



Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General
14 November 2023
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Заключительные замечания по десятому периодическому докладу Уругвая*

1. Комитет рассмотрел десятый периодический доклад Уругвая ([CEDAW/C/URY/10](#)), представленный в соответствии с упрощенной процедурой представления докладов, на своих 2017-м и 2018-м заседаниях (см. [CEDAW/C/SR.2017](#) и [CEDAW/C/SR.2018](#)), состоявшихся 20 октября 2023 года.

A. Введение

2. Комитет выражает государству-участнику признательность за представление десятого периодического доклада, который был подготовлен в качестве ответа на препровожденный до представления доклада перечень тем и вопросов ([CEDAW/C/URY/QPR/10](#)). Он также признателен государству-участнику за представление доклада о принятых мерах по выполнению предыдущих заключительных замечаний Комитета ([CEDAW/C/URY/CO/8-9/Add.1](#)) Комитет благодарит за устное выступление делегации, а также за дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет высоко оценивает работу направленной государством-участником делегации высокого уровня во главе с заместителем министра иностранных дел Николасом Альбертони и заместителем министра образования и культуры Аной Рибейро, в состав которой вошли директор Национального института по делам женщин Моника Ботtero, члены парламента, сотрудники судебных органов, а также представители Министерства иностранных дел, Министерства обороны, Министерства социального развития, Министерства сельского хозяйства, животноводства и рыболовства, Министерства промышленности, горнодобывающей промышленности и энергетики, Министерства внутренних дел, Министерства труда и социального обеспечения, Генеральной прокуратуры, Национального управления государственного образования, Уругвайского института по делам детей и подростков и Постоянного представительства Уругвая при

* Приняты Комитетом на его восемьдесят шестой сессии (9–27 октября 2023 года).



Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организаций в Женеве.

В. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый с момента рассмотрения им в 2016 году объединенных восьмого и девятого периодических докладов государства-участника ([CEDAW/C/URY/CO/8-9](#)), в частности принятие следующих законодательных актов:

- a) Закона № 19.973 о поощрении занятости, призванного способствовать найму ряда находящихся в неблагоприятном положении групп населения, в том числе находящихся в неблагоприятном положении групп женщин, путем дотирования компаний (2021 год);
- b) Закона № 19.846 о равноправии и недискриминации мужчин и женщин, в том числе о формальном равноправии, фактическом равноправии и признающем равноправии (2019 год);
- c) Закона № 19.643 о предотвращении торговли людьми и борьбе с ней (2018 год);
- d) Закона № 19.684 о комплексной защите трансгендерных людей (2018 год);
- e) Закона № 19.580 о гендерном насилии в отношении женщин (2017 год);
- f) Закона № 19.555 о равноправном участии людей обоих полов в национальных и региональных выборных органах в качестве их членов, а также в руководстве политическими партиями (2017 год);
- g) Закона № 19.538 о случаях дискриминации и фемицида, вносящего поправки в статьи 311 и 312 Уголовного кодекса (2017 год);
- h) Закона № 19.549 о запрете на внесудебное посредничество в случаях сексуального и гендерного насилия (2017 год);
- i) Закона № 19.353 о создании национальной комплексной системы ухода (2015 год).

5. Комитет приветствует усилия государства-участника по совершенствованию его институциональной и нормативной базы, направленные на ускорение ликвидации дискриминации в отношении женщин и содействие достижению гендерного равенства, в частности принятие следующих документов и учреждение следующих органов:

- a) Национального плана действий по вопросам женщин и мира и безопасности (2022 год);
- b) Национального плана по учету гендерных вопросов в сельскохозяйственной политике (2021 год);
- c) Национальной стратегии достижения гендерного равенства к 2030 году (2018 год);
- d) Наблюдательного совета по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин (2017 год).

6. Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что со временем рассмотрение предыдущего доклада государство-участник ратифицировало следующие международные и региональные документы или присоединилось к ним:

- a) Конвенция Международной организации труда о насилии и домогательствах 2019 года (№ 190) (2020 год);
- b) Дополнительный протокол к Иbero-американской конвенции о правах молодежи, в котором подчеркивается необходимость учета гендерных аспектов во всех государственных стратегиях (2019 год);
- c) Межамериканская конвенция о борьбе со всеми формами дискриминации и нетерпимости (2018 год).

C. Цели в области устойчивого развития

7. Комитет приветствует международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важности цели 5 в области устойчивого развития и о необходимости учитывать принципы равенства и недискриминации в процессе достижения всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой его устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

D. Парламент

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. документ A/65/38, часть вторая, приложение VI). Он предлагает Национальной ассамблее Уругвая в соответствии с ее мандатом принять необходимые меры для выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Определение терминов «равенство» и «недискриминация»

9. Комитет отмечает принятие государством-участником Закона № 19.846 о равноправии и недискриминации мужчин и женщин. Вместе с тем он с озабоченностью констатирует ограниченное применение действующих законов и стратегий, направленных на борьбу с перекрестными формами дискриминации в отношении женщин, в частности женщин, живущих в бедности, женщин из числа коренных народов, женщин африканского происхождения, женщин с инвалидностью, мигранток, а также лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин.

10. Комитет рекомендует государству-участнику эффективно осуществлять законодательство, запрещающее дискриминацию в отношении женщин, включая прямую и косвенную дискриминацию в публичной и частной

сферах, а также перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, общей рекомендацией Комитета № 28 (2010), касающейся основных обязательств государств-участников по статье 2 Конвенции, и задачей 5.1 в рамках целей в области устойчивого развития (последовательно ликвидировать все формы дискриминации в отношении всех женщин и девочек).

