



**Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/COL/2-3
7 April 1993

RUSSIAN
Original: SPANISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые и третьи периодические доклады государств-участников

КОЛУМБИЯ*

*Первоначальный доклад, представленный правительством Колумбии см. CEDAW/C/5/Add.32 и CEDAW/C/5/Add.32/Amend.1; о ходе его рассмотрения Комитетом см. CEDAW/C/SR.94 и CEDAW/C/SR.98 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 38 (A/42/38), пункты 452-502.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Страница</u>
ВВЕДЕНИЕ	3
ЧАСТЬ I. ОБЩИЙ ОБЗОР	5
1.1 Законодательные и другие меры, принятые в период с апреля 1987 года по ноябрь 1992 года в связи с применением Конвенции	5
1.2 Национальные учреждения или общенациональные и муниципальные органы власти, уполномоченные следить за соблюдением на практике принципа равенства мужчин и женщин	10
1.3 Законопроекты, находящиеся на рассмотрении конгресса Республики	12
ЧАСТЬ II. КОНКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО КАЖДОЙ СТАТЬЕ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	14
СТАТЬЯ 4 ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ РАВЕНСТВА	14
СТАТЬЯ 5 РОЛЬ И СТЕРЕОТИПЫ ПОЛОВ	16
СТАТЬЯ 6 ПРОСТИТУЦИЯ	19
СТАТЬЯ 7 ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ	29
СТАТЬЯ 8 ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА	43
СТАТЬЯ 9 ГРАЖДАНСТВО	44
СТАТЬЯ 10 ОБРАЗОВАНИЕ	46
СТАТЬЯ 11 ЗАНЯТОСТЬ	68
СТАТЬЯ 12 ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	86
СТАТЬЯ 13 СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ БЛАГА	103
СТАТЬЯ 14 СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ	107
СТАТЬЯ 15 РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ	123
СТАТЬЯ 16 БРАК И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО	129
СТАТЬЯ 17 НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН	136

ВВЕДЕНИЕ

В 1992 году в Колумбии насчитывалось 17,2 млн. женщин, что составило 52,1 процента от общей численности населения страны. В сельской местности проживало 4,7 миллиона женщин.

За последние 40 лет положение колумбийских женщин, несомненно, значительно улучшилось. Начальный этап этого процесса совпал с активизацией деятельности в сфере образования в 50-х годах и демографическими изменениями, произошедшими в середине 60-х годов. Эти факторы способствовали активизации женщин в производственной и политической жизни страны и позволили существенно изменить их образ жизни. Несмотря на эти важные достижения, неравенство все еще сохраняется, и особенно сильно оно отражается на женщинах из наиболее бедных слоев населения.

Значительно расширилось участие женщин в системе формального образования. Несколько десятилетий назад в университетах на 50 студентов приходилась одна женщина и в учебных заведениях начального и среднего образования учащихся мужского пола было значительно больше, чем учащихся женского пола. Среди детей, бросивших учебу, девочек было в 2-3 раза больше, чем мальчиков. Уровень неграмотности среди женщин снизился с 24 процентов в 1973 году до 8 процентов в 1989 году. Всего лишь за 10 лет их доля среди учащихся в системе начального образования выросла более чем вдвое (с 35 процентов в 1970 году до 76 процентов в 1980 году). Доля женщин в системе среднего образования возросла с 33 процентов в 1960 году до 51 процента в 1986 году, а в системе высшего образования - с 35 процентов в 1975 году до 48 процентов в 1986 году. В настоящее время среди учащихся начальных и средних школ и даже университетов насчитывается больше девушек, чем юношей. Кроме того, доля девушек, бросающих учебу (51 процент), сократилась и практически сравнялась с долей юношей, бросающих учебу.

Одним из факторов, наиболее заметно повлиявших на условия жизни женщин, является снижение коэффициента плодородности. В то время как в 1950-1955 годах на одну женщину приходилось в среднем 6,8 ребенка, в настоящее время этот показатель составляет 2,9 ребенка. Согласно оценкам, в 2025 году этот коэффициент составит два ребенка. В последнее время наиболее заметное изменение коэффициента плодородности произошло в сельских районах, где в период с 1985 по 1990 годы он сократился на 27 процентов.

Что касается вопросов здравоохранения, то основными причинами смертности среди женщин в целом являются хронические заболевания, а среди женщин детородного возраста - злокачественные опухоли (эти заболевания являются причиной 16,5 процента смертей в этой группе) и заболевания, связанные с репродуктивной функцией женщины.

За последние десятилетия доля женщин в общей численности рабочей силы Колумбии выросла как ни в одной другой латиноамериканской стране. Наиболее значительно она возросла в больших городах, где весь прирост численности занятого населения приходился на женщин старше 25 лет. Еще более интересным является тот факт, что по мере повышения экономической активности женщин их доля среди занятых в неформальном секторе экономики снизилась, а среди занятых в современном государственном секторе экономики возросла.

Рынок рабочей силы отреагировал на повышение экономической активности населения небывалым повышением спроса на работающих женщин. 55 процентов рабочих мест, созданных в течение последних трех лет, были предназначены для

женщин. Происходят также значительные изменения в системе оплаты труда. Весьма заметно сократилась разница в размерах доходов мужчин и женщин. Так, результаты проведенных в последнее время исследований свидетельствуют о том, что, в то время как в середине 70-х годов заработная плата мужчин была на 70 процентов выше заработной платы женщин, в конце 80-х годов разрыв в размере заработной платы сократился до 20 процентов. Такое сокращение разницы в оплате труда произошло на всех образовательных уровнях.

И наконец, в Колумбии достигнуты заметные успехи в области законодательной деятельности, касающейся обеспечения равноправия женщин.

ЧАСТЬ I - ОБЩИЙ ОБЗОР

**СТАТЬИ 1, 2 И 3 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

**1.1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ПЕРИОД С АПРЕЛЯ 1987 ГОДА ПО
НОЯБРЬ 1992 ГОДА В СВЯЗИ С ПРИМЕНЕНИЕМ КОНВЕНЦИИ**

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Политическая Конституция Колумбии - 1991 год

Новая Национальная конституция вступила в силу 4 июля 1991 года и ознаменовала собой важный этап в истории конституционного процесса в Колумбии с точки зрения ее подготовки и принятия. Представители различных социальных, политических и экономических слоев общества впервые получили возможность полноправно участвовать в разработке норм, призванных регулировать жизнь страны в последующие годы. Эта Конституция является важным шагом вперед в том, что касается провозглашения прав граждан Колумбии, поскольку в ней определяется широкий круг различных прав колумбийцев.

Для участия в работе Национальной учредительной ассамблеи, созванной в 1991 году, свыше 80 национальных женских организаций образовали Национальную учредительную сеть женских организаций. В работе Ассамблеи принимали также участие Национальное народное движение женщин, сеть окружных женских организаций, организации женщин-адвокатов и многочисленные местные организации.

"Участие женщин в этом процессе не было случайным. Три годами раньше 17 различных по своей ориентации группировок женщин выступили с законодательными инициативами по модернизации и демократизации государства в целях обеспечения подлинного равенства и ликвидации всех форм дискриминации в сфере семейной, трудовой, политической, религиозной, культурной жизни и в сфере взаимоотношений между полами. Они выступали за плюрализм, за обеспечение равенства возможностей и право выразить различные взгляды". Рамирес, Фемпресс, 1991 год.

Создавались специальные рабочие органы, разрабатывались предложения и формировалось благоприятное для проведения реформы общественное мнение. Говорилось о необходимости демократизации общественных и личных отношений, обеспечивающей равенство прав и возможностей и исключающей вероятность дискриминации по признаку пола, расы, национального происхождения и сословного положения, языка, вероисповедания, политических взглядов или мировоззрения. Эти принципы были закреплены в статьях 13 и 43 Конституции, в которых было определено, что государство содействует созданию условий, обеспечивающих подлинное равенство, и принимает соответствующие меры в интересах тех групп населения, которые подвергаются дискриминации или находятся в наиболее уязвимом положении. В новой Конституции содержатся следующие статьи, которые касаются применения общих принципов, провозглашенных в Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Статья 13. Все люди рождаются свободными и равными перед законом, имеют право на равную защиту и равное обращение властей и обладают равными правами, свободами и возможностями без какого-либо различия в отношении пола, расы, национального происхождения или сословного положения, языка, религии, политических или иных убеждений. Государство защищает, в частности, тех лиц, которые в силу своего материального положения, физического или психического состояния оказываются в крайне неблагоприятных условиях, и применяет санкции в случае совершения противозаконных действий или дурного обращения с такими людьми.

Статья 40. Все граждане имеют право участвовать в формировании, осуществлении политической власти и в деятельности по контролю над политической властью... Государство гарантирует полноценное участие женщин в работе директивных органов системы государственного управления.

Статья 42. Семья является основной ячейкой общества. Семья представляет собой естественный или юридический союз, который образуется в результате свободного и ответственного принятия решения о вступлении в брак.

Государство и общество гарантируют всестороннюю защиту семьи. В соответствии с законом семейное имущество не подлежит отчуждению или аресту. Честь, достоинство и личные отношения членов семьи являются неприкосновенными.

Семейные отношения основаны на принципе равенства прав и обязанностей супругов и взаимном уважении всех его членов. Любое насилие в рамках семьи рассматривается как действие, нарушающее ее гармоничность и целостность и подлежит наказанию в соответствии с законом.

Дети, рожденные в браке или вне его, усыновленные и появившиеся на свет в результате естественных биологических процессов или с помощью современных научных методов, имеют равные права и обязанности. В законе провозглашается ответственность детей за заботу о своих родителях.

Супруги имеют право свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и обязаны материально обеспечивать своих несовершеннолетних или недееспособных детей и дать им образование.

Вопросы о форме брака, возрасте вступления в брак и правомочности его заключения, правах и обязанностях супругов, их раздельном проживании и расторжении брака регулируются гражданским законодательством.

Заключение религиозного брака влечет за собой установленные законом последствия в гражданском состоянии.

Согласно гражданскому законодательству юридические последствия любого брака с точки зрения гражданского законодательства прекращаются в результате развода.

Установленные законом последствия в гражданском состоянии имеют также решения о недействительности религиозных браков, вынесенные соответствующими церковными властями.

В законе содержатся положения, касающиеся гражданского состояния граждан и их соответствующих прав и обязанностей.

Статья 43. Женщины и мужчины имеют равные права и возможности. Женщина не должна подвергаться никакой дискриминации. Государство проявляет особую заботу о женщинах в период беременности и после родов и защищает их, а также выплачивает безработным или лишенным материальной поддержки женщинам соответствующие пособия.

Государство оказывает особую поддержку одиноким матерям.

Статья 53. Конгресс принимает свод законов о труде. В соответствующем законе должны быть отражены по меньшей мере следующие основные принципы: равенство возможностей всех трудящихся, уделение особого внимания охране труда женщин, материнству и труду несовершеннолетних.

Статья 86. Всякое лицо всегда может обратиться в суд в личном качестве или через лицо, действующее от его имени, для обеспечения незамедлительной защиты его основных конституционных прав посредством преференциального и упрощенного судопроизводства, если эти права нарушаются или могут быть нарушены в результате действия или бездействия любого государственного органа...

Статья 93. Международные договоры и конвенции, ратифицированные Конгрессом, в которых признаются права человека и в которых запрещается ограничивать эти права даже в исключительных случаях, имеют преимущественную силу по отношению к национальному законодательству.

Права и обязанности, провозглашенные в Конституции, должны толковаться в соответствии с международными договорами о правах человека, ратифицированными Колумбией.

Статья 103. Государство содействует организации, развитию и обеспечению соответствующей ориентации профессиональных, патриотических, профсоюзных, общинных, молодежных, благотворительных и общественных неправительственных ассоциаций, не посягая при этом на их самостоятельность, с тем чтобы они действовали в качестве демократических механизмов привлечения населения к деятельности по координации, контролю и надзору в сфере государственного управления.

В 1990 году был принят декрет № 1398, регулирующий применение закона 51/81 (Закон о принятии настоящей Конвенции).

В соответствии с этим декретом был создан Комитет по координации и контролю деятельности по выполнению Конвенции в составе:

министра труда или его представителя в качестве председателя Комитета;

министра просвещения или его представителя;

министра здравоохранения или его представителя;

представителя руководителя Национального департамента по вопросам планирования;

директора Колумбийского института повышения благосостояния семьи или его представителя;

двух представителей организаций, наиболее широко представляющих интересы женщин Колумбии, по выбору правительства.

Работой секретариата Комитета руководит генеральный директор по вопросам социального обеспечения министерства труда и социального обеспечения или его представитель.

Функции Комитета заключаются в следующем: (см. статью 15)

- контроль за строгим соблюдением положений закона 51/81, указа 1398/90 и других дополнительных положений;
- изучение мер по ликвидации дискриминации в отношении женщин в любых областях и представление соответствующих рекомендаций правительственным органам;

- координация деятельности, касающейся стимулирования и обеспечения активного участия женщин в различных областях жизни страны наравне с мужчинами;
- выработка предложений относительно изменения политики, законодательства и других программ и деятельности государства, касающихся обеспечения равноправия мужчин и женщин;
- разработка других мер по предупреждению дискриминации в отношении женщин.

Статья 16 гласит: "Органы, ответственные за управление деятельностью по выполнению норм в области занятости, труда, просвещения, здравоохранения и социального обеспечения и за надзор за такой деятельностью, осуществляют инспекцию, надзор и контроль в отношении выполнения положений настоящего декрета".

В связи с тем, что Комитет по координации и контролю деятельности по выполнению Конвенции, учрежденный в соответствии с декретом 1398 от 3 июля 1990 года, не был образован и в конечном итоге возложенные на него функции не были выполнены, женщинам, являющимся жертвами дискриминации, остается лишь в случае нарушения их прав обращаться в суд, что является новым явлением в колумбийском законодательстве, предусмотренным в статье 86 Конституции 1991 года, которая гласит, что всякое лицо всегда может обратиться в суд для обеспечения незамедлительной защиты его основных конституционных прав посредством преференциального и упрощенного судопроизводства.

С помощью этой процедуры уже были рассмотрены некоторые случаи нарушения прав женщин, в частности, в области образования и трудоустройства. Вынесенные в этих случаях судебные решения упоминаются в рамках рассмотрения соответствующих статей Конвенции (6, 10 и 11), а также в рамках рассмотрения темы насилия в отношении женщин.

Декрет No 2737 от 1989 года

В декрете № 2737 от 1989 года, или Своде законов о несовершеннолетних, закреплены основные права несовершеннолетних и руководящие принципы их защиты. Однако в нем закреплены также принципы защиты беременной женщины и право женщины требовать компенсации расходов, связанных с беременностью, и согласно декрету были созданы комиссариаты по делам семьи и прокуратура по защите семьи и несовершеннолетних.

Законодательные меры, касающиеся отпуска по беременности и родам

В результате проведенной в 1990 году реформы трудового законодательства (закон № 50) был расширен комплекс мер по охране материнства и оплачиваемый отпуск, который согласно Кодексу основных законов о труде составлял 8 недель, был увеличен до 12 недель.

Прочие законопроекты

В настоящее время в конгрессе рассматривается три проекта, касающихся семьи: проект реформы закона 54/90, регламентирующего режим наследования для лиц, постоянно проживающих вместе, проект оказания поддержки женщинам, возглавляющим семьи, в котором развиваются положения статьи 43 Национальной конституции, и законопроект о разводе для лиц, состоящих в католическом браке, в котором регламентируется применение статьи 42 Национальной конституции.

Законопроект, принятый в виде закона № 25 от 17 декабря 1992 года, или Закона о разводе, допускает развод для лиц, состоящих в католическом и любом другом религиозном браке, и предусматривает основания, аналогичные основаниям для развода лиц, состоящих в гражданском браке, в том числе "взаимное согласие".

ПРОЧИЕ МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ

Президентский совет по делам молодежи, женщин и семьи

Этот совет был образован в ходе реорганизации Административного департамента Президента Республики в соответствии с декретом № 1860 от 26 июля 1991 года.

В начале своего правления (1990-1994 годы) Президент Гавириа преобразовал прежний Совет по вопросам социального развития в Президентский совет по делам молодежи, женщин и семьи, издав в августе 1990 года декрет № 1878. Совет постановил, что в контексте комплексной политики в области улучшения положения женщин должны быть пересмотрены сложившиеся в стране модели социального развития.

При поддержке ПРООН, координации усилий с различными государственными органами и в сотрудничестве с неправительственными организациями в рамках Программы по улучшению положения молодежи, женщин и семьи в 1992 году была начата разработка пяти стратегий программ и проектов, затрагивающих следующие основные аспекты деятельности:

1. Осуществление на всех уровнях политики развития различных слоев общества с учетом социально-половых факторов и, в частности, создание Государственной комиссии по вопросам участия женщин в процессе развития и разработка национальной системы показателей уровня социального развития с разбивкой по полу.
2. Оказание поддержки женским организациям и обеспечение их участия в принятии решений, а также содействие созданию женских советов на уровне муниципий.
3. Повышение уровня жизни женщин в целом путем принятия отвечающих их потребностям специальных мер в области здравоохранения, образования, улучшения условий жизни и окружающей среды и путем создания вспомогательной социальной инфраструктуры.
4. В сфере культурных и юридических преобразований - изменение общественного мнения, сложившихся ценностей и укоренившейся практики в том, что касается роли мужчин и женщин, двумя путями: через кампании в средствах массовой информации и через создание законодательной основы для осуществления статей Национальной конституции, в которых провозглашается равенство и равноправие мужчин и женщин.
5. Что касается развития производства и либерализации экономики как в сельских районах, так и в городах, то в рамках проектов по улучшению положения женщин должны быть приняты меры по мобилизации средств финансовых учреждений и оказано содействие в создании механизмов, обеспечивающих вовлечение женщин в эти процессы, в том числе их профессиональную подготовку через Национальную службу профессионально-технического обучения (НСПО).

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ МОЛОДЕЖИ И ЖЕНЩИН

Политика в этой области направлена на улучшение условий жизни женщин и совершенствование механизмов, обеспечивающих участие женщин в жизни общества и проведение необходимых организационных мероприятий. Ее задача заключается и в том, чтобы удовлетворить потребности женщин в соответствующих услугах и ресурсах в процессе развития. Проводимые мероприятия и выделяемые ресурсы направляются, в частности, на оказание поддержки нуждающимся женщинам, проживающим в сельских и бедных городских районах.

В отличие от современной социальной политики в прошлом программы оказания помощи женщинам разрабатывались таким образом, как будто речь шла о проблемах, не связанных с жизнью всего общества в целом. В современных программах основное внимание уделяется согласованию возможностей женщин с растущими возможностями, которые предлагает общество.

В целях согласования секторального и регионального подходов к реализации в стране комплексной политики в отношении женщин будут осуществлены различные стратегии, предусматривающие, в частности, следующие организационные мероприятия:

- создание Национального координационного комитета, который будет руководить деятельностью по осуществлению этой политики, контролировать такую деятельность и содействовать реализации соответствующих стратегий в согласовании с министерствами и неправительственными и международными органами;
- разработка усилиями Президентской программы по делам молодежи, женщин и семьи и Национального департамента статистики системы показателей уровня социального развития, которая соответствовала бы потребности планирования с учетом социально-половых факторов;
- помощь Президентской программы по делам молодежи, женщин и семьи в создании механизмов, обеспечивающих предоставление женщинам соответствующих услуг и ресурсов со стороны министерств, отдельных учреждений, канцелярий губернаторов и муниципалитетов; эта деятельность включает, в частности, разработку стратегии организационных преобразований, организацию учебных семинаров по вопросам участия женщин в процессе развития и планированию с учетом социально-половых факторов, разработку специальных учебных материалов и создание механизма контроля и оценки.

1.2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ИЛИ ОБЩЕНАЦИОНАЛЬНЫЕ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ, УПОЛНОМОЧЕННЫЕ СЛЕДИТЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ НА ПРАКТИКЕ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

К числу органов, уполномоченных следить за соблюдением на практике принципа равенства мужчин и женщин, относятся органы исполнительной власти и контролирующие органы. К числу органов исполнительной власти относится Колумбийский институт повышения благосостояния семьи (КИБС), работающий под руководством Министерства здравоохранения; Национальная служба профессионально-технического обучения (НСПО), входящая в систему Министерства труда, и комиссариаты по делам семьи, функционирующие под контролем муниципалитетов.

Контролирующими органами, которые не относятся ни к одной из трех сфер власти, являются ведомства государственного защитника и прокурора, которые входят в состав Министерства внутренних дел и назначаются соответственно палатой представителей и сенатом Республики. Прокуратура по делам несовершеннолетних и семьи подчиняется Государственной прокуратуре.

Ведомство государственного защитника

Ведомство государственного защитника, созданное в соответствии со статьями 118, 178/1, 281 и 282 Конституции 1991 года, занимается вопросами расширения, обеспечения соблюдения прав человека и распространения информации о правах человека. Это учреждение подчиняется Государственной прокуратуре, однако оно является самостоятельным в административном отношении и обладает собственным имуществом. Государственный защитник избирается палатой представителей, а на региональном уровне работают региональные защитники, которые могут передавать свои функции своим муниципальным представителям. В его обязанности входит обеспечение функционирования юридических механизмов защиты прав человека, таких, как вынесение распоряжения о защите нарушенных прав, возбуждение уголовного дела, а также обеспечение соблюдения норм habeas corpus. Он может представлять законопроекты по содействию осуществлению прав в отношении всестороннего развития человека, в частности социальных, экономических, культурных и коллективных прав, поскольку эти права носят настолько необычный для Колумбии характер, что их осуществление требует принятия специальных мер.

Государственный защитник может запрашивать у государственных органов информацию об исполнении ими своих функций, предлагать администрации учреждений изменить сложившуюся практику или провести реформы и обязывать частные организации воздерживаться от ущемления каких-либо прав, поскольку он уполномочен также защищать права частных лиц. Кроме того, на него возложена обязанность организации педагогической работы в целях воспитания терпимости и взаимного уважения.

В своей деятельности он не руководствуется никакими политическими взглядами и не подчиняется органам власти. Ведомство государственного защитника - это открытое для всех граждан неофициальное учреждение, оказывающее бесплатную юридическую помощь наиболее обездоленным и нуждающимся слоям населения.

Это учреждение функционирует с начала 1992 года, и на настоящий момент еще нет никаких статистических данных о проводимой им работе.

Ведомство генерального прокурора

В ведомство генерального прокурора входит два органа, которые могут рассматривать жалобы о нарушении прав женщин государственными должностными лицами:

Прокуратура по делам несовершеннолетних и семьи (созданная в соответствии с декретом 2737/89) и Прокуратура по защите прав человека и содействию их осуществлению.

Колумбийский институт повышения благосостояния семьи

Колумбийский институт повышения благосостояния семьи координирует программу, касающуюся создания детских садов, и осуществляет различные

мероприятия в интересах беременных женщин и кормящих матерей. Зональные центры этого института постоянно оказывают помощь отцам, матерям и несовершеннолетним детям, которые нуждаются в совете в связи с конфликтами в семье. Многие из таких конфликтов разрешаются в результате заключения соответствующих письменных соглашений.

Комиссариаты по делам семьи

Комиссариаты по делам семьи, входящие в состав Национальной системы повышения благосостояния семьи, были созданы в соответствии с декретом 2737 от 1989 года (Свод законов о несовершеннолетних). В Своде законов о несовершеннолетних закреплены основные права несовершеннолетних и руководящие принципы их защиты, а также определены меры, которые должны быть приняты в целях защиты несовершеннолетних в случае возникновения ненормальной ситуации. Что касается женщин, то в этом Своде законов закрепляются принципы защиты беременных женщин и их право требовать возмещения расходов, связанных с беременностью.

Функции комиссариатов по делам семьи, определенные в статьях 295-299 декрета 2737/89, носят многосторонний характер и заключаются в следующем: рассмотрение жалоб или сообщений, касающихся всех аспектов семейных конфликтов, выполнение соответствующих запросов о защите несовершеннолетних, особенно в случае дурного обращения или эксплуатации несовершеннолетних, и рассмотрение случаев насилия в семье, а также принятие необходимых неотложных мер до передачи таких дел на рассмотрение компетентным органам.

Подготовлен проект регламентации функций этих комиссариатов с указанием конкретных мер, которые могут быть приняты, в частности, в целях оказания помощи в случае насилия в семье.

В настоящее время в стране действует 59 комиссариатов по делам семьи, 20 из которых находятся в столицах департаментов, а 39 - в других муниципалитетах (в Колумбии насчитывается 1 110 муниципий); среди должностных лиц, возглавляющих эти комиссариаты, насчитывается 35 женщин и 24 мужчины. Статистические данные об их деятельности отсутствуют, однако можно отметить, что ими было рассмотрено множество жалоб. Их бюджет определяется муниципалитетами, помощь которых недостаточна. В рамках Президентской программы по делам молодежи, женщин и семьи были организованы специальные семинары с участием представителей комиссариатов в целях привлечения внимания к этим проблемам.

1.3 ЗАКОНОПРОЕКТЫ, НАХОДЯЩИЕСЯ НА РАССМОТРЕНИИ КОНГРЕССА РЕСПУБЛИКИ

Законопроект о занятости женщин в системе государственного управления

Цель этого законопроекта заключается в обеспечении равного представительства женщин и мужчин на руководящих постах в системе исполнительной, судебной власти и в административных службах законодательной власти и независимых органов, выполняющих прочие функции государства. В нем предусмотрено также, что в том случае, когда на какую-либо должность представляется три кандидата, одним из них должна быть женщина. Назначения, которые делаются в нарушение этой нормы, считаются недействительными. Кроме того, в нем отмечена необходимость разработки в течение не более шести месяцев национального плана обеспечения представленности женщин по каждому учреждению без ущерба для их продвижения по службе. В разработке этого плана участвуют Президент Республики, губернаторы и алькальды.

Законопроект об охране женщин, возглавляющих семьи

В этом законопроекте об оказании поддержки женщинам, возглавляющим семьи, такими женщинами считаются одинокие или замужние женщины, которые постоянно несут материальную и социальную ответственность за собственных несовершеннолетних детей и других недееспособных или нетрудоспособных лиц.

В нем предусмотрено предоставление женщинам, возглавляющим семьи, и женщинам, содержащим общинные детские сады, серии льгот в целях улучшения их положения, в частности их комплексное социальное обеспечение, создание льготных условий для получения образования, работы, кредитов, создания малых предприятий и получения субсидируемого или дешевого жилья.

Что касается политической деятельности, то в законопроекте предусмотрено предоставление женщинам равных с мужчинами возможностей в отношении участия в работе государственных директивных органов, которые занимаются программами оказания помощи женщинам, возглавляющим семьи.

Национальный департамент по делам кооперативов должен приступить к осуществлению специального плана по содействию организации обществ оказания взаимной помощи для женщин, возглавляющих семьи, и других аналогичных обществ в целях удовлетворения основополагающих потребностей семей, которые они возглавляют.

Законопроект о борьбе с насилием в семье

В этом законопроекте, разработанном различными женскими группами совместно с конгрессом, содержится ряд четких определений, дающих новое толкование различным форм насилия в семье, устанавливаются различные соответствующие формы наказания и определяются меры немедленного пресечения такого насилия и другие альтернативные меры. В нем предусмотрена также организация профилактических кампаний и программ просветительской деятельности, а также создание Национального совета по предупреждению насилия в семье.

**ЧАСТЬ II – КОНКРЕТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ПО КАЖДОЙ СТАТЬЕ КОНВЕНЦИИ
О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

СТАТЬЯ 4 – ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА УСКОРЕНИЕ УСТАНОВЛЕНИЯ РАВЕНСТВА

На основании конституционной нормы, установленной в статье 40, в которой провозглашается право граждан участвовать в формировании, работе органов государственной власти и контроле за их деятельностью, и, в частности, на основании последнего пункта этой статьи, в которой устанавливается обязанность "властей гарантировать надлежащее и эффективное участие женщин в работе директивных органов системы государственного управления", в верхнюю палату (сенат) конгресса Республики было представлено три (3) законопроекта, касающихся регламентации этого конституционного положения: законопроекты №№ 79, 86 и 90 от 1992 года.

В первом законопроекте отмечается необходимость осуществления органами власти на национальном уровне, на уровне департаментов и на местах стратегии обеспечения эффективного участия женщин в работе различных государственных органов на любых представительных должностях. В нем предусмотрено также, что в том случае, если для назначения на ответственный руководящий пост необходимо представить три кандидата, в их число обязательно должна входить женщина. И наконец, в качестве меры контроля предлагается создать междисциплинарную комиссию для обеспечения выполнения этого закона.

Законопроект № 86 также касается регламентации участия женщин в работе государственных органов различных уровней исполнительной власти, назначения на должности, заполняемые на конкурсной основе, а также назначения на паритетной основе с мужчинами на руководящие должности государственных учреждений различного уровня (на национальном уровне, на уровне департаментов, муниципий или округов), за исключением должностей, назначение на которые регулируется требованиями конкретной административной деятельности. В этом законопроекте предусмотрено также, что в том случае, если в числе первых двух кандидатов в списке для назначения в государственные корпорации фигурирует одна женщина, такая корпорация получает материальное поощрение со стороны государства в размере 25 процентов установленных ассигнований.

И наконец, в этом проекте отмечается, что для обеспечения соблюдения этого закона необходимо будет использовать ведомство государственного защитника и механизм вынесения распоряжения о защите нарушенных прав.

Законопроект № 90 отличается от предыдущих законопроектов тем, что в нем объявляется принятие Национального плана вовлечения женщин в жизнь страны, ориентированного на то, чтобы обеспечить им доступ к государственной власти и равные возможности мужчин и женщин занимать руководящие посты в системе исполнительной и судебной власти, административных служб, законодательной власти и независимых органов, выполняющих государственные функции (статья 20, № 6).

В этом законопроекте, как и в двух других, устанавливается квота женщин в списках кандидатов, предлагаемых для назначения на определенные должности, а также обязанность как исполнительных органов, так и глав органов управления и алькальдов осуществлять соответствующие программы и проекты.

В отличие от вышеупомянутых законопроектов в данном законопроекте устанавливается, что государственные органы Республики должны принять соответствующие меры в течение шести месяцев после опубликования закона.

Хотя каждый из этих проектов, как с точки зрения лежащих в их основе мотивов, так и с точки зрения их содержания, представляет собой исторический шаг в деле вовлечения женщин в процесс развития общества, устранения уходящих своими корнями в национальную культуру факторов, способствующих сохранению дискриминации в отношении женщин, и осуществления государством на различных уровнях политики, направленной на содействие вовлечению женщин в процесс развития, недостатком этих законопроектов является отсутствие четкого определения обязанностей властей в отношении обеспечения участия женщин в работе директивных органов системы государственного управления: обязанности властей определены лишь в общих чертах без конкретизации сроков и механизмов, обеспечивающих активное участие женщин в этих сферах жизни общества. В этих законопроектах отсутствует и четкое описание иерархии таких органов власти, что в определенной степени препятствует выполнению этой конституционной нормы. Кроме того, необходимо более четко и конкретно определить механизмы надзора и контроля за соблюдением закона, регламентирующего применение этого конституционного положения, которые включают различные технические, концептуальные и административные аспекты.

Следует отметить, что до сих пор не было принято никаких четких позитивных мер в отношении женщин.

СТАТЬЯ 5 - РОЛЬ И СТЕРЕОТИПЫ ПОЛОВ

В "Набросках комплексной политики в отношении колумбийских женщин", разработанных Президентским советом по делам молодежи, женщин и семьи в марте 1991 года, признается, что через средства массовой информации распространяются взгляды, которые носят дискриминационный характер по отношению к женщинам. Поэтому в соответствии с этой политикой предлагается активизировать осуществление широкомащтабных кампаний по привлечению внимания к проблеме дискриминации, распространению информации, касающейся активизации деятельности женщин в экономической и культурной областях, и текста закона № 51 от 1981 года (о признании Конвенции) с участием Канцелярии Президента Республики, Министерства связи, Национального института радио и телевидения (Инрависьон), средства массовой информации и неправительственных организаций. В документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин", представленном в ноябре 1992 года Национальным департаментом по вопросам планирования, ставится задача проведения через средства массовой информации кампаний, направленных на расширение участия женщин во всех областях жизни общества и участия мужчин в жизни семьи и общины.

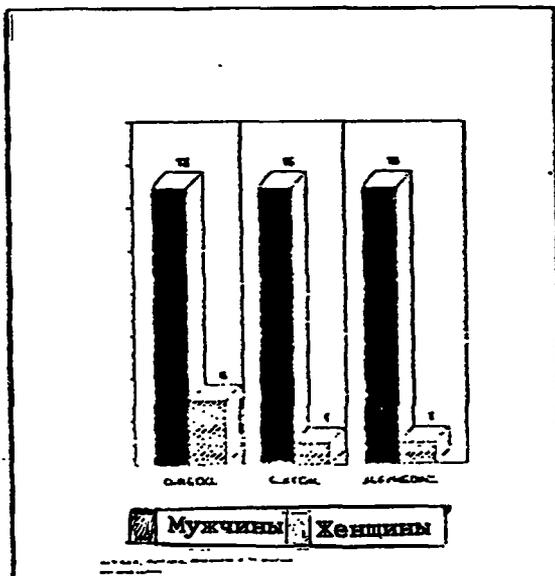
5.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

22 и 23 июля 1992 года в Боготе был проведен семинар-практикум под названием "Средства массовой информации как инструмент активизации деятельности женщин". Этот семинар был организован при содействии женской неправительственной организации "Кинематограф и женщины", и в его работе принимало участие 57 человек, в основном женщин, работающих в системе высшего образования, занимающихся исследовательской деятельностью и осуществлением общенациональных государственных и частных программ по улучшению положения женщин. В ходе семинара были определены описываемые ниже достижения и трудности.

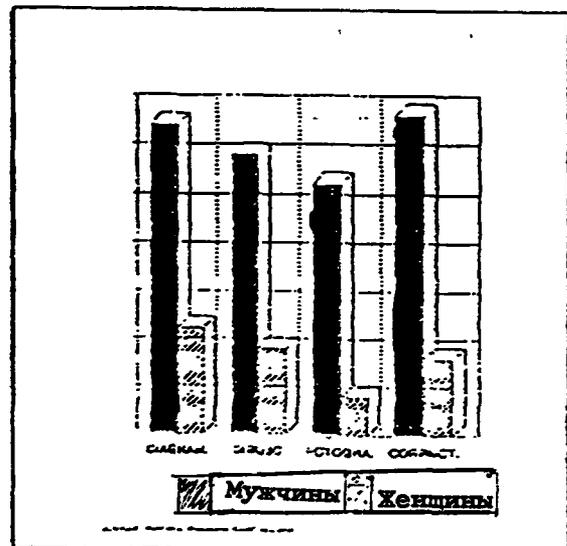
ДОСТИЖЕНИЯ

- Что касается средств массовой информации, то в печатных органах и на телевидении растет число специалистов-женщин как в целом, так и на руководящих постах, чего нельзя сказать о радио.

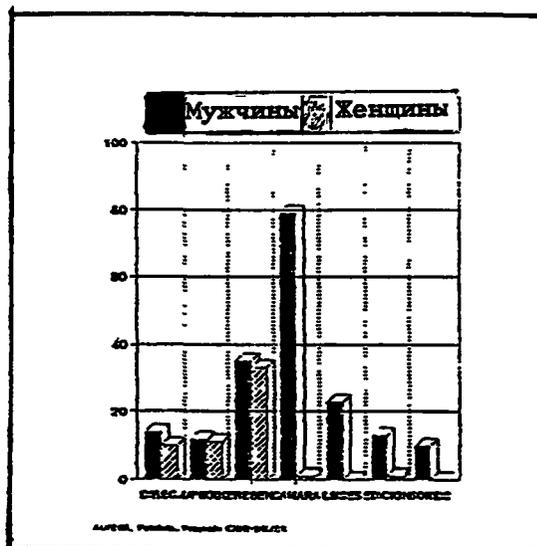
ДОЛЯ ЖЕНЩИН СРЕДИ СОТРУДНИКОВ ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЙ



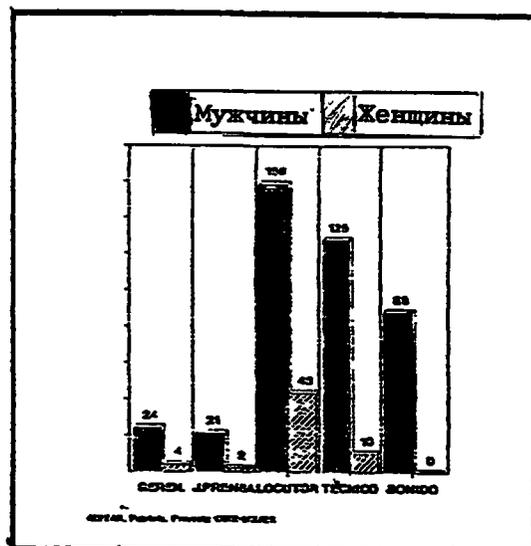
ДОЛЯ ЖЕНЩИН СРЕДИ ТЕХНИЧЕСКОГО ПЕРСОНАЛА ПЕРИОДИЧЕСКИХ ИЗДАНИЙ



УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОДГОТОВКЕ ТЕЛЕВИЗИОННЫХ ПРОГРАММ



УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОДГОТОВКЕ РАДИОПЕРЕДАЧ



- Можно отметить относительную "модернизацию" образа женщины в некоторых материалах, появляющихся в средствах массовой информации.

- В альтернативных средствах массовой информации растет интерес к тем областям жизни общества, которые прежде оставались без внимания.

- Женщины все более активно участвуют в театральном движении, создавая новые женские группы любителей театра.

- Что касается деятельности по подготовке учебных материалов, то на семинаре было отмечено, что по некоторым темам подготовлены материалы, касающиеся вопросов здравоохранения, насилия, роли мужчин и женщин в обществе и сохраняющихся стереотипов.

Издательство "Сусаета" заканчивает публикацию учебного пособия, озаглавленного "В интересах мира - изучать и защищать права человека", которое носит учебно-просветительский характер. Цель его заключается, в частности, в том, чтобы мальчики и девочки и молодые люди поняли, что "род человеческий состоит из мужчин и женщин, обладающих равным достоинством и равными правами. Различия между представителями мужского и женского пола, этническими группами, расами и мировоззрениями являются факторами индивидуального развития и социального прогресса. Следует уважать эти различия, и, следовательно, они не могут быть основанием для установления каких-либо привилегий. Отношение к этим различиям и связанным с ними конфликтам является первопричиной возникновения самой древней в истории человечества формы притеснения и угнетения, известной в настоящее время под названием "сексизм" или "мачизм". Это притеснение заключается в том, что женщины, в силу своей принадлежности к определенному полу, оказались в услужении у мужчин; а мужчины по той же причине были наделены качествами и прерогативами, поставившими их в преимущественное положение... Разрешение этих конфликтов без применения насилия представляется возможным и необходимым и заслуживает одобрения, и чрезвычайно важно следовать тем обязательствам, которые мы берем на себя в целях изменения наших взглядов и преобразования существующего положения в стране..." (Веласкес и Рейес. "В интересах мира - изучать и защищать права человека". Издательство "Сусаета", ноябрь 1992 года).

ТРУДНОСТИ

- Недостаток информации о том, что собой представляет и какие цели преследует женское движение.
- Занижение оценок, цензура и самоцензура в вопросах, касающихся женщин.
- Языковые проблемы и проблемы в сфере общения, связанные со стереотипными взглядами, выражаемыми в средствах массовой информации.

В этой связи можно отметить также некоторые выводы, которые не были отмечены на семинаре организации "Кинематограф и женщины", но были сделаны в ходе проведенного Национальным университетом исследования (Томас, 1984 год) фотоновелл, песен и рекламы: четкая идеологическая связь между различными проанализированными материалами; крайность в определении роли мужчины и женщины, прослеживаемая во всех материалах; влияние иудейско-христианской философии на все материалы; мир женщины ограничивается "интравертностью", а мир мужчины - "экстравертностью"; другими словами, роль женщины определена вопросами здоровья и домашними проблемами, а роль мужчины определяется задачами всего общества в целом, производства и трудовой деятельности (Выдержки. "Положение девочек и девушек в Колумбии". Богота, март 1991 года, стр. 50).

- Проводимые исследования, профессионально-техническое обучение, подготовка кадров и полученные новые данные свидетельствуют об отсутствии глобальной политики в отношении средств массовой информации, которая позволила бы использовать различные средства в рамках программ социального развития и в целях расширения участия женщин в таком развитии.

- Непоследовательность и несистематизированность исследований социально-половых факторов и проблем, с которыми сталкиваются женщины в различных областях знаний.

- Отсутствие учебных программ по таким темам, как социально-половые факторы и проведение исследований.

- Рассматривая вопросы подготовки учебных материалов, участники семинара отметили, что учебные материалы отсутствуют по таким темам, как профессиональная подготовка и обучение навыкам предпринимательской деятельности, окружающая среда, политическая деятельность, разработка и использование учебных средств.

- Было отмечено также, что социально-половые факторы не находят отражения и в материалах профессионально-технической подготовки по тем областям деятельности, в которых женщины традиционно не были заняты.

Наконец, следует отметить, что "в связи с этим язык носит сексистский характер: женщин любого возраста называют "девочками"; мужчины обращаются к ним не иначе, как "милочка", "куколка", "пышечка", "королева", "мамочка", "красотка"; в учреждениях, особенно в государственных, любого мужчину, занимающего руководящий пост, называют "доктором", а к женщинам, занимающим такой же или более высокий руководящий пост, часто обращаются просто по имени; к женщинам, работающим по специальности, которая является традиционно мужской, продолжают обращаться, как "инженер", "врач", "архитектор". ("Положение девочек и девушек в Колумбии". ЮНИСЕФ, 1991 год, стр. 49).

СТАТЬЯ 6 – ПРОСТИТУЦИЯ

6.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

Общенациональные статистические данные, иллюстрирующие масштабы проблемы проституции в Колумбии, отсутствуют, однако мы можем сослаться на результаты двух исследований, проведенных в период 1990–1991 годов Торговой палатой Боготы, которые называются "Проституция в центральной части Боготы" и "Проституция в районе Чапинеро г. Санта-Фе-де-Богота". В них содержится социо-экономический анализ деятельности и перечень заведений и лиц, связанных с проституцией, в этих двух административно-территориальных единицах. Хотя этот анализ и не носит общенационального характера, он может быть использован в качестве справочного материала, поскольку он был очень хорошо подготовлен и проводился в столице республики, где проявляются различные аспекты всех национальных проблем.

Что касается пассивных и активных субъектов преступлений и правонарушений, связанных с проституцией, то здесь дискриминация по признаку пола отсутствует, однако в связи с незащищенностью и уязвимостью женщин в силу их принадлежности к женскому полу проституцией занимаются в основном женщины, которые становятся пассивным субъектом. Тем не менее в результате всех судебных процессов, связанных с покушением на свободу и половую неприкосновенность личности, к ответственности за поощрение к проституции и сводничество были привлечены 30 женщин, на долю которых приходится 12,2 процента такого рода правонарушений, и 20 мужчин, составляющих 0,5 процента правонарушителей.

Результаты исследований, проведенных Торговой палатой, позволяют четко определить общие и отличительные черты этих двух районов города. В центре столицы было выявлено 14 211 проституток, из которых 10 932 (76,9 процента) занимаются проституцией в 10 932 заведениях и 3 279 (23,1 процента) занимаются проституцией на улице. В районе Чапинеро из 3 480 проституток 3 445 (99 процентов) занимаются проституцией в соответствующих заведениях и лишь 35 (1 процент) – на улице.

Уличная проституция в центре Боготы ведет к увеличению числа торговых палаток, которые почти не встречаются в районе Чапинеро, где отмечено множество заведений, тайно предлагающих услуги такого рода. Появляются также различные "кабинеты", "аманеседоры" и клубы исключительно частного характера. Хотя в этих заведениях женщины работают в менее униженных условиях, чем уличные проститутки, существуют другие, связанные с проституцией обстоятельства, ставящие их в "рабское" положение или, по меньшей мере, в условия жестокого принуждения со стороны хозяина.

Женщины, занимающиеся проституцией в районе Чапинеро, в большинстве своем моложе, чем в центре Боготы, и они раньше начинают и прекращают заниматься проституцией. Основная часть проституток в центральной части Боготы – молодые женщины: 82,4 процента проституток входят в возрастную группу 15–40 лет; большинство из них – в возрасте 21–30 лет (37,7 процента), затем следует возрастная группа 31–40 лет (24,7 процента) а остальные – в возрасте 15–20 лет (20 процентов).

В Чапинеро проститутки в возрасте 21–30 лет составляют 52,2 процента от общей их численности, затем следует возрастная группа 15–20 лет, на которую приходится 30,5 процента всех проституток. Кроме того, 1,8 процента проституток (63 девочки) в этом районе – в возрасте 11–14 лет, что уже свидетельствует о наличии детской проституции. Хотя доля проституток этой

возрастной группы в Чапинеро значительно меньше, чем в центре Боготы (согласно данным исследования, 1 200 девочек, или 8,4 процента от общей численности проституток), тем не менее крайнюю озабоченность вызывает сам факт занятия проституцией в столь юном возрасте. Однако положение в Чапинеро является менее серьезным, поскольку здесь насчитывается меньше женщин, занимающихся проституцией, и не было выявлено ни одной проститутки моложе 11 лет. Это объясняется тем, что в Чапинеро проституция значительно "лучше организована", чем в центре, хозяева заведений более осторожны и поэтому стараются не держать слишком молодых проституток.

Вполне естественно, что чем старше возрастная группа, тем меньше женщин этой группы занимается проституцией, поскольку со временем они утрачивают свою привлекательность, а злоупотребление наркотиками и спиртными напитками серьезно подрывает их здоровье, в связи с чем среди проституток насчитывается лишь 2,5 процента женщин в возрасте 41-50 лет. Следует отметить, что в этом районе (возможно, вследствие четкой организации этой деятельности) не были выявлены проститутки старше 50 лет, в то время как в центре были отмечены женщины в возрасте 51-60 лет, занимающиеся проституцией (1,5 процента).

Что касается гражданского состояния женщин, занимающихся проституцией, то большинство проституток в Чапинеро - одинокие женщины (66,9 процента), имеющие или не имеющие детей и/или продолжительное время в прошлом состоявшие в свободном союзе с мужчиной. Разведенные женщины составляют 17,8 процента. Наличие этих двух категорий женщин, составляющих вместе 84,7 процента всех проституток, свидетельствует о том, что эти женщины принадлежат к таким семейным структурам, в которых мать несет всю ответственность за свою семью. Тот факт, что 7,6 процента проституток состоят в свободном союзе с мужчинами, свидетельствует о том, что сожительствующий мужчина одобряет их занятие проституцией или что такое сожительство является средством эксплуатации проститутки ее партнером или средством получения доходов. Доля замужних проституток невелика - 3,2 процента. Согласно проведенному опросу, 52,3 процента проституток в центральной части Боготы являются одинокими, 21,5 процента состоят в свободном союзе, 17,4 процента - разведенные и 3,6 процента - вдовы.

