



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/5/Add.32
21 January 1986

RUSSIAN
Original: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальные доклады государств-участников

КОЛУМБИЯ

СОДЕРЖАНИЕ

| | <u>Страница</u> |
|--|-----------------|
| Республика Колумбия - краткие сведения | 3 |
| Роль женщины в развитии | 5 |
| <u>Главы</u> | |
| 1. ОБРАЗОВАНИЕ | 9 |
| 2. ЗАНЯТОСТЬ | 23 |
| 3. ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ | 38 |
| 4. ПРОДОВОЛЬСТВИЕ | 51 |
| 5. ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО | 55 |
| 6. ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ | 62 |
| 7. ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ | 71 |
| 8. СВЯЗЬ | 79 |
| 9. ДОБРОВОЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ | 81 |
| <hr/> | |
| Акронимы и сокращения | 78 |
| Источники информации | 83 |

РЕСПУБЛИКА КОЛУМБИЯ:
КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ

Тот факт, что Колумбия расположена в северо-западной части Южной Америки, уже сам по себе в достаточной мере характеризует ее географическое положение. Исключительность положения этой южноамериканской страны состоит в том, что она омывается водами двух великих океанов.

Другим благоприятным фактором является средняя плотность населения, составляющая 25,5 чел/км². Площадь страны равна 1 141 748 км²; на такой территории в течение еще долгого времени не будет возникать проблема перенаселенности, поскольку численность населения в настоящее время составляет 27 млн. человек. Чрезвычайно разнообразные климатические условия и обширные плодородные земли способствуют развитию сельского хозяйства. Однако в силу социальных условий крестьяне стремятся переехать в крупные города. Крестьяне составляют 70 процентов общей численности населения страны.

Этнический состав населения Колумбии столь же разнообразен, как ее климатические условия и природные ресурсы. Из общей численности населения страны около 57 процентов составляют метисы, 20 процентов - белые, 14 процентов - мулаты, 5 процентов - негры и 1 процент - индейцы. Такой состав населения является также богатством страны с точки зрения фольклорных традиций и одной из причин, в силу которых ее можно охарактеризовать "как страну разных народов".

Религия: В Колумбии действует свобода вероисповедания, но большинство жителей (96 процентов) являются католиками.

Сельскохозяйственное производство. Еще во времена доколумбовой эпохи страна являлась крупнейшим производителем кукурузы, картофеля, маниоки, батата, хлопка и табака. В настоящее время Колумбия занимает по объему сельскохозяйственного производства третье место в Латинской Америке после Бразилии



и Мексики, завоевав его благодаря широкому ассортименту производимых товаров и передовым позициям в качестве экспортера кофе высшего качества, а в последнее время цветов и бананов. В настоящее время эти товары поступают на все международные рынки. Что касается животноводства и его продукции, то разводятся быки, свиньи, овцы, лошади, ослы, курсы и кролики. Потребности населения страны и различных отраслей промышленности удовлетворяются за счет национального производства молока, мяса, яиц, сыра и масла.

Горнодобывающая промышленность. Золото, платина и изумруды, которые использовались жителями страны доколумбовой эпохи для торговли и изготовления художественных изделий (например, в Боготе имеется музей золота, в котором экспонируются ценнейшие предметы искусства доколумбовой эпохи), по-прежнему остаются одним из богатств страны. Однако в настоящее время государство уделяет внимание и другим ресурсам. Большие перспективы экономического развития страны связаны с освоением крупных запасов нефти, а также разработкой угольных месторождений, на долю которых приходится 38 процентов разведанных запасов в Латинской Америке. Среди прочих ресурсов Колумбия добывает также железную руду, соль, цинк и природный газ.

Ряд крупных текстильных предприятий, а также автомобилесборочный завод и полиграфические предприятия также образуют основу экономики Колумбии.

Государственный строй. Колумбия пользуется репутацией одной из самых демократических стран Латинской Америки и является унитарной республикой, состоящей из 23 департаментов, 4 интенденсий и 5 комиссарий. Государственная власть осуществляется органами исполнительной, законодательной и судебной власти. Граждане страны, мужчины и женщины старше 18 лет, избирают каждые четыре года президента республики, который в свою очередь назначает губернаторов, глав администрации интенденсий и комиссарий и 13 министров.

Подрывные силы, которые действуют под разными названиями, хотя и пользуются поддержкой совершенно определенных международных сил, совершают акты насилия и другие действия в знак протеста против существующей системы, сотрудничая в последнее время с бандами торговцев наркотиками. Подавляющее большинство колумбийцев отвергает и осуждает устремления этих подрывных элементов, и нынешнее правительство, стремясь добиться мира и согласия с помощью мирных средств и мер социальной справедливости, заключило соответствующее соглашение с подобными группами, что открывает благоприятные перспективы для полной нормализации жизни в стране.

РОЛЬ ЖЕНЩИНЫ В РАЗВИТИИ

На постоянного представителя Колумбии в Межамериканской комиссии женщин Организации американских государств (ОАГ) д-ра Сесилию Фернандес де Паллини возложена почетная обязанность представить доклад об оценке результатов проведения Десятилетия женщины, 1976-1985 годы, в стране, подготовленный при активном сотрудничестве женщин, принявших участие в анализе достижений в области законодательства, и экспертов, назначенных для этой цели министерствами юстиции, просвещения, экономического развития, сельского хозяйства, здравоохранения, связи, труда и социального обеспечения, Институтом по повышению благосостояния семьи, Национальным бюро регистрации актов гражданского состояния и Национальным административным департаментом статистики.

На различных форумах и совещаниях, в ходе которых была проанализирована политика по улучшению положения женщин, их участие в национальных программах в отношении женщин и выполнение правительством взятых на себя международных обязательств в этой области, речь о которых пойдет подробнее в следующих главах, был сделан вывод о том, что достигнуты позитивные результаты и они могут стать оптимальными, если будут устранены ошибки, о которых также говорится в последующих разделах. За прошедшие десять лет значительно выросло число грамотных женщин; расширился их доступ к образованию на всех уровнях; снизилось число бросающих учебу женщин; увеличилась трудовая занятость; выросло число женщин, занимающих руководящие должности на национальном, департаментском и муниципальном уровнях; расширилось их участие в процессе принятия решений; возросло число услуг в области здравоохранения, питания, обеспечения жильем, планирования размеров семьи и ухода за детьми; были приняты новые законы и пересмотрены действующие положения в целях приведения их в соответствие с обязательствами, взятыми правительством по международным конвенциям в отношении их прав; приняты новые позитивные меры по улучшению условий жизни женщин в сельских районах; велась активная борьба с эндемиями и эпидемиями; достигнуты успехи в области развития сельской инфраструктуры, приспособления различных технологий к местным условиям, укрепления небольших кустарных производств и создания кооперативов.

Все это указывает на происходящие в стране социальные перемены, повышение уровня ее экономического развития и новое понимание обществом ценности второго компонента рабочей силы - женщин.

Установление равного уровня минимальной заработной платы для городских и сельских районов, который распространяется и на сельских женщин, занимающихся сельскохозяйственными работами, позволяет надеяться на лучшее будущее, когда будет достигнуто полное обеспечение продовольствием, уменьшится миграция и перенаселенность городов, в результате которой возникают значительные серьезные проблемы.

Повышение уровня занятости женщин также содействовало улучшению экономических условий семьи, которая при заработке обоих родителей может позволить себе определенные бытовые удобства и скромные развлечения, столь необходимые для здоровья и согласия.

По мнению многих, Колумбию можно охарактеризовать как одну из передовых стран с точки зрения проведения реформ в целях обеспечения равенства всех граждан перед законом. Это равенство является не только формальным, но и подкрепляется предоставляемыми возможностями, о чем свидетельствует состав правительства, в которое входят в настоящее время женщины: два государственных министра - просвещения и связи; десять заместителей министров, два губернатора; директора Института территориального кредитования, Национального бюро социального планирования, Колумбийского института культуры и Национального института

по возобновляемым природным ресурсам и охране окружающей среды; директор Административного департамента по гражданской службе, директор Департамента интеграции и развития общин, суперинтендант по нотариальным и регистрационным делам, глава администрации интенденсии и глава администрации комиссарии в национальных территориях, заместитель Контролера страны, Генеральный казначей Республики, два уполномоченных прокурора, два советника Президента, директор Объединения народных общин, юридический секретарь и секретарь по личным делам Президента Республики и различные мэры, число которых трудно указать.

В области юстиции две женщины работают магистратами, одна - в Верховном суде, а вторая - в Государственном совете, причем последняя являлась одной из первых участниц женского движения в стране. Несколько женщин занимают должности магистратов в высших трибуналах департаментов, и по крайней мере 30 процентов из них работают в качестве судей.

В законодательной области можно указать 2 сенаторов-женщин, 8 представителей, 29 депутатов, 3 советников интенденсий и большое число членов различных советов. (В настоящее время еще ведется подсчет результатов последних выборов.)

Кроме того, имеются несколько нотариусов, руководителей отделений банков, высокопоставленные финансисты в частном секторе, например управляющая Колумбийским фондом семейного субсидирования, преподаватели университетов, средних и начальных школ, медики, зубные врачи, медсестры, адвокаты, летчики, агрономы, архитекторы, диетологи, психологи, учителя, художники, журналисты, экономисты, бухгалтеры и другие специалисты, окончившие различные университеты.

В области связи, в которой, несомненно, достигнуты самые большие успехи в мире, колумбийские женщины не только не отстают от мужчин, а, напротив, проявляют особые способности к управлению средствами связи, причем во всех областях связи женщин работает примерно столько же, сколько и мужчин.

Немало женщин занимаются предпринимательством, основывают предприятия и управляют ими, владеют промышленными предприятиями, имеют крупные пакеты акций в акционерных обществах, управляют имениями, занимаются торговлей скотом, соперничают с мужчинами в области управления финансовыми средствами. Большинство из них принадлежит к высшим кругам общества, однако сильную конкуренцию им составляют и представители среднего класса. Таким образом, значительная часть валового национального продукта проходит через руки женщин.

Улучшение положения колумбийских женщин началось в 1974 году незадолго до проведения в Мехико Всемирной конференции в рамках Международного года женщины. Мы хотим подчеркнуть данный факт, свидетельствующий о том, что страна и ее президент преследовали цель ускорить этот процесс, проходящий слишком медленно. Проблемы женщин были главной темой кампании президента Альфонса Лопеса Мичелсена, который во время своего правления выполнил взятые обязательства по отношению к ним; в течение своего четырехлетнего пребывания у власти президент Хулио Сесар Турбай продолжал осуществление политики вовлечения женщин в процесс развития теми же темпами, а нынешнее правительство президента Белисарио Бетанкура проводит курс на ускорение данного процесса, предоставив уже указанные нами возможности.

Хотя уже говорилось о той роли, которую женщины играют в высших органах управления экономикой страны в силу их личной инициативы, особое внимание следует обратить на главный, по нашему мнению, фактор развития или создания национального дохода, отсутствие которого тормозило бы работу, проводимую в стране. Всем известно, что Колумбия является главным производителем лучших сортов кофе в мире, а экспорт кофейных зерен составляет важную часть ее бюджета. В меньшей мере известно, что главную роль в производстве этого товара играет

труд женщин, которые, работая с утра и до вечера, ценой огромных усилий добывают этот ценнейший продукт. Они выполняют тяжелый труд во время сева, прополки, сбора урожая, сушки зерна и на всех остальных необходимых операциях в этой важной отрасли. И вполне справедливо будет сказать, что если экспорт кофе дает стране 1 600 млн.долл.США, то половина этой суммы получена благодаря труду женщин.

Если к вышесказанному добавить, что второй важной статьей экспорта являются цветы, в выращивании которых на долю женщин приходится 80 процентов занятых в данной отрасли, то мы можем из этого заключить, что из 1 130 млн.долларов США, поступающих от экспорта цветов, 900 млн.долл.США получено за счет труда женщин. В национальный бюджет поступают 900 млн.долл.США за цветы и 900 млн.долл.США за кофе благодаря труду женщин, но не тех, которые занимают высокие должности, а сельских женщин, безвестных, эксплуатируемых, голодающих, страдающих от эндемий и эпидемий, выполняющих многочисленные обязанности в качестве матерей и жен, право на равенство которых осуществляется еще далеко не в такой мере, как в городских районах.

Именно в отношении этих женщин, которые своими усилиями обеспечивают нас дарами земли, нашим повседневным хлебом, стремится Межамериканская комиссия женщин осуществлять свои программы, с тем чтобы подчеркнуть необходимость обеспечения справедливости и для женщин в сельских районах.

Ниже приводится более подробный анализ конкретных аспектов вовлечения женщин в процесс развития на основе данных, полученных в ходе последних статистических исследований. Статистические данные имеются не по всем аспектам, в силу того что официальные органы, как правило, использовали агрегированные показатели, и лишь в последние годы статистические данные составляются с разбивкой по полу, что, несомненно, является результатом важной роли, которую женщины играют во всех областях жизни страны.

Сесилия Фернандес де Паллини

Богота, июль 1984 года

ОБРАЗОВАНИЕ

В последнее десятилетие в Колумбии, как и во всем мире, первоочередное внимание уделяется образованию, на которое выделяется самая большая доля ресурсов.

В связи с этим первое место в национальном бюджете занимает образование, на которое ассигнуется 25 процентов бюджетных средств. В начале десятилетия эта доля составляла 13,6 процента. Столь же значительные усилия прилагают многочисленные частные учебные заведения, в которых в соответствии с официально утвержденным учебным планом обучается 89 процентов женского населения в возрасте от 6 до 18 лет.

Девочкам и мальчикам обеспечивается равное образование. Никаких дискриминационных положений не существует, за исключением местных и сельских обычаев, когда предпочтение одается мальчикам.

В городских районах, особенно в городах, девушки составляют большую часть учащихся, поэтому число девушек, бросивших учебу в силу различных причин, также выше по сравнению с числом юношей.

Система образования состоит из четырех уровней: дошкольного, основного начального, среднего и высшего образования. Существует система специального обучения для инвалидов.

Дошкольное обучение. Государство через Институт по повышению благосостояния семьи и на основе обязательных взносов государственных и частных предприятий обеспечивает всесторонний уход за детьми работающих матерей с момента их рождения и до наступления школьного возраста (7 лет). В этих целях осуществляются различные программы в области питания, обучения, отдыха и психологического развития. Эта система, хотя и расширяется из года в год, охватывает лишь 150 000 детей, проживающих в 360 муниципиях. На долю частных учреждений, которые посещают дети имущих слоев общества, приходится 56,2 процента.

В соответствии с законом № 7 от 1979 года создана Национальная система по повышению благосостояния семьи (НЕБС) для содействия укреплению и гармоническому развитию семьи, защиты несовершеннолетних и обеспечения прав детей.

После проведения Международного года ребенка в 1979 году приняты меры для координации деятельности различных учреждений с целью улучшения профилактической работы и обращения с беспризорниками или "гаминесами", как их называют в народе, путем расширения возможностей этих учреждений по уходу за такими детьми, а также за детьми с физическими или умственными недостатками и трудновоспитуемыми детьми.

Основное начальное обучение. Начальное обучение является бесплатным практически на всей территории страны. Как видно из приводимых статистических данных, в общей численности учащихся в этой системе доля девочек несколько выше по сравнению с мальчиками. Подавляющее большинство школ являются смешанными, и обучение ведется для школьников обоих полов по единому учебному плану с незначительными изменениями для сельских районов.

В декрете № 088 от 1976 года закрепляется равенство граждан обоих полов в области образования. В декрете указывается: "Каждый человек имеет право на образование, которое гарантируется и обеспечивается государством".

В системе начального обучения учится 78,4 процента детей школьного возраста, что составляет 8 762 000 человек в возрасте от 6 до 18 лет. В этой системе занято 442 000 преподавателей, и действуют 135 208 школ, работающих в две смены.

Из общей численности учащихся 49,1 процента приходится на долю женщин. Число бросивших учебу составляет 63,3 процента, причем среди них больше девочек, которые покидают школу в силу необходимости ведения домашнего хозяйства. Для сельских районов этот показатель выше по сравнению с городами. Организация по развитию сельских районов расширила систему начального обучения: в настоящее время она охватывает 89 000 детей; в сельских интернатах обучалось 15 600 учащихся, а программа "Новая школа" предоставляет возможности для обучения 60 000 крестьянских детей.

Первоочередной задачей является борьба с неграмотностью. Правительство и широкие круги общественности постоянно расширяют усилия в этой области. Мы добились многого, но поставленной цели еще не достигли, поскольку в стране все еще имеется 5 млн. неграмотных, причем число неграмотных среди женщин сельских районов по-прежнему остается высоким. Если мы не сможем предоставить им дополнительные возможности в области образования помимо курса начальной школы, который часто является неполным, то существует угроза того, что из-за отсутствия практики они вновь станут неграмотными.

Имеются сельские библиотеки, однако их недостаточно. Другим отрицательным фактором в настоящее время является высокая стоимость книг. Разрешению этой проблемы могло бы способствовать использование передвижных книжных лавок, которые, хотя и полезны, не отвечают потребностям читателей и существуют только в городах.

Среднее образование. В этой системе, как и в системе начального обучения, доля девушек как обучающихся, так и бросающих учебу, также выше по сравнению с юношами. Тем не менее, с каждым годом растет доля девушек, заканчивающих среднюю школу. За десятилетие их число выросло на 72 000 человек. Средняя школа является платной, в результате чего для многих девушек из бедных семей средние школы являются недоступными.

Число учащихся в национальной системе основного среднего и промежуточного образования выросло с 1 626 803 человек в 1978 году до 1 902 460 человек в 1981 году. На долю девушек, обучающихся в системе основного среднего образования в 1981 году приходилось 49 процентов учащихся.

В области среднего образования в сельских районах увеличилось число учащихся, закончивших 5 и 6-е классы, а число учащихся сельскохозяйственных технических училищ выросло с 58 600 человек в 1978 году до 65 700 человек в 1982 году.

Высшее образование. Имеется 190 высших учебных заведений и 1 517 средних профессионально-технических центров. В них обучаются 22 000-25 000 женщин. С каждым годом растет число женщин-выпускников, и самые высокие показатели отмечаются на факультетах стоматологии, архитектуры, искусства, подготовки среднего медицинского персонала и общественных наук, на которых обучаются в основном женщины. Из этих же статистических данных видно, что в период 1981-1982 годов доля женщин в области высшего образования выросла на 16,1 процента, а общее число учащихся увеличилось на 9,5 процента (таблицы 5 и 6).

Решающую роль в этом процессе сыграли вечерние факультеты, благодаря которым женщины могли выполнять свои прочие обязанности днем и учиться вечером.

Другим важным достижением в этой области является то, что за десятилетие число выпускников средних школ, поступивших в высшие учебные заведения, выросло на 75 процентов. Половину из них составляют женщины, что имеет большее значение, чем их участие в работе правительственных органов, поскольку в таком обществе, как наше, в котором существует резкое деление на социальные классы, единственным средством для участия в руководстве страной для средних классов и широких народных масс является получение университетского образования. Женщины могли бы наилучшим образом содействовать необходимым переменам, ведущим к достижению равенства, или быть их инициаторами, если бы они сами устанавливали соответствующие нормы.

Однако дискриминация все еще существует, например, на медицинских факультетах, поступление женщин на которые затруднено или даже запрещено под тем предлогом, что речь идет о длительном и дорогостоящем обучении, которое женщины, как правило, бросают после замужества. Тем не менее, в области здравоохранения с успехом работает группа женщин-медиков. Однако их число намного ниже по сравнению с коллегами-мужчинами. Аналогичным примером может служить профессия инженеров не по причинам уже указанного характера, а в силу того, что женщины избегают эту профессию из-за трудного курса обучения.

Обучение в государственных университетах, хотя и бесплатное, вполне доступно. Иное положение складывается в отношении частных дорогих и часто элитарных университетов, что представляет собой классовую дискриминацию и оказывает большое влияние на формирование правящего класса страны. Поэтому, хотя никакой дискриминации в отношении характера и содержания образования (курсы являются смешанными) нет, такая дискриминация существует с точки зрения последующих возможностей. Поэтому женщины, лишенные необходимых экономических средств, не только вынуждены преодолевать барьеры, возникающие в силу чувства мужского превосходства, но и классовые барьеры.

Специальное обучение. Национальная служба профессионально-технического обучения (НСПО), являющаяся самой широкой программой технического обучения в стране, обеспечивает профессиональную подготовку рабочей силы для сельского хозяйства, промышленности, торговли, строительства и сферы обслуживания. Почти 30 процентов учащихся в рамках этой системы являются женщинами, главным образом из сельских районов, которые обучаются различным специальностям в области агропромышленности, обрабатывающей промышленности, швейной промышленности и гостиничного обслуживания. За десятилетие число подготовленных специалистов выросло с 300 000 человек до 500 000 человек.

Высшая школа государственного управления (ВШГУ) подготовила за этот период приблизительно 4 000 административных работников и около 90 000 государственных служащих, треть которых составляют женщины.

Национальная федерация производителей кофе (неправительственная организация, которая, однако, вносит наибольший вклад в экономику страны) расширила свою Программу просветительской работы среди женщин, предназначенную для живущих в провинции женщин и крестьянок, занимающихся выращиванием кофе. Они проходят специальную подготовку с целью более рационального ведения домашнего хозяйства по таким аспектам, как жилье, здравоохранение и питание, и обучаются соответствующим методам ведения сельского хозяйства, сельского управления и кооперативного производства с тем, чтобы основная часть товаров, необходимая для семьи, производилась самими членами семьи. Сельские женщины-пропагандисты работают на всех этапах процесса производства, перевозки и продажи кофе, а также в других областях сельскохозяйственного производства. Их пропагандистско-просветительская деятельность заключается в том, что они передают другим женщинам полученные знания. Согласно приводимым статистическим данным, таким образом были подготовлены тысячи женщин, проживающих в сельских районах.

В государственном секторе программы профессиональной подготовки осуществляются также Колумбийским сельскохозяйственным институтом (КСИ), Институтом по сельскохозяйственной реформе (ИНКОРА), Суперинтендантством по делам кооперативов, министерствами сельского хозяйства и здравоохранения, Национальным институтом по телевидению и радиовещанию, Фондом народного профессионально-технического обучения, отделами департаментов по вопросам образования и муниципалитетов. В частном секторе такая деятельность ведется корпорациями, кооперативами, институтами, научными учреждениями, организацией "Христианское молодежное движение", Фондом семейной компенсации (КАФМ), приходскими церквями и общинными советами.

Особо следует отметить назначение в мае этого года женщины, д-ра Дорис Эдер де Самбрано министром просвещения. С этим фактом связаны большие ожидания в отношении достижения полного равенства с точки зрения возможностей лиц обоего пола в области образования.

Обучение за границей.

Колумбийский институт по предоставлению кредитов на обучение и организации технической подготовки за границей (ИСЕТЕКС) предоставляет кредиты для финансирования обучения в высших учебных заведениях и аспирантуре в стране, а также для обучения в аспирантуре за границей.

В июне 1984 года благодаря таким кредитам за границей обучалось 538 студентов. Из этого числа 32 процента приходилось на долю женщин, которые обучались на следующих уровнях:

| | |
|------------------|-------|
| Аспирантура | 47,1% |
| Магистр | 28,0% |
| Специальность | 19,1% |
| Доктор философии | 5,7% |

Еще 1 581 студент получали стипендии, в основном за пределами Колумбии. Из них 24,7 процента составляли женщины.

Страны, в которых обучалось наибольшее число колумбийцев:

| | |
|----------------|------|
| Франция | 19% |
| СССР | 18% |
| Испания | 11% |
| Великобритания | 6% |
| Канада | 5,7% |

Наиболее популярные специальности:

| | |
|-------------------------|-------|
| Гуманитарные науки | 21,5% |
| Медицинские науки | 19,0% |
| Управление | 8,4% |
| Педагогические науки | 8,1% |
| Точные науки и геология | 7,6% |

Возможности для всех.

В Национальном плане развития содержится следующее положение:

"Национальная кампания в области профессиональной подготовки (КАМИНА) обеспечит формальное и неформальное обучение уязвимых слоев населения (детей, взрослых, стариков и инвалидов), которые традиционно были лишены этих возможностей из-за неравноправной системы образования, а теперь будут иметь к ней доступ благодаря достижениям в области учебной технологии и наличию средств коммуникации для передачи знаний и навыков. Помимо преподавания основ знаний в рамках этих программ будет вестись обучение навыкам труда, отдыха, культурного развития, социального обеспечения и, в конечном итоге, всем тем необходимым навыкам, которые содействуют улучшению качества жизни и повышению производительности труда в рамках концепции непрерывного, постоянного и всестороннего процесса обучения.

Осуществление этой программы будет координироваться Советом по вопросам обучения с помощью средств связи при Канцелярии Президента Республики при участии различных министерств и институтов."

