



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
12 August 2005
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**
Двадцатая сессия

Краткий отчет о 422-м заседании,
состоявшемся в Центральных учреждениях, Нью-Йорк, в среду, 3 февраля 1999 года, в 10 ч. 30 м.

Председатель: г-жа Гонсалес

Содержание

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции (*продолжение*)

Четвертый периодический доклад Колумбии

В настоящий отчет могут вноситься поправки.

Поправки должны представляться на одном из рабочих языков. Они должны быть изложены в пояснительной записке, а также внесены в один из экземпляров отчета. Поправки должны направляться *в течение одной недели с момента выпуска этого документа* на имя начальника Секции редактирования официальных отчетов, комната DC2-750 (Chief, Official Records Editing Section, room DC2-750, 2 United Nations Plaza).

Любые поправки к отчетам о заседаниях этой сессии будут сведены в один документ, содержащий только исправления, который будет издан вскоре после окончания сессии.

Заседание открывается в 10 ч. 45 м.

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками в соответствии со статьей 18 Конвенции (продолжение)

Четвертый периодический доклад Колумбии (CEDAW/C/COL/4; CEDAW/C/1999/I/CRP.1/Add.2)

1. По приглашению Председателя г-н Вальдивьесо, г-жа Сифуэнтес, г-н Бонилья и г-жа Монтаньо (Колумбия) занимают места за столом Комитета.
2. Был показан видеофильм о деятельности Национального управления по равноправию женщин.
3. **Г-жа Сифуэнтес** (Колумбия), сообщая о новых событиях в Колумбии после представления четвертого периодического доклада, работа над которым завершилась в августе 1997 года, говорит, что в целях восстановления структуры общества и обеспечения демократического и мирного будущего в условиях устойчивого экономического развития нынешнее правительство уделяет первоочередное внимание вопросам укрепления мира, децентрализации, участия в политической деятельности, реорганизации государства, всеобщего охвата образованием и здравоохранением и обеспечения равенства полов. Правительство демонстрирует свою приверженность делу женщин Колумбии путем осуществления Плана обеспечения равных возможностей.
4. Касаясь изменений в нормативных рамках, регулирующих права женщин, оратор говорит, что в конституции 1991 года равенство мужчин и женщин закреплено в качестве одного из основных прав. За последние восемь лет конституционный суд разработал важные положения доктрины о защите прав женщин. Одним из наиболее важных последних достижений явилось принятие закона 360, предусматривающего увеличение наказаний за ряд сексуальных преступлений и введение существенных изменений в формулировках. Применение процедуры «тутелы» (опеки) стало основным судебным механизмом, обеспечивающим защиту прав человека в Колумбии, и была широко распространена информация об этом механизме. Недавние постановления конституционного суда позволили использовать механизм «тутелы» для изменения юридических положений о защите беременных женщин на основе решения о том, что женщины могут ссылаться на такие постановления в дополнение к постановлени-

ям судов по трудовым вопросам, при подаче жалоб на своих работодателей в связи с увольнением по причине беременности.

5. Национальное управление по равноправию женщин провело ряд мероприятий в целях информирования женщин об их правах при помощи публикаций и средств массовой информации. Президентский совет по правам человека также включил вопросы прав женщин в свою программу поощрения сексуальных и репродуктивных прав и предупреждения насилия в отношении женщин.

6. После создания в 1995 году Национального управления по равноправию женщин оно приняло на себя обязанности по осуществлению Пекинской платформы действий, цели которой были включены в его политические руководящие принципы. Управление также работало с учреждениями международного сотрудничества, в результате чего, в частности, Международный банк развития предоставил субсидию с объеме 6,5 млн. долл. США для поддержки, впервые за историю Латинской Америки, деятельности по интеграции женщин в сектора с высокой степенью конкуренции и для устранения препятствий, мешающих этому. Также недавно правительство утвердило решение о предоставлении средств для этого проекта со своей стороны.

7. Национальное управление поддерживает отношения с неправительственными организациями, и фактически, его создание явилось во многом результатом давления со стороны общественного движения женщин. За счет своего ограниченного бюджета для поддержки проектов Управление работало с женскими группами и организациями в целях поощрения подготовки по вопросам участия в политической деятельности и избирательном процессе и организации сетей. К числу других организационных механизмов, действующих в интересах женщин, в частности, относятся Национальный совет по делам женщин, включающий местные советы женщин, Управление по делам сельских женщин министерства сельского хозяйства и управление по гендерной проблематике национального департамента планирования. Наконец, в канцелярии народного адвоката имеется отдел по правам детей, женщин и пожилых граждан, который играет важную роль в обеспечении и защите прав человека женщин.

8. Новый национальный план развития под названием «Перемены ради укрепления мира», который будет обсуждаться в конгрессе в феврале, содержит предложения относительно плана обеспечения равенства возможностей для мужчин и женщин, который будет представлен на одобрение Национальному совету по социально-экономическому планированию, определяющему секторальную политику.

