



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1984/7/Add.27
22 May 1986
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Первая очередная сессия 1987 года

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ПАКТА ОБ ЭКОНОМИЧЕСКИХ, СОЦИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ПРАВАХ

Вторые периодические доклады, представляемые государствами – участниками Пакта по вопросу о правах, рассматриваемых в статьях 6–9 в соответствии с первым этапом программы, которая утверждена Экономическим и Социальным Советом в его резолюции 1988 (LX)

Добавление

ПОЛЬША*

[28 апреля 1986 года]

СТАТЬЯ 6: ПРАВО НА ТРУД

1. Излагаемая ниже информация включается после пункта 7г документа E/1984/7/Add.26.

* Настоящий документ содержит дополнительную информацию, предоставляемую правительством Польши в связи с ее вторым периодическим докладом об осуществлении статей 6–9 Пакта, а также ряд изменений к этому докладу. Поэтому его следует рассматривать вместе со вторым периодическим докладом Польши (E/1984/7/Add.26).

2. В течение периода после 31 марта 1985 года были изданы следующие основные законодательные акты:

а) Закон от 18 апреля 1985 года о рассмотрении судами вопросов в области трудового права и социального обеспечения (Сборник законодательных актов, № 20, пункт 85);

б) Закон от 18 апреля 1985 года об изменении Закона, касающегося гражданского процессуального кодекса (Сборник законодательных актов № 20, пункт 86).

3. Эти законодательные акты были приняты в соответствии с просьбами, с которыми обращались с конца 70-х годов профсоюзы и коллективы предприятий, об усилении соблюдения социалистического законодательства в области трудовых отношений, а также о более эффективном осуществлении конституционного принципа, в соответствии с которым правосудие в Польской Народной Республике может отправляться лишь обычными судами, специальными судами и органами, рассматривающими дела о мелких правонарушениях.

Эти законы, вступившие в силу 1 июля 1985 года, предусматривают, среди прочего, следующее:

а) каждый трудящийся может обращаться в суд для защиты своих прав в области трудового законодательства;

б) споры в области трудового права рассматриваются судами по трудовым спорам, являющимися самостоятельными подразделениями районных судов, а в более высокой инстанции – судами по вопросам трудовых споров и социального обеспечения, являющимися самостоятельными подразделениями воеводских судов;

с) в состав этих судов входят судьи и судебные ассессоры, хорошо знакомые с проблемами трудового законодательства;

д) трудовые споры в обеих инстанциях рассматриваются судьей и двумя судебными ассессорами за следующим исключением: если трудовой спор носит особо сложный характер, он может рассматриваться тремя судьями, вместо одного судьи и двух судебных ассессоров; помимо этого сам судья может принять некоторые решения, не присутствуя на слушании дела;

е) министр юстиции, министр труда, заработной платы и социальных дел, Первый председатель Верховного суда, Государственный прокурор и Всепольское соглашение профессиональных союзов имеют право в чрезвычайном порядке обжаловать окончательное решение, если оно представляет собой грубейшее нарушение законодательства или противоречит интересам Польской Народной Республики. Чрезвычайная апелляция подается в Верховный суд, который рассматривает ее на своем заседании. Стороны и Государственный прокурор Польской Народной Республики извещаются о дате слушания;

ф) трудящийся может потребовать арбитражного разбирательства до направления трудового спора в суд. Для этих целей на всех государственных предприятиях с численностью трудящихся более 50 человек были созданы трудовые арбитражные комитеты. По желанию коллектива такие комитеты могут также создаваться на более мелких предприятиях. Помимо этих комитетов, арбитражные комитеты существуют также

/...

