



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.122
25 November 2002

RUSSIAN
Original: ENGLISH

БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ СОСТАВНОЙ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ

ФИДЖИ

[30 сентября 2002 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ФИДЖИ.....	1	3
II. ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА	2 – 21	7
III. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	22 – 77	14
A. Территория		14
B. Население		15
IV. ОБЩЕЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО	78 – 124	35
A. Законодательная система		35
B. Судебная система		39
C. Исполнительная власть		40
V. ЭКОНОМИКА.....	125 – 138	48
VI. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА, В РАМКАХ КОТОРОЙ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА.....	139 – 193	53
A. Правовая система Фиджи – происхождение и составные части		53
B. основополагающие права человека, закрепленные в законах		61
C. Фиджийская Комиссия по правам человека		69
D. Министерство по делам женщин и Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин		70
E. Координационный комитет по делам детей и Конвенция о правах ребенка		70
F. Управление омбудсмана		70
G. Министерство иностранных дел и внешней торговли		71

I. КРАТКИЕ СВЕДЕНИЯ О ФИДЖИ

1. Ниже приводятся общие статистические данные о территории, населении и экономике Республики Фиджи:

i) **Территория включает:** 332 острова, из которых примерно одна треть – необитаемы.

Общая площадь: 18 333 кв.км (остров Вити-Леву – 10 429 кв.км, остров Вануа-Леву – 5 556 кв.км)

Морская акватория: 1 290 кв.км

Сельскохозяйственное землепользование¹:

- обрабатываемые земли: 10%, 1 827 кв.км
- многолетние культуры: 4%, 731 кв.км
- круглогодичные пастбища: 10%, 1 827 кв.км
- леса и лесистые местности: 65%, 11 876 кв.км
- прочие земли: 11%, 2 010 кв.км

Столица: Сува

Международный аэропорт: Нади

ii) **Население:** 772 655 человек (перепись 25 августа 1996 года)

- 394 999 фиджийцев (51,8%)
- 336 579 индийцев (43,6%)
- 41 077 – другие национальности (5,3%)

¹ Boydell, S (September 2001) "*Land Tenure Conflict in the South Pacific*" – доклад, составленный консультантами для Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО). Подготовлен на основе данных о землепользовании за 1993 год и издания ЦРУ (2000 год) *CIA World Factbook 2000 - Country Listings* [website]. CIA [cited 22/04/01] имеется по адресу: <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/indexgeo.html>.

Городское население (процентная доля от общей численности населения) (1996):

	46,4%, в т.ч.
Фиджийцев:	41,0%
Индийцев:	49,6%

Городское население (процентная доля от общей численности населения) (1986):

	38,7%, в т.ч.
Фиджийцев:	38,7%
Индийцев:	41,4%

Сельское население (процентная доля от общей численности населения) (1996):

64,6%

Плотность населения (1996): 39 кв.км, (1986): 42 кв.км

Вероисповедание в процентном отношении к общей численности населения (1996):

- Христиане: 52%
- Индуисты: 38,1%
- Мусульмане: 7,8%
- Другие религии: 0,5%

Продолжительность предстоящей жизни при рождении (1996): 66,6 лет

- Мужчины: 64,5 лет
- Женщины: 68,7 лет
- Фиджийцы: 66,5 лет
- Индийцы: 66,5 лет

Общий коэффициент рождаемости (1996): 3,26 (1986): 3,51

- | | |
|-----------------|------------------|
| • Фиджийцы: 3,9 | • Фиджийцы: 4,19 |
| • Индийцы: 2,45 | • Индийцы: 2,94 |

Младенческая смертность (1996): 22 на 100 000 живорожденных

- Мужской пол: 22 на 100 000
- Женский пол: 23 на 100 000

Материнская смертность на 100 000 деторождений (1996-2001)

Доля населения в возрасте до 15 лет (26 августа 1996 года): 35,4%

Доля населения в возрасте 65 лет и старше (26 августа 1996 года): 3,1%

Доля населения в возрасте между 15 и 64 годам: 61,5%

Эмиграция (1996-2000):

1996: 5 190
1997: 4 779
1998: 5 095
1999: 5 196
2000: 5 590
2001: 6 316
январь-август 2002: 3 786

iii) **Языки:** Английский, фиджийский, хинди, урду и ротума

iv) **Часовой пояс:** на 12 часов впереди гринвичского времени

v) **Экономика – ключевые финансовые показатели:**

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Валовой внутренний продукт						
<u>ВВП по рыночной стоимости (млн. долл.)</u>	2 962,3	3 060,9	3 283,8(г)	3 662,3(г)	3 517,4(г)	3 833,4(г)
ВВП на душу населения по факторной стоимости (долл.)	3 298,2	3 323,1	3 523,4(г)	3 890,5(г)	3 805,1(г)	4 102,3(г)
Годовые темпы роста ВВП в сопоставимых (неизменных) ценах (в %)	3,1	-0,9	1,5(г)	9,6(г)	-2,8(г)	3,8(г)
Рынок труда						
Всего трудящихся	300 400	310 100 (е)	320 200(е)	330 800 (е)	341 700(е)	n.a
Количество рабочих и служащих (среднегодовое)	110 081	112 932	112 519	n.a	n.a	n.a
Инфляция (годовое изменение в %)						
Все позиции/корректировки	2,4	2,9	8,1	0,2	3,0	2,3

	1996	1997	1998	1999	2000	2001
Государственные финансы (млн. долл.)						
Все доходы и субсидии	743,5	803,5	1 141,2	1 004,5	911,0(г)	836,4(г)
Все расходы (за исключением погашенного кредита)	882,0	1 002,0	977,4	1 014,3	1 023,4(г)	1 084,5(г)
Чистое сальдо	138,5	198,5	163,8	-9,8	-112,4(г)	-248,1(г)
Непогашенная иностранная задолженность (на конец периода)¹						
Всего (млн. долл.)	353,6	352,1	447,4	513,6	529,7	520,0(п)
Коэффициент обслуживания долга (в %)	4,1	2,9	4,1	3,2	3,0(г)	2,0(п)
Платежный баланс (млн. долл.)						
Сальдо текущих операций	87,6	49,9	-11,4	-165,2	-219,9	-114,0
Сальдо счетов движения капитала	10,0	-38,7	155,1	171,3	223,0	178,4
Валютные резервы						
<u>Запасы крупных валют (млн. долл.)</u>						
Импорт (товары и нефакторные услуги)	4,0	3,8	4,8	4,2	4,6	4,4
Денежная и кредитная масса (млн. долл.)						
Узкий показатель денежной массы	456,3	445,3	493,9	694,5	593,7	620,9
Денежные субституты	1 032,1	913,2	859,9	851,6	920,1	846,2
Внутренний кредит ²	1 322,0	1 187,6	1 232,2	1 285,1	1 358,8	1 324,6
Процентные ставки (%)						
Ссудная ставка	11,57	10,15	9,11	8,47	8,37	8,19
Процент по сберегательным вкладам	3,27	2,72	1,82	1,19	0,85	0,78
Процент по срочным вкладам	5,77	5,18	4,01	2,88	3,00	2,43
Процент по вкладам 91 дня Резервного банка Фиджи ³ (РБФ)	2,81	1,38	2,00	2,00	2,53	1,25
Обменный курс валют (среднегодовой показатель в ф. долл.)						
Долл. США	0,7127	0,6932	0,5092	0,5077	0,4708	0,4395
Фунт стерлингов	0,4566	0,4231	0,3074	0,3138	0,3104	0,3051
Евро	n.a	n.a	n.a	.4764	.5098	.4904

Примечания:

¹ Все показатели даны в фиджийских долларах.

² С 1997 года кредит частному сектору корректируется по объему невозвратного кредита и авансов Банка управления активами (Национального банка Фиджи).

³ Средневзвешенный корректив
 (г) пересмотренный
 (е) оценочный
 n.a. нет данных
 (р) временный.

Источник: Статистическое бюро Островов Фиджи, коммерческие банки, Резервный банк Фиджи, министерства и Комиссия наблюдателей в соответствии со Статьей 4 МВФ.

II. ИСТОРИЧЕСКАЯ ПРАВКА

2. Археологические находки свидетельствуют о том, что первые поселения на Фиджи появились около трех-четырёх тысяч лет тому назад. Исконных обитателей Фиджи называют сегодня "народностью Лапита" по характерному для них производству тонких гончарных изделий, остатки которых находят практически на всех островах Тихого океана к востоку от Новой Гвинеи, за исключением восточной Полинезии. Лингвистические свидетельства говорят в пользу того, что они прибыли из района северного или центрального Вануату, или возможно, с восточной стороны Соломоновых островов. Вскоре они продвинулись дальше, освоив острова Ротума на севере и Тонгу и Самоа - на востоке. Оттуда, преодолев огромные расстояния, они расселились в акватории Тихого океана - в северной части - на Гавайских островах, восточной - на о. Рапануи (остров Пасхи) и южной - в Аотеароа (Новой Зеландии). В отличие от островов Полинезии, цивилизация которых непрерывно и поступательно развивалась с момента зарождения, Фиджи, судя по всему, пережили в доисторические времена, по крайней мере, два этапа быстрых культурных перемен. Причиной этого явилось, видимо, прибытие новой волны переселенцев, предположительно с запада. Исследователи доисторического периода отметили, что мощное вулканическое извержение на юге Вануату в XII веке совпало с исчезновением там некоторых видов керамики и ее внезапным появлением на Фиджи.

Легенда о происхождении Фиджи и традиционное общество

3. Согласно фиджийской легенде, великий вождь Лутунусобасоба привел свой народ через моря на новую землю - Фиджи. Большинство авторитетных источников сходятся в том, что этот народ прибыл в зону Тихого океана из Юго-Восточной Азии через Индонезию. Смешавшись, меланезийцы и полинезийцы создали здесь высокоразвитое общество задолго до прихода европейцев.

4. До установления контактов с западной цивилизацией население Фиджи, насчитывавшее около 140 000 человек, было разделено на племена и кланы и не имело центральной власти. Традиционное фиджийское общество находилось под началом руководящей касты, возглавляемой могущественным вождем - *мана*, который, как считалось, вел свое генеалогическое происхождение от богов. Жрецы с помощью религиозных обрядов всячески укрепляли законность всевластия *маны*. Божественное

происхождение вождей считалось залогом плодородия земли и процветания народа. Это суеверие делало политическую власть вождей неприкосновенной. Теоретически, каждый знал свое место в обществе и простолюдины не могли иметь доступ в установленную иерархию, хотя в высших кругах представители знати нередко боролись за получение титулов при неясно определенном наследстве, вовлекая своих соплеменников в частые братоубийственные схватки.

5. Вожди являлись также экономическими управляющими общества. Они принимали решения, отдавали приказания и контролировали распределение земельных угодий и сельхозпродуктов с помощью определенных церемониалов, в которых весь народ с удовольствием участвовал. Появление европейских торговцев и авантюристов в начале XIX века открыла фиджийской аристократии новые виды оружия и предметы роскоши. Острова быстро приобрели дурную славу из-за людоедства и межплеменной вражды, разгоревшейся с прибытием европейцев. В условиях борьбы между прибрежными племенами и племенами, проживавшими в глубинке, за доступ к ресурсам, пользующимся спросом, огнестрельное оружие стало ценным товаром для обмена на сандаловое дерево и трепангов.

6. На Фиджи существовало несколько мощных объединений туземных племен, каждое из которых возглавлял признанный вождь. Неимоверно амбициозный вождь по имени Какобау выделился как лидер маленького, но стратегически важного острова Бау вблизи побережья Вити-Леву. Какобау был алчным военным стратегом и использовал свое влияние для того, чтобы вывести свое племя за отведенные ему пределы. Его богатству и могуществу воспротивились другие фиджийские вожди, но он, выменяв у торговцев крупную партию оружия, укрепил свою военную мощь. Несмотря на свои успехи, Какобау находился в зависимости от европейцев, которые постоянно им манипулировали. Связанный по рукам долгами, он принял участие в нескольких попытках сформировать правительство, предпринятых белыми поселенцами в своих корыстных интересах. В конечном счете он поддался давлению и уступил Фиджи Великобритании. Хотя Какобау сделал это против своего желания, он считал, что острова не в состоянии сопротивляться западному господству, и заключил: "Если все будет продолжаться так, как сейчас, Фиджи превратятся в щепку, плавающую в море, и будут подобраны первым прохожим"².

² Derryck Scarr, "Cakobau and Maafu: Contenders for pre-eminence in Fiji", Pacific Islands Portraits (Canberra, Australian National University Press, 1970), p. 123.

7. Главным соперником Какобау в борьбе за верховную власть на Фиджи был Хинеле Маафу, знатный уроженец Тонги, прибывший на Фиджи молодым человеком, как и многие тонгийские воины, в поисках воинской славы и доблести. Маафу заключил важные союзы с восточной группой островов и насаждал свою власть огнем и мечом, используя распространение своей веры (веслеанский методизм) для оправдания своих дерзких завоеваний. Поддержку Маафу оказывал король Тонги Джордж Тупу I (тауфахау), пока американцы и британцы не укротили амбиций последнего в отношении Фиджи. Тупу был вынужден отказаться от своих подопечных, но Маафу удалось сохранить позиции губернатора Лау - группы островов, богатых копррой, где он разместил свою резиденцию. Оставаясь "презренным чужеземцем", Маафу тем не менее приобрел большое влияние среди старших вождей Фиджи.

8. Маафу разделял растущее опасение Какобау относительно планов европейских поселенцев и, обсудив состояние дел с британскими уполномоченными, присоединился к другим вождям, подписавшим документ о передаче прав, суверенитета, за что изначально выступал его соперник Какобау. Фиджийские вожди, рисковавшие своей жизнью в междоусобной борьбе, понимали, что их власть будет зависеть от потенциальной важности их новой роли в Совете вождей - органе, утвержденном губернатором Артуром Гордоном, который пообещал, что народ Фиджи будет управляться, насколько это возможно, традиционными методами. Губернатор Гордон считал, что "туземные народы бессовестным образом эксплуатируются в других частях британской колониальной империи"³. Поэтому он ввел протекционистские меры в отношении рабочей силы, предохранявшие фиджийцев от наемного труда на Британскую империю. Решение было найдено по примеру других британских колоний в Африке и в Карибском бассейне: были завербованы индийские чернорабочие. Первые индийцы прибыли на Фиджи в 1879 году, а их наем прекратился в 1916 году. Из 60 000 индийских чернорабочих, привезенных на Фиджи, почти 40% возвратились в Индию по окончании контракта⁴.

³ Roy, W.T., 1977, "Britain in Fiji, 1875-1970: a case study of ends and means in colonial administration", *Australian Journal of Politics and History* 23 (December): 373-382.

⁴ Gillion, K.L., 1962, *Fiji's Indian Migrants: A History to the End of Indenture in 1920*. Melbourne: Oxford University Press, p.190.

Политика колониального раздела

9. Во избежание возможного конфликта из-за притока новых мигрантов на Фиджи колониальные власти стали проводить политику физического размежевания индийского и фиджийского населения. Ограничения, касающиеся зон проживания индийцев, существовали до 20-х годов нашего века.

10. С момента их введения, нормы политического представительства для неевропейцев устанавливались на общинной основе - эта система действует до настоящего времени. Колониальная администрация поощряла раздельное экономическое развитие различных общин Фиджи. Фиджийцам мешали заниматься производством сельскохозяйственной продукции в коммерческих целях, так как колониалисты рассчитывали на индийских рабочих. Производством сахара на Фиджи управляла монополия - Колониальная сахарная компания (КСК), в руководстве которой господствовали европейцы. Как показало макроисследование, проведенное недавно Конституционным форумом граждан и Группой по правам меньшинств, а "конечным результатом такой политики стало то, что экономическая деятельность и возникшее неравенство приобрели этнический характер. Доходы, получаемые от производства сахара в хозяйствах мелких владельцев, привели к неравенству в денежных доходах между индо-фиджийскими фермерами и общинами коренных фиджийцев, владеющими землей"⁵.

11. Ахила Нанд Шарма отмечает, что "психологически, экономическая деятельность не очень вязалась с многочисленными установками моральной культуры фиджийцев, руководствовавшейся традицией "*керекере*" (что означает, просить о чем-то, когда необходимо, ничего за это не платя). Эта традиция не обходит индийцев, которые в результате поставлены в лучшие социально-экономические условия, позволяющие им быстрее, чем фиджийцы, обогащаться и реализовывать свое стремление к образованию"⁶.

⁵ Prasad, Satendra, Dakuvula Jone, Snell Darryn. "*Economic Development. Democracy and Ethnic Conflict in the Fiji Islands*": Minority Rights Group and Citizens Constitutional Forum. November 2001, p 3.

⁶ Sharma, Akhila Nand. "*Positive Discrimination*" in "*Fiji Coup, Crises and Reconciliation, 1987-1997*", edited by Ganesh Chand and Vijay Naidu - Suva, Fiji: Fiji Institute of Applied Studies, 1997.

12. В своем анализе экономики Фиджи (1970) Фиск установил, что "изобилие средств существования у фиджийцев, предпринимательский дух и капитал европейцев и наемный труд индийцев явились тремя составляющими элементами процесса развития на Фиджи. Эти три элемента различны не только в расовом отношении и в смысле политической представленности, но и имеют различную историческую подоплеку, различные культурные истоки, мотивации и общественные ценности. Это разделение привело к возникновению школ с преобладанием фиджийцев или индийцев. В 1960 году только 6% школ были официально зарегистрированы как смешанные в этническом отношении"⁷.

