



Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
14 November 2023
Russian
Original: English

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам

Заключительные замечания по четвертому периодическому докладу Армении*

1. Комитет рассмотрел четвертый периодический доклад Армении¹ на своих 46-м и 47-м заседаниях² 4 и 5 октября 2023 года и на своем 60-м заседании 13 октября 2023 года принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником своего четвертого периодического доклада и дополнительную информацию, содержащуюся в ответах на перечень вопросов³. Комитет выражает признательность за открытый и конструктивный диалог, который он провел с делегацией государства-участника.

B. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию государством-участником 13 октября 2020 года Факультативного протокола к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах.

4. Комитет также приветствует законодательные, институциональные и политические меры, принятые для усиления защиты экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, такие как принятие Государственной программы на период 2021–2026 годов, предусматривающей комплексную стратегию защиты труда и социальной защиты, а также другие меры, упомянутые в настоящих заключительных замечаниях.

C. Основные вопросы, вызывающие озабоченность, и рекомендации

Применение Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах внутри страны

5. Отмечая, что согласно Конституции Пакт является неотъемлемой частью законодательства и что суды имеют право ссылаться на Пакт, Комитет обеспокоен отсутствием информации о делах, в которых положения Пакта были использованы в судах и/или судами.

* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (25 сентября — 13 октября 2023 года).

¹ E/C.12/ARM/4.

² См. E/C.12/2023/SR.46 и E/C.12/2023/SR.47.

³ E/C.12/ARM/RQ/4.



6. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры для обеспечения применимости всех прав, закрепленных в Пакте, на всех уровнях судебной системы и во всех административных органах и облегчить доступ к эффективным средствам правовой защиты для жертв нарушений этих прав;

b) обеспечить подготовку судей, прокуроров и адвокатов по вопросам, связанным с положениями Пакта и возможностями судебной защиты экономических, социальных и культурных прав;

c) повышать осведомленность об экономических, социальных и культурных правах среди всех акторов, отвечающих за осуществление Пакта;

d) руководствоваться замечанием общего порядка № 9 (1998) Комитета о применении Пакта внутри страны.

Юридическая помощь

7. Принимая к сведению информацию, предоставленную государством-участником, Комитет обеспокоен тем, что доступ к бесплатной юридической помощи остается весьма ограниченным, в частности из-за недостаточной осведомленности о ее наличии и процедуре подачи заявления, что затрудняет отстаивание людьми, находящимися в неблагоприятном и маргинализированном положении, своих экономических, социальных и культурных прав.

8. Комитет рекомендует государству-участнику повышать осведомленность общественности о доступности бесплатной юридической помощи и порядке обращения за ее получением, принимая меры по адресному охвату ею непосредственно тех, кто находится в наиболее неблагоприятном положении.

Национальное правозащитное учреждение

9. Комитет приветствует тот факт, что ведомство омбудсмана сохранило статус А после повторной аккредитации Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и увеличения бюджета, выделенного этому учреждению в период 2020–2021 годов. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о том, что ведомство омбудсмана не имеет людских, технических и финансовых ресурсов, необходимых для полного и действенного выполнения им своего мандата.

10. Комитет рекомендует государству-участнику предоставить ведомству омбудсмана людские, технические и финансовые ресурсы, необходимые для действенного и независимого выполнения им своего мандата, в том числе для поощрения и защиты экономических, социальных и культурных прав, закрепленных в Пакте, в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений по поощрению и защите прав человека (Парижскими принципами).

Изменение климата

11. Комитет отмечает меры, принятые государством-участником для предотвращения последствий изменения климата, в том числе утверждение ее определяемого на национальном уровне вклада в соответствии с Парижским соглашением на период 2021–2030 годов. Однако Комитет обеспокоен негативным воздействием горнодобывающих производств и незаконных лесозаготовок на окружающую среду.

12. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять меры по прекращению практики незаконных порубок и, насколько это возможно, других видов неэкологичного использования природных ресурсов;

b) развивать использование альтернативных и возобновляемых источников энергии, в том числе путем перестройки горнодобывающего сектора;

с) рассмотреть заявление Комитета об изменении климата и Пакте⁴.

