

**Комитет по экономическим, социальным  
и культурным правам****Заключительные замечания по четвертому  
периодическому докладу Кыргызстана\***

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Кыргызстана<sup>1</sup> на своих 37-м и 38-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 12 сентября и 13 сентября 2024 года, и на своем 59-м заседании, состоявшемся 27 сентября 2024 года, принял настоящие заключительные замечания.

**A. Введение**

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего четвертого периодического доклада и дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов<sup>3</sup>. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника. Он приветствует устное выступление делегации и дополнительные разъяснения, представленные в ответ на вопросы, заданные Комитетом в устной форме в ходе диалога.

**B. Позитивные аспекты**

3. Комитет приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые для усиления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как принятие планов действий в области прав человека на периоды 2019–2021 и 2022–2024 годов, национальных программ по расширению доступа к занятости и социальной защите, а также другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях. Комитет также приветствует ратификацию государством-участником Конвенции о правах инвалидов в 2019 году.

**C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность,  
и рекомендации****Применение Международного пакта об экономических, социальных  
и культурных правах во внутреннем праве**

4. Отмечая, что Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах является неотъемлемой частью внутренней правовой базы государства-участника в соответствии со статьей 6 (3) его Конституции, а также

\* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (9–27 сентября 2024 года).

<sup>1</sup> E/C.12/KGZ/4.

<sup>2</sup> См. E/C.12/2024/SR.37 и E/C.12/2024/SR.38.

<sup>3</sup> E/C.12/KGZ/RQ/4.



усилия государства-участника по пересмотру своей нормативно-правовой базы<sup>4</sup>, Комитет обеспокоен тем, что национальные суды редко ссылаются на положения Пакта или применяют их.

5. Комитет рекомендует: а) государству-участнику активизировать свои усилия по ознакомлению судей, юристов, публичных должностных лиц, организаций гражданского общества и широкой общественности с Пактом и возможностью защиты в судебном порядке закрепленных в нем прав; и б) чтобы прилагаемые государством-участником усилия по пересмотру своей нормативно-правовой базы обеспечивали полную инкорпорацию и соблюдение положений Пакта. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

#### Независимость судебных органов

6. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о недостатках в части независимости и беспристрастности судебной системы, в частности из-за роли президента в отборе и назначении судей, а также утверждения о коррупции и политическом вмешательстве в судебные дела. Комитет выражает обеспокоенность тем, что в соответствии с принятым в 2023 году законом «О внесении изменений в закон о Конституционном суде» решение Конституционного суда может быть пересмотрено или отменено им по представлению президента, в том числе в случаях, когда президент считает решение Конституционного суда противоречащим моральным и нравственным ценностям или общественному сознанию народа Кыргызстана.

7. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения беспристрастности и независимости судебных органов как средства, позволяющего гарантировать осуществление прав человека, включая экономические, социальные и культурные права. В частности, он рекомендует государству-участнику решить проблему коррупции в судебной системе и принять законодательные меры для предотвращения необоснованного вмешательства исполнительных и законодательных инстанций в деятельность судебных органов, в частности в вопросах отбора, назначения и смещения судей, а также для обеспечения невмешательства в решения Конституционного суда. Комитет обращает внимание государства-участника на Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование, а также на соответствующие рекомендации Комитета по правам человека<sup>5</sup>.

#### Национальное правозащитное учреждение

8. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие прогресса в обеспечении полной независимости аппарата омбудсмена (акыйкатчы) и глубоко сожалеет о досрочном освобождении парламентом от должности омбудсмена Атыр Абдрахматовой 3 мая 2023 года. Комитет обеспокоен сообщениями о вмешательстве в независимую работу омбудсмена, в частности сообщениями о запугивании и преследованиях со стороны сил национальной безопасности, Государственного агентства по делам государственной службы и Генеральной прокуратуры, о чем также говорили мандатарии специальных процедур<sup>6</sup>. Комитет сожалеет о длительных задержках с внесением поправок в закон «Об омбудсмене» и о недостаточности ресурсов, которыми располагает аппарат омбудсмена для эффективного выполнения своего мандата.

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести поправки в закон об омбудсмене, чтобы обеспечить полное соответствие принципам, касающимся статуса национальных учреждений,

<sup>4</sup> Там же, пп. 5–9.

<sup>5</sup> [CCPR/C/KGZ/CO/3](#), п. 38.

<sup>6</sup> См. сообщение KGZ 1/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/Tmsearch/TMDocuments>.

занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы), и гарантировать, чтобы независимость аппарата омбудсмана соблюдалась в законе и на практике;

b) увеличить объем людских и финансовых ресурсов, выделяемых аппарату омбудсмана, с тем чтобы он мог эффективно и независимо выполнять свой мандат, в том числе на поощрение и защиту экономических, социальных и культурных прав.

#### **Правозащитники, гражданское общество и журналисты**

10. Отмечая преследование правозащитников в связи с их участием в мирных протестах, Комитет по-прежнему обеспокоен:

a) непропорциональным бременем обязательств, устанавливаемых законом «О некоммерческих организациях» с поправками, внесенными в апреле 2024 года, которые требуют от всех некоммерческих организаций, созданных на территории государства-участника, получающих финансирование из иностранных источников и участвующих в деятельности, которая широко определяется как «политическая», регистрироваться в государственном Реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, маркировать все материалы как распространяемые «иностраным представителем» и предоставлять ежегодные аудиторские заключения в дополнение к другим отчетам, требуемым в соответствии с законодательством;

b) непропорциональным бременем обязательств и неоправданными ограничениями в отношении журналистов и СМИ, которые были предложены в предыдущей версии законопроекта о СМИ, отмечая при этом, что пересмотренный вариант законопроекта, подготовленный при участии гражданского общества и СМИ, в настоящее время находится на рассмотрении в администрации президента;

c) сообщениями о преследованиях, запугиваниях и репрессиях в отношении журналистов и правозащитников, включая тех, кто работает над защитой экономических, социальных и культурных прав, а также тех, кто отстаивает права меньшинств и ЛГБТКИ+ людей, а также случаи их арестов, задержаний и судебных процессов над ними.

