



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
24 July 2025  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека\*

#### Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Германии

Заключительные замечания [CCPR/C/DEU/CO/7](#), 1 ноября 2021 года  
(сто тридцать третья сессия):

Пункты, предусматривающие 21, 31 и 43  
последующую деятельность:

Информация, полученная [CCPR/C/DEU/FCO/7](#), 12 ноября 2024 года  
от государства-участника:

Оценка Комитета: 21 [B], 31 [B] [C] [A] и 43 [B]

#### Пункт 21: интерсекс-люди

Государству-участнику следует предпринять все необходимые шаги для обеспечения того, чтобы все действия, связанные с «корректировкой» пола интерсекс-детей, осуществляемые без их свободного и информированного согласия, были напрямую запрещены, за исключением случаев, когда такие вмешательства абсолютно необходимы по медицинским показаниям и когда наилучшие интересы ребенка были должным образом учтены. Это должно включать рассмотрение поправок к Закону о защите детей с вариациями в половом развитии от 2021 года в течение пятилетнего периода, отведенного на его пересмотр, если это необходимо. Государству-участнику следует также обеспечить всем жертвам доступ к средствам правовой защиты, в том числе путем пересмотра применения сроков давности в отношении нарушений в детском возрасте, принятия мер по обеспечению доступа всех жертв к их медицинским картам и рассмотрения вопроса о создании специального компенсационного фонда.

#### Резюме информации, полученной от государства-участника

В соответствии с Законом о защите детей с вариациями в половом развитии, вступившим в силу 22 мая 2021 года, в Гражданский кодекс была включена новая

\* Принят Комитетом на его сто сорок четвертой сессии (23 июня — 17 июля 2025 года).



статья 1631е. Этой статьей запрещается проводить коррекционные операции детям с вариациями в половом развитии для приведения в соответствие с зарегистрированным полом, если они не могут дать свое согласие на такие действия. Родители или назначенные судом попечители не могут давать согласие от имени ребенка. Согласно пунктам 2 и 3 статьи 1631е, проведение хирургических операций на внутренних или наружных половых органах ребенка допускается с согласия родителей, только если эту процедуру невозможно отложить до тех пор, пока ребенок не сможет дать на нее свое согласие, и только после получения разрешения от суда по семейным делам.

Закон рекомендует проведение междисциплинарной оценки планируемых вмешательств. Новые положения будут рассмотрены в течение пяти лет для оценки эффективности предоставляемой защиты и возможного распространения практики получения разрешений суда по семейным делам на другие виды лечения.

Лица, пострадавшие от нарушений законодательства, имеют право на существенную компенсацию в соответствии с гражданским законодательством, а в определенных обстоятельствах — на государственную компенсацию. В некоторых случаях может быть возбуждено уголовное дело.

Согласно пункту 2 статьи 630с и статье 630е Гражданского кодекса, на осуществляющую лечение сторону возлагаются широкие обязательства по раскрытию информации, что является основой для получения информированного согласия пациента согласно статье 630d. В соответствии с пунктом 6 статьи 1631е осуществляющая лечение сторона должна хранить медицинскую документацию до достижения проходящим лечение лицом возраста 48 лет. Согласно статье 630g, пациентам должно быть разрешено по запросу ознакомиться со всей своей документацией, если отсутствуют серьезные медицинские показания против этого или если это не затронет права третьих лиц, что может послужить основанием для отказа в ознакомлении. В настоящее время проводится обзор с целью определения путей дальнейшего усиления гарантий, например посредством более четкого определения случаев, когда проведение операций по коррекции пола запрещено, и упрощения доступа к медицинской документации. Суды, соответствующие ассоциации, исследовательское сообщество и гражданское общество вносят свой вклад в данные усилия.

Проведение незаконных операций по коррекции половых органов может привести к уголовному преследованию за нанесение телесных повреждений и калечащие операции на женских половых органах, а жертвы могут иметь право на получение государственной социальной компенсации, например в виде помощи психотерапевта и выплаты пособий. Жертвам уже гарантировано достаточное время для подачи исков: в соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 197 Гражданского кодекса для подачи исков об умышленном причинении вреда здоровью установлен 30-летний срок исковой давности, что позволяет пострадавшим детям самим подавать иски по достижении 18-летнего возраста; а, согласно подпункту 2 пункта 1 статьи 207, отсчет срока исковой давности для подачи ребенком иска против своих родителей приостанавливается до достижения ребенком 21 года, что гарантирует, что после достижения совершеннолетия у пострадавшей стороны будет достаточно времени для предъявления любых исков о компенсации их родителям или врачам.

