



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1994/104/Add.3
15 September 1994

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1995 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Третьи периодические доклады, представляемые государствами-
участниками на основании статей 16 и 17 Пакта в соответствии
с программой, принятой Экономическим и Социальным Советом
в резолюции 1988/4

Добавление

НОРВЕГИЯ*

[15 сентября 1994 года]

* Второй периодический доклад, касающийся прав, содержащихся в статьях 6-9 (E/1984/7/Add.16), представленный правительством Норвегии, был рассмотрен в Сессионной рабочей группе правительственных экспертов по осуществлению Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах на ее сессии в 1984 году (см. E/1984/WG.1/SR.19 и 22). Вторые периодические доклады, касающиеся прав, содержащихся в статьях 10-12 (E/1986/4/Add.21) и 13-15 (E/1990/7/Add.7), были рассмотрены Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам на его второй (E/C.12/1988/SR.14-15) и седьмой (E/C.12/1992/SR.4-5 и 12) сессиях, соответственно.

GE.94-18938 (R)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА . .	3 - 24	3
Статья 1. Право на самоопределение	3 - 5	3
Статья 2. Осуществление	6 - 24	3
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПАКТЕ	25 - 517	6
Статья 6. Право на труд	25 - 84	6
Статья 7. Справедливые и благоприятные условия труда	85 - 96	16
Статья 8. Профсоюзы	97 - 119	19
Статья 9. Социальное обеспечение	120 - 220	22
Статья 10. Семья, мать и ребенок	221 - 267	36
Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень	268 - 390	44
Статья 12. Наивысший достижимый уровень здоровья	391 - 423	65
Статья 13. Право на образование	424 - 461	72
Статья 14. Обязательное образование	462	81
Статья 15. Культура и наука	463 - 517	81
Перечень приложений		90

Введение

1. Можно сослаться на базовый документ, являющийся частью доклада государств-участников, который был представлен Норвегией (HRA/CORE/1/Add.6) и в котором содержалась информация о стране и населении, общей политической структуре, общей правовой основе, обеспечивающей защиту прав человека, а также о средствах информации и пропаганде.
2. Информация, представленная в настоящем докладе, изложена в соответствии с пересмотренными Общими руководящими принципами относительно формы и содержания доклада государств-участников (E/C.12/1991/1, приложение).

I. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩИХ ПОЛОЖЕНИЙ ПАКТА

Статья 1. Право на самоопределение

3. Первое предложение статьи 1 Норвежской конституции гласит: "Королевство Норвегия является свободным, независимым, неделимым и единым Королевством".
4. Норвежское правительство признает право всех народов на самоопределение.
5. У Норвегии нет никаких колоний, и она не несет ответственность за управление какими-либо самоуправляющимися или подопечными территориями.

Статья 2. Осуществление

Пункт 1 Руководящих принципов (лица, не являющиеся гражданами)

6. Как правило, национальный режим в равной степени применяется как к лицам, не являющимся гражданами, так и к гражданам страны.
7. Статья 3 закона 1988 года об иммиграции гласит следующее:

"3. Юридический статус иностранных граждан. Если иное не предусматривается действующим законодательством, иностранные граждане в период их пребывания в Норвегии обладают теми же правами и обязанностями, что и норвежские граждане".
8. Таким образом, исключения к принципу о равном статусе иностранных граждан и норвежцев должны предусматриваться законом. Такое законодательство может, например, понадобиться тогда, когда в ряде случаев может оказаться необходимым применять иностранное законодательство или предусмотреть неодинаковый режим для граждан страны и иностранцев, когда такое различие является обоснованным.
9. В этой связи можно сослаться также на второй периодический доклад Норвегии (E/1984/7/Add.16, пункт 64).

.

Пункт 2 Руководящих принципов (положения о недискриминации)

10. См. второй периодический доклад Норвегии (E/1984/7/Add.16, пункты 57-67).

11. См. также статью 349а Уголовного кодекса, которая гласит следующее:

"Любое лицо, занимающееся производственной или аналогичной деятельностью, которое отказывает какому-либо лицу в предоставлении товаров или услуг на тех же условиях, которые применяются к другим, по причине его религии, расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения, подлежит наказанию в виде штрафов либо тюремному заключению на срок не свыше шести месяцев. Такое же наказание применяется к любому лицу, которое в ходе выполнения любой такой деятельности отказывает какому-либо лицу в предоставлении вышеупомянутых товаров или услуг по причине его гомосексуальных наклонностей, образа жизни или влечения.

Такому же наказанию подвергается любое лицо, которое по любой из причин, упомянутых в первом пункте, не пускает какое-либо лицо на художественное представление или выставку или на другие общественные мероприятия на тех же условиях, которые применяются к другим лицам.

Такому же наказанию подлежит также любое лицо, которое подстрекает или каким-либо иным образом содействует совершению любого из действий, упомянутых в первом и втором пунктах".

Пункт 3 Руководящих принципов (развитие сотрудничества в деле поощрения экономических, социальных и культурных прав)

12. Основная цель сотрудничества Норвегии в области развития состоит в том, чтобы способствовать постоянному улучшению экономических, социальных и политических условий для населения развивающихся стран. Помощь в целях развития должна использоваться таким образом, чтобы она приводила к максимально возможному улучшению жизни беднейших слоев населения. Таким образом, в подходе Норвегии к вопросам сотрудничества в целях развития отмечается довольно сильный акцент на борьбу с нищетой.

13. Указанные общие принципы можно толковать как означающие, что обязательство по обеспечению сотрудничества в целях развития должно использоваться для содействия осуществлению экономических, социальных и культурных прав или же, более конкретно, осуществлению положения статьи 11.1 относительно "права каждого на достаточный жизненный уровень [...] и на непрерывное улучшение условий жизни". Вместе с тем в целях и принципах, касающихся сотрудничества Норвегии в целях развития, не содержится какой-либо конкретной ссылки на Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

14. В широких рамках общих целей, поставленных для сотрудничества в области развития, особенно важными представляются следующие пять целей: устойчивое управление природными ресурсами и окружающей средой; экономический рост; более лучшие условия жизни

наибеднейших слоев населения; соблюдение прав человека и содействие миру между странами и регионами.

15. Вышеупомянутые цели и принципы представляют собой основу определения следующих главных приоритетных областей сотрудничества в целях развития: устойчивое развитие; экономический рост; социальное развитие и людские ресурсы; роль женщин в развитии; дети в процессе развития; демократия и права человека.

16. В норвежской программе сотрудничества в целях развития права человека прямо упомянуты в качестве цели и приоритетной темы. О правах человека упоминается в общем контексте без какой-либо ссылки на конкретные международные договоры о правах человека. Вместе с тем следует иметь в виду, что под правами человека в этом контексте подразумеваются все элементы Международного билля о правах человека, в том числе Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах.

17. Кроме того, к политике Норвегии в области сотрудничества в целях развития относятся заявления о том, что поощрение прав человека должно учитываться в повседневной работе, связанной с сотрудничеством в целях развития. Норвегия хотела бы поддержать специальные меры, направленные на укрепление процессов демократизации и уважения прав человека. Особое внимание будет уделяться усилиям, направленным на поощрение прав женщин, детей, этнических меньшинств и коренных народов.

18. Статистика по норвежскому сотрудничеству в целях развития не ведется таким образом, чтобы можно было определить, в каком объеме индивидуальные виды деятельности по сотрудничеству в целях развития способствуют осуществлению конкретных прав человека, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. В целом системы наблюдения и сообщения в Норвегии, относящиеся к сотрудничеству в целях развития, прежде всего направлены на то, чтобы представлять точную информацию о распределении средств страны на сотрудничество в целях развития и о каналах, через которые эти средства направляются.

19. Общие взносы в многосторонние организации, занимающиеся вопросами сотрудничества в целях развития, составляют 36-37% от общих расходов Норвегии на сотрудничество в целях развития.

20. Что касается двустороннего сотрудничества Норвегии в области оказания помощи в целях развития, имеется статистика о видах деятельности с разбивкой по секторам. Статистические данные по некоторым категориям можно прямо отнести к конкретным правам, закрепленным в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Вместе с тем виды деятельности, способствующие осуществлению других прав, не совпадают с классификацией секторов, которые используются в национальной отчетности о сотрудничестве Норвегии в целях развития или в докладах Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

21. Ассигнования в рамках двустороннего сотрудничества в целях развития на здравоохранение и планирование семьи (380 млн. норвежских крон, или 8,0% от всех

расходов на двустороннюю помощь) могут рассматриваться как предназначенные для содействия осуществлению права на здоровье (статья 12). Аналогичным образом, можно утверждать, что ассигнования на образование (1 170 млн. норвежских крон в 1992 году, или 24,6% от общей суммы на двустороннюю помощь) предназначены на деятельность, способствующую осуществлению права на образование (статья 13).

22. Гораздо сложнее разобраться с видами деятельности по сотрудничеству в целях развития, связанными с содействием осуществлению права на труд (статья 6), поскольку анализ такого содействия должен включать в себя оценку создания рабочих мест, как прямо, так и косвенно, в ряде секторов в рамках бюджетных ассигнований на двустороннюю помощь.

23. Содействие осуществлению прав профсоюзов, предусмотренных в статье 8, представляет собой еще один пример, когда деятельность в области сотрудничества в целях развития должна анализироваться как в плане прямых взносов, так и в плане косвенных последствий. Деятельность Норвегии в области сотрудничества в целях развития включает в себя прямую поддержку укрепления свободных и независимых профсоюзов в развивающихся странах. Ряд других мер по поддержке демократического развития может также косвенно содействовать осуществлению прав профсоюзов.

24. Информация, приведенная выше, предназначена лишь для того, чтобы указать на некоторые из проблем, которые возникнут при проведении всестороннего анализа того, каким образом деятельность по сотрудничеству в целях развития способствует осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Статистико-информационные системы и требования отчетности относительно деятельности в области сотрудничества в целях развития, разработанные Норвегией или совместно странами-донорами в КСР, не содержат конкретного указания на права, закрепленные в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Норвегия будет приветствовать дальнейший прогресс в разработке показателей для измерения осуществления экономических, социальных и культурных прав. Такие показатели могли бы помочь в проведении более систематической оценки той степени, в какой конкретные виды деятельности по сотрудничеству в целях развития способствуют осуществлению таких прав.

II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВ, СОДЕРЖАЩИХСЯ В ПАКТЕ

Статья 6. Право на труд

Пункт 2 а) Руководящих принципов (информация о занятости)

25. Период 1984-1987 годов характеризовался быстрым ростом занятости и уменьшением безработицы в Норвегии. С 1984 года по 1986 год внутренний спрос на рабочую силу возрос более чем на 20%. С середины 1984 года по середину 1986 года число работающих в Норвегии возрастало ежегодно в среднем более чем на 3%, после чего к середине 1987 года этот рост составил 2%. Согласно официальной норвежской статистике, число отработанных человеко-лет в норвежской экономике возросло в 1985 году на 2,75% и в 1986 году - на 3,5%. Это самый большой рост занятости, зарегистрированный со времени реконструкции после второй мировой войны. Рост в торговле и в деловых услугах был

особенно бурным в 1986 году, когда число занятых лиц возросло на 23 000 и 15 000 человек, соответственно. Занятость в отраслях, производящих готовую продукцию, расширялась ежегодно в период 1984-1986 годов. Почти половина роста занятости в 1987 году, по-видимому, является результатом большого спроса на рабочую силу в государственном секторе, в частности на периферии.

26. В тот же период предложение на рынке труда росло гораздо быстрее, чем население трудоспособного возраста. Рост занятости был целиком за счет женщин и оставался на уровне выше среднего после рекордного повышения на 4,5% в 1986 году. В первой половине 1987 года около 80% женщин в возрасте от 25 до 54 лет были заняты на оплачиваемой работе.

27. Указанные события привели к значительному сокращению безработицы в Норвегии в тот же период. Уровень безработицы в этот период был низким и составил 2-2,5%. В течение 1986 года Норвегия начала испытывать дисбаланс в экономике, в частности по причине быстрого падения поступлений от нефти. Ощущалась также определенная нехватка квалифицированного труда в ряде областей, тогда как группы безработных, и в частности молодежи и лиц более старшего возраста, нуждались в профессиональной подготовке и повышении своей квалификации, с тем чтобы они могли более эффективно предложить свои услуги на рынке труда. В целом же норвежской экономике пришлось претерпеть значительные структурные изменения в последующие несколько лет, для того чтобы приспособиться к более низким поступлениям от нефтяной промышленности. На рынке труда требовалась активная политика.

28. С 1988 года по 1993 год в занятости отмечался упадок. Он был самым резким с 1988 по 1990 год и прежде всего затронул молодежь. Во всех отраслях промышленности в материковой части Норвегии с 1989 по 1990 год наблюдался общий упадок на рынке труда. Спад был самым сильным в строительной промышленности, внутренней торговле и жилищном строительстве. С другой стороны, в тот же период отмечался значительный рост занятости в нефтяной и судостроительной промышленности.

29. В период 1984-1988 годов рабочая сила росла в среднем на 1,8% в год, а затем начала снижаться на 1,3% с 1988 по 1989 год, на 0,6% - с 1989 по 1990 год, на 0,7% - с 1990 по 1991 год и на 0,3% - с 1991 до конца 1993 года. С четвертого квартала 1992 года по четвертый квартал 1993 года занятость возросла на 0,2%. В течение последних двух-трех лет отмечался определенный рост занятости для возрастной группы в 25-54 года.

30. Уровень участия на рынке труда лиц более старшего возраста значительно снизился в Норвегии в 80-е годы, особенно среди мужчин старше 50 лет. Несмотря на это, уровень занятости лиц старшего возраста все еще остается сравнительно высоким в Норвегии по сравнению с другими странами.

31. В период с 1980 года по 1990 год также резко возросло число лиц, получающих пособие по инвалидности (см. пункты 162-170); с 6,2% трудоспособного населения в 1980 году до 9,3% в 1990 году. Рост числа лиц, живущих на пособия, ложится тяжелым

бременем на бюджет Норвегии. Старение рабочей силы подчеркивает трудности Норвегии, с которыми она сталкивается в этой области.

32. Недобровольный выход на пенсию пожилых работников и препятствия, с которыми сталкивается молодежь в поисках работы, свидетельствуют о том, что рынок труда не функционирует надлежащим образом.

33. С 1988 года по 1993 год отмечался рост безработицы. Согласно ежеквартальным обзорам рынка труда, средний уровень безработицы составил в 1988 году 3,2% и возрос в 1989 году до 4,9%. С 1990 года по 1993 год ежегодный средний показатель возрос с 5,2% до 6,0%. На статистике по безработице сказался упадок предложения рабочей силы. Этот упадок отчасти объясняется изменениями в спросе на рабочую силу и увеличением спроса на более квалифицированный труд.

34. В таблице ниже показаны основные цифры, относящиеся к безработице и занятости на рынке труда в период 1983-1993 годов.

	1983	1988	1989	1991	1992	1993
Занятость рабочей силы <u>1/</u>	68,0	71,1	69,8	68,5	68,4	68,2
Безработица <u>2/</u>	3,3	3,2	4,9	5,5	5,9	6,0
Долгосрочная безработица (6 месяцев и более) <u>3/</u>	17,0	15,9	27,7	30,5	35,5	32,3
Зарегистрированные безработные <u>2/</u>	3,8	2,3	3,8	4,7	5,4	5,5
Участники программы рынка труда <u>2/</u>	1,4	0,4	1,6	2,1	2,3	3,3
Программы для инвалидов <u>4/</u>	39,0	58,2	25,3	21,2	21,4	16,9

Примечания:

1/ Процент населения.

2/ Процент рабочей силы.

3/ Процент общего числа безработных. В Норвегии долгосрочная безработица определяется как безработица, превышающая 6 месяцев.

4/ Процент в общих программах рынка труда.

35. В 1994 году появились признаки, свидетельствующие о том, что рынок труда стабилизировался. С четвертого квартала 1992 года по второй квартал 1993 года занятость и безработица оставались примерно на том же уровне. Последний обзор рынка труда

показывает, что с четвертого квартала 1992 года по четвертый квартал 1993 года общее число занятых лиц возросло на 15 000 человек. В тот же период уровень безработицы снизился с 5,4% до 5,1%.

Пункт 2 b) и c) Руководящих принципов (меры по обеспечению продуктивного труда для всех)

36. Одной из основных целей норвежского правительства является создание процветающего государства. К достижению этой цели относятся усилия по обеспечению трудоустройства для всех, кто желает работать, и улучшение качества жизни индивидуума.

37. В борьбе с ростом безработицы была использована широкая стратегия, основными элементами которой являются: активная экономическая политика, общая политика структурной перестройки во многих секторах и эффективная политика на рынке труда.

38. В политике на рынке труда основное внимание сосредотачивается на мерах по улучшению функционирования рынка труда. Борьба с безработицей будет проходить в основном посредством расширения услуг по трудоустройству и осуществлению мер на рынке труда, направленных на то, чтобы помочь безработным сохранить свою квалификацию и тем самым содействовать их возвращению к выполнению той работы, которой они занимались до сих пор. Ключевым элементом политики являются усилия по поощрению безработных самим активно заниматься поиском новой работы.

39. Чтобы можно было проводить такую активную политику, был увеличен персонал, занимающийся предоставлением услуг по трудоустройству. Это даст возможность вызывать безработных на консультации более часто, обычно каждые три месяца. На безработных возложена строгая ответственность не отвергать предложения о трудоустройстве и участвовать в осуществлении мер, связанных с рынком труда. В противном случае прекращается выплата им пособий по безработице.

40. Особое внимание правительство уделяет мерам, направленным на трудоустройство молодежи и лиц, длительное время не имеющих работы. В этой связи весьма важное значение имеет сочетание различных мер, связанных с рынком труда. Первоочередное внимание уделяется профессиональной подготовке, и сейчас все чаще курсы такой подготовки заканчиваются официальной оценкой профессиональных качеств.

41. Безработица среди молодежи в Норвегии является относительно высокой даже в сравнении со странами, где общий уровень безработицы выше, чем в Норвегии. Эта проблема частично решается путем расширения возможностей получения дальнейшего образования после окончания средней школы (см. пункт 440).

42. Правительство также уделяет огромное внимание вопросам расширения и улучшения системы производственной подготовки на основе соглашения между организациями работодателей и трудящихся. В настоящее время эта система охватывает лишь небольшую часть молодежи. Очень важно улучшить производственную подготовку как в школах, так и в компаниях, с тем чтобы как можно больше молодых людей могли закончить свое

производственное обучение. Хорошо отлаженная система среднего школьного образования с современными учебными программами и курсами, ориентированными на спрос на рынке труда, представляет собой важный элемент усилий, направленных на создание эффективного и гибкого рынка труда.

43. Начиная с 1988 года, когда уровень безработицы в Норвегии начал резко подниматься, Норвегия приступила к осуществлению активной экономической и трудовой политики, направленной на борьбу с безработицей и поощрение производственной деятельности. Одним из элементов такой политики является трудоустройство в государственном секторе (местные органы власти).

44. Роль активной политики на рынке труда заключается в том, чтобы смягчить негативные последствия безработицы для индивидуума и улучшить возможности для безработных найти работу посредством повышения активности и квалификации. Правительство уверено, что активные меры на рынке труда, сосредоточенные на проблемах длительное время безработной молодежи, в сочетании с общим образованием представляют собой важное средство недопущения постоянно высокого уровня безработицы.

45. Норвегия решила проводить активную крупномасштабную политику на рынке труда, в которой приоритет оказывается программам, направленным на повышение профессиональных качеств и квалификации лиц, ищущих работу. В 1993 году примерно 3% рабочей силы участвовало в любой данный отрезок времени в программах, связанных с рынком труда. В 1988 году 2,2% рабочей силы участвовало во временных программах рынка труда, за исключением программ реабилитации. В 1993 году в среднем 57 300 человек приняли участие в осуществлении обычных мер, связанных с рынком труда, и еще 16 200 человек участвовали в программах реабилитации.

46. В целях борьбы с безработицей среди молодежи правительство сосредоточило свое внимание на следующем: обычное образование и профессиональная подготовка; общие меры по содействию переходу от школы к работе и меры, связанные с рынком труда, основанные на профессиональной подготовке и активизации.

47. В отношении молодых людей, не имеющих необходимой квалификации, первоочередное внимание уделяется обычному образованию. С 1987 года значительно возросло число учащихся средних школ и высших учебных заведений, что тем самым привело к снижению числа молодых людей, занятых на рынке труда (см. пункты 440-441).

48. Политика на рынке труда предназначена главным образом для оказания помощи людям, которые зарегистрированы как безработные. Для таких лиц в возрасте моложе 20 лет гарантия трудоустройства обеспечивает профессиональную подготовку или субсидируемую работу для тех, кто не может сразу получить обыкновенную работу или посещать обычные общеобразовательные курсы. В большинстве программ рынка труда для этой группы подчеркивается аспект профессиональной подготовки и всячески поощряется запись этих лиц на учебу в обычной школе. Указанная программа рассчитана на то, чтобы молодые безработные накопили рабочий опыт, и работа, как правило, включает в себя определенную форму

профессионального обучения. Указанная гарантия привела к снижению числа зарегистрированных безработных в возрасте до 20 лет, и основное внимание стало уделяться молодым безработным в возрасте от 20 до 24 лет, особенно тем из них, кто не имеет работу в течение длительного времени.

49. Хотя во второй половине 80-х годов Норвегия закончила осуществление многих программ, связанных непосредственно с созданием рабочих мест, и сделала основным инструментом своей политики на рынке труда профессиональную подготовку для безработных взрослых, тем не менее почти 30% всех участников программ в 1992 году были трудоустроены на новых рабочих местах, на временной работе в государственном секторе или получали субсидии к заработной плате в частном секторе. Программы создания рабочих мест, которые осуществляются главным образом в государственном секторе, предназначаются прежде всего для оказания помощи людям, не имеющим работу длительное время. Эти программы рассматриваются как наиболее подходящий инструмент политики для многих людей этой категории, для которых альтернативой может явиться лишь продолжительный период вынужденной и, возможно, пагубной бездеятельности.

50. Гарантия трудоустройства также существует для тех лиц, не имеющих длительное время работу, которые получают пособия по безработице на протяжении более 80 недель. Эта гарантия действует точно так же, как и гарантия для молодежи. Вместе с тем в данном случае программы создания рабочих мест являются более важными, чем программы профессиональной подготовки, поскольку важно создать спрос на те категории работников, число которых является избыточным.

51. В Норвегии гарантии рассматриваются как наиболее действенное средство активизации безработных; они повышают ответственность государственных служб трудоустройства за положение таких групп населения.

52. В отношении безработных взрослых, не охваченных гарантией трудоустройства, основная деятельность состоит в предоставлении консультативных услуг и подготовке к рынку труда.

53. Курсы по подготовке к рынку труда представляют собой основную программу, предназначенную для безработных взрослых, и на нее в 1992 году приходилось более 40% всех лиц, имевшихся на рынке труда.

54. Новые инициативы в стратегии на рынке труда сосредоточиваются на необходимости повышения профессиональных качеств имеющейся рабочей силы, а также на профессиональной подготовке безработных. Одна такая программа носит название "Подготовка дублеров". Безработные проходят подготовку для работы в качестве дублеров, с тем чтобы работники могли проходить дальнейшее обучение или подготовку, или же для временной работы в качестве руководителей проектов по трудоустройству безработных. Дублеры получают заработную плату в течение максимум десяти месяцев от органов, занимающихся вопросами рынка труда. Основная цель этих программ заключается в подготовке и предоставлении временной работы безработным и в повышении их готовности проходить дальнейшую профессиональную подготовку и заниматься поиском работы. В то же время компания

получает возможность повысить квалификацию своей рабочей силы на благоприятных условиях и тем самым укрепить свою конкурентоспособность.

55. Все работники охвачены обязательной системой пособий по безработице, которая является частью национальной системы страхования. Эта система управляется органами, занимающимися вопросами рынка труда, и она включена в общую деятельность по предоставлению услуг, которую осуществляют отделы по трудоустройству. Система пособий по безработице основана на трех основных принципах: частичная компенсация (в случае, если зарплата ниже предыдущей), ограниченный срок и возможность обычного трудоустройства (охватываются фактически только те лица, которые заняты поиском работы).

56. Основная цель самых последних изменений в системе пособий по безработице состоит в улучшении экономической безопасности в период длительной безработицы. В то же время улучшаются контрольные рычаги как с целью обеспечить эффективный поиск работы, так и с целью не допустить мошенничество. Более подробная информация о пособиях по безработице в соответствии с системой национального страхования содержится в пунктах 190-195.

Пункт 2 d) Руководящих принципов (свобода выбора работы)

57. Политика и стратегия, изложенные выше, показывают, что в Норвегии не существует дискриминации в отношении свободы выбора работы и что условия работы не нарушают основных политических и экономических свобод личности. Напротив, политика направлена на то, чтобы дать всем людям как образование, так и соответствующую работу.

Пункт 2 e) Руководящих принципов (программы технической и профессиональной подготовки)

58. Подготовка к рынку труда дополняет обычное образование. Её цель состоит в прохождении краткосрочных курсов профессиональной подготовки, ориентированных на конкретные нужды рынка труда. Курс подготовки к рынку труда представляет собой средство повышения квалификации безработных взрослых для выполнения обычной работы. В результате изменений на рынке труда основной упор в курсах подготовки к рынку труда стал делаться не на краткосрочную работу или подготовку по конкретным специальностям, а на более долгосрочную, более формальную профессиональную подготовку. Это изменение представляет собой реакцию на растущий спрос на рынке труда на рабочую силу, имеющую формальное образование, поскольку уровень безработицы значительно выше среди лиц, имеющих низкое образование, по сравнению с лицами, которые имеют более высокое образование.

59. Ответственность за подготовку без отрыва от производства возложена на предприятия. Вместе с тем были предприняты шаги, направленные на сочетание профессиональной подготовки с рабочим опытом для безработных, а также на смягчение бремени для работодателей, организующих подготовку для своих работников.

Пункт 2 f) Руководящих принципов (трудности, встречающиеся на пути обеспечения полной, производительной и свободно выданной работы)

60. Главная цель общей норвежской экономической политики состоит в обеспечении полного трудоустройства. Норвежское правительство постоянно предпринимает усилия в целях улучшения своей стратегии для достижения этой основной цели.