10. Обучение с помощью средств связи действительно ведется, и потребности в нем все возрастают. Осуществляются следующие программы:
- университетские курсы (по почте);
 - среднее образование (по радио);
 - начальное образование (по телевидению).
11. Осуществляются программы обучения для взрослых. В 1978 году в официальном секторе обучалось 1 003 597 человек. В 1980 году в официальном и неофициальном секторах обучалось 1 241 562 человека.
12. На педагогические училища и педагогические факультеты отдельных университетов возложена обязанность по повышению квалификации преподавателей. Принятие статута преподавателей закрепило основы профессии преподавателей, которые гарантируют стабильные условия труда для работников этой профессии и защищают право на повышение квалификации и постоянную профессиональную подготовку преподавателей. (см. таблицу 8). Данный статут был принят в ходе Десятилетия женщины с целью регулирования создания национальной системы повышения квалификации преподавателей.
13. Министерство просвещения возглавляется женщиной Дорис Эдер де Самбрано, непосредственную помощь которой оказывают заместитель министра и генеральный секретарь, тоже женщины.
14. Следует прилагать усилия для включения женщин в состав деканатов факультетов и ректоратов университетов. Стратегия в этом отношении должна заключаться в оказании постоянного давления с целью преодоления сопротивления.

| УРОВНИ ОБРАЗОВАНИЯ | | ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ | | СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ | |
|--------------------|------|---------------------|-----------|--------------------|---------|
| | | Всего | Женщины | Всего | Женщины |
| ДОШКОЛЬНОЕ | 1976 | 96,611 | ... | 10,942 | ... |
| | 1981 | 189,428 | ... | 15,113 | ... |
| ОСНОВНОЕ НАЧАЛЬНОЕ | 1976 | 2 661,713 | 1 336,516 | 1 396,331 | 707,521 |
| | 1981 | 2 638,968 | 1 317,245 | 1 423,791 | 720,796 |
| ОСНОВНОЕ СРЕДНЕЕ* | 1976 | 1 490,779 | 743,908 | ... | ... |
| | 1981 | 1 768,124 | 890,425 | ... | ... |

... Данные отсутствуют.

* Основное среднее/промежуточное профессионально-техническое обучение.

Источник: Отдел статистики и системного анализа - сектор планирования в области просвещения. Министерство просвещения, Колумбия, 1984 год.

Таблица 1. КОЛУМБИЯ: ОБРАЗОВАНИЕ

Численность учащихся в системе начального обучения в городских районах с разбивкой по классам и полу, 1976-1981 годы

| Классы | | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1 ^а | Всего | 760 984 | 774 291 | 726 943 | 708 483 | 696 194 | 674 343 |
| | Женщины | 373 646 | 378 639 | 360 485 | 352 331 | 347 220 | 339 322 |
| 2 ^а | Всего | 557 629 | 569 690 | 581 635 | 579 260 | 557 544 | 539 654 |
| | Женщины | 285 069 | 294 028 | 297 957 | 295 514 | 281 738 | 271 446 |
| 3 ^а | Всего | 538 731 | 551 644 | 543 404 | 531 423 | 530 688 | 521 208 |
| | Женщины | 277 687 | 281 974 | 277 665 | 270 543 | 269 745 | 263 207 |
| 4 ^а | Всего | 428 802 | 444 150 | 450 957 | 456 939 | 466 423 | 481 820 |
| | Женщины | 212 789 | 221 141 | 224 555 | 227 837 | 231 510 | 236 634 |
| 5 ^а | Всего | 375 567 | 384 632 | 390 196 | 401 860 | 413 895 | 421 943 |
| | Женщины | 187 325 | 191 185 | 190 832 | 199 086 | 205 327 | 206 636 |

Таблица 2. ОБРАЗОВАНИЕ

Численность учащихся в системе начального обучения в сельских районах с разбивкой по классам и полу, 1976-1981 годы

| Классы | | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|----------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1 ^а | Всего | 655 273 | 666 916 | 601 393 | 603 197 | 602 945 | 588 325 |
| | Женщины | 319 062 | 328 651 | 293 614 | 294 639 | 297 153 | 289 045 |
| 2 ^а | Всего | 364 765 | 370 589 | 392 955 | 377 977 | 382 176 | 383 006 |
| | Женщины | 188 505 | 188 593 | 212 417 | 210 256 | 212 854 | 208 784 |
| 3 ^а | Всего | 205 920 | 214 309 | 227 962 | 242 812 | 222 919 | 228 415 |
| | Женщины | 100 117 | 103 707 | 105 941 | 110 376 | 101 348 | 107 307 |
| 4 ^а | Всего | 95 497 | 102 127 | 112 105 | 115 850 | 127 103 | 117 522 |
| | Женщины | 55 853 | 58 030 | 61 626 | 61 619 | 63 918 | 60 797 |
| 5 ^а | Всего | 74 876 | 82 449 | 91 270 | 99 112 | 102 306 | 106 523 |
| | Женщины | 43 984 | 45 965 | 50 688 | 52 129 | 53 328 | 54 863 |

Таблица 3. ОБРАЗОВАНИЕ

Начальное обучение: численность выпускников с разбивкой по видам школ

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|-----------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Государственные школы | 382 360 | 397 095 | 403 035 | 418 072 | 429 042 | 434 064 |
| Частные школы | 68 083 | 69 716 | 78 431 | 82 900 | 87 159 | 94 402 |
| Всего | 450 443 | 466 811 | 481 466 | 500 972 | 516 201 | 528 466 |

Таблица 4. ОБРАЗОВАНИЕ

Среднее образование: численность выпускников

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|---------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всего | 141 067 | 185 324 | 193 094 | 194 249 | 193 869 | 196 126 |
| Женщины | 70 934 | 93 223 | 94 608 | 95 418 | 95 959 | 96 091 |

Таблица 5. ОБРАЗОВАНИЕ

Высшее образование*: численность выпускников
с разбивкой по специальности и полу

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--|-------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Всего | 1 099 | 1 962 | 2 080 | 1 944 | 2 882 | 7 925 | 9 747 |
| Женщины | 716 | 1 200 | 1 294 | 1 137 | 2 578 | 4 792 | 5 930 |
| ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 12 | - | - | - | - | 44 | 66 |
| Женщины | 12 | - | - | - | - | 40 | 63 |
| ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 50 | 203 | 282 | 183 | 597 | 835 | 1 045 |
| Женщины | 49 | 192 | 279 | 179 | 588 | 828 | 1 011 |
| АРХИТЕКТУРА И ИСКУССТВО | | | | | | | |
| Всего | 173 | 298 | 275 | 279 | 1 012 | 775 | 959 |
| Женщины | 153 | 260 | 236 | 247 | 798 | 592 | 714 |
| ПРАВО И ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | - | - | - | - | - | - | - |
| Женщины | ... | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ И СМЕЖНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 160 | 511 | 671 | 566 | 1 367 | 3 482 | 4 162 |
| Женщины | 60 | 294 | 341 | 279 | 816 | 2 093 | 2 472 |
| МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 219 | 253 | 199 | 199 | 107 | 250 | 384 |
| Женщины | 218 | 248 | 194 | 187 | 102 | 229 | 301 |
| ТОЧНЫЕ И ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 35 | 54 | 67 | 64 | 60 | 169 | 292 |
| Женщины | 27 | 36 | 39 | 41 | 22 | 86 | 175 |
| ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 61 | 21 | 62 | - | 67 | 267 | 256 |
| Женщины | 36 | 21 | 62 | - | 64 | 219 | 215 |
| ТЕХНИЧЕСКИЕ И СМЕЖНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 380 | 540 | 454 | 600 | 967 | 1 915 | 2 370 |
| Женщины | 157 | 142 | 130 | 197 | 185 | 669 | 957 |
| СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ И СМЕЖНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 9 | 82 | 70 | 53 | 105 | 188 | 204 |
| Женщины | 4 | 7 | 15 | 7 | 3 | 56 | 42 |

*Включает: промежуточное профессионально-техническое образование, техническую подготовку, университетское образование и аспирантуру.
(...) Данные отсутствуют.

Таблица 6. ОБРАЗОВАНИЕ

Высшее университетское образование: численность выпускников с разбивкой по специальности и полу

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Всего | 14 180 | 16 818 | 17 115 | 19 402 | 22 776 | 30 290 | 32 083 |
| Женщины | 5 230 | 6 723 | 6 962 | 8 394 | 10 205 | 13 330 | 15 107 |
| ГУМАНИТАРНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 231 | 256 | 213 | 226 | 262 | 384 | 416 |
| Женщины | 92 | 114 | 121 | 133 | 117 | 197 | 194 |
| ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 3 474 | 4 107 | 4 397 | 5 193 | 5 403 | 7 009 | 7 433 |
| Женщины | 2 081 | 2 338 | 2 541 | 2 992 | 3 247 | 4 234 | 4 752 |
| ИСКУССТВО | | | | | | | |
| Всего | 55 | 74 | 67 | 158 | 140 | 156 | 201 |
| Женщины | 27 | 37 | 54 | 97 | 93 | 98 | 103 |
| ПРАВО | | | | | | | |
| Всего | 1 511 | 1 871 | 2 231 | 2 408 | 4 312 | 4 548 | 3 361 |
| Женщины | 520 | 713 | 835 | 989 | 1 900 | 1 984 | 1 466 |
| ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ И СМЕЖНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 3 133 | 4 042 | 3 419 | 3 860 | 826 | 6 653 | 7 320 |
| Женщины | 835 | 1 120 | 1 011 | 1 255 | 1 622 | 2 533 | 2 994 |
| ДРУГИЕ ОБЩЕСТВЕННЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 617 | 677 | 764 | 860 | 1 013 | 2 011 | 2 222 |
| Женщины | 499 | 564 | 614 | 706 | 834 | 1 621 | 1 867 |
| ТОЧНЫЕ И ЕСТЕСТВЕННЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 440 | 602 | 515 | 615 | 549 | 300 | 421 |
| Женщины | 254 | 397 | 361 | 445 | 409 | 115 | 175 |
| АРХИТЕКТУРА | | | | | | | |
| Всего | 485 | 676 | 691 | 666 | 700 | 1 317 | 989 |
| Женщины | 107 | 167 | 154 | 176 | 199 | 378 | 263 |
| ТЕХНИЧЕСКИЕ И СМЕЖНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 2 019 | 2 004 | 2 141 | 2 502 | 2 385 | 3 374 | 4 654 |
| Женщины | 124 | 169 | 179 | 200 | 270 | 520 | 718 |
| СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ И СМЕЖНЫЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 931 | 740 | 790 | 654 | 738 | 911 | 901 |
| Женщины | 36 | 44 | 48 | 52 | 85 | 120 | 150 |
| МЕДИЦИНА | | | | | | | |
| Всего | 644 | 854 | 887 | 864 | 927 | 1 389 | 1 656 |
| Женщины | 126 | 313 | 188 | 199 | 207 | 315 | 376 |
| СТОМАТОЛОГИЯ | | | | | | | |
| Всего | 161 | 194 | 249 | 501 | 653 | 698 | 783 |
| Женщины | 106 | 99 | 154 | 315 | 433 | 450 | 505 |
| ДРУГИЕ НАУКИ | | | | | | | |
| Всего | 479 | 721 | 751 | 895 | 868 | 1 540 | 1 726 |
| Женщины | 423 | 648 | 702 | 835 | 789 | 765 | 1 544 |

Таблица 7. ОБРАЗОВАНИЕ

Обучение взрослых: численность учащихся
в государственных учебных заведениях

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|---------|------|------|-----------|-----------|-----------|------|
| Всего | ... | ... | 1 003 597 | 1 166 318 | 1 241 362 | ... |
| Женщины | ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Таблица 8. ОБРАЗОВАНИЕ

Численность преподавателей в системе дошкольного обучения,
среднего образования, высшего образования и обучения взрослых

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Всего | 228 676 | 237 455 | 241 150 | 246 819 | 254 845 | 261 227 |
| Женщины | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| ДОШКОЛЬНОЕ | 4 143 | 4 259 | 4 912 | 5 395 | 6 742 | 8 402 |
| НАЧАЛЬНОЕ | 125 830 | 128 494 | 129 886 | 131 075 | 131 832 | 130 582 |
| СРЕДНЕЕ | 75 468 | 79 742 | 80 112 | 83 134 | 85 135 | 87 449 |
| ВЫСШЕЕ | 23 235 | 24 960 | 26 240 | 27 215 | 31 136 | 34 844 |
| ОБУЧЕНИЕ ВЗРОСЛЫХ | ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Таблица 9. ОБРАЗОВАНИЕ

Число учебных заведений в системе дошкольного, начального, среднего
высшего (университетского и неуниверситетского) образования
и обучения взрослых с разбивкой по видам заведений

| | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 |
|-------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| ДОШКОЛЬНОЕ | | | | | | |
| Государственное | 1 178 | 1 238 | 1 634 | 1 952 | 2 457 | 2 962 |
| Частное | 2 965 | 3 026 | 3 278 | 3 445 | 4 285 | 5 440 |
| НАЧАЛЬНОЕ | | | | | | |
| Государственное | 101 823 | 104 229 | 107 837 | 109 448 | 110 544 | 111 202 |
| Частное | 24 007 | 24 265 | 22 049 | 21 627 | 21 288 | 19 380 |
| СРЕДНЕЕ | | | | | | |
| Государственное | 36 317 | 38 753 | 43 740 | 46 485 | 49 022 | 51 715 |
| Частное | 39 151 | 40 989 | 36 372 | 36 649 | 36 113 | 35 734 |
| ВЫСШЕЕ | | | | | | |
| Государственное | 12 070 | 12 868 | 13 092 | 13 379 | 14 085 | 15 669 |
| Частное | 11 165 | 12 092 | 13 148 | 13 836 | 17 051 | 19 175 |
| ОБУЧЕНИЕ ВЗРОСЛЫХ | | | | | | |
| Государственное | ... | ... | ... | ... | ... | ... |
| Частное | ... | ... | ... | ... | ... | ... |

Таблица 10

Население в возрасте 5 лет и старше с разбивкой по уровням образования, годам обучения и возрастным группам. Всего по стране*, 1981 год

| Возрастные группы и район проживания | Всего | Неграмотные | Годы обучения | | | |
|--------------------------------------|------------|-------------|--------------------|-----------|-----------|------------|
| | | | Начальное обучение | | | |
| | | | 0-1 | 2-3 | 4 | 5 и больше |
| ВСЕГО | 22 486,474 | 4 255,893 | 2 591,082 | 4 899,272 | 1 675,227 | 2 790,415 |
| 5-6 | 1 303,002 | 964,487 | 327,997 | - | - | - |
| 7-9 | 1 954,954 | 505,959 | 1 035,435 | 396,403 | 11,609 | - |
| 10-11 | 1 396,609 | 153,141 | 392,586 | 617,262 | 159,711 | 29,292 |
| 12-14 | 2 155,397 | 141,808 | 250,513 | 632,536 | 359,822 | 189,149 |
| 15-19 | 3 310,440 | 205,554 | 91,548 | 509,169 | 278,810 | 472,105 |
| 20-24 | 2 518,400 | 191,811 | 54,939 | 364,666 | 169,493 | 395,954 |
| 25-29 | 1 874,430 | 170,831 | 54,000 | 351,824 | 146,569 | 334,944 |
| 30-34 | 1 511,940 | 162,668 | 43,427 | 370,520 | 117,425 | 269,841 |
| 25-39 | 1 311,140 | 210,223 | 54,222 | 361,340 | 92,275 | 220,672 |
| 40-44 | 1 116,829 | 232,474 | 61,466 | 288,346 | 86,136 | 208,959 |
| 45-49 | 941,833 | 232,592 | 49,479 | 252,277 | 72,759 | 159,957 |
| 50-54 | 931,710 | 278,357 | 46,721 | 237,431 | 59,364 | 152,093 |
| 55-59 | 600,603 | 180,626 | 38,590 | 157,150 | 33,212 | 111,512 |
| 60 и старше | 1 559,637 | 625,362 | 90,159 | 360,348 | 88,042 | 245,937 |

| Возрастные группы и район проживания | Годы обучения | | | | | | |
|--------------------------------------|---------------------|-----------|-----------|------------|--|---------|------------|
| | Среднее образование | | | | Высшее или университетское образование | | |
| | 0-1 | 1-3 | 4-5 | 6 и больше | 0-1 | 2-4 | 5 и больше |
| ВСЕГО | 1 509,739 | 1 743,168 | 1 188,167 | 1 063,013 | 210,759 | 281,099 | 235,080 ** |
| 5-6 | - | - | - | - | - | - | - |
| 7-9 | 836 | - | - | - | - | - | - |
| 10-11 | 40,797 | 2,856 | - | - | - | - | - |
| 12-14 | 433,509 | 133,380 | 13,851 | - | - | - | - |
| 15-19 | 518,481 | 660,796 | 404,982 | 111,439 | 45,309 | 10,282 | - |
| 20-24 | 170,637 | 302,334 | 300,595 | 338,109 | 100,841 | 102,146 | 22,793 |
| 25-29 | 107,418 | 182,041 | 138,836 | 221,002 | 28,688 | 87,145 | 48,486 |
| 30-34 | 72,182 | 124,720 | 103,747 | 126,115 | 18,121 | 35,195 | 61,629 |
| 35-39 | 53,160 | 98,263 | 65,222 | 82,719 | 10,073 | 20,304 | 42,027 |
| 40-44 | 31,478 | 72,324 | 48,294 | 53,302 | 3,888 | 9,362 | 20,138 |
| 45-49 | 26,800 | 51,764 | 33,669 | 40,815 | 1,986 | 4,179 | 12,849 |
| 50-54 | 23,993 | 43,349 | 39,220 | 31,168 | 1,569 | 4,448 | 12,475 |
| 55-59 | 13,219 | 25,301 | 13,040 | 21,306 | 284 | 1,905 | 3,686 |
| 60 и старше | 17,229 | 46,040 | 26,711 | 36,938 | - | 6,133 | 10,997 |

* Исключая национальные территории.

** Информация об уровне образования отсутствует в отношении 43 560 человек, включенных в различные возрастные группы.

Таблица 11

Население в возрасте 5 лет и старше с разбивкой по уровням образования, годам обучения, полу и району проживания *, 1981 год

| Пол и район проживания | Всего | Неграмотные | Годы обучения | | | | |
|--|---------------------|-------------|--------------------|------------|--|------------|------------|
| | | | Начальное обучение | | | | |
| | | | 0-1 | 2-3 | 4 | 5 и больше | |
| ВСЕГО ПО СТРАНЕ - ПОЛ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 22 486,474 | 4 255,893 | 2 591,002 | 4 899,272 | 1 675,227 | 2 790,415 | |
| Мужчины | 10 901,212 | 2 045,066 | 1 286,290 | 2 414,695 | 785,154 | 1 320,091 | |
| Женщины | 11 585,262 | 2 210,827 | 1 304,792 | 2 484,577 | 890,073 | 1 470,324 | |
| ВСЕГО ПО СТРАНЕ - ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 14 824,825 | 1 788,834 | 1 478,723 | 2 715,586 | 1 080,413 | 2 119,972 | |
| Мужчины | 6 960,194 | 796,350 | 710,931 | 1 275,020 | 495,101 | 957,841 | |
| Женщины | 7 864,631 | 992,484 | 767,792 | 1 440,566 | 585,312 | 1 162,131 | |
| ВСЕГО ПО СТРАНЕ - СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 7 661,649 | 2 467,059 | 1 112,359 | 2 183,686 | 594,814 | 670,443 | |
| Мужчины | 3 941,018 | 1 248,716 | 575,359 | 1 139,675 | 290,053 | 362,250 | |
| Женщины | 3 720,631 | 1 218,343 | 537,000 | 1 044,011 | 304,761 | 308,193 | |
| Годы обучения | | | | | | | |
| Пол и район проживания | Среднее образование | | | | Высшее или университетское образование | | |
| | 0-1 | 2-3 | 4-5 | 6 и больше | 0-1 | 2-4 | 5 и больше |
| ВСЕГО ПО СТРАНЕ - ПОЛ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 1 509,739 | 1 743,168 | 1 188,167 | 1 063,013 | 210,759 | 281,099 | 235,080** |
| Мужчины | 723,369 | 797,702 | 550,113 | 509,691 | 119,906 | 157,560 | 160,698 |
| Женщины | 786,370 | 945,466 | 638,054 | 553,322 | 90,853 | 123,539 | 66,382 |
| ВСЕГО ПО СТРАНЕ - ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 1 286,726 | 1 538,530 | 1 075,885 | 994,185 | 205,422 | 277,566 | 230,438 |
| Мужчины | 609,651 | 694,217 | 494,309 | 474,537 | 115,179 | 155,603 | 164,780 |
| Женщины | 677,075 | 844,313 | 581,576 | 519,648 | 90,243 | 121,963 | 65,658 |
| ВСЕГО ПО СТРАНЕ - СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 223,013 | 204,638 | 112,282 | 68,828 | 5,337 | 3,533 | 4,642 |
| Мужчины | 113,718 | 103,485 | 55,804 | 35,154 | 4,727 | 1,957 | 3,918 |
| Женщины | 109,295 | 101,153 | 56,478 | 33,674 | 610 | 1,576 | 724 |

* Исключая национальные территории.

** Информация об уровне образования отсутствует в отношении 43 560 человек, включенных в различные возрастные группы.

О Б Р А З О В А Н И Е

Стратегии: На XXII ассамблее делегатов, которая состоится в октябре 1984 года, необходимо обсудить и принять стратегии, которые следует провести на региональном уровне. Однако, как показывает изучение стратегий, используемых каждым государством для достижения своих целей, они включают следующие направления деятельности:

- внедрение обучения с помощью средств связи, основной задачи нынешнего правительства, поставленной президентом в ходе его предвыборной кампании;
- увеличение числа телевизионных передач в рамках системы начального образования;
- расширение начального и среднего образования с помощью радио;
- ускорение национализации средних школ;
- обеспечение смешанного обучения на всех уровнях, включая педагогические училища для разных полов;
- на 1984 и последующие годы объявляется кампания по ликвидации неграмотности женщин, проживающих в сельских районах;
- разрабатывается программа исследований, анализа и распространения информации в области образования и профессиональной подготовки женщин.

Предложения

- делегата:
- внесение предложений на уровне правительства, национального конгресса, деловых кругов и всего общества в целях ускорения ликвидации неграмотности;
 - поддержка кампании в целях скорейшего принятия закона, устанавливающего обязательный характер начального образования;
 - расширение кампаний, направленных на запрещение использования детского труда на сельскохозяйственных работах;
 - оказание содействия всем кампаниям в области образования и социальной помощи, проводимым в целях борьбы с проституцией;
 - поиски стимулов, которые побуждали бы женщин продолжать профессиональную подготовку в области науки и техники;
 - содействие приему женщин в деканаты факультетов и ректораты университетов в целях обеспечения более широкого охвата женщин высшим образованием;
 - содействие вовлечению молодых девушек, получивших профессиональную подготовку, в деятельность в области социального развития в качестве основного условия общей эмансипации женщин;
 - уделение постоянного внимания необходимости подготовки статистических данных с разбивкой по признаку пола для обеспечения возможности их оценки.

З А Н Я Т О С Т Ь

Министерство труда и социального обеспечения осуществляет руководство людскими ресурсами, составляющими рабочую силу страны, и смежными органами, занимающимися производственным сектором национальной экономики.

В соответствии с декретом № 062 от 1976 года это министерство должно выполнять функции в области развития, определения и проведения социальной политики в области занятости, повышения квалификации и трудовой переподготовки, социального обеспечения, профессионального обучения и подготовки и производительности труда в координации с общими планами развития.

Предусмотренные и непредусмотренные законодательством права и льготы, регулирующие трудовые отношения в Колумбии, запрещают дискриминацию по признаку пола. Некоторые конкретные нормы, касающиеся труда женщин, не носят ограничительного характера, а направлены на его защиту. Нормы, регулирующие отношения с трудящимися женщинами, предусматривают уделение особого внимания защите матери и ребенка.

Впоследствии были приняты другие нормы, и в числе норм, принятых в интересах женщин, следует выделить следующие: закон № 7 от 1979 года, в соответствии с которым создана Национальная система по повышению благосостояния семьи и расширена охрана детей до возраста 18 лет в целях оказания содействия работающим женщинам, имеющим несовершеннолетних детей.

Закон № 4 от 1976 года, известный также как Статут о защите лиц пенсионного возраста, направлен, как видно из его названия, на защиту лиц, вышедших на пенсию, большую часть которых составляют женщины.

Закон № 51 от 1981 года, в соответствии с которым одобрена Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 18 декабря 1979 года.

