



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
7 July 2010  
Original: Russian

---

**Базовый документ, являющийся составной  
частью докладов государств-участников**

**Туркменистан\***

[3 марта 2009 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций не редактировался.



## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Территория и население.....	1–43	3
II. Конституционная основа и общая политическая структура.....	44–58	12
III. Общая правовая структура, в рамках которой осуществляется защита прав человека.....	59–77	17
IV. Информация и пропаганда.....	78–84	26

## **I. Территория и население**

### **A. Географическое положение**

1. Туркменистан расположен в Центральной Азии, севернее гор Копетдага, между Каспийским морем на западе и рекой Амударья – на востоке. Территория Туркменистана простирается на 1100 км с востока на запад и на 650 км с севера на юг и составляет 491,2 кв. км. Туркменистан граничит на севере с Республикой Казахстан, на востоке с Республикой Узбекистан, на юге с Исламской Республикой Иран и на юго-востоке – с Афганистаном. В состав Туркменистана входит 5 велятов (областей), город Ашхабад, являющийся столицей государства, приравненный по статусу к веляту, 25 городов, 50 этрапов (районов), а также поселки и аулы (сёла). Большую часть территории страны занимают пустынные земли.

2. Туркменистан обладает огромными запасами углеводородных ресурсов. Газовая и нефтяная промышленности являются лидирующими отраслями развития экономики страны. Энергетический потенциал Туркменистана в настоящее время оценивается более чем в 45 млрд. т нефтяного эквивалента, что составляет пятую часть всех мировых запасов природного газа и нефти. Сегодня в Туркменистане добывается более 10 млн. т нефти, более 70 млрд. кубических метров газа в год.

3. Территория Туркменистана расположена в глубине Евразийского континента, в области, удалённой от смягчающего и выравнивающего влияния океана. Широтное положение территории Туркменистана, лежащей в зоне внетропических пустынь, весьма уязвимо к изменению климата. Климат Туркменистана резко континентальный, за исключением прибрежной зоны Каспийского моря и гор, он отличается сухим, жарким летом и морозной зимой. Средняя годовая температура воздуха по всей территории положительна и изменяется на равнинной части Туркменистана от 12–17 градусов (по Цельсию) на севере до 15–18 градусов на юго-востоке. Самый холодный месяц – январь. Средняя температура наиболее жаркого месяца – июля равна 27–30 °C выше нуля. Абсолютный максимум достигает +48–50 °C в Центральных и Юго-Восточных Каракумах, несколько уменьшаясь на севере Туркменистана, на побережье Каспийского моря и в горных районах. Наибольшее количество осадков по территории наблюдается в горах и в предгорьях – в среднем до 398 мм (Койне-Кесир), наименьшее – над заливом Кара-Богаз-Гол (95 мм) и северо-востоком Туркменистана (105 мм).

### **B. Население**

4. Численность населения Туркменистана на конец 2007 года составила более 6,2 млн. человек. 46,5% населения страны проживает в городах, а 53,5% – в сельской местности. В структуре населения доля женщин составляет 50,1%, а мужчин – 49,9%.

5. Динамика возрастной структуры жителей Туркменистана свидетельствует о благоприятной демографической ситуации и тенденции роста численности населения. Лица моложе трудоспособного возраста составляют около 34,8% населения, на трудоспособную часть населения приходится 59,5%, а лица пенсионного возраста составляют 5,7% населения. По данным переписи населения

1995 года, средний размер семьи в Туркменистане составляет 5,6 человек. В то же время 31% семей состоит из 7 и более человек. После принятия Кодекса Туркменистана "О социальном обеспечении" все граждане, достигшие пенсионного возраста, получили право на социальные выплаты. По данным фактических получателей пенсий, социальных пособий, пособий, выплачиваемых вдовам участников Великой Отечественной войны, доля лиц пенсионного возраста от общей численности населения Туркменистана составляет 4,8% (по состоянию на 1 января 2008 года).

6. В то же время в 1990-е годы отмечалось снижение естественного прироста (рождаемости) населения, связанное со сложностями переходного этапа в развитии страны, а также с проводимой правительством гендерной политикой, позволяющей женщинам в условиях рыночной экономики успешно сочетать репродуктивную и общественную функции. Изменение уровня рождаемости во многом обусловлено социальной ориентацией женщин репродуктивного возраста, когда круг их интересов не ограничивается рамками семьи. Несмотря на некоторое снижение рождаемости, в прошедшие годы в Туркменистане сохранились высокие темпы роста численности населения. На развитие народонаселения существенное влияние оказали проведенная реформа здравоохранения и улучшение жилищных, а также санитарно-гигиенических условий жизни. Все это сыграло положительную роль в динамике показателей смертности населения и продолжительности жизни.

7. Общий коэффициент смертности в 2007 году составил на 1 000 человек 5,6%, а в 1995 году он был равен 7,0% м. По данным Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, за время с 1995 года по 2007 год материнская смертность снизилась в 5 раз.

*Коэффициент материнской смертности по Туркменистану (на 100 000 живорожденных)*

1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
99,5	105,0	71,6	64,5	41,2	52,0	48,2	35,9	16,4	16,8	15,5	15,6

*Коэффициент младенческой смертности по Туркменистану (на 1 000 живорожденных)*

1995 год	1996 год	1997 год	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
42,2	39,6	37,5	32,9	26,4	21,3	20,1	17,7	16,4	14,0	12,1	12,1

*Заболеваемость населения на 100 тыс. человек*

Наименование	Код по МКБХ	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	A00-B99	1 693,4	1 349,9	1 208,1	1 173,8	1 069,4	963,4	806,8	702,8
Неинфекционные заболевания	C00-R99	30 605,1	27 403,7	26 001,7	23 173,7	22 304,6	20 989,5	20 060,9	19 169,9

## Болезненность населения на 100 тыс. человек

Наименование	Код по МКБХ	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Некоторые инфекционные и паразитарные болезни	A00-B99	2 620,4	2 202,1	1 995,7	1 880,3	1 786,9	1 823,2	1 419,7	1 261,7
Неинфекционные заболевания	C00-R99	48 193, 8	44 299, 9	43 591,6	40299,7	39 203,1	37 254, 5	35 286, 8	33 192, 8

## Заболеваемость вакцино-управляемыми инфекциями по Туркменистану за период 2000–2007 годов (показатель на 100 тыс. населения)

	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
Туберкулез органов дыхания	45,4	52,5	51,5	68,7	62,1	57,2	57,0	67,6
Полиомиелит	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Дифтерия	0,6	0,1	0,02	0,04	0,04	0,04	0,1	0,1
Коклюш	0,2	0,2	1,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
Корь	2,3	0,2	0,2	0,02	0,02	0,0	0,96	1,2
Паротит	22,6	14,0	33,8	22,0	16,0	9,4	10,7	11,1
Столбняк	0,02	0,0	0,02	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Гепатит В	13,3	11,8	10,0	7,7	5,4	4,2	2,4	2,5
Краснуха	2,7	0,7	0,6	0,4	0,5	9,9	1,9	0,3

## Прекращение беременности по медицинским показаниям в процентах к числу живорождений

2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
0,8	0,7	0,5	0,5	0,3	0,2	0,2	0,2

8. Тенденцию роста имеет показатель средней продолжительности жизни мужского и женского населения. В 2007 году он составил для женщин 73,1 года и для мужчин – 66,7 лет.

9. Указанные факторы оказали позитивное влияние на динамику народонаселения страны. Высокая доля молодежи – удельный вес лиц в возрасте до 25 лет составляет 54,5% от общей численности населения – обеспечивает устойчивый прирост трудовых ресурсов и фертильность населения. Дальнейшему улучшению демографической ситуации будут способствовать новые виды государственных пособий, введенные с 1 июля 2007 года. Кодексом Туркменистана "О социальном обеспечении" введено пособие при рождении ребёнка, которое выплачивается единовременно, а также ежемесячное пособие по уходу за ребёнком до достижения им возраста 1,5 лет.

10. Бесплатность и общая доступность образования обеспечивают высокий уровень образования и грамотности населения Туркменистана. По данным пе-

реписи населения 1995 года, грамотность населения в возрасте 15 лет и старше составила 98,8%. На 1000 человек в возрасте 15 лет и старше имеют высшее образование – 92, незаконченное высшее – 9, среднее специальное – 166, среднее общее – 477, неполное среднее – 183, начальное – 48 человек. Главной целью новой образовательной политики является создание в стране совершенной системы подготовки национальных кадров, получение образования, соответствующего международным стандартам, удовлетворение возросших потребностей экономики страны в высококвалифицированных специалистах, способных включиться в осуществление преобразований, охватывающих все стороны жизни государства и общества.

