



## 消除对妇女一切形式歧视公约

Distr.: General  
16 January 2008  
Chinese  
Original: English

### 消除对妇女歧视委员会

#### 会前工作组

#### 第四十届和第四十一届会议

2007年7月16日至20日

### 与审议定期报告有关的议题和问题清单 \*

#### 芬兰

1. 会前工作组审查了芬兰第五次和第六次定期报告 (CEDAW/C/FIN/5 和 CEDAW/C/FIN/6)。

#### 宪法、立法和体制框架

2. 《平等法》改革扩大了平等问题监察员的责任和任务规定；现在平等问题监察员办公室的任务规定包括监督 5 000 至 6 000 个工作场所和 1 000 个教育机构制订平等计划的情况 (CEDAW/C/FIN/6, 第 13 段)。该报告承认目前的人员配置状况“不足以”监测和执行《平等法》(同上)。请提供资料，说明这些资源制约对有效监测和执行该法的影响，并说明向平等问题观察员办公室提供充足的人力和财力以履行其扩大后任务规定的现有计划。

3. 根据该报告，2007 年 1 月司法部成立了一个委员会来改革芬兰关于不歧视的立法，包括少数民族问题监察员和平等问题监察员的责任和管辖权 (CEDAW/C/FIN/6, 第 12 段)。该报告指出，该委员会完成工作所需时间可能比预期的要长，请提供最新资料，说明考虑予以改革的主要问题。

4. 该报告表示，政府 2003-2007 年实现两性平等方案工作组努力同各政府政策方案互动，以争取将性别观点纳入主流，“但这方面结果很差”(同上，第 34 段)。

\* 本报告逾期提交以反映最新资料。



请进一步解释这一评估。特别是，说明在性别观点主流化中遇到的困难的类型，以及可在政府 2007–2011 方案中反映的任何经验教训。

### 暴力侵害妇女行为

5. 经济、社会和文化权利委员会对缺乏有关家庭暴力的具体立法表示关切 (E/C.12/CO/FIN/5, 第 16 段)。请介绍为响应这一建议而采取的后续行动步骤，并讨论一下制定相关的法律规定所面临的挑战。
6. 两份报告讨论了缔约国重视预防对妇女的暴力行为。请说明缔约国是否已建立评估减少不同形式的暴力侵害妇女行为的预防措施的影响的方法，如已建立，请介绍一下概况。
7. 根据该报告，向警察举报的家庭暴力和伴侣关系中的暴力事件有所增加 (CEDAW/C/FIN/6, 第 64 段)。该报告还承认广大地区没有暴力受害人收容所 (同上, 第 68 段)。已经采取什么措施来应对报案增加的情况，并确保所有妇女可以获得她们可能需要的服务，其中包括收容所、危机中心和其他支助服务？请特别说明每 10 000 人的现有收容所数量。也请讨论一下为收容所提供的资金问题。
8. 请提供资料，说明自 2000 年以来以基于性别的迫害为由寻求庇护的案件数目和此类案件的结果。

### 贩运和剥削卖淫

9. 根据该报告 (CEDAW/C/FIN/6, 第 106 段)，最近对刑法典进行了修改，仅将“从拉客或贩运人口受害人那里购买性服务”定为犯罪，但这种情况“很难实际证明”。该报告承认一些妇女协会对根据新法律惩处购买性服务者的困难表示关切。鉴于这些组织的评论意见，请提供更多详细资料，说明该法的内容并该法迄今的执行情况。
10. 该报告提及一起有关贩运人口罪的判决 (CEDAW/C/FIN/6, 第 115 段)。请提供有关贩运妇女进出芬兰和经芬兰中转贩运妇女情况的现有其他数据和统计。这些资料应包括在过去 4 年内所拯救的受害人数目以及向她们提供的援助方面所记录的趋势。
11. 贩运人口特别是妇女和儿童行为受害者人权问题特别报告员在报告中指出，尽管法律上有能够起诉在芬兰领土之外的儿童色情旅游者的规定，“但实际上，从拥有管辖权的犯罪发生地当地警方和调查当局获取证据经常是一个问题” (E/CN.4/2006/62, 第 94 段)。请提供资料，说明芬兰国民在多大程度上进行儿童色情旅游，正在采取什么措施来补救这一问题，包括改变成年男性性行为的必要性。

