



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1990/5/Add.40
23 July 1998

RUSSIAN
Original: SPANISH

Основная сессия 1998 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ,
СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Первоначальные доклады, представляемые государствами-участниками
в соответствии со статьями 16 и 17 Пакта

Добавление

ГОНДУРАС

[20 апреля 1998 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ИНФОРМАЦИЯ, КАСАЮЩАЯСЯ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ	1 - 406	3
Статья 1	1 - 4	3
Статья 2	5 - 6	3
Статья 3	7 - 34	4
Статьи 4 и 5	35 - 36	9
Статья 6	37 - 55	10
Статья 7	56 - 91	15
Статья 8	92 - 104	22
Статья 9	105 - 137	24
Статья 11	138 - 199	30
Статья 12	200 - 279	43
Статьи 13 и 14	280 - 370	61
Статья 15	371 - 406	82
 ПРИМЕЧАНИЯ		

I. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1: Принцип самоопределения

1. Гондурас в полной мере осознает тот факт, что право на самоопределение относится к числу основных прав человека, признанных Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах и другими международными договорами.
2. Народ Гондураса реализовал право на самоопределение в XIX веке в рамках процесса, приведшего к обретению независимости от Испании и оформлению в качестве самостоятельного государства. Поэтому Гондурас поддерживал и поддерживает любые меры на международном уровне, направленные на ликвидацию колониального или иностранного господства.
3. Вместе с тем, согласно разрабатываемым в рамках Организации Объединенных Наций новым доктринам, по которым право на самоопределение толкуется более широко, чем это делалось раньше, Гондурас разделяет тезис о том, что на внутреннем и внешнем уровне право на самоопределение не исчерпывает себя с момента его первоначальной реализации, а должно носить постоянный характер. В этой связи Гондурас осуществляет меры, направленные на то, чтобы подвести под право на самоопределение прочный фундамент посредством всестороннего развития своего народа.
4. Эта политика нашла свое отражение в мерах по укреплению демократических механизмов в интересах групп, находящихся в настоящее время в ущемленном положении вследствие многовековой отсталости. Речь идет главным образом о представителях коренного населения и лицах африканского происхождения, обосновавшихся в районах, удаленных от городских центров.

Статья 2: Принцип недискриминации

5. Случай Гондураса укладывается в контекст ситуации, о которой говорится на странице 40 руководства по подготовке докладов по правам человека, а именно: "...Комитет признает, что во многих случаях принятие законодательных мер весьма желательно, а в ряде случаев - возможно, даже настоятельно необходимо...". Однако в юридическом плане проблема заключается в обеспечении действенности таких законодательных установлений.
6. Республика Гондурас стремится принимать надлежащие меры по обеспечению последовательного наделения своего населения экономическими правами. Вместе с тем существуют негативные факторы, пагубно сказывающиеся на обеспечении их эффективности и приписываемые "регрессивному характеру" таких прав. В общем и целом в контексте реализации этих прав ряд отрицательных моментов повлек за собой серию "экономических перестроек", которые серьезно сказались на покупательной способности, особенно слоев,

находящихся в менее благоприятном экономическом положении, что было обусловлено ростом цен на основные предметы потребления. Кроме того, свое негативное влияние на положение наиболее уязвимых групп населения оказало и слабое управление министерством финансов; Гондурас пытается выправить сложившуюся ситуацию посредством процесса модернизации государственных институтов.

Статья 3: Равенство мужчин и женщин

7. По Конституции мужчины и женщины равны перед законом, наделены одинаковыми правами и имеют одинаковые обязанности. Это и явилось причиной, по которой Гондурас предпринял серьезные усилия по предотвращению дискриминации по признаку пола, ратифицировав соответствующие международные конвенции в целях пресечения и искоренения насилия в отношении женщин и наказания за него, а также Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Предприняв этот шаг, государство взяло на себя обязательство принимать меры по разработке законов, призванных защищать женщину, и отмене тех из них, которые ущемляют ее права.

8. В большинстве правовых норм нашей страны признак пола не принимался в расчет, в результате чего женщина как бы выпадала из поля зрения. Этим и объясняется низкий уровень участия женщин в законотворческой деятельности страны, вследствие чего законы принимались при мощной, но однобокой поддержке со стороны мужской части населения и с учетом их представлений об обществе в целом.

9. В настоящее время можно выделить три категории дискриминации: 1) наличие фактически дискриминационных законов; 2) дискриминация, проявляющаяся в виде нарушения законов; и 3) дискриминация в отношении женщин в силу существования пробелов в законодательстве.

10. К первой категории относятся нормы, которые, исходя из признака пола, носят явно дискриминационный по отношению к женщине характер. Дискриминация в рамках второй категории чаще всего наблюдается в частном секторе, где охрана материнства расценивается работодателем в качестве социального и экономического бремени, что в свою очередь приводит к нарушению принципа равной оплаты, когда рабочий день женщины оказывается перегруженным, а сама она не получает должного вознаграждения. Это послужило причиной для принятия правительством ряда подзаконных актов, регулирующих порядок защиты женщины и подлежащих применению в тех отраслях, где трудятся женщины (Трудовой кодекс, Закон о гражданской службе).

11. Третья категория дискриминации проявляется в том, что в стране отсутствуют закрепленные в законодательном порядке нормы, касающиеся принципа равных возможностей в сфере занятости; с другой стороны, положения относительно минимальной заработной платы не распространяются на домашнюю прислугу, и применительно к этой категории не существует никаких специальных правил, регулирующих вопросы отдыха, заработной платы, продолжительности и числа рабочих дней, а также социального обеспечения.

12. Ввиду вышеизложенного на законодательном уровне были приняты меры, направленные на восстановление женщин в правах. Благодаря этому удалось добиться определенных сдвигов в законодательном плане (приняты Семейный кодекс, Уголовный кодекс, Закон об обновлении в секторе сельского хозяйства, Закон о социальном обеспечении и др.).

13. В качестве примера можем привести Закон об обновлении в секторе сельского хозяйства, в статье 79 которого за женщиной закрепляется право на владение собственностью (1991 год). Тем самым устраняется дискриминация по признаку пола, которая существовала в законах, принятых до аграрной реформы, например когда женщины получали право на землю только в том случае, если они являлись вдовами, не состоящими в браке и не имеющими потомков по мужской линии старше 16 лет. Сегодня же женщина на законных основаниях может владеть землей наравне с мужчинами и использовать ее по своему усмотрению для извлечения максимальных доходов, в том числе в рамках кооперативов или товариществ. Это наделяет ее правом заключать договоры купли-продажи собственности (хотя и с согласия человека, с которым она совместно проживает), а также распоряжаться собственным и совместно нажитым имуществом. Она может выступать в качестве частного или корпоративного предпринимателя и заниматься коммерческой деятельностью любого рода.

14. Согласно ныне действующему Семейному кодексу, замужняя женщина или женщина, имеющая сожителя, находится в равных с мужчиной условиях, в том что касается личных прав, прав наследования и надлежащего соблюдения закрепленных за ней прав и обязанностей.

15. Были внесены изменения в статьи Конституции Республики, касающиеся прав женщин (статьи 111-115); при прокуратуре было создано и уже начинает функционировать на национальном уровне подразделение под названием прокуратура по делам женщин (1994 год), в функцию которой входит представлять, отстаивать права и защищать женщин, оказавшихся жертвами любого рода насилия, что является еще одним бедствием, с которым сегодня приходится сталкиваться гондурасским женщинам; кроме того, был учрежден пост национального уполномоченного по правам человека, который – в рамках полномочий, которыми он наделен по соответствующему учредительному закону, – осуществляет надзор за обеспечением равенства прав и обязанностей мужчин и женщин среди различных слоев нашего населения. В 1996 году на национальном уровне в органы прокуратуры поступило 3 685 жалоб на правонарушения, совершенные в ущерб интересам женщин.

16. В 1993 году был создан институт семейных консультаций, независимых от министерства здравоохранения, основная функция которых состоит в том, чтобы осуществлять соответствующий контроль и гарантировать осуществление прав человека в интересах предотвращения их нарушений и оказания помощи, а также защиты и поддержки жертв насилия в семье, будь то физического, психологического или сексуального.

17. Первого марта с.г. вступила в силу новая редакция Уголовного кодекса, в соответствии с которой насилие в семье квалифицируется как самостоятельное и конкретное преступление, причем более суровое наказание предусмотрено для лиц, совершивших акт агрессии против женщины. Наказуемым становится и сексуальное домогательство. Кроме того, был издан указ, по которому к лицам, использующим в печатной продукции изображение женщины, ущемляющее ее достоинство, применяются исправительные меры. Национальный конгресс создал (в 1991 году) Законодательную комиссию по вопросам женщин, в обязанности которой вменяется вносить предложения об изменении законодательства в интересах женщин и изучать последствия промульгируемых законов с гендерной точки зрения.

18. Кроме того, было создано Государственное управление по вопросам женщин (1994 год), с которым правительство координирует мероприятия, планы действий и политику в связи с женским вопросом; все это свидетельствует о стремлении добиться участия женской части населения в программе развития страны путем обеспечения женщинам справедливых и равных с гендерной точки зрения условий и возможностей в качестве одного из способов создания такой модели общества, при которой мужчинам и женщинам гарантируется равенство в плане осуществления их прав. На сегодняшний день данное Управление реализовало ряд конструктивных проектов по организации в западной и центральной части страны доходных видов деятельности для групп женщин, являющихся главами семей. Им были проведены мероприятия по профессиональной подготовке в различных областях; оно также занималось управлением ресурсов в целях развития различных видов деятельности в интересах женщины.

19. В настоящее время на рассмотрении Национального конгресса находится проект закона, направленного на пресечение насилия в быту и наказание за него (Закон об искоренении и пресечении насилия в быту против женщины и наказании за него), поскольку, как уже указывалось выше, это является еще одной проблемой, негативно сказывающейся на физическом, психологическом и сексуальном здоровье женщины. В последние годы расширилось участие женщин в различного рода экономических видах деятельности, причем с каждым разом возрастает уровень их профессиональной подготовки. В частности, было создано Общество по борьбе с насилием, объединяющее 20 женских организаций, существует Центр прав женщин и имеются различные неправительственные организации, занимающиеся данным вопросом.

20. Уголовным кодексом в его новой редакции предусматривается наказание за сексуальные домогательства на службе (статья 147 А), что является шагом вперед наравне с санкциями, применяемыми в настоящее время за использование в печатной продукции изображения женщины, ущемляющего и унижающего ее достоинство.

Участие женщин в политической жизни страны

21. В Гондурасе право избирать и быть избранной было предоставлено женщинам в 1955 году, что дает ей возможность вступать в политические партии и поступать на государственную службу; так, на настоящий момент одна женщина рекомендуется на пост президента Республики; это первый подобный случай, вторым же является рекомендация на пост вице-президента другой женщины, которая могла бы исполнять обязанности президента в период отсутствия последнего в стране; кроме того, две женщины занимают посты губернаторов департаментов, что в целом является недостаточным, если учитывать, что страна состоит из 18 департаментов.

22. Исполнительная власть осуществляется 13 министрами, причем женщине принадлежит только пост министра просвещения, тогда как из 17 постов заместителей министра женщины занимают лишь пять (здравоохранения, планирования, финансов, природных ресурсов и внутренних дел и юстиции). Что касается генеральных секретарей при указанных министрах, то на этих постах женщины не представлены вообще. Правда, они занимают значительную долю постов генеральных директоров (42%), что вдвое больше по сравнению с 1989 годом. Три из 26 децентрализованных учреждений возглавляются женщинами. Из 293 муниципий в 13% случаев были избраны мэры-женщины, что заметно больше по сравнению с предыдущей выборной кампанией (1985 год).

23. Если говорить о законодательной власти, то из 228 депутатских мандатов женщины получили 9, а 11 женщин были избраны в качестве заместителей; из 27 членов Верховного суда только 3 являются женщинами, а из 289 судей общей юрисдикции женщинами являются лишь 19%, в то время как подавляющее большинство из 43% женщин, работающих в этом секторе, занимают вспомогательные должности.

24. Подобная ситуация характерна для большинства женщин, состоящих на государственной службе. Из 30 послов, аккредитованных правительством, только трое являются женщинами. В Центральноамериканском парламенте Гондурас имеет 20 представителей, из которых только 6 являются женщинами, причем собственно представителем является одна из них, а остальные пять выступают в качестве заместителей.

25. Из вышесказанного следует, что между мужчинами и женщинами не существует надлежащего равенства в плане участия в политической жизни. Практика показывает, что соответствующая поддержка оказывается главным образом на этапе предвыборной кампании, а отнюдь не в деле интеграции женщин в директивные органы, вследствие чего доступ к высоким государственным постам, например в законодательных, исполнительных и судебных органах, для женщин по-прежнему ограничен.

26. После создания прокуратуры многие важные посты в этом ведомстве были доверены женщинам. В настоящее время существуют 9 специальных прокуратур, 5 из которых возглавляются женщинами, причем из 100% их сотрудников 60% приходится на долю женщин.

27. Существенные сдвиги произошли и в сфере образования. Так, были пересмотрены учебные материалы, главным образом с точки зрения гендерных вопросов с целью выявления и устранения стереотипов и представлений, обусловленных признаком пола. Все это является результатом исследований, проведенных министерством просвещения Гондураса.

28. Имеющиеся у женщин возможности в плане трудоустройства различаются в зависимости от того, проживают ли они в городских районах или в сельской местности. В городах женщины составляют 40% экономически самостоятельного населения (ЭСН), а в сельских районах – лишь 22% такого населения, которое занято в сфере обслуживания, торговле и промышленности.

29. В городских районах половина работающих женщин занята в сфере обслуживания, которой охватываются и надомники, работающие в неформальном, профессиональном и техническом секторах.

30. В сущности, каждая четвертая женщина в городских районах занята надомным трудом, не требующим никакой квалификации, и в большинстве случаев женщина лишена возможности повысить свой профессиональный уровень и обрести социальный статус.

31. В Конституции Республики (статья 127) говорится следующее: "Каждый имеет право на труд, на свободный выбор и изменение профессии". Предусматривается также, "что равный труд предполагает и равную оплату без какой-либо дискриминации" (статья 128), что в любом случае должно также обеспечиваться равенство в плане рабочего места, продолжительности рабочего дня, условий и производительности труда, а также срока службы, однако, как известно, на практике положения трудового законодательства не всегда строго соблюдаются, свидетельством чего является существенное различие – исходя из признака пола – в размере вознаграждения за труд равной ценности. Как уже указывалось выше, на лиц, занимающихся надомным трудом, не распространяются нормы в отношении минимальной заработной платы и не применяются специальные положения, касающиеся отдыха, заработной платы или продолжительности рабочего дня, что является правовым пробелом.

32. Что касается пролетаризации женской рабочей силы на агрегатном производстве, то правительство поддерживает этот процесс в целях уменьшения уровня нищеты, создания новых рабочих мест и привлечения валютных средств; однако нужно добавить, что трудовые права женщин постоянно нарушаются в результате увеличения трудовой нагрузки

без должного вознаграждения, и в их случае не соблюдаются предусматриваемые законом условия труда, что влечет за собой эксплуатацию женского труда в дополнение к насилию, жестокому обращению, контролю за рождаемостью, а также трудовым и сексуальным притеснениям.

33. Министерством труда были приняты меры по искоренению случаев насилия такого рода, и на предпринимателей, не соблюдающих права своих работников(иц), закрепленные в Конституции и законах, налагаются санкции, причем такие предприятия чаще подвергаются контрольным проверкам, проводимым в соответствии с действующим трудовым законодательством.

34. В настоящее время принимаются меры по профессиональной подготовке и созданию новых рабочих мест в контексте программ оказания помощи тем слоям женского населения, которые находятся в условиях бедности или крайней нищеты. Наряду с этими мерами правительство осуществляет программы, ориентированные главным образом на уменьшение уровня нищеты. Примером может служить Программа помощи семьям (ППС), в рамках которой матерям-одиночкам и женщинам – главам домашних хозяйств выплачивается вспомоществование. Данной Программой также предусматривается предоставление пенсионных и прочих пособий престарелым. Другой программой является Гондурасский фонд социальных ассигнований (ГФСА), задача которого состоит в реализации мероприятий в области охраны здоровья, образования и обеспечения питанием представителей неимущих общин страны.

Статьи 4 и 5: Ограничения в отношении закрепленных в Пакте прав

35. В соответствии с положениями статей 4 и 5 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах Гондурас может устанавливать только такие ограничения признанных в этом документе прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию. Нормы внутригосударственного законодательства Гондураса совместимы с принципами и целями Пакта, который является составной частью нашего позитивного права в соответствии со статьей 16 Конституции Республики.

36. В практическом же плане в рамках структурной перестройки экономики правительством Гондураса был принят ряд мер, приводящих к нарушению или ущемлению тем или иным образом прав, закрепленных и признанных в Пакте, так что эта приверженность выливается в еще большее обнищание обездоленных слоев населения, причем подобная ситуация наблюдается не только в Гондурасе, но и в других странах Латинской Америки.

Статья 6: Право на труд

37. Право на труд закреплено в статьях 127-141 Конституции Республики Гондурас. Страна является участницей следующих международных договоров по вопросам трудовых отношений:

- Конвенции 1964 года Международной организации труда (МОТ) о политике в области занятости (№ 122);
- Конвенции 1958 года МОТ о дискриминации в области труда и занятий (№ 111).

Уровень занятости, неполной занятости и безработицы

38. Как явствует из статистических данных за 1995 год, с той или иной проблемой занятости сталкивается 36% экономически самостоятельного населения в сельских районах и 24% - в городских районах. Частичной же безработицей охвачено 34% ЭСН в сельских и 17% - в городских районах. Уровень безработицы составляет 2% в сельских районах и 7% - в городских. Вследствие высокой доли частично безработных значительное число работников пополняют неформальный сектор.

39. Уровень открытой безработицы в стране достигал в октябре 1995 года 4,2%. Проблема занятости по-прежнему усугубляется отчетливо наблюдаемой частичной безработицей. Это означает, что доходы значительной доли экономически самостоятельного населения при продолжительном рабочем дне гораздо ниже размера минимальной заработной платы. Особенно остро данная проблема стоит в сельских районах. Мы не располагаем статистическими данными, позволяющими классифицировать экономически самостоятельное население с физическими недостатками в разбивке по полу, возрасту и вероисповеданию.

40. Рынок труда в Гондурасе не позволяет обеспечить работой всю незанятую рабочую силу, что затрудняет доступ к рабочим местам определенных категорий лиц, особенно людей старше 35 лет и лиц с физическими недостатками.

41. Эти группы населения находятся в наиболее уязвимом положении, и при устройстве на работу их возможности оказываются в значительной мере ограниченными, ибо они не относятся к возрастной категории, которой отдается предпочтение (от 18 до 35 лет). Кроме того, имеет место сегрегация населения с физическими недостатками, поскольку масштабы деятельности предприятий не позволяют их трудоустроить.

42. Однако начиная с 1994 года на предприятиях проводится информационно-пропагандистская кампания, имеющая целью уменьшить сегрегацию этой категории населения и постепенно устранить дискриминацию.

43. В порядке обеспечения трудовой интеграции населения с физическими недостатками на постоянной основе проводятся посещения предприятий, на которых трудятся такие лица. Кроме того, удалось создать фонд оборотных средств для предоставления лицам с физическими недостатками ссуд, предназначенных для осуществления определенных видов деятельности, приносящих доход, что является еще одной альтернативой обеспечения занятости этой категории населения.

44. Ниже перечисляются намеченные к осуществлению в стране меры в области занятости:

- стимулировать и поощрять иностранные капиталовложения в целях расширения возможностей для создания новых рабочих мест;
- добиваться повышения значимости предприятий, на которых доля трудящихся-гондурасцев должна составлять как минимум 90%, причем размер заработка последних должен достигать как минимум 85% от общей суммы заработной платы, выплачиваемой на данном предприятии (из статьи 11 Трудового кодекса);
- избирательно подходить к внедрению технологии с проведением, по возможности, анализа различных вариантов на уровне разработки проекта для обеспечения максимальной отдачи в плане занятости с целью повышения спроса на рабочую силу;
- предоставлять налоговые льготы предприятиям, активно использующим рабочую силу;
- повысить уровень квалификации экономически самостоятельного населения посредством осуществления профессиональной подготовки с целью расширения его возможностей в плане трудоустройства и, с другой стороны, воспитания у самостоятельно занятых лиц предпринимательских качеств;
- осуществлять проекты и налаживать обрабатывающее производство на территориях с высоким промышленным потенциалом, где новые городские и производственные центры обеспечивают альтернативные возможности и становятся "пунктами приема" планируемых миграционных потоков;
- поощрять и финансировать программы и проекты, способствующие обеспечению продуктивной самостоятельной занятости, а также созданию и совершенствованию малых и микропредприятий, сельских и городских кооперативов, объединений предпринимателей и производственных ассоциаций, члены которых принадлежат к коренному населению и бедным слоям населения;

- поощрять и финансировать программы и проекты, способствующие созданию временных и сезонных рабочих мест для тех групп населения в городских и сельских районах, которые оказались затронутыми чрезвычайными ситуациями или испытывают трудности с проникновением на рынок труда; и
- поощрять и финансировать программы по удовлетворению основных потребностей, ориентированные на оказание помощи беднейшим слоям населения Гондураса.

Меры по повышению производительности труда и совершенствованию системы профессиональной подготовки

45. Для целей повышения уровня производства и производительности неквалифицированного ручного труда создан Национальный институт профессионального обучения (НИПО), задача которого состоит в привитии гражданам Гондураса навыков, позволяющих им вести насыщенную и продуктивную жизнь и дающих им возможность изменить условия труда и социальный статус. Это достигается посредством реализации последовательной программы, органично вписывающейся в систему национального образования и отвечающей интересам как самих обучающихся, так и потребителей услуг системы профессионального обучения.

46. Профессиональная подготовка осуществляется с учетом особенностей и потребностей предприятий и заинтересованных слоев населения в трех областях: сельское хозяйство, промышленность и торговля и сфера обслуживания.

