



Distr.: General
9 October 2024
Arabic
Original: English

اتفاقية حقوق الطفل

لجنة حقوق الطفل

الملحوظات الختامية بشأن التقرير الجامع للتقريرين الدوريين الخامس وال السادس لتركمانستان *

أولاً - مقدمة

-1 نظرت اللجنة في التقرير الجامع للتقريرين الدوريين الخامس وال السادس لتركمانستان⁽¹⁾ في جلستيها 2822 و2823⁽²⁾، المعقودين في 28 و 29 آب/أغسطس 2024، واعتمدت في جلستها 2846، المعقدة في 13 أيلول/سبتمبر 2024، هذه الملاحظات الختامية.

-2 ترحب اللجنة بتقديم التقرير الجامع للتقريرين الدوريين الخامس وال السادس للدولة الطرف وبالردود الكتابية على قائمة المسائل⁽³⁾، وهو ما أتاح فهماً أفضل لحالة حقوق الطفل في الدولة الطرف. وتعرب اللجنة عن تقديرها للحوار البناء الذي دار مع وفد الدولة الطرف المتعدد القطاعات الرفيع المستوى.

ثانياً - تدابير المتابعة التي اتخذتها الدولة الطرف والتقدم الذي أحرزته

-3 ترحب اللجنة بتصديق الدولة الطرف على صكوك دولية، من بينها اتفاقية مكافحة التمييز في مجال التعليم واتفاقية المشاورات الثلاثية (معايير العمل الدولية)، رقم 1976 (144)، الصادرة عن منظمة العمل الدولية. وتشدد خاصة على أهمية قانون التعليم وقانون الخدمات الاجتماعية المعتمدين حديثاً. وإضافة إلى ذلك، تنشي على الدولة الطرف لاعتمادها خطة العمل الوطنية بشأن حقوق الطفل للفترة 2023-2028، والاستراتيجية الوطنية للنماء في مرحلة الطفولة المبكرة للفترة 2020-2025، وبرنامج الارتقاء بمستوى الاستعداد للالتحاق بالمدرسة للفترة 2020-2025، وكذلك الاستراتيجية الوطنية المعروفة "أم معافاة، طفل معافي، مستقبل صحي" وخطة عملها. وتقرب اللجنة أيضاً بالبرنامج الوطني للتغذية الصحية للفترة 2020-2025.

* اعتمتها اللجنة في دورتها السابعة والخمسين (26 آب/أغسطس - 13 أيلول/سبتمبر 2024).

.CRC/C/TKM/5-6 (1)

.CRC/C/SR.2823 و CRC/C/SR.2822 (2)

.CRC/C/TKM/RQ/5-6 (3)



الرجاء إعادة الاستعمال

ثالثاً - دواعي القلق الرئيسية والتوصيات

-4 تنكر اللجنة الدولة الطرف بترتبط جميع الحقوق المكرسة في الاتفاقية وبعدم قابلتها للتجزئة، وتشدد على أهمية جميع التوصيات الواردة في هذه الملاحظات الختامية. وتود اللجنة أن توجه انتباه الدولة الطرف إلى التوصيات المتعلقة بالمجالات التالية، وهي توصيات يجب اتخاذ تدابير عاجلة بشأنها: جمع البيانات (الفقرة 11)، حرية التعبير والحصول على المعلومات المناسبة (الفقرة 21)، والأطفال المحرومون من بيئه أسرية (الفقرة 28)، والصحة العقلية (الفقرة 33)، والتعليم والتعلم الجامع (الفقرتان 38 و40)، وإدارة قضاء الأطفال (الفقرة 44).

-5 توصي اللجنة الدولة الطرف بإعمال حقوق الطفل وفقاً للاتفاقية، والبروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة، والبروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية، في جميع مراحل عملية تنفيذ خطة التنمية المستدامة لعام 2030. وتحثها على إشراك الأطفال إشراكاً مجيداً في تصميم وتنفيذ السياسات والبرامج الرامية إلى تحقيق جميع أهداف التنمية المستدامة السبعة عشر من حيث صلتها بالطفل.

ألف- تدابير التنفيذ العامة (المواد 1 و 4 و 42 و 44)

التشريعات

-6 ترحب اللجنة بالإصلاحات التشريعية المتنوعة؛ ومع ذلك توصي الدولة الطرف بما يلي:

(أ) وضع لوائح ومراسيم تنفيذية لقانون الضمانات الحكومية لحقوق الطفل واعتمادها، بحيث توفر الموارد الكافية وأليات الرصد والإفاذ لإنفاذها؛

(ب) ضمان عدم توظيف تنفيذ المادة 32 من قانون الضمانات الحكومية لحقوق الطفل، بشأن واجبات الطفل، لتبرير انتهاكات حقوق الطفل المكفولة في القانون الوطني والقانون الدولي، ولا سيما الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحة بها؛

(ج) تنقيح المرسوم الخاص بتنظيم هيئة شؤون الأحداث لعام 1967 ولوائح الخاصة بوكالات الوصاية والحضانة في جمهورية تركمانستان الاشتراكية السوفياتية لعام 1972 لجعلها متوافقة تماماً مع الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحة بها؛

(د) ضمان إشراك المجتمع المدني والأطفال بفعالية في وضع التشريعات المتعلقة بالطفل وتنفيذها ورصدها، بسبل منها انخراطهم المباشر في المنتديات التشاورية والجلسات العلنية.

السياسة والاستراتيجية الشاملتان

-7 ترحب اللجنة باعتماد خطة العمل الوطنية بشأن حقوق الطفل للفترة 2023-2028، وتوصي الدولة الطرف بضمان إشراك جميع أصحاب المصلحة، ومن فيهم الأطفال والمجتمع المدني، إشراكاً كاملاً في وضع الاستراتيجيات والخطط المتصلة بحقوق الطفل، تماشياً مع الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحة بها. وتشددها أيضاً بأن تتضمن هذه الاستراتيجيات والخطط مؤشرات وجداول زمنية وأليات رصد واضحة، وبأن تخصص لها الموارد البشرية والتقنية والمالية الكافية.

التنسيق

-8 تحيل اللجنة علماً بدور اللجنة المشتركة بين الوكالات المكلفة بإنفاذ التزامات تركمانستان الدولية في مجال حقوق الإنسان في رصد خطة العمل الوطنية بشأن حقوق الطفل للفترة 2023-2028، لكنها تذكر بملحوظاتها الختامية السابقة⁽⁴⁾ وتوصي الدولة الطرف بالنظر في إنشاء آلية منفصلة رفيعة المستوى مشتركة بين الوزارات تتمتع بسلطة كافية لتنسيق الأنشطة المتعلقة بتنفيذ الاتفاقية على المستويات الوطني والإقليمي والمحلي. وتوصيها أيضاً بضمان إنشاء إدارات مخصصة لحماية الطفل ضمن السلطات المحلية ترصد لها ميزانية كافية وتمدّها بمهنيين مدربين وموظفي دعم.

