



Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин

Distr.  
GENERAL

CEDAW/C/13/Add.10  
18 February 1988

RUSSIAN  
Original: ENGLISH/SPANISH

---

Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин (CEDAW)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-  
УЧАСТНИКАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Вторые периодические доклады государств-участников

Добавление

МЕКСИКА

## ВВЕДЕНИЕ

Правительство Мексики, являющейся государством - участником Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, представляет при этом в соответствии со статьей 18 Конвенции свой доклад за период 1983-1986 годов, при этом подразумевается, что он содержит информацию, относящуюся к 1987 году.

Этот доклад должным образом учитывает замечания и мнения, выраженные экспертами Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин на его второй сессии в отношении первоначального доклада Мексики (CEDAW/C/5/Add.2).

В свете общих руководящих принципов относительно формы и содержания докладов 1/ в настоящем докладе часть I касается только тех аспектов, которые не были освещены в первоначальном докладе, в то время как часть II содержит специальную информацию, относящуюся к каждому положению Конвенции.

## ЧАСТЬ I

### 1. Общие положения 2/

В своем первоначальном докладе правительство Мексики дало подробное описание конституционных положений и соответствующих норм мексиканского законодательства, которые гарантируют равенство в правах и препятствуют дискриминации в отношении женщин во всех сферах национальной жизни.

Статья 4 Политической конституции Мексиканских Соединенных Штатов устанавливает, что "мужчины и женщины равны перед законом". Принцип правового равенства также конституционно закреплен в отношении гражданства (статья 30), гражданских и политических прав (статьи 34 и 35) и труда (статья 123).

Принцип равенства мужчин и женщин полностью закреплен в производном законодательстве страны, главным образом в Общем законе о населении, Законе о гражданстве и натурализации, Федеральном законе о труде, Федеральном законе о рабочих, находящихся на государственной службе, Торговом кодексе, Гражданском кодексе для федерального округа в отношении обычных вопросов и для всей Республики в отношении федеральных вопросов, а также Гражданском процессуальном кодексе для федерального округа.

Кроме того, в том что касается пункта 3(е) Общих руководящих принципов, статья 133 Политической конституции устанавливает, что международные соглашения, подписанные президентом Республики с одобрения сената, должны быть наряду с мексиканской конституцией и законами промульгированы Федеральным конгрессом, Верховным судом всего Союза, таким образом, чтобы посредством включения в национальное законодательство обеспечить непосредственное осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в Мексике.

---

1/ Документ CEDAW/C/7.

2/ Документ CEDAW/C/7, пункты 3(а), (б) и (е).

Следует подчеркнуть, что в соответствии с этой статьей Конституции судьи каждого штата Республики должны соблюдать положения Конвенции, к которым относится данный доклад, даже в случае коллизии с положениями, имеющими противоположный смысл, которые могут существовать в местных законах или конституциях.

Следовательно, мексиканское законодательство содержит необходимые положения, касающиеся ликвидации и предотвращения случаев, являющихся следствием дискриминации по признаку пола и нарушающих права человека женщин в Мексике.

В этом веке в мексиканском обществе произошли глубокие изменения. Мероприятия, осуществленные режимом, начало которому положила революция 1910 года, затронули широчайшие слои населения: в 1930 году продолжительность жизни среднего мексиканца составляла 37 лет, в то время как в настоящее время она составляет 66 лет; уровень неграмотности снизился с 50 процентов до 9 процентов за тот же период; социальное обеспечение распространяется почти наполовину населения, а первичная медицинская помощь в настоящее время доступна почти для всего населения.

Кроме того, в мексиканской экономике были осуществлены глубокие преобразования, важными элементами которых явились аграрная реформа, промышленное развитие и расширение инфраструктуры, коммуникаций и городских служб.

Это является основой мероприятий, осуществляемых мексиканским государством в целях действительной защиты прав женщин в Мексике. Полное правовое равенство между мужчинами и женщинами обеспечивается различными конституционными реформами, проведенными в период между 1934 и 1974 годами. Наряду с этим, большое внимание в программах развития уделялось улучшению социального положения женщин, с тем чтобы повысить участие женщин во всех областях национальной жизни и в частности обеспечить им доступ к образованию и услугам здравоохранения, создавая тем самым необходимые условия для их включения в структурный сектор экономики, официальную занятость и социальное обеспечение.

После провозглашения Организацией Объединенных Наций Международного года женщины в 1975 году усилия Мексики в этой области были связаны с проведением мероприятий, утвержденных международным сообществом на всемирных конференциях, состоявшихся в Мехико, Копенгагене и Найроби, что отражает четкое понимание взаимосвязи между проблемами, касающимися женщин, проблемами развития и проблемами общества в целом, а также намерение внести долговременные изменения в традиционную концепцию роли мужчин и женщин в обществе и в семье, поскольку недооценка значения деятельности женщин во всех областях ослабляет коллективные усилия.

## 2. Национальная программа по содействию и обеспечению широкого развития и улучшения положения женщин 3/

Мероприятия, осуществляемые правительством Мексики в целях улучшения положения женщин, основанные на национальном опыте и обогащенные значительным вкладом Десятилетия женщины Организации Объединенных Наций, были включены в последние годы в Национальную программу действий по интеграции женщин в процесс развития. Эта программа, копия которой прилагается для членов Комитета (приложение I), предлагает направления деятельности в различных сферах общественной жизни и способствует непосредственному и активному участию в ней мексиканских женщин.

3/ Документ CEDAW/C/7, пункт 3(d).

1. Организационные меры

Цели и первоочередные задачи Национального совета по населению, учреждения федерального правительства, ответственного за содействие интеграции женщин в экономическую и социальную жизнь страны, включают улучшение жизненных условий женщин в Мексике. С учетом этого Совет провел национальное обследование в первой половине 1983 года в целях обновления информации по положению женщин и анализа прогресса, достигнутого в соответствии с программами, осуществленными в этой области к 1983 году, а также получения предложений по мероприятиям, которые должны быть осуществлены правительством Республики. В результате исследования в области населения был принят проект программы действий, основные принципы которого были одобрены в августе 1983 года.

Программа действий предлагает направления деятельности и является также основой для специальных программ различных учреждений правительства Республики на муниципальном, государственном и федеральном уровнях. Цели национальной программы действий по интеграции женщин в процесс развития включены в национальный план развития на 1983-1988 годы, который посредством осуществления программ по широкому социальному участию успешно прошел через самый серьезный экономический кризис, который пережила страна в своей современной истории. В целях содействия осуществлению Национальной программы действий была создана Национальная комиссия для женщин в качестве механизма для координации и оценки соответствующих секторных программ и мероприятий.

Национальная комиссия для женщин состоит из представителей трех властей Союза, правительств штатов Республики и различных общественных организаций и центров высшего образования. Каждая из представителей женщин является также координатором комиссии для женщин в рамках организаций, учреждений, государственного секретариата или ведомства Федерального правительства, которое она представляет.

Комиссия для женщин существует также в сенате и палате депутатов, а также в судебных органах Федерации. Аналогичные комиссии были созданы в штатах Республики, в различных муниципалитетах и общественных организациях штатов.

Национальная комиссия для женщин, как правительственные учреждение, ответственное за координацию Национальной программы действий, разработала рабочую программу на трехгодичный период с 1986 по 1988 годы, причем целью предусмотренных ею мероприятий и инициатив является увеличение участия мексиканских женщин в политической, экономической и культурной деятельности.

Рабочая программа (приложение II) была разработана с должным учетом Найробийских перспективных стратегий в области улучшения положения женщин (на период с 1986 до 2000 года) и предусматривает специальные меры по осуществлению вышеупомянутой Национальной программы действий, определяя первоочередные задачи для правительственные ведомств совместно с общественными организациями и академическими учреждениями.

2. Статистическая информация

Правительство Мексики с удовлетворением представляет ниже информацию, запрошенную Комитетом по положению женщин в Мексике в различных областях общественной жизни.

А. Демографические аспекты

Таблица 1

Общая численность населения

<u>Год</u>	<u>Всего</u>	<u>(в тыс.)</u>		<u>Женское население</u>
		<u>Мужское население</u>	<u>Женское население</u>	
1940	19 653,5	9 695,7	9 957,7	
1950	25 791,0	12 696,9	13 094,0	
1960	34 923,1	17 415,3	17 507,8	
1970	48 225,2	24 065,6	24 159,6	
1980	69 346,9	34 580,0	34 766,9	
1984	76 891,8	38 449,7	38 342,0	

Таблица 2

Женское население - сельское и городское

<u>Год</u>	<u>Женское население - сельское а/</u>	<u>(в тыс.)</u>		<u>Женское население - городское</u>
		<u>Женское население - городское</u>	<u>Женское население - сельское</u>	
1960	8 338	9 030		
1970	9 703	14 369		
1980	11 714	23 034		

а/ Проживающие в населенных пунктах с населением менее 2 500 человек.

Таблица 3

Плотность и темпы роста населения, 1980 год

<u>Темпы роста</u>	<u>2,7 процента</u>	<u>в год</u>
<u>Плотность</u>	<u>34,4</u>	<u>жителей/км<sup>2</sup></u>

Таблица 4

Распределение населения с разбивкой по  
возрастным группам, в процентах, 1980 год

<u>Возрастная группа</u>	<u>Всего</u>	<u>Мужское население</u>	<u>Женское население</u>
Всего	100	100	100
0-4	16,1	16,5	15,8
5-9	15,3	15,6	15,0
10-14	13,4	13,6	13,2
15-19	11,1	11,0	11,3
20-24	8,9	8,6	9,1
25-29	6,9	6,8	7,0
30-34	5,6	5,5	5,7
35-39	4,9	4,7	4,9
40-44	4,1	4,1	4,2
45-49	3,4	3,3	3,4
50-54	2,7	2,7	2,8
55-59	2,2	2,2	2,1
60-64	1,6	1,6	1,6
65 лет и старше	3,8	3,8	3,9

Таблица 5

Средняя продолжительность жизни женщин

<u>Год</u>	<u>Продолжительность жизни (годы)</u>
1940	42,50
1950	51,04
1960	60,32
1970	63,95
1980	67,00

В феврале и марте 1982 года правительство Мексики провело национальное демографическое обследование с главной целью определения уровней fertильности и применения противозачаточных средств.

