



МЕЖДУНАРОДНАЯ  
КОНВЕНЦИЯ  
О ЛИКВИДАЦИИ  
ВСЕХ ФОРМ  
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.  
GENERAL

CERD/C/SR.1247  
9 Mars 1998

RUSSIAN  
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Пятьдесят вторая сессия

КРАТКИЙ ОТЧЕТ О 1247-м ЗАСЕДАНИИ,

состоявшемся во Дворце Наций в Женеве во вторник,  
3 марта 1998 года, в 10 час. 00 мин.

Председатель: г-н АБУЛ-НАСР  
затем: г-н ДЬЯКОНУ  
затем: г-н АБУЛ-НАСР

СОДЕРЖАНИЕ

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ (продолжение)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ  
ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ  
(продолжение)

- Четырнадцатый периодический доклад Российской Федерации (продолжение)
- Обзор осуществления Конвенции в Гаити

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки следует направлять в течение одной недели с момента выпуска настоящего документа в Секцию редактирования официальных отчетов, комната Е.4108, Дворец Наций, Женева.

Любые поправки к отчетам об открытых заседаниях Комитета будут сведены в единое исправление, которое будет издано вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 час. 10 мин.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ (пункт 5 повестки дня) (продолжение)

1. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ говорит, что члены Комитета г-н Ферреро Коста и г-жа Цзоу сообщили секретариату, что они не смогут временно участвовать в работе Комитета. Секретариат также был проинформирован о том, что переизбранный член Комитета г-н Вольфрум, возможно, не будет участвовать в работе нынешней сессии. С другой стороны, не имеется никакой информации о новом избранном члене Комитета г-же Макдугалл. В заключение Председатель говорит, что он получил многочисленную корреспонденцию от неправительственных организаций и прессы и обеспечит ее распространение среди членов Комитета.

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ЗАМЕЧАНИЙ И ИНФОРМАЦИИ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ (пункт 7 повестки дня) (продолжение)

Четырнадцатый периодический доклад Российской Федерации (CERD/C/299/Add.15; HRI/CORE/1/Add.52/Rev.1) (продолжение)

2. По приглашению Председателя делегация Российской Федерации занимает места за столом Комитета.

3. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает делегации Российской Федерации ответить на вопросы, которые были заданы накануне членами Комитета.

4. Г-н АБДУЛАТИПОВ (Российская Федерация) выражает удовлетворение по поводу регулярного диалога между Комитетом и Российской Федерацией, который оказался весьма полезным для его делегации. Делегация распределила около 40 заданных членами Комитета вопросов по тематическим группам, с тем чтобы на них ответили компетентные члены делегации.

5. Г-н ЗОРИН (Российская Федерация), Председатель парламентского Комитета по делам национальностей, говорит, что работа парламента существенно изменилась, что в значительной степени было вызвано сформулированными ранее членами Комитета вопросами и замечаниями о законах, касающихся национальностей и автономии.

6. Отвечая, в частности, на заданные г-ном Валенсия Родригесом и г-ном ван Бовеном вопросы о состоянии упомянутых в пункте 24 периодического доклада (CERD/C/299/Add.15) законах, г-н Зорин сообщает, что закон "О национально-культурной автономии" вступил в силу полтора года тому назад, а закон "Основы правового статуса коренных малочисленных народов России" был принят Думой, но еще не подписан, и что в 1998 году должен рассматриваться новый законопроект. Законопроект "О языках народов России" был одобрен большинством депутатов Думы и должен быть

передан Совету Федерации на рассмотрение в соответствии с установленной процедурой. В настоящее время рассматриваются законопроекты "О фонде помощи беженцам и вынужденным переселенцам" и "Об общинах коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока России", в связи с чем проводятся консультации с различными субъектами Федерации и другими заинтересованными органами. И наконец, на рассмотрении Совета Федерации находится закон "О территориях традиционного природопользования".

7. Кроме того, власти Российской Федерации намереваются внести поправки и изменения в федеральное законодательство с целью создания отдельной бюджетной статьи для кредитов, выделяемых на финансирование развития отношений между национальностями и между субъектами Федерации, что позволит лучше контролировать ход осуществления проектов. Законопроект о ратификации Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств будет рассмотрен Комитетом по иностранным делам, который представит этот документ Думе для ратификации.

