

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по шестому периодическому
докладу Уругвая***

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Уругвая¹ на своих 4-м и 5-м заседаниях², состоявшихся 10 и 11 февраля 2026 года, и на своем 26-м заседании, состоявшемся 25 февраля 2026 года, принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление шестого периодического доклада Уругвая и дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов³. Комитет также с удовлетворением отмечает конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня государства-участника, в состав которой вошли представители трех ветвей власти, и благодарит делегацию за устные ответы и представленную дополнительную письменную информацию.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник приняло комплексные законодательные и политические рамки, направленные на содействие эффективному осуществлению экономических, социальных и культурных прав, в том числе Национальный план по правам человека на 2023–2027 годы. Комитет с одобрением отмечает меры, принятые в сфере занятости и социальной защиты, которые позволили добиться прогресса в деле сокращения масштабов бедности. Кроме того, Комитет отмечает в числе прочих инициатив принятие Закона № 19.529 об охране психического здоровья, закрепляющего модель предоставления услуг по месту жительства на основе правозащитного подхода, а также утверждение Национального плана по охране психического здоровья на 2020–2027 годы и Национальной стратегии предупреждения самоубийств на 2021–2025 годы.

* Приняты Комитетом на его семьдесят девятой сессии (9–25 февраля 2026 года).

¹ E/C.12/URY/6.

² См. E/C.12/2026/SR.4 и E/C.12/2026/SR.5.

³ E/C.12/URY/RQ/6.



С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Возможность защиты экономических, социальных и культурных прав в судебном порядке

4. Комитет отмечает усилия, предпринятые в целях обеспечения прямой применимости положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, а также примеры, приведенные государством-участником в ходе диалога и после него. Тем не менее Комитет отмечает, что в значительном числе судебных решений сделана ссылка на право на здоровье, а применимость положений, касающихся других прав, закрепленных в Пакте, и возможность их судебной защиты по-прежнему ограничены.

5. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁴ и рекомендует государству-участнику продолжать свои усилия по обеспечению прямой применимости положений, касающихся всех прав, закрепленных в Пакте, на всех уровнях судебной системы. Кроме того, он рекомендует принять необходимые меры для обеспечения систематического применения положений Пакта и прецедентного права, в основе которого лежат решения судов, учитывающие его положения, всеми государственными субъектами, в том числе при разработке законодательства, составлении бюджета и формировании государственной политики, с целью обеспечения надлежащего осуществления этих прав. Комитет рекомендует государству-участнику продолжить работу по повышению осведомленности о положениях Пакта и экономических, социальных и культурных правах среди сотрудников судебных органов и всех государственных служащих, ответственных за осуществление этих прав, а также в рамках кампаний, направленных на правообладателей. Комитет обращает внимание государства-участника на замечание общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Предпринимательская деятельность и экономические, социальные и культурные права

6. Комитет принимает к сведению информацию, представленную государством-участником, согласно которой в настоящее время оно разрабатывает национальный план по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека. Однако он обеспокоен тем, что до сих пор не существует обязательной нормативной базы, регулирующей проявление должной осмотрительности в вопросах прав человека национальными предприятиями и предприятиями, осуществляющими деятельность за рубежом.

7. Комитет рекомендует государству-участнику создать нормативно-правовые рамки, которые: а) требуют от предприятий, зарегистрированных на его территории, проявлять должную осмотрительность в вопросах прав человека при осуществлении всех своих операций как на его территории, так и за рубежом, включая их производственно-сбытовые цепочки; б) предусматривают привлечение предприятий к ответственности в случае нарушения экономических, социальных и культурных прав, в том числе если эти нарушения совершаются за рубежом; и в) гарантируют жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты в государстве-участнике и возможность добиваться возмещения ущерба с помощью судебных или несудебных механизмов. Комитет призывает государство-участник продолжать свои усилия по принятию национального плана по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и обращает его внимание на замечание общего порядка № 24 (2017) Комитета об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

⁴ E/C.12/URY/CO/5, п. 8.

