



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
7 September 2004

Russian  
ORIGINAL: English

---

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации  
всех форм дискриминации в отношении женщин**

**Третий периодический доклад государств-участников**

**Чешская Республика\***

---

\* Настоящий документ публикуется без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Чешской Республики, см. в документе CEDAW/C/CZE/1, который был рассмотрен Комитетом на его восемнадцатой сессии. Второй периодический доклад, представленный правительством Чешской Республики, см. в документе CEDAW/C/CZ/2, который был рассмотрен Комитетом на его внеочередной сессии.

## СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
<b>Введение</b>	1–16	7
Участие Чешской Республики в международных соглашениях по правам человека, касающихся дискриминации в отношении женщин	8–10	8
Изменения системы	11–16	8
<b>Статья 1</b>	17–24	10
Осуществление на институциональном уровне политики обеспечения мужчинам и женщинам равных возможностей	20–24	11
<b>Статья 2</b>	25–52	12
Способы ликвидации дискриминации в отношении женщин		
Законодательные меры [подпункт b)]	26–31	12
Юридическая защита прав женщин от любых дискриминационных действий на равной основе с мужчинами с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждениях [подпункт с)]	32–52	14
Насилие в семье	34–49	14
Изнасилование и кровосмешение	50–52	21
<b>Статья 3</b>	53–64	22
Меры по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин		
Законодательные меры	53–62	22
Незаконодательные меры	63–64	25
<b>Статья 4</b>	65–70	26
Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами (пункт 1)	66–70	26
<b>Статья 5</b>	71–87	27
Меры по изменению социальных и культурных моделей поведения [подпункт а)]	71–84	27

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Программы образования и профессиональной подготовки	78–84	28
Меры по обеспечению правильного понимания материнства как социальной функции и признанию общей ответственности мужчин и женщин [подпункт b)]	85–87	30
Законодательные меры	85–87	30
<b>Статья 6</b>	88–117	31
Проституция и торговля людьми	88–117	31
Специальная подготовка пограничников для выявления жертв торговли людьми	92–95	32
Информация о проекте Организации Объединенных Наций	96	33
Деятельность правительства	97–101	34
Поддержка независимых некоммерческих организаций	102	35
Изменения в положении с проституцией (характеристика ситуации)	103–110	35
Проституция в эротических клубах	111–115	37
Действия полиции и принимаемые ею меры	116–117	38
<b>Статья 7</b>	118–132	39
Участие в формулировании и осуществлении политики правительства и государственных функций [подпункт b)]	119–123	39
Выборы в палату депутатов Парламента Чешской Республики	120	40
Выборы в Сенат Парламента Чешской Республики	121–122	41
Выборы в областные советы в 2000 году	123	43
Выборы в муниципальные советы	124–126	43
Участие женщин в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций [подпункт c)]	127–132	44
<b>Статья 10</b>	135–155	46
Однаковые условия для ориентации в выборе профессии и специальности, для доступа к образованию в учебных заведениях всех категорий [подпункт a)]	136–139	46

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин [подпункт с)]	140–150	48
Однаковые возможности доступа к программам продолжения образования [подпункт е)]	151	53
Доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей [подпункт h)]	152–155	53
<b>Статья 11</b>	<b>156–250</b>	<b>54</b>
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости (пункт 1)	156–157	54
Право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме [подпункт 1б)]	158–161	55
Меры в сфере государственного управления	162–171	59
Меры на областном уровне	172–179	65
Право на равное вознаграждение в отношении труда равной ценности [подпункт 1д)]	180–187	67
Принятые меры	188	73
Действующее законодательство	189–190	73
Работники всех секторов	191–193	73
Государственные служащие	194–198	74
Меры защиты в области вознаграждения	199–202	75
Право на социальное обеспечение [подпункт 1е)]	203–217	76
Пенсии по старости	203–204	76
Пенсии вдовцов и вдов	205–206	78
Пособия по безработице	207–217	79
Право на охрану здоровья и безопасные условия труда [подпункт 1ф)]	218–222	84

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Меры по предупреждению дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства (пункт 2)	223–228	85
Введение оплачиваемых отпусков или отпусков с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий [подпункт 2б)]	229–242	87
Действующее законодательство	229–242	87
Предоставление дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью [подпункт 2с)]	243–245	90
Периодическое рассмотрение законодательства, касающегося защиты прав, в свете научно-технических знаний (пункт 3)	246–250	91
<b>Статья 12</b>	<b>251–275</b>	<b>92</b>
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить соответствующее обслуживание в период беременности		
Меры по ликвидации дискриминации в области здравоохранения (пункт 1)	251–266	92
Данные по состоянию здоровья населения	256–262	93
Обследование на наличие рака груди	263–265	104
Обследование на наличие рака матки	266	105
Обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период; питание в период беременности и кормления (пункт 2)	267–270	105
Доступ к недорогим и безопасным противозачаточным средствам	271	108
Данные по применению мужчинами противозачаточных средств и добровольная вазэктомия	273–274	108
<b>Статья 13</b>	<b>276–277</b>	<b>110</b>
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни		
Право на семейные пособия [подпункт а)]	277	110

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
<b>Статья 14</b>	278–282	110
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности		
<b>Статья 16</b>	284–287	112
Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений (пункт 1)	284	112
Однаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении [подпункт 1с)]	285	112
Однаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции [подпункт 1f)]	286	115
Равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии или занятия [подпункт 1g)]	287	116

## ВВЕДЕНИЕ

1. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемая "Конвенция") была заключена в Нью-Йорке 18 декабря 1979 года. В соответствии с пунктом 1 статьи 27 она вступила в силу 3 сентября 1981 года. Конвенция была подписана от имени Чехословацкой Социалистической Республики 17 июля 1980 года в Копенгагене и в соответствии с пунктом 2 статьи 27 вступила в силу для Чехословацкой Социалистической Республики 18 марта 1982 года.

2. В 1994 году Чешская Республика, в соответствии с пунктом 1 статьи 18 Конвенции, представила Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуется "Комитет") первоначальный доклад об осуществлении Конвенции в период 1993–1994 годов. Комитет обсудил этот доклад 26 и 27 января 1998 года<sup>1</sup>.

3. На своем заседании 8 августа 2002 года<sup>2</sup> Комитет рассмотрел второй периодический доклад Чешской Республики<sup>3</sup> за период с 1 января 1995 года по 30 июня 1999 года.

4. Третий периодический доклад охватывает период с 1 июля 1999 года по 31 декабря 2003 года. Он составлен в соответствии с общими установками в отношении формы и содержания периодических докладов<sup>4</sup>, которые действуют для докладов, представленных после 31 декабря 2002 года. Таким образом, основное внимание в нем уделено описанию важных изменений, которые произошли со времени подготовки второго периодического доклада, и рассматриваются проблемы, на которые Комитет обратил внимание в своих Рекомендациях.

5. В докладе характеризуются законодательные и другие меры, знаменующие прогресс в ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, важные изменения в положении женщин и в деле достижения равноправия женщин, а также процедуры, устранившие остающихся препятствий для участия женщин в политической, социальной, экономической и культурной жизни общества.

6. С учетом периода, охватываемого докладом, в нем отчасти повторяется определенная информация, уже фигурировавшая при обсуждении второго периодического доклада в августе 2002 года.

7. В своих Рекомендациях Комитет выразил озабоченность в связи с недостатком информации о цыганских женщинах. Закон о национальных меньшинствах (№ 273/2001) не позволяет государственным административным органам вести учет членов национальных меньшинств. Данные о национальности, полученные в результате переписи или иным путем, не могут использоваться для другой цели, кроме той, для которой они были собраны и зафиксированы, и после их статистической обработки должны уничтожаться. В докладе, тем не менее, приводятся некоторые данные о женщинах, полученные в ходе различных исследований.

<sup>1</sup> (CEDAW/C/CZE/1).

<sup>2</sup> CEDAW/C/SR.573 и 574.

<sup>3</sup> CEDAW/C/CZE/2.

<sup>4</sup> Обновленные указания по подготовке докладов о выполнении Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (HRI/GEN/2/Rev/ADD.2).

*Участие Чешской Республики в международных соглашениях по правам человека, касающихся дискриминации в отношении женщин*

8. В декабре 1999 года Чешская Республика подписала Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (далее именуемый "Факультативный протокол"). Процесс его ратификации продолжался в 2000 году. Палата депутатов одобрила ратификацию Факультативного протокола 25 октября 2000 года. Затем 22 ноября 2000 года Сенат одобрил соглашение как международный договор о правах человека и основных свободах в соответствии со статьей 10 Конвенции. Факультативный протокол вступил в силу 22 декабря 2000 года в соответствии с пунктом 1 его статьи 16. Факультативный протокол вступил в силу для Чешской Республики согласно пункту 2 той же статьи 26 мая 2001 года.

9. Чешская Республика подписала 12-й Протокол к Конвенции о защите прав человека и основных свобод (далее именуемый "Протокол"). Протокол был подписан 4 ноября 2000 года в Риме, что было приурочено к Европейской конференции министров по правам человека, организованной по случаю 50-й годовщины соглашения о заключении Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

10. В 2002 году Чешская Республика подписала Протокол о предотвращении, пресечении и наказании торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющий Конвенцию против транснациональной организованной преступности (далее именуемый "Протокол о предотвращении"). Однако, вследствие того, что Чешская Республика на тот момент еще не ратифицировала Конвенцию, подписанную ею 13 декабря 2000 года, она не могла ратифицировать и Протокол о предотвращении. Поэтому Чешская Республика готовит законопроект о ратификации Конвенции вместе с ратификацией Протокола о предотвращении.

*Изменения системы*

11. Важной мерой было создание в 2000 году должности омбудсмена<sup>5</sup>, ответственного за защиту прав и свобод людей от действий или бездействия государственных органов и других учреждений в нарушение принципов демократического правового государства и благого управления. Деятельность омбудсмена охватывает министерства и другие административные органы, компетенция которых распространяется на всю территорию государства, подчиненные им административные органы и некоторые другие организации<sup>6</sup>. В сферу деятельности омбудсмена не входит работа Парламента, Президента и правительства Республики, Национального ревизионного управления, разведывательных служб Чешской Республики, органов уголовной юстиции, прокуратуры и судов, за исключением государственной администрации судов. Данный Закон предусматривает обращение к омбудсмену в случаях дискриминационных действий со стороны органов и учреждений, на которые распространяется его компетенция.

---

<sup>5</sup> Закон № 349/1999 об омбудсмене, с поправками.

<sup>6</sup> Компетенция омбудсмена распространяется также на Чешский национальный банк, где он выступает в качестве административного органа, Совет по радио- и телевещанию, органы территориальных самоуправляющихся единиц – в отношении осуществления ими государственного управления, Полицию Чешской Республики, Вооруженные силы Чешской Республики, Охрану замков, Тюремную службу Чешской Республики, пенитенциарные учреждения, используемые для содержания под стражей, и для защиты или институционального образования и лечения в спецучреждениях, а также на компании по страхованию в области здравоохранения.

12. Как отметила чешская делегация в ходе обсуждения второго периодического доклада, в 2001 году правительство учредило в качестве консультативного органа Правительственный совет по вопросу равных возможностей для мужчин и женщин (далее именуемый "Совет"). Совет разрабатывает предложения по достижению равноправия мужчин и женщин. В частности Совет:

- обсуждает и рекомендует правительству основополагающие политические подходы в обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин;
- координирует основные политические подходы министерств в отношении равных возможностей для мужчин и женщин;
- определяет диапазон приоритетов для проектов министерств, направленных на содействие обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин;
- выявляет текущие проблемы в обществе, имеющие отношение к обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин;
- оценивает эффективность осуществления принципа равноправия мужчин и женщин.

13. В 1998–2000 годах Чешская Республика заложила правовую основу для более эффективного осуществления Конвенции и продолжала совершенствовать ее в последующий период. В 2001–2002 годах в некоторые правовые положения были внесены поправки, были приняты новые правовые положения, касающиеся вопроса равноправия мужчин и женщин.

14. В рамках политики децентрализации в 2000 году были учреждены самоуправляющиеся территориальные единицы более высокого уровня (области)<sup>7</sup>. Области начали функционировать с 1 января 2000 года. Закон об областях (№ 129/2000) регулировал основные вопросы их статуса, полномочий, организации и компетенции. В результате его принятия с 31 декабря 2002 года были распущены районные органы власти (местные органы, осуществлявшие государственное управление; на 31 декабря 2002 года в Чешской Республике было 77 районов). С 1 января 2003 года значительная часть их функций была передана муниципалитетам с расширенными полномочиями, а некоторые функции – областным и другим административным органам власти.

15. Как и муниципалитеты, области осуществляют самоуправление и государственное управление в результате передачи им соответствующих функций. Самоуправление в основном охватывает вопросы, касающиеся развития территориальной единицы и ее функций. Государственное управление в рамках переданных функций субсидируется государством и включает все меры, которые в целом касаются обязательных расходов государственного бюджета<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Закон № 347/1997.

<sup>8</sup> В области социального обеспечения, например, на этом уровне принимаются решения по взносам и финансовым пособиям и льготам.

16. Областью управляет областной совет в установленных данным Законом рамках. В качестве независимого органа совет может выпускать общеобязательные указы. Для выполнения своих задач область может учреждать юридические лица и организационные единицы (организации). Областными органами являются областные собрания, губернатор и администрация области. Собрание является независимым органом исполнительной власти в рамках области. В своей деятельности собрание подотчетно совету. Собрание может принимать решения только по вопросам в рамках переданных ему в соответствии с данным Законом полномочий. В состав собрания входят губернатор, заместитель (заместители) губернатора и другие члены. В рамках переданных ему по данному Закону функций собрание издает распоряжения по области (правовые положения). Губернатор учреждает специальные органы для осуществления переданных области полномочий, если это предусмотрено тем или иным законом. Областная администрация является независимым органом и исполняет задачи согласно требованиям совета и собрания, а также помогает в работе комитетов и комиссий. Собрание может делегировать задачи региональной администрации лишь в пределах его компетенции согласно данному Закону. Региональная администрация осуществляет переданные ей полномочия во всех областях, за исключением вопросов, которые поручены совету, ассамблее илициальному органу. В объеме и в пределах средств, предписанных Законом, областная администрация контролирует деятельность муниципальных органов по осуществлению переданных им полномочий. Закон требует, чтобы при наборе персонала и назначении на управленческие должности непременно учитывалась необходимость равного представительства мужчин и женщин среди должностных лиц на любом уровне управления. Подробности см. в пункте 69. В качестве своих инициативных и контролирующих органов совет учреждает комитеты, а собрание – комиссии.

## Статья 1

17. Запрещение дискриминации в правовых отношениях, регулируемых Законом о занятости (№ 1/1991), действует с 1 октября 1999 года. Поправка к Закону о занятости и полномочиях органов власти Чешской Республики в области занятости (№ 220/2002) создала правовую основу для осуществления так называемых позитивных действий<sup>9</sup>.

18. Закон о занятости и полномочиях органов власти Чешской Республики в области занятости с внесенными в него поправками (№ 220/2002) и Трудовой кодекс (№ 65/1965) запрещают дискриминацию и предписывают строгое соблюдение равноправия как при найме на работу, так и на работе. При этом предусмотрена возможность осуществления так называемых позитивных действий в пользу лиц того пола, который недопредставлен в основных видах деятельности компании, равно как и позитивных действий по устранению дискриминации, вызванной другими причинами<sup>10</sup>. осуществление позитивных действий нельзя рассматривать как дискриминацию (этот принцип подчеркивается особо).

<sup>9</sup> В соответствии со ст. 2 Директивы Совета № 76/207/EEC и пунктом 4 статьи 2 Директивы Совета № 2000/43/EU.

<sup>10</sup> Вытекает также из статьи 4 Директивы Совета № 76/207/EEC.

19. Поправка к Трудовому кодексу<sup>11</sup> (Закон № 46/2004) ввела определение термина "преследование" (харассмент), который означает ситуацию, когда имеет место неприемлемое поведение в связи с полом человека, будь то в плане доступа к занятости, исполнению профессиональных обязанностей или к профессиональной подготовке, либо вообще по месту работы, целью или следствием которого является ущемление достоинства человека, либо создающее обстановку запугивания, враждебности, унижения, оскорблений или тревоги. Сексуальное преследование (домогательство) означает ситуацию, когда имеет место любая форма устного, невербального или физического поведения сексуального характера при приеме на работу, исполнении профессиональных обязанностей или за время профессиональной подготовки либо вообще по месту работы, целью или следствием которого является ущемление достоинства человека, либо создающее обстановку запугивания, оскорблений, унижения или тревоги. Преследование и сексуальные домогательства считаются формами дискриминации по признаку пола.

*Осуществление на институциональном уровне политики обеспечения мужчинам и женщинам равных возможностей*

20. Недостаточно эффективное институциональное осуществление политики обеспечения равных возможностей уже давно получает негативную оценку на всех уровнях, особенно на региональном и муниципальном. Как сообщила делегация Чешской Республики в ходе обсуждения второго периодического доклада, Чешская Республика учредила для исправления положения Совет<sup>12</sup> в качестве правительственного консультативного органа, главной задачей которого является разработка предложений о реализации равных возможностей для мужчин и женщин<sup>13</sup>. Совет готовит предложения о реализации и обеспечении равных возможностей для мужчин и женщин, обсуждает и рекомендует правительству принципиальные политические подходы и координирует основные политические подходы отдельных министерств в плане обеспечения равных возможностей. Он также определяет порядок приоритетности проектов министерств по обеспечению равных возможностей, выявляет текущие проблемы общества в этой области и оценивает эффективность осуществления принципа равноправия мужчин и женщин.

21. Рекомендация Комитета относительно усиления имеющихся механизмов оказания поддержки женщинам (пункт 90) была частично выполнена путем развертывания проекта партнерства, который является частью программы PHARE Европейского союза. Ожидается, что этот проект под названием "Совершенствование государственного институционального механизма для введения, осуществления и мониторинга равного обращения в отношении мужчин и женщин" усилит и усовершенствует механизм осуществления на институциональном уровне политики равных возможностей для мужчин и женщин. В ходе отбора среди государств – членов ЕС в качестве партнера по проекту была выбрана Швеция. В результате должны быть выработаны предложения об осуществлении на институциональном уровне политики равноправия мужчин и женщин, подходящие для использования в Чешской Республике. Этот партнерский проект осуществлялся в течение

<sup>11</sup> Вступил в силу 1 марта 2004 года.

<sup>12</sup> Постановление правительства № 1033 от 10 октября 2001 года об учреждении Правительственного совета по вопросу равных возможностей для мужчин и женщин.

<sup>13</sup> Помимо представителей министерств в Совет входят представители социальных партнеров, гражданского общества и специалисты. Губернаторы областей, приматор (мэр) Праги, представители Ассоциации городов и муниципалитетов Чешской Республики и председатель Постоянной комиссии Палаты депутатов по вопросам семьи и равных возможностей имеют статус постоянных гостей.

одного года и был завершен 31 июля 2003 года. Его результаты в настоящее время обрабатываются<sup>14</sup>.

22. Другой мерой, принятой согласно рекомендации Комитета (пункт 90), является проводимое в настоящее время обновление программного документа "Правительственные приоритеты и процедуры в области обеспечения равноправия мужчин и женщин" – национального плана действий по более широкому осуществлению равноправия мужчин и женщин, принятого правительством в 1998 году.

23. С 1 января 2002 года каждое министерство ввело в свой штат одного сотрудника для мониторинга, оценки и более полного осуществления равноправия мужчин и женщин в данном министерстве. Каждое министерство устанавливает собственные приоритеты и процедуры для реализации принципа равноправия мужчин и женщин с учетом своей специфики и целевые показатели в отношении равноправия мужчин и женщин.

24. При ежегодной оценке программы Приоритетов 2000 года правительство в 2000 году потребовало от всех своих подразделений и сотрудников первоочередного внимания осуществлению принципа гендерного равенства<sup>15</sup>. Министерства сообщают, что выполняют эту задачу в ходе повседневной работы, хотя данные Министерства труда и социальных дел дают основания полагать, что выполняют большей частью чисто формально. Подробности приведены в разделах, относящихся к статьям по конкретным правам.

## Статья 2

### Способы ликвидации дискриминации в отношении женщин

25. В областях, о которых идет речь в подпунктах а), д), е), ф), г) статьи 2, существенных изменений за рассматриваемый период не произошло.

#### Законодательные меры [подпункт б)]

26. До 31 мая 2002 года в статье 10 Конституции Чешской Республики признавалась только одна категория международных соглашений – договоры в отношении прав человека и основных свобод, которые на конституционном уровне имеют преемственную силу по отношению к национальному праву. Все другие соглашения имели силу лишь в случаях, прямо предусмотренных этим правом. Такое положение приводило в известной мере к

<sup>14</sup> В рамках этого совместного проекта более 400 участников (должностные лица областных органов власти, социальные партнеры, сотрудники министерств, ответственные за обеспечение мужчинам и женщинам равных возможностей) прошли подготовку по тематике равных возможностей для мужчин и женщин, включая повышение приоритетности гендерных аспектов. В бюро занятости и другие организации рассыпается "Пособие по методам достижения равенства мужчин и женщин" (основы гендерного вопроса для ознакомления общественности); были также опубликованы пособие по включению гендерного вопроса в проекты Европейских структурных фондов и информационная брошюра для мужчин и женщин, возвращающихся на рынок труда после отпуска по уходу за ребенком (также рассыпается в бюро занятости). Еще одна публикация в рамках партнерского проекта называется "Пособие для работодателей, трудящихся и профсоюзов по подготовке плана обеспечения равноправия мужчин и женщин", а также о месте гендерного вопроса при ведении коллективных переговоров. В ходе осуществления проекта была также выработана рекомендация по укреплению институциональных основ для эффективного обеспечения равноправия мужчин и женщин.

<sup>15</sup> Постановление правительства № 565 от 7 июня 2000 года.

отсутствию прозрачности и, как следствие, к непоследовательности и отсутствию единства в применении соответствующих соглашений судами и другими органами, т. е. в их реализации.

27. Поправка к статье 10 Конституции, вступившая в силу 1 июня 2002 года (Конституционный закон № 395/2001), изменила это положение, поскольку гласила, что *"изданные международные соглашения, на ратификацию которых Парламент дал свое согласие и которые имеют обязательную силу для Чешской Республики, являются частью ее правовой системы; если условия международного соглашения отличаются от условий того или иного закона, то применяется международное соглашение"*.

28. Эта поправка к Конституции дает международным соглашениям приоритет над внутренними законами. Если тот или иной внутренний закон нарушает какое-либо международное соглашение, составляющее часть правовой системы Чешской Республики, все правоприменительные органы отдают приоритет международному соглашению. Если такое противоречие настолько велико, что препятствует осуществлению прав, предусмотренных международными соглашениями, следует обратиться в Конституционный суд с целью добиться отмены законов, других правовых положений или их отдельных частей.

29. Данная поправка к статье 10 Конституции наделила Конституционный суд новыми полномочиями в отношении принятия решения по оценке соответствия того или иного международного соглашения конституционному порядку перед его ратификацией. Президент Республики и определенное число членов Парламента или Сената имеют право представить предложение по рассмотрению соответствия международных соглашений конституционному порядку до их ратификации. Если Конституционный суд обнаружит какое бы то ни было несоответствие между конституционным порядком и соглашением, то либо данное соглашение не будет ратифицировано, либо правовой порядок будет изменен, с тем чтобы дать возможность ратифицировать данное соглашение.

30. В феврале 2004 года правительство представит законопроект о защите от дискриминации. Этот закон будет регулировать право на равное обращение и защиту от дискриминации по признаку расового или этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации, возраста и по другим признакам. Он также предусматривает институциональное обеспечение равного обращения и защиты от дискриминации. В нем дается определение прямой и косвенной дискриминации и указывается, что преследование, домогательства и виктимизация также рассматриваются как формы дискриминации. Данный закон установит нормы равного обращения, с указанием исключений, когда неравное обращение не считается дискриминацией, и правила в отношении позитивных действий. Он должен также регулировать право на равное обращение и защиту от дискриминации в вопросах занятости, включая вознаграждение, права на занятость и на доступ к ней.

31. Подробности относительно законов, принятых для ликвидации дискриминации в отношении женщин, приведены в материалах по статьям, касающимся конкретных областей возможной дискриминации.

**Юридическая защита прав женщин от любых дискриминационных действий на равной основе с мужчинами с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждениях [подпункт с)]**

32. Физическое лицо может также представить предложение об отмене правовых положений, имеющих дискриминационный характер. Такое лицо представляет конституционную жалобу в целях отмены решения государственного органа, которое нарушило его основное право или свободу, гарантированную конституционным порядком. Закон о Конституционном суде (№ 182/1993) гласит, что в случае удовлетворения конституционной жалобы такого лица Конституционный суд отменяет оспариваемое решение государственного органа или запрещает соответствующему органу продолжать нарушать данное право или свободу и предписывает ему, если возможно, восстановить положение, существовавшее до указанного нарушения. В то же время Конституционный суд продолжает слушания по отмене соответствующего акта или другого правового положения, которое послужило основанием для оспариваемого решения государственного органа или нарушения этим органом указанного права или свободы.

33. Подробности относительно юридической защиты конкретных прав женщин содержатся в разделах, касающихся этих прав.

*Насилие в семье*

a) Предотвращение

34. Для выполнения задач, поставленных в вышеуказанных Приоритетах, в 2001 году Министерство внутренних дел учредило межведомственную рабочую группу, которая подготовила и впоследствии, в 2003 году, реализовала "Типовой междисциплинарный проект по разработке правовой основы и методологических процедур с целью введения междисциплинарных групп для совместных действий органов здравоохранения, социальных служб и полиции по выявлению и судебному преследованию насилия в семье". В рабочую группу входят представители от Министерства внутренних дел, Министерства труда и социальных дел, Министерства юстиции, Министерства здравоохранения и Министерства просвещения, молодежи и физического воспитания, а также неправительственных организаций ROSA, proFem и Белый круг безопасности. В ходе проекта проводились дискуссии экспертов за круглым столом, в результате которых были предложены меры, способные послужить отправной точкой для других шагов и стратегий, направленных на борьбу с насилием в семье. Доклад о выполнении проектов и сделанных выводах будет представлен правительству в первой половине 2004 года.

35. В 2003 году правительство провело информационную кампанию о недопустимости семейного и всех прочих форм насилия в отношении женщин<sup>16</sup>. Стратегия кампании была разработана специальной группой, возглавляемой правительственным консультантом по правам человека. В группу входили представители Министерства труда и социальных дел, Министерства внутренних дел, Министерства просвещения, а также девяти

---

<sup>16</sup> Организована в соответствии с постановлением правительства № 486 от 15 мая 2002 года по обобщающему докладу о выполнении в 2001 году принятых правительством Приоритетов и процедур по обеспечению равноправия мужчин и женщин.

неправительственных организаций, занимающихся проблемой насилия в семье<sup>17</sup>. Кампания была в основном нацелена на молодых людей в возрасте 15–25 лет. Ее целью было показать, что нельзя допускать даже малейших проявлений насилия в отношениях (не только физического, но и психологического).

36. Был назначен посредник (сотрудник Министерства здравоохранения), чтобы действовать от имени Чешской Республики во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) конкретно для работы в рамках Комитета по выполнению программы действий на уровне общин по принятию профилактических мер против насилия в отношении женщин и детей в сфере судебной власти и органов внутренних дел. Министерство здравоохранения участвует в выполнении Национальной стратегии борьбы в Чешской Республике против торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации. Оно готовит во взаимодействии с другими министерствами и организациями соответствующие диагностические стандарты для врачей по лечению и реабилитации жертв насилия.

37. В полиции просветительская работа и обучение в целях борьбы с насилием в семье в основном обеспечивается в ходе профессиональной подготовки новобранцев. Бюллетень "За закрытыми дверями", который освещает проблематику насилия в семье, направлялся во все полицейские подразделения и службы. Во взаимодействии с неправительственными организациями ROSA и ProFem проводилось обучение социальных работников Консультативного центра для беженцев (бюджетная организация Министерства внутренних дел) по борьбе с определенными аспектами насилия в семье. Насилие в отношении женщин стало темой специальных семинаров для служащих полиции, организованных во взаимодействии с иностранными партнерами<sup>18</sup>. Веб-сайт Министерства внутренних дел содержит информацию по теме насилия в семье. Вместе с организацией "Белый круг безопасности" (Bíly kruh bezpečí) был разработан pilotный проект для обучения полиции обращению с жертвами преступлений. Был также проведен учебный курс для специально отобранных сотрудников одного из областных управлений полиции (такой курс планируется проводить и в более широких масштабах, с тем чтобы охватить всех служащих полиции).

38. Во взаимодействии с другими министерствами и организациями Министерство здравоохранения готовит соответствующие диагностические стандарты для врачей в отношении лечения и реабилитации потерпевших. Оно организовало специализированный семинар по теме "Повышение информированности работников здравоохранения о насилии в отношении женщин". Штатные специалисты Министерства здравоохранения публикуют статьи по проблемам насилия в отношении женщин в журнале "Sestra" ("Медсестра"), в газете "Zdravotnické noviny" ("Вестник здравоохранения") и других специальных изданиях, а также на веб-сайте Министерства<sup>19</sup>.

<sup>17</sup> Пражский фонд открытого общества, Центр гендерных исследований, Чешская ассоциация женщин, ROSA, ProFem, Консультативное бюро для нуждающихся женщин, Белый круг безопасности и организация "Nesehnuti", Брно.

<sup>18</sup> В июле 2000 года во взаимодействии с Нидерландами был проведен пятидневный международный семинар по теме "Торговля женщинами и детьми". В декабре 2001 года был проведен совместно с ФРБ пятидневный семинар по теме "Торговля людьми". В октябре 2002 года во взаимодействии с Министерством юстиции США был проведен семинар по теме "Торговля женщинами с целью сексуальной эксплуатации".

<sup>19</sup> "Sestra" ("Медсестра") – ежемесячное издание, содержащее специальные статьи по всем областям медицинского ухода. "Zdravotnické noviny" ("Вестник здравоохранения") – еженедельник, содержащий актуальные сведения о политике в области здравоохранения и финансирования, а также информацию от специализированных и экспертных организаций.

39. Институт криминологии и социальной профилактики провел предварительное исследование по вопросам насилия в семье, результаты которого были опубликованы в 2001 году<sup>20</sup>. Вопрос о насилии в семье и результаты данного исследования стали также темой специального семинара, организованного в 2002 году для судей, прокуроров и других специалистов в этой области, – "Насилие в семье: проблема и мнения". Предварительное исследование касалось, среди прочего, и физического насилия в семье в отношениях между взрослыми.

40. Упомянутое исследование также включало мониторинг распространенности физического насилия в семье (исключая сексуальное насилие) в отношении лиц того и другого пола, т. е. и в отношении женщин и девочек.

41. Предварительное исследование, главной темой которого было физическое насилие в отношениях между взрослыми, также уточнило распространенность физического насилия в семье, с которым пришлось столкнуться административным органам в Праге при разборе мелких правонарушений<sup>21</sup> в течение одного (1999) года. Из общего количества мелких правонарушений, выявленных Институтом криминологии и социальной профилактики, к физическому насилию в отношениях между взрослыми в семье в течение 1999 года в Праге (минимум 1022 дел), по 22,6 процента (то есть по 231 делу – см. данные ниже) проведены судебные слушания, больше чем половина дел (57,5 процента) были отложены, а по 16,9 процента слушания были приостановлены. Эти 1022 мелких правонарушения, зарегистрированные Институтом криминологии и социальной профилактики в отношении физического насилия в семье в 1999 году, составили в Праге 6,4 процента всех зарегистрированных в указанном году о мелких правонарушениях, как они определены в Законе.

42. Как выяснилось, из завершенных и не приостановленных дел о мелких правонарушениях, касающихся физического насилия в отношениях между партнерами в семье (177 дел) 80,8 процента (то есть 143 случаев) касались насилия со стороны мужчины в отношении женщины. Другие случаи касались либо насилия со стороны женщины в отношении мужчины (10,2 процента, 18 случаев), либо взаимного насилия (7,9 процента, 14 случаев). В случаях насилия в пределах "более широких и более узких" семей (другие родственники кроме мужа, партнера, бывшего мужа – 54 случая) женщины стали жертвами физического насилия внутри семьи в 53,7 процента (29) всех случаев, где агрессорами являлись как мужчина, так и женщина.

43. Предварительное исследование распространенности физического насилия в семье, проведенное в Праге в течение одного (1999) года, в значительной мере подтвердило тенденции, выявленные широким спектром исследований в области насилия в семье, а именно то, что жертвами физического насилия в семье являются в подавляющем большинстве случаев женщины. Кроме того, результаты исследований Института

---

<sup>20</sup> Мартинкова М. Физическое насилие в семье в Праге в 1999 году – криминологические аспекты/ Мартинкова М., Махачкова Р. Отдельные криминологические и правовые аспекты насилия в семье (Два материала на тему насилия в семье в Чешской Республике, эмпирическая информация и анализ правовых вопросов), Институт криминологии и социальной профилактики, Прага, 2001 год, (1–116) 194.

<sup>21</sup> Согласно Закону о мелких правонарушениях (№ 200/1990), таковым является противоправное поведение, беспокоящее общество или угрожающее его интересам, и то, которое прямо характеризуется как мелкое правонарушение в этом или ином законе, если оно не является административным правонарушением другого рода, преследуемым согласно иному правовому положению, либо уголовно наказуемым деянием.

криминологии и социальной профилактики явно свидетельствуют, что женщины в Праге оказывались также жертвами физического насилия и в иных семейных отношениях, помимо отношений в партнером, хотя это случалось реже.

b) Текущее законодательство

44. Хотя в плане предотвращения и искоренения насилия в отношении женщин и отмечены частичные успехи, в целом положение существенно не изменилось. Значительная доля этого вида насилия отмечается в частных взаимоотношениях (так называемое насилие в семье) и в областях, которые не получили четкого правового определения, таких как проституция и секс-индустрия (торговля людьми). Согласно разделу 163а Закона об уголовном процессе (№ 141/1961), для уголовного преследования наиболее частых актов насилия в семье<sup>22</sup> требуется согласие потерпевшей стороны. Период, в пределах которого потерпевшая сторона может дать согласие на судебное преследование, ограничен 30 днями, и законом установлено, что по истечении этого срока такое согласие уже не может быть дано. Основной проблемой остается недостаточная защита жертв насилия в семье. Если партнер-агрессор не задержан или не заключен в тюрьму, то нет возможности заставить его покинуть место совместного проживания (квартира, дом).

45. В Законе об уголовном процессе (№ 140/1961) термин "насилие в семье" не употребляется. Однако в нем говорится о поведении, которое в бытовой речи равнозначно "насилию в семье". Это касается в основном следующих противоправных деяний:

1. Насилие против группы населения и против индивида (раздел 197а).
2. Непредставление обязательного содержания (раздел 213).
3. Дурное обращение с подопечным (раздел 215).
4. Угроза нравственному развитию подростка (раздел 217).
5. Убийство (раздел 219).
6. Причинение телесных повреждений (разделы 221 и 222).
7. Ограничение личной свободы (раздел 231).
8. Шантаж (раздел 235).
9. Притеснение (раздел 237).
10. Нарушение свободы в месте проживания (раздел 238).
11. Изнасилование (раздел 241).
12. Необоснованное нарушение права на дом, квартиру или помещение коммерческого назначения (раздел 249а).

<sup>22</sup> В основном следующие преступные деяния: насилие в отношении группы граждан и лиц (раздел 197а), причинение телесных повреждений (разделы 221, 223, 224), ограничение личной свободы [раздел 213(1)], шантаж [раздел 235(1)], изнасилование [раздел 241(1)].