8. В отношении запрещения подстрекательства к расовой ненависти г-н Зорин поясняет, что в настоящее время ведется работа в целях внесения поправок в соответствующее действующее законодательство, в частности в Уголовный кодекс.

9. Отвечая на вопрос г-жи Садик Али, касающийся защиты языков национальных меньшинств, г-н Зорин напоминает, что законопроект "О языках народов России" содержит важные положения, направленные на защиту и поощрение прав национальных меньшинств. Кроме того, закон "Об образовании" 1992 года признает право граждан на получение начального образования на национальном языке в пределах возможностей, обеспечиваемых системой образования. И наконец, законом от 12 октября 1992 года гарантируется право народов и других меньшинств на защиту и развитие их культуры и территорий их исконного проживания. Культурная автономия гарантируется всем этническим меньшинствам, а закон "О национально-культурной автономии" позволяет принимать законодательные акты, необходимые для развития системы учебных заведений и культуры меньшинств.

10. Отвечая на вопрос г-на Дьякону о том, каким образом составляется перечень национальностей, г-н Зорин поясняет, что в соответствии с законом во время переписи населения лица сами заявляют о своей национальной принадлежности. Он уточняет, что татары и крымские татары являются разными народами, в частности они не имеют общей культуры и говорят на разных языках, однако и те и другие являются мусульманами. В стране имеются многие другие этнические меньшинства, например болгарское меньшинство. Вместе с тем правительство не проводит политику ассимиляции этнических меньшинств. Закон "О национально-культурной автономии" гарантирует культурное развитие граждан, которые не считают необходимым объединяться для защиты своей культуры. Кроме того, многие лица, принадлежащие к этническим меньшинствам, некомпактно проживают в самых различных частях территории страны, что затрудняет обеспечение им специального обучения. Однако они могут изучать свой родной язык в специальных классах и в воскресных школах, число которых возрастает.

11. В связи с вопросами г-на ван Бовена и г-на Лечуги Эвиа, касающимися борьбы с фашизмом, он указывает, что Дума завершает разработку законопроекта о борьбе с этим злом и что Президент издал в этой связи соответствующий указ.

12. Г-н КЕХЛЕРОВ (Российская Федерация), заместитель Генерального прокурора Российской Федерации, говорит, что прокуратура играет ключевую роль в судебной системе. Помимо выполнения своих непосредственных функций, она обеспечивает защиту граждан от злоупотребления властью должностными лицами. В 1997 году прокуратура обеспечила частным лицам возмещение ущерба в 70 000 рассмотренных случаях неисполнения должностными лицами своих служебных обязанностей, в частности в 30 000 случаях нарушения их гражданских прав и свобод. В этой связи прокуратура возбудила судебное преследование против 60 000 должностных лиц, совершивших нарушения. В настоящее время прокуратура является единственным органом, который безвозмездно обеспечивает защиту интересов российских граждан. Любое лицо может обращаться в прокуратуру, и проводимые ею расследования носят обязательный характер.

13. Отвечая на вопрос г-на Валенсии Родригиса, г-н Кехлеров говорит, что статья 282 Уголовного кодекса, защищающая права личности, относится к положениям, касающимся преступлений против безопасности государства, поскольку статья 2 Конституции предусматривает, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, защита которых – обязанность государства. Следовательно, любое нарушение прав граждан считается посягательством на конституционные основы государства. Кроме того, преступления, совершенные на почве расовой или этнической ненависти, разумеется, караются в соответствии со статьей 4 Конвенции, причем эти мотивы считаются отягчающими обстоятельствами. Так, статья 105 Уголовного кодекса, которая в качестве максимального наказания за совершение уголовного преступления предусматривает 15 лет лишения свободы, также гласит, что преступление, совершенное по мотиву национальной, расовой или религиозной ненависти, наказывается лишением свободы на срок до 20 лет, пожизненным лишением свободы или смертной казнью.

14. В связи с вопросами г-на Валенсии Родригиса, г-на де Гутта и г-на ван Бовена о применении законодательных положений, гарантирующих защиту граждан, г-н Кехлеров приводит в качестве примеров несколько случаев, когда на основании статьи 282 были приговорены к различным срокам тюремного заключения лица, виновные в публикации антисемитских материалов. Аналогичным образом на основании статьи 294 Уголовного кодекса привлекались к судебной ответственности и другие авторы статей антисемитского содержания. Несмотря на то, что количество случаев возбуждения расовой вражды незначительно, государство проводит жесткую и решительную политику борьбы с такими проявлениями и постепенно формирует правовую основу, которая позволит ему в полной мере обеспечить соблюдение Конвенции.

15. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ выражает удовлетворение по поводу многочисленных мер, принятых в целях пресечения актов дискриминации в отношении евреев. Являясь единственным представителем африканских стран в Комитете, он лично хотел бы знать, какие меры принимает правительство в целях искоренения актов дискриминации и оскорблений, жертвами которых являются африканцы, находящиеся в Российской Федерации, в частности

студенты Университета им. Патриса Лумумбы. Принимаются ли для защиты студентов из африканских стран и цветных в целом меры, аналогичные тем, которые распространяются на евреев?

16. Г-н КЕХЛЕРОВ (Российская Федерация) отвечает, что любая поданная каким-либо лицом жалоба о дискриминации на расовой или религиозной почве должным образом рассматривается властями, которые принимают меры, предусмотренные законом. Речь идет о принципиальном подходе, который строго соблюдается.

17. Г-н ШАХРАЙ (Российская Федерация), выступающий в качестве представителя Президента в Конституционном суде Российской Федерации, отвечает на вопрос г-жи Садик Али, касающийся указания в новых паспортах национальной принадлежности, и ссылается в этой связи на статью 26 Конституции, согласно которой каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. На практике вопрос сводится к тому, где и в какой момент граждане могут осуществлять свое право определять свою национальную принадлежность. Эта возможность предоставляется им по достижении 14-летнего возраста при получении ими первого паспорта. В этой связи следует отметить, что перепись населения в 1999 году позволит каждому гражданину определить и указать свою национальную принадлежность в соответствии с положениями действующего законодательства.

18. На вопрос, касающийся возможных нарушений моратория на смертную казнь, г-н Шахрай отвечает, что после послания Президента Российской Федерации в стране ни один человек не был приговорен к смертной казни. Более того, со времени опубликования президентского указа по этому вопросу и независимо от подачи ходатайств о помиловании ни один смертный приговор в исполнение не приводился. Государственная дума возобновила рассмотрение законопроекта об этом моратории, и не исключено, что этот законодательный орган исключит эту меру наказания из Уголовного кодекса, тем более что Российская Федерация подписала Протокол № 6 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, касающийся отмены смертной казни, а этот международный договор имеет преимущественную силу над национальным законодательством. Что же касается законов шариата, применения которых в Чечне можно было опасаться, то, к счастью, в последнее время они не применялись.

19. Практика прописки, в частности беженцев, может восприниматься некоторыми экспертами как нарушение Конвенции. Конституционный суд разделяет это мнение, поскольку он подтвердил, что любое ограничение права на место пребывания и жительства или на свободу передвижения противоречит статье 27 Конституции. В связи с этим достаточно привести лишь один пример: министерство внутренних дел, которое отказало одному грузину, задержанному в Российской Федерации, в разрешении выехать в Грузию, вынуждено было изменить свое решение и выдать этому лицу необходимый паспорт. В январе текущего года Конституционный суд установил, что в законодательстве, касающемся прописки граждан Российской Федерации и других лиц, добровольно

проживающих в стране, три положения противоречат Конституции. В настоящее время в соответствующие законы вносятся поправки, и отныне сам гражданин определяет по своему усмотрению место жительства, что автоматически снимает проблему прописки.

20. Г-н Шахрай уточняет, что закон Российской Федерации "Об Уполномоченном по правам человека" уже принят, что ожидается выдвижение кандидатов на этот пост и что он должен быть заполнен в течение текущего года. Что касается Комитета по правам человека, то в его состав входят высококвалифицированные специалисты и его деятельность является удовлетворительной. Комитет ежегодно представляет доклад Президенту, который принял решение, что 1998 год будет годом защиты прав человека.

21. Один из экспертов выразил удивление в связи с тем, что ростовский суд признал одну казачью организацию незаконной, не запретив сразу же ее. Г-н Шахрай поясняет, что, если устав какой-либо организации не противоречит Конституции, - а он в целом соответствует ее положениям - министерство юстиции не может отказать в регистрации такой организации. В регистрации было отказано организации явно фашистского толка "Русский союз", однако для запрещения этой казачьей организации необходимо судебное постановление, которое может быть вынесено только в том случае, если эта организация игнорирует полученные предупреждения.