9. Среди специальных временных мер по статье 4, принятых после написания доклада, можно отметить изменения в трудовом кодексе, в соответствии с которыми всем временным сотрудницам государственного сектора, а также частного сектора в обязательном порядке предоставляется трехмесячный отпуск по беременности и родам.

10. Что касается ликвидации стереотипов (статья 5), то правительство уделяло особое внимание мероприятиям в секторе образования. В 1996 году для содействия устранению увековечивающих неравенство женщин положений из учебников был создан Комитет по обеспечению равенства полов в области образования. В 1997 году с участием основных издательских компаний была проведена кампания повышения осведомленности и подготовки, которая позволила получить руководство по вопросам разработки учебников, не содержащих дискриминационных в отношении женщин положений.

11. Согласно обновленным статистическим данным о насилии в отношении женщин, в 1997 году увеличилось число жалоб в связи с бытовым насилием, и 81 процент жертв насилия в семье были женщины, при этом большинство из них в возрастной группе 25–34 лет. Увеличение числа жалоб в отношении бытового насилия необязательно отражает расширение его масштабов. По всей видимости, это стало результатом опубликования закона 294, который предусматривает наказание за такое поведение и правовую основу для направления жалоб. Это также может быть результатом кампаний по улучшению информированности о бытовом насилии в качестве одного из видов преступлений и нарушения прав человека женщин. Наиболее важным изменением, предусмотренным в новом законе, является квалификация концепции изнасилования в рамках брака. Новый четырехлетний план развития правительства также включает национальный план предупреждения насилия в семье.

12. Существующая на протяжении продолжительного периода времени сложная обстановка политического насилия в Колумбии приобрела особо серьезный и трудный характер для гражданского населения в районах вооруженного конфликта, особенно в последнее десятилетие. Гражданское население стало объектом военных операций, и насилие привело к массовому перемещению людей из таких районов. Большая часть перемещенных лиц проживает в недостойных условиях на окраинах столицы или других крупных городов, при этом не обеспечено удовлетворение их основных потребностей. Правительство предпринимало усилия по регистрации перемещенного населения, общая численность которого, согласно самым последним статистическим данным, достигла 367 059 человек, или приблизительно 75 601 семья.

13. В контексте политического насилия и принудительного перемещения женщины сильно пострадали в результате утраты супругов или членов их семей, и на них приходится самая большая доля лиц, которые были вынуждены покинуть свои дома. Женщины возглавляют почти 36 процентов перемещенных семей. Очень мало перемещенных женщин имеют удостоверения гражданства или личности, что дополнительно ограничивает их возможности по осуществлению их базовых прав. В этой связи правительство приняло законодательные меры для предоставления перемещенным лицам правовых и политических гарантий и уделяет особое внимание перемещенным женщинам, прежде всего главам домашних хозяйств. В рамках программ распределения земли предпочтение отдается женщинам-главам домашних хозяйств. Отдел по вопросам сельских женщин министерства сельского хозяйства также оказывал помощь женщинам, перемещенным в результате насилия.

14. Что касается женщин в вооруженных конфликтах, то оратор говорит, что отсутствуют официальные данные о числе женщин-комбатантов в нерегулярных силах, однако известно, что как повстанческие группировки, так и полувоенные формирования набирают девочек и женщин. В регулярной армии женщины составляют меньшинство и в большинстве случаев выполняют административную работу на более низком уровне. В настоящее время насчитывается 204 женщины-офицера, 881 женщина-сержант и 50 женщин-солдат. Кроме того, 3441 женщина работает в качестве граждан-

ских служащих в армии, в том числе 200 — на специализированных работах и 250 выпускниц университетов. Самое высокое звание среди женщин — полковник. В военно-воздушных силах женщины составляют 22 процента рабочей силы. Насчитывается 30 женщин на руководящих должностях и шесть в звании полковника, самое высокое звание, полученное женщинами в военно-воздушных силах. Соответствующие данные по мужчинам составляют: 1181 офицер, 2260 сержантов и 1621 гражданский служащий.

15. Что касается недобровольных исчезновений, то оратор говорит, что две неправительственные организации сообщили о 103 случаях преследования женщин по политическим мотивам в период с января по сентябрь 1997 года, что составляет 7,3 процента от общего числа нарушений прав человека женщин. Из них 9 случаев носили форму принудительного исчезновения, 51 — внесудебной казни, 5 — злоупотребления полномочиями и 2 — социальной нетерпимости.

16. Национальный институт тюрем (ИНПЕК) предложил Национальному управлению по равноправию женщин план реализации гендерной стратегии в женских тюрьмах. Этот план, который будет предусматривать создание секции по вопросам женщин и детей в рамках ИНПЕК, находится в настоящее время на рассмотрении.