تصنيص الموارد

-9 تحيل اللجنة علماً مع التقدير بالزيادة بنسبة 18,7 في المائة في التمويل الحكومي للتعليم والصحة والخدمات الاجتماعية بين عامي 2015 و2022، لكنها تلاحظ بقلق انعدام شفافية الميزانية وضعف القدرة على الرصد. وإن تذكر بتعليقها العام رقم 19(2016) بشأن عملية الميزنة العامة من أجل إعمال حقوق الطفل، توصي الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) تحديد بنود في الميزانية لجميع فئات الأطفال، مع إيلاء اهتمام خاص للأطفال الذين يعيشون أوضاع حرمان أو ضعف محددة والذين قد يحتاجون إلى تدابير اجتماعية إيجابية، ولا سيما الأطفال ذوي الإعاقة والأطفال الذين يعيشون في المناطق الريفية والنائية؛
- (ب) وضع سياسات لميزانية شفافة ومشاركة تتضمن مشاورات مع أولياء الأمور والأطفال والمجتمع المدني وإنفاذها، وذلك لتعزيز المساءلة وضمان تلبية القرارات احتياجات الأطفال.

جمع البيانات

-10 تشعر اللجنة بالقلق من أنه على الرغم من التعداد الوطني الذي أجري في عام 2022، فإن البيانات المتصلة بحالة حقوق الطفل لا تزال قديمة وغير متاحة إلى حد بعيد وغير مصنفة تصنيفاً كافياً. وهذا النقص في البيانات الشاملة والمصنفة يعيق وضع سياسات وممارسات فعالة توثر في حقوق الطفل ورصدها. وإضافة إلى ذلك، تلاحظ اللجنة عدم وجود بيانات متاحة للجمهور، الأمر الذي يحد من الشفافية والمساءلة عن تنفيذ الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحقة بها.

-11 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 5(2003) بشأن التدابير العامة لتنفيذ الاتفاقية وبملحوظاتها الختامية السابقة⁽⁵⁾، توصي الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) تدعيم نظام جمع البيانات بحيث يغطي جميع مجالات الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحقة بها، مع بيانات مصنفة حسب العمر، والجنس، والإعاقة، والموقع الجغرافي، والأصل الإثني والقومي، والانتماء الاجتماعي - الاقتصادي، من أجل تيسير وضع سياسات وممارسات فعالة ورصدها، لا سيما للأطفال الذين يعيشون أوضاعاً هشة؛
- (ب) ضمان مشاركة البيانات الإحصائية والمؤشرات المتصلة بحقوق الطفل بين الوزارات المعنية وإتاحتها للجمهور لتيسير تحليلها الشامل.

.9 الفقرة 9، CRC/C/TKM/CO/2-4 (4)

.13 الفقرتان 12 و13، CRC/C/TKM/CO/2-4 (5)

إمكانية اللجوء إلى العدالة وسبل الانتصاف

-12 توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) تعديل التشريعات الوطنية، بما فيها قانون الضمانات الحكومية لحقوق الطفل لتمكين جميع الأطفال مما يلي: "1" الوصول إلى آليات سرية ومستقلة وملائمة للطفل لتقديم الشكاوى في المدارس ونظم الحضانة وأماكن الرعاية البديلة ومراقب الاحتجاز تسمح لهم بالإبلاغ عما يتعرضون له من جميع أشكال العنف والإيذاء والتمييز وغير ذلك من انتهاكات حقوقهم؛ و"2" الدعم القانوني والمعلومات المناسبة للعمر عن الحصول على المشورة وسبل الانتصاف، بما في ذلك التعويض وإعادة التأهيل؛
- (ب) تنظيم حلقات عمل في المدارس وتوزيع كتيبات إعلامية وتنظيم حملات على وسائل التواصل الاجتماعي لنوعية الأطفال بحقهم في تقديم شكاواهم في إطار الآليات القائمة؛
- (ج) مواصلة بناء قدرات القضاة والمدعين العامين وضباط الشرطة وغيرهم من المهنيين الطبيين والمرشدين الاجتماعيين الذين يعملون مع الأطفال في نظام العدالة بشأن إجراءات العدالة الملائمة للأطفال، وحقوق الطفل، والاتفاقية.

الرصد المستقل

- 13 تحيط اللجنة علمًا بالجهود المبذولة لتعزيز قدرة مكتب أمين المظالم، بطرق منها الخطة الاستراتيجية لمكتب أمين المظالم للفترة 2024-2028، لكنها لا تزال تشعر بالقلق من عدم كفاية الموارد البشرية والمالية المخصصة للمكتب، الأمر الذي يعيق قدرته على أداء ولايته بفعالية. وتوصي الدولة الطرف بتعزيز قدرة مكتب أمين المظالم على الاضطلاع بولايته بفعالية ونزاهة واستقلالية، ولا سيما بخصوص تمويله وموارده البشرية، كي يمثل المبادئ المتعلقة بمركز المؤسسات الوطنية لتعزيز وحماية حقوق الإنسان (مبادئ باريس) امتثالاً تاماً.

نشر الاتفاقية وإذكاء الوعي

- 14 توصي اللجنة الدولة الطرف بمواصلة تعزيز برامجها لإذكاء الوعي، بما في ذلك تنظيم حملات التعاون مع منظمة الأمم المتحدة للطفولة ومفوضية الأمم المتحدة السامية لحقوق الإنسان ومنظمات المجتمع المدني وغيرها، لنشر الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحة بها على نطاق واسع وتعريف عامة الناس بها، بمن فيهم الآباء والأمهات والأطفال أنفسهم، باللغة التركمانية وغيرها من اللغات المحلية، بما فيها الأوزبكية والказاخستانية.

التعاون مع المجتمع الدولي

- 15 تشعر اللجنة بالقلق بشأن القيود على تسجيل منظمات المجتمع المدني التي يفرضها القانون المتعلق بإدخال تعديلات وتعديلات على قانون الجمعيات العامة الصادر في 22 آب/أغسطس 2020. وتحث الدولة الطرف على رفع هذه القيود المفروضة على منظمات المجتمع المدني، لا سيما تلك التي تعمل مع الأطفال ومن أجلهم، وإشراك جميع منظمات المجتمع المدني المعنية إشراكاً منهجاً في تطوير الاتفاقية والبروتوكولات الاختيارية الملحة بها وتنفيذها ورصدها وتقدير تنفيذها.

باء - المبادئ العامة (المواضيع 2 و 3 و 6 و 12)

عدم التمييز

16- إن اللجنة، إذ تلاحظ استمرار التمييز بحكم الواقع في حق الأطفال المحرمون، بمن فيهم الأطفال ذوي الإعاقة والأطفال الذين يعانون الفقر وأطفال الأقليات، لا سيما أقليات البلوش والنهور والكازارخ والأوزبك، وإذ تذكر بتوصياتها السابقة⁽⁶⁾، توصي الدولة الطرف بما يلي:

(أ) اتخاذ إجراءات تشريعية وإدارية لمنع الفوارق في تمتّع جميع الأطفال بالحقوق، بمن فيهم أطفال الأقليات الإثنية، والفيتات، والأطفال ذوي الإعاقة، والأطفال الذين يعانون الفقر، بحقوقهم، وإزالة تلك الفوارق؛

(ب) تنظيم حملات توعية شاملة، خاصة في المناطق الريفية، لمكافحة المواقف التمييزية القائمة على أساس الجنس أو الإعاقة أو الجنسية أو الإثنية أو الدين وتعزيز الشمولية.