## **Оценка Комитета**

[B]

Комитет приветствует информацию о том, что в настоящее время проводится обзор с целью определения путей дальнейшего усиления гарантий защиты интерсекс-детей и что новые положения Закона о защите детей с вариациями в половом развитии будут рассмотрены в течение пяти лет после его принятия (т. е. до мая 2026 года). Однако он сожалеет об отсутствии конкретной информации о мерах, принятых в отчетный период: а) для обеспечения соблюдения и надлежащего применения Закона; б) для обеспечения предоставления средств правовой защиты на практике. Он повторяет свои рекомендации в этом отношении и просит представить дополнительную информацию о ходе обзора законодательства, а также

статистические данные о количестве полученных жалоб на нарушения законодательства, о любых предъявленных уголовных обвинениях и о предоставленной жертвам компенсации.

### **Пункт 31: уход в специализированных учреждениях**

**В соответствии с предыдущей рекомендацией Комитета государства-участнику следует:**

- a) продолжать и наращивать усилия по мониторингу, предотвращению и искоренению практики применения физических и химических средств сдерживания в учреждениях по уходу;
- b) активизировать усилия по мониторингу, предотвращению и искоренению всех форм злоупотреблений в отношении пожилых людей и лиц с психосоциальными нарушениями в учреждениях интернатного типа;
- c) рассмотреть возможность дальнейшей гармонизации правовых стандартов различных земель в отношении недобровольной и принудительной госпитализации лиц с психосоциальными нарушениями, обеспечив, чтобы все такие стандарты и механизмы судебного надзора соответствовали принципам необходимости и соразмерности;
- d) устраниТЬ любые предусмотренные законодательством исключения из запрета на принудительную стерилизацию совершеннолетних инвалидов и обеспечить эффективное применение этой нормы;
- e) рассмотреть возможность расширения доступности специальных механизмов в целях подачи жалоб, проведения расследований и содействия преследованию и наказанию лиц, ответственных за все формы жестокого обращения в учреждениях по уходу;
- f) принять целенаправленные меры по защите пожилых людей от коронавирусной инфекции (COVID-19) и/или других серьезных чрезвычайных ситуаций в области общественного здравоохранения и как можно скорее восстановить полный нормативный надзор.

**Резюме информации, полученной от государства-участника:**

Пункты а) и б). Для предотвращения злоупотреблений и ограничений предусмотрены меры по консультированию сотрудников учреждений и служб по уходу по вопросам, касающимся стандартов качества, правовых и медицинских норм, а также по контролю за соблюдением ими этих стандартов и норм, включая ежегодные проверки, проводимые Федеральной медицинской консультативной службой, и внеплановые проверки на основании полученных жалоб. Результаты публикуются и могут послужить основанием для принятия мер по исправлению ситуации или для применения санкций.

Инспекторы проверяют, предпринимаются ли усилия для избежания, насколько это возможно, принятия мер, связанных с лишением свободы, таких как механические средства сдерживания и седативные средства, и правильность их применения в тех случаях, когда альтернатива отсутствует, т. е. после получения согласия и с разрешения суда в соответствии со статьей 1831 Гражданского кодекса. Санкции за нарушения включают штрафы в размере до 25 000 евро.

Комpetентный надзорный орган незамедлительно реагирует на полученные жалобы на применение мер, связанных с лишением свободы, при необходимости обращаясь в медицинские службы, местную полицию или судебные органы. При подозрении на жестокое обращение или сексуальное насилие надзорный орган сотрудничает с органами уголовного розыска и прокуратуры.

Учреждения получают рекомендации по сокращению масштабов применения средств сдерживания, а персонал проходит подготовку по вопросам предотвращения насилия. В некоторых случаях прохождение курсов подготовки предписано законом.

С октября 2019 года учреждения долгосрочного ухода обязаны регистрировать качественные данные дважды в год на основе 10 показателей качества, включая «использование ремней». В настоящее время на национальном уровне ведется процесс усиления защиты от насилия, направленный на сокращение масштабов применения мер, связанных с лишением свободы, и удовлетворение потребностей лиц с психосоциальными нарушениями.