Коренное население Фиджи сегодня

13. Фиджийское общество представляет собой сложную мозаику и какие-либо обобщения здесь чреваты опасностью. Хотя Науливоу - самозванный король Бау и его наследники установили контроль над обширной зоной восточной части архипелага, Фиджи никогда в своей истории до колонизации не была единым политическим образованием. Тем не менее Фиджи обладает рядом черт, которые выделяют ее среди соседних народов и позволяют говорить о специфике фиджийской цивилизации.

Двадцатый век

14. В XX веке на Фиджи не только произошли значительные экономические перемены, но и обрела зрелость ее политическая система. Здесь получили развитие крупная сахарная промышленность, производственные мощности по перемолке копры, туризм и перерабатывающие отрасли. По мере того как в стране развивается мелкотоварное производство, экономика крепнет и получаемый доход используется для расширения общественно-полезных работ, инфраструктуры, здравоохранения, медицинских услуг и образования.

15. Центральное положение страны в регионе укрепилось в результате недавнего прогресса в области морских и воздушных коммуникаций и транспорта. Сегодня Фиджи играет видную роль в региональных делах и признана в качестве координационного центра южной части Тихого океана.

⁷ Norton, Robert, *Race and Politics in Fiji* (St. Lucia, University of Queensland Press, 1977), p. 27.

Правительство и внешняя политика

16. Фиджи является суверенным демократическим государством. Бывшая колония Великобритании с 1874 года, Фиджи приобрела независимость в 1970 году, а в 1987 году, после двух военных переворотов, стала республикой. После военных переворотов временное правительство Фиджи во главе с премьер-министром рату Комисесе Марой управляло Фиджи в течение трех лет до проведения в мае 1992 года первых всеобщих выборов. На выборах победила партия Сонгосонго ни Вакавулева ни Таукеи (партия СВТ, поддерживаемая Большим советом вождей) и обеспечила официальный приход к власти премьер-министра Ситивени Рабуки.

17. Спустя 20 месяцев, после того как в парламенте был отвергнут законопроект по бюджету, состоялись новые всеобщие выборы. На них вновь преобладала партия СВТ, получившая 31 место в парламенте. Остальные 39 мест были распределены между Национальной федеративной партией - 21, Лейбористской партией Фиджи - 7, Фиджийской объединенной партией - 5, Всеобщей партией избирателей - 3, партией Общенациональный конгресс - 1 и двумя независимыми кандидатами.

18. 8-15 мая 2000 года состоялись первые с момента принятия Конституции 1997 года всеобщие выборы, которые ознаменовались массой неожиданностей. В общей сложности в выборах приняли участие 16 политических партий и 304 кандидата (на 163 места, принадлежащие общинам, и 141 открытое место). Число зарегистрировавшихся избирателей составило 441 265 человек. Решающим большинством голосов на выборах победили Лейбористская партия Фиджи (ЛПФ), которая получила 37 мест, Фиджийская объединенная партия (ФОП) - 11, Партия национального единства (ПНЕ) - 4, СВТ - 8, независимые кандидаты - 5, Националистическая партия Вануа Таколаво (НВТЛП) - 1, партия Веитокани Ни Левенивануа Вакарисито (ВЛВ) - 3 и Объединенная генеральная партия (ОГП) - 2. Лидер ЛПФ г-н Махендра Чоудри стал четвертым по счету премьер-министром Фиджи. Историческим событием явилось поражение находившейся на политической сцене с 1966 года Национальной федеративной партии (НФП), которая не прошла в парламент.

19. В правительственную коалицию вошли ЛПФ, ФОП, ПНЕ, ВЛВ и два независимых кандидата. На этих выборах в палату представителей были избраны также восемь женщин, из которых пять были назначены министрами кабинета. Это правительство находилось у власти один год. 19 мая 2000 года произошел гражданский переворот при поддержке солдат из отряда Военной защиты революции (ОВЗР) вооруженных сил Республики Фиджи, которые напали на парламент и захватили премьер-министра Чоудри и его кабинет. Президент объявил чрезвычайное положение и в соответствии с разделом 59 (2) Конституции был вынужден приостановить работу парламента на шесть месяцев.

20. 29 мая 2000 года командующий ОВЗР отменил Конституцию и взял на себя исполнительную власть в стране. Президент рату Камесесе Мара был смещен и временно исполняющим обязанности президента был назначен вице-президент *Туи Вуда* рату Иосеф Илоило. Была назначена временная администрация, состоящая из 20 министров и 8 заместителей министра во главе с Лайсенией Карасе в качестве временно исполняющего обязанности премьер-министра. 8, 9 и 13 марта 2001 года состоялось трехдневное совещание Большого совета вождей (БСВ), которое назначило рату Иосефа Илоило президентом, а вождя Бау рату Иопе Сенилоли - вице-президентом. 15 марта 2001 года рату Иосефа Илоило принес присягу в качестве третьего по счету президента Фиджи и главнокомандующего вооруженными силами.

21. Президент Илоило подтвердил назначение временного кабинета (после принятия Апелляционным судом постановления по делу Чандрики Прасада, который утверждал, что Конституция 1997 года не была отменена) как ответственного за управление Фиджи до момента проведения выборов в августе 2001 года. Партия Сонгосонго Дуавата Ни Левенивануа под руководством временно исполняющего обязанности премьер-министра Лаисении Карасе победила на выборах и получила большинство мест в парламенте. Однако премьер-министр Карасе и бывший премьер-министр Чоудри продолжают вести переговоры о пребывании Лейбористской партии Фиджи в составе кабинета в соответствии с положениями Конституции. Этот вопрос передан в Верховный суд Фиджи для окончательного решения. Верховный суд - апелляционный суд Фиджи конечной инстанции - рассматривает эту апелляцию должным порядком.

III. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

А. Территория

22. Архипелаг Фиджи расположен в центральной части Тихого океана, на равном удалении от экватора и Южного полюса, между 175° западной долготы и 178° восточной долготы и между 15° и 22° южной широты. Исключительная экономическая зона Фиджи включает около 330 островов, из которых свыше 100 - необитаемы. Архипелаг занимает 1,3 млн. кв. км в южной части Тихого океана, из которых общая площадь суши составляет 18 333 кв. м. Самыми крупными островами являются Вити-Леву площадью 10 429 кв. км и Вану-Леву площадью 5 556 кв. км. Другими важными островами являются Тавеуни (470 кв. км), Кадаву (411 кв. км), Гау (140 кв. км) и Коро (104 кв. км). 90% земельных площадей принадлежит коренным фиджийцам по доверенности, 2% - являются государственной собственностью и 8% - свободными землями. Для ведения сельского хозяйства пригодно лишь 16% территории Фиджи, главным образом вдоль прибрежных равнин, в районах речных дельт и долин. Столица Фиджи Сува и второй по значению город - Лаутока расположены на главном острове Вити-Леву.

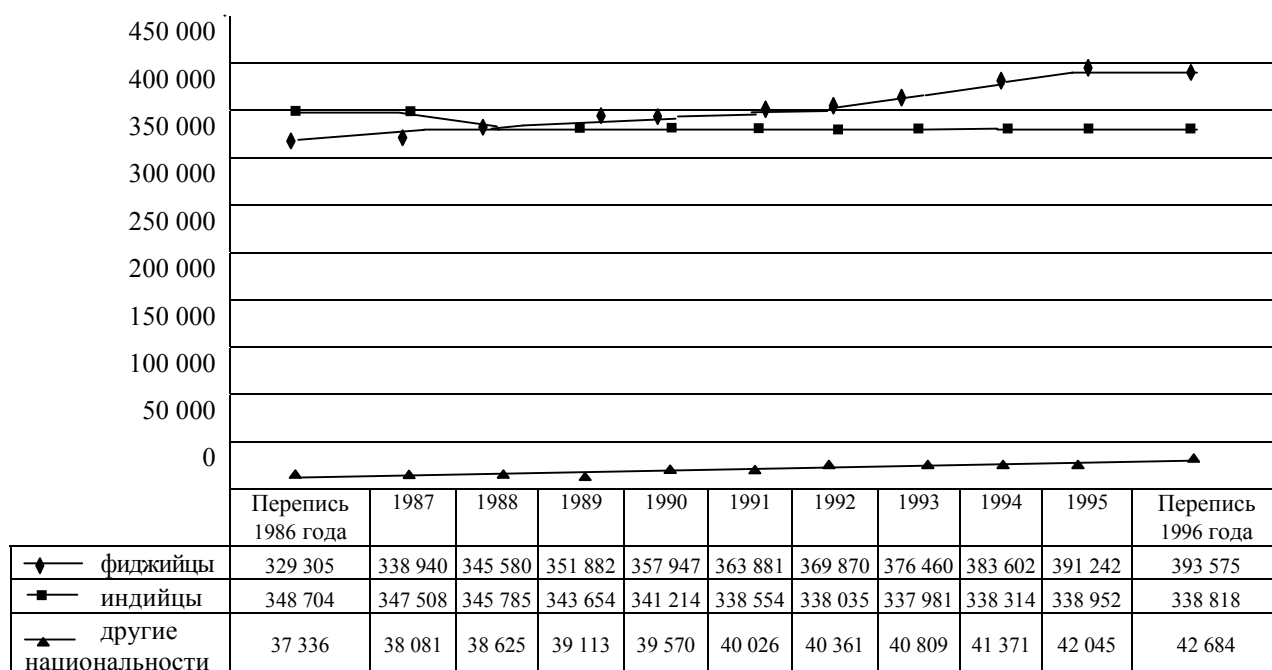
Климат

23. Фиджи обладает тропическим климатом южных морей без больших колебаний температуры. Острова расположены в зоне, где нередки тропические циклоны, чаще всего в период между ноябрем и апрелем. В среднем за десятилетие ту или иную часть архипелага Фиджи затрагивают 10-12 циклонов, две трети из которых сопровождаются сильными штормовыми ветрами. Во все времена года преобладающими ветрами на Фиджи являются пассаты, дующие с востока и юго-востока. На западной и восточной сторонах Вити-Леву и Вануа-Леву дневные бризы проходят перпендикулярно побережью. Как правило над Фиджи дуют ветры от легкого до умеренного, особенно ветренным является период с июля по декабрь. Средняя температура на архипелаге - 22°C (72° по Фаренгейту) в холодное время года (с мая по октябрь), а в теплый период (с ноября по апрель) температура, как правило, выше и нередки обильные ливни. Хотя уровень осадков весьма неравномерен, среднее выпадение дождя всегда выше в центральной части островов, чем на побережье. Обычно осадки увеличиваются в период между декабрем и апрелем, особенно в зоне крупных островов, но в период с мая по октябрь часто ощущается недостаток влаги, особенно в засушливых районах западного и северного побережья главных островов.

В. Население

24. По данным последней переписи, проведенной в августе 1996 года, численность населения Фиджи составляла 772 655 человек. 358 131 из них проживал в городах и 414 524 - в сельской местности. Из общего числа населения фиджийцев было 394 999 человек (51,1%), индийцев - 336 579 (43,6%) и других национальностей - 41 077 (5,3%).

Рисунок: НАСЕЛЕНИЕ ФИДЖИ, 1986-1996 годы



Источник: Статистическое бюро.

25. По сравнению с переписью 1986 года численность населения Фиджи увеличилась на 57 280 человек, число фиджийцев - на 65 694 человек, а индийцев - сократилось на 12 125 человек в результате возросшей международной миграции и слабого естественного прироста. Общее сокращение индийского населения за счет эмиграции между двумя переписями оценивается в 58 300 человек. Численность других этнических групп возросла на 3 711 человек. Среднегодовой показатель прироста населения между двумя последними переписями составил 18%.

26. Население Фиджи относительно молодо: 53%, т.е. 413 100 человек моложе 25 лет. В 1986 году этот показатель составлял 58,7%. Используя общепринятое определение молодежи как людей в возрасте от 15 до 24 лет, по данным 1996 года, эта категория составляет 20% общей численности населения или на 4% меньше оценок 1991 года. Около 60% молодежи проживает в сельской местности.
27. Численность экономически активного населения составляла 62% общего числа жителей, или 441 852 человек, а по оценкам 1996 года - 67%, или 523 428 человек. Число жителей в возрасте 60 лет и старше составляло 47 027 человек, или 6% общей численности прогнозируемого населения в 1996 году. Эта цифра увеличилась по сравнению с 4,9%, или 35 395 человек, в 1986 году. Доля иждивенцев составлявшая 71% в 1986 году, снизилась до 70% в 1990 году и до 68% в 1996 году. Это означает, что количество лиц, находящихся на иждивении работающих, сокращается. Однако с ростом продолжительности жизни эта тенденция в будущем может претерпеть изменения.
28. Более 60% нынешнего населения Фиджи проживает в сельской местности. Остальные 40% распределены между восемью городскими центрами, в том числе около 167 421 человека проживает в Суве, 42 917 - в Лаутоке, 30 791 - в Нади, 14 596 - в Ба, 24 187 - в Лабасе, 7 940 - в Сигатоке, 3 745 - в Левуке и 21 645 - в Наусори.
29. Население Фиджи состоит из коренных фиджийцев, ротума и общин мигрантов индийского, европейского и китайского происхождения, а также потомков других народностей Океании.

Переписи населения 1881-1996 годов

		ДАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСИ											
Этнические группы	Пол	1881	1981	1901	1911	1921	1936	1946	1956	1966	1976	1986	1996
		4 апреля	5 апреля	31 марта	2 апреля	24 апреля	26 апреля	2 октября	26 сентября	12 сентября	13 сентября	31 августа	25 августа
Всего	Всего	127 486	121 180	120 124	139 541	157 266	198 379	259 638	345 737	476 727	588 068	715 375	775 077
	Муж.	70 401	66 367	66 874	80 008	88 464	107 194	136 731	178 475	242 747	296 950	362 568	393 931
	Жен.	57 085	54 813	53 250	59 533	68 802	91 185	122 907	167 262	233 980	291 118	352 807	381 146
Китайцы	Всего	+	+	+	305	910	1 751	2 874	4 155	5 149	4 652	7 784	4 939
	Муж.	+	+	+	276	845	1 476	2 105	2 624	2 910	2 503	2 546	2 573
	Жен.	+	+	+	29	65	275	769	1 531	2 239	2 149	2 238	2 366
Европейцы	Всего	2 671	2 036	2 459	3 707	3 878	4 028	4 594	6 402	6 590	4 929	4 196	3 103
	Муж.	1 879	1 273	1 531	2 403	2 297	2 263	2 467	2 274	3 427	2 605	2 240	1 713
	Жен.	792	763	928	1 304	1 581	1 765	2 137	3 028	3 163	2 324	1 956	1 390
Фиджийцы	Всего	114 748	105 800	94 397	87 096	84 475	97 651	118 070	148 134	202 176	259 932	329 305	393 575
	Муж.	60 899	56 445	50 357	46 110	44 022	49 869	59 862	74 989	102 479	131 413	167 256	199 895
	Жен.	53 849	49 355	44 040	40 986	40 453	47 782	58 208	73 145	99 697	128 519	162 049	193 680
Индийцы	Всего	588	7 468	17 105	40 286	60 634	85 002	120 414	169 403	240 960	292 896	348 704	338 818
	Муж.	388	4 998	11 353	26 073	37 015	48 246	64 988	88 359	122 632	147 194	175 829	171 796
	Жен.	200	2 470	5 752	14 213	23 619	36 756	55 426	81 044	118 328	145 702	172 875	167 022
Частично европейцы	Всего	771	1 076	1 561	2 401	2 781	4 574	6 142	7 810	9 687	10 276	10 297	11 685
	Муж.	387	529	759	1 217	1 454	2 325	3 195	4 008	4 951	5 358	5 396	6 052
	Жен.	384	547	757	1 184	1 327	2 249	2 947	3 802	4 736	4 918	4 901	5 633
Ротума	Всего	2 452	2 219	2 230	2 176	2 235	2 816	3 313	4 422	5 797	7 291	8 652	9 727
	Муж.	1 126	1 056	1 036	1 043	1 129	1 4123	1 696	2 232	2 939	3 666	4 387	5 008
	Жен.	1 326	1 163	1 194	1 133	1 106	1 403	1 617	2 190	2 858	3 625	4 265	4 719
Другие народы Океании	Всего	6 100	2 267	1 950	2 758	1 564	2 353	3 717	5 320	6 095	6 822	8 627	10 463
	Муж.	5 629	1 923	1 584	2 429	1 271	1 470	2 145	2 839	3 207	3 474	4 499	5 414
	Жен.	471	344	366	329	293	883	1 572	2 481	2 888	3 348	4 128	5 049
все прочие народности	Всего	156	314	467	812	789	204	514	91	273	1 270	810	2 767
	Муж.	93	143	254	457	431	132	273	50	202	737	415	1 480
	Жен.	63	171	213	355	358	72	241	41	71	533	395	1 287
ПОКАЗАТЕЛЬ ПРИРОСТА		-	-0,5	-0,1	1,5	1,2	1,6	2,7	2,9	3,3	2,1	2,0	0,8

Коренные фиджийцы

30. Коренные фиджийцы являются самой крупной этнической группой на Фиджи и в настоящее время составляют более 50% населения. Их сообщество, однако, далеко не однородно. Оно состоит из различных этническо-языковых группировок, разделенных на многочисленные общины, группы и кланы. Неравномерность развития между сельскими и городскими зонами, а также центральными и удаленными островами привела к серьезным разрывам в экономическом положении различных общин коренных жителей. Из-за этих расхождений в историческом и экономическом развитии коренные фиджийцы в различных районах страны периодически выступают с требованиями большей автономии. Существующие экономические условия представляют собой трудную задачу для местных политических лидеров, призывающих к этнической солидарности.