11. Начиная с 2007–2008 учебного года в стране введено обязательное десятилетнее общее среднее образование, которое станет прочной основой обучения и создаст возможность для глубокого освоения знаний гражданами в соответствии с требованиями времени. В учебные программы введены новые дисциплины по изучению законов развития общества, основ правовой, нравственной, экономической, политической, экологической культуры.

12. Коренные перемены произошли в учебно-воспитательном процессе высших учебных заведений. Одним из основных направлений совершенствования системы высшего образования является увеличение числа студентов и переход на пяти- и шестилетний сроки обучения. Выпускники средней общеобразовательной школы получили право поступления в высшее учебное заведение сразу же после её окончания. Увеличено время на теоретическую подготовку студентов с одновременным сокращением продолжительности их производственной практики.

### **С. Социально-экономические показатели**

13. Став независимым, Туркменистан начал своё развитие в крайне неблагоприятных экономических и социальных условиях. В составе СССР экономика страны имела сырьевую направленность и основывалась на экстенсивном освоении природных ресурсов. Преобладали добывающие отрасли промышленности и отрасли по первичной переработке сельскохозяйственного сырья, имелась непомерная зависимость от импорта различных товаров, выпуск которых с успехом мог осуществляться и в настоящее время осуществляется в стране. В 1990–1991 годы, например, завозилось 59% товаров лёгкой промышленности, 36% продуктов питания, 90% собранного хлопка вывозилось в другие регионы для переработки в конечный продукт. Страна должна была одновременно решать сложнейшие вопросы недопущения резкого снижения уровня жизни населения и реструктуризации экономики на принципиально новой основе. Всего за 17 лет Туркменистан сумел значительно продвинуться в решении этих задач. Осуществляемые в стране экономические и социальные преобразования позволили создать новые отрасли экономики. В основном это отрасли перерабатывающей промышленности. Эти преобразования, а также формирование рыночных отношений, развитие негосударственного сектора экономики способствовали обеспечению достойных условий жизни населения.

14. Уже с первых лет реализации Национальной программы "Стратегия социально-экономических преобразований в Туркменистане на период до 2010 года" с большим опережением складывались темпы экономического развития как в целом по стране, так и по ведущим секторам экономики по сравнению с заложенными в ней параметрами. Динамика реального валового внутреннего продукта Туркменистана свидетельствовала об устойчивом росте эко-

номических показателей. Они создали предпосылки для дальнейшего более динамичного развития экономики. В августе 2002 года на заседании Народного Совета Туркменистана была утверждена новая Национальная программа "Стратегия экономического, политического и культурного развития Туркменистана на период до 2020 года". В Национальной программе определены три приоритетные задачи: *a)* достижение Туркменистаном уровня развитых стран мира, сохранение его экономической независимости и безопасности за счет высоких темпов экономического роста, внедрения новых технологий и производств и повышения производительности труда; *b)* неуклонный рост валового продукта на душу населения; *c)* высокая инвестиционная активность и увеличение строительства объектов производственного назначения. Стратегическая цель Национальной программы состоит в превращении Туркменистана в динамично развивающееся сильное государство, имеющее высокий мировой уровень по показателям социально-экономического развития, обеспечивающий высокий уровень жизни населения.

15. Развитие негосударственного сектора экономики Туркменистана, прежде всего малого и среднего бизнеса, нацелено на полномасштабное развитие частной собственности как основы экономического роста и занятости населения, при сохранении курса на обеспечение социальных гарантий и стабильности общества. Кардинальное улучшение предпринимательского климата в Туркменистане рассматривается как ключевая задача, без решения которой экономический рост будет затруднительным. Будут созданы предпосылки для широкомасштабного накопления в негосударственном секторе экономики инвестиционных ресурсов. Стимулирование частных инвестиций будет осуществляться в области развития товаропроизводящих и ориентированных на экспорт производств, строительства и сферы услуг.

16. В Туркменистане проводится активная инвестиционная политика, основная цель которой заключается в формировании национальной экономики, структурных преобразованиях для обеспечения устойчивого экономического роста. Инвестиционная политика Туркменистана за годы независимости была направлена на создание благоприятного инвестиционного климата для сотрудничества, в том числе с иностранными партнёрами на паритетных началах, то есть на условиях равноправия и взаимной выгоды, неизменного соблюдения национальных интересов и исполнения взятых на себя обязательств. Основные положения инвестиционной политики государства закреплены в законах Туркменистана: Гражданском кодексе, Законах "Об инвестиционной деятельности", "Об иностранных инвестициях в Туркменистане", "О залоге", "О собственности", "О предприятиях", "Об акционерных обществах", "Об иностранных концессиях" и других нормативных правовых актах. В них определены права, обязанности и ответственность участников инвестиционного процесса, а также взаимоотношения с центральными и местными органами власти. В Законах "О туризме", "Об экономической зоне свободного предпринимательства", в Кодекс Туркменистана "О земле" (октябрь 2007 года), в Закон "Об иностранных инвестициях в Туркменистане" и в Налоговый кодекс Туркменистана (март 2008 года) внесены изменения и дополнения, направленные на либерализацию инвестиционного климата, активизацию делового партнёрства.

17. Указанные меры способствовали увеличению доли инвестиций негосударственного сектора и иностранных инвестиций, которая в 2007 году составила соответственно 29,7 и 18,8% от общего объема инвестиций.

18. В 2007 году была продолжена реализация крупномасштабных инвестиционных проектов, в том числе в нефтегазовом секторе (строительство новых и

реконструкция действующих магистральных (межгосударственных) газопроводов, позволяющих наращивать объемы экспорта углеводородов); в транспортном секторе (строительство железных и автомобильных дорог); развитие национальной туристической зоны "Аваза"; другие производственные и непроизводственные объекты. В связи с активизацией инвестиционной политики правительства Туркменистана в настоящее время начаты мониторинг действующих и подготовка новых проектов нормативных правовых актов Туркменистана, направленных на создание благоприятного инвестиционного климата с целью увеличения притока иностранных инвестиций в экономику Туркменистана.

19. Развитие экономики Туркменистана характеризуется высокими устойчивыми темпами роста. За 2007 год прирост валового внутреннего продукта в сопоставимых ценах составил 11,6% к уровню 2006 года. Общий объем валового внутреннего продукта в 2007 году составил 124,8 трлн. манатов. Предполагается, что рост ВВП в 2009 году по сравнению с 2008 годом составит 110,7%, а уровень инфляции – предположительно 7–8%.

20. Общий объем производства промышленной продукции в Туркменистане в 2007 году составил 71,9 трлн. манатов и увеличился по сравнению с 2006 годом на 23,5%. Лидирующие позиции по темпам наращивания объемов выпуска промышленной продукции сохранились за предприятиями государственного сектора (137,8%), а также за предприятиями с туркменским и иностранным участием (рост 138,0 %). В структуре общего прироста основной промышленности 39,1% приходится на добывающий сектор и 60,9% – на обрабатывающий сектор.

21. Туркменистан осуществляет интенсивное развитие топливно-энергетического комплекса страны. Ускоренными темпами ведётся разведка, добыча, переработка, транспортировка нефти и газа на внешние рынки, Туркменистан утвердил за собой статус стратегического поставщика углеводородов на традиционные рынки сбыта – в Россию. Осуществляются поставки газа в Иран. За 2007 год добыча газа составила 70,4 млрд. куб. метров или 108,8% от уровня предыдущего года. При этом экспорт газа за 2007 год составил 50,7 млрд. куб. метров и увеличился на 9,5%. В минувшем году добыча нефти составила 19 млн. 741 тыс. тонн, переработка нефти – 6 млн. 970,2 тыс. тонн. Производство электроэнергии достигло 14,77 млрд. квт.ч, или 106,4% по сравнению с 2006 годом. Основная часть добытой нефти идет на нефтеперерабатывающие предприятия страны, что позволяет увеличить выпуск высококачественных нефтепродуктов. В 2006 году переработано во вторичные энергоносители и смазочные масла 7,0 млн. тонн сырой нефти. Возросло производство дизельного топлива (102,1%), смазочных масел (103,5%).

На XVII заседании Народного Совета Туркменистана, состоявшемся 25 октября 2006 года, была принята Программа развития нефтегазовой промышленности Туркменистана на период до 2030 года. В ней предусмотрено проведение объемов геологоразведочных работ и глубокое бурение с применением новых технологий и методик, наращивание объемов добычи и переработки углеводородных ресурсов, вывод их на мировой рынок сбыта для обеспечения благополучия населения страны и глобальной энергетической безопасности.

22. Новым направлением в индустриальном развитии Туркменистана стала текстильная промышленность. За счёт строительства новых специализированных предприятий и крупных интегрированных текстильных комплексов организован широкомасштабный выпуск разнообразной продукции из хлопка-волокна. В 2007 году выпуск хлопка-волокна составил 273,5 тыс. т. 62% продукции, из-



готовленной из хлопка-волокна, приходится на экспортные поставки. На долю текстильной промышленности страны приходится 21,1% общего объёма продукции, выпускаемой обрабатывающим сектором страны.

