



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
27 April 2026

Original: Russian  
English and Russian only

**Комитет по правам человека**

**Информация, полученная от Кыргызстана о мерах  
по выполнению заключительных замечаний по его  
третьему периодическому докладу\***

[Дата получения: 3 ноября 2025 года]

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



## **Информация Кыргызской Республики по пункту 54 Заключительных замечаний по третьему периодическому докладу Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/KGZ/CO/3)**

1. В соответствии с пунктом 1 правила 75 Правил процедуры Комитета по правам человека ООН и пунктом 54 Заключительных замечаний по третьему периодическому докладу Кыргызской Республики о выполнении Международного пакта о гражданских и политических правах, Кыргызская Республика представляет настоящую информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в пунктах 20 (контртеррористические меры), 44 (свобода совести и религиозных убеждений) и 46 (свобода выражения мнений).

### **Последующая информация в связи с пунктом 20 заключительных замечаний**

**a)**

2. В целях совершенствования нормативной базы в области терроризма и экстремизма были приняты следующие нормативные правовые акты:

- Закон Кыргызской Республики «О противодействии терроризму» от 4 июля 2022 года;
- Закон Кыргызской Республики «О противодействии экстремистской деятельности» от 24 февраля 2023 года.

3. Кроме того, с учетом международных стандартов в области прав человека была разработана Государственная программа по противодействию экстремизму и терроризму на 2023–2027 годы, утвержденная постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 15 марта 2023 года № 141.

4. Также следует отметить, что в Уголовном кодексе Кыргызской Республики предусмотрены правовые механизмы, обеспечивающие разграничение форм участия в преступлении. Так, в главе 7 закреплено понятие соучастия, а также конкретное разделение на исполнителей, организаторов, подстрекателей и пособников, что позволяет квалифицировать действия лиц с учетом их роли и степени вовлеченности в противоправную деятельность.

5. В контексте борьбы с терроризмом усилия Кыргызской Республики получили положительную оценку со стороны международного сообщества. Деятельность страны в сфере противодействия терроризму неоднократно рассматривалась в ходе визитов миссий Контртеррористического комитета Совета Безопасности Организации Объединенных Наций, которые положительно оценили предпринимаемые меры, в том числе в части реализации положений соответствующих резолюций Совета Безопасности и выполнении рекомендаций Комитета.

**b)**

6. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики права и свободы человека признаются высшей ценностью, и их соблюдение и защита являются обязанностью государства. В статье 23 Конституции установлено, что ограничения прав и свобод могут вводиться исключительно на основе закона, в строго определенных целях, таких как охрана национальной безопасности, общественного порядка, здоровья и нравственности населения, а также защита прав и свобод других лиц. При этом такие ограничения должны быть соразмерными указанным целям.

7. В рамках действующего законодательства Кыргызской Республики судебная система осуществляет защиту прав и свобод человека в судебном порядке,

обеспечивая право на справедливое судебное разбирательство и эффективные средства правовой защиты.

8. Также следует отметить, что в обеспечении законности и контроля за соблюдением прав человека важную роль играет Генеральная прокуратура Кыргызской Республики. Генеральная прокуратура является государственным органом, призванным обеспечивать верховенство закона, единство и укрепление законности, а также защиту охраняемых законом интересов личности, общества и государства. Она представляет собой единую централизованную систему, на которую возлагается надзор за точным и единообразным исполнением законов и иных нормативных правовых актов органами государственной власти.

9. Таким образом, любые меры, связанные с ограничением прав человека по соображениям национальной безопасности, осуществляются с соблюдением требований законности, необходимости и соразмерности, а также с обеспечением соответствующих судебных и институциональных гарантий, включая надзор со стороны прокуратуры.

с)

10. Руководствуясь Конституцией Кыргызской Республики, принципами международного права, а также своими обязательствами в рамках международных договоров в области прав человека, Кыргызская Республика последовательно осуществляет меры по защите прав и свобод граждан, включая право на возвращение в страну, достойную реабилитацию и полноценную интеграцию в общество.

11. В рамках реализации гуманитарных миссий «Айкөл» и «Мээрим» в 2021–2025 годах Кыргызская Республика предприняла комплексные меры по возвращению своих граждан, находившихся в зонах вооруженных конфликтов в Сирии и Ираке. Компетентные государственные органы обеспечили необходимую правовую и логистическую поддержку, включая установление гражданства и оформление проездных документов.

