



**Международные договоры  
по правам человека**

Distr.: General  
19 September 2012

Original: Russian

---

**Общий базовый документ, являющийся  
частью докладов государств-участников**

**Казахстан\***

[11 июня 2012 года]

---

\* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ не редактировался.

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Сведения общего характера .....	1–79	3
А. Территория и население .....	1–10	3
В. Национальный состав Республики Казахстан .....	11–19	6
С. Религия .....	20–26	8
D. Индикаторы уровня жизни населения .....	27–31	9
Е. Основные направления деятельности НПО .....	32–79	12
II. Правовая основа .....	80–95	18
III. Политическая основа и национальные правозащитные механизмы .....	96–173	20
IV. Международное сотрудничество .....	174–177	28

## I. Сведения общего характера

### A. Территория и население

1. Казахстан обладает обширной территорией, которая занимает более 2,7 млн. км<sup>2</sup>. Республика раскинулась на 2 600 км от западной границы с Россией до восточной границы с Китаем, располагаясь, таким образом, в самом центре Евразийского континента. Площадь республики превышает территорию 12 стран Европейского союза, и Казахстан является девятым крупнейшим государством мира.

2. Природа и ландшафт Казахстана очень разнообразны и представлены как высокогорьями востока, так и низменными равнинами запада. Страна располагает богатыми энергетическими запасами, характеризуется суровым климатом промышленного севера, обширными, засушливыми степями центра и высокоплодородными землями юга Республики.

3. Астана (прежнее название Акмола) – официальная столица Республики Казахстан с 10 декабря 1997 года, расположена в 1 300 км. к северу от г. Алматы (крупнейшего города и прежней столицы Казахстана, который остается важным деловым и культурным центром республики), с населением около 500 000 человек.

4. По состоянию на 1 января 2010 года в число административно-территориальных единиц входят 14 областей, 2 города республиканского значения, 175 районов (в том числе 15 районов в городах), 86 городов республиканского, областного и районного значения, 7 066 населенных пунктов (35 поселков и 7 031 аулов). Плотность населения: 5,9 человек на 1 км<sup>2</sup>.

5. Численность населения Республики Казахстан на 1 января 2011 года составляет 16,4 млн. человек, в том числе женщин 8,5 млн. чел (52%), мужчин – 7,9 млн. чел. (48%).

6. Численность пенсионеров по состоянию на 1 января 2010 года составляет 1 млн. 662 тыс. человек, или 10% от общей численности населения страны.

#### Численность и состав постоянного населения по возрасту (на начало 2011 года)

Возраст	Тыс. человек			
	2007	2008	2009	2010
<b>Все население</b>	<b>15 396,9</b>	<b>15 571,5</b>	<b>15 776,5</b>	<b>16 036,1</b>
до 1 года	298,3	318,2	350,1	351,9
1–4	1 013,2	1 087,4	1 160,2	1 242,8
5–9	1 080,4	1 088,9	1 116,3	1 178,1
10–14	1 299,7	1 235,5	1 183,5	1 129,5
15–19	1 556,3	1 512,7	1 460,2	1 422,2
20–24	1 481,0	1 532,1	1 568,8	1 584,7
25–29	1 251,1	1 281,9	1 309,9	1 358,8

Возраст	Тыс. человек			
	2007	2008	2009	2010
30–34	1 156,1	1 166,9	1 186,0	1 206,3
35–39	1 072,3	1 087,7	1 097,7	1 117,1
40–44	1 078,4	1 053,0	1 036,8	1 034,2
45–49	1 073,2	1 092,9	1 098,0	1 092,1
50–54	837,1	866,3	908,4	946,9
55–59	663,8	688,4	712,5	738,8
60–64	328,1	353,7	412,0	487,3
65–69	512,5	474,0	406,5	341,3
70 и старше	695,4	731,9	769,6	804,1

#### В процентах к общей численности населения

	2007	2008	2009	2010
<b>Все население</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>	<b>100,0</b>
до 1 года	1,9	2,0	2,2	2,2
1–4	6,6	7,0	7,3	7,8
5–9	7,0	7,1	7,1	7,3
10–14	8,5	7,9	7,4	7,0
15–19	10,1	9,7	9,3	8,9
20–24	9,6	9,8	9,9	9,9
25–29	8,1	8,2	8,3	8,5
30–34	7,5	7,5	7,5	7,5
35–39	7,0	7,0	7,0	7,0
40–44	7,0	6,8	6,6	6,5
45–49	7,0	7,0	7,0	6,8
50–54	5,5	5,6	5,8	5,9
55–59	4,3	4,4	4,5	4,6
60–64	2,1	2,3	2,6	3,0
65–69	3,3	3,0	2,6	2,1
70 и старше	4,5	4,7	4,9	5,0

7. Гендерный состав детей и молодежи (0–29 лет) по состоянию на 1 января 2010 года свидетельствует о некотором численном и относительном превосходстве (в отличие от общей структуры населения страны) лиц мужского пола, начиная с 29 до 65 и выше – женского.

8. Количество женщин в возрасте от 60 лет и выше почти в два раза больше, чем мужчин. В целом по республике по сравнению с 2006 годом сократилась численность населения в возрасте от 65 лет до 69, но увеличилась продолжительность жизни и количество населения в возрасте от 70 лет и старше.

### Распределение населения по полу и возрасту на 1 января 2010 года

Возраст, лет	2007 год			На 1 января 2010 года		
	всего	мужчины	женщины	всего	мужчины	женщины
<b>Всего</b>	<b>15 396 878</b>	<b>7 409 284</b>	<b>7 987 594</b>	<b>16 036,1</b>	<b>7 718,7</b>	<b>8 317,4</b>
0–4	1 311 562	672 577	638 985	1 594,7	818,8	775,9
5–9	1 080 417	554 059	526 358	1 178,1	602,8	575,3
10–14	1 299 703	662 635	637 068	1 129,5	577,6	551,9
15–19	1 556 311	790 625	765 686	1 422,2	723,8	698,4
20–24	1 481 032	749 905	731 127	1 584,7	801,7	783,0
25–29	1 251 044	627 817	623 227	1 358,8	684,0	674,8
30–34	1 156 012	569 283	586 729	1 206,3	596,8	609,5
35–39	1 072 279	524 199	548 080	1 117,1	545,4	571,7
40–44	1 078 383	516 921	561 462	1 034,2	496,8	537,4
45–49	1 073 229	505 570	567 659	1 092,1	514,5	577,6
50–54	837 138	380 092	457 046	946,9	433,4	513,5
55–59	663 799	291 414	372 385	738,8	323,3	415,5
60–64	328 083	136 542	191 541	487,3	203,9	283,4
65 и выше	1 207 886	427 645	780 241	1 145,4	395,9	749,5

9. На протяжении десятилетий без изменений остается неравное соотношение мужчин и женщин среди жителей республики: на 1 января 2010 года на 1 000 мужчин приходится 1 078 женщин.

	На 1 000 мужчин данного возраста приходится женщин			
	2007	2008	2009	2010
Все население, женщин	1 078	1 079	1 078	1 078

### Возрастная структура городского и сельского населения (на начало года, тыс. чел.)

Возраст, лет	Городское население				Сельское население			
	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
<b>Всего</b>	<b>8 833,3</b>	<b>8 265,9</b>	<b>8 395,1</b>	<b>8 607,5</b>	<b>6 563,6</b>	<b>7 305,6</b>	<b>7 381,4</b>	<b>7 428,6</b>
до 1 года	173,4	172,2	192,9	194,2	124,9	146,0	157,2	157,7
1–4	573,1	576,1	621,7	677,9	440,2	511,4	538,5	564,9
5–9	545,4	507,9	540,2	589,0	535,0	581,0	576,1	589,1
10–14	631,0	535,1	509,3	497,6	668,7	700,4	674,2	631,9
15–19	815,7	714,1	676,1	656,2	740,6	798,6	784,1	766,0
20–24	825,1	791,3	810,0	820,0	656,0	740,9	758,8	764,7
25–29	766,9	738,1	744,6	763,4	484,1	543,7	565,3	595,4

Возраст, лет	Городское население				Сельское население			
	2007	2008	2009	2010	2007	2008	2009	2010
30–34	685,3	645,1	663,4	689,5	470,8	521,8	522,6	516,8
35–39	646,5	610,8	615,2	628,3	425,8	476,9	482,5	488,8
40–44	646,8	584,9	577,7	581,3	431,5	468,1	459,1	452,9
45–49	655,9	616,3	617,2	615,4	417,3	476,6	480,8	476,7
50–54	515,8	491,4	514,3	537,0	321,4	374,9	394,1	409,9
55–59	416,7	397,5	409,6	424,1	247,1	290,8	302,9	314,7
60–64	196,1	202,1	238,7	285,1	132,0	151,6	173,3	202,2
65 и выше	739,6	683,0	664,2	648,5	468,2	522,9	511,9	497,0

10. В Республике Казахстан основное население (53,6%) проживает в городской местности, 46% – в сельской. За счет многодетности сельских семей детей с 5 до 19 лет больше проживает в сельской местности (1 987,0 – в селе, 1 742,8 – в городе).