23. Кардинальной реконструкции подвергся аграрный сектор экономики страны. С середины 1995 года все колхозы и совхозы страны были упразднены. Реформа была направлена на передачу земель в частное пользование и долгосрочную аренду, расширение площадей приусадебных участков. Получили распространение единоличные дайханские (фермерские) хозяйства и образование крестьянских объединений из нескольких хозяйств.

24. Правительством страны осуществлены меры, стимулирующие частных производителей сельхозпродукции. Сельскохозяйственным производителям предоставляются льготные кредиты по ставке 1% годовых, льготный режим налогообложения, половину расходов крестьян на технические услуги взяло на себя государство. Население страны освобождено от уплаты налогов на содержание скота и птицы, приусадебные участки и постройки на них.

25. Все эти и другие меры способствовали подъёму сельского хозяйства и росту объёмов продукции, производимых в этой отрасли. В 2007 году производством сельскохозяйственной продукции занимались 588 крестьянских объединений, 1,7 тыс. фермерских (дайханских) хозяйств, 714,6 тыс. семей – владельцев личных подсобных хозяйств. Доля переданной в аренду земли составила 88,4% от всей орошаемой в стране пашни. В растениеводстве число арендаторов достигло 443,9 тыс. человек, в животноводстве – 23,3 тыс. Объём валовой продукции сельского хозяйства в 2007 году составил 31,9 трлн. манатов и увеличился по сравнению с предшествующим годом на 19,0%.

26. Учитывая исключительную актуальность и значимость реформирования сельского хозяйства для его подъёма на передовой уровень, на XX заседании Народного Совета Туркменистана выработана стратегия коренных преобразований в этой важной отрасли. Были определены экономико-правовые и организационные основы реформирования агропромышленного комплекса страны, приняты новые редакции законов "О дайханских объединениях", "О дайханском хозяйстве", "Об арчинах", нацеленных на совершенствование производственных отношений на селе и системы взаиморасчётов государства с сельхозпроизводителями.

27. На создание в сельских районах современной социально-экономической инфраструктуры направлена широкомасштабная Государственная программа по обеспечению высокого уровня социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов в этрапах и этрапских центров (в дальнейшем – Программа). В рамках этого документа разработаны комплексные планы социально-экономического развития практически всех этрапов страны, определен перечень первоочередных объектов социально-культурного и коммунально-хозяйственного назначения, которые необходимо построить или реконструировать в городах и селах, включая самые отдаленные. Главная задача Программы – обеспечить сельчанам высокое качество жизни и благоприятные условия труда, максимально приближенные к городским. Для достижения этой цели государство выделило 4 млрд. долларов на реализацию новых крупных проектов в сельской местности – в области строительства благоустроенного жилья, коммуникаций, включая дороги, водоводы, канализацию, газо- и электроснабжение. В результате в ближайшем будущем и отдаленной перспективе в этрапах появятся комфортабельные жилые дома, современные школы, оснащенные новейшим оборудованием медицинские учреждения, великолепные Дворцы культуры, стадионы и другие центры отдыха.

28. Туркменистан придает первостепенное значение развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, отвечающей современным требованиям. Сегодня протяжённость железных дорог страны составляет 3 074 км, только за последние годы построены две новые и ведется прокладка третьей железнодорожной линии по маршруту Узень – Гызылгая – Берекет – Этрек – Горган. В 1997 году была проложена и введена в эксплуатацию стальная магистраль Теджен – Серахс – Мешхед протяженностью 308 км, из которых 132 км приходится на территорию Туркменистана. С её вводом Туркменистан стал важнейшим звеном международной транспортной системы Трансазиатской магистрали, воссоздающей стальной вариант Древнего шёлкового пути по маршруту Стамбул – Тегеран – Мешхед – Серахс – Туркменабат – Ташкент – Алматы – Дружба – Урумчи – Пекин, который соединяет Туркменистан со странами Европы и Азиатского континента и способствует его социальному и экономическому развитию. Этот наземный транспортный коридор протяжённостью 10 800 км является второй по длине железнодорожной линией в мире.

29. Нарращиваются мощности морских и речных перевозок. Реконструкции подвергся морской порт Туркменистана имени Туркменбаши. В результате терминалы этого порта способны принимать суда любого типа и класса, их пропускная способность увеличилась вдвое и продолжает расти. Росту интенсивности грузопотоков в немалой степени способствуют новые корабли национального морского флота. Сухогрузы, танкеры, паромы Туркменистана совершают регулярные рейсы в порты прикаспийских государств, по контрактам с зарубежными фирмами осуществляют фрахтовые перевозки грузов.

30. За 2007 год всеми видами транспорта страны перевезено 624,5 млн. тонн грузов, что выше уровня 2006 года на 7,3%. Объем пассажирских перевозок составил 1 067,1 млн. человек и увеличился на 7,8%.

31. В 2007 году внешнеторговый оборот Туркменистана увеличился по сравнению с 2006 годом на 33,6% и составил 13 374,1 млн. долларов США. Экспортная часть оборота составила 8 932,1 млн. долларов США (рост на 32,8%), импортная – 4 442,0 млн. долларов США (рост на 35,0%). Положительное сальдо внешнеторгового баланса составило 4 490,1 млн. долларов США. В 2007 году по сравнению с 2000 годом увеличились поставки в стоимостном выражении природного газа – в 3,9 раза, нефти сырой – в 2,4 раза, нефтепродуктов – в 3,7 раза, продукции текстильной отрасли – в 3,1 раза, электроэнергии – в 3,1 раза. В товарной структуре экспорта основной удельный вес в 2007 году имели природный газ (54,6%), нефтепродукты (21,4%), нефть (6,6%), текстильные изделия (4,8%).

32. Туркменистан – социально ориентированное государство. Обеспечение достойного уровня жизни населения, безопасности, прав и свобод граждан, укрепление правовых основ жизни общества составляют содержание внутренней политики страны. На всем протяжении переходного периода правительством страны обеспечивалась социальная поддержка населения. До середины 1990-х годов реализация населению основных продуктов питания производилась по льготным ценам с возмещением разницы в ценах за счёт средств государства. С 1993 года Туркменистан предоставляет своим гражданам бесплатно газ, электроэнергию, воду и пищевую соль, медицинское обслуживание и возможность получения образования. Постановлением Народного Совета Туркменистана от 25 октября 2006 года бесплатное пользование гражданами природным газом, электроэнергией, питьевой водой и солью продлено до 2030 года. Символическая плата установлена за жильё, пользование телефоном и общественным транспортом.

33. Практически ежегодно повышается размер заработной платы, стипендий, пенсий и пособий. В 2005 году, например, в 1,5 раза был увеличен размер таких выплат.
34. Работающие граждане страны пользуются ежегодным оплачиваемым трудовым отпуском продолжительностью 24 календарных дня. Отпуск по беременности и родам, предоставляемый женщинам, оплачивается по месту их работы. Для проведения свадеб или похорон граждане освобождаются от работы с сохранением их зарплаты. На полном государственном обеспечении находятся дети-сироты.
35. В стране реализуется широкомасштабная программа жилищного строительства. В собственность граждан передаются дома повышенной комфортности, улучшенной планировки на льготных условиях: в кредит сроком на 30 лет, а часть расходов на их приобретение оплачивается предприятиями по месту работы будущего владельца.
36. Социальная поддержка государства обеспечивается многодетным и малообеспеченным семьям, инвалидам, одиноким престарелым людям. Расширено участие негосударственного сектора в предоставлении социальных услуг, в здравоохранении, образовании, культуре, увеличен объём и спектр платных услуг, предоставляемых населению.
37. В целях совершенствования системы социального обеспечения граждан страны в марте 2007 года принят Кодекс Туркменистана "О социальном обеспечении". Предусмотренные в нём меры направлены на дальнейшее повышение уровня жизни пенсионеров, получателей пособий и других категорий граждан, нуждающихся в социальной защите.
38. В целях социальной поддержки семей с новорожденными детьми и стимулирования рождаемости детей, Кодексом предусмотрена выплата единовременного пособия при рождении ребенка, а также ежемесячная выплата пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет.
39. Кодексом расширены права граждан для получения социального пособия. Социальное пособие назначается гражданам, достигшим пенсионного возраста и не имеющим право на пенсию. В результате Кодекс позволил охватить мерами социальной защиты всех граждан, достигших пенсионного возраста. Кодексом установлен минимальный размер трудовой пенсии. Предусмотрено введение государственной персональной пенсии для граждан Туркменистана, имеющих особые заслуги перед государством. По мере развития финансового рынка страны для эффективного инвестирования добровольных пенсионных накоплений граждан, введения условно-накопительной пенсионной системы будут созданы предпосылки для образования в 2012 году Пенсионного фонда страны.
40. Государственный бюджет Туркменистана на 2009 год составит 294,5 триллиона манатов (58,9 млрд. деноминированных манатов). Доходная и расходная части будут выше уровня Государственного бюджета Туркменистана на 2008 год на 39,5%. По сравнению с 2008 годом на 13% возрастут инвестиции, направляемые в социальную сферу – образование, систему социального обеспечения, здравоохранение. В целом они достигнут 18,1 триллиона манатов. Кроме того, бюджетом на 2009 год предусмотрено 10-процентное повышение размеров заработной платы, пенсий и пособий, студенческих стипендий. Значительные средства намечено выделить на развитие туризма и спорта, выполнение "Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов этрапов и этрап-

ских центров на период до 2020 года", а также других социально-экономических программ и инвестиционных проектов.

