



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.: General
15 May 2014
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации всех форм дискриминации
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 18 Конвенции**

**Четвертый и пятый периодические доклады государств-
участников, представленные в 2014 году**

Ливан*

25 апреля 2014 года

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	7
Статья 1. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"	9
Статья 2. Принцип запрещения дискриминации и гарантия его реализации	9
I. Законодательство и принцип запрещения дискриминации	10
1. Успехи в области расширения сферы охвата международных конвенций, к которым присоединился Ливан.....	10
2. Успехи в области "очищения" законодательства от дискриминационных положений.....	10
3. Законопроекты и предложения, находящиеся на стадии изучения или рассмотрения	12
4. Первые шаги по проведению стратегии систематического обзора и пересмотра дискриминационных законов и нормативных актов.....	15
II. Обеспечение эффективной защиты в рамках судебной системы.....	16
III. Распространение информации о Конвенции и культуре равноправных отношений между мужчиной и женщиной	18
IV. Инициативы и усилия гражданского общества.....	19
V. Препятствия и вызовы	19
Статья 3. В плане общей политики	20
I. Правительственные программы	20
II. Стратегические курсы, принятые отдельными министерствами	21
III. Законодательство и деятельность Палаты депутатов	25
IV. Национальный комитет по делам ливанских женщин.....	25
V. Организации гражданского общества.....	25
VI. Политические партии и силы	27
VII. Препятствия и вызовы	28
Статья 4. Временные специальные меры	29
I. Законопроекты об организации парламентских выборов.....	29
II. Успехи в области принятия отдельных специальных мер	30
III. Предложенные меры	30
IV. Препятствия и вызовы:	31
Статья 5. Стереотипные представления о роли мужчин и женщин и насилие в отношении женщин.....	31
Тематическое направление 1. Стереотипные представления о роли мужчин и женщин.....	32
I. Факты	32
1. Стереотипные представления о роли мужчин и женщин: устойчивость и изменение.....	32
2. Роль средств массовой информации	33

3.	Формирование гендерных стереотипов и роль семьи.....	34
II.	Предпринимаемые усилия	35
1.	Усилия, предпринимаемые женскими организациями	35
2.	Оценка воздействия.....	36
III.	Препятствия и вызовы, с которыми сталкиваются женские организации (правительственные и неправительственные).....	37
Тематическое направление 2. Насилие в отношении женщин		37
I.	Факты и показатели	37
II.	Предпринятые усилия	38
1.	Усилия, предпринятые на официальном уровне.....	38
2.	Усилия, предпринятые неправительственными организациями	42
3.	Усилия, предпринимаемые в области научно-исследовательской деятельности	42
III.	Препятствия и вызовы в борьбе с насилием в отношении женщин.....	43
1.	Вызовы на официальном уровне	43
2.	Вызовы, с которыми сталкиваются организации гражданского общества	44
3.	В научно-исследовательской деятельности и авторских разработках	44
Статья 6. Борьба против эксплуатации женщин		44
I.	Успехи в области реформирования законодательства	44
II.	Пробелы и вызовы в области законодательства	46
1.	Пробелы в законодательстве.....	46
2.	Вызовы	47
III.	Успехи в сборе данных о торговле женщинами и девочками	49
IV.	Предпринятые усилия и оказание помощи жертвам торговли людьми.....	51
V.	Препятствия и вызовы	53
Статьи 7 и 8. Участие женщин в политической жизни		53
I.	Законодательство и государственная политика	53
II.	Фактическое положение дел.....	55
III.	Предпринятые усилия	60
IV.	Препятствия и вызовы	62
Статья 9. Гражданство.....		63
I.	Усилия в области внесения поправок о гендерном равенстве в Закон о гражданстве	63
II.	Препятствия и вызовы	69
Статья 10. Равенство прав в области образования		69
I.	Политика, законы и стратегии в области образования	69
II.	Положение женщин в области образования.....	72

	1. Общие показатели	72
	2. Формальное образование	73
	3. Неформальное образование.....	79
	III. Препятствия и вызовы	80
Статья 11.	Равноправие в области занятости	81
	I. Законодательство и политика	81
	1. В плане законодательства	81
	2. В плане государственной политики	83
	II. Решения и меры, принятые во исполнение статьи 11 Конвенции.....	84
	III. Усилия по осуществлению статьи 11 Конвенции после 2006 года.....	84
	IV. Данные о занятости среди женщин	88
	V. Препятствия и вызовы	90
Статья 12.	Равноправие в области здравоохранения	90
	I. Положение в области законодательства в Ливане и система здравоохранения	91
	II. Стратегии и планы начиная с 2006 года.....	92
	III. Особенности ливанской системы здравоохранения: текущая ситуация и обзор изменений с 2006 года	93
	IV. Работники здравоохранения	94
	V. Принятые меры и достигнутый прогресс	94
	1. В области достижения целей развития тысячелетия	94
	2. В отношении женского здоровья в целом и здоровья некоторых групп женщин в частности	95
	3. Усилия учреждений гражданского общества и неправительственных организаций	98
	VI. Национальные программы	99
	VII. Препятствия и проблемы	100
Статья 13.	Равенство прав и возможностей в экономической и социальной областях	100
	I. Законодательство и политика	100
	1. Законодательство	100
	2. Политика.....	102
	II. Решения и меры, принятые в рамках осуществления статьи 13 Конвенции	102
	III. Показатели участия женщин в спортивных федерациях и комитетах.....	103
	IV. Меры, предпринятые по осуществлению статьи 13 Конвенции	104
	V. Препятствия и задачи.....	107
Статья 14.	Женщины, проживающие в сельских районах	108
	I. Общий обзор.....	108

II.	Законодательство	109
III.	Достигнутый прогресс	109
IV.	Данные о положении женщин в сельской местности.....	111
V.	Меры по улучшению положения женщин в сельских районах.....	116
VI.	Препятствия и задачи.....	117
Статья 15.	Равенство перед законом	117
I.	Меры, принятые с 2006 года, в целях мониторинга принятия поправок, предложенных в рамках осуществления статьи 15 Конвенции	118
II.	Препятствия и задачи.....	126
Статья 16.	Равенство в браке и семейных отношениях.....	126
I.	Положение в законодательной сфере.....	127
II.	Влияние законов о личном статусе на права в других областях	131
III.	Судебная практика по оказанию поддержки одиноким матерям и их несовершеннолетним детям	134
IV.	Принимаемые меры и проблемы	135
	Женщины, находящиеся в особых обстоятельствах	136
1.	Пожилые женщины	137
I.	Общий обзор положения пожилых людей в Ливане	137
II.	Политика, принятая для усиления прав лиц пожилого возраста.....	138
III.	Программы, мероприятия и исследования	139
IV.	Усилия НПО и организаций гражданского общества	139
V.	Препятствия и задачи	140
2.	Женщины-инвалиды	141
I.	Общая информация	141
II.	В плане законодательства и политических мер	142
III.	Пособия и услуги	143
IV.	Меры, принимаемые организациями гражданского общества.....	144
V.	Препятствия и задачи	144
3.	Женщины, ставшие жертвами наземных мин	145
I.	Общий обзор и статистика.....	145
II.	Законодательство и политика.....	145
III.	Принимаемые меры и услуги.....	146
4.	Женщины-заключенные	146
I.	Общий обзор положения женщин-заключенных в Ливане	146
II.	Законодательство и политика.....	147

III.	Программы и предоставляемые услуги.....	148
IV.	Препятствия и задачи	149
5.	Трудящиеся женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги	150
I.	Общий обзор	150
II.	Прогресс, достигнутый на уровне законодательных и политических мер	151
III.	Прогресс, достигнутый посредством судебных мер	152
IV.	Меры, принимаемые неправительственными и международными организациями.....	153
V.	Препятствия и задачи	154
6.	Женщины-беженцы	154
I.	Общая информация	154
II.	Положение дел в законодательстве и прогресс, достигнутый с 2006 года.....	155
III.	Прогресс, достигнутый в принятых политических мерах	156
IV.	Предоставляемые услуги.....	156
V.	Препятствия и задачи	157
7.	Перемещенные женщины	158
I.	Общая информация	158
II.	Принятые политические меры.....	158
III.	Программы и предоставляемые услуги.....	159
IV.	Препятствия и задачи	161
	Библиография	163

Предисловие

В соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – Конвенция), которая гласит: "Государства-участники обязуются представлять Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций для рассмотрения Комитетом доклады о законодательных, судебных, административных или других мерах, принятых ими в целях выполнения положений настоящей Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этой связи...";

после представления в мае 2006 года третьего доклада Ливана, который был рассмотрен Комитетом по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее – Комитет) на его 40-м заседании (14 января – 1 февраля 2008 года), а также во исполнение пункта 51 заключительных замечаний Комитета по докладу, в котором государству-участнику предлагается "представить объединенные четвертый и пятый периодические доклады до 16 мая 2014 года",

Ливан представляет свои объединенные четвертый и пятый периодические доклады в соответствии с международным графиком представления периодических докладов.

В настоящем докладе используется метод постатейного рассмотрения положений Конвенции с 1 по 16 статью включительно. Следует отметить, что Комитет заинтересован в получении доклада, в котором бы рассматривалось конкретное положение определенных групп женщин, таких как женщины-инвалиды, трудящиеся женщины-иностранки и т. п., и просил посвятить специальные разделы положению этих групп женщин. Таким образом, положение женщин, относящихся к семи группам, рассматривается сразу же после статьи 16: пожилые женщины, женщины-инвалиды, женщины – жертвы противопехотных мин, женщины, находящиеся в местах лишения свободы, женщины-иностранки, работающие в качестве домашней прислуги, женщины-беженцы и перемещенные лица.

Кроме того, учитывая то, что предпринятые в последние годы усилия не ограничивались действиями официальных органов, какими бы важными они ни были, и включали работу неправительственных организаций в различных областях, авторы настоящего доклада стремились выделить важную роль, которую играют НПО в деле содействия устранению препятствий на пути обеспечения равенства, уделив при этом особое внимание наиболее значимым мероприятиям и достижениям в связи с осуществлением Конвенции. Однако, исходя из того, что настоящий доклад охватывает достаточно продолжительный период времени и что объем периодических докладов должен отвечать установленным требованиям, комитет, осуществлявший контроль за подготовкой доклада, обратился к 22 неправительственным организациям с просьбой представить отчеты о своей деятельности за период, охваченный докладом. Довольно значительный объем материалов, для которых не хватило места в докладе, размещен в приложении.

Доклад был подготовлен по заказу Министерства иностранных дел и по делам эмигрантов Национальным комитетом по делам ливанских женщин (НКЛЖ), официальным органом, созданным при председателе Совета министров в соответствии с Законом № 720/1998 и наделенным полномочиями по осуществлению консультативных, координационных и исполнительных функций.

Подготовка доклада осуществлялась под контролем комитета, в состав которого вошли члены комиссии по КЛЖД Национального комитета по делам ливанских женщин и представители законодательных и исполнительных органов власти. Группой экспертов (мужчин и женщин) с различной специализацией была оказана помощь в подготовке и проведении обзора доклада, который был передан на согласование в канцелярию спикера Палаты депутатов, председателю Совета министров и всем министрам. Окончательный вариант доклада был утвержден 20 марта 2014 года.

Национальный комитет по делам ливанских женщин выражает признательность всем, кто внес вклад в подготовку официальных объединенных четвертого и пятого периодических докладов, это:

Наблюдательный комитет:

- д-р Лейла Азури Джумхури (председатель);
- члены комиссии по КЛЖД при Национальном комитете по делам ливанских женщин: Фади Карам, д-р Азза Шарара Байдун, д-р Фадиа Киван, Гада Хамдан Хадиб, Джамана Абу эль-Рус Муфарадж, д-р Суси Буладайн, Мирна Азар Наджар, д-р Хинд Суфи и д-р Афила аль-Сайид;
- представители законодательных и исполнительных органов власти: депутат г-жа Жильберт Зуейн, которую представляла Фатима Фахередин, г-жа Назиха аль-Амин (председатель Совета министров), г-жа Ибтисам Жоунейх (Центральное статистическое управление), г-жа Мирна аль-Хули и г-жа Абир Таха (дипломаты, Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов), майор Дайла аль-Мухтар, г-жа Норма Нусейр, г-жа Мишлен Зугхаиб (Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов) и г-жа Абир Абдулсамад (Министерство по социальным вопросам).

Эксперты: д-р Лейла Азури Джумхури, д-р Фадиа Киван, Гада Хамдан Хадиб, д-р Азза Шарара Байдун, д-р Ясмин Тарик Дабус, судья Самир Юнис, д-р Хала Айтани, Фади Карам, Мирна Азар Наджар, д-р Фавзи Абдулхуссейн Аюб, д-р Хинд Суфи, Хиям Кай, д-р Муна Шамали Халаф, д-р Абдо Юнис и Абир Абдулсамад.

20 марта 2014 года

Статья 1. Определение понятия "дискриминация в отношении женщин"

1. В статье 1 Конвенции дается определение понятия "дискриминация в отношении женщин", которое означает "любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области".

2. С этой точки зрения в ливанском законодательстве отсутствует положение, в котором давалось бы четкое и конкретное определение понятия "дискриминация в отношении женщин". Однако в преамбулу к Конституции в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларацией прав человека включены обязательства Ливана в этой области, равно как и возложенное на государство обязательство "воплощать эти принципы во всех областях и сферах деятельности без исключения" (пункт b) преамбулы к Конституции). Это свидетельствует не только о твердой приверженности Ливана принципу запрещения дискриминации в отношении женщин, провозглашенному в вышеупомянутых документах, но и о его обязательстве воплощать этот принцип во всех областях и сферах деятельности без исключения.

3. С 2005 года такой подход является неизменным принципом политики, проводимой сменявшими друг друга правительствами Ливана, которые включали в правительственные программы один или более пунктов, касающихся выполнения правительством своих обязательств в соответствии с подписанными Ливаном международными соглашениями, в частности в соответствии с Конвенцией, и реализации предусмотренных этими соглашениями законов и мер по обеспечению соблюдения принципа равноправия мужчин и женщин и по оказанию противодействия всем формам насилия в отношении женщин.

Статья 2. Принцип запрещения дискриминации и гарантия его реализации

4. Исходя из статьи 2 Конвенции, в которой говорится, что "государства-участники соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин";

а также в свете замечаний международного Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности во исполнение пункта 10 (касающегося обязательства государств-членов включать в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство положения, гарантирующие соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин в соответствии с пунктом а) статьи 2 Конвенции), пункта 15 (касающегося повышения осведомленности общественности и широкого распространения информации о положениях Конвенции) и пункта 17 (касающегося разработки, принятия и осуществления национального плана действий по обеспечению соблюдения прав человека);

а также во исполнение общей рекомендации № 28 об основных обязательствах государств-участников в соответствии со статьей 2 Конвенции;

а также в свете оговорки Ливана к статье 2 Конвенции о том, что в Конституции Ливана не содержится положений, которые являются дискриминационными в отношении женщин, а наоборот провозглашается: "Все ливанцы равны перед законом. Они пользуются на равных основаниях гражданскими и политическими правами и на равных основаниях несут общественные обязанности и повинности без всяких различий" (статья 7 Конституции),

в настоящем докладе будут рассмотрены следующие аспекты:

I. Законодательство и принцип запрещения дискриминации

5. В рамках законодательной реформы, проведение которой предусматривается статьей 2 Конвенции, в период с 2006 по 2013 год, помимо успехов в области расширения сферы охвата международных конвенций, к которым присоединился Ливан, были также достигнуты успехи в работе по "очистке" ливанского законодательства от дискриминационных положений. Вместе с тем, несмотря на успешное внесение изменений в некоторые законы, попытки внесения поправок в ряд других законов наталкиваются на препятствия и трудности и даже иногда вызывают открытое сопротивление, по крайней мере со стороны определенных кругов. Подобная ситуация возникла в связи с изменением Закона о гражданстве и принятием закона о личном гражданском статусе.

1. Успехи в области расширения сферы охвата международных конвенций, к которым присоединился Ливан

6. Подтверждением того, что подписанные Ливаном международные соглашения имеют в судебной практике преимущественную силу по отношению к национальному законодательству, может служить тот факт, что в последние годы Ливан присоединился к ряду соглашений, в частности:

- В 2007 году Ливаном была подписана Конвенция о правах инвалидов;
- В 2008 году правительством было принято официальное решение о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Закон № 12 от 5 сентября 2008 года, "Официальный вестник" № 38 за 18 сентября 2008 года). Кроме того, правительством было принято официальное решение о завершении процесса присоединения к Арабской хартии прав человека, подписанной в Тунисе 23 мая 2004 года. Ливан при этом сохранил за собой право применять национальные законы или положения ратифицированных Ливаном международных хартий прав человека, которые охватывают более всеобъемлющие права и не противоречат вышеупомянутым законам и хартиям (Закон № 1 от 5 сентября 2008 года).

2. Успехи в области "очищения" законодательства от дискриминационных положений

Помимо принятия закона об уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми, в Ливане был отменен или изменен ряд дискриминационных положений законодательных и нормативных актов и продолжается работа над последующим принятием других проектов законов и нормативных актов.

7. *Введение закона об уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми.* Во исполнение положений Конвенции Организации

Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, к которой Ливан присоединился в 2005 году (в соответствии с Законом № 680 от 24 августа 2005 года), в августе 2011 года Палатой депутатов был принят закон об уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми (Закон №164 от 24 августа 2011 года). Этому шагу предшествовало проведение национального исследования положения в области торговли людьми, подготовленное Министерством юстиции при содействии Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и в сотрудничестве с ЮНИСЕФ. Главная цель исследования заключалась в том, чтобы понять и оценить ситуацию в области торговли людьми, поскольку ливанское законодательство непосредственно не охватывает этот вид преступлений и их жертв, а соответствующие положения включены в Уголовный кодекс. Таким образом, до введения закона о наказании за преступления, связанные с торговлей людьми, рассмотрение дел о подобных преступлениях подпадало под различные положения Уголовного кодекса.

8. *Отмена или изменение дискриминационных положений законодательных и нормативных актов, а именно:*

8.1 Отмена статьи 562 Уголовного кодекса: через 12 лет после принятия ливанскими законодательными органами решения о замене положения об уважительной причине положением о наличии смягчающих вину обстоятельств в соответствии с Законом № 162/2011 от 17 августа 2011 года, была отменена статья 562 Уголовного кодекса, оправдывающая женоубийство, поскольку этой статьей предусматривалось смягчение наказания за преступления, совершенные "во имя защиты чести".

8.2 Внесение поправки к пункту 3 статьи 59 Закона о занятости, предоставляющей работающим по найму палестинским беженцам право проходить надлежащую регистрацию в Министерстве внутренних дел и по делам эмигрантов, чтобы иметь право на получение компенсации в случае увольнения независимо от действия принципа взаимности между заинтересованными сторонами. Кроме того, новым положением предусматривается освобождение работающих по найму палестинских беженцев от уплаты пошлины за получение разрешения на работу (статья 1 Закона № 129 от 24 августа 2010 года).

8.3 Внесение поправки к пункту 3 статьи 9 Закона о социальном страховании, позволяющей работающим по найму палестинским беженцам получать выходное пособие по окончании срока службы на равных основаниях с ливанскими наемными работниками, независимо от действия принципа взаимности между заинтересованными сторонами. Однако страховые выплаты ограничиваются предоставлением выходного пособия и не включают пособия на случай временной нетрудоспособности и по беременности и уходу за ребенком (Закон № 128 от 24 августа 2010 года).

8.4 В рамках стартовавшей 8 марта 2010 года национальной кампании по "очищению" имеющих экономический эффект законов от положений, дискриминационных в отношении женщин ("Вайн ба'дна"), которая была организована Национальным комитетом по делам ливанских женщин, на данный момент приняты следующие поправки:

8.4.1 Поправка к статье 9 Законодательного акта № 146/1959 (сбор при передаче права собственности на все активы и движимое и недвижимое имущество), устанавливающая принцип равноправия мужчин и женщин при передаче наследства

супруга, в том что касается получения дополнительных льгот при расчете сборов, оплачиваемых наследниками при передаче им права собственности (в соответствии с Законом № 179 от 29 августа 2011 года).

8.4.2 Поправка к статье 31 Законодательного акта № 144/1959 (Закон о подоходном налоге), устанавливающая принцип равноправия мужчин и женщин, в том что касается предоставления замужним женщинам, имеющих детей, налоговые льготы, которыми пользуются женатые мужчины или отцы семейства (в соответствии с Законом № 180 от 29 августа 2011 года).

8.4.3 Отмена раздела 8 статьи 94 Закона о национальной обороне (Законодательный акт № 102/83, в том что касается предоставления мужчинам и женщинам, супруги которых на добровольной основе служили в армии или силах общественной безопасности, права на получение за них пенсии за выслугу в случае вступления во второй брак после их смерти (в соответствии с Законом № 239 от 22 октября 2012 года)).

8.4.4 Внесение поправок в статью 15 общих положений о наемных работниках от 3 ноября 1994 года, согласно которой для женщин, работающих в государственном секторе, устанавливается такая же продолжительность отпуска по беременности и уходу за ребенком, как и для работниц, на которых распространяются положения о персонале, то есть 60 вместо 40 дней (в соответствии с постановлением № 9825 от 1 февраля 2013 года).

8.4.5 Внесение поправок в ряд положений постановления № 3950 от 27 апреля 1960 года, касающегося системы выплаты семейных пособий и оказания материальной помощи сотрудникам, согласно которому работающая по найму женщина имеет право на получение семейного пособия на детей, если ее муж не работает или не получает такое пособие (в соответствии с постановлением № 10110 от 22 марта 2013 года).

8.5 Особенно важным шагом вперед стало принятое в 2011 году суннитской общиной решение об установлении возраста передачи ребенка под опеку матери, без какой-либо дискриминации по признаку пола (12 лет для детей обоего пола: статья 15 решения № 46, принятого 1 октября 2011 года Высшим исламским советом шариата в соответствии с Законом № 177 от 29 августа 2011 года).

3. Законопроекты и предложения, находящиеся на стадии изучения или рассмотрения

9. Тот, кто внимательно следил за процессом законотворчества в Ливане, в частности когда речь идет об отмене или внесении поправок в дискриминационные положения в отношении женщин или о принятии конкретных мер в целях обеспечения равноправия мужчин и женщин, не мог не обратить внимание на следующие факты:

- количество законопроектов и предложений, принятых законодательными органами, значительно меньше, чем количество законопроектов и предложений, представленных на рассмотрение;
- вопросы и аспекты прав, которые, как правило, затрагиваются в законодательных нормах и в которые законодательные органы вносят изменения, в большинстве случаев это вопросы и аспекты прав, которые находятся за пределами "частной сферы";

- длительные процедуры изучения определенных проектов законов тормозят процесс достижения быстрого прогресса в сфере законотворчества и могут приводить к тому, что проблемам женщин не уделяется первоочередное внимание, по крайней мере в работе ряда законодательных органов.

10. Что касается последнего пункта статьи 2 Конвенции, то, помимо отмены статьи 562 Уголовного кодекса, завершена работа по изучению и пересмотру законопроекта о внесении поправок к Уголовному кодексу, которая с 2003 года велась подкомитетом Комитета по административным вопросам и вопросам правосудия ливанского парламента. Им были представлены следующие предложения относительно изменения статей, которые являются дискриминационными в отношении женщин:

10.1 Что касается статей 503 и 504, в которых ничего не говорится об ответственности супруга за изнасилование супруги, то комитет оставил без изменения положение об отказе в привлечении к ответственности супруга, который, применяя насилие и угрозы, принуждает свою супругу к половой близости.

10.2 В отношении преступлений, связанных с супружеской изменой (статьи 487, 488 и 489), комитет оставил без изменения положение об уголовной ответственности за подобные деяния, но отменил существовавшее ранее положение о дискриминации по признаку пола между мужчиной и женщиной и установил принцип равноправия в том, что касается положений о необходимых условиях для определения состава преступления и вынесения наказания за совершение такого преступления, а также о методах доказательства и подачи исков.

10.3 Комитетом было принято решение об отмене статьи 522, гласящей, что, если лицо, совершившее одно из преступлений "во имя защиты чести", предусмотренных статьями 503–521 (включая изнасилование), и жертва состоят в действительном браке, то судебное разбирательство по делу прекращается и исполнение наказания отсрочивается, если по такому делу выносится обвинительный приговор.

10.4 Комитетом также было принято решение об отмене статьи 534 Уголовного кодекса, устанавливающей уголовную ответственность и наказание за совершение полового акта в любой противоестественной форме.

10.5 Предложение о внесении изменений в Уголовный кодекс по-прежнему находится на начальных этапах рассмотрения и будет окончательно оформлено только после того, как оно будет принято Палатой депутатов на ее пленарном заседании и обнародовано президентом Республики.

11. *Законопроект о защите женщин от бытового насилия*: во исполнение обещаний, которые с 2005 года давали сменявшие друг друга правительства Ливана, и в знак признания усилия организаций гражданского общества, отстаивающих этот законопроект, в 2010 году ливанское правительство одобрило проект закона о защите женщин от бытового насилия, разработанный Национальным альянсом в поддержку закона о защите женщин от бытового насилия. В соответствии с постановлением № 4116 от 28 мая 2010 года законопроект был направлен в Палату депутатов и до сих пор находится на стадии рассмотрения. Этот законопроект вызвал серьезные споры и, пожалуй, является единственным не связанным с личным статусом законопроектом, при рассмотрении которого учитывается мнение руководящих органов религиозных общин. Стоит упомянуть о том, что название закона было изменено соответствующими парламентскими комитетами на "Закон о защите

женщин и других членов семьи от бытового насилия" вместо "Закон о защите женщин от бытового насилия".

12. Предложенный закон об учреждении комиссии по правам человека, включающей комитет по предотвращению пыток:

12.1 Прежде всего, следует отметить, что 17 марта 2011 года в рамках процесса подготовки Советом по правам человека универсального периодического обзора был утвержден заключительный доклад Ливана о положении в области прав человека в стране. Ливан объявил о принятии рекомендаций, касающихся насилия в отношении женщин, и в частности рекомендации об отмене законодательных положений, касающихся преступлений "во имя защиты чести". Эти положения были действительно отменены во исполнение Закона № 162 от 17 августа 2011 года.

12.2 3 апреля 2013 года Комитетом по административным вопросам и вопросам правосудия ливанского парламента было одобрено предложение о создании независимого органа "Национальная комиссия по правам человека", пользующегося организационной самостоятельностью и административной и финансовой независимостью. В Комиссию будет входить постоянный комитет по предотвращению пыток. В предложенном законе определены обязанности комиссии по проведению работы в области защиты и укрепления прав человека в соответствии со стандартами, установленными Конституцией Ливана, Всеобщей декларацией прав человека, международными конвенциями и договорами, касающимися прав человека, и ливанскими законами, принятыми в соответствии с этими стандартами. В предложенном законе также определены конкретные обязанности комиссии, которые включают:

- контроль над выполнением Ливаном своих обязательств в области соблюдения прав человека и принципов международного гуманитарного права, и подготовка и публикация специальных и периодических отчетов по этим вопросам;
- предоставление своей точки зрения в ответ на обращение компетентных органов за консультацией и выражение своего мнения по собственной инициативе на все законодательные акты, постановления, решения, законопроекты и стратегии, принятые по этой тематике;
- получение жалоб и сообщений, касающихся нарушений прав человека, и оказание помощи в их рассмотрении на основе переговоров, посредничества или судебного разбирательства.

12.3 В предложенный закон включены 32 статьи, и, как ожидается, его принятие на пленарном заседании Палаты депутатов станет важным достижением в деле защиты и укрепления прав человека, в том числе прав женщин, в Ливане.

12.4 В связи с этим следует отметить, что Генеральным управлением сил внутренней безопасности (СВБ) был разработан стратегический план на период 2010–2013 годов под девизом "Мы оправдываем надежды граждан и пользуемся их наивысшим доверием". К основным приоритетным задачам плана относятся защита прав человека и свобод и повышение эффективности и профессионализма в работе СВБ. В целях осуществления этого плана СВБ был принят ряд мер, которые в частности включают:

- а. комплектование СВБ добровольцами из числа женщин;

- b. создание подразделения по правам человека в Генеральной инспекции СББ в соответствии с постановлением № 755 от 3 января 2008 года;
- c. включение тематики по правам человека в программы обучения и профессиональной подготовки СББ и организация для всех сотрудников СББ курсов повышения квалификации, включающих такие аспекты, как права человека, участие населения в охране общественного порядка и кодекс поведения СББ.

4. Первые шаги по проведению стратегии систематического обзора и пересмотра дискриминационных законов и нормативных актов

13. В своих замечаниях по поводу третьего периодического доклада Ливана (2006 год) Комитет по КЛДЖ обратил внимание на отсутствие прогресса в решении ряда вопросов, вызывавших его обеспокоенность. К ним относится рекомендация "взять на вооружение стратегию систематического обзора и пересмотра всего законодательства с целью обеспечить полное соблюдение положений Конвенции" (пункт 10 заключительных замечаний). В этой связи следует упомянуть о следующих фактах:

13.1 В целях пересмотра законов, которые являются дискриминационными в отношении женщин, комитетом по делам женщин и детства ливанского парламента с 2007 года ведется работа по налаживанию подлинно партнерских отношений с организациями гражданского общества, что свидетельствует о признании КЛДЖ правовой основой для осуществления деятельности, направленной на принятие и изменение законов, призванных обеспечить соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин. Исходя из этого, а также из предложений, выдвинутых организациями гражданского общества и Национальным комитетом по делам ливанских женщин совместно с рядом депутатов и комитетов парламента, за период 2007–2012 годов было представлено 26 предложений о внесении поправок в законы, которые являются дискриминационными в отношении женщин. На момент подготовки настоящего доклада были приняты шесть предложений (см. пункт 8, выше).

13.2 В марте 2010 года по инициативе Национального комитета по делам ливанских женщин стартовала национальная кампания "Вайн ба'дна" по "очищению" имеющих экономический эффект законов от положений, дискриминационных в отношении женщин. Кампания осуществляется на основе принципа партнерства с организациями гражданского общества, в том числе с женскими ассоциациями, адвокатской коллегией и экономическими и учебными институтами. В рамках кампании был проведен тщательный обзор областей дискриминации в 16 законодательных положениях, а также предложений о внесении поправок. На момент подготовки настоящего доклада было принято пять предложений о поправках (см. пункт 8.4, выше).

13.3 Комитет настоятельно призвал парламентский комитет по правам человека "продолжить процесс разработки, принятия и осуществления Национального плана действий по правам человека" (пункт 17 замечаний Комитета). В настоящем докладе подтверждается, что при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и регионального отделения Управления Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) парламентский комитет фактически завершил работу над подготовкой национального плана по правам человека, включающего план действий, проект которого был обнародован в

День прав человека (10 декабря 2012 года). Помимо задач общего характера, план включает пункты по осуществлению мероприятий по 22 секторальным тематическим направлениям, которым будет уделяться первоочередное внимание в течение охваченного планом периода (2013–2019 годы). К этим тематическим направлениям относятся права женщин, права инвалидов, права трудящихся мигрантов, социальные и экономические права палестинских беженцев и беженцев из других стран.

II. Обеспечение эффективной защиты в рамках судебной системы

14. Наряду с продолжающимся увеличением доли женщин и их представленности в судебной системе (40 процентов в 2013 году по сравнению с 29 процентами в 2004 году), получила распространение практика вынесения качественных судебных решений, что свидетельствует о стремлении ливанских судей защищать права человека в целом и права женщин в частности.

15. Положительным примером подхода ливанских судов к решению этих вопросов может служить тот факт, что даже под действием статьи 562 Уголовного кодекса (до ее отмены) судебные власти стремились предпринимать шаги, направленные на сокращение числа преступлений "во имя защиты чести", и последовательно реализовать на практике принцип, который гласит, что личные мотивы не являются основанием для совершения преступления "во имя защиты чести" и не могут использоваться обвиняемым в таком преступлении в качестве смягчающего обстоятельства. За период 1999–2007 годов в ходе судебных разбирательств по 66 делам в отношении лиц, обвиняемых в убийстве женщин на бытовой почве, ливанские суды лишь изредка (менее 6 процентов дел) признавали смягчающими для обвиняемого обстоятельства побудительные мотивы "для защиты чести", а в более 23 процентах случаев эти обстоятельства трактовались как проявление эгоизма и личных мотивов, не связанных с защитой чести.

16. В другом случае, когда выступавшая в качестве истца женщина представляла судебный протокол по делу, выяснялось, что он заполнен от мужского лица, хотя истцом является женщиной. В связи с этим председатель суда принял качественное решение о недопустимости подобной ситуации под предлогом обобщения – то есть использования форм мужского рода в отношении "лица", которым в данном случае является женщина ("родился [форма мужского рода]", национальность "ливанец [форма мужского рода]", "не имел судимости"). В соответствующий департамент были направлены указания по принятию надлежащих мер и заполнению на женщину нового протокола с учетом решения по существу дела (Суд первой инстанции Горного Ливана, 5-я палата, решение № 34/2007 от 8 февраля 2007 года и решение от 7 апреля 2007 года). На основании этого решения 19 июня 2009 года Министерством внутренних дел и по делам муниципалитетов была разослана директива, предписывающая вносить в судебный протокол данные в форме женского рода, если речь идет о женщине, другими словами, "отказаться от использования обобщающего понятия "лицо" и вместо этого указывать пол (мужской или женский)".

17. Ливанскими судебными органами были не только приняты многочисленные качественные судебные решения, список которых может оказаться достаточно длинным, но установлены основополагающие принципы во многих областях, в том числе:

17.1 *По вопросу об усыновлении:* Судебными органами был установлен принцип, основанный на признании того факта, что при принятии заявления на

усыновление необходимо не только выполнять все основные объективные требования, но и учитывать дух положений, регламентирующих принятие решения по данному вопросу. На основании этого принципа было принято твердое качественное решение принять заявление, поданное женщиной на усыновление ее внебрачной дочери после вступления в брак с мужчиной, который не является биологическим отцом девочки (Суд первой инстанции Горного Ливана, 3-я палата, решение № 34/2007 от 8 февраля 2007 года). По другому делу об усыновлении ливанской гражданкой ребенка от отца-иностранца, суд высшей инстанции постановил обязать исполнительные органы выполнить решение в пользу признания усыновления, не считая гражданство отца-иностранца препятствием для усыновления (решение № 17 от 12 августа 1996 года, принятое на общем собрании Кассационного суда).

17.2 *По вопросу о гражданстве:* По решению судебных органов Ливана, женщине-иностранке, вступившей в брак с гражданином Ливана, предоставляется право на получение ливанского гражданства через год после регистрации брака независимо от того, установлена или не установлена личность женщины-иностранки (Суд первой инстанции Южного Ливана, решение № 4/2004 от 13 января 2004 года). Кроме того, судебными органами были подтверждено право женщины-иностранки, вступившей в брак с гражданином Ливана, на получение ливанского гражданства через год после регистрации брака без предоставления согласия супруга или доказательств совместного проживания в браке (Суд первой инстанции Южного Ливана, решение от 6 марта 2007 года).

17.3 *Право женщины на наследство:* Кассационный суд отклонил решение уголовного суда на том основании, что уголовным судом не было проведено расследование для выяснения того, насколько законным было исключение супруги из числа наследников и как было установлено, что сестра отказалась от своих прав в пользу своего брата (Кассационный суд, 3-я палата, 7 июня 2000 года).

17.4 *Защита прав женщины в случае изменения вероисповедания супруга:* На общем заседании Кассационного суда был определен общий принцип, который гласит, что факт изменения супругом своего вероисповедания в силу самого факта не ущемляет права супруги, предусмотренные законом, действующим на момент заключения брака (общее заседание Кассационного суда, 5 декабря 1997 года и 28 июля 1998 года).

17.5 Что касается защиты прав трудящихся женщин-мигрантов, то ливанские суды не проводят различия в применении положений уголовного или гражданского законодательства в зависимости от того, имеет ли истец или жертва ливанское или иностранное гражданство. Ни при каких обстоятельствах иностранное гражданство жертвы не служит основанием для смягчения судебного приговора, который выносится виновному в совершении преступления (Суд по уголовным делам Горного Ливана, 23 июня 2000 года). О намерении судебных органов положить конец практике применения насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов со стороны работодателей свидетельствует постановление, принятое в соответствии со статьей 555 Уголовного кодекса судьей Суда по уголовным делам Кесервана (31 октября 2013 года), который приговорил ливанскую гражданку, неоднократно жестоко избивавшую свою служанку, к тюремному заключению сроком на три месяца и штрафу в размере 100 тыс. ливанских фунтов, а также потребовал от нее выплатить истцу компенсацию по гражданскому делу в размере 10 млн. ливанских фунтов. Что касается финансовых прав, возникающих в связи с работой в качестве

домашней прислуги, то поскольку на эту категорию работников, независимо от наличия или отсутствия у них ливанского гражданства, не распространяются положения Закона о занятости, эти права регламентируются Законом об обязательствах и контрактах. Однако специальным судебным органом, уполномоченным принимать решения по таким делам, является суд по трудовым спорам, который в индивидуальном порядке рассматривает трудовые споры без каких-либо исключений и независимо от применяемого законодательства. В связи с иском женщины, имеющей индийское гражданство и работающей в качестве домашней прислуги, к ее ливанскому работодателю, который уволил ее со службы без предварительного уведомления и без выплаты жалования, уполномоченным судом по трудовым спорам, решение которого было подтверждено Кассационным судом (Кассационный суд Ливана, 8-я палата, решение № 50/2010 от 1 июня 2010 года), постановил обязать работодателя выплатить все причитающееся работнице жалование и компенсацию за отсутствие уведомления и увольнение в соответствии со статьями 654 и 656 Закона об обязательствах и контрактах, а также денежную компенсацию за отпуск и в счет возмещения ущерба в связи с необоснованным использованием права на аннулирование трудового контракта. Таким образом, общая сумма компенсации, полученной работницей, составила более 40 тыс. долл. США (Суд по трудовым спорам Бейрута, 1-я палата, решение № 258/2009 от 22 апреля 2009 года).

III. Распространение информации о Конвенции и культуре равноправных отношений между мужчиной и женщиной

18. Помимо принятия правительственных программ, в которые начиная с 2005 года сменявшие одно другое правительства Ливана включали пункты о своей готовности выполнять обязательства по международным конвенциям, к которым присоединился Ливан, в частности по КЛДЖ, и принимать законы и меры, необходимые для обеспечения принципа равноправия мужчин и женщин, в стране продолжается работа по распространению информации и углублению знаний о Конвенции и требованиях к подаче исков, а также об общих рекомендациях и заключительных замечаниях Комитета. Конвенции отводится роль ключевого определяющего фактора при проведении кампаний и выдвижении законопроектов или законодательных предложений, касающихся женщин. Ниже приводится ряд примеров такой деятельности.

18.1 В 2006 году комитетом по делам женщин и детства ливанского парламента было проведено совещание по Конвенции, после которого тексты Конвенции, заключительных замечаний и докладов Ливана Комитету по КЛДЖ были розданы членам комитета, а также всем членам Палаты депутатов.

18.2 В сотрудничестве с местными и международными организациями Национальный комитет по делам ливанских женщин (НКЛЖ) продолжал использовать все средства для максимально широкого распространения информации о Конвенции и замечаниях Комитета по докладам Ливана. Организовывала лекции, мероприятия и семинары-практикумы для многочисленных целевых групп, в том числе для мужчин и женщин – специалистов по гендерным вопросам в государственных департаментах, работников средств массовой информации, стажеров судей и адвокатов (эти лекции были включены в обязательный курс подготовки юристов и адвокатов). НКЛЖ также прилагал усилия по увеличению охвата населения программой "Расширение прав и возможностей женщин: мирные действия в интересах обеспечения безопасности и стабильности", разработанной

НКЛЖ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) для районов, подвергшихся израильской агрессии в июле 2006 года, за счет включения в нее ряда бедных и маргинализованных районов страны. В рамках этой программы НКЛЖ в течение двух лет (2009–2010 годы) проводил широкомасштабную кампанию по популяризации Конвенции.

18.3 В ноябре 2008 года Ливан принял участие во втором региональном семинаре-практикуме по осуществлению Конвенции для депутатов парламентов, организованном Экономической и социальной комиссией Организации Объединенных Наций для Западной Азии (ЭСКЗА). Для этого мероприятия был подготовлен рабочий документ, который был представлен женщинами, возглавляющими комитет по делам женщин и детства ливанского парламента.

19. В ответ на призыв Пекинской платформы действий пропагандировать правовые принципы с целью повышения осведомленности общественности о правах и культуре равноправных отношений между мужчиной и женщиной и распространения информации о правах человека Ливан, который представлял НКЛЖ, принял участие в проекте "Азбука прав женщин в арабском законодательстве: ОАЖ отвечает на вопросы арабских женщин" Организации арабских женщин (ОАЖ). В рамках осуществления проекта была создана база данных, включающая широкий и гибкий перечень вопросов и ответов, которые охватывают права женщин в трех сферах: личный статус, политические права и экономические и социальные права. В настоящее время база данных, которая была запущена в феврале 2013 года, содержит 354 вопроса и ответа.

IV. Инициативы и усилия гражданского общества

20. События последних лет свидетельствуют не только о закреплении важной роль гражданского общества в выдвижении инициатив в борьбе за равноправие и ликвидацию дискриминации в отношении женщин, но и о нарастании активности женских ассоциаций и использовании ими нового подхода к проведению инициатив и мероприятий, направленных на достижение конкретных целей и защиту своих интересов. Помимо кампаний по повышению осведомленности общественности, образовательных программ и мероприятий по расширению прав и возможностей женщин и наращиванию их потенциала, в последние годы рядом неправительственных организаций проводились целенаправленные кампании. Некоторые кампании ведутся и по настоящее время, например кампании под лозунгами "Мое гражданство – это право для меня и для моей семьи" (с 2001 года) и "Поскольку они мои дети, мое гражданство – их право" (с 2005 года), Кампания в поддержку введения квоты для женщин (с 2008 года), кампания "Законотворческая деятельность в защиту женщин от бытового насилия" (с 2010 года) и т. п.

V. Препятствия и вызовы

21. В основном это:

- сохранение дискриминации в отношении женщин в основных законах, особенно в законах о личном статусе, Законе о гражданстве и Уголовном кодексе;
- сохранение оговорок Ливана к пункту 2 статьи 9, касающемуся предоставления женщинам равных с мужчинами прав в отношении гражданства их детей, и пунктов с), d), e) и f) статьи 16, касающихся вопросов личного статуса;

- сохранение насилия, особенно бытового насилия, в отношении женщин и девочек и препятствий, возникающих в связи с принятием проекта закона о защите женщин от бытового насилия;
- отсутствие серьезных усилий, направленных на укрепление роли женщин в общественной жизни, в частности в связи с принятием временных мер, призванных ускорить процесс достижения фактического равенства;
- отсутствие политической стабильности и стабильности в области обеспечения безопасности и сопутствующие этому сложные экономические и социальные условия;
- медленный прогресс в законотворческой деятельности, направленной на отмену положений, дискриминационных в отношении женщин;
- отсутствие решения о подписании факультативного протокола.

Статья 3. В плане общей политики

22. Исходя из статьи 3 Конвенции, которая гласит: "Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин, с тем чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами...";

а также в свете замечаний международного Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в которых Комитет обеспокоен тем, что усилия государства-участника по реформированию дискриминационного законодательства, с тем чтобы привести его в соответствие с Конвенцией, носят бессистемный характер, и выражает обеспокоенность в связи с недопониманием государством-участником сути его обязанностей по Конвенции, в частности с тем упором, который государство-участник делает на формальное равенство, и отсутствием прогресса в достижении фактического равенства во многих секторах, включая отсутствие целевых показателей с оговоренными сроками достижения;

а также в свете содержащегося в замечаниях четкого указания на необходимость принятия государством специальных исключительных мер во всех областях жизни, с тем чтобы способствовать осуществлению женщинами их прав и основных свобод и обеспечить гарантии для всестороннего развития и улучшения положения женщин,

в настоящем докладе будет представлен обзор всех мер, подходов и программ ливанских государственных органов всех уровней за период 2006–2013 годов, свидетельствующий о предпочтении, которое отдается решению проблем женщин, с тем чтобы удвоить усилия в этой области и устранить неравенство в возможностях, предоставляемых мужчинам и женщинам во всех сферах жизни.

I. Правительственные программы

23. В программах, проводимых правительствами, сформированными после 2006 года, прямо говорится о проблемах женщин и обязательстве правительства неукоснительно поддерживать женщин и предоставлять им возможности улучшить свое положение. В своих программах сменявшие одно другое правительства акцентировали внимание на важности соблюдения своих обязательств по

международным конвенциям, подписанным Ливаном, особенно по конвенциям, касающимся проблем женщин.

23.1 В пункте 61 "По делам женщин" программы 70-го правительства, сформированного 11 июля 2008 года, в частности, говорится: "Правительство по-прежнему стремится укреплять роль женщин в обществе и расширять их участие в экономической, социальной и политической сферах жизни. Кроме того, правительство прилагает усилия для выполнения обязательств Ливана, взятых в одностороннем порядке или в соответствии с подписанными Ливаном международными конвенциями и согласованными с Ливаном рекомендациями, в частности Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, требующей принятия законов и мер, необходимых для достижения гендерного равенства и противодействия всем формам насилия в отношении женщин и девочек. Правительство вновь заявляет о необходимости оказывать содействие НКЛЖ и расширять его права и возможности для выполнения этой роли".

23.2 В пункте 22 правительственной программы 71-го правительства, сформированного 9 ноября 2009 года, в частности, говорится: "Правительство обязуется укреплять роль женщин в общественной жизни, что включает назначение женщин на руководящие административные должности, а также выполнять обязательства Ливана, взятые в соответствии с положениями международных конвенций, к которым присоединился Ливан, и рекомендациями, с которыми он согласен, в частности КЛДЖ. Кроме того, правительство будет добиваться принятия плана действий по борьбе с таким явлением, как насилие в отношении женщин, что включает завершение обсуждения законопроекта о защите женщин от бытового насилия. Правительство будет работать над формированием политики и законодательства по борьбе с торговлей людьми и детьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда. Правительство обязуется укреплять и повышать роль НКЛЖ, расширять его полномочия и возможности для выдвижения предложений и осуществления национальных стратегий, направленных на ликвидацию дискриминации в отношении женщин".

23.3 В правительственной программе 72-го правительства, сформированного 13 июня 2011 года, отмечается: "Наше правительство обязуется укреплять роль женщин в общественной жизни, развивая сотрудничество с соответствующими женскими организациями и действуя в соответствии с положениями международных конвенций, в частности КЛДЖ, и на основе надлежащего законодательства. Наше правительство будет добиваться расширения участия женщин в политической жизни и повышения представленности женщин в официальных департаментах и институтах, особенно на руководящих должностях".

23.4 О женской проблематике не упоминалось в правительственной программе 73-го правительства, правительства национального единства, сформированного 15 февраля 2014 года (в соответствии с постановлением № 11217 от 15 февраля 2014 года).

II. Стратегические курсы, принятые отдельными министерствами

В число этих министерств входят министерства просвещения и высшего образования, социальных дел, внутренних дел и по делам муниципалитетов, финансов, иностранных дел и по делам эмигрантов, охраны окружающей среды.

24. Министерство просвещения и высшего образования, в частности, делало акцент на следующих направлениях деятельности:

24.1 Центр научных исследований и развития в области образования (ЦНИРО), орган, отвечающий за составление учебников и подготовку преподавателей, продолжал работу над улучшением содержания учебников и учебных пособий, с тем чтобы изъять из них стереотипные гендерные представления. Разработка этой концепции началась с пересмотра учебных программ и содержания учебных пособий, проведенного в Ливане в середине 1990-х годов. ЦНИРО осуществляет пристальный контроль за содержанием учебников и учебных пособий, которые он рекомендует для использования во всех ливанских школах, с тем чтобы изменить представление о роли женщины и содействовать распространению культуры образования, учитывающей гендерную проблематику, в соответствии с принципом обеспечения полного равноправия между полами в осуществлении их социальных функций в обществе. В этой связи неправительственным Национальным комитетом по мониторингу положения женщин (после Пекинской конференции) совместно с ЦНИРО было проведено исследование с целью выявления в учебниках стереотипных гендерных представлений, по результатам которого были представлены рекомендации по "очищению" учебных пособий от подобных стереотипов. Кроме того, были представлены рекомендации по методикам обучения и методам работы с учениками обоего пола.

Можно с уверенностью говорить о том, что руководители департаментов образования и органов Министерства просвещения и высшего образования в полной мере и на профессиональном уровне информированы о проблеме ликвидации дискриминации в отношении женщин и необходимости изменения стереотипных представлений о роли женщины.

24.2 Внимания заслуживает предпринятая Министерством просвещения и высшего образования летом 2013 года инициатива по принятию решения о создании комитета по гендерной проблематике, на который будет возложена задача по интеграции гендерного аспекта в официальную стратегию министерства (решение № 810/М/2013). Принятие этого решения, свидетельствующего об изменениях в подходе к гендерной проблеме, которые начали происходить среди политического руководства, является результатом консультаций, которые проводились между высокопоставленными должностными лицами, работниками информационно-координационного центра по гендерным вопросам министерства и представителями НКЛЖ.

25. Министерство по социальным вопросам традиционно курирует работу различных организаций гражданского общества, периодически участвует в финансировании их деятельности и сотрудничает с некоторыми из них в проведении мероприятий на местах. Возросла поддержка женских НПО, особенно тех организаций, которые работают в таких областях, как распространение информации и знаний, образование, расширение прав и возможностей женщин и профессиональная подготовка. Работающий в министерстве департамент по делам женщин способствовал, с одной стороны, выработке четкого подхода к развитию сотрудничества с женскими организациями, и, с другой стороны, принятию специальных программ по повышению осведомленности и расширению прав и возможностей женщин в разных районах. Следует отметить, что Министерство по социальным вопросам сформулировало гендерную стратегию, а для работников министерства на централизованном и децентрализованном уровнях был проведен учебный курс по вопросам включения этой стратегии в их планы и программы.

Кроме того, был подготовлен национальный справочник общепринятой гендерной терминологии и концепций, используемых в Ливане.

26. В период 2008–2010 годов Министерством финансов была оказана помощь в принятии ряда поправок к нормативным положениям, дискриминационным в отношении женщин. Из этих поправок можно упомянуть постановление о налоговых льготах и постановление о равенстве мужчин и женщин в получении льгот по уплате налога на передачу права наследства.

27. Что касается Министерства внутренних дел и по делам муниципалитетов, то следует упомянуть о следующих направлениях его деятельности:

27.1 В Министерстве внутренних дел произошел качественный скачок в увеличении количества женщин в рядах службы общественной безопасности, на которую в качестве сержантов и жандармов поступило 993 женщины. Такое количество женщин поступило на службу впервые за всю историю этого подразделения по охране общественной безопасности.

27.2 Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов выступило с инициативой по включению положения о квоте в проект закона о выборах, представленный на рассмотрение Совета министров в 2012 году. Этим законопроектом предусматривалось введение системы пропорционального представительства в расширенных избирательных округах с предоставлением женщинам квоты в 30 процентов в списках кандидатов при условии, что списки будут составлять в последовательности мужчина/женщина или женщина/мужчина. Однако Совет министров внес поправку в статью 52 законопроекта, которая гласит: "Каждый список должен включать по меньшей мере по одному кандидату каждого пола". В соответствии с постановлением № 8913 от 19 сентября 2013 года окончательный вариант законопроекта был передан на рассмотрение Палаты депутатов, но его принятие было приостановлено. Палатой депутатов затем был сформирован комитет в уменьшенном составе для подготовки предложений по законопроекту, который можно было бы согласовать с различными политическими фракциями. Этот комитет был открыт для консультаций со всеми политическими партиями и заинтересованными сторонами. НКЛЖ направил комитету письмо с напоминанием об обязательствах Ливана по международным конвенциям, к которым он присоединился, в частности по КЛДЖ, и вновь обратился с требованием о выделении гарантированной квоты для женщин в парламенте. На данный момент законопроект о выборах по-прежнему обсуждается в парламентских комитетах и женских НПО, а НКЛЖ продолжает добиваться включения положения о квоте в ожидаемый законопроект.

28. В Министерстве иностранных дел и по делам эмигрантов имел место случай, когда дипломат-женщина, которая вступила в брак с иностранным гражданином – членом дипломатического корпуса, по этой причине была переведена на административную должность. Впоследствии в закон была внесена поправка, позволяющая дипломату-женщине, вступившей в брак с иностранцем, продолжать занимать дипломатическую должность, не меняя служебного положения. Следует отметить, что в связи с этой ситуацией и в соответствии с принципом сохранения семьи министерство старается по возможности направлять состоящих в браке дипломатов на работу в соседние страны. Некоторое время уже действует положение о том, что супруг дипломата-женщины может получить дипломатический паспорт. В отдельных случаях супруга дипломата, у которой есть дипломатический паспорт, может поступить на оплачиваемую работу, предварительно получив одобрение

министерства. Введение этой меры обусловлено тем, что супруга дипломата пользуется дипломатическим иммунитетом в соответствии с положениями международного права. Единственным условием для поступления женщины на дипломатическую службу является требование о том, что она не должна состоять в браке на момент сдачи испытательных экзаменов. Следует также отметить, что в Министерстве внутренних дел и по делам муниципалитетов одна женщина была выдвинута в качестве кандидата в члены подкомитета по предотвращению пыток. После избрания на эту должность в 2008 году она была вновь выдвинута кандидатом на эту же должность в 2012 году и была успешно избрана на следующий срок. Кроме того, кандидат-женщина, выдвинутая министерством на должность члена комитета по КЛДЖ, победила на выборах, состоявшихся в июне 2012 года.

29. Усилия по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин прилагает и Министерство по охране окружающей среды, поскольку достижение этой цели способствовало бы ускорению процесса обеспечения устойчивого развития в Ливане. В связи с этим министерство включило в национальный доклад, представленный на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20), раздел ("Женщины", пункт 2.5), посвященный различиям в положении мужчин и женщин.

30. В заключение можно сказать, что отсутствие на общем стратегическом уровне чрезвычайных специальных мер по улучшению положения женщин не означает, что различные государственные институты и их общие департаменты не информированы о проблемах женщин. Напротив, принимая во внимание заметное усиление за последнее десятилетие давления со стороны организаций гражданского общества, в том числе со стороны женских организаций и НКЛЖ, можно с уверенностью говорить об углублении знаний в этой области и повышении интереса ливанской общественности к женской проблематике. Следует также указать на то, что аудиовизуальные и печатные средства массовой информации стали проявлять больший интерес к использованию различных методов для защиты интересов женщин. Женские организации получали моральную, а иногда и материальную поддержку со стороны работающих в Ливане международных организаций и помощь аккредитованных в Ливане представителей дипломатического корпуса из западных стран. Представителями дипломатического корпуса были организованы лекции и форумы по проблемам женщин, в которых принимали участие представители директивных органов. Ряд дипломатов проявили инициативу, призвав женщин принять участие в политической жизни и выдвинуть свои кандидатуры на выборах весной 2013 года, а также организовали для них зарубежные поездки для ознакомления с политической жизнью Запада, в частности в страны Европейского союза и Соединенные Штаты.

В целом эти инициативы способствовали созданию благоприятной для женщин обстановки в обществе, что стимулировало женщин к более активному участию в политической жизни на уровне принятия решений, а также в решении проблем женщин. Несомненно, эти изменения стали возможны благодаря группе активистов из числа представителей НПО, выступающих в поддержку предложения о введении квоты для женщин, и НКЛЖ, который проводит новую гендерную стратегию, направленную на реализацию инициатив и укрепление партнерских отношений с женскими НПО в целях осуществления имеющих общественный резонанс мероприятий и оказанию поддержки.

III. Законодательство и деятельность Палаты депутатов

31. В 2012 году произошел качественный скачок в подходе парламента к рассмотрению проблем в области прав человека, о чем свидетельствует принятая парламентом национальная стратегия по правам человека. Стоит упомянуть, что согласно этой стратегии права женщин являются неотъемлемой частью прав человека. В свете принятия новой стратегии ожидается, что будет сформирован национальный комитет по правам человека для разработки текущего плана действий, который, несомненно, будет включать конкретные аспекты дискриминации в отношении женщин в сфере законодательства.

IV. Национальный комитет по делам ливанских женщин

32. В последнее время НКЛЖ выступал с рядом инициатив, направленных на то, чтобы дать позитивный импульс продвижению прав женщин в Ливане.

