



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

莱索托*

[收到日期：2023 年 11 月 14 日]

* 本文件印发前未经正式编辑。



目录

	页次
导言.....	6
一. 概况.....	6
A. 国家的人口、经济、社会和文化特点.....	6
B. 国家的宪法、政治和法律结构.....	25
二. 保护和促进人权的总体框架.....	29
A. 接受国际人权准则.....	29
B. 国家一级保护人权的法律框架.....	31
C. 国家一级促进人权的框架.....	39
D. 国家一级的报告程序.....	40
E. 其他相关人权信息.....	42
三. 关于不歧视、平等和有效补救措施的信息.....	43

缩略语

ACRWC	《非洲儿童权利与福利宪章》
ACHPR	《非洲人权和人民权利宪章》
AGOA	2000 年《非洲增长与机遇法案》
CAT	《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
CBR	社区康复
CCJP	天主教正义与和平委员会
CDGG	巩固民主和善政
CED	《免遭强迫失踪公约》
CEDAW	《消除对妇女一切形式歧视公约》
CERD	《消除种族歧视公约》
CGPU	儿童和性别保护股
CMW	《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
CPWA	2011 年《儿童保护和福利法》
CRC	《儿童权利公约》
CRPD	《残疾人权利公约》
CSO	民间社会组织
DCEO	反腐败和经济犯罪局
DDPR	预防和解决争端局
DPE	发展促进和平教育
DRWS	农村供水司
GDP	国内生产总值
HRC	人权委员会
ICCPR	《公民及政治权利国际公约》
ICESCR	《经济社会文化权利国际公约》
ICT	信息和通信技术
IEC	独立选举委员会
ILO	国际劳工组织
JSC	司法事务委员会

LCN	莱索托非政府组织理事会
LDF	莱索托国防军
LDS	莱索托人口调查
LEA	法律环境评估
LHDA	莱索托高地发展局
LHWP	莱索托高地水利项目
LMPS	莱索托骑警署
LNFO	莱索托全国残疾人联合会
LOIPR	报告前问题清单
MDGs	千年发展目标
MFA	多光纤协议
MISA	南部非洲媒体研究所
NAD	挪威残疾人协会
NGO	非政府组织
NMRIF	报告执行和后续行动国家机制
NSDP II	第二期国家战略发展计划
OHCHR	人权事务高级专员办事处
PCA	警务申诉署
PHC	人口和住房普查
PREGA	更新和加强治理架构计划
PROGRESS	改革治理权利和增强权能以实现持续稳定计划
PSC	公务员委员会
SDG	可持续发展目标
SOGIE	性取向、性别认同与表达
TRC	转型资源中心
UNDP	联合国开发计划署
UNICEF	联合国儿童基金会
UNODC	联合国毒品和犯罪问题办公室
UPR	普遍定期审议

VNR	国家自愿报告
VWHC	乡村供水和卫生委员会
WASA	供水和污水管理局
WEDGE	妇女创业发展与性别平等
WLSA	南部非洲妇女与法律—莱索托
WDR	世界发展报告

导言

1. 莱索托欣然提交其共同核心文件，本文件由国家执行、报告和后续行动机制根据联合国人权事务高级专员办事处发布的统一报告准则编写。本文件(包括统计数据)基于截至 2023 年 8 月的最新信息，仅报告现有的数据。
2. 核心文件应结合莱索托提交的定期报告一并阅读，定期报告基于本国加入的相关核心国际人权文书。这些报告概述了莱索托履行国际人权条约义务的立法、司法、行政和其他措施。

一. 概况

A. 国家的人口、经济、社会和文化特点

3. 莱索托王国(原巴苏陀兰)四周被南非环绕。莱索托又称高山王国或空中王国，1843 年建成土邦，根据英国与土著酋长莫舒舒一世签署的条约受英国保护。1871 年莱索托被并入开普殖民地，但在 1884 年又恢复了英国政府的直接控制。1910 年南非联邦成立时，联合王国曾试图将莱索托纳入南非联邦，但 1966 年 10 月 4 日莱索托宣布脱离联合王国独立。莫舒舒二世国王是莱索托独立时的立宪君主，其子莱齐耶三世于 1996 年 2 月 7 日继位，即现任莱索托国王。

4. 莱索托是南部非洲的一个内陆多山国家，位于南非共和国境内，陆地面积约为 30,000 至 30,555 平方公里。莱索托的最高峰是塔巴纳恩特莱尼亚纳山，海拔约为 3,482 米。这种独特的地形也使莱索托成为世界上唯一没有低于海平面上 1,400 米的陆地的国家(占陆地总面积的 75%)，这使莱索托成为拥有世界上最低点最高的国家。由于长期过度放牧和过度采伐天然植被，莱索托的陆地也遭受了严重的侵蚀，侵蚀率约为 150%至 300%。高原农村地区冬季严寒，降雪量大，导致当地居民往往无法获得基本的医疗服务和粮食供应。可耕地面积仅为 5,780 平方公里(每平方公里约 359 人)。

5. 2021 年莱索托人口调查估计人口数量为 2,076,669 人，而 2016 年进行的人口和住房普查¹ 估计为 2,007,201 人。由于艾滋病毒—艾滋病的流行，人口增长率没有达到预期水平。由于艾滋病毒—艾滋病急剧增加、肆虐横行，人口增长率有所下降。目前，莱索托成人艾滋病毒/艾滋病感染率约为 22.7%，女性为 27.4%，男性为 17.8%，女性高于男性。成人艾滋病毒年发病率为 0.45%。越来越多的巴索托人为寻找工作机会而向南非共和国经济移民，这对莱索托的人口普查产生了重大影响。

关键指标	人口普查/调查年份			
	2006	2011	2016	2021
总人口	1 876 633	1 894 194	2 007 201	2 076 669
人口增长率(%)	0.08	-	0.67	0.68
城市人口百分比	22.6	23.7	34.2	41.7
15 岁以下人口百分比	34.1	33.7	31.7	30.4

¹ 2016 年人口和住房普查，2021 年莱索托人口调查报告，2020 年 LePHIA 报告。

关键指标	人口普查/调查年份			
	2006	2011	2016	2021
65 岁以上人口百分比	5.7	6.1	6.1	6.4
总体性别比	94.7	97.3	95.8	94.8
出生性别比	102.4	105.1	101.4	101.1
抚养比	66.2	66.1	60.9	58
家庭平均人数	4.4	4.2	3.7	3.6
出生时预期寿命(男女两性)	41.2	41.8	56	61.6
出生时预期寿命—男性	39.7	39.4	51.7	57.9
出生时预期寿命—女性	42.9	45.3	59.6	65.3
总和生育率	3.5	3.4	3.23	2.26
女户主家庭	35.1	36.1	37	37.6
每千名活产婴儿死亡率	94	94	53	41
孕产妇死亡率(每 10 万活产)	936	1143	618	540
成人死亡率(调查前 12 个月)	-	-	-	18,086
识字率	60	87.5	97.3	96.9
城市移民	22.6	23.7	34.2	41.7
农村移民	77.4	76.3	65.8	58.3
孤儿人数	221,403	223,916	210,712	153,209
残疾状况	-	2.6	2.5	2.8

资料来源：2001 年、2011 年、2021 年莱索托人口调查以及 2006 年、2016 年人口和住房普查。

按年龄组和性别分列的人口分布情况：

6. 下表列出了 2016 年人口和住房普查得到的莱索托人口金字塔。金字塔底宽上窄，15 岁以下人口占 31.8%，65 岁及以上人口占 6.1%，是典型的年轻人口结构。将这一人口金字塔与 2011 年莱索托人口调查得出的金字塔进行比较后发现，自 2011 年莱索托人口调查以来，莱索托的年龄和性别构成变化很小。2011 年，15 岁以下人口占 33.7%，65 岁及以上人口占 6.1%。

按年龄组和性别分列的人口分布情况

年龄组	男性	女性	总计
	1 010 397	1 066 272	2 076 669
00-04	96 202	94 495	190 697
05-09	106 958	104 180	211 138
10-14	115 201	111 815	227 016
15-19	110 872	109 209	220 081
20-24	98 651	101 436	200 087
25-29	89 997	92 774	182 771
30-34	83 124	83 866	166 990
35-39	72 307	71 781	144 088
40-44	59 443	55 784	115 227
45-49	47 700	46 634	94 334

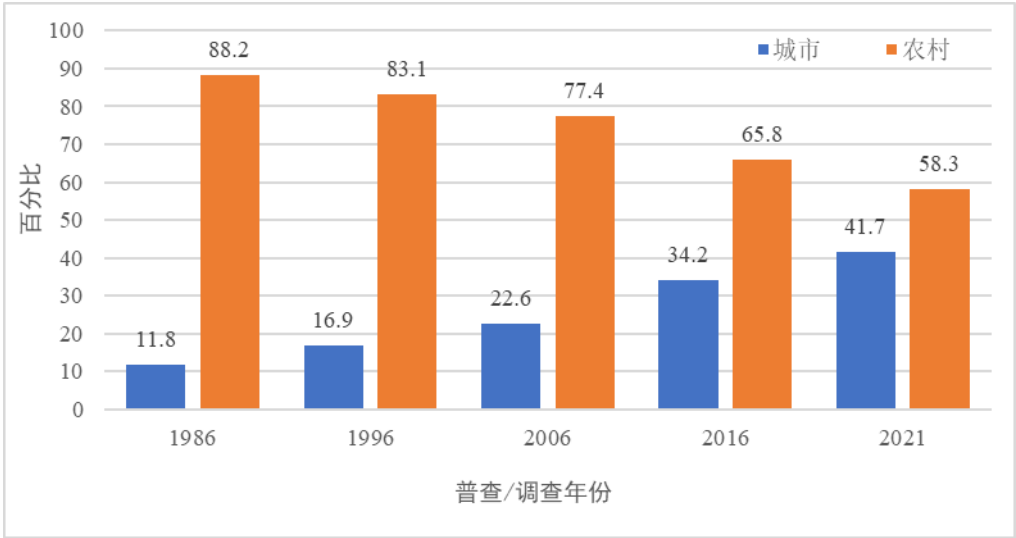
年龄组	男性	女性	总计
50-54	34 097	39 401	73 498
55-59	26 728	34 734	61 462
60-64	22 352	32 794	55 146
65-69	17 421	27 480	44 901
70-74	12 656	21 242	33 899
75-79	8 058	14 081	22 138
80+	8 630	24 566	33 196

资料来源：2021 年莱索托人口调查。

1986-2021 年各行政区人口分布(百分比)

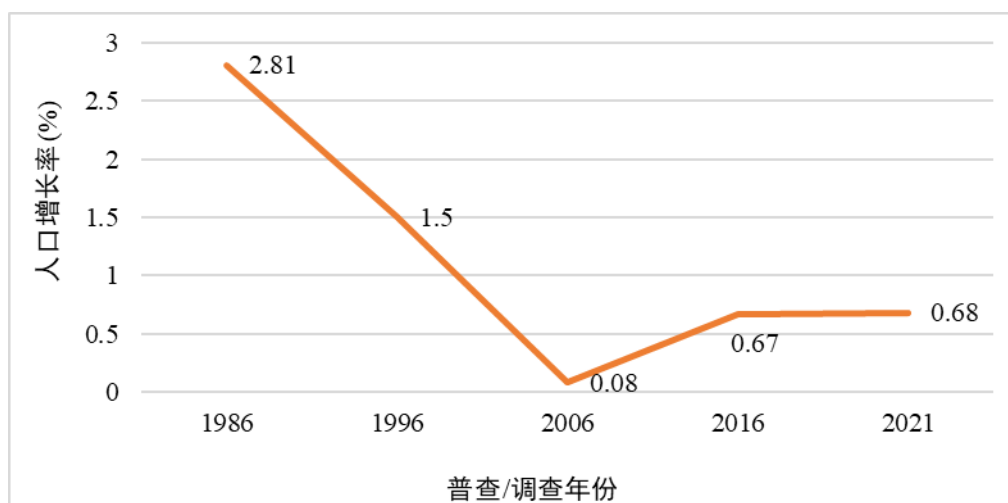
行政区	人口普查				莱索托人口调查
	1986	1996	2006	2016	2021
布塔—布泰	7.0	6	5.9	5.9	5.9
莱里贝	17.0	16	15.7	16.8	17.4
伯里亚	9.0	13	13.4	13.2	13.0
马塞鲁	19.0	21	22.9	25.8	27.3
马费滕	13.0	11	10.3	8.9	8.2
莫哈莱斯胡克	11.0	10	9.4	8.2	7.7
古庭	7.2	7	6.6	5.8	5.3
加查斯内克	4.0	4	3.7	3.7	3.7
莫霍特隆	5.0	5	5.2	5.0	4.9
塔巴采卡	7.0	7	6.9	6.7	6.6
总计	1 605 177	1 862 275	1 876 633	2 007 201	2 076 669

资料来源：1976 年、1986 年、1996 年和 2006 年人口普查报告，2016 年人口普查。



资料来源：2021 年莱索托人口调查。

人口增长率



资料来源：2016 年人口普查和 2021 年莱索托人口调查。

耕地分布与人口密度

行政区	人口百分比	耕地(平方公里)	密度(平方公里)
布塔—布泰	5.9	228	537.5
莱里贝	17.4	837	432.0
伯里亚	13.0	757	355.7
马塞鲁	27.3	894	633.5
马费滕	8.2	952	178.0
莫哈莱斯胡克	7.7	714	222.9
古庭	5.3	350	316.2
加查斯内克	3.7	240	321.3
莫霍特隆	4.9	329	310.0
塔巴采卡	6.6	481	286.9
总计	100	5 780	359.0

资料来源：国家灌溉总体规划和投资框架，莱索托最终全面报告，第一卷，2020 年和 2021 年莱索托人口调查。

扶养比(15 岁以下和 65 岁以上人口)

7. 下表显示，男女总体性别比 2011 年为 97.3 比 100，至 2021 年降为 94.8 比 100。近年来，居住在城市地区的人口比例似乎在增加。总体而言，除 65 岁及以上人口外，选定的人口统计指标似乎比 2011 年有所下降，包括居住在城市地区的人口比例。

指标	调查/普查年份				
	2001	2006	2011	2016	2021
15 岁以下人口百分比	38.6	34.1	33.7	31.7	30.4
65 岁以上人口百分比	4.9	5.7	6.1	6.1	6.4
总体性别比	95.6	94.7	97.3	95.8	94.8
出生性别比	102.4	102.4	105.1	101.4	101.1

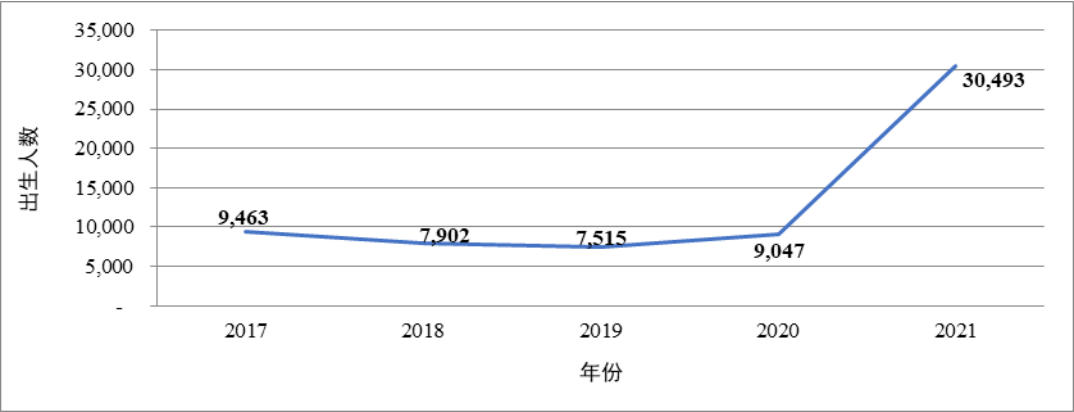
指标	调查/普查年份				
	2001	2006	2011	2016	2021
家庭平均人数	5.0	4.4	4.2	3.7	3.6
城市人口百分比	17.1	22.6	23.7	34.2	41.7
抚养比	43.0	66.2	66.1	60.9	58.0