**Таблица 1**

**Количество судебных разбирательств, приостановленных ввиду того, что на них не было дано согласие**

**1999 год**

	<b>197а</b>	<b>221</b>	<b>231</b>	<b>235</b>	<b>238</b>	<b>241</b>	<b>249а</b>
Количество возбужденных дел	2 679	6 600	750	2 556	9 785	567	927
Отложены	1 293	1 828	281	398	1 814	76	142
Заслушаны	1 385	4 770	469	2 158	7 968	491	785
Из них в отношении женщин	41	263	34	96	510	0	258
Выдвинуто обвинение	1 011	3 889	337	1 688	6 827	333	551
Из них против женщин	25	205	29	53	408	0	183
Приостановлены	348	814	115	418	853	147	226
Осуждены	236	2 111	108	966	4 479	165	229
Из них женщин	5	92	6	28	267	0	90

**Таблица 2**

**Количество судебных разбирательств, приостановленных ввиду того, что на них не было дано согласие**

**2000 год**

	<b>197а</b>	<b>221</b>	<b>231</b>	<b>235</b>	<b>238</b>	<b>241</b>	<b>249а</b>
Количество возбужденных дел	2 777	6 525	683	2 386	9 180	473	920
Отложены	1 406	1 758	272	394	1 914	67	102
Заслушаны	1 371	4 766	411	1 991	7 265	406	818
Из них в отношении женщин	59	265	29	96	493	0	270
Выдвинуто обвинение	998	3 906	287	1 590	6 167	257	548
Из них против женщин	38	202	24	75	394	0	180
Приостановлены	348	777	115	360	891	142	253
Осуждены	214	2 324	109	801	4 120	139	241
Из них женщин	11	104	7	27	256	0	92

**Таблица 3**

**Количество судебных разбирательств, приостановленных ввиду того, что на них не было дано согласие**

**2001 год**

	<b>197а</b>	<b>221</b>	<b>231</b>	<b>235</b>	<b>238</b>	<b>241</b>	<b>249а</b>
Количество возбужденных дел	3 120	6 590	732	2 209	8 573	469	807
Отложены	1 568	1 866	326	452	1 716	47	84
Заслушаны	1 552	4 724	405	1 757	6 855	422	723
Из них в отношении женщин	65	251	31	90	449	3	251
Выдвинуто обвинение	1 137	3 867	272	1 388	5 856	290	455
Из них против женщин	36	195	19	70	356	3	158
Приостановлены	380	766	122	331	817	123	237
Осуждены	259	2 344	99	786	3 790	140	252
Из них женщин	8	109	5	37	268	0	91

**Таблица 4**

**Количество судебных разбирательств, приостановленных ввиду того, что на них не было дано согласие**

**2002 год**

	<b>197а</b>	<b>221</b>	<b>231</b>	<b>235</b>	<b>238</b>	<b>241</b>	<b>249а</b>
Количество возбужденных дел	2 880	6 509	629	2 312	8 519	511	955
Отложены	1 099	1 536	239	437	1 397	80	144
Заслушаны	1 450	4 805	361	1 827	6 168	429	708
Из них в отношении женщин	49	258	16	100	442	2	241
Выдвинуто обвинение	1 165	4 264	294	1 618	5 539	339	570
Из них против женщин	38	225	10	81	370	2	182
Приостановлены	269	491	62	182	518	86	130
Осуждены	343	2 527	94	839	3 865	147	270
Из них женщин	17	119	9	47	267	0	93

**Таблица 5****Количество судебных разбирательств, приостановленных ввиду того, что на них не было дано согласие****2003 год**

	<b>197а</b>	<b>221</b>	<b>231</b>	<b>235</b>	<b>238</b>	<b>241</b>	<b>249а</b>
Количество возбужденных дел	2 768	6 134	623	2 142	8 725	486	940
Отложены	912	1 268	172	295	1 326	68	171
Заслушаны	1 498	4 697	413	1 809	6 473	416	662
Из них в отношении женщин	78	286	30	91	411	1	209
Выдвинуто обвинение	1 202	4 152	341	1 619	5 916	342	548
Из них против женщин	59	244	29	82	365	1	170
Приостановлены	282	511	64	161	475	66	105
Осуждены	379	173	108	764	3 825	158	320
Из них женщин	20	141	4	40	275	0	110

46. Статистические данные из прокуратуры и судов содержат информацию, которая относится только к этим преступлениям; однако неясно, был ли тот или иной приговор вынесен в отношении преступления, обозначаемого термином "насилие в семье". В настоящее время в статистических целях отслеживаются данные только о преступниках, но не о потерпевших и не об обстоятельствах, при которых было совершено насилие в семье. Введение новых критериев для рассмотрения дел, когда они могут возбуждаться в отношении деяний, классифицируемых как насилие в семье, позволит получать все статистические данные о них. Статистические данные о преступлениях, связанных с насилием в семье, будут собираться и сообщаться с 1 января 2004. В настоящее время доступна информация о жертвах только отдельных преступлений.

**Таблица 6**

**Преступные деяния по разделам 242, 243 и 204 Уголовно-процессуального кодекса  
(в разбивке по полу преступника, полу и возрасту потерпевших)**

Раздел	Лица, преследуемые по суду				Потерпевшие				
	Всего	Из них		Дети до 15 лет		Дети 15–18 лет		Взрослые	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
Р. 243, Сексуальное надругательство над лицом моложе 18 лет	71	69	2	16	61	4	15	0	1
Р. 242, Сексуальное надругательство над лицом моложе 15 лет	583	543	40	104	577	5	18	1	3
Р. 204, Сводничество	101	67	34	0	5	1	8	0	8
Итого	758	681	77	123	645	10	41	1	12

47. Ниже приводится информация о мерах борьбы с насилием в отношении женщин в семье и в обществе, запрошенные Комитетом в его заключительных рекомендациях (пункт 94).

48. В 2004 году Парламент одобрил законопроект Сената о внесении поправок в Уголовно-процессуальный кодекс (Закон № 140/1961)<sup>23</sup>, что сделает дурное обращение с лицом, живущим в одном и том же месте жительства деянием, подлежащим судебному преследованию (раздел 215а) и наказуемым тюремным заключением на срок от одного до трех лет. В изложении по сути каждого дела должны быть отражены конкретные особенности преступления – определенная взаимная зависимость между преступником и жертвой, т. е. тот факт, что речь идет о лицах, которые не только являются близкими, но также проживают в одном и том же жилище, в результате чего им трудно оставить это общее жилище. В случаях рецидива или особо жестокого поведения либо насилия в отношении более чем одного лица данное преступление может караться тюремным заключением на срок до восьми лет.

49. Чешская Республика готовит также новый уголовно-процессуальный кодекс, который должен вступить в силу 1 января 2005 года и который будет напрямую касаться и вопроса о насилии в семье.

*Изнасилование и кровосмешение*

50. В соответствии с пожеланием Комитета (пункт 96) ниже приводится список определений и приговоров по существу по делам об изнасиловании и кровосмешении в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом (№ 140/1961).

<sup>23</sup> Президент Республики подписал данный закон 13 февраля 2004 года.

**Изнасилование (раздел 241):** "Любое лицо, силой или угрозой прямого применения силы принуждающее другое лицо иметь половые сношения или вступить в другие аналогичные сексуальные отношения, или любое лицо, злоупотребляющее для такого рода деяния беззащитностью другого лица, наказывается тюремным заключением на срок от двух до восьми лет". Сроки заключения могут быть увеличены, в зависимости от обстоятельств преступления<sup>24</sup>, до 10–15 лет. Если в первоначальной формулировке раздела 246 (на 1 июня 2001 года) говорилось только о половых сношениях, то новая формулировка охватывает и другие формы сексуальных отношений.

**Кровосмешение (раздел 245):** "Любое лицо, совершающее кровосмешение с членом своей семьи либо с братом или сестрой, наказывается тюремным заключением на срок до двух лет". Это условие относится к добровольным сексуальным отношениям между взрослыми, которые связаны друг с другом родством согласно определению преступления по существу.

51. Новый уголовно-процессуальный кодекс будет содержать и новое определение изнасилования: "Любое лицо, принуждающее другое лицо к сексуальным отношениям путем применения силы, угрозы применения силы либо угрозы причинения другого вреда, или любое лицо, злоупотребляющее для такого рода деяния беззащитностью другого лица, наказывается тюремным заключением на срок от шести месяцев до пяти лет". Новый уголовно-процессуальный кодекс криминализирует также принуждение к сексуальным отношениям под угрозой причинения и другого вреда, а не только применения силы, как в настоящее время. Для случая половых сношений между родственниками предлагается следующее определение: "Любое лицо, имеющее половые сношения с кровным родственником, наказывается тюремным заключением на срок до трех лет". Новый уголовно-процессуальный кодекс, таким образом, криминализирует кровосмешение с членом своей семьи по прямой линии лишь в случае половых сношений между кровными родственниками.

52. В Чешской Республике не планируется ввести в кодекс еще одно преступление – изнасилование между супругами. Однако тот же самый эффект достигается с помощью новой формулировки определения изнасилования, включающей действия в определенных обстоятельствах в отношении близких родственников, которые могут караться более продолжительными сроками тюремного заключения. Таким образом, жертвами изнасилования могут быть один из супругов, партнер или другое лицо в семье либо аналогичный родственник.

### Статья 3

#### Меры по обеспечению всестороннего развития и прогресса женщин

##### Законодательные меры

53. Можно считать, что данная статья реализуется путем внесения поправок в целый ряд различных законов. В соответствии со своими международными обязательствами и в порядке подготовки к предстоящему вступлению в ЕС Чешская Республика предприняла в 1998–2000 годах ряд важных шагов в области трудового законодательства с целью осуществления принципа равенства мужчин и женщин.

<sup>24</sup> Если жертва моложе 18 лет, а также если причинены тяжелый ущерб здоровью или смерть, или если такое деяние совершено в отношении лица моложе 15 лет.

54. В 1999 году Чешская Республика решила воспользоваться возможностью, которую имеют страны – кандидаты в члены ЕС, и подключиться к четвертой среднесрочной программе по реализации принципа равноправия мужчин и женщин (1996–2000 годы). После оценки достигнутых результатов ЕС решил изменить характер программы, и ее сменила Рамочная стратегия сообщества по достижению гендерного равенства (2000–2005 годы), которая включает, в частности, Программу рамочной стратегии сообщества по достижению равенства (2001–2005 годы). Европейская комиссия предложила вспомогательную программу для содействия реализации Рамочной стратегии, цель которой – координация как бы под одной крышей всех инициатив и программ по обеспечению гендерного равенства. Ввиду того, что страны-кандидаты получили доступ к этой Программе только в середине декабря 2001 года, а к тому времени средства PHARE на 2002 год уже были распределены и был утвержден государственный бюджет на 2002 год, Чешская Республика по финансовым причинам не могла включиться в текущий этап программы, несмотря на то что для ограниченного круга мероприятий страны-кандидаты могут на первом этапе программы получать средства от ЕС.

55. В декабре 2002 года Чешская Республика включилась в программу ЕС по равноправию мужчин и женщин на уровне общин; фактическое участие начнется с 2003 года. В силу относительно ограниченного диапазона деятельности для вступающих в Союз стран в декабре 2003 года для Чешской Республики был утвержден только один проект – организация в Праге в 2004 году конференций по равноправию мужчин и женщин.

56. В 2001 году Чешская Республика присоединилась к европейской инициативе EQUAL, которая является составной частью политики ЕС в области занятости. Она финансируется Европейским социальным фондом и направлена на увеличение и совершенствование занятости. Ее основная цель – содействие обеспечению равного доступа к занятости, а также разработка и проверка на практике процедур по недопущению дискриминации и неравенства на рынке труда.

57. В период 2001–2003 годов в ряд правовых положений были внесены поправки и приняты новые правовые положения по вопросу равноправия мужчин и женщин. Речь идет прежде всего о следующем:

- Поправка к Закону о занятости (№ 9/1991) о запрещении дискриминации по признаку пола при обеспечении реализации прав в области занятости.
- Закон об официальных самоуправляющихся территориальных единицах (№ 312/2002), который обеспечил правовую основу для так называемых позитивных действий.
- Поправка к Трудовому кодексу (№ 65/1965), запрещающая прямую и косвенную дискриминацию по ряду оснований, в том числе по признаку пола; запрещение преследования и сексуальных домогательств содержит определения терминов, касающихся дискриминации, и уточняет определение сексуальных домогательств на работе. Теперь Кодекс также предусматривает, что в случае нарушения прав и обязанностей в отношении равного обращения с мужчинами и женщинами или проявления дискриминации на уровне трудовых отношений трудящийся вправе требовать прекращения такого нарушения, ликвидации его последствий и получения соответствующей компенсации. Данной поправкой введено также положение об отпуске по уходу за ребенком.

- Поправка к закону о военнослужащих-профессионалах (№ 221/1999) предусматривает обязанность военных органов гарантировать равный доступ и равное обращение всем потенциальным новобранцам и солдатам при разработке условий для прохождения военной службы.
- Закон о государственной службе (№ 218/2002) содержит принцип равного обращения для всех государственных служащих в отношении условий выполнения служебных обязанностей, вознаграждения и других финансовых выплат, образования и возможностей продвижения по службе.
- Поправка к Закону о заработной плате, вознаграждении при простое в работе и среднем заработка (№ 217/2000) содержит принцип равной платы за равнозначный труд.
- Поправка к Гражданско-процессуальному кодексу (Закон № 99/1963) содержит принцип переноса бремени доказывания в вопросах труда в связи с дискриминацией по признаку пола.
- Поправка к Уголовно-процессуальному кодексу (Закон № 265/2001) регулирует конкретные условия согласия или несогласия потерпевшей стороны на судебное преследование правонарушения.
- Закон о службе сотрудников Корпуса безопасности (№ 361/2003) запрещает дискриминацию в данной службе, содержит определения, касающиеся дискриминации, и устанавливает право требовать судебной защиты в случае дискриминации.

58. В своих рекомендациях Комитет (пункт 88) предлагает государству-участнику, чтобы чешские законы содержали адекватные и доступные механизмы для обеспечения их применения и инструменты исправления положения в случае нарушения прав женщин. Был усилен статус истца при судебном разбирательстве в отношении прямой или косвенной дискриминации по признаку пола в вопросах труда путем перенесения бремени доказывания на ответчика, который должен доказать, что утверждения истца являются ложными. Таким образом осуществляется и директива Совета ЕС о бремени доказывания в случаях дискриминации по признаку пола (97/80/EU). Согласно закону о занятости (№ 9/1991) если может быть доказано, что в предложении работы имеются дискриминационные условия, то работодатель может быть оштрафован на сумму до 250 000 чешских крон или 1 млн. чешских крон в случае повторного нарушения запрета дискриминации.

59. Другим средством защиты является судебный иск против работодателя, чтобы не допустить карательных ответных мер с его стороны. Всякое лицо, считающее, что по отношению к нему проявляется дискриминация, может обратиться в контрольные органы – бюро занятости – с просьбой о расследовании. Член профсоюзной организации, который является жертвой дискриминации, может также обратиться за помощью в профсоюз, который имеет право принимать участие в разрешении трудовых споров.

60. Лица, которые пострадали в результате нарушения гарантированного в соответствии с Конвенцией права на равное отношение, могут в случае трудовых споров обращаться в суд. Это в основном касается нарушений Трудового кодекса, согласно которому никто не может нарушать в трудовых отношениях права и обязанности в ущерб другой стороне или унижать человеческое достоинство.

61. Люди могут обращаться за помощью в суды и в тех случаях, когда, по их мнению, в результате дискриминации был нанесен ущерб их здоровью или имуществу, поскольку было нарушено юридически предписанное обязательство. Они могут также добиваться осуществления своего права на личную защиту, особенно жизни, здоровья, гражданской чести, человеческого достоинства, а также на защиту частной жизни, репутации и проявления личной индивидуальности и могут подавать соответствующее ходатайство в надлежащий суд. Количество заявлений в суды, поданных в соответствии с Конвенцией, не отслеживается.

62. Комитет выразил (пункт 87) неудовлетворенность в связи с тем, что женщины редко использовали законы, защищающие их от дискриминационного поведения, а также с отсутствием решений судов о предоставлении женщинам компенсации за такие действия. Суды составляют сводки статистических данных о решениях по случаям дискриминации в области найма и занятости. Хотя соответствующий мониторинг ведется с 1999 года, вплоть до 2002 года не было ни одного случая вынесения судами приговора по трудовым спорам в связи с дискриминацией по признаку пола или по спорам в связи с прекращением найма в результате дискриминации по признаку пола либо в связи с дискриминацией в отношении вознаграждения. Подробности о конкретных законах см. в комментарии к статье 11.

#### *Незаконодательные меры*

63. Министерство обороны представило изложение своей позиции в отношении принципа предоставления равных возможностей мужчинам и женщинам в документе "Организационно-методические указания для военных учебных заведений на 2002/03 учебный год", который предусматривает, что вопрос о равных возможностях для мужчин и женщин решается в отношении преподавания дисциплин общего характера. Цель состоит в том, чтобы установить более точные требования для улучшения и дополнения подготовки военнослужащих-профессионалов. Этот документ является одним из принципиальных руководящих и плановых документов и имеет обязательный характер. Он был издан в 2003 году и планируется к переизданию в будущем. Другая мера, принятая в соответствии с Приоритетами на 2003 год, – Приказ министра обороны № 29/2002 "Обеспечение реализации принципа равноправия мужчин и женщин, работающих в системе Министерства обороны"<sup>25</sup>.

---

<sup>25</sup> Пункт 1.7 программы Приоритетов гласит: "При планировании, установлении норм и принятии решений соответствующие служащие управленческого звена отслеживают и оценивают конкретные меры по соблюдению принципа равных возможностей для мужчин и женщин. При составлении проектов правовых положений они должны обеспечивать включение формулировок, устраняющих любую возможность дискриминации в представительстве мужчин и женщин на ответственных должностях компаний. Они должны устранять любые потенциальные или реальные препятствия для обеспечения равных условий труда, прежде всего в доступе к образованию, специализированной подготовке, в продвижении по службе и в денежном вознаграждении. Для этого они могут, в пределах своей компетенции, принять временные и чрезвычайные меры по ликвидации дискриминации в отношении мужчин и женщин".

64. На своем заседании 29 апреля 2003 года Правительственный совет по обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин просил правительство обязать Министерство финансов подготовить методическое пособие (информационный материал) по бюджетным процедурам в отношении мужчин и женщин. В октябре 2003 года для решения данной проблемы в Министерстве была создана рабочая группа<sup>26</sup>.

## Статья 4

65. За отчетный период в связи с пунктом 2 не было осуществлено никаких изменений.

### **Временные специальные меры, направленные на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами (пункт 1)**

66. В своих рекомендациях (пункт 92) Комитет предложил Чешской Республике принять меры для увеличения представленности женщин в выборных и назначаемых органах и содействовать гендерному равенству в них. Что касается обеспечения реализации принципа равенства мужчин и женщин в доступе к ответственным должностям в государственных органах, министерствах, административных органах и в учреждениях, находящихся в их ведении, то представленность женщин на высших должностях в исполнительной власти низка, хотя их число тем больше, чем менее ответственными являются должности. Например, с 1998 по 2002 годы в составе правительства не было ни одной женщины. В настоящее время среди членов правительства есть две женщины. Доля женщин, исполняющих политические, государственные и управленические функции, выше на муниципальном уровне. Как правило, участие женщин шире на практическом уровне, нежели в сфере "высокой" политики. Данные о представленности женщин в Парламенте см. в связи с подпунктом б) статьи 7.

67. Закон о должностных лицах территориальных самоуправляющихся единиц требует, чтобы в территориальных самоуправляющихся единицах при отборе претендентов или назначении на управленические должности всегда учитывалась необходимость равного распределения должностей между мужчинами и женщинами. Согласно данному Закону неравная представленность является основанием для принятия мер, которые при других обстоятельствах были бы сочтены дискриминационными. Закон о государственной службе (№ 218/2002) содержит принцип равного обращения в отношении всех государственных служащих в том, что касается условий выполнения служебных обязанностей, вознаграждения и других финансовых выплат, получения образования и продвижения по службе.

68. Программа Приоритетов 2002 года возложила на всех членов правительства задачу обеспечить, чтобы при составлении правовых положений предусматривалось устранение любой дискриминации в представительстве мужчин и женщин на ответственных должностях

<sup>26</sup> Согласно директиве правительства № 896 от 10 сентября 2003 года, Министерство финансов назначило в состав этой группы (помимо сотрудников специализированных подразделений Министерства финансов) представителей от Министерства труда и социальных дел, Чешского статистического бюро, Министерства просвещения и представителей независимых некоммерческих организаций – Чешской ассоциации женщин, Католического союза женщин, Центров материнства и Ассоциации городов и общин. Были также приглашены два внешних консультанта из числа аспирантов Школы экономики и Факультета экономического управления. Методология должна быть подготовлена к 30 июня 2004 года.

организаций. В частности, министр обороны издал приказ № 29/2002 (внутренний нормативный акт) – "Осуществление принципа равенства мужчин и женщин, работающих в Министерстве обороны". (Другие министерства не вводили каких-либо конкретных мер для выполнения этой задачи, хотя заявили, что они ее выполняют в рабочем порядке или что их правовые положения в гендерном в отношении нейтральны).

69. Большинство министерств и других административных органов сообщают, что управленические должности заполняются согласно требованиям в отношении квалификации и прежде всего с учетом знаний и опыта, необходимых для соответствующей работы.

70. Подробности относительно мер по ускорению достижения равноправия мужчин и женщин содержатся в материалах по статьям, касающимся конкретных прав, особенно по статье 11.

## Статья 5

### **Меры по изменению социальных и культурных моделей поведения [подпункт а)]**

71. Комитет призвал Чешскую Республику устраниТЬ традиционные стереотипы (пункт 104). Для выявления отношения населения к вопросу об обеспечении равных возможностей Министерство труда и социальных дел заказало исследование общественного мнения – "Некоторые аспекты социально-политических механизмов, влияющих на гендерные отношения". Исследование касалось воздействия некоторых факторов на гендерные отношения. Оно охватывало граждан Чешской Республики старше 15 лет. Исследование показало, что подавляющее большинство чешского общества считает принцип равенства мужчин и женщин правильным, хотя при его применении на практике еще сохраняются традиционные стереотипные представления. По всей видимости, общество не горит желанием изменить сложившиеся гендерные роли и настроено против возможных позитивных действий в пользу подвергающегося дискриминации пола, особенно в области занятости или политики (например, содействие, квоты). В семье для статуса партнеров характерен традиционный стереотип: большинство забот о доме и семье (например, работа по дому, забота о детях и престарелых родственниках) ложится на плечи женщины, а роль мужчины состоит в финансовом обеспечении семьи.

72. Следующее исследование общественного мнения по этому вопросу, которое проводилось в конце марта 2002 года, – "Всеобъемлющее изучение мнений о социально-политических механизмах, влияющих на гендерные отношения", – подтвердило результаты предыдущего исследования.

73. В 2003 году было проведено новое исследование по теме "Некоторые аспекты социально-политических механизмов, влияющих на гендерные отношения". Оно показало, что с 2002 года общественное мнение очень мало изменилось. Возросло число мужчин, считающих, что женщины находятся в неблагоприятном положении в плане получения достойной работы за надлежащее вознаграждение. Женщины в 2003 году высказывались в отношении концепции равных возможностей более сдержанно. Такое исследование будет повторено в 2004 году с целью выявить тенденцию в развитии общественного мнения.

74. В 2003 году Министерство труда и социальных дел провело исследование общественного мнения по теме "Изображение женщин в СМИ и рекламе и его влияние на общественное мнение относительно равноправия мужчин и женщин". Здесь ситуация иная только в отношении журналов с относительно широкой женской аудиторией. В заголовках, большей частью посвященных гендерным отношениям, женщины были, естественно, представлены заметнее. Как в СМИ, так и в обществе женщины представляются в их традиционных ролях: прежде всего женщина – это мать, заботящаяся о детях, других иждивенцах – членах семьи и о доме. Этот стереотип прослеживается у авторов СМИ как женщин, так и мужчин. С другой стороны, в СМИ проявляется определенное сочувствие борьбе женщин за эмансипацию. Реклама также отражает традиционные роли женщин, используя их образы для привлечения внимания целевой группы. Вопрос равенства мужчин и женщин все еще считается в основном женской проблемой.

75. Созданный Министерством труда и социальных дел Научно-исследовательский институт труда и социальных дел занимается текущими исследованиями вопросов семьи и статуса женщин. В 2000 году он провел анализ различий в заработке мужчин и женщин. Исследование дало широкий, классифицированный по гендерному признаку анализ заработков мужчин и женщин, но ввиду нехватки доступных и подходящих статистических данных не удалось определить роль факторов дискриминации в почти 25-процентном различии в доходах мужчин и женщин<sup>27</sup>.

76. Научно-исследовательский институт труда и социальных дел продолжил этот анализ в 2003 году, осуществив исследовательский проект "Создание информационной базы для проведения анализа факторов, влияющих на различия в заработке мужчин и женщин и моделирования (прогнозирования) этих различий". Цель данного исследования состоит в том, чтобы установить показатели и систему мониторинга факторов, которые влияют на различия в вознаграждении мужчин и женщин, и получить данные об их причинах. Собранные данные будут затем использоваться для выбора соответствующих решений и лучшего отслеживания тенденций в вопросе обеспечения равного денежного вознаграждения.

77. Закон о регулировании рекламы (№ 40/1995) не допускает рекламы, не отвечающей нормам морали; в частности, она не может содержать каких бы то ни было элементов дискриминации по признаку пола.

#### *Программы образования и профессиональной подготовки*

78. Комитет (пункт 88) рекомендует усилить программы в области профессиональной подготовки и образования, особенно для судей, адвокатов и сотрудников правоприменительных органов.

79. Согласно документу "Правила профессиональной подготовки служащих административных органов и Канцелярии Правительства Чешской Республики", подготовку государственных служащих, равно как и других служащих административных органов должен осуществлять Институт государственного управления. Институт подчиняется Канцелярии Правительства. Подготовка по вопросам прав человека в том что касается

<sup>27</sup> С анализом (имеется также на английском языке) можно ознакомиться под заглавием "Равноправие женщин и мужчин на рынке труда по адресу [www.vupsv.cz](http://www.vupsv.cz) (Equal Opportunities of Women and Men on the Labour Market/KUCHAŘOVÁ, Lenka). )

обеспечения равных возможностей, входит в общий для всех комплекс профессиональной подготовки, составляющей часть вводного курса при поступлении на службу, а также в программы текущей подготовки без отрыва от работы.

80. Подготовка служащих по вопросам прав человека, включая вопрос равенства мужчин и женщин, входит также в профессиональную подготовку сотрудников органов государственного управления. В соответствии с программой Приоритетов<sup>28</sup> большинство министерств уже начало знакомить своих сотрудников хотя бы с основными сведениями о правах человека применительно к обеспечению равных возможностей для мужчин и женщин, в том числе с методом повышения приоритетности гендерных аспектов.

81. В своих ведомственных приоритетах по реализации принципа равноправия мужчин и женщин Министерство труда и социальных дел расширило программу, включив в нее дополнительную задачу<sup>29</sup>, и разработало два учебных модуля по теме равных возможностей. Первый – "Пути обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин на рынке труда" – для руководителей отделов, ведающих подбором рабочих мест в бюро занятости. В 2003 году он был включен в систему профессиональной подготовки сотрудников бюро занятости. Второй модуль называется "Приоритеты и процедуры обеспечения равенства мужчин и женщин в Министерстве труда и социальных дел", который в качестве семинара был включен в систему профессиональной подготовки служащих Министерства. По этой теме проводится базовая подготовка<sup>30</sup>.

82. Для создания позитивного образа армии Министерство обороны показывает женщин, в отличие от стереотипных представлений, в ситуациях, где они выступают как активные личности. Армия становится еще более открытой для женщин – например, они занимаются там типично мужскими в прошлом профессиями, например служат пилотами и топографами.

83. При обучении служащих полиции вопрос равноправия мужчин и женщин был включен с 2001 года в "Концепцию постоянного обязательного обучения сотрудников полиции и Министерства внутренних дел Чешской Республики". Обучение составляет часть начальной специальной подготовки, которая длится от 6 до 12 месяцев, для новобранцев и другого специального курса подготовки, в основном для повышения квалификации с целью прохождения службы в той или иной конкретной штатной должности.

84. Для обучения сотрудников на должностях плановиков и управленцев Министерство внутренних дел с 2003 года проводит учебные программы, охватившие около 350 человек, с уделением основного внимания обеспечению гендерного равенства. Эта подготовка

---

<sup>28</sup> Пункт 1.6 Приоритетов на 2002 год гласит: "Начать или продолжить образовательную деятельность по правам человека в плане обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин и ознакомления с методами достижения гендерного равенства. Обеспечить охват вышеуказанным обучением всех сотрудников, занимающихся планированием или находящихся на ответственных должностях".

<sup>29</sup> Пункт 1.7 Приоритетов на 2001 год гласит: "Подготовить и в экспериментальном порядке опробовать два учебных модуля по вопросам равных возможностей с учетом специфики Министерства труда и социальных дел и бюро занятости, используя опыт семинаров по этой тематике, проведенных в последние годы для служащих данного министерства. Включить такой модуль в систему обучения согласно Правилам, регулирующим подготовку служащих в административных органах и Канцелярии Правительства Чешской Республики (курсы подготовки в области управления для руководящего состава, регулярная подготовка других сотрудников)".

<sup>30</sup> Будучи координатором, Министерство труда и социальных дел имеет на своем веб-сайте ссылку по теме равноправия мужчин и женщин, которая содержит различные материалы и документы по вопросам равноправия мужчин и женщин, а также список независимых некоммерческих организаций, действующих в этой области.

включает две части: 1) основной принцип равных возможностей для мужчин и женщин в обществе, применение принципа равных возможностей на уровне принятия решений в Министерстве внутренних дел и 2) конкретные стереотипы во взглядах на роли мужчин и женщин, освобождение от работы и реализацию потенциала.

### **Меры по обеспечению правильного понимания материинства как социальной функции и признанию общей ответственности мужчин и женщин [подпункт б)]**

#### *Законодательные меры*

85. Условия, позволяющие мужчинам разделять с женщинами ответственность за заботу о детях, содержатся как в трудовом законодательстве (например, отпуск по уходу за ребенком, гибкое рабочее время), так и в положениях о семейных пособиях [подробнее см. в материале, относящемся к статье 11 (2) с)]. Поскольку в подавляющем большинстве случаев (98–99 процентов) отпуска и пособия по уходу за детьми получают именно женщины, можно сказать, что меры по обеспечению равного статуса мужчин и женщин в отношении ухода за детьми, предусмотренные в системе семейных пособий, еще не получили должного признания в реальной жизни семей. В случаях, когда пособия основаны на оценке положения семьи в целом, несущественно, какой член семьи ходатайствует о пособии, и уточнение того, требует ли его мужчина или женщина, не соотносится с вопросом о том, кто осуществляет заботу о детях. Иначе обстоит дело, когда пособиедается тому родителю, который фактически ухаживает за ребенком<sup>31</sup>. Родитель имеет право на пособие по уходу за ребенком в течение периода, когда он или она не имеет оплачиваемой работы или его (ее) работа по найму ограничена из-за обязанностей по уходу за ребенком в возрасте до 4 или до 7 лет. Пособие по уходу за ребенком получает тот родитель, который в полной мере лично и повседневно осуществляет надлежащий уход за ребенком в возрасте до 4 лет (а если у ребенка есть долгосрочные проблемы со здоровьем, то до 7 лет), который не помещен в ясли, детский сад или другое дошкольное заведение на срок более 5 календарных дней в месяц.

86. В настоящее время (август 2003 года) Социологический институт Академии наук Чешской Республики проводит исследование, названное "Содействие использованию мужчинами отпуска по уходу за ребенком"<sup>32</sup>. Его результаты на сегодняшний день свидетельствуют, что в семье мать по-прежнему играет главную роль в воспитании детей, несмотря на рост числа случаев, когда оба родителя участвуют в их воспитании на равных. Все население воспринимает роль матери как главное дело жизни женщины. Сами женщины оценивают свою роль именно так и держатся за нее. В мужчине видят прежде всего кормильца, обеспечивающего семью, хотя значительная часть населения признает, что мужчины вполне способны заботиться о маленьких детях. При этом отношение людей к ролям родителей заметно различается в зависимости от их возраста и образования. Люди, состоящие в браке или живущие с партнером, более других склонны признавать роль отца в воспитании детей. Эта их позиция либо основана на опыте, либо отражает стремление к переменам. Одним из предложений, внесенных по результатам данного исследования, является рекомендация пропагандировать модель поведения отца – исполнения родительских обязанностей и работы по дому отцом наравне с матерью. Такая кампания должна рассматриваться как "более широкая" кампания за обеспечение мужчинам и женщинам равных возможностей не только в семье, но и на рынке труда. Было бы

<sup>31</sup>

В настоящее время (август 2003 года) оно составляет 2552 чешские кроны в месяц.

<sup>32</sup>

Исследование финансировалось из субсидии, выделенной Министерством труда и социальных дел.

целесообразно провести также кампанию с целью оказать влияние на менталитет мужчин, чтобы приучить их заботиться о других.

87. В соответствии с Приоритетами<sup>33</sup> вопрос о равных возможностях обоих родителей в области заботы о детях входит в подготовку к проверке профессиональной пригодности работников для органов, занимающихся социально-правовой защитой детей, особенно в связи с коллизией требований об опекунстве при разбирательствах о присуждении права на воспитание ребенка. Вышеупомянутый вопрос разбирается также на методических семинарах, которые Министерство труда и социальных дел организует для служащих региональных органов власти.

## Статья 6

### Проституция и торговля людьми

88. Ниже характеризуются меры по пресечению торговли женщинами и детьми, которые были приняты в соответствии с рекомендациями (пункт 98).

89. Чешская Республика является не только страной происхождения жертв торговли людьми и транзита при их транспортировке, но в последнее время и местом назначения для их ввоза. Поэтому правительство уделяет большое внимание ликвидации торговли женщинами. Указанием Министерства внутренних дел № 11 от 8 февраля 2001 года учреждена консультативная комиссия по вопросу торговли женщинами и принудительной эксплуатации детей с целью наживы. В этот консультативный орган Министерства входят представители государственной администрации (министерств, полиции), местных органов власти и независимых некоммерческих организаций.

90. В июне 2000 года было проведено учредительное заседание этой консультативной комиссии Министерства внутренних дел под рабочим названием "Круглый стол". На заседании обсуждался вопрос о торговле женщинами и эксплуатации детей с целью наживы. На нем прошло предварительное обсуждение хода осуществления проекта Организации Объединенных Наций "Недопущение торговли людьми и укрепление роли органов, занимающихся борьбой с преступностью". Участники другой рабочей встречи, проведенной 16 февраля в Хемнице, Германия, договорились о создании трехсторонней рабочей группы на уровне Министерства внутренних дел с участием представителей из Германии, Польши и Чешской Республики для решения проблем приграничной проституции, секс-туризма и торговли людьми.

91. Для Чешской Республики торговля людьми – относительно новое явление. В 1990-е годы роль Чешской Республики как источника торговли людьми мало-помалу ослабла, но в то же время она постепенно становится в этом плане привлекательной страной назначения. Торговлей женщинами и организацией проституции занимаются в основном русскоязычные и болгарские группировки, действующие по всей Чешской Республике, прежде всего близ границ с Германией и Австрией, а также в Праге. В последнее время чешская полиция отмечает рост числа женщин из Восточной Европы (Украина, Молдавия,

<sup>33</sup> Пункт 4.6 гласит: "С целью выравнивания неравного статуса мужчины по отношению к детям включить принцип равных возможностей для обоих родителей в плане заботы о детях в систему методических подходов со стороны социальных работников в органах, занимающихся социально-правовой защитой детей.

Россия, Болгария и Румыния), а также из Вьетнама и Китая, которых принуждают заниматься проституцией в Чешской Республике или провозят через ее территорию в Западную Европу.

*Специальная подготовка пограничников для выявления жертв торговли людьми*

92. Регулярно вводятся новые программы образования и профессиональной подготовки для служащих чешской полиции. Образовательная программа, цели и задачи для недавно задуманного курса базовой специальной подготовки (вводное обучение) включает теоретическую часть продолжительностью в 12 месяцев в средней школе полиции Министерства внутренних дел и последующую практику в Полицейском учебном центре продолжительностью в 6 месяцев. Пробные экзамены намечается провести начиная с сентября 2004 года.