32.1 НКЛЖ принял рассчитанную на десять лет национальную стратегию, в основе которой лежит принцип взаимодействия между НПО, профессиональными ассоциациями и соответствующими министерствами. 12 июня 2012 года эта стратегия была утверждена Советом министров, который обратился к заинтересованным министерствам с просьбой выполнять предусмотренные стратегией предписания и рекомендации в соответствии с действующими законами и нормативными актами.

В свете новой стратегии НКЛЖ был подготовлен национальный план действий, в процессе разработки которого участвовали несколько правительственных и официальных органов. План охватывает такие тематические направления, как повышение информированности общественности, образование, расширение прав и возможностей женщин, укрепление организационного потенциала, борьба с насилием, участие в политической жизни и "очищение" законодательства от дискриминационных положений, чтобы, таким образом, содействовать сокращению масштабов дискриминации.

32.2 Кроме того, НКЛЖ запустил специальную программу по подготовке специалистов по вопросам гендерной поддержки в различных министерствах и государственных учреждениях. С помощью этих кадров была создана специальная сеть по распространению информации по гендерным вопросам и включению гендерного подхода в стратегии всех министерств и государственных учреждений. Помимо этого в 2013 году в целях ускорения процесса распространения информации об участии женщин в различных сферах жизни НКЛЖ активизировал свою работу на местном уровне в регионах. В регионах НКЛЖ были созданы и оснащены оборудованием шесть учебных центров, которые осуществляют свою деятельность в сотрудничестве с муниципалитетами, муниципальными федерациями и местными НПО.

V. Организации гражданского общества

33. В этом секторе, пожалуй, следует проводить различия между НПО, с одной стороны, и союзами различных типов, с другой стороны.

33.1 Важно упомянуть о том, что НПО включили в свою повестку дня пункт о специальных мерах. Они осуществляют свои инициативы по трем направлениям:

- разработка законопроектов или поправок к существующим законам, в числе которых можно упомянуть об инициативе по подготовке проекта закона о

защите женщин от бытового насилия. Также упоминания заслуживают гражданский альянс в поддержку избирательной квоты для женщин и альянс в поддержку законопроекта о предоставлении ливанским женщинам права предоставлять свое гражданство супругу и детям;

- организация кампаний по повышению осведомленности общественности, кампаний за расширение прав и возможностей женщин и просветительских кампаний по правам женщин в районах трущоб с акцентом на концепции принятия "временных специальных мер";
- организация кампаний по оказанию помощи и информационных кампаний в целях мобилизации поддержки курса на принятие временных специальных мер в отдельных районах.

33.2 Ко второй категории организаций гражданского общества относятся объединения лиц свободных профессий и профсоюзы. Их идеология и повестка дня в общем и целом не связаны с гендерным подходом.

33.2.1 Избрание женщины президентом Ассоциации адвокатов Бейрута (ААБ) никоим образом не связано с какой-либо позицией, предусматривающей позитивный подход к решению проблем женщин. Более того, ее победу использовали против введения "временных специальных мер" в качестве доказательства того, что профессиональное сообщество не имеет никаких предубеждений в отношении женщин и что деловая женщина может занять руководящую должность без введения временных чрезвычайных мер. Заметьте, что это стало обычным явлением, когда женщина вступает в члены ААБ на традиционной конкурсной основе без использования принципа квотирования. Следует отметить, что в 2007 году женщины составляли 33 процента членов ААБ по сравнению с 25 процентами в 2002 году. Также внимания заслуживает тот факт, что женщина избиралась председателем профсоюза фармацевтов несколько сроков подряд независимо от политики в области принятия исключительных мер. Что касается профсоюза инженеров, то в нем установилась традиция избирать женщину в состав совета, несмотря на низкую долю инженеров-женщин, активно участвующих в работе профсоюза. По данным Центрального статистического управления (ЦСУ) за 2009 год, женщины составляли 21 процент членов профсоюза инженеров в Бейруте (по сравнению с 10 процентами в 2002 году) и 27 процентов – в профсоюзе инженеров в Триполи.

33.2.2 Вопросы, касающиеся женщин, редко появляются в программах трудовых союзов и профсоюзов рабочих и наемных работников. Традиционно женщины практически не представлены на руководящих должностях в профсоюзных организациях. Однако в последнее время имели место случаи нарушения этой "традиции", последний из которых произошел в 2013 году, когда женщина была избрана председателем Союза банковских служащих в Северном Ливане. В секторе образования с 1998 по 2011 год одна женщина избиралась председателем Объединения учителей государственных школ (начальное образование). Вместе с тем в программах организаций, представляющих учителей государственных и частных школ, отсутствуют какие-либо упоминания о вопросах, касающихся учителей-женщин, хотя в руководство этих органов, как правило, входит хотя бы одна или, максимум, две женщины. Следует отметить, что женщины широко представлены в секторе образования: на них приходится около 70 процентов преподавательского состава в учебных заведениях начального и среднего образования и около половины преподавателей всех средних школ. В Лиге преподавателей Ливанского университета (единственной профсоюзной организации

в секторе высшего образования, объединяющей исключительно преподавателей Ливанского университета) женщины не представлены в руководстве профсоюза и женская проблематика не включена в ее программу, хотя женщины составляют 37 процентов преподавательского состава университета.

33.3 Отсутствие или ограниченная представленность женщин в авангарде профсоюзного движения в основном объясняется слабостью профсоюзных институтов и нежеланием женщин проявлять активность вне сферы своей профессиональной деятельности. Однако, несмотря на отсутствие сплоченности широких женских масс в деле отстаивания своих интересов, большое число женщин участвуют в демонстрациях в поддержку требований, выдвигаемых профсоюзами. В последние два года женщины принимали активное участие в демонстрациях, на которых количество участников-женщин было равно количеству участников мужчин.

VI. Политические партии и силы

34. Политические партии и силы являются неотъемлемой частью гражданского общества, за исключением тех случаев, когда партия или политическая группа является частью государственного аппарата. Политические партии играют значительную роль в определении основных направлений деятельности гражданского общества, выступающего в оппозиции к правительству или во взаимодействии с ним. Более того, политические партии и силы выступают в качестве посредников, способных включить важные вопросы в повестку дня правительства и в государственную стратегию и законопроекты до их принятия. Нет ничего необычного в том, что политические партии и силы действуют на двух фронтах: с одной стороны – с государственными институтами, а с другой стороны – с общественными институтами и движениями. Таким образом, вполне естественно возникают следующие вопросы: "Какая взаимосвязь существует между политическими партиями и силами и направлениями общественного мнения в гражданском обществе Ливана? Почему политические партии и силы не играют роль связующего звена или посредника между гражданским обществом и государством?"

34.1 По сути, вопросы, касающиеся женщин, по-прежнему не включены в повестки дня партий, несмотря на тот факт, что во многих партиях имеются женские секции, комиссии или организации. Однако эти секции и комиссии в основном занимаются социальными вопросами и существуют независимо от других партийных структур. В этом случае, если женщина начинает принимать участие в работе политической партии, то ее деятельность отождествляется с деятельностью независимой секции. А это лишь способствует сохранению стереотипного представления о роли женщины. В последние годы, однако, в среде молодых женщин, участвующих в политических партиях, наблюдается широко распространенная тенденция к отказу от вступления в женскую секцию, которая отделена от других партийных структур. Также следует отметить тот факт, что в последние годы под международным давлением, направленным на укрепление роли женщин в политической жизни, некоторые партии проявили заинтересованность в формировании женских кадров в своих рядах и организации учебных курсов и семинаров для женщин. Однако на данный момент это не привело к принятию политики позитивной дискриминации и поощрению назначения женщин на руководящие должности.

34.2 Таким образом, ливанские политические партии не проводят политику позитивной дискриминации в интересах женщин и их политические программы не предусматривают принятия временных исключительных мер. Возможно, в какой-то

мере это связано с особенностями системы, основанной на конфессиональном принципе разделения власти между различными этническими и религиозными общинами, которая способствует не воцарению спокойствия, а усилению напряженности и делает маловероятной возможность того, что граждане, все граждане – и женщины, и мужчины – будут поднимать волнующие их серьезные проблемы. Наоборот, это приводит к росту сплоченности их рядов в пределах общин, которые всегда готовы к конфронтации друг с другом. В подобной обстановке вопрос о представленности и участии женщин отодвигается на второй план, и политически активных женщин мало беспокоит повестка дня, касающаяся женщин.

34.3 В целом на данный момент сохраняется ситуация, которая скорее ближе к нейтралитету, то есть за устранение дискриминации, чем к позитивному нейтралитету в защиту интересов женщин. По сути, мы по-прежнему далеки от политики позитивной дискриминации и общепринятых форм полного равноправия с точки зрения предоставления возможностей и распределения ролей в обществе. В области принятия решений на политическом уровне, в основном на уровне правительства, существует два возможных варианта, и специальные исключительные меры необходимы для того, чтобы выйти за рамки благих намерений, которые сменявшие друг друга правительства на протяжении многих лет выражали в своих программах.

VII. Препятствия и вызовы

35. Из всего вышеизложенного следует, что вопрос о временных исключительных мерах не фигурирует в ливанском политическом лексиконе и не нашел поддержки и понимания у большинства граждан. Очевидно также и то, что существуют серьезные расхождения во взглядах, интересах и ожиданиях между политическим сообществом и женскими организациями, с одной стороны, и НПО, занимающимися продвижением и отстаиванием прав женщин, демократической реформы и прав человека в целом, с другой стороны. Это приводит к тому, что политическое сообщество игнорирует курс на принятие специальных исключительных мер, призванных обеспечить соблюдение прав женщин.

36. Кроме того, складывается впечатление, что положение женщин является не только отстраненным и маргинализированным, но, нередко, и отчужденным. Это обусловлено в первую очередь существованием объективных и субъективных препятствий культурного плана. Источником отчужденности многих женщин является недостаточная осведомленность о своих юридических и гражданских правах. Кроме того, существуют препятствия структурного характера, обусловленные природой конфессиональной системы, которая отодвигает на задний план принцип равенства между людьми, отдавая предпочтение вопросам равноправия между общинами. Как ни парадоксально, но основанная на квотах конфессиональная система продолжает возражать против установления квоты для женщин.

37. Исходя из этого общего сценария, остается только признать невозможность принятия на национальном, стратегическом уровне специальных исключительных мер для обеспечения участия женщин во всех сферах жизни, несмотря на некоторые частичные и разрозненные меры в этом направлении, которые принимаются на правительственном уровне. Более того, следует признать необходимость продолжать оказывать с помощью альянса НКЛЖ и женских организаций давление на всех уровнях принятия решений, чтобы включить положение о квоте в проект закона о парламентских выборах (рассмотрение которого было отложено на 17 месяцев с

установленной даты в июне 2013 года и теперь запланировано на ноябрь 2014 года). Это является символическим шагом, который открывает путь к принятию государственной политики, отвечающей интересам женщин и включающей вопросы, касающиеся женщин.

Статья 4. Временные специальные меры

38. В соответствии со статьей 4 Конвенции и замечаниями Комитета по третьему периодическому докладу (2006 год), в частности в соответствии с пунктом 23 этих замечаний, в котором Комитет рекомендует государству-участнику использовать временные специальные меры в качестве "составной части стратегии, необходимой для ускорения достижения фактического равенства между женщинами и мужчинами, в частности для ускорения осуществления статей 7, 8, 10, 11, 12 и 14 Конвенции";

а также в свете общей рекомендации № 5 и общей рекомендации № 25 (2004) относительно временных специальных мер,

в настоящем докладе представлен обзор деятельности по следующим направлениям:

I. Законопроекты об организации парламентских выборов

39. В последнее время проводилось тщательное рассмотрение ряда законопроектов о парламентских выборах, предусматривающих введение квоты для женщин. Однако ни один из них не дошел до этапа принятия.

39.1 В 2006 году в законопроект, разработанный Национальной комиссией по подготовке закона о выборах, первый законопроект об организации выборов, который предусматривал использование мажоритарной и пропорциональной систем, была включена рекомендация о выделении квоты для женщин в размере не менее 30 процентов. Статья 64 гласила: "Во всех списках в избирательных округах, в которых используется пропорциональная система, доля женщин-кандидатов должна составлять не менее 30 процентов; доли, равные или превышающие половину процента, округляются. Это положение применяется на временной основе и исключительно в ходе трех туров выборов".

39.2 В 2011 году Министерством внутренних дел и по делам муниципалитетов был подготовлен проект закона об организации парламентских выборов, в котором предлагалось не только снизить минимальный возраст кандидатов с 25 до 22 лет и избирательный возрастной ценз с 21 до 18 лет, но и ввести 30-процентную квоту для женщин при выдвижении кандидатов на выборах (то есть в списках кандидатов, а не постов). Для подачи списка кандидатов на регистрацию и утверждение необходимо, чтобы в нем было не менее 30 процентов кандидатов каждого пола. Это было направлено на то, чтобы поощрять женщин к участию в политических аспектах и осуществлять свои конституционные права в соответствии с международными конвенциями, к которым присоединился Ливан, в частности КЛДЖ.

39.3 В 2012 году Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов представило Совету министров на его рассмотрение новый проект закона об организации выборов, в статью 53 которого был включен следующий текст: "В каждом списке доля кандидатов-женщин должна составлять не менее 30 процентов; доли, равные или превышающие половину процента, округляются. Список составляется последовательно, таким образом чтобы за именем кандидата одного пола следовало имя кандидата другого пола". Однако в статье 52

окончательного варианта текста закона, принятого правительством, говорится: "В каждый список должно быть включено по меньшей мере по одному кандидату каждого пола". Окончательный текст законопроекта был передан на рассмотрение в Палату депутатов в соответствии с постановлением № 8913 от 19 сентября 2013 года.

40. В связи с этим НКЛЖ и женские движения призывают к установлению 30-процентной квоты для женщин в списках кандидатов и постов.

II. Успехи в области принятия отдельных специальных мер

41. *Выдача в качестве "жеста доброй воли" вида на жительство супругу и детям женщины, которая имеет ливанское гражданство, но состоит в браке с иностранцем.* В соответствии с постановлением № 4186 от 31 мая 2010 года супругу-иностранцу женщины, которая имеет ливанское гражданство, через год после вступления в брак бесплатно выдается в качестве "жеста доброй воли" вид на жительство; вид на жительство также бесплатно выдается в качестве "жеста доброй воли" ее детям от супруга-иностранца. Трехгодичные и продлеваемые виды на жительство выдаются Генеральным управлением по общей безопасности (ГУОБ).

42. *Доля средств, выделяемых муниципалитетам из фондов содействия развитию для распределения на проекты, касающиеся женщин.* 3 августа 2012 года Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов по просьбе НКЛЖ разослало муниципалитетам письмо, в котором говорилось о необходимости выделения доли средств из фондов содействия развития на проекты в области развития, касающиеся женщин.

43. *Формирование комиссии по вопросам "учета гендерной проблематики".* В соответствии с директивой № 23/2009 от 19 октября 2009 года Председателя Совета министров, призывающей все государственные ведомства и учреждения к сотрудничеству с НКЛЖ в области разработки гендерной концепции с целью ее обязательного включения в государственные стратегии, министром просвещения и высшего образования было принято решение № 810/М/2013 от 13 июля 2013 года, предусматривающее создание при Главном управлении образования комиссии по вопросам "учета гендерной проблематики" в официальной стратегии Министерства просвещения и высшего образования.

III. Предложенные меры

44. 21 марта 2012 года Советом министров была сформирована правительственная комиссия по изучению предложений о внесении изменений в Закон о гражданстве. 14 ноября 2012 года комитет представил рекомендацию об отказе в предоставлении женщине, имеющей ливанское гражданство, возможности передавать гражданство своим детям и супругу. Вместе с тем Совету министров предлагалось принять ряд мер и шагов по урегулированию положения супруга и детей женщины, имеющей ливанское гражданство и состоящей в браке с иностранцем, в частности:

- выдача бесплатно и в качестве "жеста доброй воли" вида на жительство супругу и детям женщины, имеющей ливанское гражданство;
- право на образование и поступление в государственные и частные школы, институты и университеты Ливана наравне с гражданами Ливана;
- право на работу в частном, но не в государственном секторе, за исключением лиц свободных профессий, положение которых регламентируется законом, и тех секторов, для которых конкретные требования в отношении ливанского

гражданства установлены соответствующими законами, нормативными актами и постановлениями;

- право на медицинское обслуживание в государственном и частном секторе здравоохранения и получение пособий, предоставляемых Министерством здравоохранения и по социальным вопросам и Национальным фондом социального обеспечения, наравне с ливанскими гражданами;

17 января 2013 года Совет министров дал указание комиссии продолжить изучение поправок, которые необходимо внести в действующие законы и нормативные акты, а также изучить последствия принятия мер, изложенных в его докладе.

IV. Препятствия и вызовы:

45. К наиболее серьезным вопросам относятся:

- настоятельные требования об установлении квоты в размере не менее 30 процентов для представительства женщин в списках кандидатов и постов в новом законе об организации парламентских выборов;
- предоставление женщинам, имеющим ливанское гражданство, права на передачу гражданства супругу и детям.

Статья 5. Стереотипные представления о роли мужчин и женщин и насилие в отношении женщин

46. В соответствии со статьей 5 Конвенции и замечаниями Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности в соответствии с пунктом 24 замечаний, в котором Комитет выражает обеспокоенность сохранением патриархальных подходов и глубоко укоренившихся традиционных и культурных стереотипов относительно роли и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе в Ливане, а также пунктами 26 и 27, в которых акцентируется внимание на сохранении проблемы насилия в отношении женщин и девочек, в том числе насилия в семье, и на отсутствии комплексного подхода к принятию мер по ликвидации всех форм насилия в отношении женщин, в связи с чем Комитет настоятельно призывает государство-участник уделять приоритетное внимание этой проблеме, в частности разработать и осуществить комплексные меры и принять законодательство против насилия в отношении женщин, включая насилие в семье;

а также в соответствии с общими рекомендациями № 3, 12 и 19, касающимися стереотипных представлений о роли мужчин и женщин и противодействия насилию в отношении женщин,

в настоящем докладе представлен обзор деятельности по следующим направлениям:

Тематическое направление 1. Стереотипные представления о роли мужчин и женщин

I. Факты

1. Стереотипные представления о роли мужчин и женщин: устойчивость и изменение

47. В социально-культурной среде Ливана стереотипные представления о роли женщин сосуществуют с подходами, которые более адекватно отражают положение женщин в современном обществе.

47.1 *Сохранение стереотипных представлений.* В определенных слоях общества по-прежнему существует представление о роли женщины с точки зрения выполнения ее репродуктивной функции и игнорируются последствия происшедших в обществе изменений социальной роли женщины. В качестве примера можно отметить общую для всех ливанских общин склонность признавать важность образования для девочек, включая высшее образование, а также появившуюся в семьях тенденцию поощрять дочерей не заниматься исключительно домашним хозяйством и устраиваться на работу вне дома. Однако на практике это вызывает определенные опасения, обусловленные страхом перед финансовой независимостью как средством обретения личной свободы, позволяющей женщине выйти из-под контроля мужчины (мужа, отца или брата). Пожалуй, наиболее ярким подтверждением того, что стереотипные представления о роли женщины не отражают реальное положение женщин в обществе, могут служить законы о личном статусе, определенные акты гражданского законодательства, такие как Закон о гражданстве, и ряд статей Уголовного кодекса. Совершенно очевидно, что дискриминация, которая затрагивается в этих законодательных актах, обусловлена традиционными стереотипными представлениями о роли женщины в патриархальной системе гендерных отношений.

47.2 *Тенденция к отказу от стереотипов.* Проведенные в ряде областей исследования свидетельствуют о том, что ливанское общество, как и другие современные общества, постепенно выходит за рамки гендерных стереотипных представлений. Это особенно характерно для молодых женщин. Молодые ливанские женщины приобретают качества, необходимые для выполнения их роли в обществе, что требует получения знаний, навыков и умений, которые обычно относятся к мужским, не отказываясь при этом от своих традиционно женских функций. Они не хотят придерживаться представлений, согласно которым вынуждены играть определенную роль в обществе, и многие из них отвергают законы, регламентирующие их жизнь в частной и общественной сферах. Они стремятся найти мужчину-партнера для совместной жизни, который уважает их мнение и признает, что их положение изменилось. Примером того, как женщины выходят за рамки стереотипных представлений, может служить изменение модели поведения, указывающей на увеличение доли женщин в руководстве высшего звена и освоение женщинами профессий, востребованных в судебной системе, службе общественной безопасности и вооруженных силах, которые традиционно считались исключительно мужской прерогативой. Кроме того, молодые ливанские женщины стали публично заявлять о своих проблемах и участвовать в манифестациях; и более того, ряд женских организаций начали выступать с призывами к проведению демонстраций. Доля женщин, пользующихся компьютерами и интернетом и имеющих доступ к социальным сетям, приближается к доле мужчин – пользователей этими услугами, особенно среди молодых женщин, проживающих в городах. Заметно возрос интерес

молодых женщин к политическим и социальным вопросам. Об этом свидетельствует участие женщин в публичных выступлениях общественности и инициативы ряда женских организаций по организации таких демонстраций.

2. Роль средств массовой информации

48. *Законодательство и политика.* В законах, регламентирующих работу ливанских средств массовой информации, отсутствуют статьи, требующие активных действий (например, в форме временных мер), направленных на достижение гендерного равенства в сфере профессиональной деятельности и обеспечение представительства женщин на различных уровнях профессиональной иерархии. Кроме того, гендерная проблематика не учитывается в политике официальных средств массовой информации и документах, регулирующих деятельность частных СМИ.

49. *Представленность женщин в средствах массовой информации.* На факультетах журналистики ливанских университетов учится большое количество женщин, составляющих большинство представителей этой профессии. Однако это никак не отражается на участии женщин в работе СМИ в качестве активных игроков и не приводит к каким-либо качественным изменениям в представлениях о престиже или статусе женщины в средствах массовой информации. В работе женщин в СМИ в целом и в тех немногих отведенных для них сферах деятельности преобладают традиционные стереотипные представления о роли женщин. Более того, женские проблемы, которые затрагиваются в СМИ, касаются лишь немногих областей и, как правило, носят "сезонный" характер (Международный женский день, ежегодная кампания по борьбе против насилия в отношении женщин и т. п.).

50. *Роль СМИ в укреплении и трансформации гендерных стереотипов.* СМИ, культура и искусство выполняют образовательную и воспитательную роль в семье, школе и других институтах. В их задачу входит распространение в привлекательной, художественной форме идей, взглядов и понятий о типах женственности и мужественности, служащих примером поведения для людей, на который они равняются. Обложки журналов пестрят фотографиями женщин в возрасте до 30 лет, а их содержание в основном заполняют светские сплетни и новости из мира моды. В этих журналах редко встречаются материалы, посвященные, например, женщинам-специалистам, политической сознательности или профессиональному развитию женщин. В развлекательных программах, выпусках новостей, расследованиях и ток-шоу, печатных и аудиовизуальных СМИ неизменно обсуждаются вопросы, которые практически не имеют никакого отношения к проблемам средней трудящейся женщины. В рекламных блоках женщину, как правило, изображают как домашнюю хозяйку, как сексуальный объект, ассоциирующийся с продвигаемым продуктом, или как покупателя различных видов товаров.

51. *Новые медиа.* Образу "непросвещенной" женщины, который неизменно тиражируется практически всеми традиционными СМИ, противостоит забрезжившая надежда на перемены, первые признаки которых появились в новых СМИ. Первопроходцами в этой области стали спутниковые каналы, появившиеся в большинстве ливанских домашних хозяйств. В отличие от прежних СМИ, стоящих на службе привилегированных политических, финансовых и профессиональных правящих кругов, они служат широким дискуссионным форумом для всех маргинализованных категорий населения, среди которых женщины составляют наиболее многочисленную группу. Сайты социальных СМИ, обладающие огромным потенциалом, пока не являются предметом систематических исследований с целью

изучения их воздействия на аудиторию. Результаты уже проведенных немногочисленных исследований свидетельствуют о наличии значительного потенциала для их использования в целях защиты интересов женщин, повышения их информированности и привлечения внимания граждан к проявлениям гендерной дискриминации, а также о потенциальных возможностях новых СМИ бороться с подобными проявлениями. Первые признаки появления этой тенденции стали очевидны для тех, кто наблюдает за развитием новых СМИ.

3. Формирование гендерных стереотипов и роль семьи

52. *Источники семейного воспитания.* В Ливане не существует "национальной" политики семейного воспитания; вместо этого в соответствии с Конституцией полномочия в области определения личного статуса граждан предоставляются религиозным общинам. Что касается конфессиональных институтов, то они не устанавливают четко оформленных положений относительно семейного воспитания, но пропагандируют принципы семейного воспитания посредством устных проповедей, которые читаются священнослужителями. Эти установки и законы, как правило, закрепляются на постоянной основе и не меняются вместе с изменениями, которые происходят в отношении представлений о роли мужчин и женщин. По сути, они скорее способствуют укреплению традиционных стереотипных представлений. Как свидетельствуют результаты многочисленных исследований в различных областях, социальная сплоченность, почитание традиций и религиозных догм и уважение к традиционной роли мужчины и женщины являются в совокупности самыми значимыми в иерархии ценностей, которые родители должны поощрять в своих детях. К ним относится, например, подготовка девочек к выполнению репродуктивной функции и верность семье, которая всегда считается приоритетом и стоит выше личных интересов.

53. *Гендерные отношения в семье*

53.1 В ливанской семье наблюдается постепенный процесс перехода от расширенной семейной структуры к нуклеарной семье. Одним из признаков этих изменений является сокращение количества членов семьи, что служило основным источником воспроизводства системы ценностей. Однако это не находит своего отражения в законах, определяющих личный статус. Например, законы о гражданском личном статусе поддерживает больше женщин и молодых мужчин, чем представителей групп более пожилого населения и мужчин. Эта тенденция по-прежнему не является общепринятой во всех общинах, но занимает заметное место в рамках элитарного культурного дискурса.

53.2 Забота о решении семейных вопросов, таких как условия жизни и воспитание детей, по-прежнему в основном входит в обязанности матери/жены, даже если женщина работает вне дома. В большинстве случаев выполнять обязанности по ведению домашнего хозяйства ей помогает домашняя прислуга или члены семьи – женщины, но не мужская половина семьи.

53.3 В основном участие работающей женщины в жизни семьи выражается в форме вклада в расходы на семейные нужды. Семьи, даже имеющие низкий уровень дохода, но в которых женщина работает, относятся к группе с более высокими доходами по сравнению с семьями, в которых жена не работает вне дома. Это подрывает преобладающее стереотипное представление о том, что мужчина/муж является единственным кормильцем семьи.

53.4 Общая тенденция состоит в том, что оба супруга согласны разделять функции по принятию решений по разным аспектам семейной жизни. Женщина отвечает за принятие решений по вопросам, касающимся ведения домашнего хозяйства и образования детей, а мужчина принимает решения, касающиеся финансовых вопросов.

53.5 Использование диалога для урегулирования споров наиболее распространено среди групп населения, проживающих в городах, среди более образованных категорий граждан и семей, в которых жена работает вне дома. Диалог пользуется наибольшим предпочтением по сравнению с другими формами разрешения споров (такими, как посредничество членов семьи или вмешательство священнослужителя). Применение силы и насилия одной из двух сторон, обычно мужчиной, по мнению обеих сторон, мало распространено и встречается в не более чем 5 процентах случаев из выборки проведенного обследования.

54. *Культура "защиты чести"*

54.1 Определенные изменения произошли в культуре "защиты чести", в том что касается сексуального поведения женщины. Подтверждением этих изменений является, например, уменьшение количества случаев убийства женщин, побудительным мотивом для которых является "восстановление чести семьи". За период 1995–1998 годов были убиты 36 женщин, в среднем по 12 женщин в год. В 62 процентах этих случаев убийство совершал брат или отец жертвы, утверждавший, что таким образом "смывает позор" с семьи, к которой принадлежит он сам и жертва. За период в 12 месяцев – с мая 2010 года по май 2011 года – были убиты 12 женщин. Несмотря на то что показатель остался неизменным, только одно убийство было совершено отцом жертвы, а остальные – мужьями жертв. Это говорит о том, что побудительным мотивом этих убийств не являлась "защита чести" в общепринятом смысле этого понятия. Правильнее сказать, что были совершены преступления, известные во всем мире как женоубийство, которое является крайним проявлением постоянного и возрастающего "естественного" насилия, предотвращение которого зависит от принятия законов против насилия в отношении женщин в семье.

54.2 В ходе проведения качественных исследований было отмечено изменение в подходах к культуре "защиты чести" среди подростков обоего пола и в их семьях из городских слоев общества и более образованных групп населения, что послужило толчком к переоценке взаимосвязи между понятием "защита чести" и сексуальным поведением женщин, например сохранение девственности до вступления в брак. Также следует отметить, что во время судебных разбирательств, касающихся дел об убийствах женщин, сократилось количество упоминаний о "защите чести", и это понятие полностью ушло из лексикона судей, за исключением ряда отдаленных регионов, в которых довольно часто совершаются преступления (женоубийства) "во имя защиты чести". Об этом шла речь до решения об отмене статьи 562, принятом парламентом летом 2011 года на заседании, которое увенчалось триумфом депутатов, особенно решительно выступавших за рассмотрение вопросов, касающихся женщин.

II. **Предпринимаемые усилия**

1. **Усилия, предпринимаемые женскими организациями**

55. *Укрепление тенденции модернизации.* Женские правительственные и неправительственные организации не удовлетворены стихийными результатами модернизации, наиболее ярким следствием которой стала трансформация гендерных

стереотипных представлений, особенно у женщин. В целях укрепления тенденции модернизации, влияющей на положение женщин в Ливане, эти организации в течение последних двух десятилетий проводили многочисленные акции с различными участниками и разнообразными целевыми группами, расширяли географию и масштабы мероприятий, охватывавших все спектры общественной деятельности.

56. *Расширение целевой аудитории.* В середине 1990-х годов, например, наиболее популярным направлением деятельности было проведение многочисленных совещаний, семинаров и конференций под различными связанными с проблемами женщин лозунгами в сочетании с актуальными темами, которые были в центре внимания глобальных конференций, в частности Пекинской конференции. В этих мероприятиях в основном участвовали женщины из культурной и социальной элиты. Однако в последние годы сложилась практика организации мероприятий по всей стране, которые проводятся в рамках консультаций с работниками местных служб, в том числе с местными руководителями среднего звена, занимающимися женскими вопросами, и рядовыми сотрудниками. Это позволило привлечь внимание к стратегиям этих низовых организаций и наладить взаимодействие и диалог с широкими женскими массами, а не только с элитой. Хотя, как правило, главной темой этих дискуссий остаются права человека, подготовленные их участниками рекомендации всегда включают вопросы, касающиеся семейного воспитания, и медиа-программы, нацеленные на решительную борьбу со стереотипными представлениями о роли мужчин и женщин и распространение культуры равноправных отношений. Практически обычным явлением стало проведение учебных программ по гендерной проблематике для ответственных работников системы формального образования (например, для составителей учебных программ и авторов учебных пособий) и учреждений неформального образования (например, медиа-работников).

57. *Расширение сфер и каналов для пропагандистской деятельности.* В последние пять лет деятельность женщин стала получать все больший резонанс и более широкое освещение в общественном пространстве. Женские организации при проведении своих кампаний регулярно размещают объявления и плакаты вдоль дорог и на перекрестках, организуют демонстрации, сидячие демонстрации, "символические" суды, тематические медиа-программы и интенсивный обмен информацией в социальных сетях, не забывая при этом использовать традиционные средства массовой информации, которые раньше играли доминирующую роль. Чтобы охватить все аспекты проблематики, женские организации используют все имеющиеся в их распоряжении средства, включая давление, переговоры, публичные кампании, повышение осведомленности, альянсы и сотрудничество с прогрессивными силами, выступающими под лозунгом защиты прав человека.

2. Оценка воздействия

58. Наблюдая за публичными дискуссиями в ливанском обществе, нельзя не заметить масштабов дискурса в связи с женской проблематикой и деятельностью. Появление женских вопросов в повестке дня и то внимание, которые они привлекают, вызывают все возрастающий интерес широкой общественности. Мы становимся свидетелями популяризации мнений и взглядов простых людей и культурной элиты по этим вопросам. В связи с этим следует упомянуть о фильмах (полнометражные художественные, короткометражные и документальные фильмы), радиопрограммах, телесериалах, телевизионных спортивных программах,

традиционных, открытых и интерактивных театральные постановках, публичных театрализованных представлениях, "символических" судах, выставках фотографии и изобразительного искусства, литературных произведениях и других быстро появляющихся новых формах творчества, которые не поддаются перечислению.

III. Препятствия и вызовы, с которыми сталкиваются женские организации (правительственные и неправительственные)

59. *Упорство в противодействии дискриминации.* Ливанские женские организации не рассчитывают на то, что изменение роли женщины и структуры современной семьи неизбежно приведет к автоматическим изменениям в сознании и подходах людей к социальным и культурным моделям поведения женщин и мужчин. Они исходят из понимания того, что представления и подходы, лежащие в основе дискриминационных законов и практики, могут повлиять таким образом, что это приведет к изменению ситуации в обратную сторону. В ряде арабских стран это вызывает у женщин беспокойство и опасения за судьбу достигнутых ими завоеваний. Таким образом, задача состоит в том, что продолжать наблюдать за скрытой гендерной дискриминацией, в основе которой лежат стереотипные представления о социальной роли женщины и мужчины, культурные традиции и порожденное ими насилие, и работать не покладая рук, чтобы противостоять этим явлениям.

60. Для того чтобы добиться консолидации женщин в борьбе против гендерной дискриминации на когнитивной основе, необходимо издавать книги и брошюры по основам законодательства и судебным процедурам, касающимся женщин, в частности о законах о личном статусе каждой общины, написанных простым языком, доступным для всех женщин.

Тематическое направление 2. Насилие в отношении женщин

61. В результате расширения концепции насилия в отношении женщин за счет включения в нее, наряду с физическим насилием, всех форм морального, психологического, экономического и правового насилия в отношении женщин только на том основании, что они женщины, а также всех средств, которые используются для оправдания насилия, вопрос о борьбе с насилием в последние годы стал одним из основных пунктов повестки дня правительственных и неправительственных организаций, которые занимаются вопросами и делами, касающимися женщин.

I. Факты и показатели

62. В методах исследований, которые ЦСУ использует при проведении регулярных национальных опросов, отсутствует компонент, позволяющий осуществлять мониторинг распространенности или количества случаев насилия в отношении женщин. Тем не менее в ходе проведения предпоследнего опроса женщин (результаты которого были опубликованы в 2011 году) в "Анкету для женщин" был включен следующий вопрос: "Случается, что муж сердится или разозлится на какой-то поступок жены. Считаете ли вы, что в такой ситуации избиение жены мужем будет оправданным?" Около 10 процентов респондентов из группы женщин в возрасте 15–49 лет дали утвердительный ответ, указав в качестве основной причины довод о том, что "женщина не заботится о детях". По данным общенациональной статистики, ответы бывают разными в зависимости от района (25 процентов женщин в самых бедных провинциях одобряют избиение жены мужем), возраста (избиение одобряют больше молодых женщин, чем женщин среднего возраста) и уровня образования (более образованные женщины в меньшей степени одобряют избиение).

63. Одна неправительственная организация, используя метод экстраполяции и данные о количестве случаев, о которых поступили заявления в полицейские участки провинции Горный Ливан, подсчитала, что в 2009 году от насилия в семье пострадали более 13 тыс. ливанских женщин (предположительно было заявлено только о 20 процентах случаев). Но известно наверняка, что ежемесячно в результате насилия в семье погибает по меньшей мере одна женщина и что, несмотря на снижение количества преступлений "в защиту чести", число случаев женоубийства возрастает. В большинстве случаев женоубийство является крайним проявлением непрекращающегося и более тяжкого насилия на бытовой почве и в семье, которое не следует игнорировать и квалифицировать как "естественное" насилие.

64. Проведение качественных и полевых исследований по соответствующим выборкам позволяют нам тщательнее изучить и понять разные формы и типы насилия, применяемого в отношении женщин, и составить демографические и социальные характеристики женщин группы наибольшего риска, чтобы разработать методы мониторинга и принять меры для оказания им поддержки.

II. Предпринятые усилия

65. Отношения между государственными институтами и НПО развиваются по пути сотрудничества, и ни одна из сторон не претендует на исключительную компетенцию в борьбе против насилия. Более того, стороны заключили соглашение о всестороннем партнерстве, с тем чтобы максимально эффективно использовать совместные ресурсы.

1. Усилия, предпринятые на официальном уровне

66. Ливанские государственные институты медленно, но верно идут по пути противодействия насилию в отношении женщин, чтобы выполнить взятые страной обязательства по соглашениям, заключенным с международным сообществом, а также принять меры в ответ на требования организаций гражданского общества.

66.1 На уровне законодательства: законопроект о защите женщин от бытового насилия

66.1.1 6 апреля 2010 года Советом министров был одобрен законопроект, представленный Национальным альянсом в поддержку законодательства о защите женщин от бытового насилия, и передал его для последующего принятия в Палату депутатов, внося в законопроект дополнительный пункт (чтобы он не противоречил законам о личном статусе и юрисдикции шариата, духовных и конфессиональных судов, включив в этот пункт положения по каждому аспекту, применяемому в случае возникновения противоречий). Палата депутатов поручила специальной комиссии депутатов изучить законопроект. Члены этой комиссии разделились на две группы: одна группа считала необходимым ввести уголовную ответственность за все формы насилия (экономическое и сексуальное насилие, и особенно за изнасилование супругом супруги), а другая группа отклонила это предложение на том основании, что вмешательство учреждений гражданского государства в семейные вопросы и личный статус семьи является оскорблением юрисдикции конфессиональных судов и нарушением Конституции. Комиссия передала законопроект с внесенными поправками в Палату депутатов для изучения на ее пленарном заседании.

66.1.2 Представленный альянсом законопроект поддержали НКЛЖ, комитет по делам женщин и детства ливанского парламента и Департамент по делам женщин Министерства по социальным вопросам. НКЛЖ, который выполняет роль

консультанта государственных органов по всем вопросам, касающимся положения и дел женщин, направил парламентскому комитету официальное письмо с просьбой изучить законопроект, обратив внимание на ряд положений о поправках к законопроекту, которые противоречат положениям о предотвращении насилия и защите от него и, по сути, лишают его всякого смысла. Председатель комитета по делам женщин и детства представила парламентскому комитету предложение о включении статей 487, 488 и 489 (супружеская измена) и статей 504, 505, 506, 513, 515 и 522 (похищение и изнасилование) Уголовного кодекса в законопроект о защите женщин от бытового насилия.

66.2 Политика, стратегия и меры

66.2.1 С 2005 года вопрос о положении женщин является одним из тематических направлений правительственных программ, принимаемых сменяющимися друг друга правительствами. В частности, программа правительства, сформированного 9 ноября 2009 года, включала обязательство правительства предпринять шаги для принятия плана действий по борьбе с таким явлением, как насилие в отношении женщин, в том числе завершить обсуждение законопроекта о защите женщин от бытового насилия, и сформулировать политику и законы о борьбе с торговлей людьми и детьми в целях сексуальной эксплуатации и принудительного труда (пункт 22 правительственной программы).

66.2.2 Борьба против насилия в отношении женщин была включена в число 12 ключевых стратегических целей и направлений деятельности самой последней национальной стратегии, принятой НКЛЖ на десятилетний период 2011–2021 годов. Эта стратегия была утверждена Палатой депутатов.

66.2.3 Кроме того, одним из целевых направлений национальной стратегии в области развития, принятой Министерством по социальным вопросам в 2011 году, являлось создание правовых механизмов и институтов для защиты женщин от жестокого обращения в семье и на рабочем месте, начиная с законов о гражданском личном статусе и т. п.

66.2.4 При разработке стратегии и составлении соответствующих планов действий в этой области ценным подспорьем служат статистические данные с разбивкой по полу. В ходе проведения предпоследнего статистического обследования (2009 год) ЦСУ включило в анкеты несколько вопросов, касающихся насилия в отношении детей и жен. Кроме того, принимались усилия для включения в национальную статистику раздела, позволяющего произвести подсчет случаев насилия в отношении женщин и определить их распространенность.

66.2.5 В рамках судебной системы женщины наравне с мужчинами имеют право возбудить иск и лично участвовать в судебном разбирательстве. Как показывают результаты исследований, судьи в ливанских судах по уголовным делам склонны проявлять гибкость при рассмотрении дел о насилии в отношении женщин и не настаивают на том, чтобы женщины соглашались на урегулирование споров с лицами, совершившими акты насилия. В связи с этим следует упомянуть о постановлении Кассационного суда от 29 ноября 2013 года, подтверждающем приказ судьи, вынесенный на внесудебном заседании, согласно которому бывшему супругу истицы запрещается входить в дом, в котором она живет вместе с дочерью, чтобы защитить их от насилия, которое он неоднократно применял в отношении бывшей жены и дочери. Несмотря на то что бывшему мужу принадлежит часть этого дома, в постановлении Кассационного суда говорится, что прежде всего учитываются

соображения безопасности человека и факт нападения одной стороны на другую служит достаточным основанием для отказа в контактах, которые могут привести к нанесению вреда. Таким образом, судебный орган признал, что безопасность жены и дочери является более существенным обстоятельством, чем имущественные права. В другом случае в отношении покинувшей дом мужа женщины, которая проходила по делу, квалифицированному как "бегство из семейного дома", было принято решение объявить ее в розыск и провести расследование, в связи с которым она подвергалась риску ареста, побоев и унижения. 20 января 2014 года государственный прокурор Кассационного суда направил судьям прокуратуры директиву № 5939/М/2013, согласно которой в случае подачи иска против жены, покинувшей семейный дом, достаточно, если это необходимо, объявить "пропавшее лицо" в розыск и назначить соответствующее расследование.

66.2.6 В соответствии со статьей 399 Уголовного кодекса государственные служащие, которые были свидетелями случаев грубого обращения при исполнении своих служебных обязанностей, должны сообщить об этом или в противном случае подвергнутся дисциплинарному взысканию. К подобным действиям относятся сексуальные домогательства, которым государственная служащая или любая женщина может подвергаться в государственном учреждении.

66.2.7 В свою очередь Службой общественной безопасности (СОБ) был разработан стратегический план на период 2010–2013 годов под девизом "Мы оправдываем надежды граждан и пользуемся их полным доверием". В первоочередные задачи плана входит обеспечение защиты прав и свобод человека и содействие эффективному и профессиональному развитию Службы общественной безопасности. В целях осуществления этого плана СОБ в сотрудничестве с организациями гражданского общества, выступающими за противодействие насилию в отношении женщин, приняла следующие меры:

- организация совместных семинаров-практикумов для сотрудников СОБ, судей и представителей организаций гражданского общества для обмена опытом в области оказания помощи лицам, пострадавшим от насилия в семье. На церемонии вручения дипломов сотрудникам, окончившим курс подготовки инструкторов, которая проходила 25 ноября 2013 года (Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин), командование СОБ объявило о включении концепции "охраны общественного порядка" в общий подход к концепции безопасности и безопасности женщин в семье в частности.
- создание комиссии под председательством руководителя планового и организационного отдела, на которую была возложена задача по осуществлению надзора и контроля за всеми решениями, принятыми Генеральным управлением в области борьбы с преступлениями на почве насилия в семье, с тем чтобы разработать подготовку сотрудников Уголовной полиции по проведению и расследованию вышеуказанных преступлений;
- создание комиссии под председательством руководителя учебного подразделения Института СОБ и в партнерстве с неправительственной организацией против насилия в отношении женщин для разработки образца карточки учета знаний, включающей правила и процедуры, регламентирующие работу сотрудников уголовной полиции СОБ в ходе проведения расследования преступлений на почве насилия в семье, а также карточки учета знаний для учебных программ Института СОБ;

- проведение учебного курса для персонала СОБ, занимающегося вопросами насилия в семье.

66.2.8 Со своей стороны в 2012 году Департамент по делам женщин Министерства по социальным вопросам в сотрудничестве с Международным медицинским корпусом и неправительственной организацией создали национальную техническую рабочую группу по вопросам насилия в отношении женщин в Ливане. На момент подготовки настоящего доклада этой группой были достигнуты следующие наиболее заметные результаты:

- разработка единого общенационального механизма рассмотрения легких дел, связанных с гендерным и бытовым насилием и переданных в ведение системы здравоохранения, и составление кодекса поведения мужчин и женщин – медицинских работников;
- разработка форм документации по делам, связанным с гендерным и бытовым насилием, находящимся под контролем социальных работников, и составление руководства по распределению функций и полномочий при рассмотрении жалоб и проведении социальных мероприятий для социальных работников центров содействия развитию при Министерстве по социальным вопросам, центров первичной медицинской помощи при Министерстве здравоохранения и НПО.

66.3 Программы и услуги

66.3.1 Управление по делам женщин Министерства по социальным вопросам в сотрудничестве с неправительственными организациями активно занимается популяризацией культуры отказа от насилия в отношении женщин среди юношей и подростков в школах и разработало программы для работы с мужчинами и отдельными маргинализованными группами, такими как женщины – заключенные и мигранты.

66.3.2 Учебные программы, осуществляемые Министерством по социальным вопросам совместно с НПО, ориентированы на различные группы населения, которые могут получить жалобу и/или столкнуться с последствиями или отголосками применения насилия в отношении женщин. К этим группам, например, относятся социальные работники, сотрудники полиции, работники здравоохранения и медицинской службы, религиозные деятели, лидеры и наставники местных общин, учителя (мужчины и женщины), судьи и юристы. Программы нацелены на распространение знаний и укрепление потенциала групп по оказанию услуг и повышение уровня их профессиональной подготовки, чтобы они могли выявлять случаи насилия и оказывать помощь жертвам насилия или направлять их в профильные организации, способные оказать им необходимую помощь.

66.3.3 На основе соглашений с благотворительными, в основном религиозными ассоциациями государственные службы по-прежнему используют четыре приюта, предоставляющих убежище подвергающимся насилию женщинам, которым негде жить и у которых нет средств на временное жилье, где они могли бы находиться, пока они подвергаются опасности. В более чем 100 центрах содействия развитию при Министерстве по социальным вопросам, работающих в шести провинциях Ливана, оказываются медицинские, психологические, юридические и культурные услуги женщинам в целом и жертвам насилия в частности. Эти центры работают в сотрудничестве с НПО, муниципалитетами и гражданскими и религиозными лидерами местных общин.

2. Усилия, предпринятые неправительственными организациями

67. Неправительственные организации продолжают принимать пострадавших женщин, выслушивать их жалобы и оказывать им услуги в соответствии с реальными потребностями в обеспечении безопасности и защиты, в том числе предоставлять им убежище. Эти организации оказывают пострадавшим женщинам самые распространенные услуги: их выслушивают, проводят для них психологические консультации, дают рекомендации по социальным вопросам, организуют реабилитационные программы, чтобы помочь женщинам разобраться в сложившейся ситуации и определить жизненные цели на будущее. В то же время они активно повышают уровень осведомленности женщин и призывают их отстаивать своих права и противостоять дискриминации и насилию, которым они подвергаются в семье и обществе.

68. Вместе с тем в последние годы наиболее заметной тенденцией стало стремление изменить существующие условия, которые оправдывают насилие в отношении женщин в реальной жизни, с точки зрения обычаев или подходов, законов и официальных политических курсов, регламентирующих жизнь женщин в частной и общественной сферах, и создать условия для обеспечения безопасной среды и расширения прав и возможностей женщин.

69. Внимание неправительственных организаций сосредоточено на оказании помощи трем конкретным группам женщин: подвергающиеся насилию/пережившие насилие женщины; отдельные группы, которые фактически или потенциально связаны с проблемой насилия в отношении женщин или контактируют с пострадавшими от насилия женщинами; и наконец, широкая общественность. Работа с этим группами ведется не только в столице, но и по всей стране. Особую беспокойность вызывают отдаленные районы – Бекаа, Южный и Северный Ливан.

70. Можно сказать, что в последние годы одним из самых значительных достижений проводимых НПО программ и мероприятий является то, что понятие "насилие в отношении женщин" стало одним из компонентов более широкого социально-политического дискурса. Об этом свидетельствует тот факт, что в 2014 году в Международный женский день более 3500 ливанцев обоего пола откликнулись на призыв Национального альянса в поддержку законодательства против бытового насилия в отношении женщин принять участие в символическом марше в защиту правосудия и потребовать принятия закона о защите женщин от насилия/убийств в семье. Следует отметить, что в этом марше активно участвовали молодые мужчины и женщины, представлявшие все политические движения и общины. По мнению наблюдателей, эта демонстрация стала подлинно гражданским, не политическим, событием.

3. Усилия, предпринимаемые в области научно-исследовательской деятельности

71. Осознавая важность консолидации своей деятельности на научной основе, женские организации в сотрудничестве с учеными проводят обследования на местах, включающие сбор данных о таком явлении, как насилие в отношении женщин, о факторах, влияющих на проявление насилия, и отношении граждан к насилию на гендерной почве. В последние годы появились публикации, с которыми широкие массы могут ознакомиться в онлайн-режиме на веб-сайтах коммерческих издательств, издательских организаций и на прочих информационных порталах.

72. Были изданы справочники, обучающие курсы и учебные пособия, предназначенные непосредственно женщинам, мужчинам и детям, а также

медицинским и социальным работникам, оказывающим помощь женщинам. И наконец, издаются материалы для научных сотрудников и тех, кто активно борется против насилия в отношении женщин. Одни из них (например, справочник для трудящихся женщин-иностранок) вышли на иностранных языках, другие (например, текст Конвенции) – были адаптированы для широкого читателя.

73. Библиографии включают опубликованные исследования, справочные материалы и неопубликованные доклады о насилии в отношении женщин.

III. Препятствия и вызовы в борьбе с насилием в отношении женщин

1. Вызовы на официальном уровне

74. В Ливане нет ни солидной статистической базы, ни центрального органа, отвечающего за проведение целенаправленных и комплексных мероприятий по борьбе против насилия в отношении женщин. В связи с этим в первую очередь необходимо принять четко сформулированную политику в области проведения систематического мониторинга этого явления и добиваться создания централизованной системы сбора официальных статистических данных.

75. Учитывая то, что статьи, включенные в Уголовный кодекс, были сформулированы с использованием общих или устаревших терминов и выражений, на сегодняшний день у нас нет четкого описания или конкретного определения ряда преступлений и отсутствуют статьи по следующим преступлениям: посягательство сексуального характера и сексуальные домогательства (сексуальные домогательства, например, включены в раздел "Преступления против этических норм и общественной морали"), бытовое насилие, изнасилование супругом супруги и насильственный брак между детьми (если отец или опекун выдает несовершеннолетнюю дочь замуж, это не считается насильственным браком, поскольку отсутствует концепция "просвещенного одобрения", и положения о возрасте вступления в брак, включенные в различные ливанские законы о личном статусе, не предусматривают уголовную ответственность за браки между несовершеннолетними). Кроме того, наказания, предусмотренные для виновных в совершении насилия, ограничиваются приговором к тюремному заключению, каторжным работам и штрафам. Положения о реабилитации или поведенческой терапии и психотерапии отсутствуют. Таким образом, крайне важно провести работу по модернизации закона таким образом, чтобы он включал современные подходы и термины.

76. Женские организации Ливана, в частности НКЛЖ и управление по делам женщин Министерства по социальным вопросам, заинтересованы в проведении диалога с законодательными органами по проблеме насилия в отношении женщин, чтобы убедить их отказаться подчиняться требованиям более патерналистских групп ливанского общества, то есть конфессиональных судов, ответственных за рассмотрение личного статуса граждан. В этой сфере задача состоит в том, чтобы организовать широкое общественное движение и добиваться рассмотрения существующих проблем на конституционном и законодательном уровнях. Обсуждение проекта закона против бытового насилия в отношении женщин, например, предоставляет возможность судебным органам, службе безопасности и социальным институтам сформировать комплексный подход к субъекту насилия в отношении женщин и выработать модель достижения гендерного равенства и восстановления прав женщин как граждан, чтобы избавить их от гегемонии общинных и конфессиональных институтов.

2. Вызовы, с которыми сталкиваются организации гражданского общества

77. Женщины по-прежнему сталкиваются с доводом, который неустанно приводят его сторонники, а именно: перед нашей страной стоят более важные проблемы, и в "текущей ситуации" женский вопрос не заслуживает внимания, поскольку все усилия сосредоточены на решении "проблем первостепенной важности". В связи с этим задача состоит в том, чтобы отказаться от подхода к дискриминации и насилию в отношении женщин как к якобы нормальному и обыденному явлению и выдвинуть на первый план эти "болезненные вопросы", заслуживающие первоочередное внимание общества.

78. Женские неправительственные организации отчетливо понимают, с какими трудностями они сталкиваются в своей работе, в частности: ситуация в сфере обеспечения безопасности, бюрократическая структура государственных институтов, нехватка надежных и укомплектованных квалифицированным персоналом приютов и ненадлежащее освещение женской проблематики в средствах массовой информации. Они также сталкиваются с внутриорганизационными трудностями в проведении преобразований в условиях происходящих функциональных изменений, включая вопрос о волонтерстве и профессионализме, и разработке подходов, приемлемых для всех, независимо от организационной принадлежности и различий во взглядах.

3. В научно-исследовательской деятельности и авторских разработках

79. Чтобы избежать повторения и дублирования усилий необходимо завершить работу над составлением полной библиографии материалов всех исследований, проведенных по теме насилия в отношении женщин, и обеспечить ее регулярное обновление. Эту библиографию следует выложить на популярные женские веб-сайты и порталы, чтобы сформировать единую базу данных для активистов и директивных органов.

Статья 6. Борьба против эксплуатации женщин

80. В соответствии со статьей 6 Конвенции, в которой говорится, что государства-участники принимают "все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции";

а также в свете пунктов 28 и 29 заключительных замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в которых, в частности, Комитет отмечает, что "торговля женщинами и девочками в Ливане усиливается", что государство-участник не приняло законодательных актов в отношении этого вида торговли людьми, и выражает обеспокоенность в связи с "отсутствием систематического сбора данных об этом явлении";

а также в свете общей рекомендации № 26 (2008 год), касающейся трудящихся мигрантов-женщин,

в настоящем докладе представлен обзор деятельности по следующим направлениям:

I. Успехи в области реформирования законодательства

81. 24 августа 2011 года ливанский парламент принял Закон № 164 об уголовной ответственности за преступления, связанные с торговлей людьми (опубликован в "Официальном вестнике" № 40 за 1 сентября 2011 года). Положения из одного раздела этого закона были дополнительно внесены в главу 8 части 2 Уголовного

кодекса, а из другого раздела – в раздел 7 Уголовно-процессуального кодекса "Меры защиты в связи с преступлениями, связанными с торговлей людьми".

81.1 В новом законе дается следующее определение понятия "торговля людьми":

- a. вербовка, перевозка, укрывательство, удержание лица или предоставления ему приюта;
- b. получение людей путем угрозы силой, или ее применения, или других форм похищения, обмана, злоупотребления властью либо уязвимостью положения, или путем подкупа, в виде платежей либо выгод, или использование других средств для получения согласия лица, контролирующего другое лицо;
- c. в целях эксплуатации этого лица или содействия его эксплуатации другими лицами.

Согласие жертвы торговли людьми не принимается во внимание, если было использовано любое из указанных выше средств воздействия.

81.2 В новом законе понятие "эксплуатация" рассматривается как принуждение лица к участию в любом из следующих действий: а) действия, преследуемые по закону; б) проституция или эксплуатация проституции другими лицами; в) сексуальная эксплуатация; д) попрошайничество; е) рабство или обычаи, сходные с рабством; ф) принудительный или подневольный труд; г) принудительная или подневольная вербовка детей для использования в вооруженных конфликтах; h) принудительное участие в террористических актах; i) извлечение органов или тканей из тела жертвы торговли людьми.

81.3 Согласие жертвы торговли людьми, близкого члена семьи, ее законного опекуна или любого другого лица, уполномоченного по закону или фактически представлять ее, на запланированную эксплуатацию, о которой говорится выше, не принимается во внимание.

81.4 Осуществляемые в целях эксплуатации вербовка, перевозка, укрывательство, удержание лица или предоставление приюта лицу, не достигшему 18 лет, считаются "торговлей людьми" даже в том случае, если они не связаны с применением какого-либо из указанных выше средств воздействия: угрозы силой, или ее применения, или других форм похищения, обмана, злоупотребления властью либо уязвимостью положения, или путем подкупа, в виде платежей либо выгод, или использование других средств для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

82. Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что определение, данное в ливанском законе, в основном соответствует и согласуется с определением торговли людьми, данным в статье 3 Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, который Ливан подписал в соответствии с Законом № 682 от 24 августа 2005 года.