Доступ к правосудию

11. Комитет приветствует усилия государства-участника по расширению доступа к правосудию для женщин, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе через создание круглосуточной телефонной линии помощи жертвам гендерного насилия и специализирующихся на семейном праве судов в Монтевидео и судов, специализирующихся на случаях гендерного, домашнего и сексуального насилия в Сан-Карлосе и Сальто. Кроме того, он принимает к сведению предоставленную делегацией информацию о том, что новые суды, специализирующиеся на случаях гендерного насилия в отношении женщин, будут созданы в Ривере. При этом Комитет с беспокойством отмечает следующее:

- a) недостаточный объем выделяемых на нужды системы правосудия ресурсов, о чем свидетельствует ограниченное число отделений прокуратуры, которые специализируются на случаях сексуального, домашнего и других форм гендерного насилия, и малое число экспертов, занятых в подразделениях по поддержке и защите жертв и свидетелей в государстве-участнике;
- b) значительные задержки с созданием предусмотренных Законом № 19.580 судов, специализирующихся на рассмотрении дел, связанных с гендерным насилием, включая домашнее и сексуальное насилие, особенно в сельских и отдаленных районах;
- c) ограниченный доступ женщин, не располагающих достаточными средствами, к бесплатной юридической помощи в связи с недостаточным потенциалом и финансированием Управления государственного защитника и Национального института по делам женщин;
- d) отсутствие обязательных программ повышения квалификации для специалистов по судопроизводству, прокуроров, государственных защитников, юристов, полицейских и других сотрудников правоохранительных органов, а также недостаточность доступной информации о применении протокола о рекомендуемых методах работы при вынесении охранных судебных приказов.

12. **Комитет, в соответствии со своей общей рекомендацией № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, рекомендует государству-участнику:**

- a) укрепить судебную систему, в том числе путем выделения дополнительных кадровых, технических и финансовых ресурсов, особенно в сельских и отдаленных районах, чтобы дать возможность всем женщинам осуществлять свои права, а также обеспечить женщинам с инвалидностью процессуальную поддержку;
- b) незамедлительно создать на всей территории государства-участника специализированные суды для рассмотрения дел о гендерном насилии, обеспечить их достаточными ресурсами и сделать их доступными, а также обеспечить женщинам доступ к информации об имеющихся средствах правовой защиты;
- c) расширить и надлежащим образом финансировать оказание государственных услуг по предоставлению юридической помощи, с тем чтобы

обеспечить бесплатную юридическую помощь женщинам, не имеющим достаточных средств, для участия в уголовном, гражданском или административном производстве по делам, связанным с гендерным насилием и дискриминацией в отношении женщин, а также укрепить потенциал Управления государственного защитника и Национального института по делам женщин в этих целях;

d) **обеспечить систематическое проведение обязательных программ повышения квалификации для судей, прокуроров, государственных защитников, юристов, полицейских и других сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав женщин и гендерного равенства, а также по вопросам применения протокола о рекомендуемых методах работы при вынесении охранных судебных приказов, с тем чтобы искоренить гендерную предвзятость в судебной системе и обеспечить привлечение к ответственности судей, дискриминирующих женщин.**

Женщины и мир и безопасность

13. Комитет приветствует преобразование двадцать пятой прокуратуры Монтевидео по уголовным делам в Специальную прокуратуру по расследованию преступлений против человечности, а также усилия государства-участника по судебному преследованию виновных в деле о сексуальных надругательствах и пытках, совершенных в отношении 28 женщин в период с 1972 по 1983 годы. Вместе с тем Комитет сожалеет о том, что уголовное преследование продвигается медленными темпами, а количество вынесенных обвинительных приговоров по этому делу незначительно, в результате чего доминирует безнаказанность. Комитет принимает к сведению, что в 2022 году Межамериканский суд по правам человека вынес решение по делу «Майданик и др. против Уругвая», касавшемуся внесудебных казней и насильственных исчезновений, и постановил, что наследникам жертв должна быть выплачена компенсация и возмещен ущерб.

14. **Ссылаясь на общую рекомендацию Комитета № 30 (2013), касающуюся положения женщин в условиях предотвращения конфликтов, в конфликтных и постконфликтных ситуациях, Комитет рекомендует государству-участнику укрепить процессы возмещения ущерба и предотвращать повторную виктимизацию женщин, переживших гендерное насилие в условиях конфликта, в том числе путем:**

a) **обеспечения оперативного расследования случаев пыток и сексуального насилия, в том числе приравниваемых к преступлениям против человечности в свете международного права, в отношении женщин в период режима де-факто, а также судебного преследования и наказания за их совершение и предоставления возмещения пострадавшим;**

b) **обеспечения Специальной прокуратуры по расследованию преступлений против человечности и Специальной комиссии по возмещению ущерба достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами для эффективного выполнения их работы;**

c) **обеспечения полного возмещения ущерба всем жертвам и членам их семей, участвующим в деле «Майданик и др. против Уругвая», в соответствии с международными стандартами в области прав человека.**

Национальный механизм по улучшению положения женщин

15. Комитет приветствует работу Национального института по делам женщин, имеющую целью направлять усилия правительства в деле поощрения прав

женщин и гендерного равенства в государстве-участнике. Кроме того, он высоко оценивает создание государством-участником Наблюдательного совета по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин и фонда конкурсных грантов для проектов в области гендерного равенства, а также формирование в различных государственных учреждениях специализированных подразделений, занимающихся гендерной проблематикой. Комитет принимает к сведению полученную в ходе диалога информацию о предложении создать секретариат по делам женщин при администрации президента, однако его беспокойство по-прежнему вызывают:

- a) ограниченная автономия Национального института по делам женщин, уже отмеченная Комитетом в предыдущих заключительных замечаниях ([CEDAW/C/URY/CO/8-9](#), п. 15), и выражаясь в том, что Институт продолжает находиться в ведении Министерства социального развития несмотря на полученный в 2021 году статус исполнительного подразделения;
- b) недостаточность выделяемых Национальному институту по делам женщин кадровых, технических и финансовых ресурсов для эффективного выполнения его мандата;
- c) расформирование отдела по делам женщин африканского происхождения в Национальном институте по делам женщин, сделавшее разработку стратегий и программ, ориентированных на женщин африканского происхождения, менее приоритетной;
- d) ограниченное сотрудничество структур национального механизма по улучшению положения женщин с женскими организациями гражданского общества различной политической направленности;
- e) тот факт, что учет гендерных вопросов не интегрирован явным образом в планирование всех разделов государственного бюджета;
- f) тот факт, что только 56 процентам специализированных подразделений, занимающихся гендерной проблематикой, выделяется специальный бюджет.

16. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации (см. [CEDAW/C/URY/8-9](#), п. 16), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) повысить ранг Национального института по делам женщин до уровня министерства и выделять ему кадровые, технические и финансовые ресурсы, достаточные для эффективной координации всего комплекса государственной политики и государственных стратегий по улучшению положения женщин и обеспечению гендерного равенства;
- b) рассмотреть возможность воссоздания отдела по делам женщин африканского происхождения в Национальном институте по делам женщин, с тем чтобы обеспечить учет межсекторальной гендерной перспективы в стратегиях и программах, касающихся лиц африканского происхождения и направленных на улучшение положения женщин африканского происхождения;
- c) обеспечить конструктивное сотрудничество различных подразделений национального механизма по улучшению положения женщин, региональных и местных властей и женских организаций гражданского общества различной политической направленности, включая организации, представляющие женщин из числа коренных народов, женщин африканского происхождения, женщин с инвалидностью, а также лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин, в рамках

процессов принятия и осуществления государственных стратегий и программ по улучшению положения женщин, а также при подготовке докладов международным и региональным механизмам по правам человека;

d) явным образом интегрировать обязательный учет гендерных вопросов в планирование всех разделов государственного бюджета и предусмотреть эффективные механизмы контроля и подотчетности во всех секторах и на всех уровнях управления;

e) укрепить полномочия, мандат и потенциал специализированных подразделений, занимающихся гендерной проблематикой, путем выделения достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, а также обеспечить создание специализированных подразделений, занимающихся гендерной проблематикой, в остальных государственных учреждениях, таких как Министерство здравоохранения и Национальное управление государственного образования.

Временные специальные меры

17. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником Закона № 19.846 о равноправии и недискриминации мужчин и женщин, который подчеркивает потребность в принятии временных специальных мер для ускорения достижения фактического равноправия между женщинами и мужчинами. Он принимает к сведению, что для учащихся африканского происхождения выделяются специальные стипендии. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью принимает к сведению полученную информацию о невыполнении установленной Законом № 19.122 квоты, согласно которой 8 процентов рабочих мест в государственном секторе закрепляется за работниками африканского происхождения. Он также с обеспокоенностью отмечает:

a) тот факт, что государство-участник приняло специальные меры для расширения представленности людей африканского происхождения в сфере образования и повышения их уровня занятости, не уделив при этом особого внимания женщинам;

b) ограниченное понимание среди должностных лиц государства-участника сути временных специальных мер, определенных в пункте 1 статьи 4 Конвенции и в общей рекомендации Комитета № 25 (2004) о временных специальных мерах, и их применения на практике;

c) ограниченное применение таких мер в сферах, где женщины, в особенности женщины африканского происхождения, женщины из числа коренных народов, сельские женщины, женщины с инвалидностью, мигрантки, а также лесбиянки и бисексуальные, трансгендерные и интерсексуальные женщины, недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, в том числе в политической и общественной жизни, образовании и в сфере занятости.

18. **В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять временные специальные меры и определить целевые показатели с конкретными сроками реализации для ускорения достижения фактического равноправия женщин и мужчин во всех охватываемых Конвенцией сферах, где женщины, включая женщин африканского происхождения, женщин из числа коренных народов, сельских женщин, женщин с инвалидностью, мигранток, а также лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин, недопредставлены или находятся в

неблагоприятном положении, в том числе в политической и общественной жизни, образовании и в сфере занятости;

- b) **повышать информированность общественности по вопросам искоренения дискриминации и укреплять потенциал соответствующих государственных должностных лиц в области использования временных специальных мер для достижения фактического равноправия женщин и мужчин;**
- c) **организовать систематический сбор данных о результатах принятия временных специальных мер и включить эти данные в следующий периодический доклад.**

Стереотипы и вредные виды практики

19. Комитет приветствует принятие государством-участником мер для искоренения гендерных стереотипов, в особенности введение знака «Забота в духе равенства» для государственных и частных центров ухода за детьми младшего возраста, внедрение модели «Качество при гендерном равноправии» в государственных учреждениях и частных компаниях, а также проведение просветительских кампаний на тему гендерного равенства. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает сохраняющиеся в государстве-участнике дискриминационные гендерные стереотипы относительно ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе. Комитет также с обеспокоенностью отмечает отсутствие комплексной стратегии борьбы со стереотипным представлением женщин, в том числе женщин африканского происхождения, женщин из числа коренных народов, женщин с инвалидностью, женщин — политических деятелей, а также лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин, в средствах массовой информации, системе образования и политическом и общественном дискурсе.

