



# Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Distr.: General  
25 February 2026  
Russian  
Original: English

## Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин

### Заключительные замечания по объединенным пятому–седьмому периодическим докладам Лесото\*

1. Комитет рассмотрел объединенные пятый–седьмой периодические доклады Лесото (CEDAW/C/LSO/5-7) на своих 2196-м и 2197-м заседаниях (см. CEDAW/C/SR.2196 и CEDAW/C/SR.2197), состоявшихся 13 февраля 2026 года. Перечень тем и вопросов Комитета содержится в документе CEDAW/C/LSO/Q/5-7, а ответы страны — в документе CEDAW/C/LSO/RQ/5-7.

#### A. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за представление объединенных пятого–седьмого периодических докладов (CEDAW/C/LSO/5-7). Комитет благодарит за устное выступление делегации, а также за дополнительные разъяснения, предоставленные в ответ на вопросы, которые были заданы членами Комитета в устной форме в ходе состоявшегося диалога.

3. Комитет выражает признательность государству-участнику за направление делегации высокого уровня, которую возглавил генеральный прокурор Тхато Масилоане из Министерства юстиции, права и парламентских дел и в состав которой вошли представители Министерства по вопросам гендера, молодежи и социального развития, Министерства юстиции и Министерства иностранных дел, а также Чрезвычайный и Полномочный Посол и Постоянный представитель Тсиу Кхатибе и другие представители Постоянного представительства Лесото при Отделении Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве.

#### B. Позитивные аспекты

4. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс в проведении законодательных реформ, достигнутый за период после рассмотрения в 2011 году

\* Приняты Комитетом на его девяносто второй сессии (2–20 февраля 2026 года).



объединенных первоначального — четвертого периодических докладов государства-участника (CEDAW/C/LSO/1-4), в частности принятие следующих документов:

- a) Десятая поправка к Закону о Конституции 2025 года;
- b) Закон о труде 2024 года, который ужесточает запрет на гендерную дискриминацию в сфере занятости;
- c) Закон об управлении имуществом и порядке наследования 2024 года, который способствует обеспечению равных прав наследования для женщин и девочек;
- d) Закон о борьбе с домашним насилием 2022 года;
- e) Закон об увязывании прав вдов, состоявших в браке, заключенном в соответствии с обычным правом, с Законом о правоспособности лиц, состоящих в браке, 2022 года;
- f) Закон о борьбе с торговлей людьми (поправка) 2021 года;
- g) Закон о равных правах инвалидов 2021 года, который обеспечивает правовую основу для продвижения равенства инвалидов;
- h) Восьмая поправка к Закону о Конституции 2018 года, которая способствует обеспечению гендерного равенства в правах в отношении гражданства.

5. Комитет с удовлетворением отмечает усилия государства-участника по совершенствованию институциональной и нормативной базы, имеющие целью ускорить ликвидацию дискриминации в отношении женщин и способствовать обеспечению гендерного равенства, в частности отмечает принятие или введение в действие следующих инструментов:

- a) Стратегия в области гендерного равенства и развития на 2018–2030 годы;
- b) Национальный план стратегического развития II на 2018–2023 годы и расширенный Национальный план стратегического развития II на 2023–2028 годы, которые предусматривают интеграцию гендерной проблематики в национальное планирование развития;
- c) Национальный механизм по представлению отчетности, осуществлению и последующим действиям, созданный в 2021 году.

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что в период после рассмотрения предыдущего доклада государство-участник ратифицировало в 2013 году Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений.

## **С. Цели в области устойчивого развития**

7. Комитет приветствует международную поддержку целей в области устойчивого развития и призывает к обеспечению гендерного равенства де-юре (на законодательном уровне) и де-факто (на практике) в соответствии с положениями Конвенции на протяжении всего процесса осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Комитет напоминает о важном значении цели 5 и о важности учета принципов равенства и недискриминации в ходе реализации всех 17 целей. Он настоятельно призывает государство-участник признать, что женщины являются движущей силой его устойчивого развития, и принять в этой связи соответствующие программы и стратегии.

## **D. Парламент**

8. Комитет подчеркивает чрезвычайно важную роль законодательной власти в обеспечении полного осуществления Конвенции (см. документ [A/65/38](#), часть вторая, приложение VI). Он предлагает парламенту Лесото в соответствии с его мандатом принять необходимые меры для выполнения настоящих заключительных замечаний в период до представления следующего периодического доклада согласно Конвенции.

## **E. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации**

### **Распространение информации о Конвенции, Факультативном протоколе к ней и общих рекомендациях Комитета**

9. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для распространения информации о Конвенции и Факультативном протоколе к ней, включая мероприятия по повышению осведомленности, обучение государственных служащих и взаимодействие с соответствующими заинтересованными сторонами. Тем не менее Комитет с обеспокоенностью отмечает, что наглядность и эффективность осуществления Конвенции по-прежнему ограничены, и обращает внимание на отсутствие надлежащего объема информации об отдаче от информационных кампаний.

10. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить систематическое распространение информации о Конвенции и Факультативном протоколе к ней на всей территории государства-участника, в том числе в доступных форматах и на доступных языках, в первую очередь в сельских и отдаленных районах, а также фиксировать и оценивать масштабы и отдачу от проводимых информационных кампаний.

### **Конституционные и законодательные основы и определение дискриминации в отношении женщин**

11. Комитет отмечает предпринимаемые государством-участником усилия по внесению изменений в свою Конституцию и законодательные основы для борьбы с дискриминацией. Вместе с тем в докладе с озабоченностью отмечается, что положения Конвенции были интегрированы в национальное законодательство лишь частично, посредством принятия отраслевых законов. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие всеобъемлющего определения дискриминации в отношении женщин, соответствующего статье 1 Конвенции;

б) исключения из принципа недискриминации, предусмотренные статьей 18 Конституции, в том числе в отношении неграждан, а также в вопросах, касающихся усыновления, вступления в брак, расторжения брака, захоронения, наследования имущества, смерти, или в связи с другими вопросами, подпадающими под действие норм личного права;

в) конституционные положения, исключаящие обычное право из сферы действия положения о недискриминации, что противоречит статьям 1, 2 и 16 Конвенции;

г) отсутствие целостного законодательства в области гендерного равенства, а также правовая неопределенность и непоследовательное применение мер по защите прав женщин, обусловленные дуалистической правовой системой,

сочетающей нормы статутного и обычного права, что приводит к дискриминационным последствиям, в частности в сфере семейных отношений, управления земельными ресурсами и права на владение землей, особенно в сельских районах, где преобладают нормы и практики обычного права.

**12. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) уделить первоочередное внимание принятию комплексного закона, направленного на полную интеграцию Конвенции во внутреннее законодательство и обеспечение ее прямого применения в судебных и административных разбирательствах;

б) включить в свою правовую основу всеобъемлющее определение дискриминации в отношении женщин, охватывающее как прямую, так и косвенную дискриминацию в публичной и частной сферах, а также перекрестные формы дискриминации, в соответствии со статьями 1 и 2 Конвенции, с тем чтобы в будущем включить это определение в Конституцию;

в) ускорить процесс пересмотра конституции с целью отмены положений, допускающих исключения из принципа равенства и недискриминации;

г) внести изменения в конституционно-правовую базу, с тем чтобы обеспечить полное соблюдение принципа недискриминации в рамках обычного права в соответствии с Конвенцией и Конституцией;

д) обеспечить, чтобы любые решения органов, принятые на основе обычного права и местных традиций, подлежали судебному пересмотру, с тем чтобы женщины, в первую очередь сельские жительницы, могли отстаивать свои права в соответствии с установленными законом гарантиями равенства.