17. К сожалению, по-прежнему очень распространено социальное насилие, одним из самых худших проявлений которого является «социальная чистка», направленная против беспризорных детей. Хотя нет какого-либо конкретного, основывающегося на гендерном признаке направления деятельности, Колумбийский институт благосостояния семьи, занимающийся этим вопросом, предоставляет таким детям временное жилье и следит за обеспечением учета гендерной проблематики, что также можно сказать о деятельности Фонда высшего образования. Осуществлявшиеся в 1997–1998 годах программы в интересах бездомных, позволившие задействовать 11 295 и 6503 человека, соответственно, предоставили статистические данные, показывающие, что на долю женщин приходится 31 процент бездомных взрослых лиц.

18. Что касается проституции, то после представления доклада произошли важные изменения. Хотя сама проституция по-прежнему разрешена, было

ужесточено наказание за сводничество и принуждение к проституции. Кроме того, название соответствующей главы Уголовного кодекса было изменено с «преступления против свободы и полового достоинства» на «преступления против сексуальной свободы и человеческого достоинства». Это изменение лучше отражает нарушение независимости и личной неприкосновенности, которое имеет место в ходе такой деятельности. Для содействия выполнению этого закона были созданы специальные следственные подразделения, которые консультируют официальных представителей, проводят интервью с жертвами и подотчетны прокурору.

19. Национальная полиция приняла программу постепенной ликвидации детской проституции при помощи образовательных мероприятий в рамках семьи и общины, что позволило запустить процесс личного и общественного развития детей, занимающихся проституцией, и их семей. Кроме того, с 1995 года полиция Боготы осуществляет программу улучшения качества жизни проституток и улучшения их отношений с полицией. Сотрудники полиции проходят подготовку по вопросам терпимости, в то время как проституткам оказывается помощь в рамках программ развития и им предоставляется доступ к государственным службам, консультированию, социальным работникам и советникам по правовым вопросам. Из 4247 зарегистрированных проституток в Боготе 360 участвуют в настоящее время в этой программе.

20. Что касается статьи 5, то оратор говорит, что в ходе муниципальных выборов больше женщин было выбрано в муниципальные советы, но меньше — на должности мэров. Из 932 выбранных мэров 50, или 5,4 процента, — женщины, из 10 397 членов советов 1149 — или 11,05 процента — женщины. В целом процентная доля женщин пока еще не превысила 15 процентов. Обнадеживающими признаками является большое число голосов за Ноэми Санин в ходе первого раунда президентских выборов, увеличение числа женщин-сенаторов и большое число голосов за сенатора Ингрид Бетанкур.

21. В 1997 году число женщин в судебной системе приблизительно соответствовало числу мужчин, за исключением судов более высокого уровня. Из общего числа судей и магистратов 1733 — мужчины и 1584 — женщины. В муниципальных судах работают 1003 женщины и 893 мужчины. Из числа окружных судей 557 — женщины и 785 — мужчины; од-

нако в трех судах самой высокой инстанции работают только 4 женщины — в Государственном совете, и ни одной женщины не представлено в верховном суде или в конституционном суде.

22. Что касается женщин в профсоюзах, то оратор говорит, что из 150 000 членов Конфедерации трудящихся Колумбии 57 000 являются женщинами и 103 000 — мужчинами, хотя соотношение варьируется по регионам: в городах число мужчин превышает число женщин в соотношении три к одному, в то время как в сельских районах насчитывается 22 000 женщин и 28 000 мужчин. Процентная доля мужчин в Объединенной федерации трудящихся — самой крупной профсоюзной ассоциации в Колумбии — еще больше. Там насчитывается 669 004 мужчины и 349 739 женщин. Как и в Конфедерации трудящихся, на должностях высшего уровня представлено мало женщин. В Исполнительном комитете насчитывается 18 мужчин и 3 женщины, в то время как Национальный совет включает только 5 женщин по сравнению с 69 мужчинами. Структура профсоюзов не благоприятствует занятию женщинами руководящих должностей.

23. Что касается статьи 8, то оратор говорит, что по состоянию на январь 1999 года из 773 должностей в дипломатической службе женщины занимали 444 должности, или 58 процентов. Женщины занимали 39 должностей послов или консулов, 28 процентов, а мужчины — 99 (72 процента). На дипломатических должностях насчитывалось 124 женщины, или 38 процентов. Не все из них, конечно, являются карьерными дипломатами; однако женщины-дипломаты сдавали конкурсные экзамены на равной основе с мужчинами.

24. Что касается статьи 10, то оратор говорит, что, несмотря на значительный прогресс, общий уровень образования женщин по-прежнему ниже, чем уровень образования мужчин. В то же время показатели выбытия девочек ниже, и их показатели записи в начальные школы выше. Важные последние данные показывают, что в период 1980–1997 годов оценки мальчиков на выпускных экзаменах из школы для поступления в высшие учебные заведения в среднем были на 12 процентов выше, чем оценки девочек. С учетом того, что это различие может быть объяснено приводящим к дискриминации женщин содержанием программ обучения, были разработаны новые программы, предназначенные-

ся для оказания помощи девочкам и молодым женщинам, включая программу для перемещенных девочек, проект улучшения условий обучения для сельских детей с уделением особого внимания образованию девочек, учебную программу, включающую вопросы равенства полов, как было предложено на международных конференциях, и проекты обучения методологиям для анализа проблемы наличия стереотипов, ведущих к дискриминации женщин в школах, и разработка программ совместного обучения.

