



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/C.12/Q/CHN/1
7 June 2004
UNEDITED VERSION
CHINESE
Original: ENGLISH

经济、社会、文化权利委员会
会前工作组
2004年5月17日至21日

《经济、社会、文化权利国际公约》执行情况

审议中华人民共和国就《经济、社会、文化权利
国际公约》第一至第十五条所述权利执行情况
提交的初步报告(E/1990/5/Add.59)时
须处理的问题清单

中 国

一、概 况

A. 据以执行本《公约》的一般法律体制

1. 请说明多大程度上在法庭援引本《公约》。
2. 请说明缔约国是否准备撤消关于第八条第一款(甲)项的声明。

B. 新闻和宣传

3. 请提供资料，说明缔约国采取哪些措施向主管部门和广大人民群众宣传本《公约》的各项规定以及中国人民的各项权利。

二、涉及本《公约》一般条款的问题 (第一至第五条)

第一条：自决

4. 缔约国的法律制度之下，在多大程度上将官方承认的少数民族——例如，藏族、蒙古族和维吾尔族——的非暴力自决主张视为合法？

第二条第二款：不歧视

5. 请介绍全国居民登记制度(户口)及其对农村进城人口的影响。

6. 请提供进一步资料，介绍在享有《公约》规定的权利方面反对歧视的现有法规和政策，特别是反对基于种族、宗教和性取向的歧视的现有法规和政策。

7. 请介绍缔约国采取哪些措施确保落实反对歧视的各项法规，诸如：《妇女权益保障法》、《未成年人保护法》、《残疾人保障法》和《老年人权益保障法》。请以具体例子说明在法庭上援引这些法律的情况。此外，委员会希望能得到对上述法律内容的概述，可能情况下请提供英文本。

8. 种族主义和种族歧视问题特别报告员在 2002 年 12 月的报告(E/CN.4/2002/24)中提到，有资料表明，西藏自治区的藏族人在就业、卫生保健、教育、住房和公共部门的代表比例等方面受到各种形式系统的制度上的歧视。请就特别报告员报告的这个具体关注事项提出评论意见。

9. 请说明过去五年中申请难民地位的寻求庇护者人数和国籍以及申请获准人数。请提供介绍难民在经济、社会和文化权利方面待遇的资料。此外，请就食物权问题特别报告员 2004 年 5 月 10 日的一段话作出评论，这段话是：“……对因逃避饥饿而进入中国境内的朝鲜民主主义人民共和国难民实施的系统和广泛的压制，就是严重和一再侵犯《世界人权宣言》、《经济、社会、文化权利国际公约》和《儿童权利公约》所保障的食物权这项人权”。

第三条：男女平等权利

10. 请介绍在享受经济、社会和文化权利方面男女平等权利的情况，特别是同工同酬方面的情况，以及继承权和土地权的情况。为确保这些方面的男女平等，正在制定和实施哪些法律和方案？

11. 请进一步详细说明政府管理岗位上的男女相对比例，说明过去五年的变化。政府已采取哪些措施减少政府、立法机构和司法机构中男女比例的不平衡？

三、涉及本《公约》具体条款的问题 (第六至第十五条)

