



作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

莱索托 *

[收到日期：2016年4月7日]

* 本文件在印发前未经正式编辑。

GE.16-13573 (EXT)



* 1 6 1 3 5 7 3 *

请回收 



目录

	页次
一. 土地和人民.....	4
A. 土地	4
B. 人民	4
C. 资源与社会经济指标.....	6
二. 本届政府的宪政和政治总结构.....	18
A. 立法机构/议会	18
B. 行政机构.....	19
C. 司法机构.....	19
三. 主要举措和治理方案.....	20
A. 《2020 年国家愿景》	20
B. 千年发展目标.....	21
C. 《国家战略发展计划》(2012/13 年—2016/17 年).....	21
四. 负责监督人权落实情况的机构.....	21
A. 独立选举委员会.....	21
B. 监察员	22
C. 反腐败与经济罪行局.....	22
D. 警察申诉署.....	22
E. 人权股	22
五. 保护人权的总法律框架.....	23
A. 宪法	23
B. 立法	23
六. 批准人权文书、将它们转化为国内法及同行审议机制框架	24
A. 批准及转化为国内法的状况.....	24
B. 区域和国际人权公约及将它们转化为国内法.....	24
C. 国际人道主义法公约.....	25
D. 国际劳工组织公约.....	26
E. 编写缔约国报告的机制.....	26

F. 同行审议机制.....	27
七. 信息和宣传.....	27
A. 政府增进人权和传播人权信息的努力.....	27
B. 根据各人权机构要求提交报告.....	27

一. 土地与人民

A. 土地

1. 莱索托位于非洲南部，面积约 30,000 至 30,555 平方公里。莱索托处于南纬 28 度至 31 度之间，东经 27 度至 30 度之间。莱索托是被南非共和国四面环绕的内陆国。

2. 虽然莱索托是一个完全位于南非共和国境内的内陆国，但是莱索托的地形地貌与邻国非常不同。莱索托是一个多山国家，塔巴纳恩特莱尼亚纳山是最高峰，估计该峰海拔 3,482 米。莱索托是世界上唯一一个没有任何领土低于海拔 1,400 米的国家。高达近 3,500 米的德拉肯斯堡和马洛蒂山脉坐落于东部高原与所谓的西部低地之间，河流在这些山脉深谷中向着西南方向流动。国家国土的四分之一是海拔 1,500 至 2,000 米的低地，其余的 75% 是高原，这使得莱索托成为世界上海拔最低点最高的国家。长期过度放牧和过度采伐天然植物使这个国家遭受严重侵蚀，估计过度放牧和采伐程度达到 150% 至 300%。高地冬季严寒多雪，常常切断这些地区居民的基本医疗服务和食品供应。可耕地只占国土总面积的 9%，平均每 700 人有一平方公里可耕地。

B. 人民

1. 人口

3. 根据 2006 年全国住房和人口普查结果，莱索托人口约为 1,876,633 人；与 2008 年关于实现千年发展目标情况的报告估计的约 188 万人口的数字相近。在 1986 至 1996 年期间，人口年增长率从 1.5% 大幅降至 0.08%。在 1996 至 2006 年期间，人口年增长率估计为 0.116%。¹ 人口增长率下降可以归因于艾滋病毒和艾滋病流行造成的危害。艾滋病毒和艾滋病感染大量增加，目前在莱索托的艾滋病毒和艾滋病感染人数估计占莱索托成年人口的 23.3% 至 23.6%。大多数巴苏陀人因为包括寻找就业机会和其他社会经济原因在内各种原因迁徙到南非共和国和其他国家，对莱索托的人口数量有显著影响。

¹ 2006 年人口和住房普查。

2. 人口数据

表 1
2006 年人口普查和 2011 年调查估计的总人口

年份	2006	2011
女性	963,835	934,357
男性	912,798	959,837
总数	1,876,633	1,894,194

4. 上表显示，2011 年莱索托人口调查记录的总人口为 1,894,194 名，其中男性为 934,357 人，女性为 959,837 人。在 1976 年至 1986 年期间，人口增加了 388,362 人；在 1986 年至 1996 年期间，人口增加了 257,098 人；在 1996 年至 2006 年期间，人口增加了 14,358。在 2006 至 2011 年期间，男性人口增加了 470,390 人，而女性人口估计减少了 294,780 人。计划于 2016 年进行下次人口普查，已经开始进行初步准备工作，譬如，确定参与人员，已经开始对他们进行培训。

3. 城乡差别

5. 国家总人口的约 76.3%在农村地区居住，其余人口在城市地区居住。然而，在过去的 15 年里，从农村向城市移居的人口增加，导致城市人口所占比例从 1996 年的 16.9%显著升至 2006 年的 22.6%和 2011 年的 76.3%。这是人们寻找工作和寻求更好的生活水平或条件造成的结果。