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **усилить меры, включая кампании по повышению информированности и просветительские кампании на всей территории государства-участника, ориентированные на политических и религиозных лидеров и лидеров коренных народов, учителей, девочек и мальчиков, женщин и мужчин, с целью искоренения дискриминационных стереотипов относительно ролей и обязанностей женщин и мужчин в семье и обществе;**
- b) **разработать и начать осуществлять комплексную стратегию по искоренению дискриминационных стереотипных представлений о женщинах в средствах массовой информации, системе образования и политическом и общественном дискурсе, обеспечить выделение на нее целевых бюджетных средств и установить конкретные сроки для реализации предусмотренных в такой стратегии целей и задач;**
- c) **создать нормативную базу для борьбы с тиражированием гендерных стереотипов в средствах массовой информации и в рекламе, в том числе путем введения этического кодекса по гендерным вопросам для работников средств массовой информации, который способствовал бы формированию положительного образа женщин и девочек.**

Гендерное насилие в отношении женщин

21. Комитет приветствует усилия государства-участника по предупреждению гендерного насилия в отношении женщин и борьбе с ним, в том числе принятие Закона № 19.580, 50-процентное увеличение бюджетных ресурсов, выделяемых системе реагирования Национального института по делам женщин, а также

создание Институтом дополнительных служб поддержки пострадавших. Кроме того, он высоко оценивает проведение государством-членом второго национального обследования по вопросу о распространенности гендерного и межпоколенческого насилия. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- a) распространность гендерного насилия в отношении женщин в государстве-участнике, включая фемицид и домашнее и сексуальное насилие, а также отсутствие учитывающих гендерную специфику протоколов для расследования убийств на гендерной почве, преступлений на почве ненависти и других форм гендерного насилия в отношении лесбиянок, бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин;
- b) недостаточный объем средств, выделяемых из бюджета на исполнение Закона № 19.580;
- c) сообщения о том, что предлагаемые Национальным институтом по делам женщин службы поддержки пострадавших охватывают только женщин старше 18 лет, ставших жертвами гендерного насилия, а службы поддержки пострадавших, предоставляемые Уругвайским институтом по делам детей и подростков, оказывают помощь только девочкам и подросткам, ставшим жертвами сексуального насилия;
- d) отсутствие мероприятий по наращиванию потенциала для сотрудников судебных органов, полицейских, других сотрудников правоохранительных органов и работников служб поддержки пострадавших в соответствии с Законом № 19.580.

22. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, и в соответствии с задачей 5.2, поставленной в рамках целей в области устойчивого развития и заключающейся в ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) продолжать применять и далее усиливать превентивные меры, привлекать виновных в гендерном насилии в отношении женщин к уголовной ответственности и выносить им надлежащие приговоры, а также принять учитывающие гендерную специфику протоколы при расследовании фемицидов и других случаев гендерного насилия в отношении женщин;
- b) далее наращивать кадровые, технические и финансовые ресурсы, выделяемые на исполнение Закона № 19.580 о гендерном насилии в отношении женщин;
- c) расширить спектр услуг по поддержке пострадавших, оказываемых Национальным институтом по делам женщин и Уругвайским институтом по делам детей и подростков, с тем чтобы обеспечить защиту всех женщин и девочек, ставших жертвами гендерного насилия, в том числе увеличить число получающих достаточное финансирование приютов и местных приемных отделений на всей территории государства-участника, а также обеспечить пострадавшим доступ к финансово доступным, а при необходимости — бесплатным, услугам юридической помощи, судебно-медицинской экспертизы, психосоциального консультирования и программам реабилитации;
- d) интенсифицировать обязательное и непрерывное повышение квалификации для специалистов по судопроизводству, прокуроров, полицейских, сотрудников пенитенциарных учреждений и других сотрудников правоохранительных органов, а также медицинских и социальных

работников по вопросам неукоснительного исполнения Закона № 19.580, выдачи защитных предписаний, приведения их в исполнение и контроля за их исполнением, а также по вопросам учитывая гендерную специфику процедур ведения расследований и допросов и предоставления надлежащих услуг по поддержке пострадавших.

Торговля людьми и эксплуатация проституции

23. Комитет отмечает создание Национального совета по предупреждению и пресечению торговли людьми и их эксплуатации. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает:

- a) ограниченность финансовых ресурсов, выделяемых на реализацию Закона № 19.643 и на деятельность Национального совета по предупреждению и пресечению торговли людьми и их эксплуатации;
- b) ограниченность мер по предотвращению торговли людьми, в частности женщинами и девочками, в целях их сексуальной эксплуатации и принуждения к труду, по судебному преследованию виновных в таких действиях и по надлежащему наказанию за них в государстве-участнике, а также повышенный риск стать жертвами торговли людьми, которому подвергаются женщины африканского происхождения, трансгендерные женщины и женщины и девочки-мигрантки, беженки и просильницы убежища в приграничных районах;
- c) ограниченный доступ жертв торговли людьми к услугам по поддержке, включая размещение в приютах;
- d) ограниченное применение официальной процедуры раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы.

24. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) выделять достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы на исполнение Закона № 19.643 и на нужды Национального совета по предупреждению и пресечению торговли людьми и их эксплуатации, с тем чтобы обеспечить в государстве-участнике эффективный надзор за исполнением законодательства и стратегий по борьбе с торговлей людьми и их оценку;
- b) укрепить меры по наращиванию потенциала судей, прокуроров, полицейских и других сотрудников правоохранительных органов, служащих пограничного контроля и медицинских работников, с тем чтобы обеспечить выявление жертв торговли людьми, в том числе среди женщин, занимающихся проституцией, и направление их в соответствующие службы защиты и реабилитации, а также эффективное расследование деяний виновных, привлечение их к уголовной ответственности и вынесение им надлежащих приговоров;
- c) обеспечить на всей территории государства-участника достаточный доступ женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми, к услугам поддержки пострадавших, включая направление в приюты, консультационные услуги, программы по реинтеграции и оформление временного вида на жительство, а также эффективный доступ к процедурам определения статуса беженца для тех, кто нуждается в международной защите, независимо от их способности или желания сотрудничать с прокуратурой;

d) нарастить потенциал в области раннего выявления жертв торговли людьми и их направления в соответствующие службы, в том числе путем принятия руководящих принципов для сотрудников правоохранительных органов и сотрудников действующих при поддержке правительства служб, которые оказывают непосредственную помощь жертвам.

25. Комитет отмечает продолжающийся пересмотр Закона № 17.515 о регулировании секс-индустрии. Вместе с тем он с беспокойством отмечает, что Закон не обеспечивает должной защиты женщинам, занимающимся проституцией, и сожалеет об отсутствии программ оказания помощи женщинам, которые хотят прекратить заниматься проституцией.

26. Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Закон № 17.515 в соответствии со статьей 6 Конвенции и общей рекомендацией № 38 Комитета, с тем чтобы обеспечить женщинам, занимающимся проституцией, надлежащую защиту от эксплуатации и гендерного насилия. Он также рекомендует государству-участнику провести детальное исследование коренных причин эксплуатации женщин, занимающихся проституцией, и обеспечить надлежащее финансирование служб поддержки жертв и программ оказания помощи женщинам, которые хотят прекратить заниматься проституцией, включая предоставление им альтернативных возможностей получения дохода и возможностей преодоления структурных препятствий.

Участие в политической и общественной жизни

27. Комитет отмечает, что посты вице-президента и министра экономики занимают женщины, и что во всех политических партиях имеются комиссии по гендерным вопросам. Комитет также с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по поощрению женщин к участию в политической и общественной жизни, в том числе путем наращивания потенциала женщин-политиков. Комитет принимает к сведению, что в Законе № 18.476 от 2009 года предусмотрена 30-процентная квота в избирательных списках, бессрочно продленная Законом № 19.555. Вместе с тем с учетом того, что в государстве-участнике 26 процентов членов Палаты представителей являются женщинами, что женщины возглавляют только 2 из 14 министерств, и что только две женщины являются мэрами (что соответствует 10,5 процента от общего числа мэров), Комитет по-прежнему обеспокоен низкой представленностью женщин в Генеральной ассамблее и в правительстве. Комитет также с беспокойством отмечает недостаточную представленность женщин на руководящих должностях в университетской среде, в профсоюзах и торговых палатах.

28. В соответствии со своей общей рекомендацией № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни, Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации ([CEDAW/C/URY/CO/8-9](#), п. 28) и рекомендует государству-участнику:

a) принять временные специальные меры, такие как увеличение квот в избирательных списках политических партий или составление этих списков на основе системы гендерного паритета (система «молния»), предусматривающие поощрения за их соблюдение и штрафы за несоблюдение, а также целевое финансирование избирательных кампаний кандидатов-женщин, с тем чтобы обеспечить гендерный паритет между женщинами и мужчинами на выборных должностях в национальных и местных законодательных органах, в партийных структурах и в избирательных списках политических партий с уделением особого внимания представленности находящихся в неблагоприятном положении групп женщин;

- b) разработать и ввести в действие адресные меры, такие как преференциальный набор и продвижение кандидатов-женщин, с тем чтобы достичь гендерного паритета в сфере государственного управления, в университетеской среде, профсоюзах и торговых палатах, особенно на уровне принятия решений;
- c) продолжать проводить для женщин, занимающихся политической деятельностью или выдвигающих свои кандидатуры на соответствующие должности, подготовку по вопросам, касающимся проведения политических кампаний, руководящей работы и ведения переговоров, а также, в сотрудничестве со средствами массовой информации, повышать осведомленность политиков и широких слоев населения о важности гендерного паритета в политической и общественной жизни как необходимого условия для полного осуществления Конвенции;
- d) проводить расследования в связи со всеми формами преследований и гендерного насилия в отношении женщин-политиков и женщин-кандидатов, включая кибернасилие и ненавистнические высказывания в Интернете, преследовать виновных в судебном порядке и обеспечивать потерпевшим эффективное возмещение ущерба.

Гражданство

29. Комитет высоко оценивает принятие государством-участником Закона № 19.682 о признании и защите лиц без гражданства и применяемую им процедуру определения безгражданства. Вместе с тем Комитет обеспокоен сообщениями о препятствиях, с которыми сталкиваются женщины без гражданства, получающие гражданство Уругвая, в связи с тем, что работники служб регистрации актов гражданского состояния допускают различные толкования терминов «законное гражданство» и «натурализация».

30. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) применять существующую процедуру определения безгражданства в соответствии со статьями 2 и 9 Конвенции и с общей рекомендацией № 32 (2014) Комитета по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин, с тем чтобы ускорить натурализацию женщин и девочек без гражданства в государстве-участнике;
- b) повышать осведомленность общественности и обеспечивать повышение квалификации работников служб регистрации актов гражданского состояния в вопросах процедур регистрации актов гражданского состояния, направленных на предоставление гражданства или вида на жительство женщинам и девочкам, признанным лицами без гражданства;
- c) наладить сбор данных о женщинах и девочках без гражданства в государстве-участнике в разбивке по возрасту и этнической принадлежности и представить эти данные в следующем периодическом докладе.