31. Многие фиджийские лидеры утверждали, что коренные фиджийцы являются самой бедной этнической группой в стране. Во многих областях, включая уровень образования, и представленность в торговле и в некоторых других секторах экономики, коренные фиджийцы уступают другим этническим группам. Однако они сохранили и ряд привилегий в фиджийском обществе. Помимо того, что коренным фиджийцам принадлежит 80% земли, они составляют свыше 99% служащих фиджийских вооруженных сил (ФВС), 75% - фиджийской полиции и 90% - администрации, 75% среднего медицинского персонала, а также занимают самые высшие посты в армии и в полиции. Недавние политические инициативы были нацелены на выправление неблагоприятных позиций коренных фиджийцев в сфере бизнеса и образования.

32. Совершенно ясно, что недопредставленность коренных фиджийцев в бизнесе тесно связана с низким уровнем их образования. Правительство сформулировало программу, направленную на повышение уровня образования коренных фиджийцев и, в том числе, выделило 2,6 млн. фиджийских долл. на образование по линии Совета по делам Фиджи и на специальные стипендии для коренных фиджийцев.

Фиджийцы индийского происхождения

33. Фиджийцы индийского происхождения составляют вторую по величине этническую группу, которая, как и все этнические общины, является далеко не однородной. Первые индийцы прибыли на Фиджи для работы по контракту. По окончании контрактов многие из них стали владельцами сахарных плантаций, а те, кто сумел, оставили фермерство и превратились в наемных рабочих или открыли свой небольшой бизнес, или прошли курс профессионального обучения. В период между двумя мировыми войнами на Фиджи в поисках экономических возможностей прибыл новый зажиточный контингент гуджаратских индийцев. К 60-м годам они стали соперниками европейцев в борьбе за господство в экономических делах. Индо-фиджийцы, проживающие сегодня на Фиджи, склонны отождествлять себя с частью гуджаратской общины или с теми индийцами, чьи семьи прибыли в эпоху контрактов; в ряде случаев эти две группы мало симпатизируют друг другу. Дополнительную роль в разногласиях внутри индо-фиджийской общины играет религия. В то время как большинство фиджийцев индийского происхождения исповедуют индуизм, в общине имеются также христиане и мусульмане. Численное превосходство среди них индусов хинди также является источником определенных трений. Периодически раздаются требования о раздельном политическом представительстве мусульман колониального индийского происхождения.

Банаба

34. Общине банаба принадлежит остров Раби, неподалеку от побережья Вануа-Леву, где проживает их подавляющее большинство. Представители банаба являются выходцами острова Ошен (Банаба), расположенного в архипелаге Гилберт и Эллис - бывшей британской колонии. Впервые в качестве переселенцев они (1 003 человека) прибыли на Фиджи в декабре 1945 года. Британская Комиссия по фосфатам, на средства Банабского Целевого фонда, приобрела остров Раби у тогдашних британских колониальных властей Фиджи для расселения банабийцев. В период с 1945 года по 1995 год население Раби выросло с 1 003 до 5 000 человек.

35. Судьба племени Банаба на Фиджи уходит корнями в один из худших периодов колониальной эксплуатации в южной части Тихого океана. Залежи фосфатов на острове Банаба были открыты в 1900 году. Компания тихоокеанских островов (КТО), которая обнаружила месторождение, убедила британское правительство аннексировать остров. Оно приобрело землю для разработки фосфатов в 1912 году по крайне низкой цене и учредило Банабский Целевой фонд, куда вносилась плата общин банаба за разработку недр. В 1916 году остров Ошен (Банаба) был включен в состав колонии Гилберт и Эллис без консультации и без согласия его населения. В 1920 году правительства Австралии, Великобритании и Новой Зеландии приобрели проценты на капитал КТО, после чего разработка фосфатов продолжалась на коммерческой основе Британской комиссией по фосфатам. Со временем она расширила зону добычи, разрушив основу существования общины, и выплатила за это чрезвычайно низкую компенсацию.

36. В 1947 году представители британских властей и лидеры банаба подписали совместное заявление о намерениях, определившее в качестве места проживания банабийцев остров Раби, входящий в архипелаг Фиджи. В результате этого заявления появился Декрет об урегулировании проблемы банаба 1945 года, предусматривающий управление острова Раби Советом острова. Люди Банаба на Раби стали платить налоги в фиджийскую казну и получили право доступа ко всем службам, предоставляемым фиджийским правительством. Британская комиссия по фосфатам распространила действие своей аренды на оставшуюся землю. В соответствии с Декретом был также учрежден Совет управляющих Банабского Целевого фонда, который был упразднен в соответствии с Актом об урегулировании проблемы Банаба, когда Фиджи провозгласила независимость.

37. Не сумев достичь соглашения о компенсации, община банаба подала в суд на Британскую комиссию по фосфатам и на Британское правительство. Суд признал Британское правительство виновным в моральной небрежности. Это решение заставило Британское правительство и Комиссию по фосфатам приступить к переговорам об урегулировании вопроса. Банабийцам было выплачено 10 млн. фиджийских долларов, которые образовали трастовый фонд, предусмотренный Актом об урегулировании проблемы банаба. Этот акт был подкреплён Конституцией Фиджи 1997 года.

38. Из-за наличия своего собственного фонда развития это меньшинство было практически исключено из общего процесса развития на Фиджи. Начиная с 80-х годов все показатели социального благосостояния общины свидетельствуют о ее серьезном упадке.

Китайская община

39. Китайское присутствие на Фиджи ведет отсчет от середины XVIII века, когда китайцы странствовали по региону в поисках голотурий (трепангов) и сандалового дерева, пользующихся высоким спросом в Китае. Число китайцев на Фиджи увеличилось после первой мировой войны. Новые переселенцы обеспечили рабочей силой производство бананов на экспорт, бурно развивавшееся в 20-е и 30-е годы. Многие из них потом стали сами производителями бананов и других сельскохозяйственных продуктов на арендованных землях. В 30-40-е годы на Фиджи прибыла новая волна китайской иммиграции, и вскоре многие китайцы стали ходатайствовать о предоставлении им гражданства Фиджи. После второй мировой войны численность китайской общины на Фиджи продолжала постепенно расти. Однако провозглашение независимости Фиджи поселило у многих китайцев чувство неуверенности и в период с 1968 по 1974 год около 20% из них покинули Фиджи.

40. В начале 40-х годов китайцы стали входить в коммерческую деятельность, в основном как независимые торговцы, а к середине 70-х годов китайская община прочно утвердилась в розничной торговле и других секторах. Неплохо обстояли дела у членов общины и с получением оплачиваемой работы. В 1996 году свыше 40% трудоспособных китайцев были заняты в законодательной сфере, в различных профессиональных областях, на ответственных и технических должностях. Для сравнения эти же показатели составляли у коренных фиджийцев 15% и у индо-фиджийцев 22%.

41. Эти достижения отражают более высокий уровень образования среди китайцев в сравнении с коренными фиджийцами и индо-фиджийцами. Например, 18,5% взрослых китайцев в 1996 году имели высшее образование, тогда как этот показатель у индо-фиджийцев составлял 6,5% и 5% для коренных фиджийцев. Это свидетельствует о внимании, придаваемом высшему образованию в китайских семьях.

42. Несмотря на свое общее экономическое благополучие, политическое влияние китайской общины осталось весьма маргинальным. Это явилось одной из причин высокого показателя эмиграции среди китайцев, хотя с начала 90-х годов на Фиджи прибыло 2 500 китайцев. В целом статус общины отличается от статуса других, меньших по размеру общин. Достижения в области образования и бизнеса открыли китайцам возможности для выезда. Хотя представленность китайской общины в политике является, мягко говоря, ограниченной, более высокие доходы общины позволяют ей иметь свои собственные учебные и культурные учреждения. Ее сравнительно лучшее экономическое положение в стране и более высокие показатели эмиграции действовали как предохранительные клапаны в период политических потрясений. Для того чтобы ресурсы и энергия этой некогда динамичной общины служили фиджийскому обществу в целом, Конституция и политические меры должны стимулировать их чувство принадлежности к категории равноправных граждан.

Ротума

43. Ротума – это остров, расположенный примерно в 500 км к северу от острова Вити-Леву и Сувы. Ротума был официально уступлен Великобритании в 1881 году после религиозных "войн", вспыхнувших между двумя различными группировками: приверженцами римско-католической церкви и вестлеанскими методистами. Это вынудило вождей Ротумы просить Великобританию о присоединении острова. Однако Великобритания решила в 1881 году, что Ротума будет управляться через колониальное бюро на Фиджи. Из-за ограниченных экономических и образовательных возможностей на острове представители Ротума с самого начала колониального периода приезжали на учебу и искали работу на Вити-Леву. В 1981 году общее население общины Ротума составляло 8 078 человек; из них только 2 578 человек, или 32%, жили на острове Ротума по сравнению с 3 235 (или 56%) в 1966 году. Численность общины, проживающей за пределами острова Ротума, постоянно возрастает.

44. Однако параметры миграции все же менялись. В 30-е годы представители общины Ротума покидали остров в основном чтобы работать на золотых рудниках. В настоящее время представители общины покидают остров, чтобы получить высшее образование или найти квалифицированную работу на Вити-Леву. В 1996 году свыше 30% представителей общины Ротума были заняты в законодательной сфере, в различных профессиональных и технических областях, так как имели гораздо более высокий уровень образования, чем индо-фиджийцы и коренные фиджийцы. Примечательно, что более высокий процент учащихся общины Ротума получает высшее образование по сравнению с коренными фиджийцами. Сегодня представители общины Ротума ощущают, что правительства последних лет пренебрегали ее проблемами. В пример приводится хаотическая паромная связь с островом, слабая инфраструктура и неизменное отсутствие экономических и образовательных возможностей на острове, что является следствием незначительного влияния представителей общины на принятие политических решений национального масштаба.

45. Конституция 1997 года предусматривает несколько механизмов, с помощью которых община Ротума может расширить свое политическое влияние: ее представителям гарантировано одно место в парламенте и предусмотрено назначение сенаторов из их числа. Кроме того, открытые места в парламенте дают возможность общине по всей стране оказывать влияние на исход выборов. Дополнительно Закон об общине Ротума и Закон о землях Ротума закреплены в Конституции. Наконец, положения Конституции, касающиеся социальной справедливости, являются основой для повышения социального и экономического благосостояния самых малоимущих представителей общин, особенно тех, кто проживает на острове Ротума.

Другие общины

46. Другие, меньшие по численности общины составляют европейцы, частично европейцы, выходцы с Соломоновых и других Тихоокеанских островов, а также крохотные общины разного этнического происхождения. Малые этнические группы на Фиджи слабо исследованы, об их доходах, занятиях и социальном развитии известно не много.

Общины европейцев и частично европейцев

47. Корни общин европейцев и частично европейцев уходят в начало XIX века, когда поселенцы стали расширять свое торговое присутствие на Фиджи. В результате колонизации их число возросло, а коммерческие возможности расширились. В колониальный период общины европейцев и частично европейцев занимали относительно привилегированное положение благодаря их ключевым позициям в торговле и колониальной администрации. Они также пользовались прямым представительством в колониальной законодательной системе.

48. По Конституции 1970 года европейской общине был предоставлен непропорционально высокий уровень политического представительства по сравнению с ее численностью. С тех пор европейцы всегда оказывали широкую поддержку Фиджийской партии Альянса и ее избранные представители были широко представлены в высших эшелонах власти. По Конституции 1990 года норма представительства европейцев была уменьшена, что вызвало в их среде озабоченность по поводу своей национальной принадлежности.

49. Европейские общины повсеместно имеют более высокий доход. Чуть меньше 50% экономически активных европейцев и частично европейцев занимают высокооплачиваемые должности в законодательной, профессиональной и технической сферах. Показатель эмиграции европейцев - самый высокий среди меньшинств и повторяет аналогичную тенденцию, наблюдающуюся среди китайцев и индо-фиджийцев.

Общины меланезийцев

50. Общины меланезийцев включают выходцев из Соломоновых островов и Вануату, предки которых были завезены на Фиджи в качестве рабов в начале XIX века. Большинство из них проживает в относительно замкнутых общинах в Суве, Лаутоке и Левуке. Свыше 60% домашних хозяйств, принадлежащих этим общинам, находятся ниже официальной черты бедности. Лишь незначительная часть из них имеет более или менее оплачиваемую работу или какие-то профессиональные или образовательные навыки. В 1999 году в технических и высших учебных заведениях Фиджи насчитывалось всего 12 студентов-меланезийцев.

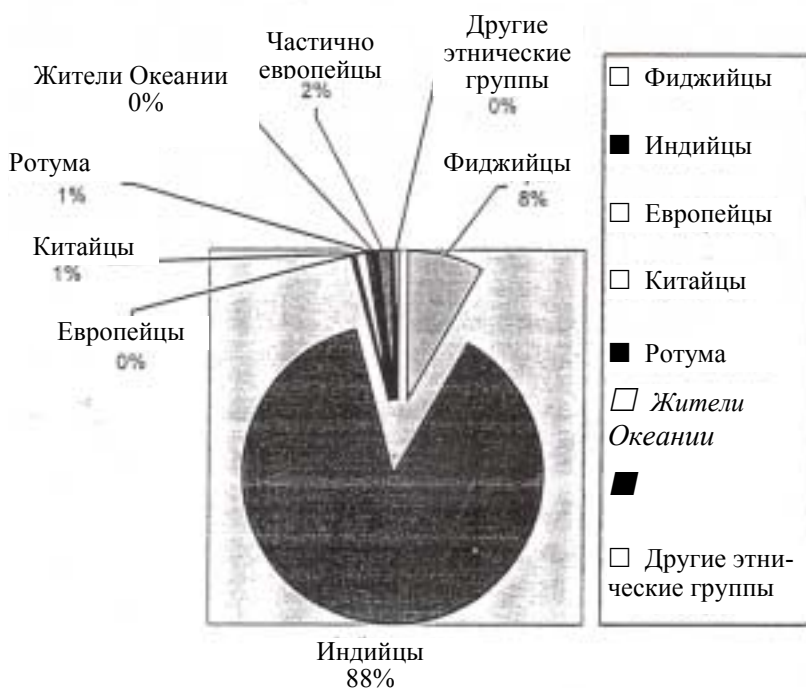
Гендерное неравенство

51. В то время как женщины составляют почти 50% населения Фиджи, на их долю приходится всего 33% экономически активного населения и менее 25% занятых на официально оплачиваемой работе. Фиджийские женщины-трудящиеся явились основной рабочей силой в период экономического восстановления, последовавший за кризисом 1987 года. По иронии судьбы в результате кризиса 2000 года многие из предприятий в различных секторах экономики, где работали женщины, первыми закрылись и покинули страну - зачастую тайно, - не выплатив огромных сумм, которые составляла зарплата их служащих. К июлю 2001 года было потеряно почти 4 000 рабочих мест, занимавшихся женщинами. Как и в 1987 году, работающим женщинам и женщинам в целом пришлось заплатить самую высокую цену за экономический спад.

