

Distr.: General
3 October 2025

Original: Arabic

الصكوك الدولية لحقوق الإنسان



وثيقة أساسية تشكل جزءاً من تقارير الدول الأطراف

العراق *

[تاريخ الاستلام: 11 نيسان/أبريل 2025]

* تصدر هذه الوثيقة من دون تحرير رسمي.



الرجاء إعادة الاستعمال

المحتويات

الصفحة	الفقرات	
3	4-1	مقدمة.....
3	8-5	الخصائص الجغرافية والديموغرافية والإقتصادية والإجتماعية والثقافية.....
4	11-9	اللغات.....
4	21-12	التنوع العرقي والديني.....
6	22	رؤية العراق 2030.....
7	25-23	المؤشرات الإقتصادية.....
7	26	البطالة.....
7	27	المعالجات وطرق التخفيف من الفقر.....
8	28	القطاع النفطي.....
9	30-29	قطاع الكهرباء.....
9	35-31	قطاع الزراعة.....
10	40-36	القطاع الصحي.....
13	36-41	التعليم.....
15	47	التعليم العالي والبحث العلمي.....
19	101-48	الهيكل الدستوري والسياسي للدولة.....
37	106-102	الإطار القانوني لحماية حقوق الإنسان على المستوى الوطني.....
38	138-107	المؤسسات المعنية بحقوق الإنسان.....
47		التشريعات الوطنية المتعلقة بحقوق الإنسان لجمهورية العراق.....
53	142-139	الاعلام والاتصالات.....
56		المنظمات غير الحكومية.....

مقدمة

- 1- قدم العراق الوثيقة الأساسية الموحدة سنة 2019 استناداً الى قرار الجمعية العامة للأمم المتحدة رقم (268/68) في 2014 وبناء على التوصيات الواردة من اللجان التعاھدية المعنية بمتابعة تنفيذ الاتفاقيات الخاصة بحقوق الإنسان التي إستدعت الحاجة الى تقديم وثيقة محدثة متضمنة أحدث المعلومات والبيانات الخاصة بجمهورية العراق.
- 2- أُعدت الوثيقة الأساسية الموحدة لجمهورية العراق في سنة 2024 من خلال اللجنة الوطنية لكتابة التقارير برئاسة السيد وزير العدل المحترم وعضوية الجهات القطاعية المختصة حيث تضمنت معلومات وإحصائيات محدثة بما فيها بيانات هيئة الإحصاء ونظم المعلومات الجغرافية في وزارة التخطيط وباقي الوزارات وفقاً للمبادئ التوجيهية لتقديم الوثيقة الأساسية الموحدة.
- 3- تسعى جمهورية العراق الى تقديم تقاريرها التعاھدية الدورية الخاصة باتفاقيات حقوق الانسان ومن ضمنها الوثيقة الأساسية الموحدة في المواعيد المقررة من قبل الهيئات واللجان التعاھدية في الامم المتحدة وذلك ايفاءً بالتزامات العراق المترتبة جراء إنضمامها إلى مجموعة العهود والاتفاقيات الدولية.
- 4- تعمل جمهورية العراق من خلال سلطاتها على تمتع كافة المواطنين بالحقوق والحريات المنصوص عليها في الدستور العراقي والإعلان العالمي لحقوق الإنسان والاتفاقيات الدولية وذلك إدراكاً منها للمسؤولية المشتركة مع المجتمع الدولي لتمتع الشعوب كافة بما فيها الشعب العراقي بالحقوق والحريات وجاء البرنامج الحكومي منسجماً مع جهود العراق في تعزيز وحماية واحترام حقوق الإنسان ومنع انتهاكها والنهوض بواقع حقوق الإنسان وجبر الضرر وبما ينسجم مع التزامات العراق الدولية.

الخصائص الجغرافية والديموغرافية والإقتصادية والإجتماعية والثقافية

- 5- تبلغ مساحة جمهورية العراق (435,052) كيلو متراً مربعاً.
- 6- يحتل العراق موقعاً مركزياً في منطقة الشرق الأوسط، تحده من الشرق إيران، ومن الشمال تركيا، ومن الغرب سوريا والأردن، ومن الجنوب السعودية والكويت، ويمتلك البلد صحراء قاحلة تقع إلى الغرب من نهر الفرات، ووادي عريضاً بين نهري دجلة والفرات، وجبالاً في شمال شرق البلد، وإن نهري دجلة والفرات يصبان في شط العرب قرب الخليج العربي، ويوفران مساحة واسعة من الأراضي الخصبة.
- 7- يقع العراق ضمن المنطقة المعتدلة الشمالية إلا أن مناخه قاري شبه مداري وأمطاره تشبه في نظامها مناخ البحر الأبيض المتوسط حيث تسقط معظم أمطاره في فصل الشتاء وكذلك الخريف والربيع وتتعدم صيفاً.

أقسام سطح العراق

التفاصيل	%	المساحة (كم ²)
السهول (بضمنها الأهواز والبحيرات)	30.5	132,500
الأراضي المتموجة	9.7	42,000
الجبال	21.1	92,000
الصحاري	38.7	168,552
المجموع	100	435,052

8- أنجز العراق التعداد السكاني لسنة 2024 ووفقاً لما ورد في هذا التعداد وبصيغته الأولية بلغ عدد سكان العراق حوالي (45) مليون بضمنهم الأجانب واللاجئين، نسبة سكان الحضر (70,3%) ونسبة سكان الريف (29,7%)، ومتوسط حجم الأسرة (5,7) فرد، وتبلغ نسبة الذكور (50,18%) ونسبة الإناث (49,82%)

- بلغ عدد الأسر في العراق حوالي (7) مليون أسرة
- تشكل الأسرة التي ترأسها نساء (11,33%) والتي يرأسها الرجال (88,67%)
- توزع سكان العراق على فئات العمر الرئيسية كالآتي:
- نسبة السكان في سن العمل (أقل من 15 سنة) (36,1%)
- نسبة السكان في سن العمل (64,15) (60,2%)
- نسبة السكان فوق سن العمل (65 سنة فأكثر) (3,7%)
- دخل مرحلة الهبة الجغرافية بوصول السكان في سن العمل الى نسبة (60%)
- معدل النمو السكاني في العراق حالياً يبلغ (2,33%)

اللغات

9- يقر الدستور العراقي اللغة العربية واللغة الكردية كلغات رسمية للعراق ويضمن حق العراقيين بتعليم أبنائهم باللغة الأم كالتركمانية، والسريانية، والأرمنية، في المؤسسات التعليمية الحكومية، وفقاً للضوابط التربوية، أو بأية لغة أخرى في المؤسسات التعليمية الخاصة.

10- إحتراماً للتنوع القومي أو اللغوي في العراق وتأكيداً للبعد الإنساني لحضاراته في عهده الإتحادي الجديد، وإنسجاماً مع تعاليم الدين الإسلامي التي تؤكد على إحترام اللغات، ومن أجل تمكين المكونات الأساسية للعراق من التعبير الحر عن حاجاتها ومتطلباتها بلغاتها الأصلية صدر قانون اللغات الرسمية رقم 7 لعام 2014.

11- ورد في المادة (22) من قانون اللغات الرسمية في إقليم كردستان المرقم (6) لسنة (2014) إن في كل وحدة إدارية، كثافتها السكانية من المكونات القومية الأخرى، تصبح لغتهم إلى جانب اللغة الكردية لغة رسمية للتعليم، والمخاطبة، والشؤون الإدارية والداخلية.

التنوع العرقي والديني

12- يتميز العراق بتنوع قومي وديني يشكل العرب الغالبية العظمى يليهم الكورد، ثم التركمان والشبك، فضلاً عن مجموعات دينية كالمسيح والصابئة المندائيين والأيزيديين.

13- يضمن الدستور العراقي الحفاظ على الهوية الإسلامية لغالبية الشعب العراقي، كما ويضمن كامل الحقوق الدينية لجميع الأفراد في حرية العقيدة والممارسة الدينية، كالمسيحيين، الأيزيديين، والصابئة المندائيين.

14- الدستور العراقي يكفل ممارسة الحريات للجميع دون تمييز من خلال توفير ضمانات وافية وفعالة لحرية الفكر والوجدان والدين والمعتقد بطرق منها إتاحة سبل إنتصاف فعالة في الحالات التي يُنتهك فيها الحق في حرية الفكر أو الوجدان أو الدين أو المعتقد، أو الحق في ممارسة المراء لشعائره الدينية بحرية.

15- كفل الدستور العراقي العتبات المقدسة والمقامات الدينية (كيانات دينية وحضارية) وتؤكد صيانة حرمتها وضمان ممارسة الشعائر بحرية فيها.

16- يتمتع العراقيون بالمساواة أمام القانون دون تمييز بسبب الجنس أو العرق أو القومية أو الأصل أو اللون أو الدين أو المذهب أو المعتقد أو الرأي أو الوضع الاقتصادي أو الاجتماعي وذلك وفق ما نصت عليه المادة 14 من دستور العراق لعام 2005، وكفل الدستور العراقي الحرية بالتزام المواطنين بأحوالهم الشخصية حسب دياناتهم أو مذاهبهم ومعتقداتهم أو اختياراتهم.

17- تكفل الدولة لإتباع كل دين أو مذهب حرية ممارسة الشعائر الدينية بما فيها الشعائر الحسينية وحرية العبادة وحماية أماكنهم.

18- بهدف توثيق الروابط الدينية مع العالم الإسلامي بوجه خاص والعالم بوجه عام، ورعاية شؤون العبادة وأماكنها ورجال الدين والمعاهد والمؤسسات الدينية بما يساعد على تقديم أفضل الخدمات لأبنائها ودعم ورعاية متولي الوقف لغرض إدارة وإستثمار أموال الأوقاف والتشجيع والإسهام في فتح المدارس ودور الأيتام والعجزة والمستشفيات وتأسيس مكتبة عامة تكون مرجعاً للباحثين ومن أجل تنظيم ديوان أوقاف هذه الديانات وتحديد واجبات الديوان وتقسيماته وتشكيلات، أصدرت جمهورية العراق قانون ديوان أوقاف الديانات المسيحية والأيزيدية والصابئة المندائية رقم 58 لسنة 2012.

19- إعتمدت جمهورية العراق نظام ملحق نظام رعاية الطوائف الدينية (الطوائف الدينية المعترف بها رسمياً في العراق) رقم 32 لسنة 1981 وكالتالي:

- طائفة الكلدان.
- الطائفة الأثورية.
- الطائفة الأثورية الجاثليقية.
- طائفة السريان الأرثوذكس.
- طائفة السريان الكاثوليك.
- طائفة الأرمن الأرثوذكس.
- طائفة الأرمن الكاثوليك.
- طائفة الروم الأرثوذكس.
- طائفة الروم الكاثوليك.
- طائفة اللاتين.
- الطائفة البروتستانتية والإنجيلية الوطنية.
- الطائفة الإنجيلية البروتستانتية الأثورية.
- طائفة الأدفنتست السبتيين.
- الطائفة القبطية الأرثوذكسية.
- طائفة الأمويين الأيزيدية.
- طائفة الصابئة.

20- وفقاً للدستور العراقي تمنع جمهورية العراق جميع أشكال التعصب والتمييز القائمين على أساس الدين أو المعتقد وجميع إنتهاكات حرية الفكر أو الوجدان أو الدين ويحظر تشريع القوانين التي تدعو إلى الكراهية الدينية والتي تشكل تحريضاً على التمييز أو العداوة أو العنف، ويتم بذل الجهود لضمان كامل الإحترام والحماية للأماكن والمواقع والمزارات والرموز الدينية، ويتم إتخاذ تدابير إضافية حيثما كانت هذه المقدسات عرضة للتدنيس أو التخريب، كما تضمن القوانين العراقية حق جميع الأشخاص في العبادة أو التجمع في إطار دين أو معتقد وفي إقامة وإدارة الأماكن اللازمة لهذه الأغراض.

21- إستحداث مديرية (التعايش بين الأديان) في وزارة الأوقاف والشؤون الدينية في إقليم كردستان، كما يوجد مديريات عامة وممثلات للأقليات الدينية منها (المسيحية، الأيزيدية، الصابئة المندائية) بهدف توطيد العلاقة بين هذه المكونات.

رؤية العراق 2030

22- تعمل حكومة العراق لتهيئة اطار مؤسسي لمتابعة تنفيذ أهداف التنمية المستدامة (اجندة 2030) على الصعيد الاتحادي والمحلي من خلال اللجنة الوطنية للتنمية المستدامة الممثل فيها الوزارات ومجالس المحافظات غير المنتظمة في اقليم ومن أهم اعمالها:

- ادماج اهداف التنمية المستدامة في الخطط الوطنية والقطاعية
- اطلاق رؤية العراق 2030 بصيغتها النهائية لتكون متوائمة مع الرؤية التي تم اعدادها من قبل البنك الدولي
- ادراج العراق ضمن الدول التي قدمت تقريرها عن المتحقق من التنمية المستدامة وقد قدم العراق تقريره الطوعي الأول لسنة 2019 وهو الية لمتابعة الجهود التنموية الوطنية ومحفز للعمل التشاركي طويل الامد لإعادة رسم أدوار الشركاء وتحديد اليات التعامل فيما بينهم.
- اطلاق التقرير الطوعي الثاني 2021 للمتحقق من أهداف التنمية المستدامة على مستوى المحافظات وهذا الموضوع مهم جداً لتشجيع العمل التشاركي مع كافة فئات المجتمع وخصوصاً على مستوى المحافظات من أجل خلق جيل واعي يحافظ على البيئة وثروات البلد
- الترويج لسياسة التخطيط الحضري لضمان التنمية الكاملة لجميع السكان ومن أهم سياسات التنمية المكانية (سياسة الموقع الصناعي، سياسة المدن الجديدة، سياسة مراكز النمو، سياسة خطط الاستيطان والتطوير الريفي) وتهدف هذه السياسات الى توزيع مخرجات التنمية
- يتطلع العراق الى تحقيق التنمية التي تتوزع مخرجاتها على نحو عادل بين الفئات والمناطق دون تهميش أو اقضاء وتشخيص التحديات التي تواجه تحقيق أهداف التنمية المستدامة وخاصة تلك التي ترتبط بخطة التنمية المستدامة والتنافس المحتمل بينها وبين متطلبات الانفاق والاعمار الملحة وطنياً في ظل بيئة غير مستقرة.
- يجري التحضير لإعداد التقرير الطوعي الثالث 2025.
- أهم الاستراتيجيات المنفذة لتحسين مستوى المعيشة للسكان.
- خطة التنمية الوطنية 2018-2022

- خطة التنمية الوطنية 2024-2028 التي تضمنت عدد من الأهداف:
- تعزيز بيئة تمكينية للسكان للانتفاع من الفرصة الديمغرافية
- تحقيق المواءمة والتوازن بين المؤشرات الديمغرافية والمؤشرات الاقتصادية
- ضمان العلاقة الايجابية بين الأنشطة السكانية والبيئية بما يعزز من استدامتها والتحول الى الاقتصاد الأخضر
- اطلاق الوثيقة الوطنية للسياسة السكانية 2023 التي تهدف الى احداث تغييرات كمية ونوعية في حياة السكان لبلوغ التنمية المستدامة وفقاً لرؤية العراق 2030 وتحقيق العدالة والتكافؤ

المؤشرات الاقتصادية

- 23- بلغ ألدخل القومي سنة 2019 (224,577083,1) مليار دينار عراقي، ومعدل النمو السنوي بلغ (3,1%) خلال المدة (2018-2019)، وارتفع الدخل القومي سنة 2022 ليلبغ (325466201,2) مليار دينار عراقي.
- 24- إنخفضت نسبة الفقر في العراق سنة 2022 إنخفاضاً ملحوظاً بنسبة (20,05) % وكان مستوى خط الفقر للفرد الواحد بالدينار العراقي في نفس السنة (117,000) شهرياً وخط الفقر باليوم للفرد الواحد بالدينار العراقي لسنة 2022 (3,900).
- 25- تقدر إيرادات الموازنة العام الاتحادية للسنة المالية (2023) بمبلغ (135,681,266,197,996) دينار عراقي، فيما تبلغ النفقات (142,435,636,297,895) دينار عراقي.

البطالة

- 26- بلغ معدل البطالة بعمر (15 سنة فأكثر) لسنة 2021 (14,7) للذكور و(28,2) للإناث وبإجمالي (16,5)، أما عدد العاطلين عن العمل والمسجلين في قاعدة البيانات الخاصة بوزارة العمل والشؤون الإجتماعية لسنة 2023: الذكور (26,169)، الإناث (13,163) المجموع (39,332)

المعالجات وطرق التخفيف من الفقر

- 27- أطلق العراق إستراتيجية التخفيف من الفقر (2018-2022) للتخفيف من الفقر وتعزيز مرونة الفقر تجاه النمو الإقتصادي ويتطلب ذلك تحسين جانب العروض وتنويع الإقتصاد، تضمنت هذه الإستراتيجية أربع تحديات أساسية هي (ضمان الأمن والاستقرار، ضمان الحكم الرشيد، ضمان عدالة التوزيع وتنويع مصادر الدخل في اقتصاد السوق، التخفيف من الآثار السلبية للإصلاح) تتكامل الإستراتيجية في الرؤية والأهداف مع خطة التنمية الوطنية 2018-2022 وتتبنى أهداف التنمية المستدامة 2030 كإطار عام لتوجهاتها لغرض التخفيف من الفقر بمقدار 25% عام 2022، وتضمنت الإستراتيجية العناصر الرئيسية لإستراتيجية التخفيف من الفقر (إيجاد فرص توليد الدخل المستدام، التمكين وبناء رأس المال البشري، تأسيس شبكة أمان إجتماعي فعالة) وقد تبنت ست محصلات تعبر عن أبعاد الفقر (دخل أعلى ومستدام من العمل للفقراء، تحسن المستوى الصحي، تحسن تعليم الفقراء، سكن ملائم وبيئة مستجيبة للتحديات، حماية إجتماعية فعالة للفقراء، الأنشطة المستجيبة للطوارئ).

القطاع النفطي

28- سعى العراق الى تنويع مصادر الدخل بالرغم من إيمانه الكبير على النفط إذ يعد من الدول المؤسسة لمنظمة **الأوبك** وبدأت صناعة النفط منذ عام 1925، ووضع البرنامج الحكومي محورا يتعلق بالقطاع النفطي تهدف الحكومة في هذا المحور الى تطوير الصناعات النفطية من خلال القطاعات الأتية (قطاع الإستخراج، قطاع التصدير، قطاع المصافي، قطاع الغاز، قطاع البتروكيمياويات، قطاع الخزن والتصدير، قطاع التوزيع) ويوضح الجدول أدناه انتاج النفط للسنوات (2018-2020).

السنة	إجمالي الإنتاج السنوي (مليون طن متري)	المعدل اليومي للإنتاج (مليون برميل/يوم)	المعدل اليومي للتصدير (مليون برميل/يوم)	قيمة النفط الخام المصدر (مليون دينار)
2018	211,009	4,278	3,500	99064570,7
2019	225,677	4,575	3,968	92,818,914
2020	197,671	3,997	3,428	34237592,6
2022	219,620	4,453	3,311	115568,6 دولار

مساهمة نشاط النفط الخام في الناتج المحلي بالأسعار الجارية (2018-2020)

2018	2019	2020
%44,2	%40,9	%29,13

المؤشرات الخاصة بالإنتاج النفطي لسنة 2022 و 2023

المؤشرات	2022	2023
كمية النفط الخام المنتج الإتحادي مع الإقليم (مليون برميل)	1,625	1,503
كمية النفط الخام المصدر الإتحادي (مليون برميل)	1208,5	1,232
قيمة النفط المصدر الإتحادي (مليار دولار)	115,6	97,6
سعر البرميل الإتحادي (دولار)	95,62	97,2
كمية النفط المجهز للمصافي الإتحادي (مليون برميل)	207,40	284

جدول يوضح إجمالي الإستيرادات للسنوات 2020-2022

السلعة	2020			2022
	القيمة (مليون دينار عراقي)	القيمة (مليون دولار)	القيمة (دينار عراقي)	القيمة بالدولار
مجموع الإستيرادات السلعية (عدا النفطية)	16,532,299,9	13,836,3	24199930,2	16569,6
الغاز السائل	0,0	0,0	0,0	0,0
البنزين	1,094,086,0	919,4	5694633,0	3873,9
النفط الأبيض	100,436,0	84,4	234171,0	159,3
زيت الغاز	663,901,0	557,9	1862049,0	1266,7
مجموع إستيرادات المنتجات النفطية	1,858,423,0	1,561,7	7790853,0	5299,9
إجمالي الاستيرادات	18,390,722,9	15,398,0	31990783,2	21869,5

قطاع الكهرباء

29- حقق قطاع إنتاج الطاقة الكهربائية لعام 2022 (139,575,645) م.واط.ساعة (إنتاج + استثمار+خطوط ربط) بنسبة زيادة (9,4%) عن الإنتاج المتحقق لعام 2021، وبنسبة زيادة (148,4%) عن العام الأساس 2012، التي كان الإنتاج فيها (561,878,08) م . واط.