На девяносто девятой Конференции министров труда и социальных дел, состоявшейся в 2022 году, была принята резолюция о защите от насилия людей, нуждающихся в уходе, которая положила начало процессу выработки и реализации практических решений по усилению такой защиты. Координацией этой инициативы занимается объединенная руководящая группа, в состав которой входят представители соответствующих федеральных министерств и профильного департамента Сената Берлина.

Согласно Социальному кодексу (том IX, статья 37 а)), поставщики услуг обязаны принимать соответствующие меры для защиты инвалидов от насилия, включая стратегии, учитывающие специфику отдельных учреждений и предоставляемых услуг;

с) в соответствии с законами о психическом здоровье земель, человек может быть помещен в клинику против своей воли, если существует повышенный и значительный риск причинения им себе или окружающим вреда в силу его психического заболевания.

Благодаря решениям, принятым Федеральным конституционным судом, унифицируются законы отдельных земель о психическом здоровье в части положений о мерах физического сдерживания и принудительного медикаментозного лечения.

Требования для принудительного помещения в психиатрические учреждения в соответствии с законами о психическом здоровье земель в основном идентичны, причем во многих землях используется один и тот же нормативный текст. При этом учитываются принципы необходимости и соразмерности, а в законах о психическом здоровье всех 16 земель применяются следующие стандарты:

- принудительное помещение в специализированное учреждение разрешается только в том случае, если существует опасность того, что данное лицо причинит значительный вред себе или другому лицу в силу своего психического заболевания, и на такой срок, пока эта опасность существует;
- оно допустимо только в том случае, если существующие риски не могут быть устранены иным способом;
- наличие таких рисков может быть констатировано, если психическое заболевание проявляется таким образом, что опасное событие неизбежно, или его наступление невозможно спрогнозировать, но можно ожидать в любой момент в силу особых обстоятельств;
- для принудительного помещения в специализированное учреждение необходимо подать соответствующее заявление и получить решение суда; в случае временного помещения в такое учреждение необходимо получить разрешение суда в течение первых 24 часов;

д) в соответствии с Законом о внесении изменений в Закон об опеке, принятым 4 мая 2021 года и вступившим в силу 1 января 2023 года, прежняя статья 1905 Гражданского кодекса была заменена новой статьей 1830. Согласно статье 1830, стерилизация допустима только в том случае, если недееспособное лицо дает на нее свое согласие; т. е. если вмешательство соответствует естественному желанию соответствующего лица. Стерилизация лиц, неспособных сформировать или выразить свое естественное желание, теперь запрещена. Воля и желания недееспособных лиц защищены требованием статьи 1821 Гражданского кодекса о том, чтобы оказывающие

им поддержку законные представители предоставляли им исчерпывающую информацию и консультации и принимали меры для установления их реальной воли в целях обеспечения процесса поддерживаемого принятия решений.

Как и в случае с бывшей статьей 1905 Гражданского кодекса, законодательные органы решили не вводить полный законодательный запрет на согласие по доверенности в рамках реформы законов об опеке. Такой запрет привел бы к неоправданному ограничению права на самоопределение лиц, у которых есть оказывающие им поддержку законные юридические представители. Стерилизация представляет собой метод контрацепции, к которому часто прибегают люди, не имеющие таких представителей, и который имеет меньше побочных эффектов, чем другие методы. В случае ее запрета недееспособные люди не смогут прибегнуть к этой процедуре, даже если это будет соответствовать их самостоятельно сформированным желаниям. Поэтому введение абсолютного запрета лишило бы таких людей права выбирать тот или иной метод контрацепции, что несовместимо с правом на самоопределение;

е) лица, нуждающиеся в уходе, и их родственники могут в любое время обратиться в фонд страхования долговременного ухода или в соответствующий инспекционный орган, контролирующий учреждения по уходу. После этого такой орган может назначить проведение проверки без предварительного уведомления. В случае установления фактов, которые могут свидетельствовать о совершении уголовного преступления, может быть также уведомлена полиция или прокуратура; если имеются достаточные фактические признаки такого преступления, прокуратура обязана провести расследование.

В положения, регулирующие деятельность учреждений по уходу на уровне земель, были внесены или в настоящее время вносятся изменения. В некоторых землях уже созданы централизованные и децентрализованные бюро по рассмотрению жалоб.