مصالح الطفل الفضلى

17- إن اللجنة، إذ تحيل علمًا باعتماد القانون الجنائي المنقح الجديد وبالتعديلات التي أدخلت على قانون الإجراءات الجنائية، وبقانون الإجراءات الإدارية، وإذ تذكر بتعليقها العام رقم 14(2013) بشأن حق الطفل في إيلاء الاعتبار الأول لمصالحه الفضلى، توصي الدولة الطرف بما يلي:

(أ) ضمان إدراج حق الطفل في أن تولى مصالحه الفضلى الاعتبار الأول إدراجاً صحيحاً في جميع الإجراءات والقرارات التشريعية والإدارية والقضائية المتعلقة بالأطفال، وكذلك في جميع السياسات والبرامج والمشاريع التي تتصل بالأطفال وتؤثر فيهم، وأن تفسّر هذه المصالح وتطبق بطريقة متسبة؛

(ب) تعزيز قدرة جميع المهنيين العاملين مع الأطفال ومن أجلهم على تقييم مصالح الطفل الفضلى وتحديدها في كل مجال بوصفه اعتباراً أساسياً، بوسائل منها التدريب المنهجي على وضع إجراءات ومعايير وجيهة.

احترام آراء الطفل

18- إن اللجنة، إذ تحيل علمًا بالمعلومات المتصلة بمشاركة الجمعية (المجلس) في حملات التوعية، وإذ تذكر بتعليقها العام رقم 12(2009) بشأن حق الطفل في الاستماع إليه، توصي الدولة الطرف بما يلي:

(أ) تنفيذ التشريعات التي تعرف بحق الطفل في الاستماع إليه، ولا سيما المادة 16 من قانون الضمانات الحكومية لحقوق الطفل، تنفيذاً فعالاً في جميع الإجراءات القانونية والإدارية التي تؤثر في الطفل، بطرق منها وضع نظم وإجراءات ملائمة للطفل وتوفير التدريب للقضاة والمرشدين الاجتماعيين وجميع المهنيين الآخرين المعنين؛

(ب) تعزيز مشاركة جميع الأطفال داخل الأسرة والمجتمعات المحلية والمدارس بطريقة مجدية وتمكينية وجعل من يتبنون منهم إلى الجماعات المحرومة ينخرطون بهمة في صنع القرارات في جميع المسائل التي تمسهم.

Gim - الحقوق والحريات المدنية (المواد 7 و 8 و 13 و 17)

الجنسية

-19 ترحب اللجنة بجهود الدولة الطرف الهدافـة إلى القضاء على انعدام الجنسية وتسجيل شهادات الميلاد وإصدارها لجميع الأطفال المولودين على أراضيها، بيد أنها تذكر بملحوظاتها الختامية السابقة⁽⁷⁾ وتحثـي الدولة الطرف بما يليـ:

(أ) تيسير عملية تجنيـس الأطفال عديـمي الجنسـية وأفراد أسرـهم المستـحقـين بموجـب قانون الجنسـية؛

(ب) إلغـاء شـرـط تقديم الأـطـفال اللاـجـئـين السـابـقـين والأـطـفال عـديـمي الجنسـية، وأـطـفال العـاـئـلـات المـخـتـالـة المعـتـرـفـ بهـم مواـطنـين تركـمانـستـانـيين، شـهـادـة عدم وجود جـنـسـيـة ثـانـيـة أـثـنـاء كلـ تـجـدـيد لـجـواـزـ السـفـرـ؛

(ج) تحسـين عمـلـيـة جـمـعـ الـبـيـانـات عنـ عـدـدـ الأـفـرـادـ عـديـميـ الجنسـيـةـ، بـمـنـ فـيـهـمـ الأـطـفالـ، وـالـأـفـرـادـ الـذـيـنـ لـيـسـ لـدـيـهـمـ جـنـسـيـةـ مـحـدـدـةـ فـيـ تـرـكـمانـسـتـانـ، وـالـتـعاـونـ بـفـاعـلـيـةـ مـعـ مـفـوضـيـةـ الـأـمـمـ الـمـتـحـدةـ السـامـيـةـ لـشـؤـونـ الـلـاجـئـينـ منـ خـلـالـ تـبـادـلـ إـلـاحـصـاءـاتـ المـصـنـفـةـ لـدـعـمـ جـهـودـ المـفـوضـيـةـ.

حرية التعبير والحصول على المعلومات المناسبة

-20 لا يزال القلق يساورـ اللجنةـ لأنـهـ رغمـ الضـمانـاتـ الدـسـتوـرـيـةـ وـالـضـمانـاتـ الـقـانـونـيـةـ الـأـخـرىـ القـائـمةـ التيـ تـقـرـرـ حرـيـةـ التـعـبـيرـ لـلـجـمـيعـ، فـإـنـ الـدـوـلـةـ الـطـرـفـ تـقـيـدـ حـقـ الأـطـفالـ فيـ حرـيـةـ التـعـبـيرـ تـقـيـيدـاـ منـهـجاـً وـيـسـاـورـهـاـ القـلـقـ بـوـجـهـ خـاصـ إـزـاءـ ماـ يـلـيـ:

(أ) زـيـادةـ الـقـيـودـ الـتـيـ تـقـرـضـهـاـ المـوـاـفـقـةـ الـمـجـتمـعـيـةـ الـتـقـلـيدـيـةـ فـيـ الـأـسـرـةـ وـفـيـ بـيـئـاتـ أـخـرىـ وـالـتـيـ تـمـنـعـ الأـطـفالـ منـ الـبـحـثـ عـنـ الـمـعـلـومـاتـ وـنـقـلـهـاـ بـحـرـيـةـ وـمـنـ التـعـبـيرـ عـنـ آـرـائـهـمـ فـيـ الـأـمـرـ الـعـامـةـ؛

(ب) عـدـمـ وـجـودـ تـدـابـيرـ مـحـدـدـةـ لـتـفـيـدـ الـأـحـکـامـ الـقـانـونـيـةـ الـقـائـمةـ؛

(ج) انـدـاعـ الـإـلـاعـامـ الـحرـ وـالـمـسـتـقلـ، وـالـقـيـودـ غـيرـ الـمـتـسـابـقـةـ الـمـفـروـضـةـ عـلـىـ الـمـحتـوىـ عـلـىـ الـإـنـتـرـنـتـ؛

(د) الـقـيـودـ الـكـبـيرـةـ الـتـيـ يـوـاجـهـهـاـ الـأـطـفالـ فـيـ الـحـصـولـ عـلـىـ الـمـعـلـومـاتـ وـالـأـفـكارـ فـيـ الـدـوـلـةـ الـطـرـفـ عـلـىـ الرـغـمـ مـنـ زـيـادةـ إـمـكـانـيـةـ النـفـاذـ إـلـىـ إـنـتـرـنـتـ وـأـحـکـامـ قـانـونـ الـإـلـاعـامـ الـجـماـهـيرـيـ الـذـيـ يـحـظـرـ الـرـقـابةـ وـيـضـمـنـ الـحـقـ فـيـ الـحـصـولـ عـلـىـ الـمـعـلـومـاتـ وـالـنـفـاذـ إـلـىـ وـسـائـلـ الـإـلـاعـامـ الـدـولـيـةـ؛

(هـ) حـجـبـ الـمـوـاـقـعـ الشـبـكـيـةـ الـدـوـلـيـةـ الرـئـيـسـيـةـ وـتـطـبـيقـ الـقـوـانـينـ الـتـيـ تـحـظرـ الـمـحتـوىـ الـذـيـ يـعـتـبرـ ضـارـاـ بـنـمـاءـ الـأـطـفالـ تـطـبـيقـاـ صـارـماـ، بـمـاـ فـيـ ذـلـكـ مـاـ يـتـعـلـقـ بـنـشـرـ الـأـخـبـارـ وـالـمـوـاـردـ الـتـعـلـيمـيـةـ الـقيـمةـ، الـأـمـرـ الـذـيـ يـحـدـ بشـدـةـ مـنـ فـرـصـ تـعـلـمـ الـأـطـفالـ وـنـمـائـهـمـ فـيـ الـعـصـرـ الـرـقـمـيـ.