при судах по рассмотрению трудовых споров, и в их состав входят судебные ассесоры (так называемые районные арбитражные комитеты). Комитеты рассматривают трудовые споры лиц, работающих на негосударственных предприятиях, на государственных предприятиях с численностью занятых менее 50 человек, где отсутствуют арбитражные комитеты, а также споры руководящего персонала всех предприятий;

г) существовавшие ранее рабочие и районные арбитражные комитеты и комитеты по трудовым жалобам были распущены после 30 июня 1985 года. Они представляли собой общественные органы, рассматривавшие трудовые споры по жалобам трудящихся. Их функции выполняют суды по трудовым спорам.

* * *

4. Были аннулированы законодательные акты, указанные в следующих подпунктах пункта 7:

- а) Постановление, регулирующее выход на пенсию;
- б) в Постановление внесены изменения (Сборник законодательных актов, № 2, 1985 год);
- с) Постановление о дополнительных услугах, предоставляемых трудящимся при смене их места работы;
- п) Закон о специальных законодательных положениях в период преодоления социально-экономического кризиса;
- о) Постановление об обязательном посредничестве в вопросах трудоустройства;
- р) в Постановление о трудоустройстве выпускников учебных заведений были внесены изменения (Сборник законодательных актов, № 51, 1984 год, пункт 262).

5. Внести в заключительную часть пункта 18 следующее предложение: "Был опубликован окончательный текст Постановления Совета министров от 17 июля 1981 года (См. Сборник законодательных актов, № 2, 1985 год, пункт 10)".

СТАТЬЯ 7: ПРАВО НА СПРАВЕДЛИВЫЕ И БЛАГОПРИЯТНЫЕ УСЛОВИЯ ТРУДА

6. Внести в заключительную часть пункта 34 следующее:

к) Решение № 25 Совета министров от 4 марта 1985 года об обеспечении дальнейшего повышения безопасности и гигиены труда (Официальные ведомости, № 6, 1985 год, пункт 42);

л) Решение № 127 Совета министров от 28 марта 1985 года о продолжительности рабочего дня лиц, занятых на особо тяжелых и вредных производствах (Официальные ведомости, № 21, 1985 год, пункт 162), и решение № 207 Совета министров от 19 декабря 1985 года об изменении вышеупомянутого решения (Официальные ведомости, № 46, пункт 298).

/...

7. Добавить в заключительную часть пункта 54 следующее предложение: "На период 1986-1988 годов Решение от 18 декабря 1985 года остается в силе (Сборник законодательных актов, № 59, 1985 год, пункт 299)".

8. Вместо пункта 55 внести следующее: "За отчетный период благодаря постепенному увеличению числа дополнительных выходных дней при сохранении 8-часового рабочего дня продолжительность рабочей недели сократилась с 46 часов до в среднем 42 часов. В 1979 году число таких выходных дней составляло 14, в 1980 году - 16, а за период с 1981 года по 1985 год - 38. В соответствии с постановлениями на период 1986-1988 годов разрешается использовать различные формы регулирования продолжительности рабочего времени при условии сохранения средней продолжительности рабочей недели, равной 42-часам.

9. В заключительную часть пункта 57 внести следующее добавление: "После отмены вышеупомянутого Закона Совет министров издал 21 февраля 1986 года Постановление об увеличении продолжительности рабочего времени на некоторых предприятиях на период с 1986 по 1990 годы (Сборник законодательных актов, № 6, 1986 год, пункт 34)".

СТАТЬЯ 8: ПРАВА ПРОФСОЮЗОВ

10. В заключительную часть пункта 61 добавить следующее: "24 июля 1985 года сейм Польской Народной Республики принял законодательный акт о внесении изменений в Закон о профсоюзах и некоторые другие законодательные акты, устанавливающие права профсоюзов (Сборник законодательных актов, № 35, 1985 год, пункт 162)".

Изменение Закона является результатом работы созданного в марте 1985 года Председателем Государственного совета Комитета, который тесно сотрудничал с профсоюзами и выразил их позиции после проведения широких консультаций.

