



МЕЖДУНАРОДНАЯ
КОНВЕНЦИЯ
О ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Distr.
GENERAL

CERD/C/329/Add.2
5 July 1999

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

ДОКЛАДЫ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫЕ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 9 КОНВЕНЦИИ

Четвертые периодические доклады государств-участников, подлежащие
представлению в 1998 году

Добавление

Эстония*

[16 марта 1999 года]

* В настоящем документе содержатся представленные в виде одного документа первоначальный, второй, третий и четвертый периодические доклады Эстонии, подлежавшие представлению соответственно 20 ноября 1992 года, 1994 года, 1996 года и 1998 года.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
<i>Введение</i>	1 - 9	6
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	10 - 60	7
A. Государственное устройство	19 - 28	8
B. Экономика	29 - 35	9
C. Этнический состав населения	36 - 54	11
D. Международные обязательства Эстонии	55 - 60	15
II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ	61 - 416	18
A. <i>Статья 2</i>	61 - 80	18
1. <i>Запрещение расовой дискриминации</i>	62 - 63	18
2. <i>Защита национальных меньшинств</i>	64 - 66	19
3. <i>Интеграция неэстоноязычного населения в эстонское общество</i>	67 - 80	20
B. <i>Статья 3</i>	81 - 86	23
C. <i>Статья 4</i>	87 - 92	24
D. <i>Статья 5</i>	93 - 352	26
1. <i>Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие</i>	93 - 98	26
2. <i>Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений</i>	99 - 108	27
3. <i>Право участвовать в выборах на основе всеобщего и равного избирательного права</i>	109 - 124	29

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
4. Право равного доступа к государственной службе	125 - 129	32
5. Другие гражданские права:	130 - 249	33
а) Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства	130 - 137	33
б) Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну	138 - 143	35
с) Право на гражданство	144 - 162	37
д) Право на вступление в брак и на выбор супруга	163 - 168	41
е) Право на владение имуществом, как единолично, так и совместно с другими	169 - 199	43
ф) Право наследования	200 - 205	50
г) Право на свободу мысли, совести и религии	206 - 222	51
h) Право на свободу убеждений и на свободное выражение их	223 - 232	55
i) Защита персональных данных	233 - 237	59
j) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций	238 - 249	60
6. Экономические, социальные и культурные права:	250 - 352	63
а) Право на труд и свободный выбор работы	250 - 260	63

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
b) Справедливые и благоприятные условия труда	261 - 264	66
c) Право на защиту от безработицы	265	66
d) Справедливое вознаграждение	266 - 267	67
e) Статистические данные	268 - 273	68
f) Неэстонцы и профессиональная подготовка	274	70
g) Право создавать профессиональные союзы и вступать в них	275 - 280	70
h) Право профессиональных союзов защищать интересы своих членов	281 - 283	72
i) Право на жилище	284 - 291	72
j) Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание	292 - 313	75
k) Право на образование и профессиональную подготовку	314 - 343	82
l) Право на равное участие в культурной жизни	344 - 350	89
m) Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования	351 - 352	90

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Е. Статья 6	353 – 376	91
1. Судебная система Эстонии	353 – 357	91
2. Обращение в суд	358 – 375	93
а) Судебная процедура конституционного надзора	361 – 363	93
б) Административное судопроизводство	364 – 366	94
с) Гражданское судопроизводство	367 – 368	95
д) Уголовное судопроизводство	369 – 372	96
е) Судопроизводство по административным правонарушениям	373 – 375	96
3. Право обращаться в другие учреждения	376	97
Ф. Статья 7	377 – 416	97
1. Образование	377 – 386	97
2. Культура	387 – 390	100
3. Организации по правам человека	391 – 399	102
4. Информация	400 – 416	104

Введение

1. Согласно статье 9 *Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации* настоящий доклад (включающий первоначальный, второй, третий и четвертый доклады) Эстонской Республики представляется в соответствии с общими руководящими принципами, принятыми *Комитетом по ликвидации расовой дискриминации*, 9 апреля 1980 года и пересмотренными на 984-м заседании 19 марта 1993 года (CERD/C/70/Rev.3).
2. Документ о присоединении к *Конвенции* был сдан на хранение Эстонской Республикой Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций 21 октября 1991 года. В соответствии с пунктом 2 статьи 19 *Конвенция* вступила в силу для Эстонской Республики 20 ноября 1991 года. Текст *Конвенции* был опубликован в *Официальной газете* 8 марта 1995 года (RT II 1995, 5-6, 30).
3. Доклад был подготовлен министерством иностранных дел в сотрудничестве с другими министерствами.
4. Эстония является парламентской республикой, которая 20 августа 1991 года восстановила свою независимость на основе принципа правопреемства государств. Исландия (22 августа), а затем Россия и Венгрия (24 августа) возобновили дипломатические отношения с Эстонией. 6 сентября 1991 года Советский Союз признал независимость Эстонии. После этого целый ряд государств заявили о своем признании Эстонии или восстановили с ней дипломатические отношения.
5. На всенародном референдуме 28 июня 1992 года была одобрена новая демократическая конституция, которая вступила в силу 3 июля 1992 года.
6. 20 сентября 1992 года впервые после подтверждения независимости состоялись всенародные парламентские и президентские выборы, проходившие на полностью свободной и демократической основе.
7. 5 октября 1992 года рийгикогу избрал Леннарта Мери первым президентом вновь получившей независимость Эстонской Республики.
8. Эстония является членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) с 17 сентября 1991 года и членом Совета Европы с 14 мая 1993 года.
9. Эстония является кандидатом на вступление в Европейский союз. 13 декабря 1997 года в ходе Люксембургской встречи на высшем уровне Совет ЕС принял решение о том, чтобы в апреле 1998 года начать переговоры о присоединении к ЕС с шестью странами, включая Эстонию. 31 марта 1998 года на Межправительственной конференции в Брюсселе были начаты переговоры по вопросу о присоединении Эстонии к ЕС.

Г. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

10. Эстония расположена в северо-восточной части Европы между 57°46' и 59°49' северной широты и 21°46' и 28°13' восточной долготы. Площадь территории страны составляет 45 215 км².

11. Эстонское государство сформировалось в результате борьбы эстонцев за свободу и независимость. Эстонцы населяют территорию нынешней Эстонии более 5 тысячелетий. Однако с XIII века они находились в зависимости от иностранных держав. Суверенное эстонское государство в реальности возникло лишь после революции, произошедшей в России, в октябре 1917 года. 28 ноября 1917 года губернский земский совет (маapäэв) объявил себя высшим органом власти в Эстонии. В феврале 1918 года был образован национальный Комитет спасения, который 24 февраля 1918 года в "Манифесте ко всем народам Эстонии" провозгласил независимость Эстонии. Этот день считается днем создания Эстонской Республики.

12. Однако через некоторое время в Эстонию вторглись немецкие войска, и только с ноября 1918 года, после поражения Германии в первой мировой войне и прекращения немецкой оккупации, правительство Эстонии смогло приступить к выполнению своих обязанностей. В ноябре 1918 года Советская Россия напала на Эстонию, и эстонцы были вынуждены отстаивать свою независимость в ходе войны за независимость (1918-1920 годы) и ландесверской войны в 1919 году. После победы эстонских войск 2 февраля 1920 года в Тарту был подписан мирный договор с Советской Россией, по которому советское правительство "навсегда" признало независимость Эстонии.

13. В апреле 1919 года, когда война еще продолжалась, было сформировано учредительное собрание, которое в 1920 году приняло первую Конституцию Эстонии. Она предусматривала создание эстонской парламентской системы, в соответствии с которой власть возлагалась на правительство в составе госстарейшины и министров, подотчетное парламенту. Новое государство признало всех лиц, постоянно проживающих в Эстонии, своими гражданами. По итогам состоявшегося в 1933 году референдума в Конституцию были внесены изменения, существенно расширившие полномочия госстарейшины. С учетом внесенных поправок Эстония была преобразована в президентскую республику. Однако в 1938 году вступила в силу третья Конституция Эстонии, предполагавшая более сбалансированное разделение властей и действовавшая де-юре на протяжении всего периода советской оккупации (1940-1991 годы). В августе 1939 года СССР и фашистская Германия подписали так называемый пакт Молотова-Риббентропа, содержащий секретные протоколы о разделении Восточной Европы на сферы влияния Советского Союза и Германии, согласно которым Эстония была отнесена к сфере влияния Советского Союза.

14. В сентябре 1939 года Советский Союз предъявил Эстонии ультиматум с требованием разрешить размещение советских вооруженных сил на эстонской территории и заключить договор о военных базах.

15. 17 июня 1940 года СССР оккупировал Эстонию. К власти пришло марионеточное правительство; в результате проведенных в июне 1940 года недемократических выборов был сформирован незаконный парламент, который 6 августа 1940 года ходатайствовал о принятии Эстонии в состав СССР и ее переименовании в Эстонскую Советскую Социалистическую Республику.

16. До 16 июня 1940 года Эстония была независимым государством-нацией и являлась полноправным членом Лиги Наций, а также многих других международных организаций. Оккупация и аннексия Эстонии Советским Союзом привели к полному разрушению государственного строя и общественной системы Эстонской Республики.

17. Советская оккупация Эстонии была временно приостановлена в 1941 году, когда эстонскую территорию заняли немецкие войска. Осенью 1944 года Эстония была вновь оккупирована советскими войсками. Попытки некоторых эстонских политиков восстановить независимость Эстонии после ухода немецких войск в 1944 году оказались безрезультатными.

18. 20 августа 1991 года, когда в Москве была предпринята попытка государственного переворота, Верховный совет провозгласил полную независимость Эстонской Республики. Вскоре после этого многие государства мира, включая Советский Союз, признали суверенитет Эстонии.

А. Государственное устройство

19. Деятельность рийгикогу (парламент Эстонии), правительства Республики и судов организована по принципу разделения властей и сбалансированного разграничения полномочий (статья 4 Конституции Эстонской Республики, далее именуемой "КЭ").

20. Высшим законодательным органом является рийгикогу (статья 59, КЭ), состоящий из 101 депутата (статья 60 КЭ).

21. Главой эстонского государства является президент Республики (статья 77 КС). В настоящее время им является Леннарт Мери.

22. Исполнительная власть в Эстонии принадлежит правительству Республики (статья 86 КЭ).

23. Канцлер юстиции является независимым должностным лицом, осуществляющим контроль за обеспечением того, чтобы нормативные акты, принимаемые государственными органами законодательной и исполнительной власти, а также органами местного самоуправления, соответствовали Конституции и действующему законодательству (статья 139 КЭ).

24. Правосудие отправляется исключительно судами. Суды являются независимыми и отправляют правосудие в соответствии с положениями Конституции и действующего законодательства (статья 146 КЭ). В Эстонии существует трехуровневая судебная система:

волостные и городские суды, а также административные суды (суды первой инстанции);

уездные суды (суды второй инстанции, которые пересматривают решения судов первой инстанции в порядке апелляционной процедуры);

Верховный суд (суд высшей инстанции, который пересматривает судебные решения в порядке кассационной процедуры, а также рассматривает дела, связанные с конституционными коллизиями).

25. Создание специальных судов с конкретной юрисдикцией регламентируется законодательством. Создание чрезвычайных судов не допускается (статьи 148 и 149 КЭ).

26. Каждый человек имеет право на защиту со стороны государства и закона (статья 13 КЭ). Обеспечение прав и свобод является обязанностью законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также органов местного самоуправления (статья 14 КЭ). Все люди без исключения могут обратиться в суд в случае нарушения их прав или свобод. Каждый человек, дело которого рассматривается в судебном порядке, вправе потребовать установления конституционности любого соответствующего закона, нормативного акта или процедуры (статья 15 КЭ). (См. также ниже раздел, посвященный статье 6).

27. Общепризнанные принципы и нормы международного права являются неотъемлемой частью правовой системы Эстонии (статья 3 КЭ). Если какой-либо закон или иной нормативный акт противоречит ратифицированному рийгикогу международному договору (включая международные конвенции по правам человека), то применяются положения международного договора (статья 123 КЭ).

28. Права, закрепленные за каждым человеком в соответствии с Международной конвенцией о ликвидации всех форм расовой дискриминации, пользуются в Эстонии неограниченной защитой. Положения Конвенции имеют непосредственное применение.

В. Экономика

29. Темпы прироста ВВП являются следующими: в 1995 году – 4,3%, в 1996 году – 4,0% и в 1997 году – 11,2%. В 1996 году ВВП в текущих ценах составил 52,4 млрд. крон, а в 1997 году – 65 млрд. крон.

30. Наиболее важным торговым партнером Эстонии по-прежнему является Финляндия. На протяжении трех лет подряд доля стран ЕС увеличивалась как в экспорте, так и в импорте, что происходило главным образом за счет сокращения доли стран, входящих в Содружество Независимых Государств (СНГ).

31. Объем продаж потребителям промышленного сектора составил 32,3 млрд. крон, т.е. по сравнению с предыдущим годом в текущих ценах возрос на 26%. В сопоставимых ценах увеличение составило 13%, превысив темпы роста ВВП. Одна пятая реализованной продукции приходилась на долю государственных и муниципальных компаний. Это можно объяснить несколько замедленными темпами приватизации энергетического комплекса страны и ролью муниципалитетов, в ведении которых все еще находятся системы водоснабжения и отопления. Наибольший прирост достигнут в обрабатывающей промышленности, где он составил 16,9% в неизменных ценах.

32. Среднегодовые темпы роста индекса потребительских цен снизились в 1997 году по сравнению с предыдущими годами, отражая общую дефляционную тенденцию. В 1996 году потребительские цены возросли на 23,3% по сравнению с предыдущим годом, тогда как в 1997 году прирост составил лишь 11,2%. В 1997 году цены производителей промышленной продукции повысились на 7,8%, а экспортные цены – на 4,9% (а в 1996 году соответственно на 9,9% и 5,5%).

33. В 1997 году в Эстонии была практически завершена приватизация промышленного сектора. Продолжалась проработка правовых вопросов намеченного на 1998–1999 годы разгосударствления коммунальных предприятий и компаний, обслуживающих инфраструктуру. Продажа крупных компаний, обслуживающих инфраструктуру, является последним этапом приватизации в Эстонии.

34. По данным на конец 1997 года, общий приток прямых иностранных инвестиций в Эстонию за прошедшие восемь лет составил 16,5 млрд. крон. В 1997 году приток прямых иностранных инвестиций в Эстонию (3,6 млрд. крон) и объем прямых инвестиций Эстонии на зарубежных рынках (1,8 млрд. крон) были самыми значительными за последние годы. Наиболее привлекательными отраслями экономики являлись промышленность, сектор недвижимости и сектор арендных услуг. Как и ранее, наиболее крупные инвестиции поступали из стран Северной Европы.

35. Лица, постоянно проживающие в Эстонии, увеличили объем своих прямых инвестиций за рубежом, осуществлявшихся главным образом в форме долгосрочных вложений в капитальные активы и вложений в акционерный капитал. Основная часть средств направлялась в сектора недвижимости, арендных и деловых услуг, а также в финансовый сектор. Более двух третей инвестиций приходилось на Латвию и Литву. Значительный прирост прямых иностранных инвестиций Эстонии за рубежом определенно свидетельствует о быстром и устойчивом развитии укрепляющейся национальной экономики. В условиях, когда Эстония успешно осуществляет постепенный переход к частной рыночной экономике, иностранный капитал, действующий в Эстонии, способствует созданию и функционированию современных хозяйственных структур. Эти новые структуры

предполагают использование передовой новаторской технологии и весьма высококвалифицированной рабочей силы, что во многом обеспечивает создание большого числа гарантированных рабочих мест.

С. Этнический состав населения*

36. Национальные меньшинства проживают в Эстонии с момента завоевания ею независимости. С тем чтобы понять различие между проблемами этих меньшинств и проблемами этнических групп, сложившихся позднее, необходимо составить представление о положении этнических групп, образующих большинство и меньшинство населения, в период довоенной независимости (1918–1940 годы) и в период аннексии (1940–1991 годы).

37. В период довоенной независимости (1919–1940 годы) этнический состав населения Эстонской Республики был сравнительно однородным. В настоящее же время в Эстонии проживают представители более 100 национальностей. Доля эстонцев составляет менее двух третей населения.

38. В 1934 году население Эстонской Республики насчитывало 1 126 413 человек. Основную часть населения составляли эстонцы (88,2%). Доля меньшинств, представлявших 50 национальностей, составляла 11,8%. Наиболее многочисленными среди них были русские (более 1 000 человек или 8,7%), немцы (1,5%), шведы (0,7%), латыши (0,5%), евреи (0,4%), поляки (0,1%) и финны (0,1%). В этот период евреи, ижорцы, рома, татары, ливы, карелы, мордва и зыряны принадлежали к группам, не оформленным в составе какого-либо независимого государства. Национальные меньшинства сосредоточивались на окраинах (русские, латыши, шведы) и отчасти в городах (немцы, евреи). Кроме того, в Эстонии в некоторой степени также были представлены кочующие рома; большинство рома, проживавших в Эстонии, погибли во время немецкой оккупации.

39. После аннексии Эстонии в 1940 году Советским Союзом эстонские граждане, как этнические эстонцы, так и национальные меньшинства, стали подвергаться жестокому насилию. Первые переселения начались уже в 1939 году в связи с передачей Палдиски и ряда островов Финского залива советской армии. На этих островах северного побережья проживали преимущественно шведы.

* Анализ проводится на основе данных переписи населения 1989 года. Информация, касающаяся национальных меньшинств, носит самый общий характер.

40. После второй мировой войны и в период последующей аннексии коренное население Эстонии стало сокращаться. В 1943–1944 годах, помимо шведов, Эстонию покинуло примерно 70 000 эстонцев. Численность коренного населения еще больше сократилась в результате массовых депортаций, проведенных Советским Союзом в 1941 и в 1949 годах. После того, как к Советской России были присоединены территории за Нарвой и большая часть Петсеримаа, в Эстонии не осталось районов, на которых проживали бы этнические меньшинства. Таким образом, в 1945 году население Эстонии практически целиком состояло из эстонцев. Однако через 45 лет доля эстонцев составляла лишь примерно 61,5%.

41. В 1945–1950 годах в Эстонию из СССР иммигрировало 241 000 человек. Первыми иммигрантами были выходцы из северо-западных областей России, однако постепенно начался приток переселенцев из более отдаленных районов. Вторая крупная волна иммиграции приходится на 1961–1970 годы, когда в Эстонию иммигрировало 95 000 новых переселенцев. Помимо русских, наиболее многочисленными группами иммигрантов являлись украинцы, белорусы и финны. К 1989 году в Эстонии проживали следующие этнические группы численностью свыше 500 человек: евреи, татары, литовцы, поляки, немцы, латыши, армяне, азербайджанцы, мордва, рома и чувашаи.

42. Свидетельством того, что мигранты являются не коренными жителями, служит их распределение по территории страны и высокий уровень урбанизации. Для эстонцев характерен гораздо менее высокий уровень урбанизации: 40,6% эстонцев проживают в сельской местности. Волна иммиграции с востока преимущественно коснулась некоторых эстонских городов, и особенно крупных городов; остальные города остались не затронутыми этим сравнительно длительным процессом. Города, в которых эстонцы составляют меньшинство, неравномерно распределены между волостями: основная часть таких населенных пунктов расположена на северо-востоке Эстонии и в волости Ида-Вирумаа. Что касается сельского населения, то эстонцы образуют подавляющее большинство во всех волостях. Однако сравнительно более низкая доля эстонцев отмечается в сельских поселениях в волости Ида-Вирумаа (на северо-востоке страны), где, помимо определенного притока иммигрантов, продолжается отток эстонцев. В среднем эстонцы составляют свыше половины, а именно 51,2%, городского населения Эстонии.

43. В приводимых ниже пунктах содержится общая информация о десяти национальных меньшинствах, численность каждого из которых превышает 2 000 человек. Первые четыре меньшинства являются многочисленными, а остальные – сравнительно более мелкими (2 000–5 000 человек). Вслед за названием национальности указывается ее численность, а также язык, используемый этим меньшинством в качестве первого языка; как представляется, существенная часть представителей различных национальностей не использует родной язык в повседневной жизни.

44. **Русские** (474 834 человека; языки: русский – 98,6%, эстонский – 1,3%). Русская община на протяжении столетий является крупнейшим национальным меньшинством, и в настоящее время общая численность русских в несколько раз превышает численность всех других национальных меньшинств вместе взятых. Русская община имеет

давние корни в Эстонии. После изменения границ в соответствии с Тартуским мирным договором (1920 год) русская община в Эстонии насчитывала примерно 100 000 человек, а на российской территории осталось приблизительно 150 000 эстонцев. Вследствие нового послевоенного передела границ к России отошла территория, на которой проживало большинство русского населения Эстонии, и, таким образом, с целью сохранения исторической преемственности в Эстонии осталось лишь около 20 000 русских. Нынешнее русское население, численность которого возросла примерно в 20 раз, сформировалось в основном в результате иммиграции. Коренное русское население в Эстонии составляет лишь незначительную часть общины этнических русских.

45. В эстонских городах проживают 432 888 русских, или почти 40% городского населения Эстонии. Русские составляют абсолютное большинство среди городского населения в волости Ида-Вирумаа. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что, хотя русские и образуют абсолютное большинство в этой волости, в ней проживает лишь одна треть русского населения Эстонии. Половина русского населения сосредоточена в волости Хярья; большое число эстонских "старых" русских проживают в волостях Йыгева и Тарту, а наиболее значительная их часть, вероятно, живет за границей.

46. Украинцы (48 271 человек; языки: украинский – 44,2%, русский – 54,5%, эстонский – 1,2%). В 1934 году в Эстонии насчитывалось только 92 украинца, однако, согласно переписи населения 1989 года, их численность составила 48 271 человек. Таким образом, украинское население не имеет исторических корней в Эстонии. Большинство украинцев, являющихся представителями иммигрантской общины, проживают в городах (88,6%).

47. Белорусы (27 711 человек; языки: белорусский – 31,9%, русский – 67,1%, эстонский – 0,7%). По данным переписи 1989 года, в Эстонии насчитывалось 27 711 белорусов, которые образуют третье по величине меньшинство, хотя всего лишь 55 лет назад (согласно переписи 1934 года) белорусы в Эстонии отсутствовали. Белорусы сосредоточены в основном в северной части Эстонии, и значительная их часть обрусела. Белорусы, как и другие мигранты, проживают главным образом в городах (91,8%).

48. Финны (16 622 человека; языки: финский – 31,0%, русский – 28,1%, эстонский – 40,8%). Финны не являются коренными жителями Эстонии, однако процесс их расселения здесь проходил не так, как у восточных славян. Во время второй мировой войны или сразу же после нее ингро-финны, которые были репрессированы советским режимом, попытались поселиться в Эстонии, однако в 1948–1950 годах их депортировали. Они смогли возвратиться лишь во второй половине 50-х годов. Финны также переселились в Эстонию в результате "зимней войны" (между Финляндией и Советским Союзом) с территориями, аннексированных Советским Союзом. Значительная часть жителей Эстонии, зарегистрированных в качестве финнов, фактически являются ингро-финнами (в 1989 году их численность составляла лишь 306 человек), а также, возможно, карелами (881 человек) и вепсами (37 человек). В 1989 году среди финнов насчитывалось 6 687 мужчин и 9 881 женщина; таким образом, соотношение между женщинами и мужчинами составляло 60:40 в пользу женщин.

49. **Евреи** (4 613 человек; языки: идиш – 12,3%, русский – 78,3%, эстонский – 8,4%). В XIX веке в Эстонии обосновалось значительное число польских евреев, иммиграционные потоки которых не прекратились и в нынешнем столетии. Как и в других европейских странах, евреи, прибывшие на постоянное место жительства, стали использовать местный язык коренного населения, а именно эстонский язык. В период немецкой оккупации многие представители еврейской национальности, проживавшие в Эстонии, были уничтожены. В настоящее время большинство евреев в Эстонии являются лицами, выехавшими после войны из Советского Союза.

50. **Татары** (4 058 человек; языки: татарский – 55,4%, русский – 43,1%, эстонский – 1,2%). В 1934 году в Эстонии проживало 166 татар. В послевоенные годы в Эстонии наблюдался быстрый и довольно устойчивый рост численности татарского населения, что прежде всего является результатом иммиграции. 55,4% эстонских татар считают татарский язык своим родным языком. Он был сохранен в значительно большей степени по сравнению с языками некоторых других ранее упомянутых этнических групп.

51. **Немцы** (3 466 человек; языки: немецкий – 36,0%, русский – 56,5%, эстонский – 7,2%). Начиная с XIII века немцы играли важную роль в истории Эстонии. Немцы, столетиями проживавшие на эстонских землях, приобрели местные, "прибалтийские" черты. Осуществление стратегических замыслов Гитлера и Сталина привело к тому, что в настоящее время большинство прибалтийских немцев проживают в Германии, а в Эстонии живут поволжские немцы. Гитлер положил конец существованию прибалтийских немцев в качестве коренного этнического меньшинства Эстонии. В ответ на призыв к возвращению в Германию в 1939–1940 годах Эстонию покинуло 13 339 немцев. Большинство оставшихся, т.е. приблизительно 2 000 человек, выехали из Эстонии после коммунистического переворота. Остальные немцы (согласно оценкам, после войны в Эстонии насчитывалось менее 300 немцев, большинство которых были выходцами из смешанных семей и фактически превратились в эстонцев) в начале 1945 года были депортированы в Сибирь. Таким образом, по данным переписи 1959 года, в Эстонии насчитывалось лишь 670 немцев. По итогам последующей переписи эта цифра возросла более чем в десять раз: во второй половине 60-х годов в Эстонию главным образом из Центральной Азии начали переселяться поволжские немцы.

52. **Латыши** (3 135 человек; языки: латышский – 57,2%, русский – 29,1%, эстонский – 13,2%). В 1934 году в южных приграничных районах Эстонии проживало в общей сложности 5 435 латышей. Согласно первой послевоенной переписи, их численность уменьшилась в два раза. Начиная с 60-х годов и в последующие два десятилетия численность латышей возрастала. Распределение латышей по территории Эстонии является более равномерным, чем, например, поляков или литовцев, и отчасти соответствует прежним местным поселениям.

53. **Поляки** (3 008 человек; языки: польский – 20%, русский – 63,4%, эстонский – 8,3%) и **литовцы** (2 568 человек; языки: литовский – 62,7%, русский – 30,2%, эстонский – 6,5%). Поляки появились в Эстонии несколько раньше литовцев: в 1934 году поляки по численности превосходили литовцев более чем в шесть раз. Неместный характер происхождения поляков и литовцев находит отражение в особенностях их расселения. Поляки, равно как и литовцы, проживают главным образом в районах, которые были сильнее других затронуты волной иммиграции из Советского Союза.

ЭТНИЧЕСКИЙ СОСТАВ НАСЕЛЕНИЯ						
	1989	1994	1995	1996	1997	1998
Все население	1 565 662	1 506 927	1 491 583	1 476 301	1 462 130	1 453 844
Эстонцы	963 281	962 326	957 948	953 547	950 124	946 646
Русские	474 834	436 562	428 360	420 435	412 628	409 111
Украинцы	48 271	40 501	39 585	38 588	37 306	36 929
Белорусы	27 711	23 655	23 088	22 521	21 883	21 589
Финны	16 622	15 090	14 522	13 949	13 629	13 317
Евреи	4 613	3 008	2 864	2 697	2 553	2 423
Татары	4 058	3 546	3 484	3 389	3 315	3 271
Немцы	3 466	1 861	1 733	1 517	1 349	1 288
Латыши	3 135	2 876	2 810	2 750	2 723	2 691
Поляки	3 008	2 544	2 488	2 436	2 374	2 355
Литовцы	2 568	2 383	2 329	2 284	2 245	2 221
Другие национальности	14 095	12 575	12 372	12 188	12 001	12 003

54. В период после восстановления независимости Эстонии с ее территории выехала часть новых поселенцев. Среди них, помимо евреев, немцев и финнов, которые репатриировались по различным причинам, из Эстонии уехали российские военнослужащие и члены их семей.

D. Международные обязательства Эстонии

55. Статья 123 Конституции Эстонии предусматривает примат международных договоров над национальным законодательством. Если законы или иные нормативные акты противоречат какому-либо международному договору, ратифицированному рийгикогу (парламент), то применяются положения международного договора.

56. В соответствии с Законом о внешних сношениях (RT I 1993, 72, 1020, 1997, 73, 1200, 1996, 49, 953) правительство Республики отвечает за выполнение международных договоров. Если какой-либо нормативный акт противоречит международному договору, то правительство либо представляет законопроект в рийгикогу для внесения поправок в конкретный закон, либо изменяет другие нормативные акты в пределах своей компетенции, с тем чтобы обеспечить соблюдение международного договора.

57. Статья 9 Гражданского процессуального кодекса (RT I 1998, 43, 666) предусматривает, что суды должны принимать решения на основе норм международного права, ратифицированных Эстонской Республикой, и законодательства Эстонии. Если международный договор, ратифицированный Эстонской Республикой, или конвенция, стороной которой является Эстония, устанавливает процессуальные нормы, отличные от положений законов, регулирующих процедуру гражданского судопроизводства в Эстонской Республике, то применяются процессуальные нормы, установленные международным договором или конвенцией.

58. С учетом вышесказанного, а также положений Конституции Эстонии, которые предусматривают, что общепризнанные принципы и нормы международного права являются неотъемлемой частью правовой системы Эстонии, международный договор может применяться не будучи включенным в эстонское законодательство, и на положения международного договора можно непосредственно ссылаться в судах. Верховный суд уже делал это на практике.

59. Конституция устанавливает, что в случае коллизии между эстонским законом и международным договором преимущественную силу имеет международный договор. В Конституции также предусматривается, что Эстонская Республика не может заключать международные договоры, которые противоречат Конституции. Поскольку в Конституции закрепляется преимущественная сила международных договоров, существует возможность применения их положений в эстонских судах.