4. 宗教

6. 《宪法》第 13 条第 1 款规定良心自由。该条规定“人人有权享有良心自由，包括思想和宗教自由，单独或与他人一起、公开或私下改变宗教或信仰的自由，通过祈祷、传授、实行和遵守来表示和宣传宗教或信仰的自由，不得妨碍，经本人同意除外”。根据第 13 条第 2 款，每个宗教群体都有权管理自己的任何教育机构。

7. 大多数巴苏陀人是基督徒，约 99%的巴苏陀人表示忠于基督教会。在估计的 99%人中，估计约 45%的人是天主教徒，其余的 55%信仰下列宗教：莱索托福音教会、圣公会、卫理公会、非洲卫理公会、基督复临安息日会、独立五旬节会、神恩与重生教会、神召会、耶和華见证人、回归上帝会、埃比尼泽会以及许多其他宗教。其他宗教包括巴哈伊教、伊斯兰教及穆斯林的信仰。然而，大多数巴苏陀人在习俗上仍然有浓郁的非洲传统信仰，因此他们信奉基督教与原始宗教的混合信仰。

C. 资源与社会经济指标

1. 资源

(a) 钻石资源

8. 莱索托有一些矿藏，这些矿藏包括钻石、铀、普通金属、优质砂石及粘土。政府为了扩大私营部门在采矿业的参与，出台了政策举措，在采矿业已经引起极大的兴趣，出现了开发新矿业的新公司。《莱索托地质调查》显示，已经查明 33 处金伯利岩管状矿脉和 140 处岩脉，其中 24 处是钻石矿。

9. 近年来，在莱索托钻石开采有所发展。根据目前的预测，² 到 2015 年，钻石开采对国内生产总值做出的贡献可能将是 8.5%。在莱特森(Lets'eng)钻石矿 2000 年开始开采时，莱特森矿业公司持有 76% 的股份，政府持有 24% 的股份³。莱特森钻石矿处于海拔 3,000 多米以上的高度(海拔 3,100 米)，是世界上海拔最高的钻石矿之一。

10. 自 2005 年以来，Gem 钻石(控股)有限公司持有莱特森矿的 70% 的股份，莱索托政府持有 30% 的股份。⁴ 该矿自 2004 年以来一直在进行商业开采，总开采能力是每年 500 万吨。这个矿每年大约收获 10 万克拉钻石，是世界上第七大树带界线矿。初步估计年产量为 5 万克拉。

11. 目前注册的采矿公司及其股权情况如下：莱特森矿业公司：Letšeng - la-Terai 公司持股 70%，政府持股 30%。Liqhobong 矿业开发公司：Liqhobong 矿业开发公司持股 75%，政府持股 25%。那马夸(Namakwa)求索钻石公司(Kao)：那马夸求索钻石公司(Kao)持股 93%，政府持股 7%。Mothae 钻石公司：Mothae 钻石公司持股 75%，政府持股 25%。钻石生产指数从 2005 年的 60 点升至 2008 年的 549.4 点，反映出钻石业持续兴旺的景象。

(b) 水资源

12. 1978 年《水资源法》规定，家庭生活用水优先于其他用水。莱索托 1998 年制定了《国家环境政策》，规定了制订水政策。该政策承认周期性持续干旱、农业缺水及土地和河道污染等情况。它提倡为所有人提供饮用水。该政策还引入“污染者付费”原则概念。还制订了 1999 年《水资源管理政策》，目标是制定保护和利用水资源的综合协调有效益和有效力的方法，保障长期可持续充分供水。

13. 此外，2007 年，自然资源部制订了《莱索托饮水和环境卫生政策》，规定提供清洁水。国家的目标是，每天为每人提供 30 升清洁水，并确保获取清洁水

² 资料来源：矿产专员。

³ 2008 年实现千年发展目标情况报告。

⁴ 资料来源：矿产专员。

所需行走距离不超过 150 米。此外，莱索托颁布了 2008 年《水法》，对水资源的管理、保护、保存、发展及可持续利用做出了规定。

14. 已将增加提供清洁、安全饮用水及适当的卫生设施确定为一项战略行动，主要是由自然资源部通过农村供水局、供水和污水处理公司及环境卫生司负责实施。

15. 农村供水局已经为实现确定的普遍供水和维护饮用水目标制订了一项战略。该战略的两个重要元素是：重点加速为社区提供安全充足用水；以及建立一个可行的机制，一旦机制建成，确保长期可持续供水系统。农村供水局负责农村水利基础设施的设计、建设及维护。农村供水战略是基于与社区合作按照满足需求的方针制订规划。因此，在供水系统类型的选定、提供的服务数量及供水系统的长期管理的各阶段，都需要社区的积极参与。

16. 农村供水局仍然负责农村供水系统的重大维修或扩展，政府支付不超过 90% 的费用，其余费用由社区支付。农村供水局制订了《水养护战略》，旨在解决和改善供水系统的可持续性供水问题，并且增加社区在经营和维护活动方面的责任。《水养护战略》的重要内容包括：将供水系统的监测和监督责任分配给社区理事会，由依法设立的村庄供水与卫生事务委员会在社区理事会领导之下负责执行经营和维护计划及进行卫生教育。