25. Что касается статьи 11, то оратор говорит, что по состоянию на декабрь 1997 года доля женщин в составе рабочей силы в семи столичных районах достигла 51 процента, одни из самых высоких уровней в Латинской Америке. Этот показатель увеличился по всем уровням образования; и чем выше уровень образования, тем выше показатель участия в трудовой деятельности. В июне 1998 года беспрецедентное число женщин (89,1 процента), закончивших высшее учебное заведение, участвовали в трудовой деятельности. Отмечается ряд позитивных для женщин тенденций на рынке рабочей силы: их доля среди общей численности трудящихся быстро возросла, особенно с 1990 года. Из каждых 100 новых рабочих мест, созданных в городских районах в период 1990–1992 годов, 55 были заняты женщинами. Данные за период 1991–1997 годов свидетельствуют о том, что женщины заняли 57 процентов новых рабочих мест в городах.

26. Ясно, что как показатели занятости, так и показатели участия увеличиваются вместе с ростом уровня образования. В июне 1998 года показатель занятости варьировался от 25,5 процента для женщин без образования до 78,2 процента по женщинам, которые завершили высшие учебные заведения. Численность женщин, занятых в промышленности, возросла с 35 процентов в 1982 году до 43 процентов в июне 1998 года. Это изменение вселяет надежду, поскольку оно отражает важные перемены в практике набора на работу. Подобные улучшения произошли в финансовом, торговом и связанных с обслуживанием секторах. В секторах, в которых традиционно доминировали мужчины, таких, как строительство, сельское хозяйство, горно-рудная промышленность и транспорт, расширилось участие женщин, однако соответствующий показатель по-прежнему не достигает 15 процентов. Пока-

затель занятости женщин в неформальном секторе сократился с 1988 года и оставался без изменений, как и показатель по мужчинам с 1996 года.

27. В отношении статьи 12 оратор говорит, что последние данные о продолжительности жизни отражают небольшое изменение: для мужчин она составляет 64,3 года, а для женщин — 73,24, при этом средний национальный показатель составляет 68,77 года. Это — значительное улучшение по сравнению с данными 1985 года, которые составляли 64,19 года по мужчинам и 71,06 года по женщинам, со средним национальным показателем на уровне 67,62 года.

28. К сожалению, отсутствуют данные об изменениях коэффициента материнской смертности за последние три года. В то же время, несомненно, значительного прогресса удалось добиться в деле сокращения таких показателей смертности при помощи принятия ряда мер: план базового обслуживания, который регулирует деятельность государства по вопросам укрепления сексуального или репродуктивного здоровья; обязательный план охраны здоровья, который регулирует вопросы охраны полового и репродуктивного здоровья на индивидуальном уровне; соглашение № 77 Национального совета по вопросам социального обеспечения, в рамках которого приоритетное внимание уделяется охвату системой социального обеспечения самого малоимущего населения, лиц, перемещенных в результате насилия, представителей коренных народов, женщин-глав домашних хозяйств, подростков, детей в возрасте до пяти лет и маргинализованного сельского и городского населения; и соглашение № 117, в котором определяются обязательные мероприятия и процедуры для лечения заболеваний в интересах обеспечения общественной безопасности, включая вопросы охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

29. Обеспечен почти 80-процентный охват услугами по родовому обслуживанию и деторождению в больницах. Для более 20 процентов территории страны была разработана модель сокращения показателей материнской и перинатальной смертности, в результате чего удалось резко улучшить качество родового обслуживания и сократить показатели материнской и перинатальной заболеваемости и смертности. Кроме того, в отношении 80 процентов территории страны действует система, позволяющая отслеживать показатели материн-

ской и перинатальной смертности. Наконец, в средствах массовой информации и при помощи других инструментов проводились кампании информирования, просвещения и повышения осведомленности с целью привлечения внимания к вопросам контроля за факторами риска, затрагивающими здоровье матерей и новорожденных, необходимости предупреждения распространения заболеваний, передаваемых половым путем, и ВИЧ/СПИДа, пропаганды надлежащих методов охраны здоровья женщин и детей и предупреждения насилия на основе взаимного уважения и выработки при помощи переговоров решений для проблем.