93. Базовая специальная подготовка пограничников включает обучение распознаванию жертв торговли женщинами и детьми и оказанию поддержки таким жертвам<sup>34</sup>.

94. Во взаимодействии с подразделениями полиции по работе с иностранцами и пограничной службой, Департаментом по выявлению организованной преступности<sup>35</sup>, соответствующим пунктом Санитарно-гигиенической службы и Бюро лицензирования коммерческой деятельности полиция проводит предупредительные инспекции в эротических клубах (выявление подозреваемых, несовершеннолетних, женщин-иностранных без документов, принудительной проституции). В Северочешской области полиция сначала пыталась привлечь внимание к нелицензированному строительству и расширению зданийочных клубов (особенно к их "витринам"), но столкнулась с либеральной позицией ведающих строительством административных органов.

---

<sup>34</sup> Базовая специальная подготовка пограничников включает следующие мероприятия: 1999 год – базовая специальная подготовка, выявление организованной преступности, курсы переквалификации, переход от исполнения обычных полицейских обязанностей к несению пограничной службы. 2000 год: для глав и представителей низовых подразделений по работе с иностранцами и пограничной службы – курсы специализации "Переход от несения пограничной службы к выполнению функций подразделений полиции по работе с иностранцами". 2001 год: специальная практика для прошедших базовую специальную теоретическую подготовку по предписанной документации по следующим предметам: полицейская служба по работе с иностранцами, проездные документы и пребывание иностранцев в стране, проездные документы иностранцев (законодательство, классификация и различные категории, содержание, недействительность и изъятие проездных документов), выявление поддельных или исправленных документов, процедура проверки проездных документов на годность и правильность заполнения, технические средства проверки документов и их применение, проживание иностранцев в ЧР и чешская виза, виды проживания и их характеристики, временное и постоянное проживание, проживание без чешской визы, виды чешских виз и их особенности, органы, выдающие визы, определение визовых пометок, обязательства иностранцев или других лиц согласно Закону о проживании иностранцев, прекращение пребывания иностранца в стране, административная высылка, предоставление убежища, законодательство и термины, основания для предоставления убежища, процедуры, документы, выдаваемые лицам, ищущим убежища, ходатайства, прикладная психология применительно к пограничной службе – опрос, проверка антропологических характеристик, поведение при попытках проверяемого выдать себя за другое лицо, жестикация, телесные повреждения, возможное употребление наркотиков, несловесное общение (невербальная коммуникация), стрессовые ситуации. Моделирование конкретных ситуаций, прежде всего незаконного пересечения границы, всесторонний анализ типичных ситуаций на ту же тему. 2002 год: обучение пограничников тому, как вести себя с людьми, с уделением особого внимания опознанию, антропологическим характеристикам и несловесному общению. 2003 год: специальный курс "Переход от несения пограничной службы к выполнению функций подразделений полиции по работе с иностранцами, специальный курс для руководителей и сотрудников низовых подразделений полиции по работе с иностранцами и пограничной службе".

<sup>35</sup> Департамент по выявлению организованной преступности уголовной полиции и службы расследований – специальный департамент полиции, отвечающий за борьбу с торговлей людьми.

95. По полицейской статистике трудно определить фактическое число преступников, занимающихся торговлей людьми (согласно разделу 246 Уголовного кодекса) ввиду того, что торговля людьми преследуется и по ряду других статей уголовного кодекса, таких как сводничество, похищение людей, торговля детьми, причинение вреда здоровью, шантаж, ограничение личной свободы, лишение личной свободы, похищение человека с вывозом за границу и т. д.

Таблица 7. Данные о лицах, совершивших следующие преступления: торговля людьми, сводничество, похищение, торговля детьми, нанесение телесных повреждений, шантаж, ограничение личной свободы, лишение личной свободы, похищение в вывозом за границу и т. д. за 1999–2003 годы (см. приложение)

#### *Информация о проекте Организации Объединенных Наций*

96. В ноябре 2002 года в Чешской Республике был официально начат Проект предотвращения, искоренения и судебного преследования торговли людьми, особенно женщинами и детьми (далее именуемый "Проект"). Проект был предложен для Чешской Республики и Польши как часть Глобальной программы борьбы против торговли людьми, разработанной Центром по международному предотвращению преступности Управления Организации Объединенных Наций по контролю за наркотиками и предотвращению преступности. Гарантом Проекта от Чешской Республики выступает Министерство внутренних дел. Целью программы, помимо прочего, является сбор данных о торговле людьми в Чешской Республике, оценка эффективности принятых мер и уровня институционального сотрудничества в странах происхождения, странах транзита и странах назначения жертв такой торговли. Полученные данные будут использованы для подготовки предложений по созданию эффективной системы защиты жертв торговли людьми и свидетелей в Чешской Республике. Как ожидается, применение этой системы будет способствовать предотвращению, расследованию и судебному преследованию этой преступной деятельности. Проект должен также включать сравнение действующего национального законодательства с Протоколом о предотвращении и впоследствии обеспечить оценку готовности Чешской Республики ратифицировать этот Протокол. В настоящее время под эгидой данного Проекта Организации Объединенных Наций осуществляются несколько проектов<sup>36</sup>.

---

<sup>36</sup> В январе 2003 года была проведена международная конференция на тему "Проактивный подход полиции к выявлению и расследованию случаев торговли людьми". В начале 2003 года был подготовлен правовой анализ и проведена дискуссия за круглым столом о согласовании правовой системы Чехии с Протоколом Организации Объединенных Наций. В марте 2003 года были проведены два учебных курса – "Модель поддержки и защиты жертв торговли людьми, осуществляющейся в Чешской Республике с целью их сексуальной эксплуатации" и "Предотвращение торговли людьми и методы ее расследования". В июне 2003 года началась исследовательская часть проекта, которая должна завершиться в марте 2004 года. В июле 2003 года Департамент по выявлению организованной преступности получил компьютерную технологию, необходимую для создания информационной системы "Жертва". Система была создана, и с марта 2003 года на экспериментальной основе действует модель поддержки и защиты жертв и свидетелей. В августе 2003 года были подготовлены соглашения, на основе которых Организация Объединенных Наций оказала финансовую поддержку деятельности организации La Strada, МОМ и Чешской католической благотворительной ассоциации в рамках данного проекта (деньги используются для прямой поддержки жертв и в качестве вклада в покупку жилья для предоставления им убежища).

## *Деятельность правительства*

97. Вопросам торговли людьми уделено большое внимание в поправке (Закон № 134/2002) к Уголовному кодексу (№ 140/1961). В результате этой поправки было изменено определение торговли женщинами. В новом определении вводится термин "торговля людьми в целях сексуальных отношений", и она криминализируется независимо от того, являются ли жертвами торговли женщины, мужчины или дети. По сравнению с прежним законодательством, которое охватывало только торговлю людьми с вывозом из Чешской Республики за границу, новое определение криминализирует торговлю людьми и с вывозом жертв за границу, и с ввозом их из-за границы. Это, однако, не относится к торговле людьми на территории Чешской Республики. Согласно действующему определению преступлению считается только торговля людьми с целью сексуальных отношений, и поэтому оно не относится к торговле людьми для других целей, таких как принудительный труд, рабство, практика, схожая с рабством или удаление органов. По этой причине данное определение не соответствует международно признанному определению торговли людьми, содержащемуся в Протоколе о торговле людьми.

98. В сентябре 2003 года правительство одобрило Национальную стратегию борьбы против торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в Чешской Республике<sup>37</sup>. Этот документ является первым всеобъемлющим материалом по торговле людьми, который будет принят на правительственном уровне и содержит доклад о ситуации с торговлей людьми в Чешской Республике, а также список мер, которые правительство должно осуществить в этой сфере. Он также включает программу, названную "Модель поддержки и защиты жертв торговли людьми", которая экспериментально проверяется как часть Проекта с марта 2003 по май 2004 года<sup>38</sup>.

99. В 2002 году Институт криминологии и социальной профилактики продолжил свое долгосрочное криминологическое исследование с уделением основного внимания насилию в семье, несовершеннолетним правонарушителям и вопросу торговли людьми. Исследование по насилию в семье было завершено в конце 2002 года; результаты этого исследования были впоследствии опубликованы, и на их основе был организован семинар. Новый этап исследования по насилию в семье начнется в 2004 году. В настоящее время к апрелю 2004 года подготавливается заключительный доклад по уже выполненной части исследования. Институт также включил данное исследование в имеющиеся специальные источники и провел анализ отчетов и протоколов уголовных расследований, касающихся торговли людьми.

---

<sup>37</sup> Правительство утвердило ее в своей резолюции № 849 от 3 сентября 2003 года. В дополнение к модели поддержки и защиты жертв данный материал содержит "Доклад о торговле людьми в Чешской Республике в целях сексуальной эксплуатации" и добавления к нему. Резолюция также включает приложение "План действий по осуществлению Национальной стратегии борьбы против торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в Чешской Республике".

<sup>38</sup> В настоящее время модель используется в отношении шести жертв. Проект включает проведение учебных курсов по предотвращению торговли людьми и расследованию этой формы уголовной деятельности. Эти курсы предназначены для сотрудников как органов, ведущих борьбу с преступностью, так и неправительственных организаций, участвующих в реализации данной модели в Чешской Республике, а также для сотрудников полиции (в основном уголовной, по работе с иностранцами и обычной полиции). Заключительный этап проекта должен включать налаживание сотрудничества между органами, ведущими борьбу с преступностью, и неправительственными организациями в странах происхождения, странах транзита и странах назначения живого товара. Ожидается, что впоследствии количество неправительственных организаций, оказывающих поддержку на основе данной модели, возрастет.

100. Статистические данные из судов и органов прокуратуры, касающиеся торговли людьми (раздел 246 Уголовного кодекса), позволяют установить число преступников, участвующих в торговле женщинами (старше 18), хотя они не отслеживают направления перемещения жертв торговли людьми в целях проституции – из-за границы или за границу.

101. Торговля девочками (моложе 18) преследуется в судебном порядке согласно разделу 216а Уголовного кодекса – торговля детьми. Уголовный кодекс позволяет судить преступника одновременно за оба эти действия.

**Таблица 8**

	1999		2000		2001		2002		2003	
	216a	246								
Разбирательство отложено	0	2	0	0	0	0	0	1	0	2
Разобрано дел	0	64	0	35	0	34	2	15	0	25
Из них дел женщин	0	16	0	14	0	15	0	2	0	7
Обвинены	0	56	0	31	0	33	2	14	0	24
Из них женщины	0	13	0	13	0	14	0	2	0	7
Приостановлено	0	2	0	4	0	1	0	1	0	0
Осуждено	0	25	0	16	0	15	1	20	0	5
Из них женщин	0	4	0	2	0	3	0	6	0	1

*Поддержка независимых некоммерческих организаций*

102. Независимая некоммерческая организация La Strada Česká republika занимается исключительно проблемой торговли женщинами. Организация ведет работу на основе мультидисциплинарного подхода, сосредоточив усилия на трех областях: информация и лobbирование, предотвращение, а также просвещение и социальная помощь для женщин – жертв торговли. Для работы в последней сфере – социальной помощи – организация уже давно получает субсидии от Министерства труда и социальных дел. Осуществляется также сотрудничество с Министерством внутренних дел в реализации модели предоставления поддержки и защиты жертвам торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации в Чешской Республике, которая является частью национальной Стратегии борьбы против торговли людьми в Чешской Республике в целях сексуальной эксплуатации, одобренной правительством в сентябре 2003 года.

*Изменения в положении с проституцией (характеристика ситуации)*

103. Точно установить число проституток невозможно ввиду того, что оно не фиксируется. Однако в плане распространенности проституции существенных изменений не наблюдается. Информация, имеющаяся у полиции, показывает, что число уличных проституток несколько снижается, а их деятельность перемещается в ночные и эротические клубы. Совершенно новым явлением стали "витрины", где "выставлены" полуобнаженные женщины, предлагаемые потенциальным клиентам как товар. В настоящее время готовится законопроект о регулировании проституции, главными целями которого будет:

- проведение различия между законной и незаконной проституцией и сведение таким образом к минимуму числа лиц, занимающихся проституцией по принуждению;
- обеспечение возможности защищать людей от опасности жестокого обращения и торговли людьми в целях сексуальной эксплуатации;
- предписание условий, при соблюдении которых может допускаться проституция;
- установление правил для проституции в общественно доступных местах, зданиях и предназначенных для этих целей помещениях;
- недопущение нарушений общественного порядка в связи с проституцией;
- запрещение занятия проституцией лицам моложе 18 лет;
- пресечение преступной и другой незаконной деятельности, связанной с проституцией (торговля людьми, подрыв морального воспитания молодежи, сводничество, незаконное производство и хранение наркотических и психотропных веществ, ядов и т. д.).

104. Трудно также отличить добровольную проституцию от принудительной из-за нежелания проституток – по разным причинам (страх перед сутенерами, боязнь обвинения в нарушении закона и т. д.) – общаться с полицией.

105. Подозрение, что секс-индустрия причастна к торговле людьми, подтверждается тем фактом, что проститутки часто работают по совместительству и в клубах. Это доказывает, что данную деятельность организуют сутенеры и торговцы людьми, которые удовлетворяют имеющийся спрос, но при этом опасаются изобличения в случаях, если жертва такой торговли подолгу остается в одном месте.

106. Невозможно точно определить и число проституток в клубах по отдельным областям, можно привести примерные оценки: Западночешская область: Карловы Вары (40–70), Хеб (450), Соколов (40),Taxov (50–60), Домажлице (280), Пльзень (200), Клатови (138). В зависимости от размера клуб может иметь от 2 до 30 девушек/женщин, Северочешская область: общее число 360–600 девушек; в клубах их бывает по 3–5. Южночешская область: 1021 девочка/женщина, причем среди них растет число иностранок. Нет общих данных по Североморавской области. В Оломоуце, например, 64 девушки/женщины, по 3–17 на клуб, хотя они там не в штате. В Восточночешской области 108 девушек/женщин, хотя их число колеблется в зависимости от спроса. В Южноморавской области их 594, по 2–40 девушек/женщин на клуб.

107. Подготовка Национальной стратегии борьбы с торговлей людьми в целях сексуальной эксплуатации включала проведение полицейскими органами расследований с целью выявления тенденций в области проституции и связанных с нею явлений<sup>39</sup>. Наибольшее внимание уделялось уличной проституции и проституции вочных и

<sup>39</sup> Эти данные обрабатываются на основе документов областной администрации чешской полиции и пражской городской полиции. Распределение по областям и районам основано на старом административно-территориальном делении Республики, которое до сих пор сохраняется в иерархии областных и районных управлений полиции. Эта классификация не отвечает современному административно-территориальному делению (см. пункт 16).

эротических клубах. Отразить общую картину во всех прочих формах проституции намного труднее.

a) Уличная проституция

108. Положение с уличной проституцией в Чешской Республике в разных регионах различно и изменчиво. Она имеется практически во всех областях Чешской Республики. Более всего она распространена в Западной Чехии, Южной Моравии и Северной Чехии, а также в столице страны – Праге. В других областях проституция отмечается в отдельных районах; в Восточной Чехии ее практически нет.

109. Фактически нет никаких рычагов для регулирования уличной проституции. Почти все проститутки находятся под контролем сутенеров. Многие из этих женщин, несомненно, продаются не только из-за границы или за границу, но и в пределах самой Чешской Республики. Проститутки прибывают из целого ряда стран. Круг предлагаемых ими услуг также расширяется.

110. Цены за услуги уличных проституток относительно однородны – от 10 до 70 евро, в зависимости от области, характера услуг и страны происхождения проститутки. Женщины из Восточной Европы оказывают свои "услуги" по ценам ниже средних.

*Проституция в эротических клубах*

111. Помимо гражданок Чехии в эротических клубах работает также значительный процент иностранок. Некоторые ночные клубы этнически однородны и специализируются на женщинах из определенных областей или стран.

112. Количество эротических клубов в отдельных областях несколько колеблется. Национальность женщин, оказывающих сексуальные услуги в клубах различных областей, отличается, но ненамного<sup>40</sup>. По сравнению с 1999 годом количество эротических клубов почти не изменилось (880 в 2003 году и 846 в 2002 году).

113. Невозможно указать точное число проституток, поскольку они регистрируются только в полицейских участках как жертвы торговли людьми или как лица, совершившие противоправные действия. Нельзя привести и точное количество эротических клубов, так как многие из них действуют скрытно под видом баров и т. п. Следующие данные являются сугубо оценочными, поскольку в преступной среде невозможно получить адекватную и точную информацию.

---

<sup>40</sup> Наиболее часто встречаются гражданки Чехии, Словакии, Украины, России, Белоруссии, Болгарии. В общем, девушки/женщины часто сменяют друг друга в клубах, это чередование большей частью происходит в организованном порядке. Есть достаточные основания полагать, что торговля женщинами продолжается.

**Таблица 9****Примерное число проституток в эротических клубах по областям**

Область	Количество клубов	Число проституток	Число проституток на эротический клуб
Западная Чехия	300	1226	2–30
Северная Чехия	120	360–600	3–5
Южная Чехия	81	1021	
Северная Моравия	57		3–17
Восточная Чехия	21	108	
Южная Моравия	103	594	2–40
Прага	200		
Итого	882		

114. Цены по областям также различны – от 17 до 330 евро, в зависимости от региона, характера услуг и национальности женщины.

115. Помимо уличной и клубной проституции во многих областях (особенно в Праге, Южной Чехии и Северной Моравии) растет уровень так называемой гостиничной и квартирной проституции, а также проституции в форме "эскорта услуг", когда проституток доставляют в квартиры, пансионы и гостиницы по предварительному заказу клиента.

*Действия полиции и принимаемые ею меры*

116. Согласно приказу № 17/1998 начальника полиции<sup>41</sup> Департамент по выявлению организованной преступности отслеживает, осуществляет методическое руководство, направляет в профессиональном плане и инспектирует раскрытие случаев торговли людьми и в целом несет за это ответственность, равно как и за выявление преступников. Это большей частью случаи, к которым явно причастна организованная преступность, и случаи торговли людьми, имеющие международный аспект. Другие полицейские департаменты обязаны немедленно сообщать в Департамент по выявлению организованной преступности о фактах или подозрениях, касающихся торговли людьми<sup>42</sup>.

<sup>41</sup> О системе мониторинга нераскрытых серьезных уголовных деяний и процедурах координации между специальными департаментами полиции и директоратом уголовной полиции Полицейского управления в выявлении таких деяний и установлении личности преступников.

<sup>42</sup> Департамент по выявлению организованной преступности сотрудничает в борьбе против торговли людьми с аналогичными учреждениями Германии, Австрии, Нидерландов, Соединенного Королевства, Италии, Словакии, Польши и Венгрии. В ряде случаев Департаменту оказывали содействие такие американские учреждения, как Иммиграционная служба США и ФБР. Департамент состоит из территориальных единиц и имеет центры и отделения, охватывающие почти всю территорию Чешской Республики.

117. Региональные подразделения чешской полиции и некоторые муниципалитеты ввели ряд мер по противодействию уличной проституции, которые оказались малоэффективными и оказали лишь кратковременное воздействие<sup>43</sup>. В Западной Чехии проституция была вытеснена на периферию городов и число уличных проституток удалось сократить. Они, правда, переходят в клубы, где условия лучше, а заработка выше. В Северной Чехии городские и муниципальные постановления предусматривают задержание сотрудниками местной полиции и районных отделов национальной полиции проституток и их штрафование на сумму до 10 000 чешских крон по Закону о мелких правонарушениях. Эти штрафы, однако, практически не удается взимать. Превентивная акция "Очистка", включающая постоянное патрулирование полицией проблемных районов, имела частичный успех, но обошлось несоразмерно дорого. В Центральночешской области часто проводится контроль поведения лиц, занимавшихся в прошлом преступной деятельностью, но эта мера малоэффективна. В Южной Чехии делаются попытки улучшить положение путем регулярного обмена информацией с уголовной полицией Австрии и Германии.

## Статья 7

118. За рассматриваемый период в области, охватываемой подпунктом а) статьи 7, никаких существенных изменений не произошло.

### **Участие в формулировании и осуществлении политики правительства и государственных функций [подпункт б)]**

119. Представленность женщин в Парламенте и правительстве все еще незначительна. В таблицах ниже показаны процентные доли женщин на выборах в парламент и в представительные органы самоуправляющихся единиц за рассматриваемый период<sup>44</sup>.

---

<sup>43</sup> Например, Национальная полиция во взаимодействии с муниципальной полицией проводит регулярную проверку документов в ходе общегосударственного розыска несовершеннолетних, лиц, подозреваемых в совершении преступлений, инфицированных лиц и т. д. Проводятся полицейские операции с целью установления личности и возраста проституток и задержания иностранок, не имеющих документов. Во взаимодействии с органами по поддержанию санитарии и гигиены проводятся акции по проверке соблюдения местных постановлений о запрете беспорядочной проституции (Соколов), о предложении и использовании сексуальных услуг (Хеб) и т. д.

<sup>44</sup> Источник: Чешское статистическое бюро, публикация: Данные о женщинах, 2001 год; Данные о женщинах; Данные о мужчинах, 2002 год.

**Таблица 10****Женщины в представительных органах – по результатам выборов 1994 года**

Представительный орган – год выборов	Кандидаты			Избраны		
		Из них женщин			Из них женщин	
	Всего	Абс. ч.	В %	Всего	Абс. ч.	В %
Муниципальные советы, 1994	159578	35711	22,38	62160	11100	17,86
Палата депутатов, 1996	4492	908	20,21	200	30	15,00
Сенат, 1996	568	59	10,39	81	9	11,11
Палата депутатов, 1998	3631	756	20,82	200	30	15,00
Муниципальные советы, 1998	179594	46251	25,75	62412	12785	20,48
Сенат, 1998	137	12	8,76	27	3	11,11
Краевые советы, 2000	7756	1696	21,87	675	97	14,37
Сенат, 2000	160	26	16,25	27	4	14,81
Палата депутатов, 2002	6068	1596	26,30	200	34	17,00
Муниципальные советы, 2002	192930	53426	27,69	62494	14159	22,66
Сенат, 2002	168	26	15,48	27	3	11,11
Сенат, 2003 – дополнительные выборы	14	1	7,14	2	–	–

*Выборы в палату депутатов Парламента Чешской Республики*

120. После истечения срока, на который члены парламента были избраны в Палату депутатов в 1998 году, президент Республики объявил в 2002 году очередные выборы в палату депутатов. Голосование проводилось также в посольствах и генеральных консульствах Чешской Республики за границей.

**Таблица 11****Выборы в палату депутатов Парламента в 2002 году**

Кандидаты, в разбивке по полу		
	Абсолютное число	%
Мужчины	4472	73,70
Женщины	1596	26,30
Всего	6068	100

**Таблица 12****Выборы в палату депутатов Парламента в 2002 году**

<b>Кандидаты, в разбивке по полу</b>		
	<b>Абсолютное число</b>	<b>%</b>
Мужчины	166	83,00
Женщины	34	17,00
Всего	200	100

*Выборы в Сенат Парламента Чешской Республики*

121. В 2000 году в 27 избирательных округах были проведены выборы в Сенат на следующий шестилетний срок. Соответствующие округа были представлены сенаторами, избранными в 1996 году, у которых истек четырехлетний первоначальный срок полномочий. Одновременно проводились выборы в областные советы и муниципалитеты Чешской Республики.

**Таблица 13****Выборы в Сенат Парламента в 2000 году – кандидаты, в разбивке по полу**

	<b>Абсолютное число</b>	<b>%</b>
Мужчины	134	83,7
Женщины	26	16,25
Всего	160	100

**Таблица 14****Выборы в Сенат Парламента в 2000 году – избранные сенаторы, в разбивке по полу**

	<b>Абсолютное число</b>	<b>%</b>
Мужчины	23	85,2
Женщины	4	14,8
Всего	27	100

**Таблица 15****Выборы в Сенат Парламента в 2002 году – кандидаты в сенаторы, в разбивке по полу**

	Абсолютное число	%
Мужчины	142	84,52
Женщины	26	15,48
Всего	168	100

**Таблица 16****Выборы в Сенат Парламента в 2002 году – сенаторы, в разбивке по полу**

	Абсолютное число	%
Мужчины	24	88,89
Женщины	3	11,11
Всего	27	100

122. В 2003 году были проведены дополнительные выборы в Сенат парламента Чешской Республики. Дополнительные выборы проводились в двух избирательных округах, и в обоих случаях это было связано с прекращением полномочий соответствующих сенаторов ввиду их назначения в состав Конституционного суда.

**Таблица 17****Кандидаты в сенаторы, в разбивке по полу – дополнительные выборы в Сенат Парламента в 2003 году**

	Абсолютное число	%
Мужчины	13	92,86
Женщины	1	7,14
Всего	14	100

*Женщина-кандидат в Сенат не прошла.*

*Выборы в областные советы в 2000 году*

123. В 2000 году были впервые проведены выборы в областные советы.

**Таблица 18**

**Женщины в областных представительных органах – по результатам выборов 2000 года**

<b>Область</b>	<b>Число депутатов</b>	<b>Из них женщин</b>	
		<b>Абс. число</b>	<b>%</b>
Центральная Чехия	65	11	16,9
Южная Чехия	55	5	9,1
Пльзень	45	13	28,8
Карловы Вары	45	5	11,1
Усти	55	10	18,1
Либерец	45	9	20,0
Градец Кралове	45	4	8,9
Пардубице	45	5	11,1
Высочина	45	5	11,1
Южная Моравия	65	8	12,3
Оломоуц	55	6	10,9
Злин	45	3	6,7
Моравия–Силезия	65	13	20,0
Всего	675	97	14,4

*Выборы в муниципальные советы*

124. В 2002 году истек срок полномочий членов муниципальных советов, избранных на очередных выборах в 1998 году, а также на всех последующих повторных, дополнительных и новых выборах. Затем в 2002 году проводились очередные выборы, на которых были избраны новые советы муниципальных округов, городских округов и городских районов на следующий выборный срок (2002–2006 годы).

**Таблица 19**

**Выборы в муниципальные советы в 2002 году – кандидаты, в разбивке по полу**

	<b>Абсолютное число</b>	<b>%</b>
Мужчины	139 504	72,30
Женщины	53 426	27,70
Всего	192 930	100

**Таблица 20****Выборы в муниципальные советы в 2002 году – депутаты, в разбивке по полу**

	Абсолютное число	%
Мужчины	48 335	77,34
Женщины	14 159	22,66
Всего	62 494	100

125. Закон о защите личной информации (№ 101/2000) запрещает отслеживать национальность; поэтому невозможно представить точные данные относительно участия цыганских женщин в процессах принятия решений. Однако можно отметить, что в настоящее время много цыганок являются консультантами в органах государственной администрации и самоуправления, многие из них работают помощниками консультантов по вопросам просвещения в начальных школах районов с высоким процентом цыган среди населения. Такие женщины работают также в цыганских консультативных центрах и цыганских гражданских объединениях. Цыганские женщины начинают выдвигаться на должности заведующих детскими садами, а в нескольких случаях и директоров начальных школ.

126. Решением правительства в прежних районных органах власти были созданы должности помощника и консультанта из числа цыган. Например, в Южночешской области было создано семь должностей цыган-консультантов. В числе этих семи служащих были три женщины. В Южночешской области на работу были также приняты пять цыган – помощников учителя для подготовительных классов начальных и специальных школ. После упразднения районных органов власти обязательство учреждать должность цыганского консультанта не было передано муниципальным властям, в результате чего в Южночешской области осталась только одна цыганская женщина-консультант. Две цыганки занимают должность советника по делам цыган в муниципальных органах с расширенными полномочиями в области Моравия–Силезия; социальную работу в цыганских общинах на местах проводят 13 служащих, из которых семь цыганок работают педагогами – помощниками учителей в различных школах.

#### **Участие женщин в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций [подпункт с)]**

127. В соответствии с правительственной программой Приоритетов<sup>45</sup> многие министерства сотрудничают с независимыми некоммерческими организациями, занимающимися вопросами положения женщин и равноправия мужчин и женщин. Сотрудничество с этими неправительственными организациями на исполнительском уровне поставлено довольно хорошо, хотя его интенсивность в министерствах различна. Все министерства продолжают углублять сотрудничество, начатое в предыдущие годы. Наиболее тесные связи

<sup>45</sup> Пункт 1.7 программы Приоритетов 2002 требует от всех министерств обеспечить в рамках своей компетенции сотрудничество с административными властями и неправительственными организациями, участвующими в продвижении принципа равноправия мужчин и женщин, стремиться и далее к такому сотрудничеству и расширять его. Сотрудничество может включать запрос отзыва о проекте правового регулирования или в отношении других основных решений.

поддерживаются с организациями, решающими те или иные конкретные задачи в областях, представляющих особый интерес, например в защите женщин от насилия и помощи материам-одиночкам или в борьбе с торговлей людьми.

128. Министерства также сотрудничают с организациями при ознакомлении своих служащих с проблемой обеспечения равных возможностей для мужчин и женщин. Есть примеры и более активного сотрудничества, такие как подготовка и проведение семинаров, например совместная работа Министерства сельского хозяйства и Чешской ассоциации женщин по проведению международного семинара на тему "Сельская женщина".

129. Цель программы "Всесторонняя программа содействия предупреждению преступности на местном уровне" состоит в том, чтобы предотвращать преступную деятельность с помощью поддерживаемых государством проектов. В 2002 году в этой программе участвовали 88 городов; ее организаторами во многих случаях также были независимые, некоммерческие организации, работающие с социально обездоленными категориями лиц или с группами риска, включая девочек и женщин, оказавшихся в кризисных ситуациях. В 2003 году программа действовала уже в 90 городах. В ходе программы Министерство внутренних дел также поддерживало проекты по оказанию помощи консультативным центрам для женщин, помощи в предоставлении в кризисных ситуациях жилья нуждающимся женщинам и помощи программам борьбы против насилия в отношении женщин.

130. В 2002 году Министерство здравоохранения выделило субсидии на общую сумму 2 480 080 чешских крон на следующие проекты: "Белый круг безопасности" получил 830 080 чешских крон на содержание в лечебных учреждениях жертв преступлений с применением насилия, на издательскую и консультативную деятельность; Общество защиты жизни нерожденных получило 1 650 000 чешских крон на деятельность его центров в 16 городах Чешской Республики. Это объединение помогает женщинам и девочкам-подросткам в случае нежелательной беременности. Чрезвычайно трудно, однако, дать количественную оценку результативности их деятельности отчасти потому, что консультативные услуги предоставляются анонимно. Точно так же эффективность публикаций и лекций может быть оценена лишь по тиражам публикаций и по количеству лекций.

131. Министерство промышленности и торговли сотрудничает с женскими ассоциациями<sup>46</sup> для содействия расширению деятельности женщин в промышленности, торговле и сфере услуг, особенно в районах с высокими уровнями безработицы. Министерство снабжает ассоциации актуальной информацией о схемах поддержки бизнеса в Чешской Республике и о возможностях получения иностранной помощи, обзорами государственных программ, статистическими данными о малом и среднем предпринимательстве и т. д. Согласно Консультационной программе, Ассоциация женщин-предпринимателей и менеджеров получила в общей сложности 73 субсидии на общую сумму 81 400 чешских крон.

---

<sup>46</sup> Ассоциация женщин – предпринимателей и менеджеров, Моравско-Силезская ассоциация женщин – предпринимателей и менеджеров, Южночешская ассоциация женщин – предпринимателей и менеджеров и Северо-богемская женщина-предпринимателей и менеджеров.

132. Независимые некоммерческие женские организации участвуют также в распространении публикаций Министерства труда и социальных дел. Это министерство также сотрудничает с неправительственными организациями в подготовке и проведении конференций или семинаров по вопросам гендерного равенства. Его представители посещают различные проводимые независимыми организациями семинары, конференции и другие мероприятия. Министерство труда и социальных дел выдает субсидии на социальные услуги, такие как деятельность домов-убежищ и кризисных центров, проведение консультаций по социальным вопросам в кризисных ситуациях. Размеры субсидий трудно определить точно, ввиду того что многие независимые некоммерческие организации, получающие субсидии, участвуют в оказании помощи в кризисных ситуациях не только женщинам, а всем людям (включая мужчин). Представители некоммерческого сектора входят в состав отборочной комиссии Министерства по выделению субсидий на научно-исследовательские работы в области равноправия мужчин и женщин, а также участвуют в совместном принятии решений о выделении субсидий. Женщины – представители некоммерческих организаций входят также в руководящий комитет совместного проекта PHARE "Совершенствование государственного институционального механизма для введения, осуществления и мониторинга равного обращения в отношении мужчин и женщин" (см. пункт 21).

## **Статья 8**

133. За отчетный период изменений не произошло.

## **Статья 9**

134. За отчетный период изменений не произошло.

## **Статья 10**

135. За отчетный период изменений по подпунктам b), d), f) и g) не произошло.

### **Однаковые условия для ориентации в выборе профессии и специальности, для доступа к образованию в учебных заведениях всех категорий [подпункт а)]**

136. Чешская Республика не проводит различий по признаку пола или другим признакам в вопросах получения образования, в том числе в рамках курсов "образование в течение всей жизни". Прием учащихся в школы и другие учебные заведения производится в соответствии с установленными критериями, которые применяются ко всем абитуриентам без исключения. Министерство просвещения отдельно не отслеживает ситуацию в отношении образования цыганских девочек/женщин. Большинство цыганских женщин имеют начальное образование<sup>47</sup>; при этом также отмечается повышение общего уровня грамотности цыганского населения. Многие цыганские девочки и женщины обучаются в средних

---

<sup>47</sup>

Начальная или специальная школа.

школах<sup>48</sup>, а несколько десятков девушек поступили в университет. Впервые эти социальные изменения были отмечены в начале 1990-х годов. Некоторые неправительственные организации проводят исследования, посвященные вопросам образования цыганских женщин и их положению в семье. Результаты этих исследований пока не опубликованы.

137. Все учебные программы и дисциплины доступны для мальчиков и девочек. Девочки, однако, избегают записываться на предметы, традиционно изучаемые мальчиками.

138. Министерство просвещения, по делам молодежи и физической культуры (далее именуемое "Министерство просвещения") поставило перед собой задачу обеспечить одинаковое участие девочек в изучении технических предметов, для чего в рамках Министерства были приняты следующие меры:

- чешская инспекция школ осуществляет постоянный контроль за процедурой приема в школы с целью исключить возможность дискриминации в отношении девочек и женщин, а также за соблюдением руководством школ всех требований, предъявляемых к условиям обучения в плане гигиены и безопасности;
- для расширения возможностей трудоустройства женщин Министерство просвещения внедрило 22 новые программы профессиональной подготовки, часть из которых могут быть пройдены самостоятельно<sup>49</sup>;
- данная тематика была включена в программу обучения и курсов повышения квалификации для будущих учителей и преподавательского состава;
- учителя и другой персонал, ответственный за консультирование в области профессиональной ориентации в начальных школах, уделяют повышенное внимание девочкам, имеющим индивидуальные способности к технике и проявляющим интерес к карьере в технической области;
- специализированные управления Министерства просвещения принимают участие в международных исследовательских программах, осуществляемых по данной проблематике под эгидой ЕС; международное сотрудничество осуществляется также на уровне Хельсинкской группы; представитель Министерства просвещения входит в состав рабочей группы, созданной Управлением науки Европейской комиссии для изучения вопросов, связанных с участием женщин в научно-исследовательской деятельности и прочих сферах образования;
- вопрос об обеспечении доступа женщин к техническому образованию и коммуникационным технологиям включен во все проекты, осуществляемые под эгидой Министерства просвещения.

---

<sup>48</sup> В основном в средней школе с углубленным изучением общественных и юридических дисциплин в Колине.

<sup>49</sup> К ним относятся программы в следующих областях деятельности: сооружение наземных конструкций, организация и управление строительными работами, местный туризм, дорожные работы, плиточные работы, пчеловодство, мультимедийный дизайн, реклама, реставрационные работы по металлу, региональный туризм, управление спортивными объектами, инженерно-технические работы и электроника, электромеханические работы, производство молочных продуктов, сохранение и реставрация текстильных изделий, финансы и налоги, скульптура, графический дизайн, обслуживание и ремонт автомобилей, транспорт и финансы.