При обследовании использована стратифицированная выборка с использованием двух уровней: семьи и женщины в возрасте от 15 до 49 лет, проживающие в доме. Было организовано посещение порядка 20 000 семей, и число женщин, у которых были взяты интервью, составило 10 205 человек.

Собранные данные дают представление о почти 17 миллионах мексиканских женщин и приведены ниже для информации Комитету, начиная с данных, полученных в результате обследования, касающегося общих характеристик женщин.

Таблица 6

Распределение всех женщин с разбивкой по возрастным группам и размерам пункта проживания, в процентах

Размеры пункта проживания

<u>Возраст</u>	<u>Всего</u>	<u>Менее чем</u>	<u>Более чем</u>	<u>Районы крупных населенных центров</u>	
		<u>20 000 человек</u>	<u>20 000 человек</u>	<u>a/</u>	<u>b/</u>
15-19	100	49,8	23,3		26,9
20-24	100	43,2	26,0		30,8
25-29	100	43,0	26,4		30,6
30-34	100	48,6	23,3		28,0
35-39	100	51,3	24,2		24,5
40-44	100	50,0	24,0		26,0
45-49	100	51,5	22,9		25,5
Всего	100	47,7	24,4		27,9

a/ Исключая районы крупных населенных центров Мехико, Гвадалахары и Монтерея.

b/ Районы крупных населенных центров Мехико, Гвадалахары и Монтерея.

Таблица 7

Распределение женщин в возрасте от 15 до 49 лет с разбивкой по семейному положению, в процентах

<u>Семейное положение</u>	<u>1982 год</u>
Замужние	51,5
Состоящие в свободном брачном союзе	9,0
Вдовствующие	2,7
Разведенные или разъехавшиеся	4,2
Незамужние	32,5
Всего	100,0

Таблица 8

Распределение всех женщин с разбивкой по возрастным группам и полученному образованию, в процентах

Образование

<u>Возраст</u>	<u>Всего</u>	<u>Не посеща- ли школу</u>	<u>Незакончен- ное началь- ное образо- вание</u>	<u>Закончен- ное на- чальное образо- вание</u>	<u>Школь- ное об- разова- ние</u>	<u>Подготови- тельный колледж или выше</u>	<u>Техниче- ское об- разование</u>
15-19	100	3,3	22,4	19,7	29,7	14,3	10,5
20-24	100	4,8	24,8	21,1	16,4	15,4	17,5
25-29	100	8,8	30,2	22,8	12,5	10,4	15,2
30-34	100	11,7	39,7	19,9	8,6	7,7	12,4
35-39	100	19,0	41,7	18,0	6,3	5,1	10,0
40-44	100	26,6	40,2	15,9	3,9	3,4	10,0
45-49	100	30,5	43,9	12,1	3,4	3,0	7,1
Всего	100	11,5	31,8	19,4	14,7	10,1	12,5

Таблица 9

Распределение всех женщин с разбивкой по уровню образования в зависимости от размера пункта проживания, в процентах

Образование

<u>Размеры пункта прожи- вания</u>	<u>Всего</u>	<u>Не посеща- ли школу</u>	<u>Незакончен- ное началь- ное образо- вание</u>	<u>Закончен- ное на- чальное образо- вание</u>	<u>Школь- ное об- разова- ние</u>	<u>Подготови- тельный колледж или выше</u>	<u>Техниче- ское об- разование</u>
Менее 20 000 человек	100	17,6	42,6	17,3	11,1	5,9	5,6
Более 20 000 человек	100	7,1	25,0	21,6	18,1	11,2	17,0
Районы крупных населен- ных пунктов	100	5,0	19,3	20,9	18,1	16,5	20,2

Таблица 10

Доля работающих женщин с разбивкой по возрастным группам

<u>Возраст</u>	<u>Доля работающих женщин а/</u>
15-19	0,16
20-24	0,29
25-29	0,23
30-34	0,22
35-39	0,22
40-44	0,18
45-49	0,21
Всего	0,22

а/ В том смысле, что они имеют официальную работу, от которой получают доход.

Доля работающих женщин в населенных пунктах, насчитывающих менее 20 000 человек, составляет 15 процентов, в населенных пунктах с более чем 20-тысячным населением эта цифра составляет 25 процентов, а в районах крупных населенных центров Мехико, Гвадалахары и Монтерея 30 процентов.

Таблица 11

Среднее число живорожденных детей с разбивкой по возрастным группам, 1982 год

<u>Возраст</u>	<u>Среднее количество живорожденных детей</u>
15-19	0,18
20-24	1,10
25-29	2,47
30-34	3,84
35-39	5,31
40-44	5,87
45-49	6,37
Всего	2,76

Среднее количество живорожденных детей у женщин, которые не посещали школу, составляет 5,63, а такое же число для женщин с неполным (основным) начальным образованием составляет 3,97.

В случае женщин с полным (основным) начальным образованием, среднее количество живорожденных детей составляет 2,30 в сравнении с 1,10 для женщин со средним образованием.

Среднее количество живорожденных детей у женщин, проживающих в населенных пунктах с населением менее 20 000 человек, составляет 3,22, в то время как соответствующее количество для женщин, проживающих в населенных пунктах с населением более 20 000 человек, составляет 2,53, в сравнении с 2,18 в районах крупных населенных центров Мехико, Гвадалахары и Монтерея.

Среднее количество живорожденных детей у работающих женщин составляет 1,74, в то время как соответствующие цифры для неработающих женщин (имеются в виду те, которые не имеют официальной работы, от которой они получают доход) составляют 3,04.

Таблица 12

Доля женщин, которые применяли противозачаточные методы, и доля женщин, применяющих эффективные противозачаточные методы с разбивкой по возрастным группам

Доля женщин:

<u>Возраст</u>	<u>Применявшие противозачаточные методы</u>	<u>Применяющие эффективные противозачаточные методы</u>	<u>a/</u>
15-19	0,07	0,03	
20-24	0,36	0,24	
25-29	0,59	0,40	
30-34	0,63	0,46	
35-39	0,61	0,41	
40-44	0,43	0,29	
45-49	0,27	0,14	
Всего	0,39	0,26	

a/ Женщины, которые утверждают, что они сами или их мужья были стерилизованы или пользовались противозачаточными таблетками, инъекциями, презервативами или внутриматочными приспособлениями.

Таблица 13

Доля женщин, применяющих эффективные противозачаточные методы в общем количестве всех замужних женщин и женщин, живущих в свободном брачном союзе, с разбивкой по уровню образования

Женщины, применяющие эффективные противозачаточные методы

<u>Образование</u>	<u>Продолжительность образования</u>	
Не посещали школу	0	0,22
Незаконченное начальное образование	от 1 до 5 лет	0,38
Законченное начальное образование	6 лет	0,45
Среднее образование	от 7 до 9 лет	0,47
Техническое образование	от 10 до 12 лет	0,56
Степень бакалавра или профессиональное образование	12 лет и более	0,53

Таблица 14

Доля женщин, применяющих эффективные противозачаточные  
меры в общем количестве замужних женщин и женщин, живу-  
щих в свободном брачном союзе, с разбивкой по величине  
пунктов проживания

Женщины, применяющие эффективные  
противозачаточные методы

Всего	0,40
<u>Величина пункта проживания</u>	
Менее 20 000 человек	0,32
Более 20 000 человек	0,48
Районы крупных населенных центров Мехико, Гвадалахара и Монтерея	0,52

Таблица 15

Доля женщин, применяющих эффективные противозачаточные  
методы в общем количестве замужних женщин и женщин,  
живущих в свободном брачном союзе, в зависимости от  
количество живорожденных детей

Женщины, применяющие эффективные  
противозачаточные методы

Всего	0,40
<u>Количество живорожденных детей</u>	
0	0,06
1 или 2	0,41
3	0,48
4 или 5	0,53
6 и более	0,36

Политика Мексики в области населения является частью общей стратегии развития страны и основана на гуманистическом подходе, который предполагает уважение личности и решений семьи. Правительство Мексики осознает, что демографическая политика должна учитывать социальные потребности и что задача должна состоять в повышении всеобщего благосостояния семьи и общества.

Согласно результатам национального демографического обследования, в последние годы в Мексике преобладали следующие тенденции в этой области: повысился уровень образования мексиканских женщин, расширились возможности для них найти работу и кроме того для значительного числа женщин факторы, связанные с ведением городского образа жизни, явились причиной уменьшения в среднем количества живорожденных детей.

В прошлом, примерно 40 или 50 лет назад, наличие многочисленной семьи было социально и экономически обосновано, но свидетельствовало также о недостатке информации в области сексуального образования и регулирования размеров семьи, силе традиции и ограниченном характере услуг в области здравоохранения и социального обеспечения.

Сегодня преобладает основная семья, и сексуальное образование является частью общего образования. Были организованы широкомасштабные информационные кампании по проблемам регулирования размеров семьи, и большинство населения может пользоваться услугами в области здравоохранения и социального обеспечения.

### 3. Обновленная информация о применении статей Конвенции 5/

#### Статья 5

В целях обеспечить надлежащее применение Конвенции и тем самым изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин, Мексика разработала и провела кампании по информации и ориентации с использованием средств массовой информации (радио и телевидение) на следующие темы:

- i) значение роли женщины как матери;
- ii) пособия, предоставляемые женщине, продолжающей повышать свое образование или расширяющей уже полученные знания;
- iii) функции семьи как предмет первоочередной заботы общества и значение каждого из ее компонентов: отца, сыновей, дочерей, дедов и бабушек, дядей и тетей, и т.д.;
- iv) важность социального и экономического вклада домохозяйки, относится ли она к средним классам или же к группам с низким уровнем доходов, и необходимость в результате этого осознать совместную ответственность всех членов семьи в ведении домашнего хозяйства.

#### Статья 7

Участие женщин в политической жизни страны на равной основе с мужчинами гарантировано в статье 4 политической Конституции Республики, при условии личной гарантии равенства мужчин и женщин перед законом.