Изменение климата

8. Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые государством-участником для решения вопросов, связанных с изменением климата, в том числе укрепление Национальной системы реагирования на изменение и изменчивость климата, ратификацию Регионального соглашения о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) и начало осуществления второго Плана энергетического перехода, направленного на поощрение инвестиций в производство «зеленого» водорода. Тем не менее его беспокоит тот факт, что по-прежнему существуют проблемы в плане эффективной реализации этих мер и стратегий. Его беспокоит также отсутствие надлежащих мер по адаптации к изменению климата, которые учитывали бы его влияние на возможность реализации экономических, социальных и культурных прав групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении.

9. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) повысить эффективность осуществления мер по борьбе с изменением климата, таких как Национальная политика в области изменения климата, Долгосрочная климатическая стратегия и Соглашение Эскасу, обеспечивая участие организаций гражданского общества и уязвимых групп населения, а также доступ к общедоступной информации по этим вопросам и эффективным механизмам возмещения ущерба;

б) обеспечивать, чтобы инвестиции в «зеленый» водород не ставили под угрозу водную безопасность, и принимать меры по смягчению их экологических и социальных последствий для местных сообществ;

в) принять надлежащие меры по адаптации, ориентированные на наиболее значительные последствия изменения климата и учитывающие неравное воздействие изменения климата на уязвимых лиц;

г) принять во внимание заявление Комитета по вопросу об изменении климата и Пакте⁵ 2018 года, а также его замечание общего порядка № 27 (2025) об экономических, социальных и культурных правах и экологическом аспекте устойчивого развития.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

10. Отмечая усилия, предпринятые государством-участником с целью увеличения налоговых поступлений, Комитет выражает озабоченность тем, что бюджетно-налоговая политика государства-участника в значительной степени опирается на косвенные налоги, в частности на налоги на потребление, что ограничивает их перераспределительную функцию. Комитет обеспокоен также тем, что отсутствие надлежащего контроля за злоупотреблениями в налоговой сфере ограничивает способность государства-участника выполнять обязательство по мобилизации максимального объема имеющихся ресурсов для полного осуществления экономических, социальных и культурных прав находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и групп (пункт 1 статьи 2).

11. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) провести при участии всех субъектов социальной сферы полную оценку воздействия проводимой бюджетно-налоговой политики на права человека, включая в числе прочих элементов анализ системы распределения и налогового бремени в различных секторах, а также для маргинализированных и находящихся в неблагоприятном положении групп;

б) увеличить объем ресурсов, выделяемых на обеспечение экономических, социальных и культурных прав детей и подростков;

⁵ E/C.12/2018/1.

с) обеспечить социальную справедливость системы налогообложения и повысить эффективность ее перераспределительной функции;

д) активизировать усилия по оптимизации собираемости налогов с целью увеличения объема имеющихся ресурсов для целей осуществления экономических, социальных и культурных прав;

е) принять во внимание заявление Комитета о налоговой политике и Пакте⁶ 2025 года.

Эффективное управление и коррупция

12. Комитет принимает к сведению меры, принятые государством-участником в целях борьбы с коррупцией, но при этом выражает озабоченность тем, что, несмотря на мандат, сформулированный в Законе № 19.797 2019 года, государство-участник не продвинулось в разработке и принятии законопроекта, направленного на предотвращение коррупции в частном секторе (пункт 1 статьи 2).

13. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить процесс разработки и принятия законопроекта, предусмотренного Законом № 19.797 2019 года, направленного на предотвращение коррупции в частном секторе и наказание за нее, закрепив в рамках данного законодательства четкие обязательства по предотвращению коррупции, эффективные механизмы надзора и адекватные меры наказания;

б) принять комплексную национальную стратегию по борьбе с коррупцией, содержащую четкие цели и целевые показатели, обеспеченную достаточными ресурсами и сформулированную с недвусмысленным указанием на обязательство государства-участника мобилизовать имеющиеся ресурсы для постепенной и полноценной реализации экономических, социальных и культурных прав в соответствии с положениями пункта 1 статьи 2 Пакта, и максимально использовать эти ресурсы.

Недискриминация

14. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник еще не разработало всеобъемлющий закон о борьбе с дискриминацией. Кроме того, он выражает озабоченность тем, что принятые меры не позволили эффективно бороться с дискриминацией, затрагивающей определенные группы населения, в частности лиц африканского происхождения, инвалидов, мигрантов, беженцев и просителей убежища, которые по-прежнему сталкиваются с препятствиями в плане доступа к своим экономическим, социальным и культурным правам и их эффективного осуществления (статья 2).

15. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁷ и настоятельно призывает государство-участник:

а) принять всеобъемлющий закон о недискриминации, который должен предусматривать надлежащую защиту и содержать, в частности, прямое упоминание всех запрещенных оснований для дискриминации, перечисленных в пункте 2 статьи 2 Пакта, дать определение множественной, а также прямой и косвенной дискриминации в соответствии с обязательствами государства-участника по Пакту, запретить дискриминацию как в общественной, так и в частной сфере и включить в законодательство положения, позволяющие получать возмещение в случаях дискриминации как в судебном, так и в административном порядке;

б) активизировать свои усилия по обеспечению эффективного осуществления Закона № 19.122 и других мер политики позитивных действий в

⁶ Е/С.12/2025/1.

⁷ Е/С.12/УРЫ/СО/5, п. 10.

целях борьбы со структурной дискриминацией, затрагивающей население африканского происхождения;

с) активизировать применение нормативно-правовой базы по защите прав инвалидов, в том числе Закона № 19.691;

д) обеспечивать эффективное осуществление Национального плана интеграции мигрантов, просителей убежища и беженцев, содействуя доступу этих групп лиц к социальным услугам, образованию, трудоустройству, жилью, здравоохранению, социальному обеспечению и возможностям получения дохода;

е) принять во внимание замечание общего порядка № 20 (2009) Комитета о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Равенство мужчин и женщин

16. Комитет с удовлетворением отмечает усилия, предпринятые государством-участником в целях достижения формального и фактического равенства между мужчинами и женщинами, в том числе принятие в 2019 году Закона № 19.846, а также создание и внедрение Национальной системы комплексного ухода. Тем не менее Комитет по-прежнему обеспокоен значительным разрывом в размере оплаты труда между мужчинами и женщинами, уровнем бедности, в непропорционально большей степени затрагивающей женщин, а также их недопредставленностью на руководящих должностях как в государственном, так и в частном секторе. Кроме того, Комитет обеспокоен полученной информацией о проблемах, вставших на пути эффективного внедрения Национальной системы комплексного ухода и затрудняющих доступ к программе предоставления личных помощников детям, подросткам и пожилым людям, нуждающимся в постоянном уходе и надзоре, а также о трудностях в получении доступа для детей в возрасте до 5 лет, что несоразмерно сказывается на бремени неоплачиваемой работы по уходу, которое ложится в основном на плечи женщин (статья 3).

17. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по достижению фактического равенства мужчин и женщин и, в частности, принять следующие меры:

а) обеспечить эффективное осуществление Закона № 19.846 путем установления четких целей, поддающихся проверке целевых показателей и механизмов контроля на всех уровнях государственной власти;

б) принять конкретные меры с установленными сроками в целях устранения разрыва в размере оплаты труда между мужчинами и женщинами, включая поощрение прозрачности заработной платы и активный контроль за соблюдением соответствующих норм;

с) обеспечить эффективное внедрение Национальной системы комплексного ухода с целью ее укрепления в качестве универсальной системы, наделенной устойчивыми финансовыми, техническими и организационными ресурсами в достаточном объеме, при координации на межведомственном уровне и предметном участии организаций гражданского общества на всех этапах ее внедрения;

д) укреплять экономическую и социальную политику, направленную на сокращение масштабов бедности, в несоразмерно большей степени затрагивающей женщин, в частности принадлежащих к маргинализированным и находящимся в неблагоприятном положении группам;

е) принять специальные меры с целью увеличения доли женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторе.

Право на труд

18. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые государством-участником меры, безработица и неполная занятость продолжают несоразмерно затрагивать

молодежь, женщин, лиц африканского происхождения, инвалидов, мигрантов, просителей убежища и беженцев (статья 6).

19. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию⁸ и рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по сокращению масштабов безработицы и неполной занятости, в том числе путем постоянного анализа воздействия существующих мер политики и программ, а также принятия комплексной стратегии в области занятости, направленной на устранение структурных причин безработицы и включающей план действий с конкретными целями с уделением приоритетного внимания группам населения, которые затронуты этой проблемой в наибольшей степени;

б) продолжать уделять приоритетное внимание организации программ качественной профессиональной и технической подготовки и повышения квалификации, соответствующих запросам рынка труда и учитывающих конкретные потребности лиц и групп, находящихся в особо неблагоприятном или маргинализованном положении.