Сопоставление данных по этим двум районам свидетельствует о том, что в Чапинеро в среднем у меньшего числа женщин, занимающихся проституцией, есть дети, чем в центральной части Боготы (соответственно 1,3 процента и 1,7 процента).

Что касается уровня образования, то, согласно проведенному исследованию, 41,6 процента проституток центральной части Боготы имеют незаконченное начальное образование, 19 процентов - законченное начальное образование, 16,9 процента - незаконченное среднее образование, 2,2 процента - законченное среднее образование, 2 процента - незаконченное высшее образование, 17,9 процента проституток не имеют образования и 0,4 процента не дали никакого ответа.

Уровень образования проституток в Чапинеро значительно выше: 54,2 процента проституток имеют незаконченное среднее образование, 18,6 процента - законченное начальное образование, 15,3 процента - незаконченное начальное образование, 8,5 процента - законченное среднее образование, 1,7 процента - незаконченное высшее образование и 1,7 процента - законченное высшее образование. 81,2 процента проституток в Чапинеро не являются коренными жителями Санта-Фе-де-Богота; в этом районе мигрантов среди проституток на 10 процентов больше, чем в центре Боготы. Кроме того, средняя взвешенная величина ежемесячных доходов в Чапинеро также значительно выше (соответственно 144 716 песо и 115 080 песо).

Не умаляя значения психологических факторов, следует отметить, что, согласно результатам проведенного в Чапинеро исследования, экономические факторы, безусловно, оказывают огромное влияние на процесс вовлечения женщин в проституцию и расширение ее масштабов: в рамках обоих исследований чрезвычайно показательной является доля женщин, занятых на работе по найму, причем в основном в качестве домашней прислуги.

Основной причиной занятия проституцией 36,3 процента проституток в центральной части Боготы являются низкие доходы. 27,4 процента проституток объясняют занятие проституцией отсутствием профессиональной подготовки; 22,3 процента – насилием в семье, 10,2 процента – отсутствием другого занятия и 3,8 процента – другими причинами. На основании этих данных можно сделать вывод о том, что в этом районе причины занятия проституцией 73,8 процента проституток носят прежде всего экономический характер.

В представленной ниже таблице перечислены указанные женщинами причины занятия проституцией в центральной зоне Боготы с разбивкой по возрастным группам:

**ПРИЧИНЫ, ВЫНУЖДАЮЩИЕ ЗАНИМАТЬСЯ ПРОСТИТУЦИЕЙ, С РАЗБИВКОЙ
ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ**

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗОНА

ПРИЧИНЫ	9-10	11-20	21-30	31-40	41-50	51-60
*Низкие доходы	--	22,4	41,9	37,7	50,0	33,4
*Отсутствие профессиональной подготовки	--	14,3	32,4	34,0	28,6	33,3
*Насилие в семье	100	51,0	10,8	15,1	7,1	--
*Отсутствие другого занятия		6,1	10,8	11,3	14,3	33,3
*Прочие		6,2	4,1	1,9	--	--
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

В ходе исследования в районе Чапинеро причины занятия проституцией были изучены более обстоятельно; они образуют три группы: причины, связанные с семьей, причины психологического характера, причем такие причины были классифицированы по возрастным группам; результаты этого анализа содержатся в представленных ниже таблицах.

ПРИЧИНЫ СЕМЕЙНОГО ХАРАКТЕРА, ВЫНУЖДАЮЩИЕ ЗАНИМАТЬСЯ
ПРОСТИТУЦИЕЙ

ЧАПИНЕРО

ПРИЧИНЫ СЕМЕЙНОГО ХАРАКТЕРА	В процентах
Конфликты в семье	35,6
Распад семьи	18,6
Психологическое давление	10,2
Половое насилие	7,6
Физическое насилие	6,8
Неполная семья	5,1
Уход из семьи одного из супругов	4,2
Воспитание посторонними людьми	3,4
Не получившая одобрение беременность	1,7
Не установлено	6,8
И Т О Г О	100,0

Источник: Торговая палата Боготы, Перепись лиц и заведений, связанных с проституцией, октябрь 1991 года, стр.26.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ЖЕНЩИНЫ,
ЗАНИМАЮЩИЕСЯ ПРОСТИТУЦИЕЙ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗОНА

ПРОБЛЕМЫ	ЖЕНЩИНЫ В %
*Превышение полицией своих полномочий	32,7
*Болезнь клиентов	14,3
*Злоупотребление со стороны клиентов	12,8
*Потребление спиртных напитков и/или наркотиков	10,2
*Неприятие обществом	7,1
*Низкие доходы	6,1
*Не с кем оставить детей	5,1
*Прочие	11,7
ИТОГО	100,0

Примечание: На основании информации, полученной от проституток.

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ, С КОТОРЫМИ СТАЛКИВАЮТСЯ ПРОСТИТУТКИ
В РАМКАХ СВОЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ЧАПИНЕРО

ПРОБЛЕМЫ	в процентах
Злоупотребление со стороны клиентов	28,8
Ссоры с другими проститутками	23,7
Превышение полицией своих полномочий	10,3
Подорванное здоровье (дурные привычки и ночное бдение)	8,7
Необходимость оставлять детей одних	6,7
Грабежи на улице	6,2
Отсутствие проблем	5,6
Невозможность выйти в "свет"	3,0
Зависть других проституток	3,0
Насилие со стороны отвергнутых клиентов	2,5
Эксплуатация управляющих	1,5
И Т О Г О	100,0

Источник: Торговая палата Боготы. Перепись лиц и заведений, связанных с проституцией, октябрь 1991 года, стр. 46.

Аналогичным образом распределяются мнения относительно решения таких проблем. Следует отметить, что большинство проституток предлагают такие решения, которые позволяют им продолжать заниматься проституцией.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОСТИТУЦИЕЙ,
ОТНОСИТЕЛЬНО РЕШЕНИЯ СУЩЕСТВУЮЩИХ ПРОБЛЕМ

ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗОНА

РЕШЕНИЯ	ЖЕНЩИНЫ В %
* Получить другую работу	21,4
* Контролировать действия полиции	13,8
* Оказание помощи со стороны государства или иного учреждения	11,7
* Получить профессиональную подготовку, чтобы прекратить заниматься проституцией	9,2
* Создание учреждений для ухода за детьми	8,7
* Отказаться от потребления спиртных напитков и/или наркотиков	7,9
* Иметь систему социального обеспечения	7,5
* Проведение организационной деятельности для занятия проституцией	6,5
* Прочие	13,3
ВСЕГО	100,0

**ПРЕДЛОЖЕННЫЕ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ С РАЗБИВКОЙ
ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ**

ЧАПИНЕРО

СЕМЕЙНЫЕ АСПЕКТЫ	11-14 лет	15-20 лет	21-30 лет	31-40 лет	41-50 лет
Заняться другим делом	-	41,7	41,9	33,3	-
Отказаться от употребления спиртных напитков	-	11,1	11,3	20,0	33,3
Предохраняться от болезней	-	13,9	4,9	6,7	33,4
Проходить медицинский контроль	50,0	-	8,1	6,6	-
Участвовать в санитарно-гигиенических мероприятиях	50,0	8,3	4,8	-	-
Создать детские сады	-	2,8	9,7	-	-
Избегать ссор	-	2,8	11,3	6,7	33,3
Получить профессиональную подготовку	-	2,8	-	13,3	-
Вернуться на родину	-	-	3,2	6,7	-
Стараться быть неузнанной	-	-	1,6	-	-
Неизвестно	-	8,3	3,2	6,7	-
Без ответа	-	8,3	-	-	-
ИТОГО	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Источник: Торговая палата Боготы. Перепись лиц и заведений, связанных с проституцией, октябрь 1991 года, стр. 52.

**АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОСТИТУЦИЕЙ
ЦЕНТРАЛЬНАЯ ЗОНА**

ЗАНЯТИЕ И СПЕЦИАЛЬНОСТЬ	ЖЕНЩИНЫ в %
* Работа в магазине	13,5
* Работа на фабрике	12,8
* Открыть собственное дело	11,5
* Любое занятие	11,6
* Уборщицы	8,6
* Канцелярская работа	7,5
* Булочная	4,3
* Домашняя прислуга	3,8
* Ткачество	3,6
* Другие занятия	1,2
* Прежде всего получение профессиональной подготовки	10,9
* Не знают, что делать	10,7
ИТОГО	100,0

**ВЫБОР ДРУГОГО ЗАНЯТИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ
(в процентах)**

ЦЕНТР И ЧАПИНЕРО

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ	ЦЕНТР	ЧАПИНЕРО
* Отсутствие образования	71,4	-
* Незаконченное начальное образование	91,3	38,9
* Законченное начальное образование	93,3	45,5
* Незаконченное среднее образование	76,3	32,8
* Законченное среднее образование	100,0	70,0
* Незаконченное высшее образование	75,0	50,0
ИТОГО	100,0	100,0

6.2. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ИСКОРЕНЕНИЮ ВСЕХ ФОРМ ТОРГОВЛИ ЖЕНЩИНАМИ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ПРОСТИТУЦИИ

Занятие проституцией в Колумбии не преследуется законом и не рассматривается в качестве правонарушения. Эксплуатация же проституции и торговля женщинами подлежат наказанию.

В нынешнем Полицейском кодексе округа Богота, действующем с 1989 года, признается возможность безнаказанного занятия проституцией, однако в нем запрещается создавать заведения для организованного занятия проституцией; так, статья 340 этого Кодекса гласит: "Проституткой является лицо, которое регулярно торгует своим телом для удовлетворения похоти других лиц в целях обеспечения себя или других лиц доходами или в целях увеличения таких доходов".

"Столичный округ Богота использует имеющиеся в его распоряжении средства защиты в целях предупреждения проституции и содействия реабилитации лиц, занимающихся проституцией". Кроме того, в статье 341 этого Кодекса предусмотрено следующее: "Реабилитация не носит обязательного характера. В рамках этой деятельности Канцелярия по вопросам здравоохранения ежемесячно проводит санитарно-профилактические кампании и в координации с Административным департаментом социального обеспечения организует бесплатные курсы профессиональной подготовки для лиц, занимающихся проституцией, и создает учреждения для проведения такой реабилитации". В статье 348 этого же Кодекса определено следующее: "Хозяин или администратор производственного или торгового предприятия, позволяющий использовать это предприятие или часть его для занятия проституцией, лишается лицензии на срок до 30 (тридцать) дней. Аналогичная санкция применяется в отношении хозяев или администраторов гостиниц, пансионатов, постоянных дворов, общежитий или меблированных комнат, которые выделяют помещения для занятия проституцией"; а в статье 350 предусмотрено следующее: "Лицо, живущее на средства от проституции другого лица или каким-либо образом использующее доходы от занятия проституцией другого лица, заключается под стражу на 24 (двадцать четыре) часа, если проститутка не обязана содержать его и совершенное деяние не содержит состава преступления".

В статье 17 Национальной конституции запрещаются рабство, принуждения и торговля людьми в любых формах. В 1992 году в законе № 11 от 21 июня Колумбия одобрила Дополнительный протокол к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающийся защиты жертв международных вооруженных конфликтов

(Протокол I), который был принят в Женеве 8 июня 1977 года. В статье 76 главы II о специальных мерах по защите женщин и детей раздела III о лицах, находящихся во власти страны, находящейся в конфликте, предусмотрено следующее: "Защита женщин. 1) Женщины пользуются особым уважением, и им обеспечивается защита, в частности, от изнасилования, принуждения к проституции и любых других форм непристойных посягательств. 2) Дела беременных женщин и матерей малолетних детей, от которых такие дети зависят, которые подвергаются аресту, задержанию или интернированию по причинам, связанным с вооруженным конфликтом, рассматриваются в первоочередном порядке. 3) В максимально возможной степени, стороны, находящиеся в конфликте, стремятся избегать вынесения смертного приговора за правонарушения, связанные с вооруженным конфликтом, в отношении беременных женщин или матерей малолетних детей, от которых такие дети зависят. Смертный приговор за такие правонарушения не приводится в исполнение в отношении таких женщин.

В пункте (с) статьи 60 декрета № 666 от 21 апреля 1992 года, регулирующего порядок выдачи виз и контроль за иностранцами и содержащего другие положения, сводничество наряду с другими особо тяжкими преступлениями определяется в качестве основания, позволяющего Административному департаменту по вопросам безопасности (АДБ) принимать решение о высылке из страны иностранца, замешанного в таком противоправном деянии.

В Колумбии отсутствуют нормы, которые обязывали бы женщин, занимающихся проституцией, проходить регистрацию, однако на уровне муниципий существуют различные формы регистрации проституток, устанавливаемые в рамках полномочий по регламентации такой деятельности, предусмотренных в Полицейском кодексе.

Таким образом, нормы действующего законодательства носят двусмысленный характер, запрещая и в то же время допуская эксплуатацию проституток в силу того, что они выступают в роли слабой стороны в рамках такого бизнеса, что наносит им ущерб.

Тем не менее в течение последних двух лет в этой области произошли существенные изменения. Женщины, занимающиеся проституцией, могли выходить на улицу с транспарантами перед Национальной учредительной ассамблеей, требуя обеспечения своих прав.

Одна из таких женщин, Элизабет Фонсека, выдвинула свою кандидатуру в состав Совета г. Санта-Фе-де-Богота на выборах 1991 года, и хотя она не получила требуемого количества голосов для избрания в Совет, в настоящее время она выполняет функции районного секретаря по вопросам здравоохранения в рамках кампании по предупреждению СПИДа, организуя при этом кампании по защите прав представителей своей профессии.

В сентябре 1992 года в Боготе группа женщин, занимающихся проституцией, в связи с закрытием некоторых заведений, в которых они занимались проституцией, и на основании конституционного права обращаться к властям с жалобой выдвинула мэру города следующие требования:

- признать проституцию как объективную реальность жизни общества;
- создать временный совет из представителей муниципалитета и женщин, занимающихся проституцией, в целях обеспечения участия проституток в принятии затрагивающих их решений;
- применять по отношению к проституткам конституционный принцип равенства прав и возможностей всех людей, правовой защиты и обращения со стороны властей.

На сегодняшний день информации о реакции мэра города еще не поступило.

ПРЕДЪЯВЛЕНИЕ ИСКА О НАРУШЕНИИ ПРАВ

Хозяйка одной гостиницы выступила в Верховном суде Боготы в защиту законности проституции как вида трудовой деятельности и заявила, что никто не может нарушать основное право каждого человека на труд, руководствуясь соображениями "оздоровления" какого-либо района города.

Суд отклонил этот иск по процедурным соображениям, тем не менее этот случай стал основанием для выражения первой официальной точки зрения на эту проблему. В решении суда говорится: "В Колумбии проституция не является преступлением и по крайней мере очень строго не регламентируется - она просто допускается".

"Торговля телом за деньги или иные подношения является одной из старейших в истории человечества профессий и с течением времени из морально недопустимой она превратилась в социально приемлемую". С речью в зале уголовного судопроизводства Верховного суда Боготы выступал магистр Лукас Кеведо, и 11 декабря 1992 года это дело было возвращено на рассмотрение в 13-й районный суд по уголовным делам.

6.3 ПРОГРАММЫ И ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ РЕАДАПТАЦИИ И ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБУЧЕНИЯ ЖЕНЩИН, ЗАНИМАЮЩИХСЯ ПРОСТИТУЦИЕЙ

Общей задачей организаций, разрабатывающих неправительственные программы, является реабилитация в рамках стратегий улучшения условий жизни населения в целом отвергнутых обществом женщин, которые занимаются проституцией, но которые являются полноправными гражданами общества и которым необходимо приобрести профессию. К числу таких организаций относятся национальные религиозные общины, разрабатывающие планы реадaptации и профессионально-технической подготовки для женщин, занимающихся проституцией, такие, как религиозная община "Буэн Пастор", работающая в женских тюрьмах Боготы, Медельина и Кали, и монашеская община "Адоратрисес", которая возникла в Колумбии свыше 60 лет назад под лозунгом борьбы с проституцией. Сейчас они ориентируют свои программы на молодежь, занимающуюся проституцией, в рамках стратегий профилактической и реабилитационной деятельности. Эта община работает при поддержке междисциплинарной технической группы, в состав которой входит Группа возрождения, образованная из самих монахинь и светских специалистов, приверженных делу защиты прав человека.

Программа работы этой монашеской общины, финансируемая в основном за счет средств частных доноров и осуществляемая в 20 городах Колумбии, охватила 8 258 девушек, которые получили соответствующее среднему профессионально-техническое образование, приобрели практические навыки в рамках организованных семинаров-практикумов и участвовали в мероприятиях по профилактике, реадaptации и реабилитации.

В правительственных структурах нет общенационального органа, который занимался бы разработкой таких программ. Тем не менее в рамках муниципий существуют различные учреждения, такие, как Административный департамент социального обеспечения столичного округа, деятельность которого финансируется из средств мэрии Санта-Фе-де-Богота и который в числе других центров занимается вопросами реадaptации и профессионально-технической подготовки женщин, занимающихся проституцией. Этот центр, также укомплектованный межотраслевой группой специалистов и использующий системы психологических и педагогических установок и индивидуального и коллективного подходов, разрабатывает программы профессиональной подготовки на базе начального образования, практической профессионально-технической подготовки на семинарах по вопросам цветоводства, пошива одежды и косметических услуг; программу

обучения по теме "хозяйственное самоуправление", включающую вопросы практической деятельности в курсе межличностных отношений и административные вопросы, связанные с управлением торговым предприятием и уходом за детьми.

В связи с заявлением от имени женщин, занимающихся проституцией, в отношении которых полиция превысила свои полномочия, 8 марта 1991 года Прокуратура по защите прав человека направила начальнику пятого отделения полиции Боготы напоминание о том, что обращение с проститутками должно строиться на основе всеобщего принципа уважения достоинства любого человека независимо от его социального, культурного, экономического и политического положения, учитывая тот факт, что занятие проституцией не содержит состава преступления и что законодательство Колумбии запрещает всякое дискриминационное обращение с женщиной согласно закону № 51 от 1981 года, в котором была одобрена Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

6.5 ЮРИДИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ДОСТИЖЕНИЮ ЦЕЛЕЙ КОНВЕНЦИИ

Различные социально-экономические факторы, обостряющие проблему проституции, создают безвыходное положение, поскольку не могут применяться на практике нормы, по которым назначается наказание за занятие секс-бизнесом и устанавливающие средства профессионально-технической подготовки и реабилитации лиц, занимающихся проституцией.

Вставшая на путь проституции женщина, не будучи подвергнута наказанию за это занятие с помощью правовых средств в силу двойной морали общества, осуждается и отвергается этим обществом. Этот факт, а также отсутствие профессионально-технической подготовки, необходимой для получения средств к существованию иным способом, и правовые нормы, которые, не предусматривая наказания таких женщин, содержат противоречивые положения относительно занятия проституцией и ее эксплуатации, являются причиной того, что женщина, занимающаяся проституцией, оказывается в дискриминационных условиях, которые ущемляют ее права и отвечают интересам эксплуатирующих ее третьих лиц.

Отсутствие бюджетных средств и серьезных исследований этой проблемы является причиной того, что существующие разрешающие нормы и нормы, касающиеся реабилитации и профессионально-технической подготовки проститутки, не действуют. Следует незамедлительно разработать предельно ясный и четкий свод правил, в котором недвусмысленно признавалось бы занятие проституцией и определялись места для занятия проституцией; в силу того, что нельзя говорить о полном искоренении проституции, так как эта профессия существует давно, проституцию следует рассматривать как объективную реальность жизни общества и поэтому уделять ей соответствующее внимание. Осуществляемые программы реадaptации и профессионально-технической подготовки приносят определенные успехи, поэтому с учетом накопленного в результате их осуществления опыта и достигнутых результатов они могут использоваться в качестве моделей и, при условии выделения соответствующих ресурсов, можно увеличить число охватываемых ими женщин.

В государственном бюджете отсутствует статья расходов, предназначенная исключительно для решения социально-экономической проблемы проституции. Некоторые мэрии, например мэрия столичного округа, выделяют часть средств из своего бюджета на эти цели, однако в Колумбии отсутствуют нормы, обязывающие женщин, занимающихся проституцией, проходить регистрацию, хотя на уровне муниципий местные органы власти в рамках своих полномочий устанавливают некоторые формы регистрации.

СТАТЬЯ 7 - ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Что касается организационных вопросов и вопросов сотрудничества, то в "Набросках комплексной политики в отношении колумбийских женщин", принятых в марте 1991 года, отмечалась незначительная активность общественных, общинных, профсоюзных и политических организаций в рамках мероприятий, организованных государственными органами. Поэтому было предложено провести широкомасштабные кампании по активизации и стимулированию организационной деятельности среди женщин в городах и сельских районах, а также профессиональной подготовки женщин в целях обеспечения их участия во всех таких процессах в сотрудничестве с Канцелярией Президента Республики, министерствами внутренних дел, связи, просвещения и сельского хозяйства, Высшей школой государственного управления (ЭСАП), Колумбийским институтом по вопросам аграрной реформы (Инкора) и Национальной службой профессионально-технического обучения (Сена), а также университетами, профсоюзными и общинными организациями и неправительственными организациями.

Кроме того, в принятом недавно документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин" было предусмотрено, что во взаимодействии с властями муниципий и департаментов Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи будет способствовать учреждению женских советов. Цель этой деятельности заключается в том, чтобы расширить возможности женщин в области ведения переговоров с государственными органами, а также обеспечить их участие в разработке местных и региональных планов развития. Как органы по активизации участия женщин в жизни общества женские советы объединяют различные женские группы, которые могут обсуждать с государственными органами различные вопросы и согласовывать с ними деятельность по планированию, осуществлению и контролю всех программ, направленных на улучшение условий жизни женщин в соответствии с положениями Национальной конституции. После принятия решения об их создании такие Советы начали действовать в городах Буэнавентура, Кали, Картахена и, совсем недавно, в Букараманге.

В целях расширения таких возможностей по ведению переговоров для низовых организаций и групп женщин, образованных советами, будут проводиться семинары по вопросам социально-половых отношений, демократии и планирования.

Принятие конституционных норм, касающихся непосредственно женщин, должно послужить импульсом для начала новой деятельности в рамках процесса всестороннего развития женщин как личности, как женщины и как гражданина. В новую Политическую конституцию внесены фундаментальные изменения, которые преобразовали демократию, основанную на принципе представительства, в демократию, основанную на принципе непосредственного участия, которая обязывает всех граждан участвовать в осуществлении политической власти, формировать и контролировать ее с помощью соответствующих механизмов организации их усилий.

В этой связи и с учетом низкой активности женщин в этой сфере государственной жизни в последнем пункте статьи 40 было предусмотрено следующее: "Власти гарантируют надлежащее и эффективное участие женщин в деятельности директивных органов системы государственного управления". В этой связи в конгрессе обсуждается законопроект об увеличении доли женщин в системе государственного управления, названный "Планом обеспечения участия женщин в системе управления на период до 2000 года", в котором "будут намечены конкретные задачи для каждого учреждения и будет гарантировано неуклонное увеличение числа женщин, назначаемых на должности, связанные с принятием решений".

В статье 103 определены демократические механизмы, обеспечивающие принятие решений, затрагивающих все население в целом, в согласовании их со всеми гражданами и гражданками Колумбии посредством проведения выборов, плебисцитов, референдумов и всенародных обсуждений. Кроме того, граждане могут выступать с личными инициативами относительно реализации различных проектов на национальном, региональном и местном уровнях.

Эти конституционные положения будут способствовать укреплению представительной демократии, если женщины своими индивидуальными или коллективными усилиями будут осуществлять мероприятия по совершенствованию этих постулатов, ведущих к формированию нового социального порядка, преобразующего государственные институты, преобразующего органы власти и способствующего совершенствованию и дальнейшему развитию общества.

7.1. СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Участие женщин в выборах и их представленность в государственных органах

В соответствии с действующими нормами путем всеобщего голосования избираются Президент, сенаторы, члены палаты представителей, депутаты ассамблей департаментов, муниципальные советники, алькальды и губернаторы.

В действующей правовой системе нет дискриминационных положений, которые ограничивали бы возможности женщин участвовать во всеобщих выборах, так же как не существует ни имущественных, ни образовательных цензов для участия в голосовании. Любое совершеннолетнее лицо, независимо от его социального, политического или экономического положения, имеет право избирать представителей в государственные или исполнительные органы системы государственной власти, занимающиеся вопросами административного управления и издания законов.

Таким образом, женщины наравне с мужчинами могут выдвигать свои кандидатуры на должности, заполняемые в результате проведения всеобщих выборов, однако на практике они обладают иными возможностями по причинам, которые будут описаны ниже и которые связаны с исторически сложившимися взглядами на мужчину и женщину и отстраненностью женщины от сферы властных полномочий и политики и т.д.

УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ ПРЕЗИДЕНТА С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Период	Мужчины	%	Женщины	%	Итого
1986-1990	3 847 871	53,0	3 355 687	47,0	7 203 558
1990-1994	3 180 761	52,8	2 854 278	47,2	6 035 039

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния - Национальное избирательное управление.

СОСТАВ СЕНАТА РЕСПУБЛИКИ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Год	Мужчины	Женщины	Итого	Женщины в %
1990	113	1	114	1,0
1991*	102	8	110	7,2

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния - Национальное избирательное управление.

* Истечение срока действия мандатов, новые выборы.

СОСТАВ ПАЛАТЫ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Год	Мужчины	Женщины	Итого	Женщины в %
1990	182	17	199	8,5
1991*	161	12	173	6,9

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния - Национальное избирательное управление.

* Истечение срока действия мандатов, новые выборы.

СОСТАВ АССАМБЛЕЙ ДЕПАРТАМЕНТОВ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Год	Мужчины	Женщины	Итого	Женщины в %
1988	388	33	421	7,8
1990	391	30	421	7,1
1992	441	40	481	8,3

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния - Национальное избирательное управление.

**СОСТАВ КОРПУСА АЛЬКАЛЬДОВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ**

Год	Мужчины	Женщины	Итого	Женщины в %
1988	951	58	1 009	5,7
1990	925	64	989	6,5
1992	957	55	1 012	5,4

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния -
Национальное избирательное управление.

**СОСТАВ КОРПУСА ГУБЕРНАТОРОВ ДЕПАРТАМЕНТОВ
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ**

Год	Мужчины	Женщины	Итого	Женщины в %
1991	26	1	27	3,7

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния -
Национальное избирательное управление.

Для анализа степени активности женщин исходя из общей численности женщин, участвовавших в выборах в указанные периоды, необходимо сделать общую разбивку участия в выборах по признаку пола.

**УЧАСТИЕ В ВЫБОРАХ В ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ
В ЦЕЛОМ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ**

Год	Всего согласно переписи	Участвовало в выборах				Воздержалось	
		Мужчины	в %	Женщины	в %	Муж. в %	Жен. в %
1988	11 067 878	3 928 004	35,49	3 533 578	31,92	31,98	33,24
1990	13 903 324	3 180 761	22,87	2 850 278	20,52	55,50	57,76
1991	15 037 526	2 898 599	19,27	2 614 104	17,38	62,26	64,47

Источник: Национальный регистр актов гражданского состояния -
Национальное избирательное управление.

Эти данные позволяют сделать следующие выводы относительно проводившихся выборов: в 1988 году женщины составляли 31,29 процента от общего числа участвовавших в голосовании и получили 8,05 процента выборных должностей; в 1990 году женщины составляли 20,52 процента от общего числа избирателей и добились лишь 8,1 процента представительных должностей, заполняемых в результате всеобщих выборов.

Особо следует отметить состав Национальной учредительной ассамблеи, созданной нынешним правительством перед проведением общенационального референдума для реформы Политической конституции Колумбии. Среди 70 представителей, участвовавших в этой исторически важной работе, было 4 женщины. Однако ни одна из них не избиралась от имени женщин или как представитель их интересов. В общей сложности было представлено 119 списков, в которых первые позиции занимали лишь 8 женщин, а во вторых списках традиционных политических партий их было еще меньше. Больше всего женщин фигурировало в списках Демократического альянса М-19 (19 человек). Кроме того, был также подготовлен список, состоящий только из женщин, однако, к сожалению, за него было подано лишь чуть больше тысячи голосов.

В 1991 году, когда истек срок действия мандатов, проводились выборы в новый конгресс Республики, на который возлагалась важная миссия по разработке новых конституционных положений. Доля женщин, участвовавших в выборах, составила 17,38 процента и на них приходилось лишь 6,7 процента выборных должностей в конгрессе и других органах управления. Наконец, в 1992 году женщины получили всего 6,2 процента выборных должностей в рамках ассамблей, советов и муниципалитетов.

Хотя налицо неуклонное увеличение общей доли населения, воздерживающегося от участия в выборах, не менее очевидно и то, что для женщин также характерна эта политическая апатия не только по причинам общего характера (дискредитация государственных органов, недоверие к правительству, отсутствие информации, отсутствие политической и гражданской сознательности), но и в силу целого ряда других факторов, связанных с отдаленностью женщин от правительства, политики и власти.

Согласно данным по четырем избирательным кампаниям, проходившим в Колумбии, женщины занимали в среднем 17,2 процента всех выборных должностей на национальном, региональном и местном уровнях. Это, а также тот факт, что значительная часть женщин, как уже отмечалось, воздерживается от участия в выборах, свидетельствует о меньшей активности женщин по сравнению с мужчинами; и несмотря на то, что женщины составляют почти 50 процентов дееспособных избирателей, степень их участия в выборах, как показывают представленные данные, постепенно снижается, что подтверждает широко распространенное мнение о том, что колумбийское общество, являющееся инструментом власти, до сих пор не признает женщин в качестве полноценной социальной и политической силы общества; без такого признания, способствующего вовлечению женщин в жизнь общества, невозможно достижение равенства условий и возможностей мужчин и женщин и, в конечном итоге, невозможна демократия в Колумбии.

Участие женщин в работе государственных структур

СОСТАВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ - 1988 ГОД

Уровень	През. Мин.	Адм. департ.	Суперинтенд.	Децентр. институты	Всего по по стране
Руководящие должности					
Мужчины	96	18	8	102	224
Женщины	11	4	-	22	37
Женщины (в процентах)	3,2	2,2	-	6,4	10,8
Вспомогательные должности					
Мужчины	14	5	1	7	27
Женщины	6	-	-	9	15
Женщины (в процентах)	11,1	-	-	16,7	27,8
Исполнительные должности					
Мужчины	143	62	4	90	299
Женщины	71	25	4	37	137
Женщины (в процентах)	11,1	3,9	0,6	5,8	21,4
Итого на всех уровнях					
Мужчины	253	85	13	199	550
Женщины	88	29	4	68	187
Итого	341	114	17	267	769
Женщины (в процентах)	8,5	2,8	0,4	6,6	18,3

Источник: Bonilla. Fuera del cerco 1992, pág. 189.

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ ВЕРХОВНОГО СУДА И ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ - 1988 ГОД

Верховный суд	Всего	Мужчины	Женщины	Женщины (в процентах)
Старшие должностные лица	2	2	-	-
Магистраты	20	20	-	-
Помощники магистратов	27	22	5	18,5
ИТОГО	49	44	4	10,2
Государственный совет				
Старшие должностные лица	2	2	-	-
Магистраты	22	21	1	4,5
Помощники магистратов	18	12	6	33,3
ИТОГО	42	35	7	16,6

Источник: Bonilla. Fuera del cerco 1992, pág. 190.

В составе нынешнего правительства, приступившего к исполнению своих обязанностей 7 августа 1990 года, посты министров занимают две женщины (министр сельского хозяйства, подавшая в отставку, и министр иностранных дел).

Данные за 1991 год о доле женщин на ответственных руководящих должностях позволяют сделать следующие выводы: "В рамках системы центральной исполнительной власти (включая министерства, административные департаменты и дипломатический корпус) из 259 руководящих должностей женщины занимали 56 должностей, или 21,6 процента. Тем не менее на высших руководящих должностях представлено меньше всего женщин: министры - 7,9 процента, заместители министров - 0,0 процента, руководители административных департаментов - 0,0 процента, послы - 6,8 процента".

В этих учреждениях женщины занимают следующее количество руководящих должностей: министерства - 31 должность, или 22 процента; дипломатический корпус - 24 должности, или 20 процентов; административные департаменты - 19 должностей, или 21,9 процента. В заключение следует отметить, что женщины составляют 42,9 процента государственных служащих, однако большинство из них не занимает руководящих должностей". (Выдержка из "Обоснования законопроекта № 90 от 1992 года", касающегося занятости женщин на руководящих постах в системе государственного управления - Вестник конгресса № 17, 6 августа 1992 года).

**ДОЛЖНОСТНЫЕ ЛИЦА СИСТЕМЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ - 1992 ГОД**

Должность	Всего	Число женщин	Должности (в процентах)
Министры	14	1	7,1
Заместители министров	14	1	7,1
Руководители адм. департ.	8	0	0
Магистраты Конституционного суда	7	0	0
Магистраты Верховного суда	20	0	0
Магистраты Верховного судейского совета	13	1	7,6
Государственный совет	26	4	15,4
ИТОГО	102	7	6,8

Источник: Результаты анкетирования по министерствам и данные из газеты "Эспектадор" за сентябрь 1992 года.

Можно сделать общий вывод о том, что, несмотря на усилия, прилагаемые женщинами в целях занятия государственных должностей, имеющих решающее значение для жизни страны, они еще очень далеки от того, чтобы занимать высокие государственные посты - другими словами, "верховная власть" по-прежнему находится в руках мужчин. Согласно данным о численности служащих, занимающих государственные посты, с разбивкой по полу, женщины занимают менее высокие руководящие посты, чем мужчины. В заключение следует еще раз сказать о том, что доля мужчин, безусловно, выше во всех областях государственной власти Колумбии.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКИХ ДВИЖЕНИЯХ, В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА УРОВНЕ ОБЩИН И В КООПЕРАТИВНОМ ДВИЖЕНИИ

Участие женщин в деятельности профсоюзов

В связи с тем, что участие женщин в деятельности профсоюзных организаций непосредственно связано с их массовым выходом на рынок труда, женщины обладают относительно непродолжительным опытом в этой сфере общественной жизни; расширение низовых профсоюзных организаций ведет к увеличению числа профсоюзных активистов - женщин, чего не происходит на уровне управленческого звена этих организаций.

Элси Бонилья утверждает следующее: "Статистические данные, полученные в ходе обследования профсоюзных организаций в 1984 году, свидетельствуют о том, что в профсоюзах женщины составляют треть от общего числа трудящихся Боготы, являющихся членами профсоюзов; анализ данных о членстве женщин в профсоюзных организациях по четырем основным департаментам страны свидетельствует о том, что эта тенденция сохранилась и в 1991 году. Что касается размера профсоюзов как на государственных, так и на частных предприятиях, то в 1991 году женщины составляли порядка 25 процентов членов профсоюзов численностью менее 50 человек, 17,5 процента членов профсоюзов численностью от 100 до 149 человек и 33,5 процента членов профсоюзов численностью от 500 человек и выше. Более подробное исследование свидетельствует о том, что если в государственном секторе численность занятых женщин возрастает пропорционально величине профсоюзов, то в крупных частных корпорациях доля женщин значительно ниже".

Это связано с неуклонным сокращением рабочих мест в частном секторе вследствие происходящих экономических процессов, инфляции, высоких издержек на оплату рабочей силы, нестабильности и т.д. (Bonilla. Fuera del cerco. 1992, pág. 192).

ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА С РАЗБИВКОЙ ПО ИХ ВЕЛИЧИНЕ И ПО ПОЛУ ИХ ЧЛЕНОВ ПО ДАННЫМ ОБСЛЕДОВАНИЯ ПРОФСОЮЗОВ ЗА 1991 ГОД

Численность членского состава профсоюзов	Мужчины в %	Женщины в %	Всего
менее 50	69,9	30,1	25 080
50 - 99	70,6	29,4	30 151
100 - 149	77,0	33,0	25 573
150 - 199	76,6	23,4	25 426
200 - 499	69,6	30,4	97 360
500 и более	53,8	46,2	315 823

Источник: Доклад о профсоюзных объединениях департаментов Кундинамарка, Антьокия, Атлантико и Валье. Обзор профсоюзных объединений за 1991 год, Министерство труда.

**ЧЛЕНСКИЙ СОСТАВ ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ЧАСТНОГО СЕКТОРА
С РАЗБИВКОЙ ПО ИХ ВЕЛИЧИНЕ И ПО ПОЛУ ИХ ЧЛЕНОВ
ПО ДАННЫМ ОБСЛЕДОВАНИЯ ПРОФСОЮЗОВ ЗА 1991 ГОД**

Численность членского состава профсоюзов	Мужчины в %	Женщины в %	Всего
менее 50	64,4	35,6	20 792
50 - 99	77,0	23,0	22 026
100 - 149	84,7	15,3	18 157
150 - 199	76,1	23,9	16 222
200 - 499	61,0	39,0	68 802
500 и более	82,9	17,1	146 118

Источник: Доклад о профсоюзных объединениях департаментов Кундинамарка, Антьокья, Атланτικο и Валье. Обзор профсоюзных объединений за 1991 год, Министерство труда.

С другой стороны, значительно больше женщин занято в сфере сельского хозяйства (57 процентов от общего числа членов профсоюзов), торговли (50,2 процента), службах быта (48,2 процента), в государственных службах (40,3 процента) и наконец, в финансовых службах (35,1 процента) (Bonilla. Fuera del sergo. 1992, pág. 194).

Можно сделать вывод о том, что большинство женщин занято прежде всего в тех областях деятельности, которые так или иначе связаны с исторически сложившейся ролью женщин, и поэтому в таких профсоюзных организациях они могут достичь руководящих постов. В тех организациях, где преобладают мужчины, женщины почти всегда избираются на должность секретарей либо ответственных за формирование "женских комитетов", однако они не могут занять высших руководящих постов. На практике женщины выполняют руководящие функции в рамках профсоюзной деятельности лишь в тех областях, где они пользуются большим авторитетом, и на уровне среднего руководящего звена, тем не менее дефицит времени, ограниченный доступ к "привилегиям власти" и жесткая структура профсоюзов являются серьезными препятствиями на пути женщин к высоким руководящим постам в профсоюзных организациях.

Участие женщин в политических движениях

Возможно, незначительная доля женщин в рамках государственных учреждений объясняется практически полным их отсутствием в руководящих органах национальных политических движений. В подготовленном докладе содержатся неутешительные данные об участии женщин в деятельности политических движений. В целом на выборных должностях в государственных органах находится немного женщин (приблизительно лишь 8,5 процента), что свидетельствует о незначительной роли женщин как политических деятелей и представителей национальных политических движений, от которых они избираются; незначительная

доля женщин в членском составе политических организаций (менее 3 процентов) является причиной того, что женщины не попадают в руководящий эшелон этих партий.

Из всех традиционных политических партий Колумбии (либеральных и консервативных по своей ориентации и организации, включая партию левой ориентации, в руководящих органах которой представлено больше всего женщин) большинство голосов получает либеральная партия, в которой представлено больше всего женщин; однако женщины занимают лишь 7 процентов должностей, полученных этой политической партией в результате всеобщих выборов.

В последние годы вследствие, с одной стороны, прекращения боевых действий группами повстанцев, их возвращения к гражданской жизни и образования ими альтернативных политических сил (например, AD-M-19) и, с другой стороны, плюрализма в политической сфере, способствующего возникновению в стране новых политических сил (христианских, общинных, гражданских групп, групп коренного населения и т.д.) у женщин появилось больше возможностей не только для участия в деятельности политических движений на низовом уровне, но в отличие от традиционных политических партий и для выхода в руководство этих партий.

Чем объясняется сложившееся положение? С одной стороны, традиционные политические организации страдают недостаточной демократичностью, незначительной ротацией кадров в рамках руководящего звена, т.е. невозможностью обновления кадров на уровне руководства, что фактически ограничивает возможности женщин занимать руководящие посты, и в то же время сохраняются взгляды патриархального общества, которые препятствуют участию женщин в политической и организационной деятельности.

С другой стороны, при образовании новых партий возникает больше возможностей для обновления руководящих кадров и обеспечения представленности женщин на выборах, например, в связи с "необходимостью" заполнить "женскую квоту" и продемонстрировать, что организационно и идеологически такие партии опираются на "демократию", или в связи с тем, что женщинам дают возможность продемонстрировать свое лидерство и политические взгляды.

Участие женщин в деятельности общинных организаций

В течение последних двадцати лет женщины участвовали в деятельности всех общинных организаций, одни из которых создавались при содействии самого государства (например, движение общин, местные советы управления, комитеты действий на уровне общин, ассоциации глав семейств и домашних хозяйств и лиц, обеспечивающих семейное благосостояние, общинные детские сады), а другие создавались самим обществом, прежде всего как средство давления или реагирования общины на бездействие государства в целях обеспечения удовлетворения основных потребностей населения, а в последние годы с началом реформы системы государственного управления и после принятия в 1986 году закона № 11 они возникали как организационные формы сотрудничества с государством в области разработки программ, касающихся общины. Например, активизировалась деятельность общественных жилищных организаций, с помощью которых общины строят жилье в городе, высокими темпами велось организуемое собственными силами строительство медицинских пунктов, школ или так называемых "общественных кухонь" и значительно активизировалась деятельность неправительственных женских организаций, занимающихся разработкой мероприятий в целях улучшения условий жизни женщин в производственной и общественно-политической сфере.

Что касается общинных организаций, созданных государством, то важно также отметить, что, несмотря на широкое участие женщин в деятельности этих организаций, которая согласуется с проводимой в стране деятельностью (выборы, политическая борьба на региональных уровнях и т.д.), женщины оказываются объектом дискриминации и маргинализации не только в силу таких объективных факторов, как уровень образования, наличие свободного времени, политическая независимость, но и в связи с закрепившимися в обществе взглядами на роль женщины, которые наиболее четко прослеживаются на местном уровне - в городских районах, деревнях, общинах и которые являются серьезным препятствием на пути женщин к власти.

Женщины являются общественными лидерами на местном уровне, выступают инициаторами мероприятий на уровне городских районов, созывают собрания, проводят работу по мобилизации средств, обращаются в государственные органы с требованиями разрешения стоящих перед ними проблем общего характера, избираются в общинные организации, однако очень немногие из них назначаются на высокие выборные должности (женщины составляют менее 30 процентов членов директивных органов в составе J.A.L., C.P.C., советов действий на уровне общин), причем большинство из этих женщин занимают должности секретарей и казначеев, либо они выполняют функции, которые по своему характеру нередко являются продолжением их домашних обязанностей.

Участие женщин в кооперативном движении

Кооперативное движение является одной из форм оказания взаимной помощи в условиях меркантилизма, а также средством удовлетворения основных или насущных потребностей путем объединения усилий членов кооперативов.

Экономический кризис 80-х годов, вызвавший высокий уровень безработицы и, как следствие, расширение неформального сектора экономики, привел к тому, что женщины стали создавать мелкие предприятия семейного и ассоциативного характера, на основе которых начали возникать кооперативы. С другой стороны, кооперативное движение, одним из основных элементов которого является солидарность его членов, привлекает внимание работников наемного труда возможностью создавать кооперативы в сфере обслуживания; среди наемных рабочих достаточно велика доля женщин, которые медленно, но неуклонно занимают все больше должностей в рамках руководящего звена таких кооперативов.

В 1987 году 7,28 процента сбытовых, производственных и жилищных кооперативов управлялись женщинами, причем больше всего женщин насчитывалось в производственных кооперативах; за 1988 год информация отсутствует; в 1989 году под управлением женщин находилось лишь 12,36 процента всех кооперативов Колумбии (3 315), причем больше всего женщин работало в кооперативах по оказанию взаимной помощи и многопрофильных кооперативах. В 1990 году в Колумбии насчитывалось 4 374 кооператива, из которых лишь 14,74 процента кооперативов управлялись женщинами, а больше всего женщин насчитывалось в кооперативах по оказанию взаимной помощи и кооперативах, занимающихся вопросами обслуживания. (Выдержка из книги "Участие женщин в кооперативном движении Колумбии", АСКООП - дополненное издание, 1992 год).

"Женские кооперативы составляют лишь 1,5 процента от общего числа кооперативов страны, и они сталкиваются с огромными трудностями в вопросах развития и объединения, прежде всего в силу действия такого фактора, как нехватка оборотных средств". Кроме того, "отсутствие программ социального обеспечения, создания детских садов, организации отдыха женщин является очевидным недостатком сферы обслуживания в рамках кооперативного движения,

цель которого заключается в активизации деятельности женщин". С другой стороны, "насчитывается очень немного кооперативов, которые предусматривают новые направления деятельности, отвечающие интересам женщин. Обязанности, которые они выполняют, являются отражением традиционных обязанностей женщин по дому (пошив одежды, кондитерское дело, ремесло, переработка продуктов питания), ограничивают их возможности активного участия в деятельности кооперативов и хозяйственной деятельности на высоких руководящих постах и способствуют закреплению традиционной иерархической структуры". Наконец, "существующие женские кооперативы не решают жизненных проблем состоящих в них женщин, а являются обычно источниками дополнительных поступлений в семейный бюджет" (выдержка из книги "Участие женщин в колумбийском кооперативном движении", Богота, 1992 год).

Социальное движение женщин

Мотивы деятельности женщин в Колумбии в течение последних пяти лет можно определить двумя уровнями требований: с одной стороны, ликвидировать зависимое положение женщин, преобразовав тем самым патриархальную систему, т.е. преодолев сохраняющиеся социально-половые различия, обеспечить женщине полноценный статус социального субъекта и, с другой стороны, сохранять определенные различия. Хотя женщины и мужчины равны между собой, женщины в отличие от мужчин обладают определенной индивидуальностью и специфической формой видения мира.

Эти два направления действий обеспечили широкий плюрализм и многообразие мнений в рамках женских движений и возникновение отдельных групп женщин, занимающихся различными конкретными вопросами:

- группы женщин, состоящих в политических партиях, которые стремятся привлекать других женщин к организаторской деятельности и к работе на выборных должностях;
- независимые женские группы, созданные для выражения внутренних, индивидуальных или коллективных проблем и обеспечивающие предоставление различных услуг в целях улучшения положения женщин;
- женщины, участвующие в деятельности общественных движений, которые ведут борьбу за улучшение условий жизни, обеспечение возможностей приобретения потребительских товаров, обращения в государственные службы и получения жилья и т.д.;
- женщины, участвующие в деятельности профсоюзных организаций, которые занимаются решением конкретных и общих проблем, связанных с наемным трудом;
- женщины, участвующие в фермерском движении и занимающиеся вопросами охраны земли, легализации заселения неосвоенных земель и ликвидации дискриминационных по отношению к женщинам положений в рамках аграрного законодательства и т.д.

Такое многообразие женских групп позволяет использовать различные формы деятельности женщин в разных областях. Вместо того, чтобы рассматривать их как отдельные, не связанные между собой группировки, действующие непоследовательно и без какой-либо четкой программы, следует обратить внимание на то, что они формируют альтернативное и новаторское социальное движение, основанное на собственном конкретном опыте. Они разоблачают механизмы притеснения женщин, развенчивают мысль об историческом характере и

естественности подчинения женщин; кроме того, это движение направляет коллективные усилия на осуществление в обществе преобразований, которые приведут к изменению социального порядка, государственных институтов и прежде всего института власти, который неизменно удерживал женщин в стороне от политики.