Осуществление политических прав закреплено в статье 34 Конституции, которая устанавливает, что "мужчины и женщины, являющиеся мексиканцами ... достигшие 18 лет, являются "гражданами Республики".

Статья 35 Конституции определяет прерогативы граждан и предусматривает, что мексиканские граждане (мужчины и женщины) могут принимать участие в создании и деятельности общественных учреждений, то есть обладают политическим правом голосовать и быть избранными, участвовать в собраниях в целях создания партий, обсуждать политические вопросы и занимать любые государственные посты.

---

5/ Документ CEDAW/C/7, пункт 4. Ссылаясь на статьи 6, 9, 13, 15 и 16 Конвенции, правительство Мексики хотело бы подтвердить информацию, представленную Комитету в его первоначальном докладе.

Хотя первоначальный доклад правительства Мексики, представленный в 1982 году, уже включал широкое объяснение по вопросу о правовых основах политического равенства женщин, то есть правовых рамках их участия в политической жизни страны, важно отметить, что участие женщин в политической жизни зависит от уровня их политического сознания и культурных стереотипов (сохраняющиеся во многих странах с колониальным прошлым), которые в целом имеют тенденцию определять назначение женщин скорее в увязке с их деятельностью частного и семейного характера, чем с общественной и коллективной деятельностью.

Участие в политических партиях является таким образом вопросом первоначальной важности, поскольку возможности партий по общественной мобилизации и распространению идеологий и программных предложений дали им возможность внести значительный вклад в развитие политической активности женщин.

### Участие женщин в политических партиях

Динамика развития самих политических партий в Мексике в последние годы привела к увеличению числа женщин в руководстве партий на различных уровнях. Кандидатура женщины была даже выставлена во время избрания на пост президента Республики на период с 1982 по 1988 годы.

Однако, с организационной точки зрения, некоторые политические партии ограничивают участие женщин работой в комиссиях или секретариатах, занимающихся вопросами улучшения положения женщин или женскими организациями, что расценивается некоторыми течениями женского движения как ограничение участия женщин в принятии решений, затрагивающих партию в целом.

В 1983 и 1984 годах Институционно-революционная партия (ИРП) внесла важные изменения в свои основные документы в том, что касается женщин. Она создала Национальный совет по участию женщин, посредством которого ИРП будет "бороться за осуществление принципа равенства между мужчинами и женщинами перед законом и за ускорение полноценного участия женского населения в решении задач партии и усилий, направленных на национальное развитие". Руководствуясь этим намерением, партия избрала генеральным секретарем своего Национального исполнительного комитета женщину и она оставалась на этом посту до начала 1987 года.

Совет по интеграции женщин ИРП организовывает собрания женщин среди фермеров, рабочих и общественности, с тем чтобы обеспечить возможность для формулирования требований, стремлений, жалоб и критики, создавая тем самым первичную основу для выработки предложений женщин, высказываемых руководству партии для включения в основную избирательную платформу.

Национальное развитие, ускоренная урбанизация, экономическая модернизация и далеко идущие изменения в культурной жизни страны и в области образования Мексики постепенно создавали объективные условия и требования для повышения участия женщин в политической деятельности. Тем не менее это участие только набирает силу и тормозится некоторыми традиционными концепциями, которые, однако, преодолеваются партией и общественными организациями.

Сталкиваясь с этими трудностями, которые только ограничивают возможности мексиканского общества в дальнейшем прогрессе в деле построения более сильного и продуктивного и тем самым более демократичного, независимого и суверенного общества, политические партии в целом старались в большей степени содействовать участию женщин в целях достижения постоянного и полного осуществления их равных прав, как записано в политической конституции, действующей в Мексике.

Обновленный список избирателей включает в общей сумме 35 602 138 граждан (18 023 783 женщины и 17 578 355 мужчин). Это означает, что в общей сумме граждан, которые могут участвовать в голосовании на следующих федеральных выборах, 51 процент составляют женщины и 49 процентов - мужчины.

В выборах нынешних законодательных органов Палаты депутатов Конгресса страны в июле 1985 года приняли участие 248 женщин - кандидатов на посты федеральных депутатов от 9 политических партий, которые выставили своих кандидатов со следующей разбивкой по партиям:

ПАРТИЯ	КОЛИЧЕСТВО ЖЕНЩИН
Революционная партия трудящихся (РПТ)	53
Институционно-революционная партия (ИРП)	31
Подлинная партия мексиканской революции (ППМР)	27
Социалистическая народная партия (СНП)	26
Социалистическая партия трудящихся (СПТ)	25
Мексиканская демократическая партия (МДП)	24
Мексиканская партия трудящихся (МПТ)	23
Партия национального действия (ПНД)	21
Объединенная социалистическая партия Мексики (ОСПМ)	<u>18</u>
ВСЕГО	248

В том что касается участия женщин в трех секторах органов власти страны, необходимо отметить следующее:

#### Федеральная исполнительная власть

91 женщина занимает руководящие должности, включая двух заместителей министра и одно старшее должностное лицо, остальные являются руководителями подразделений в федеральном правительстве и политическими делегатами в департаменте федеральных округов. Эта цифра не включает женщин, работающих в органах внешних сношений Мексики, так как, хотя они и относятся к высокопоставленным должностным лицам исполнительной власти, речь о них пойдет в информации, относящейся к статье 8 Конвенции.

#### Органы законодательной власти

Всего в Конгрессе страны 36 женщин-федеральных депутатов и 6 женщин-сенаторов.

#### Органы судебной власти

Верховный суд страны состоит из 21 судьи, 4 из которых женщины. Персонал судов и трибуналов насчитывает 367 человек, 129 из которых женщины, включая Председателя Верховного суда (Tribunal Superior de Justicia).

Таблица 16

Судебный персонал с разбивкой по половому признаку

	<u>Всего</u>	<u>Мужчины</u>	%	<u>Женщины</u>	%
Судьи высоких судов (magistrados)	39	25	64	14	36
Судьи низших судов (jueces)	222	141	64	81	36
Суды по гражданским делам	47	26	55	21	45
Суды по семейным делам	40	29	73	11	27
Суды по вопросам ренты и аренды	30	21	70	9	30
Суды по уголовным делам	66	40	61	26	39
Суды по делам о банкрот- ствах	3	2	67	1	33
Суды первой инстанции по гражданским и уголовным делам	1	1	100	-	-
Мировые судьи	35	22	63	13	37
Секретари суда (secretarios de acuerdos)	106	72	68	34	32
Высшие суды (salas)	12	8	67	4	33
Низшие суды (juzgados)	94	64	68	30	32
По гражданским делам	28	20	71	8	29
По уголовным делам	31	22	71	9	29
По вопросам ренты и аренды	13	10	77	23	23
По семейным делам	22	12	55	10	45
ВСЕГО	367	238	65	129	35

а/ На 1 августа 1987 года.

Женщины широко представлены в правительствах штатов Республики и муниципалитетах по всей стране. Примером этого является тот факт, что в 1980 году женщина была избрана на пост губернатора штата Кулима, а в 1986 году другая женщина была избрана на пост губернатора штата Тласкала. В правительствах штатов женщины занимают также посты генеральных секретарей или секретарей по вопросам туризма, финансов и т.д. В 1987 году в штате Герьеро создан Секретариат по содействию женщинам.

Социальные требования женщин, активно участвующих в политической деятельности, различны. Причины разнообразия кроются в их классовом происхождении, характеристиках рабочего места, уровне развития их общества, и специфических региональных и культурных черт, а также в отсутствии или наличии общественных служб.

Например, местные женщины нуждаются в помощи, чтобы преодолеть бедность, а также требуют полного уважения их культуры и особенностей. Сельские женщины хотят признания своего права на землю и предоставление на постоянной основе кредитов, а также на обучение в целях улучшения производительности. Женщины, занятые ручным трудом, и работающие женщины в целом требуют соблюдения конституционного правила "равной оплаты за равный труд" и постоянно настаивают на предоставлении услуг, которые могли бы позволить им выполнять свои обязанности как работников, так и матерей. Женщины, входящие в группы со средним уровнем доходов, включая домохозяек, нуждаются в общественных услугах, улучшении жилищных условий и условий труда. Они также стремятся играть все более активную роль в государственных делах и продолжают борьбу против концепций, которые наносят ущерб их достоинству и ценности как человека.

Вновь учитывая свою основополагающую роль в мексиканской семье и в передаче жизненных, культурных и основных ценностей, они призывают к продолжению борьбы против инфляции, которая накладывает сильный отпечаток на семейный бюджет, за непрерывное развитие процесса справедливости, укрепление демократии и устранение всех остатков дискриминации.

## Статья 8

### Участие женщин в деятельности на международном уровне

Правовая основа равноправия, в том что касается участия мужчин и женщин в деятельности на международном уровне, была подробно изложена в первоначальном докладе Мексики.

Мексиканские женщины могут свободно поступать на работу в органы внешних сношений Мексики и юридически имеют право на представление на продвижение или повышение по службе на равных правах с мужчинами.

В дополнение к информации, ранее представленной в ответ на замечания, сделанные Комитетом при анализе нашего первоначального доклада, необходимо отметить, что на участие женщин в работе органов внешних сношений Мексики в течение лет оказывали влияние различные социальные и культурные модели, которые определяли положение женщин в обществе и на основе которых формировались традиционные области их профессиональной деятельности.

В этом плане, одной из основных причин продолжающегося неравенства в области участия женщин в работе органов внешних сношений является разделение труда между полами.

Несмотря на тот факт, что во время последних десятилетий произошло значительное увеличение доли женщин в экономически активном населении и в числе занятых в деятельности на международном уровне, их возможности все еще ограничены определенными областями и в основном они занимаются проблемами второстепенной важности и занимают скромные или низкие посты.

Прием на работу в органы внешних сношений не был ограничен только теми, кто специализировался на изучении международных отношений, но был и остается открытым для тех, кто изучал различные предметы, особенно имеющие отношение к социальным наукам, в связи с чем можно ожидать поступления на работу в органы внешних сношений большего числа женщин, чем два десятилетия назад.

