



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
31 December 2024
Russian
Original: English

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным восьмому и девятому периодическим докладам Кении*

1. Комитет рассмотрел объединенные восьмой и девятый периодические доклады Кении¹, представленные в одном документе, на своих 3123-м и 3124-м заседаниях², состоявшихся 4 и 5 декабря 2024 года. На своем 3133-м заседании, состоявшемся 11 декабря 2024 года, он принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет приветствует представление объединенных восьмого и девятого периодических докладов государства-участника. Комитет приветствует также конструктивный диалог с высокопоставленной делегацией и хотел бы поблагодарить делегацию за информацию, представленную в ходе рассмотрения Комитетом докладов и после диалога.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует принятие государством-участником следующих законодательных актов:

- a) Закона о беженцах № 10 от 2021 года;
- b) Положения об управлении государственными финансами (управление уравнительным фондом) в 2021 году;
- c) Закона о неправомерном использовании информационных технологий и киберпреступлениях 2018 года;
- d) Закона о деятельности государственных судмедэкспертов 2017 года;
- e) Закона Кении об информации и коммуникациях 2015 года;
- f) Закона о незначительных исках 2016 года.

4. Комитет также приветствует следующие институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

- a) разработку Общих положений о беженцах 2024 года;
- b) принятие Национального плана действий по борьбе с ненавистническими высказываниями в 2022 году;
- c) принятие плана «Ширика» в 2022 году;

* Приняты Комитетом на его сто четырнадцатой сессии (25 ноября — 13 декабря 2024 года).

¹ CERD/C/KEN/8-9.

² См. CERD/C/SR.3123 и CERD/C/SR.3124.



- d) разработку Национального плана действий по противодействию торговле людьми на 2022–2027 годы;
- e) разработку Комплексной рамочной программы реагирования на проблему беженцев в 2020 году;
- f) принятие Национального плана действий по оказанию юридической помощи на 2017–2022 годы;
- g) введение в действие стандартных оперативных процедур по расследованию и преследованию за серьезные нарушения прав человека, совершенные сотрудниками полиции, в 2021 году;
- h) решение об урегулировании проблемы безгражданства шона и других общин в 2020 году;
- i) принятие Правил, касающихся исправления допущенного в прошлом несправедливого распределения земли, в 2016 году;
- j) создание Национального совета по оказанию юридической помощи, учрежденного Законом о юридической помощи 2016 года.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистика

5. Комитет признает усилия, предпринятые для укрепления Национального статистического бюро Кении, в том числе путем внедрения Рамочной программы обеспечения качества статистических данных 2022 года. Он также принимает к сведению представленные государством-участником статистические данные, в том числе данные переписи населения 2019 года, о социально-экономических условиях и представленности в сфере образования, занятости, здравоохранения, жилья, доступа к культурным мероприятиям и общественным местам. Однако Комитет обеспокоен тем, что эти статистические данные не дезагрегированы надлежащим образом, чтобы можно было дать комплексную оценку осуществлению прав, гарантированных Конвенцией, в многорасовом, многоэтническом, многокультурном и многорелигиозном кенийском обществе. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о проблемах с присвоением кодов этнической самоидентификации в соответствии с переписью 2019 года в государственном секторе, что приводит к смешению информации о коренных народах с информацией о других этнических общинах и еще больше маргинализирует эти группы. Комитет также обеспокоен отсутствием дезагрегированных статистических данных о положении неграждан.

6. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия в рамках Стратегии в области статистики развития с целью сбора достоверных, актуальных и всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения, обеспечивая принцип самоидентификации. Эти усилия должны охватывать этнические группы, коренные народы и неграждан, в частности мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства;

b) подготовить дезагрегированные статистические данные о социально-экономических условиях жизни этнических групп, коренных народов и неграждан, включая их права на труд, социальное обеспечение, жилье, воду и санитарию, здравоохранение и образование, чтобы обеспечить эмпирическую основу для оценки равного осуществления прав в соответствии с Конвенцией;

c) привести коды этнической самоидентификации в соответствии с кодами, используемыми в переписи населения 2019 года, в частности в государственном секторе, чтобы повысить точность сбора данных и обеспечить надлежащую идентификацию коренных народов.

Конвенция во внутренней правовой системе

7. Комитет отмечает, что в соответствии с пунктом 6 статьи 2 Конституции ратифицированные международные договоры являются частью внутренней правовой системы. Однако Комитет с сожалением отмечает скудную информацию о делах, в которых положения Конвенции использовались в национальных судах или применялись ими.