第六条：工作权

12. 请提供进一步资料，介绍过去五年期间中国的失业情况，包括按地区、经济部门、性别和年龄组划分的统计数字。

13. 在报告第 29 段中的资料之外，请提供关于过去五年期间按性别、年龄和地区划分的国有工业部门下岗工人的统计数字。

14. 请提供资料，介绍私有化和国有企业收缩对工人在就业机会和福利方面的权利的影响。

第七条：享受公平与良好工作条件的权利

15. 在报告第 53 和 54 段的资料之外，请提供资料，介绍各种活动部门在每周休息、正常工作时间和加班、带薪假以及公休日报酬方面的情况。

16. 请提供关于在加班工资方面违反劳动法的雇主的统计数字并介绍处罚办法问题。

17. 在报告第 62 和 63 段的资料之外，请提供关于过去五年期间按性质和事故/疾病、职业、年龄和性别划分的工伤事故和职业病的统计资料。

18. 关于所指称的工厂管理人员要求外来工人缴纳押金的做法，以及关于建筑承包商和工厂仅肯按年度支付工资的做法，请作出澄清。

第八条：工会权利

19. 请说明中国在法规上是否规定有权组织独立于中华全国总工会(全总)、政府部门和执政党的工会。

20. 请提供统计数字，介绍法律上如何对待因违反组织权限制而被控刑事犯罪的中国工人，包括受到“劳动教养”等行政处罚的工人人数。

21. 请提供进一步的资料，介绍中华全国总工会(全总)为其成员而向法院和劳动法庭提起的劳资纠纷案件数目。

22. 请提供资料，说明中华全国总工会(全总)为其成员，向法院和劳资法庭提出的劳资纠纷案例数目。

第九条：享有社会保障的权利

23. 请提供资料，介绍为公有部门退休工人和下岗工人提供的失业福利、健康保险和养恤金。

24. 请提供资料，介绍在向国有企业工人支付工资、养恤金和福利金方面是否有任何延误的情况，以及政府是否采取任何措施就是这种情况。

25. 请提供按城乡居民和省划分的统计数字，介绍享有社会保障福利权的中国人口比例。

第十条：对家庭、母亲和儿童的保护

26. 请介绍缔约国采取哪些行动打击暴力侵害妇女儿童现象，特别是家庭暴力现象。请提供资料，介绍着眼于防范和为受害者提供心理康复的立法措施和其他政府举措，以及群众宣传教育运动和针对违反者的处罚办法。请说明缔约国是否考虑将配偶强奸也定为刑事犯罪之一而修改现有法规，以及是否就家庭暴力问题制定具体的法规。

27. 请解释造成报告表 11(第 152 页)所列中国妇女自杀率比例过高的因素，并说明政府采取何种行动纠正该现象。

28. 请说明中国国内和跨界贩卖妇女儿童以及绑架和拐骗儿童的问题达到什么程度。

29. 请介绍通过中小学生从事制造业和/或农业劳动为学校创造经费收入的“勤工俭学”情况。

第十一条：享受适当生活水平的权利

30. 适足生活水准权所含适足住房问题特别报告员提到西藏拉萨拆除历史建筑和住房院落以及强制居民——其中大部分是当地西藏人——搬迁的情况(E/CN.4/2003/5, 第 25 段)。请提供这方面的最新情况。

31. 请提供关于中国无家可归问题程度的详细资料，以及关于强制搬迁以及政府和私营行为方在中国城市内拆迁居民住房的资料。

32. 请介绍已采取哪些积极措施，为三峡工程等大型水坝项目建设而搬迁的人维持适足生活水准，包括维持生计的机会。

33. 请提供资料，介绍养老院和日托中心等为老人开办的机构的具备情况和入住难易程度，以及老人享受社会保障和保险福利的情况。

第十二条：享受身心健康的权利

34. 报告第 167 段提到，农村、特别是少数民族地区，卫生保健体系仍比较薄弱。缔约国自己表示，由于农村卫生投入严重不足，公共卫生和预防保健服务难以保证。请提供最新资料，介绍政府如何计划提高所提供的卫生保健服务的质量，以及让更多的农村人口能够得到卫生保健服务。

35. 请提供最新资料，介绍最近的严重急性呼吸道综合征(SARS)流行病情况，包括西藏自治区的情况。另外，请介绍缔约国为处理这个问题而采取的措施和投入的资源。

36. 请说明中国艾滋病毒/艾滋病的高感染率，包括静脉注射麻醉剂和中国采血部门状况不善在多大程度上加剧了艾滋病毒/艾滋病的蔓延。

37. 请介绍艾滋病毒/艾滋病感染者的情况，以及政府为他们提供的援助，包括如何设法便利组建支助团体和协会，为艾滋病毒/艾滋病感染者提供帮助。请介绍如何在法律和实践中，特别是在就业、婚姻、居住和公共设施使用方面保护艾滋病毒/艾滋病感染者免遭歧视。