47. Существуют различные виды и методы такой подготовки:

- обучение без отрыва от производства сроком от 6 месяцев до 2 лет или рассчитанное на 700-2 000 часов;
- комплексная и всесторонняя подготовка;
- курсы профессиональной ориентации для взрослых работающих и безработных продолжительностью от 20 до 100 часов;
- курсы повышения квалификации для подростков и взрослых с низким уровнем образования продолжительностью от 100 до 600 часов;
- допроизводственное обучение на базе общих теоретических и практических знаний, рассчитанное на 350 часов;

- специализированная (СЕФЕДН) подготовка подростков и взрослых, имеющая целью превратить их в творцов и хозяев собственной судьбы: 1 неделя – в центре и 2 недели – на рабочем месте; продолжительность подготовки – 2 года;
- информационно-ознакомительные курсы для работников(иц), являющихся руководителями промежуточного, среднего и высшего звена, продолжительностью от 2 до 14 часов;
- СIER: Программа укрепления технологической базы сельскохозяйственных предприятий;
- курсы повышения уровня технических знаний без отрыва от производства продолжительностью от 500 до 1 000 часов;
- курсы по вопросам оказания помощи в решении проблем технического характера продолжительностью от 8 до 50 часов;
- семинары: последовательный процесс, в рамках которого задействованы консультант и предприниматель, продолжительностью от 2 до 24 часов;
- обучение методам работы с трудящимися, способными самостоятельно принимать решения; и
- обучение на базе специальных центров: комплексная и всесторонняя подготовка в области применения технологии продолжительностью 2 года – в самом центре с последующей шестимесячной практикой (1 500–3 600 часов).

48. В целях расширения системы профессиональной подготовки создаются региональные центры. В 1996 году были организованы следующие курсы:

СЕКТОР	КОЛИЧЕСТВО
Сельское хозяйство	663
Лесное хозяйство	1
Животноводство	241
Рыбное хозяйство	46
Руководство сельскохозяйственными работами	
Торговля и сфера обслуживания	98
Управление кадрами	978
Кулинария	33
Гостиничный бизнес и туризм	86

Электронная обработка данных	5
Промышленность	
Строительные работы	39
Графическое искусство	11
Кустарный промысел	6
Пищевая промышленность	44
Деревообрабатывающее производство и столярное дело	35
Кожевенное дело	3
Электромонтажные работы	30
Слесарно-водопроводное дело	7
Производство и расфасовка пищевых продуктов	22
Металлообработка	89
Механизация процесса производства	85
Хлебопекарное и кондитерское производство	47
Ремонт холодильной аппаратуры	14
Пошив одежды	112
Обувное производство	8

49. Важно отметить, что в настоящее время в рамках государственной системы среднего образования предпринимаются усилия по предоставлению юношам и девушкам широких возможностей в плане выбора различных технических профессий, с тем чтобы обеспечить для них более благоприятные шансы на рынке труда. В этом отношении разрабатывается программа усовершенствования системы базового среднего образования и обучения отстающих.

Анализ трудностей в связи с обеспечением полной занятости

50. В стране существуют трудности в плане обеспечения полной занятости, что обусловлено ограниченностью рынка труда вследствие критической ситуации в экономике. Вместе с тем предпринимаются усилия по преодолению таких трудностей. Так, был принят закон о стимулировании развития агрегатного производства в качестве одного из способов создания новых рабочих мест. К числу других осуществляемых правительством программ относится создание Гондурасского фонда социальных ассигнований (ГФСА), который посредством налаживания соответствующей инфраструктуры обеспечивает создание дополнительных рабочих мест на общинном уровне.

51. Каких-либо исключений, различий или преференциальных прав по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, вероисповедания, убеждений, политических взглядов или гражданства, которые препятствовали бы осуществлению принципа равенства возможностей, в Гондурасе не существует. В Политической конституции Гондураса, а именно в статье 60 главы I части III (Декларации, права и гарантии) говорится следующее: "Все люди рождаются свободными и равными в правах. В Гондурасе не существует привилегированных классов. Все гондурасцы равны перед законом".

52. Всякая дискриминация по признаку пола, расовой или классовой принадлежности или дискриминация, каким-либо иным образом ущемляющая человеческое достоинство, является наказуемой. По закону нарушение этого положения квалифицируется как преступление, за которое предусматриваются соответствующие меры наказания.

53. Расширяется участие женщин в производственной деятельности; женский труд охотно используется в промышленности, торговле и сфере обслуживания. Что же касается 2 715 курсов, организованных в период с 1987 года по настоящее время, то их прошли 21 061 мужчина и 13 879 женщин, что свидетельствует о более широком участии слушателей-мужчин.

54. Никаких исключений, различий или преференциальных прав по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, вероисповедания, политических убеждений или гражданства, которые препятствовали бы осуществлению принципа равенства возможностей, в стране не существует. Что касается иностранцев, то они имеют право проживать в стране лишь на законных основаниях.

55. Лица, занимающиеся профессиональными видами деятельности, имеют право одновременно занимать несколько должностей. Это касается, в частности, преподавателей и врачей, а также представителей некоторых свободных профессий, которые предоставляют свои услуги на почасовой основе.

Статья 7: Право каждого человека на справедливые и благоприятные условия труда

56. Республика Гондурас является участницей следующих международных договоров по вопросам трудовых отношений:

- Конвенции 1951 года о равном вознаграждении (№ 100);
- Конвенции 1921 года о еженедельном отдыхе в промышленности (№ 14);
- Конвенции 1957 года о еженедельном отдыхе в торговле и учреждениях (№ 106); и
- Конвенции 1947 года об инспекции труда (№ 81).

Методы, применяемые при установлении размера заработной платы

57. В статье 15 Закона о минимальной заработной плате, принятого на основе Декрета № 103 от 20 января 1971 года, предусматривается, что в случае установления или пересмотра размера минимальной заработной платы применительно к любому виду

экономической деятельности будет создаваться комиссия по вопросу минимальной заработной платы в составе трех членов, представляющих интересы рабочего, и трех представителей государства с соответствующими заместителями.

58. В дополнение к вышеуказанному прилагается фотокопия устава комиссий по вопросам минимальной заработной платы, утвержденного президентом Республики 6 октября 1988 года, с рядом поправок в отношении порядка установления размера минимальной заработной платы.

59. Действие существующей в нашей стране системы минимальной заработной платы регулируется положениями статьи 35 Закона о минимальной заработной плате от 20 января 1971 года, в которой конкретно оговаривается, что размер минимальной заработной платы подлежит пересмотру по крайней мере раз в три года, считая с даты его установления или последнего пересмотра.

60. Однако в начале 1997 года Национальный конгресс внес изменения в данную статью в том плане, что пересмотр или установление размера такой зарплаты будут осуществляться ежегодно, причем если по состоянию на июнь месяц показатель инфляции кумулятивным итогом превышает 12%, то новый пересмотр или установление нового размера минимальной заработной платы производятся автоматически.

61. Так или иначе минимальные ставки заработной платы применяются в отношении всех видов экономической деятельности, за исключением государственных служащих, должностные обязанности которых устанавливаются на основании Конституции, соответствующего закона, исполнительной директивы или муниципального соглашения, включая также лиц управленческого звена, административного персонала и персонала категории специалистов.

62. Лица, работающие в качестве прислуги у частных лиц, подпадают под особый режим. Кроме того, такие ставки не применяются к работникам, чья способность зарабатывать на жизнь ограничена в силу их преклонного возраста, инвалидности или физического увечья, что должно быть надлежащим образом удостоверено Генеральной дирекцией по вопросам заработной платы, которая на основании положений соответствующего устава выдает специальное разрешение с указанием применимой процентной доли минимальной заработной платы, подлежащей выплате, и периода, в течение которого разрешается выплата такой урезанной заработной платы.

63. Согласно данным обследования домашних хозяйств, проведенного в октябре 1995 года, на национальном уровне экономически занятое население подразделяется на следующие категории в разбивке по полу:

<u>Профессиональная группа</u>	<u>Оба пола</u>	<u>Мужчины</u>	<u>Женщины</u>
ВСЕГО	1 803 508	1 263 806	539 700
Рабочие и служащие государственных предприятий	139 515	73 212	66 303
Рабочие и служащие частных предприятий	669 088	519 358	149 730
Прислуга	51 581	5 191	56 390
Члены кооперативов	8 272	7 239	1 035
Члены семьи, работающие без вознаграждения	214 953	169 695	45 258
Работодатель или главный партнер	76 319	64 155	12 164
Самостоятельно занятые	633 778	424 956	208 822

Закон о минимальной заработной плате

64. Уровень минимальной ставки заработной платы и гарантия того, что она не будет снижена, законодательно закреплены в статье 2 Закона о минимальной заработной плате, в которой указывается, что последняя не подлежит отмене. Согласно этому Закону, размер жалования и заработной платы не может быть меньше установленной ставки, которая не может быть уменьшена по индивидуальному или коллективному договору или какому-либо иному соглашению.

65. При определении размера минимальной заработной платы принимаются во внимание основные потребности трудящихся и членов их семей. В этой связи за точку отсчета берется стоимость базовой потребительской корзины и индекс цен на потребительские товары, а также учитывается состояние экономики страны, финансовое положение предприятий, существующие условия и намечающиеся тенденции в области занятости, уровень производительности, изменение структуры заработной платы и другие экономические факторы.

66. Как правило, всякий раз, когда осуществляется пересмотр или устанавливается размер минимальной заработной платы, соответствующие комиссии стремятся в полной мере обеспечить покрытие стоимости базовой потребительской корзины с учетом совокупного показателя инфляции на момент проведения такого рассмотрения.

67. После того, как специально созданными комиссиями по вопросам минимальной заработной платы в составе трех участников с каждой стороны устанавливается новый размер такого оклада, Генеральной дирекции по вопросам оплаты труда и Главному управлению по инспекции труда вменяется в обязанность осуществлять надзор и контроль за выплатой минимальной заработной платы и принимать меры по обеспечению выплаты.

Корректировка ставок заработной платы может осуществляться ретроактивно за два года, считая с даты, на которую приходится появление фактора, послужившего основанием для такой корректировки.

68. Министерство труда через Генеральную дирекцию по вопросам оплаты труда и Главное управление по инспекции труда в Тегусигальпе и Сан-Педро-Суле осуществляет надзор за соблюдением принципа выплаты минимальной заработной платы. Согласно представленным ими данным, в 1996 году такой принцип нарушался в 4% случаев.

69. Из проведенных исследований явствует, что размер минимальной заработной платы женщин в Гондурасе меньше по сравнению с окладами мужчин. В целях устранения такого неравенства в оплате труда женская часть населения в последние годы постоянно повышает уровень своей профессиональной подготовки и проявляет все большую активность в плане создания соответствующих организаций для защиты своих прав.

70. В порядке повышения степени объективности при оценке эффективности работы за критерий берется результат труда, и на базе гондурасского Института профессионального обучения (НИПО), а также других учреждений, занимающихся профессиональной подготовкой работников государственного и частного секторов страны, осуществляется подготовка высококвалифицированных технических работников.

71. Согласно данным обследования домашних хозяйств, проведенного в октябре 1995 года, распределение доходов лиц, занятых в государственном и частном секторах, свидетельствует о том, что первые получают меньший доход по сравнению со вторыми.

72. В пункте 6 статьи 128 главы V в Конституции Республики (на основании Декрета № 131 от 11 января 1982 года) устанавливается обязательство работодателя соблюдать и обеспечивать соблюдение правовых положений в отношении гигиены труда и охраны здоровья, позволяющие предупреждать возникновение профессиональных факторов риска.

73. Декретом № 189 от 19 мая 1959 года, иными словами Трудовым кодексом, предусматривается охрана трудящихся на рабочем месте в плане гигиены труда и безопасности на производстве, а также защита их от профессиональных факторов риска.

74. В Соглашении № 1348 от 4 сентября 1952 года (Соглашение о мерах по предупреждению несчастных случаев на производстве и соответствующие правила) устанавливается обязательство работодателей соблюдать правовые положения относительно предотвращения несчастных случаев и осуществлять профилактические меры в целях уменьшения факторов риска, присущих каждому конкретному виду деятельности.

75. Декретом № 39 от 31 декабря 1982 года определяются полномочия и обязанности инспекторов по гигиене труда и безопасности на производстве в том, что касается надзора за осуществлением правовых норм, правил, соглашений, арбитражных решений и любых других положений, относящихся к технике безопасности и гигиене труда во всех производственных подразделениях, контроля за ними и их применения.

76. В правилах, регулирующих применение Декрета № 39 от 10 мая 1982 года, которые были утверждены на основании Соглашения № 367 от 29 ноября 1983 года, четко оговариваются полномочия и функции инспекторов по безопасности на производстве и гигиене труда.

77. Согласно статье 397 Трудового кодекса, работодатели, на которых трудятся 10 или более постоянных работников, обязаны составлять специальные правила по гигиене труда и безопасности на производстве, включающие в себя все нормативные положения в области техники безопасности и гигиены труда, и представить их Генеральной дирекции социального обеспечения на предмет рассмотрения и утверждения.

78. Функция надзора за осуществлением правовых норм, правил, соглашений, арбитражных решений и любых других положений, касающихся техники безопасности и гигиены труда во всех производственных подразделениях, контроля за ними и их применения непосредственным образом возложена на соответствующий инспекторат, действующий в тесном контакте с другими правительственными учреждениями.

79. При выявлении случаев серьезной или неизбежной опасности для здоровья или безопасности трудящихся инспектора по безопасности на производстве и гигиене труда рекомендуют Генеральной дирекции социального обеспечения полностью или частично свернуть соответствующие производственные процессы на период существования такой опасности. При этом составляется акт инспекции, в котором конкретно указываются опасные, ненадежные или не отвечающие гигиеническим требованиям условия и формы работы, которые были выявлены ими на посещенных предприятиях.

80. Такие процедуры применяются во всех сферах, за исключением лиц, занимающихся надомным трудом, и предприятий, на которых трудится меньше 10 работников.

81. Ниже приводятся данные о числе несчастных случаев на производстве за период 1988–1996 годов.

Несчастные случаи на производстве за период 1988-1996 годов

<u>Год</u>	<u>Число несчастных случаев</u>
1988	5 109
1989	6 691
1990	6 787
1991	6 749
1992	4 655
1993	2 334
1994	794
1995	1 874
1996	2 746

Источник: Отдел по вопросам медицинского обслуживания, гигиены труда и техники безопасности при министерстве труда и социального обеспечения.

(Примечание: В 1994 году банановые компании данных не представили.)

Применение на практике принципа равных возможностей

82. В нашей стране принцип равных возможностей в плане продвижения по службе фиксируется в коллективных соглашениях или договорах, заключаемых между работодателями и трудящимися, а применительно к государственным служащим закрепляется в Законе о гражданской службе.

83. Кроме того, в статье 95 главы VI (Обязанности работодателей) Трудового кодекса предусматривается составление послужного списка, которым надлежит руководствоваться при продвижении сотрудников по службе и осуществлении прочих кадровых изменений, учитывая при этом прежде всего производительность и эффективность труда работника, равно как и стаж его работы на предприятии. Однако в большинстве случаев, а также когда не удастся достичь согласия между трудящимися и предпринимателями при вмешательстве со стороны министерства труда и социального обеспечения, фактор производительности и эффективности труда не учитывается.

84. Профсоюзные объединения в рамках заключаемых ими коллективных договоров делают акцент на обеспечении равенства возможностей как для мужчин, так и женщин.

85. В статье 128 Конституции Республики закрепляется право трудящихся на оплачиваемый отдых, которое подтверждается в статье 338 действующего Трудового кодекса. Кроме того, в статье 130 вышеупомянутого Кодекса предусматривается следующее: "В продолжение обычного рабочего дня женщины и несовершеннолетние имеют право на двухчасовой перерыв".

86. Что касается права на периодический оплачиваемый отпуск, то оно предусматривается статьей 128 Конституции Республики Гондурас и находит отражение в статье 346 Трудового кодекса. Кроме того, согласно статье 339 Трудового кодекса с поправками, внесенными на основании декретов № 116 и 275, трудящимся оплачиваются праздничные дни, а за работу в указанные дни им выплачивается заработная плата в двойном размере (статья 340 упомянутого Закона).

87. В порядке обеспечения соответствующих положений периодически проводятся посещения производственных предприятий, причем как в центральной зоне, так и в различных точках по всей территории Республики. Посредством комплексных инспекционных проверок выявляются всевозможные нарушения вышеуказанных положений, которые фиксируются в актах инспекции на предмет устранения замеченных отклонений.

88. На настоящий момент (в марте сего года) в рамках комплексных инспекционных проверок были организованы посещения 137 предприятий, где проведены опросы 288 мужчин, 410 женщин и двух несовершеннолетних; нарушения были выявлены на 18 предприятиях.

89. Среди факторов и трудностей, сказывающихся на степени реализации этих прав, основную роль играет количество инспекторов по вопросам труда, которых явно недостаточно для удовлетворения национальных потребностей. Расширение промышленной базы (агрегатное производство) требует увеличения числа рабочих мест, и по состоянию на 1996 год были зарегистрированы 172 сборочных завода, на которых в общей сложности трудятся порядка полумиллиона человек. В настоящее же время в главной инспекционной конторе работают 23 сотрудника и 15 - в Сан-Педро-Сула, что крайне осложняет возможность их эффективного функционирования, и это без учета вновь создаваемых сборочных заводов.

90. Во-вторых, ощущается нехватка материально-технических средств, необходимых для оперативного выезда на места для непосредственного выявления конкретных проблем и устранения их в возможно кратчайшие сроки. Пораженными в соответствующих правах оказываются трудящиеся в неформальном секторе, а также самостоятельно занятые лица.

Кроме того, к числу ущемленных в правах относятся трудящиеся, нанимаемые частными лицами для осуществления строительных работ и не занимающиеся никаким доходным делом.

91. В настоящее время в действующий Трудовой кодекс вносятся существенные изменения, которые, возможно, позволят добиться устранения вышеупомянутых проблем.

Статья 8: Право на свободу профсоюзов

92. Республика Гондурас является участницей Конвенции МОТ 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию, которая была ратифицирована 27 июня 1956 года. Однако она не является участницей Конвенции 1978 года о трудовых отношениях на государственной службе.

93. В Гондурасе право на свободу профсоюзов осуществляется беспрепятственно, и оно в равной мере является правом как граждан страны, так и иностранцев. В профсоюз может вступить любой трудящийся, являющийся работоспособным в правовом (т.е. достигший 16-летнего возраста) и физическом отношении. Министерство труда контролирует осуществление права на свободу профсоюзов, обеспечивая тем трудящимся, которые намерены объединиться, особую защиту со стороны государства или предоставляя им профсоюзный статус.

94. В практическом и организационном плане для создания профсоюза в Гондурасе требуется соблюдение следующих условий:

а) на предприятии должно насчитываться не менее 30 трудящихся, намеревающихся объединиться в профсоюз;

б) профсоюзная организация на 90% должна состоять из гондурасцев; и

с) членами профсоюза должны являться лица старше 16 лет (статьи 475 и 476 Трудового кодекса).

95. Правовые положения в отношении порядка создания профсоюзов закрепляются в статьях 460-549 главы VI Трудового кодекса Гондураса, однако условия приема, а также права и обязанности членов оговариваются в уставах конкретных профсоюзов. Профсоюзы самостоятельно устанавливают размеры взносов и определяют льготы для своих членов.

96. В том же Кодексе не налагается каких-либо ограничений на осуществление трудящимися права на создание профсоюзов и вступление в них. Кроме того, Гондурас ратифицировал Конвенцию № 87 от 1948 года о свободе ассоциации и защите права на организацию.

97. Какие-либо правовые ограничения в отношении вступления в международные профсоюзные организации отсутствуют, что позволяет обеспечивать полную свободу в плане вступления в любую профсоюзную организацию по своему выбору. Не существует также никаких правовых или практических ограничений на осуществление этого права.

98. Более того, любой профсоюз свободен с точки зрения своего функционирования (статья 460 Трудового кодекса).

99. В настоящее время принимаются меры по поощрению либерализации процесса заключения трудовых договоров. Поэтому гондурасские профцентры трудящихся поддерживают профсоюзные организации на низовом уровне или на предприятиях в плане обращения к работодателям с ходатайствами относительно согласования путем коллективных переговоров условий работы, экономических и социальных условий. Кроме того, министерство труда выступает при обсуждении условий коллективных договоров в качестве посредника и арбитра, преследуя цель обеспечить заключение сторонами коллективных договоров, отвечающих интересам как трудящихся, так и работодателей.

Забастовка как конституционное или законное право

100. В пункте 13 статьи 128 Конституции Республики признается право на забастовку, которое закреплено также в Кодексе законов о труде, где в статьях 550–590 раздела VII излагаются требования и условия проведения забастовки.

101. Государственные служащие, работающие в правительстве страны, и в муниципальных органах, не имеют права на забастовку. В то же время сотрудники руководящих органов децентрализованных образований объединены в профсоюзы.

102. Необходимо отметить, что на период забастовки государственные служащие должны выделить из своего числа необходимое количество работников, с тем чтобы приостановка их деятельности не нанесла значительного ущерба здоровью населения, безопасности или экономике страны (статья 555 Кодекса законов о труде). На частных предприятиях трудящиеся в период забастовки также должны выделять из своего числа необходимое количество работников для выполнения всех видов деятельности, прекращение которых значительно затруднит возобновление работ в будущем, не позволит обеспечить охрану или сохранность производственных мощностей или подорвет ведущиеся переговоры (статья 568 Кодекса законов о труде).

103. Осуществление права на забастовку не ограничивается. В законодательстве также ограничений не существует, а Кодекс законов о труде регламентирует порядок осуществления этого права и оговаривает условия, которые должны выполняться при проведении забастовок.

104. В Гондурасе для трудящихся, организованных в профсоюзы, не существует ограничений в отношении права объявлять забастовку, если они выполняют положения статьи 562 Кодекса законов о труде. Военнослужащие не имеют права на объединение в профсоюзы, так как это запрещено соответствующим законодательством.