资料来源：2006 年、2016 年莱索托人口和住房普查以及 2001 年、2011 年和 2021 年莱索托人口调查。

出生和死亡

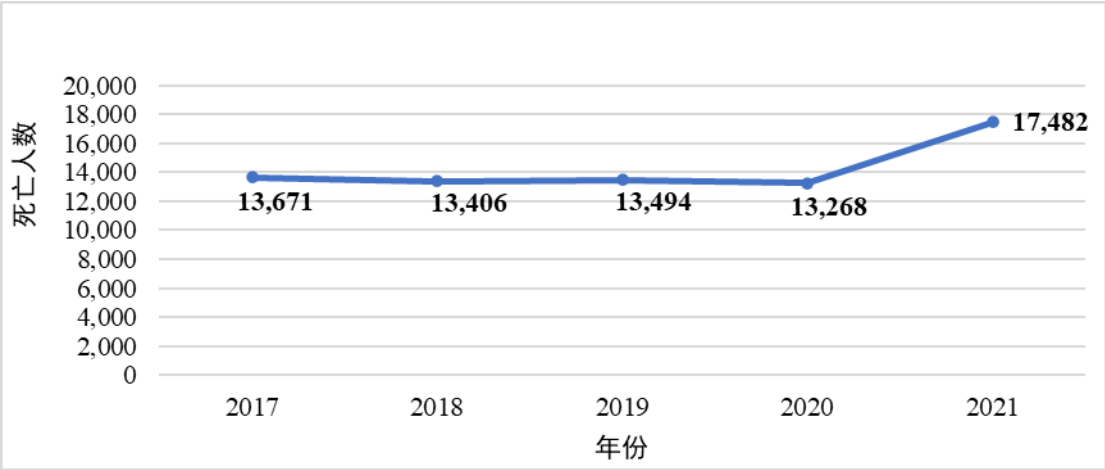
8. 总体而言，2021 年登记的活产婴儿数量与前几年相比有显著差异。这是因为内政部向所有保健中心和理事会派驻了地区官员，以便在所有出生和死亡事件发生时进行登记。

2017-2021 年活产婴儿数量



资料来源：生命统计报告——出生和死亡。

死亡人数



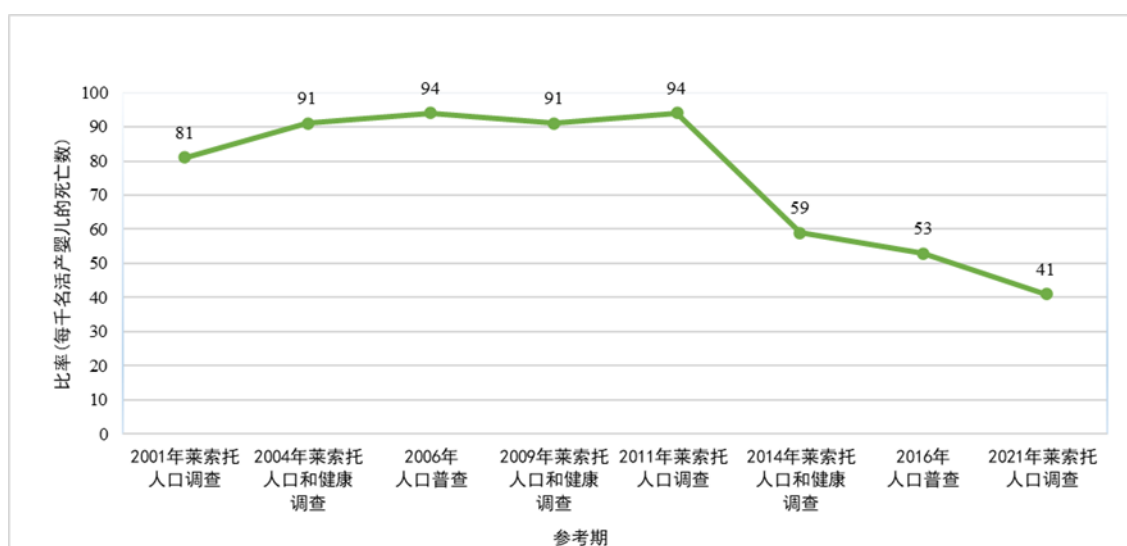
资料来源：2021 年莱索托人口调查。

1986-2016 年人口普查和 2001-2021 年莱索托人口调查得出的预期寿命趋势

人口普查/调查	年份	两性	男性	女性
人口普查	1986	53.3	53.5	57.2
人口普查	1996	59.0	58.6	60.2
莱索托人口调查	2001	50.1	45.1	54.2
人口普查	2006	41.2	39.7	42.9
莱索托人口调查	2011	41.8	39.4	45.3
人口普查	2016	56.0	51.7	59.6
莱索托人口调查	2021	61.6	57.9	65.3

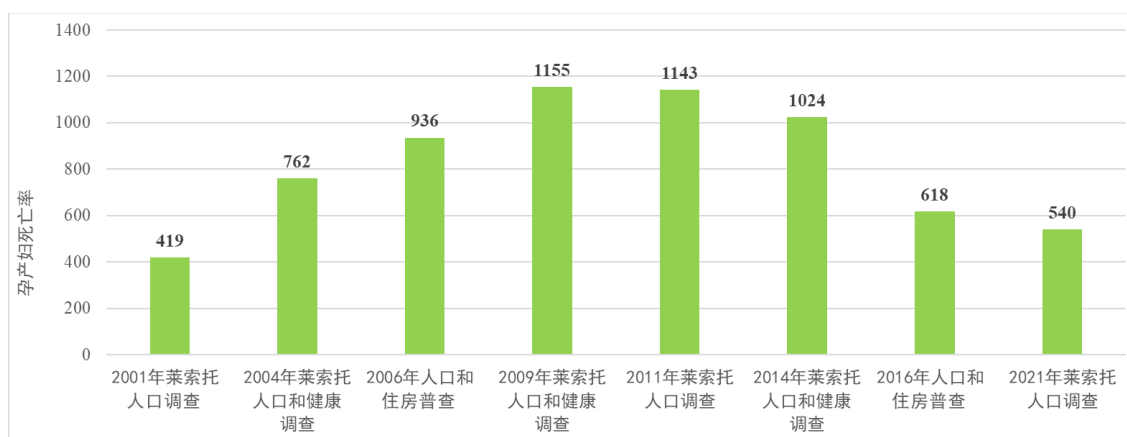
资料来源：2021 年莱索托人口调查。

根据调查和人口普查得出的婴儿死亡率，2021 年莱索托人口调查



资料来源：2021 年莱索托人口调查。

按人口普查和调查年份分列的孕产妇死亡率趋势

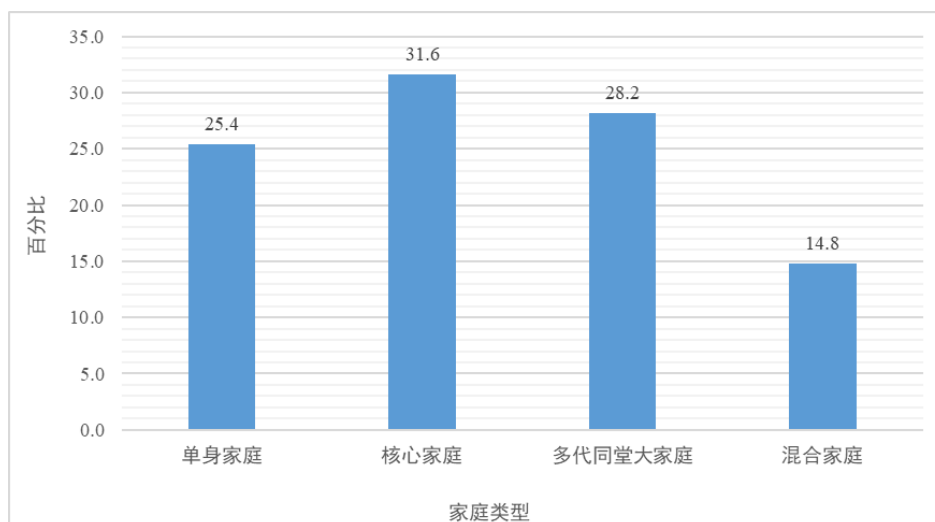


资料来源：2021 年莱索托人口调查。

家庭

9. 2001 年的结果显示，城市单亲家庭的比例高于农村地区。此外，城市女户主家庭分别占 23.9%和 13.9%。根据 2006 年人口普查，35.1%的家庭户主为女性。城市和农村地区的情况几乎相同，城市女户主家庭占 36.6%，农村为 34.5%。2021 年进行的研究显示，单一成员家庭占 25.4%，大多数家庭为核心家庭，占 31.6%，如下图所示。

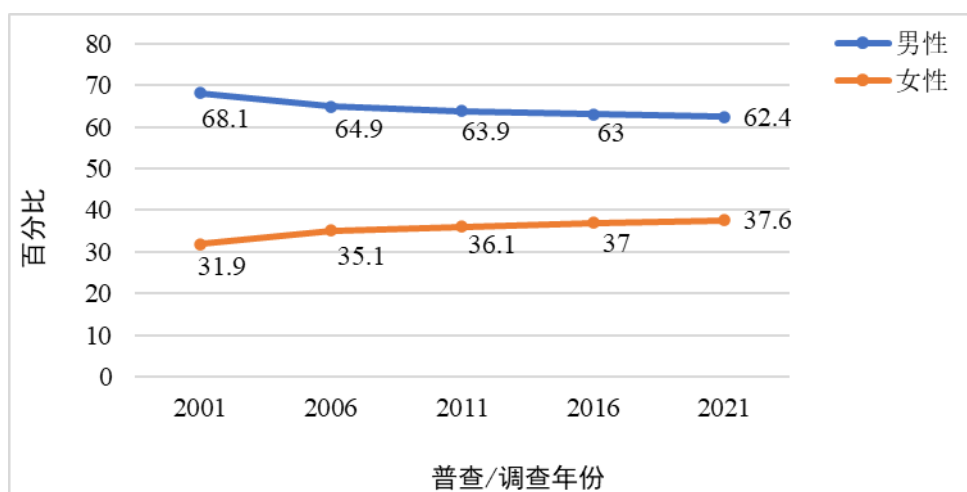
按家庭类型分列的家庭分布情况(百分比)



资料来源：2021 年莱索托人口调查。

下图显示与男户主家庭相比，女户主家庭呈上升趋势。

2001 年、2006 年、2011 年和 2016 年男户主家庭和女户主家庭情况



资料来源：2016 年人口和住房普查和 2021 年莱索托人口调查。

按语言、宗教和种族分列的城乡人口分布情况

10. 没有收集到关于语言、宗教和种族的数据。莱索托所有地区最普遍使用的语言是英语和塞苏陀语，但古庭区的部分地方除外，当地的一些巴特普部落讲塞特普语。大多数巴索托人信奉罗马天主教和福音教。莱索托的其他宗教有巴哈伊教、佛罗索阿教和伊斯兰教。民族包括巴库纳、巴拉科安、马特贝莱、马克霍洛

科、巴普提、巴西亚、巴福肯、巴塔翁、巴库翁、巴特索恩恩、巴纳伦、巴哈特拉和巴特隆。

经济特征

11. 莱索托面临严峻的社会经济挑战。截至 2017 年，莱索托近一半人口生活在贫困线以下，截至 2021 年，艾滋病毒/艾滋病感染率位居世界第二。此外，莱索托是一个多山的内陆小国，可耕地很少，人口易受粮食短缺影响，且依赖汇款。根据最近两次人口与健康调查，莱索托的婴儿、儿童和孕产妇死亡率居高不下，且在过去十年中有所上升。尽管存在这些重大问题，但莱索托在教育方面取得了显著进步；它正朝着实现普及初等教育的目标稳步前进，并且是非洲成人识字率最高的国家之一。

12. 移民劳工、制造业、建筑业、自给农业和旅游业是莱索托的经济支柱。旅游业也是另一个重要的社会经济部门。

经济指标

指标	1994/1995	2003/2004	2017/2018
食品、住房、医疗和教育占(家庭)消费支出的比例	-	-	食品—57.4, 住房—7.0, 医疗—0.9, 教育—0.4
国家贫困线以下人口比例	66.6	56.6	49.7
基尼系数(与收入分配或家庭消费支出相关)	57	51.9	44.6

资料来源：1994/1995 年家庭预算调查、2003/2004 年家庭预算调查、2017/2018 年连续多用途调查/家庭预算调查。

月度消费价格指数

指标	22 年 11 月	22 年 12 月	23 年 1 月	23 年 2 月	23 年 3 月
消费价格指数(CPI)	8.1	8	6.8	7.4	6.8

资料来源：《消费物价指数月报》。

国内生产总值和年增长率

指标	2017	2018	2019	2020	2021
国内生产总值	21 802	21 479	21 315	20 117	20 430
年增长率	-3.1	-1.5	-0.8	-5.6	1.6
国民总收入	24 768	25 567	25 357	23 930	24 047

资料来源：年度国民账户报告(百万马洛蒂)。

贫困指标

13. 在莱索托，贫困是农村面临的巨大挑战，且因性别、家庭规模和获得水及住房等基本服务的机会而异。失业和收入分配不均造成贫困的主要原因。此外，大量劳动力从事低生产率的雨水灌溉作物种植和畜牧活动，如果没有非农业就业和移民汇款的额外支持，这些活动无法提供足够的生计。然而，农业部门仍然是农村地区贫困社区的主要生计和收入来源。莱索托的自然资源退化严重、环境条

件脆弱。农业生产率低下、基础设施匮乏和长期干旱持续严重影响农村经济表现。莱索托经济从农业为主向制造业为主转型，改善了城市部门的生计选择，然而，这一转型也极大地削弱了农村和农业部门作为生计、就业和收入来源的能力。同时，经济重心向制造业的转移也加剧了农村地区的贫困状况，尤其是对那些依赖粮食生产的社区而言。因此，必须采取措施来恢复农村人口的生计来源。

14. 《莱索托人类发展报告》公布的人类发展指数综合考量了人类发展的三个维度：健康长寿(以预期寿命为衡量标准)、接受教育(以成人识字率和教育总入学率为衡量标准)、具有体面的生活水平(以购买力平价、收入为衡量标准)。然而，该指数并未涵盖性别不平等或收入不平等、尊重人权和政治自由等基本指标。这一指数使我们能够观察人类的进步以及收入与福祉之间复杂的相互关系。2000 至 2007 年间，莱索托的人类发展指数以每年-0.52%的速度下降，从 0.533 降至 2009 年的 0.514。2007 年，莱索托的人类发展指数为 0.514，在全球 182 个国家中排名第 156 位。

就业

15. 根据家庭调查数据，2008 年失业率仍高达 23.2%(42.1)。2002 年到 2003 年，劳动力总数从 1994/1995 年的 28.7%有所下降。其中，受过初等教育的人占 8.9%，其次是受过非正规教育的人，占 7.9%。男性失业率为 14.7%，女性为 8.5%。1994 至 1995 年，莱索托的失业状况没有改善。2002 至 2003 年，男性和女性的失业率估计分别为 7.1%和 4.6%。1994 至 1995 年，男性和女性的失业率分别为 7.7%和 3.9%。2008 年至 2009 年的失业率估计分别为 24.6%和 33.1%。与农村地区相比，城市地区的人更多地从事带薪工作，而农村地区的人则主要从事自给农作。

就业

指标	2008	2019
失业率	25.3	22.5
工作参与率—男性	43.2	43.2
工作参与率—女性	56.8	56.8

资料来源：2008 年和 2019 年《劳动力报告》。

按部门和性别分列的 15 岁及以上就业人口

部门/生产单位	正式	非正式	家庭
总计	41.1	40.5	18.4
男性	47.6	66.9	32.2
女性	52.4	33.1	67.8

资料来源：《2019 年劳动力》。

按行业和性别分列的就业人口(15 岁以上)数量和百分比分布

行业	性 别				总计
	男 性		女 性		
	数量	百分比	数量	百分比	
农业、林业和渔业	47 887	17.4	18 719	7.6	66 606
采矿和采石	22 853	8.3	1 374	0.6	24 227
制造业	20 516	7.5	44 988	18.3	65 504
电力、燃气、蒸汽和空调供应	860	0.3	338	0.1	1 198
供水、污水、废物管理和补救活动	3 396	1.2	1 098	0.4	4 493
建筑	44 103	16	2 225	0.9	46 329
批发和零售贸易；机动车和摩托车维修	33 007	12	38 514	15.6	71 522
运输和储存	17 109	6.2	814	0.3	17 923
住宿和餐饮服务活动	3 671	1.3	14 786	6	18 457
信息与通信	1 302	0.5	783	0.3	2 085
金融和保险活动	1 930	0.7	2 586	1	4 516
房地产活动	670	0.2	926	0.4	1 597
专业、科学和技术活动	1 001	0.4	912	0.4	1 913
行政和支助服务活动	11 243	4.1	2 611	1.1	13 584
公共行政和国防；强制性社会保障	19 208	7	12 107	4.9	31 315
教育	8 904	3.2	22 136	9	31 040
人类健康和社会工作活动	4 601	1.7	9 889	4	14 490
艺术、娱乐和休闲	996	0.4	751	0.3	1 747
其他服务活动	3 795	1.4	5 818	2.4	9 612
家庭雇用活动；家庭生产自用商品和服务的无差别活动。	25 596	9.3	61 445	24.9	87 041
境外组织和机构的活动	1 547	0.6	2 396	1	3 943
未说明	927	0.3	1 107	0.4	2 043
总计	275 123	100	246 322	100	521 445