**Оговорка к Конвенции**

13. Комитет приветствует принятие Десятой поправки к Закону о Конституции 2025 года, которая открывает путь к наследованию женщинами титула вождя. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что

а) государство-участник сохраняет свою оговорку в отношении статьи 2 е) Конвенции, касающуюся престолонаследования и наследования титула вождя;

б) по итогам консультаций государство-участник сообщило, что в настоящее время не намерено снимать оговорку или вносить в Конституцию изменения в отношении престолонаследования;

в) несмотря на поправку к Конституции, нормы статутного и обычного права, регулирующие наследование титула вождя, по-прежнему не позволяют женщинам наследовать такой титул самостоятельно, а гармонизация законодательства, необходимая для вступления конституционных изменений в силу, до сих пор не осуществлена.

**14. Комитет рекомендует государству-участнику снять свою оговорку к статье 2, которая противоречит цели и задачам Конвенции и является недопустимой в соответствии со статьей 28 2) Конвенции, а также**

а) принять план действий с ограниченными сроками, предусматривающий проведение новых, более широких и инклюзивных консультаций, а также работу по информированию общественности, с целью снятия оговорки;

б) отменить или изменить нормы статутного и обычного права, регулирующие наследование титула вождя, с тем чтобы обеспечить равные права женщин и мужчин в отношении наследования такого титула и чтобы женщины не ограничивались выполнением функций регентов и осуществлением полномочий, вытекающих из их родственных связей с вождями-мужчинами.

#### Доступ женщин к правосудию

15. Комитет принимает к сведению проводимые в секторе правосудия реформы, включая меры по децентрализации системы юридической помощи и расширению доступа к судам. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает недостаточную степень осуществления своей общей рекомендации № 33 (2015), касающейся доступа женщин к правосудию, в том числе:

а) ограниченную доступность юридической помощи и географическое неравенство в ее предоставлении, а также большие расстояния, которые женщинам приходится преодолевать, чтобы получить доступ к судам и услугам по поддержке пострадавших, особенно в сельских и отдаленных районах;

б) отсутствие институционализированного и систематического обучения по вопросам Конвенции и общей рекомендации № 33 для судебных работников, представителей местных и обычных судов, сотрудников правоохранительных органов, традиционных лидеров и других заинтересованных сторон;

в) отсутствие достаточного количества программ, направленных на повышение осведомленности женщин, в том числе для сельских женщин, женщин с инвалидностью, а также лесбиянок, бисексуалок, трансгендерных и интерсексуальных женщин, об их правах и доступных средствах правовой защиты;

г) хроническое недофинансирование судебной системы, которое препятствует последовательному применению законов, защищающих права женщин;

д) отсутствие механизмов выявления и искоренения гендерных предрассудков и дискриминационных подходов в судебных решениях, выносимых на основании норм статутного и обычного права, а также недостаток информации о судебных делах, в рамках которых дается прямая ссылка на Конвенцию.

#### 16. Комитет рекомендует государству-участнику

а) разработать четко ограниченный по срокам план по выполнению общей рекомендации № 33 и обеспечить наличие достаточных ресурсов для его реализации; обеспечить наличие достаточных кадровых, технических и финансовых ресурсов для эффективного функционирования судебной системы, особенно в сельских и отдаленных районах; и создать комплексную систему правовой помощи, обеспечивающую юридическое представительство женщин в гражданских, семейных и уголовных разбирательствах, в том числе в магистратских судах, местных судах и органах по урегулированию споров на основе обычного права;

б) ввести для всех участников системы правосудия, включая тех, кто работает в рамках механизмов обычного права и общинных механизмов, обязательное непрерывное обучение по вопросам прав женщин, гендерного равенства и подходов, ориентированных на интересы пострадавших, обеспечивая для этого соответствующее бюджетное финансирование и регулярно проводя оценку эффективности таких мер;

с) выделить достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы для повышения правовой грамотности женщин и укрепления программ по повышению осведомленности и наращиванию потенциала, в частности в интересах сельских женщин и девочек, женщин и девочек с инвалидностью, женщин и девочек, живущих в бедности, а также лесбиянок, бисексуалок, трансгендерных и интерсексуальных женщин;

д) провести всестороннюю оценку доступа женщин к правосудию с целью выявления и искоренения гендерных предрассудков и дискриминационных подходов в судебной системе, в том числе в органах правосудия по обычному праву, а также документировать судебные решения, в которых содержится прямая ссылка на Конвенцию или в которых она используется в качестве инструмента толкования.

#### **Национальный механизм по улучшению положения женщин**

17. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по укреплению национального механизма по улучшению положения женщин, в том числе путем принятия Стратегии в области гендерного равенства и развития на 2018–2023 годы, а также его приверженность планированию бюджета с учетом гендерных факторов. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) недостаток бюджетных ассигнований и ограниченность кадровых и технических ресурсов Управления по гендерным вопросам, что препятствует эффективной координации и мониторингу выполнения Конвенции на всей территории государства-участника, в частности в сельских и отдаленных районах;

б) задержку с принятием первого заявления о бюджете с учетом гендерных аспектов, запланированного на 2027/28 год, что создает риск сохранения хронической нехватки ресурсов и зависимости программ от доноров.

18. Ссылаясь на указания, сформулированные в Пекинской декларации и Платформе действий, в частности относительно условий, необходимых для эффективного функционирования национальных механизмов, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделить Управлению по гендерным вопросам достаточные кадровые, технические и финансовые ресурсы, обеспечить предсказуемое ежегодное финансирование оперативной деятельности и нанять или прикомандировать достаточное количество специализированных технических сотрудников для надлежащего удовлетворения текущих потребностей, особенно в сельских и отдаленных районах;

б) ускорить внедрение и запуск комплексного процесса составления бюджета с учетом гендерных факторов и обеспечить его институционализацию во всех государственных ведомствах.

#### **Национальное правозащитное учреждение**

19. Комитет приветствует усиление конституционных положений, касающихся Комиссии по правам человека, и принимает к сведению находящийся на рассмотрении в парламенте законопроект, касающийся этой Комиссии. Тем не менее Комитет с озабоченностью отмечает, что государство-участник до сих пор не создало национального правозащитного учреждения в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы, резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение), поскольку до сих пор не принято законодательство, необходимое для начала работы Комиссии.

20. Комитет рекомендует государству-участнику уделить первоочередное внимание вопросу принятия парламентом законопроекта о Комиссии; ускорить процесс создания независимого национального правозащитного учреждения в соответствии с Парижскими принципами (резолюция 48/134 Генеральной Ассамблеи, приложение); и обеспечить его достаточными кадровыми, техническими и финансовыми ресурсами, а также широким мандатом по защите и поощрению прав человека женщин и продвижению гендерного равенства, гарантировав доступ к нему в сельских и отдаленных районах.

#### **Временные специальные меры**

21. Комитет отмечает, что Десятая поправка к Закону о Конституции 2025 года устанавливает обязанность государства принимать позитивные действия, в том числе с учетом признака пола, и обязывает парламент принять имплементационное законодательство для обеспечения полного осуществления Закона. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) ограниченное применение временных специальных мер для достижения реального равенства женщин и мужчин в сферах, где женщины недопредставлены или находятся в неблагоприятном положении, таких как стратегические секторы экономики и ориентированные на технологии области, а также в отношении доступа к производственным ресурсам и для использования человеческого капитала женщин в целях достижения национальных целей в области развития;

б) отсутствие надлежащих мер, направленных на улучшение понимания государственными должностными лицами, членами парламента, традиционными лидерами и лидерами общин, а также представителями частного сектора недискриминационного характера и важности временных специальных мер для достижения реального равенства между женщинами и мужчинами.