41. В 2009 году на развитие различных отраслей экономики страны будет отпущено свыше 19 триллионов манатов (на 42,8% больше, чем в 2008 году). Наибольшие бюджетные расходы относятся к централизованным капиталовложениям, их размер будет увеличен на 37,1% и составит 16,6 трлн. манатов.

42. Постановлением Президента Туркменистана от 22 сентября 2008 года в целях стабильного экономического развития Туркменистана, эффективного использования избыточной части доходов над расходами (профицита) Централизованного бюджета Туркменистана, а также дальнейшего повышения уровня благосостояния народа создан Стабилизационный фонд Туркменистана. Стабилизационный фонд позволит также сократить зависимость экономики страны от топливно-энергетического комплекса и снизит неблагоприятное воздействие внешних факторов. Средства фонда будут направляться на социально-экономическое развитие Туркменистана, в виде трансфертов выделяться на реализацию всевозможных бюджетных программ, внедрение современных технологий и новейшего оборудования. Часть активов Стабилизационного фонда, а именно так называемые ""средства будущих поколений", с минимальными рисками будут размещены в высокодоходные, долгосрочные финансовые акции, предприятия.

43. В настоящее время трудовые отношения в Туркменистане регулируются Кодексом законов о труде Туркменистана, утвержденным Законом Туркменистана от 28 июня 1972 года в редакции от 1 октября 1993 года. Кроме Кодекса действуют также многочисленные нормативные правовые акты по трудовым и социальным вопросам, отдельные из которых были приняты ещё в период бывшего СССР. В связи с необходимостью осуществления принципиально новых подходов к формированию социально-экономической стратегии развития страны, приоритетами которой являются повышение уровня и качества жизни туркменского народа, Меджлисом (Парламентом) разработан проект нового трудового кодекса Туркменистана. Основой для его разработки явились Конституция Туркменистана, действующий Кодекс законов о труде Туркменистана, основополагающие принципы и нормы права в сфере труда, закреплённые в документах Международной организации труда, членом которой Туркменистан является с 1993 года, а также международная практика регулирования трудовых отношений и нормы международного права.

## **II. Конституционные основы и общая политическая структура**

### **A. Краткий исторический обзор**

44. Туркменистан стал независимым и суверенным государством в 1991 году. На проведенном референдуме туркменский народ единодушно выразил свою волю за создание независимого национального государства. 27 октября 1991 года высший законодательный орган страны – Верховный Совет республики, реализуя волю народа, принял Конституционный закон "О независимости и основах государственного устройства Туркменистана". Закон провозгласил в границах территории Туркменской ССР независимое демократическое государство Туркменистан.

## **В. Информация о государственной структуре**

### **1. Система органов власти и управления в Туркменистане**

45. С момента обретения независимости произошли коренные изменения в политической, экономической и социальной жизни туркменского общества. Создан новый государственный механизм Туркменистана. Политическая структура туркменского государства сформирована в соответствии с Конституцией Туркменистана, принятой 18 мая 1992 года (в новой редакции от 26 сентября 2008 года). Туркменистан – демократическое, правовое и светское государство, в котором государственное правление осуществляется в форме президентской республики. Государственная власть в Туркменистане основывается на принципах верховенства власти народа, который провозглашен единственным источником и носителем власти; признании человека высшей ценностью общества и государства; ответственности государства перед народом и защиты жизни, чести, достоинства, свободы, личной неприкосновенности, естественных и неотчуждаемых прав граждан; разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную; разграничения функций и полномочий центральных органов власти и органов местного самоуправления.

46. Важным историческим событием в жизни туркменского государства стало принятие резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций о постоянном нейтралитете Туркменистана от 12 декабря 1995 года. 27 декабря 1995 года принят Конституционный закон Туркменистана "О постоянном нейтралитете Туркменистана". В соответствии с Конституцией Туркменистана он определяет политические, экономические и гуманитарные основы постоянного нейтралитета Туркменистана, признанного и поддержанного мировым сообществом в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединённых Наций о постоянном нейтралитете Туркменистана. Постоянный нейтралитет Туркменистана является основой внутренней и внешней политики страны, направленной на укрепление стабильности и согласия в обществе, развитие дружественных и взаимовыгодных отношений с государствами региона и всего мира.

47. Высшую представительную власть осуществляют: Меджлис (парламент), являющийся законодательным органом власти Туркменистана. Местными представительными органами власти являются велаятские, этрапские и городские халк маслахаты и Генгешы – на уровне городов в этрапах, поселков и генгешликов. Систему местного самоуправления образуют Генгешы и органы территориального общественного самоуправления.

48. В политической системе туркменского государства важная роль принадлежит институтам гражданского общества. Неправительственные организации, общественные объединения, профессиональные и творческие союзы принимают активное участие в определении экономической, социальной и культурной политики государства. Крупнейшие общественные объединения Туркменистана: Демократическая партия, Союз женщин имени Гурбансолтан-эдже, Союз молодежи имени Махтумкули, Совет ветеранов имени Атамурата Ниязова, Гуманитарная ассоциация туркмен мира, профессиональные союзы и другие неправительственные организации на основании законов представляют во всех выборных органах страны. Члены этих общественных объединений избираются в состав Меджлиса (Парламента) Туркменистана и в органы местного самоуправления, что позволяет им принимать непосредственное участие в разработке социально-экономических и культурных программ развития Туркменистана и отдельных территорий.

## 2. Глава государства

49. Президент Туркменистана является главой государства и исполнительной власти, высшим должностным лицом Туркменистана, выступает гарантом национальной независимости и статуса нейтралитета Туркменистана, территориальной целостности, соблюдения Конституции Туркменистана и международных соглашений. Это определено законом Туркменистана "О Президенте Туркменистана". Он избирается непосредственно народом Туркменистана на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

50. Полномочия Президента страны определены статьей 53 Конституции Туркменистана. Он:

- проводит в жизнь Конституцию и законы страны;
- руководит осуществлением внешней политики, представляет Туркменистан в отношениях с другими государствами, назначает и отзывает послов и других дипломатических представителей Туркменистана в иностранных государствах, при межгосударственных и международных организациях, принимает верительные и отзывные грамоты дипломатических представителей иностранных государств;
- является Верховным главнокомандующим Вооружёнными Силами Туркменистана, отдает распоряжения о всеобщей или частичной мобилизации, использовании Вооруженных Сил и приведении их в боевое состояние, назначает высшее командование Вооруженных Сил Туркменистана
- формирует и возглавляет Государственный совет безопасности Туркменистана, статус которого определяется законом;
- утверждает программы и основные направления политического, экономического и социального развития страны;
- представляет на рассмотрение и утверждение Меджлиса Государственный бюджет Туркменистана и отчет о его исполнении;
- подписывает законы, вправе не позднее чем в двухнедельный срок, используя право отлагательного вето, возратить закон со своими возражениями в Меджлис для повторного обсуждения и голосования. Если Меджлис не менее чем двумя третями голосов от установленного числа депутатов подтвердит ранее принятое им решение, Президент Туркменистана подписывает закон. Президент Туркменистана не обладает правом отлагательного вето в отношении законов об изменениях и дополнениях в Конституцию;
- образует Центральную комиссию по выборам и проведению референдумов в Туркменистане, вносит изменения в ее состав;
- назначает дату проведения референдумов, вправе досрочно созвать сессию Меджлиса;
- решает вопросы о приеме в гражданство и выходе из гражданства Туркменистана, предоставлении убежища;
- награждает орденами и другими государственными наградами Туркменистана, присваивает воинские, иные специальные государственные звания и отличия;

- с согласия Меджлиса назначает на должность и освобождает от должности председателя Верховного суда, Генерального прокурора, министра внутренних дел, министра адалат;
- осуществляет помилование и амнистию;
- вводит в интересах обеспечения безопасности граждан чрезвычайное положение на всей территории или в отдельных местностях Туркменистана. Режим чрезвычайного положения регламентируется законом Туркменистана;
- решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции Конституцией и законами.

