в два этапа. Этап 1, который был начат 1 июня 1988 года, позволил лицам, имеющим судебные решения или зарегистрированные соглашения о материальном обеспечении и получающим или не получающим государственную финансовую помощь, зарегистрировать их во вновь созданном Агентстве по оказанию помощи детям для получения средств в тех случаях, если этого пожелает родитель, содержащий и воспитывающий детей (получатель алиментов). Во всех случаях, когда судебное решение принято или соглашение достигнуто после начала проведения Программы, родитель, содержащий и воспитывающий детей, может передать право на взимание платежей Агентству. Эта возможность выбора отсутствует у тех лиц, кто получает государственное пособие для родителей-одиночек. Программой предусмотрено положение, согласно которому в соответствующих случаях производится автоматическое удержание денег на содержание детей из заработной платы родителя, обязанного платить алименты. В тех случаях, когда родитель не получает заработной платы (например, когда родитель, на которого возложена обязанность выплачивать определенные суммы, занят самостоятельной деятельностью), плательщик должен предусмотреть возможность регулярной выплаты определенных сумм. После регистрации обязанность содержания ребенка становится гражданским долгом перед Союзом и Союз, в свою очередь, берет на себя обязательство перед получателем взыскивать долг. Собранные платежи направляются в Министерство социального обеспечения для распределения их между родителями, содержащими и воспитывающими детей. В случае получения такими родителями пособия министерство измеряет размер пособия с учетом платежей на содержание ребенка.

51. В то же время, когда был начат этап 1 Программы, правительство наметило введение в 1989 году этапа 2 законодательства, который предусматривает оценку по формуле размера платежа на содержание детей в тех случаях, когда родители не могут договориться по вопросам финансового характера.

52. С 1 октября 1989 года было начато проведение этапа 2 Программы, и далее правительству был представлен на рассмотрение доклад Консультативной группы по оказанию помощи детям, являющейся независимым органом. Этот доклад был составлен на основе подробного рассмотрения и изучения свыше 500 дел. Этап 2 Программы применяется лишь в отношении тех лиц, которые развелись или у которых

родился ребенок в этот день или позже этой даты. Не предусмотрено механизма, в соответствии с которым лицо, участвующее в этапе 1 Программы, может охватываться этапом 2. Этот этап Программы предусматривает замену системы принятия судебных решений о выплате алиментов на детей административным порядком определения размера алиментов, который, в общем, предполагает, что родитель, обязанный оказывать финансовую помощь, должен платить 18% его/ее облагаемого налогом дохода (с учетом изменений и исключений, определяемых законодательством) на первого ребенка. При большем количестве детей эта сумма составляет 27% дохода на двоих детей, 32% - на троих детей, 34% - на четырех детей и 36% - на пятерых и более детей. Предусмотрено положение, по которому родители могут достичь взаимного согласия об оказании помощи, хотя в некоторых случаях условия этих соглашений должны утверждаться судом по делам семьи.

53. Введение административной формулы расчета справедливого размера материального обеспечения детей дает возможность отдельным лицам точно оценить их возможные обязательства после развода; ускоряет решение вопросов об оказании финансовой помощи детям; и уменьшает необходимость обращения в суд, который решает лишь запутанные или сложные случаи, таким образом устраняя тяготы сторон, связанные с решением вопроса о недостаточной материальной помощи, что позволит избежать судебного разбирательства или личных контактов сторон. Цель Программы состоит в обеспечении справедливого подхода и в полном учете доходов обоих родителей. Использование облагаемого налогом дохода позволяет также проводить ежегодное изменение размеров помощи и учитывать изменившиеся финансовые возможности родителей. Предусмотрено также положение об административном порядке рассмотрения спорных оценок.

54. Программа проводится под руководством Агентства по оказанию помощи детям (которое несет ответственность за регистрацию, оценку и сбор платежей на содержание детей) и министерства социального обеспечения (которое производит выплаты соответствующим родителям, воспитывающим детей, после внесения необходимых изменений в пособие). Законодательство о социальном обеспечении предусматривает сокращение размера пособия на 0,50 австралийского доллара при превышении на 1 доллар размера платежей на содержание сверх небольшого предела.

55. Осуществление Программы оказания помощи детям привело к увеличению числа родителей-одиночек, получающих пособие и финансовую помощь на детей, с 26% (непосредственно перед ее введением) до 39% в июне 1991 года. В июне 1989 года 81 000 родителей-одиночек, являющихся получателями пособия, получили финансовую помощь на содержание детей. Год спустя, их число возросло до 90 300 человек и продолжает увеличиваться примерно на 1000 человек в месяц. С момента осуществления Программы повысился также и соответствующий размер платежей на содержание детей: средний размер платежей на детей, установленный судами, возрос на 20-25%, а лица, охваченные этапом 2 Программы, получают несколько большие суммы. До введения Программы лишь 30% родителей, не воспитывающих детей, принимали участие в материальном обеспечении своих детей. В настоящее время производятся платежи примерно по 71% всех родительских обязательств, зарегистрированных в АОПД.