22. В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Конвенции и общей рекомендацией № 25 (2004) Комитета о временных специальных мерах Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять и начать осуществлять временные специальные меры, такие как расширение практики государственных закупок с учетом гендерных факторов, предоставление преференций, целенаправленный набор, удержание и продвижение по службе женщин, а также системы квот, в том числе в таких ключевых секторах, как наука, инженерия, математика, энергетика, финансы, промышленность и технологии, а также в отношении доступа к земле, кредитам, производственным ресурсам и новым технологиям, с установлением четких контрольных показателей и уделением особого внимания сельским женщинам, женщинам-инвалидам, а также лесбиянкам, бисексуалкам, трансгендерным и интерсексуальным женщинам;

б) обеспечить систематическое обучение и повышение осведомленности государственных должностных лиц, членов парламента, традиционных лидеров и лидеров общин, а также представителей частного сектора о недискриминационном характере и важности временных специальных мер в деле ускоренного достижения реального равенства между женщинами и мужчинами, в том числе об экономических и социальных издержках, связанных с отказом от применения таких мер.

### Гендерные стереотипы и вредные виды практики

23. Комитет признает усилия государства-участника по борьбе с гендерными стереотипами путем осуществления информационно-просветительских инициатив и программ. Он также отмечает, что принудительные детские браки признаны уголовно наказуемыми в соответствии с Законом о борьбе с домашним насилием 2022 года, а также тот факт, что в настоящее время продолжается рассмотрение законопроекта о защите и благополучии детей (с поправками) 2023 года. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

a) сохраняющиеся и глубоко укоренившиеся гендерные стереотипы и патриархальные нормы, в том числе в области обычного права, которые ставят женщин и девочек в подчиненное положение, способствуют доминированию мужчин и упрочняют неравные властные отношения между мужчинами и женщинами;

b) отсутствие комплексных и должным образом финансируемых стратегий по искоренению гендерных стереотипов и патриархальных норм, а также недостаточную степень оценки эффективности существующих информационно-просветительских кампаний;

c) сохранение практики детских браков, допускаемых в рамках противоречивой правовой системы государства-участника, в том числе в силу предусмотренных статутным правом исключений, разрешающих вступление в брак до достижения 18-летнего возраста с согласия родителей или опекунов, а также в силу норм обычного права, допускающих вступление в брак после наступления половой зрелости без четко установленного минимального возраста;

d) отсутствие исчерпывающих данных о детских браках с разбивкой по возрасту, полу, району, признаку инвалидности, социально-экономическому статусу и месту проживания (сельская местность/город);

e) сохранение вредных видов практики, включая практику выплаты выкупа за невесту (бохали/лобола) в качестве компенсации за похищение и изнасилование;

f) отсутствие законодательства, регулирующего сферу цифровых технологий и искусственного интеллекта и сдерживающего потенциал этих технологий в области укоренения гендерных стереотипов и гендерного неравенства.

24. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать и начать осуществлять комплексные стратегии, ориентированные на женщин, мужчин, девочек и мальчиков, особенно в сельских и отдаленных районах, с целью искоренения патриархальных подходов и гендерных стереотипов, обеспечив достаточные ресурсы для их реализации и установив поддающиеся оценке и подлежащие мониторингу контрольные целевые показатели;

b) унифицировать нормы статутного и обычного права с целью установления минимального возраста вступления в брак на уровне 18 лет как для женщин, так и для мужчин без каких-либо исключений в соответствии с совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019) по вредной практике, обеспечить соблюдение этого требования путем проверки возраста и введения обязательной предварительной регистрации гражданских, религиозных и традиционных браков, а также предусмотреть адекватные меры наказания для лиц, попустительствующих заключению детских браков;

с) создать централизованную систему сбора дезагрегированных данных о детских браках и вредных видах практики и использовать ее для отслеживания тенденций и оценки эффективности соответствующих мер;

д) принять законодательство, предусматривающее уголовную ответственность за использование выплат бохали/лобола в качестве компенсации за похищение и изнасилование, ввести адекватные меры наказания за такие преступления, предоставить потерпевшим эффективный доступ к правосудию и услугам поддержки, а также проводить информационно-просветительские кампании о пагубных последствиях таких видов практики с уделением особого внимания сельским и отдаленным районам;

е) создать законодательную и нормативную базу, регулирующую сферу цифровых технологий и искусственного интеллекта, с целью предотвращения и устранения дискриминации по признаку пола и подстрекательства к гендерному насилию в Интернете, а также искоренения гендерных стереотипов в процессе автоматизированного принятия решений.

#### **Гендерное насилие в отношении женщин и девочек**

25. Комитет принимает к сведению шаги, предпринятые государством-участником для борьбы с гендерным насилием, в том числе принятие Закона о борьбе с домашним насилием 2022 года и укрепление межведомственной координации. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) высокую распространенность в государстве-участнике гендерного насилия в отношении женщин и девочек, в том числе сексуального и домашнего насилия;

б) неравномерное применение Закона о борьбе с домашним насилием 2022 года, различия в предоставлении и качестве услуг поддержки в разных районах, а также ограниченные оперативные возможности специализированных механизмов, включая семейные суды, в плане эффективного рассмотрения дел о гендерном насилии;

с) отсутствие у женщин, переживших гендерное насилие, широкого доступа к приютам, юридической помощи, психосоциальной поддержке и другим услугам поддержки;

д) систематическую безнаказанность за гендерное насилие, выражающуюся в недостаточном количестве расследований, судебных преследований и обвинительных приговоров, а также в практике вынесения мягких наказаний и усугубляющуюся отсутствием общедоступных данных в соответствующей разбивке.

26. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 35 (2017) о гендерном насилии в отношении женщин, предназначенную для обновления общей рекомендации № 19, и задачу 5.2 в рамках целей в области устойчивого развития, касающуюся ликвидации всех форм насилия в отношении всех женщин и девочек в публичной и частной сферах, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить специализированный потенциал в области расследования и судебного преследования по делам о гендерном насилии; обеспечить обязательное и систематическое обучение судей, прокуроров, сотрудников полиции и правоохранительных органов методам работы, ориентированным на интересы пострадавших, а также методам проведения расследований и опросов с учетом гендерных факторов; и обеспечить эффективное исполнение защитных предписаний и контроль за их соблюдением;

b) выделить достаточные бюджетные средства на реализацию Закона о борьбе с домашним насилием 2022 года, особенно в сельских и отдаленных районах; обеспечить функционирование семейных судов и выделить для них достаточные ресурсы; а также укрепить координацию и механизмы направления пациентов в секторах здравоохранения, социальных услуг и правосудия, а также в полиции;

c) повысить доступность убежищ, психосоциального консультирования и юридической помощи для жертв гендерного насилия, прежде всего для сельских женщин, женщин с инвалидностью, а также лесбиянок, бисексуалок, трансгендерных и интерсексуальных женщин;

d) обеспечить обязательное и регулярное повышение квалификации судей, прокуроров, сотрудников полиции и правоохранительных органов в вопросах строгого применения положений уголовного законодательства, предусматривающих наказание за гендерное насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальное и домашнее насилие, а также проводить информационно-просветительскую работу по искоренению гендерных предрассудков и практики обвинения жертв в судебной системе, с тем чтобы обеспечить эффективное расследование всех сообщений о гендерном насилии в отношении женщин и девочек, а также привлечение к ответственности и наказание лиц, виновных в совершении соответствующих преступлений;

e) создать централизованную и скоординированную систему сбора дезагрегированных данных о гендерном насилии, включая количество жалоб, расследований, судебных преследований и обвинительных приговоров, а также информации о наказаниях, назначенных виновным, и о любой компенсации, выплаченной пострадавшим.