Статья 9: Право на социальное обеспечение

105. Система социального обеспечения Гондураса предусматривает следующие виды страхования: страхование на случай болезни или несчастного случая, в связи с рождением ребенка и нехваткой материнского молока, на случай потери трудоспособности в связи с производственной травмой, страхование по инвалидности, выплата пенсий по старости и страхование на случай смерти. В Законе о социальном страховании предусмотрено создание программы страхования в случае увольнения, но для ее практического осуществления необходимо принятие соответствующих подзаконных актов. Кроме того, разработан проект кодекса законов о труде, согласно которому в стране создается система компенсационных выплат за выслугу лет, действующая на основе производимых трудящимися отчислений.

106. Система обязательного социального страхования, функционирующая под руководством ИХСС, распространяется на наемных работников, должностных лиц и сотрудников децентрализованных, автономных, полуавтономных и независимых от государства органов и муниципалитетов, государственных должностных лиц и чиновников, коммерческих агентов, получающих комиссию за реализацию товаров по поручению других лиц, а также лиц, проходящих профессионально-техническое обучение в процессе работы по контракту.

107. Государственные служащие исполнительной, законодательной и судебной власти, а также сотрудники большинства децентрализованных и независимых от государства органов охвачены специальной системой страхования, которая носит название Национальный институт пенсионного обеспечения сотрудников и должностных лиц исполнительной власти (НИПОС). Преподаватели системы базового и среднего образования, работающие в частных и государственных учебных заведениях, охвачены деятельностью Национального института социального обеспечения преподавательского состава (НИСОП).

108. Оба названных выше института в своей деятельности заменяют ИХСС. Участвующие в них трудящиеся имеют право на получение пенсий по старости и инвалидности, а также на выплаты по частным ссудам и ипотечным займам. Такие трудящиеся производят отчисления в ИХСС только по программам страхования на случай болезни и в связи с рождением ребенка.

109. Кроме того, существуют специальные виды социального страхования для военнослужащих и журналистов, которые заменяют программы, действующие под управлением ИХСС. Институт социального обеспечения военнослужащих (ИСВ) предусматривает выплату пенсий по инвалидности, в связи с потерей кормильца и выходом в отставку, похоронных пособий, а также страхование на случай смерти или инвалидности. Институт социального обеспечения журналистов (ИСОЖ) обеспечивает выплату пенсий по старости, инвалидности, похоронных пособий, оплачивает услуги врачей и госпитализацию, а также осуществляет страхование жизни.

110. Сотрудники Центрального банка и Национального автономного университета Гондураса охвачены специальными программами социального обеспечения, которые дополняют деятельность ИХСС и управляются вышеназванными учреждениями. Впервые такой тип страхового обеспечения был применен в рамках плана социального обеспечения сотрудников Центрального банка. Он предусматривает выплаты пенсий в зависимости от выслуги лет, пенсий по инвалидности, страховых пособий в случае смерти, похоронного пособия и вознаграждения за выполненные услуги. Кроме того, в рамках этого плана предоставляются займы на покупку жилья. Институт социального обеспечения Национального университета (ИСОНУ) производит выплаты пенсий по старости в зависимости от выслуги лет, пенсий по инвалидности, страховых сумм в случае смерти застрахованного, похоронных и выходных пособий. Трудящиеся, принимающие участие в этой программе, также имеют право на получение частных займов и займов на покупку жилья.

Роль государства в системе социального обеспечения

111. В соответствии с Конституцией Республики услуги в области социального обеспечения должны предоставляться Институтом социального обеспечения Гондураса (ИХСС). Вместе с тем следует отметить, что государство также создает органы социального страхования и обеспечения, которые входят в единую государственную систему, функционирующую за счет отчислений со стороны государства и участвующих в них лиц. Кроме того, помимо ИХСС существуют и другие учреждения социального обеспечения, которые производят выплаты пенсий по инвалидности, старости и в связи с потерей кормильца, которые заменяют или дополняют пенсии, выплачиваемые вышеназванным Институтом.

112. В рамках системы социального обеспечения государство выполняет контрольные, управленческие и финансовые функции, являясь, таким образом, исполнительным и контрольным органом системы, что ставит под угрозу независимость руководства системы социального обеспечения от политической власти (государственные министры входят в состав органов управления). Кроме того, непосредственное участие государства в управлении административными органами заставляет его брать на себя роль гаранта системы, что выходит далеко за рамки усилий, необходимых для того, чтобы заставить трудящихся производить отчисления в пользу социального обеспечения.

113. Государство принимает участие в финансировании системы социального обеспечения непосредственно и в качестве управляющего органа. В соответствии с действующими положениями вклад государства направлен на помощь не тем участникам системы социального обеспечения, которые обладают незначительными доходами, а трудящимся с высоким уровнем дохода. Кроме того, следует отметить, что национальные ресурсы используются в рамках системы, которая охватывает менее одной трети населения страны.

114. Расходы по различным программам социального обеспечения в рамках трех крупнейших структур социального страхования в Гондурасе (ИХСС, НИПОС и НИСОП) составляют приблизительно 0,05% от ВВП.

115. Система обязательного социального обеспечения не распространяется на домашнюю прислугу, надомных работников, лиц, работающих на временной и сезонной основе, а также сельскохозяйственных рабочих.

116. Режим социального обеспечения в Гондурасе является одинаковым для мужчин и женщин. Программы НИПОС и НИСОП предполагают низкий возраст выхода на пенсию. И мужчины, и женщины могут выходить на пенсию в 50 или 58 лет.

117. Поскольку действующие в Гондурасе системы социального обеспечения обслуживают определенные группы населения, такие, как государственные служащие, преподаватели, военнослужащие и журналисты, в этой сфере международное сотрудничество носит спорадический характер и направлено в основном на технические аспекты.

Определение семьи

118. В соответствии с национальным законодательством для решения всех юридических вопросов семьей является общность, в состав которой входят биологические или приемные родители, родственники до четвертого колена и свойственники до второго колена, проживающие совместно в целях сохранения, воспитания и развития человеческой личности во всех сферах жизни.

119. В статье 111 Раздела III Политической конституции, посвященного социальным правам, сказано следующее: "Семья, брак, материнство и детство находятся под защитой государства". Родителям надлежит руководить развитием личности своих несовершеннолетних детей, проживающих с ними совместно, защищать их и управлять их имуществом. Дети не могут быть изолированы от своей семьи, иначе как в особых обстоятельствах, определенных законом, и исключительно в интересах их защиты.

120. Без ущерба для положений Кодекса законов о детях и подростках семейные отношения в целом, а также отношения родителей и детей в частности регламентируются Кодексом законов о семье, в статье 58 которого сказано, что "государство содействует стабильности семьи и благосостоянию ее членов и оказывает особую помощь наиболее бедным семьям, с тем чтобы они могли выполнять обязательства по настоящему Кодексу, Кодексу законов о семье и другим соответствующим законам".

121. Статья 59 гласит следующее:

"Отец и мать или законные представители ребенка самостоятельно устраняют разногласия, возникающие в связи с условиями его жизни, содержания, воспитания и образования. Если разногласия не могут быть устранены, то применяются положения Кодекса законов о семье".

122. В законодательстве Гондураса указан возраст, по достижении которого жители страны приобретают и осуществляют определенные права. Так, в 21 год наступает совершеннолетие, т.е. по достижении этого возраста лицо приобретает полную правоспособность в плане самостоятельного осуществления всех прав, а также выполнения всех обязанностей, закрепленных в законодательстве.

123. Статья 36 Раздела III Политической конституции гласит следующее: "Гражданами страны являются все гондурасцы, достигшие 18-летнего возраста". Таким образом, возникает третья возрастная категория, так называемые несовершеннолетние взрослые (18-21 год). В статье 37 Конституции страны указано, что гражданин имеет право: избирать и быть избранным; претендовать на занятие государственных постов; объединяться в политические партии, вступать в них или выходить из их состава; осуществлять другие действия, предусмотренные настоящей Конституцией и законами страны. Если лица в возрасте 12-18 лет совершают правонарушение, то к ним применяются законы о несовершеннолетних. Лица, не достигшие 12-летнего возраста, не могут быть привлечены к ответственности. Лица в возрасте 14-16 лет могут становиться стороной контрактных отношений в сфере труда.

124. Что касается сельского хозяйства, то лица, достигшие 16-летнего возраста, получают право управлять хозяйством, оформлять залог или получать кредиты, если по решению суда они становятся обладателями земельного участка или вступают в члены крестьянского товарищества. Такое положение подтверждается соответствующим документом, оформляемым Национальным сельскохозяйственным институтом.

125. Торговый кодекс дает несовершеннолетнему право становиться владельцем торгового предприятия и получать юридический статус коммерсанта, если в отношении такого несовершеннолетнего отменена опека, он является уполномоченным или правомочным (т.е. опека над ним фактически отменена), а те несовершеннолетние, которые не относятся ни к одной из вышеназванных категорий или являются неправоеспособными по возрасту или в связи с другими естественными условиями, могут заниматься торговой деятельностью в случае получения торгового предприятия в наследство или в виде дарения.

Поддержка и защита семьи

126. В настоящее время в Гондурасе действует Национальный совет социального благосостояния (НССБ), который возглавляет супруга президента страны. НССБ определяет национальную политику в отношении детей, подростков и семьи. Эта полуавтономная по публичному праву организация является юридическим лицом, обладает собственными финансовыми средствами и имуществом.

127. На этот орган возложена задача по разработке, руководству и осуществлению мероприятий и программ, связанных с защитой и социальным обеспечением детей и семьи; в этой связи создаются и поддерживаются центры и органы для выполнения этих задач.

128. Социальное благосостояние обеспечивается в рамках программ, направленных на развитие и поддержку семьи путем проведения информационно-пропагандистских мероприятий, осуществляемых в интересах широких слоев населения; защиту детей и их благосостояния посредством создания центров по оказанию помощи и просвещению различных групп населения; оказание содействия на уровне общин путем проведения соответствующих мероприятий.

129. В рамках проводимого в настоящее время процесса модернизации государственной структуры предусмотрено преобразовать НССБ в Гондурасский институт ребенка и семьи, который мог бы использовать уже созданные службы, административные органы, технические и финансовые возможности, а также продолжить осуществление проектов, направленных на оказание содействия детям, подросткам и семье.

Помощь детям и молодежи

130. В национальном законодательстве соответствующие положения закреплены в Кодексе законов о детях и подростках. Статья 114 этого документа гласит: "Обязанностью государства является формирование политики и разработка, поощрение и осуществление программ, направленных на постепенную ликвидацию детского труда". Кроме того, государство разрабатывает программы помощи многодетным семьям, находящимся в уязвимом положении.

131. В его статье 115 сказано, что дети должны использоваться на таких работах, которые отвечают их возрасту, физическому и умственному развитию и соответствуют соображениям морали. Министерство труда и социального обеспечения должно предотвращать экономическую эксплуатацию детей и следить за тем, чтобы их не использовали на опасных работах и чтобы выполнение соответствующих работ не оказывало пагубного воздействия на процесс обучения, на здоровье детей или на их физическое и умственное развитие.

132. Работающие дети имеют право на получение такой же заработной платы, социальных пособий и других гарантий, предоставляемых законом и индивидуальными или коллективными трудовыми договорами лицам старше 18 лет, а также на получение специальных выплат, которые обусловлены их возрастом, необходимостью дальнейшего развития и которые закреплены в Кодексе законов о труде и Кодексе законов о детях и подростках.

133. Заработная плата ребенка определяется в соответствии с количеством отработанных им часов. Кроме того, в статье 116 Кодекса законов о детях и подростках указано, что несовершеннолетние трудящиеся пользуются особой защитой в период беременности и грудного вскармливания детей.

134. Работа детей должна приносить им не только доход, но также служить для них источником информации и способом профессиональной ориентации (статья 117). Детский труд не должен ограничивать их развития. В этой связи для достижения вышеуказанных целей необходимо обеспечить тесное сотрудничество между министерством труда и социального обеспечения и министерством просвещения (статья 118).

135. Министерство труда и социального обеспечения регламентирует следующие вопросы (статья 133):

а) административные санкции, применяемые в случае нарушения положений о профессионально-техническом обучении, которые допускают ученики, трудящиеся или наниматели;

б) информирование работающих детей, их родителей или законных представителей, а также предпринимателей относительно прав и обязанностей работающих детей, продолжительности рабочего дня, предоставляемого отпуска, выплачиваемого вознаграждения и обеспечения безопасных для здоровья условий труда;

с) порядок контроля за организацией труда несовершеннолетних и в целом за другими аспектами, связанными с трудом несовершеннолетних.

136. Преступление экономической эксплуатации (статья 134), караемое лишением свободы на срок от 3 до 5 лет, совершают лица, которые:

- a) принуждают ребенка трудиться в сверхурочное или ночное время;
- b) принуждают ребенка трудиться только за денежное вознаграждение;
- c) поощряют, подстрекают или принуждают ребенка заниматься аморальной деятельностью, такой, как проституция, порнография, а также совершать неприличные или непристойные действия;
- d) подстрекают или принуждают ребенка совершать незаконные действия;
- e) под предлогом выполнения домашнего труда нарушают права детей, закрепленные в настоящем Кодексе.

В последнем случае санкция применяется, только если виновный продолжает нарушать права детей после сделанного предупреждения.

137. Минимальный возраст, по достижении которого в Гондурасе разрешается наём на работу несовершеннолетних, предусмотрен в статье 120 Кодекса законов о детях и подростках: "Разрешение на работу предоставляется на индивидуальной основе; в нем указывается продолжительность рабочего времени и определяются условия труда. Выдача разрешения на работу лицу младше 14 лет запрещена".

Статья 11: Условия жизни

138. Уровень жизни населения Гондураса будет проанализирован с учетом общего положения в сфере образования, здравоохранения, трудоустройства и жилищных условий.

139. В целом можно отметить, что значительные, хотя и недостаточные, успехи достигнуты в деле ликвидации неграмотности 1/, уровень которой в период с 1974 по 1988 год снизился с 42% до 32%, тогда как в 1993 году он, по оценкам, составлял 29,4%. Средняя продолжительность школьного обучения в Гондурасе в 1994 году составляла 4,2 года, хотя, по оценкам, для 60% экономически активного населения страны этот показатель не превышает трех лет.

140. Несмотря на усилия, направленные на расширение охвата и повышение качества образования, его низкая эффективность обусловлена тем, что на различных его уровнях значительное число учащихся не посещают занятия, бросают учебу или не могут перейти в следующий класс. Другой проблемой в сфере образования является неравномерность

распределения государственных расходов в рамках этого сектора с перекосом в пользу высшего образования. На высшее образование, доля учащихся в рамках которого составляет 3% от их общего числа, т.е. в среднем 41 500 человек, куда в основном входят представители среднего класса или его верхушки, приходится 18% от общего объема бюджетных средств министерства просвещения, тогда как на начальное образование, охват которого в 1995 году составлял 85,2% учащихся, т.е. 1 034 948 детей, выделяется всего 48% средств.

141. За последние четыре года уровень здоровья населения 2/ неуклонно повышался, но несмотря на это по-прежнему существуют проблемы доступа к услугам здравоохранения, их охвата и качества, а также отмечается высокое распространение таких опасных заболеваний, как диарея и респираторная инфекция. Серьезными проблемами, в значительной степени препятствующими процессу развития, являются недоедание и малярия.

142. Материнская смертность составляет 221 человек на 100 000 живорожденных, тогда как показатель младенческой смертности по данным ЕНЕСФ 1994 года является одним из самых высоких в Латинской Америке (42 на 1 000 живорожденных). Основными причинами такого положения в 70% случаев являются острые респираторные инфекции, диарея и туберкулез, а в 30% случаев – другие причины. В 33% случаев материнской смертности погибает и плод; каждые четыре часа умирает ребенок младше одного года, и больше половины таких случаев (в неонатальный и постнатальный периоды) вызваны инфекционными заболеваниями, недоеданием, неблагоприятными экологическими условиями (в случае заболеваний, передаваемых через воду или воздух), т.е. устранимыми причинами. Кроме того, известно, что у неграмотных матерей дети погибают в три раза чаще. Растет заболеваемость малярией: в 1993 году этот показатель составлял 11 человек на 1 000 жителей страны, а в 1995 году он достиг уже 12 человек на 1 000 жителей.

143. Что касается создания благоприятных для здоровья человека экологических условий 3/, то в этой связи существуют следующие проблемы: не проводится достаточного контроля за качеством продуктов питания, ощущается нехватка питьевой воды, не обеспечиваются надлежащих санитарно-гигиенических условий жизни, не везде создана канализационная система и налажена утилизация мусора. Это положение отражают следующие показатели: 35% жилищ не имеют системы водоснабжения, а 40% – канализационной системы; помимо этого существуют и другие проблемы, которые вызваны истреблением лесов и природных источников воды, а также эксплуатацией природы в отдельных районах страны, при которой соображения здоровья населения отодвигаются на второй план.

144. Что касается неполноценного питания, то в долгосрочном плане эта проблема создает значительные социально-экономические трудности для страны, прежде всего в плане нанесения ущерба здоровью населения, создания препятствий для физического и умственного развития, а также для способности к обучению детей младшего возраста.

145. В 80-е годы доля детей с недостаточным весом при рождении в учреждениях министерства здравоохранения и Института социального обеспечения составляла от 7% до 8,7%, тогда как в 1993 году она увеличилась до 11%.

146. Доля детей младше пяти лет, не получающих достаточного питания, возросла с 48,6% в 1987 году до 52,5% в 1991 году. Согласно статистическим данным министерства здравоохранения, в 1990 году причиной младенческой смертности в 2,1% случаев являлось недостаточное питание, тогда как в 1980 году ее доля составляла 0,9%. Описанная выше ситуация является результатом обнищания значительной части населения Гондураса.

147. Хроническое недоедание, определяемое по показателю физического развития детей в возрасте шести-девяти лет, посещающих первый класс начальной школы, сократилось с 38,1% в 1994 году до 37,9% в 1996 году 4/. Эта проблема отмечается прежде всего в департаментах Эль-Параисо, Комаюга, Окотепеке, Копан, Чолутека, Санта-Барбара, Ла-Пас, Лемпира и Интибука. Отмечаются значительные различия между городами и сельскими районами, что объясняется прежде всего существующими в сельской местности неблагоприятными условиями в плане образования, доступа к услугам здравоохранения, снабжения питьевой водой и удаления отходов. В таблице приложения представлены данные обследований, которые проводились в школьных учреждениях в период 1986-1995 годов.

148. Другой проблемой в сфере питания является недостаточное потребление витамина А, от которого, по оценкам, в настоящее время страдает 90% семей в Гондурасе, а у 20% детей младше пяти лет проявляются симптомы, связанные с недостатком витамина А 3/.

149. Степень доступности продуктов питания, других потребительских товаров и коммунальных услуг для населения в значительной степени зависит от цен и уровня дохода. Что касается индекса потребительских цен (ИПЦ), то за последние пять лет он возрос на 96,6%; для продуктов питания это увеличение было еще более заметным. Подобный процесс привел к тому, что стоимость базовой продовольственной корзины увеличилась с 16,43 лемпиры в 1990 году до 55,435 лемпиры в 1995 году 5/.

150. Недостаточная доступность пищевых продуктов отражается на рационе питания. Так, в 1987 году более 63% семей в Гондурасе не покрывали своих энергетических потребностей в питании, т.е. недоедали, тогда как в 1994 году этот показатель достиг 77% при том, что такое положение характерно прежде всего для семей, проживающих в сельской местности, имеющих низкие доходы или населяющих западные районы страны (Окотепеке, Ла-Пас, Лемпира, Интибука) 5/.

151. В Гондурасе доля экономически активного населения 6/ составляет приблизительно 35% от общей численности жителей страны. В 1995 году численность занятого населения составляла приблизительно 1,8 млн. человек этой категории, 55% из которых трудились в сельском хозяйстве. Важно отметить, что 38% занятого населения работают в таких секторах, как сельское хозяйство, лесоводство, охота и рыболовство, 18% - в промышленности (включая горнорудное дело), а остальные 44% - в сфере услуг, торговле, на транспорте и в строительстве. Что касается последнего сектора, то доля его трудящихся из числа экономически активного населения растет, тогда как занятость в первичном и вторичном секторах имеет тенденцию к сокращению 7/.

Уровень нищеты в различных регионах страны

152. Для определения уровня нищеты в различных районах страны проводится анализ неудовлетворенных основных потребностей (НОП), в ходе которого используются данные Национальной переписи населения и жилищ 1988 года. При расчете этого показателя применяется шесть переменных величин: тип жилища, количество жильцов, качество и доступность воды, наличие системы удаления отходов, доступ к начальному образованию и прожиточный минимум.

153. По сочетанию этих переменных величин все муниципии страны распределяются на пять групп, к первой из которых относятся 57 муниципий с наибольшими НОП, показатель которых составляет от 84% до 62%. Во вторую группу входят 32 муниципии, показатель НОП для которых составляет от 60% до 51%, в третью группу включены 64 муниципии с НОП от 50% до 41%, в четвертую группу - 56 муниципий с НОП от 40% до 32% и, наконец, в пятую - 85 муниципий с НОП от 31% до 2%.

154. В настоящее время наибольший показатель неудовлетворенных основных потребностей отмечается в пяти департаментах страны: Интибуке, Лемпире, Валье, Ла-Пасе и Оланчо. Наилучшие условия отмечаются в департаментах: Ислас-де-ла-Баия, Кортес и Франсиско-Морасан.

Право на достаточное питание

155. Проблема социальной незащищенности прежде всего вызвана недостаточным и нестабильным снабжением населения страны продуктами питания, которые производятся на внутреннем рынке или импортируются из-за границы. Эта проблема обусловлена целым рядом взаимосвязанных факторов, которые препятствуют национальному производству основных продуктов питания, снижают производительность труда на внутреннем рынке и тормозят другие процессы, связанные с торговлей. Ниже рассматривается вопрос о наличии продуктов питания на внутреннем рынке.