61. С тем чтобы обеспечить дальнейший прогресс в экономике и трудоустройстве, очень важно создать гибкий и эффективный рынок труда. По этой причине Норвегия будет предпринимать все усилия в целях совершенствования трудоустройства на государственной службе, для того чтобы как можно лучше сбалансировать спрос и предложение на рынке труда. Норвегия располагает интегрированной государственной службой трудоустройства, которая предоставляет пособия по безработице, консультативное обслуживание, предлагает конкретную работу и разрабатывает меры, связанные с рынком труда. В настоящее время обсуждаются пути более активного вовлечения организаций работодателей и работников в процесс распределения рабочих мест.

62. Нельзя улучшить рынок труда и механизм предоставления работы, если политика на рынке труда не будет предусматривать тесного сотрудничества с организациями работодателей и работников. Примерами этого служат политика в области доходов, система производственной подготовки, меры по трудоустройству, курсы профессиональной подготовки для безработных.

63. Важным также является тесное сотрудничество между различными административными подразделениями, особенно на местном и региональном уровнях. Норвегия стремится более тесно вовлечь в эти мероприятия местные органы власти с целью улучшить эффективность мер на рынке труда, таких, как программы создания рабочих мест.

64. Производственная реабилитация инвалидов является также приоритетной областью норвежской политики на рынке труда. За последние десятилетия значительное число рабочих было освидетельствовано в качестве инвалидов и они стали получателями пенсий по инвалидности и, таким образом, навсегда покинули рынок труда (см. пункт 31). Для того чтобы иметь активную рабочую силу, важно предложить таким группам риска меры по активной реабилитации, а не обычные пособия по социальному обеспечению. Это направление в политике следует рассматривать вместе со стратегией укрепления внутреннего рынка труда для менее производительных работников.

65. Программы для инвалидов основываются на двух главных стратегиях: своевременное вмешательство и интеграция.

66. Основной принцип заключается в том, что труд является важным как для индивидуума, так и для общества и что индивидуум должен участвовать в производственном процессе согласно его способностям. Таким образом, следует использовать все возможности вовлечения инвалидов в производственный процесс, перед тем как предоставить им пенсии по инвалидности. В этом отношении применяется двоякий подход: с одной стороны, установлены более жесткие критерии медицинского освидетельствования для получения пенсий по инвалидности и пособий по болезни, а, с другой стороны, стало уделяться больше внимания производственной реабилитации.

67. Своевременное вмешательство сочетается с повышенной ответственностью работодателей в деле предотвращения инвалидности на рабочем месте и обеспечения реабилитации для тех работников, которые стали инвалидами. В период реабилитации могут предоставляться субсидии и компенсации по заработной плате. В настоящее время создана новая служба в рамках обслуживания на рынке труда, которая оказывает работодателям помощь в организации реабилитации на производстве. Это в свою очередь смещает в политике акцент с пассивных экономических субсидий на профессиональную подготовку.

68. Интеграция означает, что лица, имеющие инвалидность, проходят производственную подготовку и одновременно приобретают опыт работы на производстве, причем в тех случаях, когда это возможно, предпочтение отдается видам работы на открытом воздухе. Работодателям, которые предоставляют лицам, имеющим инвалидность, постоянную работу или охватывают их программами приобретения производственного опыта, предоставляются экономические льготы в виде единовременных субсидий по заработной плате.

69. Вместе с тем работа в помещениях является важной частью программ, предназначенных для инвалидов и рассчитанных главным образом для умственно отсталых и других групп людей с ограниченной трудоспособностью. "Предприятия рынка труда" имеют двойную функцию в том плане, что они обеспечивают краткосрочную реабилитацию и предоставляют долгосрочное трудоустройство в помещениях. Предпринимаются также усилия по привлечению таких групп, как умственно отсталые лица, к нормальному труду. Эти усилия основываются на новом подходе, известном, как "труд с поддержкой", в соответствии с которым после предоставления инвалидам работы им оказывается личная поддержка.

Пункт 3 а) Руководящих принципов (различия, исключения, ограничения или предпочтения среди лиц или групп лиц)

70. В норвежской системе трудоустройства и в политике на рынке труда таких элементов дискриминации не существует.

71. Ссылка также делается на пункты 6-9.

Пункт 3 б) Руководящих принципов (положение относительно профессиональной подготовки и т.п.)

72. В конце мая 1993 года число иммигрантов, зарегистрированных как безработные, составило 9 500 человек, т.е. 10,7% рабочей силы этой группы населения. Согласно определению, данному Управлением труда, иммигрантом является лицо, рожденное за пределами Норвегии от матери-норвежки и проживающее в Норвегии. Общая численность иммигрантов от всего населения страны составила 5,1%. Последние цифры безработных иммигрантов из Азии являются следующими: 10,1% в 1989 году, 17% в 1992 году и 17,4% в 1993 году. Безработные иммигранты из Африки составили: 11,6% в 1989 году, 19,8% в 1992 году и 20,5% в 1993 году. Соответствующие цифры по иммигрантам из Южной и Центральной Америки составляют 8,8%, 16,2% и 16,6%. Рост безработицы с 1992 по 1993 год для этих групп иммигрантов не был более высоким, чем для населения страны в целом.

73. Во второй половине 1993 года число лиц, родным языком которых не является норвежский и которые были зарегистрированы как полностью безработные, составило в среднем 7 200 человек, из которых в среднем 2 250 человек, или 31,3%, не имели работы на протяжении 26 недель и более. Число людей, не имевших работы до 12 недель, составило в среднем 51%. Цифры для всего населения в 1993 году составили 32,3% по безработным в течение длительного времени и в среднем 49,6% для тех, кто не имел работы в течение 12 недель или менее. Таким образом, цифры зарегистрированных безработных, родным языком которых не является норвежский, не свидетельствуют о более длительном периоде безработицы по сравнению с другими группами безработных.

74. В 1993 году в среднем около 3 000 человек, родным языком которых не является норвежский, были охвачены обычными программами трудоустройства для отдельных лиц. Это составляет 5,2% от среднего числа лиц, охваченных такими программами в этот год. В качестве сравнения во второй половине 1993 года лица, родным языком которых не является норвежский, составили 6,2% от всех зарегистрированных безработных в стране.

75. В среднем 667 человек, родным языком которых не является норвежский, участвовали в программах профессиональной подготовки, что составляет в среднем 4,9% от общего числа лиц, охваченных такими программами.

76. Примерно 500 человек, родным языком которых не является норвежский, были трудоустроены в государственном секторе, что составляет около 3,4% от общего числа лиц, на которых распространились меры по трудоустройству.

77. Одиннадцать человек, родным языком которых не является норвежский, или 0,4% от общего числа участников, получили временную работу в качестве дублеров работников, находившихся в отпуске. Указанные цифры являются средними ежемесячными для 1993 года.

78. В том же году 275 человек, родным языком которых не является норвежский, или 7,1% от всего числа участников, были охвачены программами трудоустройства, предусматривающими выплату работодателям надбавок к заработной плате.

79. В 1993 году число трудоспособных женщин в возрасте от 16 до 74 лет составило 62,3% по сравнению с 74,1% мужчин. Из этого числа женщин 5,2% искали работу, не получая каких-либо доходов от трудовой деятельности. Соответствующая цифра для мужчин составила 6,6%. Цифры безработных, зарегистрированных в местных отделах по трудоустройству, составили 4,6% для женщин и 6,5% - для мужчин.

80. В конце августа 1993 года 45% женщин были охвачены обычными программами трудоустройства для отдельных лиц. Эта цифра несколько превышает процент женщин, зарегистрированных в качестве безработных (42%). В программах повышения квалификации число женщин было самым высоким (50-64%). Что касается программы предоставления работодателям надбавок к заработной плате, которая имеет довольно ограниченный охват, но в то же время является важной мерой в области трудоустройства, женщины были явно

недопредставлены, и их число составило лишь 30%. Число женщин, на которых распространились меры по трудоустройству в государственном секторе, составило 39%.

Пункт 3 с) Руководящих принципов (основные случаи, когда различие, исключение или предпочтение, основанное по признаку расы и т.п., не рассматривается как дискриминация)

81. Вниманию предлагается второй периодический доклад Норвегии (E/1984/7/Add.16, пункты 57-60, 63-65).

Пункт 4 Руководящих принципов (часть трудоспособного населения, которая имеет более чем одну работу полный рабочий день)

82. Как мужчины, так и женщины с малолетними детьми работают в настоящее время больше рабочих часов, чем в 1980 году. Женатые мужчины, имеющие малолетних детей, в настоящее время работают больше как в домашнем хозяйстве, так и за пределами дома, и их рабочая неделя возросла в течение 80-х годов на 3,5 часа. В 1993 году 6,3% (126 000 человек) всего работающего контингента имели вторую работу. В 1990 году эта цифра составила 6,5%. Примерно 50% из указанных лиц имели еще какую-то работу, помимо работы полный рабочий день. Вместе с тем неверно было бы говорить, что все эти лица имеют вторую работу, с тем чтобы обеспечить себе достаточный уровень жизни.

Пункт 5 Руководящих принципов (изменения, происшедшие со времени представления предыдущего доклада)

83. Не отмечалось никаких изменений в национальном законодательстве или в практике.

Пункт 6 Руководящих принципов (международная помощь)

84. Норвегия не получает никакой помощи в целях развития.

Статья 7. Справедливые и благоприятные условия труда

Пункт 1 Руководящих принципов (ссылка на другие доклады)

85. Вниманию предлагается второй периодический доклад Норвегии (E/1984/7/Add. 16, пункты 66-84). Кроме того, делаются также ссылки на доклады, представленные в соответствии с конвенциями МОТ № 155 о безопасности и гигиене труда и производственной среде, № 14 - о еженедельном отдыхе на промышленных предприятиях, № 132 - об оплачиваемых отпусках и № 100 - о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности.

Пункт 2 а) Руководящих принципов (основные методы, используемые для установления заработной платы)

86. Основными методами, используемыми для установления заработной платы в Норвегии, являются коллективные соглашения о заработной плате, заключаемые между организациями работников и работодателей, или индивидуальные соглашения, на основании которых

заработная плата может устанавливаться либо путем переговоров, либо работодателем в одностороннем порядке.

Пункт 2 b) Руководящих принципов (система минимальной заработной платы)

87. Ни в законодательстве, ни на практике не существует общей системы установления минимальной заработной платы. Вместе с тем коллективные соглашения о заработной плате могут оформляться в виде соглашений о минимальной заработной плате. Когда это происходит, соглашения о минимальной заработной плате содержат ставки минимальной заработной платы и вместе с тем предусматривают персональные надбавки в подходящих случаях. В некоторых соглашениях о минимальной заработной плате включены критерии определения персональных надбавок. В таких соглашениях также содержится положение, предусматривающее ежегодный местный пересмотр среднего уровня дохода на предприятии. Таким образом, если говорить о соглашениях о минимальной заработной плате, то фактическая заработная плата обычно является несколько более высокой, чем предусмотренная минимальная заработная плата.

Пункт 2 c) Руководящих принципов (равенство в вознаграждении за труд)

88. Вниманию предлагается доклад Комитета экспертов МОТ за период, окончившийся 30 июня 1993 года, по вопросу о применении Конвенции МОТ № 100.

Пункт 2 d) Руководящих принципов (распределение дохода работников)

89. Такая статистика в Норвегии отсутствует.

Пункт 3 Руководящих принципов (минимальные условия гигиены на производстве и безопасность труда)

90. Производственная гигиена и безопасность труда регулируются законом о рабочих условиях. Главная цель этого закона состоит в том, чтобы обеспечить полностью удовлетворительные условия на рабочем месте. Для достижения этой цели в упомянутом законе содержатся положения, регулирующие условия на рабочем месте, технические приспособления и оборудование, токсические и прочие ядовитые вещества, планирование работы и положение работников, страдающих профессиональными заболеваниями. Этот закон возлагает также обязанность на работодателя обеспечить, чтобы на предприятии были созданы и поддерживались условия, предусмотренные его положениями. Основной метод обеспечения указанных положений на практике состоит в системе внутреннего контроля, которая вступила в действие 1 января 1992 года. В соответствии с этой системой лицо, ответственное за предприятие, обязано установить систему внутреннего контроля, с тем чтобы планирование, организация и выполнение работы отвечали требованиям законодательства. В положениях о внутреннем контроле все большее внимание уделяется системе ревизии. Это означает, что контрольный орган проводит подробную проверку представляемой предприятием документации, касающейся планов работы, организации и повседневной проверки гигиены труда, условий на

рабочем месте и техники безопасности. Контрольные органы также осуществляют проверку на местах.

Пункт 3 а) Руководящих принципов (категории работников, которые исключены из существующих программ или которые получают недостаточные пособия или не получают их вообще)

91. В законе о рабочих условиях не проводится никакого различия между разными категориями работников, т.е. между работниками, занятыми часть рабочего дня, и работниками, работающими полный рабочий день. Все работники включены в существующие программы охраны здоровья на производстве и обеспечения техники безопасности. Некоторые отрасли экономики освобождены от требований, содержащихся в этом законе, а именно морское судоходство, рыболовство и военная авиация. Работники этих отраслей защищены положениями другого законодательства.

Пункт 3 b) Руководящих принципов (информация о несчастных случаях на производстве и о профессиональных заболеваниях)

92. В течение последних 20 лет в среднем ежегодно 84 человека погибали в результате несчастных случаев на производстве, однако за последние пять лет это число снизилось до 63 человек в год. Ежегодно Рабочая инспекция регистрирует около 2 000 случаев профессиональных заболеваний и 25 000 производственных травм. Высказывается предположение, что эти цифры составляют примерно одну четверть фактических данных из-за несообщения о таких случаях. То же самое можно сказать относительно регистрации профессиональных заболеваний. У правительственных органов не имеется статистической или иной информации о причинах несчастных случаев на производстве и характере профессиональных заболеваний.

Пункт 4 Руководящих принципов (принцип равных возможностей продвижения по службе)

93. Правительство полагает, что принцип равных возможностей продвижения по службе в Норвегии претворен в жизнь, однако оно не располагает документальными доказательствами сказанного.

Пункт 5 Руководящих принципов (отдых, досуг, разумное ограничение рабочего времени, периодические оплачиваемые отпуска и оплата работы в праздничные дни)

94. Вниманию предлагаются доклады Комитета экспертов МОТ относительно применения Конвенции № 14 за период, окончившийся 30 июня 1990 года, и Конвенции № 132 за период с 1 июля 1982 года по 30 июня 1986 года.

Пункт 6 Руководящих принципов (изменения, происшедшие со времени представления предыдущего доклада)

95. Любые такие изменения уже освещены в соответствующих ответах, изложенных выше.

Пункт 7 Руководящих принципов (международная помощь)

96. Норвегия не получает никакой помощи в целях развития.

Статья 8. Профсоюзы

Пункт 2 Руководящих принципов (условия вступления в профсоюзы и создание профсоюзов)

97. Не установлено абсолютно никаких условий относительно вступления в профсоюзы или создания их. Власти не вмешиваются в право какого-либо лица вступать в организации или создавать их.

Пункт 2 а) Руководящих принципов (специальные юридические положения относительно создания профсоюзов определенными категориями работников)

98. Не существует никаких положений относительно создания профсоюзов определенными категориями работников.

Пункт 2 b) Руководящих принципов (ограничения, установленные на осуществление права работников вступать в профсоюзы и создавать их)

99. В Норвегии таких ограничений не существует.

Пункт 2 c) Руководящих принципов (каким образом правительство обеспечивает право профсоюзов образовывать федерации и присоединяться к международным профессиональным организациям)

100. Правительство не вмешивается в деятельность профсоюзов или других организаций. Следовательно, не существует каких-либо юридических или практических ограничений права организаций образовывать федерации или присоединяться к международным профессиональным организациям.

Пункт 2 d) Руководящих принципов (условия и ограничения права профсоюзов беспрепятственно функционировать)

101. Никаких подобных условий или ограничений не существует.

Пункт 2 e) Руководящих принципов (данные о численности и структуре созданных профсоюзов)

102. Такие данные содержатся в соответствующих таблицах приложения 1 в Статистическом ежегоднике за 1993 год.

103. Примерно 60% норвежских трудящихся являются членами профсоюзов. От 35 до 40% трудящихся, занятых в частном секторе, и примерно 90% - в государственном являются

членами профсоюзов. За последние 25 лет процентное соотношение членства в профсоюзах оставалось неизменным.

104. Норвежское профсоюзное движение является в высшей степени централизованным, и в настоящее время имеются три основные организации. Самой представительной организацией является Норвежская конфедерация профсоюзов. В нее входят 30 национальных профсоюзов, представляющих широкий спектр отраслей промышленности и государственный сектор, и общая численность членов в ней составляет 774 000 человек. Двумя другими крупными организациями являются Федерация норвежских профессиональных ассоциаций (227 000 членов) и Конфедерация профессиональных союзов (199 000 членов).

105. Членами всех трех федераций являются трудящиеся как частного, так и государственного секторов.

106. Кроме того, в стране есть 25 небольших профсоюзов, которые не принадлежат ни к одной национальной федерации. Число членов в них составляет 121 000 человек. Самым большим из этих профсоюзов является Норвежский профсоюз учителей, насчитывающий 66 000 членов.

Пункт 3 Руководящих принципов (право на забастовку)

107. Право на забастовку конкретно не изложено в норвежском законодательстве. Вместе с тем на практике и в теории это право является частью норвежской правовой системы. Таким образом, профсоюзы имеют право на забастовку, если забастовка прямо не запрещена, как, например, в случае с полицией (см. пункты 116-118).

Пункт 3 а) Руководящих принципов (ограничения права на забастовку)

108. Закон 1927 года о трудовых спорах и Закон 1958 года о спорах на государственной службе содержат обязательство поддерживать мирные отношения на производстве в период действия коллективного соглашения. В этих законах содержатся также положения, регулирующие вступление в силу и продление действия коллективного соглашения. В случае, когда прямые переговоры между сторонами заканчиваются неудачей, стороны не могут прибегать к соответствующим действиям на производстве до тех пор, пока посредник от государства не получил официального уведомления о провале переговоров. Если он сочтет, что ввиду характера коллективного мероприятия или масштабов спора прекращение работы нанесет вред государственным интересам, он имеет право запретить забастовку до тех пор, пока не будет завершен процесс обязательного посредничества. По истечении 10 дней процесса посредничества любая из сторон может потребовать прекращения такого посредничества. Затем посредник от государства имеет в своем распоряжении четыре дня для достижения соглашения между сторонами. Если его усилия оканчиваются неудачей, стороны могут организовать коллективную акцию на производстве.

109. Как положения Закона о трудовых спорах, так и положения Закона о спорах на государственной службе применяются ко всем профсоюзам Норвегии.

Пункт 3 b) Руководящих принципов (специальные законодательные положения относительно осуществления права на забастовку определенными категориями работников)

110. В Норвегии не существует каких-либо законодательных ограничений права на забастовку, за исключением ограничений, относящихся к полиции, вооруженным силам и руководящим гражданским служащим (см. пункты 116-118).

111. Вместе с тем широко распространено мнение о том, что правительство несет главную ответственность за то, чтобы трудовые конфликты не причиняли серьезный ущерб интересам общества. Если правительство считает, что забастовка повлечет за собой такие серьезные последствия, по причине которых ее следует не допустить, оно направляет об этом специальное представление в стортинг.

112. Во всех шести случаях, когда стортинг утверждал такие представления, подавалась жалоба в МОТ от соответствующего профсоюза, участвовавшего в конфликте, и во всех этих случаях МОТ критиковала практику Норвегии.

113. Недавно правительство поручило Норвежскому совету по трудовому законодательству пересмотреть Закон о трудовых спорах. Цель такого пересмотра состоит в разработке системы, которая соответствовала бы толкованию МОТ ее конвенций № 87 и 98 и в то же время учитывала бы национальные интересы.

114. Норвежский совет по трудовому законодательству является консультативным органом при правительстве по вопросам трудового законодательства. В его состав входит равное число представителей правительства и двух самых крупных организаций работников и работодателей.

115. Обращается внимание на тот факт, что при ратификации Пакта Норвегия сделала оговорку по статье 8 (1) d) на том основании, что правительство не было уверено, что норвежская практика запрещения забастовок и установления обязательного арбитража (о чем говорилось выше) будет разрешена по Пакту.

Пункт 4 Руководящих принципов (ограничения на осуществление права вступать в профсоюзы и создавать их, а также права на забастовку)

116. В соответствии со статьей 20 Закона 1936 года о полиции ей категорически запрещено проводить забастовки.

117. Не имеется законодательных положений о запрещении забастовок в вооруженных силах, однако запрещение на этот счет, несомненно, заложено в норвежскую правовую систему. В связи с принятием в 1977 году Закона о регулярных вооруженных силах в стортинге состоялись дебаты относительно включения в этот закон запрета на забастовки. Такое включение, однако, оказалось ненужным, поскольку считалось, что недопущение осуществления права на забастовки представляет собой одну из отличительных черт вооруженных сил.

118. Что касается государственной службы, общая норма состоит в том, что гражданские служащие имеют такое же право на забастовку, как и остальные трудящиеся. Указанное положение не относится к руководящим должностным лицам, которые назначаются королем. Причина, почему эти должностные лица находятся в ином положении, состоит в том, что они не могут подать в отставку со своих должностей и не могут быть уволены. Если они желают уйти с работы, они должны подать заявление об уходе.

Пункт 5 Руководящих принципов (изменения, происшедшие со времени представления предыдущего доклада)

119. Никаких изменений не произошло.

Статья 9. Социальное обеспечение

Пункт 1 Руководящих принципов (ссылка на другие доклады)

120. Вниманию предлагаются доклады, представленные Норвегией в соответствии с конвенциями МОТ № 102 (социальное обеспечение (минимальные стандарты)), № 128 (пособия по инвалидности, по старости и по случаю потери кормильца), № 130 (медицинская помощь и пособия по болезни) и № 168 (содействие занятости и защита от безработицы), а также предыдущие доклады, представленные Комитету согласно статье 9 (Е/1978/8/Add.12, стр. 27 и 28, и Е/1984/7/Add.16, стр. 26-30).

121. Вниманию предлагается также брошюра "The Norwegian Social Insurance Scheme. A Survey, January 1994" (Приложение 2).

Пункт 2 Руководящих принципов (категории социального обеспечения)

122. Все категории социального обеспечения, упомянутые в пункте 2, охвачены норвежской системой социального обеспечения. Кроме того, ссылка делается на приложение 2 относительно пособий по реабилитации (глава 7), пособий одинокому родителю (глава 12), единовременных пособий на похороны (глава 13) и аванс в связи с содержанием детей (глава 14).

Пункт 3 Руководящих принципов (основные характеристики действующих программ социального обеспечения)

123. Каждый, кто постоянно проживает или работает в Норвегии, застрахован в соответствии с национальной системой страхования, которая предусмотрена Законом о национальном страховании № 12 от 17 июня 1966 года с внесенными в него поправками (см. раздел 1-2). На всех лиц, которые проживают в Королевстве, распространяются положения Закона о пособиях на семью № 2 от 24 октября 1946 года с внесенными в него поправками (см. раздел 1) (оба эти закона включены в приложение 3).

124. Норвежские пособия по социальному обеспечению часто привязаны к "минимальной сумме", которая определена в законе о национальном страховании. Например, при расчете

пособий по болезни доход от оплачиваемой работы, который принимается во внимание, ограничен этой минимальной суммой в шестикратном размере. На основе минимальной суммы также рассчитываются пенсии.

125. Минимальная сумма пересматривается каждый год с учетом инфляции и общего увеличения заработной платы. Таким образом, функция минимальной суммы состоит в том, чтобы пенсии и другие пособия увеличивались бы примерно в той же пропорции что и заработная плата трудящегося населения страны.

126. Размер упомянутой суммы за пятилетний период до 1994 года повышался следующим образом:

01.01.89	31 000 нор. крон
01.04.89	32 700 нор. крон
01.04.90	34 000 нор. крон
01.12.90	34 100 нор. крон
01.05.91	35 500 нор. крон
01.05.92	36 500 нор. крон
01.05.93	37 300 нор. крон
01.05.94	38 080 нор. крон

127. Решения, касающиеся пособий по норвежскому социальному обеспечению, могут быть обжалованы в апелляционном страховом суде согласно Закону № 9 от 16 декабря 1966 года относительно обжалования в этот орган (см. приложение 3). Апелляционный суд является административным органом, но вместе с тем на него не распространяются инструкции относительно решений по индивидуальным делам.

Медицинское обслуживание

128. Госпитализация и лечение в больницах, включая лекарства, являются бесплатными для всех застрахованных лиц. Это вытекает из положений Закона о больницах от 19 июня 1969 года и Закона № 2 от 28 апреля 1961 года о психическом здоровье.

129. Что касается медицинского лечения и лечения психически больных лиц за пределами больниц, а также приобретения лекарств в аптеках и транспортных расходов в связи с проверкой здоровья или лечением, то пациент должен оплачивать часть таких расходов. Основная часть расходов, однако, покрывается из бюджета местных органов и/или по национальной системе страхования. Например, в настоящее время взрослый человек платит 78 нор. крон за визит к терапевту и 30% стоимости некоторых основных лекарств

(максимальная сумма, выплачиваемая за лекарство, выписанное по рецепту, составляет 300 нор. крон).

130. Максимальная сумма расходов, затрагиваемых пациентом в течение года, была установлена в 1984 году (в 1993 году эта сумма составила 990 нор. крон); больные, страдающие определенными заболеваниями, и некоторые группы лиц, а именно дети в возрасте до семи лет, освобождены от уплаты каких-либо расходов.

Денежные пособия по болезни

131. Застрахованное лицо, которое имеет ежегодный доход, равный как минимум половине базовой суммы (см. пункты 124-126), имеет право на ежедневное денежное пособие, если упомянутое лицо не может работать в связи с болезнью. Доход, шесть раз превышающий размер базовой суммы (БС), компенсации не подлежит. Как правило, лицо, о котором идет речь, должно проработать на оплачиваемой работе не менее 14 дней.

132. Ежедневные денежные пособия для служащих составляют 100% их заработка (при доходе, не превышающем шестикратного размера базовой суммы) и выплачиваются с первого дня болезни в течение периода, не превышающего 260 дней (52 недели). В течение первых двух дней пособия выплачиваются работодателем, а затем - программой национального страхования. На первые две недели принцип минимального уровня доходов не распространяется.