Примером такой деятельности является создание в 1990 году НАЦИОНАЛЬНОЙ СЕТИ ЖЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ, первоначальная задача которой заключалась в организации рабочих групп в целях выработки для Национальной учредительной ассамблеи предложений о включении в Конституцию положений о правах женщин. В настоящее время эта сеть объединяет свыше 80 групп женщин из различных районов страны, выполняя роль инструмента связи, обмена опытом и сбора предложений, поступающих от различных групп женщин, для направления их в соответствующие инстанции.

7.2. ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ УЧАСТИЮ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЖИЗНИ СТРАНЫ

Соглашаясь с тем, что патриархальность общества нашей страны все сильнее закрепляется в самых различных формах, что дискриминация женщин является следствием патриархального характера общества, что исторически закрепившиеся за мужчинами и женщинами роли проявляются в различных сферах жизни вследствие их социализации в процессе развития общества, мы не можем не согласиться и с тем, что маргинализация женщин непосредственно зависит также от того, каким образом взаимодействуют между собой общество, экономика, политика и армия для обеспечения классовых интересов в ущерб интересам большей части населения – женщин, которые оказываются в положении меньшинства с точки зрения их отстраненности от структур политической, общественной и экономической власти.

Кроме того, освоив другие сферы деятельности, которые отвлекают женщину от домашних забот, закрепленных за ней в силу ее биологических особенностей и сложившихся традиций, женщина стала участником важных преобразований в рамках национальной жизни, которые охватывают и женщин как граждан страны, однако совершенно не затрагивают вопросов достоинства, роли и функций мужчин и женщин; другими словами, они влекут за собой поверхностные изменения, которые никак не связаны с ориентацией моделей развития на интересы большинства женщин и всего общества.

Кроме того, социальная значимость женщины по-прежнему определяется исходя из ее репродуктивных и материнских функций; при этом возвеличивание материнства в значительной степени ограничивает возможности женщин проявлять себя в качестве лидера и участвовать в других сферах общественной жизни.

С другой стороны, когда женщины пытались найти свое место в различных областях общественной жизни, например в рамках политических движений, они сталкивались с трудностями в разработке стратегии деятельности, которая позволила бы по-новому заниматься политикой; возможно, это было обусловлено незнанием специфики межполовых отношений, мешавшей согласовывать спорные мнения и проводить дискуссии по вопросам взаимоотношений мужчин и женщин, незнанием того, какие правовые меры принимать в целях расширения участия женщин в тех областях, которые были запретными для нее в силу ее принадлежности к женскому полу, или тем, что женщины использовали разработанные мужчинами методы политической деятельности, основанные на покровительстве, демагогии и фаворитизме. В связи с этим следует также отметить отсутствие связи между женщинами в целом и женщинами, избираемыми на

выборные должности, т.е. отсутствие поддержки таких женщин; основной причиной этого является традиционное нежелание женщин непосредственно заниматься политикой и широко распространенное мнение о том, что выдвижение требований, касающихся женщин, является одной из форм привлечения потенциальных избирателей женского пола. Последней проблемой в этой области является "неприязнь, с которой приходится сталкиваться женщинам, ведущим борьбу за власть и которая проявляется как в совершенно безобидных шутках, высмеивающих поведение женщин-политиков, так и в угрозах расправы, направленных на то, чтобы вынудить женщин отказаться от дальнейшей борьбы" (Tomado Bonilla. Fuera del Cerco, 1992).

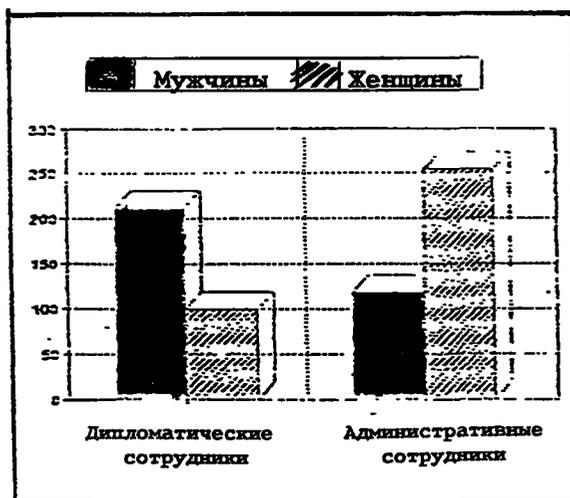
Трудности, касающиеся участия женщин в государственной жизни страны, обусловлены большой продолжительностью рабочего дня женщин, в течение которого они должны справляться со всеми своими обязанностями, к которым относятся: работа по дому, материнские обязанности, работа по найму, участие в работе советов и родительских собраний, уплата налогов, присутствие на собраниях политических партий и т.д.; она оказывается перегруженной, что на практике ведет к снижению ее возможностей вступления в борьбу за власть. Взятие на себя руководящих функций в рамках соответствующей политической и гражданской деятельности сопряжено с необходимостью посвящения этому делу значительной части своего времени, возникновением семейных проблем, осуждения со стороны наиболее близких людей, критики, а иногда даже с разрывом всяческих уз для более свободного занятия этим делом.

Факторы, ограничивающие возможности участия женщин в этой сфере жизни, связаны с отсутствием на национальном, региональном и местном уровнях инфраструктуры, которая позволила бы всем женским организациям разработать четкую политику действий и стратегию краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер по улучшению условий жизни и положения женщин; другим фактором является отсутствие общенациональных лидеров-женщин, которые могли бы объединить все разнородные женские организации Колумбии; кроме того, женщины, мужественно вступающие в политическую борьбу, не пользуются поддержкой и солидарностью; это еще раз подтверждает мысль о том, что непризнание обществом женщины в качестве полноценной социальной и политической силы сдерживает развитие женщины как гражданина и является причиной того, что пока сохраняется маргинализация и дискриминация женщин, демократия в Колумбии не будет построена.

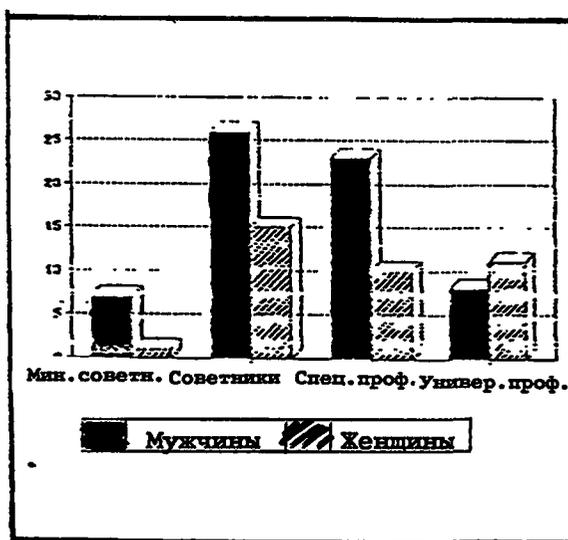
Наконец, когда общество признает историческую роль женщины в политической, юридической, экономической и культурной областях, будет учитывать ее вклад в формирование этого общества, ее роль в обеспечении выживания рода человеческого, признает ее в качестве общественного и политического деятеля и гражданина, лишь тогда, как следствие этого, возникнет новый социальный порядок, который изменит функции и отношения мужчин и женщин.

СТАТЬЯ 8 - ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РАЗБИВКА ПО ПОЛУ - 1991 ГОД



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РАЗБИВКА ПО ДОЛЖНОСТЯМ И ПОЛУ



СТАТЬЯ 9 – ГРАЖДАНСТВО

В Конституции 1991 года (статья 96) говорится о двух формах получения колумбийского гражданства, а также о категории лиц, имеющих право на гражданство Колумбии по рождению и приобретающих колумбийское гражданство.

1. Гражданами Колумбии по рождению являются:
 - a) уроженцы Колумбии при соблюдении одного из следующих условий: если их отец или мать являются уроженцами или гражданами Колумбии или если они являются детьми иностранцев, один из которых имел постоянное место жительства в Республике на момент рождения;
 - b) дети лица, являющегося гражданином Колумбии, которые родились за границей и впоследствии приехали на постоянное место жительства в Колумбии.
2. Гражданами Колумбии в результате приобретения колумбийского гражданства являются:
 - a) иностранцы, ходатайствующие о выдаче свидетельства о натурализации и получающие такое свидетельство в соответствии с законом, в котором определяются случаи утраты приобретенного колумбийского гражданства;
 - b) выходцы из стран Латинской Америки и Карибского бассейна, с момента рождения имеющие постоянное место жительства в Колумбии, которые с согласия правительства и в соответствии с законом и принципом взаимности ходатайствуют о регистрации в качестве колумбийцев властями муниципальных округов, в которых они поселяются на постоянное жительство;
 - c) представители коренных народностей, проживающих в приграничных районах, согласно принципу взаимности и государственным договорам.

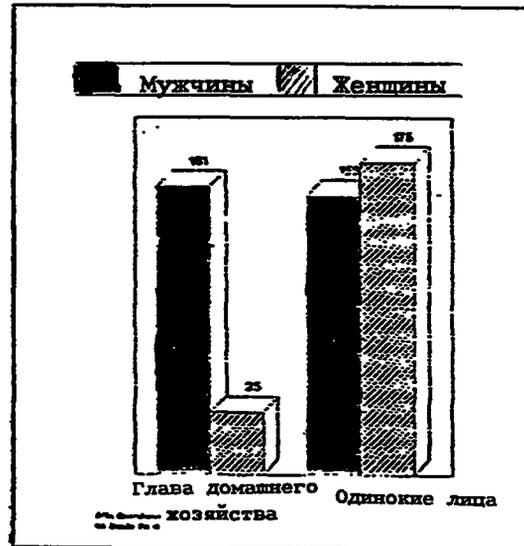
Что касается утраты гражданства, то в той же статье 96 устанавливается следующее:

- гражданин Колумбии по рождению не может быть лишен своего гражданства;
- в законе определены случаи утраты колумбийского гражданства по рождению;
- факт наличия другого гражданства не ведет к утрате колумбийского гражданства;
- лица, приобретшие гражданство, не обязаны отказываться от своего обретенного по рождению или приобретенного гражданства;
- лица, отказавшиеся от колумбийского гражданства, могут восстановить его в соответствии с законом.

До сих пор Колумбия не проводила никакой политики в отношении миграции населения. В настоящее время возникла необходимость в принятии закона,

регулирующего это явление, и правительство ведет консультации по этому вопросу с международной организацией по вопросам миграции. Следует также учесть, что Колумбия не ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций о защите прав мигрантов от декабря 1991 года.

БЕЖЕНЦЫ УВКБ В КОЛУМБИИ



По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) в настоящее время в Колумбии насчитывается 527 беженцев: 317 мужчин и 210 женщин. Из этих 317 мужчин 161 мужчина – главы семей и 156 человек – иждивенцы. Среди женщин 35 человек – главы семей и 175 человек – иждивенцы. Проживающие в Колумбии беженцы приехали из Венгрии, Гаити, Ирана, Италии, Китая, Кубы, Никарагуа, Перу, Польши, Румынии, Сальвадора, Украины, Чили, Шри-Ланки и Югославии. Больше всего беженцев прибыло из Кубы, Никарагуа, Перу и Чили.

Согласно статье 11 указа № 2817 от 1984 года, "статус беженца распространяется на его несовершеннолетних детей, супруга (жену или сожительницу), которым будет предоставлен документ, упомянутый в предыдущей статье". В предыдущей статье говорится о проездном документе, который выдается Министерством иностранных дел через Управление по оформлению виз лицам, признанным беженцами.

СТАТЬЯ 10 – ОБРАЗОВАНИЕ

В "Набросках комплексной политики в отношении колумбийских женщин" признается тот факт, что стереотипные взгляды на вопросы социально-половых отношений по-прежнему передаются через учебные заведения и вследствие низкого уровня образования, предоставляемого прежде всего женщинам. Предлагаются такие меры, как активизация деятельности по пересмотру школьных учебников, учебных программ и материалов, разработка стратегии профессиональной подготовки учителей, совершенствование структуры системы неформального образования и разработка стратегии решения этой проблемы с участием представителей академических кругов.

В "Социальной политике в отношении молодежи и женщин", принятой в ноябре 1992 года, в качестве одной из приоритетных задач в области образования определена задача по обеспечению всеобщего начального образования. Выполнение этой задачи благоприятно скажется прежде всего на девочках из наиболее неимущих слоев населения. Предусмотренное расширение системы среднего образования также должно затронуть значительную часть девушек.

Кроме того, особое внимание уделено вопросу разработки и применения корректирующих мер в отношении женских училищ, дающих недостаточно хорошее образование. В этой связи канцелярия Президента, Колумбийский институт развития и высшего образования (ИСФЕС) и министерство просвещения должны учредить соответствующие механизмы обеспечения надлежащего уровня образования, контроля и оценки. Будут также подготовлены различные методические материалы и учебники с учетом принципа равноправия мужчин и женщин.

Наконец, будет оказываться поддержка культурным и творческим мероприятиям, организованным непосредственно женскими группами или при их содействии.

10.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

УРОВЕНЬ НЕГРАМОТНОСТИ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Год	Женщины в %	Мужчины в %	Всего в %
1938	49,7	45,7	47,7
1951	43,9	41,0	42,5
1964	36,3	35,2	35,8
1973	25,0	24,9	24,9
1985	17,6	18,3	17,9
1990	8,6	9,5	9,0

Источник: BONILLA, Elssy. "Fuera del Cerco". 1992. Pág.77 y EPDS 1991. Pág.16.

ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ УЧАЩИХСЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Период	Дошкольное воспитание		Базовое начальное образование		Среднее и профессионально-техническое образование	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
1989	185 574	190 844	2 148 600	2 080 095	1 067 160	1 237 722
1990	186 960	192 270	2 155 915	2 087 176	1 080 780	1 253 519
1991	196 323	201 899	2 185 857	2 116 164	1 117 459	1 296 060
Итого	568 857	585 013	6 490 372	6 283 435	3 265 399	3 787 301

Источник: Министерство просвещения. Национальный департамент статистики. Данные подготовлены на основе имеющихся документов и собранной информации. DANE C.600.3.

УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ РАЗЛИЧНОГО УРОВНЯ В ГОРОДСКИХ И СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ,
1982-1988 ГОДЫ

Год	Дошкольное		Начальное		Среднее	
	Город	Сельский район	Город	Сельский район	Итого*	Всего
1982	3 305	418	10 166	21 952	5 214	41 055
1983	3 463	482	11 021	22 080	5 495	42 541
1984	3 745	489	9 734 а/	21 173	4 973 а/	40 114
1985	4 813	626	10 521 а/	21 195	5 088 а/	42 243
1986	4 796	975	11 771	22 825	5 181 а/	45 548
1987	6 163	783	12 326	23 783	5 884	48 939
1988	6 958	832	13 020	24 757	6 082	51 649

Источник: DANE (Colombia Estadística. pág.483-492) Datos tabulados de recolección C.800.

а/ Уменьшение показателей по сравнению с предыдущими периодами связано с сужением охвата исследования.

*В сельских районах практически отсутствуют средние учебные заведения.

На основании положений Национальной программы всеобщего базового образования среди молодежи и взрослых четырехлетнего плана от сентября 1991 года можно сделать следующие выводы:

- начальное образование в Колумбии еще не достигло всеобщего уровня: из 100 детей школьного возраста 16 человек не посещают школу;

- в столичных городах школу не посещает 13 процентов детей, а в сельских районах - 22 процента; хотя учиться в первом классе начинают 90 процентов всех детей, заканчивает первый класс лишь 40 процентов детей;

- уровень неграмотности в настоящее время составляет 23,4 процента в сельских районах и 7,3 процента в городах;

Отмечаются также значительные колебания уровня неграмотности в зависимости от возрастной группы, которые свидетельствуют о различной степени интенсивности образования у разных поколений: в то время как среди населения в возрасте от 12 до 24 лет уровень неграмотности составляет менее 6,7 процента, а в возрастной группе 35-44 лет - 8,2 процента, среди лиц в возрасте от 45 до 59 лет он составляет 21 процент, а среди лиц старше 60 лет уровень неграмотности составляет 3,1 процента.

**СРЕДНИЕ УЧЕБНЫЕ ЗАВЕДЕНИЯ
МУЖСКИЕ - ЖЕНСКИЕ - СМЕШАННЫЕ**

Период	Мужские		Женские		Смешанные	
	Всего	%	Всего	%	Всего	%
1984	222	8,7	554	21	1 787	69
1986	228	6,2	652	17,7	2 809	76,1
1988	232	5,6	686	16,5	3 233	77,9
1990	242	5,3	696	15,3	3 604	79,4

Источник: ИСФЕС, Национальное контрольное управление. Статистические данные подготовлены приблизительно по двухгодичным периодам.

Высшее образование

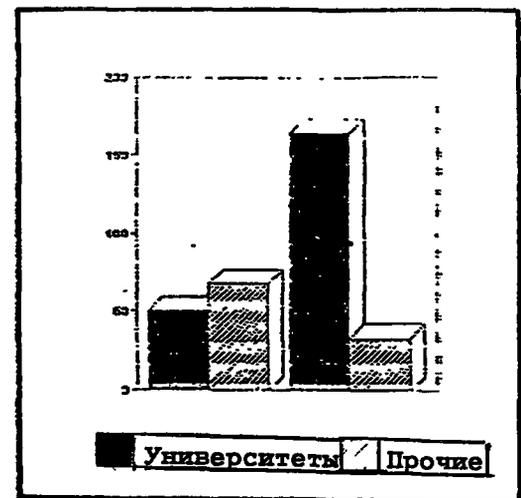
Данные о лицах, поступающих на учебу в высшие учебные заведения, с разбивкой по полу свидетельствуют о том, что в течение последних двух лет доля женщин среди них возросла; их доля колебалась от 53 процентов в 1982 году до 55,1 процента в 1990 году (Источник: ИСФЕС: Отдел исследований, разработок и контроля, секция исследований - Статистические данные о поступающих на учебу в высшие учебные заведения - сентябрь 1991 года).

Частные учебные заведения охватывают 55 процентов учащихся университетов, 70 процентов учащихся академических институтов, 64 процента учащихся технологических институтов и 90 процентов учащихся политехнических

институтов. Программой подготовительного обучения в государственных университетах охвачено 280 человек, а в частных университетах - 400 человек; программой заочного обучения в государственных институтах охвачено 485 человек, а в частных - 718 человек.

Показательным является тот факт, что на университетском уровне до сих пор есть исключительно женские профессии, непосредственно связанные с материнскими функциями женщины, такие, как психология, педагогика и социальная работа. Обучением по специальностям, связанным с медициной, занято больше всего женщин, которые сосредоточены в таких областях, как амбулаторная работа, диетология или терапия.

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ УЧАЩИХСЯ ПО ЦЕНТРАМ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ



В сфере среднетехнического образования складывается аналогичная картина: здесь женщин готовят для работы в сфере торговли и обслуживания; в рамках так называемого неформального образования, инициатором которого стали различные государственные учреждения, закрепляется принцип традиционного разделения труда по признаку пола, и они изучают специальности, цель которых заключается в повышении уровня мастерства выполняемых женщинами домашних функций, таких, как пошив одежды, изготовление украшений или кулинария.

Согласно данным доклада ИСФЕС за сентябрь 1991 года (Демографические статистические данные - Отдел исследований и разработок), в котором проведен анализ экзаменационных работ абитуриентов высших учебных заведений в первом семестре 1991 учебного года, мужчины в основном склоняются к изучению таких дисциплин, как инженерное дело, архитектура и смежные науки; затем следуют такие дисциплины, как экономика, управление, бухгалтерское дело и смежные специальности, а на третьем месте находятся медицинские науки.

Женщины отдают предпочтение прежде всего медицинским наукам; на втором месте находятся такие специальности, как экономика, управление, бухгалтерское дело и смежные специальности; на третьем месте - инженерное дело, архитектура и смежные специальности, а на четвертом месте - педагогические науки.

СПРОС СРЕДИ МОЛОДЕЖИ НА ПРОФЕССИИ, ПРИОБРЕТАЕМЫЕ В СИСТЕМЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ, В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ

ОБЛАСТЬ ЗНАНИЙ		МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
Агрономия, ветеринария и смежные области	Числ.	8 402	5 034	13 436
	%	8,70	4,17	6,19
Изящные искусства	Числ.	4 604	8 292	12 896
	%	4,77	6,88	5,94
Педагогические науки	Числ.	7 048	16 827	23 875
	%	7,30	13,96	11,00
Медицинские науки	Числ.	9 573	29 419	38 992
	%	9,92	24,49	17,96
Социальные науки, право/ политические науки	Числ.	6 584	15 059	21 643
	%	6,82	12,49	9,97
Экономика, управление бухгалтерский учет и смежные дисциплины	Числ.	13 199	24 010	37 209
	%	13,67	19,91	17,14
Гуманитарные и религиозные науки	Числ.	878	1 163	2 041
	%	0,91	0,96	0,94
Инженерное дело, архитектура и смежные дисциплины	Числ.	44 029	18 794	62 823
	%	45,61	15,59	28,93
Математические и естественные науки	Числ.	2 223	1 981	4 204
	%	2,30	1,64	1,94
ИТОГО	Числ.	96 540	120 579	217 119
	%	100,0	100,0	100,0

Источник: ICFES, Pág.42. Exámenes de Estado, Agosto de 1990,
Calendario A. Estadísticas por área de conocimiento.

ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ В СИСТЕМЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ
1960-1990 ГОДЫ

ГОД	ОБЩЕЕ ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ	МУЖЧИНЫ	Проценты	ЖЕНЩИНЫ	Проценты
1960	23 013	18 779	81,6	4 234	18,4
1965	44 403	34 094	76,7	10 309	23,3
1975	176 098	112 059	63,6	64 039	36,4
1980	276 098	150 515	55,4	121 115	44,6
1985	417 654	214 270	51,3	203 384	48,7
1990*	499 185	241 237	48,3	257 948	51,7

Источник: Данные взяты из книги: "BONILLA, Elssy. Fuera del Cerco. Pág.82".

*Прогноз на этот год.

ДОЛЯ ЖЕНЩИН СРЕДИ ВЫПУСКНИКОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ
1982-1990 ГОДЫ

ГОД	ЖЕНЩИНЫ	Проценты
1982	12 782	47,5
1983	12 298	47,4
1984	13 184	49,7
1985	15 172	49,3
1986	17 475	50,1
1987	18 657	50,6
1988	23 799	53,8
1989	22 551	55,6
1990	21 216	51,2
В среднем		50,6

Источник: ISFES.

**ВЫПУСКНИКИ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ
И ОТДЕЛЬНЫМ ОБЛАСТЯМ ЗНАНИЙ**

ГОД	МЕДИЦИНА		ПРАВО		ИНЖЕНЕРНОЕ ДЕЛО		АГРОНОМИЯ		ПЕДАГОГИЧЕСКИЕ НАУКИ	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
1984	1 279	391	1 475	1 130	3 081	640	195	36	68	1 028
1985	1 419	447	1 471	1 144	3 766	922	189	80	104	1 064
1986	1 654	580	1 546	1 257	3 807	1 056	155	38	192	1 826
1987	1 391	488	1 797	1 567	4 061	1 156	203	48	85	1 782
1988	1 286	540	2 220	1 962	4 321	1 493	153	54	609	4 040
1989	1 299	436	1 916	1 653	4 171	1 512	157	46	855	5 064
1990	1 265	648	533	1 854	5 057	1 865	143	39	497	3 236

Источник: ИСФЕС.

Данные, касающиеся медицины, были подготовлены для настоящего доклада доктором Марио Аморочо из Статистического отдела ИСФЕС в связи с тем, что эти данные отсутствуют в бюллетенях. Им же были расчленены данные, касающиеся здравоохранения, в которых были объединены данные как по медицинским, так и по смежным наукам.

ЧИСЛЕННОСТЬ АСПИРАНТОВ

ГОД	АРХИТЕКТУРА И СМЕЖНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ		АГРОНОМИЯ И СМЕЖНЫЕ ДИСЦИПЛИНЫ		СОЦИАЛ. НАУКИ, ПРАВО/ ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ		МЕДИЦИНСКИЕ НАУКИ	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
1984	60	8	7	-	98	87	249	80
1985	60	41	9	1	200	168	296	126
1986	82	106	4	14	195	161	379	168
1987	427	106	29	7	146	140	148	99
1988	212	47	17	6	256	258	386	185
1989	188	62	9	-	386	342	407	207
1990	203	83	12	1	298	250	345	139

ГОД	ЭКОНОМИКА, УПРАВЛЕНИЕ, БУХГАЛТЕРСКОЕ ДЕЛО	
	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
1984	426	196
1985	311	153
1986	454	230
1987	319	157
1988	550	213
1989	761	406
1990	460	283

Источник: ИСФЕС.

ПРОГРАММА МЕЖДУНАРОДНЫХ СТИПЕНДИЙ
1989-1992 ГОДЫ

ПЕРИОД И ПОЛ/ ОБЛАСТЬ ЗНАНИЙ	1989 год		1990 год		1991 год		1992 год*		ВСЕГО	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
Экономика и экономи- ческое развитие	17	9	15	6	10	9	8	5	50	29
Управление	22	13	18	15	42	16	14	14	96	58
Развитие регионов и городов	16	7	10	5	12	8	0	0	38	20
Социальные науки	12	13	7	11	25	21	3	4	47	49
Просвещение	21	12	24	10	7	5	1	1	53	28
Право, юридические науки	9	7	4	2	3	4	0	2	16	15
Гуманитарные науки	10	17	7	15	10	12	2	6	29	50
Архитектура и градостроительство	7	5	2	5	6	4	2	1	17	15
Изящные искусства	10	13	11	10	1	8	5	1	27	32
Точные и технические науки	38	25	37	17	22	4	4	1	101	47
Естественные науки	20	15	16	10	10	9	7	4	55	38
Сельскохозяйственные науки	16	9	18	8	21	18	13	2	68	37
Инженерное дело и смежные науки	48	12	54	30	38	13	19	3	159	58
Медицинские науки	17	6	25	10	11	20	6	1	59	37
Развитие сельских районов	--	--	--	--	1	2	6	2	7	4
Другие области	3	--	3	--	37	16	16	7	59	23
Международный диплом бакалавра	--	--	--	--	2	2	--	--	2	2
Мореходное училище	--	--	--	--	7	5	--	--	7	5
ИТОГО	266	163	251	154	265	176	106	54	888	547

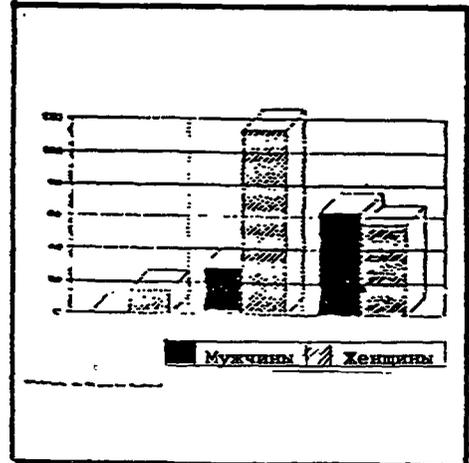
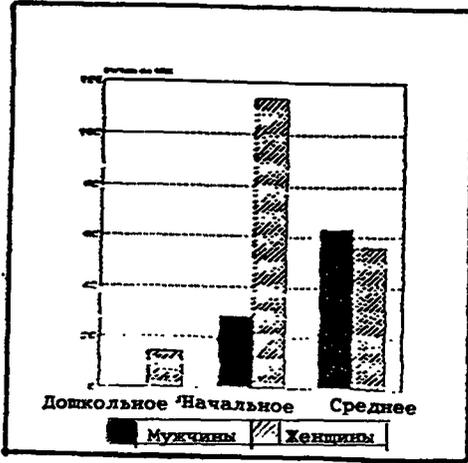
Источник: ИСЕТЕКС, Секция контроля и оценки.

*Доклад за июнь 1992 года. Уровень отсева.

Преподавательский состав

ОБЩАЯ ЧИСЛЕННОСТЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

ЧИСЛЕННОСТЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ



ЧИСЛЕННОСТЬ ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКОГО СОСТАВА С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

Год	Пол	Дошкольное воспитание	Начальное образование	Среднее образование
1989	Женщины	13 277	112 207	53 745
	Мужчины	517	28 474	61 094
1990	Женщины	13 894	113 208	54 892
	Мужчины	541	28 728	62 399
1991	Женщины	14 654	113 847	56 040
	Мужчины	571	28 890	63 702

Источник: Министерство просвещения, данные подготовлены на основе имеющихся документов и собранной информации. DANE C.600.3

Согласно последним данным, полученным из того же источника, в феврале 1992 года в стране насчитывалось 258 учебных заведений университетского типа, 33 из которых работают под руководством женщин (9 ректоров в государственных учреждениях и 24 ректора - в частных, причем основная часть из этих 24 женщин руководит технологическими институтами).

**ДОЛЯ ЖЕНЩИН-СПЕЦИАЛИСТОВ В МИНИСТЕРСТВЕ ПРОСВЕЩЕНИЯ И ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ
ИНСТИТУТАХ, СВЯЗАННЫХ С СИСТЕМОЙ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

ДОЛЖНОСТЬ И УЧРЕЖДЕНИЯ	НАУЧНАЯ КОЛЛЕГИЯ		ИСФЕС		ИСТЕКС		МИН. ПРОС. 1/		ВСЕГО	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
РУКОВОДИТЕЛИ*	3	-	5	2	4	-	1	2	13	4
ПОМОЩНИКИ	-	-	1	-	-	-	-	1	1	1
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ДОЛЖНОСТИ**	9	3	24	10	35	31	14	9	82	53
СПЕЦИАЛИСТЫ	13	13	54	46	27	25	105	122	199	206
ТЕХНИЧЕСКИЕ ЭКСПЕРТЫ	1	2	29	29	27	56	461	10	103	97
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ СОТРУДНИКИ	1	25	54	115	112	214	57	211	224	565
ОПЕРАТИВНЫЕ СОТРУДНИКИ	9	4	30	14	34	37	97	45	170	100
ВСЕГО	36	47	197	216	239	367	320	400	792	1 026
ИТОГО	83		413		606		720		1 818	

Источник: 1/ Министерство просвещения представило данные об эквивалентных должностях на уровне руководящей и исполнительной деятельности, а на остальных уровнях должности являются аналогичными.

*В том числе директор, заместитель директора, генеральный секретарь.

**В том числе сотрудники отделов, секций и руководители групп.

**10.2 НОВЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ
РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ**

Национальная Конституция 1991 года

В статье 67 предусмотрено среди прочего, что право на образование является одним из прав человека и что образование является одной из форм государственного обслуживания, которая имеет важное социальное значение и является средством обеспечения доступа к знаниям, науке, технике и прочим культурным достижениям. В процессе образования колумбийцы воспитываются в духе уважения прав человека, мира и демократии; образование затрагивает вопросы трудовой деятельности и отдыха, повышения культурного уровня, науки, техники и охраны окружающей среды.

Государство, общество и семья несут ответственность за получение образования, которое является обязательным для детей в возрасте от 5 до 15 лет и включает не менее одного года дошкольного воспитания и девяти лет базового образования. В государственных институтах образование является бесплатным.

В статье 68 говорится, что государство должно гарантировать свободу образования, профессионально-технической подготовки, научно-исследовательской деятельности и выбора дисциплины для изучения. В ней отмечается также, что родители могут по своему усмотрению определять вид обучения для своих несовершеннолетних детей.

Новыми являются положения о том, что в государственных учреждениях никто не может быть принужден к изучению религиозных дисциплин и что представители всех этнических групп имеют право на образование с учетом их культурных особенностей.

Указ № 2737 от 1989 года. Свод законов о несовершеннолетних

Вопросы образования рассматриваются в статьях 311-318 главы XX Свода законов о несовершеннолетних (Указ № 2737 от 1989 года). В нем провозглашены права колумбийских детей, соответствующие руководящие принципы и положения о защите несовершеннолетних, находящихся в неблагоприятных условиях (как результат отказа от них или угрозы физического или психологического насилия).

В Указе отмечается, что несовершеннолетние (девочки и мальчики младше 18 лет) должны получать образование и целостное воспитание, обязательное до девятого класса, в системе базового образования и бесплатное в государственных учебных заведениях; это право должно распространяться на несовершеннолетних детей коренных народов, при этом должны уважаться их традиции и язык. Кроме того, в отношении лиц, необоснованно нарушающих эти положения, предусмотрена санкция (статья 312) в форме штрафа в размере от 1 до 60 установленных законом минимальных окладов, либо в форме заключения под стражу на срок из расчета 1 день заключения за каждый оплачиваемый рабочий день; эта санкция налагается Комиссариатом по делам семьи, Защитником по делам семьи, муниципальным алькальдом или его заместителем, либо инспектором полиции.

Статья 313 Свода законов о несовершеннолетних гласит "Директора учебных заведений следят за постоянным присутствием несовершеннолетних в своих заведениях, стремятся предупредить пропуски занятий, а в случае таких пропусков устанавливают их причины".

Что касается санкций, налагаемых Защитником по делам семьи, то в Департаменте статистики Колумбийского института повышения благосостояния семьи отсутствуют такого рода данные, однако согласно информации различных зональных центров этого института в некоторых таких случаях Защитник возбуждал следствие в отношении директоров некоторых учебных заведений.

10.3 ПРОГРАММЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Программа семейного воспитания в интересах детей (ПЕФАДИ)

Эта программа, осуществляемая Министерством просвещения совместно с Колумбийским институтом повышения благосостояния семьи и Министерством здравоохранения и координируемая ЮНИСЕФ, носит общенациональный характер, и ее задача заключается в том, чтобы изменить бытующие представления у детей, молодежи и взрослых в вопросах половых отношений, семейной жизни и общественного воспитания с помощью различных методов и материалов, касающихся вопросов социальной роли мужчин и женщин и полового воспитания (см. книгу "La historia de Lucho y Mechac" PEFADI, 1991).

В 1990 году в осуществлении этой программы участвовало:

8 880	представителей системы образования
10 220	групп крестьянских семей размером по 13 человек
173 970	крестьян
232 723	несовершеннолетних ребенка.

"Новая школа" в сельских районах и "Активная школа" в городских районах

Программа "Новая школа" была введена Министерством просвещения в качестве основного средства обеспечения начального образования детей в возрасте 6-7 лет в сельских районах, и одна из задач этой программы заключается в том, чтобы содействовать ликвидации любого рода дискриминации в моделях общественного воспитания и образования мальчиков и девочек таким образом, чтобы установить подлинное равенство возможностей в целях обеспечения соответствующего воспитания детей и их целостного развития.

В 1988 году ЮНИСЕФ подписала с Министерством просвещения страны соглашение о сотрудничестве, исполнителями учреждениями которого были назначены Министерство здравоохранения и Колумбийский институт повышения благосостояния семьи (КИБС).

Этой программой был охвачен миллион (1 000 000) детей, в том числе 55 процентов девочек, а также 40 000 учителей, прошедших курс повышения квалификации.

Проект "Нулевой класс"

При поддержке ЮНИСЕФ Министерство просвещения разработало программу обучения "Нулевой класс", осуществление которой началось в 1992 году и задачи которой заключаются в обеспечении целостного и гармоничного развития девочек и мальчиков 5-7-летнего возраста, особенно тех из них, кто не получал никакой дошкольной подготовки.

Задача проекта заключается в том, чтобы облегчить переход от жизни дома к жизни в школе, повысить заинтересованность в получении профессионально-технической подготовки и знаний в целом и в изучении культурного наследия, а также обеспечить связь детей с обществом и природой. Кроме того, он направлен на формирование таких ценностей, как равенство, уважение, мир и активное участие в жизни общества. Мероприятия в рамках этого проекта запланированы на период до 1997 года.

Одна из стратегий заключается в том, что школа должна изучать и оценивать опыт, получаемый детьми в рамках семьи, с тем чтобы не было несогласованности между семейным и школьным воспитанием и чтобы не возникало разногласий, которые ведут к прекращению учебы или отсеву. Поэтому школа должна занимать открытую и активную позицию по отношению к семье и общине, и поэтому учителя должны призывать родителей участвовать в учебном процессе своих детей, привлекать их к осуществлению различных проектов и мероприятий, и содействовать тем самым искоренению целого ряда взглядов и стереотипов, которые являются причиной, к сожалению, все еще сохраняющейся дискриминации в отношениях между мужчинами и женщинами и которые способствуют тому, что женщины недостаточно широко задействованы в деятельности по принятию решений.

Намечено, в частности, охватить этим проектом к 1995 году 630 000 детей, а к 1997 году - 95 процентов детей в возрасте шести лет. Предполагается придать всеобщий характер системе начального базового образования и обеспечить непрерывную учебу детей по меньшей мере до пятого класса.

Программа "Женщина в процессе развития"

ЮНИСЕФ сотрудничает с национальным правительством в осуществлении программ, отвечающих интересам сельских и городских женщин путем включения в различные национальные проекты конкретных мероприятий в целях улучшения их

положения, повышения их роли и самооценки. Исполнительными учреждениями являются Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи, Министерство сельского хозяйства, Министерство внутренних дел, Министерство просвещения, Министерство труда, Министерство здравоохранения и неправительственные организации.

Этой программой охвачено 150 000 девочек-подростков и 363 000 женщин, и ожидается, что косвенно этой программой будет затронуто 1 350 000 женщин. Задачи общего характера этой программы заключаются в укреплении организационного потенциала Президентской программы по делам молодежи, женщин и семьи в качестве координатора Комплексной политики в отношении колумбийских женщин, а также в реализации на практике, организационном оформлении и оценке пяти моделей деятельности на различных административно-территориальных уровнях, характеризующихся новыми формами управления на местах в связи с применением и осуществлением комплексной политики в отношении женщин на основе привлечения правительственных и неправительственных организаций и низовых групп и организаций, работающих в интересах женщин, а также в распространении информации об этих моделях.

Конкретные задачи в области образования заключаются в создании более совершенных условий учебы для девочек и женщин, в оказании влияния на разработку материалов формального и неформального обучения в целях устранения унижающих достоинство женщин стереотипных взглядов на отношения между мужчинами и женщинами, а также в обеспечении профессиональной и технической подготовки женщин.

Непосредственные задачи этой программы заключаются, в частности, в том, чтобы обеспечить получение девочками законченного начального образования и устранять сохраняющееся неравенство между мальчиками и девочками в системе формального и неформального образования. Кроме того, программа направлена на то, чтобы обеспечить профессионально-техническую подготовку 30 процентов малоимущих женщин на каждом административно-территориальном уровне.

10.5 ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ПРОСВЕЩЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕВОЧЕК И ЖЕНЩИН, НЕ ЗАКОНЧИВШИХ СРЕДНЮЮ ШКОЛУ

ПРИЧИНЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ УЧЕБЫ В НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ - 1991 ГОД*

ПРИЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ	
	6-11 лет	12-17 лет	6-11 лет	12-17 лет
Перемена места жительства	19,1	3,1	22,3	0,5
Необходимость поступления на работу	0,0	22,0	2,6	16,6
Нехватка мест	13,5	4,6	17,6	5,7
Слишком дорого	24,7	17,9	19,0	14,5
Не отправляли в школу	15,5	13,5	16,8	5,6
Неуспеваемость или отчисление из школы	0,7	2,3	5,3	2,4
Нежелание учиться	11,0	28,7	4,7	47,8
Отсев при наборе	1,0	0,8	0,0	0,9
Вступление в брак	0,0	1,2	0,0	0,0
Прочие	14,5	5,9	11,8	3,1

*Информация касается семи основных городов.

Источник: Национальный департамент по вопросам планирования, 1992 год. Fuera del Cerco. BONILLA CASTRO, Elssy. Pág.80.

**ПРИЧИНЫ ОТСЕВА ИЗ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ С РАЗБИВКОЙ
ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ - 1991 ГОД***

ПРИЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ			МУЖЧИНЫ		
	12-17 лет	18-25 лет	25 лет и старше	12-17 лет	18-25 лет	25 лет и старше
Перемена места жительства	5,6	1,3	1,3	0,4	0,6	1,2
Необходимость поступления на работу	11,3	22,1	26,1	20,6	40,7	58,5
Нехватка мест	7,3	3,0	0,5	8,4	3,1	0,3
Слишком дорого	20,1	13,4	18,0	14,5	12,1	20,8
Не отправляли в школу	4,6	2,6	3,6	1,1	1,0	1,6
Неуспеваемость или отчисление из школы	3,7	0,5	0,3	2,7	0,6	0,3
Нежелание учиться	28,1	23,1	18,0	39,3	26,8	16,4
Отсев при наборе	4,1	3,6	0,6	1,9	2,9	0,5
Вступление в брак	6,0	17,9	30,2	0,4	3,0	4,6
Прочие	8,5	6,0	6,0	7,0	6,7	4,6

*Информация касается семи основных городов.

Источник: Национальный департамент по вопросам планирования, 1992 год. Fuera del Cerco. BONILLA CASTRO, Elssy..

Чрезвычайно важно отметить решение Конституционного суда по заявлению одной девушки в связи с нарушением ее прав. Девушка была вынуждена в 1990 году прервать учебу в школе по причине беременности, и когда она в 1991 году обратилась с просьбой о восстановлении ее в учебном заведении, ей было отказано ректором учебного заведения "Лицео Департаменталь де Либорина" (департамент Антиокия) так же, как и при ее повторном обращении в марте 1991 года.

В заключении Конституционного суда от 17 июня 1992 года говорится: "Речь идет о нарушении права гражданина на образование, поскольку исключение студентки из колледжа лишает ее возможности получения в нем знаний, способствующих самосовершенствованию. Кроме того, было ущемлено как ее право человека на равное обращение, когда она оказалась в положении "capitis deminutio" в результате беременности, так и ее право на самоопределение, когда была ограничена ее свобода развития как личности".

По мнению Суда, дискриминационное обращение с этой девушкой заключалось в лишении ее права на образование и несоблюдении ее права на самоопределение, которое закреплено в статье 16 как одно из основополагающих прав, поскольку была ограничена свобода этой студентки в принятии решения стать матерью и ей как женщине и матери было отказано в защите, которая обеспечивается в этой же Конституции.

С другой стороны, в целях повышения заинтересованности несовершеннолетних, прекративших учебу, в статье 318 Свода законов о несовершеннолетних Министерству просвещения вменяется в обязанность создать общенациональную программу курсов повышения и выравнивания уровня знаний на

этапе начального школьного образования для детей, которые отстали в учебе по сравнению с тем классом, в котором они должны учиться. Цель этой программы заключается в том, чтобы облегчить безболезненное возвращение несовершеннолетних в школу после того, как они прервали учебу. В том случае, если прекращение учебы вызвано беременностью, вышеупомянутое положение дает возможность девушке восстановить свои знания и продолжить учебу.

Национальный план предупреждения наркомании и комплексного решения этой проблемы

В документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин" (ноябрь 1992 года) отмечается, что усилия национального правительства направлены на сокращение масштабов наркомании и обеспечение ответственности в вопросах половых отношений. В ходе осуществления этой приоритетной задачи будут предприняты и объединены различные усилия по предупреждению употребления психоактивных веществ на основе международного сотрудничества. Такие программы направлены на повышение квалификации лиц, занимающихся вопросами профилактики, и на создание альтернативных возможностей для культурного развития, отдыха и самосовершенствования молодежи.

В статьях 11 и 12 главы II, посвященной проведению профилактических кампаний и осуществлению программ просвещения населения в соответствии с положениями закона № 30 от 1986 года (31 января), на основании которого был принят Национальный статут по наркотикам, говорится, что в учебные программы начальной, средней и высшей школы, а также в учебные программы неформальных учебных заведений должна включаться информация об опасностях, связанных с лекарственной зависимостью, в установленной Министерством просвещения и КИРВО форме в сотрудничестве с Национальным советом по наркотикам (см. статьи 11 и 12). Предусмотрена также организация консультаций, клиник при частных и государственных университетах для ухода за лицами, страдающими лекарственной зависимостью.

В системе просвещения было проведено исследование на тему "Факторы, связанные с употреблением психоактивных веществ (ПАВ) среди учащихся в системе среднего и профессионально-технического обучения", которое охватывало период с 1988 по 1990 годы и результаты которого были опубликованы в апреле 1992 года.

Опрашиваемый контингент системы среднего базового и среднего профессионально-технического образования был разбит на следующие три группы:

НП: не потребляли психоактивные вещества (ПАВ)

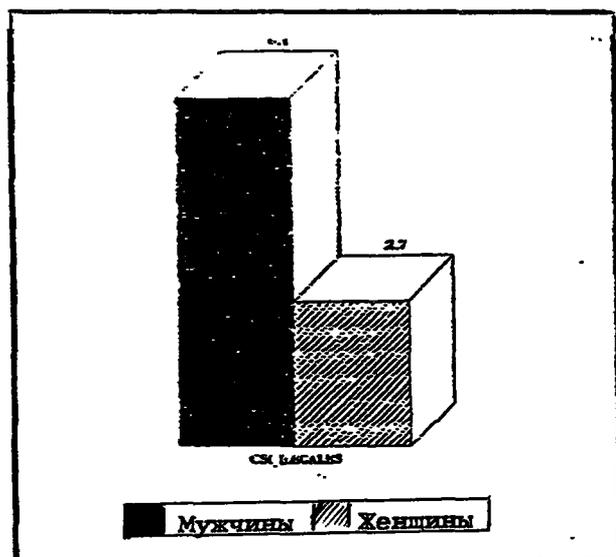
ПЗВ: потребляли законные ПАВ (алкоголь, сигареты)

ПНВ: потребляли ПАВ, которые являются незаконными и/или находятся под контролем (марижуана, басуко, кокаин, героин, гашиш, ЛСД, онгос, транквилизаторы, ингалянты метаквалона-мандракса, амфетамины, мескалин, опиум, морфин, кодеин, метаквалон и барбитураты).

Как видно из представленного ниже графика, 8,4 процента учащихся мужского пола относятся к категории ПНВ, что составляет 85 927 человек.

Среди учащихся женского пола психоактивные вещества употребляют 4,8 процента девушек, или 34 863 человека. Согласно исследованию, охватывающему период 1988-1990 годов, разница составляет 1,7 процента, что свидетельствует о том, что на каждые 10 женщин, употребляющих психоактивные вещества, приходится 17 мужчин, употребляющих такие вещества.

ЛИЦА, НЕЗАКОННО УПОТРЕБЛЯЮЩИЕ ПАВ
с разбивкой по полу



Источник: Национальное министерство просвещения. "Выявление проблем и поиск решений", pág. 29 Santa Fé de Bogotá, D.C., 1988-1990.

Среди учащихся мужского пола в системе базового начального, среднего школьного и среднего профессионально-технического образования 93,5 процента относятся к категории НП, а 6 процентов учащихся - к категории ПНВ.

ЧИСЛО СЛУЧАЕВ УПОТРЕБЛЕНИЯ ПАВ ЗА ПОСЛЕДНИЙ ГОД

СЛУЧАИ УПОТРЕБЛЕНИЯ В 1990 ГОДУ

ВЕЩЕСТВО	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
* Алкоголь	651 902	538 198	1 190 100
* Сигареты	322 270	203 151	525 421
* Транквилизаторы	60 208	69 305	129 513
* Марихуана	45 698	11 695	57 393
* Басуко	27 505	7 580	35 085
* Кокаин	26 639	8 879	35 518

Источник: Изучение факторов, связанных с потреблением психоактивных веществ (ПАВ) среди учащихся в системе начального базового, среднего школьного и среднего профессионально-технического образования", 1988-1990 годы.