156. Степень снабжения продуктами питания определяется прежде всего на основании удовлетворения средней энергетической потребности (в килокалориях) в расчете на душу населения. В период 1980–1992 годов отмечалось незначительное увеличение потребления калорий в расчете на одного жителя страны; при этом источником приблизительно 88% потребляемой энергии являются продукты растительного происхождения. Приведенные цифры являются средними, и с учетом проблем неравенства некоторые слои населения могут находиться в значительно более неблагоприятном положении в плане снабжения питанием.

157. Что касается рациона питания отдельных семей, то он зависит от того, закупают они продукты на внутреннем рынке или часть из них производят самостоятельно для собственного потребления. Это обедняет рацион питания, обычно более разнообразного в городах и ограничиваемого сезонными продуктами для жителей сельской местности. Кроме того, негативное воздействие на снабжение отдельных семей и всего населения страны продуктами питания оказывают используемые методы хранения и консервации продуктов.

158. Помимо этого, низкая покупательная способность населения, не имеющего возможности приобретать необходимые продукты питания, является основной, значительно более важной, чем проблемы снабжения, причиной нестабильности и уязвимости в плане обеспечения продовольствием, что определяется прежде всего уровнем дохода, ценами на продукты питания и стоимостью других основных товаров и услуг. Это в свою очередь зависит от наличия возможностей для трудоустройства и уровня заработной платы, достаточного для удовлетворения основных потребностей.

159. Анализ индекса потребительских цен (ИПЦ) свидетельствует о том, что в 1993–1994 и в 1994–1995 годах его показатели составляли 28,9% и 26,8%, соответственно; что касается индекса потребительских цен на продукты питания, то в 1993–1994 годах его показатель был выше (35,7%), чем в 1994–1995 годах (22,1%). Как уже говорилось, индекс потребительских цен на продукты питания влияет на стоимость основной продовольственной корзины, которая для семьи из пяти человек в 1990–1992 годах составляла 10,4 лемпиры, а в 1994–1996 годах возросла до 34,6 лемпир.

160. Вопросы производства, приобретения и потребления определенных продуктов питания в значительной степени определяются уровнем просвещенности и осведомленности населения; это связано с уровнем образования и степенью доступа населения к информации. Помимо этого, уровень образования также влияет на возможность трудоустройства и потребность в услугах.

161. В заключение следует отметить, что неудовлетворительные санитарно-гигиенические условия являются причиной широкого распространения инфекционных заболеваний, влияя в свою очередь на повышение потребностей в продуктах питания и препятствуя усвоению питательных веществ. Неудовлетворительное состояние здравоохранения и санитарно-гигиенических условий оказывает неблагоприятное воздействие на продовольственную безопасность населения, поскольку эти факторы влияют на процесс усвоения питательных веществ, а также отрицательно сказываются на качестве продуктов питания.

Статистические данные, касающиеся питания и пищевых продуктов

162. Одним из первых в этой области стало обследование, проведенное Институтом питания Центральной Америки и Панамы (ИПЦ) в 1966 году на уровне всего региона, по результатам которого был подготовлен доклад с данными по каждой из входящих в него стран.

163. Другим исследованием проблем питания стало исследование, организованное министерством планирования, координации и бюджета (МПКБ) совместно с министерством просвещения и Программой семейных пособий, в рамках которого начиная с 1986 года проводится ежегодное обследование физического состояния школьников первого класса, являющееся одним из способов выявления групп населения, находящихся в уязвимом положении. Ниже приводится таблица с результатами этих обследований.

164. Кроме того, МПКБ в сотрудничестве с Институтом питания Центральной Америки и Панамы составило план проведения обследования по вопросам потребления продуктов питания в 1978-1979 годах, а министерство здравоохранения осуществило его в 1987 году и позднее, в 1994 году, совместно с Агентством международного развития (АМР).

165. Помимо этого, в 1990-1992 годах АМР включило в обследования эпидемиологической обстановки, проводимые министерством здравоохранения, раздел оценки физического развития детей. В 1996 году было проведено обследование уровня содержания микроэлементов в продуктах питания, реализованное АМР и Фондом "Охо".

166. Важно отметить, что в Гондурасе действуют неправительственные и международные организации, которые осуществляют мероприятия в определенных сферах, где созданы собственные информационные системы на региональном уровне.

Гондурас: отставание в физическом развитии детей в возрасте
от шести до девяти лет

Департамент	1986	1991	1993	1994	1995
Всего по стране	39,8	34,9	35,5	38,1	38,6
Атлантида	35,4	28,4	30,1	30,4	32,1
Колон	39,6	32,2	31,2	30,0	33,8
Комаягуа	45,6	39,1	38,5	41,5	43,4
Копан	55,2	49,7	42,6	56,8	56,1
Кортес	32,7	25,9	30,3	31,1	31,5
Чолутека	35,4	28,2	29,2	36,2	38,3
Эль-Параисо	40,0	32,5	37,3	49,5	47,4
Франсиско-Морасан	29,4	24,8	29,2	27,5	28,8
Грасьяс-а-Дьос	27,8	22,3	21,4	21,0	20,4
Интибука	60,7	61,9	67,9	62,9	64,4
Ислас-де-ла-Баия	10,8	7,2	6,6	8,9	12,3
Ла-Пас	53,0	51,7	51,7	52,2	53,5
Лемпира	62,1	61,5	63,9	64,4	60,4
Окотепеке	48,5	41,6	42,4	41,6	43,5
Оланчо	36,7	31,3	30,5	32,6	33,2
Санта-Барбара	56,7	47,7	45,2	48,4	48,7
Валье	32,4	28,6	23,1	31,9	30,2
Йоро	39,3	29,6	32,6	35,3	35,5

Источник: Обследование физического развития школьников первого класса в 1986-1995 годах.

Меры, принятые в рамках политики по обеспечению продовольственной безопасности

167. Стратегические направления политики в области продовольственной безопасности предусматривают обеспечение всего населения страны доступными продуктами питания, а также предоставление продовольственной помощи посредством специальных программ и компенсационных схем, рассчитанных на группы населения, страдающие от хронического недоедания. Задачу обеспечения продовольственной безопасности предполагается решить за счет развития отдельных районов, укрепления процесса муниципализации страны и учета требований экологии.

168. В этой связи предлагается:

- повысить доступность продуктов питания на основе принципа достаточности и стабильности в долгосрочном плане, а также снабдить население продуктами питания, необходимыми для удовлетворения биологических потребностей организма, что создало бы условия для развития физических и умственных способностей человека;
- укреплять продовольственную безопасность и оказывать первоочередную помощь наиболее уязвимым группам населения с учетом таких факторов, как доход, географическая удаленность, исключительные обстоятельства и т.д.;
- содействовать развитию производства продуктов питания и соответствующих служб в кратко- и среднесрочном плане с помощью кредитования, технического содействия, продвижения на рынки сбыта и развития производственной инфраструктуры;
- в первоочередном порядке расширять охват и повышать качество служб помощи детям, беременным женщинам и кормящим матерям;
- расширять участие населения и общественности в этой сфере и повышать их ответственность за реализацию мероприятий в сфере продовольственной безопасности на уровне домохозяйств;
- совершенствовать процесс управления средствами, предоставляемыми международным сообществом и правительствами дружественных стран на осуществление программ в этой сфере;
- принимать меры для повышения содержания необходимых микроэлементов (йод, витамин А, фтор) в рационе питания жителей Гондураса;

- поощрять развитие производственных секторов, увеличивая тем самым занятость и доходы населения и повышая уровень благосостояния жителей страны.

169. Для конкретизации политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности необходимо принять меры по следующим направлениям:

- снабжение продуктами питания на национальном уровне;
- обеспечение продовольственной безопасности на уровне отдельных домохозяйств;
- реализация программы социальной компенсации и помощи;
- обеспечение доступа к социальным службам;
- поощрение и развитие здорового питания и образа жизни;
- осуществление контроля за качеством продуктов питания.

Изменение политики, отрицательно влияющей на доступность продуктов питания

170. В 1990 году правительство страны начало осуществление Программы структурной перестройки, направленной на оздоровление национальной экономики, повышение эффективности, сокращение государственного и поощрение частного сектора. Кроме того, была поставлена задача ликвидировать препятствия на пути внешней торговли и отменить контроль за ценами на внутреннем рынке, обеспечить приватизацию сферы услуг и государственных предприятий, создать новые стимулы для привлечения дополнительных национальных и внешних инвестиций в экономику Гондураса.

171. Эта программа предусматривала проведение реформ, направленных на сокращение протекционистских пошлин, которые защищали национальных производителей от международной конкуренции, либерализацию финансового рынка и рынка сельскохозяйственной продукции. Были внесены изменения в порядок обмена валюты, отменены некоторые субсидии на добычу сырья и либерализованы процентные ставки, что увеличило стоимость жилья.

172. Уже в первые годы применение этих мер отрицательно повлияло на уровень жизни населения страны, прежде всего его наиболее уязвимых групп. Это воздействие сказывается и по сей день, поскольку эти меры вызвали резкий рост цен в целом и увеличение цен на основные продукты питания в частности. Одним из показателей, используемых для макроэкономического анализа, при помощи которого определяется покупательная способность потребителей, является инфляция, в 1995 году достигшая 29,5%.

173. Для смягчения негативного воздействия программы перестройки на население страны был создан Гондурасский фонд социальных ассигнований (ГФСА) и Программа помощи семьям (ППС). Деятельность Фонда направлена на создание социальной инфраструктуры и содействие развитию экономики, а в рамках Программы оказывается продовольственная помощь в виде распределения талонов на питание; кроме того, такие талоны выдаются лицам пожилого возраста; существуют и другие проекты, в частности проект "Школьный портфель", осуществляемый в интересах детей школьного возраста, и проект "Направление на работу, который учитывает интересы женщин, являющихся главами домашнего хозяйства".

174. Признается право всего населения Гондураса на удовлетворение всех его социальных нужд. Вместе с тем наличие ограниченных ресурсов, как финансовых, материальных, так и человеческих, делает необходимым осуществление целевых мероприятий с уделением приоритетного внимания наиболее бедным слоям населения и с учетом их социально-экономических и культурных особенностей.

175. В этой связи выделяются следующие группы населения: дети, женщины, молодежь и этнические группы.

176. Дети. В соответствии с данными МПКБ в 1996 году численность населения Гондураса, по оценкам, достигла 5,6 млн. человек с показателем прироста в 2,8%. Предполагается, что к 2000 году численность населения достигнет 6 млн. человек. 46,8% гондурасцев – это лица в возрасте до 15 лет, а 20% – лица, не достигшие 5 лет. Женщины составляют 50,1% населения.

177. Дети являются одной из групп населения, которым уделяется первоочередное внимание в рамках социальной политики государства, так как от них зависит будущее развитие страны, что обуславливает необходимость их подготовки для решения стоящих перед ними задач.

178. Детям должны быть обеспечены здоровые условия жизни и предоставлен доступ к получению качественного образования, дающего знания и возможности социальной интеграции, создающего основу для развития аналитического мышления и способности к принятию взвешенных решений с учетом жизненных реалий.

179. Одной из целей государственной политики является создание гражданского общества, в связи с чем социальное развитие детей должно носить всесторонний характер. Таким образом, воспитание детей и подростков должно стать неотъемлемой частью комплексного развития страны.

180. Женщины. Для обеспечения равноправного участия женщин в программах развития страны необходимо разработать такую социальную политику с учетом гендерного равенства, которая стала бы неотъемлемой частью экономической, социальной, политической, культурной и экологической стратегии.

181. Для того чтобы социальная политика правительства Гондураса носила стабильный, справедливый и действенный характер, она должна учитывать роль женщин и создавать механизмы, гарантирующие прогресс с учетом условий жизни и положения женщин в обществе Гондураса.

182. Концептуальной и методологической основой этой политики является Всеобщая декларация прав человека, декларации, принятые в Мехико в 1975 году, в Копенгагене в 1980 году и в Найроби в 1985 году; Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире и выводы и Платформа действий четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в 1995 году.

183. Политика государства в отношении женщин, прежде всего его социальная политика, должна основываться на комплексном подходе, в рамках которого необходимо учитывать реальное положение, т.е. тот факт, что женщины и мужчины имеют различные потребности и выполняют разную роль в обществе, что вызывает необходимость в принятии мер двух видов: так называемых практических, или краткосрочных мер, которые касаются социально-экономического положения женщин и выполнения ими репродуктивной функции и гендерной стратегии; а также долгосрочных мер, которые направлены на улучшение положения женщин в различных областях, активизацию их участия в жизни общества и, следовательно, в процессе принятия решений в личной и семейной жизни и на государственном уровне.

184. Кроме того, с учетом дискриминации женщин в прошлом стратегическим направлением деятельности должно стать дальнейшее поощрение равенства возможностей мужчин и женщин. Что касается образования, то среди женщин по-прежнему много неграмотных, особенно в сельских районах страны. Сохранение дискриминации в отношении женщин в значительной степени обусловлено наличием социальных стереотипов, чему нередко способствуют тексты школьных учебников и сам процесс обучения, равно как и различные ограничения культурного плана, касающиеся полового воспитания, которое играет большую роль в деле профилактики репродуктивного здоровья и содействует формированию равноправных отношений и взаимного уважения среди молодежи.

185. Молодежь. В целом молодежь не имеет достаточных возможностей для всестороннего развития. Многие молодые люди лишены доступа к образованию, и общество не предоставляет им альтернативных возможностей для плодотворного использования свободного времени. Кроме того, молодые люди сталкиваются с трудностями на рынке труда, о чем свидетельствуют высокие показатели безработицы, особенно среди малоимущих слоев населения.

186. Для удовлетворения особых потребностей молодежи правительство и общественность страны проводят межучрежденческие мероприятия, направленные на расширение участия молодежи в реализации социальных программ и на предоставление молодым людям возможностей для развития в сфере образования, труда, культуры и отдыха.

187. Программы полового воспитания и борьбы с наркоманией ориентированы на укрепление здоровья, в том числе репродуктивного, профилактику заболеваний, передаваемых половым путем, и СПИДа, а также на пропаганду здорового образа жизни.

188. Этнические группы. Еще одной частью населения, заслуживающей особого внимания, являются этнические меньшинства, в состав которых входят восемь культурных групп (гарифы, толупан-хикаке, мискито, ленка, чорти, таваки, печ и чернокожие жители островов) и общая численность которых достигает 463 700 человек (5% всего населения страны). Как правило, эти группы проживают в отдаленных районах страны, где они практически лишены доступа к социальным услугам, ведут натуральное хозяйство и испытывают серьезные проблемы в области здравоохранения, обусловленные такими негативными факторами, как отсутствие элементарных санитарно-гигиенических удобств, недоедание и широкое распространение инфекционных заболеваний, включая болезнь Шагаса, лейшманиоз и туберкулез.

189. Государственная политика направлена на укрепление прав этнических меньшинств. В этой связи правительство уделяет особое внимание сохранению культурной самобытности и образа жизни этнических меньшинств, а также природных ресурсов мест их проживания. Кроме того, правительство страны проводит мероприятия по обеспечению полноправного участия этих групп в социально-экономической жизни, в процессе принятия решений и в деле сохранения их традиционных культур.

Право на жилище

190. В статье 178 Конституции Республики указано, что гондурасцы имеют право на достойное жилище. Государство разрабатывает и осуществляет жилищные программы в интересах всего населения.

191. Эти программы осуществлялись целым рядом правительств, однако возможность получения жилья по-прежнему определяется доходами семьи и труднодоступностью этих программ, предназначенных в основном для государственных служащих.

192. В этих условиях жилье менее всего доступно для женщин, являющихся главами домашних хозяйств, что объясняется их традиционно низкими доходами и тем, что, как правило, юридическим представителем семьи является мужчина.

193. В настоящее время страна испытывает дефицит жилья 5/, который в 1995 году составлял порядка 700 000 единиц. Всего в Гондурасе сооружено 1,1 млн. жилищ, 58% из которых сосредоточено в сельской местности и 42% в городах. Только одну треть этих жилищ можно считать удовлетворяющими необходимым нормам, тогда как в 64% домов отмечается проблема скученного проживания, в 33% жилищ отсутствует водопровод, а в 41% жилищ нет канализации.

194. По современным оценкам, в сельской местности надлежащим требованиям отвечают лишь 16% всех жилищ, а в более чем 81% домов нет водопровода и системы удаления отходов и 60% не электрифицированы.

195. Кроме того, в стране слабо развита сфера обслуживания и коммунальное хозяйство, прежде всего на городских окраинах и в сельской местности, где не хватает школ, больниц, общинных центров, мостов, подъездных путей, питьевой воды, не создана канализационная система и не организован вывоз мусора.

196. Ежегодный рост неудовлетворенных потребностей приводит к тому, что значительный процент населения Гондураса живет в неблагоприятных условиях и семьи вынуждены ютиться в жилищах, не отвечающих элементарным нормам.

197. С учетом общей тенденции к обнищанию населения Гондураса, прежде всего слоев со средними и низкими доходами, решить жилищную проблему за счет строительства жилья "под ключ" невозможно, так его стоимость слишком высока по сравнению с покупательной способностью нуждающихся гондурасцев. Это подтверждается негативным опытом ряда жилищных проектов, не учитывавших реальные особенности спроса и не имевших рынка сбыта.

198. При этом следует отметить те сложности в секторе жилищного строительства, которые связаны с противоречиями в законодательной, институциональной и финансовой сферах и которые препятствуют точному определению институциональной роли государственного и частного сектора в процессе поиска удовлетворительного решения рассматриваемых проблем.

199. Следует отметить, что в городах и сельской местности 80% общего объема ежегодного жилищного строительства приходится на долю неформального сектора, что представляет собой альтернативный способ решения этой проблемы, предполагающий использование национального опыта, включая: широкое применение местных строительных материалов, помощь со стороны коммунальных служб, использование традиционных строительных методов, участие членов семьи, взаимопомощь и другие варианты, которые успешно зарекомендовали себя в ходе реализации проектов жилищного строительства в Гондурасе.

Статья 12: Уровень физического и психического здоровья населения

200. В Гондурасе широко распространены инфекционные заболевания, особенно среди детей, что подтверждается статистическими данными об амбулаторном и стационарном лечении, данными об уровне смертности. Другой серьезной проблемой является недоедание, вызывающее целый ряд детских заболеваний, а также проблемы, связанные с беременностью, родами и послеродовым периодом (53,8%) 8/.

Степень распространенности отдельных заболеваний
(В расчете на 100 000 жителей)

	1993	1994	1995
Острые респираторные инфекции	15 411,2	14 094,2	15 202,8
Диарея	4 453,2	4 980,7	5 050,8
Холера	77,6	94,9	86,5
Малярия	1 004,7	1 160,9	1 360,9
Полиомиелит	0	0	0
Корь	0,2	0,1	0
Неонатальный столбняк	0,1	0,2	0,1
Туберкулез	68,5	80,7	91,2
Сердечно-сосудистые заболевания	99,0	116,6	26,3
Рак (всех видов)	64,5	80,7	91,2
Лихорадка Денге	51,9	88,1	504,5
Диабет	21,1	30,0	33,3
Психические расстройства	97,4	103,7	102,8

Источник: Департамент статистики, министерство здравоохранения, 1996 год.

201. Несмотря на приведенные выше данные и на многочисленные побочные факторы риска, в 1990-1994 годах произошло значительное снижение показателя младенческой смертности с 50 до 42 на 1 000 живорожденных, что в свою очередь влияет на увеличение предполагаемой продолжительности жизни. Вместе с тем причины экономического и социального характера приводят к появлению целого комплекса проблем в области здравоохранения и распространению таких заболеваний, как холера, СПИД,

сердечно-сосудистые болезни, нарушения обмена веществ, рак, а также проблем, связанных с пьянством, алкоголизмом, курением, наркоманией и насилием. В результате этого в Гондурасе сложилась сложная ситуация, которая характеризуется наличием болезней, распространенных в развивающихся странах, и хронических заболеваний, присущих промышленно развитым государствам, для искоренения которых необходимо выработать стратегию и методологию более высокого уровня.

202. Что касается распространенности СПИДа, то в соответствии с последними докладами Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) Гондурас находится на 38-м месте в мире по этому показателю. Гондурас отнесен к категории стран с высокой распространенностью СПИДа, поскольку, хотя там проживает всего 17% населения центральноамериканских стран, на его долю приходится 57% всех случаев СПИДа, зарегистрированных в этом регионе. Первые случаи СПИДа были диагностированы в Гондурасе в 1985 году, после чего была отмечена тенденция к росту их числа. По состоянию на конец 1995 года показатель числа больных на 100 000 жителей составил 14,8 человека. По состоянию на конец 1996 года общее количество ВИЧ-инфицированных достигло 8 306 человек, тогда как этот показатель для больных СПИДом составил 5 810 человек; при этом было зарегистрировано 1 039 случаев смерти от СПИДа.

203. Ассигнования на цели здравоохранения производятся государственным и частным сектором. В состав государственного сектора входит министерство здравоохранения, выступающее в качестве головного и регламентирующего органа, услугами которого пользуется приблизительно 60% населения страны и которое обеспечивает содержание примерно 4 000 койко-мест. К государственным структурам также относится Гондурасский институт социального обеспечения, обслуживающий приблизительно 10-12% гондурасцев и обеспечивающий содержание 1 000 койко-мест и Национальная автономная служба систем водоснабжения и канализации (НАСВК). Некоторые услуги в области здравоохранения предоставляются также Национальным советом социального благосостояния и департаментом по вопросам медицины, гигиены и техники безопасности министерства труда.

204. На долю частного сектора приходится приблизительно 56 больниц, где организовано более 1 400 койко-мест, некоторые из которых финансируются и обслуживаются религиозными организациями. По оценкам, их услугами пользуются приблизительно 15% населения страны.

205. Кроме того, существуют многочисленные частные организации в целях развития (ЧОР), которые действуют в сфере здравоохранения наряду с Гондурасской ассоциацией планирования семьи (ГАПС), Лигой в поддержку грудного вскармливания и т.д.