Образование

31. Комитет с обеспокоенностью отмечает:

- a) сообщения о том, что девочки из числа коренных народов, девочки африканского происхождения, сельские девочки, девочки, живущие в бедности, беременные девочки и молодые матери имеют ограниченный доступ к получению образования;

- b) ограниченный доступ женщин и девочек с инвалидностью к инклюзивному образованию;
- c) неосуществление учрежденной в 2006 году программы полового воспитания и тот факт, что половое воспитание не является обязательной частью школьной учебной программы;
- d) отсутствие эффективных мер по защите женщин и девочек от гендерного насилия, домогательств и травли в школах и университетах, а также отсутствие эффективных механизмов подачи жалоб и правовой защиты.

32. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование и на свои предыдущие рекомендации (CEDAW/C/URY/CO/8-9, п. 32), Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) содействовать зачислению девочек и женщин в учебные заведения, в том числе девочек из числа коренных народов, девочек африканского происхождения, сельских девочек, девочек, живущих в бедности, беременных девочек, молодых матерей и девочек с инвалидностью, способствовать повышению посещаемости занятий женщинами и девочками и завершению ими курсов обучения, особенно в учреждениях среднего и послесреднего образования, а также снижать показатели досрочного прекращения обучения среди беременных девочек и женщин и матерей-подростков и помогать их реинтеграции в систему образования, в том числе за счет повышения осведомленности родителей, лидеров общин, девочек и женщин о важности образования для выбора жизненного пути и карьерных перспектив;
- b) ввести в школьные учебные программы на всех ступенях образования обязательное, соответствующее возрасту учащихся и всестороннее половое воспитание, включая образовательные мероприятия по вопросам ответственного сексуального поведения, направленные на предупреждение ранней беременности и инфекций, передаваемых половым путем;
- c) обеспечить всем женщинам и девочкам с инвалидностью возможность получить доступ к инклюзивному образованию, в том числе посредством увеличения на всей территории государства-участника числа школ, предоставляющих инклюзивное образование, а также обеспечить доступность школьной инфраструктуры для людей с инвалидностью и предоставлять девочкам с инвалидностью разумные приспособления в школах;
- d) разработать стратегию борьбы с травлей, нацеленную на обеспечение для женщин и девочек безопасной образовательной среды, свободной от гендерного насилия, дискриминации, преследований и травли, и ввести в действие механизмы подачи конфиденциальных жалоб в школах.

Занятость

33. Комитет высоко оценивает принятые государством-участником меры по обеспечению равных возможностей для женщин и мужчин на рынке труда, включая пересмотр деятельности всех государственных служб занятости, внедрение модели «Качество при гендерном равноправии» и принятие Закона № 19.530 о помещениях для кормления грудью. При этом Комитет с беспокойством отмечает:

- a) значительно более низкий уровень участия в составе рабочей силы и более высокий уровень безработицы среди женщин в государстве-участнике по сравнению с мужчинами;

- b) ограниченный доступ к формальной занятости среди сельских женщин, женщин с инвалидностью, женщин африканского происхождения, мигранток и беженок, а также лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин;
- c) сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда, особенно в научных и технических профессиях, а также в финансовом и страховом секторах;
- d) недостаточную представленность женщин на руководящих должностях в частных компаниях, несмотря на их высокий уровень образования.

34. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) расширить доступ женщин к трудуоустройству в формальной экономике, в том числе путем устранения гендерных стереотипов относительно традиционной роли женщин, проводить ориентированные на работодателей информационно-просветительские кампании по вопросам гендерного равенства, создавать стимулы для найма женщин и принимать временные специальные меры, такие как квоты, для содействия равному участию женщин на рынке труда;
- b) обеспечить исполнение Закона № 19.973 в полном объеме и повысить осведомленность о нем, а также создать программы сохранения рабочих мест, специально предназначенные для содействия доступу к формальной занятости находящихся в неблагоприятном положении групп женщин, в том числе сельских женщин, женщин с инвалидностью, женщин африканского происхождения, женщин из числа коренных народов, мигранток и беженок, а также лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсексуальных женщин;
- c) обеспечивать соблюдение принципа равной оплаты за труд равной ценности, регулярно пересматривать заработную плату и льготы в секторах с непропорционально высокой представленностью женщин и принимать меры по устранению гендерного разрыва в оплате труда, в том числе с помощью учитывающих гендерные аспекты методов классификации и оценки должностей и регулярных обследований по вопросам заработной платы;
- d) укреплять инициативы по содействию равной представленности женщин в частном секторе, в том числе путем предоставления финансовых стимулов частным компаниям для принятия ими модели «Качество при гендерном равноправии» и для найма женщин на руководящие должности, в том числе в нетрадиционных для женщин секторах.