83. Преступления, связанные с торговлей людьми, являются уголовно наказуемыми деяниями. Лицо, которое по собственной инициативе сообщает в административные или судебные органы о вышеуказанных преступлениях и предоставляет им информацию, которая поможет либо предупредить преступление, либо задержать преступников, сообщников, пособников или подстрекателей, освобождается от наказания, поскольку предоставившее сведения лицо не несет

такой же ответственности за преступление, как лицо, виновное в преступлении. Лицо, которое после совершения вышеуказанного преступления предоставляет властям информацию, позволяющую предотвратить дальнейшие преступления, имеет право на смягчающие обстоятельства.

84. Согласно новому закону, жертвой торговли людьми считается любое физическое лицо, которое является объектом торговли людьми или которое власти на разумных основаниях считают жертвой торговли людьми, независимо от того, было ли выявлено, задержано, подвергнуто суду или осуждено лицо, виновное в совершении преступления. По закону лицо, пострадавшее от торговли людьми, освобождается от наказания, если установлено, что оно совершало уголовно наказуемые деяния по принуждению или нарушило условия пребывания или трудоустройства в стране. Это положение применяется исключительно в отношении преступлений, связанных с незаконным пребыванием в Ливане или нарушением Закона о занятости. Кроме того, закон предоставляет следователю или рассматривающему дело судье выдавать жертве разрешение на пребывание в Ливане на период проведения расследования на основании принятого следователем или судьей постановления. По закону министру юстиции предоставляются полномочия на заключение соглашений со специализированными институтами и ассоциациями о предоставлении помощи и защиты жертвам преступлений, связанных с торговлей людьми. К тому же было введено новое положение, которое предусматривает изъятие средств, полученных в результате торговли людьми, и размещение этих средств "на специальном счете" Министерства по социальным вопросам, которое использует их для оказания помощи жертвам этих преступлений.

85. В соответствии с этим защита, которая по закону предоставляется жертвам торговли людьми, включает: 1) освобождение от уголовной ответственности, если установлено, что жертва совершала уголовно наказуемые деяния по принуждению, а также освобождение от уголовной ответственности за незаконное пребывание на территории Ливана, если она имеет иностранное гражданство; 2) предоставление министру юстиции полномочий по заключению соглашений со специализированными институтами и ассоциациями об оказании помощи и защите жертв торговли людьми; 3) конфискацию средств, полученных в результате совершения этих преступлений, и размещение этих средств на специальном счете, принадлежащем Министерству по социальным вопросам.

II. Пробелы и вызовы в области законодательства

1. Пробелы в законодательстве

86. Несмотря на важность предыдущих положений, в законе об уголовной ответственности за торговлю людьми не предусматривается создание комплексной единой системы правовой защиты жертв и оказания им помощи и поддержки. Следует отметить, что вопрос о защите жертв торговли людьми и оказании им помощи и поддержки рассматривался на всех этапах, предшествовавших обнародованию закона. Несмотря на то что в законе прямо признается, что "меры защиты" в равной степени распространяются на истца и свидетелей, это положение отсутствует в опубликованном законе, и вместо этого предусматриваются "меры защиты", предоставляемые только свидетелям, а не истцу. Более того, эти меры не действуют, если они вступают в противоречие с правами ответчика.

2. Вызовы

87. По признанию ГУОБ, процесс выявления преступления и определения разницы между преступлением и уголовно наказуемыми деяниями, которые оно включает, является одной из основных проблем, с которой сталкиваются уполномоченные органы по борьбе с торговлей людьми. Другие проблемы связаны с укреплением новой законодательной базы и реформированием ряда существующих нормативных актов.

88. Закон № 164/2011 об уголовной ответственности за торговлю людьми можно было бы усовершенствовать за счет внесения изменений в положения об уголовной ответственности и защите жертв, в частности: для надлежащего применения статьи 586 (новые виды наказаний) в тексте пункта 5 этой статьи следовало бы предусмотреть уголовную ответственность за тяжкое преступление, а не за мисдиминор, что позволило бы устанавливать уголовную ответственность с учетом обстоятельств и выносить приговоры за торговлю людьми как за тяжкое уголовное преступление; статья 3 закона, согласно которой без каких-либо обоснований из статей 508, 509 и 510 Уголовного кодекса изымается формулировка "либо склонил его к совершению преступления", то есть деяния, несовместимого с благопристойным поведением; и статья 586 (10) (новая), вышедшая в следующей редакции: пополнение "специального счета ...для оказания помощи жертвам этих преступлений" из иных источников, помимо конфискации "средств, полученных в результате совершения этих преступлений". Кроме того, в закон необходимо внести поправки, с тем чтобы включить в него создание комплексной правовой системы защиты жертв торговли людьми и принятие мер по защите свидетелей, обеспечивающих осуществление права обвиняемого на самозащиту.

89. Необходимо пересмотреть законы, постановления, решения, нормативные акты и распоряжения, регламентирующие деятельность "работников индустрии секса" и лиц профессий, которые по роду своей деятельности могут оказывать сексуальные услуги за деньги. Это связано с тем, что законодательные и нормативные положения, в той или иной степени касающиеся "торговли телом", как правило, формулируются в законодательной среде, в которой преобладает стремление проявить заботу о здоровье и моральных принципах общества, не принимая во внимание чувства собственного достоинства тех, кто занимается этой профессией или "ремеслом". Эти положения следует пересмотреть на основе объективного подхода, чтобы совместить требования об охране здоровья и общественного порядка с необходимостью проявлять уважение к правам и свободам человека. Полномочия по регулированию деятельности этих групп не должны принадлежать исключительно органам безопасности.

89.1 Хотя постановлением № 1157 от 2 мая 1991 года (предписание службы общественной безопасности) Главному отделу уголовных расследований – Бюро по защите морали – предоставляются полномочия по выявлению и пресечению преступлений против морали и общественного порядка, включая борьбу с проституцией и контроль за деятельностью профессиональных танцовщиц, статистические данные, опубликованные Отделом по связям с общественностью СОБ, свидетельствуют о следующем:

Таблица 1
Правонарушения, совершенные женщинами в 2006–2010 годы, с разбивкой по гражданству

<i>Вид правонарушения и гражданство женщин, их совершивших</i>	<i>2006 г.</i>	<i>2007 г.</i>	<i>2008 г.</i>	<i>2009 г.</i>	<i>2010 г.</i>	<i>1 января 2012 г. – 10 октября 2012 г.</i>	<i>Всего</i>
Принуждение к занятию проституцией							
Ливанки	10	11	8	12	8	11	72
Иностранки	11	4	5	5	4	8	42
Принуждение к занятию проституцией и занятие проституцией							–
Ливанки	–	–	–	2	2	2	7
Иностранки	–	–	–	–	–	1	1
Сводничество и подстрекательство к непристойным действиям							
Ливанки	–	–	1	–	2	4	8
Иностранки	–	–	–	–	–	–	–
Занятие проституцией							
Ливанки	103	122	96	93	146	125	743
Иностранки	93	91	74	111	194	163	810
Не установлено гражданство	–	–	1	–	–	–	1
Всего	217	228	185	223	356	314	1 684

Источник: Отдел по связям с общественностью, Генеральное управление сил внутренней безопасности.

89.2 В свою очередь ГУОБ сообщило, что ежемесячно по распоряжению генерального директора из страны депортируют 3–5 профессиональных танцовщиц, работающих в ночных клубах, по разным причинам, включая занятие проституцией, нарушение нормативных актов о пребывании в стране или возникающие между ними конфликты. По данным ГУОБ, у 986 танцовщиц имеются документы о регистрации по месту пребывания на год.

90. Изменение статуса женщин-иностранок, работающих в качестве домашней прислуги

90.1 Еще одной группой риска являются женщины-иностранки, работающие в качестве домашней прислуги, которые могут стать жертвами торговли людьми и эксплуатации, особенно когда они убегают от своих хозяев и их пребывание в Ливане становится незаконным. Они становятся "легкой добычей" для сетей проституции, которые пользуются их нелегальным положением, чтобы превратить их в "живой товар". Как правило, эти женщины боятся заявлять о случаях сексуальной эксплуатации из страха преследования за незаконное пребывание в стране. Эта ситуация изменилась благодаря принятию Закона об уголовной ответственности за торговлю людьми, который включает четкое положение (статья 586 (8) "Меры наказания"), предоставляющее судье право рассматривать дела о выдаче ответчику-иностранцу, незаконно находящемуся в Ливане, разрешения на пребывание в стране в течение периода, необходимого для проведения расследования.

90.2 По данным, опубликованным ГУОБ 4 декабря 2012 года, на конец 2012 года в стране насчитывалось 141 738 женщин-иностранок, работающих в качестве домашней прислуги. Однако ГУОБ считает, что не существует точных статистических данных о распространенности насилия в отношении женщин-иностранок, работающих в качестве домашней прислуги, особенно учитывая количество форм насилия (физическое, вербальное, моральное насилие и т. п.). В ГУОБ регистрируются все заявления возможных жертв торговли людьми, которые пожаловались на побои или насилие. По внутренним статистическим данным, в 2008 году было зарегистрировано 23 таких случая, в 2009 году – 18, в 2010 году – 20, в 2011 году – 42 и в 2012 году – 25, то есть всего 128 случаев. Однако, по информации ГУОБ, эти девушки – не все иностранки, работающие в качестве домашней прислуги, которые подвергаются риску стать жертвами насилия. Не все случаи насилия связаны с торговлей людьми, и очень много случаев может быть не зарегистрировано.

III. Успехи в сборе данных о торговле женщинами и девочками

91. С 2008 года ГУОБ собирает и использует данные о торговле людьми на основе научного подхода, учитывая гражданство жертв, характер поступивших жалоб, принятые меры и окончательные результаты. Это позволяет получать подробные данные, которые приводятся ниже за 2011 и 2012 годы:

Таблица 2

Число жалоб, предъявленных потенциальными жертвами в 2011 и 2012 годах, с разбивкой по видам

<i>Жалобы</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>Всего</i>
Оплата труда	50	44	94
Побои	42	24	66
Плохое обращение	37	21	58
Сексуальная эксплуатация + изнасилование + домогательства	19	12	31
Эксплуатация + обман + обман в предоставлении работы	9	4	13
Пытки	4	1	5
Ограничение свободы	3	–	3
Малозначительные инциденты	3	–	3
Оскорбления	2	7	9
Отказ работодателя	1	–	1
Плохие условия труда	–	2	2
Угрозы	–	1	1
Аборт	–	1	1
Всего	170	117	287

Таблица составлена на основе данных, предоставленных ГУОБ; примечание: по одному делу может быть подано более одной жалобы.

92. Результаты рассмотрения вышеупомянутых жалоб и данные об административном решении, принятом после завершения рассмотрения дел,

представлены в таблицах 3 и 4. Следует отметить, что в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, касающегося предоставления убежища (подписанном 12 января 2005 года ГУОБ, а также местными и международными организациями), на ГУОБ возложены обязанности по проведению предварительного расследования по заявлениям возможных жертв торговли людьми и обеспечению защиты пострадавших, поскольку ГУОБ отвечает за их пребывание на территории Ливана на время проведения расследования.

Таблица 3

Меры, принятые в связи с жалобами, поданными в 2011 и 2012 годах

<i>Обработка жалоб</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>Всего</i>
Дело передано в судебный/компетентный орган на дальнейшее расследование	16	11	27
Работодатель/обвиняемый признан виновным	14	1	15
Работница получила жалование	26	17	43
Часть обвинений не подтверждена доказательствами	16	7	23
Обвинения не подтверждены доказательствами	21	20	41
Подлинность обвинений опровергнута ответчиком	14	–	14
Достигнуто соглашение между работницей и работодателем	–	4	4
Переход на работу к новому работодателю	–	1	1
Дело рассмотрено до проведения расследования	6	–	6
Отъезд из страны до начала расследования/депортация на родину после расследования/бегство до начала расследования	–	10	10
Бегство из приюта	2	–	2
Преступление совершено/обвинения предъявлены за пределами территории Ливана	7	–	7
Работница является умственно неполноценной и расследование не может проводиться	–	1	1
Работодатель признал факт побоев из-за нервного состояния работницы	–	1	1
Работница признала, что половой акт произошел с ее согласия	–	1	1
Всего	122	74	196

Таблица составлена на основе данных, предоставленных ГУОБ.

Таблица 4

Административный статус работницы после рассмотрения дела в ГУОБ

<i>Административный статус</i>	<i>2011 г.</i>	<i>2012 г.</i>	<i>Всего</i>
Покинула Ливан	73	62	135
Перешла на работу к новому работодателю	2	1	3
Вернулась в дом работодателя	9	5	14
Запрет на въезд в страну	60	57	117
Прочее	–	3	3
Всего	144	128	272

Таблица составлена на основе данных, предоставленных ГУОБ.

93. Уголовное преследование за торговлю людьми косвенно входит в компетенцию Бюро по защите морали в Отделе уголовных расследований Службы общественной безопасности. Это подразделение расследовало ряд дел, связанных с торговлей людьми, и собрало тематическую базу данных, из которой взяты цифры, представленные ниже.

Таблица 5

Число жертв и лиц, совершивших преступления, с разбивкой по годам

<i>Год</i>	<i>Число жертв</i>	<i>Число правонарушителей</i>
2009	7	3
2010	8	3
2011	27	11
2012	27	9
2013	13	8
Всего	82	34

IV. Предпринятые усилия и оказание помощи жертвам торговли людьми

94. Деятельность в этой области включает усилия, предпринимаемые официальными органами, и совместные усилия государственных ведомств, организаций гражданского общества и прочих профильных организаций.

94.1 В целях продвижения Закона № 164/2011 в Ливане 10 марта 2013 года была принята общая стратегия борьбы с торговлей людьми. Эта стратегия осуществляется по четырем тематическим направлениям: предотвращение, выявление и расследование преступлений, поддержка и защита жертв и постоянный мониторинг и контроль. Разработанная стратегия стала результатом совместных действий, начатых в июне 2012 года по инициативе организаций гражданского общества в партнерстве с государственными органами, в частности Министерством юстиции, Министерством внутренних дел и по делам муниципалитетов и Министерством по социальным вопросам.

94.2 Что касается сотрудничества между Ливаном и странами происхождения и транзита в области обмена информацией в целях устранения причин торговли людьми и усиления мер по их предотвращению, то ГУОБ, как агентство безопасности, которое борется против торговли людьми, предоставляет информацию о различных преступлениях, в том числе о торговле людьми.

94.3 Что касается оказания поддержки и предоставления приюта жертвам торговли людьми, то в соответствии с меморандумом о взаимопонимании, касающимся предоставления убежища, то всех возможных жертв торговли людьми направляют в безопасное место, чтобы выяснить действительно ли они являются пострадавшими. В этом порядке рассматриваются случаи, в связи с которыми возникают какие-либо сомнения, и возможные жертвы находятся в безопасном месте до тех пор, пока не установлено обратное. В приютах, предназначенных для оказания поддержки жертвам торговли людьми, насилия и эксплуатации, особое внимание уделяется женщинам, работающим в качестве прислуги в частных домах и ночных клубах.

94.4 Ниже представлены данные о количестве пострадавших женщин, которые получили помощь в приютах в период 2008–2012 годов.

Таблица 6

Число пострадавших от торговли людьми женщин-иностранок, которые воспользовались услугами убежищ в период 2008–2012 годов

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	Всего
Всего	46	34	62	93	71	306

Таблица составлена на основе данных, предоставленных ГУОБ.

94.5 Повышение осведомленности и просветительская деятельность

- ГУОБ была издана брошюра на арабском и английском языках о правах и обязанностях лиц, работающих в качестве домашней прислуги. Также была издана еще одна брошюра на арабском и английском языках, в которой изложены положения, регулирующие использование труда женщин в ночных клубах, модельном бизнесе и в сфере немедицинских массажных услуг.
- ГУОБ организует кампании в партнерстве с международными и национальными организациями, в задачу которых входит борьба с преступлениями, связанными с торговлей людьми.
- Кроме того, ГУОБ предоставляет всем профессиональным танцовщицам информацию о номерах телефонов бюро жалоб и департамента по делам профессиональных танцовщиц до того, как они поступают на работу. Благодаря этому они могут напрямую связаться с ГУОБ, если с ними плохо обращаются, или оскорбляют, или принуждают заниматься деятельностью, которая выходит за рамки их обязанностей, предусмотренных договором найма.

94.6 Что касается репатриации и реинтеграции жертв торговли людьми, то меморандум о взаимопонимании, касающийся предоставления убежища, гласит, что "им (то есть жертвам торговли людьми) на постоянной основе гарантировано право выбора решения, включая решение о добровольном возвращении в свою страну". Добровольное возвращение является одним из возможных решений. Перечень вариантов решений может включать предоставление жертве разрешения на пребывание в Ливане в течение года и/или о продлении срока пребывания. Помимо этого Международной организацией по миграции проводятся программы для возможных жертв торговли людьми из числа профессиональных танцовщиц, предусматривающие создание специального органа для организации сопровождения женщины, уезжающей из Ливана в свою страну. Что касается социальной реинтеграции жертв торговли людьми на период пребывания иностранного гражданина под арестом или проведения расследования, то ГУОБ информирует посольство соответствующей страны о том, что этот гражданин задержан ГУОБ до начала проведения расследования. Посольство также получает от ГУОБ уведомления о результатах расследования после его завершения или в ответ соответствующий запрос посольства. Таким образом, посольство обязано следить за тем, в каком положении находится его гражданин, и обеспечивать его интеграцию в жизнь общества.

94.7 Со своей стороны Министерство по социальным вопросам продолжает оказывать поддержку соответствующим профильным НПО и связывается с ними, чтобы оказать необходимые услуги, в том числе по реабилитации девочек и женщин,

ставших жертвами проституции, и предоставляет им убежище на определенный период времени в зависимости от ситуации в каждом конкретном случае.

V. Препятствия и вызовы

95. К наиболее важным задачам относятся:

- укрепление нового законодательства и пересмотр законов, постановлений и решений, регламентирующих деятельность женщин, работающих в индустрии секса, и женщин профессий, которые по роду своей деятельности могут оказывать сексуальные услуги за деньги;
- изменение положения работников-иностранцев, особенно иностранцев, работающих в качестве домашней прислуги, таким образом, чтобы обеспечить им защиту от эксплуатации;
- осложнения, возникшие в связи с массовым бегством в Ливан сирийского населения, особенно с точки зрения экономических и социальных последствий для перемещенных женщин.

Статьи 7 и 8. Участие женщин в политической жизни

96. В соответствии со статьями 7 и 8 Конвенции, в которых говорится, что государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны;

а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности пунктов 10, 12, 13 и 23, в которых Комитет призывает обеспечить равное с мужчинами участие женщин в процессе принятия решений и проработать вопрос "о применении целого ряда возможных мер, таких как введение квот, эталонов, целевых показателей и стимулов, особенно в отношении ускоренного осуществления ряда статей Конвенции, в том числе статей 7 и 8", и "сосредоточить внимание на конкретных потребностях женщин в постконфликтный период и обеспечить равное участие женщин в процессе принятия решений...";

а также в свете общих рекомендаций Комитета, особенно рекомендации № 8, касающейся применения статьи 8 Конвенции, и рекомендации № 23, касающейся участия женщин в политической и общественной жизни,

в настоящем докладе представлен обзор деятельности в следующих областях:

I. Законодательство и государственная политика

97. Прежде всего, следует отметить, что Конституция Ливана предусматривает полное равенство всех ливанцев в отношении прав и обязанностей, включая все политические права и право занимать публичные должности (статьи 7 и 12 Конституции).

98. *Успехи в области разработки национального плана в защиту прав человека.* После продолжавшейся четыре года работы в сотрудничестве с проектом ПРООН в Палате депутатов и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, а также в партнерстве с соответствующими международными организациями, государственными ведомствами и различными представителями гражданского общества, парламентский комитет завершил подготовку национального плана по правам человека. Об этом было объявлено

10 декабря 2012 года в рамках подготовки к обсуждению и принятию плана в Палате депутатов. В процессе разработки плана было проведено более 30 заседаний рабочих групп и подготовлено 23 базовых исследования по вопросам, касающимся гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав человека. Следует упомянуть о том, что в план включен вопрос о правах женщин и по этой теме было проведено специальное исследование. Результаты исследований стали предметом споров и обсуждений в ходе вышеупомянутых заседаний рабочих групп, в которых принимали участие представители различных органов и секторов. В исследованиях рассматриваются положения международных документов по юридическим вопросам, касающимся женщин, правовая и законодательная структура Ливана. В них также описаны проблемы и трудности, существующие на текущий момент. Итогом исследования стал проект секторального плана, в котором определены приоритетные направления деятельности и назначены институты, ответственные за осуществление намеченных мероприятий. Планом предусматривается выполнение таких первоочередных задач, как "очищение" законодательства от положений, дискриминационных в отношении женщин, укрепление культуры равноправных отношений, расширение прав и возможностей женщин и развитие их потенциала.

99. *Проекты законов об организации выборов.* 2012 год проходил в атмосфере подготовки к проведению парламентских выборов, которые должны были состояться в 2013 году. Однако из-за того что депутаты не смогли прийти к единому мнению относительно принятия нового закона об организации парламентских выборов, а также в связи с нестабильной обстановкой в стране выборы были отложены до 2014 года и срок полномочий парламента текущего созыва был продлен еще на 17 месяцев. В правительстве обсуждался представленный Министерством внутренних дел и по делам муниципалитетов законопроект, в который под давлением женских правительственных и неправительственных организаций была включена статья о введении квоты для женщин. Статья 53 проекта закона гласит: "В каждом списке доля кандидатов-женщин должна составлять не менее 30 процентов; доли, равные или превышающие половину процента, округляются. Список составляется последовательно, таким образом чтобы за именем кандидата одного пола следовало имя кандидата другого пола". Однако Совет министров внес в проект закона изменения, в результате которых статья 52 гласит: "Каждый список должен включать по меньшей мере по одному кандидату каждого пола". В соответствии с постановлением № 8913 от 19 сентября 2013 года законопроект был передан в Палату депутатов на ее рассмотрение, но не получил поддержки со стороны тех политических фракций, участвовавших в разработке, обсуждении и представлении законопроектов об организации выборов, которые, по общему мнению, наиболее полно представляют интересы ливанского населения.

100. *Правительственные программы.* В настоящем докладе (в контексте статьи 3) уже отражено отношение сменявших друг друга правительств Ливана к вопросам, касающимся женщин. Задача по укреплению роли женщин стала одним из основополагающих элементов правительственных программ, даже несмотря на то что о женской проблематике не упоминается в программе 73-го правительства, принятой 15 февраля 2014 года.

101. *Парламентские комитеты.* Парламентские комитеты не могут похвастаться значительными достижениями в своей работе по продвижению прав женщин, за исключением принятия национального плана по правам человека, в который включены компоненты, касающиеся прав женщин; принятия закона об уголовной

ответственности за торговлю людьми; отмену статьи 562 Уголовного кодекса и внесения изменений в ряд дискриминационных законов, о которых будет говориться в настоящем докладе. Что касается расширения участия женщин в политической жизни, то работа парламентских комитетов ограничивалась проведением встреч с представителями выступавших с петициями органов и обещаниями выполнить их требования и предоставить им поддержку, которые сводились лишь к публичным заявлениям. Следует отметить, что комитет по делам женщин и детства, который занимался пересмотром законов, дискриминационных в отношении женщин, организовал ряд расширенных встреч с представителями занимающихся женской проблематикой НПО, с тем чтобы продолжить изучение механизма включения положения о квоте для женщин в закон о выборах.

II. Фактическое положение дел

102. *Участие женщин в сформированных правительствах.* В 2009 году в состав правительства входили две женщины. Одна из них возглавила Министерство финансов, получив должность, которая считается суверенной и впервые была занята женщиной. Вторая женщина стала государственным министром без портфеля. В 2011 году женщины не вошли в состав правительства, а в правительство, сформированное 15 февраля 2014 года, в число 24 министров вошла одна женщина, занявшая пост министра по делам перемещенных лиц.

103. Участие женщин в парламентских выборах:

Таблица 1

Общее число кандидатов-женщин и число победивших кандидатов-женщин на парламентских выборах, 1992–2013 годы

Период выборов	Общее число кандидатов-женщин	Общее число победивших кандидатов-женщин
1992	6	3
1996	11	3
2000	18	3
2005	14	6
2009	12	4
2013	38	Парламентские выборы не проводились

103.1 Данные, представленные в таблице 1, свидетельствуют об уменьшении количества кандидатов-женщин и победивших кандидатов-женщин на парламентских выборах, состоявшихся в 2009 году, по сравнению с результатами выборов 2005 года. С 1992 года не наблюдалось существенных изменений в общих показателях выдвижения и избрания кандидатов-женщин, которые остаются весьма скромными. Доля кандидатов-женщин, победивших на выборах в 2009 году, не превысила 3,1 процента. На парламентских выборах, которые намечалось провести в 2013 году, наблюдалась определенная положительная тенденция к увеличению числа кандидатов-женщин по сравнению с предыдущими годами, когда было выдвинуто 38 кандидатов-женщин. Однако, несмотря на то что за период с 2009 года число кандидатов-женщин увеличилось во много раз, оно по-прежнему остается низким по сравнению с числом кандидатов-мужчин, и женщины составляют лишь 5 процентов из 705 кандидатов.

103.2 Следует отметить, что три из четырех женщин, вошедших в состав Палаты депутатов в 2009 году, были переизбраны, и только одна женщина получила депутатский мандат впервые. Очевидно, что в успехе кандидатов-женщин определяющую роль по-прежнему играют традиционные факторы – семейная наследственность или смерть супруга, отца или брата. В связи с этим следует отметить, что Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов не применяет гендерные критерии при составлении и публикации списка кандидатов или победивших кандидатов на парламентских или муниципальных выборах.

104. Участие женщин в муниципальных выборах и выборах мэров в 2010 году

104.1 Муниципальные выборы

Таблица 2

Общее число женщин, выдвигавших свои кандидатуры, и число, а также процентная доля, женщин, победивших на муниципальных выборах 2010 года, с разбивкой по провинциям

Провинция	Общее число депутатов	Общее число кандидатов-женщин	Число победивших кандидатов-женщин	Доля победивших кандидатов-женщин (%)
Бейрут	24	10	3	12,5
Горный Ливан	3 519	367	164	4,66
Южный Ливан	1 662	101	59	3,54
Набатия	1 491	61	20	1,34
Бекаа	1 917	92	45	2,34
Северный Ливан	2 812	449	229	8,14
По всем провинциям	11 425	1 080	520	4,55

Источник: Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов, Генеральное управление по политическим делам и делам беженцев.

Данные, представленные в таблице 2, свидетельствуют о том, что на муниципальных выборах в 2010 году победили 520 кандидатов-женщин. На выборах 2004 года победу одержали 220 женщин. Несмотря на достигнутый прогресс, общая доля женщин остается низкой и составляет 4,55 процентов. Тем не менее важно отметить, что были избраны 520 из 1080 кандидатов-женщин. Это составляет 48 процентов от общего количества кандидатов-женщин, что должно служить стимулом для расширения участия женщин в местных органах самоуправления.

104.2 Выборы мэров

Таблица 3
Количество и процентная доля женщин, выдвигавших свои кандидатуры на выборах мэров в 2010 году, с разбивкой по провинциям

Провинция	Мэры				Депутаты в мэры			
	Число мэров	Кандидаты-женщины	Победившие кандидаты-женщины	Доля женщин (%)	Число депутатов	Кандидаты-женщины	Победившие кандидаты-женщины	Доля женщин (%)
Бейрут	108	11	5	4,6	–	–	–	–
Северный Ливан	643	47	14	2,1	1 147	62	49	4,3
Бекаа	476	17	5	1,1	645	7	7	1,1
Южный Ливан	307	11	5	1,6	528	23	20	3,8
Горный Ливан	734	36	9	1,2	1 374	71	62	4,5
Набатия	302	10	1	-	363	10	10	2,7
Всего	2 570	132	39	1,5	4 057	173	148	3,6

Источник: Министерство внутренних дел и по делам муниципалитетов, Генеральное управление по политическим делам и делам беженцев.

Данные, представленные в таблице 3, свидетельствуют о том, что по сравнению с результатами выборов в местные органы самоуправления, проходивших в 2004 году, общее количество женщин, избранных мэрами в 2010 году, увеличилось, хотя их доля по-прежнему остается низкой и составляет 1,5 процента. Внимания заслуживает тот факт, что из 173 кандидатов-женщин на должность мэра были избраны 148 женщин (85 процентов).

105. Участие женщин в политических партиях

Таблица 4
Участие женщин в деятельности политических партий

	Общие собрания	Исполнительные органы
Доля участвующих женщин	29–40%	12–16%

Исследование участия женщин в деятельности политических партий проводилось на основе репрезентативной выборки, включавшей девять важнейших партий. В таблице 4 представлены данные о процентной доле женщин, участвующих в деятельности этих партий. Следует отметить, что участие женщин неоднородно и зависит от степени активности партии. Доля женщин в общем числе членов, участвующих в общих собраниях, является относительно высокой, поскольку партии привлекают женщин к проведению избирательных кампаний, но она значительно меньше на занимаемых руководящих должностях. Что касается участия женщин в деятельности политических партий в целом, то оно представляется значительным, поскольку в структуре большинства партий имеется секция по делам женщин, в которую входят все женщины, являющиеся членами партии. Эта секция выполняет различные функции, включая организацию кампаний по повышению информированности общественности и курсов по подготовке к парламентским выборам для членов-женщин, которые проводят женщины – представители партий в

округах. Кроме того, секция по делам женщин занимается организацией благотворительных и социально значимых мероприятий. Хотя существование женской секции, несомненно, способствует расширению участия женщин в деятельности политических партий, тем не менее это "палка о двух концах". Принадлежность к секции ограничивает деятельность женщин и отсекает их от участия в других партийных мероприятиях, особенно в политической деятельности. Было бы, пожалуй, целесообразнее, если бы вопросы, касающиеся женщин, были включены в политику каждой партии и женщины входили в состав всех партийных секций.

106. Участие женщин в судебной системе Ливана

Процентная доля кандидатов-женщин, сдающих экзамены, которые проводятся Министерством юстиции перед зачислением в Институт судебных исследований, превышает долю кандидатов – мужчин. В 2011 году 221 из 543 должностей судей занимали женщины, то есть составляли 41 процент из общего числа судей по сравнению с 29 процентами в 2004 году. В судебных органах по финансовым делам (Счетная палата) на долю женщин приходилось 50 процентов судей по сравнению с 44 процентами в 2004 году. Однако результаты исследования распределения судей-женщин по районам, должностям и функциональным обязанностям, которое проводилось на основе анализа и сравнения двух постановлений о переводе судей, принятых в 2004 году, указывают на отсутствие женщин на высокопоставленных должностях, которые по-прежнему занимают мужчины. Это должности Генерального прокурора (Кассационного суда), Генерального прокурора (суда по финансовым делам), первого следственного судьи (шесть мужчин) и главы комиссии по проверке судов. Такое же положение сохраняется на должностях следственных судей (24 мужчины по сравнению с тремя женщинами), генеральных прокуроров апелляционных судов (пять мужчин и только одна женщина), адвокатов и генеральных прокуроров кассационных, финансовых и апелляционных судов (35 мужчин по сравнению с семью женщинами) и инспекторов Комиссии по проверке судов (восемь мужчин по сравнению с двумя женщинами). Однако, исходя из результатов этого же исследования, можно сказать, что количество следственных судей-женщин увеличилось с нуля до трех, хотя разница между количеством женщин и мужчин на других должностях остается неизменной (шесть в 2004 году и семь в 2010 году). Кроме того, количество женщин в палатах апелляционных судов по гражданским делам увеличилось практически в 2 раза по сравнению с количеством мужчин (19 по сравнению с 10), но их число значительно уменьшилось в палатах по уголовным делам и смешанных палатах (24 по сравнению с 47).

107. Женщины на государственных должностях

107.1 По данным, представленным Советом государственной службы за 2011 год, на должностях в государственном секторе мужчины и женщины распределяются следующим образом:

Таблица 5
Число и доля (в процентах) мужчин и женщин среди персонала на государственной службе

Официальные департаменты	Мужчины		Женщины	
	Число	Доля (%)	Число	Доля (%)
Постоянные работники	5 543	65	3 046	35
Временные работники	3 093	63	1 788	37
Государственные организации, находящиеся в ведении Совета государственной службы	2 089	85	367	15
Муниципалитеты, находящиеся в ведении Совета государственной службы	1 320	83	278	17
Общее число и доля в процентах	12 045	69	5 479	31

107.2 Мужчины и женщины на постоянных должностях распределяются по категориям следующим образом:

Таблица 6
Распределение мужчин и женщин на постоянных должностях с разбивкой по категориям

	Категория 1	Категория 2	Категория 3	Категория 4	Категория 5
Женщины	8	57	778	2 042	161
Мужчины	71	179	1 361	3 280	652
Всего	79	236	2 139	5 322	813
Доля женщин (%)	10,1	24,1	36,3	38,3	19,8

Источник: Совет государственной службы, 2011 год.

Из представленных выше данных следует, что доля женщин, составлявшая 6,5 процента от всех служащих первой категории в 2004 году, в 2011 году возросла до 10,1 процента. Среди служащих второй категории их доля возросла с 18,75 до 24,1 процента, среди служащих третьей категории – с 28,1 до 36,3 процента и среди служащих четвертой категории – с 31,8 до 38,3 процента. Однако, несмотря на это увеличение, чем выше должностной уровень, тем ниже доля женщин, занимающих эти должности.

107.3 Что касается представительства женщин на дипломатической службе, то данные, представленные в таблице 7, свидетельствуют о принципиальном отличии данных по первой категории от данных по всем другим категориям. Хотя показатель представленности женщин в третьей категории служащих составляет 27,5 процента, он снижается до 22,2 процента во второй категории и до 13,3 процента в первой категории. Вместе с тем в целом следует отметить определенную позитивную тенденцию по сравнению с 2004 годом, о которой свидетельствуют данные, представленные в таблице 8.

Таблица 7
Число мужчин и женщин на дипломатической службе

Категория	Число мужчин на дипслужбе	Число женщин на дипслужбе
1	52	8
2	7	2
3	87	33

Источник: Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов, Управление по административным и финансовым вопросам, Административный отдел.

Таблица 8
Изменение процентной доли женщин на дипломатической службе в период с 2004 по 2013 год

Категория	Женщины на дипломатической службе (%)	
	2004 г.	2013 г.
1	13,3	6,7
2	22,2	14,7
3	27,5	24,4

Источник: Министерство иностранных дел и по делам эмигрантов, Управление по административным и финансовым вопросам, Административный отдел.

108. Женщины на Службе общественной безопасности и общей безопасности

108.1 В 2012 году произошли значительные изменения в представленности женщин в Службе общественной безопасности. В марте этого года на службу поступила первая группа из 570 женщин (492 сержанта и 78 жандармов из общего числа 1448 сержантов и жандармов), за которой в феврале 2013 года последовала вторая группа из 423 женщин (362 сержанта и 61 жандарм из общего числа 1805 сержантов и жандармов). Этот эксперимент заключался в том, что женщины, поступившие на службу в силы общественной безопасности, наравне с мужчинами проходили курсы военной, профессиональной и юридической подготовки и большинство женщин, ставших сотрудниками полиции и жандармами, будут выполнять обязанности по несению военной службы и службы в силах безопасности. Среди принятых на сержантские должности – женщины, имеющие степень бакалавра и более высокие ученые степени, в том числе среди них 150 женщин с университетским образованием и ученой степенью по нескольким предметам. После набора офицеров-женщин количество женщин достигло 1015 человек. Однако это составляет лишь 3,6 процента от общей численности персонала Службы общественной безопасности.

108.2 На службе в органах общей безопасности находится 217 женщин, что составляет 4,7 процента от общей численности персонала этой службы. Они занимают должности в соответствии со своей квалификацией и имеют равные с мужчинами права в оплате труда и получении льгот.

III. Предпринятые усилия

109. Усилия НКЛЖ

109.1 За период 2006–2012 годов самым знаменательным событием стало появление в Ливане Национальной стратегии действий в интересах женщин на период 2011–2021 годов, разработанной и принятой 17 мая 2011 года Национальным комитетом по делам ливанских женщин. Этот документ является плодом совместных усилий НКЛЖ и министерств, непосредственно занимающихся делами женщин Ливана, а также женских организаций и ассоциаций, активно борющихся за повышение роли женщин и устранение всех форм дискриминации в отношении женщин во всех сферах жизни. Эта стратегия включает общие цели и первоочередные задачи в области продвижения прав женщин, в частности в таких сферах, как законодательство, политика, экономика, социальные вопросы, образование, здравоохранение, экология, средства массовой информации и т. п.

109.2 В этот период в рамках усилий, предпринятых НКЛЖ в целях расширения участия женщин в общественной жизни, в Ливане также были созданы региональные учебные центры для женщин, в основном в удаленных от столицы районах.

109.3 В рамках усилий по продвижению резолюции 1325, одна из 12 стратегических целей, включенных в Национальную стратегию действий в интересах женщин на период 2011–2021 годов, заключается в том, чтобы "обеспечить защиту девочек и женщин в условиях чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов, военных действий и стихийных бедствий", а одна из целей, включенных в национальный план действий на период 2013–2016 годов состоит в том, чтобы "увеличить представленность и расширить участие женщин в диалоге, урегулировании конфликтов и формировании культуры мира, с тем чтобы преодолеть последствия войны в соответствии с положениями резолюции 1325 Совета Безопасности". В связи с этим следует упомянуть об осуществлении проекта "Расширение прав и возможностей женщин: план мирных действий по обеспечению безопасности и стабильности" (WEPASS), разработанного в духе резолюции 1325 НКЛЖ при участии ЮНФПА после окончания израильской войны против Ливана в 2006 году и осуществлявшегося до 2010 года. На начальных этапах проект осуществлялся в десяти городах, а затем его охват увеличился до 20 городов, оказавшихся в тяжелых экономических условиях. Следует упомянуть о том, что одним из критериев отбора городов для участия в проекте было требование о том, чтобы одним из членов городского муниципального совета или правления его центра социального обслуживания была женщина. Одним из итогов проекта стало создание трех женских ассоциаций в трех городах в сельских районах. Кроме того, 12 женщин, которые прошли специальный курс подготовки по вопросам расширения политических прав и возможностей женщин, одержали победу на выборах в местные муниципальные советы в 2010 году.

109.4 В период 2006–2012 годов НКЛЖ продолжал выступать с требованиями о расширении участия женщин в политической жизни, призывая Палату депутатов принять решение об установлении квоты для женщин в размере не менее 30 процентов в составе депутатов парламента и также призывая премьер-министров, ответственных за формирование правительств, включить женщин в состав членов кабинета министров.

110. *Усилия, предпринятые НПО.* В этой области необходимо обратить внимание на следующие аспекты:

- большая часть мероприятий включала организацию и проведение форумов и круглых столов, вторая по значению роль отводилась проведению учебных

курсов, ориентированных на повышение осведомленности и женщин и расширение их возможностей для выдвижения своих кандидатур и быть избранными;

- деятельность женских организаций была сосредоточена на вопросах принятия закона об организации выборов, установления квоты для женщин, разработки законов, призванных обеспечить равенство между мужчинами и женщинами и направленных на борьбу с насилием в отношении женщин. Ряд организаций отстаивали свою позицию по определенным политическим вопросам, например таким, как противодействие давлению со стороны религиозных общин;
- накануне формирования каждого правительства возрастали требования об установлении 30-процентной квоты на представительство женщин в правительстве. Следует отметить, что в период 2006–2012 годов шел процесс укрепления сотрудничества между НПО и НКЛЖ во многих областях, что позволило сконцентрировать усилия и создать широкий блок единомышленников для оказания давления на правительство;
- в рамках усилий по продвижению резолюции 1325 ряд НПО приняли участие в циклах консультативных встреч, организованных при поддержке международных НПО и во взаимодействии с Временными силами Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) в целях выработки программы в поддержку мер по обеспечению мира, безопасности и прекращению дискриминации в отношении женщин.

IV. Препятствия и вызовы

111. На пути расширения участия женщин в политической жизни возникают многочисленные препятствия, в числе которых можно указать следующие:

- конфессиональная политическая система, распределение мест в Палате депутатов на основе принципа конфессиональной принадлежности и законы об организации выборов представляют собой систему, которая, по мнению политиков, не допускает принятия решения об установлении дополнительной квоты для женщин, даже несмотря на то, что все депутаты избираются на основе фиксированных квот;
- из-за чрезмерного внимания к политическим проблемам Ливана политики не изъявляют желания обсуждать или рассматривать вопросы, касающиеся достижения равенства между мужчинами и женщинами, под предлогом того, что они играют второстепенную роль по отношению к ключевым проблемам;
- господство патриархальных взглядов и мышления, препятствующих вмешательству женщин в решение вопросов в политической сфере жизни общества, которую мужчины считают своей исключительной вотчиной. О гегемонии мужчин свидетельствуют результаты исследования, проведенного Ливанским советом женщин (ЛСЖ) в 2006 году на основе выборки из 2000 граждан – 80 процентов респондентов никогда в жизни не голосовали за женщин.

112. Задача состоит в том, чтобы продолжать активизировать усилия, направленные на:

- принятие модели, которая позволила бы совершить качественный скачок в решении вопроса о расширении участия женщин в политической жизни;
- изменение образа мышления мужчин и женщин, особенно молодых людей обоего пола;
- поощрение женщин занимать руководящие должности в политических партиях, включение секций по делам женщин в общую партийную деятельность может способствовать ускорению процесса предоставления женщинам доступа на руководящие должности.

Статья 9. Гражданство

113. В соответствии со статьей 9 Конвенции, которая, в частности, гласит: "Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства";

а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности пунктов 42 и 43, в которых Комитет выражает обеспокоенность в связи с "нежеланием государства-участника снять свои оговорки в отношении пункта 2 статьи 9" и настоятельно призывает государство-участник "признать отрицательные последствия его Закона о гражданстве", пересмотреть Закон о гражданстве и снять вышеупомянутые оговорки;

а также в свете общей рекомендации № 4 (1987), касающейся пересмотра оговорок;

и в свете сохраняющейся оговорки Ливана к пункту 2 статьи 9 Конвенции,

в настоящем докладе представлен обзор деятельности по следующим направлениям:

I. Усилия в области внесения поправок о гендерном равенстве в Закон о гражданстве

114. Несмотря на оговорки Ливана к пункту 2 статьи 9 Конвенции относительно предоставления женщинам равных с мужчинами прав в отношении гражданства их детей, в стране принимались усилия, направленные на внесение изменений в Закон о гражданстве в целях обеспечения соблюдения принципа гендерного равенства. Эти усилия включают деятельность по следующим направлениям.

114.1 Законопроекты и законодательные предложения, касающиеся гражданства, представленные после 2006 года.

Таблица 11
Законопроекты и законодательные предложения о гражданстве, представленные после 2006 года

<i>Орган, представивший проект или предложение</i>	<i>Тип законодательного документа</i>	<i>Дата</i>	<i>Представлен на рассмотрение в</i>	<i>Краткое содержание</i>
Министерство внутренних дел	Законопроект	27 апреля 2009 г.	Генеральный секретариат Совета министров	<p>Проект закона в двух вариантах:</p> <p>Вариант а): добавить в последний пункт статьи 4 постановления № 15 от 19 января 1925 года следующий текст: "Аналогичным образом женщина, имеющая ливанское гражданство, которая вступила в брак с иностранным гражданином, имеет право на предоставление ливанского гражданства своим детям".</p> <p>Вариант б): "несмотря на любые другие положения об обратном, ребенок, рожденный матерью, имеющей ливанское гражданство, считается ливанским гражданином при условии, что отец имеет гражданство, предоставленное признанным государством, и что это не противоречит положению Конституции об отказе в натурализации палестинских беженцев".</p>
Два депутата парламента	Законодательное предложение	27 апреля 2009 г.	Парламент (спикер Палаты депутатов)	<p>В предложенной поправке к статье 1 Закона о гражданстве говорится: "Ребенок, рожденный от отца, являющегося ливанским гражданином, или матери, являющейся ливанской гражданкой, считается ливанским гражданином" (вместо существующего текста: "Ребенок, рожденный от отца, являющегося ливанским гражданином, считается ливанским гражданином").</p>
Депутат парламента	Законодательное предложение	2010 г.	Парламент	<p>Предложенный закон включает девять статей, касающихся выдачи "зеленой карты" супругу-иностранцу и детям женщины, являющейся ливанской гражданкой, на основании которой им предоставляются гражданские, а не политические права.</p>
Министерство внутренних дел	Законопроект	2012 г.	Генеральный секретариат Совета министров	<p>Положения проекта согласуются с положениями предыдущего законопроекта, представленного Министерством внутренних дел в 2009 году.</p>
НКЛЖ	Законопроект	13 июня 2012 г.	<p>– Председатель Генерального секретариата Совета министров</p> <p>– Глава правительственного комитета, ведающего этими вопросами</p>	<p>Проект включает две статьи, в которых говорится, что за исключением детей, мать которых является ливанской гражданкой, а отец является палестинским гражданином, ребенок, рожденный от отца и/или матери, являющихся ливанскими гражданами, считается ливанским гражданином.</p> <p>Детям, рожденным от матери, являющейся ливанской гражданкой, и отца, являющегося палестинским беженцем, в надлежащем порядке зарегистрированным в Министерстве внутренних дел и по делам муниципалитетов, по административным каналам выдается "зеленая карта", предоставляющая им гражданские (не политические) права и право владеть имуществом. Исключением из запрета на владение имуществом является право детей наследовать имущество своей матери.</p> <p>Совершеннолетние лица, получившие "зеленую карту" имеют право подавать заявление на получение ливанского гражданства в течение года по достижении 18-летнего возраста и в течение года после даты обнародования настоящего закона.</p> <p>Ливанское гражданство предоставляется держателю "зеленой карты" только в том случае, если установлено, что он законно находился на территории Ливана не менее десяти лет и не был осужден за преступление против моральных устоев, даже если срок действия карты истек</p>

114.2 *Формирование правительственного комитета по изучению предложений о поправках к Закону о гражданстве.* В соответствии с постановлением № 46 от 21 марта 2012 года Советом министров был сформирован правительственный комитет во главе с заместителем премьер-министра для изучения предложений о поправках к Закону о гражданстве. К сожалению, 14 ноября 2012 года комитет, руководствуясь более высокими интересами ливанского государства, представил рекомендацию, согласно которой женщина, являющаяся ливанской гражданкой, не имеет права передавать ливанское гражданство своим детям и мужу. Комитет был обеспокоен принятием Советом министров пакета льгот, предоставляемых мужу и детям ливанской гражданки, состоящей в браке с иностранцем, при этом отмечалось, что новые льготы не предусматриваются, за исключением предоставления доступа к медицинским услугам и образованию в государственном секторе. 17 января 2013 года Совет министров обратился к комитету с просьбой продолжить изучение предложений о поправках, которые необходимо внести в ряд действующих законов и нормативных актов, а также изучение последствий принятия мер, изложенных в настоящем докладе.

Следует отметить, что комитет сделал свои выводы на основании решения Конституционной комиссии о необходимости отказа в предоставлении вещных прав, поскольку это затрагивает более высокие интересы ливанского государства. Однако вышеупомянутое решение не распространяется на право женщины, являющейся гражданкой Ливана, предоставлять гражданство своему мужу и детям, поскольку это касается ливанских граждан, а не иностранцев.

Таким образом, 4 марта 2013 года НКЛЖ представил Председателю Совета министров исследование, зарегистрированное под номером 529/2, указав на законодательные недостатки, содержащиеся в рекомендации вышеуказанного комитета. Этот документ был направлен в комитет на изучение.

114.3 Временные меры

<i>Тип текста (постановление, решение и т. п.)</i>	<i>№ документа</i>	<i>Дата</i>	<i>Источник</i>	<i>Содержание документа</i>
Постановление	4186	31 мая 2010 г.	Совет министров	Поправка к постановлению № 10188 от 28 июля 1962 года о применении закона, регулирующего въезд в Ливан, пребывание на его территории и выезд из Ливана, в которой говорится: "Генеральный директор по вопросам общей безопасности вправе предоставить на собственное усмотрение право на пребывание на территории Ливана на срок три года мужу-иностранцу ливанской гражданки по прошествии одного года с момента заключения брака, и детям гражданки Ливана от мужа-иностранца, независимо от того, являются ли они совершеннолетними или несовершеннолетними и работают ли они или нет".
Решение	122/1	23 сентября 2011 г.	Министр труда	Касается документов, которые должен представить мужчина-иностранец, состоящий в браке с ливанской гражданкой, или дети ливанской гражданки, для получения разрешения на работу (облегчение процесса получения разрешения на работу благодаря отмене положения о внесении залога при приеме на работу иностранца и снятие введенного Министерством труда запрета для мужчины-иностранца, состоящего в браке с гражданкой Ливана или рожденного от женщины, являющейся гражданкой Ливана, выполнять виды работ, запрещенные для иностранцев).
Решение	123/1	23 сентября 2011 г.	Министр труда	Касается восстановления депозитного сертификата (залога) для мужчины, жена или мать которого является гражданкой Ливана

114.4 Судебные постановления

<i>Название суда</i>	<i>Номер постановления</i>	<i>Дата принятия постановления</i>	<i>Тема</i>	<i>Краткое изложение постановления</i>
Суд первой инстанции, Горный Ливан	200	16 июня 2009 г.	Подача заявления женщиной ливанского происхождения о предоставлении ливанского гражданства ее несовершеннолетним детям после смерти мужа-иностранца в соответствии с пунктом 2 статьи 4 постановления № 15/1925.	Ливанское гражданство предоставляется несовершеннолетним детям женщины, являющейся гражданкой Ливана, после смерти ее мужа-иностранца по аналогии с детьми, мать которых получила ливанское гражданство. (Следует отметить, что по требованию ливанских властей это постановление было отменено Апелляционным судом Горного Ливана и дело до сих пор находится на рассмотрении Кассационного суда).

<i>Название кампании</i>	<i>Организация</i>	<i>Основные мероприятия</i>
"Мое гражданство – это право для меня и для моей семьи" (с 2001 г.)	Кампания проводилась НПО, входящими в Объединение ливанских женщин, по инициативе Группы исследований и профессиональной подготовки по вопросам развития.	Мобилизация общественности, поддержка кампании, оказание содействия, мобилизация политической поддержки, связь со средствами массовой информации, предоставление непосредственной помощи женщинам, понесшим ущерб в результате действующего Закона о гражданстве, профессиональная подготовка и повышение информированности, проведение исследований и распространение информации, сидячие забастовки.
"Поскольку они мои дети, мое гражданство – это их право" (с 2005 г.)	Национальная конференция по вопросам ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (группа органов, организаций и федераций, объединившихся под общим лозунгом).	Сидячие забастовки и пресс-конференции.
"Мое гражданство – для меня и моей семьи" (с 2008 г.)	Неправительственная комиссия по мониторингу вопросов о положении женщин.	Аналитические исследования положения ливанских женщин, состоящих в браке с иностранцами, организация семинаров-практикумов и учебных курсов, подготовка проектов предложений о внесении изменений в Закон о гражданстве, издание учебного пособия/руководства по вопросам защиты прав, медиа-кампания на ТВ, радио и рекламных щитах, пропагандирующая идею о внесении изменений в Закон о гражданстве

114.5 Усилия организаций гражданского общества по осуществлению статьи 9

114.6 Мероприятия по распространению Конвенции, проведенные НКЛЖ и другими организациями:

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Место проведения</i>
27 февраля 2006 г.	Семинар-практикум о роли СМИ в осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (во взаимодействии с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии).	НКЛЖ
28 февраля и 1–2 марта 2006 г.	Семинар-практикум о роли министерств и государственных институтов в подготовке докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (во взаимодействии с Экономической и социальной комиссией для Западной Азии)	НКЛЖ
4–9 июня 2007 г.	Неделя популяризации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин: цикл мероприятий для стажеров	ИСИ и Коллегия адвокатов

<i>Дата</i>	<i>Тема</i>	<i>Место проведения</i>
	судей и адвокатов, а также правозащитников (при поддержке ЭСКЗА и в сотрудничестве с Коллегией адвокатов, ливанским Институтом судебных исследований (ИСИ) и Научно-исследовательским институтом по проблемам женщин в арабском мире Американского университета Бейрута).	
14–15 апреля 2010 г.	Участие специалистов по гендерной проблематике обоего пола в семинарах-практикумах по изучению содержания Конвенции (статьи Конвенции, оговорки Ливана к Конвенции, методы составления национальных докладов и роль Комитета по КЛДЖ).	НКЛЖ
Последний квартал 2011 г.	НКЛЖ подготовил исследование о праве ливанских женщин на передачу гражданства своим детям (в ответ на предупреждения, которые, как правило, появляются в связи с требованиями о признании этого права) – сравнительное исследование арабских и западных законов	НКЛЖ

114.7 Необходимые меры, которые до сих пор не были приняты:

<i>Тип документа</i>	<i>Номер документа</i>	<i>Дата</i>	<i>Источник</i>	<i>Содержание документа</i>
Просьба Министерства труда к Министерству финансов о добавлении статьи в проект закона о бюджете (глава о Министерстве труда).	2273/3	21 сентября 2011 г.	Министерство труда	Просьба освободить мужчину, жена или мать которого является гражданкой Ливана, от различных видов лицензионных сборов при приеме на работу (предварительное одобрение, разрешение на работу)

II. Препятствия и вызовы

115. Основные препятствия на пути внесения изменений в Закон о гражданстве:

- страх перед возможной натурализацией палестинцев, исключаящейся в преамбуле к Конституции из-за дисбаланса, который в результате этого может возникнуть в конфессиональной структуре Ливана: существует мнение, что предоставление гражданства палестинским мужчинам, состоящим в браке с ливанскими женщинами, или детям женщин, имеющих ливанское гражданство и состоящим в браке с палестинцами, может привести к натурализации палестинцев;
- общепринятое представление, что по сути гражданство должно передаваться по отцовской линии;
- иностранцы, вступающие в брак с ливанскими женщинами с целью получения ливанского гражданства;
- страх перед конкуренцией в сфере занятости и ростом безработицы.

Статья 10. Равенство прав в области образования

116. В соответствии со статьей 10 Конвенции,

а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 года), в частности в свете пункта 25, в котором Комитет призывает государство-участник "продолжать поощрять диверсификацию образовательных возможностей для мальчиков и девочек", а также "наладить в обществе диалог по вопросу образовательных возможностей для девочек и женщин и их последующих возможностей и шансов в плане трудоустройства";

а также в целях проверки устойчивости широко распространенного в ливанском обществе представления о том, что преобладание женщин в сфере образования приводит к его "феминизации", и определения масштабов прогресса, достигнутого в деле улучшения положения девочек/женщин в секторе образования за последние восемь лет, в настоящем докладе дается обзор деятельности по следующим аспектам: положение и показатели представленности женщин в различных видах, областях, на разных этапах и уровнях образования и стратегия, проводимая в сфере образования для женщин.

I. Политика, законы и стратегии в области образования

117. Государственная политика

117.1 Что касается образования, то в государственной программе, разработанной до формирования последнего 72-го правительства, а также в правительственных программах предыдущих правительств отмечается, что школы и высшие учебные заведения в государственном секторе относятся к сферам особого внимания правительства с точки зрения "учебных, административных и финансовых вопросов". В программе также говорится, что правительство будет принимать меры, направленные на повышение роли женщин в общественной жизни, действуя в сотрудничестве с заинтересованными женскими организациями и в соответствии с положениями международных конвенций, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Другими словами, приходившие на смену друг другу правительства Ливана установили более широкие политические

рамки для разработки политических курсов, стратегий, планов и программ в поддержку женщин, занятых в департаментах образования и институтах в государственном секторе.

117.2 Со своей стороны НКЛЖ заострял внимание на том, что вопрос о расширении возможностей девочек и женщин в области образования является первоочередной целью его стратегии на десятилетний период 2011–2021 годов. Им были определены направления дальнейших действий по поддержке женщин, которые, несмотря на достигнутые ими успехи, по-прежнему нуждаются в пристальном внимании официальных органов и гражданского общества. К этим областям относятся обязательное образование, ликвидация неграмотности среди взрослых женщин, уход девочек из школ в сельских районах, стереотипные представления о роли женщин и мужчин в учебных программах и программах профессионально-технической подготовки, профессиональная подготовка по специальностям, которым отдают предпочтение женщины, и решение проблем женщин с особыми потребностями, в частности в области профессионально-технического обучения. Кроме того, в конце 2011 года НКЛЖ совместно с организациями гражданского общества и официальными органами разработал план действий на 2012–2015 годы, предусматривающий проведение программ и мероприятий и выделение людских и финансовых ресурсов, необходимых для достижения конкретных целей в этой области.