22. В связи с вопросами о языках г-н Шахрай сообщает Комитету о деле, находящемся в настоящее время на рассмотрении Конституционного суда, и касающемся двух республик (Марий Эл и Башкортостан), конституции которых предусматривают, что любой кандидат на пост президента должен знать национальный язык. Этот вопрос весьма деликатен, но Конституционный суд несомненно сможет защитить равенство граждан независимо от их национальной принадлежности, при этом принимая во внимание, что эти республики входят в состав Российской Федерации и вправе иметь свой язык помимо русского.

23. Весьма важный вопрос касался возможности ссылаться в судах на Конституцию и, следовательно, на Конвенцию. Это возможно в четырех случаях. Во-первых, соответствующие решения могут приниматься Конституционным судом, и они не подлежат отмене и имеют преимущественную силу над решениями других органов; он, например, просмотрел 36 решений, принятых различными республиками. Во-вторых, Президент может отменить решения региональных властей в том случае, если они нарушают Конституцию, и это случалось уже 12 раз. В-третьих, Конституции республик постепенно приводятся в соответствие с положениями Конституции Российской Федерации. В-четвертых, механизмы сотрудничества между различными центральными и региональными органами создаются на основе соглашений, которые могут заключаться только с теми субъектами Федерации, Конституция которых соответствует Конституции Федерации.

24. Все вышеизложенное представляет собой длительный процесс, который, хотя и не может привести к незамедлительным результатам, свидетельствует о верном пути.

25. Г-н Дьякону занимает место Председателя.

26. Г-н ЦАГОЛОВ (Российская Федерация), заместитель министра по делам национальностей, выражает удовлетворение по поводу проявленных Комитетом интереса и понимания и отвечает на вопрос о применении статьи 6 Конвенции, а именно о возмещении за любой ущерб, понесенный жертвами в результате дискриминации. В настоящее время принимаются меры по возмещению ущерба, которые осуществляются весьма удовлетворительным образом. В интересах жертв дискриминации принимаются как политические, так и социальные и финансовые меры. Г-н Цаголов приводит в качестве примера Республику Карачаево-Черкессия, которой Российская Федерация выделила в 1997 году 96,9 млрд. рублей во исполнение закона о реабилитации репрессированных народов и жертв принудительных переселений; жертвы политических репрессий получили в качестве компенсации около 3,4 млрд. рублей, а жертвы принудительных переселений – 9,2 млрд. рублей, которые направлены не только на возмещение ущерба, причиненного, например, в результате политических актов или конфискации имущества, но и в целях оказания помощи в области занятости, образования и здравоохранения.

27. В отношении последствий принятия нового законодательства о межнациональных отношениях г-н Цаголов поясняет, что Федеральный закон "О национально-культурной автономии" гарантирует права на культурную автономию граждан в местах их проживания, а также права национальных меньшинств. Консультативный совет по делам национально-культурных автономий, Председателем которого является глава делегации г-н Абдулатипов и в состав которого входят представители самых различных национальностей и меньшинств, наблюдает за применением многочисленных мер, принимаемых в целях обеспечения культурной автономии, в частности за изданием на национальных языках книг и газет. Только в Москве бок о бок проживают представители 146 различных национальностей, и г-н Цаголов не может привести ни одного примера конфликтов между этими группами, даже во время возникновения между ними конфликтов в местах их происхождения. Принимаемые меры по обеспечению культурной автономии несомненно приведут к гармоничному развитию различных общин.

28. В связи с вопросом о том, проводится ли какая-либо национальная политика на федеральном уровне, г-н Цаголов сообщает, что в настоящее время разрабатывается федеральная программа, которая будет включать многочисленные подпрограммы в интересах различных национальных групп – туркмен, народов Севера и других народов. В свою очередь многочисленные программы осуществляются министерством по делам национальностей. Например, оно подготовило для цыган график проведения мероприятий культурного характера и выделяет 150 млн. рублей на развитие цыганской культуры. Оно принимает также меры по развитию культуры малочисленных народов, для которых вновь открываются школы и места отправления культа. Все эти инициативы начинают давать позитивные результаты. Что касается малочисленных народов Севера и Дальнего Востока, то поддержка государства им обеспечивается в рамках президентской программы; она будет осуществляться с настоящего момента до 2000 года под руководством компетентного федерального комитета в рамках Международного десятилетия коренных народов мира. Эта программа предусматривает оказание помощи лицам, покидающим Север, в частности в поисках жилья и работы.