Платежи и их сбор

56. Законодательством предусмотрен порядок ежемесячного сбора и перечисления платежей. Платежи за любой месяц должны быть своевременно уплачены к 7 числу следующего месяца, при этом выплаты родителям, воспитывающим детей, производятся в первую среду следующего месяца. Законодательством предусмотрен порядок непосредственного удержания сумм на содержание детей из заработной платы

плательщика. Однако плательщик может по личным причинам обратиться в суд с просьбой о разрешении перечисления платежей на содержание детей непосредственно Агентству.

57. Если родители достигли согласия о размерах содержания детей, то они могут также согласовать и любую форму платежа. Например, платежи могут производиться еженедельно, один раз в две недели или ежемесячно непосредственно родителю, являющемуся попечителем детей. Лица, которые не получают пенсии и для которых размер алиментов на детей определен по этой Программе, могут также выбрать форму платежа.

Последующие меры, связанные с платежами

58. Когда родитель, не являющийся попечителем детей, постоянно не платит установленные алименты, Агентство принимает меры с целью погашения долга. Такие меры включают в себя приостановление действия налоговых льгот в отношении плательщика, направление извещения о вызове в суд и т.д., а в исключительных случаях принудительное выполнение обязательств через суд по делам семьи. Последние поправки, внесенные в законодательство, дают право регистрационному отделу по оказанию помощи детям взимать долги, связанные с оказанием финансовой помощи детям, с третьих лиц, а также взыскивать долг с лица, которое получает или контролирует финансовые средства должника по выплате алиментов на детей, находящегося в данное время вне пределов Австралии. Регистрационный отдел по оказанию помощи детям может также принять меры с целью вынесения судом решения в том случае, если плательщики законно установленных алиментов пытаются искусственно снизить или ликвидировать свои возможности делать платежи на содержание детей.

Оценка

59. С момента ввода в действие Программы был составлен ряд докладов. Оценка Программы оказания помощи детям была проведена Австралийским институтом по изучению проблем семьи, который в двух своих монографиях Кто платит за детей: первая оценка действия новой Австралийской программы оказания помощи детям (1990 год) и Платежи в интересах детей (1991 год) рассматривает вопрос об осуществлении этапа 1 Программы и деятельность Консультативной группы по оценке помощи детям (Доклад Фогарти, 1990 год). Консультативная группа по оценке помощи детям была создана правительством одновременно с вводом этапа 2 Программы для контроля за результатами осуществления реформы и представления рекомендаций о любых необходимых изменениях.

60. В общем, в докладах выражена поддержка концепции Программы, но в то же время в них содержатся критические замечания в отношении некоторых особенностей Программы, включая деятельность самого Агентства. Критические замечания касаются первоначального восьминедельного периода между регистрацией и получением первых платежей и дифференцирования клиентов этапа 1 и этапа 2 Программы. Критические замечания, касающиеся проведения Программы оказания помощи детям и основывающиеся на оценках и других замечаниях, рассматриваются в настоящее время министерствами, ответственными за проведение Программы, и Агентством.

Попечительство, опекуновство и возможности посещения детей.

61. Закон о семейном праве 1975 года предусматривает, что оба родителя ребенка являются опекунами и совместно обеспечивают ребенка в зависимости от решения суда. Закон применяется в любом случае независимо от того, состоят ли в законном браке родители ребенка. При расторжении брака, если стороны не могут

прийти к соглашению, то любая из сторон может обратиться в суд с целью получения права на попечительство, опеку и права на посещение ребенка. При определении вопросов, связанных с опекуном, на посещение ребенка и попечительством, Суд должен в первую очередь руководствоваться интересами и благополучием ребенка. В значительном большинстве случаев после расторжения брака женщины получают право на попечение, а отцы - право на посещение детей. В спорных случаях, касающихся попечительства, число мужчин, получивших право на воспитание детей, значительно выше, чем при урегулировании этих вопросов на основе соглашения сторон.

Фамилия

62. В Австралии первой фамилией человека является та, которая записана в свидетельстве о рождении. Эта фамилия не имеет юридического значения и может быть изменена в зависимости от общественного или семейного положения или обычая. Поэтому закон не требует смены фамилии, хотя женщины в Австралии, как правило, при вступлении в брак берут фамилию мужа. В австралийских семьях, возникших в результате законного или фактического брака, широко распространен обычай использовать фамилию мужа в качестве общей фамилии семьи.