Здравоохранение

35. Комитет приветствует сокращение числа ранних беременностей, бесплатное распределение современных противозачаточных средств и предоставление молодым людям консультаций семейных врачей и медицинских работников, специализирующихся на вопросах сексуального и репродуктивного здоровья. Вместе с тем Комитет с беспокоенностью отмечает:

- a) распространность самоубийств среди женщин и девочек, а также тот факт, что женщины в государстве-участнике в непропорционально высокой степени подвержены нарушениям психического здоровья, включая депрессию;
- b) высокий уровень отказов врачей от проведения абортов по морально-этическим соображениям, особенно в сельских районах;

c) тот факт, что от женщин, желающих сделать аборт, по-прежнему требуется участие в обязательном психологическом консультировании и соблюдение обязательного пятидневного периода выжидания, который Всемирная организация здравоохранения признала ненужным с медицинской точки зрения¹;

d) сообщения о случаях акушерского насилия, особенно в сельских и отдаленных районах, где женщинам часто приходится ждать, прежде чем они будут направлены на процедуру абORTA и получения медицинской помощи.

36. В соответствии со своей общей рекомендацией № 24 (1999) о женщинах и здоровье Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить женщинам как в городах, так и в сельской местности доступ к качественным услугам в области психического здоровья, а также к «горячей линии» по предотвращению самоубийств;

b) гарантировать, чтобы отказ медицинских работников от проведения абORTA по морально-этическим соображениям не препятствовал доступу женщин к услугам безопасного абORTA, в особенности в сельской местности, и ввести требование выдачи соответствующего направления при отказе от проведения абORTA по морально-этическим соображениям;

c) во исполнение рекомендаций Всемирной организации здравоохранения² отменить ограничения на доступ к безопасным абORTам, такие как требование участия в обязательном психологическом консультировании и соблюдение ненужного с медицинской точки зрения периода выжидания;

d) расширить доступ женщин к медико-санитарному обслуживанию на всей территории государства-участника путем выделения достаточных бюджетных ресурсов на нужды надлежащим образом оборудованных больниц, особенно в сельских и отдаленных районах, и на услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечить защиту беременных женщин от акушерского насилия, укрепить программы наращивания потенциала для врачей и обеспечить эффективный доступ к правосудию и всестороннее возмещение ущерба всем женщинам, ставшим жертвами акушерского насилия.

Расширение экономических прав и возможностей

37. Комитет приветствует принятие государством-участником мер для содействия расширению экономических прав и возможностей женщин, включая создание национальной комплексной системы ухода, предоставление сельским женщинам доступа к займам и другим формам финансового кредитования, а также обучение женщин-предпринимателей вопросам управления бизнесом и финансовой грамотности. Он отмечает, что, по имеющимся оценкам, стоимость неоплачиваемого труда женщин в государстве-участнике составляет приблизительно 16 процентов от его валового внутреннего продукта. В этой связи Комитет с озабоченностью отмечает, что согласно данным проведенного в 2022 году обследования по вопросу использования времени и неоплачиваемого труда, на женщин возложено несоразмерное бремя неоплачиваемого труда по уходу. Он также с беспокойством отмечает ограниченное осуществление программ,

¹ Всемирная организация здравоохранения, *Руководство по уходу при прерывании беременности* (Женева, 2022 год).

² Там же.

способствующих развитию предпринимательства среди женщин и расширению экономических прав и возможностей женщин.

38. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить, чтобы все национальные стратегии экономического развития учитывали гендерную проблематику и основывались на дезагрегированных данных, отражающих потребности женщин и девочек;
- b) уменьшить бремя, которое несут женщины, выполняя неоплачиваемую работу по уходу, и внедрить монетизацию неоплачиваемого труда по уходу с тем, чтобы признать его и компенсировать женщинам их неоплачиваемый труд по уходу;
- c) выделять достаточный бюджет на нужды национальной комплексной системы ухода и продолжать развивать государственную систему услуг по уходу, в том числе путем составления бюджета с учетом гендерных факторов и принятия перераспределительных мер в налоговой сфере;
- d) расширять доступ женщин к низкокпроцентным кредитам без залогового обеспечения и другим формам финансового кредитования, а также к возможностям ведения предпринимательской деятельности, в том числе через поддержку создания независимых предприятий, доступа к программам закупок по принципу позитивной дискриминации и доступа к информационно-коммуникационным технологиям, а также путем создания инфраструктуры, позволяющей женщинам получать доступ к рынкам, включая рынок электронной торговли.

Сельские женщины

39. Комитет приветствует меры, принятые государством-участником для улучшения доступа сельских женщин к возможностям владеть и распоряжаться землей, включая принятие Национального плана по учету гендерных вопросов в сельскохозяйственной политике, введение правила совместного владения обеими членами семейной пары в отношении земли, выделенной Национальным институтом по проблемам колонизации на основании Закона № 19.781, а также включение женщин в Реестр участников производительной деятельности в масштабах семьи в качестве производителей. Вместе с тем Комитет с обеспокоенностью отмечает, что сельские женщины в государстве-участнике по-прежнему имеют ограниченный доступ к правам землевладения и землепользования.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить, чтобы женщины и мужчины в сельских районах имели равный доступ к возможностям владения и распоряжения землей, в том числе путем проведения информационно-просветительских кампаний в целях искоренения патриархальных взглядов и гендерных стереотипов;
- b) обеспечивать конструктивное участие сельских женщин, включая женщин из числа коренных народов, в процессах принятия решений, касающихся сельской инфраструктуры и услуг, а также в процессах планирования, принятия, осуществления, отслеживания хода осуществления и оценки стратегий в области развития сельского хозяйства и сельских районов и в составлении бюджета для осуществления таких стратегий.

