



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/76/Add.6
17 June 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Третьи периодические доклады государств-участников,
подлежащие представлению в 1992 году

Добавление

Индия 1/

[29 ноября 1995 года]

1/ Первоначальный доклад, представленный правительством Индии, см. в документе CCPR/C/10/Add.8; отчеты о его рассмотрении Комитетом см. в документах CCPR/C/SR.493, SR.494 и SR.498 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, тридцать девятая сессия, Дополнение № 40 (A/39/40), пункты 239-286. Второй периодический доклад, представленный Индией, см. в документе CCPR/C/37/Add.13; отчеты о его рассмотрении Комитетом см. в документах CCPR/C/SR.1039 - SR.1042 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 40 (A/46/40), пункты 258-312.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 2	3
I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3 - 27	3
II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ ПАКТА . . .	28 - 129	14
Статья 1	28 - 32	14
Статья 2	33 - 37	15
Статья 3	38 - 48	17
Статья 4	49 - 56	20
Статья 5	57 - 62	23
Статья 7	63 - 68	24
Статья 8	69 - 73	26
Статья 9	74 - 82	27
Статья 10	83 - 86	32
Статья 11	87	33
Статья 12	88	33
Статья 13	89 - 91	33
Статья 14	92 - 94	34
Статья 15	95	37
Статья 16	96	37
Статья 17	97	37
Статья 18	98 - 100	37
Статья 19	101 - 102	38
Статья 20	103 - 104	39
Статья 21	105	39
Статья 22	106 - 107	40
Статья 23	108 - 116	40
Статья 24	117 - 122	42
Статья 25	123 - 124	44
Статья 27	125 - 129	45

ВВЕДЕНИЕ

1. Индия присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах 10 июля 1979 года. Индия регулярно выполняет свои обязательства в соответствии с требованиями статьи 40 Пакта и до настоящего времени представила два периодических доклада.

2. В третьем периодическом докладе Индии содержатся новые сведения в дополнение к информации, представленной во втором докладе, а также ответы на вопросы, заданные членами Комитета по правам человека при рассмотрении ее предыдущих докладов. В соответствии с руководящими принципами подготовки периодических докладов третий периодический доклад Индии состоит из двух частей: в части I содержится информация а) об общем подходе правительства к вопросам соблюдения, поощрения и защиты прав человека и б) об основных институциональных изменениях, происшедших после представления второго периодического доклада; в части II приводится постатейная информация о выполнении Индией своих обязательств по Международному пакту о гражданских и политических правах.

I. ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

3. Общий подход Индии к правам и обязанностям государств в соответствии с Пактом заключается в том, что каждое государство-участник должно прилагать усилия для признания и практического осуществления различных прав и обязанностей, закрепленных в Пакте, наилучшим возможным для данного государства образом с учетом географического положения страны, ее размера, населения, структуры общества и политических условий, с тем чтобы все члены общества, независимо от этнического происхождения, цвета кожи, пола или исповедуемой религии, могли осуществлять свои права человека. Индия также рассматривает в качестве одной из обязанностей государства содействие повышению уровня информированности населения о правах и обеспечение адекватного и эффективного механизма, гарантирующего соблюдение и осуществление таких прав. С учетом обширной территории, многочисленности населения и сложной социальной структуры в Индии, нарушения прав, в том числе совершаемые государственными учреждениями и отдельными лицами или группами лиц, иногда происходят, несмотря на самые решительные меры. Государство должно создать соответствующий механизм для установления факта таких нарушений, их расследования и наказания виновных, а также обеспечить легкодоступность такого механизма для возмещения причиненного вреда. Согласно положениям преамбулы Индия в полной мере признает, что каждый отдельный человек имеет обязанности в отношении других людей и общества в области уважения признанных в Пакте прав, считает своей обязанностью принятие превентивных мер для обеспечения того, чтобы общество в целом не страдало в результате действий отдельных лиц или групп лиц, особенно с учетом активизации террористической и иной подрывной деятельности. Индия считает, что при рассмотрении вопроса об осуществлении положений Пакта огромное значение имеет общая эффективность политики страны и ее решимость обеспечивать на

практике осуществление ее прав человека. Этот вопрос следует рассматривать с учетом положений Конституции и законодательства, а также с учетом эффективности существующего механизма реализации этих прав на практике.

Социальное, экономическое и культурное многообразие

4. Сложилось так, что в Индии проживают люди самого различного происхождения, многие из которых являются выходцами из других стран. Индия является колыбелью таких религий, как индуизм, буддизм, джайнизм и впоследствии сикхизм. С апостольских времен в прибрежных районах западной Индии исповедовалось христианство. В течение первого столетия после зарождения ислама в Индии появились мусульмане. Таким образом, Индия представляет собой мозаику различных религий и культур. Эклектическое общество, характеризующееся терпимостью, объединяет представителей самых различных религий и взглядов, совместно строящих самое крупное демократическое общество в мире, в котором все общепризнанные права и основные свободы человека гарантированы всем лицам без какой-либо дискриминации по признаку убеждений, общинной принадлежности или пола. О численности населения Индии свидетельствуют результаты переписи населения 1991 года, согласно которым в стране проживают 879 млн. человек при уровне прироста населения менее 2% в год (с середины 80-х годов), а о ее языковом многообразии свидетельствует наличие 18 основных языков, признанных в главе VIII Конституции, и 844 различных диалекта, на которых говорит население Индии.

5. В такой стране, как Индия, с ее этническим, религиозным, языковым и экономическим разнообразием, соблюдение, поощрение и защита прав человека представляют собой сложную задачу. Вместе с тем еще до присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах Индия руководствовалась принципами соблюдения, поощрения и защиты прав человека, которые фактически лежат в основе ее социально-политического мировоззрения и идеи существования независимой Индии. По существу политика Индии в области соблюдения, поощрения и защиты прав человека представляет собой глобальный комплексный подход. Он включает следующие элементы: а) создание и укрепление институциональной инфраструктуры; б) обеспечение эффективной системы взаимоукрепляющих гарантий, как в рамках этой институциональной системы, так и за ее пределами, путем проведения ее регулярного пересмотра и усиления гарантий; в) политика открытости, гласности и диалога с индийскими и международными неправительственными организациями, строгое соблюдение положений основных международных договоров по правам человека и сотрудничество с механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека; г) комплексный подход к решению проблем бедности и недостаточного развития, которые в отношении многих прав, например права ребенка на защиту от эксплуатации, права на жизнь и т.д., могут являться серьезным препятствием для эффективного и полного осуществления прав человека всех граждан в условиях равенства; д) в рамках этой политики принятие конкретных мер по улучшению положения уязвимых в социальном и экономическом плане групп населения; е) меры по повышению уровня информированности населения путем

публикации соответствующих пактов и, что более важно, повышение уровня грамотности и

образования; и g) создание условий, содействующих осуществлению прав человека всеми гражданами в условиях равенства во всех частях Индии, включая меры по созданию условий стабильности и правопорядка.

Институциональная система

6. В основе институциональной системы, обеспечивающей соблюдение, поощрение и защиту прав человека, лежит Конституция Индии, которая предусматривает единое гражданство в суверенном, светском, демократическом государстве и дает право голоса каждому гражданину Индии, достигшему 18-летнего возраста. Она закрепляет основные права каждого индийского гражданина, включая свободу слова, выражения своего мнения, убеждений, собраний, ассоциаций, миграции, выбора работы или профессии без дискриминации по признаку расы, религии, вероисповедания или пола, которые могут быть оспорены в судебном порядке.

Разделение властей и независимость судебной власти

7. Институциональные гарантии в отношении прав, закрепленных в Конституции, включают независимость судебной системы и разделение судебной и исполнительной власти. В Индии конституционность законодательства контролируется судами, а осуществление исполнительной власти подлежит судебному надзору. В случае нарушения основных прав того или иного лица оно может обратиться в Верховный суд страны с целью получения средств судебной защиты.

Правовой статус Пакта и его включение в законодательство

8. В Индии договоры и пакты не обладают сами по себе исполнительной силой и для их осуществления необходимы соответствующие законы или поправки к Конституции и законам в тех случаях, когда положения действующего законодательства и Конституции не соответствуют обязательствам, вытекающим из данного договора или пакта. В данном случае права и обязанности, перечисленные в Пакте, гарантируются по трем следующим категориям:

a) **Права, закрепленные в Конституции.** Эти права включают основные права (статьи 12-35), в том числе право на равенство перед законом, запрещение дискриминации, равные возможности, свободу слова, охрану личной свободы и жизни, право на защиту от эксплуатации, запрещение принудительного труда и т.д.;

b) **Права, закрепленные в законодательстве.** Эти права предусматриваются i) уголовным законодательством, например Уголовным кодексом и Уголовно-процессуальным кодексом Индии; ii) обычным и кодифицированным правом, регулирующим свободу вступать в брак и право создавать семью и т.д.; iii) осуществление права на свободу ассоциации и т.д. защищается Конституцией и дополнительно регламентируется трудовым законодательством;

с) **Разъяснение и толкование этих прав судебными органами.** В Индии дополнительной гарантией в рамках институциональной системы является правовая норма, на основании которой не только пострадавшие лица, но и любой член общества, добровольная ассоциация или общественная организация могут обращаться в судебные органы для возбуждения судебного процесса с целью осуществления основных прав или установления новой судебной процедуры для защиты прав человека.

Средства судебной и административной защиты

9. К другим институциональным гарантиям относятся средства правовой защиты в случаях нарушения прав человека, включая обращение в Высокий и Верховный суды. Эта "гарантия", возможность обращаться непосредственно в Верховный суд, предусмотрена Конституцией в качестве основного права; это положение является непреложным и внесение изменений в него не допускается даже на основании единогласного решения парламента. Для обеспечения защиты от произвольных или незаконных административных действий Верховный суд и Высокий суд также уполномочены давать соответствующие указания/распоряжения или приказы, включая указание должностному лицу о выполнении требования истца (*mandamus*), судебный приказ о доставлении в суд лица, содержащегося под стражей, для выяснения правомерности заключения (*habeas corpus*), приказ о запрещении производства по делу (*prohibition*), судебный приказ о расследовании правомерности претензий на должность, привилегию, право (*quo warrants*) и истребование дела (*certiorari*). С целью повышения эффективности защиты и осуществления прав человека Верховный суд разработал весьма совершенные нормы публичного права, опережая в этой области многие другие демократические страны.

Другие гарантии: квазиинституциональные гарантии

10. Для дальнейшего укрепления и защиты основных прав человека уязвимых групп населения Индии предусмотрены дополнительные механизмы. К ним относятся Национальная комиссия по делам женщин, Национальная комиссия по делам меньшинств, Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен и Национальная комиссия по правам человека. Хотя ниже приводится более подробная информация о последних трех Комиссиях, в предварительном порядке следует отметить, что Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен является конституционным органом, а остальные комиссии являются органами, учрежденными на основании законов, принятых индийским парламентом. Эти комиссии занимаются защитой прав, гарантированных этим группам населения Конституцией, а также различными законами, принятыми законодательными органами. При расследовании случаев нарушений этих прав, *suo moto* или на основании жалобы, эти комиссии наделены полномочиями гражданских судов и могут вызывать и допрашивать свидетелей и запрашивать и изучать документы. Их доклады должны представляться парламенту для рассмотрения. Эти механизмы используются для защиты прав наиболее уязвимых групп населения Индии, включая женщин и детей, с помощью доступных и гласных процедур, которые в свою очередь

делают информацию легкодоступной не только для директивных органов, но и для тех, кого это может непосредственно затрагивать, в том числе и для средств массовой информации.

11. Дополнительными гарантиями прав и свобод, закрепленных в Пакте и Конституции Индии, являются независимые печатные и электронные средства массовой информации, а также информированная общественность и активная деятельность НПО. Эта деятельность подкрепляется политикой а) открытости, гласности и сотрудничества со всеми механизмами Организации Объединенных Наций по вопросам прав человека; б) постоянного диалога с НПО, как индийскими, так и международными; с) присоединения к 16 основным договорам по правам человека, включая Конвенцию о правах ребенка, Конвенцию о ликвидации дискриминации в отношении женщин и т.д., и регулярного выполнения обязательств по представлению докладов. Эти меры увязываются с политикой регулярного систематического рассмотрения подобных вопросов с целью усиления существующих гарантий соблюдения прав человека, создания необходимых дополнительных механизмов (например, активно действующих Национальных комиссий по делам меньшинств, женщин и по правам человека, подробная информация о которых приводится ниже) и быстрым принятием сдерживающих мер в связи с любыми спорадическими нарушениями норм, ущемляющими права человека.

Комплексный подход

12. Хотя правительство Индии стремится обеспечить соблюдение, поощрение и защиту прав человека путем создания институциональной системы и адекватных гарантий, оно в то же время считает, что для полного осуществления этих прав всеми 900 млн. граждан в основе такой политики должен лежать комплексный подход, направленный на решение проблемы бедности и недостаточного развития, повышение уровня информированности населения и принятие конкретных мер в интересах уязвимых в социальном и экономическом плане групп населения.