10.6 ПРОГРАММЫ ПО ПЕРЕСМОТРУ ШКОЛЬНЫХ УЧЕБНИКОВ

На семинаре экспертов, проведенном в ноябре 1990 года в Университете Хавериана, г. Богота, преподаватель Олимпия Гари проанализировала тексты из книг для чтения, выпущенных в 1990 году для первого класса начальной школы. В этих текстах женщины "готовят суп для папы" или "Эмма боится мотоцикла, Мемо

не боятся его, а управляет мотоциклом" и т.д. Мальчики возятся с конструкторами, занимаются спортом, читают и гуляют. Девочки подметают, готовят, плачут, боятся, стирают одежду для отца и братьев, просят их о помощи в случае опасности, и последние их спасают. Другими словами, одни творят, а другие прислуживают. (Взято Рико и Фуентес из исследования "Процессы закрепления в обществе и формирования социально-половых ролей", 1991 год.)

Проект анализа социально-половых факторов и руководство по разработке учебных материалов, не унижающих достоинство женщин

Задача этого проекта, финансируемого Фондом им. Фридриха Наумана и Президентской программой по делам молодежи, женщин и семьи, заключается в проведении анализа некоторых учебных материалов (по испанскому языку, литературе и другим дисциплинам) в целях применения рекомендаций документа под названием "Разработка и применение концепции и методологии анализа вопросов межполовых отношений в различных документах и их общего анализа", который был подготовлен в 1991 году при содействии ЮНИСЕФ.

В ходе исследования предполагается, с одной стороны, провести анализ школьных учебных материалов с точки зрения социально-половых факторов, а также разработать серию рекомендаций для подготовки учебных материалов, не унижающих достоинство женщин. Составление этого руководства будет завершено в конце января 1993 года, после чего он будет представлен группе экспертов и проанализирован ею на специальном семинаре.

Позднее совместно с Министерством просвещения страны будет начата работа по проведению семинаров-практикумов с представителями издательств и преподавателями в целях привлечения внимания представителей системы образования к стереотипам, унижающим достоинство женщин. Кроме того, Министерство просвещения учредит знак качества "Книга, не унижающая достоинство женщин", который будет передан издательствам, использующим рекомендации, содержащиеся в этом руководстве.

Решение в защиту прав

Нельзя не отметить решение Конституционного суда в связи с заявлением учительницы одной из школ, расположенных в сельском районе департамента Бояка, о нарушении ее прав, которая была уволена в связи с проведением занятий по половому воспитанию среди учащихся семи-восьми лет. Верховный суд постановил: "О какой свободе образования может идти речь, если, несмотря на признание права учебных заведений и преподавателей проводить половое воспитание среди учащихся, преподаватели подвергаются дисциплинарным взысканиям в связи с рассмотрением этой темы в классе".

В постановляющей части Суд приказал Министерству просвещения "провести с помощью экспертов исследование относительно наиболее приемлемого содержания и методологии полового воспитания во всей стране".

10.7 ПРОГРАММЫ И ВОЗМОЖНОСТИ ПОЛУЧЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Одна из предусмотренных в "Социальной политике в отношении молодежи и женщин" стратегий заключается в развитии производства и либерализации экономики. Эта стратегия направлена прежде всего на создание современных и эффективных механизмов вовлечения женщин во все экономические процессы как в городах, так и в сельских районах.

Совместными усилиями Национальной службы профессионально-технического обучения (НСПО) и Министерства труда будут пересмотрены программы профессионально-технического обучения, с тем чтобы женщина имела возможность свободного доступа к новым и наиболее выгодным областям профессионально-технической подготовки и наиболее динамично развивающимся сферам экономики. Эта деятельность ориентирована прежде всего на женщин в возрасте от 25 до 59 лет, которым тяжелее всего адаптироваться к новым условиям труда.

Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи даст толчок осуществлению таких программ, как реконверсия мелких городских и сельских предприятий и расширение предпринимательских возможностей женщин в целях создания предприятий, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынке, а также передачи технологии в рамках проектов, осуществляемых прежде всего в интересах сельских женщин.

Проект улучшения социальных условий жизни и условий труда женщин Колумбии

В 1992 году НСПО и Министерство труда намерены отразить социально-половые факторы организуемых НСПО мероприятий по комплексной профессиональной подготовке и разработать для женщин специальные материалы по самооценке. Их задача заключается также не только в том, чтобы направлять и ориентировать женщин на выбор профессий, не являющихся типично женскими, но также помогать им находить возможности, которые прежде были для них закрыты. Одно из направлений деятельности заключается в содействии формированию производственных групп женщин в целях оказания женщинам с низкими доходами помощи в решении стоящих перед ними проблем и их информирования о существующих возможностях социального обеспечения и его использования.

Специальное образование

В законе № 28 от декабря 1988 года была одобрена Конвенция № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, которая была принята Генеральной конференцией Международной организации труда на ее шестьдесят девятой сессии в 1983 году в Женеве. Применение этого закона регулируется указом № 2177 от сентября 1989 года.

Совместно с Университетом Хавериана и МКР (Международная корпорация по реабилитации) Министерство просвещения страны занимается осуществлением части проекта "Национальная информационная система по вопросам инвалидности в Колумбии". Эта работа ведется уже в течение трех месяцев в 25 административных территориальных единицах и заключается в проведении зональной переписи в целях выявления недееспособного населения.

Программа специального образования предназначена для всего населения: мальчиков, девочек, мужчин и женщин без какой-либо дискриминации; однако в этой области также отсутствуют статистические данные с разбивкой по полу. Какими-либо отклонениями страдает около 10 процентов населения Колумбии; 60 процентов из них - лица младше 18 лет, из которых лишь 1,7 процента получает образование в рамках государственных или частных программ обучения. Ограниченные масштабы специального обучения обусловлены тем, что программы обучения, предназначенные для детей до семи (7) лет носят избирательный характер и ограничивают доступ населения с физическими, сенсорными, умственными и/или психическими отклонениями в учебные заведения и продолжение ими учебы. Проект интеграции в сфере образования предусматривает также подготовку преподавателей для обычных школ.

Планом по расширению возможностей получения образования на 1991-1994 годы, разработанного в рамках стратегии образования для всего населения, "предлагаются меры по расширению и совершенствованию системы образования для всех детей, молодежи и взрослых, независимо от их пола, расы, происхождения, а также их умственных, физических и/или психических данных".

10.8 ПРОГРАММЫ ПОЛОВОГО ВОСПИТАНИЯ И КОНТРОЛЯ НАД РОЖДАЕМОСТЬЮ ДЛЯ МОЛОДЕЖИ

В аналитической части программы "Социальной политики в отношении молодежи и женщин" отмечается, что угроза здоровью и жизни молодых людей связана прежде всего с убийствами, несчастными случаями и травмами. Хотя мужчины любого возраста в целом больше подвергаются риску смерти, чем женщины, еще больше такому риску подвергаются молодые люди в возрасте от 20 до 24 лет (среди них степень риска в 4,5 раза выше, чем среди женщин того же возраста). С другой стороны, основные проблемы охраны здоровья девушек связаны с их репродуктивной функцией. Осложнения при беременности, родах и абортах являются в целом основной причиной заболеваемости в этой группе населения. Это усугубляется и чрезвычайно низким уровнем использования противозачаточных средств. С этими проблемами чаще всего сталкиваются несовершеннолетние девушки из беднейших слоев населения и сельских районов.

Двумя существенными факторами, угрожающими здоровью юношей, являются заболевания, передаваемые половым путем, и употребление психоактивных веществ. Подлинные масштабы распространения в стране заболеваний, передаваемых половым путем, в частности СПИДа, неизвестны. Согласно последним имеющимся данным, зарегистрировано около 3 000 таких случаев, из них 40 процентов приходится на лиц в возрасте 20-29 лет.

Несовершеннолетние требуют особого внимания в силу их принадлежности к группе повышенного биологического и социопсихологического риска, в частности, в том, что касается нежелательной беременности и аборт. (Министерство здравоохранения "Salud para las mujeres, Mujeres para la salud" ("Здоровье для женщин, женщины для здоровья"), май 1992 года).

Национальный план полового воспитания

Национальный план полового воспитания, осуществляемый Президентской программой по делам молодежи, женщин и семьи, рассчитан на все сословия и группы общества, мужчин, женщин и супругов в рамках процесса воспитания, направленного на формирование личности, обеспечение полноценной жизни и нормальных межполовых отношений в целом.

В этом документе процесс социализации в обществе рассматривается в качестве краеугольного камня в решении этой проблемы, а несовершеннолетние - в качестве одной из наиболее уязвимых групп населения; поэтому на первом этапе этого плана было предусмотрено сконцентрировать усилия на молодежи, на профессиональной подготовке учителей и других представителей системы образования, на пересмотре учебных программ и проведении информационных кампаний, ориентированных на все население.

Задача общего характера

Содействовать закреплению в сознании индивидуума, семьи и общины позитивной оценки фактора принадлежности к другому полу, социального равенства мужчин и женщин, самостоятельности и ответственности, согласия и терпимости в отношениях между людьми и здоровых половых отношений.

Специальные задачи

- Воспитывать у преподавателей и членов общины вдумчивое отношение к своему поведению и мировоззрению в вопросах принадлежности к другому полу, повышать их уровень информированности и готовить их для роли инструкторов по распространению полученных знаний в своей среде обитания.
- Придать процессу профессионально-технической подготовки непрерывный характер с помощью различных мер по оказанию консультативных услуг, контролю и постоянной оценке в целях согласования и повышения эффективности деятельности преподавательских кругов.

Хотя мобилизация и ориентация людских и финансовых ресурсов в рамках централизованного плана действий требует значительных усилий, нельзя не учитывать также тот факт, что в настоящее время различными государственными и неправительственными учреждениями уже были приняты многочисленные меры, накоплен различный опыт и разработаны специальные программы. Поэтому этот план будет использоваться для координации включенных в него мероприятий, он должен привести не к созданию какой-то жесткой структуры, а к гибкости и самостоятельности в осуществлении уже начатых мероприятий. Он будет использоваться для координации автономно осуществляемых политики и программ.

Национальный план полового воспитания представляет собой комплекс мер по утверждению позитивного взгляда на принадлежность к другому полу и половое воспитание, и в целях обеспечения планирования и осуществления соответствующей деятельности в него были включены пять компонентов:

- * воспитание и профессионально-техническое обучение
- * исследования
- * связь
- * обслуживание
- * организационное оформление.

На первом этапе основные усилия будут сосредоточены на компонентах воспитания и профессионально-технического обучения при одновременном оказании поддержки в проведении исследований и установлении связи. Затем будут охвачены два других компонента.

Что касается воспитания и профессионально-технического обучения, то эта деятельность будет осуществляться через семинары-практикумы, задача которых будет заключаться в обеспечении профессиональной подготовки инструкторов и преподавателей в системе здравоохранения, просвещения и специалистов Колумбийского института повышения благосостояния семьи, а также отобранных представителей по связи с общественностью.

Можно отметить следующие учреждения, разрабатывающие межучрежденческие программы по вопросам улучшения положения и всестороннего развития несовершеннолетних через программы воспитания и оказания медицинских и психологических услуг в вопросах межполовых отношений:

- Ассоциация "Здоровье и профилактика"
- Колумбийский центр информации и документации по делам молодежи (КЦИДМ)
- ПРОФАМИЛИА - Молодежный центр
- "Апостоладо хувениль амбьенталь"
- Христианская ассоциация молодежи
- Латиноамериканский пасторский центр по делам семьи (СЕНПАФАЛЬ)
- Всемирная организация клубов Льва

- "Красный Крест" колумбийской молодежи
- Отдел общественного здравоохранения - Фонд Санта Фе де Богота
- Союз учебных учреждений и медицинских служб для несовершеннолетних (УНЕСА)
- Программа развития Организации Объединенных Наций
- Организация по вопросам улучшения положения молодежи и полезного использования досуга
- Министерства просвещения и здравоохранения
- Организация гражданской обороны Колумбии

10.9 ТРУДНОСТИ

В недавно принятой "Социальной политике в отношении молодежи и женщин" отмечается, что, несмотря на расширение сферы охвата системы просвещения, все еще сохраняются проблемы, касающиеся качества образования среди женщин. Результаты исследований КИРВО свидетельствуют о том, что по результатам экзаменов смешанные учебные заведения находятся на последнем месте, а женские учебные заведения неизменно хуже мужских учебных заведений.

В 1985 году в целях упрощения бланка С.800 для учащихся НАДС и Министерство просвещения страны пересмотрели этот бланк и исключили из него графы, в которых указывались пол, возраст учащихся и образовательный уровень преподавательского состава (цитируется по изданию "Colombia estadística", 1988, Pág. 487).

В законопроектах о реформе системы образования, находящихся в настоящее время на рассмотрении конгресса Республики, к сожалению, не учитываются социально-половые факторы и не предлагаются программы или специальные временные меры, направленные на скорейшее достижение фактического равенства между учащимися мужского и женского пола. Это касается проекта общего закона по системе образования 1992 года, в котором отсутствуют статьи, непосредственно посвященные или отвечающие интересам женщин, и проекта закона о реформе системы высшего образования 1992 года, в котором, как и в вышеупомянутом законопроекте, не предусмотрены специальные программы в отношении женщин. В статье 5 этого законопроекта указывается, что высшее образование открыто для лиц, обладающих соответствующими способностями и отвечающих соответствующим учебным требованиям. Эти возможности не ограничиваются соображениями расы, пола, убеждений или социально-экономическими условиями.

В ходе исследования, проведенного при содействии ЮНИСЕФ и Университета Хаверигана (см. Рико де Алонсо и Фуентес "Процессы закрепления в обществе и формирования социально-половых ролей: роль семьи, образования и средств массовой информации", апрель 1991 года), были выявлены следующие трудности:

- вследствие резкого разграничения между личным и общественным, семейным и несемейным, личным опытом и возникающей в результате совместного проживания зависимостью семейные отношения сводятся к единому образцу, "а воспитанию отводится второстепенное значение";
- в работе школы и учителей слишком большое внимание уделяется информационному компоненту процесса передачи знаний и развития умственных способностей, определенных как рациональное поведение; при этом почти не придается значения тому, какое влияние на формирование личности учащегося оказывает не только авторитет преподавателя как образца для подражания, но и его поведение, которое усиливает и репродуцирует существующие взгляды на неравенство мужчин и женщин";

продолжает сохраняться дифференцированное обращение с девочками и мальчиками, поскольку девочкам по-прежнему ставятся задачи по обслуживанию, а перед мальчиками - задачи по принятию решений; наконец, несмотря на увеличение доли женщин среди изучающих традиционно "мужские" дисциплины, женщины по-прежнему в большинстве своем изучают дисциплины, связанные со сферой услуг.

СТАТЬЯ 11 – ЗАНЯТОСТЬ

В "Направлениях комплексной политики в отношении колумбийских женщин", принятых в марте 1991 года, отмечается, что проблемы в области создания и улучшения источников доходов и рабочих мест заключаются в следующем: сохранение дискриминации по признаку пола в сфере занятости, использование женского труда на субподрядных работах, недостаточно высокий уровень профессионально-технической подготовки женщин для работы на современном производстве, значительная доля женщин в неформальном секторе экономики, низкий уровень оплаты труда, незначительные масштабы социального страхования, пренебрежительное отношение в обществе к труду домашней прислуги, занятость в сфере малоэффективного и неконкурентоспособного производства, ограниченные возможности получения технологий и кредитов, а также бедность домашних хозяйств, в основном возглавляемых женщинами, что препятствует участию женщин в процессе развития в условиях либерализации.

Запланированные меры и программы включают разработку средств контроля и надзора в целях обеспечения выполнения нормативных актов трудового законодательства; создание системы передачи технологии и управления предприятиями для обеспечения функционирования производственных предприятий и их преобразования в целях выхода на национальные и международные рынки; разработку с помощью государственных органов специальных программ в области занятости; согласование с частным сектором новых форм организации субподрядных работ; организацию и формирование фонда для проведения исследований и передачи технологии; оказание содействия осуществлению специальных проектов в тех областях производства, где заняты в основном женщины, и оказание содействия уже осуществляемым проектам в сфере производства.

В этой деятельности участвуют Канцелярия Президента Республики, министры труда, развития и сельского хозяйства, Национальная служба профессионально-технического обучения (НСПО), Колумбийский сельскохозяйственный институт (КСИ), Программа комплексного развития сельских районов (ПКР), Национальный план возрождения (НПВ), Колумбийский институт по аграрной реформе (ИНКОРА), ЮНИСЕФ, ЮНИФЕМ и неправительственные организации.

В докладе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин" (ноябрь 1992 года) был сделан также следующий вывод: за последние десятилетия доля женщин среди рабочей силы Колумбии выросла как ни в одной другой латиноамериканской стране. Наиболее значительно она выросла в больших городах, где весь прирост численности занятого женского населения приходился на женщин старше 25 лет. Еще более интересным является тот факт, что, по мере повышения экономической активности женщин, их доля среди занятых в неформальном секторе экономики снизилась, а среди занятых в современном государственном секторе экономики возросла.

Рынок рабочей силы отреагировал на повышение экономической активности населения небывалым повышением спроса на работающих женщин. Около 55 процентов рабочих мест, созданных в течение последних 3 лет, были предназначены для женщин, однако в течение последних 3 лет потребности превысили число имеющихся рабочих мест, в результате чего возросла безработица среди женщин старше 25 лет, что объясняет увеличение числа безработных в целом.

Происходят также значительные изменения в системе оплаты труда. Весьма заметно сократилась разница в размерах доходов мужчин и женщин. Так, результаты проведенных в последнее время исследований свидетельствуют о том,

что, в то время как в середине 70-х годов заработная плата мужчин была на 70 процентов выше заработной платы женщин, в конце 80-х годов разрыв в размере заработной платы сократился до 20 процентов. Такое сокращение разницы в оплате труда произошло на всех образовательных уровнях.

"Социальная политика в отношении молодежи и женщин" предусматривает также развитие производства и либерализацию экономики. Основное направление деятельности в рамках этой стратегии заключается в создании современных и эффективных механизмов вовлечения женщины во все экономические процессы как в городских, так и в сельских районах.

Совместными усилиями Национальной службы профессионально-технического обучения (НСПО) и Министерства труда будут пересмотрены программы профессионально-технического обучения, с тем чтобы женщины имели возможность получить свободный доступ к новым и наиболее выгодным областям профессионально-технической подготовки и наиболее динамично развивающимся сферам экономики. Эта деятельность ориентирована прежде всего на женщин в возрасте от 25 до 59 лет, которым тяжелее всего адаптироваться к новым условиям труда.

Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи начнет осуществление таких программ, как реконверсия мелких городских и сельских предприятий и расширение предпринимательских возможностей женщин в целях создания предприятий, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынке, а также передачи технологии в рамках проектов, осуществляемых прежде всего в интересах сельских женщин.

11.1 СОЦИОЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ ЖЕНЩИН

Городские женщины

Статистические данные подготовлены по результатам проведенного Национального обследования домашних хозяйств в сельских районах за 1991 год. НАДС.

В июне 1990 года в 10 городах Колумбии среди всех занятых (4 465 548 человек) в формальном и неформальном секторах экономики женщины в возрасте 15-24 лет составляли 9,7 процента (432 257 человек), женщины в возрасте 25-49 лет - 25,5 процента (1 136 930 человек) и женщины в возрасте 50-60 лет и старше - 2,8 процента (127 462 человека). Женщины составляли 39 процентов от общего числа занятых (1 746 415 человек). (Министерство труда и социального обеспечения. Рассмотрение тенденций в области безработицы в Колумбии. Санта-Фе-де-Богота, июль 1992 года).

Данные о самостоятельном женском населении городских районов с разбивкой по возрастным группам свидетельствуют о том, что женщины более молодого поколения занимают более активную позицию в вопросах трудоустройства на оплачиваемую работу; так, в июне 1990 года девушки составляли 48 процентов от общего числа самостоятельного женского населения городских районов, а мужчины составляли 39,9 процента занятых в возрасте 12-29 лет. Таким образом, в среде молодого поколения активность женского населения выше активности мужского населения.

В этой же связи можно отметить, что среди женщин наиболее высокая трудовая активность приходится на возрастную группу 20-29 лет (уровень занятости составляет 59,4 процента), в то время как среди мужчин это наблюдается в возрастной группе 30-59 лет, где уровень занятости составляет 94,9 процента. Меньше всего занято женщин в возрастной группе старше 60 лет

(они относятся к поколению, для которого вознаграждаемый труд был "делом мужчин"), 10,8 процента, а на втором месте находится возрастная группа 12-19 лет, где уровень занятости составляет 27 процентов.

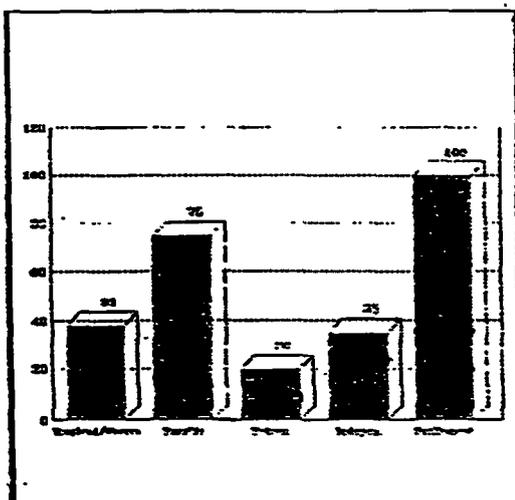
Тенденция увеличения доли женщин на рынке труда Колумбии объясняется различными факторами. Прежде всего это объясняется различными демографическими факторами, такими, как миграция, чаще всего встречающаяся среди наиболее экономически активных женщин (15-39 лет), причем среди женщин степень экономической активности возрастала более стремительными темпами, чем среди населения в целом; прочими факторами являются большая по сравнению с мужчинами продолжительность жизни женщин, уменьшение в среднем размера домашних хозяйств и сокращение числа детей, что обусловило сокращение числа домашних обязанностей женщин и активизацию их участия в трудовой жизни.

На втором месте находятся прочие социально-экономические факторы, такие, как ограниченный размер семейных доходов, смена поколений, проявляющаяся в большей заинтересованности девушек заниматься работой, нынешний уровень образования женщин и изменение характера семейных уз, определяемых супругами, в результате чего возрастает число разведенных женщин и женщин, состоящих в фактическом браке.

Женщины по-прежнему заняты преимущественно в сфере обслуживания (40 процентов) и торговли (25 процентов). Приблизительно 55-60 процентов самостоятельного женского населения занято в неформальном секторе экономики.

По-прежнему неизвестны масштабы оплачиваемого труда женщин, выполняющих определенные второстепенные функции в рамках домашних хозяйств. Наконец, лишь 3,2 процента женщин, занятых в формальном секторе экономики, занимают руководящие посты.

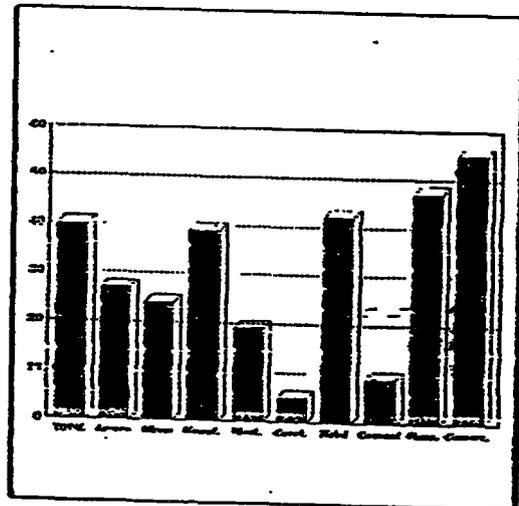
ДОЛЯ ЗАНЯТЫХ ЖЕНЩИН ПО ВСЕМ ГОРОДАМ В РАЗБИВКЕ ПО СФЕРАМ ЗАНЯТОСТИ, 1990 ГОД



В июне 1990 года (в четырех основных городах) женщины были заняты преимущественно в трех основных областях (торговля, промышленность и сфера обслуживания), где женщины составляли 90 процентов занятых; мужчины, на долю которых приходится 10 процентов занятых в этих областях, выполняют более разнообразные функции. В сфере обслуживания сосредоточено 40 процентов всех работающих женщин.

Сопоставление размеров доходов женщин и мужчин свидетельствует о том, что эта разница колеблется от 13,2 процента среди административного персонала (что в некоторой степени объясняется тем, что административная

ДОЛЯ ЖЕНЩИН ОТ ОБЩЕЙ ЧИСЛЕННОСТИ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ВСЕМ ГОРОДАМ В РАЗБИВКЕ ПО СФЕРАМ ЗАНЯТОСТИ, 1993 ГОД



деятельность оплачивается исходя из занимаемой должности, а не исходя из пола сотрудника) до 105 процентов среди занятых в сфере обслуживания. В целом же заработок женщины составляет в среднем 65 процентов от вознаграждения, получаемого мужчинами.

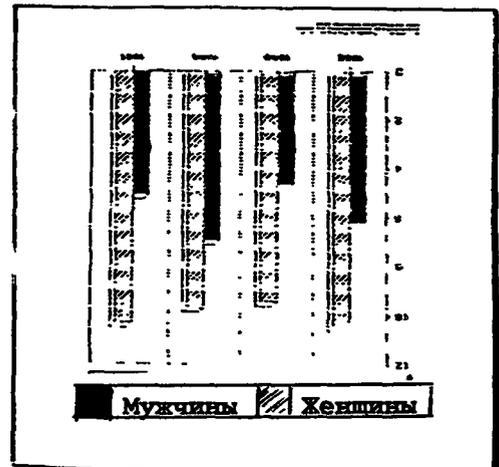
Однако вследствие значительного увеличения численности женской рабочей силы возрастает доля женщин среди безработных.

В четырех вышеупомянутых городах в течение указанного периода (1976-1988 годы) доля женщин среди безработных возросла с 45 до 55 процентов.

При этом уровень безработицы в Колумбии значительно сократился: с 15 процентов в сентябре 1986 года до 10 процентов в последнем квартале 1988 года. В четырех основных городах страны уровень безработицы среди женщин значительно выше, чем среди мужчин.

Безработица среди мужчин выше, чем среди женщин в группе несовершеннолетних в связи с большей долей женщин, занимающихся учебой, и в связи с тем, что в этом возрасте девушки работают в тех отраслях, где юношам труднее получить работу: в качестве домашней и личной прислуги. Однако в возрастной группе от 20 лет и старше, когда молодежь может получить работу в современном секторе экономики, уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, а в возрастной группе 30-39 лет он превышает его втрое. Если учесть, что четвертая часть самодеятельного населения в возрасте 20-29 лет занимается поиском работы и что эта группа является самой многочисленной, то это разъяснит значительное улучшение показателя степени занятости, который не может рассматриваться как фактор улучшения условий жизни женщин, хотя в цифровом выражении эти данные являются невысокими. Эти данные свидетельствуют о том, что поиском работы заняты 2 процента женщин в возрасте 70 лет.

УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ В СЕМИ ГОРОДАХ
СРЕДИ ЛИЦ С ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ



Уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин; по-прежнему значительна доля женщин, занятых в неформальном секторе, и по-прежнему сохраняется дискриминация по признаку пола в вопросах оплаты труда и профессиональной ориентации (Urrutia, 1990 год).

УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ (УБ) В СЕМИ ГОРОДАХ СРЕДИ ЛИЦ С ВЫСШИМ ОБРАЗОВАНИЕМ,
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, С СЕНТЯБРЯ 1983 ГОДА ПО 1991 ГОД

		ВСЕГО	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
	САМОДЕЯТ. НАСЕЛЕНИЕ	511 709	43 295	185 709
1983	БЕЗРАБОТНЫЕ	43 295	21 793	21 502
	УБ	8,46	6,68	11,58
1984	УБ	10,72	8,88	13,82
1985	УБ	11,90	8,71	16,63
1986	УБ	9,91	7,54	13,59
1987	УБ	8,71	6,81	11,36
1988	УБ	7,93	6,20	10,39
1989	УБ	6,68	4,71	9,45
1990	УБ	8,17	7,02	9,74
1991	УБ	7,48	5,12	10,36

Источник: Министерство труда и социального обеспечения. Сближение тенденций в области безработицы в Колумбия. Санта-Фе-де-Богота, июль 1992 года.

В соответствии с определением концепции несамодеятельного населения, когда из этой группы выводятся лица, работа которых не связана с домашним хозяйством, было вычлениено еще 1 178 000 занятых человек, и это означает, что в 1988 году не было учтено 258 000 занятых мужчин и 920 000 занятых женщин, с учетом которых уровень занятости среди женщин увеличивается с 30,8 до 37,6 процента, а уровень занятости мужчин снижается с 69,2 до 62,4 процента. Судя по другим источникам информации, результаты обзоров обычных домашних хозяйств не содержат достоверной информации о численности работающих женщин, поскольку в них фигурируют лишь 1 385 000 человек, а не 2 305 000 человек, насчитывающихся в действительности; таким образом, значительное число работающих женщин не включено в статистические данные. Из этих "невидимых" женщин 831 284 человека, или 90 процентов, занимаются сельскохозяйственным производством, продукция которого предназначена для личного потребления (40 процентов), для потребления и продажи (43 процента) или только для продажи (13,7 процента).

Женщины, возглавляющие домашние хозяйства

К группе женщин, возглавляющих домашние хозяйства или семьи, относятся женщины, которые несут основную материальную, социальную и моральную ответственность за членов семьи в результате вдовства, ухода мужа из семьи, раздельного жительства, развода, инвалидности или безработицы, т.е. в результате отсутствия отца и/или мужчины, выполняющего эти функции. Следует особо отметить женщин, ставших вдовами в результате насилия, для которых утрата супруга была неожиданной и болезненной, а также тот факт, что в среде малоимущих слоев населения домашние хозяйства, возглавляемые женщинами, составляют порядка 50 процентов (Министерство здравоохранения. "Здоровье для женщин, женщины для здоровья", май 1992 года).

В отношении женщин, возглавляющих домашние хозяйства, дискриминация в вопросах оплаты труда проявляется наиболее отчетливо. Согласно данным

исследования Рико и Ордонес, 27 процентов таких женщин получают меньше минимальной заработной платы, а среди мужчин, возглавляющих домашние хозяйства, минимальную заработную плату получают лишь 20,8 процента мужчин.

Бедность домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, является следствием исторически сложившихся социальных условий, которые препятствовали их участию в жизни общества. Деятельность женщин традиционно ограничена домашними обязанностями, и ее социальные функции рассматриваются главным образом в связи с семейными обязанностями в виде неоплачиваемого домашнего труда, включая воспитание детей и уход за ними. Поэтому их образовательный уровень ниже, чем у мужчин, и они практически не принимают активного участия в различных областях жизни общества.

Положение женщин, возглавляющих домашние хозяйства, вызывает особую обеспокоенность, поскольку в сравнении с домашними хозяйствами, возглавляемыми мужчинами, содержание возглавляемых женщинами домашних хозяйств требует значительных усилий, что фактически означает удвоенный рабочий день для этих женщин, неполноценное питание и труд детей уже в раннем возрасте.

Кроме того, в контексте вопросов бедности можно отметить, что в домашних хозяйствах, возглавляемых женщинами, работают меньше людей, чем в других хозяйствах.

Доля домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, высока как в городских, так и в сельских районах, и основными причинами возникновения таких хозяйств наряду с политическим и социальным насилием являются такие факторы, как миграция и возникновение новых форм семейной жизни, в том числе многочисленные случаи заключения свободных и договорных браков и разводов. Кроме того, безответственное отцовство, отсутствие юридических и иных возможностей использовать закон в целях защиты интересов семьи и незнание матерей о собственных правах и правах своих детей усугубляют и без того крайне серьезную проблему выживания наиболее бедных семей.

В среде малоимущих слоев населения насчитывается больше всего домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, что непосредственно связано с уровнем жизни семьи. В Колумбии женщины возглавляют 23,4 процента домашних хозяйств, а в среде наиболее бедных слоев населения эта цифра достигает 25 процентов. В 1988 году треть таких домашних хозяйств были определены как бедные, а 15 процентов из них – нищие. В городах такие домашние хозяйства находятся в наиболее уязвимом положении – в них наиболее высок уровень детской смертности и наиболее широко распространен детский труд. Такие домашние хозяйства насчитывают в среднем семь членов семьи.

В сельских районах женщины возглавляют 17 процентов домашних хозяйств. Здесь решение проблем выживания и улучшения своего нищенского положения ограничивается незначительным доступом женщин к средствам производства. У них нет земли и возможности получить кредит, а технологические совершенствования нередко осуществляются лишь с учетом текущих потребностей и условий жизни. Кроме того, женщины в первую очередь страдают от ухудшения состояния окружающей среды в сельских общинах, поскольку они отвечают за обеспечение дома водой и топливом для приготовления пищи и за поддержание порядка в доме.

Низкооплачиваемая работа и нестабильная занятость, безработица и резкое разграничение по признаку пола обязанностей, связанных с домашним трудом и воспитанием детей, высокий уровень разводов, нестабильные браки, отсутствие отца и вдовство способствуют обнищанию таких семей и сохранению нищеты из поколения в поколение. Низкий уровень школьной посещаемости, отсутствие сетей

взаимовыручки на уровне семей и альтернативных форм участия в других сферах общественной жизни являются причиной вступления в половую связь в раннем возрасте; принуждение к вступлению в половую связь со стороны мужчин и незначительные масштабы использования противозачаточных средств ведут к рождению многочисленных детей, что ведет к сокращению и без того скудных материальных ресурсов, которые нередко добываются лишь благодаря труду матери.

Острая необходимость обеспечить выживание вынуждает женщин, возглавляющих домашние хозяйства, работать невзирая на (число и) возраст детей, в отличие от замужних женщин, которые предпочитают работать, когда у них нет детей. Так, общий уровень занятости женщин, возглавляющих домашние хозяйства, составляет 45,1 процента, в то время как среди замужних женщин этот показатель составляет лишь 16,2 процента.

11.2 КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ, ГАРАНТИРУЮЩИЕ РАВЕНСТВО ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАБОТАЮЩИХ ЖЕНЩИН

Национальная Конституция 1991 года

В статье 25 национальной Конституции предусматривается, что каждый человек имеет право на справедливые условия труда.

В статье 40 национальной Конституции, касающейся функций и обязанностей государства, предусматривается, что власти обязаны гарантировать надлежащее и эффективное участие женщин в деятельности директивных органов системы государственного управления.

В статье 43 национальной Конституции говорится, что женщины и мужчины обладают равными правами и возможностями. Женщины не могут подвергаться какой-либо дискриминации.

В статье 48 национальной Конституции всем гражданам страны гарантируется неотъемлемое право на социальное обеспечение.

В статье 53 предусматривается, что Конгресс принимает Кодекс законов о труде, гарантирующий, в частности, равные возможности трудящихся и особую защиту женщин и матерей.

Законодательные меры в отношении женщин, работающих в качестве домашней прислуги

В Законе № 11 от 1988 года закрепляется специальный порядок социального обеспечения работающих в качестве домашней прислуги женщин, размер вознаграждения которых ниже установленной законом минимальной заработной платы; исходя из размера этого вознаграждения они могут вносить взносы в систему социального обеспечения, и на основании этого им предоставляются все права лиц, охваченных страхованием Института социального обеспечения (ИСО), и взнос не может быть менее 50 процентов минимальной заработной платы.

В подзаконном акте № 824 от 1988 года дается определение женщин, работающих в качестве домашней прислуги, и они классифицируются на слуг, работающих постоянно и нанимаемых на поденной основе.

Страхование работающих в качестве домашней прислуги женщин является обязательным и осуществляется на основании упрощенной процедуры рассмотрения личного заявления нанимателя или группы нанимателей, которые выступают в качестве посредника в отношениях с Институтом социального обеспечения (ИСО) и

договариваются о таком статусе. Объединения нанимателей должны быть зарегистрированы в Институте социального обеспечения (ИСО), должны страховать представляемых ими женщин, работающих в качестве домашней прислуги, и иметь соответствующие юридические полномочия.

Законодательные меры в отношении женщин, возглавляющих домашние хозяйства

В последнем пункте статьи 43 Конституции 1991 года предусматривается, что "государство оказывает особую поддержку женщинам, возглавляющим семьи".

В разрабатываемом в настоящее время законопроекте по оказанию поддержки женщинам, возглавляющим семьи, они определяются как одинокие или замужние женщины, которые постоянно несут материальную и социальную ответственность за собственных детей или других недееспособных или нетрудоспособных лиц.

Женщинам, возглавляющим семьи и общинные детские сады, предоставляется ряд льгот в целях улучшения их положения, таких, как комплексное социальное обеспечение, льготы в вопросах получения образования, занятости, в получении кредитов, создании мелких предприятий и получении субсидируемого или дешевого жилья.

В сфере политической деятельности предусмотрено, что возглавляющие семьи женщины участвуют наравне с другими лицами в деятельности официальных директивных органов, ответственных за осуществление программ, которые касаются таких женщин.

Национальный департамент по делам кооперативов осуществит специальную программу по содействию созданию организаций взаимной помощи и аналогичных организаций для женщин, возглавляющих семьи, в целях обеспечения удовлетворения основных потребностей семей, которые они возглавляют.

Законодательные меры, касающиеся отпуска по беременности и родам

Реформа трудового законодательства 1990 года (Закон № 50) расширила комплекс мер по охране материнства, увеличив продолжительность оплачиваемого отпуска с восьми недель, как это было предусмотрено в Кодексе основных законов о труде, до 12 недель. Поддержав это положение, правительство указало, что такая рекомендация содержалась в Конвенции № 3, принятой Международной организацией труда еще в 1919 году. Колумбия не выполняла эту Конвенцию в течение 72 лет, и благодаря реформе трудового законодательства она заняла современную позицию в этой области в вопросах удовлетворения интересов женщин и заботы о новорожденных.

Статья 236 Кодекса основных законов о труде, пересмотренная в соответствии со статьей 34 Закона № 50 от 1990 года, в котором предусматривается "оплачиваемый отпуск на период родов", гласит:

"Каждая беременная трудящаяся женщина имеет право на двухнедельный отпуск в период родов, оплачиваемый исходя из заработной платы, которую она получала до начала отпуска". Во втором пункте говорится об оплате такого отпуска для женщин, не имеющих фиксированной заработной платы.

В третьем пункте предусмотрено требование в отношении представления медицинского свидетельства о беременности и определяется содержание такого свидетельства. В этом пункте говорится о том, что женщина, имеющая право на

такой отпуск, может "уступить" одну неделю этого отпуска в пользу своего супруга или постоянного сожителя, с тем чтобы он мог находиться вместе с ней во время родов и в начале послеродового периода.

В четвертом пункте перечисляются льготы, предоставляемые реформой матерям, усыновляющим детей в возрасте до 7 лет, и предусматривается, что дата рождения ребенка согласовывается с датой официального усыновления ребенка; прежде такие женщины не имели права на отпуск по беременности и родам в соответствии с положениями 1986 года, а согласно новому закону им также предоставляется право на двенадцатинедельный отпуск. Согласно закону это право распространяется и на усыновляющего отца, если у него нет постоянной сожительницы или супруги.

В соответствии со статьей 239 Кодекса основных законов о труде с поправками, внесенными в нее в статье 35 Закона № 50 от 1990 года, запрещается увольнение с работы женщин по причинам, связанным с беременностью или кормлением грудного ребенка:

1. Женщина не может быть уволена с работы по причинам, связанным с беременностью или кормлением грудного ребенка.
2. "Считается, что увольнение осуществлено по причинам, связанным с беременностью или кормлением ребенка, в том случае, если женщина была уволена с работы в период беременности или в течение трех месяцев после родов и без разрешения властей, как это предусматривается в следующей статье (Министерство труда)".

В следующем пункте определяются права женщин, уволенных с работы по причинам, связанным с беременностью или кормлением ребенка, и соответствующие санкции в отношении нанимателя, который их уволил: "Уволенная с работы без разрешения соответствующих властей женщина имеет право на получение компенсации, эквивалентной заработной плате за шестьдесят (60) дней, а также на получение компенсации и льгот, предусмотренных ее контрактом, и выплаты за двенадцать (12) недель оплачиваемого отпуска, если он не был ею использован". Внесенное изменение заключается в том, что теперь работающие женщины имеют право на двенадцатинедельный оплачиваемый отпуск вместо восьминедельного, если такой отпуск не был использован уволенной женщиной.

Из 142 административных расследований по вопросам трудовых отношений, проведенных во втором семестре 1991 года Министерством труда и социального обеспечения, девять расследований касались увольнения "по причинам, связанным с беременностью", и одно - увольнения "по причинам, связанным с кормлением грудного ребенка".

Законодательные меры в отношении гигиены труда

Согласно подсчетам 3,9 млн. колумбийских женщин, занимающихся какой-либо хозяйственной деятельностью, подвержены различному профессиональному риску, связанному с их работой, в частности, риску получения физического, биологического и психологического ущерба в связи с профессиональными заболеваниями и несчастными случаями.

Работающее население, которое должно быть охвачено системой обеспечения гигиены труда, насчитывает 10,3 млн. человек, что составляет 33,4 процента от общей численности населения страны в 1990 году. (Направления плана действий в области здравоохранения "Здоровая семья в здоровой среде" - гигиена труда. Министерство здравоохранения, 1992 год.)

В статье 701 Кодекса основных законов о труде определяются обязательные правила для работодателей, нанимающих на работу женщин, в отношении специальной рабочей одежды, в которой должно быть удобно работать при любой температуре, которая соответствовала бы выполняемой работе и была привлекательной; в ней предусмотрены меры, "исключающие вероятность попадания волос женщин в приводные механизмы", а также положение о том, что "обувь должна обеспечивать необходимую устойчивость, и поэтому следует убеждать работающих женщин в нежелательности ношения обуви на высоком каблуке".

В этой же статье говорится о необходимости создания санитарно-гигиенических условий, исключающих вероятность переутомления и перенапряжения.

В статьях 699 и 700 содержатся запретительные положения, направленные на обеспечение охраны здоровья беременных женщин и касающиеся, в частности, работы в ночное время продолжительностью более пяти часов, работы, требующей перемещения тяжестей, работы, при которой необходимо долго стоять или постоянно двигаться, работы, требующей сохранения равновесия, например, на лестницах, управления тяжелыми механизмами или механизмами, создающими угрозу для здоровья или жизни человека.

В статье 703 устанавливается, что на предприятиях, где занято более 50 женщин, одна из работающих женщин или женщина, выполняющая функции помощника по социальным вопросам, должна быть назначена ответственной за предоставление женщинам консультаций.

В статье 705 предусматривается, что на предприятиях, где заняты женщины, должны периодически проводиться инструктажи по вопросам предупреждения несчастных случаев и профессиональных заболеваний и соблюдения санитарно-гигиенических норм.

В статье 706 устанавливается, что на предприятиях, где заняты женщины, они должны входить в состав комитета по вопросам санитарии и охраны здоровья пропорционально численности работающих на предприятии женщин.

В статье 704 закрепляется равенство женщин и мужчин в вопросах гигиены труда: "Предприятия обязаны предоставлять женщинам одинаковые с мужчинами возможности; должны быть созданы одинаковые общие условия по охране здоровья и жизни и санитарно-гигиенические условия".

Ответственность за осуществление этих положений несет отдел по вопросам гигиены труда Министерства труда и социального обеспечения. Предприятия и наниматели должны выполнять эти требования и каждые шесть месяцев представлять данные, подтверждающие их выполнение.

Отдел по вопросам гигиены труда Главного управления социального обеспечения при Министерстве труда и социального обеспечения может на основании решения, содержащего соответствующее обоснование, налагать санкции на нарушающих закон лиц, предприятия и нанимателей, которые предусмотрены в статье 41 Указа № 2351 от 1965 года, и принимать меры, которые он сочтет необходимыми.

Согласно данным Института социального обеспечения за 1991 год этой системой были охвачены 2 756 807 человек, а в 1989 году приблизительно миллион человек были охвачены фондами социального обеспечения (национальными, в рамках департаментов, муниципий, комиссариат, интенденсий, а также специальными фондами). Масштабы охвата трудящихся Институтом социального обеспечения

различны в зависимости от регионов и различных отраслей экономики. По меньшей мере 57 процентов охваченных этой системой трудящихся заняты в сфере обслуживания, 35 процентов - в обрабатывающей промышленности и не более 5 процентов - в добывающей промышленности и в сельском хозяйстве (там же).

Система здравоохранения несет непосредственную ответственность за создание служб гигиены труда для остальной части работающего населения, которое составляет 64 процента от общей численности трудящихся, которые должны быть охвачены системой гигиены труда. К этой категории относятся наиболее уязвимые группы населения и группы повышенного риска, в частности, лица, работающие на перерабатывающих предприятиях, в сельском хозяйстве, в горнодобывающей промышленности, на строительстве, на транспорте, в семейных предприятиях, в сфере ремесленного производства и в неформальном секторе экономики, где заняты наиболее уязвимые группы населения, в том числе молодежь и женщины, заработок которых ниже минимальной заработной платы и которые являются выходцами из низших слоев общества (там же).

В рамках плана действий в области здравоохранения "Здоровая семья в здоровой среде" на период 1992-1994 годов Министерство здравоохранения намерено на основе эпидемиологических критериев распространить услуги в области гигиены труда на все работающее население страны в целях удовлетворения их реальных потребностей и уделять особое внимание мерам в отношении групп трудящихся повышенного риска, уязвимых групп трудящихся и в отношении занятых в неформальном секторе экономики (там же).

Кроме того, оно намерено принять меры по обеспечению соблюдения требований гигиены труда, уделяя особое внимание улучшению и охране здоровья всего трудящегося населения страны на различных этапах их трудовой жизни (работающие дети, подростки, взрослые и пожилые люди) и в различных сферах занятости, в том числе в неформальном секторе, сфере местного кустарного производства, работы в качестве домашней прислуги, а также вознаграждаемой и не вознаграждаемой деятельности (там же).

Согласно статьям 44 и 49 новой Конституции, здоровье является социальным правом человека, и правительство, различные государственные учреждения, наниматели и трудящиеся несут ответственность за укрепление и улучшение состояния здоровья и за обеспечение широкого участия в мероприятиях в этой области.

В недавно принятом решении № 001531 Министерства здравоохранения Колумбии от 6 марта 1992 года специально оговаривается, что "женщины имеют право на такие условия труда и жизни, которые не затрагивают их репродуктивные функции или состояние здоровья. В этом же решении содержалось заявление министерства о намерении распространять информацию об этих правах среди органов, предоставляющих медицинские услуги, и всех учреждений этого сектора", и было указано, что эти органы и учреждения должны "содействовать распространению среди пациентов и общин знаний о правах женщин в области здравоохранения и применению этих прав".

Министерство здравоохранения, Министерство труда и социального обеспечения и Институт социального обеспечения с помощью своих соответствующих управлений по вопросам гигиены труда, промышленных ассоциаций, организаций трудящихся и Колумбийской ассоциации университетов разработали план работы по проведению "Года здоровья трудящихся".