29. Г-н Цаголов сообщает, что началась реализация программы по урегулированию конфликта в Республике Северная Осетия-Алания между осетинами и ингушами. Недавно состоялась встреча президентов, избранных соответственно ингушами и осетинами, и конфликт между этими двумя народами должен быть урегулирован в ближайшее время.

30. В 1998 году предусматривается выделить 6 млрд. рублей на осуществление программы в целях развития национальностей. В данном случае речь идет о выделении отдельной статьи в бюджете. Кроме того, Фонд возрождения народов России располагает средствами на сумму 12 млрд. рублей. К тому же некоторые программы в большей степени ориентированы на народы Севера и чукчей, а также на народы, выселенные по национальному признаку.

31. Г-н Цаголов уточняет, что проблемы, с которыми сталкиваются турки-месхетинцы и цыгане, имеют весьма давние корни. Касаясь турок-месхетинцев, он отмечает, что им пришлось покинуть Грузию, которая является страной их происхождения, и в настоящее время Россия является для них транзитной страной. Однако, как это ни странно, УВКБ возлагает ответственность за эту ситуацию на Россию, тогда как Грузия не позволяет туркам-месхетинцам вернуться на свои земли. Что касается цыган, то г-н Цаголов заверяет, что в результате многочисленных встреч с ними их положение можно охарактеризовать положительным.

32. Г-н ТАРАСОВ (Российская Федерация), заместитель Начальника Государственно-правового управления при Президенте, уточняет, что в ходе переписи населения сами граждане добровольно указывают свою национальную принадлежность и свой родной язык. Понятие народа используется в Конституции для определения характеристик, присущих какой-либо группе лиц. Если такая группа проживает в Российской Федерации, то она становится народом Российской Федерации. Национальным меньшинством считается группа лиц, основная часть которой проживает за пределами Российской Федерации.

33. Конституционный суд, Президент Федерации и высшие государственные органы власти принимают все необходимые меры в целях внесения необходимых поправок в случае коллизии между Конституцией и Конвенцией. Так, например, министерство юстиции проводит исследования с целью установления таких ситуаций. Судьи, юристы, сотрудники министерства внутренних дел и все лица, обеспечивающие соблюдение прав граждан, изучают в ходе своей профессиональной подготовки различные международные договоры, которые касаются вопросов, относящихся к их компетенции.

34. Г-н КЕХЛЕРОВ (Российская Федерация) подчеркивает, что имевшие место в Чечне события представляют собой подлинную трагедию для России и для исправления ситуации потребуются длительный период времени и благоразумие. Нельзя отрицать, что в Чеченской Республике и той и другой стороной совершались военные преступления. Судебные органы рассматривали дела, касающиеся многочисленных случаев убийства, грабежа и насильственных действий, и 23 человека были осуждены.

35. Вместе с тем г-н Кехлеров заверяет, что в отношении чеченцев никакой дискриминации не проводится. Многие чеченцы работают в различных министерствах и других государственных органах.

36. Г-н РАМИШВИЛИ (Российская Федерация), Начальник Управления гуманитарных вопросов и прав человека Министерства иностранных дел Российской Федерации, говорит, что в соответствии со статьей 15 Конституции международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Признается принцип примата международного права, и Конституционный суд должным образом принимает во внимание различные международные договоры. Вместе с тем г-н Рамишвили выражает сожаление в связи с тем, что он не может привести Комитету ни одного примера ссылок в суде на положения Конвенции.

37. Ничто не препятствует тому, чтобы беженцы, не имеющие российского гражданства, в частности армяне и азербайджанцы, ходатайствовали о предоставлении им российского гражданства. Г-н Рамишвили подчеркивает, что законодательство является весьма либеральным и даже предусматривает возможность иметь двойное гражданство. В этой связи он подчеркивает, что государство заинтересовано в получении беженцами российского гражданства, поскольку в таком случае оно не обязано выплачивать им пособия в соответствии с их статусом.

