



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/76/Add.3
27 August 1993

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Третьи периодические доклады, которые государства-участники
должны были представить в 1992 году

Добавление

КОРОЛЕВСТВО МАРОККО*

[20 июля 1993 года]

* Первоначальный доклад, представленный правительством Королевства Марокко, имеет условное обозначение CCPR/C/10/Add.2; краткие отчеты о рассмотрении этого доклада Комитетом имеют условное обозначение CCPR/C/SR.327, SR.328 и SR.332 (см. Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, тридцать седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/37/40), пункты 134-165). Второй периодический доклад, представленный правительством Марокко, имеет условное обозначение CCPR/C/42/Add.10; краткие отчеты о рассмотрении этого доклада Комитетом имеют условные обозначения CCPR/C/SR.1032-SR.1035 и SR.1094-SR.1095 (Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок шестая сессия, Дополнение № 40 (A/46/40), пункты 229-257 и там же, сорок седьмая сессия, Дополнение № 40 (A/47/40), пункты 48-79).

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 6	4
I. ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСИТЕЛЬНО СТАТЕЙ 1-27 ПАКТА	7 - 136	5
Статья 1. Право на самоопределение	7 - 11	5
Статья 2. Осуществление Пакта на национальном уровне	12 - 16	5
Статья 3. Равноправие мужчин и женщин	17 - 26	6
Статья 4. Ограничение права отступать от обязательств, вытекающих из Пакта	27	9
Статья 5. Запрещение ограничительного толкования положений Пакта	28 - 29	9
Статья 6. Право на жизнь	30 - 32	9
Статья 7. Запрещение пыток	33 - 40	10
Статья 8. Запрещение рабства	41 - 42	13
Статья 9. Право на свободу и личную неприкосновенность	43	13
Статья 10. Права заключенных и обращение с лицами, лишенными свободы	44 - 45	14
Статья 11. Тюремное заключение вследствие невыполнения какого-либо договорного обязательства	46	15
Статья 12. Свобода передвижения и право покидать свою страну и возвращаться в нее	47	15
Статья 13. Запрещение высылки без наличия правовых гарантий	48	15
Статья 14. Право на справедливое и публичное судебное разбирательство	49 - 62	16
Статья 15. Принцип отсутствия обратной силы закона	63	18
Статья 16. Право каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности	64	18
Статья 17. Право на защиту от вмешательства в личную жизнь	65 - 67	19

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Статья 18. Свобода мысли, совести и религии	68 - 72	19
Статья 19. Свобода мнений и свобода их выражения	73 - 82	21
Статья 20. Запрещение пропаганды войны	83	23
Статья 21. Право на собрания	84	23
Статья 22. Свобода ассоциаций	85 - 90	24
Статья 23. Защита семьи	91 - 100	25
Статья 24. Защита ребенка	101 - 107	27
Статья 25. Право принимать участие в ведении государственных дел	108 - 132	29
Статья 26. Запрещение дискриминации	133 - 135	37
Статья 27. Права меньшинств	136	38

Введение

1. В 1981 году правительство Марокко представило первоначальный доклад (CCPR/C/10/Add.2) об осуществлении Международного пакта о гражданских и политических правах, в котором оно излагало действующие конституционные, законодательные и регламентирующие нормы по осуществлению положений и принципов, содержащихся в Пакте. В 1990 году оно представило второй периодический доклад (CCPR/C/42/Add.10), в котором в общих чертах излагались новые факты, происшедшие со времени представления первоначального доклада, а также уточнения, касающиеся того, каким образом правительство выполняет обязательства, вытекающие из Пакта.
2. В настоящем докладе, в ходе подготовки которого были учтены общие директивы Комитета по правам человека, содержится полный отчет о новых фактах, происшедших со времени представления второго периодического доклада.
3. В этой связи следует отметить, что марокканский народ в ходе референдума, проведенного 4 сентября 1992 года, принял пересмотренную Конституцию (обнародованную Дахиром № 1-92-155 от 9 октября 1992 года), которая представляет собой новый этап в создании современного общества Марокко, основанного на прогрессе и приверженности демократии и либерализму. Помимо положений, защищающих индивидуальные и коллективные свободы, признанные в Марокко на следующий день после достижения независимости, эта Конституция укрепляет также правовое государство, поскольку в ней торжественно провозглашается приверженность Марокко всемирно признанным правам человека. В ней также отводится место более справедливому распределению полномочий, основанному на большей ответственности правительства и усилении роли и авторитета премьер-министра.
4. С другой стороны, в пересмотренной Конституции расширены prerogatives парламента, поскольку, помимо своих традиционных полномочий, касающихся регулирования деятельности правительства посредством вотума недоверия или выражения доверия, парламент располагает отныне подлинными полномочиями, касающимися формирования правительства, которыми он наделен в силу статьи 59. Палата представителей также наделена более широкими средствами контроля, например такими, как возможность создания комиссий по расследованию (статья 40), установление срока, не превышающего 20 дней, для получения ответов на вопросы, заданные правительству.
5. Кроме того, в пересмотренной Конституции усиливается верховенство закона, при этом для обнародования законов в ней определяется срок в 30 дней, а также предусматривается Конституционный совет, роль которого состоит в вынесении заключений о конституционности или неконституционности законов, причем его решения являются обязательными для всех.
6. Конституция также предусматривает создание Социально-экономического совета, обладающего весьма широкой компетенцией, поскольку в него могут обращаться за консультацией по любым социально-экономическим вопросам как члены правительства, так и члены парламента, причем этот совет может по своей собственной инициативе вынести заключение по общим направлениям национальной экономики и образования.

I. Информация относительно статей 1-27 Пакта

Статья 1: Право на самоопределение

7. Право народов на самоопределение, сформулированное в пункте 1 этой статьи, закреплено в Конституции Марокко, статьи 1, 2 и 3 которой содержат основы политического устройства Марокко, состоящего, в частности, в том, что, Марокко представляет собой конституционную социально-демократическую монархию, в том, что суверенитет нации непосредственно осуществляется путем референдума и косвенно через конституционные учреждения, а также в том, что политические партии, профсоюзные организации, коммунальные советы и профессиональные палаты способствуют организации граждан и их представительству в различных учреждениях.

8. Кроме того, в соответствии с принципами, изложенными Генеральной Ассамблеей, в Марокко, которое всегда придерживалось либеральной экономической политики, каждому гражданину, как в отдельности, так и коллективно, гарантируется право на собственность, а также право свободно распоряжаться ею. В статье 15 содержится положение о том, что в Марокко "право собственности гарантировано. Закон может ограничивать объем этого права и его осуществление, если это продиктовано требованиями социально-экономического планируемого развития нации. Собственность не может быть экспроприирована, за исключением случаев, предусмотренных законом, и при соблюдении законной процедуры".

9. Что касается права нации на самоопределение, которое является предметом пункта 2 этой статьи, то Марокко было одной из первых стран, которая по достижении своей независимости поддержала усилия международного сообщества, направленные на поощрение свободного самоопределения и права свободно распоряжаться своими естественными богатствами и ресурсами.

10. Поддержка Марокко соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, в частности резолюции 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года, резолюции 1803 (XVII) от 14 декабря 1962 года, резолюции 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года, резолюции 3201 от 1 мая 1974 года и резолюции 41/128 от 4 декабря 1986 года, представляет собой, если в этом есть необходимость, доказательство того, что Марокко привержено защите принципов международного права, касающихся самоопределения и международного сотрудничества, в соответствии с принципами Устава Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что Марокко руководствуется именно этими принципами в том, что касается установления на протяжении ряда лет отношений дружбы и сотрудничества с различными странами всего мира.

11. Что касается осуществления принципа права народов на самоопределение по смыслу пункта 3, то Марокко, как оно это уже делало в прошлом, вновь заявляет о своей приверженности соблюдению права на самоопределение в соответствии с резолюцией 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, в разработке которой Марокко сыграло роль первостепенного значения. Его приверженность является тем более твердой, что Марокко само являлось объектом иностранной оккупации.

Статья 2: Осуществление Пакта на национальном уровне

12. Конституция Марокко содержит ряд положений, гарантирующих права, признанные в Пакте. Это касается, в частности, статьи 5, которая гласит, что все марокканцы равны перед законом, статьи 8, в которой содержится положение о

том, что мужчины и женщины равны в том, что касается политических прав, статьи 6, которая гласит, что государство гарантирует свободу вероисповедания, статьи 12, которая гласит, что марокканцы могут выполнять государственные функции и занимать государственные должности, будучи равными в том, что касается условий доступа к этим должностям, статьи 9, которая гласит, что Конституция гарантирует всем гражданам свободу передвижения и местоживания, свободу мнения, свободу выражения во всех формах, свободу ассоциации, а также свободный доступ ко всем профсоюзным и политическим организациям, статьи 10, которая охраняет право на частную жизнь, и статьи 15, которая гарантирует право на собственность.

13. Для того чтобы эти права полностью осуществлялись и для того чтобы все граждане могли наилучшим образом пользоваться ими, эти меры были дополнены законодательными и административными положениями, которые были подробно описаны в предыдущих докладах Марокко. Иностранцы в Марокко пользуются теми же правами и свободами, что и его граждане, однако за исключением того, что касается политической деятельности.

14. Поскольку Международный пакт о гражданских и политических правах был ратифицирован в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 31 Конституции, и поскольку в силу этого он стал неотъемлемой частью внутреннего права, всякое нарушение его положений может явиться предметом обжалования в компетентных судебных инстанциях как гражданами Марокко, так и иностранцами, даже в том случае, если они не проживают в Марокко.

15. Большинство других международных конвенций в области прав человека, в которых Марокко является одной из сторон, преподается в том же духе, что и Пакт, в институтах и других учреждениях, занимающихся вопросами прав человека, таких, как: Национальный институт юридических исследований, Школа по повышению квалификации кадров, Королевский институт полиции, Управление школ королевской жандармерии, а также Высшая школа прикладных исследований, относящаяся к королевской жандармерии; эта деятельность осуществляется в соответствии с рекомендацией, сделанной Его Королевскому Величеству Консультативным советом по правам человека в феврале 1991 года. Кроме того, в соответствии с процедурой ратификации Пакт был последовательно утвержден Государственным советом, Советом министров и Палатой представителей. Его полный текст был опубликован в Официальном бюллетене.

16. Помимо этого следует отметить, что марокканские газеты опубликовали некоторые части второго периодического доклада Марокко и значительные выдержки из кратких отчетов о его рассмотрении и что студенты, изучающие право, имеют возможность по своему усмотрению выбирать в качестве темы своих исследований какое-либо право или свободу, содержащиеся в международных документах в области прав человека.

Статья 3: Равноправие мужчин и женщин

17. Марокко, являясь страной с вековыми мусульманскими традициями и цивилизацией, имеет современную юридическую систему, уходящую корнями в мусульманскую религию. Права человека представляют собой понятие, которое не чуждо исламу. Ислам охватывает жизнь человека на различных стадиях его развития - от зародыша до взрослого человека; он рассматривает женщину в качестве матери, супруги, дочери и человеческого существа, предоставляя ей равенство по сравнению с мужчиной, в том что касается прав и обязанностей:

"О, люди! Мы создали вас мужчиной и женщиной и сделали вас народами и племенами, чтобы вы знали друг друга. Ведь самый благородный из вас перед Аллахом - самый благочестивый" (Коран, XLIX, 13).

"Перед законом мужчины и женщины равны" (Хадис Пророка).

18. Ислам закрепил равенство мужчины и женщины, в том что касается гражданских прав независимо от того, состоят они в браке или нет. Практически брак в исламских странах отличается от брака в большинстве западных обществ в том смысле, что он не влечет за собой утрату женщиной своей фамилии, своей правосубъектности, своей правоспособности и своего права на собственность. Мусульманская женщина сохраняет после брака свое имя и фамилию, а также полностью сохраняет свои гражданские права и правоспособность вступать в обязательства и заключать контракты любого рода, при этом ее право на собственность остается гарантированным. Она пользуется правосубъектностью и своим личным состоянием независимо от мужа; муж не может забрать у своей жены то имущество, которое он ей дал; ему также запрещается прикасаться к ее личным вещам, за исключением тех случаев, когда она совершенно добровольно дает на это свое полное согласие. Муж не может также управлять имуществом своей жены, если она ему не поручает этого или не дает ему доверенность, чтобы действовать от ее имени, причем в этом случае жена может отозвать доверенность и передать ее какому-либо другому лицу по своему выбору.