В соответствии со статьей 54 Конституции Туркменистана Президент Туркменистана издает указы, постановления и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Туркменистана.

### **3. Парламент (Меджлис) Туркменистана**

51. Парламент (Меджлис) Туркменистана является высшим представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Меджлис состоит из 125 депутатов, избираемых гражданами Туркменистана сроком на 5 лет на основе всеобщих, равных, прямых выборов. Голосование на выборах является тайным.

52. К компетенции Меджлиса относится: принятие законов, внесение изменений и дополнений в Конституцию Туркменистана и законы, осуществление контроля за их исполнением и их толкование; рассмотрение вопроса об одобрении программы деятельности Кабинета министров; рассмотрение вопроса об утверждении Государственного бюджета Туркменистана и отчета о его исполнении; рассмотрение основных направлений программы политического, экономического и социального развития страны; решение вопросов о проведении всенародных референдумов; назначение выборов Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, членов велятских, этрапских, городских представительных органов и Генгешей; рассмотрение по предложению Президента Туркменистана вопросов о назначении на должность и освобождении от должности председателя Верховного суда, Генерального прокурора, министра внутренних дел, министра адалат; определение соответствия или несоответствия Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти и управления; ратификация и денонсация международных договоров; решение вопросов изменения государственной границы и административно-территориального деления Туркменистана; рассмотрение вопросов мира и безопасности. Меджлис Туркменистана решает и иные вопросы, отнесенные к его ведению Конституцией и законами. Руководит работой Меджлиса Председатель, избираемый депутатами из своего состава тайным голосованием. Деятельность Меджлиса регулируется законами Туркменистана "О Меджлисе Туркменистана" от 16 марта 1995 года (новая редакция от 25 октября 2005 года), "О выборах депутатов Меджлиса" от 10 декабря 1998 года (новая редакция от 10 октября 2008 года).

### **4. Местные представительные органы власти**

#### *а) Местные представительные органы власти*

53. В соответствии со статьей 78 Конституции Туркменистана в веляте, городе с правами велята, этрапе, городе с правами этрапа образуются представительные органы – халк маслахаты, члены которых избираются гражданами со-

ответствующих административно-территориальных единиц сроком на четыре года. Халк маслахаты в пределах своих полномочий участвуют в решении вопросов экономического, социального и культурного развития территорий. Функции и полномочия местных халк маслахаты и их членов, порядок деятельности и взаимоотношений с другими органами власти и управления определяются Законами Туркменистана "О веляятском халк маслахаты" от 25 октября 2005 года, "Об этрапском, городском халк маслахаты" от 25 октября 2005 года.

*b) Органы местного самоуправления*

54. Согласно статье 84 Конституции Туркменистана систему местного самоуправления образуют Генгешы и органы территориального общественного самоуправления. Генгешы являются представительными орган народной власти на территории города в этрапе, поселка, генгешлика. Члены Генгеше избираются гражданами непосредственно сроком на три года. Генгешы определяют основные направления экономического, социального и культурного развития своих территорий, формируют и утверждают бюджет и отчеты о его исполнении, устанавливают местные сборы и порядок их взимания, избирают из своего состава арчынов, которые руководят работой Генгешы и ему подотчетны. К ведению Генгешы отнесены и другие вопросы, связанные с экономическим, социальным и культурным развитием подведомственных территорий. Порядок образования, полномочия и деятельность органов местного самоуправления определяются Законом Туркменистана "О Генгеше" от 25 ноября 1997 года (новая редакция от 25 октября 2005 года).

**5. Исполнительная власть**

55. Кабинет министров (Правительство) Туркменистана является исполнительным и распорядительным органом. Председателем Кабинета министров Туркменистана является Президент Туркменистана. В состав Кабинета министров входят заместители Председателя Кабинета министров, министры. Президентом Туркменистана в состав Кабинета министров могут вводиться другие лица, являющиеся руководителями центральных органов исполнительной власти. Кабинет министров организует исполнение законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана и Меджлиса Туркменистана, осуществляет меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, национальной безопасности, разрабатывает и вносит на рассмотрение Меджлиса предложения по основным направлениям внутренней и внешней политики государства, программы экономического и социального развития страны; осуществляет государственное управление экономическим и социальным развитием; организует управление государственными предприятиями, учреждениями и организациями; обеспечивает рациональное использование и охрану природных ресурсов; принимает меры по укреплению денежной и кредитной системы; образует в случае необходимости комитеты, главные управления и другие ведомства при Кабинете министров; осуществляет внешнеэкономическую деятельность, обеспечивает развитие культурных и иных связей с зарубежными государствами; руководит деятельностью правительственных учреждений, государственных предприятий и организаций, вправе отменять правовые акты министерств и ведомств, а также органов местной исполнительной власти; решает иные вопросы, отнесенные к его компетенции Конституцией, законами и иными нормативными правовыми актами Туркменистана. В пределах компетенции Кабинет министров принимает постановления и издает распоряжения, обязательные для исполнения. Организация деятельности Правительства регламентируется Законом "О Кабинете министров Туркменистана" от 24 ноября 1995 года.



56. Исполнительную власть в веляях, городах и этрапах осуществляют хякимы, являющиеся представителями Президента Туркменистана на местах. Хякимы назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Туркменистана и подотчетны ему. Хякимы осуществляют руководство деятельностью органов управления на местах, обеспечивают исполнение Конституции, законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Кабинета министров Туркменистана, постановлений Меджлиса Туркменистана. В пределах своих полномочий хякимы принимают постановления, обязательные для исполнения на подведомственной территории. Функции и полномочия хякимов, порядок их деятельности и взаимоотношений с другими органами власти и управления определяются законом Туркменистана "О хякимах" от 24 ноября 1995 года.

57. Исполнительную власть на территории, подведомственной Генгешу – генгешлике, осуществляет арчын. Он избирается из состава членов Генгеша, руководит работой последнего и ему подотчетен. Арчын организует исполнение решений Генгеша, вышестоящих органов государственной власти и управления; разрабатывает и вносит на рассмотрение Генгеша проекты основных направлений экономического, социального и культурного развития территории и местного бюджета, организует его исполнение; руководит развитием промышленной, сельскохозяйственной и социальной инфраструктуры генгешлика; обеспечивает защиту прав и интересов граждан; решает другие вопросы жизнедеятельности подведомственной территории. Полномочия арчинов определяются Конституцией Туркменистана и законом Туркменистана "О Генгеше" от 25 ноября 1997 года (новая редакция от 25 октября 2005 года), Законом Туркменистана "Об арчынах" от 30 марта 2007 года.

#### **6. Судебная власть**

58. Судебную власть в Туркменистане осуществляют суды. Судьи независимы, подчиняются только закону и руководствуются внутренним убеждением. Вмешательство в деятельность судьи с чьей бы то ни было стороны недопустимо и влечет ответственность по закону. Неприкосновенность судьи гарантируется законом. Судьи всех судов Туркменистана назначаются Президентом, порядок назначения и освобождения, сроки полномочий судей определяется законом. Председатель Верховного суда Туркменистана назначается на должность и освобождается от должности Президентом страны с согласия Меджлиса (Парламента) Туркменистана.

### **III. Общая правовая структура, в рамках которой осуществляется защита прав человека**

#### **A. Органы власти, обладающие юрисдикцией в области прав человека**

##### **1. Органы законодательной власти**

59. Меджлис Туркменистана в вопросах соблюдения основных прав и свобод человека и гражданина:

- принимает законы, вносит изменения и дополнения в Конституцию Туркменистана и законы, осуществляет контроль за их исполнением и их толкование;

- рассматривает основные направления и программы политического, экономического и социального развития страны;
- решает вопросы о проведении всенародных референдумов;
- назначает выборы Президента Туркменистана, депутатов Меджлиса, членов веляятских, этрапских, городских представительных органов и Генгешей;
- определяет соответствие или несоответствие Конституции нормативных правовых актов органов государственной власти и управления.

60. В Меджлисе Туркменистана одним из его основных комитетов является Комитет по защите прав и свобод человека. В его полномочия входят мониторинг действующего законодательства Туркменистана в области прав человека на предмет соответствия международным конвенциям, участником которых является Туркменистан, разработка новых проектов законов в этой сфере, участие в семинарах, конференциях, тренингах по вопросу повышения информированности в области прав человека.

## **2. Органы исполнительной власти и местного самоуправления**

61. Кабинет министров Туркменистана организует исполнение законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана и Меджлиса Туркменистана, осуществляет меры по обеспечению и защите прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, национальной безопасности, вправе отменять правовые акты министерств и ведомств, а также органов местной исполнительной власти.