## В. Национальный состав Республики Казахстан

11. Этнический состав Казахстана по данным переписи насчитывает более 140 наций и этносов, в том числе казахи – 10 млн. человек (63%), русские – 3,8 млн. человек (24%), украинцы – 333 000 человек (2,1%), узбеки – 457 000 человек (2,9%), уйгуры – 223 000 человек (1,4%), татары – 203 000 человек (1,3%), немцы – 178 000 человек (1,1%) и др.

12. С 2007 года естественный прирост населения стал существенно расти: с 16,3 в 2007 году до 16,4 в 2010 году. Главным источником прироста населения является высокий уровень рождаемости (321,9 в 2007 году и в 2010 году) и относительно низкий уровень смертности (2007 год – 10,2, в 2010 год – \_\_), естественный прирост населения увеличился с 10,6 в 2007 году до \_\_ в 2010 году.

Годы	Родившихся	Умерших		Родившихся	Умерших	
		тыс. чел.	Естественный прирост		на 1 000 чел.	Естественный прирост
Все население						
2007	321,9	158,3	163,6	20,8	10,2	10,6
2008	357,5	152,8	204,7	22,8	9,7	13,1
2009	357,5	142,8	214,7	22,5	9,0	13,5
2010						
Городское население						
2007	174,3	92,4	81,9	21,3	11,3	10,0
2008	197,8	88,9	108,9	23,7	10,7	13,0
2009	197,6	82,5	115,1	23,2	9,7	13,5
2010						

Годы	Родившихся	Умерших Естественный		Родившихся	Умерших Естественный	
		тыс. чел.	прирост		на 1 000 чел.	прирост
Сельское население						
2007	147,6	65,9	81,7	20,2	9,0	11,2
2008	159,7	63,9	95,8	21,7	8,7	13,0
2009	159,9	60,3	99,6	21,6	8,1	13,5
2010						

13. За последние четыре года в Казахстане наблюдается высокий естественный прирост населения благодаря высокому уровню рождаемости и относительно низкий уровень смертности с одновременно увеличивающейся продолжительностью жизни старшего поколения, что видно из приведенных данных.

14. В Казахстане отмечается положительное сальдо миграции (превышение числа иммигрантов над эмигрантами). Иммигранты – 41 485, эмигранты – 33 983, сальдо миграции – 7 502.

15. В настоящее время в Казахстане проживает свыше 4 млн. женщин детородного возраста, что составляет почти 30% от общего населения Республики.

16. Материнская смертность – число умерших женщин от осложнений беременности, родов и послеродового периода. Показатели материнской смертности характеризуются нестабильностью.

17. В Казахстане материнские потери обусловлены, прежде всего, тремя основными причинами: акушерские кровотечения, экстрагенитальные заболевания и осложнения аборт. Эти состояния тесно взаимосвязаны и являются причинами смерти женщин.

	2007	2008	2009	2010
Умерло матерей от всех причин, всего	153	113	133	

18. Младенческая смертность – число умерших детей в возрасте до 1 года на 10 000 родившихся.

	2007		2008		2009		2010	
	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся	Число детей умерших в возрасте до года, на 10 000 родившихся
Всего умерших от всех причин	4 646	145,7	7 322	207,6	6 516	182,3		

19. Причиной столь существенной разницы в показателях младенческой смертности является введение международных критериев живорождения и мертворождения. При этом смертность среди мальчиков выше, чем среди девочек, а уровень младенческой смертности детей в возрасте до 5 лет в сельской местности в 1,5 выше, чем в городах.

## С. Религия

20. Основные религиозные конфессии в республике – ислам и христианство, присутствуют также иудаизм и буддизм.

21. По итогам переписи 2009 года 70% населения считают себя мусульманами. К ним относятся этнические казахи, а также этнические узбеки, уйгуры и татары. Примерно треть населения (26%) принадлежат к русской православной церкви.

### Проценты

	Все население	Из них указавшие:					Отказались указать	
		ислам	христианство	иудаизм	буддизм	другое		
Оба пола								
<b>Все население</b>	<b>100</b>	<b>70,2</b>	<b>26,3</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>2,8</b>	<b>0,5</b>
из них:								
Казахи	100	98,3	0,4	0,0	0,0	0,0	1,0	0,3
Русские	100	1,4	91,6	0,0	0,0	0,0	6,1	0,8
Узбеки	100	99,1	0,4	0,0	0,0	0,0	0,4	0,2
Украинцы	100	0,9	90,7	0,0	0,0	0,0	7,3	0,9
Уйгуры	100	98,4	0,5	0,0	0,0	0,0	0,6	0,5
Татары	100	79,6	10,2	0,0	0,0	0,1	8,1	2,0
Немцы	100	1,6	81,6	0,0	0,0	0,1	14,0	2,7
Корейцы	100	5,2	49,4	0,2	11,4	0,1	28,5	5,2
Турки	100	99,1	0,3	0,0	0,0	0,0	0,3	0,2
Азербайджанцы	100	94,8	2,5	0,0	0,0	0,0	1,9	0,8
Белорусы	100	0,8	90,2	0,0	0,0	0,0	7,8	1,1
Дунгане	100	98,9	0,4	0,0	0,0	0,0	0,3	0,3
Курды	100	98,3	0,5	0,0	0,0	0,0	0,7	0,4
Таджики	100	97,8	0,9	0,0	0,0	0,1	0,8	0,4
Поляки	100	0,7	90,1	0,0	0,0	0,1	7,3	1,8
Чеченцы	100	93,7	3,0	0,0	0,0	0,1	2,1	1,2
Кыргызы	100	96,7	0,9	0,0	0,0	0,0	1,5	0,9
Другие национальности	100	34,7	52,3	0,8	0,9	0,1	8,4	2,7

### Размеры домашних хозяйств

22. По итогам Национальной переписи населения в 2009 году средний размер семьи составил 3,5 человека. Наиболее распространенной является семья, состоящая из двух человек – 30%, трех – 27%, четырех – 22%, пять и более – 21%. 72% детей в возрасте до 18 лет проживает с обоими родителями, 15% – только с матерью, 6% – только с отцом, 6% – без родителей.



### Оценка среднедушевых денежных доходов населения в январе 2011 года

23. Среднедушевые номинальные денежные доходы населения в декабре 2010 года, по предварительным данным, составили 41 122 тенге, увеличившись по сравнению с соответствующим периодом 2009 года на 17,0%. Реальные денежные доходы выросли на 8,2%.

24. Лидирующие позиции по размерам среднедушевых денежных доходов в декабре 2010 года занимают Атырауская область, города Алматы и Астана, где данный показатель превысил среднереспубликанский уровень в 2,3–1,7 раза.

25. В числе самых низкодоходных регионов в декабре 2010 года отмечены Южно-Казахстанская, Алматинская и Жамбылская области, в которых величина доходов населения составила в среднем 61,4% и 74,0% от республиканского уровня. Вместе с тем наибольшие темпы роста реальных денежных доходов населения отмечаются в Костанайской и Алматинской областях.

26. Соотношение между максимальными и минимальными величинами номинальных денежных доходов по регионам в январе 2011 года составило 3,8 раза (в январе 2010 года – 3,9 раза).