Для иллюстрации участия женщин в работе органов внешних сношений Мексики и их постоянного количественного роста имеется несколько цифр, полученных в последние годы о государственных вступительных экзаменах:

а) в период между 1971 и 1975 годами состоялось шесть государственных вступительных экзаменов, в которых приняли участие 566 кандидатов (384 мужчины и 182 женщины), из которых прошли только 21 женщина и 76 мужчин;

б) прогресс, достигнутый женщинами в области международных отношений, может быть виден из таблицы 17, в которой дано общее число сотрудников органов внешних сношений Мексики в двух основных общих категориях, т.е. "официальные должностные лица" и "административно-канцелярские сотрудники".

В период между 1971 и 1975 годами на работу в органы внешних сношений ежегодно поступало в среднем 4 женщины.

В 1975 году из 844 человек, работающих в органах внешних сношений Мексики, 320 были женщины. Из 400 женщин 91 являлись официальными должностными лицами и 229 - административно-канцелярскими сотрудниками.

Эти цифры отражают постоянный рост количества женщин, занятых в этой профессии. Таким образом, в 1975 году они составляли 35 процентов общего числа сотрудников органов внешних сношений Мексики. Тем не менее очевидным является то, что большинство женщин исполняли оперативные вспомогательные обязанности.

Соответствующие данные, касающиеся государственных вступительных экзаменов, состоявшихся в феврале 1987 года, говорят о все возрастающем интересе со стороны женщин, имеющих общее или университетское образование, к работе в органах внешних сношений: в экзамене приняли участие 335 мужчин и 207 женщин. Однако в конце первого этапа экзамена из 30 кандидатов, достигших необходимого уровня квалификации, 24 были мужчины и только 6 - женщины.

Эти данные показывают, что, несмотря на то, что женщины проявляют все больший интерес к поступлению на работу в органы внешних сношений, составляя фактически половину кандидатов, их действительный уровень участия снижается после экзаменов, и они составляют всего четверть прошедших первый этап.

#### Участие женщин в работе органов внешних сношений в настоящее время

В 1987 году в органах внешних сношений Мексики работало 1 215 человек, включая 503 женщины (41,40 процента). Из этих 503 женщин 102 работали на дипломатической (75) и консульской (27) службах. На административной службе работали 21 административный атташе и 380 канцелярских сотрудников.

В следующей таблице показано распределение сотрудников органов внешних сношений в феврале 1987 года с разбивкой по должностям и по признаку пола.

Следует подчеркнуть, что в 1987 году доля женщин на различных уровнях значительно увеличилась, колеблясь между 6,9 процента и 40 процентами на дипломатической службе и между 16 процентами и 29 процентами на консульской службе, несмотря на то, что на консульской службе нет женщин в двух высших рангах (генеральный консул и консул-советник). Эти цифры отражают возросшее участие женщин в сравнении с положением, которое существовало к 1970 году, хотя процент женщин, работающих в органах внешних сношений все еще небольшой, и составляет лишь 17 процентов на дипломатической службе и 18 процентов на консульской службе.

Таблица 17

Сотрудники органов в внешних сношений Мексики

Год	Дипломатическая служба			Консульская служба		
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
1953	478	123	24	4	31	113
1975	844	120	118	37	140	233
					53	54
					59	89
Изменения в процен- тах в 1953- 1975 годах	76,57	-2,44	391,67	825,00	351,61	106,19
					-54,31	575,00
					50,85	

Таблица 18

Сравнительная таблица сотрудников органов внешних сношений Мексики на трех видах служб (1987 год)

## ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА

<u>Посол</u>	<u>Посланник</u>	<u>Советник</u>	<u>Первый секретарь</u>	<u>Второй секретарь</u>	<u>Третий секретарь</u>	<u>Дипломатический атташе</u>	<u>Всего</u>
Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
94	7	48	17	58	15	45	7
				50	15	43	8
					9	9	6
						347	75

## КОНСУЛЬСКАЯ СЛУЖБА

<u>Генеральный консул</u>	<u>Консул-советник</u>	<u>Консул 1 ранга</u>	<u>Консул 2 ранга</u>	<u>Консул 3 ранга</u>	<u>Консул 4 ранга</u>	<u>Вице-консул</u>	<u>Всего</u>
Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
24	0	4	0	14	5	26	5
				16	5	13	3
					22	9	119
							27

## АДМИСТРАТИВНАЯ СЛУЖБА

<u>Административный атташе</u>	<u>Административный атташе</u>	<u>Административный атташе</u>	<u>Канцелярский сотрудник</u>	<u>Канцелярский сотрудник</u>	<u>Канцелярский сотрудник</u>	<u>Всего</u>
1 ранга	2 ранга	3 ранга	1 ранга	2 ранга	3 ранга	
Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.
8	6	15	7	15	8	80
				155	61	132
					67	93
						246
						401

Общее количество мужчин 712  
Общее количество женщин 503Общее количество мужчин в % 58,6  
Общее количество женщин в % 41,4

В соответствии с имеющимися статистическими данными на административной службе женщины занимают большинство должностей, которые могут быть определены как "вспомогательные" должности. Женщины составляют 61 процент штатных сотрудников административной службы, хотя в категории канцелярских сотрудников, которые включают в себя "традиционно женские" виды деятельности, доля женщин возрастает до 64 процентов.

## Статья 10

### Образование

Статья 3 Конституции устанавливает в качестве общего принципа, что образование, предусмотренное государством, должно быть демократичным и национальным и должно способствовать утверждению идеалов братства и равноправия всех людей, и недопущения привилегий в интересах различных рас, религиозных групп, представителей того или иного пола или отдельных лиц.

Система образования в Мексике сводится к следующим уровням: начальный уровень для детей в возрасте от 4 до 14 лет, включая дошкольное и начальное (основное) образование; средний уровень (среднее образование) для молодых людей в возрасте от 13 до 19 лет; и высший средний уровень или степень бакалавра (*bachillerato*); педагогическая подготовка; профессиональное техническое образование; и высшее или университетское образование.

Государство обеспечивает бесплатное образование, и начальное образование является обязательным.

Существуют также следующие специальные программы:

Программа курсов для общин, имеющая своей целью обеспечение начального образования детям в сельских общинках (и общинках коренного населения) в наиболее отдаленных районах страны. В настоящее время эта программа охватывает 15 000 населенных пунктов.

Система среднего уровня обучения для отдаленных районов (*telesecundaria*), отвечающая потребностям образования среднего уровня в населенных пунктах, где нет учебных заведений.

Программа образования для взрослых обеспечивает образование для этой категории населения под эгидой Национального института.

Правительство Мексики, сознавая свою ответственность полного соблюдения права на образование, придает большое значение глубокому человеческому и социальному содержанию своей политики в области образования, и используемые в этих целях ресурсы нацелены на удовлетворение постоянных социальных потребностей.

Таблица 19

Участие женщин в национальной системе образования

<u>Образование</u>	<u>Период</u>	<u>Количество принятых женщин</u>	<u>Доля в процентах</u>	<u>Общее количество принятых</u>
Дошкольное образование	1975-1976	270 693	50	541 386
	1984-1985	1 095 000	51	2 147 000
Начальное образование	1975-1976	5 535 863	48	11 533 047
	1984-1985	7 305 000	48	15 219 000
Среднее образование	1975-1976	833 245	43	1 937 779
	1984-1985	1 905 000	48	3 968 000
Техническое образование	1975-1976	81 061	63	50 953
	1984-1985	152 071	48	316 616
Степень бакалавра	1975-1976	179 384	29	618 566
	1984-1985	722 000	38	1 900 000
Основная педагогическая подготовка	1976-1977	90 273	69	130 981
	1984-1985	115 765	73	159 140
Педагогическая подготовка высшего уровня	1976-1977	20 793	49	42 762
	1984-1985	71 395	51	140 093
Высшее образование <u>(licenciatura)</u>	1975-1976	117 616	24	490 067
	1984-1985	418 000	38	1 100 000

В 1985 году 48 процентов населения страны находилось в возрасте от 4 до 24 лет и имело доступ к образованию.

В 10-летний период с 1975 по 1985 годы участие женщин в системе образования увеличилось на 72,5 процента - с 6,9 млн. учащихся женского пола в академическом 1975/76 году до 11,9 млн. в 1984/85 году.

Таким образом, можно сказать, что был достигнут значительный прогресс в деле устранения предрассудков, в силу которых предпочтение отдавалось получению формального образования детьми мужского пола, но необходимо признать, что во все возрастающем участии женщин на различных уровнях формального образования все еще существует слабое место: чем выше уровень образования, тем ниже доля женщин. Такое положение также связано с социально-экономическими факторами на уровне семьи.

Таблица 20

Количество учащихся, принятых для получения основного образования для взрослых с разбивкой по виду деятельности и половому признаку, 1982 год

(в тыс.)