38. Российская Федерация не усматривает никаких препятствий для ратификации поправки, внесенной в статью 8 Конвенции, однако такой ратификации препятствовали трудное финансовое положение и бюрократические проволочки. Через несколько месяцев правительство представит законодательным органам проект о ратификации этой поправки.

39. Правительство начало процедуру ратификации Конвенции МОТ № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах.

40. Российская Федерация признает компетенцию Комитета принимать сообщения от отдельных лиц. Российским гражданам достаточно хорошо известны международные процедуры в этой области. Г-н Рамишвили отмечает, что в Российской Федерации существует большое количество органов, занимающихся вопросами прав человека. Кроме того, власти обязаны принимать во внимание такие жалобы или, в случае необходимости, передавать их компетентным органам. Кроме того, вся соответствующая информация публикуется в официальных "Ведомостях".

41. Г-н Рамишвили отмечает, что лица еврейской национальности, которые были лишены российского гражданства и эмигрировали в Израиль, могут вернуться в Российскую Федерацию и вновь получить российское гражданство.

42. Новый Закон о свободе совести соответствует духу и букве Конвенции. Государственный комитет по делам религий и вопросам реституции имущества, конфискованного у некоторых религиозных общин, контролирует применение на практике этого нового закона в различных регионах Российской Федерации.

43. Г-н АБДУЛАТИПОВ (Российская Федерация) в заключение заявляет, что подробные ответы членов делегации на вопросы экспертов свидетельствуют о значительном интересе, проявляемом правительством к работе Комитета и к Конвенции. Являясь заместителем Председателя правительства Российской Федерации, он заявляет, что правительство принимает все необходимые меры для включения положений Конвенции в национальное законодательство и для их реализации на практике. Замечания г-на Валенсии Родригеса и других членов Комитета будут учитываться при осуществлении государством мер по применению Конвенции. Г-н Абдулатипов подчеркивает, что правительство уделяет серьезное внимание сотрудничеству с Комитетом, и выражает признательность за положительную оценку экспертов того факта, что делегация является многочисленной и представляет различные национальности и ведомства Российской Федерации. И наконец, он благодарит г-на Решетова за оказанное им содействие при составлении докладов делегации.

44. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ благодарит делегацию России за подробные ответы на вопросы членов Комитета.

45. Г-н АБУЛ-НАСР также благодарит делегацию за подробные ответы на вопросы Комитета, но вместе с тем говорит, что его не может удовлетворить заявление о том, что в Российской Федерации дискриминации не существует. Комитет всегда отклонял такие заявления, поскольку он считает, что во всех частях мира имеют место случаи дискриминации. Надо решать, а не отрицать эти проблемы. Г-н Абул-Наср говорит, что ему лично известно о случае, когда студент из одной африканской страны подвергся грубому обращению и оскорблениям за то, что он встречался с русской студенткой. Он выражает надежду на то, что в следующий свой доклад правительство включит информацию о всех видах дискриминации, которые имеют место в Российской Федерации, и о применяемых в этой связи наказаниях. И наконец, было бы целесообразно также проинформировать Комитет о положении некоторых меньшинств.

46. Г-н ЮТСИС заявляет, что многие ответы делегации содержали полезную для него информацию. Не располагая данными о средствах, выделяемых на осуществление программ помощи меньшинствам, он просит указать в следующем докладе выделяемую в этих целях сумму в долл. США и сообщить, какую она составляет долю от валового внутреннего продукта. Кроме того, он просит проинформировать о графике реализации различных программ, направленных на повышение эффективности осуществления Конвенции.

47. Г-н Ютсис отмечает, что российское гражданство должно быть восстановлено тем лицам, которые были его лишены, без подачи соответствующего ходатайства, и просит проинформировать Комитет на этот счет. И наконец, ссылаясь на пункт 6 приложения 3 к настоящему периодическому докладу, в котором указано, что усилилось криминальное и психологическое давление на русских и на русскоязычных жителей Чеченской Республики и осуществляется политика "этнической чистки", г-н Ютсис подчеркивает, что термин

"этническая чистка" следует употреблять весьма осторожно. По его мнению, не следует заявлять, что действия чеченцев, о которых говорится в этом пункте, представляют собой "этническую чистку" в отношении русских и русскоязычных граждан.