63. В определенной степени выбор первой фамилии ребенка зависит от того, был ли он рожден в законном браке. В Северной территории внебрачный ребенок должен получить фамилию матери. В штатах Квинсленд и Тасмания внебрачные дети могут не быть записаны на фамилию отца, если на это нет его согласия и он не представит заявление, удостоверяющее его отцовство. В случае подачи такого заявления может быть зарегистрирована фамилия отца или матери. При отсутствии такого заявления отца ребенка должен быть записан на фамилию матери, хотя неофициально этот ребенок может носить фамилию отца. Аналогичным образом в штатах Западная Австралия и Южная Австралия в случае признания отцом внебрачного ребенка своего отцовства ребенок может носить его фамилию, фамилию матери или сочетание обеих фамилий. При отсутствии такого признания ребенок будет записан на фамилию матери. Что касается законнорожденных детей, то в штате Тасмания дети обычно записываются на фамилию отца, хотя это юридически и не требуется. В штате Квинсленд, Северной территории, штатах Южная Австралия и Западная Австралия родители ребенка могут выбрать ему фамилию, он может быть записан на фамилию отца или матери, что в случае вступивших в законный брак родителей обычно будет фамилией отца, или ему может быть дана двойная фамилия отца и матери. В штате Виктория дети записываются на фамилию матери или отца, независимо от того, рождены они в законном браке или вне брака. В Австралийской столичной территории родитель, регистрирующий рождение "внебрачного" ребенка, может выбрать фамилию отца или матери, или дать ребенку другую фамилию (Закон о регистрации актов гражданского состояния). Что касается детей, "рожденных в браке", то они могут носить фамилию любого из родителей или семейную фамилию любого из родителей. Как правило, требуется согласие обоих родителей, однако вопрос может быть улажен магистратом или в случае отсутствия контактов с родителем должно быть получено разрешение отдела регистрации актов гражданского состояния о возможности использования конкретной фамилии. Интересы и благополучие ребенка являются наиболее важными соображениями в данном вопросе.

64. Следует отметить, что недавнее решение Трибунала по вопросам равных возможностей в штате Новый Южный Уэльс в деле Ms.I. против отдела регистрации актов гражданского состояния привело к пересмотру в этом штате административной практики записи детей на фамилию отца. В штате Новый Южный Уэльс существовала практика записи ребенка на фамилию отца в случае, если супруги носят

разные фамилии и поступило заявление от отца при отсутствии заявления со стороны матери. Если мать ребенка одна пыталась записать его на свою фамилию, то отдел регистрации не производит такой записи в ожидании заявления отца. Трибунал пришел к выводу о том, что в отношении деятельности этой службы также применим Закон о ликвидации дискриминации и что имеет место дискриминация матери по признаку пола и брачному состоянию. Трибунал отметил, что вопрос о фамилии ребенка в случае разногласий между родителями может быть решен путем регистрации на основании первого поступившего заявления.

— — — — —

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Текст Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Государства – участники настоящей Конвенции,

учитывая, что Устав Организации Объединенных Наций вновь утвердил веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и в равноправие мужчин и женщин,

учитывая, что Всеобщая декларация прав человека подтверждает принцип недопущения дискриминации и провозглашает, что все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах и что каждый человек должен обладать всеми правами и всеми свободами, провозглашенными в ней, без какого-либо различия, в том числе различия в отношении пола,

учитывая, что на государства-участники Международных пактов о правах человека возлагается обязанность обеспечить равное для мужчин и женщин право пользования всеми экономическими, социальными, культурными, гражданскими и политическими правами,

принимая во внимание международные конвенции, заключенные под эгидой Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений в целях содействия равноправию мужчин и женщин,

учитывая также резолюции, декларации и рекомендации, принятые Организацией Объединенных Наций и специализированными учреждениями в целях содействия равноправию мужчин и женщин,

будучи озабочены, однако, тем, что, несмотря на эти различные документы, по-прежнему имеет место значительная дискриминация в отношении женщин,

напоминая, что дискриминация женщин нарушает принципы равноправия и уважения человеческого достоинства, препятствует участию женщины наравне с мужчиной в политической, социальной, экономической и культурной жизни своей страны, мешает росту благосостояния общества и семьи и еще больше затрудняет полное раскрытие возможностей женщин на благо своих стран и человечества,

будучи озабочены тем, что в условиях нищеты женщины имеют наименьший доступ к продовольствию, здравоохранению, образованию, профессиональной подготовке и возможностям для трудоустройства, а также к другим потребностям,

будучи убеждены, что установление нового международного экономического порядка, основанного на равенстве и справедливости, будет значительно способствовать обеспечению равенства между мужчинами и женщинами,

подчеркивая, что ликвидация апартеида, всех форм расизма, расовой дискриминации, колониализма, неоколониализма, агрессии, иностранной оккупации и господства и вмешательства во внутренние дела государств является необходимой для полного осуществления прав мужчин и женщин,

подтверждая, что укрепление международного мира и безопасности, ослабление международной напряженности, взаимное сотрудничество между всеми государствами независимо от их социальных и экономических систем, всеобщее и полное разоружение и в особенности ядерное разоружение под строгим и эффективным международным контролем, утверждение принципов справедливости, равенства и взаимной

выгоды в отношениях между странами и осуществление права народов, находящихся под иностранным и колониальным господством и иностранной оккупацией, на самоопределение и независимость, а также уважение национального суверенитета и территориальной целостности государств будут содействовать социальному прогрессу и развитию и, как следствие этого, будут способствовать достижению полного равенства между мужчинами и женщинами,

будучи убеждены в том, что полное развитие стран, благосостояние всего мира и дело мира требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех областях,