19. В отношении этих прав ислам не установил каких-либо различий между мужчиной и женщиной, за исключением тех случаев, когда это различие продиктовано соображениями, относящимися к природе каждого из двух полов, к функциям в жизни мужчины и женщины и к тому, что наилучшим образом им подходит; кроме того, эти различия установлены, исходя из стремления гарантировать общие интересы, имущество семьи и имущество женщины.

20. Ислам также поставил мужчину и женщину в равное положение, в том что касается права на образование и культуру. Ислам разрешает женщине, так же как и мужчине, приобретать знания в области науки, литературы, культуры и благонравия и даже обязывает женщину приобретать минимум знаний для того, чтобы она могла исповедовать свою веру и благополучно выполнять свои обязанности в жизни.

21. Мусульманская религия также установила равенство полов в области права на труд. Таким образом, женщина может занимать различные должности и заниматься трудом, в котором она обладает необходимыми навыками и который не является пагубным для ее природы. Право женщины на труд не подвергается каким-либо ограничениям, за исключением тех случаев, когда необходимо сохранить ее достоинство и уберечь от всего того, что противоречит правилам морали. Ислам предписывает женщине выполнять свою работу в рамках соблюдения морали и запрещает, чтобы женский труд приводил к нанесению ущерба обществу, мешал выполнять ей другие обязательства по отношению к мужу, детям и своей семье, требовал, чтобы она делала больше, чем она может сделать, и в то же время ислам предписывает работающей женщине соблюдать учения исламского шариата в области социального поведения.

22. В исламе давно изложены эти правила и принципы; история свидетельствует о том, что они строго соблюдались еще во времена Пророка и его халифов, т.е. в золотой век ислама. История дает нам сотни неопровержимых фактов, доказывающих, что проповедники той эпохи придавали священный характер этим

принципам равенства прав. Эти факты показывают, что ислам предоставляет всем женщинам возможности для хорошего образования, и те женщины, которые смогли ими воспользоваться, живут в условиях, которые ничуть не хуже условий, в которых живут мужчины. Причина невежества, которое преобладало среди мусульманских женщин прошлых поколений, кроется не в просветительной системе ислама, а в отступлении мусульман от заветов в области воспитания и образования. Тот факт, что исламские народы воспитывают в наше время женщину, не является новым в их истории, поскольку эти народы всего лишь воскрешают практику, которой придерживались Пророк и его ученики. В ту эпоху женщины работали как в семье, так и за ее пределами, и некоторые из них стали известными, благодаря их героическому участию в войне, за которое они получали награды, аналогичные медалям, которыми в нашу эпоху награждались мужчины за боевую доблесть.

23. Следует отметить, что трудовое законодательство Марокко не содержит какого-либо положения, которое допускало бы дискриминацию между мужчиной и женщиной, поэтому все трудящиеся имеют равные права. На этой основе Марокко ратифицировало конвенции МОТ № 100 и 111, касающиеся соответственно равного вознаграждения и дискриминации в области труда и занятий.

24. Именно в этом духе в проекте кодекса о труде, который недавно был представлен парламенту, трактуются нормы, запрещающие всякую дискриминацию между трудящимися, в частности по признаку пола, которая шла бы вразрез с принципом равенства возможностей в области занятости и осуществления профессиональной деятельности. В целях практического осуществления такого равенства был создан инспекционный орган по вопросам труда, которому поручено следить за осуществлением положений кодекса о труде. Такой контроль также относится к ведению сотрудников судебной полиции.

25. Кроме того, в отношении принципа равенства полов, четко провозглашенного в Конституции, наблюдается несколько отступлений, в том что касается личного статуса. В речи, произнесенной 20 августа 1992 года, Его Королевское Величество настаивал на необходимости пересмотра Кодекса личного статуса и предложил различным женским ассоциациям Марокко представить ему в этой связи свои предложения. Выступая примерно перед 40 представителями женских ассоциаций, собравшихся по этому случаю 29 сентября 1992 года, Его Королевское Величество обрисовал препятствия, которые мешают марокканским женщинам жить в душевном спокойствии и пользоваться свободой в осуществлении своих прав, в частности прав, связанных с разводом, с потерей супруга, с сохранением детей, с алиментным пособием и со свободой передвижения. Осуждая такую дискриминацию, которая "идет вразрез с заветами ислама, с хадисами Магомета и с поведением Аллаха, который желает, чтобы женщины были равны с мужчинами перед законом", Его Величество указал на границы пересмотра Кодекса личного статуса в следующих выражениях: "Мы не можем ни запретить то, что позволил Аллах, ни сделать законным то, что он запретил". После этой встречи марокканские женские организации активно приступили к разработке предложений, касающихся внесения поправок в Кодекс личного статуса, которые затем были изучены группой Улема, прежде чем были переданы на рассмотрение короля. Его Королевское Величество в качестве высшего духовного лица изучил представленные ему предложения и одобрил их. Таким образом, Кодекс личного статуса будет изменен в соответствии с этими предложениями.

26. В июне 1993 года Марокко присоединилось к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Статья 4: Ограничения права отступать от обязательств,
вытекающих из Пакта

27. Хотя в статье 35 Конституции Марокко предусматривается, что чрезвычайное положение может быть объявлено в силу причин, касающихся территориальной целостности государства или ставящих под угрозу функционирование конституционных институтов, со времени вступления в силу Пакта в отношении Марокко ни одной меры подобного характера принято не было, и поэтому никакого отступления от обязательств, вытекающих из Пакта, не имело места. Кроме того, в этой же статье предусматривается, что введение чрезвычайного положения не приводит к роспуску Палаты представителей. Это новое положение было введено в результате пересмотра Конституции 4 сентября 1992 года.

Статья 5: Запрещение ограничительного толкования положений Пакта

28. 3 августа 1979 года Марокко в соответствии с процедурой ратификации, предусмотренной Конституцией, ратифицировало Пакт о гражданских и политических правах, и, таким образом, его положения де-факто были включены во внутреннее право Марокко. В момент ратификации правительство Марокко не выразило никаких возражений или оговорок, а также не сделало никакого заявления, которое могло бы быть истолковано как ограничение, касающееся какого-либо положения статей Пакта.

29. Отсюда следует, как об этом уже упоминалось во втором докладе (ССPR/C/42/Add.10, пункт 37), что в Марокко могут применяться все положения Пакта и что во всех судебных инстанциях страны на них могут быть сделаны ссылки.

Статья 6: Право на жизнь

30. Хотя в Конституции Марокко не содержится какого-либо конкретного положения, в котором делалась бы четкая ссылка на право на жизнь, существующие юридические нормы, достаточно полно изложенные во втором периодическом докладе (ССPR/C/42/Add.10, пункты 39-42), гарантируют соблюдение и защиту этого права в соответствии с обязательствами, которые Марокко приняло на себя в соответствии с положениями Пакта.

31. Как уже отмечалось в предыдущем периодическом докладе (пункт 40), теоретически смертная казнь существует в Марокко и суды могут вынести такую меру наказания в соответствии с действующим законодательством в отношении лиц, обвиняемых в убийстве с целью ограбления и в других одиозных и тяжких преступлениях. Тем не менее на практике суды зачастую учитывают смягчающие обстоятельства и в основном заменяют смертную казнь пожизненным заключением. В этой связи важно отметить, что со времени провозглашения независимости в Марокко ни один смертный приговор в отношении женщины не был приведен в исполнение. С другой стороны, даже в тех случаях, когда выносится смертный приговор, осужденные пользуются в большинстве случаев королевским помилованием, предусмотренным статьей 34 Конституции, причем приговор может быть приведен в исполнение только в том случае, если в таком помиловании осужденному было отказано.

32. В этой связи важно отметить также, что Марокко является участником Конвенции о предупреждении преступления геноцида и наказании за него и что в этом качестве Марокко не падит усилий для предотвращения и наказания любого акта коллективного нарушения законов, могущего привести к преднамеренной утрате человеческих жизней.

Статья 7: Запрещение пыток

33. Напомним, что статья 10 Конституции Марокко, в частности, гласит, что "никто не может подвергаться аресту, задержанию или наказанию, за исключением случаев, предусмотренных законом, и при соблюдении законной процедуры", что в Уголовном кодексе Марокко содержатся положения, направленные на обеспечение защиты от пыток и репрессий со стороны лиц, ответственных за случаи пыток или применения аналогичной практики, и что Марокко ратифицировало в июне 1993 года Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания.

34. Силам правопорядка было указано на необходимость обращать внимание на все, что касается физического или морального насилия. Пытки четко запрещены законом, и любой государственный служащий, обвиняемый в применении насилия, подлежит уголовному или административному наказанию.

35. В рамках содействия соблюдению прав человека и упрочения правового государства, а также в соответствии с предложением Консультативного совета по правам человека, на основании закона № 67-90 единогласно утвержденного парламентом Марокко 25 апреля 1991 года, в Уголовно-процессуальном кодексе были изменены следующие шесть статей: 68, 69, 76, 82, 127 и 154. Этот закон был обнародован Дахиром № 1.91.110 от 23 джумада II 1412 (1 января 1992 года). В силу этого закона вышеуказанные статьи были изменены или дополнены следующим образом:

Статья 68: "...когда речь идет о посягательстве на внутреннюю или внешнюю государственную безопасность, продолжительность задержания устанавливается в 96 часов, причем она может быть возобновлена один раз с письменного разрешения Королевского прокурора или Генерального королевского прокурора, в соответствии со сферой их компетенции".

Статья 69: "...служащий судебной полиции обязан информировать семью задержанного лица о его задержании с момента его задержания. Он также обязан ежедневно направлять Королевскому прокурору и Генеральному королевскому прокурору список лиц, задержанных за истекшие сутки".

Статья 76: "...в случае очевидного преступления или если лицо, совершившее его, не предоставляет достаточных гарантий, удостоверяющих его личность, когда совершенное деяние подлежит наказанию в виде тюремного заключения, Королевский прокурор или его представитель могут издать приказ о содержании обвиняемого под стражей, предварительно сообщив ему, что он имеет право незамедлительно воспользоваться услугами адвоката, и допросив его перед этим на предмет установления его личности, а также о фактах, которые вменяются ему в вину. Они также могут выпустить обвиняемого на свободу до проведения судебного разбирательства, если он внесет денежный залог, сумму которого устанавливает прокурор, или найдет личного поручителя.

Адвокат обвиняемого имеет право присутствовать на предварительном допросе.

Королевский прокурор должен подвергнуть обвиняемого медицинскому осмотру врача-эксперта, если к нему поступает просьба об этом, или он может это сделать по своей инициативе, если констатирует какие-либо факты, обосновывающие такой осмотр".

Статья 82: "...когда речь идет о посягательстве на внутреннюю или внешнюю государственную безопасность, продолжительность задержания устанавливается в 96 часов, причем она может быть возобновлена один раз с письменного разрешения Королевского прокурора или Генерального королевского прокурора, в соответствии со сферой их компетенция".

Статья 127: "...судья сообщает обвиняемому о его праве незамедлительно выбрать адвоката, а за неимением выбора он назначает ему адвоката, если обвиняемый просит об этом. Такая просьба заносится в протокол.

Адвокат имеет право присутствовать на допросе на предмет установления личности обвиняемого.

Судебный следователь в четкой форме ознакомляет обвиняемого с фактами, вменяемыми ему в вину, и уведомляет его о том, что он свободен не делать никаких заявлений. Такое сообщение заносится в протокол.

Судебный следователь должен подвергнуть обвиняемого медицинскому осмотру врача-эксперта, если к нему поступает просьба об этом, или он это может сделать по своей инициативе, если констатирует какие-либо факты, обосновывающие такой осмотр.

Судья уведомляет также..." (далее без изменений).