#### **Торговля женщинами и девочками и эксплуатация проституции**

27. Комитет признает усилия государства-участника по борьбе с торговлей женщинами и девочками, в том числе путем принятия Закона о борьбе с торговлей людьми (поправка) 2021 года и Национальной стратегической рамочной программы и плана действий по борьбе с торговлей людьми на 2021–2026 годы, а также реализации инициатив в области профессиональной подготовки и повышения информированности. Тем не менее он с озабоченностью отмечает высокую распространенность торговли женщинами и девочками в государстве-участнике и следующие проблемы:

a) высокий риск того, что женщины и девочки могут стать жертвами торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации, порнографии и принудительного труда, особенно женщины и девочки, сталкивающиеся с перекрестными формами дискриминации, в частности жительницы сельских районов и лица, живущие в условиях нищеты;

b) ограниченность людских, технических и финансовых ресурсов, выделяемых на обеспечение функционирования национальной системы противодействия торговле людьми, и отсутствие целенаправленных мер по устранению риска торговли людьми с использованием технологий;

c) ограниченная доступность и географический охват услуг по поддержке жертв торговли людьми, включая приюты, психосоциальную поддержку и юридическую помощь;

d) недостаток всесторонних данных, дезагрегированных по признакам возраста и формы торговли людьми, о количестве зарегистрированных случаев,

возбужденных уголовных дел и вынесенных обвинительных приговоров, а также о наказаниях, назначенных по делам о торговле людьми, равно как и недостаток оценочных данных о количестве женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми.

28. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 38 (2020) о торговле женщинами и девочками в контексте глобальной миграции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить наличие достаточных людских, технических и финансовых ресурсов для эффективного осуществления законодательства и политики по борьбе с торговлей людьми; укрепить потенциал специализированных правоохранительных органов и прокуратуры в целях сокращения количества нерассмотренных дел; и принять законодательство, направленное на предотвращение и пресечение торговли людьми с использованием технологий, включая рекомендации по выявлению практики вербовки через интернет и по работе с цифровыми доказательствами;

б) устранять социально-экономические факторы, подвергающие женщин и девочек риску торговли людьми и эксплуатации в целях проституции, в том числе посредством реализации специальных программ социальной защиты и профилактики, особенно в отношении сельских женщин, а также женщин, живущих в бедности или подверженных риску бедности;

в) ускорить расширение сети государственных приютов, обеспечить своевременное выявление жертв торговли людьми и направлять их для получения специализированных услуг по поддержке с учетом гендерных аспектов, включая предоставление безопасного жилья, юридической помощи, медицинской и психосоциальной помощи, а также поддержку в области устойчивой реинтеграции, в том числе в сельских и отдаленных районах;

г) создать централизованную систему для сбора данных, дезагрегированных по признакам возраста, формы торговли женщинами и их статуса в плане эксплуатации в целях проституции, включая данные о количестве расследований, возбужденных уголовных дел и вынесенных обвинительных приговоров и о наказаниях, назначенных торговцам людьми, а также оценочные данные о количестве женщин и девочек, ставших жертвами торговли людьми.

#### **Равное участие в политической и общественной жизни**

29. Комитет отмечает назначение первой женщины на должность заместителя премьер-министра и присвоение первой женщине звания генерал-майора, а также тот факт, что большинство судей Верховного суда составляют женщины. Он также отмечает законодательные меры, принятые в целях увеличения представленности женщин в Национальной ассамблее и местных советах, и сотрудничество между правительством и Независимой избирательной комиссией в рамках программ профессиональной подготовки по вопросам равенства и соответствующих информационно-просветительских программ. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает, что этих мер по-прежнему недостаточно для обеспечения равного участия женщин в политической жизни, особенно на национальном уровне. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) отсутствие официальной политики, направленной на достижение гендерного равенства в политическом представительстве;

b) сохраняющуюся недостаточную представленность женщин в Национальной ассамблее, Сенате, кабинете министров и на руководящих должностях в дипломатической службе;

c) сохранение патриархальных стереотипов и структурных барьеров в системе основанного на обычаях управления, включая правовые ограничения, не позволяющие женщинам самостоятельно становиться вождями, а также резервирование мест в Сенате для вождей;

d) отсутствие целенаправленных мер по расширению участия женщин, сталкивающихся с перекрестными формами дискриминации, в управлении и принятии решений.

30. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 40 (2024) о представленности женщин в системах принятия решений на равной и инклюзивной основе и № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни и задачу 5.5 в рамках целей в области устойчивого развития, заключающуюся в обеспечении всестороннего и реального участия женщин и равных для них возможностей для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять комплексную политику, направленную на достижение гендерного паритета, включая конкретные сроки, механизмы мониторинга и квоты на обеспечение паритета, содействовать созданию безопасных и способствующих расширению прав и возможностей условий для участия женщин в политической жизни, увеличить представленность женщин в Национальной ассамблее, Сенате, кабинете министров, на руководящих должностях в государственной службе, в органах местного самоуправления и дипломатической службе, а также поощрять участие женщин в традиционных структурах лидерства и управления;

b) устранить правовые и структурные барьеры, препятствующие участию женщин в политической жизни, в том числе ограничения, связанные с традиционными формами лидерства и представительством в Сенате, а также оказывать целенаправленную поддержку женщинам-кандидатам, включая профессиональную подготовку в области политического лидерства и целевое финансирование избирательных кампаний;

c) принять целенаправленные меры по расширению участия в процессах управления и принятия решений сельских женщин, молодых женщин, женщин-инвалидов, лесбиянок, бисексуальных и трансгендерных женщин и других находящихся в неблагоприятном положении групп женщин, в том числе посредством реализации специально разработанных информационно-просветительских мероприятий, программ наставничества и развития лидерских качеств, а также поддержки кандидатур женщин, представляющих вышеперечисленные группы;

d) публично признать важнейшую роль женщин как движущей силы устойчивого мира в контексте предотвращения, урегулирования и разрешения конфликтов и обеспечить паритет на всех этапах и уровнях принятия решений по вопросам мира и безопасности, в том числе в рамках предстоящего осуществления национального плана действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности, гарантировав проведение широких консультаций с женщинами и девочками.

## Гражданство

31. Комитет приветствует поправки, которые в 2018 году были внесены в Конституцию и которые устранили дискриминационные положения, лишавшие женщин народа басуто возможности передавать гражданство на равных с мужчинами условиях, разрешили двойное гражданство и обеспечили восстановление гражданства для женщин, лишившихся его при предыдущем режиме. Вместе с тем Комитет с беспокойством отмечает:

а) отсутствие всеобъемлющего имплементационного законодательства и недостаточное согласование старых законов и нормативных актов с измененной Конституцией, что затрудняет проведение реформ;

б) ограниченность имеющейся информации о восстановлении гражданства и ограниченное проведение информационно-просветительской работы среди женщин, имеющих на это право, с целью обеспечения их осведомленности о своих правах и процедурах их реализации;

в) отсутствие надлежащих процедур учета гендерных маркеров в системе регистрации актов гражданского состояния и при оформлении документов, удостоверяющих личность, что лишает нецисгендерных женщин, в том числе трансгендерных, возможности получить удостоверяющие личность документы, соответствующие их самоидентификации, и может затруднять их доступ к медицинским и другим услугам.