-21 إنـ اللـجـنةـ، إـذـ تـنـكـرـ بـتـعـلـيقـهـاـ الـعـامـ رقمـ 25ـ (2021)ـ بـشـأنـ حـقـوقـ الـطـفـلـ فـيـماـ يـتـعـلـقـ بـالـبـيـئـةـ الـرـقـمـيـةـ، تـوـصـيـ الـدـوـلـةـ الـطـرـفـ بـمـاـ يـلـيـ:

(أ) إـنـفـاذـ الـأـحـکـامـ الـقـانـونـيـةـ لـتـهـيـئةـ بـيـئـةـ مـوـاتـيـةـ لـوـسـائـلـ إـلـاعـامـ وـطـنـيـةـ مـسـتـقلـةـ، لـاـ تـتـعـرـضـ للـرـقـابةـ، وـتـوـسيـعـ نـطـاقـ وـصـولـ الـأـطـفالـ إـلـىـ مـصـادـرـ مـتـنـوـعةـ مـعـ الـمـعـلـومـاتـ الـمـنـاسـبـةـ لـأـعـمـارـهـمـ، سـوـاءـ عـبـرـ إـنـتـرـنـتـ أوـ خـارـجـهـاـ؛

(ب) إعمال حق الطفل في حرية التعبير، وفقاً للمادة 16(1) من قانون الضمانات الحكومية لحقوق الطفل، بحيث يكفل للطفل التعبير عن آرائه بحرية وأمان في مختلف البيئات، بما في ذلك داخل الأسرة وفي المدرسة والمجتمع المحلي؛

(ج) الارتقاء بمستوى الدرائية الرقمية لدى الأطفال والمعلمين والأسر، بما في ذلك ما يتعلق بالتهديدات والفرص المحتملة المرتبطة باستخدام الذكاء الاصطناعي، والتمكين من الحصول على المعلومات المناسبة للعمر على الإنترن特 مع حماية الأطفال من المحتوى الضار.

DAL - العنف ضد الأطفال (المواد 19 و24(3) و28(2) و34 و35 و37(أ) و39 من الاتفاقية، والبروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية)

الإساءة والإهمال والاعتداء الجنسي والاستغلال

-22 توصي اللجنة، في ضوء تعليقها العام رقم 13(2011) بشأن حق الطفل في التحرر من جميع أشكال العنف، الدولة الطرف بما يلي:

(أ) تعزيز السياسات والآليات الرامية إلى القضاء على العنف ضد الأطفال في جميع السياقات والأوضاع، لا سيما من خلال الترتيبات في جميع أنحاء البلد بحيث يتمكن جميع الأطفال ضحايا العنف أو الشهود عليه من الاستفادة، على جناح السرعة، من التدخلات والخدمات وأشكال الدعم الشاملة والمتنوعة القطاعات والرعاية للطفل، بما في ذلك المقابلات مع خبراء الطب الشرعي والعلاج النفسي، منعاً لحدوث الإيذاءات الثانية لهؤلاء الأطفال؛

(ب) تنفيذ التدابير اللازمة لرفع مستوىوعي بالعنف ضد الأطفال والاعتداء الجنسي على الأطفال واستغلالهم جنسياً بين أفراد الجمهور والمهنيين العاملين مع الأطفال ومن أجلهم، بسبيل منها وضع برنامج تثقيفي مجتمعي وإطلاق حملات إعلامية وطنية، والتصدي لجميع مظاهر الاستغلال والانتهاك الجنسي للأطفال.

العقوبة البدنية

-23 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 8(2006) بشأن حق الطفل في الحماية من العقوبة البدنية وغيرها من ضروب العقوبة القاسية أو المهينة، وإذ تشعر بالقلق من استمرار تعرض الأطفال للعقوبة الجسدية، تحث الدولة الطرف على ما يلي:

(أ) وضع بروتوكولات وإجراءات للتصدي للعقوبة البدنية، بما في ذلك آليات تقديم الشكاوى المراعية للسرية والملائمة للطفل، ولا سيما في المدارس وأماكن الرعاية البديلة، كي يتسع لهم إبلاغ السلطات المختصة بأمان؛

(ب) مواصلة تعزيز الأشكال الإيجابية وغير العنيفة والتشاركية لتربية الأطفال وتأدبيهم من خلال تنفيذ برامج قائمة على الأدلة وتقيم نتائجها بانتظام؛

(ج) تكثيف حملات توعية الوالدين والمهنيين العاملين مع الأطفال ومن أجلهم لتشجيع تغيير المواقف داخل الأسرة والمجتمع المحلي بغية وضع حد للعقوبة البدنية الممارسة على الأطفال.

الممارسات الضارة

-24 إن اللجنة، إذ تحيط علمًا بالجهود التي تبذلها الدولة الطرف للقضاء على زيجات الأطفال غير الرسمية (غير المسجلة) والولادات غير المسجلة، بما في ذلك بين الأقليات الإثنية البلوشية والنهورية، تدعو الدولة الطرف إلى ما يلي:

(أ) إلغاء جميع الاستثناءات التي تبيح الزواج دون سن 18 عاماً؛

(ب) إذكاء الوعي بآثار زواج الأطفال الضارة، بما فيها الزيجات غير الرسمية (غير المسجلة)، والتحقيق في جميع الحالات ومعاقبة المسؤولين عنها، ونشر نتائج تلك الحالات على نطاق واسع دون المساس بهوية الأطفال المعنيين.

التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللإنسانية أو المهينة

-25 إن اللجنة، إذ تحيط علمًا مع التقدير بمراجعة الأطر التشريعية والمعيارية المتعلقة بالأطفال الجانحين التي أجرتها الدولة الطرف في عام 2020، وإذ تذكر بتعليقها العام رقم 13 (2011) بشأن حق الطفل في التحرر من جميع أشكال العنف، تحدث الدولة الطرف على ما يلي:

(أ) التحقيق الشامل في جميع ادعاءات التعذيب أو المعاملة القاسية أو اللإنسانية أو المهينة للأطفال، ومساءلة الجناة مسألة تتناسب مع خطورة أفعالهم، وحصول الأطفال الضحايا على سبل انتصاف ودعم ملائمة؛

(ب) تمكين الأطفال من الاستعانة بآليات شكوى سرية ومستقلة وفعالة وملائمة للأطفال للإبلاغ عما يتعرضون له في مراكز احتجاز الأطفال وأماكن الرعاية البديلة؛

(ج) توسيع نطاق رصد مكتب أمين المظالم مرافق احتجاز الأطفال رصدًا مستقلًا، بطرق منها تزويده بالموارد البشرية والتقنية والمالية الكافية وتمكين موظفيه من مراقبة أمين المظالم أثناء زياراته مرافق الاحتجاز.