Уровень образования и пол	Сельско-хозяйственные рабочие	Домашняя прислуга	Оплачива- емые ра- бочие и служащие	Работаю- щие не по найму	Безработ- ные, вклю- чая доно- хозяек	Всего	Доля в %
<b>Всего</b>	280	43	287	50	378	1 038	100,0
Мужчины	251	7	207	32	32	523	50,3
Женщины	29	36	86	18	346	515	49,7
<b>Начальное образование</b>	<b>254</b>	<b>33</b>	<b>141</b>	<b>36</b>	<b>320</b>	<b>783</b>	<b>100,0</b>
Мужчины	230	5	103	23	23	383	48,8
Женщины	24	28	28	13	297	400	51,2
<b>Среднее образование</b>	<b>26</b>	<b>10</b>	<b>146</b>	<b>13</b>	<b>59</b>	<b>254</b>	<b>100,0</b>
Мужчины	21	2	98	9	10	140	55,0
Женщины	5	8	48	4	49	114	45,0

Национальная Программа действий в области интеграции женщин в процесс развития (приложение I, стр. 36-41) предусматривает ряд мероприятий, которые осуществляются правительством:

- Содействие включению женщин в программы в области формального образования как начального и среднего, так технического и профессионального, для того чтобы они были готовы при оптимальных условиях принять участие на рынке труда;

- распространение, используя системы формального и неформального образования, информации, касающейся сексуального образования, с тем чтобы обеспечить здоровую, удовлетворительную и ответственную половую жизнь;

- пересмотр и модификация содержания программ и школьных учебников с целью переоценки концепции и социальных функций как женщин, так и мужчин, на основе равенства;

- подготовка преподавательского состава на различных уровнях формального образования, с тем чтобы они могли в лучшей степени содействовать применению модели равенства между мужчинами и женщинами;

- развитие и применение методов преподавания и обучения, которые бы содействовали концепции, назначению и равноправному социальному участию обоих полов;

- разработка мероприятий, которые дали бы возможность женщинам начать, продолжить и завершить различные уровни формального образования;
- осуществление мероприятий как в рамках учебных заведений, так и вне их, которые помогали бы женщинам выбрать профессии и специальности помимо тех, которые традиционно считаются женскими;
- выявление социальных и культурных препятствий, которые особо затрудняют служебный рост женщин, имеющих профессии, с целью принять меры для их преодоления;
- создание соответствующих учреждений по интенсивному обучению взрослых и разработка программ по ликвидации неграмотности, особенно для сельских женщин и женщин из коренного населения, а также для женщин, проживающих в мелких городских районах;
- осуществление реалистичных и гибких программ в области профессионального обучения, которые способствовали бы достижению соответствующего равновесия как путем оказания помощи интеграции женщин в процесс развития в краткосрочном плане, так и путем удовлетворения потребностей в людских ресурсах, возникающих в процессе экономического развития, расширения процесса обучения в целях включения видов деятельности, которые традиционно считались неженскими;
- разработка учебных программ для женщин, связанных с формами социальной организации труда, которые будут содействовать работе не по найму и созданию кооперативов для обученных женщин;
- оказание с помощью мер в области неформального образования поддержки женским организациям в целях содействия деятельности по улучшению жизненно-го уровня их общин;
- содействие проведению в высших учебных заведениях исследовательской работы и включению в планы учебных семинаров вопросов, связанных с положением женщин;
- содействие населению в области получения образования, направленное на проведение анализа и получение знаний о социально-экономических и культурных проблемах в области положения женщин, с тем чтобы обеспечить их базой, которая позволила бы им провести переоценку себя с человеческой точки зрения и выставлять свои требования в обществе;
- разработка и распространение дополнительных материалов на различных уровнях образования в целях содействия процессу интеграции женщин в экономическое, социальное, политическое и культурное развитие страны.

#### Статья 11

#### Занятость

В качестве гарантии свободы личности статья 5 Политической конституции Республики устанавливает, что нельзя препятствовать кому-либо в выборе профессии, рода занятий, ремесла или рода работы, которая ему или ей нравится и разрешена законом. Подобным образом в статье 123, касающейся труда и социального обеспечения, говорится, что каждый человек имеет право на достойный и общественно полезный труд.

Статья 3 Федерального закона о труде устанавливает общие принципы, в соответствии с которыми труд является общественным правом и обязанностью, что он требует уважения свобод и достоинства трудящегося и должен осуществляться в условиях, обеспечивающих жизнь, здоровье и достойный экономический уровень трудящегося и его или ее семьи. В соответствии с этой же статьей не должно быть различий между трудящимися по признаку расы, пола, возраста, вероисповедания, политических убеждений или социального статуса.

В рамках процесса развития правительство Мексики ввело в практику мероприятия, которые прямо или косвенно способствовали значительному росту занятости, изменили структуру занятости в том, что касается деятельности, в которую вовлечены трудящиеся классы, содействовали вовлечению женщин в экономически активное население и существенно повысили уровень образования и технический уровень трудящихся.

В 1930 году экономически активное население составляло 5 165 803 человека, из которых более 3,5 миллиона занимались земледелием и животноводством. В 1950 году экономически активное население составляло 8 272 093 человека: 7 140 000 мужчин и 1 130 000 женщин. В 1970 году экономически активное население составляло 12 955 057 человек: 10 480 000 мужчин и 2 460 000 женщин. Из этого населения 34,6 процента занимались земледелием и животноводством, 21,2 процента работали в промышленном секторе и 44,2 процента в секторе услуг. Это означает, что в течение 40 лет (между 1930 и 1970 годами) произошел значительный рост экономически активного населения, и следует отметить, что, хотя в 1930 году 70 процентов занимались земледелием и животноводством, к 1970 году их доля снизилась до 34,6 процента, в то время как доля населения, работающего в области промышленности и услуг, возросла. В период между 1950 и 1970 годами доля женщин в экономически активном населении увеличилась в два раза.

В результате Десятой общей переписи населения, проведенной в 1980 году, была получена следующая обновленная информация в области занятости в Мексике:

Таблица 21

Экономически активное население с разбивкой по признаку пола и виду деятельности, 1980 год

Вид деятельности	Всего	Мужчины	Женщины
Сельское хозяйство, животноводство, охота, лесное хозяйство и рыболовство	5 699 971	4 957 340	742 631
Горнодобывающая промышленность	447 017	322 464	154 553
Обрабатывающая промышленность	2 575 124	1 897 522	677 602
Электричество, газ и вода	115 932	91 883	24 049
Строительство	1 296 337	1 082 634	213 703
Торговля, рестораны и гостиницы	1 729 296	1 137 568	591 728
Транспорт, складирование и связь	672 111	594 910	77 201
Финансирование, страхование и недвижимое имущество	405 754	308 998	96 756
Общественные, общественные и частные услуги	2 418 114	1 159 249	1 258 865
Не имеющие соответствующего определения	6 552 037	4 284 704	2 267 333
Безработные, которые не занимались трудовой деятельностью	124 391	87 534	36 857
Всего	22 066 084	15 924 806	6 141 278

Как можно увидеть, вышеописанные тенденции продолжали иметь место и особо следует отметить, что доля женщин в экономически активном населении возросла за период с 1970 по 1980 годы на 250 процентов.

Тем не менее, в последние несколько лет положение в области занятости в Мексике было особенно сложным: спад экономической активности наряду с масштабным вовлечением поколений, родившихся в 60-х годах и возросшим спросом женщин на участие в трудовой деятельности явились факторами, которые вызывали увеличение численности рабочей силы примерно на 800 000 человек ежегодно.

В конце 1982 года мексиканская экономика находилась в разгаре кризиса, равного которому не было за последние 50 лет. Цены возросли почти на 100 процентов, и уровень официальной безработицы за этот год увеличился в два раза и составил 8 процентов.

Срочный экономический план перестройки, осуществляемый нынешней администрацией после принятия ее правительством, ставит три основные цели: борьбу с инфляцией, охрану занятости и восстановление потенциала для экономического роста.

Правительство принимает меры в целях предотвращения роста безработицы посредством прямого создания рабочих мест в районах и видах деятельности, наиболее подверженных кризису, а также путем охраны существующих производственных предприятий.

Программа по охране производственных предприятий и занятости, принятая в феврале 1983 года, предусматривает оказание помощи частным, государственным и общественным промышленным предприятиям в разрешении трех основных проблем: снижения внутреннего спроса, проблем финансирования и ликвидности, а также нехватки иностранной валюты для осуществления импорта средств производства, основных сырьевых ресурсов и выплаты внешнего долга.

План национального развития на 1983-1988 годы, представленный правительством Республики в мае 1983 года, определил в качестве основного предложения в области социальной политики увеличение занятости, а также защиту и постоянное улучшение покупательной способности заработной платы. В этой связи были разработаны следующие направления политики:

- a) использование государственных расходов, а также фискальной, кредитной и внешнеторговой политики для восстановления потенциала для экономического роста и содействия производственным системам в целях снабжения товарами широкого потребления, с тем чтобы обеспечить больше рабочих мест на производственную единицу и лучшее распределение доходов;
- b) переориентация государственных расходов и увязывание политики поддержки и стимулирования с созданием рабочих мест в качестве первоочередной цели;
- c) укрепление потенциала мелких и средних предприятий в целях создания более стабильных и более высокооплачиваемых рабочих мест;
- d) укрепление Национальной службы занятости.

К концу 1984 года эти мероприятия привели к положительным результатам: инфляция сократилась до 60 процентов и повысилась занятость. В период между июнем 1983 года и июнем 1984 года, в соответствии с Национальным исследованием в области городской занятости, проводимым ежегодно Национальным институтом статистики, географии и обработки данных, уровень официальной безработицы в крупных городах за этот период снизился: с 7,2 до 6,3 процента в Мехико, с 7,6 до 5,5 процента в Гвадалахаре, с 10,4 до 7,3 процента в Монтерее, с 3,6 до 2,9 процента в Леоне, с 5,6 до 2,0 процента в Пуэбло, с 5,4 до 4,7 процента в Сан-Луис-Потоси и с 4,7 до 4,2 процента в Веракрусе. В Мерида уровне остался прежним и составил 6,6 процента, а в Чихуахуа, Тампико и Орисабе уровень безработицы увеличился.

В 1985 году уровень официальной безработицы продолжал снижаться: на 5,8 процента в Мехико, на 3 процента в Гвадалахаре и на 5,3 процента в Монтерее.

В 1984 году в рамках региональных программ занятости было создано 380 000 рабочих мест, что предотвратило рост официальной безработицы.

Другими мероприятиями, способствующими решению вопроса занятости, было продолжение осуществления жилищных программ, особенно тех, которые были разработаны под эгидой Института национального фонда по вопросам жилья трудящихся (ИНФОНАВИТ), являющегося основным учреждением, которое занимается осуществлением Программы развития национального жилищного вопроса, и с сентября 1985 года - новой срочной программы в области жилищного вопроса в Федеральном округе, предусмотренной для борьбы с тяжелыми последствиями землетрясений, от которых пострадала столица Республики в прошлом году.

В 1984 году и в 1985 году валовый внутренний продукт увеличился в реальном исчислении на 3,7 процента и 3,9 процента, соответственно. Число постоянных застрахованных Мексиканского института социального обеспечения (IMSS) увеличилось в 1985 году на 4,3 процента, в то время как число потенциальных застрахованных возросло на 26 процентов, что говорит о том, что в этом году наблюдался рост занятости в структурном секторе экономики.