资料来源：《2019 年劳动力》。

16. 经济危机影响了就业的丧失率，进而影响了失业水平。2008-2010 年兰特汇率的不断波动也影响了莱索托的就业率。

17. 根据世界银行收集的、从官方认可的来源汇编的发展指标，莱索托 2020 年的就业行业(占总就业人数的百分比)(模拟国际劳工组织估计值)为 41.94%。2022 年，莱索托的失业率与 2021 年相比没有明显变化，仍保持在 18.04%左右。不过，2022 年的失业率还是连续第二年下降。

18. 在南部地区某地进行的支付意愿和能力研究表明，9%的家庭有工作，72%的家庭失业，其余的家庭从事非正规商业和自给农作，没有固定收入。

通货膨胀

19. 在过去的 48 年中，莱索托消费价格的通胀率在-9.6%和 33.8%之间波动。根据计算，2022 年的通胀率为 8.3%。从 1974 年到 2022 年的观察期内，平均通胀率为每年 9.5%，整体来看，价格涨幅为 7,073.64%。经济危机后，全球食品价格

通胀有所缓和，但莱索托的食品价格通胀仍然居高不下，部分原因是莱索托的经济与南非的经济相互交织，而南非无疑是非洲最强劲的经济体。

通货膨胀

年份	百分比
2022	8.24
2021	6.05
2020	4.98
2019	5.19

资料来源：www.centralbank.org.ls。

公共部门

20. 莱索托政府是最大的雇主，占就业部门的 10%。由于莱索托经济衰退和一些服务的私有化，政府作为莱索托最大雇主的作用正在下降。

私营部门

21. 政府认识到发展私营部门对降低高失业率和促进可持续经济增长的重要性。发展私营部门能推动经济发展，有助于消除贫困，因此目前在全球许多国家的国家发展计划中居于核心地位。私营企业可以促进经济增长，减少贫困，并为贫困人口提供就业机会、改善生活水平做出巨大贡献。这意味着，通过创造有利环境和加强创业能力建设来支持私营部门的发展，对于莱索托实现可持续经济增长至关重要。² 根据《2005 年世界发展报告》，私营部门实体投资于新市场和新设施，有助于加强经济的基础设施，这反过来又为吸引国外投资者和促进经济增长奠定了良好基础。发展私营部门还有助于减少失业，遏制腐败，对莱索托人民的经济和社会生活有着深远影响。私营部门企业创造就业机会和收入，直接影响到减贫，从而对经济增长产生扩散效应。私营部门也是税收的主要来源，有助于为医疗保健、清洁饮用水、粮食和农业投入(如为贫困人口提供种子)提供公共资金，并满足其他需求。³

非正规部门

22. 非正规私营部门中的贸易活动由被视为自营职业者的个人进行。他们的工作是街头小贩、农民、家庭佣工，或者从事各种各样的其他活动。

制造业

23. 莱索托的制造业和部门包括纺织业在内。这些企业大多位于马塞鲁郊区，如哈特塞尼和马塞鲁的工业区。其他制造业分布在莱里贝和马普特索区。这些企业从事服装、鞋类和羊毛生产。《多种纤维协定》生效后，《非洲增长与机遇法案》也随之颁布，对莱索托出口到美国的纺织品免去了关税和配额。2004 年 12 月，《多种纤维协定》到期，影响了纺织业的就业率。

² 资料摘自《经济评论》2009 年 11 月刊，莱索托中央银行。

³ 同上注 6。

24. 莱索托的第二大雇主是制造业和工业部门。2000 年至 2004 年是莱索托纺织和服装业空前发展的时期。2000 年《非洲增长与机遇法案》创造了 5 万多个工作岗位。该法案允许莱索托纺织品免关税免配额进入美国。2000 至 2004 年,《非洲增长与机遇法案》在莱索托的执行情况极好,令人满意,估计执行额达 10.6 亿美元。主要贸易出口产品是服装、家具、鞋类和羊毛。大多数妇女从《非洲增长与机遇法案》第一期中受益匪浅,她们为家庭提供了基本的社会福利,如食物、学费和其他家庭必需品。

25. 在《非洲增长与机遇法案》第二期和第三期期间,实施了更严格的市场准入条件。在该法案第二期期间,美国市场设置了一项条件,要求出口国市场在棉花工厂位于生产地时才能进入其市场。在此期间,莱索托的劳动力市场受到了轻微影响,原因是一些无法接受新贸易条件的投资者关闭了商店并离开了莱索托。尽管如此,莱索托政府仍尽一切努力谈判有利的贸易条件,使莱索托继续在美国贸易市场上占据重要地位。就业人数也出现了可喜的增长迹象。

26. 莱索托的主要贸易伙伴是南非共和国、美国、博茨瓦纳、斯威士兰、纳米比亚和欧洲联盟。2005 年,一场干旱严重影响了次区域,而且由于南非兰特升值造成汇率损失,导致纺织品生产下滑,使莱索托经济遭遇衰退。这种情况导致几家外资纺织公司关闭。因此纺织业失去了约 10,000 个工作岗位。《多种纤维协定》是影响莱索托经济增长的另一项外部安排。该协定的重点是限制作为敏感部门的纺织品出口。纺织品和服装业在向美国出口的制造业分部门中占据主导地位,为莱索托的快速经济增长做出了贡献,具有举足轻重的地位。《多种纤维协定》到期意味着莱索托现在必须与世界上成本最低的生产国平等竞争美国市场,包括中国、印度和孟加拉⁴ 在内,如下表所示。

莱索托与世界其他地区的贸易

	2004	2005	2006	2007	2008
进口	9 621 960 994	8 765 011 011	8 645 557 878	9 041 112 042	8 825 114 877
出口	6 358 847 766	3 878 442 122	5 122 001 419	4 297 210 001	6 014 473 500

资料来源:贸易部。

十大进口伙伴

	2004		2008	
	国家	贸易值	国家	贸易值
1	南非	7 927 528 900	南非	8 406 545 370
2	台湾	567 200 632	日本	160 729 000
3	香港	516 091 496	德国	12 161 200
4	中国	358 979 145	美国	64 419 000
5	美国	77 959 635	英国	21 868 102
6	新加坡	59 393 394	中国	10 225 200
7	印度	56 263 656	纳米比亚	4 473 150
8	韩国	36 960 102	印度	3 892 450

⁴ 对贸易、交通和信息通信管理局局长的访谈。

	2004		2008	
	国家	贸易值	国家	贸易值
9	英国	21 584 034	意大利	3 716 213
10	斯威士兰	53 145	博茨瓦纳	2 715 431

资料来源：贸易部。

十大出口合作伙伴

	2004		2008	
	国家	贸易值	国家	贸易值
1	美国	4 248 768 270	美国	3 187 801 300
2	南非	1 119 457 190	南非	2 395 545 700
3	比利时	605 393 949	比利时	315 007 600
4	瑞士	173 500 143	加拿大	29 162 400
5	加拿大	35 177 760	马达加斯加	25 279 200
6	博茨瓦纳	22 448 263	毛里求斯	1 127 246
7	英国	4 132 682	斯威士兰	1 848 954
8	荷兰	1 029 540	荷兰	493 516
9	马达加斯加	4 988 920	英国	236 880
10	日本	937 000	阿联酋	77 273

资料来源：贸易部。

建筑部门

27. 目前的另一个重要部门是建筑业。莱索托高地水利项目为莫哈利大坝、卡茨大坝和马特索库大坝的建设做出了显著贡献。莱索托将多余的水出售给南非，并且已经在 Muela 水电站发电，供当地使用。这使建筑业迅猛发展。这个耗资数十亿美元的项目带动了基础设施建设和社会经济发展，因为大多数人都为该项目工作了十多年。莱索托高地水利项目是一个正在实施的供水项目，其中包含水电部分。

28. 莱索托高地水利项目 1B 期莫哈利大坝于 2002 年开工。莱索托高地水利项目自启动以来取得了许多里程碑式的成就和效益，包括通过社区方案为维持和加强莱索托的生物多样性做出了重大贡献。项目还提高了人们对环境管理和保护问题的认识。该项目下的重新安置项目根据受影响住房的面积建造了现代标准的住宅。受影响的家庭根据慷慨的产量估算，每年按自己的意愿以现金或实物(即玉米或豆类)的形式接受对耕地损失的补偿。当地一座水力发电厂目前向豪登省中部地区供电，该地区集中着大部分的工业和矿业，并且为莱索托提供水力发电。通过莱索托高地水利项目，莱索托从向南非调水中获得固定和非固定的特许使用费。特许使用费平均每月为 1,500 万马洛蒂。

农业部门

29. 莱索托以农村经济为主，76%的人口生活在农村地区。农业是莱索托的第一产业。主要农产品有玉米、小麦、高粱、大麦、豌豆、蚕豆、芦笋、羊毛、马海

毛和牲畜。农业部门大约占国内生产总值的 20%。该部门一直面临严峻的挑战，例如三分之二的土地是山地，并不适合耕作。

30. 政府已采取措施振兴农业部门、提高经济多样性，以期实现更好的经济表现和发展。为实现农业部门的商业化和振兴，政府引入了提供一定补贴的大面积耕种战略。自实施这一战略以来，农业部门的表现大为改观。谨慎利用本国丰富的自然资源，例如水资源，用于灌溉、国内使用和向南非出口，是实现经济多样化的可行途径。⁵

31. 目前，莱索托无法生产足够的粮食来满足国内需求。每年近 70% 的谷物需求主要从南非进口。大多数人，特别是农村地区的人，严重依赖自给农作。许多农村人口生活贫困，农作物产量有限，很少或完全没有资金购买进口食品。因此，2009 年约有百分之二十五(25%)的人口被列为无保障人口。

旅游部门

32. 莱索托的旅游部门具有很大的潜力，有望提高本国国内生产总值。莱索托拥有壮丽的山地地形和风光，对游客很有吸引力。冬季山区降雪量大，极具吸引力。Oxbow 滑雪度假区是游客滑雪的胜地，其他旅游景点包括 Tšehlanyana 野生动物保护区，Sehlaba-Thebe 是另一个野生动物保护区，游客可以在这里观赏到一些濒临灭绝的动物。Kome 洞穴也是莱索托的美景之一。Thaba-Bosiu 和文化村同样是吸引游客的好去处。Malealea Lodge 和散布在马塞鲁郊区的许多其他度假胜地为游客提供了山地王国清新纯净的空气。莱里贝区的卡茨大坝和塔巴采卡区的莫哈里大坝不仅是本国的景观，同时还通过向南非豪登省出售家庭用水资源而获得特许使用费收入。遍布各地的床铺加早餐设施和旅馆促进了接待业的不断发展。旅游部门显示出了为莱索托创收的巨大潜力。

移民工人

33. 莱索托的人口贩运现象严重，尤其是妇女、儿童和生活贫困或接近贫困线的人口。由于失业问题的挑战，青年和年轻妇女被以向其提供合适的工作为借口贩运到国外，遭受性剥削、从事色情业或充当廉价劳动力。总识字率约为 96.9%，识字率为 85.5%，其中女性识字率约为 89.4%，男性为 81.2%。(2021 年莱索托人口调查报告)。

34. 莱索托的移民史与其独特的地理位置有关；莱索托被南非环绕，与南非有着共同的语言和文化特征。本国在境外就业的劳动力曾一度比其他任何国家都多。现在汇款约占国内生产总值的 20%。由于国内工作选择少、贫困率高、境外工资更高，几十年前，劳动力向南非的迁移取代了农业，成为巴索托人的主要收入来源。大多数巴索托移民都是单身男性，在南非被雇用从事金矿开采工作。然而，移民趋势在 1990 年代发生了变化，由于金价下跌和移民政策趋向严格，而且矿主优先雇用南非工人，在南非找到采矿工作的男性减少。

35. 尽管跨境劳动力迁移仍以男性为主，但在南非工作的妇女越来越多，她们主要从事家政工作，这些妇女是寡妇或丈夫已经失业。国内的城乡流动也变得更加频繁，越来越多的妇女在国内移民，到服装业工作，或去照顾感染艾滋病毒/艾

⁵ 莱索托：2010 年千年发展目标报告。

滋病的亲人。莱索托的外来移民人口不多，但来自中国台湾和中国的移民数量越来越多，他们从事纺织业和小型零售业。

36. 莱索托位于南非境内，这一因素在决定其就业参数方面举足轻重。南非的金矿历来雇用大量的巴索托人。莱索托向南非输出了约 116,129 名非熟练劳动力(约占劳动力总数的 22.7%)，其中 94,292 人受雇于金矿。由于矿场裁员人数增加，其雇用的移民工人人数持续下降，从 2000 年的约 65,000 人降至 2005 年的 53,000 人，许多巴索托矿工因此被裁员。裁减移民劳工导致高失业率和替代收入来源缺乏。

移民汇款

37. 大部分巴索托人在南非共和国工作，男性劳动力主要在矿山工作。几十年来，移民矿工的汇款占莱索托国民总收入的很大一部分。然而，南非雇用的巴索托矿工平均人数已从 1995 年的 100,500 人降至 2008 年的 50,000 人。尽管如此，矿工的汇款仍为经济的可支配总收入做出了重大贡献。南非是比例最高的莱索托移民劳工所在的国家，受裁员危机的影响更大。全球经济危机也损害了全球经济和贸易市场的表现，莱索托也不例外。

38. 1980 年代，来自南非共和国的汇款约占国内生产总值的一半，近年来已缩减到国内生产总值的约五分之一。由于许多莱索托公民移居到南非，主要在矿山工作，因此必须指出的是，莱索托政府为这些工人提供了一定的保护。1970 年代莱索托与南非签订了一项劳动协议，确保巴索托人享有 1992 年《劳动法》规定的所有劳动权利。1992 年《劳动法》载有关于莱索托公民在莱索托境外就业的条款。

钻石开采部门

39. 莱索托有一些矿藏，包括钻石、铀、贱金属、高品质砂岩和粘土。政府已采取了一些政策措施，旨在让私营部门更多地参与采矿业。采矿业引起了极大兴趣，新公司纷纷设立新的采矿项目。莱索托地质调查局已查明了 33 个金伯利岩管和 140 个岩堤，其中 24 个含有钻石。Lets'eng 矿场开始运营时，公司持股 76%，政府持股 24%。⁶ 该钻石矿海拔 3,100 米，是世界上海拔最高的钻石矿之一。自 2005 年以来，Gem 钻石有限公司持有 Lets'eng 公司 70% 的股份，莱索托政府持有 30%。⁷ 该矿自 2004 年起开始商业运营，总产能为每年 500 万吨，每年开采约 10 万克拉的钻石，是世界第七大金伯利岩矿，而最初估计年产量为 5 万克拉。目前注册的矿业公司及其持股比例如下：Letšeng 公司持股 70%，政府持股 30%；Liqhobong 矿业开发公司持股 75%，政府持股 25%；Kao 钻石公司持股 93%，政府持股 7%；Mothae 钻石公司持股 75%，政府持股 25%。

⁶ 2008 年千年发展目标情况报告。

⁷ 资料来源：矿业专员。

其他矿产资源

40. 对莱索托的铀矿、贱金属和粘土开采可行性的评估正在进行中。莱索托还在几个地区发现了煤矿和烟煤矿。Loti Brick 持股 98%，政府持股 2%。(《南部非洲发展共同体 2006 年审议报告》)。

水资源

41. 莱索托水资源丰富，因此同意向南非共和国提供部分水资源。莱索托高地发展局第 23 号法令于 1986 年颁布，设立了莱索托高地水利项目。该项目于 1986 年启动，1996 年结束，缺陷责任期于 2006 年结束。莱索托高地水利项目一直是投资的主要驱动力，使本国的宏观经济保持了稳定。目前，该项目已进入第二期，开始在莫霍特隆区修建 Polihali 大坝。

42. 1978 年《水资源法》规定，生活用水优先于其他用水。《水资源法》(2008 年)的颁布是为了对水资源的管理、保护、养护开发和可持续利用作出规定。莱索托于 1998 年制定了《国家环境政策》，为制定水资源政策提供了框架。该政策承认周期性的长期干旱、农业缺水以及土地和水道污染问题的存在，主张为所有人提供饮用水。该政策还引入了污染者付费原则的概念。水资源管理政策(1999 年)旨在制定综合、协调、有力和高效的方法，来保护和有限的水资源，并在长期可持续的基础上促进水资源的保护和充足供应。

43. 获得改良水源已被确定为指标之一，用于监测《2020 年愿景》组成部分“健康和完善的资源基础”。提供更多清洁、安全的饮用水和适当的卫生设施已被确定为一项战略行动，其主要参与者是自然资源部(通过农村供水司)、供水和污水管理局以及环境卫生司。供水和污水管理局负责为低地和高地的城市地区提供饮用水供应、污水处理和液体废物处理设施，不供应农业和灌溉用水。该局还负责管理配水系统、未计量用水以及水的实验室取样和分析。