Закон № 21 от 1982 года, регламентирующий получение семейных пособий, которые включают ссуды деньгами и натурой, для трудящихся с низким и средним уровнем доходов в зависимости от числа лиц, находящихся на иждивении работающего.

В начале десятилетия наиболее высокие показатели числа работающих относились к группе одиноких женщин, однако впоследствии возросла доля работающих замужних женщин в связи с экономическими факторами, вызванными наличием семьи, меньшим числом детей и стремлением к улучшению условий жизни. Несомненно, основной причиной явился рост стоимости жизни, вынуждающий обоих супругов работать одновременно.

Начиная с 1975 года, значительно возросли общие показатели занятости лиц обоих полов и отмечалось увеличение доли женщин, занятых в секторе обслуживания (44,8 процента), по сравнению с сельским хозяйством и обрабатывающей промышленностью (12 процентов), причем численность рабочей силы в городах возросла, а в сельских районах сократилась.

Экономическая активность женщин носила весьма непостоянный характер, соответствуя циклам развития национальной экономики. В семи крупнейших городах показатель экономической активности возрос с 23,2 процента в 1971 году до 37,4 процента в 1976 году и до 38 процентов в 1980 году. С этого времени отмечалось определенное снижение активности в связи с нынешним ухудшением состояния национальной экономики.

В 70-х годах вплоть до 1978 года женский труд в основном концентрировался в секторе торговли и в секторе обслуживания. Однако эти два сектора являются менее престижными и уровень заработной платы в них более низкий. В 1978 году были отмечены значительные изменения: активность женщин в секторе обслуживания понизилась до 43 процентов, в промышленности возросла до 23,8 процента, а в финансовом секторе практически равнялась активности мужчин и составляла 4 процента.

Будучи заняты преимущественно в обрабатывающей промышленности, женщины-рабочие получают самое низкое вознаграждение. Минимальную заработную плату получают 69 процентов работающих женщин; лишь 3,2 процента работающих женщин получали заработную плату, вдвое превышающую минимальную. В секторах торговли, общественного питания и гостиниц 58,2 процента работающих женщин также получали минимальную заработную плату, а в области коммунальных, личных и социальных услуг такую заработную плату получали 58,8 процента работающих женщин.

Из общего числа женщин, работающих в 1980 году, примерно 78,9 процента получали заработную плату не превышающую 20 000 песо, а 62 процента получали лишь минимальную заработную плату. Руководящие должности занимали лишь 0,1 процента женщин, а их доля в технических областях деятельности составляла 0,2 процента. В профессиональной, технической или руководящей деятельности вне официального сектора женщины продолжают получать дискриминационную заработную плату: в то время как 15,1 процента работающих женщин получали минимальную заработную плату, число мужчин, находившихся в таких же условиях, составляло лишь 7,5 процента.

Число женщин-специалистов и техников, заработная плата которых вдвое превышает минимальную, достигает 34,8 процента, а число мужчин того же уровня - 57 процентов.

Можно сделать вывод о том, что в так называемых "женских профессиях" существует высокий уровень конкуренции и они не имеют статуса аналогичного другим профессиям, и что их более низкий престиж выражается в более низком уровне заработной платы. Это особенно заметно в отношении областей деятельности, которыми занимаются исключительно женщины - пошив одежды, кулинария, ремонт одежды, домашняя работа, где они сталкиваются с эксплуатацией и не имеют защиты, особенно если они работают по контракту. Положение является иным в профессиональной деятельности, где неравноправие постепенно преодолевается и где трудности, вероятно, связаны с меньшим числом возможностей.

Одним из важнейших достижений в области занятости женщин является осознание ими своих прав и решимость отстаивать их. Так, значительное число женщин является членами профессиональных союзов на предприятиях, где они работают, и некоторые из них достигли в профсоюзах руководящих должностей. Эти профсоюзы, а также профсоюзные федерации и конфедерации включают в себя комитеты по вопросам труда женщин, которые ведут активную деятельность по защите социальных прав женщин. Следует отметить, что речь идет о недавних завоеваниях, поскольку в течение многих лет женщины, являющиеся членами профсоюзов, учитывали лишь для участия в забастовках, решения о проведении которых принимались мужчинами, и для уплаты ежемесячных членских взносов.

7 августа 1976 года на совещании, состоявшемся в Майами, профсоюзное движение Колумбии, поддержав объявленный Организацией Объединенных Наций региональный план, приняло и подписало обязательство бороться за полное искоренение дискриминации в отношении работающих женщин. Основным стимулом участия женщин в этой борьбе по-прежнему является выполнение статьи 143 кодекса о труде Колумбии, в которой провозглашается справедливый принцип "равной платы за равный труд".

Работающих женщин в сельских районах можно квалифицировать как трудовой резерв, используемый в периоды высокого спроса на рабочие руки или когда предложение мужского труда является низким. Процесс пролетаризации женщин возник недавно, поскольку женщина всегда была связана с семьей. Несмотря на то, что на женщину возложены многочисленные обязанности как на жену, мать и хозяйку дома, она практически никогда не пользуется правом принимать решения в области экономики семьи и можно сказать, что она еще не участвует активно в национальной жизни. Тем не менее женщины представляют собой мощный фактор производства, которому колумбийские экономисты только недавно стали уделять внимание и который постепенно начинает находить отражение в статистических данных по стране.

Разведение табака, хлопка и в особой степени кофе вызвали потребность в большом числе временных рабочих для выполнения таких работ, как прополка и сбор урожая. Именно в этих случаях отмечается наибольшее число женщин, работающих по найму на сельскохозяйственных работах. В остальных случаях женщины работают на собственных семейных участках. Это происходит в бедных семьях, где обычно имеются лишние рабочие, в результате чего мужчины покидают семейный участок в поисках работы по найму. Поэтому работа женщин по получению продуктов питания с собственных участков или огородов тесно связана с процессом пролетаризации мужчин - явлением, которое, сокращая предложение труда со стороны мужчин ввиду наличия у них других альтернативных возможностей, ведет к использованию труда женщин и к сочетанию двух факторов: сохранению низкой заработной платы и возможной эксплуатации семейной группы, поскольку одной из характерных особенностей использования труда женщин в капиталистическом сельском хозяйстве является стимулирование использования труда детей вместе с матерями, в связи с тем, что женщины получают сдельную заработную плату.

Принцип оплаты в зависимости от объема выполненной работы служил для увеличения рабочего дня крестьянок и стимулирования участия семьи в работе в целях получения достаточной заработной платы.

Возможно, в нынешних условиях, когда женщины в Колумбии рассматриваются как резерв рабочих рук, используемый в зависимости от потребностей сельского хозяйства, основанного на частном предпринимательстве, можно выделить лишь один случай постоянной и широкой деятельности крестьян, живущих в равнинных районах вблизи Боготы, по выращиванию цветов на экспорт.

КОЛУМБИЯ: ЗАНЯТОСТЬ

АНАЛИЗ И ОЦЕНКА

Ответы на вопросник

1. Можно сказать, что в течение десятилетия доля женщин в рабочей силе оставалась неизменной. Согласно статистическим данным, в 1976 году было зарегистрировано 138 456 женщин, работающих по найму (29,5 процента), а в 1981 году было зарегистрировано 151 748 женщин, что составляет 30,3 процента от общего числа занятых в промышленности. Что касается сельскохозяйственного сектора, занятость в котором зависит от урожаев, то информацию об изменениях можно получить из статистических приложений.

a/ Женщины обычно начинают работать в возрасте от 15 до 18 лет.

b/ Процентный показатель женщин, прекращающих работу по различным причинам, в том числе в связи с увольнением персонала на фабриках, составляет примерно 2 процента.

2. Уровень занятости женщин является более высоким в категориях труда, требующих меньшей квалификации, таких, как рабочие и операторы, где их доля составляет немногим более 30 процентов; и в разряде учеников, где доля составляет 20 процентов.

a/ В числе изменений, произошедших в течение десятилетия, можно конкретно выделить увеличение доли женщин, занимающих технические и руководящие должности. В первой категории доля возросла с 6,5 процента в 1976 году до 8,9 процента в 1981 году, а во второй категории - с 10,3 процента до 13,6 процента за тот же период.

b/ Ответ на вопрос приведен в предыдущем пункте.

c/ Такой высокий уровень занятости является удовлетворительным, если судить по последним фактам, однако он будет неудовлетворительным, если он сохранится на этом низком процентном показателе. Также следует отметить, что в течение десятилетия занятость в промышленности возросла на 6,7 процента, в то время как доля женщин, занятых в промышленности, возросла на 9,6 процента.

3. Оплата труда женщин в течение десятилетия изменялась следующим образом:

a/ существуют различия в различных секторах производства, в которых занято наибольшее число женщин (таблица 12), однако в период с 1973 по 1980 годы эти различия имели тенденцию к сокращению. В начале десятилетия средний уровень доходов женщин составлял лишь 48,5 процента, а в 1980 году он достиг уже 65 процентов (таблица 13);

b/ оплата труда женщин регулируется традиционной политикой, не всегда в форме более высокой оплаты труда мужчин, а скорее в силу исторически сложившейся связи женщин с производством товаров и предоставлением услуг в областях деятельности, схожих с видами работ, выполняемых ею в домашнем хозяйстве. В 1980 году эта тенденция стала меняться, когда процентная доля женщин, занятых в домашнем хозяйстве, снизилась до 46,5 процента;

c/ существуют движения борьбы за достижение равного уровня оплаты труда мужчин и женщин. В кодексе основных законов о труде содержатся весьма четкие нормы, предусматривающие равную оплату труда, существуют конвенции, подписанные Колумбией в рамках МОТ, в которых взято обязательство соблюдать этот принцип, а также оказывается постоянное давление со стороны женских организаций и женщин, работающих в государственных корпорациях.

4. Существуют многочисленные исследования по вопросу об участии женщин из сельских районов в трудовом процессе, проведенные различными государственными или частными научно-исследовательскими учреждениями, перечень которых приводится на стр. 29. Некоторые из этих исследований являются результатом проводившейся в последние годы деятельности по осуществлению контактов и изучению положения в сельских районах путем проведения обследований и посещения различных районов страны.
5. Участие женщин, проживающих в сельских районах, в трудовом процессе в течение последнего десятилетия трудно выразить в четких статистических данных, поскольку речь в основном идет о резерве рабочей силы в период высокого спроса на рабочие руки и о мигрирующих группах населения, переезжающих из района в район в период уборки урожая.
6. Изменения, произошедшие в области возможностей трудоустройства жительниц сельских районов, связаны в основном с более высоким уровнем профессиональной подготовки, достигнутым за счет деятельности НСПО, Фонда народного профессионально-технического обучения и ОНО; с расширением системы кооперативов, широким рынком для сбыта ремесленных изделий и технической помощью, оказываемой ОКР.
7. Изменения, произошедшие в области профессиональной подготовки жительниц сельских районов, обусловлены деятельностью, указанной в предыдущем пункте, и факторами улучшения средств коммуникации, расширением возможностей и частыми кампаниями, проводимыми с помощью радио, что в комплексе содействовало улучшению сельскохозяйственной деятельности, ремесленного производства, кооперативного хозяйства и частного хозяйства.
8. Были проведены кампании по ликвидации неграмотности в сельских районах, которые принесли хорошие результаты, однако, поскольку неграмотность по-прежнему существует, правительство уделяет этому вопросу большое внимание, проводя "политику, направленную на расширение и улучшение услуг, оказываемых в сельских районах".
9. Фонд по предоставлению сельскохозяйственных кредитов, Фонд для финансирования сельского хозяйства, Федерация производителей кофе, Организация комплексного развития сельских районов, Объединение народных общин и различные банки предоставляют возможности получения кредитов на проведение деятельности в интересах женщин в соответствии с теми же требованиями, которые предъявляются и к мужчинам.
10. Ведется профессиональная подготовка жительниц сельских районов в таких отличающихся от традиционных областях деятельности, как сельскохозяйственные методы, пчеловодство, надомное хозяйство, разведение цветов, первая помощь, ведение личного хозяйства, пошив одежды и питание, и оказывается дальнейшая помощь по завершению этих программ.
11. Для женщин - управляющих коммерческими предприятиями проводятся программы подготовки на факультете управления торгово-промышленной деятельностью на профессиональном уровне и в НСПО на основе менее интенсивных программ продолжительностью до четырех семестров, которые пользуются большим спросом на обоих уровнях (см. таблицу 4).
12. Конвенции МОТ, представляющие интерес для работающих женщин, были подписаны Колумбией и выполняются на крупных предприятиях, контролируемых государством, однако положение является иным в отношении сектора первичных и вторичных услуг, где труднее осуществлять этот контроль и где женщины практически всегда занимают пассивную позицию в отношениях между рабочими и хозяевами. Речь идет о массе неосведомленных, лишенных стремлений женщин, которые в работе видят средство для удовлетворения своих потребностей и не задумываются о том, получают ли они за свой труд такое же вознаграждение, что и мужчины, выполняющие аналогичную работу.

13. Как уже говорилось, большинство конвенций МОТ были ратифицированы и выполняются. Социальные пособия, касающиеся защиты материнства, включают следующие аспекты:

- a) оплачиваемый декретный отпуск: общая продолжительность составляет восемь недель;
- b) оплачиваемый на уровне последнего заработанного оклада отпуск продолжительностью две или четыре недели в случае аборта;
- c) оплачиваемый отдых в период кормления: 30 минут каждый рабочий день в течение первых шести месяцев после рождения ребенка;
- d) запрет на увольнение работающих женщин в связи с беременностью или кормлением;
- e) виды работ, запрещенные для женщин: работа в ночную смену, производство красок, подземные, вредные для здоровья или опасные виды работы, требующие значительных физических усилий;
- f) Центр по комплексному уходу за детьми в возрасте менее 7 лет;
- g) санкции и процедуры контроля для обеспечения соблюдения этих норм.

14. Трудовое участие женщин ограничено в связи с нежеланием владельцев предприятий выплачивать социальные пособия по материнству. В этой связи министерство труда и социального обеспечения изучает вопрос о реформе в отношении продолжительности рабочего дня в целях обеспечения женщинам возможности выбирать работу в течение половины рабочего дня с соответствующим вознаграждением для ухода за детьми, которые обычно находятся в школе лишь в течение половины дня, и в целях осуществления планов в области охраны здоровья кормящих матерей. Кроме того министерство предполагает внести предложение о том, что, руководствуясь соображениями охраны здоровья ребенка, следует изучить возможность временного прекращения работы матери или предоставления специального неоплачиваемого отпуска на срок до одного года, по истечении которого женщина могла бы возобновить свою работу.

15. Дискриминация в области труда по признакам пола действительно существует, что обусловлено действующим законодательством и культурными традициями.

16. Возможности трудоустройства или повторного устройства на работу женщин пожилого возраста не являются широкими и предоставляются не часто. Как правило, женщины начинают работать в молодом возрасте и в обслуживающем и официальном секторе занимают свои должности до выхода на пенсию (20 лет работы/55 лет). Многие женщины пожилого возраста учатся и занимаются самостоятельной работой.

17. Практика работы в течение половины рабочего дня редко встречается в Колумбии. Некоторые предприятия работают в две или три смены на основе полного рабочего дня. Однако министерство труда и социального обеспечения планирует ввести укороченный рабочий день для кормящих матерей.

18. Государственные и частные учреждения подготовили ряд исследований и ведут новые исследования в области социально-экономического, политического и правового положения женщин (см. стр. 29).

19. Министерство труда и социального обеспечения, Национальный административный департамент статистики и организация "Вовлечение женщины в развитие".

20. В соответствии с законом № 27 от 1974 года был учрежден Институт по повышению благосостояния семьи. В соответствии с законом № 7 от 1979 года в предыдущий закон были внесены изменения и был расширен охват несовершеннолетних

в беднейших пригородных и сельских районах до возраста 18 лет программами в области питания и юридической помощи.

В течение восьми лет существования детские сады или центры по комплексному уходу за детьми дошкольного возраста оказывали большую помощь работающим матерям, безработным или нетрудоспособным отцам и сиротам, в значительной степени содействуя уходу за детьми с помощью мероприятий по созданию необходимых условий для нормального роста и развития детей дошкольного возраста, обучению и просвещению родителей в области комплексного ухода за детьми и подготовке по вопросам семейной жизни.

Эти центры получают поддержку со стороны государственных и частных учреждений; они имеются в городских, пригородных и сельских районах, а во многих случаях расположены вблизи от места работы. Центры являются бесплатными и средства на их содержание, как уже указывалось, поступают от промышленности, торговли и государства.

* * * * *

Специальные исследования по вопросу об оценке степени
трудового участия женщин, живущих в сельских районах

"Труд женщин", Сесилия Лопес де Родригес и Магдалена Леон де Леаль, 1977 год.

"Образование крупных животноводческих хозяйств, изменения в них и их влияние на организацию крестьянской семьи", Клара Гонсалес, 1980 год.

"Преобразование домашнего хозяйства и труд крестьянской семьи в районах развитого капиталистического производства", Лилиан Мотта де Корреа, 1980 год.

"Разделение труда по признаку пола в мелких крестьянских хозяйствах", Ингрид Касерес, 1980 год.

"Пролетаризация и сельскохозяйственный труд на мелких крестьянских наделах", Магдалена Леон де Лиаль и Кармен Диана Деере, 1980 год.

"Обследование крестьянских хозяйств", АСЕП, 1978 год.

Исследования по вопросу социально-экономического,
правового и политического положения женщин

Первое латиноамериканское совещание по теме "Женщины на работе", Союз граждан Колумбии, Медельин, 1977 год.

Форум колумбийских женщин (документы и заключения), женщины - государственные служащие, Богота, 1977 год.

"Семейное право Колумбии", Эрнандо Инестроса, 1969 год.

"Колумбийское законодательство в отношении женщины", секретариат организации "Народное объединение" при канцелярии президента Республики, Межамериканская комиссия женщин (МКЖ), Колумбийский комитет содействия МКЖ, 1979 год.

Таблица 12

Соотношение доходов женщин и мужчин в процентах

| | Лица, работающие по найму и служащие | | | Лица, работающие не по найму | | Частные хозяйства | Всего |
|-----------------------------|--------------------------------------|------------|------|------------------------------|------|-------------------|-------|
| | Рабочие | Наниматели | му | Ж | Ж/М | | |
| Производство товаров | 54,5 | 79,4 | 42,3 | 50,5 | 71,5 | 51,1 | |
| Торговля | 51,4 | 49,8 | 40,9 | 52,8 | 81,1 | 45,4 | |
| Финансы | 54,2 | 113,2 | 32,4 | 56,8 | - | 39,9 | |
| Услуги | 63,2 | 33,3 | 69,7 | 54,8 | 76,8 | 35,0 | |
| Государственные предприятия | 62,2 | 56,8 | 43,6 | 58,2 | - | 51,2 | |
| Итого | 57,6 | 60,8 | 50,5 | 45,3 | 84,2 | 49,5 | |

Таблица 13

Средние ежемесячные доходы с разбивкой по профессиональным категориям и признаку пола
 Богота, 1973, 1978, 1980 годы (в песо по текущему курсу)

| | Перепись 1973 года | | | Национальное обследование домашних хозяйств, 1978 год | | | Национальное обследование домашних хозяйств, 1980 год | | |
|------------------------------|--------------------|-------|-------|---|-------|-------|---|--------|-------|
| | М | Ж | Ж/М | М | Ж | Ж/М | М | Ж | Ж/М |
| | Служащие и рабочие | 1 947 | 1 449 | 74,8 | 6 182 | 3 995 | 64,6 | 9 030 | 6 835 |
| Наниматели | 5 067 | 2 534 | 50,5 | 14 547 | 6 859 | 47,1 | 17 824 | 13 019 | 73,0 |
| Лица, работающие не по найму | 2 513 | 992 | 45,3 | 6 179 | 3 411 | 55,2 | 8 839 | 5 117 | 58,0 |
| Частные хозяйства | 456 | 368 | 94,5 | - | 933 | - | 2 191 | 2 036 | 96,0 |
| Итого | 2 104 | 895 | 48,5 | 6 136 | 3 292 | 53,6 | 9 327 | 5 117 | 65,0 |

Таблица 14

Численность занятых в промышленности

| | | 1976 | % | 1981 | % |
|-------------------------|---------|---------|------|---------|------|
| ТЕХНИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ | Всего | 469 778 | 100 | 501 035 | 100 |
| | Женщины | 138 456 | 19,5 | 151 748 | 30,3 |
| | Всего | 9 533 | | 14 003 | |
| | Женщины | 614 | 6,5 | 1 131 | 8,9 |
| РУКОВОДЯЩИЙ ПЕРСОНАЛ | Всего | 9 637 | | 11 554 | |
| | Женщины | 987 | 10,3 | 1 561 | 13,6 |
| СЛУЖАЩИЕ | Всего | 92 847 | | 103 060 | |
| | Женщины | 29 893 | 32,2 | 35 039 | 34,0 |
| РАБОЧИЕ И ОПЕРАТОРЫ | Всего | 343 167 | | 358 173 | |
| | Женщины | 103 729 | 30,3 | 110 527 | 30,9 |
| УЧЕНИКИ | Всего | 7 080 | | 6 256 | |
| | Женщины | 1 427 | 20,2 | 1 305 | 20,9 |

Таблица 15

Соотношение между увеличением величины семейного бюджета
и размерами заработной платы женщины

| Год | Показатель величины семейного бюджета | Процентный показатель женщин-домохозяек, (7 городов) | Доля женщин из числа экономически активно- го населения в группе замужних, (7 городов) |
|------|--|--|--|
| 1954 | 100 | | |
| 1976 | 1 584,0 | 37,1 | 23,6 |
| 1977 | 1 596,1 | 35,6 | 24,5 |
| 1978 | 1 926,1 | 35,8 | 26,8 |
| 1979 | 2 436,0 | 35,6 | 28,7 |
| 1980 | 3 680,0 | 34,6 | 30,0 |

Таблица 16
Показатели трудового участия женщин

| Показатель трудового участия женщин по категориям занятости | 22,5% | |
|---|-----------|-----------|
| | 1973 | 1983 |
| Общая численность работающих женщин | 1 365 226 | 1 272 304 |
| Наниматели | 3,54% | 1,22 |
| Женщины, работающие не по найму | 9,37 | 21,86 |
| Служащие | 40,08 | 56,70 |
| Рабочие | 9,57 | |
| Деятельность, не приносящая доходов | 3,85 | 2,42 |
| Домашняя работа | 14,61 | |
| Прочие виды работы | 1,48 | |
| Данные отсутствуют | 7,50 | |
| | 100 % | 100 % |
| Данные выборки домашних хозяйств только по 7 городам, этап 39, Национальный административный департамент статистики (НАДС) | | |
| Показатель трудового участия женщин по секторам | 1 365 226 | |
| Сельское хозяйство и животноводство | 4,4% | 0,52 |
| Промышленность (горнодобывающая промышленность, обрабатывающая промышленность, электроэнергия, газ и вода, строительство) | 19,6 | 23,71 |
| Сектор обслуживания (оптовая и розничная торговля, рестораны, гостиницы, транспорт, склады и связь, финансы, страхование, недвижимость или торговые услуги) | 65,1 | 75,62 |
| Прочие секторы | 3,4 | |
| Данные отсутствуют | 7,5 | 0,14 |
| | 100 % | 100 % |

Таблица 17

Трудоспособное население сельских районов с разбивкой по возрастным группам и признаку пола*, 1981 год

| Возрастные группы и разбивка по признаку пола | Численность трудоспособного населения (b) | Экономически неактивное население (c) | Экономически активное население (d) | Работающие (e) | Безработные | | |
|---|---|---------------------------------------|-------------------------------------|------------------|----------------|---------------|----------------|
| | | | | | Всего | Безработица | |
| | | | | | | открытая (f) | скрытая (g) |
| ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 6 319,507 | 3 508,363 | 2 811,144 | 2 630,543 | 180,601 | 79,258 | 101,343 |
| 10 - 11 | 562,114 | 517,222 | 44,892 | 41,562 | 3,330 | 1,963 | 1,367 |
| 12 - 14 | 833,428 | 684,059 | 149,369 | 129,031 | 20,338 | 7,879 | 12,459 |
| 15 - 19 | 1 030,061 | 559,466 | 470,595 | 428,966 | 41,629 | 15,711 | 25,918 |
| 20 - 24 | 708,854 | 283,681 | 425,173 | 380,330 | 44,843 | 24,493 | 20,350 |
| 25 - 29 | 516,539 | 216,584 | 299,955 | 286,218 | 13,737 | 4,712 | 9,025 |
| 30 - 34 | 452,809 | 172,641 | 280,168 | 264,826 | 15,342 | 3,477 | 11,865 |
| 35 - 39 | 446,555 | 202,156 | 244,399 | 234,506 | 9,893 | 4,757 | 5,136 |
| 40 - 44 | 381,569 | 164,968 | 216,601 | 210,715 | 5,886 | 2,609 | 3,277 |
| 45 - 49 | 296,673 | 128,613 | 168,060 | 156,345 | 11,715 | 7,514 | 4,201 |
| 50 - 54 | 324,986 | 158,579 | 166,407 | 163,795 | 2,612 | 609 | 2,003 |
| 55 - 59 | 205,346 | 96,542 | 108,804 | 104,762 | 4,042 | 2,617 | 1,425 |
| 60 - 64 | 205,946 | 99,973 | 105,973 | 102,425 | 3,548 | 2,917 | 631 |
| 65 - 69 | 131,437 | 73,181 | 58,256 | 57,625 | 631 | - | 631 |
| 70 - 74 | 104,763 | 63,758 | 41,005 | 38,776 | 2,229 | - | 2,229 |
| 75 - 79 | 55,424 | 37,530 | 17,894 | 17,068 | 826 | - | 826 |
| 80 и старше | 63,003 | 49,410 | 13,593 | 13,593 | - | - | - |
| ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ | | | | | | | |
| ВСЕГО | 6 319,507 | 3 508,363 | 2 811,144 | 2 630,543 | 180,601 | 79,258 | 101,343 |
| Мужчины | 3 255,914 | 1 043,908 | 2 212,006 | 2 131,259 | 80,747 | 47,215 | 38,032 |
| Женщины | 3 063,593 | 2 464,455 | 599,138 | 499,284 | 99,854 | 36,543 | 63,311 |

* а) Исключая национальные территории (интенденсии и комиссарии).