В контексте резолюции Конференции министров труда и социальных дел о защите от насилия людей, нуждающихся в уходе, обсуждается также создание более широкохватных механизмов рассмотрения жалоб;

ф) во время пандемии COVID-19 регулярно вводились меры по защите пожилых людей. Вход в учреждения по уходу с проживанием или частичным проживанием, а также оказание услуг по уходу на дому были разрешены в соответствии с пунктом 3 статьи 22а Закона о профилактике и контроле инфекционных заболеваний у людей только лицам в респираторных масках, имеющим документ, подтверждающий отрицательный результат теста на COVID-19.

В отношении населения в целом периодически вводились правила самоизоляции и социального дистанцирования, а для защиты уязвимых групп населения проводились масштабные кампании по проведению тестов и вакцинации, особенно для лиц, проживающих и работающих в учреждениях по уходу. Для укрепления средне- и долгосрочной готовности было решено создать национальный резерв здравоохранения, а федеральное правительство хранит средства защиты, закупленные во время пандемии COVID-19, часть из которых может использоваться учреждениями по уходу.

В настоящее время ведется национальный процесс «извлечения уроков» для документирования опыта пандемии и повышения устойчивости системы здравоохранения к будущим кризисам.

## **Оценка Комитета**

[B]: а)–с) и е)

Приветствуя резолюцию 2022 года о защите от насилия людей, нуждающихся в уходе, которая положила начало усилиям по разработке практических гарантий, Комитет сожалеет об отсутствии конкретных данных о проведении проверок учреждений по уходу, их результатах и санкциях за применение физических и химических средств сдерживания. Он просит представить дополнительную

информацию о процессе, упомянутом государством-участником, направленном на усиление защиты от насилия в учреждениях долгосрочного ухода, сокращение масштабов применения мер, связанных с лишением свободы, и удовлетворение потребностей лиц с психосоциальной инвалидностью.

Комитет с удовлетворением отмечает тот факт, что после решений Федерального конституционного суда законы земель о психическом здоровье унифицируются в том, что касается физических мер сдерживания и принудительного медикаментозного лечения, и просит предоставить дополнительную информацию по этому вопросу. Принимая к сведению информацию о стандартах, применяемых в законах о психическом здоровье всех 16 земель, Комитет сожалеет об отсутствии информации о дальнейших шагах, предпринятых для гармонизации применяемых в различных землях правовых норм, касающихся недобровольной госпитализации и принудительного помещения в специализированные учреждения лиц с психосоциальными нарушениями. Комитет повторяет свою рекомендацию в этом отношении.

Комитет приветствует усилия, предпринимаемые для внесения изменений в положения, регулирующие деятельность учреждений по уходу на уровне земель, и создание бюро по рассмотрению жалоб в ряде земель, а также высоко оценивает обсуждение вопроса о создании более широкогохватных механизмов рассмотрения жалоб. Комитет просит представить дополнительную информацию в этой связи и конкретные данные о количестве полученных жалоб на злоупотребления, проведенных расследованиях и их результатах, включая примененные санкции.

[C]: d)

Приветствуя замену прежней статьи 1905 Гражданского кодекса новой статьей 1830 в соответствии с Законом о внесении изменений в Закон об опеке, который был принят 4 мая 2021 года и вступил в силу 1 января 2023 года, Комитет сожалеет, что законодательство по-прежнему предусматривает обстоятельства, допускающие принудительную стерилизацию совершеннолетних инвалидов. Он повторяет свою рекомендацию.

[A]: f)

Комитет приветствует шаги, предпринятые государством-участником для защиты пожилых людей от COVID-19 и обеспечения долгосрочной готовности, в том числе путем принятия решения о создании национального резерва здравоохранения и дальнейшего предоставления средств защиты учреждениям по уходу. Он просит представить дополнительную информацию о ходе национального процесса «извлечения уроков», который упоминает государство-участник.

### **Пункт 43: право на неприкосновенность частной жизни**

Государству-участнику следует обеспечить, чтобы все виды деятельности по наблюдению и вмешательству в частную жизнь полностью соответствовали Пакту, в частности статье 17. Такая деятельность должна соответствовать принципам законности, соразмерности и необходимости и производиться только с санкций суда. Государству-участнику следует обеспечить также, чтобы наблюдение являлось объектом эффективных независимых механизмов надзора, а именно судебных механизмов, и обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты в случаях злоупотреблений.