Новая волна эмиграции квалифицированных работников

52. Последняя волна "утечки умов" серьезно отразилась на экономическом положении страны. На таблице ниже приведены соответствующие данные Статистического бюро:

ЭМИГРАЦИЯ ГРАЖДАН ФИДЖИ - 2001 ГОД

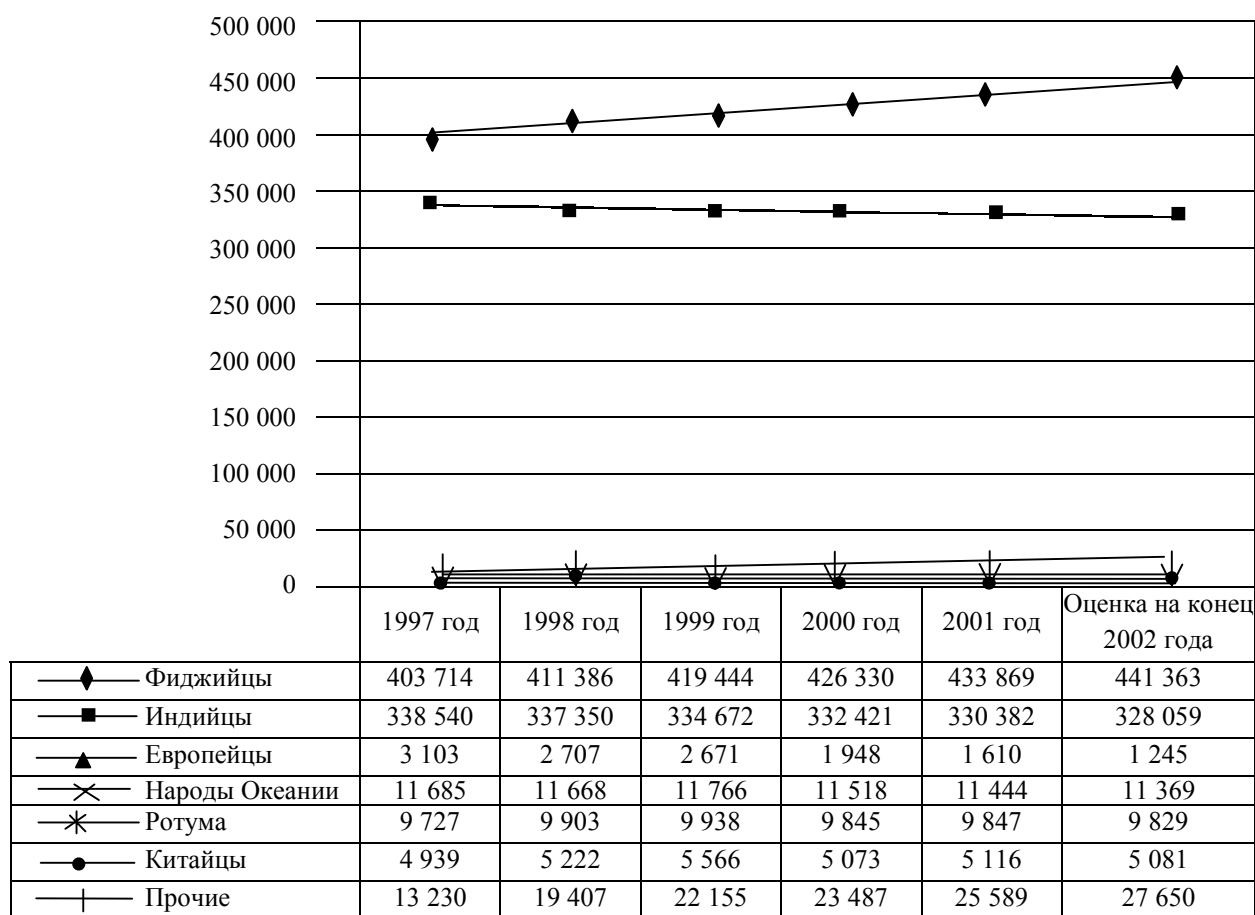


Предварительные статистические данные о населении за 2001 год

53. Статистическое бюро Фиджи по состоянию на 31 декабря 2001 года представило следующие предварительные оценки:

Фиджийцы	436 027 чел.
Индийцы	332 377 чел.
Другие национальности	56 883 чел.
ИТОГО	825 287 чел.

Рис. - Годовые оценки численности населения Фиджи с 1997 по 2002 год



Источник: Статистическое бюро.

Язык

54. Языком межэтнического общения на Фиджи является английский, однако изучение фиджийского языка и хинди также включено в школьную учебную программу.

У коренных фиджийцев есть свои диалекты, по которым можно различить, из какой части страны является его носитель. У индийцев также есть свой собственный диалект, но в целом они говорят на смеси фиджийского языка и хинди, который отличается от языка, на котором говорят в Индии.

Религия

55. На Фиджи, как в многонациональной стране, представлены основные религии мира. Более половины населения Фиджи - христиане (52,9%), 38,1% - индуисты, 7,8% - мусульмане, 0,7% - сикхи и 0,5% - остальные вероисповедания.

Землеустройство и классификация земель

56. Система землевладения на Фиджи уходит своими корнями в Акт передачи прав (суверенитета). В части Акта, касающейся владения землей, говорится, что земля:

"абсолютная принадлежность которой не обозначена так, чтобы ее следовало отчуждать и передавать в собственность *bona fide* европейцам и другим иностранцам, или которая находится в настоящее время в собственности какого-либо вождя или племени, или на владение которой в настоящий момент не претендует какой-либо вождь или племя, объявляется принадлежащей по праву Ее Величеству, наследникам и преемникам".

57. Согласно Акту о передаче прав (суверенитета), Корона является полновластной собственницей и наследницей (*ultimus haeres*) всех земель на Фиджи, за исключением частных владений и туземных земель, обозначенных как земли, находящиеся в пользовании или занимаемые вождями и их поданными, а также земель, в отношении которых вожди и их поданные могут время от времени заявлять о своих интересах.

Комиссия по землеустройству, учрежденная вскоре после передачи прав (суверенитета), установила форму землевладения, которая в основном действует и по сей день. Эта Комиссия уточнила требования европейцев и других иностранцев, которые приобрели землю до передачи прав (суверенитета). Она также признала местную форму землевладения⁸ – *матакали* в качестве основной единицы землевладения в фиджийском обществе.

58. В частном владении на Фиджи находится всего 8% всех земель (415 000 акров), 2% земли принадлежит государству (их до сих пор называют землями Короны), остальные 90% являются туземными землями. Этим Фиджи отличается от многих других стран, где в результате колонизации землевладельцы-аборигены были лишены собственности.

59. Землей туземцев владеет по доверенности Попечительский совет по туземным землям (ПСТЗ), учрежденный в 1940 году в соответствии с Законом о туземных землях и земельном фонде. Земли туземцев не подлежат отчуждению с целью продажи. ПСТЗ управляет землями, на пользование которыми не претендуют члены *матакали*, и имеет полное право сдавать землю в аренду, не спрашивая согласия *матакали*. Некоторые излишки земли исторически использовались для выращивания сахарного тростника и других сельскохозяйственных культур в основном потомками законтрактованных индийцев, а с недавнего времени прибрежные участки земли используются в целях развития туризма.

60. В апреле 2002 года парламент утвердил поправки к закону о землях туземцев и к закону о туземных землях и земельном фонде. Это упростило передачу государственных земель Попечительскому совету по туземным землям для раздачи в пользование по доверенности безземельным фиджийцам земельных участков, не востребованных с момента передачи прав (суверенитета), а также возвращение землевладельческим общинам, именуемым *явуса*, земель малых землевладельческих общин - *матакали*, члены которых утратили наследников при передаче прав (суверенитета). Оба законопроекта, касающиеся передачи Попечительскому совету по туземным землям государственных земель (тип А) и государственных земель (тип В), были внесены правительством партии СВТ во главе с Ситивени Рабукой в феврале 1999 года (и переданы в Объединенный парламентский комитет в мае 1999 года, когда состоялись всеобщие выборы) и вновь были представлены парламенту правительственной коалицией Махендры Чоудри в октябре 1999 года (и также были переданы в Объединенный парламентский комитет, когда произошла попытка государственного переворота).

⁸ Boydell, S (2000) Coups, Constitutions and Confusion in Fiji. *Land Tenure Centre Newsletter* 80 (Fall 2000): 2.

61. Вариант А передачи государственных земель касается земель, принадлежащих *матакали*, утратившим наследников и находящимся под контролем и управлением государства. При принятии Закона о землях туземцев в 1880 году британские власти предусмотрели решение на случай, если род *матакали* иссякнет. Положение на этот счет содержится в статье 13 Закона и гласит, что:

"Если какая-либо *матакали* перестает существовать, потому что иссяк ее род, земля переходит в собственность Короны в качестве наследства - *ultimus naeres* - для передачи ее *кали*, частью которой она (*матакали*) являлась, или другим группам лиц, которые заявят о своих претензиях на эту землю, или поступает в распоряжение Короны, или в отношении ее будут приняты меры, которые сочтет целесообразными губернатор".

Комиссия по землеустройству установила, что при передаче прав (суверенитета) обнаружились свободные земли, на которые не было сделано никаких обоснованных заявок. С самого начала передачи прав (суверенитета) британская колониальная администрация, действовавшая от имени Короны, заняла благожелательную позицию по этому вопросу. Фиджийцам было гарантировано, что "их земли остаются таковыми и никогда не будут у них отобраны". Британская сторона не выдвинула никаких претензий на эти земли, но, из административных соображений, контроль за осуществлением варианта В передачи земель был передан британским властям, так как в то время не было никаких других органов, которые представляли бы интересы владельцев туземных земель.

62. Процедура передачи земли обеспечивает полное и быстрое выполнение государством своих обязательств в соответствии с разделом 18 (1) Закона о туземных землях и земельном фонде. Этот раздел предусматривает, что "в случае, если Президент счел, что земля, принадлежащая какой-либо *матакали*, недостаточна для обеспечения существования ее членов, он вправе провозгласить отчуждение земли, принадлежащей Короне или же приобретенной для фиджийцев или от их имени, если, по его мнению, эта земля может потребоваться для обеспечения существования данной общины (*матакали*)". Любая отчужденная земля становится туземным достоянием". Рассмотрение всех заявок безземельных фиджийцев или тех из них, у которых было недостаточно земли, на земли угасших родов *матакали* или на свободные земли с целью их обработки и обеспечения своего существования осуществляется отныне в едином месте, а именно в Попечительском совете по туземным землям, а не в двух (ПСТЗ и министерство землеустройства), как это было до сих пор.

63. После принятия в 1940 году закона о туземных землях и земельном фонде (Глава 134) и учреждения Попечительского совета по туземным землям, британским властям было бы разумнее передать Попечительскому совету контроль за осуществлением варианта А и варианта В передачи земли. Поскольку этого сделано не было, в землеустройстве сложилась аномалия - проблема, которая сегодня решается с помощью процедуры передачи земель. Эти земли должны быть переданы ПСТЗ в интересах фиджийцев, не имеющих достаточно земли для обеспечения своего существования, и безземельных фиджийцев. По данным Комиссии по туземным землям около 223 *токатока* и *матакали* в семи провинциях Фиджи не владеют землей. Подробно эта картина выглядит следующим образом:

Матакали, не владеющие землей

Провинция	Число Токатока/Матакали	Мужчины	Женщины	Всего
Какудрове	1	3	0	3
Макуата	10	124	100	224
Ломаивити	98	1 290	1 190	2 480
Рева	1	3	11	14
Надрога	12	117	121	238
Ба	59	872	784	1 656
Ра	42	454	451	905
Итого	223	2 863	2 657	5 520

64. Владение туземной землей является прерогативой землевладельцев - аборигенов, а использование обрабатываемой земли регулируется Законом о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель 1976 года (ВАСЗ). Существует довольно много случаев аренды сельскохозяйственных земель сроком на 999 лет. Управление государственными землями регулируется Законом о землях Короны и осуществляется Департаментом земель и земельной съемки министерства землеустройства. Однако "туземная земля" не является собственностью коренных фиджийцев в том смысле, как полная земельная собственность понимается в современном обществе. Она просто находится на попечении группы лиц, и обычный фиджиец не может ее продать или отдать в залог под кредит. Земля не является собственностью в индивидуальном качестве и никогда не может рассматриваться как личная собственность, так как не принадлежит какому-либо конкретному лицу⁹.

⁹ Там же, стр. 4.

65. На Фиджи, как и в других странах мира, земля занимает особое место. Существует определенное чувство принадлежности и взаимосвязи между фиджийцами и землей (*вануа*). В фиджийском языке есть слово *таукеи*, которым фиджийцы обозначают самих себя, и слова *кай вануа*, означающие буквально "люди этой земли" и "владелец". Как и многие другие коренные народы, фиджийцы относятся к своей земле с благоговением и святостью. В философском и духовном смысле здесь существует глубокая вера в правильное управление землей. Принято считать, что сегодняшнее поколение несет ответственность за распоряжение своей землей, соотносящуюся с духом предков, чаяниями потомков и потребностями нынешнего поколения.

66. 24 700 арендаторов используют порядка 420 000 га туземных земель в сельскохозяйственных, коммерческих и промышленных целях.

Провинция	Земли, находящиеся в частной собственности	Земли, управляемые государством	Туземные земли	Туземные земли, сданные в аренду	% туземных земель, сданных в аренду	ВСЕГО
Ба	10 323	46 871	191 347	94 284	49	248 541
Буа	17 725	2 331	119 164	27 566	23	139 220
Какаудрове	50 512	10 296	223 939	30 370	14	284 744
Кадаву	1 717	440	34 743	2 031	6	36 900
Лау	4 490	347	32 437	514	2	37 275
Ломаивити	5 583	1 698	35 142	1 897	2	42 422
Макоата	12 595	15 147	170 040	57 267	34	197 782
Надрога/Навоса	6 205	20 585	206 636	69 847	34	233 427
Наитисири	7 343	13 052	146 101	24 509	17	166 496
Намоси	386	473	56 015	3 628	6	56 874
Ра	5 815	24 128	102 408	23 572	23	132 350
Рева	2 661	2 196	18 212	6 223	34	23 068
Серуа	12 297	346	34 141	21 905	64	46 784
Таилеву	4 437	3 593	117 260	23 463	20	125 290
ИТОГО	142 090	141 502	1 487 581	387 075	-	1 771 173

Примечание: Площадь сданных в аренду туземных земель указана по состоянию на 30 августа 2000 года и не включает лесоразработки, площадь которых составляет примерно 304 000 гектаров.

Источник: Попечительский совет по туземным землям, цитируемый по <http://www.nltb.com.fj>

67. Согласно закону о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель, обрабатываемая земля сдавалась в аренду на условиях ставки арендной платы в размере 6% от стоимости первоначального капитала. Срок примерно 13 140 договоров об аренде начал истекать в 1997 году, а срок большинства из них (3 459) истек в период между 1999 и 2000 годом. При коалиционном правительстве 1999 года во главе с Махендрой Чоудри применение этого закона стало весьма проблематичным, так как некоторые землевладельцы-аборигены захотели вернуть свою землю. В качестве компенсации правительство предложило 28 000 долл. тем фермерам, срок аренды которых заканчивается и которые не желают ее возобновлять. Эта сумма вызвала полемику, ибо во многих случаях в долларовом выражении она была гораздо выше общей суммы, полученной землевладельцами за 30-50 лет арендной платы¹⁰.

68. В целях создания источника доходов для тысяч людей туземные земли были также предоставлены под строительство крупных отелей и развитие бизнеса. От сдачи своей земли в аренду выиграли и землевладельцы. Поступления от арендной платы сегодня составляют свыше 12 млн. долл. в год и в ближайшие годы ожидается их увеличение.

69. Сомнительный характер происходящего ныне соперничества из-за земли является источником сохранения неясной и неустойчивой политической ситуации, высокого уровня преступности, угрозы окружающей среде и государственным институтам. Эта неопределенность в сочетании с другими факторами привела к неудавшейся попытке переворота во главе с Джорджем Спейтом 19 мая 2000 года. Катализатором событий, приведших к попытке переворота, явилось стремление коалиционного правительства Махендры Чоудри сохранить закон о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель вопреки желанию многих землевладельцев-аборигенов, ориентируемых Попечительским советом по туземным землям на более справедливые и гибкие соглашения об аренде в соответствии с Законом о туземных землях и земельном фонде. Этому предшествовала резкая и голословная полемика. Правительство наивно отстаивало позицию арендаторов, в то время как землевладельцы видели в законе о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель угрозу своей собственности. Вернуть себе владение своей землей является их законным правом и законной прерогативой. Землевладельцы усмотрели в действиях правительства Чоудри попытку оспорить их права и авторитарно сохранить статус-кво, играющий на руку арендаторам (т.е. индийцам)¹¹.

¹⁰ Там же, 4.

¹¹ Там же, 5.

70. Тупик, в который сегодня из-за Закона о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель зашла проблема аренды обрабатываемых земель для выращивания сахарного тростника (второго по значению источника валютных поступлений Фиджи, производителями которого являются в основном фиджийцы индийского происхождения), требует сбалансированного учета, с одной стороны, интересов фиджийских общин, владеющих землями, сданными в настоящее время в аренду под сахарный тростник, а с другой стороны, запросов арендаторов туземных земель, арендный срок которых заканчивается в период между 1997 и 2024 годом.

71. Правительство сформировало Целевую группу по вопросам сахарной промышленности с участием заинтересованных представителей отрасли, таких, как Попечительский совет по туземным землям, Совет производителей сахарного тростника, Фиджийская сахарная корпорация. Главной задачей целевой группы является обсуждение и нахождение взаимоприемлемого решения для выхода из тупика, вызванного противостоянием Закона о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель (ВАСЗ) и Закона о туземных землях и земельном фонде (ТЗЗФ).

72. Целевая группа по вопросам сахарной промышленности учредила подкомитет, возложив на него следующие задачи:

- обеспечение быстрой подготовки документов о праве на аренду;
- своевременное оформление контрактов на выращивание сахарного тростника;
- разработка формуляра заявки на помощь в обработке земли (ПОЗ);
- распространение информации о программе ПОЗ и программе расселения и разъяснение их смысла землевладельцам и бывшим арендаторам по закону о ВАСЗ.

73. Правительство намерено добиться того, чтобы найденное решение было приемлемым, честным и справедливым для обеих сторон - землевладельцев и арендаторов.

74. В этой связи в октябре 2001 года были проведены три отдельных консультативных совещания с такими заинтересованными участниками, как Попечительский совет по туземным землям, Совет по делам Фиджи (Роко Туис) Управление регионального развития, министерство землеустройства и полезных ископаемых, Совет по делам молодежи и спорта и Фиджийская сахарная корпорация, для того чтобы обсудить и разработать механизм, с помощью которого Совет по делам Фиджи (Роко Туис) смог бы взять на себя руководящую роль в организации провинциальных целевых групп для предметного рассмотрения контрактов об аренде в соответствии с законом о ВАСЗ, срок которых истекает, и для повышения осведомленности сельских общин о программе помощи в обработке земли и программе расселения. Эти меры призваны приглушить чувство неуверенности, которое испытывают сегодня фермеры.

75. В июле 2002 года правительство рассчитывает внести на рассмотрение парламентской сессии законопроект по вопросу об аренде сельскохозяйственных земель.