جدول يوضح مؤشرات الكهرباء / مجموع الإنتاج المتحقق (م.و.س) للمدة من (2022-2017)

المجموع الكلي للمنظومة	2017	2018	2019	2020	2021	2022
	99,152,453	104,542,086	123,792,300	124,516,926	127,571,864	139,575,645

30- بلغت قدرة توليد الطاقة في الإقليم سنة 2023 ما يقارب (3,487) ميغاواط، وقد أمدت الشبكة الوطنية العراقية (كركوك، الموصل) بمتوسط (782) ميغاواط وهو ما يمثل (22%) من إجمالي إنتاج الإقليم من الكهرباء.

قطاع الزراعة

31- فيما يخص الزراعة والتي طالما عدت مصدراً مهماً من مصادر الدخل القومي وبرغم التحديات التي تواجه قطاع الزراعة المتمثلة في شحة المياه وازدياد التصحر بسبب التغيرات المناخية إلا إن الناتج المحلي لنشاط الزراعة والغابات والصيد وصيد الأسماك وحسب الأسعار الجارية بلغ لسنة 2022 (679,574,217) مليون دينار عراقي وبنسبة (1,63%).

32- تهدف الحكومة في منهاجها الوزاري الى تحسين وزيادة الإنتاج الزراعي وحمايته طبقاً للخطط الزراعية والعمل على ضمان الحصة المائية للعراق، وفقاً للمعايير الدولية والمصالح المشتركة، وتوزيع المياه داخلياً بشكل عادل وتبني خطط ترشيد الإستهلاك المائي من خلال:

- وضع خطة مستعجلة لدعم المزارعين بهدف ضمان توفير المحاصيل الإستراتيجية وخاصة الحنطة.
- وضع خطة طويلة المدى لدعم الزراعة (الزراعة الحقلية ومشاريع الثروة الحيوانية) وتنظيم الموارد المائية وإدخال المكننة والتكنولوجيا بهذا القطاع بما يؤمن حاجة العراق الغذائية والصناعية والإستغناء عن الإستيراد.
- الإلتزام بخطة حماية المنتجات الزراعية المحلية وتحسين أساليب التسويق التي تعزز عوائد الإنتاج الزراعي.
- وضع خطة محددة بجدول زمني لتأهيل المشاريع الزراعية المروية في مناطق وسط وجنوب العراق، لغرض تحويلها الى نظام الري المغلق وتأهيل نظم البزل وكذلك تحسين إدارة الري الحقلية لرفع إنتاجية الأرض.
- تبني إجراءات ترشيد إستخدام المياه في المجالات المنزلية والزراعية والصناعية وغيرها.
- إيلاء موضوع التغير المناخي وإنعكاساته على البيئة في العراق من جفاف وتصحر الأهمية في علاقات العراق الخارجية، والتعاون مع دول العالم والمنظمات الدولية ومؤتمر المناخ العالمي وتخفيف الضرر الذي لحق بالعراق جراء ذلك.

33- يتم دعم الأسمدة (الداب، اليوريا) بنسبة (50%) لمحصول الحنطة وبنيت الشركة العامة للتجهيزات الزراعية إن الكميات المجهزة من الأسمدة خلال العام 2023 (يوريا محلي 172,163,168 طن " يوريا مستورد (18,436) طن " داب محلي (126,710,330) طن " داب مستورد (44,445) طن).

34- بلغ مجموع المساحة الصالحة للزراعة (18,142,800) دونم والمساحة المزروعة (11,223,308) دونم وتشكل الأراضي الصحراوية الجزء الأكبر من مساحة العراق حيث تبلغ (41,89%) من إجمالي مساحة العراق وتغطي المناطق الحضرية (1,29%) من إجمالي مساحة أراضي العراق والمسطحات المائية (1,25%) من مساحة الأرض وتشكل الأراضي العشبية والنباتات المتناثرة معاً (10,36%) وتعتبر مناطق مهمة لرعي الماشية وتشكل الأراضي الزراعية المهجورة (22,21%) والتي تعكس التحديات التي تواجه الفلاحين والمزارعين في البلاد.

35- في إقليم كردستان يعمل نحو (50) ألف مزارع في مجال زراعة الحبوب على مساحة تقدر بنحو (2,5) مليون دونم لإنتاج تقريباً مليون طن من القمح و(250) ألف طن من الشعير، وبعد القمح والأرز والشعير من الأغذية الأساسية وبلغت الطاقة التخزينية في الإقليم سنة 2023 (585,000) ألف طن من الحبوب بلغت كمية القمح الوارد إلى مخازن الإقليم لغاية حزيران 2023 (13,090,545).

القطاع الصحي

36- ضمن الدستور العراقي في المادة (31) حق الرعاية الصحية (لكل عراقي الحق في الرعاية الصحية وتعنى الدولة بالصحة العامة وتكفل وسائل الوقاية والعلاج بإنشاء مختلف أنواع المستشفيات والمؤسسات الصحية، ويعتبر التمويل أحد الركائز الأساسية لأي نظام صحي في العالم حيث تضع معظم البلدان في أعلى سلم أولوياتها الصحة عند توزيع الموارد المالية للدولة حيث يمثل التمويل الصحي جزءاً مهماً من الجهود الشاملة لضمان الحماية الاجتماعية من خلال التغطية الصحية الشاملة) وبلغ إجمالي النفقات لوزارة الصحة سنة 2023 (9,703,512,590)، وبلغت حصة الفرد العراقي من تخصيصات القطاع الصحي (260,215) ألف دينار عراقي ونسبة الإنفاق على الصحة من إجمالي الإنفاق الحكومي (5%) سنة 2023، فيما بلغت نفقات إقليم كردستان شهرياً أكثر من 23 مليار دينار لتوفير الخدمات الطبية للمواطنين على صعيد الموارد البشرية، هناك (7,871) طبيباً وطبيبة، و(22,147) ممرضاً وممرضة يعملون في القطاع الصحي، كما يوجد (11,147) سريراً في مستشفيات إقليم كردستان، منها (8,179) سريراً في المستشفيات العامة و(2,968) في المستشفيات الخاصة.

37- تهدف حكومة العراق في منهاجها الوزاري إلى تحسين الخدمات الصحية المقدمة للمواطنين من خلال:

- المباشرة بتشغيل المستشفيات الكبيرة المنجزة في عدد من المحافظات.
- دعم المراكز التخصصية في كافة أنحاء العراق بالموارد المالية لتمكينها من تقديم الخدمات الطبية للمصابين بالأمراض المزمنة وتوفير الأدوية لهم.
- المباشرة بتنفيذ قانون الضمان الصحي لتحسين الخدمات الطبية، وتوفير الأدوية للمواطنين بما لا يرهق كاهلهم.
- إستكمال مشاريع المستشفيات التي قيد الإنجاز وذات السعات السريرية المختلفة، وكذلك المراكز الصحية المستحدثة في المحافظات والأقضية كافة.
- التوسع في توفير الخدمات الصحية الأولية والثانوية لتجنب العبء على المستشفيات والمراكز التخصصية.

- تقدم السلطات الصحية في إقليم كردستان خدمات صحية مجانية لأسر الشهداء والمعاقين وذوي الإحتياجات الخاصة، على سبيل المثال إجراء (4,502) عملية قيصرية في المستشفيات العامة و(7,802) طفل ولدوا طبيعياً في المستشفيات العامة والعديد من العمليات الجراحية الأخرى، تمت زيارة مرافق الصحة العامة (14,499,152) مرة، وتم إدخال (514,789) مواطناً إلى المستشفيات العامة.

38- أهم الإستراتيجيات التي إعتمدتها وزارة الصحة - دائرة الصحة العامة

- الإستراتيجية الوطنية للصحة الإنجابية وصحة الأمهات وحديثي الولادة والأطفال واليافعين
- الخطة الإستراتيجية القائمة على الوقاية من الإنتحار حيث بلغ عدد حالات الإنتحار 332 حالة مقسمة بين 196 ذكور و136 إناث.
- الخطة الإستراتيجية للعنف القائم ضد المرأة (2022-2026)
- الخطة الشاملة متعددة السنوات الخاصة بالتحصين - العراق (2020-2024)
- الإستراتيجية الوطنية للوقاية والسيطرة على الأمراض غير الإنتقالية
- الإستراتيجية الوطنية للإدارة المتكاملة للسيطرة على نواقل الأمراض في العراق (2020 - 2026)
- البرنامج الوطني لمكافحة التدخين

39- مؤشرات خدمات الرعاية الصحية الأولية والثانوية والثالثية لعام (2021-2023) والتي تمثل إحدى الركائز الأساسية للخدمات الصحية العلاجية والتأهيلية التي يتم تقديمها للمواطن من خلال المستشفيات العامة والتخصصية والأهلية المنتشرة في عموم العراق بما يؤمن التكامل في تقديم الخدمات الصحية للفرد والمجتمع وكالاتي:

المؤشر	عام 2021	2022	2023
عدد المستشفيات الحكومية والمراكز التخصصية التي تحتوي على أسرة (بدون الإقليم)	312	222	339
عدد المستشفيات الأهلية	170	194	207
عدد الأطباء الكلي	42,329	45,038	48,920
عدد الأطباء الاختصاص مع الإقليم ومنتسبي وزارة التعليم العالي	15,279	15,649	15,019
معدل الخصوبة الكلي (ولادة لكل امرأة) عدا إقليم كردستان ونيوى والانبار	3,9	3,3%	3,7%
عدد الولادات الكلية داخل وخارج العراق	1,070,536	1,066,964	1,050,284
نسبة الولادات داخل المؤسسات الصحية	86,1%	88,2	88,6
معدل الولادات الخام لكل (1000) نسمة من السكان	26,3	25,5	24,1
نسبة لقاح البي سي جي	94%	96	93
لقاح شلل الأطفال ج3	77%	92	91
نسبة لقاح الحصبة المنفردة	75%	88	98

المؤشر	عام 2021	2022	2023
معدل التكاثر الإجمالي (الإحلال) %	-	-	1,83
معدل التكاثر الصافي %	-	-	1,79
عدد الأسرة الكلية الحكومية	51,548	51,759	53,925
معدل سرير لكل 1000 من السكان	1,3	1,2	1,2
معدل طبيب لكل 10,000 نسمة من السكان	(10,28) لكل مئة ألف نسمة من السكان	10,66	11,3
معدل انشغال الأسرة المهيأة	45,4	51,0	48,4
عدد حاضنات الأطفال الخدج	2,029	2,460	2,536
عدد مراكز الرعاية الصحية الأولية الكلي	2,693	2,914	2,864
عدد قطاعات الرعاية الصحية الأولية	154	265	164
نسبة الزيارة الأولى للحوامل	%45	%45	%43
نسبة الزيارة الرابعة فأكثر للحوامل	%23	%24	%24
نسبة الحوامل المعرضات للخطورة	%33	%32	%31
نسبة الزيارة الأولى للرضع	%73	%78	---
نسبة الزيارة الرابعة للرضع	%44	%47	---
نسبة الزيارة الأولى للطفل	%14	%13	---
نسبة الزيارة الثالثة للطفل	%8,5	%8	---

40- بلغ عدد الإصابات والوفيات لمرضى العوز المناعي (الأيذز) حسب الجنس والمحافظة لعام 2023 (446) حالة منها (33) حالة وفاة وكان العدد الأكبر من الإصابات للذكور وبلغ (393) حالة مقابل (83) حالة للإناث، وبلغت نسبة الإصابة والوفيات لمرضى العوز المناعي لعام 2023 (603) حالة منها (37) حالة وفاة وإصابات الذكور (498) والإناث (105)، وأجرت السلطات الصحية في الاقليم خلال سنة 2023 (597,170) فحصاً لفايروس نقص المناعة المكتسبة "الإيدز" (HIV) بواقع (307,807) في أربيل و(180,905) في دهوك و(108,458) في السليمانية، بلغ عدد المصابين (72) مصاباً بواقع (44) في أربيل و(20) في السليمانية و(8) في دهوك. بلغ عدد المصابين (32) مواطناً والأجانب (40)، عدد الذين توفوا جراء إصابتهم بالفايروس (2)، عدد الذين يتلقون العلاج حالياً (87) مصاباً.

عدد المستشفيات والمراكز الصحية في اقليم كردستان

83	المستشفيات الحكومية
68	المستشفيات الأهلية
151	المجموع
1047	المراكز الصحية

التعليم

41- أكد الدستور العراقي لسنة 2005 على التعليم بإعتبار التعليم عامل اساس لتقدم المجتمع وحق تكفله الدولة، وهو الزامي في المرحلة الابتدائية، وتكفل الدولة مكافحة الأمية حيث بين في المادة (34) بفقراتها على أهمية التعليم (المادة 34/ أولاً التعليم عامل أساس لتقدم المجتمع وحق تكفله الدولة، وهو إلزامي في المرحلة الابتدائية، وتكفل الدولة مكافحة الأمية.

ثانياً- التعليم المجاني حق لكل العراقيين في مختلف مراحله.

ثالثاً- تشجع الدولة البحث العلمي للأغراض السلمية بما يخدم الإنسانية، وترعى التفوق والإبداع والإبتكار ومختلف مظاهر النبوغ.

رابعاً- التعليم الخاص والأهلي مكفول وينظم بقانون

42- يهدف المنهاج الوزاري في محور التربية والتعليم الى تحقيق نظام تربوي وتعليمي ملتزم بالقيم ويوفر فرص تعلم للجميع بجودة عالية يعزز متطلبات سوق العمل، ويعزز مجتمع المعرفة، ويرسخ مبادئ المواطنة والهوية الوطنية وحقوق الإنسان، ويلبي إحتياجات سوق العمل ولأجل تحقيق ذلك تسعى الحكومة الى تنفيذ الآتي:

- تشكيل فريق وطني من المختصين مدعوماً بخبرات دولية معنية، لتحديد الأسس العلمية الرصينة لرفع كفاءة التعليم وتحسين جودته، وتقديم خطة محددة بمديات زمنية قصيرة ومتوسطة وطويلة الأمد للنهوض بقطاع التربية والتعليم.
- إيلاء مشكلة الأبنية المدرسية إهتماماً خاصاً وإعتبار معالجتها مشروعاً وطنياً، وإستثمار جهد القطاع الخاص لتنفيذ أكبر عدد ممكن من الأبنية المدرسية.
- التركيز على برامج بناء قدرات الهيئات التعليمية والإدارية في المؤسسات التربوية والجامعات وإناطة مهام إدارتها الى قيادات إدارية تتميز بالقدرة والكفاءة بعيدا عن الحزبية والمحاصصة.
- دعم ورعاية التعليم الأهلي (العام والعالي) مع تأمين توافر معايير الجودة والرصانة العلمية.
- الإشراف المباشر على تنفيذ الإستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم (2022-2031) المحدثة بجهود الفرق الوطنية ودعم منظمة اليونسكو، وكذلك تنفيذ خارطة الطريق لإصلاح التعليم والتدريب المهني والتقني المنبثقة عن إستراتيجية تطوير التعليم المهني (TVET) (2014-2023) ومواصلة التعاون مع المنظمات الدولية في تنفيذ برامج النهوض بهذا النوع من التعليم والتدريب وربط مساراته بسوق العمل وإحتياجاته وفقاً لخطط قائمة على دراسات رصينة.

43- بلغ إجمالي النفقات الخاصة بوزارة التربية لسنة 2023 (11,896,363,654) فيما بلغ إجمالي النفقات الخاصة بوزارة التعليم العالي (3,160,212,068).

جدول يوضح مؤشرات التعليم في العراق عدا إقليم كردستان (2019-2023)

مؤشرات التعليم (عدا إقليم كردستان)	2020-2019	2021-2020	2022-2021	2023-2022
عدد المدارس الإجمالي	24,705	25,446	26,147	30,656
عدد الأبنية الحكومية	16,335	16,833	17,393	17,950
عدد أعضاء الهيئة التدريسية	442,833	453,617	447,301	514,704
معدل الالتحاق الصافي الابتدائي	90	89	92,2	93,98
معدل الالتحاق الصافي الثانوي	46	64	71	70,30
معدل الالتحاق الإجمالي الابتدائي	103	102	106	107,64
معدل الالتحاق الإجمالي الثانوي	72	76	83	84,38

التعليم في العراق (عدا إقليم كردستان) للعام الدراسي 2022-2023

المرحلة الدراسية	عدد المدارس الإجمالية	عدد الأبنية الحكومية	عدد الطلبة	عدد أعضاء الهيئة التدريسية
رياض الأطفال	1,268	799	194,776	8,467
التعليم الابتدائي	19,162	12,417	6,691,689	300,185
المرحلة الثانوية	9,862	4,466	4,217,433	194,846
التعليم المهني	331	239	101,730	9,986
المعاهد	33	29	12,097	1,220

44- عدد المدارس في الإقليم لغاية 2023 بلغ (7,370)، منها (6,863) مدرسة حكومية، المدارس السريانية (24 مدرسة)، المدارس التركمانية (18 مدرسة) عدد الطلاب في المدارس السريانية (1708 طالب)، عدد الطلاب في المدارس التركمانية (2,565 طالب)

بيانات التعليم (الحكومي، الأهلي، الديني) للعام الدراسي 2023-2024

المرحلة الدراسية	بنون	بنات	المجموع
رياض الأطفال	110,749	111,859	222,608
التعليم الابتدائي	3,539,060	3,245,406	6,784,466
التعليم الثانوي	2,350,093	2,173,982	4,524,075
التعليم المهني	72,542	19,326	91,868
المعاهد	8,419	6,649	15,068
المجموع	6,080,863	5,557,222	11,638,085

45- يبلغ عدد الطلبة في المدارس الحكومية والخاصة في إقليم كردستان للعام الدراسي 2023-2024 كالتالي:

(1,936,018) طالب، الذكور (994,034) والإناث (941,984)، عدد طلاب الصف الأول في المدارس الحكومية والخاصة في إقليم كردستان للعام الدراسي 2023-2024: (160,221) طالب، الذكور (82,664) والإناث (77,557) فيما يبلغ عدد الطلاب في القرى (362,295) طالباً

جدول يبين نسبة الإلمام بالقراءة والكتابة ونسبة الإلتحاق بالتعليم الإبتدائي والثانوي للفترة من
(2022-2019)

المؤشر	2020-2019	2021-2020	2022-2021	2023-2022
نسبة الإناث إلى الذكور ممن يلمون بالقراءة والكتابة للفئة العمرية (15-23) سنة	75,6	76,2	78,4	أهلي حكومي
نسبة التحاق البنات إلى البنين في مرحلة التعليم الإبتدائي	92,1	93,4	96,4	64,753 92,962
نسبة التحاق البنات إلى البنين في مرحلة التعليم الثانوي	87	87,0	87	61,738 92,924

مدارس التربية الخاصة (حكومي) للعام الدراسي 2023-2024 / عدد التلاميذ المسجلين في صفوف
التربية الخاصة حسب العوق

المعاقون فيزيائياً	المعاقون بصرياً	المعاقون سمعياً	المعاقون ذهنيّاً	بطبق التعليم	حالات نفسية
761	1108	915	1421	10.394	953

46- الطلاب من ذوي الإعاقة في المدارس التابعة لوزارة التربية في الإقليم (10,466) طالب، الذكور: (5,828)، الإناث (4,638) ويبلغ عدد الهيئة التدريسية لذوي الإحتياجات الخاصة (84) معلم وعدد الطلاب ذوي الإعاقة والإحتياجات الخاصة في المعاهد التابعة لوزارة العمل والشؤون الإجتماعية في الإقليم (704) طالب منهم (374) ذكور و(330) إناث.