б) Трудоспособное население сельских районов (ТНС): жители в возрасте от 10 лет и старше.

в) Экономически неактивное население (ЭНН): трудоспособное население, не участвующее в производстве товаров и услуг на рынке: студенты, домашние хозяйки, рантье.

г) Экономически активное население (ЭАН); состоит из работающих и безработных трудоспособных лиц. В число работающих включены лица, работавшие или имевшие работу за неделю до проведения обследования.

д) ЭАН - работающие; лица в возрасте от 10 лет и старше, которые в течение недели, непосредственно предшествовавшей неделе проведения обследования, выполняли оплачиваемую работу или лица, работавшие без вознаграждения в течение периода продолжительностью более 15 часов.

е) Открытая безработица: лица в возрасте от 10 лет и старше, которые не работали в течение недели, предшествовавшей неделе проведения обследования, и вели поиски работы в течение предшествующих 12 месяцев.

ж) ЭАН - скрытая безработица: лица в возрасте 10 лет и старше, которые не работали и не вели поиски работы в течение последних 12 месяцев; они считают, что работы нет или она им не подходит, и т.д.

Таблица 18

Показатели трудового участия и безработицы в сельских районах с разбивкой по признаку пола*, 1981 год

| | Общий показатель участия (b) | Итого | Открытая безработица (c) | Скрытая безработица (d) |
|--|---------------------------------|-------|-----------------------------|----------------------------|
| ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ | | | | |
| Итого | 44,5 | 6,4 | 2,8 | 3,6 |
| Мужчины | 67,9 | 3,6 | 1,9 | 1,7 |
| Женщины | 19,6 | 16,7 | 6,1 | 10,6 |

* а) Исключая национальные территории (интенденсии и комиссарии).

б) Общий показатель участия: процентное соотношение между экономически активным населением (ЭАН) и числом лиц, составляющих трудоспособное население (см.определения в предыдущей таблице).

с, d-Показатели открытой и скрытой безработицы: (см.определения в предыдущей таблице).

ЗАНЯТОСТЬ

ПРЕДЛОЖЕНИЯ И СТРАТЕГИИ

1. Министерство труда и социального обеспечения содействовало изучению и анализу особых ситуаций, ведущих к конфликтам и дискриминации в отношении женщин на работе, и подготовило ряд предложений, которые приводятся ниже:

а) Создание Управления по трудовым делам и социальному обеспечению женщин

Было признано необходимым создать консультативный орган, который будет координировать свою деятельность с национальными управлениями и региональными отделениями в целях обеспечения разработки положений и программ, касающихся женщин, в соответствии с направлениями, которые хочет придать им министерство. Уточняя конкретные отношения, которые должны существовать между этим управлением и директивными органами министерства и каждого из отделений, предложение относительно организации и функционирования управления гарантирует переход от теоретических разработок к практической деятельности.

Аналогичным образом была выявлена необходимость расширения и совершенствования деятельности по проверке, трудовому контролю и социальному обеспечению путем координации деятельности различных отделений в целях разработки комплексной методологии.

б) Создание консультативных комитетов

Как на национальном, так и на региональном уровнях предусматривается создание комитетов при участии женских организаций, профсоюзных организаций, добровольных организаций женщин и правительственных органов, имеющих отношение к работающим женщинам. Эти комитеты будут выступать в качестве механизмов связи в целях распространения информации, представления консультаций и выполнения положений и программ, касающихся работающих женщин.

2. В юридический отдел канцелярии президента республики были направлены законопроекты по пересмотру основного трудового кодекса, с тем чтобы правительство могло представить их на рассмотрение в Конгресс республики на его следующей сессии. Эти законопроекты касаются:

а) реформы в отношении продолжительности трудового дня: предлагается предоставить женщинам возможность выбирать работу в течение половины рабочего дня с вознаграждением, соответствующим проработанному времени, в целях облегчения ухода за детьми, которые обычно находятся в школе лишь в течение половины дня, и в целях осуществления планов в области охраны здоровья кормящих матерей;

б) специального отпуска: специалисты, занимающиеся вопросами физического и эмоционального здоровья ребенка, считают, что новорожденный ребенок нуждается в постоянных контактах со своей матерью в течение первых шести месяцев жизни. Руководствуясь этим соображением охраны здоровья ребенка, министерство разрабатывает предложение относительно возможности временного прекращения работы женщины или предоставления специально неоплачиваемого отпуска на срок до одного года, по истечении которого женщина могла бы возобновить свою работу;

в) декретного отпуска: цель настоящего предложения состоит в том, чтобы привести национальные нормы в соответствие с положениями конвенции № 3 МОТ о защите материнства. Эта конвенция была принята Международной конференцией труда МОТ на ее первом совещании (1919 год), одобрена конгрессом Республики Колумбия на основании закона № 129 от 1931 года и ратифицирована страной в 1933 году.

В статье 30 Конвенции предусматривается предоставление женщинам оплачиваемого декретного отпуска продолжительностью 12 недель. Однако по прошествии 50 лет со времени ратификации Конвенции в Колумбии еще не приняты необходимые меры по осуществлению этого положения, поскольку в статье 236 Кодекса основных законов о труде предусматривается предоставление декретного отпуска продолжительностью всего лишь 8 недель.

Ратифицировав конвенцию, колумбийское государство взяло на себя обязательство осуществлять эти нормы на национальном уровне. Поскольку такая мера не была принята, комиссия экспертов по выполнению конвенций и рекомендаций этой международной организации неоднократно направляла замечания стране, что может привести к применению "специального пункта" о несоблюдении конвенции.

Учитывая социально-экономическое положение страны и его влияние в области труда и с тем чтобы не отягощать в еще большей степени нанимателей предоставлением социальных льгот (поскольку это может привести к отказу в предоставлении работы женщинам), предлагается для осуществления вышеупомянутой конвенции ежегодно постепенно увеличивать продолжительность декретного отпуска на одну неделю, с тем чтобы добиться увеличения на четыре недели и чтобы его общая продолжительность составила 12 недель. Этот отпуск станет оплачиваемым через два года после вступления закона в силу;

d) разработан законопроект относительно внесения изменений в кодекс основных законов о труде, касающихся домашних хозяек, в таких областях, как продолжительность рабочего дня и социальные пособия. Необходимо, чтобы услуги в области социального обеспечения в полной мере распространялись на всех работающих;

e) создаются межучрежденческие механизмы в целях проведения деятельности по проверке в области производства с учетом аспектов охраны труда;

f) проекта в отношении сектора цветоводства:

В соответствии с оценкой опасности профессиональных заболеваний, сектор цветоводства рассматривается как представляющий большую опасность для здоровья занятых в нем лиц ввиду токсичности сельскохозяйственных химикатов, используемых для выращивания цветов.

В целях приведения в соответствие основных требований в области безопасности труда и соображений производительности была разработана комплексная программа профессиональной проверки, учитывающая различные аспекты личных и коллективных прав и охраны здоровья рабочих. С этой целью была разработана специальная форма, которую будут использовать сотрудники секторов здравоохранения, труда и социального обеспечения и которая послужит в качестве источника информации и средства проверки оценок в отношении проблем, существующих в этом секторе, а также в качестве основы при планировании и разработке мер по исправлению положения, которые принесут пользу более чем 40 000 трудящихся, 80 процентов из которых составляют женщины.

3. Профессиональная подготовка

Помимо деятельности по пересмотру законодательства, предполагается содействовать более глубокому пониманию законов в области труда, профсоюзной деятельности и профессионального здоровья, с тем чтобы работающие женщины знали и ценили свои трудовые права и обязанности и вместе с тем готовились более сознательно участвовать в деятельности профсоюзных организаций.

Кроме того, предполагается провести анализ профессиональной подготовки, получаемой женщинами, с тем чтобы содействовать диверсификации этой профессиональной подготовки в соответствии с возникающими потребностями рынка труда.

Предпринимаются попытки отбора и обработки всей имеющейся у министерства информации в отношении работающих женщин, с тем чтобы заложить основу для создания информационной системы, которая позволила бы разработать программу более конкретных исследований в рамках министерства и могла бы использоваться специалистами и учеными, изучающими эту проблему.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ

Вопросами здравоохранения и питания занимаются министерство здравоохранения, ИСС, КАХАНАЛ, КИБС, НИЗ, ИНСФОПАЛ, ПАН, ПКР, программа ОНО, Национальный фонд финансирования лечебных заведений, Программа иммунизации, Национальный онкологический институт, Национальный план неотложной педиатрической помощи, План оказания помощи престарелым, Национальная служба реабилитации, СЕМ и План ускорения развития системы здравоохранения.

В течение десятилетия 1976-1985 годов в области здравоохранения достигнуты значительные успехи. Только увеличение объема бюджетных средств, выделяемых на эти цели, уже демонстрирует более широкий охват медицинской помощью, поскольку с 9 140 млн. песо в 1976 году он возрос до 36 674 млн. в 1983 году, причем к этой сумме следует добавить средства, выделяемые каждым департаментом. Благодаря этому удалось добиться более высокого уровня медицинского обслуживания в сельских районах и численность лиц, которым оказывалась помощь, возросла на 1 млн. человек в год.

В январе 1985 года после проведения подробных исследований была создана Национальная система здравоохранения, первый этап деятельности которой был в первую очередь направлен на обслуживание 9 млн. человек, проживающих в сельских районах и не охваченных медицинской помощью.

В сельских районах и небольших городских центрах также улучшилось качество воды, повысилась эффективность канализационных систем и расширилась инфраструктура санитарного обслуживания. Таким образом оказаны услуги примерно 8 млн. человек (73 процента от общей численности населения сельских районов), проживающих примерно в тысяче общин.

В своем докладе от 1977 года президент Всемирного банка Роберт Макнамара заявил в отношении Колумбии следующее: "Например, в Колумбии начато проведение национальной программы в области здравоохранения, направленной на удовлетворение потребностей примерно 40 процентов жителей Колумбии, которые в настоящее время не имеют постоянного доступа к основным службам здравоохранения. Программа организована на основе использования услуг общинных специалистов в местных диспансерах и системы самопомощи. В течение всего лишь двух лет осуществления программы ею был охвачен один миллион человек из бедных слоев населения. Если эта программа будет успешной, а подробное изучение принципов ее деятельности свидетельствует о том, что это будет так, то в 1985 году в рамках этой программы будут обеспечиваться основные услуги в области здравоохранения всем жителям страны из бедных слоев населения при ежегодных расходах менее четырех долл. США на человека."

Национальная политика в области здравоохранения предусматривает, что необходимо облегчить доступ всех граждан к службам здравоохранения, "уделяя первоочередное внимание группам населения с наибольшей долей несовершеннолетних в возрасте до 15 лет, охране здоровья матери и ребенка и группе работающих".

О постепенном расширении этого охвата свидетельствуют следующие цифры:

| | <u>1974 год</u> | <u>1977 год</u> |
|---|-----------------|-----------------|
| Оказание помощи беременным | 53,5% | 80,5% |
| Регулирование размеров семьи | 9,1% | 18,6% |
| Оказание помощи детям в возрасте до одного года | 83,8% | 87,8% |
| Оказание помощи детям в возрасте от 1 до 4 лет | 32,8% | 31,3% |

Основная стратегия состояла в содействии участию общин в деле сокращения и решения проблем в области здравоохранения. Таким образом осуществлена подготовка лидеров общин в 33 центрах по вопросам участия общин, созданных с этой целью.

Многие из этих мероприятий осуществляются женщинами, которые выступают в качестве участковых врачей, сестер помощи на дому, специалистов в области питания, бактериологов, медсестер, стоматологов и терапевтов, как в государственном, так и в частном секторах.

План для сельских и отдаленных районов осуществляется в первую очередь за счет участковых врачей, обслуживающих в среднем по 200 домов, число проживающих в которых составляет примерно 1 000 человек.

В 1981 году уровень медицинского обслуживания матери и ребенка достиг 80 процентов и сохраняется, а уровень вакцинации детей в возрасте до одного года достиг 100 процентов и остается неизменным.

На 15 процентов возрос уровень медицинского обслуживания родов на дому и в лечебных заведениях, а также наблюдения в предродовой период; медицинской помощью было охвачено 97 процентов детей в возрасте от 1 до 4 лет.

В Колумбии раковые заболевания половых органов женщин занимают первое место среди злокачественных опухолей и уровень заболеваемости составляет примерно 30 процентов. В частности, среди раковых заболеваний женщин рак шейки матки составляет 40 процентов. В целом раковые заболевания являются третьей по частоте причиной смерти в Колумбии и первой причиной смертности среди взрослого населения старше 40 лет.

В течение десятилетия расширена деятельность Национального онкологического института после завершения создания десяти вспомогательных центров, в результате чего была охвачена вся территория страны.

Институт социального страхования обеспечивает равное обслуживание трудящихся обоих полов, и его деятельность была распространена на индивидов лиц, участвующих в страховании, с помощью системы семейного медицинского обслуживания. Таким образом страхованием было охвачено 2 753 000 человек, из которых 175 000 человек впервые участвуют в страховании.

Бюджет ИСС в 1975 году составлял 7 169 млн. песо, а в 1981 году - 31 519 млн. песо.

Национальный фонд социального обеспечения, обслуживающий государственных служащих, увеличил число участников на 42,5 процента; их общее число составило в 1981 году 266 000 человек. Число лиц, вышедших на пенсию, возросло на 20 процентов и в настоящее время составляет 38 000 человек.

Национальный институт здравоохранения (НИЗ) несет ответственность за исследования, которые осуществляются десятью лабораториями, специализирующимися в области энтомологии, вирусологии, микробиологии, биохимии, патологии, генетики, санитарии окружающей среды, паразитологии и малярии.

В рамках Национального плана неотложной педиатрической помощи, осуществление которого начато в 1980 году, оказываются услуги более чем 300 000 детей.

Гигиена полости рта.

В 1976 году 91 процент жителей в возрасте 5 лет и старше страдали от кариеса, а 88,7 процента - от пародонтоза.

С учетом этих данных был создан Отдел по вопросам гигиены полости рта, объединяющий людские, технические, финансовые и административные ресурсы, направленные на лечение лиц, страдающих этими заболеваниями, и на предотвращение их повторного возникновения.

Созданы 881 постоянная консультация, региональные отделения и сельские службы; подготовлено большое число стоматологов, младшего медицинского персонала и участковых врачей и начато проведение профилактической программы в целях использования населением фтора и фторирования питьевой воды, в результате чего в 1978 году число лиц, охваченных этой программой, составило 8 954 000 человек.

Программы в области питания.

Правительство Колумбии ведет поиски путей улучшения питания населения путем предоставления дополнительного питания детям дошкольного и школьного возраста и женщинам в период беременности и кормления в рамках программы, осуществляемой с помощью КИБС.

Национальный план в области продовольствия и питания (ПАН), разработанный в целях повышения уровня питания жителей Колумбии, предусматривает участие в его осуществлении 18 государственных и частных учреждений. Осуществление плана начато в 1975 году после того, как в результате исследований было установлено, что 32 процента жителей получают недостаточное количество питания.

В рамках этой программы помимо деятельности в области санитарии оказываются содействие производству продуктов с высокими питательными свойствами, субсидируемым закупкам витаминизированных продуктов питания, созданию пришкольных садовых и огородных хозяйств и соблюдению надлежащей диеты.

Программа комплексного развития сельских районов (ПКР) является элементом политики в области производства продуктов питания, повышения производительности, доходов и занятости в сельских районах. В 1978 году 26 709 семей получили кредиты и техническую помощь на сумму в 1 047 млн. песо. Подготовлено 6 763 учителя сельских школ и построено 44 водопроводных системы и 27 медицинских центров.

В конце 1981 года введены в строй еще 251 водопроводная система, 85 медицинских центров, подготовлено 6 906 учителей и оказана непосредственная помощь 71 000 семей.

Программы ПКР и ПАН направлены на оказание помощи семьям, проживающим в сельских районах. Они приносят значительную пользу женщинам, входящим в состав этих семей.

Программа в области интеграции служб и участия общин.

Эта программа направлена на улучшение условий жизни в общинах, находящихся в неблагоприятных условиях в средних по размеру городах. В рамках программы ведутся поиски путей ликвидации трущоб на основе планов в области жилищного строительства и коммунальных услуг и вовлечения их жителей в жизнь страны. Эта программа способствовала повышению уровня реальных доходов путем создания мелких предприятий и оказания технической и кредитной помощи, а также путем обеспечения социальной интеграции.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И ПИТАНИЕ
ОЦЕНКА

Ответы на вопросник

1. Законодательство, гарантирующее предоставление помощи женщине в целях охраны ее здоровья, закреплено в законах и политике, из которых можно указать следующие:

- закон № 27 от 1974 года, предусматривающий создание центров по комплексному уходу за детьми дошкольного возраста (ЦКУД) и обязательное ежемесячное отчисление государственными и частными учреждениями 2 процентов от их фондов заработной платы на содержание этих центров;
- закон № 7 от 1979 года, расширивший сферу действия предыдущего закона и предусматривающий уход за несовершеннолетними 18-летнего возраста, в том числе несовершеннолетних, сталкивающихся с проблемами социальной неприспособленности или подвергающиеся физической или моральной опасности;
- расширение плана в области продовольствия и питания (ПАН) в целях оказания помощи восьми миллионам человек путем повышения уровня медицинского обслуживания и питания детей, а также беременных и кормящих матерей;
- уделение первоочередного внимания при распределении средств выявлению факторов, влияющих на здоровье матери и ребенка, в целях сохранения здоровья медицинской помощью на уровне 80 процентов и вакцинации детей в возрасте до одного года на уровне 100 процентов;
- увеличение на 15 процентов уровня медицинской помощи на дому и в больницах в связи с родами и наблюдения в предродовой период;

а) В статье 236 кодекса основных законов о труде говорится: "Каждая работающая беременная женщина имеет право на декретный отпуск продолжительностью восемь недель, оплачиваемый в соответствии с величиной заработной платы, которую она получает в момент начала отпуска";

Статья 7 декрета № 13 от 1967 года гласит: "В течение первых шести месяцев с момента рождения ребенка наниматель обязан обеспечивать работающей женщине в течение рабочего дня два периода отдыха продолжительностью по 30 минут для кормления ребенка, не производя в связи с этим каких-либо вычетов из заработной платы.

Наниматель обязан предоставить большее число периодов отдыха, чем предусмотрено предыдущим пунктом, если работающая женщина представит медицинскую справку, в которой изложены причины, оправдывающие это большее число периодов отдыха".

ИСС и КАХАНАЛ обеспечивают медицинское обслуживание в связи с материнством, профессиональными или непрофессиональными заболеваниями и несчастными случаями на производстве женщин, работающих на частных и государственных предприятиях, соответственно, и беременных жен работающих мужчин.

б) Существует запрет на использование труда женщин в ночных сменах на промышленных предприятиях, фабриках по изготовлению красок, подземных, вредных или опасных видов работы или на работах, требующих значительных физических усилий (статья 242 кодекса основных законов о труде).

Женщины, не работающие в официальных отраслях экономики, обслуживаются в медицинских центрах и государственных больницах, однако спрос на услуги этих медицинских заведений обычно превышает возможности этих заведений.

2. Были предприняты значительные усилия с целью расширения медицинского обслуживания женщин в сельских и бедных городских районах, о чем свидетельствует возросшее внимание, уделяемое гинекологическому наблюдению, консультациям по регулированию размеров семьи и медицинским консультациям, стоматологическому и амбулаторному обслуживанию (таблица 24). В 1978-1982 годах медицинским обслуживанием было охвачено дополнительно 5,5 млн. человек, в их числе 1 623 159 беременных женщин.

- a) Медицинские центры обеспечивают обслуживание женщин, не работающих на производстве, и предоставляют консультации по вопросам беременности, родов и послеродового периода. Кроме того, женщины обучаются методам кормления грудью и отнятия от груди.
- b) Колумбийская ассоциация по повышению благосостояния семьи (ПРОФАМИЛИА), основанная в 1965 году, представляет собой "частную организацию по содействию регулированию размеров семьи в Колумбии", преследующую следующие цели:
 - изменение отношения людей к размерам семьи;
 - распространение информации по вопросам регулирования размеров семьи, ответственности родителей, физиологии воспроизводства, популяризации профилактики аборта;
 - оказание услуг по вопросам регулирования размеров семьи заинтересованным лицам, особенно из наиболее бедных слоев общества;
 - оказание помощи общественным службам, организующим кампании в пользу регулирования размеров семьи;
 - создание обществ по регулированию размеров семьи в различных районах страны;
 - разработка учебных пособий по вопросам регулирования размеров семьи и распространение таких материалов;
 - содействие раннему обнаружению рака половых органов и его лечению;
 - мероприятия по профилактике аборта;
 - содействие на уровне правительства, государственных и полугосударственных учреждений осуществлению мер по регулированию размеров семьи в рамках их программ в области здравоохранения.

По всем вышеприведенным пунктам статистических данных в отношении оказанных услуг не имеется.

- c) Медицинское просвещение по вопросам правильного питания, санитарии и гигиены ведется органами министерства здравоохранения, отделами здравоохранения департаментов, министерством просвещения и средствами массовой информации в ходе организуемых ими кампаний. В сельских районах такую работу проводит ПАН, который преследует цель улучшить положение в области диеты и питания наиболее уязвимых групп населения в сельских и бедных городских районах, особенно матерей и детей. Стратегия состоит из пяти программ: первичное медико-санитарное обслуживание, оздоровление окружающей среды, производство продуктов питания, их распределение и просвещение в области питания.

Одним из аспектов проведенного в стране исследования в области здравоохранения являлось питание женщин. Было установлено, что 13,5 процента женщин страдает от хронического недостатка питательных веществ в организме, 14 процентов - от излишнего веса и 16 процентов - от ожирения.

Большое значение придается вопросу просвещения; популяризаторы санитарного просвещения и вспомогательный персонал медицинских пунктов широко распространяют информацию по вопросам правильного питания.

- d) Контроль за правильным питанием беременных или кормящих женщин осуществляется в рамках Плана по охране здоровья матери и ребенка КИБС путем наблюдения в районных или местных центрах, центрах питания и других учреждениях в целях преодоления недостатков, выявленных в ходе обследований и исследований. Последствия недостатков питания проявляются в нехватке белков и калорий, железодефицитной анемии, базедовой болезни и т.д.

Сектор по вопросам питания при Отделе просвещения в области питания осуществляет профессиональную подготовку по вопросам здравоохранения, питания, диеты и гигиены питания как сотрудников различных учреждений, так и ведущих просветительскую работу лиц (учителей, вспомогательного персонала медицинских пунктов, популяризаторов сельскохозяйственных знаний и лиц, занимающихся вопросами улучшения домашнего хозяйства), а также тех, на кого ориентированы эти программы. При этом используется метод неформального личного обучения, поскольку такая методика, как считается, является наиболее приемлемой для просветительской работы на уровне общин.