17. 另一方面，供水和污水处理公司负责市区低地和高地的饮用水供应、污水处理及液体废物处理设施。供水和污水处理公司不为农业和灌溉目的供水。它管理配水系统、水流失问题及实验室水采样和分析。供水和污水处理公司在法律上负责市区的城市供水和卫生系统的拥有、经营及维护。市区有三种类型的供水服务，分别是：水站、共用供水点及预付费系统。有两种收费结构，一种是对家用消费者的，另一种对非家用消费者的。由莱索托电力和供水管理局确定和管理这两种收费，以消除垄断，确保所有人都可以得到水。非家用水的收费标准高于家用水收费标准。供水和污水管理局监测水质，确保对向市区供应的水进行定期处理。

18. 环境卫生局制定了环境教育战略，目的是使卫生部门能够提高社区对环境、卫生与水相互关系的了解和认识。卫生教育方案包括对家庭进行关于下述内容的培训：卫生地使用供水和卫生设施；个人卫生，尤其是如厕后和做饭前洗手；安全供水；适当的环境卫生系统，避免让患病者处理食品。这些方案包括修复城市现有的水管和水库。

19. 莱索托拥有丰富的水资源，因此于 1986 年与南非签署了一项协议，在根据 1986 年莱索托高地发展局命令实施的莱索托高地水利项目之下，向南非共和国提供水。莱索托高地水利项目一直是投资的主要驱动力，为莱索托提供了宏观经济稳定。

20. 莱索托高地水利项目为 Mohale 大坝、Katse 大坝及 Matsoku 水坝的建设做出了突出贡献。莱索托现在向南非出售多余的水，从水转让获得固定和可变的使

用费。使用费数额平均每月约 937,500 美元。另一个贡献是为当地消费发电，已经在 Muela 水电站发电。发电有助于建筑行业的突然兴旺。这个数十亿美元的项目带来了基础设施建设和社会经济发展，因为大多数人为项目工作十年以上。该项目的业绩是，从 2005 年至 2007 年，Mohale 大坝自 2002 年 11 月蓄水以来，首次开始外溢。自项目实施以来，莱索托高地水利项目创造了许多里程碑和福益，包括通过实施社区方案为维护和增加莱索托生物多样性做出显著贡献。人们对环境管理和保护问题的认识也有所提高。

21. 根据受影响的住宅的面积，莱索托高地水利项目的移民项目建造符合现代标准的房屋。受影响的家庭为失去耕地而获得年度补偿；依据慷慨的产量评估确定补偿数额，根据接受者自己的决定，以现金或实物(玉米或豆类)支付。为确保受莱索托高地水利项目影响的社区从项目受益，获得就业机会，莱索托高地水利项目在建筑业和莱索托经济的其他部门创造了成千上万的就业机会。

22. 2010 年 8 月，莱索托王国政府与南非共和国政府签署了关于在莱索托高地水利项目第二阶段在 Mokhotlong 区建造 Polihali 大坝的《意向声明》。已经开始就建造 Polihali 大坝进行磋商和基础工程施工。

23. 随着 Metolong 大坝的建造，政府进一步改善了城市和农村地区供水和环境卫生。大坝于 2014 年 9 月建成，向罗马(Roma)、Mazenod、莫瑞佳(Morija)、马塞卢(Maseru)及泰亚泰亚嫩(Teyateyaneng)供应干净水，供家庭消费。此外，在城市地区，6,000 户家庭与自来水相连；在农村地区，建立了 97 个供水系统，修复了 500 个手泵，为 60,738 人提供饮用水。关于环境卫生，在农村地区，建造了 8,000 个贵宾厕所，为 58,000 人提供服务；在城市地区，有 600 条污水管道。

2. 社会经济指标

(a) 就业

24. 就业促进国家的经济发展。莱索托的经济分为 3 个产业：第一产业、第二产业及第三产业。第一产业包括农业、采矿和采石。第二产业包括制造业、建筑和建造。最后，第三产业包括零售、电信、房地产和政府。政府是最大的雇主。然而，2012 年，制造业超过了政府成为最大雇主。由于国家失业率高，巴苏陀人被迫迁徙到南非和其他国家寻求就业。