البروتوكول الاختياري بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية

-26 تأسف اللجنة لعدم وجود معلومات عن تنفيذ ملاحظاتها الختامية⁽⁸⁾ بخصوص تقرير الدولة الطرف المقدم بموجب المادة 12 من البروتوكول الاختياري الملحق باتفاقية حقوق الطفل بشأن بيع الأطفال واستغلال الأطفال في البغاء وفي المواد الإباحية. وعلى وجه الخصوص، تشعر بالقلق لأن حيازة مواد الاعتداء الجنسي على الأطفال، والتحث على الموافقة على التبني بطريقة غير سلية، واستخدام الإنترنت لنشر مواد الاعتداء الجنسي على الأطفال أو غيرها من أشكال الاستغلال الجنسي (مثل التجنيد بغرض الاستغلال الجنسي للأطفال في البغاء) أمور لم تعالج معالجة كافية أو تلزم صراحةً بمقتضى القانون الجنائي. وإن تذكر بمبادئها التوجيهية لعام 2019 بشأن تنفيذ البروتوكول الاختياري⁽⁹⁾ وبملاحظاتها الختامية السابقة بشأن تقرير الدولة الطرف المقدم بموجب المادة 12 من البروتوكول الاختياري⁽¹⁰⁾، تحدث الدولة الطرف على ما يلي:

.CRC/C/OPSC/TKM/CO/1 (8)

.CRC/C/156 (9)

.CRC/C/OPSC/TKM/CO/1 (10)

(أ) مراجعة الأحكام ذات الصلة في القانون الجنائي وتعديلها بحيث تمثل البروتوكول الاختياري امثلاً تماماً، ولا سيما تجريم جميع العناصر الواردة في المادتين 2 و3 من البروتوكول الاختياري، إما من خلال التنقيح أو إدخال أحكام جديدة؛

(ب) إجراء مراجعة شاملة لاستخدام الإنترن特 لنشر مواد الاعتداء الجنسي على الأطفال وغيرها من أشكال الاستغلال الجنسي، مثل التجنيد لأغراض البغاء، واتخاذ تدابير قانونية محددة لمكافحة هذه الأنشطة، بما في ذلك التعاون الإلزامي من مزودي خدمات الإنترنط.

هاء - **البيئة الأسرية والرعاية البديلة (المواد 5 و9-11 و18(1) و(2) و20 و21 و25 و27(4))**

الأطفال المحرومون من بيئة أسرية

-27 يساور اللجنة بالغ القلق إزاء الزيادة الكبيرة في معدل الإيداع في المؤسسات، لا سيما فيما يتعلق بتزايد عدد الأطفال ذوي الإعاقة في جميع أنواع المؤسسات. ويساورها القلق أيضاً من عدم وجود دعم ورعاية لاحقة مصممة خصيصاً للأطفال الذين يتربون في الرعاية البديلة، ولا سيما الأطفال ذوي الإعاقة، ومحدودية الوعي بخيارات الرعاية اللاحقة للأطفال الخاضعين للوصاية. ويساورها القلق، إضافة إلى ذلك، بشأن العدد الكبير من الأطفال المحروميين من رعاية الوالدين بسبب هجرة الوالدين للعمل.

-28 توجه اللجنة انتباه الدولة الطرف إلى المبادئ التوجيهية للرعاية البديلة للأطفال وتوصيتها بما يلي:

(أ) تعزيز نظام الدعم الأسري المجتمعي لمنع الإساءة والإهمال والهجر؛

(ب) اعتماد استراتيجية وخطة عمل شاملة وتنفيذها لإنهاء الإيداع في مؤسسات الرعاية بهدف إبطال ممارسة الإيداع "المؤقت" المطول في المؤسسات وإجراء مراجعات دورية للإيداع وتنفيذ الاستراتيجية وخطة العمل بفعالية؛

(ج) العمل على أن تستهدي السياسات والممارسات بالمبادأ القائل إن الفقر المالي والمادي - أو الظروف الناجمة مباشرةً وحصراً عن هذا الفقر، يجب ألا يكون قط العبر الوحيد لإبعاد الطفل عن رعاية والديه أو إحاطته بالرعاية البديلة أو منع إعادة إدماجه اجتماعياً؛

(د) توفير خيارات كافية للرعاية البديلة الأسرية والمجتمعية للأطفال الذين لا يستطيعون البقاء في كنف أسرهم، بطرق منها تخصيص موارد مالية كافية للحضانة والتبني، وإعادة النظر بانتظام في تدابير الإيداع، وتيسير لم شمل الأطفال بأسرهم، كلما أمكن ذلك؛

(ه) توفير ضمانات كافية ومعايير واضحة، استناداً إلى احتياجات الطفل ومصالحه الفضلى، لتحديد مدى ضرورة إيداع الطفل مؤسسة للرعاية البديلة؛

(و) وضع معايير جودة لجميع أماكن الرعاية البديلة، بسبل منها توفير قنوات يسهل اللجوء إليها للإبلاغ عن سوء معاملة الأطفال ورصده والتصدي له؛

(ز) إنشاء آلية للتعرف المبكر على الأطفال المحروميين من رعاية الوالدين بسبب هجرة اليد العاملة ودعمهم؛

(ح) تعزيز قدرات المهنيين العاملين مع الأسر والأطفال، ولا سيما قضاة الأسرة، والعاملون في الأجهزة المعنية بإنفاذ القانون، والمرشدون الاجتماعيون، ومقدمو الخدمات، لتمكنهم من إيجاد حلول الرعاية الأسرية البديلة، ورفع مستوى وعيهم بحقوق الأطفال المحروميين من بيئة أسرية وباحتياجاتهم.

التبني

-29 توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) النظر في إنشاء نظام مركزي لتسجيل حالات التبني لتوفير بيانات مصنفة والعمل على تواجد إجراءات التبني على الصعيد الدولي مع المعايير الدولية؛
- (ب) تنفيج المادة 122 من قانون الأسرة والمادة 156 من القانون الجنائي لضمان حق الأطفال بالتبني في معرفة والديهم البيولوجيين⁽¹¹⁾؛
- (ج) التصديق على اتفاقية لاهي بشأن حماية الأطفال والتعاون في مجال التبني على الصعيد الدولي، والعمل على استيفاء جميع الضمانات المنصوص عليها فيها عند تبني الأطفال في بلدان ليست أطرافاً فيها.

وأو - الأطفال ذوي الإعاقة (المادة 23)

-30 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 9(2006) بشأن حقوق الأطفال ذوي الإعاقة، تحت الدولة الطرف على ما يلي:

- (أ) وضع برامج إعادة التأهيل المجتمعي والرعاية المنزلية وتنفيذها للحد من إيداع الأطفال ذوي الإعاقة في المؤسسات؛
- (ب) وضع برامج دعم اجتماعي للأسر التي تعيش أوضاعاً هشة وتربى أطفالاً ذوي إعاقة؛
- (ج) تخصيص موارد بشرية وتقنية ومالية كافية ومؤهلة لخدمات حماية الطفل قصد دعم إعادة تأهيل الأطفال وإعادة إدماجهم اجتماعياً؛
- (د) اتخاذ تدابير فورية لتمكين الأطفال ذوي الإعاقة من الحصول على الرعاية الصحية في مكان إقامتهم، بما في ذلك برامج الكشف والتدخل المبكر؛
- (هـ) تنظيم حملات توعية موجهة إلى الموظفين الحكوميين والجمهور والأسر لمكافحة وصم الأطفال ذوي الإعاقة والتحيز ضدهم، وترويج صورة إيجابية عنهم بوصفهم أصحاب حقوق.