التعليم العالي والبحث العلمي

47- يعد التعليم العالي عنصر حيوي في بناء المجتمع وتطويرة وهو ركيزة أساسية في تطوير الموارد البشرية وتنمية البحث العلمي والمعرفة ونقل التكنولوجيا والإبتكار مما يسهم في تحسين جودة الحياة للأفراد ورفع مستوى الإقتصاد الوطني مما يؤدي الى تخريج كوادر مؤهلة تلبي إحتياجات سوق العمل وتسهم في التنمية المستدامة. وهنا تبرز أهمية الجامعات والمؤسسات التعليمية في تحقيق هذه الأهداف، حيث تعتبر مراكز لتوجيه العقول وتطوير القدرات البشرية وتشجيع الإبداع والابتكار وتنمية المعرفة لتحقيق التقدم والإزدهار الوطني

- شهد معدل الإلتحاق الصافي للتعليم العالي (الحكومي والأهلي) إرتفاعاً في معدلات الطلبة الملتحقين للفئة العمرية (18-23) للعام الدراسي 2021-2022 حيث بلغت (23%) وللعام الدراسي (2022-2023) بلغت (24%) مقارنة بالعام الدراسي (2017-2018) حيث كانت (18%) ويعزى ذلك لعدة أسباب أهمها تطوير وتحديث المرافق الجامعية والبنية التحتية مما عزز جاذبية الجامعات وتشجيع الطلبة على الإلتحاق
- نسبة الإنفاق على التعليم العالي من إجمالي الإنفاق الحكومي للسنوات 2022 و2023 تبلغ ما يقارب (3%).
- فيما يلي إستعراض لأبرز مؤشرات التعليم العالي والتي تعد محورياً أساسياً لقياس جودة التعليم العالي وفعاليته بالإضافة إلى دورها في توجيه السياسات التعليمية وتطوير البرامج الأكاديمية للعامين الدراسيين (2021-2022 و2022-2023) وهي كالآتي:

التعليم الأكاديمي الحكومي المؤشر	العام الدراسي 2022-2021	العام الدراسي 2023-2022	نسبة التغيرات
عدد الجامعات الأكاديمية الحكومية	31	31	%0
عدد الكليات الأكاديمية الحكومية	380	382	%5
عدد الطلب الملتحقين (المقبولين في المرحلة الأولى) دراسات أولية - تعليم أكاديمي	127,783	144,547	%13
نسبة الإناث الملتحقين (المقبولين في المرحلة الأولى الى إجمالي المقبولين في التعليم العالي) دراسات أولية - تعليم أكاديمي	%26	%24	%7-
عدد الطلبة الموجودين (كافة المراحل الدراسية) دراسات أولية - تعليم أكاديمي	605,432	605,726	%0
نسبة الإناث الموجودات (كافة المراحل الدراسية الى إجمالي الموجودين في التعليم العالي) دراسات أولية - تعليم أكاديمي	%31	%29	%5-
عدد الطلبة الخريجين - دراسات أولية	120,266	106,079	%12-
نسبة الإناث الخريجات - دراسات أولية	%29	%29	
عدد الطلبة المقبولين (دبلوم عال) دراسات أولية	900	874	%3-
عدد الطلبة المقبولين (ماجستير) دراسات عليا	11,424	13,137	%15
عدد الطلبة المقبولين (دكتوراه) دراسات عليا	4,330	5,578	%29
عدد أعضاء الهيئة التدريسية	40,953	47,711	%17

التعليم التقني الحكومي المؤشر	العام الدراسي 2022-2021	العام الدراسي 2023-2022	نسبة التغيرات
عدد الجامعات التقنية الحكومية	4	4	%0
عدد الكليات التقنية الحكومية	20	20	%0
عدد المعاهد التقنية	30	30	%0
عدد الطلبة الملتحقين (المقبولين في المرحلة الأولى) دراسات أولية - تعليم تقني	40,722	39,280	%4-
نسبة الإناث الملتحقين (المقبولين في المرحلة الأولى الى إجمالي المقبولين في التعليم العالي) دراسات أولية - تعليم تقني	%7	%6	%18-
عدد الطلبة الموجودين (كافة المراحل الدراسية) دراسات أولية . تعلم تقني	102,639	99,244	%3-
نسبة الإناث الموجودات (كافة المراحل الدراسية الى إجمالي الموجودين في التعليم العالي) دراسات أولية . تعلم تقني	%5	%4	%13-
عدد الطلبة الخريجين - دراسات أولية	45,820	36,159	%21-
نسبة الإناث الخريجات - دراسة أولية	%10	%9	
عدد الطلبة المقبولين (دبلوم عال) دراسات عليا - تعليم تقني	5	14	%180
عدد الطلبة المقبولين (ماجستير) دراسات عليا - تعليم تقني	454	626	%38
عدد الطلبة المقبولين (دكتوراه) دراسات عليا - تعليم تقني	26	51	%96
عدد أعضاء الهيئة التدريسية	3803	4800	%26

التعليم الأهلي المؤشر	العام الدراسي 2022-2021	العام الدراسي 2023-2022	نسبة التغيرات
عدد الجامعات الأهلية	19	25	%32
عدد الكليات في الجامعات الأهلية	113	179	%58
عدد الكليات الأهلية الجامعة	50	46	%8-
عدد الطلبة الملتحقين (المقبولين في المرحلة الأولى) دراسات أولية - تعليم أهلي	98,025	137,976	%41
نسبة الإناث الملتحقين (المقبولين في المرحلة الأولى الى إجمالي المقبولين في التعليم العالي) دراسات أولية - تعليم أهلي	%15	%19	%27
عدد الطلبة الموجودين (كافة المراحل الدراسية) دراسات أولية - تعليم أهلي	340,514	421,851	%24
نسبة الإناث الموجودات (كافة المراحل الدراسية الى إجمالي الموجودين في التعليم العالي) دراسات أولية - تعليم أهلي	%13	%16	%25
عدد الطلبة الخريجين - دراسات أولية - تعليم تقني	52,657	59,312	%13
نسبة الإناث الخريجات - دراسات أولية - تعليم أهلي	%8	%12	%50
عدد الطلبة المقبولين (دبلوم عال) دراسات عليا	8	9	%13
عدد الطلبة المقبولين (ماجستير) دراسات عليا	108	101	%6-
عدد الطلبة المقبولين (دكتوراه) دراسات عليا	33	62	%88
عدد أعضاء الهيئة التدريسية - تعليم أهلي	10,323	10,664	%3

- توجد (20) جامعة حكومية في إقليم كردستان، تم إفتتاح (12) معهداً في مختلف مدن وبلدات إقليم كردستان حسب التخصصات المختلفة وإحتياجات سوق العمل، عدد الطلبة في الجامعات الحكومية للسنة الدراسية (2024-2023) (144,789) طالب وطالبة، عدد الطلبة في الجامعات الأهلية للسنة الدراسية (2024-2023): (30,357) طالب وطالبة.
- عدد الطلبة في المعاهد الحكومية للسنة الدراسية (2024-2023) (23,899) طالب وطالبة، عدد الطلبة في المعاهد الأهلية للسنة الدراسية (2024-2023) (9,465) طالب وطالبة.
- يعد مؤشر الهدر والتسرب من المؤشرات الهامة في تقييم جودة التعليم العالي حيث يعكس هذا المؤشر نسبة الطلاب الذين يتركون الدراسة دون الحصول على شهادة، سواء بسبب عدم إستمرارهم في الدراسة أو بسبب عدم إجتيازهم للإمتحانات أو المقررات الدراسية، لذا يُعتبر إرتفاع معدل الهدر التسرب علامة على وجود مشكلات في البنية التحتية أو البرامج التعليمية، أو في بيئة التعلم، أو في دعم الطلاب الأكاديمي والإجتماعي لذا فإن تحليل هذا المؤشر يساعد الجامعات والمؤسسات التعليمية على تحديد المشاكل وتحسين السياسات والبرامج لتعزيز تجربة الطلاب وزيادة معدلات النجاح والتخرج وفيما يلي نسب الهدر والتسرب في التعليم العالي للعام الدراسي 2021-2022 والتي كانت كالآتي:

أولاً: مؤشر الهدر

- بلغت نسبة الهدر للتعليم العالي (10%).
- بلغت نسبة الهدر للجامعات الأكاديمية الحكومية (12%).
- بلغت نسبة الهدر للجامعات التقنية الحكومية (14%).
- بلغت نسبة الهدر للجامعات والكليات الأهلية (5%).

ثانياً: مؤشر التسرب

يشير هذا المؤشر الى عدد الطلبة الذين تخلوا عن متابعة تعليمهم وهم الطلبة التاركون للدراسة والطلبة المرفقة قيودهم (الراسبون لسنتين) حيث بلغ عدد الطلبة المتسربين في التعليم العالي (حكومي وأهلي) (25872) طالباً، وكانت نسبتهم حسب نوع التعليم على النحو الآتي:

- بلغت نسبة التسرب للتعليم الحكومي (4%).
- بلغت نسبة التسرب للتعليم الأهلي (2%).

وعند مقارنة نسب التسرب للعام الدراسي 2017-2018 حيث كانت (5%) للتعليم الحكومي و(3%) للتعليم الأهلي مع العام الدراسي (2021-2022) نلاحظ إنخفاضاً وأهم الأسباب لهذا الإنخفاض هو نتيجة التحولات التي طرأت على النظام التعليمي بسبب جائحة كوفيد-19 والتحول الى التعليم عن بعد إضافة الى قرارات وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بتوفير الدعم الأكاديمي والتقني.

- لكون موضوع تأهيل خريجي التعليم العالي يعد موضوعاً حيوياً وحاسماً في ظل التحولات السريعة والتقنيات المتقدمة التي يتطلبها سوق العمل من خريجين متميزين ومجهزين بالمهارات اللازمة لمواجهة التحديات في مساراتهم الوظيفية المستقبلية، وعليه بادرت وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بتمثلة بدائرة الدراسات والتخطيط والمتابعة إستحداث شعب التأهيل والتوظيف في الجامعات الحكومية بعدد 35 شعبة وفيما يلي أبرز المؤشرات الإحصائية المستخلصة من مخرجات الإستثمار الإلكترونية للأنشطة السنوية لشعب التأهيل والتوظيف والمتابعة في الجامعات العراقية الحكومية:

المؤشر	العام الدراسي 2021-2020	العام الدراسي 2022-2021	العام الدراسي 2023-2022
عدد الدورات التطويرية المقدمة للطلبة والخريجين	895	750	1,210
عدد الورش التدريبية التي تم فيها منح شهادة تخصصية للطلبة والخريجين	551	904	939
عدد معارض الوظائف التي أقامتها الجامعات	5	14	28
عدد الطلبة المشاركين في معارض الوظائف	215	15,779	4,314
عدد الطلبة والخريجين المتدربين في القطاع العام في التدريب الصيفي	47,215	40,382	29,273
عدد الطلبة والخريجين المتدربين في القطاع الخاص في التدريب الصيفي	3,409	2,521	3,475
عدد الطلبة الذين تم توظيفهم في القطاع الخاص عن طريق شعب التأهيل والتوظيف	666	1,219	621
عدد شركات القطاع الخاص التي ساهمت في تدريب الطلبة في التدريب الصيفي أو التدريب الوظيفي	237	251	435

- أهم الاستراتيجيات التي إعتمدتها وزارة التعليم العالي:
- الإستراتيجية الوطنية لتنمية الطفولة المبكرة في العراق (2022-2030).
- الإستراتيجية الوطنية للنزاهة ومكافحة الفساد (2021-2024).
- الإستراتيجية الوطنية للتربية والتعليم العالي (2022-2031) وتضمنت الإستراتيجية خمس قضايا رئيسية إشمط على (174) برنامج.
- مسودة الإستراتيجية الوطنية للذكاء الاصطناعي (9سنوات).
- إستراتيجية الإصلاح الإداري (5 سنوات).
- الإستراتيجية الوطنية والخطة الوطنية لمكافحة الإتجار بالبشر في العراق (3 سنوات).
- إستراتيجية مكافحة التطرف العنيف المؤدي الى الإرهاب.
- الإستراتيجية العراقية لمكافحة الإرهاب.
- مكافحة خطاب الكراهية.
- وضع إستراتيجية تعنى بإستيعاب الزيادات الحاصلة بأعداد الطلاب المقبولين بالدراسات الأولية.

الهيكل الدستوري والسياسي للدولة

علم جمهورية العراق: حدد القانون 9 لسنة 2008، شكل العلم العراقي



شكل الدولة ونظام الحكم

- 48- جمهورية العراق دولة إتحادية واحدة مستقلة ذات سيادة كاملة، نظام الحكم فيها جمهوري نيابي (برلماني) ديمقراطي، وهو بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب، وهو عضو في الأمم المتحدة وعضو مؤسس وفعال في جامعة الدول العربية ومنظمة التعاون الإسلامي وحركة عدم الإنحياز.
- 49- أُسست الدولة العراقية عام 1921 كنظام ملكي ثم تغير إلى نظام جمهوري في 14/7/1958، وبعد سنة 2003 وسقوط النظام الدكتاتوري إتجه العراق الى تشكيل نظام ديمقراطي تعددي وشكلت أول

حكومة انتقالية في 30 حزيران 2004 تسلمت السلطة والسيادة وإدارة الدولة بموجب قرار مجلس الأمن (1546) لسنة 2004، وفي 30 كانون الثاني 2005 أجريت أول إنتخابات لإختيار الجمعية الوطنية التي تتألف من (275) عضواً كانت مهمتها الأساسية إعداد دستور دائم للبلاد والإعداد للإنتخابات البرلمانية العامة التي أجريت لاحقاً في 15/12/2005 وجرى التصويت على الدستور الدائم للبلاد في 15/10/2005 الذي ترتب عليه مراجعة شاملة للبنية التشريعية بما يتلاءم مع النظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي الجديد وطرح للإستفتاء، جرى الإستفتاء عليه ونشر في جريدة الوقائع العراقية بالعدد (4012) في 28/12/2005 ويعد أول وثيقة قانونية تقرها جمعية تأسيسية منتخبة وإستفتاء وطني منذ عام 1924، حدد الدستور ملامح النظام السياسي والاقتصادي والاجتماعي للدولة العراقية الجديدة وكان من أهم تلك المبادئ الأساسية المادة (1) من الدستور التي نصت على أن (جمهورية العراق دولة إتحادية واحدة مستقلة، ذات سيادة كاملة، نظام الحكم فيها جمهوري نيابي (برلماني) ديمقراطي، وهذا الدستور ضامن لوحدة العراق).

50- وأوضح الدستور في مادته الخامسة بأن آلية بناء النظام الديمقراطي في الدولة تتم من خلال إن (السيادة للقانون، والشعب مصدر السلطات وشرعيتها، يمارسها بالإقتراع السري العام المباشر وعبر مؤسساته الدستورية) وبينت المادة 6 آلية تداول السلطة في البلاد تتم بتداول السلطة سلمياً عبر الوسائل الديمقراطية:

(يتم تداول السلطة سلمياً، عبر الوسائل الديمقراطية المنصوص عليها في هذا الدستور)

جاءت المادتان (2، 3) لتوضح النظام القانوني في الدولة والموقف من حقوق الأقليات فيه

بالقول:

أولاً: الإسلام دين الدولة الرسمي، وهو مصدر أساس للتشريع:

أ- لا يجوز سن قانون يتعارض مع ثوابت أحكام الإسلام.

ب- لا يجوز سن قانون يتعارض مع مبادئ الديمقراطية.

ج- لا يجوز سن قانون يتعارض مع الحقوق والحريات الأساسية الواردة في هذا الدستور.

ثانياً: يتضمن هذا الدستور الحفاظ على الهوية الإسلامية لغالبية الشعب العراقي، كما ويضمن كامل الحقوق الدينية لجميع الأفراد في حرية العقيدة والممارسة الدينية، كالمسيحيين والأيزديين، والصابئة المندائيين)

أما المادة 3 فقد نصت على:

(العراق بلد متعدد القوميات والأديان والمذاهب، وهو عضو مؤسس وفعال في جامعة الدول

العربية وملتزم بميثاقها، وجزء من العالم الإسلامي)

51- نصت المادة 141 من الدستور العراقي على إستمرار العمل بالقوانين التي تم تشريعها في إقليم كردستان منذ عام 1992 وتعد القرارات المتخذة من حكومة إقليم كردستان بما فيها قرارات المحاكم والعقود نافذة المفعول ما لم يتم تعديلها أو إلغاؤها حسب قوانين إقليم كردستان من قبل الجهات المختصة فيها وما لم تكن مخالفة لهذا الدستور.

توزيع السلطات في العراق

52- بموجب المادة 47 تتكون السلطات الاتحادية، من السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، تمارس اختصاصاتها ومهامها على أساس مبدأ الفصل بين السلطات.

أولاً- السلطة التشريعية

53- بموجب المادة (48) من الدستور تتكون السلطة التشريعية الاتحادية في العراق من مجلس النواب وبموجب المادة (49)، يتكون مجلس النواب من عدد من الأعضاء بنسبة مقعد واحد لكل مائة ألف نسمة من نفوس العراق يمثلون الشعب العراقي بأكمله، يتم إنتخابهم بطريق الإقتراع العام السري المباشر، ويراعى تمثيل سائر مكونات الشعب.

54- يشترط في المرشح لعضوية مجلس النواب أن يكون عراقياً كامل الأهلية وتنظم بقانون، شروط المرشح والناخب وكل ما يتعلق بالإنتخاب، وبموجب المادة (49) الدستور فإن نسبة تمثيل النساء لا تقل عن الربع من عدد أعضاء مجلس النواب.

مهام وصلاحيات مجلس النواب

55- إستناداً إلى المادة (61) من الدستور يختص مجلس النواب بالمهام الآتية:

أولاً: تشريع القوانين الاتحادية.

ثانياً: الرقابة على أداء السلطة التنفيذية.

ثالثاً: إنتخاب رئيس الجمهورية.

رابعاً: تنظيم عملية المصادقة على المعاهدات والإتفاقيات الدولية، بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب.

خامساً: الموافقة على تعيين كل من:

- رئيس وأعضاء محكمة التمييز الاتحادية، ورئيس الإدعاء العام، ورئيس هيئة الإشراف القضائي، بالأغلبية المطلقة، بناءً على إقتراح من مجلس القضاء الأعلى.
- السفراء وأصحاب الدرجات الخاصة، بإقتراح من مجلس الوزراء.
- رئيس أركان الجيش، ومعاونيه، ومن هم بمنصب قائد فرقة فما فوق، ورئيس جهاز المخابرات، بناءً على اقتراح من مجلس الوزراء.

سادساً:

- مساءلة رئيس الجمهورية بناءً على طلب مسبب، بالأغلبية المطلقة لعدد أعضاء مجلس النواب.
- إعفاء رئيس الجمهورية، بالأغلبية المطلقة لعدد أعضاء مجلس النواب، بعد إدانته من المحكمة الاتحادية العليا، في إحدى الحالات الآتية:
- الحنث في اليمين الدستورية.
- إنتهاك الدستور.
- الخيانة العظمى.

سابعاً:

- لعضو مجلس النواب أن يوجه إلى رئيس مجلس الوزراء والوزراء، أسئلة في أي موضوع يدخل في اختصاصهم، ولكل منهم الإجابة عن أسئلة الأعضاء، وللوسائل وحده حق التعقيب على الإجابة.
- يجوز لخمسة وعشرين عضواً في الأقل من أعضاء مجلس النواب، طرح موضوع عام للمناقشة، لإستيضاح سياسة وأداء مجلس الوزراء، أو إحدى الوزارات، ويقدم إلى رئيس النواب، ويحدد رئيس مجلس الوزراء أو الوزراء موعداً للحضور أمام مجلس النواب لمناقشته.
- لعضو مجلس النواب، وبموافقة خمسة وعشرين عضواً، توجيه إستجواب إلى رئيس مجلس الوزراء أو الوزراء، لمحاسبته في الشؤون التي تدخل في اختصاصهم، ولا تجري المناقشة في الإستجواب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تقديمه.

ثامناً:

- لمجلس النواب سحب الثقة عن أحد الوزراء بالأغلبية المطلقة، ويُعد مستقيلاً من تاريخ قرار سحب الثقة، ولا يجوز طرح موضوع الثقة بالوزير إلا بناءً على رغبته، أو طلب موقع من خمسين عضواً، إثر مناقشة استجوابٍ موجه إليه، ولا يصدر المجلس قراره في الطلب إلا بعد سبعة أيام في الأقل من تاريخ تقديمه.
- لرئيس الجمهورية، تقديم طلبٍ إلى مجلس النواب بسحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء.
- لمجلس النواب، بناءً على طلب خمس (5 / 1) أعضائه سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء، ولا يجوز إن يقدّم هذا الطلب إلا بعد استجوابٍ موجهٍ إلى رئيس مجلس الوزراء، وبعد سبعة أيام في الأقل من تقديم الطلب.
- يقرر مجلس النواب سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء بالأغلبية المطلقة لعدد أعضائه.
- تُعدّ الوزارة مستقلة في حالة سحب الثقة من رئيس مجلس الوزراء.
- في حالة التصويت بسحب الثقة من مجلس الوزراء بأكمله، يستمر رئيس مجلس الوزراء والوزراء في مناصبهم لتصريف الأمور اليومية لمدة لا تزيد على ثلاثين يوماً، إلى حين تأليف مجلس الوزراء الجديد وفقاً لأحكام المادة 67 من هذا الدستور.
- لمجلس النواب، حق إستجواب مسؤولي الهيئات المستقلة وفقاً للإجراءات المتعلقة بالوزراء، وله إعفاؤهم بالأغلبية المطلقة.

تاسعاً:

- الموافقة على إعلان الحرب وحالة الطوارئ بأغلبية الثلثين، بناءً على طلبٍ مشترك من رئيس الجمهورية، ورئيس مجلس الوزراء.
- إعلان حالة الطوارئ لمدة ثلاثين يوماً قابلة للتديد، وبالموافقة عليها في كل مرة.

- يخول رئيس مجلس الوزراء الصلاحيات اللازمة التي تمكنه من إدارة شؤون البلاد في أثناء مدة إعلان الحرب وحالة الطوارئ، وتتظم هذه الصلاحيات بقانون، بما لا يتعارض مع الدستور.
- يعرض رئيس مجلس الوزراء على مجلس النواب، الإجراءات المتخذة والنتائج، في أثناء مدة إعلان الحرب وحالة الطوارئ، خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ انتهائها.