Правозащитники

13. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что правозащитники, в том числе те, кто помогает людям и общинам отстаивать свои экономические, социальные и культурные права, подвергаются угрозам, преследованиям и запугиванию, в том числе со стороны сотрудников правоохранительных органов, а также подвергаются судебному преследованию.

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять все меры, необходимые для защиты правозащитников от любых угроз, возмездия, давления или актов произвола в связи с их деятельностью, связанной с экономическими, социальными и культурными правами. Комитет также рекомендует государству-участнику улучшить подготовку по вопросам, связанным с правами человека, сотрудников правоохранительных органов, в частности сотрудников полиции, и обеспечить, чтобы все заявления о нарушениях прав человека незамедлительно и тщательно расследовались независимым органом, уполномоченным преследовать виновных в судебном порядке. Комитет обращает внимание на его заявление о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁵.

Предпринимательство и права человека

15. Комитет обеспокоен отсутствием информации об имеющейся нормативно-правовой базе, обеспечивающей соблюдение предприятиями прав, закрепленных в Пакте, и применение должной ответственности в вопросах прав человека на протяжении всей их хозяйственной деятельности. Комитет также обеспокоен отсутствием национального плана действий по предпринимательству и правам человека.

16. Комитет рекомендует государству-участнику разработать и осуществлять нормативно-правовую базу и принять национальный план действий в вопросах ответственной практики предприятий и прав человека, которые должны предусматривать требование о должной ответственности в вопросах прав человека для предприятий, обязательство привлекать хозяйствующие субъекты, действующие в государстве-участнике или домицилированные в нем и действующие за рубежом, к ответственности за нарушения экономических, социальных и культурных прав, а также обязательство обеспечивать доступ к эффективным средствам правовой защиты. Комитет отсылает государство-участник к своему замечанию общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

Максимально доступные ресурсы

17. Комитет обеспокоен: а) отсутствием прогрессивной шкалы подоходного налога с физических лиц в более широком контексте неравномерного распределения богатства; б) недостаточностью ресурсов, выделяемых ключевым секторам, таким как социальное обеспечение, здравоохранение, жилищная сфера и образование, которые имеют жизненно важное значение для осуществления экономических, социальных и культурных прав, несмотря на высокий уровень государственных расходов, выделяемых на вооруженные силы (п. 1 ст. 2).

18. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) пересмотреть свою налоговую политику, характеризующуюся низкой прогрессивностью, и проводить налогово-бюджетную политику, ставящую задачу повышения ее влияния на перераспределение доходов как в городах, так и в сельской местности;

⁴ E/C.12/2018/1.

⁵ E/C.12/2016/2.

б) изменить приоритеты распределения ресурсов и постепенно увеличивать долю государственного бюджета, выделяемую на социальное обеспечение, здравоохранение, жилищную сферу, сельское хозяйство, образование и другие области, имеющие отношение к правам по Пакту.

Коррупция

19. Комитет принимает к сведению меры, принятые по борьбе с коррупцией, такие как утверждение Антикоррупционной стратегии на период 2019–2022 годов и соответствующего плана действий, а также создание в 2021 году Антикоррупционного суда. Однако Комитет обеспокоен отсутствием информации о действенности этих мер и ощутимых результатах их применения. Комитет также обеспокоен отсутствием дееспособного законодательства о предупреждении коррупции в частном секторе и незаконных финансовых потоков, а также сообщениями о сохраняющейся коррупции, которая по-прежнему препятствует осуществлению экономических, социальных и культурных прав. Комитет также обеспокоен пробелами в законодательстве о защите лиц, сигнализирующих о нарушениях (п. 1 ст. 2).

20. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) и далее в приоритетном порядке устранять коренные причины коррупции и обеспечивать строгое применение антикоррупционных мер с целью действенной борьбы с безнаказанностью коррупции;

б) укреплять свое законодательство и активизировать усилия по борьбе с коррупцией в частном секторе, в том числе путем решения проблемы незаконных финансовых потоков;

с) контролировать эффективность своего антикоррупционного механизма, в том числе путем улучшения сбора данных, касающихся привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения, и принимать меры по защите лиц, сигнализирующих о нарушениях.