Бедность и недостаточное развитие

13. Представление подробной информации о принимаемых правительством мерах с целью реализации экономических и социальных прав и решения проблем бедности и недостаточного развития, которые представляют собой серьезное препятствие на пути эффективного осуществления многих прав, является наиболее уместным при представлении Индией докладов в соответствии с Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах. Следует отметить, что неотъемлемым элементом политики Индии по уменьшению и устранению таких препятствий/трудностей для осуществлению прав человека являются меры по борьбе с бедностью по трем стратегическим направлениям. Эта стратегия направлена на достижение следующих целей:

а) экономический рост и общее развитие, включая разработанную недавно политику реформ и либерализации;

b) развитие прав человека с уделением особого внимания здравоохранению, образованию, удовлетворению минимальных потребностей, включая защиту прав человека и повышение экономического и социального статуса уязвимых групп населения;

c) ориентированные на бенефициаров программы искоренения нищеты путем создания рабочих мест, привлечения капиталовложений и организации системы профессиональной подготовки. В рамках этого подхода первоочередное внимание уделяется развитию сельского хозяйства и сельских районов, вопросам продовольствия и питания, трудоемкой индустриализации, обучению грамоте и образованию, а также группам населения, особенно женщинам и детям, находящимся в неблагоприятном положении. Основная цель заключается в предоставлении всем гражданам реальных и равных возможностей в плане осуществления прав человека, поскольку в основе практически всех прав лежат экономические факторы. Так, право ребенка на защиту от эксплуатации или право на жизнь не имеют смысла без создания адекватных объектов/инфраструктуры в области здравоохранения и т.д.

Повышение уровня осведомленности

14. В рамках своего комплексного подхода правительство Индии также прилагает усилия для повышения уровня осведомленности населения по различным вопросам, касающимся прав человека и свобод, гарантируемых гражданам Конституцией и различными международными договорами, включая Пакт, участником которого она является. Это достигается различными путями, включая распространение информации о правах человека и свободах, в том числе закрепленных в Пакте, через а) перевод документов; b) проведение кампаний в средствах массовой информации; c) привлечение внимания государственных органов на всех уровнях, включая полицию, полувоенные формирования и вооруженные силы, к необходимости соблюдения прав человека; d) включение вопросов прав человека в учебную программу школ и университетов. Одним из примеров может служить недавнее включение правозащитной тематики в учебную программу национальной полицейской академии Сардара Валабха Бхаи Пателя в Хайдарабаде и проведение семинара по вопросам международного гуманитарного права, организованного под эгидой Международного комитета Красного Креста для членов полувоенных формирований в Гвалияре. Правительство тесно сотрудничает в этой области с НПО и Национальной комиссией по правам человека. Кроме того, различные НПО активно реализуют программы профессиональной подготовки.

15. Дополнительным фактором такой политики является осознание того, что повышение уровня осведомленности в значительной степени способствует повышению уровня грамотности и образования, которые в свою очередь рассматриваются в Индии как приоритетные направления общей стратегии развития. В статье 41 Конституции предусматривается, что государство должно принимать эффективные меры по обеспечению образования с учетом его экономических возможностей и уровня развития, а согласно

статье 45, государство обязано предоставлять бесплатное и обязательное образование всем детям до 14 лет. После достижения независимости в области образования был достигнут значительный прогресс, а сама система образования была существенно расширена, охватив широкие слои населения. В последние годы принимаются также меры с целью улучшения качества образования, его универсализации, а также обеспечения функциональной грамотности как в интересах повышения уровня квалификации и занятости, так и уровня осведомленности по вопросам прав человека и т.д.

Конструктивные меры в интересах групп населения, находящихся в неблагоприятном социально-экономическом положении

16. Неотъемлемой частью вышеуказанного комплексного подхода является политика правительства по осуществлению конструктивных мер с целью создания благоприятных условий для осуществления прав человека некоторыми уязвимыми группами населения, которые в силу неблагоприятных социально-исторических факторов находятся в тяжелом положении в социальном или экономическом плане. С институциональной точки зрения Конституция предусматривает принятие конкретных мер для достижения двоякой цели: обеспечение защиты основных прав человека таких уязвимых групп населения, включая искоренение негативных социальных явлений, и содействие получению ими образования и удовлетворению их экономических интересов. Эти меры включают резервирование мест для представителей таких групп в государственных учреждениях, администрации, парламенте (нижней палате) и государственных законодательных органах, а также создание консультативных советов и отдельных департаментов, занимающихся вопросами повышения благосостояния таких уязвимых в социально-экономическом плане групп. Эти группы перечислены в соответствующих приложениях к Конституции и внесены в категорию зарегистрированных каст и племен. Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен обеспечивает выполнение этих мер и следит за возможными нарушениями этих прав при осуществлении целого ряда ориентированных на конкретных бенефициаров программ и планов в целях повышения уровня образования и расширения возможностей в области занятости. Эти меры включают создание Национальной корпорации по финансированию и развитию зарегистрированных каст и племен, которая осуществляет и финансирует различные программы по экономическому развитию этих групп.

17. Аналогичным образом конструктивные меры все чаще принимаются в интересах находящихся в неблагоприятном положении групп населения, принадлежащих к другим отсталым в плане социального развития и образования группам населения (ДОГ). Эти меры включают дополнительное резервирование 27% мест в администрации для представителей ДОГ; кроме того, создана Национальная корпорация по финансированию развития отсталых групп населения с целью обеспечения льготного финансирования мер по повышению технической и предпринимательской квалификации и выполнения функций центрального органа по наблюдению за деятельностью аналогичных учреждений на государственном уровне.

Создание условий, содействующих осуществлению прав человека

18. В последние годы, при поддержке и подстрекательстве из-за границы, в некоторых районах Индии, особенно в штатах Джамму и Кашмир и Пенджабе, особую остроту приобрела проблема терроризма. В результате террористических актов погибло значительное число ни в чем не повинных гражданских лиц и был нанесен существенный имущественный ущерб. Волна убийств, изнасилований, поджогов и грабежей, совершаемых террористическими группами, привела к тому, что в этих районах царит атмосфера страха и население не чувствует себя в безопасности. Все это препятствует осуществлению гарантированных всем гражданам в других районах Индии прав человека, особенно в штатах Джамму и Кашмир и Пенджаб. Террористическая деятельность постепенно охватывает другие районы Индии, и взрывы, произведенные в марте 1993 года в Бомбее, являются ярким примером того, что подобные действия со стороны террористических групп и тех сил, которые их поддерживают из-за границы, приводят лишь к бессмысленным разрушениям и нарушают основные права человека, включая право на жизнь. Международное сообщество все решительнее заявляет свой протест, осуждая терроризм как грубое нарушение прав человека, что отражено в Венской декларации и Программе действий и в резолюциях, принятых Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, Комиссией по правам человека и Подкомиссией по предупреждению дискриминации и защите меньшинств.

19. С учетом этого правительство Индии берет на себя обязательство по созданию условий, способствующих осуществлению и реализации основных прав человека, в том числе права на жизнь, права на свободу выражения своего мнения и т.д., в этих "зараженных" терроризмом районах, с тем чтобы подавляющее большинство проживающих там граждан могли пользоваться основными правами человека так же, как и их соотечественники в других районах Индии. Необходимым условием для создания и сохранения обстановки, содействующей осуществлению прав человека, является поддержание правопорядка, позволяющее обеспечить господство права, свободный доступ к различным конституционным и другим гарантиям и их осуществление. С этой целью правительство Индии, как и другие правительства, сталкивающиеся с аналогичными ситуациями, включая Соединенное Королевство, было вынуждено принять "превентивное законодательство", в частности Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью (ЗБТП), направленное на борьбу с терроризмом и обеспечение безопасности и правопорядка. Срок действия этого Закона истек, и он не был продлен. В результате принятых правительством мер террористическая деятельность, по крайней мере в Пенджабе, была взята под контроль, и положение в этом районе нормализовалось. Более того, как только были созданы благоприятные условия для осуществления прав человека, правительство Индии незамедлительно провело выборы, и в настоящее время в этом штате функционирует административный орган, состоящий из представителей местного населения.

Институциональные изменения, происшедшие после представления Индией второго доклада

20. После рассмотрения второго доклада Индии, представленного в соответствии со статьей 40 Пакта, правительство Индии приняло ряд важных мер по усилению действующих гарантий в области соблюдения, поощрения и защиты прав человека путем регулярного наблюдения, оценки, обеспечения гласности и рассмотрения жалоб и утверждений о нарушениях прав человека с помощью созданных правительством институциональных механизмов. К ним относятся Национальная комиссия по делам женщин, Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен, Национальная комиссия по делам меньшинств и Национальная комиссия по правам человека.

21. **Национальная комиссия по делам женщин.** После рассмотрения правительством Индии предложения о создании Национальной комиссии по делам женщин в январе 1992 года был создан официальный орган в составе шести членов, которому было поручено изучать и держать под контролем все вопросы, касающиеся предусмотренных Конституцией и законодательством гарантий осуществления женщинами прав человека; проводить обзор действующего законодательства и при необходимости предлагать соответствующие поправки, а также рассматривать жалобы, касающиеся нарушений прав человека женщин. Для того чтобы женщины могли иметь равные возможности во всех сферах жизни и в полной мере пользоваться правами человека, гарантированными им Конституцией, Комиссия наделена определенными полномочиями, аналогичными полномочиям гражданского суда. Так, она имеет право расследовать утверждения о нарушениях прав человека как *suo moto*, так и на основании сообщений отдельных лиц. По конкретным случаям нарушений прав женщин Комиссией были приняты незамедлительные меры. Ею были созданы группы экспертов для рассмотрения соответствующих вопросов и представления рекомендаций относительно внесения необходимых поправок в законодательство по таким вопросам, как изнасилование детей, содержание женщин под стражей, обеспечение опеки и выплата алиментов. Ее доклады, наряду с докладом правительства о принятых мерах, должны представляться на обсуждение парламента, который в свою очередь обеспечивает рассмотрение, распространение и принятие ответных мер на высшем уровне. Аналогичные комиссии были созданы и на уровне штатов.

22. **Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен.** Национальная комиссия по делам зарегистрированных каст и племен была создана в марте 1992 года, и на нее были возложены функции Комиссара по делам зарегистрированных каст и племен, предусмотренные в статье 338 Конституции Индии. Эта Комиссия представляет собой конституционный орган в составе пяти членов, председатель которого имеет ранг министра правительства. Комиссия наделена полномочиями гражданского суда по расследованию нарушений прав, гарантированных зарегистрированным кастам и племенам. Она обязана регулярно контролировать а) соблюдение положений Конституции и законодательства и предусмотренных ими гарантий в отношении осуществления основных прав человека лицами, принадлежащими к зарегистрированным кастам и племенам; б) принимаемые

правительством меры в области развития; с) ход расследования утверждений о нарушениях прав человека как *suo moto*, так и на основании сообщений отдельных лиц; d) вынесение рекомендаций относительно совершенствования институциональных механизмов и их осуществления. Ее доклады представляются на обсуждение парламента, что позволяет обеспечить их рассмотрение и распространение на высшем уровне, а само правительство обязано представить на рассмотрение доклад о принятых по рекомендациям Комиссии мерах.

23. **Национальная комиссия по делам меньшинств.** Помимо конституционных гарантий, законодательных и специальных программ в области защиты прав меньшинств, для оценки эффективности различных конституционных гарантий, защиты меньшинств и вынесения рекомендаций относительно эффективного осуществления этих гарантий правительством Индии был создан специальный механизм - Комиссия по делам меньшинств. В 1992 году эта Комиссия была воссоздана на основании Закона о Национальной комиссии по делам меньшинств, и 17 мая 1993 года она приступила к выполнению своих функций. В ее состав входит семь членов, включая председателя. Она выполняет следующие функции:

- a) контроль за соблюдением гарантий, предусмотренных Конституцией и законодательством;
- b) вынесение рекомендаций относительно эффективного осуществления этих гарантий;
- c) оценка достигнутого меньшинствами прогресса;
- d) расследование конкретных жалоб о нарушениях прав меньшинств, включая обращение в соответствующие органы с вопросами, касающимися нарушений прав меньшинств.

24. Комиссия наделена полномочиями, сопоставимыми с полномочиями гражданского суда, в частности в области расследования утверждений о нарушениях прав меньшинств, и в этом отношении ее полномочия были расширены по сравнению с предыдущей комиссией, которая была уполномочена лишь расследовать конкретные жалобы о нарушениях прав и гарантий меньшинств и не обладала полномочиями гражданского суда. Доклады Комиссии должны представляться на обсуждение парламента наряду с докладом правительства о принятых мерах, что обеспечивает рассмотрение, распространение информации и ее гласность на самом высоком уровне.

25. **Национальная комиссия по правам человека.** В октябре 1993 года на основании Закона о защите прав человека 1993 года в качестве официального органа была создана Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ). НКПЧ наделена широкими полномочиями и состоит из пяти членов, а ее председателем является вышедший в отставку Главный судья Индии; в состав Комиссии также входят: одна женщина,

которая ранее являлась судьей Верховного суда Индии, два бывших Главных судьи Высоких судов и бывший заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций.

Члены Комиссии не могут заменяться в течение их срока полномочий и имеют ранг, аналогичный рангу судей Верховного суда Индии. В состав Комиссии входят председатели Национальной комиссии по делам меньшинств, Национальной комиссии по делам зарегистрированных каст и племен и Национальной комиссии по делам женщин, полномочия и функции Комиссии включают:

- a) расследование нарушений прав человека или случаев подстрекательства к их совершению;
- b) посещение тюрем и других мест содержания под стражей, находящихся под контролем правительства;
- c) обзор предусмотренных Конституцией и законодательством гарантий в отношении защиты прав человека с целью обеспечения их эффективного осуществления;
- d) проведение исследований в области прав человека;
- e) изучение факторов, препятствующих осуществлению прав человека, включая терроризм;
- f) вынесение рекомендаций, касающихся средств судебной защиты; и
- g) содействие деятельности неправительственных организаций и учреждений, занимающихся вопросами прав человека.