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть, в консультации с гражданским обществом, свою законодательную базу, включая действующий закон «О некоммерческих организациях», с тем чтобы отменить несоразмерное и дискриминационное обязательство по регистрации в Реестре некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного представителя, если организация гражданского общества получает финансирование из иностранного источника и занимается деятельностью, которая широко определяется как «политическая», отменить необоснованные ограничения оперативной автономии организаций гражданского общества, включая внесудебное приостановление их деятельности Министерством юстиции с последующей ликвидацией в судебном порядке, и обеспечить, чтобы законы и политика государства-участника гарантировали условия, в которых организации гражданского общества могли бы свободно осуществлять свою деятельность без необоснованного контроля, вмешательства или ограничений;

b) обеспечить принятие парламентом законопроекта о средствах массовой информации в редакции, подготовленной в тесном сотрудничестве с гражданским обществом и представителями СМИ, и обеспечить, чтобы законодательная база государства-участника создавала благоприятные условия для осуществления журналистами и СМИ своей деятельности без необоснованного контроля, вмешательства или ограничений;

c) эффективно бороться со случаями преследования, запугивания и репрессий в отношении журналистов и правозащитников со стороны государственных органов и частных лиц или организаций и предотвращать

случаи их преследования с использованием системы правосудия, обеспечивая, чтобы законы государства-участника не использовались для преследования и наказания журналистов за их законную деятельность;

d) руководствоваться заявлением Комитета о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах<sup>7</sup>.

#### **Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права**

12. Отмечая усилия по разработке национального плана действий по осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека, Комитет обеспокоен отсутствием нормативной базы, закрепляющей юридические обязательства предприятий, находящихся под юрисдикцией государства-участника, проявлять должную заботу о правах человека. Комитет выражает обеспокоенность по поводу пагубного воздействия добывающей промышленности и проектов развития на окружающую среду и средства к существованию местных общин и с озабоченностью отмечает отсутствие эффективных оценок воздействия на права человека и окружающую среду и консультаций с затрагиваемыми местными общинами. Комитет выражает также обеспокоенность по поводу сохраняющихся негативных последствий промышленного загрязнения и загрязнения почвы, отмечая, что закон от 2019 года «О запрещении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработкой урановых и ториевых месторождений», был отменен 13 июня 2024 года без проведения консультаций с затрагиваемым населением.

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ввести в действие законодательство и всеобъемлющую нормативную базу по обеспечению должной осмотрительности в области прав человека, сделав обязательным для государственных и частных коммерческих предприятий, работающих или базирующихся под юрисдикцией государства-участника, выявлять, предотвращать, смягчать и устранять экологический ущерб и нарушения экономических, социальных и культурных прав в ходе своей деятельности;

b) ускорить принятие проекта национального плана действий в области предпринимательской деятельности и прав человека, обеспечив широкие консультации с гражданским обществом, социальными партнерами, экспертами и местным населением, принимая во внимание «Руководство по национальным планам действий в области предпринимательской деятельности и прав человека» Рабочей группы по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других предприятиях;

c) проводить систематические и независимые оценки воздействия на права человека и окружающую среду в консультации с затрагиваемыми сообществами в контексте крупномасштабных проектов развития, инвестиционных проектов и проектов по освоению природных ресурсов и транспарентным и всеобъемлющим образом информировать общественность о воздействии таких проектов на осуществление экономических, социальных и культурных прав и на окружающую среду, в частности в отношении деятельности, связанной с геологическим изучением недр с целью поиска, разведки и разработки урановых и ториевых месторождений;

d) руководствоваться замечанием общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

<sup>7</sup> E/C.12/2016/2.

### **Предотвращение изменения климата**

14. Комитет приветствует планы государства-участника по дальнейшему сокращению своих относительно низких выбросов парниковых газов и достижению углеродной нейтральности к 2050 году, а также его усилия по переходу к «зеленой» экономике, о которых рассказала делегация государства-участника. Однако Комитет с обеспокоенностью отмечает, что нынешних мер по сокращению выбросов может оказаться недостаточно для выполнения государством-участником своих обязательств по Парижскому соглашению с учетом прогнозируемого увеличения выбросов углерода в результате реализации программ государства-участника в области экономического развития и производства энергии (ст. 2 (1)).

15. **Комитет рекомендует государству-участнику: а) продолжать принимать меры по сокращению выбросов парниковых газов и достижению своего определяемого на национальном уровне вклада в соответствии с Парижским соглашением; б) включить меры по предотвращению изменения климата в свои программы экономического развития и ускорить свои усилия по переходу на альтернативные и возобновляемые источники энергии; и с) обеспечить, чтобы все меры, принимаемые в целях предотвращения изменения климата, обеспечивали уважение экономических, социальных и культурных прав.**

### **Максимальные пределы имеющихся ресурсов**

16. Комитет обеспокоен: а) недостаточными социальными расходами в процентном отношении к валовому внутреннему продукту (ВВП), выделяемыми на ключевые государственные секторы, такие как социальное обеспечение, здравоохранение и образование, которые имеют жизненно важное значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав; и б) отсутствием прогрессивной шкалы подоходного налога с физических лиц в более широком контексте неравномерного распределения богатства в государстве-участнике (ст. 2 (1)).