**Таблица 21. Число девочек, обучающихся в школах разного типа, за отчетный период 1999–2003 годов, см. приложение.**

139. С передачей в течение 2001 года некоторых объектов, прав и обязанностей из собственности Чешской Республики в собственность областей многие полномочия в отношении начальных и средних школ и профессионально-технических колледжей также перешли на областной уровень, что весьма ограничивает возможности Министерства просвещения в области внедрения нововведений и привлечения к участию в проектах других организаций и спонсоров.

**Устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин [подпункт с)]**

140. По мере реализации программы Приоритетов<sup>50</sup> Чешская Республика, по требованию Комитета и в свете его рекомендаций, принимает меры, призванные изменить сложившиеся в обществе представления о роли мужчин и женщин (пункт 104).

141. Министерство просвещения несет ответственность за подготовку школьных консультантов по профессиональной ориентации. Так, в 2002 году для консультантов в рамках Института психолого-педагогического консультирования был организован курс под названием "Культурное многообразие и равные возможности". Рассчитанный на 40 часов, курс являлся частью проекта "Качественный анализ структуры семьи в различных этнических группах, проживающих в Чешской Республике"<sup>51</sup>.

142. Результатом сотрудничества между Министерством просвещения и педагогическими центрами стал официально одобренный трехдневный курс обучения под названием "Учебные программы для средней школы в информационных и технических областях". Институт психолого-педагогического консультирования подготовил и опубликовал доклад "Культурное многообразие и равные возможности в чешских школах".

143. Министерство просвещения совместно с педагогическими центрами<sup>52</sup> подготовило и официально одобрило программу подготовки педагогических работников по проблемам равных возможностей для мужчин и женщин под названием "Учебные программы для средней школы в информационных и технических областях".

144. В 1988 году указанием Чешского статистического управления от 16 июня 1998 года была введена Классификация основных учебных дисциплин. Она включает в себя категории учебных дисциплин, которые, при всех существующих различиях в названиях, конкретных

<sup>50</sup> См. задача 3.8.: "Подготовить и внедрить в программы повышения квалификации для педагогов и преподавательского состава курс лекций, посвященных вопросам равных возможностей для мужчин и женщин, в целях обучения их более эффективной учебной методике с учетом гендерной тематики" и пункт 3.9.: "Обеспечить, чтобы консультанты по профессиональной ориентации в бюро по трудуоустройству получили дополнительную подготовку по вопросу равных возможностей для мужчин и женщин и применяли эти знания на практике в процессе своей консультационной деятельности".

<sup>51</sup> Проект включал в себя приложение под таким же названием, в котором авторы представили резюме данных по вопросу об образовании в контексте многообразия культур. Данная публикация и курс были посвящены проблемам равных возможностей для мальчиков и девочек, различиям между полами, обусловленным различиями между мужской и женской психологией, и проистекающими отсюда последствиями для школьного образования и дальнейшего выбора профессии. В эти публикации вошли также методологические рекомендации и процедуры, предназначенные для учителей.

<sup>52</sup> Организации, находящиеся в ведении Министерства просвещения и имеющие официальное разрешение на переподготовку педагогического персонала.

концептуальных целях, уровне предоставляемого образования, методах обучения, структуре и содержании программ, тем не менее, позволяют выпускникам, окончившим курс, работать в одной и той же или аналогичной сфере человеческой деятельности. Основные дисциплины сформулированы в соответствии с принятой в странах ЕС системой профессиональной подготовки, что позволяет сопоставлять их с программами других стран. Цель данной классификации заключается в том, чтобы обеспечить возможность для систематизации, интеграции и классификации дисциплин (учебных и обучающих программ). На ее основе создается реестр, в котором существующие и новые дисциплины (учебные и обучающие программы) группируются в соответствии с определенными критериями. Данная классификация включает в себя дисциплины, преподаваемые в университетах, высших и средних школах, включая специальные школы.

145. Все текущие изменения, вызванные процессом дифференциации в рамках новой системы классификации основных дисциплин и появлением новых учебных предметов, были включены в "Систему обучения и учебных дисциплин". Новая "Система обучения и учебных дисциплин", принятая указом<sup>53</sup> Министерства просвещения, действует с июня 2003 года.

146. К 31 декабря 2004 года Министерство просвещения планирует завершить анализ систем обучения, содержания учебников и учебных пособий; на основе проделанной работы предстоит оценить роль этих факторов в формировании и сохранении в обществе стереотипного мышления и предрассудков. Аналитическое исследование должно охватить школы всех уровней и видов обучения, в том числе систему подготовки будущих учителей и преподавательского состава, а также переподготовки учителей.

147. Вопрос о равных возможностях мужчин и женщин является обязательной составляющей методических материалов и принимается во внимание при рецензировании учебников и учебных пособий. На закупку учебников для начальных школ, получивших официальное одобрение Министерства просвещения, школам выдаются государственные субсидии. Согласно инструкции Министерства просвещения по рецензированию учебников, учебные пособия оцениваются по таким параметрам, как соответствие положениям Конституции, законодательству, стандарту начального образования, а также соответствующей учебной программе. Проблема равноправия мужчин и женщин оценивается в контексте общих проблем соблюдения прав человека и гражданских прав. По запросу издателя по завершении процедуры независимой экспертной оценки учебники получают официальное одобрение Министерства. Министерство располагает списком организаций, которые специализируются на проведении независимой экспертизы такого рода. Выбор и закупка учебных пособий находятся в ведении конкретных школ. Адекватность и рациональность процедур, используемых школами при закупке и пользовании учебными материалами, оценивается и корректируется Чешской инспекцией школ.

<sup>53</sup>

Указ № 144/2003, вносящий поправки в Указ № 354/1991 по средним школам, с поправками.

148. Школы могут по своему усмотрению использовать и другие учебники и книги, помимо официально одобренных. Министерство просвещения ведет реестр официально одобренных учебников, регулярно публикует его в бюллетене Министерства и периодически обновляет. По мнению специалистов, присутствие в учебниках в какой-либо форме стереотипов в отношении социальной роли мужчин и женщин, как правило, связано со стереотипами в области профессиональной занятости и прочно утвердившимся разделением профессий на "преимущественно мужские" и "преимущественно женские". Не менее стандартизированный подход характерен и к распределению ролей в семье, при описании которых в той или иной мере используются бытующие в общественном сознании стереотипы.

149. В программе Приоритетов на 2003 год содержалось требование к Министерству просвещения осуществить аналитическое исследование систем обучения, учебников и учебных пособий, с тем чтобы определить их роль в формировании и воспроизведении стереотипов и предрассудков, основанных на гендерных признаках. Исследование проводилось в школах всех уровней и всех типов обучения, в том числе в рамках программы подготовки будущих учителей и преподавательского состава и их переподготовки. Предъявленные к исследованию высокие требования и необходимость согласования и координации действий между несколькими специализированными институтами осложнили работу экспертов и не позволили осуществить намеченный проект в полном масштабе. На сегодняшний день Институт педагогических исследований завершил аналитический обзор учебных программ для начальных школ и гимназий. Были представлены рекомендации в отношении расширения тематики программ и выбраны лучшие из них, которые, как предполагается, должны войти в качестве компонентов в Основные учебные программы. С этой точки зрения были проанализированы и имеющиеся основные учебные программы<sup>54</sup>.

150. Как свидетельствуют следующие данные (таблица), своеобразная иерархия отношений складывается также между мужчинами и женщинами, работающими в сфере науки. Женщины – научные работники уступают мужчинам в численности и занимают в основном вспомогательные позиции. Произошло значительное – более чем на 20 процентов – увеличение представленности женщин – научных работников и других сотрудников в области технических наук. Представляет определенный интерес и их распределение в связи с тем что представленность женщин – научных работников в технических науках минимальна, а именно в этой области занято большинство научных сотрудников, как мужчин, так и женщин. Работа в данной области также считается относительно престижной и сложной. Прослеживается четкая взаимосвязь между высоким уровнем представленности мужчин-ученых, существенной долей научных сотрудников и престижностью.

---

<sup>54</sup> Очередной этап данного проекта вошел в приоритетные направления деятельности Министерства просвещения на 2003 год. В Приоритетах на 2003 год этот пункт был принят в следующей новой редакции: "Проводить анализ систем обучения, учебников и учебных пособий для начальных школ в контексте того, какое влияние они оказывают на формирование и воспроизведение стереотипов и предрассудков, основанных на признаках пола, включая подготовку будущих педагогов и преподавательского персонала и переподготовку педагогов".

Таблица 22

**Научные сотрудники и тенденции развития по секторам и уровню занятости в эквиваленте полной занятости (пересчитано на число работников) в 1999 и 2000 годы**

Сектор	Год 1999*			Год 2000		
	Всего	В том числе женщин	В том числе женщин (%)	Всего	В том числе женщин	В том числе женщин (%)
Корпоративный сектор						
Научные сотрудники	5 811			5 533	908	16,41
Технический персонал	4 592			4 430	1 295	29,23
Прочий персонал	1 880			1 564	601	38,42
Итого	12 283	2 804	22,8	11 527	2 804	24,32
Государственный сектор						
Научные сотрудники	4 281			4 424	1 398	31,6
Технический персонал	1 757			1 764	1 117	63,32
Прочий персонал	925			960	508	52,91
Итого	6963	3 023	43,4	7 148	3 023	42,41
Технические вузы и университеты						
Научные сотрудники	3 380			3,768	1,220	32,37
Технический персонал	1 009			1,074	609	56,7
Прочий персонал	347			489	329	67,28
Итого	4 736	2 158	45,5	5,331	2,158	40,48
Некоммерческие организации, оказывающие услуги домашним хозяйствам						
Научные сотрудники	63			127	25	19,67
Технический персонал	45			51	17	33,3
Прочий персонал	16			14	9	64,28
Итого	124	51	41,1	192	51	26,56
Чешская Республика в целом						
Научные сотрудники	13 535			13 852	3 551	25,63
Технический персонал	7 403			7 319	3 038	41,5
Прочий персонал	3 168			3 027	1 447	47,8
Итого	24 106	8 036	33,3	24 198	8 036	33,2

\* Доля женщин отслеживалась с 2000 года.

Источник: Статистические показатели в области научных исследований за 2001 год, Чешское статистическое управление (ЧСУ), 2002 год; Статистические показатели в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за 2000 год, ЧСУ, 2001 год.

Таблица 23

**Научные сотрудники и тенденции развития по секторам и уровню занятости в эквиваленте полной занятости (пересчитано на число работников) в 2001, 2002 годах**

Сектор	2001 год			2002 год		
	Всего	В том числе женщины	В том числе женщин (%)	Всего	В том числе женщины	В том числе женщин (%)
Корпоративные сектор						
Научные сотрудники	5 753	939	16,32	6 191	1 001	16,16
Технический персонал	4 676	1 392	29,76	4 910	1 379	28,08
Прочий персонал	1 611	634	39,35	1 557	598	38,40
Итого	12 040	2 965	24,62	12 658	2 978	23,52
Государственный сектор						
Научные сотрудники	4 837	1 553	32,1	4 429	1 427	32,21
Технический персонал	1 972	1 251	63,43	1 915	1 196	62,45
Прочий персонал	964	509	52,8	1 007	514	51,04
Итого	7 773	3 313	42,62	7 351	3 137	42,67
Технические вузы и университеты						
Научные сотрудники	4 249	1 346	31,67	4 283	1 473	34,39
Технический персонал	1 395	771	55,26	1 199	611	50,95
Прочий персонал	402	231	57,46	365	213	58,35
Итого	6 046	2 348	38,83	5 847	2 297	39,28
Некоммерческие организации, оказывающие услуги домашним хозяйствам						
Научные сотрудники	148	15	10,13	71	16	22,53
Технический персонал	66	33	50	66	30	45,45
Прочий персонал	34	25	73,52	39	26	66,66
Итого	248	73	29,43	176	72	40,90
Чешская Республика в целом						
Научные сотрудники	14 987	3 853	25,7	14 974	3 917	26,15
Технический персонал	8 109	3 447	42,5	8 090	3 216	39,75
Прочий персонал	3 011	1 399	46,46	2 968	1 351	45,51
Итого	26 107	8 699	33,32	26 032	8 484	32,59

Источник: Статистические показатели в области научных исследований за 2001 год, ЧСУ, 2002 год; Статистические показатели в области научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ за 2002 год, ЧСУ, 2003 год.

## **Однаковые возможности доступа к программам продолжения образования [подпункт е])**

151. В связи с тем что продолжительность жизни женщин в Чешской Республике (как и в других странах) выше, чем у мужчин, большее число женщин (около двух третей от общего числа) обучаются в рамках образовательных программ для пожилой части населения (граждан пожилого возраста). Речь в данном случае идет об образовательных программах по интересам, организуемых чаще всего общественными университетами, такими как Университет третьего поколения, который предоставляет программы образования в нескольких областях. Обучение такого типа обычно рассчитано на срок от двух до четырех семестров. Кроме того, клубы выпускников Университета третьего поколения по собственной инициативе разрабатывают программы продолжения образования. Существуют также академии для граждан пожилого возраста, которые организует, например, общественное объединение "Жизнь 90" или которые являются составной частью курсов, преподаваемых в отдельных школах или различных учебных заведениях.

**Таблица 24**

### **Образование для мужчин и женщин предпенсионного возраста (в процентах на 1000 женщин/мужчин в возрасте 50–59 лет)**

Пол/образование	Начальное	Низшее специальное	Полная программа средней школы	Университет
Женщины	26,3%	33,1%	31,6%	7,9%
Мужчины	10,1%	52,1%	24,0%	12,4%

*Пересчет на 100% не производился.*

*Источник: ЧСУ. В центре внимания – женщины, в центре внимания – мужчины, 2002 год.*

**Таблица 25**

### **Образование для мужчин и женщин пенсионного возраста (в процентах на 1000 женщин/мужчин в возрасте 60 лет и старше)**

Пол/образование	Начальное	Низшее специальное	Полная программа средней школы	Университет
Женщины	50,2%	30,0%	14,5%	3,2%
Мужчины	20,1%	45,1%	21,9%	11,6%

*Пересчет на 100% не производился.*

*Источник: ЧСУ. В центре внимания – женщины, в центре внимания – мужчины, 2002 год.*

## **Доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей [подпункт h])**

152. Обучение в целях поощрения ответственного поведения в сексуальной сфере является составной частью основной программы дошкольного образования, стандарта начального образования и всех учебных программ для начальных и средних школ. Кроме того, обучение основам ответственного поведения в сексуальной сфере также намечено включить в основные учебные программы начальных школ. Данные программы, в свою очередь,

находятся в настоящее время в стадии разработки. Подготовкой программы занимается Институт педагогических исследований<sup>55</sup>. Планируемая дата окончания работы – июнь 2004 года. Основная программа образования будет обязательной для первого года обучения в начальных школах с 2006 года и для всех классов начальной школы – с 2010 года.

153. В рамках Национальной программы в области здравоохранения, включающей долгосрочную программу укрепления здоровья населения Чешской Республики под названием "Здоровье для всех в XXI веке", предусмотрены стратегии, направленные на сокращение числа случаев нежелательной беременности среди девушек подросткового возраста. Основной акцент в решении этой проблемы делается на оказание поддержки учебными заведениями в осуществлении мер по предотвращению рискованного поведения и обеспечению использования адекватных методов контрацепции. Выбор конкретных форм и методов обучения лежит в сфере ответственности преподавателей по соответствующим дисциплинам. Сам этот предмет преподается в форме и объеме, соразмерном с возрастом учеников, и является обязательным в программе просвещения в вопросах здравоохранения.

154. Общество по планированию семьи и половому воспитанию представляет собой неправительственную, некоммерческую организацию, занимающуюся проблемами репродуктивного здоровья. В 2001 и 2002 годы программы этого общества были сфокусированы в первую очередь на задаче, поставленной в документе ВОЗ "От аборта к контрацепции", поднимающем проблему нежелательной беременности, а также затрагивающем проблему предотвращения заболеваний, передающихся половым путем. Данные программы предусматривают проведение дискуссионных форумов и лекций для учащихся средних школ и профтехучилищ. В сотрудничестве с Министерством просвещения общество занимается организацией специализированных семинаров для учителей по всей территории Чешской Республики. Каждый год общество выступает в роли организатора конгресса по проблемам полового воспитания

155. Половое воспитание входит в качестве составной части в программы семейного воспитания. Семейное воспитание представляет собой компонент обширной учебной программы "Начальная школа", за практическую реализацию которой несут ответственность директора школ. В дополнение к теоретической информации в процессе занятий уделяется самое серьезное внимание изучению методов общения, обоснованной аргументации, поведенческим факторам и обучению навыкам принятия решений в пользу здорового образа жизни как в теоретических ситуациях, так и в повседневной жизни, в школе, семье и во время внешкольных мероприятий. Содержание программ разработано для совместного прослушивания их мальчиками и девочками. Предусмотрено также раздельное проведение занятий по некоторым темам (например, вопросы интимной гигиены мальчиков и девочек, методы контрацепции и т. д.).

## Статья 11

### **Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости (пункт 1)**

156. В областях, указанных в подпунктах 1а) и 1с), за отчетный период изменений не произошло.

<sup>55</sup> Институт педагогических исследований является научно-исследовательским учреждением и находится в прямом подчинении Министерства просвещения.

157. Комитет (пункт 100) требует принятия мер в целях обеспечения де-факто одинаковых возможностей для мужчин и женщин на рынке труда. Комитет представил ряд предложений касательно мер, направленных на достижение этой цели. Ниже приводится список мероприятий, осуществленных в Чешской Республике.

**Право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме [подпункт 1б])**

158. Программа Приоритетов поставила перед министерствами долгосрочную цель по активной поддержке путем конкретных мероприятий процесса выбора достойных кандидатов на должности в государственных органах и на позиции управленческого звена как в министерствах и ведомствах, так и в подконтрольных им организациях. В 2003 году эта цель была расширена в сторону "принятия конкретных мер по достижению сбалансированной представленности мужчин и женщин на руководящих должностях в трудовых коллективах". Это означает, что министерства должны сконцентрироваться на увеличении доли представителей находящегося в численном меньшинстве пола на руководящих позициях каждого уровня, в том числе в рамках планов развития своего кадрового потенциала. Целью должно быть достижение сбалансированности трудовых коллективов, где представители одного пола в течение определенного периода составляют, по меньшей мере, 30% от общего числа работников с соответствующими функциональными обязанностями, принимая во внимание при этом специфические требования отдельных министерств. До сих пор наблюдается сопротивление каким-либо действенным мерам в этой области. Более половины министерств не предприняли никаких конкретных шагов по достижению сбалансированной представленности мужчин и женщин на должностях управленческого звена и в трудовых коллективах.

159. Министерство промышленности и торговли приступило к проведению организационно-кадровой проверки, результаты которой будут включены в предложение по новой организационной структуре, которую планируется ввести в действие с 1 января 2005 года. В ходе проверки будет также проанализирован гендерный аспект. В настоящее время (февраль 2004 года) готовится включение статей, касающихся гендерных вопросов, в новую редакцию коллективного договора от 2003 года.

160. В 2003 году Министерство по информационным технологиям подготовило и издало внутреннее распоряжение – внутренний приказ по министерству, согласно которому на постоянной основе должна обеспечиваться сбалансированная представленность мужчин и женщин при отборе персонала на должности управленческого звена.

161. Министр обороны издал внутренний нормативный акт – приказ по Министерству обороны, озаглавленный "Реализация принципа равноправия мужчин и женщин, работающих в Министерстве обороны"<sup>56</sup>. Согласно данному приказу женщинам – профессиональным военнослужащим гарантируется такой же срок службы, как мужчинам, с учетом предусмотренных законом исключений, так называемых особых условий службы для женщин.

---

<sup>56</sup> № 29/2002 с поправками Управления рационального использования ресурсов 43/2003 (1-я поправка) по правилам военной службы, закон № 221/1999 о военнослужащих-профессионалах, включая поправки и соответствующие указы.

Таблица 26

**Участие женщин в процедурах принятия решений на должностях управленческого звена в министерствах, по состоянию на 31 декабря 2000 года**

Должность	Ми- нистр	Зам. министра		Начальник управления			Начальник отдела			Прочие сотрудники – специалисты			Директор подведом- ственной организации			Руководитель отдельного подразделения		
Министерство	М/Ж	М	Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж
транспорта и связи	M	3	2	14	2	12,5	33	12	26,7	133	129	49,2	3	0	0	6	0	0
финансов	M	7	0	34	10	22,7	93	62	40,0	355	679	65,6	–	–	–	–	–	–
культуры	M	3	1	4	9	69,2	13	15	53,6	57	129	69,2	–	–	–	–	–	–
регионального развития	M	7 <sup>1</sup>	0	20	8	28,6	28 <sup>2</sup>	17	37,8	114	195	63,1	3	1	25	9	0	0
обороны: профессиональные военнослужащие и гражданские служащие <sup>3</sup>	M	13	0 0	63 6	0 1	всего 1,4	98	1	всего 4,9	409	28 240	всего 32,0	–	–	–	–	–	–
труда и социальных дел	M	6	1	10	10	50,0	29	26	47,3	142	339	70,4	86	21	19,6	6	8	57,1
промышленности и торговли	M	5	1	43	13	23,2	70	24	25,5	364	344	48,6	456	56	10,4 <sup>5</sup>	–	–	–
юстиции <sup>4</sup>	M																	
просвещения, по делам молодежи и физической культуры <sup>4</sup>	M																	
внутренних дел	M	3	2	38	8	17,3	127	69	35,2	1143	757	39,8	8	3	27	–	–	–
иностранных дел: зарубежные представительства	M	8	2	23	5	17,9	45	15	25	218 736	371 290	63 28,3	6	0	0	– 99	– 17	– 14,6
здравоохранения <sup>4</sup>	M																	
сельского хозяйства	M	7	0	81	12	14,9	50	24	48	345	451	76,5	135	11	7,5	–	–	–
охраны окружающей среды	M	5	2	19	35	64,8	34	17	33,3	175	250	58,8	13	1	7,1	7	2	22,2
Кабинет министров министр, зам. прем.-министра, премьер-министр	M M M	1	1	20	7	25,9	29	18	38,3	126	138	52,3				5	1	16,6
Всего		59	12	375	120	24,2	666	305	31,4	4476	4340	49,2	710	93	11,5	132	28	17,5

1) включая директоров ведомств;

2) включая представителей начальников управлений;

3) включая Генеральный штаб;

4) министерство не представило данные;

5) включая государственные компании, компании в процессе ликвидации, бюджетные и благотворительные организации.

Таблица 27

**Участие женщин в процедурах принятия решений на должностях управленческого звена в министерствах, по состоянию на 31 декабря 2001 года**

Должность	Ми- нистр	Зам. министра		Начальник управления			Начальник отдела			Прочие сотрудники – специалисты			Директор подведом- ственной организации			Руководитель отдельного подразделения		
Министерство	М/Ж	М	Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж
транспорта и связи	M	3	1	15	3	16,7	37	9	19,6	162	151	48,2	—	—	—	—	—	—
финансов	M	5	1	32	11	25,6	89	64	41,8	422	761	64,3	—	—	—	—	—	—
культуры	M	2	1	5	6	54,5	9	17	65,4	63	131	67,5	33	6	15,4	—	—	—
регионального развития	M	7	0	20	8	28,6	30	20	40,0	111	192	63,4	3	1	25,0	—	—	—
обороны: профессиональные военнослужащие и гражданские служащие <sup>2</sup>	M 2	1 9	0 0	61 0	0 0	0 0	98 21	1 5	1,0 19,2	369 214	24 246	6,1 53,5	—	—	—	—	—	—
труда и социальных дел	M	5	2	9	12	57,1	32	26	44,8	146	292	66,7	79	12	13,2	—	—	—
промышленности и торговли	M	6	1	42 <sup>1</sup>	10	19,2	57	27	32,1	243	315	56,8	350 <sup>3</sup>	43	10,9	—	—	—
юстиции	M	2	1	11	2	15,4	13	14	51,9	55	152	73,4	5	0	0	—	—	—
просвещения, по делам молодежи и физической культуры	M	4	1	24	6	20,0	17	11	39,3	93	241	72,2	18	7	28,0	—	—	—
внутренних дел	M	4	1	36	9	20,0	134	73	35,3	1006	797	44,2	6	1	14,3	—	—	—
иностранных дел: зарубежные представительства	M	5	1	30	5	14,3	47	14	22,9	376 900	337 360	47,2 28,6	5	0	0	94	15	13,8
здравоохранения	M	4	0	11	10	47,6	11	24	68,6	79	155	66,2	—	—	—	0	1	100
сельского хозяйства	M	7	0	64	12	15,8	53	25	32,1	336	457	57,6	6	0	0	—	—	—
охраны окружающей среды	M	4 <sup>1</sup>	3 <sup>1</sup>	26	10	27,8	37	28	43,1	164	232	58,6	13	1	7,1	—	—	—
Кабинет министров министр, зам. прем.-министра, премьер-министр	M M M	1	2	21	8	27,6	25	18	41,9	109	193	63,9	—	—	—	—	—	—
Всего в 2001 году		62	16	416	112	21,2	710	376	34,6	4848	5036	50,9	518	71	2,1	94	16	14,5
Всего в 2000 году		59	12	375	120	24,2	666	305	31,4	4476	4340	49,2	710	93	11,6	132	28	17,5

1) включая высший руководящий состав;

2) включая Генеральный штаб;

3) включая государственные компании, компании в процессе ликвидации, бюджетные и благотворительные организации.

**Таблица 28**

**Участие женщин в процедурах принятия решений на должностях управленческого звена в министерствах, по состоянию на 31 декабря 2002 года**

Должность	Министр	Зам. министра		Начальник управления			Начальник отдела			Прочие сотрудники – специалисты			Директор подведомственной организации			Руководитель отдельного подразделения		
Министерство	М/Ж	М	Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж	М	Ж	%Ж
транспорта и связи	М	3	2	15	3	16,7	43	11	20,4	176	129	42,3	–	–	–	–	–	–
финансов	М	8	2	28	9	24,3	91	71	43,8	400	735	64,8	2	1	33,3	323	111	25,6
культуры	М	2	1	4	7	63,6	10	17	63	61	138	69,3	33	6	15,4	–	–	–
регионального развития	М	7	1	13	8	38,1	31	20	39,2	107	133	55,4	2	1	33,3	3	1	25
обороны: профессиональные военнослужащие и гражданские служащие <sup>2</sup>	М	1 5	0 1	52 53	1 1	1,9 1,9	102 108	0 21	0 16,3	358 564	30 918	7,7 61,9	–	–	–	–	–	–
труда и социальных дел	М	5	2	9	12	57,1	32	26	44,8	146	292	66,7	79	12	13,2	–	–	–
промышленности и торговли	М	5	0	35	5	12,5	66	33	33,3	387	198	33,8	328	45	12,1	–	–	–
юстиции	М	2	1	13	1	7,1	18	17	48,6	68	169	71,3	4	0	0	–	–	–
просвещения, по делам молодежи и физической культуры	Ж	4	1	23	8	25,8	15	12	44,4	106	256	70,7	–	–	–	–	–	–
внутренних дел	М	5	1	36	11	23,4	105	48	31,4	1213	1236	50,5	6	4	40	–	–	–
иностранных дел: зарубежные представительства	М	9	1	28	10	26,3	56	19	25,3	536	347	39,3	5	0	0	100	17	14,5
здравоохранения	Ж	4	1	10	11	52,4	12	15	55,6	71	185	72,3	–	–	–	–	1	100
сельского хозяйства	М	8	0	64	12	15,8	53	25	32,1	336	457	57,6	6	0	0	–	–	–
охраны окружающей среды	М	7	1	29	9	23,7	38	28	42,4	186	272	59,4	13	1	7,1	–	–	–
Кабинет министров министр, зам. прем.-министра, премьер-министр	4М М	2	1	25	10	28,6	19	18	48,6	121	198	62,1	–	–	–	–	–	–
Всего в 2002 году	12М /2Ж	77	16	437	118	21,3	799	381	32,3	4836	5693	54,1	478	70	12,8	426	130	23,4
Всего в 2001 году	14М	62	16	416	112	21,2	710	376	34,6	4848	5036	51	518	71	12,1	94	16	14,5

1) Включая Генеральный штаб;

2) включая государственные компании, компании в процессе ликвидации, бюджетные и благотворительные организации.

Примечание: Старшие руководящие сотрудники ведомств, находящиеся в прямом подчинении министра, указаны в колонке "Заместитель министра"; старшие руководящие сотрудники ведомств, находящиеся в подчинении заместителя министра, указаны в колонке "Начальник управления".

## *Меры в сфере государственного управления*

162. При отборе женщин на руководящие должности в министерствах применяется принцип объективных критериев, таких как уровень образования, опыт работы в конкретной области и т. д. Прослеживается тенденция увеличения числа женщин на низших управленческих должностях (начальники отделов); однако на более высоких позициях такого типа (директора управлений, заместители министра) численность женщин снижается.

163. Министерство обороны в приказе министра обороны "Реализация принципа равноправия мужчин и женщин, работающих в Министерстве обороны", вступившем в силу с 4 августа 2002 года, подчеркнуло необходимость следовать принципу обеспечения равного доступа мужчин и женщин и одинакового обращения с представителями обоих полов. Анализ показателей по гендерному признаку по состоянию на 31 декабря 2002 года, проведенный Министерством обороны, показал, что, несмотря на особые требования данного Министерства, наблюдался естественный процесс увеличения числа женщин на штатных должностях управленческого звена, включая специализированные штатные должности как среди военнослужащих, так и гражданских служащих, а также общий рост числа женщин в трудовых коллективах. См. таблицу ниже.

**Таблица 29**

### **Представленность женщин в Вооруженных силах Чешской Республики до и после выхода приказа**

<b>Год</b>	<b>Представленность женщин в Вооруженных силах (%)</b>
2000	8,2
2001	19,7
2002	12,6

164. По состоянию на 31 декабря 2002 года по сравнению с 2001 годом в Министерстве обороны, включая Генеральный штаб вооруженных сил Чешской Республики, число женщин, занимающих старшие руководящие посты и должности директоров управления, увеличилось на 2 процента; в то же время на уровне начальников отделов представленность женщин возросла с 4,8 до 9,1 процента, а на прочих экспертных должностях – с 31,6 до 51 процента. По состоянию на 31 декабря 2002 года была также отмечена позитивная динамика в показателях по штатным воинским должностям управленческого звена в Вооруженных силах.

165. Было проведено исследование, посвященное вопросу о роли женщин и структуре женской занятости в Вооруженных силах Чешской Республики. Согласно полученным данным, 70 процентов женщин-военнослужащих выражали желание работать по так называемым типично мужским специальностям. Между тем большинство из них работали в коммерческих, административных, юридических, кадровых и технических подразделениях, согласно их первоначальной специализации. Женщины все чаще занимают должности, которые до недавнего времени были исключительной прерогативой мужчин. В качестве примеров можно привести женщину – пилота тактической авиации, женщин – специалистов по летным испытаниям или экспертов по прыжкам с парашютом. В танковых частях есть

женщины – водители экспериментальных боевых танков, эксперты по танковой технике и инструкторы по вождению гусеничных машин. В военной полиции представленность женщин составляет 10 процентов, а одна женщина-полицейский входит в состав личной охраны министра обороны. Было отмечено также общее увеличение численности женщин на командных должностях. Данные целевых статистических обследований свидетельствуют о том, что более 20 процентов командных должностей занято женщинами, хотя в основном это позиции низшего командного состава и административные должности.

166. С 1988 года Министерство внутренних дел вело учет численности женщин на должностях управленческого звена. Данные собирались в структурах собственно Министерства и не охватывали подведомственные организации (полиция и пожарная охрана)<sup>57</sup>. В 2001 году был осуществлен сбор статистических данных по Министерству и полицейским силам с учетом гендерного фактора за период 1995–2001 годов. Начиная с 2001 года исследования, в рамках которых анализируется равенство статусов мужчин и женщин в Министерстве и отслеживается численность мужчин и женщин на должностях управленческого звена, проводятся ежегодно. В настоящее время в некоторых департаментах представленность мужчин и женщин сбалансирована либо смещена в пользу женщин. Имеющиеся данные за отчетный период свидетельствуют о том, число женщин на должностях управленческого звена в школах полиции варьировалось от 23,5 процента на руководящем уровне до 29 процентов на уровне заместителя директора департамента; на уровне деканов факультетов численность женщин превышала 33 процента, на уровне начальников отделов – 40 процентов; число женщин, занимающих должности начальников районных архивных подразделений, достигало 46,5 процента. Данная статистика позволяет сделать вывод о происходящих в Министерстве переменах, которые в первую очередь касаются категории гражданских служащих, где на долю женщин приходится одна четверть должностей директоров департаментов и их заместителей и более половины должностей начальников отделов и заместителей начальников отделов.

167. В 2003 году в Министерстве внутренних дел был издан приказ, устанавливающий приоритетность мер по обеспечению равенства мужчин и женщин и предусматривающий механизмы их реализации. В 2004 году приказ вступил с силу в отношении Полицейского управления и Главного управления пожарной охраны.

168. Для Управления пожарной охраны характерны более низкие общие показатели представленности женщин и, соответственно, незначительное число женщин на должностях управленческого звена. Наем женщин на работу, предусматривающую выполнение прямых функций пожарной охраны, ограничен в связи с необходимостью соблюдения требований охраны здоровья трудающихся (Указ 178/2001 с поправками).

169. Представленность женщин на должностях управленческого звена в полиции находится на низком уровне. На всех уровнях число женщин – руководящих сотрудников незначительно, за исключением позиций начальников отделов и заместителей начальников отделов, где женщины занимают до одной трети должностей (среди офицеров полиции одна десятая часть руководящего состава – гражданские служащие). Практически нет женщин-

<sup>57</sup> Полиция находится в подчинении Министерства внутренних дел. Ее деятельность регламентируется Полицейским управлением Чешской Республики под непосредственным руководством начальника Полицейского управления. Начальник Полицейского управления подотчетен министру внутренних дел. Главное управление пожарной охраны является подразделением Министерства внутренних дел. Начальник Управления пожарной охраны является одним из заместителей министра внутренних дел.

руководителей в департаментах национального и областного уровня. Исключение составляют должности заместителей начальников управлений в областных подразделениях, но и здесь доля женщин не превышает 10 процентов от числа мужчин с аналогичными должностными функциями.

170. Министерство юстиции до настоящего времени не разработало соответствующего документа, который обеспечивал бы нормативную базу для процесса отбора достойных кандидатов или регламентировал процедуру отбора сотрудников на должности управленческого звена. Женщины широко представлены на руководящих позициях практически во всех подразделениях Министерства как в высшем руководстве, так и на должностях более низкого уровня (Председатель Верховного суда, генеральный прокурор, директор Управления областных прокуроров, генеральный директор Управления тюрем, заместитель министра юстиции и т. д.). В соответствии с программой Приоритетов, предусматривающей равную представленность мужчин и женщин, Министерство юстиции в настоящее время разрабатывает внутренние инструкции, принятие которых позволит производить отбор приемлемых кандидатов на должности в государственных органах и обеспечить сбалансированную представленность обоих полов на должностях управленческого звена и в трудовых коллективах. Генеральный директор Управления тюрем издал приказ № 39/2003 "Профессионально-этический кодекс сотрудников", в котором содержится запрет на любые формы дискриминации по признаку пола.