15 октября 1985 года президент Республики учредил Секцию по координации в области занятости в рамках национальной Комиссии по реконструкции в целях восстановления рабочих мест для пострадавших от землетрясений. В результате землетрясений в Федеральном районе прямая потеря рабочих мест составила примерно 10 000 как в формальном, так и неформальном секторах экономики. Косвенное влияние падения спроса, которое затронуло еще около 10 000 рабочих мест, компенсируется проведением восстановительных работ.

С учетом этого можно сказать, что все большее количество женщин вовлекалось в экономическую деятельность. В 1975 году женское экономически активное население (ЖЭАН) составляло 22 процента общей численности экономически активного населения, а к 1985 году их доля увеличилась до 29 процентов. В абсолютном исчислении в 1985 году ЖЭАН составляло 3,8 млн. женщин, увеличившись в 1985 году до 7,9 млн. женщин, означая тем самым, что из каждой ста женщин в возрасте старше 15 лет число работающих или потенциально работающих женщин составляло 25 в 1975 году и 37 - в 1985 году.

Большинство оплачиваемых женщин - молодые (56 процентов), находящиеся в основном в возрастной группе от 20 до 24 лет.

Что касается отраслевой структуры ЖЭАН, большинство работающих женщин заняты в третичном секторе (услуги), значительная доля работает во вторичном секторе (промышленность) и небольшое количество женщин - в первичном секторе (сельское хозяйство и животноводство).

Тем не менее, не следует забывать, что в традиционной крестьянской экономической системе женщины способствуют воспроизводству семейной рабочей силы и сельскохозяйственному производству, поскольку они не только занимаются домашним хозяйством, но и организуют свою экономическую деятельность, беря на себя обязанности по приготовлению пищи, перевозке ее к местам работы (общинный выгон (ejidos) или приусадебные участки), а также активно помогая семье в подготовке почвы, севе, сборе урожая и торговле сельскохозяйственными продуктами. Иногда женщина берет на себя мужскую работу, когда муж вынужден уехать в поисках дополнительных заработков.

Сосредоточение женского труда в отраслях, связанных с оказанием услуг, приводит к совершенно различным ситуациям: их труд варьируется от видов деятельности, связанных с выполнением внесемейного круга задач, являющихся традиционно "женскими видами труда", до высоко специализированных задач, которые требуют профессиональной подготовки.

Следует отметить, что в области занятости дискриминации в отношении женщин не существует, хотя следует признать, что участие женщин в экономически активном населении и их вовлечение во все виды трудовой деятельности пока еще далеки от того, что необходимо стране в плане использования всего ее потенциала.

Все возрастающее количество женщин нанимаются на работу, для того чтобы пополнить доход семьи, и в отношении общества к участию женщин в трудовой деятельности произошли ощутимые изменения.

Не может быть сомнений в том, что формы и условия, на которых женщины участвуют на рынке труда, меняются не только в зависимости от уровня развития страны и соответствующего вида деятельности, но также и от их собственных социально-культурных характеристик и их участия в различных социальных группах.

Более сложная городская и промышленная экономика требовала большего участия женщин на рынках формальной занятости. Вследствие этого работающие женщины составляли значительную долю в оплачиваемых видах деятельности.

Наряду с этим возрос также доступ женщин к техническому и профессиональному образованию. Наблюдалась также тенденция понижения в области fertильности и связанного с этим сокращения выполнения женщиной семейных обязанностей, что повышает возможности женщин в сохранении за ними места работы.

В заключение правительству Мексики хотелось бы напомнить Комитету, что Федеральный закон о труде устанавливает, что условия труда ни в коем случае не должны быть хуже тех, которые установлены в вышеупомянутом законе, что они должны быть равными за равный труд и что не должно быть никаких различий по признаку расы, национальности, пола, возраста или религиозных и политических взглядов.

## Статья 12

### Здравоохранение и социальное обеспечение

Статья 123 Политической конституции Соединенных Мексиканских Штатов устанавливает основы системы социального обеспечения в Мексике. В пункте XXIX этой статьи говорится, что Закон о социальном обеспечении действует в интересах общества и включает обеспечение по нетрудоспособности, старости, в случае смерти, потери работы, болезни и несчастного случая, обеспечение детскими учреждениями и любое другое обеспечение, направленное на защиту и благосостояние трудящихся, сельских жителей, не работающих по оплачиваемому найму, и членов других социальных групп и их семей.

Система социального обеспечения, которая всецело направлена на достижение благосостояния трудящихся и членов их семей, уделяет внимание потребностям в области здравоохранения, культуры и отдыха, предоставлению кредитов и защите покупательной силы заработной платы. Она также гарантирует защиту трудящегося и членов его семьи в случае ухода на пенсию, несчастного случая, потери работы или смерти.

Для защиты права на социальное обеспечение Закон о социальном обеспечении был промульгирован в 1942 году, и в 1973 году был заменен новым Законом о социальном обеспечении. Этот Закон, который применяется по всей Республике, устанавливает, что целью социального обеспечения является гарантировать право человека на здравоохранение, медицинскую помощь, защиту средств к существованию и социальные услуги, необходимые для индивидуального и коллективного благосостояния. Все население может пользоваться пособиями, предоставляемыми в соответствии с Законом, так как он является национальным государственным законом.

Новый Закон о создании Института социального обеспечения и услуг для государственных служащих (ISSSTE) был одобрен 27 декабря 1983 года и заменил закон, который находился в силе в течение 24 лет.

Новый Закон ISSSTE закрепляет важные успехи в области социального обеспечения путем расширения прав государственных служащих. Этот Закон отдает предпочтение профилактической медицине; расширяет оказание медицинского обслуживания в его различных аспектах; уделяет особое внимание восстановительной медицинской помощи; расширяет круг получающих пособия таким образом, чтобы помощь оказывалась их детям в возрасте до 25 лет, если они добросовестно учатся и занимаются неоплачиваемым трудом, а также одиноким матерям в возрасте до 18 лет, детям старше 18 лет, которые страдают физическими или психическими заболеваниями и не могут работать, и детям людей, состоящих в браке, даже если они не являются детьми получающих пособий, если они экономически зависят от получателя пособий; обеспечивает лучшую охрану здоровья людей, вышедших на пенсию, и людей, пользующихся их пособиями на условиях, аналогичных тем, что существуют для работающих государственных служащих; а также предусматривает предоставление краткосрочных и среднесрочных кредитов, в зависимости от продолжительности службы или основного заработка.

Таблица 22

Лица, имеющие право на получение пособий различных учреждений, занимающихся вопросами социального обеспечения, 1984 год

<u>Учреждения</u>	<u>Лица, имеющие право на получение пособий</u>
Мексиканский институт социального обеспечения (трудящиеся, занятые ручным и неручным трудом, и члены их семей)	27 645 985
Институт социального обеспечения и услуг для государственных служащих	5 467 876
Petróleos Mexicanos	784 083
Министерство национальной обороны	340 234
Министерство военно-морского флота	162 400

В своем первоначальном докладе правительство Мексики обратило внимание Комитета на детальное рассмотрение действующих положений, касающихся обеспечения прав, предусмотренных в статьях 11 и 12 Конвенции.

В том что касается права на социальное обеспечение и охрану здоровья, мы представляем ниже информацию об изменениях в законодательстве и прогрессе, достигнутом в результате осуществления текущих программ.

a) Законодательство

Статья 4 Конституции, которая устанавливает, что "мужчины и женщины равны перед законом", отныне в соответствии с декретом, опубликованным 18 марта 1980 года в Официальном бюллетене Федерации, содержит следующий пункт:

"Обязанностью родителей является защищать права несовершеннолетних в целях удовлетворения их потребностей и сохранения физического и психического здоровья. Закон определяет формы оказания помощи в деле охраны несовершеннолетних через посредство общественных учреждений".

Это полностью соответствует положениям статьи 11.2(с) Конвенции.

К этой статье конституции путем принятия декрета, опубликованного в Официальном бюллетене Федерации 3 февраля 1983 года, было сделано следующее дополнение:

"Все лица имеют право на охрану здоровья. Закон определяет основы и условия доступа к медицинскому обслуживанию и устанавливает размер вклада Федерации и федеральных учреждений в решение вопросов, связанных со здоровьем населения".

Эта статья также гласит, что "каждый имеет право определять число и сроки рождения своих детей без принуждения, с чувством ответственности и сознательности".

Совершенно очевидно, что право на медицинское обслуживание, как это установлено в Политической конституции Республики, совпадает с принципом, содержащимся в статье 12.1 Конвенции.

В декабре 1983 года Конгресс страны одобрил Общий закон о здравоохранении, который вступил в силу 6 месяцев спустя. Этот Закон определяет основы и условия доступа населения к медицинскому обслуживанию.

Различные статьи Закона касаются мероприятий, имеющих отношение к женщинам, особенно к вопросам, связанным с заботой о матери и ребенке и планированием размеров семьи.

b) Прогресс в области программ здравоохранения и социального обеспечения

Правительство Мексики предпринимает постоянные усилия для того, чтобы право населения на медицинское обслуживание стало реальностью.

Наряду с министерством здравоохранения, которое координирует деятельность в этой области, существуют учреждения, которые оказывают содействие в расширении социальной помощи и обеспечения: Мексиканский институт социального обеспечения, созданный в 1943 году; Институт социального обеспечения и услуг для государственных служащих, созданный в 1959 году; Национальный институт защиты детей, созданный в 1958 году, который в 1970 году стал называться Мексиканским институтом по оказанию помощи детям и средства которого были увеличены; Национальная система общего развития семьи, созданная в 1979 году.

Таким образом, услугами в области здравоохранения, включая оказание частной медицинской помощи примерно семи миллионам людей, охвачено примерно около 60 млн. жителей.

Данные говорят о значительном улучшении состояния здоровья населения Мексики. В 1930 году продолжительность жизни среднего мексиканца составляла 37 лет, в то время как в настоящее время она составляет 66 лет. За период между 1930 годом и 1986 годом ежегодный уровень смертности снизился с 25,6 до 5,9 смертных случаев на 1 000 жителей. В частности, значительно уменьшилась детская смертность. За последние 50 лет в Мексике ликвидированы такие заболевания, как желтая лихорадка, оспа и тиф, а другие болезни, такие, как малярия, туберкулез, коклюш и корь, находятся под контролем.