17. **Комитет рекомендует государству-участнику: а) повысить уровень социальных расходов в процентах от ВВП, в частности на социальное обеспечение, жилье, здравоохранение и образование, уделяя особое внимание обездоленным и маргинализированным лицам и регионам с высоким уровнем безработицы и бедности; и б) пересмотреть свою налоговую и фискальную политику, сделав ее более эффективной, прогрессивной и социально справедливой, а также усилить мобилизацию национальных экономических ресурсов для устранения существующих разрывов и улучшить их перераспределительный эффект.**

### **Коррупция**

18. Принимая к сведению информацию о принятых мерах по борьбе с коррупцией, включая принятие антикоррупционных законов и примеры судебных разбирательств по делам о коррупции, Комитет обеспокоен тем, что закон 2022 года «О государственных закупках» отменяет конкурсный отбор и закупочные комиссии, тем самым подрывая прозрачность и повышая риск коррупции. Комитет обеспокоен также неадекватным осуществлением антикоррупционных мер и, как следствие, широкой распространенностью коррупции на всех уровнях и во всех секторах (ст. 2 (1)).

19. **Комитет рекомендует государству-участнику в первоочередном порядке принять все необходимые меры для устранения коренных причин коррупции, обеспечить строгое применение мер, введенных в целях борьбы с коррупцией, и эффективно бороться с безнаказанностью виновных. Он также рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения прозрачности в государственно-административной сфере и для защиты активистов, ведущих борьбу с коррупцией, разоблачителей, свидетелей и журналистов, сообщающих о фактах коррупции.**

## Недискриминация

20. Комитет по-прежнему обеспокоен структурным неравенством и сохраняющейся дискриминацией, которые препятствуют равному осуществлению экономических, социальных и культурных прав без дискриминации по признаку этнической принадлежности, пола, вероисповедания, экономического положения, возраста или иного статуса, включая сексуальную ориентацию или инвалидность. Комитет выражает обеспокоенность по поводу задержек с принятием антидискриминационного законодательства (ст. 2).

21. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для устранения структурного неравенства, предупреждения сохраняющейся дискриминации и борьбы с ней, в том числе путем разработки и осуществления стратегий, основанных на всестороннем анализе потребностей наиболее обездоленных и маргинализированных групп и дополненных дезагрегированными данными в области экономических, социальных и культурных прав. Комитет также рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, которое бы: а) обеспечивало необходимую защиту от дискриминации в соответствии со статьей 2 Пакта; б) эксплицитно включало в себя все запрещенные основания для дискриминации, перечисленные в этой статье и указанные в замечании общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав, в том числе сексуальную ориентацию и гендерную идентичность; в) содержало определение прямой и косвенной дискриминации в соответствии с обязательствами, которые возлагаются Пактом на государство-участник; г) запрещало дискриминацию в общественной и частной сферах; и е) предусматривало эффективные средства правовой защиты в случае дискриминации.

## Дискриминация по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности

22. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на его предыдущие рекомендации, в 2023 году государство-участник ввело в действие закон, предусматривающий санкции в отношении лиц, распространяющих информацию, которая «отрицает семейные и традиционно-общественные ценности и пропагандирует нетрадиционные сексуальные отношения», что может усугубить и без того высокий уровень дискриминации в отношении ЛГБТКИ+ людей. Комитет выражает обеспокоенность дискриминационными ограничениями автономии трансгендерных людей в вопросах здоровья, а также их телесной автономии, в частности законом «Об охране здоровья граждан», в соответствии с которым минимальный возраст для получения доступа к гендерно-утверждающему уходу в государстве-участнике был увеличен до 25 лет (ст. 2 и 12).

23. Комитет рекомендует государству-участнику отменить все законодательные положения, дискриминирующие ЛГБТКИ+ людей, и принять законодательные меры для запрещения по закону всех форм дискриминации по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности. В частности, Комитет рекомендует государству-участнику: а) отменить законодательные поправки, принятые в 2023 году законом «О внесении изменений в некоторые законодательные акты», которые предусматривают санкции для лиц, распространяющих информацию, которая «отрицает семейные и традиционно-общественные ценности и пропагандирует нетрадиционные сексуальные отношения»; б) пересмотреть закон «Об охране здоровья граждан» и принять все необходимые меры для обеспечения права трансгендерных людей на здоровье и телесную автономию без дискриминации, в том числе путем устранения несоразмерных правовых и административных барьеров для юридического признания гендерной идентичности и облегчения доступа к медицинскому обслуживанию, включая услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и гендерно-утверждающие медицинские услуги.

## Равные права мужчин и женщин

24. Отмечая усилия государства-участника по укреплению законодательной и институциональной базы, гарантирующей равноправное осуществление мужчинами и женщинами экономических, социальных и культурных прав, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

a) сохраняющихся препятствий, с которыми сталкиваются обездоленные и маргинализированные группы женщин на пути к равноправному осуществлению своих экономических, социальных и культурных прав, в частности в сфере занятости, образования, здравоохранения и доступа к земле и собственности;

b) сохранения глубоко укоренившихся патриархальных взглядов и стереотипных представлений о гендерных ролях в государстве-участнике, которые являются препятствием для равноправного осуществления женщинами экономических, социальных и культурных прав;

c) сохранения гендерного разрыва в оплате труда и пенсиях, обусловленного вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегацией на рынке труда, а также чрезмерной представленностью женщин на низкооплачиваемой работе и в неформальном секторе экономики;

d) низкой представленностью женщин на всех уровнях государственного управления, в частности в парламенте и правительстве, а также на руководящих и директивных должностях в государственном и частном секторах (ст. 3).

25. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по достижению фактического равноправия в пользовании экономическими, социальными и культурными правами между мужчинами и женщинами, в том числе путем устранения структурных причин неравенства и принятия целевых мер в интересах обездоленных и маргинализированных групп женщин, таких как женщины, проживающие в сельских районах, женщины, принадлежащие к группам этнических меньшинств, мигрантки, пожилые женщины и женщины с инвалидностью;

b) активизировать свою деятельность по борьбе с дискриминационными стереотипами и патриархальными представлениями о роли и обязанностях женщин и мужчин в обществе и в экономической жизни, в том числе путем проведения кампаний и других мероприятий по повышению осведомленности в целях борьбы со стереотипами в школах и среди населения в целом;

c) принять эффективные меры для расширения участия женщин на рынке труда, особенно в сельских районах, ускорить переход женщин на официальную работу, обеспечить, чтобы меры защиты материнства для работающих женщин применялись и в неформальном секторе экономики, активизировать усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда и содействовать справедливому распределению бремени работы по дому и работы по уходу между женщинами и мужчинами, в том числе путем расширения использования мужчинами родительского отпуска, введения гибкого графика работы и активизации усилий по обеспечению наличия, доступности и приемлемости по цене услуг по уходу за детьми и образовательных услуг на всей территории государства-участника;

d) содействовать увеличению представленности женщин на всех уровнях государственного управления, в частности в парламенте и правительстве, а также на руководящих и директивных должностях в государственном и частном секторах;

e) руководствоваться замечанием общего порядка № 16 (2005) Комитета о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

### Право на труд

26. Отмечая усилия по сокращению безработицы, в том числе путем профессиональной подготовки безработных для удовлетворения потребностей рынка труда в квалифицированной рабочей силе, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о сохраняющемся высоком уровне безработицы и экономической неактивности в государстве-участнике, особенно среди молодежи, женщин, людей с инвалидностью и ЛГБТКИ+ людей. Комитет выражает обеспокоенность недостаточностью усилий, приложенных для решения проблемы потери рабочих мест в результате пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Наконец, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что просители убежища не могут устроиться на работу во время рассмотрения их ходатайств о предоставлении убежища (ст. 6).

27. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по сокращению безработицы путем реализации программ занятости в государственном секторе и программ профессиональной подготовки, а также партнерства с частным сектором, обеспечивая при этом, чтобы его политика была направлена на устранение коренных причин безработицы, и уделяя особое внимание молодежи, женщинам, людям с инвалидностью и ЛГБТКИ+ людям. Он также рекомендует государству-участнику решить проблему потери рабочих мест в результате пандемии COVID-19, уделяя особое внимание положению трудящихся-мигрантов и слоев населения, наиболее сильно затронутых безработицей. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свое законодательство в целях содействия реализации просителями убежища права на труд. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 18 (2005) о праве на труд.

### Право на справедливые и благоприятные условия работы

28. Комитет приветствует ратификацию государством-участником Конвенции Международной организации труда (МОТ) 2019 года о насилии и домогательствах (№ 190) и отмечает представленную государством-участником информацию о мерах, принятых для повышения эффективности проверки условий работы и улучшения охраны здоровья и безопасности работников на рабочем месте. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен плохими и не отвечающими стандартам условиями труда в некоторых секторах и в неформальной экономике, в частности сообщениями о распространенности профессиональных заболеваний, травм и смертельных случаев из-за небезопасных условий труда (ст. 7).

29. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по проведению трудовых инспекций, особенно в сельскохозяйственном, горнодобывающем и строительном секторах, секторе развития и неформальной экономике, расследовать жалобы трудящихся, применять эффективные санкции к работодателям, которые не гарантируют условия труда в соответствии с нормами, в том числе в отношении гигиены и безопасности труда, и обеспечить, чтобы все пострадавшие имели эффективный доступ к средствам правовой защиты. Комитет также рекомендует государству-участнику в кратчайшие сроки одобрить проект поправок к закону «О порядке проведения проверок субъектов предпринимательства», предусматривающий отмену требования о предварительном уведомлении за 10 дней о визите трудовых инспекторов. Комитет далее рекомендует государству-участнику ратифицировать Конвенцию МОТ 2011 года о достойном труде домашних работников (№ 189), Конвенцию 1981 года о безопасности и гигиене труда (№ 155) и Конвенцию 2006 года об основах, содействующих безопасности и гигиене труда (№ 187). Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

### Минимальный размер оплаты труда

30. Комитет обеспокоен тем, что минимальный размер заработной платы, установленный в размере 35 процентов от прожиточного минимума в соответствии с

законом «О республиканском бюджете на 2019 год», остается недостаточным для обеспечения достойного уровня жизни трудящихся и их семей (ст. 7).

31. Ссылаясь на свое замечание общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда, Комитет рекомендует государству-участнику в сотрудничестве с социальными партнерами увеличить минимальный размер оплаты труда и регулярно корректировать его с учетом стоимости жизни, с тем чтобы обеспечить достойную жизнь работников и их семей. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить полное соблюдение минимального размера оплаты труда для всех трудящихся во всех секторах и во всех формах занятости.

#### **Задолженность по заработной плате**

32. Отмечая меры, принятые государством-участником для взыскания с работодателей невыплаченной заработной платы, причитающейся работникам, Комитет с обеспокоенностью отмечает случаи задержки заработной платы работникам, в том числе сообщения о невыплате заработной платы иностранными предприятиями, работающими в горнодобывающей и строительной отраслях государства-участника (ст. 7).

33. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить эффективный контроль за выплатами работодателями заработной платы и других причитающихся работникам выплат и предусмотреть: а) надлежащие и сдерживающие санкции в отношении работодателей в случае нарушений; и б) возмещение ущерба работникам в виде полной выплаты просроченной заработной платы, а также справедливой компенсации за убытки, понесенные из-за задержки выплат.

#### **Неформальный сектор**

34. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике сохраняется один из самых высоких уровней неформальной занятости в регионе и что на значительное число работников неформального сектора экономики не распространяется действие трудового законодательства или системы социального обеспечения, что особенно негативно сказывается на трудящихся в сельских районах (ст. 7).

35. Ссылаясь на свою предыдущую рекомендацию<sup>8</sup>, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы трудовые и профсоюзные права, а также социальные права и льготы, связанные с занятостью, в полной мере применялись в неформальном секторе экономики, в том числе путем регулярного проведения трудовых инспекций в неформальном секторе экономики. Комитет также рекомендует государству-участнику содействовать переходу работников из неформального сектора экономики в формальный и принять во внимание Рекомендацию МОТ 2015 года о переходе от неформальной к формальной экономике (№ 204).