Предложенные изменения были также детально рассмотрены двумя комитетами сейма, которые приняли во внимание многие замечания, прежде всего мнение Социально-экономического совета. Совет выразил свое положительное отношение к предложенным изменениям и представил свои собственные предложения, в которых, среди прочего, указывалось, что "отдельные постановления были разработаны в рамках действующего в стране правопорядка и на основе международных документов, ратифицированных Польской Народной Республикой".

11. Закрепленные в Законе изменения имеют целью:

а) укрепить роль профсоюзов как представителей всех трудящихся, а не только лишь членов профсоюзов;

б) расширить общую сферу деятельности профсоюзов и усилить их влияние на работу некоторых государственных органов, занимающихся проблемами персонала;

с) усилить контрольные функции в области соблюдения прав трудящихся и обязательств;

д) урегулировать некоторые организационные проблемы, которые могли бы создать препятствия для объединения профсоюзного движения;

1...

е) улучшить сотрудничество профсоюзов с государственными административными органами;

ф) укрепить положение профсоюзной организации на предприятии и обеспечить защиту профсоюзных активистов в отношении занятости.

12. В соответствии с измененной статьей 5 Закона профсоюзы представляют права и интересы всех трудящихся, а не только своих членов. Это положение отражает существующую ситуацию, поскольку все постановления, касающиеся прав и обязанностей трудящихся, разрабатываются в сотрудничестве с профсоюзами.

13. В Законе 1982 года основной упор делался на защитные функции профсоюзов, в то же время в нем указывались и другие задачи, однако без подробного изложения. Поэтому в новом законе определяется (в статье 6а) обязанность профсоюзов сотрудничать с администрацией предприятий и органами самоуправления, действующими на этих предприятиях, в создании условий, способствующих выполнению этими предприятиями поставленных перед ними задач, достижению прогресса в технической и организационной областях, развитию новаторства трудящихся, повышению качества и производительности труда, экономической эффективности, улучшению техники безопасности и гигиены труда.

14. В новом законе определяются также задачи профсоюзов в следующих областях:

а) развитие и расширение культурно-просветительской деятельности, прежде всего создание культурных учреждений и центров для трудящихся и руководство ими;

б) организация деятельности и участие в деятельности по развитию физической культуры, спорта и созданию условий для отдыха трудящихся;

с) охрана здоровья трудящихся (сотрудничество с государственными медицинскими учреждениями и центрами, особенно в промышленности, контроль за распределением мест в санаториях и управление собственными санаториями);

д) социальное обеспечение и защита прав пенсионеров.

15. В пункте 3 статьи 23 Закона вводится новое правовое положение, в котором главное внимание уделяется роли профсоюзов, в частности договоренностям о сотрудничестве в осуществлении задач, указанных в статье 6. Стороны, участвующие в этих соглашениях, будут определять методы и пути осуществления задач профсоюзов.

16. Закон расширяет права профсоюзов. Профессиональным союзам предоставляется возможность играть значительную роль в разработке трудового законодательства, положений о социальном обеспечении, а также оказывать воздействие на практику осуществления этих положений. Так, например, профсоюзы имеют право представлять через Всепольское соглашение профсоюзов предложения о принятии законодательных положений или внесении в них поправок. Новый закон частично изменяет процедуру рассмотрения профессиональными союзами подготовленных правительством проектов законодательных положений: в нем указывается, что профессиональные союзы должны выразить свою позицию в сроки, установленные государственным органом, – во всех случаях не менее одного месяца (статья 21, пункт 4). Это положение имеет целью сократить срок процедуры в данном вопросе.

/...

17. Всепольскому соглашению профсоюзов было предоставлено право обращаться в Верховный суд с просьбой о специальном рассмотрении окончательных решений, вынесенных по вопросам, связанным с трудовым законодательством и социальным обеспечением, а также право обращаться по вопросу разработки руководящих принципов и правовой практики, и за разъяснением правовых положений, вызывающих сомнения или разногласия при отправлении правосудия.