ثانياً: السلطة التنفيذية:

- 56- نصت المادة (66) على أن السلطة التنفيذية الاتحادية تتكون من رئيس الجمهورية ومجلس الوزراء تمارس صلاحياتها وفقاً للدستور والقانون.
- 57- وأشارت المادة (67) إلى أن رئيس الجمهورية هو رئيس الدولة ورمز وحدة الوطن، يمثل سيادة البلاد، ويسهر على ضمان الالتزام بالدستور، والمحافظة على إستقلال العراق، وسيادته، ووحدته، وسلامة أراضيه.
- 58- وبموجب المادة (73) فإن رئيس الجمهورية يتولى الصلاحيات:
- أولاً: إصدار العفو الخاص بتوصية من رئيس مجلس الوزراء، بإستثناء ما يتعلق بالحق الخاص، والمحكومين بإرتكاب الجرائم الدولية والإرهاب والفساد المالي والإداري.
- ثانياً: المصادقة على المعاهدات والاتفاقيات الدولية، بعد موافقة مجلس النواب، وتعد مصادقاً عليها بعد مضي خمسة عشر يوماً من تاريخ تسلمها.
- ثالثاً: يصادق ويصدر القوانين التي يسنها مجلس النواب، وتعد مصادقاً عليها بعد مضي خمسة عشر يوماً من تاريخ تسلمها.
- رابعاً: دعوة مجلس النواب المنتخب للإنعقاد خلال مدة لا تتجاوز خمسة عشر يوماً من تاريخ المصادقة على نتائج الانتخابات، وفي الحالات الأخرى المنصوص عليها في الدستور.
- خامساً: منح الأوسمة والنياشين بتوصية من رئيس مجلس الوزراء، وفقاً للقانون.
- سادساً: قبول السفراء.
- سابعاً: إصدار المراسيم الجمهورية.
- ثامناً: المصادقة على أحكام الإعدام التي تصدرها المحاكم المختصة.
- تاسعاً: يقوم بمهمة القيادة العليا للقوات المسلحة للأغراض التشريعية والإحتفالية.
- عاشراً: ممارسة أية صلاحيات رئاسية أخرى واردة في هذا الدستور

- 59- وبسبب طبيعة المرحلة الإنتقالية في العراق وما تبعها من ظروف قانونية ودستورية فقد جاءت المادة (138) بالنص على تشكيل مجلس الرئاسة ليحل محل تعبير رئيس الجمهورية أينما ورد في هذا الدستور، ويعاد العمل بالإحكام الخاصة برئيس الجمهورية، بعد دورة واحدة لاحقة لنفاذ هذا الدستور. إذ ينتخب مجلس النواب، رئيساً للدولة، ونائبين له، يؤلفون مجلساً يسمى مجلس الرئاسة، يتم إنتخابه بقائمة واحدة، وبأغلبية الثلثين ويتخذ مجلس الرئاسة قراراته بالإجماع، ويجوز لأي عضو أن ينيب أحد العضوين الآخرين مكانه ويمارس مجلس الرئاسة صلاحيات رئيس الجمهورية، المنصوص عليها في الدستور.

مجلس الوزراء

60- بشأن تشكيل مجلس الوزراء أشارت المادة (76) إلى أن رئيس الجمهورية، يكلف مرشح الكتلة النيابية الأكثر عدداً، بتشكيل مجلس الوزراء، خلال خمسة عشر يوماً من تاريخ انتخاب رئيس الجمهورية ويتولى رئيس مجلس الوزراء المكلف، تسمية أعضاء وزارته، خلال مدة أقصاها ثلاثين يوماً من تاريخ التكليف ويعرض رئيس مجلس الوزراء المكلف، أسماء أعضاء وزارته، والمنهاج الوزاري، على مجلس النواب ويعد حائزاً ثقتها، عند الموافقة على الوزراء منفردين، والمنهاج الوزاري، بالأغلبية المطلقة.

61- أشارت المادة (77) إلى إنه يشترط في رئيس مجلس الوزراء ما يشترط في رئيس الجمهورية، وأن يكون حائزاً على شهادة جامعية أو ما يعادلها وأتم الخامسة والثلاثين سنة من عمره، ويشترط في الوزير ما يشترط في عضو مجلس النواب، وأن يكون حائزاً الشهادة الجامعية أو ما يعادلها، وبينت المادة (78) إن رئيس مجلس الوزراء هو المسؤول التنفيذي المباشر عن السياسة العامة للدولة، والقائد العام للقوات المسلحة يقوم بإدارة مجلس الوزراء، ويتأسس إجتماعاته وله الحق بإقالة الوزراء، بموافقة مجلس النواب.

62- كما أوضحت المادة (80) الصلاحيات التي يمارسها مجلس الوزراء في العراق بموجب الدستور العراقي النافذ وهي:

أولاً: تخطيط وتنفيذ السياسة العامة للدولة، والخطط العامة، والإشراف على عمل الوزارات، والجهات غير المرتبطة بوزارة.

ثانياً: إقتراح مشروعات القوانين.

ثالثاً: إصدار الأنظمة والتعليمات والقرارات بهدف تنفيذ القوانين.

رابعاً: إعداد مشروع الموازنة العامة والحساب الختامي وخطط التنمية.

خامساً: التوصية إلى مجلس النواب، بالموافقة على تعيين وكلاء الوزارات والسفراء وأصحاب الدرجات الخاصة، ورئيس أركان الجيش ومعاونيه، ومن هم بمنصب قائد فرقة فما فوق، ورئيس جهاز المخابرات الوطني، ورؤساء الأجهزة الأمنية.

سادساً: التفاوض بشأن المعاهدات والاتفاقيات الدولية، والتوقيع عليها أو من يخوله.

ثالثاً: السلطة القضائية:

63- تمثل السلطة القضائية في العراق الجناح الثالث من المؤسسات الدستورية العراقية وهذه السلطة تمثل من جانب آخر جهازاً مستقلاً (بعد سنة 2003 صدر أمر سلطة الائتلاف المنحلة رقم (35) لسنة 2003 بتشكيل مجلس القضاء الأعلى المكلف بالإشراف على جهازي القضاء والإدعاء العام يؤدي المجلس وظائفه بشكل مستقل عن وزارة العدل، وقد أكد الدستور العراقي هذا التوجه) إذ نصت المادة (87) على إن (السلطة القضائية مستقلة وتتولاها المحاكم على إختلاف أنواعها ودرجاتها وتصدر أحكامها وفقاً للقانون)، كما أوضحت المادة (88) بأن القضاة مستقلون لا سلطان عليهم في قضائهم لغير القانون ولا يجوز لأية سلطة التدخل في القضاء أو في شؤون العدالة، وصدر القانون رقم (45) لسنة 2017 (قانون مجلس القضاء الأعلى) لتنظيم طريقة تكوين وإختصاصات وقواعد سير العمل في مجلس القضاء الأعلى وألغى أمر سلطة الائتلاف رقم (35) لسنة 2003.

64- إستناداً إلى المادة (89) تتكون السلطة القضائية الاتحادية، من مجلس القضاء الأعلى، والمحكمة الاتحادية العليا، ومحكمة التمييز الاتحادية وجهاز الإدعاء العام، وهيئة الإشراف القضائي والمحاكم الاتحادية الأخرى، التي تنظم وفقاً للقانون.

65- حددت المادة (90 و 91) من الدستور العراقي مهام مجلس القضاء الأعلى بأنها إدارة شؤون الهيئات القضائية من خلال.

أولاً: إدارة شؤون القضاء والإشراف على القضاء الاتحادي.

ثانياً: ترشيح رئيس وأعضاء محكمة التمييز الاتحادية، ورئيس الإدعاء العام، ورئيس هيئة الإشراف القضائي وعرضها على مجلس النواب للموافقة على تعيينهم.

ثالثاً: إقتراح مشروع الموازنة السنوية للسلطة القضائية الاتحادية، وعرضها على مجلس النواب للموافقة عليها.

66- حظرت المادة (95) إنشاء محاكم خاصة أو استثنائية.

67- بينت المادة (97) إن القضاة غير قابلين للعزل إلا في الحالات التي يحددها القانون، كما يحدد القانون الأحكام الخاصة بهم وينظم مساءلتهم تأديبياً.

68- لغرض ترسيخ مبدأ إستقلال القضاء فقد حظرت المادة (98) على القاضي وعضو الإدعاء العام الجمع بين الوظيفة القضائية والوظيفتين التشريعية والتنفيذية أو أي عمل آخر أو الإنتماء إلى أي حزب أو منظمة سياسية أو العمل في أي نشاط سياسي.

69- جاءت المادة (99) للإشارة إلى القضاء العسكري، يحدد إختصاص المحاكم العسكرية التي تقتصر على الجرائم ذات الطابع العسكري التي تقع من أفراد القوات المسلحة وقوات الأمن، وفي الحدود التي يقرها القانون وجاءت المادة (100) بالنص على حظر النص في القوانين على تحصين أي عمل أو قرار إداري من الطعن في حين قررت المادة (101) أنه يجوز بقانون إنشاء مجلس دولة، يختص بوظائف القضاء الإداري والإفتاء والصياغة وتمثيل الدولة، وسائر الهيئات العامة، أمام جهات القضاء، إلا ما أستثني منها بقانون.

70- أصدر مجلس القضاء بيانات متعلقة بتشكيل محاكم مختصة في مجال حقوق الإنسان حول الإختصاصات الآتية:

- تشكيل محكمة تحقيق في مركز كل منطقة إستئنافية تختص بالتحقيق بالشكاوى المحالة عليها من رئاسة الإدعاء العام والتي تم إرسالها من المفوضية العليا لحقوق الإنسان.
- تشكيل محكمة تحقيق ومحكمة جنح مختصة بالنظر بقضايا العنف الأسري يكون مقرها في مركز كل منطقة استئنافية.
- تشكيل محكمة نشر متخصصة تسمى محكمة قضايا النشر والإعلام في رئاسة محاكم الاستئناف كافة تتولى النظر بالشكاوى الخاصة بالصحفيين المتعلقة بأعمالهم الصحفية.
- تشكيل هيئة في رئاسة محكمة التمييز بإسم (هيئة قضايا العمل) تختص بنظر الطعون المنصوص عليها في قانون العمل رقم (37) لسنة 2015.

71- أقر مجلس القضاء الأعلى خطة متوسطة المدى لزيادة عدد السادة القضاة من خلال فتح دورتين سنوياً واحدة للسادة القضاة والأخرى للسادة المدعين العامين.

72- بلغ عدد السادة القضاة وأعضاء الإِدعاء العام (عدا إقليم كوردستان) لغاية شهر آذار 2024 (1576)

المحكمة الاتحادية العليا

73- أشارت المواد (92، 93، 94) من الدستور الى المحكمة الاتحادية العليا حيث بينت:

المادة 92

أولاً- المحكمة الاتحادية العليا هيئة قضائية مستقلة مالياً وإدارياً.

ثانياً- تتكون المحكمة الاتحادية العليا من عدد من القضاة وخبراء في الفقه الاسلامي وفقهاء القانون، يحدد عددهم وتنظم طريقة إختيارهم وعمل المحكمة بقانون يسن بأغلبية ثلثي أعضاء مجلس النواب.

المادة 93- تختص المحكمة الاتحادية العليا بما يأتي:

- 1- الرقابة على دستورية القوانين والأنظمة النافذة.
- 2- تفسير نصوص الدستور.
- 3- الفصل في القضايا التي تنشأ عن تطبيق القوانين الاتحادية والقرارات والأنظمة والتعليمات والإجراءات الصادرة عن السلطة الاتحادية، ويكفل القانون حق كل من مجلس الوزراء وذوي الشأن من الأفراد وغيرهم حق الطعن المباشر لدى المحكمة.
- 4- الفصل في المنازعات التي تحصل بين الحكومة الاتحادية وحكومات الأقاليم والمحافظات والبلديات والإدارات المحلية.
- 5- الفصل في المنازعات التي تحصل فيما بين حكومات الأقاليم أو المحافظات.
- 6- الفصل في الإتهامات الموجهة إلى رئيس الجمهورية ورئيس مجلس الوزراء والوزراء وينظم ذلك بقانون.
- 7- المصادقة على النتائج النهائية للإنتخابات العامة لعضوية مجلس النواب.
- 8.
- الفصل في تنازع الإختصاص بين القضاء الإتحادي والهيئات القضائية للأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم.
- الفصل في تنازع الإختصاص فيما بين الهيئات القضائية للأقاليم أو المحافظات غير المنتظمة في إقليم.

المادة 94- قرارات المحكمة الاتحادية العليا باتة وملزمة للسلطات كافة.

مجلس الدولة

74- أشارة المادة (101) / الفصل الثالث من الدستور العراقي إلى إنشاء مجلس الدولة حيث نصت (يجوز بقانون إنشاء مجلس دولة يختص بوظائف القضاء الإداري والإفتاء والصياغة وتمثيل الدولة وسائر الهيئات العامة أمام جهات القضاء إلا ما أُنستثي منها بقانون)

75- صدر القانون رقم (71) لسنة 2017 قانون مجلس الدولة الذي أنشأ بموجبه مجلس الدولة وتنقل التزامات مجلس شورى الدولة إلى مجلس الدولة المؤسس بموجب هذا القانون لغرض إستقلال القضاء الإداري عن السلطة التنفيذية وجعل مجلس الدولة هيئة مستقلة تتمتع بالشخصية المعنوية والذي يضم القضاء الإداري ومحاكم قضاء الموظفين والمحكمة الإدارية العليا

عدد التشريعات التي أنجزها مجلس الدولة

المشاريع	المنجز لعام 2021	المنجز لعام 2022	المنجز لعام 2023	المجموع
قانون	41	41	45	139
نظام تشريعي	8	6	10	27
تعليمات	42	36	48	130
نظام داخلي	21	19	23	68
أراء ومشورة قانونية	132	130	175	469

عدد الدعاوى المنجزة في محاكم مجلس الدولة

المحكمة	2021	2022	2023
المحكمة الادارية العليا	10977	7812	6960
محكمة القضاء الإداري	8025	5608	6770
محكمة قضاء الموظفين	4979	5485	5769

76- فيما يتعلق بمجلس قضاء إقليم كردستان:

يبلغ العدد الإجمالي للقضاة (270) قاضياً في إقليم كردستان منهم (201) ذكور و(69) إناث، يبلغ العدد الإجمالي للمدعين العامين (205) في إقليم كردستان منهم (147) ذكور و(58) إناث، عدد المحققين للعدليين (440) منهم (244) ذكور و(196) إناث. المعاونين القضائيين (448) منهم (215) ذكورا و(233) إناثا، (6) من المعاونين القضائيين (4) ذكور و(2) إناث بانتظار تغيير عناوينهم الى المحقق القضائي

المرأة في المعهد القضائي في إقليم كردستان

الدورة	المشاركون الرجال	المشاركون النساء	المجموع
الدورة الثالثة	31	28	59
الدورة الرابعة	38	22	60
المجموع	69	51	120

رابعاً: الهيئات المستقلة

77- قرر الدستور العراقي إنشاء هيئات مستقلة (أي لا ترتبط بأي من السلطات الثلاث السابقة لغرض منع أي تأثير محتمل على قرارات تلك الهيئات إذ نصت المادة (102) على إنه (تعد المفوضية العليا لحقوق الإنسان، والمفوضية العليا المستقلة للانتخابات، وهيئة النزاهة، هيئات مستقلة، تخضع لرقابة مجلس النواب، وتنظم أعمالها بقانون).

78- بينت المادة (103) انه (يعد كل من البنك المركزي العراقي، وديوان الرقابة المالية، وهيئة الإعلام والاتصالات، ودواوين الأوقاف، هيئات مستقلة مالياً وإدارياً، وينظم القانون عمل كل هيئة منها، وإنه يكون البنك المركزي العراقي مسؤولاً أمام مجلس النواب، ويرتبط ديوان الرقابة المالية، وهيئة الإعلام والاتصالات بمجلس النواب وإن دواوين الأوقاف ترتبط بمجلس الوزراء)

79- نصت المادة (104) على أنه (تؤسس هيئة تسمى مؤسسة الشهداء، ترتبط بمجلس الوزراء، وينظم عملها وإختصاصاتها بقانون) ونصت المادة (105) على إنه (تؤسس هيئة عامة لضمان حقوق الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم، في المشاركة العادلة في إدارة مؤسسات الدولة الاتحادية المختلفة، والبعثات والزمالات الدراسية، والوفود والمؤتمرات الإقليمية والدولية، وتتكون من ممثلي الحكومة الاتحادية، والأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم).

80- بموجب المادة (106) تؤسس بقانون، هيئة عامة لمراقبة تخصيص الواردات الاتحادية، وتتكون الهيئة من خبراء الحكومة الاتحادية والأقاليم والمحافظات وممثلين عنها، وتضطلع بالمسؤوليات الآتية: - أولاً: التحقق من عدالة توزيع المنح والمساعدات والقروض الدولية، بموجب إستحقاق الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم.

ثانياً: التحقق من الإستخدام الأمثل للموارد المالية الاتحادية وإقتسامها.

ثالثاً: ضمان الشفافية والعدالة عند تخصيص الأموال لحكومات الأقاليم أو المحافظات غير المنتظمة في إقليم، وفقاً للنسب المقررة.

مجلس الخدمة الإتحادي

81- إستناداً إلى المادة (107) يؤسس مجلس، يسمى مجلس الخدمة العامة الإتحادي، يتولى تنظيم شؤون الوظيفة العامة الإتحادية، بما فيها التعيين والترقية، وينظم تكوينه وإختصاصاته بقانون، صدر القانون رقم (9) لسنة 2009 قانون مجلس الخدمة العامة الإتحادي كما صدر النظام الداخلي لمهام وتشكيلات مجلس الخدمة وتقسيماتها (1) لسنة 2022 والعمل جاري لإصدار تعليمات تسهيل تنفيذ القانون، ومن أهم الأهداف التي وردت في القانون:

- رفع مستوى الوظيفة العامة وتطوير الخدمة العامة وإتاحة الفرص المتساوية وضمان مبدأ المساواة للمؤهلين لإشغالها
- تخطيط شؤون الوظيفة العامة والإشراف والرقابة عليها في دوائر الدولة.
- تطوير الجهاز الإداري ورفع مستوى الهيكل الوظيفي للدولة وتطوير كفاءة موظفي الخدمة العامة وتوفير الرعاية الاجتماعية الملزمة لهم بالتنسيق مع الجهات المختصة.

82- أوضحت المادة (108) انه يجوز استحداث هيئات مستقلة أخرى حسب الحاجة والضرورة بقانون.

83- وحيث إن العراق قد اختار شكل الدولة الإتحادية بموجب الدستور النافذ لذا فقد حدد الدستور إختصاصات السلطات الإتحادية إذ جاءت المادة (109) النص على إنه (تحافظ السلطات الإتحادية على وحدة العراق وسلامته وإستقلاله وسيادته ونظامه الديمقراطي الإتحادي) وبينت المادة (110) إن السلطات الإتحادية تختص بالإختصاصات الحصرية الآتية:

أولاً: رسم السياسة الخارجية والتمثيل الدبلوماسي، والتفاوض بشأن المعاهدات والاتفاقيات الدولية، وسياسات الإقتراض والتوقيع عليها وإبرامها، ورسم السياسة الاقتصادية والتجارية الخارجية السيادية.

ثانياً: وضع سياسة الأمن الوطني وتنفيذها، بما في ذلك إنشاء قوات مسلحة وإدارتها، لتأمين حماية وضمان أمن حدود العراق، والدفاع عنه.

ثالثاً: رسم السياسة المالية، والكمركية وإصدار العملة، وتنظيم السياسة التجارية عبر حدود الأقاليم والمحافظات في العراق، ووضع الميزانية العامة للدولة، ورسم السياسة النقدية وإنشاء البنك المركزي، وإدارته.

رابعاً: تنظيم أمور المقاييس والمكاييل والأوزان.

خامساً: تنظيم أمور الجنسية والتجنيس والإقامة وحقوق اللجوء السياسي.

سادساً: تنظيم سياسة الترددات البثية والبريد.

سابعاً: وضع مشروع الموازنة العامة والإستثمارية.

ثامناً: تخطيط السياسات المتعلقة بمصادر المياه من خارج العراق، وضمان مناسيب تدفق المياه.

تاسعاً: الإحصاء والتعداد العام للسكان.

84- بينت المادة (111و112) إن النفط والغاز هو ملك كل الشعب العراقي في كل الأقاليم والمحافظات، الحكومة الاتحادية تقوم بإدارة النفط والغاز المستخرج من الحقول الحالية مع حكومات الأقاليم والمحافظات المنتجة، على أن توزع وارداتها بشكل منصف يتناسب مع التوزيع السكاني في جميع أنحاء البلاد، مع تحديد حصة لمدة محددة للأقاليم المتضررة، والتي حرمت منها بصورة مجحفة من قبل النظام السابق، والتي تضررت بعد ذلك، بما يؤمن التنمية المتوازنة للمناطق المختلفة من البلاد، وينظم ذلك بقانون. وإن الحكومة الاتحادية وحكومات الأقاليم والمحافظات المنتجة تقوم معاً برسم السياسات الإستراتيجية اللازمة لتطوير ثروة النفط والغاز، بما يحقق أعلى منفعة للشعب العراقي، معتمدة أحدث تقنيات مبادئ السوق وتشجيع الإستثمار.

85- بينت المادة (113) أن الآثار والمواقع الأثرية والبنى التراثية والمخطوطات والمسكوكات تعد من الثروات الوطنية التي هي من إختصاص السلطات الاتحادية، وتدار بالتعاون مع الأقاليم والمحافظات، وينظم ذلك بقانون.

86- ولغرض حسم أي خلاف مستقبلي بين السلطات الاتحادية وسلطات الأقاليم فقد جاءت المادة (114) بالنص على أن تكون الإختصاصات الآتية مشتركة بين السلطات الاتحادية وسلطات الأقاليم:

أولاً: إدارة الكمارك بالتنسيق مع حكومات الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم، وينظم ذلك بقانون.

ثانياً: تنظيم مصادر الطاقة الكهربائية الرئيسية وتوزيعها.

ثالثاً: رسم السياسة البيئية لضمان حماية البيئة من التلوث، والمحافظة على نظافتها، بالتعاون مع الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم.