- e) В последние годы главная цель различных правительств страны заключалась в снижении заболеваемости и смертности, и на эти цели выделяются беспрецедентные по своим масштабам бюджетные ассигнования. В числе средств профилактической работы можно назвать вакцинацию, организацию широких популяризаторских кампаний, школьное обучение, распространение соответствующей информации в медицинских центрах и развития системы больничного обслуживания путем строительства новых больниц с большим количеством больничных коек.
- f) В целях раннего обнаружения рака шейки матки и рака молочной железы соответствующую работу проводит Онкологический госпиталь, организация ПРОФАМИЛИА; кроме того, в этих целях постоянно организуются кампании, которые дали чрезвычайно положительные результаты.
- g) Были проведены различные исследования относительно последствий незаконных абортов, а для придания абортам законного характера были представлены различные законопроекты, поскольку в Колумбии в настоящее время эта операция является преступлением и поэтому уголовно наказуемым деянием. Согласно этим исследованиям, из пяти причин смертности матерей производство абортов вызывает наибольшее беспокойство ввиду роста их числа. Указывается, что в настоящее время наше общество не скрывает в той степени, как прежде, факт совершения абортов, и это обстоятельство содействует увеличению их числа. Однако известно также, что именно в результате того, что аборты незаконны, они совершаются неквалифицированными лицами с помощью опасных методов в далеко не стерильных условиях.

3. Были выполнены несколько исследований и проведены многочисленные обследования по проблемам, вызываемым плохим питанием. В целях улучшения положения в этой области проводится соответствующая политика.

- a) Уже отмечалось, что недостаток питания вызывает анемию и другие заболевания, и перечислялись мероприятия, которые осуществляются с целью преодоления этих негативных явлений.
- b) Ежемесячно проводится контрольное взвешивание беременных женщин, которым предоставляется дополнительное питание для увеличения веса, если он низкий. Такие услуги предоставляются медицинскими центрами, КИБС, ИСС и КАХАНАЛ.

- c) Распределение обязанностей в семье меняется, когда жена работает. Как правило, в таком случае хозяйство ведет домашняя прислуга либо полностью, либо совместно с женой. В сельских районах традиции не изменились, и женщина заботится о детях и муже, готовит еду, стирает одежду, носит воду, кормит скотину, колет дрова для очага, занимается огородничеством и помогает в сборе урожая.
 - d) Распределением питания в семье занимается женщина, которая, когда еды нет, сама от нее отказывается. Питание женщины является недостаточным из-за отсутствия белков и витаминов. Даже когда у семьи имеется птица, свиньи и яйца, она предпочитает продавать их, чтобы обеспечить другие свои потребности. Если же они потребляются семьей, то в недостаточном количестве. В целом молоко имеют лишь семьи с высоким уровнем доходов, а овощи, которые, как правило выращиваются в достаточном количестве на огородах, не идут в питание из-за отсутствия привычки. Тем не менее, крестьянские семьи питаются лучше, чем городские семьи из бедных слоев населения.
- 4. Было начато осуществление различных программ просвещения в области питания, реализация которых ведется и в настоящее время.
 - 5. Состояние здоровья с точки зрения питания у мальчиков и девочек одинаково. В настоящее время большое число детей обоего пола получает пособия КИБС, и их питание заметно улучшилось как в городах, так и в сельских районах. Тем не менее доля голодающих людей все еще остается высокой.
 - 6. Были достигнуты значительные успехи в деле расширения медицинских услуг. Например, в период 1978-1981 годов число сельских жителей, охваченных подпрограммами ПАН, составило 3 685 110 человек, из которых 80 процентов было охвачено подпрограммой в области здравоохранения. Кроме того, строительство в городах водопроводной и канализационной систем позволило улучшить положение 13,6 млн. человек в 1982 году, в результате чего численность городского населения, пользующегося услугами в этой области, выросло с 73,5 процентов до 78 процентов. В городах канализацией пользуется 12,6 млн. человек или 72 процента, по сравнению с 61,4 процента в 1978 году.
 - 7. Потребности конкретных групп женского населения выявлялись с помощью обследований, исследований и статистических показателей и удовлетворяются различными способами. Например:
 - a) Девушки и молодые женщины. Согласно статистическим данным, 50 процентов женщин в возрасте 15-44 лет находятся в браке. В сельской местности женщины выходят замуж в раннем возрасте, поскольку это - их единственная цель; в городе число ранних браков среди женщин ниже, поскольку они предпочитают учиться или работать. Как в сельских, так и городских районах, женщины имеют право на обслуживание в медицинских центрах.
 - b) Матери, содержащие семью, обычно работают, даже если у них есть маленькие дети, и получают на детей государственную субсидию, пока им не исполнится 14 лет. Эта субсидия выплачивается и мужчине, если муж и жена работают, а он содержит семью. Если женщина обращается к КИБС за помощью в случае, когда муж ушел из семьи, или в случае развода, то муж обязан платить алименты на супругу и детей. На месте его работы производится соответствующее удержание из зарплаты.
 - c) Матери-одиночки могут предъявлять требование о признании определенного лица отцом ребенка, представив надлежащие доказательства, и требовать от него выплаты алиментов. Общество по-прежнему относится к этим женщинам с определенной долей сдержанности, но в меньшей степени, чем раньше.

- d) Женщины-инвалиды могут обращаться в специальные центры с просьбой об оказании помощи и о содействии в восстановлении трудоспособности. В последнее время проводилась большая кампания в поддержку инвалидов при широком содействии со стороны общин.
 - e) Для женщин преклонного возраста создано несколько домов для престарелых. Однако следует признать, что они представляют собой самую уязвимую группу населения, если не получают пенсий по старости, благодаря которой они могли бы содержать себя и пользоваться медицинским и больничным обслуживанием.
 - f) Сельскохозяйственные ассоциации, например, Объединение сельскохозяйственных производителей Колумбии (ОПК) оказывают помощь женщинам, которые мигрируют из сельских районов в города. Кроме того, имеется так называемые "временные жилища", которые создаются женщинами-добровольцами.
8. Происшедшие перемены с точки зрения числа и процентной доли женщин на руководящих должностях, которые могут определять политику в области здравоохранения, хотя их и немного, действительно, имеют большое значение. Например, одна женщина работает заместителем министра здравоохранения, две женщины - губернаторами департаментов, имеется несколько мэров и одна женщина является управляющей КАХАНАЛ. До недавнего времени такой организацией, как КИБС, в течение почти двух лет руководила также женщина.
- a) В результате массового участия женщин в выборах Президента Республики, ряд женщин были назначены на высшие государственные должности в качестве признания проявленных ими способностей.
 - b) Как видно из данных в таблице 22, в области здравоохранения женщины наиболее широко представлены в категории медицинских сестер и популяризаторов медицинских знаний. Их доля уменьшается по мере повышения уровня квалификации, о чем свидетельствует низкое число женщин-врачей в силу того, что женщины сталкиваются с трудностями в получении этой профессии, и женщин-стоматологов в результате сильной конкуренции со стороны мужчин, которым легче получить работу в данной области.
9. a) Наиболее низкая доля женщин в области здравоохранения отмечается в категории врачей и различных медицинских специальностях. Причина этого уже указывалась в других разделах данного доклада и заключается в том, что женщины сталкиваются с определенными трудностями при поступлении на медицинские факультеты. Низка их доля и в санитарно-технической области, поскольку женщины, за некоторым исключением, избегают работать в различных технических областях. Не принимаются никакие меры для расширения их числа в указанных профессиях.
- b) Не принимаются и меры по расширению численности женщин в различных медицинских профессиях, в которых до сих пор их доля все еще является низкой в силу вышеуказанной причины, т.е. незначительное число женщин оканчивают университеты по этим специальностям и женщины постоянно сталкиваются с одними и теми же трудностями: чинятся препятствия для их обучения по этим специальностям, а если им удастся получить необходимое образование, то трудности возникают затем в области занятости. В силу этого женщины-врачи вынуждены добиваться своего с помощью частной практики, поскольку государственная служба в них не нуждается.
10. В деятельности органов здравоохранения на уровне общин женщины играют важную роль как в качестве руководителей, так и рядовых работников. Так, 5 000 женщин работают в качестве популяризаторов санитарного просвещения в сельских районах и бедных кварталах, 22 000 - в качестве вспомогательного персонала медицинских пунктов и 4 500 - медсестер. Эти успехи достигнуты благодаря определенному давлению со стороны женских групп, однако первостепенное значение имело то, что правительство и учреждения пришли к выводу о том, что нельзя игнорировать половину ресурсов рабочей силы, если мы хотим добиться прогресса в стране.

11. За исключением тех трудностей, с которыми сталкиваются женщины в своей работе в качестве врачей, в результате чего они имеют мало шансов победить в конкурентной борьбе с мужчинами в этой области, можно сказать, что каких-либо особых препятствий для работы женщин в области здравоохранения и вообще развития нет.
12. Программы в области здравоохранения, определенные правительством после Десятилетия женщины в качестве первоочередных, сведены воедино в Национальном плане развития, из которого ниже приводятся следующие пункты:

"Охрана здоровья матери и ребенка - первоочередная задача. Намечено снизить смертность среди детей в возрасте до одного года до 40 промилле, сократив на половину коэффициент смертности от кишечных, иммунологических, респираторных заболеваний и заболеваний в предродовом, родовом и послеродовом периодах инфекционного и паразитарного характера. Для группы в возрасте 1-4 года смертность должна сократиться до уровня 5-7 промилле. В отношении матерей поставлена цель снизить коэффициент заболеваемости/смертности, сократив на 10 процентов смертность от осложнений, возникающих в предродовой, родовой и послеродовой период, а также от абортотв и рака шейки матки. В этих целях будет расширено обслуживание родов медицинскими учреждениям (70 и 80 процентов), наблюдение в предродовой период (80 процентов) и оказание услуг по регулированию размеров семьи в официальных центрах (20 и 25 процентов).

В рамках деятельности по социальной профилактике будут разработаны программы просвещения матерей в области питания.

Медицинское обслуживание детей школьного возраста. Намечается снизить заболеваемость/смертность от несчастных случаев на 15-20 процентов, а также в результате острых респираторных заболеваний, повреждений органов чувств и стоматических заболеваний с тем, чтобы уровень смертности составлял 0,5-1 промилле. Расширяется сфера медицинского обслуживания (40 процентов) и стоматологической профилактики (50 процентов).

Группа населения в возрасте 45 лет и старше. Ставится цель снизить коэффициент смертности на 8 процентов для группы в возрасте 45-59 лет и на 50 процентов для группы в возрасте старше 60 лет. Особое внимание будет уделяться престарелым. С целью их вовлечения в жизнь семьи и общества будут организованы мероприятия в области просвещения и отдыха.

Общие программы. Будут разработаны программы по борьбе с венерическими болезнями, туберкулезом, раком и проказой; оказанию помощи в случае стихийных бедствий; оказанию неотложной медицинской помощи; реабилитации, охране психического здоровья, борьбе с наркоманией, алкоголизмом и курением; охране здоровья на производстве и созданию центров для лечения отравлений; использованию простых методов амбулаторной хирургии, а также наблюдения и контроля за артериальной гипертонией. Будут расширены программы по борьбе с тропическими заболеваниями (борьба с малярией, денге и желтой лихорадкой, ликвидация фрамбезии и борьба с лейшманиозом)".

13. Проводится межсекторальная координация (образование-здравоохранение) деятельности по осуществлению совместных программ в рамках Национального плана развития, однако, не в отношении проблем, представляющих конкретный интерес для женщин. Тем не менее, этого можно добиться, если организовать с помощью средств массовой информации кампании в целях разъяснения особой роли, которую женщины играют в решении различных проблем на уровне общин, уходе за больными, осуществлении мер по развитию здравоохранения, приготовлению пищи, улучшении условий жизни в семье, гинекологии, воспитании и кормлении детей и т.д., как это имеет место, например, в социалистических странах, где медицинское обслуживание осуществляется практически полностью женщинами.

Таблица 19
Вакцинация. Количество доз по биологическим видам,
государственный и смешанный подсекторы, 1975-1982 годы

| Биологический тип | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Общее количество доз для всех возрастных групп | | | | | |
| ДПТ | 1 407 105 | 912 778 | 1 084 366 | 1 625 436 | 2 554 837 |
| Против кори | 301 874 | 470 554 | 459 050 | 632 754 | 880 943 |
| Противополиомиелитная | 1 696 157 | 1 290 276 | 1 345 301 | 1 637 209 | 2 719 647 |
| Противотуберкулезная | 940 820 | 541 336 | 689 795 | 753 757 | 1 371 272 |
| Против желтой лихорадки | 353 421 | 285 464 | 235 691 | 295 449 | 608 259 |
| ТД | 196 320 | 84 753 | 129 939 | 245 406 | 417 194 |
| Биологический тип | | | | 1981 | 1982 |
| Общее количество доз для всех возрастных групп | | | | | |
| ДПТ | | | | 2 560 501 | 2 314 320 |
| Против кори | | | | 1 102 859 | 807 311 |
| Противополиомиелитная | | | | 3 383 338 | 2 508 914 |
| Противотуберкулезная | | | | 1 387 410 | 1 287 125 |
| Против желтой лихорадки | | | | 423 016 | 390 093 |
| ТД | | | | 700 302 | 732 025 |

Таблица 20
Стоматологическое обслуживание в государственном
и смешанном подсекторах, 1978-1982 годы

| Активность | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Общее число посещений | 1 745 536 | 1 888 405 | 2 192 388 | 2 186 473 | 2 217 101 |
| Разовое посещение | 751 665 | 817 354 | 979 011 | 965 219 | 983 789 |
| Частотность посещаемости | 2,3 | 2,3 | 1,3 | 1,4 | 1,4 |

Диаграмма 1
Численность персонала в непосредственно государственном подсекторе здравоохранения, 1978 год

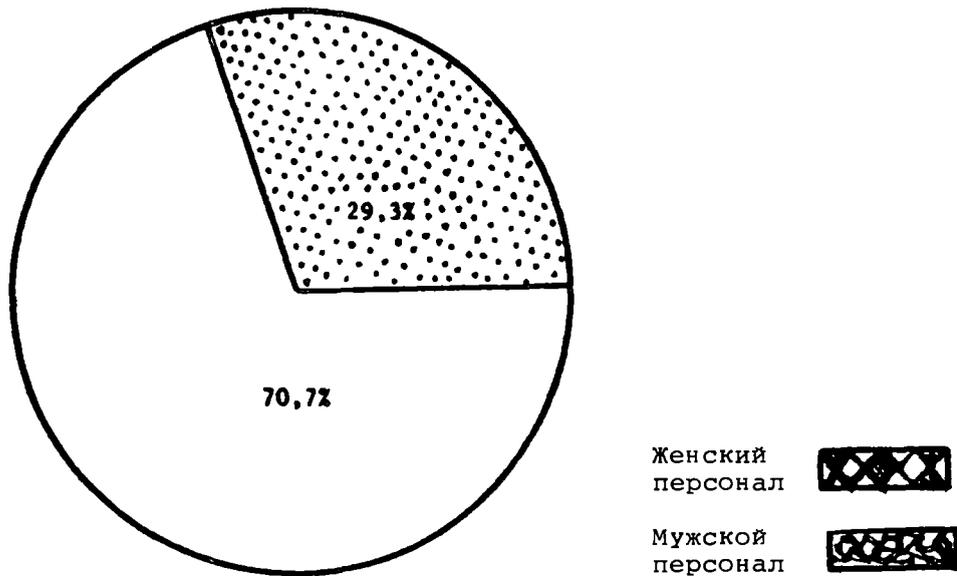


Таблица 21
Общая численность персонала в непосредственно государственном подсекторе здравоохранения (по уровню подготовки и полу, 1978 год)

| Уровень подготовки | Женский персонал | В %% | Мужской персонал | В %% | Общая численность |
|---|------------------|------|------------------|------|-------------------|
| Специалисты | 1 550 | 16,3 | 7 979 | 83,7 | 9 529 |
| Выпускники высших медицинских учебных заведений | 2 394 | 95,2 | 121 | 4,8 | 2 515 |
| Технический персонал | 1 598 | 39,9 | 2 406 | 60,1 | 4 004 |
| Вспомогательный персонал | 15 583 | 94,0 | 995 | 6,0 | 16 578 |
| Обученный персонал | 26 904 | 76,3 | 8 373 | 23,7 | 35 277 |
| Всего | 48 029 | 70,7 | 19 874 | 29,3 | 67 903 |

Таблица 22

Наличие кадров в государственном и смешанном подсекторах,
децентрализованных и частных учреждениях
(в расчете на 10 000 человек населения),
1975-1982 годы

| Специализация | 1975 | 1976 | 1977 | 1978 | 1979 | 1980 | 1981 | 1982 |
|--|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| Врачи: | | | | | | | | |
| Численность | 11 491 | 12 072 | 12 720 | 12 915 | 13 446 | 14 005 | 14 546 | 15 261 |
| Коэффициент | 4,9 | 5,0 | 5,2 | 5,2 | 5,3 | 5,4 | 5,5 | 5,6 |
| Зубные врачи: | | | | | | | | |
| Численность | 4 123 | 4 285 | 4 407 | 4 732 | 4 820 | 4 928 | 5 289 | 5 648 |
| Коэффициент | 1,8 | 1,8 | 1,8 | 1,9 | 1,9 | 1,9 | 2,0 | 2,1 |
| Медицинские сестры: | | | | | | | | |
| Численность | 2 759 | 3 062 | 3 326 | 3 487 | 3 552 | 3 890 | 4 231 | 4 315 |
| Коэффициент | 1,2 | 1,3 | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,5 | 1,6 | 1,6 |
| Вспомогательный персонал: | | | | | | | | |
| Численность | 13 539 | 14 811 | 16 645 | 17 933 | 19 281 | 20 749 | 21 422 | 22 100 |
| Коэффициент | 5,8 | 6,2 | 6,8 | 7,2 | 7,6 | 8,0 | 8,1 | 8,2 |
| Популяризаторы санитарного просвещения: | | | | | | | | |
| Численность | 3 293 | 3 357 | 3 421 | 3 736 | 3 806 | 4 149 | 4 623 | 4 734 |
| Коэффициент | 1,4 | 1,4 | 1,4 | 1,5 | 1,5 | 1,6 | 1,7 | 1,7 |

Таблица 23

Число живорождений и мертворождений в лечебных учреждениях
непосредственно государственного сектора,
1974-1978 годы

| Годы | Мертво- рождения | Живо- рождения | Общее число живо- и мертворождений | Процент мертво- рождений | Соотношение числа живорождений к числу мертворождений |
|------|---------------------|-------------------|--|--------------------------------|---|
| 1974 | 32 703 | 256 003 | 288 706 | 11,3 | 8,1 |
| 1975 | 25 440 | 203 160 | 228 600 | 11,1 | 8,1 |
| 1976 | 35 497 | 280 371 | 315 868 | 11,2 | 8,1 |
| 1977 | 36 368 | 304 248 | 340 616 | 10,6 | 8,1 |
| 1978 | 37 551 | 296 900 | 334 451 | 11,2 | 8,1 |

Таблица 24
 Медицинское обслуживание женщин в фертильном возрасте,
 нестационарное лечение, государственный подсектор,
 1970-1978 годы

| Группы | Предполагаемое число пациентов в подсекторе | 1970 | | |
|--|---|-----------------------------|--|------------------------------|
| | | Медицинское обслуживание | Стоматологи- ческое обслу- вание | Амбулаторное обслуживание |
| Наблюдаемые акушерами | 635 638 | 663 368 | 43 004 | 44 230 |
| Пациенты, придерживаю- щиеся плана регулирования размеров семьи | 1 183 514 | 130 800 | ... | 49 565 |
| Всего | | 794 068 | 43 004 | 93 795 |
| | | | 1978 | |
| Наблюдаемые акушерами | 664 586 | 953 689 | 44 825 | 306 144 |
| Пациенты, придерживаю- щиеся плана регулирования размеров семьи | 1 738 592 | 229 525 | ... | 165 852 |
| Всего | | 1 183 214 | 44 825 | 471 996 |

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ

Принимая во внимание значительные размеры страны и ее традиции в сельском хозяйстве, имеются все основания предполагать, что Колумбию минует призрак голода и что постоянно растущие урожаи ее полей позволят постепенно улучшить структуру питания народа.

Традиционно в рационе питания колумбийцев в избытке присутствуют углеводы и ощущается недостаток белков и витаминов. Этим объясняется значительное число случаев недоедания нашего народа и в особенности детей, многие из которых умирают по этой причине.

В результате исследования диагностического характера, которое в 1975 году послужило основой для разработки стратегии координации деятельности в различных областях здравоохранения, был сделан вывод, что рацион 30-35 процентов населения не обеспечивает всех потребностей организма в питании; фактор, особо проявляющийся в наименее обеспеченных слоях общества.

Этот вывод лег в основу Национального плана в области продовольствия и питания (ПАН), который рассматривается в качестве наиболее значительного общенационального мероприятия в области здравоохранения, в рамках которого сотрудничают более 18 государственных учреждений и столько же учреждений частного сектора. По решению правительства в рамках ПАН и Программы комплексного развития сельских районов (ПКР) осуществляется совместная деятельность в целях решения общих задач. Так, от ПАН/ПКР поступило 95 процентов средств для расширения сети централизованных систем водоснабжения в сельских районах и принятия элементарных санитарных мер, а также для осуществления других подпрограмм, которые могут быть сведены к следующему: производство некоторых видов высокопитательных продуктов, активизация сектора рыболовства, развитие промышленности полуфабрикатов, регламентирование рекламы в области питания, маркетинг продовольственных товаров, разработка и реализация учебных программ по организации питания, инспекция и анализ продовольственных товаров, средства кредитования, пришкольные товарные сады и участки для выращивания злаков, субсидированное распределение питания беременным и кормящим женщинам, а также детям из необеспеченных семей; технические достижения в мелкомасштабном производстве, организация учебной подготовки для членов сельских общин.

Большое внимание было уделено мероприятиям санитарного характера, связанным с организацией инспекции качества продовольственных товаров в соответствии с подписанным в 1977 году соглашением с Панамериканской организацией здравоохранения, по которому Колумбия стала центром подготовки персонала из Южной и Северной Америки. В ходе такой подготовки особое внимание уделяется требованиям гигиены мясомолочных продуктов, сохранности рыбных продуктов и инспекции продовольственных товаров на наличие пестицидов.

В рамках Программы комплексного развития сельских районов (ПКР) женщинам было предложено несколько вариантов учебной подготовки. Например, учебные программы для 35 000 семей по вопросам организации семейных садовых участков; подготовка 1 200 женщин - популяризаторов ("распространителей знаний") по проблемам улучшения окружающей среды и санитарно-просветительской работы; организация обучения по программе среднего образования с сельскохозяйственным уклоном для 1 200 сельских женщин; мероприятия в области кооперативного движения, животноводства и управления сельским хозяйством для всех членов общины без различия по признаку пола.

Необходимо признать, что одним из самых значительных явлений, порожденных процессом социально-экономических перемен, происходящих в колумбийской деревне, является массовое участие сельских женщин в производственной деятельности. Это явление приобрело почти такие же масштабы, что и на рынке труда в городе.

Если учесть, что, по оценкам, на долю сельского хозяйства приходится около 60 процентов поставок продовольственных товаров в стране и около 40 процентов общего объема сельскохозяйственного сырья, то следует также принять во внимание, что по крайней мере половина этой продукции является результатом работы женщин на земельных участках. Этот факт подчеркивает решающую роль женщин в этом секторе экономики и, несомненно, во всей национальной экономике, особенно в том, что касается производства традиционных видов продовольствия. Однако эти факты и роль женщин не получили должной оценки, в чем можно убедиться, ознакомившись с докладом, представленным экспертами сектора социального развития министерства сельского хозяйства Национальному совету по вопросам экономической и социальной политики (НСЭСП): "Тем не менее, если обратиться к вопросу о применении методов аграрной политики на практике, то окажется, что, по данным самых последних исследований, ни сектор кредита, ни учреждения, занимающиеся технической помощью, ни учебные учреждения в том числе, не признают за женщинами роли производительной силы. Можно сказать, что фактически государство рассматривает сельскую женщину единственно в качестве пользователя социальных программ, причем принято считать, что целью таких программ являются главным образом мероприятия, связанные с ведением домашнего хозяйства."

Государство должно открыто признать новую роль женщин в сельском хозяйстве. За этим должно последовать изменение методов аграрной политики, которую следует направить на повышение эффективности труда женщин, а также пересмотр социальных программ с учетом материальных трудностей, с которыми в настоящее время сталкивается сельская семья."

Сейчас, когда рост объема производства продовольствия был объявлен общенациональной целью, необходимым условием для ее достижения является повышение производственных возможностей женщин и, соответственно, обеспечение земель, кредитами, технической помощью и возможностями для обучения.

Такая политика привела бы к расширению производственного потенциала, поскольку женщины привязаны к своей земле и, как правило, в город уходят мужчины. Если же женщины и следуют примеру мужчин, то почти всегда причина тому — отсутствие у них достаточных средств, чтобы продолжать жить с семьей.