26. НКПЧ наделена полномочиями гражданского суда и может вызывать лиц, получать свидетельские показания и проводить расследования нарушений прав человека как *suo moto*, так и на основании жалоб отдельных лиц. В соответствии с законом любые проводимые Комиссией разбирательства представляют собой судебные разбирательства. Ежегодный доклад Комиссии должен представляться на обсуждение парламента наряду с меморандумом о мерах, принятых правительством по рекомендациям Комиссии. Со времени своего создания Комиссией расследовано большое число утверждений о нарушениях прав человека, проведено изучение и обзор действующего законодательства, распространяется информация о правах человека, в частности в школах и университетах, а также ведется работа по повышению информированности сотрудников полиции, полувоенных формирований и военнослужащих о необходимости соблюдения всех норм в области прав человека и важности включения вопросов прав человека в программы соответствующих учебных заведений.

27. В части II настоящего доклада в разделах по соответствующим статьям Пакта рассматриваются другие важные изменения и при необходимости приводятся постановления Верховного суда.

ЧАСТЬ II. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ СТАТЕЙ ПАКТА

Статья 1

28. В статье 1 предусматривается, что все народы имеют право на самоопределение, и в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и свободно обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие. В настоящее время право на самоопределение является одной из наиболее спорных и неопределенных тем в международном праве. После периода неопределенности было признано, что самоопределение является законным правом, но при этом данное понятие остается расплывчатым. Такая расплывчатость касается содержания этого права, вопроса о том, какие именно "народы" обладают данным правом, и характера элемента "самостоятельности" в термине "самоопределение".

29. В этой связи целесообразно вспомнить об эволюции этого понятия в историческом контексте. В первые годы деятельности Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея уделяла много внимания вопросу об освобождении колониальных территорий. Индия в качестве одного из членов и основателей Движения неприсоединения была инициатором инициативы, в результате осуществления которой в декабре 1960 года была принята Декларация о предоставлении независимости колониальным странам и народам. В этой Декларации провозглашен ряд основополагающих принципов. Пункт 1 гласит, что "подчинение народов иностранному игу и господству и их эксплуатация являются отрицанием основных прав человека...". В соответствии с этим в пункте 2 предусматривается, что "все народы имеют право на самоопределение; в силу этого права они свободно устанавливают свой политический статус и осуществляют свое экономическое, социальное и культурное развитие". Вместе с тем в пункте 6 указывается, и это пояснение имеет чрезвычайно важное значение, что "всякая попытка, направленная на то, чтобы частично или полностью разрушить национальное единство и территориальную целостность страны, несовместима с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций".

30. Несмотря на то, что после принятия Декларации некоторые колонии добились независимости, были необходимы дополнительные усилия, с тем чтобы заставить колониальные державы ускорить процесс деколонизации. Так, в 1966 году, когда был принят Международный пакт о гражданских и политических правах, это положение статьи 2 Декларации было полностью включено в пункт 1 статьи 1 Пакта, и с учетом этого все государства-участники, включая управляющие территориями державы, были обязаны содействовать самоопределению.

31. Заявление Индии, сделанное во время присоединения к Международному пакту о гражданских и политических правах, соответствовало такому пониманию исторической концепции принципа самоопределения. С учетом развития концепции самоопределения в

историческом плане цель этого заявления заключалась лишь в разъяснении существующего понятия и никоим образом не означало отступления Индии от своих обязательств по Пакту.

32. Следует отметить, что право на самоопределение может иметь как внутренние, так и внешние аспекты. Что касается внешних аспектов, то, как уже отмечалось выше, история признания этого права и разработки соответствующих норм свидетельствует о том, что речь идет о колониях (и территориях под опекой), а не о народах. Международное сообщество постоянно утверждало, что внешние аспекты права на самоопределение не распространяются на составные элементы или группы населения независимых суверенных государств. Внутренние аспекты самоопределения, как предполагается, включают право народа выбирать собственную форму правления и право на демократию, и эти аспекты не могут включать право на разделение населения с целью отделения. В настоящее время население большинства государств состоит из более чем одной этнической группы, и если каждая такая группа имела бы право на отделение, то международное сообщество, в том виде, в котором мы его знаем, распалось бы. Если тезис в пользу распада государств по этническим или религиозным причинам, будет и дальше находить определенную поддержку, то, как предостерегал Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций в "Повестке дня для мира", такая фрагментация была бы бесконечной, а достижение мира, безопасности и экономического благополучия для всех осложнилось бы. Этот момент был особо отмечен в Венской декларации и Программе действий, принятых на Всемирной конференции по правам человека в 1993 году, в пункте 2 Части I которой недвусмысленно заявляется, что право на самоопределение "не должно истолковываться как разрешение или поощрение любых действий, нарушающих или подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств, которые соблюдают принцип равноправия и самоопределения народов и в силу этого имеют правительства, представляющие интересы всего народа на их территории без каких-либо различий". В Декларации по случаю пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций также подтверждается, что принцип самоопределения не должен истолковываться как разрешение или поощрение каких бы то ни было действий, нарушающих и подрывающих, полностью или частично, территориальную целостность или политическое единство суверенных и независимых государств.

Статья 2

33. Эта статья, в силу самой ее формулировки, учитывает положение, существующее в некоторых странах с англосаксонской правовой системой, например в Индии, где договоры и конвенции как таковые (сами по себе) не обладают силой закона, за исключением тех случаев, когда эти положения включены в законодательство страны и являются его частью. Следовательно, если это уже не предусмотрено существующими законодательными или другими мерами, положения этой статьи обязывают государства-участники принять необходимые меры в соответствии со своими конституционными процедурами для принятия таких законодательных или других мер, которые могут оказаться необходимыми для осуществления прав, признаваемых в Пакте. В предыдущих докладах Индии уже

указывалось, что закрепленные в Пакте гражданские и политические права содержатся в Конституции и других законах Индии, вступивших в силу до принятия Пакта. Эти права гарантируются всем лицам на территории Индии без какого бы то ни было различия. Кроме того, согласно статье 14 Конституции, государство обеспечивает всем лицам равенство перед законом или равную защиту закона, а в статье 15 конкретно предусматривается, что государство не проводит дискриминацию в отношении граждан по признаку религии, расы, касты, пола, места рождения и т.д. Вместе с тем в Конституции также признается необходимость специальных правовых норм, касающихся женщин и детей, улучшения положения отсталых в социальном и образовательном плане групп граждан и зарегистрированных каст и племен.

34. Любые законодательные или исполнительные меры, затрагивающие права отдельных лиц, подлежат судебному надзору. В статье 13 Конституции предусматривается, что любые законы, действующие на территории Индии на момент вступления в силу Конституции, не совместимые с основными правами, закрепленными в Конституции, утрачивают свою силу. Эта статья также запрещает государству принимать какой-либо закон, ущемляющий или ограничивающий права, признанные Конституцией в качестве основных прав, которые в своем большинстве представляют собой права, закрепленные в положениях Пакта. Любое лицо, которое подает жалобу в связи с нарушением его прав каким-либо положением закона, может обращаться за правовой защитой в Верховный или Высокий суд, и этот суд по своему усмотрению может отменить действие закона на том основании, что он нарушает основные права. Рассматриваемое в таком контексте право включает не только законодательные акты, но и нормы обычного права, равно как и различные виды вспомогательного законодательства, например указы, подзаконные акты, нормы, правила или уведомления, имеющие силу закона. Аналогичным образом любой акт исполнительной власти, нарушающий основные права человека отдельных лиц, может быть оспорен в суде как противоречащий закону или превышающий предусмотренные законом полномочия.

35. Право обращаться в Верховный суд с ходатайством об осуществлении этого права само по себе гарантировано Конституцией в качестве основного права. Верховный суд и Высокие суды уполномочены давать любые указания, распоряжения или судебные приказы, включая приказы типа *habeas corpus*, *mandamus*, *certiorari* и т.д. с целью принудительного осуществления в судебном порядке основных прав личности. Они могут действовать таким образом даже на основании полученных ими писем. В Индии суды высшей категории, в частности Верховный суд Индии и Высокие суды штатов, являются независимыми от исполнительных и законодательных органов. Конституция гарантирует независимость судей, предусматривая специальную процедуру их назначения, гарантии их пребывания в должности и строгие правила их отстранения от должности. Провозглашаемые Верховным судом правовые нормы становятся частью общенационального законодательства, и его решения обязательны для всех судов и органов власти. Решения Верховного суда могут осуществляться в судебном порядке на основании статьи 144 Конституции, и все органы, гражданские и судебные, обязаны оказывать Верховному суду свое содействие.

36. В Верховный суд и Высокие суды может обратиться любое лицо с жалобой о нарушении его прав. В этой связи Верховный суд разработал процедуру, известную как "судебное разбирательство в интересах общества", в рамках которой любое лицо, включая третьи стороны, может обратиться с ходатайством в суд, даже путем направления письма, с целью уведомления суда о любых нарушениях прав человека, даже несмотря на то, что такие нарушения могут непосредственно не затрагивать подателя такого ходатайства. В дополнение к средствам судебной защиты была создана национальная Комиссия по правам человека, которая уполномочена расследовать утверждения о нарушениях прав человека и выносить рекомендации о мерах по возмещению ущерба.

37. В ходе рассмотрения второго периодического доклада Индии отмечалось, что Закон о вооруженных силах (специальных полномочиях) и Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью (с поправками) не совместимы с некоторыми правами, признанными в Пакте. Следует отметить, что эти законы были приняты с целью решения некоторых конкретных проблем, таких, как организованные виды терроризма и подрывной деятельности, но в этой связи были предусмотрены соответствующие гарантии для предупреждения нарушений прав человека. Каждый из этих законодательных актов был принят обеими палатами парламента, членами которого являются представители народа, демократически избранные в ходе всеобщего голосования, и их осуществление на всех этапах подлежит судебному контролю. Каждый из этих законодательных актов прошел процедуру рассмотрения в Высоких судах, а также в Верховном суде. Кроме того, срок действия этих актов подлежит периодическому пересмотру, и этот вопрос решается с учетом существующей ситуации и общественного мнения. Так, срок действия Закона о борьбе с террористической и подрывной деятельностью, широко обсуждавшегося в стране, истек и не был продлен. Эти законодательные акты, их сфера действия, гарантии и т.д. более подробно рассматриваются в пунктах 49-56, 75-82 и 94 настоящего доклада. Можно также упомянуть, что специальные законодательные акты, в частности для борьбы с терроризмом, принимаются и в других демократических странах - участницах Пакта. В качестве примера можно привести принятый Соединенным Королевством Закон о борьбе с терроризмом (временных полномочиях) 1989 года и акты, промульгированные Францией.

Статья 3

38. Как уже отмечалось в предыдущем докладе, Конституция Индии обеспечивает женщинам право на равенство (статья 14) и однозначно запрещает дискриминацию по признаку пола (статья 15(1)). Уполномочивая государство принимать специальные положения в интересах женщин (статья 15(3)), Конституция предусматривает необходимость реализации конструктивных мер и проведения позитивной дискриминации. Статья 16 Конституции дает равные возможности всем гражданам в вопросах государственной службы или назначения на любую должность, запрещая какую-либо дискриминацию, в частности по признаку пола.

39. В части IV Конституции Индии государству предлагается принимать меры для обеспечения права мужчин и женщин на получение адекватных средств к существованию; права на равное вознаграждение за равный труд; а также права на то, чтобы здоровью и физическим возможностям работников, будь то мужчин или женщин, не наносился ущерб и чтобы в силу экономических причин граждане не были вынуждены заниматься деятельностью, не приемлемой для их возраста и физического состояния (пункты а), d), f) статьи 39). Кроме того, гражданин Индии не имеет права заниматься практикой, унижающей достоинство женщин (статья 51A е)).

40. Можно также отметить, что в дополнение к конституционным гарантиям и нормам правительством Индии были приняты различные законы, направленные на искоренение причин тех трудностей, с которыми сталкиваются женщины. Проблемы заключения детских браков, предоставления приданого, соблюдения обычая сати и осуществления имущественных прав женщин регулируются соответствующим законодательством, в частности Законом 1976 года о запрещении детских браков, Законом 1961 года о запрещении практики выделения приданого; Законом 1987 года о запрете на совершение сати; Законом 1925 года о правопреемстве индийцев; и Законом 1956 года о правопреемстве индусов.

41. В 1984 году в целях содействия примирению между сторонами и быстрому решению споров, касающихся брака и семейных дел, был принят Закон о судах по семейным делам.

42. В области трудового права различные законы предусматривают недискриминацию в отношении трудящихся-женщин в вопросах трудоустройства; предоставление равной платы за равный труд; наличие детских садов и выдачу пособий по материнству. В Закон о пособиях по материнству в 1988 году были внесены поправки с целью предоставления предусмотренных этим законом пособий большему числу женщин путем расширения сферы его применения. Минимальное количество рабочих дней, необходимое для получения такого пособия, было сокращено со 160 до 80 фактических рабочих дней за предшествующие 12 месяцев.