## 参与政治和公共生活

12. 两份报告均讨论了妇女在政治和公共生活中任职情况方面的进展。第六次定期报告 (CEDAW/C/FIN/6, 第 10 条, 第 4 分节) 讨论了妇女自愿参加国防建设问题。请说明妇女是否参加联合国的维持和平行动, 包括在其中担任文职和警务人员的情况。

13. 根据第五次定期报告 (CEDAW/C/FIN/5, 第 16 页), 负责研究《平等法》改革的委员会建议把 40% 的配额规定扩大到也适用于市政机构。请解释为什么后来修订的《男女平等法》所规定的 40% 的配额没有适用于市议会(见 CEDAW/C/FIN/6, 第 52 段)。

14. 由于实现平等国家行动计划所确定的措施, 在国有公司和部分国有的公司的董事会妇女人数平均增至 40%。请解释该国家行动计划的相关规定是否也适用于私营公司董事会妇女数目, 如果不适用, 是否在考虑采取任何计划将类似规定扩大至上市公司。

## 就业和兼顾工作与家庭生活

15. 根据芬兰第五次定期报告, 大多数工作妇女和男子认为工作场所不鼓励男子充分使用育儿假 (CEDAW/C/FIN/5, 第 15 页), 只有大约 2% 的父亲使用育儿假(同上, 第 35 页)。迄今为止, 为促进使用育儿假而采取的如 2003 生效的家庭假一揽子方案 (HE/147/2002) 等措施、运动和宣传活动取得了什么成果? 请提供有关社会保险机构进行的研究的成果, 特别是自 2003 年以来父亲使用育儿假的趋势的资料。

16. 该报告指出, 定期雇用合同很常见, 大多数此类合同仍为妇女持有 (CEDAW/C/FIN/6, 第 162 段)。根据该报告 (同上, 第 169 段), 在一般情况下, 当雇员宣称自己怀孕时, 定期雇用合同不会被延长, 尽管《平等法》(15.4.2005/232) 禁止以怀孕和家庭责任为由的歧视。2005 年, 监察员向劳动部提出建议, 应修正《雇用合同法》, 以明确禁止因怀孕或休家事假而终止定期雇用关系和对雇用期限的限制 (CEDAW/C/FIN/6, 第 172 段)。已采取什么措施来增加雇主对《平等法》规定的禁止歧视的了解, 已采取什么步骤来回应平等问题监察员的建议?

17. 根据第六次定期报告, 经修正的《平等法》规定, 雇工超过 30 人的雇主必须每年制订平等计划 (CEDAW/C/FIN/6, 第 9、10 和 156 段)。属于这一类别的雇主中有多大比例的人已经根据该法提交有关计划? 请详细说明这一措施的执行情况以及在从事同等要求的工作享有同等报酬领域所取得的初步成果。

18. 请说明是否正在采取任何措施增加妇女获得关键管理职务的机会, 以及此类措施的影响。

19. 根据该报告 (CEDAW/C/FIN/6, 第 152 段), 妇女 “在劳动力市场所有行业的收入仍比男性约少 20%”。此外, 在平等问题监察员收到的所有个案中 10.4% 涉及工资歧视 (同上, 第 155 段)。缔约国预期将如何实现到 2015 年将男女工资差减少 5% 的目标?
20. 委员会在以前的结论意见中对工作场所内的性骚扰频繁发生感到关切。<sup>1</sup> 根据当前的报告 (CEDAW/C/FIN/6, 第 47 段), 据芬兰统计局出版的《性别晴雨表》, “每两名年轻女性中就有一名报告说在前两年遭受过男子的性骚扰”。请说明现在有哪些措施来保护女性工作人员不受性骚扰, 包括用来接收和调查受害人申诉的具体立法和有效机制。

### 教育与定型观念

21. 芬兰广告业道德理事会通过了平等原则, 消费者监察员处理对“歧视性营销”的投诉, 并可以对有损于平等的广告宣传进行干预 (CEDAW/C/FIN/5, 第 32 页)。芬兰妇女联合行动协会联盟 (NYTKIS) 认为媒体自我管制不足, “舆论对商业性行为已变得更加宽容, 性别歧视是许多媒体的内容的一部分” (CEDAW/C/FIN/6, 第 98 段)。由于《男女平等法》不适用于商业广告, 有什么行为规则和守则以及有什么机制来监测和管制媒体, 以实现消除性别陈规定型观念的目标?