Этот план действий предусматривает организацию "нескольких центральных мероприятий в сотрудничестве с учреждениями в различных секторах". Среди

прочих была предложена тема "Гигиена труда, женщины и труд"; это мероприятие было организовано совместно с Канцелярией Президента Республики Колумбии в контексте "Года здоровья трудящихся" было предложено провести Конференцию по проблемам трудящихся женщин в Национальном университете Санта-Фе-де-Богота, которая была организована аспирантами, изучающими вопросы гигиены труда, и проведена в декабре 1992 года.

В Бюллетене Отдела гигиены труда Института социального обеспечения за 1990 год содержатся следующие статистические данные по Департаменту Кундинамарка и Столичному округу:

В 1990 году произошло 27 413 несчастных случаев на производстве и коэффициент производственного травматизма из расчета на 1 000 трудящихся, охваченных системой Института социального обеспечения, составил 28,5 процента; в обрабатывающей промышленности по-прежнему происходит больше всего несчастных случаев (54,8 процента); коэффициент травматизма в сфере обслуживания составляет 16,1 процента; на третьем месте находится строительство, где коэффициент составляет 8,3 процента; коэффициент травматизма в сельском хозяйстве возрос с 3,5 процента в 1989 году до 4,2 процента в 1990 году. Следует отметить, что в отличие от строительства в сфере обслуживания, в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности занято больше всего женщин.

В 1990 году 92 несчастных случая стали причиной смерти трудящихся, охваченных системой социального обеспечения. Больше всего таких случаев произошло в сфере обслуживания - 37 несчастных случаев, или 40,5 процента от общей цифры; затем следует обрабатывающая промышленность, где произошло 16 таких несчастных случаев (17,5 процента). (В этих отраслях доля работающих женщин наиболее высока. Этот вывод делается ввиду отсутствия статистической информации с разбивкой по полу).

В ходе консультаций по вопросам гигиены труда, проводившихся в 1990 году Институтом социального обеспечения в Боготе, было выявлено 80 случаев профессиональных заболеваний: 41 случай гипакузии (51,2 процента), 14 случаев дерматита (17,5 процента), 10 респираторных заболеваний (12,5 процента), 8 случаев отравления тяжелыми металлами (10 процентов) и 7 заболеваний иного характера (9 процентов). На долю мужчин приходится 78,75 процента заболеваний (63 случая), а на долю женщин - 28,25 процента заболеваний (17 случаев), т.е. 3,7 случаев заболеваний у мужчин на 1 случай у женщин.

Случаи отравления тяжелыми металлами были зарегистрированы только среди мужчин (8 случаев); респираторные заболевания значительно чаще встречаются у мужчин (90 процентов), чем у женщин (10 процентов), а случаи заболевания гипакузией среди мужчин составляли 87,8 процента, а среди женщин - 12,2 процента; с другой стороны, дерматитом в большей степени страдали женщины (57,14 процента), чем мужчины (42,86 процента), а лямбга в равной степени распространено как среди мужчин, так и среди женщин. "Данные в процентах с разбивкой по полу свидетельствуют о том, что профессиональные заболевания чаще встречаются у мужчин, чем у женщин. Возможно, это объясняется тем, что среди населения, охваченного Институтом социального обеспечения, больше мужчин, чем женщин, а также тем, что связанные с повышенным риском работы обычно выполняются мужчинами (опасные работы, производство аккумуляторных батарей, горнодобывающая промышленность)".

Профессиональные заболевания

РАЗБИВКА ПО ДИАГНОЗУ ЗАБОЛЕВАНИЙ И ПОЛУ, 1990 ГОД

ЗАБОЛЕВАНИЕ	МУЖ.	%	ЖЕН.	%	ВСЕГО	%
Гипакузия	36	87,80	5	12,2	41	51,25
Дерматит	6	42,86	8	57,14	14	17,5
Респираторные заболевания	9	90,00	1	10,0	10	12,5
Отравление тяжелыми металлами	8	100	-	-	8	10,00
Лямбаго	1	50	1	50	2	2,25
Нарколепсия (растворители)	-	-	1	100	1	1,25
Невроз тревоги	1	100	-	-	1	1,25
Конъюнктивит	1	100	-	-	1	1,25
Запястный синдром	-	-	1	100	1	1,25
Хроническое отравление газами	1	100	-	-	1	1,25
ВСЕГО	63	78,75	17	21,25	80	100

Источник: Отдел гигиены труда ИСО. Статистический доклад о несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях. Богота. 1990 год, стр. 32.

Проблема профессиональных заболеваний имеет значительно более широкие масштабы, чем это представляется исходя из имеющихся официальных данных. Эти результаты не являются окончательными, поскольку отсутствует значительная часть информации о трудящихся, не охваченных системой социального обеспечения, и об определенных группах трудящихся, охваченных такой системой. (План действий в рамках проводимого в Колумбии "Года здоровья трудящихся", стр. 9.)

Требования к нанимателям по организации программ обеспечения гигиены труда выполняются лишь на очень немногих предприятиях, как правило, на наиболее крупных и хорошо организованных. Согласно оценкам, эти программы реализуют приблизительно 50 процентов предприятий Колумбии, насчитывающих 500 и более охваченных ИСО трудящихся, на которых общая численность работающих не превышает 2 000 человек" (там же).

Охрана репродуктивной функции женщины на работе включает прежде всего оплачиваемый отпуск по беременности и родам, который в настоящее время может предоставляться и отцам, которые разделяют с женщиной обязанности и производственные льготы, связанные с уходом за новорожденным. Однако факт наличия такого законодательства не гарантирует его применения или выполнения.

Примером этого являются женщины, занятые в цветоводческих хозяйствах в районе Сабана-де-Богота, где они составляют 70 процентов используемой рабочей силы. На первом форуме по проблеме цветоводства, который проходил 13-14 октября 1991 года и в котором участвовали работающие в этой области женщины, профсоюзные организации, национальные неправительственные и международные организации по правам человека, вопросам культуры и религиозным вопросам, было заявлено, что "государственные органы не обеспечивают защиту интересов трудящихся мужчин и женщин в том, что касается их социального обеспечения, гигиены труда и трудовых прав".

Комитет по вопросам здравоохранения, участвовавший в работе этого Форума, указал на существование множества профессиональных заболеваний и связанных с производством факторов риска:

- чрезмерная жара в теплицах, которая в перспективе становится причиной гипертонии;
- высокая влажность, способствующая развитию хронического насморка и бронхиальной астмы, а также отравления ядохимикатами;
- биологический риск, связанный с различными грибами и пылью растений, которые ведут к развитию хронического насморка и дерматита;
- химический риск, связанный с дымом, пылью и ядохимикатами, которые наносят урон здоровью трудящихся и окружающей среде; использование ядохимикатов является причиной острой интоксикации фосфоросодержащими веществами; это также ведет к возникновению хронических заболеваний и в результате длительного использования хлоросодержащих химикатов к накоплению токсичных веществ в жировых тканях людей или животных. По данным некоторых исследований, происходит изменение химического состава и загрязнение материнского и коровьего молока.

Было заявлено о возможности возникновения в перспективе таких серьезных проблем, как рак, нарушение нервной системы и нанесение ущерба репродуктивным функциям человека (аборты, врожденные пороки, стерильность, преждевременные роды).

Комитет по вопросам здравоохранения Форума отметил в своих выводах, что "по мнению экспертов в области использования ядохимикатов, последствия для здоровья трудящихся и окружающей среды, связанные с использованием ядохимикатов в районе Санбана-де-Санта-Фе-де-Богота, будут известны лишь через 15-20 лет".

Колумбийская ассоциация цветоводства - АСОКОЛФЛОРЕС - отвергает обвинения, связанные с наличием проблем в области гигиены труда, и заявляет о том, что в области цветоводства осуществляется ряд эффективных программ по обеспечению гигиены труда.

Законодательные меры, касающиеся системы пенсионного обеспечения

В настоящее время правительство предложило для изучения и обсуждения новый план пенсионного обеспечения. Новым в нем является положение о возрасте выхода на пенсию: всякое лицо, как мужчина, так и женщина, в возрасте 65 лет имеет право на получение пенсии при условии, что им отработано требуемое количество часов. Это изменение является существенным по сравнению с действующей в настоящее время системой, в соответствии с которой мужчины выходят на пенсию в 60 лет, а женщины - в 55 лет. Всякое лицо этого возраста, не охваченное системой социального обеспечения, будет получать пенсию по старости для немощных.

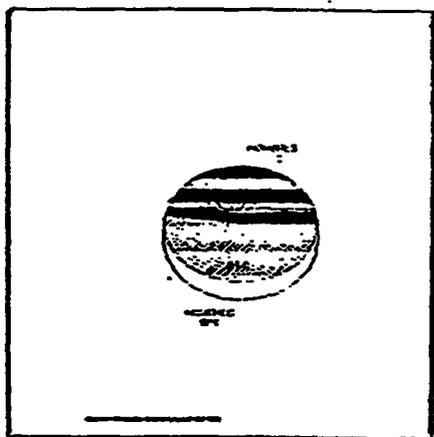
Согласно Закону № 71 от 1988 года положения о субституционном пенсионном обеспечении, которые содержатся в законах № 33 от 1973 года, № 12 от 1975 года и № 44 от 1980 года, распространяются на пожизненной основе на пережившего супруга или постоянного сожителя мужского или женского пола, а также на несовершеннолетних или недееспособных детей, материально зависящих от лица, вышедшего на пенсию. В указе № 1160 от 1989 года определяется, что право

сожителя (сожительницы) на субституционное пенсионное обеспечение действует в случае смерти супруга, недействительности заключенного брака или развода и при условии, что это лицо является одиноким; согласно этому же положению, переживший супруг утрачивает право на субституционное пенсионное обеспечение в случае расторжения супружеского союза, длительного раздельного проживания или проживания отдельно от лица, вышедшего на пенсию, в момент смерти.

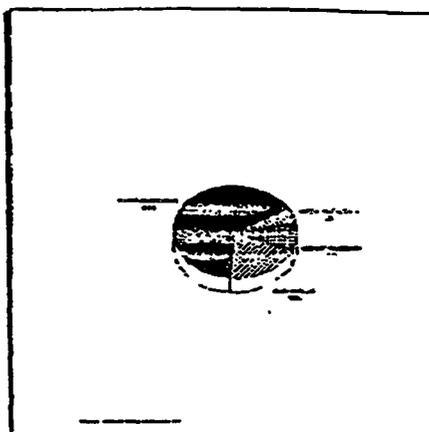
В стране существуют различные органы социального обеспечения, осуществляющие аналогичные программы и предоставляющие аналогичные услуги, незначительные отличия которых касаются отдельных аспектов ухода за членами семьи лица, охваченного системой социального обеспечения, и возраста, до которого дети должны получать помощь.

Что касается системы социального обеспечения, то ею охвачено больше колумбийских работающих женщин, чем мужчин: 54,8 процента женщин и 50,2 процента мужчин (данные касаются городских женщин в четырех городах страны, июнь 1990 года). Поскольку в Колумбии наемным трудом заняты в основном молодые женщины, они в большей степени нуждаются в защите, поскольку для них это наиболее фертильный период жизни.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КОЛУМБИИ



СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В КОЛУМБИИ С РАЗБИВКОЙ ПО СФЕРАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



11.3 ПРОГРАММЫ В ИНТЕРЕСАХ РАБОТАЮЩИХ ЖЕНЩИН

Колумбийский институт повышения благосостояния семьи осуществляет две программы по уходу за несовершеннолетними через Центр комплексного ухода за детьми дошкольного возраста (КАИП) и общинные центры по уходу за детьми (ХОБИ).

КАИП являются центрами всестороннего ухода за детьми дошкольного возраста с использованием традиционных методов, которые осуществляют программы физического, полноценного физиологического и социопсихологического развития несовершеннолетних. Они начали функционировать в 1974 году и в 1991 году насчитывалось 1 167 таких учреждений, которые посещали 207 062 ребенка в возрасте до 7 лет, в том числе 31 050 детей в возрасте от 2 месяцев до 2 лет ходили в ясли.

В рамках программы ХОБИ, которая осуществляется с 1897 года, принимаются меры по искоренению таких проблем, как недоедание, незащищенность детей в возрасте от 2 до 7 лет, а также по искоренению наиболее широко распространенных причин ослабленного здоровья таких детей. Она осуществляется по месту жительства каждого человека, который несет ответственность за уход за детьми.

В Статистическом бюллетене Колумбийского института повышения благосостояния семьи за 1990-1991 годы (стр. 60) содержатся следующие данные: в 1991 году в 929 муниципиях и 11 792 районах функционировало 55 380 таких центров; 73 процента таких центров находятся в городских районах (40 427) и 27 процентов (14 953) - в сельских районах; эти центры посещают 830 700 детей в возрасте от 2 до 7 лет; родителями было создано 4 937 ассоциаций; в период 1992-1994 годов планируется обеспечить уход за 438 597 детьми.

С помощью общинных центров уже больше года осуществляется программа обеспечения питанием матерей и младенцев (беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 2 лет). В 1991 году через 7 231 центр была оказана помощь 83 577 детям в возрасте до 2 лет, 85 127 кормящим матерям и еще 52 101 человеку, т.е. в целом ими были охвачены 220 805 человек. Эта программа начала осуществляться приблизительно год назад.

11.4 ТРУДНОСТИ

В недавно подготовленном документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин" было отмечено, что активизация женщин в сфере занятости не сопровождалась расширением или модернизацией системы социальной поддержки. Продолжительность рабочего дня женщин, особенно из малоимущих слоев населения, превышала продолжительность рабочего дня мужчин. Наряду с работой по дому женщины занимаются производственной деятельностью и участвуют в делах общины. Адекватная социальная инфраструктура, которая облегчила бы бремя забот женщины, отсутствует, и социальные функции в рамках семьи по-прежнему приходится выполнять преимущественно женщинам. В связи с этим женщинам не хватает времени для отдыха и более активного участия в политической жизни. Наконец, за последние три года число женщин, пытающихся найти работу, превысило число имеющихся рабочих мест, в связи с чем возрос уровень безработицы среди женщин старше 25 лет, чем, в свою очередь, объясняется повышение уровня безработицы в целом. Что касается женщин, возглавляющих домашнее хозяйство, то в самых неблагоприятных условиях находятся наиболее бедные женщины. В среде малоимущих слоев населения женщины возглавляют четверть домашних хозяйств. В таких домашних хозяйствах женщины находятся в наиболее уязвимом положении - здесь чаще всего встречаются женщины без образования, проблемы в области здравоохранения стоят особенно остро, и здесь отмечается самый высокий коэффициент плодovitости. Это отражается также на уровне детской смертности, и в таких домашних хозяйствах чаще используется труд несовершеннолетних. В сельских районах женщины возглавляют 17 процентов домашних хозяйств, и проблемы нищеты стоят в них острее, чем в городских районах. Здесь проблемы выживания и борьбы с нищетой связаны с ограниченным доступом женщин к средствам производства.

Неучет домашнего труда

Лица, занятые в домашнем хозяйстве, определяются как несамодеятельное население (лица трудоспособного возраста, не занятые и не занимающиеся поиском оплачиваемой работы; несамодеятельное население и лица, занимающиеся поиском работы, определяются как безработные).

В 1988 году к этой категории было отнесено 72 процента несамодеятельного женского населения в сельских районах (2 450 378 человек). Свыше половины жителей сельских районов и женщин старше 10 лет, занятых в домашнем хозяйстве и выполняющих другие виды производительного неоплачиваемого труда, было отнесено к несамодеятельному населению.

В соответствии с этой ограниченной концепцией женщины составляют значительную часть "несамодеятельного населения".

В июне 1990 года женщины составляли 72,2 процента несамодеятельного населения страны; "коэффициент несамодеятельности" (отношение численности несамодеятельного населения к численности самодеятельного населения) среди женщин был в два раза выше, чем среди мужчин: соответственно 56 процентов и 25,6 процента. Среди всего "несамодеятельного" женского населения 64,8 процента женщин было занято домашней работой, в то время как среди мужчин этот показатель составлял 3,2 процента; преподавательской деятельностью было занято 29,9 процента женщин и 66,5 процента мужчин; и другими видами деятельности в рамках этой категории населения было занято 5,3 процента женщин и 47,8 процента мужчин.

В 1988 году в сельских районах для 1 178 763 человек "несамодеятельного" населения производственная деятельность была второстепенным видом деятельности; из них женщины составляли 78,2 процента (921 915 человек). Большая часть этой группы населения работала в сельском хозяйстве (89,5 процента) и в домашнем хозяйстве (96,4 процента). Женщины заняты в основном на сельскохозяйственных работах (831 284 человека) и в меньшей степени в сфере торговли (4 процента), в горнодобывающей промышленности (2,3 процента), в промышленности (1,9 процента), на строительстве (0,6 процента) и в сфере обслуживания (0,9 процента).

Получаемая в результате такой работы продукция предназначена исключительно для потребления в рамках собственного домашнего хозяйства (39,9 процента), для потребления и продажи (43,1 процента) или только для продажи (13,7 процента). Ориентация в основном на потребление особенно характерна для занятых в сельском хозяйстве, однако это отмечается и среди занятых в горнодобывающей отрасли, в промышленности и на строительстве.

Если бы эта категория населения была определена как занятое и работающее население, каким оно является в действительности, хотя и не регистрируется в качестве такового, то показатели занятости возросли бы довольно значительно: с 54,2 процента до 66,5 процента относительно всего населения страны; среди мужчин этот показатель возрос бы с 79,6 процента до 85 процентов, а среди женщин - с 28,6 процента до 47,9 процента, что вдвое превышает уровень занятости, рассчитываемый с помощью традиционных методов.

Используемые для классификации рабочей силы концепции должны быть коренным образом пересмотрены, поскольку значительная часть женщин, вносящих свой вклад в развитие общества, выполняя работу в рамках домашнего хозяйства, рассматривается как несамодеятельное население. На основании этой ограничительной классификации значительная доля женщин, занимающаяся в основном домашним хозяйством и обучением, отнесена к этой категории населения (в июне 1990 года доля несамодеятельного населения среди женщин составляла 56 процентов, а среди мужчин - 25,6 процента).

НАДС с помощью проекта RLA/86/004 на экспериментальной основе подготовил предложения относительно разработки показателя уровня социального прогресса в Колумбии. На начальном этапе работа Отдела социальных исследований в рамках разработки показателя уровня социального прогресса заключалась в корректировке ВВП путем отражения в этом показателе домашнего труда в стоимостном выражении и оценки фактической продолжительности рабочего дня в целях содействия ориентации процесса развития на социальное обеспечение всего населения и сокращение разрыва в уровне развития в экономической и социальной областях.

Основная информация для исследования была получена в результате проведенного в сентябре 1988 года в восьми городах (этап G1) национального обследования домашних хозяйств в городских районах и обследования домашних хозяйств в сельских районах, проведенных в четырех регионах в ноябре 1988 года.

К категории домашней работы относятся такие виды деятельности, которые, если возможна такая замена, могут быть выполнены другим лицом за определенную плату: приготовление пищи, уход за детьми, уборка дома, стирка одежды, оплата счетов, закупки, охрана дома и т.д.

В ходе обследования в городских районах были получены следующие результаты: доход от домашнего труда в 2 083 969 городских домашних хозяйствах, в которых не используется оплачиваемый труд домашней прислуги, составил 55 281 569 949 песо; среднемесячный доход составил 26 527 песо - эта цифра сопоставима с минимальной заработной платой 1988 года, которая составляла 25 637 песо; таким образом, годовой доход городских домашних хозяйств составил 666 337 839 398 песо 1988 года, или 5,7 процента ВВП за 1988 год.

Оценка стоимости домашнего труда принесла следующие результаты: общая цифра составила 31 682,7 млн. песо в месяц (песо 1988 года); исходя из этого был рассчитан средний размер дохода на одно домашнее хозяйство, который составил 13 070 песо, а совокупный доход составил 380 191 785 036 песо. Незначительный размер этой суммы объясняется тем, что в ходе обзора не учитывалась заработная плата, выплачиваемая натурой; учитывались лишь денежные поступления.

Обобщение этих результатов и их экстраполяция на все население - городское и сельское - в целях приведения этих результатов в соответствие с национальными счетами позволяет рассчитать коэффициент необходимой корректировки ВВП; если включить данные по домашнему труду в национальные счета, то итоговая сумма составит 111 196 975 102 песо, или 11,47 процента ВВП 1988 года в текущих ценах.

Запрещенные виды трудовой деятельности

В решении 2400/79 Министерства труда и социального обеспечения содержится глава XIII, касающаяся "работы женщин и несовершеннолетних". В статье 702 предусмотрено следующее: "При определении условий труда должен учитываться тот факт, что по своему телосложению и физической силе женщины уступают мужчинам".

В статье 696 запрещается использовать труд мужчин моложе 18 лет и женщин любого возраста на работах, связанных с использованием:

- a) свинца и его соединений;
- b) неорганических веществ..., которые в целом рассматриваются как опасные и вредные для здоровья: ртуть, мышьяк, сурьма, таллий, марганец (большой перечень);
- c) токсичных органических соединений, таких, как берензал и другие опасные ароматические углеводороды..., входящие в состав инсектицидов или пестицидов и т.д.
- d) радиоактивных веществ или ионизирующей радиации..., операций и процессов, связанных с ультрафиолетовым облучением, инфракрасным облучением и излучением в диапазоне радиочастот;
- e) веществами, вызывающими кожные раздражения.

В статье 698 вообще запрещается использование труда лиц мужского пола моложе 18 лет и женщин любого возраста при перемещении грузов, требующих больших усилий, чем их перемещение в горизонтальной плоскости, в том числе грузов, аналогичных транспортным средствам по своему весу.

СТАТЬЯ 12 – ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

В "Набросках комплексной политики в отношении колумбийских женщин", принятых в марте 1991 года, отмечалось, что основные проблемы женщин в области здравоохранения связаны с преждевременной беременностью и осложнениями в послеродовой период, состоянием психического здоровья женщин и их репродуктивными функциями в целом. Что касается планирования размеров семьи, то было признано, что масштабы распространения информации и охвата официальных программ в области планирования размера семьи являются недостаточными.

К числу конкретных мероприятий и программ относятся кампании по предупреждению рака шейки матки, предупреждению преждевременной беременности, особому уходу за несовершеннолетними матерями, программы по вопросам полового воспитания и здоровья женщины, разработка и распространение учебных материалов по медицинским вопросам и вопросам межполовых отношений, охрана материнства и уход за матерью и ребенком, комплексная подготовка акушерок в сельских районах, разработка программ гигиены труда для женщин и контроль за психическим здоровьем женщин. Вся эта деятельность осуществляется неправительственными учреждениями.

В документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин" предусмотрено, что Министерство здравоохранения должно осуществить программу "Здоровье для женщин, женщины для здоровья", в рамках которой запланирована, в частности, следующая деятельность: уход за женщинами и детьми, ставшими жертвами насилия; укрепление программ контроля за здоровьем матери (кормление ребенка грудью, гинекологический и акушерский уход, контроль рождаемости и питание), а также оказание содействия в осуществлении национальной стратегии просвещения по вопросам межполовых отношений; расширение программ предупреждения основных заболеваний женщин с уделением особого внимания выявлению на начальных этапах рака, диабета и сердечно-сосудистых заболеваний, а также расширение существующих медицинских служб.

В целях содействия осуществлению этих мероприятий президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи передаст Министерству информацию о методах и опыте, накопленных неправительственными организациями или университетами в вопросах обеспечения особого ухода за женщинами, и будет оказывать содействие осуществлению направляемых ими предложений. Будут также разработаны критерии директивной деятельности в рамках политики, касающейся аборт и психического здоровья женщин.

12.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

Здоровье женщины исторически рассматривалось прежде всего в контексте ее биологических функций, связанных с беременностью, родами и кормлением ребенка, другими словами, все внимание было направлено на репродуктивную и материнскую роль женщины; при этом игнорировались ее роль женщины, роль представительницы противоположного пола, а также проблемы насилия в отношении женщин в семье и обществе.

Продолжительность предстоящей жизни

Необходимо провести разграничение между показателями продолжительности предстоящей жизни мужчин и женщин в городских и сельских районах. Так, в начале 80-х годов в городских районах продолжительность предстоящей жизни мужчин составляла 65 лет, а женщин – 69 лет. В 1985 году этот показатель составлял 65,8 лет среди мужчин и 69,8 лет – среди женщин. В сельских районах в начале 80-х годов средняя продолжительность предстоящей жизни среди мужчин

составляла 60,6 лет, а среди женщин - 64,4 года. В 1985 году эти показатели составляли 62,7 года среди мужчин и 66,6 года - среди женщин (Источник: Fuera del cerco. ELSY BONILLA. 1992).

В начале 90-х годов средние показатели продолжительности предстоящей жизни были следующими:

Женщины:	72,3 года
Мужчины:	66,4 года

Источник: Министерство здравоохранения, вспомогательная информационная система

Основные причины смертности среди женщин

Учитывая, с одной стороны, тот факт, что изучение проблемы материнской смертности проводилось в Колумбии лишь на местном уровне, а с другой стороны - значительные масштабы представления неполных данных о смертности в целом и трудности классификации смертельных случаев по тем же причинам, можно сделать целый ряд изложенных ниже выводов.

Уровень материнской смертности, который почти не изменился в Колумбии за последние 10 лет, свидетельствует о неблагоприятном состоянии системы здравоохранения: в 1981 году было зарегистрировано 117 смертей на 100 000 живорожденных, а в 1990 и 1991 годах - 110 смертей на 100 000 живорожденных, т.е. этот показатель практически не меняется. (Источник: Министерство здравоохранения, вспомогательная информационная система.)

Основные причины смертности женщин в возрасте от 15 до 49 лет непосредственно связаны с репродуктивными функциями: осложнения при беременности и в послеродовой период, а также заболевания репродуктивных органов.

Трудности, возникающие в случае беременности среди несовершеннолетних, следует рассматривать в контексте проблемы преждевременной и нежелательной беременности, вызванной незнанием методов планирования размера семьи или пренебрежением такой информацией, агрессивным поведением и изнасилованием и, прежде всего, отсутствием надлежащего полового воспитания, которое позволяло бы несовершеннолетним девушкам серьезно подходить к вопросу полового влечения и соответственно распоряжаться своим телом, своей жизнью и, наконец, своим здоровьем потенциальной матери.

Женщины в возрасте 30-39 лет образуют группу населения с высоким коэффициентом плодовитости, однако в первые годы после достижения 40 лет резко возрастает опасность возникновения осложнений при беременности, что требует уделения более серьезного внимания вопросам питания и физиологическим аспектам здоровья женщины. Этим объясняется тот факт, что осложнения при беременности в этом возрасте являются основной причиной смертности среди женщин, а также тот факт, что доля женщин, причиной смерти которых стала злокачественная опухоль в области матки, наиболее высока среди женщин старше 40 лет.

Что касается аборт, то они считаются законными в Колумбии, если производятся в связи с естественными осложнениями при беременности. В этих случаях беременность может быть недоношенной, доношенной, нормальной или переносимой, и такие случаи регистрируются не только в данных о причинах материнской смертности, но и в данных о выписке из больничных учреждений. Незаконным считается аборт, который вызван не проблемами, естественным путем возникающими в организме, а манипуляциями, которые искусственно вызывают или прекращают беременность. Правительство Колумбии считает такую практику незаконной.

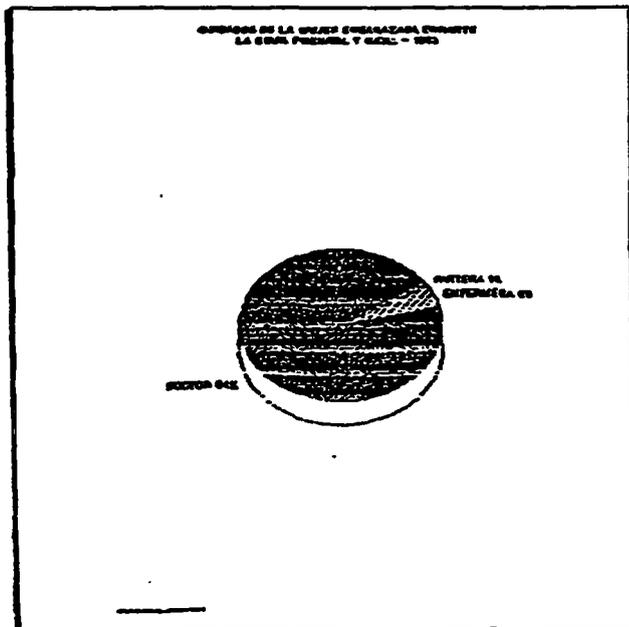
Итак, согласно общенациональным данным о выписке из больничных учреждений, среди женщин в возрасте от 15 до 19 лет прекращение беременности путем аборта находится на четвертом месте среди причин пребывания в больнице (6,12 процента); среди женщин 20-24 лет эта причина находится на пятом месте (7,23 процента), а среди остальных женщин она занимает третье место (в среднем 5,92 процента). В целом прекращение беременности путем аборта является третьей по значимости причиной выписки из больничных учреждений - в 1990 году насчитывалось в общей сложности 53 242 таких женщины, что составляет 5,6 процента от общей численности лиц, выписавшихся из больничных учреждений; в 1991 году эта цифра возросла до 77 673 человек. Что касается материнской смертности, то, как уже отмечалось выше, 19,97 процента смертей связано с зарегистрированными абортами; другими словами, аборт является третьей по значимости причиной материнской смертности в Колумбии (Источник: Регистрация смертей НАДС, Министерство здравоохранения, вспомогательная информационная система.)

МАТЕРИНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ, СВЯЗАННАЯ С БЕРЕМЕННОСТЬЮ, 1990 ГОД

Смертность, вызванная другими акушерскими осложнениями при беременности и родах	31,24%
Материнская смертность, вызванная токсемией при беременности	28,47%
Материнская смертность, вызванная абортом	19,97%
Материнская смертность, вызванная осложнениями в послеродовой период	10,54%
Материнская смертность, вызванная кровотечениями при беременности или родах	6,28%
Материнская смертность, вызванная спровоцированными гинекологическими осложнениями	1,66%
Материнская смертность, вызванная инфекцией мочеполовых путей при беременности	1,11%
Материнская смертность, вызванная родами	0,74%

Источник: НАДС.

ЖЕНЩИНЫ, КОТОРЫМ ОКАЗЫВАЕТСЯ ПОМОЩЬ В ДОРОВОДОЙ ПЕРИОД И ВО ВРЕМЯ РОДОВ



Медицинская помощь при родах в государственных и смешанных медицинских учреждениях: в 1988 году в них было принято 581 944 родов, или 71 процент от общего числа родов по стране. Из них роды с применением кесаревого сечения составляли 16 процентов, роды с осложнениями - 17,3 процента, а остальные роды проходили без осложнений. Коэффициент оказания медицинской помощи составил 76 процентов в 1990 году и 77 процентов в 1991 году.

УХОД ЗА БЕРЕМЕННЫМИ ЖЕНЩИНАМИ В ГОСУДАРСТВЕННЫХ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

ДИАГНОЗ	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год
* Дородовой контроль и осложнения, связанные главным образом с беременностью (амбулаторный прием)	107 472	117 334	119 570	129 370
* Нормальные роды	404 404	407 767	434 775	452 748
* Беременность, прерванная абортom	69 610	71 893	73 992	77 673
* Осложнения, возникшие главным образом в ходе родов и родоразрешения	65 191	70 769	71 375	74 937
* Другие осложнения, возникшие в ходе контроля за беременностью, родов и родоразрешения	60 771	66 276	74 099	81 937
* Осложнения, связанные главным образом с беременностью	59 666	60 660	66 339	70 418

Источник: Министерство здравоохранения, вспомогательная информационная система.

Кроме того, Институт социального обеспечения предоставляет услуги работающим матерям, охватывая 18 процентов таких женщин, в то время как частными медицинскими учреждениями охвачено 5 процентов таких женщин.

Основные причины заболеваемости и смертности среди женщин

СМЕРТНОСТЬ СРЕДИ ЖЕНЩИН

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	ПРИЧИНА	ЧИСЛО СЛУЧАЕВ	%
15-19 лет	1. Убийства и повреждения, намеренно нанесенные другими лицами	250	22,22
	2. Осложнения, связанные главным образом с беременностью	448	39,82
	3. Автомобильные катастрофы	91	8,09
	4. Симптомы болезней, болезненные состояния	55	4,89
	5. Самоубийства и нанесение себе повреждений	51	4,53

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	ПРИЧИНА	ЧИСЛО СЛУЧАЕВ	%
20-29 лет	1. Тяжелый инфаркт миокарда	1 201	43,91
	2. Убийства и нанесенные повреждения	624	22,82
	3. Автомобильные катастрофы	203	7,42
	4. Неправильно идентифицированные симптомы болезней и болезненные состояния	100	3,66
	5. Прочие несчастные случаи	99	3,62
30-39 лет	1. Осложнения, связанные главным образом с беременностью	1 306	44,94
	2. Убийства и повреждения, намеренно нанесенные другими лицами	419	14,42
	3. Заболевания сосудов головного мозга	177	6,09
	4. Другие сердечные заболевания и заболевания, связанные с малым кругом кровообращения	159	5,47
	5. Тяжелый инфаркт миокарда	133	4,58
40-49 лет	1. Другие злокачественные опухоли в области матки	1 506	41,6
	2. Заболевания сосудов головного мозга	326	9,01
	3. Тяжелый инфаркт миокарда	318	8,73
	4. Злокачественные опухоли на других частях тела и нехарактерные опухоли	272	7,51
	5. Другие сердечные болезни и болезни, связанные с малым кругом кровообращения	223	6,16
50-59 лет	1. Неправильно диагностированные симптомы болезней и болезненные состояния	2 103	34,81
	2. Тяжелый инфаркт миокарда	749	12,40
	3. Заболевания сосудов головного мозга	592	9,80
	4. Злокачественные опухоли на других частях тела и нехарактерные опухоли	91	8,09
	5. Другие сердечные болезни и болезни, связанные с малым кругом кровообращения	533	8,82
60 лет и старше	1. Ишемическая болезнь сердца	4 555	30,04
	2. Тяжелый инфаркт миокарда	5 067	13,92
	3. Другие сердечные болезни и болезни, связанные с малым кругом кровообращения	4 613	12,67
	4. Болезни сосудов головного мозга	4 141	11,37
	5. Гипертония	2 177	5,98

Источник: Регистрация смертей НАДС, Министерство здравоохранения, отдел информации.

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ СРЕДИ ЖЕНЩИН

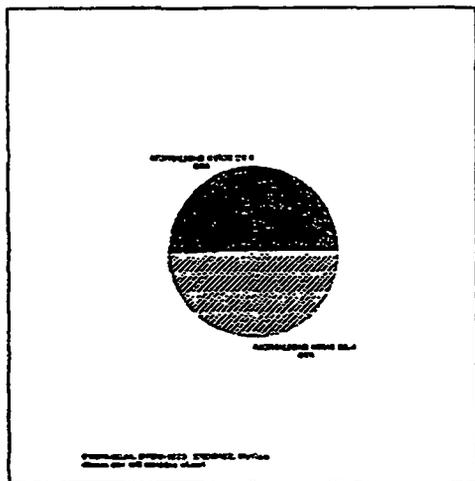
ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	ПРИЧИНА	ЧИСЛО СЛУЧАЕВ	%
15-19 лет	1. Прочие заболевания пищеварительной системы	12 028	10,76
	2. Осложнения, связанные главным образом с беременностью	9 045	8,09
	3. Беременность, прерванная абортom	6 836	6,12
	4. Другие заболевания половых органов	533	8,82
	5. Апендицит	1 663	1,49
20-24 года	1. Осложнения, непосредственно связанные с беременностью	15 875	7,69
	2. Беременность, прерванная абортom	14 924	7,23
	3. Прочие заболевания половых органов	3 410	1,65
	4. Осложнения в послеродовой период	1 906	0,92
	5. Неправильно диагностированные симптомы заболеваний и болезненные состояния	1 356	0,66
24 года и старше	1. Беременность, прерванная абортom	31 276	5,92
	2. Осложнения, связанные главным образом с беременностью	25 070	4,74
	3. Прочие заболевания половых органов	23 461	4,44
	4. Желчно-каменная болезнь и другие заболевания желчного пузыря	15 012	2,84
	5. Злокачественные опухоли в области матки	20 669	2,02
	6. Выпадение матки или влагалища	10 433	1,97
	7. Прочие сердечные болезни и болезни, связанные с малым кругом кровообращения	10 433	1,97
	8. Неправильно диагностированные симптомы болезней и болезненные состояния	15 012	2,84
	9. Прочие заболевания пищеварительной системы	8 683	1,64
	10. Грыжа брюшной стенки	8 395	1,59
		7 931	1,50

Источник: Регистрация смертей НАДС, Министерство здравоохранения, отдел информации.

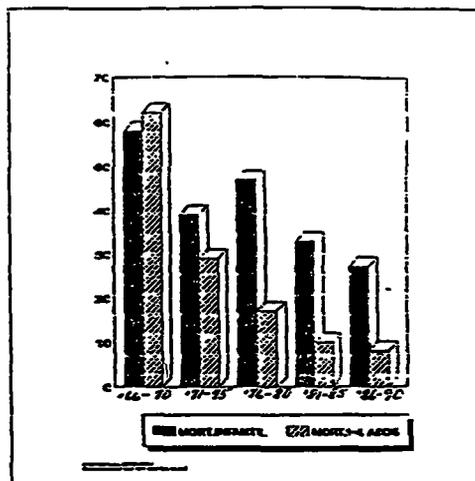
Эти данные недвусмысленно указывают на необходимость пересмотра плана действий в области охраны репродуктивных функций женщин; более подробная информация будет изложена ниже в контексте замечаний относительно необходимости изменения системы контроля за здоровьем женщины в рамках государственной политики, а также правительственных и неправительственных программ.

ОСНОВНЫЕ ПРИЧИНЫ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ И ЗАБОЛЕВАЕМОСТИ

РАЗЛИЧНЫЕ ВИДЕОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ



ДИНАМИКА КОЭФФИЦИЕНТОВ МЛАДЕНЧЕСКОЙ И ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ

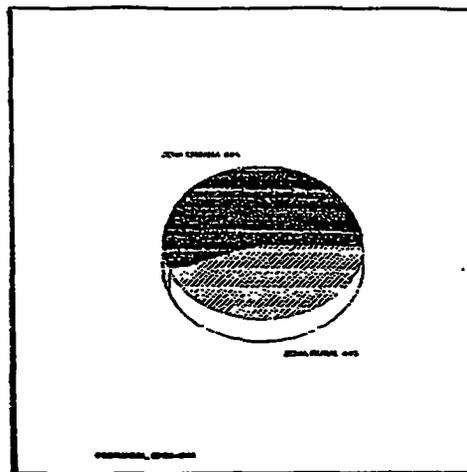


На основании данных вспомогательной системы информации Министерства здравоохранения эти причины классифицированы с учетом информации, касающейся беременности или перинатального периода, данных о младенцах, детях и подростках 10-14 лет.

МЛАДЕНЧЕСКАЯ СМЕРТНОСТЬ С РАЗБИВКОЙ ПО ЗОНАМ

В перинатальный период младенческая заболеваемость вызывается:

- задержкой внутриутробного развития;
- недоношенностью плода;
- внутриутробной гипоксией;
- интранатальной асфиксией новорожденного;
- возникновением гиалиновых мембран и других плодных оболочек, а также врожденных пороков развития.



Возникновение этих причин связано, в частности, с нежелательной беременностью, малым весом новорожденного ребенка и преждевременными родами, что в значительной степени определяется состоянием матери.

Причинами детской смертности среди детей в возрасте до 10 лет являются:

- пневмония;
- энтерит и другие диспептические заболевания;
- несчастные случаи (утопление и асфиксия);
- белково-калорийная недостаточность;
- автомобильные катастрофы.

Основными причинами детской смертности среди детей в возрасте 10-14 лет являются:

- несчастные случаи;
- насилие;
- хронические и наследственные заболевания, такие, как лейкоз и другие раковые заболевания;
- сердечные заболевания;
- болезни пищеварительной системы, легочные заболевания и заболевания системы кровообращения и нервной системы.

СМЕРТНОСТЬ СРЕДИ ДЕТЕЙ

В целом показатели заболеваемости среди детей аналогичны показателям детской смертности. Тем не менее следует отметить ряд важных различий.

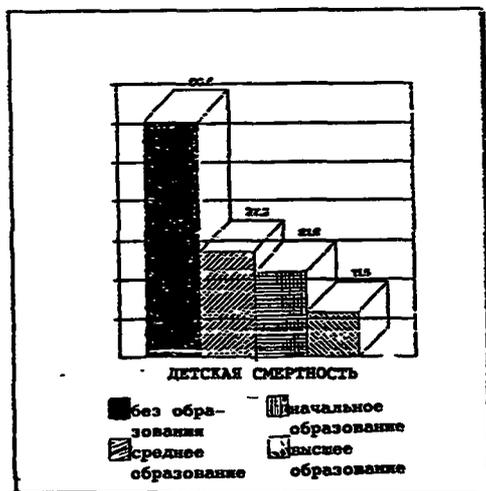
* На долю пневмонии приходится 20 процентов случаев госпитализации детей в возрасте до 10 лет; следующей причиной являются энтерит и другие диспептические заболевания, которые составляют 13 процентов заболеваний. Затем следуют заболевания и инфекции дыхательных путей.

* В возрастной группе 10-14 лет причинами заболеваемости являются хронические и наследственные болезни, сердечные болезни, инфекционные болезни, травматизм и несчастные случаи.

СРЕДНЕЕ ЧИСЛО ЖИВОРОЖДЕННЫХ НА ОДНУ ЖЕНЩИНУ

Общий коэффициент плодовитости значительно понизился, что обусловлено поступательным социально-экономическим развитием страны, ростом урбанизации, расширением программ планирования размеров семьи, а также улучшением социально-культурных условий жизни колумбийского населения.

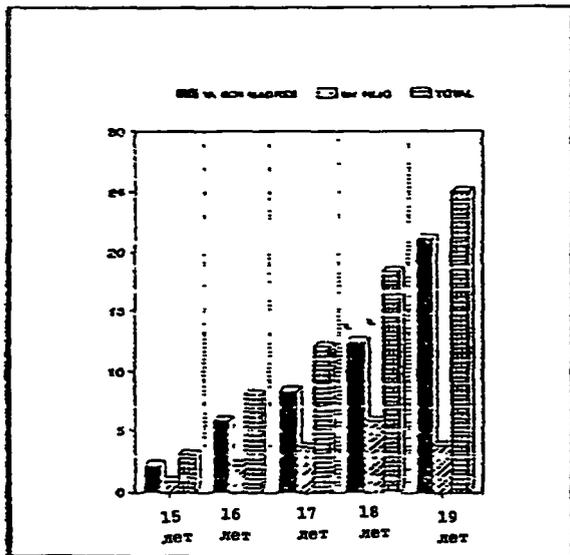
ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ С РАЗБИВКОЙ ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ МАТЕРЕЙ



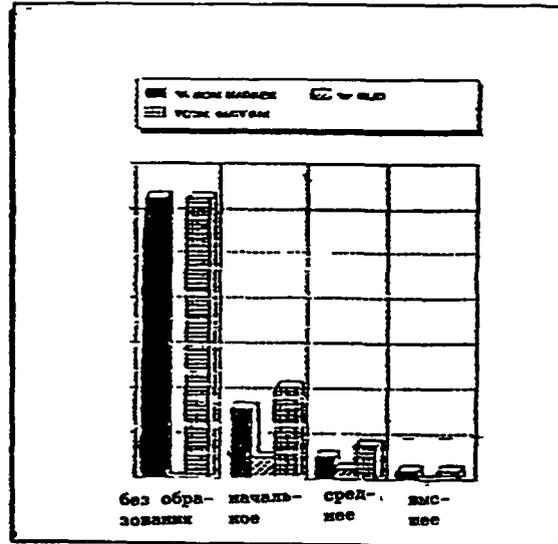
В период 1984-1985 и 1987-1990 годов коэффициент плодовитости наиболее стремительно понижался в сельских районах. Общий коэффициент плодовитости в городах понизился с 2,7 до 2,5, в то время как в сельских районах он сократился с 4,5 до 3,8, т.е. на 27 процентов в течение этого периода. Уровень образования по-прежнему является фактором, который в большей степени влияет на коэффициент плодовитости, чем зона проживания. Согласно нынешним уровням плодовитости с разбивкой по возрастным группам, у женщин без образования к концу их репродуктивного периода рождается в среднем 5 детей, в то время как у женщин, имеющих высшее образование, рождается в среднем лишь 1,6 ребенка (ОРДЗ-90 "Профамилла").

В 1992 году насчитывалось 9 193 270 женщин детородного возраста (15-49 лет), 53 процента которых состояли в различного рода брачных союзах. Согласно оценкам, в текущем году будет насчитываться 1 091 613 беременных женщин (Источник: Министерство здравоохранения, отдел информации).