117.3 После проведения НКЛЖ курсов профессиональной подготовки по вопросам включения гендерной концепции в официальную политику Министерства просвещения и высшего образования и организации учебных курсов и последующих совещаний для обсуждения вопросов, касающихся использования людских ресурсов в секторе образования, в соответствии с решением № 810/М/2013 был сформирован комитет, которому было поручено включить гендерную проблематику в государственную политику Министерства просвещения и высшего образования.

118. *На уровне законодательства*

118.1 После обнародования в 1998 году Закона об обязательном бесплатном начальном образовании, направленного на сокращение количества покидающих школу учащихся, реализация которого позволяет девочкам завершить этап образования, на котором значительная доля девочек уходит из школы в сельских и бедных районах, был обнародован Закон № 150 от 17 августа 2011 года, предусматривающий введение обязательного начального бесплатного образования в государственных школах. Советом министров должно быть принято постановление, определяющее условия и методы регулирования в сфере бесплатного обязательного образования. Это постановление до сих пор не принято, но комиссии во главе с генеральным директором по вопросам образования, в состав которой входят представители управлений начального и среднего образования, ЦНИРО, Министерства по социальным вопросам и Министерства внутренних дел и по делам муниципалитетов, было поручено разработать механизм, обязывающий семьи направлять в школу своих детей, как мальчиков, так и девочек. Комиссией завершена работа над подготовкой проекта постановления о реализации этой программы, который был представлен на рассмотрение правительству, сформированному 15 февраля 2014 года. Введение обязательного образования послужило толчком для усилий, направленных на обеспечение учета гендерной проблематики в стратегии образования, проводимой министерством. Следует отметить, что одним из убедительных доводов в пользу принятия Закона № 150 от 17 августа 2011 года было

требование об установлении минимального возраста приема на работу или использования наемного труда, который должен составлять не менее 15 лет, что соответствует возрасту завершения бесплатного обязательного образования.

118.2 30 марта 2012 года был обнародован Закон № 211, разрешающий Министерству просвещения и высшего образования бесплатно выдавать учебники детям, посещающим детские сады и начальные школы в государственном секторе образования.

118.3 В соответствии с постановлением № 8917, принятым 21 сентября 2012 года, была введена система трехгодичного дошкольного обучения для детей, достигших трехлетнего возраста к 31 декабря учебного года, когда проводится прием детей в дошкольные учреждения.

118.4 17 декабря 2012 года было издано постановление № 9533, в котором определены требования к сдаче государственного экзамена на получение сертификата о промежуточной общеобразовательной подготовке для детей с особыми образовательными потребностями.

119. Учебные программы и учебно-методические материалы

119.1 На ЦНИРО была возложена задача по разработке учебных программ и пересмотру учебников, с тем чтобы "очистить" их от проявлений дискриминации по признаку пола. В рамках выполнения этой задачи с 2006 года во взаимодействии с ЮНФПА был проведен ряд семинаров-практикумов по вопросам, касающимся гендерной проблематики в сфере образования для составителей учебных программ и авторов учебников, а также курсы подготовки инструкторов. Кроме того, за период начиная с 2006 года под руководством ЦНИРО было проведено несколько исследований, посвященных изучению описания роли женщин в учебных материалах (в частности, в материалах для чтения и гражданского образования), и пересмотрено содержание ряда школьных учебников. ЦНИРО проводит курсы повышения квалификации для преподавателей, в которых особое внимание уделяется гендерному аспекту. Занятия проводят инструкторы, которые читают лекции о внедрении гендерных подходов, необходимых для укрепления принципа равноправия мужчин и женщин. Курс подготовки, призванный повысить уровень информированности по гендерной проблематике, прошли сотни преподавателей.

119.2 В государственном секторе высшего образования отсутствует четко проработанная политика с учетом гендерной проблематики, которая лежала бы в основе разработки курсов специализации и составления учебных программ, не считая разрозненных и бессистемных усилий по освещению гендерных проблем в рамках отдельных курсов. В Ливанском университете до сих пор не специализируются на изучении проблем женщин или гендерных проблем и не планируется включение вопросов, касающихся женских или гендерных проблем в существующие учебные программы. Единственным исключением является решение президента университета об обязательном включении компонента о правах человека во все учебные программы, что, таким образом, позволяет освещать положения международных конвенций, касающиеся прав женщин.

119.3 В системе частных высших учебных заведений только в одном из университетов (Университет Нотр-Дам-Люэз) предлагается специализация по изучению проблем женщин, а в ряде других университетов (например, в Американском университете Бейрута и Ливанском американском университете) студентам предлагаются индивидуальные факультативные курсы по этой тематике.

В Баламандском университете гендерный аспект интегрирован в учебную программу факультета здравоохранения.

119.4 Национальная программа по ликвидации неграмотности, осуществляемая Министерством по социальным вопросам, не включает специального плана, ориентированного на удовлетворение конкретных потребностей женщин.

II. Положение женщин в области образования

1. Общие показатели

120. Чистый коэффициент охвата начальным образованием (то есть детей в возрасте 6 лет, возрасте зачисления в первый класс начальной школы) составляет 88,5 процента без разбивки по полу. Школьным образованием охвачено более 98 процентов детей в возрасте от 6 до 11 лет (98,4 процента девочек и 98,3 процента мальчиков) при сохранении незначительных различий между регионами (97,5 процента в округах Аккар и Мания-Данния и 96,2 процента в других округах Северного Ливана). Отношение числа девочек к числу мальчиков в секторе образования колеблется от 0,99 до 1,02, что свидетельствует о достижении практически полного гендерного равенства в том, что касается зачисления учащихся в начальную школу.

121. В целом в Ливане чистый коэффициент охвата девочек на уровне средних и старших классов средней школы составляет 85,2 процента по сравнению с показателем в 77,4 процента для мальчиков. Таким образом, индекс гендерного паритета (ИГП) равен 1,10 – то есть число девочек, охваченных промежуточным и средним образованием, более чем на десять процентов превышает число мальчиков. Индекс гендерного паритета меняется в зависимости от региона следующим образом:

Таблица 1

Район	Бейрут	Провинции Аккар и Мания-Данния	Северный Ливан	Пригороды Бейрута	Горный Ливан	Баальбек и Хермель	Бекаа	Южный Ливан	Набатия
Показатель									
ИГП	0,99	1,28	1,27	1,11	1,01	1,02	1,14	1,08	1,15

Источник: Обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, 2009 г. (ЦСУ и ЮНИСЕФ, Бейрут).

122. На уровне начального образовательного цикла в Ливане не наблюдается существенного отсева учащихся из школ: 99,8 процента детей, зачисленных в первый класс начальной школы, продолжают учиться пять лет. Чистый показатель завершения полного курса обучения в начальной школе (успешное окончание шестого класса) составляет 74,7 процента для мальчиков по сравнению с 70,6 процента для девочек. Около 96,7 процента выпускников начальной школы поступают в средние и старшие классы учебных заведений (96,1 процента девочек и 97,1 процента мальчиков).

123. На территории Ливана в целом базовым и средним образованием охвачен 81 процент детей в возрасте 12–17 лет (85,2 процента девочек по сравнению с 81,1 процента мальчиков, окончивших начальную школу). Их доля меняется в зависимости от региона: самый высокий коэффициент охвата – в Горном Ливане (92 процента девочек и 91,6 процента мальчиков), а самый низкий коэффициент – в

провинциях Аккар и Мания-Данния (75 процентов девочек и 59 процентов мальчиков).

124. В начальной школе успеваемость ниже у мальчиков, чем у девочек (5,5 процента по сравнению с 4,9 процента). Наиболее низкие показатели успеваемости зарегистрированы в Бейруте без учета пригородов (2,4 процента для мальчиков по сравнению с 1,2 процента для девочек), хотя в провинциях Аккар и Мания-Данния они превышают 10 процентов (9,2 процента у девочек по сравнению с 12,1 процента у мальчиков). Показатель завершения полного курса обучения по всем классам составляет 2,1 процента у девушек и 2,8 процента у девочек.

125. Усредненный показатель охвата одной из форм дошкольного обучения для девочек в возрасте от 36 до 59 месяцев составляет 61,7 процента (по сравнению с 60 процентами для мальчиков). Этот показатель меняется в зависимости от географического региона (самый высокий в Горном Ливане и самый низкий в северных и отдаленных районах).

2. Формальное образование

126. Уровень охвата формальным образованием

126.1 *Довузовское образование.* Сводные статистические данные о состоянии формального образования, подготовленные ЦНИРО, указывают на то, что за последние восемь лет уровень охвата образованием женщин был неизменным по сравнению с мужчинами и составлял примерно 50,2 процента. На подготовительном и начальном уровнях процентная доля охваченных образованием мужчин незначительно выше, но показатели для женщин повышаются на последующих уровнях. Важным фактором также являются данные об оставивших учебные заведения мужчинах. За исключением профессионально-технического обучения, процентная доля женщин превышает долю мужчин на всех уровнях образования после двух начальных этапов, как это показано в представленной ниже таблице.

Таблица 2

Доля учащихся-женщин в разбивке по учебным годам и уровням обучения

Учебный год	Дошкольное обучение (%)	Первый уровень (%)	Второй уровень (%)	Третий уровень (%)	Профессионально-техническое обучение (%)	Высшее образование (университеты) (%)
2003/04	48,3	48,3	52,8	55,8	46,5	53,8
2011/12	48,5	49,2	54,0	56,9	45,9	54,0

Источник: Адаптированные данные из статистического бюллетеня ЦНИРО.

126.1.1 В сфере профессионально-технического образования с 2005 года происходило сокращение количества учебных заведений и учащихся. Закрылись около 20 учебных заведений и сократилось количество учащихся обоего пола (с 96 882 в 2004/05 учебном году до 89 781 в 2011/12 году, то есть на 8 процентов).

126.1.2 Доля женщин, охваченных довузовским образованием, меняется в зависимости от типа учебного заведения следующим образом.

Таблица 3
Общий коэффициент охвата девочек образованием в разбивке по образовательным секторам в Ливане, 2011/12 год

Государственный сектор		Частные учебные заведения (бесплатные)		Частные учебные заведения (платные)		Частные учебные заведения (UNRWA)		Всего	
Число	%	Число	%	Число	%	Число	%	Число	%
275 655	53,9	240 126	48,1	509 979	48,5	31 889	53,2	943 763	52,0

Источник: ЦНИРО.

126.3 Высшее образование: в 2011/12 учебном году количество мужчин и женщин, зачисленных в государственные и частные высшие учебные заведения, составило 88 589 и 103 933 соответственно, в том числе 73 698 мужчин и женщин, обучающихся в Ливанском университете. Данные о наличии или отсутствии гендерного баланса среди студентов университетов распределяются следующим образом.

Число студентов-мужчин примерно равно числу студентов-женщин	Число студентов-женщин превышает число студентов-мужчин	Число студентов-мужчин превышает число студентов-женщин
Американский университет Бейрута	Ливанский университет	Бейрутский арабский университет
Университет Сент-Эспри де Каслик	Университет Святого Иосифа	Университет Аль-Джинан
Ливанский американский университет	Университетский колледж Узай	Исламский университет
Ливанский международный университет		Университет Нотр-Дам – Люэз

Другими словами, в большинстве более крупных университетов по крайней мере обеспечивается гендерный паритет при зачислении учащихся.

127. Показатели успеваемости и процент успешно сдавших экзамены учащихся

127.1 По опубликованным ЦНИРО статистическим данным о количестве учащихся, получивших официальное свидетельство об образовании в 2011/12 учебном году, доля девочек превышает долю мальчиков, получивших свидетельство о базовом образовании и аттестат о среднем образовании (бакалавриат), которая в целом составляет 57,71 процента по сравнению с 42,28 процента для мальчиков (приблизительно 57 процентов выпускников бривета и 59 процентов выпускников бакалавриата).

127.2 В 2011/12 учебном году количество выпускников университетов, колледжей и институтов, работающих в Ливане, составляло 32 603 студента обоого пола. Из них 39 процентов приходилось на студентов Ливанского университета, среди которых женщины составляли 59,3 процента (по сравнению с 54,5 процента в 2006/07 учебном году). Например, на педагогическом факультете (который считается "женским" факультетом) Ливанского университета на женщин приходилось 60 процентов всех выпускников, получивших степень бакалавра, и 81 процент всех выпускников, получивших степень магистра. Преобладание женщин среди выпускников является отличительной чертой Ливанского университета, в котором учится в 3 раза больше женщин, чем мужчин. За ним следует Университет Святого

Иосифа, где студентов-женщин в 2 раза больше, чем студентов-мужчин. В ведущих частных университетах выпускниками становится равное количество женщин и мужчин.

128. Академическая задолженность

128.1 Результатом академической задолженности и второгодничества является академическая неуспеваемость и отчисление из учебного заведения. По данным статистического бюллетеня за 2011/12 учебный год, 110 222 из 275 655 учащихся обоего пола, то есть 40 процентов от общего количества учеников, были оставлены на второй учебный год в учебных заведениях на четырех уровнях государственной системы образования (дошкольное обучение, начальная школа, базовое и среднее образование). Доля бросивших дошкольные учреждения и начальную школу крайне невелика и остается незначительной до базового уровня обучения. Мальчики чаще, чем девочки, имеют академическую задолженность и остаются на второй год, что отражено в представленной ниже таблице.

Таблица 5

Показатели академической задолженности на трех уровнях довузовского обучения в государственном секторе образования

	Доля женщин (%)	Доля мужчин (%)
Первый уровень	43,6	56,9
Второй уровень	46,9	53,1
Третий уровень	49,2	50,8

Источник: ЦНИРО, Центр исследований в области образования, Статистическое управление.

128.2 Что касается двух типов частного обучения – платного и бесплатного, то известно о 19 349 случаях академической задолженности среди мальчиков (то есть 62,6 процента по сравнению с 37,4 процента среди девочек). Это достаточно высокий показатель, над снижением которого работало Министерство просвещения и высшего образования. Однако ему удалось добиться скромных результатов и лишь незначительного снижения уровня задолженности за последние три года.

129. *Области специализации.* Распределение мужчин и женщин по имеющимся специальностям на всех образовательных уровнях и во всех формах формального обучения свидетельствует о том, что различия между мужчинами и женщинами в выборе специальности являются следствием традиционно сложившихся ожиданий, связанных со стереотипными представлениями о распределении между ними соответствующих ролей.

129.1 *Среднее образование.* В Ливане специализация начинается на среднем уровне официальной программы формального обучения. Мужчины и женщины распределяются по областям специализации следующим образом.

Таблица 6
Доля учащихся-женщин в разбивке по предметной специализации на уровне среднего образования

	<i>Литература и гуманитарные науки</i>	<i>Социология и экономика</i>	<i>Медико- биологические науки</i>	<i>Естествознание</i>
Женщины (%)	80,3	59,9	56,9	32,8

Источник: ЦНИРО.

В области естествознания доля мужчин превышает долю женщин, которая составляла 32,8 процента от общего количества учащихся в 2011/12 году. Вместе с тем следует отметить, что доля женщин в этом сегменте увеличилась с 26,3 процента в 2003 году, то есть за десять лет возросла на 6,5 процента.

129.2 Профессионально-техническое образование

129.2.1 В 2004/05 учебном году женщины составляли 45,5 процента всех учащихся, получивших официальные сертификаты о профессионально-техническом образовании в государственном и частном секторах. В 2011/12 учебном году эта цифра равнялась 46,5 процента в государственном секторе и 45,5 процента в частном секторе. В соответствии с полученными дипломами выпускницы профессионально-технических учреждений распределились следующим образом.

Таблица 7

	<i>Техническое базовое образование (свидетельство)</i>	<i>Степень бакалавра в технической области</i>	<i>Специалист высшей квалификации</i>	<i>Степень бакалавра технологии</i>
Учащиеся- женщины (%)	32	45	58	51

Источник: Статистический бюллетень, ЦНИРО, (2004/05 и 2011/12 учебные годы).

129.2.2 Что касается специализации, то по сравнению с женщинами мужчины имеют более широкие возможности для выбора академического и профессионально-технического образования. Например, это со всей очевидностью проявляется, когда речь заходит о техническом бакалавриате: по официальным данным, женщины полностью отсутствуют на таких курсах обучения, как промышленная механика и системы кондиционирования воздуха, а учащихся-мужчин не встретишь на курсах обучения в таких областях, как дизайн одежды, косметический уход и социальные услуги.

129.2.3 В 2011/12 учебном году по-прежнему проявлялась гендерная сегрегация в определенных областях профессионально-технической специализации. Например, среди выпускников с дипломом технического специалиста высшей квалификации полностью отсутствуют мужчины в профессиях, связанных с дошкольным воспитанием, и редко встречаются мужчины со специализацией в туристическом бизнесе. С другой стороны, в некоторых сферах деятельности наблюдается полное отсутствие женщин, таких как управление гостиничным хозяйством, бухгалтерский учет, электротехника, электроника, кондиционирование воздуха, промышленная информация и механика. Когда речь идет о получении

степени бакалавра технологии, то мужчин практически нет в профессиях, связанных со специализированным педагогическим воспитанием, но они монополизируют такие отрасли, как электроника, промышленная механика и техническое обслуживание и ремонт самолетов, в которых женщины отсутствуют. С другой стороны, женщины доминируют в таких сферах, как оптометрия, дошкольное воспитание, лабораторное дело и специализированное педагогическое воспитание.

129.2.4 Однако в некоторых областях специализации подобного рода сегрегация отстает, что открывает перед женщинами путь к освоению новых профессий. Например, в 2003 году женщины полностью отсутствовали среди специалистов в области механики, а к 2012 году появилось 37 девушек, специализирующихся в области технического обслуживания и ремонта автомобилей, и 18 девушек – в области авиационной механики.

129.3 *Университетский уровень.* Большинство женщин по-прежнему стремятся получить профессии, связанные с гуманитарными науками, социологией и медициной, тогда как подавляющее большинство мужчин делают выбор в пользу прикладных наук. Например, в Ливанском университете явное большинство мужчин претендуют на получение степени бакалавра (свидетельство) в таких областях, как машиностроение, электроника, экономика и промышленная технология, а женщины преобладают на факультетах фармацевтики, дошкольного воспитания, лабораторного дела, химии, биологии, экономических наук, социологии и литературы, а также психологии, изобразительного искусства, перевода, английского языка, журналистики, связей с общественностью, специализированной педагогики, дошкольного воспитания, педагогической консультационной помощи, математики, педагогики и управления информацией. Следует отметить, что ни один из факультетов университета не является "монополией" мужчин, и, по-видимому, со временем в определенных профессиях их доля будет снижаться. Вместе с тем женщины "монополизируют" несколько профессий, в том числе связанных с диетологией, акушерством, педагогическим консультированием, специализированным педагогическим воспитанием, техникой речи, психомоторной реабилитацией и химической технологией. Например, в 2011/12 учебном году на одном отделении педагогического факультета среди 173 студентов, защищавших дипломы на получение степени бакалавра, был только один мужчина. Такая картина складывается не только в связи с получением степени бакалавра: в Высшем институте докторантуры, например, доля женщин, готовящих диссертации по педагогическим наукам, составляет более 76 процентов. Таким образом, можно говорить о том, что с течением времени преобладание женщин в некоторых профессиях и доступ женщин к профессиям, которые раньше считались исключительно "мужскими", возрастает. Это характерно не только для Ливанского университета, но и для всех частных университетов в системе высшего образования.

130 Преподавательский состав и руководящие кадры

130.1 Женщины по-прежнему доминируют в преподавательском составе учебных заведений на уровне довузовского образования и их доля увеличивается. Количество преподавателей-женщин, ежегодно получающих образование на педагогическом факультете Ливанского университета, например, во много раз превышает количество преподавателей-мужчин (в 2011/12 учебном году было 458 преподавателей-женщин по сравнению с 38 преподавателями-мужчинами). Однако, как показывает представленная ниже таблица, доля женщин довольно низка в преподавательском составе высших учебных заведений.

Таблица 8
Доля женщин в преподавательском составе (в процентах)

	Довузовское образование	Высшее образование
2011/12 учебный год	75,8%	38%

Источник: Адаптированные данные из статистического бюллетеня ЦНИРО, 2011/12 г.

Следует отметить, что за последние восемь лет значительно возросла доля преподавателей-женщин в высших учебных заведениях, хотя она по-прежнему меньше доли преподавателей-мужчин (с примерно 31 процента в 2003/04 учебном году до 38 процентов в 2011/12 учебном году).

130.2 *Руководящий состав.* Во всех учреждениях государственного и частного секторов в целом доля женщин в руководстве образовательными учреждениями меньше, чем в руководящем составе учреждений, не связанных с образованием.

130.2.1 *Официальные контролирующие органы в системе довузовского образования.* В представленной ниже таблице отражены данные о процентной доле женщин среди сотрудников преподавательского, административного, технического и контролирующего состава на уровне довузовского образования.

Таблица 9

Учебный год	Школа	Административный уровень						
		Окружной департамент образования	Управление Министерства просвещения	Методическое руководство/консультирование	Координация образовательной деятельности	Инспектирование учреждений системы образования (инспекторы/администраторы)	Консультанты (составители учебных программ/авторы учебников)	Разработка стратегии в области образования (ЦНИРО)
2011/12	35,3%	30,0%	53,0%	66,0%	38,0%	61,0%	85,0%	68,0%

Источник: Интервью с учеными, научными сотрудниками и руководителями подразделений; статистический бюллетень ЦНИРО, 2011/12 г.

Следует отметить, что, например, в 1997 году в состав комиссий по разработке учебных программ и составлению учебников входило только 120 женщин по сравнению с 246 мужчинами (примерно половина). Более того, мужчины составляли большинство координаторов комитетов по разработке учебных программ, членов консультативных и плановых советов и помощников руководителя ЦНИРО. Однако за период после 2006 года доля женщин в составе комиссий увеличилась в 2 раза. Например, женщины добились абсолютного большинства в комиссии по разработке учебных планов, а в некоторых комиссиях на женщин приходится 85 процентов членского состава. В сфере профессионально-технического образования, несмотря на постепенное снижение количества учащих-женщин, доля женщин в преподавательском составе и административном руководстве возросла с 46,2 процента в 2003/04 учебном году до 50,3 процента в 2011/12 году.

130.2.2 *Официальные контролирующие органы в системе университетского образования.* В представленной ниже таблице отражены данные о процентной доле женщин среди сотрудников преподавательского, административного, технического и руководящего состава в Ливанском университете.

Таблица 10
Доля женщин среди сотрудников профессорско-преподавательского, технического и общеадминистративного руководящего состава Ливанского университета

	Управление учебным процессом (директора, деканы, начальники отделов)	Администрация ректората Ливанского университета	Администрация Высшего института докторантуры	Члены комиссии Высшего института докторантуры	Технический персонал Высшего института докторантуры
2011/12 учебный год	25%	60%	20%	45%	53%

Источник: Ректорат Ливанского университета.

Это говорит о том, что хотя женщины и занимают административные должности, учебным процессом руководят в основном мужчины.

В частных высших учебных заведениях, как и в Ливанском университете, больше преподавателей-мужчин, чем преподавателей женщин. Однако в этих университетах число администраторов-женщин превышает число администраторов-мужчин. В Бейрутском арабском университете и Исламском университете академические и административные должности высшего звена занимают мужчины.

131. *Научно-исследовательская деятельность.* В Ливане не существует единого центра, в котором были бы сосредоточены сведения о всей научно-исследовательской деятельности, чтобы мы могли ежегодно предоставлять данные о количестве женщин, занимающихся наукой. Исходя из этого, в качестве примера мы используем два научно-исследовательских центра: государственный Высший институт докторантуры Ливанского университета и негосударственную Ливанскую ассоциацию исследований в области образования. Во-первых, следует отметить, что финансовую поддержку на проведение научных исследований в университете получают всего 33 научных сотрудника, из которых 18 мужчин и 15 женщин занимаются исследованиями во всех областях специализации. Во-вторых, в руководящую комиссию в составе семи членов входят три женщины. В 2012 году доля женщин в научно-исследовательских группах Ливанской ассоциации исследований в области образования колебалась от 11 процентов (исследования в области высшего образования в Ливане) до 42 процентов (преподавание истории на довузовском этапе обучения) и 50 процентов (исследования, проводимые в рамках программы "Темпус" с целью создания органа контроля качества высшего образования в Ливане). Это указывает на необходимость проведения исследований в целях выявления причин такой дифференциации.

3. Неформальное образование

132. *Неграмотность среди женщин.* В предыдущий период уровень неграмотности среди женщин вдвое превышал уровень неграмотности среди мужчин во всех категориях населения. Затем этот разрыв начал сокращаться и к 2010 году был достигнут относительный паритет в показателях неграмотности среди мужчин и женщин, несмотря на сохранение региональных различий, особенно в сельских районах и в бедных пригородах крупных городов. По последним статистическим данным, опубликованным ЦСУ в 2011 году, общий уровень неграмотности (навыки чтения) среди ливанских женщин составляет 10,2 процента (по сравнению с 5,6 процента для мужчин) и 8 процентов среди замужних или разведенных женщин в возрастной группе от 15 до 24 лет. Этот показатель равен нулю на юге страны, но

достигает более 17 процентов в округах Аккар и Манья-Данния в Северном Ливане: в пригородах Бейрута он составляет менее 4 процентов. Следует отметить, что уровень неграмотности составляет менее 4 процентов среди девочек, матери которых получили неполное среднее образование, и равен нулю среди девочек, у которых матери имеют аттестаты о среднем образовании или более высоком уровне образования. Исходя из результатов проведенных научных оценок, а также национальных и международных статистических данных, оценок и прогнозов, есть основания полагать, что при практически стопроцентном охвате девочек образованием уровень неграмотности в ближайшее время упадет до нулевой отметки (источник: Центр исследований и проектов в области развития, Бейрут).

133. *Усилия в области борьбы с неграмотностью.* Управление по борьбе с неграмотностью Министерства по социальным вопросам не располагает гендерными данными, позволяющими установить точное количество или распределение по провинциям женщин, получивших помощь в ходе реализации программы борьбы с неграмотностью в последние несколько лет. По данным исследования, подготовленного управлением по борьбе с неграмотностью специально для настоящего доклада, в 2012 году в рамках Национальной программы в области образования для взрослых, которая проводилась в сотрудничестве с НПО и международными организациями, занятия по обучению грамотности в центрах содействия развитию при Министерстве по социальным вопросам посетили 9292 человека, большинство из которых были женщины. В 2004 году такую помощь получили 3220 человек. Таким образом, в результате осуществления этой программы количество получателей помощи увеличилось почти в 3 раза. В 2010 году в рамках Национальной программы в области образования для взрослых при содействии Христианской ассоциации молодых женщин Ливана проводились курсы по повышению компьютерной грамотности, которыми были охвачены около 800 женщин, получивших сертификаты о навыках работы с компьютером и в Интернете.

III. Препятствия и вызовы

134. В государственных учреждениях и институтах, занимающихся педагогическими проблемами, по-прежнему имеются категории сотрудников, мужчин и женщин, которые не информированы о структурной дискриминации в отношении женщин, существующей во всех институтах нашего общества. Вследствие этого незнания они отрицают факт существования какой-либо дискриминации в отношении женщин на рабочем месте.

135. В целях сокращения оттока учащихся из школ необходимо принять срочные меры для того, чтобы обнародовать постановление о введении и обеспечении бесплатного обязательного образования.

136. Комплексные меры по реализации на практике общей концепции интеграции гендерного аспекта в систему образования: на случай изменения учебной программы ввести практику применения механизма по "очищению" учебников от гендерных стереотипов, которые создают искаженное представление о роли женщин в обществе; вместо проведения одноразовых мероприятий наладить непрерывный процесс подготовки инструкторов, а затем и преподавателей по гендерной проблематике; проводить в школах занятия по профессиональной ориентации для девочек, с тем чтобы стимулировать интерес к изучению теоретических и прикладных наук и освоению новых областей специализации, а также помочь им определить реальные возможности в области получения профессионально-

технического образования в соответствии с потребностями рынка труда, не оглядываясь на стереотипные представления о роли женщин в обществе.

137. Что касается борьбы с неграмотностью, то складывается впечатление, что отсутствие четкой стратегии и планов, предусматривающих достижение конкретных количественных показателей за установленный период времени, приводит к тому, что борьба с неграмотностью зависит от групп, осуществляющих разрозненные проекты, которые не являются частью комплексной и целенаправленной программы. Должностные лица объясняют это отсутствием людских и материальных ресурсов в этой области. В связи с этим возникает насущная необходимость в привлечении ресурсов и принятии мер для проведения в партнерстве с организациями гражданского общества инклюзивного семинара-практикума по разработке (под эгидой Министерства по социальным вопросам и в сотрудничестве с ЦСУ) плана действий по выявлению неграмотных женщин и созданию стимулов для привлечения их к участию в программах борьбы с неграмотностью (предоставление детям мест в дошкольных учреждениях, денежных компенсаций расходов на проезд, символические финансовые стимулы, сертификаты, профессиональная подготовка по конкретным специальностям и т. п.). Задача состоит в том, чтобы не только покончить с неграмотностью, но обеспечить женщин подходящей работой.

Статья 11. Равноправие в области занятости

138. В соответствии со статьей 11 Конвенции, а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности в свете пункта 10, в котором содержится рекомендация "устранить профессиональную сегрегацию, обеспечить равенство возможностей для женщин и мужчин на рынке труда и создать механизм контроля за соблюдением законодательства, обязывающего работодателей обеспечивать равную оплату за равный труд"; пункта 31 о положении трудящихся мигрантов-женщин; пункта 33 о ликвидации дискриминации в отношении женщин в области налогообложения; пункта 49, в котором Комитет призывает правительство Ливана рассмотреть вопрос о ратификации Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; а также в свете общей рекомендации № 13 (1989), касающейся обеспечения равной оплаты за равный труд, в настоящем докладе дается обзор деятельности по следующим аспектам:

I. Законодательство и политика

1. В плане законодательства

139. Ниже представлены материалы, которые используются для того, чтобы показать в какой мере Конституция Ливана и нормы материального права Ливана соответствуют положениям статьи 11 Конвенции:

139.1 Статья 7 Конституции Ливана гласит: "Все ливанцы равны перед законом. Они ...на равных основаниях несут общественные обязанности и повинности без всяких различий".

139.2 В ливанском законодательстве не проводится различия между женщинами и мужчинами в праве на труд, в возможностях при найме на работу, в условиях труда, в размере заработной платы, трудовом стаже.

139.3 Что касается права на отдых во время рабочего дня, то статья 34 Закона о занятости включает положение о позитивной дискриминации, поскольку

трудящейся женщине предоставлено право на часовой отдых через каждые пять часов работы, а мужчине – право на часовой отдых через каждые шесть часов работы.

139.4 Что касается профессионально-технической и производственной подготовки, то в законе отсутствуют какие-либо проявления дискриминации в отношении женщины. Фактически организации социальной направленности уделяют особое внимание привлечению женщин к различным видам работ и профессиям.

139.5 Что касается предупреждения дискриминации в отношении женщин в период замужества или материнства, то следует отметить, что в законе отсутствуют положения о дискриминации по признаку пола. В государственном секторе раньше существовали различия в отношении отпуска по беременности и родам между женщинами с повременной оплатой труда и работницами, получающими заработную плату. Однако для устранения этой формы дискриминации было принято решение об увеличении продолжительности отпуска по беременности с 40 до 60 дней для женщин с повременной оплатой труда наравне с работницами, получающими фиксированную заработную плату (постановление № 9825 от 1 февраля 2013 года).

139.6 В ливанском законодательстве не предусмотрена возможность для отца брать отпуск по уходу за ребенком. В законе также не уделяется серьезного внимания службам оказания помощи трудящимся женщинам, а именно созданию детских садов или учреждений по уходу за детьми, в результате чего женщина лишена возможности совмещать семейные обязанности с профессиональной деятельностью.

139.7 Что касается пособий по социальному обеспечению, то в законе отсутствуют положения о дискриминации в отношении женщин в связи с выплатой выходного пособия или пособия по договору страхования от несчастного случая на производстве. Следует отметить, что в Ливане пока не введена система страхования по старости.

139.8 В Законе о занятости имеются положения, запрещающие увольнять женщин по причине беременности или во время отпуска по беременности и уходу за ребенком, и положение о предоставлении трудящейся женщине полностью оплачиваемого отпуска по беременности и уходу за ребенком продолжительностью семь недель.

139.9 Что касается ежегодного очередного отпуска, то в Законе о занятости и правилах найма работников отсутствуют положения о дискриминации по признаку пола.

139.10 В законодательстве не проводится различия по признаку пола в предоставлении женщинам и мужчинам права на минимальную оплату труда. Размер заработной платы, превышающей минимальный размер оплаты труда, оговаривается в договоре, заключенном между двумя сторонами.

139.11 Суды наделены правом на разрешение трудовых конфликтов всех работников без каких-либо различий по признаку пола. Компетентными судебными органами являются арбитражные советы по трудовым конфликтам, передача дел на рассмотрение которых не влечет за собой ни судебных, ни гербовых издержек.

139.12 Что касается предоставления трудящейся женщине, имеющей мужа и детей, права воспользоваться налоговыми льготами по уплате налога с ее дохода, то в этой области были приняты меры, которые привели к изменению закона таким

образом, чтобы на женщину, имеющую мужа и детей, распространялись налоговые льготы по уплате налога с чистого дохода (Закон № 180 от 29 августа 2011 года).

140. Области законодательства, в которых имеются недостатки:

140.1 Закон о социальном страховании, глава о выплате пособий по нетрудоспособности или по беременности и уходу за ребенком:

- выплата пособий по беременности и уходу за ребенком, в частности по родам, осуществляется при условии членства в фонде в течение не менее десяти месяцев (пункт 2 статьи 16 Закона о социальном страховании);
- женщинам предоставляется страховое пособие по беременности и уходу за ребенком в размере 75 процентов от заработной платы на период продолжительностью не более 10 недель (статья 26 Закона о социальном страховании).

140.2 Закон о занятости:

- отсутствие в Законе о занятости положений, распространяющихся на сельскохозяйственных работников (мужчин и женщин) и лиц, работающих в качестве домашней прислуги (статья 7);
- отсутствие в Законе о занятости положений, предусматривающих привлечение к ответственности за сексуальные домогательства на рабочем месте;
- отсутствие решения об увеличении продолжительности полностью оплачиваемого отпуска по беременности с семи до десяти недель.

140.3 В нормативных актах о найме работников в государственном секторе:

- необходимо увеличить продолжительность полностью оплачиваемого отпуска по беременности и уходу за ребенком до семи недель (статья 15 Законодательного акта № 5883/94).

141. Международные соглашения: Ливан до сих пор не ратифицировал Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

2. В плане государственной политики

142. В этой области следует обратить внимание на обязательства, которые с 2005 года брали на себя сменявшие друг друга правительства Ливана, в том что касается принятия мер по укреплению роли женщин в общественной жизни и государственных учреждениях и организациях, особенно на руководящих должностях.

Также внимания заслуживает Национальная стратегия действий в интересах женщин на период 2011–2021 годов, разработанная НКЛЖ, и программа действий, касающаяся реализации этой стратегии во всех областях, включая занятость.

Со своей стороны Министерство по социальным вопросам в партнерстве с рядом НПО выступает за решение проблем, связанных с обеспечением равенства и содействием развитию в сфере занятости женщин, а также ликвидацией насилия в отношении женщин.

II. Решения и меры, принятые во исполнение статьи 11 Конвенции

143. В целях регулирования занятости женщин, работающих в качестве домашней прислуги, были приняты следующие решения:

<i>Решение или мера</i>	<i>Орган, добивавшийся принятия меры</i>	<i>Содержание</i>
Решение № 205/1 (3 октября 2008 г.)	Министерство труда	Требования к документам, которые необходимо представить для получения предварительного разрешения.
Решение № 19/1 (31 января 2009 г.)	Министерство труда	Требования к составлению договора найма для мужчин и женщин, работающих в качестве домашней прислуги (принятие стандартной формы договора найма для всех).
Решение № 47/1 (28 марта 2009 г.)	Министерство труда	Требования к подаче заявлений на получение предварительного разрешения на работу для иностранцев, прошедших регистрацию в ГУОБ.
Решение № 1/1 (3 января 2011 г.)	Министерство труда	Правила работы бюро по найму иностранного персонала (женщины, категория 4)

III. Усилия по осуществлению статьи 11 Конвенции после 2006 года

144. Помимо описанных выше усилий, результатом которых стало внесение поправок в ряд законов и постановлений, принимались и другие меры, направленные на осуществление положений статьи 11 Конвенции, а именно:

144.1 Проекты законов и предложения о внесении изменений в соответствующие законы и постановления, представленные после 2006 года:

<i>Закон, в который вносятся изменения</i>	<i>Орган, представивший проект или предложение</i>	<i>Тип законодательного документа</i>	<i>Дата и номер документа, зарегистрированного получателем</i>	<i>Содержание существующего положения</i>	<i>Краткое изложение проекта</i>	<i>Принятое решение</i>
1 Закон о социальном страховании (пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и уходу за ребенком) – поправка к пункту 2 ст. 16	Проект закона внесен 17 апреля 2007 г. председателем парламентского комитета по делам женщин и детства	Проект закона		Застрахованная работница имеет право на получение пособия по беременности и уходу за ребенком в том случае, если она является членом фонда в течение не менее 10 месяцев до предполагаемых родов	Отмена положения, увязывающего получение пособия по беременности и уходу за ребенком с членством застрахованной женщины в фонде в течение не менее десяти месяцев	Отмена положения одобрена комитетом по административным вопросам и вопросам правосудия; документ передан на рассмотрение в комитеты по вопросам здравоохранения и финансовым вопросам
2 Закон о социальном страховании (пособия по временной нетрудоспособности и по беременности и уходу за ребенком) – поправка к ст. 26	Проект закона внесен 17 апреля 2007 г. председателем парламентского комитета по делам женщин и детства	Проект закона		Застрахованная работница имеет право на получение отпуска по беременности и уходу за ребенком продолжительностью 10 недель, во время которого происходят роды, при условии, что она в этот период не работает и не претендует на получение заработной платы. Размер пособия составляет 75% от среднего дневного заработка	Увеличение размеров пособия и предоставление полностью оплачиваемого отпуска на 10 недель (вместо пособия в размере 75% от заработной платы)	Комитетом по административным вопросам и вопросам правосудия в текст документа внесены изменения, касающиеся обеспечения прав женщин в этой сфере; документ передан на рассмотрение в комитеты по вопросам здравоохранения и финансовым вопросам
3 Закон о занятости (пособие по беременности и уходу за ребенком) – поправка к ст. 28 и 29	Проект закона подготовлен НКЛЖ и внесен двумя депутатами	Проект закона	26 июля 2011 г. (зарегистрирован межведомственным управлением Палаты депутатов под номером 478/2011)	Женщины, работающие в частном секторе, имеют право на получение полностью оплачиваемого отпуска по беременности и родам только на 7 недель	Увеличение продолжительности отпуска для женщин, работающих в частном секторе, до 10 недель по аналогии с положением Закона о социальном страховании; отпуск по беременности и родам должен быть полностью	Одобен комитетом по делам женщин и детства 5 июня 2012 г.; одобрен комитетом по административным вопросам и вопросам правосудия 9 августа 2012 г.; на данный момент включен в повестку дня следующего пленарного заседания

<i>Закон, в который вносятся изменения</i>	<i>Орган, представивший проект или предложение</i>	<i>Тип законодательного документа</i>	<i>Дата и номер документа, зарегистрированного получателем</i>	<i>Содержание существующего положения</i>	<i>Краткое изложение проекта</i>	<i>Принятое решение</i>
					оплачиваемым	парламента
4 Закон о занятости (исключения из положений Закона о занятости) – поправка к ст. 7	Представлен НКЛЖ по просьбе Министерства труда; зарегистрирован в реестре министерства под номером 2530/3 (14 сентября 2012 г.) – добавить категорию сельскохозяйственных работников (мужчины и женщины) в положения Закона о занятости	Заявка на внесение поправки к проекту	Представлена министром труда Совету министров	Положения о льготах, предусмотренных Законом о занятости, не распространяются на категорию сельскохозяйственных работников (мужчины и женщины)	В соответствии с КЛДЖ дополнительно включить категорию сельскохозяйственных работников в положения о льготах, предусмотренных Законом о занятости	На рассмотрении
5 Закон о занятости (исключения из положений Закона о занятости) – поправка к ст. 7	Представлен НКЛЖ по просьбе Министерства труда; зарегистрирован в реестре министерства под номером 2530/3 (14 сентября 2012 г.) – добавление в Закон о занятости категории "домашняя прислуга"	Заявка на внесение поправки к проекту	Представлена министром труда Совету министров	Положения о льготах, предусмотренных Законом о занятости, не распространяются на лиц, работающих в качестве домашней прислуги	В соответствии с КЛДЖ дополнительно включить категорию лиц, работающих в качестве домашней прислуги, в положения в льготах, предусмотренных Законом о занятости	На рассмотрении
6 Закон о занятости: внесение занятости статьи о наказании за сексуальные домогательства на рабочем месте	Представлен НКЛЖ по просьбе Министерства труда; зарегистрирован в реестре министерства под номером 2530/3 (14 сентября 2012 г.) – добавление статьи о привлечении к ответственности за сексуальные домогательства на	Заявка на внесение поправки к проекту	Представлена министром труда Совету министров	Отсутствует положение о привлечении к ответственности за сексуальные домогательства на рабочем месте	Добавить статью о привлечении к ответственности за сексуальные домогательства на рабочем месте	На рассмотрении

<i>Закон, в который вносятся изменения</i>	<i>Орган, представивший проект или предложение</i>	<i>Тип законодательного документа</i>	<i>Дата и номер документа, зарегистрированного получателем</i>	<i>Содержание существующего положения</i>	<i>Краткое изложение проекта</i>	<i>Принятое решение</i>
	рабочем месте					
7 Правила найма работников – законодательный акт № 112/59 (ст. 38)	Представлен депутатом, по инициативе НКЛЖ	Предложение о законе		Работницам предоставляется отпуск по беременности и уходу за ребенком продолжительностью 60 дней	Увеличить продолжительность отпуска по беременности и уходу за ребенком до 10 недель	Одобрен, ожидает принятия окончательного решения на пленарном заседании

144.2 Усилия НПО в области улучшения положения женщин в сфере занятости: НПО активно занимаются рядом проблем, касающихся положения женщин и их занятости. Их деятельность включает организацию кампаний по повышению осведомленности о необходимости изменения законов, в которых не учитываются интересы женщин в сфере занятости, противодействию сексуальным домогательствам и насилию в отношении женщин.

IV. Данные о занятости среди женщин

145. По результатам обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (2009 год), доля экономически активного населения в возрасте 15 лет и старше составила 47,6 процента (22,8 процента для женщин по сравнению с 72,8 процента для мужчин), а соотношение между численностью занятого населения и численностью всего населения в возрасте 15 лет и старше равнялось 44,6 процента (20,4 процента для женщин по сравнению с 69,2 процента для мужчин). Уровень безработицы среди населения в возрасте от 15 до 64 лет составлял 6,4 процента (10,4 процента среди женщин по сравнению с 5 процентами среди мужчин). По секторам экономики трудящиеся мужчины и женщины распределяются следующим образом.

Таблица 1

Трудящиеся мужчины и женщины в разбивке по секторам экономики и полу (в процентах), 2009 год

<i>Сектор экономики</i>	<i>Всего: мужчины и женщины (%)</i>	<i>Мужчины (%)</i>	<i>Женщины (%)</i>
Сельское хозяйство	6,3	6,5	5,7
Промышленность	12,1	13,4	7,5
Строительство	8,9	11,5	(менее 25 случаев)
Торговля	27,0	28,7	21,5
Транспорт, почта и телекоммуникации	6,8	8,4	1,4
Услуги	36,9	29,9	60,2
Финансы и страхование	2,0	1,6	3,2
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: Тутельян Гиданьян, М., *Положение ливанских женщин в цифрах* (ЦСУ).

146. Самое важное наблюдение, которое вытекает из анализа представленных выше данных, состоит в том, что по-прежнему подавляющая доля женщин занята в секторе обслуживания, за которым с некоторым отрывом следует сектор торговли (21,5 процента женщин по сравнению с 28,7 процента мужчин). Доля женщин по секторам постепенно снижается и достигает самого низкого уровня в 1,4 процента в секторе транспорта, почты и телекоммуникаций.

147. Результаты обследования указывают на следующее распределение работников по роду профессиональной деятельности.

Таблица 2
Трудящиеся граждане Ливана в разбивке по роду профессиональной деятельности и полу (в процентах), 2009 год

<i>Область профессиональной деятельности</i>	<i>Всего: мужчины и женщины (%)</i>	<i>Доля мужчин (%)</i>	<i>Доля женщин (%)</i>
Старший персонал и менеджеры	14,1	16,3	6,5
Специалисты	12,1	7,9	25,9
Специалисты среднего звена	6,3	4,6	12,3
Административный персонал	6,4	4,8	11,5
Работники сектора услуг и торговли	12,7	10,9	18,6
Сельскохозяйственные работники и рыбаки	5,3	5,4	5,2
Квалифицированные рабочие	18,6	22,8	4,8
Операторы тяжелого оборудования и водители	8,4	10,9	(менее 25 случаев)
Неквалифицированные рабочие	9,8	8,4	14,5
Вооруженные силы	6,2	8,0	(менее 25 случаев)
Итого	100,0	100,0	100,0

Источник: Тутельян Гиданьян, М., *Положение ливанских женщин в цифрах* (ЦСУ).

148. По результатам обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки (2009 год), по социальному положению трудящиеся женщины распределяются следующим образом: 57,1 процента от общей численности всех трудящихся женщин составляют женщины, которые никогда не состояли в браке, а 34,6 процента приходится на замужних женщин. Около 79,2 процента трудящихся женщин относятся к категории наемных работников (получающих ежемесячную или недельную заработную плату или имеющих сдельную оплату труда). Незначительную долю составляют женщины – руководители предприятий и женщины, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью.

149. Что касается разницы в доходах от трудовой деятельности между мужчинами и женщинами, то данные за 2007 год свидетельствует о следующем распределении доходов.

Таблица 3
Средний доход и разница в доходах между женщинами и мужчинами в разбивке по секторам, 2007 год

<i>Сектор экономики</i>	<i>Различия в доходах (%)</i>	<i>Мужчины (в лив. фунтах)</i>	<i>Женщины (в лив. фунтах)</i>
Сельское хозяйство	21,0	295 000	233 000
Промышленность	23,8	596 000	455 000
Торговля	10,8	595 000	531 000
Транспорт, почта и телекоммуникации	38,0	1 070 000	664 000

<i>Сектор экономики</i>	<i>Различия в доходах (%)</i>	<i>Мужчины (в лив. фунтах)</i>	<i>Женщины (в лив. фунтах)</i>
Услуги, финансы и страхование	6,2	785 000	736 000
Различия в доходах между женщинами и мужчинами во всех секторах	6,0	702 000	660 000

Источник: Тутельян Гиданьян, М., *Положение ливанских женщин в цифрах* (ЦСУ).

150. *Неформальная и малодоходная занятость.* Например, это относится к женщинам, работающим в сельском хозяйстве или в качестве домашней прислуги. Как правило, это молодые женщины, которые стали принимать активное участие в экономической деятельности (по данным Всемирного банка, на них приходится треть ВВП). В этом секторе женщины сталкиваются с серьезными трудностями из-за отсутствия каких-либо их представляющих организаций, которые могли бы взять на себя ответственность за защиту интересов работников. Кроме того, на данную категорию не распространяются положения законодательства о предоставлении льгот.

151. *Участие женщин в профсоюзной деятельности.* В ливанском законодательстве не предусматривается какого-либо различия между мужчинами и женщинами в отношении возможности участия в деятельности профсоюзов в качестве рядовых членов или на руководящих должностях. Однако факты свидетельствуют о том, что, несмотря на относительный рост участия женщин в профсоюзной деятельности в последние годы, они по-прежнему недостаточно представлены в руководстве комитетов профсоюзных федераций.

V. Препятствия и вызовы

152. К наиболее серьезным препятствиям относятся:

- трудности, с которыми сталкивается женщина, поскольку она не может совмещать семейные обязанности с профессиональной деятельностью из-за отсутствия сети учреждений по уходу за детьми (например, детских садов при предприятиях) и вынуждена оставлять свою работу;
- укоренившиеся социальные модели, которые исключают возможность для отца брать отпуск по уходу за ребенком и т. п.;
- высокий уровень бедности и неграмотности среди женщин, что ограничивает их доступ на рынок труда;
- отсутствие равных возможностей (не считая символических) для продвижения по службе и карьерного роста на основе профессиональных знаний без использования знакомств и связей;
- необходимость добиваться более широкого участия женщин в профсоюзной деятельности.

Статья 12. Равноправие в области здравоохранения

153. В свете статьи 12 Конвенции;

а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности в свете пунктов 34 и 35, в которых Комитет отметил высокое качество медицинских услуг в Ливане, но тем не менее выразил

обеспокоенность по поводу "географического разброса в предоставлении услуг, что препятствует доступу к медицинскому обслуживанию женщин и девочек из бедных и сельских районов, а также женщин-инвалидов";

а также в свете рекомендации Комитета государству-участнику "создать механизмы, обеспечивающие доступность медицинских услуг для всех групп женщин и учет гендерной проблематики во всех стратегиях и программах в области здравоохранения...";

а также в свете общей рекомендации № 15 (1990) о недопущении дискриминации в национальных стратегиях по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и рекомендации № 24 (1999), связанной со здоровьем,

в настоящем докладе рассматриваются следующие аспекты:

I. Положение в области законодательства в Ливане и система здравоохранения

154. *Ливанское действующее законодательство в отношении аборт*. Ливанское законодательство запрещает аборты (статья 539 Уголовного кодекса). Кроме того, оно запрещает продажу предметов для прерывания беременности и содействие их применению (статья 540 Уголовного кодекса). Наказание для женщины, которая преднамеренно вызывает выкидыш самостоятельно или с помощью других лиц с ее согласия, составляет тюремное заключение от шести месяцев до трех лет (статья 541 Уголовного кодекса). Женщина может воспользоваться смягчающими обстоятельствами в том случае, если ее беременность стала результатом незаконной связи, такой как прелюбодеяние (статья 545 Уголовного кодекса). Следует отметить, что смягчающие обстоятельства не применяются в отношении ее партнера (статья 216 Уголовного кодекса). Согласно закону уголовным преступлением является выкидыш, который считается спровоцированным преднамеренно, без согласия женщины. Если аборт, проведенный как с согласия, так и без согласия женщины, приводит к ее смерти, он считается уголовным преступлением. Ливанское законодательство допускает аборт по медицинским показаниям при конкретных условиях, изложенных в Кодексе врачебной этики № 288 от 22 февраля 1994 года, в который не вносились поправки с момента вступления в силу.

155. *Ливанское законодательство в отношении общественного здравоохранения*. Наиболее заметным недостатком ливанских законов в сфере общественного здравоохранения является отсутствие закрепления в них права граждан на охрану здоровья и доступа к медицинским учреждениям с четко сформулированным положением.

156. *Связанный с вопросами здоровья аспект ливанского законодательства в отношении насилия в семье*. В ожидании принятия закона "О защите женщин и других членов семьи от насилия в семье" Министерство здравоохранения издало директиву № 58 в июне 2012 года, который требует от врачей, медсестер и других специалистов немедленно уведомлять соответствующие органы о подозрительных случаях насилия, налагая на медицинских работников и учреждения здравоохранения полную ответственность за факты неосторожности и халатности, что предусматривает уголовное преследование. В данной директиве особое внимание обращено на случаи бытового насилия в отношении женщин и детей.

157. *Ливанское законодательство в сфере средств массовой информации и программы медико-санитарного просвещения*. Аудиовизуальные средства массовой информации ведут свою деятельность в соответствии со статьей 30 Закона

№ 3820/94, бесплатно выводя в эфир программы просвещения по вопросам здоровья в среднем один час в неделю. Радио выделяет не менее 26 часов на программы по вопросам здравоохранения.

II. Стратегии и планы начиная с 2006 года

158. *Национальная стратегия в интересах женщин в Ливане на 2011–2021 годы.* Изложенные в этом документе цели были сформулированы на основе многочисленных международных хартий и конвенций, в которых упор делается на достижение гендерного равенства и улучшение положения женщин во всех сферах. Третья цель ставит в центр внимания женское здоровье и предусматривает "достижение полного равенства мужчин и женщин в сфере здравоохранения путем предоставления медицинских услуг и охраны здоровья девочек и женщин, включая охрану репродуктивного здоровья". Основные элементы третьей цели этого документа следующие:

- оказание давления в плане расширения сферы охраны здоровья в целях учета сезонного характера работы в сельскохозяйственном секторе и кустарном секторе, учитывая, что женщины составляют большинство работников в этих секторах;
- расширение системы социального обеспечения для покрытия расходов на услуги домашних работников;
- распространение обязательного страхования на домашних работников из числа женщин-мигрантов, покрывающего лечение в клиниках, больничные услуги и профилактические услуги, связанные с женским репродуктивным здоровьем;
- расширение и укрепление существующих медицинских услуг, чтобы дать возможность женщинам всех возрастных групп получить доступ к услугам психологической помощи, а также услугам, связанным с обучением и питанием;
- принятие целевых мер в отношении маргинализированных групп женщин, включая женщин-кормильцев, женщин с особыми потребностями, женщин, страдающих хроническими заболеваниями, и женщин из числа трудящихся-мигрантов;
- предоставление сети медицинских услуг посредством создания и оснащения амбулаторных пунктов и мобильных клиник в отдаленных деревнях и городах, трущобных кварталах и бедных микрорайонах в городах, а также принятие мер по обеспечению охвата этими услугами домашних работников.

159. *План правительства Ливана для третьей Парижской конференции.* На третьей Парижской конференции, состоявшейся 25 января 2007 года, правительство Ливана представило план экономического и социального возрождения, реконструкции и реформы. План содержит шесть основных пунктов, два из которых касаются социальных вопросов. На передний план в документе также выдвинут ряд мер по активизации системы социальной защиты и реформированию социальных секторов. Из числа этих мер мы могли бы упомянуть: расширение корзины помощи для малоимущих семей, особенно детей и беременных женщин. В этих рамках текущая программа в области здравоохранения направлена на укрепление здоровья населения с особым вниманием к детям в возрасте до пяти лет, беременным женщинам и женщинам пострепродуктивного возраста. Программа будет усовершенствована и расширена за счет увеличения количества бесплатных посещений поликлиник.

160. *План национальной стратегии по первичной медико-санитарной помощи.* В 2013 году Министерство здравоохранения выпустило "Бейрутскую декларацию ЮНЕСКО" по выполнению Национального плана стратегии по первичной медико-санитарной помощи под лозунгом "Я хочу, чтобы вы были здоровы: 170 центров, уделяющих основное внимание вашему здоровью". План предназначен для облегчения доступа граждан обоего пола к услугам здравоохранения, расширения сети действующих медицинских центров и уменьшения стоимости медицинских услуг. Кроме того, план призван укреплять партнерство с частным сектором и улучшать качество обслуживания. Будут организованы посещения врачей на дому для обеспечения ранней диагностики заболеваний, а также увеличен бюджет, выделенный на центры первичной медико-санитарной помощи, который составляет 2 процента от бюджета Министерства здравоохранения.

III. Особенности ливанской системы здравоохранения: текущая ситуация и обзор изменений с 2006 года

161. Несмотря на усилия Министерства здравоохранения, Министерства по социальным вопросам и неправительственного сектора по развертыванию широкой сети центров первичной медико-санитарной помощи по всей стране, в системе здравоохранения в Ливане по-прежнему главным образом делается упор на частный сектор, что мотивировано либеральной политикой. Существует большой разрыв в распределении услуг, которые в значительной степени сосредоточены в Бейруте и Горном Ливане. Более того, система здравоохранения в Ливане характеризуется избыточными инвестициями в технологии с акцентом на лечение, а не на профилактику.

161.1 В общей сложности существует 165 медицинских центров, распределенных по провинциям следующим образом: 23 – в провинции Набатия, 26 – в Южном Ливане, 30 – в долине Бекаа, 37 – в Северном Ливане, 35 – в Горном Ливане и 14 – в Бейруте. Наряду с этими центрами по всей территории Ливана работают 950 амбулаторных пунктов. Тем не менее кадровые и материальные возможности этих амбулаторных пунктов, как правило, недостаточны, в результате ими предоставляется ограниченный круг услуг. Первичные медико-санитарные центры постоянно развиваются и предлагают широкий спектр услуг в области репродуктивного здоровья, планирования семьи, послеродового ухода, выдачи медикаментов, а также образовательных и просветительских программ.