Статья 154: "...продолжительность предварительного заключения не может превышать двух месяцев. По истечении этого срока, если продолжение предварительного заключения представляется необходимым, судебный следователь может продлить его соответствующим постановлением, специально мотивированным в том, что касается требований, также мотивированных Генеральным королевским прокурором. Такие продления могут осуществляться не более пяти раз на один и тот же срок.

Если судебный следователь не примет в течение этого периода решения о передаче дела в палату по уголовным делам, то в силу закона обвиняемый отпускается на свободу, а следствие продолжается".

36. Законом № 67-90 статья 2 Дахира, касающегося Закона 1.74.448 от 11 рамадана 1394 (28 сентября 1974 года), о переходных мерах, была изменена следующим образом:

Статья 2: "...

Когда речь идет об очевидном преступлении по смыслу статьи 58 Дахира, о котором говорится в статье 1, - если только объявленное наказание не является смертной казнью или пожизненным заключением, - генеральные королевские прокуроры или один из их заместителей, специально

назначенных ими, устанавливают личность обвиняемого и переходят к его допросу, предварительно сообщив ему, что он имеет право незамедлительно выбрать себе адвоката. За неизменением выбора председатель палаты по уголовным делам назначает ему адвоката.

Выбранный или назначенный адвокат имеет право присутствовать на этом допросе. Он также имеет право свободно общаться с обвиняемым и ознакомиться с его делом.

Если дело находится на стадии судебного разбирательства, то прокуроры или их вышеуказанные заместители издают приказ о содержании обвиняемого под стражей, после чего он предстает перед палатой по уголовным делам Апелляционного суда самое позднее через 15 дней.

Если по данному делу не проводится судебного разбирательства, то в этом случае открывается предварительное следствие".

37. На основании вышеуказанного закона также была изменена статья 17 Дахира, касающегося Закона 1.72.15 от 27 шаабана 1392 (6 октября 1972 года) о создании специального суда, которая, в частности, гласит:

Статья 17: "...

Прокурор приступает к допросу на предмет установления личности обвиняемого и сообщает ему, что он имеет право незамедлительно выбрать себе адвоката, если же выбора не имеется, то Председатель суда назначает ему адвоката.

Выбранный или назначенный адвокат имеет право присутствовать на этом допросе. Он также имеет право свободно общаться с обвиняемым и ознакомиться с его делом.

Прокурор выслушивает заявления обвиняемого в отношении фактов, которые вменяются ему в вину, и издает приказ о содержании обвиняемого под стражей при том условии, что обвиняемый предстанет перед судом самое позднее через 15 дней.

Обвиняемого уведомляют о дате и часе его явки в специальный суд, который может приступить к судебному разбирательству в течение 24 часов после вручения обвиняемому повестки о вызове в суд, содержащей юридическую квалификацию фактов, вменяемых ему в вину".

38. Законом № 67-90 были также отменены положения статьи 2 Дахира 1-59-451 от 18 рабиа II 1382 (18 сентября 1962 года).

39. Кроме того, в своей речи, произнесенной по случаю учреждения Консультативного совета по правам человека, Его Королевское Величество изложил свои высочайшие директивы и направления, касающиеся будущей деятельности Совета. В частности, он заявил: "Очевидно, что граждане обладают правами, и даже те лица, которые были обвинены судами, должны быть защищены от голода, болезней и произвола, причем они имеют право на посещения близкими им лицами, а также право иметь доступ, в случае необходимости, к услугам врачей. Кроме того, судебная система и государство должны окружить этих людей всем тем, что необходимо для того, чтобы гарантировать им их достоинство". Руководствуясь

этими директивами, Консультативный совет по правам человека предложил в своем меморандуме от 18 февраля 1991 года на имя Его Королевского Величества ряд мер, направленных на устранение недостатков в практике содержания под стражей и, в частности, в практике предварительного заключения.

40. Консультативный совет по правам человека предложил также прокуратуре суда первой инстанции осуществлять функции, касающиеся надзора за действиями служащих судебной полиции и за действиями их подчиненных, в частности в области ориентации, контроля и инспекции мест заключения; усилить иерархический и централизованный характер инспекции в целях осуществления контроля за деятельностью служащих судебной полиции; проводить вскрытие каждый раз, когда имеет место случай смерти заключенного в ходе его содержания под стражей, а также проводить уголовное расследование, если имеются какие-либо указания на то, что смерть наступила при подозрительных обстоятельствах. Впоследствии было начато осуществление этих и других мер, касающихся, в частности, условий содержания заключенных в тюрьмах, которые не требуют каких-либо документов законодательного или нормативного характера.

Статья 8: Запрещение рабства

41. Будучи мусульманской страной, Марокко всегда основывало свою политику и свою деятельность на учении, изложенном в Священной Книге - Коране - и на традиции своего Пророка. Будучи верным этой традиции, Марокко постоянно проявляет свою приверженность правам человека, первоисточником которых является Коран, обеспечивающий нерушимость коллективных и индивидуальных прав и поддержание морали и добропорядочности. Так, ислам и сунна (предание Пророка) указывают на общее происхождение всех людей и их равенство перед Творцом и запрещают любые формы порабощения человека.

42. Кроме того, следует напомнить, что Марокко ратифицировало, в частности, Конвенцию о рабстве (25 сентября 1926 года), Протокол о внесении изменений в Конвенцию о рабстве от 7 декабря 1953 года, Дополнительную конвенцию об упразднении рабства, работорговли и институтов и обычаев, сходных с рабством (7 сентября 1956 года), Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1950 года (Дахир № 1.74.12 от 2 августа 1974 года), Конвенцию (№ 29) о принудительном труде (Дахир № 1.57.294 от 16 декабря 1957 года), Конвенцию № 105 об упразднении принудительного труда (Королевский декрет 097-66 от 22 октября 1966 года), а также подписало 20 ноября 1989 года Конвенцию о правах ребенка, процедура ратификации которой осуществляется в настоящее время.

Статья 9: Право на свободу и личную неприкосновенность

43. Как уже объяснялось во втором докладе (CCPR/C/42/Add.10, пункт 50), право на свободу и личную неприкосновенность гарантируется статьей 10 Конституции, в соответствии с которой "Никто не может быть подвергнут аресту, задержанию или наказанию, за исключением случаев, предусмотренных Законом, и при соблюдении законной процедуры". В Марокко это право регулируется соответствующими статьями Уголовно-процессуального кодекса, касающимися предварительного заключения, которое в статье 152 этого Кодекса квалифицируется как "исключительная мера". На основании уже упоминавшегося Закона № 67-90 были изменены шесть статей этого Кодекса. Это, в частности, касается статьи 154, на основании которой срок предварительного заключения был установлен в два месяца, причем этот срок может быть возобновлен пять раз на один и тот же

период в соответствии с обоснованным решением, которое может быть обжаловано в суде. По истечении этого периода подсудимый, не представший перед судом, должен быть освобожден по закону, а расследование должно быть продолжено. Кроме того, в соответствии со статьей 76, систематическое применение практики издания указа о содержании обвиняемого под стражей в случае очевидных преступлений было заменено освобождением под залог или личную гарантию.

Статья 10: Права заключенных и обращение с лицами, лишенными свободы

44. Наряду с работой по приведению Уголовно-процессуального кодекса в соответствие с современными требованиями в качестве абсолютно приоритетной была поставлена задача улучшения условий содержания заключенных в тюрьмах. В этой связи Консультативный совет по правам человека рекомендовал в своем меморандуме разработать законодательные и нормативные документы, касающиеся тюрем, в которых учитывались бы соглашения и конвенции, ратифицированные Марокко, и которые отвечали бы минимальным нормам Организации Объединенных Наций; Совет также рекомендовал наделить Генерального королевского прокурора правом осведомляться об условиях содержания в тюрьмах заключенных и обеспечивать присутствие судей при исполнении наказания за уголовное преступление. Эти предложения были одобрены, после чего были даны соответствующие указания в отношении их практического осуществления; это приведет к пересмотру статьи 660 Уголовно-процессуального кодекса, к отмене Дахира от 26 апреля 1915 года об организации тюрем и Дахира от 26 июня 1930 года об организации администрации пенитенциарных учреждений.

45. В том же меморандуме Совет изложил другие конкретные предложения по обеспечению полного соответствия практической деятельности правовым нормам, которые были одобрены и в большинстве своем утверждены для применения. В частности, речь идет о том, чтобы:

a) поощрять прокуроров и судебных следователей периодически осведомляться, по меньшей мере один раз в три месяца, об условиях содержания заключенных в тюрьмах в соответствии со статьей 660 Уголовно-процессуального кодекса;

b) учредить в каждой префектуре или провинции контрольную комиссию, которой будет поручен надзор за питанием заключенных, за обеспечением их безопасности, за их защитой от болезней и перевоспитанием, за их адаптацией и нормальным включением в общественную жизнь в соответствии со статьей 661 Уголовно-процессуального кодекса;

c) побуждать прокуроров не применять в широких масштабах процедуру, состоящую в переводе подсудимого под арест, а уделять первоочередное внимание в палатах предварительного следствия лицам, находящимся в предварительном заключении;

d) предоставлять в распоряжение министерства юстиции материальные средства для срочного строительства тюрем большей вместимости;

e) попытаться изыскать альтернативы наказаний, связанных с лишением свободы, в отношении некоторых нарушений и некоторых категорий правонарушителей;

f) изменить критерии, которыми руководствуется комиссия по вопросам помилования с целью увеличения числа лиц, на которых может распространяться помилование короля;

g) создать объединенную службу по подготовке административных кадров, занимающихся пенитенциарными учреждениями, в рамках Национального института юридических исследований в качестве предварительного этапа на пути создания автономной школы в этой области для работников пенитенциарных учреждений, программа которой будет включать в себя элементарную подготовку, непрерывную учебу или специализированное обучение;

h) создать учреждения, занимающиеся включением в социальную жизнь заключенных после их выхода из тюрьмы.

Статья 11: Тюремное заключение вследствие невыполнения какого-либо договорного обязательства

46. Юридические и практические положения, связанные со статьей 11 Международного пакта о гражданских и политических правах, были четко изложены в пункте 57 второго периодического доклада (CCRP/C/42/Add.10). Эти положения по-прежнему имеют силу и полностью отвечают принципу, в соответствии с которым "Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство".

Статья 12: Свобода передвижения и право покидать свою страну и возвращаться в нее

47. Как было отмечено во втором периодическом докладе (пункты 58-60), Конституция Марокко в своей статье 9 гарантирует всем гражданам "свободу передвижения и проживания во всех частях Королевства". Это право распространяется и на иностранцев, которые на законном основании находятся на национальной территории Марокко. Выходцы Марокко, желающие отправиться за границу, свободны покидать национальную территорию и возвращаться в нее. Для этого они должны иметь действительный паспорт и соблюсти обычные формальности.

Статья 13: Запрещение высылки иностранцев без наличия правовых гарантий

48. Марокко признает за иностранцами полную свободу доступа на свою территорию, проживания на ней, обустройства на этой территории и выезда из нее. Доступ в Марокко, пребывание в стране и обустройство иностранцев регулируются, как и в любой другой стране, определенными административными формальностями, установленными на основании законодательных и нормативных документов, несоблюдение которых может явиться основанием для высылки. Так, любой иностранец, присутствие которого представляет собой угрозу для общественного порядка и безопасности государства, может стать объектом высылки, осуществляемой на основе решения Генерального директора по вопросам национальной безопасности. Тем не менее иностранцы имеют возможность подать апелляцию в отношении этого решения в Генеральное управление национальной безопасности. В случае подтверждения решения о высылке иностранец может, предварительно исчерпав другие средства правовой защиты, обратиться с ходатайством об отмене решения в Административную палату Верховного суда.

Пункт 14: Право на справедливое и публичное судебное разбирательство

49. В статье 5 Конституция Марокко гарантирует равенство граждан перед законом и допускает применение наказаний только в соответствии с процедурами, предусмотренными законом. Законодательство Марокко не проводит каких-либо различий, за исключением того, что касается личного статуса и вопросов наследования. Во всех других областях ко всем гражданам применяется одно и то же законодательство.