38. 请提供资料，介绍如何利用国际组织提供的国际援助和经费，防止艾滋病毒/艾滋病、性传染病、病毒型肝炎和结核病等广泛传播的疾病。请介绍所取得的成果和进展。

39. 请提供关于不安全的堕胎所致孕妇死亡率的统计数字。

第十三和十四条：接受教育的权利

40. 请说明过去五年期间中央和地方行政预算经费用于教育的百分比，并说明近年来教育经费占国内总产值的份额是否有任何下降。

41. 消除对妇女歧视委员会在 1999 年 2 月的“结论意见”(A/54/38, 第 251-336 段)中写明，委员会非常关切在妇女中，特别是在农村和边远地区以及少数民族妇女中，文盲比例持续过高。在报告第 220 段的资料之外，请说明政府是否已设法纠正该问题。此外，请提供按地区划分的关于识字率的统计资料。

42. 请提供资料，介绍各级教育部门在学校课程中提供人权教育的情况。请提供资料，介绍为各方面提供的人权教育，特别是教师、卫生工作者、法官、执法人员、公务员和军人。

第十五条：参加文化生活、享受科学进步的权利

43. 请说明在多大程度上对学术研究、特别是对社会科学和人文科学设有限制。

44. 请提供资料，介绍缔约国在教科文组织 2003 年 8 月建议方面已采取哪些措施，减少西藏首府拉萨城市发展计划被宣布为世界遗产的历史财产价值的影响。

45. 请提供资料，介绍缔约国采取哪些积极措施，保护受“中国西部扶贫项目”影响、特别是受青海一座蓄水坝建造以及大规模灌溉计划影响的海西“蒙古族藏族自治州”都兰县藏族和蒙古族人民的当地文化。

46. 请提供资料，介绍中国属于少数群体的人、特别是基督教和天主教团体、维吾尔族穆斯林、藏传佛教徒以及法轮功修炼者享受作为文化权利的一个方面的宗教自由权的情况。

香港特别行政区(特区)

一、 据以执行本《公约》的一般法律体制

1. 请提供资料,说明公众在多大程度上了解可以在香港特区法庭上援引本《公约》。请引述过去五年中在法庭上实际援引本《公约》的案件。
2. 请介绍香港特区已采取哪些措施保障平等机会委员会的独立性, 并提供资料说明是否有任何私人或公共行为方就该委员会的运作进行过任何干预。
3. 请说明什么样的情况转变将向香港特区表明, 需要在《巴黎原则》(1991年)和经济、社会、文化权利委员会一般性辩论第 10 号基础上设立国家人权机构(报告第 356 段)。

二、涉及本《公约》一般条款的问题 (第一至第五条)

第二条第二款: 不歧视

4. 请提供一些实例, 说明禁止年龄歧视如何“可能造成深远影响”(报告第 354 段)。
5. 请提供最新资料, 说明如何通过正在开展的分析争取解决关于禁止私营部门种族歧视的立法问题(报告第 351 段)。
6. 请介绍香港特区按照经济、社会、政治权利委员会关于香港特区 2001 年首次报告的结论性意见(E/C.12.1/Add.58, 第 20 段)的建议, 开展反对歧视智障人士的公众教育计划情况。

第三条: 男女平等权利

7. 请提供最新资料, 介绍平等机会委员会所建议的对《性别歧视条例》的修改, 特别是香港特区在多大程度上已经接受了这些拟议修改(报告第 378 段)。

三、涉及本《公约》具体条款的问题 (第六至第十五条)

第六条：工作权

8. 请介绍已采取哪些措施处理中年和非熟练工人失业加剧的问题。

第七条：享受公平与良好工作条件的权利

9. 请提供资料，介绍 2003 年外籍家庭佣工“最低允许工资”减少 400 港元和外籍家庭佣工雇主纳税相应增加 400 港元的作用。

10. 请进一步澄清，在最高工作时数、法定超时工资和休息日等方面没有相关立法的情况下，香港特区打算如何保护和实现《公约》第七条之下的权利(报告第 410 段)。

11. 请提供资料，介绍 2001 年平等机会委员会就“男女薪酬不平等”问题进行研究的结果(报告第 411 段)。

12. 鉴于香港特区男性和女性工人在收入水平和职业类型方面的巨大差距，已采取哪些措施解决这些差距，特别是在公平薪酬和同值同酬方面已采取哪些措施？

13. 鉴于没有关于最低工资的规定，香港特区政府如何判断实际收入如何与工人及其家庭的生活费用相称？

第九条：享有社会保障的权利

14. 请提供资料，说明“欣葵”计划在多大程度上有效地帮助了须照顾年幼子女的综援单亲家长自力更生和融入社会(报告第 452 段)。

15. 请说明，1999 年和 2003 年降低通过综合社会保障援助(综援)计划支付的援助金基本费率，在多大程度上能够继续保证受益者包括儿童和老人享有适足的生活水准。