44. 2007 年，自然资源部制定了莱索托水资源和卫生政策，以确保获得清洁用水。国家目标是每人每天提供 30 升清洁水，并确保取用清洁水所需的距离不超过 150 米。农村供水司制定了一项战略，以实现既定的供水覆盖率和维护目标。该战略的两个关键要素侧重于加快向社区提供安全、充足的供水的速度，并建立可行的机制确保供水系统建成后的长期可持续性。

45. 下表显示，步行 15 分钟以下取水的家庭比例从 45.6%到 63.5%不等，马塞鲁的这一比例最高，塔巴采卡山区最低。耗时 15-29 分钟的人占 20.5%。此外，不到 3%的家庭成员需要花费两个小时或更长时间为家庭取水。

按行政区和取水及步行返回所需时间(分钟)分列的家庭分布百分比

行政区	取水所需时间							数量
	00-14	15-29	30-44	45-49	50-59	60-119	120+	
布塔—布泰	52.7	22.0	10.8	4.0	4.5	3.8	2.2	100 (23 724)
莱里贝	47.5	22.0	11.7	4.7	6.2	4.6	3.2	100 (66 697)
伯里亚	54.4	19.2	10.2	3.7	5.6	3.9	3.0	100 (56 567)
马塞鲁	63.5	17.4	8.1	2.8	3.5	2.9	1.7	100 (109 978)
马费滕	49.7	21.8	11.8	4.6	5.8	4.0	2.2	100 (42 948)
莫哈莱斯胡克	53.2	20.6	10.3	3.4	5.7	4.7	2.2	100 (37 631)

行政区	取水所需时间							数量
	00-14	15-29	30-44	45-49	50-59	60-119	120+	
古庭	50.6	23.2	10.0	3.1	5.4	4.6	3.1	100 (23 528)
加查斯内克	61.9	22.0	8.2	2.5	2.5	2.1	0.8	100 (14 122)
莫霍特隆	54.5	22.0	10.7	4.0	4.3	3.0	1.5	100 (20 431)
塔巴采卡	45.6	24.1	12.8	5.5	6.9	3.7	1.4	100 (26 745)

资料来源：2006 年人口普查。

46. 农村供水司仍然负责农村供水系统的重大维修或扩建，政府支付不超过 90% 的费用，其余部分由社区支付。供水和污水管理局依法拥有、运营和维护城市地区的供水和卫生系统。城市地区提供的服务分为三类：供水亭、共用供水点和预付费系统。有两种水费结构，一种针对家庭用户，另一种针对非家庭用户，非家庭用户的水费高于家庭用户。

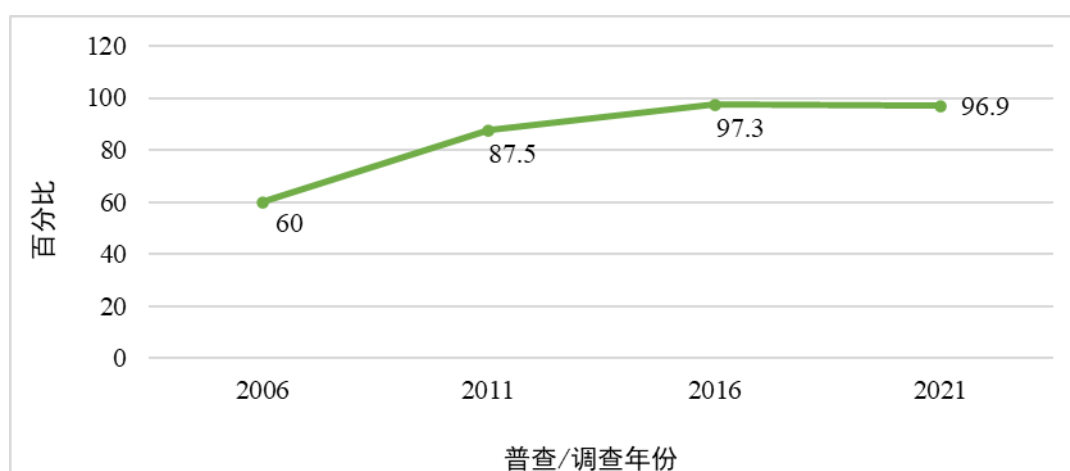
47. 供水和污水管理局负责监测水质，确保城市地区的水得到定期处理。目前正在马塞鲁主城区建设一个水处理厂。供水和污水管理局还建立了一个水质检测实验室。农村供水司制定的“养护战略”旨在解决和改善供水系统的可持续性，并加强社区对运行和维护活动的责任。养护战略的主要内容包括将监测和监督供水系统的责任分配给社区理事会，在社区理事会下依法成立村供水和卫生委员会负责经营和维护计划以及卫生教育。供水和污水管理局已开始实施众多计划，以便减少水资源的浪费，并监测未计量用水。这些计划包括修复城市中现有的供水管道和水库。

教育

48. 莱索托是撒哈拉以南非洲少数几个小学入学率最高(84%)的国家之一。莱索托颁布了 2010 年《教育法》，规定了免费义务教育的权利。这被认为是一个充满希望的里程碑，有助于实现普及初等教育的千年发展目标。作为实现普及初等教育和全民教育目标的一项主要战略，2000 年开始实行免费初等教育。但由于不是义务性的，一些家长仍不送孩子上学，而是让他们从事牧童等报酬既低而又危险的工作。该战略在实现千年发展目标方面也取得了很大进展。莱索托《2010 年千年发展目标报告》显示，小学入学率 1999 年为 60%，2000 年上升到 82%。2006 年，入学率进一步增至 83.9%。成人识字率目前估计为 72%。从这个意义上讲，莱索托在教育领域取得了长足进步。⁸

⁸ 《2010 年千年发展目标报告》摘要和摘录。

按识字率分列的 15 岁及以上人口



资料来源：2021 年莱索托人口调查。

教育指标

指标	2016	2017	2018	2019	2020
初等教育净入学率	89.4	87	85.2	85.8	85.6
中等教育净入学率—男性			43.5	43.2	43.2
中等教育净入学率—女性			56.5	56.8	56.8
公立学校师生比	33.8	33	33.4	32.4	32.5

资料来源：《2017-2020 年教育报告》。

49. 1993 年《莱索托宪法》第 3 条第 1 款规定，“莱索托的官方语言为塞苏陀语和英语”。这两种语言也是小学、初中、高中、大专、职业学校和高等院校等各类学校的两种正式教学语言。许多英语授课学校的开设也要求学校大量使用英语。

50. 教育部负责小学教学大纲和小学七年级毕业考试标准的制定。初中教育为期三年，与斯威士兰王国教育部共同管理。高中阶段需要在初中毕业后再学习两年，由英国剑桥大学全权负责，但该体系正逐步实现本地化。高中阶段又是进入大学、师范学院、技术和职业学校等高等院校的准备阶段。

51. 莱索托正式教育系统约有 2,204 所学前学校、1,478 所小学、约 341 所小学后学校和 14 所高等教育机构。而根据 2006 年的统计数据，莱索托约有 1,455 所小学，在校学生 424,855 人，男女生大致各占一半，教师 10,418 人，其中 6,141 人具有教师资格。约 240 所初中有 94,545 名学生和 3,673 名教师，其中 2,651 人完全符合教师资格。初中学生以女生居多。在各种中学后教育机构中有 2,597 名学生。大学生共有 6,726 名，其中男生占 52%，女生占 48%。此外还有在国外学习的初中生、中学以上学生和大学生。政府同时为公立学校和私立学校提供财政补贴。

52. 各行政区的学校分布情况表明，马塞鲁的学校数量最多，为 248 所，其次是莱里贝，有 187 所，莫哈莱斯胡克有 168 所。布塔—布泰的学校数量最少，只有 88 所。与入学率不同，山区的学校数量多于低地。山区有许多小规模的学校，分散在整个地区，学生人数很少。这可能是由于地形复杂造成的。

按受教育程度和性别分列的 15 岁及以上人口数量和百分比分布情况

年龄组	人数	1-6 年级教育 百分比	7 年级+职校/小学 以上学历百分比	中等+非大学 教育百分比	大学	非正规 教育	
总计	643 063	33.0	24.3	36.2	1.2	0.0	5.2
15-19	115 071	11.2	16.9	27.2	0.0	6.5	4.8
20-24	105 674	10.8	17.4	22.3	17.6	25.5	6.6
25-29	82 404	8.0	14.6	16.8	19.0	8.8	5.6
30-34	59 218	6.3	11.6	10.7	16.6	3.7	4.4
35-39	47 950	5.6	9.2	8.3	12.3	4.6	4.0
40-44	43 781	6.9	8.2	6.0	9.7	1.9	5.3
45-49	38 589	7.5	7.0	3.8	8.9	8.3	6.2
50-54	34 404	8.5	5.0	2.2	7.0	7.9	7.8
55-59	26 971	7.9	3.1	1.2	4.7	11.1	6.1
60-64	21 033	6.5	2.1	0.6	2.0	5.6	6.7
65-69	18 722	5.9	1.8	0.4	1.1	3.7	7.3
70-74	22 287	6.7	1.5	0.3	0.7	6.5	15.1
75-79	11 838	3.7	0.8	0.1	0.2	4.6	7.2
80+	15 121	4.4	0.8	0.1	0.2	1.4	12.8

资料来源：2006 年住户调查和人口普查。

53. 根据报告未受过教育的男性远远多于女性。相比之下，接受过初等、中等、非大学和非正规教育的女性多于男性。受过大学教育的女性仅比男性多 3%。

医疗

54. 莱索托的医疗保健包括治疗、预防和康复服务。莱索托有 22 家医院，其中 18 家是综合医院。一些医院为政府所有，另一些为基督教健康协会所有。其中两家政府医院分别为精神健康和麻风病专科医院。Thetsane 还有一家军队医院和一家私立医院。有 170 多家保健中心，其中大部分为基督教健康协会所有。此外，还有一个由大约 7,000 名志愿医疗工作者(包括传统助产士)组成的网络。保健中心提供基本治疗服务、儿童免疫接种和计划生育服务。卫生部门的方案旨在通过基本医疗服务，特别是免疫接种、营养和常见疾病治疗，确保儿童的生存和发育。由于医疗部门能力不足，莱索托两项涉及儿童的指标过高，即幼儿死亡率和婴儿死亡率。

艾滋病毒和艾滋病

55. 截至 2021 年，莱索托的艾滋病毒/艾滋病感染者多达 29 万人，其中 20.9% 为成年人，新感染者 74,00 人，因艾滋病毒/艾滋病死亡者 4,500 人，接受抗逆转录病毒治疗者 23 万人。目前的艾滋病毒检测和治疗目标被称为“95-95-95 目标”，必须在 2025 年之前实现，才能在 2030 年之前消除艾滋病毒/艾滋病。92% 的艾滋病毒感染者知道自己的感染状况，其中 87% 的感染者正在接受治疗，也就是说全部艾滋病毒感染者中的 81% 正在接受治疗；98% 的艾滋病毒阳性者的病毒载量得到了抑制，即 79% 的艾滋病毒感染者的病毒载量得到了抑制。2016 年 6 月，莱索托成为第一个实施“检测加治疗”战略的非洲国家，这意味着人们一旦确诊，就开始接受艾滋病毒治疗。

56. 莱索托是世界上艾滋病毒感染率最高的国家之一，每五个成年人中就有一人感染艾滋病毒。本国每 10 万人中的感染人数较多。妇女，尤其是少女受到的影响尤为严重，边缘化人群面临的风险最大。据估计约有 64% 的工人感染了艾滋病毒，是世界上这一人群感染率最高的国家之一。近年来，检测和治疗覆盖率大幅提高，但贫困、性别不平等以及艾滋病毒污名化和歧视仍然严重阻碍着艾滋病毒预防和治疗。

57. 国家的法律环境有所发展。同性恋合法。但只有在性犯罪(强奸)、乱伦、胎儿受损和母亲生命受到威胁的情况下，堕胎才是合法的。在消除与艾滋病毒有关的污名化和歧视方面取得了进展，尽管这仍旧是个问题。艾滋病毒感染者污名化指数(2021 年)发现，23% 的艾滋病毒感染者最近经历过与艾滋病毒有关的污名化。政府面临的主要挑战之一是确保有资金实施艾滋病毒防治计划，特别是针对受艾滋病毒影响最严重的边缘群体，如男男性行为者和 LGBTI 群体的计划。自 2017/2018 年以来，政府已为其艾滋病毒防治工作提供了约三分之一的资金。

58. 政府已做出若干努力，为防治艾滋病毒/艾滋病创造有利环境。2006 年第 5 号《劳动法(修正案)》获得通过，以制止在工作场所歧视艾滋病毒感染者。2003 年《劳动法(良好做法守则)公告》规定，任何人不得仅因其感染艾滋病毒/艾滋病而被解雇。2003 年《性犯罪法》载有若干涉及艾滋病毒/艾滋病的条款，包括强制要求被告在被指控后一周内接受艾滋病毒检测。

宗教

59. 《宪法》第 13 条第 1 款规定良心自由，指出“人人有权享有良心自由，包括思想和宗教自由、改变宗教或信仰的自由，以及单独或与他人、公开或私下以礼拜、教义、实践和戒律来表达和传播其宗教或信仰的自由，除非经本人同意，否则不得阻碍其享有这种自由”。根据第 13 条第 2 款，每个宗教团体都有权管理其任何教育机构。

60. 巴索托人主要信奉基督教，约 99% 的人表示效忠基督教机构。然而，大多数巴索托人的习俗中仍存在强烈的非洲传统信仰。他们中的许多人拥有基督教和传统信仰的混合信仰。据估计，在约 90% 至 99% 的口中，约 45% 的人信奉天主教。莱索托福音教会是 1933 年传入莱索托的第一个基督教会。莱索托福音教会、圣公会、卫理公会、非洲卫理圣公会、基督复临安息日会、独立五旬节会，以及神恩与重生教会，如神召会、耶和華见证人会、回归上帝会、埃比尼泽会和许多其他教会的信徒，占莱索托基督教信徒的其余 55%，其中莱索托福音教会信徒的比例要高得多。其他宗教包括巴哈伊教和穆斯林教。

B. 国家的宪法、政治和法律结构

61. 根据《莱索托宪法》，政府结构由立法机关、行政机关和司法机关组成。

立法机关

62. 《宪法》第 54 条规定设立议会，由国王、参议院和国民议会组成。

参议院

63. 参议院是议会的上议院，由国王根据国务委员会的建议提名的 22 名大酋长和 11 名其他参议员组成(《宪法》第 55 条)。

国民议会

64. 国民议会由 80 名根据《宪法》规定选举产生的议员组成(第 56 条)。《莱索托宪法》第 1 条规定，莱索托是一个主权民主王国。自 1993 年恢复民主治理以来，莱索托根据其宪法授权，履行对宪法和民主治理的承诺，成功举行了选举。全国大选在独立选举委员会的主持下举行，该委员会 1997 年根据《宪法法案第二修正案》设立。《宪法》授权各政党编制并向国务委员会提交被任命为独立选举委员会委员的人员名单，由国务委员会根据《选举法》第 66 条第 4 款从这些名单中选任委员。其目的是建立一个由所有利益攸关方参与的包容性进程，并使独立选举委员会委员的任命合法化。1992 年《国民议会选举法》规定了约束所有政党和候选人的行为守则。选举法允许所有组成政党在选举期间自由使用公共媒体，法律禁止在公共媒体上发布商业竞选广告。宪法规定及时处理与选举有关的争端，并授权作为宪法法院的高等法院处理选举申诉。

65. 2001 年《宪法法案第四修正案》获得通过成为法律，以确保国民议会真正具有多党性，包容并代表国家的所有意见。该法案作为一项修正《宪法》的法律获得通过，目的是为国民议会议员的选举建立混合成比例选举制。该法案增强了独立选举委员会的独立性，并进一步对大选做出了特别规定。2001 年又颁布了《国民议会选举法》(修正案)(第 1 号)，将国民议会议员人数从 80 人增至 120 人。本届国民议会共有 120 名议员。80 名议员由单一议员选区选举产生，采用简单多数制(或得票最多者当选制)。其余 40 名议员通过比例代表制和全国政党名单选举产生。议员任期五年。必须指出的是，巴索托人越来越不愿投票选举。因此，2022 年国民议会选举的投票率为 37.4%，这是因巴索托人不再信任政治/政治家造成的。目前 14 个政党在国民议会中拥有席位，而参加 2022 年选举的政党有 65 个。

66. 在混合成员比例代表制模式基础上实施新的选举制度，使选举结果自独立以来首次得到普遍接受。2002 年之后，莱索托经历了一段和平的选举后时期。“它提高了政治包容性和小党派在议会中的代表性，并增强了执政党的合法性”。