133. Лица, работающие не по найму, получают пособия по болезни в размере, соответствующем 65% их заработка, начиная с 15-го дня болезни в течение периода, не превышающего 250 дней (50 недель). Они могут увеличить взнос в программу национального страхования с целью обеспечить получение 65% своего заработка с первого дня болезни или 100% - с первого или с 15-го дня болезни.

134. Лицо наемного труда, отсутствующее на работе в связи с уходом за больным ребенком в возрасте до 12 лет, имеет право на ежедневные денежные пособия в течение не более 10 дней (15 дней при наличии более двух детей) в размере, равном пособиям, которые выплачиваются в связи с его собственной болезнью в течение календарного года. Одинокие родители имеют право на получение таких пособий в течение не более 20 дней или 30 дней при наличии более двух детей. Оплачиваемый отпуск родителей, имеющих недееспособных или хронически больных детей в возрасте до 16 лет, может быть продлен до 20 дней в год (до 40 дней для одиноких родителей).

135. Если ребенок, не достигший 16 лет, страдает серьезным и потенциально смертельным заболеванием, родители имеют право на отпуск в течение трех лет. Размер выплачиваемых при этом пособий равен 100% их заработка (не превышающего шестикратного размера БС) в течение одного года (260 дней) и 65% - на протяжении второго и третьего годов. В отношении детей с умственными недостатками не существует верхнего возрастного предела. Расходы покрываются за счет программы национального страхования. Наряду с этим родители могут воспользоваться отпуском, о котором идет речь в предыдущем пункте.

136. Кроме того, застрахованное лицо, ухаживающее на дому за неизлечимо больным близким родственником, имеет право на пособия по болезни в рамках программы национального страхования в размере, равном пособиям, выплачиваемым в связи с его

собственной болезнью. Срок выплаты этих пособий в отношении каждого больного не превышает 20 дней.

Пособия по беременности

137. За отчетный период в Закон о национальном страховании от 17 июня 1966 года было внесено несколько поправок, касающихся ежедневных денежных пособий по беременности и оплачиваемого отпуска, который предоставляется отцу в связи с рождением ребенка, а также отпуска в связи с усыновлением ребенка. Срок оплачиваемого отпуска, в частности, за последние несколько лет значительно возрос.

138. Для того чтобы иметь право на оплачиваемый отпуск по беременности и родам, застрахованная женщина должна проработать на оплачиваемой работе не менее шести из десяти месяцев, предшествующих ее родам. Кроме того, в отношении выплаты этих ежедневных денежных пособий действуют те же условия, что и в отношении денежных пособий по болезни (см. пункт 31). Это означает, в частности, что ежегодный доход, в шесть раз превышающий размер БС, не учитывается. Однако в соответствии с коллективными договорами о заработной плате все работники государственного сектора и некоторых частных предприятий имеют право на компенсацию заработной платы в полном объеме.

139. 1 мая 1990 года оплачиваемый отпуск по беременности и родам был увеличен с 24 до 28 недель со 100-процентной компенсацией заработной платы или до 35 недель с компенсацией заработной платы в размере 80% по желанию матери. С 1 апреля 1991 года продолжительность такого отпуска возросла до 30 недель с компенсацией в размере 100% или до 38 недель с компенсацией в размере 80%. Кроме того, с 15 апреля 1991 года женщины получили право на двухнедельный (10 рабочих дней) дородовой отпуск со 100-процентной компенсацией (или 12 рабочих дней с 80-процентной компенсацией). С 1 апреля 1992 года этот срок увеличился до 33 недель при компенсации в размере 100% и до 42 недель при 80-процентной компенсации, а с 1 апреля 1993 года он вновь увеличился до 42 недель при компенсации в размере 100% или 52 недель - в размере 80%.

140. Мать обязана взять трехнедельный дородовой отпуск и шестинедельный отпуск сразу после родов. Пособия начинают выплачиваться за 12 недель до родов. Если мать возобновляет работу до истечения срока оплачиваемого отпуска по родам, то отец имеет право на ежедневные денежные пособия в течение оставшегося периода. За отцом зарезервировано право воспользоваться четырьмя неделями всего отпускного периода. В таком случае отец должен отвечать тем же трудовым требованиям, что и мать. Право на денежные пособия отца зависит от права матери, а это, в частности, означает, что если мать работает неполный рабочий день, то компенсация, выплачиваемая за отпуск отцу, уменьшается соответственно. Однако он имеет право на компенсацию с учетом его собственной зарплаты.

141. Приемным родителям, отвечающим требованиям, равнозначным тем, которые предъявляются к другим родителям (см. пункт 138), также предоставляется оплачиваемый отпуск. Продолжительность отпуска в случае усыновления ребенка, составлявшая с 1 мая 1990 года 26 недель при полной компенсации или 33 недели при частичной компенсации, с

1 апреля 1993 года возросла до 37 недель при полной компенсации или 46 недель при 80-процентной компенсации. Приемные родители могут поделить этот отпускной период в соответствии со своими пожеланиями. Однако каждому из них полагается оплачиваемый отпуск продолжительностью не менее четырех недель.

142. Все необходимые медицинские осмотры во время беременности и после родов являются бесплатными. В случае родов на дому выплачивается пособие по родам в размере 1 685 норвежских крон.

143. По закону работающая по найму женщина, которая вынуждена прекратить работу до родов в связи с неблагоприятными условиями труда, имеет право на оплачиваемый отпуск с момента прекращения работы. Это не затрагивает права на послеродовой оплачиваемый отпуск в течение сроков, упомянутых в пункте 142.

144. В случае рождения или усыновления нескольких детей родители имеют право на ежедневные денежные пособия в полном объеме дополнительно в течение двух недель (или трех недель при частичной компенсации) начиная со второго ребенка.

145. Женщина, которая не имеет право на оплачиваемый отпуск по беременности (см. пункт 138), начиная с 1 января 1994 года получает единовременное пособие по беременности в размере 23 275 норвежских крон. Такую же сумму получают родители, не удовлетворяющие требованиям оплачиваемого отпуска в случае усыновления ребенка. За последние годы это пособие существенно возросло; в 1991 году оно составляло 10 750 норвежских крон, а в 1993 году - 17 790 норвежских крон. Как ожидается, в 1994 году это пособие получит примерно 17 000 женщин.

Пособия по старости

146. Пенсионный возраст составляет 67 лет. Программой национального страхования не предусмотрены положения о досрочном выходе на пенсию.

147. Выплата пенсии по старости может быть отложена полностью или частично до достижения данным лицом 70 лет, а размеры пенсии могут быть сокращены для лиц в возрасте от 67 до 70 лет, если их доход превышает базовую сумму. В таком случае размер пенсии уменьшается на 50% от суммы дохода, превышающего базовую сумму.

148. Пенсия по старости состоит из базовой пенсии, дополнительной пенсии и/или специальной дополнительной суммы, а также в соответствующих случаях дополнительных сумм, выплачиваемых на детей и супруга. С 31 декабря 1992 года пенсию по старости получали 620 549 человек, или 14,4% населения, из которых 283 450 человек получали минимальную пенсию (см. следующий пункт).

149. Минимальная пенсия по старости состоит из базовой пенсии и специального дополнительного пособия. Для одиноких пенсионеров минимальная пенсия по старости с 1 января 1994 года составляет 59 868 норвежских крон в год (см., однако, следующий пункт). Минимальная пенсия по старости для лиц, состоящих в браке и получающих

дополнительное пособие на своих супругов моложе 60 лет, составляет 78 516 норвежских крон в год и 96 828 норвежских крон, если супругу уже исполнилось 60 лет. Если пенсионерами являются оба супруга, то минимальная пенсия по старости составляет 48 414 норвежских крон в год для каждого супруга.

150. Любое лицо, бывшее членом плана национального страхования полные три года в возрасте от 16 до 66 лет, имеет право на базовую пенсию. Размер базовой пенсии не зависит от предыдущих доходов или выплаченных взносов. Однако для получения базовой пенсии в полном размере необходимо, чтобы соответствующее лицо было застраховано в течение не менее 40 лет, при меньшей продолжительности размер пенсии пропорционально сокращается.

151. Для одинокого пенсионера или пенсионера, супруг которого не получает пенсию программы национального страхования, полный размер базовой пенсии равен базовой сумме за этот год. Пенсионер, на содержании которого находится супруг, не являющийся пенсионером, вправе рассчитывать на дополнительное пособие в размере 50% его базовой пенсии. Имеется в виду, что дополнительные выплаты подлежат проверке. Если пенсионерами являются оба супруга, то полный размер базовой пенсии равен 75% базовой суммы для каждого из них.

152. Пенсионер по старости, на содержании которого находятся дети моложе 18 лет, может получать дополнительное пособие в размере до 25% базовой суммы на каждого ребенка. Имеется в виду, что такие дополнительные выплаты также подлежат проверке.

153. Программа дополнительных пенсий была введена в 1967 году с целью предотвратить слишком резкое снижение уровня жизни после выхода на пенсию.

154. На дополнительную пенсию имеет право лицо, ежегодный доход которого превышает среднюю базовую сумму за любой год в течение не менее трех лет начиная с 1966 года, когда был введен план национального страхования. Для целей начисления пенсионных пунктов полностью учитывается доход, не превышающий шестикратной БС. Кроме того, третья часть доходов, в 6-12 раз превышающих базовую сумму, засчитывается в качестве дохода, дающего право на пенсию. Доход, более чем в 12 раз превышающий БС, не учитывается. До 1992 года полностью учитывался доход, не превышающий восьмикратную базовую сумму, и третья часть доходов, в 8-12 раз превышающих базовую сумму.

155. Размер дополнительной пенсии зависит от количества лет, засчитываемых для пенсии, и ежегодно начисляемых пенсионных пунктов. Для получения дополнительной пенсии в полном объеме необходимо проработать в течение 40 засчитываемых для пенсии лет. Если количество лет, засчитываемых для пенсии, меньше 40, то пенсия уменьшается пропорционально.

156. Пенсионные пункты начисляются за каждый календарный год. Из засчитываемого для пенсии дохода в размере до 6 БС (до 1992 года - 8 БС) вычитается БС, а итог делится на БС. Доход в размере от 6 (до 1992 года - 8) до 12 БС делится на 3 БС.

157. Максимальное число пенсионных пунктов, которые могли быть начислены за каждый год, до 1992 года составляло 8,33. С 1992 года это число составляет 7 пенсионных пунктов в год.

158. До 1992 года полный размер ежегодной дополнительной пенсии, начислявшейся на протяжении засчитываемых для целей пенсии лет, составлял 45% от суммы, полученной в результате умножения текущей базовой суммы на среднее количество пенсионных пунктов за 20 наиболее доходных лет (окончательное количество пенсионных пунктов). Если соответствующее лицо заработало требуемое количество пенсионных пунктов за неполные 20 лет, то используется среднее количество всех начисленных пенсионных пунктов. С 1991 года размер дополнительной пенсии за засчитываемые для целей пенсии годы равен 42%. Максимальный размер выплачиваемой дополнительной пенсии составляет 133 072 норвежские кроны.

159. Для лиц, которые бесплатно ухаживают за детьми, не достигшими семилетнего возраста, инвалидами, больными или пожилыми людьми, засчитываемое количество пенсионных пунктов составляет не более 3,00 в соответствии с программой дополнительных пенсий, устанавливаемых с учетом заработка. Это соответствует пенсии, размер которой устанавливается исходя из заработанного дохода в объеме 149 200 норвежских крон.

160. Застрахованные лица, получающие только небольшую дополнительную пенсию или не получающие ее вовсе, имеют право на специальные дополнительные выплаты за счет программы национального страхования.

161. Для одиноких пенсионеров или пенсионеров, супруги которых не получают пенсии в рамках программы национального страхования, специальные дополнительные выплаты составляют 60,5% базовой суммы. Если находящемуся на иждивении супругу уже исполнилось 60 лет, то специальные дополнительные выплаты равны 109,6% базовой суммы. Если пенсионерами являются оба супруга, то специальные дополнительные выплаты составляют 54,8% базовой суммы для каждого супруга. Любая получаемая дополнительная пенсия вычитается из специальных дополнительных выплат.

Пособия по инвалидности

162. Застрахованное лицо моложе 67 лет, частично или полностью недееспособное, имеет право на пособия по инвалидности, если оно постоянно проживает в Норвегии и имеет право на пенсионные пособия (см. пункт 150) в течение минимум одного года, непосредственно предшествующего его инвалидности. Требование постоянного проживания не применяется в том случае, если бенефициарий имеет право на дополнительную пенсию (см. пункт 154), и тогда ему выплачивается базовая пенсия с учетом количества лет, в течение которых начислялись пенсионные пункты. Кроме того, требование постоянного проживания применительно к базовой пенсии не распространяется на лицо, которое постоянно проживает в Норвегии в общей сложности не менее 20 лет.

163. К пособиям по инвалидности относятся базовое пособие, пособие по уходу и пенсия по инвалидности, о которых идет речь ниже.

164. Базовое пособие выплачивается в том случае, когда инвалидность связана со значительными дополнительными расходами. Существует пять размеров базового пособия, которые ежегодно корректируются стортингом. За 1993 год ежегодный размер этого пособия составлял от 5 304 до 17 652 норвежских крон.

165. Пособие по уходу предоставляется в том случае, когда недееспособное лицо нуждается в специальном внимании и уходе. Существуют четыре размера пособия по уходу, которые корректируются стортингом. За 1993 год ежегодный размер таких пособий составлял от 8 820 до 49 392 норвежских крон.

166. Размер базового пособия и пособия по уходу, выплачиваемых с учетом конкретных случаев, зависит от величины дополнительных расходов, понесенных в связи с инвалидностью. Однако лица старше 18 лет могут получать только минимальный размер пособия по уходу. Если данное лицо получает при этом пенсию в рамках программы национального страхования, сниженную в связи с тем, что оно не было застраховано в течение полных 40 лет (см. пункт 150), то базовое пособие и пособие по уходу также соответственно снижаются.

167. Пенсия по инвалидности предоставляется застрахованному лицу в возрасте от 16 до 67 лет, трудоспособность которого необратимо снизилась не менее чем на 50% в результате болезни, травмы или физического или умственного недостатка. По состоянию на 31 декабря 1992 года пенсию по инвалидности получали 236 238 человек, или 5,5% населения, из которых 59 438 человек получали минимальную пенсию (см. пункт 149).

168. Пенсия по инвалидности состоит из базовой пенсии, дополнительной пенсии и/или специальных дополнительных выплат, а также в соответствующих случаях дополнительных выплат на детей и супругов. Она исчисляется на основе ожидаемых будущих периодов страхования и будущих пенсионных пунктов за период вплоть до и включая год достижения этим лицом 66 лет. Размеры пенсии уменьшаются, если данное лицо длительные периоды времени жило за границей. Будущие пенсионные пункты определяются на основе дохода, который имело данное лицо до инвалидности. Во всех остальных отношениях пенсия по инвалидности исчисляется так же, как и пенсия по старости (см. пункты 150-161).

169. Лица, родившиеся инвалидами или ставшие ими до достижения 24-летнего возраста, получают гарантированную минимальную дополнительную пенсию, исходя из окончательного количества пенсионных пунктов, равного 3,3, что соответствует заработанному доходу в размере 4,3 БС.

170. В случае частичной нетрудоспособности пенсия уменьшается пропорционально.

Пособия по случаю потери кормильца

171. Потерявший кормильца супруг в возрасте до 67 лет имеет право на пособия, если он является жителем Норвегии, а умерший был застрахован и либо имел возможность работать, либо получал пенсию в течение по крайней мере одного года, непосредственно предшествовавшего его смерти. Требование постоянного проживания не применяется в том случае, если умерший имел право на дополнительную пенсию (см. пункт 154), и в этом

случае выплачивается соответствующая базовая пенсия. Кроме того, требование постоянного проживания в отношении базовой пенсии не применяется в том случае, если лицо, потерявшее кормильца, или умерший были жителями Норвегии в общей сложности не менее 20 лет.

172. Пособие на образование (см. пункт 180), пособие по уходу за ребенком (пункт 181) и дополнительная дотация по беременности (пункт 182) могут выплачиваться даже в том случае, если умерший не отвечал требованию быть застрахованным в течение одного года, непосредственно предшествовавшего его смерти, при условии, что лицо, потерявшее кормильца, было застраховано и имело право на пенсионные пособия в течение минимум одного года, непосредственно предшествовавшего подаче заявления. Эти пособия выплачиваются только до тех пор, пока лицо, потерявшее кормильца, застраховано в этом отношении.

173. Разведенный супруг, который на момент смерти бывшего супруга не состоял в новом браке, имеет право на пособия в соответствии с теми же правилами, при условии, что смерть наступила до истечения пяти лет с момента развода и брак продолжался не менее 25 лет или 15 лет при наличии детей от этого брака. Выплата пособия прекращается, если бенефициарий заключает новый брак.

174. Пенсия по случаю потери кормильца назначается супругу, потерявшему кормильца, если брак продолжался не менее пяти лет или если у этого супруга есть или ранее были дети от умершего или он ухаживает за детьми умершего, а общая продолжительность брака и времени, в течение которого он ухаживает за ребенком после смерти супруга, составляет не менее пяти лет.

175. Полная пенсия по случаю потери кормильца состоит из базовой пенсии, равной базовой сумме плюс 55% дополнительной пенсии, которую получал умерший или на которую он имел бы право будучи полностью недееспособным лицом или пенсионером по старости. По состоянию на 31 декабря 1992 года 34 149 человек, или 0,8% населения, получали пенсию по случаю потерь кормильца, из которых 5 070 человек получали минимальную пенсию (см. пункт 149).

176. Если умерший получал или мог получать частичную базовую пенсию, поскольку он не был застрахован в течение полных 40 лет (см. пункт 150), то базовая пенсия лица, потерявшего кормильца, уменьшается пропорционально.

177. Специальные дополнительные выплаты предоставляются на основании тех же правил, которые действуют в отношении пенсий по старости (см. пункты 160-161).

178. Имеется в виду, что пенсия по случаю потери кормильца подлежит проверке. Если супруг, потерявший кормильца, действительно имеет или предположительно будет иметь ежегодный доход, превышающий 50% базовой суммы, то его пенсия составит разницу между полным размером пенсии и суммой, равной 40% превышения доходов.

179. Супругу, потерявшему кормильца, который временно не способен содержать себя за счет работы, выплачивается промежуточное пособие. Размер такого промежуточного пособия определяется на основе тех же правил, как и пенсия по случаю потери кормильца (см. предыдущий пункт).

180. Пособие на образование выплачивается потерявшему кормильца супругу, который нуждается в образовании или профессиональной подготовке, с тем чтобы иметь возможность обеспечивать свое проживание.

181. Пособие по уходу за ребенком выплачивается потерявшему кормильца супругу, который в связи с профессиональной подготовкой или работой вне дома вынужден возлагать задачу обеспечения необходимого ухода за детьми на другое лицо. Ежегодное пособие на первого ребенка составляет 7 716 норвежских крон, а на каждого последующего - 3 084 норвежских крон. Общий размер пособия по уходу за детьми не может превышать 30 192 норвежских крон в год.

182. Вдова, у которой рождается ребенок от покойного супруга, получает дополнительное пособие по беременности в размере 10 695 норвежских крон (см. пункт 145).

183. Ребенок, не достигший 18 лет, имеет право на пенсию для детей, если один или оба его родителя умерли, а умерший имел возможность работать, а также был застрахован и имел право на пенсионные пособия в течение одного года, непосредственно предшествовавшего его смерти. Ребенок, потерявший кормильца, также имеет право на пособия, если умерший получал пенсию в течение минимум одного года до своей смерти. В случае смерти обоих родителей дети, проходящие курс образования, получают такую пенсию до достижения ими 20 лет.

184. В случае смерти одного из родителей полная ежегодная пенсия для первого ребенка составляет 40% базовой суммы, а для каждого последующего - 25% этой суммы.

185. В случае смерти обоих родителей первый ребенок получает пенсию, равную пенсии по случаю потери кормильца (см. пункты 174-178), подлежащую выплате тому родителю, который имел бы право на максимальную пенсию. Полный размер пенсии для второго ребенка составляет 40% базовой суммы, а на каждого последующего - 25% этой суммы.

186. При наличии нескольких детей пенсии складываются вместе и делятся поровну на всех детей.

187. Пенсия детей, составляющая определенный процент по отношению к базовой сумме, выплачивается в меньшем размере в соответствии с тем уменьшением, которому подлежит возможная базовая пенсия, выплачиваемая потерявшему кормильца супругу, не имеющему надлежащего стажа страхования (см. пункт 176).

Пособия в связи с производственной травмой

188. Застрахованное лицо, которое стало жертвой производственной травмы или профессиональной болезни, имеет право на пособия в соответствии со специальными правилами, по своему характеру в целом более благоприятными, чем обычные вышеизложенные правила. Это относится к пособиям по болезни и т.д., а также к пенсиям.

189. Наряду с любыми другими пособиями дополнительная компенсация в связи с производственной травмой может выплачиваться с учетом медицинского характера и степени тяжести травмы. Максимальная компенсация в связи с производственной травмой в рамках программы социального страхования составляет 75% базовой суммы в год.

Пособия по безработице

190. Застрахованное лицо, которое является безработным, зарегистрированным на бирже труда, трудоспособным и добросовестно ищущим работу, имеет право на ежедневные денежные пособия в течение всего периода безработицы при условии, что его ежегодный трудовой доход составлял не менее 75% базовой суммы либо в течение последнего календарного года, либо в среднем за последние три года. Ежедневные денежные пособия в связи с безработицей, болезнью, беременностью и усыновлением при исчислении пособий по безработице рассматриваются как равнозначные трудовому доходу.

191. Ежедневные денежные пособия выплачиваются в том случае, если соответствующее лицо не имело работы в течение трех из последних десяти дней, будучи зарегистрировано на бирже труда.

192. Размер ежедневного пособия составляет 0,2% предыдущего ежегодного дохода, не превышающего 223 800 норвежских крон. Пособия выплачиваются за шесть дней недели. Дополнительное пособие в размере 6 норвежских крон в день выплачивается на каждого находящегося на иждивении ребенка в возрасте до 18 лет. Это дополнительное пособие возрастает до 15 норвежских крон в день по истечении 26 недель получения данным лицом таких пособий.

193. Дополнительное отпускное пособие в размере 9,5% пособий, полученных за предыдущий год, выплачивается в случае, если в этом году бенефициарий получал пособия более 8 недель.

194. Ежедневные денежные пособия выплачиваются на протяжении 80 недель и могут быть назначены вновь по истечении промежуточного периода продолжительностью не менее 13 недель. Однако пособия могут выплачиваться и в течение этого промежуточного периода, если государственное управление по делам занятости не смогло предоставить работы или предпринять надлежащие меры на рынке труда. Размер пособий, выплачиваемых в течение второго периода, должен составлять не менее 90% от уровня пособий на конец предыдущего периода.

195. Лицам старше 64 лет пособия выплачиваются без ограничений до достижения ими 67 лет. Лицам в возрасте от 67 до 70 лет пособия выплачиваются в течение не более 13 недель.

Семейные пособия

196. Семейные пособия выплачиваются родителям детей в возрасте до 16 лет, проживающим в Норвегии, в соответствии с Законом о семейных пособиях от 1946 года (см. приложение 3).

197. По состоянию на 1 января 1994 года размеры ежегодных семейных пособий были следующими:

- 10 416 норвежских крон на первого ребенка,
- 10 920 норвежских крон на второго ребенка,
- 12 360 норвежских крон на третьего ребенка,
- 12 996 норвежских крон на четвертого ребенка, и
- 13 392 норвежских крон на пятого и каждого последующего ребенка.

198. Ежегодное дополнительное пособие на ребенка в размере 5 040 норвежских крон выплачивается на детей в возрасте до трех лет.

199. Бенефициарии, живущие в арктических районах Норвегии, получают ежегодное дополнительное пособие на ребенка в размере 3 732 норвежских крон.

200. Одиноким родители имеют право на семейные пособия, которые исчисляются по формуле "фактическое количество детей плюс один ребенок". В 1993 году в Закон о семейных пособиях были внесены изменения, согласно которым право на семейное пособие на дополнительного ребенка утрачивает силу в случае, если одинокий родитель вступает в новый брак или ведет совместное домашнее хозяйство с другим лицом на основе отношений, аналогичных брачным.

201. В 1992 году семейные пособия получали 510 762 семьи. Пособия выплачивались в общей сложности на 868 232 ребенка. Общие расходы в рамках упомянутого плана в 1992 году составляли 11 469 100 000 норвежских крон.

Метод финансирования программ социального обеспечения

202. Программа национального страхования финансируется за счет взносов работодателей, лиц наемного труда, лиц, работающих не по найму, и других членов, а также дотаций центрального правительства. Размеры взносов и дотаций центрального правительства определяются ежегодно стортингом. Нижеприведенные цифры относятся к 1993 году.

203. Взносы лиц наемного труда и лиц, работающих не по найму, исчисляются на основе дохода, засчитываемого для пенсии. Взносы не выплачиваются с засчитываемого для пенсии дохода менее 17 000 норвежских крон. Взносы не должны превышать 25% дохода, превышающего пороговую сумму (17 000 норвежских крон). Денежные пособия по болезни, беременности и безработице рассматриваются как засчитываемый для пенсии доход.

204. Для лиц наемного труда размер взноса составляет 7,8% засчитываемого для пенсии дохода (валовой доход от заработной платы). Для лиц, работающих не по найму, размер взноса составляет 10,7% засчитываемого для пенсии дохода (доход от работы не по найму) в размере до 12 БС и 7,8% дохода, превышающего эту сумму. Размер взноса с других облагаемых налогом доходов (пенсии и т.д.) составляет 3,0%.

205. Взносы работодателей исчисляются как процент от выплаченной заработной платы и колеблется от 14,3% до 0,0% в зависимости от зоны проживания лиц наемного труда. В зависимости от географического положения и уровня экономического развития в Норвегии существуют пять таких зон.

206. Семейные пособия (см. пункты 196-201) финансируются за счет государственного бюджета, а не через программу национального страхования.