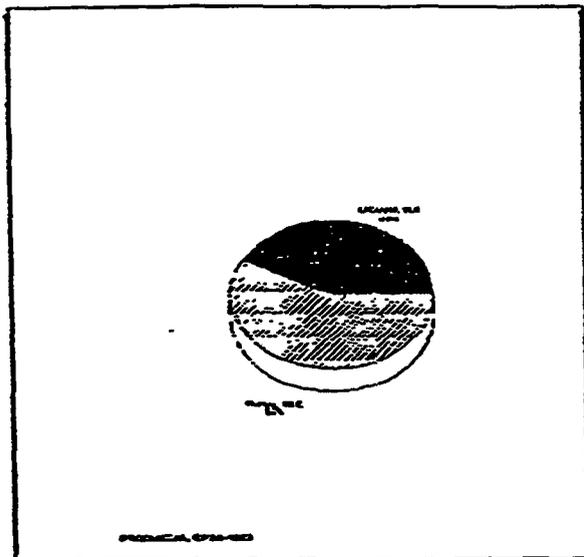
**ДОЛЯ ЮНЫХ МАТЕРЕЙ С РАЗБИВКОЙ
ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ**



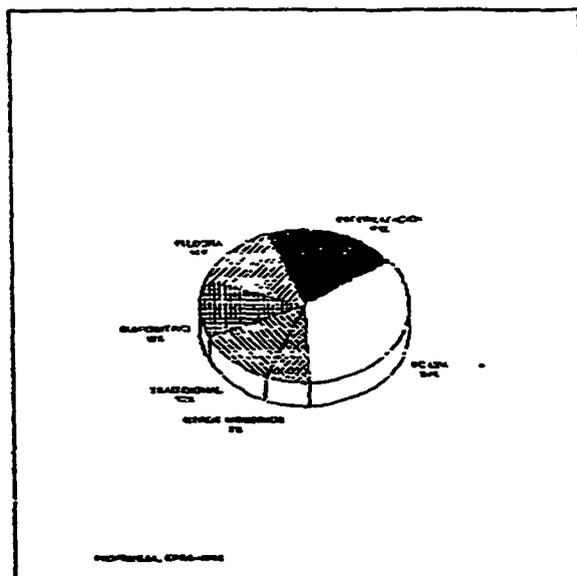
**ДОЛЯ БЕРЕМЕННЫХ СРЕДИ МОЛОДЫХ ЖЕНЩИН
С РАЗБИВКОЙ ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ**



**ДОЛЯ ЮНЫХ МАТЕРЕЙ С РАЗБИВКОЙ
ПО ЗОНАМ**

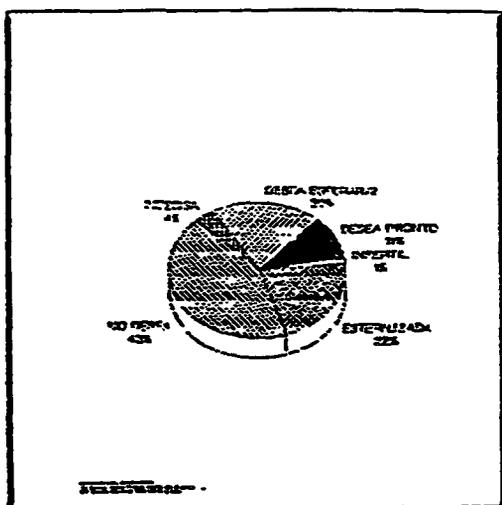


**МАСШТАБЫ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОТИВОЗАЧАТОЧНЫХ
СРЕДСТВ СРЕДИ ЖЕНЩИН, СОСТОЯЩИХ
В БРАЧНЫХ СОЮЗАХ**



Обследование положения в области распространения заболеваний, народонаселения и здравоохранения было проведено в 1990 году организацией "Профамиллиа" при поддержке национальных и международных учреждений с охватом 13 областей, 8 615 домашних хозяйств, 9 715 женщин и в общей сложности 120 муниципий. Было установлено, что о существовании методов контрацепции знают почти все, как женщины в целом, так и те из них, кто состоит в различного рода брачных союзах; кроме того, о существовании мест, где можно приобрести противозачаточные средства, знали свыше 90 процентов женщин. Сорока процентам всех городских женщин, применяющих противозачаточные средства, необходимо потратить менее 15 минут на дорогу, чтобы приобрести эти средства; 19 процентам женщин требуется на дорогу от 15 минут до получаса; пятой части женщин требуется от получаса до одного часа и лишь 17 процентам - более часа. В сельских районах для этого необходимо, естественно, больше времени, и 42 процента женщин в этих районах тратят на это более часа; однако 29 процентов женщин, применяющих противозачаточные средства, живут почти в непосредственной близости от мест, где такие средства приобретаются, т.е. чтобы приобрести их, им необходимо потратить на дорогу менее получаса.

**ЖЕНЩИНЫ, СОСТОЯЩИЕ В БРАЧНЫХ СОЮЗАХ
И ЖЕЛАЮЩИЕ ИМЕТЬ ДЕТЕЙ**



В ходе обследования женщинам, пользующимся противозачаточными средствами, был задан вопрос о том, где они их приобретают. Наиболее широко применяемые современные противозачаточные средства распространяют: "Профамиллиа" (32 процента), аптеки (29 процентов), больницы и официальные медицинские центры (19 процентов). В то время как в аптеках в основном приобретаются растворы, пилюли, внутриматочные противозачаточные средства и презервативы, в рамках "Профамиллиа" осуществляется порядка 60 процентов добровольных операций по стерилизации женщин и 70 процентов операций вазектомии.

Установка внутриматочных противозачаточных средств осуществляется главным образом в государственных больницах (39 процентов). "Профамиллиа" осуществляет 31 процент таких операций, а частные врачи - 15 процентов операций.

Следует отметить, что "Профамиллиа" распространяет 65 процентов противозачаточных средств, продаваемых через аптечную сеть и другие пункты торговли, и что многие государственные больницы заключили контракты с этим учреждением относительно проведения операций по стерилизации.

В ходе опроса женщин было установлено, что 58 процентов всех опрошенных женщин и 86 процентов опрошенных замужних женщин когда-либо пользовались одним из методов планирования размера семьи. Можно сделать вывод о том, что масштабы применения противозачаточных средств среди замужних женщин несколько возросли: с 64,8 процента в 1986 году до 66,1 процента в 1990 году.

ПРЕСТАРЕЛЫЕ

Престарелые составляют 6 процентов колумбийского населения. Кроме того, в ходе анализа общего положения престарелых были установлены следующие факты:

- * 87,5 процента престарелых не охвачены системой социального обеспечения;
- * 42 процента престарелых не имеют доходов;
- * 0,7 процента престарелых ищут работу;
- * 41,93 процента престарелых живут в нищете в бедных городских районах;
- * 11 процентов престарелых живут в трущобах;
- * 32,5 процента престарелых неграмотны;
- * 0,85 процента престарелых живут в государственных домах престарелых;
- * 8,7 процента престарелых являются пенсионерами;
- * 30,8 процента престарелых имеют оплачиваемую работу;
- * 39 процентов престарелых занимаются домашним хозяйством;
- * 72 процента престарелых живут в городских районах;
- * 50 процентов всех смертей среди женщин приходится на престарелых женщин.

12.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ МЕРЫ, ГАРАНТИРУЮЩИЕ РАВНЫЙ ДОСТУП МУЖЧИН И ЖЕНЩИН К СИСТЕМЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Национальная Конституция 1991 года

В статье 42 национальной Конституции определяется право супругов свободно и ответственно принимать решение о числе детей в семье; в статье 43 закрепляется обязанность государства охранять женщин в период беременности и родов и предоставлять пособия на питание безработным и лишенным поддержки женщинам. В статье 46 гарантируется социальное обеспечение пожилых людей и предоставление им продовольственных пособий, а на государство возлагается обязанность содействовать их вовлечению в жизнь общины, а также гарантировать социальное обеспечение лиц, живущих в нищете, и предоставление им пособий на питание. В статьях 48 и 49 отмечается, что государство должно создавать условия для обязательного и бесплатного социального обеспечения. В них предусматривается также, что ответственность за медицинское обеспечение лежит на государстве.

Наконец, Министерство здравоохранения на основании положений Конституции приняло в марте 1992 года постановление № 1531, в котором определяются права женщин в области здравоохранения. Согласно этому постановлению женщины рассматриваются не только как пользователи системы здравоохранения, но и как активные участники процесса принятия решений по всем аспектам, касающимся их жизни, здоровья, половых отношений, участия в жизни общины, материнства и роли в охране здоровья семьи.

Постановление № 1531 от 1992 года

В постановлении Министерства здравоохранения № 1531 от 1992 года, принятом в ознаменование Международного женского дня, определяются следующие права женщин:

- право активно участвовать в процессе принятия решений по вопросам, касающимся их здоровья, жизни, физиологических особенностей и половых отношений, на уровне межличностных отношений, общин и учреждений;

- право на счастливое материнство, т.е. такое материнство, когда у женщины есть супруг, когда ее беременность желаемая, не связана с принуждением, не является необдуманной и не связана ни с каким риском;
- право на гуманный медицинский уход, достойное обращение и уважение к физиологическим особенностям женщины, ее заботам и потребностям в интимной и личной жизни;
- право обращаться в медицинские учреждения и на их внимательное отношение к себе как к человеческой личности, а не как к женщине, выполняющей исключительно репродуктивные функции;
- право на медицинское обслуживание и участие в осуществляемых комплексных программах здоровья, учитывающих их конкретные потребности в соответствии с их возрастом, родом занятий, социальной и расовой принадлежностью и происхождением;
- право на получение образования, способствующее повышению и расширению знаний ухода за собой и о собственном организме, содействует повышению самоуважения и самоутверждению;
- право на получение информации и рекомендаций по вопросам ведения свободной, приносящей удовлетворение, ответственной и не увязанной с беременностью половой жизни;
- право на получение информации, достаточных и соответствующих рекомендаций по безопасным и современным методам планирования размера семьи и на доступ к ним;
- право на условия труда и жизни, которые не отражаются на плодородности и здоровье женщин;
- право трудиться или получать образование независимо от состояния беременности, наличия детей или семейного положения;
- право на то, чтобы менструация, беременность, роды, менопауза и старение рассматривались как естественные физиологические явления, а не как заболевания;
- право на то, чтобы знания и культурные традиции женщины в области охраны здоровья, которые доказали свою пригодность на практике, принимались во внимание, ценились и уважались;
- право принимать активное участие в решении различных медико-санитарных вопросов на уровне общины и в различных областях директивной деятельности в системе здравоохранения;
- право на медицинское обслуживание, обеспечивающее всесторонний уход за женщинами, подвергшимися дурному обращению и ставшими жертвами различных форм насилия.

Закон № 10 от 1990 года

Закон № 10 от 1990 года касается реорганизации национальной системы здравоохранения, и в нем провозглашается, что здравоохранение является одной из форм государственного обслуживания, которое осуществляется бесплатно в

рамках государственных учреждений. В этом же законе четко указывается на необходимость определения и организации форм участия общин в медицинском обслуживании через общественные комитеты содействия такой деятельности.

12.3 ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ПРОГРАММЫ

"Здоровье для женщин, женщины для здоровья"

Нынешнее правительство рассматривает в качестве одной из первоочередных задач своей деятельности мобилизацию и признание женщин в качестве активных субъектов планов и политики в области здравоохранения. Так, Министерство здравоохранения, осведомленное об изменениях, происходящих в жизни женщин (изменение обычаев, взглядов, образа жизни, устремлений и надежд), и обеспокоенное тем, что неравенство между мужчинами и женщинами во всех областях жизни является причиной возникновения проблем в вопросах репродуктивного здоровья, половых отношений, питания женщин и ведет к повышению риска материнской смертности, возникновения профессиональных и психических заболеваний, сочло необходимым пересмотреть программы своей деятельности и приступило в мае 1992 года к реализации политики, получившей название "Здоровье для женщин, женщины для здоровья".

В документе "Здоровье для женщин, женщины для здоровья" сформулирована стратегия, с помощью которой предполагается устранить существующее неравенство между мужчинами и женщинами в целях улучшения условий жизни женщин и комплексного решения стоящих перед ними проблем. Она является инструментом, который должен активизировать работу женщин в рамках системы здравоохранения путем их привлечения к принятию решений, затрагивающих их жизнь, половые отношения и здоровье.

Одна из задач этой политики заключается в содействии формированию демократической культуры, гарантирующей всестороннее осуществление прав человека и повышение уровня жизни женщин. В ней рассматриваются также такие вопросы, как женщины как субъекты права в области здравоохранения; демократия, отражающая интересы женщин; уважение различий и признание многообразия; гуманное обращение; участие в общественной жизни; комплексный подход к разработке концепций и к вопросам медицинского обслуживания женщин. Кроме того, в этой политике определяются приоритетные группы женского населения, требующие медицинского обслуживания, а именно, женщины, возглавляющие семьи, женщины в возрасте 15-49 лет, работающие женщины и пожилые женщины. Кроме того, в ней определяются задачи улучшения здоровья женщин и самоконтроля за своим здоровьем, комплексного контроля за состоянием репродуктивных функций и половыми отношениями, предупреждение дурного обращения и уход за женщинами и несовершеннолетними, подвергшимися насилию, контроль за психическим здоровьем, гигиеной труда, поскольку такая деятельность может помочь в разработке соответствующей политики.

В рамках этой общенациональной программы Министерства здравоохранения, касающейся женщин, осуществление которой было начато 28 мая 1992 года, были проведены следующие мероприятия:

- начато осуществление региональной политики в ряде городов страны, таких, как Барранкилья, Бакараманга, Кали и Медельин, и проведение семинаров и учебных семинаров-практикумов для должностных лиц системы здравоохранения и представителей местных систем здравоохранения в городах Кали и Барранкилья;

- совещание в Боготе, в работе которого наряду с 300 несовершеннолетними девушками принимали также участие женские организации, осуществляющие программы в отношении несовершеннолетних, и на котором рассматривались темы, касающиеся преждевременной беременности;
- Национальный семинар-практикум по проблемам женщин и СПИДу, состоявшийся 22-23 октября 1992 года, в котором принимали участие женщины из различных регионов страны.

В текущем и в 1993 годах предполагается подготовить на национальном уровне серию радиопередач по таким вопросам, как нежелательная беременность, планирование размера семьи, предупреждение рака, насилие и материнство в браке, разработать информационно-просветительные материалы в контексте стратегии обеспечения самоконтроля за здоровьем среди взрослых и детей; провести в ноябре в городах Кали, Медельин, Барранкилья и Богота семинары-практикумы по проблеме насилия в отношении женщин в целях разработки и организации программ оказания помощи в контексте празднования Международного дня борьбы с насилием в отношении женщин; при поддержке O.P.S провести семинар-практикум и разработать на нем руководство по проведению исследований, касающихся гигиены труда женщин, работающих в сфере здравоохранения; согласовать политику, проводимую отдельными муниципиями; и обеспечить координацию и согласование мероприятий по улучшению положения женщин в рамках различных отделов Министерства здравоохранения, занимающихся вопросами развития человека, человеческого поведения, репродуктивных функций и гигиены труда.

В рамках других программ, предназначенных в равной степени как для мужчин, так и для женщин, Министерство здравоохранения опосредовано содействует координации мероприятий по охране здоровья женщин. Например, в рамках деятельности по обеспечению гигиены труда проводятся мероприятия по улучшению здоровья и оздоровлению окружающей среды, ориентированные на просвещение населения о необходимости охраны своего здоровья и особенно о риске, которому подвержены трудящиеся во время работы или в связи со своей работой.

Министерство здравоохранения осуществляет также программы в отношении престарелых, как мужчин, так и женщин, в целом.

В ходе национального обследования, проведенного Министерством здравоохранения в 1986-1989 годах по вопросу о потребностях населения старше 60 лет в медицинском обслуживании и их обеспечении, было, в частности, установлено, что 3,8 процента престарелых никогда не пользовались услугами медицинских учреждений; 11,6 процента получили медицинскую помощь в последние две недели, предшествовавшие обзору; 45,2 процента не пользовались услугами медицинских учреждений в течение этих двух недель и 39 процентов не пользовались услугами медицинских учреждений более года. В стране насчитывалось лишь 7 (семь) центров по уходу за престарелыми; их число крайне невелико, если учесть высокую долю престарелых среди населения и предполагаемое ее увеличение к началу 2000 года.

Причины этих проблем кроются в отсутствии как пенсионных фондов и содействия со стороны государства, так и в отсутствии источников финансирования; что касается престарелых женщин, то необходимо безотлагательно разработать и осуществить программу удовлетворения их конкретных потребностей в области здравоохранения, особенно если учесть тот факт, что половина умирающих в Колумбии женщин относятся к этой группе населения и что в целом таких смертей можно избежать путем проведения профилактических мероприятий и мероприятий по улучшению положения женщин.

Мероприятия по улучшению положения женщин, осуществляемые через муниципальные секретариаты по вопросам здравоохранения и другие учреждения, касаются прежде всего различных аспектов материнства. К их числу относятся программы по предупреждению материнской и пренатальной заболеваемости и смертности и борьбе с ними; программы содействия кормлению детей грудью; программы предупреждения рака шейки матки и борьбы с ним; программы планирования размера семьи; программы иммунизации, обеспечения нормального питания беременных женщин и стоматологического контроля среди них. Кроме того, проводятся мероприятия по вовлечению женщин в программы первичного медико-санитарного контроля и их привлечению к деятельности общин.

Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи

При содействии Организации Объединенных Наций в рамках Президентской программы также проводится деятельность в целях улучшения состояния здоровья женщин, в том числе деятельность по изучению качества медицинского обслуживания и выработке соответствующих рекомендаций, по изменению факторов риска, связанных с материнской заболеваемостью и смертностью, а также гуманизации практики медицинского обслуживания. В этой связи в городах Кали (СИЛО № 5) и Агуабланка было проведено два экспериментальных проекта. В них не только предлагалось реорганизовать систему медицинского обслуживания, но и указывалось на необходимость расширения участия женщин в деятельности общинных комитетов и советов управляющих больниц. Предполагается продолжить этот эксперимент в городах Кукута, Картахена, Перейра и Богота.

Предполагается также содействовать санитарно-гигиеническому просвещению населения. В этих целях будут проанализированы знания женщин в области санитарии в свете современных реалий. Основное внимание будет уделяться необходимости осознания женщинами важности их участия в санитарном просвещении, а также контроля за состоянием собственного здоровья. В частности, работа будет проводиться среди крестьянок в центральной части департамента Магдалена, в городе Барранкабермежа и на Атлантическом побережье страны и будет охватывать в целом 6 муниципий. Учебные компоненты этой программы касаются вопросов самооценки, изучения организма мужчины и женщины, жизненного цикла и т.д. Этой программой, которая будет осуществляться при содействии неправительственной организации ФУДЕСКО, которая осуществляет свою деятельность в сельских районах, будет охвачено около 5 000 женщин.

Эта деятельность в свою очередь будет способствовать осуществлению программы подготовки инструкторов по вопросам санитарного просвещения в городах Перейра, Ибаге и Картахена. В ней будут принимать участие оперативные сотрудники Национальной службы профессионально-технического обучения (НСПО), Колумбийского института повышения благосостояния семьи (КИБС), секретариатов по вопросам здравоохранения и институтов народного просвещения, а также наиболее авторитетные представители общин из состава общинных комитетов, комитетов действий на уровне общин и местных административных советов. Организация "Кинематограф и женщины" также окажет помощь в просветительной деятельности, предоставив серию видеофильмов о здоровье женщин, а осуществлением этой программы будет руководить семинар-практикум по вопросам обеспечения ресурсов в интересах женщин. Обе эти организации являются неправительственными и рассматриваются как женские организации.

Наконец, осуществляется процесс подготовки инструкторов по вопросам защиты репродуктивного здоровья женщины, прежде всего по вопросам полового воспитания, в городах Риоача, Монтериа и Барранкилья. Осуществлением этой программы руководят неправительственные женские организации "Промухер" и "Каса-де-ла-мухер".

Поскольку правительство знает о существующих пробелах в исследовательской деятельности, касающейся здоровья колумбийских женщин, оно оказывает содействие в проведении ряда исследовательских проектов по гигиене труда, вопросам питания, абортам и психическому здоровью женщин.

Наконец, в координации с Фондом Организации Объединенных Наций по народонаселению осуществляется специальная программа в отношении несовершеннолетних, цель которой заключается в предупреждении беременности среди несовершеннолетних и оказании помощи несовершеннолетним при беременности и родах. Эта программа проводится в шести средних городах страны и двадцати муниципалитетах, включенных в Национальную программу возрождения, где наиболее значительны масштабы беременности среди несовершеннолетних; помощь в осуществлении этой программы оказывают такие частные организации, как "Кресалк", "Профамиллиа" и "Фудеско".

Одновременно будут проведены исследования в целях установления факторов, связанных с беременностью среди несовершеннолетних.

Сеть организаций по обеспечению репродуктивных прав в Колумбии

Благодаря работе различных национальных женских организаций была создана сеть организаций по обеспечению репродуктивных прав в Колумбии, которая была учреждена 4 апреля 1992 года в Кали и которая первоначально включала 14 организаций. Задачи этой сети заключаются в том, чтобы служить основным центром обмена опытом для женских организаций, работающих в сфере здравоохранения, содействовать проведению совещаний для изучения политики правительства в области здравоохранения, репродуктивных прав и национального плана полового воспитания. Она должна также служить посредником государства при рассмотрении программ, касающихся репродуктивных прав. Первое национальное совещание входящих в эту сеть организаций состоялось 20-21 ноября в Боготе.

12.4 ТРУДНОСТИ

Сохранение очень высокого коэффициента плодovitости среди женщин без образования было определено в "Социальной политике в отношении молодежи и женщин" в качестве одного из препятствий на пути прогресса в области здравоохранения. Если современные тенденции сохранятся, то к концу текущего столетия такие женщины будут иметь в среднем по пять детей, в то время как женщины с высшим образованием будут иметь в среднем 1,6 ребенка.

Согласно оценкам, аборты являются причиной 17 процентов всех смертей. Аборты являются основной причиной смертности среди женщин из малоимущих слоев населения в связи с их ограниченным доступом к надлежащему медицинскому обслуживанию.

Коэффициент материнской смертности в Колумбии выше, чем в странах, находящихся на аналогичном уровне развития. Он составляет 110 смертей на 100 000 живорожденных, в то время как в Чили он составляет 47 смертей, а в Коста-Рике - 36 смертей на 100 000 живорожденных. Это вызвано слабым охватом населения медицинским обслуживанием при беременности и родах. Кроме того, медицинские учреждения не располагают службами психологической помощи в случаях изнасилования и неполного аборта.

К другим проблемам, выявленным иными государственными органами и неправительственными организациями, относятся низкий уровень охраны здоровья

женщин на производстве и риском, связанным с нарушением репродуктивных функций женщины по причине трудовой деятельности или в связи с ней.

Очень большая доля женщин по-прежнему не охвачена системой социального обеспечения и не имеет никакой возможности для получения медицинского обслуживания; живя в условиях нищеты они вынуждены "наниматься" на работу на условиях, определяемых "нанимателем", и в связи с этим вынуждены выполнять работу, которая наносит вред их здоровью.

В сельских районах ощущается дефицит медицинских учреждений, и здесь они являются несколько отсталыми по сравнению с расширяющимися медицинскими учреждениями в городских районах; ограниченные возможности использования медицинского обслуживания обусловлены различными географическими факторами и захлестнувшим страну насилием.

Кроме того, расположенные на побережье районы Колумбии оказываются "забытыми" государством; эта проблема усугубляется еще и тем, что здесь плотность населения выше, чем в других районах страны.

Рост городов, начавшийся в значительной степени вследствие миграции крестьян в города, привел к возникновению в основных городах страны новых поселений и "пиратских районов", сталкивающихся с дефицитом государственного обслуживания, риском заражения инфекционными заболеваниями, проблемами водоснабжения и экологическими проблемами и т.д.

На базовом уровне медицинское обслуживание осуществляется через государственные университетские больницы или больницы общего профиля. Эти учреждения дают населению наиболее широкие возможности для профилактики и лечения. Однако последние годы были отмечены многочисленными кризисами больничного обслуживания, которые в целом были вызваны нехваткой ресурсов, неэффективным управлением, различными политическими факторами и университетскими забастовками. Эти кризисы больничного обслуживания нанесли серьезный ущерб тем слоям общества, которым эти больницы предоставляли единственную возможность получения медицинской помощи и которым было отказано в такой помощи вследствие неспособности оказать ее в результате забастовок, отсутствия мест в больницах, нехватки лекарств или врачей и т.д.

Наконец, существуют проблемы культурного характера, которые определяют возможности доступа женщин в медицинские учреждения и службы планирования размера семьи. Это связано с сохраняющимися предрассудками и взглядами на проблемы здоровья женщин и детей, закрепившимися в обществе обычаями, которые по-прежнему переходят из поколения в поколение, такими, как нарушение питания в связи с укоренившимися представлениями о физиологии женского организма, поведение в послеродовой период (не мыться, не есть кислого и т.д.), недоедание среди девочек, в связи с тем, что большая часть пищи отдается мальчикам, так как они в ней якобы больше нуждаются, пренебрежение своим здоровьем среди женщин в связи с тем, что всегда находятся какие-то более важные вопросы; обязанность женщины регулировать свои репродуктивные функции, что с течением времени вызывает побочные эффекты, которые могут пагубно сказаться на здоровье женщины и в то же время освобождение мужчин от такой обязанности.

СТАТЬЯ 13 – СОЦИАЛЬНЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ БЛАГА

Комплексная политика в отношении женщин была определена в документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин", принятом Национальным советом по социально-экономической политике. Она должна проводиться в рамках процесса развития производства и либерализации, которые осуществляются в Колумбии путем создания механизмов, обеспечивающих эффективное участие женщин во всех процессах экономического развития как в городских, так и в сельских районах.

В этом документе признается, что государственная политика должна быть направлена на изменение тех аспектов национальной культуры, которые традиционно были причиной дискриминации по признаку пола и неравенства между мужчинами и женщинами, на улучшение условий жизни женщин и на формирование в рамках всего государства и его институтов такого взгляда на социально-половые факторы, согласно которому участие женщин рассматривалось бы как основополагающий элемент процесса развития и в соответствии с которым женщинам был бы гарантирован доступ к службам и программам, касающимся прежде всего сельских женщин и находящихся в крайне неблагоприятных условиях городских женщин.

13.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

Согласно принципам равенства мужчин и женщин, закрепленным в Конституции и других законах, в настоящее время нет никаких юридических ограничений в отношении получения женщинами кредитов и пользования социальными благами.

13.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ИНЫЕ МЕРЫ, ГАРАНТИРУЮЩИЕ РАВНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ БЛАГ

В главе 2 раздела II национальной Конституции закреплены социальные, культурные и экономические права всех граждан без какой-либо дискриминации.

13.3 ПРОГРАММЫ И ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА

В 1989 году Национальный департамент по вопросам планирования и ЮНИСЕФ составили Национальный реестр проектов, осуществляемых в интересах женщин. Было выявлено в общей сложности 437 проектов.

- Основные виды деятельности по проектам касаются следующих направлений:

- a) активизация экономической деятельности (54 процента), прежде всего в интересах женщин, проживающих в сельских районах, и их семей;
- b) профессионально-техническая подготовка (в целом 16,5 процента), в том числе проекты профессионально-технической подготовки в городских районах (45 процентов), и проекты, касающиеся развития различных форм участия женщин в деятельности общин с ориентацией на распространение а также знаний и навыков, связанных с ролью матери, жены и дочери, или создание возможностей для пополнения семейного бюджета с помощью таких видов деятельности, которые женщины могут выполнять, используя минимальные ресурсы, без ущерба для своих домашних обязанностей; основными областями профессиональной подготовки являются гигиена здоровья, рациональное питание, организация досуга или занятие ремеслами, ткачество, пошив одежды, изготовление кондитерских изделий, содержание мелкого домашнего скота, выращивание овощей и фруктов и реализация полуфабрикатов и готовых продуктов питания;

- | | | |
|----|--|--------------|
| c) | организационная деятельность (в целом 7,32 процента) в основном на уровне общин общего характера и/или в рамках женских организаций; | |
| d) | гигиена здоровья | 5,5 процента |
| e) | исследования | 3,2 процента |
| f) | оказание поддержки в сфере обслуживания | 2,3 процента |
| g) | юридические консультации | 1,1 процента |
| h) | социальное обеспечение | 1,1 процента |
| i) | повышение благосостояния | 2,0 процента |
| j) | питание | 1,6 процента |
| k) | сфера культуры | 0,7 процента |
| l) | прочие вопросы | 2,7 процента |

(Больше всего людей охвачено проектами по распространению информации, а меньше всего - экономическими проектами).

- органы, координирующие осуществление проектов:

- | | | |
|----|---------------------------------|-------------|
| a) | правительственные организации | 231 проект |
| b) | неправительственные организации | 101 проект |
| c) | женские организации | 62 проекта |
| d) | религиозные организации | 15 проектов |
| e) | прочие организации | 28 проектов |

Большая часть осуществляемых в городах проектов финансируется неправительственными организациями, поскольку государственная политика ориентирована на выделение ресурсов прежде всего проектам, касающимся сельских женщин.

Эти данные подтверждаются результатами исследования на тему "Участие женщин в колумбийском кооперативном движении", которое было проведено в 1992 году Группой повышения квалификации Колумбийской ассоциации кооперативов и финансировалось Канадской ассоциацией кооперативов. Было опрошено 1 800 женщин в возрасте 18-60 лет из различных слоев общества в городах Санта-Фе-де-Богота, Кали, Букараманга и Медельин. Был сделан вывод о том, что женщины вступают в кооперативы прежде всего для того, чтобы иметь возможность получения займов и формирования накоплений; одной из насущных потребностей женщины является также получение жилья. Необходимость формирования накоплений и получения кредитов является причиной вступления в кооперативы 72 процентов женщин; 17,9 процента женщин вступили в кооперативы для получения образования и 16,4 процента - для получения работы и пользования различными услугами.

Согласно оценке хода реализации Программы развития малых предприятий (ПРОДЕМ) Фонда КОМПАРТИР, проведенной в 1992 году Исследовательским институтом SER, в 30 рассмотренных случаях с заявлениями о предоставлении кредита

обратилось 11 женщин, 7 из которых получили кредиты, 3 женщины забрали свои заявления и одной женщине было отказано из-за отсутствия у нее поручителя.

В настоящее время Национальный институт социального жилищного строительства и городской реформы (ИНУРБЕ) не осуществляет никаких специальных программ в отношении женщин, хотя он принимает самое активное участие в деятельности по жилищному строительству как организация, призванная оказывать поддержку семьям.

Национальный административный департамент по делам кооперативов (НАДКООП) осуществляет с 1991 года три специальные программы в отношении женщин:

- первая программа направлена на оказание содействия процессу организации кооперативов и оказание технической помощи в организации предпринимательской деятельности в отношении женщин, занятых рыболовецким промыслом, в целях выявления женщин, которые так или иначе связаны с рыболовецким промыслом, т.е. женщин, непосредственно занимающихся ловом рыбы, женщин, занимающихся оптовой или розничной торговлей рыбой, либо жен или сожительниц лиц, занимающихся рыболовецким промыслом;

- цель второй программы заключается в создании органа по сбыту продукции для общин, входящих в сферу действия соглашения с организацией "Промыслы Колумбии"; они представляют собой кооперативы, состоящие преимущественно из женщин, основная деятельность которых заключается в производстве предметов кустарного промысла: корзин, шляп, гамаков и т.д.; главная проблема заключается в наличии множества посредников, которые повышают цену на товар и оставляют себе основную часть его стоимости; эта программа охватывает приблизительно 200 женщин, состоящих в десяти кооперативах в департаментах Нариньо, Бояка, Уила, Боливар и Атлантико;

- задача третьей программы заключается в выявлении женщин, ставших вдовами в результате насилия, и их организации в рамках кооперативных предприятий; многочисленные конфликты в различных районах страны нанесли семьям серьезный удар, стали причиной разрушения семей и утраты некоторых членов семьи; в этих условиях женщинам, чтобы сохранить свои семьи, пришлось взять на себя роль главы семьи.

Для того чтобы выжить, очевидно, необходимо обратиться к соответствующей организации для получения поддержки в дальнейшей деятельности. Цель НАДК заключается как раз в том, чтобы через эту программу предоставить альтернативные возможности предпринимательской деятельности таким женщинам, ставшим вдовами в результате насилия, чтобы они могли организовать и начать производительную деятельность, которая позволила бы им получать доход и обеспечивать таким образом содержание своих семей.

В начале осуществления этой программы через прокуратуру по защите прав человека была выявлена первая группа, состоящая из 300 женщин, большая часть из которых проживают в департаментах Сантандер, Антьокия, Кордоба и других департаментах.

Осуществление программ в интересах женщин контролируется Отделом по вопросам планирования и развития через секцию содействия и разработки программ НАДКООП.

В соответствии с соглашением между ЮНЕСКО и Министерством сельского хозяйства и национального планирования колумбийское правительство с 1984 года учитывает социально-половые аспекты в проектах, касающихся сельских женщин.

В настоящее время в пяти департаментах страны - Боливар, Валье, Антьокия, Сандандер и Бояка - осуществляется соглашение о региональных моделях обслуживания сельских женщин.

13.4 ТРУДНОСТИ

Экономические программы, финансируемые государством, с одной стороны, не располагают необходимой инфраструктурой и возможностями для освобождения женщин от домашних обязанностей, а, с другой стороны, в силу своих масштабов, имеющихся ресурсов и низкой конкурентоспособности соответствующих товаров не могут обеспечить накопление женщинами капитала, достаточного для получения кредита на приемлемых условиях. В связи с незначительной масштабностью этих программ женщины вынуждены обращаться к различного рода организациям для получения необходимых финансовых средств и удовлетворения своих экономических потребностей, таким, как кооперативы, ссудно-сберегательные ассоциации, банки и сберегательные фонды.

Однако проблемы колумбийских женщин заключаются не только в существовании определенных социально-культурных моделей в рамках колумбийского общества, но и в том, что их положение становится крайне тяжелым, если они не имеют постоянной работы. Женщины, работающие в неформальном секторе, не располагают такими льготами, и им приходится опираться на собственные ресурсы.

Необходимо безотлагательно установить порядок оказания специальной помощи женщинам, возглавляющим семьи, которая предусмотрена в статье 43 национальной Конституции, с тем чтобы определить блага, которые должны быть предоставлены им со стороны государства.

С другой стороны, не следует забывать о том, что фактически двойной рабочий день женщины ограничивает их возможности в сфере культуры и отдыха. Не получающие социальной поддержки женщины тратят все свое время на работу по дому, обеспечивая уход за детьми, в интересах семьи и общества, а также на работу вне своего домашнего хозяйства.

Пособия на детей, субсидии на приобретение жилья и социальное обеспечение доступны лишь женщинам, имеющим постоянную работу; женщины, не имеющие постоянной работы, не получают таких пособий, либо получают их опосредованно через своего мужа или сожителя, который имеет постоянную работу.

СТАТЬЯ 14 - СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

В документе "Наброски комплексной политики в отношении колумбийских женщин", одобренном в марте 1991 года, отмечается, что в сельских районах среди женщин практически не встречаются землевладельцы, наблюдается разбросанность поселений, отсутствует необходимая инфраструктура, встречаются многочисленные трудности в получении кредита, происходит ухудшение состояния окружающей среды, выращиваются незаконные культуры и распространено насилие.

В недавно принятом документе "Социальная политика в отношении молодежи и женщин" предусматривается, что в целях оказания поддержки сельским женщинам Президентская программа в отношении молодежи, женщин и семьи будет содействовать проведению мероприятий, расширяющих доступ женщин к таким средствам производства, как земля, кредиты и технологии. В настоящее время разрабатывается чрезвычайно важная и имеющая особое значение политика в отношении занимающихся сельскохозяйственным трудом женщин, которая затрагивает прежде всего вопросы производства и согласуется с общими принципами современной политики в отношении крестьянства.

В сотрудничестве с Президентской программой в отношении молодежи, женщин и семьи Министерство сельского хозяйства будет содействовать расширению организационных возможностей женщин.

Кроме того, будет оказываться содействие в проведении в сельских районах программ по привлечению женщин к учебе и осуществлению мероприятий по охране окружающей среды. С помощью этих программ предполагается изменить существующие модели потребления продуктов питания, энергии, воды и использования отходов, а также изменить привычные методы использования природных ресурсов.

14.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Согласно оценкам, в 1990 году в сельских районах проживало приблизительно 10 млн. человек. В результате снижения уровня плодovitости произошли определенные изменения в структуре населения: некоторое уменьшение доли населения моложе 15 лет и некоторое увеличение доли населения старше 15 лет, особенно населения старше 65 лет.

Согласно полученным данным, в 1973 году лица моложе 15 лет составляли 48 процентов населения сельских районов, в то время как в 1985 году эта цифра составляла лишь 41 процент, а в 1990 году - 39 процентов. Лица в возрасте 15-64 лет составляли 48,6 процента населения в 1973 году, 55 процентов населения в 1985 году и 56 процентов в 1990 году. Доля лиц старше 65 лет возросла с 3 процентов в 1973 году до 4 процентов в 1985 году и до 5 процентов в 1990 году.

В 1988 году в сельских районах было зарегистрировано 17,1 процента домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, причем среди них были как бедные домашние хозяйства, так и домашние хозяйства, не относящиеся к этой категории. В тех случаях, когда женщина остается без мужа, она выступает в качестве главы домашнего хозяйства; значительная доля таких женщин несет ответственность за семьи, состоящие только лишь из детей (42,05 процента), или за семьи, состоящие из детей и других лиц (24,1 процента). Другими словами, более чем в 60 процентах семей, возглавляемых женщиной, дети живут лишь с матерью, в то время как домашние хозяйства, где нет матери и где главой семьи является мужчина, составляют лишь 3,21 процента. В таких домашних хозяйствах

в силу существующих моделей разделения труда по признаку пола задачи ухода за детьми нередко возлагаются главой семьи на свою мать или своих сестер (Instituto SER).

ТРУД

В 1988 году в сельских районах проживали 13 049 877 человек, из них мужчины составляли 50,4 процента, а женщины - 49,6 процента. Доля лиц трудоспособного возраста достигала 73,2 процента населения, а самодеятельное население насчитывало 5 183 180 человек, в том числе 73,7 процента мужчин и 26,3 процента женщин. Доля занятого населения составляла 95,4 процента самодеятельного населения, в том числе 75 процентов мужчин и 25 процентов женщин. Число безработных достигало 237 498 человек, или 4,6 процента самодеятельного населения, из них мужчины составляли 46,2 процента, а женщины - 53,8 процента.

Согласно данным исследования Мириам Ордоньес на тему "Динамика развития сельской семьи в Колумбии", средняя заработная плата сельских женщин в 1978 году составляла 72 процента от уровня средней заработной платы мужчин; в 1988 году этот разрыв сократился и составил 82 процента. В 1988 году среди занятого населения (в сельских районах) наблюдалось четкое разделение между мужчинами и женщинами по видам деятельности: в то время как женщины, имевшие оплачиваемую работу, в сельском хозяйстве составляли 27,2 процента занятых, мужчины, относящиеся к этой категории, составляли 70,8 процента занятых. Согласно данным обзора домашних хозяйств в сельских районах 1988 года, 31 процент сельских женщин были заняты в сельском хозяйстве, 26 процентов - в сфере обслуживания, 24 процента - в сфере торговли и гостиничного обслуживания, и 15 процентов - в обрабатывающей промышленности.

В сфере обслуживания было занято больше женщин, чем мужчин - 25,2 процента и 3 процента; в сфере несельскохозяйственного производства - 18,7 процента и 16,5 процента; среди административного персонала - 4,2 процента и 1,4 процента и среди специалистов - 6,1 процента и 1,7 процента. Следует отметить, что в сельских районах нет ни одной женщины, которая была бы занята в качестве руководителя или старшего должностного лица государственного учреждения.

В качестве чиновников в процентном отношении также трудится больше женщин, чем мужчин, - соответственно 17,8 процента и 9,4 процента, в качестве домашней прислуги - 10,1 процента женщин и 0,1 процента мужчин; неоплачиваемой работой в рамках домашнего хозяйства занимались 22,6 процента женщин и 12,1 процента мужчин. Среди занятых женщин особенно велика доля женщин, занимающихся частной предпринимательской деятельностью - 36,5 процента, в то время как среди мужчин доля таких лиц составляет 31,8 процента занятых.

Согласно данным обследования условий социального обеспечения сельских тружеников сельских районов за 1988 год, системой социального обеспечения охвачены лишь 11,4 процента всех занятых в сельских районах. Среди них чиновники составляют 53 процента, а рабочие 12,4 процента; однако свыше 90 процентов остальных трудящихся не охвачены системой социального обеспечения.

В исследовании Колумбийского института социального обеспечения на тему "Состояние здоровья сельского населения - текущие проблемы и перспективы", проведенного в феврале 1990 года, анализируются проблемы, связанные с социальным обеспечением сельских районов.

Полный охват сельских районов системой социального обеспечения сдерживается тремя причинами следующего характера:

- * трудности с организацией и обеспечением функционирования медицинских служб в этих условиях;
- * административные и финансовые аспекты социального обеспечения в этом секторе;
- * проблемы, связанные с характером системы социального обеспечения.

В 1988 году население, определенное как несамодеятельное (лица старше 10 лет, не имеющие работы и не ищущие оплачиваемую работу), в сельских районах составляло 4 380 119 человек. Следует обратить внимание на существенное различие доли мужчин и женщин в рамках несамодеятельного населения: мужчины составляют 20,3 процента, а женщины 71,3 процента несамодеятельного населения, что вновь указывает на разное положение мужчин и женщин в сфере занятости, на способ определения доли тех и других, а также на наличие или отсутствие у них оплачиваемой работы.

Лица, занятые работой в домашнем хозяйстве, составляют большинство несамодеятельного населения, причем в основном это женщины; к этой группе относятся 72 процента несамодеятельного женского населения (2 450 378 человек) и лишь 1,8 процента несамодеятельного мужского населения. С другой стороны, большинство несамодеятельного мужского населения (67,8 процента) занимаются учебой. Другими словами, большинство мужчин в сельских районах либо имеют оплачиваемую работу, либо, если они не имеют ее, ищут оплачиваемую работу; к категории несамодеятельного населения относятся лишь 18 537 мужчин, которые занимаются работой в домашнем хозяйстве, являются рантье, пенсионерами или инвалидами.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДСТОЯЩЕЙ ЖИЗНИ ПРИ РОЖДЕНИИ

(Женщины)

ГОД	РАЙОН ПРОЖИВАНИЯ	
	ГОРОДА	СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ
1965	61,2	56,0
1970	63,8	59,2
1975	66,0	61,9
1980	69,0	64,4
1985	69,8	66,6

Источник: EDPS, 1990.

За период 1973-1985 годов продолжительность предстоящей жизни женщин возросла на 3,5 года, и, согласно некоторым оценкам, в настоящее время она составляет 71 год (DNP 1991. Mimeo).

Коэффициент смертности среди сельского населения определить сложно ввиду неэффективности системы регистрации смертей. Поэтому необходимо использовать косвенные методы для получения соответствующих данных (Ordóñez. "Determinantes sociodemográficos de la salud femenina" - "Социально-демографические факторы, влияющие на состояние здоровья женщин").

Обстановка насилия, сохранявшаяся в стране в последние годы, а именно в период 1984-1989 годов, была одной из причин смертности среди женщин репродуктивного возраста.

До 1984 года злокачественные опухоли были основной причиной смертности среди женщин детородного возраста, и в 1977 году они были причиной 12 процентов смертей, а в 1984 году - 17 процентов смертей женщин детородного возраста. Следующей причиной являются "прочие несчастные случаи", а на третьем месте находятся сердечно-сосудистые заболевания, которые являются причиной 6 процентов смертей женщин этой группы.

Согласно статистическим данным НАДС, в 1989 году основной причиной смертности по-прежнему были злокачественные опухоли (19,1 процента); на втором месте находились сердечно-сосудистые заболевания (13,7 процента), а на третьем - убийства (11 процентов), причем в 1984 году убийства были причиной лишь 6 процентов смертей и были четвертой по масштабности причиной смертности среди женщин.

Из 19,1 процента смертей, связанных со злокачественными опухолями, 8,9 процента смертей было вызвано раком грудной железы, шейки матки или матки, плаценты и яичников, а 10,2 процента - другими видами рака. Злокачественные опухоли занимали первое-второе место среди причин смертности среди женщин детородного возраста во всех регионах страны.

Второй причиной смертности в 1989 году являлись сердечно-сосудистые заболевания, на долю которых приходилось 13,7 процента смертей.

Третьей причиной были убийства, доля которых возросла с 6,2 процента в 1984 году до 11 процентов в 1989 году.

Смертность в результате заболеваний сосудов головного мозга, масштаб которой в период 1984-1989 годов не изменился и составляли 6,4 процента, переместилась с третьего на четвертое место.

На пятом месте среди причин смертности были прочие несчастные случаи, не связанные с автомобильными катастрофами, которые составляли 5,6 процента. В Боготе на их долю приходилось 11,8 процента всех смертей женщин в возрасте 15-49 лет.

Шестое место занимали аборты и другие причины, связанные с акушерской практикой, на долю которых приходилось 5,4 процента смертей. С этой проблемой в большей степени сталкивались наименее развитые департаменты: в департаментах Толима и Уила и интенденсии Какета с этой причиной было связано 9,3 процента смертей, в департаментах Чоко, Каука и Нариньо - 8,6 процента, в департаментах Бояка, Кундинамарка и Мета - 7,1 процента, в департаментах Гуакира, Сесар и Магдалена - 6,2 процента, а в остальных районах, расположенных на побережье Атлантического океана, - 5,2 процента смертей. В то же время в департаменте Валье на долю этой причины приходилось лишь 3,3 процента смертей, в департаменте Кальдас - 2,8 процента, а в департаментах Антьокия и Сантандер - 4,1 процента смертей.

На седьмом месте среди причин смертности находились дорожно-транспортные происшествия - 4,7 процента.

На восьмом месте - заболевания дыхательных путей (4,3 процента).

Насилие стало причиной возникновения дисбаланса в численности мужчин и женщин, и в наибольшей степени оно затронуло молодое совершеннолетнее население. Согласно оценкам, на каждую убитую женщину приходилось 5,2 мужчины, погибших в результате насилия; свыше 70 процентов этих лиц были в возрасте 25-44 лет.

В ходе ОРДЗ в 1986 и 1990 годах также было отмечено снижение коэффициента детской смертности: в 1986 году этот показатель в городских и сельских районах составлял 38 смертей на тысячу живорожденных; в 1990 году в сельских районах этот коэффициент составлял 23 смерти на тысячу живорожденных, что было ниже коэффициента для городских районов, который составлял 29 смертей на тысячу живорожденных. До 1980 года коэффициент детской смертности в сельских районах был приблизительно на 30 процентов выше, чем в городских районах. С учетом этой разницы и на основании метода косвенных расчетов можно сделать вывод о том, что в 1990 году коэффициент детской смертности в сельских районах составлял, возможно, 36 смертей на тысячу живорожденных, а в городах - 28 смертей на тысячу живорожденных, а средний коэффициент по всей стране составлял 31 смерть на тысячу живорожденных.

Показатели состояния системы здравоохранения свидетельствуют о значительных результатах, достигнутых после 1986 года. Согласно результатам обследования распространенности заболеваний, демографических показателей и состояния здравоохранения за 1990 год (ОРДЗ-90), медицинская помощь в дородовой период была оказана 83 процентам матерей, в то время как 25 процентов матерей в сельских районах и 11 процентов матерей в городских районах не получили такой помощи. В то время как в городских районах врачами было обследовано 86 процентов матерей, в сельских районах эта цифра составляла лишь 68 процентов.

Прививку против столбняка во время беременности получили 57,7 процента сельских женщин, в то время как 41,4 процента женщин не получили такой прививки. Вакцинацией было охвачено больше сельских, чем городских женщин: в городах прививки были сделаны 52,9 процента женщин, в то время как 46,1 процента женщин не получили таких прививок.

В сельских районах доля детей в возрасте от 12 до 23 месяцев, которым была сделана прививка БЦЖ, судя по свидетельству о вакцинации или сообщению матери (93,8 процента), была сопоставима с долей таких детей в городских районах (93 процента); прививки против кори были сделаны большему числу детей в сельских районах (87 процентов), чем в городах (78,3 процента), однако в сельских районах меньшему числу детей была сделана третья прививка БЦЖ (74,3 процента и 84,4 процента) и полиомиелита (74,8 процента и 85,9 процента).

**НЕОНАТАЛЬНАЯ, ПОСТНЕОНАТАЛЬНАЯ, МЛАДЕНЧЕСКАЯ И ДЕТСКАЯ
СМЕРТНОСТЬ, С РАЗБИВКОЙ ПО РАЙОНАМ ПРОЖИВАНИЯ
1980-1990 ГОДЫ**

	ГОРОДА	ЗОНА ПРОЖИВАНИЯ СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ	ИТОГО
Неонатальная смертность	16,3	13,0	15,2
Постнеонатальная смертность	12,8	9,8	11,8
Младенческая смертность	29,1	22,8	26,9
Детская смертность	7,1	10,5	8,2
Смертность в возрасте до 5 лет	36,0	33,0	34,9

Источник: ОРДЗ, "Профамалиа", 1990 год.