60. Эстония является государством-участником следующих соответствующих международных договоров:

а) Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него (вступившей в силу 19 января 1992 года (RT II 1994/27/103));

б) Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (вступившего в силу 21 января 1992 года (RT II 1993/10-11/13));

с) Международного пакта о гражданских и политических правах (вступившего в силу 21 января 1992 года (RT II 1993/10-11/11));

д) Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах (вступившего в силу 21 января 1992 года (RT II 1993/10-11/12));

- е) Конвенции о неприменимости срока давности к военным преступлениям и преступлениям против человечества (вступившей в силу 19 января 1992 года (РТ II 1994/16-17/50));
- ф) Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него (вступившей в силу 20 ноября 1991 года (РТ II 1995/5-6/29));
- г) Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (вступившей в силу 20 ноября 1991 года (РТ II 1995/5-6/31));
- h) Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (вступившей в силу 20 ноября 1991 года (РТ II 1994/14-15/44));
- і) Международной конвенции против апартеида в спорте (вступившей в силу 20 ноября 1991 года (РТ II 1996/8/26));
- ј) Конвенции о правах ребенка (вступившей в силу 20 ноября 1991 года (РТ II 1996/16/56));
- к) Конвенции о статусе беженцев и Протокола, касающегося статуса беженцев (вступивших в силу соответственно 9 июля 1997 года и 10 апреля 1997 года (РТ II 1997, 6, 26));
- l) Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ETS 5), измененной на основе Протоколов № 3, 5, 8 (ETS 45, 55, 118) и дополненной на основе Протокола № 2 (ETS 44) (вступившей в силу 16 апреля 1996 года) (Конвенция и Протоколы к ней (за исключением Протокола № 6) опубликованы в РТ II 1996/11-12/34);
- м) Протокола к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (ETS 9) (вступившего в силу вместе с Конвенцией);
- n) Протокола № 4 к Конвенции (ETS 46) (вступившего в силу вместе с Конвенцией);
- о) Протокола № 6 к Конвенции (ETS 114) (вступившего в силу 1 мая 1998 года (РТ II 98, 14,22));
- р) Протокола № 7 к Конвенции (ETS 117) (вступившего в силу 1 июля 1996 года);
- q) Протокола № 9 к Конвенции (ETS 140) (вступившего в силу 1 августа 1998 года);

r) Протокола № 10 к Конвенции (ETS 146) (ратифицированного вместе с Конвенцией);

s) Протокола № 11 к Конвенции (ETS 155) (вступившего в силу 1 ноября 1998 года);

t) Европейской конвенции по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ETS 126) (вступившей в силу 1 марта 1997 года (RT II 1996/36-37/132));

u) Протоколов № 1 и 2 к Европейской конвенции по предупреждению пыток (ETS 151 и 152) (ратифицированных вместе с Конвенцией);

v) Рамочной конвенции по защите национальных меньшинств (ETS 157) (вступившей в силу 1 февраля 1998 года (RT II 96 40/154));

w) Европейской социальной хартии (пересмотренной) (ETS 163) (подписанной 4 мая 1998 года).

II. ИНФОРМАЦИЯ ПО СТАТЬЯМ КОНВЕНЦИИ

A. Статья 2

61. Обязательства о недискриминации и равном обращении, предусмотренные в статье 2, более подробно рассматриваются в разделах настоящего доклада, посвященных статьям 3-7.

1. Запрещение расовой дискриминации

62. Основные права и свободы человека закреплены в главе II Конституции Эстонии. В статье 12 Конституции непосредственно запрещается дискриминация по любым признакам и предусматривается равноправие каждого человека перед законом. Все люди равны перед законом. Никто не должен подвергаться дискриминации по признаку национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических или иных убеждений, имущественного или социального положения или по иным причинам. Разжигание ненависти, насилия или дискриминации, основанных на признаках национальной принадлежности, расы, религиозных убеждений или политических взглядов, запрещается и карается по закону. Разжигание ненависти, насилия или дискриминации между социальными группами также запрещается и карается по закону.

63. Права и свободы могут ограничиваться только в соответствии с Конституцией. Обеспечение прав и свобод является обязанностью законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти, а также органов местного самоуправления. В дополнение к Конституции принцип равного обращения и запрещения дискриминации находит четкое отражение в ряде других законодательных актов, которые более подробно обсуждаются в разделе настоящего доклада, посвященном статье 5.

2. Защита национальных меньшинств

64. Согласно статье 49 Конституции Эстонии каждый человек имеет право на сохранение своей национальной самобытности. Статья 50 Конституции далее предусматривает, что национальные меньшинства, действуя в интересах национальной культуры, могут создавать самоуправляющиеся организации на условиях и при соблюдении процедур, которые установлены в Законе о культурной автономии национальных меньшинств. В пункте 2 статьи 52 указывается, что национальные меньшинства, которые составляют большинство населения, постоянно проживающего в том или ином районе, вправе использовать свой язык как средство общения при решении внутренних дел в соответствии с законом. В статье 55 отмечается, что граждане иностранных государств и лица без гражданства обязаны уважать конституционный строй Эстонии, т.е. каждый человек, находящийся на эстонской территории, должен соблюдать закон, воплощенный в Конституции Эстонии.

65. Еще 12 февраля 1925 года парламент принял первый Закон о культурной автономии национальных меньшинств, в котором утверждалось, что Эстонская Республика уважает право всех этнических групп на сохранение своей этнической самобытности, культуры и религиозных верований. Этот Закон был первым законом подобного рода во всем мире и получил международное признание в качестве действенной меры, направленной на защиту культурной автономии национальных меньшинств. В соответствии с этим Законом немцам, русским, шведам и другим группам национальных меньшинств, численность которых в Эстонии превышала 3 000 человек, предоставлялось право создавать органы культурного самоуправления, компетентные: i) создавать государственные и частные образовательные учреждения с обучением на их родном языке, а также управлять ими и осуществлять контроль за их деятельностью; ii) обеспечивать удовлетворение культурных потребностей соответствующего национального меньшинства и руководить деятельностью учреждений и предприятий, созданных с этой целью.

66. 12 июня 1993 года на рассмотрение рийгикогу был представлен новый Закон о культурной автономии национальных меньшинств, который был принят 26 октября того же года. Новый Закон зиждется на тех же основных идеях, что и Закон 1925 года: признание права национальных меньшинств на сохранение своей этнической самобытности, культуры и языка. Вместе с тем в Законе содержатся соответствующие правовые гарантии и руководящие принципы. Под "национальным меньшинством" в нем понимаются граждане Эстонии, которые проживают на эстонской территории, связаны длительными и прочными узами со страной своего проживания и хотят сохранить свои исконные культурные традиции, язык и религию. Воспользоваться правом на создание органов культурного самоуправления могут все группы национальных меньшинств, которым это право было предоставлено по Закону 1925 года, а также другие этнические группы численностью свыше 3 000 человек.

3. Интеграция неэстонскоязычного населения в эстонское общество

67. В соответствии с документом, озаглавленным "Основные направления национальной политики Эстонии в целях интеграции неэстонцев в эстонское общество", который был одобрен правительством Республики и рийгикогу, четко определенной задачей эстонского государства является интеграция неэстонцев в эстонское общество и поощрение их широкого участия в общественной жизни страны. Кроме того, эстонское государство рассчитывает на готовность неэстонцев, ходатайствующих о предоставлении им эстонского гражданства, выполнять свои гражданские обязанности наравне с эстонцами.

68. Как указывается в приводимых ниже пунктах, за период с мая 1997 года правительство Эстонии приняло важные политические и административные меры, направленные на интеграцию неэстонцев в эстонское общество.

69. В мае 1997 года был создан новый пост министра без портфеля, отвечающего, в частности, за вопросы интеграции. В июне 1997 года была учреждена экспертная комиссия в составе 17 членов, призванная разработать проект программы интеграции неэстонцев в эстонское общество.

70. 10 февраля 1998 года правительство одобрило предложенную экспертной комиссией интеграционную политику; рийгикогу обсудил эту политику и в июне 1998 года принял ее. Экспертная комиссия представила правительству рамочный план действий, на котором зиждется Государственная интеграционная программа и который будет служить основой для связанных с интеграцией мероприятий до завершения составления окончательного варианта Государственной интеграционной программы в 1999 году. В 1998 году на осуществление деятельности, связанной с интеграцией, из государственного бюджета было ассигновано 6 млн. крон (примерно 430 000 долл. США).

71. С целью поддержки национальных интеграционных процессов 31 марта 1998 года правительство создало Фонд интеграции неэстонцев.

72. 20 января 1998 года правительство утвердило План развития школ, в которых обучение проводится не на эстонском языке: разработка единообразной системы образования в Эстонии, план действий на 1997-2007 годы, который был подготовлен министерством образования, а 21 апреля 1998 года - Стратегии преподавания эстонского языка населению, не говорящему на эстонском языке, в котором излагаются основные принципы и цели преподавания эстонского языка неэстонцам на следующее десятилетие.

73. 27 августа 1998 года правительства Эстонии, Финляндии, Швеции, Норвегии и Дании и Программа развития Организации Объединенных Наций подписали договор, в соответствии с которым ПРООН и страны Северной Европы предоставят Эстонии 1 350 000 долл. США в порядке помощи на развитие интеграционных процессов. 16 октября 1998 года правительство Эстонии, ЕС и ПРООН задействовали программу

PHARE Европейского союза в целях преподавания эстонского языка: в соответствии с достигнутой договоренностью ЕС в течение двух с половиной лет выделит 1,46 млн. евро на поддержку деятельности, связанной с обучением взрослых и подростков эстонскому языку.

74. В 1999 году бюджетные ассигнования, предусмотренные для осуществления деятельности по стимулированию интеграции, составили 5,6 млн. крон.

75. Крупнейшие интеграционные проекты, начало которых намечено на 1999 год, связаны с образованием и преподаванием официального языка. В основе наиболее важных проектов, финансируемых из государственного бюджета, лежит закон "О развитии общеобразовательных средних школ и гимназий", согласно которому в 2007/2008 году в государственных и муниципальных гимназиях начнется переход от обучения на других языках, помимо эстонского к обучению на эстонском языке.

76. При осуществлении своих программ министерство образования сотрудничает с другими министерствами и органами управления уездов. Существует отдельное соглашение о сотрудничестве, регулирующее взаимодействие с Фондом интеграции неэстонцев. Программа PHARE Европейского союза и программы стран Северной Европы, ПРООН, Финляндии, Дании, Швеции и Канады либо поддерживают программы, финансируемые из государственного бюджета, либо образуют самостоятельные вспомогательные программы.

77. В 1999 году по распоряжению министерства образования в качестве эксперимента учащиеся неэстонских общеобразовательных школ должны сдавать выпускные экзамены, а учащиеся гимназий – государственные экзамены на эстонском языке. Учителя, получившие статус преподавателя официального языка, продолжат свою учебную работу, и будет обновлена программа преподавания официального языка. Кроме того, во всех школах, в которых обучение осуществляется не на эстонском языке, с первого класса начнется преподавание эстонского языка; языковая, а также будет осуществляться проверка и совершенствование языковой и профессиональной квалификации учителей, ведущих преподавание не на эстонском языке (дополнительная профессиональная подготовка и изучение языка).

78. Будет продолжено осуществление разработанной министерством образования национальной программы "Интеграция неэстонской молодежи в эстонское общество" (VERA). В контексте международного сотрудничества продолжится осуществление следующих более крупных программ:

а) подготовка и деятельность ведущих преподавателей (совместно с Британским советом);

б) разработка и внедрение системы обучения по методу "погружения" (совместно с Канадой и Финляндией);

с) укрепление координационного потенциала в волости Ида-Вирумаа; оказание консультационных услуг министерству образования, внедрение системы выплат по ссудам, получаемым на цели изучения языка (совместно с Финляндией);

d) программа PHARE по линии ЕС, предусматривающая преподавание эстонского языка взрослому населению (предоставление учебных материалов слушателям и оказание поддержки фонду, предназначенному для возмещения платы за обучение; обеспечение школ учебными материалами для преподавания эстонского языка, оказание поддержки деятельности лагерей, создаваемых для преподавания языка и содействия интеграции, оснащение двух экспериментальных школ лингофонными кабинетами, организация интенсивных курсов эстонского языка для студентов педагогических отделений; просветительская работа; содействие в осуществлении программы);

e) программа правительства Эстонии, ПРООН и стран Северной Европы (система формального образования, образование взрослых, образование молодежи, культурные обмены и культурная самобытность, региональные мероприятия в области развития на уровне волости Ида-Вирумаа, совершенствование работы учреждений, участвующих в интеграционных процессах, информирование СМИ и общественности, управление проектами, контроль и оценка их осуществления, а также доклады по проектам).

79. В местных отделениях Совета по делам гражданства и иммиграции планируется создать в 1999 году должности сотрудников по вопросам интеграции, которые будут заниматься, в частности, предоставлением справочной информации по вопросам интеграции, касающейся законодательства, возможностей изучения языка, программ, финансовых ресурсов, фондов и т.д. Создание первой такой должности (экспериментальный проект, финансируемый Международной организацией по миграции) в Нарвском отделении Совета по делам гражданства и иммиграции будет завершено в середине 1999 года. Кроме того, в 1999 году планируется, за счет средств государственного бюджета, создать основы для сотрудничества между региональными информационными центрами и центрами социальной интеграции. В 1999 году необходимо укомплектовать штат сотрудников управления интеграции и миграции Совета по делам гражданства и миграции.

80. В 1999 году будет создана национальная система контроля за деятельностью в области интеграции. Будет продолжена работа по изданию и распространению материалов, касающихся данной проблематики.

В. Статья 3

81. Как уже указывалось в разделе, посвященном статье 2, основные права и свободы человека закреплены в главе II Конституции Эстонии. Статья 12 Конституции непосредственно запрещает дискриминацию по любым признакам; в ней предусматривается, что все люди равны перед законом и что никто не должен подвергаться дискриминации по признаку национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических или иных убеждений, имущественного или социального положения или по иным причинам. Разжигание ненависти, насилия или дискриминации, основанных на признаках национальной принадлежности, расы, религиозных убеждений или политических взглядов, запрещается и карается по закону. Разжигание ненависти, насилия или дискриминации между социальными группами также запрещается и карается по закону.

82. Действия, совершенные на почве расизма или расовой дискриминации, подлежат наказанию в соответствии с положениями Уголовного кодекса. Меры наказания за вышеупомянутые преступления предусмотрены в первой главе (преступления против человечности и военные преступления, статья 61¹) особенной части Уголовного кодекса (РТ 1992,20,287 и 288; РТ I 1997, 21/22, 353; 28, 423; 30, 472; 34, 535; 51, 824; 52, 833 и 834; 81, 1361; 86, 1461; 87, 1466-1468; 1998, 2, 42; 4, 62; 17, 265; 30, 412; 36/37, 552 и 533; 51, 756 и 759; 59, 941; 98/99, 1576; 107, 1766). В статьях 72 и 72¹ второй главы определяются меры наказания за преступления против государства, а в статье 198¹ главы 11 – за преступления против общественного порядка и общественной безопасности (см. также ниже пункты, посвященные статье 4).

83. С 1993 года особенная часть Уголовного кодекса содержит статью 72, которая устанавливает ответственность за разжигание ненависти, насилия или дискриминации по признаку национальной принадлежности, расы, религиозных убеждений или политических взглядов и соответствующие действия наказываются штрафом, арестом или лишением свободы на срок до одного года (часть 1). Те же действия, если они повлекли за собой смерть, причинение вреда здоровью или иные тяжкие последствия, наказываются лишением свободы на срок до трех лет (часть 2).

84. Статья 72¹ Уголовного кодекса также предусматривает возможность привлечения к уголовной ответственности и наказания в виде штрафа или ареста за нарушения принципа равенства, проявляющиеся в прямом или косвенном ограничении прав личности, либо в явных или подразумеваемых предпочтениях в отношении какого-либо отдельного лица по признаку его национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, религии, политических или иных убеждений, имущественного или социального положения и по иным причинам.

85. 9 ноября 1994 года был принят Закон об уголовной ответственности лиц, совершивших преступления против человечности и военные преступления на территории Эстонии (RT I 1994, 83, 1447). В соответствии с разделом 1 этого Закона была установлена уголовная ответственность лиц, совершивших преступления против человечности и военные преступления на территории Эстонии, и в законодательство Эстонской Республики были внесены соответствующие поправки. Согласно статье 2 в Уголовный кодекс была включена концепция преступлений против человечности и была введена уголовная ответственность за убийство члена какой-либо расовой группы, за действия в отношении члена какой-либо расовой группы, повлекшие за собой нанесение серьезных или тяжких телесных повреждений или психическое расстройство, либо сопряженные с применением пыток, за насильственное отобрание детей и за вооруженное нападение; кроме того, была установлена мера наказания в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет или пожизненного заключения за деяния, совершенные с намерением полностью или частично уничтожить какую-либо расовую группу.

86. В дополнение к законодательным, судебным и административным мерам была сформирована несудебная Международная комиссия по расследованию преступлений против человечности, которая представит результаты своей работы президенту Республики и премьер-министру Эстонии. Комиссии по расследованию было поручено изучить вопросы, связанные с преступлениями против человечности, совершенными нацистскими и советскими оккупационными властями на территории Эстонии в 1939–1991 годах. Принять участие в работе Комиссии было предложено эстонским и зарубежным общественным деятелям, а также представителям неправительственных организаций, включая Американский еврейский комитет, который на первом заседании 13 мая 1998 года представляли директор Отдела европейских отношений раввин Эндрью Бейкер и председатель Комиссии по международным отношениям Комитета г-н Николас Лейн. В пресс-релизе канцелярии президента от 13 мая 1998 года указывается, что "каждый гражданин Эстонской Республики, который проживает в Эстонии и который будет признан виновным в преступлениях против человечности, совершенных нацистскими оккупационными властями в отношении еврейского народа или других народов или в преступлениях против человечности, совершенных советскими оккупационными властями в отношении эстонцев и других народов, будет предан суду и понесет установленное судом наказание". В пресс-релизе далее отмечается, что "Комиссия в настоящее время не располагает сведениями, свидетельствующими о проживании на свободе в Эстонии каких-либо нацистских преступников, но она рассмотрит любые представленные ей доказательства...".

С. Статья 4

87. Как упоминалось выше, действия, совершенные по мотиву расизма или расовой дискриминации, подлежат наказанию в соответствии с положениями Уголовного кодекса. Подпункт 1 статьи 61¹ Уголовного кодекса, который касается преступлений против человечности, устанавливает наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет или пожизненного заключения за совершение преступлений против человечности, в том числе геноцида, квалифицируемых в соответствии с нормами международного права, включая преднамеренные действия с целью полного или частичного

уничтожения какой-либо национальной, этнической, расовой, религиозной, выступающей против оккупационного режима или любой другой социальной группы; убийство члена такой группы, нанесение ему серьезных или тяжких телесных повреждений и причинение ему психического расстройства или применение пыток насильственное отобрание детей; вооруженное нападение; депортацию и лишение или ограничение экономических, политических и социальных прав местных жителей во время оккупации или аннексии. В подпункте 2 этой же части предусматривается, что должностное лицо, с согласия которого совершено преступление, указанное в подпункте 1, привлекается к ответственности в качестве соучастника преступления.

88. Также применяются статьи 72 и 72¹ Кодекса, о которых говорится в пункте 83 выше.

89. Концепция расовой дискриминации связана с принципом равного обращения, который более подробно рассматривается в части, касающейся осуществления статьи 5 Конвенции, предусматривающей обязательства каждого государства-участника гарантировать равенство всех людей перед законом.

90. Согласно статье 198¹ Уголовного кодекса за умышленное уничтожение, порчу или сокрытие документов, содержащих информацию о преступлениях против человечности или военных преступлениях, назначается наказание в виде ареста или лишения свободы на срок до трех лет либо на срок до пяти лет, если это деяние совершено должностным лицом в его официальном качестве.

91. Уголовный кодекс предусматривает меры наказания за распространение идей, основанных на превосходстве одной расы или расовой ненависти, а также за расовую дискриминацию, осуществляемую отдельными лицами, организациями, национальными или местными органами власти или учреждениями.

92. На основании статей 72 и 72¹ Уголовного кодекса полицейские силы безопасности (КАРО) возбудили следующие уголовные дела*:

ГОД	Число дел, возбужденных КАРО	Число дел, рассмотренных в судах
1993	2	1
1994	2	1
1995	-	-
1996	3	-
1997	-	-
1998	6	1

* Все дела возбуждены на основании части 1 статьи 72.

Д. Статья 5**1. Право на равенство перед судом и всеми другими органами, отправляющими правосудие**

93. Пункт 1 статьи 15 Конституции устанавливает право каждого на обращение в суд: "Каждый человек, права или свободы которого нарушаются, имеет право обратиться в суд". Кроме того, каждый человек имеет право на возмещение морального и материального ущерба, нанесенного незаконными действиями какого-либо лица (статья 25 Конституции).

94. В подпункте 1 статьи 4 Закона о судах (RT I 1991, 38, 472) предусматривается следующее: "Граждане имеют право на защиту со стороны суда в случае посягательства на их жизнь, здоровье, личную свободу, имущество, честь и достоинство или другие права и свободы, гарантируемые Конституцией. Правосудие отправляется на основе принципа равенства граждан перед законом и судом". В соответствии с подпунктом 2 этой же статьи граждане иностранных государств и лица без гражданства пользуются на территории Эстонской Республики правом на судебную защиту наравне с эстонскими гражданами, если международные договоры Эстонской Республики не предусматривают иное.

95. В соответствии с пунктом 1 статьи 15 Конституции каждый человек во время рассмотрения своего дела судом имеет право подать петицию о признании любого закона, другого нормативного акта или процедуры неконституционными. Согласно статье 12 Закона об организации деятельности канцлера юстиции (RT I 1993, 25, 436), каждый человек имеет право направить канцлеру юстиции петицию с просьбой рассмотреть вопрос о соответствии конкретного акта или иных нормативных положений, имеющих общее применение, Конституции или действующему законодательству.

96. Любой человек, который считает, что решения или процедуры органов, учреждений или должностных лиц, о которых говорится в подпункте 1 статьи 4 Кодекса административного судопроизводства (RT I 1993, 50, 694), нарушают или ограничивают права или свободы, имеет право обратиться в суд в целях своей защиты (статья 5, подпункт 1).

97. В соответствии с подпунктом 1 статьи 4 Гражданского процессуального кодекса (RT I 1998, 43, 666) каждый человек в порядке, установленном законом, вправе ходатайствовать о судебной защите своих прав и свобод при их нарушении. В любом гражданском деле все лица равны перед законом и судом, и, как правило, все дела рассматриваются на открытом заседании (статья 6 и статья 8, подпункты 1 и 3).

98. В соответствии со статьей 13 Уголовно-процессуального кодекса (RT I 1995, 6, 69) рассмотрение уголовных дел осуществляется на основе принципа равенства всех лиц перед законом и судом независимо от их происхождения, социального или имущественного положения, расовой или национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, сферы и вида деятельности, места жительства или других обстоятельств (см. также ниже часть, посвященную статье 6).

2. Право на личную безопасность и защиту со стороны государства от насилия или телесных повреждений

99. В соответствии со статьей 13 Конституции каждый человек имеет право на защиту со стороны государства и закона. Эстонское государство также защищает своих граждан в зарубежных странах.

100. Статья 20 Конституции устанавливает право каждого человека на свободу и личную неприкосновенность. Уголовный кодекс, в котором насильственные действия в отношении человеческой личности квалифицируются в качестве уголовного преступления, предусматривает возможность принятия государством принудительных мер. В главе 4 Уголовного кодекса (RT I 1997, 21, 353) устанавливаются правовые санкции за преступления против личности. В этой главе определяются меры наказания за различные насильственные действия, нанесение телесных повреждений и другие посягательства на неприкосновенность личности. В зависимости от степени тяжести эти деяния могут наказываться штрафом или лишением свободы.

101. В статье 16 Конституции указывается, что каждый человек имеет право на жизнь. Это право охраняется законом. Жизнь каждого человека охраняется с помощью правовых санкций, применяемых в соответствии с Уголовным кодексом за убийство. Убийство наказывается лишением свободы на срок от пяти до двенадцати лет. Отягчающими обстоятельствами, в частности, являются убийство беременной женщины, престарелого или ребенка, а также убийство лица, исполнявшего служебные обязанности или выполнявшего общественный долг. Последнее из указанных положений направлено на обеспечение безопасности лиц, занятых охраной правопорядка. Убийство при отягчающих обстоятельствах наказывается лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет.

102. Право на жизнь охраняется еще до фактического рождения ребенка, начиная с двенадцатой недели жизни зародыша. Производство аборта разрешается до одиннадцатой недели беременности или же до двадцать первой недели беременности только при наличии некоторых медицинских показаний, таких, как угроза здоровью беременной женщины, опасность рождения ребенка с серьезными умственными или физическими недостатками, а также если возраст беременной женщины составляет менее 15 или более 45 лет. Аборт производится только по желанию беременной женщины.

103. В Эстонии убийство или нанесение телесных повреждений не допускается даже с согласия или по желанию жертвы. Эвтаназия приравнивается к убийству или содействию совершению убийства. Вплоть до настоящего времени в Верховном суде не было прецедентов, связанных с назначением наказаний за эвтаназию. В последние годы среди юристов активизировались дискуссии по поводу медицинского законодательства и были выдвинуты аргументы в пользу легализации эвтаназии при некоторых обстоятельствах, однако этот вопрос пока еще не урегулирован в правовом порядке.

104. Согласно ныне действующему Уголовному кодексу Эстонии самой строгой мерой наказания является пожизненное заключение.

105. 18 марта 1998 года Эстония ратифицировала Протокол № 6 к Европейской конвенции о правах человека (РТ 2 1996, 11, 34). 13 мая 1998 года были приняты поправки к Уголовному кодексу и Уголовно-исполнительному кодексу (РТ I 1993, 49, 693), отменившие положения, касающиеся смертной казни. В последний раз смертный приговор был приведен в исполнение 11 сентября 1991 года.

106. Положения Уголовно-процессуального кодекса и Уголовного кодекса предусматривают порядок применения правовых санкций за нарушения статьи 18 Конституции, в которой устанавливается, что никто не должен подвергаться пыткам и другим бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания.

107. В настоящее время осуществляется разработка нового уголовного кодекса, с тем чтобы уголовные преступления и административные правонарушения охватывались единым нормативным актом. Одна из целей этого кодекса сводится к обеспечению более полного рассмотрения наказуемых деяний. В процессе подготовки нового кодекса были запрошены мнения европейских экспертов, занимающихся вопросами публичного права, и соблюдены требования конвенций Организации Объединенных Наций и директив Европейского союза.

108. Закон о государственном надзоре устанавливает правила осуществления надзора и сбора личных данных. Регламентирование правомерности такой деятельности является важной гарантией защиты населения от произвольных действий государства. В статье 17 Закона о государственном надзоре (РТ I 1994, 16, 290) предусматривается, что гражданин Эстонии имеет право доступа к данным о своей личности, которые имеются в распоряжении органов по надзору и хранятся в их архивах. Таким образом, граждане иностранных государств и лица без гражданства не могут непосредственно пользоваться этим правом.

3. Право участвовать в выборах на основе всеобщего и равного избирательного права

109. В статьях 56–58 Конституции Эстонской Республики гарантируется право на свободные выборы. В статье 56 отмечается, что высшая государственная власть осуществляется населением путем выборов в рийгикогу и проведения референдумов. В статье 57 устанавливается порядок осуществления права на голосование: избирательным правом обладают граждане Эстонии, достигшие 18-летнего возраста.

110. В статье 5 Закона о референдуме (RT I 1994, 41 659) закрепляется право на участие в референдуме: участвовать в референдуме может гражданин Эстонии, достигший 18-летнего возраста к моменту проведения референдума.

а) Выборы в рийгикогу

111. В статье 60 Конституции предусматривается, что депутаты рийгикогу избираются в ходе свободных выборов по принципу пропорционального представительства. Выборы являются всеобщими, равными и прямыми. Они проводятся путем тайного голосования. В члены рийгикогу может баллотироваться любой гражданин Эстонии, достигший 18-летнего возраста и обладающий правом голоса.

112. В статье 1 Закона о выборах в рийгикогу (RT I 1994, 47, 784) устанавливаются основы избирательной системы: депутаты рийгикогу избираются в ходе свободных выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Не имеют права участвовать в выборах граждане, осужденные по приговору суда и отбывающие наказание в пенитенциарном учреждении.

113. В разделе 1 Закона о политических партиях содержится определение понятия "политическая партия": политической партией является добровольное политическое объединение эстонских граждан, которое зарегистрировано в соответствии с процедурой, предусмотренной в Законе, и цель которого заключается в выражении политических интересов его членов и сторонников и в осуществлении власти через государственные органы и органы местного самоуправления.

б) Выборы в советы местного самоуправления

114. В соответствии со статьей 156 Конституции представительным органом местного самоуправления является совет, избираемый в ходе свободных выборов сроком на три года. Выборы являются всеобщими, равными и прямыми. Они проводятся путем тайного голосования. Согласно условиям, оговоренным в законе, избирательным правом при выборах в советы местного самоуправления обладают лица, постоянно проживающие на территории, относящейся к ведению соответствующего органа местного самоуправления, и достигшие 18-летнего возраста.

115. В статье 1 Закона о выборах в советы местного самоуправления (RT I 1996, 37, 739), в котором устанавливаются основы избирательной системы, указывается следующее: "Члены советов местного самоуправления избираются в ходе свободных выборов на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования". В статье 3, в которой приводится определение понятия "всеобщее избирательное право" для целей данного закона, отмечается: "Избирательным правом обладают граждане Эстонии, достигшие ко дню выборов 18-летнего возраста, постоянно проживающие на территории, относящейся к ведению соответствующего органа местного самоуправления, и включенные в эстонский общенациональный избирательный список граждан в данном сельском районе или городе".

116. Кроме того, избирательным правом обладают законно находящиеся на территории Эстонии иностранцы, достигшие ко дню выборов 18-летнего возраста, постоянно проживающие на территории, относящейся к ведению соответствующего органа местного самоуправления, по меньшей мере в течение пяти лет к 1 января года проведения выборов и включенные в эстонский общенациональный избирательный список иностранцев в сельском районе или городе. Иностранцем, постоянно проживающим на территории, относящейся к ведению органа местного самоуправления, считается лицо, которое находится в Эстонии на основании вида на жительство, которое проживает на территории данного органа местного самоуправления по меньшей мере 183 дня в год и которое не должно покидать соответствующую территорию, более чем на 90 дней подряд.

117. Согласно Закону в члены совета местного самоуправления может баллотироваться каждый гражданин Эстонии, обладающий избирательным правом; достигший 18-летнего возраста; постоянно проживавший на территории органа местного самоуправления по крайней мере к 1 июня года выборов или ко дню дополнительных выборов, или выборов, проведение которых вызвано слиянием единиц местного самоуправления; включенный в эстонский общенациональный избирательный список граждан в данном сельском районе или городе; принесший присягу в соответствии с предусмотренной законодательством процедурой; и владеющий эстонским языком в объеме, установленном в Законе о языке (RT I 1995, 23,334). В праве выставить свою кандидатуру на выборах в совет местного самоуправления ограничены лица, отбывающие наказание за умышленное уголовное преступление. Кроме того, ограничивается пассивное избирательное право лиц, осужденных по приговору суда и отбывающих наказание в пенитенциарном учреждении.