50. Все граждане, а также иностранцы имеют доступ на равных условиях в суды Королевства. Все слушания в судах происходят публично за исключением тех случаев, когда в ходе разбирательства происходят беспорядки или когда существует угроза общественному порядку или морали, в таких случаях слушание проходит при закрытых дверях. В судебном решении должно быть уточнено, выносилось ли оно публично или при закрытых дверях.

51. Кроме того, в главе VI Конституции Марокко содержится демократический принцип разделения судебной, законодательной и исполнительной властей, а также принцип независимости и беспристрастности судебной власти. Принцип беспристрастности судебной власти вытекает из возможности свободной оценки, которой обладает судья, и из того факта, что по всякому делу, и в частности по уголовным делам, судья должен вынести свой приговор, повинаясь голосу собственной совести и в соответствии со своими внутренними убеждениями.

52. Хотя в марокканском праве не содержится четко сформулированного принципа презумпции невиновности, он вытекает из судебной практики и гарантируется статьей 10 Конституции, которая гласит, что "никто не может подвергаться аресту, задержанию или наказанию, за исключением случаев, предусмотренных законом, и при соблюдении законной процедуры. Любой подсудимый или обвиняемый даже после проведения следствия всегда считается невиновным независимо от того, являлся ли он объектом обычного преследования или преследования в связи с очевидным преступлением. Такая презумпция исключается только в тех случаях, когда приговор (или постановление) вступают в законную силу в результате отклонения кассационного обжалования или истечения срока обжалования, срока подачи протеста, апелляции или кассации.

53. Что касается уголовных дел, то в этих случаях одних признаний недостаточно, и они должны дополняться в ходе судебного разбирательства элементами доказательства, свидетельскими показаниями и подтверждениями. Протоколы судебной полиции считаются достоверными до тех пор, пока не доказано обратного, однако они не имеют доказательной ценности, что закреплено в статьях 291-293 Уголовно-процессуального кодекса Марокко. Положения этого кодекса предусматривают, что обвиняемый должен быть четко проинформирован о выдвигаемых против него обвинениях, а также о его праве быть защищаемым адвокатом по его выбору, и если он не может выбрать себе адвоката, то адвокат назначается ему.

54. Стремясь гарантировать гражданам, а также иностранцам, проживающим в стране, справедливое и беспристрастное правосудие, Марокко разработало судебную систему, состоящую из общих и окружных судов, судов первой инстанции, апелляционных судов и Верховного суда (Дахир от 15 июля 1974 года), Специального суда (Дахир от 6 октября 1972 года), Постоянного суда Королевских вооруженных сил и Верхней палаты (Дахир от 8 октября 1987 года). Верховный суд обладает правом надзора над апелляционными судами, а апелляционные суды осуществляют надзор над судами первой инстанции.

55. Что касается средств правовой защиты, то любое лицо, права которого были нарушены или которое считает себя ущемленным в правах, располагает целым рядом таких средств. Так, постановления, вынесенные судами первой инстанции в области правонарушений, совершенных сотрудниками полиции, или уголовных проступков, могут являться предметом апелляции в палате по уголовным преступлениям Апелляционного суда. Постановление, вынесенное апелляционным судом, всегда может быть обжаловано в кассационном порядке в Верховном суде, решения которого являются окончательными. Судебные постановления в уголовной области, которые относятся к компетенции палаты по уголовным делам апелляционного суда, также могут являться предметом апелляции в кассационном суде.

56. Кроме того, правосудие в Марокко основано на принципе отсутствия у законов обратной силы, закрепленном в Конституции. Уголовный кодекс Марокко предусматривает, что "в тех случаях, когда с момента совершения преступления до вынесения окончательного судебного решения несколько законов имели юридическую силу, применяться должен тот закон, положения которого являются наименее суровыми".

57. В нескольких статьях Уголовного кодекса Марокко, в частности в статьях 105, 106 и 107, предусмотрено возмещение и репарация, в то время как книга III этого кодекса касается преступлений и правонарушений, представляющих собой посягательство на свободы и права граждан, в частности злоупотребления, допущенные служащими при исполнении ими своих обязанностей. Возмещение за ущерб, понесенный по причине несправедливого осуждения, предусматривается в статье 620 Уголовно-процессуального кодекса. Кроме того, в статьях 61, 67, 78, 79 и 80 Кодекса об обязательствах и контрактах предусматривается репарация по обязательствам, вытекающим из правонарушений и квази-деликтов, в частности из ответственности государства за неправильные действия его служащих при исполнении ими своих служебных обязанностей. Кодекс об обязательствах и контрактах предусматривает также возмещение, лечение и реабилитацию для жертв противозаконных актов в том случае, когда их положение является прямым результатом этих актов.

58. Эти различные положения были дополнены законом 41-90 от 12 июля 1991 года о создании административных судов в различных районах страны. Благодаря работе этих судов судебная система Королевства будет улучшена. Они представляют собой особую инстанцию в судебной системе и будут функционировать на основе упрощенного и бесплатного судопроизводства, причем их цель состоит в обеспечении доступности административных судов для всех, а также в обеспечении использования средств правовой защиты в случаях злоупотребления властью или ущерба, причиненного административными органами. К компетенции этих судов будут также относиться споры с администрацией или случаи административного вмешательства, наносящие ущерб правам граждан в спорах, касающихся выборов, экспроприации или налогообложения. Кроме того, 16 января 1992 года правительство рассмотрело проект декрета, касающегося осуществления положений закона № 41-90, который устанавливает, что количество таких судов равно семи, и определяет в своем приложении сферы их юрисдикции. Этот проект декрета касается также учреждения Генеральной Ассамблеи административных судов, принципов их функционирования, их состава и полномочий. Министерство юстиции принимает в настоящее время меры по набору и обучению персонала в целях обеспечения функционирования этих судов.

59. Военные трибуналы представляют собой особые суды, компетенция которых ограничена вопросами безопасности государства или же такими вопросами, как обладание оружием или невыполнение членами вооруженных сил своих обязанностей. В своей практической деятельности эти исключительные суды руководствуются положениями Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса, применяемыми в общем праве. Расследование дел, относящихся к компетенции этих трибуналов, поручается военным магистратам, которые относятся к службам национальной обороны, но возглавляются соответствующими магистратами министерства юстиции.

60. Администрация исправительных учреждений постоянно находится в процессе преобразования в целях обеспечения соблюдения минимальных норм в отношении лиц, находящихся в заключении. В целях борьбы с переполненностью тюрем были построены новые тюрьмы больших размеров и с хорошей вентиляцией. В исправительных учреждениях были созданы цеха ручного труда для социального перевоспитания заключенных, труд которых вознаграждается выходным пособием, выплачиваемым по освобождению.

61. Кроме того, правительство Марокко рассмотрело в ноябре 1992 года проект закона о создании органа коллегиального судопроизводства в рамках судов первой инстанции, который предусматривает отказ от системы вынесения судебного решения одним судьей, утвержденной в рамках судебной реформы, осуществленной в 1974 году, что обусловлено увеличением количества дел, рассматриваемых в судах, и недостаточным количеством судебных специалистов.

62. В рамках политики сближения судебной системы с гражданами как участниками судебного разбирательства в 1991 году в различных провинциях Королевства были созданы новые судебные инстанции, в том числе 5 апелляционных судов, 7 судов первой инстанции и 51 центр с судьями, постоянно работающими в них, а также были приняты необходимые меры для создания будущих административных судов в семи экономических районах страны.

Статья 15: Принцип отсутствия обратной силы закона

63. В этом отношении следует отметить, что положения статьи 15 полностью соблюдаются в Марокко в силу того факта, что судебное разбирательство проводится на основе соблюдения принципа равенства всех граждан перед законом, которое гарантируется Конституцией и включено в гражданское и уголовное законодательство в соответствии с процедурами, установленными законом, и на основе отсутствия обратной силы закона. Как отмечалось ранее, статья 4 Конституции гласит, что "закон не может иметь обратной силы". Такое конституционное закрепление принципа отсутствия обратной силы закона усиливается положениями Уголовного кодекса Марокко, предусматривающего, что "в тех случаях, когда с момента совершения преступления до вынесения окончательного судебного решения несколько законов имели юридическую силу, применяться должен тот закон, положения которого являются наименее суровыми".

Статья 16: Право каждого человека, где бы он ни находился, на признание его правосубъектности

64. Как уже отмечалось во втором периодическом докладе (CCPR/C/42/Add.10, пункты 64-66), в Дахире № 1-58-250 от 6 сентября 1958 года, касающемся Кодекса о гражданстве, за всеми гражданами Марокко признаются все права, которыми они обладают как марокканцы, а также гарантируется их применение. В отношении

иностранцев, проживающих в Марокко, действуют их национальные законы во всем, что касается их личного и наследственного статуса. Статья 17 вышеупомянутого Кодекса гласит, что натурализованному иностранцу в течение пяти лет не может быть предоставлена государственная должность или избирательный мандат, для получения которых необходимо быть марокканцем, равно как он не может являться избирателем или быть внесенным в избирательные списки. Тем не менее последний абзац этой статьи гласит, что натурализованный иностранец в Марокко может быть освобожден от всех или от части предусмотренных в этом Кодексе ограничений правоспособности, либо на основании Дахира, либо декрета, принятого советом кабинета в зависимости от того, была ли натурализация осуществлена на основании Дахира или на основании декрета.

Статья 17: Право на защиту от вмешательства в личную жизнь

65. Право на защиту от вмешательства в личную жизнь в том виде, в каком оно изложено в статье 17 Пакта, охраняется в Марокко как Конституцией, так и различными положениями Уголовно-процессуального кодекса. Так, статья 10 Конституции гласит, что "жилище является неприкосновенным. Обыски или проверки могут проводиться лишь в условиях и в порядке, предусмотренных законом", в то время как в статье 11 говорится, что "Переписка является тайной".

66. В Уголовно-процессуальном кодексе также определены условия, при которых могут осуществляться обыски. Так, статья 64 предусматривает, что обыски могут проводиться только по требованию хозяина жилища, либо когда из жилища доносятся крики о помощи, либо при наличии чрезвычайных обстоятельств, предусмотренных законом. В этой связи в статье 103 того же Кодекса уточняются чрезвычайные обстоятельства: если речь идет о совершении преступления, то судья, уполномоченный вести следствие, лично проводит обыск в присутствии Королевского прокурора; сотрудники судебной полиции могут проводить обыски в тех случаях, когда совершение преступлений и правонарушений не является очевидным. При этом их действия могут осуществляться лишь в присутствии судьи, уполномоченного вести следствие, или его представителя. Несоблюдение этих требований строго карается в соответствии с положениями статьи 230 Уголовного кодекса Марокко.

67. Кроме того, в соответствии с положениями статьи 232 Уголовного кодекса всякое произвольное или незаконное вмешательство государственного должностного лица в тайну переписки подлежит наказанию, а в соответствии со статьей 488 наказанию подлежит также любое частное лицо, ответственное за посягательство на это право.

Статья 18: Свобода мысли, совести и религии

68. Как уже было объяснено во втором периодическом докладе (CCPR/C/42/Add.10, пункт 70), положения статьи 18 Пакта, касающиеся свободы мысли, совести и религии, закреплены Конституцией Марокко, статья 6 которой гласит, что "Ислам является государственной религией, гарантирующей всем гражданам свободное отправление культов". Хотя официальной религией марокканского государства является ислам, эта религия предполагает уважение и других религий, а также гарантирует немусульманам право свободно, полностью и открыто исповедовать свою религию (пункт 71).

69. В этом отношении следует отметить, что марокканское общество, арабо-исламская культура которого существует более тысячи лет, состоит почти исключительно из мусульман-суннитов; на национальной территории Марокко насчитывается примерно 23 400 мечетей, предназначенных для отправления мусульманских религиозных обрядов. Кроме того, в провинциях Королевства имеется около 17 500 школ, преподавание в которых ведется на основе Корана и состоит в том, чтобы с раннего возраста обучать детей священному писанию, изложенному в Коране, а также началам орфографии по строфам Корана и арабскому языку; эти школы готовят учащихся к поступлению в "Медресе" (в городах) и в "зауя" (в деревнях), происхождение которых восходит ко времени Альмохадов (XII век) и преподавание в которых является более отработанным и разнообразным. Медресе, развитие которых, особенно в годы правления Меринидов (XIII и XIV века), зачастую выходило за пределы национальных границ, всегда пользовались поддержкой всех династий, сменявших друг друга в Марокко.