161.2 Работают 34 государственные больницы, три из которых относятся к категории клинических больниц на 2550 койко-мест. Имеются 135 частных больниц, из которых 12 процентов являются клиническими больницами, всего на 12 648 койко-мест, на которые приходится 82 процента потенциала по сравнению с 6,16 процента для государственных больниц. В 2011 году имелось 62 центра почечного диализа, половина из них расположены в Бейруте и Горном Ливане.

162. Статистика показывает, что в 2011 году было зарегистрировано примерно 1747 застрахованных онкологических больных. Из них 1032 пациента (59 процентов) составляли женщины, из которых 270 состояли в браке. На рак молочной железы пришлось 40,9 процента всех случаев, причем этот показатель колеблется от 30,6 процента в округе Баальбек до 54,6 процента в округе Матн.

В соответствии с национальным реестром онкологических больных, в 2007 году было выявлено 8868 случаев рака. Из них 50,1 процента составили

женщины и 49,9 процента – мужчины. Среди больных раком женщин наиболее распространенным является рак молочной железы (39 процентов).

163. Согласно статистике женщины реже, нежели мужчины, становятся участниками дорожно-транспортных происшествий (22,95 процента женщин по сравнению с 77,05 процента мужчин).

164. Генетические заболевания сохраняются в некоторых ливанских деревнях и районах, где браки между родственниками остаются обычным явлением, несмотря на обязательные медицинские и лабораторные тесты для пар до вступления в брак.

165. Что касается лекарств, то программа выдачи медикаментов для хронических заболеваний, функционирующая с 1988 года, по-прежнему работает. В 2010 году Министерство здравоохранения предоставило для этой программы финансирование в сумме 4875 млрд. ливанских фунтов, которое охватило 435 амбулаторных и медицинских центров по всей стране. Программа охватывает перечень в 65 лекарств. Наряду с этим государство бесплатно предоставляет препараты для больных раком, рассеянным склерозом, эпилепсией, гемофилией, а также трансплантацию органов.

IV. Работники здравоохранения

166. Полученные данные свидетельствуют о следующем:

166.1 *Врачи.* В Ливане приходится два врача на тысячу человек населения, неравномерно распределенные по регионам с наибольшей концентрацией в Бейруте. В 2009 году женщины составляли 32 процента состава профсоюза медицинских работников по сравнению с 18,8 процента в 2002 году.

166.2 *Фармацевты.* В 2012 году в стране насчитывалось 6638 фармацевтов, из них 3934 – женщины (59,26 процента по сравнению с 57 процентами в 2002 году).

166.3 *Стоматологи.* В 2010 году в стране было 4912 стоматологов, из них 1235 – женщины (25 процентов по сравнению с 24,5 процента в 2002 году).

166.4 *Медсестры.* По состоянию на апрель 2011 года в стране насчитывалось 9460 медбратьев и медсестер, входящих в профсоюз сестринского персонала. Из общего числа 81 процент – женщины, 68,51 процента из них относились к возрастной группе 26–40 лет, а 86,7 процента работали в больницах. Что касается географического распределения, то 61 процент медсестер находились в провинциях Горного Ливана (34,62 процента) и Бейрута (26,56 процента).

166.5 *Физиотерапевты.* В конце 2012 года профсоюзом было зарегистрировано 1709 физиотерапевтов (46 процентов мужчин и 54 процента женщин).

V. Принятые меры и достигнутый прогресс

1. В области достижения Целей развития тысячелетия

167. К Целям развития тысячелетия относятся восемь целей, которые должны быть достигнуты к 2015 году. Три из них имеют отношение к здравоохранению: снижение уровня детской смертности; снижение уровня материнской смертности, обеспечение полного и всеобщего доступа к услугам в области репродуктивного здоровья; и борьба с ВИЧ/СПИДом и туберкулезом.

167.1 Относительно первых двух целей национальные исследования и отчеты показывают следующие результаты:

Показатель	2004 год	2005 год
Коэффициент смертности детей в возрасте до пяти лет (на 1000 человек населения)	19,1	10
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 человек населения)	18,6	9
Коэффициент материнской смертности (на 1 млн. живорождений)	86,3	23*

Источник: Ливанское обследование здоровья семей (Стратегия оказания помощи стране (СОПС) и Лига арабских государств, 2004 год); обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года (СОПС и ЮНИСЕФ, декабрь 2011 года);

* Совместное исследование (исследование причин смертности женщин репродуктивного возраста РАМОС), проведенное ВОЗ и Министерством здравоохранения (2009 год).

Изложенное выше показывает, что Ливан приложил значительные усилия в указанных областях, в частности в отношении вакцинации детей. Результаты обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года показывают, что 91,3 процента детей в возрасте от 12 до 23 месяцев имели медико-санитарные карты (54,6 процента из этих карт были просмотрены) и почти 85,3 процента детей в возрасте от 12 до 23 месяцев получили первую дозу вакцины против полиомиелита в возрасте до 12 месяцев, в то время как 83,2 процента детей получили тройную вакцину до 12 месяцев. Что касается низкого уровня материнской смертности, был достигнут значительный прогресс по количеству родов, принятых специалистами, и в послеродовом наблюдении матерей. Тем не менее следует отметить, что существует региональное несоответствие показателей, особенно в Южном Ливане, провинции Бекаа и в Северном Ливане.

167.2 В 2011 году было зарегистрировано 1455 случаев ВИЧ/СПИДа. Следует отметить, что доля инфицированных мужчин выше (93 процента мужчин и 7 процентов женщин). Примерно 28 процентов случаев пришлось на лиц в возрасте 30 и менее лет, в то время как в 30 процентах случаев было зафиксировано среди лиц в возрастной группе 31–50 лет. Сексуальные отношения остаются главной причиной передачи инфекции, что составляет 70 процентов случаев. Следует отметить, что Министерство здравоохранения предоставляет лекарства бесплатно. Что касается туберкулеза, то, как показывает статистика, существует около тысячи текущих пациентов. Лечение проводится Министерством здравоохранения, причем показатель излечения в 2009 году составил 100 процентов по сравнению с 92 процентами в 2005 году.

2. В отношении женского здоровья в целом и здоровья некоторых групп женщин в частности

168. Женское здоровье с точки зрения репродуктивного здоровья

168.1 Национальная программа охраны репродуктивного здоровья: в 1997 году Министерство здравоохранения и Министерство по социальным вопросам начало осуществление программы охраны репродуктивного здоровья в целях обеспечения безопасных родов и надлежащего наблюдения беременных женщин до и во время беременности, а также после родов. Впоследствии, в 2011 году Министерство по социальным вопросам сконцентрировало свое внимание на вопросах репродуктивного здоровья, создав отдел по вопросам репродуктивного и сексуального здоровья, который до этого функционировал в качестве проекта в области репродуктивного здоровья. 13 июля 2011 года Министерство

здравоохранения начало программу охраны здоровья беременных женщин и детей, направленную на обеспечение условий для безопасных родов и, вследствие этого, на снижение уровня смертности беременных женщин во время и после родов до 10 случаев на 100 тыс. живорождений. Предпринятые министерством практические шаги, включают создание комитета технических специалистов для подготовки протокола по уходу за беременными женщинами и естественному развитию беременности, включая обследования, лабораторные тесты и рентгеноскопию, расходы на которые должны покрываться министерством. Кроме того, был создан второй комитет для изучения и документирования случаев материнской смертности; в качестве значимого первого шага началась работа по публикации реестра состояния здоровья беременных женщин. В настоящее время ведется работа по развитию молодежных центров, специализирующихся в области охраны здоровья и благополучия молодых мужчин и женщин, особенно в сфере сексуального и репродуктивного здоровья, в рамках совместного проекта, финансируемого ЮНФПА и ЮНИСЕФ и находящегося под управлением Научного центра по вопросам охраны здоровья на уровне семьи и коммунально-общинном уровне при Университете Святого Иосифа. Этот проект должен осуществляться в сотрудничестве с программой по охране репродуктивного здоровья (Министерство по социальным вопросам) и Департамента по делам матери и ребенка (Министерство здравоохранения).

168.2 *Женщины и средства контрацепции.* Обследование по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года, проведенное СОПС и ЮНИСЕФ в 2009 году, охватило 15 778 домохозяйств по всей стране, за исключением палестинских лагерей. Это обследование показало, что 53,7 процента замужних женщин в возрасте от 15 до 49 лет на момент проведения обследования применяли средства контрацепции. Большинство женщин (44,8 процента) используют современные, а не традиционные методы контрацепции (8,9 процента); наиболее часто используемыми методами являются противозачаточные таблетки и спираль. Кроме того, как оказалось, наиболее широко противозачаточные средства используются в Бейруте и пригородах (62,4 процента). Эта цифра ниже в других провинциях и опускается до 32,6 процента в Набатии.

168.3 Женщины и беременность, аборт и роды

168.3.1 Не существует официальной статистики для точного определения общего коэффициента абортов в Ливане. Тем не менее аборты проводятся тайно в частных клиниках и частных домах, несмотря на небезопасность этих условий, когда женщина не получает психологической поддержки или медицинской помощи в соответствии с процедурой.

168.3.2 Проведенное в 2010 году исследование показало, что 29 процентов всех беременностей в Ливане были нежелательными и 14 процентов не были запланированы женщинами; в 14 процентах случаев женщины хотели отсрочить наступление беременности. Отсутствие законодательства по регулированию абортов в Ливане несет в себе риск для здоровья женщин, поскольку беременные женщины могут прибегать к незаконным и небезопасным методам прерывания беременности.

168.3.3 В Ливане наблюдается высокий показатель проведения кесарева сечения (более 40 процентов всех родов); ВОЗ утверждает, что в любой стране доля операций кесарева сечения не должна превышать 15 процентов от общего числа родов. Результаты десяти лет исследований здоровья женщин и новорожденных детей, представленные региональной исследовательской сетью "Варианты и задачи в

меняющихся методах принятия родов" в Американском университете Бейрута (АУБ), показывают, что 49 процентов матерей в Ливане не получают адекватного послеродового ухода; результаты исследования также показывают заметное увеличение числа операций кесарева сечения.

169. *Психологическое здоровье.* Единственной психиатрической больницей в стране является "Психиатрическая больница де ла Круа". В 2008 году в ней было принято 110 пациентов – 82 мужчины и 28 женщин; 35 процентов пациентов были в возрасте до 20 лет.

170. *Охрана здоровья пострадавших от насилия женщин.* В Ливане специальные центры принимают женщин, ставших жертвами насилия, и предоставляют им спектр услуг первичной медико-санитарной помощи, соизмеримых с возможностями и ресурсами каждого учреждения. Такие услуги включают: социальные услуги (выслушивание показаний, консультирование и мониторинг), медико-психологические услуги (обследование судебно-медицинским экспертом), психотерапию и юридические услуги (бесплатные юридические консультации), а также направление в приют, где женщины наблюдаются группой многопрофильных специалистов.

171. *Здоровье молодежи.* Аналогично другим группам общества молодые люди страдают от общих проблем со здоровьем, которые требуют решения в рамках политики в области общественного здравоохранения, реализуемой как государством, так и гражданским обществом. Кроме того, молодые люди более других слоев общества подвержены определенным рискам для здоровья, таким как риски, связанные с репродуктивным здоровьем, заболеваниями, передаваемыми половым путем, наркоманией, курением, нездоровым рационом питания и дорожно-транспортными происшествиями, которые требуют мер по снижению их распространенности и изысканию надлежащих решений для их предотвращения. Исходя из этого, в апреле 2012 года Совет министров принял "документ по молодежной политике", ратифицированный в июне 2012 года парламентским комитетом по делам молодежи и спорта. Этот документ содержит рекомендации и меры, которые государство намерено принять, в том числе в сфере здравоохранения: повышение осведомленности о концепции комплексных медицинских услуг; просвещение по вопросам здоровья и обучение медико-санитарным и профилактическим методам, акцентируя внимание на проблемах молодых людей из групп максимального риска и проживающих в сельской местности; создание специальных центров по оказанию психологической помощи и поддержки, обучению и наставничеству; пропаганда мер профилактики и введение в действие специальных просветительских программ в сфере сексуального воспитания и охраны репродуктивного здоровья молодых мужчин и женщин.

172. *Здоровье женщин с ограниченным доходом*

172.1 Как показывают результаты обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года, доля экономически активных лиц в возрасте 15 лет и старше составила 47,6 процента (22,8 процента для женщин). Уровень безработицы среди лиц в возрасте 15 лет и старше оценивался примерно в 6,4 процента. Следует отметить, что уровень безработицы среди женщин в этой возрастной группе составил 10,4 процента общей численности женской рабочей силы (по сравнению с 5 процентами среди мужчин). Наиболее нуждающимися являются семьи, которые возглавляют вдовы, имеющие детей.

172.2 Исследование ЭСКЗА в отношении масштабов нищеты в городе Триполи установило, что 73 процента семей не имеют медицинской страховки (общенациональный показатель составляет 52 процента); эта цифра возрастает до 90 процентов в городских районах Таббанех и Свейка. Исследование показало, что 10 процентов родов по-прежнему принимаются в домашних условиях (это явление широко распространено в районах Таббанех, Свейка и некоторых портовых районах). Примерно 51 процент граждан проходят лечение в государственных больницах и 35 процентов – в частных больницах.

173. Здоровье женщин-наркоманов

173.1 *Женщины-наркоманы и здравоохранение.* Проведенное Министерством здравоохранения в 2011 году исследование показало, что общее число пациентов, проходящих курс лечения от наркозависимости в больницах или принадлежащих НПО специализированных центрах, составило 2127 человек в 2010 году и 1411 человек в 2011 году; из них в 2011 году 17 процентов женщин. Это исследование также показало, что число лиц, арестованных по подозрению в употреблении наркотиков в 2011 году составило 1726 человек, из которых только 62 человека – женщины. Это может означать, что доля женщин, употребляющих наркотики, меньше, чем мужчин, и эти результаты согласуются с цифрами, предоставленными организацией, специализирующейся на лечении наркозависимости, которые показывают, что в 2011 и 2010 годах доля обратившихся в эту организацию за консультацией была не более 13 и 14 процентов. Однако это также может быть обусловлено трудностями, которые испытывают женщины в попытке открыто говорить об этой проблеме или о других проблемах, связанных с наркоманией, таких как проституция, насилие, алкоголизм и ряд социальных проблем. Стоит отметить, что отделение для лечения наркоманов было открыто в (государственной) больнице Дар-эль-Башик, которая предоставляет лечение бесплатно.

173.2 *Женщины, курение и алкоголизм.* Проведенное в 2009 году исследование по репрезентативной выборке населения Ливана (1982 человек), показало, что курят 39 процентов взрослых, в то время как 57 процентов – никогда не курили. Исследование также показало, что курят 47 процентов мужчин по сравнению с 32 процентами женщин. Алкоголь употребляют около 32 процентов мужчин по сравнению с 11 процентами женщин.

3. Усилия учреждений гражданского общества и неправительственных организаций

174. В дополнение к усилиям правительства, ряд неправительственных учреждений и организаций проводили активные меры в области медицинского обслуживания, информационно-просветительские кампании и консультирование по вопросам здоровья, чтобы улучшить состояние здоровья и обеспечить оптимальный доступ к услугам и информации. Эти учреждения и организации отвечают за многочисленные инициативы. Хотя трудно оценить их количество, в них, предположительно, участвуют 950 клиник, распределенных по большей части территории страны. Тем не менее между ними отсутствует сотрудничество и координация. Международные органы и организации, а также несколько иностранных государств принимают активное участие в оказании технической и материальной поддержки.

VI. Национальные программы

В дополнение к вышеупомянутой Национальной программе в области репродуктивного здоровья, следует также отметить следующие программы:

175. Программа обеспечения лекарств для больных хроническими заболеваниями: эта программа функционирует с 1988 года и охватывает примерно 435 амбулаторных пунктов, которые выписали около 1 528 738 рецептов для пациентов, страдающих хроническими заболеваниями. Программа осуществляется НПО и находится под их административным управлением при финансовой поддержке Министерства здравоохранения, и в равной степени ориентирована на мужчин и женщин.

176. Национальная программа по неинфекционным заболеваниям. Эта программа организована в 1996 году, и недавно был проведен обзор ее осуществления. Деятельность по этой программе и ее структура в настоящее время сосредоточены на следующих направлениях:

- национальная программа по борьбе с сахарным диабетом (профилактика и лечение);
- национальная программа по сердечно-сосудистым заболеваниям;
- национальная программа по предотвращению дорожно-транспортных происшествий;
- национальная программа по борьбе с вирусным гепатитом В (HBV).

Все эти программы в равной степени ориентированы на мужчин и женщин, в том числе национальная программа по борьбе с курением, которая продолжается с 1997 года.

177. *Национальная программа по борьбе со СПИДом и венерическими заболеваниями.* Правительство Ливана через посредство Министерства здравоохранения в течение последних десяти лет отвечает за лечение туберкулеза и СПИДа. Статистика за 2012 год показала, что примерно тысяча больных туберкулезом и 350 человек, инфицированных ВИЧ и больных СПИДом, получали медикаменты стоимостью в 50 долл. США в месяц и 52 долл. США в месяц соответственно.

Кроме того, стоит отметить, что национальная программа по борьбе со СПИДом, запущенная в 1989 году в сотрудничестве с ВОЗ и основанная на принципе равенства и недискриминации между мужчинами и женщинами, была в течение последних пяти лет целевым образом направлена на молодых людей, маргинализованные и уязвимые группы населения, включая заключенных, работников секс-индустрии и потребителей наркотиков. Эта программа в сотрудничестве с НПО помогла оборудовать 20 центров по тестированию на ВИЧ, предназначенных для добровольного тестирования; в них в полной мере соблюдается конфиденциальность и неприкосновенность частной жизни.

178. Национальная кампания по профилактике рака груди

178.1 В сотрудничестве с профсоюзом врачей и профсоюзом фармацевтов Ливана, Национальным комитетом по борьбе с раком груди, Национальной комиссией по делам ливанских женщин и НПО уже в течение последних десяти лет Министерство здравоохранения ежегодно проводит национальную кампанию по профилактике рака молочной железы. Эта кампания направлена на повышение

осведомленности о раке молочной железы среди женщин в Ливане и осуществление общественных инициатив в целях поощрения раннего диагностирования с помощью самостоятельного осмотра, медицинского обследования и рентгеноскопии. Программа согласуется со стратегией ВОЗ в области профилактики неинфекционных заболеваний, особенно рака, которая базируется на поощрении раннего диагностирования. По данным Министерства здравоохранения, уровень участия в этой кампании ежегодно увеличивается, достигнув в течение последних 10 лет 55 процентов целевой группы. В 2011 году на проведение маммографии и раннего диагностирования направлено примерно 15 тыс. женщин.

178.2 Национальная агитационно-пропагандистская кампания, касающаяся рака груди, в 2012 году продолжалась в течение трех месяцев, предоставив женщинам возможность воспользоваться преимуществами проведения маммографии со скидкой до конца декабря 2012 года. Частные больницы, поликлиники и медицинские центры по всей стране снизили стоимость маммографии до 40 тыс. ливанских фунтов, в то время как государственные больницы во время кампании предлагали эту услугу бесплатно. Национальный комитет надзора за проведением кампании организовал горячую телефонную линию для предоставления ответов на основные вопросы об этой кампании и направления женщин в ближайший центр маммографии.

VII. Препятствия и проблемы

179. Наиболее серьезными являются следующие:

- многие группы граждан и неграждан Ливана не охвачены системой социального обеспечения;
- медицинские услуги распределены неравномерно по регионам страны;
- отсутствует страхование по старости.

Статья 13. Равенство прав и возможностей в экономической и социальной областях

180. В свете статьи 13 Конвенции и в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год) в настоящем докладе рассматриваются следующие аспекты.

I. Законодательство и политика

1. Законодательство

181. В нижеследующих разделах мы покажем, в какой степени Конституция Ливана и ливанское материальное право соответствуют статье 13 Конвенции:

181.1 Статья 7 Конституции Ливана гласит: "Все ливанцы должны быть равны перед законом. Они должны ...в равной степени выполнять общественные обязательства и обязанности без какого-либо различия".

181.2 В преамбуле к Конституции Ливана подтверждается приверженность Ливана Уставу Организации Объединенных Наций и Всеобщей декларации прав человека. Ливан присоединился к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в 1972 году.

181.3 Конституционная комиссия Ливана пришла к выводу о том, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах дополняет Всеобщую декларацию прав человека и что международные хартии, отмеченные в преамбуле к Конституции, формируют совместно с преамбулой неделимое целое, имеющее конституционную силу (постановление № 2/2002 от 10 мая 2001 года).

181.4 Что касается права на жилище, то ливанское законодательство не содержит никакой дискриминации между мужчинами и женщинами. Государство обеспечивает это право, продолжая подводить подъездные дороги к населенным пунктам и инфраструктуру, включая водоснабжение, электроснабжение и телефонную связь. Кроме того, государство приняло ряд законодательных и административных мер в целях практического осуществления права на жилище. Примером может служить введение в действие Закона о жилище с последующим созданием Министерства по вопросам жилья и кооперативов (это министерство впоследствии было упразднено, а при Министерстве по социальным вопросам было создано Генеральное управление по жилищным вопросам, в то время как вопросы кооперативов были переданы в ведение Министерства сельского хозяйства), учреждением Жилищного банка и основанием Государственного управления по вопросам жилья. Кроме того, Банк Ливана недавно принял меры по облегчению условий для получения жилищных кредитов в банках.

181.5 В отношении использования преимуществ права на профессионально-техническое образование и получение специальности между мужчинами и женщинами не существует абсолютно никакой дискриминации. Фактически женщинам уделяется больше внимания, поскольку они в большей мере нуждаются в учебных курсах по "приобретению квалификации, получению специальности и наращиванию потенциала". На официальном уровне Институт административного управления (в структуре Совета по гражданской службе) и Институт финансов (в структуре Министерства финансов) отвечают за организацию этих учебных курсов совместно с Национальным бюро по трудоустройству и центрами услуг повышения квалификации при Министерстве по социальным вопросам в сотрудничестве с неправительственными организациями.

181.6 Что касается условий вступления в Ассоциацию ливанских промышленников (АЛП), то не существует никакой дискриминации между мужчинами и женщинами – владельцами заводов и фабрик, и все в равной степени пользуются услугами АЛП.

181.7 Студентам, желающим получить стипендию на обучение или грант на специализацию в одной из зарубежных стран, предъявляются единые для мужчин и женщин требования без какой-либо дискриминации. Аналогичным образом нормы регулирования, действующие в отношении обучения за рубежом сотрудников или претендентов на получение должностей, требующих специальных знаний или квалификаций, в государственных учреждениях, общественных организациях и муниципальных органах, не содержат никаких дискриминационных положений (декрет № 8868 от 27 февраля 1962 года с последующими изменениями).

181.8 Усилия последних лет принесли свои плоды и привели к принятию следующих нормативных актов:

181.8.1 поправка к Закону о национальной обороне, предоставляющая второй жене (после смерти первой) право на получение пенсии ее мужа-военнослужащего (в соответствии с Законом № 239 от 22 октября 2012 года);

181.8.2 поправка к Закону о пособиях, предоставляющая женщине право на получение льгот за счет отчислений для семьи на основании ее завещательного отказа до выплаты налогов на пособия (в соответствии с Законом № 179 от 29 августа 2011 года);

181.8.3 поправка к Указу № 3950 от 27 апреля 1960 года о регулировании семейных льгот и пособий работникам, представляющая равенство с точки зрения льгот для сотрудников – мужчин и женщин (в соответствии с декретом № 10110 от 22 марта 2013 года);

181.8.4 поправка к Закону о подоходном налоге, обеспечивающая равенство между работающими мужчинами и женщинами, например работающая замужняя женщина пользуется преимуществами от налогового вычета для мужа и детей в такой же мере, как мужчина (в соответствии с Указом № 180 от 29 августа 2011 года).

182. Пробелы в законодательстве

182.1 В Законе о социальном обеспечении:

- дискриминация между мужчинами и женщинами в отношении льгот по болезни и беременности и родам (статья 14, пункт с) Закона о социальном обеспечении);
- работающие женщины, состоящие в Фонде социального обеспечения, не имеют права на получение семейного пособия на безработного мужа (статья 46, пункт с) Закона о социальном обеспечении);
- приоритет в отношении получения семейного пособия для детей отдается отцу, состоящему в Фонде социального обеспечения, кроме случаев когда мать имеет единоличное право опеки над детьми (статья 47 Закона о социальном обеспечении).

182.2 Закон о коммерции (раздел о банкротстве) включает ограничения на имущественные права женщины в случае банкротства ее мужа. Закон гласит, что имущественные права женщины определяются мужем (статьи 625 и 685 Закона о коммерции).

2. Политика

183. Следует обратить внимание на приверженность последовательных ливанских правительств начиная с 2005 года усилению роли женщин в общественной жизни в сотрудничестве с соответствующими женскими организациями, в соответствии с предметом международных конвенций, в частности КЛДЖ, в виде соответствующего законодательства.

II. Решения и меры, принятые в рамках осуществления статьи 13 Конвенции

184. В этой связи можно отметить следующее:

<i>Решение или мера</i>	<i>Учреждение, ответственное за принятые меры</i>	<i>Предмет</i>
1 Решение № 56/2 от 9 апреля 2013 г., принятое Министерством труда	Министерство труда	Снижение стоимости получения сертификата о депозите, требуемого Министерством труда при привлечении иностранного работника (мужчины или женщины) для оказания помощи человеку с особыми потребностями.
2 Директива № 305/2009 Ассоциации банков Ливана, предоставляющая замужней женщине право открывать кредитный счет на имя несовершеннолетнего ребенка без согласия опекуна.	Национальная комиссия по делам ливанских женщин (НКЛЖ)	Предложение НКЛЖ утверждено; замужняя женщина имеет право открыть кредитный счет для несовершеннолетнего ребенка.
3 Решение управляющего Банка Ливана, разрешающее НКЛЖ предлагать микрокредиты через банки	НКЛЖ	Промежуточное решение № 11211, вносящее поправки в Основное решение № 8779 от 13 июля 2004 г. о микрокредитах, опубликованное в № 44 Официального вестника от 18 октября 2012 г.
4 Решения управляющего Банка Ливана	Банк Ливана	Жилищные кредиты субсидируются, и 75% от стоимости коммерческих и промышленных займов гарантируется Корпорацией по страхованию вкладов

III. Показатели участия женщин в спортивных федерациях и комитетах

185. В Ливане девушки — учащиеся как государственных, так и частных школ — имеют аналогичные с мальчиками права участвовать в спортивных играх и заниматься физической культурой. В этой области не существует никаких особых ограничений. После 1997 года в женском спортивном движении произошли кардинальные изменения, о чем свидетельствует создание Спортивной ассоциации арабских женщин, в которой Ливан является одной из стран-основательниц, а с 23 декабря 2005 года ливанский представитель входит в состав исполнительного бюро. В 2000 году Международный олимпийский комитет принял резолюцию, в соответствии с которой женщины должны занимать около 20 процентов должностей в административных структурах национальных олимпийских комитетов, а также в спортивных федерациях и ассоциациях. При поддержке правительства, представленного Министерством по делам молодежи и спорта в Ливане были предприняты соответствующие шаги по выполнению этой резолюции. Сегодня женщины входят в состав административных органов 16 из 37 спортивных федераций, хотя на их долю приходится только 8,5 процента общей численности членов административных органов этих 37 федераций. Существуют девять спортивных комитетов (включая Олимпийский комитет Ливана), и женщины представлены в шести из них (общий уровень участия составляет лишь 15,6 процента). Следует отметить, что в Олимпийском комитете Ливана наблюдается самый низкий уровень участия (6,6 процента).

IV. Меры, предпринятые по осуществлению статьи 13 Конвенции

186. Помимо упомянутых выше мер, которые привели к внесению поправок в указанные законы и указы, были приняты другие меры по осуществлению статьи 13 Конвенции. Они включают в себя следующие.

186.1 Законопроекты, предложенные законы и указы о внесении поправок в некоторые законы с экономическим эффектом в период после 2006 года:

<i>Закон, требующий поправок</i>	<i>Вносящий поправки орган</i>	<i>Вид законодательства</i>	<i>Дата и номер документа; учреждение – получатель документа</i>	<i>Предмет действующего текста</i>	<i>Резюме проекта</i>	<i>Итоговый результат</i>
1 Закон о социальном обеспечении (глава о льготах по болезни и материнству) – поправка в пункт с) статьи 14.	Законопроект подготовлен НКЛЖ, и поправка была внесена в Палату двумя депутатами 26 июля 2011 г. (зарегистрирована в совместном департаменте Палаты депутатов под № 479/2011).	Предлагаемый закон	Представлен в Совет депутатов; зарегистрирован под № 138/2009 4 марта 2009 г.	Жена застрахованного, работающего мужа получает пособия социального страхования в безоговорочном порядке (раздел о болезни и материнстве), в то время как муж застрахованной работающей жены – не получает, кроме случаев, когда его возраст превышает 60 лет, или он является инвалидом.	Равенство и недискриминация между мужем и женой в плане льгот по болезни и материнству, в рамках применения положений КЛДЖ, ратифицированной в установленном порядке ливанским государством.	– 14 мая 2012 г., правление Фонда социального обеспечения одобрило предложения НКЛЖ (статьи 14, 46 и 47). – Законопроект внесен в компетентный парламентский комитет.
2 Закон о социальном обеспечении (глава о семейных пособиях) – поправка в пункт с) статьи 46.	Законопроект внесен 17 апреля 2007 г. председателем парламентского комитета по положению женщины и ребенка.		Представлен в Совет депутатов; зарегистрирован под № 138/2009 14 марта 2009 г.	Застрахованный работающий муж получает семейное пособие за свою неработающую жену, в то время как застрахованная работающая жена не получает семейное пособие за мужа, если он является безработным и не имеет страховки.	Равенство и недискриминация между мужем и женой в плане семейного пособия для мужа, если он является безработным, в рамках применения положений Конвенции, ратифицированной в установленном порядке ливанским государством.	– Текст с поправками, внесенными Комитетом по административным и судебным вопросам. – Законопроект внесен в компетентный парламентский комитет. – 14 мая 2012 г., правление Фонда социального обеспечения одобрило предложения НКЛЖ (статьи 14, 46 и 47).

<i>Закон, требующий поправок</i>	<i>Вносящий поправки орган</i>	<i>Вид законодательства</i>	<i>Дата и номер документа; учреждение – получатель документа</i>	<i>Предмет действующего текста</i>	<i>Резюме проекта</i>	<i>Итоговый результат</i>
3 Закон о социальном обеспечении (пособия на ребенка) – поправка в статью 47.	Законопроект внесен 17 апреля 2007 г. председателем парламентского Комитета по положению женщины и ребенка.	Законопроект	Передан в Министерство юстиции; зарегистрирован под № 3440/3 11 июня 2010 г. и внесен в Комитет по законодательству и консультациям (зарегистрирован под № 447/2010 14 июня 2010 г.).	Если и отец, и мать работают и состоят в Фонде социального обеспечения, предпочтение отдается отцу в плане получения семейного пособия на ребенка; мать получает такое право, только если она имеет право опеки над детьми.	Равенство между застрахованными отцом и матерью в плане семейного пособия на детей; требуется подача от обоих заявления в Отдел социального обеспечения о том, кто из них имеет право на получение семейного пособия на детей, в рамках применения положений КЛДЖ, ратифицированной в установленном порядке ливанским государством.	– Законопроект внесен в компетентный парламентский комитет.
4 Закон о коммерции и банкротстве – поправка в статью 625-8.	Законопроект внесен 17 апреля 2007 г. председателем парламентского Комитета по положению женщины и ребенка.	Предлагаемый закон	Передан в Совет депутатов.	Должны быть удалены действующие ограничения, налагаемые в отношении женщины, чтобы позволить ей восстанавливать свои права в случае банкротства мужа. Следует отметить, что такие ограничения отсутствуют в случае банкротства жены.	Дискриминация в отношении жены в случае банкротства должна быть устранена.	Весь Закон о коммерции был передан в Комитет по модернизации законодательства для полного пересмотра, включая предлагаемые для поправки статьи.

186.2 Усилия НКЛЖ включают в основном следующие меры:

- начало осуществления национальной кампании по отмене законов, положения которых имеют экономический эффект дискриминации в отношении женщин; было предложено внесение поправок в 13 законов, дискриминирующих женщин;
- внедрение кредита "*наджах*" – небольшой и средней по сумме кредитной линии, предоставляемой одним из банков и гарантируемой Банком Ливана и Корпорацией по страхованию депозитов (в соответствии с классификацией НКЛЖ по категории микрокредитной организации);
- программа сотрудничества в рамках проекта "Мы можем!", поощряющего кредиты средних размеров для содействия коммерческим инициативам женщин;
- подписание протокола о сотрудничестве с Бейрутской торгово-промышленной палатой по профессиональной подготовке женщин, которые хотят организовать собственный бизнес в сфере предпринимательства; а также подписание протоколов о сотрудничестве с ББА, АУБ и Женским советом Ливана (ЖСЛ), целью которых является в частности осуществление статьи 13 Конвенции;
- подготовка координаторов по гендерным вопросам (КГВ) в целях формирования гендерного подхода к планированию и составлению государственного бюджета;
- осуществление программы "Просвещение, расширение прав и возможностей и наращивание потенциала женщин в экономической сфере" в нескольких деревнях в Ливане в рамках проекта "WEPASS" в сотрудничестве с ЮНФПА.

186.3 Усилия НПО

Усилия НПО сосредоточены на ключевых темах, из которых основными являются: расширение прав и возможностей женщин на рабочем месте; получение навыков в области информационных технологий, подготовке резюме и развитие навыков для проведения простых видов работ; получение квалификации для осуществления предпринимательских инициатив и содействия процедурам создания и функционирования нового предприятия; а также оказание помощи женщинам в создании и развитии собственных предприятий. Имеющаяся информация свидетельствует о том, что в области получения навыков по информационным технологиям, например, около 500 молодых женщин только в одном из регионов страны смогли воспользоваться предлагаемыми в последние годы услугами (2010–2012 годы) – то есть для всей страны ежегодно эта цифра составит примерно 2500 человек. Кроме того, увеличилось число программ и организаций, работающих в сфере предпринимательства, и имеется информация о том, что число женщин, получающих услуги в сфере предпринимательства, составляет примерно половину бенефициаров-мужчин; у молодых женщин особенно получается продвигать перспективные коммерческие предложения.

V. Препятствия и задачи

187. Наиболее серьезными являются следующие:

- изменение менталитета людей и унаследованных социально-культурных традиций; не ограничивая получение экономических и социальных выгод

только для мужчин (примером чего являются пособия по социальному обеспечению);

- повышение уровня бедности;
- недостатки в национальной политике и стратегиях применительно к экономическим и социальным выгодам и правам женщин.

Статья 14. Женщины, проживающие в сельских районах

188. В свете статьи 14 Конвенции;

а также в свете пункта 37 замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности настоятельного призыва в адрес государства-участника "уделять особое внимание потребностям сельских женщин, обеспечивая, чтобы они участвовали в процессах принятия затрагивающих их решений и имели всесторонний доступ к правосудию, образованию, медицинскому обслуживанию и возможностям получения кредитов", а также обеспечить "учет гендерной проблематики во всех планах и стратегиях сокращения масштабов нищеты";

а также в свете общих рекомендаций Комитета, особенно № 16 (1991 год) о женщинах, работающих без оплаты своего труда на городских и сельских семейных предприятиях,

в настоящем докладе рассматриваются следующие аспекты:

I. Общий обзор

189. При оценке положения сельских женщин в Ливане возникает целый ряд препятствий по двум основным причинам:

189.1 Первой из них является трудность в определении сельских районов в связи с увеличением масштабов взаимоналожения между явлениями "урбанизации" и "аграризации". В восточных и южных районах наблюдается миграция в столицу – Бейрут, а в северных районах – в город Триполи. По данным исследования, опубликованного в 2007 году, эти волны миграции затронули примерно 40 процентов населения этих регионов. Доля миграции сельского населения достигла примерно 20 процентов в провинции Бекаа, 19 процентов – в Южном Ливане, 12 процентов – в Северном Ливане и 2,29 процента – в провинции Набатия. Кроме того, трудно охарактеризовать некоторые районы как сельские после осуществления в них инвестиционных проектов в недвижимость, призванных побудить жителей столицы покупать там квартиры.

189.2 Вторая причина заключается в отсутствии точных, подробных и актуальных статистических данных об участии женщин в работе в сельскохозяйственном секторе. Как правило, статистика учитывает только зарегистрированных женщин, работающих на сельскохозяйственных предприятиях, и не указывает сельскохозяйственные сектора, в которых эти женщины работают. Такие данные не показывают реальную стоимость женского труда на различных этапах сельскохозяйственного производства, которые не учитываются в ВВП. Кроме того, отсутствует статистическая информация о принадлежащих женщинам ресурсах, особенно в плане собственности на землю. Более того, сельские женщины в Ливане не являются однородной группой: их положение варьируется в зависимости от социального положения, квалификации, имеющихся у них альтернатив и их доступа к производственным ресурсам и надлежащим возможностям.

190. К регионам Ливана, которые, как правило, считаются сельскими, относятся: Аккар, Хермель, Баальбек, западная часть долины Бекаа, Башарри, Хасбайя, Рашайя, Марджаун и Бинт-Джубейль. Следует отметить, что доля сельского населения в этих районах составляет 60 процентов и выше. В 2010 году сельское население составило 12,8 процента общей численности населения страны. В 2009 году численность работающих женщин в аграрном секторе оценивалась на уровне 5,7 процента общей численности женской рабочей силы страны. Следует отметить, что доля экономически активных женщин в Ливане в том же году составила 22,8 процента.

II. Законодательство

191. Из положений ливанского закона о труде исключены все поденщики и сельскохозяйственные рабочие. Вследствие этого сезонные рабочие, на которые приходится около 40 процентов рабочей силы в сельском хозяйстве, лишены пособий социального обеспечения. Это, конечно, относится и к женщинам-работницам, которые не получают социальные пособия, если не являются гражданками Ливана, и не имеют постоянную работу на сельскохозяйственном предприятии.

192. Соответственно в 2011 и 2012 годах в рамках кампании, начатой совместно с несколькими организациями гражданского общества в целях отмены законов, положения которых дают экономический эффект дискриминации в отношении женщин, НКЛЖ призвал Министерство труда официально внести законопроект о внесении поправок в статью 7 Закона о труде в целях охвата сельскохозяйственных поденщиков и домашних работников.

III. Достигнутый прогресс

193. В последние годы правительство Ливана уделяло особое внимание проблемам женщин в рамках развития сельских районов. Среди принятых в этой области политических мер мы могли бы отметить следующие.

193.1 В 2008 году Министерство сельского хозяйства создало Национальный мониторинговый центр по проблемам женщин в сельском хозяйстве и сельской местности (NOWARA) при поддержке со стороны правительства Италии и Средиземноморского агрономического института Бари, Италия (CINEAM). NOWARA представляет собой консультативный, учебный и исполнительный орган, который стремится обеспечить инновационную динамику для женщин в сельском хозяйстве, пищевой промышленности и развитии сельских районов. Деятельность этого мониторингового центра направлена непосредственно на женщин, которые экономически активны в таких сферах, как сельское хозяйство, агропромышленный комплекс и кустарно-ремесленный сектор в сельских районах. Его основными задачами являются следующие:

- изучение законов и положений, касающихся статуса занятости сельских женщин, а также вынесение соответствующих рекомендаций по их изменению;
- проведение национальных обследований, чтобы подчеркнуть подлинную экономическую стоимость женской занятости в сельскохозяйственном секторе;
- предложение инициатив по поощрению женщин-предпринимателей к участию в производстве сельскохозяйственной и пищевой продукции;
- оказание помощи в создании благоприятного для женщин инвестиционного климата в секторе развития сельских районов;

- расширение прав и возможностей и обучение женщин принимать на себя управленческие и руководящие позиции в планировании и разработке политики сельского развития, производства, маркетинга и кооперативной деятельности.

Мониторинговый центр предпринял ряд инициатив, среди которых основными являются: исследование роли женщин в сельских районах, подчеркивая их хозяйственную деятельность в целом; присуждение ежегодной премии, предназначенной сельским женщинам – владельцам малых и средних предприятий и кустарно-ремесленных мастерских; программа поддержки сельских женщин-предпринимателей; начало осуществления в 2012 году проекта социально-экономического развития для сельского населения Южного Ливана с основным упором на положение женщин в сельском хозяйстве.

193.2 Начиная с 2011 года Министерство по социальным вопросам принимало меры по повышению эффективности работы центров оказания услуг в области развития, которые с 1994 года функционируют во всех районах страны и предоставляют женщинам услуги здравоохранения, социальной сферы и расширения прав и возможностей, в рамках национальной программы социально-экономического развития на местах, которая была введена в действие Министерством по социальным вопросам при поддержке со стороны итальянского правительства. Следует отметить, что после создания 12 дополнительных центров в 2010 году и десяти – в 2011 году по всей стране функционирует 87 таких центров с 76 филиалами. Планы развития, которые обсуждались в 2013 году со Всемирным банком в рамках программы по борьбе с нищетой за счет улучшения качества услуг, предоставляемых центрами услуг в области развития, указывают на возможность увеличения количества участников программы по борьбе с нищетой с 93 900 до 160 700 человек.

193.3 Ливанское правительство, представленное Президиумом Совета министров и Министерством по социальным вопросам приступило к реализации национальной программы, ориентированной на беднейшие семьи в стране, в целях укрепления системы социального страхования и формирования национальной базы данных по малоимущим семьям в Ливане. На момент подготовки настоящего доклада в этой программе было зарегистрировано примерно 65 тыс. ливанских семей. Из них примерно 18 тыс. были отнесены к категории живущих за чертой бедности. Стоит отметить, что при планировании этой национальной программы ливанское правительство приняло во внимание гендерные аспекты, и возглавляемые женщинами домохозяйства получают более значительную долю предоставляемых в ее рамках услуг. Более того, как показывают первоначальные результаты, на момент подготовки доклада доля подавших заявки на участие в программе женщин – глав домохозяйств составила 36 процентов всех заявок; из них, однако, только 24 процента соответствовали критериям программы применительно к степени нищеты. Тем не менее 52 процента удовлетворенных заявок поступили от женщин.

193.4 12 июня 2012 года правительство Ливана дало свое принципиальное согласие на осуществление Национальной стратегии в интересах женщин в Ливане на 2011–2021 годы, сформулированной НКЛЖ в партнерстве с организациями гражданского общества и научными кругами. Цели этой стратегии включают борьбу с нищетой среди женщин, расширение участия женщин в экономической и политической жизни и повышение уровня медицинского обслуживания в отдаленных районах. Правительство обратилось к министерствам с просьбой применять изложенные в этой стратегии предложения и рекомендации в соответствии с действующим законодательством.

193.5 3 августа 2012 года Министерство внутренних дел и муниципалитетов по просьбе НКЛЖ разослало директивы в муниципалитеты о необходимости выделения части выделенных им для проектов в области развития средств на проекты в области развития, имеющие актуальное значение для женщин.

193.6 В 2013 году в рамках соглашения с Евросоюзом и компанией по гарантированию кредитов "Кафалат" Министерство сельского хозяйства зарезервировало 3,5 млн. евро для малых кредитов на цели финансирования сельскохозяйственных предприятий, созданных в первую очередь молодыми женщинами и женщинами-фермерами.

193.7 Фонд экономического и социального развития (ФЭСР), созданный в 2000 году президиумом Совета министров (представлен Советом по развитию и реконструкции) в рамках Евро-средиземноморского партнерства, в период 2003–2013 годов оказал поддержку 78 предприятиям в области развития на сумму 10,5 млн. евро. Следует отметить, что ФЭСР уделяет особое внимание учету приоритетов и потребностей женщин в финансируемых им проектах. В течение этого периода 43 процента этих проектов получил округ Аккар, из них 28 процентов относились к сфере сельского хозяйства и систем орошения. Доли других сельских районов распределялись следующим образом: Бинт-Джубейль – 17 процентов, Хасбайя – 6 процентов, Баальбек – 5 процентов, Марджаюн – 5 процентов и Хермель – 3 процента.

IV. Данные о положении женщин в сельской местности

194. Положение семей и доля незамужних женщин:

194.1 Результаты общенационального исследования в отношении уровня жизни семей (за 2007 год) показывают, что 37,7 процента женщин в Ливане не состоят в браке, а 51,0 процента состоят в браке; 9,8 процента являются вдовами, 1,2 процента состоят в разводе и 0,3 процента проживают отдельно и/или сбежали от мужа.

194.2 Общенациональное исследование, проведенное центром NOWARA в 2011 году и охватившее 150 деревень в разных сельских районах страны, показывает, что 18,7 процента женщин не состоят в браке, 78,0 процента – состоят в браке и 3,3 процента являются вдовами.

194.3 Кроме того, данные показывают, что доля ранних браков девочек различается в городе и деревне. Как видно из приведенной ниже таблицы, эта доля выше в сельских районах. Это связано с унаследованными обычаями и традициями, распространенными среди многих сельских семей.

Таблица 1

Доля девочек, вступающих в брак в раннем возрасте, в разбивке по провинциям и регионам

Провинция/округ	Замужние девушки в возрасте моложе 15 лет (%)	Замужние девушки в возрасте моложе 18 лет (%)
Провинция Бейрут	1,7	13,6
Пригороды Бейрута	1,9	10,5
Остальная часть Горного Ливана	1,7	7,7
Округа Аккар и Миния-	2,5	17,2

Провинция/округ	Замужние девушки в возрасте моложе 15 лет (%)	Замужние девушки в возрасте моложе 18 лет (%)
Данния		
Прочие северные округа	3,0	16,1
Округа Баальбек и Хермель	2,4	18,3
Прочие округа долины Бекаа	2,2	15,6
Провинция Южный Ливан	2,3	16,5
Провинция Набатия	1,9	15,7

Источник: Рассчитано по данным обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года (СОПС и ЮНИСЕФ).

194.4 Что касается среднего размера семьи в сельских районах, то результаты обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года показывают, например, что примерно 45 процентов всех семей в округах Аккар и Миния-Данния состоят из шести или более человек.

195. Положение дел в сфере здравоохранения

195.1 В Ливане функционирует 135 частных больниц (17 – в Южном Ливане, 21 – в Северном Ливане и 19 – в долине Бекаа) и 28 государственных больниц (5 – в Набатии, 3 – в Южном Ливане, 7 – в Северном Ливане и 5 – в долине Бекаа).

195.2 В 2009 году примерно 53,7 процента женщин в Ливане использовали методы контрацепции. Этот показатель был самым высоким в Бейруте и пригородах (62,4 процента) и самым низким в Набатии (32,6 процента).

196. Положение дел в сфере образования

196.1 Осведомленность сельской общины о важности образования для женщин повысилась вследствие миграции из сельских районов. Кроме того, уровень неграмотности снизился благодаря программам повышения грамотности, проводимым Министерством по социальным вопросам, НПО и международными организациями.

196.2 В Ливане показатели охвата той или иной формой дошкольного образования примерно одинаковы для обоего пола (63,2 процента – для девочек и 60,4 процента – для мальчиков). Тем не менее показатели варьируются по географическому признаку: 79,4 процента – в провинции Горный Ливан (за исключением пригородов Бейрута) по сравнению с 65,9 процента – в провинции Набатия и 58,5 процента в провинциях Баальбек и Хермель; самый низкий показатель (57,5 процента) зафиксирован в округах Аккар и Миния-Данния.

196.3 Показатели охвата начальным и средним школьным образованием в Ливане являются весьма высокими: 98,4 процента – для девочек и 98,3 процента – для мальчиков, с некоторыми незначительными региональными вариациями: 97,5 процентов в округах Аккар и Миния-Данния и 96,2 процента в других округах севера Ливана.

196.4 По данным обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года, показатель охвата промежуточным и средним школьным образованием являются самыми низкими в округах Аккар и Миния-Данния (66,9 процента) при расхождении показателей для девочек (75,6 процента) и мальчиков (59,2 процента). Этот показатель поднимается до 79,8 процента на юге

(83 процента – для девочек и 76,7 процента – для мальчиков) и 90,4 процента в округах Баальбек и Хермель (91,3 процента – для девочек и 89,7 процента – для мальчиков). Расхождение показателей в разбивке по признаку пола в различных регионах можно объяснить тем, что мальчики входят на рынок труда в раннем возрасте.

196.5 В нескольких областях существует несоответствие в показателях школьной неуспеваемости в разбивке по полу: примерно 7,0 процента девочек и 10,1 процента мальчиков среднего и старшего школьного возраста (12–17 лет) обучаются в начальных школах в округах Аккар и Миния-Данния, в то время как в округах Баальбек и Хермель эта цифра составляет менее 5 процентов (4,6 процента – для девочек и 4,7 процента – для мальчиков). Наибольший разрыв наблюдается в провинции Набатия (2,8 процента – для девочек и 6,6 процента – для мальчиков). По всей стране в целом доля учащихся с низкой успеваемостью составляет 5,2 процента (свыше 5,5 процента – для мальчиков и 4,9 процента – для девочек).

196.6 Доля женщин возрастной группы 20–24 года, которые могут читать и писать, составляет 92,4 процента; в возрастной группе 15–19 лет – 88,6 процента. Умение читать и писать среди молодых замужних женщин или тех, которые ранее состояли в браке, является самым высоким в провинции Южный Ливан (100 процентов), снижаясь до 83,2 процента в округах Аккар и Миния-Данния.

196.7 Существует тесная связь между уровнем образования матери и ее дочерей. Примерно 72,3 процента девочек, чьи матери имеют начальное образование, 97,5 процентов девочек, чьи матери имеют обязательное среднее образование и 100 процентов девочек, чьи матери имеют полное среднее или высшее образование, умеют читать и писать.

197. Экономическая ситуация

197.1 Экономическая деятельность

197.1.1 В 2009 году доля экономически активного населения в общей численности населения Ливана (в возрасте 15 лет и выше) составила 47,6 процента. В этой возрастной группе участие женщин в экономической жизни остается в 3 раза ниже по сравнению с мужчинами (22,8 процента для женщин по сравнению с 72,8 процента для мужчин).

197.1.2 Доля экономически активных женщин составляет 15,2 процента в округах Аккар и Миния-Данния, 15,8 процента в округах Баальбек и Хермель и 23,4 процента в провинции Набатия.

197.1.3 По данным проведенного в 2011 году центром NOWARA исследования, сельские женщины заняты в различных секторах, а именно:

Таблица 2

Занятость сельских женщин в разбивке по секторам

	Домашнее хозяйство	Сельское хозяйство	Образование	Здравоохранение	Кустарный промысел	Частный бизнес	За пределами деревни	Всего
Доля (%)	27,3	30,7	7,3	1,3	1,3	15,3	6,7	100

Здесь стоит отметить, что доля работающих женщин в разбивке по секторам по всей территории Ливана следующая: 60,2 процента – в сфере услуг, 21,5 процента – в

сфере торговли, 7,5 процента – в промышленности и 5,7 процента – в сельском хозяйстве.

197.2 Занятость в сельскохозяйственном секторе

В сельскохозяйственном секторе занята самая низкая доля работников в Ливане (6,3 процента), причем в этом секторе заняты только 5,7 процента работающих женщин по сравнению с 6,5 процента мужчин. Проведенное в 2007 году исследование сельскохозяйственного труда в 13 деревнях в долине Бекаа показывает, что на женщин приходится 35 процентов полевых и вспомогательных сельскохозяйственных работ в дополнение к осуществлению надзора за трудящимися женщинами из числа сирийских мигрантов и бедуинов, а также в дополнение к обслуживанию членов семьи мужского пола, работающих полный рабочий день в сельском хозяйстве. Следует отметить, что вклад сельских женщин в сельскохозяйственный труд варьируется в зависимости от размера агрохолдинга. Таким образом, на приусадебных участках женщины – члены семьи оказывают помощь в проведении 50 процентов работ, что возрастает до 75 процентов во вспомогательных полевых работах. В средних, крупных и капитализированных холдингах основную часть женской рабочей силы составляют женщины из числа сирийских мигрантов и бедуинов. Сельские женщины, чья деятельность ограничивается ролью домохозяйки, выполняют целый ряд работ в сельскохозяйственном секторе, таких как производство потребительских товаров, обслуживание семьи и уход за скотом и птицей. Тем не менее господствующие настроения в общине такие, что женщины не работают, несмотря на то что существуют возможности извлечения прибыли от продажи их продукции на местных или городских рынках.

197.3 Безработица

Уровень безработицы в Ливане в возрастной группе 15–64 года оценивается примерно в 6,4 процента (5 процентов среди мужчин и 10,4 процента среди женщин). Уровень женской безработицы варьируется между регионами, при этом самый высокий показатель (13,2 процента) зафиксирован в округах Аккар и Миния-Данния.

197.4 Разница в доходах мужчин и женщин

По данным национального исследования в отношении уровня жизни семей (за 2007 год), разрыв в доходах между мужчинами и женщинами по секторам экономики составляет 21,0 процента в сельском хозяйстве, по сравнению с максимумом в 38,0 процента в сфере транспорта, почтовой службы и секторе телекоммуникаций и минимумом в 6,2 процента в сфере услуг, секторах финансов и страхования. Тот же источник указывает, что разрыв в доходах мужчин и женщин во всех секторах составляет 6 процентов. По оценкам исследования центра NOWARA разрыв составляет одну треть в пользу мужчин. Необходимо отметить, что гендерный разрыв в доходах отсутствует в государственном секторе.

197.5 Сложности в получении кредитов

Вследствие преобладающих культурных норм, согласно которым желательно ограничить передачу наследуемой недвижимости детям мужского пола, у женщин возникают сложности в приобретении земли в пользование в сельских районах в целом. Этот фактор создает препятствие для женщин в плане получения банковских кредитов. В этом контексте исследование, проведенное центром

NOWARA в 2011 году, показало, что 76 процентов охваченных этим исследованием женщин никогда не получали никакого займа или кредита и что 44,7 процента никогда не подавали заявки на кредит или не почувствовали необходимость в этом. Около 22 процентов указали, что они не подавали заявку на кредит в связи с трудностью погашения. Здесь следует отметить, что в национальном масштабе 17 процентов ливанских предпринимателей получали банковские кредиты. Таким образом, большинство женщин финансируют свои предприятия за счет собственных средств (например сбережений) и за счет поддержки друзей и семьи, а также путем реинвестирования доходов.

198. Участие сельских женщин в принятии решений

198.1 Доступные статистические данные показывают, что уровень участия женщин в принятии решений на местном уровне очень низок. В деревнях, охваченных исследованием центра NOWARA за 2011 год, только 4,7 процента женщин являлись членами сельскохозяйственного кооператива, 6,0 процента – членами политической партии или движения и 2,7 процента – членами союза. Ситуация немного улучшается, когда мы смотрим на членство женщин в НПО и благотворительных организациях (12 процентов в обоих случаях) и женских сберегательных НПО (11,3 процента).

198.2 Представительство женщин в муниципальных советах, в том числе на должности мэра, является столь же низкой, несмотря на зафиксированное увеличение числа женщин, выдвинутых кандидатами. Результаты муниципальных выборов 2010 года показывают, что общее число избранных в Ливане женщин выросло с 220 в 2004 году до 520 в 2010 году, что соответствует 4,55 процента всех успешных кандидатов. Результаты выборов мэров показывают, что не более 1,5 процента женщин были успешными кандидатами на должность мэра с явно выраженным неравенством между регионами, о чем свидетельствуют цифры, приведенные в таблице ниже.

Таблица 3

Разбивка победивших кандидатов на выборах муниципальных органов и мэров городов по провинциям, за исключением провинции Бейрут, а также по минимальным и максимальным процентным долям на окружном уровне

Провинция	Женщины, избранные на муниципальных выборах 2010 года				Женщины, избранные на должность мэра на выборах мэров 2010 года					
	Число победивших кандидатов	Min (%)	Округ	Max (%)	Округ	Число победивших кандидатов	Min (%)	Округ	Max (%)	Округ
Горный Ливан	164	2,27	Джубейль	7,42	Северный Матн	9	0	Джубейль, Баабдаи Алай	4,2	Северный Матн
Южный Ливан	59	1,47	Тир	7,16	Джаззин	5	0,9	Сидон-Захрани	2,3	Тир
Набатия	20	0,72	Хасбайя	2,33	Марджаюн	1	0	Набатия, Бинт-Джубейль, Хасбайя	1,2	Марджаюн
Бекаа	45	1,23	Хермель	3,50	Рашайя	5	0	Рашайя	3,2	Западная часть Бекаа
Северный Ливан	229	3,56	Миния-Данния	17,0	Башарри	14	1	Миния-Данния	9,3	Башарри

Источник: Министерство внутренних дел, Главное управление по политическим вопросам и делам беженцев.