Пункт 4 Руководящих принципов (расходы на социальное обеспечение)

207. Общий размер расходов в рамках программы национального страхования в 1992 году составлял 113 млрд. норвежских крон. Это примерно 29,8% общего размера государственного и национального бюджетов и 16,1% валового внутреннего продукта. В 1992 году общий объем дотаций центрального правительства в программу национального страхования составлял 30 250 000 норвежских крон, или 26,8% общего объема расходов в рамках плана.

208. При этом общий объем расходов по программе национального страхования в 1982 году составлял 51 500 000 норвежских крон. Эта сумма равнялась примерно 29,1% общего объема государственного и национального бюджетов, или 14,1% валового внутреннего продукта. Дотации центрального правительства в программу национального страхования составляли в 1982 году 10 235 000 норвежских крон, или 19,8% общего объема расходов по программе.

209. Это повышение можно объяснять в основном следующими причинами. Во-первых, возросло количество пенсионеров по старости и лиц, получающих пенсии в связи с нетрудоспособностью, главным образом, в результате увеличения численности населения. Во-вторых, благодаря эволюции этой системы более молодые люди имеют право на более высокие дополнительные пенсионные выплаты с учетом их заработка.

Пункт 5 Руководящих принципов (неформальные мероприятия)

210. Согласно оценкам, более половины работающего населения охвачены одним или несколькими программами частного и государственного (для государственных служащих) пенсионного обеспечения, дополняющими пенсии, выплачиваемые в рамках программы национального страхования, о которых шла речь выше.

Пункт 6 Руководящих принципов (группы, находящиеся в неблагоприятном положении)

211. Все лица, проживающие или работающие в Норвегии, охвачены программой национального страхования (см. пункт 123).

212. Положения Закона о национальном страховании распространяются в равной мере на мужчин и женщин с естественным исключением применительно к пособиям по беременности. Приводится также ссылка на пункт 161 документа CEDAW/C/NOR/3.

213. Лица, испытывающие материальные трудности и не охваченные программой национального страхования, могут получать помощь от социальных служб. Местные органы несут ответственность за обеспечение социальной защиты для всех лиц, проживающих на территории данного муниципалитета. Эта ответственность была возложена на них Законом о социальных услугах от 1991 года. Согласно этому закону, лицам, не способным обеспечить себя, должна предоставляться материальная помощь. Такая помощь предоставляется в том случае, если соответствующее лицо не имеет достаточных собственных средств и не может обеспечить свои потребности в рамках других планов, с помощью работы или за счет пособий по программе национального страхования.

Подпункт а) пункта 6 Руководящих принципов (меры, которые признаны необходимыми)

214. Без комментариев.

Пункт 6 b) Руководящих принципов (меры, принятые в области политики)

215. В Закон о национальном страховании было внесено две поправки, касающиеся лиц наемного труда, которые остаются дома для ухода за членами семьи. Эти положения распространяются не только на женщин, однако на практике они будут затрагивать главным образом их.

216. Во-первых, с 1 июля 1990 года застрахованное лицо, остающееся дома для ухода за лицом, с которым оно тесно связано, в течение всего периода болезни или преодоления последствий травмы, имеет право на ежедневные денежные пособия в соответствии с теми же правилами, которые применяются в случае невыхода на работу по болезни (см. пункт 136).

217. Во-вторых, с 1 января 1992 года лицам, ухаживающим за детьми в возрасте до семи лет, или за нетрудоспособными, больными или пожилыми лицами, ежегодно будут начисляться пенсионные пункты (до 3,00), что соответствует правам на пенсию в рамках плана дополнительных пенсий, исходя из трудового дохода в размере 149 200 норвежских крон (см. пункт 159).

Пункт 6 с) Руководящих принципов (последствия таких мер)

218. Без комментариев.

Пункт 7 Руководящих принципов (изменения, происшедшие со времени представления предыдущего доклада)

219. Информация об изменениях, имевших место за отчетный период, изложена выше.

Пункт 8 Руководящих принципов (международная помощь)

220. Норвегия не получает помощь на цели развития.

Статья 10. Семья, мать и ребенок

Пункт 1 Руководящих принципов (ссылка на другие доклады)

221. Норвегия является стороной Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции МОТ о минимальном возрасте приема на работу от 1973 года (№ 138).

222. Дается также ссылка на самые последние доклады Норвегии, представленные в соответствии с этими конвенциями (CCPR/C/70/Add.2, CRC/C/8/Add.7, CEDAW/C/NOR/3 и доклад МОТ о периоде, заканчивающемся 30 июня 1991 года), в частности на первоначальный доклад Комитету по правам ребенка, а также предыдущие доклады, представленные настоящему Комитету и касающиеся этой статьи (E/1980/6/Add.5, стр. 1-13, и E/1986/4/Add.21, стр. 2-4).

Пункт 2 Руководящих принципов (понятие "семья")

223. В норвежском обществе понятие "семья" означает нечто большее, чем просто ячейка общества, состоящая из матери, отца и детей. В официальной статистике Норвегии, касающейся семьи, зарегистрированы следующие типы семей: одинокие лица, супружеские пары с детьми, одинокие матери с детьми, одинокие отцы с детьми и совместно проживающие пары, имеющие совместных детей. В ближайшем будущем в статистику будут включены также совместно проживающие пары без детей и совместно проживающие пары, имеющие детей, не являющихся их общими детьми.

224. Законодательство в области семейного права становится все в большей степени индивидуализированным. Статус того или иного лица в обществе все в меньшей степени определяется его семейными отношениями.

225. Ранее в норвежском законодательстве предпочтение отдавалось традиционным бракам по сравнению с другими типами отношений. Такое положение постепенно меняется в пользу выравнивания статуса браков и совместного проживания. Сравнительно недавно в результате

вступления в силу Закона № 40 от 30 апреля 1993 года о регистрации партнерства гомосексуальных пар был достигнут прогресс с точки зрения отношения к гомосексуалистам. Более подробно об этом законе говорится ниже (пункт 265).

Пункт 3 Руководящих принципов (совершеннолетие)

226. Приводится ссылка на главу II документа CRC/C/8/Add.7, в частности на пункт 57.

Пункт 4 Руководящих принципов (помощь семье и ее охрана - вступление в брак)

227. Приводится ссылка на раздел А.2 документа E/1980/6/Add.5.

228. Новый Закон о браке (Закон № 47 от 4 июля) вступил в силу в Норвегии в 1991 году (приложение 4). Новый закон не содержит каких-либо иных условий для заключения брака, помимо тех, что предусмотрены в предыдущем законе, и исходит из единого подхода к мужчинам и женщинам. Имеются ограничения на вступление в брак для лиц, не достигших определенного возраста или являющихся неспособными (в таких случаях требуется согласие), касающиеся близких родственников и двоебрачия (запрещено), а также касающиеся заразных болезней, которые могут передаваться половым путем (в таких случаях требуется представить информацию и ходатайствовать о консультативной помощи) (см. разделы 1-5 закона).

229. Как упоминалось в первом докладе Норвегии, предыдущий Закон о браке от 1918 года предусматривал положение, дающее право супругу добиваться аннулирования брака на основе судебного решения, если его принудили к браку в результате противоправного поведения, рассчитанного на то, чтобы серьезно запугать его. Это положение не вошло в новый Закон о браке, однако брак, заключенный по принуждению, может быть аннулирован в соответствии с общими правилами аннулирования не предусмотренных законом действий.

230. В то же время имеется информация, которая дает основания говорить о том, что в некоторых случаях браки заключаются по принуждению. Такая проблема, в частности, может возникать в отношении девушек, которые выросли в Норвегии, но родители которых, имея иные культурные корни, отправляют их на родину, для того чтобы выдать замуж против их воли. В связи с этим стортинг поставил вопрос о том, обеспечивают ли упомянутые общие правила аннулирования не предусмотренных законом действий надлежащую защиту. После этого правительство внесло в стортинг предложение о включении в Закон о браке отдельного положения, предусматривающего аннулирование таких браков.

231. Кроме того, правительство внесло в стортинг предложение о включении в Закон о браке еще одной поправки, согласно которой условием заключения брака в Норвегии является законное проживание в ней обеих сторон. Это предложение было внесено в связи с тем, что число иностранных граждан, незаконно проживающих в Норвегии, постоянно растет.

Пункт 4 b) Руководящих принципов (содействие созданию семьи)

232. Приводится ссылка на первый доклад Норвегии (стр. 1-6) и второй доклад (стр. 2-3) относительно охраны семьи. Ссылка дается также на главу V документа CRC/C/8/Add.7 и пункты 203-205 и 212-220 документа CEDAW/C/NOR/3. Кроме того, можно высказать следующие замечания.

233. Как упоминалось в пункте 2 нашего второго доклада, Закон о детях, принятый в 1981 году (приложение 5), представляет собой кодификацию вопросов, касающихся родителей и детей, направленную главным образом на обеспечение равных условий для всех детей независимо от правовых отношений их родителей. В 1989 году было внесено предложение о предоставлении детям и родителям возможности видеться друг с другом даже в том случае, если после рождения ребенка родители не живут вместе. Соответствующие органы приступили к общему рассмотрению действия Закона о детях с целью выяснить, оказывает ли он желаемое воздействие.

234. Относительно семейных пособий приводится ссылка на пункты 196-201 выше.

235. Относительно воспитания родителей приводится ссылка на пункты 167-174 документа CRC/C/8/Add.7.

236. Со ссылкой на пункт 169 доклада Комитету по правам ребенка можно добавить, что в настоящее время в Норвегии действуют 59 бюро по охране семьи, причем половина из них являются государственными, а другая половина находится в ведении церкви.

237. Относительно медицинского обслуживания дается ссылка на пункты 298-330 документа CRC/C/8/Add.7.

238. Относительно охраны детства дается ссылка на пункты 15-19 документа CRC/C/8/Add.7.

239. Благодаря программе развития системы охраны детства удалось ликвидировать списки детей, нуждающихся в помощи. В настоящее время, как представляется, эти службы функционируют удовлетворительно и в соответствии с задачей предоставления необходимой помощи в нужный момент, сформулированной в новом Законе об охране детства. Дается также ссылка на дискуссию вокруг нового закона, о чем идет речь в пункте 264.

240. Относительно социальных услуг дается ссылка на пункт 213.

241. В Законе о социальных услугах говорится, что материальная помощь, оказываемая местными властями, должна быть адаптирована к нуждам каждого индивидуума. Объем помощи определяется отдельно применительно к каждому индивидууму, однако для определения размеров материальной помощи местные власти должны иметь общее

представление об экономическом положении заявителя или его семьи. Необходимо учитывать общие расходы семьи на детей.

Пункт 5 а) Руководящих принципов (система охраны материнства)

242. В отношении масштабов охвата этой системы, продолжительности отпуска по беременности, пособий и изменения их размеров дается ссылка на пункты 137-145, а также на первый доклад (стр. 6-10) и второй доклад (пункты 6-7) Норвегии. Дается также ссылка на пункты 162-167 документа CEDAW/C/NOR/3.

243. Хотя с 1978 года отцы имеют право на часть ежедневных денежных пособий, в действительности лишь очень немногие из них пользуются этим правилом. В 1991 году только 2% отцов использовали такую возможность. С апреля 1993 года отцы обязаны использовать минимум 4-недельную квоту периода, в течение которого выплачиваются денежные пособия. За небольшими исключениями, семьи теряют эти 4 недели, если отец не пользуется своим правом.

244. В соответствии с поправками, внесенными в Закон о национальном страховании (1966 год) и Закон об условиях труда (1977 год) от 11 июня 1993 года, с 1 июля 1994 года вступает в силу план учета времени. Это даст возможность лицам наемного труда сочетать сокращенное рабочее время с частичными денежными пособиями, выплачиваемыми родителям в связи с рождением или усыновлением ребенка. В распоряжении родителей имеются 5 различных процентных сочетаний, например: 50% рабочего времени - 50% денежных пособий или 90% рабочего времени - 10% денежных пособий. Отпуск по уходу может использоваться в форме сокращенного рабочего дня или рабочей недели.

245. Соглашения об учете времени заключаются на индивидуальной основе между лицом наемного труда и его работодателем. Лицо наемного труда, желающее использовать эту систему, должно уведомить своего работодателя не менее чем за четыре недели до начала полного отпуска. Лицо наемного труда может выбрать один из пяти указанных наборов процентных сочетаний, если это не создает серьезных проблем для работодателя. Комитет в составе представителей лиц наемного труда и работодателя выносит решение по спорам, возникающим между лицом наемного труда и работодателем.

246. В 1983 году в Закон об условиях труда (1977 год) были внесены изменения, с тем чтобы лица наемного труда могли сократить свои обычные часы работы в связи с вескими причинами, связанными с уходом за детьми, если такое сокращение можно осуществить без значительного ущерба для предприятий. Это право используют главным образом лица наемного труда, имеющие детей младшего возраста.

Пункт 5 b) Руководящих принципов (группы, находящиеся в неблагоприятном положении)

247. Приводится ссылка на пункт 145.

Пункт 6 а) Руководящих принципов (особые меры в интересах детей и подростков)

248. Дается ссылка на документ CRC/C/8/Add.7, в частности на главы VI и VII, а также на стр. 10-13 документа E/1980/6/Add.5 и стр. 3-4 документа E/1986/4/Add.21.

Пункт 6 а) Руководящих принципов (возрастной предел использования платного детского труда)

249. Приводится ссылка на пункты 60-62 документа CRC/C/8/Add.7.

250. Минимальный возраст найма на работу регулируется Законом об условиях труда. Согласно разделу 34 Закона, лица, которые не достигли 15 лет или которые еще не закончили курс обязательного школьного образования, не могут приниматься на работу, предусмотренную Законом. Однако в разделе 35 перечислены исключения из этого запрещения:

а) лица в возрасте от 13 лет и старше могут приниматься на легкую работу, не наносящую ущерба их здоровью, развитию и школьному образованию;

б) лица в возрасте от 15 лет и старше, которые еще не закончили курс обязательного школьного образования, могут быть приняты на работу, которая не нанесет ущерба их здоровью, развитию и школьному образованию;

с) лица в возрасте от 14 лет и старше могут быть приняты на работу в рамках их школьной или практической профессиональной ориентации, если эта работа не может нанести ущерба их здоровью или развитию.

251. В соответствии с Законом были разработаны положения, ограничивающие право найма определенных групп лиц, которые могут быть исключительно уязвимы в ситуациях, связанных с несчастными случаями или опасностью для здоровья. Для работы в сталелитейной промышленности минимальный возраст составляет 20 лет. Для некоторых других опасных профессий установлен минимальный возраст на уровне 18 лет.

252. Время работы детей и подростков должно быть организовано таким образом, чтобы это не препятствовало школьным занятиям, необходимым для их образования, и не нарушало процесс обучения. Время работы и занятий в школе в целом не должно превышать восьми часов в день для детей старше 13 лет, которые еще не завершили курс обязательного школьного образования. В разделе 39 Закона говорится также о том, что лица моложе 18 лет, посещающие школу, должны иметь каникулы продолжительностью не менее четырех недель в год. Не менее двух недель из указанных четырех они должны иметь во время летних каникул.

Пункт 6 b) Руководящих принципов (количество детей, вовлеченных в работу по найму)

253. В Норвегии очень небольшое число подростков моложе 18 лет вовлечены в работу по найму на полный рабочий день. Большинство подростков в возрасте от 16 до 18 лет учатся в старших классах средней школы. Однако многие подростки работают неполный рабочий день. В 1990 году управление по вопросам труда провело обследование относительно числа подростков, работающих по найму, и установило, что 39% учащихся старших классов работают неполный рабочий день.

254. Ниже приводятся данные о числе подростков с разбивкой по возрасту и засчитываемому для пенсии доходу за 1990 год:

	Общее число подростков в возрастной группе	Засчитываемый для пенсии трудовой доход
13 лет	51 921	3 584
14 лет	54 483	7 961
15 лет	57 367	18 014
16 лет	60 909	29 716
17 лет	62 619	43 486

Источник: Statistics Norway.

Пункт 6 c) Руководящих принципов (дети, участвующие в работе семьи в рамках домашнего хозяйства и т.д.)

255. Исследования свидетельствуют о том, что дети в возрасте от 5-6 лет и старше участвуют в различных формах работы по уходу в окружающих их местных условиях, особенно за своими младшими братьями и сестрами, а также за родителями и пожилыми членами своих семей или из ближайшего окружения. Как показало одно из исследований, дети в возрасте 10-12 лет тратят в среднем 5,5 часа в неделю на домашнюю работу и более 2 часов в неделю на уход за другими. По всей видимости, дети делают больший объем домашней работы, когда их матери работают полный рабочий день вне дома, чем когда они работают неполный рабочий день или не работают по найму. Домашняя работа заключается, в частности, в приготовлении пищи и уборке.

Пункт 6 d) Руководящих принципов (группы, находящиеся в неблагоприятном положении)

256. Приводится ссылка на следующие пункты документа CRC/C/8/Add.7: 91-93 - о недискриминации, 70 - о детях, не имеющих живых биологических родителей, 219-220 - о детях, лишенных возможности жить в условиях семьи, и 288-297 - о детях с физическими или умственными недостатками. Приводится также ссылка на разделы 36-37 Закона о детях (1981 год) (приложение 5) об обеспечении всестороннего развития ребенка в случае смерти одного или обоих родителей.

257. В Норвегии нет конкретных групп детей, которые бы не пользовались теми же правами, имеющимися в распоряжении других, как и нет групп, на которых бы не распространялись меры защиты и помощи. Напротив, такие меры, как правило, разработаны именно с учетом интересов этих уязвимых групп.

258. Дети с физическими или умственными недостатками пользуются теми же юридическими правами, что и другие дети. Важнейшая задача в отношении детей с такого рода недостатками заключается в обеспечении их полного участия в жизни общества и равенства.

259. В Норвегии дети с физическими или умственными недостатками пользуются приоритетом в отношении посещения обычных детских садов и почти 100% всех детей этой категории, достигших школьного возраста, в настоящее время получают адаптированное к каждому ребенку образование в местных школах. Начиная с 1994 года все дети, завершившие девятилетнее начальное образование или получившие равнозначное ему образование, имеют право на трехлетнее среднее образование по полной программе (см. пункт 440). Учащиеся, которые, по мнению специалистов, нуждаются в еще более адаптированном к их возможностям обучении, при условии, что такое обучение может быть полезным для них, могут продолжать образование в течение не более пяти лет или до достижения ими 22 лет.

Пункт 6 e) Руководящих принципов (информация о правах)

260. Задача властей заключается в обеспечении того, чтобы широкая общественность страны знала и понимала принципы и положения Конвенции о правах ребенка. Для этого необходимы длительные согласованные усилия и сотрудничество между государственными учреждениями и добровольными организациями. Для этого необходимо также применительно как к детям, так и к взрослым использовать самые разнообразные инструменты (пункты 46-56 документа CRC/C/8/Add.7).

261. В отношении права ребенка на информацию и возможности излагать свои взгляды по вопросам охраны детства в соответствии с Законом об охране детства дается ссылка на пункт 211 документа CRC/C/8/Add.7. В пунктах 63-71 того же документа содержится информация об общей дискуссии о праве ребенка выражать свое мнение и создании более благоприятных возможностей, для того чтобы дети могли свободно распоряжаться своей судьбой.

Пункт 6 f) Руководящих принципов (трудности и недостатки)

262. Без комментариев.

Пункт 7 Руководящих принципов (изменения, происшедшие за отчетный период)

263. О поправках, внесенных в законодательство и т.д., идет речь в соответствующих пунктах выше, например о предлагаемых поправках к Закону о браке (см. пункты 230-231) и введении квот отпусков для отцов и системы учета времени (см. пункты 243-245).

264. Далее, 17 июля 1992 года был принят новый Закон об охране детства. Он отменяет прежний Закон от 1953 года, который рассматривался в первом докладе Норвегии. Главная задача нового закона заключается в обеспечении того, чтобы дети и подростки, живущие в неблагоприятных условиях, в нужный момент получали необходимую помощь. Для этого необходимо с самого начала обеспечить участие органов, занимающихся вопросами охраны детства. В этой связи закон содержит положения следующего содержания:

- a) меры по проведению расследований и оказанию помощи могут осуществляться на более раннем этапе, чем это было предусмотрено Законом 1953 года;
- b) установлены конкретные временные рамки рассмотрения уведомлений, направляемых органам по охране детства, расследования случаев и принятия мер;
- c) местные и региональные власти могут быть оштрафованы за превышение этих временных сроков;
- d) региональный совет по охране детства правомочен выносить решения по случаям, связанным с принуждением. Это обеспечивает защиту юридических прав отдельных лиц, поскольку службы охраны детства стараются отойти от своей прежней двойной роли, связанной с оказанием помощи и применением санкций;
- e) с 1993 года вводится должность лица, представляющего интересы ребенка в случаях, представляемых региональному совету по охране детства.

265. Необходимо также упомянуть о Законе № 40 от 30 апреля 1993 года о регистрации отношений между гомосексуальными парами. Это связано с взаимными правами и обязательствами двух взрослых гомосексуалистов, а также между данной парой и обществом. Согласно этому закону, все положения, которые применяются к супружеским парам, распространяются также на зарегистрированные гомосексуальные пары, за исключением права на заключение брака и усыновление. Закон не затрагивает прав и обязанностей родителей и детей. Они по-прежнему могут нести ответственность перед своими детьми в качестве биологических родителей.

266. Норвегия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка 8 января 1991 года, а с 7 февраля того же года она вступила в силу.

Пункт 8 Руководящих принципов (международная помощь)

267. Норвегия не получает помощи на цели развития.

Статья 11. Право на достаточный жизненный уровень

Основные тенденции, связанные с жизненным уровнем Норвегии

268. Согласно последнему докладу о жизненном уровне в Норвегии (NOU (официальный доклад Норвегии) 1993:17), в течение 80-х годов у большей части населения наблюдался рост жизненного уровня. В докладе также отмечается, что сегодня основная разграничительная линия проходит между работающим и неработающим населением.

269. В то же время отмечается рост жизненного уровня определенной части второй группы, особенно пенсионеров по старости. В докладе делается вывод о том, что важнейшими факторами, влияющими на жизненный уровень, является экономическое и социальное воздействие проблем, возникающих на рынке труда.

270. Вторым выводом заключается в том, что в конце 80-х годов распределение личного дохода было примерно таким же, как и в начале этого периода, несмотря на значительные преобразования и корректировки, которые произошли в экономике Норвегии за это время. Однако претерпел изменения сам источник доходов; снизилась доля трудового дохода в общем объеме получаемых доходов, а доход, получаемый за счет различных пособий, в относительном выражении существенно возрос. Следовательно, стабильный характер распределения личных доходов объясняется тем, что усиливающаяся разница в доходах, получаемых на рынке труда, компенсировалась социальными выплатами.

271. Социальные выплаты представляют собой важнейший источник доходов для домашних хозяйств с самым низким уровнем доходов. Трудно сделать какие-либо заключения относительно воздействия налоговой системы на перераспределение доходов. Разбивка по годам за период 1986-1991 годов свидетельствует о том, что перераспределительное воздействие налоговой системы за этот период изменилось мало, но пока не накоплена достаточная база для оценки воздействия реформ налоговой системы, которые были проведены в течение этого периода, на распределение доходов.

272. Таким образом, важнейшим фактором, влияющим на условия жизни и распределение доходов, являются изменения на рынке труда. С точки зрения занятости и получения доходов, молодежь находится в менее благоприятном положении.

Пункта 1 а) Руководящих принципов (информация о нынешнем жизненном уровне)

273. Жизненный уровень населения Норвегии можно охарактеризовать с помощью различных показателей. Проводится различие между имеющимися индивидуальными ресурсами и имеющимися ресурсами данной общины. Основными индивидуальными ресурсами являются доходы, собственность, знания, здоровье и социальные отношения. Общинные ресурсы

охватывают все - от состояния окружающей среды до наличия систем обеспечения общественного благосостояния.

274. Основная информация о жизненном уровне Норвегии будет представлена с разбивкой по следующим категориям: развитие макроэкономики, образование, труд, домашнее хозяйство и материальный уровень, здравоохранение и благосостояние, а также участие в социальной и культурной жизни общества.

275. Важное значение для жизненного уровня людей имеют также изменения в составе населения и семей. За последние десятилетия численность детей и подростков в возрасте от 7 до 19 лет сократилась более чем на 100 000 человек. За тот же период немного возросло число детей дошкольного возраста и в большей степени - число пожилых людей. Число пожилых людей увеличилось в общей сложности примерно на 90 000 человек, причем 40 000 из них составляют лица старше 80 лет. За этот же период численность трудоспособного населения возросла на 170 000 человек. Получили развитие службы социального обеспечения пожилых людей.

276. Процесс урбанизации в течение этого периода развивался медленно.

277. Меняются семейные структуры. Растет количество разводов и случаев раздельного проживания, что свидетельствует об усилении давления на институт брака, при том что институт семьи как таковой испытывает меньшее давление. Быстро увеличивалась численность совместно проживающих пар. Тем не менее четверо из пяти детей живут вместе со своими биологическими родителями. Эти изменения повлияли также на структуру домашних хозяйств. Возросло число домашних хозяйств, состоящих из одного человека. Особенно заметно это увеличение среди людей моложе 45 лет. Это изменение значительно влияет на жизненный уровень людей, поскольку растет число тех, кто зависит от других людей, не являющихся членами домашнего хозяйства. Увеличилось также число одиноких родителей. Численность иностранных граждан, проживающих в Норвегии, к началу 90-х годов возросла с 65 000 до 150 000 человек.

Развитие макроэкономики

278. В течение 80-х годов в Норвегии наблюдался рост ВВП, реального дохода, а также расходов частных лиц и государственных расходов, но в меньшей степени, чем в 70-е годы. Государственные расходы возросли больше, чем частные.

Образование

279. Значительно возросло число лиц, получающих высшее образование. Дополнительная информация содержится в пункте 441.

Труд

280. Приводится ссылка на пункты 25-35.

Домашнее хозяйство и материальный уровень

281. В течение 80-х годов доходы домашних хозяйств возросли. Увеличение имеющегося реального дохода за вычетом налогов составило 23% на душу населения. В нижеприведенной таблице показаны тенденции, касающиеся налогов, получаемых мужчинами и женщинами, с разбивкой по источникам доходов за 1982, 1985, 1990 и 1991 годы. В 1990 году реальный доход домашних хозяйств в расчете на каждого их члена составлял около 8 800 норвежских крон (в ценах 1990 года), т.е. был выше, чем в 1980 году. Это увеличение произошло главным образом в течение 1980-1986 годов, когда доход возрос на 11%. При этом налоговое бремя снизилось с 25% до 22% от общего дохода.

