



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
27 April 2020  
Russian  
Original: English/French/Russian/  
and Spanish only

**Комитет по ликвидации дискриминации**

**в отношении женщин**

**Семьдесят шестая сессия**

**22 июня — 20 июля 2020 года**

**Пункт 4 предварительной повестки дня**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 18 Конвенции о ликвидации всех форм  
дискриминации в отношении женщин**

**Ответы Кыргызской Республики на перечень тем  
и вопросов в связи с рассмотрением ее пятого  
периодического доклада**

[Дата получения: 28 февраля 2020 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## Информация к перечню вопросов по пятому периодическому докладу Кыргызской Республики

### 1. Конституционные, законодательные и институциональные рамки

Конституция устанавливает, что никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. Не являются дискриминацией специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами.

Данные конституционные принципы отражены в Законе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин».

Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства от 27 июня 2012 года № 443, определяет приоритеты государственной гендерной политики. Конкретные меры по ее реализации на предстоящий период определены в очередном, Национальном плане по достижению гендерного равенства на период с 2018 по 2020 годы. 21 сентября 2018 года распоряжением Правительства утвержден План действий по реализации Резолюции Совета безопасности ООН 1325 о роли женщин в обеспечении мира и безопасности.

### 2. Доступ к правосудию

Центром по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции (далее — ЦК ГГЮП), в рамках возложенных на него задач в 2019 году оказана гарантированная государством юридическая помощь 95322 лицам (в том числе мужчинам — 49505, женщинам — 45817), из них:

- 1) по консультационно-правовой помощи — 80881 лицам (в том числе мужчинам — 37663, женщинам — 43218);
- 2) по квалифицированной юридической помощи — 14441 лицам (в том числе мужчинам — 11842, женщинам — 2599).

При этом консультационно-правовая помощь предоставлялась Центрами по оказанию бесплатной консультационно-правовой помощи населению при территориальных управлениях юстиции, территориальными управлениями юстиции.

Квалифицированная юридическая помощь предоставлялась адвокатами из Государственного реестра адвокатов системы гарантированной государством юридической помощи. Среди компонентов системы имеются такие функции, как онлайн консультации, электронный учет обращений граждан, Whatsapp рассылка.

Анализ обращений граждан показал, что население страны чаще всего сталкиваются с проблемами по семейным, наследственным, земельным и социальным вопросам.

На базе указанных пособий созданы видеокурсы с инфографикой, которые содержат краткие, емкие описания правовых процессов, направленные на вовлечение наибольшего количества слушателей. Они будут доступны для всех на сайтах Министерства юстиции и Центра по координации гарантированной государством юридической помощи.

Кроме того, 13 декабря 2019 года сотрудники Министерства юстиции приняли участие на семинаре-совещании судов аксакалов Чуйской области. На данном семинаре принимали участие представители различных государственных органов и органов местного самоуправления, а также представители судов аксакалов Сокулукского района и другие некоммерческие организации.

Также, 13 декабря 2019 года Межрегиональный отдел по Ошской, Джалал-Абадской, Баткенской, Талаской областях для сотрудников органов местного самоуправления и населения Лейлекского района провел разъяснительные работы по особенностям новых кодексов, введенных в действие с 1 января 2019 года. Также, сотрудникам органов местного самоуправления разъяснены порядок предоставления квалифицированной юридической помощи в рамках Закона «О гарантированной государством юридической помощи», а также постановления Правительства от 20 декабря 2018 года № 594 «Об утверждении Порядка взаимодействия субъектов системы гарантированной государством юридической помощи и перечня документов, подтверждающих право лица на получение квалифицированной юридической помощи».

### **3. Национальный механизм по улучшению положения женщин**

Принято постановление Правительства «О внесении изменений в постановление Правительства «Об образовании Национального совета по гендерному развитию при Правительстве от 2 мая 2012 года № 268» от 11 ноября 2019 года № 600.

Рабочим органом Национального совета является Секретариат по делам женщин и гендерному развитию (далее — Секретариат), осуществляющий организационно-методическое, информационное и иное обеспечение деятельности Национального совета.

В состав Секретариата входят сотрудники МТСР и других государственных органов, международных, неправительственных организаций.

Задачами Секретариата являются:

- содействие достижению равенства возможностей женщин и мужчин в экономической сфере, дальнейшему развитию предпринимательства среди женщин и повышению их конкурентоспособности на рынке труда;
- содействие гендерному образованию и просвещению населения.

15 января 2020 года проведено очередное заседание Национального совета и по итогам заседания принят План-мероприятий на 2020 год.

### **4. Национальные правозащитные учреждения**

Статус Омбудсмена (Акыйкатчы) закреплен в Конституции. Так, статья 108 основного закона страны гласит, что «парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике осуществляется Акыйкатчы (Омбудсменом)».

При этом формально принцип независимости Омбудсмена основывается на представлении в парламенте страны ежегодных докладов о соблюдении прав и свобод человека и гражданина в Кыргызской Республике.

Однако, в действующем Законе «Об Омбудсмене (Акыйкатчы) Кыргызской Республики» (далее-Закон) имеется существенное противоречие с нормами международного права, Парижскими и Белградскими принципами, в соответствии с которыми он собственно и был учрежден.

Это выражено в пункте 7 статьи 7 вышеуказанного Закона, которая гласит, что основанием для досрочного прекращения полномочий Омбудсмена (Акыйкатчы) может служить неодобрение парламентом его ежегодного доклада.

Кроме того, основанием для досрочного освобождения Омбудсмена может послужить нарушение им присяги. Учитывая данные обстоятельства, Международным Координационным Комитетом Национальных правозащитных учреждений, Акыйкатчы (Омбудсмен) был аккредитован в статусе «В», свидетельствующем о неполном соответствии Парижским принципам.

Вместе с тем, в порядке информации сообщаем, что весной 2018 года депутатами парламента страны была разработана и прошла в первом чтении новая редакция проекта Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене)».

Однако, Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) вновь рассмотрев в 2019 году проект новой редакции Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене)», принятого в первом чтении, обратилась с просьбой отклонить данный проект Закона, так как в целом его концепция не отвечает основным требованиям принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека («Парижские принципы», «Белградские принципы», принятые резолюцией [48/134](#) Генеральной Ассамблеи ООН» в соответствии с Уставом ООН, Всеобщей декларацией прав человека, резолюциями [63/169](#) и [65/207](#) Генеральной Ассамблеи ООН о роли Омбудсмена, посредника и других национальных правозащитных учреждений в поощрении и защите прав человека, резолюциями [63/172](#) и [64/161](#) о национальных правозащитных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека, и резолюцией [17/9](#) Совета по правам человека ООН о национальных правозащитных учреждениях, занимающихся поощрением и защитой прав человека).

Кроме этого, проект Закона не предусматривает внесение соответствующих изменений в кодексы и законы, принятые в рамках судебно-правовой реформы, которая также не позволит реально осуществить парламентский контроль за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, даже в случае принятия вышеуказанного Закона.

В этой связи, Аппаратом Омбудсмена (Акыйкатчы) совместно с депутатами парламента страны и Правительством были разработаны проекты законов по внесению изменений и дополнений в указанные кодексы и законы.

На втором этапе работы планируется принятие конституционного Закона «Об Акыйкатчы (Омбудсмене)».

Также согласно Закона «Об Омбудсмене (Акыйкатчы)», один из заместителей курирует вопросы защиты прав женщин. Функционирует отдел по защите прав детей, женщин и семьи, который является самостоятельным структурным подразделением Аппарата, обеспечивающим деятельность Акыйкатчы (Омбудсмена) по контролю за соблюдением прав, свобод и охраняемых законом интересов ребенка, женщин и семьи.

Аппарат Акыйкатчы (Омбудсмена) заключило меморандум о сотрудничестве с Центром по координации гарантированной государством юридической помощи при Министерстве юстиции, с целью налаживания эффективного сотрудничества в сфере содействия развитию системы юридической помощи женщинам, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Также был заключен меморандум о сотрудничестве с Общественным объединением «Кризисный центр «Сезим», с целью защиты прав и интересов женщин и семьи во всех сферах их жизнедеятельности.

Кроме этого, Аппарат Омбудсмена сотрудничает со многими общественными организациями на постоянной основе, например с «Правозащитным движением: Бир Дуйно-Кыргызстан», Центром солидарности — Бишкек, «Альянсом по репродуктивному здоровью» и т.д. по защите прав женщин.

## **5. Временные специальные меры**

Кыргызстан имеет достаточно прогрессивную нормативно-правовую базу по обеспечению гендерного равенства, включая нормы Конституции, международные конвенции, специальные законы по вопросам гендерного равенства. Наиболее значимые из них Закон «О государственных гарантиях обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин» и Закон «Об охране и защите от семейного насилия». Однако следует признать, что достижение фактического гендерного равенства остается проблематичным. Женское движение в Кыргызстане обеспечило некоторые важные успехи по достижению гендерного равенства в последнее десятилетие, но женщины все еще недостаточно представлены в процессах принятия решений.

Показатели политического участия женщин, а именно представительство женщин на уровнях принятия решений, являются ярким свидетельством гендерного неравенства.

Особенно тревожная ситуация сложилась в айыльных кенешах. Так, за последнее десятилетие доля женщин в айыльных кенешах сократилась с 24% до 11%. Всего 8384 депутатов, из них мужчин 7456, женщин — 928. До последнего времени отсутствовали механизмы обеспечения гендерной представленности в айыльных кенешах.

В целях выполнения вышеназванной задачи Национальной стратегии достижения гендерного равенства до 2020 года и увеличения представленности женщин в айыльных кенешах, Законом «О внесении изменений в Закон «О выборах депутатов местных кенешей», подписанного 8 августа 2019 года, введен механизм резервирования 30 % мандатов для женщин в составе депутатов айыльных кенешей, и определен порядок распределения зарезервированных и вакантных мандатов. В случае досрочного прекращения полномочий депутата, избранного по пропорциональной системе, его мандат передается следующему зарегистрированному кандидату соответствующего пола.