118. Равное избирательное право закреплено в статье 5 Закона о выборах в советы местного самоуправления следующим образом: "Каждый гражданин Эстонии, имеющий право голоса, и каждый законно проживающий в Эстонии иностранец, имеющий право голоса (далее "избиратель"), имеет один голос при выборах в совет местного самоуправления". В статье 20 Закона предусматривается составление отдельных общенациональных избирательных списков для граждан Эстонии, имеющих право голоса, и для законно проживающих в Эстонии иностранцев, имеющих право голоса.

119. В своем постановлении № 180 от 25 июня 1996 года (RT I 1996, 47, 921) правительство Республики, опираясь на Закон о выборах в советы местного самоуправления и Закон о выборах рийгигогу, утвердило "Порядок ведения эстонского общенационального избирательного списка граждан" и "Порядок ведения эстонского общенационального избирательного списка иностранцев", предусматривающий регистрацию данных об иностранцах, которые отвечают требованиям, изложенным в пунктах 2 и 5 статьи 3 Закона о выборах в советы местного самоуправления, а именно: законно находятся в Эстонии, достигли 18-летнего возраста ко дню выборов, постоянно проживают на территории соответствующего органа местного самоуправления по крайней мере в течение пяти лет к 1 января года выборов и включены в эстонский общенациональный избирательный список иностранцев в данном сельском районе или городе.

120. На основании Уголовного кодекса воспрепятствование осуществлению права участвовать в референдуме или избирательного права объявляется преступлением. В статье 131 Кодекса указывается: "Воспрепятствование путем насилия, обмана, угроз или каким-либо иным образом свободному осуществлению конкретным лицом своего права избирать и быть избранным в качестве президента Республики, депутата рийгигогу или члена совета местного самоуправления либо права участвовать в референдуме, проводимом в соответствии с законами Эстонской Республики, или проводить пропаганду до выборов или до референдума, а также подкуп избирателя или участника референдума, наказываются штрафом, арестом или лишением свободы на срок до одного года".

121. Согласно статье 132 Уголовного кодекса фальсификация любого избирательного документа, документа референдума или результатов выборов, а также нарушение тайны голосования подлежат наказанию. В частности, соответствующие положения предусматривают, что фальсификация избирательных документов, документов референдума и фальсификация результатов выборов или референдума, а также заведомо неправильный подсчет голосов и нарушение тайны голосования при выборах президента Республики, депутатов рийгигогу и членов советов местного самоуправления или во время референдума, проводимого по законам Эстонской Республики, наказываются штрафом, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, либо лишением свободы на срок до одного года. Кроме того, в статье 181 Кодекса об административных правонарушениях (RT 1992, 29, 396) отмечается, что несоблюдение положений Закона о выборах президента Республики, Закона о выборах в рийгигогу и Закона о выборах в советы местного самоуправления представляет собой нарушение административного законодательства и наказывается штрафом в размере оплаты труда за 10 дней.

с) Статистические данные

122. На момент последних выборов в рийгигогу было зарегистрировано 30 политических партий. Две из этих партий публично заявили, что они преимущественно представляют интересы русскоязычного населения Эстонии, а не этнических эстонцев.

123. Статья 60, пункт 1, Конституции Эстонии предусматривает, что рийгикогу состоит из 101 депутата. Члены рийгикогу избираются в ходе свободных выборов на основе принципа пропорциональности. Выборы проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права путем тайного голосования. Статья 9, пункт 5, Закона 1994 года о выборах в рийгикогу, в частности, предусматривает, что депутатские мандаты распределяются между избирательными округами пропорционально числу граждан, имеющих право голоса. Таким образом, этнические меньшинства не имеют права на резервированные места в рийгикогу.

124. Последние выборы в парламент проходили 5 марта 1995 года. Согласно информации, представленной Национальным избирательным комитетом, в выборах участвовали 7 избирательных объединений, 9 политических партий и 12 независимых кандидатов (в общей сложности насчитывалось 1 256 кандидатов). Две партии, упомянутые выше в пункте 122, образовали избирательный блок "Наш дом - Эстония". Этот блок набрал 31 763 голоса (5,87%) из 547 770 голосов (по состоянию на тот момент времени в целом было зарегистрировано 766 626 граждан, обладающих избирательным правом), что гарантировало ему получение шести мест в рийгикогу.

4. Право равного доступа к государственной службе

125. Статья 30 Конституции предусматривает, что с учетом положений и при соблюдении процедур, установленных законом, должности в государственных учреждениях и органах местного самоуправления заполняются гражданами Эстонии. В соответствии с действующим законодательством эти должности в порядке исключения могут занимать граждане иностранных государств и лица без гражданства.

126. Согласно статье 14 Закона о государственной службе, в котором регулируются условия занятости, в качестве должностных лиц на государственную службу могут приниматься граждане Эстонии, достигшие 21-летнего возраста, имеющие по крайней мере среднее образование, являющиеся дееспособными и владеющие эстонским языком в объеме, предусмотренном действующим законодательством. В статье 15 указывается, что в качестве должностных лиц органов местного самоуправления на государственную службу могут приниматься граждане Эстонии, достигшие 18-летнего возраста, имеющие по крайней мере среднее образование, являющиеся дееспособными и владеющими эстонским языком в объеме, предусмотренном действующим законодательством.

127. На государственную службу не принимаются следующие лица: а) лица, осужденные за умышленно совершенное уголовное преступление; б) лица, находящиеся под предварительным следствием по подозрению в совершении уголовного преступления, караемого по закону лишением свободы, или лица, обвиняемые в совершении такого преступления; с) лица, лишенные права занимать определенные должности или заниматься определенными видами деятельности по вступившему в силу решению суда -

применительно к таким должностям и видам деятельности; d) лица, связанные тесными кровными (родители, братья, сестры, дети) или брачными (муж/жена, родители, братья, сестры, дети одного из супругов) узами с конкретным сотрудником или непосредственным начальником, в прямом ведении которого находится соответствующая должность.

128. Различные требования, регламентирующие принятие на государственную службу, устанавливаются законом (пункт 1 статьи 17). Кроме того, в соответствии с законом могут вводиться дополнительные требования. Руководитель административного органа, а также вышестоящее лицо или вышестоящий административный орган могут устанавливать дополнительные квалификационные требования (пункт 2 статьи 17).

129. Все должности, охватываемые десятью самыми высокими тарифными разрядами в рамках гражданской службы, должны заполняться на основе открытого конкурса. Другие должности могут также заполняться на этой основе. Любому гражданскому служащему может быть установлен испытательный срок продолжительностью до шести месяцев. Такой служащий может быть уволен по истечении испытательного срока, если результаты его работы оказались неудовлетворительными. Никаких статистических данных о национальном происхождении гражданских должностных лиц не собиралось.

5. Другие гражданские права

а) Право на свободу передвижения и проживания в пределах государства

130. Статья 34 Конституции предусматривает, что каждый человек, который законно находится в Эстонии, имеет право на свободное передвижение и выбор местожительства. Право на свободное передвижение может ограничиваться в таких случаях и в соответствии с такими процедурами, которые предусмотрены законом, с целью защиты прав и свобод других лиц, в интересах национальной обороны, в случае стихийных бедствий или катастроф, с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, с целью охраны окружающей среды, с целью недопущения оставления без присмотра несовершеннолетнего лица или лица, страдающего психическим расстройством, или с целью обеспечения отправления уголовного правосудия.

131. Ниже дается краткий обзор законодательных актов, в соответствии с которыми возможны ограничения права на свободу передвижения. Согласно Уголовному кодексу, права осужденного лица могут быть ограничены или оно может быть лишено своих прав по решению суда. Суды также могут использовать в качестве основного наказания арест или лишение свободы. Осужденное лицо может быть приговорено к лишению свободы на срок от 3 месяцев до 15 лет или пожизненно. В случае объединения воедино нескольких приговоров, предусматривающих лишение свободы, суд может вынести окончательное решение о тюремном заключении на срок до 30 лет (пункт 1 статьи 23 Уголовного кодекса). Срок тюремного заключения лица, которому на момент совершения преступления еще не исполнилось 18 лет, не может превышать двух лет (пункт 2 статьи 23 Уголовного кодекса).

132. Право на свободу передвижения также может ограничиваться с целью обеспечения отправления уголовного правосудия. При наличии достаточных оснований полагать, что обвиняемый или подсудимый скроется от следствия или суда, или воспрепятствует установлению истины по уголовному делу, или будет заниматься преступной деятельностью, а также для обеспечения исполнения приговора он может быть заключен под стражу (пункт 1(1) статьи 66 Уголовно-процессуального кодекса). В исключительных случаях ограничение свободы может применяться в отношении лица, подозреваемого в совершении преступления, и до предъявления ему обвинения (пункт 1 статьи 67 Уголовно-процессуального кодекса). Если подозреваемый был задержан по вышеуказанным соображениям и в течение десяти дней с момента его задержания ему не были предъявлены обвинения, то волостной или городской судья вправе продлить срок содержания под стражей на срок до 30 рабочих дней. Если и по истечении этого времени ему не будут предъявлены обвинения, то подозреваемый должен быть освобожден из-под стражи (пункт 2 статьи 67 Уголовно-процессуального кодекса).

133. В соответствии с Законом о национальной обороне в военное время правительство Республики или Главнокомандующий силами национальной обороны может в военное время, после объявления военного положения и до его отмены, ограничивать право на свободу передвижения и выбор местожительства в интересах национальной безопасности и общественного порядка. В Законе о национальной обороне в военное время не проводится никакого различия между иностранцами и гражданами страны.

134. Право отдельных лиц на свободу передвижения также ограничивается Законом об охране природных объектов (RT I 1998, 36, 555). В соответствии с этим Законом в различных частях охраняемых зон, к которым применяются различные процедуры охраны, существуют различные ограничения передвижения физических лиц. К охраняемым зонам относятся: природные заповедники, охраняемые зоны, предназначенные для конкретных целей, зоны ограниченного доступа и общие зоны, предназначенные для программной деятельности. Физическим лицам запрещается находиться в заповедниках, кроме как в тех случаях, когда они ведут работы, связанные с мониторингом и научными исследованиями, а также спасательные работы. Если иное не установлено правилами охраны, то физическим лицам также запрещено находиться в охраняемых зонах, предназначенных для конкретных целей, таких, как места обитания охраняемых видов фауны или места сбора мигрирующих птиц; в таких зонах запрещено передвижение на автотранспортных средствах, велосипедах и судах, а также разбивка туристских стоянок и организация общественных мероприятий. В зонах ограниченного доступа, если иное не оговорено правилами их охраны, запрещена рыбалка и охота, а также использование автотранспортных средств, велосипедов и судов. Ни в одном из указанных актов не проводится дискриминация между гражданами страны и иностранцами.

135. Право на свободу передвижения также может ограничиваться на основе Закона о психическом здоровье (RT I 1997 год, 16, 260). Любое лицо может помещаться в психиатрическое отделение больницы для прохождения срочного курса психиатрического лечения без согласия этого лица или его законного представителя, и лечение такого лица может продолжаться независимо от его желания в том случае, если имеют место все

следующие обстоятельства: такое лицо страдает серьезными психическими расстройствами, которые ограничивают его способность контролировать свое поведение; без стационарного лечения такое лицо, в силу психического расстройства, создает опасность для своей жизни, здоровья или безопасности, а также жизни, здоровья или безопасности других лиц; и любой другой вид психиатрического лечения является недостаточным (пункт 1 статьи 11). Лица, помещенные на лечение в связи с вышеуказанными обстоятельствами, не могут отказываться от прохождения обследования, лечения или покидать психиатрическое отделение больницы (пункт 3 статьи 11). Любое лицо может находиться на недобровольном лечении сроком до 14 дней по решению двух врачей-психиатров. Принудительное лечение может продолжаться свыше 14 дней лишь по решению административного судьи на основе письменного заявления главного врача больницы. При получении первого заявления судья административного суда может издать постановление о недобровольном лечении соответствующего лица в течение не более 30 дней с даты получения судом указанного заявления. В последующих случаях судья административного суда может продлевать постановление о недобровольном лечении еще на срок до 90 дней, начиная с первого дня после истечения предыдущего периода. В Законе о психическом здоровье не проводится никакого различия между гражданами и иностранцами.

136. Закон об иностранцах (RT I 1993, 44, 637) предусматривает, что ежегодная иммиграционная квота не должна превышать 0,05% общей численности постоянного населения Эстонии. Иммиграционная квота не применяется к эстонцам и гражданам Европейского Союза, Норвегии, Исландии и Швейцарии.

137. Иностранцы, виза или вид на жительство которых истекли или были аннулированы, по распоряжению Совета по вопросам гражданства и иммиграции должны покинуть Эстонию. Иностранцы, которые незаконно въехали или находятся на территории Эстонии, подлежат высылке. Распоряжение покинуть Эстонию или решение о высылке из Эстонии могут быть оспорены в суде.

б) Право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну

138. В соответствии со статьей 35 Конституции: "Каждый человек имеет право покидать Эстонию. Это право может ограничиваться в тех случаях и в соответствии с такими процедурами, которые предусмотрены законом, с целью отправления судопроизводства или проведения досудебного расследования или с целью исполнения решения суда". Статья 36 Конституции регулирует вопросы высылки из Эстонии и поселения в Эстонии в отношении эстонских граждан: "Гражданин Эстонии не может быть выслан из Эстонии или лишен возможности поселиться в Эстонии. Гражданин Эстонии не может быть выдан иностранному государству, кроме как в соответствии с условиями, предусмотренными международным договором, и согласно процедурам, предусмотренным таким договором или законодательством. Вопрос о выдаче решается правительством Республики. Любое лицо, в отношении которого издан ордер на выдачу, имеет право на его обжалование в эстонском суде. Каждый эстонец имеет право селиться в Эстонии".

139. Все иностранцы, въезжающие в Эстонию и находящиеся на ее территории, должны иметь действительный паспорт или эквивалентный документ. Иностранцу, находящемуся в Эстонии, выдается паспорт иностранца, который с точки зрения международного права является проездным документом, имеющим две основные функции: а) документа, удостоверяющего личность; и б) доказательства того, что выдавшее паспорт государство обязуется принять данное лицо при его возвращении из-за границы.

140. В соответствии со статьей 12 "Условий и процедур выдачи паспорта иностранца", утвержденных постановлением № 16 правительства Республики (RT I 1996, 5, 100), паспорт иностранца может выдаваться:

а) иностранцу, который был объявлен лицом, не имеющим гражданства, если он имеет право на вид на жительство и не имеет действительного проездного документа;

б) иностранцу, который является гражданином другой страны, если он имеет право на вид на жительство и не имеет возможности получить паспорт страны, гражданином которой он является;

в) иностранцу, который находится на территории Эстонии на основе постоянной прописки в бывшей Эстонской ССР и который имеет право на вид на жительство в Эстонии, если у него нет действительного паспорта или эквивалентного документа;

г) иностранцу, который имеет вид на жительство и не имеет действительного паспорта или эквивалентного документа;

е) ребенку в возрасте до 15 лет, родители которого получили эстонское гражданство путем натурализации, если ребенок не является эстонским гражданином и не является гражданином любой другой страны, если несовершеннолетний имеет право на вид на жительство в Эстонии и у него нет действительного паспорта или эквивалентного документа.

141. Статья 3 указанного нормативного положения предусматривает, что владелец паспорта иностранца имеет право находиться в Эстонии, покидать ее и возвращаться в нее в течение срока действия вида на жительство, указанного в паспорте. Предусматриваемые статьей 8 указанного нормативного акта личные данные, которые должны вноситься в паспорт, достаточны для того, чтобы этот паспорт мог использоваться в качестве удостоверения личности. Таким образом, паспорт иностранца Эстонской Республики соответствует всем международным требованиям, установленным для проездных документов.

142. Другие страны обязаны признавать лишь те паспорта, которые признанное государство выдает своим гражданам. Поэтому возможность лиц, имеющих паспорт иностранца Эстонской Республики, въезжать в другие страны зависит не от решения Эстонской Республики, а от решения соответствующей страны. В число стран, которые официально заявили о том, что они признают эстонский паспорт иностранца, входят:

Австрия, Бельгия, Германия, Дания, Израиль, Ирландия, Испания, Латвия, Литва, Люксембург, Нидерланды, Норвегия, Российская Федерация, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Финляндия, Швейцария, Швеция, Ямайка, Япония. Многие другие государства признают паспорт иностранца на практике.

143. Ниже приводятся данные о числе лиц, поселившихся в Эстонии или покинувших ее:

Эмиграция или иммиграция населения									
	Зарегистрированные иммигранты в Эстонии			Зарегистрированные эмигранты из Эстонии			Чистая миграция		
	Всего	В городах	В сельскую местность	Всего	Из городов	Из сельской местности	Всего	В городах	В сельской местности
1989	12 498	10 671	1 827	12 326	10 441	1 885	172	230	-58
1990	8 381	7 005	1 376	12 403	10 270	2 133	-4 022	-3 265	-757
1991	5 203	4 596	607	13 237	11 066	2 171	-8 034	-6 470	-1 564
1992	3 548	3 106	442	37 375	32 562	4 813	-33 827	-29 456	-4 371
1993	2 390	2 029	361	16 169	14 091	2 078	-13 779	-12 062	-1 717
1994	1 575	1 335	240	9 206	8 174	1 032	-7 631	-6 839	-792
1995	1 616	1 361	255	9 786	8 457	1 329	-8 170	-7 096	-1 074
1996	1 552	1 261	291	7 235	6 396	839	-5 683	-5 135	-548
1997	1 585	1 310	275	4 081	3 684	397	-2 496	-2 374	-122

с) Право на гражданство

144. Статья 8 Конституции гласит: "Каждый ребенок, один из родителей которого является эстонским гражданином, имеет право на эстонское гражданство по рождению. Любое лицо, которое утратило свое эстонское гражданство в несовершеннолетнем возрасте, имеет право на его восстановление. Никто не может быть лишен эстонского гражданства, полученного по рождению. Никто не может быть лишен эстонского гражданства в силу своих убеждений. Условия и процедуры приобретения, утраты и восстановления эстонского гражданства предусматриваются в Законе о гражданстве".

i) Эволюция эстонской политики в области гражданства

145. Эстонское гражданство было учреждено в 1918-1920 годах. Всем лицам, включая русских, немцев и эстонских шведов, которые проживали в Эстонии в 1922 году, в момент принятия первого Закона о гражданстве, было предоставлено эстонское гражданство. В соответствии с Законом о гражданстве 1938 года эстонскими гражданами считались лица, которые на день принятия Закона имели эстонское гражданство или

которые приобрели гражданство по рождению или согласно последующей правовой процедуре. В Законе о гражданстве 1938 года соблюдался принцип *jus sanguinis*. После того как в 1940 году Эстония была оккупирована СССР, применение Закона о гражданстве 1938 года стало невозможным.

146. После восстановления в 1991 году Эстонской Республики также было восстановлено и эстонское гражданство. 26 февраля 1992 года Верховный Совет Эстонской Республики принял резолюцию, касающуюся осуществления Закона о гражданстве 1938 года (РТ 1992, 7, 109). В 1992 году гражданами Эстонии стали те лица, которые имели эстонское гражданство по состоянию на 16 июня 1940 года и их потомки. Решение о применении Закона о гражданстве 1938 года открыло возможность для получения эстонского гражданства путем натурализации.

ii) Действующий в настоящее время Закон о натурализации

147. 1 апреля 1995 года в силу вступил новый Закон о гражданстве (РТ I 1995, 12, 122), в соответствии с которым эстонскими гражданами считаются следующие лица: лица, которые имели эстонское гражданство по состоянию на день вступления в силу указанного Закона, лица, которые получают эстонское гражданство по рождению в соответствии с законом, лица, которые приобретают эстонское гражданство путем натурализации или восстановления своего гражданства, в том случае если они утратили его, будучи несовершеннолетними.

148. Одна из целей Закона о гражданстве заключается в том, чтобы предоставить лицам, владеющим эстонским языком, знающим Конституцию Эстонии и отказавшимся от гражданства других стран, возможность стать гражданами Эстонии. Закон о гражданстве предусматривает возможность лишения эстонского гражданства тех лиц, которые получили его путем натурализации и которые, например, нарушили конституционный порядок Эстонии или представили ложные данные или поддельные документы при подаче заявления на получение эстонского гражданства.

149. Статья 5 Закона о гражданстве предусматривает приобретение гражданства по рождению. Эстонское гражданство по рождению приобретают следующие лица:

a) ребенок, хотя бы один из родителей которого на момент его рождения был эстонским гражданином;

b) ребенок, родившийся после смерти отца, который на момент своей смерти был эстонским гражданином;

c) ребенок, который был найден в Эстонии и родители которого неизвестны, признается эстонским гражданином по решению суда на основании соответствующего ходатайства, поданного его опекуном или опекуном органом, если не доказано, что этот ребенок имеет гражданство какой-либо другой страны;

150. Иностранец, который желает приобрести эстонское гражданство, должен быть не моложе 15 лет; должен постоянно проживать в Эстонии, имея постоянный вид на жительство, по крайней мере в течение пяти лет до подачи и одного года после подачи заявления на получение эстонского гражданства; должен владеть эстонским языком в соответствии с требованиями, установленными законом; должен знать Конституцию Эстонской Республики и Закон о гражданстве; должен иметь законный и постоянный доход, достаточный для того, чтобы гарантировать средства к существованию для него и для его иждивенцев; должен быть лоялен к эстонскому государству; и должен принести следующую клятву: "Ходатайствуя о предоставлении мне эстонского гражданства, клянусь быть верным конституционному порядку Эстонии".

151. 8 декабря 1998 года рийгикогу утвердил Закон о внесении изменений в Закон о гражданстве (RT I 1998, 111, 1827), который направлен на то, чтобы дать возможность несовершеннолетним лицам, родившимся после 26 февраля 1992 года и не имеющим гражданства какой-либо другой страны, получить эстонское гражданство путем упрощенной натурализации (по ходатайству родителей). Право подать прошение о предоставлении гражданства имеют родители, единственный родитель или приемный родитель, которые на день подачи такого прошения прожили в Эстонии не менее пяти лет, не имеют гражданства никакой другой страны и которые были гражданами СССР до 20 августа 1991 года и впоследствии не приобрели никакого другого гражданства.

152. Иностранцы, которые поселились в Эстонии до 1 июля 1990 года и проживали в Эстонии на основании постоянной прописки в бывшей Эстонской ССР, освобождаются от требования, касающегося наличия вида на жительство. Для обращения с ходатайством о получении эстонского гражданства такие иностранцы должны соблюдать требования, изложенные в Законе об иностранцах. Дети в возрасте до 15 лет приобретают гражданство вместе с родителями, если последние обращаются с таким ходатайством.

153. Двойное гражданство в Эстонии запрещено: эстонский гражданин не может быть одновременно гражданином какой-либо другой страны. Лицо, которое в дополнение к эстонскому гражданству приобретает по рождению гражданство какой-либо другой страны, обязано отказаться либо от эстонского, либо от другого гражданства в течение трех лет после достижения 18-летнего возраста.

154. Эстонское гражданство утрачивается в следующих случаях: прекращение эстонского гражданства по решению правительства Республики; лишение эстонского гражданства; приобретение гражданства другой страны. Решением правительства Республики эстонского гражданства могут быть лишены следующие лица:

а) лицо, которое являясь эстонским гражданином, без согласия правительства Республики поступает на государственную или военную службу иностранного государства;

b) лицо, которое является сотрудником разведывательной службы или службы безопасности иностранного государства или членом иностранной организации, которая обладает оружием, имеет военную организацию или проводит военные учения;

c) лицо, которое попыталось насильственным путем изменить эстонский конституционный порядок;

d) лицо, которое приобрело или восстановило свое эстонское гражданство на основе представления заведомо ложных данных или в результате намеренного сокрытия обстоятельств, исключающих возможность приобретения эстонского гражданства;

e) лицо, которое имеет гражданство любой другой страны и не прекратило эстонское гражданство.

155. Любое лицо считается утратившим эстонское гражданство в результате приобретения гражданства любой другой страны и в результате отказа от эстонского гражданства в пользу гражданства другой страны.

iii) Статистические данные

156. Согласно предварительным оценкам Статистического управления, численность населения на 1 января 1999 года составляла 1 445 100 человек (1 января 1998 года – 1 453 800 человек). На основе предварительных выводов, сделанных с учетом показателей, характеризующих число зарегистрированных рождений и смертей в 1998 году, и показателей, характеризующих число лиц, официально зарегистрированных местными органами власти в качестве поселившихся в Эстонии или покинувших ее в том же году, в 1998 году численность населения Эстонии уменьшилась приблизительно на 9 000 человек.

157. В период с 1990 по 1998 год Эстонию покинуло в общей сложности 113 000 человек, большинство из которых родились за границей. Точное число эмигрантов установить невозможно, поскольку есть основания считать, что не все лица, которые окончательно покинули Эстонию, официально уведомили об этом органы власти.

158. Согласно оценкам, приблизительно 1 100 000 постоянных жителей Эстонии являются эстонскими гражданами по рождению.

159. По состоянию на 15 декабря 1998 года количество паспортов, выданных гражданам Эстонской Республики, составило 1 088 514, включая паспорта, действие которых было возобновлено, и паспорта, выданные детям. На тот же момент времени число лиц, которые приобрели эстонское гражданство путем натурализации, составило 105 032 человека.

160. В период с 1995 года по 15 декабря 1998 года экзамен по эстонскому языку, требуемый для приобретения эстонского гражданства, попыталось сдать в общей сложности 8 553 человека, из которых 81,1% сделали это успешно. Число лиц, попытавшихся сдать экзамен по законодательству, также необходимый для приобретения гражданства, составило 9 331 человек, из которых 91,3% сделали это успешно.

161. По состоянию на 15 декабря 1998 года число действительных видов на жительство в Эстонии составило 326 589, включая 18 600 постоянных видов на жительство и 307 989 срочных видов на жительство. По состоянию на эту же дату 4 473 человека были зарегистрированы в качестве нелегально проживающих в Эстонии.

162. По состоянию на 23 декабря 1998 года с ходатайством о получении статуса беженца в Эстонии обратились 24 человека (1 - из Армении, 15 - из Ирака, 2 - из Пакистана, 3 - из Алжира, 3 - из Нигерии). Правительство Республики отказало в убежище 3 нигерийцам, 1 алжирцу и 1 армянину (последний подал апелляцию). Решение о предоставлении статуса беженцев 2 пакистанцам, 2 алжирцам и 15 иракцам еще не принято.

d) Право на вступление в брак и на выбор супруга

163. В статье 27 Конституции провозглашается, что семья, имеющая огромное значение для сохранения и развития нации и являющаяся основой общества, находится под защитой государства и что супруги имеют равные права.

164. Процедуры и ограничения, касающиеся заключения брака определяются в Законе о семье (РТ I 1994, 75, 1326). В соответствии с этим Законом разрешаются лишь моногамные браки и браки между лицами разного пола. Вступать в брак могут лица, достигшие 18-летнего возраста. Несовершеннолетнее лицо в возрасте от 15 до 18 лет может вступать в брак при наличии письменного согласия на это его родителей или опекуна. В том случае, если у ребенка есть только один родитель, или если другой родитель объявлен отсутствующим или недееспособным, или если один из родителей лишен родительских прав, то для вступления в брак несовершеннолетнего в возрасте от 15 до 18 лет достаточно согласия одного родителя.

165. Даже если один из родителей или опекун не дают своего согласия на вступление соответствующего лица в брак, то суд может разрешать вступление в брак по заявлению одного из родителей или надзорного опекунского органа. Брак не может заключаться:

a) между лицами, из которых по крайней мере один уже состоит в браке;

b) между прямыми родственниками по восходящей и нисходящей линии, братьями, сестрами по одному из родителей, приемными родителями и приемными детьми или между детьми, усыновленными и удочеренными одним и тем же лицом;

c) между лицами, по крайней мере одно из которых объявлено недееспособным.

166. Брак заключается по взаимному согласию будущих супругов, которое должно быть выражено в письменной форме. Никаких ограничений относительно национального происхождения или гражданства будущих супругов не существует.

167. Органы записи актов гражданского состояния могут выносить решения о разводе при согласии обоих супругов – на основании совместного письменного заявления, а в случае, если один из супругов объявлен безвестно отсутствующим или недееспособным, на основании заявления одного из супругов. Суд выносит решение о прекращении брака по просьбе одного из супругов в том случае, если он считает, что продолжение брачных отношений невозможно.

168. Никакой статистики в разбивке по национальной принадлежности не ведется. Общие статистические данные, касающиеся заключения браков, выглядят следующим образом:

Год	Браки	Разводы
1986	13 000	6 039
1987	13 434	6 128
1988	12 973	5 924
1989	12 644	5 916
1990	11 774	5 785
1991	10 292	5 738
1992	8 878	6 651
1993	7 745	5 757
1994	7 378	5 606
1995	7 006	7 456
1996	5 517	5 657
1997	5 589	5 281

е) Право на владение имуществом как единолично, так и совместно с другими

169. В соответствии со статьей 32 Конституции собственность каждого человека является неприкосновенной и пользуется равной защитой. Классификация видов собственности и возможностей личной и общей собственности определяется Законом о праве собственности. Собственность может принадлежать одному человеку, который может лично осуществлять все права собственности, т.е. индивидуальная собственность, или она может принадлежать нескольким лицам в форме общей или совместной собственности.

і) Налоги

170. Согласно Закону о налогообложении (RT I 1994, 1, 5), налог – это "финансовое обязательство, которое возлагается на налогоплательщиков в соответствии с законодательством о налогах или нормативными положениями совета местного самоуправления, принятыми на законных основаниях, с целью получения дохода, необходимого для выполнения публичных обязанностей государственных и местных органов власти, и которое подлежит беспрекословному выполнению, без получения прямого возмещения, в соответствии с установленной процедурой, в установленном объеме и в установленные сроки" (пункт 2 статьи 2). В законодательстве о налогах должны определяться ставки налогообложения, налогоплательщики и процедура уплаты налогов (статья 7). То же самое должно определяться и в нормативных положениях по налогам, принимаемых местными органами самоуправления. Возможные виды местных налогов перечисляются в Законе о местных налогах, хотя в нем и не устанавливаются максимальные ставки местных налогов. Вместе с тем действует положение, в соответствии с которым местные налоги не должны препятствовать свободному движению людей, товаров и услуг (пункт 2 статьи 6). В налоговом законодательстве не проводится никакого различия между гражданами и иностранцами. Единственное основное требование заключается в том, чтобы налогоплательщик был жителем Эстонии.