62. Хякимы осуществляют руководство деятельностью органов управления на местах, обеспечивают исполнение Конституции, законов Туркменистана, правовых актов Президента Туркменистана и Кабинета министров, постановлений Меджлиса Туркменистана. Хякимы несут персональную ответственность за обеспечение населения продовольствием и товарами народного потребления; положение дел в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении; состояние законности и правопорядка; обеспечение водой, газом, электроэнергией и другими коммунальными услугами; работу общественного транспорта; благоустройство городов, поселков и других населенных пунктов, а также за состояние дел на подведомственной территории в других сферах.

63. Арчыны обеспечивают выполнение решений Генгешей, актов органов государственной власти и управления. Основными задачами арчына по обеспечению охраны и защиты прав человека являются организация исполнения законов Туркменистана, актов Президента Туркменистана, Меджлиса Туркменистана, Кабинета министров Туркменистана, соответствующего веляятского, этрапского, городского халк маслахаты, решений Генгеша, распоряжений хякимов веляята, этрапа, города, изданных в пределах их компетенции; организация борьбы с преступностью, наркоманией, охраны общественного порядка, обеспечение прав, свобод, законных интересов граждан.

## **3. Органы судебной власти**

64. Судебная власть предназначена защищать права и свободы граждан, охраняемые законом государственные и общественные интересы. Судебная власть осуществляется Верховным судом Туркменистана и другими судами, предусмотренными законом. Создание чрезвычайных судов и иных структур, наделенных полномочиями суда, не допускается. Председатель Верховного суда от-

читывается перед Президентом Туркменистана о деятельности судебной системы. Правосудие в Туркменистане осуществляется на началах равенства и состязательности сторон, независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, политических взглядов, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Граждане Туркменистана имеют право на судебную защиту от неправомерных действий органов государственного управления и должностных лиц, а также от любых посягательств на честь и достоинство, жизнь и здоровье, на личную свободу и имущество, иные права и свободы, предусмотренные Конституцией Туркменистана. Иной порядок защиты прав и законных интересов граждан может быть установлен только законами Туркменистана. Иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Туркменистана пользуются правом на судебную защиту наравне с гражданами Туркменистана. Судьи и народные заседатели независимы и подчиняются только закону. Гражданские и уголовные дела рассматриваются всеми судами коллегиально, за исключением случаев, предусмотренных законом. В установленных законом случаях дела в судах рассматриваются судьей единолично. Разбирательство дел во всех судах открытое. Слушание дел в закрытом заседании суда допускается лишь в случаях, установленных законом. Решения и приговоры суда во всех случаях оглашаются публично. Гражданин считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда. Подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный и оправданный имеют право на защиту. В судопроизводстве по гражданским, арбитражным и уголовным делам и делам об административных правонарушениях юридическую помощь гражданам и организациям оказывают адвокаты, другие лица и организации.

#### **4. Национальные правозащитные институты**

65. Вопросы развития демократических процессов и защиты прав человека входят в круг полномочий Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, созданного 23 октября 1996 года. Создание Института демократии и прав человека – закономерный результат укрепления независимости Туркменистана, последовательной реализации курса на демократизацию всех сфер общественной и государственной жизни, неуклонного исполнения международных обязательств в области прав человека. Его деятельность направлена на реализацию концептуальных программ демократических преобразований Туркменистана, дальнейшее укрепление национальной государственности, совершенствование правовой системы, обеспечение защиты прав граждан и развитие гражданского общества.

66. В целях реализации конституционных прав и свобод личности и обеспечения международных норм в области прав и свобод человека, Указом Президента Туркменистана 19 февраля 2007 года создана Государственная комиссия по рассмотрению обращений граждан по вопросам деятельности правоохранительных органов. В Туркменистане по инициативе Президента Туркменистана проводятся широкомасштабные акции помилования. В результате деятельности вышеназванной комиссии указом Президента Туркменистана от 9 августа 2007 года было помиловано 11 человек, указом от 29 сентября 2007 года – 9013 человек, из них 158 иностранных граждан; указом от 13 февраля 2008 года – 1269 человек, включая иностранных граждан; указом от 6 мая 2008 года – более 900 человек, включая иностранных граждан.

67. В целях эффективной реализации на национальном уровне и имплементации в законодательство Туркменистана международных норм, а также подготовки национальных докладов по выполнению соответствующих конвенций Организации Объединенных Наций в области защиты прав человека создана Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Данная Комиссия является постоянно действующим консультативным межведомственным органом, созданным в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций по реализации международных обязательств Туркменистана в области прав человека. В круг основных задач Комиссии входит обеспечение подготовки национальных докладов и предоставление их в соответствующие комитеты Организации Объединенных Наций, содействие присоединению Туркменистана к международным договорам в области прав и свобод человека, мониторинг и подготовка предложений по совершенствованию действующего законодательства Туркменистана в соответствии с международными нормами. Комиссией на постоянной основе проводятся семинары для ее членов и рабочей группы с участием международных экспертов. В рамках реализации годового рабочего плана были проведены выездные информационные семинары для местных властей в пяти веляях страны по вопросам прав человека, подготовки докладов в договорные органы Организации Объединенных Наций и для оценки уровня знаний в области прав человека и их потребностей.

68. 28 ноября 2007 года в Туркменистане создана Государственная комиссия по совершенствованию законодательства Туркменистана в соответствии с нормами международного права, которая работает на постоянной основе.

69. В апреле 2008 года создана Конституционная комиссия по подготовке предложений по совершенствованию Конституции Туркменистана. Результатом деятельности данной Комиссии явилось принятие 26 сентября 2008 года на заседании XXI Халк Маслахаты Туркменистана новой редакции Конституции Туркменистана. Новые конституционные нормы призваны отразить современные реалии общественной и государственной жизни и способствовать дальнейшему продвижению страны по пути прогрессивных реформ. Каждому гражданину Туркменистана гарантирован весь спектр демократических прав и свобод в соответствии с общепризнанными международными нормами.

## **В. Средства правовой защиты, имеющиеся в распоряжении отдельного лица, заявляющего о нарушении его прав**

70. Статья 40 Конституции Туркменистана гарантирует судебную защиту чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина. Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работниками, а также частными лицами. Закон Туркменистана "О судостроительстве и статусе судей в Туркменистане" от 29 мая 1991 года устанавливает, что "судебная защита граждан осуществляется независимо от их происхождения, социального, должностного и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности". Право требовать по суду опровержения сведений, ущемляющих права и охраняемые законом интересы граждан, а также возмещения причиненных убытков и компенсации морального вреда предусмотрено гражданским законодательством страны (статья 16 Гражданского кодекса Туркменистана).

71. 6 февраля 1998 года был принят Закон Туркменистана "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан". Эта мера служит действенным профилактическим средством против совершения каких-либо действий, нарушающих конституционные права и свободы граждан, способствует утверждению принципа равенства граждан в деятельности государственных органов и учреждений, как национальных, так и местных, равно как и их должностных лиц.

72. 14 января 1999 года принят Закон Туркменистана "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения". Он обязывает государственные и иные органы, предприятия и организации всех форм собственности принимать и рассматривать в установленные сроки заявления, жалобы и иные обращения граждан на нарушение, ущемление их прав или воспрепятствование их осуществлению.

73. Рассмотрением заявлений и жалоб граждан занимаются министерства и ведомства, предприятия и учреждения. Прием, рассмотрение и анализ обращений граждан также осуществляет и Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

74. Туркменистан присоединился к Факультативному протоколу Международного пакта о гражданских и политических правах. Согласно данному протоколу каждое лицо, находящееся под его юрисдикцией, вправе письменно обращаться в комитет по правам человека Организации Объединенных Наций, если считает, что какое-либо из его прав, перечисленных в Пакте, было нарушено и исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты.