(一) 公共部门

25. 莱索托政府是最大的雇主，因此在经济中占据较大比重。2013 年，政府消费占国内生产总值的 39%。

(二) 私营部门

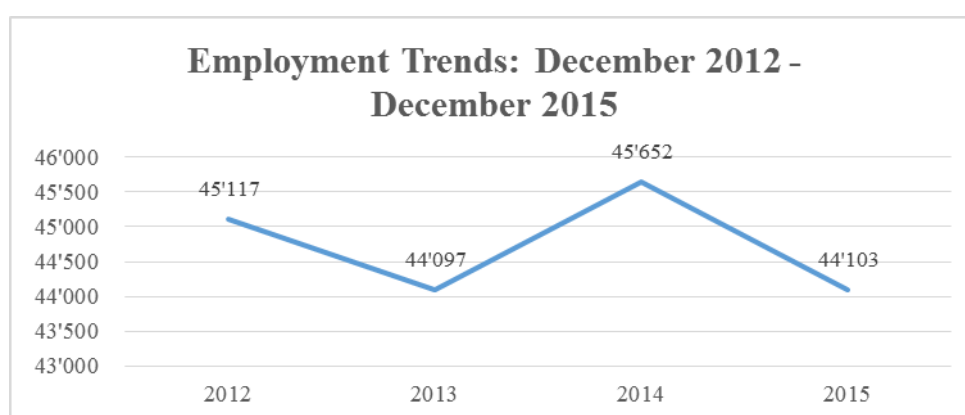
26. 莱索托政府承认私营部门的发展在降低高失业率和促进可持续经济增长方面发挥着重大作用。私营部门的发展有助于减少失业和腐败，而这对于国家人口

的经济和社会生活具有深远影响。私营企业创造的就业对扶贫产生直接影响，促进经济增长。私营部门也是税收的主要来源，从而为在医疗保健、清洁饮用水、食品及诸如向贫困者提供种子等农业投入上的公共资金做出贡献，并且满足其他方面的需求。⁵ 私营企业不仅促进经济增长和减贫，而且极大地有助于为贫困者提供就业机会和提高生活水平。这意味着，通过创造有利的环境和加强创业能力建设，支持私营部门发展，是莱索托实现可持续经济增长的一个重要措施。⁶ 最大的私营雇主是纺织和服装行业，大约有 3.6 万巴苏陀人(主要是妇女)在制作向南非和美国出口的服装的工厂工作。

就业分析

表 2

2012 年 12 月至 2015 年 12 月就业趋势



资料来源：莱索托国家发展公司数据库。

27. 从 2014 年 12 月到 2015 年 12 月期间，就业呈现下降趋势。这是由于《非洲增长与机遇法案》获得重新批准迟了，影响了订单，因为需提前 9 个月签订订单。尽管如此，预料《非洲增长与机遇法案》的最终通过和兰特与美元汇率疲软将增加就业数量。兰特对美元疲软，使当地生产的商品在美国市场上更便宜，因此销售可能增加。然而，鉴于纺织行业的季节性动态特点，预计在 2016 年这个行业才能完全复苏。

28. 下表显示按行业分类的就业分析。据报告，从 2014 年到 2015 年，在鞋类、印染与刺绣行业的就业增加，在酒店餐饮业、服装和纺织、包装、农业产业、建材、电子产品和工程、医疗和家庭护理等行业的就业下降。总的来说，从 2014 年到 2015 年，就业下降了 3%。由于一家公司关闭，在农业行业的就业下降最多，下降了 85%。在制造业 87% 的就业，是服装和纺织工业创造的。另

⁵ 资料来自莱索托中央银行 2009 年 11 月《经济评述》。

⁶ 同上边脚注 5。

外，这个行业占莱索托国家发展公司组合的 58%。在服装和纺织工业之后的是制鞋业，制鞋业创造 4% 的就业。

表 3
按行业分类的就业数量

行业	公司数量 2015 年 12 月	就业			就业增长 (2014 年 12 月— 2015 年 12 月)	行业业绩 2015 年 12 月
		2013 年 12 月	2014 年 10 月	2015 年 12 月		
皮革与制鞋	3	2230	1,694	1 832	8%	4.1%
服装与纺织品	47	38207	39516	38 284	-3%	86.7%
包装	4	242	216	149	-45%	0.3%
农业产业	3	540	887	479	-85%	1.1%
建筑材料	5	350	423	350	-21%	0.8%
电子产品与工程	3	1331	965	879	-10%	2.0%
印染与刺绣	3	127	71	102	30%	0.2%
医疗与家庭护理	3	105	93	67	-39%	0.2%
酒店餐饮业	1	411	413	366	-13%	0.8%
其他 ⁷	9	698	1109	1655	33%	3.7%
总数	81	44241	45387	44163	3%	

资料来源：莱索托国家发展公司数据库。

(三) 非正规部门

29. 在这个部门，个人开展的活动包括街头摊贩、农民、家政工人、放牧男童的活动及其他活动。对上述的一些活动进行监管，譬如，向街头摊贩发放执照，确定家政工人的工资。

(b) 移徙工人

30. 在南非和其他国家有莱索托移徙工人。这些移徙工人包括医疗专业人员和其他人，但是没有这方面的综合和全面数据。莱索托处于南非共和国境内在决定就业参数上起着重要作用，巴苏陀人多年来一直往南非移徙，寻找工作机会。下表显示了自 2009 年至 2015 年劳动部登记的巴苏陀人为前往南非工作的移徙趋势。