18. Законность в области трудовых взаимоотношений должна быть усилена путем расширения контрольных функций профсоюзов. Для осуществления этих задач в новом законе определяются соответствующие правовые основы, в соответствии с которыми:

а) профессиональным союзам (всех уровней) предоставляется право осуществления общественного контроля за условиями работы и жизни трудящихся и их семей;

б) профсоюзам предоставляется право контроля за деятельностью общественной рабочей инспекции, а также право участвовать в контроле за деятельностью государственной рабочей инспекции. Профсоюзы будут сотрудничать с другими органами, осуществляющими контроль за соблюдением норм в области техники безопасности и гигиены труда.

19. Новая сфера деятельности профсоюзов будет также включать в себя контроль за деятельностью института социального страхования. Этот контроль будет осуществляться в соответствии с принципами, определенными в отдельных правовых положениях.

20. Новый Закон регулирует также некоторые организационные вопросы профсоюзов, а именно:

а) создание профсоюза на предприятии, имеющем большое число подразделений;

б) изменение численности лиц, могущих создать профсоюзную организацию на национальном уровне (30), а также численности трудящихся, образующих профсоюзную ассоциацию одного предприятия (10);

в) создание объединенных профсоюзных организаций для предприятий, где небольшое число работающих не позволяет создать организацию на уровне предприятия (например, в ремесленном производстве и на мелких предприятиях);

г) определение структуры национальных профсоюзных организаций, выходящих за рамки предприятий. Такие организации могут быть созданы только лишь трудящимися (отраслевой союз) или профсоюзами (федерация);

д) создание на принципах, определенных национальной межсоюзной организацией, института сотрудничества союзов, функционирующих в одном районе или в близких отраслях деятельности, для выполнения задач профсоюзов. На этой основе Всепольское соглашение профессиональных союзов создало воеводские соглашения профессиональных союзов, действующих в качестве его местных представителей. Среди положений, носящих организационный характер, следует упомянуть статьи 26 и 29, в соответствии с которыми профсоюзы могут осуществлять экономическую деятельность для выполнения поставленных перед ними задач, а также организовывать исследовательские центры.

/...

21. В той части Закона, которая касается профсоюзных организаций, действующих через свои уставные органы (статья 30), в измененном Законе указывается, среди прочего, что профсоюзная организация на уровне предприятия является базовым элементом каждого профсоюза. Система вознаграждения на предприятии и правила выдачи премий, а также положения, касающиеся трудоустройства, продолжительности рабочего времени и оплачиваемого отпуска – все эти вопросы определяются в договоре с профсоюзной организацией. Помимо этого необходим также договор с профсоюзами по таким вопросам, как разработка принципов использования социальных фондов и фондов на жилье, а также предоставление пособий из этих средств.

22. Новой формой деятельности профсоюзных организаций на уровне предприятий станет проведение оценки положения в области осуществления прав трудящихся и социальной деятельности на предприятии; эта оценка будет проводиться в сотрудничестве с администрацией предприятия по инициативе профсоюзов. Оценки будут осуществляться не менее одного раза в год.

23. Закон вводит новые положения, касающиеся освобождения от работы для выполнения профсоюзных общественных функций. В соответствии с Законом, Совету министров уполномочивается, в консультации с межсоюзными организациями на национальном уровне, разработать принципы освобождения трудящихся для выполнения этих задач, а также положение о сохранении права на вознаграждение за этот период. Следует подчеркнуть, что первичная профсоюзная организация предприятия выполняет свои задачи в интересах коллектива, предприятия в целом и общества. Это оправдывает предоставление права членам организации на освобождение от работы для выполнения уставных функций с сохранением вознаграждения.