行政机关

67. 行政权属于国王，由国王通过首相行使。行政机关由根据《宪法》第 88 条设立的内阁大臣、政府秘书(第 97 条)、首席秘书(第 96 条)和公务员系统责成。自 1993 年根据《宪法》设立这些机构以来，在治理问题上取得了重大成就。现任行政机关由三个政党联合组成，分别是繁荣革命党、民主党人联盟和经济变革运动，其中繁荣革命党在 2022 年大选中获得多数票，因此领衔组阁。这些政党得到了其他未加入反对党的小党派的支持。财政权力下放仍然是一项挑战，包括对地方政府进行培训和能力建设，使其能够专业地运行。为实施社区理事会发展项目，成立了 128 个地方政府理事会。对地方政府进行了恢复性司法培训，以加强民主和政治治理。扩大农村公路建设项目是地方政府机构的一项主要职能。

司法机关

68. 《莱索托宪法》第 118 条规定，莱索托司法机关由上诉法院(最高法院)、高等法院和下级法院组成。《宪法》(第 118 条第 2 款)进一步规定：“法院在履行《宪法》或任何其他法律规定的职能时，应保持独立，不受干涉，仅服从本《宪法》和任何其他法律”。法院执行《宪法》、法规、普通法(罗马—荷兰法)和习惯法。2011 年《司法行政法》赋予司法机关行政和财政自主权。该法的实施加强了本国司法机关的分权和独立原则。

69. 高等法院书记官长处是一个行政办公室，负责支持法院履行宪法赋予的职责，即维护法治，公正、迅速、有效和高效地伸张正义。书记官长处在首席大法官的指导和监督下为法院提供支持。书记官长负责司法机关日常的行政和财务管理，副书记官长、助理书记官长和其他工作人员协助其工作。

70. 莱索托的司法制度是殖民制度的遗留，其历史可追溯到 19 世纪末。该制度自那时以来发生了一些结构性变化，如引入司法机关的作用和责任、颁布新的法律和政策等。

其他国家机构

审计长

71. 根据《宪法》第 117 条设立的审计长办公室仍然是对政府三大机关的财务执行情况进行监督的重要机构。审计长编写的年度报告提交议会和国民议会公共账户委员会审议。审计长的报告会得到所有政府部委和部门的回应，其审议时审计长办公室和总会计师办公室的代表会出席会议。议会通过《拨款法》向各职能部委分配支出和收入预算，从审计长的报告中得到所有职能部委关于其预算拨款使用情况的综合报告。

72. 支出程序中的任何财务违规、挪用和资金分配不当的领域都会成为各部委与议会公共账户委员会之间辩论的主题。辩论的重点通常是需要澄清、解释、问责和提高透明度的领域。委员会向政府各职能部委提出的建议会被整合并作为一份综合报告提交给议会。随后，职能部委应根据报告的建议改进财务管理系统。根据审计长的报告，议会必须建议首席会计官执行 1988 年法令和其他相关立法。如果存在明显的渎职行为，议会还会建议采取纪律处分和刑事检控。

公务员委员会

73. 《宪法》授权公务员委员会任命、晋升和解聘公务员。2005 年第 1 号《公共服务法》将委员会惩戒公职人员的职责授权给了首席会计官，该法还概述了适用的良好做法守则和程序。根据《宪法》第 136 条，公务员委员会成员由国王根据首席大法官领导的司法事务委员会的建议任命。该委员会成员的任命以业绩、能力和学历为依据。委员会的独立性旨在确保公务员队伍的专业性。

将文职控制安全部队制度化

74. 《宪法》第一修正案(1996 年 1 号法)废除了由军官和警察组成的国防委员会。国王根据首相的建议任命军队司令和警察局长。军队和警察的行动由民选当局决定，并且分别通过负责国防和公共安全的综合委员会向议会报告，从而使这两个机构更加透明和负责。

负责监督人权落实情况的体制机制

司法、法律和宪法事务部人权股

75. 根据内阁决定于 1995 年成立的人权股具有促进、保护和监督国内人权的三重任务。因此，该股负责：

(a) 通过讲习班、研讨会、公众集会、媒体报道、文件、宣传册、概况介绍等方式，向执法机构、非政府组织和其他有关团体以及公众传播信息，开展人权教育和宣传活动。

(b) 监督国内立法，确保其在文化和历史背景允许的范围内与国际人权文书一致。

(c) 通过协调提交相关条约监督机构报告的汇编工作，监督莱索托加入的国际和区域人权文书的执行和国内化情况。

警务申诉署

76. 警务申诉署是一个监督机构，负责处理公众对警察的投诉。1998 年《警察法》第 22 条规定了警务申诉署的权力。投诉可能是逮捕过程中侵犯人权的案件，也可能是警方对公众任何形式的滥用权力行为。对投诉警察行为不当、侵犯人权和虐待的案件进行过滤比较困难，因为这些案件必须由大臣提交警务申诉署。具有初始管辖权的第一个机构必须是大臣办公室。在存在侵权行为的情况下，在大臣转交案件之前不能以其妨碍警务申诉署的工作。

监察员

77. 监察员办公室是根据 1993 年《宪法》第 134 条第 1 款设立的。相关授权立法通过 1996 年第 9 号《监察员法》颁布。监察员由国王根据首相的建议任命，任期四年，且仅能连任一次。监察员通过年度报告和特别报告直接向议会汇报其办公室的活动，报告内容包括不遵守监察员建议的情况及可能涉及公众利益的系统性问题或投诉。目前，该办公室的编制名单为 35 人，大部分为支助人员。办公室由监察员领导，并设有一位助理，其职责完全是行政性的。

78. 监察员办公室的任务是处理针对政府机构、法定公司或这些机构或公司的官员和雇员的管理不善、腐败、不公正、人权和环境问题。但调查权受到第 19 条的限制，即监察员不得调查国王、议会、内阁、法院、公务员委员会和法定法庭。除了履行调查职责的附带权力外，监察员还有权进入和视察警方、军队、政府医院和庇护中心，以防任何人被安全拘留。但法院和公务员委员会除外，因为该办公室可以对不当拖延和腐败指控进行调查。为了提高监察员办公室的效率，该办公室向国家改革局提交了文件，建议该办公室独立，同时应使监察员的建议具有法律约束力。

反腐败和经济犯罪局

79. 反腐败和经济犯罪局是作为一个监督机构设立的，目的是在公共资产的管理和处置方面建立问责制并提高透明度。政府通过议会颁布了 1999 年《预防腐败和经济犯罪法》，成立了反腐败和经济犯罪局，并授权其调查涉嫌腐败的案件。自成立以来，反腐败和经济犯罪局加强了内部程序和控制措施，以遏制腐败，促

进侦查和对腐败行为的起诉。反腐败和经济犯罪局确定了各部委具体办公室的核心职能，以容易发生腐败的部门为目标，并提出了遏制潜在腐败行为的方式方法。2006 年第 8 号《预防腐败和经济犯罪法(修正案)》引入了所有公职人员申报资产和收入的规定。该法为反腐败和经济犯罪局提供了进一步的业务自主权。

二. 保护和促进人权的总体框架

A. 接受国际人权准则

80. 莱索托是下表所列所有九项主要国际人权文书的缔约国：

条约	批准/加入日期	是否接受投诉程序	是否接受调查程序
消除种族歧视公约	1971 年 11 月 4 日	不适用	
儿童权利公约	1992 年 3 月 10 日	否	
任择议定书—武装冲突	2003 年 9 月 24 日		
任择议定书—买卖儿童	2003 年 9 月 24 日		
公民及政治权利国际公约	1992 年 9 月 9 日	2000 年 9 月 6 日	
经济社会文化权利国际公约	1992 年 9 月 9 日	否	
消除对妇女一切形式歧视公约	1995 年 8 月 22 日	2004 年 9 月 24 日	2004 年 9 月 24 日
禁止酷刑公约	2001 年 11 月 12 日	不适用	2001 年 11 月 12 日
保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约	2005 年 9 月 16 日	不适用	
残疾人权利公约	2008 年 12 月 2 日	否	
免遭强迫失踪公约	2013 年 12 月 6 日		2013 年 12 月 6 日

81. 莱索托仅对于 1995 年加入的《消除对妇女一切形式歧视公约》(《消除对妇女歧视公约》)有一项保留。该保留涉及公约第 2 条，内容如下：

“如果第 2 条与莱索托宪法中有关莱索托王国王位继承的规定以及有关酋长地位继承的法律相抵触，则莱索托王国政府不受该条约束。莱索托政府批准《公约》的前提是，其根据《公约》，特别是第 2 条第 5 款所承担的任何义务都不得延伸至宗教教派事务。此外，莱索托政府声明，如果《公约》规定的立法措施与《莱索托宪法》相抵触，莱索托政府将不采取此类立法措施”。

82. 莱索托的法律制度规定，国际文书不会在批准后自动适用或生效，而只有在通过议会法案纳入国家法律后才会生效。这一保留清楚地表明，社会传统的演变速度决定了变革的速度。因此，当选政府必须对选民的社会传统非常敏感。2004 年，莱索托撤消了这一保留，上述声明中的案文用斜体表示。因此，对该条的保留仅在王位和酋长地位继承方面有效。

83. 在 1958 年 5 月 20 日的继承声明中，联合王国签署并批准了关于国际人道主义法的日内瓦四公约，作为对莱索托具有约束力的国际人道主义标准的一部分。这些公约是：1949 年 8 月 12 日《关于战俘待遇之公约》、《改善海上武装部队

伤者病者及遇船难者境遇之公约》、《改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约》和《关于战时保护平民之公约》。

84. 这些公约自 1966 年 10 月 4 日莱索托独立之日起，对莱索托具有追溯性的约束力。莱索托也于 1977 年加入日内瓦四公约的各项附加议定书。这些议定书涉及国内外武装冲突情况下历史、文化和艺术纪念物，包括国家标志的保护。在国家一级，2001 年 3 月成立了国家人道主义法特设委员会。该委员会由外交部、国防部、法律部、司法部、内政部、卫生部、教育部、警察局和司法部门的代表组成，也包括莱索托红十字会。该委员会在以下方面发挥了关键作用：就与批准人道主义公约有关的事项向政府提供咨询意见；制定教育和培训方案；编写国际人道主义法研究报告；确定和制定执行国际人道主义法的措施，包括监测国际人道主义法的执行情况。

国际劳工组织公约

85. 莱索托是国际劳工组织(劳工组织)的成员，也是该组织大多数关于劳资关系最低标准和保护工人权利文书的缔约方。莱索托为促进和实施其加入的各项国际劳工标准做出了巨大努力。莱索托拥有健全的国内劳动法框架。1992 年《劳动法》是莱索托有关和规范就业事务的核心国家立法。2000 年《劳动法》(修正案)设立了劳动上诉法院，并界定了法院的管辖权，包括法律授权。该法案进一步修订了《劳动法》，设立了劳资关系理事会和预防和解决争端局办公室，对争端的调解和仲裁做出了规定。公职人员受 2005 年《公务员法》管辖。该法规定，公职人员可通过组建协会(而非工会)的方式享有结社自由。目前有三个工会中心和 43 个工会。

86. 尽管在批准国际劳工组织文书方面的记录似乎令人满意，但纺织业工人仍面临着来自雇主的挑战。这些挑战包括医疗报告的隐私和保密问题，这也是在确诊艾滋病毒/艾滋病的情况下的基本人权问题。女工对产假是否充足提出了关切，据说在某些情况下，产假短至一周，而不是法定的三个月。

可持续发展目标

87. 莱索托坚定地致力于落实《2030 年可持续发展议程》。这一承诺通过 2018/19-2022/23 年第二期国家战略发展计划得以实施，该计划与《非洲联盟 2063 年议程》和《南共体区域指示性战略发展计划》相一致。可持续发展目标反映了巴索托人的愿景，即所生活的国家具有稳定的民主制度，团结繁荣，国内安宁并与邻国和平相处，拥有健康的、教育良好的人力资源基础。

88. 莱索托认识到可持续发展目标的相互关联性和不可分割性。例如，通过有效实施减缓和适应气候变化方案(可持续发展目标 13)，莱索托将减少贫困和饥饿，创造体面的就业机会(可持续发展目标 1、2、8)，并减少不平等和性别暴力(可持续发展目标 10、5)。随着贫困、饥饿的减少和体面工作机会的增加，巴索托人将有机会获得更好的全民医疗和教育服务(可持续发展目标 3、4)、清洁水和卫生设施以及负担得起的能源(可持续发展目标 6、7)。要实现可持续发展目标的不可分割性，就需要有效的机构和诉诸司法的机会(可持续发展目标 16)，以及有效的伙伴关系，包括充足的财政资源(可持续发展目标 17)。基于这一认识，莱索托制定了第二期国家战略发展计划，这是一个以人类发展为导向的文书，用于优先安排、实施、监测和报告可持续发展目标。

司法部门的发展

89. 千年挑战账户下的民事法律改革项目部分：莱索托和美国千年挑战公司实施了一项改善私营部门的方案。民事法律改革项目的核心是改善商业法院的运作，引入替代性纠纷解决机制，即小额索赔法院，并改善民事、刑事和商业案件的案件管理。通过这项援助，随着 2011 年《司法行政法》的颁布，司法机构实现了转型，并获得了《宪法》所设想的独立性。

批准区域人权公约

90. 1992 年在区域一级批准了 1981 年《非洲人权和人民权利宪章》。初次报告于 2002 年提交，逾期的第二次定期报告于 2019 年提交，同时提交的还有关于《非洲妇女权利宪章议定书》(《马普托议定书》)的初次报告。1999 年批准了《非洲儿童权利和福利宪章》。初次报告于 2015 年提交，定期报告于 2023 年 5 月提交。莱索托还批准了《非洲老年人权利宪章议定书》，这是对可持续发展目标“不让任何人掉队”的承诺。

B. 国家一级保护人权的法律框架

91. 政府高度重视对促进和保护人权的尊重。人权和自由，也称公民权利和政治权利，由莱索托的最高法律，即 1993 年《莱索托宪法》第二章所保护。这些权利包括生命权、人身自由权、迁徙和居住自由权、免受非人道待遇权、免受奴役和强迫劳动权、免受任意搜查或闯入权、私人 and 家庭生活得到尊重权、公平审判权、良心自由、言论自由、和平集会自由、结社自由、财产免受任意扣押权、免受歧视权、法律面前平等和受法律平等保护权，以及参与政府工作权。

92. 社会经济权利载于《宪法》第三章，被称为国家政策的原则。但是这些权利不是可由任意法院强制执行的，而是受莱索托的经济能力和发展情况制约。这些权利包括保护健康，提供教育和工作机会，公正和良好的工作条件，保护工人权益，保护儿童和青年，残疾人的康复、培训和社会康复，经济机会，参与文化活动，保护环境。

克减、限制、约束和回补条款

93. 关于克减，《宪法》第 21 条第 1 款规定，在某些情况下，法律允许克减《宪法》，即在宣布紧急状态和国内发生战争的情况下。这限制了第二章中的某些基本自由和权利。

将国际人权条约纳入国家法律体系

94. 莱索托遵循英联邦大多数国家采用的英国普通法，因此国际公约和盟约不能在国内法院直接援引，即不能自动执行。它们必须由议会转化为国内法或由行政机关转化为行政条例才能执行。然而，莱索托是 1989 年《英联邦班加罗尔原则》和 1990 年《哈拉雷宣言》的缔约国，这两项文书规定了人权准则的纳入和解释，如果国内法对某一法律问题保持沉默，或与之不一致，或者不符合或不能保护个人的人权，则可诉诸国际人权标准进行解释和保护。然而，不同条约的条款受到各种立法的影响，这仍然是一个挑战。

95. 因此，无论其是否已纳入国内法，国内法院依据国际人权准则以解决国家宪法和立法中的模糊或不确定性，属于司法程序的应有之义。1992 年第 9 号《劳动法》第 4 条第 3 款规定，“在含糊不清的情况下，《劳动法》的规定以及根据《劳动法》制定的任何其他规则和条例应以更符合国际劳工组织大会通过的公约和国际劳工组织大会通过的建议的方式进行解释。”⁹ 该款明确规定，如果国家法律对劳工标准未作规定，则应适用国际劳工标准。莱索托未批准的国际劳工组织公约也可用于解决国内立法中的模糊之处。

96. 在一些情况下，国内法院援引了各种国际人权文书。其中包括：

(a) **Molifi Tšepe 诉 IEC CIV/APN/11/05 CC 案**：法院指出，必须采取措施执行《公民及政治权利国际公约》的条款，以确保实现平等。这是暂时性的，旨在消除特定社会阶层的不平等。2005 年地方政府选举之前：上诉人提起诉讼，声称其参加选举的宪法权利受到侵犯。他提出该主张的前提是，2004 年《地方政府选举法(修正案)》在所有选区中保留了 30% 的选区，规定只能由妇女参选，这是基于性别的歧视。根据《宪法》第 18 条(4)(e)款和第 26 条，上诉人在该案中败诉。判决书提到了《消除对妇女一切形式歧视公约》，因为莱索托是该公约的缔约国。该公约建议采取暂行特别措施纠正对妇女的歧视。因此根据《选举法》采取的行动是一种积极的区别对待和平权行动。