⁷ 这一类包括雨伞制造、商业、烟草、绿色产业、汽车及其他产业。

表 4
2009 年至 2015 年巴苏陀人移徙趋势

年份	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
矿工	97000	35 1	30402	23252	28233	25734	5130
非矿工	5109	1678	6758	4672	3919	1042	无数据

资料来源：劳工专员。

31. 由于矿山人数日益过多，所以在矿山就业的移徙工人数量逐渐下降，从 2009 年的 97,000 人减至 2015 年的 5,130 人，从而导致许多巴苏陀矿工面临裁员。矿业移徙工人的裁员，造成了失业率高，国家缺乏替代收入来源。

32. 根据 2013 年《莱索托国家侨汇行动框架》提供的资料，《南部非洲移徙项目》概述，虽然有巴苏陀人在南非矿山工作，但也有其他人在其他行业工作：10% 在技术职位工作，10% 的人作为家政工人工作，6% 的人从事农业和手工作。

33. 《劳动法》第 140 条对招聘机构做了规定。目前，有矿业、农业及其他行业三类招聘机构。2015 年，莱索托与南非签署了一份《意向声明》，其中包括为规范招聘不掌握技术的巴苏陀移徙工人的机构发放特别许可证。

(一) 侨汇

34. 侨汇占国内生产总值的很大一部分。根据世界银行的数据，2012 年记录的莱索托收到的侨汇构成国内生产总值的 29%。大多数家庭严重依赖来自矿山、农场、医疗专业人员及家政工人的汇款。尽管近年来由于裁员，移徙矿工的汇款下降，但是数十年来侨汇一直构成莱索托总国民收入的一个重大部分。尽管侨汇下降，但是来自矿工的汇款仍然是对经济中可支配总收入的重大贡献。

(c) 制造业

35. 关于 2015 年 12 月结束的季度的《行业现状报告》提供了与就业、出口和劳资关系有关的行业业绩分析，以及总体经济分析。大多数公司目前有 2016 年 12 月之前的订单，有些公司有无限期订单，这将在长期内为经济提供向美国市场出口的积极的价值和数量增长。向南非市场出口的订单保持相对稳定。与 2014 年 1 月至 7 月相比，在 2015 年 1 月至 7 月，向南非共和国市场的出口价值增长，这显示向南非市场出口的订单增加。

(一) 出口市场表现

36. 美国市场仍是莱索托纺织品和服装的最大出口市场。下表显示了最新的出口数量和价值数据。莱索托向美国市场出口服装在价值和数量上都增加。

表 5
向美国出口服装(2014 年 1 月至 2015 年 11 月)

国家	2014 年 1 月—2014 年 11 月		2015 年 1 月—2015 年 11 月		增长%	
	微型、 中小型企业	百万美元	微型、 中小型企业	百万美元	微型、 中小型企业	百万美元
莱索托	60.032	269.138	61.121	271.339	1.81%	0.82%

资料来源：《美国—非洲贸易报告》，2016 年 1 月。

37. 另一方面，或许由于订单从撒哈拉以南非洲国家向东亚国家转移，东亚国家向美国市场的出口显示显著增长。下表所示，越南、加勒比海盆计划国家(CBI)及孟加拉国向美国市场的出口增长相对更多。

表 6
东亚国家出口

地区/国家	2014 年 1 月—10 月 (微型、中小型企业)	2015 年 1 月—10 月 (微型、中小型企业)	增长%
越南	2,536,810	2,898,273	14.25%
加勒比海盆计划国家 (非中美洲自由贸易协定国家)	289,490	309,825	7.02%
孟加拉国	1,488,378	1,725,771	15.95%
印度	890,908	952,095	6.87%
中国	10,007,150	10,577,360	5.70%
柬埔寨	951,229	972,805	2.27%
撒哈拉以南非洲	237,680	228,846	-3.72%