171. Государственные сборы должны уплачиваться в соответствии с установленными ставками юридическими и физическими лицами за совершение юридических действий или выдачу документов. Категории и ставки государственных сборов, а также случаи освобождения от них устанавливаются Законом о государственных сборах (RT I 1997, 80, 1344). Правительство Республики имеет право в отдельных случаях корректировать установленные в этом Законе ставки государственных сборов в пределах до 50%. Ставки государственных сборов за совершение одних и тех же юридических действий одинаковы для граждан страны и иностранцев.

172. За выдачу паспорта гражданина Эстонии и паспорта иностранца взимаются различные государственные сборы. Размер сбора за выдачу паспорта гражданина Эстонии составляет 35 крон, а паспорта иностранца – 100 крон. Основания для освобождения от уплаты государственного сбора являются одинаковыми для всех лиц, обращающихся с просьбой о выдаче паспорта. От уплаты государственного сбора освобождаются лица в возрасте до 17 лет и пенсионеры.

173. В Эстонии применяются следующие виды обязательного страхования: государственное пенсионное страхование и страхование автотранспортных средств. Государственная система пенсионного страхования основывается на взносах в фонды социального страхования лиц наемного труда в соответствии с процедурой, установленной Законом о взносах в фонды социального страхования. Отчисления в фонды социального страхования делаются с ежемесячных зарплат, дополнительных видов финансовой и нефинансовой оплаты труда работодателем или заказчиком, а также с дохода, получаемого предпринимателями от деятельности своего предприятия. В соответствии с Законом о страховании автотранспортных средств (РТ I 1995, 48, 744) все используемые автотранспортные средства подлежат регистрации, а также обязательному страхованию. Автотранспортные средства, прибывающие в Эстонскую Республику и зарегистрированные в других странах, страхуются на границе, если иное не предусмотрено международными соглашениями (т.е. Эстонская Республика признает иностранные страховки автотранспортных средств). Страховые выплаты используются для компенсации ущерба, нанесенного физическим и юридическим лицам в результате дорожно-транспортных происшествий на территории Эстонской Республики. Как система социального страхования, так и система страхования автотранспортных средств используются в общих интересах и не предусматривают никакого различия между гражданами Республики и иностранцами.

ii) Ограничения права собственности

174. В соответствии с Гражданским процессуальным кодексом суд может накладывать на личное имущество определенные ограничения (внесение в реестр запрета на передачу или залог имущества, установление залога в судебном порядке, наложение ареста на движимое имущество – статья 154), если в ходе гражданского разбирательства суд имеет основание считать, что непринятие таких мер может затруднить или сделать невозможным исполнение решения суда (пункт 1 статьи 153). В случае отклонения иска лицо, собственность которого была объектом ограничений, имеет право требовать от противной стороны компенсации за нанесенный ему ущерб (статья 160). В законе не проводится никакого различия между гражданами и иностранцами.

175. Штрафы могут взиматься лишь в соответствии с установленной в законном порядке процедурой и, как правило, в оговоренных законом случаях. Штраф как категория наказания предусматривается Уголовным кодексом, Законом о нарушениях административного права и другими законами об административной ответственности, например Законом о таможене (РТ I 1994, 2, 13), Законом о конкуренции (РТ I 1998, 30, 410), Законом о регулировании налогообложения и Законом о дисциплинарных наказаниях работников (РТ I 1993, 26, 441). Как правило, размер штрафа определяется должностным лицом, которое уполномочено применять наказания, или судом; в некоторых случаях размер штрафа является процентной долей от денежной суммы, ставшей предметом правонарушения. В связи со штрафами могут возникать определенные проблемы, поскольку виды наказания, устанавливаемые поправками к Закону о нарушениях административного права и специальным законодательством, регулирующим

административные наказания, не образуют единую систему и в некоторых случаях предусмотренные ими штрафы могут оказываться более крупными, чем штрафы, предусмотренные в качестве уголовного наказания. Размер штрафов является одинаковым для граждан и иностранцев.

176. Ограничения на пользование и распоряжение собственностью могут налагаться в соответствии с законом или по согласию сторон. Помимо ограничений, перечисленных в статьях 140–168 Закона о праве собственности (RT I 1993, 39, 590), в статье 169 указанного Закона предусматривается, что в интересах планирования землепользования, строительства, пожарной безопасности и здравоохранения, охраны памятников и окружающей среды, а также удовлетворения других общественных потребностей законодательство может устанавливать дополнительные ограничения, касающиеся недвижимой собственности.

177. Законные ограничения, помимо тех, которые изложены в Законе о праве собственности, также предусматриваются:

Законом о воде (RT I 1994, 40, 655) – в отношении охраны чистой воды;

Законом о лесах (RT I 1998, 113, 1872) – с целью защиты лесов как природного богатства;

Законом о сохранении наследия (RT I 1994, 24, 391) – с целью защиты исторических памятников и культурных ценностей;

Законом об охраняемых природных объектах (RT I 1998, 36, 555) – с целью защиты видов флоры и фауны и сохранения уникальных природных разновидностей и т.д.;

Законом об охране морского побережья (RT I 1995, 31, 382) – с целью обеспечения сохранности и чистоты морского побережья и воды;

Законом о планировании и строительстве (RT I 1995, 59, 1006) – с целью обеспечения надзора за планированием, строительством и использованием сооружений;

Законом о минеральных ресурсах (RT I 1994, 86, 1488) – в интересах разведки и освоения минеральных ресурсов, необходимых для экономики;

и другими законами.

178. Несмотря на то, что согласно Конституции в законодательном порядке могут определяться те виды собственности, которые в общественных интересах могут приобретаться в Эстонии лишь гражданами Эстонии, некоторыми категориями юридических лиц, местными органами власти или эстонским государством, никаких серьезных ограничений в этой связи введено не было.

179. Ограничения были введены в отношении сделок с недвижимостью. Согласно Закону об ограничениях на передачу недвижимой собственности иностранцам, иностранным государствам и юридическим лицам (RT I 1996, 39, 766) право собственности на любой участок земли может передаваться иностранцу с разрешения губернатора той волости, где находится этот участок земли. Такое ограничение не относится к передаче участка земли супругу и прямым родственникам по нисходящей или восходящей линии. Для целей данного Закона иностранцем считается лицо, не имеющее эстонского гражданства. Разрешение губернатора волости также необходимо и в случае передачи права собственности на участок земли иностранному юридическому лицу. Разрешение может предоставляться в том случае, если филиал иностранного коммерческого предприятия занесен в коммерческий реестр Эстонии.

180. В отдельных районах, в основном приграничных, по соображениям национальной безопасности приобретение в собственность участков земли иностранцами или иностранными юридическими лицами запрещено. В Законе приводится исчерпывающий перечень таких районов. Правительство Республики может делать исключения из такого ограничения по государственным соображениям.

181. Закон о реорганизации земельной собственности (RT I 1995, 14, 169) предусматривает возможность изменения формы и размера недвижимой собственности в ходе перераспределения земельных участков без согласия собственника. Закон устанавливает, что стоимость вновь сформированной недвижимой собственности может быть лишь на 10% ниже, чем стоимость прежней недвижимой собственности, и что сторона, которая получает недвижимую собственность с более высокой стоимостью, должна уплатить другой стороне компенсацию в размере разницы в стоимости (пункт 3 статьи 16). Владелец недвижимой собственности имеет право участвовать в принятии решений о перераспределении участков земли и в самом процессе перераспределения, а также оспаривать предлагаемый план такого перераспределения, и каждая сторона, участвующая в процессе реорганизации земельной собственности, имеет право обратиться в суд в случае нарушения ее прав (статья 30).

182. Основания для экспроприации определяются в уже упоминавшейся статье 32 Конституции. Определение экспроприации приводится в статье 171 Закона о праве собственности: правительство Республики или местный орган власти может экспроприировать недвижимое имущество без согласия его владельца в государственных интересах и при условии справедливой и немедленной компенсации в таких случаях и в соответствии с такими процедурами, которые предусмотрены законом. Законодательство может предусматривать и другие основания для экспроприации (в соответствии с Конституцией и при соблюдении вышеуказанных условий).

183. Основания для экспроприации недвижимого имущества и связанные с ней процедуры определяются в Законе об экспроприации недвижимого имущества (RT I 1995, 30, 380). Соответствующие положения не предусматривают никакой дискриминации между гражданами и иностранцами.

184. Статья 32 Конституции допускает возможность ограничения на законных основаниях и в государственных интересах права собственности на определенные категории имущества. Это также касается и недвижимого имущества. Уголовный кодекс устанавливает ответственность за незаконное владение, производство, использование, приобретение и т.д. следующих предметов и веществ: огнестрельного оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и холодного оружия, радиоактивных веществ, наркотических и психотропных веществ, сильнодействующих или токсичных веществ. Право собственности на указанные вещества регулируется специальным законодательством, таким, как: Закон об оружии, Закон о взрывчатых веществах, Закон о наркотических и психотропных веществах.

185. Закон об оружии (RT I 1995, 62, 1056) устанавливает разные условия приобретения оружия для эстонских граждан и иностранцев. В соответствии со статьей 20 Закона эстонский гражданин, достигший 18-летнего возраста, имеет право приобретать и иметь в собственности оружие гражданского назначения ограниченного распространения, за исключением такого огнестрельного оружия, как пистолет и револьвер. Он имеет право владеть охотничьим ружьем, но только в случае наличия действительной охотничьей лицензии.

186. Граждане иностранных государств и лица без гражданства имеют следующие права в области приобретения и владения оружием:

а) иностранец, находящийся в Эстонии на основании постоянного вида на жительство и достигший 18-летнего возраста, имеет право приобретать и иметь в собственности оружие гражданского назначения ограниченного распространения, за исключением такого огнестрельного оружия, как пистолет, револьвер и ружье, в соответствии с процедурами и условиями, определенными упомянутым Законом;

б) иностранец, который законно находится в Эстонии, не относящийся к категории лиц, упомянутых в первом подпункте настоящего пункта, и который достиг 18-летнего возраста, имеет право приобретать и иметь в собственности оружие гражданского назначения ограниченного распространения в соответствии с процедурами и условиями, определенными данным законом в том случае, если:

- i) он имеет разрешение на приобретение оружия указанной категории, выданное компетентным органом власти своей страны проживания; и
- ii) дипломатическое или консульское учреждение соответствующей страны представляет его заявление на приобретение соответствующего оружия через министерство иностранных дел; и
- iii) иностранец обязуется вывести предполагаемое к приобретению оружие из страны во время своего отъезда из Эстонии.

187. Таким образом, нормы, регулирующие приобретение оружия эстонскими гражданами и иностранцами, имеющими постоянный вид на жительство, являются аналогичными. В интересах национальной безопасности к лицам, имеющим временный вид на жительство, предъявляются дополнительные требования.

188. В соответствии с Законом о заработной плате (RT I 1994, 11, 154) из зарплаты работников без их согласия могут вычитаться: установленные законом налоги; штрафы, налагаемые по решению суда или в соответствии с действующими административными или дисциплинарными процедурами; алименты; суммы, предназначенные для компенсации ущерба, нанесенного здоровью какого-либо лица или в результате смерти кормильца; суммы, уплаченные в счет отпускных, в том случае, если трудовой договор прерывается до окончания рабочего года, в котором работник уже брал отпуск; другие суммы, установленные законом (например, в счет частичной имущественной ответственности) (пункт 1 статьи 36).

189. Работодатель также может вычитать из заработной платы работника суммы, уплаченные последнему по ошибке; аванс, полностью не возвращенный работодателю; и, с предварительного письменного согласия работника, суммы в счет компенсации ущерба, нанесенного последним работодателю (полная имущественная ответственность) (пункт 2 статьи 36).

190. Несмотря на вычеты, размер зарплаты работника должен составлять не менее 80% минимального уровня заработной платы, установленного государством. В Законе о зарплатах не проводится никакого различия между эстонскими гражданами и иностранцами.

iii) Защита права собственности

191. Собственность в Эстонии защищается гражданским, административным и уголовным правом. Гражданское право защищает собственность в соответствии с процедурами, установленными в Гражданском процессуальном кодексе на основе Общих принципов Закона о Гражданском кодексе, Законом о праве собственности, Гражданским кодексом, законами об интеллектуальной собственности и другим гражданским законодательством.

192. В том случае, если какое-либо лицо считает, что какой-либо законодательный акт или деятельность исполнительного органа власти, учреждения или должностных лиц (государственного или местного органа власти) нарушают его право собственности, оно имеет право в соответствии с Процессуальным кодексом административного судопроизводства подать жалобу в административный суд, для того чтобы такое законодательство или деяние были объявлены полностью или частично незаконными. В этом случае суд предлагает соответствующему органу, учреждению или должностному лицу вновь рассмотреть данный

вопрос и принять новое решение или совершить новое действие. Ущерб, нанесенный собственности в результате принятия такого законодательства или совершения такого действия, которое нарушает личные права собственности, компенсируется в порядке гражданского разбирательства.

193. В соответствии с конституционным правом Эстонская Республика непрерывно существует начиная с 1918 года, и тот факт, что Эстония принадлежала СССР, считается аннексией. Принцип непрерывности существования государства применяется и к вопросам гражданства. Вместе с тем законодательство, действовавшее до второй мировой войны (внутренние нормы и международные договоры), не считается автоматически действительным и должно быть вновь введено в действие.

194. Доктрина, лежащая в основе реформы собственности, осуществляемой с 1991 года, также основывается на концепции непрерывности существования Эстонской Республики. Утрата собственности в результате национализации, экспроприации и конфискации собственности в период советской оккупации компенсируется лицам, которые были эстонскими гражданами по состоянию на 16 июня 1940 года, или их потомкам посредством возвращения сохранившейся собственности или денежной компенсации, выплачиваемой в виде государственных долговых обязательств.

195. 20 июня 1991 года был введен в действие Закон о принципах реформы собственности (РТ 1991, 21, 257). В Законе излагается цель реформы собственности: восстановить отношения собственности, с тем чтобы обеспечить неприкосновенность собственности и свободного предпринимательства, создать предпосылки для перехода к рыночной экономике и исправить несправедливость, вызванную нарушением права собственности (статья 2). В нем также предусматривается, что возвращение собственности ее бывшим владельцам или их законным наследникам или выплата им компенсации в ходе реформы собственности не должны ущемлять охраняемые законом интересы других лиц или порождать новую несправедливость. К сожалению, возвращение незаконно экспроприированной собственности создало огромную напряженность в обществе, особенно среди арендаторов подлежащего возвращению жилья, которые по этой причине не смогли приватизировать свои квартиры.

196. Реформа собственности проводится в два этапа: возвращение незаконно экспроприированного имущества или выплата компенсации; изменение формы собственности другого имущества.

197. В настоящее время реформа собственности заканчивается. Конечный срок подачи заявлений о возвращении собственности уже истек. Для рассмотрения связанных с собственностью вопросов и досудебного урегулирования споров была создана центральная национальная комиссия и волостные комиссии, в состав которых входят должностные лица различных правительственных учреждений.

198. В соответствии со статьей 7 Закона о принципах реформы собственности с заявлением о возвращении им собственности имеют право обращаться лишь те лица, которые постоянно проживали на территории Эстонской Республики, находящейся в настоящее время под юрисдикцией Эстонской Республики, или которые были гражданами Эстонской Республики по состоянию на 16 июня 1940 года.

199. Вопросы, касающиеся возвращения незаконно экспроприированной собственности иностранных государств, их граждан и лиц без гражданства (за исключением лиц, постоянно проживающих в Эстонии) и выплаты компенсации, решаются на основании положений международных договоров. В настоящее время разрабатываются такие договоры с Финляндской Республикой.

f) Право наследования

200. Статья 32 Конституции гарантирует право на наследование. Процедуры наследования и соответствующие ограничения устанавливаются Законом о наследовании (RT I 1996, 38,752). В соответствии с этим Законом возникновение права на наследование связано с наличием пассивной дееспособности.

201. Любое физическое или юридическое лицо может быть наследником. Ограничения права наследования указываются в статье 6 Закона, в которой говорится, что любое лицо теряет право на наследование в следующих случаях:

a) это лицо совершает уголовное преступление против завещателя или предполагаемого наследника, ведущее к смерти последних, за исключением тех случаев, если оно совершено в порядке самообороны или при превышении пределов самообороны;

b) это лицо сознательно и незаконно ставит завещателя в положение, когда он не в состоянии составить или изменить свое завещание до момента своей смерти;

c) это лицо путем принуждения или при помощи обмана препятствует тому, чтобы завещатель составил или изменил свое завещание или таким же образом склоняет завещателя к тому, чтобы он составил или изменил свое завещание при условии, что последний уже больше не сможет отразить в завещании свои истинные намерения;

d) это лицо сознательно и незаконно скрывает или уничтожает документ с волеизъявлением завещателя или его завещанием при условии, что последний уже больше не может возобновить его.

202. В соответствии с Законом о наследовании отец ребенка, лишенный родительских прав по решению суда, не может быть наследником ребенка, умершего без завещания.

203. В Эстонии существуют три основания для наследования: без завещания; с завещанием; при наличии завещательного контракта. В случае отсутствия наследников в роли наследника без завещания выступает орган власти того населенного пункта, где открылось наследство. Если наследство открылось за границей, то в роли наследника без завещания выступает государство.

204. Любой наследник имеет право либо принять наследство, либо отказаться от него. Существует возможность заключить завещательный контракт, касающийся отказа от наследства. Признание наследства связано с возникновением определенных обязательств или передачей обязательств наследнику, таких, как обязательство оплатить расходы по организации похорон завещателя, содержание членов его семьи, управление его хозяйством, уход за ним и проведение его инвентаризации, а также обязательство погасить долги.

205. В Эстонии нет никаких ограничений права наследования на основе гражданства. Хотя право передачи определенных земельных участков иностранцам и органичивается, эти ограничения не касаются передачи земли по праву наследования.

9) Право на свободу мысли, совести и религии

206. В период советской оккупации в Эстонии применялось атеистическое законодательство. С помощью репрессивных мер церковное имущество было конфисковано, а теологический факультет Тартуского университета закрыт. В 70-х годах менее 10% населения открыто признавали себя последователями христианской веры. После 1988 года в эстонском обществе начало усиливаться влияние лютеранской церкви. Стали функционировать приходы этой церкви, и в соответствии с законодательством о реформе права собственности ей было возвращено ее имущество.

207. Было восстановлено высшее религиозное образование. В 1991 году в Тартуском университете снова открылся теологический факультет. В 1997-1998 учебном году на этом факультете обучались 200 студентов.

208. В Конституции Эстонии есть две статьи, гарантирующие охрану прав и свобод, связанных со свободой совести, религии и мысли. Конституция гласит, что: "все лица пользуются свободой совести, религии и мысли. Все лица могут свободно являться прихожанами церквей или членами религиозных ассоциаций. Государственной церкви не существует. Каждое лицо пользуется свободой исповедовать свою религию как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, если это не создает угрозы общественному порядку, здоровью или нравственности населения" (статья 40). Статья 41 Конституции гласит, что: "каждое лицо имеет право придерживаться своего мнения и убеждений. Никто не может принуждаться к изменению своего мнения или убеждений. Следовательно, никто не может подвергаться такому обращению, которое нарушает его свободу мысли".

209. Статьи 42 и 45 Конституции, в которых провозглашается, что "ни государственные, ни местные органы власти, ни их сотрудники не могут собирать или хранить информацию об убеждениях любого эстонского гражданина против его воли" (статья 42) и что "все лица имеют право на свободное распространение идей, мнений, убеждений и другой информации в устной ... и другой форме" (статья 45), также обеспечивают определенную защиту свободы совести, религии и мысли.

210. Свобода совести, религии и мысли, как она закреплена в Конституции, может ограничиваться лишь в соответствии с положениями Конституции; такие ограничения необходимы в демократическом обществе, и они не должны нарушать характер ограничиваемых прав и свобод (Конституция, статья 11).

211. В статье 130 Конституции также указывается, что право на свободу совести, религии и мысли, позволяющее придерживаться своего мнения и убеждений, не должно ограничиваться даже во время введения чрезвычайного или военного положения или в интересах государственной безопасности или общественного порядка.

212. В дополнение к статьям 40 и 41 Конституции, в Законе о церквах и религиозных общинах (РТ I 1993 год, 30, 510), который вступил в силу 25 июня 1993 года, также предусматривается право на свободу религии. Согласно статье 4 указанного Закона "все лица имеют право свободно выбирать, выражать и исповедовать свои религиозные убеждения. Никто не обязан представлять информацию о своих религиозных взглядах или о своей принадлежности к какой-либо церкви". Дети в возрасте до 12 лет могут, в соответствии с волей своих родителей, принадлежать лишь к религиозной общине своих родителей, а дети, достигшие 15-летнего возраста, могут свободно принимать решение о присоединении к какой-либо религиозной общине или уходе из нее.

213. Закон о церквах и религиозных общинах определяет церковь, религиозную общину или ассоциацию религиозных общин в качестве юридического лица и устанавливает правовую основу для их деятельности. Все религиозные организации должны быть зарегистрированы в министерстве внутренних дел. Для того чтобы зарегистрироваться, любая церковь, религиозная община или ассоциация религиозных общин должны представить утвержденную заявку, устав и протокол учредительного собрания с нотариально заверенными подписями по крайней мере трех членов-учредителей. В Законе также регулируются такие вопросы, как характер информации, подлежащей включению в устав церкви или религиозной общины. Обязательным для деятельности церкви или религиозной общины является и выполнение многих основных демократических требований: открытое членство, наличие выборного руководителя, равенство членов перед законом, право на участие в выборах руководителя и других официальных лиц, право покинуть церковь или религиозную общину посредством предварительного уведомления об этом руководителя церкви или религиозной общины (статья 9).

214. Любое лицо может быть членом совета церкви, религиозной общины или ассоциации религиозных общин и священником, имеющее право голоса на выборах в местные органы власти и не отбывающее наказание в соответствии с Уголовным кодексом (статья 15).

215. Поскольку в Эстонии нет государственной церкви (Конституция, статья 40), то в Эстонии нет и церковных налогов, которые могли бы носить дискриминационный характер.

216. Дополнительные гарантии для обеспечения свободы религии предусматриваются статьей 138 Уголовного кодекса, в которой закрепляется, что "воспрепятствование совершению религиозных обрядов, если они не нарушают общественный порядок, нормы здравоохранения и нравственности, наказывается денежным штрафом или арестом".

217. Некоторые ограничения на пользование свободой религии устанавливаются в статье 201 (1) 1/ Уголовного кодекса, которая гласит, что если какое-либо лицо организует и возглавляет группу, деятельность которой состоит в религиозном обучении или отправлении религиозных обрядов, связанных с нарушением общественного порядка, или нанесением ущерба здоровью какого-либо лица, или покушением на жизнь, или права какого-либо лица, а также с побуждением какого-либо лица к невыполнению своих обязанностей, то такие деяния наказываются денежным штрафом либо арестом, либо лишением свободы на срок до пяти лет. Если какое-либо лицо участвует в деятельности такой группы или подстрекает других лиц к участию в деятельности, предусмотренной религиозным учением или обрядами такой группы, то такие деяния наказываются штрафом либо арестом, либо лишением свободы на срок до трех лет (пункт 2).

218. В целях содействия осуществлению права на свободу религии, совести и мысли национальными меньшинствами был принят Закон о культурной автономии национальных меньшинств. Согласно этому Закону меньшинствами считаются эстонские граждане, которые проживают на эстонской территории, имеют давние или постоянные корни в Эстонии, отличаются от эстонцев по своему этническому происхождению, культурным особенностям, религии или языку и желают сохранить культурные традиции, религию или язык своей группы, которые лежат в основе ее самобытности. Статья 3 указанного Закона гарантирует лицам, принадлежащим к меньшинствам, право на сохранение "своей этнической самобытности, культурных традиций, родного языка и религии". Закон запрещает диффамацию национальных, культурных или религиозных традиций или создание препятствий на пути их соблюдения.

i) Статистические данные

219. Современная религиозная картина в Эстонии – это мозаика различных вероисповеданий и конфессий. Наряду с традиционными христианскими церквами, которые действуют в Эстонии веками, появились новые религиозные течения. Ниже указываются церкви, религиозные общины и ассоциации религиозных общин, а также их отделения и отдельные приходы, зарегистрированные в министерстве внутренних дел по состоянию на 15 мая 1998 года в соответствии с Законом о церквах и религиозных общинах:

ЦЕРКОВЬ	ПРИХОДЫ
Эстонская апостольская православная церковь	58 приходов
Эстонский союз общин христиан-евангелистов и баптистов	89 приходов, 2 подчиненных прихода
Эстонский союз общин евангелистов-пятидесятников	3 прихода
Эстонская евангелическая лютеранская церковь	167 приходов, 12 церковных округов, 19 подчиненных приходов
Эстонский союз общин Свидетелей Иеговы	11 приходов
Эстонская боговдохновенная епископальная церковь	10 приходов
Эстонская христианская церковь пятидесятников	38 приходов, 3 подчиненных прихода
Эстонский союз свободных христианских общин (общины Мира жизни)	7 приходов
Эстонская методистская церковь	24 прихода, 1 подчиненный приход
Эстонский союз общин – приверженцев полного Евангелия	5 приходов
Эстонский союз общин староверцев	11 приходов
Римско-католическая церковь в Эстонии	7 приходов, 4 ордена
Эстонский союз адвентистов седьмого дня	18 приходов
Религиозное братство Таара и дети Матери Земли Маавальда	3 прихода
Новая апостольская церковь в Эстонии	10 приходов
Отдельные религиозные общины	57 общин
Монастырь "Pühtitsa Dormition Stavropegic"	

220. По состоянию на 10 октября 1996 года в министерстве внутренних дел в соответствии с Законом о некоммерческих ассоциациях было зарегистрировано 35 религиозных обществ.

ii) Отказ от военной службы по соображениям совести

221. Альтернативная служба в Эстонии регулируется Законом о силах национальной обороны (RT I 1994, 23, 384). Статья 10 Закона гласит, что граждане, отказывающиеся по религиозным или моральным соображениям проходить военную службу, обязаны проходить альтернативную службу в соответствии с процедурами, установленными Законом об альтернативной службе. Статья 89 этого же Закона гласит, что выполнение обязательств, связанных с прохождением альтернативной службы, не должно вступать в противоречие с религиозными или моральными убеждениями лиц, проходящих альтернативную службу, и эти лица не должны принуждаться против своей воли к обращению с огнестрельным оружием или другими видами вооружения, тренироваться с целью его использования, участвовать в его обслуживании или иметь дело с другими средствами или веществами, предназначенными для уничтожения людей или обезвреживания противника.

222. По состоянию на 19 февраля 1999 года 41 человек отказался проходить военную службу, и 13 из них проходят альтернативную службу. Один из этих 13 лиц проходит альтернативную службу по решению суда.

h) Право на свободу убеждений и на свободное выражение их

223. В соответствии со статьей 45 Конституции все лица имеют право свободно распространять идеи, мнения, убеждения и другую информацию в письменном или печатном виде, в виде изображений или в любой другой форме. Это право может ограничиваться по закону в целях защиты общественного порядка или морали или прав и свобод, здоровья, чести и репутации других лиц. Закон также может ограничивать это право для служащих государственных и местных органов власти с целью охраны государственных или коммерческих секретов или конфиденциальных сообщений, а также с целью охраны семейной и частной жизни других лиц и в интересах правосудия. Цензуры не существует.

224. Статья 44 Конституции предусматривает, что все лица имеют право свободно получать информацию, распространяемую для общего пользования. По просьбе любого эстонского гражданина и в той степени, в какой это предусмотрено законом, все государственные и местные органы власти и их служащие обязаны предоставлять информацию о своей работе, за исключением той информации, которая в законном порядке запрещена для раскрытия, и информации, которая предназначена лишь для внутреннего пользования.

225. Любой гражданин Эстонии имеет право на получение той информации о себе, которой располагают государственные и местные органы власти и которая находится в их архивах, в соответствии с процедурами, установленными законом с целью защиты прав и свобод других лиц и тайны усыновления или удочерения детей, а также с целью предотвращения уголовных деяний, задержания преступника или установления фактов в ходе уголовного расследования. Если иное не предусмотрено законом, то указанные в пунктах 2 и 3 данной статьи права одинаково применяются к эстонским гражданам и проживающим в Эстонии гражданам иностранных государств и лицам без гражданства.

226. Конституция закрепляет за каждым лицом свободу выражения своего мнения, и в этой связи не должно быть никакой дискриминации между гражданами и негражданами. Конституция допускает введение ограничений лишь на законном основании. Никакие законы, проводящие различие между гражданами и негражданами, не принимались.

227. В Уголовном кодексе предусматриваются целый ряд уголовных преступлений, которые в той или иной степени ограничивают свободу выражения мнения, а также провозглашается, что подстрекательство к национальной, расовой, религиозной или политической ненависти, насилию или дискриминации наказывается штрафом либо арестом, либо лишением свободы сроком до одного года (статья 72 (1)). Ограничения свободы выражения своего мнения, предусмотренные Уголовным кодексом, были установлены в соответствии с законом в интересах национальной обороны или защиты прав, репутации, здоровья или нравственности других лиц. Ограничения, предусмотренные Уголовным кодексом, могут рассматриваться в качестве присущих любому демократическому обществу и не носящих дискриминационного характера.

228. Ограничение свободы выражения своего мнения в связи с запрещением подстрекательства к дискриминации также можно найти и в Законе о рекламе, который вступил в силу 1 января 1998 года (RT I 1997, 52, 853) и в котором запрещается неэтичная реклама (в статье 5): реклама считается неэтичной в том случае, если она нарушает нормы морали и традиции, призывает людей к незаконным деяниям или к нарушению норм благопристойности, или если она сама по себе содержит такие деяния. Неэтичная реклама запрещена. Реклама считается неэтичной, в частности, если она разжигает или одобряет дискриминацию по признаку этнического происхождения, расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, происхождения, религии, политических или других взглядов, а также финансового или социального положения или других обстоятельств.

229. Как упоминалось выше, одним из центральных вопросов, касающихся статьи 5 (VIII), является право прессы публиковать информацию и идеи. Эстонское законодательство не регулирует деятельность прессы или издательскую деятельность. В настоящее время любое лицо может свободно издавать газеты, журналы или книги. Уголовный кодекс запрещает печатать материалы, содержащие пропаганду войны или подстрекающее к расовой или религиозной ненависти.

