



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
5 December 2022
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Анголе

Заключительные замечания (125-я сессия): [CCPR/C/AGO/CO/2](#), 22 марта 2019 года

Пункты, предусматривающие
последующую деятельность:

Информация, полученная от
государства-участника:

[CCPR/C/AGO/FCO/2](#), 29 марта
2021 года

Оценка Комитета:

22 [C][B], 26 [B][A][C] и 46 [C]

Пункт 22: добровольное прерывание беременности и материнская смертность

Государству-участнику следует пересмотреть свои законы с тем, чтобы они не регулировали беременность или аборты таким образом, который противоречит обязанности государства-участника обеспечить, чтобы женщины и девочки не были вынуждены делать криминальные аборты, и устранить любые существующие барьеры, вынуждающие женщин прибегать к подпольным абортам, которые могут угрожать их жизни и здоровью. В частности, ему следует:

- a) обеспечить неприменение уголовных санкций в отношении женщин, делающих аборты, или медицинских работников, помогающих им в этом;
- b) обеспечить эффективный доступ к качественной дородовой и послеабортной медицинской помощи для женщин и девочек на всей территории государства-участника;
- c) обеспечить доступ всех людей, особенно молодежи, к качественной и научно подтвержденной информации и просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, а также к широкому спектру доступных методов контрацепции.

* Принят Комитетом на его 136-й сессии (10 октября — 4 ноября 2022 года).



Резюме информации, полученной от государства-участника

a) Аборт является вопросом, относящимся к защите права на жизнь, которое закреплено в Конституции. Хотя в Уголовном кодексе (Закон № 38/20 от 11 ноября 2020 года) приоритет отдается защите права на жизнь, в нем предусмотрены определенные исключения, учитывающие международную практику в области прав человека. После многочисленных консультаций и обсуждений с общественностью аборт был признан правонарушением, наказуемым тюремным заключением на срок от двух до восьми лет, за исключением следующих обстоятельств, предусмотренных статьей 156 Уголовного кодекса: а) когда жизнь женщины находится в опасности или ей угрожает причинение серьезного и необратимого телесного или психического вреда при условии, что прерывание беременности производится по просьбе или с согласия беременной женщины; б) когда плод по медицинским показаниям признан нежизнеспособным; и с) когда беременность является результатом преступления против сексуальной свободы и самоопределения и прерывание беременности происходит в течение первых 16 недель беременности.

b) Расширяется сеть медицинских учреждений и инфраструктура для обеспечения эффективного доступа к качественной дородовой медицинской помощи и медицинской помощи в связи с абортаами. Для децентрализации предоставления медицинских услуг, приближения их к людям и обеспечения доступности качественных медицинских услуг средства, предназначенные для оказания первичной медико-санитарной помощи, напрямую выделяются муниципалитетам. Материнская и детская смертность снижается благодаря реализации таких программ, как комплексный пакет услуг по охране здоровья матери и ребенка. Указом Президента № 59/19 от 14 мая 2019 года предусмотрено подписание с Всемирным банком соглашения о финансировании проекта по укреплению национальной системы здравоохранения. В рамках проекта будет улучшена работа 300 учреждений первичной медико-санитарной помощи, расположенных в 21 муниципалитете, в интересах женщин детородного возраста и детей в возрасте до 5 лет.

c) Существует стратегический план, касающийся повышения осведомленности подростков о сексуальном и репродуктивном здоровье, помогающий снизить уровень беременности среди девушек в возрасте до 18 лет. В сотрудничестве с международными и национальными заинтересованными сторонами была принята стратегия комплексных действий по охране здоровья подростков и детей, направленная на повышение осведомленности и предоставление информации о сексуальном и репродуктивном здоровье.

Оценка Комитета

[C]: a)

Принимая к сведению предоставленную информацию, Комитет выражает сожаление в связи с тем, что в государстве-участнике сохраняются уголовные санкции за аборт по обстоятельствам, не подпадающим под действие статьи 156 Уголовного кодекса. Он повторяет свою рекомендацию.

[B]: b) и с)

Комитет приветствует информацию о расширении сети медицинских учреждений и инфраструктуры, прямом выделении муниципалитетам средств, предназначенных для оказания первичной медико-санитарной помощи, и снижении материнской и детской смертности. Он просит предоставить дополнительную информацию, касающуюся: а) мер, принятых для улучшения доступа к качественной дородовой медицинской помощи и медицинской помощи в связи с абортаами; б) реализации и воздействии программ, таких как комплексный пакет услуг по охране здоровья матери и ребенка, направленных на снижение материнской и детской смертности, наряду с обновленными статистическими данными в этом отношении; и с) реализации и воздействия проекта, финансируемого Всемирным банком для укрепления национальной системы здравоохранения.

Комитет приветствует информацию о принятии стратегии комплексных действий по охране здоровья подростков и детей. Он просит предоставить дополнительную информацию: а) о том, когда была принята стратегия и какие мероприятия и действия были проведены; б) о существующем стратегическом плане повышения осведомленности и предоставления всем, особенно молодежи, информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и о принятых конкретных мерах и действиях; и с) об обновленных статистических данных об уровне беременности среди девушек в возрасте до 18 лет.