30. Обращаясь к статье 13, оратор говорит, что статистические данные национальной службы профессиональной подготовки за период 1994–1997 годов показывают, что улучшился доступ женщин к учебным курсам — на долю женщин приходится половина поступающих, — однако перечень имеющихся курсов по-прежнему ограничен, при этом самые высокие показатели участия женщин отмечаются по работам, которые традиционно рассматривались в качестве женских: 69 процентов — в секторе обслуживания, 57 процентов — в торговле, 65 процентов — в сельском хозяйстве и 68 процентов — в промышленности. Среди последних программ трудоустройства одной из наиболее важных является программа Сети социальной поддержки, которая обеспечила занятость в течение 8,5 млн. рабочих дней, из которых 40 процентов пришлось на долю женщин. Эта же организация продолжает осуществлять свою программу предоставления субсидий студентам, что позволяет оказывать помощь детям, находящимся на иждивении женщин-глав домашнего хозяйства в самых бедных секторах.

31. Что касается статьи 14, то среди недавних мероприятий, предназначенных для предоставления женщинам доступа к ресурсам, можно отметить выдачу 25 000 удостоверений личности сельским женщинам и детям; соглашения с министерством просвещения по вопросу об осуществлении проектов обучения сельских женщин грамоте; проведение предназначенных для женщин кампаний в целях профилактики заболеваний и информирования; проведение практикумов для сельских лидеров как из числа женщин, так и из числа мужчин в целях их подготовки по вопросам планирования с учетом гендерной перспективы; и проведение прак-

тикумов для подготовки женщин по вопросам разработки производственных проектов и управления хозяйственной и технической деятельностью.

32. По приглашению Председателя г-н Бонилья (Колумбия) занимает место за столом Комитета.

33. **Г-н Бонилья** (Колумбия), касаясь вопросов, содержащихся в докладе предсессионной рабочей группы (CEDAW/C/1999/I/CRP.1/Add.2), в связи с вопросом 2 говорит, что второй и третий доклады Комитету были опубликованы, четвертый доклад был распространен лишь в неофициальном порядке среди нескольких неправительственных организаций. Для подготовки четвертого доклада были привлечены несколько экспертов-консультантов, которые использовали данные из различных источников, включая такие организации.

34. Что касается вопроса 3, то одна из функций Национального управления по равноправию женщин заключается в том, чтобы следить за осуществлением решений четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая проходила в Пекине. Пекинские обязательства были препровождены министерствам, которые разработали планы действий для их выполнения.

35. Что касается вопроса 4, то стратегии, содержащиеся в новом Национальном плане развития «Перемены ради укрепления мира», призваны содействовать сокращению масштабов нищеты. Указанный план пока еще находится в стадии обсуждения, и от Национального совета по планированию, представляющего широкий спектр гражданского общества, поступили соответствующие материалы. Окончательный вариант плана будет представлен Конгрессу на обсуждение и утверждение. В его нынешней форме план предусматривает осуществление стратегий в интересах женщин путем обеспечения всеобщего базового образования, выделения субсидий для региональных организаций, всеобщего медицинского обслуживания, субсидируемого за счет средств социального страхования, обеспечения населения жильем (причем женщины, являющиеся главами домашних хозяйств, должны получать двойную субсидию на жилье) и формирования производственных навыков, в первую очередь у женщин. Кроме того, Сеть социального обеспечения, президентская программа, способствует направлению помощи беднейшим слоям населения. Однако пока еще не понятно, как скажется недавнее земле-

трясение в Кофейном поясе на предложения правительства.

36. Что касается вопроса 5, то «Национальный план развития на 1994–1998 годы: социальный скачок вперед» способствовал улучшению положения женщин, путем создания Национального управления по равноправию женщин в качестве учреждения, ответственного за руководство осуществлением государственной политики в области равенства; учреждения и укрепления региональных отделений, ответственных за включение гендерной перспективы в процессы планирования; поддержки и координации действий, осуществляемых женскими организациями и неправительственными организациями и совместно с ними; осуществления стратегии по обеспечению отражения гендерной проблематики в деятельности Национального управления планирования на основе соглашения о техническом сотрудничестве, подписанного с правительством Германии; и включения показателей обеспечения гендерного равенства в руководящие принципы, касающиеся разработки, контроля и оценки проектов в области международного сотрудничества.

37. Отвечая на вопрос 6, он говорит, что Национальное управление по равноправию женщин распространяет ряд публикаций, касающихся законов и судебных процедур, защищающих права женщин, а также международных обязательств его правительства в этой области. Текст Закона 294 о сексуальных посягательствах и бытовом насилии 1996 года получил широкое освещение. Особые усилия прилагаются по привлечению внимания средств массовой информации к необходимости изменения характера рассмотрения вопросов, касающихся женщин. Культура равенства женщин и мужчин поощряется с помощью радиовещания, телевидения и кампаний в печати.

38. В сотрудничестве с министерством сельского хозяйства Национальное управление организовало проведение кампании по выдаче женщинам и детям удостоверений личности в ряде сельских департаментов, с тем чтобы они могли осуществлять свои гражданские права.