70. Последняя ступень такого образования обеспечивает доступ в Фесский университет, который представляет собой одно из самых старых и самых престижных учебных заведений в мире и в котором преподавание охватывает широкий ряд дисциплин, начиная с толкования Корана и Хадиса до естественных наук, включая риторику, юридические науки, историю и т.д.

71. Следует также отметить, что другие религии свободно и публично отправляют свои обряды под защитой марокканского государства. В Марокко на протяжении нескольких веков проживает довольно крупная еврейская община, причем не только в таких городах, как Танжер, Сеута, Фес, Тетуан, Марракеш, Эс-Сувейра, Сафи, Уаззан, Мекнес, но и в небольших населенных пунктах, таких, как Сефру, Дебду-Демнат и Эрфуд. Члены этой общины во все времена рассматривались как марокканские полноправные граждане и в этом качестве пользовались защитой и содействием марокканских суверенов в соответствии с традицией терпимости, благородства и гостеприимности марокканской нации. В этом отношении следует напомнить, что после восстановления независимости в 1492 году евреи, изгнанные из Испании, нашли убежище в Марокко, где уже проживала еврейская община, и были по-братски приняты после их прибытия в Сеуту и Танжер. В 1940 году, когда Марокко, находящееся под иностранной оккупацией, был навязан режим правительства Виши и когда в стране началось осуществление антиеврейских законов, провозглашенных триумфальным шествующим нацизмом, король Марокко Его Величество Мохамед V заявил в этой связи решительный протест на том основании, что в Марокко евреи являются марокканскими гражданами и что нельзя проводить различия между ними и другими гражданами. Эти примеры, а также множество других примеров четко свидетельствуют о том, что марокканцы еврейского вероисповедания не только свободно и публично отправляли и отправляют свои религиозные обряды в синагогах, но и пользуются в Марокко всей совокупностью прав марокканских граждан. В той же атмосфере терпимости, присущей исламу, свободно отправляют свои религиозные обряды христиане, без какой-либо дискриминации по религиозному, расовому или этническому признаку. Впрочем, положение в этой области и не может быть другим, поскольку Уголовный кодекс Марокко в статьях 220, 221 и 223 содержит положения, которые защищают свободу вероисповедания и предусматривают наказание за любое действие, наносящее ущерб полному осуществлению этого права.

72. Кроме того, в Марокко не существует регламента, обязывающего человека заявлять о своей принадлежности к той или иной вере, для того чтобы он мог претендовать на какую-либо работу или принимать участие в какой-либо государственной деятельности.

Статья 19: Свобода мнений и свобода их выражения

73. В ноябре 1958 года в Марокко был принят кодекс прогрессивного характера, касающийся публичных свобод. Этот кодекс гарантирует свободу мнений и их выражения для всех граждан, провозглашает их право опубликовывать газеты и журналы, соблюдая некоторые формальности административного характера. В течение последних лет для партий или ассоциаций не было создано никаких препятствий, касающихся издания печатных материалов. Кроме того, Конституция Марокко, принятая путем референдума, гарантирует в статье 9 свободу мнений, свободу их выражения в любой форме, а также свободу собраний и свободу создания политических и профсоюзных объединений.

74. Таким образом, в Марокко благодаря политическому и профсоюзному плюрализму были преодолены важные этапы в достижении разнообразия в этой области. Количество печатных органов постоянно растет, и для того чтобы иметь право на издание какой-либо новой публикации, достаточно соблюсти простую формальность, состоящую в направлении уведомления в соответствующий юридический орган. Любой гражданин имеет право на публикацию газеты политического, культурного, художественного, спортивного или профессионального характера, и никакой закон не предусматривает цензуры публикаций. В 1991 году количество публикаций в Марокко достигло 306, из которых 182 - на арабском языке и 124 - на французском языке; эти издания распределяются следующим образом: 19 ежедневных, 48 еженедельных, 59 ежемесячных, 17 двухмесячных, 16 ежеквартальных, 60 периодических, 8 ежегодных и 79 изданий не носят периодического характера.

75. Кроме того, Национальное информационное агентство "Магриб Араб Пресс", которое располагает районными бюро и 14 международными бюро (в Марокко, Париже, Брюсселе, Лондоне, Вашингтоне, Мехико, Тунисе, Каире, Дакаре, Джидде, Бонне, Алжире, Риме и Москве), распространяет информацию в объеме примерно 15 тыс. слов в день на арабском, французском, испанском и английском языках.

76. Национальное радио, имеющее девять районных станций, а также национальные и международные программы и программы на местных диалектах, ежедневно в течение более 110 часов ведут свои передачи, которые охватывают на длинных волнах 95%, на средних волнах - 84% и в режиме частотной модуляции - 46,25% населения. С 1980 года работает одна частная станция, которая ведет свои программы на арабском и французском языках в течение 18 часов в сутки.

77. В области телевизионного вещания в Марокко в настоящее время имеется одна национальная программа, которая охватывает 84% населения и ведет свои передачи в течение 12 часов в сутки, а также имеется одна частная телевизионная программа, которая начала работать с 1989 года.

78. Таким образом, можно констатировать, что множество структур политического и профсоюзного характера дублируется поддержкой средств массовой информации, необходимой для обеспечения свободы выражения, причем эти средства являются автономными и, кроме того, пользуются поддержкой государственных властей, которые никоим образом не ограничивают их свободу и независимость.

79. Кроме того, следует отметить, что 25 мая 1992 года в Марокко был создан пресс-клуб в целях "укрепления связей между марокканскими журналистами и их коллегами, работающими в различных национальных и международных органах массовой информации, а также с операторами, освещающими

социально-экономические и политические вопросы, и с работниками культуры". Этот клуб поставил перед собой в качестве одной из целей развитие журналистики в Марокко с помощью образования, постоянного обучения и профессионально-технического развития в области печати; кроме того, он осуществляет свою деятельность в целях "защиты свободы, профессионального достоинства, престижа журналистов и укрепления профессиональной солидарности".

80. Однако осуществление этого права не должно наносить ущерба репутации других лиц. Поэтому в статье 71 Кодекса о печати содержится положение, касающееся преследования за клевету на частных лиц, клевету или оскорбления в отношении судов, трибуналов, членов правительства, служащих, должностных лиц, государственных сил и т.д.

81. В целях изучения проблем, возникающих в области информации и коммуникации, с 29 по 31 марта 1993 года был проведен национальный коллоквиум (ИНФОКОМ), в работе которого приняли участие представители всех политических, гражданских, профсоюзных и культурных течений и организаций марокканского общества. Коллоквиум был открыт премьер-министром, затем его работа проходила под председательством г-на Мохамеда Язги, генерального секретаря Национального профсоюза работников печати Марокко и второго должностного лица оппозиционной партии Социалистический союз народных сил. В этом коллоквиуме приняли участие многие политические и профсоюзные деятели всех толков и направлений, а также деятели международного масштаба. Для обеспечения нормальной работы коллоквиума было создано четыре следующих сессионных комитета, каждый из которых занимался одной из наиболее важных проблем в области информации: комитет по юридическим и деонтологическим вопросам, комитет по выбору стратегии, комитет по учреждениям в области коммуникации и комитет по людским ресурсам и условиям труда журналистов.

82. По завершении широких обсуждений в рамках различных комитетов коллоквиум утвердил несколько рекомендаций, суть которых может быть резюмирована следующим образом:

а) необходимо создать Высший совет по вопросам печати, в состав которого вошли бы представители сотрудников категории специалистов и технических сотрудников в области коммуникации, различных тенденций и направлений гражданского общества, а также соответствующих выборных органов и государственных учреждений. Этот орган, учрежденный на высоком уровне, будет обладать консультативными полномочиями, осуществляемыми в рамках ответственного и конструктивного диалога. Его роль будет состоять в содействии развитию в секторе информации и его демократизации;

б) необходимо адаптировать национальные законы к соответствующим положениям пактов, конвенций и других международных документов;

в) изменить действующие законы с целью приведения их в соответствие с положениями Конституции, и в частности тех законов, которые недавно были одобрены в рамках пересмотра Конституции, проведенного 4 сентября 1992 года;

г) создать здоровую атмосферу для работы журналистов на благо укрепления свобод, а также профессиональных и материальных гарантий, предоставляемых журналистам;

- e) разработать кодекс по вопросам информации, основанный на конституционных принципах, и отменить все поправки, внесенные в Дахир 1958 года, касающийся закона о печати;
- f) необходимость устранить опеку исполнительной власти над государственными средствами массовой информации с целью их демократизации и обеспечения их независимости;
- g) разработать национальную стратегию в области информации и коммуникации, основанную на свободе выражения мнений и демократизации средств массовой информации;
- h) защищать права журналистов и охранять их свободы в рамках их профессиональной деятельности и здоровых деонтологических условий;
- i) создать независимые информационные агентства и обеспечить финансовую независимость национального радио и телевидения;
- j) разработать законы, регулирующие и поощряющие капиталовложения в сектор печати;
- k) создать прочную инфраструктуру в области коммуникации и банков данных, необходимых для документации в секторе информации;
- l) создать социальные учреждения в поддержку лиц, работающих в области информации, и распространить на них режим трудовых договоров, заключаемых профессиональными союзами;
- m) усилить профессиональную подготовку в качестве элемента, необходимого для обеспечения благополучного положения в секторе информации и его развития.

По завершении работы этого национального коллоквиума был создан комитет по осуществлению его решений, а день 15 ноября в соответствии с одной из рекомендаций, сделанных Его Королевским Величеством в своем выступлении по случаю открытия коллоквиума, был объявлен "Национальным днем информации".

Статья 20: Запрещение пропаганды войны

83. Как уже было объяснено во втором периодическом докладе (CCPR/C/42/Add.10, пункты 78 и 79), пропаганда войны, а также подстрекательство к вражде во всех ее аспектах строго запрещены законом, который также предусматривает суровые наказания в отношении лиц, совершающих действия подобного рода.

Статья 21: Право на мирные собрания

84. Как упоминалось во втором периодическом докладе (пункт 80), свобода собраний, предусмотренная в статье 21 Пакта, обеспечивается в Марокко конституционными и законодательными положениями. Так, эта свобода гарантируется статьей 9 Конституции, а ее осуществление регламентируется Дахиром № 1-58-377 от джумада I 1378 (15 ноября 1958 года), касающимся публичных собраний, который был дополнен другим Дахиром от 10 апреля 1973 года.

Статья 22: Свобода ассоциаций

85. Свобода ассоциаций закреплена статьей 9 Конституции, которая "гарантирует всем гражданам свободу ассоциаций и свободу вступления в любые профсоюзные и политические организации по своему выбору". Это право регулируется Дахиром от 15 ноября 1958 года, который предусматривает, что ассоциации могут свободно создаваться путем подачи простого заявления в прокуратуру суда первой инстанции и в соответствующие местные органы.

86. Кроме того, профсоюзные организации являются - в соответствии со статьей 3 Конституции и в том же качестве, что политические партии, - ассоциациями, которые оказывают содействие в организации и обеспечении представительства граждан, и в этом качестве они представлены в парламенте.

87. Юридической основой, на которой осуществляются профсоюзные свободы в Марокко, является Дахир от 16 июля 1957 года, касающийся профессиональных союзов. В этом Дахире содержатся следующие принципы:

- a) право служащих и нанимателей создавать профессиональные организации без какой-либо дискриминации;
- b) право служащих и нанимателей создавать профессиональные организации совершенно свободно и без предварительного разрешения;
- c) право вступать в организацию по своему выбору;
- d) право трудящихся выбирать своих представителей;
- e) право профессиональных организаций трудящихся и нанимателей управлять своими делами и организовывать свои программы работы;
- f) право профессиональных организаций создавать союзы или федерации;
- g) право этих организаций вступать в международные организации.

88. В свете прав ассоциаций и профсоюзных свобод, закрепленных в национальном законодательстве, Марокко ратифицировало следующие Конвенции МОТ: Конвенцию № 11 о праве на организацию и объединение трудящихся в сельском хозяйстве и Конвенцию № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров.