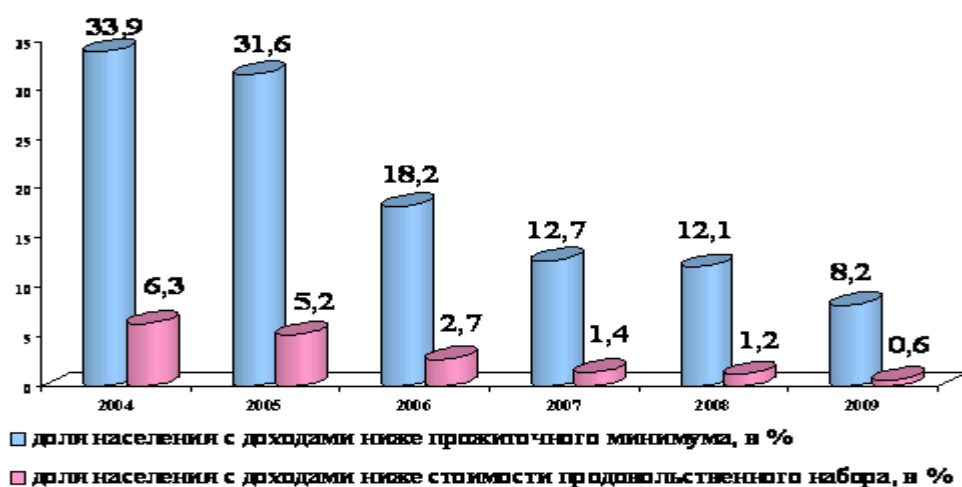
## D. Индикаторы уровня жизни населения

№	Индикаторы	2007	2008	2009	2010
1	Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума <sup>1)</sup> , %	12,7	12,1	8,2	6,5
	город	6,9	8,1	4,1	3,7
	село	18,1	15,9	12,1	10,1
2	Доля населения с доходами ниже стоимости продовольственной корзины <sup>1)</sup> , %	1,4	1,2	0,6	0,4
	город	0,7	0,6	0,2	0,3
	село	2,1	1,7	0,9	0,6

№	Индикаторы	2007	2008	2009	2010
3	Глубина бедности1), %	2,4	2,3	1,3	1,1
4	Острота бедности1), %	0,8	0,7	0,3	0,3
5	Доходы домашних хозяйств (использованные на потребление), в среднем на душу населения, тенге	16 935	20 037	21 348	26 152
	город	19 865	23 365	25 008	30 529
	село	13 687	16 271	17 136	20 985
6	Соотношение доходов, использованных на потребление, с прожиточным минимумом, %	175,4	162,1	168,6	193,9
7	Номинальные денежные доходы населения, в среднем на душу, тенге	25 226	32 984(3)	34 828(3)	40 473(3)
8	Индекс реальных денежных доходов, %	118,9	111,8(3)	96,9(3)	110,2(3)
9	Денежные расходы населения в среднем на душу, тенге	15 516	18 324	19 718	24 460
	город	19 172	22 569	24 220	29 754
	село	11 465	13 520	14 537	18 209
10	Соотношение 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения (коэффициент фондов) 2), раз	7,2	6,2	5,3	5,7
11	Коэффициент концентрации доходов (индекс Джини)	0,309	0,288	0,267	0,278
12	Средний размер домохозяйства, человек	3,4	3,3	3,4	3,5
	город	2,9	2,9	3,0	3,2
	село	3,9	3,9	4,0	4,2

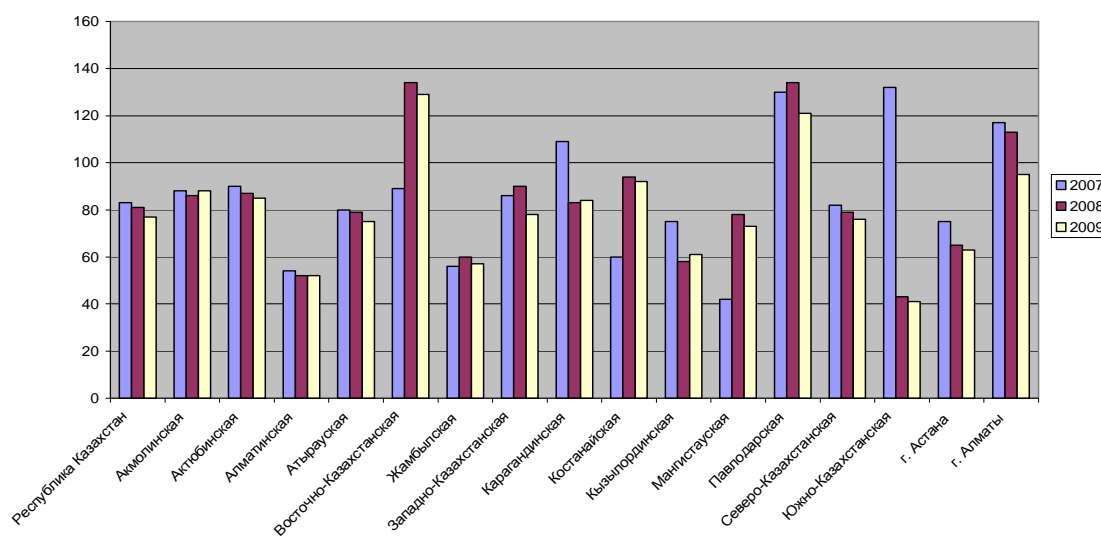
27. Прожиточный минимум определялся по 43 наименованиям продуктов питания, и процентное соотношение в нем продовольственной корзины составило 60%.

## Доля низкодоходного населения



Доля населения, живущая ниже черты бедности, в течение нескольких лет подряд имеет положительную тенденцию к снижению и в 2010 году составила 6,5%.

## Уровень преступности, на 10 000 населения



28. Государственное управление: независимость Республики была провозглашена в 1991 году. Казахстан – конституционная республика с президентской формой правления. Двухпалатный Парламент состоит из верхней палаты (Сената) и нижней палаты (Мажилиса). Высшими органами судебной власти являются Верховный Суд и Конституционный Совет.

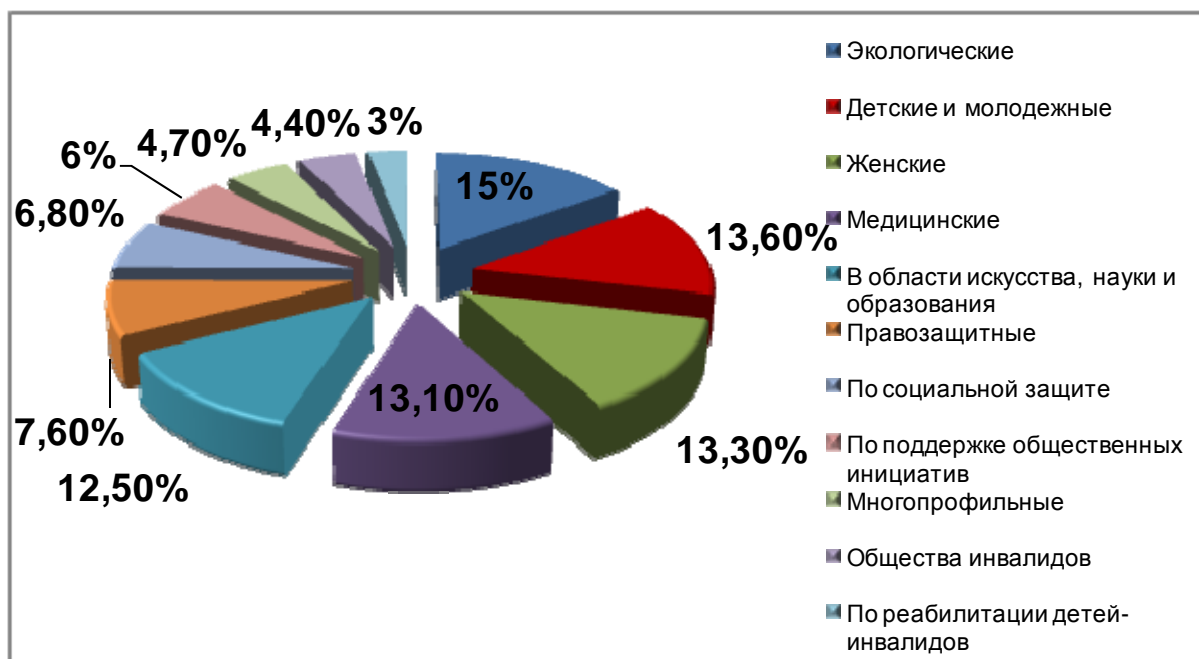
29. Языки: официальным государственным языком является казахский – язык тюркской группы, родственный узбекскому, киргизскому, туркменскому и турецкому языкам. Русский язык сохраняет статус языка межнационального общения и широко используется в городской местности, в то время как, основным языком общения сельского населения остается казахский. Английский является основным языком делового общения в международной деловой среде респуб-

лики. Уйгуры, корейцы, а также представители других национальных меньшинств, проживающих в Казахстане, говорят на своих национальных языках и их местных диалектах.