زي - الصحة (المواد 6 و 24 و 33)

الصحة والخدمات الصحية

-31 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 15(2013) بشأن حق الطفل في التمتع بأعلى مستوى صحي يمكن بلوغه، تشيد بجهود الدولة الطرف الرامية إلى تحسين الخدمات الصحية وتوصيتها بما يلي:

- (أ) تعزيز خدمات الرعاية الصحية الأولية في جميع أنحاء البلاد، لا سيما في المناطق الريفية، من خلال تحسين تنمية الموارد البشرية، ورفع مستوى التعليم الطبي، وتوفير المعدات واللوازم الأساسية مع وضع استراتيجية توظيف طويلة الأجل بتمويل حكومي لسد الثغرات في الموارد البشرية؛
- (ب) جمع بيانات مصنفة عن معدلات وفيات الرضيع والأطفال والأمهات ورصدتها ونشرها، وكذلك المؤشرات التغذوية الرئيسية، وفقاً للمعايير الدولية، وإجراء استقصاءات عن صحة المراهقين.

الصحة العقلية

- 32 لا تزال اللجنة تشعر بقلق بالغ إزاء معدلات الانتحار بين الأطفال ونقص المعلومات والبيانات الشاملة والمصنفة المطلوبة لتحديد الأسباب الجذرية لهذه الظاهرة.
- 33 إن اللجنة، إذ تذكر بملحوظاتها الختامية السابقة⁽¹²⁾، تحت الدولة الطرف على ما يلي:
- (أ) تعزيز التدابير الرامية إلى رفع مستوى التوعية العامة بصحة الأطفال والراهقين العقلية، وإتاحة إمكانية الحصول على خدمات الصحة العقلية الجيدة، خاصة في المناطق الريفية، بما في ذلك الاستشارات المجانية والسرية التي يقدمها الأخصائيون النفسيون في المدارس، وتعزيز تدخلات الصحة العقلية التي تشمل المراهقين وأسرهم ومجتمعاتهم المحلية؛
 - (ب) إجراء استعراض عميق لصحة الطفل العقلية للاسترشاد بها في وضع برنامج شامل للصحة العقلية يتضمن خدمات علاجية مجتمعية وإيساد المشورة في المدارس والمنازل ومرافق الرعاية البديلة، ووضع معايير وطنية لخدمات الصحة العقلية للمرضى الداخليين والخارجيين على حد سواء، مع ضمان السرية وعدم الوصم واحترام حق الطفل في الخصوصية وفي الاستماع إليه؛
 - (ج) وضع بروتوكول للوقاية من الانتحار واعتماده قصد التصدي لحالات الوفاة عن طريق الانتحار والسلوك الانتحاري بين المراهقين وتوقيقها، وتوسيع نطاق خدمات الرعاية الصحية الوقائية؛
 - (د) جمع بيانات مصنفة عن حدوث الانتحار لتحسين جهود الوقاية.

صحة المراهقين

- 34 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 4(2003) بشأن صحة المراهقين ونومهم في سياق الاتفاقية وبتعليقها العام رقم 20(2016) بشأن إعمال حقوق الطفل أثناء المراهقة، توصي الدولة الطرف بأن تكفل لجميع المراهقين، ومن فيهم من هم خارج النظام المدرسي ومن يعيشون في المناطق الريفية، الحصول على معلومات وخدمات سرية وملائمة للأطفال في مجال الصحة الجنسية والإنجابية، بما في ذلك الحصول، عند الاقتضاء، على وسائل منع الحمل والإجهاض المأمون⁽¹³⁾.

حاء - مستوى المعيشة (المواد 18(3) و 26 و 27(1)-(3))

- 35 إن اللجنة، إذ تحيط علمًا مع التقدير بالإنفاق الهائل على الحماية الاجتماعية، توصي الدولة الطرف بما يلي:
- (أ) مواءمة تدابير الحد من الفقر مع نهج قائم على حقوق الطفل، والتركيز بوجه خاص على الأطفال المحروميين، ومن فيهم أطفال الأقليات الإثنية والأطفال ذوي الإعاقة؛
 - (ب) الاستمرار في التماس المساعدة من المنظمات الدولية لمواصلة تطوير نظام الرعاية الاجتماعية، بما في ذلك ما يتعلق باعتماد الخطة الوطنية لتطوير الخدمات الاجتماعية وتأمين التمويل الحكومي والمساعدة التقنية لتنفيذ الخطة؛
 - (ج) توسيع نطاق الخدمات الاجتماعية استناداً إلى نموذج البرنامج المشترك والخطة الوطنية لتطوير الخدمات الاجتماعية من خلال زيادة عدد الطلاب في برامج البكالوريوس المملوكة من الدولة للمرشدين الاجتماعيين، وزيادة عدد المناصب المؤففة لهم في جميع المقاطعات على مستوى البلاد وتوفير مزيد من الحوافز لإشراك المزيد من المرشدين الاجتماعيين المؤهلين.

.23 الفقرة CRC/C/TKM/CO/2-4 (12)

46 الفقرتان 40 و CEDAW/C/TKM/CO/6 (13)

طاء - حقوق الطفل والبيئة (المواد 2 و 3 و 6 و 12 و 13 و 15 و 17 و 19 و 24 و 26 و 31)

- 36 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 26(2023) بشأن حقوق الطفل والبيئة، مع التركيز بوجه خاص على تغير المناخ، وإذ تحيط علماً بسياسات الدولة الطرف المتعلقة بحماية البيئة، بما في ذلك الاستراتيجية الوطنية لتغير المناخ واستراتيجية الحد من مخاطر الكوارث، توصي الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) إشراك الأطفال بفعالية في عمليات صنع القرارات المتصلة بالقضايا البيئية، ولا سيما في وضع خطة طموحة للتخفيف من آثار تغير المناخ وفي مجموعة مساهمات الدولة الطرف المحددة وطنياً؛
- (ب) تعزيز ملاممة أنظمة الإنذار المبكر للأطفال وإمكانية الوصول إليها؛
- (ج) جمع بيانات مصنفة عن الأطفال المعرضين للخطر بسبب تغير المناخ، بهدف مراجعة و/أو توجيه السياسات والبرامج الجديدة المتصلة بتغير المناخ؛
- (د) الاستمرار في تعزيز تنظيم أنشطة الدولة والقطاع الخاص للتصدي لتلوث المياه والتدهور البيئي اللذين يضران بصحة الأطفال ورفاههم؛
- (ه) وضع استراتيجية للحد من مخاطر الكوارث محورها الطفل لتعزيز قدرة الأطفال على التكيف مع آثار تغير المناخ ومخاطر الكوارث الطبيعية؛
- (و) تعزيز ملاممة نظام الإنذار المبكر والسياسات الخاصة بحماية حقوق الطفل في حالات الطوارئ وتوافقها وسهامها الوصول إليها.