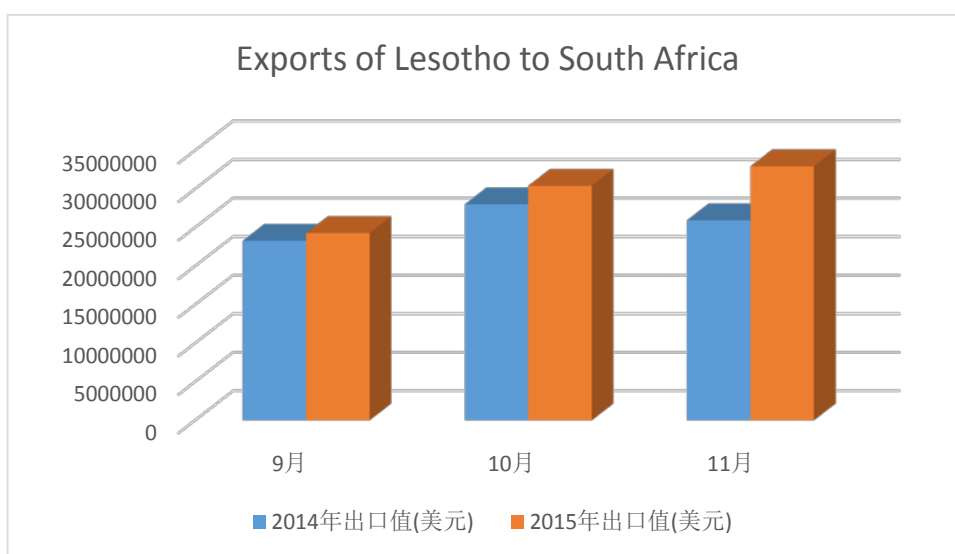
资料来源：《美国—非洲贸易报告》，2016 年 1 月。

38. 中国和越南的出口威胁非洲所占市场份额，因为它们出口的产品种类与非洲出口的产品种类相同，而随着时间的推移，它们的增长幅度大，尽管它们在非免税基础上进行贸易。随着最近批准的《跨太平洋伙伴关系》，越南可能会对《非洲增长与机遇法案》贸易造成进一步侵蚀。

39. 南非共和国市场仍然是莱索托出口的主要市场之一。下图显示了在 2014 年 9 月至 11 月到 2015 年 9 月至 11 月两个季度期间莱索托与南非共和国之间的贸易的简况。2015 年 11 月，由于纺织品和服装出口增加，一些传统上向美国出口的公司将市场转向南非，向南非的出口显著增长。

图表 2

莱索托向南非出口(2014 年 9 月至 11 月到 2015 年 9 月至 11 月)



资料来源：联合国商品贸易数据库。

(二) 欧盟市场

40. 从莱索托向欧盟出口的商品仍然主要是原始钻石。

(三) 出口产品

41. 莱索托向美国的出口产品仍然主要是纺织品和服装，向南非共和国出口几种产品。2016 年，向南非共和国出口产品列表中包括未加工的羊毛和马海毛、纺织品和服装、皮革和皮革制品、冷冻鱼和花岗岩，仅提及几个。

(d) 医疗

42. 莱索托的医疗服务包括治疗、预防和康复服务，由政府 and 私营医院、诊所及医疗中心提供服务。这些设施包括精神卫生专科医院、麻风病专科医院及艾滋病毒/艾滋病专门医疗中心。向传统治疗师颁发行医执照，但是没有关于发放的执照的综合数据。

43. 捐助方的援助有助于支持政府履行在实现健康权上的义务。关于上述援助，欧盟为莱索托服装业防治艾滋病提供了 200 万欧元赠款，用于为劳动人口、尤其是在服装行业的劳动人口提供艾滋病毒和艾滋病护理。此外，政府利用从“千年挑战账户”获得的益处，翻修了原有医疗中心，建立了新医疗中心。

(一) 艾滋病毒/艾滋病

44. 莱索托是受艾滋病毒影响最严重的国家之一，是艾滋病毒感染率第二高的国家。2013 年的艾滋病毒感染率是 22.9%，比 2005 年的 22% 略微上升。2013

年，估计在莱索托有 36 万人带着艾滋病毒生活，1.6 万人死于与艾滋病有关的疾病。2013 年，艾滋病毒感染率略有下降，从 2005 年的 3 万例新感染病例降至 2.6 万例。⁸ 莱索托政府已经做出多次努力，争取为防治艾滋病毒和艾滋病提供有利环境。譬如，已经颁布了 2006 年《劳动法(修正案)》，禁止在工作场所歧视艾滋病毒感染者和艾滋病患者。2003 年《劳动法(良好做法法)公告》规定，禁止仅基于艾滋病毒/艾滋病状况解雇任何人。

45. 艾滋病毒/艾滋病的流行是造成孤儿数量增加的因素之一。孤儿人数从 2004 年的 99,082 人增至 2006 年的 122,769 人。据进一步观察，在 424,855 名中小学生中，孤儿人数增加到 128,257 人，占 30.1%。这些孤儿中，约一半人(占 56.6%)失去父亲，18.9%的人失去母亲，失去双亲的人大约占孤儿总数的 22.5%。

(e) 农业部门

46. 莱索托以农村经济为主，76%的人在农村地区以农民的生活方式生活。农业是莱索托的主要经济部门，主要农产品是玉米、小麦、高粱、大麦、豌豆、蚕豆、牲畜及诸如羊毛、马海毛、蛋、奶及肉等畜产品。农业对国内生产总值的贡献不是表明农业业绩的好指标，农业对国内生产总值的贡献呈下降趋势。2014 年《国民经济核算期刊》显示，农业对国内生产总值的贡献为 6.9%。造成这种情况的原因是，长期不利的天气条件对农业两个子行业农作物和牲畜的生产都造成负面影响。

47. 耕地面积仅占国家土地总面积的 9%。耕地面积面临一些挑战，包括水土流失和土壤退化。在 2012/13 年，估计有 725,500 人需要粮食援助，因此首相宣布进入粮食紧急状态。在 2014/15 年和 2015/16 年连续两个农业年，国家遭遇严重旱灾，影响了南部地区的农业生产。在国家历史上，2015/16 年的干旱是异常严重的。国家的自给农业完全靠雨水灌溉。这意味着，过度干旱对农业及最终对经济的其他部门的业绩都造成不利影响。