رابعاً: رسم سياسات التنمية والتخطيط العام.

خامساً: رسم السياسة الصحية العامة، بالتعاون مع الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم.

سادساً: رسم السياسة التعليمية والتربوية العامة بالتشاور مع الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم.

سابعاً: رسم سياسة الموارد المائية الداخلية، وتنظيمها بما يضمن توزيع عادل لها، وينظم ذلك بقانون.

87- بينت المادة (115) إن كل ما لم ينص عليه في الإختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية، يكون من صلاحية الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم، والصلاحيات الأخرى المشتركة بين الحكومة الاتحادية والأقاليم، تكون الأولوية فيها لقانون الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم، في حالة الخلاف بينهم

88- أوضحت المادة (116 و 117) إن النظام الاتحادي في جمهورية العراق يتكون من عاصمة وأقاليم ومحافظات لامركزية وإدارات محلية وإن الدستور يقر، عند نفاذه، إقليم كردستان وسلطاته القائمة، إقليمًا إتحادياً، كما يقر الدستور، الأقاليم الجديدة التي تؤسس وفقاً لإحكامه.

89- منحت المادة (119) الحق لكل محافظة أو أكثر، في تكوين إقليم بناءً على طلب بالإستفتاء عليه، يقدم بإحدى طريقتين:

أولاً: طلب من ثلث الأعضاء في كل مجلس من مجالس المحافظات التي تروم تكوين الإقليم.

ثانياً: طلب من عشر الناخبين في كل محافظة من المحافظات التي تروم تكوين الإقليم.

90- وبينت المادة (120) إن الإقليم يقوم بوضع دستور له، يحدد هيكل سلطات الإقليم، وصلاحياته، وأليات ممارسة تلك الصلاحيات، على ألا يتعارض مع الدستور الاتحادي.

91- منحت المادة (121) الحق لسلطات الأقاليم، الحق في ممارسة السلطات التشريعية والتنفيذية والقضائية، وفقاً لأحكام الدستور، بإستثناء ما ورد فيه من إختصاصات حصرية للسلطات الاتحادية، كما منحت الحق لسلطة الإقليم، في تعديل تطبيق القانون الاتحادي في الإقليم، في حالة وجود تناقض أو تعارض بين القانون الاتحادي وقانون الإقليم، بخصوص مسألة لا تدخل في الإختصاصات الحصرية للسلطات الاتحادية. وخصصت للأقاليم والمحافظات حصة عادلة من الإيرادات المحصلة إتحادياً، تكفي للقيام بأعبائها ومسؤولياتها، مع الأخذ بعين الاعتبار مواردها وحاجاتها، ونسبة السكان فيها، كما منحت الأقاليم الحق في تأسيس مكاتب للأقاليم والمحافظات في السفارات والبعثات الدبلوماسية لمتابعة الشؤون الثقافية والاجتماعية والإنمائية، وإن حكومة الإقليم تختص بكل ما تتطلبه إدارة الإقليم وبوجه خاص إنشاء وتنظيم قوى الأمن الداخلي للإقليم كالشرطة والأمن وحرس الإقليم، وأشارت المادة (122) إلى تكوين المحافظات بالقول:

أولاً: تتكون المحافظات من عدد من الأفضية والنواحي والقرى.

ثانياً: تمنح المحافظات التي لم تنتظم في إقليم الصلاحيات الإدارية والمالية الواسعة، بما يمكنها من إدارة شؤونها على وفق مبدأ اللامركزية الإدارية، وينظم ذلك بقانون.

ثالثاً: يعد المحافظ الذي ينتخبه مجلس المحافظة، الرئيس التنفيذي الأعلى في المحافظة، لممارسة صلاحياته المخول بها من قبل المجلس.

رابعاً: ينظم بقانون، إنتخاب مجلس المحافظة، وصلاحياتها.

خامساً: لا يخضع مجلس المحافظة لسيطرة أو إشراف أية وزارة أو أية جهة غير مرتبطة بوزارة، وله مالية مستقلة.)

- 92- ضمنت المادة (125) الحقوق الإدارية والسياسية والثقافية والتعليمية للقوميات المختلفة كالتركمان، والكلدان والأشوريين، وسائر المكونات الأخرى، بموجب قانون يصدر تطبيقاً لهذه المادة.
- 93- ولغرض تسوية أثار إنتهاكات حقوق الإنسان التي إقترفها النظام السابق فقد بينت المادة (132) إن الدولة تكفل، رعاية ذوي الشهداء، والسجناء السياسيين، والمتضررين من الممارسات التعسفية للنظام الدكتاتوري البائد، وتعويض أسر الشهداء والمصابين نتيجة الأعمال الإرهابية، وإن المحكمة الجنائية العراقية العليا بوصفها هيئة قضائية مستقلة، تنظر في جرائم النظام الدكتاتوري البائد ورموزه.
- 94- كما أشارت المادة (135) إلى الهيئة الوطنية العليا لإجتهاد البعث أعمالها بوصفها هيئة مستقلة، بالتنسيق مع السلطة القضائية والأجهزة التنفيذية في إطار القوانين المنظمة لعملها، وترتبط بمجلس النواب، وقد حلت محلها هيئة جديدة تسمى هيئة المساءلة والعدالة تتولى مهامها بموجب قانون صدر لهذا الغرض.
- 95- في حين أشارت المادة (136) إلى هيئة دعاوى الملكية أعمالها بوصفها هيئة مستقلة، بالتنسيق مع السلطة القضائية والأجهزة التنفيذية، وفقاً للقانون، وترتبط بمجلس النواب وتمارس تلك الهيئة مهامها
- 96- كما جاءت المادة (140) بالنص على تسوية موضوع آخر يتعلق بممارسات النظام السابق بشأن المناطق المتنازع عليها.

مجلس الخدمة في إقليم كردستان

- 97- أصدر برلمان إقليم كردستان قانون مجلس الخدمة العام في الإقليم رقم (7) لسنة 2011 يتضمن القانون آلية العمل والمهام التي يقوم بها وتنظيم هيكله وأهدافه

الانتخابات في العراق

- 98- أجريت الانتخابات في العراق:
- أجريت انتخابات عامة لإنتخاب مجلس نواب إستناداً إلى الدستور الدائم ليصار إلى تولي حكومة جديدة عبر إنتخابات ديمقراطية وتشكيل حكومة الوحدة الوطنية منتصف عام 2006
 - أجريت إنتخابات مجلس النواب عام 2010
 - جرت إنتخابات مجالس المحافظات وإنتخابات إقليم كردستان في عام 2013
 - أُجريت إنتخابات مجلس النواب لسنة 2014
 - أجريت إنتخابات مجلس النواب سنة 2018
 - أجريت إنتخابات مجلس النواب سنة 2021
 - إنتخابات مجال المحافظات غير المنتظمة بإقليم لسنة 2023.

- 99- تفاصيل العمليات الإنتخابية التي جرت عام 2010 إنتخابات مجلس النواب الإتحادي لعام 2013 إنتخابات مجالس المحافظات وإنتخابات إقليم كردستان وإنتخابات مجلس النواب الإتحادي لعام 2014 وإنتخابات مجلس النواب الإتحادي لعام 2018 وإنتخابات مجلس النواب الإتحادي لعام 2021 كما هو مشار إليه في الجدول التالي:

البيان	انتخابات مجلس النواب الاتحادي 2010	انتخابات مجالس المحافظات 2013	انتخابات إقليم كردستان 2013	انتخابات مجلس النواب الاتحادي 2014	انتخابات مجلس النواب الاتحادي 2018	انتخابات مجلس النواب الاتحادي 2021
نسبة المشاركين في الانتخابات	62,39%	45,19%	76,22%	62%	44,52%	-
عدد الناخبين المسجلين	19,240,093	13,571,192	2,666,145	20,432,499	24,352,253	25,825,094
عدد الناخبين المصوتين	12,002,962	6,132,881	1,939,247	12,619,599	10,989,940	-
عدد الكيانات السياسية المصادق عليها	305	265	39	277	-	-
عدد الكيانات السياسية المشاركة في الانتخابات	86	139	31	107	-	235
عدد الإئتلافات	12	50	2	36	23	24
عدد المرشحين	6,234	8,057	1,129	9,037	6,990	3,244
عدد الذكور المرشحين	4,428	5,869	763	6,434	4,979	2,295
عدد الإناث المرشحات	1,806	2,188	366	2,604	2,011	949
عدد المقاعد	325 موزعة (310) حسب المحافظات و(8) أقليات و(7) تعويضية	447	111	328	329	-
عدد المراقبين المحليين	114,615	100,180	6,210	170,789	-	4,046 رجال (784) نساء
عدد المراقبين الدوليين	1,447	348	394	1,232	-	509

100- أشار قانون الانتخابات (المادة 93/ثالثاً): إلى (يصوت الناظر على وفق أحدث إحصائية تزود بها المفوضية من وزارتي الهجرة والمهجرين والتجارة ويحق بموجبها للناظر التصويت في المكان الذي يقيم فيه ويصوت لدائرته الأصلية التي نزع منها بإستخدام البطاقة البايومترية طويلة الأمد للناظرين على أن يتم تحديد دوائهم الانتخابية مسبقاً) والجدول أدناه يبين توزيع الناظرين بين المحافظات الناظرين إليها وعدد مراكز التسجيل والإقتراع وعدد المحطات :

جدول يبين توزيع الناظرين الناظرين لانتخابات سنة 2021

اسم المحافظة	عدد الناظرين الناظرين	عدد مراكز التسجيل	عدد مراكز الاقتراع	عدد المحطات
دهوك	69,438	23	31	168
أربيل	25,200	20	20	65
السليمانية	11,115	7	9	29
نينوى	714	1	1	2
كركوك	6,451	3	4	16
ديالى	200	2	2	2
الانبار	3,807	2	2	9
بغداد/الكرخ	393	1	1	1
بابل	193	1	1	1
كربلاء	443	1	1	1
واسط	198	1	1	1
النجف	1,403	3	3	4

اسم المحافظة	عدد الناخبين النازحين	عدد مراكز التسجيل	عدد مراكز الاقتراع	عدد المحطات
القادسية	216	2	2	2
المتنى	15	1	1	1
ذي قار	104	2	2	2
ميسان	40	2	2	2
البصرة	196	3	3	3
المجموع	120,126	75	86	309

انتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة بإقليم لسنة 2023

101- الإحصائيات الخاصة بانتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة بإقليم لسنة 2023:

- مجموع الناخبين الكلي (19,060,745)
- عدد الناخبين الذكور (10,135,767)
- عدد الناخبات الإناث (8,924,978)
- العدد الكلي للإعلاميين المحليين (1818)
- عدد الإعلاميين الرجال (1740)
- عدد الإعلاميات النساء (78)
- عدد الأحزاب المشاركة في إنتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة في إقليم 2023:
- عدد الأحزاب التي يرأسها الرجال (296)
- عدد الأحزاب التي ترأسها النساء (7)
- عدد التحالفات المشاركة في إنتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة بإقليم 2023 بلغت (64) تحالف
- عدد المرشحين والمرشحات المشاركين في إنتخابات مجالس المحافظات غير المنتظمة بإقليم (5,896) مرشح
- عدد المرشحين الرجال (4,235)
- عدد المرشحين النساء (1,661)
- عدد المرشحات المستقلات (5)

جدول يوضح عدد وتوزيع الناخبين النازحين وعدد مراكز الاقتراع والمحطات

المحافظة	عدد الناخبين النازحين	عدد مراكز الاقتراع	عدد محطات الاقتراع
دهوك	39,4222	23	96
أربيل	5,023	7	13
السليمانية	3,815	5	11
باقي المحافظات	0	0	0
المجموع	48,260	35	120

الإطار العام لحماية وتعزيز حقوق الإنسان

جدول يمثل معاهدات الأمم المتحدة الرئيسية المعنية بحقوق الإنسان التي دخل العراق طرفاً فيها

السنة	المعاهدة	تسلسل
1970/1/14	الإنفاقية الدولية للقضاء على جميع أشكال التمييز العنصري	1
1971/1/25	العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية	2
1971/1/25	العهد الدولي الخاص بالحقوق المدنية والسياسية	3
1986/8/13	إنفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة	4
1994/6/15	إنفاقية حقوق الطفل	5
2008/6/24	البروتوكول الاختياري لإنفاقية حقوق الطفل بشأن إشترك الأطفال في النزاعات المسلحة	6
2008/6/24	البروتوكول الاختياري لإنفاقية حقوق الطفل الخاص ببيع الأطفال وإستغلال الأطفال في البغاء والمواد الإباحية	7
2010/11/23	الإنفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من إختفاء ألقسري	8
2011/7/7	إنفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة، أو العقوبة القاسية، أو اللا إنسانية، أو المهينة	9
2013/3/20	إنفاقية حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة	10

جدول يمثل معاهدات منظمة العمل الدولية التي دخل العراق طرفاً فيها

السنة	المعاهدة	تسلسل
1959/6/15	إنفاقية إلغاء العمل الجبري رقم 105 / 1957	1
1959/6/15	إنفاقية منع التمييز في الإستخدام والمهنة رقم 111 / 1958	2
1960	إنفاقية حماية الأجور رقم (95) لسنة 1949	3
1962/10/27	إنفاقية حق التنظيم والمفاوضة الجماعية رقم 98/1949	3
1962/10/27	إنفاقية حظر العمل الجبري رقم 29/1930	4
1963/8/28	إنفاقية المساواة في الأجور رقم 100/1951	5
1970	إنفاقية بشأن سياسة العمالة رقم (122) لسنة 1964	6
1974	إنفاقية بشأن تحديد المستويات الدنيا للأجور رقم (131) لسنة 1970	7
1974	إنفاقية بشأن الإجازة مدفوعة الأجر رقم (132) لسنة 1970	8
1978	إنفاقية الإجازة الدراسية مدفوعة الثمن رقم (140) لسنة 1974	9
1978	إنفاقية المساواة في المعاملة (الضمان الإجتماعي) رقم (118) لسنة 1962	10
1985/2/13	إنفاقية الحد الأدنى لسن العمل رقم 138/1973	11
1990	إنفاقية بشأن السلامة والصحة في البناء رقم (167) لسنة 1988	12
2001/7/9	إنفاقية القضاء على أسوأ أشكال عمل الأطفال رقم 182/1999	13
20216/2/21	إنفاقية بشأن الإطار الترويجي للسلامة والصحة المهنيين رقم (187) لسنة 2006	14
2019/6/1	إنفاقية الحرية النقابية وحماية التنظيم النقابي رقم (87) لسنة 1948	15
2019	إنفاقية رقم (138) لسنة 2000	16
2020	إنفاقية رقم (184) لسنة 2001	17

السنة	المعاهدة	تسلسل
2020	إتفاقية رقم (185) لسنة 2003	18
2021	إتفاقية رقم (102) لسنة 1952	19
2021	إتفاقية العمل البحري لسنة 2006	20
2021	إتفاقية العمل الدولية رقم (102) لسنة 1952 (المعايير الدنيا للضمان الإجتماعي)	21
2021	إتفاقية العمل البحري لسنة 2006	22

جدول يمثل معاهدات ذات الصلة بحقوق الإنسان التي دخل العراق طرفاً فيها

السنة	المعاهدة	تسلسل
2012	الإتفاقية الدولية لقمع الهجمات الإرهابية بالقنابل	1
2012	الإتفاقية الدولية لمناهضة أخذ الرهائن	2
2012	الميثاق العربي لحقوق الإنسان	3
2012	إتفاقية حماية وتعزيز تنوع أشكال التعبير الثقافي	4
2012	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية قمع الأعمال غير المشروعة الموجهة ضد سلامة الملاحة البحرية	5
2012	الإتفاقية العربية لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الحدود الوطنية	6
2012	الإتفاقية الدولية لقمع أعمال الإرهاب النووي	7
2013	إتفاقية (لاهاي) الخاصة بالجوانب المدنية للإختطاف الدولي للطفل	8
2013	بروتوكول مكافحة صنع الأسلحة النارية وأجزائها ومكوناتها والذخيرة والإتجار بها بصورة غير مشروعة	9
2013	بروتوكول قرطاجنة للسلامة الإحيائية	10
2013	الإتفاقية الدولية لمناهضة أخذ الرهائن	11
2013	قانون انضمام جمهورية العراق الى معاهدة منظمة التعاون الإسلامي لمكافحة الإرهاب الدولي رقم (4) لسنة 2012	12
2014	إتفاقية حظر وتقييد استعمال أسلحة تقليدية معينة يمكن إعتبارها مفرطة الضرر أو عشوائية الأثر والبروتوكولات الملحق بها	13
2014	إتفاقية الحماية المادية للمواد النووية	14
2015	الإتفاقية المعدلة للتعاون العربي في مجال تنظيم وتيسير عمليات الإغاثة	15
2015	بروتوكول القضاء على الإتجار غير المشروع بمنتجات التبغ	16
2015	إتفاقية ستوكهولم بشأن الملوثات العضوية	17
2015	الإتفاقية الموحدة لإستثمار رؤوس الأموال العربية في الدول العربية لسنة 1980	18
2015	إتفاقية الإطار الترويجي للسلامة والصحة المهنيين	19
2015	إتفاقية تشجيع وحماية وضمان الإستثمارات بين الدول الأعضاء في منظمة التعاون الإسلامي	20
2015	إتفاقية الأمم المتحدة لحصانات الدول وممتلكاتها من الولاية القضائية	21
2016	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية روتردام بشأن إجراء الموافقة المسبقة عن علم بالنسبة لبعض المواد الكيميائية ومبيدات الآفات الخطرة المتداولة في التجارة الدولية رقم (46) لسنة 2015	22

السنة	المعاهدة	تسلسل
2016	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية السكك الحديد الدولية في المشرق العربي والملحقين المرفقين به رقم (53) لسنة 2015.	23
2016	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى بروتوكول عام 1988 المتعلق بالإتفاقية الدولية لسلامة الأرواح في البحار لعام 1974	24
2016	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية للسير على الطرق للعام 1968 والاتفاق الأوربي المكمل لها لسنة 2006 رقم (30) لسنة 2015	25
2017	قانون تصديق جمهورية العراق على الإتفاقية العربية لتنظيم نقل الركاب على الطرق بين الدول العربية وعبرها رقم (54) لسنة 2017	26
2017	قانون إنضمام جمهورية العراق الى الإتفاقية الدولية لمنع التلوث من السفن لعام 1973 في صيغتها المعدلة ببروتوكول 1078 المتعلق بها المعروفة اختصارا بأسم ماريو بول 87/73	27
2017	قانون (75) لسنة 2017 (إنضمام جمهورية العراق الى إتفاقية اللوائح الدولية لمنع التصادم في البحار لعام 1972	28
2018	إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية الحرية النقابية وحماية التنظيم النقابي (القانون 87 لسنة 2018)	29
2018	إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية المتعلقة بالضمانات الدولية على المعدات المنقولة والبروتوكول الملحق بها بشأن المسائل التي تخص معدات الطائرات والإعلانات المكملة للإنضمام إليها الخاصة بجمهورية العراق.	30
2019	إنضمام العراق إلى إتفاقية حماية الأمومة (مراجعة) رقم 183 لسنة 200 (القانون 23 لسنة 2019)	31
2019	إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية اليونسكو بشأن حماية التراث الثقافي المغمور بالمياه (قانون 20 لسنة 2019)	32
2019	تصديق بروتوكول عام 2014 المكمل لإتفاقية العمل الجبري رقم (29) لسنة 1930 (القانون 22 لسنة 2019)	33
2020	إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية السلامة الصحية في الزراعة رقم (184) لسنة 2001 (القانون 7 لسنة 2020)	34
2021	إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية الإعراف بقرارات التحكيم الأجنبية وتنفيذها (نيويورك 1958) القانون رقم (14) لسنة 2001	35
2021	القانون رقم (3) إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية بشأن المعايير الدنيا للضمان الإجتماعي رقم (102) لسنة 1952	36
2021	القانون رقم (4) إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية للإنقاذ لعام 1989	37
2021	القانون رقم (5) إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية بشأن المسؤولية المدنية عن أضرار التلوث بوقود السفن الزيتي	38
2021	القانون رقم (6) إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية بشأن ضبط النظم السفينية المقاومة لإلتصاق الشوائب وذات الآثار المؤذية لسنة 2001	39
2021	القانون رقم (9) تعديل قانون إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية للسير على الطرق لسنة 1968 والإتفاق الأوربي المكمل لها لسنة 2006 رقم (30) لسنة 2015	40
2021	القانون رقم (1) إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية تجارة الحبوب لعام 1995	41
2021	القانون رقم (15) إنضمام جمهورية العراق إلى معاهدة التعاون بشأن البراءات (PCT) لسنة 1970	42