**Таблица 30**

**Участие женщин в процедурах принятия решений с 1999 года и их представленность на должностях руководящего уровня в Министерстве юстиции Чешской Республики**

Год	Сотрудники управленческого звена	Заместители	Начальники управления	Начальники отделов
1999	Мужчины	2	11	13
	Женщины	1	2	17
2000	Мужчины	2	11	13
	Женщины	1	3	17
2001	Мужчины	2	11	13
	Женщины	1	3	18
2002	Мужчины	2	14	15
	Женщины	1	3	18
2003	Мужчины	2	14	15
	Женщины	1	3	18

Таблица 31

Доля (в процентах) женщин-судей на всех уровнях судебной системы, 1999–2003 годы

	По состоянию на 1.1.1999				По состоянию на 1.1.2000				По состоянию на 1.1.2001				По состоянию на 1.1.2002				По состоянию на 1.1.2003				По состоянию на 1.10.2003					
Суды	Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин			
			%				%				%				%				%				%			
Районные суды	1451	992	68	1491	1007	68	1545	1025	66	1613	1058	66	1667	1098	66	1693	1108	65								
Областные суды	602	342	57	636	364	57	841	501	60	847	499	59	859	520	61	869	532	61								
Областные коммерческие суды	157	105	67	166	109	66																				
Верховный суд	53	14	26	53	12	23	52	14	27	51	13	26	51	12	24	57	14	25								
Суды высшей инстанции	127	58	46	135	66	49	139	63	45	149	72	48	12126	60	48	129	59	46								
Высший административный суд*														13	7	54	22	11	50							
Всего	2390	1511	63	2481	1558	63	2577	1603	62	2660	1642	62	2716	1697	63	2770	1724	62								

\* Высший административный суд был создан 1 января 2003 года. Областные коммерческие суды были упразднены 1 января 2001 года.

Таблица 32

Доля (в процентах) женщин-судей на всех уровнях судебной системы

	По состоянию на 1.1.1999				По состоянию на 1.1.2000				По состоянию на 1.1.2001				По состоянию на 1.1.2002				По состоянию на 1.1.2003				По состоянию на 1.10.2003				
Суды	Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		Число зарегистрированных судей		из них число женщин		
			%				%				%				%				%				%		
Районные суды	1451	992	68	1491	1007	68	1545	1025	66	1613	1058	66	1667	1098	66	1693	1108	65							
Областные суды	602	342	57	636	364	57	841	501	60	847	499	59	859	520	61	869	532	61							
Областные коммерческие суды	157	105	67	166	109	66																			61
Верховный суд	127	58	46	135	66	49	139	63	45	149	72	48	126	60	48	129	59	46							
Суды высшей инстанции	53	14	26	53	12	23	52	14	27	51	13	26	51	12	24	57	14	25							
Высший административный суд*																			13	7	54	22	11	50	
Всего	2390	1511	63	2481	1558	63	2577	1603	62	2660	1642	62	2716	1697	63	2770	1724	62							

\* Высший административный суд был создан 1 января 2003 года. Областные коммерческие суды были упразднены 1 января 2001 года.

Таблица 33

Обзор представленности женщин в управленческом звене государственной прокуратуры, 1999–2003 годы

	По состоянию на 1.1.1999			По состоянию на 1.1.2000			По состоянию на 1.1.2001			По состоянию на 1.1.2002			По состоянию на 1.1.2003			По состоянию на 1.10.2003			
	Число зарегистрированных прокуроров	из них число женщин	%	Число зарегистрированных прокуроров	из них число женщин	%	Число зарегистрированных прокуроров	из них число женщин	%	Число зарегистрированных прокуроров	из них число женщин	%	Число зарегистрированных прокуроров	из них число женщин	%	Число зарегистрированных прокуроров	из них число женщин	%	
Суды																			
Генеральный прокурор	1			1	1	100	1	1	100	1	1	100	1	1	100	1	1	100	
Заместитель генерального прокурора	1	1	100	2			2			2			2						
Главный прокурор	2			2			2			2			2						
Зам. главного прокурора	3			2			3			3			3						
Главный прокурор области	8	2	25	8	3	38	8	3	38	8	3	38	8	3	38	8	3	38	
Зам. главного прокурора области	7	2	29	8	4	50	9	5	56	10	5	50	11	6	55				
Главный районный прокурор	83	34	41	85	35	41	82	36	44	83	36	43	84	36	43				
Зам. главного районного прокурора	81	44	54	80	48	60	82	51	62	73	52	71	79	53	67				
Всего ЧР	186	83	45	188	91	49	189	96	51	182	96	53	190	99	52				

171. В Управлении тюрем наблюдается сохраняющаяся длительное время тенденция к увеличению числа женщин на должностях управленческого звена. В настоящее время в Управлении работают 10 725 человек, из них 2591 – женщины, что составляет 24,16 процента. Из 37 директоров структурных подразделений 2 женщины (5,4 процента), кроме того, 2 женщины из 75 человек работают на должностях заместителя генерального директора и заместителя директора других структурных подразделений (2,66 процента). 40 процентов из 10 директорских должностей генерального директората приходится на женщин. Женщины составляют более четверти (25,31 процента) от общего числа начальников отделов всех структурных подразделений (391 человек) и почти одну пятую (19,40 процента) из 237 сотрудников управленческого звена всех структурных подразделений.

#### *Меры на областном уровне*

172. Как указывалось во введении, децентрализация государственного управления привела к образованию 14 самоуправляющихся территориальных единиц более высокого порядка – областей. В Законе об областном делении, который регламентирует основополагающие вопросы статуса, полномочий, организационной структуры и компетенций областей (№ 129/2000), содержится требование к должностным лицам всех уровней всегда принимать во внимание вопрос о равной представленности мужчин и женщин при выборе кандидатов и назначении руководящих работников в областях. Приведенные ниже данные были собраны на основе информации, предоставленной отдельными областями.

173. Губернатор области является ее высшим должностным лицом. Он/она имеет заместителя или заместителей. Губернатор и его заместитель избираются советом из числа членов совета. Он/она в своей деятельности подотчетны совету. Хотя женщины широко представлены в областных структурах власти, данное положение относится только к определенному должностному уровню. Ни одна женщина не занимает должность губернатора, хотя несколько женщин исполняют обязанности заместителей губернатора. Число женщин увеличивается на более низком управленческом уровне, среди начальников отделов и т. д.

174. В администрации Моравско-Силезской области в настоящее время насчитывается 62 руководящих работника, из которых 33 женщины (53 процента) и 29 мужчин (47 процентов).

175. Карловарская область.

**Таблица 34**

**Число сотрудников в разбивке по должностям и видам выполняемой работы с момента создания областной администрации до конца 2003 года**

2003 год		Всего служащих		Начальник управления		Начальник отдела	
		Число	%	Число	%	Число	%
	Мужчины	95	36	13	65	22	51
	Женщины	167	64	7	35	21	49

176. Область Высочина.

**Таблица 35**

**Число сотрудников в разбивке по должностям и видам выполняемых работ с момента создания областной администрации до конца 2003 года**

2003 год		Рядовые работники		Начальник управления		Начальник отдела	
		Число	%	Число	%	Число	%
	Мужчины	108	36,7	18	46,2	11	73
	Женщины	186	63,3	21	53,8	4	27

177. В состав областного Оломоуцкого совета входят 55 членов, в их числе 6 женщин. Областная администрация состоит из 15 управлений, во главе трех из них стоят женщины. Данные 15 управлений в свою очередь подразделяются на 50 отделов, начальники двух из них пока не назначены, а из остальных 48 отделов 23 возглавляются женщинами. В областное собрание Оломоуца входят 11 членов, из которых одна женщина<sup>58</sup>.

**Таблица 36**

**Число сотрудников в разбивке по должностям и видам выполняемой работы с момента создания областной администрации до конца 2003 года**

2001 год		Начальник управления		Начальник отдела		Всего сотрудников	
		Число	%	Число	%	Число	%
	Мужчины	10 вкл. директора	76,9	14	60,9	37	28,5
	Женщины	3	23,1	9	39,1	93	71,5
	Мужчины	12 вкл. директора	80,0	25	50,0	47	28,8
	Женщины	3	20,0	25	50,0	116	71,2
	Мужчины	12 вкл. директора	80,0	25	50,0	105	28,9
	Женщины	3	20,0	25	50,0	258	71,1

178. В области Градец Кралове не было предпринято никаких особых мер для достижения баланса в представленности мужчин и женщин.

<sup>58</sup> В Оломоуцкой области действует также целый ряд благотворительных организаций. В сфере образования здесь организованы 158 учреждений. Пятьдесят семь из них возглавляются женщинами. В сфере здравоохранения создано 13 учреждений. Во главе пяти из них стоят женщины. В сфере культуры основано 9 учреждений, два из которых работают под началом женщин. В социальной сфере создано 32 учреждения, 15 из которых возглавляются женщинами. В области транспорта создана только одна организация такого рода, которую возглавляет мужчина.

179. Женщины составляют до 64 процентов от всех служащих областной администрации Южной Чехии. В общей сложности 6 процентов должностей управленческого звена, в основном должности начальников отделов (5 процентов), заняты женщинами, которые составляют 15 процентов от общего числа служащих. Из почти 50 должностей в областной администрации, на которые набирались сотрудники в течение первой половины года, 30 были заняты женщинами.

**Таблица 37**

**Число сотрудников в разбивке по должностям и видам выполняемой работы с момента создания областной администрации до конца 2003 года**

Год	Пол	Начальники управлений + директор		Начальники отделов		Должностные лица		Всего сотрудников	
По состоянию на 31.12.2001	Мужчины	9	75%	26	76%	36	24%	71	36%
	Женщины	3	25%	8	24%	115	76%	126	64%
По состоянию на 31.12.2002	Мужчины	11	85%	21	55%	59	29%	91	35%
	Женщины	2	15%	17	45%	148	71%	167	65%
По состоянию на 31.12.2003	Мужчины	11	85%	24	53%	116	31%	151	35%
	Женщины	2	15%	21	47%	254	69%	277	65%

**Право на равное вознаграждение в отношении труда равной ценности [подпункт 1д])**

180. В Чешской Республике до настоящего времени наблюдается традиционно высокий уровень занятости женщин. К числу основных проблем можно отнести разделение рынка труда по гендерному признаку, включая феминизацию определенных отраслей, более низкие доходы женщин и дискриминацию в отношении оплаты их труда, препятствия в продвижении к управленческим и руководящим должностям как в корпоративном, так и в государственном секторе, неравный статус лиц, воспитывающих детей (чаще всего женщин), и последнее по очередности, но не по важности – наблюдающуюся тенденцию к увольнению в первую очередь женщин при высвобождении сотрудников по сокращению штатов. Наиболее явным свидетельством неравноправия мужчин и женщин в сфере занятости является реально существующие различия в размере вознаграждения. Женщины имеют высокий уровень образования, и это играет существенную роль в высоком уровне занятости женщин. Тем не менее все еще сохраняется традиционное подразделение на "женские" и "мужские" профессии. Социальные стереотипы в отношении таких профессий формируются и закрепляются на этапе социализации процесса образования.

181. Неравная представленность каждого из полов в определенных профессиональных сферах, среди прочего, обусловлена бытиующими гендерными стереотипами в отношении определенных профессий, одни из которых ассоциируются в большей степени с мужчинами, другие – с женщинами. Эти стереотипы также присутствуют при выборе профессии и в подавляющем числе случаев определяют выбор, который делают девочки и мальчики после окончания начальной школы. В программе Приоритетов на 2002 год предусмотрены меры, направленные на устранение дисбаланса в представленности мужчин и женщин на рынке

труда<sup>59</sup>. Будущая сегментация рынка труда уже достаточно ясна в плане выбора учебных предметов, на который решающее влияние оказывают семья, а также преподаватели и консультанты по вопросам образования. В школах и позднее при выборе профессии девочки предпочитают общественные и гуманитарные науки, в то время как большинство мальчиков – технические дисциплины. (См. также статью 10).

182. В 2002 году Министерство труда и социальных дел провело гендерный анализ занятости (или безработицы). Полученные в результате анализа данные позволяют осуществлять контроль за случаями нарушений равного статуса мужчин и женщин на рынке труда и ущемления прав женщин. Статистика такова:

- Несмотря на то что женщины составляют большинство населения, число экономически активных женщин меньше, чем число мужчин. Среди экономически активных слоев населения доля занятых мужчин превышает долю занятых женщин (мужчины – 56,7 процента, женщины – 43,3 процента), в то время как женщины составляют большинство среди безработных.
- Хотя уровень экономической активности населения высок (59,9 процента), для женщин в целом этот показатель ниже (51,0 процента); для более молодых слоев населения причиной экономической пассивности, помимо прохождения профессионального обучения, является воспитание детей.
- Доля работающего населения старше 15 лет составляет 55,2 процента, для мужчин этот показатель равен 56,7 процента, для женщин – 43,3 процента.
- Среди занятых частным предпринимательством доля мужчин, работодателей или предпринимателей, значительно превышает долю женщин, которые представлены в этой категории (за исключением наемных работников) в основном в качестве помощников в семейном предприятии.
- Представленность мужчин выше в секторах I (сельское и лесное хозяйство) и II (промышленность и строительство), особенно в строительстве, в то время как представленность женщин выше в секторе III (услуги), особенно в сфере образования.
- Доля мужчин, работающих полный рабочий день, выше (97,2 процента), чем женщин (89,8 процента). Только 2,1 процента мужчин заняты на работах с сокращенным рабочим временем, для женщин соответствующий показатель составляет 7,9 процента. Наиболее распространенная причина, приводимая женщинами, – то, что сокращенный рабочий день устраивает их и что часто инициатива исходит от работодателя.

---

<sup>59</sup> Пункт 3.4: "Поощрять развитие личных склонностей и повышать интерес девочек и женщин, а также мальчиков и мужчин к изучению дисциплин, считающихся нетрадиционными для определенного пола". Эта задача находится в центре внимания Министерства просвещения, и соответствующие вопросы рассматриваются на постоянной основе на встречах сотрудников Министерства с учителями и другими работниками, ответственными за профессиональную ориентацию в начальных школах. Программа Министерства просвещения включает в себя инструкцию министра просвещения (2000 год) по содействию созданию равных условий для мужчин и женщин в процессе обучения в школах и школьных учреждениях. Этот вопрос будет рассмотрен в рамках задач Министерства просвещения на 2003 год.

- Женщины составляют 75 процентов среди "не полностью занятых", т. е. лиц, которые вынуждены работать не полный рабочий день.
- По сравнению с мужчинами уровень безработицы среди женщин выше, особенно это касается более молодых возрастных категорий.
- Данные по среднему уровню материальной обеспеченности, который определяется доходом на последнем месте работы, свидетельствуют о том, что размер вознаграждения мужчин по-прежнему превышает вознаграждение женщин (более высокая занятость среди мужчин в отраслях с более высоким средним уровнем заработной платы и более низкий уровень квалификации женщин в связи с экономической неактивностью и сокращенным рабочим днем).
- В среднем женщины находятся в списках безработных дольше, чем мужчины. Доля женщин также выше в категории длительно безработных, в основном в категории зарегистрированной безработицы свыше 24 месяцев.

Вышеуказанные данные позволяют сделать вывод о том, что, хотя женщины имеют одинаковый правовой статус в вопросах занятости, на практике существует дискриминация в их отношении. В том возрасте, когда мужчины, как правило, наиболее экономически активны, женщины в большинстве случаев неактивны в связи с обязанностью по уходу за детьми. Женщины, теряющие работу, часто сталкиваются с трудностями при поиске нового места работы. Их возможности ограничены по ряду причин, например потому, что они не могут работать посменно, испытывают проблемы с проездом к месту работы либо из-за нежелания работодателей нанимать женщин – нежелания, вызванного опасениями, что женщины будут отсутствовать на работе по причине необходимости ухода за членами семьи. Все эти факторы способствуют более высокому уровню безработицы среди женщин, в том числе длительной безработицы.

**Таблица 38**

**Размер среднемесячной заработной платы мужчин и женщин до вычетов, по данным выборочных исследований**

Год	1988	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002
Мужчины	3 968	12 245	14 166	15 323	16 109	17 251	18 481	20 404
Женщины	2 801	9 449	10 730	11 036	11 793	12 641	13 755	15 217
Доля (%)	70,6	77,2	75,7	72,0	73,2	73,3	74,4	74,6

*Примечание. За отчетный период произошли радикальные изменения в методологии расчета средней заработной платы (отделенной двойной линией); поэтому статистический ряд показателей в абсолютном выражении не связан и не имеет полной доказательной ценности.*

183. В контексте безработицы дискриминация в отношении женщин проявляется в уровне материального обеспечения, который определяется доказанными доходами на прежнем месте работы. Мужчины получают более высокое вознаграждение на своих должностях, нежели женщины, что означает косвенное влияние неравенства в вознаграждении.

Существуют и другие факторы, которые могут воздействовать на это неравенство: более высокая доля занятых мужчин в секторах с более высоким средним доходом, более низкий уровень квалификации женщин в связи с экономической неактивностью или сокращенным рабочим днем.

184. Различие в доходах мужчин и женщин составляет примерно 25 процентов не в пользу женщин. В период 1996–2000 годов этот разрыв увеличился почти на 4 процента, и в настоящее время средние доходы женщин составляют 73,3 процента от доходов мужчин. В связи с этим в 2000 году было принято решение поручить Научно-исследовательскому институту по труду и социальным делам провести аналитическое исследование различий между доходами мужчин и женщин. Количественные параметры включали в себя поляризацию занятости мужчин и женщин в секторах экономики с высоким (мужчины) и низким (женщины) уровнем месячной зарплаты; более высокую долю использования стандартизованных тарифных ставок применительно к работам, осуществляемым мужчинами; более длинный рабочий день и сверхурочную работу у мужчин; перерывы трудового стажа у женщин в связи с воспитанием детей и т. д. Однако недостаток статистических данных по гендерной проблематике пока не позволяет оценить в количественных показателях воздействие отдельных факторов. Данные по 2003 году на сегодняшний день отсутствуют; они будут обработаны в середине 2004 года.

**Таблица 39**

**Средняя заработная плата женщин как доля от средней заработной платы мужчин (в процентах) в разбивке по возрастным категориям**

<b>Возрастная группа (лет)/год</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
Общий показатель	73,2	73,3	74,4	x
До 19	88,3	88,7	86,7	<b>89,1</b>
20–24	84,4	84,5	87,1	<b>88,2</b>
25–29	79,2	80,7	82,4	<b>83,7</b>
30–34	66,9	67,0	69,5	<b>69,9</b>
35–39	67,9	67,4	68,0	<b>66,8</b>
40–44	70,3	70,9	71,6	<b>71,0</b>
45–49	72,0	72,0	72,7	<b>72,9</b>
50–54	74,2	74,6	74,9	<b>74,2</b>
55–59	83,7	83,6	85,3	<b>84,3</b>
60 и старше	64,2	x	x	x
60–64	x	61,7	65,2	<b>70,4</b>
Старше 65	x	71,8	72,2	<b>70,6</b>

*Источник: Чешское статистическое управление, выборочное исследование "Зарплаты работников за 1996, 1997, 1998, 1999, 2000 и 2001 годы". Примечание. В 1999 и 2000 годах средняя месячная зарплата за год для работников, имеющих 1700 или более оплаченных часов, и в 2001 году – 1592 или более оплаченных часов.*

**Таблица 40**

**Средняя заработная плата женщин как доля от средней заработной платы мужчин (в процентах) в разбивке по виду деятельности**

Вид деятельности/год	1999	2000	2001
Корпоративный сектор	73,6	74,5	73,8
Некорпоративный сектор	74,9	77,3	78,4
Частные компании	72,1	72,7	72,4
Кооперативы	76,6	76,4	76,2
Государственные компании	74,0	73,0	75,2
Муниципальные организации	81,9	80,2	81,3
Общественные организации	75,2	94,3	84,5
Иностранные фирмы	60,4	63,8	59,7
Международные организации	71,7	73,3	72,5
Смешанные организации	74,9	79,5	81,2

*Источник: Чешское статистическое управление, выборочное исследование "Зарплаты работников за 1996, 1997, 1998, 1999, 2000 и 2001 годы". Примечание 1. В 1999 и 2000 годах средняя месячная зарплата за год для работников, имеющих 1700 или более оплаченных часов, и в 2001 году – 1592 или более оплаченных часов. Примечание 2. Показатель вида экономической деятельности был изъят из исследований по структуре заработной платы в 2002 году. В других исследованиях заработной платы проследить различия по гендерному признаку не представляется возможным.*

**Таблица 41**

**Средняя заработная плата женщин как доля от средней заработной платы мужчин (в процентах) в разбивке по основным категориям занятости**

Основная категория занятости/год	1999	2000	2001	2002
Общий показатель	73,2	73,3	74,4	74,6
Члены законодательных органов, руководящие сотрудники и сотрудники управленческого звена	52,6	54,2	55,0	58,7
Ученые и работники умственного труда	66,8	68,3	70,8	74,1
Техники, работники сфер здравоохранения и образования	72,1	70,4	71,5	74,5
Административные работники нижнего звена	78,3	78,0	78,9	78,9
Оперативные работники в сфере услуг и предпринимательства	74,3	74,5	74,5	74,5
Квалифицированные рабочие в сельском и лесном хозяйстве и рыболовстве	83,6	84,7	85,6	88,7
Ремесленные и квалифицированные рабочие	68,0	69,2	68,3	71,2
Специалисты по обслуживанию машин и оборудования	72,5	74,9	74,7	74,6
Вспомогательные и неквалифицированные рабочие	76,0	77,5	78,4	77,0

*Источник: Чешское статистическое управление, выборочное исследование "Зарплаты работников за 1999, 2000 и 2001 годы". Примечание. В 1999 и 2000 годах средняя месячная зарплата за год для работников, имеющих 1700 или более оплаченных часов, и в 2001 году – 1592 или более оплаченных часов.*

**Таблица 42**

**Средняя заработная плата женщин как доля от средней заработной платы мужчин в разбивке по уровню образования (в процентах)**

Образование/год	1999	2000	2001	2002
Общий показатель	73,2	73,3	74,4	76,5
Начальное образование	74,7	74,3	74,9	71,3
Техническое и среднее без выпускного аттестата	69,5	70,1	70,8	x
Полное среднее с выпускным аттестатом	72,7	72,7	74,5	76,7
Университет	62,3	63,4	65,4	65,1
Технический колледж и бакалавриат	x	69,5	73,5	72,2

*Источник: Чешское статистическое управление, выборочное исследование "Зарплаты работников за 1996, 1997, 1998, 1999, 2000 и 2001 годы". Примечание. В 1999 и 2000 годах средняя месячная зарплата за год для работников, имеющих 1700 или более оплаченных часов, и в 2001 году – 1592 или более оплаченных часов.*

185. Проблема социального статуса женщины в обществе тесно взаимосвязана с неравным вознаграждением и в основном отражает положение женщины на рынке труда. Прежде всего это выражается в более низком уровне доходов. Женщины нередко намеренно выбирают работу, которая требует меньших затрат времени, и удовлетворяются должностями, требующими меньшей квалификации и уровня ответственности. Причина заключается в том, что женщине приходится совмещать профессиональные обязанности с работой по дому и воспитанием детей, обязанностями, которые ложатся в основном на плечи женщин.

186. Организации/бюро по трудуустройству местного уровня ставят своей целью соблюдение принципа равноправия мужчин и женщин и осуществляют надзор за выполнением норм трудового законодательства. По результатам контроля за соблюдением норм, запрещающих дискриминацию, а также принципа равного вознаграждения за труд равной ценности в период с 2000 по 2003 годы были вынесены 63 штрафные санкции в отношении работодателей. Общая сумма штрафов составила 3 863 000 чешских крон<sup>60</sup>. Большая часть из них была связана с дискриминацией по признаку пола и возрасту. Бюро по трудуустройству также отметили скрытый характер подобных форм дискриминации и тот факт, что они с трудом поддаются выявлению, доказыванию и судебному преследованию. Подтверждением этому может служить то обстоятельство, что ряд подозрительных случаев дискриминации со стороны работодателей, по которым бюро по трудуустройству провели расследования, так и остались недоказанными.

187. В 2002 году бюро по трудуустройству провели в целом 10 583 расследования. По вопросу о дискриминации были получены следующие результаты: 76 нарушений Закона о занятости, 193 нарушения Трудового кодекса и 57 нарушений Закона о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и средних доходах. Эти показатели включают в себя ряд

<sup>60</sup> Как правило, управление по трудуустройству может наложить на работодателей, виновных в нарушении законодательства, штраф в размере до 250 000 чешских крон; в случае повторного нарушения сумма штрафа может возрасти до 1 000 000 чешских крон.

случаев, связанных с нарушением законодательных норм, запрещающих дискриминацию вне зависимости от мотивов дискриминации. Иными словами, в них входят случаи дискриминации по возрасту, по состоянию здоровья и т. п. В ходе расследований проверялось соблюдение положений, запрещающих дискриминацию в области занятости. При обнаружении нарушений работодателям давались указания об их устранении в течение определенного периода времени.

#### *Принятые меры*

188. В 1999 году правительство Чешской Республики одобрило Национальный план в области занятости<sup>61</sup>. Эта программа (сегодня она называется "Национальный план действий в области занятости") представляет собой среднесрочную стратегию в области занятости, основанную на потребностях Чешской Республики. Одной из конкретных целей плана является разработка и реализация скоординированной политики в области занятости, т. е. принятие ряда конкретных мер, увязанных с общей экономической, социальной, региональной политикой правительства, а также политикой в сфере образования. Эта стратегия базируется на четырех основополагающих принципах; четвертый принцип предусматривает устранение всех форм дискриминации в отношении мужчин и женщин в плане обеспечения доступа ко всем видам трудовой деятельности и вознаграждения за такую деятельность. Национальный план действий в области занятости пересматривается ежегодно, и в отдельном докладедается оценка его выполнения.

#### *Действующее законодательство*

189. Вступивший в силу 1 октября 1999 года Закон о занятости (№ 1/1991) содержит положение о запрете дискриминации в отношении обеспечения прав на работу по признаку пола. Гражданину не может быть отказано в праве на работу и по другим мотивам, включая пол, состояние в браке, семейное положение либо семейные обязанности. Закон также запрещает предложения трудоустройства, носящие дискриминационный характер. В 2002 году в закон дополнительно была внесена важная поправка, запрещающая косвенную дискриминацию. Косвенная дискриминация означает "также такие действия, которые являются дискриминационными не в прямом смысле, а по своим последствиям, а также действия, провоцирующие дискриминацию".

190. Принятие поправки 2002 года<sup>62</sup> также создало правовую основу для осуществления так называемого "позитивного действия". В соответствии с формулировкой закона позитивное действие не может считаться дискриминационным.

#### *Работники всех секторов*

191. Согласно Трудовому кодексу (№ 65/1965), в случае нарушения прав и обязанностей в сфере трудовых отношений касательно равного обращения с мужчинами и женщинами, работник имеет право требовать прекращения такого нарушения, устранения последствий такого нарушения и получения им/ею адекватной компенсации. В случае нанесения существенного урона достоинству или репутации работника при исполнении служебных обязанностей, работник имеет право на финансовую компенсацию нематериального ущерба.

<sup>61</sup> Постановление правительства № 418 от 5 мая.

<sup>62</sup> Закон № 220/2002, вносящий поправки в Закон о занятости (№ 1/1991) и Закон о занятости и компетенции органов Чешской Республики в области занятости (№ 9/1991).

Размер компенсации определяется судом по заявлению работника, при этом должны быть приняты во внимание тяжесть понесенного ущерба и те обстоятельства, которые привели к нарушению прав и обязательств. Работник может обратиться за помощью в бюро по трудуустройству, которое должно дать указание работодателю о немедленном исправлении положения и при необходимости может наложить штраф. Второй вариант подразумевает гражданское судебное разбирательство.

192. Трудовой кодекс также регламентирует обязанности работодателей по обеспечению равного обращения со всеми работниками в отношении условий их труда, включая вознаграждение за работу и прочие денежные выплаты и платежи, имеющие материальную ценность, профессиональную подготовку и возможности продвижения сотрудников по службе или иным образом. Согласно трудовому законодательству запрещаются любые формы дискриминации в отношении работников, прежде всего по признаку пола. Также запрещены действия работодателя, которые являются дискриминационными не в прямом смысле, а по своим последствиям. Трудовое законодательство также запрещает принуждение к действиям сексуального характера, которые являются нежелательными, неуместными и оскорбительными или которые могут быть обоснованно расценены другой стороной трудовых отношений как повод для принятия решений, оказывающих влияние на осуществление прав и обязанностей в соответствии с трудовым законодательством.

193. Работодатель не может никоим образом оказывать давление или проводить дискриминацию в отношении работника(цы), который/которая пытается в судебном порядке защитить свои права, в том числе право на получение соответствующих выплат, согласно трудовому законодательству.

#### *Государственные службы*

194. В Законе о государственной службе (№ 218/2002), который еще не вступил в силу, закрепляется принцип равного обращения со всеми государственными служащими в контексте условий прохождения службы, вознаграждения и других денежных выплат, обучения и возможностей продвижения по службе. Согласно закону также запрещается дискриминация в служебных отношениях по целому ряду мотивов, в том числе по признаку пола. Унижение человеческого достоинства государственного служащего трактуется как действия сексуального характера, которые являются нежелательными, неуместными и оскорбительными или которые могут быть обоснованно расценены другим государственным служащим как повод, оказывающий влияние на осуществление прав и обязанностей в контексте служебных отношений.

195. Закон также регламентирует выплату денежной компенсации, которую имеет право потребовать государственный служащий в случае нарушения его прав либо обязательств по отношению к нему, в рамках запрета дискриминации в служебных отношениях<sup>63</sup>. Он также устанавливает принцип опровергимой юридической презумпции во время судебного

<sup>63</sup> В этом случае служащий имеет право требовать прекращения такого нарушения или таких действий, устранения последствий такого нарушения и получения им/ею адекватной компенсации. По таким претензиям решение принимается в судебном порядке. В тех случаях когда был нанесен существенный урон достоинству или репутации государственного служащего в месте его работы и не было предпринято действий по устранению последствий нарушения, государственный служащий имеет право на получение денежной компенсации от государственной организации за нематериальный ущерб. Размер нанесенного нематериального ущерба определяется судом по заявлению служащего, при этом должны быть приняты во внимание тяжесть понесенного ущерба и те обстоятельства, которые привели к нарушению прав либо обязательств.

разбирательства по делам, касающимся служебных отношений. Согласно данному принципу, государственная организация обязана признать обвинение в том, что другая сторона разбирательства подвергалась дискриминации по признаку его/ее пола, национальности или расовой принадлежности, если в ходе разбирательства не будет доказано обратное. Закон о государственной службе также содержит принцип равной оплаты за одинаковый труд или труд равной ценности.

196. Закон о профессиональных военнослужащих (№ 221/1999) вменяет в обязанность организациям вооруженных сил обеспечить равный доступ и одинаковое обращение со всеми потенциальными новобранцами и со всеми военнослужащими в плане условий прохождения службы, особенно в отношении специальной подготовки и продвижения по службе, вознаграждения и других денежных выплат. Запрещена дискриминация в отношении потенциальных новобранцев и военнослужащих по признаку расовой принадлежности, цвета кожи, пола, сексуальной ориентации, вероисповедания и религии, гражданства, этнического и социального происхождения, наличия собственности, семьи, состояния в браке или семейного положения или семейных обязанностей, беременности или материнства или по причине того, что женщина-военнослужащий кормит грудью. Запрещены также любые действия со стороны организаций вооруженных сил, которые являются дискриминационными не в прямом смысле, а по своим последствиям. Сюда же относятся действия, провоцирующие дискриминацию. Неравное обращение в связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащего, и необходимость этих обязанностей для прохождения такой службы не будут расценены как дискриминация.

197. Согласно поправке к Закону о военнослужащих-профессионалах (№ 254/2002) запрещается нарушение прав и обязанностей в рамках должностных отношений, направленное против другого военнослужащего или на унижение его/ее человеческого достоинства, в том числе понуждение к действиям сексуального характера и все формы притеснений несексуального характера. Нарушение в рамках служебных отношений прав и обязанностей, касающихся равного обращения с военнослужащими или понуждения к действиям сексуального характера во время прохождения службы, дает право военнослужащему требовать прекращения такого нарушения и устранения его последствий. Организации вооруженных сил не могут никоим образом оказывать давление или проводить дискриминацию в отношении военнослужащего, который/которая пытается в судебном порядке обеспечить осуществление своих прав, в том числе прав на соответствующие выплаты в рамках служебных отношений.

198. Для полноты картины следует упомянуть о еще одной поправке к Закону о военнослужащих-профессионалах (№ 309/2002), принятой позже. Согласно поправке, бремя доказывания обратного на судебном процессе возлагается на организацию вооруженных сил. Данная поправка гласит, что "организация вооруженных сил должна признать обвинение в том, что другая сторона разбирательства была подвержена прямой или косвенной дискриминации по признаку его/ее пола, национальности или расовой принадлежности, если в ходе разбирательства не будет доказано обратное".

#### *Меры защиты в области вознаграждения*

199. В Законе о заработной плате, пособиях по нетрудоспособности и средних доходах (№ 1/1992) закреплен принцип равной заработной платы за равный труд или труд равной ценности для мужчин и женщин.

200. Закон об окладах и выплате вознаграждения в некоторых государственных бюджетных и других организациях и органах (№ 143/1992) содержит аналогичное положение, вступившее в силу с 1 января 2001 года.

201. Начиная с 1 января 2003 года действует положение Кодекса о судопроизводстве по гражданским делам (Закон № 99/1963), предусматривающее принцип доказывания обратного в ходе производства по делам, касающимся дискриминации по признаку пола в трудовых отношениях<sup>64</sup>. Перераспределение бремени доказывания увеличивает шансы жертв дискриминации. Начиная с 1 января 2003 года стороны в производстве по делам, связанным с защитой от дискриминации по признаку пола, могут быть представлены юридическим лицом, например неправительственной некоммерческой организацией, в случае если деятельность в области борьбы с дискриминацией входит в компетенцию такой организации, что отражено в ее уставе.

202. Новый Закон о равном обращении и защите от дискриминации (пункт 31) будет содержать определение прямой и косвенной дискриминации<sup>65</sup>. Данный закон регламентирует право на равное обращение и защиту от дискриминации по признаку расового или этнического происхождения, пола, сексуальной ориентации, возраста, нетрудоспособности, религии и вероисповедания, языка, политических и других взглядов, гражданства, членства или деятельности в политических партиях, профсоюзных организациях и прочих объединениях, социального происхождения, наличия собственности, места рождения, состояния здоровья, состояния в браке или семейного положения, семейных обязанностей или иного статуса<sup>66</sup>.

### **Право на социальное обеспечение [подпункт 1е]**

#### *Пенсии по старости*

203. Условия, касающиеся прав на получение и расчета размеров пенсии по старости, содержатся в Законе о пенсионном страховании (№ 155/1995). В данном законе оговариваются единообразные правила по определению размеров пенсии по старости для мужчин и женщин, за исключением определения возраста выхода на пенсию по старости. В 1995 году возраст выхода на пенсию по старости был установлен на уровне 60 лет для мужчин и 53–57 лет для женщин, в зависимости от числа детей, которых воспитала женщина. С принятием в 1995 году закона о пенсионном страховании<sup>67</sup> начался процесс постепенного увеличения пенсионного возраста, на 2 месяца в год для мужчин и на 4 месяца

---

<sup>64</sup> В соответствии с Гражданским-процессуальным кодексом "обвинения в том, что в отношении стороны проводилась прямая или косвенная дискриминация по признаку его/её пола, расового или этнического происхождения, религии, вероисповедания, идеологии, нетрудоспособности, возраста или сексуальной ориентации в вопросах трудовых отношений, будут рассматриваться судом как доказанные, если иное не обнаружится в ходе судебного процесса".

<sup>65</sup> Данный закон будет трактовать дискриминацию в соответствии с требованиями положений ЕС, которые приведены в следующей сноски.

<sup>66</sup> Предложенный закон среди прочего выполняет Директиву № 2000/43/EU в отношении принципа равного обращения с лицами вне зависимости от их расового или этнического происхождения, Директиву № 76/207/EEC в отношении принципа равного обращения с мужчинами и женщинами в контексте равного доступа к занятости, профессиональному обучению, продвижению по службе и условиям труда, с поправками, внесенными Директивой № 2002/73/EU, Директивой 2000/78/EU, которые обеспечивают нормативную основу принципа равного обращения в сфере занятости и доступа к профессиям.

<sup>67</sup> Закон № 155/1995 о пенсионном страховании.