ПЕЧАТНЫЕ СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ	1980	1985	1990	1994	1995	1996	1997
<i>Книги и брошюры</i>							
Число изданий	2 120	1 976	1 628	2 291	2 635	2 628	3 317
На эстонском языке	1 304	1 253	1080	1 863	2 254	2 243	2 767
<i>Периодические публикации</i>							
Число изданий	105	103	434	470	501	517	572
На эстонском языке	72	70	334	393	426	440	496
<i>Газеты</i>							
Число изданий	43	49	165	196	146	119	102
На эстонском языке	31	35	110	156	110	86	74
<i>Включая ежедневные газеты</i>	...	...	11	15	19	15	15
На эстонском языке	...	...	...	11	14	11	11

230. Согласно Закону о радио- и телевидении (РТ I 1994, 42, 680), который вступил в силу 15 июня 1994 года, любое лицо может получить разрешение на организацию радио- или телевидения.

РАДИОВЕЩАНИЕ	1993	1994	1995	1996	1997
Число радиостанций	16	21	24	22	25
Учрежденных в соответствии с публичным правом	1	1	1	1	1
Учрежденных в соответствии с частным правом	8	17	20	20	23
Прочие	7	3	3	1	1
Общая продолжительность программ (часы)	65 619	104 597	125 929	155 439	214 009
На эстонском языке (%)	79,6	83,9	85,4	81,4	83,7
На русском языке (%)	6,4	11,8	13,5	17,9	15,9

ТЕЛЕВЕЩАНИЕ	1993	1994	1995	1996	1997
Число телестанций	8	7	9	7	7
Учрежденных в соответствии с публичным правом	1	1	1	1	1
Учрежденных в соответствии с частным правом	7	6	8	6	6
Общая продолжительность программ (часы)	3 315	6 457	8 800	8 767	20 640
На эстонском языке (%)	71,3	87,9	89,5	93,0	87
На русском языке (%)	12,9	7,9	12,0	10,8	6,6

231. Считается, что удельное потребление информации на одного жителя можно рассматривать в качестве столь же общего показателя, как и удельный размер валового внутреннего продукта на душу населения. Ниже приводятся данные, характеризующие потребление эстонцами и неэстонцами информации, распространяемой различными категориями средств массовой информации:

ПОТРЕБЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ										
Потребление информации, распространяемой средствами массовой информации, в Эстонии в 1993-1997 годах										
	Эстонцы					Неэстонцы				
	1993	1994	1995	1996	1997	1993	1994	1995	1996	1997
Число обследованных лиц	918	1 016	1 026	1 016	1 051	613	579	585	557	516
Среднее число читаемых газет*	8,7	7,7	7,3	6,3	6,3	3,9	3,7	4,3	3,8	3,1
Не читают газет (%)	-	3	2	2	2	-	15	8	9	13
Среднее число читаемых журналов*	4,7	4,2	4,3	5,1	5,4	0,8	0,8	0,6	0,7	1,0
Не читают журналов (%)	-	28	24	19	16	-	74	79	74	55
Среднее число газет, на которые сделана подписка	2,7	2,2	2,0	1,9	1,8	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3
Среднее число телевизионных каналов, которые смотрит телезритель	3,4	3,8	4,1	3,5	3,8	3,2	3,8	4,5	3,4	4,8
Не смотрят телевизор (%)	-	6	5	4	4	-	10	5	6	5
Среднее количество времени, посвящаемого каждый день просмотру телепередач (мин.)	183	176	190	214	215	237	218	244	262	261
Среднее число радиостанций, которые слушает радиослушатель	2,6	2,6	2,8	3,1	3,2	2,9	3,0	2,6	2,4	2,6
Не слушают радио (%)	-	1	2	2	2	-	6	8	10	9
Среднее количество времени, посвящаемого каждый день слушанию радио (мин.)	265	269	282	243	230	174	193	197	162	162*

* Как регулярное, так и случайное чтение.

Источник: Baltic Media Facts (BMF). Представительные обследования населения в возрасте от 15 до 74 лет, проводившиеся в октябре-ноябре соответствующего года.

232. За последние четыре года число пользователей Интернетом увеличилось более чем в десять раз. Осенью 1998 года доля эстонцев среди пользователей Интернетом составляла 79%, а неэстонцев – 21%.

i) Защита персональных данных

233. Как уже упоминалось, законодательство разрешает ограничивать распространение сотрудниками государственных и местных органов власти информации, содержащей государственную или коммерческую тайну, или конфиденциальной информации, которая известна им в силу их должностного положения, с целью охраны семейной и частной жизни других лиц, а также в интересах отправления правосудия (статья 45 Конституции). Конфиденциальные персональные данные и процедуры использования таких данных определяются в Законе о защите персональных данных (RT I 1996, 48, 944).

234. Персональные данные представляют собой любую информацию, касающуюся определенного физического лица или физического лица, которое может быть прямо или косвенно установлено посредством использования данных о физических, психических, психологических, экономических, культурных или социальных особенностях такого лица, а также путем анализа взаимосвязей между такими данными и использования соответствующих ассоциаций. Для целей настоящего Закона персональные данные являются либо конфиденциальными, либо неконфиденциальными. Конфиденциальными персональными данными считаются данные, характеризующие политические взгляды или религиозные или философские убеждения, за исключением данных, касающихся членского состава юридических лиц частного права, зарегистрированных согласно процедуре, установленной законом; а также данные об этническом или расовом происхождении.

235. Статья 9 Закона определяет случаи, когда допускается обработка конфиденциальных персональных данных. Обработка конфиденциальных персональных данных, характеризующих политические взгляды или религиозные или другие убеждения эстонского гражданина или иностранца, проживающего в Эстонии на основе постоянного вида на жительство, включая раскрытие их третьим лицам, разрешается лишь с согласия такого лица. Кроме того, обработка конфиденциальных личных данных, характеризующих политические взгляды или религиозные или другие убеждения какого-либо лица, включая раскрытие их третьим лицам, разрешается:

а) без согласия такого лица, если обработка данных осуществляется в целях выполнения обязательств, предусмотренных законом;

б) с согласия такого лица, за исключением случаев, когда обработка данных противоречит закону или принятым на его основе нормативным положениям.

236. Обработка конфиденциальных персональных данных, характеризующих этническое или расовое происхождение, состояние здоровья или половую жизнь, разрешается без согласия соответствующего лица, если обработка данных осуществляется для целей выполнения обязательств, установленных законом; для целей защиты жизни, здоровья или свободы соответствующего лица или для выполнения задач в государственных или общих интересах, поставленных в соответствии с законом перед руководителем процесса обработки данных или третьим лицом, которому раскрываются такие данные.

237. В соответствии с Кодексом об административных нарушениях за нарушение требований, касающихся обработки персональных данных, или непринятие мер с целью защиты персональных данных предусматривается штраф в размере 10–200 дневных зарплат. В соответствии с Уголовным кодексом (статья 167) нарушение процедуры ведения государственного реестра или процедуры использования данных, хранимых в таких реестрах, если это сопряжено с нарушением основных гражданских прав или нанесением серьезного ущерба интересам государства, наказывается штрафом или лишением свободы на срок до двух лет.

ж) Право на свободу мирных собраний и ассоциаций

и) Свобода собраний

238. Право на собрания предусматривается статьей 47 Конституции Эстонии, которая гласит: "все лица имеют право без предварительного разрешения проводить мирные собрания и митинги. Это право может ограничиваться в тех случаях и в соответствии с такими процедурами, которые установлены законом, с целью обеспечения интересов национальной безопасности, общественного порядка или морали, безопасности дорожного движения и участников таких митингов или с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний".

239. Закон об общественных собраниях (RT I 1997, 30, 472) запрещает любые общественные собрания, на которых осуществляется подстрекательство к расовой, религиозной или политической ненависти, насилию или дискриминации между различными социальными слоями (статья 3). К законодательству, ограничивающему это право, относятся Уголовный кодекс (УК) и Кодекс административных нарушений (КАН). Это законодательство предусматривает случаи, когда лицо может быть привлечено к ответственности за нарушение права на собрание. В этом законодательстве не проводится никакого различия между гражданами и негражданами. Конкретное описание соответствующих административных нарушений содержится в таких подзаконных актах, как постановления правительства (Правила дорожного движения) или нормативные положения, издаваемые другими государственными или местными органами власти (Правила общественного порядка).

240. Закон об общественных собраниях предусматривает, что для проведения законного общественного собрания его организаторы должны заблаговременно направить в соответствующие органы власти сообщение о цели проведения такого собрания. Пункт 4 (2) статьи 6 Закона предусматривает, что в качестве организатора общественного собрания и лица, несущего ответственность за поддержание порядка в ходе такого мероприятия, должен выступать гражданин или постоянный житель Республики.

ii) Свобода ассоциаций

241. В Конституции Эстонии проводится различие между созданием некоммерческих и коммерческих ассоциаций. Конституция гласит, что "все лица имеют право на создание некоммерческих ассоциаций и лиг" (статья 48) и "эстонские граждане имеют право... создавать коммерческие ассоциации и лиги. Законом могут предусматриваться условия и процедуры осуществления этого права. Если законом не установлено иное, таким правом могут пользоваться в равной степени эстонские граждане, граждане иностранных государств и лица без гражданства, которые временно проживают в Эстонии" (статья 31).

242. Хотя осуществление права на ассоциацию и не предусматривает обязательной официальной регистрации государственным органом, в большинстве случаев в интересах самих же лиц, создающих ассоциацию, оформить юридически закрепленную ассоциацию – юридическое лицо (для того чтобы иметь коллективную собственность и нести коллективную ответственность за свои действия). В соответствии с общими принципами Закона о Гражданском кодексе (RT I 1994, 53, 889) юридическое лицо может создаваться на основе одного из законов, регулирующих деятельность каждой категории юридических лиц (Закон о некоммерческих ассоциациях, Закон о политических партиях, Закон о церквах и религиозных общинах, Свод законов о торговле, Закон о кооперативах и т.д.), или на основе специального законодательства (в отношении большинства юридических лиц публичного права).

243. Закон о некоммерческих ассоциациях ограничивает деятельность некоммерческих ассоциаций, запрещая создание тех ассоциаций, которые действуют вопреки принципам демократического общества (статья 5). Кроме того, в этом Законе вновь подтверждается закрепленный в Конституции запрет (статья 48). Согласно Закону о некоммерческих ассоциациях деятельность ассоциации может послужить основанием для приостановления или прекращения деятельности ассоциации или для наложения на ассоциацию штрафа, если такая деятельность: " . . . 2) подрывает интересы национальной обороны или ухудшает международные отношения государства; 3) подстрекает к этнической, расовой, религиозной или политической ненависти, насилию или дискриминации; 4) подстрекает к ненависти, насилию или дискриминации между социальными группами; 5) нарушает общественный порядок, нравственность, права и свободы других лиц, либо наносит ущерб их здоровью, либо оскорбляет их честь или подрывает их репутацию; 6) противоречит закону или целям, установленным в уставе ассоциации, или средствам достижений таких целей (статья 23).

244. Участие представителей различных этнических групп в ассоциациях характеризуется следующей таблицей, составленной на основе социологических обследований:

Участие в ассоциациях (%)	Эстонцы	Русские	Другие национальности
Не участвуют ни в одной ассоциации	51,5	61,2	52,4
В одной	26,8	29,6	40,8
В двух	14,0	7,8	3,9
В трех	5,0	1,0	1,9
В четырех или более ассоциациях	2,6	0,5	1,0

245. Согласно статье 31 Конституции, "эстонские граждане имеют право создавать коммерческие ассоциации и лиги. Законом могут оговариваться условия и процедуры осуществления этого права. Если иное не установлено законом, это право в равной степени применяется к эстонским гражданам и гражданам иностранных государств и лицам без гражданства, которые временно проживают в Эстонии".

246. Создание и деятельность коммерческих ассоциаций в Эстонии регулируются Сводом законов о торговле (RT I 1995, 26-28, 355). Коммерческие ассоциации могут создаваться в одной из следующих форм: полное товарищество, товарищество на вере и акционерные компании открытого и закрытого типа. В законе не предусматривается каких-либо существенных ограничений в отношении членов-учредителей или членов таких ассоциаций (что самое важное, не устанавливается никаких ограничений на основе гражданства). Как правило, требуется наличие гражданской дееспособности, и в определенных случаях одним из условий также является проживание в Эстонии (для некоторых членов правлений акционерных компаний открытого и закрытого типа).

247. Согласно Своду законов о торговле участие в существующих формах предпринимательства могут участвовать следующие лица:

любое физическое лицо может быть единственным собственником (статья 3);

участником полного товарищества может быть физическое или юридическое лицо (статья 80);

положения, касающиеся товарища в полном товариществе применяются как к товарищам с неограниченной, так и к товарищам с ограниченной имущественной ответственностью (статья 126);

учредителем может быть физическое или юридическое лицо (статья 137); пункт 2 статьи 180 гласит, что по крайней мере половину членов правления должны составлять лица, проживающие в Эстонии (которые должны иметь постоянный вид на жительство);

учредителем может быть физическое или юридическое лицо (статья 242); по крайней мере половину членов правления должны составлять лица, проживающие в Эстонии (пункт 4 статьи 308);

местом жительства хотя бы одного директора иностранного коммерческого предприятия должна быть Эстония (пункт 1 статьи 385).

248. В соответствии с Законом об ассоциациях (RT 1992, 36, 477) членом ассоциации может быть любое физическое лицо, находящееся в Эстонии, или юридическое лицо, расположенное в Эстонии (статья 13).

249. Поскольку ни в Своде законов о торговле, ни в Законе об ассоциациях не проводится никакого различия между гражданами и иностранцами, то коммерческий регистр не собирает статистических данных, касающихся создания коммерческих ассоциаций иностранцами (или представителями других национальностей).

6. Экономические, социальные и культурные права

а) Право на труд и свободный выбор работы

250. Статья 29 Конституции гарантирует право на труд и свободный выбор работы, устанавливая, что: "любой эстонский гражданин имеет право на свободный выбор сферы своей трудовой деятельности, профессии и места работы. Условия и процедуры осуществления этого права могут определяться законом. Граждане иностранных государств и лица без гражданства, находящиеся в Эстонии, пользуются в этой области равными правами с эстонскими гражданами, если иное не установлено законом". В той же статье Конституции предусматривается обязанность государства организовывать профессиональное обучение и оказывать помощь в трудоустройстве лицам, ищущим работу. В соответствии с Конституцией условия труда также находятся под надзором государства.

251. Хотя статья 29 открыто не запрещает дискриминацию и какие-либо предпочтения по признаку этнического происхождения, цвета кожи, расы или языка, принцип недискриминации закреплен в статье 12 Конституции и прямо сформулирован в статье 10 Закона о трудовых договорах, запрещающей любые незаконные предпочтения и ограничения в связи с осуществлением указанных прав следующим образом: "Создание преференциальных условий или ограничение прав работников на основе их пола, этнического происхождения, цвета кожи, расы, родного языка, социального происхождения, социального положения, предыдущей деятельности, религии, политических или иных мнений, или отношения к выполнению воинских обязанностей является незаконным".

252. Согласно этому Закону указанным положениям не противоречит установление подходящего режима работы и отдыха, отвечающего религиозным потребностям работника, и предъявление требований к языковым знаниям, необходимым для работы, а также выплата компенсации за достижение необходимого уровня знания языков.

253. Согласно статье 13 Закона о трудовых договорах граждане иностранных государств и лица без гражданства, которые постоянно проживают в Эстонии, пользуются равными с эстонскими гражданами правами в области трудоустройства, если иное не предусмотрено законом. Специальные условия пребывания, проживания и трудовой деятельности граждан иностранных государств и лиц без гражданства в Эстонии, а также основы юридической ответственности иностранцев регулируются Законом об иностранцах (RT I 1993, 44, 637), который вступил в силу 12 июля 1993 года.

254. Согласно пункту 1 статьи 9 Закона об иностранцах, для того чтобы работать в Эстонии, иностранцам необходимо иметь разрешение на работу, и в соответствии с пунктом 2 этой же статьи иностранцы должны обращаться за визой, видом на жительство или разрешением на работу в представительства Эстонской Республики. Исключения могут делаться правительством Республики. Статья 13 Закона об иностранцах определяет условия выдачи разрешений на работу. Пункт 1 гласит, что разрешение на работу может выдаваться иностранцам для работы на конкретного работодателя, на основе ходатайства работодателя, на срок до пяти лет. Иностранцам, имеющим постоянный вид на жительство, разрешение на работу не требуется.

255. На основе Закона об иностранцах правительство Республики своим постановлением № 368 от 7 декабря 1995 года утвердило "Процедуры выдачи, продления и аннулирования видов на жительство и разрешений на работу для иностранцев". Разрешения на работу выдаются для работы на конкретного работодателя на основе ходатайства последнего. Разрешается выдача разрешения на работу без указания конкретного работодателя иностранцам, которые поселились в Эстонии до 1 июля 1990 года и находятся в Эстонии на основе постоянной прописки в бывшей Эстонской ССР и которые обратились с просьбой о предоставлении им вида на жительство в течение двух лет с момента вступления в силу Закона об иностранцах. В случае если разрешение на работу было выдано такому иностранцу до вступления в силу указанной процедуры, он имеет право обратиться с просьбой о предоставлении ему нового разрешения на работу, в котором не указывается конкретный работодатель, до истечения срока действия его текущего разрешения.

256. Согласно утвержденной процедуре следующим лицам не требуется разрешения на работу: 1) иностранцу, имеющему постоянный вид на жительство; 2) в случаях, предписанных международными договорами, заключенными Эстонией; 3) иностранцу, который приехал в Эстонию сроком менее чем на один год с целью участия в осуществлении программы сотрудничества или оказания помощи по приглашению правительства Республики или государственного учреждения, уполномоченного правительством Республики.

257. *Временные виды на жительство и разрешения на работу могут выдаваться на срок до пяти лет. Временные виды на жительство и разрешения на работу действительны в течение указанного в них периода времени.*

258. *Согласно статье 29 Конституции процедура урегулирования трудовых споров определяется законом. Конкретные положения, касающиеся урегулирования трудовых споров, содержатся в Законе о разрешении индивидуальных трудовых споров (РТ I 1996, 3) и в Законе о разрешении коллективных трудовых споров (РТ I 1993, 26). В Законе о разрешении коллективных трудовых споров определяются процедуры для разрешения коллективных трудовых споров и регулируются вопросы, касающиеся призыва к забастовкам и локаутам и их организации. В соответствии с этим Законом в том случае, если сторонам не удалось достигнуть соглашения путем переговоров, они должны в письменном виде запросить консультативное заключение Государственного примирителя. Если не удалось достигнуть соглашения по трудовым спорам, которые касаются применения трудового законодательства и вступления в силу, осуществления или изменения коллективных соглашений между работодателями и работниками или их профсоюзами, работодатели и представители работников имеют право обратиться за помощью к федерациям работодателей и федерациям работников, которые создают комитет для разрешения трудового спора. Соглашение, достигнутое федерацией работодателей и федерацией работников, является обязательным для участвующих в споре сторон.*

259. *Процедуры и условия разрешения индивидуальных трудовых споров между работниками и работодателями определяются в Законе о разрешении индивидуальных трудовых споров. В соответствии с этим Законом индивидуальные трудовые споры разрешаются судами и комитетами по урегулированию трудовых споров, которые являются учреждениями для досудебного разрешения трудовых споров, и за обращение в такие комитеты не взимается никаких сборов. В настоящее время в Эстонии действуют 17 комитетов по урегулированию трудовых споров, три из которых работают в Таллинне и два – в Тарту.*

260. *В соответствии с Законом об образовании взрослого населения (статья 7) местные государственные учреждения обязаны гарантировать лицам, постоянно проживающим на территории соответствующего местного органа самоуправления, возможность получения базового или среднего образования и содействовать налаживанию профессиональной подготовки и образования для всех, при необходимости, в сотрудничестве с другими местными государственными учреждениями. Они должны оказывать особую поддержку обучению безработных, лиц, стремящихся найти работу, и лиц, находящихся в наименее благоприятном положении (РТ I 1998, 61, 988).*

b) Справедливые и благоприятные условия труда

261. Необходимость обеспечения справедливых и благоприятных условий труда оговаривается в различных законах, касающихся трудового законодательства, и они в равной степени применимы ко всем эстонским гражданам и гражданам иностранных государств и лицам без гражданства для целей статьи 10 Закона о трудовых договорах.

262. Статья 9 Закона об отпусках (RT I 1992, 37, 481) гласит, что продолжительность ежегодного отпуска составляет 28 календарных дней. Справедливые условия труда гарантируются вознаграждением за труд в дни государственных праздников и в нерабочие дни в соответствии со статьей 15 Закона о заработной плате, в которой определяются процедуры компенсации работы в нерабочие дни: "Внеплановая работа в нерабочие дни компенсируется на основе соглашения сторон либо в денежной форме, либо в виде предоставления дополнительных выходных дней вместо денежного вознаграждения, при этом если компенсация предоставляется в денежной форме, то работник получает дополнительное вознаграждение за работу в нерабочие дни в размере, равном по крайней мере 50% ставки его заработной платы. Если работа в нерабочие дни компенсируется предоставлением дополнительных выходных дней вместо денежной компенсации, то работа, выполненная в нерабочий день, оплачивается, как работа, выполненная в обычный рабочий день.

263. Вознаграждение за работу в дни государственных праздников гарантируется статьей 16 Закона следующим образом: "Работа в дни государственных праздников должна оплачиваться по меньшей мере в двойном размере, независимо от того, была ли такая работа плановой или внеплановой. По просьбе работника работодатель может компенсировать внеплановую работу в дни государственных праздников в виде предоставления выходных дней вместо денежной компенсации в зависимости от отработанного времени. В таком случае работа в дни государственных праздников оплачивается как работа в обычный рабочий день".

264. Статья 28 Закона о рабочем времени и времени отдыха (RT I 1994, 2, 12), который вступил в силу 1 марта 1994 года, гласит, что работники имеют по меньшей мере два выходных дня в неделю. Стандартными днями являются суббота и воскресенье, которые по традиции считаются в стране выходными днями.

c) Право на защиту от безработицы

265. Согласно статье 2 Закона о социальной защите безработных (RT I 1994, 81, 1381), вступившего в силу 1 января 1995 года, постоянные жители Эстонской Республики имеют право на получение услуг по трудоустройству и государственного пособия по безработице, если международным договором не предусмотрено иное. Кроме того, иностранцы, которым временный вид на жительство был впервые предоставлен на основе

статей 20 и 21 Закона об иностранцах и без учета иммиграционной квоты до 12 июля 1993 года, имеют право получать государственное пособие по безработице и услуги по трудоустройству до истечения срока действия их вида на жительство, а беженцы, находящиеся в Эстонии, имеют право на получение услуг по трудоустройству и государственного пособия по безработице на тех же основаниях, что и постоянные жители Эстонии.

d) Справедливое вознаграждение

266. Закон о заработной плате (RT I 1994, 11, 154) определяет правовую основу для вознаграждения труда лиц, работающих по найму, предоставления гарантий и выплаты компенсаций, связанных с вознаграждением труда. Согласно статье 5 этого Закона, запрещается повышать или понижать уровень заработной платы работников на основе их пола, этнического происхождения, цвета кожи, расы, языка, социального происхождения, предыдущей деятельности, религии, политических или других взглядов или отношения к воинской повинности.

267. Согласно итогам социологического обследования (проводившегося с января по июль 1996 года), среднемесячный уровень дохода (в эстонских кронах) на одного члена домашнего хозяйства составляет:

Источник дохода	Эстонские домашние хозяйства*	Русские домашние хозяйства*
Зарплата, надбавки	653	755
Зарплата за работу по совместительству	25	20
Отпускные	51	46
Командировочные	6	6
Индивидуальный труд	48	37
Предпринимательство	87	31
Пенсия	212	189
Пособия на детей	46	33
Другие пособия	29	31
Получение ссуды	43	45
Другие финансовые операции	9	2
Продажа имущества	16	20
Возвращение ссуженных денег	16	23
Доход из других источников	86	32
Общий доход	1 328	1 269

* Различие, проводимое на основе языка общения в семье.

е) Статистические данныеi) Занятость

268. В 1992 году, когда в Эстонии началось осуществление реформ, произошли значительные изменения и на рынке труда. С 1989 по 1996 год уровень занятости снижался, при этом в 1992 и 1993 годах было отмечено его самое большое снижение по сравнению с предыдущими годами (на 5% и 8%, соответственно). В 1989 году работу имело 76% всего населения в возрасте от 15 до 69 лет. В 1993 году уровень занятости составил 66%, а в 1996 году – 61%. В рассматриваемый период уровень занятости в сельской местности был ниже, чем в городах, при этом разрыв в уровне занятости женщин в сельской местности и в городах был больше, чем разрыв в уровне занятости мужчин в сельской местности и в городах. В 1989 году уровень занятости в сельских районах составил 75%, а в городах – 77%. За два последних года этот разрыв существенно увеличился. В 1996 году уровень занятости в сельской местности составлял 56%, а в городах – 63%. Уровень занятости женщин по сравнению с уровнем занятости мужчин был ниже как в сельской местности, так и в городах. В период 1989–1993 годов уровень занятости женщин как в сельской местности, так и в городах неуклонно снижался, однако в последние три года уровень занятости женщин в сельской местности снижался более быстрыми темпами, чем уровень занятости женщин в городах.

ii) Безработица (Ежегодник эстонской статистики, 1998 год)

269. Если в 1989–1990 годах в стране практически не было безработицы, то средняя численность безработных в 1992 году составила 29 000 человек. К 1994 году она практически удвоилась и в течение следующего года возросла еще на одну треть. Уровень безработицы в 1996 году вырос и достиг 10%; это означает, что каждый десятый человек, который хотел и был в состоянии работать, не смог трудоустроиться. Уровень безработицы быстрее всего рос в 1992–1993 годах. В 1991 году доля безработных составляла 2% всей рабочей силы, в то время как в 1993 году этот показатель вырос до 7%. До 1994 года не отмечалось никаких существенных различий в показателях безработицы для мужчин и женщин, однако в 1995 и 1996 годах число безработных мужчин значительно превысило число безработных женщин. В 1996 году уровень безработицы среди мужчин равнялся 11%, а среди женщин – 9%. Среди безработных 44% составляли женщины (31 600 человек) и 56% – мужчины (40 400 человек).

270. Что касается возрастных групп, то самый высокий уровень безработицы отмечался среди молодежи (15–24 года): в 1996 году этот показатель равнялся 16%. Уровень безработицы среди лиц в возрасте от 25 до 49 лет увеличился в 1995 году до 9,8% и немного снизился в 1996 году (до 9,7%). Самым медленным был рост безработицы в старшей возрастной группе (50–69 лет). Это может объясняться тем фактом, что представители этой группы покинули рынок труда. В период 1989–1996 годов число экономически неактивных лиц в возрасте от 50 до 69 лет выросло в полтора раза.

271. До 1992 года самый высокий уровень безработицы отмечался в городах, в то время как в последующие годы уровень безработицы рос более быстрыми темпами в сельской местности. В 1996 году уровень безработицы составил 11% в сельских районах и 10% в городах, при этом по сравнению с показателями предыдущего года уровень безработицы среди женщин в сельских районах повысился, а среди мужчин снизился. Тот факт, что уровень безработицы среди мужчин в сельских районах снизился, не означает, что у мужчин появилось больше возможностей найти работу в сельских районах. В 1996 году число трудоустроенных мужчин в сельских районах было таким же, как и в 1995 году (100 800). Уровень безработицы снизился в силу того обстоятельства, что отдельные безработные мужчины в сельской местности прекратили попытки трудоустроиться, потеряв всякую надежду найти работу. В 1995 году ставки заработной платы женщин в городах были немного выше, чем в сельской местности, однако в 1996 году этот показатель для женщин в сельской местности увеличился на 10% и сохранился практически на том же уровне (9%), как в 1995 году, среди женщин в городах.

272. Согласно социологическим обследованиям одним из препятствий для интеграции неэстонцев является тот факт, что большинство иностранцев не владеют официальным языком, что в свою очередь влияет на возможности их трудоустройства. В то же время за семь с половиной лет, прошедших с момента восстановления независимости Эстонии, коренным образом изменилась структура занятости: число рабочих мест в первичном и вторичном секторах существенно сократилось в пользу сектора обслуживания (торговля, сфера услуг, финансы, банковское дело). Поскольку большинство русскоязычных иммигрантов, приехавших в Эстонию после второй мировой войны, были рабочими (или специалистами) на предприятиях промышленного сектора, изменение структуры экономики непосредственно сказалось на их положении, породив безработицу, особенно среди квалифицированных рабочих и технических специалистов со средним образованием. Таким образом, безработица связана не только с владением языком (как фактор компетенции), но также и с тем обстоятельством, что в условиях приватизации возможности занятости в производственном секторе резко сократились.

273. Согласно статистическим данным, собранным Советом по вопросам рынка труда, 52% безработных рабочих составляют эстонцы и 48% – неэстонцы (представители русскоязычного населения). Безработица последних является проблемой в восьми регионах. Информация по этим регионам приводится ниже:

Регион	Процентная доля русскоязычных безработных, стремящихся найти работу (%)
Ида-Вырумаа	88
Таллинн	75
Волость Харью	70
Волость Валга	32

<i>Ляянэ-Вирумаа</i>	30
<i>Волость Тарту</i>	27
<i>Волость Пярну</i>	26
<i>Ляянэмаа</i>	26
<i>Всего в Эстонии</i>	48

f) Неэстонцы и профессиональная подготовка

274. Профессиональная подготовка начала проводиться в Эстонии в 1993 году, и с тех пор ее прошли приблизительно 35 000 человек. В 1993-1994 годах профессиональная подготовка была распространена на безработных, ищущих работу, однако после вступления в силу в 1995 году Закона о социальной защите безработных доступ к такой подготовке имеют лишь те безработные, которые зарегистрированы в государственных органах трудоустройства. Ниже приводится обзор возможностей профессиональной подготовки, имеющихся у неэстонцев. Во внимание принимаются лишь те регионы, где число русскоязычных учащихся составляет более 20%.

Регион	Процентная доля русскоговорящих учащихся в разбивке по регионам (%)
Таллинн+волость Харью	60
Ида-волость Вырумаа	90
Волость Пярну	20
Волость Тарту	25
<i>Всего в Эстонии</i>	40

g) Право создавать профессиональные союзы и вступать в них

275. Статья 29 Конституции Эстонии гласит: "... работодатели и работники могут свободно вступать в профсоюзы и ассоциации". Таким образом, работникам предоставляется конституционная гарантия для как позитивного, так и негативного осуществления этого права. В Конституции не предусматривается никаких оснований для его ограничения.

