



公民及政治权利 国际公约

Distr.: General
29 August 2024
Chinese
Original: English

人权事务委员会

人权事务委员会结论性意见的后续行动报告*

增编

对利比里亚结论性意见的后续行动资料的评价

结论性意见(第一二三届会议): [CCPR/C/LBR/CO/1](#), 2018年7月23日

关于后续行动的段落: 11、37 和 47

从缔约国收到的资料: [CCPR/C/LBR/FCO/1](#), 2023年10月6日

从利益攸关方收到的资料: 民间社会组织联盟, 2024年5月6日

委员会的评价: 11 [C] [B]、37 [B]和 47 [B]

第 11 段: 有罪不罚现象和过去的侵犯人权行为

缔约国应作为优先事项, 建立对过去的严重侵犯人权行为和战争罪追究责任进程, 这一进程应符合国际标准, 包括关于以下方面的标准: 司法机构的独立性和专业知识; 受害者诉诸司法, 获得正当程序和公平审判的保障; 证人保护。缔约国特别应:

- 确保所有被指控实施严重侵犯人权行为和战争罪的行为人受到公正起诉, 如果被判有罪, 根据所犯行为的严重程度被定罪和处罚, 无论其身份或国内豁免立法, 并解除任何被证明参与严重侵犯人权行为和战争罪的人的官方职务;
- 采取一切必要措施, 落实真相与和解委员会的建议, 并考虑建立一个资源充足的机构, 由政府代表、国家人权问题独立委员会和民间社会组织组成, 以监测这些建议的执行情况;
- 为严重侵犯人权行为和战争罪的所有受害者制定并实施全面的赔偿计划;

* 委员会第一四一届会议通过(2024年7月1日至23日)。



(d) 在受害者及其家属以及积极为过去的罪行伸张正义的民间社会组织的参与下，加倍努力促进和解和维持和平。

从缔约国收到的资料概述

2016 年以来，国家人权问题独立委员会根据真相与和解委员会的建议，在多个地区举行了年度议事棚听证会，以实施国家议事棚方案，将之作为包含传统正义的一种正义和问责替代机制。此外，2021 年，国家人权问题独立委员会在整个洛法州开展了六次地区级和解对话。从 2018 年至今，已在大屠杀发生地建造了 10 座纪念碑，帮助战争受害者对过去画上句号。

关于建立刑事问责机制的对话正在进行中。2019 年 4 月，利比里亚全国律师协会和民间社会组织向立法机构提交了关于设立战争罪法庭的法案，法案得到众议院 73 名议员中 50 名议员的支持。2019 年 9 月全国经济对话期间，全国酋长和长老理事会申明支持该法案，目前人权和司法委员会正在审查该法案。

虽然利比里亚尚未起诉任何涉及战争罪的个人，但政府不反对也不干涉其他司法管辖区对被控犯有战争罪的本国公民的审判。利比里亚政府多次与行使普遍管辖权的外国政府合作，包括芬兰、法国、瑞士和美利坚合众国政府。

从利益攸关方收到的资料概述

(a) 2024 年 3 月和 4 月，参议院和众议院通过一项决议，支持设立战争和经济犯罪法庭。2024 年 5 月 2 日，总统签署行政命令，在利比里亚设立战争和经济犯罪法庭办公室。议会尚未通过设立战争罪法庭的立法，该办公室将需要为法庭制定法律框架，并为其运作寻求财政和技术支持。行政命令中没有提及赔偿问题。没有利比里亚居民因内战期间犯下的严重罪行而受到刑事调查或起诉。利比里亚公民受到起诉的唯一案件是在国外发生的。

(b) 设立真相与和解委员会的法律赋予该委员会很大权力，包括建议起诉的权力。委员会在其最后报告中建议设立一个特别刑事法庭，这是一个由利比里亚和国际法官、检察官和其他工作人员组成的混合法庭，其任务是审判被指控犯有严重罪行的责任人。该法庭尚未有效建立。