43. Право на участие в голосовании, гарантируемое всему взрослому населению, лежит в основе индийской демократии, и с помощью этого принципа правительство Индии стремится обеспечить женщинам участие на равной основе в политической жизни страны.

44. Правительство Индии, признавая нерациональность сложившихся принципов, которые основываются на иерархической структуре осуществления программ и предоставления услуг, приняло меры по расширению возможностей женщин путем обеспечения их прямого участия на низовом уровне. Правительство Индии приняло ключевую поправку к Конституции, предусматривающую, что 30% всех выборных постов в местных органах, будь то в сельских или городских районах, должны занимать женщины. Предполагается, что после проведения выборов в местные органы более 800 000 женщин на низовом уровне

примут участие в общественной жизни. На местные органы возложена ответственность за планирование и осуществление различных программ в области развития. Очевидно, что участие столь большого числа женщин в процессе принятия решений на низовом уровне не только расширит их возможности, но и будет содействовать эффективной разработке и осуществлению программ в области развития в интересах женщин.

45. Судебная система в Индии играет положительную роль в предоставлении женщинам их конституционных прав. Суды отменили положения, запрещающие замужним женщинам занимать определенные посты (дело "Эйр Индия" против Нергиш Мирза, AIR 1981 SC 1829; дело Мутуамма против Индийского Союза, AIR 1979 SC 1868); они выступили за соблюдение принципа равной оплаты за равный труд (дело Макинон Маккензи против Одри Дакосты (1987) 2 SCC 469); обеспечили женщинам равные имущественные права (дело Мэри Рой против штата Керала (1986) 2 SCC 209); и призвали правительство принять единый гражданский кодекс с целью устранения неравенства в отношении некоторых групп женщин в результате применения норм персонального права (дело Мудгал против Индийского Союза).

46. Предоставление юридической помощи. В пункте а) статьи 39 Конституции Индии на государство возлагается обязанность по обеспечению того, чтобы судебная система содействовала отправлению правосудия на основе равных возможностей и, в частности, предоставляла бесплатную юридическую помощь с тем, чтобы все граждане имели доступ к системе правосудия независимо от экономических причин или какого-либо неравенства в положении.

47. В соответствии с этим принципом правительством Индии был создан полномочный Комитет по осуществлению программ предоставления юридической помощи (КОПЮП) под председательством судьи П.Н. Бхагвати с целью оказания юридической помощи и содействия неимущим гражданам и лицам, находящимся в неблагоприятном положении. На всех государственных уровнях и в Верховном суде КОПЮП были созданы комитеты, которые активно действуют и предоставляют юридическую помощь и консультативные услуги. Председателями этих комитетов являются сотрудники судебных органов. Необходимые для этого средства выделяются правительством Индии. Для предоставления посреднических услуг в целях разрешения существующих, а также предполагаемых споров, КОПЮП и различные комитеты также создают посреднические органы (так называемые "Лок Адалат").

48. Любой гражданин, доход которого из всех источников не превышает 6 000 рупий в год, имеет право на бесплатную юридическую помощь. Такая помощь предоставляется во всех или в одной из нескольких нижеприведенных ситуаций:

- а) уплата судебных издержек, процессуальных издержек и любых других сборов или расходов, связанных с судебным разбирательством;
- б) представление того или иного лица адвокатом в ходе судебного разбирательства;

- c) получение и предоставление всех сертифицированных копий судебных решений/распоряжений и других документов судебного характера;
- d) подготовка апелляции, включая печатание и перевод судебных документов.

Статья 4

49. При рассмотрении второго периодического доклада Индии было отмечено, что такие законы, как Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью (срок действия которого истек), ЗНБ (Закон о национальной безопасности) и Закон о вооруженных силах (специальных полномочиях) противоречат некоторым правам, закрепленным в Пакте, и поэтому представляют собой отступление Индии от своих обязательств по этому документу. Хотя особые обстоятельства, обусловившие необходимость принятия такого законодательства, были приняты к сведению, Комитет просил разъяснить, почему Индия не уведомила Комитет об этих отступлениях, как это предусматривается в статье 4 Пакта.

50. В течение нескольких последних десятилетий Индия, к сожалению, была жертвой террористической активности, осуществляемой при поддержке и подстрекательстве из-за границы. Эти действия повлекли за собой гибель тысяч ни в чем не повинных гражданских лиц, массовые ранения и увечья и перемещение значительной части населения. В Джамме и Кашмире это вызвало миграцию в другие районы Индии более 250 000 человек, из числа меньшинств и 50 000 мусульман. Общее количество погибших достигает 11 886 человек, включая 1 080 сотрудников служб безопасности, 250 государственных должностных лиц, 9 политических лидеров, 62 политических деятелей, 6 сотрудников судебных органов и 8 журналистов. Такая чрезвычайная ситуация обусловила необходимость принятия специального законодательства, направленного на борьбу с терроризмом и защиту жизни и имущества граждан. Следует отметить, что эти законы были приняты демократически избранным парламентом, срок их действия подлежит периодическому пересмотру, их обоснованность может контролироваться в судебном порядке и, кроме того, любая мера, принятая на их основании, может оспариваться в Высоких судах и в Верховном суде. Можно также упомянуть, что предусмотренные этим законодательством гарантии обеспечивают защиту от нарушений основных прав. Эти гарантии были дополнительно усилены в результате судебного контроля. Следует отметить, что свобода не может ограничиваться даже во время чрезвычайного положения. Более того, в случае отдельных нарушений существуют средства судебной защиты, включая процедуры задержания и наказания виновных в нарушении прав человека.

51. Можно также отметить, что даже другие демократические страны осознавали необходимость принятия специальных мер по борьбе с международным терроризмом. Например, в Соединенном Королевстве недавно было принято решение не отменять действие Закона о борьбе с терроризмом (временных полномочиях) 1989 года, который

уполномочивает власти запрещать организации и задерживать подозреваемых лиц сроком до семи дней, без передачи дела в суд. Франция также была вынуждена принять специальные меры по борьбе с террористической деятельностью. Для борьбы с терроризмом Индией были приняты следующие законы:

а) Закон о вооруженных силах (специальных полномочиях);

б) Закон о национальной безопасности (с поправками);

с) Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью (ЗБТПД) (срок действия которого в настоящее время истек и не был продлен).

52. С учетом вопросов, заданных при рассмотрении второго периодического доклада Индии, ниже, а также в пунктах 75-82 и 83, приводится подробная информация об этих законодательных актах, в том числе о предусмотренных ими гарантиях. Закон о вооруженных силах (специальных полномочиях) 1958 года был принят в период, когда Индия сталкивалась с серьезными нарушениями правопорядка в результате действий мятежников в пограничных районах вблизи восточных границ Индии. Эти лица совершали вооруженные нападения на небольшие города, деревни и чайные плантации, сопровождавшиеся уничтожением собственности, произвольными убийствами, похищениями людей и другими актами насилия, в результате чего жители этих районов жили в постоянном страхе и испытывали опасения за свою жизнь и имущество. Для оказания помощи гражданским властям и задержания преступников, которые, как правило, были вооружены, а также для установления источников поступления оружия и боеприпасов была привлечена армия. Сфера применения этого законодательства была, таким образом, ограничена территорией некоторых приграничных штатов и районов, расположенных вблизи восточной границы. Хотя это законодательство формально продолжает действовать, его применение строго ограничено. Так, этим Законом предусматривается, что его положения будут применяться лишь в тех районах, которые объявлены "неспокойными районами" губернатором, являющимся высшим гражданским органом власти и конституционной главой данного штата. Предоставление высшему органу данного штата компетенции объявлять тот или иной район "неспокойным" обеспечивает реальную защиту от любого возможного злоупотребления при использовании предусмотренных этим Законом полномочий. Обоснованность и добросовестность выполнения таких полномочий во всех случаях подлежит судебному контролю.

53. При внимательном прочтении положений этого Закона становится ясным, что предусмотренные данным законодательством специальные полномочия могут осуществляться лишь в конкретно указанных там ситуациях, а именно с целью разгона незаконного собрания, запрета на ношение оружия, уничтожения складов вооружения, обыска, задержания и ареста лиц, подозреваемых в совершении какого-либо преступления. Кроме

того, в этом Законе предусматривается, что после ареста военнослужащим того или иного лица это лицо должно быть доставлено в ближайший полицейский участок, с тем чтобы арестованный имел возможность воспользоваться своими правами в соответствии с положениями Конституции и Уголовно-процессуального кодекса.

54. Поэтому вполне очевидно, что специальные полномочия, предоставленные военнослужащим, ограничиваются лишь этапом ареста. В ходе рассмотрения второго доклада внимание было обращено на статью 6 этого Закона, в которой предусматривается, что уголовное преследование, судебный иск или иные судебные процедуры могут возбуждаться в отношении какого-либо лица в связи с его действиями или намерениями по смыслу этого Закона лишь по санкции центральных органов власти. Аналогичные положения действуют в отношении всех государственных должностных лиц, что позволяет избежать вероятности проведения унижительных гражданских или уголовных разбирательств, которые могли бы препятствовать надлежащему выполнению их обязанностей. Вместе с тем это не означает того, что в случаях нарушения прав человека или законодательства страны такие лица будут иметь иммунитет, а их действия останутся безнаказанными. Более того, центральное правительство без колебаний санкционирует возбуждение судебного разбирательства во всех случаях, когда оно убеждено в обоснованности соответствующей жалобы.

55. Закон о национальной безопасности (с поправками) 1987 года содержит некоторые поправки к Закону о национальной безопасности 1980 года, непосредственно касающиеся штата Пенджаб и Союзной территории Чандигарх. В соответствии с Законом о национальной безопасности центральное правительство и правительства штатов имеют право содержать любое лицо под стражей в том случае, если такое правительство считает, что это необходимо с целью предупреждения совершения этим лицом каких-либо действий, наносящих ущерб национальной обороне, безопасности Индии, общественному порядку, жизненно важным коммунальным службам и в некоторых других исключительных случаях. Это законодательство соответствует положениям пунктов 3-5 статьи 22 Конституции. Так, в статье 5 этого Закона предусматривается, что орган, отдающий распоряжение о превентивном заключении, обязан в кратчайшие сроки, но не позднее, чем через пять, а в исключительных случаях через десять дней, известить задержанного о причинах такого распоряжения и как можно быстрее дать ему возможность опротестовать его. В статье 9 данного Закона предусматривается создание консультативных советов в составе трех человек, которые являются или являлись судьями Высокого суда или обладают соответствующей квалификацией для назначения на такую должность. Задержанный должен направить Совету свое представление в течение трех недель со дня задержания. Совет обязан дать задержанному возможность персонального слушания, если он того пожелает, или если Совет сочтет это необходимым. Затем Совет представляет свой доклад о наличии достаточных оснований для содержания под стражей. Если Совет сочтет, что достаточных оснований для этого нет, то такое лицо должно быть освобождено. В тех случаях, когда Совет рекомендует продлить срок содержания под стражей, такое лицо может содержаться в заключении не более 12 месяцев. Закон о внесении поправок 1987 года содержит специальное положение, определяющее обстоятельства, при которых то или иное лицо

может заключаться под стражу на срок от трех до шести месяцев без рекомендации Консультативного совета. Суды признали конституционность этого специального положения, заявив, что оно не нарушает положения статьи 14 Конституции о равной защите закона, поскольку это может быть оправдано той серьезной ситуацией, которая в то время сложилась в результате террористической деятельности в штате Пенджаб. Следует отметить, что такой же селективный подход использовался в государственном праве Соединенных Штатов Америки, о чем свидетельствует толкование Верховного суда Соединенных Штатов четырнадцатой поправки к Конституции Соединенных Штатов. Помимо того что Закон о национальной безопасности 1980 года и Закон о внесении поправок 1987 года полностью соответствуют положениям Конституции, этот Закон и внесенные в него поправки гарантируют полную защиту прав лиц, подвергающихся превентивному заключению, путем информирования их в течение пяти дней о причинах задержания и предоставления им возможности направить представление и быть заслушанными в суде, в состав которого входят лица, имеющие статус судей Высокого суда.

56. Закон о борьбе с террористической и подрывной деятельностью 1987 года был принят в качестве специальной меры для предупреждения террористической и подрывной деятельности и борьбы с ней. Хотя срок действия этого Закона истек, и он не был продлен, в настоящем докладе дается подробная информация о его положениях, поскольку он действовал в течение части периода, охватываемого настоящим докладом, и при рассмотрении второго доклада членами Комитета были заданы вопросы по этому Закону. Поэтому подробная информация об этом Законе приводится в разделах настоящего доклада, посвященных статьям 9 и 14.

Статья 6

57. По сравнению с представленной в предыдущих докладах информацией по статье 6, положения которой надлежащим образом охватываются индийским законодательством и статьей 21 Конституции Индии, закрепляющей право на жизнь, каких-либо изменений не произошло. В течение некоторого периода времени Верховный суд Индии свободно толковал право на жизнь, которого человек может быть лишен лишь в соответствии с предусмотренной законом разумной, беспристрастной и справедливой процедурой; Верховный суд и Высокие суды являются последней инстанцией, правомочной определять разумность, беспристрастность и справедливость соответствующей процедуры. В законодательстве Индии сохранена смертная казнь, в значительной степени являющаяся сдерживающим фактором. Она применяется лишь в исключительных случаях, например при совершении тяжчайших преступлений, но при этом на каждом этапе предусмотрен целый ряд гарантий, обеспечивающих возможность подачи ходатайства о помиловании.