учитывая значение вклада женщин в благосостояние семьи и в развитие общества, до сих не получившего полного признания, социальное значение материнства и роли обоих родителей в семье и в воспитании детей и сознавая, что роль женщины в продолжении рода не должна быть причиной дискриминации, поскольку воспитание детей требует совместной ответственности мужчин и женщин и всего общества в целом,

памятуя о том, что для достижения полного равенства между мужчинами и женщинами необходимо изменить традиционную роль как мужчин, так и женщин в обществе и в семье,

преисполненные решимости осуществить принципы, провозглашенные в Декларации о ликвидации дискриминации в отношении женщин, и для этой цели принять меры, необходимые для ликвидации такой дискриминации во всех ее формах и проявлениях,

согласились о нижеследующем:

ЧАСТЬ I

Статья 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

Статья 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и с этой целью обязуются:

- а) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- б) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там, где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;

- с) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

Статья 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

Статья 4

1. Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется настоящей Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
2. Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

Статья 5

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин;
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание и развитие своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

Статья 6

Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

ЧАСТЬ II

Статья 7

Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- а) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- б) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- в) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны.

Статья 8

Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций.

Статья 9

1. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

2. Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

ЧАСТЬ III

Статья 10

Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин;

- а) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях

всех категорий как в сельских, так и в городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем, специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;

b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;

c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;

d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;

e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;

f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;

g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;

h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи.

Статья 11

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;

b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;

c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантии занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;

d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;

e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;

f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;

b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;

c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты прав, затрагиваемых в настоящей статье, периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо.

Статья 12

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления.

Статья 13

Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

a) право на семейные пособия;

b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;

c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни.

Статья 14

1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации, дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;

b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;

c) непосредственно пользоваться благами программ социального страхования;

d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;

e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;

g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;

h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро-и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

ЧАСТЬ IV

Статья 15

1. Государства-участники признают за женщинами равенство с мужчинами перед законом.

2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.

3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и все другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.

4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и местожительства.

Статья 16

1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рождениями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния.

ЧАСТЬ V

Статья 17

1. Для рассмотрения хода осуществления настоящей Конвенции учреждается Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (далее именуемый Комитет), состоящий в момент вступления Конвенции в силу из восемнадцати, а после ее ратификации или присоединения к ней тридцать пятого государства-участника, из двадцати трех экспертов, обладающих высокими моральными

качествами и компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Эти эксперты избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в своем личном качестве, при этом учитывается справедливое географическое распределение и представительство различных форм цивилизации, а также основных правовых систем.

2. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.

3. Первоначальные выборы проводятся через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции. По меньшей мере за три месяца до срока проведения каждых выборов Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций направляет государствам-участникам письмо с предложением представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Генеральный секретарь готовит список, в котором в алфавитном порядке внесены все выдвинутые таким образом лица с указанием государств-участников, которые выдвинули их, и представляет этот список государствам-участникам.

4. Выборы членов Комитета проводятся на заседании государств-участников, созываемом Генеральным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этом заседании, на котором две трети государств-участников составляют кворум, лицами, выбранными в Комитет, считаются те кандидаты, которые получают наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов представителей государств-участников, присутствующих и принимающих участие в голосовании.

5. Члены Комитета избираются на четырехлетний срок. Однако срок полномочий девяти членов, избранных на первых выборах, истекает по прошествии двух лет; сразу же после проведения первых выборов фамилии этих девяти членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

6. Избрание пяти дополнительных членов Комитета проводится в соответствии с положениями пунктов 2, 3 и 4 настоящей статьи после ратификации или присоединения к Конвенции тридцать пятого государства. Срок полномочий двух дополнительных членов, избранных таким образом, истекает по прошествии двух лет; фамилии этих двух членов выбираются по жребию Председателем Комитета.

7. Для заполнения непредвиденных вакансий государство-участник, эксперт которого прекратил функционировать в качестве члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан при условии одобрения Комитетом.

8. Члены Комитета получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Ассамблеей с учетом важности обязанностей Комитета.

9. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления функций Комитета в соответствии с настоящей Конвенцией.

Статья 18

1. Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими для выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи;

- а) в течение одного года со дня вступления настоящей Конвенции в силу для заинтересованного государства;
 - б) после этого по крайней мере через каждые четыре года и далее тогда, когда об этом запросит Комитет.
2. В докладах могут указываться факторы и трудности, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции.

Статья 19

- 1. Комитет утверждает свои собственные правила процедуры.
- 2. Комитет избирает своих должностных лиц на двухлетний срок.

Статья 20

- 1. Комитет ежегодно проводит заседания, как правило, в течение периода, не превышающего двух недель, с целью рассмотрения докладов, представленных в соответствии со статьей 18 настоящей Конвенции.
- 2. Заседания Комитета, как правило, проводятся в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом.