282. Таблица: Тенденции, касающиеся доходов, получаемых мужчинами и женщинами, с разбивкой по источникам доходов за 1982, 1985, 1990 и 1991 годы. Личный доход. Показатель фиксированных цен: 1982 год = 100.

	1982 год	1985 год	1990 год	1991 год
Валовой доход:				
Женщины	100	108	128	134
Мужчины	100	101	108	108
Доход в форме заработной платы:				
Женщины	100	103	120	128
Мужчины	100	101	103	103
Доход в форме пенсии:				
Женщины	100	114	136	138
Мужчины	100	124	144	155
Доход лиц, работающих не по найму:				
Женщины	100	119	157	158
Мужчины	100	81	86	84
Доход от капитала:				
Женщины	100	141	193	196
Мужчины	100	118	180	187

Источник: Income Distribution Surveys, Statistics Norway.

283. Тенденции в области доходов, измеряемые на основе среднего валового личного дохода, являлись более благоприятными в случае женщин, чем мужчин. Однако с точки зрения всех источников доходов с самого начала положение являлось менее благоприятным в случае женщин, чем мужчин.

284. В течение 80-х годов продолжительность рабочего дня женщин и число работающих женщин возросли, что привело к более значительному среднему увеличению доходов в случае женщин по сравнению с мужчинами. Однако доля женщин в группах с низкими доходами осталась неизменной. Как представляется, увеличивается разрыв между доходами различных групп женщин. Группы с низкими доходами в основном состоят из получателей социальной помощи, которые не участвуют в рабочей силе. Доходы, получаемые за счет выплат по линии социального обеспечения и пенсий, варьируются в зависимости от различий в прежних показателях, касавшихся участия в рабочей силе, продолжительности рабочего дня и уровня зарплат (см. ответы, представленные по статье 9).

285. В Норвегии различия между зарплатами мужчин и женщин являются относительно незначительными. В течение длительного времени в стране проводилась официальная политика, направленная на поощрение равенства и уравнивание доходов различных групп населения. Относительно небольшие различия в зарплатах мужчин и женщин обусловлены не только активными усилиями, направленными на содействие равному статусу, но и тем фактом, что норвежское общество в целом является эгалитарным.

286. В среднем доходы женщин за счет зарплат составляют половину доходов, получаемых мужчинами. Термин "зарплата" включает в себя выплаты по линии социального страхования, такие, как пенсии и пособия по болезни. Более чем в половине случаев различия в зарплатах объясняются тем фактом, что в случае женщин продолжительность оплачиваемого труда является меньшей, чем в случае мужчин. Сопоставление зарплат мужчин и женщин, занятых в течение полного рабочего дня, свидетельствует о том, что в среднем зарплата женщин составляет примерно 80% от зарплат мужчин.

287. Сегрегация на рынке труда является главным фактором, обуславливающим различия в зарплатах. Женщины и мужчин трудятся по различным специальностям и в различных отраслях и секторах экономики.

288. В среднем доходы домашних хозяйств, в которых основным кормильцем является женщина, ниже доходов домашних хозяйств, где главную роль в обеспечении средств к существованию играет мужчина. Основным кормильцем считается лицо, получающее в рамках домашнего хозяйства наибольшие доходы.

289. В 80-е годы число домашних хозяйств, в которых основным кормильцем является женщина, возросло, и в настоящее время составляет более одной трети от всех домашних хозяйств. Как представляется, на протяжении этого десятилетия наблюдался особенно быстрый рост числа одиноких женщин, однако также имело место общее увеличение числа одиноких родителей. Вместе с тем доля домашних хозяйств, образованных одинокими

родителями, в которых основными кормильцами являются женщины, осталась неизменной и составляет примерно 16%.

290. За период с 1980 по 1991 год наблюдалось резкое увеличение абсолютного числа и процентной доли женщин, являющихся единственными кормильцами в семьях различного типа. В 1980 году доля семей, в которых женщины являлись единственными кормильцами, составила 6,6%. К 1991 году этот показатель возрос до 9,6%. Доля домашних хозяйств, состоящих из одиноких женщин, увеличилась с 36,8% в 1980 году до 44,8% в 1991 году.

Здравоохранение и благосостояние

291. В течение 80-х годов государственные расходы увеличились более чем на 30%, т.е. превысили увеличение расходов, связанных с частным потреблением. Правительство Норвегии придает важное значение тому, чтобы услуги в области здравоохранения и ухода осуществлялись в рамках государственного сектора в целях обеспечения широкого доступа к таким услугам для всего населения и гарантирования их высокого качества. За рассматриваемый период имело место увеличение ресурсов, выделяемых на нужды престарелых лиц, как на цели обеспечения ухода за престарелыми на дому, так и для создания новых учреждений. Происходило дальнейшее увеличение ресурсов, выделяемых на удовлетворение нужд престарелых лиц, входящих в самые старшие возрастные группы. В 80-е годы показатель человеко-лет в системе оказания услуг по уходу на дому для престарелых возрос примерно на 35%. В течение 80-х годов число получателей выплат по линии социального страхования увеличилось в три раза, главным образом в силу увеличения периода, в течение которого предоставляются льготы. В 1990 году среди бенефициаров социальных льгот наибольшую долю составляли одинокие родители (26%) и молодые лица, не состоящие в браке (13%).

292. В 80-е годы в Норвегии имело место снижение общего уровня смертности. В отношении частоты заболеваний изменений почти не произошло, однако имели место изменения, касающиеся структуры заболеваемости. Было отмечено увеличение числа случаев заболеваний некоторыми видами рака, кожными болезнями, а также заболеваний среди женщин, связанных с мышцами и костями.

Участие в социальной и культурной жизни

293. Имели место изменения в структуре семей, приведшие к уменьшению стабильности, однако не повлекшие за собой ослабления контактов между членами семьи. Увеличилось число взрослых, чьи родители все еще живы. Возросло число одиноких людей. За период с 1980 по 1990 год число одиноких совершеннолетних лиц увеличилось с 12% до 16%. Особенно сильно возросло число молодых мужчин, не состоящих в браке. Политическая активность населения уменьшилась, и лишь 4% активно участвуют в политических организациях. В 80-е годы увеличилась продолжительность времени, отводимого для досуга. Люди уделяют все больше времени средствам массовой информации, спорту и досугу на природе. Лица среднего возраста, как представляется, наиболее активно посещают музеи, театры, оперы и популярные концерты. Также имел место рост преступности, в частности числа серьезных преступлений, таких, как акты насилия и т.д.

Пункт 1 с) руководящих принципов ("черта бедности")

294. В Норвегии не существует официальной "черты бедности". Вместе с тем составной частью системы социального обеспечения является программа минимальных пенсий. В случае одинокого человека минимальная пенсия составляет около 60 000 норвежских крон в год. По состоянию на 31 декабря 1992 года среди всех жителей страны 890 963 человека (20,9%) получали пенсию по линии системы национального страхования, среди которых 347 958 человек (8,2%) получали минимальную пенсию. Дополнительную информацию о программе минимальных пенсий см. в пункте 149.

295. Оценки, касающиеся числа "бедных" домашних хозяйств, варьируются в зависимости от используемых методов измерения. Согласно исследованию, проведенному статистическим управлением Норвегии, в котором бедное домашнее хозяйство было определено в качестве домашнего хозяйства, располагаемый доход которого составлял менее 50% от среднего уровня доходов на протяжении двух или более лет в период с 1986 по 1990 год, 13% домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, находились за чертой бедности, тогда как соответствующий показатель в случае домашних хозяйств, в которых основными кормильцами являлись мужчины, составил 5%. Это исследование также показало, что доля бедных лиц, несомненно, является более высокой среди одиноких родителей.

Пункт 1 d) руководящих принципов (показатель физического качества жизни)

296. Делается ссылка на пункты 273-295 и 395-396.

Пункт 2 руководящих принципов (право на достаточное питание)

Пункт 2 а) руководящих принципов (степень осуществления права на достаточное питание)

297. В Норвегии обеспечение продуктами питания является достаточным и хорошо регулируемым. В 1992 году степень самодостаточности в производстве продуктов питания составляла примерно 58%.

298. В 1992 году доля расходов на питание от общих потребительских расходов из расчета на одно домашнее хозяйство составляла примерно 15% по сравнению с 20% в 1982 году.

299. Калорийность потребляемых продуктов примерно соответствовала рекомендациям, разработанным национальным советом по вопросам питания.

300. На протяжении многих лет власти стараются убедить население придерживаться сбалансированного рациона питания, соответствующего нынешним представлениям о правильном питании. Вероятно, в силу именно этой причины за последние годы среди лиц, входящих в возрастную группу от 40 до 59 лет, резко сократилось число сердечно-сосудистых заболеваний.

301. Политика, проводимая Норвегией в области продовольствия и питания, основана на следующих докладах, которые были представлены парламенту (стортингу): доклад № 32 (1975-76) "О политике Норвегии в области питания и продовольствия", доклад № 11 (1981-82) "О последующих мерах в связи с осуществлением политики Норвегии в области питания" (приложение 6) и доклад № 37 (1992-93) "Проблемы, возникающие в связи с осуществлением стратегии по укреплению здоровья и предотвращению заболеваний" (приложение 7).

302. По мнению властей, наибольшая проблема заключается в снижении общего содержания жиров в рационе питания до 30% от всех потребляемых калорий, при уделении особого внимания сокращению доли плотных жиров. За последние годы имело место последовательное сокращение потребления жиров, и по состоянию на 1992 год общий показатель составлял 34%.

303. Имеющиеся источники информации:

а) Общие данные. Эти данные в основном представлены на основе общего отчета по сельскому хозяйству, подготовленному Норвежским институтом по исследованию экономических аспектов сельского хозяйства. В отношении некоторых продуктов питания общие данные представлены статистическим управлением Норвегии и управлением по вопросам рыбной ловли. Эти же данные используются в информации, представляемой Норвегией для целей подготовки издания "Бюллетень о составе рациона питания" (ФАО, Рим);

б) Исследование потребления. Это исследование осуществляется статистическим управлением Норвегии, которое опрашивает примерно 1 000 домашних хозяйств в год, и является частью подготавливаемого управлением исследования потребительских расходов;

с) Исследования по вопросам питания. Эти исследования проводятся среди конкретных групп населения, таких, как фермеры, пожилые лица, девочки, подростки и некоторые группы иммигрантов.

Было начато исследование репрезентативных групп взрослого населения. Полученные данные будут разбиты по таким критериям, как пол, возраст, социально-экономическое положение и географический район. Это позволит получить более полное представление о расхождениях в питании между различными группами населения. Результаты исследования будут использованы в рамках системы контроля.

304. Все имеющиеся данные свидетельствуют о том, что питание является достаточным и адекватным. В случае некоторых групп, таких, как девочки и некоторые группы иммигрантов, рацион питания не совсем отвечает существующим требованиям.

Пункт 2 б) Руководящих принципов (голод и недоедание)

305. Согласно представленной выше информации, голод и недоедание возникают лишь в исключительных случаях. Муниципалитеты принимают специальные меры по контролю за группами риска и осуществлению в случае необходимости надлежащих действий.

Пункт 2 с) Руководящих принципов (изменения со времени представления предыдущего доклада)

306. Никаких изменений, неблагоприятно влияющих на доступ к адекватному питанию, в Норвегии не произошло.

Пункт 2 d) Руководящих принципов (меры, которые считаются необходимыми для обеспечения доступа к адекватному питанию для уязвимых групп и групп, находящихся в неблагоприятном положении, а также для населения, проживающего в труднодоступных районах)

307. Без комментариев.

Пункт 2 е) Руководящих принципов (меры, принимаемые с целью совершенствования методов производства, сохранения и распределения продуктов питания)

308. Без комментариев.

Пункт 2 f) Руководящих принципов (распространение информации о принципах питания)

309. Информирование населения является одной из мер, используемых для осуществления политики Норвегии в области продовольствия и питания. Со времени подготовки первого доклада по данному вопросу в 1975/76 году, власти осуществляют последовательную программу по информированию о принципах правильного питания. Как представляется, степень информированности населения является достаточно высокой, однако еще предстоит преобразовать знания в твердо устоявшиеся привычки. С этой целью информация по вопросам питания включает в себя советы, касающиеся покупки и приготовления продуктов питания.

310. Информация о правильном питании распространяется посредством целого ряда способов:

- а) через средства массовой информации, такие, как телевидение, радио, газеты и журналы;
- б) благодаря сотрудничеству между Национальным советом по вопросам питания и Центральной информационной службой Норвегии;
- с) путем подготовки и распространения более подробных печатных материалов;
- д) путем подготовки информационных материалов, таких, как плакаты, видеофильмы, афиши и рекламные щиты, предназначенные для различных групп населения;
- е) на основе сотрудничества с производителями и торговцами продуктами питания с целью содействия потреблению здоровых и питательных продуктов;

f) оказания экономической поддержки со стороны властей небольшим проектам, направленным на более полное информирование и содействие здоровому питанию.

311. Соответствующая информация на иностранных языках также представляется для иммигрантов, включая информацию об имеющихся в стране продуктах питания.

Пункт 2 g) Руководящих принципов (аграрная реформа)

312. Без комментариев.

Пункт 2 h) Руководящих принципов (справедливое распределение мировых продовольственных запасов)

313. Без комментариев.

Пункт 3 Руководящих принципов (право на достаточное жилище)

Пункт 3 а) Руководящих принципов (положение, существующее в Норвегии в области жилья)

314. Что касается числа жилых единиц, то в Норвегии наблюдается устойчивая общая повышательная тенденция. Согласно данным, полученным на основе переписи населения за 1990 год, это также имело место на протяжении 80-х годов. В 1980 году в Норвегии насчитывалось 1,52 млн. жилых единиц, а к концу 1990 года их число возросло до 1,75 млн., что соответствует увеличению на 15%. Тогда как в 1980 году число жилых единиц на 1 000 жителей равнялось 372, в 1990 году оно возросло до 412. Таким образом, среднее число лиц, приходящихся на одну жилую единицу, сократилось с 2,7 до 2,4. Таблица 11.3.1, содержащаяся в приложении 8, свидетельствует об увеличении числа жилых единиц, находящихся в индивидуальной собственности, за 20-летний период с 1970 года по 1990 год, в особенности в случае одиноких лиц во всех возрастных группах.

315. В то же время за период 1980-1990 годов произошло увеличение средней площади жилых единиц. Тогда как в 1980 году площадь 71,4% жилых единиц в Норвегии составляла менее 100 м², в 1990 году доля такого жилья сократилась до 54,5%. Осуществляется ссылка на таблицу 11.3.2 (приложение 8).

316. Число жилых единиц, состоящих из одной или двух комнат, сократилось с половины в 1950 году до одной пятой в 1990 году. Число жилых единиц, состоящих из четырех комнат, возрастало лишь до 1980 года, тогда как число жилых единиц, состоящих из пяти или более комнат продолжало последовательно увеличиваться также и после этого года. В 1990 году 59% жилых единиц в Норвегии состояли из четырех или более комнат. Осуществляется ссылка на таблицу 11.3.3 (приложение 8).

317. С 1980 года также повысился общий уровень качества жилья. Доля населения, проживающего в неблагоприятных жилищных условиях, т.е. в жилых единицах, не имеющих ванной или туалета, относительно сократилась. Аналогичным образом в течение 80-х годов

значительно уменьшилось число лиц, проживающих в переполненных жилых единицах (осуществляется ссылка на пункты 320-323).

318. Обследование жилищных условий 1988 года, обследования условий жизни 1983, 1987 и 1991 годов и перепись населения 1990 года свидетельствуют о том, что значительное большинство населения проживает в отдельных домах или жилых единицах, находящихся в индивидуальной собственности. В 80-е годы доля такого населения возросла, несмотря на увеличение числа лиц, проживающих в крупных городах. Согласно обследованию условий жизни 1991 года, 83% населения проживало в отдельных домах. 82% проживало в жилых единицах, принадлежащих домашнему хозяйству, жилому кооперативу или компаниям, владеющим совместной собственностью.

Пункт 3 b) Руководящих принципов (уязвимые группы и группы, находящиеся в неблагоприятном положении с точки зрения жилищных условий)

319. В Норвегии не имеется статистических данных о числе бездомных лиц или семей. В правительственном докладе стортингу, озаглавленном "Политика в области жилья на 90-е годы", в 1988 году число бездомных (лиц, проживающих в общежитиях, и бродяг) оценивалось между 1 600 и 3 000 человек. Однако приведенные показатели являются лишь оценочными, и информация об их эволюции за последующий период отсутствует.

320. В настоящее время лишь незначительная часть населения Норвегии проживает в жилых единицах, не имеющих ванной/душа или туалета. Большинство нынешних жилых единиц отвечают современным требованиям, касающимся влагонепроницаемости, и имеют адекватное отопление. В 1980 году 18% населения проживало в жилых единицах, которые не отвечали этим требованиям. В 1991 году этот показатель был сокращен до 10%. В значительной мере это сокращение имело место до 1987 года. В течение 80-х годов число лиц, проживающих в жилых единицах, не имеющих ванной или туалета, сократилось с 10% до примерно 2%. За этот же период число жилых единиц с неадекватным отоплением уменьшилось в два раза, однако число жилых единиц, не отвечающих надлежащим требованиям с точки зрения влагонепроницаемости, осталось на прежнем уровне.

321. Таблица 11.3.4 (приложение 8) свидетельствует о том, что в наибольшей мере улучшение жилищных условий затронуло наиболее бедные группы населения, что привело к выравниванию жилищных условий населения в целом. Наиболее заметные улучшения имели место среди одиноких лиц пожилого и среднего возраста. В 1991 году самые плохие жилищные условия были зарегистрированы среди одиноких пожилых лиц, семей, имеющих лишь одного родителя, молодых одиноких лиц и молодых пар без детей. Однако различия являются относительно незначительными. Проведенные обследования позволяют получить лишь небольшую фактическую информацию о том, в какой мере лица, имевшие плохие жилищные условия, постепенно сумели их улучшить.

322. Указанная таблица также свидетельствует о том, что число лиц, проживающих в стесненных условиях, в течение 80-х годов значительно сократилось - с 16% в 1980 году до 8% в 1991 году. Это сокращение являлось несколько менее значительным в случае семей с маленькими детьми, среди которых число лиц, проживающих в стесненных условиях,

сократилось с 30 до 21%. Значительное различие между семьями с маленькими детьми и семьями с детьми школьного возраста свидетельствует о том, что стесненные жилищные условия носили временный характер. Как представляется, по мере роста детей у семей появляются достаточные средства, позволяющие им проживать в более просторных жилых единицах. В 1991 году к группам населения, в случае которых существовала наибольшая вероятность проживания в стесненных условиях, относились семьи с маленькими детьми и молодые одинокие лица.

323. Согласно переписи населения 1990 года все жилые единицы в Норвегии обеспечены адекватным водоснабжением и электричеством и имеют как минимум один источник отопления. Все они пользуются услугами государственной почтовой службы. Кроме того, норвежские домашние хозяйства, как правило, должны пользоваться государственной системой по удалению сточных вод и отходов.

324. Статистические данные о числе лиц в Норвегии, проживающих в "незаконных" поселениях или жилых единицах, отсутствуют, однако их число является незначительным.

325. Также отсутствуют статистические данные о числе лиц, подвергшихся выселению за последние пять лет, или числе лиц, не имеющих в настоящее время правовой защиты от произвольного или любого другого выселения.

326. В Норвегии формулировка "жилищные расходы, превышающие установленный правительством приемлемый уровень" применима к лицам, имеющим право на получение одного из двух видов государственных пособий на жилье. В обоих случаях критерием является располагаемый доход и эти пособия предоставляются семьям с детьми, пенсионерам и инвалидам, которые несут большие расходы и в то же время получают низкие доходы. В 1993 году 71 000 домашних хозяйств получили субсидии от жилищного банка и 49 000 - от министерства здравоохранения и социальных дел. Некоторые домашние хозяйства получили пособия как от жилбанка, так и от министерства, и поэтому эти цифры нельзя складывать. Для других групп правительство не устанавливает предела в отношении приемлемых расходов на жилье. Многие муниципалитеты предоставляют дополнительные субсидии на жилье в дополнение к государственным пособиям. Информация о числе домашних хозяйств, получающих муниципальные субсидии на жилье, отсутствует.

327. Информации о числе лиц, ожидающих получения жилья, или о средних сроках ожидания по стране в целом не имеется. В Норвегии местные власти обязаны обеспечивать жильем лиц и домашние хозяйства, имеющих особые потребности. В целях сокращения числа лиц, ожидающих получения жилья, и содействия таким лицам в нахождении временного жилья центральное правительство предоставляет ссуды и субсидии местным властям, организациям и учреждениям, которые строят жилье, сдаваемое в аренду представителям этих групп населения, и осуществляют за ним контроль. Государство не осуществляет никаких инициатив, направленных исключительно на сокращение числа лиц, ожидающих получения жилья, или нахождение временного жилья для нуждающихся.

328. Одна из целей проводимой в Норвегии жилищной политики заключается в обеспечении того, чтобы каждый человек являлся собственником своего жилья, будь то единолично или

совместно с другими. Жилищная политика разрабатывается с учетом этого принципа, в связи с чем доля лиц, являющихся собственниками жилых единиц, является высокой, а тех, кто арендует жилье, - относительно низкой. Как уже отмечалось, число лиц, проживающих на незаконных основаниях, неизвестно. Таблица 11.3.5 (приложение 8) содержит данные о различных типах владения жильем за 1980 и 1990 годы.

329. В 1990 году шесть из десяти домашних хозяйств являлись собственниками жилых единиц, большинство из которых представляют собой отдельные дома. Жилые единицы в кооперативах рассматриваются в качестве жилых единиц, находящихся в индивидуальной собственности, с определенной степенью совместной собственности. Большинство этих жилых единиц являются частью более крупного, зачастую многоквартирного, здания. Лишь одно из пяти домашних хозяйств арендует жилье, и большинство из них заключают обычные договоры об аренде. Значительное число жилых единиц сдается в аренду лицам, работающим по найму, с учетом заключенных ими договоров о найме.

Пункт 3 с) Руководящих принципов (законы, затрагивающие осуществление права на жилище)

330. В Норвегии не существует закона, закрепляющего право на жилище. Как правило, каждый взрослый самостоятельно отвечает за свое жилище, а родители обязаны обеспечивать для своих детей адекватное жилье до тех пор, пока они являются несовершеннолетними. Однако, лица, которые не в состоянии самостоятельно себя содержать, имеют право на помощь со стороны местных властей в получении адекватного жилья.

331. Большинство жителей Норвегии владеют занимаемыми ими жилыми единицами, будь то непосредственно или на основе какой-либо формы совместной собственности (см. пункт 329). В Норвегии крайне мало бездомных, и их положение не регулируется законом. Как правило, местные правительства располагают определенным числом жилых единиц, однако не существует никаких положений о том, каким образом они должны их использовать. Вместе с тем существует ряд законов, охватывающих различные аспекты жилья. Одна из целей этих законов заключается в обеспечении жилищных прав для бенефициаров (см. следующие пункты).

332. Закон об аренде жилья 1939 года регулирует отношения между домовладельцами и квартиросъемщиками. В нем содержатся положения, предоставляющие квартиросъемщику право на обращение в суд с целью рассмотрения законности уведомления о расторжении договора об аренде (см. статью 38 Закона). Суд может признать такое уведомление недействительным, если он обнаружит отсутствие соответствующих оснований или сочтет уведомление о расторжении договора несправедливым. Он может также сократить размер платы за жилье, если он сочтет ее не соответствующей стоимости рассматриваемой жилой единицы (см. статью 35 Закона). Квартиросъемщик не имеет права подсдавать жилье без согласия домовладельца, однако он может включать в состав домашнего хозяйства своих близких родственников или близких родственников своей жены (см. статью 24 Закона). В случае смерти квартиросъемщика жена и дети, проживающие в той же самой жилой единице, и в определенных случаях другие члены домашнего хозяйства имеют право продолжать проживать в том же самом месте на условиях аренды.

333. В городах Осло и Тронхейм действуют особые положения, касающиеся определенного числа сдаваемых в аренду жилых единиц, общее число которых составляет около 12 000. Плата за эти жилые единицы не повышалась с 1 апреля 1940 года. Государство ежегодно принимает решения о размере увеличения квартплаты. Назначенный правительством комитет внес предложение об отмене этой системы.

334. В главе 9 Закона об аренде жилья содержатся обязательные положения, касающиеся соглашений в отношении права на аренду жилья, а также залогов, вносимых квартиросъемщиками в тех случаях, когда осуществление права на аренду зависит от внесения залога. Такой договор об аренде не может быть расторгнут до тех пор, пока существует договоренность о залоге, и ни при каких обстоятельствах расторжение договора не может иметь место в течение пятилетнего периода с даты его заключения. В течение действия соглашения о залоге квартиросъемщик также имеет право подсдавать жилье на срок, не превышающий двух лет. Залог, вносимый квартиросъемщиком, гарантируется закладной на имущество.

335. Другим важным законом, касающимся жилья, является Закон о жилищных кооперативах 1960 года. Жилищные кооперативы представляют собой компании, в которых квартиросъемщики являются пайщиками и которым жилищный кооператив сдает жилье в аренду. Уведомление о расторжении договора об аренде может быть предъявлено квартиросъемщику только в том случае, если он виновен в грубом нарушении положений договора.

336. В некоторых кооперативах такого типа владение паями может оговариваться выполнением ряда конкретных требований, например о том, чтобы все пайщики были старше 60 лет, если кооператив непосредственно предназначен для лиц пожилого возраста.

337. В ряде районов на некоторые жилые единицы, эксплуатируемые не более семи лет, установлены ограничения, касающиеся верхнего предела цен. В остальных случаях договоренность о цене достигается между заинтересованными сторонами.