в год для женщин вплоть до 2007 года, когда пенсионный возраст для мужчин достигнет уровня 62 года и для женщин – 57–61 года. Более быстрое увеличение пенсионного возраста женщин имеет целью сократить разницу в пенсионном возрасте мужчин и женщин. Проект поправки к данному Закону предусматривает дальнейшее увеличение пенсионного возраста мужчин и женщин после 2007 года до достижения к 2025 году единого пенсионного возраста – 63 года.

204. Единообразные правила расчета пенсий для мужчин и женщин предусматривают разницу в размере пенсий, обусловленную прямой зависимостью между стажем пенсионного страхования и уровнем доходов и размером пенсии. Мужчины получают более высокие пенсии по причине большего страхового стажа, связанного с более поздним возрастом, при котором мужчины имеют право на получение пенсии, и получения более высокой зарплаты в период трудовой деятельности. На практике, однако, разница между зарплатами мужчин и женщин компенсируется тем, что более высокие доходы учитываются при определении размера пенсии только частично. Разница в среднем размере пенсии по старости для мужчин и женщин обусловлена также тем фактом, что женщины чаще предпочитают ранний выход на пенсию. В случае более раннего выхода на пенсию (до трех лет) размер пенсии по старости снижается пропорционально периоду времени, оставшемуся до достижения пенсионного возраста. Данные по различным видам пенсий по старости в период между 1999 и 2002 годами приводятся в нижеследующей таблице.

**Таблица 43**

**Средний размер различных видов пенсий по старости для мужчин и женщин в период 1999–2002 годов**

	<b>Общий размер</b>	<b>Уровень пенсии после достижения пенсионного возраста</b>	<b>Постоянный досрочный выход на пенсию</b>	<b>Временный досрочный выход на пенсию</b>
	<b>Мужчины</b>			
1999	6 557	6 578	6 386	6 065
2000	6 998	7 047	6 650	6 350
2001	7 594	7 682	7 074	6 743
2002	7 627	7 731	7 044	6 625
	<b>Женщины</b>			
1999	5 390	5 407	5 274	4 941
2000	5 734	5 781	5 459	5 106
2001	6 195	6 278	5 778	5 372
2002	6 221	6 319	5 744	5 255

## *Пенсии вдовцов и вдов*

205. С 1996 года согласно Закону о пенсионном страховании (№ 155/1995) были введены положения по уравниванию прав мужчин на наследование пенсии посредством предоставления пенсии вдовца на условиях, аналогичных предоставлению женщинам пенсии вдовы. Единственным различием между пенсиями вдовца и вдовы является указание на возрастной ценз, при котором не истекает право на получение пенсии вдовы (вдовца). Право на получение пенсии вдовы или вдовца в любом случае сохраняется в течение 1 года с даты смерти супруга(и), а после этого только при соблюдении определенных условий, среди которых – достижение оговоренного возраста. Для женщин этот возраст составляет 55 лет или возраст выхода на пенсию, если он наступает раньше, а для мужчин – 58 лет. Средний размер пенсий вдовы и вдовца, выплачиваемых в период между 1999 и 2002 годами приведен в нижеследующей таблице.

**Таблица 44**

**Средний размер пенсий вдовы и вдовца, выплачиваемых в период 1999–2002 годов**

Вид пенсии		Средний размер месячной пенсии в чешских кронах			
		1999	2000	2001	2002
Пенсия вдовца	Персональная	3 215	3 378	3 620	3 651
	Общая*	7 166	7 711	8 434	8 477
	Всего	6 806	7 344	8 039	8 064
Пенсия вдовы	Персональная	4 342	4 584	4 901	4 863
	Общая*	6 420	6 894	7 522	7 546
	Всего	6 164	6 628	7 237	7 266

\* Означает суммарный размер текущей пенсии вдовца или вдовы и другой пенсии (как правило, пенсии по старости).

206. Определенные отклонения от принципа равенства полов наблюдаются в отношении базового размера пенсионного страхования:

- Различный возраст, при котором мужчины и женщины получают право на пенсию по старости, заложенный в базовой системе расчета (см. пункт 190).
- Различный возраст, при котором вдовы и вдовцы получают право на пенсию по истечении одного года после начисления такой пенсии. Право на получение единообразно, но применяются различные возрастные цензы при продлении пенсии по истечении первого года. Для женщин – это возраст 55 лет или возраст выхода на пенсию, если он наступает раньше, а для мужчин – 58 лет или возраст выхода на пенсию, если он наступает раньше.
- Участие в пенсионном страховании в связи с воспитанием ребенка до достижения им возраста 4 лет. Мужчины имеют одинаковый статус с женщинами в отношении зачета периода времени по воспитанию ребенка до достижения им возраста 4 лет. Единственное различие между мужчинами и женщинами – это фактическое участие мужчины в воспитании данного ребенка, в подтверждение чего мужчины должны подавать заявление на такое страхование, в то время как женщины этого делать не обязаны.

## *Пособия по безработице*

207. Согласно данным бюро по трудуоустройству, более низкий уровень пособий по безработице у женщин по сравнению с мужчинами обусловлен тем, что женщины имеют более низкую зарплату, так как уровень их квалификации ниже, чем уровень квалификации мужчин, равно как и должности, которые они занимают. Около 33 процентов лиц, ищущих работу, составляют люди в возрасте до 30 лет, и более 46 процентов – люди в возрасте до 35 лет. Из этого можно сделать вывод, что большинство ищущих работу – женщины, воспитывающие малолетних детей, которые становятся на учет в бюро по трудуоустройству после окончания отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком. Право лиц, ищущих работу, на получение пособий в данном случае зависит от размеров пособий, которые они получали в течение отпуска по уходу за ребенком или родительского отпуска. Для получения дополнительной информации см. статью 11, пункт 2б).

208. Согласно данным бюро по трудуоустройству, 18–19 процентов лиц, ищущих работу, люди в возрасте старше 50 лет, с невысоким образовательным уровнем. Подавляющее большинство имеет начальное образование или базовую техническую подготовку. На конец 2002 года, согласно спискам бюро по трудуоустройству, на эти две категории лиц, ищущих работу, приходилось более 65 процентов женщин. Результаты анализа, проведенного Министерством промышленности и торговли, например, свидетельствует о том, что проблема заключается не в уровне занятости женщин в промышленности, а в месте женщин в иерархической структуре управления и в еще большей степени – в непропорциональном объеме финансирования различных отраслей промышленности, традиционно использующих труд мужчин или женщин, независимо от вида трудовой деятельности. Эти два фактора тесно связаны с региональными диспропорциями, и именно с целью устранения таких диспропорций осуществляется контроль за развитием отдельных регионов.

209. В дополнение к пособиям по безработице, которые являются средством материального страхования лиц, ищущих работу, безработные женщины, как и безработные мужчины, при наличии необходимых условий имеют право на получение государственных социальных пособий и социального обеспечения. Система пособий гендерно нейтральна. Право на получение пособий и механизм их распределения основываются не на гендерном признаке, а на обстоятельствах, прежде всего связанных с воспитанием детей и покрытием расходов на их нужды.

210. Государственная система социального обеспечения, в рамках которой государство поддерживает уровень дохода семьи и частично покрывает расходы на содержание нуждающихся детей, нацелена в первую очередь на семьи с детьми. В структуре пособий, увязанных с уровнем доходов, которые включают в себя детские пособия, платежи по социальной поддержке, дотации на транспортные и жилищные расходы<sup>68</sup>, отсутствие работы у одного из членов семьи принимается во внимание посредством расчета базового дохода, предусматривающего право на получение пособий. При определении базового дохода семьи учитывается материальное пособие лица, ищущего работу, которое также считается доходом.

---

<sup>68</sup> Система социального страхования и пособия, выплачиваемые в рамках системы, в деталях приведены в Первоначальном докладе Чешской Республики по выполнению положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах. Комитет рассмотрел доклад в 2002 году (E/1990/5/Add.47).

211. Безработные, стоящие на учете в бюро по трудуустройству и зарегистрированные как лица, ищущие работу, могут также подать заявление на получение пособий по социальному обеспечению по причине социальной нужды, в случае если их доход ниже прожиточного минимума и существуют серьезные причины, по которым они не имеют возможности увеличить его своими силами, и в первую очередь с помощью трудовой деятельности. В каждом конкретном случае изучается социальное положение и наличие собственности у лица, подавшего заявление на пособие, равно как и усилия, предпринятые им по нахождению работы. Пол получателей пособий по социальному обеспечению в статистических данных отдельно не фиксируется.

212. Представители цыганского этнического меньшинства испытывают трудности в доступе на рынок труда. Не существует точной официальной статистики в отношении общей численности и категорий лиц, ищущих работу, среди цыганского населения (большинство представителей цыганского меньшинства регистрируют свою национальность как чехи или словаки). Изначально бюро по трудуустройству в рамках необязательной статистики вели учет данных, касающихся цыган, ищущих работу, однако по требованию активистов цыганского меньшинства такие сведения перестали фиксироваться. По этой причине не представляется возможным определить численность цыганских общин.

213. Имеющиеся статистические данные позволяют сравнить уровень выплат пособий по безработице мужчинам и женщинам только за период 2000–2002 годов.

**Таблица 45**

**Средние размеры пособий, выплаченных лицам, ищущим работу (в чешских кронах)**

Год	2000	2001	2002
Мужчины	3054	3243	3434
Женщины	2512	2691	2902

Источник: *Статистические данные Министерства труда (Управление служб занятости)*.

214. Согласно данным обследования трудовых ресурсов, в 2002 году население Чешской Республики сократилось на 11 500 человек и составило 10 248 900 человек. Общая численность экономически активного населения увеличилась на 1900 человек, в то время как число экономически активных женщин снизилось на 7200 человек. Численность работающего населения возросла на 45 800 человек. Число работающих женщин в 2002 году составило 2 076 400 человек, или 43,3 процента от всего работающего населения Чешской Республики (увеличение на 13 000 человек, хотя их доля в общей занятости снизилась на 0,1 процента). Этот показатель можно считать статистически несущественным и обусловленным увеличением занятости мужчин по сравнению с женщинами.

215. Проблема безработицы продолжает затрагивать в основном молодых людей, людей с минимальной профессиональной подготовкой, женщин с маленькими детьми и инвалидов. Большинство лиц, ищущих работу, приходится на возрастную категорию 20–29 лет<sup>69</sup>, что составляет 31,6 процента от общего числа зарегистрированных лиц, ищущих работу. Увеличивается доля более старших возрастных групп. Что касается уровня квалификации

<sup>69</sup> По состоянию на 31 декабря 2002 года.

безработных, то крупнейшую категорию лиц, ищущих работу (40,4 процента от общего числа), по-прежнему составляют квалифицированные рабочие. На конец 2002 года на женщин приходилось 50,0 процента от общего числа безработных, а на граждан с неполной трудоспособностью – 13,0 процента.

216. Данные, приводимые в нижеследующих таблицах, предоставлены Управлением служб занятости<sup>70</sup> и бюро по трудуоустройству Министерства труда и социальных дел и касаются экономического положения безработных женщин в разбивке по семейному статусу, возрасту и образованию; также приводятся данные по социальным пособиям, на которые они имеют право.

**Таблица 46**

**Общие показатели частичной занятости в национальной экономике ( в тыс. человек)**

1999 год			2000 год			2001 год			2002 год		
Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины
4764,1	2694,4	2069,7	4731,6	2675,7	2055,9	4750,2	2686,8	2063,4	4796,0	2719,5	2076,4
в том числе частично занятые:											
262,4	62,5	199,9	245,5	58,7	186,8	226,9	56,5	170,3	231,4	58,8	172,6

Источник: Чешское статистическое управление.

**Таблица 47**

**Уровень безработицы в процентах – женщины**

1999 год												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	9,5	9,6	9,6	9,6	9,6	10,0	10,6	10,9	10,9	10,7	10,6	10,8

  

2000 год												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	11,0	10,9	10,6	10,3	10,1	10,1	10,7	10,7	10,4	10,1	9,9	10,0

  

2001 год												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	10,1	9,9	9,7	9,5	9,4	9,5	10,1	10,2	10,1	9,9	9,9	10,1

<sup>70</sup> Управление служб занятости является ведомством Министерства труда и социальных дел и высшим органом для бюро по трудуоустройству. Управление включает в себя следующие департаменты: департамент рынка труда, консультаций и посредничества, а также департамент методологии и административных процедур в Министерстве труда и социальных дел.

<b>2002 год</b>												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	10,5	10,4	10,1	10,0	9,9	10,1	10,8	11,1	11,1	10,9	10,9	11,2

<b>2003 год – первое полугодие</b>											
Месяц	1	2	3	4	5	6					
%	10,5	10,4	10,1	10,0	9,9	10,1					

**Таблица 48**

**Уровень безработицы в процентах – мужчины**

<b>1999 год</b>												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	6,9	7,2	7,4	7,1	7,0	7,2	7,4	7,5	7,6	7,5	7,7	8,2

<b>2000 год</b>												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	8,8	8,8	8,6	8,0	7,6	7,5	7,7	7,6	7,6	7,3	7,4	7,8

<b>2001 год</b>												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	8,3	8,2	7,9	7,4	7,1	7,0	7,2	7,2	7,2	7,2	7,4	7,9

<b>2002 год</b>												
Месяц	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
%	8,6	8,5	8,3	7,8	7,6	7,6	7,9	8,0	8,1	8,0	8,1	8,7

<b>2003 год – первое полугодие</b>											
Месяц	1	2	3	4	5	6					
%	9,3	9,3	9,1	8,6	8,4	8,3					

*Источник: Статистические данные Министерства труда (Управление служб занятости).*

**Таблица 49**

**Уровень экономической активности в предпенсионной возрастной категории  
в процентах от общей численности мужчин и женщин в возрастной группе 50–59 лет**

Пол/год	1999	2000
Женщины	5,5	6,4
Мужчины	5,2	5,6

*Источник: Чешское статистическое управление. В центре внимания – женщины, в центре внимания – мужчины, 2002 год.*

**Таблица 50**

**Уровень экономической активности в предпенсионной возрастной категории  
на 1000 женщин/мужчин в возрастных группах 50–54 и 55–59 лет**

Пол (лет)/год	1991	2001
Женщины 50–54	857	814
Мужчины 50–54	915	894
Женщины 55–59	311	301
Мужчины 55–59	800	740

*Источник: Чешское статистическое управление. В центре внимания – женщины, в центре внимания – мужчины, 2002 год.*

**Таблица 51**

**Уровень безработицы по отраслям национальной экономики (в тыс.человек)**

	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Всего	4 764,1	4 731,6	4 750,2	4796,0
Сельское хозяйство	247,3	240,7	225,4	228,2
Промышленность	1 911,9	1 868,4	1 900,6	1900,8
Сфера услуг	2 604,9	2 622,4	2 624,2	2666,9
Мужчины	2 694,4	2 675,7	2 686,8	2719,5
Сельское хозяйство	168,0	164,3	157,8	157,3
Промышленность	1 332,3	1 303,3	1 317,5	1330,0
Сфера услуг	1 194,1	1 208,1	1 211,5	1232,2
Женщины	2 069,7	2 055,9	2 063,4	2076,4
Сельское хозяйство	79,3	76,4	67,6	70,9
Промышленность	579,6	565,2	583,0	570,8
Сфера услуг	1 410,3	1 414,3	1 412,8	1434,7

*Источник: Чешское статистическое управление.*

217. Безработица в неофициальном секторе (работа на дому, "серая экономика" и т. д.) не отслеживается, так как эти данные невозможнo получить путем стандартных обследований. Тем не менее анализ другой информации, предоставленной бюро по трудуоустройству, свидетельствует о том, что некоторые безработные используют возможности для нерегулярных заработков. "Серая экономика" Чешской Республики, как правило, является вотчиной иностранных граждан; мужчины работают в основном в строительстве, в то время как женщины-иностранные в большинстве своем находят работу в сфере услуг.

#### **Право на охрану здоровья и безопасные условия труда [подпункт 1f]**

218. В соответствии с трудовым кодексом работодателям вменяется в обязанность обеспечение для всех категорий работников одинакового уровня безопасности и охраны здоровья в том что касается рисков, с которыми может быть связана трудовая деятельность. Ряд специальных контролирующих органов осуществляют надзор за соблюдением этих требований. При обнаружении каких-либо недостатков или нарушений они могут предпринять в отношении работодателя действия в соответствии с Законом о государственном контроле за безопасными условиями труда (№ 174/1968). Контролирующие органы на настоящий момент не выявили каких-либо различий по признаку пола в мерах по охране здоровья и обеспечению безопасности на рабочем месте.

219. Трудовой кодекс также регламентирует виды работ, на которых женщины не должны быть заняты. Это касается видов работ, которые физически неприемлемы для женщин или наносят вред их организму, в том числе тех видов трудовой деятельности, которые ставят под угрозу функцию материнства.

220. В постановлении Министерства здравоохранения<sup>71</sup> приведен список видов работ и рабочих мест, запрещенных для кормящих грудью или беременных женщин и для матерей до истечения девяти месяцев после родов. Постановление также регламентирует условия, при которых лица моложе 18 лет могут осуществлять такую работу под наблюдением специалистов в связи с профессиональным обучением. Надзор за соблюдением данного постановления в области охраны здоровья женщин на рабочем месте является составной частью системы контроля за состоянием здоровья населения.

---

<sup>71</sup> Постановление № 288/2003 с поправками, которое устанавливает виды работ и рабочие места, запрещенные для беременных женщин, женщин, кормящих грудью, матерей, до истечения девяти месяцев после родов, подростков, а также определяет условия, при которых подростки в исключительных случаях могут осуществлять такую работу в связи с профессиональным обучением.

221. Надзор за соблюдением запретов, содержащихся в указанном постановлении, входит в компетенцию инспекторатов Чешского бюро безопасности труда и органов охраны общественного здоровья. Инспектораты Чешского бюро безопасности труда осуществляют мониторинг трудовой деятельности, связанной с повышенным риском несчастных случаев, в то время как органы охраны общественного здоровья занимаются более широким кругом вопросов, связанных с охраной труда и созданием надлежащих условий труда. Содержащиеся в постановлении ссылки на другие нормативные акты по охране здоровья работников на рабочем месте<sup>72</sup> означают, что контроль за соблюдением положений постановления в отношении условий труда всех женщин является неотъемлемой частью процесса регулярного мониторинга. Что же касается анализа долгосрочных тенденций, то подход работодателей к охране здоровья всех категорий женщин-работниц не вызывает серьезных возражений.

222. В целях повышения эффективности контроля, осуществляемого бюро по трудуоустройству, Министерство труда и социальных дел подготовило "Методологию контроля в области оплаты труда мужчин и женщин" и "Методологию контроля за соблюдением принципа равных возможностей". Оба документа в качестве составных частей входят в Методологическую инструкцию № 9/2002 для бюро по трудуоустройству, которая вступила в силу с 1 января 2003 года.

#### **Меры по предупреждению дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства (пункт 2)**

223. Изменений по подпунктам 2a) и 2d) не произошло.

224. В чешском обществе до настоящего времени преобладает традиционная модель семьи – мужчина, как главный кормилец, и женщина, заботящаяся о семье и детях. Статус мужчин до сих пор в значительной мере определяется их положением на рынке труда и профессиональной карьерой. Этот фактор не способствует принятию мужчинами на себя дополнительных обязанностей, выходящих за рамки их традиционной социальной роли. Женщины в существенно большей степени, нежели мужчины, занимаются семьей, и эта особенность влияет на их статус на рынке труда. Женщины выходят на работу, с тем чтобы улучшить благосостояние семьи, для чего необходимы два параллельных источника дохода. При этом они вынуждены совмещать семейные обязанности со служебными. Женщины в Чешской Республике уделяют почти в три раза больше времени, чем мужчины, работе по дому, в том числе воспитанию детей, что не может не отражаться на их зарплате и возможностях продвижения по службе.

<sup>72</sup> В частности, указ правительства, регламентирующий условия охраны здоровья работников (№ 178/2001) с поправками, указ правительства по охране здоровья от неионизирующей радиации (№ 480/2000), указ правительства по охране здоровья от неприемлемого воздействия шума и вибрации (№ 502/2000) и постановление, регламентирующее параметры классификации рабочих мест по категориям (№ 89/2001), вводят ограничения по показателям тестов на биологическое воздействие, определяют условия потребления биологических материалов в целях тестирования на биологическое воздействие, устанавливают требования к отчетности по работе с асбестом и биологическими агентами (№ 432/2003). Закон о государственном контроле за безопасными условиями труда (№ 174/1968) содержит требования о том, чтобы при проведении мониторинга рабочих мест инспекторатами по безопасности труда учитывалось соблюдение нормативов по условиям труда, в частности, правил найма женщин и подростков, длительности рабочего дня, ночной и сверхурочной работы на предмет их соответствия требованиям Трудового кодекса и постановления № 261/1989 с поправками. В рамках осуществления общего контроля инспектор, естественно, обращает также внимание на соблюдение принципов равного обращения с работниками – мужчинами и женщинами.

225. Экономическая активность женщин в Чешской Республике относительно высока, и остается на уровне 60 процентов даже в тех возрастных категориях, на которые приходится наиболее активный репродуктивный период. В возрасте от 35 до 55 лет большинство женщин концентрируются на своей карьере; показатель экономической активности женщин в этот период достигает почти 90 процентов, что сопоставимо с соответствующими показателями мужчин. Тем не менее общий уровень экономической активности женщин существенно ниже, чем у мужчин.

**Таблица 52**

**Уровень экономической активности в предпенсионной возрастной категории на 1000 женщин/мужчин в возрастных группах 50–54 и 55–59 лет**

Пол (лет)/год	1991	2001
Женщины 50–54	857	814
Мужчины 50–54	915	894
Женщины 55–59	311	301
Мужчины 55–59	800	740

*Источник: Чешское статистическое управление. В центре внимания – женщины, в центре внимания – мужчины, 2002 год.*

226. Уровень безработицы среди женщин на 2–3 процента превышает соответствующий показатель для мужчин. Доля женщин в общей численности безработных (48,8 процента) за последнее время сократилась, по всей видимости потому, что они в большей степени, нежели мужчины, склонны соглашаться на низкооплачиваемую работу, особенно это касается женщин, проживающих в регионах, затронутых реструктуризацией. Тем не менее в долгосрочной перспективе доля женщин в общей безработице остается высокой. Среди длительно безработных женщин по-прежнему больше, нежели мужчин, так как бремя забот о семье и детях серьезно затрудняет поиск работы для женщин. По состоянию на 31 марта 2003 года средняя продолжительность женской безработицы составляла 524,2 дня, а мужской – 468,6 дня. По сравнению с мужчинами предпринимательская активность женщин остается невысокой, хотя в благоприятных условиях их участие в независимой коммерческой деятельности может возрасти.

**Таблица 53**

**Уровень безработицы в предпенсионной возрастной категории (в процентах от общей численности мужчин и женщин в возрастной группе 55–59 лет)**

Пол/год	1999	2000	2001
Женщины	5,5	6,4	6,4
Мужчины	5,2	5,6	4,9

*Источник: ЧСУ. В центре внимания – женщины, в центре внимания – мужчины, 2002 год.*

227. Последствия данных проблем усугубляются отсутствием условий, которые позволили бы женщинам совмещать свои семейные обязанности с трудовой деятельностью. С 2002 года проводятся исследования по проблеме совмещения семейных обязанностей с трудовой деятельностью. Соответственно, в 2004 году будет проведено уже третье подобное исследование. Среди прочего данные, полученные в результате этих исследований, свидетельствуют о следующем:

- подавляющее большинство населения поддерживает равноправие обоих полов и разделение домашних обязанностей, с тем чтобы мужчины и женщины имели одинаковое количество часов досуга;
- 80 процентов населения поддерживают разделение обязанностей по воспитанию и уходу за детьми при том условии, что в случае развода оба родителя будут иметь равные права на детей;
- по сравнению с предыдущим (2002) годом женщины более сдержанно относятся к концепции равных возможностей.

228. В ноябре 2002 года в рамках программы ЕС EQUAL начал осуществляться проект, посвященный проблеме совмещения семейных обязанностей с трудовой деятельностью. В разработке проекта принимали участие Ассоциация чешских женщин и более 20 других организаций. Данный проект рассчитан на 30 месяцев. В рамках программы ЕС EQUAL были предложены дополнительные меры, обеспечивающие равное обращение в вопросах занятости и устранение дискриминации на рынке труда. Одним из приоритетных направлений программы является совмещение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и развитие более гибких форм организации труда и вспомогательных услуг.

**Введение оплачиваемых отпусков или отпусков с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий [подпункт 2б])**

*Действующее законодательство*

229. С принятием поправки, вступившей в силу 1 января 2001 года, в Трудовой кодекс было введено понятие "родительский отпуск по уходу за ребенком", который ранее назывался "дополнительный отпуск по уходу за ребенком", что с юридической точки зрения было не совсем логично. Получалось, что мужчинам, не имевшим, в отличие от женщин, отпуска по беременности и родам, тем не менее, предоставлялся "дополнительный" отпуск по уходу за ребенком. Поправка, таким образом, устранила противоречие и уравняла статус мужчин и женщин в отношении прав по воспитанию детей, а также создала необходимую основу для равного распределения между мужчинами и женщинами обязанностей, связанных с работой по дому и уходом за детьми и иждивенцами. Работодатель обязан предоставить работающим женщинам и мужчинам родительский отпуск по уходу за ребенком по их требованию. Родительский отпуск предоставляется матерям после окончания отпуска по беременности и родам и отцам после рождения ребенка. Отпуск предоставляется на необходимый родителям срок, но лишь до момента достижения ребенком возраста трех лет. Поправка также отменила неравные условия для работающих мужчин и женщин, касающиеся служебных командировок, служебных переводов, расторжения трудовых отношений и изменений графика рабочего времени. Это означает, что те положения

Трудового кодекса, которые защищали права и интересы женщин с детьми и одиноких мужчин (т. е. вдовцов, разведенных), занимающихся воспитанием детей, в отношении увольнения, перевода, служебных командировок либо которые разрешали установление гибкого рабочего графика, также начали применяться к мужчинам, не являющимся одинокими (и имеющими детей в возрасте от 8 до 15 лет).

230. Беременные женщины и женщины, воспитывающие детей до восьми лет (в случае одинокой женщины – детей до 15 лет), могут быть направлены в служебную командировку за пределы района, где находится их место работы, только с их согласия. Работодатель может переводить их на другую работу только по их просьбе. Работодатель может расторгнуть трудовые отношения с беременной сотрудницей или с мужчиной-сотрудником, постоянно воспитывающим ребенка в возрасте до трех лет, только в чрезвычайных обстоятельствах, когда компания работодателя или ее часть расформировывается или переводится в другое место, либо по серьезным причинам, имеющимся у работодателя<sup>73</sup>. При выборе сотрудников на посменную работу работодатель обязан принимать во внимание интересы женщин, воспитывающих детей.

231. В тех случаях когда женщина, воспитывающая детей в возрасте до 15 лет, или беременная женщина обращается с просьбой о сокращенном рабочем дне или о других соответствующих изменениях в расписании рабочего времени в течение недели, работодатель обязан удовлетворить эту просьбу, за исключением ситуаций, когда это невозможно по серьезным причинам организационного характера. Согласно Трудовому кодексу, разрешается изменять график работы, особенно для лиц, воспитывающих детей (т. е. сокращенный рабочий день, гибкий график работы, изменение графика работы), как для мужчин, так и для женщин, с целью оказания содействия родителям в совмещении семейных обязанностей с трудовой деятельностью.

232. В настоящее время разрабатывается новый трудовой кодекс, в котором будут предусмотрены условия, позволяющие сотрудникам, как мужчинам, так и женщинам, совмещать семейные и трудовые обязанности, в том числе с использованием нетрадиционных форм организации труда.

233. Государственная социальная поддержка и социальные пособия гендерно нейтральны и предоставляются в первую очередь лицам, воспитывающим детей и ухаживающим за иждивенцами, для компенсации расходов на их нужды. С точки зрения пособий, предоставляемых семье в целом, не важно, кто из членов семьи подаст заявление на пособие от имени всей семьи. Несколько иная ситуация складывается в сфере родительских пособий, которые предоставляются родителю, который лично, постоянно и должным образом ухаживает за ребенком до достижения им четырехлетнего или семилетнего возраста. Более детальная информация содержится в статье 13.

234. В соответствии с Законом о государственной социальной поддержке (№ 117/1995) представляются следующие пособия.

---

<sup>73</sup> В случае, если сотрудник был осужден за преднамеренное преступное деяние и приговорен к безусловному тюремному заключению на срок свыше одного года или если он/она осужден(а) за преднамеренное преступное деяние, совершенное при исполнении служебных обязанностей или в прямой связи с ними, и приговорен(а) к безусловному тюремному заключению на срок не менее шести месяцев, или если сотрудник нарушил трудовую дисциплину особо серьезным образом.

235. Социальное пособие – выдается родителю, воспитывающему по крайней мере одного ребенка. Размер пособия зависит от уровня семейного дохода. Родители, воспитывающие ребенка, должны решить между собой, кто воспользуется правом на данное пособие.

236. Пособие материальной поддержки – предоставляется мужчинам и женщинам, которые находятся на военных сборах резервистов, проходят военную подготовку или заняты на общественных работах и которые в течение службы не имеют права на получение компенсационной зарплаты, выплат или другого дохода. Пособие предоставляется супруге(у) военнослужащего, который воспитывает ребенка в возрасте до четырех лет или, в случае продолжительной инвалидности или тяжелой инвалидности, в возрасте до семи лет, либо супруге(у), который является полностью нетрудоспособным, за исключением случаев, когда данное лицо не имеет оплачиваемую работу по другим серьезным причинам.

237. Единовременное пособие на рождение ребенка – предоставляется женщине после родов. Отец ребенка также имеет право на получение данного пособия в случае смерти супруги после родов и в случае если это пособие не выплачивается другому лицу. Данное пособие предоставляется вне зависимости от уровня дохода матери или отца.

238. Родительское пособие – см. статью 13 подпункт 1f).

239. Согласно Закону о страховании работников по болезни (№ 54/1956) пособия выплачиваются работнику (независимо от того, мужчина это или женщина), временная нетрудоспособность которого связана с необходимостью ухода за больными членами семьи, за больным ребенком в возрасте до десяти лет или необходимостью присмотра за ребенком в возрасте до десяти лет, вызванной серьезными причинами, оговоренными в законе. (Например, в связи с закрытием по указанию соответствующих органов детского учебного учреждения или школы, которую ребенок посещает, или в связи с тем, что по причине принудительного карантина ребенок не может находиться под присмотром детского учебного учреждения или не может посещать школу, либо потому, что человек, обычно присматривающий за ребенком, заболел). Пособие предоставляется максимум на девять первых дней требуемого периода ухода. В случае если работник является одиноким и воспитывает по крайней мере одного ребенка в возрасте обязательного посещения школы (примерно до 15 лет), пособие предоставляется не более чем на 16 первых дней. Родители должны выбрать, кто из них будет ухаживать за ребенком и получать пособие.

240. Согласно Закону о страховании работников по болезни также предусматривается предоставление материальной помощи работнику, например одинокому мужчине, воспитывающему ребенка, по решению суда, или мужчине, супруге которого, по мнению врача, не разрешен уход за ребенком, и т. д. С другой стороны, если родители ребенка меняются своими традиционными ролями, т. е. в том случае когда женщина выходит на работу в течение так называемого отпуска по беременности и родам, а мужчина остается дома с ребенком, он не имеет права на получение материальной помощи по нетрудоспособности в том же размере, что и его супруга в аналогичной ситуации (69 процентов от расчетной величины – "размера зарплаты"), а будет иметь право только на родительское пособие в размере 2552 чешских крон в месяц в рамках государственной системы социальной поддержки.

241. Финансовые цели законопроекта о страховании по болезни<sup>74</sup> не предусматривают для бенефициаров возможности переуступки по своему усмотрению права на получение пособий по уходу. В проекте применяется принцип, согласно которому лицо, изначально получившее право на пособие, должно получать его в течение всего срока действия этого права. В случаях, когда существует более одного лица, имеющего право на пособие, такие лица должны согласовать между собой, кто из них воспользуется правом на получение данного пособия. В проекте не предусмотрен механизм, даже косвенный (т. е. изменяемая процента ставка по начислению пособия), который отдавал бы предпочтение одному полу по сравнению с другим, если получатели пособия являются лицами разного пола. С другой стороны, в случае с единовременным пособием на рождение ребенка женщине, родившей ребенка, позволяет решать, кто – она, ее муж или отец ребенка – воспользуется правом на получение пособия. В случаях, когда пособие на рождение предоставляется для усыновленного ребенка в качестве замены материнского ухода, в проекте не предусмотрены различия между полом лиц, усыновляющих ребенка.

242. На сегодняшний день работающая мать, имеющая страховку по болезни, имеет право на получение 28-недельного (или 22-недельного) оплачиваемого отпуска по беременности и родам<sup>75</sup>. По истечении данного периода она может продолжать уход за ребенком в рамках так называемого родительского отпуска до достижения ребенком трехлетнего возраста. До этого момента работодатель обязан сохранять за женщиной прежнее место работы. В случае если родители продолжают уход за ребенком до четырехлетнего возраста, мать или отец имеют право на получение родительского пособия<sup>76</sup>. Родитель, ухаживающий за ребенком, имеет также право на получение пособия на ребенка, социального пособия и дотации на оплату жилья в рамках системы государственной социальной поддержки. По закону о социальных нуждах (№ 482/1991) мать или отец, находящиеся в сложной ситуации, могут также получать пособие по социальному обеспечению для обеспечения базовых жизненных потребностей, включая жилье.

#### **Предоставление дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью [подпункт 2с)]**

243. Доступность дополнительных услуг в целом находится на низком уровне, что самым негативным образом сказывается на семьях с низким доходом. Во многих случаях это заставляет молодых образованных женщин ранее обычного срока брать на себя типично мужские обязанности, т. е. ответственность за материальное обеспечение семьи. По этой причине все больше женщин стараются отложить рождение детей на более поздний срок, о чем свидетельствует снижение числа живорождений с 12,6 на 1000 человек населения

---

<sup>74</sup> Проект был подготовлен в 2003 году.

<sup>75</sup> Размер пособия исчисляется исходя из размера последней зарплаты и составляет 69 процентов от нее, хотя существует и верхний предел. Данное пособие выплачивается из фондов страхования по болезни.

<sup>76</sup> Данное пособие составляет 2552 чешских крон. Лицо, осуществляющее уход за ребенком, может получать 3486 чешских крон в виде дополнительного дохода (по состоянию на 1 января 2003 года минимальная зарплата до вычетов составляла 6200 чешских крон) без потери права на получение этого пособия. Родительское пособие выплачивается в рамках государственной социальной поддержки. Отец имеет право взять родительский отпуск с даты рождения ребенка и получать пособие в размере 2552 чешских крон. Только в исключительных обстоятельствах, когда мужчина считается одиноким (т. е. в случае смерти матери ребенка, ее неспособности ухаживать за ребенком по медицинским показаниям), он имеет право на получение материальной помощи, предоставляемой работникам в рамках системы страхования по болезни на тех же условиях, что и мать ребенка (материальная помощь в размере 69 процентов от размера последней зарплаты).

в 1989 году до 8,8 в 2000 году<sup>77</sup>. Средний возраст рожающих женщин увеличился с 24,7 года в 1991 году до 27,2 года в 2000 году. Пары часто предпочитают путь совместного внебрачного проживания оформлению брака и созданию семьи. В период 1990–1998 годов коэффициент брачности снизился с 8,8 брака на 1000 человек населения до 5,3; при этом отмечено снижение числа детей у тех женщин, которые все-таки решаются на материнство.

244. Традиционными формами помощи работающим женщинам по воспитанию детей являются сеть детских яслей, услуги воспитателей и детских садов, которые функционируют как специализированные детские учреждения<sup>78</sup>. Снижение уровня рождаемости и более полное использование родительских отпусков по уходу за детьми с выплатой родительских пособий стало причиной наблюдавшегося с 1990 года постепенного сокращения числа яслей и дошкольных учреждений и потребностей в них. Вместе с тем в проекте закона о здравоохранении, как ожидается, будет предусмотрено выведение яслей из системы учреждений здравоохранения по той причине, что эти заведения не предоставляют конкретных медицинских услуг. Количество мест в детских садах, относящихся к системе дошкольных образовательных учреждений, в целом соответствует потребностям, хотя они и не всегда доступны.