#### **Профсоюзные права**

36. Комитет отмечает, что на законопроект о профсоюзах, который предлагал неоправданные ограничения профсоюзных прав в государстве-участнике в нарушение международных норм и стандартов, в 2021 году было наложено вето и что, таким образом, он не вступил в силу. Однако он по-прежнему обеспокоен тем, что законодательная база государства-участника не гарантирует права трудящихся создавать и вступать в профсоюзы по своему выбору и их права на ведение коллективных переговоров и на забастовки, а также права профсоюзов на беспрепятственную регистрацию и их право образовывать федерации или вступать в них по своему выбору. Комитет особенно обеспокоен сообщениями о преследованиях с использованием системы правосудия, включая случаи арестов, преследований и

<sup>8</sup> E/C.12/KGZ/CO/2-3, п. 11.

заклучения под стражу лидеров и членов профсоюзов, в частности тех, кто занимается защитой прав трудящихся в горнодобывающем секторе (ст. 8).

37. Комитет рекомендует государству-участнику принять разработанную в консультации с представителями всех профсоюзов и соответствующую международным нормам и стандартам, в частности положениям статьи 8 Пакта, законодательную базу по профсоюзам, которая гарантировала бы право трудящихся свободно создавать профсоюзы и вступать в них по своему выбору и их право на ведение коллективных переговоров и на забастовки, а также право профсоюзов на беспрепятственную регистрацию и их право образовывать федерации или вступать в них по своему выбору. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить отсутствие необоснованного вмешательства в деятельность профсоюзов и принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы лидеры и члены профсоюзов могли осуществлять свою деятельность в условиях, свободных от запугивания, насилия и преследований, включая преследования с использованием системы правосудия в виде арестов лидеров и членов профсоюзов, привлечения их к юридической ответственности и заключения их под стражу. Комитет обращает внимание государства-участника на Конвенцию МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и на совместное заявление Комитета и Комитета по правам человека о свободе ассоциации, включая право создавать профсоюзы и вступать в них, принятое в 2019 году<sup>9</sup>.

#### Право на социальное обеспечение

38. Отмечая меры, принятые для обеспечения доступа к накопительным пенсиям, государственным пособиям и базовому и обязательному медицинскому страхованию, Комитет по-прежнему обеспокоен: а) недостаточным выделением государственных средств на социальное обеспечение; б) недостаточным охватом населения системами социального обеспечения, отмечая, что примерно 70 процентов трудоспособного населения государства-участника не получают пособий по трудоустройству и не имеют права на социальную помощь либо потому, что они не могут участвовать в накопительных системах социального обеспечения в силу своего правового статуса (просители убежища и лица без гражданства) или отсутствия официального трудоустройства, либо потому, что они не охвачены ненакопительными системами социального обеспечения, которые по-прежнему недостаточно развиты; и с) особенно низким охватом пособиями по безработице, инвалидности, материнскими и детскими пособиями и неадекватностью выплат тем немногим, кто их получает (ст. 9).

39. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по совершенствованию своих программ социальной защиты, в том числе путем: а) выделения достаточного объема бюджетных ресурсов на социальное обеспечение; б) гарантирования всеобщего охвата и обеспечения достаточной и справедливой социальной защиты для всех людей, в том числе занятых в неформальном секторе экономики и принадлежащих к наиболее обездоленным и маргинализированным группам, включая семьи с низкими доходами, людей с инвалидностью, детей, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства; с) пересмотра и устранения неоправданных препятствий для доступа к социальному обеспечению и обеспечения индексации соответствующих пособий в соответствии со стоимостью жизни, чтобы они устанавливались на уровне, обеспечивающем их бенефициарам достаточный уровень жизни. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и свое заявление о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшей составляющей права на социальное обеспечение и целей в области устойчивого развития<sup>10</sup>.

<sup>9</sup> E/C.12/66/5-CCPR/C/127/4.

<sup>10</sup> E/C.12/2015/1.

### Защита семьи и детей

40. Отмечая законодательные и политические меры, принятые государством-участником для защиты семьи, детей, женщин и девочек, Комитет по-прежнему обеспокоен: а) распространенностью домашнего насилия и вредной практики в отношении женщин и девочек, несмотря на их законодательное запрещение и криминализацию, включая случаи ранних браков, принудительных браков и так называемого похищения невест; и б) что многие женщины, состоящие в незарегистрированном браке, не могут пользоваться защитой закона, поскольку в случае расторжения брака они не могут претендовать на выплату алиментов или других пособий, предусмотренных Семейным кодексом, а также не могут подтвердить свои родительские права и претендовать на опеку над своими детьми без подтверждения со стороны отца (ст. 10).

41. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с домашним насилием и вредными практиками в отношении женщин и девочек, в частности с ранними браками, принудительными браками и так называемым похищением невест, в том числе путем эффективного обеспечения уголовной ответственности за их совершение, предоставления приютов и поддержки пострадавшим женщинам и девочкам, включая похищенных женщин и девочек, от которых отказались их семьи, и проведения информационно-просветительских кампаний о незаконности такой практики. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации, Комитет также рекомендует государству-участнику устранить препятствия, с тем чтобы женщины, состоящие в незарегистрированном браке, могли подтверждать свои родительские права и требовать опеки над своими детьми без подтверждения со стороны отца, а также обеспечить полную защиту этих женщин в случае расторжения их незарегистрированного брака<sup>11</sup>.

### Экономическая эксплуатация детей

42. Несмотря на усилия государства-участника по защите детей, Комитет серьезно обеспокоен широкой распространенностью экономической эксплуатации детей, в частности сообщениями о наихудших формах детского труда в сельскохозяйственном и неформальном секторах (ст. 10).

