



Конвенция о правах ребенка

Distr.: General
6 November 2025
Russian
Original: English
English, French, Russian and
Spanish only

Комитет по правам ребенка

Перечень вопросов в связи с объединенными пятым и шестым периодическими докладами Казахстана*

1. Государству-участнику предлагается представить в письменном виде дополнительную, обновленную информацию объемом не более 10 700 слов к 15 февраля 2026 года. В ходе диалога с государством-участником Комитет может затронуть все аспекты закрепленных в Конвенции прав детей.

Часть I

2. В связи со всеобъемлющим пересмотром законодательства, проводимым с 2016 года, просьба:

а) указать меры, принятые для обеспечения прямого применения Конвенции и Факультативных протоколов к ней и осуществления законодательства о правах детей;

б) предоставить обновленную информацию о прогрессе, достигнутом в принятии стратегии и плана действий в интересах детей и назначении органа, ответственного за мониторинг и осуществление деятельности, связанной с правами детей;

в) предоставить обновленную информацию о применении основанного на правах детей подхода к составлению бюджета и выделению бюджетных ассигнований в интересах детей, в частности детей, проживающих в отдаленных районах или находящихся в уязвимом положении;

г) указать, какие усилия были предприняты для улучшения сбора, анализа и управления дезагрегированными данными о детях.

3. Просьба указать меры, принятые для обеспечения института Уполномоченного по правам ребенка и его региональных подразделений законодательной базой и адекватными людскими, финансовыми и техническими ресурсами и помещениями для выполнения их мандатов и повышения осведомленности об их работе при одновременном обеспечении их независимости. Просьба указать предмет и результаты рассмотрения жалоб, поданных институту Уполномоченного с момента его создания в 2016 году, а также причины снижения количества жалоб в 2020 году¹. Просьба указать, уполномочен ли этот институт посещать учреждения, ответственные за защиту прав детей, и представлять отчеты о таких посещениях и их результатах.

4. Просьба предоставить информацию о:

а) влиянии инициатив по обучению и повышению осведомленности на знание Конвенции детьми, их родителями и лицами, осуществляющими уход, а также

* Принят Комитетом в межсессионный период 6 октября 2025 года.

¹ CRC/C/KAZ/5-6, п. 48.



соответствующими специалистами и является ли Конвенция и Факультативные протоколы к ней частью школьной учебной программы;

б) прогрессе, достигнутом в создании нормативной базы для предпринимательского сектора, как было рекомендовано Комитетом, в частности, в отношении его социальной ответственности и привлечения к ответственности за нарушение прав детей;

в) том, как гражданское общество участвует в планировании, реализации, мониторинге и оценке законов, политики, планов и программ, касающихся прав детей, без ненужных ограничений;

г) ограничениях права на свободу совести и религии, введенные Законом о религиозной деятельности и религиозных объединениях 2011 года, а также ограничениях прав на свободу выражения мнений, ассоциации, мирных собраний и получение информации, в частности, из-за возможности блокировать или прекращать доступ к Интернету.

5. Пожалуйста, предоставьте информацию о принятых мерах в целях:

а) принятия всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, соответствующего статье 2 Конвенции, с описанием механизма рассмотрения антидискриминационных жалоб, с указанием количества таких жалоб, поданных детьми или от их имени, и результатов их рассмотрения;

б) решения проблемы дискриминации в отношении детей-инвалидов, детей из малообеспеченных семей, детей, живущих в сельской местности, детей, являющихся лесбиянками, геями, бисексуалами и трансгендерами, детей в зонах экологических катастроф, детей, не являющихся гражданами, и других детей, находящихся в уязвимом положении, прокомментировав, насколько планы по запрету так называемой «пропаганды ЛГБТ» соответствуют статьям 13, 17 и 29 Конвенции;

в) интеграции принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка в законодательство и разработке процедур оценки и определения наилучших интересов, в том числе в отношении медико-санитарной помощи, жилья, миграции и помещения в учреждения альтернативного ухода;

г) пересмотра законодательства, с тем чтобы обеспечить должный учет мнений детей во всех процедурах в соответствии с их возрастом и степенью зрелости, описав, какие вопросы были определены как наиболее важные для детей, а также мероприятия и влияние дебатного движения, школьных/студенческих парламентов и других форумов², и указав планы по вовлечению детей в разработку и реализацию законодательства, политики и программ по значимым для них вопросам, включая вопросы, связанные с климатом;

д) предоставления всем детям надлежащего доступа к правосудию и средствам правовой защиты, в том числе в соответствии с недавно ратифицированным Факультативным протоколом, касающимся процедуры сообщений;

е) окончательного решения проблемы детского безгражданства и обеспечения всеобщей регистрации рождений и выдачи документов, удостоверяющих личность, а также доступа к гражданству, особенно в случае детей, рожденных от родителей, не состоящих в браке и/или не являющихся гражданами, рожденных в ходе родов без присутствия медицинского персонала, и детей, возвращающихся из зон конфликта.

6. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых в целях:

а) проведения расследований, привлечения к ответственности и предания суду виновных в связи с сообщениями о: i) смерти, пытках детей и жестоком обращении с ними в связи с событиями января 2022 года; ii) жестоком обращении и пытках в отношении группы детей в отделении полиции 10 июня 2024 года в Уральске; iii) смерти детей из Центра оказания специальных социальных услуг, которые,

² Там же,пп. 98–104.

по сообщениям, поступили в больницу с корью в апреле 2020 года; и iv) жестоком обращении с детьми со стороны учителей в Павлодаре;

b) обеспечения безопасности детей, в том числе на дорогах, в школе и дома, а также предотвращения и своевременного устранения последствий несчастных случаев и травм.

7. Просьба представить информацию о прогрессе, достигнутом в:

a) создании правовой и институциональной основы, разработке политики и стратегии для предотвращения и устранения всех форм насилия в отношении детей, включая домашнее и сексуальное насилие и интернет-травлю, в деле расследования, преследования и привлечения к ответственности лиц, совершивших сексуальные преступления в отношении детей, а также ратификации европейских конвенций и правил по соответствующим вопросам;

b) введении прямого запрета телесных наказаний в любых условиях и пропаганде позитивного подхода к воспитанию детей;

c) создании независимых и удобных для детей каналов, обслуживаемых квалифицированным персоналом, таких как круглосуточный телефон доверия, чтобы все дети могли конфиденциально сообщить о насилии, включая детей, проживающих в закрытых учреждениях и учреждениях для детей-инвалидов;

d) укреплении услуг для детей, ставших жертвами насилия, включая детей, не имеющих документов, и детей в сельских районах, и повышении потенциала специалистов в целях недопущения повторного травмирования жертв, включая статистику по детям, получившим доступ к таким услугам;

e) запрещении и искоренении браков девочек и мальчиков в возрасте до 18 лет без исключения, включая принудительные, родственные и полигамные браки и похищение невест, а также борьбе с социальными предрассудками, способствующими такой практике.

8. Просьба представить обновленную информацию о политике и стратегии деинституционализации и принятых мерах в целях:

a) предотвращения разлучения семей, в том числе путем создания многопрофильной службы поддержки семей на уровне общин, подготовки специализированного персонала социальных служб и создания системы рассмотрения дел, ориентированной на интересы детей, при одновременном усилении поддержки приемных семей, включая новые профессиональные приемные семьи, а также укрепления механизмов координации защиты детей на всех уровнях и обеспечения поддержки детям, покидающим систему ухода;

b) усиления мониторинга качества ухода и участия детей во всех механизмах ухода, включая информацию об удобных для детей каналах для сообщения о злоупотреблениях в учреждениях альтернативного ухода, с подробным описанием сообщенных случаев и результатов реагирования на них;

c) установления гарантий, обеспечивающих учет наилучших интересов и согласия ребенка в процедурах усыновления, особенно в отношении использования тестов ДНК для подтверждения родственных связей, в том числе в случае детей, возвращающихся из зон конфликта;

d) расследования случаев продажи детей в связи с межгосударственным усыновлением/удочерением, как было рекомендовано Комитетом³;

e) оказания поддержки детям, родители которых находятся в заключении, и содействия восстановлению семейных связей и реинтеграции семьи после выхода из заключения;

³ CRC/C/KAZ/CO/4, п. 39.

f) реинтеграции детей, депатрированных из лагерей на северо-востоке Сирийской Арабской Республики и Ирака, с предоставлением информации о применяемых программах и их результатах.

9. Просьба предоставить обновленную информацию о предпринятых шагах в целях:

a) приведения определения инвалидности в соответствие с международными стандартами в области прав человека и внедрения правозащитного подхода к инвалидности;

b) обеспечения доступа к информации, системам поддержки и основным услугам, отвечающим потребностям ребенка, включая раннее выявление, вмешательство и реабилитацию, а также качественному инклюзивному образованию для детей-инвалидов в общеобразовательных классах школ и группах дошкольных учреждений, с преподавателями надлежащей квалификации;

c) распространения оценки инвалидности и льгот на всех детей, включая детей-беженцев, просителей убежища и детей, разлученных с родителями, и исключения пособия по инвалидности из расчета совокупного семейного дохода;

d) оказания поддержки детям с аутизмом и их семьям.

10. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых в целях:

a) ускорения снижения уровня смертности детей в возрасте до пяти лет с уделением особого внимания региональным различиям и детям в наиболее уязвимых ситуациях, и обеспечения доступа к бесплатному дородовому уходу для беременных женщин-просителей убежища, беженок и апатридов;

b) решения проблемы недоверия к вакцинации и пропаганды здорового образа жизни;

c) пропаганды исключительно грудного вскармливания в течение первых шести месяцев жизни;

d) обеспечения доступа к здоровым и питательным продуктам в периоды детства и материнства с целью сокращения дефицита питательных микроэлементов, случаев ожирения, задержки роста и пониженной массы тела, а также продажи нездоровой пищи в школах;

e) обеспечения доступа к бесплатным медицинским услугам, включая вакцинацию, для всех детей, включая детей-беженцев, просителей убежища, апатридов и несопровождаемых и разлученных детей-мигрантов;

f) предотвращения самоубийств, решения проблем психического здоровья среди детей и подростков и обеспечения доступности услуг по охране психического здоровья;

g) продолжения усилий по сокращению числа случаев подростковой беременности, расширения доступа к комплексному просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья в школах и обеспечения доступа к конфиденциальным консультациям по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в сельских районах;

h) решения проблемы азартных игр и употребления психоактивных веществ детьми и подростками;

i) устранения последствий деградации окружающей среды, изменения климата, промышленного загрязнения и утилизации отходов для здоровья детей, достижения цели, согласованной в рамках Парижского соглашения, и поддержки детей, в том числе перемещенных, ставших жертвами наводнения в 2024 году.

11. Просьба представить информацию о мерах, принятых в целях:

a) повышения качества образования и образовательной поддержки в свете результатов Программы международной оценки учащихся 2022 года и оценки развития детей младшего возраста в рамках многоиндикаторных кластерных

обследований, а также преодоления неравенства между городскими и сельскими территориями в доступе к качественному образованию с уделением особого внимания уязвимым группам населения;

б) обеспечения учреждениями дошкольного образования, особенно в сельской местности и для уязвимых групп населения;

с) решения проблемы многомерной бедности детей, в частности, принял учитывающий интересы детей подход к адресной социальной помощи, объединив поддержку доходов с доступом к качественным социальным услугам, с уделением особого внимания детям, живущим в сельской местности, и детям-инвалидам, а также расширив критерии доступа к адресной социальной помощи;

д) обеспечения доступа к безопасной питьевой воде и санитарии, а также к средствам гигиены менструального цикла, в том числе в школах и сельских районах.

12. Просьба указать:

а) меры, принятые для приведения национального законодательства в соответствие с Конвенцией о статусе беженцев, как это было рекомендовано Комитетом, в том числе в отношении принципа невыдворения⁴;

б) существующие правовые и административные рамки, касающиеся обращения с несопровождаемыми и разлученными детьми-мигрантами, а также их идентификации, направления в соответствующие службы и доступа к процедурам определения статуса беженца;

с) законно ли содержание под стражей детей-беженцев, просителей убежища, несопровождаемых и разлученных с родителями детей-мигрантов и если да, то при каких обстоятельствах;

д) меры, принятые, включая поправки к законодательству, для обеспечения доступа к образованию для всех детей, временно проживающих в государстве-участнике;

е) положение детей в ситуациях улицы и планы по предотвращению и устранению этого явления, а также по обеспечению поддержки и реинтеграции детей;

ф) усилия, предпринятые для ликвидации и усиления контроля за использованием детского труда, в том числе при сборе хлопка и несопровождаемых детей-мигрантов, и их результаты;

г) меры, принятые для приведения определения торговли людьми в соответствие с международным правом, улучшения выявления детей-жертв торговли людьми, предотвращения и искоренения торговли детьми, включая попрошайничество, и улучшения услуг для детей-жертв, а также доступа к правосудию и средствам правовой защиты.

13. Просьба предоставить обновленную информацию о:

а) прогрессе в создании системы правосудия в отношении детей, в частности касательно: i) любых законодательных поправок, количества судов и судей и других специализированных специалистов по работе с детьми и адаптированных для детей помещений в судах; ii) обучении соответствующих специалистов; iii) использовании мер, направленных на смягчение наказания и не связанных с лишением свободы; iv) доступе к юридической помощи, психологам и социальным работникам в ходе судебных разбирательств; и v) создании на базе общин служб поддержки и помощи детям-жертвам и свидетелям преступлений;

б) прогрессе, достигнутом в преобразовании специальных школ для детей с «девиантным» поведением, и планах по реформированию системы послесудебного содержания под стражей и пересмотру законодательных положений, позволяющих распространять информацию о детях, осужденных за тяжкие преступления;

⁴ Там же, п. 55 а).

c) о правовой основе и работе национального превентивного механизма в отношении мониторинга мест лишения свободы для детей, докладах, подготовленных этим механизмом, и результатах его рекомендаций.