48. 政府已经采取措施重振农业，使农业生产多样化、获得更好业绩和发展。政府采取了规模耕种战略，并为此提供一定补贴，作为农业商业化和振兴的机制。自实施这一战略以来，实行规模耕种，农业业绩好转很多。谨慎利用国家丰富的自然资源，如灌溉用水和家庭用水，以及向南非共和国出口水，是实现经济多样化的可行选择办法。

49. 目前，莱索托不能生产足够粮食满足国内需求，莱索托只能生产国内需要的粮食的 20%，每年近 70%的谷物需求主要依靠从南非进口。大多数人、特别是在农村的人严重依赖自给耕种。由于农作物产量低，甚至根本没有产量，农村大多数人口陷入贫困，根本没有资金购买进口食物。2014 年《莱索托脆弱评估委员会报告》将约 24%的人口列为食品不安全人口。

⁸ 联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署“差距报告”(2014 年)。

50. 多年来，由于耕地有限、持续干旱、天气模式反复无常及农业技术缺乏等多个不利因素叠加，农业生产继续构成挑战。根据莱索托中央银行汇集的数据，2004 年，农作物产量下降了 1.9%；2005 年，下降了 1.7%；2006 年，增长了 1.7%；据初步估计数字显示，2007 年，产量下降 8.6%。³⁰ 这意味着，莱索托越来越依赖谷物、蔬菜、水果进口及国际社会的食品捐赠。

51. 为了解决这一问题，将整个预算的 11% 划拨给了农业及粮食安全部，用于加强培训和推广服务、恢复灌溉系统及在可行的情况下促进保护性农业。此外，直接为购买更多农业设备和用品拨款，提高从事农业生产和收割的农民的经营能力，及时向他们提供援助，并将拨款用于修复莱索托农业学院和农民培训中心。然而，增加农业产量仍然是一项挑战。如这方面的问题久拖不决，就会妨碍减贫和实现粮食安全。

(f) 贫困

52. 在莱索托，贫困是一个挑战，它因性别、家庭规模及获得包括水和住房在内的基本服务的情况不同而有所差别。失业和收入分配不均都是贫困的主要原因。此外，大量劳动力从事生产率低的雨育作物耕种和畜牧活动，而这些活动在没有非农就业和侨汇的额外支持的情况下无法提供足够的生计。然而，农业仍然是农村贫困人口生计和收入的主要来源。莱索托面临着严峻的自然资源退化和环境条件脆弱。农村经济情况在很大程度上继续受农业生产力低下、基础设施缺乏及持续干旱的影响。

53. 莱索托经济从以农业为主向制造业转型，改善了城市地区的生计选择。然而，这严重降低了农村的能力，降低了农业作为生计、就业和收入来源的能力。因此，有必要采取措施，为农村人口恢复生计来源。

(g) 教育

54. 莱索托政府颁布了 2010 年《教育法》，该法规定了免费和义务受教育的权利。这被视为实现《千年发展目标》中的“普及小学教育”目标的一个充满希望的里程碑。2000 年，已经在开始实施免费小学教育，这是实现“普及小学教育”和“全民教育”目标的重大战略。但是因为它不是强制性的，一些家长仍然没有送孩子上学。

55. 1993 年《莱索托宪法》第 3 条第 1 款规定，“莱索托官方语言是塞苏陀语和英语”。这也是从小学、初中、高中、大专、职高到大学各学校的两种正式教学语言。在学校大量使用英语，也需要开设许多英文中学。

56. 教育部负责编写小学教学大纲，莱索托考试委员会负责制定小学七年级毕业考试标准。初中教育 3 年，是与斯威士兰王国教育部共同办学的。在初中毕业之后，再读 2 年高中，高中完全由英国剑桥大学负责，但是目前这一体制已经本地化。高中也是通向诸如大学、师范学院、理工大学及职业大学等高等学府的一个渠道。

57. 根据 2014 年《教育报告》，莱索托约有 1,477 所小学，366,048 名小学生，男女学生大致各占一半；共有 11,167 名教师，其中 8,463 名是合格教师。约有 339 所初中，128,473 名初中学生。有 5,267 名初中教师，其中有 5,043 人符合教师资格。在初中，女学生占多数。

58. 除了先前的剑桥海外学校毕业证书、即目前被称为莱索托中等教育通用毕业证书外，有被称为大专或大学的高等教育机构。目前有 14 所莱索托政府认可的高等教育机构，其中 9 所是公立的，5 所是私立的。在 2012/2013 学年，在这些大学中，共有 24,073 名大学生，其中女学生占 58.6%，男学生占 41.4%。85.4% 的学生在莱索托大学、林国荣创意科技大学、Lerotholi 理工学院及莱索托教育学院就读。在高等教育中的学生约 59% 为女性。