16. 香港特区已采取哪些措施，保证家庭佣工——主要是妇女，而且被排除在

强制性公积金行业计划之外的人——能够享受与该计划范围内的其他人相当的退休福利？

第十条：对家庭、母亲和儿童的保护

17. 请说明导致青少年自杀的危险因素是什么，并提供最新资料，说明为降低青少年高自杀率而采取的各项措施的积极效果(报告第 486 至 496 段)。

18. 请提供最新资料，介绍报告起草时正在由立法局研究的《2001 年少年犯(修订)条例草案》(报告第 507 段)。

19. 请提供最新资料，介绍居留权请求方面的进展及其对分离家庭的影响。

第十一条：享受适当生活水平的权利

20 请提供资料，介绍对“香港 2030(研究)”方面制定城市发展至关重要的问题，以及香港特区如何打算有效处理这些问题。

21. 请说明为何仍然没有官方设定的贫困线，而如有这种贫困线，即可据以评估香港特区可否贫困和缩小本地收入与财富差距的计划所取得的进展。

22. 请介绍关于香港特区住房不足的人数的最新情况，并说明已采取哪些措施改善临时住房、窄小住房和设施不全住房内的人的生活条件。

第十二条：享受身心健康的权利

23. 请进一步澄清，香港特区为何不认同平等机会委员会联系不完整的现行精神健康护理政策所提关于设立精神健康局的建议的意义。

24. 请提供详细资料，说明为艾滋病毒/艾滋病患者、同性恋男子和性工作者提供保护使之免受歧视的情况，特别是他们在享受卫生保健方面的情况，以及获取针对艾滋病毒/艾滋病的预防服务的情况。

第十三和十四条：接受教育的权利

25. 请介绍是否有任何支助机制，以协助学校中的少数民族学生适应使用汉语授课的课程。是否有任何监测机制？

26. 请提供过去五年关于香港特区大专院校入学申请与接纳比率的细分数据。
27. 请提供资料，介绍在香港没有合法居留权因而不能在当地学校就学的大陆儿童的总人数。另外，在多大程度上香港特区也“基于人道或恩恤理由”准予等候核实行居留身份的儿童入学(报告第 739 段)。

第十五条：参加文化生活、享受科学进步的权利

28. 请提供资料，说明为何解散文化及遗产委员会以及代之以何种机构。

澳门特别行政区(特区)

一、据以执行本《公约》的一般法律体制

1. 请提供资料，说明公众在多大程度上了解可以在澳门特区法庭上援引本《公约》。请引述过去五年中在法庭上实际援引本《公约》的案件。
2. 请介绍澳门特区哪些机构负责保护《公约》规定的权利。

二、涉及本《公约》一般条款的问题 (第一至第五条)

第二条第二款：不歧视

3. 请提供资料，介绍澳门特区外来工人的工作条件和生活条件，以及政府是否采取专门措施保护他们的全部经济、社会和文化权利。
4. 请介绍《基本法》禁止包括性别歧视在内的一切歧视形式的第 25 条的实际应用情况，并介绍在执行法律方面可能遇到的任何困难。

第三条：男女平等

5. 针对澳门特区工作场所性骚扰问题有哪些立法规定？

三、涉及本《公约》具体条款的问题 (第六至第十五条)

第八条：工会权利

6. 请提供资料，介绍 1999 年颁布的、取代保护工人集体谈判权及其结社自由的法律的条例。

第十条：对家庭、母亲和儿童的保护

7. 请提供关于家庭团聚问题的最新资料。
8. 请说明邻近亚洲国家妇女被贩卖到澳门特区问题的严重程度，并提供资料介绍政府针对这方面的情况而采取的举措。
9. 在澳门特区，对儿童权利的保护目前仅限于在以全体公民为保护对象的公民权利和政治权利立法总体框架内。请说明缔约国是否打算制定专门着眼于保护儿童的立法。
10. 政府在多大程度上为外来工人的子女、包括无证移民的子女提供教育机会？

-- -- -- -- --