206. Учреждения министерства здравоохранения имеют ступенчатую структуру и действуют на общинном, первом, втором и третьем уровнях. Кроме того, они объединены в рамках девяти районов, подразделенных на 41 зону.

Национальная политика в области здравоохранения

207. В статьях 145–150 раздела VII Конституции Республики (Указ № 131 от 11 января 1982 года) признается право на охрану здоровья. Одним из наиболее важных аспектов национальной политики в области здравоохранения является обеспечение всеобщего доступа к услугам здравоохранения для всех слоев населения страны, а также использование комплексного подхода к решениям проблем в области здравоохранения при информированном участии общественности. В этой связи в настоящее время уровень муниципии считается оптимальным, с территориальной и политической точек зрения, для осуществления деятельности в целях улучшения здоровья населения и условий жизни с учетом всестороннего развития и сохранения окружающей среды.

208. В этой сфере разработаны политика и стратегические направления деятельности, направленные на:

- обеспечение максимального доступа к услугам здравоохранения. В рамках этой деятельности основное внимание уделяется охране наиболее уязвимых членов семьи, т.е. детей, молодежи и женщин;
- достижение максимальной эффективности учреждений системы здравоохранения в целях улучшения здоровья населения (устранение основных проблем) и условий жизни гондурасцев;
- обеспечение большей социальной направленности системы. Эту задачу предполагается решить за счет переориентации ресурсов, их рационального использования и открытой борьбы с коррупцией;
- демократизацию системы управления медицинскими учреждениями. Эту цель можно достичь за счет привлечения общественности, организации общественного контроля и проведения процессов децентрализации/централизации в соответствии с общенациональными тенденциями;
- усиление координации деятельности национальных учреждений системы здравоохранения. Таким образом планируется обеспечить единство системы в плане предоставления медицинских услуг;
- укрепление потенциала системы здравоохранения в целях облегчения процесса управления.

209. Перед конкретными программами ставится задача обеспечения максимального доступа к услугам здравоохранения в рамках модернизации и реформирования системы здравоохранения.

210. В Гондурасе задача оказания первичной медико-санитарной помощи включена в национальную политику в области здравоохранения в целях обеспечения охраны здоровья всех жителей страны. В первоочередном плане помощь оказывается жителям сельских районов и городских окраин, а также наиболее уязвимым группам населения, которые подвержены риску заболевания или смерти, включая беременных женщин, кормящих матерей, женщин фертильного возраста, детей младше пяти лет и трудящихся.

211. Для реализации этой политики и практического осуществления названных выше стратегических направлений деятельности в 1996 году сеть учреждений министерства здравоохранения состояла из 978 единиц и включала 28 больниц, девять клиник матери и ребенка, 214 центров врачебной помощи и 727 сельских медицинских центров.

212. Из 28 больниц шесть имеют статус клиник национального значения, шесть – районного и 16 – зонального уровня. Это свидетельствует об увеличении на 20,5% числа лечебных учреждений по сравнению с 1992 годом (778 учреждений), большая часть из которых аналогична сельским медицинским центрам, что облегчает доступ к услугам здравоохранения наименее защищенных слоев населения.

213. Первоочередное внимание уделяется расширению сети учреждений первичной медико-санитарной помощи, прежде всего ориентированных на обслуживание матери и ребенка, для чего создаются соответствующие клиники, женские консультации и родильные отделения на общинном уровне, которые дополняют работу лечебных учреждений первого уровня и повышают потенциал общин в этой сфере. Многие из этих учреждений создаются по принципу межмуниципального сотрудничества с привлечением ресурсов и средств местных органов власти и министерства здравоохранения.

214. Кроме того, для повышения охвата населения услугами здравоохранения применяются новые методы оказания врачебной помощи. В их число входит предоставление базового комплекта медицинских услуг, организация мобильных хирургических бригад, передвижных медицинских лабораторий и стоматологических кабинетов.

215. В целом следует отметить, что в стране признается существование проблем, связанных с доступностью врачей, их специализацией, недостаточным использованием имеющихся специалистов, неравномерным распределением врачей по территории страны и т.д., в связи с чем принимаются различные меры по выработке решений на основе межучрежденческого и комплексного подхода.

216. Кроме того, налаживается сотрудничество с международными организациями в целях переориентации программ подготовки и обучения медицинских работников в рамках процесса децентрализации местных систем здравоохранения и в интересах удовлетворения других потребностей этого сектора.

217. Помимо этого министерство здравоохранения прилагает значительные усилия в целях привлечения общественности к делу выявления и решения проблем охраны здоровья организует подготовку акушерок, фельдшеров, младшего медицинского персонала, добровольных помощников, распространителей препарата "Литросоль", а также специалистов по вакцинации, которые содействуют реализации различных программ в сфере здравоохранения. Несмотря на развертывание этой стратегии, ее реализация ограничена слабыми возможностями в плане контроля, недостаточной мощностью сети снабжения и отсутствием официальной программы стимулов.

218. В этой же связи в 1989 году был произведен пересмотр Конвенции № 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, которая была принята в 1957 году. Для уделения первоочередного внимания этническим группам министерство здравоохранения в 1995 году сформировало управление по вопросам содействия этническим меньшинствам, подпадающим под положения статей 24 и 25 части V этой Конвенции.

219. Доля социальных расходов в рамках ВВП колебалась в пределах 7% и 8% в 1990-1995 годах (см. таблицу 1). В 1995 году она достигла 7,7% ВВП, что меньше показателя 1990 года, составившего 7,9%. Вместе с тем в 1995 году расходы на здравоохранение достигли наивысшего показателя и составили 3% ВВП, тогда как в предшествующие годы этот показатель не превышал 2,3-2,7%.

Доля расходов на социальную сферу и здравоохранение по отношению к ВВП
Гондурас, 1990-1995 годы

(в миллионах лемпир по текущему курсу)

Показатель/год	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Расходы на социальную сферу	987,8	1 255,3	1 537,1	1 797,4	2 044,5	2 893,4
Расходы на социальную сферу по отношению к ВВП (%)	7,9	7,7	8,2	7,9	7,1	7,7
Расходы на здравоохранение	336,2	379,6	454,5	511,3	683,4	1 111,6
Доля расходов на здравоохранение в составе расходов на социальную сферу (%)	34,0	30,2	29,6	28,4	33,4	38,4
Расходы на здравоохранение по отношению к ВВП (%)	2,7	2,3	2,4	2,3	2,4	3,0

Примечание: Показатель расходов на образование и здравоохранение включает в себя фонды ФХИС и ПРАФ.

Источник: Gabinete Social, Julio de 1996: "Politica Social: Desarrollo Social y Superación de la Pobreza". Правительство Республики Гондурас.

220. Правительство страны провозгласило охрану здоровья одной из приоритетных задач своей деятельности, что подтверждается объемом финансовых средств, выделяемых на эту сферу в национальном бюджете. Вместе с тем, несмотря на значительный рост, отмеченный после второго этапа оценки осуществления программы "Здоровье для всех", выделяемые ресурсы не удовлетворяют потребностям, которые вызваны существующей в стране эпидемиологической ситуацией, характеризующейся обострением имеющихся заболеваний, появлением новых болезней, в числе которых следует выделить синдром приобретенного иммунодефицита (СПИД) и холеру, а также хронические заболевания дегенеративного характера.

221. Что касается ассигнований на цели оказания первичной медико-санитарной помощи, то в этом контексте были рассмотрены программы оздоровления окружающей среды (включая НАСВК), охраны здоровья, борьбы с инфекционными заболеваниями, организации амбулаторных консультаций, выделения финансовых средств и оборудования.

222. Общая сумма затрат на эти цели в период 1990-1996 годов колебалась в пределах 52,10% и 67,2% национального бюджета системы здравоохранения.

Доля расходов на оказание первичной медико-санитарной помощи
в общем бюджете системы здравоохранения, 1990-1996 годы

<u>Показатели</u>	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
Национальный бюджет системы здравоохранения	451,1	418,0	491,6	612,5	645,0	1 017,5	1 103,0
Затраты на первичную медико-санитарную помощь	244,1	256,5	276,3	361,5	336,0	721,6	610,6
Процентное соотношение (%)	54,12	61,36	56,20	59,02	52,10	67,29	55,36

Основные показатели в области здравоохранения

223. Проведенные исследования свидетельствуют о значительных недостатках системы сбора статистических данных в Гондурасе, когда в различные периоды времени регистрируется разный объем информации. Приведенные ниже показатели смертности получены косвенным путем с учетом результатов различных опросов, тогда как имеющиеся официальные показатели смертности занижены (12).

Показатель младенческой смертности

<u>Год</u>	<u>Значение показателя</u>	<u>Города</u>	<u>Сельская местность</u>	<u>Источник</u>
1983	78,6	36	59	ЕСМИ 84
1990	50,0			ЕНЕСФ 1991/1992
1995	42,0			ЕНЕСФ 1995/1996

224. Достигнуто значительное снижение показателя младенческой смертности, который в 80-е годы составлял приблизительно 80 на 1 000 живорожденных и в начале 90-х годов сократился до 50 на 1 000 живорожденных и почти до 40 на 1 000 живорожденных в 1995 году.

225. Значительные различия отмечаются между сельской местностью и городами, что объясняется прежде всего различиями в санитарно-гигиенических условиях, питании, уровне образования матерей и степени доступности учреждений здравоохранения.

226. Показатель младенческой смертности неодинаков в различных регионах страны и среди представителей разных социальных слоев. Так, у женщин, не имеющих образования, дети умирают в два с половиной раза чаще, чем у матерей, закончивших шесть или более классов школы. Кроме того, в тех районах страны, где имеются водопровод и канализация, показатель младенческой смертности в два раза ниже по сравнению с районами, где такие услуги отсутствуют.

227. В 1990 году показатель младенческой смертности в городах составлял 36 промиллей, тогда как для сельской местности он достигал 59 промиллей. Этот показатель превышает 60 промиллей в департаментах с высоким уровнем нищеты среди населения: Копане (75), Лемпире (75), Интибуке (68), Колоне (68), Эль-Параисо (68), Валье (62), Чолутеке (62).

228. Причинами смерти детей младше одного года является осложнение при родах, пренатальные отклонения, недоедание (низкий вес при рождении), диарея и острые респираторные инфекции.

Водоснабжение и канализация

229. В 1991-1996 годах был расширен охват поселения системами водоснабжения и канализации на национальном уровне, и соответствующие показатели возросли с 68% до 78% и с 63% до 74%, соответственно. В течение этого периода основное внимание уделялось сельской местности, о чем свидетельствует выделение значительных ассигнований в интересах наиболее уязвимых слоев населения.

230. В 1990–1995 годах показатель заболеваемости диареей детей младше 5 лет сократился на 19% (с 28 348,6 до 22 944,8 на 100 000 детей младше 5 лет), тогда как для всего населения страны он снизился на 16%.

231. Несмотря на достигнутый прогресс и тенденцию к развитию систем водоснабжения и канализации в сельской местности, между городом и деревней по-прежнему существуют значительные различия. Так, в городах 94% населения имеют доступ к системе водоснабжения и канализации, тогда как в сельской местности эти показатели составляют 63% и 57%, соответственно.

232. Результаты последних исследований (1996 год) свидетельствуют о том, что в городах проблема водоснабжения в основном решена, и на первый план выходит задача обеспечения качества воды и ее непрерывной подачи. Организована лишь частичная очистка воды, которая в большинстве случаев ограничивается ее хлорированием.

233. Кроме того, в приведенных показателях не учитываются вопросы качества и непрерывности подачи воды, проблемы эксплуатации и ремонта сооружений и установок, с учетом которых указанные цифры могут оказаться завышенными. Помимо этого, приведенные показатели относятся к двум видам водоснабжения (согласно стандартной классификации ПАОЗ/ВОЗ), т.е. к водопроводу и колодцам, снабженным электрическими или ручными насосами, где вода не всегда является питьевой.

Вакцинация детей

234. В области здравоохранения Гондураса программа вакцинации считается одной из приоритетных. В рамках этой программы достигнуты значительные успехи, которые отражены в приведенной ниже таблице:

Показатели вакцинации

Гондурас, 1996 год

	<u>Проценты</u>
Дети в возрасте до одного года, которым сделаны все прививки в соответствии с национальными требованиями	91
Дети в возрасте до одного года, получившие третью прививку КДС	93
Дети в возрасте одного года, получившие третью прививку от полиомиелита	94
Дети в возрасте до одного года, которым сделана прививка БЦЖ	99

Дети в возрасте до одного года, которым сделана прививка против кори	91
Лица (в ходе профессиональной деятельности подвергающиеся высокому риску), которым сделана прививка от гепатита В	66
Женщины фертильного возраста, получившие две прививки противостолбнячного анатоксина	97

Источник: ПАИ, министерство здравоохранения, Гондурас, 1996 год.

235. Не все население страны в равной степени охвачено вакцинацией, поскольку в некоторых населенных пунктах и муниципиях этот показатель составляет меньше 80%. В этих населенных пунктах принимаются меры по реализации комплексной программы вакцинации и осуществляются мероприятия по оказанию помощи отдаленным муниципиям.

236. Высокие средние показатели охвата населения программами вакцинации, а также снижение числа случаев заболеваний, которые можно предупредить с помощью вакцинации, являются отражением усилий, направленных на охрану здоровья детей без различия по признакам пола, принадлежности к социально-экономическим группам и месту проживания.

237. Определяющим фактором успешного выполнения поставленных задач является участие общественности в программах вакцинации, прежде всего в однодневных национальных кампаниях, а также помощь со стороны всего общества, неправительственных организаций (НПО), частных предприятий, руководства муниципальных органов, советов муниципального развития, отделений "Ротари клуба", вооруженных сил, министерства просвещения, министерства природных ресурсов, средств массовой информации, помощь в рамках международного сотрудничества и т.д., в результате чего удалось достичь следующих результатов:

- в стране окончательно ликвидирован полиомиелит;
- взято под контроль распространение кори: в 1995 и 1996 годах не зарегистрировано ни одного случая этого заболевания;
- ликвидирована дифтерия: в течение последних 15 лет не было зарегистрировано ни одного случая этого заболевания;
- контролируется ситуация в области распространения туберкулезного менингита среди подростков младше 15 лет;

- достигнуты успехи в деле ликвидации неонатального столбняка, в результате чего в 1996 году не было зарегистрировано практически ни одного случая этого заболевания.

Продолжительность жизни

238. Точные показатели продолжительности жизни в Гондурасе отсутствуют, так как в стране не проводится регулярной регистрации достоверных и надежных данных о случаях смерти; в этой связи используются оценки или расчеты по косвенным показателям с применением схематических шкал смертности, разработанных на основании данных переписей населения и демографических обследований.

239. До настоящего времени руководство страны вынуждено было пользоваться математическими проекциями, создаваемыми на основе последней переписи населения 1988 года, и в его распоряжении имеются данные о предполагаемой продолжительности жизни при рождении, но нет информации по конкретным возрастным группам. Принято считать, что эти данные являются достоверными и репрезентативными для всего населения страны.

Продолжительность жизни в разбивке по полу

Гондурас, 1995 год

<u>Пол</u>	<u>Продолжительность жизни</u>
Мужчины	65,64
Женщины	70,55
Население страны в целом	68,04

Источник: СЕКПЛАН, математические проекции в разбивке по полу и возрасту на 1988-2050 годы, 1992 год.

240. Что касается показателя предполагаемой продолжительности жизни при рождении, то в ходе второго этапа его анализа в 1985-1990 годах он был определен на уровне 64 года для всего населения страны; третий этап анализа свидетельствует об увеличении предполагаемой продолжительности жизни на четыре года, результатом чего является дальнейшее старение населения, приводящее к возникновению специфических проблем лиц пожилого возраста, которые налагают дополнительное бремя на систему здравоохранения, в то время когда еще не в полной мере решены проблемы молодого поколения страны.

241. Укрепление демократии, сопровождающееся более активным участием общественности в политической жизни страны, облегчение доступа к услугам здравоохранения, более широкое участие женщин в решении собственных проблем содействуют увеличению продолжительности жизни, несмотря на явное ухудшение условий жизни гондурасцев.

242. Наличие устаревших экономических структур и явно невыгодные условия участия Гондураса в мировом экономическом процессе, которые вызывают дальнейшее сокращение производственных сил страны, в значительной степени ограничивают ее возможности в плане увеличения продолжительности жизни населения. Вместе с тем выделение крупных ассигнований на социальную сферу, прежде всего в области здравоохранения, и возросшая в последние годы активность населения в области охраны здоровья, а также процессы демократизации, более высокая степень зрелости гражданского общества и расширение доступа к услугам здравоохранения приводят к увеличению продолжительности жизни населения Гондураса.

Доступ к услугам здравоохранения

243. Для того чтобы добраться на общественном транспорте до ближайшего медицинского учреждения, приблизительно 60% семей для этого нужно менее одного часа; 28% семей – от одного до трех часов, а 8% семей – три часа и более (данные ЕНЕСФ 1991–1992 годы). По данным ЕИСЕ–93, доля семей, которым на дорогу до ближайшего медицинского учреждения требуется менее одного часа, возросла до 68,5%, в то время, как в рамках второй и третьей категории показатели сократились до 27,3% и 3,5%, соответственно.

244. Проанализированная информация дает представление о степени доступа населения к медицинским учреждениям, который осложняется факторами, связанными с нехваткой людских, финансовых, физических и материальных ресурсов и сложностями управления ими.

Процентная доля семей из расчета времени (в часах), затрачиваемого на дорогу до ближайшего медицинского учреждения, в разбивке по районам проживания, 1991 и 1993 годы

Время	В среднем по стране		Город		Сельская местность	
	1991	1993	1991	1993	1991	1993
< 1 часа	59,8	68,5	37,5	36,8	22,6	31,6
1 = < 2 часа	19,7	21,9	5,0	5,7	14,6	16,0
2 - < 3 часа	8,4	6,1	0,3	0,1	8,1	6,0
3 часа и более	8,3	3,4	0,3	0,1	8,0	3,4
Не посещают медицинские учреждения	3,6	-	1,4	-	2,6	-
Прочие	0,2	100,0	0,1	0,1	0,1	0,0
	100,0	100,0	44,3	42,3	56,0	57,1

Источник: ЕНЕСФ 1991-1992 годы. Исследование социально-экономических показателей в 1993 году.

245. Несмотря на обязательство правительства расширить охват населения сельской местности и городских окраин основными медицинскими услугами, до сих пор не удалось преодолеть различий в географическом распределении людских ресурсов в сфере здравоохранения.

246. 67% всех людских ресурсов государственной системы здравоохранения сконцентрированы в двух относительно развитых регионах страны, где расположены два основных города Гондураса: Тегусигальпа и Сан-Педро-Сула.

247. Важно отметить, что, хотя для повышения степени охвата основополагающими и недорогими медицинскими услугами была создана сеть амбулаторных центров, многие из них не удовлетворяют необходимым требованиям, в результате чего в больницы, чаще всего национального значения, поступает огромное количество больных, лечение которых могло бы проводиться в медицинских учреждениях широкого профиля. Переполненность узкоспециализированных больниц вызывает рост стоимости лечения и снижение его качества.

248. Для полноценного использования низовых медицинских учреждений широкого профиля следует пересмотреть систему снабжения, деятельность справочных служб и часы работы, расширить участие общественности, обеспечить ротацию вспомогательного персонала, а также изменить систему тарифов за лечение в специализированных больницах в целях снижения затрат без ухудшения качества медицинских услуг.

249. К числу низовых медицинских учреждений широкого профиля, находящихся в ведении министерства здравоохранения, относятся прежде всего СМЦ (сельские медицинские центры), обслуживаемые фельдшером и его помощниками из числа местных жителей, в распоряжении которых имеется порядка 50 основных лекарственных препаратов. В то же время следует отметить, что в течение года зачастую возникают проблемы поставки необходимого количества лекарств, которые нередко обусловлены транспортными трудностями, а не их отсутствием на складе министерства здравоохранения. Вместе с тем поставка медицинских препаратов для приоритетных программ, как правило, осуществляется бесперебойно.

Условия жизни и наличие медицинских учреждений в городах и сельской местности

250. Степень различия между городом и деревней можно продемонстрировать на примере такого показателя, как младенческая смертность на 1 000 живорожденных, который в 1990 году в целом по стране составлял 50 промиллей, при том, что в городах он равнялся 36, а в сельской местности достигал 59 промиллей. В то же время, если говорить о профилактической медицине (например, об охвате населения программами вакцинации), то здесь различия не столь значительны, что объясняется целенаправленными усилиями в этом направлении.

251. Кодекс законов об охране здоровья (Указ № 65-91 от августа 1991 года), а также поправки к Административно-процессуальному кодексу (Указ № 58 от 30 октября 1965 года) закрепляют руководящую роль министерства здравоохранения.

252. В Гондурасе традиционно уделялось приоритетное внимание охране здоровья населения, и политика руководства страны была направлена на облегчение доступа к медицинским учреждениям. При этом политика, законы и практика были всегда ориентированы на укрепление здоровья населения.

253. В настоящее время в стране реализуется Национальный план обеспечения доступа к услугам здравоохранения, который финансируется не только за счет национального бюджета, но и за счет осуществления проектов международного сотрудничества (СИДА, ЮСЭЙД, ЮНИСЕФ, ПАОЗ и т.д.). Этот план предусматривает расширение возможностей медицинских работников и руководства муниципальных и местных органов власти в вопросах выявления и решения проблем, связанных со здоровьем населения и условиями жизни. Техническая и финансовая помощь из различных источников используется для облегчения доступа к услугам здравоохранения прежде всего для наиболее уязвимых слоев населения.

254. В этой связи будет анализироваться положение в области состояния здоровья населения для разработки и осуществления деятельности по улучшению условий жизни и здоровья людей на уровне муниципий, которые являются оптимальными с точки зрения геополитического охвата. Этой деятельности способствует процесс модернизации государственной структуры, в рамках которого одной из наиболее перспективных стратегий является децентрализация и развитие муниципий.