58. Положение статьи 21 Конституции, предусматривающее возможность лишения жизни или личной свободы лишь на основании установленной законом процедуры, распространяется на "всех лиц", а не только на граждан. В каждом конкретном случае,

когда то или иное лицо подвергается угрозе лишения жизни, суд во исполнение своих конституционных полномочий по судебному контролю обязан установить законность такой процедуры, равно как и ее разумность, беспристрастность и справедливость.

59. Право на жизнь толкуется судами весьма широко и охватывает право на уважение человеческого достоинства, а также все те аспекты жизни, которые делают существование человека содержательным и полноценным.

60. Смертная казнь в Индии не отменена, однако согласно указанию Верховного суда смертный приговор может выноситься лишь компетентными судами в редчайших случаях, когда совершенное преступление является настолько тяжким, что оно наносит ущерб всему обществу. В соответствии с действующим уголовным правом вынесение смертного приговора является скорее исключением, а не нормой. Даже в столь исключительных случаях для вынесения смертного приговора необходимы особые основания. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Высокий суд обязан откладывать приведение в исполнение смертного приговора в отношении беременных женщин и может, если он сочтет это уместным, заменить такой приговор пожизненным тюремным заключением. В соответствии с Законом об отправлении правосудия по делам несовершеннолетних 1986 года несовершеннолетние преступники не могут приговариваться к смертной казни или тюремному заключению.

61. После представления последнего доклада важным изменением в законодательстве, касающемся смертной казни, явилось постановление Верховного суда о том, что чрезмерная задержка в деле исполнения смертного приговора является нарушением статьи 21, в результате чего осужденный имеет право на замену вынесенного ему смертного приговора пожизненным заключением (*Daya Singh versus Union of India*, AIR 1991 SC 1548).

62. Можно напомнить, что Президент Индии во всех случаях, а губернаторы штатов в рамках своей соответствующей компетенции правомочны выносить решения о помиловании, предоставлять отсрочку исполнения приговора или откладывать, отменять или смягчать вынесенный любому лицу приговор за совершение любого правонарушения. Правом откладывать исполнение, отменять или смягчать вынесенный любому осужденному лицу приговор также обладают правительство соответствующего штата или центральное правительство. Однако в случае смертного приговора полномочия, предоставленные правительству штата, могут также осуществляться центральным правительством.

Статья 7

63. Положения правовой системы Индии соответствуют требованиям статьи 7 Пакта. Помимо Конституции, различные разделы Уголовного кодекса Индии запрещают нанесение оскорблений, телесных повреждений или травм, особенно с целью получения признания. Закон 1987 года о психическом здоровье запрещает проведение каких-либо медицинских

или научных опытов без осознанного согласия соответствующих лиц. В других случаях для предупреждения недобровольных медицинских или научных опытов предусмотрены подробные руководящие принципы, касающиеся соответствующих видов профессиональной деятельности.

64. Конституция Индии и основывающееся на ней законодательство содержат подробные и четкие положения, гарантирующие основные права и средства судебной защиты всем лицам. Любое лицо, подвергающееся пытке или жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, может обращаться в суд более высокой инстанции и пользоваться различными средствами судебной защиты, предусмотренными законом, статьями 32 и 226 Конституции. Помимо этого, законодательство предусматривает полную и адекватную защиту от применения пыток как отдельными лицами, так и правоохранительными органами.

65. Для дополнительной защиты от применения пыток в местах содержания под стражей предусмотрен целый ряд правовых норм, которые приводятся ниже:

а) в соответствии со статьей 54 Уголовно-процессуального кодекса арестованный имеет право на медицинский осмотр. Он может обратиться к судье с просьбой о проведении такого осмотра;

б) дополнительной гарантией является то, что признание, сделанное сотруднику полиции, не может использоваться в качестве доказательства (статьи 25 и 26 индийского Закона о доказательствах);

с) статья 162 Уголовно-процессуального кодекса также предусматривает, что никакое заявление свидетеля, запротоколированное сотрудником полиции, не может использоваться ни в каких целях, кроме как для опровержения его заявления в суде. Эта статья также запрещает сотрудникам полиции принуждать лиц подписывать сделанные ими заявления;

д) индийский закон о доказательствах (статья 24) также предусматривает, что, по возможности, признание должно быть добровольным. Если признание получено с помощью давления, угрозы или обещания, то оно является неприемлемым для судебного разбирательства по уголовному делу;

е) дополнительную гарантию предусматривает статья 164 Уголовно-процессуального кодекса, которая гласит, что судья обеспечивает добровольность признания или заявления обвиняемого лица.

66. За совершение преступлений, которые могут представлять собой пытку или жестокое, бесчеловечное или унижающее обращение, также предусматривается целый ряд наказаний. Статья 330 Уголовного кодекса запрещает пытки с целью получения признания или

информации с целью возвращения утраченной собственности. В соответствии со статьей 331 лицо, которое умышленно подвергает другое лицо пыткам с целью получения какого-либо признания или какой-либо информации для раскрытия правонарушения или с целью возврата любой утраченной собственности, наказывается лишением свободы на срок до 10 лет и штрафом.

67. Статьи 32 и 226 Конституции также предусматривают средства правовой защиты в случае посягательства на свободу и достоинство человека путем бесчеловечного или унижающего достоинство обращения.

68. Во втором докладе Индии было также упомянуто, что Закон о пенитенциарных учреждениях 1899 года содержит положения, касающиеся жестокого обращения с заключенными. Тюремная администрация несет ответственность за любые злоупотребления в отношении заключенного. В соответствии со статьей 176 Уголовно-процессуального кодекса 1973 года проведение судьей расследования случаев смерти любого лица, содержащегося под стражей, является обязательным. В этой связи можно отметить, что за время, прошедшее после представления последнего доклада, индийскими судами был вынесен целый ряд постановлений о выплате компенсации в связи со случаями насилия в местах содержания под стражей или в связи со смертью заключенных (см. дело *Nilabeti Behara vs. State of Orissa*, W.P. Cri. No. 488 of 1988). Ими были также разработаны подробные предложения для правительств штатов с целью предупреждения насилия в местах содержания под стражей и контроля за ситуацией в этой области (см. решение Высокого суда Калькутты по делу *M.P. Chakraborty, P.K. Dube v. State of West Bengal* с.о. No. 374(W) of 1989). Национальная комиссия по правам человека также постановила, что она должна уведомляться обо всех случаях смерти, изнасилования и т.д. в местах содержания под стражей в течение 24 часов. Такие дела подлежат расследованию, а жертвам подобных деяний обеспечиваются средства судебной защиты.

Статья 8

69. С целью удовлетворения требований статьи 8 Пакта в Индии предусмотрены адекватные правовые средства и механизмы. За период, прошедший после представления последнего доклада, в законодательство, касающееся отмены подневольного или принудительного труда, изменения не вносились, поскольку действующее законодательство обеспечивает необходимую основу для решения этой проблемы. Для эффективного применения действующего законодательства центральное правительство по-прежнему рекомендует правительствам штатов проводить периодические инспекции с целью выявления случаев подневольного труда и принятия мер по освобождению и реабилитации затрагиваемых лиц. В апреле 1993 года было принято решение о проведении в 12 штатах дополнительной инспекции с целью выявления случаев использования подневольного труда.

70. Для искоренения этого явления правительством принимаются некоторые дополнительные меры. В 1978-1979 годах центральное правительство приступило к осуществлению программы, в рамках которой правительства штатов предоставляют финансовую помощь каждому подневольному работнику. Такая помощь может обеспечиваться в трех видах: увязанная с землей, не увязанная с землей или увязанная с конкретной профессией/ремеслом. Программа, озаглавленная "Финансовая помощь добровольным организациям по выявлению и реабилитации подневольных работников", также предусматривает предоставление административной субсидии. Кроме того, таким лицам также выплачивается определенная сумма в связи с каждым указом об освобождении свыше 20 подневольных работников в год при условии, что общая сумма субсидии и сумма, выплачиваемая в связи с указом об освобождении, не превышает 10 000 рупий в год. В VIII пятилетнем плане (1992-1997 годы) на эти цели выделено 10 млн. рупий.

71. С целью обеспечения эффективного освобождения и реабилитации подневольных работников штатам рекомендовано объединить разработанную с этой целью программу с различными программами по борьбе с бедностью. В рамках мероприятий, осуществление которых начато в соответствии с Планом специальных мер в интересах зарегистрированных каст и племен, предусмотрены меры по выделению подневольным работникам излишков сельскохозяйственных земель.

72. Для реализации Закона 1976 года о запрещении подневольного труда в тех районах штатов, в которых были выявлены случаи применения подневольного труда, были созданы комитеты контроля. Эти комитеты периодически проводят совещания для обзора проделанной работы. В их состав входят работники социальной сферы, а также лица, не занимающие официальные должности. Добровольные учреждения также участвуют в работе по выявлению и реабилитации подневольных работников.

73. По сообщениям, полученным от правительств штатов, общее число выявленных и освобожденных подневольных работников составило 256 000 человек, из которых мерами по реабилитации были охвачены 223 000 человек. Выявление таких лиц, их освобождение и реабилитация представляют собой постоянный процесс, в рамках которого усилия правительства поддерживают различные добровольные организации и видные представители общественности.

Статья 9

74. В преамбуле к Конституции Индии указывается, что свобода является одним из основных принципов индийской демократии. Как указывалось ранее, все требования статьи 9 Пакта отражены в Конституции Индии и строго соблюдаются. Вместе с тем при присоединении Индии к Пакту она сделала заявление о том, что в соответствии с индийской правовой системой лицам, являющимся жертвами незаконного ареста или

содержания под стражей, не обеспечивается имеющее исковую силу право на получение государственной компенсации. Вместе с тем можно отметить, что, хотя закон не предусматривает права на компенсацию, в некоторых случаях судебные органы признают это право и в таких случаях государство выплачивает компенсацию.

75. При рассмотрении второго периодического доклада Индии некоторые члены Комитета просили разъяснить различные положения Закона о борьбе с террористической и подрывной деятельностью, срок действия которого истек. Однако, поскольку этот Закон действовал в период, охватываемый настоящим докладом, можно отметить, что этот акт явился предметом проведенного Верховным судом обзора судебной практики в связи с делом Картар Сингх против штата Пенджаб [JJ 1994 (2) S.C. 423-564]. В ходе этого обзора Конституционная коллегия Верховного суда рассмотрела различные положения данного Закона. Хотя Верховный суд признал конституционность данного законодательного акта с учетом особых обстоятельств, связанных с террористической и подрывной деятельностью и обусловивших его принятие, он в то же время отменил некоторые положения и принял дополнительные гарантии с целью повышения эффективности осуществления основных прав человека, гарантированных Конституцией.

76. Верховный суд принял во внимание специальные меры, необходимость которых была обусловлена террористической деятельностью:

"Несмотря на решительные меры и повышение бдительности, террористы и боевики, если это отвечает их интересам, творят произвол и беззаконие. Они фактически ведут внутреннюю войну против суверенитета соответствующих народов, расовых групп или общин с целью дестабилизации общества и создания атмосферы нервозности. Они действуют по наущению или при подстрекательстве национальных, транснациональных или международных преступных элементов или сепаратистов. Все это создает угрозу безопасности и целостности соответствующих стран и во многих случаях приводит к нарушению правопорядка... Поэтому в настоящее время каждая страна сталкивается с необходимостью усиления бдительности в связи с резкой активизацией незаконной преступной деятельности боевиков и террористов с целью предотвращения угрозы суверенитету и защиты общества".

77. Суд сделал вывод о наличии следующих причин:

"Согласно Декларации о целях и причинах принятия Законов 1985 и 1987 годов, главные причины заключались в том, что активизация деятельности террористов и сепаратистов посеяла страх и панику в умах граждан и привела к нарушению мира и спокойствия в обществе; увеличение масштабов их деятельности во многих районах страны обусловило необходимость быстрого и эффективного принятия соответствующих правовых мер с целью предупреждения и активного противодействия опасной эскалации такой деятельности, вызывающей серьезную тревогу".

78. Суд также отметил следующее:

"Именно с учетом вышеизложенных обстоятельств законодательные органы были вынуждены принять это законодательство, направленное на предупреждение и устранение угрозы активизации терроризма и возможных последующих беспорядков, а также других факторов, дестабилизирующих порядок в обществе, и принятие жестких мер по отношению ко многим группам как в Индии, так и за ее пределами, тайно провоцирующим и разжигающим террористическую деятельность, а также предоставляющим финансовую помощь и поставляющим современное автоматическое оружие и боеприпасы".