14. Просьба представить обновленную информацию о мерах, принятых для выполнения предыдущих рекомендаций Комитета в соответствии с Факультативным протоколом, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии⁵, и Факультативным протоколом, касающимся участия детей в вооруженных конфликтах⁶, с указанием мер, принятых для обеспечения эффективной долгосрочной реинтеграции детей, депатрированных из зон конфликта.

Часть II

15. Комитет предлагает государству-участнику представить в дополнение к излагаемым в его докладе сведениям краткую обновленную информацию в объеме не более трех страниц по следующим аспектам:

- a) новые законопроекты или законы и соответствующие нормативные акты к ним;
- b) новые учреждения и их полномочия или институциональные реформы;
- c) недавно принятые политика, программы и планы действий и их сфера охвата и финансирование;
- d) ратифицированные в последнее время договоры по правам человека.

Часть III

Данные, статистика и другая информация

16. Просьба предоставить сводную информацию за последние три года относительно статей бюджета, касающихся детей и секторов социальной сферы, указав процентную долю каждой статьи в общегосударственном бюджете и валовом национальном продукте. Просьба также предоставить информацию о географическом распределении этих ресурсов.

17. Просьба представить обновленные статистические данные за последние три года, если таковые имеются, в разбивке по возрасту, полу, этническому и национальному происхождению, месту проживания и социально-экономическому положению о следующем:

- a) смертности детей в результате несчастных случаев, жестокого обращения и самоубийств;
- b) детях, живущих с ВИЧ/СПИДом;
- c) детских браках, подростковой беременности и abortionах;
- d) детях, оставленных родителями-мигрантами, работающими за границей;
- e) детях без гражданства;
- f) детях-просителях убежища, беженцах, несопровождаемых и разлученных с родителями детях-мигрантах, в том числе находящихся под стражей;
- g) детях, относящихся к меньшинствам;
- h) работающих детях, в том числе занятых в неформальном секторе;
- i) детях-жертвах торговли людьми;

⁵ CRC/C/OPSC/KAZ/CO/1.

⁶ CRC/C/OPAC/KAZ/CO/1.

- j) детях в ситуациях улицы;
- k) детях, живущих в условиях бедности.

18. Просьба представить данные о количестве детей, лишенных семейного окружения, за последние три года в разбивке по возрасту, полу, социально-экономическому положению, типу инвалидности, этническому происхождению и географическому положению:

- a) разлученных со своими семьями, включая данные о продолжительности разлуки;
- b) помещенных в учреждения, включая количество и тип учреждений, а также данные о детях, помещенных в каждое учреждение, в разбивке по возрасту и полу;
- c) переданных на воспитание в приемные семьи;
- d) доступных для усыновления или удочерения;
- e) усыновленных/удочеренных внутри страны;
- f) усыновленных/удочеренных за рубежом.

19. Просьба представить данные за последние три года в разбивке по возрасту, полу, типу инвалидности, этническому происхождению и географическому местоположению о количестве детей-инвалидов, которые являются или являлись таковыми и:

- a) проживают со своими семьями;
- b) помещены в детские учреждения;
- c) посещают дошкольные учреждения;
- d) посещают обычные начальные школы;
- e) посещают обычные средние школы;
- f) получают индивидуальную поддержку, включая обучение на дому;
- g) посещают специальные школы;
- h) не посещают школу;
- i) брошены своими семьями.

20. Просьба представить обновленные статистические данные за последние три года, если таковые имеются, в разбивке по возрасту, полу, типу преступления, этническому и национальному происхождению, месту проживания и социально-экономическому положению, о детях, которые как утверждается, были обвинены или признаны нарушившими уголовное законодательство и которые были:

- a) задержаны;
- b) охвачены программами по замене уголовной ответственности альтернативными видами исправительного воздействия;
- c) содержатся под стражей до суда;
- d) содержатся под стражей вместе со взрослыми;
- e) были осуждены и отбывают наказание в местах лишения свободы, с указанием срока наказания в каждом случае;
- f) содержатся в одиночном заключении;
- g) помещены в специальные школы для детей с «девиантным» поведением.

21. Просьба предоставить информацию о том, каким образом подход, обеспечивающий учет прав детей, интегрирован в процесс планирования, осуществления и мониторинга мер, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, в частности в том, что касается участия детей и сбора данных,

и каким образом эти меры способствуют реализации прав детей, закрепленных в Конвенции и факультативных протоколах к ней.

22. Просьба предоставить Комитету обновленную информацию в дополнение к любым содержащимся в докладах данным, которые могли устареть в связи со сбором более свежих данных или другими изменениями.

23. Помимо этого, государство-участник может перечислить затрагивающие интересы детей сферы, которые оно считает приоритетными в связи с осуществлением Конвенции.
