



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
28 August 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Сенегалу

Заключительные замечания (сто двадцать седьмая сессия):	CCPR/C/SEN/CO/5 , 31 октября 2019 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	27, 33 и 41
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/SEN/FCO/5 , 20 декабря 2021 года
Информация, полученная от заинтересованных сторон:	Коалиция организаций гражданского общества , 28 августа 2022 года
Оценка Комитета:	27 [C], 33 [B] [C] и 41 [B] [C]

Пункт 27: Случаи смерти в местах содержания под стражей

Государству-участнику следует принять срочные меры для обеспечения того, чтобы все случаи смерти во время содержания под стражей тщательно и беспристрастно расследовались, чтобы правопреемники жертв получали компенсацию, а виновные подвергались судебному преследованию и наказанию соразмерно тяжести совершенных ими деяний.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Декрет № 2001-362 от 4 мая 2001 года о процедурах исполнения и смягчения мер уголовного наказания устанавливает порядок действий в случае смерти в местах содержания под стражей. Прокурор, его представитель или председатель районного суда, а также судья, ответственный за исполнение приговора, и следственный судья (в соответствующих случаях) ставятся в известность обо всех случаях смерти заключенных. В случае самоубийства или насильственной смерти директор, помимо информирования административного органа, по закону обязан немедленно обратиться в полицию. Во всех случаях именно прокурор решает, назначать или нет вскрытие для установления причины смерти. Если при вскрытии выясняется, что смерть имела внешние причины, например физическое насилие, прокурор начинает расследование,

* Принято Комитетом на его сто тридцать восьмой сессии (26 июня — 26 июля 2023 года).



а виновные привлекаются к ответственности и несут наказание. По результатам расследования смерти Фаллу Ка трем сотрудникам были предъявлены обвинения, они были признаны виновными, приговорены к двум годам тюремного заключения и выплате компенсации в размере 2 млн франков КФА.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Государство начало расследование смерти двух заключенных, скончавшихся в тюрьме Ребесс в центре Дакара, и опубликовало его результаты. В случае смерти Фаллу Ка, содержавшегося под стражей в исправительном центре тюрьмы Диурбель, начальник тюрьмы сообщил о смерти прокурору Высокого суда Диурбея, который распорядился провести вскрытие. Вскрытие показало, что причиной смерти г-на Ка стало физическое насилие. Было начато расследование, в результате которого сотрудники, виновные в смерти г-на Ка, были арестованы, признаны виновными в нападении и нанесении побоев, приговорены к двум годам тюремного заключения и выплате компенсации в размере двух миллионов франков КФА. Однако в период с 2019 по 2021 год произошло еще как минимум четыре или пять случаев смерти в местах лишения свободы, и, хотя государство каждый раз объявляло о проведении расследований, их результаты не были обнародованы.

Оценка Комитета

[С]

Комитет принимает к сведению информацию о стандартной процедуре расследования всех случаев смерти в местах лишения свободы, а также об осуждении должностных лиц и вынесении им приговора в деле о смерти Фаллу Ка. Тем не менее Комитет обеспокоен отсутствием конкретной информации о новых мерах, принятых для обеспечения расследования всех таких случаев смерти, беспристрастности процедуры и тщательности расследования. Кроме того, он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о возмещении ущерба бенефициарам жертв, а также о мерах, принимаемых к тому, чтобы наказание виновных было соразмерно тяжести совершенных деяний. Комитет повторяет свою рекомендацию.