245. В Законе о лицензировании коммерческой деятельности (№ 455/1991) предусмотрена возможность создания предприятий по "ежедневному уходу за ребенком в возрасте до трех лет". Данные предприятия выполняют функции, аналогичные функциям соответствующих учреждений здравоохранения, хотя сами не входят в их число<sup>79</sup>. Для получения соответствующей лицензии человек должен обладать необходимой профессиональной квалификацией – свидетельством об окончании медицинского училища по специальности сестры по уходу за детьми или дипломом о высшем медицинском образовании по соответствующей специальности<sup>80</sup>.

#### **Периодическое рассмотрение законодательства, касающегося защиты прав, в свете научно-технических знаний (пункт 3)**

246. Министерство юстиции финансирует деятельность Института криминологии и социальной превенции. В 2002 году Институт продолжал проводить долгосрочное криминологическое исследование с акцентом, прежде всего, на проблемах насилия в семье, несовершеннолетних преступников и торговли людьми. Для более подробной информации см. статью 6.

<sup>77</sup> В 1999–2002 годах произошло некоторое увеличение абсолютного числа живорождений – с 89 471 до 92 786.

<sup>78</sup> Начиная с 1 июля 2002 года функции по содержанию этих учреждений переданы на областной уровень. Расходы по их содержанию покрываются за счет соответствующих фондов, т. е. из бюджетов муниципальных и местных администраций.

<sup>79</sup> Они предоставляют в основном услуги по индивидуальному уходу за ребенком-иждивенцем в возрасте до трех лет на ежедневной или постоянной основе с упором на развитие у ребенка навыков речи и умственных способностей, моторики, работоспособности, музыкальных и творческих способностей и привитие навыков санитарии и гигиены. Услуги включают предоставление гарантии в отношении безопасности и здоровья ребенка, его нахождения на свежем воздухе, сна в соответствующих санитарно-гигиенических условиях и соблюдения личной гигиены, включая предоставление первой медицинской помощи.

<sup>80</sup> Медицинское обслуживание на коммерческой основе не предоставляется таким же образом, как в государственных медицинских учреждениях. Коммерческие услуги не включают в себя предоставление ухода и образовательных услуг в дошкольных учреждениях, включенных в сеть школьных учреждений; такого рода коммерческая деятельность вместе с работой "медицинских работников" не является деятельностью в соответствии с разделом 3 Закона № 455/1991 о коммерческой деятельности (Закон о лицензировании коммерческой деятельности) с поправками.

247. Министерство обороны каждые два года проводит исследование среди военнослужащих под названием "Профессиональный военнослужащий." В 2002 году рамки исследования были расширены, с тем чтобы включить женщин-военнослужащих в рядах вооруженных сил Чешской Республики.

248. Институту стратегических исследований в Военной академии в Брно была предоставлена субсидия на проведение анализа положения военных и гражданских лиц в Чешской Республике и за границей. Цель анализа заключалась в выявлении тенденций дальнейшего развития, прежде всего, в отношении численности женщин в вооруженных силах.

249. В январе 2002 года был создан Национальный контактный центр – женщины и наука. Центр призван играть роль организации, выполняющей информационные, координирующие функции и предоставляющей услуги с целью привлечения женщин к участию в научных исследованиях и разработках в рамках Европейских сетей. Этот проект был реализован исследовательской группой, основным направлением деятельности которой является изучение гендерной тематики. В течение длительного времени группа базировалась в Институте социологии Академии наук Чешской Республики. Финансирование этого центра осуществляется Агентством по субсидиям Чешской Республики за счет средств государственного бюджета, выделяемых на научные исследования и разработки. Министерство просвещения предоставило финансовую поддержку данному проекту через программу EUPRO.

250. Более подробная информация по прочим исследованиям содержится в статье 5 подпункт а).

## **Статья 12**

### **Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем чтобы обеспечить соответствующее обслуживание в период беременности**

#### **Меры по ликвидации дискриминации в области здравоохранения (пункт 1)**

251. Законодательные нормы в области охраны здоровья не проводят различий по признаку пола, за исключением случаев, касающихся норм предельно допустимых нагрузок на тяжелых работах, что относится к сфере безопасности труда. Более подробная информация содержится в статье 11 в отношении права на охрану здоровья и безопасные условия труда [подпункт 1f].

252. Целью Национальной программы в области здравоохранения является создание условий для дальнейшего улучшения здоровья населения Чешской Республики. Программа также включает в себя долгосрочную программу – "Здоровье для каждого в XXI веке", направленную на решение поставленной задачи в плане проблемы репродуктивного здоровья. Данной проблеме посвящен, прежде всего, раздел 3 – "Здоровое начало жизни" и отдельный проект "Меры по улучшению дородового ухода и перинатальной медицины", в центре внимания которого – вопрос о предоставлении услуг в области перинатальной медицины для иммигрантов, приехавших из регионов, где отсутствует дородовое медицинское обслуживание.

253. В настоящее время в стадии подготовки находится Национальный план на период 2003–2007 годов по проблеме ВИЧ/СПИДа. Среди прочего данный план предусматривает обследование беременных женщин на ВИЧ/СПИД, с тем чтобы в случае позитивного анализа и намерения женщины родить ребенка можно было бы немедленно начать лечение и, таким образом, свести к минимуму возможность передачи вируса плоду/младенцу. В сотрудничестве с неправительственными организациями (в том числе организацией "Удовольствие без риска") в рамках плана намечено создание специальной консультативной службы для женщин-проституток в целях предотвращения заражения и передачи ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем. В 2002 году в рамках Национальной программы было реализовано 107 проектов в области охраны здоровья. В качестве вспомогательных были также реализованы проекты, направленные на улучшение репродуктивного здоровья женщин, повышение культуры питания женщин, включая беременных женщин, а также на пропаганду грудного вскармливания.

254. Одной из задач Национальной программы в области здравоохранения является также сокращение случаев нежелательной беременности у девочек-подростков путем проведения специальных просветительских программ для молодежи, направленных на предотвращение рискованного поведения и обеспечение адекватных методов контрацепции.

255. Совместно с Обществом по вопросам планирования семьи и сексуального воспитания – неправительственной организацией, занимающейся проблемами репродуктивного здоровья, Министерство просвещения организует дискуссионные форумы и лекции для учащихся средних школ и профессионально-технических училищ, а также специальные семинары для учителей по всей территории Чешской Республики. Ежегодно проводится национальный конгресс по поведению в сексуальной сфере. Представленные материалы по окончании конгресса публикуются в виде сборника докладов. Был также организован семинар по проблемам репродуктивного здоровья для членов парламента.

#### *Данные по состоянию здоровья населения*

256. Смертность среди мужчин превышает смертность среди женщин во всех возрастных категориях до 74 лет. После 75 лет показатели смертности женщин начинают опережать соответствующие показатели у мужчин. Коэффициент смертности женщин ниже, чем у мужчин, по всем возрастным категориям. Самое существенное различие по признаку пола наблюдается в возрастной категории 90–94 лет, где на 1000 человек умирает на 50 женщин меньше, чем мужчин. Средняя продолжительность жизни за последние годы увеличилась, особенно среди женщин.

**Таблица 54**

**Средняя продолжительность жизни в Чешской Республике**

Год	Мужчины	Женщины
1999	71,40	78,13
2000	71,65	78,35
2001	72,07	78,41
2002	72,07	78,54

*Источник: Чешское статистическое управление.*

**Таблица 55**

**Показатели смертности в Чешской Республике в абсолютном и относительном выражении в разбивке по причине смерти**

Причина смерти	Число смертных случаев								Средний коэффициент смертности*)				
	Абсолютные показатели				на 100 000 человек (женщин/мужчин)								
	1999	2000	2001	2002	1999	2000	2001	2002	1999	2000	2001	2002	
<b>МУЖЧИНЫ</b>													
Заболевания сердечно-сосудистой системы	27 258	26 468	25 712	25 652	544,9	529,4	516,4	516,7	602,7	576,8	558,2	560,5	
Опухоли	15 485	15 948	15 603	16 058	309,5	319,0	313,4	323,5	321,4	326,6	317,3	323,2	
Внешние причины заболеваний и смерти	4 559	4 694	4 555	4 593	91,1	93,9	91,5	92,5	90,7	92,8	89,6	91,3	
Заболевания системы органов дыхания	2 465	2 637	2 557	2 563	49,3	52,7	51,4	51,6	54,5	56,8	54,8	55,5	
Заболевания желудочно-кишечного тракта	2 467	2 408	2 539	2 512	49,3	48,2	51,0	50,6	50,4	48,4	50,6	50,2	
Заболевания нервной системы	611	685	783	898	12,2	13,7	15,7	18,1	12,7	14,1	16,2	18,5	
Заболевания мочеполовой системы	700	643	653	629	14,0	12,9	13,1	12,7	15,2	13,9	13,8	13,5	
Заболевания эндокринной, пищеварительной системы и другие заболевания	508	630	524	568	10,2	12,6	10,5	11,4	10,7	12,9	10,6	11,5	
Прочие причины	792	769	846	904	15,8	15,4	17,0	18,2	19,5	17,9	19,9	21,0	
Всего	54 845	54 882	53 772	54 377									
<b>ЖЕНЩИНЫ</b>													
Заболевания сердечно-сосудистой системы	33 028	31 724	31 692	31 500	625,5	601,6	604,2	601,6	401,4	378,9	375,8	379,4	
Опухоли	12 700	12 757	12 852	12 835	240,5	241,9	245,0	245,1	180,2	178,6	179,0	175,3	
Внешние причины заболеваний и смерти	2 366	2 376	2 355	2 245	44,8	45,1	44,9	42,9	34,0	34,1	33,3	32,7	
Заболевания системы органов дыхания	2 194	2 322	2 096	2 150	41,6	44,0	40,0	41,1	27,8	29,0	26,1	27,1	
Заболевания желудочно-кишечного тракта	1 781	1 831	1 879	1 923	33,7	34,7	35,8	36,7	24,6	25,3	25,7	25,9	
Заболевания нервной системы	651	773	888	916	12,3	14,7	16,9	17,5	9,4	10,8	12,3	12,4	
Заболевания мочеполовой системы	747	823	767	781	14,1	15,6	14,6	14,9	9,8	10,4	9,7	9,6	
Заболевания эндокринной, пищеварительной системы и другие заболевания	725	846	739	766	13,7	16,0	14,1	14,6	9,4	10,6	9,4	9,4	
Прочие причины	731	667	715	750	13,8	12,6	13,6	14,3	13,0	12,0	12,5	13,1	
Всего	54 923	54 119	53 983	53 866						710,5	690,4	684,8	685,8

Источник: Чешское статистическое управление. \*) На 100 000 человек европейского населения.

257. Министерство здравоохранения разрабатывает проекты, задачей которых является снижение числа курящих молодых женщин. Вышеупомянутая программа "Здоровье для каждого в XXI веке" также нацелена на то, чтобы существенно сократить долю молодых людей, ведущих вредный для здоровья образ жизни (употребление наркотиков, табака и алкоголя).

**Таблица 56**

**Число курящих среди мужчин и женщин (2002 год)**

Возраст (лет)	Распределение (в %) респондентов по типам курильщиков				
	Никогда не курил	Курил прежде	Курит нерегулярно	Курит немного	Курит много
Мужчины					
Всего	37,8	24,7	6,6	21,7	9,2
15–24	49,6	10,3	9,5	27,3	3,3
25–34	39,3	15,2	10,9	23,7	10,9
35–44	34,3	18,3	6,5	26,6	14,2
45–54	28,6	32,4	3,3	21,4	14,3
55–64	22,8	43,9	4,7	19,3	9,4
65–74	46,8	36,7	3,7	8,3	4,6
75 +	55,4	30,4	1,8	8,9	3,6
Женщины					
Всего	59,1	17,3	5,5	15,8	2,3
15–24	61,7	15,0	8,3	14,1	1,0
25–34	56,5	17,1	6,9	16,3	3,3
35–44	50,3	14,1	6,1	25,2	4,3
45–54	41,5	25,2	5,6	24,4	3,4
55–64	61,3	18,1	5,5	13,1	2,0
65–74	72,5	15,4	2,7	8,7	0,7
75 +	89,1	10,9	–	–	–

**Таблица 57**

**Курящие мужчины: распределение респондентов (в процентах) по типам курильщиков в 1999 году**

Возраст (лет)	Никогда не курил	Курил прежде	Курит нерегулярно	Курит немного	Курит много
15–24	51,84	8,98	13,47	19,59	5,71
25–34	34,41	12,37	15,05	27,96	9,14
35–44	34,55	25,13	7,33	17,80	15,18
45–54	27,66	28,72	5,32	14,89	22,87
55–64	29,94	35,67	4,46	18,47	10,83
65–74	32,79	40,16	5,74	13,11	8,20
75 +	46,55	46,55	0,00	5,17	1,72
Всего	36,88	24,32	8,63	18,31	11,42

**Таблица 58**

**Курящие женщины: распределение (в процентах) респондентов по типам курильщиков в 1999 году**

Возраст (лет)	Никогда не курил	Курил прежде	Курит нерегулярно	Курит немного	Курит много
15–24	56,70	12,95	14,29	14,73	1,34
25–34	55,22	16,42	7,46	17,91	2,99
35–44	52,72	16,85	4,89	25,00	0,54
45–54	49,76	19,43	4,74	23,22	2,84
55–64	64,20	16,05	4,94	13,58	1,23
65–74	82,31	12,31	1,54	3,08	0,77
75 +	90,72	6,19	2,06	0,00	0,00
Всего	61,12	15,05	6,45	15,72	1,57

*Источник: ИИСЗ ЧР. Опрос проводится каждые три года.*

a) Данные по состоянию здоровья цыганских женщин

258. Институт информации и статистики здравоохранения (далее везде – ИИСЗ) не ведет на постоянной основе учет данных по состоянию здоровья цыганского населения. Ситуация в области состояния здоровья цыганского населения стала предметом исследования "Определяющие факторы состояния здоровья цыганского населения", которое проводилось в период 1999–2001 годов. Второй год в стадии реализации находится проект под названием "Меры по поддержанию здоровья на региональном уровне – определяющие факторы состояния здоровья и новая политика в области здравоохранения (инвестиции в здоровье)". Полученные данные свидетельствуют о том, что уровень безработицы среди цыганского населения существенно превышает средний показатель, уровень жилищных условий ниже стандартного по стране, большая доля населения получает пособия, предоставляемые в рамках системы социального обеспечения, ведет нездоровый образ жизни и неудовлетворительно питается; кроме того, по сравнению с подавляющей частью остального населения отмечается более высокая заболеваемость инфекционными болезнями (в частности, гепатитом и энтеритом), большее число пенсионеров с частичной и полной инвалидностью и меньшая степень заинтересованности в вопросах планирования семьи. В рамках проекта "Определяющие факторы состояния здоровья цыганского населения – экспериментальное исследование" одним из внутренних подразделений Министерства здравоохранения было проведено официальное обследование состояния здоровья цыганского населения; результаты обследования подтвердили сделанные выводы.

259. В рамках данного проекта была также получена следующая информация: среди цыганского населения чаще отмечаются случаи заболевания сахарным диабетом по сравнению с остальным населением, а также случаи заболеваний двигательного аппарата, которые могут вызываться психосоматическим неврозом и депрессией. Данные упомянутых обследований не содержат ни одного факта, свидетельствующего о том, что доступ цыганского населения к медицинскому обслуживанию в какой-либо степени ограничен.

b) Данные по состоянию здоровья женщин старшего возраста

260. Состояние здоровья женщин старше 65 лет хуже, чем состояние здоровья мужчин этой же возрастной категории, даже если принять во внимание влияние на эти показатели различий в возрастной структуре категорий мужчин и женщин старше 65 лет. В более старших возрастных группах число женщин превышает число мужчин. Сами женщины оценивают состояние своего здоровья более негативно, нежели мужчины; они чаще страдают хроническими заболеваниями, у них чаще возникают проблемы со здоровьем краткосрочного и долгосрочного характера. По сравнению с 1999 годом наблюдаются значительные изменения в динамике заболеваний гипертонией среди женщин: в 2002 году доля женщин, страдающих этим хроническим заболеванием, увеличилась по сравнению с предыдущим опросом. Другим статистически значимым изменением стало перераспределение женщин согласно критерию негативной оценки состояния здоровья, в данном случае речь идет о переходе из категории лиц со слабым здоровьем в категорию практически здоровых лиц. При рассмотрении положения с хроническими заболеваниями следует принять во внимание тот факт, что данный конкретный вопрос по-разному формулировался в двух обследованиях, и поэтому полученные результаты нельзя считать в полной мере сопоставимыми.

261. Каждые три года ИИСЗ проводит обследования путем стандартизованного выборочного опроса 2500 респондентов старше 15 лет. Поскольку общее число респондентов незначительно, особенно в возрастной категории старше 65 лет, данные опроса не могут считаться точными; скорее, их следует расценивать как индикативные.

**Таблица 59**

**Данные по состоянию здоровья женщин старшего возраста**

		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
		180	227	165	259
Частота случаев хронических заболеваний	Нет	12,8	11,5	21,2	7,8
	Да	87,2	88,5	78,8	92,2
Гипертония		29,6	41,1	37,0	53,3
Артрит		31,1	49,8	20,0	48,6
Диабет		21,1	21,1	12,1	25,5
Хронические заболевания позвоночника		18,3	19,8	13,3	23,9
Катаракта		–	–	9,1	21,3
Остеопороз		–	–	3,0	15,4
Проблемы со здоровьем за последние две недели	Нет	11,7	8,4	18,2	8,9
	Да	88,3	91,6	81,8	91,1
Боли в суставах		45,0	65,2	45,5	70,3

Боли в спине		42,2	52,4	38,2	57,9
Проблемы с сердцем		24,4	29,1	37,6	30,5
Проблемы со зрением		20,1	33,9	20,6	29,3
Головные боли		13,3	28,6	11,5	28,6
Проблемы со слухом		20,0	18,1	20,6	20,1
Эмоциональные проблемы	Нет	73,5	59,5	74,1	63,2
	Да	26,5	40,5	25,9	36,8
Проблемы длительной нетрудоспособности	Нет	44,4	35,7	56,4	35,1
	Средние	40,6	34,4	30,9	30,1
	Серьезные	15,0	30,0	12,7	34,7
Субъективная оценка состояния здоровья	Очень хорошее	1,1	3,1	3,6	0,8
	Хорошее	35,6	20,7	33,9	20,1
	В целом хорошее	41,1	44,9	45,5	52,1
	Плохое	19,4	28,2	14,5	21,2
	Очень плохое	2,8	3,1	2,4	5,8

Источник: Выборочное обследование состояния здоровья населения, ИИСЗ ЧР 1999 и 2002 годы.

Таблица 60

**Данные по состоянию здоровья женщин старшего возраста в разбивке по определенным диагнозам для женщин возрастной категории 65 лет и старше**

Год		C16	C18	C19-C21	C23, C24	C34	C50	C53	C54	C56	C64
1999	a	582	1 302	883	532	787	2 365	309	884	512	549
	b	66,72	149,25	101,22	60,98	90,21	271,10	35,42	101,33	58,69	62,93
2000	a	564	1 380	794	530	810	2 245	254	854	529	576
	b	64,47	157,75	90,77	60,59	92,59	256,64	29,04	97,62	60,47	65,85

Коды диагнозов в соответствии с МКН 10<sup>81</sup>; a: абсолютные показатели, b: на 100 000 женщин в возрасте 65 лет и старше.

<sup>81</sup> C18 – область толстой кишки; C19-C21 – область ректосигмовидного отдела, прямой кишки, ануса и анального прохода; C23 – зона желчного пузыря; C24 – другие и необозначенные области желчных протоков; C34 – зона бронхов и легких; C50 – зона груди; C53 – зона шейки матки; C54 – зона матки; C56 – зона яичников, C64 – зона почек вокруг почечных лоханок; C00-D09 – злокачественные опухоли и опухоли в зоне образования.

262. Учет данных о состоянии здоровья женщин старшего возраста отдельно не ведется. Оценка показателей госпитализации приведена в таблицах.

**Таблица 61**

**Число госпитализированных престарелых граждан в разбивке по полу и возрасту в 2002 году**

Возраст-ная категория (лет)	Случаи госпитализации								
	Мужчины			Женщины			Всего		
	Число случаев	Число дней	Средняя продолжительность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продолжительность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продолжительность лечения
65–69	75 503	672 379	8,9	73 831	675 629	9,2	149 334	1 348 008	9,0
70–74	84 903	791 726	9,3	98 628	1 005 100	10,2	183 531	1 796 826	9,8
75–79	71 247	707 762	9,9	104 697	1 182 749	11,3	175 944	1 890 511	10,7
80–84	36 266	379 875	10,5	65 786	819 500	12,5	102 052	1 199 375	11,8
Старше 85	20 353	236 859	11,6	47 236	685 292	14,5	67 589	922 151	13,6

**Таблица 62**

**Число госпитализированных престарелых граждан в разбивке по полу и возрасту в 2001 году**

Возраст-ная категория (лет)	Случаи госпитализации								
	Мужчины			Женщины			Всего		
	Число случаев	Число дней	Средняя продолжительность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продолжительность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продолжительность лечения
65–69	76 249	688 523	9,0	75 265	714 659	9,5	151 514	1 403 182	9,3
70–74	83 562	791 622	9,5	97 040	994 925	10,3	180 602	1 786 547	9,9
75–79	69 148	688 816	10,0	102 958	1 171 013	11,4	172 106	1 859 829	10,8
80–84	29 762	309 197	10,4	53 047	650 226	12,3	82 809	959 423	11,6
85	21 538	245 165	11,4	48 526	683 621	14,1	70 064	928 786	13,3

**Таблица 63**

**Число госпитализированных престарелых граждан в разбивке по полу и возрасту в 2000 году**

Возраст- ная категория (лет)	Случаи госпитализации								
	Мужчины			Женщины			Всего		
	Число случаев	Число дней	Средняя продол- житель- ность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продол- житель- ность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продол- житель- ность лечения
65–69	79 687	736 297	9,2	78 916	760 972	9,6	158 603	1 497 269	9,4
70–74	81 846	784 983	9,6	97 397	1 036 034	10,6	179 243	1 821 017	10,2
75–79	67 689	684 949	10,1	102 194	1 190 432	11,6	169 883	1 875 381	11,0
80–84	25 358	269 313	10,6	45 420	565 953	12,5	70 778	835 266	11,8
85	22 005	262 031	11,9	51 194	717 804	14,0	73 199	979 835	13,4

**Таблица 64**

**Число госпитализированных престарелых граждан в разбивке по полу и возрасту в 1999 году**

Возраст- ная категория (лет)	Случаи госпитализации								
	Мужчины			Женщины			Всего		
	Число случаев	Число дней	Средняя продол- житель- ность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продол- житель- ность лечения	Число случаев	Число дней	Средняя продол- житель- ность лечения
65–69	79 796	751 946	9,4	80 214	778 659	9,7	160 010	1 530 605	9,6
70–74	80 473	780 758	9,7	96 447	1 010 287	10,5	176 920	1 791 045	10,1
75–79	65 564	666 371	10,2	98 050	1 106 246	11,3	163 614	1 772 617	10,8
80–84	22 658	240 969	10,6	40 919	506 897	12,4	63 577	747 866	11,8
Старше 85	21 001	237 561	11,3	48 988	663 363	13,5	69 989	900 924	12,9

Источник: ИИСЗ ЧР.

**Таблица 65****Госпитализация по причине травмы, отравления и другим внешним причинам в 2002 году**

Возраст- ная группа (лет)	Число госпитализированных						Средний период лечения			
	Всего	% от возрастной группы	Операции			% опериро- ванных	Всего	Операции		
			сроч- ные	прочие	нет			сроч- ные	прочие	
<b>Мужчины</b>										
65–69	3 228	1,7	525	655	2 048	36,6	10,0	10,4	12,6	9,1
70–74	3 396	2,1	522	632	2 242	34,0	10,8	11,6	12,3	10,1
75–79	3 132	2,7	494	569	2 069	33,9	11,9	12,9	14,5	10,9
80–84	1 905	3,6	307	320	1 278	32,9	12,1	13,0	13,7	11,5
85+	1 685	6,2	279	249	1 157	31,3	12,1	11,2	14,6	11,7
Всего	13 346	2,4	2 127	2 425	8 794	34,1	11,2	11,8	13,3	10,5
<b>Женщины</b>										
65–69	3 879	1,7	685	980	2 214	42,9	11,0	11,3	11,8	10,6
70–74	5 703	2,1	1 008	1 283	3 412	40,2	13,4	12,0	14,1	13,5
75–79	7 462	2,7	1 311	1 502	4 649	37,7	14,5	12,8	14,6	14,9
80–84	6 056	3,6	1 084	1 127	3 845	36,5	15,8	12,6	15,4	16,8
85+	6 113	6,2	1 203	1 085	3 825	37,4	15,7	12,2	15,7	16,8
Всего	29 213	2,4	5 291	5 977	17 945	38,6	14,3	12,3	14,4	14,9

**Таблица 66****Госпитализация по причине травмы, отравления и другим внешним причинам в 2001 году**

Возраст- ная группа (лет)	Число госпитализированных						Средний период лечения			
	Всего	% от возрастной группы	Операции			% опериро- ванных	Всего	Операции		
			сроч- ные	прочие	нет			сроч- ные	прочие	
<b>Мужчины</b>										
65–69	3 063	1,6	499	593	1 971	35,7	10,0	10,7	11,6	9,3
70–74	3 207	1,9	502	608	2 097	34,6	10,8	10,4	14,3	9,9
75–79	2 891	2,5	446	541	1 904	34,1	11,8	12,1	14,0	11,1
80–84	1 463	3,2	267	218	978	33,2	12,2	11,3	15,0	11,9
85+	1 593	5,3	295	232	1 066	33,1	12,8	10,9	15,0	12,8
Всего	12 217	2,2	2 009	2 192	8 016	34,4	11,3	11,1	13,7	10,7
<b>Женщины</b>										
65–69	3 907	1,6	690	1 020	2 197	43,8	11,6	11,0	12,6	11,3
70–74	5 531	2,3	1 038	1 261	3 232	41,6	13,6	11,8	14,4	13,8
75–79	7 191	3,4	1 375	1 473	4 343	39,6	14,9	12,9	15,7	15,3
80–84	4 648	4,8	860	874	2 914	37,3	14,9	12,3	16,0	15,3
85+	6 156	7,6	1 282	1 090	3 784	38,5	15,6	12,1	15,9	16,8
Всего	27 433	3,1	5 245	5 718	16 470	40,0	14,3	12,2	14,9	14,8

**Таблица 67**

**Госпитализация по причине травмы, отравления и другим внешним причинам в 2000 году**

Возраст- ная группа (лет)	Число госпитализированных						Средний период лечения			
	Всего	% от возрастной группы	Операции			% опериро- ванных	Всего	Операции		
			сроч- ные	прочие	нет			сроч- ные	прочие	
<b>Мужчины</b>										
65–69	3 386	1,7	544	636	2 206	34,8	10,2	10,9	12,1	9,5
70–74	3 228	2,0	484	592	2 152	33,3	10,7	11,9	13,3	9,8
75–79	2 954	2,6	482	505	1 967	33,4	11,8	12,4	14,4	10,9
80–84	1 213	3,1	209	159	845	30,3	11,8	12,6	13,9	11,3
85+	1 520	4,5	305	215	1 000	34,2	13,6	12,9	15,5	13,3
Всего	12 301	2,2	2 024	2 107	8 170	33,6	11,3	12,0	13,5	10,6
<b>Женщины</b>										
65–69	4 143	1,7	729	987	2 427	41,4	11,8	11,5	12,7	11,6
70–74	5 602	2,4	1 000	1 239	3 363	40,0	13,5	12,0	14,0	13,7
75–79	7 160	3,4	1 300	1 456	4 404	38,5	15,0	12,6	16,3	15,3
80–84	3 833	4,6	736	708	2 389	37,7	14,9	12,3	16,2	15,3
85+	6 186	7,0	1 266	1 082	3 838	38,0	15,9	12,7	16,2	16,9
Всего	26 924	3,1	5 031	5 472	16 421	39,0	14,4	12,3	15,1	14,8

**Таблица 68**

**Госпитализация по причине травмы, отравления и другим внешним причинам в 1999 году**

Возраст- ная группа (лет)	Число госпитализированных						Средний период лечения			
	Всего	% от возрастной группы	Операции			% опериро- ванных	Всего	Операции		
			сроч- ные	прочие	нет			сроч- ные	прочие	
<b>Мужчины</b>										
65–69	3 159	1,6	497	617	2 045	35,3	10,7	12,4	13,5	9,4
70–74	3 133	1,9	499	539	2 095	33,1	10,8	10,5	14,3	10,0
75–79	2 745	2,5	460	422	1 863	32,1	11,6	12,2	14,4	10,8
80–84	1 089	3,0	217	163	709	34,9	11,7	12,1	14,5	11,0
85+	1 571	4,7	326	229	1 016	35,3	12,0	11,7	15,7	11,3
Всего	11 697	2,2	1 999	1 970	7 728	33,9	11,2	11,7	14,2	10,3
<b>Женщины</b>										
65–69	4 013	1,6	749	970	2 294	42,8	12,0	11,2	13,0	11,8
70–74	5 183	2,1	964	1 108	3 111	40,0	13,1	12,5	13,9	13,0
75–79	6 923	3,4	1 393	1 425	4 105	40,7	14,5	12,6	16,0	14,7
80–84	3 583	4,6	771	681	2 131	40,5	15,7	14,0	16,7	16,0
85+	6 048	6,8	1 346	1 042	3 660	39,5	15,3	13,8	16,8	15,4
Всего	25 750	3,0	5 223	5 226	15 301	40,6	14,2	12,9	15,2	14,3

Источник: ИИСЗ ЧР.

**Таблица 69**

**Число госпитализированных женщин в возрасте 65 лет и старше в разбивке по причине госпитализации**

Вид заболевания	1999		2000		2001		2002	
	Число случаев		Число случаев		Число случаев		Число случаев	
	Абсолютный показатель	На 100 000 женщин						
Инфекционные и паразитические заболевания	5 491	629,4	5 778	660,5	5 721	653,7	6 249	719,1
Опухоли	38 856	4 454,1	38 664	4 419,9	38 269	4 372,9	38 618	4 444,2
Заболевания крови, пересадка органов и заболевания иммунной системы	3 166	362,9	3 327	380,3	3 636	415,5	3 851	443,2
Заболевания эндокринной, пищеварительной системы и другие	13 289	1 523,3	13 034	1 490,0	12 433	1 420,7	12 629	1 453,4
Расстройства психики и поведения	2 327	266,7	2 394	273,7	2 466	281,8	2 511	289,0
Заболевания нервной системы	7 098	813,7	7 465	853,4	7 815	893,0	8 276	952,4
Глазные заболевания	25 784	2 955,7	25 718	2 939,9	26 828	3 065,5	28 524	3 282,6
Болезни уха	1 366	156,6	1 454	166,2	1 549	177,0	1 721	198,1
Сердечно-сосудистые заболевания	117 080	13 421,0	120 239	13 745,1	121 510	13 884,5	121 908	14 029,3
Заболевания дыхательных путей	16 495	1 890,8	17 765	2 030,8	15 266	1 744,4	15 329	1 764,1
Заболевания желудочно-кишечного тракта	38 028	4 359,2	38 484	4 399,3	37 832	4 322,9	38 507	4 431,4
Кожные заболевания	4 370	500,9	4 330	495,0	4 474	511,2	4 602	529,6
Заболевания опорно-двигательного аппарата	28 385	3 253,8	29 391	3 359,8	29 428	3 362,6	31 775	3 656,7
Заболевания мочеполового тракта	19 249	2 206,5	19 444	2 222,7	19 602	2 239,9	20 506	2 359,9
Наследственные нарушения, деформации и хромосомные отклонения	197	22,6	173	19,8	161	18,4	206	23,7

Симптомы и диагнозы, не учтенные выше	12 531	1 436,4	14 359	1 641,4	15 625	1 785,4	18 016	2 073,3
Травмы, отравления и другие внешние причины	26 239	3 007,8	26 921	3 077,5	27 423	3 133,5	29 200	3 360,4
Факторы, влияющие на здоровье, и обращения в медицинские учреждения	4 667	535,0	6 181	706,6	6 798	776,8	7 750	891,9
Всего	364 618	41 796,7	375 121	42 881,9	376 836	43 059,7	390 178	44 902,2

*Обследование на наличие рака груди*

263. Каждая взрослая женщина имеет право на профилактическое обследование по месту работы в рамках программы по выявлению рака груди. Выплаты по общему страхованию здоровья производятся только после того, как женщина прошла обследование у гинеколога или врача-терапевта. Женщины в возрасте от 45 от 69 лет проходят обследования, оплачиваемые страховыми компаниями в рамках общего страхования здоровья, каждые два года. Маммография начала проводиться в Чешской Республике с октября 2002 года после внесения поправки в Указ о профилактических обследованиях 57/1997, вступившей в силу с 1 августа 2002 года. За последние 12 месяцев 26,3 процента женщин в возрасте от 45 от 69 лет (целевая группа профилактической программы Министерства здравоохранения) прошли маммографию (источник: ИИСЗ, Информационный бюллетень № 56/2003).

264. Помимо возрастных показаний врач может порекомендовать обследование груди по показаниям повышенного риска рака груди<sup>82</sup>. Обследование также может быть рекомендовано психиатром, если пациентка, согласно диагнозу психиатра, страдает острой невротической формой канцерофобии. В подобных случаях государственная компания по страхованию здоровья также оплачивает обследование. Кроме того, рентгеноскопия груди проводится женщинам без направления от терапевта или гинеколога, равно как и всем взрослым женщинам, отвечающим изложенным выше требованиям. Для женщин после 40 лет доступны также скрининговые обследования, интервал между которыми не превышает одного года. Обследования такого рода женщины оплачивают сами.

265. Женщины также сами оплачивают последующие обследования, если они хотят получить консультацию или проверить диагноз, поставленный в одной лаборатории, в другой лаборатории подобного типа, не дожидаясь истечения срока, рекомендованного их врачом или предусмотренного программой обследований. Необходимость такого последующего обследования определяется новым врачом-диагностом.

<sup>82</sup> Обследование проводится также при наличии по крайней мере одного случая рака груди у ближайших родственников женщин, для пациенток с диагнозом мутации генов BRCA1 и BRCA2, поставленным в специальных лабораториях, или в случае иных конкретных рекомендаций лаборатории по генетическим исследованиям опухолей.

### *Обследование на наличие рака матки*

266. В Чешской Республике отмечается высокий уровень заболеваемости раком матки. Основную причину специалисты видят в том, что лишь немногие женщины регулярно проходят профилактическое обследование. Лабораторные исследования в Чешской Республике не отличаются высоким качеством, и врачи не имеют опыта в проведении кольпоскопии. Вызов пациенток на обследование не входит в обязанности практикующих гинекологов. Согласно имеющейся статистике, в среднем 18 процентов пациенток вообще не посещают врачей.

### **Обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период; питание в период беременности и кормления (пункт 2)**

267. Дородовые женские консультации предоставляют женщинам информацию в отношении различных видов услуг, оказываемых соответствующими медицинскими учреждениями, как во время посещений женщинами консультаций, так и посредством публикаций разного рода. В качестве альтернативы предлагаются дородовые курсы, где партнер женщины также имеет возможность получить нужные знания, доступ в родильное отделение, а также видеоматериалы. Кроме того, в Интернете существует ряд веб-сайтов, представляющих информацию как общего, так и специального характера; женщины также могут получить необходимую информацию в отдельных учреждениях здравоохранения. Полученные сведения позволяют женщине сделать выбор в отношении того, какое учреждение посещать в дородовой период. Каждая беременная женщина может также выбрать медицинское учреждение, где она будет рожать.