276. Закон о некоммерческих ассоциациях определяет, что процедуры создания и прекращения действия ассоциаций работников и основы их деятельности определяются отдельным законодательством (пункт 2 статьи 1). Такого рода законодательство еще не было принято.

277. На практике применяется Закон Эстонской ССР о профсоюзах 1989 года (ÜVT, 1989, 40, 623), хотя он и не полностью соответствует действующему законодательству. Положения о применении Закона о некоммерческих ассоциациях регулируют данный вопрос следующим образом: "до момента принятия отдельного законодательства о деятельности ассоциаций работников и профсоюзов их уставы регистрируются министерством социальных дел на основе Конституции, действующего законодательства, регулирующего деятельность ассоциаций работников и их профсоюзов, настоящего Закона и конвенций Международной организации труда (пункт 1 статьи 37)", и: "с момента вступления в силу настоящего Закона и до момента принятия отдельного законодательства, регулирующего деятельность ассоциаций работников и их профсоюзов, применяются те положения Закона Эстонской ССР о профсоюзах, которые не нарушают положения Конституции, настоящего Закона (за исключением положений, касающихся собственности) или конвенций Международной организации труда (пункт 2 статьи 37)".

278. Согласно статье 1 Закона Эстонской ССР о профсоюзах:

"Эстонские профсоюзы представляют и защищают права своих членов, вытекающие из общепризнанных принципов международного права, а также права, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах и Международном пакте о гражданских и политических правах, конвенциях Международной организации труда и других международных договорах, которые были ратифицированы согласно предусмотренной процедуре".

279. Эстония присоединилась к следующим конвенциям МОТ, касающимся свободы ассоциаций:

Конвенция о праве на организацию и объединение в сельском хозяйстве (вступила в силу 26 февраля 1923 года);

Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию (вступила в силу 22 марта 1995 года);

Конвенция о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров (вступила в силу 22 марта 1995 года).

280. Любое лицо имеет право быть членом профсоюза. Статья 2 Закона о профсоюзах устанавливает, что право быть членом профсоюза имеют все лица, которые занимаются трудовой деятельностью или принадлежат к определенной профессии. Осуществление этого права может ограничиваться лишь по закону, и такие ограничения должны носить необходимый характер в демократическом обществе в интересах защиты правопорядка и прав и свобод других лиц. Также устанавливается, что вступление в профсоюз является добровольным, что члены профсоюза должны соблюдать его устав и что пенсионеры сохраняют право состоять в профсоюзе (статья 2).

h) Право профессиональных союзов защищать интересы своих членов

281. Статья 29 Конституции Эстонии гласит: "С целью защиты прав и законных интересов профсоюзы и ассоциации работников и работодателей могут использовать любые средства, которые не запрещены законом. Условия и процедуры, связанные с осуществлением права на забастовку, определяются законом. Процедуры урегулирования трудовых споров устанавливаются законом".

282. Право работников на коллективную защиту и коллективное разрешение споров регулируется в Эстонии тремя основными законами: Законом о представителях работников (РТ I 1993, 40, 595), Законом о коллективных соглашениях (РТ I 1993, 20, 353) и Законом о разрешении коллективных трудовых споров (РТ I 1993, 26, 442).

283. В 1990 году была создана полностью добровольная и чисто эстонская организация – Центральная организация эстонских профсоюзов (ЕАКЛ), заменившая эстонское отделение официальной советской профсоюзной конфедерации: Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС). Работники имеют возможность самостоятельно решать вопрос о том, хотят ли они вступать в ЕАКЛ. По состоянию на 1 февраля 1999 года ЕАКЛ насчитывала 75 000 членов, организованных в 27 профсоюзов. 28 сентября 1992 года была создана еще одна профсоюзная ассоциация – Ассоциация союзов эстонских наемных работников (ТАЛО), в которой на 1 февраля 1999 года насчитывалось 40 000 членов. Согласно социологическому обследованию 1993 года, членами профсоюзов являются 16,5% эстонцев, 17,8% русских и 21% другого населения, проживающего в Эстонии.

i) Право на жилище

284. В соответствии со статьей 6 Закона о праве собственности (РТ I 1995, 26–28, 355) собственником может быть физическое или юридическое лицо частного права (лицо частного права), либо государство, либо местный орган самоуправления, либо юридическое лицо публичного права (лицо публичного права). В пункте 3 той же статьи провозглашается, что приобретение собственности юридическими лицами, иностранными государствами, их гражданами, международными организациями и лицами без гражданства может ограничиваться законом в государственных интересах.

285. Одним из Законов, которые устанавливают такие ограничения, является Закон об ограничениях на передачу собственности на недвижимое имущество иностранцам, иностранным государствам и юридическим лицам (RT I, 1996, 39, 766), вступивший в силу 7 июня 1996 года, в котором определяются условия и процедуры передачи собственности на недвижимое имущество иностранцам. Этот Закон не применяется к передаче собственности на имущество государственных или местных органов власти, к вопросам наследования, к передаче недвижимого имущества в общую собственность супругов, если один из супругов является эстонским гражданином или если в иностранном договоре, ратифицированном рийгигогу, устанавливается иное. В пункте 3 статьи 2 Закона перечисляются районы, где иностранцам запрещается приобретать участки земли, однако в пункте 4 той же статьи предусматривается исключение в том смысле, что правительство Республики может в исключительных случаях выдавать разрешение на приобретение участков земли по государственным соображениям. Как правило, разрешение на передачу собственности на недвижимое имущество выдается губернатором той волости, где находится такое имущество.

286. Квартиры могут приобретаться в соответствии с Законом о собственности на квартиры. Собственность на квартиры также регулируется Законом о праве собственности, поскольку квартиры рассматриваются в качестве недвижимой собственности и к ним применяются касающиеся недвижимой собственности положения Закона о праве собственности (RT I 1993, 39, 590), вступившего в силу 1 декабря 1993 года. Согласно статье 3 Закона о собственности на квартиры (RT I 1994, 28, 426), вступившего в силу 14 апреля 1994 года, собственником квартиры может быть государство, местный орган власти, физическое лицо, юридическое лицо частного и публичного права, которые являются собственником в соответствии с указанным Законом. В Законе приводится следующее определение объекта собственности на квартиру: жилая площадь, которая реально ограничивается строительным сооружением и поддается ее независимому использованию, и части здания, принадлежащие такой площади вместе с законной долей части здания, которая не является физической долей, и участка земли, который соответствует общей жилой площади. Для целей настоящего Закона физической долей объекта собственности на квартиру также может выступать и нежилая площадь.

287. Согласно статье 5 Закона об аренде коммерческих помещений (RT I 1990, 12, 126), вступившего в силу 1 октября 1990 года, арендодатель может быть собственником или законным владельцем предлагаемой для аренды собственности. Если это установлено законодательством Эстонской Республики, в договоре или в учредительном документе законного владельца, последний может выступить в качестве арендодателя.

288. В качестве коммерческого арендатора может выступать физическое или юридическое лицо. Если хотя бы одна из сторон договора является лицом, проживающим за пределами Эстонской Республики, или юридическим лицом, расположенным за пределами Эстонской Республики, то в этом случае собственность на территории Эстонской Республики сдается в аренду в соответствии с процедурами, установленными правительством Республики.

289. Одна из возможностей приобретения в собственность жилой площади заключается в ее приватизации, которая регулируется Законом о приватизации жилой площади (РТ I, 1993, 23, 411). Этот Закон регулирует отношения, возникающие в ходе приватизации жилищ и квартир (именуемых далее жилой площадью), которые являются собственностью государства, местных органов самоуправления и других субъектов приватизации жилой площади, обязательства которых устанавливаются законодательством; в Законе определяются объекты, субъекты, условия и процедуры приватизации. Согласно статье 4 Закона следующие субъекты имеют право на приватизацию жилой площади:

a) квартиросъемщик или постоянно проживающий с ним взрослый член семьи, который использует жилую площадь на основе контракта об аренде жилой площади, в соответствии с письменной договоренностью, утвержденной уполномоченным субъектом, между квартиросъемщиком и взрослыми членами его семьи, проживающими на этой жилой площади;

b) эстонский гражданин, достигший 18-летнего возраста;

c) иностранец, достигший возраста 18 лет, который имеет постоянный или временный вид на жительство в Эстонии в соответствии с Законом об иностранцах; иностранец, который поселился в Эстонии до 1 июля 1990 года, проживает в стране и имел постоянную прописку в Эстонской ССР до момента получения вида на жительство;

d) юридическое лицо, зарегистрированное в Эстонской Республике, которое имеет право на приватизацию в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Закона о приватизации и областью деятельности которого с 1 марта 1995 года, согласно его уставу, является управление жилой площадью и сдача ее в аренду.

290. Вопросы приватизации жилой площади более конкретно регулируются правилами приватизации жилой площади, утвержденными постановлением № 198 правительства Республики (РТ I 1993, 46, 641) на основе Закона о приватизации жилой площади.

291. В соответствии с Законом о социальном обеспечении услуги по обеспечению жильем являются социальными услугами, и в соответствии со статьей 14 Закона местным органам власти предписывается предоставлять жилье лицам или семьям, которые не могут или не в состоянии обеспечить себя или свои семьи жильем, создавая, при необходимости, возможности для аренды социального жилья или проживания в приюте. Правила предоставления и использования социального жилья определяются сельским муниципальным советом или городским советом в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Закона о жилье Эстонской Республики. Местные муниципальные органы власти или городские органы власти оказывают содействие лицам, сталкивающимся с трудностями при передвижении, уходу за собой или сообщении с внешним миром, посредством соответствующего переоборудования их жилищ или предоставления им более подходящих жилищ.

j) Право на здравоохранение, медицинскую помощь, социальное обеспечение и социальное обслуживание

292. Статья 28 Конституции Эстонской Республики предусматривает, что каждый имеет право на здравоохранение. Эстонский гражданин имеет право на государственную помощь по достижении преклонного возраста, а также в случае нетрудоспособности, потери кормильца или нужды. Граждане иностранных государств и лица без гражданства, находящиеся в Эстонии, пользуются этим правом наравне с эстонскими гражданами, если иное не предусмотрено законом. Государство поощряет предоставление услуг в области социального обеспечения силами добровольцев или местными органами власти. Многодетные семьи и инвалиды пользуются особым вниманием со стороны государственных и местных органов власти.

i) Право на здравоохранение и медицинскую помощь

293. Положение в этой области регулируется Законом о здравоохранении (RT I 1995, 57, 978) и Законом об организации здравоохранения (RT I 1994, 10, 133). Согласно статье 3 последнего Закона любое лицо, находящееся на территории Эстонской Республики, имеет право на срочное медицинское обслуживание, и согласно статье 6 любое лицо имеет право получать от врача информацию о состоянии своего здоровья.

294. Статья 5 Закона об иностранцах (RT I 1993 год, 44, 637) предусматривает следующие права и обязанности иностранцев: иностранцам, находящимся в Эстонии, гарантируются права и свободы наравне с эстонскими гражданами, если иное не предусмотрено Конституцией, упомянутым Законом и другими законами или международными соглашениями Эстонии. Иностранцам также гарантируются права и свободы, вытекающие из общепризнанных норм международного права и международного обычного права.

ii) Статистические данные

295. Сокращение числа медицинских учреждений и работников сферы здравоохранения, которое длилось на протяжении десятилетия, прекратилось в 1997 году. Число больниц по состоянию на конец этого года было таким же, как и год назад (79), однако число больничных коек сократилось на 390. Число врачей увеличилось на 64 человека. Число врачей на 10 000 человек населения составляло 31 человека, т.е. столько же, сколько и в 1995 году. Темпы роста доли частных медицинских учреждений были выше, чем в предыдущие годы. Показатели пользования медицинскими услугами стабилизировались. Число посещений амбулаторных медицинских учреждений и зубных врачей, а также число посещений врачами на дому в расчете на одного человека было почти таким же, как и в предыдущие четыре года. Работа больниц становится все более и более интенсивной: средняя продолжительность медицинского лечения стационарных больных снижается. Это позволяет обслуживать больше пациентов без увеличения числа больничных коек при одновременном увеличении средней продолжительности использования каждой больничной койки. Статистические данные по пациентам различных национальностей не собираются.

iii) Социальное обслуживание

296. В статье 4 Закона о социальном обеспечении (RT I 1995, 21, 323) предусматривается, что человек, постоянно проживающий на территории, находящейся под юрисдикцией Эстонской Республики, имеет право на получение социальных услуг, социальных пособий и другой помощи, если иное не предусмотрено международным договором. Под постоянным жителем подразумевается эстонский гражданин, проживающий в Эстонии, или проживающий в Эстонии иностранец, который имеет постоянный вид на жительство.

297. Иностранцы, которые поселились в Эстонии до 1 июля 1990 года и которые находятся в Эстонии на основе постоянной прописки в бывшей Эстонской ССР, имеют право на получение социальных услуг, социальных пособий и другой помощи до окончания срока их законного нахождения в Эстонии. Гражданин иностранного государства, который является этническим эстонцем или лицом без гражданства, которое поселилось в Эстонии после 20 августа 1991 года, и его супруг и дети имеют право на получение таких же социальных услуг, социальных пособий и другой помощи как и постоянные жители Эстонии. Находящиеся в Эстонии иностранцы, которые имеют временный вид на жительство, подпадают под действие положений данного закона с учетом международных соглашений. Находящиеся в Эстонии беженцы имеют право на получение социальных услуг, социальных пособий и другой помощи на той же основе, что и постоянные жители Эстонии.

iv) Социальное страхование

298. Предоставление услуг в области здравоохранения, а также выплата пособий по болезни и по беременности и родам регулируются в Эстонии Законом о страховании на случай болезни. Статья 1 Закона о страховании на случай болезни гласит, что страхование на случай болезни представляет собой гарантируемую государством систему, предназначенную для охраны здоровья населения, покрытия расходов в случае временной нетрудоспособности в связи с болезнью или травмой и стоимости медицинского обслуживания, а также выплаты компенсации по беременности и родам. Статья 2 Закона гласит, что лица, которые вносят взносы в фонды социального страхования или в пользу которых вносятся взносы в государственный фонд страхования на случай болезни в соответствии с Законом о взносах в фонды социального страхования Эстонской Республики, подпадают под охват обязательного страхования на случай болезни. Из государственных фондов страхования на случай болезни покрываются расходы по линии страхования на случай болезни следующих лиц: застрахованных лиц и членов их семей, являющихся иждивенцами; детей в возрасте до 18 лет; учащихся и студентов дневного обучения; родителя, опекуна или воспитателя ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или лица, являющегося инвалидом с детства; воспитателя лица, имеющего первую категорию инвалидности; неработающих лиц, которые занимаются воспитанием детей в возрасте до трех лет; беременных женщин; лиц, получающих пенсию в соответствии с Законом о государственных пособиях, Законом о льготных пенсиях по старости и Законом о пенсиях

по выслуге лет; лиц, объявленных безработными, и лиц, которые по своему статусу приравниваются к застрахованным лицам в случаях, предусмотренных законом.

299. В соответствии со статьей 1 Закона о взносах в фонды социального страхования Эстонской Республики взносы в фонды социального страхования отчисляются каждым работодателем, действующим на территории Эстонской Республики, со всех сумм, подлежащих уплате отдельным лицам, выплат в натуре (выраженных в денежном эквиваленте) и других платежей. Юридические лица делают взносы в фонды социального страхования с суммы вознаграждения, выплаченного членам советов управляющих и наблюдательных советов и других руководящих органов юридических лиц. В случае заключения контракта на предоставление каких-либо услуг заказчик делает взносы в фонды социального страхования со всех сумм, подлежащих уплате отдельным лицам в качестве вознаграждения, выплат в натуре и других перечислений. Взносы в фонды социального страхования с сумм, подлежащих уплате лицам, избранным или назначенным в государственные или правительственные учреждения Эстонской Республики, в местные органы власти или общественные организации и движения, производятся теми юридическими лицами, которые оплачивают работу указанных лиц. Отдельные лица делают взносы в фонды социального страхования с дохода, полученного от деятельности своих предприятий за вычетом, документально подтвержденных прямых расходов, связанных с получением указанного дохода, включая взносы в фонды социального страхования, сделанные с сумм, подлежащих уплате другим физическим лицам, и расходы на образование, вычтенные из дохода в виде подоходного налога.

300. Выплата пособий в связи с преклонным возрастом регулируется Законом о государственных пособиях, Законом о пенсиях по выслуге лет и Законом о льготных пенсиях по старости.

301. Пункт 1 статьи 6 Закона о пенсиях по выслуге лет (RT I 1992, 21, 294) гласит, что пенсия по выслуге лет предоставляется при соблюдении условий, предусмотренных данным Законом, лицам, стаж работы которых в Эстонии, учитываемый для целей предоставления пенсий, составляет не менее 15 лет. Согласно статье 1 Закона, пенсия по выслуге лет предоставляется рабочим и служащим, выполняющим работу, характер которой не позволяет продолжать работать по той же специальности или на той же должности. В статье 2 Закона перечисляются те виды профессиональной деятельности, осуществление которой дает право на получение пенсии по выслуге лет. Пенсия по выслуге лет выплачивается при соблюдении следующих условий: прекращение работы по профессии, дающей право на получение пенсии, и наличие соответствующей выслуги, засчитываемой для целей пенсионного обеспечения.

302. Согласно Закону о льготных пенсиях по старости (RT I 1992, 21, 292) при соблюдении предусмотренных законом условий пенсия предоставляется лицам, стаж работы которых в Эстонии на службе, дающей право на получение пенсии, составляет не менее 15 лет. Согласно статье 1 Закона, лица, работа которых сопряжена с особой опасностью для здоровья или с особо сложными условиями труда согласно перечню, утвержденному правительством Республики, имеют право на получение льготных пенсий по старости. Соответствующая выслуга лет на службе, дающей право на получение пенсии, составляет 20 лет для мужчин, включая 10 лет на вышеуказанных работах, и 15 лет для женщин, включая 7 лет и 6 месяцев на вышеуказанных работах. Мужчины, стаж работы которых, дающий право на получение пенсии, составляет не менее 25 лет, включая по крайней мере 12 лет и 6 месяцев работы в вышеуказанных условиях, также имеют право в получении льготных пенсий.

303. Закон о государственных пособиях регулирует предоставление пособий по нетрудоспособности и пособий в связи с потерей кормильца. Согласно статье 1 Закона о государственных пособиях (RT I 1993, 15, 256) лица, постоянно проживающие в Эстонии, имеют право на получение государственных пособий. Иностранцы, поселившиеся в Эстонии до 1 июля 1990 года и находящиеся в Эстонии на основе постоянной прописки в бывшей Эстонской ССР, которые сохраняют права и обязанности, предусмотренные прежним законодательством, до получения постоянного вида на жительство или предписания покинуть Эстонию на основании Закона об иностранцах, также имеют право на получение государственных пособий. Иностранцы, поселившиеся в Эстонии после 1 июля 1990 года и находящиеся в Эстонии на основе временного вида на жительство, имеют право на получение государственных пособий в том случае, если право на получение пенсии возникло в Эстонии и они не являются получателем пенсии любого другого государства. Пенсия предоставляется на период действия временного вида на жительство. Беженцы, находящиеся в Эстонии, имеют право на государственное пособие на тех же основаниях, что и постоянные жители Эстонии.

304. Пособия многодетным семьям выплачиваются в соответствии с Законом о пособиях на детей (RT I 1997, 42, 676). Согласно статье 2 Закона, указанные пособия получают следующие лица:

а) постоянные жители Эстонии, если иное не предусмотрено международным договором. Пособия на детей не выплачиваются постоянным жителям Эстонии, которые работают за границей в течение более чем трех месяцев и не являются налогоплательщиками в Эстонии, или которые временно проживают за границей и получают пособия на своих детей от государства своего временного проживания;

б) граждане иностранных государств и лица без гражданства эстонского происхождения, а также их супруги и дети, если такие лица имеют вид на жительство, на тех же условиях, что и постоянные жители Эстонии;

с) иностранцы, которые имеют временный вид на жительство сроком на пять лет, на тех же условиях, что и постоянные жители Эстонии, однако лишь до 12 июля 2001 года, если иное не предусмотрено международным договором;

д) другие иностранцы, имеющие временный вид на жительство, в соответствии с международными договорами;

е) находящиеся в Эстонии беженцы и их дети на тех же условиях, что и постоянные жители Эстонии.

305. Пособия по безработице предоставляются в соответствии с Законом о социальной защите безработных (RT I 1994, 81, 1381). В статье 2 Закона право на получение услуг по трудоустройству и государственного пособия по безработице регулируется следующим образом:

а) постоянные жители Эстонской Республики имеют право на получение услуг по трудоустройству и государственного пособия по безработице, если иное не предусмотрено международным договором;

б) иностранцы, которым временный вид на жительство был предоставлен впервые на основании статей 20 и 21 Закона об иностранцах или без учета иммиграционной квоты до 12 июля 1993 года, имеют право на получение государственного пособия по безработице и услуг по трудоустройству до истечения срока действия их вида на жительство;

с) беженцы, находящиеся в Эстонии, имеют право на получение услуг по трудоустройству и государственного пособия по безработице на тех же условиях, что и постоянные жители Эстонии.

306. Государственные органы по трудоустройству проводят бесплатную профессиональную подготовку, цель которой состоит в повышении конкурентоспособности соответствующих лиц на рынке труда (статья 10). В целях осуществления указанного Закона правительство Республики своим постановлением № 62 от 9 февраля 1995 года утвердило "Правила организации профессиональной подготовки и выплаты грантов и стипендий безработным".

307. Согласно пункту 1 статьи 13 Закона о социальной защите безработных, правительство Республики определило своим постановлением № 43 от 3 марта 1998 года, что размер государственного пособия по безработице составляет 300 крон в месяц.

308. Ущерб, нанесенный в результате производственных травм, компенсируется в соответствии с Законом о страховании на случай болезни и Законом о государственных пособиях. Согласно статье 4 Закона о государственном пенсионном страховании (RT I 1998, 64-65, 1009), который вступит в силу 1 января 2000 года, постоянные жители Эстонии или иностранцы, проживающие в Эстонии на основе постоянного вида на

жительство, имеют право на получение государственных пенсий в предусмотренных законом случаях, в которых возникает право на получение пенсии. Беженцы, находящиеся в Эстонии, имеют право на получение государственных пенсий на тех же условиях, что и постоянные жители Эстонии.

v) Пенсионеры и пенсии

309. В конце 1997 года возраст выхода на пенсию для женщин составлял 56,5 года, а для мужчин – 61,5 года. В течение года на пенсионное обеспечение было поставлено около 16 000 человек, при этом лишь половина этих лиц являлись пенсионерами по возрасту. Пенсии по инвалидности были назначены 6 000 человек. Этот показатель остается неизменным на протяжении ряда лет. С 1994 года число семей и нетрудоспособных членов семей, получающих пособие в связи с потерей кормильца, уменьшалось. Общее число пенсионеров сократилось примерно на 3 700 человек, однако ввиду уменьшения общей численности населения Эстонии доля пенсионеров в общей численности населения сократилась лишь на 0,1%. В 1998 году общее число пенсионеров составило 366 876 человек.

vi) Государственные пособия

310. Основную часть пособий по социальному обеспечению, выплачиваемых из государственного бюджета, составляют пособия на ребенка и пособия многодетным семьям. В 1997 году 96% денежных средств, выплаченных в форме пособий, приходилось на долю пособий на ребенка и пособий многодетным семьям. В 1997 году размер всех пособий возрос примерно на 14-16%. Размер пособий на второго ребенка и на третьего ребенка и последующих детей увеличился в несколько меньшей степени (соответственно, на 11,5% и 9,4%). В то же время размер пособия на обучение ребенка, выплачиваемого один раз в год, увеличился более чем в два раза. Кроме того, размер пособия на санаторное лечение возрос на 21% (в 1996 году – на 26%). В 1997 году более 2 400 человек получили пособие на санаторное лечение, размер которого в среднем составил 4 700 крон. Количество выплачиваемых пособий на ребенка изменяется каждый год в зависимости от изменений в возрастной структуре населения. При уменьшении коэффициента рождаемости сокращается и число лиц, имеющих право получать пособия на малолетних детей.

vii) Инвалиды

311. Наиболее важным показателем, характеризующим связанные с инвалидностью проблемы, является число лиц, впервые признанных инвалидами. В 1991-1993 годах число таких лиц значительно возросло. Частично это может объясняться тем, что в Закон о пенсиях по инвалидности были внесены поправки, отвечающие интересам инвалидов. В 1993 году инвалидами были признаны более 9 000 человек, т.е. на 65% больше, чем в 1990 году. Тот факт, что в 1994 и 1995 годах число лиц, впервые признанных инвалидами, сократилось, давал основания полагать, что такое уменьшение будет отмечаться и в будущем, однако в 1996 году эта тенденция изменилась. Показатель за 1997 год остался практически на том же самом уровне. Показатели по отдельным регионам характеризуются большим разбросом. Как и в предыдущие годы, число лиц,

впервые признанных инвалидами, в расчете на 10 000 человек было самым большим в уезде Пылва (134), в то время как в уездах Ярва, Ляяне-Виру, Харью и Ляяне этот показатель был ниже 50. Чаще всего причиной инвалидности являются заболевания сердечно-сосудистой системы (27% случаев) и злокачественные опухоли (17% случаев, т.е. на 134 случая больше, чем в предыдущем году); за ними следуют заболевания опорно-двигательной системы и соединительной ткани, заболевания нервной системы и органов чувств и психические и поведенческие расстройства. Важное значение имеет также возраст лиц, впервые признанных инвалидами. В большинстве категорий заболеваний инвалидность начинает проявляться в возрасте 45 лет, однако психические расстройства и травмы чаще вызывают нетрудоспособность у более молодых людей. В 1996 году более 6 000 инвалидов находились в трудоспособном возрасте.

312. В Республике действует 30 попечительских центров для взрослых (для умственно неполноценных лиц и престарелых). По состоянию на 1 ноября 1998 года в специальных попечительских центрах находилось 2 576 человек, а в государственных попечительских центрах общего профиля - 400 человек, в том числе 200 человек, которые были помещены в них до 1 января 1993 года.

313. При направлении лиц в попечительские центры во внимание принимаются их пожелания (быть недалеко от дома) и тип требуемого ухода, и, кроме того, русскоязычные и эстонскоязычные лица, по возможности, включаются в отдельные группы. В приводимой ниже таблице указывается структура распределения попечительских центров для взрослых в разбивке по уездам:

Уезд	Число попечительских центров и находящихся в них лиц ()	Государственные попечительские центры	Попечительские центры, принадлежащие местным органам власти
Харью	5 (761)	2 (123 человека)	3 (638 человек)
Ярва	2 (166)	1 (120 человек)	1 (46 человек)
Йегева	3 (444)	2 (52 человека)	1 (392 человека)
Ида-Вирумаа	3 (160)	2 (123 человека)	1 (37 человек)
Ляяне	2 (382)	1 (37 человек)	1 (345 человек)
Ляяне-Виру	2 (182)		2 (182 человека)
Пылва	1 (95)		1 (95 человек)
Пярну	1 (26)		1 (26 человек)
Рапла	1 (73)		1 (73 человека)
Сааре	2 (454)	1 (36 человек)	1 (418 человек)
Тарту	4 (106)	3 (76 человек)	1 (30 человек)
Валга	1 (44)		1 (44 человека)
Выру	1 (26)		1 (26 человек)

Уезд	Число попечительских центров и находящихся в них лиц ()	Государственные попечительские центры	Попечительские центры, принадлежащие местным органам власти
Вильянди	1 (79)		1 (79 человек)
Хийу	1 (34)	1 (34 человека)	
ИТОГО	30 (3 032 человека)	13 (601 человек)	17 (2431 человек)

к) Право на образование и профессиональную подготовку

314. Согласно Конституции Эстонской Республики каждый человек имеет право на образование. Согласно Закону об образовании 1992 года рийгикогу определяет принципы, общую структуру и основы развития системы образования. Правительство правомочно принимать национальные образовательные программы и гарантировать их осуществление, регламентировать создание и закрытие государственных образовательных учреждений, устанавливать размер платы за обучение и студенческих ссуд; устанавливать стандарты высшего образования. Министерство образования организует разработку и осуществление национальных образовательных программ и стандартов и выдает и отзывает лицензии юридических лиц, действующих в области образования. Местные органы власти отвечают за разработку и оптимальную реализацию образовательных программ на своих административных территориях. Они создают местные муниципальные учебные заведения и обеспечивают финансирование их деятельности.

315. В Эстонской Республике действует система обязательного образования для детей школьного возраста. Школу также обязаны посещать дети иностранцев и лиц без гражданства, проживающих в Эстонии (Закон об образовании, статья 8 (6); Закон о школах системы основного общего и среднего образования, статья 17 (4)). Дети иностранцев обучаются в Эстонской Республике согласно процедурам, установленным в Законе об образовании, международных соглашениях, участником которых является Эстонская Республика, и в уставах соответствующих образовательных учреждений (Закон об образовании, статья 36).

316. Ребенок, которому до 1 октября исполняется семь лет, обязан посещать школу в этом учебном году. Ребенок, которому до 30 апреля исполняется шесть лет, может быть принят в школу по желанию родителей. Дети обязаны посещать школу до получения основного общего образования или до достижения 17 лет. Муниципальные и городские органы власти ведут учет обязательной посещаемости школ и в сотрудничестве со школами осуществляют надзор и создают условия для обеспечения обязательной посещаемости школ. Как правило, обучение в объеме программы школы системы основного общего образования ведется в школах, однако в исключительных случаях оно может также осуществляться на дому. В случае госпитализации детей их обучение ведется в больницах.

317. Если родители не выполняют своей обязанности по воспитанию и обучению своих детей, к ним применяются положения Кодекса об административных правонарушениях. Эти положения предусматривают, что в случае невыполнения родителями или заменяющими их лицами своих обязанностей по воспитанию и обучению ребенка они подвергаются штрафу. Если такое деяние приводит к тому, что ребенок остается без присмотра, либо становится беспризорным, либо совершает действия или действия, представляющие собой угрозу для общества, то родители или заменяющие их лица подвергаются штрафу.