39. В период с 1996 по 1998 годы Президентский совет по правам человека при поддержке Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) осуществлял проект в области действий по правам человека и репродуктивным

правам и недопущения насилия в отношении женщин. Первый этап этой деятельности включает в себя разработку предложений, касающихся сексуальных и репродуктивных прав на основе предложений, выдвинутых в ходе Международной конференции по народонаселению и развитию, которая проходила в Каире. Во-вторых, был обнародован принятый в 1997 году Закон 360 о преступлениях сексуального характера и мерах по борьбе с сексуальным насилием. В то же время организовывались форумы и семинары по повышению уровня осведомленности организаций и широкого населения в отношении необходимости гуманного обращения с жертвами сексуального насилия.

40. Наконец, Управление Омбудсмена организовывало семинары для гражданских служащих по вопросам освещения Конвенции и мер, принятых по ее осуществлению.

41. Что касается вопроса 7, то было разработано предложение по принятию учебного плана для юридических факультетов с уделением особого внимания правовым, образовательным и философским аспектам прав человека женщин и их равенству перед законом.

42. Касаясь вопроса 8, он говорит, что не было предложено никаких конкретных механизмов для обеспечения применения законов, касающихся женщин. В то же время Управление Омбудсмена создало у себя бюро по рассмотрению жалоб, получающее жалобы от женщин, права которых оказываются ущемленными. В наиболее серьезных случаях эти жалобы препровождаются группе по правам детей, женщин и пожилых в Управление Омбудсмена. В соответствии с Законом 24 от 1992 года, которым было создано Управление Омбудсмена, Омбудсмен наделен правами по вынесению рекомендаций для органов власти и отдельных граждан, с тем чтобы поощрять и защищать осуществление прав человека. Этот закон требует, чтобы все государственные и частные органы в течение пяти дней представляли ответы на запросы об информации Омбудсмена, и запрещает им отказываться в удовлетворении таких запросов со ссылкой на ее конфиденциальный характер.

43. Процедура применения механизма «тутелы», о которой говорится в вопросе 9, является бесплатной и не требует услуг адвоката. Проведенное Национальным университетом исследование показало,

что из 38 исков, поданных женщинами, 18 оказались успешными. Из этих исков 10 были связаны с защитой права на равенство и недискриминацию; из них 3 иска были удовлетворены, а 7 — отклонены.

44. Что касается вопроса 10, то Омбудсмен уделяет первоочередное внимание аспекту прав наиболее уязвимых групп женщин, включая женщин, находящихся в тюрьмах, женщин-жертв вооруженных конфликтов, бытового насилия, сексуального насилия и сексуальной эксплуатации, женщин в сельской местности и женщин, возглавляющих домашние хозяйства. Управление Омбудсмена руководит работой сети отделений Омбудсмена по вопросам женщин и является членом Иберо-американской федерации Омбудсменов. Федерация получает техническую и финансовую помощь со стороны Межамериканского института по правам человека, цель которого заключается в укреплении защиты прав человека женщин. Один из важных аспектов этой деятельности заключается в подготовке государственных должностных лиц, о чем говорилось выше.

45. Касаясь вопроса 11, он говорит, что Национальное управление по равноправию женщин было создано специально для руководства разработкой государственной политики, а не для осуществления программ. Единственным путем преобразования Национального управления в учреждение-исполнитель является изменение закона. Если президент Республики решит использовать свои чрезвычайные полномочия для реформы государственных учреждений, то предоставление таких функций Национальному управлению будет идти вразрез с нынешней налоговой реформой и стратегиями, требующими строгого исполнения.

46. В настоящее время в Национальном управлении насчитывается 33 постоянных сотрудника и 17 консультантов. Его годовой бюджет составляет 1,2 млн. долл. США. Две основные области — планирование и последующая деятельность, а также осуществление операций, зависят от поддержки со стороны консультантов, привлекаемых Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Соглашение с ПРООН истекает в июне 1999 года.

47. Хотя не существует никаких иерархических взаимоотношений между Национальным управлением и другими органами, занимающимися вопросами защиты прав женщин на различных уровнях,

Национальное управление предоставляет этим органам консультативные услуги, координирует национальные компании, в которых они участвуют, и готовит предложения для включения в их планы действий.

48. Национальное управление постоянно поддерживает отношения с неправительственными женскими организациями; фактически оно и было создано по инициативе таких групп. Национальное управление располагает небольшим бюджетом для поддержки проектов, представляемых неправительственными организациями. Совместно с другим правительственным учреждением Национальное управление поддерживает инициативы таких организаций, направленные на поощрение участия женщин в политической и общественной жизни. Хотя не имеется статистических данных, свидетельствующих о расширении участия женщин в общественной деятельности, проводившиеся практикумы и семинары по этой теме привлекли большое число участников.

49. В 1998 году Национальное управление предложило женским организациям представить предложения относительно включения гендерной проблематики в новый Национальный план развития.