48. Г-н ван БОВЕН говорит, что, несмотря на представленные российской делегацией разъяснения, его по-прежнему смущают тон и формулировки в приложении 3 к периодическому докладу, посвященном конфликту в Чечне. Кроме того, когда заместитель Генерального прокурора Российской Федерации г-н Кехлеров сообщил об осуждении 23 человек, совершивших преступления во время этого конфликта, сложилось впечатление, что в основном речь шла об общеуголовных преступлениях, а не о нарушениях норм гуманитарного права. Возможно это вызвано неточностью перевода, но он хотел бы получить разъяснения на этот счет.

49. Признание совершенных злоупотреблений, включая уголовные преступления, действительно представляются ему необходимой предпосылкой для любого процесса примирения. Вместе с тем он вполне согласен с тем, что это длительный процесс, который прежде всего является внутренним делом.

50. Чтобы завершить выступление на оптимистичной ноте, г-н ван Бовен сообщает о том, что утром он получил подробный доклад о положении в области прав человека в Российской Федерации, представленный одной из московских неправительственных организаций. Сам факт, что такие доклады, которые ранее поступали из-за границы, в настоящее время он получает непосредственно из Российской Федерации, является весьма позитивным и его необходимо отметить.

51. Г-н ван Бовен выражает надежду на то, что при составлении своего очередного доклада Российская Федерация должным образом учтет руководящие принципы Комитета и замечания, высказанные в ходе нынешнего заседания.

52. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ, выступая в качестве члена Комитета, желает отметить, что "этническая чистка" не всегда проводится доминирующим большинством и что она также может проводиться меньшинствами. Комитету следует учитывать эту возможность и решительно осуждать такие действия, кто бы их ни совершал. Он уточняет, что это замечание носит предварительный характер и не имеет никакого отношения к ситуации в Российской Федерации.

53. Г-н АБДУЛАТИПОВ (Российская Федерация) говорит, что его делегация не ставила перед собой задачу ответить на все вопросы; она прибыла в целях проведения с Комитетом откровенного диалога, обзора положения и поиска с помощью членов Комитета решений существующих проблем.

54. Он признает, что в Российской Федерации в повседневной жизни по-прежнему имеют место случаи расовой дискриминации, несмотря на то, что акты расовой дискриминации пресекаются государством. Вместе с тем посягательства на права граждан могут затрагивать как русских, так и чеченцев или представителей других меньшинств. Вопреки

утверждениям некоторых лиц, чеченское меньшинство не подвергается систематическому очернению со стороны русских, среди которых многие выступали в защиту этой группы, что впервые отмечается в конфликтах такого рода.

55. Он выражает свое глубокое удивление, узнав, что в переведенных на французский и английский языки текстах периодического доклада используются слова "этническая чистка" (в английском варианте "ethnic cleansing"), поскольку Российская Федерация в своих докладах этих слов никогда не использовала; к тому же они противоречили бы законодательству и Конституции Российской Федерации.

56. Осуществление Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации представляет собой длительный процесс, но Российская Федерация, исходя из замечаний и рекомендаций Комитета, приложит все усилия, с тем чтобы обеспечить соблюдение ее положений.

57. Г-н ВАЛЕНСИЯ РОДРИГЕС (Докладчик по стране), подводя итоги дискуссии, говорит, что Комитет с удовлетворением принял к сведению, что российская Конституция уже содержит многие положения, предусматривающие принцип равенства перед законом. Вместе с тем следовало бы привести остальное законодательство в соответствие с положениями Конституции и, в частности, пересмотреть новый Уголовный кодекс в свете статьи 4 Конвенции, имея в виду запретить организации или ассоциации, подстрекающие к дискриминации и расовой ненависти. Следовало бы также пересмотреть законодательство с целью обеспечить осуществление статьи 5 Конвенции и запретить любую дискриминацию по признаку расы, национального или этнического происхождения, в особенности в отношении осуществления таких основных прав, как право на свободу передвижения в пределах государства и право на гражданство. Что касается статьи 6, то необходимо представить более подробную и четкую информацию о предусмотренных судебных средствах правовой защиты в случае дискриминации. Также необходимо представить более подробную информацию в связи со статьей 7, что крайне важно во многих отношениях. Принимаемые меры по обеспечению независимости судебной власти вызывают удовлетворение, и следует приветствовать деятельность в этой области Генерального прокурора, вместе с тем осуществление этих мер необходимо продолжать; Комитет просит постоянно информировать его о достигнутом в этой области прогрессе. Что же касается вопроса о национальности, то, несмотря на принятые важные меры, они все же являются недостаточными. Учитывая этническое многообразие страны, необходимо обеспечить защиту и развитие национальных языков. Комитет рекомендует принять меры по улучшению социально-экономического положения меньшинств, и в частности цыган. Он выражает надежду на то, что в следующем докладе будет представлена подробная информация по этому вопросу.