318. В 1992 году был принят Закон Эстонской Республики об образовании (RT 1992, 12, 192). В 1993 году в силу вступили следующие важные законы, регламентирующие отношения в сфере образования:

Закон о школах системы основного общего и среднего образования, который определяет юридический статус и организацию работы школ системы основного общего и среднего образования, находящихся в ведении государства и местных органов власти;

Закон о частных школах, в котором определяются основополагающие принципы и организация работы частных школ; 3 июня 1998 года был принят новый Закон о частных школах;

Закон о дошкольных детских учреждениях, в котором разъясняются цели и организация работы учреждений для детей дошкольного возраста;

Закон об обучении взрослых, в котором устанавливаются юридические гарантии обучения взрослых на протяжении всей жизни. В этом Законе регламентируется послевузовское образование, профессиональное образование, профессиональная подготовка и неформальное образование.

319. Система образования Эстонии состоит из двух подсистем. Первая подсистема – это система образования на основе целей и уровней образования, т.е. основное общее образование, общее образование, среднее образование и высшее образование. Вторая – это система образовательных учреждений, выступающих в роли организаций, отвечающих за осуществление целей образования: дошкольные детские учреждения, общеобразовательные школы, профессиональные школы, высшие учебные заведения для изучения прикладных наук, университеты, школы по увлечениям, учреждения дополнительного образования.

320. Согласно Конституции деятельность в области образования контролируется государством. В Законе о дошкольных детских учреждениях, Законе о школах системы основного общего и среднего образования, а также в Законе о частных школах предусматривается, что государственный контроль за деятельностью в области образования осуществляется согласно процедуре, устанавливаемой министерством образования. Процедура контроля за деятельностью в области образования в дошкольных детских учреждениях и школах системы основного общего и среднего образования была установлена на основе распоряжения министерства образования.

321. Оценка деятельности системы общего образования осуществляется в рамках государственного контроля посредством регулярных инспекций, проведения внешней оценки в форме выпускных экзаменов в гимназиях, организации национальных академических проверок, научных и аналитических исследований и т.д. Эта работа организуется и координируется министерством образования; контроль осуществляется соответствующим отделом министерства образования и уездными департаментами образования. Ответственность за организацию государственных экзаменов возлагается на Центр по проведению государственных экзаменов и присвоению квалификации.

322. Цель предварительного образования в дошкольных детских учреждениях заключается в оказании помощи родителям в обучении детей и в их подготовке к учебе в школах основного общего образования. Местные органы власти обязаны обеспечивать, чтобы все дети соответствующего возраста были охвачены системой предварительного образования в дошкольных детских учреждениях или в подготовительных группах. Существуют следующие типы дошкольных детских учреждений: ясли (дети до 3-летнего возраста); детские сады (дети в возрасте от 3 до 7 лет); центры по присмотру за детьми в дневное время (дети в возрасте от 1 года до 7 лет); специальные детские сады (дети с особыми потребностями в возрасте от 3 до 7 лет); детские центры (предоставляют проживающим в данном районе детям в возрасте от 2 до 12 лет возможность участвовать в играх и в другой деятельности, способствующей развитию личности); детские сады-школы предварительного образования (детский сад в сочетании со школой предварительного образования).

323. Учащиеся, имеющие физические недостатки, страдающие расстройством речи или органов чувств или являющиеся умственно неполноценными, могут получать специальное образование. При создании возможностей для получения специального образования учитывается характер и тяжесть расстройства. В специальных группах основного общего образования оказывается поддержка детям, страдающим расстройствами органов зрения, слуха, речи или имеющим физические и психические недостатки; консультационные центры по проблемам семьи периодически проводят реабилитационные мероприятия.

324. Родители детей в возрасте 5-6 лет предпочитают отдавать своих детей в детские сады, исходя из того, что это позволит обеспечить более эффективную подготовку к учебе в школе. Подготовительные группы формируются школами, однако обучение в таких группах не является обязательным условием для поступления в школу.

325. В дошкольных детских учреждениях в качестве языка обучения используются как русский, так и эстонский языки.

326. Деятельность дошкольных детских учреждений финансируется за счет местных бюджетов, специальных фондов и взимаемого с родителей налога на обучение, а также за счет пожертвований предприятий, организаций и частных лиц. Взимаемые с родителей налоги покрывают часть расходов на питание и обучение детей, при этом размер налога устанавливается советами местных органов власти на основе норм, принимаемых совместно министерством образования и министерством социальных дел. Правовой статус частных детских учреждений устанавливается на основе Закона о частных школах.

i) Основное общее и среднее образование

327. Согласно Закону об образовании 1992 года вместо системы среднего образования в качестве обязательной была установлена система основного общего образования. В Эстонской Республике дети школьного возраста обязаны посещать школу. В государственных и находящихся в ведении местных органов власти школах общего образования обучение является бесплатным.

328. Основное общее образование представляет собой минимальный обязательный уровень общего образования. Получение основного общего образования является предварительным условием и предоставляет возможности для продолжения обучения с целью получения среднего образования. Обучение по программе основного общего образования ведется в школах системы основного общего образования. Система основного общего образования включает 1-9 классы (школа системы основного общего образования первой ступени - 1-3 классы; второй ступени - 4-6 классы; третьей ступени - 7-9 классы). Обучение по программе среднего образования ведется в средних школах. Система среднего образования включает 10-12 классы. Школы системы основного общего и среднего образования являются едиными школами, в которых программа каждого учебного года основывается на программе предыдущего, и благодаря этому учащиеся могут безболезненно переходить из одной школы в другую.

329. Школы системы основного общего и среднего образования могут быть государственными, муниципальными или частными. Правительство Республики может объявить какую-либо школу системы основного общего и/или среднего образования государственной и передать ее в ведение министерства образования или уездных органов власти.

330. Деятельность государственных образовательных учреждений (государственных и муниципальных образовательных учреждений, за исключением университетов) финансируется за счет государственных и муниципальных средств и собственных средств. Специальные программы обучения финансируются за счет специальных средств. Ниже указывается размер ассигнований на образование, выделенных из государственного бюджета: 1992 год - 16%; 1993 год - 16,5%; 1994 год - 15,8%; 1995 год - 16,4%; 1996 год - 16,7%. Государство покрывает все расходы по ремонтно-техническому обслуживанию и оплате труда преподавателей в высших учебных заведениях, профессиональных училищах и государственных школах (включая специальные школы и школы-санатории, школы для детей-инвалидов и школы-интернаты). В муниципальных

школах государство оплачивает труд преподавателей и покрывает расходы, связанные с приобретением учебников, в то время как расходы по ремонтно-техническому обслуживанию берут на себя местные органы власти. Государство предоставляет студенческие ссуды студентам университетов и частных профессиональных училищ, обучающимся на дневных отделениях.

331. Требования к основному общему и среднему образованию (образовательные стандарты) устанавливаются в рамках государственных учебных планов, на основе которых каждая школа составляет свой собственный учебный план. Последний является основным документом в сфере обучения. Государственный учебный план определяет цели обучения, преподавательский состав, связь между государственным и школьным учебным планом, перечень обязательных учебных предметов с указанием сроков и программы их преподавания, возможности и условия для выбора учебных предметов, а также академические требования, предъявляемые на каждой ступени образования и при окончании учебного заведения. Государственные учебные планы разрабатываются правительством Республики. Государственные учебные планы были утверждены на основании распоряжения правительства Республики № 228 от 1 сентября 1996 года.

ii) Высшее образование

332. Высшие учебные заведения классифицируются по четырем группам: университеты, государственные и частные высшие учебные заведения публичного и частного права с преподаванием прикладных наук и высшие технические учебные заведения. В 1998 году в Эстонии насчитывалось 6 университетов системы публичного права, 4 частных университета, 8 государственных высших учебных заведений с преподаванием прикладных наук, 14 частных высших учебных заведений с преподаванием прикладных наук и четыре государственных высших технических училища, учебные планы которых позволяют получать высшее образование. По состоянию на 1 октября 1997 года в них обучались 34 542 человека: 22 231 человек – в университетах публичного права, 3 291 человек – в частных университетах, 3 285 человек – в государственных высших учебных заведениях с преподаванием прикладных наук, 4 527 человек – в частных высших учебных заведениях с преподаванием прикладных наук и 1 208 человек – в высших технических училищах.

iii) Специальное образования, специальная помощь, специальный уход за детьми с поведенческими проблемами и режим обращения с ними

333. При возникновении обычных проблем учащимся и родителям следует обращаться за консультацией и помощью в школу и в местные органы власти. В обычных школах конкретную помощь оказывают специальные педагоги. Дети, для образования которых требуются специальные условия, учатся и выполняют свою обязанность посещать школу в классах или школах, которые специально создаются с этой целью. Тип школы и форма обучения, которые предлагаются детям-инвалидам, определяются на основе результатов

медицинских, психологических и педагогических тестов. По просьбе родителей учащиеся могут направляться в школы-санатории и в специальные школы для детей-инвалидов. Когда нет более необходимости в посещении школы-санатория или школы для детей-инвалидов, ребенок имеет право продолжать обучение в своей прежней школе.

334. Специальные школы для детей-инвалидов предназначены для учащихся, которые имеют физические недостатки, страдают расстройствами речи или органов чувств и являются умственно неполноценными или которым необходимо создать специальные условия для обучения вследствие наличия поведенческих проблем. Школы-санатории создаются для больных детей, которые могут учиться в них и проходить необходимое лечение.

iv) Профессионально-техническое образование

335. Получение профессионально-технического образования в Эстонии регламентируется Законом о профессионально-технических образовательных учреждениях. Задача профессионально-технических училищ заключается в реализации программ профессионально-технического образования, специального образования и профессиональной подготовки в зависимости от потребностей общества и рынка труда. В зависимости от уровня образования, требующегося для того, чтобы начать обучение, профессионально-технические образовательные учреждения подразделяются на профессионально-технические училища, действующие на основе системы основного общего образования, и профессионально-технические училища, действующие на основе системы среднего образования. В некоторых профессионально-технических училищах обучение возможно на основе систем основного общего и среднего образования. Если срок обучения составляет не менее четырех лет, то в таких профессионально-технических училищах можно получить среднее образование. В профессионально-технических училищах образовательные программы осваиваются в очной, вечерней и заочной формах. Язык обучения – эстонский, но основатель школы вправе принять решение об использовании других языков в процессе преподавания и обучения.

v) Язык обучения

336. В законодательстве об основном общем, среднем и профессионально-техническом образовании указывается, что языком обучения является эстонский язык, но вместе с тем в процессе обучения могут также использоваться некоторые другие языки. В муниципальных школах решение по этому вопросу принимается советом местного самоуправления, а в государственных школах – министерством образования. Язык, который используется в детском дошкольном учреждении, определяется на основании решения совета местного самоуправления.

337. В школе или в классе, в которых обучение ведется не на эстонском языке, обязательное обучение эстонскому языку вводится с третьего класса. Язык обучения, используемый в частной школе, созданной физическим или юридическим лицом, определяется владельцем школы. Учащиеся частных школ могут пользоваться

преимуществами, которые предоставляют государство или местные органы власти, на равной основе с учащимися государственных или муниципальных школ такой же категории (Закон о частных школах, подраздел 15 (2)).

338. В образовательном учреждении в некоторых классах или группах может использоваться иной язык обучения. Таким образом, эти учреждения можно отнести к категории двуязычных образовательных учреждений. В 1997/98 учебном году из 730 школ в 596 школах в качестве языка обучения использовался эстонский язык, в 111 – русский язык и 23 школах – как эстонский, так и русский языки. В дневных школах системы основного общего и среднего образования обучались 151 478 эстонскоязычных учащихся и 66 023 русскоязычных учащихся.

339. В 1990 году в Таллинне была создана еврейская школа с преподаванием на русском языке; в 1992 году в одной из таллиннских школ был открыт класс с преподаванием на украинском языке (средняя школа № 48).

340. В рамках культурных общин национальных меньшинств созданы воскресные школы и языковые курсы, обеспечивающие возможность обучать желающих их родному языку, культуре и истории.

341. В некоторых общеобразовательных школах, которые специализируются на преподавании различных языков, даются дополнительные уроки английского, немецкого, французского или русского языков.

342. Действующие в настоящее время школы с преподаванием на русском языке были созданы в Эстонии в советский период. Эти школы работали на основе всесоюзных учебных планов и использовали учебники, предназначенные для учащихся всего Советского Союза. Основная задача реформы системы образования заключается в интеграции школ с преподаванием на русском языке в объединенную систему образования Эстонии, в рамках которой все учащиеся будут обучаться на основе эстонских учебных программ, использовать эстонские учебники и овладевать знаниями эстонского языка, необходимыми для жизни в нашем обществе.

343. В Законе о школах системы основного общего и среднего образования указывается, что к 2007 году все выпускники школ системы основного общего образования, в которых обучение ведется не на эстонском языке, должны обладать знаниями эстонского языка, достаточными для продолжения обучения на эстонском языке. С целью обеспечения выполнения требований этого закона в январе 1998 года правительство утвердило план развития школ, в которых обучение ведется не на эстонском языке; в рамках этого плана особое внимание уделяется вопросу о преподавании эстонского языка.

1) Право на равное участие в культурной жизни

344. Неэстонское население Эстонии включает исторически сложившиеся меньшинства, такие, как евреи, немцы, шведы и русские, а также недавних иммигрантов, большинство которых уже не говорит на своем родном языке и общается на русском (в большинстве случаев) или эстонском (реже) языках.

345. В период с 17 июня 1940 года по 20 августа 1991 года в Эстонии поселилось значительное число лиц, прибывших из других советских социалистических республик. Их доля в общей численности населения Эстонии составляет 35,1%. После второй мировой войны школы и учреждения культуры неэстонского населения были превращены в школы и учреждения культуры, в которых в основном использовался русский язык. При советском режиме даже наиболее крупные этнические группы, такие, как украинцы (50 000 человек), белорусы (30 000 человек) и финны (17 000 человек), не имели школ и учреждений культуры, в которых использовался бы их родной язык. Любые попытки сохранить и развивать свою собственную культуру квалифицировались как акт национализма и наказывались в уголовном порядке.

346. В 1987–1988 годах, когда начался процесс восстановления государственной независимости Эстонии, культурная жизнь национальных меньшинств в Эстонии получила толчок к развитию: были созданы различные культурные ассоциации этнических меньшинств, а в сентябре 1988 года был созван первый форум национальных меньшинств, на котором был избран постоянный орган – Ассоциация народов Эстонии, призванный представлять политические, социальные и культурные права этнических меньшинств.

347. Согласно статье 49 Конституции, каждый человек имеет право сохранять свою национальную самобытность. В статье 48 Конституции предусматривается, что в интересах развития национальной культуры национальные меньшинства имеют право создавать самоуправляющиеся учреждения в соответствии с требованиями и процедурами, установленными в Законе о культурной автономии национальных меньшинств. Согласно статье 1 этого Закона, эстонские граждане, проживающие на территории Эстонии, имеющие длительные, устойчивые и постоянные связи с Эстонией, отличающиеся от эстонцев по своему этническому происхождению, культурным особенностям, религии и языку, желающие совместно сохранять свои культурные обычаи, религию или язык, которые образуют основу их общей самобытности, рассматриваются в качестве национальных меньшинств.

348. Культурная автономия национальных меньшинств – это право лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, создавать самоуправляющиеся учреждения культуры с целью осуществления своих конституционных культурных прав. Лицо, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право сохранять свою национальную самобытность, культурные традиции, язык и религию (статья 3 Закона о культурной автономии национальных меньшинств). Открытие и деятельность школ для национальных меньшинств осуществляются в соответствии с процедурой, установленной в Законе о частных школах.

349. Все лица, на законных основаниях проживающие в Эстонии, имеют юридическую возможность развивать свою национальную культуру. Сохранение конкретных культурных традиций зависит от внутренней жизнеспособности общины, т.е. от устойчивости ее национальной самобытности и от ее способности и мотивированности сохранять свою национальную самобытность в условиях иной культурной среды. Оно также зависит от уровня экономического развития, т.е. от способности этой общины мобилизовать экономические ресурсы, достаточные для ведения ее деятельности, или от ее способности обратиться с просьбой о предоставлении государственной помощи.

350. Ниже указываются проживающие в Эстонии национальные меньшинства, имеющие свои воскресные школы: азербайджанцы, латыши, евреи (в Таллинне, Тарту, Кохтла-Ярве, Нарве), поляки (в Таллинне, Нарве, Ахтме и Тарту) и татары. В этих школах ведется преподавание родного языка, истории культуры, литературы, истории, географии и музыки. Некоторые воскресные школы являются религиозными. В большинстве этих школ обучение является бесплатным. Финансовые ресурсы поступают либо от посольств стран происхождения, либо через Ассоциацию национальных меньшинств Эстонии. Заслуживают упоминания также языковые школы и курсы: класс с преподаванием на украинском языке в таллиннской средней школе № 48, таллиннская еврейская школа, языковые курсы культурного общества "Румыния – Молдова", языковые курсы Узбекского культурного общества, курсы шведского языка в гимназии Ноароотси и школа шведского языка Культурного общества шведов Вирумаа.

m) Право на доступ к любому месту или любому виду обслуживания, предназначенному для общественного пользования

351. В статье 34 Конституции указывается: "Каждый человек, на законных основаниях проживающий в Эстонии, имеет право на свободу передвижения и выбора местожительства. Право на свободу передвижения может ограничиваться только в таких случаях и согласно таким процедурам, которые оговариваются в законодательстве, с целью защиты прав и свобод других лиц, в интересах национальной обороны, в случае стихийных бедствий или природных катастроф, с целью предотвращения распространения инфекционных заболеваний, с целью охраны окружающей среды, с целью недопущения оставления без присмотра несовершеннолетнего или лица, страдающего психическим расстройством, или с целью обеспечения отправления уголовного правосудия".

352. Согласно статье 2 Закона об организации местных органов самоуправления такие органы имеют право или полномочия, а также обязаны независимо организовывать и решать возникающие на местном уровне вопросы согласно закону и на основе законных потребностей и интересов лиц, постоянно проживающих в данном сельском районе или городе, и с учетом конкретных интересов развития данного сельского района или города. В соответствии с вышеизложенным совет местного самоуправления утверждает своим постановлением действующие в данном сельском районе или городе нормы общественного порядка, которые должны соответствовать закону и, в особенности, Конституции. Например, совет города Валга принял постановление № 1 от 18 января 1995 года, озаглавленное "Административные правила в городе Валга", в пункте 3.19 которого указывается, что лицам в возрасте до 16 лет запрещается находиться в общественных местах без сопровождения взрослых в период с 11 часов вечера до 6 часов утра. В своем решении от 6 октября 1997 года палата конституционного надзора Верховного суда объявила это положение недействительным, поскольку оно противоречит статье 34 Конституции. Все нормативные акты должны соответствовать положениям Конституции. Палата конституционного надзора Верховного суда Эстонии осуществляет надзор за конституционностью законодательства (см. статью 6 ниже).

Е. Статья 6

1. Судебная система Эстонии

353. Основы судебной системы Эстонии устанавливаются в главе XIII Конституции. В статье 146 Конституции указывается: "Правосудие отправляется только судами. В своей деятельности суды являются независимыми и отправляют правосудие в соответствии с положениями Конституции и законов". Согласно статье 1(1) Закона о судах, "[в Эстонской Республике] правосудие отправляется судами, выступающими в качестве единственных держателей судебной власти". Согласно этим положениям Конституции и Закона о судах, единственными органами, правомочными отправлять правосудие в Эстонии, являются суды.

354. Помимо Конституции и Закона о судах к числу других важных законов, регламентирующих деятельность судебной системы Эстонии и осуществление судебных процедур, относятся Закон о статусе судей, Закон о судебной процедуре конституционного надзора, Закон об административном судопроизводстве, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях. Более подробно деятельность судов регулируется Регламентом уездных, городских и административных судов, Регламентом таллиннского городского суда и Регламентом окружных судов, которые были утверждены постановлением министерства юстиции. Верховный суд, собравшись в полном составе, утвердил Регламент Верховного суда.

355. Судебная система Эстонии включает три уровня. Судами первой инстанции являются уездные, городские и административные суды. Судами второй инстанции являются окружные суды, которые осуществляют пересмотр решений судов первой инстанции в порядке апелляции. В Эстонии действует принцип неограниченного обжалования, предусматривающий возможность подачи апелляционной жалобы в связи с неправильной оценкой свидетельских показаний, а также в связи с неправильной интерпретацией или неправильным применением норм существа и процедурных норм. Судом третьей инстанции, т.е. высшим судом страны, является Верховный суд. Верховный суд изучает дела в порядке кассации, судебного надзора и исправления судебных ошибок. Поскольку процедура апелляции гарантирует право каждого подавать апелляцию в суд более высокой инстанции для обжалования судебного решения, вынесенного по его делу, в порядке, установленном законом и определяемом в пункте 5 статьи 24 Конституции, и ввиду необходимости ограничения потока поступающих в Верховный суд дел посредством непринятия к производству явно необоснованных жалоб Верховный суд в случаях, оговоренных в законе, имеет право принимать решение о том, будет ли та или иная апелляция принята к рассмотрению. Верховный суд выполняет также функции конституционного суда.

356. Все эстонские суды, за исключением административных судов, являются судами общей юрисдикции. Административные суды являются специализированными судами, обладающими конкретной юрисдикцией по рассмотрению административных дел и случаев административных правонарушений. Согласно статье 148 (1) Конституции, помимо административных судов, можно также создавать другие специализированные суды, обладающие конкретной юрисдикцией на основании закона. До настоящего времени такие суды пока еще не создавались. Согласно статье 148 (2) Конституции создание чрезвычайных судов запрещается.

357. Согласно разделу 7 Закона о судах, гражданские, уголовные и административные дела в судах первой инстанции рассматриваются единолично судьей или в случаях, указываемых в законах о судопроизводстве, коллективно одним судьей и, по меньшей мере, двумя судебными ассессорами. Некоторые уголовные дела в судах первой инстанции могут рассматриваться группой судей в составе трех человек. В окружных судах созданы группы судей для рассмотрения гражданских, уголовных и административных дел; в пересмотре дел в порядке апелляции участвуют по меньшей мере три судьи. В Верховном суде также существуют палаты и в пересмотре дела участвуют по меньшей мере три судьи. Помимо обычных палат, в рамках Верховного суда могут создаваться специальные палаты в составе членов судебных групп по гражданским, уголовным и административным вопросам с целью разрешения противоречий, возникающих в ходе применения законодательства. В некоторых случаях Верховный суд может осуществлять пересмотр дел в полном составе (т.е. Председатель Верховного суда вместе со всеми членами Верховного суда).

2. Обращение в суд

358. В статье 15 Конституции указывается: "Каждый человек, права и свободы которого нарушены, имеет право обращаться в суд". Любое лицо имеет это право даже в тех случаях, когда в законе предусматривается обязательная досудебная процедура урегулирования некоторых споров. Кроме того, каждый человек имеет право получить компенсацию за моральный и материальный ущерб, нанесенный в результате противоправного деяния любого лица (статья 25).

359. Право обращаться в суд, как и все другие права, не зависит от расы и цвета кожи соответствующего лица и т.д. В статье 12 (1) Конституции указывается: "Каждый человек равен перед законом. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку национальной принадлежности, расы, цвета кожи, пола, языка, происхождения, вероисповедания, политических или иных убеждений, имущественного или социального положения или по каким-либо другим причинам". В статье 4 (1) Закона о судах также указывается: "Граждане имеют право на судебную защиту в случае посягательства на их жизнь здоровье, личную свободу, имущество, честь и достоинство или на другие права и свободы, гарантированные Конституцией. Правосудие отправляется на основе принципа равенства граждан перед законом и судами". Согласно положениям части 2 этой же статьи граждане иностранных государств и лица без гражданства имеют на территории Эстонской Республики такое же право на судебную защиту, как и эстонские граждане, если иное не предусматривается в международных договорах, заключенных Эстонской Республикой.

360. Согласно статье 14 Конституции судебные власти обязаны, в частности, гарантировать соответствующие права и свободы. Согласно пункту 4 статьи 149 Конституции нормы, касающиеся отправления правосудия, и нормы судопроизводства устанавливаются на основании закона. Ниже приводится обзорная информация о процедурах судопроизводства согласно законам о процедурах судопроизводства.

а) Судебная процедура конституционного надзора

361. Согласно статье 15 (1) Конституции каждый человек имеет право при рассмотрении его дела в суде обратиться с ходатайством об объявлении любого соответствующего закона, другого законодательного акта или любой процедуры неконституционными. Согласно пункту 2 той же статьи суды обязаны соблюдать положения Конституции и объявлять неконституционными любые законы, другие законодательные акты или процедуры, которые нарушают права и свободы, закрепленные в Конституции, или иным образом входят в противоречие с Конституцией. Согласно статье 152 Конституции суды не должны применять в ходе судебного разбирательства никакие законы или другие законодательные акты, которые противоречат Конституции. Указанные положения предусматривают, что процедуру конституционного надзора в суде можно возбудить только в том случае, когда суд уже рассматривает дело. Таким образом, физическое лицо может участвовать в возбуждении процедуры конституционного обзора только на основе дела, находящегося на рассмотрении суда. В ходе рассмотрения дела в суде физическое лицо правомочно подать

в суд соответствующее заявление. Любой судья и любой суд имеет право и обязаны толковать Конституцию и оценивать конституционность любого закона, иного законодательного акта и любой процедуры. Согласно разделу 5 Закона о судебной процедуре конституционного надзора, если суд в ходе принятия решения по делу приходит к выводу о том, что соответствующий закон или другой законодательный акт вступает в противоречие с Конституцией, то этот суд не должен применять этот закон или законодательный акт и обязан объявить его неконституционным. Суд должен известить об этом Верховный суд и Канцлера юстиции и таким образом возбудить процедуру конституционного надзора в Верховном суде. Верховный суд правомочен объявить недействительным любой закон или другой законодательный акт, которые вступают в противоречие с положениями и сущностью Конституции (статья 152 (2) Конституции).

362. В рамках эстонской системы конституционного надзора физическое лицо не имеет прямого доступа к суду, осуществляющему конституционный надзор, т.е. к Верховному суду. Физическое лицо может подать надлежащее заявление, касающееся соответствующего закона, другого законодательного акта или процедуры, в ходе рассмотрения его дела. Если суд не согласен с таким заявлением или ходатайством, сторона по этому делу по-прежнему имеет возможность обратиться в высшую судебную инстанцию, принимающую решения, т.е. в Верховный суд, в порядке апелляции и кассации.

363. Физические лица имеют косвенную возможность потребовать защиты своих прав и свобод и оказать влияние на возбуждение процедуры конституционного надзора посредством обращения к Канцлеру юстиции. Согласно разделу 12 Закона об организации деятельности Канцлера юстиции любое лицо имеет право обратиться к Канцлеру юстиции с просьбой рассмотреть вопрос о соответствии какого-либо закона или другого законодательного акта общего характера Конституции и законодательству. Если Канцлер юстиции приходит к заключению, что законодательный акт, принятый законодательной или исполнительной властью или местными органами власти, противоречит Конституции или законодательству, он должен предложить органу, принявшему этот законодательный акт, привести его или его положения в соответствие с Конституцией и законодательством. Если в течение 20 дней с момента получения предложения Канцлера юстиции орган, принявший этот законодательный акт, не приведет его или его положения в соответствие с Конституцией или законодательством, то Канцлер юстиции должен предложить Верховному суду объявить этот законодательный акт общего характера или его положения недействительными (статья 142 Конституции; статьи 15 (1) и 17 Закона об организации деятельности Канцлера юстиции).

в) Административное судопроизводство

364. В рамках процедуры административного судопроизводства физические лица могут оспаривать законодательные акты и процедуры, применяемые административными органами и должностными лицами. Любой человек, считающий, что законодательный акт или процедура, применяемые каким-либо органом, учреждением или должностным лицом, упомянутым в подразделе 4 (1) Кодекса об административных правонарушениях, нарушает его права или ограничивает его свободы, имеет право обратиться в административный суд

(статья 5 (1) Кодекса об административных правонарушениях). Административные суды правомочны рассматривать законность любого административного акта – от указов президента Республики до законодательных актов, принятых должностными лицами местных органов власти. Административные суды также осуществляют надзор за административными процедурами.

365. Административные суды рассматривают жалобы согласно процедурам, предусмотренным в процессуальном праве, как правило, в ходе открытых заседаний. Стороны имеют равные права в ходе разбирательства дел в административных судах: они могут участвовать в заседаниях суда и представлять свои замечания в устной и письменной форме (статьи 17 (2) и 13 (1) Административно-процессуального кодекса).

366. Административные суды могут объявить оспариваемые законодательный акт или процедуру частично или полностью незаконными. В этом случае административный суд должен предложить соответствующему органу, учреждению или должностному лицу вновь рассмотреть этот вопрос и принять новое решение или применить новую процедуру (статьи 20 (1) и 20 (2) Кодекса об административных правонарушениях).

с) Гражданское судопроизводство

367. Согласно статье 4 (1) Гражданского процессуального кодекса каждый человек имеет право обратиться в суд согласно процедурам, предусмотренным в законе, в случае нарушения его прав и свобод. Все лица равны перед законом и судами в ходе разбирательства гражданских дел, и, как правило, эти дела заслушиваются в ходе открытых заседаний (статьи 6, 8 (1) и 8 (3) Гражданского процессуального кодекса).

368. Согласно статье 6 Конвенции государства-участники обязуются, в частности, обеспечить каждому человеку право предъявлять в суды иск о справедливом и адекватном возмещении или удовлетворении за любой ущерб, понесенный в результате дискриминации, запрещаемой в соответствии с положениями Конвенции. Гражданский процессуальный кодекс регламентирует процессуальные аспекты подачи жалоб, а содержащиеся в статье 112 (2) Закона о Гражданском кодексе общие принципы устанавливают следующие меры по защите гражданских прав: признание прав, устранение нарушений и их предупреждение в дальнейшем, восстановление положения, существовавшего до совершения нарушений, компенсация за ущерб и принудительное выполнение обязательств, а также другие меры, предусмотренные законом. В этом контексте следует также упомянуть часть 2, раздел 4 (статьи 23–26) Общих принципов Закона о Гражданском кодексе, поскольку эта часть посвящена вопросу о защите личных прав. Эти положения касаются диффамации, защиты личной жизни, защиты доброго имени, а также защиты других личных прав и предусматривают прекращение нарушения личных прав человека, компенсацию за моральный и материальный ущерб, а также применение других средств правовой защиты, предусмотренных законом.

d) Уголовное судопроизводство

369. Что касается статьи 6 Конвенции, то особую важность имеет отправление правосудия в связи с преступлениями, предусмотренными в статье 72 (подстрекательство к национальной, расовой, религиозной или политической ненависти, насилию или дискриминации) и в статье 72 1/ (нарушение принципа равенства) Уголовного кодекса, хотя, конечно же, нельзя исключить связь и других преступных деяний с дискриминацией.