255. Поставленные задачи соответствуют целям программы "Здоровье для всех" и предполагают:

- снижение показателя младенческой смертности, а также уменьшение различий по этому показателю среди представителей разных слоев населения;
- снижение показателя материнской смертности, а также уменьшение различий по этому показателю среди представителей разных слоев населения;
- прогресс в этой области предполагается достичь за счет расширения на 15% в течение 1995-1996 годов охвата населения услугами здравоохранения.

256. В настоящее время министерством здравоохранения создан 31 район в составе 216 из 297 муниципий (73%), где проживают 4 590 411 человек (78% всего населения Гондураса) и где осуществляются проекты по расширению доступа к медицинским услугам в целях улучшения охраны здоровья и условий жизни гондурасцев; к июню 1997 года будет создан 41 такой район, куда войдут все 297 муниципий страны.

257. В рамках этого процесса разработано и осуществляется 210 муниципальных программ в области здравоохранения на основе межучрежденческого и комплексного подхода, которые обеспечивают более активное участие общественности в такой деятельности. Кроме того, производится модернизация сети медицинских учреждений и организуется подготовка людских ресурсов в интересах общинного развития.

258. В основе этого процесса лежит Закон о муниципалитетах (Указ № 134/90 от 29 октября 1990 года). 24 июля 1990 года Национальный конгресс придал силу национального закона Международной конвенции о правах ребенка. В этом смысле Пакт в защиту детства является отражением политической воли правительства и населения всех муниципий Гондураса, направленной на создание адекватных условий для развития детей и, следовательно, перспективного будущего страны. В нем предусматриваются меры по улучшению здоровья детей и матерей, питания, основных санитарно-гигиенических условий и т.д., в связи с чем этот документ является руководством к действию для глав муниципальных органов.

259. Такой подход позволяет обеспечивать совместное управление некоторыми медицинскими учреждениями, например клиниками матери и ребенка, вместе с представителями общественности оценивать работу некоторых больниц, приступить к созданию или укреплению Советов муниципального развития (СМР), общинных советов в целях развития и попечительских советов, привлекать к такой работе женщин, а также представителей этнических групп при условии уважения их культурных традиций. Кроме того, были выявлены еще нерешенные проблемы, касающиеся налаживания взаимосвязи с информационной системой, объединения медицинских учреждений в общую сеть, сотрудничества с ИХСС и привлечения других местных органов.

260. В деятельности министерства здравоохранения приоритетное внимание уделяется программам охраны здоровья матери и ребенка, а усилия на национальном уровне направлены на всестороннюю защиту детей и укрепление репродуктивного здоровья, что предполагает, прежде всего, осуществление контроля за физическим и умственным развитием детей, решение вопросов питания грудным молоком и молоком с использованием пищевых добавок, организацию процесса вакцинации, обогащение продуктов питания необходимыми микроэлементами, борьбу с наиболее распространенными заболеваниями (острые респираторные инфекции, диарея и т.д.), налаживание стоматологической и психиатрической помощи на основе взаимодействия общественности и медицинских учреждений. Все эти виды деятельности направлены на снижение показателей младенческой и материнской смертности.

261. Кроме того, правительство разработало комплекс компенсационных мер социальной направленности в целях оказания прямой или косвенной помощи матери и ребенку. К числу таких мер относится, например, Программа предоставления материальной помощи матери и ребенку (ППС). В этой сфере действует также Гондурасский фонд социальных ассигнований (ГФСА), Национальный совет социального благосостояния и многочисленные НПО.

262. В рамках мер по созданию благоприятных для здоровья человека условий жизни и труда официальные органы стали поощрять усилия по установлению взаимосвязи между здоровьем человека и состоянием окружающей среды и налаживать региональное сотрудничество. В этой связи была организована конференция "Экология и здоровье человека (ЭКОСАЛ)" и разработан региональный план инвестирования в деятельность по защите окружающей среды и охране здоровья человека (ПИОЗ). В целях реализации этого плана/программы инвестиций в дело защиты окружающей среды и охраны здоровья человека был создан инвестиционный фонд в размере 217 млн. долл. на период 1992-2004 годов для региона Латинской Америки/Карибского бассейна.

263. В 1986 году под эгидой министерства здравоохранения был создан научно-исследовательский центр по контролю за загрязнителями (НЦКЗ), совместное финансирование которого осуществляется правительствами Гондураса и Швейцарии и ПАОЗ.

Ставится задача создания административной и научно-исследовательской структуры для изучения загрязнителей и контроля за их распространением. Предполагается, что на третьем этапе своего функционирования Центр станет независимой и самофинансируемой структурой (1992-1996 годы).

264. Создаются комитеты по организации рационального питания и советы межобщинных объединений, содействие которым оказывают СЕРЕНАМ, министерство здравоохранения, НАСВК, КОТИАС, Группа содействия КАЛАГУА и СИНФАСХ.

265. На региональном уровне Гондурас является членом таких ассоциаций и комитетов, как КАПРЕ, АИДИС, ПРОАГУА, организаций, созданных в целях улучшения санитарно-гигиенических условий жизни в странах-участниках.

266. В 1993 году было создано министерство по охране окружающей среды (МООС) в целях усиления положений общего закона о защите окружающей среды, разработки политики в этой сфере, координации природоохранной деятельности на территории страны с участием других государственных институтов, таких, как министерство природных ресурсов, НАСВК и агентства по международному сотрудничеству. Новое министерство уполномочено оценивать экологические последствия осуществления проектов в области развития.

267. Проект экологического развития Гондураса, финансируемый Всемирным банком, направлен на укрепление институционального потенциала и оказание содействия в реализации проектов на уровне муниципий. МООС также сотрудничает с НАСВК, Муниципальным управлением водных ресурсов (МУВР), министерством здравоохранения и ПАОЗ в вопросах выработки стандартов питьевой воды и удаления сточных вод.

268. В настоящее время функции министерства по охране окружающей среды перешли к министерству природных ресурсов и по охране окружающей среды, которое в рамках проекта экологического развития Гондураса разрабатывает программы технического содействия осуществлению природоохранной деятельности в 20 муниципиях в целях выявления экологических проблем, укрепления местных структур за счет создания муниципальных экологических подразделений, способных руководить реализацией инвестиционных проектов в этой сфере.

269. Кроме того, выдвинуто предложение о разработке норм контроля за выбросом газообразных и твердых веществ автотранспортными средствами во исполнение Кодекса законов о здоровье. Начиная с 1996 года в Гондурасе организован импорт и продажа неэтилированного бензина. Эти меры включены в положения Общего закона о защите окружающей среды (Указ № 104-93 от 27 мая 1993 года).

Государственные меры по охране здоровья престарелых

270. Конституция Республики (статьи 117-142) предусматривает специальные меры защиты престарелых. В стране действует Национальный институт пенсионного обеспечения государственных служащих (НИПОГ), Институт социального обеспечения преподавательского состава (ИСОПС), а также другие государственные и частные учреждения, оказывающие услуги этой группе населения.

271. В частных медицинских учреждениях престарелые пользуются 25-процентной скидкой на оплату лечения, 10-процентной скидкой на покупку медикаментов по предварительному заказу и на другие услуги по требованию.

272. В рамках Национального плана обеспечения доступа к услугам здравоохранения, в настоящее время осуществляемого в Гондурасе, значительные успехи достигнуты в деле расширения участия общественности, которое является необходимым условием демократизации системы здравоохранения и налаживания общественного контроля за ее управлением. В этом контексте разработаны муниципальные планы развития системы здравоохранения с широким участием общественности, НПО и представителей различных слоев общества, которые анализируют состояние здоровья населения с учетом условий жизни. Постоянный контроль за этими муниципальными планами осуществляется министерством здравоохранения или другими участвующими в этой деятельности структурами.

273. Отдел медицинского просвещения в сотрудничестве с другими техническими и юридическими подразделениями и программами по предотвращению заболеваний и борьбе с ними разрабатывает, принимает и осуществляет планы в области распространения информационных материалов для всех жителей страны или групп риска с использованием средств массовой информации. Кроме того, налажено тесное сотрудничество с министерством просвещения в целях пропаганды здорового образа жизни и освещения особых проблем (например, в области полового воспитания, болезней, передаваемых половым путем, СПИДа и т.д.) на различных уровнях системы образования под эгидой этого министерства (в рамках Соглашения о техническом сотрудничестве в интересах укрепления здоровья, заключенного между министерством просвещения и министерством здравоохранения).

274. Управление по вопросам людских ресурсов принимает участие в разработке и корректировке учебных планов и программ для всех уровней образования в областях, связанных со здравоохранением. Стратегия привлечения общественности к процессу обеспечения доступа населения к услугам здравоохранения предусматривает организацию обучения как медицинских работников, так и представителей общественности с точки зрения их ознакомления с проблемами охраны здоровья в муниципиях, а также в зонах и районах, определенных министерством здравоохранения.

275. Приведенная ниже таблица демонстрирует уровень международного сотрудничества в сфере здравоохранения в 1989–1994 годах в млн. долларов США.

<u>Год</u>	<u>Многостороннее сотрудничество</u>	<u>Двустороннее сотрудничество</u>	<u>НПО</u>	<u>Общий объем сотрудничества</u>
1989	18,5	57,7	23,8	100
1990	18,8	80,2	1,0	100
1991	26,9	62,8	10,3	100
1992	31,2	57,2	11,5	100
1993	12,6	69,4	0,7	100
1994	31,9	66,2	1,9	100
ИТОГО	27,0	66,2	6,8	100

Источник: Исследование по вопросам международного сотрудничества в сфере здравоохранения, ПАОЗ/ВОЗ, Гондурас, 1996 год.

276. В рамках двустороннего сотрудничества (53,3% общего объема международного сотрудничества в сфере здравоохранения) крупнейшим партнером Гондураса являются Соединенные Штаты Америки (45,2%), хотя начиная с 1990 года объем помощи со стороны этой страны снижается, и на смену США приходят такие финансовые институты, как МБР и Всемирный банк. Так, в 1992 году крупнейшими партнерами в рамках двустороннего сотрудничества являлись следующие страны (в млн. долларов США):

Соединенные Штаты Америки	(38,4 млн. долларов);
Италия	(37,4 млн. долларов);
Япония	(19,4 млн. долларов);
Канада	(9,0 млн. долларов);
Нидерланды	(6,0 млн. долларов);
Германия	(4,0 млн. долларов);
Швейцария	(2,6 млн. долларов).

Кроме того, крупными партнерами в том же году были и органы системы Организации Объединенных Наций, Всемирный банк и МБР.

277. В целях ориентации международного сотрудничества на развитие здравоохранения в Гондурасе на основании соглашения № 0041 (1995) был создан Комитет по межучрежденческому сотрудничеству в сфере здравоохранения (КМСЗ), руководящую роль в котором играют ПАОЗ/ВОЗ.

278. В то же время существуют определенные ограничения, препятствующие повышению качества международного сотрудничества, включая недостаточную координацию межучрежденческой деятельности и слабый потенциал в вопросах ведения переговоров и управления осуществлением программ и проектов.

279. В настоящее время международное сотрудничество в большей степени ориентировано на местное развитие с перераспределением ресурсов в пользу низовых структур и определенных министерством здравоохранения зон и районов.

Статьи 13 и 14: Право на образование

280. В Гондурасе наблюдается тенденция к ежегодному увеличению количества населения, получающего образование. В 1996 году дошкольные учебные заведения посещали 33,4% всех детей дошкольного возраста, а начальное образование получали 94,8% детей соответствующего возраста с учетом второгодников и 85% - без учета этой категории учащихся.

281. Уровень охвата населения средним образованием, несмотря на быстрый рост числа учащихся средних учебных заведений, продолжает оставаться низким (32%), а доля подростков, получающих знания лишь на практике, - очень высокой (68%). Высшие учебные заведения, число учащихся в которых в последнее десятилетие значительно увеличилось несмотря на проведенные в этом секторе реформы, сегодня готовят как никогда мало специалистов для работы в сфере науки.

282. Доля неграмотного населения в возрасте старше 16 лет уменьшилась с 32% в 1988 году до 28,5% в 1996 году, что свидетельствует о его снижении приблизительно на 3,5% в период 1988-1996 годов. В сельских районах доля неграмотного населения в указанный период значительно сократилась (с 47% до 28%). В городских районах этот же показатель за указанный период снизился с 19% до 11%.

Доля неграмотного населения в возрасте 16 лет и старше,
1988-1994 годы

Районы/период	1988			1994		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Городские	17,5	20,4	19,1	9,4	12,0	10,8
Сельские	45,9	48,3	47,1	27,5	28,3	27,9
В целом по стране	34,5	34,3	35,0	19,6	20,5	20,1

283. Как видно из таблицы, в этот период доля неграмотных среди мужчин и женщин снизилась с 34,5% до 19,6% и с 34,3% до 20,5%, соответственно. В городских районах доля неграмотных среди мужской части населения снизилась с 17% до 9,4%, а среди женщин – с 20% до 12%. В сельских районах доля неграмотного населения более резко снизилась среди женщин – с 48% до 28,3%, чем среди мужчин – с 46% до 27,5%. Средняя продолжительность обучения в школе увеличилась до 4,3 лет по стране в целом (5,7 лет в городских районах и до 3,2 года в сельских районах).

Мероприятия по улучшению качества образования

284. Общая стратегия действий на ближайшее десятилетие должна найти свое отражение в Десятилетнем плане деятельности в области образования, в котором будут поставлены различные задачи, включая, в частности, улучшение качества и охвата детей системой дошкольного образования, налаживание процесса получения базового девятилетнего образования, уделение особого внимания альтернативному образованию молодежи и взрослых, укрепление процесса децентрализации образования, поддержка программ совершенствования системы начального образования и использование новых альтернативных возможностей в деле организации среднего образования на общенациональном уровне.

285. Таким образом, в сфере просвещения Гондураса прилагаются усилия по удовлетворению требований, возникающих в процессе социально-экономического развития страны, в соответствии с которыми формируются необходимые обществу людские ресурсы. При этом качество образования считается основополагающим элементом формирования таких людских ресурсов, которые могут интегрироваться в процесс общественного производства.

286. В последнее десятилетие, особенно в период 1990–1994 годов, в рамках Проекта совершенствования системы государственного управления была создана программа улучшения сферы просвещения. Лежащая в ее основе модель имеет следующие характеристики:

- она обеспечивает получение знаний и практических навыков;
- носит гуманистический характер, соответствующий всему комплексу биологических, исторических, социальных и духовных аспектов жизни человека;
- имеет общенациональный характер и воспринимается как стратегический проект общенационального значения в области образования;
- является плюралистической по своему характеру и расширяет возможности выражения своего мнения, получения образования и проведения исследований;
- носит теоретический и практический характер, а предусмотренная ею учебная программа связана с реальной жизнью и обеспечивает укрепление семейных отношений;

- имеет реформаторский характер и способствует достижению наивысшего качества в сфере национального просвещения;
- носит современный и одновременно перспективный характер и поэтому выходит за рамки традиционной типовой модели учебной программы.

287. Эта модель предполагает достижение целей в различных областях проявления человеческой личности, предусматривая применение новаторских методов, прогрессивных способов и средств, способствуя превращению процесса исследований в один из основополагающих элементов процесса обучения. В данном контексте преподаватель выступает в качестве проводника знаний, а ученик в качестве субъекта обучения. Подготовлено предложение об усовершенствовании данной модели путем осуществления комплекса мер, состоящих из семи программ и более чем 30 секторальных и подсекторальных проектов, предполагающих выявление и определение очередности стратегических направлений деятельности с целью развития сектора просвещения в ближайшие десять лет.

288. Эти проекты представляют собой альтернативный глобальный подход к решению проблем в сфере просвещения и соответствуют всем уровням образования. Еще один альтернативный подход к решению таких проблем появился в 1994 году, получив название "Морасаническая школа". Под нею понимается модель достижения конвергенции в области образования на основе обеспечения его высокого качества, равного доступа к нему и увязки образования с производительным трудом.

289. В лице "Морасанической школы" создается новая модель организации процесса образования, которая вносит большой вклад в социально-экономическое развитие страны; эта модель не является результатом осуществления Программы совершенствования сферы просвещения и одной из ее разновидностей. Вместе с тем она содержит в себе важные элементы указанной программы.

290. Ниже приводятся некоторые проекты из числа предусмотренных Программой совершенствования сферы просвещения, которые продолжают осуществляться новым руководством министерства просвещения: проект в области улучшения качества образования; организационная реформа министерства просвещения (что ранее именовалось его реструктуризацией); перестройка системы педагогических училищ; и проект изменения учебной программы (что ранее называлось приведением учебной программы в соответствие с новыми требованиями).

291. Несмотря на то, что в любом обществе образованию уделяется большое внимание, нет единого мнения в отношении того, какой объем средств должен ежегодно выделяться государством на цели развития этой области. Обращение к международной статистике также не позволяет получить ответ на этот вопрос.

292. В частности, не существует соотношения между размером валового национального продукта на душу населения и выделяемым государством объемом средств на цели образования, выраженным в виде доли ВВП.

293. Правительство Гондураса расходует значительную часть государственного бюджета на цели финансирования сферы образования, рассматривая эти затраты в качестве перспективных вложений в интересах общества и его членов. Затраты на образование позволяют повысить производительность труда членов общества и качество их жизни. Кроме того, они стимулируют социально-экономический прогресс, развивая навыки, знания и способности к производительному труду, а также содействуют участию граждан в демократических процессах и сотрудничеству между ними. Они также оказывают благотворное влияние на жизнь общества в целом, улучшая возможности в деле использования новых технологий, обогащая политическую жизнь и культуру и улучшая социально-экономическое и классовое неравенство.

294. Согласно результатам проведенных исследований, в 1996 году 4,7% ВВП было использовано на цели развития сферы образования, что составляет 2 221,4 млн. лемпир.

295. Из общего объема средств, потраченных в 1996 году на цели развития образования, 85,5% составляли ассигнования по линии центрального правительства, т.е. средства, полученные за счет сбора налогов; 9,2% были получены из внешних источников (ссуды и дары); 1,5% представляли собой платежи семей учебным заведениям за обучение их детей и 3,9% приходилось на взносы предприятий. Отмечается, что 77% государственных средств были внесены непосредственно министерством просвещения, 18,5% – государственными высшими учебными заведениями (Национальным автономным университетом (НАУ) и Национальным педагогическим университетом им. Франциско Морасана (НПУФМ)). Следует отметить, что государственные средства, предназначенные для содержания вышеуказанных учебных заведений, выделяются из бюджета министерства просвещения.

296. Из общего объема внешних средств 80% поступают через FNIS и PRAF и лишь 15% – из бюджета министерства образования. В прошлом расходы на образование составляли более половины социальных расходов, колеблясь в последние годы вокруг отметки 54%, что равнялось от 3,3% до 4,8% ВВП.

297. Показатели вышеуказанных расходов в период 1980–1989 годов в разбивке по уровням образования свидетельствуют о том, что на начальное образование приходилось в среднем 48% общего объема средств, а на высшее образование (НАУ и НПУФМ), среднее и среднетехническое образование и обучение для взрослых в указанный период приходилось соответственно 19,6%, 12,8% и 0,7%.

298. В период 1990–1995 годов отмечалось увеличение доли центрального правительства в расходах на образование (с 16,4% в 1990 году до 18,5% в 1995 году). Начальному образованию традиционно уделялось больше внимания, и на него приходилось 48% всех средств, выделяемых министерством просвещения. Уровень расходов на начальное образование в 1995 году снизился до 651,4 млн. лемпир по сравнению с 654,8 млн. лемпир в 1990 году и 676,0 млн. лемпир в 1993 году. Доля расходов на начальное образование в общей величине реальных расходов на социальные нужды менялась таким же образом (росла до 1993 года и снизилась в 1994 году, сохранившись на уровне 28,1% в 1995 году).

299. В период 1990–1995 годов количество учащихся начальных классов увеличилось с 889,346 до 1 008 092 человек, т.е. в среднем росло в размере 2,6% в год; в отличие от роста числа учащихся показатели динамики расходов министерства просвещения на одного учащегося в этот период были негативными, сократившись с 791,4 лемпир в 1990 году до 670,3 лемпир в 1995 году.

300. С учетом средств, выделяемых по линии FHIS и PRAF, величина таких расходов на одного учащегося составляла 825,4 лемпир в 1990 году, увеличившись до 1 025,1 лемпир в 1993 году и снизившись до 830,3 лемпир в 1995 году – фактически до их уровня 1990 года.

301. Помимо вышесказанного, решение проблем, связанных с оставлением учеников на второй год и их уходом из школы, требует от правительства Гондураса ежегодных затрат в размере приблизительно 131,4 млн. лемпир (13,9 млн. долл. США), что составляет около 20% бюджета, выделяемого на цели начального образования.

Дошкольное образование

302. Дошкольное образование в Гондурасе берет свое начало в 1907 году, когда была создана система дошкольных учебных заведений. Но лишь в 1953 году оно было признано в качестве отдельного уровня образования в соответствии с президентским указом, а в 1983 году проявились дошкольные отделения.

303. В настоящее время дошкольное образование можно получить в "официальном" и "неофициальном" секторах, и оно не носит обязательного характера. Этот уровень включает в себя детские сады и так называемые подготовительные классы – не получившее большого распространения новшество, которое появилось в 1993 году после принятия действующего учебного плана.

304. Дошкольное образование играет важную роль в начальном развитии ребенка с точки зрения его надлежащей адаптации к общественной жизни и школьной атмосфере. Правительство Гондураса прилагает все усилия для развития этого уровня образования, однако доля детей дошкольного возраста, охваченных таким образованием, и их количество по-прежнему являются недостаточными.

305. В рамках системы просвещения Гондураса дошкольным образованием охвачены главным образом дети в возрасте 4–6 лет, которым предлагаются официальные и неофициальные возможности обучения в государственных и частных заведениях.