Кроме того, разработан проект Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты (конституционный закон «О Правительстве», Закон «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин»)», где предусмотрено участие женщин в деятельности органов власти и в процессе принятия решений.

## **6. Стереотипы и вредные практики**

На постоянной основе готовятся и публикуются материалы и социальные видео-ролики профилактического и предупредительного характера по семейному насилию, в том числе с участием несовершеннолетних детей.

На сайте МВД создан раздел «Гендерная политика». Где размещены основные положения Закона «Об охране и защите семейного насилия» и информация о службах помощи, также в этом разделе опубликован «Сборник нормативных правовых актов, регулирующих вопросы профилактики гендерного и семейного насилия». Кроме этого, в этом же разделе размещены фильмы (видео-ролики) по предупреждению гендерного и семейного насилия и видеоролик об ответственности за нарушение законодательства о брачном возрасте. Всего на сайте размещено более 15 видео-роликов. Кроме этого, подготовлены

видео-ролики на тему: «Не обрывайте мечты», «Родители, будьте бдительны к своим детям!», «Соблюдайте ПДД и спасите свою жизнь!», которые транслировались на телеканалах республики.

7. Раздел «Видеоматериалы» — содержит социальные видеоролики на темы: Профилактика суицида, защита от семейного насилия, браки несовершеннолетних и т.д., фотогалерея, раздел акция и конкурсы, раздел «Безопасный интернет детям» содержит буклеты по безопасному использованию интернета.

17 января 2020 года в информационном агентстве «Кабар» состоялась пресс-конференция с участием сотрудников МВД на тему: «Вопросы противодействия семейному и гендерному насилию являются приоритетными направлениями деятельности органов внутренних дел». Вышеуказанная пресс-конференция была освещена в средствах массовой информации, в том числе в информационном агентстве Акипресс, Кабар, 24.kg, факт.kg, кабарлар и на телеканалах: КТРК, ЭлТР, СТВ, 5 канал, НТС, Азия ТВ, Кыргызстан ТВ, Нью ТВ, Пирамида, Next ТВ.

Совместно с Центром помощи женщинам организована акция в Каражигадской средней школе Аламудунского района Чуйской области на тему: «Ранние браки среди несовершеннолетних». Направлено в территориальные ОВД республики методическое пособие «Сексуальное насилие недопустимо и является уголовно-наказуемым преступлением», «Рекомендации для специалистов STOP насилию», разработанного в рамках проекта «Комплексное оказание услуг людям, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия». Также разработан видеоролик «Ранние браки среди несовершеннолетних».

## **7. Гендерное насилие в отношении женщин**

Семейное насилие является распространенной проблемой любого общества, в т.ч. и Кыргызстана. Как показали исследования в Кыргызстане, жертвами семейного насилия в большинстве случаев являются социально уязвимые члены семьи — это дети, пожилые, ЛОВЗ. Так, 95% пострадавших от семейного насилия являются женщины, 30% детей страдают в семье от физического насилия, о существовании насилия в отношении пожилых отметили 71% опрошенного населения.

В республике действуют кризисные центры для женщин (14), детские центры и другие специализированные учреждения, предоставляющие помощь населению, в том числе пострадавшим от семейного насилия.

В 2018 году в кризисные центры и другие специализированные учреждения, по случаям семейного насилия обратилось 8730 человек, большинство из которых — женщины (78%).

В 2016 году пересмотрены нормы и выработан более эффективный механизм защиты пострадавших лиц от насилия в семье. В апреле 2017 года принят Закон «Об охране и защите от семейного насилия».

В целях реализации вышеуказанного Закона принято постановление Правительства от 1 августа 2019 года № 390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» (которым утверждается, порядок взаимодействия государственных органов при выявлении фактов семейного насилия и оказания своевременной комплексной помощи пострадавшим от семейного насилия; коррекционная программа по изменению насилиственного поведения для лиц, совершивших семейное насилие»). В декабре 2019 года обучены со-

трудники центральных аппаратов и территориальных подразделений государственных органов по реализации указанного постановления.

Утвержден совместный приказ МТСР и МВД от 25 октября 2019 года № 133 «Об утверждении инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития, по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия».

В рамках реализации государственного социального заказа участвовавшим и победившим в конкурсе кризисным центрам, оказывающие социальные услуги пострадавшим от семейного насилия в 2018 году выделено 3,5 млн. сомов, в 2019 году выделено 6,4 млн.сом.

В октябре 2019 года МТСР совместно с Программой USAID организовали конференцию посвященная работе комитетов по предотвращению насилия в семье (КПНС).

В ходе конференции были представлены результаты деятельности 27 комитетов в 4 районах Иссык-Кульской, Ошской областей и в 9-ти новостройках города Бишкек. С января 2019 года комитеты информировали более 3,4 тысяч местных жителей о Законе «Об охране и защите от семейного насилия» и как предотвратить и защитить себя от насилия в семье и разработан проект порядка функционирования местных комитетов по охране и защите от семейного насилия.

Постановлением Правительства «О некоторых вопросах организации деятельности Министерства труда и социального развития» от 13 января 2020 года №5, МТСР определен в качестве уполномоченного государственного органа по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, в количестве 5 штатных единиц.

МВД осуществлена соответствующая работа по исполнению Закона «Об охране и защите от семейного насилия». Постановлением Правительства от 3 октября 2017 года № 642 была утверждена форма охранного ордера, а также приказами МВД утверждены Инструкции по организации деятельности ОВД по охране и защите от семейного насилия, а также об утверждении форм ведомственной отчётности.

С целью предотвращения и недопущения фактов семейного насилия ОВД Республики постоянно проводит разъяснительные работы с субъектами профилактики семейного насилия.

Совместно с МТСР разработан и утвержден совместный приказ «Об утверждении Инструкции о порядке взаимодействия органов социального развития по защите детей с органами внутренних дел в сфере охраны и защиты от семейного насилия».

Сотрудниками ГУВД г. Бишкека проведен трехдневный тренинг по 10 пилотным новостройкам, по изучению навыков ораторского мастерства, и управления конфликтами с целью улучшения профилактической работы среди населения.

Проведены 10 информационных мероприятий из них: 5 мероприятий проведены инспекторами по делам несовершеннолетних в школах с привлечением учащихся школ, органов местного самоуправления, родителей учащихся, общественных организаций, представителей, ОФ «ЦИДП»; 5 мероприятий проведены участковыми уполномоченными милиции в формате собраний встреч с населением, на которых заслушивались отчеты перед населением, предостав-

лена информация о криминогенной ситуации в новостройках, о профилактике краж чужого имущества и насилия в семье.

На данное мероприятие были приглашены представители органов местного самоуправления, общественных организаций, жители новостроек, а также представители государственных органов.

Сотрудники ОВД приняли участие в профилактических мероприятиях гендерного и семейного насилия с членами 27 комитетов по предотвращению семейного насилия г.Бишкек, Аламединского, Джеты-Огузского, Ак-Суйского, Кара-Суйского, Ноокатского районов с участием 3477 человек (совместно с АКЦ, ОО «ДИА», ОФ «Абийир»).

Разработаны 4 видеоролика по профилактике краж и насилия в отношении детей.

Изданы и распространены буклеты (8000 экз.) о профилактике семейного насилия и информацией о службах оказания помощи пострадавшим от семейного насилия (АКЦ).

На постоянной основе готовятся и публикуются материалы и социальные видео-ролики профилактического и предупредительного характера по семейному насилию, в том числе с участием несовершеннолетних детей.

Также представители Общественно-профилактических центров в частности представители женских и молодежных советов совместно с участковыми уполномоченными милиции и инспекторами по делам несовершеннолетних проводят профилактическую работу с лицами, систематически совершающими правонарушения в сфере семейно-бытовых отношений, систематически употребляющими алкогольные напитки и наркотические средства.

МВД при содействии Центра исследований демократических процессов разработаны он-лайн курсы по противодействию гендерному и семейному насилию для правоохранительной и правовой системы (проведена презентация).

Межведомственной рабочей группой был разработан проект Закона «О внесении изменений в Закон «Об охране и защите от семейного насилия» по приведению в соответствие с новыми кодексами. Данный проект был одобрен постановлением Правительства № 543 от 14.09.2019 г. и находится на рассмотрении в парламенте страны.

За 12-месяцев 2019 года зарегистрировано — 8159 случаев семейного (домашнего) насилия, в том числе по факту физического насилия — 5379, психологического — 2518, сексуального — 8, и пренебрежительное отношение — 254 фактов.

ОВД за указанный период выдано охранных ордеров 6145, в том числе в отношении мужчин 5752 или составляет 94,1 % от всего количества выданных ордеров и женщинам выдано 393 охранных ордеров (5,9 %).

В том числе продленные охранные ордера — 790.

Выдано охранных ордеров пострадавшим от семейного насилия несовершеннолетним лицам — 169, из них 81 мальчикам и 88 девочкам.

Зарегистрировано проступков вследствие семейного насилия по ст. 75 КоП (Насилие в семье) — 8159, в том числе направленные в суд — 554, прекращено — 7045 и по ст. 76 КоП (Неисполнение условий временного охранного ордера) — 7, из них прекращено — 5.

По ст. 61 КоН (Уклонение от родительских обязанностей) — 129.

Зарегистрировано случаев семейного насилия по УК — 649.

Сотрудниками инспекции по делам несовершеннолетних прочитано 166 065 лекций в учебных заведениях и 993 раза организованы выступления в СМИ. Проведено мероприятий профилактического характера — 24370, из них: семинаров — 4819; круглых столов — 2501; конференций — 726; спортивных соревнований — 2341 и другие — 13983.