30. Политическая и социальная активность: в Казахстане зарегистрировано более 35 000 некоммерческих организаций, из которых – 18 000 НПО. Неправительственный сектор – один из наиболее динамично развивающихся в Казахстане. Это связано с целенаправленной государственной политикой по его поддержке.

31. С 2001 года действует Закон Республики Казахстан "О некоммерческих организациях". Кодексом Республики Казахстан "О налогах и других обязательных платежах в бюджет" предусмотрены льготы по налогам для некоммерческих организаций. В соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан № 1660 от 19 декабря 2001 года "Об утверждении ставок сбора за государственную регистрацию юридических лиц" предусмотрено смягчение условий регистрации для молодежных организаций.

## Е. Основные направления деятельности НПО



32. По правовому статусу основное место в структуре казахстанского третьего сектора занимают общественные объединения (40%), на втором месте по численности – учреждения (29%), на третьем – фонды (24%), ассоциации юридических лиц – (7%). Следует отметить, что возможное расхождение данных о численности некоммерческих организаций, представляемых разными источниками, вызвано принципиально различными подходами к учету НПО разного статуса.

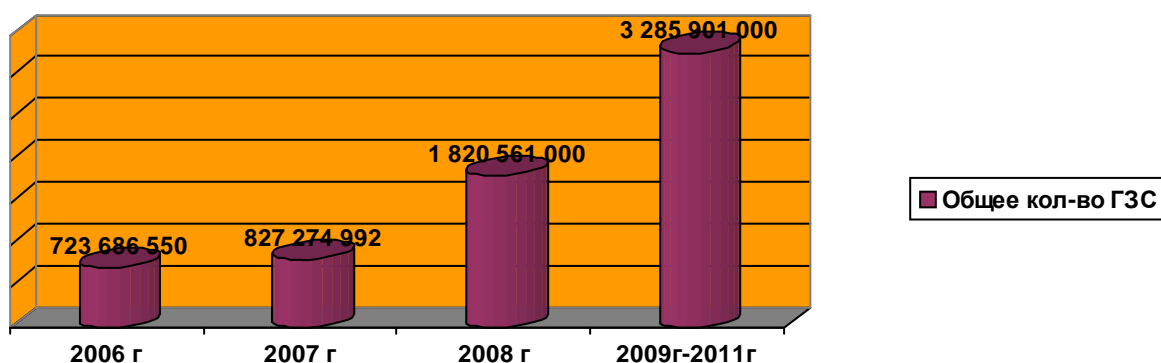


33. Основой для взаимодействия государства с некоммерческим сектором является Концепция развития гражданского общества Республики Казахстан на 2006–2011 годы, в разработке которой, самое непосредственное и активное участие приняли представители НПО.

34. Государственные органы и НПО открыто обсуждают различные государственные проблемы и вместе ставят задачи по их решению в рамках общенациональной диалоговой площадки – Гражданского форума. Действует Гражданский альянс Казахстана – организация, объединяющая крупные республиканские ассоциации НПО, бизнеса и профсоюзов, способная эффективно взаимодействовать с властью, обеспечивающая значительное усиление роли гражданских институтов в обществе.

35. В 2005 году принят Закон "О государственном социальном заказе", на основе которого НПО привлекаются к участию в реализации масштабных социальных программ государства на грантовой основе. Принятие Закона "О государственном социальном заказе" систематизировало работу по финансовой поддержке деятельности НПО. В настоящее время государственный социальный заказ размещается на центральном и местном уровнях. Объем ежегодных бюджетных затрат по данному направлению превышает 2 млрд. тенге.

#### Динамика государственного социального заказа на центральном и местном уровнях



36. При Правительстве Республики Казахстан создан Координационный совет по взаимодействию с НПО. Советы по сотрудничеству с НПО действуют при министерствах социального блока, акимах всех уровней. Участие в деятельности данных советов позволяет общественным организациям принимать активное участие в процессе принятия государственных решений.

37. Одной из важных форм взаимодействия власти и НПО можно назвать Палату общественных экспертов при Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Ее работа обеспечивает функционирование механизма общественной экспертизы в законотворческой деятельности. Также в различных отраслях действуют общественные советы по мониторингу и оценке хода реализации государственных программ, а также различных общественно-политических процессов.

38. Партийная система в Казахстане является эффективным механизмом связи общества с государством и выполняет важную роль в процессах укрепления внутривластной стабильности и демократизации общества.

39. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О политических партиях" в Казахстане политической партией признается добровольное объединение граждан Республики Казахстан, выражающее политическую волю граждан, различных социальных групп, в целях представления их интересов в представительных и исполнительных органах государственной власти, местного самоуправления и участия в их формировании.

40. Политическая партия создается по инициативе группы граждан, созывающих учредительный съезд (конференцию) политической партии. В настоящее время в республике зарегистрировано 10 политических партий, отражающих широкий спектр различных политических взглядов граждан Казахстана:

- Народно-демократическая партия "Нур Отан";
- Казахстанская социал-демократическая партия "Ауыл";
- Демократическая партия Казахстана "Ак жол";
- Партия патриотов Казахстана;
- Демократическая партия "Адилет";
- Партия "Руханият";
- Коммунистическая народная партия Казахстана;
- Коммунистическая партия Казахстана;
- Общенациональная социал-демократическая партия;
- Демократическая партия Казахстана "Азат".

41. Политические партии имеют серьезное значение в жизни страны. Это обусловлено высокой ролью Парламента в политической системе и его представительностью за счет политических партий в результате существования пропорциональной системы выборов в Парламент.

42. Партийные фракции в Парламенте наделены большими полномочиями. Президент консультируется с фракциями политических партий по поводу кандидатуры Премьера, а состав Правительства формируется по предложению Премьера. В целом Правительство страны формируется главным образом в зависимости от расклада партийных сил.

43. Партийные фракции определяют, как голосовать депутатам и имеют право лишить депутата мандата за нарушение партийной дисциплины или отказ от поддержки позиции партии.
44. Также партии имеют право на частичное финансирование своей деятельности из республиканского бюджета. Это способствует укреплению политических партий и партийной системы в целом, развитию возможностей партий в политическом соперничестве.
45. В течение 2009 года Казахстан сделал ряд важных шагов в сторону создания открытой, сбалансированной демократической политической системы, в том числе по повышению роли политических партий.
46. 6 февраля 2009 года принят Закон о внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан "О политических партиях". Согласно поправкам, введены семь изменений в шесть статей закона "О политических партиях" (статьи 6, 7, 10, 11, 14, 18).
47. Изменения способствовали либерализации закона, упрощение процедур регистрации партий, обеспечение прозрачности и более четкое регулирование деятельности организационных комитетов по созданию политических партий.
48. Согласно внесенным изменениям снизился количественный ценз численности сторонников политических партий для их регистрации, установлен законодательный запрет на использование в наименовании вновь создаваемой политической партии названий зарегистрированных общественных объединений.
49. Введена статья, регламентирующая порядок государственного финансирования политических партий. Содержание внесенных норм отражает решения, принятые на 17-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи ОБСЕ по созданию благоприятных условий для деятельности политических партий в Казахстане.
50. В Республике Казахстан профсоюзы – это самостоятельные, с фиксированным индивидуальным членством общественные объединения, добровольно создаваемые гражданами на основе общности их профессиональных интересов для представления и защиты трудовых, а также других социально-экономических прав и интересов своих членов, охраны и улучшения условий труда.
51. На республиканском уровне активно действуют Федерация профсоюзов Республики Казахстан, Конфедерация труда Казахстана и 10 творческих союзов (Союзы художников, архитекторов, дизайнеров, кинематографистов, писателей и т.д.).
52. В целях поддержки профсоюзного движения подписано Генеральное соглашение между Правительством Республики Казахстан, республиканскими объединениями работников и республиканскими объединениями работодателей на 2009–2011 годы. Соглашение предусматривает обеспечение необходимых условий для труда, достойную оплату труда, повышение благосостояния работников и их семей, расширение возможностей профессионального и карьерного роста работников, обеспечение роста производительности труда и стабильной занятости, совершенствование системы безопасности на рабочих местах.
53. Модель взаимоотношений государства и религиозных объединений в Казахстане основана на демократических принципах уважения прав и свобод человека, балансе общественных и религиозных интересов, отношениях партнерства и стремления к взаимопониманию.