Группы женщин, находящиеся в неблагоприятном положении

Женщины, находящиеся в заключении

41. Комитет отмечает усилия государства-участника по улучшению положения женщин, находящихся в заключении, включая планы по созданию в 2024 году подразделения по охране психического здоровья для женщин, находящихся в заключении. Вместе с тем он обеспокоен тем, что после принятия Закона № 19.889 (Закон о срочном рассмотрении) увеличилось число женщин, находящихся в заключении, главным образом по обвинениям, связанным с наркотиками. Комитет также с озабоченностью отмечает плохие условия содержания женщин в местах лишения свободы, в том числе крайнюю степень переполненности помещений и ограниченный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психического здоровья.

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) сократить число женщин, находящихся в заключении, в том числе с помощью целевых профилактических программ, направленных на устранение причин, по которым женщины вступают в конфликт с законом, а также посредством применения мер наказания, не связанных с лишением свободы;
- b) содействовать применению альтернативных содержанию под стражей мер наказания для беременных женщин, женщин, вступивших в конфликт с законом из-за употребления наркотиков, и женщин, имеющих детей, таких как домашний арест, общественные работы или регулярная явка в полицию, и проводить программы реабилитации для женщин, употребляющих наркотики;
- c) улучшить условия в местах лишения свободы, где содержатся женщины, в соответствии с международными стандартами и Правилами Организации Объединенных Наций, касающимися обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокскими правилами), решить проблему переполненности тюрем и обеспечить предоставление женщинам, находящимся в заключении, доступа к надлежащим медицинским услугам, в том числе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также психического здоровья.

Женщины из числа коренных народов

43. Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченные усилия государства-участника соблюдать принцип самоидентификации при определении статуса женщин и девочек из числа коренных народов. Он также с озабоченностью отмечает ограниченный доступ женщин из числа коренных народов к получению образования и их недостаточную представленность на руководящих и директивных должностях в политической и общественной жизни в государстве-участнике.

44. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 39 (2022) о правах женщин и девочек из числа коренных народов, Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) вести сбор данных, включая, в частности, данные о поле, возрасте, принадлежности к коренному народу на основании происхождения, статуса или самоидентификации, об этнической принадлежности и наличии инвалидности, и сотрудничать с женщинами из числа коренных народов и их организациями, а также с научно-образовательными

учреждениями и некоммерческими организациями в целях содействия самоидентификации и признанию статуса женщин и девочек из числа коренных народов как правообладателей;

б) обеспечить женщинам и девочкам из числа коренных народов полный доступ ко всем уровням образования, в частности путем изменения дискриминационных стереотипов и уделяния внимания наследию, истории и культуре коренного народа, к которому принадлежат такие женщины и девочки, в рамках получаемого ими образования;

с) поощрять конструктивное участие женщин и девочек из числа коренных народов в политической и общественной жизни, в том числе на руководящих должностях, в местных органах власти и в Национальном совете по расовому равенству.

Брак и семейные отношения

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что:

а) существуют исключения из минимального возраста вступления в брак, установленного Гражданским кодексом, при условии согласия родителей;

б) состоящие в фактическом союзе однополые пары находятся в невыгодном положении с точки зрения признания материнства в случае зачатия с медицинской помощью;

с) существует риск того, что в процессе применения Закона № 20.141 от 2023 года о совместной ответственности за воспитание детей гендерное насилие в отношении женщин в семейных отношениях может не приниматься во внимание при вынесении судебных решений об опеке над детьми и правах на посещение.

46. Вновь подтверждая свои предыдущие рекомендации ([CEDAW/C/URY/CO/8-9](#), п. 46), Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в Гражданский кодекс с целью отмены исключений для минимального возраста вступления в брак, составляющего 18 лет как для женщин, так и для мужчин, в соответствии со статьей 16 (2) Конвенции о совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) о вредных практиках;

б) признать равное право всех женщин, независимо от их семейного положения, в том числе состоящих в однополых отношениях, на признание материнства в случаях зачатия с медицинской помощью;

с) создать механизм мониторинга для контроля над фактическим осуществлением совместной опеки и учета судами гендерного насилия в отношении женщин в семейных отношениях при принятии решений об опеке над детьми или правах на посещение, а также обеспечить обязательное и непрерывное повышение квалификации по этой тематике для прокуроров, юристов и государственных служащих.

Сбор и анализ данных

47. Комитет рекомендует государству-участнику улучшить сбор, анализ и распространение всеобъемлющих данных, дезагрегированных по признакам пола, возраста, наличия инвалидности, географического местонахождения и другим соответствующим признакам, использовать

количественные показатели для оценки изменений в положении женщин и достигнутого прогресса на пути к фактическому равноправию женщин и мужчин во всех сферах, охватываемых Конвенцией, и в реализации связанных с гендерной проблематикой задач в рамках целей в области устойчивого развития.

Пекинская декларация и Платформа действий

48. Комитет призывает государство-участник использовать Пекинскую декларацию и Платформу действий и провести дальнейшую оценку осуществления прав, предусмотренных в Конвенции, в целях достижения фактического равноправия между женщинами и мужчинами.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

49. Комитет призывает обеспечить фактическое гендерное равенство в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Распространение информации

50. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальном языке государства-участника среди соответствующих государственных учреждений всех уровней (национального, регионального и местного), в частности в правительстве, министерствах, Генеральной ассамблее и органах судебной власти, с тем чтобы содействовать их осуществлению в полном объеме.

Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями

51. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 а), 22 с), 28 а) и 36 б) выше.

Подготовка следующего доклада

52. Комитет определит и сообщит дату представления одиннадцатого периодического доклада государства-участника в соответствии с прогнозируемым графиком представления докладов, который будет составлен в будущем исходя из восьмилетнего цикла обзора, и после принятия перечня тем и вопросов, направляемых в преддверии представления доклада, если последнее будет применимо для данного государства-участника. Доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

53. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).