Сотрудниками ОВД республики направлено 48552 информаций по проблемным вопросам, из них: органы образования — 26066; органы здравоохранения — 3031; УСР — 6020; ОПЦ — 2577 и другие социальные службы — 10858.

#### **НСК. Число фактов семейного насилия и принятых мер по ним**

<b>2019</b>	
<b>Число фактов семейного (домашнего) насилия, случаев</b>	<b>6 145</b>
из них по видам насилия:	
физическое	4 194
психологическое	1 688
сексуальное	8
пренебрежительное отношение	254
<b>Число выданных охранных ордеров, единиц</b>	<b>5 355</b>
<b>Число рассмотренных уголовных дел вследствие семейного (домашнего) насилия и направленных в суд</b>	<b>649</b>
<b>Число зарегистрированных преступков вследствие семейного насилия</b>	<b>7 045</b>
в том числе по статьям:	
насилие в семье (ст. 75)	4 983
неисполнение условий охранного ордера (ст. 76)	18
побои (ст. 65)	438
причинение легкого вреда здоровью (ст. 66)	287
причинение менее тяжкого вреда здоровью по неосторожности (ст. 67)	95
мелкое хулиганство (ст. 119)	833
прочие статьи	391
<b>Уклонение от родительских обязанностей (Кодекс КР о нарушениях ст. 61)</b>	<b>129</b>

9. В 2018 году МВД совместно с Центром исследования демократических процессов в г.Ош, Ошской, Иссык-Кульской областях проведены обзорные миссии по разработке практического пособия для сотрудников следственных подразделений ОВД КР по работе с пострадавшими от гендерного насилия, в том числе кражи невест.

В 2019 году МВД совместно с ОФ «Центр исследования демократических процессов» и ОО «Центр помощи женщинам» при поддержке Фонда ООН в области народонаселения, Посольства Великобритании в Кыргызской Республике, ПРООН в Кыргызстане подготовлено «Практическое пособие для сотрудников следственной службы ОВД КР по эффективному расследованию гендерных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних» на государственном и официальном языках, которое было распределено

лено среди территориальных подразделений ОВД республики (всего 1600 штук).

Также, сотрудниками Следственной службы МВД совместно с ОФ «Центр исследования демократических процессов» в августе 2019 года для следователей и дознавателей ГУВД г.Бишкек и Чуйской области, УВД Ошской, Джаял-Абадской областей и г.Ош в количестве 77 сотрудников, проведены обучающие семинар-тренинги по эффективному расследованию гендерных преступлений, совершенных в отношении женщин и несовершеннолетних.

В новом УК, вступившего в силу с 1 января 2019 года, предусмотрены отдельные статьи 175 «Похищение лица с целью вступления в брак» и 177 «Принуждение лица к вступлению в брак», в отличие от старого УК 1997 года, в котором вышеупомянутые преступления были аккумулированы в одной статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование женщине вступлению в брак».

С декабря 2014 года МЗ адаптированы и активно внедряются в практику здравоохранения международные стандарты эффективного медицинского документирования насилия, призванные в том числе не только улучшить качество медицинской помощи, но и помочь судебно-следственным органам в процессе расследования случаев насилия в части предоставления объективных медицинских доказательств. Так, МЗ разработано Практическое руководство с унифицированной Формой медицинского осмотра установленного образца (Приказ МЗ КР № 680 от 07.12.2015г) по эффективному документированию насилия, пыток и жестокого обращения для медицинских специалистов Кыргызской Республики (далее — Практическое руководство), которое стало национальным документом на основе принципов Стамбульского протокола и решает задачи по правильному и полному документированию и фиксации случаев насилия, пыток и жестокого обращения, целевому перенаправлению жертв в соответствующие уполномоченные органы для оказания комплексной поддержки (в том числе, для расследования таких случаев), их информированию, государственному учету и регистрации на национальном уровне, по повышению качества судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизы, и чувствительности подхода по отношению к уязвимым группам.

По данным Центра электронного здравоохранения всего обратившихся в организациях здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь по поводу насилия в семье за 2019 г. составило 1428 человек, из них женщин 824, мужчин 604 (за аналогичный период 2018 г. — 1679, из них женщин 909, мужчин 770).

Всего пролеченных в стационаре по поводу заболеваний, возникших в результате насилия в семье, за 2019 г. составило 5436 человек, из них женщин 2102, мужчин 3334 (за аналогичный — 5796 человек, из них женщин — 2255, мужчин — 3541).

В 2019 г. судебно-медицинская экспертиза проведена — 4627, снижение на 7,1% (в сравнении с 2018 годом — 4967), из них по семейному насилию — 2035 — 39,2%; по психологическому насилию 3 — 0,2%; физическому насилию — 4258 — 92,0%; по сексуальному насилию 356 — 7,6%.

Полученные данные в числе других статистических медицинских материалах издаются в виде сборника, который системой здравоохранения используется в работе.

## **10. Кража невест**

В 2017 году в целях профилактики ранних браков среди несовершеннолетних в общеобразовательных организациях города Бишкек была проведена лекция на тему: «Последствие ранних браков среди несовершеннолетних» с показом видеофильма и распространением раздаточных материалов.

Совместно с Центром помощи женщинам организована акция в Каражигадской средней школе Аламудунского района Чуйской области на тему: «Ранние браки среди несовершеннолетних». Направлено в территориальные ОВД республики методическое пособие «Сексуальное насилие недопустимо и является уголовно-наказуемым преступлением», «Рекомендации для специалистов STOP насилию», разработанного в рамках проекта «Комплексное оказание услуг людям, пострадавшим от сексуального и гендерного насилия». Также разработан видеоролик «Ранние браки среди несовершеннолетних».

В 2017–2018 годах МВД при поддержке ЮНФПА, Центра исследования демократических процессов в целях активизации профилактики гендерного насилия и кражи невест проведены обучающие семинары-тренинги по всем регионам республики. По результатам было обучено порядка 600 сотрудников органов внутренних дел.

В 2017 году по республике проведен ряд общих профилактических мероприятий, организовано взаимодействие с органами образования, социального развития, труда миграции и молодежи, здравоохранения и обороны по профилактике правонарушений среди учащихся школ и молодежи.

Наряду с этим, в целях недопущения ранних браков среди несовершеннолетних и пресечения любых противоправных действий в области совершения брачных обрядов с участием несовершеннолетних Законом от 17 ноября 2016 года № 179 были внесены изменения в некоторые законодательные акты (в Семейный кодекс, УК). В настоящее время в новом УК, введенного в действие с 2019 года, предусмотрена статья 178 «Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов».

В 2017 году было разработано методическое пособие «По профилактике ранних браков среди несовершеннолетних».

В новом УК, вступившего в силу с 1 января 2019 года, предусмотрены отдельные статьи 175 «Похищение лица с целью вступления в брак» и 177 «Принуждение лица к вступлению в брак», в отличие от старого УК 1997 года, в котором вышеупомянутые преступления были аккумулированы в одной статье 155 «Принуждение женщины к вступлению в брак, похищение женщины для вступления в брак или воспрепятствование женщина вступлению в брак».

За 12 месяцев 2019 года следственными службами ОВД республики преступлений, предусмотренных по ст. 175 «Похищение лица с целью вступления в брак» в ЕРПП зарегистрировано всего 218 фактов (в суд направлено 11; прекращено 158; в производстве находится 49 уголовных дел).

В целях исполнения межведомственного Приказа № 1125 от 11.12.2017 года об утверждении Плана по реализации Закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты (Семейный кодекс, УК)» от 17 ноября 2016 года № 179 (далее-Закон) издан приказ МЗ № 226 от 30.03.2018 г. «О мерах по профилактике ранних браков в Кыргызской Республике» и утвержден План мероприятий по реализации вышеупомянутого Закона.

Руководителям организаций здравоохранения и медицинских ВУЗов поручено принять к исполнению указанный Закон и межведомственный приказ об утверждении Плана по реализации данного Закона, а также разработаны и утверждены внутренние инструкции и план профилактических мероприятий организации здравоохранения в целях реализации норм Семейного кодекса о недопустимости нарушения законодательства о брачном возрасте; введены в учебные программы до и пост дипломного образования вопросы ведения ранней беременности и родов (клинико-психологические, медико-социальные, правовые аспекты) с учетом брачного возраста, установленные законодательством.

## 11. Торговля людьми и эксплуатация проституции

МВД проводятся мероприятия по исполнению Плана мероприятий по реализации Программы Правительства по борьбе с торговлей людьми на 2017–2020 годы. В целях реализации Закона «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» принято постановление Правительства КР от 19.09.2019 года № 493 «О Национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми». Ведомственным актом МВД от 18.10.2019 года утверждена Инструкция ОВД по выявлению, идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми и Инструкция ОВД о конфиденциальности информации персонального характера о жертвах торговли людьми.

Подготовлено Руководство для сотрудников правоохранительных органов по противодействию торговле людьми, методическое пособие на тему: «Борьба с торговлей людьми и ее квалифицирующие признаки».

МВД совместно с Государственной службой миграции и международными организациями в целях повышения квалификации сотрудников ОВД и других правоохранительных органов были разработаны учебные модули по изучению международного и национального законодательства по торговле людьми, передовых методов и способов ведения расследования и проведения оперативно-розыскных мероприятий, а также о порядке взаимодействия с другими государственными органами и международными организациями по оказанию содействия в решении социально-бытовых вопросов жертв торговли людьми.

Совместно с международной организацией по миграции проведено 9 семинар-тренингов по повышению эффективности борьбы с торговлей людьми и смежными преступлениями. Данные семинар-тренинги проведены на территории г.Бишкек, Баткенской области, г. Ош с приглашением руководителей областных и территориальных подразделений ОВД республики.