8. **Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по подготовке судей, прокуроров, адвокатов, государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов для обеспечения того, чтобы на положения Конвенции ссылались в национальных судах в соответствующих случаях, а также для повышения осведомленности правообладателей. Он просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами.**

Правовая основа борьбы с расовой дискриминацией

9. Комитет отмечает конституционные положения и соответствующие законы, такие как Закон о занятости 2007 года и Закон о национальном единстве и интеграции 2008 года, в которых затронуты вопросы равенства и недискриминации. Вместе с тем он обеспокоен тем, что существующая отраслевая законодательная база не полностью соответствует принципам Конвенции и в ней отсутствует четкое определение расовой дискриминации, согласующееся со статьей 1 (ст. 1 и 2).

10. **Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, включающее четкое определение расовой дискриминации в соответствии со статьей 1 Конвенции, прямо запрещающее прямую, косвенную и перекрестную дискриминацию в государственной и частной сферах, и с этой целью рассмотреть руководство по разработке комплексного антидискриминационного законодательства³.**

Национальное правозащитное учреждение

11. Приветствуя аккредитацию Национальной комиссии Кении по правам человека со статусом «А» и меры, принятые для ее укрепления, Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что выделяемые Комиссии кадровые, технические и финансовые ресурсы по-прежнему недостаточны для эффективного выполнения ею своего мандата (ст. 1 и 2).

12. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать меры по укреплению Национальной комиссии Кении по правам человека, обеспечивая предоставление ей достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов, необходимых для эффективного осуществления ее мандата в полном соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).**

Акты расовой дискриминации, ненавистнические высказывания расистского толка и подстрекательство к расовой ненависти

13. Комитет принимает к сведению статью 13 Закона о национальном единстве и интеграции 2008 года, которая запрещает разжигание ненависти и предусматривает меры наказания. Он также отмечает статистические данные о жалобах, связанных с этнической или расовой дискриминацией, и пояснение государства-участника, согласно которому незначительное количество уголовных процессов связано с использованием альтернативных механизмов урегулирования конфликтов, а меры наказания применяются в крайних случаях. Тем не менее Комитет обеспокоен:

³ Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Фонд за равные права, «Защита прав меньшинств: практическое руководство по разработке комплексного антидискриминационного законодательства» (издание Организации Объединенных Наций, 2023 год).

a) тем, что действующее отраслевое законодательство фрагментировано и не полностью соответствует статье 4 а), b) и с) Конвенции;

b) сообщениями об использовании ненавистнических высказываний расистского толка политиками, в частности в контексте избирательных процессов;

c) отсутствием всеобъемлющей информации о мерах по систематическому мониторингу и пресечению языка ненависти в СМИ, интернете и социальных сетях, несмотря на принятые законодательные и политические меры;

d) низким количеством жалоб за период 2016–2021 годов и отсутствием подробной, дезагрегированной информации о случаях расовой дискриминации, расистских ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, включая те, которые происходят в СМИ и интернете, а также о санкциях, примененных к виновным, и средствах правовой защиты, предоставленных жертвам;

e) отсутствием актуальной, дезагрегированной информации о случаях расовой дискриминации, ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве ненависти, в том числе в СМИ и интернете, а также о санкциях, примененных к виновным, и средствах правовой защиты, предоставленных жертвам, за период 2022–2024 годов (ст. 4, 5 и 6).

14. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 7 (1985) относительно осуществления статьи 4 Конвенции, № 15 (1993) по статье 4 Конвенции и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть действующее законодательство, с тем чтобы в явно выраженной форме предусмотреть в нем уголовную ответственность за ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти в соответствии со статьями 4 а), b), и с) Конвенции, а также обеспечить, чтобы оно включало все основания расовой дискриминации, предусмотренные статьями 1 Конвенции;

b) осудить любую форму ненавистнических высказываний расистского толка, дистанцироваться от таких высказываний со стороны политических и общественных деятелей, а также обеспечить расследование таких актов и назначение за их совершение соответствующих мер наказания;

c) укрепить применение Закона о неправомерном использовании информационных технологий и киберпреступности и Закона Кении об информации и коммуникациях 2015 года и принять меры по систематическому мониторингу и решению проблемы распространения ненавистнических высказываний расистского толка в СМИ, интернете и социальных сетях в тесном сотрудничестве со СМИ, интернет-провайдерами и платформами социальных сетей;

