



# 公民及政治权利 国际公约

Distr.: General  
1 May 2023  
Chinese  
Original: English

## 人权事务委员会

### 关于人权事务委员会结论性意见后续行动的报告\*

增编

### 对关于塔吉克斯坦的结论性意见后续行动资料的评价

结论性意见(第一二六届会议): [CCPR/C/TJK/CO/3](#), 2019 年 7 月 18 日

后续行动段落: 42、48 和 55

缔约国提供的资料: [CCPR/C/TJK/FCO/3](#), 2021 年 7 月 20 日

委员会的评价: 42 [C]、48 [E][C] 和 55 [E][C]

### 第 42 段: 监视和截取私人通信<sup>1</sup>

#### 从缔约国收到的资料概述

(a) 《宪法》第 23 条保障通信、电话交谈、电报和其他个人通信的隐私权，除非法律另有规定。未经同意，不得收集、存储、使用和传播个人隐私信息。《个人数据保护法》规定了收集、处理和保护个人数据的法律和组织框架。该法并不适用于所有情况。

(b) 根据 2020 年 5 月 16 日第 1537 号总统令，塔吉克斯坦政府通信局被指定为个人数据保护的主管机构。该局起草相关法律和条例，提交总统批准，执行关于个人数据保护的国家政策，批准被认为必要和适当的个人数据类型以及执行保护措施的程序，审议关于个人数据保护问题的呈件，并对负责合规的人员进行问责。收集和处理个人数据必须有国家主管机构颁发的合规证书，并必须采取措施防止违反规定。未经授权不得访问个人数据。

(c) 在初步调查期间，根据《刑事诉讼法》第 42 条保护受害者的权利和利益，并根据该法采取一切措施，对物质损失进行赔偿。

\* 委员会第一三七届会议(2023 年 2 月 27 日至 3 月 24 日)通过。

<sup>1</sup> 由于大会第 68/268 号决议第 15 段规定的字数限制，载有委员会建议的段落未在本文件中转载。



## 委员会的评价

[C]

委员会注意到所提供的关于当前数据保护立法框架的资料，但感到遗憾的是，没有关于为确保所有立法完全符合《公约》而采取的行动的资料。委员会重申其建议，并要求提供具体资料，说明自结论性意见通过以来为此目的所采取的行动。

委员会注意到关于 2020 年指定塔吉克斯坦政府通信局为个人数据保护主管机构的资料，以及收集和处理个人数据需要合规证书的要求。然而，委员会感到遗憾的是，所有信息和通信继续通过由政府通信局控制的单一通信交换中心流动，没有采取任何行动确保监视和拦截行为得到司法授权以及有效独立的监督。委员会重申其建议。

委员会注意到有关《刑事诉讼法》第 42 条的资料，以及对所造成的物质损失的赔偿规定。然而，委员会感到遗憾的是，没有资料说明自结论性意见通过以来采取了哪些具体步骤，以确保虐待案件中受影响的人能够适当获得有效补救。委员会重申其建议，并要求提供关于虐待案件数量和适用补救措施的统计资料。

## 第 48 段：表达自由

### 从缔约国收到的资料概述

《新闻和其他大众媒体法》规定国家保障媒体自由和独立。它还规定，如果获取信息的途径受到阻碍则应该问责。政府机构和组织必须向媒体提供必要的信息，并在三个工作日内对批评意见作出回应。必须毫不拖延地披露涉及公共利益的紧急信息，除非该信息被列为国家机密或受法律保护的信息。

只有为了维护公共秩序或国家安全，保护他人的权利和自由，或维护个人的荣誉、尊严和名誉，才能对媒体进行限制。

及时向媒体提供信息，没有发生过阻碍获取政府机构现有人权信息的案件。官方网站载有关于政府机构活动、保护公民权利和合法利益的信息。

根据 2021-2025 年的新战略，人权专员监督政府机构网站上的活动，促进获取信息，并考虑个人对获取信息权的关切。

此外，政府机构每六个月与媒体代表举行一次出席人数众多的新闻发布会，他们报道政府的活动以及为防止侵犯公民权利和自由而采取的措施。此外，还定期与媒体代表举行圆桌讨论和新闻发布会，以分析现行立法。

根据《宪法》第 30 条，人人享有言论自由、新闻自由和使用媒体的权利。人人有权寻求、接受和传播信息和思想，《信息法》、《信息保护法》、《新闻和其他媒体法》、《出版法》和其他部门的法律也规定了这一权利。现行法律完全符合国家的国际义务。

国家确保尊重媒体的权利和合法利益。国家按照法律规定的方式，通过专项拨款、财政援助和其他形式的国家支持为媒体提供支持。

萨菲娜电视频道和戈尔诺—巴达赫尚自治区、索格德省和哈特隆省的地方电视频道以及广播电台对包括社会保护和人权在内的各个领域的不足之处进行分析和批评性报道。播放了关于各种主题的节目，并举行了有部门专家参加的讨论、会谈和圆桌会议。