268. Совместно с телекомпанией BENY TV Министерство здравоохранения приняло участие в подготовке серии передач под названием "Что я могу для себя сделать и как оставаться женщиной в течение всей моей жизни", посвященной теме рождения детей. Программа была показана по чешскому телевидению во второй половине 2002 года.

269. В последнее время резко сократилось число заявок на проведение анонимных родов. В 2003 году в Институт по проблемам ухода за детьми в Аше поступило 6 заявок на проведение тайных родов. Роды были приняты у четырех женщин. Трое новорожденных были переданы на усыновление, а один ребенок остался с матерью.

270. Снижение уровня рождаемости (живорождений) является тревожным симптомом. В 1996 году показатели смертности уже превысили соответствующие показатели рождаемости, при этом естественное сокращение населения не компенсируется иммиграцией. Снижение показателей числа мертворождений и детской смертности представляет собой позитивную тенденцию. Также положительным явлением можно считать наметившуюся динамику снижения числа абортов, хотя этот фактор не может рассматриваться в отрыве от снижения уровня рождаемости и числа зарегистрированных беременностей.

**Таблица 70**

**Показатели рождаемости в разбивке по возрасту женщин, число живорождений на 1000 женщин**

<b>Возрастная группа (лет)/год</b>	<b>1995</b>	<b>1997</b>	<b>1998</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>
15–19	24,9	18,0	16,4	15,3	13,2	11,4
20–24	102,3	85,5	80,0	72,6	67,8	60,8
25–29	81,4	82,7	84,8	86,4	90,5	91,5
30–34	35,2	36,2	37,5	39,4	43,1	48,0
35–39	10,6	12,0	12,7	13,1	14,4	15,2
40–44	1,7	1,7	1,8	1,9	2,1	2,5
45–49	0,1	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1
15–49	36,0	34,3	34,5	34,3	35,0	35,1

**Таблица 71**

**Численность женщин фертильного возраста (15–49 лет)**

<b>Год</b>	<b>1999</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>
Численность женщин	2 609 889	2 595 195	2 568 283	2 548 024

**Таблица 72**

**АбORTы в Чешской Республике – показатели в абсолютном выражении**

<b>Общее число абортов (включая внemаточную беременность и иностранных граждан)</b>		1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
		52 103	47 370	45 057	43 743
Из них только чешские граждане	Выкидыши	10 824	10 972	10 769	10 853
	Прерывание нежелательной беременности	37 157	32 530	30 358	28 850
	из них по медицинским показаниям	7 634	6 338	5 877	5 429

**Таблица 73**

**АбORTы в Чешской Республике в пересчете на 100 женщин фертильного возраста (15–49 лет)**

<b>Общее число абортов (включая внemаточную беременность и иностранных граждан)</b>		1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
		19,96	18,25	17,54	17,17
Из них только чешские граждане	Выкидыши	4,15	4,23	4,19	4,26
	Прерывание нежелательной беременности	14,24	12,53	11,82	11,32
	из них по медицинским показаниям	2,93	2,44	2,29	2,13

Таблица 74

**Число женщин, госпитализированных по беременности, родам и в послеродовой период**

Диагностическая группа/коды по МКН-10	1999 год		2000 год		2001 год		2002 год	
	Число случаев		Число случаев		Число случаев		Число случаев	
	Абсолют- ный показатель	На 100 000 женщин						
Внематочная беременность	2 472	46,8	2 346	44,5	2 328	44,2	2 228	42,6
Выкидыши	5 743	108,8	5 558	105,4	5 544	105,2	5 089	97,2
Медицинский аборт	17 422	330,0	16 138	306,0	15 127	287,0	14 856	283,7
Прочие случаи беременности с последующим абортом	7 173	135,9	7 836	148,6	7 497	142,3	7 872	150,3
Отек, при родах и в послеродовой период	1 730	32,8	1 840	34,9	1 942	36,9	2 119	40,5
Прочие заболевания, связанные с беременностью	16 534	313,1	16 621	315,2	16 225	307,9	16 799	320,8
Уход за матерями, страдающими заболеваниями, связанными с родами	13 988	264,9	13 603	258,0	13 748	260,9	14 352	274,1
Осложнения при родах	4 066	77,0	4 322	82,0	4 394	83,4	4 185	79,9
Естественные роды одного ребенка	69 115	1 309,0	69 622	1 320,3	70 662	1 340,9	71 252	1 360,8
Прочие роды	11 253	213,1	13 005	246,6	12 894	244,7	14 173	270,7
Осложнения, связанные с родами	1 073	20,3	1 110	21,0	1 154	21,9	1 191	22,7
Беременность, роды и послеродовой период	150 569	2 851,7	152 001	2 882,5	151 515	2 875,1	154 116	2 943,3

*Доступ к недорогим и безопасным противозачаточным средствам*

271. Некоторые компании по страхованию здоровья, в зависимости от своей страховой политики частично компенсируют расходы на покупку противозачаточных средств.

**Таблица 75**

**Численность женщин, применяющих прописанные врачом противозачаточные средства**

Чешская Республика	Число женщин, применяющих контрацептивы (на 31.12.)					
	Абсолютные показатели			% от женщин в возрасте 15–49 лет		
	Всего	Из которых		Всего %	Из которых	
		гормональ-ные	внутри-маточные		гормональ-ные, %	внутри-маточные, %
1999 год	972 035	781 417	190 618	37,3	30,0	7,3
2000 год	1 009 402	826 047	183 355	39,0	31,9	7,1
2001 год	1 084 432	908 285	176 147	42,2	35,3	6,8
2002 год	1 139 042	970 836	168 206	44,8	38,2	6,8

*Источник: ИИСЗ ЧР.*

272. В настоящее время женщины в Чешской Республике могут подвергнуться стерилизации только по медицинским показаниям и по письменному заявлению пациентки. Стерилизация может быть проведена женщинам старше 18 лет, имеющим более одного ребенка, женщинам моложе 35 лет, имеющим четверых детей, и к женщинам старше 35 лет, имеющим троих детей. Согласно Закону о здоровье населения (№ 20/1966), стерилизация может проводиться только с согласия и по просьбе лица, планирующего стерилизацию, и в соответствии с требованиями Министерства здравоохранения<sup>83</sup>.

Проблема стерилизации затрагивается в законе о здравоохранении, проект которого разрабатывается в настоящее время. В данном случае речь идет о стерилизации по медицинским показаниям либо по просьбе пациента, обусловленной причинами иными, нежели медицинские, включая стерилизацию мужчин. Законопроект, таким образом, расширяет возможности применения стерилизации по причинам иным, нежели медицинские, в том числе социальным, мировоззренческим и др.

*Данные по применению мужчинами противозачаточных средств и добровольная вазэктомия*

273. Добровольная вазэктомия для мужчин в Чешской Республике практически не применяется. Операция запрещена, и запрет остается в силе, несмотря на то что общественность активно обсуждает вопрос о внесении поправок в устаревшие нормативные акты.

<sup>83</sup> Постановление Министерства здравоохранения Чехословацкой Социалистической Республики от 17 декабря 1971 года по вопросам стерилизации.

274. Оценочные данные относительно частоты применения мужчинами противозачаточных средств можно получить, исходя из объема продаж презервативов в Чешской Республике, которые не достигают и половины от уровня Западной и Северной Европы. По данным исследований, только 18 процентов пар используют презервативы по время своего первого сексуального опыта.

275. Данные о злоупотреблении женщинами седативными средствами и барбитуратами приводятся в следующих таблицах (2002 год):

**Таблица 76**

**Злоупотребление седативными средствами и барбитуратами, 1999–2003 годы**

Пси- хо- активные вещества – пациенты в стадии лечения	Возраст ная группа (лет)	1999 год		2000 год		2001 год		2002 год	
		Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины	Муж- чины	Жен- щины
Седативные, снотворные препараторы – всего	0–14	3	3	0	1	1	2	0	1
	15–19	137	72	39	33	46	52	29	42
	20–29	234	172	131	130	217	201	214	300
	30–39	162	184	134	162	279	228	271	432
	40 и старше	146	263	174	318	300	461	365	638
	Всего	682	694	478	644	843	944	879	1413
Барбитураты	0–14	1	0	0	0	0	0	0	0
	15–19	11	8	11	8	11	15	6	9
	20–29	23	24	30	33	65	40	26	32
	30–39	20	25	26	24	53	23	20	34
	40 и старше	29	44	38	62	41	61	29	66
	Всего	84	101	105	127	170	139	81	141
Бензо- диазепины	0–14	1	1	0	0	1	2	0	1
	15–19	122	52	15	11	16	26	13	21
	20–29	179	99	52	59	57	68	87	88
	30–39	117	116	63	78	74	101	92	140
	40 и старше	64	133	66	147	90	209	119	213
	Всего	483	401	196	295	238	406	311	463

Источник: ИИСЗ ЧР.

**Таблица 77. Пациенты в разбивке по зависимости от различных психоактивных средств в Чешской Республике (см. Приложение)**

## **Статья 13**

### **Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни**

276. Изменений по подпунктам б) и с) за отчетный период не произошло.

#### **Право на семейные пособия [подпункт а)]**

277. Право на получение родительского пособия имеет один из родителей (отец или мать ребенка), который самостоятельно, постоянно и должным образом ухаживает по крайней мере за одним ребенком в возрасте до четырех лет (или до семи лет, в случае длительной или тяжелой инвалидности ребенка). В первоначальной редакции Закона это право было обусловлено уровнем дохода, получаемого от оплачиваемой трудовой деятельности. В случае если доход родителя превышал порог, установленный Законом о государственной социальной поддержке, родитель терял право на получение данного пособия. Поправка к Закону о государственной социальной поддержке отменила положение о размере дохода в качестве условия получения родительского пособия; таким образом, получение права на данное пособие более не зависит в зависимость от доходов, получаемых от трудовой деятельности<sup>84</sup>. Родители могут попеременно осуществлять уход за ребенком и, соответственно, получать пособие<sup>85</sup>. В настоящее время размер пособия исчисляется производным от суммы, необходимой для удовлетворения личных потребностей родителя, помноженной на 1,1<sup>86</sup>.

## **Статья 14**

### **Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин, проживающих в сельской местности**

278. Применительно к пункту 284 ниже меры по улучшению положения женщин в областях, упомянутых в отдельных пунктах, приводятся в соответствующих статьях.

<sup>84</sup> Закон № 453/2003, вносящий поправки в закон № 117/1995 о государственной социальной поддержке с поправками.

<sup>85</sup> Согласно поправке к Закону о государственной социальной поддержке (№ 271/2001), вступившей в силу 30 сентября 2001 года, родитель, ухаживающий за малолетним ребенком, получил возможность вносить вклад в повышение благосостояния семьи. До этого Закон не разрешал родителю получать пособие, если тот имел оплачиваемую работу, чистый доход от которой превышал сумму средств, необходимых для удовлетворения основных личных потребностей, определенную Законом о прожиточном минимуме. Поправка подняла порог этого минимума, который теперь в 1,5 раза превышает сумму средств, необходимых для удовлетворения личных потребностей гражданина. Сохранилось расхождение между размером родительского пособия, выплачиваемого родителю, ухаживающему за ребенком, и минимальным уровнем зарплаты или средним доходом.

<sup>86</sup> В соответствии с Законом о прожиточном минимуме (№ 463/1991) он составляет 2320 чешских крон.

279. Женщины, проживающие в сельской местности, де-юре имеют равные права с женщинами, проживающими в других частях Чешской Республики. Имеющиеся данные, тем не менее, свидетельствуют о фактическом ухудшении положения женщин, проживающих в сельской местности, и их возможностей в области труда и труда. Это является закономерным следствием сложившейся в сельских регионах ситуации, которая характеризуется тенденциями к депопуляции и старению населения, а также неразвитостью сферы услуг в сельской местности.

280. Министерство труда и социальных дел сотрудничает с Программой развития людских ресурсов (Фонд PALMIF), одной из целей которой является выработка мер по увеличению занятости женщин в регионах. Проекты, осуществляемые в рамках Программы, в основном предназначены для людей, сталкивающихся с трудностями на рынке труда, таких как женщины с детьми до 15 лет, лица с низкой квалификацией, инвалиды, безработные выпускники учебных заведений, длительно безработные граждане, представители этнических меньшинств, лица старше 50 лет и т. п.

281. В 2001 году Министерство сельского хозяйства в сотрудничестве с Ассоциацией чешских женщин организовало конференцию сельских женщин; в 2002 году Ассоциация чешских женщин провела конгресс на тему "Трудовая деятельность женщин, проживающих в сельской местности". Совместно с Союзом женщин-католиков Министерство сельского хозяйства также организовало международный семинар под названием "Женщины из поселков и общин". В рамках программы "ACCESS 99" Ассоциация чешских женщин приняла участие в 12-месячном проекте под названием "Трудовая деятельность женщин, проживающих в сельской местности, – повышение информированности о коммерческих возможностях – туризм в сельской местности, возрождение сельских регионов". В проекте также участвовали Министерство труда и социальных дел и Министерство сельского хозяйства.

282. В 2003 году Министерство сельского хозяйства организовало седьмую международную встречу женщин, занятых в отрасли лесного хозяйства. На этот раз в центре внимания участников стояла тема "Экономика лесоводства в Европейском секторе лесного хозяйства". Это была рабочая встреча женщин – работниц государственного сектора отрасли лесного хозяйства. Состоявшаяся в Швеции международная встреча женщин, занятых в отрасли лесного и охотничьего хозяйства, стала еще одним мероприятием, проведенным по аналогичной тематике. Материалы данной встречи предназначены для взаимного ознакомления с проблемами положения женщин в данной отрасли.

## Статья 15

283. Изменений за отчетный период не произошло.

## Статья 16

### **Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений (пункт 1)**

284. Изменений по подпунктам 1а), б), в), г), д), е), ж) и пункту 2 за отчетный период не произошло.

### **Однаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении [подпункт 1с)]**

285. Одним из главных результатов принятого в 1998 году Закона о семье стало существенное сокращение сроков бракоразводных процессов. В случае если стороны могут доказать, что они достигли соглашения по вопросам раздела имущества на период после развода, и суд вынес определение по поводу соглашения об опеке над детьми, дальнейшее рассмотрение данного дела прекращается.

**Таблица 78**

#### **Количество заявлений на развод и число разводов**

<b>Количество заявлений на развод</b>	<b>Из них предоставленных разводов</b>
1999 – 29610	1999 – 23657
2000 – 34946	2000 – 29704
2001 – 36694	2001 – 31586
2002 – 36665	2002 – 31758

**Таблица 79**

#### **Показатель разводов и общий коэффициент разводов**

<b>Период (годы)</b>	<b>Средний показатель</b>	<b>Число браков</b>	<b>Число разводов</b>	<b>Показатель разводов<sup>1)</sup></b>	<b>Общий коэффициент разводов<sup>2)</sup></b>
1996–2000	10 294 943	275 571	151 302	54,9	2,9

1) Число разводов на 100 браков. 2) Число разводов на 1000 человек населения.

**Таблица 80**

#### **Число разводов в разбивке по возрасту женщин**

<b>Год</b>	<b>Всего</b>	<b>В разбивке по возрасту (лет)</b>							
		<b>-19</b>	<b>20–24</b>	<b>25–29</b>	<b>30–34</b>	<b>35–39</b>	<b>40–44</b>	<b>45–49</b>	<b>50+</b>
1995	31 135	203	5 849	6 695	5 596	4 577	4 153	2 503	1 559
2000	29 704	49	3 054	7 096	5 733	4 728	3 644	2 944	2 456

**Таблица 81****Разводы в разбивке по причинам распада семьи**

Причины распада семьи	1995 год	2000 год
Причины, приводимые женщинами		
Всего	31 135	29 704
Неудачный брак	1 399	667
Алкоголизм	225	144
Супружеская неверность	3 277	1 676
Пренебрежение семейными обязанностями, уход из семьи	574	370
Плохое обращение, совершение преступления	47	25
Несовпадение характеров, взглядов и интересов	15 550	14 573
Причины, вызванные состоянием здоровья	165	81
Сексуальная несовместимость	527	181
Прочие причины	3 923	7 903
Суд не определил виновную сторону	5 448	4 084
Причины, приводимые мужчинами		
Всего	31 135	29 704
Неудачный брак	1 385	656
Алкоголизм	2 915	1 719
Супружеская неверность	4 002	2 371
Пренебрежение семейными обязанностями, уход из семьи	2 279	1 569
Плохое обращение, совершение преступления	647	481
Несовпадение характеров, взглядов и интересов	15 179	13 967
Причины, вызванные состоянием здоровья	155	85
Сексуальная несовместимость	514	168
Прочие причины	2 905	6 626
Суд не определил виновную сторону	1 154	2 062

**Таблица 82****Соотношение разводов в разбивке по длительности брака**

Годы в среднем/ годы	Длительность брака в годах (лет)									
	0	1	2	3	4–5	6–7	8–9	10–14	15–19	20 +
1995–99	0,8	3,8	5,7	6,6	13,6	12,2	10,2	17,9	12,3	16,9
2000	–	4,3	5,5	6,0	10,6	10,5	10,7	20,8	12,8	18,9

**Таблица 83****Коэффициент разводов для женщин в возрасте 15–49 лет**

Год	Всего 15–49	Число разводов на 1000 женщин в разбивке по возрасту (лет)						
		15–19	20–24	25–29	30–34	35–39	40–44	45–49
1995	19,1	16,4	32,1	26,6	20,6	16,8	13,2	7,7
2000	11,3	16,7	32,5	27,5	22,7	18,2	14,2	9,8

**Таблица 84****Соотношение разводов в разбивке по возрасту детей-иждивенцев**

Число детей	1995 год	2000 год
1	58,3	58,1
2	36,2	36,8
3	4,7	4,3
4	0,7	0,7
5+	0,2	0,1

**Таблица 85****Семейное положение мужчин и женщин предпенсионного возраста  
(в процентах от общей численности женщин/мужчин в возрасте 50–59 лет)**

Пол/семейное положение	Одинокие	В браке	Разведенные	Вдовцы/ вдовы
Женщины	3,0	53,4	14,2	10,1
Мужчины	6,0	79,2	12,6	2,0

Пересчет на 100% не производился. Источник: ЧСУ. В центре внимания – женщины, 2001 год.

**Таблица 86**

**Семейное положение мужчин и женщин пенсионного возраста  
(в процентах от общей численности женщин/мужчин в возрасте 60–79 лет)**

Пол (лет)/семейное положение	Одинокие	В браке	Разведенные	Вдовцы/вдовы
Женщины 60–64	2,6	64,4	10,0	22,9
Мужчины 60–64	4,1	83,2	8,1	4,4
Женщины 65–69	2,3	53,7	8,6	35,2
Мужчины 65–69	3,6	83,0	5,9	7,3
Женщины 70–74	2,6	39,5	7,7	50,0
Мужчины 70–74	3,3	79,7	4,6	12,2
Женщины 75–79	3,2	25,3	6,7	64,7
Мужчины 75–79	3,3	74,2	3,6	18,8

*Пересчет на 100% не производился. Источник: ЧСУ. В центре внимания – женщины, 2001 год.*

**Однаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции [подпункт 1f])**

**Таблица 87**

**Число детей-иждивенцев**

Число детей-иждивенцев	Мать	Отец	Совместное опекунство	Другое лицо
1999 год	15723	892	140	455
2000 год	17520	1071	174	656
2001 год	18231	1219	218	519
2002 год	19978	1399	305	559

**Таблица 88**

**Число разводов в семьях с детьми с указанием числа детей**

Число разводов в семьях с несовершеннолетними детьми с указанием числа детей	1	2	3+	Всего
1999 год	8199	5248	730	14177
2000 год	11084	7015	968	19067
2001 год	11940	7586	1023	20549
2002 год	11756	7667	989	20412

286. В 2002 году в тюрьме г. Светла-над-Сазавоу было открыто специальное отделение для женщин-заключенных, имеющих малолетних детей. Это первое отделение подобного типа в чешских тюрьмах. Оно предназначено для осужденных женщин-матерей, помещенных в тюрьмы для содержания под надзором и имеющих детей в возрасте от одного до трех лет. В исключительных случаях в интересах сохранения семьи этот период может быть продлен до достижения ребенком пяти лет. Предоставляемые в тюрьме условия позволяют матерям осуществлять все родительские права<sup>87</sup>.

**Равные личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии или занятия [подпункт 1g])**

287. С принятием Закона о регистрации рождений, браков и смерти, получении имен и фамилий (№ 301/2000) были введены новые правила, позволяющие женщинам – представителям национальных меньшинств использовать фамилии, написание которых не соответствует нормам чешского языка. Согласно закону фамилии женщин при регистрации рождений, браков и смерти и получении выписок из книг записей актов гражданского состояния указываются в соответствии с нормами чешского языка. В соответствии с требованиями международного договора женщинам разрешается рядом с фамилией, написанной в соответствии с нормами чешского языка, указывать фамилию в форме другой лингвистической системы. Носительница данной фамилии имеет право использовать только один из двух вариантов, который она должна выбрать и указать в заявлении на выдачу регистрационных документов. В настоящее время единственным международным договором, позволяющим женщинам использовать фамилии, не соответствующие нормам чешского языка, является Рамочная конвенция о защите национальных меньшинств.

---

<sup>87</sup> Матерям с детьми предоставляются спальни с раковинами, кухни, где они могут готовить молочную пищу, кухни, где они могут готовить еду для детей, места для купания детей, прачечные и общая игровая комната. Имеется детская площадка с песочницей, качелями и турниками. По завершении строительства второй секции в помещениях можно будет разместить 15 женщин и 30 детей.

Таблица 7

**Данные по лицам, совершившим следующие преступления: торговля людьми, сводничество, похищение людей, торговля детьми, нанесение телесных повреждений, шантаж, ограничение личной свободы, лишение личной свободы, похищение с вывозом за границу и др.**

2003 год

Вид преступления	Случаи			Выявление		Преступники						Лица осужденные и под следствием				
	Всего	Завершенные расследования <sup>88</sup>	Текущие расследования <sup>89</sup>	Число	Дополнительно	В состоянии опьянения	В том числе алкогольного	Рецидивисты	Дети	15–18 лет	18–25 лет	Всего	Рецидивисты	Дети	15–18 лет	Женщины
Умышленное нанесение телесных повреждений	6 853	6 356	612	5 694	294	1 370	1 341	2 267	221	337	553	6 222	2 163	242		474
Шантаж	1 835	1 713	168	1 500	39	88	80	706	169	147	305	1 411	525	166	123	92
Ограничение и лишение личной свободы	521	489	54	401	18	43	37	139	40	26	63	368	99	54	27	26
Деспотическое отношение к подопечному	137	131	13	130	8	15	14	44	0	1	1	144	40	0	1	53
Изнасилование	646	593	74	494	20	85	80	235	8	18	25	417	179	9	11	2

<sup>88</sup> Дела, в ходе расследования которых в статистический период в соответствии с разделом 158 Уголовно-процессуального кодекса были установлены и подтверждены факты совершения уголовного правонарушения и переданные на дополнительное расследование, либо прокурору в рамках ускоренного производства, либо отложенные в соответствии с разделом 159а (2), (3) или (4) Уголовно-процессуального кодекса.

<sup>89</sup> Все дела, независимо от статистического периода, которые находятся в стадии расследования, осуществляемого органами полиции согласно разделу 158 Уголовно-процессуального кодекса.

Сексуальное надругательство над иждивенцами	111	107	4	107	4	5	5	56	0	0	0	78	38	0	0	2
Прочее сексуальное надругательство	778	732	58	694	14	24	18	198	106	159	262	622	151	99	161	39
Коммерческая сексуальная эксплуатация иждивенцев	1	1	1	1	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0	0
Прочая коммерческая сексуальная эксплуатация	4	2	2	2	0	0	0	0	0	2	2	2	0	1	1	1
Торговля женщинами	10	10	1	9	3	0	0	4	0	1	1	19	5	0	1	5
Торговля детьми	1	1	0	1	0	0	0	1	0	0	0	1	1	0	0	0
Похищение людей	14	14	0	14	1	2	2	6	1	0	1	18	7	1	0	6

**2002 год**

Вид преступления	Случаи	Выявление			Преступники					Лица осужденные и под следствием			
		Число	В %	Дополнительно	В состоянии алкогольного опьянения	Рецидивисты	Дети	Подростки	Юноши и девушки	Всего	Рецидивисты	Дети	Подростки
Умышленное нанесение телесных повреждений	7 321	6 034	82,42	25	1 331	2 113	231	313	534	6 201	1 954	250	307
Шантаж	2 093	1 720	82,18	13	90	660	258	197	446	1 529	506	236	155
Ограничение и лишение личной свободы	569	421	73,99	6	43	114	84	40	117	351	67	70	38
Деспотическое отношение к подопечному	194	167	86,08	0	14	45	0	0	0	171	41	0	0
Изнасилование	653	503	77,03	13	79	235	18	17	32	422	181	19	15
Сексуальное надругательство над иждивенцами	117	108	92,31	0	3	44	0	1	1	74	30	0	0
Прочее сексуальное надругательство	894	803	89,82	0	32	198	91	182	270	678	157	81	164
Коммерческая сексуальная эксплуатация иждивенцев	1	0	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочая коммерческая сексуальная эксплуатация	7	7	100,00	0	0	2	1	3	4	7	2	1	2
Сводничество	116	101	87,07	0	1	59	2	7	9	107	40	1	4
Торговля женщинами	15	10	66,67	0	0	8	0	0	0	12	7	0	0
Торговля детьми	1	1	100,00	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Похищение людей	23	17	73,91	0	1	5	2	0	2	14	4	2	0

**2001 год**

<b>Вид преступления</b>	<b>Случаи</b>	<b>Выявление</b>			<b>Преступники</b>					<b>Лица осужденные и под следствием</b>			
		<b>Число</b>	<b>В %</b>	<b>Дополнительно</b>	<b>В состоянии алкогольного опьянения</b>	<b>Рецидивисты</b>	<b>Дети</b>	<b>Подростки</b>	<b>Юноши и девушки</b>	<b>Всего</b>	<b>Рецидивисты</b>	<b>Дети</b>	<b>Подростки</b>
Умышленное нанесение телесных повреждений	7 065	6 347	89,84	27	1 420	1 804	283	344	621	6 310	1 624	276	339
Шантаж	1 908	1 707	89,47	8	72	564	399	173	556	1 447	394	275	160
Ограничение и лишение личной свободы	718	604	84,12	5	42	135	131	67	193	486	79	114	50
Деспотическое отношение к подопечному	138	138	100,00	1	9	45	0	1	1	132	40	0	1
Изнасилование	562	464	82,56	8	77	206	5	16	20	407	154	7	14
Сексуальное надругательство над иждивенцами	101	101	100,00	0	2	19	0	2	2	75	12	0	1
Прочее сексуальное надругательство	812	767	94,46	2	22	206	130	142	268	608	146	121	122
Коммерческая сексуальная эксплуатация иждивенцев	0	0	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Прочая коммерческая сексуальная эксплуатация	2	1	50,00	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0
Сводничество	150	146	97,33	0	0	47	0	4	4	133	38	0	3
Торговля женщинами	27	25	92,59	0	0	10	0	0	0	26	10	0	0
Торговля детьми	0	0	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Похищение людей	16	16	100,00	0	1	9	0	0	0	12	6	0	0

**2000 год**

Вид преступления	Случаи	Выявление			Преступники					Лица осужденные и под следствием			
		Число	В %	Дополнительно	В состоянии алкогольного опьянения	Рецидивисты	Дети	Подростки	Юноши и девушки	Всего	Рецидивисты	Дети	Подростки
Умышленное нанесение телесных повреждений	7 194	6 466	89,88	37	1 308	1 693	264	350	612	6 445	1 536	276	330
Шантаж	1 979	1 731	87,47	14	89	555	340	183	515	1 499	388	258	115
Ограничение и лишение личной свободы	596	482	80,87	10	61	120	59	17	75	410	76	80	18
Деспотическое отношение к подопечному	148	146	98,65	0	12	31	0	2	2	141	25	0	1
Изнасилование	500	408	81,60	8	63	153	15	20	34	360	122	20	23
Сексуальное надругательство над иждивенцами	141	140	99,29	0	9	46	0	0	0	91	28	0	0
Прочее сексуальное надругательство	799	748	93,62	3	21	196	122	161	281	610	141	89	142
Сводничество	130	129	99,23	0	1	43	6	6	12	163	34	0	4
Торговля женщинами	13	13	100,00	0	0	7	0	0	0	22	6	0	0
Торговля детьми	1	0	0,00	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Похищение людей	21	21	100,00	0	1	4	1	0	1	19	4	1	0

**Таблица 21**

**Ученики школ различных типов: общее число/девочки/доля девочек в процентах; дневное и другие формы обучения**

	2002/03 годы			2001/02 годы			2000/01 годы			1999/2000 годы		
	Девочки	Всего	%	Девочки	Всего	%	Девочки	Всего	%	Девочки	Всего	%
Начальные школы	501 385	1 037 372	48,33	518 468	1 071 854	48,37	533 548	1 102 057	48,41	541 463	1 117 957	48,43
Гимназии – всего	85 309	142 069	60,05	82 576	137 752	59,95	82 284	138 042	59,61	75 559	127 738	59,15
Гимназии – 4-летние*	34 719	52 899	65,63	33 737	51 772	65,16	32 413	50 349	64,38	24 729	38 801	63,73
Гимназии – 8-летние*	43 009	76 790	56,01	39 795	71 074	55,99	36 442	65 023	56,04	32 413	57 792	56,09
Профессиональные школы	123 311	216 687	56,91	122 745	213 963	57,37	125 297	218 257	57,41	106 990	185 331	57,73
Из них интернатного типа	2 035	3 432	59,29	2 038	3 363	60,60	124 869	215 623	57,91	2 020	3 394	59,52
Профессионально-технические колледжи	75 373	212 426	35,48	76 438	213 195	35,85	73 494	205 721	35,73	73 051	200 619	36,41
Высшие школы	18 666	27 584	67,67	18 461	26 680	69,19	18 490	26 605	69,50	21 413	31 073	68,91

\* Только дневное обучение.

Таблица 77

Пациенты в разбивке по зависимости от различных психоактивных веществ в Чешской Республике

Психоактивные вещества –	Год	Возрастная категория (лет)										Всего		Инъекционные препараты		Интоксикация, нарушение поведения	Физический и психологический ущерб	Зависимость			
		0–14		15–19		20–29		30–39		40 и старше											
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины						
Незапрещенные психоактивные вещества																					
АЛКОГОЛЬ	1999	9	4	306	92	3 285	964	6 037	2 431	9 446	3 520	19 083	7 011		3 560	4 530	18 004				
	2000	5	2	344	95	3 377	1 072	5 803	2 335	10 033	3 955	19 562	7 459		3 166	4 692	19 163				
	2001	22	9	350	152	3 479	1 247	6 327	2 945	9 958	4 093	20 136	8 446		2 773	4 048	21 761				
	2002	9	6	242	76	2 817	961	5 822	2 301	9 297	3 869	18 187	7 213		2 511	3 703	19 186				
ТАБАК	1999	0	0	168	73	330	197	302	262	284	285	1 084	817		33	331	1 537				
	2000	17	13	64	38	185	134	206	175	281	164	753	524		7	221	1 049				
	2001	17	5	66	37	455	98	183	148	188	126	909	414		13	203	1 107				
	2002	3	1	61	19	184	125	246	178	402	314	896	637		9	155	1 369				
Запрещенные психоактивные вещества																					
ОПИАТЫ И ОПИОИДЫ – всего	1999	4	1	582	331	1 021	409	165	69	39	45	1 811	855	906	363	629	302	1 735			
	2000	0	1	477	258	1 752	729	386	74	99	39	2 714	1 101	1 818	753	512	327	2 976			
	2001	3	1	411	259	2 050	759	465	173	133	82	3 062	1 274	1 862	815	351	985	3 000			
	2002	4	2	319	214	1 828	828	471	112	175	76	2 797	1 232	1 271	596	297	242	3 490			
Героин, выделенный из опиатов и опиоидов	1999	1	1	346	201	860	344	93	30	15	11	1 315	587	847	340	515	195	1 192			
	2000	0	0	380	195	1 528	645	300	51	65	12	2 273	903	1 438	693	380	256	2 540			
	2001	3	1	291	172	1 792	635	358	116	80	16	2 524	940	1 715	763	231	822	2 411			
	2002	0	0	236	164	1 470	733	339	80	123	26	2 168	1 003	1 130	547	165	159	2 847			
СЕДАТИВНЫЕ И СНОТВОРНЫЕ ПРЕПАРАТЫ – всего	1999	3	3	137	72	234	172	162	184	146	263	682	694	6	7	533	163	680			
	2000	0	1	39	33	131	130	134	162	174	318	478	644	10	7	281	197	644			
	2001	1	2	46	52	217	201	279	228	300	461	843	944	8	2	297	309	1 181			
	2002	0	1	29	42	214	300	271	432	365	638	879	1 413	16	10	485	615	1 192			

СТИМУЛЯТОРЫ – всего	1999	5	2	474	366	938	619	178	50	14	15	1 609	1 052	703	373	570	333	1 758
	2000	3	3	435	310	1 338	536	383	75	57	29	2 216	953	1 281	552	644	393	2 132
	2001	4	1	351	251	1 659	528	437	110	60	14	2 511	904	1 596	531	414	806	2 195
	2002	5	6	312	233	1 351	607	400	103	157	11	2 225	960	1 129	393	407	331	2 447
Метамфетамины, выделенные из стимуляторов	1999	5	2	408	325	786	569	147	42	9	5	1 355	943	607	336	510	248	1 540
	2000	1	1	319	260	1 200	459	342	56	47	10	1 909	786	1 154	516	511	333	1 851
	2001	3	1	244	194	1 322	429	376	87	54	8	1 999	719	1 279	459	299	731	1 688
	2002	4	3	253	182	1 155	518	364	86	149	5	1 925	794	1 065	358	327	282	2 110
ГАЛЛЮЦИНОГЕНЫ	1999	3	0	46	20	48	12	4	0	3	0	104	32	1	2	70	21	45
	2000	1	0	66	33	96	33	12	0	3	0	178	66	3	0	97	38	109
	2001	0	0	42	23	82	24	10	0	1	0	135	47	0	0	55	17	110
	2002	1	2	55	25	78	44	7	13	7	0	148	84	0	0	62	35	135
СОЛЬВЕНТЫ	1999	16	2	104	27	68	13	24	1	8	0	220	43	1	0	144	41	78
	2000	11	1	103	15	100	9	24	1	14	2	252	28	0	0	139	44	97
	2001	18	6	74	14	132	34	23	0	9	0	256	54	1	0	87	43	180
	2002	10	4	73	8	123	8	23	0	12	0	241	20	0	0	76	35	150
ЗАПРЕЩЕННЫЕ ПРЕПАРАТЫ – всего	1999	69	31	2 027	1 128	3 229	1 573	809	437	299	385	6 433	3 554	1 815	821	3 232	1 178	5 577
	2000	39	23	1 840	941	4 402	1 750	1 148	378	429	473	7 858	3 565	3 402	1 433	2 598	1 424	7 401
	2001	65	26	1 509	929	5 255	1 893	1 521	602	626	624	8 976	4 074	3 809	1 498	1 946	2 525	8 579
	2002	47	35	1 528	901	5 096	2 318	1 724	824	930	800	9 325	4 878	2 810	1 173	2 162	1 615	10 426
Общее число пациентов в стадии лечения	1999	78	35	2 501	1 293	6 844	2 734	7 148	3 130	10 029	4 190	26 600	11 382	1 815	821	6 825	6 039	25 118
	2000	61	38	2 248	1 074	7 964	2 956	7 157	2 888	10 743	4 592	28 173	11 548	3 402	1 433	5 771	6 337	27 613
	2001	104	40	1 925	1 118	9 189	3 238	8 031	3 695	10 772	4 843	30 021	12 934	3 809	1 498	4 732	6 776	31 447
	2002	59	42	1 831	996	8 097	3 404	7 792	3 303	10 629	4 983	28 408	12 728	2 810	1 173	4 682	5 473	30 981
Общее число пациентов в стадии ремиссии	1999											66 671	21 122					
	2000											71 460	22 157					
	2001											73 514	26 711					
	2002											73 913	25 501					