d) вести сбор подробных статистических данных о количестве и типах жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти, в том числе в СМИ, интернете и социальных сетях, о количестве расследований, судебных преследований и приговоров, а также о средствах правовой защиты, предоставленных жертвам, в разбивке по возрасту, гендеру и этническому или национальному происхождению жертв. В этой связи Комитет просит государство-участник включить такие статистические данные в свой следующий периодический доклад;

e) осуществлять специализированные программы подготовки сотрудников полиции, прокуратуры и других правоохранительных органов по вопросам выявления и регистрации случаев расовой дискриминации, ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве ненависти;

f) принять меры по оценке систем подачи и регистрации жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и

преступления на почве ненависти с целью изучения и обеспечения их наличия и доступности для тех, кто уязвим к расовой дискриминации, и провести кампании по просвещению общественности о правах, закрепленных в Конвенции, и о способах подачи жалоб на расовую дискриминацию, ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве ненависти.

Специальные меры

15. Комитет принимает к сведению принятые меры, такие как пункт 1 е) статьи 65 Закона о правительствах округов 2012 года, который требует от Окружного совета по делам государственной службы обеспечить, чтобы не менее 30 процентов должностей начального уровня заполнялись кандидатами из недоминирующих этнических общин, а также соблюдать систему этнических квот, введенную Комиссией по делам государственной службы. Он также отмечает Уравнительный фонд, созданный для улучшения доступа к государственным услугам в маргинализированных округах. Тем не менее Комитет обеспокоен сообщениями о том, что менее половины округов соблюдают 30-процентную квоту найма, что сохраняются проблемы с обеспечением справедливого этнического представительства на государственной службе и что недостаточное выделение ресурсов для Уравнительного фонда усугубляется слабой подотчетностью в его реализации. Кроме того, он обеспокоен тем, что эти меры ограничиваются определенными секторами, и подчеркивает отсутствие информации о законодательстве и политических мерах, направленных на борьбу с расовой дискриминацией в контексте усилий по осуществлению других экономических, социальных и культурных прав (ст. 2 и 5).

16. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять национальный план действий по борьбе с расизмом, расовой дискриминацией, ксенофобией и нетерпимостью и обеспечить, чтобы этот план включал меры по борьбе со структурной расовой дискриминацией;

б) провести комплексную оценку, консультируясь с маргинализированными этническими сообществами, включая женщин, молодежь, людей с инвалидностью, лиц с альбинизмом, коренные народы и другие соответствующие заинтересованные стороны, для выявления барьеров на пути реализации и оценки эффективности текущих специальных мер;

в) создать надзорные и правоприменительные механизмы для обеспечения последовательного применения пункта 1 е) статьи 65 Закона о правительствах округов 2012 года и системы квот на государственной службе, включая требования о регулярной отчетности и наложение административных санкций за несоблюдение;

г) ввести в действие или усовершенствовать процесс выделения средств и подотчетность Уравнительного фонда для обеспечения его своевременного и эффективного использования в маргинализированных округах;

д) расширить сферу применения специальных мер в соответствии со статьей 56 Конституции, включив в нее возраст и инвалидность в дополнение к гендерной и этнической принадлежности во всех секторах.

Положение коренных народов

17. Принимая к сведению Закон о сохранении лесов и управлении ими 2016 года и Рамочную программу планирования для коренных народов, Комитет выражает озабоченность по поводу:

а) сообщений о выселении, лишении земли и перемещении коренных народов, включая эндороис, огиек и сенгвер, с применением силы и смертоносной силы, а также уничтожении имущества и захвате скота, без соблюдения принципа свободного, предварительного и осознанного согласия, и о неприменении гарантий,

предусмотренных разделом 152G Закона о земельном праве 2016 года (поправка), в контексте изменения климата и усилий по сохранению природы, что усугубляется недостаточным доступом к правосудию, компенсации и переселению;

b) сложного и медленного процесса регистрации и демаркации земель коренных народов, несмотря на Закон о землях общин 2016 года (ст. 2 и 5).

18. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 23 (1997) о правах коренных народов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) в консультации с коренными народами принять законодательство о свободном, предварительном и осознанном согласии и создать эффективный механизм консультаций, соответствующий принципам Конвенции, Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов и другим международным стандартам;

b) в консультации с коренными народами и с их свободного, предварительного и осознанного согласия ускорить делимитацию земель и территорий, которыми они традиционно владели, которые занимали или использовали, и предоставить права собственности, относящиеся к таким землям, в соответствии с обычным правом и системами землевладения, а также привлечь их к управлению, эксплуатации и сохранению связанных с ними природных ресурсов;

c) обеспечить, чтобы коренные народы не лишались земель и ресурсов и не перемещались с их традиционных земель и территорий без их свободного, предварительного и осознанного согласия, а также гарантировать, что с теми, кто затронут изменением климата и природоохранными мерами, проводятся надлежащие консультации и что им выплачивается компенсация за любой понесенный ущерб или убытки;

d) принять меры по улучшению положения в области предоставления компенсации и переселения тех, кого затронули выселения, в том числе путем принятия законопроекта о выселении и переселении 2012 года.

Земельные права и реституция земель

19. Отмечая принятие Закона о земельных правах (поправки) 2016 года и Закона об общинных землях 2016 года, а также создание Национальной земельной комиссии, Комитет по-прежнему обеспокоен⁴ сохраняющимся неравенством в доступе к земле, особенно для женщин, и медленным прогрессом, достигнутым в осуществлении политики реституции земли и урегулировании дублирующих друг друга требований в рамках формальной и обычной систем, что продолжает подпитывать межэтнические конфликты (ст. 2, 5 и 6).

20. Повторяя свою предыдущую рекомендацию⁵, Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) усилить координацию между формальными и обычными системами землевладения для гармонизации управления земельными ресурсами, особенно в районах, подверженных земельным спорам, обеспечивая при этом полное соблюдение прав женщин в рамках обеих систем;

b) ускорить урегулирование и реализацию земельных претензий Национальной земельной комиссией, обеспечив реституцию или предоставление адекватной компенсации затронутым сообществам;

c) создать всеобъемлющие системы оформления прав собственности на землю и регистрации прав на землю для индивидуальных и общинных землевладельцев, прозрачные механизмы для урегулирования пересекающихся претензий между формальными и обычными системами землевладения, а также

⁴ CERD/C/KEN/CO/5-7, п. 23.

⁵ Там же, п. 24.

принять меры по устранению исторической несправедливости в отношении земли.

Положение беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства

21. Комитет признает давние традиции государства-участника по приему беженцев и стоящие перед ним трудности. Вместе с тем он выражает обеспокоенность по поводу:

- a) пункта 2 статьи 19 Закона о беженцах 2021 года, который допускает широкие исключения из принципа невыдворения по соображениям общественной морали, а также включение тюрем, полицейских участков и следственных изоляторов в определение транзитных центров;
- b) сообщений о значительных препятствиях доступу и длительных задержках в процедурах определения статуса беженца и получения соответствующих документов для просителей убежища;
- c) сообщений о сохраняющемся высоком уровне безгражданства, особенно среди нубийской общины;
- d) сообщений о значительном числе детей, в том числе детей-беженцев, не имеющих свидетельств о рождении, что повышает для них риск безгражданства (ст. 2 и 5).

22. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) строго придерживаться принципа невыдворения как в законодательстве, так и на практике;
- b) внести поправки в Закон о беженцах, включая пункт 2 статьи 19 и положения, в соответствии с которыми тюрьмы, полицейские участки и дома предварительного заключения для несовершеннолетних охватываются определением транзитных центров, чтобы обеспечить его полную совместимость с Конвенцией;
- c) обеспечить предоставление в транзитных центрах достаточного количества свежей и чистой питьевой воды, продуктов питания, а также медицинской помощи и услуг;
- d) обеспечить, чтобы все лица, обращающиеся за международной защитой на границе и в центрах приема, незамедлительно регистрировались и направлялись в соответствующие органы по предоставлению убежища и к процедурам определения статуса беженца;
- e) создать специальную и эффективную процедуру определения безгражданства, уделяя особое внимание нубийской общине;
- f) обеспечить регистрацию рождений без дискриминации, независимо от наличия у матерей документов, удостоверяющих личность.