50. Что касается вопроса 12, то осуществляется разработка стратегий в рамках консультаций с рядом министерств, и для содействия осуществлению политики создаются координационные центры. В период с 1997 года при поддержке правительства Германии осуществляется экспериментальная программа, имеющая своей целью включение вопроса об обеспечении равных прав женщин в планы в области развития и инвестиций в сельских и городских районах. В рамках этих усилий осуществляется подготовка кадров для Департамента национального планирования, Национального совета по планированию и министерства сельского хозяйства с целью расширения их возможностей в таких областях, как гендерный анализ и планирование на основе широкого участия. Аналогичная подготовка была организована и на региональном и местном уровнях. В 1997 году Национальное управление по равноправию женщин оказывало техническую помощь и предоставляло средства женским группам в 20 департаментах и 12 муниципалитетах.

51. Отвечая на вопросы, заданные по статье 4, в связи с вопросом 13 он говорит, что ряд законов,

направленных на улучшение положения женщин, обсуждаются в конгрессе, но пока еще не приняты. Возможно, в будущем будет разработан и принят новый закон.

52. Что касается вопроса 14, то, по его словам, в действующем в Колумбии законе о труде предусмотрено, что беременные женщины, работающие как в государственном, так и в частном секторе, имеют право на оплачиваемый трехмесячный отпуск в связи с рождением ребенка. Они могут передать одну неделю этого отпуска отцу ребенка, чтобы он мог взять отпуск в связи с рождением ребенка, предусмотренный для отцов. Увольнение сотрудников-женщин по причине их беременности не допускается. Некоторое время назад Конституционный суд пересмотрел свое постановление о том, что женщины не могут прибегать к использованию механизма «тутелы» в случае нарушения их прав в силу существования альтернативных средств правовой защиты в рамках законов о труде.

53. Касаясь вопросов, заданных по статье 5, в ответ на вопрос 15 он говорит, что в 1997 и 1998 годах его правительство уделяло особое внимание борьбе с гендерными стереотипами в образовании. Комитет по обеспечению несексистского образования, учрежденный в 1996 году, предоставляет технические консультативные услуги министерству национального образования в связи с осуществлением проекта, направленного на искоренение сексизма в образовании, а для повышения уровня осведомленности по проблеме гендерных стереотипов в школьных учебниках в основных издательствах Колумбии были организованы специальные учебные курсы.

54. При содействии со стороны Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и за счет финансовых средств Всемирного банка разрабатывается проект, призванный обеспечить включение гендерной проблематики в учебные программы в сельских районах. Цель этого проекта заключается в том, чтобы содействовать разработке программ, отвечающих потребностям сельских женщин, многие из которых являются неграмотными, с тем чтобы они могли наравне с мужчинами участвовать в функционировании систем производства в их областях, и таким образом способствовать укреплению благосостояния своих семей и развитию своих общин.

55. Что касается вопроса 16, то он говорит, что в рамках программы «женщины, дети и коммуникация» колумбийские сети радио- и телевизионного вещания и средства печати распространяют информацию о правах детей и об услугах, предоставляемых государством для детей. Прилагаются усилия, с тем чтобы рассказать о мальчиках и девочках, сыгравших важную роль в истории Колумбии. Проводятся исследования, касающиеся отображения насилия в средствах массовой информации.

56. В ответ на вопрос 17 он говорит, что его правительство приняло серию декретов и опубликовало ряд различных документов с изложением специальной политики, которые совместно образуют комплексные правовые и политические рамки для принятия мер по удовлетворению потребностей перемещенного населения. При принятии таких мер оно признает важность вовлечения женщин в процесс принятия решений, чтобы обеспечить учет их конкретных потребностей. Хотя Национальная комплексная программа в интересах населения, перемещенного в результате насилия, специально женщинам не посвящена, в ней тем не менее содержится конкретное положение о вдовах и женщинах, являющихся главами домашних хозяйств. Кроме того, программы Колумбийского института благосостояния семьи ориентированы на удовлетворение потребностей женщин из числа перемещенного населения в возрасте до 18 лет, беременных женщин и кормящих матерей, а Национальная служба обучения уделяет первоочередное внимание ищущим работу в городах женщинам из числа перемещенного населения. Все перемещенные лица имеют доступ к базовому медицинскому обслуживанию. Управление по вопросам женщин, проживающих в сельской местности, министерства сельского хозяйства разработало рамки деятельности, непосредственно ориентированной на женщин, и осуществляет координацию инициатив на национальном, региональном и муниципальном уровнях для содействия экономической, социальной и культурной реинтеграции женщин из числа перемещенного населения, проживающих в сельской местности. Управление вносит важный вклад в дело укрепления мира.

57. Касаясь вопроса 18, он говорит, что согласно информации, представленной неправительственными организациями, в период с января по сентябрь 1997 года было отмечено девять случаев насильст-

венных исчезновений женщин и 51 случай внесудебных казней.

58. В связи с вопросом 19 он говорит, что в контексте мер по укреплению мира и содействия примирению был разработан национальный план предупреждения бытового насилия, и семья считается главным элементом сосуществования. Указанный план направлен на сокращение масштабов бытового насилия путем установления связей между семьями, общинами и институтами и на поощрение находящихся в трудных условиях семей к обращению за помощью в надлежащие службы поддержки.