(b) 国内法院将《儿童权利公约》作为指导文书的案例至少有一个。例如，在关于《儿童保护和福利法》的 **R 诉 Malefetsane Mohlomi 等[2013] LSCH 27** 一案中，莱索托高等法院指出，“对《儿童保护与福利法》的内容和形式的理解应结合 1989 年《联合国儿童权利公约》、1990 年《非洲儿童权利与福利宪章》，以及莱索托签署的关于儿童保护与福利的其他国际文书、议定书、标准和规则的背景。”高等法院还指出，“议会的进一步背景说明是，本条提及的国际文书应在背景中提供哲学和启发性的指导。每当考虑儿童的福利或正义时，都应如此”。

(c) **Peta 诉法律、宪法事务和人权部长 CC/11/2016 案**：申请宣布 2010 年第 6 号《刑法》第 101、102 和 104 条与《宪法》不符。法院认为：鉴于受质疑的条款过于宽泛，所使用的概念含糊不清，存在民事补救措施，以及将诽谤定为刑事犯罪总体上不可取，因此宣布这些条款与《宪法》第 14 条不符。此外，宣布其无效应具有追溯力。第 14 条并未赋予绝对和无条件的言论自由，享受言论自由不得损害其他人的权利，这就是为什么根据第 14 条第 2 款，《宪法》允许颁布可能限制言论自由的法律，以保护该款所列事项，其中包括个人的声誉利益。这种模式保障某种权利、但同时规定限制该权利的情况，所依据的是《公民及政治权利国际公约》第 19 条。

97. 为了将各类条约规定的权利纳入国内法，已颁布了若干法律以落实这些条约。例如：

(a) 1992 年第 24 号《劳动法》禁止歧视，并规定工作场所机会和待遇平等。

⁹ 1992 年第 24 号《劳动法》。

(b) 2002 年《快速审判法》保护犯罪者在合理时间内受到公正审判的权利。

(c) 2003 年《性犯罪法》在适用中禁止歧视，并承认婚内强奸为犯罪行为。

(d) 2004 年《地方政府选举法(修正案)》为妇女保留了 30% 的选区，以增加她们在政治和决策职位中的参与。

(e) 2006 年《已婚者法律能力法》取消了妇女在夫妻共有财产中的次要地位，并取消了丈夫对妻子人身和共有财产的婚姻权力。

(f) 2010 年《教育法》。

(g) 2011 年《国民议会选举法》落实了选举权和被选举权，并规定了定期选举。

(h) 2011 年《司法机构管理法》赋予司法机构独立性和自主权，以使其有效履行其职责。

(i) 2021 年《残疾人平等法》除其他已在实施的问题外，禁止歧视残疾人群体，并规定了残疾补助金。

(j) 议会刚刚颁布的 2021 年《证人保护法》提出由检察院院长制定一项证人保护方案，为刑事诉讼中的证人提供保护、安全和福利。证人通常因担心自己的生命安全而不敢作证。

(k) 2022 年《反家庭暴力法》将家庭暴力定为刑事犯罪，并保护所有家庭暴力受害者。

(l) 2022 年《协调习惯法寡妇权利和已婚者法律能力法》废除了根据习惯法结婚的寡妇无权继承土地的习俗，代之以：无论其婚姻制度如何，妇女都拥有土地继承权利。

对人权有管辖权的司法和其他行政主管当局：

98. 1993 年《宪法》第 11 章规定了司法。第 118 条第一款赋予法院司法权。其中规定，司法权属于莱索托法院，其中包括：

(a) 上诉法院。

(b) 高等法院。

(c) 下级法院和军事法庭。

(d) 议会可能设立的行使司法职能的此类法庭。

99. 《宪法》第 2 项保障司法机构的独立性，规定法院在履行《宪法》或任何其他法律规定的职能时，应保持独立，不受干涉，仅受《宪法》和任何其他法律的约束。第 3 项规定，政府应根据《宪法》和任何其他法律的规定，向法院提供所需的援助，使其能够保护自身的独立性、尊严和有效性。

上诉法院

100. 上诉法院根据《宪法》第 123 条第 1 款设立，该款规定，莱索托应设立一个上诉法院，该法院应拥有《宪法》或任何其他法律赋予的管辖权和权力。该法院的法官包括院长和由议会规定人数的上诉法官。高等法院的首席大法官和陪席法官为当然法官(第 123 条第 2 款(a)项和(b)项；见 1978 年第 10 号《上诉法院法》)。国王根据首相的建议任命上诉法院院长。第 123 条第 5 款允许上诉法院在莱索托境外开庭。这主要是由于上诉法院没有本土法官，大多数法官来自南非。上诉法院法官由国王根据司法事务委员会与法院院长协商后提出的建议任命(第 124 条第 1 款和第 2 款)。上诉法院的法官必须曾在英联邦或议会可能规定的英联邦以外的任何国家担任过对民事和刑事案件拥有无限管辖权的法院法官，或曾在对此类法院的上诉拥有管辖权的法院任职。此人必须持有此类资格不少于七年(第 124 条第 3 款(a)项(i)and(ii))。

高等法院

101. 高等法院是根据《宪法》第 119 条第 1 款设立的。该款规定：“应设立一个高等法院，该法院拥有无限的初审管辖权，可审理和裁定任何民事或刑事訴訟，有权审查根据任何法律行使司法、准司法或公共行政职能的任何下属或下级法院、军事法庭、法庭、委员会或官员的裁决或诉讼，并拥有本《宪法》或任何其他法律赋予其的管辖权和权力”(见 1978 年第 5 号《高等法院法》)。

102. 高等法院的法官包括首席大法官和陪席法官，首席大法官由国王根据首相的建议任命(第 120 条第 1 款)，陪席法官由国王根据司法事务委员会的建议任命。要获得高等法院法官的任命资格，必须曾在英联邦国家或议会规定的国家担任过对刑事和民事案件拥有无限管辖权的法院的法官(第 120 条第 3 款(1))，或者必须是 1983 年《法律从业者法》规定的从业时间不少于五年的法律从业者(第 120 条(ii)和(b))。

下级法院、军事法庭和法庭：

103. 这些法院是根据 1993 年《宪法》第 127 条设立的，该条规定，议会可设立高等法院、军事法庭和法庭的下级法院，任何此类法院或法庭都应根据《宪法》的规定，拥有任何法律赋予其的、或根据任何法律赋予其的管辖权和权力(例如，见 1988 年第 9 号《下级法院令》、1938 年第 62 号公告《中央和地方法院》)。

104. 下级法院和法庭不得解释《宪法》条款。如果下级法院或法庭正在处理此类事项，并且在任何诉讼程序中出现任何有关《宪法》解释的问题，当下级法院或法庭认为该问题涉及实质性法律问题时，则下级法院或法庭应在诉讼任何一方提出请求的情况下，将该问题提交高等法院(《宪法》第 128 条)。

劳资争议法庭

105. 劳资争议法庭是根据 1992 年第 24 号《劳动法》第 22 条第 1 款设立的。它由根据第 23 条第 1(a)款任命的院长主持。此外，还规定可在部长认为必要时任命副院长以及两名普通成员(见第 23 条第 1 款(b)和(c))。第 24 条规定，劳资争议法庭拥有权力、权威和民事管辖权，除其他外，可调查和裁定雇主、雇员及其各

自组织在根据《劳动法》规定提交法庭的任何事项上的相对权利和义务，并在侵权案件中裁定适当的救济。

公务员委员会

106. 公务员委员会是一个具有影响人权管辖权的主管机构。该委员会是根据 1993 年《宪法》第 13 章第 136 条第 1 款设立的，该条规定，应设立一个公务员委员会，由一名主席和不少于两名、不多于四名其他成员组成，这些成员由国王根据司法事务委员会的建议任命。公务员委员会负责任命公职人员。第 137 条第 1 款规定，根据《宪法》规定，以下权利均属于公务员委员会：在公职部门任命人员担任或代理公职的权力(包括确认任命的权力)、对担任或代理公职的人员实施纪律控制的权力以及解除此类人员职务的权力。

司法事务委员会

107. 司法事务委员会根据《宪法》第 132 条第 1 款设立，其成员包括：

- (a) 首席大法官，担任主席。
- (b) 总检察长。
- (c) 公务员委员会主席或该委员会主席指定的委员会其他成员。
- (d) 从担任或曾经担任高级司法职务的人员中选任的一名成员，由国王根据首席大法官的建议任命，以下简称任命成员。

侵权补救措施：

108. 声称其权利受到侵犯的个人有权向特定机构寻求补救。如果无效，他们可以诉诸法院行使自己的权利。关于受害者获得有效补救、充分赔偿和适当补偿权利的一个例子是 *Lisebo Tang* 案，他被莱索托国防军成员杀害。事件发生后，国防军承诺承担所有丧葬费用，为死者的孩子建造两居室的房子，并支付其学费和日用品费用，但双方从未讨论过支付期限。国防军一直履行承诺，直到 2018 年突然停止支付学费和日用品费用。因为与国防军的进一步接触没有结果，2022 年死者的母亲就此事求助于监察员办公室。双方 2023 年 1 月达成和解，由国防军再支付 30 万马洛蒂，作为对失去赡养的合理正当的赔偿和补偿。

监察员办公室

109. 监察员办公室根据《宪法》第 134 条设立。监察员被视为司法部门工作的补充。监察员办公室提供权威但非正式的快速程序，使人们能够快速处理投诉和解决争端。1996 年《监察员法》赋予监察员宪法和法律授权，调查行政官员管理不善的行为，为被认为是政府和法定公司不公正行为受害者的个人权利提供保护。监察员办公室对因莱索托高地发展局等机构的大型基础设施建设而搬迁到新地区的个人提出的赔偿要求进行了干预，也对不当停职雇员的复职以及判决的执行进行了干预。该办公室还通过公众集会和广播节目开展了有关人权和行政管理不善问题的宣传活动。

110. 根据《监察员法》第 10(b)条的规定，监察员对警方和军方的牢房、所有惩戒机构和设施、政府医院进行了视察，并在此基础上提出了适当的建议。

缓刑股

111. 缓刑股负责保障青少年罪犯(14-18 岁)的权利和福利,并保护社区免受犯罪行为的侵害。为此,缓刑股推广包括恢复性司法程序在内的非拘留处罚。缓刑工作包括编写各种法庭报告,如判决前报告、社会调查报告、年龄评估报告和调解报告,这些报告大部分是针对青少年罪犯和受害儿童的。缓刑工作还包括监督罪犯接受社区矫正。缓刑对象包括触犯法律的儿童、有犯罪风险的儿童、儿童证人、儿童受害者和被判从事社区服务的成年人。

社会发展司

112. 社会发展司的目标是制定政策和加强法律框架,促进贫困和边缘化群体的社会发展;监督社会发展服务的提供,促进所有贫困和弱势群体普遍和公平地获得社会发展服务;保护和促进所有贫困和弱势群体的权利,确保他们的基本需求得到满足;倡导和游说在国家发展议程和生活的各个方面优先考虑贫困和弱势群体的需求;制定和促进创新性的、基于证据的社会发展干预措施和方法等。这些举措的目的是促进和保护儿童、老年人和残疾人等弱势群体的权利。

性别平等司

113. 性别平等司是性别平等与青年、体育和娱乐部下属的一个司,其任务是倡导、促进和培养性别平等。该司已经取得了以下进展:成立了一家受虐待妇女和儿童外联中心,通过提供基本医疗、咨询和心理服务,为受虐待妇女和儿童提供短期庇护所;制定了遏制性别暴力的宣传方案,并在莱索托千年挑战账户的支持下,倡导改革现行法律以消除歧视,并倡导颁布法律以制止性别暴力。

人权股

114. 1995 年在司法、人权和惩教事务部内设立了人权股。该股旨在宣扬遵守和尊重人权的文化。该股接受公众的投诉,对侵犯人权的指控进行调查,并将案件移交;开展人权宣传活动,审查立法和政策是否符合国际范围的发展。该股协助进行了对执法机构、议员和部门间人权委员会成员的人权培训,并且每年纪念国际人权日。

警务申诉署

115. 警务申诉署是莱索托促进和保护人权的机构之一,根据 1998 年《警务法》设立。¹⁰ 警务申诉署有权调查公众对警务人员在腐败和人权方面的行为提出的任何投诉,并向警察局或专员报告。该机构旨在协助警察部门有效管辖和遵守人权。

116. 为便于民众获得服务,警务申诉署签署了《标准作业程序》,这有助于避免向部长或专员投诉警察的相关问题。这些程序允许向各地区的警官提交投诉,然后由警官将投诉转交给警务申诉署进行调查。警务申诉署与警方密切合作,举办了关于人权保护、库存盗窃和客户服务的培训讲习班。如果民众反映警察部门遵守人权,那么说明警务申诉署的工作富有成效。

¹⁰ 第 22 条第一款。

反腐败和经济犯罪局

117. 根据 1999 年《预防腐败和经济犯罪法》设立了反腐败和经济犯罪局。该机构的核心业务是打击腐败和经济犯罪。反腐败和经济犯罪局的任务包括公众教育、预防和调查。反腐败和经济犯罪局教育公众认识腐败的后果，争取和加强公众对反腐败斗争的支持。预防方面包括审查公共机构的做法和程序，以便加强业务系统，减少腐败的机会。反腐败和经济犯罪局负责调查有关腐败和经济犯罪的投诉或指控，并将需要起诉的事项提交检察长指示。

人民矩阵组织

118. 本组织支持所有个人不受歧视地享有全部人权的权利。促进和保护人权是该组织的主要目标之一。其目标如下：

- (a) 倡导和游说莱索托不同性取向、性别认同和表达者的政治、性、文化和经济权利。
- (b) 在莱索托消除基于性取向、性别认同和表达的侮辱和歧视。
- (c) 通过研究、媒体和文学，以及充分参与地方和国际论坛，建立和加强发言权和知名度。
- (d) 在莱索托为具有不同性取向、性别认同和表达的人建立一个强大和可持续发展的社区，支持在莱索托和国际上致力于此类问题的国家组织的发展。
- (e) 代表不同性取向、性别认同和表达者的利益。

普提协会，全称普提人协会

119. 普提语的使用者只有几千名伊巴普提人，其中大部分居住在莱索托南部。代际语言传播，即儿童从父母和祖父母那里习得普提语，仅限于两个偏远的河谷内，即 Daliwe 和 Sinxondo。即使在这两个河谷中，当伊巴普提人与巴索托人或阿马科沙人结婚后，在家庭环境中也往往不再使用普提语。在这些异族通婚的家庭中，孩子在成长过程中以塞苏陀语或伊西科萨语为主要语言。在这一背景下，协会十多年来一直怀着满腔热情，团结协作，支持边缘化社区记录和振兴他们濒临失传的语言。协会一直在为后世后代记录普提语的叙事、对话、访谈、民间故事、口述历史和诗歌。在捐助方的支持下，该协会正在编写一部普提语—塞苏陀语—伊西科萨语—英语的四语词典，作为编写普提语学习和教学材料的基础。政府通过人权股与包括伊巴普提人在内的群体等一起纪念 2021 年和 2022 年国际人权日，以承认他们在莱索托的存在。此外，政府还承诺将《世界人权宣言》翻译成普提语，以便更广泛地传播，就像将其翻译成盲文和塞苏陀语一样。

内政—难民协调股

120. 该股根据 1983 年《难民法》设立。其任务是管理莱索托的难民和与庇护有关的事务。该股还负责协调涉及国内流离失所者的问题。其任务涉及通过国家移民与发展咨询委员会协调移民问题，通过人口贩运问题多部门委员会协调打击人口贩运活动，打击偷运移民，管理内政部打击人口贩运秘书处的人口贩运数据收集工具。该区域性工具由位于南非比勒陀利亚的联合国毒品和犯罪问题办公室管理。

犯罪受害者支助办公室

121. 2006 年，在马塞鲁治安法院内设立了犯罪受害者支助办公室。该办公室为受害者提供实际和情感支助，告知受害者其在刑事司法中的权利和作用，提供咨询和转介，以及关于刑事司法程序机制的信息，包括受害者案件的情况。该办公室还提供关于通过正式和非正式司法程序进行补救的信息，并保护受害者免受恐吓和进一步伤害。人们认识到，制定专门保护犯罪受害者权利的政策和立法并设立相关办公室是一项挑战，但由于能力有限，这方面进展缓慢。