43. Ссылаясь на свои предыдущие рекомендации, Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить прямое запрещение экономической эксплуатации детей, использования детей на опасных работах и наихудших форм детского труда и уголовную ответственность за них в соответствии с международными стандартами<sup>12</sup>. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать обеспеченную достаточными ресурсами стратегию искоренения экономической эксплуатации детей, в том числе путем увеличения числа трудовых инспекций, требования к предприятиям проводить проверку всей своей деятельности и цепочки поставок на предмет должной осмотрительности, чтобы избежать вовлечения предприятий в эксплуатацию, привлечения работодателей к ответственности за нарушение трудового законодательства и проведения информационно-просветительских кампаний. Комитет также обращает внимание государства-участника на соответствующие рекомендации Комитета по правам ребенка<sup>13</sup>.

### Право на достаточное жилище

44. Отмечая принятые государством-участником меры по предоставлению жилищных ссуд в рамках международного технического сотрудничества в целях повышения уровня владения жильем, Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточностью доступного жилья в государстве-участнике, причиной чего,

<sup>11</sup> E/C.12/KGZ/CO/2-3, п. 8.

<sup>12</sup> Там же, п. 14.

<sup>13</sup> CRC/C/KGZ/CO/5-6, пп. 43 и 44.

в частности, является недостаточное развитие социального жилья. Комитет с обеспокоенностью отмечает непропорционально большое влияние недостаточного количества доступного жилья на обездоленные и маргинализированные группы населения, что ставит их под угрозу бездомности. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием адекватной правовой защиты от принудительных выселений и сообщениями о распространенности произвольной экспроприации земли и принудительных выселениях, которые привели к бездомности (ст. 11).

45. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по увеличению количества достаточного и доступного жилья, в частности путем принятия закона о социальном жилье и расширения предложения социального жилья, уделяя особое внимание членам обездоленных и маргинализированных групп, включая лиц, живущих в бедности, женщин, являющихся единственными главами домохозяйств, людей с инвалидностью, мигрантов, беженцев, просителей убежища, детей, покидающих детские учреждения, и бывших заключенных. Комитет также рекомендует государству-участнику принять законодательные и административные меры, необходимые для обеспечения наличия эффективных правовых гарантий против произвольной экспроприации земли и принудительных выселений, законодательно обеспечив, чтобы выселения, когда они неизбежны, осуществлялись в соответствии с надлежащей правовой процедурой, чтобы им предшествовали консультации с заинтересованными лицами и рассмотрение альтернативных вариантов, чтобы они подлежали обжалованию и приводили к выплате адекватной компенсации или предоставлению адекватного альтернативного жилья. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительных выселениях.

#### Доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам

46. Отмечая меры, принятые государством-участником в рамках международного технического сотрудничества, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что снабжение безопасной питьевой водой и обеспеченность санитарными удобствами остаются ограниченными, особенно в сельских районах, и что усилия и инвестиции, направленные на расширение доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам, остаются недостаточными (ст. 11).

47. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению реализации прав на воду и санитарные услуги, в частности путем осуществления целевых программ в сельских районах и выделения достаточного объема ресурсов для их эффективного и оперативного осуществления. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 15 (2002) о праве на воду.

#### Бедность

48. Отмечая прогресс, достигнутый государством-участником в последние годы в решении проблемы бедности, Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что уровень бедности и крайней бедности остается высоким, особенно среди обездоленных и маргинализированных групп населения, и что примерно каждый третий житель государства-участника живет в бедности. Комитет с обеспокоенностью отмечает дополнительное воздействие пандемии COVID-19 и последствий региональных и глобальных конфликтов на рост уровня бедности в государстве-участнике с учетом его экономической модели, опирающейся на добывающий сектор и туризм, а также на денежные переводы трудящихся-мигрантов (ст. 11).

49. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по борьбе с бедностью, в частности с крайней бедностью, путем принятия многоаспектного национального плана действий по искоренению бедности и устранению как коренных причин бедности, так и дополнительного воздействия глобальных и региональных кризисов, обеспечив включение в него четких и поддающихся измерению целей и выделение достаточных ресурсов для его осуществления. Комитет также рекомендует государству-участнику принять

целевые меры по поддержке групп, несоразмерно страдающих от бедности, в частности детей, семей с одним родителем, пожилых людей, людей с инвалидностью, трудящихся-мигрантов и их семей, а также этнических меньшинств. Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по вопросу о бедности и Пакте<sup>14</sup> и на доклад Специального докладчика по вопросу о крайней нищете и правах человека о посещении им государства-участника<sup>15</sup>.

#### **Право на достаточное питание**

50. Комитет признает меры, принятые для устранения негативного воздействия частых стихийных бедствий на наличие продовольствия, и меры, принятые государством-участником для улучшения доступа к достаточному продовольствию и питанию на основе международного технического сотрудничества. Вместе с тем он по-прежнему обеспокоен растущей проблемой отсутствия продовольственной безопасности в государстве-участнике, которая усугубляется стихийными бедствиями, ростом цен на продовольствие и обесцениванием национальной валюты, отмечая, что почти половина населения, в частности те, кто живет в условиях бедности или чуть выше черты бедности, не могут удовлетворить свои ежедневные пищевые потребности, несмотря на то что тратят большую часть своего дохода на продукты питания. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что примерно три из четырех домохозяйств в государстве-участнике не могут позволить себе полноценное питание или потребление богатых питательными веществами продуктов и что основная часть потребляемых ими калорий приходится на пшеницу, картофель и сахар (ст. 11 и 12).