Проводятся информационные кампании среди населения по разъяснению возможных рисков попадания в ситуацию торговли людьми и опасности нелегальной трудовой миграции. По каждому выявленному факту торговли людьми на территории республики и за ее пределами проводятся работы по освещению криминальных сводок в Интернет пространстве.

МВД проводится работа по усилению сотрудничества с правоохранительными органами иностранных государств с целью налаживания рабочих контактов по вопросам выявления и пресечения каналов торговли людьми и обмену информацией в рамках исполнения Соглашения, подписанного МВД Центрально-азиатского региона (Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Республика Узбекистан и Республика Таджикистан) 6 октября 2018 года в г. Чолпон-Ата, а также в соответствии с Межгосударственной программой совместных мер борьбы с преступностью на 2019–2023 годы, принятой Решением Совета глав государств СНГ (28.09.2018 года г. Душанбе).

Во взаимодействии с Государственной пограничной службой при Правительстве в целях выявления и пресечения нелегальной миграции, в т.ч. торговли людьми на постоянной основе проводятся работы на контрольно-пропускных пунктах в пограничных зонах по выявлению предполагаемых жертв торговли людьми.

В целях обеспечения безопасной среды для человека ежемесячно на территории республики проводятся мероприятия профилактического характера «Единый день профилактики» с участием всех служб ОВД республики, а также государственных органов и общественных формирований. В проведении данного мероприятия участвовали сотрудники ОВД, представители государственных органов, местного самоуправления, органов образования, социального развития, общественно-профилактических центров, судов аксакалов и членов ДНД.

В ходе проведения мероприятий проверены домовладения, общежития, станций технического обслуживания. По результатам проведенных мероприятий составлены протоколы за различные нарушения.

Для укрепления взаимодействия с населением в деятельности ОВД и повышения доверия населения ОВД проводятся отчеты перед населением. В 2019 г. по республике проведено 9961 отчетов перед населением, в которых принимают участие руководители местных райгосадминистраций, и органов местного самоуправления, прокуратуры, учебных заведений, квартальных и домовых комитетов, религиозных организаций, общественно-профилактических центров, судов аксакалов, ход мероприятий освещался в средствах массовых информаций, в том числе по телевидению, радио, интернет сайтах и в печати.

Для обеспечения доступа к ОВД республики во всех ОВД республики и учебных заведениях МВД организовывается прием граждан, функционируют городские и поселковые отделения милиции, участковые пункты милиции, увеличивается количество участковых уполномоченных милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, осуществляют свою деятельность туристическая милиция (г. Бишкек, Иссык-Кульская, Ошская область, г. Ош), а в отдаленных регионах республики функционируют передвижные приемные милиции (30 автомашин, осуществляется прием граждан, принимаются заявления и обращения граждан), образована в рамках пилотного проекта по г. Бишкек патрульная служба милиции.

Среди личного состава ОВД республики в 2017 году была проведена работа по изучению Инструкции «О профилактике ВИЧ-инфекции уполномоченными государственными органами внутренних дел, по контролю наркотиков и в сфере исполнения наказания», где обучение составило 81,9 %.

Во исполнение приказа МВД № 226 от 18.03.2019 года «Об утверждении Плана мероприятий МВД по реализации постановления Правительства от 30 декабря 2017 года № 852 по преодолению ВИЧ-инфекции» составлен план мероприятий МВД на 2017-2021 годы.

В указанном плане имеются тренировочные модули для обучения руководящего состава проектных ОВД с последующим внедрением в учебный процесс Академии МВД по тематическим разделам в профилактике ВИЧ и гендерно обусловленного насилия и новые критерии оценки деятельности милиции.

За 12 месяцев 2019 года проведено 166 (2018 год 175) профилактических мероприятий по профилактике ВИЧ/СПИДа, в ходе которых информировано 292 (162) наркопотребителей и зависимых лиц об анонимных пунктах, оказывающих медицинскую помощь.

Совместно с неправительственными организациями проведено 81 (в 2018 году — 79) обучающих семинаров среди сотрудников ОВД республики, а также прочитаны 668 (612) лекций среди населения.

Медицинским управлением МВД из декретированного контингента (медицинские работники) на ВИЧ-инфекцию обследовано 109 человек, положительных результатов нет.

Врачами медицинского управления МВД прочитано 10 лекций для сотрудников подразделений ОВД, а также проведено обучение сотрудников ОВД по оказанию первой доврачебной помощи, в ходе которого обучено 240 сотрудников.

В медицинских учреждениях медицинского управления МВД ведется контроль по соблюдению режима стерилизации за сбором, хранением и утилизацией медицинских изделий одноразового пользования.

В настоящее время обеспеченность подразделений ОВД республики аптечками на случай ситуаций, связанных с контактами с биологическим материалом, потенциально зараженных ВИЧ/СПИД составляет 71,5%.

Среди личного состава ОВД республики проведена работа по изучению Инструкции «О профилактике ВИЧ-инфекции уполномоченными государственными органами внутренних дел, по контролю наркотиков и в сфере исполнения наказания», где обучение составило 77,6%.

В целях эффективной реализации вышеуказанных нормативных и ведомственных актов издано распоряжение МВД № 602-р от 11.07.2019 года «О проведении семинаров-тренингов» для 104 сотрудников различных служб и областных управлений МВД.

Во исполнение постановления Правительства № 493 от 19 сентября 2019 года «О национальном механизме перенаправления жертв торговли людьми в Кыргызской Республике» МЗ издан приказ № 945 от 04.10.2019 года. Данный приказ доведен до сведения руководителей лечебно-профилактических организаций здравоохранения.

В всех лечебно-профилактических организациях здравоохранения имеются «телефоны доверия» по консультированию граждан по вопросам торговли людьми, а также проводится разъяснительная работа по предупреждению торговли людьми и оказанию помощи жертвам торговли людьми.

В случае обращения пациентов к медицинским работникам медицинская помощь будет оказываться в рамках Программы государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью. Информация передается в соответствующие инстанции.

По итогам 2019 года в организациях здравоохранения случаи торговли людьми не зарегистрированы.

Для медицинских работников разработан клинический протокол по организации медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию (Приказ МЗ КР № 6 от 10.01.2014 г.), в котором содержатся рекомендации по проведению медицинского осмотра, объему медицинских вмешательств, обеспечения профилактики инфекций передающихся половым путем, в том числе

вирусных гепатитов и ВИЧ/СПИД, предупреждения нежелательной беременности и постконфликтного лечения жертвам сексуального насилия, в частности изнасилования.

Также, разработано клиническое руководство по ведению ранней беременности и родов (клинико-психологические, медико-социальные, правовые аспекты) и стандартам защиты детей от насилия, включая раннюю беременность и ранние браки в 2018 г.

Предотвращение и борьба с торговлей людьми, является одним из приоритетных направлений государственной миграционной политики.

Правительством, на постоянной основе принимаются меры по систематизации и координации деятельности государства по борьбе с торговлей людьми.

С момента принятия Закона «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» (2005) в республике было принято и реализованы три Программы мер по борьбе с торговлей людьми (2002–2005 г.г., 2008–2011 г.г., 2013–2016 г.г.).

Постановлением Правительства от 15 ноября 2017 года № 743 принята и реализуется Программа по борьбе с торговлей людьми на 2017–2020 годы и План его реализации (далее—Программа и План мероприятий).

Во исполнение статьи 2 Закона «О внесении изменений в Закон «О предупреждении и борьбе с торговлей людьми» от 11 января 2018 года № 2, принято постановление Правительства от 5 марта 2019 года № 101, где уполномоченным органом по координации деятельности по предупреждению и борьбе с торговлей людьми определена Государственная служба миграции при Правительстве (далее — ГСМ).

Этим же постановлением утверждены Правила организации убежищ, порядок их деятельности, управления, финансирования и организации контроля за их деятельностью.

Правительством утверждено постановление от 19 сентября 2019 года № 493 «О создании Национального механизма перенаправления жертв торговли людьми», где утверждены Критерии идентификации жертв торговли людьми. Также, утверждены:

- Типовая инструкция по выявлению, идентификации и перенаправлению жертв торговли людьми;
- Типовая инструкция о конфиденциальности информации персонального характера о жертвах торговли людьми;
- Инструкция по оказанию помощи жертвам торговли людьми в социальной реабилитации;
- Инструкция по применению правоохранительными органами подхода, ориентированного на нужды жертв торговли людьми.

Указанные инструкции создают единую правовую основу создания и функционирования механизма перенаправления жертв торговли людьми.

При ГСМ функционирует Информационно-консультационный центр (ИКЦ) который осуществляет деятельность по информированию и предоставлению консультаций по вопросам миграции, в том числе по предупреждению торговле людьми.

Всего за отчетный 2019 год в ИКЦ получили консультацию 62 830 человек, из них 14 146 женщин, трудоустроено 7611 человек, из них 3604 женщины. Всем предоставлена информационно-консультационная помощь, разъяснения о

правилах пребывания в стране трудоустройства, были предоставлены буклеты о порядке пребывания на территории Российской Федерации, в рамках ЕАЭС.

Сотрудники ГСМ совместно с ОО «Ресурсный центр для пожилых» в первом полугодии 2019 года провели выездные консультации во всех регионах республики. Консультационные работы охватили мероприятия по подготовке мигрантов и членов их семей к безопасной миграции, в том числе предупреждению торговле людьми и решению возникающих проблем.

## 12. Участие в политической и общественной жизни

Согласно статье 4 Закона «О государственной гражданской службе и муниципальной службе», государственная гражданская служба и муниципальная служба основываются на единстве и целостности системы государственного управления и действуют на принципах:

- 1) верховенства Конституции;
- 2) стабильности и преемственности;
- 3) профессионализма, компетентности и инициативности;
- 4) равного доступа граждан при поступлении на службу вне зависимости от пола, расы, языка, наличия инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических или иных убеждений, происхождения, имущественного или иного положения;
- 5) продвижения по службе на основе профессиональных заслуг;
- 6) дисциплины и персональной ответственности за исполнение служебных обязанностей;
- 7) правовой, экономической и социальной защищенности служащих, гарантированности им и их семьям достойного уровня жизни;
- 8) исключения политического, религиозного влияния и неправомерного вмешательства в деятельность служащих.