338. Другим важным законом в области жилья является Закон 1983 года, касающийся секций, принадлежащих квартиросъемщикам-собственникам. Согласно определению, содержащемуся в статье 1 Закона, "секцией, принадлежащей квартиросъемщику-собственнику", является часть здания, представляющего собой коллективную собственность, с землей или с правом арендовать землю, когда рассматриваемая часть предполагает исключительно право на пользование жилой единицей или другой частью здания. Каждое лицо, владеющее совместной собственностью, имеет полное право распоряжаться своей секцией в порядке, предусмотренном Законом. Никаких максимальных цен не устанавливается. Если, несмотря на предупреждения, такое лицо серьезно нарушает свои обязательства, комитет по контролю за собственностью, находящейся в совместном владении, может заставить его продать секцию, находящуюся в его распоряжении. Если поведение лица, владеющего совместной собственностью, может причинить ущерб собственности или привести к ее значительному обесцениванию, или создать серьезные помехи или неудобства для других пользователей, комитет может потребовать выселения виновного лица до продажи секции.

339. Независимо от условий собственности, суд, по получении соответствующей просьбы, может во всех случаях рассматривать вопросы о том, являются ли условия любой продажи или аренды обоснованными, а также о том, не является ли цена неоправданно высокой.

340. Закон о планировании и строительстве 1985 года призван служить основой для принятия решений, касающихся использования и сохранения земли и других ресурсов, равно как и проектов в области развития, а также обеспечения того, чтобы земля и здания использовались с наибольшей выгодой для каждого отдельного человека и всего общества в целом.

341. Центральное правительство наделено полномочиями намечать общие цели, определять рамки и издавать руководящие принципы для физического, экономического и социального развития областей и районов, которое, согласно указанному Закону, лежит в основе планирования.

342. Каждое региональное правительство обязано следить за тем, чтобы осуществляемое на его территории планирование соответствовало современным требованиям, и должно координировать физические, экономические, социальные и культурные виды деятельности в пределах соответствующей территории. В этой связи каждое региональное правительство должно разрабатывать планы развития соответствующих регионов.

343. Аналогичным образом местные правительства обязаны постоянно осуществлять планирование с целью координации физического, экономического, социального и культурного развития соответствующих районов. Каждое местное правительство должно разрабатывать генеральный план развития района и в определенной степени план зонирования. Могут также составляться планы землепользования определенных частей района и программы действий в конкретных областях.

344. В тех случаях, когда тот или иной район планируется для зонирования, должно быть опубликовано соответствующее уведомление и этот вопрос должен быть передан на рассмотрение региональных властей и соответствующих национальных властей, с учетом надлежащего срока для представления замечаний. В той мере, насколько это возможно, землевладельцы и лица, имеющие в рассматриваемом районе соответствующие права (включая квартиросъемщиков), должны также уведомляться в письменном виде и они должны располагать разумным сроком для выражения своих мнений до любого рассмотрения предлагаемого плана муниципальным комитетом, отвечающим за данные вопросы. В случае районов с существующей застройкой местные органы власти должны обеспечить возможность для лиц, проживающих в данном районе или участвующих в коммерческой деятельности на его территории, принять активное участие в планировании. После этого предлагаемые планы представляются на рассмотрение комитета, который принимает решения по вопросу о том, следует ли их представлять на публичное обсуждение. Помимо возможных публичных объявлений, в той мере, насколько это возможно, обеспечивается уведомление в письменном виде землевладельцев и лиц, имеющих в соответствующем районе те или иные права. После истечения срока для представления замечаний, комитет вновь обсуждает предложения и полученные замечания. Как только план утверждается, он передается гласности, а также объявляются сроки для представления ходатайств о компенсации за ущерб, причиненный в

результате осуществления утвержденного плана. В той мере, насколько это возможно, землевладельцы и лица, имеющие в соответствующем районе те или иные права, получают отдельные уведомления в письменном виде, содержащие информацию об их правах в отношении представления апелляций в соответствии со статьей 27-3. Согласно этой статье, окончательное решение местного совета, касающееся плана зонирования, может быть обжаловано в министерстве по охране окружающей среды.

345. Согласно статье 105 Конституции Норвегии, лицо получает полную компенсацию от государства в том случае, если в интересах обеспечения благосостояния государства необходимо, чтобы данное лицо отказалось от своей собственности для ее использования в общественных целях.

346. Процесс экспроприации регулируется законом. В главе VIII Закона о планировании и строительстве содержится положение, касающееся экспроприации. Местные органы власти могут проводить экспроприацию для осуществления районного плана зонирования. С согласия министерства по вопросам местного управления и труда, муниципальные советы могут также осуществлять экспроприацию для обеспечения земель, необходимых для строительства, восстановления районов, пострадавших от пожаров или других стихийных бедствий, или осуществления программы по обновлению конкретных зданий. Экспроприация может также осуществляться в силу других причин, включая строительство систем водоснабжения и канализации и создание участков для строительства.

347. Согласно статье 2 Закона 1959 года, касающегося экспроприации недвижимого имущества, центральное правительство может дать согласие на осуществление экспроприации в связи со строительством церквей, школ, тюрем или для аналогичных целей, при условии предоставления компенсации лицу или лицам, чьи интересы ущемляются в результате таких действий.

348. Закон 1984 года, касающийся предоставления компенсации за экспроприацию недвижимого имущества, содержит положения об оценке размера компенсации.

349. В Норвегии не существует законодательства, регулирующего вопрос о том, кто именно может осваивать те или иные районы. Местные правительства зачастую покупают земельные участки для строительства на них жилья, которое впоследствии продается. Жилищные кооперативы представляют собой компании, образуемые перспективными покупателями, которые приобретают земельные участки, составляют планы для строительства и финансирования и строят жилье. В таких случаях жилье продается по себестоимости.

350. В законодательстве по вопросам о строительстве не регулируется право на жилище, однако закрепляются общие требования, касающиеся зданий и их перспективного использования. Положения Закона о планировании и строительстве дополняются правилами, касающимися строительства. Среди конкретных положений, предусмотренных правилами в отношении строительства, содержатся минимальные требования, касающиеся пожарной безопасности и многих технических аспектов строительства. В Законе о планировании и строительстве предусматривается, что жилые единицы должны в достаточной мере снабжаться питьевой водой, отвечающей соответствующим требованиям, и быть связанными с системой

канализации и дорог. При строительстве жилых единиц должны соблюдаться минимальные требования, касающиеся адекватной изоляции, освещения, отопления, вентиляции и пожарной безопасности. В них должны иметься отдельные туалеты и кладовые.

351. Принцип равноправия применим к жилищным кооперативам и секциям, принадлежащим квартиросъемщикам-собственникам. Это означает, что большинство владельцев не могут принимать решений, которые приводят к появлению привилегий. Исключения от этого принципа могут допускаться только в тех случаях, когда речь идет о решении, которое, как представляется, является беспристрастным и приводит к разумному изменению, являющемуся выгодным для всей общины. Решения, которые противоречат этому принципу, являются недействительными и могут быть отменены судом.

352. В Норвегии не существует законов, умаляющих право на жилище.

353. Как правило, на одного человека не может приходиться больше одного пая в жилищном кооперативе. В рамках системы владения на правах аренды обычно нельзя являться собственником более двух жилых единиц. Исключения из этих правил могут допускаться в тех случаях, когда жилье принадлежит государственным учреждениям, сдающим его в аренду нуждающимся, или нанимателями, сдающими в аренду жилые единицы лицам, работающим на них по найму.

354. Согласно закону 1977 года, местные правительства имеют преимущественные права в отношении собственности, состоящей из арендуемых жилых единиц, которая подлежит продаже. Это право может быть осуществлено от имени либо самого местного правительства, либо жильцов, если они желают стать владельцами жилых единиц. Если такая собственность преобразуется в секции квартиросъемщиков-владельцев, то лица, арендующие жилье, имеют право его купить. Эти положения направлены на предоставление как можно большему числу лиц возможности стать собственниками своего жилья, а также на предотвращение спекуляции.

355. Число лиц, осуществляющих деятельность в секторе "незаконного" жилья, является крайне небольшим. Каких-либо законодательных мер, предоставляющих права собственности таким лицам, не существует.

Пункт 3 d) Руководящих принципов (другие меры, принятые с целью осуществления права на жилище)

356. В Норвегии не имеется каких-либо "неформальных секторов". Жилищные кооперативы входят в число наиболее важных местных организаций в рамках общин, и их существование являлось основным аспектом процесса строительства жилья в Норвегии за период после окончания второй мировой войны. Как правило, в каждом городе имеется по одному кооперативу, занимающемуся строительством жилья. Общее число таких кооперативов в Норвегии равняется 100, однако не все из них активно участвуют в осуществлении новых проектов по строительству жилья. Большинство строительных кооперативов осуществляют тесное сотрудничество с местными властями и организованы в рамках национального союза кооперативов по строительству жилья. Существуют также независимые кооперативные

общества по строительству жилья, однако они представляют лишь незначительную часть от общего числа жилищных кооперативов.

357. Кооперативы по строительству жилья могут беспрепятственно осуществлять свою деятельность и не получают никакой поддержки со стороны государства. Однако за последнее время на рынке жилья в Норвегии отмечался трудный период, характеризовавшийся падением цен на жилье и существованием других проблем, в результате чего многие кооперативы по строительству жилья также оказались в сложном положении. Пайщики могут понести убытки. В целях улучшения сложившегося положения и обращения вспять данной тенденции в 1992 и 1993 годах государство предоставило кооперативам по строительству жилья субсидии на общую сумму в 100 млн. норвежских крон.

358. В области жилья распределение обязанностей является следующим:

a) Центральное правительство:

- i) формулирует цели и определяет общие руководящие принципы политики в области жилья;
- ii) разрабатывает законодательство и положения;
- iii) предоставляет субсидии и займы на льготных условиях;
- iv) содействует проведению исследований и распространению информации;

b) местные правительства:

- i) обеспечивают достаточные земельные участки для строительства жилья;
- ii) облегчают и поощряют строительство жилья путем разработки надлежащих планов и программ;
- iii) обеспечивают жильем группы с низкими доходами;

c) частный сектор, включая кооперативы по строительству жилья:

- i) планируют и осуществляют строительство жилья;
- ii) поддерживают в надлежащем состоянии и обновляют большинство жилых единиц, а также осуществляют за ними контроль.

359. В соответствии с этим распределением обязанностей задача правительства заключается в создании условий для адекватного строительства жилья, надлежащего развития территории и обеспечения адекватного жилья для всех. Основная цель политики, проводимой Норвегией в области жилья, заключается в обеспечении того, чтобы все граждане имели возможность проживать в адекватном жилище, благоприятных с экологической точки зрения условиях,

чтобы их расходы, связанные с оплатой жилья, не превышали разумных пределов и чтобы они имели выбор в вопросах, касающихся собственного и арендуемого жилья.

360. Норвежский государственный жилищный банк является основным финансовым инструментом в осуществлении этой политики. Этот банк принадлежит государству и управляется им, и его деятельность целиком финансируется за счет средств, выделяемых стортингом. Доходы банка перечисляются непосредственно государству. Политика и деятельность указанного банка определяются стортингом и правительством.

361. Жилищный банк был основан в 1946 году в рамках Норвежской программы послевоенного восстановления, и он всегда финансировал строительство частного жилья.

362. Задачи жилищного банка являются следующими:

- a) содействие финансированию строительства любых новых жилых единиц, включая отдельные и спаренные дома и многоквартирные дома;
- b) выделение средств на цели обновления и реставрации городских районов;
- c) выделение средств на цели строительства зданий социального назначения, таких, как ясли, детские сады, общественные центры, и т.д.;
- d) предоставление займов или субсидий для обеспечения жильем групп лиц с особыми потребностями, таких, как лица с физическими или психическими недостатками и лица, сталкивающиеся с проблемами в связи с интеграцией в обществе. Зачастую это предполагает финансирование строительства жилья, связанного с лечебными учреждениями, такими, как больницы и санатории;
- e) содействие группам с низкими доходами в покрытии высоких расходов за жилье. Таким домашним хозяйствам банк предоставляет субсидии на жилье.

363. Жилищный банк предоставляет два типа займов на цели строительства жилья - субсидируемые и несубсидируемые. Займы обоих типов подлежат выплате в течение максимального срока в 30 лет. В случае субсидируемых займов в течение первых восьми лет выплачиваются лишь проценты из расчета 5,5% в течение первого года, 6% - второго и последующих годов и 7,5% - пятого и последующего годов, а в случае несубсидируемых займов - 7,5%.

364. Размер займа, предоставляемого банком, соответствует примерно 60-70% от общих расходов, связанных со строительством, и при определенных обстоятельствах может достигать 90%. За последние пять лет жилищный банк финансировал строительство более 85% всех новых жилых единиц в Норвегии. Около 50% от общего объема строительства в Норвегии финансируется указанным банком.

365. Большинство ссуд, предоставляемых банком, предназначены для строительства изолированных домов, рассчитанных на одну семью, хотя в больших городах основное

внимание уделяется более крупным постройкам, таким, как многоквартирные дома, вследствие ограниченного пространства и высокой стоимости земли. Банк не финансирует расходы, связанные с покупкой земли, свыше определенного предела, что объясняется стремлением к предотвращению спекуляции и сохранению цен на уровне, являющемся приемлемым для людей со средним достатком. По той же самой причине размер жилой единицы, рассчитанной на одну семью, не должен превышать 120 м².

366. Банк предоставляет различные виды ссуд на цели обновления уже существующих построек. Лица, стремящиеся получить ссуду, должны отвечать комплексным требованиям, при этом соответствующие ограничения также существуют в отношении самой постройки. Применяемые требования касаются срока давности постройки, состава домашнего хозяйства и т.д. Хотя ссуды для обновления городских построек предоставляются на льготных условиях, восстановительные работы являются дорогостоящими, и для того, чтобы предоставить возможность жителям городских районов, подлежащих обновлению, выкупить свое жилье по доступным ценам, жилищный банк предоставляет прямые субсидии.

367. Жилищный банк обеспечивает ссуды для строительства, обновления и покупки жилых единиц, которые должны сдаваться в аренду по разумным ценам группам с особыми потребностями. Жилье такого типа полностью финансируется жилищным банком. Примерно 20% общих расходов, связанных со строительством, покрывается в форме субсидий. Такие субсидии предоставляются только местным правительствам и некоммерческим организациям. Основная ссуда предполагает выплаты через определенные интервалы в течение 30 лет при ставке в 7,5%.

368. Банк также предоставляет жилищные субсидии в целях обеспечения благосостояния. Они выплачиваются три раза в год семьям, находящимся в особенно сложном экономическом положении, и предназначены для покрытия расходов, непосредственно связанных с жильем. Предоставление таких субсидий оговаривается строгими условиями. На практике в большинстве случаев в число бенефициаров входят пенсионеры, получающие минимальную пенсию (см. пункт 294), семьи с низкими доходами, в которых один из членов является физически или умственно неполноценным, и семьям, образуемым одинокими родителями.

369. В Норвегии основная часть земель находится в частной собственности. Местные власти обязаны обеспечивать наличие достаточных земельных участков для строительства коммерческих и жилых зданий, хотя законодательных положений, касающихся данного аспекта, не существует. Местные органы власти также играют главную роль в вопросах, касающихся планирования землепользования, водоснабжения, канализации, дорог и энергоснабжения.

370. В различных районах политика местных властей и степень их участия в операциях, осуществляемых на земельном рынке, может значительно варьироваться. Некоторые местные правительства покупают земли, осваивают их и продают строителям, тогда как другие арендуют землю для целей строительства. В некоторых случаях при участии местных правительств и местных строительных кооперативов создаются компании.

371. Роль государства заключается в принятии соответствующего законодательства по таким вопросам, как планирование и экспроприация, и предоставлении ссуд местным

правительствам, с учетом определенных ограничений, в целях покупки и освоения земель. Государственные займы местным правительствам предоставляются норвежским муниципальным банком.

372. Хотя местные власти отвечают за наличие земель для строительных целей, свыше 50% жилых единиц построено на землях, которые не являются собственностью государства.

373. В таблице 11.3.6 (приложение 8) содержится информация о финансовых мерах, принятых государством за последние шесть лет.

374. Таблицы 11.3.6-8 (приложение 8) свидетельствуют о том, что за последние годы наблюдался рост государственных субсидий и ссуд на цели покрытия расходов, связанных с жильем. Это обусловлено такими факторами, как увеличение размера субсидий и пособий жилищного банка, выплачиваемых частным лицам, главным образом субсидий, пособий и ссуд для инвалидов, иммигрантов и молодых лиц. С 1994 года программа предоставления ссуд на цели строительства недорогих арендуемых жилых единиц (таблица 11.3.8) была заменена программой субсидий, о чем свидетельствует таблица 11.3.7.

375. Таблица 11.3.9 (приложение 8) содержит данные о том, какую процентную долю составляют государственные финансовые средства, выделявшиеся на цели покрытия расходов, связанных с жильем, включая ссуды и субсидии, от размера валового национального продукта (ВНП). Как показывает таблица, за последние несколько лет этот показатель не изменялся.

376. Норвегия не получает помощи со стороны международных организаций на цели строительства жилья и населенных пунктов.

377. Норвегия проводит активную региональную политику в целях содействия развитию небольших и средних городских районов. Цель данной политики заключается в содействии развитию жизнеспособных центров в отдаленных районах при обеспечении сбалансированного состава населения и равного доступа к трудоустройству и другим льготам.

378. Осуществляются меры по развитию торговли и промышленности в отдаленных районах, при этом принимаются во внимание особенности различных районов и возможные недостатки. Эти меры направлены на создание более равноправных условий конкуренции между центром и периферией.

379. В 1992 году около 2 000 предприятий были предоставлены ссуды и инвестиционные субсидии, что, согласно оценкам, привело к созданию около 4 200 рабочих мест. За период 1985-1990 годов в результате принятия этих мер было создано примерно 103 000 рабочих мест. Осуществление этой политики позволяет достичь более полной сбалансированности между районами в таких аспектах, как занятость и рост численности населения.

380. В тех случаях, когда местное правительство экспроприирует земельный участок для его освоения в соответствии с новыми планами, обновления городских районов и т.д., оно

обязано предоставить временное жилье лицам, оказавшимся бездомными в результате экспроприации.

Пункт 3 е) Руководящих принципов (изменения национальной политики, законов и практики, неблагоприятно затрагивающие право на жилище)

381. В течение 80-х годов структура рынка жилья в Норвегии претерпела значительные изменения, хотя за период после окончания второй мировой войны основные показатели остались неизменными. До 1982 года осуществлялось регулирование цен на кооперативное жилье, и жилые единицы распределялись в соответствии со списками лиц, ожидающих получения жилья. В 1982 году эти ограничения цен были в значительной мере отменены, в результате чего максимальные цены на жилье стали увеличиваться. Впоследствии практика регулирования цен была полностью отменена. В результате этой либерализации рынка жилья произошел рост цен на кооперативные жилые единицы.

382. В 1984 году было осуществлено дерегулирование рынка кредитов, приведшее к значительному росту цен во всех сферах рынка жилья. Эта тенденция была усилена благоприятным законодательством, касающимся подоходных налогов, и инфляцией, что привело к негативным реальным процентам после уплаты налогов. Ожидания высоких темпов роста доходов и сохраняющегося высокого уровня инфляции обусловили большой спрос на жилье и стремительный рост цен, что способствовало заключению договоров о крупных кредитах.

383. С конца 80-х годов в результате увеличения реальных процентных ставок и реорганизации системы подоходного налога использование крупных кредитов стало менее привлекательным. Спрос на жилье сократился, и положение еще больше усугубилось после 1989 года в связи с ростом уровня безработицы.

384. Изменение структуры рынка жилья также оказало значительное воздействие на строительство. В 1980 году было начато строительство 35 000 новых жилых единиц, среди которых две трети возводились за счет ссуд, предоставленных жилищным банком. С конца 80-х годов снижение цен на рынке ненового жилья привело почти к полной остановке частного финансирования строительства нового жилья. Темпы строительства новых жилых единиц сократились с менее 30 000 в 1988 году до примерно 15 000 в 1992 году. Большинство жилых единиц, строившихся в 1992 году, финансировалось государством. Прогноз на 1993 и последующие годы свидетельствует о значительном расширении строительства нового жилья.

385. В течение 80-х годов имело место значительное увеличение реальных расходов на жилье, несмотря на тот факт, что лишь незначительная доля домашних хозяйств владела домашними единицами, приобретенными после середины 80-х годов. За период с 1983 по 1988 год эти расходы возросли примерно на 80%, если их измерять в реальных ценах, однако впоследствии оставались на примерно одинаковом уровне. Это увеличение расходов на жилье было обусловлено главным образом ростом процентных ставок. Вместе с тем увеличение доли, которую составляют жилищные расходы от общей суммы потребительских расходов, оказалось не столь значительным. В начале 80-х годов жилищные расходы

составляли примерно 18% от общих потребительских расходов. Этот показатель возрос до 26% в 1988 году и сохранился на этом уровне. Одинокие пожилые лица, семьи с маленькими детьми и молодые лица, покупающие свои первые дома, несут наибольшие жилищные расходы.

386. Ранее в области жилья основную обеспокоенность вызывали прежде всего такие вопросы, как соблюдение санитарных требований и обеспечение здоровых условий проживания, однако в настоящее время основное внимание уделяется финансовым вопросам. Принимаются меры с целью облегчения сложившегося положения. В их число входят оказание финансовой поддержки жилищным кооперативам, а также помощь частным лицам и жилищным кооперативам в форме содействия проведению переговоров, касающихся погашения задолженности и использования более льготных условий в отношении кредитов по сравнению с теми, которые действовали в тот период времени, когда процентные ставки были значительно выше. Кроме того, были усовершенствованы программы жилищного банка по предоставлению ссуд и субсидий группам, испытывающим особые потребности.

387. Таким образом, существуют основания полагать, что значительные изменения, происшедшие в Норвегии на рынке жилья, не оказали неблагоприятного воздействия на осуществление права на адекватное жилище. Обследование условий жизни, проведенное в 1991 году, свидетельствует о том, что в течение 80-х годов жилищные условия улучшились для большинства групп населения и что это улучшение являлось наиболее значительным в случае групп, которые ранее находились в самом неблагоприятном положении (см. пункты 320-323).

Пункт 4 Руководящих принципов (трудности и недостатки, имевшие место при осуществлении прав, закрепленных в статье 11)

388. Обеспечение продовольствием является удовлетворительным.

389. Информация о трудностях и недостатках, имевших место при осуществлении права на достаточный уровень жизни и жилище, а также об инициативах, направленных на решение этих проблем, была представлена ранее.

Пункт 5 Руководящих принципов (международная помощь)

390. Норвегия не получает помощи на цели развития.

Статья 12. Наивысший достижимый уровень здоровья

391. Делается ссылка на первый (E/1990/6/Add.5, стр. 32-38) и второй (E/1986/4/Add.21, пункты 69-77) доклады Норвегии, касающиеся этой статьи.

Пункт 1 Руководящих принципов (физическое и психическое здоровье населения)

392. Делается ссылка на доклад Норвегии 1993 года, представленный ВОЗ, который озаглавлен "Оценка стратегии по обеспечению здоровья для всех, 1993 год. Норвегия.

(Цели и таблицы)" (приложение 9). Цели 1-4 и таблицы 1.01 А, 1.01 В, 1.02 а) и b), 4.02 А, В и С, 4.06 и 4.09 А содержат информацию о нынешнем положении дел, касающемся состояния здоровья населения Норвегии. За последние несколько лет изменения являлись незначительными.

393. Последнее исследование по вопросам, касающимся состояния здоровья населения, проводилось в 1985 году. Новые исследования планируется провести в 1995 году. Также прилагаются усилия с целью проведения исследований через более короткие промежутки времени, т.е. раз в три года, с тем чтобы они совпадали с представлением докладов ВОЗ.

Пункт 2 Руководящих принципов (государственная политика в области здравоохранения)

394. Политика, проводимая правительством Норвегии в области здравоохранения, излагается в прилагаемом сокращенном варианте доклада № 41 (1987-1988 годы), который был представлен стортингу и озаглавлен "Политика в области здравоохранения до 2000 года. (Исследование по Норвегии, 1990 год)" (приложение 10).

395. Согласно указанному докладу, Норвегия стремится к выполнению намеченной ВОЗ цели "Здоровье для всех к 2000 году" и участвует в международной деятельности, осуществляемой для ее достижения. Это включает в себя использование подхода ВОЗ к оказанию базовых услуг в области здравоохранения. В главе 3 указанного доклада, озаглавленной "Главные цели политики в области здравоохранения", содержится более полная информация об использовании правительством принципов, разработанных ВОЗ (см. стр. 16-17 доклада). Меры, которые были приняты для достижения целей в области базовых медицинских услуг, описываются в главе 14 "Муниципальные службы здравоохранения".

396. В докладе № 36 (1989-1990 годы) стортингу, который не был переведен на английский язык, освещаются наиболее важные вопросы, касающиеся местных услуг в области здравоохранения, и содержится комплексная оценка результативности этих услуг. В докладе содержится вывод о том, что медицинские услуги следует продолжать координировать и финансировать на местном и региональном уровнях.

Пункт 3 Руководящих принципов (расходы на цели здравоохранения)

397. В приводимой ниже таблице содержатся статистические данные о расходах на цели здравоохранения за 1980, 1985, 1991 и 1992 годы:

	1980	1985	1991	1992
Доля расходов на цели здравоохранения от ВВП (государственных и частных)	6,6	6,4	8,0	Данные отсутствуют
Процентная доля расходов, связанных с базовыми медицинскими услугами, от общих расходов в рамках государственной системы здравоохранения	Данные отсутствуют	25,4 (1988)	23,4	Данные отсутствуют
Доля средств, израсходованных из государственного бюджета на цели здравоохранения*	14,0	10,3	Данные отсутствуют	10,7

* За исключением доходов от продаж нефти и нефтепродуктов и кредитных операций.

398. Показатели, касающиеся расходов на цели государственного здравоохранения, не были скорректированы с учетом изменений в распределении функций между центральными, региональными и местными правительствами, в связи с чем сокращение показателей, приведенных во второй и третьей колонках, может, вероятно, приводить к ошибочным выводам.