(c) 利比里亚没有采取制定和实施全面赔偿计划的行动。2003 年冲突结束以来，受害者没有获得赔偿的任何途径。

(d) 利比里亚尚未启动纪念冲突受害者的全面进程。虽然在全国各地建造了 10 座纪念碑，但在确保受害者及其家属或民间社会组织参与方面所做的工作很少。这一进程既不包容，也不全面，遗漏了重要的利益攸关方。

委员会的评价

[C]: (a) (c) 和 (d)

委员会欢迎缔约国努力与外国政府合作，起诉在其他司法管辖区被控犯有战争罪的本国公民，并向立法机构提交了关于设立战争罪法庭的法案；但委员会感到遗憾的是，缔约国尚未起诉任何参与战争罪的个人。委员会还感到遗憾的是，有资料表明缔约国尚未采取任何步骤，制定和实施严重侵犯人权行为和战争罪所有受害者的全面赔偿计划。此外，委员会欢迎在洛法州各地建造纪念碑并举行六次区

级和解对话，但对有报告显示缺乏全面和包容各方的进程来纪念冲突受害者表示关切。委员会重申其建议，并要求提供更多资料。

[B]: (b)

委员会欢迎关于缔约国采取步骤执行真相与和解委员会建议的资料，特别是举行年度地区议事棚听证会。委员会要求提供更具体的资料，说明在执行委员会所有建议方面取得的进展，包括关于设立特别刑事法庭以起诉犯有严重罪行的责任人的建议。

第 37 段：司法和公平审判

缔约国应继续努力改革司法制度，并确保所有法院诉讼均在充分遵守《公约》第十四条规定 的适当程序保障下进行。它尤其应：

- (a) 有效处理法院积压案件，途径包括增加分配给司法机构的财政资源，增加受过培训的法官、检察官和公设辩护人，并降低律师的注册费；
- (b) 采取措施遏制司法机构内部的腐败事件，并确保对不道德的法官和治安法官采取适当的纪律程序；
- (c) 加快修订《宪法》中对司法机构独立性具有不利影响的条款，并确保法官的任命、晋升和罢免符合司法机构的独立性，且不受行政干预；
- (d) 建立资源充足的法律援助制度，确保在司法利益需要的所有情况下及时提供免费法律援助；
- (e) 确保获得不被无故拖延的公平审判的权利；
- (f) 为听不懂或不会说法庭上使用的语言的所有被告提供免费口译服务。

从缔约国收到的资料概述

公设辩护人的人数有所增加，每个州都有两名，孟色罗拉多州有八名。此外，救济法官的人数也翻了一番，从三名增至六名。2017 年通过财政自主法后，司法机构新建了三个巡回法院和三个治安法院，并购置了三辆新车以支持商事法院的工作。因此，司法机构将法院积压案件减少了约 80%。司法机构保留了预算拨款，用于支付工资和其他薪酬，培训法官、检察官、公设辩护人和书记员，以及用于行政间接费用和后勤费用。

为了有效解决法院积压案件，2021 年与联合国开发计划署合作启动了案件管理方案。根据该方案，蒙罗维亚的最高法院设立了一个案件管理办公室，开发了软件并正在进行测试，25 名书记员接受了培训，目前正在第一司法巡回区使用新系统。该系统有助于法官监测案件，并使大法官能够监测下级法院。在蒙罗维亚中央监狱设立了一个快速通道法庭，以便在监狱审理案件，此后在其他州也设立了类似的法庭。因此，已有 500 多名囚犯获释。

2019 年成立了司法道德委员会，负责调查法官和治安法官的不道德行为，腐败和财务舞弊案件大幅减少。道德委员会的调查导致数名法官被停职六个月，停发工资和其他福利。数名治安法官也被停职，一名法官按照委员会的建议被弹劾。