32. В соответствии с общей рекомендацией № 32 (2014) по гендерным аспектам статуса беженца, убежища, гражданства и безгражданства женщин Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять необходимое имплементационное законодательство для полноценного введения в действие конституционных поправок с целью обеспечить равные права женщин и мужчин в вопросах приобретения, смены и сохранения гражданства, а также его передачи своим детям и супругам, являющимся иностранными гражданами;

б) провести всесторонний обзор всех нормативных актов, процедур, административных инструкций и форм заявлений о предоставлении гражданства с целью приведения их в соответствие с измененной Конституцией; установить четкие, практичные и доступные административные процедуры для обеспечения равенства при получении гражданства и предоставления заинтересованным женщинам возможности восстановления гражданства; и обеспечить надлежащую профессиональную подготовку сотрудников иммиграционных органов, сотрудников органов записи актов гражданского состояния, представителей местных органов власти и других поставщиков услуг;

в) реализовывать, в том числе на уровне округов и в сельских районах, целенаправленные программы по информированию населения и повышению правовой грамотности в сфере прав женщин на гражданство и связанных с этим процедур и установить для них поддающиеся измерению целевые показатели, а также создать механизмы для мониторинга и оценки результатов этих программ;

г) принять административные положения и четкие и понятные процедуры для юридического признания гендерной самоидентификации в системе регистрации актов гражданского состояния и при оформлении документов, удостоверяющих личность, без какой-либо дискриминации.

## Образование

33. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на расширение доступа к образованию, в том числе законодательные и программные меры, обеспечивающие бесплатное и обязательное базовое образование. Помимо этого, он отмечает высокий уровень грамотности женщин и девочек, а также инициативы, направленные на совершенствование полового просвещения, финансовой поддержки, оказываемой учащимся из сельских районов и уязвимых групп населения, цифровой инклюзии и управления в сфере образования. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) неизменно высокую долю девочек, особенно сельских жительниц, бросивших учебу из-за финансовых трудностей, ранней беременности и детских браков;

б) сохраняющуюся горизонтальную сегрегацию по гендерному признаку при получении образования в научно-технической и инженерно-математической сфере и недопредставленность девочек и женщин в этой сфере и других нетрадиционных областях, включая информационно-коммуникационные технологии (ИКТ), а также в программах технического и профессионального образования и подготовки, несмотря на усилия по укреплению системы профориентации;

в) сообщения о гендерном насилии в образовательных учреждениях, включая сексуальные домогательства и насилие в школах, по дороге в школу и в интернете, а также отсутствие эффективных механизмов профилактики и реагирования и недостаточность мер по обеспечению безопасности на пути в школу и из школы, особенно в сельских и отдаленных районах;

г) недостаточную реализацию законодательства и политики, предусматривающих интеграцию женщин и девочек с инвалидностью на всех уровнях образования, в том числе ограниченность ресурсов, необходимых для обеспечения разумных приспособлений и индивидуализированной поддержки.

34. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 36 (2017) о праве девочек и женщин на образование, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укреплять и осуществлять меры по предотвращению отсева девочек из школ, включая программы по решению проблем ранней беременности и материнства, а также детских браков, и обеспечивать продолжение обучения беременными ученицами, молодыми матерями и замужними девушками или их возвращение к обучению, оказывая им финансовую и психосоциальную помощь, а также помощь по уходу за детьми, предоставляя доступ к гибким формам обучения и контролируя соблюдение соответствующих требований школами, особенно в сельских и отдаленных районах;

б) обновить учебную программу полового просвещения в рамках формирования жизненных навыков в соответствии с Международным техническим руководством по сексуальному образованию Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и включить всестороннее половое просвещение и просвещение в области гендерного равенства в программы подготовки и повышения квалификации учителей всех уровней;

в) пересмотреть политику в области технического и профессионального образования и подготовки с целью внедрения учитывающего гендерные аспекты подхода в целях содействия обеспечению равных возможностей при выборе программ профессиональной подготовки; принять привязанные к конкретным срокам меры для устранения гендерной сегрегации

при получении образования в научно-технической и инженерно-математической сфере, сфере ИКТ и других нетрадиционных областях, повышения представленности девушек в этих областях и повышения показателей завершения ими курса обучения, в том числе посредством целевых стимулов, наставничества и укрепления системы профориентации;

d) усилить профилактическую деятельность на базе школ и другие меры по искоренению гендерного насилия в образовательных учреждениях, включая создание конфиденциальных каналов для сообщения о случаях насилия, внедрение обязательных процедур направления пострадавших к специалистам, предоставление жертвам услуг по защите и поддержке, а также разработку четких стандартов обеспечения цифровой безопасности в школах;

e) принимать меры для обеспечения наличия разумных приспособлений, доступной инфраструктуры и учебных материалов, вспомогательных технологий и индивидуальной поддержки для женщин и девочек с инвалидностью и выделять надлежащие ресурсы для их практической реализации, а также собирать дезагрегированные данные, относящиеся к образованию и касающиеся показателей охвата школьным образованием, удержания учащихся и завершения курса обучения, для оценки достигнутого прогресса.

### Занятость

35. Комитет принимает к сведению принятие Закона о труде 2024 года и Закона о безопасности и гигиене труда 2024 года, которые укрепляют законодательную базу, запрещающую дискриминацию в сфере труда. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

a) низкую представленность женщин в рабочей силе и высокий уровень безработицы среди женщин, особенно молодых женщин, несмотря на успехи, достигнутые женщинами в сфере образования;

b) сохраняющийся гендерный разрыв в оплате труда, отражающий неэффективное соблюдение принципа равного вознаграждения за равный труд как в государственном, так и в частном секторах;

c) сохраняющуюся горизонтальную и вертикальную сегрегацию в области занятости, в том числе непропорционально высокую представленность женщин на низкооплачиваемых должностях и их недопредставленность в управленческом аппарате высшего и среднего звена, а также в высокооплачиваемых и нетрадиционных секторах, включая научно-технические и инженерно-математические профессии и ИКТ;

d) преобладание женщин в неформальном секторе и в сфере неустойчивой занятости, неравномерно ложащееся на них бремя неоплачиваемой работы по уходу и ведению домашнего хозяйства, а также ограниченный доступ женщин, занятых в неформальном секторе, к социальной защите;

e) отсутствие оплачиваемого отпуска по беременности и родам и короткая продолжительность отпуска по уходу за ребенком, предоставляемого отцу, а также ограниченный характер трудовых норм, учитывающих интересы семьи, в том числе в отношении лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин.

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и реализовать учитывающую гендерные аспекты стратегию занятости, предусматривающую поддающиеся количественной оценке задачи, четкие сроки и достаточные ресурсы и направленную на повышение уровня представленности женщин в рабочей силе и сокращение безработицы среди женщин, особенно молодых женщин, в том числе посредством развития навыков, организации стажировок, оказания помощи в трудоустройстве и принятия целенаправленных мер по устранению структурных барьеров, препятствующих доступу женщин к достойной работе и их удержанию на таких рабочих местах;

б) обеспечить эффективное соблюдение национального законодательства о выплате равного вознаграждения за труд равной ценности, чтобы сократить и в конечном счете ликвидировать гендерный разрыв в оплате труда, и с этой целью: i) проводить регулярные инспекции условий труда и наказывать за несоблюдение правил; ii) проводить регулярные обследования заработной платы; iii) помогать работодателям представлять данные о гендерном разрыве в оплате труда компетентным органам и прилагать добровольные усилия для его ликвидации; и iv) создавать механизмы обеспечения транспарентности заработной платы с целью формирования более глубокого понимания причин гендерного разрыва в оплате труда и размере пенсий и принимать целенаправленные и конкретные меры по расширению доступа женщин к официальной и более высокооплачиваемой занятости;