306. В рамках системы официального образования в настоящее время обучаются 16% всех детей дошкольного возраста, что составляет половину всех охваченных этим уровнем образования детей. К официальным учреждениям относятся учебные заведения министерства просвещения и министерства труда и социального обеспечения, а также Национального совета по вопросам общественного благосостояния и частные учреждения, учебный процесс в которых строится на трехступенчатой основе (начальное дошкольное, дошкольное и подготовительное образование); при этом обучение на каждом этапе длится десять месяцев.

307. Неофициальное образование предлагается неофициальными центрами дошкольного образования (НЦДО) для детей из сельских и бедных городских районов и общинными центрами начального школьного образования (ОЦНШО) в сельских районах. Основная цель НЦДО, созданных в 1979 году, заключается в подготовке детей в возрасте от 5,5 до 6,5 лет к обучению в начальной школе. Эти центры получают внешнюю поддержку (по линии ЮНИСЕФ и USAID), а также со стороны общинных организаций посредством привлечения к их деятельности преподавателей-добровольцев, прошедших соответствующую подготовку в министерстве просвещения. В 1992 году 228 вышеуказанных центров посещали 14 136 детей, которые, кроме того, получали питание в виде витаминизированного молока, соевых и зерновых продуктов.

308. С другой стороны, ОЦНШО, которые начали свою работу в 1990 году, предлагают подготовительный школьный курс продолжительностью 2,5 месяца для тех детей, которые собираются пойти в первый класс начальной школы.

309. Помимо финансовых средств из внешних источников (в основном по линии ЮНИСЕФ и USAID), ОЦНШО получают средства и от общин. Обучение ведется на добровольной основе членами общины и студентами педагогических училищ.

310. Кроме того, существуют программы раннего развития детей в возрасте до трех лет, которые реализуются Национальным советом по вопросам общественного благосостояния (НСОБ) и Национальным детским фондом (НДФ) и которыми в 1992 году через сеть различных услуг в области образования при активном участии общин были охвачены приблизительно 70 000 детей в возрасте до трех лет.

311. Что касается динамики охвата населения услугами в области такого образования, то, согласно имеющимся данным, с начала прошлого десятилетия (1980-1989 годы) его уровень (официальное дошкольное образование, предоставляемое государственными и частными заведениями) фактически сохранялся на отметке 11%. При этом ежегодное увеличение числа учащихся составляло 3,729 человек, а темпы такого увеличения - 5,9%. Средний показатель доли зачисленных в такие учебные заведения лиц был на отметке 84,1% в городских районах, однако в сельских районах он достигал лишь 15,9%. В среднем на государственные учебные заведения приходилось 78% всех детей дошкольного возраста, а на частные - 22%. Начиная с 1990 года уровень охвата официальным дошкольным образованием достиг 12,6% (56 692 ребенка): 81,4% в городских и 18,6% в сельских районах. В 1991 году доля лиц, зачисленных в такие учебные заведения, увеличилась до 13,2% (60 137 учеников), а в 1992 году она составила 13% (63 574 ученика); при этом соответствующее значение среднего распределения между городскими и сельскими районами составило соответственно 80% и 20%. Отмечавшееся в 1990-1992 годах расширение охвата характеризовалось средними темпами в размере 3,9%, что превышало средние темпы роста населения в тот же период, составившие 2,8%.

312. Важно подчеркнуть, что начиная с 1985 года доля учащихся в частных дошкольных учебных заведениях, которая на протяжении 80-х годов сохранялась на уровне 22%, начинает постепенно увеличиваться. Если в 1985 году она составила 23,2%, в 1990 году достигла 26,2%, то в 1992 году увеличилась уже до 27,4%, в то время как доля учащихся в государственных дошкольных учреждениях министерства просвещения, министерства труда и социального обеспечения и Национального совета по вопросам общественного благосостояния несколько снизилась: с 72,8% в 1985 году до 72,6% в 1992 году.

313. В прошлом десятилетии неофициальное школьное образование предлагалось исключительно НЦДО, где обучалось всего лишь 2,4% всех детей в возрасте шести лет (9 000-10 000 детей). В 1990 году в НЦДО обучалось несколько больше детей (2,7%, или 12 261 ученик). Небольшое увеличение также произошло в 1991 и 1992 годах, когда процентное соотношение составляло соответственно 3,0% и 3,9% (13 609 и 17 999 учеников), т.е. среднегодовые темпы роста в период 1990-1992 годов достигали 21%.

314. Если включить в этот процент и образование в рамках учреждений ОЦНШО, то значение неофициальных дошкольных заведений существенно повысится. В 1990-1991 и 1991-1993 годах в ОЦНШО обучались 9 673, 24 491 и 36 487 учеников (2,2%, 5,45% и 7,9% по соответствующим годам), т.е. среднегодовые темпы роста составили 94%.

315. Достижение намеченного на 1995 год выхода на 28-процентный уровень охвата детей дошкольным образованием означает, что в этих учреждениях должен обучаться 137 151 ученик, т.е. среднегодовые темпы прироста в 1993 и 1994 годах должны были бы составить 7,9%.

316. С учетом того, что среднегодовые темпы увеличения числа учащихся дошкольных учебных заведений в 1990–1992 годах составляли 22,6%, достигнуть и превысить контрольный показатель на уровне 14,7% было бы не очень сложно. Если при этом не учитывать обучение в рамках ОЦНШО, то в этом случае темпы роста учащихся дошкольных учреждений снизятся до 8,8% в год, что представляет собой достаточно большой прирост для достижения цели, намеченной в Плане национальных действий.

317. Вышесказанное свидетельствует о том, что цели достижения этого уровня образования должны были быть более высокими и, по возможности, дезагрегированными по формам официального и неофициального образования, а в рамках последнего – по учебным заведениям НЦДО и ОЦНШО, соответственно. Тем не менее, не умаляя положительных аспектов деятельности НЦДО и ОЦНШО, необходимо разработать национальную программу расширения охвата и повышения качества дошкольного образования, которое должным образом согласовывалось бы с начальным образованием.

318. В разделе бюджета, посвященном нуждам образования, нет отдельной статьи, касающийся дошкольных учреждений, что не позволяет рассчитать уровень средних затрат на одного ученика и определить приблизительный объем годовых ассигнований, необходимых для достижения поставленных целей.

319. Однако, если исходить из того, что уровень удельных расходов на дошкольное образование составляет 80% уровня расходов на начальное образование (который равен приблизительно 97,8 млн. долл. США), затраты, необходимые для системы официального дошкольного образования и образования в рамках НЦДО, должны составлять приблизительно 8,2 млн. долл. США в год, т.е. 24,6 млн. долл. США в период 1993–1995 годов. Если от этой суммы отнять 25%, приходящихся на образование, предоставляемое учреждениями частного сектора в сфере официального дошкольного образования, при том понимании, что уровень в 28% учащихся обеспечивается и за счет ОЦНШО, а также допуская сохранение той же процентной доли и в 1992 году, то среднегодовая величина и объем общих расходов за указанный период времени снижается до 5,9 и 17,7 млн. долл. США. Таким образом, уровень удельных расходов на обучение в учреждениях ОЦНШО едва лишь достигает 5 долл. США.

320. Проект в области повышения качества базового образования предполагал начиная с 1995 года финансирование 3 520 ОЦНШО на общенациональном уровне, а также расширение и повышение качества услуг в области образования. Для этого были отобраны общины, в которых нет дошкольных центров, и общины с наиболее высокими показателями отсева учащихся первых классов и высокими показателями недостаточного питания. Поддержка деятельности таких центров предполагает подготовку преподавателей, обеспечение их учебными материалами, осуществление контроля и поощрение добровольцев.

321. Возраст отобранных кандидатов из числа добровольцев составляет от 16 до 20 лет. 64% из них являются преподавателями, а еще 36% домохозяйками, крестьянами, торговцами, ткачами и канцелярскими работниками (9% из них имеют незаконченное начальное образование).

322. В 1990 году был зарегистрирован 1 631 детский сад; 74% из них действуют в городских районах, обслуживая 81% всех детей. Эти относительные показатели не претерпели каких-либо значительных изменений за последние 15 лет. 28% всех детских садов являются частными, и на них приходится 21% всех детей, посещающих детские сады (неизменный показатель за последние пять лет). Количество детей, посещающих частные детские сады, в период с 1980 по 1996 год, увеличилось в три раза, а число детей в государственных детских садах возросло больше чем в три раза.

323. В 1996 году на детские сады приходилось 52% всех детей дошкольного возраста. При этом доля девочек и мальчиков в целом совпала (соответственно 50,4% и 49,6%). Распределение детей по различным этапам дошкольного образования претерпело значительное изменение, в чем можно убедиться на основе следующей таблицы:

Детские сады: распределение детей по уровням образования,
1980, 1986 и 1996 годы

Год	Начальное дошкольное образование		Дошкольное образование		Подготовительное образование	
		%		%		%
1980	9 751	30	13 235	40	10 048	30
1986	13 050	25	21 823	40	18 724	35
1996	6 421	8	28 983	36	45 055	56

Начальное образование

324. В соответствии со статьями 153, 154 и 157 главы VIII Конституции государство обязано обеспечивать предоставление базового образования населению, создавая с этой целью необходимые административные и исполнительные органы, а также ликвидировать неграмотность и заниматься учредительской, организационной, управленческой и надзорной деятельностью на всех уровнях системы просвещения.

325. Официальное начальное образование предлагается для детей в возрасте от 6 до 13 лет в виде шестилетнего образования и для взрослых в возрасте 14 лет и старше в виде четырехлетнего образования; при этом имеется возможность перехода с одного горизонтального уровня на другой.

326. Более 50% бюджета, выделяемого на цели государственного образования, предназначено для уровня начального образования. Приблизительно 94,6% всех учащихся данного уровня охвачены этой формой образования, что представляет собой самую высокую степень охвата в рамках всей системы образования страны.

327. Согласно данным переписи учащихся, проведенной в конце 1995 года, их число составило 986 442 человека. В 1996 году учебные заведения системы начального образования не посещали приблизительно 153 000 детей от 7 до 13 лет. Предполагается, что к 2000 году число учащихся этого уровня составит 1 123 138 человек, т.е. среднегодовой прирост достигнет 4,8%. Динамика показателей охвата свидетельствует о продолжающемся расширении сферы просвещения.

Темпы роста числа учащихся и прогнозы на 2000 год в разбивке
по областям, секторам и полу

Темпы роста числа учащихся/прогнозы

	Прирост	1996	1997	1998	1999	2000
Государственный сектор	2,1	971 963	992 374	1 013 213	1 034 490	1 056 214
Частный сектор	2,5	60 632	62 147	63 700	65 292	66 924
Городские районы	1,5	398 284	404 258	410 321	416 475	422 722
Сельские районы	2,5	634 311	650 263	666 592	683 307	700 416
Мальчики	2,1	517 812	528 413	539 231	550 271	561 538
Девочки	2,2	514 783	526 108	537 682	549 511	561 600
ВСЕГО	2,2	1 032 595	1 054 521	1 076 913	1 099 782	1 123 138

Источник: министерство просвещения.

328. В нынешнем десятилетии в Гондурасе отмечается постоянный прогресс в области вовлечения детей в сферу начального образования и продолжения ими обучения в учебных заведениях этого уровня, а также постепенное снижение характерных для этой страны высоких показателей в области отсева учащихся и негативного отношения к обучению в школе. Начиная с 1990 года уровень охвата детей начальным школьным образованием повышается, достигнув 85% в 1990 году, 85,5% в 1992 году и 89,7% в 1995 году.

329. Уровень охвата школьным образованием детей в возрасте от 7 до 13 лет в период 1990–1992 годов ежегодно возрастал в размере 0,3%; 60% из общего числа учащихся приходится на городские районы и 40% – на сельские районы. При этом большая часть детей учится в государственных школах (94,75%), а остальные 5,25% – в частных школах.

330. Согласно данным переписи учащихся, проведенной в конце 1995 года, чистые показатели охвата начальным образованием детей в возрасте от 7 до 13 лет составляют 86,5% (т.е. 986 442 учащихся). При этом 50,5% приходится на мальчиков, а 49,5% – на девочек; 39,6% учеников проживают в городах, а 60,4% – в сельских районах.

331. Общациональные показатели отсева учащихся являются отражением как внутренних, так и внешних факторов, присущих процессу образования. В сельских районах дети школьного возраста занимаются сельским хозяйством, поэтому в период сбора урожая они практически не учатся три месяца, а в некоторых случаях и всю оставшуюся часть учебного года.

332. В последние годы общациональные показатели отсева учащихся снизились, вследствие чего повысилась доля учеников, завершивших учебный год, с 21% в 1990 году до 26% в 1993 году и 29% в 1996 году. Такое улучшение также проявляется и в снижении среднего показателя количества лет, необходимых для окончания начальной школы: с 10,2 года в 1990 году до 9,12 года в 1996 году.

333. В сельской местности показатель отсева учащихся снизился с 5,2% в 1990 году до 3,8% в 1996 году. Обратная тенденция наблюдается в городских районах, где эти показатели удвоились с 1,5% в 1990 году до 2,9% в 1996 году, что может объясняться миграционными процессами и неблагоприятным экономическим положением населения.

334. В течение десятилетнего периода 1980–1989 годов показатели отсева учащихся из государственных школ сохранялись на уровне 5%, а из частных школ – 3,6%. В период 1990–1996 годов этот показатель снизился до 3,6% в государственных школах и до 1,6% в частных школах. Имеющиеся данные отсева учащихся в период между окончанием предыдущего и началом нового учебного года свидетельствуют о том, что из тысячи зачисленных в первый класс учеников 46,8% в итоге покидают школы.

335. Если увязать показатель отсева учащихся с показателем общего охвата системой образования, то обнаружится, что многие дети в возрасте от 7 до 13 лет уходят из школы после начала учебы. И если они и возвращаются, то идут в те классы, где учатся дети, младше их по возрасту, или посещают центры ликвидации неграмотности для взрослых.

336. Согласно полученным оценкам, из 1 000 учеников, начинающих учебу в городских районах, лишь 360 заканчивают начальную школу в установленные сроки; при этом 235 ученикам для этого требуется семь лет, 94 – восемь лет и 30 – девять лет, в то время как остальные 281 человек вообще не заканчивают начальную школу. В сельских районах из 1 000 учеников, начинающих учебу в первом классе, 136 заканчивают начальную школу за шесть лет, 109 – за семь лет, 50 – за восемь лет и 18 – за девять лет, в то время как остальные 687 человек вообще не заканчивают начальную школу. Поэтому доля окончивших начальную школу из общего числа записавшихся в нее лиц составила 30% в 1990 году и 33,5% в 1992 году.

337. В результате быстрого роста числа учащихся в период 1990–1996 годов серьезным сдерживающим фактором повышения уровня образования стало количество и распределение школ по районам, что оказывало значительное влияние на показатели охвата.

338. В период 1980–1989 годов количество действующих школ увеличилось на 1 841 единицу (25,3%). В 1990–1993 годах были построены и введены в действие 274 школы. Большое значение имеет введение в строй в 1994–1996 годах еще 472 новых школ.

339. С целью улучшения качества начального образования начиная с 1990 года предпринимаются различные инициативы, включая преобразование школ только для девочек или мальчиков в смешанные школы и совершенствование структуры сельской школы. Начиная с 1990 года Гондурасский фонд инвестиций на социальные нужды (ГФИСН и ГФИСН-II) поддерживает осуществление программы строительства, расширения и обновления школ и детских садов, финансирования закупок движимого школьного имущества и двухместных парт.

340. Кроме того, созданы специальные классные комнаты с целью подготовки детей-инвалидов к интеграции в нормальную школьную жизнь. На общенациональном уровне проводится политика по организации специального образования, в рамках которой осуществляется программа интеграции детей-инвалидов в процесс обучения в обычных классных комнатах, призванная помочь таким детям приспособиться к школьной среде и приспособить ее к их возможностям и способностям. Данная программа осуществляется в трех департаментах страны: Морасане, Окотепеке и Копане.

Национальный план развития сферы просвещения

341. Ниже излагаются принципы функционирования Морасанической школы:

- это - школа, рассчитанная на всех детей, дающая хорошее образование и готовящая детей к производительной жизни; основное внимание сосредоточено на укреплении общегражданских ценностей нации;
- это - школа, в которой обучение построено в духе, интересах и целях демократии и которая участвует в процессах социального преобразования, стимулирующих участие населения в управлении школьным образованием и в решении связанных с ним проблем;
- данная школа постоянно внедряет педагогические новшества и обладает способностью к самообновлению; процесс обучения в школе строится в духе уважения, защиты и соблюдения прав человека, особенно женщин, детей и меньшинств;
- эта школа строится на принципах новых отношений между человеком и природой с целью рационального использования и сохранения природных ресурсов; в ней обучают защите и укреплению национальной самобытности, независимости и суверенитета, а также обеспечению региональной интеграции;
- эта школа внедряет новые концепции в контексте национальной жизни Гондураса и формулирует собственные концепции, уходящие корнями в историю, реальную действительность и связанные с тенденциями развития гондурасского общества;
- эта школа увязывает усилия по налаживанию международного сотрудничества с общими принципами существующей в Гондурасе модели образования и его приоритетами;
- данная школа в своей деятельности ставит во главу угла процесс обучения, потребности и интересы учеников, приобретение ими социально значимых знаний и развитие способностей к самообразованию;
- эта школа развивает в учениках творческие и производительные способности, дает общеобразовательные широкие знания, прививает способности к критическому восприятию действительности, самокритике и функциональному поведению;
- эта школа способствует расширению научных знаний, развитию творческого мышления и появлению технологических новшеств;

- эта школа расширяет охват школьного обучения, снижает показатели отсева учащихся и негативного отношения к школьному обучению, повышает успеваемость и уровень общенационального школьного обучения;
- эта школа учит правильному и творческому использованию свободного времени, содействует приобщению к искусству и занятию спортом в целях гармоничного развития.

342. Качество обучения – один из краеугольных камней, лежащих в основе деятельности Морасанической школы, которая в своей деятельности опирается на следующие принципы:

- большое социальное и культурное значение знаний для жизни людей;
- создание эффективных каналов участия семьи и общества в процессе образования и управления им;
- признание подлинного социального, этического и профессионального значения процесса образования;
- эффективное предложение качественных услуг со стороны административных органов этой системы;
- эффективное и рациональное использование человеческих, технических, материальных и финансовых ресурсов, выделение которых должно носить поэтапный характер и соответствовать приоритетам общечеловеческого развития;
- обеспечение сбалансированной связи между потребностями в расширении охвата и повышении качества услуг, особенно с точки зрения полного охвата населения базовым образованием, осуществления программ ликвидации неграмотности и обучения взрослых, а также специального обучения.

Среднее образование

343. Среднее образование не носит обязательного характера; оно предназначено для лиц в возрасте от 14 до 19 лет и преследует следующие цели: продолжение обучения после получения начального образования, всестороннее развитие подростков, подготовку подростков к началу трудовой жизни и к продолжению обучения в высших учебных заведениях.

344. Процесс среднего образования состоит из двух циклов общего и специального. Завершение общего цикла образования (обычного или технического) является необходимым условием для продолжения образования в рамках специального цикла, который предполагает

обучение в течение трех лет по следующим направлениям: получение степени бакалавра, получение педагогического образования, получение коммерческого образования и получение канцелярского образования.

345. Считается, что среднее образование отвечает целям обеспечения качественного, справедливого, эффективного и надлежащего образования в интересах каждого члена гондурасского общества и всего общества в целом. В связи с этим организация образования на данном уровне требует соответствующей оценки прав и обязанностей его участников и открытого признания тесной взаимосвязи между такими сферами жизни страны, как образование, экономика, политика и культура.

346. В настоящее время уменьшилось число полугосударственных и частных колледжей. Это произошло по той причине, что полугосударственные колледжи были преобразованы в государственные, а частные прекратили свое существование. В прошлом число частных учебных заведений было большим, однако в настоящее время оно уже сопоставимо с числом государственных учебных заведений.

347. В 1995 году показатель охвата населения средним образованием составил 31,7%, при этом 33% учащихся получали техническое образование, а остальные – образование в сфере услуг, показатель отсева составлял 21,5%, и на каждые 25 учеников приходился один преподаватель. Среднее образование в Гондурасе включает в себя два учебных цикла: общий цикл и основной технический цикл, причем обучение на каждом из них длится три года, и получение среднего образования является необходимым условием для продолжения обучения в рамках специального цикла, который в зависимости от приобретаемой специальности длится от двух до четырех лет. Среднее образование можно получить в государственных, полугосударственных (субсидируемых министерством просвещения) и частных учебных заведениях. В 1991 году в государственных и полугосударственных заведениях обучалось соответственно 54,8 и 4,7% всех учащихся данного уровня, в то время как частные заведения этого уровня посещали остальные 40,5% учащихся.

348. Получение традиционного образования в таких областях, как торговля, точные и гуманитарные науки, канцелярское дело, педагогические науки и искусство пользуется большей популярностью, чем приобретение технических специальностей и обучение ремеслам.

349. В 1996 году в средние школы было зачислено 266 538 учеников, т.е. 32,18% всех детей соответствующего возраста (828 278 человек), проживающих в стране. Из общего числа учеников, зарегистрированных в 1996 году, 63,50% посещали государственные, а 36,50% – частные школы. Соответственно 55,52% составляли девочки, а 44,48% – мальчики.

Число учащихся средних школ, 1996 год

<u>Сектор</u>	<u>Мальчики</u>	<u>Доля в процентах</u>	<u>Девочки</u>	<u>Доля в процентах</u>
Государственный	76 213	64,28	86 936	58
Полугосударственный	3 152	2,66	2 953	75
Частный	39 193	33,06	58 091	39,25
ВСЕГО	118 558	100	147 980	100

Первоначальное число подростков, зачисленных в средние школы,
и число таких школ, 1996 год

№	Департаменты	Средние школы	
		Число записавшихся	Число школ
01	Атлантида	17 877	58
02	Колон	8 513	32
03	Комаягуа	14 727	42
04	Копан	5 418	26
05	Кортес	57 519	147
06	Чолутека	10 560	22
07	Эль-Параисо	9 990	35
08	Морасан	86 193	191
09	Грасья-а-Дьос	1 029	6
10	Интибука	3 974	18
11	Ислас-де-ла-Баия	1 452	14
12	Ла-Пас	3 932	19
13	Лемпира	2 674	18
14	Окотепеке	2 651	7
15	Оланчо	11 385	50
16	Санта Барбара	8 098	33
17	Валье	5 073	16
18	Йоро	15 473	48
	ВСЕГО	266 538	782

Ликвидация неграмотности и обучение взрослых

350. Основное внешкольное обучение предназначено для лиц в возрасте старше 14 лет, у которых не было возможности получить начальное образование.