89. Следует подчеркнуть, что в рамках профсоюзных свобод в Марокко были созданы многие профессиональные союзы. Среди них можно упомянуть Марокканский национальный союз труда, Союз народных профсоюзов, Союз свободных профсоюзов, Всеобщий союз трудящихся Марокко, Марокканский союз труда и Демократическую конфедерацию труда. Таким же образом были созданы многие профессиональные организации нанимателей. В частности, речь идет о Федерации торгово-промышленных палат Марокко, Всеобщей экономической конфедерации Марокко, Федерации сельскохозяйственных палат и Федерации ремесленных палат.

90. Наиболее представительные профессиональные организации трудящихся и нанимателей принимают участие на международном и региональном уровне в деятельности международных и региональных организаций труда, содействуя тем

самым установлению сбалансированных профессиональных отношений между трудящимися и нанимателями в рамках политики диалога и согласования действий, которая является одним из элементов социальной политики Марокко.

Статья 23: Защита семьи

91. Семейное право в Марокко основано на принципах исламского шариата. Так, в марокканском Кодексе о личном статусе (Дахир от 22 ноября 1957 года), который основывается на малекитских обрядах, закреплено традиционное распределение задач в семье, состоящее, в частности, в том, что муж обязан обеспечить приданое жене и оплачивать семейные расходы, а жена обязана вести семейное хозяйство и организовывать семейный очаг, в то время как присмотр за детьми и их воспитание является совместной обязанностью супругов, однако при этом жена сохраняет полную свободу в области управления своим имуществом и пользования им без какой-либо опеки со стороны мужа. Право на вступление в брак и право основывать семью предусмотрено Кодексом о личном статусе, в котором возраст для вступления в брак устанавливается в 18 лет для мужчин и в 15 лет для женщин, а также в нем предусматривается свободное и полное согласие на вступление в брак со стороны обоих будущих супругов.

92. Поскольку семья является основным элементом всякого общества, в Марокко ей уделяется особое внимание со стороны государственных властей, неправительственных организаций и добровольных общественных ассоциаций; кроме того, она занимает важное место в программах социального и экономического развития страны. Такая согласованная деятельность имеет целью улучшение условий жизни людей, составляющих семью, и обеспечение для них экономического, социального и культурного благосостояния.

93. Так, министерство здравоохранения осуществляет свою деятельность на основе национальной стратегии улучшения положения марокканских женщин, разработанной до 2000 года, в том что касается осуществления программ санитарно-профилактического характера, цель которых состоит в обучении женщин основным принципам сохранения здоровья матери и ребенка, в частности путем вакцинации, соблюдения норм гигиены, питания, охраны окружающей среды, медицинских консультаций и планирования размеров семьи.

94. Что касается просвещения, то в этой области усилия правительства направлены на увеличение количества женщин, охваченных школьным образованием как в сельской, так и в городской местности. Степень охвата женщин школьным образованием является довольно низкой по сравнению с той демографической долей, которая приходится на женщин в марокканском обществе, при этом конкретные показатели составляют соответственно 20% и 40%. В соответствии с прогнозами в 2005 году общая доля женщин, охваченных школьным образованием, составит не более 62%.

95. В течение многих лет правительство проводит политику ликвидации безграмотности среди взрослого населения обоих полов, которая в основном нацелена на городскую среду, в результате чего в 1990 году обширной программой ликвидации безграмотности было охвачено 255 тыс. человек, 50% которых составляют женщины. В 1991 и 1992 годах такими программами было охвачено 400 тыс. человек взрослого населения, при этом значительная доля из этого числа приходилась на женщин, проживающих в сельских районах. Такие темпы ликвидации безграмотности, составляющие 200 тыс. человек в год, сохраняются в течение будущих лет в соответствии с директивами, содержащимися в воззвании короля от 8 января 1990 года.

96. В области занятости усилия властей направлены на проведение политики профессионального обучения и создания соответствующей среды для более полного вовлечения женщин в процесс развития, а также для оказания содействия эмансипации женщин. Скромная доля участия женщин в различных секторах экономической деятельности увеличилась лишь незначительно, поскольку активное женское население, которое в 1985 году составляло 12%, возросло всего лишь до 14% в 1987 году и, согласно прогнозам, в 2005 году не превысит 19%.

97. Что касается защиты лиц престарелого возраста, то в этой области правительство обеспечивает осуществление социальных проектов на благо этой категории населения, открывая, в частности, дома для престарелых с уделением внимания вдовам и разведенным женщинам, приближающимся к возрасту третьего периода, предоставляя в их распоряжение различные ателье, предназначенные для их обучения в тех областях, которые могут им гарантировать регулярный доход. Деятельность в этой области направлена, в частности, на реадaptацию, защиту, обучение и возвращение к социальной жизни. Закон, принятый в декабре 1991 года в области социальной защиты инвалидов, будет сопровождаться мерами, касающимися всех аспектов их жизни.

98. Мероприятия, осуществляемые государственными властями, поддерживаются и усиливаются благодаря деятельности неправительственных организаций и дополняются усилиями многочисленных национальных ассоциаций, занимающихся улучшением положения женщин.

99. Кроме того, в рамках превентивной стратегии в области здравоохранения и питания детей министерство здравоохранения обеспечивает координацию деятельности в области питания и инфекционных заболеваний. На этой основе в 1987 году на всей территории Марокко была проведена крупномасштабная кампания по вакцинации, которая охватила 1 808 214 детей в возрасте менее пяти лет, среди которых 1 245 235 детям были сделаны дополнительные прививки. Одна из основных целей этой кампании состояла в вакцинации против столбняка женщин в детородном возрасте. Летом 1988 года также была проведена кампания по борьбе с диаррейными заболеваниями, цель которой состояла в обучении применению регидрационных солей оральным методом для борьбы с заболеваниями со смертельным исходом, от которых умирает 33,10% детей. В конце 1988 года и весной 1989 года были проведены другие кампании по вакцинации, которыми было охвачено 1 млн. детей и 1 млн. женщин в детородном возрасте. Аналогичные кампании были проведены в 1990, 1991 и 1992 годах. Кампания 1992 года была, в частности, нацелена на расширение охвата сельского населения, особенно в труднодоступных зонах; эта кампания стала возможной благодаря расширению состава мобильных групп и улучшению программы их действий. В ходе той же кампании в рамках осуществления национальной программы иммунизации было принято решение о введении дополнительной дозы вакцины от полиомиелита для детей в возрасте менее пяти лет, а также решение о максимальном увеличении охвата противостолбнячными прививками женщин с целью профилактики этого заболевания среди новорожденных. По истечении пяти лет непрерывных мероприятий по вакцинации число заболеваний шестью основными болезнями (коклюшем, корью, дифтеритом, полиомиелитом, столбняком и туберкулезом) стало значительно сокращаться и, как видно из таблицы, достигло нулевого значения в отношении полиомиелита и дифтерита.

Таблица 1

Количество заболеваний шестью основными болезнями

	1987	1988	1989	1990	1991
Коклюш	1078	113	62	64	56
Корь	26 621	2 306	1 720	1 359	2 215
Дифтерит	7	1	0	0	0
Полиомиелит	9	0	2	0	0
Столбняк	189	124	90	56	75
Туберкулез	27 159	23 029	26756	27 658	-

100. В настоящее время в Марокко имеется национальный кодекс марокканской семьи и программа, разработанная и принятая Национальной комиссией по вопросам семьи, состоящей из представителей управлений соответствующих министерств, неправительственных организаций, университетов и исследовательских организаций. Работа этой комиссии осуществляется в рамках Международного года семьи (1994 год).

Статья 24 - Защита ребенка

101. В этом отношении следует напомнить, что 3 февраля 1992 года в Нью-Йорке Его Королевское Величество Хасан II подписал Всемирную декларацию об обеспечении выживания, защиты и развития детей на период 90-х годов и План действий по ее осуществлению. После подписания этой Декларации была осуществлена подготовка национального плана действий на благо детей на 90-е годы. Марокканское право закрепляет тот факт, что ребенок в силу своего несовершеннолетия, по определению, является недееспособным лицом и обладает ограниченной правоспособностью (статья 137 Дахира, касающегося Кодекса о личном статусе и вопросов правопреемства, от 22 ноября 1957 года). В силу этого факта на ребенка распространяется родительская власть, за исключением тех случаев, когда несовершеннолетний ребенок объявляется полностью дееспособным. Дети в возрасте менее 12 лет являются лицами, пораженными общей неправопособностью в области коммерции, и в силу этого они де-юре рассматриваются в качестве лиц, лишенных здравого суждения. Отсюда вытекает, что они не обладают правосубъектностью для осуществления своих гражданских прав (статья 133) и для управления своим имуществом. Нарушение этой нормы влечет за собой недействительность актов управления, совершенных малолетним ребенком, лишенным здравого суждения (статья 138 Кодекса). Такое управление поручается от имени ребенка и за его счет попечителю, который действует под контролем кади (мусульманского судьи, выполняющего гражданские, юридические и религиозные функции). В отношении детей в возрасте свыше 12 лет из положения статьи 138 Кодекса можно заключить, что несовершеннолетние, достигшие полных 12 лет, рассматриваются в качестве лиц, обладающих здравым суждением, которым, следовательно, может быть разрешено совершать некоторые юридические акты.

102. Стремясь защитить ребенка, Марокко ратифицировало ряд многосторонних документов. Оно подписало Конвенцию о правах ребенка 1990 года, ратифицировало Конвенцию № 105 МОТ об упразднении принудительного труда и Конвенцию о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими

лицами. Эти документы и многие другие были включены во внутреннее право на основе процедур, предусмотренных Конституцией, и осуществляются в соответствии с законодательными и нормативными документами. Нарушение различных положений, предусмотренных законом, в частности положения Кодекса о труде, Гражданского кодекса, Торгового кодекса и Кодекса о семье, подлежит наказанию в соответствии с положениями Уголовного кодекса.

103. Кроме того, марокканское законодательство о труде запрещает нанимателям принимать на работу несовершеннолетних в возрасте менее 12 лет и закрепляет связь между правоспособностью сторон трудового договора и действительностью договора о найме (статья 725 Кодекса об обязательствах и контрактах). Статья 724 того же Кодекса касается условий оказания помощи несовершеннолетним лицами, под контролем которых они находятся.

104. Кроме того, в планах развития предусматриваются меры по улучшению положения молодежи и детей, способствующие их развитию и здоровой жизни в уравновешенной семейной среде, в которой признаются арабо-мусульманские ценности, исключающие всякое посягательство на личность молодых людей и детей, причем в целом эти меры направлены на искоренение социально-экономических условий, в которых молодежь и дети могли бы подвергаться влиянию преступности, проституции и наркотиков. Деятельность в этой области осуществляется как государственными органами, так и национальными ассоциациями, такими, как Марокканская лига по вопросам защиты детей и санитарному обучению, возглавляемая принцессой Лаллой Амина, Марокканская ассоциация в поддержку ЮНИСЕФ, возглавляемая принцессой Лаллой Мириам, Марокканская ассоциация детских деревень SOS, Марокканская ассоциация помощи больным детям, Аллауитская ассоциация по защите слепых, благотворительные ассоциации, которые созданы во всех районах Королевства и которые принимают детей, лишенных их семейной среды.

105. Покинутые дети пользуются той же защитой и принимаются на условиях, аналогичных условиям семейной среды в экспериментальных деревнях SOS, созданных соответственно в Аль-Хосейме (в северной части Марокко) и в Аит-Урире (район Марракеша). Третья деревня должна быть создана в Касабланке.

106. Следует также отметить, что в соответствии с Дахиром от 24 шауала 1333 (4 сентября 1915 года), касающимся актов гражданского состояния, каждый ребенок после рождения должен получить имя и быть немедленно зарегистрирован. Что касается покинутых детей, то в статье 467 Уголовного кодекса Марокко 1962 года предусматривается наказание за всякий акт злостного оставления детей. Процедура регистрации покинутых детей в отделе записи актов гражданского состояния уточняется в циркуляре № 2-bis SGG/AG2 генерального секретаря правительства от 8 мая 1962 года; так, в этом циркуляре уточняется, что когда известна мать ребенка, то за его именем должна следовать фамилия его матери; если же мать ребенка неизвестна, то ребенок не получает фамилии лица, взявшего его на свое обеспечение, поскольку усмновление в мусульманском праве не разрешается. Лицо, которое принимает ребенка, выбирает для него имя и фамилию, которые оно сообщает сотруднику отдела записи актов гражданского состояния. Ребенок, взятый таким образом на обеспечение, будет зарегистрирован, причем ни в соответствующем акте, ни в выдержках из него не будет указываться, что "отец и мать неизвестны", равно как не будет сделано какой-либо аналогичной пометки.