в) разработать привязанные к конкретным срокам меры, включая временные специальные меры, для устранения горизонтальной и вертикальной сегрегации в области занятости, в том числе целевые стратегии найма, удержания и продвижения по службе, программы профессиональной ориентации с учетом гендерных аспектов и материальные стимулы для расширения представленности женщин в более высокооплачиваемых секторах и на более высокооплачиваемых должностях, в том числе руководящих;

г) расширить охват социальной защитой женщин, занятых в неформальном секторе и в нестабильных секторах, в том числе путем принятия и введения в действие комплексной системы социального обеспечения, охватывающей женщин, занятых в неформальном секторе, а также мер, способствующих их переходу к официальной занятости;

д) гарантировать оплачиваемый отпуск по беременности и родам, продлить продолжительность отпуска по уходу за ребенком для отцов и содействовать внедрению на рабочем месте политики, ориентированной на интересы детей и семьи, включая доступные высококачественные услуги по уходу за детьми, механизмы предоставления отпусков по уходу за иждивенцами, а также учитывающие гендерные аспекты программы по поддержке родителей, в том числе для сотрудников — лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин.

#### Охрана здоровья

37. Комитет отмечает сообщения о снижении уровня материнской смертности, а также усилия, предпринятые государством-участником для укрепления первичной медико-санитарной помощи, в том числе расширение обслуживания на местном уровне. Он также приветствует прогресс в реализации национального

плана по борьбе с ВИЧ и переход государства-участника к этапу эпидемиологического надзора. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) тот факт, что, несмотря на неуклонное снижение, показатели материнской и неонатальной смертности остаются высокими, что свидетельствует о проблемах со своевременным доступом матерей и новорожденных к высококачественной медицинской помощи;

б) повышенный уровень ранних беременностей и недостаточный доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, ориентированным на подростков, для предотвращения ранних и незапланированных беременностей;

с) продолжающуюся криминализацию абортот и отсутствие четких, широко распространенных и эффективно реализуемых клинических рекомендаций, обеспечивающих своевременный доступ к легальным и безопасным услугам по прерыванию беременности и уходу после аборта, наличие обременительных и неясных процедурных требований, а также влияние на доступ женщин к услугам по прерыванию беременности отказа медицинского персонала от проведения абортот по соображениям совести — факторы, ведущие к опасным абортот и госпитализации в связи с осложнениями, связанными с абортот;

д) сохраняющиеся географические различия в охвате и качестве основных услуг здравоохранения для женщин, особенно в сельских, отдаленных и горных районах, а также значительную зависимость от негосударственных поставщиков медицинских услуг на фоне сокращения внешнего финансирования;

е) высокую распространенность ВИЧ и его непропорционально сильное воздействие на женщин и девочек, в том числе на беременных женщин и девочек-подростков, а также недостаточное внимание, уделяемое гендерным факторам риска инфицирования в контексте принятия профилактических мер, особенно в сельских и отдаленных районах.

### 38. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) выделять достаточные людские, технические и финансовые ресурсы для оказания услуг по охране здоровья матерей и новорожденных и расширять своевременный доступ к высококачественной помощи в дородовой период, во время родов и в послеродовой период, а также к неотложной акушерской и неонатальной помощи, обеспечивая оказание квалифицированной помощи при родах, а также наличие эффективных систем выдачи направлений к специалистам и экстренной транспортировки на всей своей территории;

б) расширять доступные, конфиденциальные и ориентированные на подростков услуги и информацию в области сексуального и репродуктивного здоровья, обеспечивая доступ к современным средствам контрацепции, а также укреплять всестороннее и соответствующее возрасту половое просвещение и целенаправленную информационно-просветительскую работу и поддержку в целях предотвращения ранней и незапланированной беременности, особенно в сельских и отдаленных районах;

с) установить четкие сроки легализации абортот во всех случаях и, до их легализации, обеспечить своевременный доступ к законным абортот путем устранения ненужных процедурных требований, принятия и распространения четких клинических рекомендаций, а также введения эффективных обязательств относительно направления пациенток к специалистам в случае отказа медицинского персонала от проведения абортот по соображениям совести;

d) оптимизировать географическое распределение квалифицированного медицинского персонала, укрепить инфраструктуру лечебных учреждений и системы направления пациентов к специалистам и экстренной медицинской транспортировки в сельских, отдаленных и горных районах, а также усилить нормативный надзор и подотчетность в отношении услуг, предоставляемых негосударственными поставщиками;

e) укреплять учитывающие гендерные аспекты меры по профилактике ВИЧ и оказанию соответствующих услуг женщинам и девочкам, особенно девочкам-подросткам и молодым женщинам в сельских районах, женщинам с инвалидностью и лесбиянкам и бисексуальным, трансгендерным и интерсекс-женщинам, путем устранения гендерных факторов риска инфицирования, включая отношения с большим разрывом в возрасте и неравенство в распределении властных отношений, посредством предоставления комплексных услуг в области ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья, а также мер по предотвращению гендерного насилия как одного из факторов, способствующих распространению инфекции.

#### **Расширение экономических прав и возможностей женщин**

39. Комитет отмечает инициативы государства-участника, направленные на расширение полноправного включения женщин в экономическую деятельность, в том числе принятие Национальной стратегии обеспечения доступа к финансовым услугам II на 2024–2028 годы, Национального стратегического плана развития II на 2018–2023 годы, Продленного национального стратегического плана развития II на 2023–2028 годы и Закона о государственных закупках 2023 года, а также проектов по поддержке предприятий, возглавляемых женщинами. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

a) сохранение значительных препятствий, затрудняющих доступ женщин к официальным источникам финансирования и кредитам для развития предпринимательства и коммерческой деятельности, в том числе ограниченное использование банковских кредитов женщинами и микропредприятиями, принадлежащими женщинам, обременительные требования к документации и залог, которые непропорционально сильно сказываются на сельских и самозанятых женщинах, а также структурные ограничения в рамках финансовой системы;

b) ограниченные масштабы и рентабельность предприятий, принадлежащих женщинам, в том числе преобладание женщин в низкооплачиваемых секторах и малых предприятиях, что отрицательно сказывается на их экономической самостоятельности и жизнестойкости;

c) существование многочисленных сборов и пошлин, взимаемых с принадлежащих женщинам неофициальных предприятий и микропредприятий, особенно на местном уровне, а также недостаточный учет гендерных аспектов в макроэкономической и фискальной политике, имеющей отношение к расширению экономических прав и возможностей женщин.

40. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) ввести в действие целевые и доступные инструменты финансирования для женщин-предпринимателей в партнерстве с финансовыми учреждениями и регулируемыми органами, включая кредиты под низкий процент без залога, упрощенные требования к документации, финансовые продукты, учитывающие гендерные аспекты, а также расширенные цифровые и мобильные финансовые услуги, в сочетании с программами по

повышению финансовой грамотности и поддержке предпринимательской деятельности, особенно в интересах сельских женщин;

b) оказывать целенаправленную поддержку в развитии предпринимательской деятельности с целью повышения рентабельности и стимулирования роста предприятий, принадлежащих женщинам, включая программы наставничества, индивидуальных консультаций и содействия налаживанию рыночных связей; способствовать выходу женщин в секторы с более высокой добавленной стоимостью, помогая им приобрести соответствующие навыки и расширяя их доступ к средствам и технологиям производства; и обеспечить транспарентное выполнение положений Закона о государственных закупках 2023 года, предусматривающего резервирование тендеров для предприятий, принадлежащих женщинам, в том числе посредством публикации дезагрегированных данных;

c) осуществлять обзор и оптимизацию взимаемых на местах сборов и пошлин, затрагивающих неформальные предприятия и микропредприятия, принадлежащие женщинам, а также проводить гендерно-ориентированные оценки воздействия бюджетно-налоговых мер с целью обеспечить, чтобы макроэкономическая и налоговая политика способствовала развитию женского предпринимательства и устойчивости возглавляемых ими предприятий.