Также, в соответствии с Положением о порядке проведения конкурса и служебного продвижения по государственной гражданской службе и муниципальной службе, утвержденным постановлением Правительства от 29 декабря 2016 года № 706, регулируются этапы прохождения государственной гражданской службы и муниципальной службы с момента поступления на службу и до завершения службы. Так, по результатам собеседования конкурсная комиссия рекомендует на назначение кандидата, этническая принадлежность, пол которого менее представлены в государственном органе, органе местного самоуправления, из кандидатов, набравших наивысший балл по всем этапам конкурса.

В Положении о порядке проведения оценки деятельности государственных гражданских служащих и муниципальных служащих, утвержденным постановлением Правительства от 1 марта 2017 года № 131, заложены принципы — объективности, т.е. беспристрастного, непредвзятого отношения к служащему и его деятельности в государственном органе или органе местного самоуправления, исключающего различные формы дискриминации, и прозрачности, т.к. процедура оценки служащих должна быть открытой, с разъяснением служащему причин и мотивов принятия оценки. Также при формировании комиссии по оценке в ее состав включаются служащие, занимающие административные должности, по возможности с учетом гендерного представительства.

В целях дальнейшего совершенствования системы обучения государственных и муниципальных служащих разработана Программа по совершенствованию системы обучения государственных и муниципальных служащих на 2018–2023 годы.

Ежегодно в рамках данной программы разрабатывается Государственный заказ на обучение государственных и муниципальных служащих (далее — Госзаказ). В Госзаказе на 2019 год обучение по гендерным вопросам было включено в направление «Разработка государственных программ и проектов», были проведены 10 курсов, обучение прошли 172 служащих.

Вместе с тем, Государственная кадровая служба ведет обработку статистических данных о количестве и составе государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в разрезе по полу, этнической принадлежности и возрасту. Данные по итогам 2019 года будут готовы к 10 февраля 2020 года и размещены на официальный сайт ГКС <https://www.mkk.gov.kg/>.

### **13. Женщины и мир и безопасность**

Постановлением Правительства от 21 сентября 2018 года № 334-р утвержден План действий по реализации Резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о роли женщин в обеспечении мира и безопасности.

Согласно пункта 2 постановления Правительства министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, местным государственным администрациям, органам местного самоуправления предусмотрено осуществлять финансирование мероприятий Плана действий за счет средств, предусмотренных задействованным в его реализации органам государственного управления и местного самоуправления, законами «О республиканском бюджете на 2018 год и прогнозе на 2019–2020 годы», а также других источников, не запрещенных законодательством.

В рамках реализации Плана действий государственными органами в 2019 году проведена определенная работа. Постановлением Правительства от 22 августа 2019 г. № 418 утверждено Положение о порядке Межсекторального взаимодействия по предотвращению, пресечению и реагированию на гендерное насилие в условиях чрезвычайной ситуации.

Государственным агентством по делам местного самоуправления и межэтнических отношений (далее — ГАМСУМО) разработан и утвержден четырехсторонний «План совместных действий по Реализации п. 2.2 Резолюции 1325 СБ ООН по поддержанию мирного и безконфликтного развития в Ысык-Атинском и Узгенском районах на 2019–2020 гг. (ГАМСУМО, МВД, МОН, ГКДР). В целях реализации Плана в 2-х pilotных районах сформирована целевая группа из числа женщин по 16 представителей.

МЗ разработаны и утверждены клинические руководства «Насилие над детьми»; «По диагностике и лечению расстройств, связанных с травматическим стрессом»; «Оказание психологической помощи женщинам, пострадавшим от гендерного насилия во время ЧС». Данные руководства применимы для всех категорий лиц, участников насилия (для получающих помочь и для оказывающих помочь лицам).

5 ноября 2019 г. в Центре управления в кризисных ситуациях при МЧС проведено Межведомственное совещание с участием МЧС, МВД, МТСР, МЗ, ГШ, ВС, а также представителей международных организаций, на котором был принят План мероприятий по реализации постановления Правительства от 22 августа 2019 г. № 418.

В данный План включено мероприятие по разработке проекта Единой межведомственной инструкции о мерах/действиях органов управления и сил Гражданской защиты при реагировании на гендерное насилие в чрезвычайных и кризисных ситуациях.

4 марта 2019 года МВД совместно с Ассоциацией женщин сектора безопасности, правопорядка и законности в г. Бишкек проведен Национальный Форум на тему: «Женщины Кыргызстана за мир, безопасность и развитие» (г. Бишкек, отель «Хайат Ридженси»).

С 1 января по 20 декабря 2019 г. на базе Академии МВД на курсах повышения квалификации обучилось 402 сотрудника ОВД по Специальным программам, включающим вопросы по предотвращению конфликтов и рисков насилия в отношении женщин и девочек.

Полномочным представительством Правительства в Ошской области в ноябре 2019 г. в Араванском, Кара-Сууйском районах проведены информационные кампании по вопросам предотвращения радикализации женщин. Наряду с этим, во всех районах проведены обучающие семинары-тренинги с участием женщин-лидеров по вопросам противодействия экстремизму и терроризму.

МВД проведены семинар-тренинги на тему: «Организационно-правовые основы взаимодействия государственных органов и религиозных организаций в предотвращении экстремизма и терроризма».

ГКДР совместно с Прогрессивным общественным объединением женщин «Мутакалим» разработано Практическое пособие для женщин и девочек «Женщины и девушки как проводники мира и стабильности». Проведены обучающие семинары-тренинги с участием женщин-лидеров по вопросам противодействия экстремизму и терроризму.

#### **14. Национальность**

Разработан проект Закона «Об актах гражданского состояния», предусматривающий упрощение регистрацию рождения ребенка путем осуществления регистрации факта рождения ребенка органами записи актов гражданского состояния, в случаях отсутствия и несвоевременного документирования родителей (родителя) документами, удостоверяющими их личность. В настоящий время проект находится на рассмотрении Правительства.

Согласно пункту 51 Положения о порядке рассмотрения вопросов гражданства, утвержденный Указом Президента от 10 августа 2013 года №174, Комиссия по определению гражданства вправе рассматривать заявления лиц, постоянно проживающих на территории страны, об определении их принадлежности или непринадлежности к гражданству Кыргызской Республики, либо о признании лицом без гражданства и выносить по ним заключения.

За 12 месяцев 2019 года по Указу Президента были приняты в гражданство 3438 человек, из них количество лиц женского пола составляет — 453.

Также сообщаем, что в соответствии с положением «О Государственной регистрационной службе при Правительстве», Служба осуществляет государственную регистрацию в явочном порядке.

Согласно статьи 7 Конституции религия и все культуры отделены от государства. Основанием для государственной регистрации заключения брака является совместное заявление лиц, вступающих в брак.

## 15. Образование

Согласно Закона «Об образовании», все граждане республики обладают равными правами на получение бесплатного основного и общего среднего и высшего профессионального образования. Законодательство регламентирует одинаковые условия для выбора профессии и специальности для мужчин и женщин, доступа к образованию в учебных заведениях всех категорий.

### **Выпуск учащихся и студентов образовательных организаций по полу за 2019/2020 учебный год**

	<i>Всего, человек</i>	<i>В том числе</i>		<i>Удельный вес в общем числе учащихся, в процентах</i>	
		<i>девушки</i>	<i>юноши</i>	<i>девушки</i>	<i>юноши</i>
Основная школа (9 классов)	96 671	47 424	49 247	49,1	50,9
Средняя школа (11 классов)	49 582	27 115	22 467	54,7	45,3
Образовательные организации среднего профессионального образования	26 727	15 977	10 750	59,8	40,2
Образовательные организации высшего профессионального образования	33 571	18 517	15 054	55,2	44,8

## 16. Трудоустройство

Статья 9 Трудового кодекса запрещает дискриминацию в сфере труда, в том числе и по половым признакам. Также глава 24 Трудового кодекса содержит особенности регулирования труда женщин и других лиц с семейными обязанностями. В данной главе работающим женщинам предоставляется ряд гарантий и прав, включая дополнительные гарантии при приеме на работу для беременных женщин и женщин, имеющих детей, гарантии при расторжении трудового договора, а также при направлении в командировку, привлечении к сверхурочной работе, работе в ночное время, в выходные и нерабочие праздничные дни и т.д.

Государство, проявляя особую заботу о здоровье женщин, запрещает применение труда женщин на тяжелых работах и работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на подземных работах, кроме нефизических работ или работ по санитарному и бытовому обслуживанию, а также работ, связанных с подъемом и перемещением вручную тяжестей, превышающих предельно допустимые для них нормы (статья 303 Трудового кодекса).

МТСР совместно с техническим специалистом Международной организации труда, работают по пересмотру перечня производств, работ, профессий и должностей с вредными и опасными условиями труда, на которых запрещается применение труда женщин, утвержденное постановлением Правительства 24 марта 2000 года № 158.

За период 2013–2018 годов фактов дискриминации трудовых прав женщин не выявлено так как, в Государственную инспекцию по экологической и технической безопасности при Правительстве (далее — Госэкотехинспекция) заявления от граждан не поступали.

В стране действуют ряд законодательных актов, регулирующих социально-трудовые отношения. К одной из целей Трудового кодекса отнесено установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан.

В соответствии со статьей 9 Трудового кодекса не допускается неравная оплата за равный труд.

Обеспечение соблюдения и защиты, трудовых прав женщин является одним из приоритетных направлений трудового законодательства, которое содержит систему гарантий, защищающих их от дискриминации в трудовой сфере. Эти гарантии закреплены в главе 24 Трудового кодекса.