### **С. Основные права и свободы человека и Конституция**

75. Раздел II Конституции Туркменистана содержит положения о правах, свободах и обязанностях человека и гражданина. Конституцией Туркменистана установлено, что права и свободы человека неприкосновенны и неотчуждаемы. Никто не вправе лишить человека каких-либо прав и свобод или ограничить его в правах иначе, как в соответствии с Конституцией и законами. Перечисление в Конституции и законах определенных прав и свобод человека не может быть использовано для отрицания или умаления других прав и свобод. Туркменистан гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина, а также равенство человека и гражданина перед законом независимо от национальности, расы, пола, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, языка, отношения к религии, политических убеждений, партийной принадлежности либо отсутствия принадлежности к какой-либо партии (статья 19). Мужчина и женщина в Туркменистане имеют равные гражданские права. Нарушение равноправия по признаку пола влечет ответственность по закону (статья 20). Осуществление прав и свобод не должно нарушать прав и свобод других лиц, а также требований морали, закона, общественного порядка, причинять ущерб национальной безопасности (статья 21). Каждый человек в Туркменистане имеет право на жизнь и свободу ее осуществления. Ни один человек не может быть лишен права на жизнь. Право каждого человека на свободную жизнь охраняется государством на основании закона. Смертная казнь в Туркменистане отменена (статья 22). Человек не может быть ограничен в правах или лишен принадлежащих ему прав, осужден или подвергнут наказанию иначе как в точном соответствии с законом. Никто не может подвергаться пыткам, жестокому, бесчеловечному или унижающему достоинство обращению или наказанию, а также без его согласия подвергаться медицинским (лекарственным или

врачебным) или иным опытом. Гражданин может быть арестован лишь при наличии точно указанных в законе оснований по решению суда или с санкции прокурора. В случаях, не терпящих отлагательства и точно указанных в законе, уполномоченные на то государственные органы вправе временно задерживать граждан (статья 23). Каждый гражданин имеет право на поддержку государства в получении или приобретении благоустроенного жилого помещения и в индивидуальном жилищном строительстве. Жилище неприкосновенно. Никто не имеет права войти в жилище или иным образом нарушить неприкосновенность жилища против воли проживающих в нем лиц либо без законных оснований. Защита жилища от противозаконных посягательств является правом человека и гражданина. Никто не может быть лишен жилища иначе как по основаниям, установленным законом (статья 24). Каждый человек имеет право на защиту от произвольного вмешательства в его личную жизнь, а также от нарушения правил сохранения тайны корреспонденции, телефонных и иных сообщений, посягательств на его честь и репутацию (статья 25). Каждый гражданин имеет право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Туркменистана. Ограничения въезда на отдельные территории, передвижения по этим территориям могут устанавливаться только на основании закона (статья 26). Женщина и мужчина по достижении брачного возраста имеют право по взаимному согласию вступить в брак и создать семью. Супруги в семейных отношениях равноправны. Родители или заменяющие их лица имеют право и обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии, обучении, готовить к труду, прививать им культуру уважения к законам, историческим и национальным традициям. Совершеннолетние дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь (статья 27). Граждане Туркменистана имеют право на свободу убеждений и их свободное выражение, а также на получение информации, если она не является государственной и иной охраняемой законом тайной (статья 28). Гражданам гарантируется свобода собраний, митингов, демонстраций в порядке, установленном законодательством (статья 29). Граждане вправе создавать политические партии и иные общественные объединения, действующие в рамках Конституции и законов. Запрещаются создание и деятельность политических партий, других общественных, военизированных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя, допускающих насилие в своей деятельности, выступающих против конституционных прав и свобод граждан, пропагандирующих войну, расовую, национальную, религиозную вражду, посягающих на здоровье и нравственность народа, а также политических партий по национальному или религиозному признакам (статья 30). Каждый гражданин имеет право участвовать в управлении делами общества и государства как непосредственно, так и через своих свободно избранных представителей (статья 31). Граждане имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти. Граждане Туркменистана в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют равное право на доступ к государственной службе (статья 32). Граждане имеют право на труд, на выбор по своему усмотрению профессии, рода занятий и места работы, на здоровые и безопасные условия труда. Лица, работающие по найму, имеют право на вознаграждение, соответствующее количеству и качеству труда. Это вознаграждение не может быть менее установленного государством прожиточного минимума (статья 33). Граждане имеют право на отдых, который выражается в установлении рабочей недели ограниченной продолжительности, предоставлении ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха. Государство создает благоприятные условия для отдыха и использования свободного времени (статья 34). Граждане имеют право на охрану здоровья, включая бесплатное пользование сетью государственных учреждений здравоохранения.

Платное медицинское и нетрадиционное медицинское обслуживание допускается на основании и в порядке, установленном законом (статья 35). Каждый человек имеет право на благоприятную окружающую среду. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды (статья 36). Граждане имеют право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца, безработицы. Многодетным семьям, детям, лишившимся родителей, ветеранам, лицам, утратившим здоровье при защите государственных или общественных интересов, предоставляются дополнительные поддержка и льготы из государственных и общественных средств (статья 37). Каждый гражданин имеет право на образование. Общее среднее образование обязательно, каждый вправе получить его в государственных школах бесплатно. Государство обеспечивает доступность профессионального, среднего специального и высшего образования для каждого человека в соответствии с его способностями. На основании и в порядке, установленном законодательством Туркменистана, государственные и негосударственные организации, граждане вправе осуществлять платную образовательную деятельность. Государство устанавливает образовательные стандарты, обязательные для всех учебных заведений (статья 38). Граждане Туркменистана имеют право на свободу художественного, научного и технического творчества. Авторские права и интересы граждан в области научного, технического творчества, художественной, литературной и культурной деятельности охраняются законом. Государство способствует развитию науки, культуры, искусства, народного творчества, спорта и туризма (статья 39). Осуществление прав и свобод неотделимо от исполнения человеком и гражданином своих обязанностей перед обществом и государством. Каждый человек, проживающий или временно находящийся на территории Туркменистана, обязан соблюдать Конституцию Туркменистана, законы и уважать национальные традиции (статья 40). Защита Туркменистана – священный долг каждого гражданина. Для граждан Туркменистана мужского пола установлена всеобщая воинская обязанность (статья 41). Каждый человек обязан платить государственные налоги и иные платежи в порядке и размерах, установленных законом (статья 42). Гражданам гарантируется судебная защита чести и достоинства, личных и политических прав и свобод человека и гражданина, предусмотренных Конституцией и законами. Граждане имеют право обжаловать в суд решения и действия государственных органов, общественных объединений и должностных лиц (статья 43). Граждане имеют право требовать возмещения в судебном порядке материального и морального ущерба, причиненного им незаконными действиями государственных органов, иных организаций, их работников, а также частных лиц (статья 44). Человек не может быть принужден к даче показаний и объяснений против самого себя и близких родственников. Доказательства, полученные в результате психического или физического воздействия, а также иными незаконными методами, не имеют юридической силы (статья 45). Закон, ухудшающий положение гражданина, обратной силы не имеет. Никто не может нести ответственность за действия, которые в момент их совершения не признавались правонарушением (статья 46). Осуществление предусмотренных Конституцией прав и свобод граждан может быть временно приостановлено только в условиях чрезвычайного или военного положения в порядке и пределах, установленных Конституцией и законами (статья 47).

## **D. Правовые акты по защите и соблюдению основных прав человека**

76. В Туркменистане в соответствии с положениями Конституции разработаны важные нормативные правовые акты об охране и соблюдении прав и свобод человека:

- Закон Туркменистана "О печати и других средствах массовой информации в Туркменистане" от 10 января 1991 года;
- Закон Туркменистана "Об обжаловании в суд действий государственных органов, общественных объединений, органов местного самоуправления и должностных лиц, нарушающих конституционные права и свободы граждан" от 6 февраля 1998 года;
- Закон Туркменистана "Об обращениях граждан и порядке их рассмотрения" от 14 января 1999 года;
- Закон Туркменистана "О гарантиях избирательных прав граждан Туркменистана" от 22 апреля 1999 года;
- Закон Туркменистана "О ежегодной амнистии и помиловании в честь священного дня 'Гадыр гиджеси' от 29 декабря 1999 года;
- Закон Туркменистана "О порядке возбуждения уголовных дел" от 12 мая 2000 года;
- Закон Туркменистана "О запрещении обыска в домах людей, проживающих в Туркменистане" от 12 мая 2000 года;
- Закон Туркменистана "О гарантиях прав ребенка" от 5 июля 2002 года;
- Закон Туркменистана "О борьбе с терроризмом" от 15 августа 2003 года;
- Закон Туркменистана "О свободе вероисповедания и религиозных организациях" от 21 октября 2003 года (с изменениями и дополнениями от 16 марта 2004 года);
- Закон Туркменистана "Об общественных объединениях" от 21 октября 2003 года;
- Закон Туркменистана "О качестве и безопасности пищевых продуктов" от 30 ноября 2003 года;
- Закон Туркменистана "О гарантиях права молодежи на труд" от 1 февраля 2005 года;
- Закон Туркменистана "Об охране здоровья граждан" от 25 октября 2005 года;
- Закон Туркменистана "О миграции" от 6 декабря 2005 года;
- Закон Туркменистана "О внесении изменения в Закон Туркменистана 'Об образовании в Туркменистане'" от 15 февраля 2007 года;
- Закон Туркменистана "Об утверждении и введении в действие Кодекса Туркменистана о социальном обеспечении" от 17 марта 2007 года;
- Закон Туркменистана "О борьбе с торговлей людьми" от 14 декабря 2007 года



- Закон Туркменистана "О государственных гарантиях равноправия женщин" от 14 декабря 2007 года.