Пункт 26: чрезмерное применение силы и поведение сотрудников правоохранительных органов

Государству-участнику следует:

- а) обеспечить, чтобы принципы необходимости и пропорциональности применения силы были адекватно отражены в законодательстве и политике и соблюдались на практике в соответствии с Основными принципами применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;**
- б) активизировать обучение сотрудников правоохранительных органов международным стандартам применения силы и повысить осведомленность об этих стандартах среди судей, прокуроров и адвокатов;**
- с) обеспечить, чтобы все случаи чрезмерного применения силы силами безопасности расследовались быстро, беспристрастно и эффективно, чтобы виновные привлекались к ответственности и несли соответствующее наказание и чтобы жертвам предоставлялись эффективные средства правовой защиты.**

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) Рамочный закон об организации и функционировании полиции (№ 6/20 от 24 марта 2020 года) установил принципы, регулирующие поведение сотрудников полиции, в частности принципы законности, добросовестности, ответственности, вежливости и конфиденциальности. Деятельность национальной полиции регулируется Положением о Дисциплинарном кодексе сотрудников, которое было принято в соответствии с Указом Президента № 38/14 от 19 февраля 2014 года и в котором установлены дисциплинарные санкции, применяемые за различные правонарушения. На сотрудников полиции также распространяется действие Органического устава Национальной полиции и Закона о военных преступлениях. Все это законодательство соответствует международным стандартам, включая Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка. Значительный прогресс достигнут в разработке законопроекта о применении огнестрельного оружия и спецсредств полицией. Полиция Анголы в настоящее время соблюдает международные принципы, касающиеся использования огнестрельного оружия правоохранительными органами.

б) Права человека являются частью программы подготовки сотрудников национальной полиции в Национальном институте криминалистики. В рамках меморандума о сотрудничестве между Министерством юстиции и прав человека, Министерством внутренних дел и Национальной полицией в 2018 году были организованы четыре учебных курса, которые затем были воспроизведены в провинциях, в результате чего более 1000 сотрудников сил безопасности прошли обучение, в том числе по вопросам применения силы. В результате сотрудничества между Министерством внутренних дел и Программой развития Организации Объединенных Наций в 2020 году было проведено девять учебных мероприятий для сотрудников Министерства внутренних дел по вопросам такого взаимодействия с общественностью, при котором бы уважалось человеческое достоинство, поддерживались права человека и соблюдались принципы равенства, достоинства и уважения при выполнении поставленных перед этими сотрудниками задач. В общей сложности 375 сотрудников полиции были обучены стандартам прав человека во

время чрезвычайного положения/катастрофы; механизмам защиты прав человека; психологическому воздействию коронавирусной болезни (COVID-19); стандартам прав человека, касающимся задержания; стандартам прав человека, касающимся применения силы; и обязанностям полиции по реагированию на COVID-19. Ряд неправительственных организаций проводят обучение должностных лиц, организуя семинары по вопросам гражданства и общественной безопасности, а Центр по вопросам прав человека и гражданства при Католическом университете Анголы провел обучение по правам человека для 86 сотрудников тюрем и 55 прокуроров. Права человека также включены в учебную программу Национального института судебных исследований для повышения осведомленности и подготовки судей и прокуроров.

с) В соответствии с Положением о Дисциплинарном кодексе сотрудников во всех случаях, когда поведение сотрудника представляет собой правонарушение, совершенное при исполнении служебных обязанностей, или подрывает общественную гармонию, составляется официальное уведомление, которое направляется в прокуратуру или военную прокуратуру для возбуждения уголовного дела. Департамент расследований и жалоб имеет особые полномочия в отношении дел, связанных с ненадлежащим поведением сотрудников полиции и других лиц, которые при исполнении своих служебных обязанностей нарушают права граждан. Департамент расследований и уголовного преследования Генеральной прокуратуры наказывает за подобные эксцессы, особенно если они совершаются высокопоставленными должностными лицами. Департамент проводит расследования и досудебные разбирательства и привлекает виновных к суду. В период с 2016 по 2018 год 30 процентов случаев наказания сотрудников были связаны с жестоким обращением с гражданами или некорректным поведением по отношению к ним. К сотрудникам национальной полиции было применено больше санкций, чем к сотрудникам других служб, а к сотрудникам пожарной охраны — меньше всего. В 2017 году в национальной полиции было зарегистрировано 79 таких случаев, в 2018 году — 186, а в 2019 году — 7. Дисциплинарные и уголовные санкции, примененные к нарушителям, включали тюремное заключение, отставку или увольнение, штрафы и письменные предупреждения. В связи с пандемией COVID-19 в 2020 году в соответствии с Указом Президента № 81/20 от 25 марта 2020 года на основании статей 57 и 58 Конституции, Закона о чрезвычайном положении № 17/91 от 11 мая 1991 года и статьи 4 Пакта были введены чрезвычайное положение и режим изоляции, которые ограничили осуществление некоторых основных прав на 60 дней. За это время был зарегистрирован ряд случаев чрезмерного применения силы, все они касались индивидуальных действий, за которые виновные были привлечены к ответственности. Из 185 зарегистрированных производств 157 представляли собой расследования; 26 носили дисциплинарный характер, 10 были переданы в военную судебную полицию, а 9 находятся в производстве Службы расследования преступлений при Министерстве внутренних дел. По некоторым делам было вынесено публичное осуждение.