24. При урегулировании вопросов, касающихся защиты профсоюзных активистов в отношении занятости, учитываются соответствующие положения трудового кодекса о представителях профсоюзов и членах рабочих советов (защита в отношении занятости в течение периода их деятельности и в течение года после ее окончания). Таким образом, было предусмотрено, что предприятие не может прекратить трудовой контракт члена совета профсоюзной организации предприятия в течение периода его деятельности или в течение года после ее окончания, если только не имеется оснований для прекращения его контракта без уведомления. Если профсоюзная организация предприятия является членом национальной профсоюзной организации, для прекращения трудового контракта необходимо, по положению, согласие компетентного органа этой организации.

25. Специальные меры по защите в отношении занятости включают в себя не только запрещение прекращать трудовой контракт, но также и запрещение изменять такой контракт в ущерб трудящемуся в том, что касается условий работы и оплаты труда. Такая защита прав распространяется также на трудящихся, выполняющих общественные функции в органах национальных профсоюзных организаций или федераций. В соответствии со статьей 53 временно сохраняется положение, согласно которому "в период, определенный Государственным советом, на одном предприятии действует одна профсоюзная организация".

26. Что касается пункта 79, то по состоянию на 31 декабря 1985 года в стране насчитывалось 5,7 млн. членов профсоюзов, подавляющее большинство из которых были лица, занятые физическим трудом. Судами зарегистрировано около 25 тыс. профсоюзных

/...

организаций предприятий. Воеводский суд в Варшаве зарегистрировал 133 профсоюзных организации более высокого уровня, в частности Всепольское соглашение профсоюзов, 15 отраслевых национальных организаций и 117 федераций.

27. За отчетный период организационная структура национальных профсоюзов была укреплена, что дает возможность профсоюзному движению полностью осуществлять свои уставные права, в особенности право на консультации с правительством в отношении предложений об изменении системы оплаты труда, по другим вопросам, влияющим на условия жизни трудящихся в Польше, а также право участвовать в выработке правительственных решений в этих областях.

СТАТЬЯ 9: ПРАВО НА СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ

28. Несмотря на то, что экономическое положение страны было неблагоприятным, предпринимались усилия по охране условий жизни трудящегося населения, прежде всего лиц, содержащих семьи, и пенсионеров.

29. Необходимо упомянуть о проведенных в 1985 году следующих мероприятиях:

а) начиная с 1 мая 1985 года были увеличены семейные пособия для семей с наиболее низким доходом и пособия по уходу для детей-инвалидов или для детей, требующих особого ухода (см. пункт 117);

б) с 1 марта 1985 года был увеличен размер пенсий на основе повышения базы для начисления пенсий. Повышение базы было более значительным для лиц, у которых расчетная база в прошлом была ниже, и наоборот. Повышение не распространялось на пенсии, начисляемые на основе базы, превышающей 18 000 злотых;

с) 1 января 1985 года был изменен принцип прекращения выплат пенсий лицам, работающим по найму или получающим доход от других видов экономической деятельности. Был увеличен верхний предел доходов, не дающих основания для сокращения пособия или прекращения его выплаты. Кроме того, в тех случаях, когда имеет место нехватка работников физического труда на государственных предприятиях, разрешается с сохранением права на пенсию получать неограниченные доходы при работе в течение неполного рабочего дня.

30. Вместо информации, содержащейся в таблице в пункте 117, следует включить следующие данные: (см. Сборник законодательных актов, № 9, 1986 год, пункт 50):

(В злотых)

<u>Среднемесячный доход на члена семьи</u>	<u>Размер ежемесячного семейного пособия на члена семьи</u>
до 4 000	2 400
4 000-6 000	1 900
свыше 6 000	1 300

/...