باء - التعليم والترفيه والأنشطة الثقافية (المواد 28-31)

التعليم

- 37 تحيط اللجنة علماً بالتقدم المحرز في مجال الحق في التعليم ويكون الدولة الطرف تأخذ بنظام التعليم الإجباري لمدة 12 عاماً، لكنها لا تزال تشعر بالقلق إزاء ما يلي:

- (أ) عدم المساواة في الحصول على أماكن في رياض الأطفال بين المناطق الحضرية والريفية؛
- (ب) عدم كفاية الموارد المخصصة لتطوير نظام التعليم المبكر، خاصة في المناطق النائية والريفية؛
- (ج) الافتقار إلى بيانات شاملة ومصنفة بشأن الالتحاق بالتعليم، بما في ذلك مستويات الإلام بالقراءة والكتابة، ومعدلات التسرب، وأداء الأطفال في البيئات التعليمية المتخصصة؛
- (د) عدم كفاية الفرص المتاحة لأطفال الأقليات القومية، ولا سيما الأطفال الكازاخيون والأوزبكيون، لدراسة لغاتهم؛
- (ه) مشاركة الأطفال القسرية في الحالات أو ما شابهها، سواء ضمن أوقات الدراسة أو خارجها؛
- (و) تدريب المعلمين غير الوافي وعدم كفاية مستوى معيشتهم.

-38 توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) الاستمرار في توسيع نطاق الحصول على التعليم في مرحلة الطفولة المبكرة وتحسين نوعيته وإتاحتها للأطفال منذ سن الرضاعة وتعزيز البرامج التي تعد الأطفال للتعليم الابتدائي، لا سيما في المناطق الريفية والنائية؛
- (ب) مواصلة تحسين نوعية التعليم من خلال تعزيز وضع المعلمين، ومراجعة المناهج الدراسية، وضمان تخصيص ميزانية كافية لرواتب المعلمين لتحسين مستوى معيشتهم، والتمكين من رصد نوعية التعليم من خلال جمع البيانات والمشاركة في التقييمات الإقليمية أو الدولية؛
- (ج) توفير دروس اللغة لأطفال الأقليات الإثنية؛
- (د) وضع حد لممارسة التعينة الجماعية القسرية لأطفال المدارس والطلاب في الاحتفالات، خاصة خلال أوقات الدراسة، وهو ما يؤثر في حق الأطفال في التعليم.

التعليم الجامع

-39 ترحب اللجنة بالتقدم الذي أحرزته الدولة الطرف في إعمال حقوق الأطفال ذوي الإعاقة، غير أنها لا تزال تشعر بالقلق إزاء وجود عدد كبير من الأطفال ذوي الإعاقة الذين لا يزالون في مدارس خاصة، وإزاء النقص في عدد المعلمين والمعلميات المساعدات المدربين تربياً خاصاً في بعض المناطق.

-40 توصي اللجنة الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) تسريع الجهود نحو التعليم الجامع، وتوسيع نطاق المدارس المراقبة لاحتياجات الأطفال، وتدريب الموظفين تربياً كافياً ومناسباً؛
- (ب) تمكين جميع الأطفال ذوي الإعاقة من الحصول على تعليم جامع في المدارس على كل المستويات وإمداد المدارس ورياض الأطفال بأعداد كافية من المعلمين والمعلميات المساعدات والأخصائيين المدربين تربياً مناسباً؛
- (ج) إقامة تعاون بين الأخصائيين الاجتماعيين والتربويين على تقييم الاحتياجات الخاصة في المدارس ورياض الأطفال، وتعزيز قدرة السلطات المحلية التي لا تتمكن من توفير الخدمات المتخصصة الكافية للأطفال ذوي الإعاقة، وتحسين الإشراف الوطني بحيث تقدم لهم المساعدة اللازمة.

كاف- تدابير الحماية الخاصة (المواد 22 و 30 و 32 و 33 و 35 و 36 و 37(ب)-(د) و 38-40) من الاتفاقية، والبروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة

الأطفال المهاجرون واللاجئون وملتمسو اللجوء

-41 إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقين العامين المشتركيين رقم 3 ورقم 4 للجنة المعنية بحماية حقوق جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم/التعليقين رقم 22 ورقم 23 للجنة حقوق الطفل (2017) بشأن حقوق الإنسان للأطفال في سياق الهجرة الدولية، وبتعليقها العام رقم 6 (2005) بشأن معاملة الأطفال غير المصحوبين والمنفصلين عن ذويهم خارج بلددهم الأصلي، توصي الدولة الطرف بما يلي:

- (أ) تمكين الأطفال وأسرهم الذين يحتاجون إلى الحماية الدولية من دخول أراضيها والاستفادة من إجراءات اللجوء فيها دون قيود، مع الاحترام الصارم لحظر الإعادة القسرية في الممارسة العملية؛

- (ب) ضمان تمكين الأطفال ملتمسي الحجوة وأسرهم من الحصول على المشورة والتمثيل القانونيين المستقلين والمؤهلين والمجانين والاعتراف باحتياجاتهم من الحماية وفق الأصول؛
- (ج) ضمان عدم حرمان الأطفال اللاجئين وعديمي الجنسية الذين لا يملكون دليلاً على تسجيل إقامتهم (بروبيسكا - *propiska*) من حقوقهم في التعليم والرعاية الصحية والاستحقاقات الاجتماعية وغيرها من الخدمات العامة الأساسية من خلال تنفيذ آليات تسجيل بديلة أو سن أحكام خاصة تتماشى مع الاتفاقية.

الاستغلال الاقتصادي، بما في ذلك عمل الأطفال

- 42- توصي اللجنة الدولة الطرف بتعزيز جهودها بحيث تنفذ بفعالية التشريعات القائمة التي تحظر عمل الأطفال، بطرق منها ما يلي:
- (أ) إجراء تحقيقات فعالة في حالات عمل الأطفال، لا سيما في مجال حصاد القطن، وتحديد حالات عمل الأطفال القسري واستغلال عمل الأطفال في حصاد القطن وملاحقة الجناة؛
- (ب) تنفيذ حملات منتظمة بحيث يكون الجمهور والموظفو العموميون على علم ببيانات السياسة العامة الرفيعة المستوى التي تدين العمل القسري وعمل الأطفال في حصاد القطن؛
- (ج) اتخاذ تدابير فعالة لمكافحة تهريب من يرثون الشكاوى المتعلقة بعمل الأطفال القسري أو الانتقام منهم.

قضاء الأطفال

- 43- ترحب اللجنة بالجهود التي تبذلها الدولة الطرف لوضع نظام قضاء الأطفال، بيد أنها لا تزال تشعر بقلق بالغ إزاء التقم المحدود الذي أحرزته الدولة الطرف خلال الفترة المشمولة بالتقرير فيما يتعلق بما يلي:
- (أ) عدم وجود محاكم متخصصة في قضايا الأطفال وقضاة مدربين على التعامل مع قضايا الأطفال الذين يُرَعِّمُ أنهم انتهكوا القانون الجنائي أو اتهموا بانتهاكه أو اعْتُرَفَ بأنهم انتهكوه؛
- (ب) عدم إدراج آليات التحويل أو التصرف في التشريعات الوطنية والتطبيق المحدود للتداير المقابلة، مثل التحويل والوساطة والمشورة وخدمة المجتمع، عند الاقتضاء؛
- (ج) قلة الخدمات الاجتماعية الأهلية المتاحة للراهقين المعرضين لخطر الاحتكاك بنظام العدالة الجنائية؛
- (د) محدودية عدد برامج إعادة تأهيل هؤلاء الأطفال وإعادة إدماجهم، وكذلك توافرها.