Статья 21

- 1. Комитет ежегодно через Экономический и Социальный Совет представляет доклад Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций о своей деятельности и может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на изучении докладов и информации, полученных от государств-участников. Такие предложения и рекомендации общего характера включаются в доклад Комитета наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.
- 2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций препровождает доклады Комитета Комиссии по положению женщин для ее информации.

Статья 22

Специализированные учреждения имеют право быть представленными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их деятельности. Комитет может предложить специализированным учреждениям представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности.

ЧАСТЬ VI

Статья 23

Ничто в настоящей Конвенции не затрагивает какие-либо более способствующие достижению равноправия между мужчинами и женщинами положения, которые могут содержаться:

- а) в законодательстве государства-участника; или

- б) в какой-либо другой международной конвенции, договоре или соглашении, имеющих силу для такого государства.

Статья 24

Государства-участники обязуются принимать все необходимые меры на национальном уровне для достижения полной реализации прав, признанных в настоящей Конвенции.

Статья 25

1. Настоящая Конвенция открыта для подписания ее всеми государствами¹.
2. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей Конвенции.
3. Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций².
4. Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней всех государств. Присоединение осуществляется путем сдачи документа о присоединении на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 26

1. Просьба о пересмотре настоящей Конвенции может быть представлена в любое время любым из государств-участников путем письменного сообщения на имя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций,
2. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, если она признает необходимым принятие каких-либо мер, принимает решение о том, какие именно меры необходимо принять в отношении такой просьбы.

Статья 27

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении³.
2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после сдачи на хранение двадцатой ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после сдачи на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении⁴.

Статья 28

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.

¹ Конвенция была подписана Австралией 17 июня 1980 года.

² Ратификационная грамота с оговорками и заявлением была сдана на хранение Австралией 28 июля 1983 года.

³ Конвенция вводится в силу 3 сентября 1981 года.

⁴ Конвенция вступила в силу для Австралии 27 августа 1983 года.

Статья 28

1. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.
2. Оговорка, несовместимая с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускается.
3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного на имя Генерального секретаря, который затем сообщает об этом всем государствам-участникам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения.

Статья 29

1. Любой спор между двумя или несколькими государствами-участниками относительно толкования или применения настоящей Конвенции, не решенный путем переговоров, передается по просьбе одной из сторон на арбитражное разбирательство. Если в течение шести месяцев с момента подачи заявления об арбитражном разбирательстве сторонам не удалось прийти к согласию относительно организации арбитражного разбирательства, любая из этих сторон может передать данный спор в Международный Суд путем подачи заявления в соответствии со Статутом Суда.
2. Каждое государство-участник может во время подписания или ратификации настоящей Конвенции или присоединения к ней заявить о том, что оно не считает себя связанным обязательствами, содержащимися в пункте 1 этой статьи. Другие государства-участники не несут обязательств, вытекающих из указанного пункта данной статьи, в отношении какого-либо государства-участника, сделавшего подобную оговорку.
3. Любое государство-участник, сделавшее оговорку в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, может в любое время снять свою оговорку путем уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Статья 30

Настоящая Конвенция, тексты которой на русском, английском, арабском, испанском, китайском и французском языках являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Законы, относящие виды деятельности, связанные с проституцией, к уголовным преступлениям

Штат и законодательство	Существование на доходы от проституции	Содержание публичных домов	Сводничество	Предоставление помещений для целей проституции	Реклама	Прочее
Новый Южный Уэльс						
Закон о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1988 года.	Правонарушение; раздел 15 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1988 года	Помещения могут быть объявлены "публичным домом" в том случае, если они обычно используются или повторно могут быть использованы для целей проституции; раздел 3 Закона о публичных домах;	Правонарушение; раздел 91 А, 91 В Закона об уголовных преступлениях 1990 года	Разрешение использовать имеющиеся и предназначенные для других целей помещения для целей проституции; раздел 17 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1988 года; или реклама о найме проститутки; раздел 18 А	Реклама заведений или лиц, используемых для целей проституции; раздел 18 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства.	Публичные акты проституции (клиент и проститутка); раздел 20 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства.
Закон об уголовных преступлениях 1990 года		Правонарушением является посещение публичного дома без законных на то оснований; раздел 7				Приставание в школах, церквях, больницах или около них, либо в общественных местах или вблизи жилых домов; раздел 19 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства.
Закон о публичных домах 1943 года						Разделы 91 D-F о детской проституции Закона об уголовных преступлениях 1990 года

Виктория

Закон о регулировании проституции 1986 года	Правонарушение, за исключением случаев, когда помещения имеют разрешение; раздел 11 Закона о бродяжничестве	Правонарушение, за исключением случаев, когда помещения имеют разрешение; раздел 11 Закона о бродяжничестве	Правонарушение лишь в случае, если используется сила или насилие или объектом является ребенок; разделы 10, 11 Закона о регулировании проституции	Правонарушения для владельца, арендатора, нанимателя или содержателя помещения, который позволяет использовать его для целей проституции без разрешения городских властей по планированию; раздел 12 Закона о бродяжничестве	Реклама работы в публичном доме; раздел 14 Закона о регулировании проституции 1986 года	Финансирование по лицам в поисках услуг проституции; раздел 5 (2) Закона о регулировании проституции 1986 года
Закон о бродяжничестве 1966 года	Закон о регулировании проституции 1986 года					