Также государственные гарантии по предоставлению равных прав и возможностей лицам разного пола в политической, социальной, экономической, культурной и иных областях жизнедеятельности человека регламентированы в Законе «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин». Так, в статье 5 данного Закона установлен запрет на прямую и косвенную гендерную дискриминацию в любой сфере деятельности по отношению к лицам разного пола, в том числе и на разную оплату за равный труд равной квалификации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Конституции никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств.

Кроме того, статьей 9 Трудового кодекса определяется что, каждый имеет равные возможности для реализации своих трудовых прав и свобод. Никто не может быть ограничен в трудовых правах и свободах или получать какие-либо преимущества при их реализации в зависимости от пола, расы и т.д. Лица, считающие, что они подверглись дискриминации в сфере труда, вправе обратиться в суд с соответствующим заявлением о восстановлении нарушенных прав, возмещении материального ущерба и компенсации морального вреда.

Согласно статьи 398 Трудового кодекса основными способами защиты трудовых прав и законных интересов работников являются государственный надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, защита трудовых прав работников профессиональными союзами и иными представительными органами и самозащита работниками трудовых прав.

Государственные инспекторы труда в области надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства в целях осуществления государственного надзора и контроля за соблюдением законов и иных нормативных правовых актов о труде инспектируют любые организации на всей территории страны независимо от их организационно-правовых форм.

В случае выявления нарушения норм трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права государственный инспектор вправе выдать работодателю обязательное для исполнения предписание. Предписания инспекторов труда являются обязательными к исполнению или могут быть обжалованы в соответствии со статьей 405 Трудового кодекса.

17. ЦК ГГЮП разработаны справочные практические пособия по семейному, наследственному, земельному праву и пособие по праву социального обеспечения для адвокатов Центра бесплатной юридической помощи (далее — ЦБЮП) и широкой общественности.

В пособии по праву социального обеспечения, отдельная тема посвящена социальной защите граждан в случаях их временной нетрудоспособности, беременности и родам.

На базе указанных пособий созданы также видеокурсы с инфографикой, которые содержат краткие, емкие описания правовых процессов, направленные на вовлечение наибольшего количества слушателей. Они будут доступны для всех граждан на сайте Министерства юстиции и ЦК ГГЮП.

## **18. Здоровье**

В организациях здравоохранения установлена и функционирует система видеонаблюдения, анонимные ящики для жалоб и предложений, закрытые на замок, вскрытие которых осуществляется специально созданной комиссией, указаны номера телефонов доверия соответствующих государственных органов для обращения граждан.

Фондом обязательного медицинского страхования при Правительстве (далее — ФОМС) проводится экспертиза медицинских карт пациентов на соответствие утвержденным клиническим протоколам и стандартам, а также, оценка качества предоставления услуг с использованием оценочной карты на уровне амбулаторного звена и стационара.

В соответствии с указанием Минздрава № 751 от 02.10.2019 г. создана рабочая группа по пересмотру методологии разработки и внедрения клинических руководств/протоколов в Кыргызской Республике, по результатам работы в дальнейшем будет утвержден окончательный Порядок с пошаговой инструкцией к исполнению всех процедур, имеющих место при разработке и внедрении клинических руководств, в том числе и механизм контроля за внедрением клинических руководств.

Минздравом ежегодно в июне месяце проводится комиссионное распределение выпускников ординатуры, окончивших на бюджетной основе, согласно потребностям в кадрах в организациях здравоохранения республики.

Распределение выпускников ординатуры проводится Комиссией Минздрава с учетом поступивших заявок с организаций здравоохранения о потребности в медицинских специалистах. В комиссии по распределению также участвуют непосредственно руководители организаций здравоохранения, областные координаторы по здравоохранению.

Программа пятилетнего плана по постепенному увеличению государственного финансирования для обеспечения потребностей 50% женщин из групп высокого медицинского и социального рисков материнской смертности до 2023 года разработана. В данном документе отражен перечень контрацептивов для закупки на государственные средства с учетом их качества, безопасности и эффективности, определены категории женщин репродуктивного возраста из медико-социальной группы риска, с целью обеспечения их контрацептивными средствами, приобретенными за счет государственного бюджета, прогнозирование потребности в контрацептивных средствах женщин из медико-социальной группы риска на ближайшие 5 лет, механизм мониторинга и оценки эффективности использования контрацептивных средств, закупленных за счет государственного бюджета.

Признавая важность удовлетворения потребностей населения в области планирования семьи в план закупок включены контрацептивные средства в размере трех миллионов двести тысяч сомов (3,2) в государственный бюджет 2018 года. Государственное финансирование на закупку контрацептивных средств, для женщин из групп высокого медицинского и социального рисков материнской смертности, в 2019 году увеличено на один миллион сомов, в сравнении с 2018 годом. Сумма на 2019 год составляет четыре миллиона двести тысяч сомов (4,2). При рассмотрении среднесрочной стратегии бюджетных

расходов на 2019 год, МЗ внесен индикатор результативности по охвату контрацептивных средств для женщин из групп высокого медицинского и социального рисков материнской смертности в структуру бюджетной программы Министерства здравоохранения в разрезе источников финансирования, с описанием бюджетной меры.

Ежегодно МЗ совместно с ФОМС проводится информационная работа среди населения с целью повышения уровня знаний застрахованных граждан о возможностях льготного приобретения контрацептивных средств по рецептам, и оценка качества и достоверности данных по охвату контрацептивными средствами женщин репродуктивного возраста.

С 2018 года, инъекционные контрацептивы ДМПА 150 мг включены в Дополнительный пакет ФОМС. Препараты экстренной контрацепции в процессе рассмотрения для дальнейшего включения в Дополнительный Пакет по льготному лекарственному обеспечению в рамках Программы Государственных Гарантий.

Кроме того, ФОМС с мая 2015 года начато реализация Полисов ОМС бесплатно среди незастрахованных женщин, вставших на учёт по поводу беременности, что является одним из достижений исполнения Закона о Репродуктивных прав по предоставлению доступа беременных женщин льготными лекарственными препаратами.

В настоящее время стоимость Полиса ОМС составляет 1200 сом (раньше стоил 500 сом). Преимущество Полиса: незастрахованные женщины, вставшие на учет по поводу беременности, при наличии Полиса ОМС получили возможность приобретать по льготным рецептам лекарственные средства со скидкой до 50%.

Для увеличения числа медицинских специалистов в плане приема ординаторов на 2019–2020 учебный год выделены места на бюджетной основе по следующим наиболее востребованным специальностям в организациях здравоохранения, особенно в сельских и отдаленных регионах:

Семейная медицина (врач общей практики) — 150, Анестезиология и реаниматология — 17, Акушерство и гинекология — 4, Инфекционные болезни — 7, Педиатрия — 22, Неонатология — 18 и др.

МЗ ежегодно в июне месяце проводится комиссионное распределение выпускников ординатуры, окончивших на бюджетной основе, согласно потребностям в кадрах в организациях здравоохранения Республики.

Распределение выпускников ординатуры проводится Комиссией Минздрава с учетом поступивших заявок с организаций здравоохранения о потребности в медицинских специалистах. В комиссии по распределению также участвуют непосредственно руководители организаций здравоохранения, областные координаторы по здравоохранению.

В 2019 г. из 280 выпускников ординатуры, проходивших обучение на бюджетной основе, на сегодняшний день доехали по направлению 233 чел. (83%). Доезд до места распределения и подтверждения трудоустройства продолжается.

В настоящее время в Программу по дополнительному стимулированию врачей включены 175 врачей из различных областей Республики.

## **19. Экономические и социальные выгоды**

На основании Соглашения между Японским фондом по сокращению бедности (ЯФСБ) и Министерством экономики (грант JFPR 9170-KGZ) был реализован проект «Развитие женского предпринимательства» на период 2013–2017 годы в целях повышение уровня жизни женщин в сельских районах и малых городах страны через улучшение доступа к финансовым услугам. Всего в рамках данного проекта было выдано 405 кредитов на общую сумму 1 525 798,28 долларов США.

Проект проводил мероприятия по улучшению доступа к финансовым ресурсам комплексно с развитием бизнес-среды женского предпринимательства. В этом направлении проект оказал следующую экспертную поддержку:

- сотрудники «ЖИА — Талас» обучены методологии быстрой оценке рынка и оценке экспортного потенциала продукции женщин-предпринимателей в условиях вхождения Кыргызстана в ЕАЭС;
- разработали рекомендации для ААК «Жер Азыгы» в Ошской области по развитию сети организаций через расширение комплекса услуг по обучению сельских женщин с внедрением дистанционного обучения и менторства. 75 % опрошенных выразили желание обучаться дистанционно не выезжая от бизнеса;
- оказали услуги «Союзу Банков» для внесения изменений в законодательство по лизингу;
- разработана методология и проведено обучение консультантов в селах Нарынской и Таласской области являющихся партнерами АМФИ (Ассоциации микрофинансовых институтов) для снижению уровня перекредитованности сельских женщин-предпринимателей. Обучено 24 консультанта;
- разработана методология оценки уровня бедности клиента для Банка «Бай-Тушум»;
- разработана методология и проведено обучение сотрудников 2 пилотных муниципалитетов и заинтересованных экспертов в Жалал-Абадской области по оценке функций органов местного самоуправления в развитии предпринимательства с акцентом на женщин-предпринимателей;
- разработаны рекомендации для трех ФКУ по сертификации Смарт Компейн;
- разработаны рекомендации по внедрению дистанционных финансовых услуг для Банка «Бай-Тушум» и ПМКК (мобильный, интернет банкинг);
- разработан стратегический документ для НБКР «Основные направления развития сектора микрофинансирования с 2018 по 2021 год».