Недискриминация

21. Комитет принимает к сведению информацию, предоставленную государством-участником о запрете дискриминации в соответствии с Конституцией и законодательством в целом, а также о разработке законопроекта о равенстве перед законом. Однако Комитет обеспокоен задержками с принятием законопроекта и отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства и всеобъемлющей политической основы для устранения всех оснований дискриминации во всех областях, охватываемых Пактом. Он также обеспокоен сохраняющейся дискриминацией, с которой сталкиваются находящиеся в неблагоприятном положении и маргинализированные люди и группы при осуществлении ими своих экономических, социальных и культурных прав (п. 2 ст. 2).

22. **Повторяя свою предыдущую рекомендацию⁶, Комитет настоятельно призывает государство-участник:**

а) обеспечить, чтобы его законы действенным образом запрещали, предусматривая эффективные средства правовой защиты, прямую и косвенную дискриминацию по любому признаку во всех областях, охватываемых Пактом, в том числе путем безотлагательного принятия рассматриваемого антидискриминационного законодательства;

б) усилить соблюдение антидискриминационного законодательства и улучшить существующую систему сбора данных о дискриминации по запрещенным признакам, что позволит разрабатывать целевую политику и программы;

⁶ E/C.12/ARM/CO/2-3, п. 11.

с) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 20 (2009) о недискриминации при осуществлении экономических, социальных и культурных прав.

Беженцы, лица, ищущие убежище, и лица, перемещенные внутри страны

23. Хотя Комитет отмечает проблемы, с которыми сталкивается государство-участник в связи с большим притоком беженцев и развитием гуманитарной ситуации в стране, Комитет обеспокоен ограниченностью осуществления некоторых экономических, социальных и культурных прав, в частности недостаточным доступом к достаточному жилищу, здравоохранению, образованию и другим основным услугам. Он особенно обеспокоен большими масштабами бедности среди лиц, ищущих убежище, беженцев и лиц, перемещенных внутри страны. В этой связи Комитет также обеспокоен конкретными препятствиями, с которыми сталкиваются инвалиды, женщины, дети и пожилые, а также недостаточностью мер, принимаемых для удовлетворения их особых потребностей (п. 2 ст. 2 и ст. 11–14).

24. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по защите беженцев, лиц, ищущих убежище, и лиц, перемещенных внутри страны, и гарантировать им пользование закрепленными в Пакте правами, в частности путем предоставления надлежащего жилья, медицинских услуг, образования и других основных услуг. Комитет также рекомендует государству-участнику уделять особое внимание потребностям инвалидов, женщин, детей и пожилых людей и устранить препятствия, с которыми они сталкиваются в доступе к приютам, медицинским услугам и психосоциальной помощи.**

Равенство прав мужчин и женщин

25. Комитет отмечает предпринятые государством-участником усилия по поощрению гендерного равенства, в частности путем осуществления Стратегии гендерной политики на 2019–2023 годы. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен сохранением стереотипов о роли мужчин и женщин в обществе и дискриминацией женщин, в результате которой на женщин ложится непропорциональное бремя неоплачиваемой работы по дому и уходу, что препятствует их полноценному выходу на рынок труда и ограничивает их представленность на руководящих должностях. Комитет обеспокоен концентрацией женщин в традиционно женских профессиях, что способствует гендерному разрыву в оплате труда (ст. 3 и 7).

26. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) и далее содействовать расширению представленности женщин на всех уровнях государственного управления, в частности на руководящих должностях, и их назначению на руководящие должности в частном секторе, в том числе путем создания стимулов для частных компаний;

b) обеспечить, чтобы неоплачиваемый труд, такой как работа по уходу и работа по дому, которую в непропорционально большой степени выполняют женщины, надлежащим образом признавался и компенсировался;

c) удвоить усилия по устранению гендерного неравенства, активизировать усилия по расширению выхода женщин на рынок труда, пересмотреть свою социальную и финансовую политику и устранить факторы, которые мешают женщинам продолжать работу или работать полное рабочее время, в том числе путем принятия мер, поддерживающих соответствующий баланс между работой и личной жизнью;

d) принять действенные меры по устранению сохраняющегося гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем решения проблемы вертикальной и горизонтальной гендерной сегрегации на рынке труда;

e) принять во внимание и применять рекомендации, содержащиеся в замечании общего порядка Комитета № 16 (2005) о равном праве мужчин и женщин на пользование всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Право на труд

27. Несмотря на принятые государством-участником меры по содействию занятости, Комитет обеспокоен высокой безработицей и отсутствием доступа к достойной работе, в частности среди молодежи, женщин и инвалидов. Комитет также обеспокоен тем, что многие люди работают в неформальной экономике и не пользуются защитой труда или социальным обеспечением (ст. 6).

28. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) активизировать усилия по сокращению безработицы и улучшению доступа к достойной работе, уделяя особое внимание молодежи, женщинам и инвалидам;

б) пересмотреть профессиональные и университетские программы, обеспечив их соответствие требованиям рынка труда;

с) принять все необходимые меры для обеспечения надлежащей защиты работников неформальной экономики в соответствии с трудовым законодательством;

д) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 18 (2005) о праве на труд.

Право на справедливые и благоприятные условия труда

29. Комитет обеспокоен ограниченностью возможностей и ресурсов для проведения трудовых инспекций и отсутствием четких данных о проведенных инспекциях, наложенных санкциях и предоставленных средствах правовой защиты. Комитет также обеспокоен отсутствием комплексной системы предоставления надлежащей охраны безопасности и гигиены труда и предотвращения несчастных случаев на производстве (ст. 7).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) обеспечить, чтобы инспекция труда располагала потенциалом, ресурсами и полномочиями, необходимыми для более результативного возбуждения и проведения проверок на всех рабочих местах во всех секторах, в том числе в неформальной экономике;

б) проводить комплексную политику в области безопасности и гигиены труда и обеспечить, чтобы все работники, в том числе в неформальном секторе, были надлежащим образом защищены от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Минимальная заработная плата

31. Комитет обеспокоен отсутствием информации о том, позволяет ли минимальная заработная плата работникам и их семьям вести достойную жизнь, и о мерах, принятых по обеспечению соблюдения законодательства о минимальной оплате труда во всех отраслях экономики (ст. 7).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) принять меры для обеспечения того, чтобы требования об оплате труда в размере не ниже установленного в стране минимума распространялись на всех работников, все сектора и все формы занятости;

б) регулярно корректировать минимальную заработную плату с учетом стоимости жизни, чтобы гарантировать достойную жизнь работникам и их семьям;

с) обеспечить неукоснительное соблюдение требований о минимальной оплате труда работодателями;

д) принять во внимание замечание общего порядка Комитета № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Права профсоюзов

33. Отмечая, что государство-участник внесло поправки в статью 74 Трудового кодекса, касающуюся права на забастовку, Комитет обеспокоен тем, что положения Закона о профсоюзах ограничивают реализацию широким кругом работников своего права на создание профсоюзных организаций и вступление в них. В частности, он обеспокоен тем, что работники, занятые нерегулярно, включая самозанятых и работников неформальной экономики, которые составляют значительную часть экономически активного населения в государстве-участнике, не имеют права создавать профсоюзы или вступать в них (ст. 8).

34. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать усилия по внесению необходимых поправок в законодательство, чтобы гарантировать право всех лиц свободно создавать профсоюзы и вступать в них, а также осуществлять свои профсоюзные права, включая право на забастовку, которое защищается статьей 8 Пакта.

Право на социальное обеспечение

35. Отмечая, что государство-участник предприняло усилия по расширению охвата пособий по социальному обеспечению, в том числе путем введения новой оценки уязвимости в отношении социальной помощи, Комитет обеспокоен: а) тем, что значительное число находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и семей не получают социальной помощи; б) отсутствием страхования по безработице; с) пробелами в системе социального обеспечения, особенно для работников, имеющих занятость новых форм, неформальных работников и лиц, осуществляющих неоплачиваемый уход (ст. 9).

36. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечить получение лицами, нуждающимися в социальной помощи, социальных пособий, обеспечивающих им достойную жизнь, путем выделения необходимых ассигнований на социальную помощь;

б) расширить охват системы социальных пособий, в частности для самозанятых, неформальных работников, работников новых форм занятости и лиц, осуществляющих неоплачиваемый уход, и обеспечить, чтобы эти пособия обеспечивали им и их семьям достойную жизнь, в том числе путем сбора данных об их положении;

с) принять политические и законодательные меры, необходимые для получения гарантированного дохода всеми работниками в случае безработицы, такие как создание схемы страхования по безработице;

д) обратить внимание на замечание общего порядка Комитета № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение и его заявление о минимальных уровнях социальной защиты как важнейшем элементе права на социальное обеспечение и Целей устойчивого развития⁷.

Детские браки

37. Отмечая, что детские браки не разрешены законом в государстве-участнике, Комитет обеспокоен их распространенностью среди общин езидов и молокан и их разрушительными последствиями для осуществления детьми своих экономических, социальных и культурных прав, включая право на здоровье и образование (ст. 10).

38. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать свои усилия по предотвращению детских браков и их разрушительных последствий для жертв, активизировать усилия по повышению осведомленности с целью поощрения отказа от этой практики и предоставить платформы и возможности для обсуждения в общинах и семьях преимуществ обеспечения получения девочками образования. Комитет также рекомендует государству-участнику

⁷ E/C.12/2015/1.

установить меры наказания за заключение детских браков или содействие им и обеспечить жертвам доступ к эффективным средствам правовой защиты и другим формам необходимой защиты.

Насилие в семье

39. Принимая к сведению информацию, представленную в ходе диалога с государством-участником, Комитет обеспокоен распространенностью насилия в семье и сексуального насилия и тем, что государство-участник еще не ратифицировало Конвенцию Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье (ст. 10).

40. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по борьбе со всеми формами сексуального насилия и насилия в семье и обеспечить строгое и действенное соблюдение принятого законодательства о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность ратификации Конвенции Совета Европы о предотвращении и пресечении насилия в отношении женщин и насилия в семье.

Защита семьи и детей

41. Комитет обеспокоен распространенностью детского труда в государстве-участнике, в частности в неформальной экономике, а также отсутствием законодательных положений, направленных на решение этой проблемы. Комитет также обеспокоен продолжающейся институционализацией детей, находящихся в уязвимом положении, в том числе детей-инвалидов и детей, живущих в бедности (ст. 10).

42. Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять законодательные положения по борьбе с детским трудом, увеличить число инспекций труда в неформальной экономике и провести информационно-просветительские кампании по искоренению детского труда;

b) активизировать усилия по предотвращению детского труда и борьбе с ним, обеспечив строгое соблюдение правовых положений об экономической эксплуатации, укрепив механизмы инспекции детского труда и обеспечив привлечение работодателей к ответственности за нарушения трудового законодательства;

c) активизировать свои усилия по содействию и поощрению деинституционализации детей и обеспечить периодические проверки помещения детей в приемные семьи и учреждения;

d) поддерживать и облегчать обеспечение ухода за детьми в их родных семьях, включая семьи с одним родителем, внедрять механизмы расширения и содействия возвращения детей в свои семьи, поощрять приемные семьи к усыновлению детей независимо от их возраста или инвалидности и обеспечивать обучение и поддержку, необходимую для того, чтобы подходящие семьи могли обеспечить надлежащий уход за детьми-инвалидами.

Адаптация к изменению климата

43. Комитет отмечает утверждение национального плана действий по адаптации к изменению климата и сопутствующего перечня действий на период 2021–2025 годов, а также планов адаптации для секторов энергетики, сельского хозяйства, туризма и здравоохранения. Тем не менее Комитет обеспокоен тем, что экологические последствия изменения климата, включая учащение экстремальных погодных явлений, усиление опустынивания и деградации земель, оказывают значительное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике, затрагивая средства к существованию и повышая уязвимость сельских жителей. Комитет также обеспокоен высоким уровнем загрязнения воздуха и его воздействием на состояние здоровья, особенно тех, кто находится в наиболее уязвимом положении (ст. 11).

44. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

а) **принять все необходимые меры для адаптации к изменению климата и защиты окружающей среды и соответствующим образом решать проблемы опустынивания окружающей среды и деградации земель, принимая во внимание их влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав, в частности наиболее затронутых и маргинализированных групп;**

б) **обеспечить проведение содержательных оценок воздействия на права человека и окружающую среду, а также реальных консультаций с затронутыми местными сообществами в рамках процесса выдачи разрешений на любые проекты в области энергетики, добычи полезных ископаемых, транспорта и инфраструктуры;**

с) **удвоить усилия по решению проблемы загрязнения воздуха и улучшить систему обеспечения соблюдения соответствующих регламентаций, принимая во внимание последние рекомендации Всемирной организации здравоохранения по качеству воздуха, чтобы ужесточить стандарты качества воздуха.**

Право на достаточное жилище

45. Комитет обеспокоен нехваткой надлежащего жилья, которая усугубляется растущим притоком беженцев и лиц, перемещенных внутри государства-участника. В этой связи Комитет также обеспокоен тем, что рост цен ставит под угрозу способность находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных групп населения позволить себе достаточное жилье (ст. 11).

46. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по обеспечению того, чтобы его национальная жилищная политика уделяла приоритетное внимание потребностям маргинализированных и уязвимых групп, которые не имеют доступа к достаточному жилью и основным системам и удобствам, а также выделять достаточные ресурсы для результативного проведения этой политики. Комитет также рекомендует государству-участнику расширить доступность достаточного жилья, в частности путем расширения предложения социального жилья и увеличения жилищных субсидий для тех, кто не может получить доступ к недорогому жилью. В этой связи Комитет ссылается на свое замечание общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище.

Бедность

47. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о его усилиях по борьбе с бедностью, в том числе путем осуществления национального плана правительства. Однако Комитет обеспокоен высокой долей бедных среди находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и семей в государстве-участнике, особенно среди тех, кто живет за чертой бедности, установленной в государстве (ст. 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить свои усилия по борьбе с бедностью, в том числе на основе всестороннего анализа потребностей находящихся в наиболее неблагоприятном положении и маргинализированных лиц и семей и принятия конкретных и адресных мер по их удовлетворению. Комитет также рекомендует государству-участнику пересмотреть свою налогово-бюджетную политику с целью уменьшения бедности и сделать налогово-бюджетную политику достаточно прогрессивной для сокращения неравенства.

Право на достаточное питание

49. Отмечая утверждение стратегии продовольственной безопасности и ее плана действий на период 2023–2026 годов, Комитет обеспокоен повсеместной продовольственной уязвимостью и высокими показателями неполноценного питания и ожирения в государстве-участнике, в частности среди детей, женщин и сельских

жителей. Комитет обеспокоен сообщениями о влиянии горнодобывающих производств на доступ к безопасной питьевой воде, в частности загрязнении озер Джермук и Севан, что привело к нарушениям права на воду, права на достаточное питание и права на здоровье в затронутых общинах, а также причинению вреда окружающей среде (ст. 11 и 12).

50. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) удвоить усилия по действенному и всестороннему решению проблемы отсутствия продовольственной безопасности, ожирения и неполноценного питания, особенно в сельских районах, а также по пропаганде более здорового питания с целью уменьшения проблем неполноценного питания и ожирения;

b) активизировать свои усилия по обеспечению должной защиты своих водных ресурсов и принятию мер, необходимых для обеспечения того, чтобы горнодобывающая промышленность не ставила под угрозу доступ к безопасной питьевой воде, особенно для общин, которые могут пострадать;

c) принять соответствующие меры для обеспечения надлежащей очистки отработанной воды в горнодобывающей промышленности;

d) руководствоваться замечаниями общего порядка Комитета № 15 (2002) о праве на воду и № 26 (2022) о земле и экономических, социальных и культурных правах.

Право на здоровье

51. Отмечая, что в 2024 году должна быть введена комплексная система медицинского страхования, Комитет обеспокоен высокой стоимостью и ограниченной доступностью качественной медицинской помощи. Комитет также обеспокоен высокой смертностью от неинфекционных заболеваний. Комитет также обеспокоен отсутствием подготовки медицинского персонала в вопросах лечения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов, а также лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом, которые продолжают сталкиваться со стигматизацией в системе здравоохранения, в том числе по вопросам конфиденциальности (ст. 12).

52. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

a) продолжить усилия по выделению достаточных ресурсов сектору здравоохранения с целью гарантировать и улучшать доступность, наличие и качество медицинских услуг и обеспечивать принятие мер по решению проблем здравоохранения;

b) принимать действенные меры по устранению факторов риска, связанных с неинфекционными заболеваниями, улучшить раннее выявление таких заболеваний и обеспечить эффективное и своевременное лечение;

c) обеспечить, чтобы лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, а также лица, живущие с ВИЧ/СПИДом, имели доступ к медицинской помощи без дискриминации, в том числе путем учреждения надлежащих программ обучения для медицинского персонала различных уровней в целях борьбы со стереотипами и стигматизацией и предоставления им знаний и инструментов, необходимых для надлежащего ухода за людьми, живущими с ВИЧ/СПИДом, в том числе в отношении защиты их частной жизни.

Психическое здоровье

53. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о мерах, принятых для улучшения системы психиатрической помощи. Однако Комитет обеспокоен сообщениями о проблемах с наличием, доступностью и качеством услуг психиатрической помощи, в частности для тех, кто живет недалеко от районов, затронутых конфликтом (ст. 12).

54. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению наличия, доступности и своевременного предоставления психиатрической помощи, а также гарантировать качество профессиональных психиатрических услуг, особенно для групп населения, затронутых конфликтом, в частности путем предоставления необходимой подготовки для специалистов в области психиатрии.

Право на образование

55. Несмотря на реформы, проведенные государством-участником, включая реформу национальной стратегии развития на период 2014–2025 годов, Комитет обеспокоен недостаточным качеством школьной инфраструктуры и материалов, нехваткой ресурсов и недостаточным числом учителей, в частности в сельской местности. Комитет также обеспокоен недостаточностью инклюзивного образования, недостаточностью инфраструктуры, учитывающей потребности детей-инвалидов, а также тем фактом, что терапевтическая, педагогическая и психологическая поддержка не всегда может быть получена. Комитет также обеспокоен высоким отсевом учащихся начальных и средних школ, особенно среди наиболее обездоленных и маргинализированных детей (ст. 13 и 14).

56. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все меры, необходимые для повышения качества образования, путем выделения достаточных ресурсов сектору, увеличения числа квалифицированных учителей и их оплаты, а также улучшения инфраструктуры и учебных материалов, в частности в сельской местности;

б) и далее расширять возможности инклюзивного образования для детей-инвалидов, в том числе путем совершенствования образовательной инфраструктуры, чтобы обеспечить доступность всех школ и университетов для инвалидов и наличие терапевтической, педагогической и психологической поддержки, предоставляемой обученными специалистами;

с) укрепить существующие меры и программы для решения проблемы доступа к образованию для детей, находящихся в неблагоприятном и маргинализованном положении, в частности детей из семей, живущих в бедности, девочек, детей-инвалидов, детей, принадлежащих к национальным меньшинствам, и детей, живущих в городских или отдаленных сельских районах;

д) принять срочные меры по сокращению высоких показателей отсева в начальных и средних школах, в частности среди детей молокан и езидов;

е) уделять должное внимание замечаниям общего порядка Комитета № 13 (1999) о праве на образование и № 25 (2020) о науке и экономических, социальных и культурных правах.

Влияние пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) на образование

57. Комитет обеспокоен углублением образовательного неравенства, которое в непропорционально большой степени затрагивает детей из семей, живущих в бедности, детей-инвалидов и детей, живущих в сельской местности из-за закрытия школ и дистанционного обучения во время пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) (ст. 12–14).

58. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для компенсации возможностей обучения, которые дети из находящихся в неблагоприятном положении и маргинализированных семей потеряли в результате пандемии COVID-19, и для предотвращения дальнейшего нарушения образования.

Академическая свобода

59. Комитет обеспокоен тем, что он не получил никакой информации относительно гарантий академической свободы (ст. 13 и 14).

60. Комитет рекомендует государству-участнику представить в своем следующем периодическом докладе информацию о мерах, принятых для обеспечения уважения академической свободы, свободы мысли и мнений в университетах, а также свободы научных исследований и творческой деятельности.