31. 1 марта 1986 года были осуществлены следующие изменения:

а) в области пособий для семей, воспитывающих детей и осуществляющих за ними уход, а также выплат из алиментного фонда:

- i) были повышены пределы доходов, от которых зависит размер пособий;
- ii) были увеличены размеры семейных пособий и пособий по уходу за детьми;
- iii) допустимый предел ежемесячного дохода, дающего право на получение пособия на детей-инвалидов, был увеличен с 2 700 до 14 000 злотых (доходы, не превышающие этот предел, не приводят к утрате права на семейное пособие и пособие по уходу за детьми);
- iv) допустимый предел ежемесячного дохода, дающего право на пособие на детей, также был увеличен до 14 000 злотых (доходы, не превышающие этот предел, не приводят к утрате права на получение такого пособия) (см. также пункт 18);
- v) допустимый предел ежемесячного дохода, дающего право на выплаты из алиментного фонда, был увеличен с 4 000 до 6 000 злотых (см. также пункт 120);

б) с 1 марта 1986 года была введена корректировка пенсионных пособий. С этого времени она будет осуществляться ежегодно и заключаться в увеличении размера базы для начисления пособий в зависимости от увеличения среднего размера заработной платы в отраслях государственной экономики за предыдущий год. Цель корректировки состоит в восстановлении и сохранении реальной величины пенсий, той, которую пенсионеры имели к моменту ее предоставления. В течение первого года действия корректировки запланированы два повышения размера пенсионных пособий:

- i) после 1 марта 1986 года на 15 процентов была увеличена база для начисления размера пенсий, предоставленных до 1 января 1985 года (размер этого повышения не должен превышать 3 000 злотых);
- ii) после 1 сентября 1986 года будет проведено дополнительное увеличение размера пенсионных пособий, предоставленных до 1 января 1983 года, в отдельных случаях (например, для инвалидов первой группы, для лиц, имеющих право на пенсию и достигших возраста 75 лет) оно будет распространяться также на пенсионные пособия, которые были предоставлены в течение 1983 года. Повышение будет зависеть от года предоставления пенсии и возраста, а также от состояния здоровья лица, имеющего право на повышение. Оно будет составлять 6-20 процентов от принятой за основу суммы для начисления пенсий;

с) вышеуказанные изменения были осуществлены в соответствии со следующими законодательными актами, которые следует включить в заключительную часть пункта 80:

- а) Постановление Совета министров от 6 марта 1986 года об изменении Постановления о предоставлении отпусков для ухода за детьми (Сборник законодательных актов, № 9, пункт 48);

/...

- b) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел от 6 марта 1986 года об изменении Постановления о семейных пособиях и пособиях по уходу за детьми (Сборник законодательных актов, № 9, пункт 59);
- c) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел от 6 марта 1986 года, устанавливающее размер дохода, дающего право на получение выплат из алиментного фонда;
- d) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел и министра юстиции от 5 марта 1986 года об изменении Постановления о выплатах из алиментного фонда (Сборник законодательных актов, № 9, пункт 52);
- e) Постановление Совета министров от 23 апреля 1985 года об изменении Постановления о предоставлении отпусков по уходу за детьми (Сборник законодательных актов, № 18, пункт 80);
- f) Постановление министра труда, заработной платы и социальных дел от 25 марта 1985 года об изменении Постановления о семейных пособиях и пособиях по уходу за детьми (Сборник законодательных актов, № 15, пункт 65);
- g) Решение № 27 Совета министров от 4 марта 1985 года о повышении размера пенсий некоторым категориям лиц (Официальные ведомости, № 4, пункт 29);
- h) Постановление Совета министров от 5 апреля 1985 года об изменении Постановления о вознаграждении или других видах доходов лиц, имеющих право на получение пенсии (Сборник законодательных актов, № 21, пункт 95);
- i) Законодательный акт от 30 января 1986 года об увеличении размера пенсий в 1986 году (Сборник законодательных актов, № 1, пункт 1);
- j) Постановление Совета министров от 30 января 1986 года о подробных принципах корректировки размера пенсионных пособий (Сборник законодательных актов, № 2, пункт 14);
- k) Постановление Совета министров от 20 января 1986 года о корректировке размера пенсионных пособий, выплачиваемых ведущим самостоятельное хозяйство крестьянам и членам их семей, и о размере взносов в Фонд социального страхования крестьян (Сборник законодательных актов, № 2, пункт 13).