107. Что касается гражданства детей, то в соответствии с Дахиром от 21 сафара 1378 (6 сентября 1958 года), касающимся Кодекса о гражданстве, ребенок, родившийся от отца-марокканца, автоматически получает марокканское гражданство. Равным образом ребенок, мать которого является марокканкой, получает марокканское гражданство; единственным случаем, когда ребенок, родившийся от матери, имеющей марокканское гражданство, автоматически не получает его, является случай, когда он рожден матерью, имеющей марокканское гражданство, и отцом-иностранцем за пределами Марокко. В этом случае он может приобрести гражданство путем натурализации.

Статья 25: Право принимать участие в ведении государственных дел

108. В принципах, содержащихся в первом разделе Конституции Марокко, провозглашается, что Марокко является конституционной социально-демократической монархией, суверенитет в которой принадлежит народу, непосредственно осуществляющему его путем референдума и косвенно - через конституционные учреждения, и что политические партии, профсоюзные организации, коммунальные советы и профессиональные палаты содействуют организации и представительству граждан. Кроме того, положения Конституции, регулирующие организацию и функционирование Палаты представителей, а также законы и нормы, применимые к учреждениям, созданным в рамках территориальной администрации, направлены на обеспечение участия граждан в управлении государственными делами на основе равенства, многообразия, сменности должностей и согласия.

109. Местная демократия занимает первостепенное место в рамках политического выбора, имеющегося в Марокко, и создание системы децентрализованного управления, начатое в 1960 году, было постепенно упрочено в результате принятия мер реалистичного и прагматичного характера. Это недавно было подчеркнуто главой государства в его речи в связи с открытием пятого национального colloquium местных коммун (апрель 1992 года), когда он заявил следующее: "...подлинная демократия состоит в местной демократии. Без нее не может быть национальной демократии, характеризующейся серьезным подходом, соблюдением законов и ответственностью".

110. Организация коммун основана на положениях Дахира от 30 сентября 1976 года (устав коммун), который закрепляет действительное и эффективное участие граждан в управлении государственными делами: этот устав касается вопросов общины как основной децентрализованной ячейки, возглавляемой советом, члены которого, являющиеся представителями обоих полов, избираются прямым всеобщим голосованием на шестилетний период и которые в свою очередь избирают председателя совета. Совет проводит свои заседания четыре раза в год в ходе очередных сессий и принимает решения абсолютным большинством; его функции касаются управления делами коммун в экономической и социальной области, а его председатель на основании вышеуказанного Дахира осуществляет функции административного надзора, которые ранее возлагались на представителей центральной власти.

111. Коммуны обладают значительными людскими и финансовыми ресурсами (которые выделяются благодаря местным налогам, налогу на добавленную стоимость и государственным субсидиям), позволяющими им выполнять свои задачи в наилучших условиях. Таким образом, коммуны обеспечиваются административным персоналом, специально обученным методам административно-территориального управления. Число таких служащих, составлявшее в 1977 году 33 000 человек, в 1991 году

увеличилось до 102 000 человек; кроме того, на надежной и постоянной основе коммунальным ассигнуются необходимые финансовые ресурсы. Совокупный бюджет коммун, который в 1976 году составлял 800 млн. дирхамов, в 1989 году составил около 6 377 млн. дирхамов, т.е. увеличился за 15 лет на 700%. Помимо этого, коммуны пользуются поддержкой государства в виде выгодных кредитов, предназначенных для финансирования проектов развития, превышающих финансовые возможности коммун, в частности в области инфраструктуры и оборудования. Сотрудничество между коммунальными и государством практически находит свое выражение в осуществлении национальной программы электрификации сельских районов (1 800 центров). Эта долгосрочная программа позволила осуществить за период с 1980 по 1986 год электрификацию 286 центров, в которых проживает 400 000 человек. Осуществление другого проекта позволило обеспечить снабжение питьевой водой 700 центров в сельской местности, которые разбросаны по всей стране и в которых проживает 700 000 человек.

112. Кроме того, собрания на уровне провинций и префектур, деятельность которых регулируется Дахиром от 23 сентября 1963 года, а также экономические районы, образованные на основании Дахира от 12 июня 1971 года, создают еще одну сбалансированную структуру демократического характера, на основе которой представители населения и лица, занимающиеся экономической деятельностью, действуют совместно на благо развития соответствующих районов. Такая демократия, основанная на участии населения, характеризуется коллегиальностью на уровне принятия решений и обеспечивает гарантии расширения свобод и упрочения гражданского общества в Марокко.

113. Наряду с этим граждане, осуществляя свои индивидуальные и коллективные свободы, работают в профессиональных, культурных, научных и художественных ассоциациях, уже значительное число которых постоянно возрастает, что способствует консолидации демократического процесса.

114. Итог политики децентрализации, в которую национальные коллоквиумы местных коммун внесли значительный вклад, был весьма позитивным. Тем не менее для того, чтобы применить этот опыт к новым реальностям страны, в которой наблюдается быстрый демографический рост (ускоривший переход населения из сельской местности в города), и в перспективе приближающихся коммунальных выборов, в согласовании с Национальной комиссией по контролю за выборами, были установлены новые границы избирательных округов, в результате чего число коммунальных советов достигло 1 544 (247 муниципалитетов и 1 297 сельских коммун).

115. Кроме того, Палата представителей представляет собой особую демократическую основу, отражающую существенные национальные различия, а также является центром, в котором сходятся различные политические и социальные течения страны. Две трети ее членов избираются всеобщим прямым голосованием, а одна треть - коллегией выборщиков, состоящей из коммунальных советников и представителей профессиональных палат, а также трудящихся.

116. В перспективе выборов в местные, профессиональные и национальные органы Палата представителей 26 мая 1992 года утвердила два проекта закона о выборах. Первый проект, касающийся внесения поправок в статью 137 Кодекса о личном статусе, предусматривает снижение возраста достижения совершеннолетия с 21 до 20 лет. Предоставление права голоса лицам в возрасте 20 лет позволяет приблизительно 600 000 новых избирателей принимать участие в избирательных кампаниях и доводит число лиц, участвующих в выборах в Марокко, до 13 млн.

человек, основная часть которых состоит из молодежи. Второй проект касается учреждения избирательных списков, вынесения наказания за фальсификацию результатов выборов, а также проведения мероприятий, связанных с выборами. Этот закон об "учреждении и пересмотре общих избирательных списков, а также проведения выборов в городские и сельские советы" объединяет все положения, которые предусмотрены многочисленными документами, в частности Дахиром о выборах в коммунальные советы и о регламентации выборов от 27 шафара 1 379 (1 сентября 1959 года), а также Дахиром об учреждении коммунальных выборных списков от 19 марта 1977 года.

117. Этот закон явился предметом обширных обсуждений в рамках Парламентской комиссии по вопросам судебной системы и законодательства, которая предложила политическим партиям, не входящим в правительство, обратиться в Королевский арбитраж по тем пунктам, которые вызывают разногласия с партиями большинства. В ответ на эту просьбу была создана комиссия в составе руководителей всех политических партий, представленных в Палате представителей, а также министра юстиции, министра внутренних дел и информации, Генерального секретаря правительства и советника Его Королевского Величества, которая собралась 1 мая 1992 года под председательством Его Королевского Величества, а впоследствии провела многочисленные заседания под руководством королевского советника с целью выработки национального консенсуса по вопросам организации выборов и гарантии их нормального проведения, а также периодичности. По завершении работы этой комиссии, которая была дополнена работой Королевского арбитража, были выработаны решения, гарантирующие подлинность и аутентичность мероприятий по проведению выборов, а также равенство возможностей всех кандидатов и всех политических партий, в частности в том, что касается:

- a) государственного финансирования выборных кампаний;
- b) законного доступа кандидатов и партий к радио и телевидению;
- c) учреждения новых избирательных списков;
- d) административных и юрисдикционных гарантий, касающихся включения в избирательные списки;
- e) контроля за правильностью проведения выборов, включая проведение голосования и объявление результатов;
- f) систематического наказания за фальсификацию результатов выборов.

118. В соответствии с положениями королевского письма от 18 мая 1992 года на имя руководителей политических партий, представленных в парламенте, возраст, дающий право участвовать в выборах и быть избранным, был понижен с 25 до 23 лет: председательство в административных комиссиях было возложено на избранных лиц, которые будут осуществлять эту функцию под соответствующим контролем центральных органов, при этом поименное голосование, действующее в настоящее время, было сохранено.

119. Таким образом можно констатировать, что закон о выборах, утвержденный Палатой представителей, представляет собой еще большую конкретизацию демократических завоеваний, которые выразились, в частности, в следующем:

- a) в объединении положений, касающихся выборов, в рамках единого дополненного и вновь принятого закона;
- b) в усилении гарантий, вытекающих из санкций, необходимых на всех уровнях для обеспечения гласности, подлинности и аутентичности мероприятий по проведению выборов, начиная с включения кандидатов в избирательные списки и кончая объявлением результатов выборов;
- c) в создании условий, позволяющих обеспечить равенство возможностей для всех кандидатов и партий;
- d) в понижении возраста, необходимого для получения права голоса, а также возраста, необходимого для получения права выбирать и быть избранным в государственные органы, которое обеспечивает массовое участие в управлении делами страны;
- e) в рациональном и сбалансированном распределении "государственных функций по организации выборов между лицами, выбранными на местной основе, являющимися символом демократии и децентрализации, а также местными органами, представляющими государство", в соответствии с принципами преемственности и организации государственной службы.

120. Кроме того, следует отметить, что глава государства в речи, посвященной открытию пятого Национального colloquium местных коммун, который был проведен в апреле 1992 года в Рабате, призвал молодежь принимать участие в избирательной борьбе, заявив следующее: "Вы не должны больше держаться в стороне от политической жизни. Я не предлагаю вам вступить в какую-либо конкретную партию. Я скорее хотел бы, дорогие друзья, чтобы вы мобилизовались. Под политической мобилизацией мы подразумеваем вступление в любую партию, поскольку, как гласит Конституция, единой партией у нас быть не может. Чем больше молодежи будет в рядах различных партий, которая вступит в них в соответствии со своими убеждениями, тем большим будет численный состав армии марокканских граждан, призванных на завоевание XXI века".

121. Коммунальные выборы проходили 16 октября 1992 года по всей территории страны. Были приняты все меры для обеспечения всех юридических и политических гарантий проведения свободных, подлинных и заслуживающих доверия выборов в соответствии с многочисленными пожеланиями, выраженными Его Королевским Величеством. Так, были составлены новые избирательные списки, создана Национальная комиссия по выборам и региональные комиссии, возглавляемые судьями, которым было, в частности, поручено убедиться в правильности всех предвыборных и выборных мероприятий, а также были приняты решения, касающиеся финансирования избирательной кампании политических партий с обеспечением их доступа к радио и телевидению. Официальные средства информации были предоставлены политическим партиям, участвующим в выборах, чтобы они могли свободно выразить свои идеи и представить программы без каких-либо ограничений, причем государство выделило 6 млрд. сантимов для политических партий, участвовавших в выборах, которые предназначались для государственного финансирования их избирательных кампаний.

122. Такие условия создали атмосферу, стимулирующую широкое участие различных политических образований и граждан. На этих выборах были выставлены кандидатуры от 11 политических партий, помимо кандидатов без партийной принадлежности. Их общее число составило 93 388 человек, т.е. в среднем по

стране более 4,3 кандидата на каждый из 22 282 избирательных округов. По сравнению со средним числом кандидатов, зарегистрированных в ходе коммунальных выборов 1986 и 1983 годов, которое соответственно составляло 3,19 и 3,49 кандидата на избирательный округ, эта величина в настоящее время значительно возросла благодаря существенному увеличению количества избирательных округов, которые были образованы после последнего изменения их границ. Марокканские женщины проявили особый интерес к этим выборам, из их числа было выдвинуто 1 086 кандидатов против всего лишь 76 в 1976 году и 307 в 1983 году. Эта эволюция свидетельствует о все более активной роли, которую играют марокканские женщины в политической, экономической и социальной жизни страны.