Пункт 4 Руководящих принципов (показатели, определенные ВОЗ)

399. Информация о показателях, определенных ВОЗ, содержится в докладе Норвегии "Оценка стратегии по достижению здоровья для всех, 1993 год. (Цели и таблицы)" (приложение 9), в частности:

- a) уровень детской смертности: таблица 1,01 A;
- b) доступ к питьевой воде: цель 20;

- с) доступ к адекватной канализационной сети: таблицы 24.03 А и В;
- д) прививки для детей от дифтерии и других болезней: таблица 1.04;
- е) продолжительность жизни: таблица 2:1.3, цель 6;
- ф) доступ к квалифицированному персоналу: таблицы 27.02 В, С и Е;
- г) доступ беременных женщин к квалифицированному персоналу: цель 8;
- h) услуги квалифицированного медицинского персонала, оказываемые младенцам: таблица 1.04.

Пункт 5 Руководящих принципов (группы, находящиеся в неблагоприятном положении)

400. Данные, имеющиеся в отношении населения Норвегии, являются крайне ограниченными. Это обусловлено, в частности, тем, что ранее уделялось большее внимание важности защиты частных лиц от возможного злоупотребления данными, чем необходимости точной регистрации конкретных данных для технических и аналитических целей. До настоящего времени наибольший вес в основном имело первое соображение. Однако в настоящее время обсуждения этих вопросов возобновились с новой силой. Прилагаются усилия с целью обеспечения государственных органов власти более точными данными.

401. В настоящее время для европейского отделения ВОЗ подготавливается отдельный доклад по вопросам, касающимся состояния здоровья женщин, который будет завершен в 1995 году. Однако в этом случае имеющаяся информация также является крайне ограниченной.

Пункты 5 а)-d) Руководящих принципов (меры, направленные на улучшение состояния здоровья представителей таких групп)

402. В Норвегии расхождения по таким показателям, как социально-экономическое положение и состояние здоровья, были и остаются незначительными. Однако фактическое положение свидетельствует о том, что состояние здоровья жителей городов и иммигрантов из неразвитых в промышленном отношении стран хуже, чем в случае остального населения, и что возрастает разрыв между наиболее и наименее обеспеченными группами населения. Хотя для изучения этого положения требуется дополнительная документация, власти приступили к проведению исследований по вопросам, касающимся жизненного уровня и жилищных условий в крупных городах. Соответствующий доклад будет представлен стортингу, вероятно, в сентябре или октябре 1994 года.

Пункт 5 е) Руководящих принципов (меры по сокращению мертворождаемости и т.д.)

403. Информацию о мерах, направленных на сокращение мертворождаемости и детской смертности, см. в докладе Норвегии "Оценка стратегии по обеспечению здоровья для всех, 1993 год", цель 7. Что касается мер, направленных на обеспечение здорового развития детей, осуществляется ссылка на доклад CRC/C/Add.7, пункты 298-330.

Пункт 5 f) Руководящих принципов (гигиена внешней среды и гигиена труда в промышленности)

404. В соответствии с законодательством Норвегии местные органы здравоохранения наделены широкими полномочиями в вопросах, касающихся соблюдения надлежащих экологических требований, и призваны сотрудничать с другими структурами в рамках государственного и частного секторов и представлять им рекомендации с целью улучшения всех аспектов гигиены внешней среды. Для достижения необходимых улучшений также требуются значительные усилия не только со стороны местных органов здравоохранения. Однако правительство призывает эти органы осуществлять общий контроль за соблюдением экологических требований с целью обеспечения согласованного подхода к решению различных проблем.

405. Согласно статье 30 Закона о надлежащих условиях труда (1977), наниматели обязаны создавать на рабочих местах медицинские службы "в тех случаях, когда существует необходимость в особом контроле за условиями труда или состоянием здоровья трудящихся". Медицинские работники должны содействовать нанимателям и лицам, работающим по найму, в осуществлении их усилий, направленных на создание здоровых и безопасных условий труда. Делается также ссылка на пункт 90 по статье 7, касающийся минимальных требований в отношении здоровых и безопасных условий труда.

Пункт 5 g) Руководящих принципов (меры по предупреждению и лечению эпидемических, эндемических и других болезней и борьбе с ними)

406. В докладе № 41 (1987-1988 годы) стортингу, озаглавленном "Политика в области здравоохранения до 2000 года" (приложение 10), осуществление профилактических мероприятий выделяется в качестве одной из главных сфер деятельности. В качестве основы для осуществления более всеобъемлющей и активной политики в области профилактики различных заболеваний был подготовлен важный документ NOU (Официальный доклад Норвегии) 1991:10, озаглавленный "Увеличение продолжительности жизни. Превентивные стратегии". Осуществляется ссылка на прилагаемую выдержку из этого доклада (приложение 11).

407. В докладе № 37 (1992-1993 годы) стортингу, озаглавленном "О сохраняющихся проблемах, касающихся улучшения состояния здоровья и профилактики заболеваний", психо-социальные проблемы, многочисленные травмы, связанные с переутомлением, и несчастные случаи были выделены властями в качестве вопросов, требующих уделения особого внимания в предстоящие годы, поскольку эти проблемы связаны с особенно большими издержками и являются весьма распространенными. Вместе с тем органы здравоохранения подчеркивают, что сердечно-сосудистые заболевания, рак, инфекционные болезни, астма и аллергия по-прежнему являются основными направлениями деятельности при осуществлении превентивных стратегий.

408. В мае 1994 года был принят новый общий закон, касающийся инфекционных заболеваний, который заменил восемь отдельных законодательных актов и который основан на следующих принципах:

a) любые меры могут применяться лишь на основе обоснованных профессиональных заключений и не должны наносить соответствующим лицам необоснованного ущерба или неудобства;

b) осуществление необходимых мер основывается, насколько это возможно, на добровольном участии соответствующих лиц.

409. Этим законом предусматривается ограниченный объем принудительных мер, которые могут применяться лишь в чрезвычайных обстоятельствах или лишь после того, как были полностью исчерпаны меры, основанные на добровольном участии, или иные альтернативные меры.

410. Помимо наделения соответствующих органов необходимыми полномочиями, новый закон также закрепляет ряд конкретных прав, включая право на защиту от заражения инфекционным заболеванием, право на получение помощи после такого заражения, право на информацию и право на бесплатные услуги (в случае наиболее серьезных заболеваний). Этот закон также предусматривает расширение юридических прав частных лиц в плане подачи официальных жалоб.

411. В стортинг Норвегии представлен законопроект, вносящий изменения в закон о табачных изделиях от 9 марта 1973 года. В случае его утверждения новый закон будет включать следующие положения:

a) цель закона заключается в снижении заболеваемости, вызванной использованием табачных изделий;

b) прямая или косвенная реклама табачных изделий будет запрещена;

c) на всех табачных изделиях должна иметься надпись, информирующая потребителя об опасностях для здоровья, связанных с потреблением табачных изделий;

d) продажа табачных изделий лицам в возрасте до 18 лет, а также продажа табачных изделий из автоматов запрещается;

e) курить запрещается в общественных местах и в средствах транспорта, в общих помещениях, на рабочих местах и в учреждениях (за некоторыми исключениями), где могут одновременно находиться два и более человек. Единственное исключение делается для ресторанов. При этом треть столиков в ресторане должна находиться в зоне для некурящих, которая должна иметь столь же привлекательный вид, что и зона для курящих.

Пункт 5 h) Руководящих принципов (меры по обеспечению медицинского обслуживания и медицинской помощи для всех)

412. В настоящее время предпринимаются усилия для информирования населения о его праве на высококачественные услуги здравоохранения. Также принимаются меры для установления в системе здравоохранения минимальных необходимых стандартов с разбивкой по

уровню стандартов для различных видов медицинской и стоматологической помощи. При их выработке большое значение имеет систематический анализ жалоб пациентов. В этих целях недавно началось осуществление соответствующего проекта. Следует отметить, что контролем за работой системы здравоохранения и рассмотрением жалоб от пациентов занимается одно и то же ведомство (до 1994 года - Управление по вопросам здравоохранения; с 1994 года - Норвежский совет по вопросам здравоохранения).

413. Норвежские органы здравоохранения подчеркивают важность внутреннего контроля. В этой связи были разработаны руководящие принципы, содержащие рекомендации по этому вопросу. Начиная с 1994 года все больницы и другие медицинские учреждения обязаны создавать комитеты, контролирующие качество обслуживания пациентов.

414. Начиная с 1994 года будут предприниматься усилия для установления более тесных связей между контролирующими органами и системой образования, с тем чтобы попытаться заложить основу для дальнейшего совершенствования системы здравоохранения.

415. В этой связи см. ответ на вопрос о качестве медицинского обслуживания, который содержится в разделе, посвященном статье 9 (пункты 128-130).

Пункт 5 i) Руководящих принципов (последствия мер для групп, находящихся в неблагоприятном положении)

416. В силу высокого в целом уровня здравоохранения мы полагаем, что принятые меры имели желаемый эффект.

417. Подробнее см. цели 9-12, 14 и 18 "Оценки стратегии в области здоровья для всех, 1993 год, Норвегия" (добавление 9).

Пункт 6 Руководящих принципов (медицинское обслуживание престарелых)

418. После Второй мировой войны Норвегия увеличила объем расходов на медицинское обслуживание престарелых. Расходы в этой области постоянно повышаются и ожидается, что в будущем они возрастут еще больше. С ростом числа престарелых повысится и спрос на услуги здравоохранения. Ассигнования со стороны центрального правительства гарантируют поддержание стандартов в области здравоохранения. Благодаря государственным средствам, а также поступлениям от добычи нефти в Норвегии никогда не возникал вопрос об уменьшении государственных расходов на медицинское обслуживание престарелых, равно как и вопрос об ущемлении их права на услуги в области здравоохранения.

Пункт 7 Руководящих принципов (меры по расширению общинного участия)

419. Важным принципом, характеризующим систему здравоохранения Норвегии, является региональное разделение и децентрализация ответственности. На практике это означает, что ответственность за финансовое руководство, планирование и функционирование системы здравоохранения лежит на местных и региональных советах. В настоящее время отмечается

тенденция к большей децентрализации ответственности: т.е. центральные органы осуществляют лишь общее руководство и готовят рекомендации и руководящие принципы.

420. Общинное участие в планировании, организации, функционировании и контроле первичной медицинской помощи гарантируется Законом № 66 от 19 ноября 1982 года, касающемся системы здравоохранения на муниципальном уровне.

Пункт 8 Руководящих принципов (просвещение в области здравоохранения)

421. См. сокращенный вариант Доклада № 41 (1987-1988 годы) стортингу "Политика в области здравоохранения до 2000 года" (добавление 10).

422. В докладе стортингу, посвященном нерешенным проблемам в области развития здравоохранения и профилактического обслуживания населения (Доклад № 37 (1992-1993 годы)), министерство здравоохранения и социальных дел рассматривает различные механизмы и инициативы, направленные на обеспечение здорового образа жизни. Этот доклад в стортинге еще не обсуждался.

Пункт 9 Руководящих принципов (международная помощь)

423. Норвегия не получает помощи на цели развития.

Статья 13. Право на образование

424. В этой связи см. первый доклад Норвегии (E/1982/3/Add.12, пункты 1-26), второй доклад (E/1990/7/Add.7, пункты 1-7) и поправки ко второму докладу Норвегии (пункты 1-13), представленные Комитету 25 ноября 1992 года. См. также первоначальный доклад Норвегии, представленный в соответствии со статьей 44 Конвенции о правах ребенка (CRC/C/8/Add.7, пункты 363-399).

425. Более подробную информацию о системе образования Норвегии и политике в этой области можно найти в прилагаемой публикации "Развитие системы образования, 1990-1992 годы, Норвегия" (Осло, 1992 год), норвежском национальном докладе Международной конференции по вопросам образования (добавление 12).

Пункт 1 а) Руководящих принципов (начальное образование для всех)

426. Начиная с 1969 года в стране действует девятилетняя система обязательного образования, начиная с семилетнего возраста. Таким образом, обязательное образование включает систему начального и неполного среднего образования и является бесплатной. В мае 1994 года стортинг принял решение о введении обязательного образования, начиная с 6-летнего возраста, и увеличении его продолжительности до 10 лет. В Законодательном акте № 24 от 13 июня 1969 года, касающемся начального и неполного среднего образования, указывается, что обязательное образование является правом и обязанностью гражданина и что местные власти несут ответственность за организацию школьного образования на этом уровне.

Пункт 1 b) Руководящих принципов (полное среднее образование)

427. Полное среднее образование (для возрастной группы 16-19 лет) включает профессионально-техническое образование и является доступным для всех. В 1994 году началось осуществление реформы, предоставляющей всем молодым людям в возрасте от 16 до 19 лет законное право (но не обязанность) обучаться в течение трех лет для получения законченного среднего образования. Региональные органы обязаны обеспечить места для всех учащихся, желающих получить полное среднее образование после завершения обязательной программы (см. также стр. 3 дополнительного доклада Норвегии 1992 года, касающегося статей 13-15). Школьное обучение в системе полного среднего образования также является бесплатным.

Пункт 1 c) Руководящих принципов (высшее образование)

428. Структурные реформы 60-х годов обеспечили значительное расширение системы высшего образования. Основным принципом является равный доступ для всех к системе послесреднего образования, независимо от экономического положения, социального происхождения или места проживания. В этой связи структура высшего образования является в высшей степени децентрализованной, и учебные заведения этого уровня существуют во всех районах страны. В течение последних нескольких десятилетий предпринимались значительные усилия для обеспечения общедоступности системы высшего образования. В последние годы растущий интерес к высшему образованию вкупе с ростом безработицы привел к резкому увеличению числа учащихся в этих учебных заведениях. В течение последних пяти-шести лет количество студентов увеличилось более чем на 60%, со 100 000 в 1988 году до более чем 160 000 в 1994 году.

429. Практически вся система высшего образования в Норвегии финансируется за счет государственных средств. В этих случаях само образование является бесплатным, и студенты выплачивают лишь небольшую сумму (в 1994 году она составила 365 норвежских крон в семестр), которая идет на нужды студенческих благотворительных организаций. Студенты получают финансовую помощь в форме стипендий и займов из государственного кредитного фонда в области образования (см. пункт 453).

Пункт 1 d) Руководящих принципов (базовое образование)

430. Местные органы несут ответственность за обеспечение базового образования для людей, не получивших обязательного образования или не завершивших обучение по соответствующей программе. Такое образование финансируется за счет государственных средств, выделяемых центральными и местными органами власти, и является бесплатным для учащихся. В 1992 году для обеспечения минимальных стандартов министерство по делам просвещения, научных исследований и церкви подготовила программу базового образования для взрослого населения и программу образования для взрослых иммигрантов.

Пункт 2 Руководящих принципов (проблемы, цели и основные принципы)

431. В последние годы основной упор в рамках норвежской политики в области образования делался на следующих областях:

а) обеспечение равного доступа к образованию для каждого человека, независимо от места его проживания, привело к созданию большого числа самых разных учебных заведений, вплоть до самых маленьких, по всей стране. Эта система положительно сказалась на региональном развитии, в частности на увеличении числа региональных колледжей в 60-е и 70-е годы. С другой стороны, расходы на содержание такой системы являются весьма высокими; не менее актуален и вопрос о количестве таких учебных заведений в ущерб их качеству. В этой связи была высказана необходимость о некоторой реорганизации этой системы, особенно в сфере высшего образования, и в настоящее время примерно 100 региональных колледжей объединяются в 26 учебных центров в различных районах страны;

б) развитие системы полного среднего образования, включая более тесное увязывание теоретических и прикладных предметов в целях обеспечения равенства возможностей и предоставления более широкого образования для всех. Эта политика требует тесного сотрудничества между органами по вопросам образования и различными группами общества;

в) интеграция учащихся с особыми потребностями. Эта работа, которая ведется уже давно и которая активизировалась после принятия в 1974 году Руководящих принципов разработки учебных программ, является непростой задачей и связана с организационными проблемами, вопросами дифференциации и высокими расходами;

г) включение системы образования для взрослых в систему школьного образования в целях адекватного обучения взрослого населения во всех районах страны;

д) обучение иммигрантов. Серьезное внимание уделяется различным аспектам образования иммигрантов и их детей. Основная проблема состоит в выявлении неграмотных лиц и в организации языковых курсов с учетом потребностей различных групп иммигрантов.

432. Основными целями государственной политики в области образования являются:

а) осуществление реформы системы полного среднего образования (начиная с 1994 года), дающей всем лицам в возрасте 16-19 лет право в течение трех лет получить законченное среднее образование или профессиональную подготовку для приобретения профессионально-технических знаний или знаний, необходимых для поступления в высшее учебное заведение. Обеспечение широкомасштабного образования для всех требует пересмотра учебных программ и предметов. Эта реформа также предусматривает предоставление соответствующих услуг учащимся с особыми потребностями и лицам, испытывающим трудности в процессе школьного обучения; этим аспектам уделяется повышенное внимание;

b) снижение возраста поступления в школу до 6 лет начиная с 1997/98 года и осуществление предложения правительства о введении 10-летней системы обязательного школьного образования;

c) укрепление структуры высшего образования, т.е. реорганизация системы региональных колледжей для повышения качества образования и укрепления сотрудничества;

d) пересмотр учебных программ для взрослых иммигрантов с учетом их особых потребностей и для облегчения их интеграции в общество, включая подготовку необходимых преподавательских кадров. Национальный комитет к концу 1994 года представит соответствующий доклад.

Пункт 3 Руководящих принципов (статистический учет уровня неграмотности и т.д.)

433. См. стр. 48-50 прилагаемого доклада "Развитие системы образования в 1990-1992 годах" (добавление 12). Как указывается в этом докладе, неграмотность в основном существует среди иммигрантов. Из 8 269 иммигрантов (4 815 женщин и 3 454 мужчины), записавшихся на курсы для иммигрантов на весенний семестр 1993 года, 14,5% были неграмотными. В таблице ниже представлены данные по количеству неграмотных:

	Полностью неграмотные		Функционально неграмотные	
	1993	1994	1993	1994
Женщины	375	491	471	588
Мужчины	117	268	232	298
Всего	492	759	803	886

(Источник: Министерство просвещения).

434. Статистические данные о количестве взрослых, занимающихся в системе базового образования (соответствующего обязательному образованию), основаны на количестве лиц, сдавших экзамены, поскольку такие лица могут сдавать экзамены без предварительного посещения соответствующих курсов. Данные за 1992/93 год свидетельствуют о том, что экзамены сдали 4 948 человек, в том числе 2 370 (48%) мужчин и 2 578 (52%) женщин. В 1993/94 году экзамены сдали в общей сложности 13 184 человека (44% мужчин и 56% женщин).

435. В системе образования Норвегии не делается каких-либо различий между религиозными группами, и поэтому мы не располагаем какой-либо статистической информацией на этот счет.

436. В соответствии со статьей 7.1 закона о начальном и среднем образовании указывается, что "каждый учащийся имеет право на получение образования в соответствии со своими

способностями и наклонностями". Учащиеся с особыми потребностями, насколько это возможно, получают образование в рамках обычной школьной системы. Тем, кому трудно посещать обычные школы, предлагается альтернативная система образования, находящаяся в ведении органов просвещения. Таким образом, все учащиеся проходят девятилетнюю систему обязательного образования, что исключает вопрос о количестве лиц, не посещающих школу.

437. Все подростки оканчивают школу в возрасте 15-16 лет, получая, независимо от результатов, аттестат, после чего они могут быть зачислены в школу для получения законченного среднего образования (16-19 лет). На этом этапе не делается каких-либо различий между успевающими и неуспевающими учениками; также в этой связи не возникает и вопроса о количестве лиц, оканчивающих школу. Число лиц, поступающих в школу для получения законченного среднего образования, постоянно увеличивается (95,1% в 1991 году в соответствии с официальными статистическими данными). Как указывалось выше (пункт 432 а)), начиная с 1994 года все учащиеся, прошедшие программу в рамках обязательного школьного образования, будут иметь законное право продолжить свое среднее образование.

438. Из общего числа учащихся, сдававших выпускные экзамены в 1993 году, эти экзамены сдали 88,4%. Из этого числа примерно 52% составляли юноши и 48% - девушки. В Норвегии система полного среднего школьного образования включает профессионально-техническое образование, состоящее из нескольких базовых и специализированных курсов. Трудности, связанные с поступлением на специализированный курс, приводят к тому, что многие учащиеся переходят с курса на курс на том же уровне, практически не прогрессируя. Это положение было сочтено неудовлетворительным, и ожидается, что осуществляемая в 1994 году реформа (см. пункт 431 b) и 432 а)) будет способствовать улучшению сложившейся ситуации (см. "Развитие системы образования в 1990-1992 годах" (Добавление 12), глава 2.1.2).

439. В течение последних десяти лет количество учащихся, поступающих в высшие учебные заведения, резко увеличилось (см. таблицу на стр. 19 доклада "Развитие системы образования"). В 1992 году 34% учащихся перешли в высшие учебные заведения непосредственно из средних школ.

440. В таблице ниже показано количество студентов, получивших высшее образование в университетах и колледжах в период 1983/84-1991/92 годов.

Год	Общее число студентов	Мужчины	Женщины
1983/84	38 307	17 929	20 378
1987/88	42 877	19 260	23 617
1989/90	56 749	24 715	32 034
1991/92	67 774	29 227	38 547

(Источник: Статистическое управление Норвегии).

441. В настоящее время власти принимают меры, включая предоставление специальных пособий, с тем чтобы поощрить учащихся заканчивать курсы в отведенные для этого сроки и поступать на специализированные курсы для получения образования более высокого уровня. В этой связи взят курс на совершенствование системы сбора данных и компиляции статистической информации.

Пункт 4 Руководящих принципов (расходы на образование, системы школ и т.д.)

442. Норвежские власти придают большое значение системе образования. Расходы на образование в Норвегии составляют, по сравнению с другими странами, значительную долю валового внутреннего продукта (см. таблицу на 1985-1990 годы на стр. 32 доклада "Развитие системы образования в 1990-1992 годах" (Добавление 12)). Последние имеющиеся данные свидетельствуют о том, что государственные расходы на образование в 1991 году составили 7,3% ВВП.

443. Обязанность по строительству и эксплуатации школьных зданий лежит на местных (обязательное образование) и региональных (полное среднее образование) органах власти. Мы не располагаем статистической информацией о строительстве новых школьных зданий. Нормы, которым должны отвечать школьные здания, как правило, являются весьма высокими, и Норвегия располагает достаточно разветвленной системой школ по всем районам страны. Это обусловлено тем принципом, что, по мнению Норвегии, школы должны располагаться вблизи от мест проживания учащихся, в результате чего общее число школ по сравнению с количеством учащихся является достаточно высоким. Примерно в 50% норвежских средних школ количество учащихся не превышает 100 человек. В некоторых районах имеются школы, где обучаются менее десяти учеников. Что касается бесплатного транспорта, то об этом упоминается в пункте 449.

444. Как правило, учебный год длится 37 недель для учащихся и 38 недель - для преподавателей. Он начинается в середине августа и заканчивается во второй половине июня. Подробнее система школьного образования описывается в докладе "Развитие системы образования в 1990-1992 годах" (Добавление 12), стр. 2, разделы 1.2.2 и 1.2.3.

Пункт 5 Руководящих принципов (равный доступ к образованию)

445. См. пункты 426-441 выше.

Пункт 5 а) Руководящих принципов (соотношение мужчин и женщин)

446. Наиболее полная информация о соотношении лиц мужского и женского пола на различных уровнях системы образования имеется лишь за 1991 год.

Уровень	Общее количество учащихся	Мужчины	Процент мужчин	Женщины	Процент женщин
Полное среднее образование	259 477	133 678	51,5	125 799	48,5
Высшее образование (университеты+колледжи)	148 865	68 800	46,2	80 065	53,8
в том числе:					
университеты	68 249	32 674	47,9	35 575	52,1
колледжи	80 616	36 126	44,8	44 490	55,2
Образование для взрослых	708 857	306 162	43,2	402 695	56,8

(Источник: Статистическое управление Норвегии.)

447. Имеющиеся данные свидетельствуют о довольно равномерном распределении мужчин и женщин в системе полного среднего образования и о превышении числа женщин в системе высшего образования и образования для взрослых.

Пункт 5 b) Руководящих принципов (группы, находящиеся в неблагоприятном положении)

448. К числу таких групп относятся учащиеся с особыми потребностями, взрослые иммигранты и дети иммигрантов.

449. К числу приоритетных групп в системе образования Норвегии относятся дети из семей с низким уровнем доходов и дети в сельских районах. Образование является бесплатным, и главный принцип состоит в том, чтобы школа была легкодоступной для всех учащихся, где бы они ни жили. В силу малой плотности населения Норвегия вынуждена содержать большое число школ по сравнению с количеством учащихся (в частности, 3 350 школ начального и среднего уровня для 470 000 учащихся). Учащиеся системы обязательного среднего образования, проживающие на расстоянии свыше 4 км от ближайшей школы, имеют право на бесплатный транспорт. Следует также отметить, что Королевский указ 1789 года,

явившийся первым законодательным актом в области начального образования в Норвегии, касался в первую очередь детей в сельских районах.

450. В начале 70-х годов начался процесс интеграции учащихся с особыми потребностями в обычную школьную систему, что обусловило проведение реформы и реорганизации всей системы специального образования и в результате чего количество специальных школ резко сократилось. Основной принцип в данном случае заключается в том, что то или иное лицо должно получать помощь в первую очередь от своей местной общины. Это, однако, не исключает экспертной деятельности и координации на национальном уровне, необходимых для обеспечения единых для всех стандартов. В этой связи в августе 1992 года была создана национальная сеть по вопросам специального обучения с 20 базовыми центрами, специализирующимися на разных категориях учащихся, например учащихся с ослабленным зрением и слухом, дислексией, поведенческими и коммуникационными нарушениями и т.д.

451. Разработан ряд интенсивных программ для обучения норвежскому языку иммигрантов и беженцев в рамках системы образования для взрослых. Это является одной из приоритетных областей в сфере образования для взрослых, на которую выделяются значительные средства. Вводные курсы норвежского языка для иммигрантов и беженцев являются бесплатными, и в последнее время они были значительно расширены. В 1994 году иммигрантам было выделено 500 часов бесплатного обучения, а беженцам и лицам, получившим разрешение на проживание по гуманитарным причинам, - 750 часов. Обучение родному языку в школе является важной частью развития личности ребенка, и преподавание на норвежском языке представляет собой важную составную часть подготовки детей иммигрантов к активному вовлечению в жизнь общества. Потребности языковых меньшинств в полной мере учтены в национальных руководящих принципах, касающихся учебных программ.