Кроме этого проект уделил внимание обучению, обеспечение информированности и повышение потенциала для развития женского микро-предпринимательства:

- 906 женщин прошли обучение финансовой грамотности, бизнес-планированию и лидерству (план 300 человек) по специально разработанной учебной программе;
- 100 специалистов ПФО обучены использованию подходящих инструментов, методов и финансовых услуг, направленных на потребности женщин-микро-предпринимателей; мониторингу и оценке развития бизнеса заемщиков, управлению социальными показателями;

- для представителей местных органов власти и других заинтересованных сторон проведено 9 обучений и обучено 185 человек;
- 100 женщин в Иссык-Кульской и Таласской обучены повышению экономической эффективности при содержании коров для производства молока;
- 16 сотрудников Гарантийных Фонда обучено навыкам анализа бизнес плана и проведению консультаций по финансовой грамотности;
- подготовлен видеофильм о женском предпринимательстве который транслирован по центральным и местным телеканалам.

Организовано 3 информационных семинара (специальный семинар для журналистов центральных СМИ для информирования по деятельности Правительства в сфере экономического развития, 2 семинара в г. Бишкек и Ош по методическим материалам разработанным в рамках проекта). Также проведено 9 круглых столов по различным вопросам развития бизнес-среды женского предпринимательства.

На сегодняшний день Министерством экономики подготовлен финальный проект Стратегии выхода проекта «Развитие женского предпринимательства», и 28 августа 2019 года подготовленный проект направлен в адрес Странового директора постоянного Представительства АБР в КР г-же Кендис Мак Дейган на рассмотрение и дальнейшее перенаправление на одобрение в адрес ЯФСБ. В данном проекте механизм последующего освоения оставшихся средств, в размере 510 тыс. долл. США, в будущем предлагается через внутреннюю кредитную политику и процедуры Партнерской финансовой организации, которая будет отобрана Министерством экономики по следующим критериям:

- наличие опыта работы с программами финансирования женщин-предпринимателей;
- наличие адаптированных продуктов и услуг для женщин-предпринимателей;
- наличие потенциала по использованию кредитных продуктов проекта для кредитования женщин-предпринимателей;
- наличие оценки социального воздействия продуктов и услуг, направленных на женщин-предпринимателей.

Необходимо отметить, что женское предпринимательство является актуальным вопросом в масштабах республики, поскольку именно женщины выступают инициаторами создания малых предприятий в сферах образования, медицинского и социального обслуживания, развивая новое направление — социальное предпринимательство.

5 июля 2019 года с участием Премьер-министра страны проведена Национальная конференция «Женское предпринимательство в Кыргызстане: Новый импульс», в которой приняли участие 400 женщин-предпринимателей из всех регионов республики.

В рамках данного мероприятия были освещены проблемы, с которыми сталкиваются женщины-предприниматели, на основании чего 5 июля 2019 года была принята Резолюция Национальной конференции «Женское предпринимательство в Кыргызской Республике: Новый импульс».

В настоящее время в целях реализации пунктов принятой Резолюции Министерством экономики совместно с заинтересованными государственными органами проводится соответствующая работа. Кроме того, в принятой Резо-

люции отмечено о необходимости разработки и утверждения Национальной программы развития женского предпринимательства до 2030 года.

## **20. Сельские женщины**

В соответствии с Законом «О содействии занятости населения» от 3 августа 2015 года № 214 обратившимся гражданам в области занятости гарантируются свобода выбора рода деятельности, профессии, содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве, получение бесплатных услуг по профессиональной ориентации, профессиональной подготовке, переподготовке, участие в программах оплачиваемых общественных работ, выплата пособия по безработице.

Одной из главных задач службы занятости является содействие в трудоустройстве. За отчетный период при содействии службы занятости трудоустроены 27 009 безработных граждан (в т. ч. 15 188 женщин).

Содействие в трудоустройстве осуществляется путем проведения активных мер на рынке труда. При росте уровня безработицы и дефицита рабочих мест приоритетным направлением является обучение безработных граждан. Для повышения конкурентоспособности безработных на рынке труда, учитывая потребности рынка труда в рабочей силе определенных профессий, службами занятости на 1 января 2020 года на профессиональное обучение направлены 7725 (в т. ч. 4873 женщин) безработных граждан. Обучение безработных граждан проводилось в основном на профессии, востребованные на рынке труда.

За 2019 год в порядке временного трудоустройства на оплачиваемые общественные работы было направлено 17872 безработных граждан в т.ч. 6799 женщин).

Одним из наиболее эффективных мероприятий в обеспечении граждан работой является проведение ярмарок вакансий. Проведение ярмарки вакансий предоставляет безработным гражданам информацию о вакансиях в учреждениях и предприятиях, а также установление прямых связей между работодателем и соискателем. По Кыргызской Республике количество проведенных ярмарок вакансий за 12 месяцев 2019 года составила 52, в том числе выдано направлений для трудоустройство 2469 гражданам, среди них трудоустроены 771 чел., приняли участие работодатели количеством 839.

В целях правового просвещения (информирования) населения, в том числе и женщин, улучшения доступа к правосудию, обеспечения защиты прав и законных интересов граждан и расширения возможностей отстаивать свои права, ЦК ГГЮП всего за 2019 год проведены 72 информационно-разъяснительных мероприятий. Общее количество охваченной аудитории составило более 8499 граждан (за исключением телевидения и радио, журналов, газет, социальных сетей) из них:

- выступлений на телевидении 35, на радио 15;
- публикаций в газетах, журналах 12;
- на сайте и в социальных сетях 42;
- встречи с населением по Республике 17 (количество охваченной аудитории более 600 человек);
- встречи с активом органов МСУ, с работниками правоохранительных, судебных и иных государственных органов 24 (количество охваченной аудитории более 300);

- лекций (семинаров) для школьников, студентов 27 (количество охваченной аудитории более 350);
- проведение акции и декады, включая выезды в рамках проекта «Автобус солидарности» 3 (количество охваченной аудитории 7249).

Также при поддержке партнеров ЦК ГГЮП изготовлено и выпущено 9 видеороликов о гарантированной государством юридической помощи, которые были показаны на ТВ и социальных сетях (интернет). Изготовлены и разданы более 5000 штук буклетов и плакатов.

Медицинские услуги беременным, роженицам, родильницам и новорожденным предоставляются организациями здравоохранения страны в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатно в соответствии с постановлением Правительства от 20.11.2015г. № 790 «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью», в разделе II категории граждан, имеющих право на бесплатное получение медико-санитарной помощи по клиническим показаниям основного заболевания на амбулаторном и стационарном уровнях — это:

1. Женщины, вставшие на учет по поводу беременности.
2. Женщины с патологией беременности при стационарном лечении (по основному диагнозу).
3. Женщины, поступающие по поводу прерывания беременности по социальным и медицинским показаниям.
4. Женщины, поступающие на роды.
5. Женщины с послеродовыми осложнениями в течение 10 недель после родов.

МЗ организована и функционирует служба санавиации с привлечением высококвалифицированных специалистов третичного звена, которая оказывает неотложную акушерско-гинекологическую и неонатальную помощь беременным, роженицам, родильницам группы высокого риска, выезжая в отдаленные регионы, тем самым сохраняя жизнь не только женщинам, но и новорожденным детям. Улучшилась система перенаправления, в которую вовлечены все службы родовспоможения республики, в результате увеличилось количество родов на вторичном уровне и уровне областных организаций здравоохранения.

Согласно постановления Правительства от 20 ноября 2015 года № 790 «О Программе государственных гарантий по обеспечению граждан медико-санитарной помощью» стационарная помощь, оказываемая всем гражданам, поступившим в стационары по экстренным показаниям, предоставляется бесплатно до выведения из состояния, угрожающего жизни, стабилизации показателей гемодинамики и дыхания. В последующем пациенты переводятся на лечение по условиям предоставления плановой стационарной помощи, как имеющие направление на госпитализацию или на лечение в амбулаторных условиях. Плановая стационарная помощь только при наличии направления на госпитализацию предоставляется, бесплатно и с условием внесения сооплаты гражданами согласно приложений, утвержденным данным постановлением. Граждане, относящиеся к категории малообеспеченных, имеющие доход ниже гарантированного минимального дохода, лица без определенного места жительства, лица, поступившие без документов, военнослужащие срочной службы при предоставлении справки, выданной органами социальной защиты или айыл окмоту, командиром воинской части, освобождаются от внесения сооплаты по решению лечебно-контрольной комиссии организации здравоохранения,

создаваемой внутренним приказом руководителя данной организации здравоохранения.

## **21. Уязвимые группы женщин**

Законом «О гарантированной государством юридической помощи» предусмотрено право на получение бесплатной правовой помощи не только гражданами страны, но и иностранными гражданами, лицами без гражданства и беженцами.

Так, в соответствии с указанным законом, правом на получение квалифицированной юридической помощи в сфере гражданского, административного и уголовного судопроизводства предоставляется истцам, ответчикам, подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, осужденным, оправданным, потерпевшим, несовершеннолетним свидетелям, годовой доход которых не превышает 60-кратного размера минимальной заработной платы, ежегодно устанавливаемого законом о республиканском бюджете, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

Без учета годового дохода, указанного в части 1 настоящей статьи, квалифицированная юридическая помощь предоставляется:

- лицам в случаях задержания;
- подозреваемым, обвиняемым, подсудимым в совершении особо тяжких преступлений;
- лицам с I и II группой инвалидности;
- лицам, страдающим психическими заболеваниями;
- ветеранам Великой Отечественной войны и приравненным к ним лицам;
- несовершеннолетним — в их интересах, их родителям (опекунам, попечителям) — в интересах детей;
- одиноким матерям, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей;
- лицам, воспитывающим несовершеннолетних ребенка/детей без матери, – по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей;
- военнослужащим срочной службы;
- престарелым, проживающим в государственных домах-интернатах;
- в иных случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

В рамках расширения доступа граждан к правовой помощи ЦК ГГЮП ведется работа по открытию в районных центрах областей республики ЦБЮП.