- 44- إن اللجنة، إذ تذكر بتعليقها العام رقم 24 (2019) بشأن حقوق الطفل في نظام قضاء الأطفال، تثمن الدولة الطرف على مواءمة نظام قضاء الأطفال فيها بالكامل مع الاتفاقية وغيرها من المعايير الدولية ذات الصلة. وتحتها، بوجه خاص، على ما يلي:

- (أ) الإسراع في تعيين قضاة متخصصين في قضايا الأطفال وجعلهم يحصلون على التدريب المناسب، بهدف إنشاء محاكم أطفال متخصصة ووضع إجراءات متخصصة أيضاً وإمدادها بالموارد البشرية والتقنية والمالية الكافية؛
- (ب) تقديم معونة قضائية من محامين مؤهلين، في مرحلة مبكرة من الإجراءات وفي جميع مراحل الإجراءات القانونية، للأطفال الذين يُرَعِّمُ أنهم انتهكوا القانون الجنائي أو اتهموا بانتهاكه أو اعْتُرَفَ بأنهم انتهكوه؛

- (ج) تعريف التدابير غير القضائية في القانون وتعزيزها، مثل التحويل والوساطة، واستخدام العقوبات غير الاحتيازية للأطفال، مثل نظام المراقبة أو خدمة المجتمع، حيثما أمكن؛
- (د) توفير التدريب المنهجي على حقوق الأطفال والإجراءات الملائمة للأطفال للعاملين في مجال القضاء والمحامين والموظفين المكلفين بإنفاذ القوانين وغيرهم من المهنيين المعنيين العاملين مع الأطفال في نظام العدالة؛
- (ه) توفير الموارد الكافية لخدمات المتابعة والدعم للأطفال بعد انقضاء مدة سجنهم؛
- (و) ضمان عدم اللجوء إلى سلب الحرية إلا بوصفه آخر ملاذ ولأقصر فترة ممكنة وإعادة النظر فيه بانتظام؛
- (ز) ضمان عدم احتجاز الأطفال مع البالغين، وامتثال ظروف الاحتجاز المعايير الدولية، بما في ذلك ما يتعلق بالحصول على التعليم والخدمات الصحية، في الحالات القليلة التي يُبرر فيها سلب الحرية على أنه تدبير الملاذ الأخير.

البروتوكول الاختياري لاتفاقية حقوق الطفل بشأن اشتراك الأطفال في المنازعات المسلحة

-45 إن اللجنة، إذ ترحب بالمعلومات التي تفيد بأنه لا يوجد في الدولة الطرف تحت أي ظرف من الظروف أي تجنيд إجباري للأطفال دون 18 عاماً، وبأن الطلاب في المدارس العسكرية أحراز في العودة إلى نظام التعليم العادي دون عقاب، تحت الدولة الطرف على ما يلي⁽¹⁴⁾:

(أ) ضمان عدم اعتبار الطلاب الذين تقل أعمارهم عن 18 عاماً تحت أي ظرف من الظروف أفراداً في القوات المسلحة ومن ثم حمايتهم تماماً من أي خطر من مخاطر التجنيد، وعدم إخضاعهم للانضباط العسكري أو لاختصاص المحاكم العسكرية؛

(ب) إنشاء آلية مستقلة للشكوى والتحقيق في المدارس العسكرية والأكاديميات العسكرية العليا؛

(ج) تنقيح المادة 171 من القانون الجنائي وسن حظر وتجريم صريحين لتجنيد الأطفال دون 18 عاماً واستخدامهم في الأعمال العدائية من قبل القوات المسلحة الحكومية والجماعات المسلحة غير التابعة للدولة على حد سواء؛

(د) التأكد من عدم تدريب الطلاب في المدارس العسكرية على استخدام الأسلحة قبل سن 18 عاماً؛

(ه) تعديل الإعلان الصادر عند الانضمام إلى البروتوكول الاختياري فيما يتعلق بالسماح بالخدمة العسكرية الطوعية ابتداء من 17 عاماً.

-لام- التصديق على البروتوكول الاختياري المتعلق بإجراء تقديم البلاغات

-46 توصي اللجنة الدولة الطرف بأن تصدق على البروتوكول الاختياري المتعلق بإجراء تقديم البلاغات.

ميم- التصديق على الصكوك الدولية لحقوق الإنسان

-47 توصي اللجنة الدولة الطرف، توخيًا لزيادة تعزيز إعمال حقوق الطفل، بالنظر في التصديق على صكوك حقوق الإنسان الأساسية التالية:

(أ) الاتفاقية الدولية لحماية جميع العمال المهاجرين وأفراد أسرهم؛

(ب) الاتفاقية الدولية لحماية جميع الأشخاص من الاختفاء القسري؛

(ج) البروتوكول الاختياري لاتفاقية مناهضة التعذيب وغيره من ضروب المعاملة أو العقوبة القاسية أو اللإنسانية أو المهينة.

رابعاً- التنفيذ وتقديم التقارير

ألف- المتابعة والنشر

-48 توصي اللجنة الدولة الطرف باتخاذ جميع التدابير الملائمة لضمان التنفيذ الكامل للتوصيات الواردة في هذه الملاحظات الخاتمية ونشر نسخة ملائمة للأطفال وإتاحتها على نطاق واسع للأطفال، بمن فيهم أشدhem حرمها. وتوصي اللجنة أيضًا بإتاحة التقرير الجامع للتقريرين الدوريين الخامس والسادس وهذه الملاحظات الخاتمية على نطاق واسع بلغات البلد.

باء - الآلية الوطنية لإعداد التقارير والمتابعة

-49 توصي اللجنة الدولة الطرف بأن تنشئ هيئة حكومية دائمة وتمنحها الولاية والموارد البشرية والتقنية والمالية الكافية كي تنسق وتعمل بفعالية التقارير للآليات الدولية والإقليمية لحقوق الإنسان، وتنسق وتعقب التدابير الوطنية المتخذة لمتابعة الالتزامات التعاهدية والتوصيات والقرارات الصادرة عن هذه الآليات وتنفيذها. وتشدد اللجنة على ضرورة دعم هذه الهيئة دعماً وافياً ومستمراً بموظفين مكرسين لها وتمكينها من التشاور بانتظام مع مكتب أمين المظالم والمجتمع المدني.

جيم- التقرير المقبل

-50 ستحدد اللجنة للدولة الطرف الموعد المقرر لتقديم تقريرها الجامع لتقريريها الدوريين السابع والثامن وتبليغها به في الوقت المناسب، وفقاً للجدول الزمني المتوكى المتوقع لتقديم التقارير القائم على أساس دورة استعراض مدتها ثمانية أعوام، وبعد اعتماد قائمة مسائل وأسئلة قبل تقديم الدولة التقرير تقريرها عند الاقتضاء. وينبغي أن يمثل التقريران المبادئ التوجيهية المنسقة لتقديم التقارير الخاصة بمعاهدة بعينها⁽¹⁵⁾، وينبغي ألا يتجاوز عدد كلماتها 200 كلمة⁽¹⁶⁾. وفي حال تجاوز عدد كلمات التقريرين المقددين الحد الأقصى المنصوص عليه، سيطلب إلى الدولة الطرف أن تقلص حجميهما. وإذا تذرع على الدولة الطرف مراجعة التقارير وإعادة تقديمها، فلا يمكن ضمان ترجمتها كي تنظر فيها اللجنة.

.CRC/C/58/Rev.3 (15)

(16) قرار الجمعية العامة 268/68، الفقرة 16.