79. С учетом этих обстоятельств Верховный суд рассмотрел различные положения Закона о борьбе с террористической и подрывной деятельностью и, сохранив многие его положения, отменил некоторые из них, предусмотрев при этом дополнительные гарантии. Эти гарантии кратко изложены ниже:

а) была сохранена и дополнена определенными гарантиями статья этого Закона (15), в которой говорится, что признание, сделанное каким-либо лицом сотруднику полиции (имеющему чин не менее суперинтендента полиции) и запротоколированное этим сотрудником письменно или с помощью какого-либо механического устройства (аудиокассета, фото- или видеопленка), может быть принято судом в ходе разбирательства по делу такого лица или соучастника преступного сговора, имеющего целью совершение правонарушения, наказуемого на основании положений этого Закона или принятых на его основании норм. К числу дополнительных гарантий относятся следующие:

- i) добровольное признание, которое получено сотрудником полиции, имеющим чин не ниже суперинтендента полиции, в ходе предварительного следствия, должно протоколироваться со слов подследственного на том же языке, на котором ведется допрос;
- ii) лицо, признание которого было запротоколировано на основании статьи 15 (1) этого Закона, должно препровождаться главному городскому судье или главному судебному магистрату, которым в соответствии с правилом 15 (5) такое признание должно направляться без неоправданных задержек вместе с оригиналом показаний в виде письменного документа или записи на механическом устройстве;
- iii) главный городской судья или главный судебный магистрат должен тщательно запротолировать заявление, если таковое имеется, обвиняемого лица с его подписью, а в случае какой-либо жалобы с его стороны на применение пыток такое лицо должно быть обследовано гражданским врачом-хирургом в должности не ниже ассистента;

- iv) без ущерба для положений Уголовно-процессуального кодекса 1973 года ни один сотрудник полиции в ранге ниже помощника комиссара полиции в крупных городах и заместителя суперинтендента полиции или сотрудника полиции такого же ранга в других подразделениях полиции не имеет права проводить расследование преступного деяния, наказуемого на основании Закона 1987 года;
 - v) сотрудник полиции, требующий заключения какого-либо лица под стражу в полиции вместо судебного секвестра с целью проведения допроса этого лица до предъявления ему обвинения или до суда, должен представить аффидевит под присягой с разъяснением не только причин такого содержания под стражей, но и превышения срока, если таковое имело место, содержания под стражей в полиции;
 - vi) если лицо, доставленное для допроса, по получении предусмотренного законом предупреждения о том, что он не обязан делать признание и что в противном случае его заявление может использоваться в качестве доказательства против него, заявило о своем праве хранить молчание, сотрудник полиции должен учесть сделанное им заявление и не должен принуждать его к даче показаний. Суд предписал центральному правительству принять к сведению вышеупомянутые руководящие принципы и включить их в соответствующие поправки к Закону и Правилам;
- b) Верховный суд также настоятельно рекомендовал судам, проводящим разбирательство по делам о преступлениях, охватываемых этим Законом, особое внимание уделять вопросу о приемлемости или достоверности признания, с тем чтобы при получении показаний во время допросов в местах содержания под стражей не применялись меры принуждения;
- c) для обеспечения более эффективного применения Закона о борьбе с террористической и подрывной деятельностью Верховный суд принял решение о необходимости создания центральным правительством комитета по осуществлению контроля или комитета по проведению обзора в составе министра внутренних дел, министра юстиции и других соответствующих министров различных министерств с целью изучения всех дел, возбужденных центральным правительством на основании данного Закона, а также проведения ежеквартальных административных обзоров принимаемых штатами мер во исполнение положений Закона в соответствующих штатах и возникающих в этой связи вопросов. Аналогичным образом соответствующим штатам необходимо создать комитеты по контролю или обзору в составе премьер-министра, министра внутренних дел, министра юстиции, генерального директора полиции (служба обеспечения правопорядка) и других

должностных лиц по усмотрению соответствующего правительства с целью проведения обзора мер, принимаемых правоохранительными органами на основании этого Закона, и осуществления контроля за рассмотрением дел, подпадающих под положения Закона, а также для принятия решений относительно последующих мер в каждом конкретном случае;

d) что касается пунктов 2) и 3) статьи 16 данного Закона, предусматривающих сохранение в тайне личности свидетелей, то Верховный суд постановил, что в интересах перекрестного допроса имени и адреса свидетелей могут оглашаться до начала судебного разбирательства, за исключением тех случаев, когда суд на основании веских причин может принять решение о сохранении в тайне личностей и адресов свидетелей, в частности потенциальных свидетелей, жизнь которых может подвергаться угрозе;

e) вместе с тем Верховный суд отменил статью 22 Закона о террористической деятельности, которая предусматривала процедуру опознания обвиняемого на основе фотографии, поскольку она не соответствовала требованиям справедливости и разумности процедуры, предусмотренным статьей 21 Конституции. Суд пришел к выводу о том, что опознание какого-либо лица на основе фотографии невозможно, особенно в настоящее время, в связи с использованием техники фотомонтажа;

f) кроме того, в соответствии с Законом о поправках к ЗБТП 1993 года Верховный суд сократил максимальный срок содержания обвиняемого под стражей в период следствия с одного года до 180 дней. В связи с другим делом Верховный суд постановил, что обвиняемый может воспользоваться своим неотъемлемым правом оставаться на свободе под поручительство в том случае, если полиция не завершила расследование и не предъявила ему обвинение в течение предусмотренного законом срока в 180 дней. По истечении вышеуказанного срока суд может его продлить лишь на основании решения прокурора, а не по требованию следственных органов;

g) суд также указал, что все следственные мероприятия должны быть завершены в самые кратчайшие сроки, однако при необходимости продления срока расследования следственные обязаны обратиться к прокурору, проинформировать его о ходе расследования и обосновать свое ходатайство о продлении срока содержания обвиняемого под стражей. При этом для продления срока прокурор должен препроводить соответствующему суду свое решение, принятое на основе независимого рассмотрения ходатайства следственного органа (дело Хитендра Такур против штата Махараштра, (1994) 3 Scale 105).

80. Кроме того, в связи с рассмотрением другого дела Верховный суд постановил, что ношение оружия в районах, на которые распространяется действие этого Закона, не является неопровержимым доказательством вины обвиняемого. Обвиняемый правомочен доказать, что находящееся в его распоряжении оружие не предполагалось использовать для террористической или подрывной деятельности. Суд единогласно постановил, что обвиняемый правомочен обосновать путем представления доказательств, что причина хранения им оружия в указанном районе без соответствующего разрешения никоим образом

не связана с какой-либо террористической деятельностью и что это оружие не использовалось в таких целях. В случае принятия доказательств такое правонарушение наказывается на основании норм общего права, например Закона о хранении оружия, а не на основании положений ЗБТП (дело Санджей Датт против штата Махараштра, JTI 1994 (5) SC 540).

81. Имелся целый ряд сообщений о нарушениях норм ЗБТП. Правительство обратило серьезное внимание на эти случаи и предписало правительствам штатов держать под контролем все дела, подпадающие под действие ЗБТП, более серьезно подходить к применению положений ЗБТП. Вышеуказанное постановление и поправки, внесенные в ЗБТП в 1993 году, свидетельствуют о стремлении правительства и судебных органов Индии сбалансировать интересы страны перед лицом серьезной угрозы терроризма и основные права обвиняемых лиц при проведении судебного разбирательства по уголовным делам.

82. ЗБТП был предметом постоянной общенациональной дискуссии, и с учетом критики со стороны некоторых групп населения срок действия этого Закона после его истечения не был продлен.

Статья 10

83. В пункте 1 статьи 10 предусматривается, что всем лицам, лишенным свободы, обеспечивается гуманное обращение и уважение неотъемлемого достоинства человеческой личности.

84. Даже если заключенным не может быть обеспечена защита их основных прав в полном объеме в силу самого факта их заключения, это не означает утраты ими своего человеческого достоинства. Верховный суд постановил, что любое лицо, задержанное полицией на законном основании, имеет право на уважение своего достоинства и не может подвергаться пыткам или избиениям (дело Санджай Сури против администрации Дели, AIR 1988 SC 414). Тюремная администрация и полиция обязаны обеспечивать защиту прав заключенных в тюрьмах. Использование наручников без соответствующих причин, изложенных в письменном виде, противоречит статье 21. Характер обвинения не является основанием для использования наручников или связывания обвиняемого, за исключением тех случаев, когда не имеется иных средств предупредить его побег; в некоторых случаях и обстоятельствах использование наручников не допускается (дело Прем Шанкер против администрации Дели, AIR 1980 SC 1535).

85. Индийская система правосудия предусматривает раздельное содержание под стражей взрослых и подростков и различное обращение с ними. Закон об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних предусматривает единую правовую систему отправления правосудия по делам несовершеннолетних в стране, с тем чтобы ни один ребенок ни при каких обстоятельствах не подвергался заключению в тюрьме или полицейском участке. Это обеспечивается путем создания советов по вопросам благосостояния несовершеннолетних и

судов по делам несовершеннолетних. Этот Закон также устанавливает нормы и принципы отправления правосудия по делам несовершеннолетних в плане расследования и предъявления обвинения, судопроизводства и вынесения решения по делу, а также попечения, режима обращения и реабилитации.

86. Верховный суд играет активную роль в решении вопросов, касающихся несовершеннолетних правонарушителей. В 1986 году он обязал всех окружных судей в рамках их соответствующей компетенции представить список детей, по делам которых ведется судебное разбирательство, и осужденных детей, находящихся в обычных тюрьмах, а затем предписал перевести таких детей в соответствующие учреждения, если таковые имеются, а в случае их отсутствия - отделить несовершеннолетних от взрослых заключенных. С учетом полученной информации и положений Закона об отправлении правосудия в отношении несовершеннолетних в 1988 году Верховный суд вновь дал указание окружным судьям обновить эти данные с целью установления точного числа несовершеннолетних правонарушителей, содержащихся в обычных тюрьмах. Суд постановил, что в целях наилучшего удовлетворения интересов детей этот вопрос на начальном этапе должен контролироваться Судом для обеспечения координации между союзным правительством и правительствами штатов и между различными органами в рамках каждого штата, а впоследствии функции контроля могут быть возложены на Высокие суды. С целью разработки соответствующей системы контроля Верховным судом был также создан комитет юристов-консультантов.

Статья 11

87. Как указывалось в предыдущем докладе, положения этой статьи включены в индийское законодательство и строго соблюдаются. Конкретной информации или особых проблем с соблюдением этих положений не имеется.

Статья 12

88. В соответствии со статьями 19 и 21 Конституции Индии и некоторыми решениями Верховного суда каждый человек имеет право на свободное передвижение, свободу выбора местожительства и право покидать свою страну. Вместе с тем эти свободы подлежат разумным ограничениям в интересах населения или в целях защиты того или иного зарегистрированного племени. Цель таких разумных ограничений заключается в том, чтобы обеспечить осуществление основных прав и не допускать их нарушений.

Статья 13

89. С незапамятных времен в Индию стекались люди из самых разных уголков земного шара в поисках мира и благополучия. В настоящее время Индию беспрепятственно посещают множество иностранных туристов, студентов и предпринимателей.

90. В соответствии с положениями статьи 13 Пакта и заявлениями, сделанными Индией при присоединении к нему, иностранцы могут высылаться из Индии на основании положений Закона об иностранцах лишь по причинам, связанным с государственной безопасностью.

91. После представления последнего доклада все большее число беженцев из соседних государств добровольно возвращаются в свои жилища в условиях обеспечения безопасности и в соответствии с достигнутыми соглашениями.

Статья 14

92. Существо и процедура применения принципов равенства перед законом и равной защиты со стороны закона, закрепленных в статье 14 Пакта, надлежащим образом отражены в правовой системе Индии, и со времени представления последнего доклада изменения в соответствующее законодательство не вносились.

93. Вместе с тем следует отметить ряд недавно принятых важных постановлений суда, которые приводятся ниже:

- а) неинформирование обвиняемого о причинах его ареста на языке, который он понимает, является нарушением этой конституционной гарантии;
- б) судья обязан проинформировать обвиняемого о его праве на помощь адвоката; предоставление правовой помощи лишь по просьбе обвиняемого является незаконным;
- в) после представления последнего доклада Верховный суд Индии также пояснил, что право на судебное разбирательство без неоправданной задержки и право на услуги адвоката обеспечиваются с учетом широкого смысла и содержания статьи 21 и что право на судебное разбирательство без неоправданной задержки охватывает все этапы, включая расследование, судебное следствие, судебное разбирательство, апелляцию, пересмотр и повторное слушание дела (дело А.Р. Антулей против Р.С. Найяк, AIR 1992 SC 1701);
- г) в случае чрезмерных задержек лица, давно ожидающие судебного разбирательства, могут обращаться в Верховный суд, который даст необходимые указания по этому вопросу и может с учетом соответствующих факторов принять решение об освобождении.

94. В ходе рассмотрения последнего доклада Индии некоторые члены Комитета задавали вопросы, касающиеся ЗБТП. Хотя срок действия этого Закона истек, в качестве информации для членов Комитета ниже приводятся ответы на эти вопросы.