儿童和性别保护股

122. 儿童和性别保护股成立于 2002 年，是内政部下属莱索托骑警署的一个专门部门，负责应对日益严重的暴力侵害妇女和儿童行为。该股提供了一个方便用户的报告环境，确保受害者和警方之间的沟通保密；该股迅速应对和调查所有涉及弱势群体的案件，包括针对儿童和性别暴力受害者的案件。儿童和妇女保护股在所有警区开展工作，并通过媒体、公众集会、教堂和学校访问提高人们对儿童和妇女的权利与责任的认识，并保障他们的权利。

区域人权法院或其他机制

123. 莱索托确实接受区域人权法院和其他机制的管辖。参议院 Gabasheane Masupha 关于酋长职位继承的案件是里程碑式的，她在当地补救办法中败诉，目前正在等待非洲委员会的裁决。

124. 非洲人权和人民权利法院于 2015 年对莱索托进行了宣传访问，以宣传《非洲法院议定书》以及公民应如何利用该议定书。目前为止，还没有任何案件提交到该法院。2012 年 9 月，非洲人权和人民权利委员会通过非洲言论自由和获取信息问题特别报告员以及非洲监狱和拘留所问题特别报告员对莱索托进行了宣传访问。宣传团的目的是评估总体人权状况，并通过交流意见和分享经验宣传《非洲宪章》。2018 年 10 月，该股接待了非洲委员会莱索托事务专员兼老年人和残疾人权利工作组主席。他的任务包括宣传《非洲宪章》和落实关于《非洲宪章》的国家报告。

125. 莱索托还与联合国人权理事会特别程序机制开展合作。一些实例如下：

(a) 联合国安全饮用水和卫生设施人权问题特别报告员的访问：特别报告员于 2019 年 2 月对莱索托进行了访问。访问的目的包括审查莱索托如何落实享有安全饮用水和卫生设施的权利，并就此提出建议。该报告于 2019 年 9 月提交人权理事会第四十二届会议。

(b) 联合国发展权专家机制的考察访问：考察访问于 2023 年 1 月进行，重点是非国家行为者之间的建设性互动有助于实现受重大发展干预措施影响的当地社区的发展权。Letšeng 钻石矿和莱索托高地水利项目(第二期)是该机制的两项发展干预研究内容。研究报告尚未提交将于 2023 年 9 月/10 月举行的人权理事会第五十四届会议。

C. 国家一级促进人权的框架

人权股

126. 为加强莱索托政府的机构能力并协调其发展援助，联合国开发计划署(开发署)自 2007 年以来通过各种计划/项目支持人权股，包括巩固民主和善治计划、治理改革计划、改革治理权利和增强权能以实现持续稳定计划以及目前的更新和加强治理架构计划。除其他外，开发署还协助政府实现第二期国家战略发展计划中阐明的目标。为人权股提供支持的其他伙伴包括：人权事务高级专员办事处(人权高专办)协助该股开展了缔约国报告方面的能力建设，建立了国家执行、报告和后续行动机制，并对其成员进行了培训；艾滋病规划署为法律环境评估提供了支持；英联邦秘书处提高了国家执行、报告和后续行动机制的能力，使其能够编制高质量的缔约国报告。

127. 人权股负有在莱索托促进、保护和监测人权的三重任务，如上所述，该股继续得到发展伙伴的支持，以协助其切实有效地履行任务。

国家人权机构

128. 自 2007 年以来，人权股一致推动设立人权委员会。2011 年，人权委员会根据《宪法》第六修正案依法成立。2016 年，涉及人权委员会的授权性法律法规得以颁布，使其开始运行。然而，民间社会组织以 2016 年《人权委员会法》不符合《巴黎原则》为由，将政府告上法庭。双方达成了庭外和解，以修订该法案。这阻碍了人权委员会的运行进程。要修订上述授权立法，首先必须修订《宪法》，因为民间社会组织不满的一些规定也载于《宪法》第 6 修正案中，例如与委员的任命和解职以及设想的委员人数有关的问题。

129. 与人权委员会有关的宪法修正案载于《2022 年综合法案》。一旦该法案颁布，有关委员会运行的法律修正案也将提交议会。另一方面，从 2019 年至 2021 年，在等待这两项修正案的同时，该股在开发署和人权高专办的支持下，继续在该国的三个地区为行政区长官、大酋长和区域酋长以及地方议员举办关于设想中的人权委员会工作的宣传讲习班。设想中的人权委员会将设有性别与平等、儿童权利和残疾人权利等专门办公室。该委员会将独立自主运行，由议会直接划拨预算，并向议会报告其所有工作。

宣传人权文书

130. 通过提高认识、教育和宣传计划，莱索托批准的人权文书也成为讨论的主题。其中一些文书已经翻译和/或简化。人权股没有足够的预算翻译所有文书，但这是其承诺之一。

131. 促进人权的任务是通过向各部门宣传人权信息来完成的，其中包括执法机构；初中和高中教师、议员、司法机构、非政府组织/民间社会组织；执法机构；弱势和边缘化群体，如语言群体中的少数群体，男女同性恋者、双性恋者、跨性别者和间性者，妇女，老年公民，青年和囚犯，及其他有关群体和广大公众。这些工作都是在与这些群体的合作和共同努力下完成的。该股每年都在联合国的支持下纪念国际人权日。

132. 政府各职能部委都有一个网站作为公共信息平台，各部委都在网站上宣传各自的工作以及为促进和保护人权所做的努力。教育和培训部负责制定教学大纲，所有学校都必须遵照执行才能获得认证。教育政策涵盖人权并将其作为重要内容，是学校的指导工具之一。因此，学校会在其中一个科目中开设人权单元。

133. 人权股举办讲习班、研讨会及宣传、倡导和教育活动，媒体始终是这些活动的一部分，目的是让媒体报道活动，并以更简单的形式向公众报告，以便更广泛地宣传人权问题。

民间社会组织和非政府组织的作用

134. 莱索托有许多民间社会组织和非政府组织开展工作，它们协助向公众宣传人权，在各个专题领域开展工作，并与政府合作促进、保护和监测人权。这些组织包括作为民间社会组织母机构的莱索托非政府组织理事会、女律师联合会、南部非洲妇女与法律组织、变革资源中心、和平教育发展组织、莱索托全国残疾人联合会、矩阵组织、天主教正义与和平委员会、南部非洲媒体研究所——莱索托等等。

135. 世界宣明会在莱索托设有一个宣传部门，重点关注家庭和家居。这些项目帮助父母了解不送孩子上学所产生的问题和虐待对儿童的影响，并促进儿童保护政策。此外，莱索托红十字会向政府提供协助，特别是在灾害管理和人道主义问题方面。还有许多其他组织协助促进和保护人权，如美丽梦想协会帮助照顾孤儿和被贩运的儿童。

国家一级履行国际人权义务的挑战

136. 主要的挑战在于各项条约并没有变成单一的立法，而是有各种与特定条约有关的零散立法。因此，一些条款可能会在国内化过程中被遗漏，这就成为执行过程中的一个问题，因为条约不能执行，只在法院具有说服力。尽管存在这些挑战，但最近的趋势是不久前颁布的法律确实会提到：为使某一特定条约生效而颁布本法。例如，2011 年《儿童保护和福利法》指出该法履行《儿童权利公约》；2011 年《反贩运人口法》提到该法执行《关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》（《巴勒莫议定书》）；2021 年《残疾人平等法》提到该法的目标是执行《残疾人权利公约》。

137. 此外，政府没有专门的人权预算。尽管如此，各职能部委仍需在计划中纳入与履行人权义务有关的活动，因此这些活动并未被列为优先事项，因为人们认为人权股的上级部委将承担这些预算。即使是人权股也没有足够的预算来有效执行其任务，而是严重依赖发展伙伴和捐助者的资助。另一个因素是人权委员会尚未开始运作。政府希望议会能够通过法案，使该委员会能够启动工作。

D. 国家一级的报告程序

138. 人权股负责协调莱索托批准的国际和区域人权文书的报告程序。在建立报告和后续行动常设机制之前，政府采用的是临时方法，即成立一个委员会来编写特定的条约报告。一旦报告提交，委员会随即解散。这带来了一些挑战，因为可能需要对报告采取后续行动，或条约监督机构可能提出意见/建议。此外，这意味着委员会成员必须接受培训后才能开始编写工作，且无法保留成员。条约机构

和普遍定期审议机制早在 2015 年就呼吁莱索托建立一个常设机制，全面负责莱索托加入的人权文书的报告工作。政府欢迎这一呼吁，并动员所有利益攸关方支持该机制。这项工作得到了人权高专办的技术和财政支持。

139. 在 2021 年 8 月批准设立报告执行和后续行动国家机制后，要求主要职能部委，如教育、卫生、劳动、司法、内政、外交、财政和规划、性别平等、统计、地方政府、旅游、社会发展、警察署、教化署、监察员、警务申诉署等，提名代表加入报告执行和后续行动国家机制委员会，并协助数据收集、报告撰写和整理中与其工作任务相关的方面。各部门和机构积极响应这一号召，40 名官员被提名参加报告执行和后续行动国家机制。2022 年 7 月，成员们在人权高专办的支持下接受了能力培训；2023 年 4 月，成员们又在英联邦秘书处的支持下接受了能力培训。培训旨在使成员掌握汇编和跟进缔约国报告的技能。

140. 一旦报告草案完成，就会与所有其他利益攸关方共享，如职能部委、各民间社会组织、议会代表、学术界和媒体，以征求他们的意见和确认。此外，有时还通过广播和电视节目与公众分享报告，供其询问。然后报告会被送交负责向内阁和议会提交报告的大臣，以便在送交相关条约监督机构之前进一步征求意见。不过，大多数报告都已提交内阁讨论，只有《消除对妇女一切形式歧视公约》提交议会相关专项委员会讨论。

141. 在收到建议后，都会通过传达这些建议来征求所有相关利益攸关方的意见，以便他们为实施行动计划做出贡献；一旦有了报告草案，这些利益攸关方也会收到报告，以便在验证研讨会之前征求他们的意见并核实信息，利益攸关方会在验证研讨会上对报告进行质询。在条约、建议和出版物的翻译和传播方面，负责其执行的相关利益攸关方会作为执行伙伴，与上级部委就特定条约共同开展活动。

142. 为遵守条约监督机构和机制的准则，莱索托尽可能广泛地分发报告征求意见，以确保所有与特定条约有关的人充分参与，特别是有关群体或受影响群体。然而，莱索托迄今为止所参加的三轮普遍定期审议报告、关于《保护所有迁徙工人及其家庭成员权利国际公约》的报告、关于《消除对妇女一切形式歧视公约》的初步第五次定期报告都是在电台和电视台播出的报告实例，此外，通常还举办讲习班，宣传此类报告，这在报告提交之前和相关条约监督机构审议报告之后进行的。《公民及政治权利国际公约》是新冠肺炎期间按照严格的紧急状态条款和相关挑战提交的。因此，让小组委员会成员通过广播和电视向公众介绍报告，解释报告内容并征求他们的意见并不容易。成员们通过虚拟会议和电子邮件的方式参与，但由于他们都居家工作，网络方面存在挑战。因此，报告在提交给相关条约监督机构之前没有经过规定的阶段。

人权条约机构结论性意见的后续行动

143. 在收到条约机构和人权理事会机制的结论性意见和/或建议后，人权股负责将其传达给所有利益攸关方，其中包括所有职能部委、民间社会和非政府组织、学术界、媒体、议会以及受该文书影响群体的特定成员，主要通过邀请利益攸关方参加研讨会完成。在这些研讨会上，为便于跟踪进展情况，制定了一项附有责任的实施工作计划。然而在大多数情况下，利益攸关方没有遵守时间表，或者由于预算不足，活动未被列为优先事项。

E. 其他相关人权信息

144. 莱索托定期参加联合国人权理事会和非洲委员会等国际机制，在这些机制中介绍人权状况，并遵循这些机构相关机制的报告程序。莱索托在 2010 年、2015 年和 2020 年的所有三个周期都能根据普遍定期审议机制提交报告。第四个周期的报告应于 2025 年提交，自愿中期审查报告已于 2023 年 3 月提交。如上所述，莱索托批准了主要的国际人权文书，以促进其公民、政治、经济、社会、文化、环境和生态发展。《公民及政治权利国际公约》初次报告于 1999 年提交，第二次定期报告于 2020 年提交；《经济社会文化权利国际公约》初次报告逾期未交。《消除对妇女一切形式歧视公约》初次至第四次定期报告于 2011 年提交。

145. 显然，莱索托在履行报告义务方面有所滞后，原因在于人力资源方面的挑战以及负责协调缔约国报告编写工作的人权股能力有限。为了应对这一挑战，内阁于 2021 年 8 月批准建立了国家执行、报告和后续行动机制。政府希望积压的工作借此能够得到解决，因为其成员已经在人权高专办和英联邦秘书处的支持下接受了能力培训，并正在编写四份报告：《消除对妇女一切形式歧视公约》、《禁止酷刑公约》、《消除一切形式种族歧视国际公约》和《残疾人权利公约》，这四份报告完成后，将完成《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》，因为条约机构已将接收初次报告的截止日期定在 2024 年 2 月。

146. 2001 年提交了《儿童权利公约》初次报告，2018 年提交了定期报告。关于《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》执行情况的初次报告目前正在定稿。《消除一切形式种族歧视国际公约》初次报告于 2002 年提交。其第二次定期报告逾期未交，条约机构已经发布了报告前问题清单，目前正在起草报告。《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》初次至第三次合并报告于 2016 年通过简化报告程序提交，第四次定期报告已经逾期。《残疾人权利公约》初次报告尚未提交。《禁止强迫失踪公约》初次报告也已逾期。

可持续发展目标报告

147. 自 2015 年 1 月和 9 月通过非洲联盟(非盟)2063 年议程和 2030 年可持续发展议程以来，莱索托一直在执行这两项议程。这两项议程已被纳入国家规划和预算编制进程。本国的五年发展计划“第二期国家战略发展计划”(2018/19-2022/23)包括与可持续发展目标和《非盟 2063 年议程》相一致的方案和项目。将这两项议程纳入规划和预算编制进程得到了一项执行安排的支持，该安排旨在促进跨部门合作和各个层级的多利益攸关方伙伴关系。对可持续发展目标的总体初步评估表明，鉴于可持续发展目标的整体性和不可分割性，2019 年第一次审议的经验教训和挑战有助于莱索托推进可持续发展目标的实现。自 2019 年审议以来，本国的情况有所改善。然而，仍需进一步加强改善数据收集、监测、报告以及将预算与计划挂钩的国家进程。自愿国家报告进程显示，许多可持续发展目标被间接纳入了现有政策文件。据观察，本国在减贫、性别平等、获得基本服务(如教育)和社会转移支付等领域取得了显著进展。

三. 关于不歧视、平等和有效补救措施的信息

148. 《宪法》第二章保护基本人权和自由。第 4 条第 1 款规定人人有权享有各种人权和自由，包括第 19 条规定的法律面前平等和受法律平等保护的權利。

《莱索托宪法》第三章第 26 条第 1 款规定，“莱索托应采取政策，促进基于所有公民平等和公正的社会，而不论种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、财产、出生或其他身份”。第 2 款规定：“国家尤其应采取适当措施，促进社会弱势群体的机会平等，使他们能够充分参与公共生活的各个领域”。这三条为政府提供了依据，使其能采取行动和适当措施，以确保所有人在法律面前平等和受法律平等保护。

149. 使妇女享有与男性平等地位的法律实例包括：2006 年《已婚者法律能力法》通过取消妇女的次要地位，使以财产共有方式结婚的妇女享有与其丈夫平等的地位。她们不再被视为法律上的次要者，因此可以从事过去因婚姻权力而受到法律限制的活动。2003 年《性犯罪法》赋予了妇女就与其福祉有关的问题，特别是其性权利和生殖权利进行谈判的权力。该法还为性暴力幸存者提供了针对施暴者的法律追索权。

150. 《宪法》第二章规定了被称为基本权利和自由的公民权利和政治权利。其中包括第 18 条规定的免受歧视的自由，该条规定，除了适用关于收养、婚姻、离婚、丧葬和财产继承的习惯法之外，任何法律都不得做出任何歧视性规定。第 18 条第 4 款(a)(b)和(c)项允许适用具有歧视性质的立法和法律，包括习惯法。第 18 条第 4 款第 1 项规定，“歧视”不适用于任何法律，只要该法律规定(a) 涉及非莱索托公民的人；(b) 就第 3 款所述任何类别的个人或与此类个人有关的个人而言，适用有关收养、离婚、婚姻、丧葬、死亡后财产转移或其他类似事项的法律，而这些法律是此类人员的属人法；(c) 对根据该法受莱索托习惯法管辖的个人的任何事项，适用莱索托习惯法。