Законы, запрещающие виды деятельности, связанные с проституцией (продолжение)

Штат и законодательство	Существование на доходы от проституции	Содержание публичных домов	Сводничество	Предоставление помещений для целей проституции	Реклама	Прочее
Квинсленд						
Закон о бродяжничестве, азартных играх и других правонарушениях 1931 года	Правонарушение; раздел 5 (1) с) Закон о бродяжничестве, азартных играх и других правонарушениях	Содержание или управление публичным домом; разделы 8 и 8А	Правонарушение; раздел 217 Уголовного кодекса	Арендатор, наниматель помещений или жилец, которые предоставляют ледованию по закону и, владелец, который знает, что помещения используются для целей проституции; раздел 8 Закона о бродяжничестве, азартных играх и других правонарушениях	Рекламодатель может быть подвергнут преследованию по закону на доходы от проституции или за содержание публичного дома путем сознательного содействия его функционированию	Владелец меблированных помещений, разрешающий их использование в качестве места встречи или общения с проститутками; раздел 8 Закона о бродяжничестве, азартных играх и других правонарушениях; раздел 5 (1) d) Закона о бродяжничестве, азартных играх и других правонарушениях

Южная Австралия

Закон о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1953 года.	Правонарушение; раздел 26 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1953 года	Содержание или управление публичным домом; раздел 28 (1) а) Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1953 года	Правонарушение; раздел 63 Закона об укреплении уголовного права 1935 года	Сдача в аренду или в подаренду помещения, зная о том, что оно будет использовано в качестве публичного дома; раздел 29 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства, 1953 года	Правонарушение; раздел 13 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства	Проживание в помещениях, часто посещаемых проститутками; раздел 21 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства
---	---	---	---	--	--	---

Законы, относящиеся виды деятельности, связанные с проституцией, к уголовным преступлениям (продолжение)

Штат и законодательство	Существование на доходы от проституции	Содержание публичных домов	Сводничество	Предоставление помещений для целей проституции	Реклама	Прочее
Западная Австралия						
Закон о полиции 1892 года	Правонарушение; раздел 76 G (1) а) и (2) Закона о полиции 1892 года	Содержание или управление публичным домом; раздел 76 F Закона о полиции 1892 года	Правонарушение; раздел 191 Уголовного кодекса	Арендатор, наниматель помещений или жилец, который разрешает их использование для целей проституции; владделец помещений, который знает о целях их использования; раздел 76 F Закона о полиции 1892 года	Правонарушение; раздел 65 (9) Закона о полиции	Лицо, занимающее помещение, часто посещаемое проститутками; раздел 65 (7) Закона о полиции 1892 года
Уголовный кодекс 1913-1991 годов		Содержание помещений для целей проституции; разделы 213 и 209 Уголовного кодекса				Приставание; разделы 59, 65 (8) и 76 G (1) b) Закона о полиции. Лицо, занимающее помещение/владделец/управляющий публичным домом, сознательно допускающий совершение половых сношений малознакомыми клиентами моложе 18 лет; раздел 194 Закона о полиции
Тасмания						
Закон о правонарушениях, подсудных полицейскому суду, 1935 года	Правонарушение; раздел 8 Закона о правонарушениях, подсудных полицейскому суду, 1935 года	Содержание обычного публичного дома; раздел 143 Уголовного кодекса	Правонарушение; раздел 128 Уголовного кодекса	Сдача в аренду дома, зная о том, что он будет использоваться в качестве публичного дома; раздел 11 Закона о правонарушениях, подсудных полицейскому суду, 1935 года	Правонарушение; раздел (2) Закона о правонарушениях, подсудных полицейскому суду	Приглашение проститутки в занимаемое помещение; раздел 10 (1) b) Закона о правонарушениях, подсудных полицейскому суду, 1935 года. Предоставление помещения проститутке или туктой, вызывающей неудовлетворение жильцов; раздел 10 (i) d) Закона о правонарушениях, подсудных полицейскому суду, 1935 года

Законы, относящие виды деятельности, связанные с проституцией, к уголовным преступлениям (продолжение)

Штат и законодательство	Существование на доходы от проституции	Содержание публичных домов	Сводничество	Предоставление помещений для целей проституции	Прочее
Северная территория					
Закон о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства (1987 год).	Правонарушение; раздел 57 (1) h) Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства	Правонарушение; раздел 3 Закона о запрещениях публичных домов 1907 года	Правонарушение; раздел 136 Уголовного кодекса	Предоставление помещений арендатором, лицом, занимающим их, или владельцам для целей проституции; раздел 3 b) и c) Закона о запрещениях публичных домов 1907 года	Владелец или арендатор дома, магазина, помещения, где продаются охлаждачительные напитки, разрешающий проституткам встречаться с клиентами или оставаться в этих местах; раздел 66 Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства. Проститутка, ведущая себя навязчиво или неприлично в общественных местах; раздел 56 (1) h) Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства.
Закон о запрещениях публичных домов 1907 года					Приставание; разделы 53 (1) a) (ii) и 57 (1) ha) Закона о правонарушениях, преследуемых в порядке суммарного производства