Пункт 33: Беженцы и просители убежища

Государству-участнику следует:

- a) пересмотреть свое законодательство с целью приведения его в соответствие с Пактом и Конвенцией о статусе беженцев;**
- b) увеличить финансовые и людские ресурсы Национальной комиссии по определению статуса беженца для повышения ее эффективности;**
- c) сократить срок предоставления ответа на ходатайства о предоставлении статуса беженца;**
- d) пересмотреть Закон № 61-10 о сенегальском гражданстве, с тем чтобы избежать рисков безгражданства, в частности для детей, найденных на территории Сенегала, независимо от их возраста, и детей, родившихся в Сенегале у родителей-иностранцев.**

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) Проект закона о статусе беженцев и лиц без гражданства был одобрен Советом Министров 9 сентября 2020 года. Этот законопроект, который должен прийти на смену Закону № 68-027 от 24 июля 1968 года о статусе беженцев, содержит важные нововведения, призванные привести систему беженцев в соответствие с Конвенцией о статусе беженцев. Он предусматривает защиту от судебного преследования, политику воссоединения семьи и запрет на высылку или возвращение беженцев на территории, где их жизни угрожает опасность. Законопроект в ближайшее время будет рассмотрен Национальным собранием.

b) Проект закона о юридической помощи содержит положения, гарантирующие всем обвиняемым доступ к адвокату, а также предусматривает более прозрачное управление юридической помощью и возможную диверсификацию источников финансирования. Он был внесен в Генеральный секретариат правительства. В ожидании его принятия правительство продолжает ежегодно увеличивать бюджет, выделяемый на оказание юридической помощи. Ожидается, что в 2022 году бюджетные ассигнования на оказание юридической помощи будут увеличены до 8 млн франков КФА.

c) Не было представлено никакой информации.

d) Национальный план действий по искоренению безгражданства в Сенегале к 2024 году, разработанный в 2021 году, включает предложение о внесении поправок в Закон № 61-10 о сенегальском гражданстве, с тем чтобы дети, найденные на территории Сенегала, могли пользоваться презумпцией сенегальского гражданства, если они окажутся лицами без гражданства. В октябре 2021 года план действий будет проходить предварительное согласование, после чего будет представлен министру юстиции для окончательного утверждения.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

a) В апреле 2022 года был принят Закон № 21-2021 о статусе беженцев и лиц без гражданства. Закон является примером ряда достижений: он предусматривает создание апелляционного органа, запрет на депортацию в страну, где жизнь человека окажется под угрозой, а также предоставление беженцам тех же прав, что и гражданам страны, в отношении доступа к здравоохранению, образованию, жилью и передаче собственности. Однако закон предусматривает, что для его вступления в силу в будущем потребуются отдельный декрет.

Оценка Комитета

[B]: a) и d)

a) Комитет приветствует принятие в апреле 2022 года проекта закона о статусе беженцев и лиц без гражданства, который направлен на приведение законодательства в соответствие с Пактом и Конвенцией о статусе беженцев. Комитет просит представить информацию о планах государства-участника принять декрет, чтобы новый закон мог вступить в силу.

d) Комитет приветствует разработку в 2021 году проекта национального плана действий по искоренению безгражданства в Сенегале к 2024 году, который включает предложение внести поправки в действующее законодательство, с тем чтобы дети, найденные на территории Сенегала, могли пользоваться презумпцией гражданства. Комитет просит представить дополнительную информацию о принятии и реализации плана действий. Комитет сожалеет об отсутствии информации о мерах, принятых для защиты от безгражданства детей, родившихся в Сенегале от родителей-иностранцев. Он повторяет свою рекомендацию на этот счет.

[C]: b) и c)

b) Принимая к сведению информацию о мерах, предложенных в проекте закона о правовой помощи, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах по увеличению финансовых и людских ресурсов Национальной комиссии по определению статуса беженца для повышения ее эффективности. Комитет повторяет свои рекомендации и просит предоставить информацию о доступе к юридической помощи просителей убежища, беженцев и лиц без гражданства в настоящее время и о том, как на него повлияет вышеупомянутый законопроект.

c) Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о мерах, принятых для сокращения сроков предоставления ответа на ходатайства о предоставлении статуса беженца, и повторяет свою рекомендацию.