В настоящее время сельское население получает помощь в амбулаторных медицинских учреждениях, расположенных в сельских районах и населенных пунктах с численностью населения менее 2 500 жителей.

МЕДИЦИНСКИЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЛИШЬ
АМБУЛАТОРНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ
КОЛУМБИЯ, 1987 ГОД

Медицинские центры	765
Медицинские пункты	2 466
Передвижные медицинские пункты и т.д.	30

Источник: Министерство здравоохранения, вспомогательная информационная система по вопросам здравоохранения.

ЧИСЛО, СТЕПЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ЭФФЕКТИВНОСТЬ
СТАЦИОНАРНЫХ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ,
1987 ГОД

Число учреждений	523,0
Число больничных коек	11 070,0
Общее число выписавшихся	462 677,0
Число выписавшихся на одну больничную койку	41,8
Средняя продолжительность нахождения в больнице	3,5
Коэффициент средней занятости койки	40,8
Число медицинских консультаций на местах	5 796 884,0
Число медицинских консультаций на одного выписавшегося из больницы	12,5
Число стоматологических консультаций	842 467,0

Примечание: Эти данные не дают представления ни о числе медицинских учреждений в населенных пунктах с населением менее 2 500 жителей, ни о распределении услуг медицинских учреждений среди городского и сельского населения. Амбулаторное обслуживание в сельских районах обеспечивают больничные учреждения местного уровня. В эти данные не были включены региональные, университетские и специализированные лечебные учреждения (Родригес, Мора "Состояние здоровья сельского населения", ИСО, 1990 год).

Согласно оценкам, в период 1987-1990 годов коэффициент плодовитости в сельских районах достигал 3,8 ребенка на одну женщину (ОРДЗ, 1993 год) в то время как в городских районах он составлял 2,5 ребенка на одну женщину. Коэффициент плодовитости в сельских районах в течение этого периода был вдвое ниже соответствующего показателя за период 1960-1964 годов, когда он составлял 7,9 ребенка на одну женщину (Элкинс, 1973 год). В 1976 году этот показатель составлял 5,8 ребенка на одну женщину (Хобкраф, 1980 год), в 1980 году - 5,1 ребенка (Очоа, 1981 год), а в 1985 году - 4,5 ребенка (ПРОФАМИЛИА, 1990 год). Больше всего коэффициент плодовитости уменьшился среди женщин старше 25 лет, однако сокращение этого показателя среди женщин моложе 20 лет также было достаточно заметным (Ордоньес).

В настоящее время общий коэффициент рождаемости составляет 27 рождений на 1 000 сельских жителей, а коэффициент общей плодовитости составляет 136 рождений на 1 000 женщин детородного возраста.

Снижение уровня плодовитости в сельских районах обусловлено увеличением доли женщин в рамках рабочей силы и расширением признания значимости программ планирования размера семьи (Ордоньес, там же).

Решающим фактором, определившим снижение уровня плодовитости, было использование сельским населением противозачаточных средств. В период с 1969 по 1990 год уровень информированности об этих средствах в сельских районах возрос с 36 до 100 процентов, а масштабы использования противозачаточных средств женщинами, состоящими в брачных союзах, возросли с 10 до 60 процентов. В настоящее время основным методом предупреждения беременности является стерилизация женщин (21 процент), менее распространено применение пиллоль (13 процентов), внутриматочных противозачаточных средств (8 процентов), других средств (6 процентов), воздержание от вступления в половую связь (5 процентов), применение презервативов (2,7 процента), инъекции (2,2 процента) и внутривлагалищные противозачаточные средства (1,1 процента). Меньше всего противозачаточные средства используются в районах, расположенных на побережье Атлантического океана (Ордоньес, там же).

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ МЕТОДЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ БЕРЕМЕННОСТИ

	РАЙОН ПРОЖИВАНИЯ		
	ГОРОДА	СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ	ВСЕГО
Любой метод	69,1	59,1	66,1
Любой современный метод	57,6	47,5	54,6
Пиллоли	14,7	12,8	14,1
ВМПС	14,1	8,2	12,4
Инъекции	2,6	1,4	2,2
Внутривлагалищные средства	1,9	1,1	1,7
Презервативы	2,9	2,7	2,9
Стерилизация женщин	20,9	20,9	20,9
Стерилизация мужчин	0,6	0,3	0,5

Источник: ОРДЗ, "Профамиллиа", 1990 год.

Что касается возможностей использования служб планирования размера семьи, то в рамках Обзора распространенности заболеваний, демографических показателей и состояния здравоохранения (ОРДЗ, 1990) определялось время, необходимое для того, чтобы добраться до учреждения по вопросам планирования размера семьи: свыше 90 процентов опрошенных знали о том, где можно получить информацию о методах предупреждения беременности. 40 процентам городских жителей, пользующихся противозачаточными средствами, требуется менее 15 минут, для того чтобы их приобрести; 19 процентам требуется от четверти часа до получаса; и лишь 17 процентам требуется для этого более часа. В сельских районах для этого требуется естественно больше времени: здесь 42 процентам населения требуется для этого более часа, в то время как 29 процентов лиц, пользующихся такими средствами, живут в непосредственной близости от мест их распределения и тратят на это менее получаса.

ОБРАЗОВАНИЕ

В сельских районах средний уровень образования женщин аналогичен уровню образования мужчин, однако в целом их образовательный уровень чрезвычайно низок. Недавно (в 1990 году) было установлено, что женщины обладают несколько более высоким образовательным уровнем, поскольку мужчины чаще бросают учебу в связи с необходимостью трудиться.

В последние годы образовательный уровень сельского населения повысился. Доля населения старше 5 лет без образования сократилась почти с 50 процентов в 1964 году до 39 процентов в 1973 году, 27 процентов в 1985 году, 22 процентов в 1988 году и 15 процентов в 1990 году.

Лица со средним образованием, составлявшие в 1984 году лишь 1,3 процента от численности всего населения, в 1985 году составляли уже 8,8 процента, а в 1990 году 12 процентов. Однако в 1990 году средняя продолжительность обучения составляла лишь 3,2 года против 5,8 лет в городах.

В 1990 году женщины сельских районов (старше 5 лет) проучились в среднем по 3,2 года, в то время как в городах этот показатель составлял 5,8 года. Женщины, не имеющие образования, составляли 13,9 процента женского населения в сельских районах и 6,3 процента женского населения городов. Начальное образование в разном объеме получило 60 процентов сельских женщин и 40,2 процента городских женщин. Среднее образование в разном объеме получило 12,9 процента сельских женщин и 35 процентов городских женщин, а высшее образование - 0,5 процента сельских женщин и 7,5 процента городских женщин (ОРДЗ, 1990 год, стр. 22).

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ (В ПРОЦЕНТНОМ ВЫРАЖЕНИИ) ЖЕНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ СТАРШЕ 5 ЛЕТ ПО УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ЗОНАМ ПРОЖИВАНИЯ

	ГОРОДА	СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ	ВСЕГО
Без образования	6,3	13,9	8,6
Начальное	40,2	60,0	46,1
Среднее	35,4	12,9	28,8
Высшее и далее	7,5	0,5	5,4
Не получено ответа	10,5	12,7	11,1
Промежуточное образование	5,8	3,2	5,3

Источник: ОРДЗ, ПРОФАМИЛИА, 1990 год.

В 1990 году образования не имели 16 процентов мужчин и 14 процентов женщин (Ордоньес, там же).

ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЕ

Что касается вопроса о землепользовании, то лишь после принятия в 1988 году закона № 30 об аграрной реформе стала возможной передача женщинам земли в самостоятельное пользование. Согласно данным Колумбийского института аграрной реформы (ИНКОРА), к концу 1988 года 2 573 женщинам из разных районов страны было предоставлено 20 102 га земли. С 1991 года женщины могли наравне с мужчинами обращаться с просьбами о выделении им участков земли и получать такие участки (статья 1 Соглашения № 11). Кроме того, сельским матерям, возглавляющим домашние хозяйства, не имеющим земли и являющимся жертвами

насилия, начисляется дополнительно 10 пунктов. Женщины включаются также в Комитет по отбору, и они находятся на третьем месте в списке категорий населения, которым отдается предпочтение при решении вопроса о выделении земли.

Было принято решение о том, что документ о праве собственности на землю, выданный мужчине, может быть оформлен на супругу или постоянную сожительницу, с которой мужчина делит ответственность за воспитание несовершеннолетних детей.

В документе "Политика развития сельских районов в интересах сельских женщин" предусматривается, что Министерство сельского хозяйства и ИНКОРА должны обеспечить выполнение Закона № 30 от 1989 года с тем, чтобы крестьянским женщинам было в полной мере гарантировано право на совместное со своим партнером использование земли даже в рамках фактического брака. Эта гарантия должна также распространяться на женщин, возглавляющих домашнее хозяйство и одиноких женщин. ИНКОРА должен ежегодно представлять доклад о выделении женщинам земли в совместную или дополнительную собственность.

ИНКОРА гарантирует участие организаций сельских женщин и/или представителей женских комитетов или секретариатов различных крестьянских организаций в работе консультативных комитетов по аграрной реформе и аналогичных комитетов, созданных в качестве дополнительных представительных органов крестьянских организаций.

ДОЛЯ ЖЕНЩИН, ПОЛЬЗУЮЩИХСЯ КРЕДИТАМИ АГРАРНОГО БАНКА, СРЕДИ
МЕЛКИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СОГЛАСНО РЕЗУЛЬТАТАМ ОБСЛЕДОВАНИЯ
ПОЛУЧАТЕЛЕЙ КРЕДИТОВ В ТЕЧЕНИЕ 20-ЛЕТНЕГО ПЕРИОДА
(1970-1989 ГОДЫ) 1/

РАЙОН 1/	Опрошенные отделения (в процентах)	Доля сельских женщин (в процентах)
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ	61,5	15,5
СЕВЕРО-ЗАПАДНЫЙ	77,6	22,3
СЕВЕРНЫЙ	61,2	7,5
ВОСТОЧНЫЙ	85,1	12,7
ЮГ АНДСКОГО РЕГИОНА	77,9	10,4
ЮГО-ЗАПАДНЫЙ	61,9	12,1
В ЦЕЛОМ ПО СТРАНЕ	85,0	14,3

Масштабы обзора: 750 отделений, или 85 процентов от общего числа отделений банка по стране. Аграрный банк охватывает 87 процентов территории муниципий Колумбии.

1/ Не включены столичные отделения.

Источник: Аграрный банк, Обследование получателей кредитов в течение 20-летнего периода (1970-1989 годы).

Законопроект о создании Национальной системы аграрной реформы и других аспектах этого вопроса согласуется с конституционными положениями, в соответствии с которыми естественная семья имеет такой же статус, что и семья, основанная на законном браке; таким образом, создаются юридические условия для ликвидации дискриминации в отношении женщин на основании их семейного

положения. Что касается землевладения, то предусмотренные законом льготы были распространены и на постоянных сожительниц (статьи 68 и 70). Кроме того, в законе предусмотрено участие Национальной ассоциации крестьянского и коренного женского населения (АНМУКИК) в работе Национального консультативного комитета, который является представительным органом крестьянских общин и общин коренных жителей и который оказывает содействие Совету управляющих и Главному управляющему Колумбийского института по аграрной реформе (ИНКОРА). В работе Национального консультативного комитета будут принимать участие и другие организации, в состав которых входит значительное число женщин, такие, как Национальная сельскохозяйственная унитарная профсоюзная федерация (ФЕНСУАГРО) и Национальная ассоциация сельхозпотребителей (АНУК).

УЧАСТИЕ ОБЩИН

Крестьянские организации, играющие ведущую роль в процессе выдвижения перед государством требований принятия различных практических мер, традиционно являются мужскими с точки зрения выражаемых ими взглядов и состава их руководящих органов.

Ввиду необходимости ежедневного выполнения различных обязанностей и напряженности рабочего дня женщинам не хватает времени для эффективного и регулярного участия в управленческой деятельности. Это указывает на необходимость безотлагательного пересмотра моделей разделения домашних обязанностей по признаку пола и повышения эффективности труда женщин, с тем чтобы у них появилось достаточное время для организационного оформления и участия в жизни общества, которое становится все более децентрализованным и в котором все шире используются принципы коллективного управления.

Существует четыре вида организаций, различающихся по характеру выдвигаемых ими требований: аграрные профсоюзы, занимающиеся в основном вопросами условий труда; аграрное кооперативное движение, занимающееся вопросами повышения производительности труда и рентабельности; крестьянские ассоциации, задачи которых заключаются в проведении комплексной аграрной реформы и улучшении условий жизни; четвертый вид организаций характеризуется выбором определенного объекта деятельности: например, деятельность организации ОНИК касается коренного населения, в то время как деятельность организации АНМУКИК направлена на содействие удовлетворению требований женщин из крестьян и коренного населения. Представляющие эти организации сельские женщины вместе с государственными органами участвуют в процессе проведения исследований и выработки предложений, которые не всегда встречают одобрение государственных должностных лиц.

Согласно имеющимся оценкам в состав организации АНМУКИК входит 18 000 членов и 20 ассоциаций на уровне департаментов. Она принимает непосредственное участие в деятельности консультативных комитетов, Фонда профессионально-технической подготовки, ревизионных комитетов ИНКОРА, в реализации соглашения ХИМАТ-ИНКОРА, в деятельности советов по восстановлению в рамках ПНР и Национального консультативного комитета крестьянских организаций НСПО.

Эта ассоциация фактически является "плюралистической организацией, состоящей в основном из женщин, которые входят в состав других аграрных организаций, таких, как АНДРИ, ФАНАЛЬ, АКК, ФЕНСУАГРО, и различных политических группировок. Ассоциация занимается организационной деятельностью, профессионально-технической подготовкой, координацией межучрежденческой деятельности и поддержанием связи. Характерной особенностью деятельности этой ассоциации является содействие организационной деятельности

женщин и активная профессионально-техническая подготовка в целях определения социальных факторов, лежащих в основе зависимого положения женщин, и обеспечения признания обществом важности участия женщин в жизни семьи, общины и всей страны. В этой связи ассоциация содействовала проведению учебных мероприятий по таким темам, как децентрализация управления, коллективное руководство, аграрная политика, разработка проектов и участие общин" (Bonilla и Rodriguez, "Fuera del Cerco" 1992).

"... Проводимый этой ассоциацией курс стал причиной радикализации ее позиции и конфронтации с другими крестьянскими организациями, которые не содействуют созданию исключительно женских организаций, рассматривая женщин в качестве элемента потенциального раздора в семье. Однако в настоящее время эта ассоциация действует в семи зонах и восемнадцати департаментах страны, а членами организации на уровне департаментов и муниципий являются около 18 000 женщин. Ассоциация добилась следующих существенных результатов:

- участие АНМУКИК в работе национальных и региональных консультативных комитетов, принимающих решения по вопросам аграрной политики; и
- участие в разработке положений, касающихся предоставления женщинам сельскохозяйственных земель и заброшенных земельных участков (закон № 30 об аграрной реформе 1988 года) (Bonilla и Rodriguez, "Fuera del Cerco" 1992).

В районах освоения новых земельных ресурсов перед сельскими женщинами, как и перед остальным населением этих районов, наиболее остро стоят проблемы нищеты и практически полного отсутствия государственных служб; в последние годы эти обстоятельства усугублялись политическим насилием, экономическим кризисом, связанным с активным занятием населения наркобизнесом, в рамках которого тысячи мужчин и женщин занимаются выращиванием и переработкой незаконных культур, а также трудностями выживания в условиях экосистемы тропических влажных лесов, которая является чрезвычайно хрупкой и практически не принимается во внимание в ходе сельскохозяйственного развития (Канцелярия президента, "Направления комплексной политики в отношении колумбийских женщин").

Важную роль в области сельскохозяйственного производства, особенно выращивания кофе и других сельскохозяйственных культур, играют кооперативы.

**ОБЩЕЕ ЧИСЛО ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ И ОБЩЕЕ ЧИСЛО
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ КООПЕРАТИВОВ**

КОФЕ:	Всего по стране	778 440
	Кооперативы	511 672
СОРГО:	Всего по стране	171 700
	Кооперативы	153 797
ХЛОПОК:	Всего по стране	304 830
	Кооперативы	159 756
СОЯ:	Всего по стране	130 800
	Кооперативы	44 121

Источник: ФИНАНСИАКООП.

14.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Политика в отношении крестьянок и женщин коренных народностей

Цель этой политики, осуществление которой было начато в 1984 году, заключается в изменении условий участия крестьянок в социально-экономической жизни страны в целях повышения эффективности их производственной деятельности, увеличения запасов продовольствия и повышения уровня жизни женщин и их семей.

В целях осуществления этой политики использовалась стратегия обеспечения доступа женщин к земельным ресурсам, кредитам, технической помощи и профессиональной подготовке, а также обеспечения их участия в проектах индивидуального и коллективного производства и содействия созданию низовых организаций женщин из крестьян и коренных народностей.

Национальная политика в отношении крестьянок

Задача этой политики, принятой Национальным советом по социально-экономической политике в мае 1984 года, заключается в изменении условий производительной деятельности женщин, занимающихся сельскохозяйственным трудом, и предоставлении им возможности получения земли, кредитов, технической помощи и обеспечения их профессионально-технической подготовки путем соответствующего преобразования механизмов, с помощью которых сельскохозяйственные государственные учреждения должны предоставлять им свои услуги.

Соответствующий план действий осуществлялся в два этапа: на первом этапе в 1985 году проводилась подготовительная деятельность и была создана Ассоциация крестьянок и женщин коренных народностей Колумбии (АНМУКИК), а на втором этапе проводились мероприятия по содействию участию женщин в работе директивных органов. В настоящее время мероприятия по внедрению территориальных моделей реализации политики в отношении сельских женщин осуществляются в трех департаментах (Валье-дель-Каука, Боливар и Антиокия), а мероприятия по корректировке этой политики осуществляются в департаментах Бояка и Сантандер.

НОВАЯ ПОЛИТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ СПРАВЕДЛИВЫХ УСЛОВИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КРЕСТЬЯНОК И ЖЕНЩИН КОРЕННЫХ НАРОДНОСТЕЙ

В этом рассматриваемом в настоящее время документе содержатся наброски политики развития сельских районов в интересах крестьянок и женщин коренного населения в контексте плана мирной революции, новыми элементами которой являются либерализация экономики и децентрализация.

В рамках политики 1984 года крестьянки рассматривались как производители продуктов питания и как субъекты, которые могут внести определенный вклад в решение задачи продовольственного обеспечения страны. В настоящее время в сельскохозяйственном секторе колумбийской экономики появились некоторые новые черты; вследствие использования новой модели развития, центральными элементами которой являются либерализация экономики и выход на международный рынок в условиях свободной конкуренции, вопрос участия сельских женщин в процессе развития рассматривается с несколько иных позиций.

Так, новая общая задача рассматриваемой политики заключается в том, чтобы обеспечить сельских женщин и особенно крестьянок и женщин коренных народностей условиями и возможностями равноправного участия в осуществлении планов,

программ и проектов, предусмотренных макроэкономической и отраслевой политикой государства, содействуя тем самым соответствующей координации деятельности в целях повышения их благосостояния и эффективности их участия в развитии крестьянского хозяйства.

Проект организации и профессиональной подготовки крестьянок среди женщин коренных народностей и сельских женщин

Отдел по вопросам крестьянского хозяйства Министерства сельского хозяйства занимается осуществлением специальных программ в интересах женщин, хотя такая деятельность не входит в его функции (статья 10, указ № 501). В связи с осуществлением ряда специальных проектов в отношении женщин на Отдел по вопросам крестьянского хозяйства возложена обязанность координировать деятельность межучрежденческого комитета, образованного на основании решения 06242 от 10 апреля 1992 года, задача которого заключается в обеспечении отражения экологических факторов в политике в отношении женщин. На этот Комитет возложена обязанность осуществлять общее руководство проектами по организации и профессиональной подготовке женщин коренных народностей, сельских женщин и крестьянок.

Программа в отношении женщин Колумбийского сельскохозяйственного института (КСИ)

С 1986 года Программа в отношении женщин Колумбийского сельскохозяйственного института (орган, подчиняющийся Министерству сельского хозяйства) в рамках "Стратегии осуществления субрегиональных проектов развития сельских районов с уделением особого внимания крестьянкам" оказала содействие ряду женских объединений, занимающихся вопросами повышения благосостояния семей. КСИ был создан как один из основных органов-исполнителей национальной политики в отношении сельских женщин, разработанной в 1984 году, и он осуществляет программы, направленные на активизацию участия женщин в проектах по развитию приносящей доход производственной деятельности.

С 1987 года основные усилия КСИ были направлены на содействие осуществлению производственных проектов в интересах крестьянок, некоторые из которых были связаны с процессами использования и адаптации технологии, улучшения жилищных условий, укрепления организационного потенциала и использования производственных технологий.

В настоящее время КСИ осуществляет ряд финансируемых совместно с Фондом КРСР (комплексное развитие сельских районов) проектов оказания технической помощи и предоставления консультаций приблизительно 290 женским объединениям в целях их вовлечения в производственную деятельность, расширения их участия в деятельности директивных органов, а также в процессе социально-экономического развития своих общин.

В настоящее время в рамках процесса децентрализации на КСИ возложены некоторые новые функции, в частности, он должен руководить осуществлением программы в интересах крестьянок через Отдел связи по техническим вопросам и Секцию исследований и связи. Он обеспечивает профессионально-техническую подготовку и консультирование сотрудников муниципальных отделений оказания технической помощи (УМАТА) и других учреждений, участвующих в осуществлении производственных проектов в интересах крестьянок, а также разрабатывает методы работы в рамках исследовательских проектов, осуществляемых в четырех исторически сложившихся регионах страны.

Фонд комплексного развития сельских районов (КРСР)

Одно из направлений его деятельности касается крестьянок; он призван содействовать охвату женщин всеми видами предоставляемых им услуг. Его усилия традиционно направляются на обеспечение более широкого использования в рамках производственной деятельности женщин таких вспомогательных услуг, как кредитование, профессионально-техническая подготовка, установление связей с агропромышленностью, организация сбыта и оказание содействия развитию различных организационных форм производственной деятельности. Одна из функций ПДИК заключается в том, чтобы расширить возможности использования женскими объединениями в рамках производственной и организационной деятельности таких вспомогательных услуг, как кредитование, техническая помощь, подготовка по вопросам организационной и предпринимательской деятельности, в целях повышения эффективности производства и обеспечения участия женщин в процессе развития общин. В результате заключения прямых договоров и свободной конкуренции была оказана помощь приблизительно 425 объединениям, в которые входило в среднем по 11 человек.

Колумбийский институт по аграрной реформе (ИНКОРА)

В соответствии с Законом № 30 об аграрной реформе 1988 года ИНКОРА рассматривает Национальную ассоциацию крестьянок и женщин коренных народностей Колумбии (АНМУКИК) в качестве массовой организации такого же статуса, как и другие крестьянские организации, благодаря чему АНМУКИК получила возможность участвовать в работе консультативных комитетов этого органа.

С 1989 года расширилось участие женщин в сфере производства коммерческой деятельности и сбыта, были разработаны программы профессионально-технической подготовки и технической помощи, была упрощена процедура получения кредитов и обеспечена координация деятельности с АНМУКИК.

В настоящее время проект ИНКОРА в отношении женщин осуществляется в 17 муниципалитетах и 6 департаментах страны, где сотрудницы по вопросам повышения благосостояния домашних хозяйств оказывают помощь приблизительно 45 объединениям.

Был образован Институциональный комитет по оказанию помощи сельским женщинам, выполняющий управленческие функции при участии руководителей среднего звена, которые при разработке планов и программ деятельности опираются на выводы технического комитета. В соглашении о его создании закреплены условия оказания крестьянкам помощи со стороны ИНКОРА; в нем предусмотрено также, что все учреждения этого института (юридические, административные и учреждения - исполнители программ) должны рассматривать женщин в качестве целевой группы своей деятельности.

Женщинам предоставлены равные с мужчинами права на получение на конкурсной основе земельных участков (статья 1, соглашение № 11 от 1991 года). Кроме того, безземельные крестьянки - матери, возглавляющие домашнее хозяйство, и ставшие жертвами насилия, получают 10 дополнительных конкурсных баллов. Кроме того, женщины включаются в состав Отборочного комитета, и они занимают третье место в списке групп населения, пользующихся преимуществами при наделении землей.

Было установлено, что права на владение землей выданные на имя мужчины, могут быть переданы женщине или постоянной сожительнице, которая несет совместную с мужчиной ответственность за воспитание их детей.

Институт по вопросам рационального использования природных ресурсов (ИНДЕРЕНА)

В настоящее время рассматривается проект "Оказание технической помощи общинным организациям в целях охраны окружающей среды в Колумбия", в котором предусмотрено привлечение к его осуществлению женских объединений, занимающихся вопросами охраны и рационального использования возобновляемых природных ресурсов.

Одной из наиболее важных задач этого института является обеспечение согласования данного проекта с проводимой политикой в отношении сельских женщин путем активизации мер по оказанию помощи группам незащищенного и достаточно пассивного населения, причем особая поддержка должна оказываться экологическим группам женских организаций и женщинам, являющимся членами действующих организаций по охране окружающей среды.

Этот проект будет осуществляться в течение трех лет (1992, 1993 и 1994 годы) и финансироваться за счет национальных ресурсов, предоставляемых на долевой основе данным институтом и другими органами.

Президентская программа поддержки молодежи, женщин и семьи

Разрабатываемая в настоящее время "Комплексная политика обеспечения участия женщин в процессе развития" предусматривает оказание помощи прежде всего "наибеднейшим женщинам в сельских районах и женщинам, возглавляющим домашнее хозяйство".

Это общее направление деятельности и обсуждаемая в настоящее время политика развития сельских районов и крестьянского хозяйства лягут в основу политики в отношении сельских женщин и соответствующего плана деятельности.

Наряду с оказанием содействия в проведении и организации совещаний с участием государственных органов, неправительственных организаций, университетов, исследовательских центров и крестьянских организаций Программа непосредственно финансирует мероприятия следующего характера:

- профессионально-техническая подготовка и консультации для семейных предприятий;
- профессиональная подготовка в целях индивидуального развития;
- расширение доступа к службам жилищного строительства, здравоохранения и ухода за детьми;
- создание общественных кухонь и прачечных;
- проекты сельскохозяйственной и производственной деятельности для сельских женщин;
- воспитание в целях перехода к демократическому образу жизни.

В Колумбии процесс расширения признания важности социально-половых факторов государственными учреждениями находится еще на начальном этапе, хотя Колумбия первой из стран Латинской Америки включила женскую тематику в политику в области сельского хозяйства, приняв в 1984 году документ "Политика укрепления роли крестьянок в развитии сельского хозяйства".

В целом официальные учреждения этого сектора практически не принимают участия в деятельности по улучшению условий жизни крестьянок. Тем не менее степень информированности некоторых должностных лиц по этому вопросу и осознание его важности существенно повысились, возможно, в результате усилий Канцелярии Президента Республики и Министерства сельского хозяйства, направленных на расширение возможностей сельских женщин. До 1984 года, когда была принята первая политика в отношении крестьянок, государственные учреждения в своей деятельности ориентировались исключительно на мужчин, а когда женщины в ней все же учитывались, они рассматривались не как производители продукции, предназначенной для сбыта или собственного потребления, а как домохозяйки. После 1984 года проблемы сельских тружениц постепенно стали попадать в сферу внимания государственных учреждений, которые считали, что они выполняют постановления о необходимости улучшения положения крестьянок и повышения эффективности их труда. Наконец, этот процесс достиг той стадии, когда была разработана политика, в которой предусматривалась необходимость изменения тех аспектов культуры, которые способствовали сохранению дискриминации и неравенства в отношениях мужчин и женщин.

Политика обеспечения справедливых условий жизни крестьянок и женщин коренных народностей предусматривает осуществление программ улучшения социально-экономических условий жизни. Эта программа, координируемая Президентской программой в отношении молодежи, женщин и семьи, затрагивает следующие аспекты:

- в программе "Здоровье для женщин, женщины для здоровья", которая будет осуществляться Министерством здравоохранения, предусмотрено, что крестьянки и женщины коренных народностей могут использовать в своих интересах все мероприятия, осуществляемые в рамках этого плана;
- программа жилищного строительства, водоснабжения и канализации; в рамках программы субсидирования жилищного строительства, а также программ водоснабжения и создания систем канализации Фонда КРСР и ПНР, а также муниципалитетов особая помощь будет оказываться проектам, представляемым объединениями сельских тружениц;
- Фонд КРСР, ИНКОРА и ПНР будут оказывать содействие осуществлению проектов строительства и улучшения жилья в сельских районах для семей, возглавляемых женщинами, в связи с чем они будут консультировать женщин по вопросам разработки проектов;
- КИБС активизирует осуществление программы создания в сельских районах общинных центров повышения благосостояния и внесет в нее соответствующие коррективы.

14.3 ТРУДНОСТИ

Информация о программах, осуществлявшихся различными учреждениями в сфере сельского хозяйства в интересах женщин, носит общий характер, является несистематизированной, неполной и недостаточно достоверной, поскольку в проводившихся аналитических исследованиях, как правило, не было оценки их преимуществ и недостатков.

В период 1978-1988 годов коэффициент занятости мужчин в сфере сельского хозяйства возрос очень незначительно, с 78,3 процента до 79,6 процента, в то время как коэффициент занятости женщин возрос с 17,9 процента до 28,6 процента, т.е. он возрастал приблизительно на 5 процентов в год. Однако по-прежнему сохраняются очень существенные различия в степени занятости мужчин

и женщин, в частности в связи с тем, что женщины не сообщают о выполняемой ими работе, если она была неоплачиваемой. Если же провести более подробное исследование и рассмотреть вспомогательные занятия женщин, то уровень их занятости несколько возрастет. В любом случае традиционные методы анализа занятости в сельских районах страдают многочисленными недостатками, поскольку в них не учитывается фактор сельскохозяйственных циклов, являющийся причиной неполной занятости.

В полученных данных не учитывается также продолжительность рабочего дня для женщин, поскольку в них финансируется лишь деятельность, приносящая продукцию для сбыта, и игнорируется домашний труд, в связи с чем значительная часть рабочего времени женщин не регистрируется. Это касается в основном четверти женщин, занятых наемным трудом и выполняющих также функции домохозяйки.

Домашний труд требует больше времени и усилий в сельских районах, особенно в слабо развитых в хозяйственном отношении и отсталых регионах, в связи с низким уровнем жизни и государственного обслуживания, в частности, в малонаселенных районах. Кроме того, как уже отмечалось, домашний труд включает в себя различные виды деятельности по производству продуктов, которые предназначены для продажи или собственного потребления и которые в противном случае пришлось бы закупать.

Хотя круг обязанностей женщин вне домашнего хозяйства расширился, разделение домашнего труда по признаку пола практически не претерпело изменений, поэтому не приходится удивляться тому, что крестьянки чрезвычайно активно используют свое свободное время.

Более половины женского населения в возрасте от 10 лет и старше, занятого в домашнем хозяйстве и в рамках какого-либо другого производства, которое не регистрируется, относят к категории несамодеятельного населения. Продолжительность рабочего дня этих женщин значительно больше; для выполнения домашней работы и какой-то оплачиваемой работы им приходится вставать раньше, а ложиться спать позже, чем проживающим с ними мужчинам; большинство этих женщин совсем не отдыхает или отдыхает лишь очень недолго в выходные дни.

Доступ женщин к средствам производства крайне ограничен:

- женщины составляют лишь 11,2 процента от общего числа лиц, получивших землю, а среди владельцев земли в крестьянских хозяйствах женщины составляют лишь 30 процентов таких лиц (Министерство сельского хозяйства, данные взяты из плана деятельности на 1990-1992 годы);
- возможности получения женщинами кредитов и технической помощи также крайне ограничены, поскольку обычно женщины не располагают соответствующими гарантиями для получения этих услуг (имущественные права, контракты на аренду, наличие земли у компаньона и т.д.); кроме того, практически не проводились технические исследования тех отраслей производства, которые в последнее время стали осваивать женщины.

СТАТЬЯ 15 – РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Что касается юридических вопросов, то в документе "Наброски комплексной политики в отношении колумбийских женщин", принятом в марте 1991 года, было обращено внимание на такие проблемы правового регулирования, как насилие в семье, отсутствие механизмов и органов по рассмотрению заявлений потерпевших и предоставлению юридической защиты женщинам, дискриминация женщин в некоторых областях и сохранение дискриминационных положений в некоторых законах (хотя в этой области были достигнуты определенные и весьма значительные успехи), а также отсутствие положений, регулирующих применение нормативных актов, и их несоблюдение. Было отмечено, что будут созданы комиссариаты по делам женщин и семьи и будет ускорено принятие и распространение инструкций по применению Закона № 51 от 1981 года, Закона № 11 от 1989 года, а также всех остальных соответствующих документов, в том числе будет ускорена ратификация международных конвенций (главным образом конвенций МОТ), пересмотр гражданского, трудового и уголовного кодексов при участии Канцелярии Президента Республики, министерств труда и юстиции, КИБС, муниципалитетов, генерального прокурора и неправительственных организаций.

В недавно принятой "Социальной политике в отношении молодежи и женщин" предусмотрено содействие созданию комиссариатов по делам семьи в рамках основополагающей стратегии решения проблем насилия в семье и содействия формированию терпимости в обществе. Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи будет осуществлять подготовку сотрудников по вопросам оказания специальной и комплексной помощи жертвам насилия в семье и детям, находящимся в неблагоприятных условиях.

15.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Согласно Конституции и действующим законам женщины Колумбии имеют свободный доступ к системе отправления правосудия; они могут предъявлять иск по любому вопросу в личном качестве или через адвоката, если это обусловлено характером или важностью дела. Согласно информации Министерства юстиции в ноябре 1992 года в стране насчитывалось 62 182 адвоката, в том числе 24 378 женщин (39,2 процента); женщина может выступать в качестве присяжного заседателя; свидетельские показания женщины имеют такой же вес, что и показания мужчин; женщины могут на равных правах с мужчинами обращаться в юридические службы и получать бесплатную юридическую помощь в соответствующих случаях; женщины могут заключать любые договоры гражданского, коммерческого, административного и трудового характера; они могут свободно распоряжаться своей собственностью, в том числе той частью имущества супругов, которая записана на ее имя; женщина не может быть объектом дискриминации по признаку пола или какого-либо неравного обращения; они могут выступать в роли душеприказчика или исполнителя завещания; они могут свободно передвигаться по территории страны и за ее пределы; они могут определять место проживания супругов на основании договоренности с супругом; и, наконец, они могут выполнять любые юридические акты и любые деяния по своему усмотрению без каких-либо юридических ограничений.

Учитывая тот факт, что в рамках системы правосудия занято достаточно много женщин, в основном в качестве судей, а также тот факт, что ни одна женщина не входит в состав Конституционного суда, Верховного суда или Верховного судебного совета и что лишь одна женщина входит в состав Государственного совета, следует сообщить о том, что произошло в декабре 1991 года, когда избирались семь последних временных членов Конституционного суда.

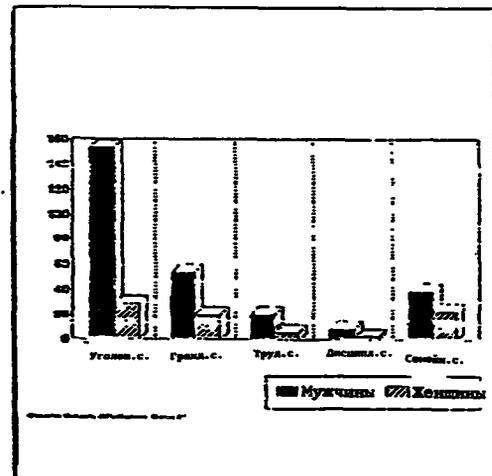
В соответствии с применявшимся временным положением выборы были проведены таким образом: Президент Республики назначил трех судей, Верховный суд и Государственный совет – по одному судье каждый, и эти пять судей должны были избрать еще двух. Когда шесть магистратов избирали седьмого, они избрали на этот пост также мужчину. Некоторые судьи (меньшинство) отмежевались от этого решения и заявили о своем несогласии с попыткой игнорировать кандидатуру женщины. Это было первое заявление подобного рода.

Было заявлено, что "в случае подачи равного числа голосов за кандидатов мужского и женского пола следует отдавать предпочтение женщине, поскольку она находится в менее выгодном положении" (Конституционный суд, документ № 1, декабрь 1991 года; процитировано Нестором Раулем Корреа в статье "Демократические веяния в новой процедуре Конституционного суда Колумбии", журнал "Эль отро деречо" № 11, ILSA Богота, 1992 год).

СОСТАВ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ – СУДЬИ РЕСПУБЛИКИ



СОСТАВ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ СИСТЕМЫ ПРАВОСУДИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ – МАГИСТРАТЫ СУДОВ



Наконец, что касается прав находящихся в тюремном заключении женщин, то согласно распоряжению № 619 главного управляющего тюрем от 3 октября 1989 года супругам впервые было разрешено посещение женских тюрем Колумбии. Однако сохранился целый ряд юридических требований дискриминационного по отношению к женщинам характера. Например, такая привилегия предоставляется лишь женщинам, отбывающим наказание на основании окончательного приговора, которые могут доказать, что они являются замужними женщинами; в противном случае необходимо получить заявление двух свидетелей, подтверждающих тот факт, что посетитель является постоянным сожителем женщины. Этого не требуется для мужчин, находящихся в тюремном заключении.

15.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА

Политическая конституция Колумбии

В статье 40 Политической конституции Колумбии провозглашаются юридическое равенство мужчин и женщин и их равенство перед законом и отвергается дискриминация любого рода в отношении женщин.

Статья 43 гласит: "Женщины и мужчины обладают равными правами и возможностями. Женщины не могут быть объектом какой-либо дискриминации. В

период беременности и после родов женщина пользуется особой поддержкой и защитой государства, получает от него продовольственные пособия, если она является безработной или не имеет обеспечения. Государство оказывает особую поддержку женщинам, возглавляющим семьи".

Статья 13 гласит: "Все люди рождаются свободными и равными перед законом, получают одинаковую защиту и подлежат одинаковому обращению со стороны властей и обладают равными правами, свободами и возможностями без какой-либо дискриминации по признаку пола, расы, национального или сословного происхождения, языка, религии, политических или иных убеждений. Государство создает условия для обеспечения реального и эффективного равенства и принимает меры в интересах тех групп населения, которые подвергаются дискриминации или находятся в маргинальном положении".

В статье 40 провозглашается равенство всех граждан в сфере осуществления политической власти, и в последнем пункте этой статьи предусматривается, что "власти обеспечивают надлежащее и эффективное участие женщин в деятельности директивных органов системы государственного управления"; тем самым подтверждается положение пересмотренной Конституции 1936 года, в одной из статей которой устанавливается, что "власти гарантируют надлежащее и эффективное участие женщин в деятельности директивных органов системы государственного управления".

В статье 42 предусматривается, что семья создается на основе свободного волеизъявления мужчины и женщины вступить в брак или их решения создать семью.

В статье 53 говорится о равноправии трудящихся и провозглашаются основные минимальные принципы, а в конце пункта 20, касающегося этих принципов, предусматривается обеспечение особой защиты женщинам.

Юридические механизмы

В целом колумбийские женщины добились равенства перед законом во всех аспектах. Имеет смысл проанализировать механизмы, с помощью которых они могут обеспечить осуществление этих прав.

В Гражданско-процессуальном кодексе закреплен общий принцип, согласно которому использование государственных служб гражданского правосудия является бесплатным и не обусловлено никакой дискриминацией. Этот принцип распространен на систему судопроизводства по трудовым, уголовным и административным делам.

В соответствии со статьей 29 Национальной конституции в статье 10 Уголовно-процессуального кодекса закреплено право любого лица, обвиненного в совершении преступления, на защиту в ходе следствия и суда с привлечением услуг своего или официально назначенного адвоката.

Согласно статье 30 указа № 196 от 1971 года малоимущие лица могут обращаться за помощью к юридическим консультантам университетов, однако круг полномочий этих консультантов крайне ограничен.

Такие консультанты могут привлекаться в следующих случаях: а) уголовно-процессуальные действия со стороны муниципальных судей и органов полиции; б) судебные-процессуальные действия по трудовым вопросам без права апелляции и административные процедуры примирения в вопросах трудовых отношений; в) гражданско-процессуальные действия со стороны муниципальных судей без права апелляции; и д) официальное участие в любых уголовно- процессуальных действиях, например, в качестве адвоката или защитника в ходе слушаний.

В соответствии с указом № 2272 от 1989 года о реформе гражданского процессуального права отправление правосудия по семейным делам было включено в компетенцию верховных трибуналов, в рамках которых были назначены судьи по семейным делам и созданы залы для рассмотрения семейных дел.

В соответствии с указом № 2737 от 1989 года была образована прокуратура по защите семьи и несовершеннолетних и постоянные комиссариаты по делам семьи, которые входят в Национальную систему повышения благосостояния семьи и функции которых заключаются в обеспечении защиты несовершеннолетних, находящихся в неблагоприятных условиях, и их защиты в случае возникновения семейных конфликтов; в соответствии с указом были расширены функции защитников по делам несовершеннолетних, которые были переименованы в соответствии с этим же указом в защитников по делам семьи. На них были возложены, в частности, следующие функции: 1) защита интересов института семьи и несовершеннолетних в делах, входящих и не входящих в компетенцию суда; 2) оказание помощи несовершеннолетнему правонарушителю при рассмотрении дела входящего в компетенцию суда, и направление петиций, которые могут способствовать его реабилитации; 3) вызов в суд предполагаемого отца для добровольного признания детей, рожденных вне брака; 4) в случае отсутствия оснований для рассмотрения дела в суде - утверждение имеющих обязательную силу результатов примирения между супругами, родителями и другими членами семьи и возможность принятия специальных временных мер в случае нарушения достигнутого соглашения относительно раздельного места проживания, внесения супругами залога, выплаты одним из супругов алиментов при наличии несовершеннолетних детей, в случае опекуинства над несовершеннолетними детьми, родителями или стариками и ухода за ними и распределения этих материальных средств между ними, регулирование вопросов посещения, воспитания и защиты несовершеннолетних; 5) рассмотрение дел о несовершеннолетних, находящихся в неблагоприятных условиях; 6) выдача разрешений несовершеннолетним детям для выезда за пределы страны; 7) выдвижение обвинений в связи с совершением правонарушений в отношении несовершеннолетних; 8) принятие постановлений об усыновлении несовершеннолетних; 9) направление просьб о регистрации несовершеннолетних, находящихся в неблагоприятных условиях; 10) направление просьб о проведении освидетельствования для установления родственной связи; 11) направление просьб о предоставлении информации из частных и государственных учреждений в целях более эффективного выполнения своих функций; 12) выдача разрешений на продажу недвижимости; и в целом выступление в защиту прав несовершеннолетних.

Комиссариаты по делам семьи

Функции комиссариатов по делам семьи определяются в статьях 295-299 указа № 2737/89 и носят контрольный характер; они могут рассматривать жалобы или сообщения по любым аспектам семейных конфликтов в целях их предупреждения, могут рассматривать просьбы об оказании защиты детям, особенно в случаях дурного обращения с ними и их эксплуатации, а также могут рассматривать случаи насилия в семье и принимать в соответствующих случаях безотлагательные меры до передачи этого дела на рассмотрение компетентных органов.

Разработан проект документа по регламентации их деятельности и условий их вмешательства, особенно в том, что касается поддержки, которую они должны оказывать в случае насилия в семье.

В настоящее время функционируют 59 комиссариатов по делам семьи, 20 из которых находятся в столицах департаментов, а 39 - в других муниципиях (в Колумбии насчитывается 1 110 муниципий); в качестве комиссаров работают 35 женщин и 24 мужчины. Статистические данные относительно их деятельности отсутствуют, однако можно отметить, что ими было рассмотрено множество жалоб.

Бюджет комиссариатов формируется из средств муниципалитетов, которые не оказывают им должной поддержки. Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи провела ряд семинаров-практикумов для сотрудников комиссариатов в целях обеспечения уделения более серьезного внимания данным проблемам.

Народный защитник

В соответствии со статьями 118, 179 № 1, 281 и 282 Конституции 1991 года был также образован институт Народного защитника в целях содействия осуществлению прав человека и распространению соответствующей информации. Он подчиняется прокуратуре, однако в административном отношении действует самостоятельно и имеет собственные средства. Народный защитник избирается Палатой представителей, а на региональном уровне избираются региональные защитники, которые могут передавать свои функции муниципальным должностным лицам.

В его обязанности входит обеспечение применения на практике юридических механизмов защиты прав человека, например, вынесение решения в защиту ущемленных прав, участие в общественных процессах, а также обеспечение соблюдения норм habeas corpus. Он может представлять законопроекты по содействию осуществлению прав в отношении всестороннего развития человека, в частности социальных, экономических, культурных и коллективных прав, поскольку эти права носят настолько необычный для Колумбии характер, что их осуществление требует принятия специальных мер.

Народный защитник может запрашивать у государственных органов информацию об исполнении ими своих функций, обращаться к администрациям учреждений с предложением об изменении сложившейся практики и проведении реформ и обязывать частные организации воздерживаться от ущемления каких-либо прав, поскольку он уполномочен также защищать права частных лиц. Кроме того, на него возложена задача по организации педагогической работы в целях воспитания терпимости и взаимного уважения. В своей деятельности он не руководствуется никакими политическими взглядами и не подчиняется органам власти. Ведомство Народного защитника – это открытое для всех граждан неофициальное учреждение, оказывающее бесплатную юридическую помощь наиболее обездоленным и нуждающимся слоям населения. Этот институт функционирует с начала 1992 года и в настоящее время еще нет никаких статистических данных о проводимой им работе.

15.3 ЮРИДИЧЕСКИЕ И ИНЫЕ ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ВЫПОЛНЕНИЮ ЗАДАЧ КОНВЕНЦИИ

В Колумбии достигнуты значительные успехи в деле разработки законодательства, касающегося обеспечения равноправия женщин. В нормативных актах провозглашены различные общие принципы, однако еще сохраняются проблемы в области их применения. Женщины и мужчины, несомненно, обладают равными правами в юридической сфере, однако еще необходимо принять меры, которые обеспечили бы равенство возможностей женщин и мужчин, провозглашенное в Конституции, а также всестороннее осуществление их прав. Необходимо также пересмотреть указ № 1398 от 1990 года, регламентирующий применение закона об одобрении Конвенции, поскольку в нем не предусмотрены механизмы осуществления этой Конвенции.

В Колумбии предоставляются бесплатные услуги женщинам, с тем чтобы помогать им реализовывать свои права, однако, к сожалению, не все женщины могут воспользоваться ими из-за недостаточно широкого охвата населения этими услугами и из-за того, что учреждения, занимающиеся вопросами семьи, уделяют внимание прежде всего потребностям несовершеннолетних.