51. Комитет рекомендует государству-участнику принять в консультации с соответствующими заинтересованными сторонами всеобъемлющую национальную стратегию защиты и поощрения права на достаточное питание для эффективной борьбы с отсутствием продовольственной безопасности, неполноценным питанием во всех его формах (недоедание, дефицит питательных микроэлементов и избыточная масса тела/ожирение), а также с проблемами здоровья, порожденными нездоровым рационом питания, включив в эту стратегию такие компоненты, как торговля, управление земельными ресурсами, образование и фискальная политика, установив четкие цели, подлежащие достижению в конкретные установленные сроки, и создав надлежащие механизмы для оценки прогресса. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание, а также на Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций.

#### **Адаптация к изменению климата**

52. Комитет отмечает, что, согласно научным докладам, Кыргызстан остается одной из наиболее уязвимых к изменению климата стран в регионе, и выражает обеспокоенность отсутствием достаточных мер по адаптации к изменению климата для предотвращения и решения соответствующих социально-экономических проблем, таких как потенциальная потеря средств к существованию, перемещение населения и отсутствие продовольственной и энергетической безопасности в результате изменения климата (ст. 11).

53. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по адаптации к изменению климата, направленные на предотвращение и устранение негативного воздействия изменения климата на население и снижение уязвимости общин, в том числе тех, чьи средства к существованию зависят от климатических условий, например сельскохозяйственных рабочих.

<sup>14</sup> [A/CONF.191/BP/7](#).

<sup>15</sup> [A/HRC/53/33/Add.1](#).

Комитет также рекомендует государству-участнику продолжать принимать меры по адаптации к изменению климата в консультации с затрагиваемыми общинами, в том числе с целью диверсификации и повышения жизнестойкости своей экономики и обеспечения энергетической безопасности, продовольственной безопасности и структурной безопасности домов и инфраструктуры.

#### **Право на физическое и психическое здоровье**

54. Отмечая меры, принятые для обеспечения наличия и доступности здравоохранения и медицинских услуг, в том числе через систему обязательного медицинского страхования, Комитет выражает обеспокоенность по поводу:

- a) медицинских учреждений и услуг в государстве-участнике, которые не отвечают стандартам качества, а также по поводу недостаточного количества квалифицированного медицинского персонала, особенно в сельских районах;
- b) значительной стоимостью услуг здравоохранения для граждан, от чего несоразмерно сильно страдают обездоленные и маргинализованные слои населения;
- c) постоянной дискриминацией в доступе к здравоохранению, с которой сталкиваются ЛГБТКИ+ люди, люди с инвалидностью, женщины, вовлеченные в секс-индустрию, и люди, живущие с ВИЧ/СПИДом (ст. 12).

55. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) увеличить объем бюджетных средств, выделяемых на сектор здравоохранения, в целях повышения доступности и качества и улучшения ситуации с наличием медицинских услуг, в том числе путем улучшения инфраструктуры первичной медико-санитарной помощи и обеспечения больниц и клиник на всей территории страны, включая сельские районы, необходимым квалифицированным медицинским персоналом, расходными материалами и медикаментами;

b) расширить диапазон и охват и повысить качество услуг в области физического и психического здоровья, предоставляемых в рамках национального медицинского страхования, в целях устранения социально-экономического неравенства в доступе к медицинским услугам и обеспечения того, чтобы первичная медико-санитарная помощь предоставлялась всем жителям страны без дискриминации;

c) обеспечить, чтобы ЛГБТКИ+ люди, люди с инвалидностью, женщины, вовлеченные в секс-индустрию, а также лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, имели доступ к медицинской помощи без дискриминации, в том числе путем учреждения надлежащих программ обучения для медицинского персонала различных уровней в целях борьбы со стереотипами и стигматизацией и предоставления медицинским работникам знаний и инструментов, необходимых для надлежащего ухода, в том числе в отношении охраны частной жизни;

d) руководствоваться замечанием общего порядка № 14 (2000) Комитета о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

#### **Сексуальное и репродуктивное здоровье**

56. Отмечая меры, принятые государством-участником, Комитет обеспокоен: a) сохраняющимися очень высокими показателями материнской смертности и заболеваемости в государстве-участнике, которые являются одними из самых высоких в регионе; b) тем, что девочки в возрасте до 18 лет не имеют доступа к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья без согласия родителей; и c) тем, что доступ женщин и девочек к недорогим современным противозачаточным средствам остается ограниченным, особенно в сельских районах (ст. 12).

57. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье и рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для: а) предотвращения материнской смертности и заболеваемости с учетом подготовленного Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека технического руководства по вопросам применения правозащитного подхода при осуществлении политики и программ, направленных на сокращение масштабов предотвратимой материнской смертности и заболеваемости<sup>16</sup>; б) обеспечить каждому человеку, включая подростков, конфиденциальный доступ к услугам и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая противозачаточные средства и своевременные, доступные и безопасные услуги по прерыванию беременности, а также послеабортный и акушерский уход, должным образом принимая во внимание руководство Всемирной организации здравоохранения по уходу при прерывании беременности<sup>17</sup>; и в) обеспечить доступность и наличие надлежащих высококачественных услуг и информации в области сексуального и репродуктивного здоровья, особенно для жителей сельских районов, в том числе путем обеспечения включения всего комплекса таких услуг в программы медицинского страхования.

#### **Политика в области наркотиков и право на здоровье**

58. Признавая, что государство-участник принимает меры по предоставлению заместительной терапии, Комитет с обеспокоенностью отмечает ограниченное наличие, доступность и качество программ снижения вреда и специализированных медицинских услуг, предоставляемых лицам, употребляющим наркотики. Комитет выражает обеспокоенность по поводу чрезмерных штрафов, налагаемых на лиц, употребляющих наркотики, что приводит к случаям фактического привлечения к уголовной ответственности за употребление наркотиков для тех, кто не может позволить себе выплатить штраф и попадает в тюрьму (ст. 12).

59. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свою правовую и политическую базу в целях обеспечения правозащитного подхода к проблеме употребления наркотиков, в том числе путем приоритизации стратегий снижения вреда, а не карательных мер, сосредоточив внимание на обеспечении наличия и доступности медицинской помощи и услуг, психологической поддержки и реабилитации для лиц, употребляющих наркотики или другие вещества, повышении качества и доступности услуг по снижению вреда и устранении препятствий, которые могут ограничить доступ к ним. Комитет также рекомендует государству-участнику осуществить, при необходимости с международной помощью, учебные программы в области наркополитики, ориентированные на социальных работников, медицинских работников, сотрудников органов по защите детей, правоохранительных органов и других государственных служащих, в целях усиления защиты прав человека лиц, употребляющих наркотики.

#### **Право на образование**

60. Отмечая меры, принятые государством-участником для улучшения доступа детей к образованию, в том числе в рамках Программы развития образования на 2021–2040 годы, Комитет по-прежнему обеспокоен недостаточностью инфраструктуры образования, особенно в сельских районах, нехваткой классных комнат и учителей, а также косвенными расходами на образование, такими как расходы на проезд и питание, которые негативно сказываются на посещаемости школ и результатах обучения. Комитет выражает обеспокоенность по поводу, как сообщается, низких образовательных результатов и неравенства в результатах обучения, от которого страдают девочки, дети, принадлежащие к группам

<sup>16</sup> A/HRC/21/22, A/HRC/21/22/Corr.1 и A/HRC/21/22/Corr.2.

<sup>17</sup> Женева, 2022 год.

меньшинств, дети с инвалидностью и дети, находящиеся в неблагоприятном социально-экономическом положении (ст. 13–14).

61. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для улучшения инфраструктуры государственного образования, уделяя особое внимание сельским районам, в том числе путем обеспечения доступа к адекватным системам водоснабжения и санитарно-гигиеническим удобствам в школах, а также путем увеличения количества классных комнат и числа квалифицированных преподавателей. Комитет также рекомендует государству-участнику устранить социально-экономические барьеры, препятствующие равному доступу к праву на образование и равному им пользованию, в том числе путем активизации усилий по предоставлению услуг доставки детей в школу и горячего питания в школах и путем оказания поддержки домохозяйствам, находящимся в неблагоприятном положении. Он рекомендует далее государству-участнику принять целенаправленные меры для решения проблемы низких образовательных результатов среди детей из маргинализированных и обездоленных слоев населения и обеспечения доступа таких детей к качественному образованию в целях устранения неравенства в результатах обучения, уделяя особое внимание девочкам, детям, принадлежащим к группам меньшинств, детям с инвалидностью и детям, находящимся в неблагоприятном социально-экономическом положении.

#### **Языки меньшинств**

62. Приветствуя тот факт, что государство-участник определило многокультурное и многоязычное образование в качестве одного из ключевых приоритетных направлений политики и что оно продолжает предоставлять образование на киргизском, русском, таджикском и узбекском языках, Комитет выражает обеспокоенность тем, что за последние годы количество государственных школ, где преподавание ведется на языке меньшинства, за исключением русского, значительно сократилось, в том числе в результате недостаточного выделения людских, технических и финансовых ресурсов. Комитет отмечает, что узбекский язык сильно недопредставлен в сфере образования, несмотря на то что узбекоязычная община является второй по численности в стране (ст. 15).

63. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для дальнейшего формирования условий, которые позволят всем меньшинствам сохранять, развивать и распространять свои языки и выражать себя с их помощью. Он рекомендует государству-участнику, в частности, обеспечить доступность образования на всех языках национальных меньшинств, а именно на русском, таджикском и узбекском, в том числе путем выделения достаточных людских, технических и финансовых ресурсов на эти цели.

#### **Культурные права меньшинств**

64. Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о все более жестком регулировании религиозной практики меньшинств в государстве-участнике, отмечая юридические ограничения, предусмотренные законопроектом о свободе вероисповедания и религиозных организациях, и сообщения о случаях преследований с использованием административной и судебной систем в отношении религиозных или конфессиональных групп, о чем также говорили мандатарии специальных процедур (ст. 2 и 15)<sup>18</sup>.

65. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения полного осуществления меньшинствами их права на пользование всей полнотой своей культурной самобытности и права исповедовать свою религию и практиковать культуру без необоснованных ограничений.

<sup>18</sup> См., например, [A/HRC/46/57/Add.1](#).

## D. Другие рекомендации

66. Комитет призывает государство-участник присоединиться к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

67. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о присоединении к основным документам по правам человека, стороной которых оно пока не является, а именно к Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

68. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, в том числе при восстановлении после пандемии COVID-19, с международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Достижению целей в области устойчивого развития будут в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и отношение к бенефициарам программ государственной помощи как к правообладателям, которые могут претендовать на свои права. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития. Достижение этих целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был обойден вниманием. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление по поводу обязательства никого не забыть<sup>19</sup>.

69. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном и областном уровнях, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать Комитет о шагах, предпринятых для решения освещенных в настоящих заключительных замечаниях проблем. Комитет подчеркивает решающую роль, которую играет парламент в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и призывает государство-участник обеспечить его участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действиях. Комитет призывает государство-участник привлечь аппарат омбудсмена, неправительственные организации и других членов гражданского общества к работе по осуществлению настоящих заключительных замечаний, а также к процессу консультаций, которые будут проводиться на национальном уровне перед представлением следующего периодического доклада государства-участника.

70. В соответствии с процедурой последующей деятельности по выполнению принятых Комитетом заключительных замечаний Комитет просит государство-участник представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (31 октября 2026 года) информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 13 а) (предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права), 39 (право на социальное обеспечение) и 47 (доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам) выше.

71. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 октября 2029 года, если оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ,

<sup>19</sup> E/C.12/2019/1.

опираясь на согласованные руководящие принципы в отношении докладов, представляемых в соответствии с международными договорами в области прав человека<sup>20</sup>.

---

---

<sup>20</sup> [HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I.