## **Е. Международные конвенции по правам человека, к которым присоединился Туркменистан**

77. Туркменистан, признавая приоритет общепризнанных норм международного права, присоединился или ратифицировал следующие основополагающие международные акты, касающиеся защиты прав и свобод человека: Конвенцию о правах ребенка 1989 года (дата ратификации – 23 сентября 1994 года), Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года (дата ратификации – 23 сентября 1994 года), Конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах региона Европы 1979 года (дата присоединения – 24 мая 1996 года), Региональную конвенцию о признании учебных курсов, дипломов о высшем образовании и ученых степеней в государствах Азии и Тихого океана 1983 года (дата присоединения – 24 мая 1996 года), Конвенцию МОТ о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Конвенцию МОТ о принудительном труде 1930 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Конвенцию МОТ о свободе ассоциации и защите права на организацию 1948 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Конвенцию МОТ о праве на организацию и заключение коллективных договоров 1949 года (дата присоединения 20 декабря 1996 года), Конвенцию МОТ о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности 1951 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Конвенцию МОТ об упразднении принудительного труда 1957 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Конвенцию МОТ о дискриминации в области труда и занятий 1958 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года (дата присоединения – 20 декабря 1996 года), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года (дата присоединения 20 декабря 1996 года), Конвенцию Организации Объединенных Наций о статусе беженцев 1951 года (дата присоединения – 10 июля 1997 года), Протокол, касающийся статуса беженцев 1967 года (дата присоединения – 10 июля 1997 года), Гагскую Конвенцию о гражданских аспектах международного похищения детей от 25 октября 1980 года (дата присоединения – 25 ноября 1997 года), Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды 1998 года (дата присоединения – 30 апреля 1999 года), Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (дата присоединения – 30 апреля 1999 года), Конвенцию о политических правах женщин 1952 года (дата присоединения – 15 сентября 1999 года), Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни, 1989 года (дата присоединения – 28 декабря 1999 года), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, 2000 года (дата присоединения – 28 марта 2005 года), Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской

протитуции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года (дата присоединения – 28 марта 2005 года), Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (дата присоединения – 28 марта 2005 года), Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года (дата присоединения – 28 марта 2005 года), Конвенцию о правах инвалидов 13 декабря 2006 года (дата присоединения – 4 сентября 2008 года). В настоящее время рассматривается вопрос о присоединении к Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

## **IV. Информация и пропаганда**

### **A. Повышение информированности населения и органов власти**

78. Туркменистан уделяет большое внимание распространению информации о международных документах в области прав и свобод человека. Совместно с представительствами международных организаций, посольствами зарубежных стран, аккредитованными в Туркменистане, реализуются гуманитарные долгосрочные программы по ознакомлению общественности с основополагающими международными документами в области прав и свобод человека. Тексты конвенций и соглашений в данной области издаются массовыми тиражами на государственном языке, их содержание регулярно разъясняется в средствах массовой информации, по радио и телевидению проводятся специальные передачи, публикуются статьи и обзоры в газетах и журналах.

79. Министерства иностранных дел, Адалат, культуры и телерадиовещания, образования, Государственный комитет по статистике, Высший совет по науке и технике, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, высшие учебные заведения, общественные объединения страны при содействии представительств ООН (ЮНИСЕФ, ПРООН, УВКБ, ФНН), ОБСЕ, МОМ и ряда других международных организаций в Туркменистане издают сборники международных документов и национального законодательства в области прав и свобод граждан, проводят совместные семинары, "круглые" столы, конференции, презентации в столице и во всех велаятах страны.

80. Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана на периодической основе издается на трех языках (туркменском, русском и английском) журнал "Демократия и право". Кроме того, Институтом в сотрудничестве с различными министерствами и ведомствами Туркменистана, при содействии специализированных учреждений Организации Объединенных Наций в Туркменистане издано 18 сборников, в числе которых "Международные акты о правах человека", "Права человека и правосудие в Туркменистане", "Права женщин в Туркменистане", "Права беженцев в Туркменистане", "Права и обязанности иностранных граждан в Туркменистане", "Охрана прав и свобод личности в Туркменистане" и ряд других.

81. В целях повышения информированности населения и представителей государственных структур в Туркменистане проводятся конференции, семинары для представителей государственных структур. В их числе следующие мероприятия в области прав человека, проведенные в 2008 году:

- 31 января 2008 года – "круглый стол" на тему "Поддержка правовой и судебной реформы в странах Центральной Азии". Организаторы: Туркменский Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Немецкое общество по техническому сотрудничеству (Германия);
- 14 марта 2008 года – семинар, посвященный методологии подготовки Универсального обзора по правам человека. Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека, ПРООН;
- 25 марта 2008 года – "круглый стол" по предварительному обсуждению проекта концепции раннего развития ребенка. Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, представительство ЮНИСЕФ в Туркменистане;
- 28 марта 2008 года – семинар по теме "Раннее развитие ребенка и отправление правосудия в отношении несовершеннолетних". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, представительство ЮНИСЕФ в Туркменистане;
- 3–4 апреля 2008 года – семинар, посвященный вопросам совершенствования законодательства об общественных организациях. Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Агентство США по международному развитию (ЮСАИД) и Международный центр некоммерческого права (МЦНП);
- 7 апреля 2008 года в рамках Программы Европейского Союза "Европейская инициатива за демократию и права человека" – информационный семинар по вопросам статута Международного уголовного суда (МУС). Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Институт Густава Штреземана (Бонн, Германия);
- 25–26 апреля 2008 года – презентация Сборника "Проект по международному коммерческому арбитражу в Туркменистане". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Программа ТАСИС ЕС;
- 5–7 мая 2008 года – семинар, посвященный составлению Плана внедрения программы по раннему развитию ребенка (РРР). Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и ЮНИСЕФ;
- 14–15 мая 2008 года – семинар "Стратегия развития, оценка влияния, механика законодательства". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Центр ОБСЕ в Ашхабаде;
- 31 мая – 1 июня 2008 года – Национальный детский форум, организованный Министерством иностранных дел Туркменистана, Министерством образования Туркменистана, Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Централь-

ным советом Молодежной организации Туркменистана имени Махтумкули и ЮНИСЕФ;

- 25–26 июня 2008 года – семинар на тему "Роль адвокатов в отправлении правосудия". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Немецкое общество по техническому сотрудничеству (ГТЦ);
- 18 июня 2008 года – "круглый стол", посвященный вопросам разработки Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на период 2010–2014 годов. Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и ПРООН;
- 13–15 август 2008 года – семинар на тему "Общие принципы отправления гражданского судопроизводства". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Немецкое общество по техническому сотрудничеству (ГТЦ);
- 9 сентября 2008 года – "круглый стол" на тему "Разработка Рамочной программы ООН по оказанию помощи в целях развития (ЮНДАФ) на период 2010–2014 годов". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и ПРООН;
- 11–12 сентября 2008 года – международная конференция "Основные направления развития международного права". Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и Немецкое общество по техническому сотрудничеству (ГТЦ);
- 19 сентября 2008 года – конференция, посвященная вопросам совершенствования избирательной системы Туркменистана. Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и ПРООН;
- 29 ноября 2008 года – международная конференция, посвященная 60-летию Всеобщей декларации прав человека. Организаторы: МИД Туркменистана, Туркменский национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана и агентства ООН.

## **В. Государственные учреждения, отвечающие за представление докладов**

82. Постановлением Президента Туркменистана от 24 августа 2007 года подготовка национальных докладов о ходе выполнения международных договоров в области прав человека для представления в договорные органы ООН возложена на Межведомственную комиссию по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека. Деятельность Комиссии координируется Туркменским национальным институтом демократии и прав человека при Президенте Туркменистана.

83. В состав Межведомственной комиссии входят представители Меджлиса (Парламента) Туркменистана, Министерства иностранных дел, Министерства юстиции, Министерства экономики и развития, Министерства образования,

Министерства здравоохранения и медицинской промышленности, Министерства социального обеспечения, Министерства культуры и телерадиовещания, Совета по делам религии при Президенте Туркменистана, Государственного комитета по статистике, Туркменского национального института демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Национального Центра профсоюзов Туркменистана, Союза женщин Туркменистана имени Гурбансолтан эдже, Молодежной организации имени Махтумкули.

84. Работа по широкому ознакомлению общественности с материалами настоящего доклада была начата еще на этапе его подготовки. Межведомственная комиссия по обеспечению выполнения международных обязательств Туркменистана в области прав человека провела ряд межведомственных совещаний и консультаций с международными экспертами, приглашенными учреждениями Организации Объединенных Наций. Проект доклада был направлен в министерства, государственные комитеты и ведомства, местные органы власти, общественные организации, замечания и пожелания которых были учтены при подготовке его окончательной версии.

---