Штат и законодательство	Существование на доходы от проституции	Содержание публичных домов	Сводничество	Предоставление помещений для целей проституции	Реклама	Прочее
Австралийская столица- ная территория						
Закон о правонаруше- ниях, подсудных поли- цейскому суду, 1930 года.	Правонарушение: раздел 23 (1) j) Закон о правонару- шениях, подсудных полицейскому суду	Управление или содер- жание публичного дома или явная заинтересо- ванность в управлении им; раздел 18 Закона о правонарушениях, подсудных полицейско- му суду	Правонарушение лишь детей до 16 лет; раздел 92 N Закон об уголовных преступлениях 1900 года	Аренда, сдача в арен- ду или в субаренду по- мещений или созна- тельное разрешение их использования для целей проституции; раздел 19 Закона о правонарушениях, под- судных полицейскому суду	Правонарушение; раздел 22 f) Закон о правонару- шениях, подсудных полицейскому суду	Владелец или аренда- тор дома, помеще- ния, магазина или места общественного отдыха, где продаются и поку- паются спиртные и прохладительные на- питки, разрешающий проституткам встре- чаться с клиентами или оставаться в этих местах; раздел 34 Закон о правонаруше- ниях, подсудных поли- цейскому суду. Право- нарушение, связанное с приставанием, пред- ложением или амо- ральным поведением в общественном месте; раздел 23 (1) ja) Закон о правонаруше- ниях, подсудных поли- цейскому суду

ПРИЛОЖЕНИЕ 3

Перечень сокращений

АМП	-	Агентство по мерам поддержки
АКР	-	Австралийская комиссия по радиовещанию
АВС	-	Австралийская радиовещательная корпорация
АСБ	-	Австралийское статистическое бюро
АВСТАДИ	-	Программа оказания помощи обучению аборигенов
АКР	-	Австралийская комиссия по вопросам радиовещания
ПКО	-	Почетный кавалер Ордена Австралии
АСТ	-	Австралийская столичная территория
АСПС	-	Австралийский совет профессиональных союзов
АСО	-	Австралийские силы обороны
АОП	-	Австралийская оборонная промышленность
АФР	-	"Острэлиэн фэйнэншл ревью" ("Австралийское финансовое обозрение")
АГСП	-	Австралийская государственная служба по делам печати
АИИПАТП	-	Австралийский институт изучения проблем аборигенов и жителей островов Торресова пролива
СПИД	-	Синдром приобретенного иммунодефицита
АИИПС	-	Австралийский институт изучения проблем семьи
АИЗ	-	Австралийский институт здравоохранения
АКТО	-	Австралийская комиссия по трудовым отношениям
ААЖ	-	Австралийская ассоциация журналистов
АЛП	-	Австралийская лейбористская партия
АКРЗ	-	Австралийская комиссия по реформе законодательства
КО	-	Кавалер Ордена
АМЕП	-	Программа обучения английскому языку взрослых мигрантов
ОНОА	-	Отдел по награждению Орденом Австралии
АОТК	-	Австралийская корпорация дальней связи в стране и за рубежом
ДП/П	-	Дополнительная пенсия/пособие
АСМООП	-	Австралийский совет министров охраны общественного порядка

АГС	–	Австралийская государственная служба
АТСИК	–	Комиссия по делам аборигенов и жителей островов Торресова пролива
ОСТЕЛ	–	Австралийская комиссия дальней связи
ОСТАДИ	–	Оказание финансовой помощи в области образования
БХАС	–	Объединенные свинцовоплавильные заводы Брокен-Хилла
БВС	–	Синдром, вызванный комплексом травм, нанесенных женщине
КАПЕ	–	Программа Союза по профилактике и просвещению в области СПИДа
КАВИСЕ	–	Программа Союза по предоставлению работающим в области СПИДа информации и по обмену опытом
ПУД	–	Помощь по уходу за детьми
ПДИ	–	Пособие на детей-инвалидов
ГСО	–	Главнокомандующий силами обороны
CEDAW	–	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КЕС	–	Служба Союза по вопросам найма на работу
КФО	–	Комиссия по делам филиппинцев, проживающих за рубежом
КУС	–	Комиссия по уголовному судопроизводству
КНШ	–	Комитет начальников штабов
ИЦПТ	–	Индекс цен на потребительские товары
КРАФТ	–	Дотация Союза в области очного профессионально-технического обучения
КРЕВЕТ	–	Группа по оценке возможностей использования женщин на военных должностях
АОПД	–	Агентство по оказанию помощи детям
ПОПД	–	Программа по оказанию помощи детям
АСЖ	–	Ассоциация сельских женщин
КСАДИ	–	Консультативный совет Австралии по делам инвалидов
МИМСЭГ	–	Министерство иммиграции, местного самоуправления и по делам этнических групп
ПСУД	–	Пособие на сестринский уход на дому
ГПШ	–	Главный прокурор штата
СНСИ	–	Скидка с налога для супруга-иждивенца