370. В статье 90 (1) Уголовно-процессуального кодекса перечисляются основания к возбуждению уголовного дела, включающие, в частности, заявления граждан. Согласно статье 93 Уголовно-процессуального кодекса следователь или прокурор обязаны изучить все представленные заявления или сообщения и либо возбудить уголовное дело, либо отказать в его возбуждении. Если следователь отказался возбудить уголовное дело, апелляционная жалоба может быть направлена прокурору; в том случае, если последний отказывается возбудить дело, его решение может быть обжаловано путем направления апелляции вышестоящему прокурору. Апелляция в связи с отказом суда или судьи возбудить уголовное дело может быть направлена в суд более высокой инстанции (статья 93 (3) Уголовно-процессуального кодекса).

371. Если преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред какому-либо лицу, то следователь выносит постановление о признании его потерпевшим (статья 114 (1) Уголовно-процессуального кодекса). Потерпевший является стороной в процессе судебного разбирательства по уголовному делу и имеет право выступать с заявлениями по этому делу, давать показания, представлять ходатайства и участвовать в судебном слушании дела, а также пользуется другими правами, предусмотренными законом (статьи 34 (1) и 40 Уголовно-процессуального кодекса).

372. Согласно статье 13 Уголовно-процессуального кодекса при рассмотрении уголовных дел отправление правосудия осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от их происхождения, социального или имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств.

e) Судопроизводство по административным правонарушениям

373. Административные правонарушения – это мелкие правонарушения, за которые законодательством предусмотрена ответственность и решения по которым принимаются административным судом или должностным лицом согласно Кодексу об административных правонарушениях Эстонии.

374. Потерпевший, т.е. лицо, которому в результате совершения административного правонарушения был причинен моральный, физический или имущественный вред в результате совершения административного преступления, имеет право участвовать в процедурах административного судопроизводства. Он вправе знакомиться с материалами дела, заявлять ходатайства и приносить жалобу на постановление по делу об административном правонарушении (статьи 242 (2) и 244 Кодекса об административных правонарушениях).

375. Согласно статье 247 (1) Кодекса об административных правонарушениях стороны по делу об административном правонарушении имеют равные права в ходе рассмотрения их дела должностным лицом, судьей по административным правонарушениям или административным судом.

3. Право обращаться в другие учреждения

376. Помимо права обращаться в суды и возможности защищать свои права в ходе судебного разбирательства, каждый человек имеет право направлять заявление и ходатайства государственным учреждениям, местным органам власти и их должностным лицам (статья 46 Конституции). Согласно статье 3 (1) Закона об ответах на ходатайства, государственные учреждения, местные органы власти и их должностные лица обязаны зарегистрировать направленное им заявление или ходатайство и ответить на него в письменном виде в течение одного месяца с момента получения заявления или ходатайства. Из статьи 14 Конституции следует не только то, что вышеуказанные учреждения должны, как ожидается, отвечать заинтересованным лицам, но и то, что "обеспечение прав и свобод является обязанностью органов законодательной, исполнительной и судебной власти и местных органов власти". Если заявитель не согласен с решением, принятым по его заявлению или ходатайству, он имеет право подать жалобу в вышестоящее государственное учреждение или в суд, а в случае, если решение было принято местным органом власти, жалоба направляется либо в соответствующий совет местного самоуправления, либо в суд (статья 9 (1) Закона об ответах на ходатайство).

Ф. Статья 7

1. Образование

377. В статье 37 Конституции Эстонской Республики указывается: "Каждый человек имеет право на образование. Образование является обязательным для детей школьного возраста в той мере, в какой это устанавливается законом, и бесплатным в общеобразовательных школах, находящихся в ведении государства и местных органов власти. С целью обеспечения доступности образования государство и местные органы власти содержат необходимое число образовательных учреждений. В соответствии с законодательством могут создаваться и функционировать и другие образовательные учреждения, включая частные школы. Родителям принадлежит окончательное слово в

выборе образования для своих детей. Каждый человек имеет право проходить обучение на эстонском языке. Язык обучения в образовательных учреждениях национальных меньшинств выбирается самими образовательными учреждениями. Государство осуществляет контроль за процессом получения образования".

378. В статье 38 Конституции предусматривается, что "науки и искусство и обучение им являются бесплатными. Университеты и научно-исследовательские институты пользуются автономией в пределах, устанавливаемых законом".

379. Правительство Республики в своем постановлении № 228 от 6 сентября 1996 года утвердило государственный учебный план для системы основного общего и среднего образования (RT I 1996, 65, 1201), который является основой для преподавания во всех общеобразовательных государственных, муниципальных и частных школах Эстонии. Каждая школа разрабатывает свой собственный учебный план на основе государственного учебного плана с учетом особенностей и тенденций развития школы. Государственный учебный план состоит из общей части и программ по конкретным предметам.

380. В общей части указываются общие цели образования. В разделе 1 общей части в частности, указывается, что "система преподавания и обучения строится на принципах гуманизма и демократии, уважения человека и закона". В разделе 2 общей части говорится следующее: "Основная цель деятельности общеобразовательной школы заключается в содействии развитию личности, которая готова к жизни в обществе и трудовой деятельности, которая обеспечивает свое собственное развитие и способствует развитию всего общества, которая чувствует себя гражданином государства, т.е. разделяет ответственность за будущее Европы и мира, которая уважает себя и других, а также свою собственную культуру и культуру других народов".

381. В главе III указываются следующие принципы построения учебных планов: "Гуманизм и демократические отношения в школе являются обязательной предпосылкой развития и сохранения демократического общества, в котором обеспечивается уважение человека и закона. В школе учащиеся знакомятся с действующими законами, нормами и правилами и учатся понимать их значение и сущность. В межличностных отношениях следует особо ценить терпимость к разным людям и не допускать насилия. Следует развивать навыки сотрудничества, а также чуткость и понимание особых потребностей других людей".

382. Одним из учебных предметов, которые согласно учебному плану преподаются в школах системы основного общего и среднего образования, является "Антропология и основы гражданственности"; этот предмет призван помочь ученикам по достоинству ценить принципы демократии, права человека и гражданские права и развивать свою политическую культуру. Учащиеся первых трех классов узнают не только о традициях и праздниках эстонцев, но и о традициях национальных меньшинств, других стран и народов, соседних стран, а также о месте Эстонии среди других государств. К концу третьего класса школьник должен осознать, что народы и традиции отдельных государств могут быть различными. В рамках предмета "Человек и закон" учащиеся четвертого-шестого классов

получают знания о законах и их важности, о правах человека, о правах ребенка и об их юридической защите. Школьник, заканчивающий шестой класс, должен знать о правах человека и правах ребенка. В рамках предмета "Основы гражданственности" учащиеся седьмого-девятого классов получают знания о месте человека в обществе; государстве и законе (сущность и основные особенности демократии, принцип господства права: значение и функции Конституции); гражданине и законе (значение социальных норм в общественных отношениях, правосудие, закон и этические нормы, права человека, Европейская конвенция о правах человека, суды и юридическая защита, принципы демократического отправления правосудия, права и обязанности граждан, защита интересов и прав). Выпускник школы системы основного общего образования знаком с политической и административной структурой Эстонской Республики и правами человека, готов стать ответственным гражданином, понимает, что ресурсы, находящиеся в распоряжении общества, являются ограниченными, и может проводить различие между потребностями и желаниями. В средней школе права граждан преподаются в рамках предмета, озаглавленного "Социальная теория", который включает тему "Личность и общество". В рамках подтемы "Личность и государство" преподаются следующие дисциплины: права человека; права и обязанности граждан; социальное обеспечение, роль государства и частного лица в формировании социального обеспечения; защита государства и граждан; социальное страхование и социальная помощь; принципы и типы программ; Эстонской Республики, Совета Европы и Европейского Союза законодательство в области прав человека и социальной политики. Выпускнику средней школы известны основные международные организации; он знаком с принципами экономических и культурных отношений между государствами, он знает нормы демократии, права человека и права граждан и он подчиняется законам Эстонской Республики.

383. Учителя и другие представители учительской профессии проходят подготовку на отделении непрерывного обучения Таллиннского педагогического университета и в Центре непрерывного обучения Тартуского университета. В министерстве образования существует специальный совет, который представляет свои рекомендации по программе дальнейшей подготовки преподавателей основ гражданственности и социальной теории и предлагает для преподавания учебные дисциплины. В первой половине 1997 года отделение непрерывного обучения Таллиннского педагогического университета организовало три трехдневных семинара. Первый из них состоялся 8-10 марта, и на нем были охвачены такие темы, как введение в основы гражданственности (цели и сущность учебного предмета); обзор библиографических источников и литературы (основные договоры по правам человека); дилемма большинства и меньшинства; концепция и идентификация групп меньшинств; защита меньшинств в процессе принятия решений. В ходе семинара по проблемам преподавания основ гражданственности в школах системы основного общего и среднего образования, который состоялся 3-5 апреля 1997 года, были обсуждены следующие темы: дилемма личности и общества; права и обязанности граждан; права человека; социальное обеспечение и т.д. Семинар, состоявшийся 15-17 мая, был посвящен методологии преподавания.

384. Во второй половине 1997 года отделение непрерывного обучения Таллиннского педагогического университета организовало недельный семинар для преподавателей основ гражданственности и социальной теории. На нем выступили преподаватели различных университетов и авторы недавно опубликованного учебника по основам гражданственности. Учебный курс включал в себя три темы: i) проблемы большинства и меньшинства в демократическом обществе (основные группы меньшинств и их защита, демократический процесс принятия решений, права человека); ii) гражданин и община: проблемы местных органов власти; iii) основы гражданственности как учебный предмет: цели, основные положения, методы преподавания, библиографические источники и специальная литература по основам гражданственности, использование нового учебника.

385. В 1998 году были организованы учебные курсы для преподавателей основ гражданственности в средних школах, которые были проведены в два этапа. Первый этап был организован 11-13 ноября 1998 года, и на нем был рассмотрен ряд тем, в частности, таких, как Совет Европы, его деятельность и проблемы, с которыми он сталкивается. Второй этап был проведен 13-20 августа 1998 года, и на нем были рассмотрены такие вопросы, как структура общества и ее изменения в послевоенный период.

386. В настоящее время осуществляется ряд программ, направленных на введение в школах учебных курсов по проблемам прав человека и борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации; в их числе можно, например, отметить проведение среди школьников конкурса "Европа в школьных классах", организованного при поддержке Совета Европы, Европейской комиссии, Европейского культурного фонда и Европейского парламента. В 1999 году конкурс проходит по теме "Права человека и мы" (он посвящен 50-летней годовщине создания Совета Европы). Как ожидается, на нем будут представлены литературные и художественные работы детей и молодых людей в возрасте от 5 лет до 21 года. Что касается прав человека, то, как ожидается, будут охвачены следующие темы: расизм, права меньшинств, дети/школьники, свобода слова, насилие. Допускается также представление работ и по другим темам, касающимся европейской интеграции, политики, экономики, культуры и отношений между Эстонией и Европой.

2. Культура

387. Основная цель проводимой Эстонией политики в области культуры заключается в обеспечении преемственности традиций эстонской национальной культуры, культурной автономии национальных меньшинств и жизнеспособности профессиональной и народной культуры во всех областях. При принятии решений, касающихся политики в области культуры, и при выделении ресурсов на различные цели развития культуры должны учитываться следующие принципы, которые были утверждены рийгикогу:

a) все члены общества, независимо от их пола, этнического происхождения или места жительства, имеют равные права на участие в культурной жизни;

b) государство относится с особым вниманием к уникальным явлениям в культурной жизни, характерным для некоторых районов, особенно к тем явлениям, которые находятся под угрозой исчезновения;

c) государство способствует активизации культурной жизни национальных меньшинств в рамках их собственной культуры и развитию культурных контактов меньшинств с их соответствующей этнической родиной;

d) добровольные культурные ассоциации играют важнейшую роль в мероприятиях в сфере культуры, проводимых на национальном и местных уровнях. Государство оказывает поддержку деятельности национальных культурных ассоциаций и обществ народной культуры.

388. В статье 49 Конституции Эстонской Республики указывается, что каждый человек имеет право сохранять свою национальную самобытность. Согласно статье 50 Конституции, национальные меньшинства имеют право, в интересах развития национальной культуры, создавать организации для самоуправления в сфере культуры согласно требованиям и процедурам, указываемым в Законе о культурной автономии национальных меньшинств.

389. Закон о культурной автономии национальных меньшинств (RT I 1993, 71, 1001) регламентирует, согласно статье 50 Конституции, осуществление права меньшинств создавать собственные организации для самоуправления в сфере культуры в интересах развития национальной культуры. В статье 1 этого Закона содержится определение национальных меньшинств для целей этого Закона. В статье 2 приводится определение культурной автономии национальных меньшинств и устанавливается, какие меньшинства правомочны создавать собственные для организации самоуправления в сфере культуры (лица, принадлежащие к немецкому, русскому, шведскому и еврейскому меньшинствам, и лица, принадлежащие к меньшинствам, насчитывающим более 3 000 человек). В статье 3 закрепляется право представителя национального меньшинства сохранять свою этническую самобытность, культурные традиции, язык и религию, а также запрещается пренебрежительное отношение к национальным культурным традициям и религии и воспрепятствование проведению культурных мероприятий и отправлению религиозных обрядов; согласно положениям этой статьи запрещается также деятельность, имеющая своей целью насильственно заставить людей изменить их национальную самобытность. В статье 4 закрепляются следующие права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам: право создавать и поддерживать национальные учреждения в сфере культуры и образования и религиозные конгрегации; создавать национальные организации; соблюдать национальные традиции и традиции религиозного культа, если это не наносит вреда общественному порядку, здоровью или морали; пользоваться родным языком в

пределах, установленных Законом о языках; публиковать печатные работы на родном языке; заключать соглашения о сотрудничестве между национальными учреждениями в сфере культуры и образования и религиозными конгрегациями; распространять информацию на родном языке и обмениваться ею.

390. Действуя через министерство культуры, Эстонская Республика оказывает поддержку деятельности ряда культурных обществ. В 1998 году были выделены соответствующие ассигнования с целью оказания поддержки культурным обществам национальных меньшинств. В 1998 году министерство оказало поддержку 90 культурным обществам национальных меньшинств (по сведениям, полученным до 25 сентября 1998 года).

3. Организации по правам человека

391. В Эстонии действует ряд международных, правительственных и неправительственных организаций, занимающихся вопросами прав человека. К их числу относятся Программа развития Организации Объединенных Наций в Эстонии; Институт прав человека, основанный 10 декабря 1992 года; Институт им. Яана Тыниссона, основанный 17 апреля 1991 года; Центр юридической информации по правам человека, основанный 2 мая 1994 года; Эстонский институт; Эстонский национальный комитет ЮНИСЕФ; Эстонский детский фонд; Эстонский комитет Красного Креста; Канцлер юстиции; Палата инвалидов; Центр социальной реабилитации; Эстонский союз охраны детства.

392. Правительство Республики осуществляет сотрудничество с НПО с целью получения экспертных заключений и стимулирует их участие в осуществлении образовательных программ.

393. 22 сентября 1998 года по случаю празднования 50-й годовщины со дня принятия Всеобщей декларации прав человека Программа развития Организации Объединенных Наций в Эстонии распространила на эстонском и английском языках информационный бюллетень "Права человека в Эстонии". 9 декабря 1997 года Эстонский институт прав человека, министерство образования и ПРООН опубликовали школьное учебное пособие по правам человека. Кроме того, также в связи с празднованием 50-й годовщины со дня принятия Всеобщей декларации прав человека министерство иностранных дел и ПРООН совместно опубликовали на эстонском, русском и английском языках текст Декларации. Каждому выпускнику школ системы основного общего и среднего образования будет бесплатно выдаваться экземпляр Декларации.

394. По инициативе президента Леннарта Мери в декабре 1992 года был учрежден Эстонский институт прав человека. Он является добровольной, независимой и некоммерческой ассоциацией, осуществляющей свою деятельность по следующим направлениям:

a) сбор и распространение национальной и международной информации о правах человека;

b) оказание информационной и экспертной помощи по вопросам, касающимся прав человека, их защиты и осуществления;

c) подготовка и публикация учебных материалов по правам человека.
6 сентября 1996 года Институт, который размещен в Таллинне, создал информационный центр в Кохтла-Ярве. Этот новый центр оказывает информационные услуги на эстонском и русском языках.

395. В сотрудничестве с преподавателями Таллиннского педагогического университета Институт разработал пособие по преподаванию прав человека учащимся седьмых-девярых классов эстонских общеобразовательных школ. В 1998/99 учебном году 15 учителей преподавали учебный предмет "Права человека" на основе этого пособия. В конце учебного года это новое справочное пособие будет пересмотрено с учетом замечаний и поправок, предложенных этими преподавателями. Затем оно будет переиздано и включено в список учебников для образовательной школы.

396. Под эгидой президента Республики работает постоянно действующая конференция – Президентский "круглый стол" по вопросам национальных меньшинств, в функции которой входит обсуждение вопросов политической и общественной жизни, включая этнические, экономические и социально-политические вопросы. "Круглый стол" действует согласно уставу Президентского "круглого стола" по вопросам национальных меньшинств (утвержденному 11 февраля 1998 года в Таллинне в ходе совещания "Круглого стола"), в преамбуле которого указывается: "Исходя из духа Конституции Эстонской Республики; основываясь на стремлении Эстонской Республики обеспечить уважение прав человека в соответствии с международными договорами и конвенциями; стремясь содействовать стабильности, диалогу и взаимопониманию между различными этническими группами, проживающими в Эстонии, Президент Эстонской Республики 10 июля 1993 года принял решение созвать "КРУГЛЫЙ СТОЛ" – постоянно действующую конференцию представителей этнических меньшинств и лиц без гражданства, проживающих в Эстонии, и представителей политических партий". Цели деятельности "Круглого стола" изложены в статье 7 устава следующим образом: "Цель деятельности "Круглого стола" заключается в подготовке рекомендаций и предложений, касающихся: 1) создания в Эстонии стабильного и демократического общества, а также интеграции в эстонское общество всех людей, связавших свою жизнь с Эстонией или желающих сделать это; 2) решения социально-экономических, культурных и юридических проблем иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Эстонии, а также представителей национальных меньшинств; 3) оказания поддержки лицам, стремящимся получить эстонское гражданство; 4) решения вопросов, относящихся к изучению и использованию эстонского языка; 5) сохранения культурной и этнической самобытности этнических меньшинств, проживающих в Эстонии".

397. Расходы, связанные с деятельностью "Круглого стола", покрываются канцелярией президента Эстонии за счет ресурсов, выделяемых правительством Республики; взносов других стран и национальных и международных организаций и частных пожертвований, предназначенных для деятельности "Круглого стола".

398. 11 сентября 1998 года была проведена конференция "Круглого стола" по теме "Гражданство и дети в Эстонии".

399. 18 мая 1989 года Эстонский форум национальностей утвердил устав независимой организации – Эстонского союза национальных меньшинств. Цель деятельности этой организации заключается в защите социальных, экономических, политических и культурных интересов меньшинств, проживающих в Эстонии. Членами Эстонского союза национальных меньшинств стали 30 национальных культурных обществ и клубов, представляющих интересы лиц 21 национальности, проживающих в Эстонии.

4. Информация

400. Что касается информации, то прежде всего следует упомянуть о статье 45 Конституции. В ней указывается, что каждый человек имеет право свободно распространять идеи, мнения, убеждения и иную информацию в устной, печатной, графической или любой иной форме. В соответствии с законом это право может ограничиваться с целью защиты общественного порядка и морали, а также прав, свобод, здоровья, чести и доброго имени других лиц. Применительно к государственным должностным лицам и гражданским служащим местных органов власти это право в соответствии с законом может также ограничиваться с целью защиты: а) государственной или коммерческой тайны или конфиденциальной информации, которая стала им известна в ходе исполнения должностных обязанностей; б) семейной и частной жизни других лиц; с) интересов правосудия. В статье 45 Конституции также указывается, что цензура не допускается. Это означает, что правительство не может вмешиваться в процесс планирования радио- или телепередач и принимать решения о содержании газетных и журнальных статей.

401. Деятельность всей эстонской прессы без всякого исключения основывается на положениях частного права. Коммерческие предприятия, публикующие газеты и журналы, осуществляют свою деятельность на основе закона и, в частности, Коммерческого кодекса. По сравнению с электронными средствами массовой информации деятельность прессы регламентируется в меньшей степени. Положения статьи 72 Уголовного кодекса, в которой предусматривается наказание за подстрекательство к национальной, расовой и религиозной ненависти, применяются также и в отношении прессы.

402. Деятельность прессы контролируется Советом по делам прессы. Этот орган, работающий на началах саморегламентирования, осуществляет деятельность по двум основным направлениям: защита свободы слова от любых ограничений и рассмотрение жалоб общественности на прессу. Саморегламентирование означает, что пресса сама осуществляет контроль за своей работой и сама обеспечивает дисциплину, не дожидаясь вмешательства извне (со стороны органов государственной власти, судов). Это

обстоятельство имеет существенно важное значение с точки зрения повышения ответственности средств массовой информации, которая неразрывно связана с обеспечением свободы выражения мнений, открытым характером общества и, самое главное, с высоким уровнем информированности общественности.

402. Совет по делам прессы был создан в конце 1991 года и до апреля 1997 года работал под эгидой Эстонской ассоциации газет. Цель деятельности Совета по делам прессы заключается в защите свободы журналистики и публичного выражения мнений, а также в укреплении этических основ средств массовой информации и повышении профессиональных навыков журналистов. Совет изучает жалобы, поступающие в связи с публикациями в средствах массовой информации и передачами станций радиотелевизионного вещания, и принимает по ним решения. За период своего существования Совет по делам прессы рассмотрел более ста дел, по которым журналисты и периодические издания были либо признаны виновными, либо оправданы. Большинство жалоб касается представления неверной информации или диффамации либо нарушения сложившихся норм журналистской деятельности. Он также рассмотрел ряд других жалоб, например жалобу на Эстонское информационное агентство (зарегистрирована 22 ноября 1999 года), которое, как утверждается, в своем сообщении особо подчеркнуло этническое происхождение уголовных преступников: в заголовке одного из сообщений Эстонское информационное агентство связало совершенное преступление с этническим происхождением преступника. В своем решении от 10 января 1996 года Совет по делам прессы указал, что подобное изложение событий не является оправданным.

403. Если в своем решении Совет по делам прессы признает вину источника информации, то данное периодическое издание обязано опубликовать это решение вместе со своими извинениями. Совет по делам прессы принимает решения на основе своего устава и положений Кодекса этического поведения эстонской прессы (свода принципов, не имеющих юридической силы).

404. Деятельность электронных средств массовой информации в Эстонской Республике регламентируется положениями Закона о радиотелевизионном вещании (РТ I 1994, 42, 680), который был принят 19 мая 1994 года. Согласно статье 1 этого закона, одна из его целей заключается в регламентировании процедуры трансляции информации по телевидению и радио и принципов деятельности станций радиотелевизионного вещания. В статье 2 приводится следующее определение понятия радиотелевизионного вещания: "Радиотелевизионное вещание – это система трансляции информации с помощью электронных средств связи (передатчиков и сетей передатчиков) и обеспечения доступности этой информации". Согласно статье 3 (1), для целей этого закона радиовещательный или телевизионный передатчик означает комплекс технических средств, с помощью которых телевизионные или радиосигналы – носители телевизионной или радиоинформации – передаются с целью их приема широкой общественностью.

405. Согласно статье 5 этого закона, владелец или собственник станции радиотелевизионного вещания несет ответственность за юридические последствия своей деятельности, если не было доказано, что информация была передана в результате нарушения владения. В статье 6 излагаются принципы радиотелевизионного вещания. Станция радиотелевизионного вещания имеет право, согласно закону и условиям, указанным в ее лицензии, свободно принимать решения по вопросам содержания и обслуживания своих программ. Таким образом, станции радиотелевизионного вещания запрещается транслировать передачи, вступающие в противоречие с принципами Конституции и другими законами, которые запрещают дискриминацию или подстрекательство к ней. Это указывается в статье 9, в которой приводятся следующие гарантии норм благопристойности и законности: "Станции радиотелевизионного вещания не передают программ, содержание которых является безнравственным или вступает в противоречие с положениями Конституции или законов". Согласно статье 13, владелец станции радиотелевизионного вещания назначает редактора или аналогичного сотрудника по программам и по обслуживанию программ, который, в частности, несет ответственность за обеспечение того, чтобы в ходе соответствующих программ или их обслуживания соблюдались требования закона, нормы этики и человеческое достоинство.

406. В статье 15 содержатся требования, касающиеся рекламы, приводятся ссылки на Закон о рекламе и устанавливается, что указанные в Законе о рекламе положения, касающиеся требований, ограничений и ответственности, распространяются также на рекламу, транслируемую по радиотелевизионным каналам. Согласно статье 19, запрещается реклама работ, пропагандирующих насилие и жестокость.

407. Для целей Закона о радиотелевизионном вещании *Eesti Raadio* (Эстонское радио) и *Eesti Televisioon* (Эстонское телевидение) являются радиотелевизионными вещательными организациями, действующими на основе принципов публичного права. В статье 25 устанавливаются их функции и, в частности, указывается, что они отвечают за удовлетворение информационных потребностей всех национальных групп, включая национальные меньшинства. В статье 26 оговариваются основные требования, предъявляемые к передачам и обслуживанию программ *Eesti Raadio* и *Eesti Televisioon*, и согласно пункту 2 статьи 26 при передаче своих программ и в ходе их подготовки *Eesti Raadio* и *Eesti Televisioon* обязаны способствовать обеспечению уважения человеческого достоинства и законности с учетом моральных, религиозных и политических убеждений различных этнических групп.

408. В статье 59 нового проекта закона о радиотелевизионном вещании, который в настоящее время находится на рассмотрении рийгикогу, устанавливаются цели деятельности и независимый характер *Eesti Televisioon* и, в частности, указывается, что оно должно предлагать вниманию эстонского населения и его различных групп разнообразные и сбалансированные телевизионные передачи. В статье 37 указывается, что "передачи и обслуживание программ *Eesti Televisioon* должны способствовать обеспечению уважения общепризнанных моральных норм, человеческого достоинства и законности с учетом

моральных, религиозных и политических убеждений различных национальных групп". В этом законопроекте, находящемся на рассмотрении рийгикогу содержатся также аналогичные положения, касающиеся Eesti Raadio (статьи 36 и 37).

409. Деятельность Eesti Raadio и Eesti Televisioon контролируются Советом по делам радиотелевизионного вещания, который создан на основании закона. Этот Совет является также высшим административным органом Eesti Raadio и Eesti Televisioon.

410. Согласно Закону о радиотелевизионном вещании, субъектам частного права разрешается осуществлять свою деятельность на основе лицензии на радиотелевизионное вещание. Она является государственным документом, за пользование которым взимаются сборы и который предоставляет лицу, вписанному в лицензию, право осуществлять свою деятельность согласно условиям, указываемым в лицензии. Размер взимаемых сборов за пользование лицензией на радиотелевизионное вещание устанавливается министерством культуры. Лицензия на радиотелевизионное вещание может быть отозвана в случаях, оговариваемых законом, в частности, если лицо, зарегистрированное в лицензии, нарушает требования Закона о радиотелевизионном вещании. Согласно статье 43, лицо, зарегистрированное в лицензии, и его сотрудники несут административную или уголовную ответственность за нарушение закона.

411. В Законе о рекламе (RT I 1997, 52, 835) приводится определение рекламы, устанавливаются основные требования и специальные условия, предъявляемые к рекламе, регламентируется контроль за рекламой и предусматривается ответственность за нарушение положений этого закона.

412. Закон о рекламе запрещает неэтичную рекламу. Согласно статье 5, реклама считается неэтичной, если она противоречит нормам морали и традициям, призывает к противозаконным действиям или к нарушению существующих норм нравственности или содержит такие действия. Согласно статье 5 (2), реклама считается неэтичной, если она представляет собой, поощряет или одобряет дискриминацию по признаку этнической принадлежности, расы, цвета кожи, пола, возраста, языка, происхождения, религии, политических или иных убеждений, финансового или социального положения или иных обстоятельств.

413. Согласно статье 21, контроль за рекламой осуществляется учреждениями, назначаемыми правительством Республики, на основе этого закона и другого законодательства, согласно предусмотренным в них методам и в установленных в них пределах. Местные органы власти в пределах своих административных территорий осуществляют контроль за рекламой на выставках, экспозициях и других общественных мероприятиях, за уличной рекламой, за рекламой, размещаемой внутри и снаружи средств общественного транспорта и такси, а также за рекламой в магазинах и в ходе рекламных мероприятий.

414. В статье 22 Закона о рекламе указываются лица, несущие ответственность за нарушение требований или ограничений, установленных для рекламного дела. Согласно статье 23 директор учреждения, осуществляющего контроль за рекламой, или уполномоченное им должностное лицо имеют право, установив факт нарушения положений этого закона, издать распоряжение, обязывающее рекламодателя прекратить размещение рекламы. В случае невыполнения или неадекватного выполнения этого распоряжения юридическим лицом директор учреждения, осуществляющего контроль за рекламой, или уполномоченное им должностное лицо, которые издали данное распоряжение, должны составить доклад о совершении административного правонарушения и в течение трех дней представить его на рассмотрение судьи по административным правонарушениям с целью рассмотрения этого вопроса. Установив факт нарушения положений Закона о рекламе, судья по административным правонарушениям имеет право назначить следующие меры административного наказания: i) штраф в размере до 100 000 крон за неоднократные нарушения положений этого закона, либо отзыв любой лицензии, требующейся для ведения деятельности в этой области, и запрещение обращаться с просьбой о предоставлении лицензии для деятельности в этой области в течение двух последующих лет; ii) штраф в размере до 80 000 крон за размещение неэтичной рекламы или нарушение требований, установленных для рекламы, предназначенной для детей; iii) штраф в размере до 60 000 крон за нарушение установленных в этом законе требований и ограничений, которые касаются рекламы и которые конкретно не оговариваются в подпунктах i) и ii).

415. Согласно статье 25, физические лица несут административную ответственность за нарушение установленных в Законе о рекламе требований и ограничений, касающихся рекламы, согласно тем условиям и процедурам и в тех пределах, которые излагаются в Кодексе об административных правонарушениях.

416. В статье 137 (6) устанавливаются меры наказания за нарушение требований Закона о рекламе.