76. Закон об освоении и мелиорации земель (ЗОМЗ) предусматривает создание Совета по освоению земель, главной функцией которого будет общий надзор за состоянием земельных угодий и водных ресурсов Фиджи. Закон является важным правовым актом, свидетельствующим о готовности правительства Фиджи оказывать поддержку глобальным и региональным усилиям по освоению земельных и водных ресурсов на устойчивой основе. С этой же целью Фиджи присоединилась ко многим международным соглашениям и конвенциям, таким, как Рио-де-Жанейрская декларация или Повестка дня на XXI век, Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата и Конвенция Организации Объединенных Наций о биологическом разнообразии. Министерство земельных ресурсов и полезных ископаемых (МЗРПИ) является ключевым партнером Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием/деградацией земель на Фиджи. О готовности МЗРПИ к позитивным действиям в области использования на устойчивой основе земельных и водных ресурсов страны свидетельствует его программа землепользования, предусматривающая широкое участие заинтересованных партнеров, которая основана на прежнем принципе размежевания границ округов - *тикина*. Это сделано с тем, чтобы обеспечить широкую поддержку и участие землевладельческих общин в планировании, принятии решений и использовании на устойчивой основе своих земельных ресурсов и повышения их отдачи. Предпосылкой успешной разработки плана совместных действий в области землепользования является анализ различных биофизических и социально-экономических данных. Первоочередное внимание в программе уделено разработке плана совместных действий в области землепользования для округа Нагонениколо в качестве экспериментального проекта.

77. Существуют и другие очаги конфликтов по земельным вопросам, такие, как Манасаву, Императорские золотые рудники, зона отдыха на о. Тергл Айленд, территория аэропорта Нади, а также случаи закрытия нескольких школ и одной мечети, получившие широкую огласку. Факты незаконного присвоения участков земли бывшими землевладельцами, такие, как захват зоны отдыха на о. Тергл Айленд или беспорядки на территории аэропорта Нади, свидетельствуют о длительном сохранении враждебного отношения к прежнему способу передела земли. Правительство рассматривает различные механизмы для решения этих проблем, включая анализ закона Вайтанги 1996 года, касающегося претензий на земли маори, явившихся следствием договора Вайтанги (Новая Зеландия).

- В зоне плотины и водохранилища Манасаву во время возобновления аренды земля была взята в пользование только до высшей точки отметки уровня воды на плотине, вместо того, чтобы быть взятой целиком с выплатой соответствующей компенсации за пользование всем пространством водохранилища. У землевладельцев осталось право на разработку леса, наносившую ущерб плотине. С начала 1998 года то и дело закрывались подъездные пути к плотине, и тогда, после попытки майского переворота 2000 года, бывшие владельцы в июне-июле 2000 года захватили плотину и гидроузел. Это привело к двум серьезным случаям прекращения подачи электроэнергии на главный остров Вити-Леву, результатом чего стало соглашение об установленной законом компенсации за пользование всей зоной водохранилища.
- Проблема Императорских золотых рудников связана с претензией бывших владельцев на участок земли, который теперь находится в частных руках. Возникшие трения привели к падению добычи золота, что отразилось на социально-экономическом положении общины и на доходах государства.
- Инцидент на о. Тергл Айленд привлек международное внимание, так как создал массу неудобств для присутствовавших при этом туристов. С помощью финансовых и других мер удалось временно урегулировать этот вопрос.

IV. ОБЩЕЕ ПОЛИТИЧЕСКОЕ УСТРОЙСТВО

А. Законодательная система

Конституция

78. 25 июля 1998 года вступил в силу закон 1997 года о поправках к Конституции 1990 года. В результате принятия в октябре 1997 года новой Конституции Фиджи была вновь принята в Содружество и восстановила полностью отношения со многими торговыми и дипломатическими партнерами после перерыва из-за исключения, вызванного двумя государственными переворотами в 1987 году. Конституция 1997 года уделяет большое внимание основополагающим правам, свободам и принципам представительной демократии, ее положения также соответствуют основным договорам Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека, обычаев, традиций и культурного наследия.

Конституционные документы начиная с момента провозглашения независимости от Соединенного Королевства

79. После провозглашения независимости от Соединенного Королевства в 1970 году на Фиджи были приняты три конституции. Самый первый конституционный документ представлял собой план осуществления Декрета о предоставлении независимости, оглашенного королевой в Совете 30 сентября 1970 года после утверждения Акта о провозглашении независимости Фиджи 1970 года на заседании британского парламента 23 июля 1970 года. В любом плюралистском обществе, таком, как на Фиджи, значение Конституции выходит за обычные рамки, ибо в период формирования нации она создает широкую основу для налаживания взаимоотношений между различными группами общества и, что еще важнее, разворачивает мышление и поведение большинства представителей туземного сообщества (которое считает, что им принадлежит неотъемлемое право на политическое господство) лицом к другим общинам и к другим проблемам, неизбежно присущим общинному укладу жизни и строительству нации¹². Эти слова были написаны тогда, когда согласно переписи 1966 года, коренные фиджийцы составляли 42,4% населения, т.е. меньше чем фиджийцы индийского происхождения на этот момент.

¹² Vasil, R.K. (1972) "Communalism and Constitution making in Fiji", in *Pacific Affairs* 45 (1&2): 21-41.

80. С того времени и по сей день фиджийские индийцы занимают преобладающее положение в руководстве экономикой и торговлей; существовали опасения, что в случае предоставления им равных прав они захватят всю полноту власти в стране. Эти опасения разделяла британская колониальная администрация, которая ввела разделительную систему представительства общин и отдельные списки избирателей по общинам. И по сей день различные общины представлены по-разному.

81. Важной чертой Конституции 1970 года являлось то, что она предусматривала прохождение через парламент всех решений по вопросам, затрагивающим землеустройство и традиции Фиджи. В соответствии с разделом 68 Конституции 1979 года поправки к девяти законам или статутам, которыми регулируются туземные земли и институты¹³, могут быть внесены только если они получили поддержку в две трети голосов в палате представителей, а если поправка касается территории Фиджи, обычаев или обычных прав - поддержку не менее шести или восьми сенаторов, назначенных Большим советом вождей.

82. Конституция 1970 года была отменена в результате бескровного переворота, совершенного 14 мая 1987 года подполковником Сетивени Рабукой.

83. Вторая Конституция Фиджи была провозглашена 25 июля 1990 года декретом первого президента Республики рату Пенаяя Ганилау. Конституция 1990 года восстановила парламентскую форму правления, упраздненную во время военных переворотов 1987 года¹⁴. Конституция установила семилетний срок, по истечении которого она может быть пересмотрена, а в 1995 году Президент назначил трех членов Комиссии по пересмотру Конституции Фиджи (КПКФ) во главе с Полом Ритцем, бывшим генерал-губернатором Новой Зеландии и архиепископом англиканской церкви. Два других члена Комиссии - спикер парламента Фиджи Томаси Вакатора, коренной фиджиец, и профессор Австралийского национального университета д-р Бридж Лал, фиджиец, индийского происхождения.

¹³ Закон о делах Фиджи; закон о фонде развития Фиджи; закон о туземных землях; закон о народе Ротума; закон о землях Ротума; закон о владельцах и арендаторах сельскохозяйственных земель; закон о народе Баната и закон об урегулировании проблемы Баната.

¹⁴ Reeves, P., Lal, B. and Vakatora, T. (1996), *Towards a United Future: Report of the Fiji Constitution Review Commission*. Suva: Fiji Government, Parliamentary Paper No. 34, 1996, page 1.

Комиссия по пересмотру Конституции Фиджи

84. Задачей КПКФ является "произвести пересмотр Конституции в духе поощрения этнического согласия и национального единства, а также экономического и социального развития всех общин", а также с учетом международных стандартов по правам человека. 6 сентября 1996 года КПКФ представила Президенту страны доклад, озаглавленный "Архипелаг Фиджи: движение к единому будущему". В нем КПКФ высказалась за сохранение численности членов (70) палаты представителей, из которых 45 мест должны быть открытыми для всех этнических групп, в том числе 12 - для коренных фиджийцев, 10 - для индийцев, 2 - для других малочисленных групп и 1 - для представителя Ротума.

85. 10 сентября 1996 года премьер-министр утвердил 25 членов Объединенного парламентского комитета по выборам (ОПКВ) для рассмотрения и обсуждения доклада КПКФ. Из 694 рекомендаций, содержащихся в докладе, ОПКВ принял 577, дополнил 40 и отверг 77.

Парламент

86. Парламент Фиджи в значительной степени следует процедурам и обычаям британской Вестминстерской системы. Все три конституции предусматривают двухпалатный парламент - избираемую Палату представителей и назначаемый Сенат¹⁵. Нынешний состав избранных членов палаты представителей обусловлен этническим составом и территориальным распределением населения. В этой связи Комиссия по избирательным округам, учрежденная в соответствии с разделом 75 Конституции 1997 года, устанавливает границы избирательных округов по выборам кандидатов на общинное место или на открытое место в парламенте¹⁶.

87. 32 сенатора назначаются Президентом. Сенат не имеет права законодательной инициативы или наложения вето; он уполномочен лишь обсуждать или откладывать рассмотрение законопроекта. 14 сенаторов назначаются из числа коренных фиджийцев по рекомендации Большого совета вождей, 9 - по рекомендации премьер-министра, 8 - по рекомендации лидера оппозиции и 1 (от Ротума) - по рекомендации Совета о-ва Ротума.

¹⁵ Раздел 30 Конституции 1970 года; раздел 39 Конституции 1990 года и раздел 45 Конституции 1997 года.

¹⁶ Такой орган был также предусмотрен разделом 47 Конституции 1990 года.

Парламент в соответствии с Конституцией 1970 года

88. Согласно Конституции 1970 года, в палату представителей избиралось 52 члена, распределявшихся следующим образом: 12 фиджийцев, 12 индийцев, 3 представителя других избирательных групп (в соответствии с избирательными списками фиджийцев, индийцев и общим списком), а также 10 фиджийцев, 10 индийцев и 5 членов избирательного корпуса "по общенациональным спискам".

89. Сенат состоял из 22 членов, 8 из которых назначались Большим советом вождей и один - Советом о-ва Ротума, 7 - премьер-министром и 6 - лидером оппозиции.

Парламент в соответствии с Конституцией 1990 года

90. Число членов, избираемых в палату представителей в соответствии с Конституцией 1990 года увеличилось на одного человека. Состав Палаты из 72 членов был следующим: 37 фиджийцев (из которых 32 избирались от сельских избирательных округов и 5 от городских центров), 27 индийцев, 1 ротума и 5 представителей других этнических групп. Сенат состоял из 34 членов, 24 из которых назначались Большим советом вождей, 1 - Советом о-ва Ротума и 9 - президентом страны по своему усмотрению. В сущности эти девять человек были представителями различных этнических групп.

Парламент в соответствии с Конституцией 1997 года

91. Палата представителей состоит из 71 члена, в том числе 25 избираются на основании открытых списков и 46 - на основании общинных (этнических) списков. На 25 открытых мест могут избираться кандидаты любой этнической группы. Распределение 46 общинных мест следующее: 23 фиджийца, 19 индийцев, 1 ротума и 3 представителя других избирательных групп. Сенат состоит из назначаемых членов (14 - президентом страны по рекомендации Большого совета вождей, 9 - по рекомендации премьер-министра, 8 - по рекомендации лидера оппозиции и 1 по рекомендации Совета о-ва Ротума).

В. Судебная система

92. Судебная система Фиджи не зависит от правительства в отправлении своих функций, которые не подлежат руководству или контролю со стороны министерств или Кабинета. Конституция гарантирует независимость судебной системы путем назначения судей президентом после консультации с независимой Комиссией по судебным и правовым вопросам. Члены суда могут быть смещены лишь в результате сложной системы сдержек и противовесов.

93. Судебная система состоит из судов различного уровня, действующих по иерархическому принципу. Высшей судебной инстанцией является Верховный суд Фиджи, учреждаемый в соответствии с Конституцией. Судом низшей инстанции является магистрат, апелляция которого может быть подана в Высокий суд. Апелляция Высокого суда может быть направлена в Апелляционный суд, а из этого суда - в Верховный суд.

94. Магистраты обладают ограниченной гражданской и уголовной юрисдикцией в пределах округа, в котором они расположены. Их юрисдикция распространяется также на прилегающие территориальные воды округа. Распределением функций между магистратами внутри округа руководит Верховный судья. В настоящее время существует главный магистрат и 14 местных магистратов, расположенных в главных городах.

95. В 1991 году в соответствии с указом о судах по малым искам рассмотрение таковых было передано из магистратов в специально созданные для этой цели суды. Согласно указу, эти суды являются подразделениями магистратов и осуществляют юрисдикцию в отношении любого иска, сумма которого не превышает 2 000 долларов, а также любую другую юрисдикцию, если это им вменяется каким-либо законом.

96. Конституция 1997 года наделяет Высокий суд первичной юрисдикцией в отношении любого вопроса, касающегося защиты основополагающих прав и свобод личности, гарантированных в главе IV Билля о правах. Он обладает неограниченной первичной юрисдикцией в отношении любого гражданского или уголовного разбирательства, а также в отношении уголовных и гражданских дел, поступивших к нему из нижестоящих судов. Апелляционный суд Фиджи рассматривает в основном ходатайства об обжаловании, поданные лицами, осужденными за какие бы то ни было правонарушения Высоким судом. Конечной апелляционной инстанцией является Верховный суд, который, по Конституции, выносит постановления по вопросам обжалования любого окончательного решения или распоряжения Апелляционного суда Фиджи. Он также уполномочен пересматривать, изменять, отменять или подтверждать такие решения и распоряжения, если считает это необходимым в интересах правосудия.

С. Исполнительная власть

Механизм исполнительной власти

97. Согласно Конституции 1997 года исполнительная власть в стране осуществляется президентом, который является главой государства и олицетворяет его единство. Президент также является главнокомандующим вооруженных сил. Он назначается Большим советом вождей после консультаций между Советом и премьер-министром. Срок полномочий президента - 5 лет. Он может быть переизбран на следующий пятилетний срок только один раз. В осуществлении его функций президенту помогает Кабинет (правительство) во главе с премьер-министром. Президент по своему усмотрению назначает премьер-министром члена палаты представителей, который, на его взгляд, более всего способен получить поддержку большинства в палате.

98. Конституция 1997 года предусматривает разделение власти, устанавливая положение, обязательное для любой партии, имеющей от 8 и более мест в парламенте, согласно которому в составе правительства каждая партия может быть представлена лишь в пропорции, аналогичной числу ее мест в палате представителей.

Кабинет

99. В состав Кабинета входят премьер-министр и другие министры, а также генеральный прокурор. Политика правительства разрабатывается и осуществляется Кабинетом, а конкретные аспекты деятельности правительства планируются и координируются специальными подкомиссиями. Кроме того, Кабинет консультирует президента по вопросам управления страной и отвечает перед парламентом за любые рекомендации, данные президенту. Решения Кабинета проводятся в жизнь конкретными министерствами и каждый министр обладает широкими дискреционными полномочиями в отношении текущих дел какого-либо департамента. В департаментах работают карьерные государственные служащие, которые продолжают выполнять свои функции при смене правительства. Новая реформа в государственном секторе ставит своей целью несколько изменить качество услуг, предоставляемых государственными чиновниками.

Департаменты правительства

100. Практическим осуществлением политики правительства занимаются 17 министерств или департаментов правительства. Министр, возглавляющий департамент, отвечает за свои действия перед парламентом. Департаменты укомплектованы карьерными государственными служащими, которые продолжают выполнять свои функции независимо от смены правительства. Комиссия по вопросам государственной службы (КГС) серьезно продвинулась в осуществлении реформы этого сектора, сделав корпоративное планирование основным средством уточнения задач и оценки результатов работы департаментов. В начале этого года КГС передала свои конституционные и уставные полномочия постоянным секретариатам и руководителям департаментов, которые подписали Аттестационное соглашение о порядке отчетности своих департаментов. КГС, консультируясь с министерствами и ассоциациями служащих, разрабатывает также новую систему организации служебной деятельности, при которой повышение жалования и зарплаты будет увязываться с производительностью и результатами работы государственного сектора.

101. В стране существует хорошо развитая система местной власти. Советы больших и малых городов находятся под общим руководством министерства жилищного строительства, городского развития и окружающей среды. В Суве и Лаутоке руководящим органом является муниципальный совет, а в Нади, Ба, Тавуа, Сигатоке, Ракираки, Лабасе, Наусори, Левуке, Савусаву и Лами - городские советы. Муниципальные советы имеют право взимать налоги, идущие на финансирование повседневной деятельности городских властей и капитальное строительство. Правительство оказывает местным органам власти техническое содействие, помощь в городском планировании, предоставляет им безвозмездные кредиты и займы. Муниципальные и городские советы возглавляются мэром и избираемыми советниками.

Фиджийская администрация

102. Система колониального правления, установленная на Фиджи после передачи прав (суверенитета), явилась попыткой приобщения туземных вождей к управлению страной. В отличие от французских и других колоний в Тихом океане в конце XIX века, где местными политическими институтами просто пренебрегли, на Фиджи были предприняты серьезные усилия по сохранению духа туземных институтов. Первый губернатор Артур Гордон и второй губернатор Джон Б. Терстон испытывали искренние симпатии к фиджийскому народу и стремились выявить и сохранить те черты традиционного общества и организации, которые они считали полезными. Большой совет вождей стал самым важным элементом созданной ими системы туземной администрации.