54. За годы независимости создана соответствующая нормативная правовая база, которая обеспечивает равенство прав и свобод всех граждан независимо от их религиозной принадлежности.
55. Следует выделить три основных принципа казахстанской государственной политики в области свободы вероисповедания – это принцип нейтралитета, принцип толерантности и принцип паритета. При том главенствующее место отводится принципу мировоззренческого нейтралитета государства, включающему в себя невмешательство во внутренние дела религиозных объединений.
56. Принцип толерантности означает уважительное отношение к религиозным убеждениям.
57. Принцип паритета обуславливает равенство перед законом всех религиозных организаций, людей с различными убеждениями.
58. Проведение в Астане трех Съездов лидеров мировых и традиционных религий стало весомым вкладом Казахстана в глобальный диалог цивилизаций и укрепление взаимоотношения между конфессиями.
59. Общая численность религиозных объединений Казахстана, представляющих более 40 конфессий и деноминации, составляет 4 362. В 1990 году их было всего 670.
60. Религиозные объединения имеют 3 235 культовых сооружений, из которых 2 128 – мусульманские мечети, 265 – православные церкви, 88 – католические костелы, 5 – синагог и более пятисот протестантских и других церквей.
61. В настоящее время в Республике работают миссионеры из 22 стран. В 1990 году их было всего 12 человек.
62. Религиозными объединениями выпускаются 38 периодических печатных изданий.
63. В Республике проживают представители более 130 этносов, действуют 820 этнокультурных объединений.
64. Государством проводится системная работа по обеспечению приоритетов межэтнической политики и выстраиванию сотрудничества с этнокультурными объединениями. С целью освещения деятельности этнокультурных объединений республики издается 33 национальных издания на 15 языках.
65. В республике работают 88 школ, обучение в которых полностью ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. Языки 22 этносов Казахстана в качестве самостоятельного предмета преподаются в 108 школах страны.
66. Кроме того, государством оказывается поддержка этнокультурных объединений. Из средств местного бюджета поддерживаются более 200 воскресных школ, где ведется обучение более чем 30 языкам этносов.
67. Казахстан первым из стран СНГ создал Ассамблею народа как общественно-консультативный орган, призванный укреплять и развивать межэтнические отношения в стране.
68. Ассамблея народа Казахстана играет важную консолидирующую и стабилизирующую роль. В результате конституционной реформы 2007 года Ассамблея получила статус конституционного органа, состав которого формируется Президентом.



69. Ассамблея имеет реальные рычаги влияния на законодательную деятельность. В 2007 году 9 депутатов от Ассамблеи народа Казахстана избраны в высший законодательный орган страны – Парламент Республики. Теперь любой законопроект проходит в Парламенте дополнительную экспертизу на предмет соответствия интересам межэтнического согласия и толерантности.

70. Главная цель деятельности Ассамблеи – укрепление единства нации. Этому, способствует принятый в 2008 году Закон Республики Казахстан "Об Ассамблее народа Казахстана", который укрепил правовую базу деятельности этнокультурных объединений и усилил координирующую роль Ассамблеи народа Казахстана в вопросах реализации этнической политики.

71. Одним из ключевых направлений работы государства в сфере межэтнических отношений является поддержка деятельности диалоговых площадок, проведение форумов по актуальным вопросам развития гражданского общества. Ежегодно проводятся такие значимые мероприятия, как сессия Ассамблеи народа Казахстана, Форум этнокультурных объединений стран, Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии (СВМДА). Обеспечивается размещение государственного социального заказа среди этнокультурных объединений.

72. В Казахстане действует 2 973 средства массовой информации, из которых 91% составляют газеты и журналы, 8,5% – электронные СМИ и 0,5% – информационные агентства. Собственниками 254 изданий являются общественные объединения. 41 издание принадлежит религиозным объединениям.

73. Сегмент негосударственных СМИ доминирует на информационном рынке республики. Их доля составляет более 80%.

74. Доля казахскоязычных СМИ от общего числа действующих СМИ составляет 20%, русскоязычных 32%. При этом следует отметить, что данные пропорции остаются практически неизменными на протяжении последних трех лет.

75. Вместе с тем наблюдается тенденция к увеличению количества изданий, выпускающихся на казахском и русском языках, что обусловлено экономической целесообразностью и их востребованностью у населения.

76. В республике действует 31 национальное издание, публикующееся на следующих языках: уйгурский, узбекский, курдский, арабский, украинский, корейский, немецкий, азербайджанский, татарский, армянский, дунганский, белорусский.

77. Структура СМИ Республики Казахстан по тематической направленности: информационные – 45,5%, общественно-политические – 13,9%, рекламные – 19,4%, научные – 6,3%, другие – 3,9%.

78. В региональном разрезе наибольшее количество СМИ действует в г. Алматы – 1246 СМИ. Также большое количество СМИ действует в Карагандинской (223), Южно-Казахстанской (298), Восточно-Казахстанской (187), Павлодарской (131) областях и в г. Астане (160).

79. Особое место в информационном пространстве занимают электронные СМИ. На сегодня в республике действуют 250 электронных средств массовой информации, из которых телекомпаний и телерадиокомпаний – 103 (вещают на собственных каналах) из них 63 – телекомпаний, 40 – радиокompаний, компаний кабельного телевидения – 142. Государственных телерадиокомпаний – 16, негосударственных – 234.

## II. Правовая основа

### Конституция Республики Казахстан

80. Действующая Конституция – вторая за последние 15 лет существования независимого Казахстана. Предыдущая Конституция действовала с 28 января 1993 года по 30 августа 1995 года. До 1993 года в Казахстане действовала Конституция Казахской Советской Социалистической Республики.

81. Действующая Конституция была принята на референдуме 30 августа 1995 года.

82. В соответствии с Законом Республики Казахстан "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан" от 21 мая 2007 года в Конституцию Республики Казахстан (далее – Конституция) внесен ряд изменений и дополнений, в частности:

- разрешено финансирование государством общественных объединений, в том числе политических партий (ранее было запрещено законом);
- санкционирование ареста передано суду (ранее эти функции исполняли органы прокуратуры);
- уменьшен срок полномочий Президента страны с семи до пяти лет;
- исключено конституционное положение о том, что на время исполнения своих обязанностей Президент приостанавливает свое членство в политической партии;
- увеличено число мест в нижней (Мажилис) и верхней (Сенат) палатах Парламента;
- увеличено количество депутатов верхней палаты Парламента (Сената), назначаемых Президентом;
- введен императивный мандат депутата нижней палаты Парламента (Мажилиса), в связи с чем депутат Мажилиса лишается своего мандата в случае выхода или исключения из политической партии, по партийному списку которой он был избран, или в случае прекращения деятельности этой партии;
- увеличен срок полномочий местных представительных органов – маслихатов.

83. Конституция гарантирует основные права и свободы человека (раздел II Конституции). Конституция может быть изменена и дополнена Парламентом по предложению Президента. Изменения и дополнения в Конституцию Республики Казахстан могут быть также внесены республиканским референдумом, проводимым по решению Президента, принятого им по собственной инициативе, предложению Парламента или Правительства. Проект изменений и дополнений в Конституцию не вносится на республиканский референдум, если Президент решит передать его на рассмотрение Парламента. Решение Парламента принимается в этом случае в порядке, установленном Конституцией. Если Президент Республики отклоняет предложение Парламента о вынесении на республиканский референдум изменений и дополнений в Конституцию, то Парламент вправе большинством не менее четырех пятых голосов от общего числа депутатов каждой из Палат Парламента принять закон о внесении этих изменений и дополнений в Конституцию. В таком случае Президент Республики подписывает

этот закон или выносит его на республиканский референдум, который считается состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины граждан Республики, имеющих право участвовать в республиканском референдуме. Изменения и дополнения в Конституцию, вынесенные на республиканский референдум, считаются принятыми, если за них проголосовало более половины граждан, принявших участие в голосовании, не менее чем в двух третях 1 областей, городов республиканского значения и столицы.

84. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики, депутатам Парламента, Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе.

85. Президент Республики имеет право определять приоритетность рассмотрения проектов законов, а также объявлять рассмотрение проекта закона срочным, означаящее, что Парламент должен рассмотреть данный проект в течение месяца со дня его внесения. При неисполнении Парламентом настоящего требования Президент Республики вправе издать указ, имеющий силу закона, который действует до принятия Парламентом нового закона в установленном Конституцией порядке.

86. Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся:

- правосубъектности физических и юридических лиц, гражданских прав и свобод, обязательств и ответственности физических и юридических лиц;
- режима собственности и иных вещных прав;
- основ организации и деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, государственной и воинской службы;
- налогообложения, установления сборов и других обязательных платежей;
- республиканского бюджета;
- вопросов судостроительства и судопроизводства;
- образования, здравоохранения и социального обеспечения;
- приватизации предприятий и их имущества;
- охраны окружающей среды;
- административно-территориального устройства Республики;
- обеспечения обороны и безопасности государства.

87. Все иные отношения регулируются подзаконными актами. Парламент принимает законодательные акты в форме законов Республики Казахстан, постановлений Парламента, постановлений Сената и Мажилиса, имеющих обязательную силу на всей территории Республики.

88. Законы Республики вступают в силу после их подписания Президентом Республики. Законы Республики, постановления Парламента и его Палат не должны противоречить Конституции. Постановления Парламента и его Палат не должны противоречить законам.

89. Порядок разработки, представления, обсуждения, введения в действие и опубликования законодательных и иных нормативных правовых актов Рес-

публики регламентируется специальным законом и регламентами Парламента и его Палат.

90. Среди основных законов, регулирующих вопросы охраны прав человека следует назвать Гражданский кодекс, Уголовный кодекс, Уголовный процессуальный кодекс, Гражданский процессуальный кодекс, Уголовный исполнительный кодекс, Кодекс о здоровье народа и системе здравоохранения, Экологический кодекс, Закон о пенсионной системе, Кодекс о браке и семье, Кодекс об административных правонарушениях, Закон о социальном обеспечении, Закон об охране прав ребенка, Закон о равных правах и равных возможностях мужчин и женщин, Закон об образовании, Закон о медиации, Закон о миграции, Закон о правах беженцев и другие законы.

91. На сегодня Казахстан ратифицировал 825 международных договоров (на уровне законов – 702, постановлений Верховного совета – 57 и указов Президента Республики Казахстан – 66). Из данного количества ратифицированных международных договоров 33 являются универсальными многосторонними конвенциями в области прав человека (в рамках членства Казахстана в ООН, МОТ). Из 33 указанных конвенций базовыми конвенциями, определяющими основные права и свободы человека, являются 7 конвенций ООН, по реализации которых Казахстан представляет в данную организацию периодические национальные доклады.

92. Казахстан одним из первых на пространстве СНГ принял Национальный план действий в области прав человека. Национальный план был разработан совместно с гражданским обществом и реализуется в рамках государственной Концепции правовой политики.

93. Все международные договоры в силу ратификации согласно статье 4 Конституции Республики Казахстан имеют приоритет перед законами и применяются непосредственно, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для его применения требуется издание закона. Президент РК и Правительство РК принимают меры по обеспечению выполнения международных договоров Республики Казахстан.

94. Центральные государственные органы РК в пределах своей компетенции обеспечивают выполнение обязательств, принятых по международным договорам Республикой Казахстан, наблюдают за осуществлением принадлежащих Республике Казахстан прав, вытекающих из таких международных договоров.

95. Для обеспечения активного применения ратифицированных международных норм в судебной практике Верховный суд Республики Казахстан 10 июля 2008 года принял нормативное постановление "О применении норм международных договоров Республики Казахстан". В нем он обязал судей руководствоваться нормами международных договоров с участием Республики, являющимися составной частью действующего права в Республике Казахстан.

### **III. Политическая основа и национальные правозащитные механизмы**

96. В Казахстане президентская форма правления. Президент Республики Казахстан избирается в соответствии с Конституционным законом "О выборах в Республики Казахстан" от 28 сентября 1995 года совершеннолетними гражданами Республики на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

97. Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Республики более двух раз подряд. Однако это положение не распространяется на Первого Президента Республики Казахстан.
98. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, назначает выборы в Парламент, принимает решение о проведении референдума, подписывает законы, международные договоры и ратификационные грамоты.
99. Президент имеет право законодательной инициативы.
100. Президент после консультаций с фракциями политических партий, представленных в Мажилисе Парламента, вносит на рассмотрение Мажилиса для дачи согласия кандидатуру Премьер-министра Республики; с согласия Мажилиса Парламента назначает на должность Премьер-министра Республики; освобождает его от должности; по представлению Премьер-министра определяет структуру Правительства Республики, образует, упраздняет и реорганизует центральные исполнительные органы Республики, не входящие в состав Правительства, назначает на должности членов Правительства Республики; назначает на должности министров иностранных дел, обороны, внутренних дел, юстиции; освобождает от должностей членов Правительства; принимает присягу членов Правительства; председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам; поручает Правительству внесение законопроекта в Мажилис Парламента; отменяет либо приостанавливает полностью или частично действие актов Правительства и Премьер-министра Республики, акимов областей, городов республиканского значения и столицы.
101. Президент с согласия Сената Парламента назначает на должности Председателя Национального банка, Генерального прокурора и Председателя Комитета национальной безопасности Республики Казахстан; освобождает их от должностей.
102. Президент назначает председателя и двух членов Конституционного Совета.
103. Президент назначает на должности сроком на пять лет Председателя и двух членов Центральной избирательной комиссии, Председателя и двух членов Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета.
104. Президент после консультаций с председателями Палат Парламента и Премьер-министром может распустить Парламент или Мажилис Парламента.
105. Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Республики, председательствует на заседаниях Правительства по особо важным вопросам.
106. Президент образует Совет Безопасности и иные консультативно-совещательные органы, а также Ассамблею народа Казахстана и Высший Судебный Совет.
107. Президент решает вопросы гражданства республики, предоставления политического убежища, осуществляет помилование граждан, награждает государственными наградами, присваивает почетные, высшие воинские и иные звания, классные чины, дипломатические ранги, квалифицированные классы и выполняет иные полномочия, определенные Конституцией Республики Казахстан.
108. Президент обладает правом вето на принятые Парламентом законы, правом отмены либо приостановления всех нормативных актов Правительства и органов исполнительной власти, может издать Указы и распоряжения, обяза-

тельные на территории Казахстана, а в случаях, предусмотренных Конституцией 1995 года – законы и указы, имеющие силу закона.

109. Другие полномочия Президента определяет Конституционный Закон Республики Казахстан "О Президенте Республики Казахстан" от 26 декабря 1995 года.

110. Президент может быть отстранен от должности Парламентом только в случае государственной измены. Окончательное решение по данному вопросу принимается большинством (не менее трех четвертей от общего числа) голосов депутатов каждой из палат, при наличии заключения Верховного суда об обоснованности обвинения и заключения Конституционного Совета о соблюдении установленных конституционных процедур.

111. Президент может быть досрочно освобожден от должности при устойчивой неспособности осуществлять свои обязанности по болезни.

112. Парламент состоит из двух палат: Сената и Мажилиса. Сенат образуют депутаты, избираемые по два человека от каждой области, города республиканского значения и столицы. Депутаты Сената избираются депутатами местных представительных органов власти – маслихатов. Пятнадцать депутатов Сената назначаются Президентом.

113. Мажилис состоит из ста семи депутатов. Избрание девяноста восьми депутатов Мажилиса осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

114. Девять депутатов Мажилиса избираются Ассамблеей народа Казахстана. К распределению депутатских мандатов на основе партийных списков допускаются политические партии, набравшие не менее 7% голосов избирателей, принявших участие в голосовании. Срок полномочий депутатов Сената – шесть лет, срок полномочий депутатов Мажилиса – пять лет.