58. Докладчик хотел бы также получить конкретную информацию о ходе разработки различных федеральных законов, упомянутых в пункте 24 доклада, и просит представить Комитету экземпляры этих законов после того, как они будут приняты. В отношении урегулирования конфликта в Чечне могут быть отмечены позитивные аспекты, однако необходимо принять меры с целью решения проблем, упомянутых в пункте 6

приложения 3. Наконец, информация, касающаяся положения в Осетии и в Ингушетии, является недостаточно подробной.

59. В заключение Комитет рекомендует Российской Федерации обеспечить широкое распространение представленного доклада, а также высказанных экспертами замечаний и любой другой информации, содействующей осуществлению статьи 14 Конвенции.

60. Делегация Российской Федерации покидает места за столом Комитета.

61. Г-н Абул-Наср вновь занимает место Председателя.

#### Обзор осуществления Конвенции в Гаити

62. Г-н де ГУТТ (Докладчик по стране) напоминает, что в августе 1997 года на своей пятьдесят первой сессии Комитет получил от правительства Гаити вербальную ноту, в которой оно просило отложить до 1998 года рассмотрение положения в этой стране, поскольку оно надеялось, что сможет представить к этому сроку свой доклад. Комитет, однако, решил кратко обсудить положение в этой стране, проявив тем самым свою заинтересованность и отметив аспекты, которым, по его мнению, должно быть уделено первоочередное внимание в следующем периодическом докладе Гаити, а именно: этнический состав населения Гаити; социально-экономические показатели, свидетельствующие об отсутствии интеграции и маргинализации социальных групп, находящихся в наиболее уязвимом положении; дискриминация между чернокожими, мулатами и белыми; судебная статистика о преступлениях на почве расизма и информация о мерах, принимаемых с целью обеспечить осуществление Конвенции. Гаити было направлено письмо за подписью Председателя Комитета с просьбой представить ответы на эти вопросы в своем докладе, для подготовки которого, в случае необходимости, Гаити может обратиться за помощью к консультативной службе Управления Верховного комиссара по правам человека.

63. Комитет еще не получил от правительства Гаити никакой информации, и единственные сведения о событиях в этой стране, которыми он располагает, содержатся, во-первых, в докладе независимого эксперта г-на Адамы Диенга от 17 октября (А/52/499) и, во-вторых, в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 22 октября 1997 года (А/52/515).

64. В своем докладе г-н Диенг сообщает об ухудшении социально-экономического положения в Гаити, что порождает забастовки и насилие. Хотя в целом положение в области прав человека улучшилось, в стране все еще имеют место случаи нарушений прав человека или "политического насилия". По мнению этого эксперта, возможное сворачивание миссий Организации Объединенных Наций (ПМООНГ и МГМГ) может иметь трагические последствия для будущего Гаити и процесса демократизации.

65. Выводы, содержащиеся в докладе Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, с которым г-н де Гутт предлагает ознакомиться членам Комитета, являются аналогичными.

66. Что касается рекомендаций, которые следует направить правительству Гаити, то он предлагает Комитету предпринять следующие действия: предложить правительству Гаити представить свой доклад в августе 1998 года; напомнить содержание письма, которое было ему направлено Председателем Комитета в августе 1997 года; просить его принять во внимание помимо пяти аспектов, изложенных в этом письме, выводы докладов г-на Адамы Диенга и Генерального секретаря Организации Объединенных Наций от 17 и 22 октября 1997 года, соответственно; наконец, вновь рекомендовать ему обратиться, в случае необходимости, за помощью к консультативной службе Управления Верховного комиссара по правам человека.

67. ПРЕДСЕДАТЕЛЬ предлагает утвердить предложенный Докладчиком план действий.

68. Предложение принимается.

Заседание закрывается в 13 час. 05 мин.