在 5 个州设立了 5 个法律援助所，司法机构和利比里亚全国律师协会在过去 6 年中提供了无偿服务。2018 年以来，皮埃尔司法研究所已培训了至少 260 名专业治安法官，并将他们分配到全部 15 个州，以促进司法救助。司法机构还招募和培训了公设辩护人，并将他们部署到全部 15 个州。缔约国降低了律师注册费，以扶持和鼓励更多的法律专业人员执业。

2017 年设立了陪审员管理办公室，通过国家公务员机构数据系统简化了陪审员的遴选工作，陪审员制度因而更加有序、反应迅速和不受操纵。利比里亚继续执行关于公平审判权的宪法规定和刑事诉讼法，包括确保需要口译员的被告获得口译员的权利。

委员会的评价

[B]

委员会满意地注意到缔约国采取步骤改革司法系统，确保所有法院诉讼程序都充分遵守《公约》第十四条规定正当程序保障。委员会尤其欢迎缔约国努力将法院积压案件减少约 80%，2019 年设立司法道德委员会，建立法律援助所，以及培训治安法官和公设辩护人。然而，委员会感到遗憾的是，缔约国没有提供资料说明报告所述期间在以下方面采取的措施：(a) 修订《宪法》中对司法独立有不利影响的条款，确保法官的任命、晋升和免职符合司法独立，不受行政干预；(b) 为不懂或不会说法庭所用语言的被告提供免费法律援助和免费口译。委员会重申其建议，并要求提供这方面的资料。

第 47 段：传统土地

缔约国应加速通过《土地权利法案》，并确保其规定男女拥有平等的土地和财产权，消除限制妇女获得和使用、拥有和控制土地的障碍，包括在特许区。它尤其应在法律和实践中保证，在缔结特许协议之前，与占领传统土地的包括妇女在内的当地社区成员进行真正的协商，以期获得当地社区的自由、事先和知情同意，且这些社区可以受益于在其土地上进行的开发项目，并获得适当的补偿。此外，缔约国应确保进行开发项目的私营公司执行企业社会责任政策，并得到有效的监督和问责机制的支持。

从缔约国收到的资料概述

2018 年 10 月通过了《土地权利法》，建立了保障传统社区集体土地的法律框架，首次保证依法保护和保障土地权利。该法第 35 条和第 36 条规定了保障传统土地所有者利益的措施，确保他们在土地转让过程中获得自由、事先和知情同意，并规定了非主要社区成员获得传统土地所有权和使用权必须满足的要求。该法还规定，拥有传统土地的社区成员有权批准将传统土地租赁或捐赠给政府或私人行为者的任何提议或请求。该法规定，有关传统土地和社区土地管理的所有程序和决定都必须遵循包容公平的程序。

该法是非洲最进步的土地权利法之一，也是第一部承认传统土地所有权的法律。它还明确承认妇女拥有土地、参与土地管理决策过程的权利，还包括妇女参与地方土地管理委员会的规定。此外，该法还规定配偶享有成为拥有土地的社区成员的平等权利。

缔约国制定并公布了《土地权利法》简化版。利比里亚土地管理局负责执行《土地权利法》，目前正在全国开展提高认识活动，向公众宣传规范公共和私人土地管理的现行法律和政策。

委员会的评价

[B]

委员会对 2018 年 10 月通过的《土地权利法》及其规定表示欢迎，特别是保障传统土地所有者在土地转让期间的自由、事先和知情同意，该法还承认妇女在正式和传统环境中拥有土地的权利。然而，委员会感到遗憾的是，没有收到关于《土地权利法》通过后的执行情况和影响的资料。委员会要求提供补充资料，说明缔约国是否与占有传统土地的本地社区成员进行了真正协商。委员会还要求提供进一步资料，说明有哪些规定确保实施开发项目的私营公司执行企业社会责任政策，并辅之以有效的监测和问责机制，确保相关社区能够从在土地开发项目中受益并获得适当补偿。

建议采取的行动：应函告缔约国后续程序中止。所要求的资料应列入缔约国的下一次定期报告。

应提交下次定期报告的时间：2027 年(根据可预测的审议周期，将于 2028 年进行国别审议)。