351. Во второй четверти 1996 года 88% всех лиц получали такое образование в официальных учебных заведениях, а 12% посещали курсы в рамках программ ONG. Вполне вероятно, что данные по неофициальному сектору не являются полными, поскольку курсы ликвидации неграмотности ONG организуются в связи с осуществлением других программ профессиональной подготовки, которые такими являются лишь на бумаге. Однако имеющиеся данные по крайней мере позволяют получить приблизительное представление о положении в этой области.

352. Осуществляемая министерством просвещения программа EDUCATODOC (1996 год) дает еще одну возможность получить базовое образование лицам, которые по экономическим причинам или в силу своей трудовой деятельности не смогли сделать этого в детстве. Данная программа не ограничивается ликвидацией неграмотности, а предлагает ее участникам возможность пройти курс обучения с первого по девятый класс. В рамках данной программы одновременно используются интерактивная радиосвязь и печатные материалы в соответствии с принципами процесса обучения, активное участие в котором принимают сами учащиеся.

353. Программа функционального обучения взрослых осуществляется совместно с программами ONG в области обучения взрослых при поддержке добровольцев из тех общин, где ведется подобного рода профессиональная подготовка. Данная программа осуществляется главным образом в сельских районах и районах проживания городской бедноты посредством организации учебных курсов, на которых преподают лица, проживающие в этих же районах, и которые именуются курсами обучения грамоте.

354. Приоритетной целью данной программы является обучение грамоте. Обычно она осуществляется вместе с некоторыми другими проектами, направленными на улучшение условий жизни учащихся.

355. Центры народной культуры являются местом обучения лиц в возрасте старше 14 лет, которые посредством освоения какой-либо специальности повышают уровень своей жизни; основная цель этих программ заключается в оказании содействия молодежи и взрослым людям в освоении какой-либо специальности, что позволяет им впоследствии работать по найму либо создавать собственные мини-предприятия. Начиная с 1976 года обучение проводится по таким специальностям, как: кройка и шитье, столярное и слесарное дело, электротехника, ремонт радио- и телеаппаратуры, резьба по дереву и косметические услуги.

356. В 1995 году было начато осуществление предназначенного для молодежи и взрослых Национального плана образования в области развития людских и производительных ресурсов имени Рамона Росы на 1995-2008 годы. Его основная задача заключалась в стимулировании процесса образования взрослых посредством налаживания системы преподавания теоретических предметов в увязке с производительным трудом.

357. В Гондурасе доля неграмотного населения, составлявшая 53% в 1961 году, уменьшилась до 40% в 1974 году, а в 1988 году, согласно данным последней переписи населения, составила 32% из 5 млн. жителей: т.е. почти миллион человек в возрасте 10 лет и старше считаются неграмотными. Из них 77,3% проживают в сельской местности (869 439 человек) и 22,7% - в городах (205 952 человека). Согласно расчетам министерства планирования (в то время SECPLAN, а сегодня SETCO), доля неграмотного населения в 1992 году составляла приблизительно 30%.

358. С целью расширения охвата тех районов и групп населения, которые не имеют доступа к этим регулярным программам, в 1992 году были созданы другие программы обучения взрослых, такие, как: "Интерактивное радио", "Молодежь на марше", Программа департамента Комаягуа по развитию обучения в целях налаживания трудовой деятельности (ранее РОСЕТ, в настоящее время - СЕНЕТ) и Программа развития в интересах беженцев и перемещенных лиц (PRODERE). После появления этих новых программ в 1992 году охват ими населения расширился, достигнув 133 080 человек, из которых 68 715 человек обучались в рамках программы "Интерактивное радио", 25 000 - по программе "Молодежь на марше", 1 400 - в рамках программы Обучение в целях налаживания трудовой деятельности и 1 600 - по программе PRODERE.

Уделение особого внимания положению женщин в сфере образования

359. Гондурас признал права женщин в некоторых законодательных актах общенационального характера, таких, как Конституция Республики и Кодекс о браке и семье, а также заключил международные соглашения с целью предоставления женщинам равных прав с мужчинами. Принятие на Конференции 1975 года в рамках Всемирного года женщин Всемирного плана действий способствовало тому, чтобы в раздел Национального плана развития Гондураса (1979-1983 годы), посвященный социальному развитию, были включены меры, направленные на оказание содействия вовлечению сельских женщин, матерей-одиночек и молодых женщин в осуществление различных программ развития.

360. В декабре 1979 года Гондурасом была принята Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; в 1982 году он принял Декларацию об участии женщин в процессе социального развития (GADES); а также начал проведение национальной политики, направленной на обеспечение эффективного осуществления программ и проектов, касающихся женщин. 10 декабря 1948 года была принята Всеобщая декларация прав человека, в ноябре 1959 года - Декларация прав ребенка, а в 1996 году утвержден Кодекс законов о положении детей и подростков.

361. В рамках принятия специальных и конкретных мер по борьбе с эксплуатацией детей министерство просвещения уделяет особое внимание вопросам равенства мужчин и женщин при составлении текстов школьных учебников и издании других печатных материалов, таких, как афиши, пособия и т.д.

Высшее образование

362. В высших учебных заведениях учатся лица в возрасте 18–24 лет. В 1995 году, согласно оценкам, насчитывалось 816 685 студентов. В том же году в трех высших учебных заведениях имелось 13 факультетов, из которых четыре были государственными и девять – частными.

363. Наиболее популярными продолжают оставаться традиционные профессии (юриспруденция, управление предприятиями, гуманитарные науки и инженерное дело). Рынок труда для лиц, получивших профессию в указанных областях, оказывается перенасыщенным, имеет ограниченные возможности в плане занятости и не гарантирует высокой зарплаты лицам, окончившим университет. Вместе с тем экономическое и культурное развитие страны требует подготовки ученых для работы в приоритетных областях (естественные и общественные науки) и специалистов по технологическим и управленческим вопросам.

364. Университетским образованием в целом охвачено чуть менее 10% лиц, которые в Гондурасе считаются имеющими подходящий возраст для поступления в университет (19–24 года). Ниже приводятся данные о числе студентов и выпускников высших учебных заведений.

Число лиц, поступивших в высшие учебные заведения
и окончивших их, 1986-2000 годы

Год	Всего	Государственные учебные заведения	Частные учебные заведения	Всего выпускников	Взрослое население, имеющее высшее образование (%)
1986	38 475	36 914	1 561	1 820	2,6
1987	39 882	37 640	1 790	1 717	2,6
1988	42 701	40 640	1 893	1 707	2,7
1989	43 379	40 808	2 362	1 736	2,8
1990	43 871	41 017	2 877	2 085	2,9
1991	43 711	40 876	2 835	2 219	2,9
1992	46 415	43 527	2 888	2 048	2,9
1993	48 120	44 830	3 290	2 100	2,9
1994	49 930	46 180	3 750	2 150	2,9
1995	51 840	47 560	4 280	2 200	2,9
1996	53 870	48 990	4 880	2 250	3,0
1997	56 020	50 460	5 560	2 300	3,0
1998	58 310	51 970	6 340	2 360	3,0
1999	60 760	53 530	7 230	2 420	3,0
2000	63 380	55 140	8 240	2 480	3,0

365. В период 1982-1995 годов в государственных университетах обучалось 90% всех студентов высших учебных заведений. Налицо необходимость реорганизации системы высшего образования. Рынок труда для наиболее привлекательных профессий (юриспруденция, экономика, журналистика и т.д.) перенасыщен и предлагает ограниченные возможности в плане трудоустройства.

366. Уровень реальной зарплаты выпускников университетов в некоторых из этих областей снижается уже больше десяти лет. В то же время острая потребность в специалистах ощущается в таких областях, как наука и техника и управленческое дело, и зарплата выпускников высших учебных заведений, получивших специальность в этих областях, выше зарплаты выпускников учебных заведений, работающих в традиционных областях.

367. Система высшего образования Гондураса носит слишком жесткий и недостаточно гибкий характер для удовлетворения потребностей национального рынка. Она резко отличается от рыночных систем образования, которые предусматривают снижение числа студентов, осваивающих те профессии, спрос на которые уменьшается, и одновременное увеличение числа студентов, обучающихся по профессиям, спрос на которые растет.

368. Проводимые в Национальном автономном университете Гондураса (НАУГ) различные реформы создают возможности для увеличения числа выпускников университетов.

369. Однако эти реформы никак не влияют ни на расширение доступа к высшему образованию, ни на улучшение его качества и повышение уровня преподавания. И хотя появление новых частных университетов может вести к повышению качества и уровня преподавания в отдельных областях высшего образования, в этих частных заведениях в настоящее время учится менее 10% всех студентов – показатель, который в соответствии с нынешними тенденциями может достичь немногим менее 15% к концу десятилетия.

370. В заключение следует сказать, что число выпускников высших учебных заведений постепенно увеличивается по мере того, как технический прогресс и процесс экономической интеграции заставляют учреждения и предприятия менять форму организации производственных процессов и управления ими. Большое значение для Гондураса имеет опыт, накопленный в области образования другими странами, которые в последние 30 лет характеризовались более динамичным экономическим ростом. С учетом роста спроса на выпускников высших учебных заведений в рамках общемировой экономики Гондурасу как можно быстрее следует рассмотреть альтернативные возможности расширения охвата и повышения качества академического и технического обучения учащихся средних школ, а также переориентировать и расширить охват населения высшим образованием. Если этого достичь не удастся, недостаточное развитие высшего образования станет еще одним препятствием на пути экономического прогресса и уменьшения масштабов нищеты населения Гондураса.

Статья 15: Культура, искусство и спорт

371. Министерство культуры и искусств, считая, что модернизация и рационализация основ государственной власти требует перестройки устаревшего аппарата и создания государственных органов, которые соответствовали бы целям социального развития, а также наделения этих органов особыми полномочиями для принятия различных мер в области культуры и искусства.

372. Для обеспечения работы министерства были созданы следующие управления: по вопросам искусств, по вопросам книг и документов, по вопросам образования и художественного воспитания, по вопросам народной культуры и спорта, а также Гондурасский институт антропологии и истории.

373. Под одним началом были объединены региональные культурные центры, находящиеся в различных районах страны, включая Центр коренных народов по обучению ремеслам (ЦКНОР), услуги которого ориентированы на помощь коренному населению, проживающему на востоке страны, Национальный совет по вопросам культуры и искусств, Национальный совет по архивным вопросам и Национальный совет по вопросам книг и документов. Помощь муниципалитетам оказывается на основе соглашений о сотрудничестве, а также через систему 87 общественных муниципальных библиотек.

Культурное развитие

374. Для этих целей используются ассигнования из государственного бюджета, также небольшие дотации от частных предприятий для осуществления некоторых небольших проектов. Министерство культуры и искусств имеет в своем бюджете отдельные статьи для финансирования проектов и программ, осуществляемых благотворительными организациями; министерство осуществляет сотрудничество с домами культуры, сетью общественных муниципальных библиотек и т.д. посредством оказания им поддержки денежными средствами или в натуре.

375. Дружественные страны предоставляют финансовую помощь на цели осуществления антропологических проектов, а Межамериканский банк развития выделяет средства для реставрации исторических памятников.

376. Министерство культуры, искусств и спорта располагает собственной инфраструктурой для достижения целей, программ и проектов, осуществляемых в различных областях культуры, искусства и спорта. Для этого используются фонды Национальной библиотеки и 87 общественных муниципальных библиотек, имеющих собственные помещения, а также Национальное хранилище периодики и Национальный архив.

377. Национальная консерватория и Национальная школа музыки располагают собственными помещениями, отвечающими специфике их деятельности; действующие в различных регионах страны региональные управления культуры также имеют свои собственные помещения. В сотрудничестве с общественными организациями в археологических центрах коренных народов, а также в основных городах страны созданы музеи. Некоторые из них располагаются в зданиях, представляющих собой национальную историческую ценность.

378. На сценах Национального театра имени Мануэля Бонильи и Театра имени Николаса Авельянеды ставятся спектакли, а занятия в Национальной школе танцев проводятся в ее собственных помещениях, соответствующих специфике ее деятельности.

Развитие культурной самобытности

379. Принимаемые меры по обогащению национальной культуры направлены, в частности, на обеспечение развития национального самосознания гондурасского народа. Основная национальная стратегия заключается в уделении особого внимания знанию истории, культуры, обычаев, принципов и ценностей общественной жизни страны в таких областях, как образование, семейные отношения, деятельность средств массовой информации, а также трудовая деятельность и государственное управление. Кроме того, она предполагает сохранение и популяризацию национального культурного наследия.

380. За границей информация о национальной самобытности Гондураса распространяется посредством программ распространения гондурасской культуры. Сохранение национального наследия, ознакомление с ним и его распространение считаются важными аспектами укрепления национального самосознания.

381. Сама история Гондураса, богатое наследие его крупнейших городов, а также этническое и культурное многообразие современного населения страны делают необходимым проведение политики, направленной на сохранение такого наследия.

382. Для того чтобы наладить справедливый культурный обмен между различными этническими и социальными группами нашей страны было необходимо начать общенациональный культурный диалог, дающий возможность жителям Гондураса ознакомиться с многочисленными источниками своей самобытности. В этой связи важную роль играет правильная оценка факторов общественной жизни и признание тех из них, которые имеют вековую историю и которые представляют собой истоки нашей культурной самобытности не только в форме особенностей повседневной жизни, привычек, традиций, закрепившихся в обществе навыков, обряда жизни, празднеств, но также в виде произведений искусства, научных достижений и различных знаний.

383. Сохранение и популяризация культуры коренных народов означает укрепление единой гондурасской культуры, жизнеспособность и самобытность которой коренятся в национальном разнообразии.

384. Культурное и лингвистическое разнообразие различных групп коренного населения, имеющих свой собственный язык, несомненно, представляет собой неисчерпаемый источник формирования общественных идей, которые определяют развитие и перспективы жизни широких слоев населения.

385. Технический прогресс способствовал коренному изменению средств массовой информации и появлению новых возможностей для распространения культуры, став причиной возникновения сложных социальных процессов, связанных с передачей информации об образцах поведения, ценностях и стилях жизни.

386. Сеть средств массовой информации играет важную роль в деле распространения достижений национальной культуры в настоящее время и, безусловно, сохранить свое значение и в будущем.

Сохранение и популяризация культурного наследия человечества

387. В настоящее время происходит процесс усложнения функций учреждений, отвечающих за сохранение культурного наследия, таких, как Институт антропологии и истории, а также процесс активизации координации и сотрудничества между правительственными органами и участия общественности. При этом особое внимание уделяется укреплению правовых и технических инструментов в данной области, таких, как Закон о культурном наследии.

388. Завершается процесс осуществления программ, касающихся систематизации информации по различным аспектам культурного наследия, с целью реализации комплексных проектов создания реестра и разработки современной документации в области национального наследия.

389. Статья 175 Политической конституции гласит: "Государство стимулирует и поддерживает распространение произведений национальных и зарубежных авторов, которые являются законным творением философской, научной или литературной мысли и способствуют национальному развитию".

390. Вся деятельность министерств культуры, искусства и спорта в качестве учреждения, содействующего обеспечению взаимосвязи между процессом образования и художественным творчеством, представляет собой целый комплекс мероприятий, результатом которых являются широкомасштабные инициативы, касающиеся государственной политики в области просвещения и культуры.

391. Укрепляются и диверсифицируются механизмы развития художественного творчества и осуществления культурных проектов в интересах сбалансированного распределения выгод, получаемых различными группами населения. В большинстве общин страны поощряется равный доступ к возможностям культурного и художественного развития на индивидуальной и коллективной основе.

392. Ниже перечисляются меры, принимаемые Гондурасом с целью сохранения и распространения национальной культуры: стимулирование художественного творчества; укрепление процесса распространения народной культуры; децентрализация процесса предоставления и получения товаров и услуг в области культуры.

393. В статье 175 Политической конституции Гондураса указывается, что "государство поощряет и поддерживает распространение произведений национальных и зарубежных авторов, которые являются законным творением философской, научной или литературной мысли и способствуют национальному развитию". Они в полном объеме защищены Законом об авторских и смежных правах.

Свобода научных исследований и творчества

394. Конституция Республики содержит следующие положения. Статья 75: законодательством, регулирующим выражение мнений, может предусматриваться предварительная цензура с целью защиты этических и культурных ценностей общества, а также прав отдельных лиц, особенно детей, подростков и молодежи. Коммерческая реклама алкогольных напитков и табачных изделий регулируется законом.

395. Статья 108: любой автор, изобретатель, производитель или коммерсант пользуется правом исключительной собственности на свое произведение, изобретение, товарный знак или наименование на основе действующего законодательства. Статья 151: обеспечение образования – это основная функция государства, выполняемая им в интересах сохранения, укрепления и распространения культуры, при этом образование должно быть доступным для всего общества без какой-либо дискриминации. Национальное образование является светским по своему характеру и строится на демократических основах, оно призвано прививать ученикам и укреплять в них глубокие национальные чувства и должно прямо увязываться с процессом социально-экономического развития страны.

396. Статья 172: все антропологические, археологические, исторические и художественные ценности Гондураса являются частью культурного наследия страны. Законом определяются нормы, служащие основой для их сохранения и реставрации, ухода за ними и, при необходимости, их восстановления. Каждый гондурасец обязан следить за их сохранением и предотвращать их хищение. Природные парки, памятники и заповедники находятся под охраной государства.

397. Статья 173: государство охраняет культуру коренных народов и содействует ее развитию, оно также охраняет самобытные произведения национального фольклора, народного искусства и кустарного промысла. Статья 174: государство содействует приобщению населения к физической культуре и спорту и занятию ими. Статья 175: государство стимулирует и поддерживает распространение произведений национальных и зарубежных авторов, которые являются законным творением философской, научной и литературной мысли и способствуют национальному развитию.

398. Тесные связи поддерживаются с дружественными государствами, которые ставят перед собой такую же цель – поощрять сотрудничество и осуществление национальных и межучрежденческих соглашений и договоров в интересах развития деятельности в области науки, образования и культуры.

399. Статья 108: любой автор, изобретатель, производитель или коммерсант пользуется исключительным правом собственности на свое произведение, изобретение, торговую марку или наименование на основе действующего законодательства. Поощряются меры по оказанию поддержки деятельности в области культуры и образования, принимаемые фондами, региональными управлениями культуры, общественными муниципальными библиотеками, домами культуры и коммерсантами.

400. Статья 10: если не будет доказано иное, автором произведения считается лицо, фамилия, псевдоним, инициалы, утвержденный знак или символ которого обычным образом отпечатаны на указанном произведении или его репродукциях или указываются при оглашении, исполнении, представлении, интерпретации указанного произведения или при его публичном распространении в любой другой форме.

401. Статья 11: авторами произведения могут быть только физические лица. Однако государство, его учреждения и юридические лица могут выступать в качестве владельцев интеллектуальных прав, которыми они наделяются согласно настоящему законодательству в качестве первоначального владельца.

402. Статья 12: охраняются в качестве отдельных произведений, если они являются результатом оригинального творчества, без какого-либо ущемления авторских прав на первоначальные произведения:

а) переводы, редакции, аранжировки и другие преобразования любого произведения. В этом случае автором произведения является лицо, проделавшее такую работу; что касается приобретения первоначального произведения в частную собственность, то для этого необходимо получить предварительное письменное разрешение лица, обладающего соответствующими правами;

б) коллективные произведения, такие, как периодические публикации, антологии, словари и т.д., в том случае, когда выбор и расположение содержащегося в них материала являются результатом оригинального творчества.

403. Статья 13: произведения искусства, используемые в промышленности, охраняются в качестве произведений искусства в том случае, если их художественное содержание может быть отделено от промышленного товара.

404. Статья 14: если не предусмотрено иное, в случае делимых произведений коллективного творчества каждый член авторского коллектива является владельцем прав на ту часть произведения, автором которой он является. В случае неделимых коллективных произведений права их соавторов являются совместными и неделимыми.

405. Статья 15: охраняются произведения, впервые опубликованные Организацией Объединенных Наций (ООН) и ее органами и учреждениями и Организацией американских государств (ОАГ) в соответствии с международными конвенциями, подписанными и ратифицированными Гондурасом.

406. Статья 24: производитель пользуется следующими правами:

а) изготавливать и воспроизводить свои произведения для их распространения или демонстрации любыми имеющимися в его распоряжении средствами в кинотеатрах или других подходящих для этих целей местах или любым другим возможным способом их показа, извлекая из этого экономическую выгоду;

б) продавать или сдавать напрокат экземпляры аудиовизуальных произведений или расширять или сокращать их формат в целях демонстрации; и

с) давать разрешение на осуществление перевода и других форм редакции или преобразования своих произведений и в необходимой степени использовать результаты такой деятельности для получения большей экономической выгоды, а также преследовать в судебном порядке лиц, занимающихся незаконным воспроизведением или показом рассматриваемых произведений.

ПРИМЕЧАНИЯ

- 1/ Перепись населения и жилищ 1988 года и министерство просвещения.
- 2/ Министерство здравоохранения и Управление социальной статистики/министерство планирования.
- 3/ Министерство здравоохранения.
- 4/ Пятая перепись производственных комбинатов для школьников первого класса, SEC/министерство планирования.
- 5/ Министерство планирования, координации и бюджета.
- 6/ Управление по вопросам народонаселения, положения женщин и занятости/министерство планирования.
- 7/ Результаты общенационального обследования различных аспектов домашних хозяйств. Министерство планирования/DGES, октябрь 1994 года.
- 8/ ENESF 1991-1996.