Пункт 41: Эксплуатация детей и жестокое обращение с ними

Государству-участнику следует принять срочные меры для прекращения жестокого обращения, эксплуатации, торговли людьми и всех других форм насилия и пыток в отношении детей, в частности:

- a) положить конец всем формам эксплуатации детей и жестокого обращения с ними, в том числе со стороны мусульманских богословов в даарах;
- b) в рамках Национальной стратегии защиты детей создать национальную базу данных по всем случаям бытового насилия в отношении детей и провести всеобъемлющую оценку масштабов, причин и характера такого насилия;
- c) ускорить принятие Кодекса законов о детях, обеспечив при этом его соответствие положениям Пакта;
- d) обеспечить строгое применение статьи 298 Уголовного кодекса, устанавливающей уголовную ответственность за умышленное физическое насилие над детьми и отсутствие заботы о них, обеспечив все звенья судебной цепочки средствами, адаптированными к масштабам данного явления;
- e) ускорить принятие законопроекта о модернизации коранических школ, обеспечив при этом, чтобы принятый закон соответствовал обязательствам государства-участника по Пакту и предусматривал создание инспекционной системы, располагающей необходимыми ресурсами;
- f) разрешить организациям гражданского общества подавать гражданские иски в суды по всем делам о торговле детьми и жестокое обращение с ними.

Резюме информации, полученной от государства-участника

a) Открыта общенациональная бесплатная горячая линия, посвященная детям, по которой каждый может сообщить о случаях пропажи детей, жестокого обращения, торговли детьми, отсутствия заботы или распада семьи. На местном уровне в рамках ведомственных комитетов по защите детей, которые созданы в 45 из 46 ведомств, формируются механизмы для выявления уязвимых детей, их направления в структуры, которые могут оказать им помощь, и ухода за ними. В рамках проекта борьбы с беспризорностью, разработанного для защиты детей от коронавирусной инфекции (COVID-19), в 2020–2021 годах удалось забрать с улицы 6605 беспризорных детей. В рамках проекта на 2021–2023 годы также была утверждена программа борьбы с беспризорностью и реинтеграции бездомных детей в общество. Кроме того, в 2020 году был запущен портал, позволяющий сообщать о появляющихся в Интернете снимках и видеозаписях с демонстрацией сексуального насилия над детьми и удалять их из сети.

b) В 2017 году (до отчетного периода) Министерством по делам женщин, семьи, гендерным вопросам и охране детства в формате Excel были разработаны инструменты для сбора данных по вопросам защиты детей, которые были одобрены заинтересованными сторонами, работающими в данной сфере. Эти инструменты проходят апробацию в 18 ведомственных комитетах по охране детства, которые представляют отчеты о положении детей, в том числе детей, ставших жертвами насилия в семье, и детей, которые получили направления в соответствующие структуры.

c) В настоящее время проект Кодекса законов о детях находится на рассмотрении в Министерстве юстиции, после чего он будет направлен в Генеральный секретариат. Затем он будет направлен на утверждение в Совет министров и Национальное собрание. Тем временем Министерство по делам женщин, семьи, гендерным вопросам и охране детства совместно с Министерством юстиции и всеми заинтересованными сторонами, занимающимися защитой детей, работает над

преодолением социокультурных установок, являющихся основным препятствием для принятия законопроекта.

d) Статья 298 Уголовного кодекса, предусматривающая уголовную ответственность за физическое насилие над детьми и сознательное пренебрежение их интересами, эффективно применяется всеми сенегальскими судами. Например, недавно Апелляционный суд Сен-Луи приговорил преподавателя коранической школы к 2 годам лишения свободы за нанесение смертельных побоев 15-летнему ребенку.

e) Законопроект о статусе коранических школ был одобрен Советом министров 6 июня 2018 года. Законопроект будет дополнен четырьмя декретами, регламентирующими в том числе условия открытия коранических школ и контроль за их деятельностью.