151. 尽管上述条款允许歧视，但在实践中，政府使用了《宪法》对歧视的定义。这方面的一个例子是 1992 年《劳动法》，其中有专门章节对歧视进行定义，且与《消除对妇女歧视公约》等国际文书的规定相一致。第 5 条第 1 款将工作场所的歧视定义为基于种族、肤色、性别、婚姻状况、宗教、政治观点、民族血统或社会出身的任何区别、排斥或偏向，导致取消或损害就业中的平等机会或待遇。该法进一步禁止工作场所任何形式的歧视。第 5 条第 3 款明确禁止男女同工不同酬。

152. 尽管《宪法》第 18 条第 4 款(a)(b)和(c)项尚未修订，但 2000 年以来颁布的一些法律提高了妇女的法律地位，从而消除了她们面临的歧视。这些法律包括 1992 年《劳动法》，该法禁止歧视，并规定工作场所机会和待遇平等；2003 年《性犯罪法》承认婚内强奸在规定的情况下属于犯罪。2006 年《已婚者法律能力法》规定取消已婚妇女在共有财产中的次要地位，提升了她们在经济发展方面与男性平等的法律地位，并在共同财产管理方面取消了丈夫对妻子人身和财产的婚姻权力；2010 年《土地法》赋予妇女土地权和持有地契的权利；2011 年《儿童保护和福利法》保护莱索托儿童的权利。该法的主要原则之一是要求在不歧视的基础上提供儿童权利和保护措施。不歧视原则是解释《儿童权利公约》的核心原则。2021 年《残疾人平等法》禁止歧视残疾人群体，并规定了残疾补助金等问题；使继承法与 2022 年《已婚者法律能力法》相一致，废除了根据习惯法结

婚的寡妇无权继承土地的习俗，代之以：无论其婚姻制度如何，妇女都拥有土地继承权利；2022 年《反家庭暴力法》将家庭暴力定为刑事犯罪，并保护所有家庭暴力受害者。

153. 上述法律表明，不歧视原则作为一项具有普遍约束力的原则被纳入基本法，以此禁止歧视。在一些情况下，法律允许采取特别措施来保障充分和平等地享有人权。例如，2004 年《地方政府选举法(修正案)》为妇女保留了 30% 的选区，以增加她们对政治和决策职位的参与。从长远来看，这样做是为了实现男女平等。

已采取措施确保法院在实践中防止歧视。

154. 以下案例是法院为确保在实践中防止歧视而进行干预的实例：

(a) Mokhele 等人诉莱索托国防军司令[2018]，高等法院：申请人是被莱索托国防军司令以怀孕为由从军队开除的女兵。申请人被开除的理由是怀孕和违反军队 2014 年第 2 号常规命令，该命令规定士兵在服役的前五年内不得怀孕。高等法院指出，之前的案件是“对军队中父权制文化的挑战，也是对服役期间性权利和生殖权利的主张。被质疑的观念是：女兵无法同时携带武器和怀抱婴儿，因此不适合军事目的”。法院指出，允许以怀孕为由解雇人员将构成性别歧视，因为怀孕只影响妇女。常规命令对女兵的生殖权利、自由和职业生涯产生了深远影响，而且五年的禁止期具有任意性。法院认为，必须恢复申请人在莱索托国防军的职位和军衔，且不得使其损失任何福利。

(b) Makafane 诉 Zhongxian Investment Pty Ltd. 莱索托劳资争议法庭[2014]：申请人的雇主，即被告，因业务需要解雇了申请人。被申请人自 2007 年 11 月 1 日起雇用申请人，直至 2012 年 10 月 24 日将其解雇。申请人称她因怀孕而被地解雇，这是不公平的。在被解雇前，申请人提交了一封来自 Qacha's Nek 医院的信，信中称她已怀孕，需要每月去门诊一次，直到分娩。被告解雇了申请人，并称鉴于她怀孕，所以不能继续雇用她。劳资争议法庭援引了 1992 年第 24 号《劳动法》第 3(d)款，其中规定，除其他外，怀孕不构成终止雇用的有效理由。法院指出，此类解雇带有歧视成分，而不受歧视的自由受到国家最高法律《莱索托王国宪法》的保护。法院认为，解雇申请人是不公平的，被告必须恢复原告之前的职位，并且必须赔偿其被解雇后的收入损失。

弱势群体

155. 除了国家一级促进和保护人权的总体框架(第二.D 部分)中提到的情况外，特定弱势群体的情况如下。

残疾人

156. 为了促进残疾人的权利，政府设立了康复股，现隶属于社会发展部，以增强残疾人的权能并帮助他们康复。该股已分散到所有行政区。除了在教育 and 培训部设立特别股之外，全国各地都有包容性教育方案。政府正在协助和支持有视力障碍的教师，建立由政府管理的职业培训中心，为残疾人提供职业培训。

157. 2005 年，政府在挪威残疾人协会的支持下制定了社区康复方案。政府继续支持和赞助为残疾人提供的体育机会、特殊奥林匹克运动会、残疾人奥林匹克运

动会和听障奥运会。政府的信息通信技术政策是残疾包容型的。本国还有一项国家残疾和康复政策，该政策被用作指南来设计、实施和评估通用的、针对残疾人的公共政策和方案，确保残疾人切实融入主流社会。

158. 莱索托是《残疾人权利公约》的缔约国，本国将残疾问题提升至社会福利、社会关怀或慈善之上，成为人权和社会发展的核心问题。因此，莱索托颁布了保护和促进残疾人权利的法律，其中包括 1995 年《建筑控制法》，该法规定新建筑物的设计应适合残疾人并便于他们使用。2003 年《性犯罪法》规定，与该法定义的残疾人发生性行为或在其面前发生性行为属于刑事犯罪。2011 年《儿童保护与福利法》规定，任何人不得以有损尊严或歧视的方式对待残疾儿童。2021 年《残疾人平等法》禁止歧视残疾人群体，并规定了残疾补助金等问题，残疾补助金已开始发放。该法特别提到，它将《残疾人权利公约》的条款纳入了国内法。

儿童

159. 儿童的最大利益仍然是政府计划的核心。莱索托颁布了 2011 年《儿童保护和福利法》，将所有影响儿童的问题整合为一部法律。该法确立了《儿童权利公约》中所载的缔约方解释指导原则，为儿童权利提供了背景。该法进一步论述了儿童权利，并确认了需要保护的新权利和新领域，包括个人、家庭、社区和国家各级的儿童权利。该法还涉及需要照料和保护的儿童、残疾儿童、儿童贩运、违法儿童以及感染艾滋病毒和艾滋病并受其影响的儿童的权利。

160. 政府采取了若干政策，以加强对儿童和青年权利的保护和促进。其中包括 2004 年国家社会福利政策，该政策旨在在生活的各个领域保护儿童；2005 年孤儿和弱势儿童国家政策，其目的是确保充分照顾和支持孤儿和弱势儿童。政府与欧洲联盟委员会和联合国儿童基金会(儿基会)合作，推出了儿童支助赠款，以支助孤儿和弱势儿童。为便于报告，2009 年设立了一条 24 小时开通的儿童求助热线。儿童求助热线隶属于莱索托拯救儿童联盟，其工作人员会将所有报告的案件转交相关服务提供者。

161. 童工问题是需要果断解决的问题，如对儿童的商业剥削、过度使用儿童作为家庭佣工和剥削牧童。莱索托制定了一项消除童工的国家行动方案草案。该文件介绍了为处理此类可能有损儿童健康和发展的工作而需遵循的战略。全国范围内的连通程度是这项工作取得成功的关键。

妇女

162. 根据区域和国际人权文书，莱索托在国家一级采取了旨在促进妇女权利和性别平等的措施。根据习惯法，妇女永远是次要者，受男性家庭成员的监护和保护。此外，在继承问题上也歧视妇女。文化习俗和传统社会化模式阻碍了妇女充分行使其权利和自由。莱索托在解决妇女歧视问题方面取得了长足进步。

163. 《已婚者法律能力法》持续证明了政府致力于消除对妇女的歧视。该法有效消除了各行各业对妇女的歧视。该法颁布后，对其他歧视已婚妇女的法律条款进行了重新审查和修订。这些法律包括 2008 年修订的 1967 年《公司法》，该法规定妇女无需征得丈夫同意，即可成为公司的发起人或董事。1979 年《土地法》也于 2010 年进行了修订，规定以财产共有方式结婚的配偶对土地拥有共同

所有权。法律援助司通过法律事务中代表贫困的巴索托妇女和儿童来保护妇女。在大多数情况下，这些妇女和儿童希望分别向其丈夫和父亲索要赡养费。

164. 在担任政治和决策领导职务的性别代表性方面，莱索托国民议会中有 30 名妇女(1 名妇女担任众议院副议长)，而男性有 90 名；内阁共有 15 名成员，其中 3 名为妇女；参议院共有 33 名议员，其中 8 名为妇女，另外 1 名众议院议长也是女性；19 名首席秘书中有 6 名妇女；15 名法官中有 7 名妇女；13 名大使中有 5 名妇女；独立选举委员会 3 名成员中有 1 名妇女(主席)。莱索托国防军任命了第一位女少将。

165. 颁布有关堕胎问题的立法依然是一项挑战。迄今为止，普通法仍将堕胎视为一种犯罪，但必要的情况除外，包括保全妇女的生命，或由于妇女身心健康方面的原因，或者属于强奸或乱伦一类案件。加强能力将确保在这方面迅速采取行动。

监狱囚犯

166. 1957 年《监狱公告》设立了莱索托监狱管理局(现称莱索托教化署)及其管理部门和行政机构。为了与《囚犯待遇最低限度标准规则》的基本原则和怀特委员会关于莱索托监狱条件的报告保持一致，政府承诺改善监狱条件，为此拆除和重建无法修复的机构，对不适合居住的机构进行重大修缮，改善营养和卫生标准。

167. 少年犯单独关押在青少年拘留所。男犯人和女犯人分别关押。目前没有专门关押审前拘留者的设施。易受伤害的被拘留者，尤其是青年、老年人和临终病人，会得到特别关注。允许哺乳母亲将两岁以下婴儿带在身边，特殊情况可把年龄放宽至三岁。2009 年通过了《刑事诉讼和证据法》修正案，规定可将患有精神病的已决犯移送法医医院。教化署制定了艾滋病毒和艾滋病政策与战略计划，以改善囚犯的总体健康状况，遏制艾滋病毒和艾滋病等传染病的传播。

168. 《快速法院审判法》规定囚犯还押候审的时限为 60 天，该法的实施大大缓解了监狱人满为患的状况。莱索托教化署面临以下挑战：进一步减少囚犯数量、改善监狱条件、遏制艾滋病毒和艾滋病的蔓延等。

男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等

169. 法律禁止国家和非国家行为者基于性取向的歧视，但没有明确禁止基于性别认同或性别表达的歧视。男女同性恋、双性恋、跨性别者、性别奇异者和间性者等(LGBTQI+人士)面临社会歧视和不尊重。一些父母和监护人因为孩子的性取向而与他们断绝关系。据矩阵集团协会报告，2022 年有 6 对父母与子女断绝关系。因此，政府通过法律、司法和议会事务部人权股，与矩阵集团合作，增强公职人员对这一群体的认识，以营造对这一群体的宽容文化并保护他们的权利。矩阵集团的公共宣传活动使这一群体在获得医疗服务和参与宗教活动方面遭到的歧视有所减少，也没有关于就业歧视的报告。

老年人

170. 媒体报道了全国各地杀害老人和祭礼杀人的事件。例如，2022 年 7 月，Ha Mokheseng 村民发现了两名老年妇女的尸体。她们身上有刀伤，喉咙被割开。政府继续举行集会，以提高公众对虐待老人问题的认识。

特别措施

171. 《宪法》第 34 条规定了经济和社会权利的享有，要求“莱索托采取政策，鼓励其公民获得财产，包括土地、房屋、工具和设备，并采取认为其负担得起的其他经济措施”。第 35 条第 1 款规定，莱索托应尽力确保每个公民都能自由参与社区文化生活，分享科学进步及其应用带来的惠益。

172. 1992 年对 1979 年《土地法》进行了修订，使寡妇能够拥有土地。第 5 条第 2 款规定，未亡配偶在土地方面享有与其已故丈夫相同的权利，但再婚情况除外，因为再婚后土地不属于任何共有财产的一部分。《已婚者法律能力法》对《土地法》进行了修订，规定了以财产共有方式结婚的配偶对土地的共同所有权。《已婚者法律能力法》涉及以财产共有方式结婚者的社会和经济利益。其中第 7 条规定，以财产共有方式结婚的配偶在获得贷款、抵押或任何金融信贷时须征得对方同意，从而废除了以财产共有方式结婚的妇女的次要地位(1974 年《婚姻法》)。

173. 政府已采取措施，提供以下经济和社会支持：

- (a) 老龄养恤金，每月补助 900 马洛蒂(47 美元)。
- (b) 孕妇免费产前检查。
- (c) 为 0 至 5 岁的婴儿提供免费免疫接种。
- (d) 在所有公立学校实行免费义务初等教育。
- (e) 为三月龄以上的孤儿补助 360 马洛蒂¹¹。

设立法律援助股

174. 除了莱索托正在实施的免费义务初等教育战略计划之外，儿童赞助方案还针对初中和高中阶段的儿童。对于经社会发展部和教师认定需要资助才能继续学业的儿童，政府会提供不可退还的教育补助金。助学金贷款计划还向在莱索托和国外接受技术教育和高等教育的人员提供贷款。学生完成学业后，根据个人的就业部门，即公务部门、私营部门或莱索托境外，分别按 50%、65% 或 100% 的比例向政府偿还助学金。

175. 旅游、文化和环境部平等地促进男女之间的文化认同。教育机构也会庆祝文化日，让男女学生了解其文化的不同方面。对妇女参加体育活动没有限制，不过需要额外的财政资源来促进妇女积极参加体育活动。

176. 政府还有一项基于农村的提供创业培训的方案，覆盖所有农村地区。妇女创业发展和两性平等就是此类方案的一个例子，其目标包括创造就业和促进经济赋权方面的两性平等。政府为农村妇女提供了自动磨粉机，以减轻她们的家务负

¹¹ 约 50 美元。

担。如果农村社区获得资金和其他服务的机制有限，则会建立和维持自助团体和合作社。成立了乡村贷款和储蓄协会，以弥补与更正规的机构缺乏互动造成的差距。银行、信贷机构和农村社区之间的互动有限，这仍然是一项挑战。这些方面的进展速度还取决于社会习俗和传统的演变速度以及扶持能力。后者意味着需要额外的财政资源。

教育计划

177. 政府与民间社会组织合作，针对不同群体开展教育、宣传和认识计划，以促进和保护这些群体的权利。总体而言，各类群体都享有自己的权利，尽管他们仍处于弱势地位，因此仍需继续共同努力。

妇女参政

178. 2004 年《地方政府选举法(修正案)》为妇女保留了 30% 的选区，以增加她们对政治和决策职位的参与。在地方政府选举之前，提交法院的一起值得注意的积极区别对待案件是 *Molefi Tšepe* 诉 IEC CIV/APN/11/2005 案：上诉人提起诉讼，声称其参加选举的宪法权利受到侵犯。他提出该主张的前提是，2004 年《地方政府选举法(修正案)》在所有选区中保留了 30% 的选区，规定只能由妇女参选，这是基于性别的歧视。根据《宪法》第 18 条(4)(e)款和第 26 条，上诉人在该案中败诉。判决书提到了《消除对妇女一切形式歧视公约》，因为莱索托是该公约的缔约国，而该公约建议采取暂行特别措施纠正对妇女的歧视，因此根据《选举法》采取的行动是一种积极的区别对待和平权行动。

经济、社会和文化权利

179. 《宪法》第三章将社会经济权利视为国家政策原则，取决于国家的经济和发展能力。然而，《宪法》第 26 条规定，应不加歧视地加强上述国家政策原则，因此：

(a) 莱索托应采取政策，促进建立在所有公民享有的平等和公正基础上的社会，而不论种族、肤色、性别、语言、宗教、政治或其他见解、民族或社会出身、财产、出生或其他身份。

(b) 国家尤其应采取适当措施，促进社会弱势群体的机会平等，使他们能够充分参与公共生活的各个领域。

有效的补救措施

180. 关于受害者获得有效补救、充分赔偿和适当补偿权利的一个例子是 *Lisebo Tang* 案，他被莱索托国防军成员杀害。事件发生后，国防军承诺承担所有丧葬费用，为死者的孩子建造两居室的房子，并支付其学费和日用品费用，但双方从未讨论过支付期限。国防军一直履行承诺，直到 2018 年突然停止支付学费和日用品费用。因为与国防军的进一步接触没有结果，2022 年死者的母亲就此事求助于监察员办公室。双方 2023 年 1 月达成和解，由国防军再支付 30 万马洛蒂 (15,798.00 美元)，作为对失去赡养的合理正当的赔偿和补偿。