Деятельность Совета по кодификации и пересмотру фиджийских обычаев явилась основой для сохранения деревенского уклада жизни на Фиджи, власти вождей во внутренних делах и самобытности фиджийской культуры и экономики, несмотря на внешние изменения в жизни страны.

Большой совет вождей (Босе Леву Вакатурага)

103. В настоящее время Босе Леву Вакатурага, или Большой совет вождей (БСВ), является высшим собранием традиционных вождей Фиджи с участием небольшого числа специально отобранных рядовых граждан, которое созывается не реже чем один раз в год для обсуждения вопросов жизни фиджийского народа. В прежние времена Совет имел право издавать законы и другие нормативные акты, имевшие обязательный характер для фиджийцев, но лишился этой прерогативы в конце колониальной эпохи, когда были отменены все разрозненные фиджийские нормативные акты. Несмотря на это, к Совету всегда обращаются за рекомендацией по вопросам, затрагивающим интересы фиджийского народа, и он продолжает пользоваться высоким уважением у всех общин страны. БСВ назначает президента Республики Фиджи.

104. Министерство по делам Фиджи обеспечивает связь между правительством, Советом по делам Фиджи, Большим советом вождей и другими учреждениями по вопросам разработки политики, законодательной помощи, бюджета или осуществление программ, направленных на обеспечение более высокого уровня благосостояния и надлежащего управления коренными жителями страны. Министерство включает департаменты по следующим вопросам:

а) **Комиссия по вопросам туземных земель и рыболовства** - идентифицирует земли, которые являются правомерной и наследуемой собственностью фиджийцев в соответствии с положениями Закона о туземных землях (глава 133), фиджийскими обычаями и Законом о рыболовстве (глава 158);

б) **Фиджийское управление по образованию (ФУО)** - отвечает за то, чтобы ассигнуемые на образование средства служили расширению возможностей фиджийцев в получении высшего образования и профессиональной классификации. ФУО также финансирует издание учебников для начальных и средних школ;

с) **Институт фиджийского языка и культуры** - отвечает за выпуск исследовательской документации к толковому словарю фиджийского языка, контакты с заинтересованными группами и представление проектов различных коллективных мероприятий, нуждающихся в поддержке. Он также проводит исследования и собирает документацию по всем аспектам туземной культуры с помощью аудио- и видеосредств и печатных изданий;

д) **Центр передовой технологии и развития** – организует краткосрочные и долгосрочные курсы технического и профессионального обучения, семинары и практикумы для сельских жителей;

е) **Органы, установленные законом** – Совет по делам Фиджи и Попечительский совет по туземным землям.

105. Фиджи разделена на 14 провинций, которые в свою очередь делятся на меньшие по размеру административные единицы, самым нижним звеном среди которых является деревня – *коро*. Деревенский голова - турага-ни-коро - избирается или назначается самими жителями деревни. Несколько деревень образуют *тикину* – административное подразделение провинции, а сама провинция - *ясана* - состоит из нескольких *тикин*. Каждой провинцией управляет Совет под руководством главы исполнительной власти – *роко туи*. Его назначение утверждается Советом по делам Фиджи, который также утверждает все местные тарифы и постановления, принимаемые провинциальным советом. Совет по делам Фиджи стоит на страже фиджийской административной системы и многих других аспектов жизни, связанных с фиджийскими обычаями. Эта система местной власти является специфически фиджийской.

Межэтнические отношения

106. Министерство национального примирения и единства было создано в сентябре 2000 года временным правительством в целях укрепления социальной сплоченности и обеспечения межэтнического согласия в обществе после радикальных социально-политических перемен в мае 2000 года. В сентябре 2001 года, когда новое правительство было приведено к присяге, это министерство, слившееся с министерством информации, стало департаментом по национальному примирению в рамках министерства по вопросам национального примирения, информации и связям с прессой. Департамент хочет видеть Фиджи страной единства, где все этнические общины живут в мире, согласии и благополучии. Его задачей является укрепление согласия и социальной сплоченности между различными общинами. В прошлом году (2001) первоочередное внимание департамент уделял следующим пяти основным сферам деятельности:

- оказание помощи пострадавшим семьям и их социальная реадaptация;
- укрепление социального и политического единства на уровне *вануа* и округа, а также в общенациональном масштабе;
- развитие сотрудничества между христианскими организациями и *вануа*;
- создание равных возможностей для всех и устранение неравенства в уровне экономического развития;
- формирование устойчивого чувства патриотизма и национальной принадлежности.

107. Как следствие возросшего в этом году числа необдуманных в расовом смысле высказываний в парламенте и на других форумах, между премьер-министром и парламентским лидером Лейбористской партии Фиджи, было подписано принципиальное соглашение о недопущении в палате представителей заявлений и поведения, наносящих ущерб добрым межэтническим отношениям на Фиджи.

108. Заключение этого соглашения было продиктовано опасениями по поводу того, что было сочтено этими двумя лидерами как ухудшение стандартов публичной дискуссии, выразившееся в неприязненных, несдержанных и необдуманных в расовом смысле замечаниях со стороны некоторых членов Палаты.

109. Примером резкого обострения отношений между членами парламента и значительного падения этического уровня дебатов стало последнее заседание Палаты. Допущенные крайности в выражениях дали выход негативным чувствам, бытующим среди различных общин, подрывая тем самым усилия, направленные на усиление национального примирения и единства.

110. В качестве первого шага два лидера также договорились обсудить этот вопрос на закрытом совещании своих парламентских фракций и напомнить им о кодексе поведения, которому должны следовать члены палаты представителей.

111. Оба руководителя решили также привлечь внимание членов парламента к соответствующим положениям правил процедуры палаты представителей.

112. Правило процедуры № 43 (5) ясно гласит, что член Палаты не должен употреблять оскорбительные слова в адрес другого члена Палаты или выражения, которые подстегивают или могут вызывать чувство неприязни или враждебности между различными общинами Фиджи. Правило процедуры № 114 (2) напоминает парламентариям о том, что они должны достойно вести себя в Палате.

113. В разделе 30 Конституции Фиджи подтверждено, что свобода выражения своего мнения может быть ограничена законом, с тем чтобы предотвратить нападки, затрагивающие честь отдельного лица, группы лиц или обществ, а также уважаемых учреждений и организаций и которые могли бы способствовать усилению неприязни между этническими группами или общинами или же преследованию или дискриминации каких бы то ни было лиц.

114. Наконец, оба руководителя договорились обратиться с просьбой к спикеру Хон Рату Епели Наилатикау с просьбой о его персональной поддержке этих коллективных усилий. Они будут просить спикера проявлять еще большую строгость и бдительность при осуществлении своих функций и напоминать депутатам об их долге и об их обязанностях как членов палаты представителей в соответствии с правилами процедуры.

Реабилитация и восстановление

115. Реабилитация пострадавших семей является первоочередной задачей для соответствующих министерств. Из-за отсутствия средств программы реабилитации не смогут быть выполнены раньше августовских выборов. Департамент по национальному примирению играет в этой связи конструктивную роль, поскольку некоторые семьи переселенцев обращались за помощью прямо к нему. В осуществлении программ расселения существенную роль сыграла полиция, способствовавшая созданию среди фермеров благоприятной атмосферы для примирения в свои округах.

Благоприятная позиция правительственных служб и устранение разрывов в развитии

116. Правительственные министерства оказывают большое влияние на результаты деятельности министерства национального примирения и единства. Из представителей министерств образован Комитет управляющих по осуществлению проектов укрепления единства. Этот департамент содействует более широкому использованию фиджийского языка в учреждениях, обслуживающих коренных фиджийцев.

Выработка чувств национальной принадлежности и патриотизма

117. Министерство образования с помощью учебных программ способствует укреплению чувств национальной гордости и патриотизма. Совет по вопросам национального искусства департамента культурного наследия также осуществляет программы развития культуры и художественного творчества с прицелом на укрепление взаимопонимания между этническими группами. Департамент национального примирения предложил пересмотреть порядок предоставления гражданства Фиджи. Проведение общенациональных праздников также рассматривается как инструмент укрепления патриотических и гражданских чувств. В фокусе пристального внимания находятся вопросы формирования нации и укрепления ее монолитности.

Укрепление единства через нехристианские организации

118. Нехристианские религиозные организации, членами которых являются в основном фиджийцы индийского происхождения, проявили интерес к участию в проектах укрепления единства, и этот вопрос будет вновь с ними обсуждаться.

Задачи на 2002 год

119. В 2002 году министерство сосредоточит основное внимание на осуществлении обширной пропагандистской программы по укреплению единства и межэтнического согласия. Правительством принято также решение о широком праздновании в этом году Национального дня Фиджи. Департамент подготовил план действия на 2002 год, согласно которому основными направлениями его работы являются следующие:

- расселение пострадавших семей и их реабилитация;
- осуществление программ укрепления единства и межэтнического согласия на Фиджи;
- учет запросов населения государственными социальными службами;
- выработка чувств национальной принадлежности и патриотизма;
- создание механизма примирения и обеспечение незыблемого единства

Расселение пострадавших семей и их реабилитация

120. Департамент уделит специальное внимание пострадавшим фермерам и семьям бывших арендаторов в приемном центре Гирмит в лагере переселенцев Валелава. Он намерен также пересмотреть политику в отношении скваттеров и других проблем.

Программы укрепления единства и межэтнического согласия на Фиджи

121. Этими программами предусмотрено:

- a) рассмотреть вопрос об укреплении единства в рамках фиджийской административной системы;
- b) содействовать укреплению единства между церквями;
- c) осуществить специальные культурно-пропагандистские мероприятия;

122. Учет запросов населения государственными социальными службами:

- a) своевременное рассмотрение жалоб и споров;
- b) план оповещения населения о государственных услугах;
- c) пересмотр ключевых направлений политики в этой сфере;
- d) информационно-пропагандистская кампания о системе государственных услуг;
- e) разработка совместных планов НПО и частного сектора по расширению участия.

123. Выработка чувств национальной принадлежности и патриотизма будет осуществляться с помощью:

- a) информационно-пропагандистских кампаний, посвященных деятельности государственных учреждений;
- b) мер по сплочению нации путем проведения национальных праздников;

с) укрепления системы предоставления гражданства, включая программу публичных церемоний принятия присяги на гражданство.

124. В целях создания механизма примирения и обеспечения незыблемого единства нации намечены следующие задачи:

а) изучение и использование полезного опыта;

б) подробное освещение средствами массовой информации национальных событий, проектов и встреч, а также выпуск справочных видеоматериалов по теме.

V. ЭКОНОМИКА

125. Ниже приведены основные показатели Фиджи в области экономики:

- объем валового внутреннего продукта на душу населения в 2001/02 году в фиджийских долл. и долл. США;
- объем ВВП в 2000/01 году (среднегодовые темпы роста в ценах 2000/01 года) – 2,2%;
- уровень инфляции в 2002 году – 0,3%;
- среднегодовой показатель уровня безработицы в 2001 году – 10,8%;
- чистая сумма внешней задолженности в 2001 году – 5,5 млрд. ам./фиджийских долларов;
- колебания курса фиджийского доллара по отношению к долл. США (средний показатель за день в 2002 году) – 0,48.

126. В своем экономическом развитии Фиджи сталкивается с такими проблемами, как географическая удаленность страны, ее уязвимость для циклонов и засухи, узость внутреннего рынка и слабая экспортная база для выхода на свободный рынок международной торговли.

127. Политические кризисы в 1987 году и в мае 2000 года подорвали доверие инвесторов, что повергло экономику страны в состояние спячки. Вялость экономики вызвала значительное сокращение рабочих мест, всплеск направленной за пределы страны миграции и утечку мозгов, снижение жизненного уровня, рост нищеты и преступности.

128. В 2000 году ВВП сократился на 2,8%. Аналогичный спад произошел во всех производственных секторах, за исключением оптовой и розничной торговли (9,5%), а также сферы коммунальных и социальных услуг (1,8%).

129. Ожидаемый рост в 2001 году - 1,5% и в 2002 году - 3,5%. Несколько лучшие прогнозы для таких секторов, как туризм, золотодобыча и рыболовство, могут способствовать экономическому росту в будущем.

130. В мае 2000 года закрылись многие предприятия обрабатывающей промышленности. Это неблагоприятно сказалось на рынке труда, особенно на положении женщин, занятых в обрабатывающей и швейной промышленности.

131. Уровень нищеты остается предметом растущей озабоченности для правительства Фиджи. Исследование по вопросам нищеты на Фиджи 1996 года, основывавшееся на проведенном обзоре доходов и расходов домашних хозяйств, показало, что 25,5% домашних хозяйств живут ниже черты бедности. Исследование также показало, что хозяйства с одним главой семьи составляют 20% среди бедных слоев населения и что одну седьмую бедных хозяйств составляют хозяйства, возглавляемые женщинами. Правительство принимает меры по решению этой проблемы.

132. В частности, правительство восстановило министерство по делам женщин, которое будет работать вместе с департаментом социального обеспечения и департаментом по искоренению нищеты. Департамент по культурному наследию отныне переключен на развитие туристского сектора. Эта структурная перестройка отражает взаимосвязанность проблем женщин, гендерного равенства и нищеты, как это справедливо отмечено в Декларации тысячелетия 2000 года. Правительство также считает, что искоренение нищеты будет способствовать продвижению женщин и приблизит достижение провозглашенных целей социальной справедливости. В правительственном бюджете 2002 года на борьбу с нищетой и развитие сельской местности ассигновано 157 млн. долл., что на 56 млн. долл. больше, чем в 2001 году.

133. ВВП Фиджи за период 1966-1999 годов составлял в среднем 4%, а ВВП на душу населения¹⁷ вырос на 2,0%. Хотя среднегодовые темпы роста за данный период аналогичны показателям таких благополучных развивающихся стран как Маврикий или Тринидад и Тобаго, в экономике Фиджи продолжают чередоваться периоды подъема и спада.

134. Это ясно видно на рис. 1. За этот же период показатель роста занятости составил в среднем 3%, а показатель безработицы - около 5-6%. Занятость существенно увеличилась в 1971 году, в основном благодаря мощному развитию инфраструктуры, и в 1989 и 1993 годах, как результат установления зон свободной (т.е. без налогообложения) торговли и производства. Однако, за исключением этих лет, в целом ежегодные показатели увеличения занятости составили менее 2%.

135. По секторам в 2001 году были достигнуты следующие основные результаты:

- Туристская индустрия продолжала устойчиво развиваться, несмотря на общее негативное воздействие на международную торговлю террористического нападения на США. По состоянию на ноябрь, общее число туристов, посетивших Фиджи в прошлом году, составило 316 137, что на 17,2% выше, чем за тот же период в 2000 году.
- Общий объем убранный сахарного тростника составил около 2,8 млн. т, позволивших произвести чуть больше 293 000 т сахара, что означает существенный спад производства соответственно на 25,9% и 14% по сравнению с предыдущим сезоном.
- Общие условия производства в швейной промышленности продолжали ухудшаться, что вызвало сокращение экспортного спроса, приведшего в свою очередь к закрытию некоторых фабрик. В то же время открылись две новые фабрики и в 2002 году ожидается увеличение производства существующим поставщикам швейной продукции.

¹⁷ ВВП на душу населения представляет собой общую стоимость готовых продуктов и услуг, произведенных в стране, поделенную на численность населения.

- Позитивными были результаты работы горнодобывающей отрасли. В 2001 году общий объем добычи золота составил 124 240 унций, что на 1,8% больше, чем в 2000 году. Этот рост произошел в основном за счет выработки золота высшей пробы.
- Объем продукции лесопромышленности за первые три квартала прошлого года возрос на 8,8% по сравнению с тем же периодом предыдущего года. Увеличение продукции явилось следствием благоприятных погодных условий для лесозаготовок, а также возросшего экспортного спроса.
- Увеличился и объем производства свежей рыбы, в основном благодаря успешному проникновению на рынки Азии и Соединенных Штатов. К сентябрю 2001 года улов рыбы увеличился на 10,5%.
- Объем сельскохозяйственной продукции (без сахарного тростника) вырос на 5,2% за первые девять месяцев 2001 года по сравнению с соответствующим периодом 2000 года. Эти успешные результаты были обеспечены за счет увеличения производства имбиря, янгоны, риса, овощей и корнеплодов, что в значительной степени компенсировало снижение производства плодов таро и фруктов.
- Общий объем розничной торговли, как показал декабрьский обзор розничных продаж, подготовленный Резервным банком Фиджи, вырос в 2001 году на 13,2%. В 2002 году ожидается его дальнейшее увеличение.
- Объем жилищного и промышленного строительства увеличился в третьем квартале. По сравнению со вторым кварталом число и стоимость выданных разрешений на строительство выросло соответственно на 28,5% и 38,4%. За этот же период также увеличился объем реализованных разрешений на строительство.

136. Среди других положительных явлений следует отметить тот факт, что положение на рынке труда в целом укрепились в последнем квартале, несмотря на ухудшение условий в швейной промышленности. Число эмигрантов, однако, продолжало расти, особенно среди квалифицированных рабочих. Несмотря на это, как показывает декабрьский обзор перспектив развития, подготовленный Резервным банком Фиджи, большинство фирм, за исключением тех, которые работают в швейной отрасли, оптимистично оценивают виды на увеличение занятости в ближайшие 12 месяцев.