V. Меры по улучшению положения женщин в сельских районах

199. Официальные меры. Официальным органам Ливана известно о трудностях, препятствующих развитию человеческого потенциала сельских женщин, при этом ряд министерств и заинтересованных общественных организаций выступили с инициативами по преодолению некоторых из этих трудностей. Среди этих инициатив можно в качестве примера отметить следующие.

199.1 Центры первичного медико-санитарного обслуживания и центры под совместным управлением НПО и муниципалитетов при Министерстве здравоохранения принимают меры по улучшению состояния здоровья сельских женщин. В округе Аккар в сотрудничестве с НПО это министерство обязалось обеспечить услугами по охране материнства через посредство центров первичных медико-санитарных услуг, направляющих тяжелых пациентов в больницу. В результате в 2008 и 2009 годах осуществлялся мониторинг состояния 15 тыс. беременных женщин без единого зафиксированного случая смерти.

199.2 НКЛЖ принял меры по развитию вклада женщин в экономическую жизнь посредством создания учебных центров для женщин при муниципальных профсоюзах в четырех сельских районах – Джазин (Юг), Кайтаа (Аккар), Хадаат Баальбек (Бекаа) и Шебаа (Юг) – и реализации программ, направленных на предоставление женщинам льготных кредитов, особенно в сельских районах. В этом контексте НКЛЖ в сотрудничестве с Ливанской ассоциацией развития (*Аль-Маджмуа*) и при поддержке со стороны ЮНФПА, предоставил 135 кредитов сельским женщинам на цели создания или развития собственного предприятия.

200. Усилия НПО и групп гражданского общества. Были проведены многочисленные инициативы НПО, в основном при поддержке международных организаций, ориентированные на социально-экономическое развитие в сельских районах. Из этих инициатив мы могли бы в качестве примера отметить следующие:

- схема создания сельских банков в целях расширения возможностей сельских женщин в плане доступа к производственным ресурсам и экономическим возможностям; эта схема функционирует с 2007 года в провинциях/округах Бекаа, Баальбек, Хермель, Аккар и Батрун, и ею смогли воспользоваться около тысячи сельских женщин;
- схема, предоставляющая женщинам возможность участвовать в семинарах на уровне местных общин по социально-экономическому восстановлению после войны 2006 года; эта схема была введена в действие в 2008 году в семи городах в долине Бекаа и Северном Ливане, и в них приняли участие около 200 сельских женщин;
- схема, предназначенная для повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции посредством предоставления технической поддержки в области производства и сбыта сельскохозяйственной, кустарно-ремесленной и агропромышленной продукции кооперативов в округах Баальбек и Бинт-Джубейль; в этой схеме приняли участие восемь сельскохозяйственных кооперативов, включая четыре женских кооператива;
- программа стимулирования рынков и преобразования сельских районов в целях снижения безработицы, распространенной среди сельских женщин; в рамках программы был сформирован кооператив *Атайеб-ель-Риф* ("Сельские прелести"), кроме того, были созданы 42 центров обработки пищевых

продуктов, в которых работают от 400 до 500 женщин; примерно 2586 женщин прошли профессиональную подготовку;

- программа приобретения профессионально-технической квалификации для молодых женщин из сельской местности, в рамках которой в период 2006–2012 годов прошли подготовку в общей сложности 647 студенток;
- проект по вовлечению сельских женщин в пропаганду и защиту выращивания лекарственных и ароматических растений; запущен в 2009 году и направлен на развитие сельскохозяйственного сектора в Ливане и предоставление рабочих мест в округе Бекаа;
- проект расширения экономических возможностей для женщин, запущенный в 2007 году и предназначенный для повышения роли производственных кооперативов, обеспечения экономической поддержки сельских женщин, развития их способностей и поощрения маркетинга их сельскохозяйственных и кустарно-ремесленных изделий;
- проект *Соук-эль-Тайеб*, в котором принимают участие более 30 сельских женщин из общего числа в 70 членов; этот проект предназначен для обеспечения прямой коммерческой связи между производителем и потребителем; в 2010 году проект был расширен: открылись рестораны, в которых работают сельские женщины и заведуют пищеблоком;

VI. Препятствия и задачи

201. Деятельность по улучшению положения женщин в сельских районах наталкивается на ряд препятствий, из которых основными являются следующие:

- преваляющие обычаи традиционно сконцентрированы на роли женщины исключительно в качестве домохозяйки и не признают экономическую значимость работы, осуществляемой женщиной в пределах и за пределами их дома, если она не получает оплату за такой труд;
- отсутствие национальных обследований с точным определением сельских районов и их потребностей;
- отсутствие координации между различными официальными учреждениями, ответственными за сбор важнейшей информации, необходимой для формирования надлежащей политики в целях улучшения положения сельских женщин;
- большинство программ профессиональной подготовки, направленных на расширение прав и возможностей сельских женщин, по-прежнему имеют традиционный характер и не отвечают потребностям женщин в получении современных, приносящих доход навыков;
- в целом у сельских женщин возникают сложности при пользовании преимуществами кредитных учреждений в связи с трудностями в предоставлении требуемого залогового обеспечения.

Статья 15. Равенство перед законом

202. В свете статьи 15 Конвенции;

а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана (2006 год), в частности в свете пункта 10 о включении в законодательство "положений, гарантирующих равноправие мужчин и женщин", пункта 26, настоятельно призывающего государство-участник пересмотреть дискриминационные положения Уголовного кодекса;

а также во избежание повторения того, что было ранее упомянуто в этой связи и заявлено по каждой статье Конвенции, где в докладе применительно к каждой области показан прогресс, достигнутый в принятии нового законодательства, включая: закон, предусматривающий наказание за преступление торговли людьми (2011 год); отмену или изменение положений, дискриминационных для женщин, таких как отмена статьи 562 Уголовного кодекса (2011 год); поправки к закону о гербовом сборе при передаче права собственности на весь капитал, движимое и недвижимое имущество; внесение поправок в Закон о подоходном налоге (2011 год) и другие законы (в дополнение к значительным усилиям, которые прилагались и прилагаются по принятию закона, защищающего женщин от насилия в семье; в то время когда Закон о гражданстве натолкнулся на резкое неприятие, как отмечалось в обзоре статьи 9);

по указанным выше причинам нижеследующий обзор статьи 15 будет сосредоточен в конкретном плане на продолжающихся усилиях по принятию других поправок, все еще находящихся на этапе обсуждения,

I. Меры, принятые с 2006 года, в целях мониторинга принятия поправок, предложенных в рамках осуществления статьи 15 Конвенции

Предложенные поправки касаются следующих областей: Уголовный кодекс, личный статут, участие в политике, Закон о социальном обеспечении, Закон о наемных работниках и Закон о коммерции.

203.1 Уголовный кодекс

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения/законопроекта</i>
<p>а) Нетяжкие преступления, нарушающие семейную мораль: положения о прелюбодеянии: ст. 487, 488 и 489.</p> <p>Ст. 487 (действующая): "Женщина, совершившая прелюбодеяние, подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от трех месяцев до двух лет.</p> <p>Соучастник прелюбодеяния подлежит такому же наказанию, если он состоит в браке, и в противном случае – тюремному заключению сроком от одного месяца до одного года.</p> <p>В случае непризнания вины или невозможности поимки на месте преступления единственным допустимым доказательством вины соучастника прелюбодеяния является его личная переписка и документы, собственноручно написанные соучастником".</p> <p>Ст. 488 (действующая): "Женатый мужчина подлежит наказанию в виде тюремного заключения сроком от одного месяца до одного года, если он совершит прелюбодеяние в супружеском доме или появится с любовницей в общественном месте.</p> <p>Такому же наказанию подлежит его любовница".</p> <p>Ст. 489 (действующая): "Акт прелюбодеяния преследуется в судебном порядке только на основании жалобы мужа, выступающего в качестве персонального истца.</p> <p>Судебное преследование в отношении соучастника прелюбодеяния или третьего лица может быть начато только совместно с судебным преследованием в отношении мужа.</p> <p>Не допускается подача жалобы мужем, если прелюбодеяние было совершено с его согласия.</p> <p>Не допускается подача жалобы по истечении трех месяцев после того, как мужу стало известно о прелюбодеянии.</p> <p>В случае отказа от иска в отношении мужа или жены рассмотрение публичного иска и персонального дела каждого правонарушителя прекращается.</p> <p>В случае согласия мужчины на возобновление супружеской жизни рассмотрение иска прекращается".</p>	<p>Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка</p>	<p>28 апреля 2007 года</p>	<p>Поправки внесены парламентским комитетом по совершенствованию законодательства 3 октября 2011 года в следующей редакции:</p> <p>Статья 487 (с внесенными поправками): "Прелюбодеяние, совершенное мужем или женой, наказывается тюремным заключением сроком от трех месяцев до одного года и наложением штрафа в размере от 1 до 5 млн. ливанских фунтов.</p> <p>Соучастник прелюбодеяния подлежит такому же наказанию, если он состоит в браке, и в противном случае – тюремному заключению сроком от одного месяца до одного года и штрафу в размере от 5 тыс. до 5 млн. ливанских фунтов.</p> <p>В случае непризнания вины или невозможности поимки на месте преступления единственным допустимым доказательством вины соучастника прелюбодеяния является его личная переписка и документы, собственноручно написанные соучастником."</p> <p>Ст. 488 (с внесенными поправками): "В соответствии со статьей 257 мера наказания, предусмотренная в предыдущей статье, увеличивается в случае совершения прелюбодеяния в супружеском доме".</p> <p>Ст. 489 (с внесенными поправками): "Акт прелюбодеяния преследуется в судебном порядке только на основании жалобы одного из супругов, который должен выступить в качестве персонального истца.</p> <p>Не допускается подача жалобы лицом, если прелюбодеяние было совершено с его согласия либо по истечении трех месяцев после того, как такому лицу стало известно о прелюбодеянии.</p> <p>Судебное преследование в отношении лица, подстрекавшего, участвовавшего или выступавшего в качестве посредника в прелюбодеянии, может быть начато только совместно с судебным преследованием в отношении супруга, виновного в прелюбодеянии.</p> <p>В случае отказа от личного иска против супруга, виновного в прелюбодеянии, рассмотрение публичного иска против него и других соучастников правонарушения прекращается.</p> <p>Согласие на возобновление супружеской жизни считается равнозначным отказу от иска".</p>

Предмет предложенных для внесения поправок статей	Организация-спонсор	Дата внесения	Текущий статус предложения/законопроекта
<p>b) Преступления, нарушающие нормы этики и общественной морали</p>	<p>Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка и два депутата</p>	<p>17 апреля 2007 года</p>	<p>Поправки внесены парламентским Комитетом по совершенствованию законодательства 3 октября 2011 года.</p>
<p>b.1) Нарушение чести: ст. 503 и 504</p> <p>Ст. 503 (с внесенными поправками): "Любое лицо, использующее насилие и запугивание в целях принудить любое другое лицо, кроме своей супруги, к совершению полового акта подлежит наказанию в виде каторжных работ сроком не менее пяти лет.</p> <p>Мера наказания должна составлять не менее семи лет, если жертва не достигла возраста пятнадцати лет".</p>			<p>Ст. 503 (действующая): "Любое лицо, совершающее половой акт с другим лицом, кроме своей супруги, без согласия этого лица, используя насилие, силу, запугивание или иные средства с целью нейтрализовать сопротивление этого лица, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее пяти лет и штрафа в размере от 1 до 5 млн. ливанских фунтов.</p> <p>Мера наказания должна составлять не менее семи лет тюремного заключения и штраф в размере 5 млн. ливанских фунтов, если жертва не достигла возраста восемнадцати лет".</p>
<p>Ст. 504 (действующая): "Любое лицо, участвующее в половом акте с другим лицом, кроме своей супруги, которое не в состоянии оказать сопротивление в связи с физическим или психическим недостатком или в связи с используемым видом обманных действий, подлежит наказанию в виде временных каторжных работ".</p>	<p>12 октября 2011 года</p>	<p>Ст. 504 (с внесенными поправками): "Любое лицо, участвующее в половом акте с другим лицом, кроме своей супруги, воспользовавшись физической, психологической или психической слабостью, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее пяти лет и штрафа в размере от 1 до 5 млн. ливанских фунтов.</p> <p>Любое лицо, участвующее в половом акте с другим лицом, кроме своей супруги, с использованием тех или иных форм обмана или внезапного нападения, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на максимальный срок в пять лет и штрафа в размере от 300 до 500 тыс. ливанских фунтов".</p>	
<p>b.2) Преступления изнасилования: ст. 505 и 506:</p> <p>Ст. 505 (действующая): "Любое лицо, участвующее в половом акте с несовершеннолетним лицом в возрасте до 15 лет, подлежит наказанию в виде временных каторжных работ.</p> <p>Приговор должен составлять не менее пяти лет, если ребенок не достиг возраста 12 лет.</p> <p>Любое лицо, участвующее в половом акте с несовершеннолетним лицом в возрасте старше 15 лет, но моложе 18 лет, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от двух месяцев до двух лет".</p>	<p>Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка</p>	<p>17 апреля 2007 года</p>	<p>Поправки внесены парламентским Комитетом по совершенствованию законодательства 3 октября 2011 года.</p> <p>Ст. 505 (с внесенными поправками): "Любое лицо, участвующее в половом акте с несовершеннолетним лицом в возрасте до 15 лет, подлежит наказанию в виде тюремного заключения и штрафа в размере от 1 до 5 млн. ливанских фунтов.</p> <p>Мера наказания должна составлять не менее пяти лет тюремного заключения и штраф в размере 7 млн. ливанских фунтов, если несовершеннолетнее лицо находится в возрасте до 12 лет.</p> <p>Мера наказания должна составлять не менее 10 лет тюремного заключения и штраф в размере 10 млн. ливанских фунтов, если несовершеннолетнее лицо находится в возрасте до 7 лет".</p>
<p>Ст. 506 (действующая): "Если родственник по закону или на иных основаниях, родственник по браку, лицо, осуществляющее юридический или фактический контроль или прислуга таких лиц участвует в половом акте с несовершеннолетним лицом в возрасте от 15 до 18 лет, такое лицо подлежит наказанию в виде временных каторжных работ.</p>			<p>Ст. 506 (с внесенными поправками): "Лицо, имеющее родственные связи по закону или на иных основаниях, родственник по браку, лицо, осуществляющее юридический или фактический контроль или прислуга таких лиц, которое участвует в половом акте с несовершеннолетним лицом в возрасте от 15 до 18 лет, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее пяти лет и штрафа в размере от 2 до 5 млн. ливанских фунтов.</p>

Предмет предложенных для внесения поправок статей	Организация-спонсор	Дата внесения	Текущий статус предложения/законопроекта
Такая же мера наказания является обязательной, если преступник является наемным работником, религиозным работником, или управляющим, или наемным работником кадрового агентства и он совершает акт злоупотребления властью или имеющимися в его распоряжении в силу должности помещениями".			Мера наказания должна составлять не менее семи лет тюремного заключения и штраф в размере 8 млн. ливанских фунтов, если несовершеннолетнее лицо находится в возрасте от 12 до 15 лет, и 10 млн. ливанских фунтов, если в возрасте до 12 лет, и 12 млн. ливанских фунтов, если в возрасте до 7 лет".
b.2) Покушение на совращение должностным лицом жены заключенного или задержанного лица:	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка	17 апреля 2007 года	Ст. 513 (с внесенными поправками): "Любой наемный работник, совершающий покушение на совращение жены заключенного или задержанного лица, или лица под его надзором или контролем, или наемный работник, совершающий покушение на совращение родственницы указанных лиц, подлежит наказанию в виде тюремного заключения на срок от трех месяцев до одного года.
Такая же мера наказания налагается на наемного работника, совершающего покушение на совращение жены или родственницы лица, в отношении которого имеется вопрос, требующий решения со стороны указанного наемного работника или его руководителей.			Такая же мера наказания налагается на наемного работника, совершающего покушение на совращение жены или родственника лица, в отношении которого имеется вопрос, требующий решения со стороны указанного наемного работника или его руководителей.
Указанная мера наказания удваивается в том случае, если преступник совершил развратные действия в отношении любой из вышеупомянутых женщин".			Указанная мера наказания удваивается в том случае, если преступник совершил развратные действия в отношении любого из лиц, вышеупомянутых в первом абзаце".
c) Преступления, связанные с похищением человека и подстрекательством к совершению развратных действий:			Ст. 515 (с внесенными поправками): "Любое лицо, похитившее с помощью обмана или насилия любое лицо, мужчину или женщину, с намерением совершить развратные действия в отношении этого лица, подлежит наказанию в виде временных каторжных работ. В случае совершения указанных действий мера наказания составляет не менее семи лет".
d) Освобождение от наказания для лиц, вступающих в брак со своими жертвами:	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка и два депутата	17 апреля 2007 года/ 12 октября 2011 года	Парламентский Комитет по совершенствованию законодательства согласился признать недействительной статью 522.
Ст. 522 (действующая): "В случае заключения законного брака между лицом, совершившим одно из правонарушений, упомянутых в настоящем разделе, и лицом, пострадавшим от его действий, судебное преследование прекращается; если по делу вынесено судебное решение, исполнение наказания, назначенного преступнику, приостанавливается.			

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения/законопроекта</i>
Судебное преследование или исполнение наказания возобновляются, если в течение трех лет после совершения мелкого преступления или пяти лет после совершения тяжкого преступления брак будет расторгнут по инициативе жены без законных оснований, либо если будет вынесено решение о расторжении брака в интересах пострадавшей женщины".			
е) Преступление найма на работу несовершеннолетних:	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка	17 апреля 2007 года	Поправка одобрена парламентским комитетом по совершенствованию законодательства 3 октября 2011 года.
Ст. 627 (действующая): "Владелец бара, нанимающий на работу в свой бар девочек и женщин не из своей семьи в возрасте до 21 года, подлежит такой же мере наказания".			Ст. 627 (с внесенными поправками): "Владелец бара, нанимающий на работу в свой бар работников женского или мужского пола в возрасте до 21 года, подлежит такой же мере наказания".
ф) Предотвращение посещения общественных мест несовершеннолетними лицами:	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка	17 апреля 2007 года	Поправка одобрена парламентским комитетом по совершенствованию законодательства 3 октября 2011 года.
Ст. 753 (действующая): "Управляющие или персонал театров или кинотеатров, которые при показе запрещенных для детей пьес или фильмов, допускают к просмотру ребенка или подростка мужского или женского пола, или девушку в возрасте до 18 лет без сопровождения отца, матери, опекуна или близкого взрослого родственника, подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок до трех месяцев и/или штрафа в размере от 40 до 400 тыс. ливанских фунтов.			Ст. 753 (с внесенными поправками): "Управляющие или персонал театров или кинотеатров, которые при показе запрещенных для несовершеннолетних лиц пьес или фильмов, допускают к просмотру ребенка мужского пола в возрасте до 15 лет без сопровождения отца, матери, законного опекуна или близкого взрослого родственника (мужского или женского пола), подлежат наказанию в виде тюремного заключения на срок до 10 дней и/или штрафа в размере от 200 тыс. до 1 млн. ливанских фунтов.
В случае повторного нарушения, в отношении заведения может быть выдано постановление о закрытии на срок от трех дней до трех месяцев".			В случае повторного нарушения, в отношении заведения может быть выдано постановление о закрытии на срок от трех до 10 дней".

203.2 Личный статус

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения</i>
Предложение по кодексу о гражданском личном статусе: Создание единого кодекса о гражданском личном статусе позволит стандартизировать судебную власть и процессуальные вопросы, признать принцип равенства между мужчинами и женщинами, отстаивать равные права в браке и при разводе и обеспечение прав женщины на получение алиментов, опеки и супружеского дома.	Депутат парламента	18 марта 2011 года	Передано на рассмотрение совместного парламентского комитета 21 марта 2011 года; на настоящий момент не изучено.

203.3 Участие в политической жизни

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения</i>
<p>а) Предлагаемый закон о добавлении новой статьи в законодательство о выборах: Перечень избирателей каждого округа должен включать в себя не менее 10% женщин. Введение квоты для женщин (10%) в составе депутатов (128) будет означать, что для женщин будут зарезервированы 14 мест, которые будут распространяться в равной степени между мусульманами и христианами и пропорционально между сектами.</p>	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка	3 сентября 2008 года	Передан на рассмотрение парламентского Комитета по административному управлению и правосудию 21 марта 2011 года; на настоящий момент не изучен.
<p>б) Законопроект, предусматривающий резервирование 14 мест для женщин-членов Палаты депутатов.</p>	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка и ряд депутатов	3 сентября 2008 года	Не изучен
<p>в) Законопроект о парламентских выборах</p>	Совет министров	Указ №8913 (19 сентября 2006 года)	Находится на изучении в парламентских комитетах

203.4 Закон о социальном обеспечении

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения</i>
<p>а) Предлагаемый закон о внесении поправок в некоторые положения Закона о социальном обеспечении и создании системы пенсионного обеспечения и социальной защиты: призван внедрить новую комплексную систему пенсионного обеспечения и социальной защиты, включая в частности создание фонда пенсионного обеспечения и социальной защиты, пенсии по старости, пенсии по инвалидности, пенсии в случае смерти кормильца, страховые пособия по болезни, беременности и родам с подробным описанием точных размеров финансирования.</p>	Несколько депутатов	19 июня 2006 года	22 июня 2006 года передан на рассмотрение Комитета по общественному здравоохранению, Комитета по административному управлению и правосудию, Комитета по финансам и бюджету и в тот же день – в канцелярию премьер-министра; в настоящее время находится на изучении в Комитете сокращенного состава совместных парламентских комитетов.
<p>б) Предлагаемый закон о внесении поправок в некоторые положения главы 1 (пособия по болезни, беременности и родам) Закона о социальном обеспечении: Поправка в пункт с) статьи 14, (пособия по болезни, беременности и родам): призвана подтвердить равенство, например в случае, когда работающая жена, охваченная услугами фонда социального обеспечения, получает пособие на своего безработного и незастрахованного</p>	Несколько депутатов в сотрудничестве с НКЛЖ	26 июня 2011 года	Еще не изучен.

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения</i>
<p>мужа без каких-либо условий, так же как мужчина получает без каких-либо условий пособия на свою жену.</p>			
<p>Поправка в пункт 2 статьи 16 (пособия по болезни, беременности и родам), которая предусматривает следующее: "В соответствии с вышеизложенным и в целях получения застрахованной женщиной или одним из членов ее семьи пособий по беременности и родам, застрахованная женщина должна являться участником фонда социального обеспечения не менее 10 месяцев до предполагаемой даты родов".</p>	<p>Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка</p>		<p>16 мая 2011 года Комитет по общественному здравоохранению, Комитет по административному управлению и правосудию и Комитет по финансам и бюджету отменили действие пункта 2 статьи 16; этот вопрос подлежит рассмотрению на пленарном заседании.</p>
<p>Поправка в статью 26 (отпуск по беременности и родам): Ст. 26 (действующая): "Каждая застрахованная женщина имеет право на получение пособия по беременности и родам на период в 10 недель, в ходе которых происходят роды, при условии, что она в течение этого периода не работает и не требует какую-либо заработную плату".</p>	<p>Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка</p>		<p>16 мая 2011 года Комитет по общественному здравоохранению, Комитет по административному управлению и правосудию и Комитет по финансам и бюджету постановили принять новую формулировку статьи 26 в следующей редакции: "Каждая застрахованная женщина имеет право на пособие по беременности и родам, эквивалентную ее полному окладу жалования за период в 10 недель, в течение которого происходят роды, при условии, что она в течение этого периода не работает и не требует какую-либо заработную плату".</p>
<p>с) Поправки в некоторые положения главы 3 (семейные пособия) Закона о социальном обеспечении: Поправка в статью 47 (действующую): "1. Ребенку не может предоставляться право на получение не более одного семейного пособия в соответствии с положениями предыдущей статьи. Если условиям, указанным в предыдущей статье, соответствуют несколько лиц в отношении одного ребенка в соответствии с положениями предыдущей статьи, семейные пособия выплачиваются следующим лицам: а) отец, если указанным выше условиям соответствуют отец и мать, если мать не обладает единоличным правом опеки над детьми; б) усыновители или опекуны, когда они, как родители, соответствуют указанным условиям. 2. Семейные пособия могут быть получены на не более пятерых детей только каждым главой семьи".</p>	<p>Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка</p>		<p>16 мая 2011 года Комитет по общественному здравоохранению, Комитет по административному управлению и правосудию и Комитет по финансам и бюджету постановили принять новую формулировку статьи 47 в следующей редакции: "1. Ребенку не может предоставляться право на получение более одного семейного пособия в соответствии с положениями предыдущей статьи. Если условиям, указанным в предыдущей статье, соответствуют несколько лиц в отношении одного ребенка в соответствии с положениями предыдущей статьи, семейные пособия выплачиваются следующим лицам: а) отец или мать, которые декларируют ответственность за детей, при условии, что другая сторона отказывается от получения семейного пособия из любого другого источника; мать, если дети находятся на ее попечении; б) усыновители или опекуны, когда они, как родители, соответствуют указанным условиям. 2. Семейные пособия могут быть получены на не более пятерых детей только каждым застрахованным лицом (мужчиной или женщиной)".</p>

203.5 Закон о наемных работниках

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения</i>
<p>a) Поправка в статью 38 Законодательного декрета № 112 (отпуск по беременности и родам):</p> <p>Цель: предоставить женщине – наемному работнику отпуск по беременности и родам на период в 10 недель, при этом отпуск по беременности и родам не включается в расчет административного отпуска или отпуска по болезни.</p>	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка и несколько депутатов в сотрудничестве с НКЛЖ	26 июля 2011 года	Предлагаемая поправка одобрена парламентским Комитетом по положению женщины и ребенка, Комитетом по общественному здравоохранению и Комитетом по административному управлению и правосудию.
<p>b) Предлагаемый закон о внесении поправок в статьи 3, 5, 6 и 7 из Декрета № 3950 (от 27 апреля 1960 года) в отношении наемных работников</p>	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка	17 апреля 2007 года	3 августа 2011 года НКЛЖ отправил письмо в адрес Председателя Совета министров с просьбой внести поправки в указанную статью в целях ликвидации дискриминации между мужчинами и женщинами (утверждено Советом министров 4 апреля 2012 года).

203.6 Закон о коммерции

<i>Предмет предложенных для внесения поправок статей</i>	<i>Организация-спонсор</i>	<i>Дата внесения</i>	<i>Текущий статус предложения</i>
<p>Положения о банкротстве: ст. 626, 627 и 628, подтверждающие право жены на ее имущество и средства в случае банкротства мужа:</p> <p>Ливанское законодательство устанавливает ограничения на имущество жены в случае объявления ее мужа банкротом. В этом случае жена считается иждивенцем своего мужа и имущество, приобретенное ею в период брака, считается приобретенным за деньги ее мужа, если не доказано иное.</p>	Председатель парламентского Комитета по положению женщины и ребенка	17 апреля 2007 года	В 2008 году прошло обсуждение этого предложения с Комитетом по административному управлению и правосудию; оно недавно одобрено подкомитетом Комитета по административному управлению и правосудию, который восстановит этот вопрос в повестке дня для принятия решения по нему.

204. В дополнение к вышесказанному раздел 2 статьи 25 Закона о муниципальных выборах № 665 от 29 декабря 1997 года был истолкован департаментом по законодательству и консультациям Министерства юстиции в том смысле, что членство женщины в муниципальном совете прекращается в случае ее вступления в брак и перехода ее личной регистрации по месту регистрации мужа. Это требует внесения поправок в законодательство, чтобы дать женщине право баллотироваться в качестве кандидата по ее первоначальному месту регистрации или месту регистрации после замужества или по крайней мере сохранять членство в муниципальном совете в течение всего созыва, на который она была избрана.

II. Препятствия и задачи

205. Наиболее серьезными являются следующие:

- возражения Ливана в отношении определенных положений статей 9 и 16 Конвенции;
- унаследованные социально-культурные традиции и обычаи, которые требуют быть главой семьи мужчиной;
- отсутствие понятия полного гражданства, несмотря на тот факт, что в соответствии со статьей 7 Конституции "все ливанцы должны быть равны перед законом".

Статья 16. Равенство в браке и семейных отношениях

206. В свете статьи 16 Конвенции о равенстве в браке и семейных отношениях и сохранения оговорки Ливана в отношении статьи 1 с), d), e) и пункта f) указанной статьи;

а также в свете замечаний Комитета по третьему периодическому докладу Ливана за 2006 год, в частности "его рекомендации о том, что государство-участник незамедлительно приняло единый закон о личном статусе, который соответствовал бы Конвенции и который будет применяться ко всем женщинам Ливана независимо от их вероисповедания", и что государство-участник включит в свой следующий периодический доклад, "подробную информацию о различных законах о личном статусе, затрагивающих женщин, и о влиянии этих законов на осуществление Конвенции" (пункт 19 замечаний), а также призвать государство-участник "обеспечить равноправие женщин в вопросах брака и его расторжения путем предоставления им равных прав на собственность, нажитую во время брака" (пункт 45 замечаний);

а также в свете общих рекомендаций Комитета, в частности № 4 (1987), и № 20 (1992), касающихся оговорок к Конвенции, № 21 (1994) о равенстве в браке и семейных отношениях, и рекомендации, выпущенной 26 февраля 2013 года;

а также в дополнение к тому, что сказано в третьем периодическом докладе по поводу законов Ливана о личном статусе,

в настоящем докладе рассматриваются следующие аспекты:

I. Положение в законодательной сфере

207. Исключительность конфессиональной системы

207.1 Параллельно с обязательством Ливана, изложенным в пункте b) преамбулы к Конституции, приверженностью Уставу Организации Объединенных Наций, Всеобщей декларации прав человека, а также тому принципу, что "государству надлежит использовать эти принципы во всех областях и сферах без исключения", статья 9 Конституции гарантирует "уважение системы личного статуса и религиозных интересов членов различных религиозных общин". Соответственно ливанское государство оставляет вопросы личного статуса исключительно в ведении конфессионального законодательства, тем самым отказываясь от своего обязательства о введении системы гражданского личного статуса, по крайней мере для регулирования вопросов, касающихся лиц, относящихся к сфере обычного права (то есть лиц, не принадлежащих к какой-либо из религиозных сект, признанных законодательством Ливана). Результатом является то, что действующая в Ливане система брачных отношений является исключительно конфессиональной, и использование на территории Ливана другой системы – то есть конфессиональной – практически невозможно в связи с отсутствием соответствующего закона.

207.2 Эта исключительность заключается в том, что если гражданский брак заключен за рубежом, если супруги принадлежат к одной из шиитских или суннитских общин, и если хотя бы один из них имеет гражданство Ливана, то юрисдикцию по рассмотрению споров, вытекающих из такого брака, имеют религиозные суды, а не гражданские суды. Кроме того, в соответствии с Законом от 2 апреля 1951 года, определяющим полномочия религиозных властей христианских конфессий лиц иудаистского вероисповедания, любой брак, заключаемый в одном из гражданских органов Ливана гражданином Ливана, принадлежащим к одной из христианских конфессий или иудаистской вере, признается ничтожным и не имеющим юридической силы (статья 16 данного закона).

208. Переход к системе гражданского личного статуса

208.1 Закрытие в Ливане правовых перспектив для перехода к гражданской системе личного статуса, и в частности гражданского брака, побудило значительное число ливанцев прибегнуть к использованию механизмов гражданского личного статуса за рубежом. В статистических исследованиях говорится о сотнях гражданских браков, заключаемых ливанцами за границей и регистрируемых в установленном порядке в Ливане. Кроме того, группа ливанцев по-прежнему призывает к принятию в Ливане системы гражданского брака, хотя и действующей в добровольном порядке. Супружеская пара из этой группы добилась в этом плане серьезного прорыва, когда обязала ливанское государство зарегистрировать гражданский брак, который был заключен в Ливане в присутствии ливанского нотариуса. Это беспрецедентное событие вызвало радость в тех кругах, которые призывают к разработке законодательства о личном гражданском статусе, поскольку оно укрепило надежду на то, что в один прекрасный день желаемая цель будет достигнута. В этой связи стоит обратить внимание на рекомендацию, предоставленную Высшей Консультативной комиссией при Министерстве юстиции 11 февраля 2013 года, которую можно резюмировать следующим образом.

- ливанцы, не принадлежащие к какой-либо религиозной общине, должны иметь право на заключение гражданского брака в Ливане;

- нотариус является компетентным органом для заключения и освидетельствования гражданского брака;
- супруги свободны в выборе для себя гражданского права, согласно которому их брачный договор должен заключаться применительно ко всем последствиям заключения брака, при этом не существует никаких возражений против регистрации брачного договора в реестре физических лиц.

В этом же контексте Министерство юстиции подготовило законопроект по регулированию факультативного гражданского брака, для чего требуется внести поправки в несколько законодательных положений. Этот законопроект был передан в Общий секретариат Совета министров за № 271/3 от 18 января 2014 года, где он был зарегистрирован под № 133 от 21 января 2014 года. При представлении этого законопроекта министр юстиции отметил, что законопроект является промежуточным первым шагом до тех пор, пока в Ливане не будет введено в действие надлежащее законодательство, соответствующее положениям о гражданском браке. Законопроект в явной форме разрешает заключать факультативный гражданский брак в Ливане, при условии, что супружеская пара выберет иностранное гражданское право, условиями которого, по их желанию, должны регулироваться последствия их брачных отношений на территории Ливана, вместо выезда за границу, где выбор иностранного права не будет факультативным – его положения должны применяться в Ливане.

208.2 В аналогичном контексте НКЛЖ обратилась с просьбой об исключении фразы "семейное положение" из некоторых документов о личном статусе, предназначенных для публичного использования. 1 июня 2009 года это предложение получило одобрение со стороны Комитета по законодательству и консультациям Министерства юстиции и одобрение министра внутренних дел и муниципалитетов, который выпустил по этому вопросу соответствующее постановление.

209. Прогресс, достигнутый по некоторым положениям законов о личном статусе

209.1 Суннитская община, сделав качественный шаг вперед, изменила возраст проживания ребенка при родителе, подняв его (без дискриминации между мальчиками и девочками) до 12 лет (статья 15 Решения № 46, выпущенного Высшим исламским шариатским советом 1 октября 2011 года) в соответствии с Законом № 177 от 29 августа 2011 года. Это же решение (№ 46) постановило, что при наступлении срока выплаты приданого или его оставшейся части, денонмированного в бумажной валюте, причитающаяся к оплате сумма рассчитывается на основе количества унций золота на дату заключения договора в соответствии с котировками Банка Ливана и выплачивается золотом или действующей бумажной валютой. Эта процедура также будет применяться в отношении брачных договоров, заключенных до 12 января 2012 года, при условии, что с момента заключения такого договора прошло пять или более лет. Тем не менее последующее решение (Решение № 15 от 5 мая 2012 года Высшего исламского шариатского совета) приостановило эти положения до момента выпуска нового решения о внесении изменений в базис для определения критериев стоимостной оценки приданого в брачных договорах в периоды нестабильности валютных курсов.

209.2 Аналогичным образом, католические общины разработали законопроект, увеличивший единый возраст проживания ребенка при родителях до 14 лет.

210. Области дискриминации в отношении женщин на различных этапах супружеской жизни

210.1 Выбор системы брачных отношений и выбор мужа

210.1.1 Помимо того что было упомянуто в третьем докладе за 2006 год и указано выше в отношении исключительного регулирования семейных вопросов в Ливане конфессиональной системой, существуют ограничения на свободу выбора супруга, одним из которых является то, что среди большинства ливанских религиозных общин разное вероисповедание является препятствием для заключения брака, хотя положения, принятые в каждой отдельной общине, различаются. Одним из примеров является то, что, среди друзов-унитарианцев межрелигиозный и межконфессиональный брак недопустим, поскольку друзскому религиозному судье или его заместителю запрещено заключать брак между мужчиной-друзом и женщиной-недрузом, и наоборот, по причинам, связанным с духовными традициями друзов. Такая же ситуация наблюдается в иудаистских общинах, в которых, если один из супругов относится к другой конфессии, брак является недействительным. В суннитских и шиитских общинах для мужчины-мусульманина допустимо жениться на женщине-немусульманке при условии, что она относится к одной из "богооткровенных" религий, но совершенно недопустимо для женщины-мусульманки из суннитской или шиитской общины выйти замуж за мужчину-немусульманина. В случаях признания действительности смешанного брака, когда один из супругов является суннитом, а другой – шиитом, органом, уполномоченным заключать такой брак, должен быть суд, относящийся к вероисповеданию или конфессии мужа в соответствии с действующими правилами компетенции, если обе стороны – суннитская и шиитская – дадут согласие на включение в текст брачного договора указание на религиозный суд, в который они будут обращаться, и в этом случае согласованный суд станет компетентным органом. Приоритет, отдаваемый религиозному органу общины, к которой принадлежит мужчина, также отчетливо прослеживается среди христианских общин, хотя существует возможность того, что вступающая в брак пара может выбрать орган религиозной общины, к которой принадлежит жена.

210.1.2 Еще одно ограничение на право вступления в брак и свободу выбора мужа состоит в том, что среди большинства ливанских религиозных общин, как христианских, так и мусульманских, право матери на опеку над своими детьми прекращается при расторжении ее брака. Среди христиан и друзов-унитарианцев, мать теряет право опеки над своими детьми, если она снова выходит замуж, за исключением случая, запрещенного законом о заключении брака с несовершеннолетним лицом. Тем не менее суннитский религиозный судья имеет право вынести противоположное решение в интересах ребенка. В шиитской общине мать теряет право опеки над своими детьми, когда она выходит замуж за мужчину, как запрещенного, так и разрешенного законом о заключении брака с несовершеннолетним лицом. То же самое относится и к христианским общинам за исключением православных греков, чьи законы предусматривают, что для потери матерью права опеки должно быть установлено, что несовершеннолетнее лицо может понести ущерб в результате брака. Суд несет ответственность за оценку этого ущерба.

210.2 Права и обязанности в период брака

210.2.1 Супружеская жизнь изобилует колоссальным количеством обязанностей, из которых наиболее важными могут быть родительские обязанности.

Тем не менее женщины часто сталкиваются со многими правовыми барьерами, препятствующими или затрудняющими для них уход за своими детьми. Это обусловлено тем, что действующие законы большинства религиозных обществ не предоставляют женщинам равные права с мужчинами в вопросах, касающихся родительских обязанностей. Фактически право опеки над детьми (включая опеку над их жизнью и имуществом) принадлежит отцу даже в то время, когда дети проживают с матерью. Таким образом, мать, с которой живут дети, не имеет ни одного из полномочий по опеке над проживающими с ней детьми, кроме ухода за ребенком и его воспитания до истечения такого периода проживания или до того момента, когда опекун несовершеннолетнего или судья предоставит ей такое право.

210.2. В итоге получается, что, за исключением армянской православной общины, чьи законы предоставляют равное право осуществлять родительские полномочия отцу и матери, действующие законы о личном статусе в Ливане отрицают право матери осуществлять опеку над своими детьми до такой степени, что она не имеет права открывать счет в банке в пользу своих несовершеннолетних детей. Другим аспектом этой дискриминации является то, что, например, одобрение матери не требуется для вступления в брак ее несовершеннолетних детей, как мальчиков, так и девочек.

210.2.3 В отношении заявки на получение паспорта несовершеннолетним лицом в возрасте до 18 лет стоит отметить, что инструкции Главного управления общей безопасности Ливана (ГУОБ) требуют начиная с 10 января 2014 года одобрения и подписания этой заявки обоими родителями.

210.3 Права и обязанности при расторжении брака

210.3.1 Равенство также отсутствует, когда речь идет о праве расторжения брака, особенно среди мусульманских общин. Ни суннитские, ни шиитские общины не имеют ограничений на право мужчины подавать на развод по собственной воле; от него требуется только быть совершеннолетним по закону, находиться в здравом уме, действовать добровольно без принуждения и обладать желанием и намерением развестись. Кроме того, шиитская секта требует освидетельствования развода одновременно двумя правоверными свидетелями-мужчинами. Среди друзов-унитарянцев брачный договор может быть расторгнут только по постановлению друзского суда. При этом, однако, стоит отметить, что суннитский закон гласит, что жена может развестись самостоятельно, если она предусмотрела право на односторонний развод в брачном договоре. Для шиитской секты не имеет юридической силы введение женой в брачном договоре условия в отношении мужа о том, что она имеет право требовать развода. Тем не менее имеющим юридическую силу действием для мужа является предоставление своей жене полномочия требовать развода с ним.

210.3.2 Среди христианских общин, где женщина может получить право на прекращение совместной супружеской жизни, развод, расторжение или аннулирование брака после длительных испытаний и с такими расходами, которые часто являются буквально грабительскими, именно компетентный духовный суд имеет исключительные судебные полномочия заслушивать заявление о прекращении совместной супружеской жизни или расторжении брака.

210.3.3 Среди христианских общин сторона, добивающаяся аннулирования или расторжения брака или развода, обязана выплатить компенсацию, которая устанавливается судом. При этом законы суннитских и шиитских религиозных судов

не требует выплаты жене компенсации за развод. Она имеет право только на получение алиментов в течение периода "иддат", когда она не имеет права вступить в повторный брак в соответствии с условиями, оговоренными в отношении отсроченной доли приданого. Среди друзов-унитарянцев, если у судьи создается впечатление, что для развода отсутствуют законные основания, он может присудить возмещение убытков в пользу жены в дополнение к отложенной доле приданого с учетом морального и материального ущерба.

II. Влияние законов о личном статусе на права в других областях

211. Последствия законов о личном статусе для политических прав женщин

211.1 Существует множество факторов, которые отрицательно влияют на участие женщин в политической жизни Ливана, в том числе связанные с социальными, экономическими и культурными аспектами, такими как патерналистский, ориентированный на интересы мужчин образ мышления, широко распространенный в ливанском обществе, а также соображения, касающиеся политической системы, ориентированной в основном на конфессиональные ценности и традиционный феодализм, которые, как правило, не предрасположены к доступу женщин на руководящие политические позиции.

211.2 Помимо вышеуказанных факторов Закон о регистрации актов гражданской правосубъектности от 1951 года с внесенными поправками требует перенесения регистрационной записи замужней женщины, существовавшей по месту ее жительства до вступления в брак, в регистрационную запись по месту жительства ее мужа. Такой перенос осуществляется автоматически при регистрации брачного договора в отделе личного статуса граждан. Параллельно с этими положениями законодательство о местных выборах, в отличие от парламентских выборов, требует, чтобы кандидат являлся избирателем, зарегистрированным в избирательном списке муниципалитета, в совет которого он избирается. Это означает, что замужняя женщина, чья регистрационная запись была перенесена из ее регистрационной записи, существовавшей по месту жительства до вступления в брак, в регистрационную запись ее мужа, не может баллотироваться на выборах в том месте, в котором она была зарегистрирована до замужества. Это имеет отрицательные последствия для женщин, выдвинувших свои кандидатуры на муниципальных выборах, и для их шансов на успех (статья 25 Закона № 665 от 29 декабря 1997 года, содержащая поправки к некоторым положениям о праве на избрание членом Палаты депутатов; Закон о муниципальных выборах и Закон о выборах мэра; а также Закон о регистрации актов гражданской правосубъектности от 7 декабря 1951 года с внесенными поправками). Кроме того, недавно огласку приобрел случай, связанный с правовым статусом женщины – члена муниципального совета, чья регистрация была удалена из одного города и передана в другой город вследствие ее замужества. Комитет по законодательству и консультациям Министерства юстиции постановил, что "условие непрерывности регистрации члена муниципального совета в избирательном списке муниципалитета, членом совета которого он является, должно сохраняться на протяжении всего срока вхождения в членский состав совета, в противном случае член совета считается нарушившим одно из условий членства, что, в свою очередь, ведет к прекращению его членства в совете в связи с потерей им способности представлять жителей города" (Консультация № 733/2012 от 11 сентября 2012 года). В итоге получается, что женщине – члену муниципального совета запрещено вступать в брак за

пределами своего города, в противном случае она лишится членства в муниципальном совете в ее деревне или городе.

212. Последствия законов о личном статусе для экономических и социальных прав женщин

212.1 Право женщины на работу

212.1.1 Несмотря на то что Конституция Ливана не содержит ни одного положения, дискриминационного в отношении женщин, и действительно утверждает, что все ливанцы равны перед законом, в равной мере пользуются гражданскими и политическими правами и в равной степени несут общественные обязательства и обязанности, без какого-либо различия (статья 7), несколько действующих законов о личном статусе в Ливане ставят право замужней женщины на работу в зависимость от согласия мужа или от того, что муж не оговорит условие, что его жена не может работать вне дома. Это обусловлено общим правилом, разрешающим устанавливать условия в брачном договоре, и такое условие будет признано действительным, если оно не нарушает религиозный закон или несовместимо с договором.

212.1.2 В аналогичном контексте и в связи с осуществлением женщиной полной правовой компетенции вести коммерческую деятельность, ливанская женщина не нуждается, после вступления в силу Закона № 380 от 4 ноября 1994 года, в согласии со стороны своего мужа на осуществление коммерческой деятельности. При этом, однако, женщине-иностранке по-прежнему необходимо разрешение от мужа, если она хочет заниматься коммерческой деятельностью на территории Ливана, если закон, относящийся к ее личному статусу обязывает ее получить такое разрешение (пункт 5 статьи 24 Закона о коммерции).

212.2 Право на жилье

212.2.1 Несмотря на то что ливанское законодательство не признает дискриминацию между мужчинами и женщинами в отношении права на жилье, большинство действующих ливанских законов о личном статусе не гарантируют замужним женщинам право жить в супружеском доме после расторжения договора о браке (а в исламских общинах – до истечения периода ожидания "иддат", если она не владеет этой недвижимостью или не имеет права на ее использование).

212.2.2 Основной принцип заключается в том, что муж обязан подготовить и представить супружеский дом, учитывая, что дом является одним из элементов связанных с браком расходов. За исключением вопросов, связанных с приданым (или "махром" в некоторых христианских общинах), если жена вносит собственные денежные средства в подготовку и меблировку дома, закон ставит ее в зависимость от способности доказать это вклад в соответствии с действующими правилами компетенции и доказательства.

212.2.3 В аналогичном контексте судебная практика, защищающая права женщин на супружеский дом, стала предметом судебного разбирательства после жалобы женщины на то, что ее муж установил дополнительный замок на входной двери своего дома, чтобы закрыть ей доступ в него, при этом выяснилось, что муж продал квартиру, в которой проживала эта семья. Прокурор Апелляционного суда провинции Горный Ливан постановил передать ключи от квартиры истце и дал ей разрешение на пребывание в этой квартире с двумя маленькими дочерьми до момента представления ей семейного жилья со стороны ответчика (рапорт поста

Бикфайя Главного управления сил внутренней безопасности № 1102/302 от 4 сентября 2013 года).

212.3 Статус имущества, нажитого в браке

212.3.1 За исключением свода законов о личном статусе иудаистского вероисповедания, в котором говорится, что мужчина имеет право на то, что его жена зарабатывает своим трудом, на все то, что она обретает, плоды ее труда, ее благосостояние (статья 136), и что женщине запрещается распоряжаться своими материальными ценностями без разрешения мужа (статья 149), сформировавшийся принцип во всех законах о личном статусе в отношении финансов супругов состоит в финансовой независимости каждого из них. Это означает, что каждый из супругов может свободно распоряжаться своим собственным имуществом и что муж не имеет право отчуждать имущество жены без ее разрешения, если не оговорено иное.

212.3.2 Может случиться, что источником богатства жены является ее собственный труд и усилия, которые выражаются в оказании помощи мужу в его сельскохозяйственной, коммерческой или промышленной деятельности, или в ремесленной деятельности на дому, которая дает ей определенный доход. Однако если муж покупает движимое или недвижимое имущество и регистрирует его на свое имя, то, несмотря на то что жена, возможно, вложила свои деньги или приложила усилия для приобретения этого имущества, ливанское законодательство в этом случае не предоставляет ей никакой защиты. Фактически, если муж является предпринимателем и объявляется банкротом, то любое имущество, приобретенное женой в период брака, считается купленным на деньги мужа и включается в конкурсное производство, если жена не может доказать обратное (Закон о коммерции, статья 626). Аналогичным образом, если жена оплачивает долги мужа, то существует правовая презумпция, что эти долги были выплачены за счет средств мужа (Закон о коммерции, статья 627). Это означает, что жена в случае банкротства мужа не может возбудить иск с предъявлением своих прав, если она не докажет обратное указанной *praesumptio juris*.

212.3.3 В итоге получается, что, несмотря на экономическую ценность и социальную значимость работы, проделанной женой у себя дома, вопрос о ее компенсации за эту работу или о том, что она должна иметь некое право на то, что было создано или выращено благодаря ее усилиям в период совместной супружеской жизни, не является частью правовой системы Ливана.

212.4 *Последствия законов о личном статусе для права матери предоставить свое гражданство детям:* конфессиональная система и влияние законов о личном статусе с точки зрения главного приоритета, согласно которому они предоставляют отцу право опеки над детьми даже в то время, когда они проживают с матерью, остается одним из основных препятствий на пути признания права матери предоставлять свое гражданство детям.

212.5 *Последствия законов о личном статусе для защиты женщин от насилия в семье.* Наиболее распространенной критикой законопроекта по защите женщин от насилия в семье, в результате которой было изменено его название на Закон о защите женщин и других членов семьи от насилия в семье, является утверждение со стороны его противников, что этот законопроект нарушает полномочия конфессиональных общин и религиозных институтов. Тем не менее этот законопроект, вероятно, является единственным законопроектом, не связанным с личным статусом, по которому было запрошено заключение со стороны религиозных

властей. Кроме того, парламентские комитеты, в которые он был представлен, включая совместные парламентские комитеты, были заинтересованы в том, чтобы он включал в себя положение об отмене "всех положений, несовместимых с его положениями и несовместимых с его предметом, за исключением правил юрисдикции в отношении судов, рассматривающих вопросы личного статуса, и за исключением положений о личном статусе, которые должны по-прежнему применяться исключительно в сфере их компетенции". Следует отметить, что, когда законопроект получил одобрение Совета министров (6 апреля 2010 года) в (первый) пункт статьи 26 была добавлена следующая фраза: "В случае противоречия между положениями, изложенными в настоящем законе, и положениями законов о личном статусе и правилами юрисдикции религиозных, духовных и конфессиональных судов, применяются положения последних, относящиеся к каждому субъекту".

III. Судебная практика по оказанию поддержки одиноким матерям и их несовершеннолетним детям

213. Помимо присоединения Ливана к Конвенции о правах ребенка в октябре 1990 года и Факультативному протоколу к Конвенции о правах ребенка, касающемуся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, в 2002 году, вступление в силу Закона № 422/2002 от 6 июня 2002 года о защите несовершеннолетних правонарушителей и несовершеннолетних лиц из групп риска, представляет собой значительный переломный момент в предоставлении правовой защиты детям; в частности, поскольку в ювенальной юстиции используется принцип "всеобъемлющего представления" о "риске", который может угрожать несовершеннолетним, это позволяет вмешиваться в многочисленные дела, часто когда они пересекаются с вопросами личного статуса. Исходя из того, что наилучшие интересы ребенка должны всегда иметь первостепенное значение во всех принимаемых в его отношении мерах, многие новые решения были приняты в рамках специальных судебных слушаний по делам несовершеннолетних, на основании которых было установлено несколько важных принципов, в том числе следующие:

213.1 Независимость судьи по делам несовершеннолетних от других судов с юрисдикцией по вопросам личного статуса в определении основных правил и критериев, которым необходимо следовать при переводе несовершеннолетней девочки из дома ее матери в дом отца, особенно отказ от перевода без предупреждения, когда установлено, что она воспитывалась в хорошей среде, и когда ребенок не привык жить с отцом (Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 24 октября 2007 года, решение от 31 июля 2008 года и аналогичное решение от 14 июля 2008 года).

213.2 Право матери на сохранение детей на своем попечении, когда установлено, что отец не способен заботиться о них, если она не связана какими-либо постановлениями других судов в части опеки, проживания, алиментов или других вопросов (Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 15 апреля 2010 года и решение от 13 декабря 2010 года).

213.3 Право матери навещать своих детей с обязательным наложением штрафа на отца в случае его частичного или полного отказа или в случае если он запаздывает с выполнением соответствующего решения суда по делам несовершеннолетних (Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел

по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 30 декабря 2008 года, решение от 19 января 2009 года). Было оставлено в силе постановление религиозного суда касательно права матери навещать своих детей, живущих с отцом, даже если ей ранее было предъявлено обвинение в совершении преступления прелюбодеяния, в том случае если встреча проходит в присутствии социального работника и под надзором компетентного суда (Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 8 октября 2008 года).

213.4 Право матери подавать заявку на получение любого официального документа, относящегося к ее детям (например, личная запись регистрации актов гражданского состояния) при соблюдении правовых условий и когда установлен упорный отказ отца от передачи ей (Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 15 апреля 2010 года).

213.5 Право несовершеннолетнего ребенка, разлученного с одним или обоими родителями, поддерживать регулярные личные отношения, прямой контакт, прочную связь и стабильное взаимодействие с каждым из родителей, с тем чтобы обеспечить его сбалансированное и правильное развитие, кроме случаев, когда это не соответствует наилучшим интересам ребенка. Исходя из этого, судья по делам несовершеннолетних постановил, что мать несовершеннолетнего ребенка имеет право на участие в школьных мероприятиях, на которые обычно приглашаются оба родителя, чтобы порадовать ребенка. Соответственно судья разрешил матери "присутствовать на всех школьных мероприятиях, которые открыты для родителей учащих в соответствии с административными инструкциями школы на дату и во время, указанное школьной администрацией... под наблюдением представителя Ассоциации по защите несовершеннолетних" (Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 3 июля 2010 года и, аналогичным образом, Уголовный суд Бейрута, единоличное рассмотрение судьей дел по нетяжким преступлениям несовершеннолетних лиц, решение от 4 февраля 2010 года).

IV. Принимаемые меры и проблемы

214. За исключением консультативного заключения в поддержку договоров о гражданском браке на территории Ливана и законопроекта, подготовленного Министерством юстиции в январе 2014 года, который упоминается в пункте 208.1 настоящего доклада, активные меры по принятию закона о личном гражданском статусе исходят исключительно от женских групп, НПО и организаций гражданского общества, деятельность которых разделена между проведением совещаний и организацией учебных курсов по КЛДЖ, в частности по статье 16 этой Конвенции, а также проведением просветительских кампаний в средствах массовой информации, таких как плакаты, которые вызвали любопытство общественности вокруг фразы "16 градусов ниже нуля". Тем, кто пытался интерпретировать значение этой фразы, казалось, что, с одной стороны, в ней содержится одобрение статьи 16 Конвенции, а с другой стороны, говорится, что ситуация с личным статусом в Ливане соответствует 16 градусам ниже нуля. Кроме того, стоит отметить, что заключение гражданского брака в Ливане и его регистрация в органах власти не стали бы возможными без совещаний, дискуссий и дебатов, проведенных группой заинтересованных лиц из гражданского общества, таким же образом, как неустанные

усилия заинтересованных женских групп проложили путь для внесения изменений в возраст проживания с родителями в суннитских общинах.

215. Тем не менее существуют проблемы, которые необходимо решить до достижения этой цели; к ним относятся следующие:

- конфессиональная социальная система и ее растущее политическое влияние на процесс принятия решений;
- мировоззрения, которые закреплены в дискриминационных законах и практике и регулируются ориентированным на мужчин религиозным менталитетом;
- многочисленные проблемы, стоящие перед НПО и организациями гражданского общества, а также необходимые для их решения меры (поправки к Закону о гражданстве, принятие закона о защите женщин от насилия в семье, отмена дискриминационных положений Уголовного кодекса, защита уязвимых групп женщин и т. д.);
- масштабы институциональной работы, которые требуются от организаций и ассоциаций, привыкших к социальной работе в ее узком значении, обращающие свою деятельность в сторону более сложных и чувствительных проблем, таких, как правовые и судебные вопросы, связанные с личным статусом.