59. **Г-жа Монтаньо** (Колумбия) в связи с вопросом 20 говорит, что каких-либо специальных мер по ликвидации дискриминации в отношении заключенных-женщин не принимается. В то же время некоторые из них прибегают к процедуре «тутела» для обеспечения защиты их прав. Конституционный суд постановил, что установление в качестве обязательного условия для свиданий с супругом использования противозачаточных средств является противозаконным. Было предложено создать управление в рамках органов, ведающих тюрьмами, которое приняло бы на себя ответственность за искоренение дискриминации в отношении заключенных-женщин.

60. В ответ на вопрос 21 она говорит, что в Колумбии насчитывается примерно 58 880 беспризорных детей, из которых более 3300 человек охвачены комплексными услугами в центрах Колумбийского института по вопросам благосостояния семьи, а еще 5000 детей получают помощь на местах. Статистики с разбивкой по мальчикам и девочкам в этом отношении не имеется. Разработан план действий по оказанию помощи беспризорным детям. Его цели включают в себя повышение осведомленности об этой проблеме среди учреждений и широких кругов общественности для расширения их участия в поиске решений. Кроме того, разрабатывается проект, направленный на анализ и улучшение условий жизни беспризорных детей, в основе которого лежит модель, разработанная Всемирной организацией здравоохранения. Управление Омбудсмана выступает в качестве координационного центра для проведения консультаций между различными местными органами и соответствующими правительственными учреждениями. Что касается проживающих в общинах матерей, то 85,7 процента прошли начальное обучение, а 57 процентов из них продол-

жают обучение на рабочих местах. Это обучение охватывает широкий круг тем, включая здравоохранение и питание, хранение продовольствия, развитие детей и творческое самовыражение.

61. В связи с вопросом 22 она говорит, что, хотя соответствующих статистических данных не имеется, представляется, что в 1994 и 1995 годах лишь небольшое число преднамеренных убийств было связано с так называемыми операциями «социальной чистки». Сокращению числа таких убийств способствовали усилия национальной полиции, направленные на поощрение ее сотрудников к активизации защиты бездомных. Кроме того, в различных муниципалитетах местные органы власти осуществляют программы, направленные на содействие реинтеграции этих людей в жизнь общества.

62. В ответ на вопрос 23 она говорит, что не имеется никаких специальных программ, направленных на повышение уровня осведомленности женщин о последствиях незаконного оборота наркотиков. Молодые женщины-наркоманки проходят реабилитацию в центрах лечения от наркомании, хотя специальных отделений для них не существует.

63. Касаясь вопросов, заданных по статье 6, в связи с вопросом 24 она говорит, что учрежден Межучрежденческий комитет для борьбы с торговлей женщинами и детьми. Он проводит деятельность по повышению уровня осведомленности о проблеме торговли женщинами и детьми и распространяет информацию о новых более суровых формах наказания за преступления такого рода. Он также стремится расширять масштабы ратификации таких документов, как Конвенция о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами, а также содействовать международному сотрудничеству между полицейскими силами. Комитет принял ряд мер по повышению качества ухода за жертвами торговли людьми.

64. В связи с вопросом 25 она говорит, что, хотя сама по себе проституция преступлением не считается, содействие проституции и принуждение к занятию проституцией законом запрещены. Проституция регулируется местными властями и поэтому положения, касающиеся публичных домов, являются различными в разных муниципалитетах или департаментах. Сотрудники полиции организованно изучают законы, направленные на защиту женщин,

и, таким образом, опосредованно изучают Конвенцию.

65. В ответ на вопрос 26 она говорит, что Колумбийский институт по вопросам благосостояния семьи разработал комплексную программу оказания помощи занимающимся проституцией детям, которая осуществляется при участии неправительственных организаций. Цель этой программы состоит в организации деятельности по профилактике, подготовке кадров, оказанию помощи и содействия на национальном уровне.

66. В ответ на вопрос 27 она говорит, что существует целый ряд программ, направленных на расширение доступа проституток к услугам государственных учреждений, включая консультации и юридическую помощь. В Боготе из приблизительно 4250 женщин, считающихся проститутками, 360 получают помощь в рамках таких программ. Кроме того, городская полиция Боготы воспитывает терпимость среди своих сотрудников, с тем чтобы содействовать установлению более гуманных отношений с проститутками.

67. Касаясь вопроса 28 (статья 7), она говорит, что налицо постепенное улучшение в сфере участия женщин в государственной жизни. Они являются недопредставленными на политической арене в силу отсутствия в них достаточной уверенности в своих силах. Другим фактором является отсутствие среди них солидарности. Что же касается экономической жизни, то большое число женщин заняты в банковском секторе, где они составляют более половины от общего числа всех менеджеров.

Заседание закрывается в 13 ч. 00 м.