Люди с альбинизмом

23. Принимая к сведению информацию, представленную делегацией государства-участника в ходе диалога, Комитет по-прежнему обеспокоен сообщениями о дискриминации и стигматизации людей с альбинизмом в различных аспектах повседневной жизни, а также о физических нападениях на них, часто мотивированных убеждениями, связанными с колдовством, а также с цветом кожи таких людей, особенно в приграничных районах. Он также обеспокоен тем, что за отчетный период не было зарегистрировано ни одной жалобы на подобные нападения, согласно информации, представленной делегацией государства-участника (ст. 2, 5, 6 и 7).

24. Комитет напоминает, что отсутствие жалоб, судебных преследований и приговоров, связанных с актами расовой дискриминации, необязательно свидетельствует об отсутствии такой дискриминации в государстве-участнике.

Напротив, это может отражать незнание жертвами доступных средств судебной защиты, недоверие к правовой системе или страх перед репрессиями. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) в приоритетном порядке гарантировать право на жизнь людей с альбинизмом и принять более эффективные меры для их защиты от насилия, похищений и дискриминации;
- b) гарантировать людям с альбинизмом равный доступ к занятости, социальному обеспечению, медицинской помощи и услугам, а также образованию;
- c) принять всеобъемлющую стратегию на основе рекомендаций, представленных в докладе Независимого эксперта по вопросу об осуществлении прав человека людьми с альбинизмом и Региональном плане действий по вопросам альбинизма в Африке (2017–2021 годы);
- d) провести всестороннее и тщательное расследование всех сообщений о случаях нападения на людей с альбинизмом, включая те, которые были выявлены организациями гражданского общества, и положить конец безнаказанности виновных;
- e) проводить информационные кампании по борьбе с предрассудками и заблуждениями в отношении альбинизма, а также о доступных судебных и внесудебных средствах защиты;
- f) представить в своем следующем периодическом докладе информацию о мерах, принятых в этой связи, включая статистические данные о жалобах, поданных во все компетентные органы, и результатах их рассмотрения.

Торговля людьми

25. Комитет обеспокоен:

- a) сообщениями о злоупотреблениях и эксплуатации в отношении кенийских работников за рубежом, в частности женщин, работающих в качестве домашней прислуги, которые подвергаются торговле людьми, включая принудительный и подневольный труд, физическим, психологическим и словесным оскорблениям, а также сексуальному насилию, в условиях безнаказанности виновных;
- b) сообщениями о неэффективных процедурах идентификации жертв торговли людьми, в том числе тех, кто нуждается в международной защите, и об отсутствии информации о предоставляемой им помощи и услуг реабилитации;
- c) отсутствием предоставленных государством-участником статистических данных о расследованиях, преследованиях и наказаниях за уголовные преступления, связанные с торговлей людьми (ст. 2, 5, 6 и 7).

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

- a) обеспечить, чтобы все двусторонние соглашения, заключенные со странами назначения, в которых работают кенийцы, включая женщин, работающих в качестве домашней прислуги, содержали протоколы расследования случаев нарушения Конвенции и судебного преследования виновных, обеспечивали возмещение ущерба жертвам и гарантировали их право на частые и достаточно длительные поездки домой;
- b) усилить правовую защиту кенийских женщин, работающих за границей, привлечь к ответственности правонарушителей, включая вербовщиков, повысить осведомленность женщин, работающих за границей, об их правах и принять специальные меры по возвращению и реинтеграции жертв торговли людьми с учетом их экономических, социальных и эмоциональных потребностей;
- c) усовершенствовать процедуры раннего выявления жертв торговли людьми, включая мигрантов, беженцев и лиц, ищущих убежище, и создать

комплексную систему направления к специалистам для обеспечения доступа к соответствующим службам поддержки, принимая целенаправленные меры по защите наиболее уязвимых групп населения;

d) представить в своем следующем периодическом докладе статистические данные о случаях торговли людьми в разбивке по национальности или этнической принадлежности жертв, включая количество выявленных и расследованных случаев, преследуемых и наказанных виновных, а также о средствах правовой защиты и помощи, предоставленных жертвам.

Контртеррористические меры и расовое профилирование

27. Признавая озабоченность государства-участника вопросами национальной безопасности, Комитет обеспокоен сообщениями о том, что контртеррористические меры создали атмосферу подозрительности и маргинализации в отношении этнорелигиозных меньшинств, особенно мусульманских общин в прибрежном регионе, что негативно сказывается на их правах на свободу выражения мнений, свободу религии и свободу мирных собраний. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о произвольных задержаниях и содержании под стражей, вымогательствах, принудительном переселении, высылке, внесудебных казнях, пытках и насильственных исчезновениях, совершаемых государственными должностными лицами в контексте контртеррористических операций. Он также сожалеет об отсутствии статистических данных о жалобах, рассмотренных Независимым органом по надзору за деятельностью полиции, проведенных им расследованиях и назначенных санкциях (ст. 2, 5, 6 и 7).