115. Полномочия депутата Парламента прекращаются в случаях подачи в отставку, его смерти, признания депутата по вступившему в законную силу решению суда недееспособным, умершим или безвестно отсутствующим и иных предусмотренных Конституцией и конституционным законом случаях.

116. Депутат Парламента лишается своего мандата при его выезде на постоянное место жительства за пределы Казахстана, вступлении в законную силу в отношении него обвинительного приговора суда, утрате гражданства Республики Казахстан.

117. Депутат Мажилиса Парламента лишается своего мандата при выходе или исключении депутата из политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом он избран, прекращении деятельности политической партии, от которой в соответствии с конституционным законом депутат избран.

118. Полномочия назначенных депутатов Сената Парламента могут быть досрочно прекращены по решению Президента Республики.

119. Полномочия депутатов Парламента и Мажилиса Парламента прекращаются в случаях роспуска соответственно Парламента или Мажилиса Парламента.

120. Парламент принимает законы, вносит в них изменения и дополнения, ратифицирует и денонсирует международные договоры республики.

121. Парламент на совместном заседании Палат, по предложению Президента Республики Казахстан,

- вносит изменения и дополнения в Конституцию;
- утверждает отчеты Правительства и Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета об исполнении республиканского бюджета. Не утверждение Парламентом отчета Правительства об исполнении республиканского бюджета означает выражение Парламентом вотума недоверия Правительству;
- двумя третями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат по инициативе Президента вправе делегировать ему законодательные полномочия на срок, не превышающий одного года;
- решает вопросы войны и мира;
- принимает по предложению Президента Республики решение об использовании Вооруженных Сил Республики для выполнения международных обязательств по поддержанию мира и безопасности;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на Парламент Конституцией.

122. Право законодательной инициативы принадлежит Президенту Республики Казахстан, депутатам Парламента и Правительству и реализуется исключительно в Мажилисе.

123. Парламент в раздельном заседании Палат путем последовательного рассмотрения вопросов вначале в Мажилисе, а затем в Сенате проводит повторное обсуждение и голосование по законам или статьям закона, вызвавшим возражения Президента Республики, в месячный срок со дня направления возражений. Несоблюдение этого срока означает принятие возражений Президента. Если Мажилис и Сенат большинством в две трети голосов от общего числа депутатов каждой из Палат подтвердят ранее принятое решение, Президент в течение одного месяца подписывает закон. Если возражения Президента не преодолены хотя бы одной из Палат, закон считается не принятым или принятым в редакции, предложенной Президентом. При этом возражения Президента на конституционные законы преодолеваются Парламентом не менее чем тремя четвертями голосов от общего числа депутатов каждой из Палат;

124. Сенат избирает и освобождает от должности (по представлению Президента) Председателя Верховного суда и судей Верховного суда Республики, дает согласие на назначение Президентом Председателя Национального банка, Генерального прокурора и председателя Комитета национальной безопасности.

125. Сенат выполняет функции Парламента Республики по принятию конституционных законов и законов в период временного отсутствия Мажилиса, вызванного досрочным прекращением его полномочий.

126. К исключительному ведению Мажилиса относится принятие к рассмотрению внесенных в Парламент проектов конституционных законов и законов и рассмотрение этих проектов, большинством голосов от общего числа депутатов Палаты дача согласия Президенту Республики на назначение Премьер-министра Республики.

127. Мажилис большинством голосов от общего числа депутатов Мажилиса по инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов Мажилиса вправе выразить вотум недоверия Правительству. Президент может распустить

Парламент и Мажилис после консультаций председателями Палат Парламента и Премьер-министром.

128. Организация и деятельность Парламента, правовое положение его депутатов определяются Конституционным Законом Республики Казахстан от 16 октября 1995 года "О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов".

129. Правительство осуществляет исполнительную власть Республики Казахстан, возглавляет систему исполнительных органов и осуществляет руководство их деятельностью. Правительство образуется Президентом Республики Казахстан, несет ответственность перед Президентом и подотчетно Парламенту. Правительство является коллегиальным органом и во всей своей деятельности ответственно перед Президентом Республики, а в случаях, предусмотренных Конституцией, – перед Мажилисом Парламента и Парламентом.

130. Премьер-министр назначается Президентом с согласия Мажилиса Парламента. Парламент заслушивает Программу Правительства и одобряет либо отклоняет ее.

131. Каждая из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой Палаты, вправе по итогам заслушивания отчета большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе принимать обращение к Президенту Республики об освобождении от должности члена Правительства в случае неисполнения им законов Республики. Если Президент Республики отклоняет такое обращение, то депутаты большинством голосов от общего числа депутатов Палаты вправе по истечении шести месяцев со дня первого обращения повторно поставить перед Президентом Республики вопрос об освобождении от должности члена Правительства. В этом случае Президент Республики освобождает от должности члена Правительства.

132. Президент вправе по собственной инициативе принять решение о прекращении полномочий Правительства и освободить от должности любого его члена. Освобождение от должности Премьер-министра означает прекращение полномочий всего Правительства.

133. Компетенция, порядок организации и деятельности Правительства определяются Конституционным законом "О Правительстве Республики Казахстан" от 18 декабря 1995 года.

134. Правительство Республики Казахстан: разрабатывает основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организует их осуществление; представляет Парламенту республиканский бюджет и отчет о его исполнении, обеспечивает исполнение бюджета; вносит в Мажилис проекты законов и обеспечивает исполнение законов; организует управление государственной собственностью; вырабатывает меры по проведению внешней политики Республики; руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов; отменяет или приостанавливает полностью или в части действие актов министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов Республики; назначает на должность и освобождает от должности руководителей центральных исполнительных органов, не входящих в состав Правительства; выполняет иные функции, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.



135. Конституционный Совет образован в соответствии с Конституцией 1995 года и рассматривает до подписания Президентом принятые Парламентом законы на их соответствие Конституции республики; рассматривает до ратификации международные договоры республики на соответствие их Конституции; дает официальное толкование норм Конституции; решает в случае спора вопрос о правильности проведения выборов Президента Республики, депутатов Парламента и проведения республиканского референдума; рассматривает на соответствие Конституции Республики принятые Парламентом и его Палатами постановления; выполняет иные полномочия, определенные Конституцией.

136. Эти вопросы Конституционный Совет рассматривает только по обращению Президента, Премьер-министра, Председателя Сената, Председателя Мажилиса или не менее одной пятой части от общего числа депутатов Парламента.

137. Законы или иные нормативные правовые акты, признанные ущемляющими закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина, Конституционным Советом отменяются и не подлежат применению.

138. Конституционный Совет состоит из семи членов с полномочиями сроком на шесть лет. По два члена Совета назначаются Сенатом и Мажилисом, два члена и председатель – Президентом.

139. Суды состоят из постоянных судей, независимость которых защищается Конституцией и законом. Судами Республики Казахстан являются Верховный суд и местные суды.

140. Все судьи назначаются Президентом, за исключением членов Верховного суда. Верховный суд является высшим судебным органом Республики Казахстан.

141. Председатель Верховного суда и судьи Верховного суда Республики Казахстан избираются Сенатом по представлению Президента Республики. Суд не вправе применять законы и иные нормативные правовые акты, ущемляющие закрепленные Конституцией права и свободы человека и гражданина.

142. Статус, порядок формирования и организация работы судов и Высшего Судебного Совета определяются Конституционным законом Республики Казахстан "О судах и статусе судей в Республике Казахстан" от 25 декабря 2000 года.

143. С 1 января 2007 года в Республике Казахстан введено судопроизводство с участием присяжных заседателей о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам введения уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей.

144. Введена специализация судов – действуют экономические, административные, военные и ювенальные суды.

145. Прокуратура осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента, иных нормативных правовых актов, представляет интересы государства в суде, и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование.

146. Прокуратура Республики составляет единую централизованную систему с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору, назначаемому Президентом сроком на пять лет. Прокуратура подотчетна лишь Президенту.

147. Компетенция, организация и порядок деятельности Прокуратуры определяются Законом Республики Казахстан "О Прокуратуре Республики Казахстан" от 21 декабря 1995 года.