Экономический прогноз Резервного банка Фиджи на 2002 год

137. В 2002 году ожидается общий рост производства в различных секторах экономики, за исключением производства сахарного тростника и сахара, которое, как ожидается, будет продолжать сокращаться. Подъем производства в этом году ожидается в следующих основных отраслях:

- оптовая и розничная торговля;
- транспорт;
- сфера коммунальных, социальных и бытовых услуг;
- туризм; и
- добыча полезных ископаемых.

138. Прогнозируемое улучшение экономической ситуации в 2002 году в значительной степени опирается на следующие положительные сдвиги:

- Усиление потребительского спроса - ожидается увеличение расходов потребителей на приобретение товаров в розничной торговле в сочетании с более высоким уровнем личных доходов, остающихся после уплаты налогов. Правительство также объявило, что понизит ставки подоходного налога.
- Как ожидается, бюджет 2002 года приведет к увеличению объема получаемого на руки вознаграждения. Ожидаемый рост числа туристов на Фиджи также должен способствовать дальнейшему оживлению розничной торговли.
- Стимулирующая налогово-бюджетная политика - обещанное правительством увеличение объема среднесрочных капитальных затрат должно привести к экономическому росту на длительную перспективу.
- Гибкая кредитно-денежная политика - проводимая сегодня Резервным банком гибкая кредитно-денежная политика будет и дальше направлена на содействие оживлению экономики с помощью низких учетных ставок и поддержания достаточной денежной массы в обращении для того, чтобы финансовая система могла справиться с любым повышением спроса на кредиты.
- Общее улучшение условий экономической деятельности - оживление мировой экономики в этом году должно оказать положительное воздействие на экономику Фиджи в результате увеличения товаропотоков.

- Обнадеживающие перспективы в частном секторе - результаты различных обследований, проведенных Резервным банком, позволяют с оптимизмом смотреть на дальнейшее развитие в частном секторе в соответствии с прогнозами общего роста экономики на этот год.

VI. ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СТРУКТУРА, В РАМКАХ КОТОРОЙ ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Правовая система Фиджи - происхождение и составные части

Становление правовой системы

139. До середины девятнадцатого века Фиджи, как и другие страны южной части Тихого океана, - ни страна в целом, ни какая-либо значительная ее часть - не была единым политическим образованием. В этот период многочисленные разрозненные общины, населявшие Фиджи, хотя и имели идентичные этнические корни, никогда не были объединены политически. У каждой из этих разрозненных общин был свой руководитель или вождь, и все они в практической жизни руководствовались отчасти своими обычаями, опытом и укоренившимися правилами, отчасти распоряжениями и приказами своих вождей. Шло время и вожди, отличавшиеся особой хваткой и умом, сумели столь успешно распространить свое влияние и власть в некоторых крупных районах, что стали претендовать на единоличное господство над этими частями страны. Для того чтобы осуществлять свой контроль над обширными территориями, эти главенствующие или влиятельные лидеры не могли больше рассчитывать ни на обычаи и правила отдельных общин, ни на добрую волю отдельных вождей или на устные договоренности с ними. Поэтому наиболее влиятельные вожди последовали советам своих европейских наставников и издали письменные своды законов, которые распространялись на всю территорию их обширных владений.

140. Писанные конституции и законы были приняты в 1867 году рату Серу Какобау, верховным вождем *Бау* и части *Вити-Леву*, а также верховными вождями *Буа*, *Какаудрове* и *Лау*. В 1871 году Какобау принял еще более смелую Конституцию, которую он хотел распространить на все острова Фиджи, в то время как *туи Лау* и *туи Найау* издали свои письменные конституции с намерением утвердить главенство Лау над восточными островами. В 1873 году Какобау принял очередную письменную конституцию для всей страны, срок жизни которой был столь же недолгим, как и у ее предшественницы, и которая утратила силу 10 октября 1974 года, когда страна стала колонией Великобритании.

141. В период британского колониального правления основополагающие законы для островов Фиджи вводились жалованной грамотой, а также распоряжениями и инструкциями, издававшимися британскими властями от имени Короны. Изменения вносились соответствующими поправками к этим директивным документам. Местные законы вводились в действие указами (постановлениями) губернатора. Когда стало ясно, что колония тяготеет к самоуправлению или провозглашению независимости, британские власти приняли ряд учредительных законов, направленных на расширение самоуправления. В 1963 и 1966 году распоряжением от имени Короны были приняты конституции, предоставлявшие Фиджи еще большее самоуправление.

142. Декрет о предоставлении независимости Фиджи был издан королевой в Совете в 1970 году, а проект Конституции 1970 года был написан в Лондоне британскими чиновниками после широких консультаций с местными лидерами и утвержден королевским декретом. Действовавшие законы не были отменены сразу же после провозглашения независимости. Их "сохранили" в качестве переходной меры во избежание правового вакуума до принятия "местных" законов новым законодательным органом. В числе "сохраненных" были:

- a) английские законы, действовавшие до определенной даты;
- b) нормы общего права и законы по социальным вопросам;
- c) "колониальное" законодательство, т.е. указы, изданные генерал-губернатором до провозглашения независимости.

143. В результате осуществленного в 1987 году военного переворота Конституция 1970 года была сразу же отменена и военное правительство стало править с помощью указов. В 1990 году декретом президента и по совету его Кабинета была введена в действие новая Конституция. В 1997 году ее заменила Конституция, принятая парламентом Фиджи и вступившая в силу 17 июля 1998 года.

144. Согласно пункту d) раздела 195(2) Закона о поправках к Конституции 1997 года были сохранены все действовавшие нормы писаного права, как если бы они были приняты на основании или во исполнение этого Закона. Раздел 195(3) предусматривает, что английские законы должны толковаться с теми изменениями, которые в них надлежит внести в соответствии с Конституцией. Согласно постановлениям Верховного суда в 1975 году действовавшие законы включали:

- нормативные акты общего применения, действовавшие в Англии на момент появления у колонии местного законодательства, т.е. на 2 января 1875 года, что регулируется положениями разделов 35 и 37 этих постановлений;
- все законы британской империи, распространяемые на колонию данным или любым последующим постановлением, которые будут оставаться в силе столько времени, сколько позволят обстоятельства, связанные с колонией или ее обитателями, и рамки колониальной юрисдикции. В зависимости от других действующих или будущих постановлений в рамках колониального законодательства и в целях облегчения применения упомянутых законов суд будет вправе истолковывать их таким образом, чтобы эти устные комментарии не затрагивали этих законов существа в такой степени, в какой это может понадобиться для их применения к делу, рассматриваемому судом ... (раздел 37).

145. Как определено Верховным судом¹⁸, нормативные акты общего применения "используются для того, чтобы отличать нормативные акты, не имеющие обязательной силы для всего населения, например закон о компаниях или закон о товариществах, от нормативных актов, имеющих всеобщий обязательный характер, как, например, закон об оскорблении личности или аналогичные законы". В этой связи встает вопрос о том, на кого ложится бремя доказывания в отношении применимости законов "общего действия". Верховный суд считает¹⁹, что существует общая презумпция в пользу норм общего действия, согласно которой бремя доказывания ложится на Сторону, возбудившую дело (истца). Что касается места, которое эти нормы общего применения занимают в сравнении с другими видами законов, ясно, что Конституция имеет верховенство над законами Британской империи.

¹⁸ *Indian Printing and Publishing Company v. Police* (1932) 3 FLR 142.

¹⁹ *Mohammad Isaac v. Abdul Kadir* (1962) 9 FLR 152.

Источники права

146. Правовая основа Республики Фиджи сегодня состоит из:

- a) законов, принятых парламентом в соответствии с его полномочиями, установленными Конституцией, а также подзаконных и других актов, принятых в соответствии с этими законами;
- b) указов, изданных Временным правительством в период с 1987 по 1990 год;
- c) норм общего права Фиджи, которые выработаны на основании английского общего права и которые интерпретируются и принимаются судами;
- d) вспомогательных нормативных актов, принятых министерствами, органами местного управления и уполномоченными на то органами.

147. Как указывалось раньше, в 1987 году на Фиджи произошли два военных переворота. В этот период существовало три источника права: a) указы, издававшиеся генерал-губернатором в период чрезвычайного положения с 14 мая по сентябрь 1987 года; b) указы, издававшиеся главой временного военного правительства и c) указы, издававшиеся президентом Республики Фиджи.

148. В связи с решением по делу Государство против Афасио Муа и Орса²⁰ Председатель Верховного суда заявил, что все нормативные акты, действовавшие до прихода военного правительства и провозглашения Республики, продолжают иметь полную силу, за исключением тех, которые отменены или дополнены соответствующими указами.

Нормы обычного права

149. Глава 133 Закона о туземных землях содержит специальное положение о применении обычаев или норм обычного права при определении судами или трибуналами, уполномоченными выносить такие определения, оснований для осуществления права на владение землей предков, которой считается земля, унаследованная согласно обычаю. Раздел 3 предусматривает, что "туземные земли должны принадлежать уроженцам Фиджи в соответствии с туземным обычаем, который подтверждается его применением или традицией". Другим случаем, когда суд может применять нормы обычного права на Фиджи, не выдавая установленного законом

²⁰ Решение Верховного суда Фиджи от 9 июня 1988 года (не прилагается).

разрешения, является прямое или промежуточное применение, когда обычай или норма обычного права принимается к сведению как фактор, отвечающий смыслу действующего закона. Например, когда суд имеет законное дискреционное полномочие, обычай или норма обычного права, могут быть фактором, который следует принимать во внимание при осуществлении этих полномочий. Именно так постановил Верховный суд по делу Р. против Водо Вули²¹.

Нормы общего права и справедливости

150. Принципы общего права и справедливости были введены вместе с английскими нормативными актами общего применения во всех странах южной части Тихого океана, находившихся под контролем Великобритании или ее колоний Австралии и Новой Зеландии в бытность последних зависимыми территориями. Постановление Верховного суда 1875 года, которое до сих пор остается в силе, так как подтверждено Конституцией 1997 года, предусматривает:

- нормы общего права, справедливости и нормативные акты общего применения, действовавшие в Англии на момент появления в колонии местного законодательства, т.е. на 2 января 1875 года, остаются в силе (раздел 35);
- все законы Британской империи, распространяемые на колонию в соответствии с настоящим или любым последующим постановлением, будут оставаться в силе до тех пор, пока это позволяют обстоятельства, связанные с колонией и ее жителями, и рамки колониального законодательства, и если это не противоречит любым действующим или будущим постановлениям законодательного органа колонии (раздел 37).

151. Постановление Верховного совета 1875 года, однако, не поясняет, относится ли упомянутая в разделе 35 дата начала отсчета (т.е. дата введения в действие норм обычного права и справедливости, после которой изменения, происходящие с этими нормами в Англии или где-либо еще, не являются обязательными для колонии) только к английским нормативным актам общего применения или также к нормам общего права и

²¹ Решение № 6/1981 (не прилагается) от 14 августа 1981 года.

справедливости. Это положение было истолковано судами Фиджи²² как предоставляющее дату отсчета и для нормативных актов общего применения и для норм общего права и справедливости. Это должно означать, что любые изменения в нормах общего права и справедливости, произошедшие после этой даты, будут, несомненно, важными, но не обязательными для страны.

152. Что касается норм общего права и справедливости, то они, совершенно очевидно, занимают подчиненное положение по отношению к Конституции и могут быть изменены или отменены в соответствии с процедурой, четко обозначенной в Конституции. Главенствующее положение Конституции, как закона, означает, что, если принципы общего права и справедливости войдут в противоречие с положениями Конституции, то они (принципы) должны быть изменены или отменены. Поскольку в постановлении Верховного суда 1875 года ничего не говорится о каких-либо отличиях от существующего в Англии понимания того, что нормы общего права и справедливости могут меняться или отменяться в соответствии с процедурой, четко обозначенной в основном или вспомогательном законодательстве, принципы общего права и справедливости на Фиджи занимают подчиненное положение по отношению к основному или вспомогательному законодательству и могут быть изменены или отменены в соответствии с четко обозначенной в них процедурой.

Генеральный прокурор

153. Генеральный прокурор является главным советчиком правительства по правовым вопросам и представляет государство при рассмотрении в суде всех гражданских дел. Генеральный прокурор занимает министерский пост. После провозглашения независимости от Соединенного Королевства Генеральный прокурор является по совместительству также министром юстиции. За соблюдение норм уголовного права отвечает Государственный обвинитель. Канцелярия Государственного обвинителя

²² См. дело *Виктор Дживан Раджу против Реджинам* (1977) 23 FLR 1, стр. 5.

является независимым конституционным органом, однако из административных соображений, она подчиняется министерству юстиции. Прерогативой Государственного обвинителя является возбуждать и вести некоторые типы уголовного преследования, но при этом он должен сохранять независимость своих дискреционных полномочий и не подвергаться давлению со стороны своих коллег по правительству.

153. В ведении министерства юстиции находятся вопросы работы судов, тюрем и служб записи актов гражданского состояния на Фиджи. Вопросы тюремной политики и управления местами лишения свободы находятся в ведении Управления пенитенциарных учреждений министерства юстиции, которое возглавляет Уполномоченный по тюрьмам, назначаемый Комиссией по судебным и правовым вопросам. Для каждой тюрьмы министр назначает совет ревизоров из числа представителей местной общины, которые проверяют состояние тюремных помещений, работы администрации и условий обращения с заключенными. Они обязаны сообщать министру о любых выявленных злоупотреблениях, недостатках или проблемах. Тюрьмы также инспектируются должностными лицами, назначаемыми министром, которые лично ему докладывают о результатах проверки. Все доклады, включая критические, с должным вниманием рассматриваются министерствами и Уполномоченным по тюрьмам.

154. Вопросами обращения с несовершеннолетними правонарушителями ведают сообщество социального обеспечения и министерство юстиции.

155. В соответствии с Конституцией создана Комиссия по вопросам помилования, возглавляемая Генеральным прокурором и включающая, помимо него, двух представителей общественности. Комиссия высказывает Президенту страны свое мнение о наличии каких-либо исключительных оснований для осуществления им своего права на помилование осужденных и на отмену, полностью или частично, меры наказания, вынесенной судом.

Уголовное право

156. Первоначальное решение о возбуждении уголовного разбирательства принимает полиция, как только установлен факт преступления. Дела о "мелких преступлениях" ведутся полицейскими прокурорами, а более крупные – канцелярией Главного обвинителя (прокуратурой). В ряде случаев уголовное разбирательство может быть инициировано частным лицом, но на практике это случается крайне редко.

Уголовное разбирательство – Суд

157. Уголовное разбирательство на Фиджи носит характер состязания между обвинением и защитой. Поскольку Конституция предусматривает презумпцию невиновности обвиняемого до тех пор, пока его вина не доказана, обвинение не имеет каких-либо внешних или реальных преимуществ перед защитой. Ответчик (обвиняемое лицо) обладает конституционным правом на пользование услугами адвоката; содействие ему может также оказывать общественная организация или фонд через Комиссию по оказанию правовой помощи. Адвокат может посещать лицо, находящееся под стражей, для должной подготовки защиты.

158. Обвинение, за исключением мелких правонарушений, должно информировать защиту обо всех свидетельских показаниях и уликах против обвиняемого, на которые оно намерено опираться, а также о любых других материалах, имеющих отношение к данному делу.

159. Уголовные суды, как правило, проводят открытые заседания и строго соблюдают правила представления доказательств, заботясь о доказанности фактов. Если доказательство принято неправильно или необоснованно, приговор может быть обжалован. Во время процесса ответчик (обычно через адвоката) имеет право заслушивать и вести перекрестный допрос свидетелей обвинения; вызывать в суд своих собственных свидетелей, которые, если не хотят явиться добровольно, могут быть вызваны в законном порядке; и обращаться к суду лично или через адвоката, а также имеет право на последнее слово при вынесении приговора. Суд не может задавать вопрос ответчику, пока тот не согласился под присягой выступить в качестве свидетеля в свою собственную защиту. Когда ответчик дает показания, вопросы личного характера могут ему задаваться лишь в исключительных случаях; обычно обвинение не должно привлекать такого рода свидетелей.

Гражданское право

160. Основными категориями гражданского права на Фиджи являются: семейное право, право собственности, контрактное право и право, связанное с причинением вреда (покрывающее ущерб, нанесенный лицом, подчиненным другому лицу, независимо от того, какого рода связь существует между ними, что, среди прочего, охватывает такие действия, как халатность, клевета и незаконное нарушение владения). К другим категориям гражданского права относятся также административное право (в особенности связанное с осуществлением исполнительной власти), торговое и промышленное право.

Гражданское разбирательство

161. Гражданская процедура возбуждается потерпевшей стороной; никакого предварительного расследования относительно достоверности повода для жалобы не требуется. Процедура в Высоком суде начинается обычно с направления письменного извещения ответчику о намерениях истца с изложением сути жалобы. Ответчик извещает суд о том, намеревается ли он или нет оспаривать жалобу. Затем суду предоставляются документы, точно излагающие предмет спора (или дающие ответ на обвинение).

162. Будучи частной проблемой, гражданское разбирательство может быть в любое время прекращено в результате компромисса, достигнутого сторонами. Решения по гражданским делам подлежат осуществлению властью суда. Большинство из них касается уплаты денежных сумм и может быть осуществлено, в случае отказа выполнять решение суда, путем конфискации имущества должника или распоряжения суда о периодическом перечислении суду сумм работодателем, удерживаемых из зарплаты должника. Другие решения могут иметь форму судебного запрещения, удерживающего какое-либо лицо от совершения незаконного акта. Отказ подчиниться решению чреват тюремным заключением за неуважение к суду. Арест и заключение под стражу могут быть осуществлены только на основании ордера. Обычно оплата судебных издержек возлагается на сторону, проигравшую процесс.