- а) Право центрального правительства или правительства штата создавать один или несколько специальных судов для конкретного района или для рассмотрения какого-либо дела с публикацией соответствующего уведомления в "Официальном бюллетене"

соответствует положениям статьи 14 (1) Пакта, предусматривающим, что суды должны создаваться на основании закона. Следует отметить, что ЗБТП являлся законом, принятым парламентом в соответствии с установленной процедурой, и статья 9 этого Закона предусматривала создание специальных судов для проведения судебных разбирательств по делам о совершении преступлений, охватываемых ЗБТП;

b) что касается вопроса о совместимости статьи 16 (1) этого Закона с положениями Пакта, то, хотя, как правило, судебное разбирательство является открытым, Закон предусматривает, что в некоторых случаях с учетом общественных интересов судебное разбирательство может проводиться на закрытых заседаниях. Как известно, судебное разбирательство по делам, касающимся изнасилований, матримониальных вопросов и по делам несовершеннолетних, проводится на закрытых заседаниях; аналогичным образом при рассмотрении дел, касающихся терроризма и связанных с ним актов насилия, огромное значение имеет обеспечение безопасности свидетелей, которых необходимо защитить от мести и нападения террористических групп. Поэтому первоначально в Законе содержалось положение о том, что прокурор должен просить суд проводить публичное слушание дела. Однако принятая впоследствии поправка к статье 16 (1) Закона предусматривала, что суд по своему усмотрению принимает решение о проведении судебного разбирательства на закрытом заседании. Это в полной мере соответствует положениям пункта 1 статьи 14 Пакта;

c) что касается приемлемости признаний, сделанных сотруднику полиции, то ЗБТП не противоречит положениям статьи 14 Пакта. Статья 15 этого Закона предусматривала некоторые ограничения: так, например, признание должно быть сделано в присутствии старшего должностного лица рангом не ниже суперинтендента полиции и письменно запротоколировано этим сотрудником полиции. В связи с одним из дел Верховный суд Индии рассмотрел вопрос о законности этого положения, признав его таковым, но при этом он сформулировал несколько требований, в том числе требование о том, чтобы такое полученное сотрудником полиции признание было либо написано самим обвиняемым, либо запротоколировано на языке, который он знает, а затем препровождено судье. Во многих правовых системах такие признания считаются приемлемыми. Важным является положение статьи 24 Закона о доказательствах, которое уже упоминалось ранее. Таким образом, данное положение не противоречит Пакту;

d) что касается возложения бремени доказывания на обвиняемого, то в статье 21 ЗБТП перечисляются особые обстоятельства, при которых такая практика может иметь место. Подобные обстоятельства ограничивались случаями, когда у обвиняемого было найдено какое-либо оружие или взрывчатые вещества и имелись основания считать, что аналогичное оружие и взрывчатые вещества использовались при совершении какого-либо преступления, или случаями, когда представленные экспертом доказательства свидетельствовали о том, что отпечатки пальцев обвиняемого были найдены на месте преступления или на каких-либо предметах, использованных при совершении данного преступления. Кроме того, возможны случаи, когда соучастник оказывал какую-либо

финансовую помощь лицу, обвиняемому в совершении преступления. Другими словами, это положение применялось в случае наличия свидетельств, требовавших получения разъяснений, которые могут быть даны только обвиняемым. Применительно к закону такую позицию можно толковать следующим образом:

- i) эта позиция была разъяснена в судебном решении, принятом на основании статьи 5 ЗБТП, согласно которой хранение оружия без соответствующего разрешения в районе, особо подверженном террористической и подрывной деятельности, является наказуемым деянием. (дело Санджей Датт против штата, JT 1994 (5) SC 540);
- ii) Верховный суд постановил, что обвиняемый имеет право опровергнуть вышеуказанную правовую презумпцию и доказать, что незаконное хранение им любого такого оружия и боеприпасов без соответствующего разрешения не связано с какой-либо террористической или подрывной деятельностью и что такое оружие и боеприпасы никогда не использовались и не доставлялись в этот район в таких целях. Если обвиняемый способен доказать это, то он не может быть осужден на основании статьи 5 ЗБТП;
- iii) согласно общепринятой норме уголовной юриспруденции возложенное на обвиняемого бремя доказывания того или иного факта или опровержения правовой презумпции с целью своей защиты является более легким, чем возложенное на обвинение бремя доказывания своей версии, которая не должна вызывать ни малейшего сомнения; вместе с тем задача обвиняемого является гораздо более легкой, поскольку ему надлежит доказать свою невиновность с большей или меньшей степенью вероятности. Таким образом, возложенное на обвиняемого бремя опровержения правовой презумпции, вытекающей из статьи 5 ЗБТП, на основании которой и при условии доказательства обвинением того, что обвиняемый хранил какое-либо оружие и боеприпасы в соответствующем районе без соответствующего разрешения, является более легкой задачей;
- iv) практические соображения, касающиеся предъявления обвинения в совершении правонарушения, наказуемого на основании статьи 5 ЗБТП, и затрагивающие вопрос о бремени доказывания, свидетельствуют о том, что факт предполагаемого применения обвиняемым такого оружия, на хранение которого в данном районе он не имел соответствующего разрешения, известен лишь обвиняемому, и обвинение чаще всего будет не в состоянии доказать свою версию, тогда как обвиняемый может легко доказать свои намерения;

е) кроме того, для сведения к минимуму вероятности неправомерного применения ЗБТП в него были внесены поправки на основании ЗБТП (с поправками) 1993 года, в соответствии с которым возбуждение дела на основании этого Закона возможно лишь по разрешению суперинтендента полиции, а судебное преследование возможно лишь с согласия главного инспектора полиции, который является одним из самых высокопоставленных должностных лиц в структуре полицейских органов страны.

Статья 15

95. В Индии, как уже указывалось в предыдущих докладах, положения этой статьи полностью соблюдаются. Конституция запрещает принятие какого-либо уголовного законодательства, имеющего обратную силу, и предусматривает, что ни один человек не может быть наказан за совершение деяния, которое в соответствии с законодательством, действовавшим во время его совершения, не считалось правонарушением. Конституция также предусматривает невозможность назначения более тяжкого наказания, чем то, которое подлежало применению в момент совершения данного уголовного деяния.

Статьи 16 и 26

96. В Индии положения этих статей полностью соблюдаются. Каждый человек имеет право на признание его правосубъектности, а статья 14 Конституции гарантирует всем лицам право на равенство перед законом и на равную защиту закона. Статья 15 Конституции запрещает дискриминацию по признаку религии, расы, пола, касты и места рождения.

Статья 17

97. Индийское законодательство гарантирует право на личную жизнь. На основании гражданского и/или уголовного законодательства в связи с незаконным посягательством на честь и репутацию какого-либо человека может быть возбужден иск. Верховный суд недавно принял решение об отказе в удовлетворении просьб о представлении информации, касающейся личной жизни любой женщины. Такие вопросы по поводу личной жизни представляют собой нарушение права на личную жизнь, являющегося частью права на свободу личности (Neera Mathur v. LIC AIR 1992 SC 392).

Статья 18

98. Несмотря на то, что в течение тысячелетий в Индии исповедовались самые разные религии, в частности индуизм, буддизм, ислам, христианство, зороастризм, джайнизм и сикхизм, Индия не является теократическим государством, имеющим какую-либо официальную религию. После обретения независимости Республика Индия стала светским государством. В этой связи в статье 25 Конституции Индии закреплено право на свободу

религии. Каждый человек имеет равное право на свободу совести и право исповедовать свою религию, выполнять ритуальные обряды и распространять религиозные учения при условии соблюдения общественного порядка, охраны морали, здоровья и других норм, закрепленных в Конституции. Верховный суд Индии разрешил лицам, принадлежащим к Свидетелям Иеговы, не петь национальный гимн из-за религиозных убеждений. (*Bijou Emanuel v. State of Kerala*, AIR 1987 SC 748.) Представители любых религиозных конфессий или любых относящихся к ним групп имеют право создавать и поддерживать учреждения, созданные для религиозных и благотворительных целей, и сами решать вопросы, касающиеся религии (статья 26). В соответствии с законом религиозные конфессии могут также приобретать движимое и недвижимое имущество и управлять таким имуществом.

99. Вместе с тем, как это предусматривается в Пакте, Конституция Индии не допускает принуждения в религиозных вопросах. Поэтому "никто не может принуждаться к уплате какого-либо налога, поступления от которого непосредственно предназначены для финансового поощрения или поддержки какой-либо конкретной религии или религиозной конфессии". Конституция запрещает выплаты из государственных средств любых сумм на развитие или поддержку какой-либо конкретной религии или религиозной конфессии. В статье 28 предусматривается, что во всех учебных заведениях, функционирование которых полностью оплачивается за счет государственных средств, религиозное образование не допускается.

100. С целью возмещения ущерба, причиненного в результате нарушения принципа защиты религиозной свободы, Уголовный кодекс Индии содержит перечень правонарушений, касающихся религии, и предусматривает наказание за их совершение. К числу таких деяний относится причинение ущерба любому месту отправления культа или его осквернение с целью надругательства над религией какого-либо класса, совершение намеренных, злоумышленных действий с целью оскорбления религиозных чувств какого-либо класса путем надругательства над его религией или религиозными убеждениями, создания препятствий для проведения религиозных собраний и путем обнародования заявлений, оскорбляющих религиозные чувства других лиц.

Статья 19

101. Будучи демократическим государством Индия придает важное значение обеспечению свободы слова и права на свободное выражение своего мнения и считает, что свободная пресса и информированное общественное мнение являются наилучшими гарантами соблюдения прав человека в условиях демократии и плюрализма в Индии. Индия по праву гордится активной ролью свободной прессы и тем, что каждый человек имеет право свободно выражать свои убеждения и свое мнение устно, письменно, посредством печати, художественных форм выражения или иными способами. Пресса имеет право на беспрепятственную передачу информации и свободное распространение изданий без

каких-либо ограничений. Любой закон, предусматривающий какие-либо ограничения в отношении прессы, которые лимитировали бы распространение информации, свободный набор сотрудников, создание газет и вынуждали бы прессу просить государственной помощи, представлял бы собой нарушение пункта 1 а) статьи 19 Конституции Индии.

102. В пункте 3 статьи 19 Пакта предусматриваются ограничения в отношении этого права. В Индии разумные правовые ограничения свободы слова могут вводиться в целях обеспечения суверенитета и целостности Индии, государственной безопасности, дружественных отношений с иностранными государствами, общественного порядка, благопристойности или морали или в связи с неуважением к суду, диффамацией или подстрекательством к совершению какого-либо преступления. Поэтому при присоединении к Пакту Индия пояснила свою позицию, заявив, что это положение должно увязываться со статьей 19 Конституции Индии. Со времени рассмотрения последнего доклада позиция Индии по вопросу о применении в Индии этой статьи не изменилась.

Статья 20

103. Содействие международному миру и безопасности и поддержание справедливых и корректных отношений между государствами являются конституционным принципом государственной политики Индии. Государство не только запрещает пропаганду войны, но в целях поддержания дружественных отношений с иностранными государствами в соответствии с Конституцией оно может также ввести ограничения на свободу слова и свободное выражение своего мнения.

104. Расовая дискриминация противоречит принципам индийского общества, и Конституция Индии недвусмысленно запрещает дискриминацию по признаку расы. В международном плане Индия по-прежнему является государством - участником Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Международной конвенции о пресечении преступления апартеида и наказании за него. В Индии обеспечивается соблюдение этих конвенций, и Организации Объединенных Наций представляются необходимые доклады. Для введения в действие на территории Индии соответствующей Конвенции парламент принял также Закон о пресечении преступления апартеида.

Статья 21

105. В соответствии с Конституцией Индии право на мирные собрания является одним из основных прав. Со времени представления последнего доклада каких-либо изменений в законодательной или административной системе, касающейся права на мирные собрания, не произошло.

Статья 22

106. Как указывалось в предыдущем докладе, в Индии гарантировано право на свободу ассоциации, которое подлежит лишь ограничениям по смыслу пункта 2 статьи 22 Пакта, нормальным для любого демократического общества. Право создавать профсоюзы и вступать в таковые закреплено Законом о профсоюзах 1926 года, предусматривающим порядок регистрации профсоюзов. Индия также является активным членом Международной организации труда и уже стала участником нескольких международных договоров МОТ.

107. По состоянию на 1988 год в стране существовало около 47 000 зарегистрированных профсоюзов, объединяющих порядка 6 млн. человек. Высокий уровень организации работников наблюдается в таких отраслях промышленности, как текстильная, пищевая, нефтяная, угольная, горное оборудование, электроэнергетика, транспорт, связь и услуги.

Статья 23

108. Основой индийского общества является семья, состоящая из трех и более поколений. Хотя в последнее время наблюдается явная тенденция к повышению роли основной семьи, увеличение числа женщин-трудящихся и незначительное количество детских садов и яслей вновь обуславливает необходимость существования семьи, в которой проживают представители нескольких поколений. Вместе с тем семья по-прежнему является основной ячейкой индийского общества, каждый член которого имеет права и обязанности по отношению друг к другу. Правовые нормы, касающиеся содержания нуждающихся супругов, детей и родителей, являются частью персонального права и закреплены в Уголовно-процессуальном кодексе, предусматривающем применение в этой связи упрощенных средств судебной защиты.

109. Соответствующие нормы персонального закона признают право на вступление в брак и создание семьи. Минимальный возраст для вступления в брак предусмотрен в Законе о запрещении детских браков и составляет 18 лет для девочек и 21 год для мальчиков. Детские браки, т.е. вступление в брак лиц, не достигших вышеуказанного возраста, являются незаконными. Вместе с тем в сельских районах являются достаточно распространенным явлением. С помощью средств массовой информации и программ по улучшению положения женщин в сельских районах правительство принимает меры для повышения информированности населения о негативных последствиях детских браков, в частности, для физического и психического здоровья женщин. С учетом того, что высокий уровень грамотности среди женщин непосредственно связан с более поздним вступлением в брак, уменьшением темпов прироста населения и уровнем детской и материнской смертности, а также с увеличением продолжительности жизни, правительством предусматривается выделение средств на повышение уровня грамотности среди девочек и женщин. Это благотворно влияет на уровень грамотности детей и способствует достижению других общенациональных целей, таких, как регулирование рождаемости и повышение благосостояния семьи.