### **Женщины, сталкивающиеся с перекрестными формами дискриминации**

#### *Сельские женщины*

41. Комитет отмечает усилия государства-участника, направленные на улучшение условий жизни женщин в сельских, отдаленных и горных районах, в том числе посредством инициатив и инвестиций, направленных на расширение доступа к базовым услугам. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает, что сельские женщины, особенно те из них, кто живет в бедности или сталкивается с перекрестными формами дискриминации, по-прежнему остаются одной из находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения в государстве-участнике. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

a) высокий уровень бедности и ограниченные возможности сельских женщин в плане устойчивых источников средств к существованию, в том числе недостаточный доступ к достойной работе и возможностям получения дохода, что подвергает их повышенному риску отсутствия продовольственной безопасности и рыночных потрясений, а также ограниченное участие сельских женщин в процессах принятия решений на низовом уровне и в руководящих структурах;

b) сохранение географических различий в охвате базовыми услугами и инфраструктурой и их качестве для сельских женщин и девочек, особенно в отдаленных и горных районах, в том числе в плане своевременного доступа к высококачественному медико-санитарному обслуживанию, безопасной воде и средствам санитарии, доступному и надежному электроснабжению, чистой энергии, а также безопасному и доступному транспорту;

c) существование дискриминационных обычаев, норм и процедур, ограничивающих равный доступ сельских женщин к земельным и производственным ресурсам, а также их право распоряжаться ими, в том числе в вопросах наследования и в рамках процессов управления землепользованием и урегулирования споров на основе обычного права;

d) ограниченный доступ сельских женщин к своевременной и доступной информации об их правах, в том числе в сфере трудовых прав, управления землепользованием и расширения экономических прав и возможностей, что затрудняет их способность отстаивать свои права требования и извлекать выгоду из реформ и политики;

e) отсутствие учитывающих гендерные аспекты подходов к борьбе с изменением климата и снижением риска бедствий, что в непропорциональной степени сказывается на сельских женщинах, а также наличие препятствий, мешающих равноправному и конструктивному участию сельских женщин в разработке, реализации и мониторинге мер, направленных на адаптацию к изменению климата и снижение риска бедствий.

**42. Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) расширить масштабы целевых программ, направленных на укрепление источников средств к существованию сельских женщин и расширение их экономических прав и возможностей, уделяя особое внимание устойчивым видам деятельности, приносящим доход, и диверсификации доходов, а также принять меры по расширению их представленности на руководящих должностях в местных директивных органах, в том числе в структурах, занимающихся вопросами развития и кооперации;

b) ускорить инвестиции в целях преодоления неравенства, с которым сталкиваются сельские женщины и девочки в плане доступности обслуживания и инфраструктуры, в том числе путем расширения мобильных медицинских услуг в сельских, отдаленных и горных районах; расширения доступа к безопасной воде, санитарным услугам и доступным источникам чистой энергии; и обеспечения безопасного и доступного транспорта для женщин и девочек, в том числе для поездок в школы, медицинские учреждения и на рынки;

c) обеспечить, чтобы процедуры управления землепользованием и традиционные процедуры разрешения споров полностью соответствовали законодательно предусмотренным гарантиям равенства, а также обеспечить, чтобы сельские женщины могли на равных с мужчинами эффективно регистрировать, наследовать, иметь во владении и использовать землю и другие производственные активы, а также распоряжаться ими, в том числе посредством: i) укрепления механизмов надзора и мониторинга; ii) наращивания потенциала местных судов и традиционных и общинных лидеров; iii) доступных средств правовой защиты; и iv) упрощения процедур управления землепользованием и регистрации земельных ресурсов;

d) активизировать распространение на районном и общинном уровнях информации о правовых реформах, процедурах управления землепользованием, трудовых правах и нормативно-правовых актах, а также об экономических и социальных программах и программах в области развития, в том числе на местных языках и в доступных форматах, с тем чтобы сельские женщины могли отстаивать свои права;

e) обеспечить практическую реализацию учитывающих гендерные аспекты подходов к борьбе с изменением климата и снижению риска бедствий в сельских, отдаленных и горных районах путем внедрения практических рекомендаций и механизмов подотчетности на национальном и местном уровнях; предусматривать маркировку бюджетных ассигнований на цели обеспечения гендерного равноправия и процедуры отслеживания соответствующих расходов в рамках финансирования и бюджетирования мероприятий по борьбе с изменением климата; и обеспечивать

**равноправное и полноценное участие сельских женщин в разработке, реализации и мониторинге мер по адаптации и снижению риска бедствий.**

*Женщины и девочки с инвалидностью*

43. Комитет приветствует принятие Закона о равных правах инвалидов 2021 года, который способствует инклюзии инвалидов в ключевых сферах, включая занятость, образование, здравоохранение и доступ к правосудию. Вместе с тем он с озабоченностью отмечает, что в этом законе отсутствуют конкретные положения, касающиеся защиты женщин и девочек с инвалидностью. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает следующее:

а) существование правовых норм, допускающих принятие решений от имени женщин-инвалидов, в том числе о помещении их в учреждения интернатного типа;

б) сообщения о принудительной или вынужденной стерилизации и других медицинских вмешательствах, осуществляемых в отношении женщин и девочек с инвалидностью, в том числе живущих с ВИЧ, без их согласия, а также об отсутствии достаточных мер защиты, обеспечивающих свободное, предварительное и осознанное согласие женщин и девочек с инвалидностью при принятии всех решений, касающихся их здоровья;

в) тот факт, что государство-участник до сих пор не ратифицировало Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов, что ограничивает возможность использования международных средств правовой защиты.

**44. Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять имплементационные положения и операционные руководящие указания в соответствии с Законом о равных правах инвалидов 2021 года с целью включения учитывающих гендерные аспекты мер защиты, направленных на устранение конкретных форм дискриминации и барьеров, с которыми сталкиваются женщины и девочки с инвалидностью, а также обеспечения их конструктивного участия в процессе разработки и реализации политики в области инвалидности;

б) провести обзор законодательства и практики, регулирующих процедуры помещения в специализированные учреждения, замещающего принятия решений и приема в учреждения интернатного типа, с целью обеспечения уважения прав женщин и девочек с инвалидностью на самостоятельность, дееспособность и свободное и информированное согласие, в том числе путем укрепления мер защиты, независимого надзора и доступа к эффективным средствам правовой защиты;

в) укрепить используемые в секторе здравоохранения протоколы, касающиеся свободного, предварительного и осознанного согласия женщин и девочек с инвалидностью на все медицинские вмешательства, а также оперативно расследовать случаи принудительной или вынужденной стерилизации и других вмешательств, осуществляемых без согласия, и преследовать в судебном порядке и наказывать тех, кто несет ответственность за такие действия;

г) ратифицировать Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов.