452. Другой приоритетной областью является адекватное образование детей коренного населения саами. В настоящее время саами могут получать образование либо на своем родном языке, либо на норвежском и языке саами в качестве второго языка. Поскольку это решение было принято сравнительно недавно, в настоящее время существует потребность в учебных материалах на языке саами. Министерство по делам просвещения, научных исследований и церкви и Совет по вопросам образования народа саами в настоящее время сотрудничают в решении данного вопроса. Соответствующая информация содержится в третьем периодическом докладе Норвегии, представленном в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/70/Add.2, пункт 214).

Пункт 5 с) Руководящих принципов (меры по обеспечению равного доступа)

453. В дополнение к вышеизложенному следует особо упомянуть о Государственном кредитном фонде на цели образования, который является важным фактором, гарантирующим равный доступ к образованию для всех. Этот Фонд был создан в 1947 году и с тех пор являлся жизненно важным элементом обеспечения равенства возможностей и нейтрализации влияния географических, социальных и экономических факторов. В соответствии с четко определенными положениями финансовая поддержка предоставляется учащимся и студентам, обучающимся в Норвегии или любой другой скандинавской стране на курсах послесреднего уровня продолжительностью свыше трех месяцев. Эта помощь оказывается в форме займов и

кредитов, выплачиваемых дважды в год. Эти кредиты погашаются лишь после окончания соответствующих курсов в течение 20 лет.

454. В официально зарегистрированных частных учебных заведениях значительная доля их текущих расходов также покрывается за счет государственных средств, и учащийся, посещающий эти учебные заведения, имеет такое же право на получение государственных субсидий и кредитов, как и учащиеся государственных школ (см. пункты 457-459).

Пункт 5 d) Руководящих принципов (возможности изучения языка)

455. См. пункты 451-452 и ответы на вопросы 9 и 16 в поправках ко второму докладу Норвегии (1992 год).

Пункт 6 Руководящих принципов (положение преподавательского состава)

456. Во исполнение рекомендаций ЮНЕСКО, касающихся статуса преподавателей, в 1993 году Норвежская национальная комиссия для ЮНЕСКО провела соответствующее обследование (см. добавление 13). Что касается заработной платы преподавателей в сопоставлении с доходами других групп, то в этой связи внимание обращается на содержание ответа на вопрос 14, стр. 12-13, в поправках ко второму докладу Норвегии (1992 год).

Пункт 7 Руководящих принципов (частные школы)

457. В Норвегии образование всегда рассматривалось как государственное дело. В стране отсутствует традиция частных школ, и, по сравнению с другими странами, в Норвегии таких школ немного. В настоящее время примерно 98,5% учащихся системы обязательного образования и 96% учеников на уровне полного среднего образования посещают государственные школы. В Законе № 73 от 14 июня 1985 года, касающемся выделения государственных субсидий частным школам, признается право на создание частных школ, однако подчеркивается, что они являются дополнением государственной системы и не могут вступать с ней в конкуренцию. В соответствии с этим законом такие школы могут официально регистрироваться и получать государственные субсидии в том случае, если они предоставляют альтернативную форму образования, например на основе религиозных или этических принципов, альтернативных методов обучения или в порядке удовлетворения потребностей количественного характера. В случае официальной регистрации такой школы государство покрывает 85% текущих расходов.

458. За последние 10 лет количество частных школ возросло. В настоящее время в стране действуют 208 частных школ на уровне начального и среднего образования, что составляет около 5% общего числа школ этих уровней. В этих школах обучаются примерно 18 000 учеников в возрастной группе 7-19 лет.

459. Отдельный законодательный акт 1986 года, касающийся частных высших учебных заведений, определяет их право на проведение экзаменов и получение государственных субсидий. В 1994 году в таких частных учебных заведениях, имеющих право на получение субсидий в соответствии с вышеупомянутым законом, обучалось 12 588 студентов, что составляет около 7,5% всех учащихся системы высшего образования.

Пункт 8 Руководящих принципов (изменения со времени предыдущего доклада)

460. Соответствующим органам власти неизвестно о каких-либо изменениях, происшедших за отчетный период, которые могли негативно сказаться на праве на образование для всех.

Пункт 9 Руководящих принципов (международная помощь)

461. Норвегия не получает помощи на цели развития.

Статья 14. Обязательное образование

462. К Норвегии данная статья не относится.

Статья 15. Культура и наука

463. См. первый доклад Норвегии (E/1982/3/Add.12), пункты 28-47; второй доклад (E/1990/7/Add.7), пункты 8-15, и поправки ко второму докладу Норвегии (представленному в 1992 году), стр. 14-20.

Пункт 1 Руководящих принципов (меры по осуществлению права на участие в культурной жизни)

464. Принципы децентрализации и демократии в культурной жизни являются ключевыми элементами политики Норвегии в этой области. Это предусматривает активное участие местных и региональных органов в процессе принятия решений и дает возможность всему населению иметь доступ к культурной деятельности.

465. В Норвегии, где плотность населения является крайне низкой, существует лишь несколько крупных городских центров. Это означает, что во многих районах страны физический доступ к культурным объектам ограничен. Одна из главных целей культурной политики Норвегии заключается в повышении доступности культурной деятельности, особенно в субарктических районах.

466. Обзор политики в сфере культуры явился темой доклада № 61 (1991-1992 годы) "Культура в наше время" (Добавление 14), который был представлен стортингу. В 1993 году стортинг разработал политику Норвегии в культурной области, взяв за основу основные принципы, изложенные в этом докладе. К этим принципам относятся: ликвидация барьеров между секторами общества; поощрение высоких культурных стандартов; укрепление национальной культуры; охват культурными мероприятиями всей территории страны; и обеспечение доступа всего населения к ценностям культуры.

467. Для регулирования политики в культурной области большое значение имеют следующие девять законодательных актов. Два из них направлены на обеспечение участия в культурной жизни всех граждан страны. Это - Законодательный акт № 5 от 13 декабря 1948 года, касающийся гастрольных поездок государственного театра; и Закон № 108 от 20 декабря 1985 года, касающийся государственных библиотек.

468. В перечисленных ниже законодательных актах содержатся положения, направленные на сохранение национальной культуры. К ним относятся: Закон № 50 о культурном наследии от 9 июня 1978 года; Закон № 79 от 18 июня 1971 года, касающийся Совета по вопросам

норвежского языка; Закон № 5 от 11 апреля 1980 года об использовании языка в государственных учреждениях; Закон № 11 от 18 мая 1990 года, касающийся топонимических названий; Закон № 126 от 4 декабря 1992 года об архивах; Закон № 32 от 9 июня 1989 года, касающийся сдачи на хранение общедоступных документов.

469. В Законе о народе саами 1987 года содержится положение, касающееся сохранения и развития культуры саами, а в поправке 1990 года - положение о языковых правах. В этой связи см. третий периодический доклад Норвегии, представленный в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/70/Add.2, пункт 208).

Пункт 1 а) Руководящих принципов (наличие финансовых средств)

470. Во исполнение вышеизложенной политики министерство культуры предоставляет значительную поддержку в форме субсидий, выделяемых на цели развития искусства и других видов культурной деятельности на региональном и местном уровнях.

471. Значительные суммы ежегодно выделяются Норвежскому культурному фонду, который находится в ведении Норвежского культурного совета. Этот Совет, являющийся независимым от министерства культуры органом, был создан в 1964 году с целью децентрализации деятельности по рациональному использованию субсидий на цели культуры путем предоставления региональным и местным органам более широких возможностей в плане выделения средств с учетом местных нужд и приоритетов.

472. Финансовая помощь также оказывается национальным институтам, занимающимся культурной деятельностью в мелких общинах. Эти средства ежегодно выделяются за счет государственного бюджета.

473. Кроме того, существуют специальные государственные фонды, средства из которых выделяются для поддержания культурной деятельности по всей территории страны. Особое внимание уделяется поощрению новых идей и видов деятельности и культурному развитию. Помимо фондов, выделяемых Норвежским культурным советом, средства также поступают от налогов на продажу кассет. Кроме того, деятели культуры имеют право на получение субсидий и стипендий.

Пункт 1 b) Руководящих принципов (институциональная инфраструктура)

474. Норвегия осуществляет свою культурную политику посредством сети культурных учреждений по всей территории страны. В соответствии с рекомендациями вышеупомянутого доклада (добавление 14) эта сеть в настоящее время развивается и расширяется с целью содействия более широкому участию населения в культурной жизни.

Пункт 1 с) Руководящих принципов (поощрение культурной самобытности)

475. Одной из целей, рекомендованных в вышеупомянутом докладе, является поощрение культурной самобытности общества, имеющего богатые культурные традиции. Норвежская культура, история и традиции изучаются в норвежских школах.

Пункт 1 d) Руководящих принципов (меньшинства и коренные народы)

476. Культуре народа саами, единственного коренного народа Норвегии, уделяется особое внимание. Так, например, законодательный акт о народе саами дает ему право использовать собственный язык при обращении в местные и региональные органы власти.

477. Норвегия была первой страной, ратифицировавшей в ноябре 1993 года Европейскую хартию региональных языков и языков меньшинств, которая непосредственно касалась языка народа саами. В 1990 году Норвегия ратифицировала Конвенцию МОТ № 169, касающуюся коренных народов, ведущих племенной образ жизни в независимых странах. Вопросы, имеющие отношение к этой Конвенции, рассматриваются в первом докладе Норвегии МОТ за период, закончившийся 30 июня 1992 года.

478. См. одиннадцатый периодический доклад Норвегии, представленный в соответствии со статьей 9 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/210/Add.3, пункты 72-73), где содержится информация о других меньшинствах, например иммигрантах.

Пункт 1 e) Руководящих принципов (средства массовой информации)

479. Средства массовой информации играют двойную роль в деле содействия вовлечения населения в культурную жизнь: с одной стороны, они представляют информацию и излагают мнения по различным проблемам, а с другой стороны, выполняют чисто развлекательную функцию.

480. Информативность периодических публикаций в Норвегии является чрезвычайно высокой. Помимо национальных газет, в стране существует большое число местных и региональных органов печати. Местные газеты и радиостанции содействуют вовлечению населения в проведение культурных мероприятий на местах.

Пункт 1 f) Руководящих принципов (культурное наследие)

481. Принятый в Норвегии Закон о культурном наследии направлен на сохранение культурных памятников и других элементов культурного наследия. Защита культурных памятников является частью общей политики рационального использования окружающей среды и ресурсов. Этим законом обеспечивается автоматическая защита всех культурных памятников старше 1537 года, а также культурных памятников народа саами, которым более ста лет. Памятники с 1537 года по наше время охраняются на основе специальных решений.

482. Вступившая в силу 1 января 1993 года поправка к этому закону обеспечивает создание юридических полномочий для охраны культурной среды, представляющей собой районы расположения культурных памятников и районы, связанные с конкретными событиями, верованиями или традициями.

483. На международном уровне деятельность Норвегии включает:

- a) участие в Комитете Совета Европы, занимающемся проблемами культурного наследия;
- b) выполнение конвенций Совета Европы в этой области;
- c) выполнение Конвенции мирового наследства, включая оценку культурных памятников Норвегии, включенных в Список мирового наследства;
- d) участие в совместной деятельности в рамках сотрудничества в целях развития.

Пункт 1 g) Руководящих принципов (свобода творческой и исполнительской деятельности)

484. Защита свободы творческой и исполнительской деятельности, включая право на распространение результатов такой деятельности, предусмотрена в статье 100 Конституции, касающейся права на свободное выражение.

Пункт 1 h) Руководящих принципов (профессиональное образование)

485. См. брошюру "Развитие системы образования, 1990-1992 годы, Норвегия" (добавление 12) в разделе "Высшее образование" на стр. 40 англ. текста.

Пункт 1 i) Руководящих принципов (прочие меры)

486. В настоящее время в процессе осуществления находится план, направленный на более широкое ознакомление учащихся начальной школы с вопросами искусства.

Пункт 2 Руководящих принципов (право на пользование результатами научного прогресса)

Подпункты a) и b) (практическое применение и распространение результатов научного прогресса)

487. Правительство Норвегии рассматривает научный прогресс как важное средство достижения таких целей, как обеспечение всеобщей занятости, улучшение состояния окружающей среды, повышение качества жизни, создание национального богатства и повышение информированности о культурных вопросах. Другими словами, научные исследования не замыкаются лишь сферой науки; они являются неотъемлемой частью всей жизни общества и играют жизненно важную роль в осуществлении политики всеобщего благоденствия. В этой связи распространению результатов научных исследований придается большое значение в политике правительства.

488. Рациональная организация научных исследований необходима для обеспечения высоких стандартов и эффективного использования результатов такой деятельности. В этих целях в 1993 году был создан Научно-исследовательский совет Норвегии, в задачу которого входит содействие организации научно-исследовательской деятельности в Норвегии, финансируемой из государственного бюджета. Деятельность в этой области предусматривает слияние существовавших ранее пяти советов по вопросам научных исследований (по гуманитарным вопросам, науке и технике, рыболовству, сельскому хозяйству и социальным вопросам) и образование единой организации, исполняющей функции национального консультативного и исполнительного органа по выработке научной стратегии и более эффективному и

скоординированному использованию имеющихся ресурсов. Создание такого совета также обеспечит взаимодополняемость теоретических и прикладных исследований. Одна из главных целей совета заключается в более широком распространении информации о научно-техническом прогрессе.

489. В недавнем правительственном докладе № 36 "Научные исследования в интересах общества" (1992-1993 годы) (добавление 15 краткого перечня на английском языке), который был принят стортингом в 1993 году, особое внимание уделяется практической реализации результатов научных исследований для достижения вышеуказанных целей, а также распространению и применению знаний и технологий. В этой связи особо подчеркивается важность вовлечения общественности в обсуждение результатов научно-исследовательской деятельности и технологического развития. Ниже кратко излагаются основные элементы государственной стратегии в этой области:

- a) распространение информации среди детей и подростков;
- b) систематическая интеграция государственного образования в научно-исследовательские программы и проекты;
- c) возложение на Научно-исследовательский совет Норвегии ответственности за подготовку национальной стратегии, направленной на распространение сведений о научном прогрессе среди широкой общественности.

490. Власти также считают необходимым проводить информационную работу среди пользователей, которые зачастую не имеют возможности приобретать и использовать новые знания. К их числу относятся фермеры, рыбаки и сотрудники мелких и средних предприятий в обрабатывающем секторе и секторе услуг. В этой связи Научно-исследовательскому совету Норвегии было поручено разработать информационные стратегии для различных групп пользователей. Кроме того, научно-техническое просвещение должно стать крупной областью сотрудничества между Научно-исследовательским советом Норвегии и Норвежским промышленным и региональным фондом развития.

491. В правительственном докладе (добавление 15) также подчеркивается важность развития сетевых и интерактивных структур в научной среде, и в настоящее время предпринимаются усилия для установления более тесных связей и более активного сотрудничества между научно-исследовательскими институтами. Поощряются обмены сотрудниками и информацией между такими институтами, равно как и взаимодействие между научно-исследовательскими институтами и обществом в целом.

492. Национальные границы никогда не были барьерами на пути новых знаний и информации, и правительство стремится поощрять международное научное сотрудничество и развитие международных сетей. Оно также стремится предоставлять деятелям науки возможность для длительных зарубежных поездок и принимает меры для содействия международному сотрудничеству в этой области и его активизации.

493. Защита окружающей среды поднимает вопросы, имеющие большое научное, политическое и социальное значение, и экологические исследования являются одной из

приоритетных областей в научной политике Норвегии. В рамках Научно-исследовательского совета действует отдельная группа, занимающаяся вопросами окружающей среды и развития.

Подпункты с) и d) (предупреждение злоупотреблений)

494. С учетом того, что научно-технический прогресс поднимает и вопросы этического характера, в 1990 году были созданы три национальных комитета, занимающихся этическими аспектами научных исследований. К ним относятся:

- Национальный комитет по вопросам этики медицинских исследований, который занимается проблемами медицины в самом широком ее смысле, т.е. вопросами здоровья и жизни человека;
- Национальный комитет по вопросам этики в науке и технике, занимающийся естественными науками и технологией;
- Национальный комитет по вопросам этики в социальных и гуманитарных науках, включая право и теологию.

495. Эти комитеты информируют научные круги, государственную администрацию и широкую общественность об актуальных и потенциальных проблемах, связанных с научной этикой в соответствующих областях. Они координируют и консультируют комитеты по этическим проблемам на региональном и профессиональном уровне, представляют доклады по принципиальным вопросам и подготавливают замечания по конкретным проблемам, доводимым до их сведения. Они также вырабатывают руководящие принципы по этическим вопросам для научных исследований в соответствующих областях.

496. Начиная с 1987 года стали создаваться комитеты по этическим вопросам в каждой из пяти крупнейших региональных больниц Норвегии. Эти комитеты изучают все проекты в области биомедицинских исследований, затрагивающих людей, и выносят рекомендации относительно их утверждения или отклонения. Эти комитеты подчинены Национальному комитету по вопросам этики медицинских исследований.

497. В 1993 году стортингом был принят законодательный акт, касающийся генной технологии. Этот закон строго регулирует производство и использование генетически измененных организмов, т.е. микроорганизмов, растений и животных, генетическая структура которых изменена посредством генной или клеточной технологии.

498. После представления правительственного доклада стортингу по вопросам биотехнологии на его рассмотрение был внесен законопроект, касающийся применения биотехнологии в медицине. Цель этого закона заключается в регулировании применения технологии воспроизводства, проведении исследований в области искусственного оплодотворения и обеспечения конфиденциальности при применении технологии на основе ДНК. Цель состоит в том, чтобы биотехнология применялась только на благо людей.

Пункт 3 Руководящих принципов (защита моральных и материальных интересов автора)

499. Защита моральных и материальных интересов авторов, ученых и деятелей культуры регулируется Законом № 2 от 12 мая 1961 года, касающегося авторского права в области литературы, науки и искусства (Закон об авторском праве). В соответствии с поправкой

1990 года в этот же акт включены и компьютерные программы. Осуществление этого закона не связано с какими-либо проблемами.

Пункт 4 Руководящих принципов (охрана, развитие и распространение достижений науки и культуры)

500. См. пункты 460-498.

501. Следует добавить, что примерно 1,9% ВВП Норвегии расходуется на проведение научных исследований, причем 1,0% средств поступает из государственных фондов. В период 1989-1993 годов произошло резкое увеличение объема государственных расходов на цели научных исследований (в среднем на 5% в год), в то время как промышленные инвестиции в научные исследования за тот же период сократились и являются более низкими по сравнению с другими промышленно развитыми странами.

Пункт 5 Руководящих принципов (свобода научных исследований и творческой деятельности)

502. Свобода выражения гарантируется статьей 100 Конституции. Кроме того, как упоминалось выше, в своей политике правительство Норвегии придерживается того принципа, что достижения науки и культуры должны быть доступны всем. Свобода осуществления научных исследований и творческой деятельности включает свободу обмена информацией и предоставления возможностей деятелям культуры и науки участвовать в работе национальных и международных учреждений и форумов. Норвегия придерживается принципа невмешательства в разработку учебных программ и тематики научных исследований в высших учебных заведениях.

503. Свобода научных исследований является неременным условием для инновационной деятельности, изобретательства и многообразия форм научного творчества. Этот принцип лежит в основе норвежской политики в этой области, т.к. известно, что научные достижения зачастую являются результатом фундаментальных исследований. Научные общества, академии наук и профессиональные ассоциации пользуются значительной государственной поддержкой в своей деятельности.

504. Основным препятствием на пути полного осуществления свободы научного и художественного творчества являются финансовые проблемы, которые обуславливают необходимость выявления и определения основных приоритетных направлений.

Пункт 6 Руководящих принципов (международные контакты и сотрудничество)

505. Международное культурное сотрудничество является составной частью культурной политики Норвегии. Государственными органами установлены следующие цели в этой области: представление норвежского искусства и культуры за границей; поощрение контактов с иностранными партнерами в качестве стимула для развития культуры Норвегии; содействие взаимопониманию на международном уровне и распространение информации о Норвегии.

506. Норвегия является участником целого ряда двусторонних и многосторонних соглашений в области культурного сотрудничества и участвует в работе международных организаций и конференций.

507. Норвегия является участником двусторонних культурных соглашений о сотрудничестве с рядом стран в различных районах мира. Эти соглашения предусматривают активный обмен деятелями культуры и науки и организацию выставок. Координацией программ обмена занимается Научно-исследовательский совет Норвегии.

508. Многостороннее сотрудничество предусматривает участие Норвегии в деятельности международных организаций, таких, как Совет министров Северных стран, Совет Европы и ЮНЕСКО.

509. Совет министров Северных стран представляет собой основной механизм для культурных обменов Норвегии с другими Северными странами в соответствии с соглашением в культурной области, подписанным в 1971 году. Это соглашение предусматривает сотрудничество и координацию деятельности в ряде областей, а также финансирование совместных проектов Северных стран и постоянно действующих организаций. Программа культурного сотрудничества Норвегии включает регулярные контакты между политическими деятелями Северных стран в рамках Совета министров Северных стран, а также между гражданскими служащими учреждений этих государств.

510. Норвегия активно участвует в европейском культурном сотрудничестве в рамках Совета Европы. Это сотрудничество включает участие в работе руководящих комитетов по вопросам культуры, спорта и средств массовой информации, а также в работе различных подкомитетов в этих областях.

511. Первоочередное внимание уделяется участию Норвегии в деятельности ЮНЕСКО. В период 1990-1993 годов Норвегия входила в состав Исполнительного совета ЮНЕСКО, и приоритетными областями деятельности Норвегии в этой организации являются базовое образование для всех, вопросы экологии, культурное наследие и культурная самобытность, а также культурные аспекты развития.

512. Норвегия также создала национальный комитет для содействия осуществлению целей Десятилетия культурного развития Организации Объединенных Наций. По инициативе Норвегии и других Северных стран в 1991 году под эгидой ЮНЕСКО и Организации Объединенных Наций была создана Всемирная комиссия по культурному развитию. Норвегия внимательно наблюдает за ходом работы Комиссии с помощью своего представителя.

513. Обмен новыми знаниями и навыками никогда не замыкался в рамках национальных и культурных границ. В частности, научные исследования по самой своей природе носят международный характер. Норвегия участвует в научном сотрудничестве в ряде областей, являясь членом международных организаций и программ, а также программ в Северных и европейских странах. Одной из задач нового Научно-исследовательского совета Норвегии является расширение участия этой страны в организациях, членом которых она является. Основные элементы государственной политики в сфере международных контактов подробно изложены в правительственном докладе по вопросу о научных исследованиях в 1992-1993 годах (добавление 15) и могут быть кратко сформулированы следующим образом:

а) необходимость принятия мер для командирования студентов и ученых в зарубежные институты. Ответственность за это возлагается на конкретные научно-исследовательские институты Норвегии. Научно-исследовательский совет Норвегии и Норвежский совет университетов содействуют установлению контактов между научными кругами Норвегии с международными научно-исследовательскими институтами. На научно-исследовательские институты возложена задача по осуществлению двусторонних соглашений с иностранными партнерами;

б) Норвегия должна играть активную роль в работе международных форумов, занимающихся вопросами научно-исследовательской политики, в частности в рамках Европейского агентства по окружающей среде, Совета Северных стран и ОЭСР. В рамках норвежской программы оказания помощи на период 1992-1996 годов особое внимание уделяется сотрудничеству в научной области со странами Центральной и Восточной Европы. Здесь первоочередное внимание уделяется обмену сотрудниками, развитию соответствующих структур и углубленному изучению предметов и дисциплин, имеющих приоритетное значение.

514. В настоящее время разрабатываются руководящие принципы сотрудничества в научной области и осуществляется новая стратегия в сфере двустороннего культурного и научного сотрудничества с развивающимися странами. Норвежское управление по вопросам сотрудничества и развития (НОРАД) занимается вопросами культурных обменов с развивающимися странами, и для развития сотрудничества с этими странами в научной области выделяются значительные ресурсы. Основными целями являются передача знаний и подготовка компетентных кадров в развивающихся государствах. В рамках этой деятельности оказывается помощь институтам в развивающихся странах для их вовлечения в научную среду, а также поддержка отдельных стран с помощью конкретных программ сотрудничества. Особое внимание также уделяется изучению проблем развития.

Пункт 7 Руководящих принципов (изменения по сравнению с предыдущим докладом)

515. Соответствующим инстанциям не известно о каких-либо изменениях за отчетный период, которые могли бы оказать негативный эффект на права, закрепленные в статье 15.

Пункт 8 Руководящих принципов (ссылки на другие доклады)

516. См. пункт 463.

Пункт 9 Руководящих принципов (международная помощь)

517. Норвегия не получает помощи на цели развития.

ПЕРЕЧЕНЬ ДОБАВЛЕНИЙ*

1. Копия таблиц 179-183 в Статистическом ежегоднике за 1993 год.
2. Система социального страхования в Норвегии. Обзор, январь 1994 года.
3. National Insurance Act of 17 June 1966.

The Special Supplement Act of 19 June 1969.

The Act of 16 December 1966 No. 9 on appeal to the Insurance Court of Appeal.

The Family Allowance Act of 24 October 1946.
4. The Marriage Act of 4 July 1991 No. 47.
5. The Children's Act of 8 April 1981.
6. Report No. 11 (1981-82) to the Storting, "On the follow-up of Norwegian nutrition policy".
7. Nutrition policy objectives and measures. Глава 11 доклада № 37 (1992-1993 годы) стортингу.
8. Таблицы 11.3.1-11.3.9.
9. Evaluation of Strategy for Health for All, 1993, Norway (targets and tables).
10. Health policy towards the year 2000. (A Survey Norway, 1990.)
11. "Adding life to years. Preventive strategies". (Выдержки из доклада NOU/1991:10.)
12. The development of education, 1990-92, Norway. National report to the International Conference on Education, Geneva 1992.
13. Teacher education in Norway. (Доклад Норвегии ЮНЕСКО.)
14. Report to the Storting No. 61 (1991-92), "Culture in our times".
15. "Research for the community". A report on research. (Основные вопросы и приоритеты, изложенные в докладе № 36 (1992-1993 годы) стортингу.)

* С этими документами можно ознакомиться с архивах секретариата.