### 委员会的评价

[E]: (a)、(b)、(c)、(e)和(g)

委员会感到遗憾的是，没有资料说明采取了哪些步骤，将侮辱或诽谤国家总统/领导人以及侮辱其他国家官员的行为非刑罪化。委员会还感到遗憾的是，根据委员会收到的资料，一些个人因一些此类指控，包括侮辱国家官员的指控而被剥夺自由。委员会重申其建议。

委员会注意到关于国家保障媒体自由和独立的现行立法的信息，但感到遗憾的是，据报告，独立媒体仍然很少，媒体机构在收到总检察长办公室的关闭威胁后，被封锁或被迫停止报道戈尔诺—巴达赫尚自治区的抗议活动。委员会还感到遗憾的是，据说国有媒体越来越多地参与国家宣传。因此，委员会重申其建议。

委员会注意到缔约国的声明，即现行法律完全符合其国际义务。然而，委员会感到遗憾的是，在报告所涉期间没有采取任何步骤废除或修订规定委员会在结论性意见中提到的限制的法律和条例，以使其完全符合《公约》，而且缔约国也没有表示打算这样做。委员会重申其建议。

委员会注意到为提供信息获取渠道而采取的措施，但感到遗憾的是，据报告，记者从国家机构获得信息变得更加困难，他们经常需要等待两到三个月才能收到当局对他们的信息请求的答复，而且在 2021 年 7 月和 8 月提交的 58 份书面信息请求中，有 37 份仍未得到答复。委员会特别关切的是，有报告称，2021 年 8 月至 2022 年 4 月期间，互联网不断被关闭，网站被封锁，包括对 Asia Plus 和 Radio Ozodi 新闻机构以及 Facebook 的短期封锁，还有报告称，在 2022 年 5 月暴力驱散 Khorog 的抗议者时，造成一人死亡，数人受伤，之后戈尔诺—巴达赫尚自治区的互联网和移动电话网络被关闭，直至 2022 年 6 月底。委员会重申其建议。

委员会感到遗憾的是，没有资料说明缔约国为确保记者和媒体工作者得到有效保护免遭恐吓而采取的行动。此外，委员会特别感到遗憾的是，据报告，一些独立记者和博客作者在 2022 年 5 月戈尔诺—巴达赫尚自治区的抗议活动后以极端主义或恐怖主义的罪名被捕，并被指控与被禁止的反对党有联系。委员会还特别感到遗憾的是，2022 年 5 月，四名记者采访另一名记者后，遭到身份不明的便衣男子的暴力袭击，他们所有记录采访的设备都被没收，据报告没有人对此负责。委员会重申其建议，并要求提供资料，说明采取了哪些具体措施，以调查和起诉对独立记者和媒体工作者进行恐吓、威胁或暴力侵害的责任人，包括上述 2022 年 5 月的袭击事件。

[C]: (d)和(f)

委员会注意到，有资料表明，只有为了维护公共秩序或国家安全，保护他人的权利和自由或维护个人的荣誉、尊严和名誉，才对媒体施加限制。然而，委员会感到遗憾的是，没有提供资料说明缔约国为取消对行使言论自由的不当限制而采取的步骤。委员会还感到遗憾的是，根据委员会收到的资料，言论自由在网上和网下都继续受到严格限制，并重申其建议。

委员会注意到，根据《宪法》第 30 条，人人有权享有言论自由、新闻自由和使用媒体的权利，但委员会感到遗憾的是，没有提供资料说明为确保广播和许可证颁发机构的独立性而采取的措施。委员会还感到遗憾的是，根据委员会收到的资料，当局继续对外国媒体施加压力，拒绝、撤销或限制记者的认证。委员会还感到遗憾的是，虽然根据《电视和电台广播法》第 14 条，国家和独立广播公司都必须有许可证才能广播，但实际上，据说只有私营、非国有媒体机构才需要获得许可证。委员会重申其建议。

## 第 55 段：参与公共事务

### 从缔约国收到的资料概述

对立法的分析表明，它完全符合《公约》的要求，包括全国公民投票通过的《宪法》、《总统选举宪法法案》和《最高委员会选举宪法法案》中规定的对被选举权的限制。根据《宪法》和选举法，公民完全有权参与政治生活和国家治理。最近于 2020 年 3 月和 10 月举行的最高委员会和总统选举表明，公民真正行使了选举权。选举和公民投票中央委员会定期在报纸和杂志上发表文章，解释选举法的内容。为最高委员会的选举制作了塔吉克语、俄语和乌兹别克语的竞选录像和信息材料，在电视频道和塔吉克斯坦广播电台播放，并在当地报纸上发表。开发并提供了关于 2020 年立法选举的移动应用程序，并为年轻人、残疾人、妇女和塔吉克斯坦公共委员会举办了讲习班。