28. В свете своей общей рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и общей рекомендации № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечить, чтобы меры, принимаемые для борьбы с терроризмом, соответствовали положениям Конвенции и были строго необходимы с учетом ситуации и требований принципа пропорциональности, а также чтобы они не имели своей целью профилирование и дискриминацию этнических и этнорелигиозных меньшинств и не приводили к таким последствиям;

b) гарантировать, чтобы Независимый орган по надзору за деятельностью полиции проводил оперативные, беспристрастные и эффективные расследования по всем заявлениям о нарушениях прав человека, включая акты пыток и жестокого обращения, совершенные в ходе контртеррористических операций, привлекать к уголовной ответственности и наказывать виновных, обеспечивать жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и полное возмещение ущерба, а также вести систематический сбор соответствующих статистических данных;

c) обеспечить соответствующую и непрерывную подготовку сотрудников правоохранительных органов по вопросам прав человека в соответствии с принятой Комитетом общей рекомендацией № 13 (1993) о подготовке должностных лиц правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека.

Доступ к правосудию

29. Комитет обеспокоен:

a) сообщениями о недостатках в предоставлении юридической помощи, недостаточном географическом охвате и дефиците имеющихся ресурсов, что препятствует полному доступу жертв расовой дискриминации к правосудию;

b) отсутствием информации о мерах, принятых для регулирования и согласования функций, полномочий и ответственности систем обычного права и альтернативного правосудия с общей системой правосудия;

с) сообщениями о чрезмерном применении силы, произвольных задержаниях, пытках, жестоком, бесчеловечном или унижающем достоинство обращении, внесудебных казнях и несоблюдении надлежащей правовой процедуры в отношении этнических и этнорелигиозных групп, а также неграждан со стороны сотрудников государственных правоохранительных органов;

д) отсутствием подробной информации о ходе выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, а также продолжающимися задержками с введением в действие Фонда восстановительного правосудия в соответствии с Положением об управлении государственными финансами (Фонд возмещения ущерба за историческую несправедливость) 2017 года;

е) недостаточным доступом к правосудию и исполнению решений, компенсации и возмещению ущерба, связанного с земельными правами коренных народов;

ф) медленным и ограниченным прогрессом в деле возмещения ущерба за историческую несправедливость, особенно в связи с нарушениями земельных прав общин кипсигис и талай (ст. 2, 5, 6 и 7).

30. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить службы юридической помощи достаточными финансовыми и людскими ресурсами, чтобы гарантировать надлежащее функционирование Национальной службы юридической помощи, действующей во всех округах, провести детальную оценку Национального плана оказания юридической помощи, срок действия которого истек в 2022 году, и принять новый национальный план, повысить осведомленность общественности, чтобы юридическая помощь была эффективно доступна для всех, и приблизить национальные суды к регионам проживания этнических меньшинств, в том числе путем наращивания потенциала судебной системы в сельских и труднодоступных районах;

б) разработать процедуры для упорядочения и гармонизации функций, компетенции и ответственности в рамках обычного права с общей системой правосудия, обеспечив соответствие с международным правом прав человека;

с) осуществлять оперативные, тщательные, эффективные и учитывающие культурную специфику расследования случаев нарушения права на жизнь и личную неприкосновенность, совершенных сотрудниками государственных правоохранительных органов, а также всех случаев чрезмерного применения силы и произвольного задержания, совершенных в отношении лиц, принадлежащих к этническим и этнорелигиозным группам, и обеспечить, чтобы виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, несли соответствующее наказание;

д) активизировать усилия по обеспечению полного и эффективного выполнения всех рекомендаций Комиссии по установлению истины, справедливости и примирению, в том числе ускорить процесс введения в действие Фонда восстановительного правосудия и обнародовать полный текст доклада Комиссии;

е) полностью выполнить решение № 276/2003 Африканской комиссии по правам человека и народов по делу *Совет благосостояния эндороис против Кении*; решение Африканского суда по правам человека и народов по делу № 006/2012 *Африканская комиссия по правам человека и народов против Кении*, касающемуся народа огиек; и решение Высокого суда в отношении народа сентгвер, обеспечив их участие и свободное, предварительное и осознанное согласие;

ф) полностью выполнить рекомендации Национальной земельной комиссии в отношении общин кипсигис и талай.