Неформальный сектор экономики

20. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что значительная доля работников, в частности женщин и жителей сельских районов, занята в неформальном секторе экономики и, как следствие, не пользуется надлежащей защитой трудового законодательства и системы социального обеспечения (статьи 6 и 7).

21. Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации⁹ и настоятельно призывает государство-участника активизировать усилия по расширению возможностей трудоустройства на официальном рынке труда, а также принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы лица, занятые в неформальном секторе, имели доступ к базовым пособиям для трудящихся, социальному обеспечению и другим правам, предусмотренным в Пакте.

Минимальная заработная плата

22. Комитет принимает к сведению представленную делегацией государства-участника информацию о повышении минимальной заработной платы, но при этом выражает озабоченность тем, что за последние пять лет ее совокупный прирост составил лишь 0,5 %, чего недостаточно для обеспечения достойных условий жизни работникам и их семьям (статья 7).

23. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) создать официальный механизм ежегодного пересмотра общенационального минимального уровня заработной платы с учетом изменения индекса потребительских цен в рамках советов по вопросам оплаты труда в качестве трехсторонней структуры, дабы гарантировать сохранение покупательной способности минимальной заработной платы;

б) принять ежегодный план проведения проверок для ужесточения контроля за соблюдением требований в отношении минимальной заработной платы, предусматривающий поддающиеся оценке цели и уделяющий приоритетное внимание секторам с высоким уровнем неформальной занятости, и обеспечить распространение дезагрегированных данных о выявленных нарушениях и наложенных санкциях.

Справедливые и благоприятные условия труда

24. Комитет выражает обеспокоенность высоким уровнем производственного травматизма в определенных секторах, таких как строительство, обрабатывающая

⁸ Там же, п. 18.

⁹ Там же, п. 22.

промышленность и сельское хозяйство, а также небольшим количеством жалоб на дискриминацию и домогательства на рабочем месте и рисками трудовой эксплуатации, которым подвержены мигранты, в частности женщины (статья 7).

25. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) принять национальную политику профилактики несчастных случаев и ущерба здоровью на производстве, обеспечивая широкое участие в разработке, реализации и оценке этой политики;

b) укрепить осуществление национального законодательства, направленного на предотвращение эксплуатации трудящихся-мигрантов;

c) укрепить полномочия и потенциал механизмов трудовых инспекций в целях осуществления эффективного контроля за условиями труда во всех секторах, в частности в секторах с высоким уровнем риска, включая неформальный сектор и те секторы, в которых заняты преимущественно трудящиеся-мигранты;

d) создать эффективные механизмы для сообщения о случаях дискриминации или домогательств, а также о любых формах злоупотреблений и эксплуатации на рабочем месте, учитывая уязвимое положение некоторых работников, в особенности мигрантов;

e) проводить тщательные расследования таких случаев, с тем чтобы виновные были наказаны, а пострадавшие получили доступ к эффективным средствам правовой защиты;

f) принять во внимание замечание общего порядка № 23 (2016) Комитета о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Социальное обеспечение

26. Комитет с удовлетворением отмечает положительное воздействие пособий на семью и Плана обеспечения равенства с точки зрения сокращения масштабов бедности. Тем не менее он обеспокоен поступившими сведениями о проблемах, с которыми сталкивается Общая система пенсионного обеспечения, созданная в соответствии с Законом № 20.130 2023 года, в части размера выплат, в частности в том, что касается лиц с прерывистым трудовым стажем, а также лиц, которые в течение длительного времени были заняты в неформальном секторе (статья 9).

27. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры по обеспечению достаточного уровня выплат, а также доступности и повсеместного охвата системой социального обеспечения, включая как общий режим пенсионного обеспечения, так и схемы социальной защиты, не связанные с уплатой взносов. В частности, он рекомендует обеспечивать адекватный и достаточный уровень выплат, особенно для лиц с прерывистым трудовым стажем и лиц, которые в течение длительного времени были заняты в неформальном секторе, а также расширить механизмы интеграции и защиты групп населения, находящихся в наиболее неблагоприятном положении. Комитет рекомендует государству-участнику принять во внимание его замечание общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.**

Защита детей и подростков

28. Комитет с озабоченностью отмечает, что дети и подростки по-прежнему подвергаются высокому уровню насилия, эксплуатации и сексуальных надругательств. Он обеспокоен тем, что, согласно полученным данным, примерно 39 % случаев беременности среди подростков связаны с ситуациями, в которых имели место сексуальные надругательства (статья 10).

29. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) укрепить механизмы защиты детей и подростков, в том числе соответствующие нормативные рамки, дабы обеспечить пострадавшим доступ к

надлежащим механизмам подачи жалоб и своевременным мерам реагирования в случаях насилия, эксплуатации и сексуальных надругательств;

б) предоставить надлежащие финансовые и технические ресурсы для служб защиты детства на всей территории страны, особенно в сельских районах и в районах с наиболее высоким уровнем насилия;

с) обеспечить проведение тщательных расследований всех случаев насилия и сексуальных надругательств, назначение виновным надлежащих мер наказания и предоставление полного возмещения ущерба жертвам.

Достаточный жизненный уровень

30. Комитет с озабоченностью отмечает, что, несмотря на принятые меры, бедность по-прежнему в непропорционально большей степени затрагивает детей и подростков, женщин и население африканского происхождения, а также жителей сельских районов (статья 11).

31. Комитет рекомендует государству-участнику провести оценку принятых мер по борьбе с бедностью с целью разработки комплексной стратегии, включающей конкретные цели и позволяющей существенно сократить уровень монетарной и многомерной бедности среди групп населения, в наибольшей степени затронутых этой проблемой, в частности детей и подростков, женщин, лиц африканского происхождения, а также жителей сельских районов. В связи с этим он рекомендует обеспечить, чтобы данная стратегия и программы, разработанные для ее реализации, осуществлялись на основе правозащитного подхода с должным учетом потребностей групп населения, затронутых в наибольшей степени, и выделить на эти цели достаточный объем ресурсов. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление 2001 года о проблеме нищеты и Пакте¹⁰.

Право на жилище

32. Комитет обеспокоен тем, что, несмотря на принятые меры, по-прежнему наблюдается значительный дефицит жилья и что значительное число людей продолжает жить в нестабильных условиях и в неформальных поселениях. Он обеспокоен также риском принудительных выселений, с которым сталкиваются люди, живущие в неформальных поселениях, при отсутствии надлежащих процессуальных гарантий. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен ростом числа людей в ситуациях улицы и бездомных людей (статья 11).

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) продолжать усилия по увеличению ресурсов, выделяемых в целях решения проблемы нехватки жилья и улучшения жилищных условий, в частности в интересах лиц, живущих в неформальных поселениях, бездомных лиц, живущих в общественных местах, а также жителей сельских районов;

б) пересмотреть нормативные акты, касающиеся принудительных выселений, для приведения их в соответствие с международным правом прав человека, обеспечивая жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты, позволяющим им добиться реституции своей собственности, возможности вернуться в свой дом или получить адекватную альтернативу, а также соответствующую компенсацию;

с) разработать на основе широких консультаций с затронутыми лицами стратегию решения проблемы бездомности и, прежде всего, содействия в поиске устойчивых жилищных решений, позволяющих соответствующим лицам реализовать другие права, закрепленные в Пакте;

¹⁰ Е/С.12/2001/10.

d) учитывать принятые Комитетом замечания общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище и № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Право на воду и санитарию

34. Комитет принимает к сведению прогресс, достигнутый в обеспечении доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам в государстве-участнике, и отмечает, что охват безопасными санитарными услугами достигает 60 процентов. Тем не менее его беспокоят сохраняющиеся проблемы, связанные с качеством питьевой воды и загрязнением водных ресурсов. Комитет с озабоченностью отмечает водный кризис, который затронул государство-участника в 2023 году и выявил проблемы, с которыми оно сталкивается в обеспечении качества воды и охране своих водных ресурсов (статья 11).

35. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять необходимые меры для обеспечения рационального управления водными ресурсами на основе правозащитного подхода, дабы гарантировать доступность, качество и приемлемую стоимость питьевой воды на всей территории страны;

b) укрепить управление в интересах климата и окружающей среды, четко включив в него правозащитный подход к управлению рисками, связанными с водными ресурсами и климатом;

c) продолжать прилагать усилия по обеспечению доступа к безопасным санитарным услугам для находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения, особенно в неформальных поселениях и сельских районах;

d) принять во внимание замечание общего порядка № 15 (2002) Комитета о праве на воду и его заявление 2011 года о праве на санитарию¹¹.

Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

36. Комитет выражает озабоченность в связи с негативным экологическим воздействием, которое оказывает реализация проектов, финансируемых за счет иностранных инвестиций (статья 11).

37. Комитет рекомендует государству-участнику создать эффективный механизм надзора и контроля в целях смягчения потенциальных экологических и социальных последствий проектов в области развития, в том числе финансируемых за счет иностранных инвестиций. Комитет настоятельно призывает государство-участника обеспечить подотчетность путем принятия надлежащих налоговых мер и напоминает ему о своем замечании общего порядка № 27 (2025).

Право на достаточное питание

38. Комитет обеспокоен отсутствием продовольственной безопасности, уровень которого, согласно полученной информации, составляет примерно 13,2 %, а также показателями ожирения в государстве-участнике. Комитет с озабоченностью отмечает отсутствие комплексных и эффективных мер по решению этих проблем, а также отсутствие закона, который бы признавал и гарантировал право на достаточное питание (статьи 11 и 12).

39. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять рамочный закон о праве на питание;

b) разработать, в консультации с гражданским обществом и соответствующими заинтересованными сторонами, комплексную национальную

¹¹ E/C.12/2010/1.

стратегию защиты и поощрения права на достаточное питание в целях эффективной борьбы с отсутствием продовольственной безопасности, недостаточным питанием и ожирением;

с) разработать и внедрить программы, направленные на популяризацию более здорового питания, учитывая в них аспекты, связанные с торговлей, территориальным планированием, образованием и бюджетно-налоговой политикой. Кроме того, он настоятельно призывает включить в эти программы четкие задачи с конкретными сроками выполнения и создать надлежащие механизмы для оценки их выполнения;

d) учитывать его замечание общего порядка № 12 (1999) о праве на достаточное питание и Добровольные руководящие принципы в поддержку постепенного осуществления права на достаточное питание в контексте национальной продовольственной безопасности, принятые Советом Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций.

Право на психическое здоровье

40. Несмотря на принятые государством-участником меры по улучшению услуг в области охраны психического здоровья, Комитет выражает озабоченность высоким уровнем самоубийств, особенно среди молодежи и пожилых людей (статья 12).

41. Комитет рекомендует государству-участнику принять действенные меры в целях эффективного осуществления Комплексного плана по охране психического здоровья и борьбе с зависимостями, выделив на эти цели достаточные технические и финансовые ресурсы. Комитет рекомендует также государству-участнику обеспечить своевременное предоставление доступных и качественных услуг по охране психического здоровья по месту жительства.

Право на сексуальное и репродуктивное здоровье

42. Комитет принимает к сведению достигнутый прогресс в сокращении числа подростковых беременностей. Тем не менее он по-прежнему обеспокоен существующими трудностями в плане доступа к информации и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, главным образом в сельских районах. Кроме того, он обеспокоен тем, что отказ медицинских работников от выполнения своих обязанностей по соображениям совести в некоторых районах страны по-прежнему негативно сказывается на представленности и доступности безопасных услуг по прерыванию беременности. Комитет выражает обеспокоенность также тем, что мигрантки не имеют доступа к услугам по добровольному прерыванию беременности из-за наличия требований к проживанию в стране (статья 12).

43. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию¹² и настоятельно призывает государство-участник:

a) удвоить усилия по обеспечению доступности и представленности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для всех женщин и подростков, особенно в сельских районах;

b) принять необходимые административные и практические меры для обеспечения того, чтобы отказ медицинских работников от выполнения своих обязанностей по соображениям совести не препятствовал доступу женщин к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в частности к добровольному прерыванию беременности;

c) отменить требование о проживании в стране для мигранток, с тем чтобы обеспечить им равный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая добровольное прерывание беременности;

¹² E/C.12/URY/CO/5, п. 51.

d) учитывать принятое Комитетом замечание общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

Политика в сфере оборота наркотических средств

44. Комитет приветствует тот факт, что государство-участник добилось прогресса в принятии политики, касающейся употребления наркотиков, в основу которой лег подход, ориентированный на право на здоровье и снижение вреда. Однако его беспокоит тот факт, что программы и услуги по снижению вреда по-прежнему носят ограниченный характер и не распределены справедливо с географической точки зрения на всей территории страны. Кроме того, он выражает озабоченность по поводу сохраняющейся уголовной ответственности за употребление психоактивных веществ и ее несоразмерного применения в качестве ответной меры (статья 12).

45. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать укреплять свою политику в сфере оборота наркотических средств с учетом прав человека, проводя профилактические и информационно-просветительские мероприятия, посвященные серьезным рискам для здоровья, связанным с употреблением наркотиков, в частности среди подростков и молодежи, а также обеспечить на всей территории страны всеобщий равный доступ к лечению расстройств, связанных с употреблением наркотиков, а также предоставление медицинских услуг, психологической поддержки, реабилитационных услуг и программ снижения вреда для лиц, употребляющих психоактивные вещества. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свой карательный подход к лицам, употребляющим наркотики, отдавая приоритет лечению и реабилитации, а не карательным мерам, с целью защиты права на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья.**

Право на образование

46. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые государством-участником в целях сокращения неравенства в сфере образования, но при этом выражает озабоченность по поводу следующего:

- a) сокращения ресурсов, выделяемых на сектор образования;
- b) сохраняющегося неравенства в доступе к образованию, продолжении учебы и успеваемости, несоразмерно затрагивающего детей и подростков африканского происхождения, а также представителей социально-экономических групп, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и сельских районов;
- c) высокого уровня школьного отсева, затрагивающего представителей этих групп;
- d) значительных разрывов в охвате образованием и в успеваемости учащихся, а также усугубления цифрового разрыва и препятствий на пути к инклюзивному образованию, с которыми по-прежнему сталкиваются дети и подростки с инвалидностью (статьи 13 и 14).

47. **Комитет напоминает о своей предыдущей рекомендации¹³ и рекомендует государству-участнику:**

- a) **пересмотреть бюджетные ассигнования на сектор образования с учетом обязательств государства-участника, вытекающих из Пакта, а также всех проблемных аспектов, указанных в предыдущем пункте;**
- b) **активизировать усилия по сокращению неравенства в доступе к образованию, а также по повышению показателей продолжения учебы и успеваемости, особенно среди детей и подростков африканского происхождения, а также детей из семей с низким уровнем дохода и сельских районов, с тем чтобы, в частности, способствовать их социальной мобильности;**

¹³ Там же, п. 58.

с) принять эффективные меры для устранения в приоритетном порядке факторов, обуславливающих отсев, особенно в случае детей, принадлежащих к маргинализированным группам и группам, находящимся в неблагоприятном положении;

d) обеспечить доступ к инклюзивному образованию для детей и подростков с инвалидностью на всех ступенях образования посредством своевременного выявления, предоставления надлежащей педагогической поддержки, разумного приспособления и доступной инфраструктуры, а также сокращения цифрового разрыва;

e) учитывать принятое Комитетом замечание общего порядка № 13 (1999) о праве на образование.

Культурные права

48. Комитет выражает беспокойство тем, что, несмотря на предпринятые усилия, популяризация и распространение исторического и культурного наследия лиц африканского происхождения по-прежнему ограничены, в частности в сфере образования. Кроме того, он выражает озабоченность в связи с сохраняющимся неравенством в плане доступа к культурной жизни и участия в ней, а также в плане доступа к культурной инфраструктуре, между сельскими и городскими районами и между различными социально-экономическими группами (статья 15).

49. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию¹⁴ и рекомендует государству-участнику усилить меры, направленные на обеспечение полной защиты культурных прав и уважения культурного разнообразия. В частности, он настоятельно призывает создать благоприятные условия для сохранения, развития и распространения населением африканского происхождения своей идентичности, истории, культуры, традиций и знаний, а также обеспечивать более полное включение их исторического и культурного вклада в рамках системы образования. Кроме того, он рекомендует принять конкретные меры по сокращению неравенства в плане доступа к культурной жизни и участия в ней, а также в плане доступа к культурной инфраструктуре, как между сельскими и городскими районами, так и между различными социально-экономическими группами.