В. основополагающие права человека, закрепленные в законах

163. Согласно Конституции обладание правами и свободами является неотъемлемым атрибутом принадлежности к обществу фиджийских граждан. Эти права и свободы могут быть ограничены только в результате решения парламента, принятого демократическим путем. Таким образом, роль парламента состоит не в предоставлении прав, а в принятии решения о том, когда их необходимо ограничить с учетом равновесия между потребностями государства и правами отдельных лиц. Ниже излагаются механизмы и правовые гарантии, с помощью которых обеспечивается соблюдение прав человека на Фиджи.

Защита прав человека в соответствии с Конституцией

Конституция 1970 года

164. Положения, касающиеся защиты основополагающих прав и свобод в Конституции независимости 1970 года, совпадают с положениями Всеобщей декларации прав человека и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод 1953 года²³, и подробно перечисляет права и свободы, а также возможные исключения к ним. Раздел 3 предусматривает, что каждый человек, независимо от расовой принадлежности, национальности, политических убеждений, цвета кожи, вероисповедания и пола, в зависимости от прав других лиц и общественных интересов, обладает правом на жизнь, свободу и личную неприкосновенность, на защиту закона, свободу совести и религии, свободу собраний и ассоциаций, на защиту своей частной жизни и защиту от отчуждения имущества без компенсации. Конституция обеспечивает также защиту от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; защиту от рабства и принудительного труда; свободу выражения своего мнения; свободу передвижения и защиту лиц, задержанных в соответствии с чрезвычайными законами.

165. Раздел 15 Конституции 1970 года конкретно говорит о запрещении дискриминации в отношении частного лица со стороны закона или органа государственной власти на основании расовой принадлежности, происхождения, политических убеждений, цвета кожи или вероисповедания. Примечательно, что признак пола не был включен в список запрещенных признаков для дискриминации, в то время как он фигурирует среди таковых в связи с реализацией политических прав - права на жизнь, личную неприкосновенность, на защиту закона, свободу совести и религии, свободу собраний и ассоциаций, на защиту частной жизни и на защиту от лишения имущества без компенсации.

166. Раздел 15(2) определяет термин "дискриминационный" как означающий предпочтительное обращение. Однако это запрещение может быть проигнорировано в следующих случаях: присвоение доходов; применение законов по вопросам брака, развода и усыновления; при принятии мер в общественных интересах при чрезвычайных обстоятельствах и в условиях, имеющих разумное оправдание с точки зрения демократического общества.

²³ Ратифицирована Соединенным Королевством в 1969 году.

167. Согласно разделу 17 потерпевшая сторона, считающая, что какое-либо положение главы 2 нарушено в результате действий правительства, может обратиться за получением возмещения в Верховный суд, который обладает первичной юрисдикцией по этим вопросам. Однако в разделе 17(6) отмечено, что Верховный суд может отклонить апелляцию, если действия потерпевшего лица признаны легкомысленными или оскорбительными. С осуществлением основополагающих прав и свобод, зафиксированных в Конституции 1970 года, возникали некоторые проблемы. Так, например, хотя во вступительном разделе²⁴ говорится, что "поскольку граждане страны обладают определенными правами, положения Конституции должны служить защите этих прав и свобод", Верховный суд в решении по делу Союз береговых рабочих против Реджинам²⁵ заключил, что вступительная часть имеет предписательный характер и, следовательно, устанавливает дополнительное ограничение в осуществлении основополагающего права на свободу выражения своего мнения с учетом "общественных интересов", ссылка на которые отсутствует в соответствующем разделе Конституции о защите свободы выражения мнений.

168. В решении по делу Р. против Бутадроки²⁶ суд заключил, что конституционные права на свободу выражения мнений, собраний и ассоциаций не нарушаются установленным согласно закону запретом на расистские заявления подстрекательского характера. Другой пример из практики, касающийся осуществления положений об основополагающих правах и свободах, связан с делом Веитата против Р.²⁷ и затрагивает право на независимое и беспристрастное судебное разбирательство, предусмотренное в разделе 10(1) Конституции; дело Сандарджи Брос против Коултера²⁸ касается права на свободу передвижения, предусмотренного в разделе 14; дело Союз береговых рабочих Фиджи против Реджинам²⁹ также касается права на свободу собраний, ассоциаций, предусмотренного в разделе 13, а также права, предусмотренного в разделе 12, на свободу выражения своего мнения.

²⁴ См. приложение № 1 к Конституции 1970 года.

²⁵ (1997) 23 FLR 196.

²⁶ Верховный суд, 9 августа 1977 года (не прилагается).

²⁷ (1977) 23 FLR 294.

²⁸ (1987) 33 FLR 294.

²⁹ (1977) 23 FLR 196.

Конституция 1990 года

169. Конституция 1990 года воспроизвела те же запреты на дискриминацию, что и Конституция 1970 года: на основании расового происхождения, цвета кожи и национальности. Впервые в истории Фиджи "признак пола" стал запрещенным основанием для дискриминации, за исключением следующих случаев:

- a) при объявлении чрезвычайного положения;
- b) распределение налогов;
- c) назначение на службу в государственные учреждения;
- d) осуществление судебной власти;
- e) применение законов, находившихся в силе до 23 сентября 1966 года;

f) осуществление фиджийских регулирующих актов, принятых в соответствии с разделом 6 закона о внутренних делах Фиджи по вопросам мира, общественного порядка, благосостояния и благого управления.

170. Раздел 18 отменяет положение о равенстве в любом законе, если это направлено на улучшение положения лиц или групп, находящихся в неблагоприятных условиях, в том числе поставленных в такие условия по расовым соображениям. Положения Конституции 1990 года, касающиеся основополагающих прав, также редко становились предметом разбирательства в суде. В разделе 156 Конституции 1990 года сделана попытка дать общее определение терминам "фиджиец", "ротума" и "индиец".

171. В соответствии с Конституцией 1990 года структура судебных учреждений претерпела изменения, так как был учрежден Верховный суд в качестве конечной апелляционной инстанции. Помимо этого формального изменения структуры судебной системы, раздел 122 Конституции 1990 года предусматривал создание судов на Фиджи, обладающих юрисдикцией и полномочиями, которыми их может наделить парламент. Однако эта идея не была воплощена в жизнь.

Конституция 1997 года

172. Глава Конституции 1997 года, содержащая билль о правах, обеспечивает защиту следующих прав:

- личная свобода
- свобода от рабства и принудительного труда
- свобода от жестокого или унижающего достоинство обращения
- свобода от необоснованного обыска и конфискации
- права арестованных и заключенных лиц
- права осужденных
- право на доступ к судам и трибуналам
- свобода выражения своего мнения
- свобода собраний
- свобода ассоциаций
- регламентация трудовых отношений
- свобода передвижения
- свобода мысли, совести и религии
- тайное голосование
- защита частной жизни
- равенство
- право на образование
- защита от насильственного лишения собственности.

173. Положения, касающиеся равенства в разделе 38, были расширены за счет включения запрета на такие основания для дискриминации, как этническое происхождение или первый (или материнский) язык в дополнение к расовому происхождению, цвету кожи и национальности. Таким образом, на Фиджи сегодня, согласно Конституции, дискриминация по признаку расы, этнического происхождения, цвета кожи и национальности является противоправной.

Исключения, касающиеся равенства, в Конституции 1997 года

174. Если раздел 38(2) перечисляет основания для дискриминации, которые считаются противоправными, исключения из этого правила, т.е. когда дискриминация не будет являться противоправной, содержится в четырех подпунктах раздела 38, а именно: в подпунктах 2 b), 6, 7 и 9. Важным является раздел 38(9), предусматривающий меры по обеспечению надлежащего управления фиджийцами и представителями общины Ротума.

175. Раздел 38(9) предусматривает санкции за принятие законов или за административные действия, которые ограничивают право на равенство в целях обеспечения применения обычаев фиджийцев, общины Ротума или общины Банаба по таким вопросам, как:

- a) обладание правами на землю или на рыболовство, их использование или передача, распространение или установление таких прав;
- b) присвоение какому-либо лицу какого-либо руководящего титула или ранга;
- c) установление ограничений на отчуждение прав на землю или рыболовство, существующих в соответствии с обычаями фиджийцев, Ротума или Банаба, или выдача разрешений на временное отчуждение такой земли или таких прав без согласия владельцев.

176. В той степени, в какой это допускает подраздел 10, закон или административное действие, совершенное на основании закона, могут ограничивать право или свободу, закрепленные в этом разделе, с целью обеспечения *благого управления* фиджийцами, общины Ротума или общины Банаба или другими лицами, являющимися членами этих общин (это усиление добавлено). Некоторые комментаторы майских событий 2000 года сочли зловещим включение этого ясного положения в декрет 2000 года об основных правах и свободах, изданный временным военным правительством, тогда как на самом деле оно не было абсолютно новым, а всего лишь повторяло положения, содержащиеся в билле о правах, являющемся частью Конституции 1997 года.

177. Раздел 38(10) предусматривает, что "ограничение, упомянутое в подразделе 9, действует только в случае, если оно:

- i) обеспечивает каждому человеку, к которому оно применяется, равенство перед законом без какой-либо дискриминации на основании расового или этнического происхождения;
- ii) не нарушает прав и свобод, предусмотренных в любом другом разделе этой главы" (Глава IV - Билль о правах)".

178. Следует отметить, что в Конституции Фиджи в собственных формулировках передается дух Конвенции о правах ребенка. Поскольку расовая дискриминация запрещена Конституцией и никакие законы и никакая политика не может идти вразрез с этим запрещением, национальная политика и законодательство, касающиеся этой Конвенции, не зависят от того, какая политическая партия находится у власти, и будут осуществляться столько времени, сколько соответствующие положения Конституции будут оставаться в силе.

179. В той степени, в какой присоединение Фиджи к этой Конвенции ясно предполагает некоторые оговорки и уже упомянутые заявления, всеобъемлющие основополагающие права, гарантируемые Конституцией индивиду любой расовой принадлежности, должны восприниматься вместе с оговорками. В контексте фиджийской системы законы, касающиеся избирательной, землеустроительной и образовательной системы страны, просто-напросто не могут быть дискриминационными в расовом отношении или закрепляющими какую-либо дискриминацию. Уже в самой Конституции содержится положение об обеспечении соблюдения Высоким судом Фиджи основополагающих прав человека, предоставляемых индивиду. А самому индивиду твердо гарантирована возможность обращения в суд даже по поводу еще предполагаемого нарушения любого из его прав. Другими законодательными актами, запрещающими дискриминацию, являются:

- a) Закон № 10 1999 года о Комиссии по правам человека;
- b) Закон об омбудсмене;
- c) Закон об общественном порядке;
- d) Уголовный кодекс;
- e) Закон об иммиграции;
- f) Закон об образовании.

Комиссия по правам человека

180. Согласно закону о Комиссии по правам человека, дискриминация является абсолютно противозаконной в области занятости, образования, членства в организациях служащих и работодателей, предоставления возможности профессионального обучения и аккредитации, распределения товаров, оборудования, услуг, помещений, жилья и крова. Противоправным по этому закону является также "косвенная дискриминация", т.е. выдвигание требований или условий, которые имеют равный обязательный характер для

всех расовых групп, но которые могут быть осуществлены пропорционально меньшим количеством представителей одной группы в сравнении с пропорциональным количеством представителей другой группы. Закон предусматривает меры обеспечения его выполнения с помощью примирительной процедуры в рамках Комиссии или возбуждения гражданской процедуры против лиц или организаций.

Закон об общественном порядке 1969 года

181. Этот закон направлен на поддержание общественного порядка. Он также квалифицирует как правонарушение подстрекательство к ненависти или презрению по отношению к любой категории людей" или "ненависть к любой расе или этнической общине".

Закон об иммиграции 1971 года

182. Применение этого закона зависит главным образом от того, является ли какое-либо лицо гражданином Фиджи. Кроме того, этот закон устанавливает список стран, иммигрантам из которых запрещен въезд в страну, но, разумеется, не на основании расовых признаков.

Закон об образовании

183. Положения, регулирующие вопросы образования (учреждение и регистрация школ), принятые в соответствии с этим законом, предусматривают (положение 9), что "...если какая-либо зарегистрированная или признанная школа при отборе учеников для приема может оказывать предпочтение представителям определенной расы или веры, отказ в приеме лишь на основании расовых или религиозных соображений является недопустимым".

Уголовный кодекс

184. Антиправительственная агитация, квалифицируемая в Уголовном кодексе как правонарушение, включает "распространение публикаций подрывного характера... (имеющих своей целью спровоцировать чувства враждебности между различными расовыми группами сообщества)...".

Закон об омбудсмене 1998 года

185. Этот закон регулирует деятельность управления омбудсмена, созданного в соответствии с Конституцией 1997 года (глава IX Конституции 1970 года и глава X Конституции 1990 года). Омбудсмен уполномочен проводить расследования в отношении любых действий, которые предположительно или явно противоречат основополагающим правам и свободам, гарантируемым частным лицам Конституцией. Он может способствовать удовлетворению любой жалобы такого рода, вынося рекомендацию о том, чтобы предмет жалобы получил дальнейшее рассмотрение со стороны тех лиц или инстанций, против которых она была направлена, или чтобы упущение было исправлено, или чтобы соответствующее решение было отменено или изменено, или чтобы был пересмотрен соответствующий закон.

С. Фиджийская Комиссия по правам человека

186. Фиджийская Комиссия по правам человека была учреждена в соответствии с разделом 42 Конституции 1997 года, которая возлагает на нее задачу просвещения граждан по вопросам прав человека и вынесения своих рекомендаций правительству по вопросам, затрагивающим соблюдение прав человека, а также другие функции в соответствии с решениями парламента.

187. Меры по защите от расовой дискриминации содержатся также в законе № 10 о Комиссии по правам человека 1999 года³⁰, который в разделе 17(2), в частности, запрещает расовую дискриминацию в некоторых сферах общественной жизни.

188. На Комиссию возложена задача просвещения граждан по вопросам прав человека, а также расследование и рассмотрение жалоб о необоснованной дискриминации, запрещенной согласно учредительному акту Комиссии (закон № 10 1999 года), и расследование сообщений о нарушениях Билля о правах (глава 4), являющегося частью Конституции 1997 года. Дискриминация считается противозаконной в следующих областях:

- a) занятость;
- b) образование;
- c) профессиональное обучение;

³⁰ См. приложение 10.

- d) профессиональное партнерство;
- e) торговая или профессиональная аккредитация;
- f) членство в профсоюзах или союзах работодателей;
- g) предоставление жилья и других помещений;
- h) предоставление товаров и услуг, включая кредиты и страхование;
- i) доступ к общественным местам.

189. Учреждение и продолжающаяся работа независимой Комиссии свидетельствует о приверженности Фиджи делу защиты международных принципов прав человека.

D. Министерство по делам женщин и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

190. Министерство по делам женщин отвечает за осуществление Плана действий по улучшению положения женщин (ПДЖ), который служит претворению в жизнь Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), ратифицированной Фиджи в 1995 году. Министерство, после консультаций с неправительственными организациями женщин, подготовило и представило первый периодический доклад Фиджи в Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин в феврале 2002 года.

E. Координационный комитет по делам детей и Конвенция о правах ребенка

191. Координационный комитет по делам детей является правительственной подкомиссией, учрежденной в 1992 году после того, как Фиджи ратифицировала Конвенцию о правах ребенка (КПК). Комитет состоит из представителей министерств, отвечающих за выполнение обязательств правительства по КПК, представителей НПО, работающих в интересах детей. В 1996 году Комитет подготовил доклад Фиджи об осуществлении КПК для Комитета по правам ребенка и утвердил план действий по осуществлению КПК, впервые включенный в правительственный план стратегического развития, принятие которого ожидается в конце этого года.

F. Управление омбудсмана

192. Управление омбудсмана учреждено с целью расследования жалоб против должностных лиц, обвиняемых в плохом исполнении своих служебных обязанностей. Подробное описание этого механизма содержится в докладе, представленном Фиджи в Комитет против расовой дискриминации. Закон о поправках к Конституции 1997 года содержит ряд новых положений, касающихся работы омбудсмана, направленных на

укрепление его юрисдикции и распространение ее на жалобы против Попечительского совета по туземным землям и против Советов островов Банаба и Ротума, ранее исключенных из этого списка в соответствии с Конституцией 1990 года. Конституция 1997 года также предусматривает, что омбудсмен, в отличие от президента страны, назначается Комиссией по конституционным вопросам, как это было предусмотрено Конституцией 1990 года, и что он может уйти в отставку по достижении возраста 65 лет. Управление омбудсмена рассматривает также вопросы, связанные с осуществлением положений Конституции 1997 года о свободе информации и о Кодексе поведения должностных лиц. Вступив в силу в 1998 году, закон об омбудсмене установил порядок проведения им своих расследований и предоставил омбудсмену и его сотрудникам иммунитет, уполномочив компетентное министерство принять соответствующие регулирующие постановления.

Г. Министерство иностранных дел и внешней торговли

193. Министерство иностранных дел и внешней торговли отвечает за ратификацию договоров от имени правительства Фиджи и координирует подготовку и представление различных периодических докладов Фиджи в договорные органы Организации Объединенных Наций по правам человека.