В настоящее время страна отстает в производстве продовольствия. Об этом говорит тот факт, что если в 1976 году в Колумбии было произведено 11,3 млн. тонн продовольствия, то в 1980 году это количество сократилось на 70 000 тонн, которые фактически были импортированы. Это явилось одним из основных факторов, вызвавших рост повседневных затрат семьи, что в совокупности со многими другими факторами представляет собой основную проблему для слоев населения, источником дохода которых является заработная плата. В исследовании, опубликованном Национальной ассоциацией финансовых учреждений (НАФУ) говорится, что "...рабочий должен работать полдня, чтобы купить себе 400 грамм мяса, час с четвертью, чтобы купить бутылку молока, и 30 минут, чтобы купить 400 грамм картофеля. В качестве вывода стоит отметить, что этот набор ежедневных закупок семьи отражает не тот перечень продуктов, которые семье хотелось бы приобрести, а скорее реальное потребление, другими словами, это не тот набор товаров и услуг, которые должны быть доступны рабочему или служащему для удовлетворения минимальных (как он сам считает) потребностей его семьи, а лишь то, что он в настоящее время может реально купить на рынке и потратить".

Небезынтересно отметить, что за последние годы традиционный сектор обогнал по производительности деловой сектор, что, возможно, объясняется тем, что в деловом секторе осуществлялись крупные затраты на закупку импортных товаров. Фактически традиционный сектор увеличил производство благодаря собственным усилиям, в связи с чем возник вопрос о необходимости его усиления в качестве основной движущей силы социально-аграрной стратегии страны по обеспечению лучшего снабжения продовольствием.

Всего лишь несколько дней назад (в июне 1984 года) правительство Колумбии ввело принцип равенства минимальной заработной платы в сельских районах и в городе, создав тем самым значительный стимул для снижения уровня миграции в города сельских жителей в поисках больших доходов и исправив несправедливость в отношении сельских трудящихся, которые зарабатывали меньше, чем городские рабочие, между тем как 80 процентов иностранной валюты, поступающей в страну благодаря их усилиям, использовались в промышленном секторе для оплаты его импорта, а продукты, которые они выращивали тяжелым трудом, потреблялись жителями городов по ценам, которые, возможно, и были высокими, но не приносили крестьянам столь высоких доходов, поскольку прибыли оседали в карманах посредников.

Женщины должны сами начать действовать и добиваться, чтобы сельские женщины тоже получали заработную плату, причитающуюся им в соответствии с законом.

ПРОДОВОЛЬСТВИЕ
ОБЗОР И ОЦЕНКА

Ответы на вопросник

1. План учебных мероприятий по вопросам продовольствия, известный под названием Национального плана в области продовольствия и питания (ПАН), был разработан для осуществления мероприятий, связанных с такими вопросами, как производство, обработка, маркетинг и потребление продовольствия. Элементы и программы этого Плана уже рассматривались подробно в главе, касающейся здравоохранения и питания.
2. В целях ознакомления населения страны с проблемами питания время от времени используются средства массовой информации. В настоящее время этим занимается на постоянной основе неправительственная организация под названием "Культура - в народ", которая по своей радиостанции ведет передачи, предназначенные для всех крестьян страны.
3. Координационными центрами постоянной технической помощи в области производства и переработки продовольствия для местного и районного потребления, которую оказывают правительственные и неправительственные учреждения, являются Министерство сельского хозяйства, Колумбийский сельскохозяйственный институт (КСИ); Колумбийский институт по аграрной реформе (ИНКОРА); Кредитный фонд для сельского хозяйства, промышленности и горнодобывающей промышленности (КРЕДИТАРИО); Национальная федерация производителей кофе (ФЕДЕКАФЕ); Объединение сельскохозяйственных производителей Колумбии (ОПК); Программа комплексного развития сельских районов (ПКР), а также ряд других учреждений в сельскохозяйственном секторе. Эти организации разработали планы учебных мероприятий в области продовольствия, ставящей своей целью сориентировать крестьян в вопросах обработки земли, а также производства, потребления и маркетинга производственных товаров, - области, в которой женщины играют важную роль. Кроме того, эти организации устанавливают условия кредитования, поощряют создание групп, на кооперативных началах занимающихся обработкой и консервацией пищевых продуктов, содействуют кооперативным организациям, занятым в сельскохозяйственном и агропромышленном производстве, и периодически используют средства массовой информации.
4. Условия кредитов, которые женщины могут получить в целях подключения к процессу сельскохозяйственного и агропромышленного производства, устанавливают фонд для финансирования сельского хозяйства (ФФСХ), КРЕДИТАРИО, ИНКОРА, ПКР, ФЕДЕКАФЕ, а также ряд банков.
5. Была начата крупная кампания среди женщин, цель которой - поощрять их создавать производственные и торговые кооперативы в сельских зонах. Эта кампания была организована организациями, упомянутыми в предыдущем пункте, а также Национальным административным департаментом по делам кооперативов (НАДК), Национальной службой профессионально-технического обучения (НСПО) и Программой интеграции служб и участия общин (ИПС).
6. Организацией, занимающейся вопросами исследований и передачи технологии в целях совершенствования сельскохозяйственного производства является Колумбийский сельскохозяйственный институт (КСИ). Основное внимание институт уделяет важнейшим для страны сельскохозяйственным культурам: рису, хлопку, какао, ячменю, маису, картофелю, сорго и табаку. Разработка новых сортов и гибридов этих культур, лучше приспособленных к условиям зон выращивания, способствовала повышению урожайности.
7. В целом, промышленность Колумбии довольно успешно развивает новую технологию. В результате этого женщины, занятые в пищевой промышленности, производят доброкачественную продукцию и, судя по временным производственным показателям, работают эффективно.

ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Правительство страны приняло программу жилищного строительства в качестве одной из своих основных задач. Поставлены цели добиться того, чтобы большое число колумбийцев, не имеющих собственного жилья, могли получить его; создать возможности для массовой занятости путем использования неквалифицированной рабочей силы; дать новый импульс экономическому развитию; создать большой спрос на строительные материалы отечественного производства; с помощью различных стимулирующих мер поощрить накопление сбережений для использования их в целях осуществления этого плана; удовлетворить потребность, которая является основной для семейной и общественной жизни.

Дефицит жилого фонда в главных городах страны был оценен в 615 000 условных единиц и может увеличиться до 726 000 единиц к 1985 году. Все слои общества, за исключением категории с высоким уровнем доходов, ощутили на себе последствия возросшей стоимости жилищного строительства. Например, свои потребности в жилье могли удовлетворить только 80 процентов лиц с доходами от среднего до высокого уровня, 60 процентов лиц со средним уровнем доходов и только 40 процентов лиц с доходами от среднего до низкого уровня. В целом только 15 процентов свободного жилого фонда предназначалось для лиц с наименьшим уровнем доходов. Поэтому программа имеет целью предоставить преимущества именно этой категории за счет приведения системы предоставления кредитов в соответствие с платежеспособностью этой части населения.

Для достижения этого предусматривается предоставление средств из государственного бюджета и частного сектора, прежде всего за счет привлечения сбережений. Работу по осуществлению этого плана возглавят Институт территориального кредитования, отвечающий за претворение в жизнь программы жилищного строительства для лиц с низким уровнем доходов, Центральный ипотечный банк, занимающийся вопросами жилищного строительства для средних слоев, и Национальная сберегательная касса, призванная удовлетворять потребности государственных служащих в жилье.

Ряд планов осуществляется путем строительства индивидуальных жилищ, и совсем недавно началось строительство многоквартирных домов с целью снижения расходов на инфраструктуру и рационализации обслуживания и одновременно предотвращения неконтролируемого расползания городов.

Следует затронуть еще один аспект, а именно проблему качества жилищного строительства, особенно остро стоящую в сельской местности, где в жилищах, сооружаемых из материалов низкого качества, зачастую могут отсутствовать основные удобства.

На 1983-1986 годы правительство планирует возвести 400 тыс. жилищных единиц, что покрывает текущие потребности в этой области, причем в сельской местности планируется построить, отремонтировать или сделать более комфортабельными дополнительно 42 тыс. единиц. С 1978 по 1982 годы в соответствии с Государственной программой было построено 110 426 жилищных единиц и проведен ремонт или работы по укреплению конструкций еще в 60 598 домах. В свою очередь Национальная сберегательная касса предоставила служащим 21 тыс. займов для тех же целей.

Преимущества всех этих направлений деятельности для женщин очевидны, поскольку семья, главной опорой которой она является, пользуется удобствами, предоставляемыми собственным жильем домом.

Однако документы на право домовладения традиционно регистрировались на имя его главы, причем подразумевается, что это муж. Последний в случае развода мог оставить жену и ребенка на улице или продать дом, оставив за собой вырученную сумму, или использовать его в иных целях, нежели в качестве пристанища для своей семьи.

Такое ненормальное положение вело к возникновению бесчисленных проблем и несправедливости, поскольку глава дома женщина не могла претендовать на жилье. Эти недостатки были исправлены внесением поправок в правила, регулировавшие отношения в этой области, в результате чего в настоящее время вдовы, разведенные и покинутые женщины и матери-одиночки получили право ходатайствовать о предоставлении жилья, соответствующего их доходам.

Женщины не принимали участия в архитектурном проектировании домов, которыми они хотели бы владеть. С ними непосредственно не консультировались относительно их нужд, хотя именно они вели домашнее хозяйство, решали домашние проблемы и проводили большую часть своего времени в доме. Поселившись в доме, женщины обычно начинают вносить изменения; интуиция подсказывает им, как лучше расположить каждое бытовое удобство. Ряд женщин - депутатов парламента поднимали эти вопросы в ходе дебатов и призывали к тому, чтобы Институт территориального кредитования возглавлялся женщиной. Это давнее пожелание было удовлетворено в августе 1982 года, когда директором Института стала женщина, назначение которой на этот пост с воодушевлением было встречено беднейшими слоями населения и всеми женщинами, мечтающими о собственном доме и о большей степени участия в осуществлении программ, выдвигаемых Институтом.

* * * * *

ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

ИЗУЧЕНИЕ И ОЦЕНКА

Ответы на вопросы анкеты

1. Национальные планы жилищного строительства учитывают все макроэкономические аспекты, т.е. они определяют основные направления деятельности различных учреждений, работающих в этой области. В данном случае внимание уделяется не особым требованиям женщин, а потребностям населения страны в целом.

На провинциальном и/или муниципальном уровнях планы жилищного строительства определяются муниципальными стандартами и конкретными требованиями финансовых учреждений.

В настоящее время определенный учет пожеланий женщин обеспечивается в рамках Программ народного кооперативного жилищного строительства, поскольку в ходе обследования и контактов с вышестоящими официальными лицами (также женщинами) этих организаций женщины имеют возможность привлечь внимание к своим пожеланиям, добиться некоторого участия в архитектурном проектировании строящихся объектов и снабдить информацией о своей платежеспособности.

2. Женщины-профессионалы уже участвуют в самом процессе планирования на всех его этапах, а также в разработке решений. Что касается вопроса об участии женщин в обеспечении коммунальными услугами, это зависит от характера сооружаемого объекта (предоставляемого государством, на частные средства или самострой). В том случае, если жилище предоставлено государственными или частными агентствами, женщины имеют возможность участвовать в рассмотрении этих вопросов, особенно в части водоснабжения и канализации, но не других форм коммунального обслуживания. Если же речь идет о "пиратских" или самовольно выстроенных поселениях, их участие сводится к минимуму, поскольку в этих условиях семьи как таковые должны смириться с тем, что именно на государстве лежит ответственность за обеспечение условий жизни в этих кварталах и создание там инфраструктуры.

Что касается коммунального обслуживания в недорогих городских районах и особенно вопроса об удобствах для семьи, то Национальный совет по социально-экономической политике (МССЭП) готовит документ, который отразит пожелания женщин в свете таких проблем, как их двойной рабочий день, расстояние, которое они должны преодолевать по пути между домом и местом работы, и их роль по уходу за детьми. Был рассмотрен вопрос о срочной необходимости предоставления преимуществ покинутым женщинам с детьми в рамках программ дешевого жилищного строительства путем предоставления им ссуд и разработки планов широкого строительства жилищ со смежными местами общего пользования, общими помещениями для стирки и общественными помещениями.

3. Женщины широко участвуют в процессе принятия решений относительно планирования и осуществления программ. Кроме того, имеется сознание необходимости привлечения женщин к процессу развития экономической мысли в этом ведущем секторе экономики, с тем чтобы они могли внести вклад в совершенствование коммунального обслуживания, повышающего уровень проживания в городах и как результат уровень жизни семьи.

* * * * *

Таблица 25

Участки земли, предоставленные крестьянкам Колумбийским институтом по аграрной реформе (ИНКОРА) и Национальной сберегательной кассой (НСК) в 1976-1983 годах

| Департаменты и районы | Число лиц, получивших земельные участки | Площадь предоставленных участков (в гектарах) |
|--------------------------|---|---|
| Антиокия | 60 | 898 |
| Араука | - | - |
| Атлантико | 87 | 693 |
| Боливар | 130 | 1 141 |
| Кукута | - | - |
| Каука и долина Кауки | 139 | 1 852 |
| Сесар | 24 | 998 |
| Кордова | 454 | 1 429 |
| Кундинамарка № 1 и Бояка | 300 | 6 066 |
| Кундинамарка № 2 | 329 | 2 286 |
| Уила | 77 | 1 588 |
| Магдалена | 126 | 1 619 |
| Мета | 165 | 3 964 |
| Нариньо и Путумайо | 119 | 699 |
| Северный Сантандер | 183 | 1 822 |
| Рисаральда | 47 | 414 |
| Сантандер | 45 | 760 |
| Сукре | 97 | 633 |
| Толима | 58 | 1 103 |
| Тихоокеанское Побережье | - | - |
| Итого | 2 440 | 27 965 |

Получатели используют земельные участки под жилищное строительство и сельскохозяйственные нужды.

Таблица 26

Заселенные единицы жилья, домашние хозяйства
и средние показатели плотности заселения по зонам*,
1981 год

| Районы | Всего заселен- ных единиц жилья | Всего домашних хозяйств | Всего человек | Мужчины | Женщины | В среднем | | |
|----------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|------------------|------------|------------|-----------|-----|-----|
| | | | | | | (a) | (b) | (c) |
| Всего по стране | 4 276 994 | 4 772 231 | 25 875 343 | 12 612 617 | 13 262 726 | 6,0 | 5,4 | 1,1 |
| Всего в городах | 2 764 284 | 3 206 804 | 16 862 335 | 8 003 833 | 8 858 502 | 6,1 | 5,3 | 1,2 |
| Всего в сельской местности | 1 512 710 | 1 565 427 | 9 013 008 | 4 608 784 | 4 404 224 | 6,0 | 5,8 | 1,0 |

* За исключением национальных территорий (административную власть в которых осуществляют суперинтенданты и комиссары).

(a) Количество человек на единицу жилья; (b) Количество человек на домашнее хозяйство; (c) Количество домашних хозяйств на единицу жилья.

Таблица 27

Количество заселенных единиц жилья по числу проживающих
в них лиц по зонам*
1981 год

| Зоны | Всего заселен- ных единиц жилья | Единицы жилья по числу проживающих в них лиц | | | |
|----------------------------|---------------------------------------|--|---------|---------|---------|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 |
| Всего по стране | 4 276 994 | 130 240 | 272 276 | 434 335 | 579 493 |
| Всего в городах | 2 764 284 | 73 367 | 165 143 | 281 244 | 390 018 |
| Всего в сельской местности | 1 512 710 | 56 873 | 107 133 | 153 091 | 189 475 |

| Зоны | Единицы жилья по числу проживающих в них лиц | | | | | |
|----------------------------|--|---------|-----------|---------|---------|------------|
| | 5 | 6 | 7-9 | 10-12 | 13-15 | 16 и более |
| Всего по стране | 626 019 | 562 132 | 1 099 043 | 384 985 | 127 493 | 60 973 |
| Всего в городах | 429 781 | 353 609 | 672 851 | 248 944 | 91 998 | 57 325 |
| Всего в сельской местности | 196 238 | 208 523 | 426 192 | 136 041 | 35 495 | 3 643 |

Таблица 28

Заселенные единицы жилья по числу домашних хозяйств
на единицу по зонам*
1981 год

| Зоны | Всего заселен- ных единиц жилья | Единицы жилья по числу домашних хозяйств на единицу | | | | | | |
|--------------------|---------------------------------------|--|---------|--------|--------|--------|-----|--------------|
| | | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 и более |
| | | домашних хозяйств | | | | | | |
| Всего по стране | 4 276 994 | 3 847 618 | 288 364 | 84 414 | 35 656 | 12 533 | 645 | 7 760 |

* За исключением национальных территорий (административную власть в которых осуществляют суперинтенданты и комиссары).

ЖИЛИЩНОЕ СТРОИТЕЛЬСТВО

Стратегия

В основу своей политики в области жилищного строительства правительство выдвинуло в Национальном плане развития следующие принципы:

"Политика в области жилищного строительства должна в основном базироваться на снижении цен и расширении предоставления жилья, с тем чтобы не имеющие средств группы населения удовлетворили свои потребности в жилье либо путем повышения их покупательной способности, либо путем предоставления финансовой помощи на строительство, приобретение или повышение комфорта жилищ.

С этой целью были определены следующие основные элементы политики в области жилищного строительства: надежные финансовые меры и перераспределение кредита; сотрудничество между учреждениями; большая доступность дешевых жилищ; проекты, позволяющие гражданам строить собственные дома; оптимальное использование участков земли; городское планирование; большая доступность элементарных средств обслуживания; содействие созданию элементов инфраструктуры и эффективности ее эксплуатации; содействие научно-техническому прогрессу и исследованиям.

Правительство уделит особое внимание осуществлению проектов перепланировки городов и программам строительства жилых зданий из готовых конструкций, ремонту или расширению уже существующих жилищ, производству строительных материалов и проведению технических исследований в случаях, когда эти программы могут оказаться полезными для групп населения со средним и низким уровнем дохода и позволят снизить цены и внедрить промышленную основу для крупномасштабного строительства".

Предложения делегата

- Просить правительство, чтобы как минимум одну треть членов советов директоров Института территориального кредитования (ИТК) и Центрального ипотечного банка (ЦИБ) составляли женщины (архитекторы, инженеры и экономисты) в связи с необходимостью проведения в жизнь мнения домашних хозяек относительно предъявляемых к жилью требований, с тем чтобы обеспечить более эффективное ведение домашнего хозяйства.

- Внести законопроекты, обязывающие частные или государственные строительные организации при строительстве сооружений на конкретном участке предусматривать создание обширных зеленых зон (для использования детьми и воздухообмена в этом квартале).

- Стимулировать политику восстановления, обновления и охраны исторических зон в городах в целях сохранения их городского и историко-культурного своеобразия.

- Просить ускорить принятие мер по ограничению практики перенаселения жилых помещений, ведущей к скученности и как ее результат различным заболеваниям и проявлениям порока.

- Потребовать уделения особого внимания программам децентрализации промышленности, банков, образования и здравоохранения в интересах средних по размерам городов и сдерживания миграции.

* * * * *

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ

В Колумбии мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, обладают равными политическими правами. Это записано в Конституции, которая гласит: "Женщины обладают теми же политическими правами, что и мужчины". Как и во всех странах, признание за женщинами гражданских прав пришло позднее, а в нашей стране с некоторой задержкой (в 1957 году).

Наличие гражданства является обязательным условием для участия в выборах в качестве кандидата или избирателя. Кроме того, требуется документ о гражданстве для подтверждения факта наличия гражданства и установления личности избирателя.

Граждане обоих полов принимают участие в выборах в одинаковых пропорциях. В последних президентских выборах в стране участвовали 3 128 215 женщин и 3 665 407 мужчин, что указывает на высокую степень участия в них женщин.

Однако, хотя число женщин, принимающих участие в выборах, почти равно числу голосующих мужчин, на их долю приходится только 4,2 процента мест в Национальном конгрессе и 7,5 процента в других выборных государственных органах.

Существует ряд причин, способствующих такому низкому уровню представительства: право голосовать и быть избранными было предоставлено женщинам сравнительно недавно; право участвовать в работе партийных органов, принимающих политические решения, было предоставлено им еще позднее; а их интерес к активной политической жизни только пробуждается. Однако кривая их участия столь круто растет, а число принимающих в голосовании женщин столь велико, что положение определенно изменится к лучшему. Разумеется, еще необходимо преодолеть множество препятствий, поскольку участие женщин продолжает ограничиваться рамками "феминистских крыльев" партий, решений которых они должны придерживаться и списки кандидатов которых они должны поддерживать, они также еще не заручились поддержкой со стороны других женщин, с тем чтобы достичь единства действий. Однако некоторое число женщин добилось руководящего положения в своих политических группировках, а другие, их еще меньше, сумели путем личных усилий и организации кампании на общинном уровне создать себе популярность в своих провинциях и победить на выборах по спискам своих партий.

Как уже отмечалось, значительное число женщин (7,6%) были избраны членами муниципальных советов. Наибольшую трудность для женщин представляет избрание в Конгресс Республики, для чего необходимо получение большего числа голосов и участие в открытом соперничестве с многочисленными кандидатами-мужчинами, обладающими большим опытом. В целом, если женщина даже и добивается избрания в Конгресс, то почти всегда в качестве заместителя депутата, за исключением очень немногих, кто сумел добиться избрания в качестве полного депутата, а именно: двух в сенате и восьми в палате представителей, т.е. соответственно 2 и 4 процента от общего количества депутатов обеих палат.

Эти цифры часто являются предметом публичных дискуссий, и были приняты меры в знак протеста против этого низкого уровня представительства. Был даже организован эксперимент с выдвижением списка кандидатов-женщин, но он не имел успеха, т.к. избиратели-женщины не поддержали мотивировку, основанную на принадлежности к определенному полу, и многие женщины все еще голосуют за тех, кому отдают предпочтение их мужья.

Женщины в целом продемонстрировали высокую степень гражданской сознательности, поскольку, как представляется, их действия не руководствовались какими-либо инными побуждениями, помимо использования своих голосов для дальнейшего успешного осуществления программ, направленных на укрепление мира, демократии и социального прогресса. С наибольшим энтузиазмом женщины поддерживают те политические группы, которые выступают за новый порядок, характеризующийся

большей социальной справедливостью и более справедливым распределением доходов. Проблемы цен, жилищного строительства, заработной платы и услуг привлекают женщин-избирателей в категории со средним и низким уровнем доходов в большей степени, нежели лояльность данной партии как таковая, прежде являвшаяся единственной причиной участия в голосовании. Продолжают все еще сохраняться пережитки сектантства, которые заставляют женщин голосовать вместе с их собственными группами и в их пользу ради удовольствия чувствовать себя более либеральными или более консервативными.

Нет каких-либо проявлений чувства солидарности с другими женщинами или какого-либо интереса к развитию феминистского движения. Женщины-избиратели заинтересованно относятся к разговорам о защите прав женщин, но при этом они с такой же легкостью оперируют теми же понятиями, которыми мужчины пользуются в ходе избирательных кампаний.

Лишь среди слоев общества, имеющих доступ к культурным ценностям, особенно в университетской среде, существует более высокая степень такого политического сознания, когда выдвигаются требования о составлении программ, проводится их анализ, поднимаются в связи с ними вопросы, когда их поддерживают или отвергают. Свидетельством этого является то, что в городах с большими возможностями для восприятия достижений культуры и развитыми средствами массовой информации женщины принимают более активное участие в голосовании.

Анализ результатов выборов показывает, что женщины, относящиеся к средним слоям общества, принимают более активное участие в выборах, чем мужчины, что степень женского участия в выборах также высока среди рабочих и что крестьянки в большинстве случаев в выборах не участвуют, что, несомненно, объясняется низким уровнем их образования, малой информированностью и проблемами, связанными с поездками и транспортом.

Не много существует женщин, решивших полностью посвятить свою жизнь политической деятельности, постоянно участвующих в кампаниях по месту жительства и местных избирательных участков, отыскивающих избирателей там, где их можно найти, добивающихся осуществления своих программ путем участия в работе правлений, комитетов, ассоциаций и т.п., и таким образом расширяющих базу избирателей. Несомненно, что это трудная и одновременно неблагодарная, но необходимая работа, но те, кто безоговорочно сделал такой выбор, вознаграждаются избранием в выборные органы. Другим также удалось добиться успеха на этом поприще без необходимости столь значительных усилий, поскольку их имена были окружены ореолом общественной или профессиональной популярности или им покровительствовало политическое руководство. Но только те женщины, которые полагались на свои собственные усилия и силу воли, в конечном счете преуспели в укреплении своего положения и добились избрания на новый срок.

Фактические данные относительно представительства женщин в выборных государственных органах приведены в таблице 30, цифры которой относятся к президентским и парламентским выборам 1982 года.