### **Резюме информации, полученной от государства-участника**

В соответствии с законодательством Германии все виды деятельности по наблюдению и вмешательству в частную жизнь полностью соответствуют Пакту, в частности статье 17. В Пакте не говорится о том, что для осуществления любых видов деятельности по наблюдению необходимо судебное разрешение.

Согласно пункту 2 статьи 1 Закона о Федеральной разведывательной службе, в ее задачи входит сбор информации, необходимой для получения разведанных о других странах, имеющих значение для внешней политики и политики в области безопасности Германии. Для Федеральной разведывательной службы как для органа исполнительной власти закон и решения судов являются обязательными (Основной закон, пункт 3 статьи 20). Она осуществляет свою деятельность в соответствии с Законом о Федеральной разведывательной службе, который дополняется Законом об ограничении тайны переписки, а также почтовой связи и телекоммуникаций (также известного как Закон о статье 10 или «G 10»).

С 2021 года в Закон о Федеральной разведывательной службе неоднократно вносились поправки, направленные на то, чтобы деятельность этой службы имела под собой надежную и четкую правовую основу и соответствовала национальным и международным обязательствам по защите основных прав. Кроме того, поправки в законодательство были внесены в мае 2020 года и сентябре 2022 года в соответствии с решениями Федерального конституционного суда.

Деятельность федеральных разведывательных служб подлежит всестороннему и детальному надзору. Независимый контрольный совет, созданный в 2022 году, обеспечивает независимый правовой надзор за деятельностью этих служб. Механизмы контроля Парламентской комиссии по надзору включают проведение регулярных закрытых заседаний, широкие полномочия по проведению расследований и право на проведение слушаний, а дополнительный надзор в соответствующих областях компетенции обеспечивается «Комиссией G-10», Федеральным уполномоченным по вопросам защиты данных и свободы информации, Органом доверительного управления и Федеральной счетной палатой.

Для проведения уголовных расследований требуется официальное разрешение, и они должны соответствовать принципу соразмерности. Наблюдение с помощью технических средств, включая «удаленный досмотр» или мониторинг средств телекоммуникации, разрешено только при соблюдении строгих условий в соответствии с пунктом 1 статьи 100а и пунктом 1 статьи 100б Уголовно-процессуального кодекса. Принятие таких мер допустимо только при наличии подозрений в том, что было совершено серьезное преступление. Для этого требуется разрешение суда, за исключением экстренных случаев, в которых постановление прокуратуры должно быть подтверждено судом в течение трех дней.

Продление сроков «удаленного досмотра» на период свыше шести месяцев требует разрешения вышестоящего суда. На оба вида наблюдения распространяются правила защиты данных, относящихся к частной жизни. Любые такие данные должны незамедлительно удаляться и не могут быть использованы против обвиняемого. Судебные решения о таком наблюдении могут быть обжалованы, а незаконно полученные доказательства могут быть признаны недопустимыми.

## **Оценка Комитета**

[B]

Комитет приветствует усилия государства-участника по обеспечению того, чтобы все виды деятельности по наблюдению и вмешательству в частную жизнь полностью соответствовали Пакту. В частности, он с удовлетворением отмечает: а) внесение поправок в Закон о Федеральной разведывательной службе с 2021 года, закладывающих надежную правовую основу для деятельности этой службы и обеспечивающих последовательную защиту основных прав в соответствии с национальными и международными обязательствами; б) внесенные в ответ на решения Федерального конституционного суда в мае 2020 года и сентябре 2022 года поправки в законодательство, включая создание в 2022 году Независимого контрольного совета для обеспечения независимого правового надзора. Вместе с тем Комитет сожалеет об отсутствии конкретной информации о практическом применении Закона о Федеральной разведывательной службе. Он просит предоставить дополнительные сведения о внесении поправок в Закон о Федеральной разведывательной службе с 2021 года и конкретную информацию о работе

Независимого контрольного совета. Кроме того, он просит предоставить информацию о полученных жалобах на злоупотребление полномочиями по наблюдению, о проведенных расследованиях и их результатах, а также о предоставленных эффективных средствах правовой защиты.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

**Сроки представления следующего периодического доклада:** 2028 год (страницы обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).

---