В Национальном плане развития на 1983-1988 годы обращается внимание на необходимость сосредоточения усилий на улучшении и совершенствовании оказания услуг, дальнейшем развитии децентрализации и усилении планирования, информации и систем контроля.

Наряду с этими направлениями, несмотря на современное экономическое положение страны, были составлены и разработаны программы в целях обеспечения эффективного и равноправного предоставления услуг и достижения лучшего использования установленного потенциала.

Население, пользующееся льготами Мексиканского института социального обеспечения, в настоящее время составляет 7 332 000 человек, а число мексиканцев, которые имеют возможность получать льготы, составляет 28 229 000 человек. Помимо этого, Институт имеет различные программы, которые охватывают другие значительные группы населения, особенно в сельской местности, посредством системы "социальной солидарности".

Стратегия в области здравоохранения включает интеграцию систем обслуживания, осуществление усилий для достижения координации между соответствующими учреждениями на местном и региональном уровнях с помощью соглашений между учреждениями, занимающимися вопросами здравоохранения и социального обеспечения, для того чтобы избежать дублирования функций и добиться лучшего использования ресурсов. Таким образом, постоянно предпринимались шаги в целях интеграции в данной области, а в январе 1983 года был создан Отдел здравоохранения органов федеральной исполнительной власти.

Политика в области здравоохранения была направлена на достижение более широкого охвата населения медицинским обслуживанием, особенно профилактическими мерами. Обеспечение минимальным медицинским обслуживанием является преимущественным правом населения в сельских и городских маргинальных зонах, особенно для матери и ребенка.

В области социального обеспечения были предприняты шаги в целях обеспечения тех, кто имеет право пользоваться услугами, комплексной защитой от несчастных случаев при выполнении производственной деятельности, медицинским обслуживанием, а также по предоставлению экономических и социальных пособий и проведению различных мероприятий в области социального благосостояния.

Находятся в стадии осуществления следующие программы, охватывающие все население: кампании всеобщей вакцинации для населения в возрасте до 5 лет; услуги, связанные с определением заболевания; советы матерям во время беременности; улучшенное питание матерей во время беременности и кормления, а также непосредственная и косвенная помощь во время и после рождения ребенка; расширение услуг, связанных с планированием размеров семьи, с тем чтобы они были доступны для всех; обеспечение услуг, связанных с восстановительной медицинской помощью; расширение основных услуг в маргинальных районах; улучшение питания для детей, обучающихся в начальных школах и расширение круга людей, пользующихся системой снабжения питьевой водой и канализацией.

Национальная система всеобщего развития семьи направляла свои главные усилия на улучшение питания матери и ребенка с помощью национальной программы семейного питания, осуществление которой было начато в 1977 году, а также программы профилактической медицины и питания.

Мексиканский институт социального обеспечения, Институт социального обеспечения и услуг для государственных служащих и министерство здравоохранения через посредство общего управления по координации медицинского обслуживания в штатах предпринимают различные меры в целях улучшения питания и медицинского контроля над недоеданием. Особое значение придается программе дополнительного питания в сельских местностях, предназначеннной для беременных женщин и женщин, имеющих детей дошкольного возраста и проживающих в сельских районах, а также программе дополнительного питания в больницах, предназначеннной для потребностей пациентов в больницах.

Шагом вперед в области профилактической медицины явилось создание в 1979 году национальной системы вакцинационных карточек, для того, чтобы администрация смогла вести учет вакцин в целях осуществления контроля над полиомиелитом, корью, дифтеритом, коклюшем и столбняком.

В целях удовлетворения потребностей людей, которые не полностью охвачены медицинским обслуживанием, была разработана программа социальной солидарности с участием общества IMSS-COPLAMAR в целях повышения жизненного уровня наиболее уязвимых групп с помощью пунктов оказания медицинской помощи в сельской местности, полугородских клиник и медпунктов, в которых работают вспомогательные

штатные работники, деятельность которых осуществляется под контролем медицинского персонала. Клиники IMSS-COPLAMAR в настоящее время обслуживают 13 млн. человек.

Программам по расширению снабжения питьевой водой и системой канализации уделяется особое внимание в связи с тем, что они имеют непосредственное отношение к гигиене и здравоохранению населения.

Национальная программа действий по интеграции женщин в процесс развития предлагает следующие направления деятельности, связанные с здравоохранением и социальным обеспечением (дополнение I, стр. 42-45 англ. текста):

- Проведение оценки существующих программ в области здравоохранения, имеющих отношение к медицинскому обслуживанию женщин;
- осуществление программ, призванных улучшать характер питания людей во всех возрастах;
- организация кампаний и распространение различных материалов в целях профилактики раковых заболеваний шейки матки, матки и груди, а также улучшение и расширение профилактических служб, имеющих дело с этими видами рака, а также онкологической восстановительной медицинской помощи;
- расширение посредством общественных средств массовой информации знаний о преимуществах кормления грудью по сравнению с применением заменителей материнского молока;
- укрепление национальной системы здравоохранения путем принятия соответствующих мер по профилактической медицине, больничному обслуживанию и специализации, уделяя при этом особое внимание профилактической медицине там, где имеются наиболее значительные уровни заболеваемости и смерти;
- усилия, направленные на то, чтобы учреждения в области здравоохранения расширили специальные программы в целях предупреждения заболеваемости и смертности в до- и послеродовой периоды;
- обеспечение соответствующего обслуживания женщин во время беременности, при родах и сразу после родов;
- осуществление программ, специально предусмотренных для сельского населения и маргинального населения главных городских районов, предусматривающих оказание услуг, необходимых женщинам в этих группах населения;
- предоставление медицинских услуг всем трудящимся женщинам, независимо от их договорного статуса.

Землетрясения в сентябре 1985 года причинили значительный ущерб больничной инфраструктуре, в результате чего медицинское обслуживание в столице Республики понизилось до уровня второй и третьей категории. В этих целях министерство здравоохранения разработало Программу по восстановлению и реорганизации медицинского обслуживания, осуществление которой к настоящему времени позволило достичь значительных успехов. В качестве первых шагов был оценен причиненный ущерб, снесены разрушенные здания, восстановлены соответствующие службы, а функции больниц, которым был нанесен серьезный ущерб, были переданы другим клиникам. В настоящее время усилия сосредоточены на укреплении национальной системы здравоохранения.

В течение ряда лет доля федеральных расходов, предназначенных для целей здравоохранения, составляла около 7 процентов, увеличившись в 1985 году до 8,2 процента и в 1986 году до 8,6 процента.

Что касается специальных положений статьи 12.2, следует сказать, что организуются информационные кампании и осуществляются программы обучения для беременных женщин в целях расширения их знаний о преимуществах естественного кормления для здоровья матери и ребенка и уменьшения потребления продуктов, заменяющих материнское молоко.

Министерство здравоохранения координировало все свои мероприятия, осуществляемые в рамках национальной программы интеграции женщин в процесс развития и связанные с здравоохранением, через посредство внутренней секторальной комиссии, созданной для этих целей в 1983 году и являющейся составной частью Национальной комиссии для женщин.

Комиссия для женщин министерства здравоохранения принимает меры, которые отражают важное значение женщин в сфере здравоохранения: во-первых, путем предоставления специализированного медицинского обслуживания, необходимого женщинам; во-вторых, путем обеспечения таких услуг самими женщинами в семье, общине и учреждениях. Таким образом, Комиссия выполняет различные функции.

Эти функции предусматривают осуществление следующих мероприятий:

- I. Обеспечение количественного и качественного совершенствования мероприятий в целях улучшения специфических условий в области здравоохранения женщин, особенно тех, которые находятся в менее благоприятных обстоятельствах;
- II. Расширение понимания женщинами ценности их собственного здоровья и здоровья членов их семей;
- III. Обеспечение женщин информацией и обучение их, с тем чтобы они могли играть более эффективную образовательную и вспомогательную роль в вопросах, связанных со здравоохранением;
- IV. Обеспечение организованного участия женщин в программах общин;
- V. Поощрение женщин в продвижении по службе и обеспечение им доступа к должностям, дающим право принятия решений в учреждениях, занимающихся вопросами здравоохранения;
- VI. Разработка рабочих программ, определение приоритетов, а также принятие мер, выбор целей, стратегий и оценочных систем.

Мероприятия, осуществляемые этой Комиссией, основаны на первоочередных направлениях деятельности, выработанных Национальной комиссией для женщин. Поскольку одним из основных направлений институциональных программ национальной системы здравоохранения является улучшение здоровья женщин в Мексике, Комиссия направила свои усилия на осуществление деятельности в специфических областях, которые требуют специального поощрения в силу своего особого значения.

В этой связи Комиссия приняла решение содействовать осуществлению следующих мероприятий:

- a) мероприятия, направленные на исследование и распространение информации об уровнях заболеваемости и смертности среди мексиканских женщин;
- b) мероприятия, направленные на предотвращение рака шейки матки, матки и груди;
- c) мероприятия, направленные на улучшение медицинского обслуживания во время беременности, при родах и сразу после родов;
- d) мероприятия, направленные на содействие в области обучения женщин, работающих в министерстве здравоохранения;
- e) мероприятия, направленные на информирование и объяснение женскому населению в целом и группам женщин важности медицинского обслуживания для их собственного здоровья, здоровья членов их семей и их общины, особенно в том, что касается предупреждения раковых заболеваний шейки матки, матки и груди, оказания медицинского обслуживания во время беременности, при родах и сразу после родов, а также практики в области планирования размеров семьи.

Важные мероприятия, осуществленные под эгидой Комиссии, значительно содействуют усилиям, предпринятым правительством Мексики в целях обеспечения медицинского обслуживания, необходимого населению.

Что касается статистических данных о состоянии здоровья женщин в Мексике, следует иметь в виду, что имеющиеся систематизированные данные не обеспечивают специальной информацией в отношении некоторых категорий.

Естественно, первоначальные данные о заболеваемости и смертности населения касаются пола и возраста. Однако на стадии сбора, обработки, анализа и распространения информации некоторые данные утрачиваются, в результате чего в конце процесса результат получается обобщенным и снижается его способность отразить реальное положение в различных социальных группах в стране.