Хотя женщины Колумбии обладают теми же правами, что и мужчины, существует ряд факторов, препятствующих всестороннему осуществлению их прав, в частности, сохраняются определенные социально-культурные модели, в соответствии с которыми женщины рассматриваются как средство воспроизводства населения, чьи основные функции заключаются в воспитании детей и в работе по дому; при этом игнорируются права женщин как независимых граждан, обладающих собственными потребностями и планами, и женщины рассматриваются лишь в контексте семейных отношений.

Кроме того, экономическая зависимость многих женщин лишает их возможности всесторонне отстаивать свои права, прибегая к платным юридическим услугам; поэтому им приходится пользоваться бесплатными услугами, которые не могут охватить всех нуждающихся, не говоря о том, что, например, круг деятельности юридических консультаций ограничен делами определенного характера и значимости, а сфера полномочий некоторых государственных органов, таких, как КИБС, ограничена делами, которые связаны с несовершеннолетними.

СТАТЬЯ 16 – БРАК И СЕМЕЙНОЕ ПРАВО

В документе "Наброски комплексной политики в отношении колумбийских женщин", принятом в марте 1991 года, отмечалось, что в вопросах, касающихся семьи, выделяются такие проблемы, как очень длинный рабочий день женщин, плохие жилищные условия и нехватка жилья, различных служб и отсутствие условий для занятия домашним трудом; отсутствие имущественных прав и игнорирование жилищной проблемы; низкий технический уровень и продолжительный рабочий день в рамках домашнего хозяйства, а также нехватка воды и топлива.

16.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

До сих пор существуют различные законы и административные положения, которые носят откровенно дискриминационный характер, например, статья 63 и 64 закона № 153/1887.

Статья 63 гласит: "Мать несет личную ответственность за воспитание детей обоих полов в возрасте до пяти лет и девочек в любом возрасте. Тем не менее женщине нельзя поручать воспитание детей любого пола или возраста, если ее развращенность дает основание опасаться, что это приведет к развращению детей. В этом случае или в случае недееспособности женщины по иным причинам обязанность личного воспитания детей может быть возложена на отца, признавшего детей в установленном законом порядке".

Статья 64 закона № 153 гласит: "Отец несет ответственность за личное воспитание сыновей старше пяти лет, которых он признал в установленном законом порядке, если только в случае развращенности отца или его недееспособности по иным причинам судья не примет решение о возложении этой обязанности на мать". Эти положения отменены не были.

В свою очередь в технико-административных положениях Колумбийского института повышения благосостояния семьи, которые легли в основу проекта закона об усыновлении от декабря 1983 года, были определены следующие критерии отбора усыновителя: "Хотя, как уже отмечалось выше, предпочтение следует отдавать супружеской паре, очень успешно это уже делали одинокие женщины, особенно в тех случаях, когда им передавали детей более старшего возраста или детей, имеющих физические недостатки. В случае возникновения альтернативы – не иметь дома или иметь дом, где есть только мать, – следует отдавать предпочтение последнему варианту".

В тех же положениях занята усыновляющей матери рассматривается в качестве одного из критериев отбора, что в конечном итоге является дискриминацией по отношению к женщинам, поскольку к мужчинам этот критерий не применяется: "В ходе изучения социального положения (супружеской пары) следует всегда устанавливать занятость усыновляющей матери и продолжительность ее рабочего дня. Когда речь идет о несовершеннолетних детях, необходимо выяснить, кто будет заботиться о них, когда мать находится на работе. Малолетних детей не следует отдавать работающим женщинам, у которых нет времени для ухода за младенцами".

Говоря об усыновлении, следует привести данные за 1989 год, когда были выданы разрешения на усыновление 1 860 мальчиков и 1 830 девочек. Родителям-колумбийцам были переданы 838 детей, а иностранцам – 2 116 детей; 51,8 процента этих детей выехали в Европу, 18,9 процента – в Соединенные Штаты Америки, а 27,7 процента остались в Колумбии.

В своем исследовании "Раздельное проживание супругов в Колумбии" (Университет заочного обучения Колумбии, Богота, 1991 год) Лусеро Самодио и Норма Рубиано отмечают, что институт колумбийской семьи претерпевает существенные преобразования в результате расширения масштабов явления раздельного проживания супругов и сокращения числа браков. Они заявляют, что эти изменения происходят во всех регионах страны и социально-экономических слоях общества.

Они говорят о том, что лицам, заключившим католические браки, предусматривающие семейный, социальный, общественный и религиозный контроль, было сложно перейти на позиции общества в отношении раздельного проживания. Однако либерализация общественной жизни, особенно с начала 60-х годов, привела к кризису католического брака, в результате чего в настоящее время католические браки являются даже менее стабильными, чем фактические браки. Коэффициент раздельного проживания в таких браках вырос с 8,2 процента в поколении, представителям которых в настоящее время 70-74 года, до 20 процентов в поколении, представителям которых в настоящее время 25-30 лет, т.е. ежегодно этот коэффициент увеличивался на 3,6 процента.

**ПРОЦЕССЫ РАСПАДА СУПРУЖЕСКИХ СОЮЗОВ И РАЗДЕЛА ИМУЩЕСТВА
(1987-1990 ГОДЫ) ПО ВСЕМ ЮРИСДИКЦИЯМ**

	РАЗВОД	РАЗДЕЛ ИМУЩЕСТВА	РАСПАД СУПРУЖЕСКОГО СОЮЗА	ЛИКВИДАЦИЯ СУПРУЖЕСКОГО СОЮЗА ПО ПРИЧИНАМ, НЕ СВЯ- ЗАННЫМ СО СМЕРТЬЮ
1984 год	2 035	13 964	6 794	2 650
1985 год	2 195	14 986	7 635	2 635
1987 год	2 433	16 986	8 976	2 684
1988 год	2 855	17 448	10 027	2 693
1989 год	3 202	18 448	11 114	2 737

Источник: Colombia Estadística 1989 (pág. 523) DANE.
Данные представлены по состоянию на начало года.

НАЧАТЫЕ И ВОЗОБНОВЛЕННЫЕ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В СУДАХ
ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ 1/ 1989 ГОД

		ВСЕГО В ПРОЦЕНТАХ		
ГРАЖДАНСКИЕ ДЕЛА	УСТАНОВЛЕНИЕ ОТЦОВСТВА	Иск	3 690	12,0
		Несовершеннолетние	4 074	9,0
	ОСПАРИВАНИЕ ПРЕДПОЛАГАЕМОГО ОТЦОВСТВА	Иск	801	2,4
		Несовершеннолетние	1 025	2,4
	ВЗЫСКАНИЕ АЛИМЕНТОВ	Иск	20 273	6,5
		Несовершеннолетние	30 505	67,4
	ИСПОЛНЕНИЕ ПОСТАНОВЛЕНИЯ О ВЗЫСКАНИИ АЛИМЕНТОВ	Иск	775	2,4
		Несовершеннолетние	1 026	2,4
	ПРИОСТАНОВЛЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ РОДИТЕЛЬСКИХ ПРАВ ИЛИ ОПЕКУНСТВА	Иск	2 083	6,6
		Несовершеннолетние	3 084	6,8
	ВОССТАНОВЛЕНИЕ РОДИТЕЛЬ- СКИХ ПРАВ ИЛИ ОПЕКУНСТВА	Иск	797	2,5
		Несовершеннолетние	1 125	2,4
	НАЗНАЧЕНИЕ ОПЕКУНОВ	Иск	2 954	9,4
		Несовершеннолетние	4 365	9,6
	ВСЕГО ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ	Иск	31 373	
		Несовершеннолетние	45 204	

1/ В настоящее время - суды по семейным делам.

Источник: Отдел планирования КИБС, секция статистики. Тенденции развития судов по делам несовершеннолетних, Богота, август 1990 года.

РЕШЕНИЯ, ПРИНЯТЫЕ В ГРАЖДАНСКИХ СУДАХ ПО ДЕЛАМ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ*
(ПРИГОВОРЫ И ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ)

РЕШЕНИЯ	ВСЕГО	В ПРОЦЕНТАХ
Постановление о взыскании алиментов	8 856	36,5
Освобождение от уплаты алиментов	850	3,5
Увеличение размера алиментов	2 815	11,5
Уменьшение размера алиментов	946	3,5
Признание отцовства	1 481	6,0
Непризнание отцовства	425	1,8
Передача детей под опеку отца	343	1,5
Передача детей под опеку матери	301	1,5
Передача детей под опеку семьи	404	1,6
Передача детей под опеку других лиц	178	0,7
Приостановление действия родительских прав отца	210	0,8
Приостановление действия родительских прав матери	237	0,9
Признание усыновления	2 382	9,8
Отмена усыновления	224	0,9
Другие решения и меры временного характера	4 729	19,5

*В настоящее время - суды по семейным делам.

Источник: Статистические данные из издания "Тенденции развития судов по делам несовершеннолетних, 1989 год", Богота, июнь 1990 год.

16.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВЕНСТВА В СЕМЬЕ

В статье 6 указа № 999 от 1988 года, отменяющей статью 94 указа № 1260/70, предусмотрено следующее: "Замужние женщины путем подачи письменного заявления могут добавить к своей фамилии фамилию мужа после частицы "de" или исключить фамилию мужа в тех случаях, когда эта фамилия была взята ею или была добавлена к ее фамилии в соответствии с законом".

В Законе № 54 от 1990 года было дано определение фактического брака и имущественных отношений между сожителями, проживающими длительное время. Этот закон вступил в силу со дня его опубликования (31 декабря 1990 года), он не имеет обратной силы и регулирует лишь фактические браки, заключенные после 30 декабря 1990 года. Что касается ранее заключенных фактических браков, то необходимо подтвердить их существование путем обычной процедуры, основанной на практике Верховного суда в отношении фактического союза сожительствующих лиц, в ходе которой необходимо доказать факт существования общего хозяйства или трудового соглашения, либо доказать, что размер собственности мужчины увеличился за счет труда сожительствующей с ним женщины (необоснованное обогащение).

Согласно действующему законодательству, существование фактического брачного союза определяется следующими условиями: наличие супружеского союза мужчины и женщины; такие мужчина и женщина не должны состоять в официальном браке, а если они состояли в таком браке, то прежний супружеский союз должен был быть расторгнут; ведение постоянного и моногамного образа жизни; лица, состоящие в таком браке, считают друг друга постоянными сожителями.

Общая совместная собственность постоянных сожителей состоит из всего имущества, нажитого ими во время фактического брака, в том числе продуктов их труда, имущества, получаемого в результате оказанной помощи и взаимопомощи.

Необходимость регулирования имущественных отношений фактического брака была обусловлена тем, что женщина находилась в чрезвычайно уязвимом положении, так как она не обладала никакой юридической защитой, если требовала выделения ей половины супружеского имущества, нажитого с ее участием. Предполагалось исправить сложившееся несправедливое положение женщин, поскольку значительная часть населения состоит в фактических браках, и было бы несправедливо по-прежнему игнорировать этот факт общественной жизни.

В настоящее время рассматривается законопроект по внесению поправок в Закон № 54 от 1990 года в целях его усовершенствования и заполнения некоторых имеющих концептуальное и практическое значение пробелов в нем. В предлагаемом законопроекте имущественные отношения фактического брака приравниваются к имущественным отношениям законного брака, поэтому в нем делаются прямые ссылки на существующие законы об образовании, расторжении и ликвидации супружеского союза. В нем предусмотрено, в частности, что существование такого союза является основанием для возникновения супружеских имущественных отношений, поскольку соответствующее заявление можно будет сделать в установленном законом порядке на основании постоянного и моногамного сожительства лиц в течение двух лет и поскольку этот законопроект охватывает супружеские союзы, заключенные до вступления в силу Закона № 54/90.

В этой связи чрезвычайно важное значение имеет постановление Конституционного суда от 12 августа 1992 года о защите нарушенных прав, в котором указывалось, что домашний труд является важным подспорьем супружеского союза и заслуживает признания. По мнению суда, сколь бы незаметной ни казалась такая работа, как стирка белья, глажение, уборка дома и даже уход за

сожителем, она имеет огромное значение для так называемой "рыночной экономики". До сих пор суды высшей инстанции и юридические органы почти никогда не рассматривали хозяйство, создаваемое мужем и женой, их деньги и другое имущество как часть общей системы хозяйствования.

Затронув этот вопрос, Конституционный суд отметил, что такое ограниченное видение роли женщины "обостряет и усиливает неравенство и несправедливость социальных отношений, ведет к неравномерному экономическому развитию и нарушению основополагающих прав человека".

В этом заключении признается право за сожительницей временно распоряжаться хозяйством, которое было создано и поддерживалось благодаря ее совместной работе со своим сожителем.

Признав необходимость защиты ущемленных прав, Конституционный суд постановил приостановить передачу хозяйства наследнице (сестре истца), приняв во внимание тот факт, что истица вносила свой вклад в его ведение по крайней мере с помощью домашнего труда в течение 24 лет супружеской жизни.

По мнению суда, непринятие во внимание факта совместной деятельности было бы явным нарушением прав человека в вопросах равенства и недискриминации.

В постановляющей части заключения суда говорится, что "во всех случаях, характеризующихся аналогичными фактами и обстоятельствами, когда домашний труд является частью отношений мужчины и женщины, конституционная доктрина, провозглашенная в этом решении, будет иметь обязательную силу для властей в вопросах применения статьи 23 указа № 2591 от 1991 года (регламентация процедуры в защиту ущемленных прав).

В соответствии с законом № 57 от 1990 года была запрещена дискриминация в отношении женщин, препятствовавшая осуществлению ее права заключать брак. В этом законе предусмотрено: "Брак может быть заключен не только в присутствии обеих договаривающихся сторон, но и в отсутствие одной из договаривающихся сторон на основании заверенной у государственного нотариуса доверенности, причем в доверенности должна указываться фамилия мужчины или женщины, вступающих в брак. Доверенность может быть аннулирована, однако аннулирование не имеет силы, если другая договаривающаяся сторона не была уведомлена об этом до заключения брака".

В Законе № 25 о разводе от 17 декабря 1992 года рассматриваются вопросы, аналогичные тем, которые связаны с гражданским браком, и регулируется применение статьи 42 национальной Конституции.

В нем регламентируются последствия заключения любого брака, в том числе католического. Согласно этому закону лица, расторгнувшие брак, могут вновь заключить лишь гражданский брак.

До принятия новой Конституции колумбийское государство в соответствии с конкордатом признавало гражданско-правовые аспекты лишь католических религиозных браков. В настоящее время признаются также гражданско-правовые аспекты супружеских союзов, заключенных в соответствии с иными обрядами, если соответствующие религиозные группы или церкви должным образом зарегистрированы государством.

Предусмотрены следующие основания для развода: внебрачные половые связи при условии, что истец не давал на это своего согласия, не способствовал вступлению в такую связь и не простил супружеской измены; серьезное и

неоправданное невыполнение одним из супругов своих обязанностей; ненависть и жестокое обращение; частое использование галлюциногенов, не предписанных врачом; серьезное и неизлечимое физическое или психическое заболевание или отклонение одного из супругов, которое создает опасность для другого и делает невозможным сохранение супружеского союза; поведение одного из супругов, способствующего развращению или растлению другого либо потомков или других лиц, находящихся на их попечении и живших с ними под одной крышей; раздельное жительство де-факто или на основании решения суда, которое продолжалось более двух лет; согласие обоих супругов, выраженное в присутствии судьи и признанное последним в решении суда.

16.3 ПРОГРАММЫ И ПОЛИТИКА, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВЕНСТВА

В настоящее время Конгресс рассматривает три проекта, касающихся семьи: реформа уже упоминавшегося Закона № 54/90, регламентирующего имущественные отношения между постоянными сожителями, и законопроект об оказании поддержки женщинам, возглавляющим семьи, который развивает положения статьи 43 национальной Конституции.

16.4 ТРУДНОСТИ

Ана Рико заявляет, что, несмотря на наличие соответствующих нормативных актов, "существует множество различных факторов, препятствующих достижению женщинами всестороннего равенства в вопросах брака и семьи, которое предусмотрено законом. С одной стороны, незнание многочисленных аспектов жизни общества, выходящих за рамки домашнего хозяйства, ведет к тому, что женщины не знают о собственных правах в отношении имущества, заработной платы, собственности и даже родительских правах в отношении своих детей". Она добавляет: "Сформированная коллективными усилиями культура отождествляет мужчин с умением мыслить и властными полномочиями, а женщин - с эмоциональностью и послушанием, что обусловлено различием ролей, которые они выполняют в рамках семьи. В действительности мужчины более всего склонны к насилию и являются наиболее опасной частью общества. Функции контроля и принуждения осуществляют в основном мужчины. Для мужчин характерно насилие, контроль и жестокость. Фигура женщины ассоциируется с материнством, защитой и нежностью. В рамках семейных отношений разделение власти осуществляется обычно следующим образом: отец является олицетворением силы, важных решений и вынесения решительных и суровых наказаний; на долю матери приходится принятие обычных решений, вынесение обычных наказаний и вопросы, которые расцениваются обществом, семьей и самими женщинами как второстепенные" (выдержка из статьи "Демократия, семья и женщины", опубликованной в журнале организации "ПРОФАМИЛИА", № 16, Богота, июнь 1990 года).

В соответствии с существующей системой свободного управления имуществом в рамках супружеского союза и в некоторой степени под влиянием режима материнской власти, который существовал в стране до 1932 года, нажитое в течение брака имущество часто регистрируется на имя обоих супругов, каждый из которых может свободно распоряжаться этим имуществом или управлять им без согласия другого, причем ни один закон не запрещает этого.

Нередко это ведет к тому, что женщина оказывается незащищенной в вопросах имущественных отношений, поскольку такая свобода распоряжения имуществом каждым из супругов может привести к растрате или полному исчезновению такого имущества без согласия другой стороны.

Низкооплачиваемая работа и нестабильность в области занятости, безработица и резкое разграничение по признаку пола обязанностей, связанных с домашним трудом и воспитанием детей, высокий уровень разводов, неустойчивые браки, отсутствие отца и вдовство способствуют обнищанию таких семей и сохранению нищеты в каждом поколении. Низкий уровень школьной посещаемости, отсутствие системы взаимовыручки на уровне семей и альтернативных форм участия в других сферах общественной жизни являются причиной вступления в половую связь в раннем возрасте; принуждение к вступлению в половую связь со стороны мужчин и незначительные масштабы использования противозачаточных средств ведут к рождению многочисленных детей, что ведет к сокращению и без того скудных материальных ресурсов, которые нередко добываются лишь трудом матери.

Безответственное отношение к выполнению родительских обязанностей, отсутствие юридических и иных возможностей использовать закон в целях защиты интересов семьи и неосведомленность матерей о собственных правах и правах своих детей усугубляют и без того крайне серьезную проблему выживания наиболее бедных семей.

СТАТЬЯ 17 – НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Что касается юридических вопросов, то в документе "Наброски комплексной политики в отношении колумбийских женщин", принятом в марте 1991 года, было обращено внимание на такие проблемы, как насилие в семье, отсутствие механизмов и органов по рассмотрению заявлений потерпевших и оказанию защиты женщинам, дискриминация в отношении женщин в некоторых областях, и сохранение дискриминационных положений некоторых законов (хотя в этой области были достигнуты некоторые значительные успехи), а также отсутствие положений, регулирующих применение нормативных актов, и их несоблюдение. Было отмечено, что будут созданы комиссариаты по делам женщин и семьи.

В недавно принятой "Социальной политике в отношении молодежи и женщин" предусмотрено содействие созданию комиссариатов по делам семьи в рамках основополагающей стратегии решения проблем насилия в семье и содействия формированию терпимости в обществе. Президентская программа по делам молодежи, женщин и семьи будет осуществлять подготовку сотрудников по вопросам оказания специальной и комплексной помощи жертвам насилия в семье и несовершеннолетним детям, находящимся в неблагоприятных условиях.

В документе "Здоровье для женщин, женщины для здоровья", в котором сформулирована предложенная в мае 1992 года политика Министерства здравоохранения по вопросу о насилии в отношении женщин и дурного обращения с ними, отмечается следующее: "Это крайне опасное явление по-прежнему не рассматривается в качестве одной из проблем колумбийского государства и системы здравоохранения Колумбии. Проблема насилия в отношении женщин в обществе и семье оказывается вне поля зрения, в частности, вследствие ориентации политики в области здравоохранения на вопросы "материнства"; в рамках этой политики все меньше внимания уделяется женщине с точки зрения всего комплекса ее репродуктивных функций".

17.1 СОВРЕМЕННОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

Насилие в различных формах проявляется во многих областях общественной жизни. Оно отражается на всем и на всех. Одно социальное явление объединяет многочисленные формы насилия, виновных и жертв: политическое насилие, обычные правонарушения, государственное насилие, торговцы наркотиками и т.д. Наиболее ярким проявлением этого явления является смерть в результате насилия, и это касается всего населения Колумбии, независимо от пола, возраста, этнической или социальной принадлежности или политических взглядов. Умышленные убийства и умышленно нанесенные увечья являются основной причиной смертности в стране. Уровень смертности в результате насилия выше среди мужчин, чем среди женщин, однако насилие является основной причиной смертности женщин в возрасте от 15 до 44 лет и одиннадцатой по значимости причиной смертности среди женщин всех возрастов. Последствия насилия для семьи проявляются в существенном увеличении доли вдов и детей, особенно малолетних, ставших сиротами в результате насилия. Все чаще от этого страдают непосредственно женщины (выдержка из документа Министерства здравоохранения "Женщины для здоровья, здоровье для женщин", май 1992 года, стр. 18).

ПРИЧИНЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН И ОТНОШЕНИЕ К ЭТОЙ ПРОБЛЕМЕ

Юридическая консультативная служба по вопросам семьи "ПРОФАМИЛИА" в Боготе провела опрос населения в период с января 1987 года по декабрь 1990 года, которое было начато 15 марта 1989 года и завершено 30 марта 1990 года. В общей сложности было опрошено 180 человек (178 женщин и

2 мужчин), которые обращались к обвинителю по уголовным делам в связи с проблемами насилия в семье после консультации с адвокатом, специализирующимся в вопросах семейного права.

Резюме результатов опроса

Что касается семейного положения опрошенных женщин, подвергшихся дурному обращению, то 60,7 процента из них состояли в гражданском или религиозном браке; 24,7 процента состояли в фактических браках. Таким образом, 85,4 процента женщин имели супружеские отношения, основанные на браке или свободном союзе. Одинокие женщины (3,4 процента) жили в родной семье и подверглись дурному обращению со стороны членов этой семьи или со стороны жениха, отношения с которым можно квалифицировать как "потенциальное сожительство".

Большинство опрошенных женщин, которые подверглись насилию в рамках семьи и обратились за консультацией в юридическую службу "ПРОФАМИЛИА", были в возрасте 20-39 лет (73 процента), т.е. в том возрасте, когда женщины начинают вступать в супружеские отношения на основе законного или фактического брака; эти данные совпадают с результатами обследования, проведенного "ПРОФАМИЛИА" в 1990 году с целью изучения масштабов распространенности заболеваний, действия демографических факторов и состояния здравоохранения. Второй по численности была группа женщин в возрасте 40-59 лет, когда отношения с супругом уже носят обычно устоявшийся характер (20,8 процента).

Большинство из 178 опрошенных женщин, подвергшихся жестокому обращению, имели незаконченное среднее образование (29,2 процента). Женщины следующих по численности групп имели законченное начальное образование (21,9 процента) и незаконченное начальное образование (20,8 процента).

Большинство женщин, подвергшихся жестокому обращению (70,8 процента), имели от 1 до 3 детей. Доля подвергшихся жестокому обращению женщин с 4 и более детьми была чрезвычайно мала. Следует отметить тот факт, что наличие детей, безусловно, влияет на степень насилия в отношении женщин в семье: лишь у 5 процентов из 178 опрошенных женщин не было детей.

Из 178 женщин, подвергшихся жестокому обращению, 99 человек имели оплачиваемую работу (55,6 процента), а 71 человек (39,9 процента) были заняты лишь домашним трудом.

Можно предположить, что женщины, занимающиеся исключительно домашним трудом (39,9 процента), жили в условиях экономической зависимости либо в домашнем хозяйстве своих родителей, либо в собственном домашнем хозяйстве, что в значительной степени разъясняет причины жестокого обращения с ними. Факт наличия оплачиваемой работы у остальных 55,6 процента женщин, хотя и может влиять на их позицию в отношении насилия, не освобождает их от экономической зависимости, о чем свидетельствуют статистические данные об уровне их доходов и уровне доходов их обидчиков; ниже дается анализ этих данных.

21,4 процента женщин не работали, поскольку не имели такой возможности: одни - по причине болезни, другие - поскольку некому было присматривать за детьми, либо поскольку они еще продолжали учебу или были слишком молоды. 12,9 процента женщин не работали, поскольку считали, что "их обязан содержать муж". 5,6 процента женщин не работали, поскольку "им не разрешал муж", что также является одной из форм насилия в отношении женщин, которая практически еще не изучена.

Основная часть опрошенных женщин, подвергшихся жестокому обращению (75 человек, или 42,1 процента), зарабатывали меньше установленной законом минимальной заработной платы; в эту группу входили частично занятые женщины и женщины, заработок которых определяется как незначительный. Женщины, зарабатывавшие больше минимальной заработной платы, но меньше 123 000 песо, что эквивалентно минимальной стоимости потребительской "корзины" семьи, составляли 12,3 процента этих женщин.

Более 123 100 песо зарабатывали лишь 2,2 процента женщин, которые могли надлежащим образом обеспечивать своих детей. Лишь они могли поврать отношения с мужем-обидчиком, не подвергая своих детей опасности серьезных материальных лишений.

Из общего числа опрошенных 55,9 процента женщин, подвергшихся жестокому обращению, сталкивались с насилием с детства. 66,1 процента из них уже были жертвами или свидетелями физического насилия, 36,6 процента уже подвергались или были свидетелями оскорбления в устной форме, а 4,9 процента уже были жертвами полового насилия.

В подавляющем большинстве случаев между жертвой и насильником существовали супружеские отношения (95 процентов) или отношения потенциального сожительства (2,2 процента). Это дает основание предполагать, что к причинам жестокого обращения с женщинами следует отнести лежащие в основе колумбийской семьи гетеросексуальные, моногамные отношения, ориентированные на достижение полового и психологического удовлетворения и на воспроизводство потомства.

2,8 процента женщин стали жертвой насилия со стороны другого члена семьи по мужской линии - отчима, дяди, брата и т.д. Однако в связи с тем, что вопросами дурного обращения с детьми занимаются другие учреждения, на основании имеющихся данных сложно сделать вывод о том, что девочки в меньшей степени подвергаются дурному обращению, чем женщины.

Из общего числа опрошенных 25,3 процента лиц обоего пола, совершавших насилие, имели законченное начальное образование. Остальные имели незаконченное начальное образование (23 процента) и незаконченное среднее образование (20,8 процента). Так же как среди женщин, подвергшихся насилию, основная часть лиц, совершавших насилие (69,1 процента), имели начальное и незаконченное среднее образование (среди женщин - 71,1 процента).

Уровень занятости среди насильников (91,6 процента) был значительно выше, чем среди женщин, подвергшихся дурному обращению (55,6 процента).

Из общего числа опрошенных 63,5 процента насильников сталкивались с насилием еще в детстве, причем 52,3 процента из них сталкивались с физическим насилием, 35,3 процента - с оскорблением, 2,6 процента - с половым насилием и 9,8 процента - с жестоким обращением, физическим и моральным унижением и уличным влиянием.

Опрос женщин показал, что 17,3 процента из них подверглись оскорблению в устной форме, 5,9 процента - физическому насилию, 23,7 процента - половому насилию и 4,2 процента - дурному обращению в других формах. Особую обеспокоенность вызывает тот факт, что 136 женщин сообщили о жестоком обращении, которое может проявляться в физическом или половом насилии и оскорблении в устной форме или иметь иной характер и которое обычно включает в себя несколько форм насилия. Были отмечены также значительные масштабы распространения такой формы насилия в отношении женщин в семье, как невыполнение функций по материальному содержанию женщины (15,3 процента), что

является правонарушением, поскольку насильник отказывается выполнять свои юридические обязательства в отношении материального обеспечения женщины. Отсутствие материального обеспечения ведет к физическим лишениям детей и создает дополнительные переживания для женщин.

Большинство женщин этой группы терпели насилие на протяжении длительного периода: 142 из них (79,8 процента) подвергались насилию "многие годы" (от одного года до 32 лет).

Приблизительно 10,1 процента женщин сообщили об актах насилия, совершенных относительно недавно (в течение 1-11 последних месяцев). Эти женщины намерены обуздать насильника и наиболее склонны к тому, чтобы с помощью закона разорвать такие отношения, и готовы пойти даже на развод.

Из 178 опрошенных женщин 54 процента сообщили о том, что они подвергались половому насилию. 46,1 процента из них принуждались к вступлению в половую связь со своим партнером; даже в тех случаях, когда женщины не расценивали такие действия как изнасилование, они говорили об унижении, которое они испытывали в связи с принуждением вступить в половую связь. Они сообщили о том, что подвергались физическому насилию, оскорблению в устной форме или материальному ущемлению или насилию в нескольких формах одновременно, если противились вступлению в половую связь со своим партнером. Высокому уровню супружеского насилия можно легко найти объяснение, если вспомнить о том, что в силу сложившихся традиций и согласно действующим законам половые отношения рассматриваются как супружеская обязанность, выполнения которой можно "добиваться" силой.

Из общего числа опрошенных 14 женщин (7,9 процента) были принуждены к вступлению в половую связь с другими членами своей семьи по мужской линии или совращены ими: будь то отчим, отец, дядя, родной или двоюродный брат. Половое насилие в отношении этих женщин совершалось к моменту опроса или продолжалось с детства. Поэтому средний возраст женщин, ставших жертвами этой формы дурного обращения, составлял 10 лет. Что касается методов принуждения к вступлению в половую связь, то чаще всего физическое насилие сопровождалось совращением.

В ряде случаев женщины рассказывали о том, что обидчик "ничего им не говорил" или бил их, заявляя, что делает это, "потому что ему так хочется". Возможно, в этом случае речь идет о вспышке отчаяния или агрессивности со стороны мужчин, которые не считают необходимым оправдывать применение своих властных полномочий и своего неоспоримого права быть своеправным и повелевать.

Судя по всему, подвергшиеся насилию женщины, которые обращались в юридическую службу "ПРОФАМИЛИА", стремились найти соответствующее решение проблемы насилия в своей семье, считая, что закон и власти, ответственные за его применение, могут обуздать оскорбителя. В этих случаях ставшие жертвами насилия женщины считали, что "так дальше продолжаться не может", и осознавали, что прежде принимавшиеся ими меры были неэффективны. Женщины по-разному реагируют на насилие, однако в целом можно выделить два вида непосредственной реакции на насилие: пассивная реакция, т.е. замешательство в случае физического насилия или оскорбления в устной форме, или активная, агрессивная реакция, т.е. ответ ударом на удар или оскорблением на оскорбление.

Из общего числа опрошенных 57,9 процента женщин сообщили, что они обращались к властям за помощью и сообщали о насилии, жертвами которого они стали. Это очень небольшой процент, если учесть, что сообщение о жестоком обращении является одним из способов заставить государство встать на защиту

прав женщин и информировать общество о степени серьезности этой проблемы. Однако столь низкое число подаваемых жалоб вполне объяснимо, если вспомнить о низкой эффективности деятельности судов и властей в вопросах насилия в рамках семьи.

Около 40,6 процента опрошенных женщин не обращались в государственные органы с просьбой защитить от оскорбителей. Однако 23,4 процента из них считали, что власти могут им помочь, а 17,2 процента не верили, что государство им поможет решить их собственные конкретные проблемы.

17,2 процента опрошенных женщин заявили о том, что они не нуждались в помощи властей, поскольку считали, что последние не могут помочь им в урегулировании их проблем. Большинство из них (35,3 процента) не делали этого, поскольку считали такую меру бесполезной. 14,7 процента этих женщин не знали о том, что такое поведение является правонарушением (оскорбление личности). 8,8 процента женщин не делали этого, поскольку боялись, что власти не защитят их, а 5,9 процента заявили о том, что не обращались к властям из-за сложности этой процедуры. Эти причины свидетельствуют о том, что женщины воздерживались от подачи жалоб в основном по причине несовершенства государственного механизма пресечения такого рода поведения, а также бюрократизма и безразличия к проблеме жестокого обращения с женщинами в семье, что усугубляется отсутствием специальных законов.

Другие ответы свидетельствуют о том, что женщины боятся возможной мести со стороны обидчика в том случае, если не удастся решительно обуздать его (14,7 процента), либо "боятся остаться в одиночестве" (2,9 процента), в частности, поскольку у них нет или почти нет возможностей для того, чтобы взять на себя всю материальную ответственность за домашнее хозяйство.

Лучше всего женщины осведомлены о следующих фактах правового характера: женщины и мужчины равны перед законом (84,3 процента опрошенных женщин), жестокое обращение с детьми является правонарушением (69,7 процента женщин), половые отношения между близкими родственниками являются преступлением (кровосмешение).

Менее всего женщины знают о следующих фактах: физическое насилие над детьми и их оскорбление в устной форме являются основанием для приостановления действия или лишения родительских прав и установления опеки над детьми (об этом знали 47,7 процента женщин); физическое насилие или оскорбление в устной форме является основанием для развода и/или раздельного проживания (об этом знали 53,4 процента женщин); выполнения супружеских обязанностей нельзя добиваться силой (об этом знали 59,5 процента женщин). Незнанием этих двух последних юридических вопросов среди большинства женщин, подвергшихся дурному обращению, возможно, и объясняется факт сохранения многими женщинами супружеских отношений, сопровождаемых насилием, и большое число случаев изнасилования среди супружеских пар.

Около 95,3 процента женщин, подвергшихся дурному обращению и имеющих детей, сообщили о том, что их дети присутствовали в тот момент, когда по отношению к ним совершалось насилие. Столь высокий показатель объясняется тем, что такого рода насилия происходят дома в условиях ограниченного жилищного пространства, и плохими жилищными условиями маргинальных слоев населения. Лишь 7 женщин (4,1 процента) сообщили о том, что их дети не присутствовали при совершении насилия. На основании вышеизложенных данных можно сделать вывод о том, насколько серьезно стоит вопрос о применении насилия по отношению к женщине в семье, поскольку эта проблема затрагивает и детей, и в конечном итоге имеет как краткосрочные, так и долгосрочные социальные последствия.

Из общего числа опрошенных 97,8 процента женщин считают, что случаи насилия, свидетелями которого стали их дети, безусловно, повлияли на них.

Из общего числа опрошенных 24,4 процента женщин сообщили о том, что они проводят свободное время вместе со своим супругом. Подавляющее большинство женщин (74,5 процента) дали отрицательный ответ на этот вопрос, а затем сообщили о том, как проводят свободное время их обидчики, и как проводят свободное от работы время сами женщины.

Вышеупомянутые данные свидетельствуют о том, что женщины и мужчины проводят свое свободное время в основном по-разному. Женщина "сидит дома" (56,5 процента); "занимается детьми" (10,7 процента); шьет, вяжет или занимается работой по дому (9,2 процента). Она покидает свой дом для того, чтобы навестить родственников (9,2 процента) или идет на работу (6,1 процента), являющуюся дополнительным видом деятельности. Свободное время подвергающихся жестокому обращению женщин посвящено тем же домашним заботам, а в субботу и воскресенье они также в основном занимаются работой по дому,

Из 131 обидчика (мужчин) ни один не проводил свое свободное время с супругой, не занимался домашней работой и не был ограничен в своем времяпрепровождении никакими традициями, довлеющими в то же время над женщинами; они занимались распитием спиртных напитков (31,3 процента), встречались со своими приятелями (12,3 процента), проводили время с проститутками или любовницами (9,9 процента), участвовали в различных праздниках и занимались играми (8,4 процента) либо просто "выходили погулять" (6,9 процента), навещали родственников (3,8 процента), а некоторые занимались спортом (3,8 процента). Было отмечено, что если мужчины оставались дома, то они в основном шли спать (2,3 процента), и лишь двое занимались работой в свое свободное время (женщин, занимавшихся этим, насчитывалось 8 человек). Таким образом, подвергавшиеся дурному обращению женщины и их супруги были совершенно в неравном положении с точки зрения проведения своего свободного времени и отдыха (выдержка из документа "Насилие в отношении женщин и права человека", Юридическая служба, "ПРОФАМИЛИА", 1992 год).

В ходе обследования масштабов распространенности заболеваний, действия демографических факторов и состояния здравоохранения, проведенном организацией "ПРОФАМИЛИА" в 1990 году при содействии национальных и международных институтов, было охвачено 13 субрегионов, 8 615 домашних хозяйств, 9 715 женщин и в общей сложности 120 муниципий страны. Всем женщинам, которые когда-либо состояли в супружеском союзе, был задан ряд вопросов с целью установления форм жестокого обращения, которому они подвергались со стороны своих супругов или сожителей, степени информированности женщин о праве обращения к властям в случае жестокого обращения с ними, а также того, каким образом такое насилие отразилось на их детях. Представленные ниже результаты свидетельствуют о значительных масштабах проблемы жестокого обращения с женщинами, что отражается на детях. В целом женщины почти ничего не знают о своих юридических правах, и это является одной из причин того, что о совершаемых в отношении женщин преступлениях не сообщается властям.

Из общего числа опрошенных 65 процентов женщин, которые когда-либо состояли в супружеском союзе какого-либо рода, заявили о том, что у них возникали ссоры со своими мужьями или сожителями; треть из них подвергалась оскорблениям, пятая часть женщин – побоям и каждая десятая женщина – принуждению к вступлению в половую связь. Из всех женщин, у которых были ссоры, 47 процентов подвергались оскорблению, а 29 процентов – побоям.

Женщины заявили, что подверглись оскорблениям со стороны мужей в связи с тем, что те были недовольны их работой по дому (18 процентов), воспитанием детей (12 процентов) и отношениями с их родственниками (9 процентов). Женщины получали также в свой адрес упреки в связи с работой вне дома (7 процентов), их половыми возможностями (6 процентов) и их умственными способностями (5 процентов). Основными причинами избиений, согласно сообщениям опрошенных женщин, были опьянение (40 процентов) и плохое настроение мужа (30 процентов). Были отмечены также такие причины, как обвинение в предполагаемой супружеской неверности (12 процентов) и невыполнение своих супружеских обязанностей (6 процентов), проблемы внутрисемейных отношений (5 процентов) и жестокое обращение с детьми (3 процента). Женщины более старшего возраста и женщины, имевшие нескольких детей, впервые подверглись избиению значительно раньше, чем остальные.

Чуть более половины (51 процент) женщин, подвергшихся избиению, заняли пассивную позицию в отношении насилия. Среди остальных 49 процентов, т.е. среди тех женщин, которые как-то реагировали на насилие, три пятых никуда не обращались и лишь 11 процентов женщин обращались к властям, 24 процента женщин обращались за помощью к одному из членов семьи и 5 процентов - к подруге или же соседке. Из 11 процентов женщин, обратившихся к властям, лишь 15 процентов обратились за помощью в Колумбийский институт повышения благосостояния семьи и 4 процента - в суд; 62 процента обращались в полицию, а 8 процентов - в центры оказания неотложной помощи при полицейских органах.

Проблемы насилия в семье распространены в большей степени в городах, чем в сельских районах. Согласно полученной информации в городах мужа чаще, чем в сельских районах, жалуются на взаимоотношения с семьей жены и на ее работу вне дома, в то время как в сельских районах мужчин больше беспокоят проблемы домашнего хозяйства, воспитания детей, половых и умственных возможностей женщины, ее возраст и фигура. В городах активную позицию в отношении насилия заняли 52 процента женщин, ставших его жертвами. А в сельских районах - лишь 36 процентов; однако в случае избиения в городских районах никуда не обращались 59 процентов женщин, а в сельских районах - 63 процента. В городах женщины чаще, чем в сельских районах, обращаются к властям в случае насилия (соответственно 12 и 8 процентов).

В основном оскорблению или избиению подвергаются женщины в возрасте 17-18 лет и 30-39 лет. Принуждению к вступлению в половую связь подвергаются в основном 17-летние девушки. Наиболее пассивно на насилие реагируют женщины в возрасте от 18 до 40 лет. В то же время 68 процентов 16-летних девушек реагируют на него активно, и большинство из них обращаются к властям. Однако в целом, как свидетельствуют наблюдения, все женщины в возрасте до 20 лет ищут защиту в основном в рамках своей семьи, а не у властей. Согласно имеющейся информации, чем ниже образовательный уровень женщин, тем чаще они подвергаются оскорблениям, избиениям или принуждению к вступлению в половую связь, а доля женщин, которые лишь ссорятся со своими мужьями или сожителями, несколько меньше среди женщин с высшим образованием, чем среди женщин со средним или начальным образованием. Реакция на насилие также тесно связана с образовательным уровнем женщины: менее образованные женщины более пассивны, чем остальные.

Существует четкая взаимосвязь между жестоким обращением с женщинами и жестоким обращением с детьми, которую можно определить как воспроизводство насилия в отношениях между поколениями. Своих детей избивает половина женщин, подвергающихся жестокому обращению, в то время как среди женщин, не подвергающихся избиению, в отношении своих детей так поступает лишь треть. Однако, судя по имеющимся данным, эта взаимосвязь не прослеживается в восточных и центральных регионах страны.

17.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДРУГИЕ МЕРЫ, КАСАЮЩИЕСЯ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Законопроекты

Айда Абеля Эскивель, один из членов Специальной (временной) комиссии, созданной Учредительной ассамблеей для осуществления законодательной деятельности на период до избрания нового конгресса в связи с аннулированием действующего мандата на основании Конституции от июля 1991 года, подготовила в октябре 1991 года законопроект о насилии в семье, который не получил одобрения законодателей.

В августе текущего года (1992 год) член Палаты представителей Пьедад Кордоба представила на рассмотрение конгресса законопроект о регулировании применения статьи 42 национальной Конституции. В пункте 5 этого законопроекта предусматривается следующее: "Насилие в рамках семьи в любой его форме рассматривается как деяние, разрушающее ее гармонию и целостность, и подлежит наказанию в соответствии с законом".

Редактирование этого законопроекта не принесло результатов, поэтому он был вновь представлен Конгрессу в октябре с поправками, внесенными Йолимой Эспиносой. Однако и он не получил одобрения законодателей.

В проекте, представленном Кордобой, содержался целый ряд определений, дающих новое толкование различных форм насилия в семье; в нем рассматривались соответствующие виды наказания, а также неотложные профилактические меры и другие альтернативные шаги. В нем было предусмотрено проведение профилактических кампаний и осуществление общеобразовательных программ, а также создание национального совета по предупреждению насилия в семье.

Член палаты представителей Эспиноса исключила все эти определения, обосновав это тем, что "... эти определения направляют нас по пути аутентичного толкования подлежащих наказанию деяний, которые описаны в Указе № 100 от 1980 года, хотя проблемы толкования никогда не возникали в нашей юридической практике; в каждом случае оказывается широкая поддержка со стороны специалистов по вопросам юриспруденции, а в существующей правовой доктрине отсутствуют неясности относительно классификации поведения, противоречащего интересам, которые закреплены в этом законопроекте.

"Учитывая, что эти определения будут использоваться для установления факта наличия или отсутствия насилия в рамках семьи, обратимся, в частности, к подпункту (m) о насилии. Было бы неправильным включать в него "условия дискриминации, подчинения и принуждения". Я считаю, что правильнее было бы взять определения "насилия", которые уже закреплены в законе, поскольку насилие (наряду с обманом и злоупотреблением) является общим названием для целого ряда деяний, рассматриваемых Комиссией по противоправной деятельности".

И наконец, находящийся на рассмотрении законопроект ограничивается лишь определением семьи в соответствии с положениями статьи 42 национальной Конституции, мер неотложной помощи и других вспомогательных мер, а также созданием национального совета по предупреждению насилия в семье.

Эти проекты являются результатом значительных усилий женских объединений, участвовавших в их разработке, однако необходимо, чтобы группа специалистов и экспертов по вопросам уголовного права, врачей или специалистов по судебной психиатрии, психологов и социологов, знакомых с проблемой межполовых отношений, вновь изучила этот законопроект с точки зрения рациональности предусмотренных в нем санкций, профилактических мер и мер по искоренению насилия в семье.

Защита нарушенных прав

Следует принять во внимание решение Конституционного суда от 18 сентября 1992 года удовлетворить просьбу о восстановлении нарушенных прав, с которой в городе Перейра обратилась женщина, ставшая жертвой физического насилия и подвергавшаяся бесчеловечному и унижающему ее достоинство обращению со стороны своего мужа. Женщина просила защитить ее основополагающие права на жизнь, неприкосновенность личности и семейных отношений и спокойную домашнюю жизнь.

Суд города Перейра отказал в защите ее нарушенных прав, обосновав это тем, что у этой женщины были другие средства для обеспечения своих прав, такие, как обращение в полицию с просьбой о принятии профилактических мер для защиты ее права на жизнь и неприкосновенность личности. В связи с просьбой принять решение, запрещающее ее мужу проживать с ней в одном доме, суд заявил, что "... по мнению суда, мера такого рода не может быть принята без ущемления других прав, поскольку в том же заявлении отмечается, что Карденас (муж) является совладельцем дома. Поэтому спор в отношении дома относится скорее к сфере гражданского права".

Конституционный суд отметил, что "... эти права не могут оставаться незащищенными в ожидании судебного решения, которое сводится к принципиальной оценке конфликта в семье, определению взаимных материальных и юридических обязанностей супругов и дальнейшей судьбы детей; очевидно, что судья по делам семьи занимается прежде всего иными вопросами, но не обеспечением незамедлительной защиты права на жизнь и физическую неприкосновенность лиц, серьезно пострадавших в результате регулярного и ничем не сдерживаемого насилия со стороны других лиц в рамках семьи, которая в силу сложившихся традиций характеризуется односторонним разделением целого ряда функций по признаку пола и ничем не обоснованным подчинением слабой стороны другой, более сильной и склонной к насилию стороне, чем объясняется поведение и в данном случае".

Далее суд добавляет, что "в сфере уголовного законодательства рассматриваются такие деяния, как нанесение телесных повреждений или покушение на убийство, но не бесчеловечное и унижающее достоинство человека обращение, которому в данном случае муж подвергал в семье свою жену, и уголовное законодательство не предусматривает обеспечения незамедлительной и непосредственной помощи, которая предусматривается постановлением о восстановлении нарушенных прав".

Подпрограмма по предупреждению жестокого обращения и оказанию помощи жертвам насилия - Министерство здравоохранения

Общая задача этой программы заключается в разработке политики и осуществлении планов и мероприятий, направленных на предупреждение жестокого обращения с женщинами и детьми и оказание помощи женщинам и детям, ставшим жертвами насилия в семье. Специальные задачи этой программы заключаются в оказании незамедлительной помощи таким женщинам и детям и предоставлении специализированных комплексных услуг (услуги специалистов по медицинским, психологическим, юридическим вопросам и вопросам общественных и семейных отношений) в соответствии с потребностями пользователей.

Эта программа будет осуществляться путем проведения междисциплинарной деятельности по трем взаимосвязанным областям в целях обеспечения комплексного решения этой проблемы. Этими областями деятельности являются деятельность по оказанию помощи, профилактика и исследования.