148. Прокуратура от имени государства осуществляет высший надзор за точным и единообразным применением законов, указов Президента Республики Казахстан и иных нормативных правовых актов на территории Республики, за законностью оперативно-розыскной деятельности, дознания и следствия, административного и исполнительного производства, принимает меры по выявлению и устранению любых нарушений законности, а также опротестовывает законы и другие правовые акты, противоречащие Конституции и законам Республики. Прокуратура представляет интересы государства в суде, а также в случаях, порядке и в пределах, установленных законом, осуществляет уголовное преследование

149. Местное государственное управление осуществляется местными представительными и исполнительными органами, которые ответственны за состояние дел на соответствующей территории. Местные представительные органы – маслихаты избираются населением на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права сроком на пять лет.

150. К ведению маслихатов относятся: утверждение планов, экономических и социальных программ развития территории, местного бюджета и отчетов об их исполнении; решение вопросов местного административно-территориального устройства; рассмотрение отчетов руководителей местных исполнительных органов по вопросам, входящим в компетенцию маслихата, и осуществление иных полномочий по обеспечению прав и законных интересов граждан.

151. Местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан и обеспечивают проведение общегосударственной политики исполнительной власти на соответствующей территории.

152. К ведению местных исполнительных органов относятся: разработка экономических и социальных программ развития, местного бюджета, управление коммунальной собственностью; иные полномочия, определенные Конституцией и законодательством.

153. Акимы областей, городов республиканского значения и столицы назначаются на должность Президентом республики с согласия маслихатов соответственно областей, городов республиканского значения и столицы.

154. По инициативе не менее одной пятой от общего числа депутатов маслихата может быть поставлен вопрос о выражении вотума недоверия акиму. В этом случае маслихат большинством голосов от общего числа его депутатов вправе выразить недоверие акиму и поставить вопрос о его освобождении от должности соответственно перед Президентом Республики либо вышестоящим акимом. Полномочия акимов областей, городов республиканского значения и столицы прекращаются при вступлении в должность вновь избранного Президента.

155. Помимо государственных органов, суда в Республике Казахстан действуют такие правозащитные учреждения, как Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан (омбудсмен), Национальная комиссия по делам женщин и семейно-демографической политике, Ассамблея народа Казахстана, Комитет по охране прав детей.

156. Указом Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года была создана Комиссия по правам человека как консультативно-совещательный орган при Главе государства. В состав Комиссии входят представители государственных органов, неправительственных и иных организаций Казахстана.

157. По состоянию на 18 января 2007 года состав Комиссии составляет 22 человека, представляющих различные социально-экономические слои, национальную, политическую, профессиональную, ведомственную специфику казахстанского общества.

158. Основным направлением деятельности Комиссии по правам человека является содействие Главе государства в реализации его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека. Комиссия вырабатывает предложения по совершенствованию государственной политики в области прав человека и повышению эффективности правозащитных механизмов. Поступающие в Комиссию обращения, прежде всего, необходимы для изучения ситуации с правами человек, выявления недостатков в законодательной базе и правоприменительной практике государственных органов.

159. Комиссия взаимодействует с государственными органами, судами, прокуратурой, полицией, а также с неправительственными организациями, совместная деятельность которых направлена на защиту законных прав и интересов казахстанцев.

160. Комиссия ежегодно издает доклады о ситуации по правам человека в Казахстане и рекомендациях и предложениях в адрес государственных органов.

161. Должность Уполномоченного по правам человека учреждена Указом Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года.

162. Появлению института Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан предшествовала многоплановая работа по популяризации данного института, анализ и проектирование воздействия института Уполномоченного на совершенствование государственного управления.

163. При Уполномоченном по правам человека действует Национальный центр по правам человека.

164. Уполномоченный по правам человека ежегодно издает доклады о ситуации по защите прав человека в Казахстане и мерах, принятых в связи с обращениями о нарушениях прав человека, а также направленных им рекомендациях в адрес государственных органов об устранении нарушений и результатах их исполнения.

165. Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан

166. Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2006 года учреждена и действует Национальная комиссия по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан. Ее статус – консультативно-совещательный орган, занимающийся вопросами охраны семьи, прав детей, женщин и мужчин, а также развития гендерной политики. В состав Комиссии входят представители государственных органов, неправительственных и иных организаций Казахстана.

167. Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года "Об образовании Ассамблеи народов Казахстана" создан консультативно-совещательный орган при Президенте Республики Казахстан по вопросам обеспечения межэтнического согласия в стране. Ассамблея имеет конституционный статус и право

избирать 9 депутатов одной из палат Парламента-Мажилиса. В октябре 2008 года принят Закон "Об Ассамблее народа Казахстана", который обеспечил нормативно-правовое регулирование ее деятельности.

#### **Комитет по охране прав детей**

168. Постановлением Правительства Республики Казахстан от 13 января 2006 года № 36 создан специальный уполномоченный орган – Комитет по охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан в целях обеспечения координационной деятельности между центральными и местными исполнительными органами, а также сотрудничества с НПО и другими секторами гражданского общества для реализации Конвенции о правах ребенка.

169. В январе 2007 года принят Закон Республики Казахстан "О порядке рассмотрения обращений физических и юридических лиц", устанавливающий порядок подачи и рассмотрения обращений физических и юридических лиц в государственные органы в целях реализации и защиты их прав, свобод и законных интересов.

170. Порядок рассмотрения граждан с жалобами, запросами, заявлениями в Законе прописан достаточно ясно и четко, как и порядок реагирования на эти обращения. Защита прав и свобод человека осуществляется в рамках законодательной, исполнительной и судебной власти. Независимость судебной власти провозглашена в статье 77 Конституции Республики Казахстан.

171. Помимо судебной защиты, каждый имеет право обратиться за защитой своих прав к Уполномоченному по правам человека, в Комиссию по правам человека при Президенте Республики Казахстан, Национальную комиссию по делам семьи и гендерной политике при Президенте Республики Казахстан, Комитет по защите и охране прав детей Министерства образования и науки Республики Казахстан. В целях своевременного рассмотрения жалоб граждан на нарушение их конституционных прав, свобод и интересов, а также их защиты, функционируют персональные официальные Интернет-сайты Премьер-министра, руководителей министерств и ведомств.

172. С целью предоставления более широкого доступа к средствам защиты своих прав в Казахстане действует институты медиации и арбитража.

173. В целях повышения уровня правовой культуры и знаний законодательства и международных договоров с участием Республики в общественных местах установлены бесплатные точки доступа к электронной базе действующего права. Одновременно на сайте Министерства юстиции функционирует безвозмездная Интернет-версия базы.

## **IV. Международное сотрудничество**

174. Из международных институциональных механизмов защиты прав человека государство признало компетенцию Комитета по правам человека, Комитета против пыток, Комитета по ликвидации расовой дискриминации и Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин принимать индивидуальные жалобы.

175. Казахстан поддерживает постоянное сотрудничество с международно-правовыми механизмами контроля в области прав человека, периодически представляя свои доклады договорным органам, предпринимая усилия по выполнению их рекомендаций и приводя свое законодательство в соответствие с

указанными договорами. На данный момент государство успешно осуществило защиту первоначальных докладов, а в некоторых Комитетах – вторых и третьих периодических докладов, что является важным подтверждением приверженности Казахстана своим обязательствам. В 2010 году Казахстан успешно прошел процедуру Универсального периодического обзора в рамках Совета по правам человека.

176. За последние годы Казахстан посетили делегация экспертов Управления Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) (2001 год), заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека Б. Рамчаран (2003 год), Специальный докладчик по независимости судей и адвокатов Л. Деспуй (2004 год), Специальный докладчик по правам человека и терроризму М. Шейнин (2006 год), Верховный комиссар по правам человека Л. Арбур (2007 год), Специальный докладчик по вопросам пыток и других жестоких видов обращения и наказания М. Новак (май 2009 год), а также Независимый эксперт по вопросам меньшинств Г. Макдугалл (июль 2009 год), Специальный докладчик по вопросам о достаточном жилище Р. Рольник (сентябрь 2010 год). В июле 2009 года Казахстан направил постоянное приглашение в адрес всех специальных процедур Совета по правам человека (СПЧ).

177. Казахстан продолжает тесное сотрудничество с Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ) и региональным отделением УВКПЧ в Бишкеке. Совместно с данным офисом реализуется ряд проектов, в том числе по Универсальному периодическому обзору. В 2008 и 2009 годы Казахстан выделил 50 000 долл. США в качестве добровольного взноса в бюджет УВКПЧ.

---