f) Закон № 2005-06 о борьбе с торговлей людьми и защите жертв от 10 мая 2005 года в настоящее время направлен на пересмотр, в результате чего у общественных организаций, занимающихся борьбой с торговлей людьми и жестоким обращением с детьми, может появиться право выступать участниками уголовного процесса в связи с такими преступлениями.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Кампания, проведенная с целью забрать с улицы беспризорных детей «талибе» (обучающихся в коранических школах), не принесла ожидаемых результатов. Отсутствие поддержки со стороны преподавателей коранических школ и отсутствие последующего надзора не позволили закрепить достигнутые результаты. Эти дети до сих пор бродят по улицам и подвергаются жестокому обращению со стороны преподавателей коранических школ. Полиция сообщала, что ей не было разрешено арестовывать учителей Корана во время кампании. Закон № 2020-05 от 10 января 2020 года признает изнасилование преступлением и расширяет уголовную ответственность за акты педофилии. Хотя в некоторых случаях суды признавали учителей коранических школ виновными в насилии над детьми, приговоры не были соразмерны масштабам злоупотреблений.

Статья 298 Уголовного кодекса применяется недостаточно в силу ряда факторов, включая социокультурные барьеры, сокрытие информации о преступлениях, страх перед правосудием и незнание закона. Неправительственные организации предпринимают шаги для повышения осведомленности населения и проводят разъяснительную работу.

Закон о модернизации коранических школ был одобрен в 2019 году Советом министров и направлен в Национальное собрание, где голосование было заблокировано противниками его принятия.

Оценка Комитета

[B]: a) и b)

a) Комитет приветствует меры, благодаря которым сообщать о случаях детской эксплуатации станет легче, а также создание ведомственных комитетов по охране детства во всех ведомствах, кроме одного. Комитет отмечает меры, принятые для того, чтобы забрать беспризорных детей с улицы, и для удаления из Интернета изображений и видеоматериалов, демонстрирующих жестокое обращение с детьми. Тем не менее Комитет просит предоставить дополнительную информацию о мерах, принятых для того, чтобы положить конец жестокому обращению с детьми и их эксплуатации учителями коранических школ.

b) Комитет отмечает пилотное применение инструмента для сбора данных и просит представить дополнительную информацию о ходе создания национальной базы данных обо всех случаях насилия в семье по отношению к детям и о планах по проведению всесторонней оценки масштабов, причин и характера такого насилия.

[C]: c), d), e) и f)

c) Комитет принимает к сведению информацию о мерах, предпринимаемых для принятия Кодекса законов о детях, в том числе попытки убедить заинтересованные стороны в необходимости поддержать законопроект. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что Кодекс законов о детях до сих пор не принят в качестве закона, и повторяет свою рекомендацию.

d) Комитет отмечает заявленную государством-участником приверженность применению статьи 298 Уголовного кодекса. В то же время он обращает внимание на сохраняющиеся социально-культурные барьеры, не позволяющие сообщать о случаях насилия, а также на весьма робкое назначение судами на практике наказаний по статье 298. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием конкретной информации о мерах, принятых для наделения всей судебной системы ресурсами с целью обеспечить неукоснительное применение этой статьи. Комитет повторяет свою рекомендацию.

e) Комитет сожалеет, что голосование в Национальном собрании по проекту закона о статусе коранических школ, как сообщается, было заблокировано противниками его принятия. Он просит представить дополнительную информацию о статусе этого законопроекта сегодня и о том, существуют ли планы в отношении разработки аналогичного законодательства, совместимого с обязательствами государства-участника по Пакту. Комитет повторяет свою рекомендацию.

f) Комитет принимает к сведению представленную информацию о том, что в ходе текущего пересмотра в закон о наказании за преступление торговли людьми и о защите жертв может быть включено положение, позволяющее организациям гражданского общества выступать сторонами уголовного процесса в судах, и просит представить свежую информацию по этому вопросу. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о не связанных с торговлей людьми случаях жестокого обращения с детьми и повторяет свою рекомендацию.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2026 год (страновой обзор в 2027 году в соответствии с планируемым циклом обзора).