12. Вместе с тем, в целях реабилитации и реинтеграции граждан Кыргызской Республики, репатриированных из зон боевых конфликтов, в Кыргызской Республике, распоряжением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 18 марта 2025 года № 183-р утвержден План мероприятий на 2025–2030 годы, который охватывает ключевые направления социальной адаптации. В числе приоритетов — медицинская и психологическая помощь, доступ к образованию, профессиональное обучение, сопровождение уязвимых категорий, а также меры по профилактике радикализации.

13. В целях успешной интеграции репатриированных детей в образовательную среду разработаны специальные методические рекомендации, реализуются репетиторские программы и профессиональные курсы, обеспечивающие комплексный подход к их обучению и адаптации. Дополнительно проводятся тренинги, направленные на развитие психокоррекционных и социальных навыков, для всесторонней поддержки и успешной социальной адаптации детей.

14. Таким образом, Кыргызская Республика прилагает все усилия с целью обеспечения поддержки, реабилитации, социальной адаптации и воссоединения семей репатриантов, соблюдая международные стандарты прав человека и обязательства перед международным сообществом.

### **Последующая информация в связи с пунктом 44 заключительных замечаний**

а)

15. В целях обеспечения гарантий осуществления свободы вероисповедания в соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, международными договорами и общепризнанными принципами и нормами международного права 21 января 2025 года принят новый Закон Кыргызской Республики «О свободе вероисповедания

и религиозных объединениях», в том числе предусматривающий порядок регистрации религиозных организаций, включая возможность обжалования решений об отказе в регистрации в соответствии с законодательством об административных процедурах.

**b)**

16. Кыргызская Республика, действуя в соответствии с принципами равенства и недискриминации, а также международными обязательствами в области прав человека, предпринимает меры для обеспечения недопущения дискриминации по религиозному признаку в вопросах, связанных с погребением и управлением местами захоронений.

17. В целях исключения дискриминации по религиозному признаку при выделении мест для захоронения, постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 14 февраля 2025 года № 67 утверждена Инструкция о порядке захоронения умерших граждан и установки надмогильных сооружений, которая регулирует порядок захоронения на муниципальных кладбищах.

18. Указанная Инструкция предусматривает классификацию кладбищ по признаку назначения:

- смешанные кладбища, где допускается захоронение умерших независимо от их вероисповедания;
- вероисповедальные кладбища, предназначенные для захоронения умерших одной веры с учетом религиозных и национальных традиций.

### **Последующая информация в связи с пунктом 46 заключительных замечаний**

**a)**

19. Конституция, а также национальное законодательство Кыргызской Республики гарантируют каждому право на свободу мысли, слова, выражения мнения, а также право свободно искать, получать, хранить, использовать и распространять информацию устно, письменно или иными законными способами. Реализация данных прав регулируется также рядом нормативных правовых актов, включая Закон Кыргызской Республики «О праве на доступ к информации» и Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации».

20. В рамках правовой системы Кыргызской Республики все граждане равны перед законом и судом. Каждому гарантируется судебная защита прав и свобод, предусмотренных Конституцией, законами, международными договорами, участницей которых является Кыргызская Республика, а также общепризнанными принципами и нормами международного права.

21. В целях практической реализации недопущения использования уголовного преследования в качестве инструмента подавления критического освещения вопросов, представляющих общественный интерес, территориальные органы внутренних дел Кыргызской Республики проводят обучающие мероприятия для следственных подразделений. Кроме того, следственным органам предписано в случае поступления заявлений подобного характера направлять материалы на лингвистическую экспертизу с целью обеспечения объективной и правовой оценки содержания высказываний и недопущения необоснованного возбуждения уголовных дел.

**b)**

22. В соответствии с Конституцией Кыргызской Республики, каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность, на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и достоинства. Все ограничения, касающиеся физической и моральной неприкосновенности личности, допустимы только на основании закона и исключительно по приговору суда как мера наказания за совершенное преступление.

23. В соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Кыргызской Республики, задачами уголовного судопроизводства в том числе являются защита личности от незаконного и необоснованного обвинения, осуждения и ограничения ее прав и свобод, каждому гарантируется на всех стадиях уголовного судопроизводства судебная защита его прав и свобод.

24. Кроме того, в целях предупреждения неправомерного давления на представителей медиа и гражданского общества, для сотрудников следственных подразделений и наружных служб правоохранительных органов внутренних дел Кыргызской Республики проводятся обязательные занятия по профессиональной подготовке. В рамках этих занятий до сотрудников доводится информация о необходимости тщательного рассмотрения всех поступающих заявлений и материалов в отношении блогеров и журналистов, а также подчеркивается важность принятия всех предусмотренных законом мер по защите их прав и свобод при поступлении соответствующих обращений, включая заявления от правозащитников.