Так, на сегодняшний день открыты 26 ЦБЮП по республике.

В дальнейшем предполагается открытие ЦБЮП в каждом районе республики.

В целях информирования и обеспечения доступа граждан к правосудию в 2019 году проведены 17 встреч с населением по разъяснению законодательства о ГГЮП и о других нормативных правовых актах, принятых в рамках судебно-правовой реформы. Информация о доступе к правосудию предоставлялась также в ходе проведенных ЦК ГГЮП акций и декад. Охват аудитории составил 7249 лиц.

Также информирования граждан осуществляется посредством электронных коммуникаций, а именно:

- через официальный сайт ЦК ГГЮП ([www.ukuk-jardam.gov.kg](http://www.ukuk-jardam.gov.kg));
- через странички в социальных сетях (Facebook, Инстаграмм);
- через электронную систему учета и анализа консультационно-правовой помощи, где предусмотрена возможность граждан получить on-line правовую консультацию.

Кроме того, в целях эффективного, качественного предоставления квалифицированной юридической помощи проведены 15 обучающих мероприятий (тренинги, семинары, круглые столы) по повышению потенциала работы адвокатов, входящих в систему ГГЮП и юристов консультантов ЦБЮП.

Расследования по уголовным делам следователями Следственной службы МВД и ОВД республики осуществляется в соответствии с Конституцией и Уголовно-процессуальным кодексом (далее — УПК), независимо от пола и принадлежности к ЛГБТИ-лицам.

ОВД республики проводится определенная работа в сфере профилактики наркомании и наркопотребления (круглые столы, лекции, встречи, спортивные и иные мероприятия под антинаркотиковыми лозунгами).

Касательно предпринимаемых шагов для борьбы с дискриминацией и насилием со стороны полиции в отношении женщин, принадлежащих к уязвимым группам, в частности женщин-лесбиянок, бисексуалов, транссексуалов, женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, и женщин, употребляющих наркотики, информируем, что согласно новых УК и УПК преступления и проступки должны быть зарегистрированы в ЕРПП. В данном реестре указываются сведения о начале досудебного производства, процессуальных действиях, движении уголовного дела или дела о проступках, заявителях и участников уголовного судопроизводства (п.9 ст. 5 УПК КР).

В связи с этим все оперативно-розыскные и специально-следственные действия, в том числе задержания в обязательном порядке проводятся только по зарегистрированным заявлениям при имеющемся следственном поручении следователя. Также нормы нового Уголовно-процессуального кодекса КР предусматривают дополнительные процессуальные гарантии для подозреваемых и обвиняемых.

Для обеспечения доступа к ОВД республики во всех ОВД республики и учебных заведениях МВД организовывается прием граждан, функционируют городские и поселковые отделения милиции, участковые пункты милиции, увеличивается количество участковых уполномоченных милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних, осуществляют свою деятельность туристическая милиция, а в отдаленных регионах республики функционируют Передвижные приемные милиции, образована в рамках пилотного проекта по г. Бишкек патрульная служба милиции.

На информационном портале МВД опубликованы «телефоны доверия» и «горячая линия». Имеется страница обратной связи и почта sekretariat@mvd.kg. В ГУВД г. Бишкек и Чуйской области созданы сайты по которым обратившимся гражданам с заявлениями, сообщениями и возможностью получения информации оказывается консультативная помощь.

Для медицинских работников разработан клинический протокол по организации медицинской помощи лицам, подвергшимся сексуальному насилию (Приказ МЗ № 6 от 10.01.2014 г.), в котором содержатся рекомендации по про-

ведению медицинского осмотра, объему медицинских вмешательств, обеспечения профилактики инфекций, передающихся половым путем, в т.ч. вирусных гепатитов и ВИЧ/СПИД, предупреждения нежелательной беременности и постконфликтного лечения жертвам сексуального насилия, в частности изнасилования. Даны подробные рекомендации по особенностям эффективного интервьюирования и консультирования жертв сексуального насилия, информирования о государственных услугах с предоставлением информации о контактных данных кризисных центров и уполномоченных госорганов.

Также, разработаны клинические руководства по ведению ранней беременности и родов (клинико-психологические, медико-социальные, правовые аспекты) и стандартам защиты детей от насилия, включая раннюю беременность и ранние браки в 2018 г.

В 2019 году Республиканским центром укрепления здоровья при Министерстве здравоохранения проведен семинар по «Планированию семьи и репродуктивные права по безопасным услугам» для 100 специалистов КУЗ (42%) с целью семинара являлось разработка плана по внедрению программы направительной системы (ваучера), способствующее доступности к услугам планирования семьи женщинам из уязвимой группы населения районных центров и городов республики. Разработаны ваучеры и информационно-образовательные материалы по безопасным услугам по репродуктивному здоровью; в апреле проведены менторские визиты в 6 медрессе по оказанию методической помощи в ведении уроков «Основы здоровья», включающие вопросы репродуктивного здоровья. Во всех медрессе утверждены планы работ по ведению данного урока; проведены тренинги «Обучение работников образования методологии проведения занятий по здоровому образу жизни и профилактике ВИЧ-инфекции», включающие вопросы репродуктивного здоровья».

## **22. Брак и семейные отношения**

Разработан проект Закона «Об актах гражданского состояния», предусматривающий упрощение регистрации рождения ребенка путем осуществления регистрации факта рождения ребенка органами записи актов гражданского состояния, в случаях отсутствия и несвоевременного документирования родителей документами, удостоверяющими их личность.

В настоящее время проект находится на рассмотрении Правительства.

Согласно статьи 7 Конституции религия и все культуры отделены от государства. Основанием для государственной регистрации заключения брака является совместное заявление лиц, выступающих в брак.

## **23. Цели устойчивого развития**

Ключевым результатом комплексной оценки стало определение уровня согласованности Целей в области устойчивого развития с национальными стратегическими документами, такими как:

- Стратегия устойчивого развития страны на 2018–2040гг. «Таза коом. Жаны доор», утвержденная Указом Президента от 31 октября 2018 года УП № 221;
- Программа развития Кыргызской Республики на период 2018–2022 гг. «Единство, доверие, созидание», утвержденная постановлением Жогорку Кенеша от 20 апреля 2018 года № 2377-VI (ПРКР на 2018–2022).

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года была разработана и утверждена в 2012 году.

Национальная стратегия — это первый в Кыргызстане долгосрочный документ в сфере достижения гендерного равенства, который является логическим продолжением гендерной политики государства, реализованной за 20 лет независимости.

Целью долгосрочной Стратегии является создание институциональной базы для обеспечения равных прав и возможностей граждан страны, независимо от пола, возраста, социального статуса, возможностей здоровья, гендерной идентичности и других оснований дискриминации, для полноценной реализации человеческого потенциала населения Кыргызской Республики.

Процесс реализации Стратегии был разделен на три среднесрочных периода, и для достижения поставленной цели Стратегии были разработаны и утверждены детальные трехлетние планы действий, включающие все приоритетные направления Стратегии:

- Национальный план действий по достижению гендерного равенства в Кыргызской Республике на 2012–2014 годы (НПД-1); на 2015–2017 годы (НПД-2); на 2018–2020 годы (НПД-3).

Одним из приоритетных направлений Стратегии является расширение экономических возможностей женщин. В национальных планах также предусмотрены меры на расширение экономических возможностей женщин. Национальная стратегия до 2040 года.

В Кыргызстане утверждено Положение об условиях оплаты услуг персонального ассистента ребенка с ограниченными возможностями здоровья, нуждающегося в постоянном уходе и надзоре. В целях поддержки родителей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья, нуждающихся в постоянном уходе, и для реализации права таких детей на семейное окружение.

Персональный ассистент с января 2019 года назначается ребенку с инвалидностью, имеющему заключение медико-социальной экспертной комиссии.

Персональным ассистентом может быть:

- родитель;
- законный представитель (усыновители, попечители, опекуны, приемный родитель);
- близкие родственники (бабушка, дедушка, полнородные и неполнородные братья и сестры).

В мае 2019 года в городе Бишкек проведен Второй Форум женщин стран Шанхайской организации сотрудничества (далее ШОС) с участием Премьер-министра — Абылгазиева М.Д.; экс-президента — Отунбаевой Р.И.

Участники Форума представители и наблюдатели стран ШОС, государственных структур, некоммерческих организаций, системы ООН в Кыргызской Республике и партнеры по развитию выразили уверенность в том, что внедрение вопросов гендерного развития в Повестку дня ШОС в дальнейшем даст импульс для обмена опытом, реализации совместных проектов и выработке мер совместных действий, а также для совместного построения сообщества единой судьбы стран ШОС и сообщества единой судьбы всего человечества. Отметили важность регулярного проведения Женского форума в рамках ШОС и создания в перспективе конкретного механизма по сотрудничеству по вопросам гендерного развития в рамках ШОС.

В целях укрепления государственных и муниципальных органов и продвижения политики гендерного равенства, на сегодняшний день приказом Министерства юстиции «О Комиссии Министерства юстиции по гендерным вопросам» от 10 сентября 2019 года № 1858, создана Комиссия по гендерным вопросам.

**Перечень используемых сокращений:**

- МВД — Министерство внутренних дел Кыргызской Республики;  
МТСР — Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики;  
МЗ — Министерство здравоохранения Кыргызской Республики;  
МЧС — Министерство чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;  
ГКДР — Государственная комиссия по делам религий Кыргызской Республики;  
ОВД — Органы внутренних дел Кыргызской Республики;  
ГУВД — Главное управление внутренних дел;  
УК — Уголовный Кодекс Кыргызской Республики;  
КоП — Кодекс Кыргызской Республики о проступках;  
КоН — Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях;  
ЕРПП — Единый реестр преступлений и проступков.
-