### 健康

22. 儿童权利委员会在其 2005 年 10 月的结论意见中对青少年的高自杀率表示关切 (CRC/C/15/Add. 272, 第 36 段)。在当前的报告中, 没有提供有关少年自杀率的信息。也没有列入有关心理服务的信息。请提供自 2001 年以来按性别分列的有关自杀率趋势的统计, 并提供资料, 说明正在采取什么措施来减少这方面的自杀率和增加获得信息和心理服务的机会。
23. 根据第五次定期报告 (CEDAW/C/FIN/5, 第 29 页), 从萨米家园到一个医院产科病房也许有 300 至 500 公里之遥。请介绍增加贵国最偏远地区的社区获得此类设施的机会的任何计划。

### 妇女特别群体的情况

24. 经济、社会和文化权利委员会表示感到关切的是, “穿传统服装的罗姆妇女特别容易遭到此类歧视” (E/C.12/C0/FIN/5, 第 13 段)。当前的报告也承认, 妇女在劳动力市场及获得私营部门的服务方面仍然受到歧视 (CEDAW/C/FIN/6, 第 16 段)。请提供资料, 说明劳动部关于罗姆人就业状况的研究报告对采取新政策和其他措施的影响。

---

<sup>1</sup> 《大会正式记录, 第五十六届会议, 补编第 38 号》(A/56/38), 第一部分, 第 301 段。

25. 该报告表示, 2005 年少数群体权利监察员办公室收到 70 个有关罗姆妇女住房问题的个案, 其中经常涉及单身母亲及其子女无家可归或遭驱逐问题。该报告注意到罗姆妇女的境况 (如住房和生活条件的稳定情况) 与罗姆儿童上学之间的联系 (CEDAW/C/FIN/6, 第 17 段)。监察员有没有对这些申诉进行调查, 结果如何? 缔约国正在采取哪些努力来改进罗姆妇女的住房状况, 使有关住房的问题不会妨碍罗姆儿童上学?

26. 根据该报告 (CEDAW/C/FIN/6, 第 176 段), 移民妇女的失业率比移民男子高 10 个百分点, 比一般人的失业率要高得多。已经采取什么定向措施来创造和改善移民妇女的经济机会, 这些措施有什么影响? 除了语言课之外, 不同经济部门的非公民妇女还有什么培训机会?

27. 该报告不含关于生活贫穷的妇女的任何分类统计数据。经济、社会和文化权利委员会表示感到关切的是, 芬兰尚未通过一个官方的“贫穷线”, 以便该缔约国能够“界定贫穷率和贫穷度以及监测和评估扶贫方面的进展情况” (E/C.12/CO/FIN/5, 第 17 段)。请提供有关芬兰生活贫穷的妇女的境况的概况, 并说明已经采取什么步骤来建立密切衡量和监测这一境况以及减少贫穷的机制。

28. 尽管 2006 年向议会提交的关于残疾人政策的初次报告认识到“残疾妇女有权学习和工作、拥有收入、享受家庭生活和从事各种爱好”, 但承认“关于残疾妇女的信息很少” (CEDAW/C/FIN/6, 第 27 和 28 段), 残疾妇女在申请残疾援助和康复服务时遭到歧视, 比男性申请遭拒绝的时候多 (同上, 第 186 和 187 段)。请提供资料, 说明为全面收集关于残疾妇女的资料以及确保她们享有公民、政治以及经济、社会和文化权利而建立和采取的措施。此外, 请提供资料, 说明是否努力宣传新的《残疾人权利公约》以及政府是否向残疾妇女组织和网络提供资金以支持其活动。

### 任择议定书

29. 芬兰于 2000 年 12 月 29 日批准了《消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书》, 请提供有关为广泛宣传该议定书而采取的措施的资料。