السنة	المعاهدة	تسلسل
2021	قانون رقم (16) إنضمام جمهورية العراق إلى بروتوكول بشأن الإستعداد والتصدي والتعاون في ميدان أحداث التلوث بمواد خطيرة وضارة لعام 2000	43
2021	القانون رقم (17) إنضمام جمهورية العراق إلى بروتوكول قمع الأعمال غير المشروعة الموجهة ضد سلامة المنصات الثابتة القائمة في الجرف القاري لعام 1988	44
2021	القانون رقم (18) إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية نيروبي الدولية لإزالة الحطام لعام 2007	45
2021	القانون رقم (22) إنضمام العراق إلى الإتفاقية الدولية لسلامة الحاويات لعام 197 (CSC)	46
2021	القانون رقم (16) إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية العمل البحري لسنة 2006	47
2022	القانون (6) إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية النقل البري لسنة 1975	48
2023	وثيقة إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية تجارة الحبوب لعام 1995	49
2023	القانون رقم (10) إنضمام جمهورية العراق إلى النظام الأساسي للمنظمة الإسلامية للأمن الغذائي	50
2023	وثيقة إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية النقل البري الدولي لسنة 1975	51
2023	وثيقة إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية في شأن المسؤولية المدنية عن أضرار التلوث بالزيت لعام 1992	52

الإطار القانوني لحماية حقوق الإنسان على المستوى الوطني

102- ضمن الدستور العراقي لعام 2005 حقوق وحريات المواطنين وعمد إلى حماية حقوق الإنسان بشكل واضح وبما ينسجم مع المرحلة التي تلت سقوط النظام الدكتاتوري بعد عام 2003 وتمثل حماية هذه الحقوق النهج الجديد لجمهورية العراق وبما يضمن التعافي من ويلات الحقبة السابقة وخصص الباب الثاني من الدستور لهذه الحقوق والحريات وعلى النحو التالي:

- الحقوق المدنية والسياسية، وتناولتها المواد (14-21) وتناولت هذه المواد بشكل واضح حماية تلك الحقوق وتحديد الآليات القانونية اللازمة لإعمال تلك النصوص الدستورية وبشكل خاص إصدار قوانين عادية تنظم تلك الحقوق، إذ تناولت تلك النصوص المساواة أمام القانون والحق في الحياة والأمن والحرية وتكافؤ الفرص وإحترام الخصوصية الشخصية وحرمة المساكن والحق في الجنسية وحظر إسقاطها ومنحها على أسس تختلف عن تلك التي كان معمول بها في النظام القانوني في العراق قبل العام 2003 وبما يضمن عدم منحها لأغراض سياسة التوطين السكاني المخل بالتركيبة السكانية في جمهورية العراق، وإستقلال القضاء والنص على مبدأ لا جريمة ولا عقوبة إلا بنص، وحق الدفاع، وإفتراض براءة المتهم، والمساواة أمام القضاء وعلنية المحاكمة وشخصية العقوبة وعدم رجعية القوانين والحق في المشاركة السياسية وفي الحياة العامة والحق في اللجوء وتنظيم تسليم المجرمين، وغيرها من الحقوق.
- الحقوق الإقتصادية والإجتماعية والثقافية وتناولها الدستور في المواد (22-36) وقد رسمت تلك النصوص معالم ممارسة تلك الحقوق وتحديد الإلتزامات الملقاة على عاتق السلطات الحكومية في حمايتها وتعزيز إحترامها، وتناولت تلك النصوص من بين ما تناولته الحق في العمل والتنظيم النقابي وحق التملك وحمايته وحرية إنتقال الأيدي العاملة وإصلاح النظام الاقتصادي في العراق وتشجيع الإستثمار وحرمة الأموال العامة وحفظها وتنظيم فرض الضرائب والرسوم، وحماية الأسرة والأمومة والطفولة والشيوخ، والضمان الإجتماعي والصحي، ورعاية المعاقين وذوي الإحتياجات الخاصة وحماية

البيئة والتنوع البيولوجي والحق في التعليم ورعاية البحث العلمي ورعاية المؤسسات الثقافية والحق في ممارسة الرياضة.

- الحريات وقد أشار إليها الدستور العراقي في المواد (37-46) وقد أوضحت تلك النصوص النهج المكمل للبناء الديمقراطي لجمهورية العراق من حيث حماية الحريات وتهيئة الأرضية المناسبة للتمتع بها. وتناولت تلك النصوص من بين ما تناولته الحرية الشخصية وإحترام الكرامة الإنسانية ومنع التعذيب بمختلف صوره أو المعاملة غير الإنسانية أثناء التحقيق، وحماية الفرد من أي نوع من أنواع الإكراه، وتحريم العمل القسري والعبودية وتجارة العبيد والاتجار بالنساء والأطفال والاتجار بالجنس، وحرية التعبير عن الرأي والصحافة والإجتماع والتظاهر السلمي، وحرية تأسيس الجمعيات والأحزاب السياسية أو الانضمام إليها، وحرية الاتصالات والمراسلات بمختلف أنواعها وحرية تنظيم الأحوال الشخصية، وحرية الفكر والضمير والعقيدة وحرية ممارسة الشعائر الدينية، وحرية العبادة وحرية التنقل والسفر وحرية عمل مؤسسات المجتمع المدني، وغيرها.

103- معاهدات حقوق الإنسان تكون نافذة من خلال قانون يسنه مجلس النواب العراقي ويصادق عليه رئيس الجمهورية ويكون نافذاً من تاريخ نشره في الجريدة الرسمية (الوقائع العراقية) وعلى مستوى تنفيذ المعاهدة محلياً فان ذلك يتوقف حسب صدور قانون تنفيذي يحدد الأطر العامة والأحكام اللازمة وبما يتواءم مع المعاهدة.

104- تتولى المحاكم في جمهورية العراق النظر في مواضيع حقوق الإنسان، والنشر والإعلام والعنف الأسري، والمنازعات الرياضية، كما تتولى محكمة القضاء الإداري ومحكمة قضاء الموظفين المسائل المتعلقة بحقوق الموظفين وشريحة من تظلم أمام القضاء نتيجة قرار إداري.

105- عمدت جمهورية العراق على إصدار قوانين تتيح للمواطنين جبر الضرر والتعويض ورد الاعتبار للمتضررين، حيث أن قوانين العدالة الانتقالية منحت التعويضات المناسبة بالإضافة إلى الإمتيازات المعنوية لشريحة المتضررين جراء سياسة نظام الحكم الدكتاتوري التي وقعت ضدهم، وتمتد هذه الإجراءات إلى فترة معينة من الزمن، وتتعامل جمهورية العراق مع ضحايا العمليات الحربية والأخطاء العسكرية والعمليات الإرهابية بشكل يؤمن جبر الضرر الواقع على كافة أفراد الشعب العراقي وفق قانون تعويض المتضررين جراء العمليات الحربية والأخطاء العسكرية والعمليات الإرهابية رقم 20 لسنة 2009 المعدل.

106- تتعامل جمهورية العراق مع الكوارث الطبيعية وغيرها بإعتبار بعض المناطق منكوبة مما يستوجب اتخاذ إجراءات عاجلة وعلى وجه السرعة واتخاذ قرارات على مستوى عالي من تشكيلات الدولة المختلفة تضمن تخفيف وطأتها على المواطنين وجبر الضرر.

المؤسسات المعنية بحقوق الإنسان

107- إستحدثت جمهورية العراق عدداً من المؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان بغية التركيز على حالة حقوق الإنسان بما يسهم في حماية وتعزيز إحترام حقوق الإنسان والتركيز على تسوية تركة النظام السابق وما رافق تلك الفترة من إنتهاكات وقعت على شرائح كبيرة من أبناء الشعب العراقي ساهمت بشكل كبير في بناء المجتمع العراقي وتعزيز ثقافة حقوق الإنسان.

لجنة حقوق الإنسان في مجلس النواب العراقي

108- تمارس أعمالها بشكل فاعل في مجال متابعة أوضاع حقوق الإنسان في العراق وتقديم ومناقشة مشاريع القوانين الخاصة بحقوق الإنسان، وهي تعمل وفق النظام الداخلي لمجلس النواب.

دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل

109- استناداً إلى أحكام المادة (16) من قانون وزارة العدل رقم (18) لسنة 2005 صدر النظام الداخلي رقم (2) لسنة 2019 (النظام الداخلي لتقسيمات دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل ومهامها) والذي نص على تقسيمات دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل وتتكون من (قسم كتابة التقارير الدولية، قسم الرصد، قسم المفقودين) فضلاً عن شعبة إدارية لتنظيم الشؤون الإدارية لعمل الدائرة.

110- صدر النظام الداخلي رقم (1) لسنة 2024 المتضمن تعديل النظام الداخلي لتقسيمات دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل ومهامها رقم (2) لسنة 2019 متضمناً تعديل الأقسام الخاصة بالدائرة حيث تتكون الدائرة من خمسة أقسام (كتابة التقارير الدولية، المفقودين، الرصد، المتابعة، الإدارة).

111- تشكيل اللجنة الوطنية للمفقودين برئاسة السيد وزير العدل وعضوية كل من (وكيل وزارة العدل الأقدم نائباً للرئيس، مجلس القضاء الأعلى/رئاسة الادعاء العام، مكتب مستشار رئيس مجلس الوزراء لحقوق الإنسان، الأمانة العامة لمجلس الوزراء/ الدائرة القانونية، اللجنة الوطنية الدائمة للقانون الدولي الإنساني/ مكتب منسق التوصيات في حكومة إقليم كردستان، وزارة الخارجية/دائرة حقوق الإنسان، وزارة الدفاع/الدائرة القانونية/مديرية حقوق الإنسان، وزارة الداخلية/مكتب الوزير/مديرية حقوق الإنسان، وزارة العدل/دائرة حقوق الإنسان، وزارة الصحة/دائرة الطب العدلي، وزارة الهجرة والمهجرين/الدائرة القانونية، وزارة العمل والشؤون الاجتماعية/المديرية العامة لشؤون الناجيات، مستشاريه الأمن القومي، جهاز المخابرات الوطني، جهاز الأمن الوطني، هيئة الحشد الشعبي، جهاز مكافحة الإرهاب، المفوضية العليا لحقوق الإنسان/المكتب الوطني، مؤسسة السجناء السياسيين/الدائرة القانونية، مؤسسة الشهداء/دائرة شؤون وحماية المقابر الجماعية).

112- تتولى اللجنة الوطنية للمفقودين المهام الآتية:

- 1- تنفيذ التزامات العراق الدولية الخاصة بملف المفقودين.
- 2- تتولى دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل إدارة ملف المفقودين في العراق.
- 3- إنشاء السجل الوطني الموحد للمفقودين في دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل.
- 4- إعداد آلية للبحث والتحري عن مصير المفقودين في العراق.

المفوضية العليا لحقوق الإنسان في العراق

113- لأجل إشاعة ثقافة حقوق الإنسان في العراق وحمايتها وتعزيزها وضمانها ومراقبة انتهاكاتها وتقويمها دأبت جمهورية العراق إلى تأسيس المفوضية العليا لحقوق الإنسان، تتمتع بالشخصية المعنوية ولها إستقلال مالي وإداري ويكون مقرها العام في بغداد وترتبط بمجلس النواب وتكون مسؤولة أمامه، ولها مكاتب عدد (16) بواقع مكاتبين في بغداد و(14) مكتب في محافظات العراق، وتهدف المفوضية إلى ضمان حماية وتعزيز احترام حقوق الإنسان في العراق، وحماية الحقوق والحريات المنصوص عليها في الدستور وفي القوانين والمعاهدات والاتفاقيات الدولية المصادق عليها من قبل العراق، وترسيخ وتنمية وتطوير قيم وثقافة حقوق الإنسان. ولغرض إنجاز هذه الأهداف فإن المفوضية تتولى المهام التالية:

أولاً- التنسيق مع الجهات ذات العلاقة في أعداد إستراتيجيات وآليات عمل مشتركة لضمان تحقيق أهدافها الواردة في المادة (3) من هذا القانون.

ثانياً- إعداد الدراسات والبحوث وتقديم التوصيات وإبداء الرأي في المسائل المتعلقة بتعزيز وتنمية حقوق الإنسان.

ثالثاً- دراسة وتقييم التشريعات النافذة ومدى مطابقتها للدستور وتقديم توصياتها لمجلس النواب.

رابعاً- تقديم المقترحات والتوصيات لإنضمام العراق إلى المعاهدات والإتفاقيات الدولية ذات العلاقة بحقوق الإنسان.

خامساً- التعاون والتنسيق مع مؤسسات المجتمع المدني العاملة في مجال حقوق الإنسان في العراق والتواصل مع مؤسسات حقوق الإنسان الدولية المستقلة وغير الحكومية بالشكل الذي يحقق أهداف المفوضية.

سادساً- العمل على نشر ثقافة حقوق الإنسان من خلال:

- تلقي الشكاوى من الأفراد والجماعات ومنظمات المجتمع المدني عن الإنتهاكات السابقة واللاحقة لنفاذ هذا القانون مع الحفاظ على السرية التامة لأسماء مقدميها.
- القيام بالتحقيقات الأولية عن إنتهاكات حقوق الإنسان المبينة على المعلومات.
- التأكد من صحة الشكاوى الواردة إلى المفوضية وإجراء التحقيقات الأولية إذا أقتضى الأمر.
- تحريك الدعاوى المتعلقة بإنتهاكات حقوق الإنسان وإحالتها إلى الإدعاء العام لإتخاذ الإجراءات القانونية وإشعار المفوضية بالنتائج.
- القيام بزيارات للسجون ومراكز الإصلاح الاجتماعي والمواقف وجميع الأماكن الأخرى دون الحاجة إلى إذن مسبق من الجهات المذكورة واللقاء مع المحكومين والموقوفين وتثبيت حالات خرق حقوق الإنسان وإبلاغ الجهات المختصة لإتخاذ الإجراءات القانونية المناسبة.

114- حصلت المفوضية العليا لحقوق الإنسان في العراق على أعلى درجة تصنيف عالمي (A) الذي يمنح للمؤسسات الوطنية الفاعلة والناشطة على المستوى الوطني والإقليمي والدولي من قبل التحالف العالمي للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان في المفوضية السامية لحقوق الإنسان في جنيف 2021 ويمثل حصول المفوضية العليا لحقوق الإنسان في العراق ثمرة جهود وعمل وتواصل إقليمي ودولي أستمتر لمدة أربعة أعوام بتقييم التحالف العالمي للمؤسسات الوطنية لحقوق الإنسان (GANHRI) والمفوضية الأممية السامية لحقوق الإنسان (OHCHR).

115- وفقاً لقانون المفوضية العليا لحقوق الإنسان فإن الجهات غير المرتبطة بوزارة والهيئات المستقلة كافة تلتزم بتقديم الوثائق والبيانات والإحصائيات والمعلومات ذات الصلة بأعمال ومهام المفوضية في موعد محدد وعلى المفوضية مفاتحة مجلس النواب في حالة عدم التزام الجهات المذكورة.

116- يُشكل مجلس النواب لجنة من الخبراء لا يزيد عددهم عن خمسة عشر عضواً تضم ممثلين عن مجلس النواب ومجلس الوزراء ومجلس القضاء الأعلى ومنظمات المجتمع المدني ومكتب الأمم المتحدة لحقوق الإنسان في العراق يتولى إختيار المرشحين بإعلان وطني وفقاً لقانون المفوضية.

الدائرة الوطنية للمرأة العراقية

117- أنشأت بموجب قرار مجلس الوزراء رقم (333) لسنة 2016 كإحدى دوائر الأمانة العامة لمجلس الوزراء لتكون الآلية الوطنية المعنية بإدارة ملف المرأة العراقية بعد إلغاء وزارة الدولة لشؤون المرأة وتتكون من ثلاث أقسام (قسم التنمية المجتمعية، قسم حقوق المرأة، قسم الدعم والتنسيق).

118- تعتمد رؤيتها على أداء حكومي متميز يُسهم في تمكين المرأة العراقية وفقاً لأحدث المعايير الدولية من خلال الاعتماد على قيم (الشفافية، العدالة، العمل بروح الفريق، تشجيع المبادرة، جودة الخدمات، الأداء المتميز، التحسين المستمر)

119- رفع مستوى تشكيل وحدات شؤون المرأة إلى مستوى قسم الوزارات والجهات غير مرتبطة بوزارة والمحافظات وبواقع (23) وزارة و(29) هيئة غير مرتبطة بوزارة و(15) محافظة فضلاً عن المجلس الأعلى لشؤون المرأة في الاقليم

تقرير موجز بشأن المنجز في ملف المرأة العراقية

أولاً: تعزيز مشاركة المرأة في القيادة وصنع القرار وبناء السلام:

لتعزيز مشاركة المرأة السياسية على الأصعدة كافة من خلال مجموعة من الاجراءات والآليات التنفيذية بمساندة عدد من المؤسسات الحكومية ومنمات المجتمع المدني

ثانياً: في نطاق الحماية: إعتد العراق العديد من السياسات الهادفة لتوفير الحماية للمرأة مثل:

- الخطط الوطنية لأجندة المرأة والسلام واعداد الخطط الأولى (2014-2018) والثانية (2021-2024)

- الإستراتيجية الوطنية لمناهضة العنف تجاه النساء والفتيات (2018-2030)

- الإستراتيجية الوطنية للمرأة العراقية (2023-2030)

- أعادة العمل بمحاكم مختصة بالعنف الأسري في كافة المناطق الأستثنائية

- استحداث مراكز لحماية المرأة من العنف لتكون بمثابة ملاذ أمن واعداد نظام موحد لغدارة تلك المراكز وتم فتح (5) مراكز في خمس محافظات

- تشكيل لجنة عليا برئاسة الدائرة الوطنية للمرأة العراقية وعضوية الجهات ذات العلاقة لمتابعة اوضاع النساء في الدوائر الإصلاحية

ثالثاً: في نطاق الحماية:

هناك جهد حكومي فاعل لتطوير نظام الحماية الإجتماعية وتعزيز القدرات

رابعاً: في نطاق التمكين الإقتصادي:

تسعى الحكومة الى ادماج العدالة بين الجنسين ضمن سياسات الإقتصاد الكلي والخطط التنموية وتخصيص الإنفاق وتعزيز الفرص الإقتصادية للنساء

خامساً: في نطاق البيئة والمناخ: العمل على دمج منظور العدالة بين الجنسين في السياسات البيئية والتكيف مع التغيرات المناخية من خلال جملة من الاجراءات

سادساً: تفعيل ادورا المرأة في تعزيز جهود النزاهة ومكافحة الفساد المالي والإداري

وزارة الخارجية / دائرة حقوق الإنسان

120- تأسست دائرة حقوق الإنسان عام 1992 حيث تتابع الدائرة النشاطات المتعلقة بحقوق الإنسان التابعة لمنظمة الأمم المتحدة في نيويورك ومكتب الأمم المتحدة في جنيف وأجهزتها وهيئاتها، والمنظمات الإقليمية والدولية والمنظمات غير الحكومية، بالإضافة الى تعاملها مع قضايا حقوق الإنسان والشكاوى والخروقات التي تؤثر على العراقيين داخل القطر وخارجه إضافة الى المواطنين الأجانب في العراق

وزارة حقوق الإنسان الملغاة

121- أستحدثت هذه الوزارة بموجب الأمر رقم 60 لسنة 2004 الصادر عن سلطة الائتلاف المؤقتة (المنحلة) وألغيت الوزارة بموجب الأمر الديواني رقم (312) لعام 2015 ونُقلت ملفات ومهام هذه الوزارة إلى عدة مؤسسات رسمية وحسب اختصاص كل مؤسسة، حيث نقلت الإلتزامات الدولية للعراق في مجال حقوق الإنسان وكتابة التقارير التعاهدية والدورية كافة ومتابعة الإجراءات الخاصة بالإتفاقيات الدورية إلى وزارة العدل / دائرة حقوق الإنسان، ونقل ملف الأسرى والمفقودين في أثناء الحربين (العراقية - الإيرانية) و(العراقية - الكويتية) إلى وزارة الدفاع، ونقل ملف (المقابر الجماعية، وضحايا الإرهاب، توثيق الانتهاكات) إلى مؤسسة الشهداء، بالإضافة إلى نقل موظفي (قسم رقابة السجون/ الدائرة الإنسانية، دائرة رصد وحماية الحقوق، قسم التدريب والتنقيف وقسم البحوث/ المركز الوطني لحقوق الإنسان، دائرة شؤون المحافظات) إلى مفوضية حقوق الإنسان.

وزارة الهجرة والمهجرين

122- من أجل رعاية المهاجرين والمرحليين والنازحين واللاجئين وإيجاد الحلول لمعالجة أوضاعهم وتأمين العيش لهم عملت جمهورية العراق على تشكيل هذه الوزارة لتتولى متابعة شؤون شريحة مهمة من شرائح المجتمع العراقي وهي شريحة المهاجرين والمهجرين الذين تركوا العراق قسراً خلال سنوات حكم النظام السابق كما أنها تتولى مهمة متابعة أوضاع المهاجرين واللاجئين العراقيين في الخارج الذين تركوا العراق بعد عام 2003 إضافة إلى فئة المهجرين داخليا، وتسعى الوزارة عبر الوسائل المتاحة أمامها إلى توفير الخدمات وحماية حقوق هذه الفئات لتحقيق الهدف لرعاية الفئات الآتية ومساعدتهم وتقديم الخدمات المطلوبة لهم:

أولاً: النازحون العراقيون الذين أكرهوا أو اضطروا للهروب من منازلهم أو تركوا مكان إقامتهم المعتاد داخل العراق لتجنب آثار نزاع مسلح أو حالات عنف عام أو إنتهاك الحقوق الإنسانية أو كارثة طبيعية أو بفعل الإنسان أو جراء تعسف السلطة أو بسبب مشاريع تطويرية.