Оценка Комитета

[B]: а)

Комитет приветствует принятие Рамочного закона об организации и функционировании полиции, устанавливающего принципы, регулирующие поведение сотрудников полиции. Он просит предоставить дополнительную информацию о мерах, принятых для обеспечения эффективного применения установленных принципов.

Приветствуя информацию о том, что в настоящее время разрабатывается законопроект, в котором будут изложены правила, регулирующие применение огнестрельного оружия и спецсредств полицейской, Комитет просит предоставить дополнительную информацию о ходе разработки этого законопроекта, в том числе о предполагаемых сроках его окончательной разработки и принятия.

[A]: b)

Комитет приветствует информацию о проведении обучения сотрудников сил безопасности и полиции по вопросам применения силы и соблюдения прав человека, в том числе в условиях чрезвычайного положения/бедствия. Он просит предоставить дополнительную информацию о мерах, принятых для обеспечения устойчивости учебных мероприятий и дальнейшего распространения информации.

[C]: c)

Принимая к сведению информацию о правилах и процедурах, применяемых в тех случаях, когда поведение сотрудника полиции представляет собой правонарушение, совершенное при исполнении служебных обязанностей, или подрывает социальную гармонию, Комитет сожалеет об отсутствии какой-либо информации о шагах, предпринятых для обеспечения жертв эффективными средствами правовой защиты, или конкретной информации о расследованиях и их результатах в течение всего отчетного периода. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию об общем количестве жалоб на чрезмерное применение силы, полученных за отчетный период, количестве проведенных расследований и результатах этих расследований, включая любые судебные преследования виновных и любые компенсации, предоставленные жертвам.

Пункт 46: свобода собраний

Государству-участнику следует:

- a) обеспечить снятие всех ограничений на мирные демонстрации, которые не являются строго необходимыми и соразмерными по смыслу статьи 21 Пакта;**
- b) расследовать все заявления о применении чрезмерной силы, запугивании и произвольном задержании в отношении мирных демонстрантов и обеспечить надлежащее преследование и осуждение виновных, а также адекватную компенсацию жертвам.**

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) Свобода собраний и демонстраций закреплена в статье 47 Конституции и предусмотрена Законом № 16/91 от 11 мая 1991 года о праве на собрания и демонстрации. В соответствии со статьей 21 Пакта граждане могут свободно проводить демонстрации при условии, что их действия не нарушают права других лиц, носят мирный характер и уважают общественный порядок и мир. Состоялось несколько демонстраций; как правило, они направлены против государственных органов или общества. В 2018 году было проведено 43 демонстрации, в которых приняли участие 14 828 человек, а в 2019 году — 63 мирные демонстрации, все они проходили под мирным наблюдением национальной полиции.

b) Средства и число сотрудников, привлекаемых национальной полицией во время демонстраций, зависят от ситуации или возникших проблем, при условии соблюдения принципа соразмерности. Существуют механизмы расследования возможных случаев чрезмерного применения силы и привлечения виновных к ответственности. Все задержания, проводимые органами полиции, соответствуют принципу верховенства права, и дела всех задержанных лиц передаются в прокуратуру в установленные законом сроки. Лица, виновные в произвольном задержании, привлекаются к ответственности в рамках дисциплинарного или уголовного производства. Некоторые акты насилия могут быть ошибочно приняты за демонстрации, в том числе акты вандализма и насилия со стороны граждан, особенно в провинциях Кабинда, Луанда, Северная Лунда и Южная Лунда. Эти действия противоречат принципам прав человека, поскольку нарушают или ограничивают права других граждан. В таких случаях возбуждается уголовное дело. Государство-участник подчеркивает важность принятия и осуществления Национальной стратегии в области прав человека на 2020–2022 годы и ее плана действий, которые

соответствуют международным договорам, мониторинг которых осуществляют различные договорные органы.

Оценка Комитета

[C]

Принимая к сведению предоставленную информацию о демонстрациях, состоявшихся в 2018 и 2019 годах, Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых после принятия заключительных замечаний. Он повторяет свою рекомендацию и просит предоставить дополнительную информацию: а) о мерах, принятых для обеспечения снятия всех ограничений на мирные демонстрации, которые не являются строго необходимыми и соразмерными по смыслу статьи 21 Пакта; и б) количестве полученных жалоб на чрезмерное применение силы, запугивание и произвольное задержание участников мирных демонстраций, количестве проведенных расследований и их результатах, а также любых преследований виновных и возмещении ущерба, предоставленном жертвам, включая адекватную компенсацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).