为了动员选民参加 2020 年总统选举，准备了文章、电视和广播节目以及信息材料，并通过媒体、中央选举和全民投票委员会网站以及为选举创建的 Facebook 页面进行传播。与地区选举委员会建立了直接的电子通讯以交流信息。为公众开展了提高对选举法认识的活动，并向选民分发了 17 万分宣传单和小册子。

关于修订规定一律剥夺所有被定罪囚犯投票权的立法，缔约国指出，一些被定罪者并没有被剥夺投票权。根据《宪法》，被法院宣布无法律行为能力的公民或根据法院判决被关押在剥夺自由场所的公民被剥夺选举权。

塔吉克斯坦法律规定所有候选人享有平等的竞选条件。这些法律规定，所有候选人从中央委员会登记之时起，就应平等地参加竞选活动，并享有利用媒体机会的平等权利，包括广播和电视。根据选举法，在选举前的竞选期间，各政党利用 32 至 40 分钟的免费广播时间向选民介绍其竞选纲领和竞选视频。此外，各政党认可的众议院候选人和单一议员选区自我提名的候选人利用免费广播时间介绍其竞选纲领。单一成员选区的所有候选人都可以在国家电视台和广播电台获得最多 20 分钟的免费广播时间，各政党可以获得最多 40 分钟的免费广播时间。在总统选举中，为了给所有登记的候选人创造平等的条件，中央委员会批准并迅速实施了一项竞选程序，以及印有候选人照片和履历的统一宣传海报。在 68 个地区和 3,375 个投票站分发了 75,000 多份海报。

## 委员会的评价

### [E]: (a)和(b)

委员会注意到所提供的资料，即根据《宪法》和选举法，公民完全有权参与政治生活和国家治理，但委员会感到遗憾的是，据报告，2020年3月的选举是在严格控制的环境中举行的，没有为多元政治辩论留下空间，没有真正的政治反对派代表。此外，委员会感到遗憾的是，据报告，反对党和运动继续被贴上极端主义和恐怖主义组织的标签，并被禁止参加2020年3月的选举。委员会重申其建议。

委员会感到遗憾的是，缔约国没有提供资料，说明骚扰和排斥反对派成员，使其无法有意义地参与公共生活和选举进程的情况，也没有提供资料说明对Ehson Odinaev据称强迫失踪的调查情况。委员会还感到遗憾的是，根据委员会收到的资料，人权维护者、政府反对派及其家庭成员因支持被禁止的反对党而受到迫害和监禁的情况仍在继续。委员会重申其建议，并要求提供具体资料，说明对Ehson Odinaev据称强迫失踪的调查进展，以及对责任人的任何结果或定罪。

### [C]: (c)、(d)、(e)和(f)

委员会注意到所收到的关于现行选举法的资料以及缔约国关于这些法律符合《公约》的声明，但委员会感到遗憾的是，没有资料说明自结论性意见通过以来采取了哪些具体步骤来修订对被选举权的限制。委员会还感到遗憾的是，据报告，对参加选举的限制性要求，包括与居住地、语言和教育有关的要求，没有得到修订。委员会重申其建议。

委员会注意到所提供的资料，即一些被定罪者没有被剥夺投票权，但委员会感到遗憾的是，没有采取行动来修订规定所有被定罪者和被法院宣布为无行为能力的任何人一律被剥夺投票权的立法。委员会重申其建议。

委员会注意到关于选举和公民投票中央委员会的活动和与其工作有关的信息共享的资料，但感到遗憾的是，缔约国没有提供资料说明为确保该委员会的充分独立性所作的努力。委员会还感到遗憾的是，根据委员会收到的资料，该委员会没有实现透明度，因为没有公布关于重要决定的资料、关于选民和候选人登记的分类数据以及关于选票分配和详细投票结果的数据。此外，委员会感到遗憾的是，据报告，该委员会成员由总统提名，未经辩论即由议会批准，提名过程缺乏透明度，特别是提名标准不公开。委员会重申其建议。

委员会欢迎所提供的关于各政党和候选人获得免费公共广播的信息，以及向各政党提供的相应广播时间，但委员会感到关切的是，据报告，有关国家机构或独立观察员没有提供证据，证明竞选者利用了选举法所保障的广播时间或印刷媒体空间。委员会感到遗憾的是，根据委员会收到的资料，在杜尚别，公众可以看到的塔吉克斯坦总统所在的人民民主党的海报数量超过了参加选举的其他政党的海报。委员会重申其建议。

**建议采取的行动：**应函告缔约国后续程序中止。所要求的资料应列入缔约国的下次定期报告。

**应提交下次定期报告的时间：**2028 年(根据可预测的审议周期，将于 2029 年进行国别审议)。

---