Культурные права

61. Комитет обеспокоен отсутствием информации о практических мерах, принятых для сохранения и защиты объектов культурного и религиозного наследия в государстве-участнике, в частности культур, находящихся под угрозой исчезновения. Комитет также обеспокоен отсутствием адекватной финансовой поддержки культурных учреждений, работающих над сохранением религиозной и культурной самобытности, в частности культурной самобытности национальных меньшинств (ст. 15).

62. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры, необходимые для усиления защиты и сохранения объектов культурного и религиозного наследия, в том числе путем увеличения финансовой поддержки культурных учреждений, увеличения инвестиций и обеспечения сохранения и поддержания культурной самобытности объектов наследия, в том числе что касается их названий.

Языки меньшинств

63. Принимая к сведению информацию, представленную делегацией государства-участника о поддержке преподавания языков меньшинств, Комитет обеспокоен тем, что в настоящее время языковая политика государства-участника может оказывать дискриминационное воздействие на лиц, принадлежащих к меньшинствам, в отношении пользования ими своими экономическими, социальными и культурными правами (ст. 2 (п. 2), 13 и 15 (подп. а) п. 1).

64. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) рассмотреть возможность пересмотра своей языковой политики и законов в области образования, чтобы способствовать преподаванию языков меньшинств и обеспечить, чтобы такая политика и законы не приводили к прямой или косвенной дискриминации лиц, принадлежащих к группам меньшинств, не препятствовали возможности лиц, принадлежащих к группам меньшинств, найти работу в государственном и частном секторах и не оказывали негативного влияния на успеваемость детей, принадлежащих к группам меньшинств;

б) принять необходимые меры для контроля за соблюдением национальной языковой политики и законов, в том числе на основе переписи населения, которая выявляет учащихся, обучающихся на ассирийском, курдском или езидском языках, а также число школ, в которых преподавание ведется на этих языках.

D. Другие рекомендации

65. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о ратификации основного договора о правах человека, участником которых оно еще не является, а именно Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

66. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полное осуществление закрепленных в нем прав при осуществлении Повестки дня устойчивого развития на период до 2030 года на национальном уровне, в том числе при восстановлении после пандемии COVID-19, с международной помощью и сотрудничеством, когда это необходимо. Достижению Целей устойчивого

развития будет в значительной степени способствовать созданию государством-участником независимых механизмов отслеживания прогресса и отношение к получателям содействия по линии государственных программ как к правообладателям, которые могут претендовать на свои права. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддержать глобальное обязательство Десятилетия действий по достижению ЦУР, осуществляя их на основе принципов участия, ответственности и недискриминации, обеспечивающих, что никто не останется позади. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не оставить позади⁸.

67. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания в масштабе всего общества, в том числе на уровне провинций (марз) и общин, в частности среди парламентариев, государственных должностных лиц и судебных работников, и информировать Комитет в своем следующем периодическом докладе о шагах, предпринятых для их реализации. Комитет подчеркивает решающую роль, которую играет парламент в осуществлении настоящих заключительных замечаний, и призывает государство-участник обеспечить свое участие в будущих процедурах представления докладов и последующих действиях. Комитет призывает государство-участник продолжить взаимодействие с омбудсменом, неправительственными организациями и другими представителями гражданского общества в связи с выполнением настоящих заключительных замечаний и в процессе консультаций на национальном уровне до представления своего следующего периодического доклада.

68. В соответствии с процедурой последующих мер по выполнению заключительных замечаний, принятой Комитетом, государству-участнику предлагается в 24-месячный срок с момента принятия настоящих заключительных замечаний (до 31 октября 2025 года) предоставить информацию о выполнении рекомендаций, содержащихся в подпункте а) пункта 22 (недискриминация), подпункте а) пункта 36 (право на социальное обеспечение) и 62 (культурные права) выше.

69. Комитет просит государство-участник представить свой пятый периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта к 31 октября 2028 года, если оно не будет уведомлено об ином в результате изменения цикла обзора. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи максимальный объем доклада составляет 21 200 слов. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов в соответствии с международными договорами о правах человека⁹.

⁸ E/C.12/2019/1.

⁹ HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.