110. Права и обязанности супругов при вступлении в брак, в период совместного проживания и при расторжении брака, а также соответствующие обязанности в отношении детей, регулируются соответствующими нормами персонального права. Правовые нормы, применимые к индусам, были в значительной степени кодифицированы с целью обеспечения равенства женщин и устранения любых правовых ограничений, которым они подвергались. Был принят целый ряд законов, предусматривающих единобрачие, взаимные обязательства супругов по обеспечению содержания, необходимость получения согласия супруги на усыновление или удочерение ребенка женатым мужчиной, предоставление женщине возможности в определенных обстоятельствах усыновлять или удочерять ребенка и разрешение дочери, вдове и матери наследовать имущество наравне с сыном. Что касается процедурных вопросов, то создание в некоторых штатах семейных судов содействует быстрому рассмотрению дел.

111. Жизнь других общин Индии регулируется соответствующими нормами персонального права, включая нормы, основанные на обычае. Правительство Индии придерживается политики невмешательства в применение норм персонального права общинами меньшинств за исключением тех случаев, когда инициатива исходит от такой общины. С этой целью оно также сделало заявление при подписании Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Христианские браки могут совершаться в соответствии с Законом о христианских браках, а также в церквях согласно соответствующей религиозной процедуре.

112. Правовые нормы, касающиеся заключения и расторжения брака между парами, содержатся в соответствующем Законе 1936 года. По рекомендации Совета попечителей "Парси Панчоят" в этот Закон были внесены поправки с целью расширения сферы действия некоторых положений основного Закона для приведения их в соответствие с Законом о браке между индусами 1955 года, предусматривающего минимальный возраст для вступления в брак для девочек и мальчиков, дополнительные основания для расторжения брака и взаимные обязательства супругов.

113. В соответствии со Специальным законом о браке 1954 года представителям всех общин, независимо от их вероисповедания, предоставляется право на вступление в брак и его расторжение.

114. Особой проблемой, которая обусловлена традициями индийского общества и которую правительство и просвещенная часть населения Индии рассматривает как социальный предрассудок, является выплата семьей невесты жениху определенной суммы или приданого при заключении брака. Требование о предоставлении приданого считается одной из основных причин повышения уровня насилия в семье в отношении женщин. Для борьбы с этим явлением в 1961 году был принят Закон о запрещении практики выделения приданого, в который впоследствии были внесены поправки, предусматривающие более тяжкое наказание за совершение правонарушений, охватываемых этим Законом. Бремя

доказывания того, что требование о приданом не выдвигалось, возложено на лицо, которое, по его утверждениям, получило или содействовало получению приданого. К числу наказуемых деяний также отнесено распространение любой информации, связанной с предложением какой-либо части имущества в качестве приданого.

115. Что касается насилия в семье, то в индийский Уголовный кодекс были внесены поправки с целью включения в него дополнительной категории правонарушений (жестокое обращение супруга или его родственников с супругой), наказуемых лишением свободы на срок до трех лет и штрафом. Как правило, жестокое обращение определяется как любое умышленное действие, имеющее жестокий характер или могущее довести женщину до самоубийства, а также причинить ей серьезные травмы или нанести ущерб жизни или здоровью (психическому или физическому). К этим действиям также относится притеснение женщины с целью принуждения ее самой или ее родственников к выполнению какого-либо незаконного требования в отношении собственности или ценных бумаг. На главного судью возложена обязанность расследовать все случаи гибели женщин, в течение семи лет состоявших в браке и совершивших самоубийство или умерших в обстоятельствах, вызывающих обоснованное подозрение относительно причастности к этому какого-либо другого лица. Предусматривается также проведение расследования всех случаев смерти женщин в течение семи лет пребывания в браке, если какой-либо ее родственник ходатайствует об этом (статья 174 Уголовно-процессуального кодекса). В индийский Закон о доказательствах были внесены соответствующие поправки, предусматривающие, что, если какая-либо женщина совершила самоубийство в течение семи лет с даты вступления в брак и имеются свидетельства того, что ее муж или какой-либо родственник ее мужа жестоко с ней обращались, суд может постановить, что ответственность за это самоубийство несут ее супруг или данный родственник ее супруга (статья 113А индийского Закона о доказательствах).

116. Принимаемые правительством меры, включая правовые, могут оказаться успешными лишь в том случае, если к эффективной борьбе с этими социальными предрассудками подключится и просвещенная часть населения. Важную роль в этой области должны играть добровольные организации. Так, в стране существует несколько женских организаций, которые проводят большую работу по привлечению внимания к случаям насилия, связанным с требованием приданого, тем самым оказывая правительству помощь в деле эффективного решения этих проблем. Для полного искоренения этих социальных предрассудков необходимо время. Правительство по-прежнему прилагает все силы для достижения этой цели.

Статья 24

117. Как указывалось в предыдущих докладах, в Индии каждый ребенок без какой-либо дискриминации имеет право на меры защиты, которые требуются в его положении как малолетнего. Это регулируется положениями Конституции Индии и соответствующего законодательства, касающегося семьи и брака. С целью обеспечения благосостояния детей

правительством была разработана Национальная политика защиты детей, которая осуществляется министерством благосостояния. Ситуация с выполнением других положений не изменилась. В отношении запущенных детей и детей-правонарушителей Закон об отправлении правосудия по делам несовершеннолетних предусматривает реализацию комплексной программы по воспитанию, защите, развитию и реабилитации детей в соответствии с общепризнанными правами, стандартами, принципами и обязательствами, касающимися несовершеннолетних.

118. В период, прошедший после представления последнего доклада, Индия ратифицировала Конвенцию о правах ребенка и уделяла большое внимание мерам по поощрению и защите прав ребенка и созданию условий, в которых дети могли бы принимать активное и творческое участие в социальной и политической жизни страны.

119. По причинам социального и экономического характера в Индии широко распространен детский труд. Несмотря на принимаемые правительством усилия эту социальную реальность не удается устранить в силу того, что неимущие родители склонны посылать детей не в школу, а не работу, пусть даже малооплачиваемую. Детский труд особенно широко распространен в некоторых отраслях, где требуются работники, обладающие соответствующими физическими качествами, например на предприятиях по производству спичек, ковров, сигарет и на плантациях. В соответствии со своими обязательствами по защите прав ребенка и с учетом социально-экономической ситуации, в частности положения неимущих родителей, правительство разработало комплексный подход к решению этой проблемы. Этот подход имеет три аспекта: а) План законодательных мер; б) ориентацию общих программ в области развития на улучшение положения работающих детей; и с) планы действий на основе конкретных проектов в отраслях, характеризующихся высокой концентрацией детского труда. Использование детского труда на некоторых опасных производствах было запрещено Законом о запрещении и регламентировании детского труда. В соответствии с Национальной политикой в области детского труда несколько проектов осуществляются на спичечных фабриках в Сивакази, штат Тамилнад; предприятиях по обработке камня в Джайпуре, штат Раджастан; заводах по производству грифеля в Мандсауре, штат Мадхья-Прадеш; шиферных предприятиях в Маркапуре, штат Андхра-Прадеш; ковроткацких предприятиях в Мирзапуре, Бхадохи, штат Уттар-Прадеш; стекольных заводах в Ферозабаде, штат Уттар-Прадеш; предприятиях по производству изделий из меди в Мурадабаде, штат Уттар-Прадеш; предприятиях по производству замков в Алигархе, штат Уттар-Прадеш; и черепичных фабриках в Джаггампете, штат Андхра-Прадеш. В соответствии с проектом, осуществляемым в Мандсауре, штат Мадхья-Прадеш, и в Джаггампете, штат Андхра-Прадеш, было предложено в течение одного года полностью отказаться от детского труда. Осуществление проектов по ликвидации детского труда было начато в 10 штатах/союзных территориях, а именно: в Мизораме, Манипуре, Мегхалая, Трипуре, Нагаленде, Сиккиме, Арунагал-Прадеш, Гоа, Чандигархе и Пондишери.

120. 15 августа 1994 года премьер-министр Индии призвал к полной ликвидации детского труда на опасных производствах к 2000 году. Для отстранения от опасных работ приблизительно 2 млн. детей была разработана специальная программа, предусматривающая выделение на эти цели около 300 млн. долл. США (8 500 млн. рупий). В 1994/95 финансовом году было выделено 340 млн. рупий, и в зависимости от эффективности программы предусмотрено выделение дополнительных средств.

121. В сентябре 1994 года в целях разработки политики и программ по ликвидации детского труда, контроля за осуществлением программ и их координации была создана Национальная комиссия по ликвидации детского труда, возглавляемая министром труда. Деятельность этой Национальной комиссии в рамках такого комплексного подхода направлена на эффективное обеспечение детям, отстраненным от трудовой деятельности, возможностей в области образования и здравоохранения, а также предоставление средств к существованию родителям этих детей. В рамках национальных проектов по борьбе с использованием детского труда добровольным организациям оказывается финансовая помощь в размере 75% затраченных ими средств на реализацию проектов по обеспечению благосостояния работающих детей.

122. В соответствии с разработанной МОТ Международной программой по ликвидации детского труда (ИПЕК) предусмотрено выделение 85 млн. рупий на 89 проектов, которые находятся на различных этапах реализации и в общей сложности охватывают около 55 000 детей. В июне 1995 года правительство Индии приняло решение о финансировании всех проектов по ликвидации детского труда.

Статья 25

123. За период, прошедший после представления последнего доклада, позиция Индии в отношении положений этой статьи не изменилась. Вместе с тем важное изменение в области доступа к государственной службе было внесено на основании решения Верховного суда по делу Индра Сохней против Индийского Союза, AIR 1993 SC 47, широко известного как дело Мандалской комиссии. С целью выполнения конституционной гарантии принятия конструктивных мер правительство приняло решение об осуществлении рекомендаций, содержащихся в докладе Второй комиссии. Поэтому в публикуемом правительственном "Официальном бюллетене" было указано, что 27% должностей в центральных гражданских службах, подразделениях и финансовых учреждениях государственного сектора, включая государственные банки, отводится для представителей отсталых в социальном и экономическом плане классов в дополнение к должностям, которые уже предусмотрены для представителей зарегистрированных каст и племен. Верховный суд одобрил вышеуказанный меморандум как содействующий осуществлению программ конструктивных действий, дающих представителям групп, находящихся в неблагоприятном положении в силу исторических причин и подвергавшихся в прошлом дискриминации, возможность занимать должности на государственной службе в целях

компенсации явного дисбаланса в государственных структурах. Вместе с тем Верховный суд постановил, что резервирование мест, являясь исключительной мерой, должно ограничиваться выделенными для представителей меньшинств должностями, т.е. оно не должно охватывать более 50% должностей, за исключением чрезвычайных обстоятельств, и не должно касаться продвижения по службе. При поступлении представителей таких групп на службу они, руководствуясь требованиями управленческой эффективности, должны конкурировать с другими сотрудниками и добиваться продвижения по службе. Суд постановил, что государство имеет право делать уступки и послабления в отношении представителей, занимающих "резервированные" должности, в вопросах, касающихся продвижения по службе, без ущерба для эффективности управления.

124. Верховный суд также обязал правительство Индии выявить и исключить благополучные в социальном отношении лиц/группы населения из категорий "других отсталых классов" путем применения соответствующих социально-экономических критериев, с тем чтобы лишь действительно отсталые группы пользовались преимуществами такого "резервирования", а также создать орган для рассмотрения ходатайств и жалоб, касающихся чрезмерного или недостаточного включения в эти категории.

Статья 27

125. В Индии Конституция признает религиозные и языковые меньшинства и гарантирует их право исповедовать и сохранять свою религию, пользоваться своим языком и культурой. Меньшинства также могут создавать собственные учебные заведения.

126. За период, прошедший после рассмотрения последнего доклада, согласно Закону о Национальной комиссии по делам меньшинств 1992 года правительством Индии была создана соответствующая комиссия с целью защиты конституционных и других предусмотренных законом прав меньшинств. Комиссия по делам меньшинств проводит оценку достигнутого прогресса в области развития меньшинств на уровне Союза и на уровне штатов.

127. Помимо рассмотрения конкретных жалоб, касающихся нарушения прав личности, она также наблюдает за осуществлением гарантий, предусмотренных Конституцией и другими законами, и выносит рекомендации с целью обеспечения их эффективного осуществления. Она также проводит исследования и анализ вопросов, касающихся социально-экономического развития и повышения образовательного уровня меньшинств, и представляет соответствующие предложения центральному правительству или правительствам штатов. Для выполнения своих функций эта Комиссия наделена полномочиями гражданского суда, что позволяет ей проводить расследования по искам, вызывать любое лицо и обеспечивать его присутствие, требовать представления любого документа, получать доказательства относительно affidavits, запрашивать копии любых государственных документов и выполнять другие предусмотренные законом функции.

128. С целью защиты интересов языковых меньшинств и рассмотрения всех вопросов, касающихся конституционных прав меньшинств, выделено специальное должностное лицо.

129. Комиссия по делам меньшинств обязана представлять правительству ежегодные доклады. Эти доклады выносятся на рассмотрение обеих палат парламента вместе с меморандумом центрального правительства или правительства штата и изложением причин возражений, если таковые имеются, против любой из рекомендаций, содержащихся в докладе. Специальные должностные лица, занимающиеся вопросами языковых меньшинств, обязаны составлять доклады, которые представляются на рассмотрение каждой палаты парламента.