Цели феминистского движения не актуальны для нашего общества. Женщины считают, что они равны с мужчинами перед законом и что, если подлинное равенство не проявляется столь же явно, как равенство перед законом, это, возможно, вопрос времени и обычая. Женщины настойчиво требуют предоставления равных возможностей, которых также не существует, и права получения всех видов образования и работы. С другой стороны, существует иной феминистский подход, отвергающий то, что рассматривается как несущественные уступки, и ставящий задачу, помимо борьбы двух полов, создания новой структуры, в основе которой находятся сами женщины, их специфические качества и присущие им ценности. Равным образом существуют движения, поднимающие вопрос о месте женщин в обществе, и даже такие, которые заявляют, что в прошлом все было лучше и что место женщины у домашнего очага. Несомненно, что всеми этими концепциями манипулируют представители различных политических течений, пытающиеся убедить женщин искать

осуществления их требований в классовой борьбе, утверждая, что эти требования могут быть удовлетворены только после крушения капиталистической системы. Далее, есть и такие, кто доказывает, что ошибочно уделять внимание целям феминистского движения в Латинской Америке, до тех пор пока продолжают существовать сложные социальные проблемы, преследующие этот континент. Наконец, имеется группа, которая рассматривает всю проблему феминистского движения как "отвлекающий маневр" капиталистов с целью отвлечь внимание от истинных целей, к осуществлению которых должны стремиться женщины из бедных стран, а именно: хлеб на столе, крыша над головой, здоровье и образование для их детей.

Совершенно естественно, что в условиях существования столь внушительного потенциала избирателей, представляемого женщинами, многие политические деятели должны быть заинтересованы в завоевании их на свою сторону, при этом, возможно, забывая, что женщины сегодня вполне способны оценить их платформу и что вопросы прав женщин не могут более в той же степени привлекать женщин-избирателей, поскольку сегодня они имеют эти права; они действительно обеспокоены таким положением, при котором ограничиваются их возможности получения работы и доходы. Как следствие этого главными целями их борьбы в наши дни является вовлечение женщин в процесс социально-экономического развития и официальное обязательство правительства содействовать этому.

* * * * *

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ЖИЗНЬ

ИЗУЧЕНИЕ И ОЦЕНКА

Ответы на вопросы анкеты

1. a) Всеобщее избирательное право существует в Колумбии с 1 декабря 1957 года.
b) Право участия в выборах предоставляется как мужчинам, так и женщинам по достижении ими 18-летнего возраста.
c) Дополнительными требованиями является наличие у избирателя документа о гражданстве, и он не должен быть лишенным гражданских прав в связи с переменной гражданства или по решению суда.
2. Степень участия женщин в политической жизни Колумбии развивается вполне удовлетворительными темпами.
3. Хотя число претендентов варьируется, можно считать, что имеется 2 600 женщин - потенциальных кандидатов в сенат, палату представителей, ассамблеи и советы департаментов.
a) Общее число кандидатов приведено выше. Если вопрос относится к процентному отношению числа избранных женщин к числу кандидатов или претендентов, то в целом по стране показатель составляет 27 процентов.
b) Показатель на уровне департаментов выведен на основе информации, содержащейся в таблице 33, из которой явствует, что представительство женщин в ассамблеях департаментов (7,6 процента) и муниципальных советах (также 7,6 процента) очень близко к соответствующему показателю в целом по стране (7,4 процента).
4. a) В таблице 33 также содержатся сведения о количестве женщин, избранных на каждом из уровней.
b) Как явствует из той же таблицы, степень представительства женщин в различных выборных органах в процентах является следующей:

| | | |
|----------|---|------|
| 1982 год | Сенат | 2,6% |
| | Палата представителей | 3,5% |
| | Ассамблеи департаментов | 7,6% |
| | Советы территорий, административную власть в которых осуществляют суперинтенданты | 3,8% |
| | Муниципальные советы | 7,6% |
5. a) В течение Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций 6 женщин являлись министрами, 12 - губернаторами, 4 - суперинтендантами территорий, 6 - директорами административных департаментов, 5 - суперинтендантами государственных агентств, 14 - директорами децентрализованных институтов, 2 женщины возглавляли компании со смешанным капиталом, 2 женщины являлись прокурорами, 6 женщин - советниками президента и большое число женщин - мэрами городов.

b) В настоящее время (июль 1984 года):

| | |
|---|-------|
| 2 женщины являются государственными министрами | 15,0% |
| 10 женщин являются помощниками министров | 77,0% |
| 2 женщины являются губернаторами | 8,6% |
| 6 женщин возглавляет децентрализованные институты | 12,5% |
| 1 женщина является суперинтендантом | 16,6% |

6. a) Статистический анализ результатов последних выборов (1982 год) показывает, что потенциальное число женщин-избирателей составляет 6 630 000 человек (имеющих право голоса).
- b) В целом по стране правом голоса обладали 13 730 000 человек. Доля женщин составляла 48,3 процента.
7. a) В ходе тех же выборов число женщин-избирателей в целом по стране составило 3 130 000 человек, или 46,1 процента от общего числа избирателей.
- b) На уровне департаментов, если взять за основу число голосовавших в одном из департаментов, где проводились такого рода подсчеты, доля женщин, принимавших участие в голосовании, составила 46,1 процента.
- c) Этот показатель на муниципальном уровне составил 40 процентов (включая столицу департамента).
8. В руководящем органе каждой из политических партий присутствует по одной женщине.
- a) Они составляют 5 процентов.
- b) В этих руководящих органах женщины выполняют те же функции, что и мужчины, поскольку это коллегиальные (т.е. плюралистические) органы, и женщина является членом руководящего органа.

Диаграмма 2
Результаты голосования на выборах в государственные органы
по принадлежности к определенному полу

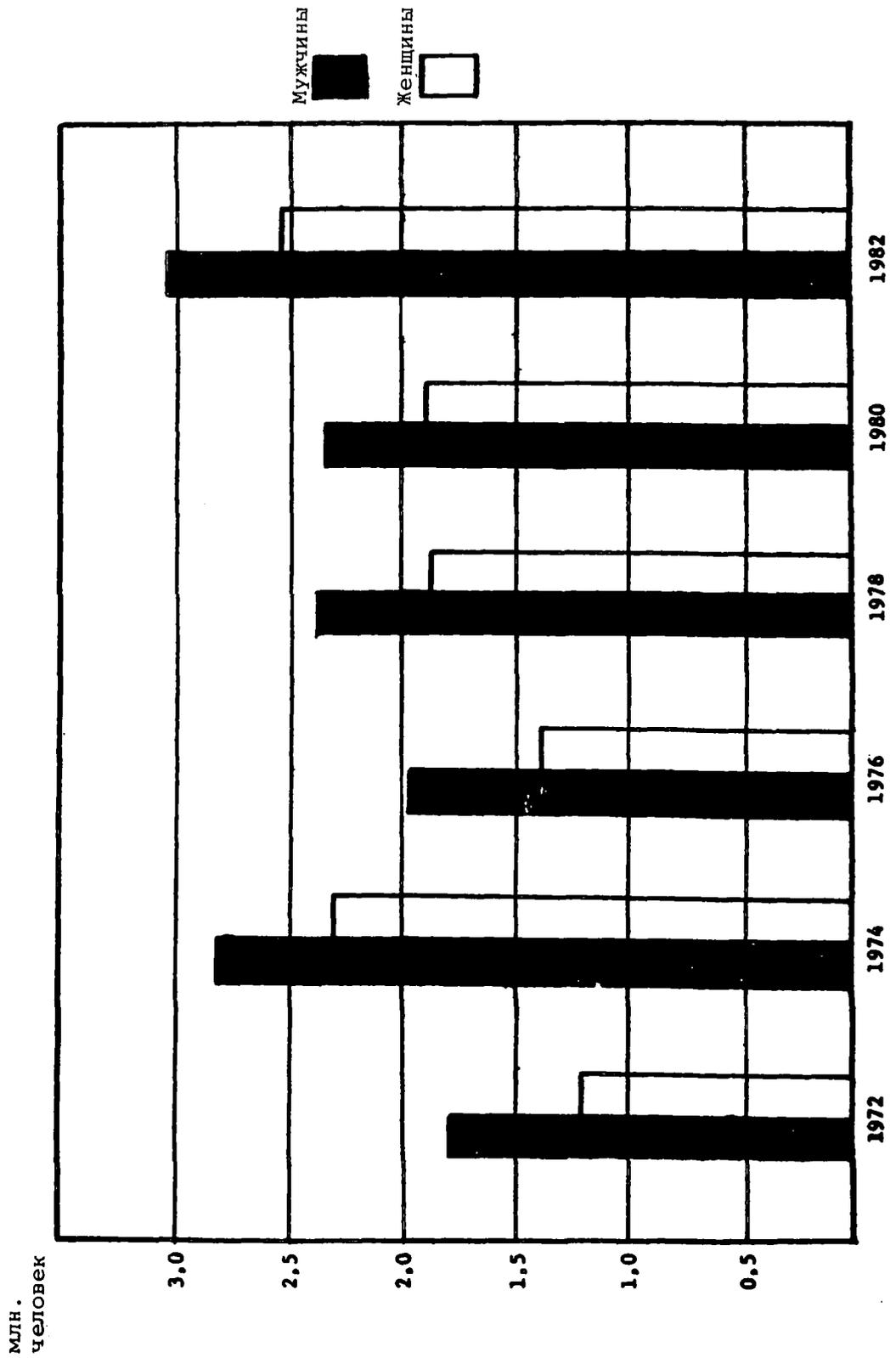


Таблица 29
Участие женщин в деятельности политических партий,
1974-1982 годы

| Партии | 1974 | 1976 | 1978 | 1980 | 1982 |
|-----------------------------------|------|------|------|------|------|
| Всего | 742 | 679* | 656 | 701* | 711 |
| Либеральная партия | 407 | 361 | 339 | 391 | 391 |
| Консервативная партия | 294 | 291 | 302 | 290 | 314 |
| ННС (Национальный народный союз) | 38 | 20 | - | - | - |
| НСР (Национальный союз рабочих) | 3 | 6 | 9 | 2 | 0 |
| ОНФ (Объединенный народный фронт) | - | - | 1 | 1 | - |
| Демократический фронт | - | - | - | 3 | 2 |
| Прочие партии | - | 1 | 5 | 14 | 4 |

*В сенат и палату представителей женщины не избирались.

Таблица 30
Участие в голосовании на выборах в государственные органы
с разбивкой по признаку пола

| Участие | 1974 | 1976* | 1978 | 1980 | 1982* |
|--|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Всего | 5 136 190 | 3 371 621 | 4 248 739 | 4 255 419 | 5 647 433 |
| Мужчины | 2 825 776 | 1 971 307 | 2 388 014 | 2 360 630 | 3 067 607 |
| Женщины | 2 310 414 | 1 400 314 | 1 860 725 | 1 894 789 | 2 579 826 |
| Процент голосов, отданных женщинами | 45,0 | 41,5 | 43,8 | 44,5 | 45,7 |

*Голосование только при проведении выборов в ассамблеи и советы (территорий, административную власть в которых осуществляют суперинтенданты и комиссары, и муниципальных округов).

Таблица 31

Число женщин, участвующих в деятельности государственных органов, с разбивкой по политическим партиям, 1974-1982 годы

| Органы | Политические партии | 1974 | 1976* | 1978 | 1980* | 1982 |
|--|-----------------------|------|-------|------|-------|------|
| Сенат | Либеральная партия | - | - | - | - | 1 |
| | Консервативная партия | 1 | - | 1 | - | 2 |
| | Всего | 1 | - | 1 | - | 3 |
| Палата представителей | Либеральная партия | 9 | - | 6 | - | 5 |
| | Консервативная партия | 3 | - | 4 | - | 2 |
| | Всего | 12 | - | 10 | - | 7 |
| Ассамблеи департаментов | Либеральная партия | 31 | 14 | 18 | 16 | 17 |
| | Консервативная партия | 17 | 14 | 11 | 9 | 14 |
| | Прочие партии | 3 | 2 | - | 1 | 1 |
| | Всего | 51 | 30 | 29 | 26 | 32 |
| Советы территорий, административную власть в которых осуществляют суперинтенданты и комиссары) | Либеральная партия | 2 | 2 | 3 | 2 | 2 |
| | Консервативная партия | 1 | 1 | - | 1 | - |
| | Всего | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 |
| Муниципальные советы | Либеральная партия | 365 | 345 | 312 | 373 | 366 |
| | Консервативная партия | 272 | 276 | 286 | 280 | 296 |
| | Прочие партии | 38 | 25 | 15 | 19 | 5 |
| | Всего | 675 | 646 | 613 | 672 | 667 |
| ИТОГО | Либеральная партия | 407 | 361 | 339 | 391 | 391 |
| | Консервативная партия | 294 | 291 | 302 | 290 | 314 |
| | Прочие партии | 41 | 27 | 15 | 20 | 6 |
| | ОБЩЕЕ ЧИСЛО | 742 | 679 | 656 | 701 | 711 |

*В сенат и палату представителей женщины не избирались.

Таблица 32

Число лиц, избранных в государственные органы, с разбивкой по признаку пола, процент участия женщин, 1972-1982 годы

| | 1972 | 1974 | 1976 | 1978 | 1980 | 1982 |
|------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Мужчины | 8 811 | 8 457 | 8 306 | 8 739 | 8 474 | 8 874 |
| Женщины | 735 | 742 | 679 | 656 | 701 | 711 |
| Всего | 8 846 | 9 199 | 8 985 | 9 395 | 9 175 | 9 585 |
| Процент участия женщин | 8,3 | 8,1 | 7,6 | 7,0 | 7,6 | 7,4 |

Таблица 33
Участие женщин в деятельности различных государственных органов,
1972-1982 годы

| Органы | Участие по признаку пола | 1972* | 1974 | 1976* | 1978 | 1980 | 1982 |
|---|--------------------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Сенат | Мужчины | - | 111 | - | 111 | - | 111 |
| | Женщины | - | 1 | - | 1 | - | 3 |
| | Всего | - | 112 | - | 112 | - | 114 |
| | Процент участия женщин | | 0,9 | - | 0,9 | - | 2,6 |
| Палата представителей | Мужчины | - | 187 | - | 189 | - | 192 |
| | Женщины | - | 12 | - | 10 | - | 7 |
| | Всего | - | 199 | - | 199 | - | 199 |
| | Процент участия женщин | - | 6,0 | - | 5,0 | - | 3,5 |
| Ассамблея департаментов | Мужчины | 358 | 355 | 376 | 377 | 380 | 389 |
| | Женщины | 48 | 51 | 30 | 29 | 26 | 32 |
| | Всего | 406 | 406 | 406 | 406 | 406 | 421 |
| | Процент участия женщин | 11,8 | 12,6 | 7,4 | 7,1 | 6,4 | 7,6 |
| Советы территорий, административную власть в которых осуществляют супер-интенданты и комиссары) | Мужчины | 31 | 38 | 54 | 58 | 58 | 51 |
| | Женщины | 2 | 3 | 3 | 3 | 3 | 2 |
| | Всего | 33 | 41 | 57 | 61 | 61 | 53 |
| | Процент участия женщин | 6,1 | 7,3 | 5,3 | 4,9 | 4,9 | 3,8 |
| Муниципальные советы | Мужчины | 7 722 | 7 766 | 7 876 | 8 004 | 8 036 | 8 131 |
| | Женщины | 685 | 675 | 646 | 613 | 672 | 667 |
| | Всего | 8 407 | 8 441 | 8 522 | 8 617 | 8 708 | 8 798 |
| | Процент участия женщин | 8,2 | 8,0 | 7,6 | 7,1 | 7,7 | 7,6 |
| ИТОГО | Мужчины | 8 111 | 8 457 | 8 306 | 8 739 | 8 474 | 8 874 |
| | Женщины | 735 | 742 | 679 | 656 | 701 | 711 |
| | Всего | 8 846 | 9 199 | 8 985 | 9 395 | 9 175 | 9 585 |
| | Процент участия женщин | 8,3 | 8,1 | 7,6 | 7,0 | 7,6 | 7,4 |

*В сенат и палату представителей женщины не избирались.

КОЛУМБИЯ: ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ

ИЗУЧЕНИЕ И ОЦЕНКА

Ответы на вопросы анкеты

9. В законодательстве страны, касающемся брака (де-юре или де-факто) и положения женщин, имеются следующие аспекты. В Колумбии оформленная в установленном законом порядке семья представляет собой социальную группу, состоящую из двух взрослых лиц различного пола, который заключили брак, отвечающий всем официальным процедурам и требованиям, необходимым для того, чтобы этот акт мог иметь результатом всю гамму последствий в колумбийском обществе в том, что касается прав и обязанностей, вступающих в брак сторон по отношению друг к другу, а также существующих у них по отношению к своим детям. В настоящее время существуют две формы семьи: законная семья в результате брака по католическому обряду и с 1974 года законная семья в результате гражданского брака.

Семья де-факто представляет собой социальную группу в составе двух или более взрослых лиц различного пола, связавших себя психологическим соглашением, как предполагается, на продолжительный период. Эта социальная группа состоит из лиц различного происхождения в том, что касается их гражданского статуса в прошлом, а также из их детей. Система де-факто проявляется, таким образом, в двух формах семьи: свободного союза и конкубината.

Свободный союз представляет собой социальную группу в составе двух или более взрослых лиц различного пола, заключивших психологическое соглашение о совместном проживании. Этот союз состоит из лиц, обладающих гражданским статусом одиноких лиц, или лиц, не связанных какими-либо правовыми ограничениями к заключению брака (вдовы и вдовцы, разведенные лица или лица, брак которых аннулирован), а также из их детей. Такой союз может быть моногамным или полигамным, а зависимости от пола и числа участвующих в союзе супругов.

Кроме того, наличие свободного союза связано с такими характерными аспектами, как сожителство и материнство вне замужества, причем оба этих социальных явления, очевидное назначение которых в конечном итоге состоит главным образом в создании брачного союза, носят переходный характер. Эти две формы могут вести к созданию стабильного свободного союза, который, не представляя собой признанного обществом института, в последние годы получил широкое распространение, особенно в низших и высших слоях общества.

Семья в форме конкубината представляет собой социальную группу, состоящую из двух или более взрослых лиц различного пола, имеющих намерение проживать совместно на постоянной основе, однако ввиду своего гражданского статуса лишены права заключать брак. Здесь встречаются две формы: простой конкубинат, когда лишь один из партнеров является стороной в предыдущем расторгнутом браке; и двойной конкубинат, когда оба из составляющих новую семью партнеров являются сторонами в юридически расторгнутом браке.

Обе формы конкубината, совершенно отличные от свободного союза, имеют следующие характерные черты: простой конкубинат встречается чаще, нежели двойной конкубинат; эти лица, перестраивая таким образом свою жизнь, встречают относительное признание со стороны общества, поскольку в значительном числе случаев им приходится легализовать их прежний статус, с тем чтобы придать формальную основу их новому союзу путем заключения брака, что фактически и делает определенная часть семей, выезжая за границу. В большинстве случаев прежний союз не может быть легализован ввиду негибкости законодательства или высоких расходов, связанных с процедурой. Соответственно, легко можно заметить, что неудавшиеся

браки, участники которых не имеют возможности урегулировать свой правовой статус, в настоящее время в значительном большинстве случаев ведут к созданию данной формы социального союза, который до недавнего времени не существовал.

Число устойчивых свободных союзов имеет тенденцию к росту в городских районах, возможно, вследствие процесса урбанизации, подстегиваемого растущей миграцией из сельской местности, жители которой привносят в города культурные ценности и обычаи, характерные для сельских районов.

В городских районах в средних и высших слоях общества брак является предпочтительной формой создания союза между двумя лицами. Когда брак не может более существовать вследствие бесплодия или некоторых других факторов, и супруги расходятся, в результате негибкости закона им остается единственный выход - вступать в конкубинат. А поскольку именно средние и высшие классы устанавливают законы, то этим же самым классам проще всего обходить эти законы, чем и объясняется быстрый рост союзов такого рода в этих социальных слоях.

Несмотря на то, что все возможные различные виды создания семейных союзов де-факто встречаются главным образом в городских районах, данный вид является традиционным для сельских районов страны, а также для низших слоев городского населения, состоящих, как правило, из выходцев из сельских районов, которые стремятся сохранить свои обычаи. Тем не менее, в последнее время такой союз стал чаще встречаться в городских районах ввиду, с одной стороны, расширения миграции в города и, с другой - появления новых ценностных ориентаций, которые разделяет молодежь высших и средних слоев городского населения, придерживающаяся той точки зрения, что при создании семьи нет нужды пользоваться институтом брака, и таким образом порывая, будь это даже преходящей тенденцией, с традиционными порядками и обычаями родных мест.

При изучении современного положения женщин, в качестве следствий этого явления, необходимо учитывать два аспекта.

- В социальном и правовом смысле необходимо признать тот очевидный факт, что в нашем обществе имеются семьи, которые появились в результате заключения брака, а также семьи, возникшие в результате спонтанного союза без соблюдения формальностей и церемониала, и что оба вида союзов имеют социальные последствия, вызывают проблемы, связанные с собственностью, и обязательства, которые нельзя игнорировать, поскольку они имеют место и требуют срочных решений, так как это - не отдельные случаи, а ростки социального явления, последствия которого особенно остро ощущаются женщинами, в связи с тем, что при распаде союза именно женщина может быть оставлена в полном смысле этого слова без защиты в результате отсутствия законодательства, охраняющего ее права или права ее детей.
- Необходимо найти концептуальную основу системы семьи, а это предполагает дифференциацию и признание региональных и национальных форм образования семьи наряду с необходимостью разработки политики, которая, основываясь на таком понимании проблемы, будет содействовать разработке законодательства, отвечающего новым подходам к роли женщины в жизни современной семьи и общества, а именно, не только как к матери и прислуге, но и как к активному элементу, вносящему своей работой в какой-либо из сфер производства вклад в увеличение бюджета семьи.

- а) Минимальный возраст для вступления в брак как для мужчин, так и для женщин составляет 18 лет.

Что касается католического брака, согласно пункту 1 Канона 1083, "лица мужского пола моложе 16 лет и лица женского пола моложе 14 лет не могут вступать в брак".

Такого рода брак рассматривается как имеющий силу, но незаконный. В пункте 2 того же Канона Конференция епископов оговаривает, что для того, чтобы брак имел силу и был законным, вступающие в него лица должны достичь возраста 18 лет.

- b) В правовом отношении минимальный возраст для вступления в гражданский брак составляет 18 лет как для мужчин, так и для женщин. Католический брак, однако, регулируется положениями свода канонического права, признаваемого законодательством Колумбии, который устанавливает для вступления в брак минимальный возраст 14 лет для лиц женского пола и 16 лет для лиц мужского пола с учетом физиологических и эмоциональных соображений.
10. Законодательство Колумбии предусматривает право на развод лишь в случае гражданского брака, в случае католического брака - право на раздельное жительство, а также право на аннулирование обоих существующих видов брака.
- a) Основания для раздельного жительства, развода и аннулирования брака одинаковы для мужчин и для женщин.
- b) В случае католического брака предусмотрено положение в отношении раздельного жительства без объявления причин или просто по желанию одной из сторон. Для обеспечения права на развод в случае брака, заключенного в соответствии с гражданским правом, требуется наличие основания из числа тех, которые изложены в законе-декрете № 2829 от 1974 года.
- c) Для возбуждения дел по раздельному жительству, разводу или аннулированию брака требования в отношении гражданства, domicilio или места проживания одинаковы для мужчин и для женщин.
11. Родительская власть предполагает все предоставленные родителям в соответствии с законом права по отношению к их законным детям с тем, чтобы облегчить им выполнение обязанностей в качестве родителей.
- В случае перехода на раздельное жительство, развода или аннулирования брака де-факто или де-юре компетентным органом, определяющим на основе конкретных фактов, кто из супругов должен быть наделен родительской властью, является суд по делам несовершеннолетних.
12. Мать несет обязанности по уходу за своими детьми без различия их по признаку пола.
- Однако в случае, если в результате порочного поведения со стороны матери появляется опасность развращающего влияния на детей, попечение за такими детьми, независимо от их возраста и пола, матери не доверяется. В этом случае или когда мать ограничена в дееспособности по каким-либо другим причинам, персональная опека над детьми возлагается на отца, при условии признания им законности родства.
13. Следствием брака является возникающая между супругами общность имущества.
- При расторжении брака или в любом другом случае, который согласно гражданскому кодексу должен иметь результатом ликвидацию супружеского союза, данная общность имущества рассматривается как имевшая место между супругами со дня заключения брака и соответственно аннулируется.
14. Система, регулирующая права разведенных супругов и их детей в отношении получения содержания заключается в следующем.

Вслед за вынесением решения о разводе, супружеские связи и супружеский союз расторгаются, однако продолжают существовать права и обязанности разведенных сторон по отношению к их общим детям и, как это может иметь место, права и обязанности супругов по отношению друг к другу, в том что касается оказания поддержки, в соответствии с правилами, изложенными в разделе XXI Первой книги Гражданского кодекса (касающемся поддержки, которую должны получать определенные лица в соответствии с законом).