Поэтому Общее управление эпидемиологии и информации, а также Статистический отдел министерства здравоохранения сосредоточили свои усилия на деятельности в этой области в последние три года. Это сделало возможным включить различные данные с разбивкой по половому признаку в систему обработки и анализа данных, касающихся национального здравоохранения, и существуют планы по распространению информации об оказании помощи во время беременности и при родах, с разбивкой по половому признаку данных о медицинских консультациях, проведенных в медицинских учреждениях первой и второй категории министерства здравоохранения, а также по разработке (начиная с июля 1987 года) текущей информации, касающейся программ по профилактике и контролю над раковыми заболеваниями шейки матки, матки и груди.

Объектом особого интереса внутренней Комиссии по делам женщин и здравоохранению является количество смертных случаев среди матерей, многие из которых, как полагают, можно избежать. Существуют большие пробелы в информации по этому вопросу, и в настоящее время проводится работа по ликвидации этих пробелов путем проверки свидетельств о смерти, а также путем рассмотрения классификационных показателей в отношении смертных случаев среди матерей, вопроса о распространенности и предпринимаемых усилиях по предупреждению с учетом количественных и качественных факторов, влияющих на численность населения, охваченного услугами, и на спрос на услуги, включая в понятие спроса

воздействие социальных и культурных факторов, существующих в нашем обществе. Уже осуществляются другие исследовательские проекты, а еще большее их количество все еще находится в стадии разработки, при технических консультациях и частичном финансировании со стороны Панамериканской организации здравоохранения.

Мероприятия, направленные на предотвращение раковых заболеваний шейки матки, матки и груди и улучшение медицинского обслуживания во время беременности, при родах и сразу после родов осуществлялись главным образом общим управлением профилактической медицины и общим управлением регулирования медицинской помощи, ответственным за разработку стандартов.

Следует упомянуть о ценном и продолжающемся участии общего управления профилактической медицины в Комиссии. Это участие внесло значительный вклад в осуществление мероприятий по содействию и обучению женского персонала министерства здравоохранения и других групп женщин, так же как и участие общего управления медицинского обслуживания в федеральных округах, общего управления здравоохранения и образования и общего управления планирования семьи.

Распространение информации и расширение понимания женским населением важности сохранения своего собственного здоровья, здоровья членов их семей и их общины происходит по трем направлениям: одно предназначается для женской общественности в целом и осуществляется с помощью средств массовой информации, т.е. телевидения, радио и прессы; другое - посредством событий, объединяющих различные группы женщин; и третье предназначено для женщин, работающих в общих службах министерства здравоохранения.

Кампании средств массовой информации включали проведение телевизионных программ на темы о предупреждении раковых заболеваний шейки матки, матки и груди, об оказании медицинской помощи во время беременности, при родах, а также о планировании размеров семьи. В среднем еженедельно организовывалась также одна радиопередача по различным аспектам здоровья женщин, таким, как оказание медицинской помощи во время беременности, при родах и сразу после родов, раковые заболевания шейки матки, матки и груди, наркомания, синдром приобретенного иммунодефицита и половое насилие.

В этой связи во взаимодействии с национальным советом по интеграции женщин Институционно-революционной партии работают постоянные семинары по здравоохранению для руководства по предупреждению раковых заболеваний шейки матки, матки и груди, планированию размеров семьи, ведению половой жизни и оказанию медицинской помощи во время беременности, при родах и сразу после родов. К настоящему моменту такие семинары созданы в одиннадцати здравоохранительных районах федеральных округов и восьми штатах Мексики, причем самое активное участие в них принимает общее управление медицинского обслуживания в Федеральном округе и соответствующие учреждения в штатах Республики. Согласно подсчетам, до настоящего времени в таких мероприятиях участвовало около 3 миллионов женщин.

Наконец, следует напомнить, что в 1986 году было проведено исследование по вопросу о женских организациях в Мексике и их возможном вовлечении в деятельность в области здравоохранения. Это исследование явилось частью более широкого исследования, организованного Всемирной организацией здравоохранения в пяти странах.

## Статья 14

### Положение женщин в сельских районах

В 1975 году в связи с проведением Международного года женщины женщинам был предоставлен доступ к получению кредита через женские агропромышленные объединения. Были также разработаны требования для организации и деятельности этих агропромышленных объединений.

В результате осуществления национальной Программы действий по интеграции женщин в процесс развития в нее была включена комплексная программа участия сельских женщин в сельскохозяйственном развитии.

В целях выполнения обязательств, установленных в комплексной программе, были предприняты шаги по осуществлению на уровне Федерации и штатов, через посредство сельскохозяйственных бюро совместных аграрных комиссий, контроля за проведением последующих мероприятий и их результатов и оценки, например, эффективности прав, гарантий, исключений и преимуществ, предоставляемых в соответствии с федеральным Законом об аграрной реформе женщинам, занятым в сельскохозяйственном секторе, как на индивидуальной, так и на коллективной основе.

В рамках этого процесса управление по вопросам организации аграрного развития Министерства по делам аграрной реформы разработало специальные формы аграрного развития в пользу женщин, такие, как соглашение с национальной Системой комплексного развития семьи по совместному созданию бюро по представлению юридических рекомендаций и консультаций для женщин, а также по разработке программы по созданию рабочих мест для сельских женщин.

Предложения Министерства по делам аграрной реформы в области межурядческой координации были переданы Национальной комиссии для женщин в феврале 1986 года в полном соответствии с намеченными мероприятиями и предложенными мерами.

Целями комплексной программы являются: содействие вовлечению женщин в Мексике, проживающих в городах и в сельской местности, в экономическую, политическую и общественную деятельность и улучшение уровня жизни и социального благосостояния путем создания достаточного количества рабочих мест, с тем чтобы предотвратить миграцию населения из страны.

Первое государственное межурядческое координационное совещание по вопросам участия сельских женщин в развитии сельских районов состоялось 4 августа 1987 года во взаимодействии с Национальным советом Институционно-революционной партии по вопросам интеграции женщин в процесс развития, Национальной конфедерацией крестьян, Независимым союзом крестьян (Central Campesina Independiente) и другими организациями сельских жителей.

На этом совещании было подчеркнуто, что современное положение женщин в сельской местности все еще требует первоочередного внимания, для того чтобы достигнуть реалистичного и сбалансированного уровня развития. На совещании также был вновь подтвержден тот неоспоримый факт, что женщина является центральной фигурой в семье и что она представляет собой потенциального производителя как в сельской местности, так и в городах.

С этой целью в программе действий по вовлечению сельских женщин в сбалансированное развитие страны в экономической, политической и социальной области была предложена следующая стратегия:

- организовать сельских женщин таким образом, чтобы они могли получать большую пользу от усилий, услуг, помощи и затрат, осуществляемых правительственными, общественными и частными учреждениями;
- обеспечить средствами, необходимыми для создания и укрепления женских организаций в сельской местности;
- побуждать сельских женщин, обладающих организаторским опытом, к распространению и содействию созданию женских групп.

Первоочередное внимание было уделено обучению сельских женщин, особенно с тем, чтобы искоренить неграмотность, а также распространить среди сельских женщин основные знания о принципах организации, маркетинга, производства, базовой отчетности и т.д. Ставится также задача обучить женщин предметам, которые позволяют добиться улучшения в ведении домашнего хозяйства в таких областях, как здравоохранение, гигиена, питание и культурные вопросы.

Направлениями деятельности, установленными Министерством по делам аграрной реформы, являются:

- обучение сельских женщин;
- содействие экономическому, социальному и политическому развитию в сельских населенных пунктах, с тем чтобы создать источники занятости;
- оказание помощи семейному хозяйству;
- улучшение и популяризация услуг, оказываемых через межучрежденческую координацию в аграрном секторе в интересах сельских женщин.

В 1986 году было создано 78 женских агропромышленных объединений, 148 объединений было упорядочено и 63 - укреплено.

78 объединений было создано в 20 штатах Республики в следующих областях деятельности: свиноводство, птицеводство, ремесла, вязание, ткачество, выращивание сельскохозяйственных культур; услуги, выращивание овощей на продажу, производство тортильяс (кукурузные лепешки), выращивание фруктов, муко-мольное производство и производство мяса.

В настоящее время почти завершено составление Каталога действующих объединений. В настоящее время имеется 1 270 объединений, занятых в следующих областях деятельности: выращивание сельскохозяйственных культур (472); птицеводство (219); производство тортильяс и/или производство муки для тортильяс (никстамаль) (173); скотоводство и животноводство (88); швейная промышленность (61); пчеловодство (44). В результате этого в 1986 году были созданы рабочие места, обеспечившие доходами приблизительно 1 850 семей.

Объединениям предоставлялись юридические рекомендации и консультации особенно в том, что касается осуществления их прав, посредством рекомендаций по приобретению сельскохозяйственного оборудования и в связи с юридическими контрактами по маркетингу и использованию ресурсов.

Институт по подготовке кадров в области сельского хозяйства организовал для объединений 94 курса, которые посещали 3 883 человека; для сельских женщин были подготовлены специальные учебные материалы.

В целях оказания помощи семейным хозяйствам сельских женщин была предпринята попытка осуществить мероприятия, связанные с разведением и использованием мелких животных, выращиванием фруктов на продажу, овощеводством, домашними ремеслами, производством муки никстамаль, производством тортильяс, созданием пекарен и ремеслами. Были также даны рекомендации в отношении обеспечения питания путем потребления в стране местных продуктов.

В качестве примеров межурожденской координации действий следует упомянуть о том, что было достигнуто 80 соглашений в целях оказания помощи женским агропромышленным объединениям в получении кредитов от BANRURAL, а также о том, что были даны консультации более чем 150 объединениям по вопросам жизнеспособности проектов и торговли продуктами.

Список приложений

- I. Национальная программа действий по интеграции женщин в процесс развития\*
- II. Оперативная программа Национальной комиссии для женщин на трехлетний период 1986-1988 годов\*

---

\* Соответствующие документы были переданы на испанском языке правительством Мексики Центру по социальному развитию и гуманитарным вопросам Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и с ними можно ознакомиться в Отделении по улучшению положения женщин.