Женщины, находящиеся в особых обстоятельствах

216. В свете замечаний международного Комитета по третьему периодическому докладу Ливана за 2006 год, и особенно пункта 13, с настоятельным призывом государству-участнику сосредоточить внимание на конкретных потребностях женщин в постконфликтный период, и пункта 30, в котором Комитет выражает беспокойство в связи со "злоупотреблениями и эксплуатацией женщин, работающих в качестве домашней прислуги", а также в связи с тем, что статья 7 Закона о труде "исключает домашнюю прислугу из сферы применения, лишая ее тем самым целого ряда крайне важных способов защиты и делая ее уязвимой для всех форм эксплуатации"; и в свете рекомендации Комитета государству-участнику принять целый ряд мер, включая принятие законопроекта, регулирующего условия найма домашних работников и внедрение механизмов мониторинга и защиты прав этой группы работников, а также других мер;

а также учитывая ряд войн, которые пережил Ливан, Комитет обеспокоен "числом и положением женщин-инвалидов, а также женщин, ухаживающих за членами семьи – инвалидами, которые часто страдают от многочисленных форм дискриминации", и попросил государство-участник представить в своем следующем докладе "всеобъемлющую информацию о реальном положении женщин-инвалидов и женщин, ухаживающих за членами семьи – инвалидами..." (Комментарии, пункты 38 и 39);

а также, воздавая должное государству-участнику за его усилия по приему беженцев из соседних стран, Комитет с обеспокоенностью отметил, "женщины и девочки – беженцы и женщины и девочки – внутренне перемещенные лица по-прежнему находятся в уязвимом положении и социальной изоляции, особенно в плане доступа к образованию, получения работы, здравоохранения и жилья и защиты от всех форм насилия", и настоятельно призвал государство-участник применять "целенаправленные меры в отношении беженцев и внутренне перемещенных лиц из числа женщин и девочек для улучшения их доступа к

образованию, занятости, медицинскому обслуживанию и жилью и для их защиты от всех форм насилия и следить за осуществлением этих мер";

а также в свете общих рекомендаций Комитета, в частности рекомендации № 18 (1991), связанной с женщинами-инвалидами, и рекомендации № 26 (2008) о женщинах – трудовых мигрантах и рекомендации № 27 (2010) о пожилых женщинах и защите их прав человека;

в настоящем докладе, ниже, рассматривается положение следующих групп: пожилые женщины, женщины-инвалиды, женщины – жертвы мин, женщины-заключенные, женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги, женщины-беженцы и женщины из числа перемещенных лиц.

1. Пожилые женщины

I. Общий обзор положения пожилых людей в Ливане

217. *Демографическая ситуация.* Результаты проведенного в Ливане обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки 2009 года показывают, что общая доля лиц пожилого возраста (в возрасте 65 лет и старше) составляет 7,8 процента, варьируясь от низкого уровня в 4,2 процента в округах Баальбек и Хермель до максимума в 12,5 процента в Бейруте. Соотношение мужчин и женщин среди пожилых людей, по-видимому, выравнивается: в соответствии с национальным исследованием уровня жизни семей за 2007 год, 50,4 процента лиц пожилого возраста составляют мужчины и 49,6 процента – женщины.

218. *Социальная ситуация.* Статистика за 2007 год показывает, что наибольшая доля (67,1 процента) пожилых мужчин и женщин состоят в браке, в то время как 28,2 процента являются вдовами/вдовцами; 3,7 процента пожилых мужчин и женщин никогда не состояли в браке. При сравнении пожилых мужчин и женщин доля женатых мужчин возрастает до 86,8 процента, в то время как доля замужних женщин снижается до 47,2 процента. Примерно 46,6 процента пожилых женщин являются вдовами, по сравнению с 10,0 процента пожилых мужчин – вдовцов.

219. *Место жительства пожилых людей.* Около 12 процентов лиц пожилого возраста живут в одиночестве; из них 27 процентов составляют мужчины и 73 процента – женщины. Около 77 процентов лиц пожилого возраста живут в собственном доме со своими родственниками, в то время как 11 процентов – живут в доме с чужими людьми. Статистика за 2007 год свидетельствует о снижении традиционной роли семьи в уходе за пожилыми людьми: в 0,5 процента семей проживают дедушки, в то время как бабушки проживают в 2,2 процента семей.

220. *Экономическая активность.* Статистика за 2007 год также показывает, что 14 процентов всех пожилых мужчин и женщин по-прежнему работают, составляя 4,5 процента всего работающего населения Ливана. Из них 94,5 процента составляют мужчины и только 5,5 процента – женщины. По данным одного исследования, это связано с более низким уровнем образования среди пожилых женщин и с их ограниченным правом собственности на ресурсы. Следует обратить внимание, что самая высокая доля работающих пожилых женщин наблюдается в возрастной группе 65–69 лет (3,2 процента), по сравнению с 44,7 процента мужчин той же возрастной группы. Стоит отметить, что около 20 процентов пожилых мужчин и женщин получают пенсию по старости.

221. *Состояние здоровья пожилых людей.* Наиболее часто фиксируемыми болезнями среди пожилых женщин по сравнению с пожилыми мужчинами являются

высокое кровяное давление (43,4 процента среди женщин и 30,0 процента среди мужчин), болезни сердца (24,3 процента среди женщин и 22,6 процента среди мужчин) и сахарный диабет (23,9 процента среди женщин по сравнению с 19,0 процента среди мужчин).

По демографическим данным Всемирного банка за 2010 год, заболеваемость остеопорозом у женщин в возрасте от 65 до 84 лет составляет 33 процента. Что касается болезней позвоночника, то, как показывает та же выборка, доля страдающих ими женщин составляет 19,9 процента ежегодно. Ряд исследований, проведенных в отношении взрослого населения Ливана, показали, что дефицит витамина D является довольно распространенным явлением и представляет собой основной способствующий остеопорозу фактор. Что касается психических заболеваний, то проведенное в 2008 году общенациональное исследование показало, что от психических расстройств страдают 15,2 процента пожилых людей, из которых 9,3 процента страдают от депрессии и 10,6 – от состояния повышенной тревожности. Тем не менее только 10 процентов из этих лиц пожилого возраста обратились за медицинской помощью.

II. Политика, принятая для усиления прав лиц пожилого возраста

222. С момента создания в 1999 году Постоянной национальной комиссии по вопросам лиц пожилого возраста (ПНКП) стратегия в интересах лиц пожилого возраста лежала в основе социальных планов и политики ливанского государства. В этой области можно упомянуть следующее:

222.1 План социальных мероприятий, составленный правительством Ливана в 2007 году одновременно с проведением и в рамках подготовки Конференции доноров "Париж-III", охватывает целый ряд маргинализированных групп, в том числе пожилых людей, и заостряет внимание на необходимости оказания финансовой помощи, в частности тем семьям, обслуживанию которых осуществляется пожилыми женщинами.

222.2 В заявлениях министров из сменявших друг друга с 2008 года правительств подчеркивалась необходимость уделять должное внимание пожилым и престарелым людям и принять меры к принятию законопроекта о пенсионном обеспечении и социальной защите.

222.3 В то время как социальная хартия, составленная Министерством по социальным вопросам в 2010 году, признала потребности лиц пожилого возраста с точки зрения достижения справедливости и равенства, национальная стратегия социального развития, разработанная этим министерством в 2011 году, подчеркнула необходимость обеспечения права на охрану здоровья для всех членов общества и принятия мер по расширению сферы охвата и качества услуг охраны физического и психического здоровья, обеспечить долгосрочную социальную и финансовую безопасность для отдельных лиц и семей, ввести в действие соответствующую систему пенсионного и медицинского страхования и обеспечить безопасность в пожилом возрасте. Министерство по социальным вопросам и ПНКП сформулировали стандарты для учреждений по уходу за пожилыми людьми, принимая во внимание гендерные аспекты, а также обращая внимание на особые потребности пожилых женщин и создавая для них специальные отделения в дополнение к решению их проблем и обеспечению необходимыми ресурсами для удовлетворения их потребностей.

Из всего вышесказанного становится очевидным, что текущая политика, как правило, не допускает дискриминацию в пользу пожилых мужчин в ущерб женщинам. Фактически в стандартах, сформулированных для учреждений по уходу за пожилыми людьми, существует даже своего рода позитивная дискриминация в пользу пожилых женщин.

III. Программы, мероприятия и исследования

223. В партнерстве с НПО и частным сектором Министерство по социальным вопросам и ПНКП осуществили множество программ, мероприятий и просветительских кампаний, из которых наиболее значимыми являются следующие:

- инициатива добрососедства под названием "Университет для пожилых людей": инициатива АУБ в виде программы, которая подходит к концепции "непрерывного обучения" под новым углом зрения и способствует новой концепции здорового и активного долголетия для пожилых мужчин и женщин как работников, добровольцев и активистов;
- учебный семинар на темы: "деятельность компаньона для лиц пожилого возраста с ограниченными возможностями и особыми потребностями" и "расширение возможностей для компаньонов пожилых людей в случае ухода на дому";
- национальная просветительская кампания в области "защиты от переломов костей у пожилых людей", а также семинар по повышению осведомленности о болезни Альцгеймера и способам ухода за такими пациентами.

224. Что касается исследований и разработок, то особо следует отметить следующие:

- исследование под названием, "Пожилые люди: их опыт, потребности, уязвимость и ресурсы – война против Ливана в июле 2006 года";
- "Национальный доклад об услугах для лиц пожилого возраста в Ливане" (2010 год);
- "Справочник интернатных учреждений и услуг по дневному уходу для лиц пожилого возраста в Ливане" (2011 год);
- исследование на тему "Ежедневные виды деятельности для лиц пожилого возраста и влияющие на них факторы в провинции Горного Ливана" (2013 год);
- исследование на тему "Дефицит витамина D и связь между состоянием костей и потреблением минералов, жиров и обменом веществ у пожилых людей" (проводилось в 2013–2014 годы);
- в настоящее время проводится исследование на местах по определению обоснованности тестов с использованием арабского языка и тестов для неграмотных лиц в целях "раннего выявления потери памяти и ослабления умственных способностей у пожилых людей".

IV. Усилия НПО и организаций гражданского общества

225. НПО и институты гражданского общества играют важную роль в уходе за пожилыми людьми в периоды войны. Национальное исследование, проведенное в 2008 году Министерством по социальным вопросам, показывает, что существует 181 учреждение, предоставляющее широкий спектр услуг и видов поддержки для

лиц пожилого возраста обоего пола. Характер этих услуг варьируется в зависимости от типа учреждения: а) учреждения-интернаты (дома престарелых, реабилитационные центры, дома для пожилых инвалидов); б) учреждения по дневному уходу за пожилыми людьми (клубы для мужчин и женщин, дневные центры); в) учреждения по оказанию услуг по уходу на дому; г) учреждения по оказанию выездных услуг; д) центры распределения лекарств для пожилых людей и е) рестораны для пожилых людей. Исследования и некоторые другие доклады дают следующие статистические данные:

Таблица 1
Виды и число учреждений для престарелых

Тип учреждения	Число учреждений	Вид услуги	Число бенефициаров в год (примерно)
Интернаты	49	Уход	4 181
Дневной уход	58 (в том числе 30 клубов при Министерстве по социальным вопросам/ центров услуг в области развития)	Уход	13 731
Выездной уход и уход на дому	74 (большинство работают при интернатах или учреждениях по дневному уходу)	Уход	7 952
Рестораны	41	Предоставление питания	3 934
Пункты распределения лекарств для пожилых людей	21 (большинство работают при интернатах или учреждениях по дневному уходу)	Услуги здравоохранения	2 966
"Каритас" – программа для маргинализованных групп пожилых людей		Услуги по уходу и развитию, ежемесячно финансовая помощь (при поддержке со стороны Министерства по социальным вопросам)	1 000

Источник: Национальный доклад по вопросам обслуживания лиц пожилого возраста в Ливане, Министерства по социальным вопросам за 2010 год и Ежегодный отчет, программа "Каритас" (Бейрут, 2011 год)

Территориальное распределение указанных учреждений выглядит следующим образом: Горный Ливан (47 процентов), Бекаа (7 процентов), Южный Ливан (7 процентов) и Северный Ливан (7,8 процента).

Из приведенных выше данных можно сделать следующие выводы:

- сектор НПО добился качественного развития в области оказания услуг, которое заключается в преобразовании учреждений для лиц пожилого возраста в Ливане из в значительной степени благотворительных по своей природе в поставщиков профессиональных специализированных услуг;
- несмотря на усилия НПО и институтов гражданского общества, эти организации и учреждения по-прежнему планируют и предоставляют свои услуги лицам пожилого возраста, не учитывая гендерные факторы в своих планах и программах.

V. Препятствия и задачи

226. Наиболее значимыми из них являются следующие:

- в Ливане отсутствует страхование по старости;

- проведено лишь незначительное число специализированных исследований по проблемам пожилых женщин и наблюдается нехватка статистических данных в разбивке по признаку пола;
- отсутствуют центры первичной медико-санитарной помощи, ориентированные на пожилых людей;
- существует лишь незначительное число специалистов в области гериатрии в Ливане и существенная нехватка персонала в сфере сестринского обслуживания, физиотерапии, двигательной терапии и логопедии, а также социальных работников, специализирующихся в области гериатрии и реабилитации пожилых людей;
- существует лишь незначительное количество программ и услуг, которые специально направлены на интересы пожилых людей.

2. Женщины-инвалиды

I. Общая информация

227. Информация, взятая из досье лиц, имеющих карточки инвалидов, выдаваемых всем ливанцам, мужчинам и женщинам, которые подают заявку на ее получение, при условии, что их инвалидность входит в перечень статьи 3 Закона № 220 от 29 мая 2000 года о правах инвалидов, а также в перечни, подготовленные министерством по социальным вопросам, указывают на следующее.

227.1 В Ливане общее число мужчин и женщин – инвалидов – 80 060 человек, из них 49 808 мужчин (62,21 процента) и 30 252 женщины (37,79 процента). Страдая от маргинализации своих прав, инвалиды находятся на нижней ступени лестницы приоритетов и не включены в рамки всеобъемлющих и эффективных планов социальных стратегий.

227.2 Зафиксировано 33 115 случаев инвалидности среди женщин (учитывая, что 2863 женщины имеют более одного вида, или категории, инвалидности) и 53 792 случаев среди мужчин (3984 мужчин имеют более одного вида, или категории, инвалидности).

227.3 В то время как показатели среди мужчин и женщин выглядят выравнивающимися в возрастных группах от 5 до 34 лет, приведенные в следующей таблице цифры показывают, что наиболее высокие показатели доли инвалидов наблюдаются среди мужчин и женщин в возрастной группе 34–65, за которой следует возрастная группа старше 65 лет. Среди женщин эти показатели выше, чем среди мужчин.

Таблица 2

Распределение инвалидов по полу и возрасту

Возраст	Мужчины		Женщины	
	Число	Доля мужчин (%)	Число	Доля женщин (%)
Младше 5 лет	1 140	2,29	768	2,54
6–18 лет	6 574	13,20	4 609	15,24
19–34 года	9 555	19,18	5 747	19,00
34–65 лет	20 787	41,73	10 184	33,66
Более 65 лет	11 752	23,59	8 944	29,56

227.4 Что касается распределения инвалидов по заявленному образовательному уровню, то более 68 процентов (30,64 процента мужчин по сравнению с 48,07 процента женщин) являются либо малограмотными ("не посещают школу"), либо имеют начальное образование (38,10 процента мужчин по сравнению с 30,59 процента женщин), что показано в следующей таблице:

Таблица 3

Распределение инвалидов по уровню декларированного дохода

<i>Уровень образования</i>	<i>Число</i>	<i>Доля мужчин (%)</i>	<i>Доля женщин (%)</i>
Не посещали школу	14 541	30,64	48,07
Начальное образование	9 253	38,10	30,59
Базовое среднее образование	2 996	14,89	9,90
Среднее полное образование	1 882	9,47	6,22
Университет (без диплома)	537	2,29	1,078
Университет (с дипломом)	529	2,82	1,75
Другое	162	6,70	0,54
Не заявлено	352	11,30	1,16

II. В плане законодательства и политических мер

228. Закон № 220 от 29 мая 2000 года о правах инвалидов не содержит конкретных положений, относящихся к женщинам-инвалидам, но гарантирует права всех инвалидов без дифференциации по признаку пола.

229. Начиная с 2006 года были приняты следующие меры:

- в 2006 году был обнародован Закон № 774 от 11 ноября 2006 года в целях облегчения выдачи ипотечных кредитов инвалидам;
- в 2007 году Ливан подписал Конвенцию о правах инвалидов, хотя еще не ратифицировал ее; в смежной области 12 января 2007 года Совет министров возложил на комитет при Министерстве здравоохранения право принимать решения по делам освобожденных заключенных-инвалидов;
- 7 августа 2008 года Министерство по социальным вопросам выпустило постановление № 351/1, в котором излагаются условия для участия в программе преодоления трудностей обучения в учреждениях, имеющих договор с Министерством по социальным вопросам и о завершении этой программы;
- в 2009 году по случаю парламентских и муниципальных выборов был выпущен Указ № 2214 от 6 июня 2009 года о мерах и механизмах содействия участию лиц с особыми потребностями в парламентских и муниципальных выборах; в соответствии с ним Министерство внутренних дел и муниципалитетов издало Решение № 2091 от 3 декабря 2010 года о формировании комитета в целях разработки генерального плана содействия участию лиц с особыми потребностями в избирательном процессе;
- во исполнение Закона № 220/2000 о правах инвалидов был издан Указ № 7194 от 16 декабря 2011 года, определяющий минимальные критерии для зданий и требующий изменения, которые необходимо внести для обеспечения легкого

доступа для инвалидов ко всем (недавно построенным) государственным учреждениям;

- в 2012 году правительство направило в Палату депутатов законопроект, направленный на повторное внесение Закона № 606 от 28 февраля 1997 года о назначении инвалидов на должности в государственных ведомствах, организациях и муниципалитетах; кроме этого, Министерство по социальным вопросам выпустило Решение № 1257/1 от 21 августа 2012 года, требующее указания подробной информации об инвалидности в таблице классификации инвалидности с целью выявления случаев аутизма;
- 15 мая 2013 года правительство направило в Палату депутатов законопроект о дополнительных льготах для инвалидов; кроме того, Министерство труда выпустило Постановление № 56/2 от 9 апреля 2013 года о снижении стоимости депозитных сертификатов для найма домашних работников – мужчин или женщин, чтобы помочь инвалидам и лицам с особыми потребностями.

230. Ливанское государство уделяет особое внимание инвалидам, и в заявлениях министров всех без исключения ливанских правительств начиная с 2008 года подчеркивалась необходимость полного соблюдения прав всех лиц с ограниченными возможностями, принимать серьезные меры по выпуску указов во исполнение Закона № 220/2000 и обеспечения ратификации Ливаном Конвенции о правах инвалидов. В этом контексте стратегии в интересах инвалидов лежат в основе социальных планов и политики Министерства по социальным вопросам, как в социальной хартии (2010 год), так и в национальной стратегии социального развития (2011 год). Национальная стратегия в интересах женщин в Ливане на 2011–2021 годы подтверждает необходимость "принимать меры в целях включения девочек с особыми потребностями во все этапы образования".

231. Продолжают работать национальные механизмы для инвалидов. К ним относятся Департамент по делам инвалидов Министерства по социальным вопросам и Национальная ассоциация по правам инвалидов, созданные в соответствии с Законом № 220/2000, давшим начало ряду подкомитетов, включая комитет по услугам здравоохранения, реабилитации и поддержки, достижения которого включают в себя: введение личной карточки инвалида, выдаваемой министерством в качестве достаточного доказательства наличия инвалидности, внедрение децентрализации процедуры выдачи разрешений на медицинское страхование и программы по обеспечению прав инвалидов в Министерстве по социальным вопросам и прав инвалидов на рабочем месте.

III. Пособия и услуги

232. *Уход в специальных учреждениях за счет министерства.* Существует 85 учреждений по уходу, имеющих договоры с Министерством по социальным вопросам. Они отдают приоритет пациентам моложе 18 лет без дискриминации между мужчинами и женщинами. Уход в этих учреждениях за счет министерства получает в общей сложности 5901 женщина-инвалид (19,51 процента всех бенефициаров) и 9016 мужчин-инвалидов (18,10 процента). Следует обратить внимание, что 16 мая 2012 года Совет министров одобрил увеличение тарифа выплачиваемого министерством на цели ухода за инвалидами в этих учреждениях.

233. *Информационно-просветительские услуги и материалы, стоимость которых покрывается Министерством по социальным вопросам.* Примерно 9936 женщин-инвалидов (32,84 процента от общего числа) и 12 855 мужчин-инвалидов

(25,81 процента) пользуются информационно-просветительскими услугами и материалами, которые оплачивает Министерство по социальным вопросам.

234. *Изъятия, предоставляющие налоговые льготы в соответствии с Законом № 220/2000.* Примерно 11 994 женщины-инвалида (39,65 процента от общего количества) и 23 860 мужчин-инвалидов (47,90 процента), получают преимущества от таких льгот с разбивкой по видам льгот:

Таблица 4

Распределение численности инвалидов по виду налоговых льгот

Вид освобождения от налога	Мужчины		Женщины	
	Число	Доля мужчин (%)	Число	Доля женщин (%)
Освобождение от муниципального налога	17 506	73,37	9 300	77,54
Освобождение от налога на имущество	2 474	10,37	1 342	11,19
Освобождение от налога на регистрацию автомобиля	12 779	53,56	5 683	47,38
Освобождение от таможенной пошлины на специально оборудованный автомобиль	2 785	11,67	701	5,84

IV. Меры, принимаемые организациями гражданского общества

235. Многого удалось добиться благодаря солидарности гражданского общества с инвалидами, и этот процесс продолжается. Деятельность гражданского общества помогает интеграционному процессу в достижении своих целей и задач, особенно когда он применяется на всех этапах и во всех аспектах жизни.

235.1 На момент подготовки настоящего доклада в Министерстве по социальным вопросам было зарегистрировано 135 организаций по предоставлению специализированных услуг в рамках программы по обеспечению соблюдения прав инвалидов. Эти организации работают через 279 центров и учреждений, разбросанных по всей стране, предоставляя широкий спектр услуг для мужчин и женщин, включая уход и жилье, лечение, реабилитацию, получение образования и специального академического или профессионального обучения, различные профессиональные семинары, просвещение, поддержку и учебные программы, технические средства помощи, помощь и приобретение навыков для облегчения повседневной жизни, а также досуг, спорт и общественную деятельность.

235.2 Кроме того, стоит отметить, что в рамках инициативы Ливанского союза лиц с ограниченными физическими возможностями, интеграционной сети, объединений инвалидов, Министерства по социальным вопросам и других заинтересованных органов в августе 2013 года был запущен проект "Вестник инвалидов". Эта инициатива сформирована в 2012 году, чтобы отслеживать случаи нарушения Закона № 220/2000, и с марта по сентябрь 2012 года было документально зафиксировано 39 жалоб (34 процента от мужчин и 66 процентов от женщин).

V. Препятствия и задачи

236. Наиболее значимыми из них являются следующие:

- недостаточность исследований проблем женщин-инвалидов;

- неосведомленность ливанского общества в целом и среди работодателей в частности о трудовых возможностях инвалидов, при этом об их ограниченных возможностях в плане доступа к образованию и профессиональной подготовке в дополнение к отсутствию специальной инфраструктуры и материальной поддержки в получении ими доступа к рабочему месту;
- недостаточные информированность и понимание положения женщин-инвалидов, особенно в некоторых районах и среди определенных слоев общества, где с ними обходятся грубо и эгоистично;
- ограниченные возможности социальной интеграции женщин-инвалидов;
- слабость ливанского женского движения в отношении защиты прав женщин-инвалидов и отсутствие объединения, деятельность которого посвящена исключительно проблемам женщин-инвалидов;
- недостаточное официальное финансирование на цели поддержки прав женщин-инвалидов.

3. Женщины, ставшие жертвами наземных мин

I. Общий обзор и статистика

237. Проблема наземных мин впервые появилась в Ливане в 1990 году, масштабы этой проблемы стали более широкими и серьезными после освобождения Южного Ливана в 2000 году, когда израильский враг оставил после себя сотни тысяч неразорвавшихся мин, кассетных бомб и ракет, а также подозрительных объектов, намеренно размещенных в случайном порядке на обширных территориях в пределах населенных и сельскохозяйственных регионов, игнорируя многочисленные просьбы Ливана и ВСООНЛ о передаче карт, показывающих размещение мин. Проблема обострилась после войны Израиля против Ливана в июле 2006 года. Несмотря на неоднократные предупреждения со стороны ливанской армии не приближаться к местам, где предполагается наличие мин, тот факт, что они разбросаны по всем сельскохозяйственным угодьям и рядом с домами, привел в период до мая 2013 года к 3684 инцидентам в следующей разбивке:

Таблица 5

Жертвы наземных мин в разбивке по признаку пола и виду понесенного ущерба

<i>Пол</i>	<i>Ранены</i>	<i>Убиты</i>	<i>Всего</i>
Женщины	290	125	415
Мужчины	2 491	778	3 269
Всего	2 781	903	3 684

II. Законодательство и политика

238. Законодательная позиция представлена в основном Законом № 220/2000 по проблемам инвалидов, в том числе жертв наземных мин, а также фактом ратификации Ливаном 5 ноября 2010 года Конвенции о кассетных боеприпасах, которая вступила в силу в Ливане с 1 мая 2011 года. Конвенция о правах инвалидов, в которой принято широкое определение понятия "инвалиды", была подписана Ливаном в 2007 году, но до сих пор не ратифицирована.

239. Практически отсутствуют какие-либо специальные стратегии помощи женщинам, пострадавшим от наземных мин. Тем не менее существует национальная политика в области разминирования, и Ливанский центр деятельности, связанной с разминированием (ЛЦДР), проводит гуманитарную программу по удалению всех наземных мин с территории Ливана. Она включает в себя оказание поддержки жертвам посредством семинаров на тему о том, как инвалиды обоего пола могут принять участие в жизни общества и интегрировать в него, а также укрепить свою самостоятельность и уверенность в себе.

III. Принимаемые меры и услуги

240. Наиболее значимыми из них являются следующие:

240.1 Формирование Национального комитета помощи жертвам наземных мин, работающего под эгидой ЛЦДР и отвечающего за предоставление услуг пострадавшим от мин лицам; в состав Комитета входят правительственные департаменты, а также международные и местные НПО, занимающиеся оказанием помощи жертвам наземных мин. Таким образом, департаменты и организации, объединенные в рамках национального комитета, осуществляют следующие виды деятельности: поддержка малых предприятий, предоставление протезов и вспомогательных средств передвижения, помощь лицам, потерявшим слух и зрение, физиотерапия для восстановления жизненно важных функций травмированных конечностей, психологическая реабилитация жертв, профессиональная подготовка жертв, чтобы они могли заниматься каким-либо ремеслом, а также проведение обследования по оценке потребностей.

240.2 Создание национального проекта в поддержку жертв наземных мин, разработанного Министерством по социальным вопросам в соответствии с Решением № 1826/1 от 18 декабря 2010 года, в задачи которого входит устранение отрицательных социальных последствий для жертв наземных мин и кассетных бомб, обеспечение ухода за их семьями, организация для них курсов профессионально-технической подготовки, оказание им помощи в обеспечении источников дохода посредством маломасштабных производственных проектов и содействие сбыту их продукции на местном уровне и за рубежом по согласованию с государственными учреждениями и организациями гражданского общества.

В 2012 году был сформулирован первый план действий проекта, в котором были определены четыре приоритетные темы: физическая реабилитация, профессионально-техническая подготовка, деятельность внутри страны и за рубежом и работа со средствами массовой информации.

4. Женщины-заключенные

I. Общий обзор положения женщин-заключенных в Ливане

241. В Ливане функционирует 21 тюрьма: четыре – для женщин и одна – для несовершеннолетних девушек. Женские тюрьмы находятся в Бейруте, Баабде, Захли и Триполи.

242. В докладе, опубликованном Министерством юстиции в октябре 2012 года, показано, что 86,50 процента заключенных в ливанских тюрьмах – это мужчины, 7,91 процента женщины, 5,31 процента – подростки и 0,28 процента – несовершеннолетние девочки. Однако в докладе также отмечается, что доля женщин-заключенных выросла с 4,8 процента в 2010 году до 8,3 процента в 2011 году, а в 2012 году вставляла 7,3 процента. Наибольшая доля женщин-

заклученных наблюдается в возрастной группе 18–25 лет (29,02 процента), за которой следует возрастная группа 31–40 лет (26,02 процента) и затем возрастная группа 26–30 лет (23,3 процента). Наименьшая доля наблюдается в возрастной группе 64 года и старше (0,60 процента).

243. Что касается распределения заключенных женщин по признаку национальности, статистика показывает, что в 2010 году 1,6 процента заключенных были женщины арабской национальности, а 62 процента неарабских национальностей.

244. Что касается разбивки по видам преступлений, то опубликованный в октябре 2012 года доклад Министерства юстиции показывает, что большинство преступлений, совершенных заключенными, составляют кражи (23,82 процента) и нарушение Закона о въезде иностранцев в Ливан (21,13 процента), за которыми следуют преступления нарушения норм этики и морали (17,29 процента) и преступления, связанные с наркотиками (11,65 процента). Тяжкие преступления, представляющие широкую общественную опасность, и банкротства составляют 0,13 процента. В докладе также указывается, что 45,09 процента содержащихся в заключении женщин находятся под следствием и 54,91 процента – осуждены.

245. По вопросу о здравоохранении, женщинам-заключенным предоставляются определенные лекарства, особенно от хронических заболеваний, в то время как семьи и НПО предоставляют лекарственные средства, недоступные в тюрьмах. Лекарства выписываются врачом, назначаемым Отделом здравоохранения Главного управления сил внутренней безопасности. Контроль состояния здоровья зависит от имеющихся ресурсов. В тюрьме Барбар-эль-Хазен (Бейрут) имеется врач, ответственный за медосмотр женщин-заключенных; он регулярно дежурит и по мере необходимости наносит визиты пациентам и оказывает экстренную помощь. В бараках тюрьмы в Триполи имеется медицинский центр. В тюрьмах в Захли и Баабде заключенные женщины не проходят регулярный медицинский осмотр, но в обеих тюрьмах дежурит медицинская сестра. При необходимости женщины-заключенные переводятся в государственную больницу по указанию тюремного врача и компетентного врача-специалиста. Заключенные проходят тестирование на ВИЧ/СПИД. Если у заключенного обнаруживается вирус, он изолируется в отдельной камере в течение всего периода лечения.

II. Законодательство и политика

246. Законодательный и нормативно-правовой уровень

246.1 Тюрьмы в Ливане по-прежнему регулируются Указом № 14310 от 11 февраля 1949 года по регулированию тюрем, а администрация тюрем находится в подчинении Министерства внутренних дел и муниципалитетов, несмотря на обнародование Указа № 17315 от 28 августа 1964 года, который предусматривает создание совета тюремных администраций при Министерстве юстиции. Тем не менее в настоящее время ведется работа по передаче ответственности за тюрьмы в специальный отдел в Министерстве юстиции. Кроме того, в соответствии с Решением № 34 от 7 марта 2012 года Совет министров утвердил необходимый механизм для передачи функций надзора тюрем в Министерство юстиции и предоставления министру юстиции полномочий по временному привлечению судьи к организации Дирекции тюрем и разработке необходимых положений для регулирования ее деятельности в переходный период.

246.2 В аналогичном контексте можно отметить принятие следующих положений в последние годы:

- в 2008 году: Указ № 755 от 3 января 2008 года, предусматривающий создание, регулирование и определение обязанностей секции по правам человека в Генеральной инспекции СВБ;
- в 2012 году: Закон № 216 от 30 марта 2012 года, определяющий "тюремный год" протяженностью в девять месяцев; Решение № 42/2012 от 19 марта 2012 года Президиума Совета министров о формировании медицинских комиссий в тюрьмах; Решение № 1050 (2012 год) министра просвещения и высшего образования о формировании комитета по определению критериев командирования преподавательского состава для обучения заключенных.

247. Что касается политики, то следует напомнить о том, что в заявлении министров сформированного в 2011 году правительства особо выделялся "контроль выполнения пятилетнего плана, составленного в целях передачи ответственности за тюрьмы в Министерство юстиции". В эти рамки попадает и опубликование Советом министров Решения № 34 от 7 марта 2012 года, требующего одобрения механизма, необходимого для осуществления передачи надзора тюрем в Министерство юстиции, который должен быть сформирован комитетом в составе всех заинтересованных министерств. Кроме того, 27 марта 2013 года Совет министров принял решение, предусматривающее строительство в Ливане четырех тюрем и в этих целях ведется работа по проведению необходимых технических исследований.

Несмотря на вышесказанное, политика отстает от международных конвенций по правам заключенных, особенно вследствие того, что тюрьмы, рассматриваются как места для наказания, а не перевоспитания. Кроме того, нет никакой политики в отношении женщин-заключенных. Женщинам необходимы особые условия, которые не признаются и не учитываются законом, регулирующим функционирование тюрем; это включает в себя, например, положение беременных женщин-заключенных и кормящих матерей.

III. Программы и предоставляемые услуги

248. Со стороны международных и правительственных органов и неправительственных организаций прилагаются согласованные усилия в целях улучшения положения женщин-заключенных посредством предоставления им целого ряда прямых и косвенных программ и услуг, в том числе следующих.

248.1 Программы и проекты.

- *"Кино Арена – взгляд изнутри – голоса из-за решетки"*, программа, с помощью которой были достигнуты следующие результаты: восстановление инфраструктуры нескольких поврежденных тюрем, укрепление механизмов координации между организациями, занимающимися проблемами тюрем, привлечение внимания и повышение информированности ливанского общества по вопросам важности объединения усилий и координации действий по улучшению условий содержания в тюрьмах и положения мужчин и женщин-заключенных, и подготовка справочника объединений и организаций, работающих в тюрьмах.
- Национальная программа содействия местному социально-экономическому развитию посредством расширения услуг по развитию центров обслуживания и

формирования механизма социального развития в Ливане, целью которого является создание подразделения по контролю состояния беременных женщин во всех женских тюрьмах Ливана и организация серии семинаров в тюрьмах в дополнение к предоставлению социальных услуг (индивидуальные и коллективные меры вмешательства) и медицинских услуг для женщин-заключенных и их новорожденных детей.

- Проект по наращиванию потенциала, для того чтобы предоставить возможности сотрудникам в применении законодательства в области прав человека в Ливане, в рамках которого проводятся обучающие семинары для специалистов, которые занимаются применением этого законодательства и подготовкой руководства по работе внутри женских тюрем в Ливане.
- Программа развития основных жизненных навыков у женщин-заключенных, целью которой является повышение уровня осведомленности неграмотных или полуграмотных женщин и девочек и оказание им помощи в улучшении своей жизни, жизни своих семей и их жизненной среды посредством расширения для них возможностей участия в жизни общества.

248.2 *Услуги.* Профильные министерства и НПО отвечают за предоставление большого объема услуг для женщин-заключенных, включая социальную, психологическую и медицинскую помощь; обеспечение оплаты штрафов; юридические консультации; доступ к своим семьям и детям; обеспечение основных потребностей младенцев в женских тюрьмах; социальные, рекреационные, культурные и медицинские мероприятия; создание библиотек в женских тюрьмах; проведение театральных постановок; психологическую и профессионально-техническую реабилитацию женщин-заключенных для обеспечения их социальной интеграции после освобождения из тюрьмы; и проведение курсов повышения грамотности.

IV. Препятствия и задачи

249. Наиболее значимыми из них являются следующие:

- неудача в обновлении Указа № 14310 от 11 февраля 1949 года о регулировании тюрем и отсутствие национального плана реформирования женских тюрем, охватывающего все медицинские, социальные, психологические и образовательные аспекты; кроме того, в настоящее время отсутствует организованная система направлений для получения различных услуг, основанная на координации и тесном взаимодействии между министерствами и НПО, занимающимися проблемами женщин-заключенных;
- заключенные отбывают длительные сроки вследствие отсутствия возможности назначения адвоката для их защиты и контроля рассмотрения их дела; во многих случаях срок предварительного заключения и срок проведения судебного процесса превышают максимальный срок наказания за само преступление; кроме того, заключенные не разделены по камерам в зависимости от видов преступлений;
- плохое состояние тюремных зданий и нерегулярное удовлетворение основных потребностей женщин-заключенных, включая, в частности, обеспечение предметами первой необходимости, медицинскую, психологическую и социальную помощь и судебный контроль; кроме того, стоит обратить внимание на значительно возросшую маргинализацию, от которой страдает

несколько категорий женщин-заключенных, особенно инвалиды, женщины-иностранки, беременные женщины и кормящие матери;

- отсутствие политики в области социальной реинтеграции, нехватка семинаров-практикумов и трудность реализации сбыта производимой заключенными продукции – иными словами, неспособность предоставить женщинам-заключенным возможность постоянной продуктивной работы;
- нехватка квалифицированного персонала тюрем.

5. Трудящиеся женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги

I. Общий обзор

250. Иностранные трудовые ресурсы в Ливане составляют значительную часть рабочей силы и включают женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги. Согласно заявлению, опубликованному ГУОБ 4 декабря 2012 года, в 2012 году число таких домработниц составляло 141 738 человек.

251. Домашние работники, как граждане, так и не граждане Ливана, не подпадают под действие Закона о труде и не могут воспользоваться льготами положений Закона о социальном обеспечении. Тем не менее если с ними происходит несчастный случай на работе, то они подпадают под действие тех же законодательных положений, что и работающие в стране поденщики, как граждане, так и не граждане Ливана. В целях регулирования трудовых отношений между работодателем и домашним работником мужского или женского пола Решение № 38/1 от 16 марта 2009 года Министерства труда обязывает работодателя и работника начиная с 23 марта 2009 года заключать специальный трудовой договор.

252. В соответствии со специальным трудовым договором, работодатель обязуется:

- не использовать работника (мужчину или женщину) на какой-либо работе или в каком-либо месте кроме его (то есть работодателя) места жительства;
- оплачивать работнику (мужчине или женщине) его/ее зарплату в полном объеме без задержек в конце каждого отработанного месяца;
- для обеспечения надлежащих условий работы удовлетворять потребности работника (мужчины или женщины) в плане питания, одежды и жилья и уважать его/ее достоинство и право на частную жизнь;
- гарантировать предоставление медицинской помощи работнику (мужчине или женщине) по признанному в Ливане страховому полису в соответствии с условиями, установленными Министерством труда;
- установить рабочее время разумной протяженностью в десять часов в день и обеспечить ежедневный период отдыха продолжительностью не менее восьми часов подряд в ночное время, в дополнение к еженедельному перерыву не менее 24 часов подряд и ежегодному отпуску продолжительностью в шесть дней, сроки и условия которых должны быть согласованы обеими сторонами;
- если работник (мужчина или женщина) заболевает болезнью, не вызванной работой, или с ним происходит не связанный с работой несчастный случай, он/она имеет право на отпуск по болезни, при получении справки от врача, сроком на полмесяца с полной оплатой и сроком на полмесяца с оплатой половины заработной платы.

253. Женщины-мигранты, работающие в качестве домашней прислуги в Ливане, могут использовать систему спонсорства, которая связывает их непосредственно с работодателем таким образом, что они могут сменить работодателя только в соответствии с отказом со стороны этого работодателя, заверенным нотариусом и с одобрения ГУОП.

II. Прогресс, достигнутый на уровне законодательных и политических мер

254. С момента проведения общенационального семинара, организованного в 2005 году в целях укрепления положения домашних работников – мигрантов, были зафиксированы следующие достижения.

254.1 Принятие нормативно-правовых положений в следующем хронологическом порядке:

- принятие формы стандартного трудового договора для иностранных домработниц в соответствии с Решением № 38/1 от 16 марта 2009 года Министерства труда, которая вступила в силу с 23 марта 2009 года;
- опубликование Решения № 52/1 от 14 апреля 2009 года Министерства труда, вносящего поправки в Решение № 117/1 от 6 июля 2004 года о страховании иностранных поденщиков и домашних работников;
- опубликование Решения № 1/1 от 3 января 2011 года Министерства труда, регулирующего деятельность бюро по трудоустройству иностранных работников;
- обнародование Закона № 164 от 14 августа 2011 года о наказании за преступление торговли людьми в Ливане.

254.2 Что касается политических мер, то можно отметить следующие:

- формирование национального руководящего комитета для изучения положения иностранных домашних работников в Ливане в соответствии с Решением премьер-министра № 40/2007 от 10 апреля 2007 года, которому было поручено подготовить и внедрить схемы, направленные на укрепление позиции и защиту иностранных домработниц в координации с профильными официальными учреждениями, МОТ и другими международными и арабскими организациями, национальными и неправительственными организациями и комитетами и посольствами соответствующих стран;
- усиление положений социальной хартии, составленной Министерством по социальным вопросам в 2010 году для борьбы с дискриминацией в отношении иностранных работников, особенно иностранных домработниц, и акцент на необходимости регулирования иностранных трудовых ресурсов в Ливане;
- включение в национальную стратегию социального развития, разработанную Министерством по социальным вопросам в 2010 году, пункта о домашних работницах, как местных, и зарубежных, и об их условиях жизни, которые по-прежнему представляют собой нарушение основных прав человека, гарантированных Всеобщей декларацией прав человека; к таким нарушениям относятся: право на свободу передвижения, право на защиту от жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения, право на отдых и досуг, право на определенные рабочие часы и право на оплачиваемый отпуск;

- разработка Синдикатом владельцев агентств по трудоустройству кодекса поведения в соответствии с международными правилами занятости, связанными с нормами в области прав человека;
- создание бюро рассмотрения жалоб при Министерстве труда и проблем горячей линии по вопросам трудоустройства, включая проблемы домработниц и жалобы, поданные от их имени посольствами; в 2012 году было получено 110 жалоб, включая две жалобы домработниц на работодателей и другие жалобы, поданные посольствами против их работодателей;
- формирование национального оперативного штаба с участием представителей министерств, занимающихся проблемами иностранной рабочей силы в Ливане, которой поручено изучать особенности и текущее положение этого вида трудовых ресурсов;
- открытие в сотрудничестве с ГУОБ и центром "Каритас-Ливан" по помощи мигрантам крупного терминала в бейрутском международном аэропорту "Рафик Харири" для приема иностранных рабочих в период ожидания ими переезда в сопровождении своего спонсора;
- заключение Министерством по социальным вопросам соглашений с женскими приютами о приеме женщин, находящихся в трудном социальном положении и ставших жертвами насилия и эксплуатации, включая иностранных домработниц, а также о получении ими медицинских консультаций и лекарств по номинальной стоимости от центров по оказанию услуг в области развития;
- подписание 25 января 2013 года меморандума о взаимопонимании между Министерством труда и центром "Каритас-Ливан" по помощи мигрантам, о сотрудничестве в целом ряде областей, прежде всего следующих: обмен опытом и проведение специальной подготовки для должностных лиц Министерства труда по положению иностранных домашних работников; представление центром "Каритас" по помощи мигрантам Министерству труда информации о случаях нарушения прав иностранных домашних работников (как мужчин, так и женщин) для их урегулирования; составление списка работодателей, которые допускают злоупотребление или совершают правонарушения в отношении иностранных домашних работников для принятия против них соответствующих мер, главным образом посредством вынесения им запрета на наем таких работников.

III. Прогресс, достигнутый посредством судебных мер

255. При применении законодательства, как уголовного, так и гражданского, ливанские суды не проводят различие между истцом или потерпевшим, имеющим и не имеющим ливанского гражданства. Иностранное гражданство потерпевшего не дает никакого основания для облегчения приговора в отношении правонарушителя (Уголовный суд Горного Ливана от 23 июня 2000 года).

256. В отношении финансовых прав, вытекающих из работы в качестве домашней прислуги, а также с учетом того, что домашние работники, как имеющие, так и не имеющие гражданство Ливана, не подпадают под действие положений Закона о труде, применяются положения общего права, то есть Кодекса об обязательствах и договорах. Судебным органом, имеющим компетенцию на вынесение решений в спорных случаях, являются суды по трудовым спорам, которые должны заслушивать все без исключения индивидуальные трудовые споры, независимо от применимого

права. В соответствии с этим кодексом, и в рамках рассмотрения дела, возбужденного иностранной домработницей – гражданкой Индии против ливанского работодателя, который уволил ее без уведомления и без выплаты заработной платы, суд по трудовым спорам, решение которого было подтверждено в кассационном порядке (Ливанский кассационный суд, 8-я палата, решение № 50/2010 от 1 июня 2010 года), постановил, что работодатель обязан в полном объеме выплатить этой работнице задолженность по заработной плате в дополнение к выплате штрафа за отсутствие уведомления и в виде компенсации за увольнение в соответствии со статьями 654 и 656 Кодекса об обязательствах и договорах, а также выплатить отпускные и штраф за необоснованное применение права расторжения трудового договора. На основе этого решения общая сумма компенсации работнице оказалась чуть более 40 тыс. долл. США (Бейрутский суд по трудовым спорам, 1-я палата, решение № 258/2009 от 22 апреля 2009 года).

257. В соответствии с наблюдаемой в судебной системе тенденцией положить конец насилию, практикуемому некоторыми работодателями против иностранных мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, 31 октября 2013 года единоличным судьей, председательствующим в Уголовном суде Кесервана, было вынесено решение о назначении наказания по статье 555 Уголовного кодекса в отношении ливанского работодателя по фактам жестокого избиения им своей домработницы к трем месяцам тюремного заключения и штрафу в сумме 100 тыс. ливанских фунтов, кроме того судья обязал его выплатить компенсацию стороне гражданско-правового спора в сумме 10 млн. ливанских фунтов.

IV. Меры, принимаемые неправительственными и международными организациями

258. НПО ведут постоянную работу в отношении защиты женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги, и по содействию улучшению положения в области их психологического и физического здоровья и правового положения посредством осуществления определенных программ, проектов и мероприятий, включая следующие: проведение просветительских кампаний по критериям специального договора, создание надзорного центра для отслеживания рассмотрения в судах дел, возбужденных домработницами, наращивание потенциала органов, занимающихся вопросами женщин-мигрантов, и предоставление им услуг в дополнение к подготовке исследований и проведению научно-исследовательских и рекламно-просветительских кампаний.

259. Что касается международных организаций, то стоит обратить внимание на Программу действий по защите прав женщин-мигрантов, занятых в качестве домашних работников в Ливане (ПЗПЖДР) на 2011–2014 годы, осуществляемой МОТ и ставящей целью улучшить положение женщин-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги в Ливане и обеспечить благоприятные условия труда и регулирующую среду для защиты их прав. Программа ориентирована на профильные министерства, Синдикат владельцев агентств по трудоустройству, профсоюзы, организации гражданского общества, учреждения Организации Объединенных Наций и посольства и консульства стран происхождения.

ПЗПЖДР предусматривает проведение следующих мероприятий: а) обзор законов, применимых к домашним работникам, чтобы сделать их в большей мере соответствующими международным стандартам в сфере занятости; б) укрепление потенциала заинтересованных сторон, чтобы усилить их позиции в плане контроля условий найма для женщин-мигрантов, занятых в качестве домашние прислуги; и

с) повышение осведомленности домработниц и ливанского общества о правах и обязанностях домашних работников.

Совместно с соответствующими органами началось осуществление целого ряда мероприятий по улучшению условий трудоустройства для женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги в Ливане, в том числе следующие: проведение семинаров для средств массовой информации и специалистов; распространение серий информационно-просветительских рассказов для детей о правах женщин-мигрантов, занятых в качестве домработниц; проведение углубленных обследований услуг, предоставляемых НПО женщинам-мигрантам, работающим в качестве домашней прислуги; разработка пакета материалов для учителей в целях распространения информации в школах о правах женщин-домработниц; публикация на трех языках (французском, арабском и английском) информационного справочника для женщин-мигрантов, занятых в качестве домработниц в Ливане; а также проведение семинаров для атташе по трудовым вопросам стран происхождения.

V. Препятствия и задачи

260. Наиболее значимыми из них являются следующие:

- отсутствует специальный закон, относящийся к женщинам-мигрантам, работающим в качестве домашней прислуги, и они не подпадают под действие Закона о труде и Закона о социальном обеспечении;
- во многих случаях существует несоответствие между трудовым договором, подписанным в стране происхождения, и договором, подписанным в Ливане; кроме того, договор, подписанный в Ливане, полностью составляется на арабском языке;
- отсутствует механизм обеспечения и контроля применения договора между работодателем и женщиной-мигрантом, занятой в качестве домашней прислуги;
- система спонсорства закрепляет дискриминацию в отношении женщин-мигрантов, занятых в качестве домашней прислуги, особенно в отсутствие единой точки зрения по вопросу о целесообразности упразднения этой системы или ее сохранения, но с изменениями, чтобы сделать ее более справедливой;
- наблюдается слабая координация между Министерством труда и посольствами стран, которые экспортируют трудовых мигрантов;
- многие женщины – домашние работники не имеют возможности высказываться по поводу эксплуатации и притеснений, от которых они страдают;
- при отсутствии поданной жалобы трудно контролировать проблемы, с которыми сталкиваются женщины – домашние работники в домах, где они работают по причине отсутствия механизмов контроля.

6. Женщины-беженцы

I. Общая информация

261. Имеющиеся в наличии доклады и исследования указывают на следующее.

261.1 Женщины и девочки составляют примерно 53 процента всех палестинских беженцев в Ливане. В лагерях и общинах беженцев эта цифра колеблется от 46 до 58 процентов.

261.2 Число членов одной семьи колеблется от четырех до пяти. По данным БАПОР, уровень рождаемости среди палестинских беженцев в течение последних десяти лет претерпел заметное снижение – с 4,7 до 3,2 процента.

261.3 Главой большинства палестинских семей является мужчина. Семьи, возглавляемые женщинами, являются самыми бедными и живут на денежные переводы от находящихся за рубежом членов семьи.

261.4 В докладе, опубликованном Центральным бюро статистики Всеобщего союза палестинских женщин (ВСПЖ), указано, что 36 процентов палестинских женщин неграмотны, причем этот показатель выше среди пожилых женщин. В докладе также указывается, что отказ в праве на работу, низкая профессиональная квалификация и ограниченные возможности трудоустройства обуславливают очень низкий уровень участия палестинских женщин в экономической деятельности – 9,4 процента. Доля женщин на секретарских должностях, в сферах образования и здравоохранения составляет более 50 процентов, но не превышает 15 процентов в других профессиях. В сельском хозяйстве доля мужчин и женщин одинакова (около 8 процентов).

261.5 Что касается состояния здоровья, то статистические данные, опубликованные в январе 2013 года Ливанским отделением организации "Помощь норвежского народа", показывают, что 31 процент палестинских мужчин и женщин страдают от хронических заболеваний, причем этот показатель возрастает до 83 процентов среди женщин в возрасте старше 55 лет. Со своей стороны БАПОР отмечает, что 95 процентов всех палестинских беженцев в Ливане не имеют медицинской страховки.

II. Положение дел в законодательстве и прогресс, достигнутый с 2006 года

262. В Ливане отсутствует специальное законодательство, относящееся к палестинским женщинам-беженцам. Существует, однако, общее законодательство, которое охватывает палестинских беженцев – мужчин и женщин, подпадающих под действие законодательства Ливана. БАПОР оказывает им социальную помощь, услуги образования, здравоохранения, услуги по оказанию помощи и служб занятости.

263. В последние годы наиболее значимыми событиями на законодательном фронте были следующие.

263.1 Поправка пункта 3 статьи 59 Закона о труде, позволяющая палестинским рабочим-беженцам, надлежащим образом зарегистрированным в Министерстве внутренних дел и муниципалитетов, воспользоваться правом компенсации за увольнение с работы не по собственному желанию. Кроме того, Закон № 129 от 24 августа 2010 года освобождает палестинских рабочих-беженцев от сбора за получение разрешения на работу в Министерстве труда.

263.2 Внесение поправки в пункт 3 статьи 9 Закона о социальном обеспечении во исполнение Закона № 128 от 24 августа 2010 года, освободив палестинских беженцев-поденщиков от условия взаимности, предусмотренного в Законе о социальном обеспечении; они теперь пользуются преимуществами компенсации после увольнения на тех же условиях, что и ливанские поденщики.

263.3 Официальное объявление о введении в действие Решения № 94/1 от 24 мая 2008 года министра труда о резервировании рабочих мест только для ливанцев. При соблюдении принципа приоритета ливанцев, исключение из этого

ограничения было сделано для "палестинцев, рожденных на территории Ливана и официально зарегистрированных в Министерстве внутренних дел и муниципалитетов".

III. Прогресс, достигнутый в принятых политических мерах

264. В этом контексте можно отметить следующее.

264.1 В заявлении министров правительства (72-го), сформированного 13 июня 2011 года, содержится пункт о палестинских беженцах, декларирующий, что "вплоть до достижения полномасштабного возврата правительство будет стремиться гарантировать права человека и социальные права палестинцев, проживающих на территории Ливана".

264.2 В 2008 году Министерство внутренних дел и муниципалитетов выпустило временные документы о виде на жительство, которые представляют собой способ идентификации держателя и позволяют ему/ей свободно передвигаться, не опасаясь задержания и лишения свободы. Тем не менее они не позволяют держателям работать, поступать в школу или университет, получать медицинскую помощь или регистрировать брачный контракт в государственных учреждениях.

264.3 Женщинам-беженцам с детьми, посещающими школу, разрешается получать вид на жительство, но это не дает право на работу.

264.4 Дети-беженцы пользуются большей степенью защиты и включаются в программы Министерства по социальным вопросам и Высшего совета по делам детей при поддержке со стороны Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ).

264.5 Начиная с 1999 года Министерство просвещения и высшего образования принимает беженцев в государственные школы, не обязывая их представлять необходимую документацию (удостоверение личности, паспорт, школьные аттестаты и табели успеваемости), независимо от их статуса в Ливане.

264.6 Палестинские организации участвуют в этой работе в качестве членов Национальной технической целевой группы по ликвидации насилия в отношении женщин под председательством министра по социальным вопросам.

IV. Предоставляемые услуги

265. Со стороны международных организаций, государственных органов и палестинских НПО прилагаются согласованные усилия по укреплению положения женщин-беженцев и их защите посредством предоставления широкого спектра услуг, в том числе:

- контроль дел, связанных с палестинскими женщинами-заключенными, которые беременны или имеют новорожденных детей;
- палестинские женщины обслуживаются в медицинских центрах Министерства здравоохранения и в центрах услуг в области развития Министерства по социальным вопросам;
- регулярная финансовая и материальная помощь, а также социальная поддержка оказывается находящимся в уязвимом положении палестинским женщинам-беженцам (например, одиноким женщинам, домохозяйствам, возглавляемым женщинами);

- покрываются расходы на охрану репродуктивного, материнского и детского здоровья в дополнение к поддержке психического здоровья беженцев – мужчин и женщин, включая особый уход за жертвами пыток и другими нуждающимися лицами;
- в сокращенные сроки переселение уязвимых женщин-беженцев, таких как жертвы пыток, сексуального насилия и насилия по признаку пола в связи с трудностями, с которыми они сталкиваются в плане обеспечения стабильности своей жизни в Ливане;
- предоставление консультаций и распространение брошюр о регистрации рождений и о типовых случаях регистрации рождения в ведомствах по вопросам личного статуса; координация с правительством Ливана в целях устранения препятствий на пути регистрации рождений;
- БАПОР с помощью местных партнеров предоставляет беженцам медицинские услуги в тесном сотрудничестве с 11 государственными больницами; согласно статистике за 2011 год этими услугами воспользовались 50,5 процента женщин-беженцев;
- начиная с 1990-х годов БАПОР значительно расширил сферу охвата медицинскими услугами по охране материнства и детства, и все женщины во время беременности в среднем 7,4 раза посещают женские консультации для дородового обслуживания, включая посещения с целью прививки против столбняка и проверки на наличие диабета и связанной с беременностью гипертензии. Кроме того, БАПОР поставляет сухие рационы питания для беременных женщин и кормящих матерей начиная с третьего месяца беременности и до шести месяцев после родов. Наряду с этим данное учреждение предоставляет денежную помощь рожаящим в больницах женщинам, находящимся в группе риска. Мать и ребенок получают послеродовое обследование и контроль либо в медицинских учреждениях БАПОР, либо посредством посещения врачами на дому. БАПОР предоставляет дородовой контроль более 80 процентам беременных женщин в общине беженцев. Большинство женщин начинают проходить осмотры в течение первого триместра беременности, что позволяет врачам выявлять любые осложнения и факторы риска на ранней стадии.