15. В главе XXII Гражданского кодекса Колумбии предусматриваются следующие права и обязанности родителей и их законных детей:

оба родителя или один из находящихся в живых родителей должны нести личную ответственность за воспитание и образование своих законных детей;

родители по взаимному согласию должны руководить образованием своих несовершеннолетних детей и их моральным и интеллектуальным формированием таким образом, который, по их мнению, является наиболее целесообразным для них; они также должны совместно заниматься их воспитанием, оказывать поддержку и содействовать их становлению.

Права несовершеннолетних детей, рожденных вне брака, защищаются следующим образом:

мать или отец, признавшие внебрачных детей, должны обеспечивать им такую же личную заботу, как если бы они являлись законными отцом или матерью.

16. Что касается фамилии замужней женщины, то в Колумбии в связи с фактом вступления в брак женщина не теряет права продолжать использовать свою собственную фамилию. Однако по обычаю женщины продолжают брать фамилию мужа, которой предшествует частица "de". Эта практика, в основе которой первоначально лежали правовые соображения, в настоящее время существует лишь по традиции, поскольку декрет № 1003 от 1939 года был отменен декретом № 1260 от 1970 года. Несомненно, что это правило основывается на общем принципе, согласно которому замужняя женщина рассматривается как недееспособное лицо, и вследствие этого на необходимости проводить различие между замужними и одинокими женщинами, с тем чтобы гражданские исти, возбуждаемые замужними женщинами, подкреплялись юридическим представительством мужа, считающегося дееспособным лицом в семье. Если проанализировать этот аспект в свете эволюции нашего нынешнего общества, в котором женщина уже представляет собой активный фактор производства, то можно сделать вывод о том, что изменение фамилии может принести ей больше вреда, чем пользу, поскольку оно служит лишь для указания того, состоит она в браке или нет.

Сегодня женщины наравне с мужчинами участвуют в деловых операциях, в промышленном производстве, в профессиональной деятельности и в трудовом процессе. Любая женщина, занимающаяся такой деятельностью, приобретает уважение, "имя", представляющее собой весьма ценный элемент ее личных достоинств, в связи с чем исключением частицы "de" из фамилии женщины при вступлении в брак рассматривалось в качестве позитивного фактора.

Что касается вдов, то по обычаю к фамилии прибавлялось слово "вдова", за которым следовала фамилия покойного мужа, однако эта традиция с каждым днем встречается все реже.

Что касается лиц, состоящих в разводе, то не имеется каких-либо требований относительно использования фамилии иной, чем ее девичья.

17. Законодательство Колумбии в отношении работающих женщин прошло значительный процесс эволюции, и можно сказать, что в настоящее время отсутствует дискриминация по признаку пола. Существуют особые законы, регулирующие труд женщин, например, касающиеся материнства и запрета использования труда женщин на подземных или опасных, вредных для здоровья и тяжелых физических работах.

- a) В отношении работающих женщин без какой-либо дискриминации применяются положения социального обеспечения, касающиеся материнства, несчастных случаев на производстве, профессиональных заболеваний, инвалидности, старости и смерти.

Что касается вдовы рабочего, получающего пенсию или имеющего право на ее получение в связи с уходом с работы, инвалидностью или старостью, как в частном, так и в государственном секторе, то его вдова может потребовать предоставления соответствующей пожизненной пенсии.

- b) В кодексе основных законов о труде статьей 143 предусматривается, что за равный труд должна выплачиваться равная плата и что в этой связи не могут проводиться различия в уровне заработной платы по причине возраста, пола, национальности, расы, вероисповедания, политических взглядов или профсоюзной деятельности.

На практике заработная плата женщины стала рассматриваться в качестве прибавки или дополнения к зарплате мужчины или в качестве дополнительного дохода, который используется для удовлетворения потребностей, не имеющих срочного характера; под этим предлогом первоочередное внимание уделяется заработной плате мужчины, который предположительно является экономической основой семьи.

- c) Мужчинам и женщинам без какой-либо дискриминации обеспечивается охрана труда на производстве.
- d) Работающим женщинам обеспечивается особый режим в области труда. В этой связи в статье 242 кодекса основных законов о труде говорится следующее:

" 1. Женщины, независимо от возраста, не могут использоваться для работы в ночное время ни на одном промышленном предприятии, за исключением тех случаев, когда речь идет о предприятии, на котором работают только члены одной семьи.

2. Запрещено использовать труд лиц моложе восемнадцати лет и труд женщин на предприятиях по производству красок с использованием свинцовых белил, сернистых соединений свинца или любых других веществ, содержащих указанные красители.

3. Женщины, независимо от возраста, и лица моложе восемнадцати лет не могут использоваться на подземных работах в шахтах и в целом на опасных, вредных для здоровья или тяжелых физических работах".

Следует отметить, что произошли значительные изменения в видах деятельности, выполняемых женщиной, и в настоящее время женщины заняты в животноводстве, строительстве, электротехнике и электронной промышленности, транспорте, административно-технической деятельности, административной деятельности в сельских районах и других видах деятельности, которые всего несколько лет назад считались исключительной прерогативой мужчин.

Однако, несмотря на эти достижения, женщина по-прежнему исключена из некоторых видов деятельности, таких, как металлообрабатывающая и машиностроительная промышленность и тяжелые виды работы, когда под предлогом охраны ее здоровья ей закрывают возможности трудоустройства, забывая о том, что самой страшной из болезней является голод. Хотя и были достигнуты определенные успехи, необходимо стремиться к созданию общества с более равными возможностями, в котором женская рабочая сила является более сознательной, более активной и более квалифицированной.

e) Статья 236 и последующие статьи кодекса основных законов о труде регламентируют все аспекты охраны здоровья работающих женщин в предродовой и послеродовой период. Эта охрана распространяется на ребенка и включает: декретный отпуск, гарантированную занятость, льготы по материнству и облегчение условий кормления.

f) В соответствии со статьей 245 кодекса основных законов о труде, действие которой было прекращено согласно закону № 27 от 1974 года, создаются центры по комплексному уходу за детьми дошкольного возраста, предназначенные для детей до семи лет государственных служащих и лиц, занятых в государственном и частном секторах.

Эта деятельность, оказывающая значительную помощь работающим женщинам, к сожалению, не обеспечивает полного охвата, и в этой связи в этой области существуют острые потребности.

g) Домашняя прислуга (мужчины и женщины) являются наемными работниками, как и иные категории, и имеют в целом аналогичные права, однако пользуются более низкими социальными льготами.

h) Правовое и реальное положение женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, является весьма неблагоприятным, поскольку они лишены какой-либо защиты и социального обеспечения. Во всех остальных секторах хотя и существуют недостатки, женщины пользуются правовой защитой.

18. Существуют законодательные акты, касающиеся участия женщин в профсоюзных организациях страны. В соответствии со статьями 12 и 353 кодекса основных законов о труде государство гарантирует нанимателям, трудящимся и всем лицам, занимающимся самостоятельной деятельностью, право на свободное объединение в защиту своих интересов путем образования профессиональных или профсоюзных ассоциаций и право этих ассоциаций объединяться или создавать федерации.

Из вышесказанного следует, что какая-либо дискриминация в отношении женщин в профсоюзных организациях отсутствует.

Что касается степени участия колумбийских женщин в деятельности профсоюзов, то можно отметить, что хотя оно значительно и возросло, но еще не достигло уровня участия мужчин. Кроме того, женщины, входящие в эти ассоциации, как правило, являются представителями беднейших слоев населения, хотя и возрастает число женщин-руководителей с профессиональной подготовкой.

19. Изменения, внесенные в законодательство Колумбии, имели весьма благоприятные последствия в плане вовлечения женщины в процесс развития, поскольку расширилось ее поле деятельности на равных условиях с мужчиной и кроме того был принят во внимание и получил оценку двойной трудовой вклад женщины дома и на работе и т.д. Эти факторы не только стимулировали деятельность женщин, но и открыли возможности их более широкого участия в процессе развития.

20. В соответствии с законом № 51 от 1981 года правительство Колумбии ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В законодательстве в отношении женщины и семьи эта конвенция взята в качестве правовой основы для регламентации прав и обязанностей, ведущих к достижению более справедливого положения как в области труда, так и политики, в вопросах брака, в экономической и социальной жизни и т.д.

КОЛУМБИЯ - ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ
СТРАТЕГИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Правительственные стратегии

Одна из главных задач нынешнего правительства касается настоятельной необходимости ускорения принятия кодексов законов о семье и несовершеннолетних.

В качестве одной из составных частей судебной системы государственной власти предполагается выделить семейное право, а также обеспечить наличие в каждом округе судьи по делам несовершеннолетних и, насколько это возможно, судьи по делам семьи. Если это не удастся, то необходимо уполномочить гражданских окружных и муниципальных судей рассматривать конкретные дела, связанные с выплатой алиментов, опекой и защитой детей.

Министерство юстиции руководит юридическим комитетом, который подчиняется Национальному совету по вопросам вовлечения женщины в процесс развития. Этот комитет является органом канцелярии президента республики, и в настоящее время на него возложены функции по изучению общих направлений совершенствования деятельности юридических консультаций факультетов права в целях расширения обслуживания наиболее обездоленных слоев населения. Он также осуществляет руководство и координацию деятельности Комитета по оказанию помощи женщинам-заключенным.

В результате эффективного руководства со стороны Межамериканской комиссии женщин (МКЖ) в нынешнем десятилетии колумбийские женщины смогли добиться положения, ранее считавшегося недостижимым, и ожидается, что при наличии постоянной поддержки с ее стороны будут устранены недостатки законодательства в социальной области, которые по-прежнему существуют и, несомненно, оказывают неблагоприятное воздействие как на женщин, так и на семью.

Предложения

- Оказание более широкой помощи в области образования и экономики, а также социального обеспечения сельским женщинам.
- Создание центров профессиональной подготовки промежуточного уровня для сельских женщин и из числа коренного населения по проблемам развития их личности и развития общин, особенно в том, что касается сельскохозяйственной и ремесленной деятельности.
- Оказание более широкой помощи в области образования, труда и медицинского обслуживания женщинам, живущим в бедных районах городов.
- Обеспечение применения предпринимательским сектором более справедливого, чем традиционный, подхода к работающим женщинам, особенно в том, что касается профессиональной подготовки, критериев отбора, продвижения по службе, условий заработной платы и трудовых соглашений.
- Расширение службы детских садов, особенно в крупных городах, в целях облегчения участия матерей в трудовой деятельности.
- Обеспечение большей гибкости и эффективности законов, регулирующих все аспекты, связанные с ответственностью родителей.
- Улучшение условий социального обеспечения женщин-домашней прислуги.

Акронимы и сокращения

| | |
|-------------|--|
| НАФУ | - Национальная ассоциация финансовых учреждений |
| ЦИБ | - Центральный и потечный банк |
| СКФ | - Семейный компенсационный фонд |
| ЦКУД | - Центры по комплексному уходу за детьми дошкольного возраста |
| КАХАНАЛ | - Национальный фонд социального обеспечения |
| КОЛСУБСИДИО | - Колумбийский фонд семейного субсидирования |
| КЗОТ | - Кодекс основных законов о труде |
| НАДК | - Национальный административный департамент по делам кооперативов |
| НАДС | - Национальный административный департамент статистики |
| ПКР | - Программа комплексного развития сельских районов |
| ФЕДЕКАФЕ | - Национальная федерация производителей кофе |
| ФФСХ | - Фонд для финансирования сельского хозяйства |
| НСК | - Национальная сберегательная касса |
| КСИ | - Колумбийский сельскохозяйственный институт |
| КИБС | - Колумбийский институт по повышению благосостояния семьи |
| ИСЕТЕКС | - Колумбийский институт финансирования образования и технической подготовки за границей "Мариано Ospina Перес" |
| ИТК | - Институт территориального кредитования |
| НИЗ | - Национальный институт здравоохранения |
| ИНКОРА | - Институт по аграрной реформе |
| ИНФОПАЛ | - Национальный институт по развитию муниципальных служб |
| ИПС | - Программа интеграции служб и участия общин |
| ИСС | - Институт социального страхования |
| ПАН | - Национальный план в области продовольствия и питания |
| ПРОФАМИЛИА | - Колумбийская ассоциация по повышению благосостояния семьи |
| ОПК | - Объединение сельскохозяйственных производителей Колумбии |
| НСПО | - Национальная служба профессионально-технического обучения |

СВЯЗЬ

В целом тенденции последних 50 лет и особенно последнего десятилетия свидетельствуют о том, что в области связи произошли крупные изменения с точки зрения условий труда и характера деятельности. При этом женщины играли важную роль во всех аспектах достигнутого прогресса как в технологической области, так и в развитии средств связи.

Министерство связи Колумбии трижды возглавлялось женщинами, причем все они добились важных успехов в своей работе. Нынешний министр, также женщина, в своей деятельности стремится внедрить в министерстве самую современную технику на основе перспективного планирования развития таких новых систем, как спутниковая связь, передача данных, информатика и обработка данных.

Женщины не только активно участвовали в развитии отрасли связи на руководящем уровне, но и работали простыми специалистами на техническом, административном и оперативном уровнях в этой области. Самые различные организации используют их знания во всех этих областях, о чем свидетельствуют приводимые в докладе данные.

В 1978 году делегация Колумбии на совещании МСЭ по латиноамериканскому плану целиком состояла из женщин.

Одним из важных фактов, заслуживающих внимания, является обучение в последние годы женщин на факультетах искусства общения и журналистики различных университетов страны. В настоящее время в университетах страны действует десять таких факультетов и одно среднее училище, в которых учится приблизительно 6 000 студентов, из которых 80 процентов приходится на долю женщин.

Кроме того, особое значение имеет деятельность женщин в печати, которые занимают видное место в журналах различных жанров, публикуемых в стране, и даже добиваются таких крупных успехов, как присуждение национальной премии в области журналистики имени Симона Боливара, одной из самых почетных наград для колумбийских журналистов.

Заметное место занимают женщины и в области радио- и телевидения, особенно в последние годы, когда они стали работать во всех средствах массовой информации в качестве обозревателей по социальным вопросам и журналистов.

И наконец, следует отметить роль женщин в области общественных отношений и рекламы. В университетах ряд факультетов уделяет большое внимание подготовке таких специалистов, и многие выпускницы этих факультетов в настоящее время работают директорами отделов по связям с общественностью различных крупных предприятий.

Подобная роль женщин в области массовой информации позволила более активно содействовать осуществлению прав женщин и улучшению их положения, заострить внимание на их наиболее характерных качествах, подчеркнуть достигнутые многими женщинами успехи и вскрыть ошибки в политике, содействующие сохранению абсурдных проявлений дискриминации.

Хотя закон № 081 от 1981 года регулирует права и обязанности средств массовой информации, которые стремятся вести эффективную и гибкую работу, не выходя за рамки этики и благопристойности, однако мало что удалось достичь в деле ограничения злоупотреблений по использованию женского тела в коммерческой рекламе. Так, женщины по-прежнему эксплуатируют в качестве объекта сексуального привлечения в телевизионной рекламе, рекламных объявлениях в печати и особенно "секс" журналах, зачастую носящих порнографический характер, при этом устанавливаемая правовыми нормами цензура не является достаточно эффективной. Из-за того, что в кинематографе широко пропагандируется насилие и непристойность, было трудно пресекать невоздержанность в печатных изданиях, которую молодежь и взрослые уже привыкли считать обычным явлением, исходя из предпосылки "то, что привычно, то и законно".

На факультетах журналистики и искусства общения женщин обучается больше, чем мужчин. В результате они заполнили эту отрасль и воспользовались возможностями получения работы, особенно в качестве репортеров, редакторов, обозревателей и художников-оформителей. Только одна женщина является главным редактором газеты, которой она и владеет. С другой стороны, женщины возглавляют основные журналы страны, проявляя высокие профессиональные качества, умело освещая актуальные темы и объективно представляя информацию.

На радио женщины работают с высокой эффективностью наравне с коллегами-мужчинами, не жалея усилий для того, чтобы быть на месте событий, будь то в отдаленных районах страны или за границей.

Из всего этого можно сделать вывод, что журналистская работа - это одна из профессий, которая дала женщине наибольшие возможности для влияния на формирование общественного мнения страны. В средствах массовой информации вначале они освещали проблемы женщин и публиковали статьи в исчезнувших уже журналах для женщин. Теперь эта тема затрагивается только в случае какого-либо события в этой области, поскольку женщины поняли, что в свете достигнутых успехов настойчивое внимание к проблемам дискриминации приведет лишь к сохранению или возрождению этой дискриминации. Чувство равенства с мужчинами, формирующееся у женщин благодаря совместному обучению, начиная с дошкольных учреждений и кончая университетами, явилось, по всей видимости, самым важным достижением в борьбе за равенство.

ДОБРОВОЛЬНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

Женщины, работающие добровольцами в социальной области, выполняют с самых первых дней существования Республики важную и большую работу и оказывают существенную помощь государству, освобождая его от бремени, на которое уже не хватает бюджетных средств, а также предоставляют общинам дополнительные важные услуги, главным образом для беднейших слоев населения.

Добровольные ассоциации действуют во всех областях социального обслуживания: образование, здравоохранение, питание, отдых, помощь матерям, больничное обслуживание, жилищные условия, улучшение домашнего хозяйства, подготовка сельских женщин; создание кооперативов, кустарного производства, садоводства, небольших предприятий, сберегательных масс, касс взаимопомощи, детских яслей и оказание других видов помощи детям, бездомным девушкам, одиноким матерям, заключенным, старикам и безработным, поскольку одной из их конкретных задач является содействие занятости.

Многие из этих ассоциаций в течение уже многих лет ведут работу, предоставляя соответствующие услуги и обеспечивая подготовку нового поколения добровольцев в области социального обеспечения, с тем чтобы эта деятельность не замерла. Они действуют не из чувства корыстной благотворительности, а просто выполняют свой долг помочь тому, кто хочет помочь себе. Их доходы поступают из добровольных источников - от состоятельных людей, промышленных предприятий, банков, социальных мероприятий: базаров, увеселительных прогулок, спортивных соревнований, боя быков, экскурсий, конкурсов, выставок и т.д. Эти группы добровольцев стремятся получить средства из всех возможных источников для сбалансирования своих бюджетов, в которых расходы всегда превышают доходы.

Для координации деятельности при ассоциациях существуют агентства добровольцев. Как одни, так и другие являются юридическими лицами, имеют отделения во всех районах страны и пользуются должным уважением и доверием. И колумбийцы благодарны этим учреждениям за их прошлую, нынешнюю и будущую деятельность.

Женщины-добровольцы проводили совещания, встречи и форумы по социальным проблемам и положению женщин, на которых были сделаны важные выводы, включенные в исследования в этой области.

Ввиду того, что эти учреждения являются некоммерческими общественными организациями, они пользуются лишь услугами активистов, которые за это ничего не получают и, напротив, сами оплачивают свои расходы по переездам и приобретению необходимого оборудования и материалов.

Добровольные организации преследуют следующие цели:

а) активизировать и поощрять участие граждан в мероприятиях добровольцев по социально-экономическому развитию и самопомощи;

б) осуществлять руководство, консультирование и подготовку организованных групп добровольцев, с тем чтобы их деятельность служила эффективным фактором в комплексном развитии страны;

с) координировать деятельность добровольцев на основе плановых программ, предоставляя общинам возможность сознательно участвовать в процессе своего развития.

В настоящее время действует 293 группы добровольцев, которые насчитывают 11 000 женщин-активистов и объем работы которых составляет 330 000 часов в месяц.

Имеется 11 агентств добровольцев на уровне департаментов, объединенных в национальное общество "Колумбийская программа координации деятельности добровольцев" со штаб-квартирой в Боготе.

Одни ассоциации являются филиалами международных учреждений, другие - чисто колумбийскими. Большинство из них имеют собственные штаб-квартиры и ведут повседневную деятельность в общинах. Главной областью их работы является неформальное обучение, которое не ограничивается официальными учебными планами, а организуется в зависимости от потребности соответствующих слоев населения. Например, осуществление добровольными организациями функций по защите и обучению детей дошкольного возраста без какой-либо дискриминации по признаку пола стало уже традицией.

Деятельность добровольных организаций в области образования

На начальном уровне их помощь заключается в предоставлении отдельным учащимся дополнительного питания, школьной формы и учебных материалов.

Что касается среднего уровня, то было создано несколько школ, в которых работают в настоящее время официально назначаемые учителя, а добровольные организации обеспечивают инфраструктуру и управление. Ввиду двухсменного обучения организованы смешанные учебные центры, где дети в свое свободное время пользуются библиотекой, услугами в области медицинского обслуживания и организации отдыха, а также любой другой помощью.

На высшем уровне деятельность добровольных организаций состоит в организации просветительских кампаний по вопросам равноправия, ответственности родителей и полового воспитания, которые проводятся в форме семинаров, бесед, лекций и т.д. в районах и разнообразных центрах, а также перед группами членов таких организаций.

Кроме того, они создают центры для обучения взрослых под контролем государства, уделяя особое внимание в рамках комплексного подхода к проблемам семьи.

Организация подготовки для получения среднего образования в различных специализированных центрах неформального обучения, управляемых добровольными организациями, позволила замужним женщинам возобновить учебу.

Среди их мероприятий следует особо выделить в качестве важного достижения тот факт, что эти организации добились признания министерством просвещения университетских дипломов, полученных с помощью кредитов на обучение. Это создает благоприятные условия для обучения секретарш и женщин-служащих, которые не могут регулярно посещать учебные курсы.

Расширилась деятельность и по обучению взрослых благодаря усилиям активистов-добровольцев, специально подготовленных для этой цели. Кроме того, до получения диплома учащиеся средних учебных заведений в течение 72 часов оказывают услуги по ликвидации неграмотности, которые считаются добровольной работой.

Деятельность добровольных организаций в области здравоохранения

Добровольные женские ассоциации осуществляют подготовку групп женщин по вопросам регулирования размеров семьи, вакцинации, оказания первой помощи, педиатрии и воспитания детей. Особые успехи достигнуты в деятельности по больничному обслуживанию.

Что касается питания, то добровольцы, прошедшие подготовку по вопросам организации сбалансированного режима питания на основе продуктов из собственного огорода, обеспечивают соответствующее обслуживание матери и ребенка в послеродовой период. В области санитарии они занимаются вопросами обработки воды и удаления отходов в сотрудничестве с районными группами активистов на уровне общин.

Существуют специальные ассоциации в области геронтологии, которые занимаются подготовкой добровольцев для работы с престарелыми.

Кроме того, подготовка осуществляется и в других областях здравоохранения с помощью проведения курсов и лекций для новых добровольцев: мужчин и женщин. Вовлечение мужчин в работу добровольцев по оказанию помощи обездоленным явилось еще одним достижением добровольных организаций.

Как и следовало ожидать, главной трудностью является нехватка средств. К счастью, общество является щедрым, и каждый его член в большей или меньшей мере вносит свой вклад, как, например, в случае кампании Красного Креста и кампании "Телетон в поддержку инвалидов", которые имеют теперь прекрасные центры и программы по уходу за соответствующими группами инвалидов.

ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ

Настоящий доклад был подготовлен благодаря сотрудничеству следующих организаций, которым мы выражаем свою признательность:

Министерство юстиции, министерство труда и социального обеспечения, министерство экономического развития, министерство иностранных дел, министерство сельского хозяйства, министерство здравоохранения, министерство просвещения, министерство связи.

Национальный департамент планирования, Национальный административный департамент статистики, Колумбийский институт по повышению благосостояния семьи, Колумбийский институт по аграрной реформе, Колумбийский институт финансирования образования и технической подготовки за границей, Национальное бюро регистрации актов гражданского состояния, Национальная библиотека конгресса.

Добровольные ассоциации:

Христианская женская ассоциация, Организация по развитию системы сельских детских домов, Общество любителей Боготы, Колумбийский союз женщин, Школа управления торгово-хозяйственной деятельностью, Фонд милосердной богоматери, Фонд Марии Тересы Ролдан де Варгас, Фонд Сораида Кадавида де Сьерра.

Библиография:

- "Plan Nacional de Desarrollo" - Dpto. Nal. de Planeación - Bogotá, 1983
- "Nechos y Cifras 1978-1982" - Julio Cesar Turbay Ayala - Bogotá, 1983
- "El nuevo enfoque de la salud en Colombia" - Haroldo Calvo Nuñez, Abel Dueñas Padrón, José Armando Porras, Bogotá, 1979.
- "Pensando en Colombia" - Asociación Nacional de Institutos Financieros, Bogotá, 1979.
- "La mujer y el desarrollo en Colombia" - Magdalena Leon de Leal, Bogotá, 1977