ثانياً: المرحلون العراقيون والذين تم ترحيلهم من منازلهم أو مكان إقامتهم المعتاد إلى موقع آخر داخل العراق نتيجة سياسات أو قرارات أو ممارسات حكومية.

ثالثاً: العراقيون العائدون إلى الوطن من الخارج أو من النزوح الداخلي للسكن في منازلهم السابقة أو مسقط رأسهم أو مكان سكنهم المعتاد في العراق أو في أي مكان أختاره للسكن داخل العراق بعد إن كانوا قد تعرضوا للهجرة القسرية.

رابعاً: المهجرون الذين أسقطت عنهم الجنسية العراقية بموجب القرار (666) لسنة 1980 الملغى أو الذين اضطروا للهروب خارج العراق بسبب إضطهاد النظام السابق ولم يحصلوا على اللجوء في خارج العراق.

خامساً: اللاجئين وطالبا اللجوء الذين يعيشون في خارج العراق بسبب الهجرة القسرية وحصلوا على إقامة دائمة هناك أو إكتسبوا جنسية دولة أجنبية.

سادساً: اللاجئين الفلسطينيين الذين أجبروا على ترك وطنهم منذ عام 1948 وأقاموا في العراق بصورة مشروعة وتم قبول لجوؤهم لغاية نفاذ هذا القانون.

سابعاً: اللاجئين إلى العراق من جنسيات أخرى نتيجة التعرض للإضطهاد بسبب العرق أو الدين أو القومية أو الانتماء إلى فئة إجتماعية معينة أو لآراء سياسية، أو نتيجة التعرض إلى عنف عام أو أحداث تخل بالأمن العام بشكل خطير تهدد حياتهم أو سلامتهم الجسدية أو حرياتهم والذين تم قبول لجوئهم وفقاً للقانون والإتفاقيات الدولية التي يكون العراق طرفاً فيها.

123- تتولى الوزارة في إطار الدعم والتسهيل والتنسيق وتقديم الخدمات في الظروف الطارئة في شأن الفئات المنصوص عليها ما يأتي:

أولاً: معالجة شؤونها كمجموعات ويستثنى من ذلك الحالات الخاصة التي يتم تحديدها وفق معايير واضحة ومحددة يمكن معالجتها بوصفها حالات فردية.

ثانياً: السعي لتحسين أوضاعها للوصول إلى حد أدنى كأساس يتم تحديده بناءً على معايير واضحة ومحددة في ضوء المبادئ التوجيهية للأمم المتحدة والقوانين والمواثيق والأعراف الدولية مع الأخذ بنظر الإعتبار المصلحة الوطنية والإعتبارات الداخلية.

ثالثاً: إعطاء الأولوية بحسب معايير فقر الحال والإحتياجات الإنسانية فضلاً عن معايير أخرى.

رابعاً: إعتداد مفهوم التوزيع النسبي عند تطبيق المعايير والأولويات.

خامساً: التنسيق والتعاون مع الجهات المعنية داخل العراق وخارجه على تقديم الحلول أو توفير الخدمات.

وزارة العمل والشؤون الاجتماعية

124- تعد الوزارة من الوزارات القديمة استحدثت بموجب المرسوم المرقم (59) لسنة 1939 وتطور العمل في الوزارة بموجب القوانين الصادرة وآخر القوانين الصادرة هو قانون وزارة العمل والشؤون الاجتماعية رقم (8) لسنة 2006 المعدل وتعد الوزارة من الوزارات المهمة في مجال تطبيق منظومة حقوق الإنسان كونها معنية بالجانب الاجتماعي والعمل وتمارس هذا الدور من خلال هيئاتها ودوائرها.

هيئة الحماية الاجتماعية

125- يقع على عاتق الهيئة تقديم الرعاية والخدمات الاجتماعية وصدر قانون رقم (42) لسنة 1958 قانون مؤسسات الرعاية الاجتماعية كأول القوانين المنظمة لعمل الهيئة وتوالت القوانين المنظمة حتى صدور القانون رقم (11) لسنة 2014 قانون الحماية الاجتماعية الذي صدر تماشياً مع النظم الدولية في الحماية الاجتماعية من أجل الارتقاء بالمجتمع العراقي إلى مصاف المجتمعات المتقدمة ورفع المستوى المعاشي للأفراد والأسر دون خط الفقر وإيجاد نظام تكافل اجتماعي وتأسيس النظام الاجتماعي لغير العاملين.

هيئة حقوق ذوي الإعاقة والاحتياجات الخاصة

126- تأسست الهيئة وترتبط بوزارة العمل والشؤون الاجتماعية ومقرها في بغداد وصدر القانون رقم (38) لسنة 2013 المعدل قانون حقوق ذوي الإعاقة والاحتياجات الخاصة المتضمن الأهداف التي تسعى الهيئة لتحقيقها والمتمثلة برعاية ذوي الإعاقة والاحتياجات الخاصة والقضاء على التمييز ضدهم وتهيئة المستلزمات لدمجهم في المجتمع وتأمين الحياة الكريمة لهم واحترام العوق وإيجاد فرص عمل لهم وتعمل الهيئة على وضع الخطط والبرامج لضمان حقوق هذه الفئة والإنضمام إلى الإتفاقيات والمواثيق الدولية المعنية وتوفير فرص عمل لهم وتقديم معونات مالية لمن يتولى إعانتهم.

الدائرة القانونية - قسم حقوق الإنسان

127- ينظم عمل القسم ضمن الدائرة القانونية ويتضمن الشعب الآتية (شعبة رصد الأداء وحماية الحقوق، العدالة بين الجنسين، شعبة التدريب، وشعبة الأرشيف الالكترونية) وللقسم مهام عديدة من أهمها تعزيز بيئة ملائمة لممارسة الحقوق ونشر ثقافة حقوق الإنسان مع رصد كافة الانتهاكات والتنسيق مع الدوائر المعنية في الوزارات الأخرى والرد على الاستفسارات الواردة.

دائرة التقاعد والضمان الاجتماعي للعمال

128- تأسست دائرة التقاعد والضمان الاجتماعي للعمال منذ تأسيس الوزارة وهي إحدى تشكيلات وزارة العمل والشؤون الاجتماعية وتعمل على ضمان حقوق العاملين في القطاع (الخاص والمختلط والتعاوني) وصدرت قوانين ولغايات تشريع قانون جديد رقم (18) لسنة 2023 ودخل حيز التنفيذ بتاريخ 2023/11/28 وساهم في تطوير نظام الضمان الاجتماعي وشمول أكثر فئة للعاملين بالقطاع غير المنظم والعاملين لحسابهم الخاص عن طريق توسيع مضملة الشمول بقانون التقاعد والضمان الاجتماعي للعمال وحث العاملين غير مسجلين للتسجيل وضمان حقوقهم المكتسبة ضمن القانون النافذ وتأمين وتوسيع مزايا فروع الضمان الاجتماعي المتمثلة بـ (ضمان التقاعد والوفاء، ضمان إصابة العمل والمرض والأمراض المهنية، ضمان إعانة التعطيل عن العمل، ضمان التقاعد الاختياري، وضمان العاملين في العمل الغير منظم، التأمين الصحي والخدمات الاجتماعية ومنافع المرأة العاملة (تأمين الأمومة) وتحقيق من خلال الاستدامة المالية لصندوق التقاعد والضمان الاجتماعي للعمال) لغرض ضمان اجتماعي شامل ومستدام لجميع العاملين في القطاع الاقتصادي (المنظمة وغير المنظمة).

دائرة العمل والتدريب المهني

129- تم استحداث مركز التشغيل والتدريب المهني في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية وتم توزيع تشكيلات المركز بالإضافة إلى المركز التدريبى العائد إلى وزارة ألصناعة وهيئة التصنيع العسكري المنحل بالإضافة إلى فتح مراكز تدريب وتشغيل في جميع المحافظات وفي عام 2006 صدر قانون وزارة العمل والشؤون الاجتماعية رقم (8) والذي بموجب أصبح دائرة التدريب دائرة مستقلة تحت اسم دائرة العمل والتدريب المهني تمارس واجباتها وفقا لقانون العمل رقم (71) لسنة 1971 وفي العام 2012 صدر القانون المرقم (77) والذي بموجب المادة (3) منه انشطرت دائرة العمل والتدريب المهني إلى دائرتين هما (دائرة التشغيل والقروض ودائرة التدريب المهني) وذلك لكبر حجم ومهام العمل.

130- واستناداً لقرار مجلس الوزراء المرقم (304) لسنة 2018 تم دمج دائرتي التدريب المهني والتشغيل والقروض في دائرة واحدة تحت مسمى دائرة العمل والتدريب المهني وتهدف إلى تفتيش المشاريع

وأماكن العمل المشمولة بأحكام قانون العمل رقم (37) لسنة 2015 لمراقبة تطبيق بيئة العمل اللائق وعلاقات العمل وحماية العمال وفق المعايير الدولية.

المديرية العامة لشؤون الناجيات

131- نظم قانون الناجيات الايزيديات رقم (8) لسنة 2021 تشكيل المديرية العامة لشؤون الناجيات الايزيديات ترتبط بوزارة العمل والشؤون الاجتماعية ومقرها في محافظة نينوى يهدف القانون إلى تعويض الناجيات والمشمولين بأحكام هذا القانون ماديا ومعنويا وتأهيل ورعاية الناجيات والمشمولين بأحكام هذا القانون وتتولى المديرية تحقيق أهدافها من خلال (إحصاء وإعداد بيانات بالمشمولين بالقانون، توفير فرص التحصيل العلمي، تأمين فرص العمل، فتح مراكز صحية وتأهيل نفسي، البحث عن المختطفين، التنسيق بشأن المقابر الجماعية والهيئات التحقيقية لجمع الأدلة) وقد عد القانون الجرائم المرتكبة ضد الايزيديين والمكونات الأخرى جرائم اباده جماعية وتم تحديد يوم (8/3) من كل سنة يوماً وطنياً للتعريف بما وقع مع الأيزيديين وباقي من المكونات من جرائم.

المركز الوطني للصحة والسلامة المهنية

132- في عام 1964 تم استحداث أول وحدة للصحة المهنية ضمن دائرة الوقاية الصحية في وزارة الصحة وفي عام 1971 تم استحداث معهد السلامة المهنية في وزارة العمل والشؤون الاجتماعية وفي عام 1981 تم دمج مديرية الصحة المهنية مع معهد السلامة المهنية تحت اسم المركز الوطني للصحة والسلامة المهنية بموجب قرار (552) في 1985/5/2 وأصبحت تابعة لدائرة الوقاية الصحية لوزارة الصحة وفي عام 1997 تم تغيير جهة ارتباط المركز الوطني للصحة والسلامة المهني من دائرة الوقاية الصحية إلى دائرة حماية وتحسين البيئة وبعد صدور قانون تاريخ البيئة بتاريخ 2004/1/3 وبموجب أمر سلطه الائتلاف رقم (44) تم نقل موجود المركز الوطني إلى دائرة العمل والشؤون الاجتماعية والذي فسح المجال له بإحراز التقدم السريع خلال فتره قصيرة تحت مظلة الصحة الدولية وارتقى المركز من قسم تابع لدائرة العمل والضمان الاجتماعي في وزارة العمل إلى مديرية عامة ووفقا لقانون وزارة العمل والشؤون الاجتماعية (8) لسنة 2006 ويعمل المركز حاليا وفق تعليمات رقم (12) لسنة 2017 وهي تعليمات ومهام المركز الوطني للصحة والسلامة المهنية التي تتضمن الهيكلية والواجبات المناطة بأقسام المركز كما يتولى المركز الوطني للصحة والسلامة المهنية إدارة وتخطيط وضمان تنفيذ شؤون الصحة والسلامة المهنية على المستوى الوطني وبما يضمن توفير بيئة عمل آمنة ونشر ثقافة السلامة وحماية العاملين من حوادث وإصابات العمل والأمراض المهنية من خلال توفير اشتراطات السلامة المهنية في واقع العمل وتحقيق تعاون إقليمي ودولي في هذا المجال.

هيئة رعاية الطفولة

133- تأسست الهيئة بموجب قرار مجلس قياده الثورة المنحل (272) في 1982/2/16 ومن أهم مهامها رسم السياسة العامة لرعاية وتنمية الطفولة ووضع البرامج التنفيذية وتقديم الاقتراحات بشأن القوانين والسياسات ومن أهداف الهيئة تحقيق حياة أفضل للأطفال وضمان حقوقهم وتهيئة كافة الوسائل والسبل الكفيلة بخلق جو واعي وتسعى الهيئة لتقديم السياسات المهمة بتطوير وتنمية الطفولة ومن أبرزها السياسة الوطنية لحماية الطفل في العراق والخطة التنفيذية لها وتعمل الوزارة حاليا على تشريع قانون جديد للطفولة.

الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان في الإقليم

134- إستناداً للقانون رقم (4) لسنة 2010 تأسست الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان في إقليم كردستان تتمتع بالشخصية المعنوية والإستقلال المالي والإداري وتكون لها ميزانية خاصة ضمن الميزانية العامة للإقليم وترتبط بالبرلمان (الإقليم) وتكون مسؤولة أمامه. ويبلغ عدد النساء في الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان (148) موظفة في مناصب عديدة.

135- تشارك الهيئة المستقلة بالعديد من الأعمال منها:

- متابعة وتوثيق إنتهاكات حقوق المكونات والعمل على تنفيذ قانون حماية المكونات.
- تخصيص جزء من التقارير السنوية لحقوق الفئات الهشة كالأطفال والنساء وذوي الإعاقة والإحتياجات الخاصة وعقد والمشاركة في الندوات المتعلقة بحقوق هذه الفئات.
- تقديم الملاحظات والمقترحات من منظور حقوق الإنسان حول القوانين ومشاريع القوانين

مكتب منسق التوصيات الدولية في حكومة الإقليم

136- يقوم مكتب منسق التوصيات الدولية في رئاسة مجلس الوزراء بتبادل المعلومات والرد على البيانات مع النظراء الدوليين وتقديم ما يجب القيام به في مجال سيادة القانون وممارسات الحكم في إقليم كردستان بما يتفق مع المعايير المعمول بها.

137- مكتب منسق التوصيات الدولية هي الجهة المعنية في حكومة الإقليم بالرد على جميع التقارير، البيانات، التصريحات التي تصدر عن الأمم المتحدة، الدول، التقرير السنوي لوزارة الخارجية الأمريكية حول أوضاع حقوق الإنسان في العالم، تقرير لجنة حرية الأديان في وزارة الخارجية الأمريكية، تقرير وزارة الخارجية البريطانية، لجنة حقوق الإنسان في جامعة الدول العربية والمنظمات الدولية المعنية بحقوق الإنسان مثل هيومان رايتس ووتش، أمнести انترناشيونال والمنظمات المحلية حول أوضاع حقوق الإنسان.

138- كما يمثل حكومة الإقليم في اللقاءات، الاجتماعات والمؤتمرات الدولية المتعلقة بملف حقوق الإنسان بالإضافة الى الإشراف على تنفيذ خطة حكومة إقليم كردستان لحقوق الإنسان والموازية للخطة الوطنية لحقوق الإنسان، لمكتب المنسق شبكة معلومات تضم (46) مدير عام في جميع مؤسسات الإقليم الى جانب شبكة معلومات أخرى خاصة بتنفيذ خطة حكومة الإقليم لحقوق الإنسان وذلك لتزويد مكتب المنسق بالمعلومات والأرقام والاحصائيات لإعداد تقارير الإقليم المتعلقة بحقوق الإنسان بالإضافة الى إعداد والإشراف على تنفيذ خطة حكومة إقليم كردستان لحقوق الإنسان (2021-2025)

نشر ثقافة حقوق الإنسان

جدول يمثل المؤسسات المعنية بحماية حقوق الإنسان وتعزيزها في العراق

تسلسل	المؤسسة
1	مجلس القضاء الأعلى/محاكم تحقيق حقوق الإنسان ومحاكم البداية، رئاسة الإدعاء العام
2	اللجان المعنية بحقوق الإنسان في مجلس النواب، ومجالس المحافظات.
3	الأمانة العامة لمجلس الوزراء/ دائرة التنسيق الحكومي وشؤون المواطنين /الدائرة الوطنية للمرأة العراقية
4	وزارة الخارجية /دائرة حقوق الإنسان.
5	وزارة الداخلية / مكتب السيد الوزير/ مديرية حقوق الإنسان.

تسلسل	المؤسسة
6	وزارة الداخلية /مديرية حماية الأسرة والطفل/وكالة الوزارة لشؤون الشرطة قسم الشرطة المجتمعية /دائرة العلاقات والإعلام
7	وزارة الدفاع /مديرية حقوق الإنسان.
8	وزارة العدل/دائرة حقوق الإنسان
9	هيئة رعاية الطفولة، هيئة رعاية ذوي الإعاقة والإحتياجات الخاصة، هيئة الحماية الإجتماعية، اللجنة المركزية لمكافحة الاتجار بالبشر، المديرية العامة لشؤون الناجيات، دائرة العمل والتدريب المهني في وزارة العمل والشؤون الإجتماعية
10	وزارة الهجرة والمهجرين / الدائرة القانونية
11	هيئة الإعلام والاتصالات
12	دوائر وأقسام وشعب حقوق الإنسان في مؤسسات الدولة.
13	مؤسسات العدالة الانتقالية (مؤسسة الشهداء، ومؤسسة السجناء السياسيين)
14	المفوضية العليا لحقوق الإنسان
15	وزارة شؤون الشهداء والمؤنفلين، الهيئة المستقلة لحقوق الإنسان، المجلس الأعلى للمرأة، اللجنة العليا لمكافحة العنف ضد المرأة، مكتب منسق التوصيات الدولية، معهد للقضاء في إقليم كردستان

التشريعات الوطنية المتعلقة بحقوق الإنسان لجمهورية العراق

جدول يمثل التشريعات الوطنية المتعلقة بحقوق الإنسان لجمهورية العراق

تسلسل	التشريع	رقم القانون	السنة
1	قانون العقوبات	111	1969
2	قانون أصول المحاكمات الجزائية	23	1971
3	قانون رعاية القاصرين	87	1980
4	قانون رعاية الأحداث	76	1983
5	أمر سلطة الائتلاف المؤقتة (المنحلة) (تشكيل وزارة حقوق الإنسان)	60	2004
6	قانون المحكمة الجنائية العراقية العليا	10	2005
7	قانون مكافحة الإرهاب	13	2005
8	قانون المفصولين السياسيين	24	2005
9	قانون الجنسية العراقية	26	2006
10	قانون مؤسسة السجناء السياسيين	4	2006
11	قانون المفوضية العليا المستقلة للانتخابات	11	2007
12	قانون الحقوق النقاعدية للشهداء والمصابين في الانتخابات	16	2007
13	قانون العقوبات العسكري	19	2007
14	قانون تعديل أمر سلطة الائتلاف المنحلة رقم (63) لسنة 2004 (الإمتيازات الممنوحة لقطاع الأمن بسبب العجز والوفاة)	1	2008
15	قانون التعداد العام للسكان والمساكن	40	2008
16	قانون إنتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي	36	2008
17	قانون رواتب موظفي الدولة والقطاع العام	22	2008

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
2008	26	قرار إعتبار ما تعرض له الشعب الكردي في كردستان العراق من مذابح وقتل جماعي هو إبادة جماعية بكل المقاييس	18
2008	14	قانون مكافحة تهريب النفط ومشتقاته	19
2008	10	قانون الهيئة الوطنية العليا للمساءلة والعدالة	20
2008	53	قانون المفوضية العليا لحقوق الإنسان	21
2009	5	قانون تعويض المتضررين الذين فقدوا جزء من أجسادهم جراء ممارسات النظام البائد	22
2009	21	قانون وزارة الهجرة والمهجرين	23
2009	4	قانون مجلس الخدمة العامة الاتحادية	24
2009	27	قانون حماية وتحسين البيئة	25
2010	1	قانون حماية المستهلك	26
2010	3	قانون الخدمة والتقاعد العسكري	27
2010	11	قانون حماية المنتجات العراقية	28
2010	13	قانون هيئة دعاوى الملكية	29
2010	17	قانون حماية الحيوانات البرية	30
2010	16	قانون تعويض ممتلكات المتضررين من قبل النظام البائد	31
2010	12	قانون المنظمات غير الحكومية	32
2011	9	قانون هيئة الرأي	33
2011	30	قانون هيئة النزاهة	34
2011	33	قانون إلغاء تحفظ جمهورية العراق على المادة (9) من إتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة الوارد في القانون رقم 66 لسنة 1986	35
2011	18	قانون الخدمة والتقاعد لقوى الأمن الداخلي	36
2011	36	قانون المنحة الشهرية لمرضى العوز المناعي	37
2011	21	قانون حقوق الصحفيين	38
2011	38	قانون منع إستعمال وإنتشار الأسلحة الكاتمة للصوت	39
2011	23	قانون محو الأمية	40
2012	63	قانون منحة طلبة الجامعات والمعاهد العراقية والحكومية	41
2012	48	قانون هيئة الرقابة الوطنية على منع الأسلحة النووية والكيميائية	42
2012	4	نظام حماية الهواء المحيط من التلوث	43
2012	59	قانون القرى العصرية الزراعية	44
2012	58	قانون ديوان الأوقاف والديانات المسيحية والأيزيدية والصابئة المندائية	45
2012	6	قرار إعتبار ما تعرض له الكورد الفيليين جريمة إبادة جماعية	46
2012	12	قانون مكافحة التدخين	47
2012	28	قانون مكافحة الإتجار بالبشر	48
2013	26	قانون حماية الأطباء	49
2013	32	قانون الصحة الحيوانية	50