123. Другим положительным фактом является довольно высокий коэффициент участия в выборах, который составил 74%; это свидетельствует о том, что граждане сознают свою ответственность и что они намерены выполнить свой долг, пользуясь своими политическими правами, в частности правом голоса. Эти выборы проходили в атмосфере гласности и беспристрастности, а также при соблюдении принципа равенства возможностей всех кандидатов и политических партий. Так, из 2 400 поданных в суды заявлений об аннулировании результатов против представителей администрации было подано менее 10 заявлений. Это свидетельствует о невмешательстве административного аппарата в проведение выборов, особенно принимая во внимание тот факт, что власть в Марокко представлена более чем 400 ответственными сотрудниками высшего звена.

124. Проведенные выборы дали следующие результаты:

- количество лиц, внесенных в списки:	11 513 809
- количество лиц, принявших участие в голосовании:	8 593 682
- коэффициент участия:	74,64%

Таблица 2

Распределение избранных лиц в разбивке по политическим направлениям и полу

Политические направления	Мужчины	Женщины	Всего
Национальное объединение независимых (НОН)	4 812	17	4 829
Конституционный союз (КС)	2 986	6	2 992
Партия Истикляль (ПИ)	2 785	11	2 796
Народное движение (НД)	2 660	7	2 667
Национальное народное движение (ННД)	2 271	4	2 275
Национально-демократическая партия (НДП)	1 699	5	1 704
Социалистический союз народных сил (ССНС)	1 548	17	1 565
Партия прогресса и социализма (ППС)	182	2	184
Демократическая независимая партия (ДНП)	83	...	83
Партия действия (ПД)	28	...	28
Народно-демократическое и конституционное движение (НДКД)	3	...	3
Прочие организации без политической принадлежности	3 103	8	3 111
ИТОГО	22 160	77	22 237

125. После этих выборов были проведены выборы в профессиональные палаты, которые проходили 25 октября 1992 года.

126. Кроме того, 25 июня 1993 года в Марокко был преодолен решающий этап в упрочении демократии и правового государства, который завершился проведением прямых всеобщих выборов 222 депутатов в Палату представителей (парламент), составляющих две трети общего количества членов парламента; оставшаяся треть, т.е. 111 человек, будет избрана путем косвенного голосования; из их числа 69 мест отводится для членов коммунальных советов. Остальные места распределяются между профессиональными палатами и представителями трудящихся следующим образом: 15 мест отводится для сельскохозяйственных палат, 10 мест - для торгово-промышленных палат, 7 мест - для ремесленных палат и 10 мест - для представителей трудящихся. Следует отметить, что Дахир от 27 апреля 1993 года, касающийся органического закона о составе Палаты представителей и выборах в нее, предусматривает увеличение числа делегатов до 333 человек вместо 306 в соответствии с предшествующей процедурой.

127. Для того чтобы эти выборы проходили в обстановке гласности и честности, были приняты различные меры законодательного, нормативного, а также административного характера. Так, в результате информатизации избирательных списков в 113 000 случаях удалось избежать двойного внесения в списки лиц, участвующих в голосовании, т.е. 60 000 лишних человек, составляющих 1% от количества всех лиц, внесенных в списки. Кроме того, были отпечатаны новые избирательные бюллетени, отвечающие всем строгим требованиям точности. Кроме того, на уровне префектур и провинций было создано 60 новых комиссий с целью осуществления контроля за использованием средств и за злоупотреблением служебным положением, в результате чего число местных комиссий достигло 120, причем все эти комиссии возглавляются судьями и включают в себя представителей политических партий, государственных органов, а также одного следственного судью, т.е. на каждые два избирательных округа в среднем приходится одна такая комиссия.

128. Избирательные кампании конкурирующих политических партий широко освещались аудиовизуальными средствами информации как государственного, так и частного характера. Со стороны государства политическим партиям были выделены субсидии для финансирования своих избирательных кампаний. Общая сумма, ассигнованная для этой цели, была установлена на уровне 10 млрд. сантимов. Половина этой суммы была поделена поровну между политическими партиями, в то время как другая половина должна быть распределена между различными образованиями в зависимости от результатов, полученных в ходе выборов 25 июня 1993 года.

129. Число кандидатов на этих выборах составило 2 042 человека против 1 333 человек в 1984 году. В этих выборах участвовало также 36 кандидатов-женщин, в результате чего общее число кандидатов достигло 2 078 человек. В целом среднее количество кандидатов в каждом из 222 избирательных округов составило 9,33 человека. Несмотря на то, что механизмы выдвижения кандидатов основаны главным образом на инвеституре политических партий, на этих выборах было выдвинуто определенное число кандидатов без политической принадлежности, которые баллотировались в 37 префектурах и провинциях. В этих выборах также участвовали 6 кандидатов иудейского вероисповедания. 60% кандидатов имеют университетское образование. По числу кандидатов первое место занимают преподаватели в

количестве 446 человек, за ними следуют служащие, составляющие 334 кандидата, на третьем месте находятся директора и администраторы, насчитывающие 283 кандидата. На другие профессиональные категории приходится 217 кандидатов, на представителей сельского хозяйства - 153 кандидата, на представителей свободных профессий - 100 кандидатов, на инженеров - 73 и на журналистов - 33 кандидата. Возрастное распределение кандидатов выглядит следующим образом: 7 кандидатов - в возрасте от 23 до 25 лет, куда входят главным образом студенты, 201 кандидат - в возрасте от 26 до 34 лет, 852 кандидата - в возрасте от 35 до 44 лет, 681 кандидат - от 45 до 54 лет и 301 кандидат - в возрасте свыше 55 лет.

130. Характерной чертой этой избирательной кампании явилась основополагающая роль, которую сыграли государственное радио и телевидение, а также второй частный канал, освещавшие программы партий, а также такая особенность, как относительный отказ от проведения больших митингов, игравших мобилизующую роль в ходе предыдущих избирательных кампаний. В рамках этой избирательной кампании было проведено 2 000 митингов, в которых приняли участие более 1 млн. человек; кроме этого, имели место прямые контакты кандидатов с гражданами в ходе небольших собраний по месту жительства кандидатов или их сторонников. Средства массовой информации использовались в ходе избирательной кампании с целью информирования избирателей о политических и конституционных аспектах выборов, а также с целью пропаганды предвыборных программ политических партий. Так, партиям, которые были представлены в прежнем парламенте, было предоставлено время для выступления по радио и телевидению из расчета пять часов для каждой партии. Партии, которые не были представлены в нем, имели доступ к средствам массовой информации продолжительностью от 10 до 20 минут. Печатная пресса также сыграла важную роль в этой кампании. Тираж печатных изданий составлял примерно от 750 000 до 1 млн. экземпляров в день.

131. Выборы завершились следующими результатами:

- количество избирателей, внесенных в списки:	11 398 987
- количество лиц, участвующих в голосовании :	7 153 211
- коэффициент участия :	63%
- количество недействительных бюллетеней :	930 993
- количество голосов, поданных избирателями :	6 222 218

Таблица 3

Распределение мест в разбивке по политическим направлениям

Политические направления	Количество мест в парламенте в 1993 году	Количество мест в парламенте в 1984 году
Социалистический союз народных сил (ССНС)	48	36
Партия Истикляль (ПИ)	43	41
Народное движение (НД)	33	47

Политические направление	Количество мест в парламенте в 1993 году	Количество мест в парламенте в 1984 году
Конституционный союз (КС)	27	83
Национально-демократическая партия (НДП)	14	24
Национальное объединение независимых (НОН)	28	61
Национальное народное движение (ННД) <u>1/</u>	14	--
Партия прогресса и социализма (ППС)	6	2
Демократическая независимая партия (ДНП) <u>2/</u>	3	--
Организация народно-демократического действия (ОНДД)	2	1
Партия действия (ПД) <u>2/</u>	2	--
Прочие организации без политической принадлежности	2	
ИТОГО	222	

1/ Партия создана в 1991 году.

2/ Партии, не представленные в парламенте в 1984 году.

Впервые в парламент были избраны две женщины, которые войдут в его состав.

Таблица 4

Распределение избранных лиц по профессиям

Профессия	Доля от общего числа
Преподаватели	25,23
Коммерсанты	17,57
Представители свободных профессий	16,67
Представители сельского хозяйства	13,51
Служащие	11,71
Прочие	9,91
Трудящиеся частного сектора	5,41

Таблица 5

Распределение избранных лиц по уровню образования

Образование	Доля от общего числа
Начальное	12,16
Среднее	27,57
Высшее	60,81

132. Результаты этих выборов подтверждают успех двух основных оппозиционных партий - партии Истикляль и ССНС, которые с помощью общих кандидатур получили соответственно 43 и 48 мест в парламенте, обойдя, таким образом, партии уходящего большинства - Народное движение, Национальное объединение независимых и Конституционный союз. Количество мест, полученных этими партиями, позволяет составить представление о новой политической структуре страны, которая открывает дорогу к сменному руководству и доказывает, если в этом есть необходимость, что выборы проходили в атмосфере гласности, характеризующейся плюрализмом, свободой выражения мнений и свободным выбором избирателей.

Статья 26: Запрещение дискриминации

133. Принцип равенства всех граждан перед законом и равной защиты всех перед законом юридически закреплен в Конституции Марокко и защищается законодательными и административными положениями. Так, статья 5 Конституции гласит, что "все марокканцы равны перед законом", а статья 12 предусматривает, что "все граждане на равных условиях могут занимать государственные должности". Кроме того, в статье 8 Конституции предусмотрено, что "мужчины и женщины пользуются равными политическими правами. Избирателями являются все совершеннолетние граждане обоих полов, пользующиеся своими гражданскими и политическими правами".

134. Доступ в суды Королевства открыт для всех граждан без каких-либо различий. Иностранцы, независимо от того, проживают ли они на территории Марокко или нет, имеют на равной основе с марокканскими гражданами доступ в судебные инстанции. Кроме того, ислам, являющийся в соответствии с Конституцией государственной религией Марокко, предполагает уважение к физической и моральной неприкосновенности человека и уделяет первостепенное место ценностям, регулирующим жизнь общества на основе терпимости и сосуществования, невзирая на политическую принадлежность, религиозные убеждения, а также этническое или социальное происхождение людей, составляющих это общество. Кроме того, закон в Марокко запрещает всякую пропаганду войны и сурово карает подстрекательство к национальной, расовой или религиозной вражде.

135. Действуя в том же направлении, Марокко ратифицировало Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации и Конвенцию о политических правах женщин, а также подписало Конвенцию о правах ребенка. В июне 1993 года Конвенция о правах ребенка была ратифицирована.

Статья 27: Права меньшинств

136. В марокканском обществе арабо-исламской культуры не существует проблемы этнических, религиозных, культурных или языковых меньшинств. В публичном порядке марокканского общества, в котором ислам является одним из краеугольных камней, отправление культа рассматривается в качестве одного из основных прав человека, однако отправление культа ни в коем случае не рассматривается в качестве основы для определения правосубъектности человека или характера его прав, поскольку в Марокко не существует различий между марокканцами, каким бы ни было их вероисповедание. И ничто в Марокко не заставляет религиозные меньшинства замыкаться в себе или чувствовать себя отчужденными от общества, в котором они проживают. Никакое препятствие, связанное с обычаями или юридическими положениями, не мешает иностранцам, проживающим в Марокко, в полном спокойствии исповедовать свою религию. Из этого следует, что концепция меньшинства имеет место в Марокко только в той мере, в какой ислам является религией большинства, и что фактически это положение абсолютно никак не влияет на права и обязанности граждан. Таким образом, нет никакой необходимости принимать меры нормативного характера для защиты свободы отправления культов, поскольку этой свободе ничто не угрожает.