Борьба с расовыми предрассудками и стереотипами

31. Отмечая различные меры по развитию образования в области сохранения памяти о колониальном периоде и борьбе за независимость, Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием информации об усилиях по просвещению о трансатлантической торговле порабощенными африканцами. Он также выражает обеспокоенность по поводу недостаточно подробной информации об инициативах, направленных на укрепление взаимопонимания и терпимости между различными этническими и этнорелигиозными группами на территории страны, особенно в качестве средства борьбы с предрассудками и маргинализацией (ст. 7).

32. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить общее просвещение в сфере прав человека и в отношении сохранения памяти о трансатлантической торговле порабощенными африканцами как на уровне учебных заведений, так и среди широкой общественности;

б) поощрять и защищать культуру различных этнических, этнорелигиозных и этноязыковых групп, составляющих население страны, обеспечивая сохранение, выражение и распространение их самобытности, истории, культуры, языков, традиций и обычаев;

в) содействовать сохранению традиционного образа жизни различных этнических, этнорелигиозных и этноязыковых групп, бороться с предрассудками и искоренять дискриминацию в их отношении.

D. Прочие рекомендации

Ратификация других международных договоров

33. С учетом неделимости всех прав человека Комитет призывает государство-участник рассмотреть возможность ратификации еще не ратифицированных им международных договоров по правам человека, в частности договоров, содержащих положения, имеющие непосредственное отношение к общинам, которые могут подвергаться расовой дискриминации, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Конвенцию о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989 года (№ 169) Международной организации труда. Комитет призывает государство-участник присоединиться к Конвенции 1954 года о статусе апатридов и к Конвенции 1961 года о сокращении безгражданства.

Поправка к статье 8 Конвенции

34. Комитет рекомендует государству-участнику согласиться с поправкой к пункту 6 статьи 8 Конвенции, принятой 15 января 1992 года на четырнадцатом совещании государств — участников Конвенции и одобренной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 47/111.

Заявление в соответствии со статьей 14 Конвенции

35. Комитет призывает государство-участник сделать предусмотренное в статье 14 Конвенции факультативное заявление о признании государствами-участниками компетенции Комитета принимать и рассматривать индивидуальные сообщения.

Последующие действия по реализации Дурбанской декларации и Программы действий

36. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует при осуществлении Конвенции в рамках своей правовой системы выполнять Дурбанскую декларацию и Программу действий, принятые в сентябре 2001 года

Всемирной конференцией по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий или других мерах, осуществляемых во исполнение Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

37. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, и резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению Международного десятилетия, а также учитывая, что Международное десятилетие подходит к концу, Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад информацию о результатах мер, принятых для осуществления программы мероприятий, и об устойчивых мерах и стратегиях, осуществляемых в сотрудничестве с лицами африканского происхождения и их организациями, с учетом общей рекомендации № 34 (2011) Комитета о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

38. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по настоящим заключительным замечаниям.

Распространение информации

39. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы его доклады были доступны общественности во время их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также предоставлялись всем государственным органам, отвечающим за применение положений Конвенции, в том числе на уровне округов, а также размещались на веб-сайте Министерства иностранных дел на официальных и на других широко используемых языках.

Пункты, имеющие особое значение

40. Комитет хотел бы обратить внимание государства-участника на особую важность рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 а), b), c) и d) (положение коренных народов), 10 (правовая основа борьбы с расовой дискриминацией) и 30 а), d) и f) (доступ к правосудию) выше, и просит государство-участник предоставить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых с целью выполнения этих рекомендаций.

Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний

41. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию об осуществлении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 24 d) (люди с альбинизмом), 26 b) и c) (торговля людьми) и 30 e) (доступ к правосудию) выше.

42. Комитет сожалеет, что государство-участник не представило доклад о последующих мерах, запрошенный в его предыдущих заключительных замечаниях.

Подготовка следующего периодического доклада

43. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные десятый и одиннадцатый периодические доклады в едином документе к 13 октября 2028 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов, принятые Комитетом в ходе его семьдесят первой сессии⁶, и отразив в нем все вопросы, поднятые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема этого документа ограничение в 21 200 слов.

⁶ CERD/C/2007/1.