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
2013	37	قانون الطب العدلي	51
2013	38	قانون رعاية ذوي الإعاقة والإحتياجات الخاصة	52
2013	2	قانون حظر الألعاب المحرصة على العنف	53
2013	44	قانون الدفاع المدني	54
2013	36	قانون وزارة الخارجية	55
2013	88	قانون تصديق جمهورية العراق على معاهدة الأمم المتحدة للحظر الشامل للتجارب النووية	56
2014	3	قانون منحة تلاميذ وطلبة المدارس الحكومية	57
2014	7	قانون اللغات الرسمية	58
2014	9	قانون التقاعد الموحد	59
2014	11	قانون الحماية الإجتماعية	60
2015	4	قرار إعتبار مذبحه سجن بادوش جريمة إبادة جماعية	61
2015	1	النظام الداخلي لتشكيلات مؤسسة السجناء السياسيين ومهامها وتقسيماتها	62
2015	35	قانون عقد المعاهدات	63
2015	32	قانون جواز السفر	64
2015	34	قرار خاص بإلزام وزارة التعليم العالي والبحث العلمي بتعيين الطالب الأول لكل جامعة ضمن حركة الملاك السنوية	65
2015	4	تعليمات قواعد العمل والأجور للنزلاء داخل أقسام الإصلاح الإجتماعي	66
2015	4	نظام صندوق إعادة أعمار المناطق المتضررة من العمليات الإرهابية رقم 4 لسنة 2015	67
2015	25	قانون تأسيس المؤسسات الصحية الخاصة الإتحادي	68
2015	41	قانون السيطرة على الضوضاء	69
2015	39	قانون مكافحة غسيل الأموال وتمويل الإرهاب	70
2015	37	قانون العمل	71
2015	36	قانون الأحزاب السياسية	72
2015	26	قانون شبكة الأعلام العراقي	73
2015	3	تعليمات تسهيل قانون حظر الألعاب المحرصة على العنف	74
2015	31	قانون التضمين	75
2016	3	قانون البطاقة الوطنية	76
2016	2	قانون مؤسسة الشهداء	77
2016	27	قرار تعويض الأضرار وتحديد الإستحقاقات وتقييم الأضرار في قضاء طوز خورماتو	78
2016	26	قانون الهيئة العامة لضمان حقوق الأقاليم والمحافظات غير المنتظمة في إقليم	79
2016	27	قانون العفو العام	80
2016	31	قانون جهاز مكافحة الإرهاب	81
2016	32	قانون حظر حزب البعث والكيانات والأحزاب والأنشطة العنصرية والإرهابية والتكفيرية	82
2016	11	قانون عمليات زرع الأعضاء البشرية ومنع الإتجار بها	83
2016	36	قانون دعم الأطباء	84

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
2016	22	قانون أصول المحاكمات الجزائية العسكري	85
2016	42	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى الإتفاقية الدولية لمنع التلوث من السفن لعام 1973 في صيغتها المعدلة ببروتوكول 1978 المتعلق بها والمعروفة إختصاراً باسم ماريبول 78/73	86
2017	45	قانون مجلس القضاء الأعلى	87
2017	49	قانون الإدعاء العام	88
2017	58	قانون حماية الشهود والخبراء والمخبرين والمجني عليهم	89
2017	51	قانون الأسلحة	90
2017	52	قانون الشركات الأمنية الخاصة	91
2017	53	قانون وزارة الكهرباء	92
2017	59	قانون تشغيل حملة الشهادات العليا	93
2017	67	قانون تشغيل الخريجين الأوائل	94
2017	7	نظام دور رعاية ضحايا الإتجار بالبشر	95
2017	78	قانون الهيئة العراقية للإعتماد	96
2017	81	قانون تخليد تضحيات شهداء الحرب ضد عصابات داعش وتسريع انجاز معاملاتهم والعناية الفائقة بالجرحى	97
2017	86	قانون إتحاد البرلمانين العراقيين	98
2017	76	قانون إقامة الأجانب	99
2017	36	قانون الأحزاب السياسية	100
2017	55	قانون الهيئة العامة لمراقبة تخصيص الواردات الاتحادية	101
2017	8	تعليمات تسهيل تنفيذ قانون الحماية الإجتماعية	102
2017	7	تعليمات آلية عمل اللجان العليا والفرعية لقانون الحماية الإجتماعية	103
2017	1	تعليمات عمل لجنة تعويض المتضررين وتحديد الفئات المشمولة بالتعويض	104
2018	14	قانون إصلاح النزلاء والمودعين	105
2018	50	قانون المخدرات والمؤثرات العقلية	106
2019	1	تعليمات تحديد الأعمال الخطرة والمرهقة أو الضارة بالصحة والحد الأقصى لساعات العمل اليومية	107
2019	2	تعليمات تحديد ساعات عمل العمال في الأعمال المستثناة من الحد الأعلى لساعات العمل	108
2019	3	التعديل الأول لتعليمات تنظيم عمل إدارة صندوق الضمان الصحي في وزارة الداخلية رقم (6) لسنة 2014	109
2019	1	تعليمات تسهيل تنفيذ قانون شؤون وحماية المقابر الجماعية رقم (5) لسنة 2006	110
2019	6	قانون الإدارة المالية الاتحادية	111
2019	7	قانون التعديل الأول لقانون صندوق استرداد أموال العراق رقم (9) لسنة 2012	112
2019	12	قانون حقوق شهداء جريمة قاعدة الشهيد الطيار ماجد التميمي الجوية	113
2019	20	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية اليونسكو بشأن حماية التراث الثقافي المغمور بالمياه	114

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
2019	22	قانون تصديق بروتوكول عام 2014 المكمل لإتفاقية العمل الجبري رقم (29) لسنة 1930	115
2019	26	قانون التعديل الأول لقانون التقاعد الموحد رقم (9) لسنة 2014	116
2019	28	قانون إلغاء الإمتيازات المالية للمسؤولين في الدولة	117
2019	2	النظام الداخلي لتقسيمات دائرة حقوق الإنسان في وزارة العدل ومهامها	118
2020	9	قانون إنتخابات مجلس النواب	119
2020	1	النظام الداخلي للمفوضية العليا لحقوق الإنسان	120
2020	22	قانون الضمان الصحي	121
2020	31	إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاق باريس الملحق بإتفاقية الأمم المتحدة الإطارية لتغير المناخ لعام 1992	122
2020	16	قانون انضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية العمل البحري لسنة 2006	123
2020	6	إنضمام العراق إلى اتفاقية النقل البري الدولي لسنة 1975	124
2021	8	قانون الناجيات الأيزيديات	125
2021	9	قانون توفير وإستخدام لقاحات جائحة كورونا	126
2021	1	نظام التعديل الأول لنظام صندوق إعادة أعمار المناطق المتضررة من العمليات الإرهابية رقم (3) لسنة 2017 الصادر بقرار مجلس الوزراء رقم (89) لسنة 2021	127
2021	1	النظام الداخلي لمهام تشكيلات مجلس الخدمة الإتحادي وتقسيماتها	128
2021	3	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى إتفاقية بشأن المعايير الدنيا للضمان الإجتماعي رقم (102) لسنة 1952	129
2021	13	قانون إنضمام العراق إلى تعديل إتفاقية بازل بشأن التحكم في نقل النفايات الخطرة والتخلص منها عبر الحدود	130
2021	21	قانون إنضمام جمهورية العراق إلى بروتوكول عام 1996 لإتفاقية منع التلوث البحري الناجم عن قلب النفايات والمواد الأخرى لعام 1972	131
2021	1	تعليمات التعديل الأول لتعليمات تقسيمات ومهام دائرة رعاية القاصرين رقم (1) لسنة 2013	132
2021	1	قرار تأسيس صندوق الضمان الصحي لهيأة الحشد الشعبي	133
2021	4	تعليمات تسهيل تنفيذ أحكام قانون الناجيات الأيزيديات رقم (8) لسنة 2021	134
2022	6	تعليمات عمل اللجان المركزية في قانون تعويض المتضررين جراء العمليات الحربية والأخطاء العسكرية والعمليات الإرهابية رقم (10) 2009	135
2022	1	النظام الداخلي للمحكمة الإتحادية العليا	136
2022	2	قانون الدعم الطارئ للأمن الغذائي والتنمية	137
2022	1	النظام الداخلي للمفوضية العليا المستقلة للإنتخابات	138
2023	4	قانون التعديل الثالث لقانون انتخابات مجلس النواب ومجالس المحافظات والأقضية رقم (12) لسنة 2018	139
2023	10	قانون إنضمام العراق إلى النظام الأساسي للمنظمة الإسلامية للأمن الغذائي	139
2023	13	قانون الموازنة العامة الاتحادية لجمهورية العراق للسنوات المالية (2023-2024-2025)	140
2023	14	قانون التعديل الأول لقانون دعم المشاريع الصغيرة المدرة للدخل رقم (10) لسنة 2012	141

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
2023	15	قانون التعديل الثاني لقانون استبدال أعضاء مجلس النواب رقم (6) لسنة 2006	142
2023	17	قانون التعديل الثاني لقانون وزارة العمل والشؤون الاجتماعية رقم (8) لسنة 2006	143
2023	18	قانون التقاعد والضمان الاجتماعي للعمال	144
2023	24	قانون انضمام جمهورية العراق إلى معاهدة مراكش لتيسير النفاذ إلى المصنغات المنشورة لفائدة الأشخاص المكفوفين أو معاقبي البصر أو ذوي إعاقات أخرى في قراءة المطبوعات	145
2023	30	قانون تصديق العراق على الاتفاقية العربية لمنع ومكافحة الإستهساخ البشري	146
2023	5	نظام صندوق الإعمار للمحافظات الأكثر فقراً	147
2023	7	نظام صندوق إعمار سنجار و سهل نينوى	148
2024	4	قانون تصديق جمهورية العراق على البروتوكول العربي لمنع ومكافحة الإتجار بالبشر وبخاصة النساء والأطفال الملحق والمكمل للإتفاقية العربية لمكافحة الجريمة المنظمة عبر الحدود الوطنية	149
2024	7	قانون المساعدة القانونية	150
2024	3	قانون تعويض العوز المناعي	151
2024	10	قانون تعديل قانون العقوبات العراقي رقم (111) لسنة 1969	152
2024	11	قانون التعديل الأول لقانون حقوق ذوي الإعاقة والإحتياجات الخاصة رقم (38) لسنة 2013	153
2024	12	قانون العطلات الرسمية	154

جدول يمثل التشريعات المتعلقة بحقوق الإنسان لإقليم كردستان

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
1979	159	قانون ملحق قانون الإدعاء العام في إقليم كردستان	1
2009	4	قانون إنتخاب مجالس المحافظات والأقضية والنواحي في إقليم كردستان	2
2009	7	قانون المعهد القضائي في إقليم كردستان	3
2010	1	قانون حماية المستهلك في إقليم كردستان	4
2013	11	قانون الحصول على المعلومات	5
2014	2	قانون العمل بقانون مكافحة الإرهاب رقم (3) لسنة 2006	6
2014	6	قانون اللغات الرسمية	7
2015	3	قانون تعديل تطبيق قانون العقوبات العراقي رقم (111) لسنة 1969 المعدل في إقليم كردستان	8
2015	5	قانون حماية المكونات	9
2015	6	قانون التعديل الثاني لتنفيذ قانون الأحوال الشخصية رقم (188) لسنة 1959 المعدل في إقليم كردستان	10
2015	9	قانون حقوق وإمميزات وحيد الإبادة الجماعية	11
2017	4	قانون العفو العام في إقليم كردستان	12
2018	1	قانون تبرع وزرع أعضاء جسم الإنسان	13
2018	6	قانون إنفاذ قانون منع الإتجار بالبشر رقم (28) لسنة 2012 الصادر من الحكومة الاتحادية	14

السنة	رقم القانون	التشريع	تسلسل
2018	3	قانون منع وإزالة التجاوز على أراضي الدولة	15
2018	7	قانون العمل بقانون مكافحة الإرهاب	16
2020	1	قانون مكافحة المخدرات والمؤثرات العقلية	17
2020	4	قانون حقوق وواجبات المريض	18
2020	3	قانون مكافحة تهريب النفط والغاز ومشتقاته	19
2021	2	قانون حماية المنتجات المحلية	20
2021	5	قانون إدارة وحماية المواقع الأثرية والثقافية في إقليم كردستان العراق	21
2021	8	التعديل الأول لقانون حقوق وإميازات المعاقين في إقليم كردستان	22
2021	10	قانون تنفيذ وتعديل قانون الإستثمار الصناعي في القطاع الخاص والمختلط العراقي رقم (20) لسنة 1998	23
2021	11	التعديل الثاني لقانون هيئة النزاهة في إقليم كردستان رقم (3) لسنة 2011	24
2021	17	التعديل الأول لقانون المفقودين خلال حملات الإبادة الجماعية للشعب الكوردي في العراق	25
2022	2	حظر استعمال الأسلحة	26
2022	4	قانون إدارة وحماية المياه في إقليم كردستان	27
2022	6	قانون مجلس اعتماد مؤسسات وبرامج التربية والتعليم العالي في إقليم كردستان	28
2022	8	قانون ضبط البضائع المهربة والممنوعة وعدم التعامل بها في إقليم كردستان	29
2022	9	قانون السياحة في إقليم كردستان	30
2022	5	قانون تعديل تطبيق قانون رعاية الأحداث رقم (76) لسنة 1983	31
2022	11	قانون التعديل الأول لقانون حماية وتحسين البيئة في إقليم كردستان	32
2022	13	قانون التربية والتعليم في إقليم كردستان	33
2022	17	قانون التعديل الأول لقانون مجلس شورى إقليم كردستان	34
2022	15	قانون تنفيذ وتعديل تطبيق قانون التوقيع الالكتروني والمعاملات الالكترونية	35

الاعلام والاتصالات

139- تضطلع الأجهزة الإعلامية في العراق وبكافة وسائلها المقروءة والمسموعة والمرئية بمهمة التوعية والتنقيف على كل ما يتعلق بحقوق الإنسان وعلى جميع الأصعدة وتقوم بتغطية كافة النشاطات وذلك من خلال شبكة الإعلام العراقي المستقلة بوسائلها المختلفة، القنوات الفضائية والصحف والإذاعة لغرض وصول المعلومات إلى الفئات المستهدفة كالأطفال والمرأة والعامل والفلاح ولجميع فئات الشعب كما تقوم الشبكة بنقل مناقشات مجلس النواب حول إقرار الإتفاقيات والمصادقة عليها والتي تخص إتفاقيات حقوق الإنسان كما تقوم ببيت برامج توعية للأطفال وإعداد الندوات فيما يتعلق بالمرأة بخصوص التعليم والصحة وغيرها من الحقوق.

140- تقوم وزارة الثقافة بأعداد المطبوعات الثقافية وبكافة لغات مكونات الشعب العراقي وتقوم دار ثقافة الأطفال بإقامة المهرجانات ومعارض رسوم الأطفال والمسرحيات ومحاضرات ومؤتمرات ومسابقات محلية ودولية وإصدارات خاصة بالأطفال.

141- تم تطوير ودعم مشروع إدخال مادة حقوق الإنسان في المناهج التربوية بالتعاون مع الوزارات ذات العلاقة وهناك أيضا لجان حقوق الإنسان في وزارات الدولة والتي تقوم بدورها أيضا في إشاعة وتعزيز ثقافة حقوق الإنسان.

جدول يبين أعداد وسائل الإعلام

ت	المؤشر	العدد
1	القنوات الفضائية	59
2	الإذاعات	142
3	الصحف المحلية التي تمت متابعتها خلال شهر أيار 2017	بموجب القسم (5/2 ح) من الأمر التشريعي الخاص بهيأة الإعلام والاتصالات رقم (65 لسنة 2004) لا تحتاج الصحافة المطبوعة للحصول على ترخيص من أجل العمل في العراق
4	المواقع الإلكترونية	85

142- في إقليم كردستان تم منح إجازات عمل وبث لـ (144) قناة تلفزيونية (36) منها فضائية و(108) محلية، منح إجازات عمل وبث لـ (155) إذاعة فضلاً عن (726) مجلة و(263) جريدة و(130) موقع خبري موزعة للعمل في محافظات الإقليم

جدول يوضح مؤشرات إشترك وتغطية الهاتف النقال

المؤشر	قيمة المؤشر	الملاحظات
اشتركاك الخطوط الهاتفية المتنقلة	40,749,364	2022-2021
اشتركاك الخطوط الهاتفية المتنقلة لكل 100 شخص	93,17	2021-2020
تغطية الهاتف النقال (الجيل الثاني)	%100	2022-2021
تغطية الهاتف النقال (الجيل الثالث)	96,87	2022-2021
تغطية الهاتف النقال (الجيل الرابع)	95,88	2022-2021
عدد الأفراد الذين يستخدمون الإنترنت	13,328,877	2020-2019
من أصل 30,069,875 شريحة	30,069,875	المسح الميداني لإستخدام خدمات الإتصالات وتكنولوجيا المعلومات في العراق عدا إقليم كردستان

المصدر/ هيئة الإعلام والاتصالات.

المؤشرات الخاصة بالإتصالات والهواتف النقالة ونسبة إستخدام الإنترنت والحاسوب لسنة

2022/2021

مؤشرات الإتصالات	2021	2022
عدد البدايات	283	255
خطوط الهواتف الكلية (بالمليون)	2,2	2
الكثافة الهاتفية لكل 100 شخص	98,8	5,6
عدد خطوط الهواتف المحمولة نقال (بالألف)	40,727	44,147
نسبة الأفراد حسب استخدام الإنترنت	78,7	-
نسبة الأفراد الذين يستخدمون الحاسوب	62,9	-

جدول يبين عدد خطوط الهاتف النقال واللاسلكي حسب المحافظات

- عدد خطوط الهاتف النقال لسنة 2022 (44,146,973)
- عدد خطوط الهاتف اللاسلكي لسنة 2022 (351,216)

الأعداد الخاصة بشركات (أسيا سيل، الأثير، كورك) بخصوص (أعداد المشتركين، مشتركين الإنترنت، أبراج شركات الهاتف النقال)

المحافظة	عدد المشتركين	عدد مشتركين الإنترنت	عدد أبراج الجيل الثاني	عدد أبراج الجيل الثالث
نينوى	1,740,061	1,619,460	1,453	1,441
كركوك	912,678	970,761	779	779
ديالى	1,088,493	738,745	572	476
الأنبار	1,103,672	1,112,429	812	794
بغداد	6,149,464	4,414,579	3,619	3,654
بابل	1,372,429	872,247	583	572
كربلاء	1,020,554	796,709	633	736
واسط	838,476	598,211	460	390
صلاح الدين	626,654	910,027	626	622
النجف	1,041,136	864,986	523	540
القادسية	775,430	543,438	307	307
المتن	617,428	302,543	240	240
ذي قار	1,416,350	724,080	521	409
ميسان	560,100	472,185	369	306
البصرة	1,893,963	1,338,610	1,147	1,075
السليمانية	1,836,131	1,384,027	1,484	1,544
أربيل	2,167,773	1,755,777	1,355	1,337
دهوك	1,126,538	905,459	632	617

مؤشرات قطاع الاتصالات

المؤشرات	2021	2022	2023	لغاية 2024/10/1
خطوط الانترنت المنزلي FTTH	276,496	1,500,000	2,929,872	3,508,871
أمرار الساعات الدولي	Mb/s1,387,614	Mb/s 1,248,182	Mb/s2,070,117	Mb/s4,358,000
أمرار ساعات الترانزيت	Gb/s10	Gb/s 10	Gb/s 130	Gb/s 1300

عدد المنافذ البرية للأمرار الساعات الدولية عبر الكوابل الضوئية	عدد الكوابل البحرية لأمرار الساعات الدولية
12	3

مؤشرات قطاع البريد

المؤشرات	2021	2022	2023	لغاية 2024/10/1
الإمتثال البريدي	Rank:160 %77,28	Rank:178 %79,77	Rank:185 %75,94	Rank:32 %96,58
نظام الإستعلام الدولي (خدمة العملاء) IBRS	%73	%80	%100	%100
مؤشر التنمية المتكامل IPD2	بالمرتبة 103	بالمرتبة 109	بالمرتبة 97	-

المنظمات غير الحكومية

جدول بأعداد المنظمات غير الحكومية المسجلة وتخصصاتها

ت	مجال عمل المنظمة	العدد
1	أطفال وأيتام	375
2	أعلام	171
3	إغاثة	289
4	بيئة	100
5	تطوير اقتصادي	211
6	تعليم	365
7	تنمية مستدامة	810
8	ثقافة	645
9	حقوق الإنسان	565
10	خدمات عامة	227
11	ديمقراطية	139
12	ذوي الإحتياجات الخاصة	129
13	زراعي	129
14	شباب	211
15	شؤون المرأة	308
16	صحة	179
17	فن	70
18	المساعدات الإنسانية	852
المجموع		5775

المصدر/ الأمانة العامة لمجلس الوزراء /دائرة المنظمات غير الحكومية.