Признание коренных народов

50. Комитет вновь выражает свою озабоченность¹⁵ и присоединяется к озабоченности, высказанной Комитетом по ликвидации расовой дискриминации¹⁶ в отношении проблемы игнорирования интересов коренных народов в государстве-участнике. Комитет выражает беспокойство также тем, что, несмотря на рост доли населения, стремящегося к признанию, восстановлению и возрождению идентичности коренных народов в Уругвае, которая увеличилась с 5,1 % в 2011 году до 6,4 % в 2023 году, по данным национальной переписи населения 2023 года, по-прежнему отсутствуют надлежащие меры, обеспечивающие эффективное признание их прав, а также поощрение и признание важности их культуры, истории, языка и идентичности (статьи 1 и 15).

51. Комитет рекомендует государству-участнику содействовать научным исследованиям и подготовке данных о присутствии, истории, самобытности и культуре коренных народов в государстве-участнике с целью разработки политики, обеспечивающей их признание, восстановление и возрождение, а также поощрение их прав. Комитет рекомендует государству-участнику также продолжать усилия по расширению преподавания языков коренных народов, таких как гуарани, и внедрять в системе образования межкультурный подход. Кроме того, Комитет призывает государство-участника вновь рассмотреть

¹⁴ Там же, п. 60.

¹⁵ Там же, п. 59.

¹⁶ CERD/C/URY/CO/24-26, п. 29.

вопрос о ратификации Конвенции 1989 года Международной организации труда о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), и выполнить рекомендации, сформулированные Комитетом по ликвидации расовой дискриминации¹⁷.

Доступ к научной информации

52. Комитет выражает озабоченность по поводу распространения дезинформации и ложных сведений, особенно в отношении вакцинации в связи с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19) (статья 15).

53. Комитет рекомендует государству-участнику реализовывать комплексные стратегии по борьбе с распространением дезинформации и ложных сведений, особенно в вопросах вакцинации, и содействовать доступу к достоверной и основанной на фактах научной информации в целях обеспечения права на пользование благами научного прогресса.

D. Прочие рекомендации

54. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечить полную реализацию закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, пользуясь международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Достижению Целей в области устойчивого развития могло бы в значительной степени способствовать создание государством-участником независимых механизмов мониторинга прогресса и отношение к получателям помощи по линии государственных программ как к правообладателям, которые могут требовать выполнения обязательств перед ними. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику подключиться к общей инициативе мирового сообщества в рамках десятилетия действий по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей в области устойчивого развития на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В связи с этим Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть¹⁸.

55. Комитет рекомендует государству-участнику предпринять шаги по поэтапной разработке и применению соответствующих показателей осуществления экономических, социальных и культурных прав в интересах оценки достигнутого государством-участником прогресса в деле выполнения своих обязательств по Пакту применительно к различным слоям населения. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника, в частности, на концептуальные и методологические рамки для определения показателей в области прав человека, подготовленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека¹⁹.

56. Комитет просит государство-участник обеспечить широкое распространение настоящих заключительных замечаний среди всех слоев общества, в том числе на национальном уровне, а также на уровне департаментов и муниципалитетов, в частности среди законодателей, государственных должностных лиц и сотрудников судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе проинформировать о мерах, принятых для их реализации. Комитет подчеркивает важнейшую роль парламента в осуществлении настоящих заключительных замечаний и призывает государство-участник и далее обеспечивать его участие в будущих процедурах представления докладов и последующей деятельности. Комитет призывает

¹⁷ Там же, п. 30.

¹⁸ E/C.12/2019/1.

¹⁹ См. HRI/MC/2008/3.

государство-участника продолжать взаимодействовать с Национальным учреждением по правам человека, неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в работе по осуществлению настоящих заключительных замечаний и в процессе проведения на национальном уровне консультаций до представления следующего периодического доклада.

57. В соответствии с процедурой последующих действий по осуществлению принятых Комитетом заключительных замечаний государству-участнику предлагается представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний (не позднее 28 февраля 2028 года) информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в пунктах 23 а) («Минимальная заработная плата»), 37 («Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду») и 47 а) («Право на образование»).

58. Комитет просит государство-участник представить свой седьмой периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 28 февраля 2031 года, если оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, Комитет предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам по правам человека²⁰.

²⁰ HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.