МСО	-	Министерство социального обеспечения
РВЗ	-	Равные возможности в области занятости
ЕФТ	-	Субсидирование ухода за детьми в течение полного рабочего дня
ЭПДР	-	Экологически предельно допустимое развитие
НСП	-	Надбавка к семейному пособию
НДВ	-	Налог на дополнительные выплаты
НСД	-	Надбавка к семейному доходу
ГСУ	-	Государственное страховое управление
ГП	-	Практикующий врач общего профиля
ХАКК	-	Уход на дому и в рамках общины
ХЕКС	-	Система дотаций для оплаты высшего образования
ВИЧ	-	Вирус иммунодефицита человека
КПЧРВ	-	Комиссия по правам человека и равным возможностям
МПГПП	-	Международный пакт о гражданских и политических правах
МОТ	-	Международная организация труда
КТО	-	Комиссия по трудовым отношениям
ФППЖ	-	Фонд для профессиональной подготовки женщин
ВМС	-	Внутриматочное противозачаточное средство
ИВФ	-	Искусственное оплодотворение
ДЖЕТ	-	Программа по вопросам занятости, обучения и профессиональной подготовки
ППР	-	Пособие на поиск работы
МАКС	-	Многоцелевые центры по уходу за детьми-аборигенами
МИМ	-	Шахты Маунт-Айзы
ЧЗА	-	Член Законодательной ассамблеи
АМС	-	Ассоциация муниципальных служащих
МОВЕ	-	Ассоциация "Люди, прошедшие тяжелые испытания"
РМС	-	Регулирование минимальных ставок
НКАДА	-	Национальная кампания по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами

НКПН	–	Национальный комитет по проблеме насилия
НКНЖ	–	Национальный комитет по вопросам насилия в отношении женщин
НАЯС	–	Женщины из неанглоязычной среды
НСИЗМ	–	Национальный совет по исследованиям в области здравоохранения и медицины
НИСС	–	Национальная стратегия комплексного устройства
НООСР	–	Национальное управление по вопросу признания профессиональной квалификации приехавших специалистов
ПНУР	–	Пособие на новое устройство на работу
НЮУ	–	Штат Новый Южный Уэльс
СТ	–	Северная территория
НКЖС	–	Национальный консультативный женский совет
ОАМ	–	Медали Ордена Австралии
ОИСД	–	Экономическое сотрудничество и развитие и отношения с зарубежными странами
ОФЛК	–	Управление по классификации кинематографической продукции и литературных произведений
ОГИА	–	Управление по вопросам государственной информации и рекламной деятельности
УДЖА	–	Управление по делам женщин из среды аборигенов
УПЖ	–	Управление по положению женщин
КВГС	–	Комиссия по вопросам государственной службы
ГПС	–	Пенсия по старости для работников государственного сектора
КЛД	–	Штат Квинсленд
РАДГАК	–	Консультативный комитет по дотациям на исследования и разработки
ПМН	–	Последствия многократных нагрузок
ЮА	–	Штат Южная Австралия
ПОППВЖ	–	Программа по оказанию помощи в предоставлении временного жилья
ССР	–	Специальная служба радиовещания
ЗЛД	–	Закон о ликвидации дискриминации по признаку пола
СИС	–	Старшая исполнительная служба

ПОСД	–	Программа обслуживания семей с детьми
СТК	–	Гарантийный взнос в пенсионный фонд по старости
ШАУТ	–	Кампания по ликвидации домогательств с сексуальными целями
БПП	–	Болезни, передаваемые половым путем
СВИМ	–	Женщины на высших должностях в сфере управления
ТОПК	–	Техническое образование и повышение квалификации
ТАС	–	Штат Тасмания
ККВНСТ	–	Консультативный комитет по вопросам насилия в семье в штате Тасмания
КТП	–	Комиссия по торговой практике
ЖКСТ	–	Женский консультативный совет штата Тасмания
КОНОСР	–	Конференция Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию
ОЕО	–	Обязательство о едином обслуживании
ОСП	–	Объединенный совет профсоюзов
ВАЕИС	–	Развлекательные и информационные программы видео- и аудиослужб
ВДУ	–	Дисплей
ВЕЕТАК	–	Консультативный комитет по вопросам профессионального обучения, подготовки и занятости
ВИК	–	Штат Виктория
АСПВ	–	Административный совет профсоюзов штата Виктория
ЗА	–	Штат Западная Австралия
ЖКС	–	Женский консультативный совет
ВЕЕТАГ	–	Консультативная группа по вопросам занятости, образования и профессиональной подготовки женщин
ВОЗ	–	Всемирная организация здравоохранения
ВИКХ	–	Участие женщин в промышленности и здоровье общины
ВИД	–	Участие женщин в развитии
УОРКСЕИФ	–	Национальная комиссия по профессиональным заболеваниям и технике безопасности