*Лесбиянки и бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-женщины*

45. Комитет принимает к сведению существование отраслевых нормативных актов, запрещающих дискриминацию по признаку сексуальной ориентации, а также сообщения о сотрудничестве государства-участника с организациями гражданского общества, отстаивающими права лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин. Он также отмечает заявленное государством-участником намерение разработать законодательство по борьбе с преступлениями на почве ненависти. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

а) отсутствие в Конституции и законодательстве государства-участника всеобъемлющего запрета на дискриминацию в отношении лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин;

б) сообщения о случаях домогательств, гендерного насилия и запугивания в отношении лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин, а также отсутствие законодательства, прямо квалифицирующего преступления на почве ненависти и другие формы гендерного насилия в отношении таких женщин как уголовные преступления;

в) стигматизацию лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин и формирование стереотипных представлений о них, а также отсутствие достаточных мер, направленных на борьбу с такой дискриминацией и формирование позитивного отношения к этим женщинам в обществе;

г) препятствия, с которыми сталкиваются лесбиянки и бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-женщины при получении доступа к недискриминационным и учитывающим гендерные особенности медицинским услугам, включая услуги, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ, а также серьезные последствия стигматизации, с которой сталкиваются такие женщины, для психического здоровья, в том числе зарегистрированные случаи суицидального поведения, и повышенный риск ВИЧ-инфицирования, которому они подвергаются.

46. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять всеобъемлющее законодательство, запрещающее дискриминацию лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин в законодательстве и на практике;**

б) **принять законодательство, прямо квалифицирующее преступления на почве ненависти и гендерное насилие в отношении лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин как уголовные преступления; создать конфиденциальные и ориентированные на интересы пострадавших механизмы сообщения о таких случаях и направления к специалистам; обеспечить оперативное расследование и уголовное преследование; а также предоставлять жертвам защиту и помощь с учетом гендерных аспектов;**

в) **принять и реализовать целенаправленные меры по борьбе со стигматизацией и дискриминационными стереотипами, а также по формированию положительного образа лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин, в том числе посредством проведения информационных кампаний, просветительской деятельности и организации систематической профессиональной подготовки судей, прокуроров, сотрудников правоохранительных органов, медицинских работников и педагогов;**

d) обеспечить недискриминационный доступ лесбиянок и бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-женщин к медицинским услугам, в том числе услугам, касающимся сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ, путем профессиональной подготовки медицинского персонала, внедрения протоколов оказания помощи, исключающих стигматизацию, усиления целенаправленных мер профилактики ВИЧ, а также обеспечения доступа к надлежащим услугам по охране психического здоровья и оказанию психосоциальной поддержки.

#### **Брак и семейные отношения**

47. Комитет отмечает недавно принятые меры по укреплению дееспособности женщин и их равноправия в рамках семейных отношений, а также по поощрению равных прав на супружеское и наследственное имущество, включая принятие Закона о приведении прав вдов, состоявших в браке, заключенном по обычному праву, в соответствие с правоспособностью лиц, состоящих в браке, 2022 года и Закон об имуществе умершего и наследовании 2024 года. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает:

a) фрагментированность и неполную унификацию законодательной базы, регулирующей семейные отношения, а также продолжающееся использование в законодательстве и на практике обычных норм, что приводит к неопределенности в отношении применимого права, неравномерному осуществлению реформ и непоследовательной защите прав женщин в рамках как гражданского, так и обычного права;

b) сохраняющееся применение дискриминационных норм и процедур обычного права при расторжении брака и в ходе последующих процедур, включая неравный раздел имущества и разрешение споров, а также при урегулировании разногласий, связанных с погребением, в традиционных форумах;

c) препятствия, с которыми сталкиваются женщины, состоящие в незарегистрированных браках и союзах, заключенных по обычному праву, при подтверждении своего семейного статуса и эффективной защите своих экономических прав, связанных с браком, включая права, касающиеся собственности;

d) сохранение полигамных браков в рамках обычного права, что нарушает права женщин на равноправие в браке и семейных отношениях;

e) ограниченное распространение информации о недавних реформах, особенно среди сельских женщин, а также отсутствие систематической профессиональной подготовки и практических рекомендаций для местных субъектов системы правосудия и общинных органов власти в целях обеспечения последовательного осуществления.

48. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) завершить унификацию и консолидацию семейного законодательства для обеспечения юридической ясности и полного соблюдения статьи 16 Конвенции, в том числе путем принятия унифицированного семейного кодекса, применимого к гражданским бракам и бракам, заключенным по обычному праву, и их расторжению, и гарантировать первостепенность положений о равноправии, закрепленных в законодательстве, во всех вопросах семейного права, в том числе в органах, действующих в соответствии с обычным правом;

b) устранить препятствия, связанные с отсутствием регистрации или спорным статусом браков и союзов, заключенных по обычному праву, в том числе путем обеспечения обязательности, доступности и финансовой

приемлемости предварительной регистрации в органах гражданского состояния, предоставляя при этом возможность более поздней регистрации, принимая в соответствующих случаях альтернативные формы подтверждения, а также осуществляя целенаправленную информационно-просветительскую работу, особенно в сельских и отдаленных районах;

с) принять эффективные меры по искоренению полигамии и отмене допускающих ее положений обычного права в соответствии с совместной общей рекомендацией № 31 Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин/замечанием общего порядка № 18 Комитета по правам ребенка (2019 год) о вредной практике;

d) обеспечить систематическую профессиональную подготовку судей, мировых судей, сотрудников местных судов, представителей традиционных и общинных органов власти, а также других должностных лиц, отвечающих за семейные вопросы, по вопросам равных прав женщин в браке и семейных отношениях, и предоставлять им практические рекомендации в этой области.

#### **Сбор и анализ данных**

49. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие всеобъемлющих и дезагрегированных данных, охватывающих все сферы действия Конвенции.

50. Комитет рекомендует государству-участнику воспользоваться технической помощью для разработки системы сбора всеобъемлющих, дезагрегированных по признаку пола и географическому признаку, межсекторальных и учитывающих особенности инвалидности данных, охватывающих все области, предусмотренные Конвенцией, и включить такие данные в свой следующий периодический доклад.

#### **Поправка к статье 20 (пункт 1) Конвенции**

51. Комитет призывает государство-участник принять поправку к статье 20 (пункт 1) Конвенции, касающуюся сроков проведения сессий Комитета.

#### **Пекинская декларация и Платформа действий**

52. В период после тридцатой годовщины принятия Пекинской декларации и Платформы действий Комитет призывает государство-участник подтвердить ее осуществление и провести повторную оценку реализации прав, закрепленных в Конвенции, с целью достижения фактического равноправия между женщинами и мужчинами.

#### **Распространение информации**

53. Комитет просит государство-участник обеспечить своевременное распространение настоящих заключительных замечаний на официальных языках государства-участника среди соответствующих государственных учреждений, в частности в правительстве, парламенте и судебных органах, а также среди традиционных и общинных органов власти в целях обеспечения их полного осуществления.

**Последующая деятельность в связи с заключительными замечаниями**

54. Комитет просит государство-участник представить в течение двух лет письменную информацию о шагах, предпринятых для выполнения рекомендаций, содержащихся в пунктах 12 b), 24 b) и 26 b) и с).

**Подготовка следующего доклада**

55. Комитет определит и сообщит дату представления восьмого периодического доклада государства-участника в соответствии с ясным и упорядоченным графиком представления докладов государствами-участниками (см. резолюцию [79/165](#) Генеральной Ассамблеи, п. 6) и после принятия перечня тем и вопросов, препровождаемых до представления доклада, если это будет применимо для данного государства-участника. Следующий периодический доклад должен охватывать весь период до момента его представления.

56. Комитет просит государство-участник следовать согласованным руководящим принципам представления докладов согласно международным договорам о правах человека, включая руководящие принципы подготовки общего базового документа и документов по конкретным договорам ([HRI/GEN/2/Rev.6](#), гл. I).