V. Препятствия и задачи

266. Палестинские женщины-беженцы сталкиваются с многочисленными проблемами, в том числе:

- как и их коллеги-мужчины, палестинские женщины-беженцы не имеют права работать на многих предприятиях и по многим специальностям, не имеют права на владение домом или недвижимостью или права на организацию объединений и т. д.; эти проблемы усугубляются для трудящихся женщин, не имеющих разрешений на работу, которые уязвимы в отношении вымогательства со стороны работодателей, произвольного увольнения и очень низкой заработной платы; это также относится к женщинам – сезонным работницам и женщинам маргинализованных профессий;
- только палестинцы, отнесенные к категории беженцев, получают помощь от БАПОР и ливанского государства;

- Ливан не подписал Конвенцию о статусе беженцев (1951 года) и по-прежнему рассматривается в качестве транзитной страны, а не в качестве страны назначения; палестинские беженцы в целом и палестинские женщины-беженцы в частности исключены из положений Касабланкского протокола, принятого Лигой арабских государств и регулирующего статус палестинских беженцев в принимающих государствах;
- преобладающие обычаи, традиции и нормы в ориентированном на мужчин обществе, в котором живут палестинские женщины-беженцы, распространённость насилия по признаку пола, а также такого явления, как сексуальные домогательства.

7. Перемещенные женщины

I. Общая информация

267. Статистика УВКБ ООН по Ливану, опубликованная 14 января 2014 года, показывает, что в УВКБ зарегистрировано около 868 224 перемещенных сирийцев – мужчин и женщин, которые распределены по провинциям следующим образом: 251 393 человека в Северном Ливане, 225 238 человек в Бейруте, 285 233 человека в Бекаа и 106 360 человек в Южном Ливане.

Перемещенные лица в разбивке по признаку пола

<i>Женщины (51,1%)</i>	<i>Возраст</i>	<i>Мужчины (48,9%)</i>
9,7%	0–4 года	10,2%
9,7%	5–11 лет	10,2%
6,3%	12–17 лет	6,6%
24,0%	18–59 лет	20,7%
1,5%	60+ лет	1,2%

Наибольшая доля (24 процента) перемещенных сирийских женщин находятся в возрастной группе 18–59 лет, а наименьшая доля (1,5 процента) в возрастной группе 60 и старше лет.

Что касается положения перемещенных сирийских женщин в Ливане, то исследование, подготовленное Международным комитетом спасения (МКС) при сотрудничестве с одной местной организацией и озаглавленное "Мы бежали от смерти, чтобы жить в позоре", на основе выборки из 100 женщин (20 процентов из них в возрасте до 18 лет) и 20 мужчин в возрасте от 19 до 35 лет показало следующее:

- главной проблемой, от которой страдают перемещенные сирийские женщины, является изнасилование и посягательства сексуального характера;
- перемещенные женщины страдают от принудительного брака, брака в раннем возрасте, торговли людьми и принуждения к занятию проституцией.

II. Принятые политические меры

268. В условиях когда в страна продолжает принимать огромное число перемещенных женщин из Сирии, ливанское государство приняло ряд стратегий,

направленных на смягчение влияния и негативных последствий миграции. К ним относятся следующие:

- 3 января 2013 года Совет Министров поручил министру внутренних дел создать кризисный оперативный штаб, состоящий из представителей армии, СВБ, ГУОБ и органов государственной безопасности, для выполнения плана мониторинга положения перемещенных лиц;
- подготовка плана действий по пяти ключевым секторам: здравоохранение, образование, жилье, социальные вопросы и продовольствие;
- включение в Национальную стратегию в интересах женщин в Ливане на 2011–2021 годы пункта о "защите девочек и женщин в условиях чрезвычайных ситуаций, вооруженных конфликтов, войн и стихийных бедствий" в качестве стратегической цели в соответствии с международными хартиями и конвенциями, в частности: Всеобщей декларацией прав человека, Целями развития тысячелетия и резолюциями 1325/2000 и 1820/2008 Совета Безопасности и др.;
- подготовка стратегии реагирования на потребности мужчин и женщин из числа перемещенных лиц на срок в один год; тем не менее на данный момент эта стратегия еще не одобрена.

III. Программы и предоставляемые услуги

269. При возникновении чрезвычайных ситуаций именно женщины и девочки часто берут на себя бремя заботы о других, пренебрегая в то же время своими собственными потребностями в сфере здоровья – от гигиены до потенциально опасных для жизни осложнений беременности и родов. Кроме того, женщины особенно страдают от недоедания, которое может угрожать жизни беременной женщины и ее ребенка. Вызванные конфликтом стресс и тревожность приводят к повышению уровня сексуального и бытового насилия, в то время как разрушение социальных стандартов и социальной защиты увеличивает распространенность сексуальной эксплуатации. В связи с этим международные организации, а также государственные органы и неправительственные организации прилагают согласованные усилия по разработке и осуществлению комплекса программ и услуг для перемещенных сирийских женщин. Их можно обобщить следующим образом.

269.1 Программа по борьбе с гендерным насилием, включающая следующее:

- подготовка на основе информации системы управления о гендерном насилии в Ливане;
- осуществление программы по разрешению конфликтов и построению мира в отношении конкретных общин с особым упором на молодых мужчин и женщин в целях создания национальной основы для мира и развития возможностей на местах по борьбе с гендерным насилием, обеспечивая оптимальные средства предотвращения и реагирования;
- проведение во всех регионах серии семинаров профессиональной подготовки для работников местных органов (мужчин и женщин) в целях предоставления им информации о концепциях, связанных с гендерным насилием, инструментов для направления к профильным специалистам и повышения осведомленности, а также методов формулирования предложений по проектам;
- подготовка сотрудников гуманитарных организаций по гендерным вопросам;

- осуществление мероприятий по повышению осведомленности и проведение курсов профессионально-технической подготовки и предоставление финансовой помощи находящимся в уязвимом положении женщинам;
- повышение осведомленности перемещенных женщин в отношении рисков насилия посредством организации нескольких подразделений быстрого реагирования на случаи гендерного насилия;
- разработка структур для определения схем направления к специалистам во всех частях страны для жертв сексуального и гендерного насилия, что привело к созданию приютов.

269.2 Программы в области репродуктивного здоровья, включая следующие:

- наращивание потенциала посредством обеспечения подготовки специалистов по контролю реабилитации жертв изнасилования и по обеспечению минимальных первичных услуг в области репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях;
- проведение информационно-просветительских кампаний, адресованных поставщикам услуг, жертвам, молодежи, по ключевым целям охраны сексуального и репродуктивного здоровья;
- распределение средств, связанных с репродуктивным здоровьем, таких как противозачаточные средства, пищевые добавки, таблетки с содержанием железа, фолиевая кислота и т. д.;
- распределение непродовольственных товаров (в рамках мер по оказанию помощи, таких как отопительное оборудование, одеяла и др.) в дополнение к распространению адресованных женщинам учебных брошюр о том, как избежать заражения вагинитом, и предоставлению информации по вопросам планирования семьи, питания в чрезвычайных ситуациях и депрессии, особенно послеродовой депрессии.

269.3 Осуществляемые УВКБ программы поддержки в сфере образования, которые включают: покрытие расходов за школьное обучение и учебники, разработку программ наверстывания учебного курса и ускоренного обучения для перемещенных детей, вынужденных бросить школу, или детей, оставшихся вне рамок системы школьного образования, а также осуществление мониторинга посещаемости и успеваемости; и толерантное отношение со стороны Министерства просвещения и высшего образования по отношению к детям, сдающим экзамены за девятый класс, которые не имеют документов, подтверждающих их успеваемость в Сирии.

269.4 Программа расширения экономических и юридических прав и возможностей женщин, которая делает основной акцент на положении перемещенных лиц, особенно перемещенных женщин, посредством организации серии информационно-просветительских совещаний по их экономическим и юридическим правам.

269.5 Программа для покрытия расходов на расселение в целях обеспечения законного проживания малоимущих семей беженцев.

269.6 Создание центров приема перемещенных мужчин, подверженных приступам насилия или подвергшихся насилию, и оказание им помощи в целях смягчения на них влияния и негативных последствий миграции.

269.7 Предоставление психосоциальной помощи для смягчения последствий маргинализации, в отношении которой уязвимы перемещенные женщины и девочки в чрезвычайных ситуациях.

269.8 Осуществление программ поддержки и реагирования в периоды после вооруженных конфликтов и мобилизация общественного мнения в целях:

- координация усилий на низовом уровне и мобилизация усилий на национальном уровне для формирования фундамента национального общественного мнения в поддержку чаяний и прав перемещенных лиц;
- наращивание потенциала, особенно среди перемещенных женщин, в области управления и ведения переговоров в целях предоставления женщинам впоследствии возможности участия в деятельности, влияющей на выработку политики и восстановление Сирии;
- повышение информированности общества посредством подготовки самими перемещенными женщинами короткометражных фильмов, отражающих их положение, а также посредством использования для этой цели социальных сетей.

IV. Препятствия и задачи

270. Наиболее значимыми из них являются следующие:

- продолжающееся ежедневное увеличение числа перемещенных лиц, что само по себе делает сложной задачей мониторинг потребностей и предоставление предметов первой необходимости;
- отсутствие у большинства перемещенных женщин поддержки со стороны семьи и общины;
- учитывая отсутствие возможностей для законного трудоустройства, перемещенные женщины часто работают нелегально, подвергая себя значительному риску жестокого обращения и эксплуатации;
- перемещенные сирийские женщины не сообщают о пережитых ими случаях злоупотреблений, учитывая отсутствие надлежащих служб и помощи;
- слабые механизмы координации между гуманитарными организациями, принимающими меры для преодоления гуманитарных кризисов;
- низкий уровень доступа и охвата специализированными услугами, а также ограничение свободы передвижения женщин и девочек, чтобы получить возможность использования доступных услуг, вследствие соображений безопасности и культурных факторов;
- перемещенные сирийские женщины испытывают трудности при регистрации своих детей, родившихся в Ливане, тем самым увеличивая риск того, что такие дети не смогут получить гражданство;
- усугубление бедствий и страданий перемещенных сирийских семей и принимающих их ливанцев: семьи вынужденных переселенцев принимаются социально ущемленными общинами, которые сами страдают от ужасающей нищеты;

- ограниченные ресурсы, а также кадровые и материальные возможности правительства и НПО, осуществляющих деятельность по поддержке и помощи перемещенным сирийским семьям.

Библиография

Ссылки/источники на арабском языке

Законы и указы, в том числе следующие:

- Решение № 188 от 19 апреля 1920 года французского Верховного комиссара по охране здоровья населения;
- Решение № 2414 от 14 февраля 1929 года французского Верховного комиссара, устанавливающее систему нормативного регулирования для артистов ночных клубов;
- Закон о защите здоровья населения от проституции от 6 февраля 1931 года;
- Уголовный кодекс, введенный в действие в соответствии с Законодательным декретом № 340 от 1 марта 1943 года, с внесенными исправлениями;
- Закон о труде от 23 сентября 1946 года, с внесенными исправлениями и Закон о социальном обеспечении от 26 сентября 1963 года, с внесенными изменениями);
- Закон о регистрации актов гражданской правосубъектности от 7 декабря 1951 года, с внесенными исправлениями;
- Закон, регулирующий въезд, проживание и выезд из Ливана от 10 июля 1962 года;
- Закон № 25 от 8 октября 2008 года, с внесенными исправлениями об избрании членов Палаты депутатов, муниципальных образований и мэров городов;
- Закон № 164 от 24 августа 2011 года о наказании за преступление торговли людьми;
- действующие законы о личном статусе в Ливане;
- Постановление № 10267 от 6 августа 1962 года об условиях въезда и проживания в Ливане для иностранных артистов (мужчин и женщин);
- Постановление № 17561 от 18 сентября 1964 года, регулирующий трудоустройство иностранцев;
- Постановление № 4186 от 31 мая 2010 года по вопросу о предоставлении на дискреционной основе вида на жительство семьям ливанских женщин, вышедших замуж за мужчин, не являющихся гражданами Ливана;
- Постановление № 8913 от 19 сентября 2012 года о внесении в Палату депутатов законопроекта о парламентских выборах;

Решения, директивы, меморандумы, консультации и переписка:

- Решение министра труда № 38/1 от 26 марта 2009 года) о форме стандартного трудового договора для женщин-мигрантов, работающих в качестве домашней прислуги;
- Решение министра труда № 1/1 от 3 января 2011 года, регулирующее деятельность агентств по трудоустройству;

- Решение министра труда № 56/2 от 9 апреля 2013 года о снижении стоимости депозитных сертификатов для найма домашних работников – мужчин или женщин, чтобы помочь инвалидам и лицам с особыми потребностями;
- Решение министра по социальным вопросам № 1826/1 от 18 декабря 2010 года о создании смежного социального проекта под названием "Национальный проект в поддержку лиц, пострадавших от мин";
- Решение министра образования и высшего образования № 810/М/2013 от 13 июля 2013 года;
- Директива Президиума Совета министров № 23/2009 от 19 октября 2009 года для всех государственных учреждений и органов о сотрудничестве с НКЛЖ;
- Директива Министерства внутренних дел и муниципалитетов от 3 августа 2012 года и директива Министерства внутренних дел и муниципалитетов № 16501 от 31 октября 2012 года;
- Юридическое заключение № 1015 Высшей консультативной комиссии Министерства юстиции от 11 февраля 2013 года и юридическое заключение № 733 от 11 сентября 2011 года;
- Меморандум по служебным вопросам генерального директора ГУОП № 2/GS от 7 января 2006 года (инструкции по найму и занятости женщин-артистов);
- Письмо ГУОБ с приложениями № 19499/GS от 8 апреля 2013 года по статье 6 КЛДЖ;
- меморандумы по служебным вопросам Главного управления сил внутренней безопасности № 2192/204 U2 от 4 августа 2010 года, 185/204 U4 от 1 октября 2012 года) и № 243/204 U4 от 13 декабря 2012 года;
- заявления министров;
- Официальный вестник.

Доклады, научные и другие исследования, а также прочие источники:

- *Al-ittijar bil-ashkhas fi lubnan: wiqaya wa mukafahat al-ittijar bil-ashkhas – dirasat al-waqi' fi lubnan* [Trafficking in persons in Lebanon], Ministry of Justice (with assistance from UNODC and in collaboration with UNICEF), May 2008;
- *Al-istratijiya al-wataniya lil-mar'a fi lubnan 2011-2021* [National Strategy for Women in Lebanon 2011-2021], NCLW (in collaboration with UNFPA), Beirut;
- *Al-istratijiya al-intiqaliya li-wikalat al-ghawth al-laji'in li-am 2008-2009*, [Interim Programme Strategy], UNWRA, 24 September 2007; link: (www.unrwa.org)
- *Al-inath al-'amilat fi majal al-malahi, 'urudh al-azya wal-tadlik ghayr al-tibbi: huquq wa wajibat* [Female workers in nightclubs, modelling and non-medical massage], Lebanon, GDGS (s.d.);
- *Barnamij ta'lim al-kibar* [Adult education programme], Ministry of Social Affairs (s.d.);
- *Al-taqrir al-watani hawl al-khadamat al-mutawafirah li-kibar al-sinn fi lubnan* [National report on services for the elderly in Lebanon], Ministry of Social Affairs, Beirut, 2010;

- *Taqrir hawl kibar al-sinn fi lubnan: waqi' wa afaq* [Report on the elderly in Lebanon: reality and horizons], Centre for Studies on Ageing and UNFPA, Beirut (s.d.);
- *Taqrir hawl baramij wizarat al-shu'un al-ijtima'iya lil-hadd min al-fiqr* [Report on Ministry of Social Affairs programmes to eradicate poverty], Ministry of Social Affairs, Beirut, 2012;
- *Nahw dawlat al-muwatin* [Toward a State of citizens], Human development report, UNDP, Lebanon, 2008;
- *Mudhakkira tawdhihiya 'an al-mu'ashsharat al-murakkaba fi taqrir al-tanmiya al-bashariya, 2011* [Explanatory memorandum on compound indicators in human development report], UNDP;
- *Taqrir lubnan hawl al-ahdaf al-inma'iya lil-alfiya (2003, 2008, 2010)* [Lebanon's reports on Millennium Development Goals];
- *Al-tasdir thumma al-isa'a: al-intihakak bihaqq al-khadimat al-manziliyat al-srilankiyat fi al-sa'udiya, al-kuwait, lubnan wal-imarat al-'arabiya al-mutahhida* [Exported and exposed: Abuses against Sri Lankan domestic workers in Saudi Arabia, Kuwait, Lebanon and the UAE], Human Rights Watch, 2007; link: <http://www.hrw.org/sites/default/files/reports/srilanka1107webwcover.pdf>
- *Taqrir hawl tahlil al-wad' al-watani: al-huquq al-insaniya lil-mar'a wal-musawa 'ala asas al-naw' al-ijtima'i – ta'ziz al-musawa bayna al-rajul wal-mar'a fi al-mintaqa al-uromutawassita, 2008-2011* [National situation analysis report: women's human rights and gender equality – Enhancing equality between men and women in the Euromed region];
- *Taqrir hawl al-intikhabat al-baladiya wal-ikhtiyariya 2010* [Report on 2010 municipal and mayoral elections], Lebanese Association for Democratic Elections; link: <http://www.lade.org.lb/getattachment/c2f2447b-a847-4e21-88cd-c2faab050df2/>
- *Taqrir mushtarak li-munazzamat ghayr hukumiya muqaddam ila maktab al-mufawwidh al-sami li-huquq al-insan bi-munasabat in'iqad al-dawra al-tasi'a lil-muraji'a al-dawriya al-shamila* [Joint report by NGOs to the Office of the High Commissioner for Human Rights on the convening of the ninth session of the universal periodic review], Lebanon, November 2010; link: www.palhumanrights.org
- *Taqrir wahdat al-abhath wa dirasat fi barnamij ta'min huquq al-mu'awwaqin lil-am 2010* [Report of research and studies unit on the programme to ensure the rights of the handicapped];
- *Taqrir al-tanmiya al-bashariya 2010* [Human Development Report]; link: <http://www.un.org/ar/esa/hdr/hdr11.shtml>
- *Al-taqrir al-sanawi li-jam'iyat karitas* [Annual report, Caritas], Beirut, 2011
- *Al-taqrir al-sanawi: jam'iyat masarif lubnan* [Annual report, Association of Banks in Lebanon], Beirut, 2012;
- *Al-taqrir al-iqtisadi* [Economic report], Chamber of Commerce and Industry, Beirut, 2012;

- *Taqrir sadir 'an maktab al-musa'adat al-sha'abiya al-nurwayjiya fi lubnan* [Report published by Norwegian People's Aid in Lebanon], Beirut, January 2013;
- Fakhreddine, F., *Taqrir 'an mada tatbiq al-ta'limat al-khitamiya lil-lajnat al-ma'niya bil-qadha 'ala al-tamyiz dhidh al-mar'a (shubat 2008) 'ala mustawa al-tahri'* [Report by women and child committee of Chamber of Deputies on application of the concluding comments (Feb. 2008) of the CEDAW Committee], August 2012 (UNDP – Lebanese parliament project);
- *Al-taqrir al-watani fi lubnan li-'am 2011 fi siyaq al-muraja'a al-thaniya li-khitta 'amal madrid al-duwaliya lil-shaykhukha* [National report on Lebanon (2011) in the context of the second review of the Madrid International Plan of Action on Ageing (MIPAA)], Beirut, 2012;
- *Jara'im qatl al-nisa' amam al-qadha al-lubnaniya* [Cases of femicide before Lebanese courts], Kafa organization, Beirut, 2008; link: <http://www.kafa.org.lb/studies-publications>
- *Hamla tashri' al-nisa' min al-'unf al-usri / mashru' qanun himayat al-nisa' min al-'unf al-usri* [Campaign for legislation/ bill to protect women from domestic violence], 2010;
- Farah, A., *Huquq al-sajinat: dalil lil-'amal dakhil sujun al-nisa' fi lubnan* [Prisoners' rights: a guide to working in women's prisons in Lebanon], Institute for Women's Studies in the Arab World, AUB (with support from UNFPA), 2011;
- *Hujaj hashsha muqabil qadhiya'adila* [Fragile arguments for a just cause], Idhafat (refereed academic journal published by the Arab Association for Sociology), double issue no. 17 & 18, winter / spring 2012;
- *Al-khitta al-wataniya li-huquq al-insan: huquq al-mu'awwaqin* [National human rights plan: rights of the disabled], Human rights committee/ Chamber of Deputies, November 2008;
- *Al-khitta al-wataniya lil-tanmiya al-ijtima'iya* [National social development plan], Ministry of Social Affairs and UNDP, Beirut 2010;
- *Al-khitta al-wataniya li-huquq al-insan 2013-2019* [National human rights plan 2013-2019], Human rights committee/ Chamber of Deputies and UNDP, 2012;
- *Khitta al-'amal al-sanawi li-'am 2012 lil-mashru' al-watani li-da'm musabi al-gham wa al-qanabil al-'anqudiya* [Annual action plan (2012) of national project to support victims of mines and cluster bombs];
- *Hitta al-hukuma al-lubnaniya lil-istijaba li-qadhiya al-nazihin al-suriyyin* [Lebanese Government plan to respond to the issue of Syrian displaced persons], Presidency of the Council of Ministers, December 2012;
- *Al-dirasa al-wataniya lil-ahwal al-ma'ishiya lil-usar* [National study on family living standards], Ministry of Social Affairs and CAS (with support from UNDP and ILO), Beirut, 2007;
- *Dirasa hawl kibar al-sinn: tajaribuhum, ihtiyajatuhum, ta'arrudhuhum lil-makhatir, mawariduhum harb tammuz 2006 ala lubnan* [The elderly: their experience, needs, vulnerability and resources – the July 2006 war against Lebanon], Ministry of Social Affairs and UNFPA (in collaboration with WHO), Beirut, 2010;

- *Dalil al-taw'iyah hawl al-nisa' al-'amilat al-manziliyat fi lubnan* [Guide for female domestic workers in Lebanon], Institute for Women's Studies in the Arab World, AUB, Beirut, 2010;
- *Al-dalil ila ma'rifat ahwal al-mar'a* [Guide to understanding the situation of women], NCLW and United Nations Development Fund for Women, Beirut, 2010;
- Hashim, T. and Mansur, N., *Dalil tadribi lil-mu'allimat wa al-mu'allimin hawl qadaya alnaw' al-ijtima'i fi al-ta'lim* [Training guide for male and female teachers on gender issues in education], CERD and UNESCO (Beirut office), Beirut 2012;
- *Rabbat al-usar fi lubnan* [Women-headed households in Lebanon], Ministry of Social Affairs and UNFPA, Beirut, 2007;
- *Al-sujun al-lubnaniya: al-hawajis al-insaniya wa al-qanuniya* [Lebanese prisons: humanitarian and legal concerns – a comprehensive study of conditions of prison inmates in Lebanon and their legal position], Lebanese Centre for Human Rights, Beirut, 2009;
- *Rasid al-huquq al-iqtisadiya wa al-ijtima'iyah fi al-buldan al-'arabiya – al-haqq fi al-ta'lim, al-haqq fi al-'amal* [Arab watch on economic and social rights: right to education, right to work], Arab NGO Network for Development report, 2012;
- *Al-dhaman al-ijtima'i fi lubnan: waqi' wa afaq* [Social security in Lebanon: reality and horizons], Journal of the Lebanese Army, no. 324 (s.d.);
- *Al-dhaman wa al-sahha* [Insurance and health], CAS (s.d.); link www.cas.gov.lb
- *Li al-hadd min al-'unf al-mabni 'ala asas al-naw' al-ijtima'i fi lubnan* [Ending gender-based violence in Lebanon], UNFPA (with the support of the Italian Development Cooperation Office/ Italian Embassy, Beirut) – Tansiq journal no. 6, July – December 2012;
- *Al-madda 562 wa ilgha'uha fi khitab nuwwab al-umma* [Annulment of article 562 in the discourse of the nation's representatives], Legal Agenda, no. 1, Beirut 2011; link: <http://www.legal-agenda.com/article.php?id=42&lang=ar>
- *Al-mash al-'anqudi muta'adida al-mu'ashsharat 2009: mash wad' al-atfal wa'l-ummahat* [Multi-indicator cluster survey (2009) of the situation of children and mothers in Lebanon – a final report], CAS and UNICEF, Beirut;
- *Al-mash al-ijtima'i wa al-iqtisadi li al-laji'in al-falstiniyin fi lubnan* [Social and economic survey of Palestinian refugees in Lebanon] AUB, Beirut (s.d.);
- *Muswadda wathiqah hawl ijra'at al-tashghil al-muwahhada li-tahdid dhahaya al-ittijar fi lubnan wa ihalatihum* [Draft document on unified procedures for identifying and referring victims of trafficking in Lebanon] – a training project to develop Lebanon's anti-human trafficking efforts, International Centre for Migration Policy Development, August 2011;
- *Mashru' li ishrak al-nisa' al-rifat fi tashji' wa hamaya zira'at al-nabatat al-tibbiya wa al-'itriya fi al-biqah* [Project to involve rural women in promoting and protecting the cultivation of medicinal and aromatic plants in the Beqaa], al-Mustaqbal newspaper, 22 February 2013; link: <http://www.almustaqbal.com/storiesv4.aspx?storyid=560038>

- *Alif ba huquq al-mar'a fi al-tashri'at al-'arabiya* [ABC of women's rights in Arab legislation], AWO, 2009; link: www.arabwomenorg.org/ablaw
- *Al-mithaq al-ijtima'i* [Social contract], Ministry of Social Affairs, Beirut, 2010;
- *Nuzala al-sujun fi lubnan: min qira'at al-waqi' ila tatwir al-adala* [Prison inmates in Lebanon: from studying the reality to developing justice], Ministry of Justice, Beirut, October 2012;
- *Nisa' yuwajihna al-'unf* [Women facing violence], Enough Violence and Exploitation, Beirut 2012; link: www.kafa.org.lb/publications
- *Al-nisa' wa al-fatayat al-suriyat tahrubna min al-mawt wa tuwajihna al-makhatir wa'd dhill* [Syrian women and girls flee from death to face danger and shame: a brief survey of gender-based violence], International Rescue Committee (in collaboration with ABAAD Resource Centre for Gender Equality), Lebanon, August 2012;
- *Al-nashra al-ihsa'iyah 2006-2007 wa 2011-2012* [Statistical bulletins], CERD, Office of Educational Research, Department of Statistics; east and west
- *Al-waba'iyat, wa al-takalif wa al-a'ba' al-murtabita bi-taraqquq al-'azm fi middle al-sharq al-awsat wa ifriqiya* [Epidemiology, costs and burden of osteoporosis in the Middle East and Africa], Regional review of Middle East and Africa, 2011;
- *Wajh al-fiqr al-insani fi lubnan* [The human face of poverty in Lebanon], AUB report, Beirut, 2009;
- *Tamkin al-mar'a iqtisadian wa ta'thiruhu 'ala al-rif* [Impact on the countryside of the economic empowerment of women], workshop for Lebanese women's cooperatives and associations; National News Agency, 14 July 2012;
- *Waqi' al-mar'a al-lubnaniya fi al-rif: adwar wa tatallu'at* [The situation of Lebanese women in the countryside: roles and aspirations] (unpublished study), NOWARA, 2011;
- "Wayn ba'dna": *al-huquq al-iqtisadiya al-tamyiziya* [Discriminatory economic rights], NCLW, Beirut, 2010;
- *An-Nahar* archives 2006-2012;
- Communiqués of General Directorate of Internal Security;
- Abu Eid, E., *Qanun al-tijara al-barriya bayna al-nuss wa'l-ijtihad wa'l-fiqh al-muqarin* [Land commerce law: text, legal judgement and comparative jurisprudence] (Part 1), 2004;
- Al-Abyani, M. Z., *Sharh al-ahkam al-shar'iyah fi al-ahwal al-shakhsiya* [Explanation of the personal status legal provisions], Manshurat al-halabi alhuquqiya, 1st ed., Beirut 2006;
- Istifan Hashim, M. and Charara Baydoun, A., *Mushahadat, qari'at wa mustami'at* [Sights, readings and hearings], Lebanese Association of Women Researchers (Bahithat), 2010-2011;
- *Al-A'war, S., Al-ahkam al-shar'iyah wa al-qanuniya fi al-wasiya wa al-zawaj wa al-talaq 'ind al-duruz* [Shariah and civil law on testamentary disposition, marriage and divorce among the Druze], Dar al-nahar lil-nashr (s.d.);

- Ayub, A. M., *Al-qadha al-shar'i wifqa al-madhhabayn al-sunni wa al-ja'fari* [Shariah law according to the Sunni and Jaafari schools], Manshurat al-halabi al-huquqiya, 2008;
- Baddourah R., *Hawl al-muhaddadat al-ijtima'iya li-fuqdan al-istiqlaliya wa al-hazala bayna kibar al-sinn* [Social determinants of the loss of independence and emaciation among the elderly], Ministry of Social Affairs and PNCE (unpublished study), (s.d.);
- Al-Bizri, D. *Al-'aziba almuhajira wa al-mal* [The unmarried female migrant and money], Bahithat, Beirut 2008-2009;
- Al-Bustani, S. Y., *Ahkam manh al-umm jinsiyataha li-awladiha fi al-qanun al-lubnani* [Provisions in Lebanese law for a mother to grant her nationality to her children], Al-hayat al-niyabiya, vol. 72 (s.d.);
- Baalbaki, A., *Hawl mu'awwiqat al-tanmiya fi lubnan: muqaraba ijtimaiya – thaqafiya* [Obstacles to development in Lebanon: a socio-cultural approach], Beirut, Dar al-farabi, 2007;
- Guidanian, M. T., *Waqi' al-mar'a fi lubnan bi al-arqam* [The Status of Women in Lebanon in Figures], CAS, 2013; link: www.cas.gov.lb
- Jureidini, R., *Dirasa istitla'iya hawl al-'awamil al-nafsiya – al-ijtima'iya wara isa'at rabbat al-manazil al-lubnaniyat ila 'amilat al-manazil al-muhajirat* [An exploratory study on social and psychoanalytical factors in the abuse of migrant domestic workers by female employers in Lebanon], Kafa, Beirut, 2011;
- Janina, U., *Dawr al-qita' al-zira'i fi imtisas al-batala fi al-jaza'ir* [The role of the agricultural sector in absorbing unemployment in Algeria], International forum on the strategy of the Government to eliminate unemployment and achieve sustainable development, University of M'sila, 2011;
- Harb, A., *Al-mal wa al-niza'at al-zawjiya* [Money and marital conflict], Bahithat, 2008-2009;
- Al-Hariri, H., *Al-mar'a fi al-zira'a* [Women in agriculture], As-Safir newspaper, 8 December 2012; link: <http://www.assafir.com/Article.aspx?ArticleId=688&EditionId=2327&ChannelId=55910>
- Hatab, Z., *Malamih al-hiwar wa al-dimuqratiya fi al-usra al-lubnaniya: al-waqi' wa al-tahaddiyat* [Features of dialogue and democracy in the Lebanese family: reality and challenge] (paper delivered at a national conference on development of the culture of dialogue and democracy in the Lebanese family), National Committee for the Follow-up of Women's Issues (CFUWI), Beirut 2011;
- Hatab, Z., *Mash wa taqyim ma'rifat wa ittijah al-nisa' wa al-rijal hiyal al-huquq al-qanuniya wa al-madaniya lil-nisa' wa al-qawanin wa al-siyasat al-muta'alliqa bi al-'unf al-jandari* [Survey and assessment of the knowledge and attitude of men and women vis-à-vis women's legal and civil rights and the laws and policies relating to gender-based violence], ABAAD, Beirut, 2014 (forthcoming);
- Hallaq, M., *Khitat sunduq al-tanmiya al-iqtisadiya wa al-ijtima'iya tastahdif al-tabaqat al-mahruma takhluq furas 'amal li-ashab al-mashari' al-saghira wa al-mutawassita* [Economic and Social Development Fund plans targeting disadvantaged

classes are creating employment opportunities for owners of small and medium-sized enterprises], An-Nahar newspaper, 12 May 2013; link: <http://newspaper.annahar.com/article.php?t=mahaly&p=16&d=25072>

- Hamdan, H., *Huquq al-shabab: al-zawaj wa al-mu'awwiqat al-ijtima'iya wa al-iqtisadiya* [The rights of young people: social and economic obstacles to marriage], field study, Women's Rights Study and Research Centre, Beirut, 2003;
- Hamza, W.D., *Al-mar'a fi al-zira'a wa al-rif* [Women in agriculture and the countryside], NOWARA (s.d.); link: www.nowaralebanon.org/node/337
- Al-Himsi, A. N., *Mutala'at al-niyaba al-'amma al-isti'nafiya lada al-mahkama al-shar'iya al-suniya al-'ulya* [Submissions by the State Prosecutor to the Supreme Sunni Shariah Court], Mansurat zayn a-huquqiya, 2008;
- Khamis, Judge F. and Judge Mishmushi, N., *Huquq al-mar'a al-insaniya: 'alamat mudhi'a fi ahkam al-qadha al-lubnaniya* [Women's human rights: illuminating indications in the provisions of Lebanese law], study by AWO within the framework of the project entitled, Women's human rights: illuminating indications in the provisions of Arab law, 2011-2012; available through the following link: <http://www.arabwomenorg.org/ProjectsStudies.aspx>
- Al-Khoury, J., *Al-jarima al-hadhariya: tahaddiyat wa afaq* [Urban crime: challenges and horizons], Al-hayat al-niyabiya, June 2012;
- Al-Khoury, J., *Al-shurta al-mujtama'iya fi al-mafhum wa tatbiq al-qanun* [The concept and application in law of community policing], Al-hayat al-niyabiya, September 2012;
- Al Deirani, S, *Al-usra: ishkaliyat al-dawr wa mazahir al-tahawwul: mulahazat awwaliya* [The family: problems of role and aspects of change: initial observations] in Hatab, Z. (ed.), *Ru'ya al-jami'a ila waqi' al-usra al-lubnaniya wa mustaqbaliha*, Ministry of Social Affairs and the National Committee for International Year of the Family, Beirut 2004;
- Zilzal, M-R., *Shakawa al-nisa' bayna qanun al-'uqubat wa qanun al-hamaya* [Women's grievances: between the Penal Code and law of protection], UNDP and Kafa, 2011;
- Charara Baydoun, A., *Al-rujula wa taghayyur ahwal al-nisa* [Masculinity and the changing situation of women], field study, Arab Cultural Centre, Beirut, 2007;
- Charara Baydoun, A., *Jara'im qatl al-nisa' amam al-qadha al-lubnaniya* [Cases of femicide before Lebanese courts], Kafa, Beirut, 2008;
- Sharaf al-Din, F., *Awdha' al-nisa' al-lubnaniyat al-mutazawwajat min ghayr lubnaniyin* [The position of Lebanese women married to non-Lebanese men], analytical field study (December 2009), UNDP/ Lebanese women's rights and Nationality Law project;
- Sharaf al-Din, F. and Shahadeh, L., *Al-hiwar wa al-dimuqratiya fi al-usra al-lubnaniya* [Dialogue and democracy in the Lebanese family], Beirut, Dar al-farabi 2012;
- Shaarani, A., and Sharaf al-Din, F., *Al-tamyiz fi kutub al-qira'a wa al-tarbiya al-wataniya wa al-tanshi'a al-madaniya fi al-marhala al-ibtida'iya: muqaraba 'ala*

asas al-naw' al-ijtima'i [Discrimination in primary level reading, citizenship and civics textbooks: a gender-based approach], Beirut, 2006;

- Shamali, M. K., *Tahakkum al-mar'a bi al-mawarid al-iqtisadiya wa husuliha ala al-mawarid al-maliya* [Women's control of economic resources and access to financial resources], from the "Women and development" series, no. 36, ESCWA (United Nations), New York, 2009;
- Saghiya, N. and Geagea, N., *Qira'a qanuniya li-wadh'iya 'amilat al-jins iza' makhatir intiqaq firus naqs al-mana'a* [Legal reading of the situation of sex workers and the risks of transmission of the HIV/AIDS virus], January 2009;
- Saidawi, R. R., *Al-sharaf fi lubnan: mafhumuhu wa dalalatuhu* [Honour in Lebanon: concept and signs], unpublished report, Lebanese Council to Resist Violence against Women (LECORVAW), Beirut 2005;
- Saidawi, R. R., *Al-sharaf wa tahawalat al-dhakurah* [Honour and changing masculinity], Bahithat, Beirut, 2006-2007;
- Saidawi, R. R., *Al-'unf al-mumaras 'ala al-murahaqat* [Violence practiced against adolescent girls], unpublished report, LECORVAW, Beirut, 2006;
- Dhahir, G., *Al-dhakurah wa al-unutha fi Lubnan* [Masculinity and femininity in Lebanon], study conducted among university students, Muntada al-maarif, Beirut, 2011;
- Tabbara, R., *Haqa'iq sukkaniya lubnaniya* [Lebanese demographics], An-Nahar newspaper, 19 May 2013, Beirut;
- Trabulsi, I., *Al-zawaj wa mafa'iluhu lada al-tawa'if al-mashmula fi qanun 2 nisan 1952* [Marriage and its effects among the sects covered by the Law of 2 April 1952], Beirut, 2000;
- Tabalian, N., *Jam'iat lubnaniya ta'mal 'ala ta'hil al-sajinat* [Lebanese associations working to rehabilitate women prisoners], Women's news agency, Beirut, 2008; link: wonews.net/ar/index.php?act=post&id=1362cached version: www.khiamcenter.org/ar/p.php?lang=ar&aid=202
- Abdulrahim, S., *Khadima, ibna am 'amila?* [Servant, daughter or employee?], a pilot study on the attitudes of Lebanese employers toward migrant domestic workers, Kafa, Beirut, 2010;
- Qaai, A., *Al-usra fi muwajaha al-tahawwulat al-rahina: nahu tarbiya usariya shumuliya fi lubnan* [The family in the face of the current changes: toward an inclusive family upbringing in Lebanon], in Hatab, Z. (ed.), *Ru'ya al-jami'a ila waqi' al-usra al-lubnaniya wa mustaqbaliha*, Ministry of Social Affairs and the National Committee for International Year of the Family, Beirut 2004;
- Karam, F., Azar Najjar, M. and Hamdan Hadib, G., *Huquq al-mar'a fi al-tashri' al-lubnani: wad' al-nusus al-ta'diliya al-muqtaraha bayna amay 2000 wa 2013* [Women's rights in Lebanese legislation: proposed amendments between 2000 and 2013], NCLW and UNFPA, Beirut, 2013;
- Kiwan, F., *Al-sharaka fi al-usra al-'arabiya: dirasa halat lubnan* [Partnership in the Arab family: a study of the case of Lebanon], Arab women studies series, ESCWA (United Nations), New York, 2001;

- Kiwan, F., *Al-adwar al-ijtima'iya lil-mar'a al-'amila fi kull min al-urdun wa suriya wa lubnan* [Social roles of working women in Jordan, Syria and Lebanon], NCLW, Beirut, 2004;
- Muawwadh, S., *Qira'a fi al-ta'dilat al-muta'alliqa bi al-mar'a min manzur iqtirah qanun al-'uqubat al-jadid* [A reading of the amendments related to women from the perspective of the proposed new Penal Code], Al-hayat al-niyabiya, June 2011;
- Mughnieh, M. J., *Al-ahwal al-shakhsiya 'ala al-madhahib al-khamsa* [Personal status in the five schools], Manshurat dar al-'ilm lil-malayin, Beirut, 1964;
- Nahra, Y., *Ahkam al-ahwal al-shakhsiya lada jami' al-tawa'if al-lubnaniya* [Personal status provisions among all Lebanese sects], Manshurat sader, Beirut, 2002;
- Hamill, K., *Al-ittijar bi 'amilat al-manazil al-muhajirat fi lubnan: dirasa qanuniya* [Trafficking of migrant domestic workers in Lebanon: a legal study], Kafa, Beirut, 2011;
- Hamill, K., *Dirasa hawl islah nizam al-kafala al-khass bi 'amilat al-manazil al-muhajirat al-manazil al-muhajirat: nahw nijam badil fi lubnan* [Reformation of the sponsorship system for migrant domestic workers: toward an alternative system in Lebanon], Kafa, January 2012;
- Younis, A., *Al-ahwal al-shakhsiya fi al-tashri' wa tatbiq* [Personal status: legislation and application], Beirut, 1996;
- Young, M., *Al-'ummal al-muhajirin ila lubnan* [Migrant workers in Lebanon], *Lebanese NGO forum – the Migration Network, May 2003*

Источники на английском и французском языках

- Обследование условий жизни, Главное управление статистики в сотрудничестве с ПРООН и Министерством по социальным вопросам, Ливан 2004–2005 гг. Доступно по следующей ссылке: <http://cas.gov.lb/images/PDFs/Labor%20force%20and%20economic%20activity;>
- Обследование условий жизни, Главное управление статистики в сотрудничестве с МОТ, ПРООН и Министерством по социальным вопросам, Ливан, 2007 год. Доступно по следующей ссылке: http://cas.gov.lb/index.php?option=com_content&view=article&id=115&Itemid=2;
- Даббус-Сенсениг. Страновой доклад "ACRILI-2007": средства массовой информации в Ливане. Арабский центр по развитию верховенства закона и целостности. Получено 25 декабря 2012 года с веб-сайта "ACRILI" www.arabruleoflaw.org/Files/Outline/EN_MediaReport_Lebanon.pdf;
- Даббус-Сенсениг. Общественное вещание в регионе МЕНА: возможности для реформы. Париж. Institut Panos Paris, 2012 год;
- Учебный и научно-исследовательский центр для арабских женщин (CAWTAR) (2007). Женщины-предприниматели в странах Ближнего Востока и Северной Африки: вклад, характеристики и проблемы. Тунис: Учебный и научно-исследовательский центр для арабских женщин и Международная финансовая корпорация;

- Статистика в сотрудничестве с МОТ, ПРООН и Министерством по социальным вопросам, Ливан, 2007 год. Доступно на веб-сайте http://cas.gov.lb/index.php?option=com_content&view=article&id=115&Itemid=2;
- Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Масштабы нищеты, темпы роста и распределение доходов в Ливане. Бейрут, 2008 год;
- Национальный доклад о развитии человеческого потенциала Ливана. Бейрут, ПРООН (2008–2009 годы);
- Статистический ежегодник ЦСУ за 2009 год. http://www.cas.gov.lb/index.php?option=com_content&view=article&id=100&Itemid=2
- Экономическая и социальная комиссия для Западной Азии (ЭСКЗА). "Контроль со стороны женщин над экономическими ресурсами и доступ к финансовым ресурсам". Нью-Йорк: ЭСКЗА, 2009 год. Получено с веб-сайта <http://www.un.org/womenwatch/daw/public/WorldSurvey2009.pdf>;
- Национальный доклад к Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио+20);
- Доклад Всемирного банка по Ливану, 2010 год;
- Показатели Всемирного банка (без даты). Получено с веб-сайта <http://www.tradingeconomics.com/lebanon/mortality-rate-infant-per-1-000-live-births-wb-data.html>;
- Социально-экономическое обследование палестинских беженцев в Ливане (БАПОР, ЕС и АУБ), 2010 год;
- ЮНИСЕФ, Министерство по социальным вопросам. Положение дел в области гендерного равенства девочек и женщин на Ближнем Востоке и в Северной Африке. ЛИВАН, 2011 год;
- ЭСКЗА. Доклад миссии Специального докладчика в Ливане: "Современные формы рабства, включая его причины и последствия", Бейрут, 10–17 октября 2011 года;
- Национальная стратегия социального развития Ливана, Министерство по социальным вопросам. Бейрут, 2011 год;
- Контракты, заключенные в рамках предоставленных со стороны ЕС грантов в 2012 году, 2013 год. http://eeas.europa.eu/delegations/lebanon/documents/funding_opportunities/e11_publication_awarded_during_2012_en.pdf
- Проведение работы с домашними работниками – мигрантами в Ливане: составление карты услуг НПО. Международная организация труда, 2012 год;
- Национальный статистический доклад по сфере здравоохранения в Ливане. Университет Святого Иосифа, Всемирная организация здравоохранения и Министерство здравоохранения, 2012 год. Получено с веб-сайта www.igsps.usj.edu.lb/docs/recherche/recueil12en.pdf;
- Доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия. Гульнара Шагинян, миссия в Ливане, A/HRC/21/41/Add.1, май 2012 года;

- Recueil national des statistiques sanitaires au Liban, IGSPS USJ, 2012;
- Сирийские женщины и девушки, спасающиеся от смерти и сталкивающиеся с непрерывными угрозами и унижением. Экспресс-оценка положения дел в области гендерного насилия среди групп сирийских беженцев, МКС, Ливан, август 2012 года;
- Устойчивое развитие в Ливане: положение дел и перспективы. Июнь 2012 года;
- Газета "Daily Star", 5. Получено 25 декабря 2012 года с веб-сайта газеты "Daily Star": [http://www.dailystar.com.lb/Business/Lebanon/2012/May-19/173938-2012-ad-income-expected-to-to-reach-\\$1451-mln.ashx#axzz2G5QXu87q](http://www.dailystar.com.lb/Business/Lebanon/2012/May-19/173938-2012-ad-income-expected-to-to-reach-$1451-mln.ashx#axzz2G5QXu87q);
- Министерство информации Ливана (без даты). Газеты и журналы. Официальный веб-сайт Министерства информации Ливана. Получено 25 декабря 2012 года: <http://www.pcm.gov.lb/Cultures/ar-LB/Menu>;
- Министерство информации Ливана (без даты). Газеты и журналы. Официальный веб-сайт Министерства информации Ливана. Получено 25 декабря 2012 года: <http://www.ministryinfo.gov.lb/main/MediaMap/Newspapersmagazinesandagencies.aspx>;
- Министерство информации Ливана (без даты). Аудиовизуальные СМИ. Официальный веб-сайт Министерства информации Ливана. Получено 25 декабря 2012 года: <http://www.ministryinfo.gov.lb/main/MediaMap/AudioVisual.aspx>;
- Парламент Ливана (без даты). Канцелярии членов ливанского парламента. *Официальный сайт Парламента Ливана*. Получено 25 декабря 2012 года: <http://www.lp.gov.lb/Client%20Resources/Download%20Pages/2013-%20الليبي%20الليبي%202012.pdf>;
- Галерея Парламента Ливана (без даты). Бывшие спикеры Парламента Ливана. Официальный веб-сайт Парламента Ливана. Получено 25 декабря 2012 года: <http://www.lp.gov.lb/PhotoGalleryPage.aspx?id=4738>;
- Организация Объединенных Наций, Комиссия по положению женщин, 2012 год. "Расширение прав и возможностей сельских женщин и их роль в искоренении нищеты и голода, развитии и решении существующих проблем". Доклад Генерального секретаря, доклад на пятьдесят шестой сессии, 27 февраля – 9 марта 2012 года;
- Пресс-синдикат редакторов СМИ Ливана (без даты). Устав Пресс-синдиката редакторов СМИ Ливана. Официальный веб-сайт Министерства информации, получено 25 декабря 2012 года: <http://www.ministryinfo.gov.lb/main/Unions/PressAssociationRulesOfProcedure.aspx>;
- ЭСКЗА, Комиссия по положению женщин, "Расширение прав и возможностей сельских женщин и их роль в искоренении нищеты и голода". Доклад Генерального секретаря, доклад на пятьдесят шестой сессии, март 2012 года;
- ЕС предоставляет Ливану 4,7 млн. долл. США для сельскохозяйственных кредитов, январь 2013 года. Газета "Daily Star":

<http://www.dailystar.com.lb/Business/Lebanon/2013/Jan-29/204135-eu-grants-lebanon-47-mln-for-agriculture-loans.ashx#ixzz2SJ5Cta4w>;

- ЮНИСЕФ (без даты). Положение детей в мире. "ChildInfo" и демографические обследования и обследования состояния здоровья организации "Macro International". Получено с веб-сайта <http://www.indexmundi.com/facts/lebanon/pregnant-women-receiving-prenatal-care>;
- Масштабы нищеты в сельских районах Ливана. Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) (без даты). Получено с веб-сайта <http://www.ruralpovertyportal.org/country/home/tags/lebanon>;
- Abu-Fadil: Activists, bloggers, stop Lebanese Internet Regulation Act, for now (2012). The Huffington Post. Получено 10 февраля с веб-сайта газеты "Huffington Post": http://www.huffingtonpost.com/magda-abufadil/lebanese-internet-regulation-act_b_1412276.html;
- Al Kaderi, N: Towards the empowerment of women in the media: To achieve equal opportunities between men and women citizens. Beirut, (2008). The Hariri Foundation for Sustainable Human Development;
- Baydoun, Azza Charara: "The Killing of Women in the Name of Honor: an Evolving Phenomenon in Lebanon", paper presented in an Expert Group Meeting, called for by UN Special Rapporteur on Violence Against Women, UNFPA New York headquarters, N.Y. October 12, 2011. Posted @:<http://legal-agenda.com/study.php?id=6&folder=studies&lang=en>;
- Boyd, D: Lebanese broadcasting: Unofficial electronic media during a prolonged civil war, *Journal of Broadcast & Electronic Media*, 35(3), (1991);
- Dabbous, Y: Media With a Mission: Why Fairness and Balance Are Not Priorities in Lebanon's Journalistic Code, *International Journal of Communication*, no. 4, (2010). <http://ijoc.org/ojs/index.php/ijoc/article/view/487/444>;
- Dajani, N: Disoriented media in a fragmented society: The Lebanese experience Beirut, (1992), American University of Beirut;
- El-Nawawy, M & Gher, L. A: Al-Jazeera Bridging the East-West gap through public discourse and media diplomacy. (2003) *Transnational Broadcasting Studies*, 10(2). Получено 26 февраля 2008 года в веб-сайта журнала: <http://www.tbsjournal.com/Archives/Spring03/nawawy.html>;
- Fandy, M. (Un)civil war of words: Media and politics in the Arab World. Westport, (2007), CT: Praeger Security International;
- Hamieh, C.S and J. Usta, *Kafa*: "The effect of socialization on gender discrimination and violence: a case study", (2011). posted @: <http://www.kafa.org.lb/StudiesPublicationPDF/PRpdf46.pdf>;
- Hill, Catherine, Enabling rural women's economic empowerment: Institutions, opportunities, and participation, UN Women, in cooperation with FAO, IFAD, and WFP Expert Group Meeting, Acra, Ghana, 20 – 23 September 2011;
- Khamis, S: Islamic feminism in new Arab media. *Journal of Arab and Muslim Media Research*, 3(3) (2010);

- Khalaf, Samir: Prostitution in a changing society, a sociological survey of legal prostitution in Beirut, 1965, KHAYATS, Beirut;
- Kraidy, M: (1998). Broadcasting regulation and civil society in postwar Lebanon. *Journal of Broadcasting & Electronic Media*, 42(3), 387-400;
- Lynch, M: Voices of the new Arab public: Iraq, Al-Jazeera, and Middle East politics today. New York (2006). Columbia University Press;
- Matar, D: A feminist counterpublic for Arab women? *Comparative Studies of South Asia, Africa and the Middle East*, (2007), 27(3);
- Melki, Jad:Media Habits of MENA Youth: A Three Country Survey, IFI, AUB and UNICEF, Beirut,(2010);
- Melki, (J), Dabbous, (Y), Nasser,(K) and Mallat, (S): Mapping the digital media: Journalism, democracy and values (Lebanon chapter). Получено 25 декабря 2012 года веб-сайта Института открытого общества:
http://www.soros.org/initiatives/media/articles_publications/publications/mapping-digital-media-lebanon-20120508;
- Miladi, N: New media and the Arab revolution. *Journal of Arab and Muslim Media Research*, 4(2/3), (2011);
- Nasr, A: The advertising construction of identity in Lebanese television. (Unpublished dissertation). University of Texas at Austin, Austin, TX. (2010b);
- Nasr, A:Imagining Identities: Television Advertising and the Reconciliation of the Lebanese Conflict,(2010a). *Arab Media and Society*, no. 10. Получено 25 декабря 2012 года веб-сайта организации "Arab Media and Society" at:http://www.arabmediasociety.com/countries/index.php?c_article=217;
- Pintak, L: Satellite TV news and Arab democracy. *Journalism Practice*, 2(1) (2008);
- Rapport national des services offerts aux personnes âgées au Liban, MAS, UNFPA, 2011;
- Rinnawi, K: Cyber uprising: Al-Jazeera TV channel and the Egyptian uprising. *Language & Intercultural Communication*, 12(2), (2012);
- Sensenig-Dabbous,D: Media versus society in Lebanon: Schizophrenia in an age of globalization. *Media Development XLVII*(3), (2000);
- Sfeir, Patricia (s.d.), The YMCA in Lebanon: “Empowerment of rural women in income generating activities. Получено с веб-сайта:
http://www.efimed.efi.int/files/attachments/efimed/tunis_12/scientific_seminar/4.2_sfeir_presentation_june_2012.pdf;
- Sibai AM and Hwalla N:WHO STEPS Chronic Disease Risk Factor Surveillance: Data Book for Lebanon, 2009. American University of Beirut, <http://www.moph.gov.lb/Publications/Pages/WHOStepwise.aspx>;
- Sibaii, A: Non-communicable Diseases and Behavioral Risk Factor Survey Comparison of estimates based on cell phone interviews with face to face interviews,World Health Organization-Lebanon office, & Al, October 2009;

- Soubra, S: The role of the creative industries in Lebanon as a source of economic development. (Unpublished master's thesis). American University of Beirut, Beirut, (2008);
- Sugita, S & Bruno-Capvert, C: Social inclusion: The difficult reality of young Lebanese women. UNESCO Media Services. Получено 25 декабря 2012 года официального веб-сайта ЮНЕСКО: <http://www.unesco.org/new/en/media-services/single>;
- Tailfer, D. T: Women and economic power in Lebanon: The legal framework and challenges to women's economic empowerment. Beirut: Collective for Research and Training on Development Action, (2012). <http://crt-da.org.lb/sites/default/files/Women%20in%20the%20Lebanese%20Economy.pdf>;
- Torres Tailfer, Delphine, (October 2010), Women and economic power in Lebanon: The legal framework and challenges to women's economic empowerment. Получено с веб-сайта: <http://crt-da.org.lb/sites/default/files/Women%20in%20the%20Lebanese%20Economy.pdf>;
- Yacoub, Najwa, Women & Labor, CAS, Beirut;
- Wolf, N: The beauty myth: How images of beauty are used against women. New York: Morrow Lebanese Editors Syndicate. (1991) (s.d.). Bylaws of the Lebanese Editors Syndicate. The Ministry of Information's Official Website. Получено 25 декабря с официального веб-сайта Министерства информации: <http://www.ministryinfo.gov.lb/main/Unions/EditorsAssociationBylaws.aspx>;
- Zurayk, Rami & Abu Ghyda, Thana, (2009), The Lebanese terroir: A challenge of quality, Paper presented at "Localizing Products: A Sustainable Approach for Natural and Cultural Diversity in the South", International Symposium, Paris, 9, 10, & 11 June 2009, UNESCO. Получено с веб-сайта: http://www.mnhn.fr/colloque/localiserlesproduits/35_Paper_ZURAYK_R.pdf;
- Abi Chebel, Roula, Participation féminine et inégalités de genre dans l'agriculture libanaise: Cas du Akkar, Thèse requise pour l'obtention du titre Master of Science, du Centre International des Hautes Etudes Agronomiques Méditerranéennes, Institut Agronomique Méditerranéen de Montpellier, 2004;
- Darwich, Salem, Liban. Dans Agricultures familiales et développement rural en Méditerranée, Paris: Editions KARTHALA et Editions du CIHEAM;
- Murad, J. Y: "Les Valeurs Familiales", Travaux et Jours (T&J), no. 80, Printemps-été, (2008), USJ, Beyrouth;
- Saadé, N. Barbour, B. Salameh, P. Congé maternité et vécu des mères qui travaillent au Liban, EMHJ, vol 16 N 9, 2010;

Ссылки:

<http://www.general-security.gov.lb/http://beta2.charlesayoub.com/Default.aspx?pageid=38>
<http://newspaper.annahar.com>
<http://www.almustaqbal.com>
<http://www.assafir.com>

<http://www.cnss.gov.lb>

<http://www.leb.emzo.who.net>

<http://www.lp.gov.lb>

<http://www.mediterraneas.org>

<http://www.moph.gov.lb>

<http://www.prb.org/pdf10/unintendedpregnancies.pdf>

<http://www.thanksunhcr.com/UNHCR>

<http://www.unhcr-arabic.org>

<http://www.unrwa.org>

<http://www.weeportal-lb.org/allnewsletters/majal>

<http://www.legal-agenda.com>