25. Также, особое внимание уделяется обеспечению эффективных средств правовой защиты. Потерпевшие вправе обратиться в суд, органы прокуратуры и к Омбудсмену Кыргызской Республики, а также получить квалифицированную юридическую помощь, включая помощь за счет государства в установленных законом случаях.

с)

26. Закон «О защите от недостоверной (ложной) информации» и Порядок обжалования действий владельца сайта или страницы сайта, удаления недостоверной (ложной) информации и приостановления работы сайта или страницы сайта в связи с распространением недостоверной (ложной) информации в сети Интернет (далее — Порядок) утвержденный постановлением Кабинета Министров Кыргызской Республики от 8 апреля 2022 года № 204, формируют правовые основания для запрета распространения недостоверной информации в Интернете, определяя обязанности владельцев сайтов и пользователей по управлению контентом с учетом прав граждан на честь, достоинство и репутацию.

27. Вышеуказанные Закон и Порядок предусматривают четкие процедуры для оперативной реакции на жалобы по поводу недостоверной информации: владелец сайта обязан удалить такую информацию в течение 24 часов; в случае отказа или нарушения срока пострадавшее лицо может обратиться в уполномоченный орган, который в течение одного рабочего дня рассматривает жалобу и принимает решение об удалении информации или о приостановлении работы сайта на срок до двух месяцев.

28. Несмотря на возможные ограничения прав владельцев сайтов, эти меры являются соразмерными и не превышающими допустимых ограничений, поскольку защита человеческого достоинства и чести признается абсолютной и преобладающей ценностью (часть 1 статьи 29 Конституции Кыргызской Республики).

29. Владелец сайта рассматривается как субъект, обязанный оперативно принимать меры по восстановлению нарушенных прав личности, что соответствует конституционной обязанности государства обеспечить защиту граждан.

30. Что касается судебного контроля: Порядок предусматривает досудебное административное обжалование действий уполномоченного органа, включая решения об удалении информации и блокировке сайтов; при неудовлетворении административного решения стороны имеют право на судебное обжалование. Таким образом, законодательство гарантирует равные возможности защиты и права на справедливое рассмотрение споров как для лиц, чьи права нарушены, так и для владельцев сайтов.

31. На практике это позволяет:

- оперативно и эффективно реализовывать меры по защите граждан от недостоверной информации, включая процедуры удаления контента и блокировки ресурсов;

- обеспечивать правовые гарантии для владельцев сайтов и пользователей, предоставляя им возможность обжаловать решения уполномоченных органов в судебном порядке;
- создавать сбалансированную систему регулирования, сочетающую интересы защиты прав граждан и обеспечения свободы слова и информации;
- повышать доверие к правовой системе за счет конституционной легитимности.

32. Действующие правовые нормы направлены на поддержание баланса между свободой выражения мнений, гарантированной Конституцией Кыргызской Республики, и необходимостью предотвращения распространения заведомо ложных сведений, способных нанести ущерб общественным интересам, национальной безопасности и межэтническому согласию.

**d)**

33. Национальное законодательство в сфере средств массовой информации основано на Конституции Кыргызской Республики и направлено на обеспечение свободы слова, независимости и плюрализма СМИ. При разработке и совершенствовании соответствующих правовых актов учитываются международные стандарты и рекомендации профильных организаций.

34. На сегодняшний день в Кыргызской Республике приняты законодательные меры, направленные на обеспечение указанных свобод, включая новый Закон «О средствах массовой информации», который расширяет правовую базу для работы традиционных и онлайн-СМИ, закрепляет права журналистов и предусматривает меры по их защите.

35. До настоящего времени основу правового регулирования в сфере средств массовой информации в Кыргызской Республике составлял Закон «О средствах массовой информации» 1992 года. Следует отметить, что данный документ был принят в условиях становления независимого государства и сыграл значимую роль на первоначальном этапе развития национальной медиасферы.

36. Поскольку, в силу динамичного развития цифровых технологий, глобализации информационных процессов, а также широкого распространения Интернета и социальных сетей, указанный Закон перестал отвечать современным реалиям и потребностям общества, был принят новый Закон Кыргызской Республики «О средствах массовой информации года» от 6 августа 2025 года. Его принятие стало важным шагом в развитии национального законодательства в области медиа.

37. Действующие и разрабатываемые нормы не содержат неоправданных ограничений свободы выражения мнений и соответствуют международным стандартам, обеспечивая баланс между свободой слова и ответственностью за ее использование.

38. Вместе с тем Кыргызская Республика, исходя из принципа государственного суверенитета, вправе формировать собственную информационную политику с учетом национальных интересов и задач обеспечения информационной безопасности.

---