



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/C.12/1994/16
14 December 1994

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКИМ,
СОЦИАЛЬНЫМ И КУЛЬТУРНЫМ ПРАВАМ

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЯМИ 16 И 17 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по экономическим,
социальным и культурным правам

АВСТРИЯ

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Австрии, касающийся прав, изложенных в статьях 6-9 и 13-15 Пакта (E/1990/6/Add.5) на своих 39-м, 40-м и 41-м заседаниях, состоявшихся 28 и 29 ноября 1994 года, одновременно с письменными ответами на дополнительные вопросы, подготовленные Предсессионной рабочей группой, и одобрил* нижеследующие замечания.

* На своем 52-м заседании (одиннадцатая сессия), состоявшемся 7 декабря 1994 года.

A. Введение

2. Комитет выражает свою признательность государству-участнику за представление подробного доклада и за дополнительную информацию, которая была сообщена ему письменно, а также за конструктивный диалог, установившийся между членами Комитета и делегацией правительства Австрии.

3. Комитет высоко оценивает откровенные и подробные ответы австрийской делегации на все заданные им вопросы, которые позволяют ему, в целом, составить впечатление о том, каким образом Австрия выполняет свои обязательства по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

B. Позитивные аспекты

4. Комитет приветствует усилия, предпринимаемые правительством Австрии по созданию необходимых условий для осуществления прав, признанных в Пакте. Он с удовлетворением отмечает принятие законодательных мер, гарантирующих недискриминацию в отношении женщин, в частности Закон № 833/1992 о внесении поправок в Закон о равном обращении 1979 года, в котором затрагиваются вопросы дискриминации по признаку пола в области занятости, а также Федеральный закон о равенстве женщин и мужчин и улучшении положения женщин на государственной службе 1993 года, с поправками, внесенными в 1994 году, который гарантирует равное обращение женщинам и мужчинам, работающим в федеральной администрации. Комитет отмечает создание на федеральном уровне Комиссии по вопросам равенства, а также создание института Советника по вопросам равного обращения.

5. Комитет отмечает усилия австрийского правительства, в том числе в области образования, предпринимаемые с целью интеграции иностранных трудящихся и их семей. Комитет также отмечает создание фонда интеграции мигрантов и меры, принятые в целях борьбы с ксенофобией и поощрения терпимости.

6. Комитет отмечает инициативы, направленные на борьбу с безработицей и негативными последствиями перестройки крупных предприятий, в частности создание Фонда труда.

7. Комитет выражает удовлетворение в связи с широким кругом и качеством услуг, предоставляемых всему населению, в частности престарелым и инвалидам, в области социальных пособий.

8. Комитет с интересом отмечает усилия, предпринимаемые в области подготовки кадров, и широкий круг возможностей, открывающихся в области образования после окончания цикла обязательного образования. Он принимает к сведению широкий охват системы образования, которая позволяет взрослым постоянно расширять свои знания.

9. Комитет с удовлетворением отмечает различные меры, принятые государством-участником в целях обеспечения защиты различных этнических меньшинств и гарантирования им права на образование на их родном языке, а также права на сохранение и развитие своей культурной самобытности. В этой связи Комитет выражает удовлетворение в связи с признанием меньшинства рома в качестве национального меньшинства и высоко оценивает выделение субсидий, предназначенных для развития культурной деятельности меньшинств, а также создание в рамках федеральной канцелярии консультативных советов по делам этнических меньшинств.

С. Основные проблемы, вызывающие озабоченность

10. Комитет отмечает, что, в отличие от Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, включенной во внутреннее право и имеющей силу конституционного закона, на положения других международных договоров по правам человека, включая положения Пакта, нельзя непосредственно ссылаться в австрийских судах. Несмотря на заявление австрийской делегации о том, что законодательство ее страны соответствует положениям Пакта, Комитет выражает опасения, что в случае коллизии между положениями Пакта и внутреннего законодательства международные обязательства, взятые по Пакту, не будут соблюдаться.

11. Комитет выражает обеспокоенность в связи с негативными последствиями, которые могли бы иметь для применения положений Пакта о недискриминации положения нового закона о проживании и выдаче вида на жительство, направленные на ограничение количества иностранцев, которым выдается разрешение на работу в Австрии, а также условия, предусмотренные, в частности, в области жилья применительно к выдаче вида на жительство.

12. Комитет отмечает, что Комитет экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ в докладе, который он представил в 1994 году на рассмотрение Международной конференции труда, выразил озабоченность в отношении сохранения неравенства в оплате труда женщин в сравнении с мужчинами, особенно в частном секторе. В этой связи Комитет отмечает, что, несмотря на значительные усилия государства-участника в законодательном плане, предпринятые для обеспечения равенства полов, неравенство сохраняется на практике, в частности в области продвижения по службе и, в некоторых случаях, предоставления социальных пособий.

13. Комитет отмечает, что требования в области защиты трудящихся, в том что касается ограничения рабочего времени и еженедельного отдыха, не всегда в полной мере удовлетворяются в связи с тем, что некоторые работодатели из частного сектора затягивают применение соответствующего законодательства.

14. С другой стороны, Комитет выражает беспокойство в связи с тем, что работники мелких предприятий, насчитывающих пять или менее рабочих, по-видимому, не пользуются достаточной защитой от опасности потерять работу или быть уволенными за участие в профсоюзной деятельности. Аналогичным образом Комитет полагает, что представительство рабочих и служащих в комитете предприятия не является достаточным для обеспечения равновесия интересов.

D. Предложения и рекомендации

15. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о принятии необходимых мер с целью обеспечить равный подход к международным договорам по правам человека, в частности к Пакту и Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод, с точки зрения того места, которое они занимают во внутреннем праве.

16. Комитет рекомендует австрийским властям продолжать предпринимать усилия в целях обеспечения фактического равенства между мужчинами и женщинами, в частности в отношении доступа к трудовой деятельности, заработной платы за равный труд, условий труда, права на социальное обеспечение и участия в системе высшего образования.

17. Комитет рекомендует австрийскому правительству принять необходимые меры с целью избежать такого положения, при котором применение новых законов в области иммиграции и проживания препятствовало бы осуществлению иностранцами прав, изложенных в Пакте.

18. Комитет настоятельно призывает государство-участник внимательно следить за последствиями, которые могли бы иметь безработица и сокращение услуг в области социальной защиты для осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности применительно к наиболее уязвимым слоям общества, и принять необходимые меры в целях смягчения негативных последствий.

19. Учитывая выводы Комитета экспертов по применению конвенций и рекомендаций МОТ, изложенные в его докладе за 1994 год, относительно работы, выполняемой заключенными в тюрьмах для частных предприятий, Комитет поддерживает рекомендации, направленные правительству Австрии, предлагая ему принять меры с целью повышения уровня оплаты труда и социальной защиты таких заключенных.

20. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать предпринимать усилия по обеспечению осуществления всех прав, закрепленных в статье 8 Пакта, в частности для трудящихся, занятых на мелких предприятиях.

21. Комитет считает важным поддержание диалога государства-участника с общественностью в ходе подготовки докладов, представляемых Комитету, и обеспечение самого широкого распространения этих докладов государством-участником.