59. 对 2012 至 2014 学年区注册小学录取学生情况进行研究时发现，在 2014 年，马塞卢区录取率最高，录取了 82,487 名学生；其次是莱里贝区，录取了 55,915 名学生；然后是伯里亚区，录取了 44,601 名学生；马费滕区录取了 37,102 名学生。同一年，加查斯内克区的录取率最低，录取了 15,380 名学生。发现地区和区域之间在性别方面也存在着差距。在低地地区，录取的男生比女生多；而在山区，情况则相反。

60. 从按区分类的学校分布看，马塞卢区拥有的学校数量最多，有 252 所；其次是莱里贝区，有 199 所；然后是莫哈莱斯胡克区，有 171 所；在布塔布泰区，学校最少，只有 82 所。山区有许多小型学校，分散在各地，各个学校学生数量很少。

按区、性别及年份分类的区注册小学录取学生情况，2012 至 2014 年

区	2012 年			2013 年			2014 年		
	男性	女性	总数	男性	女性	总数	男性	女性	总数
布塔布泰	11572	10823	22395	114266	107787	222043	114367	108235	222592
莱里贝	30696	28445	59141	29567	273343	569101	289102	270056	559158
伯里亚	24525	22345	46870	23695	21631	453264	232652	213363	446015
马塞卢	43186	41314	84500	42445	40478	829237	424075	400803	824878
马费滕	30323	18508	38831	19529	18069	375980	192866	178060	371026
莫哈莱斯胡克	17332	1707	34409	16275	16100	323750	163330	160106	323436
古廷	11859	11573	23432	11280	11101	223811	112281	108467	220748
加查斯内克	8146	7893	16039	7974	7755	157290	7870	7510	153809
莫霍特隆	11097	12161	23258	10801	11911	227120	109976	118865	228831
塔巴采卡	16113	16702	32815	15058	16253	313112	148649	161403	310042
总数	194849	1868417	381690	188050	181419	36946978	18660623	17944232	36604855

资料来源：《2014 年教育统计报告》。

(h) 旅游业

61. 莱索托的旅游业对国家国内生产总值的贡献超过 4%。莱索托的山脉、文化和海拔高度对游客有吸引力。跨界自然保护和发展区包括莱索托的马洛蒂高地和南非夸祖鲁-纳塔尔省的德拉肯斯山脉。这是莱索托与南非在合作保护有壮丽风景的全球重要自然遗产和文化遗产上取得的成果之一。

62. 在莱索托高山地区，冬季降雪对于旅游者具有极大的吸引力，因此建立了马赫拉西拉非洲滑雪和山区度假村，度假村于 2010 年正式开放。它主要是一个冬季旅游目的地，然而目前正在开发，使它能够常年运营。它有非洲最高的滑索道，预计来年冬季(2016 年 6 月)将投入运营。非洲滑雪度假村平均每天可容纳 500 多人，约有 300 人的住宿设施。

63. 在 2005 年前后，莱索托从莱索托高地发展局接收了利荷分(Liphofung)文化与遗产中心、Tshehlanyane 自然保护区及 Bokong 自然保护区等设施。其他旅游景点是塞赫拉巴泰贝(Sehlabathabe)国家公园，自 1970 年代以来一直运营，在经过 MDTP 修整之后，现在叫马洛蒂-德拉肯斯公园(MalutiDrakensburg)。它是第一个被宣布和列入世界文化遗产名录的，是沿着非洲南部大断崖的最大的保护区。它有以下特点：在环境中心，可以看到灭绝的和濒临灭绝的动植物(生物多样性)、濒临灭绝的动物，它可以作为科学研究所，有住宿设施。

64. Kome 洞穴也增添了莱索托的旅游美景，它是一种活的文化遗产所在地，它的历史可以追溯到大约 200 年前。此外，Thaba-Bosiu 遗产和博物馆是一个具有历史意义的山地高原，国王莫舒舒一世在这里建立了巴苏陀国家。在山上，保留着具有历史意义的皇家村。在山下，有一个展示巴苏陀人生活方式的文化村。在 Malea-lea 小屋以及分散在国家各地的许多其他度假胜地，游客可以呼吸纯净的新鲜空气。

65. 约 30 年前，在莱索托高地水利项目的第一阶段，建立了两个大水坝，即在莱里贝区的 Katse 大坝和在马塞卢区 Mohale 大坝，主要用于收集水，也将水卖给南非家庭消费；同时也在 Muela 水力发电站为巴苏陀人发电。Mohale 大坝内有一个小岛叫 Thaba Chitja 岛，只有直升机和船只可以到达。另一方面，Katse 大坝有一个集水区，可以捕捞鲑鱼，捕捞的鲑鱼主要出口。鲑鱼是高度有机的，出口到遥远的日本。这些大坝因最佳技术设计和是世界上海拔最高的人造大坝而获得国际奖项。已经开始就第二阶段工程进行初步磋商，也已经开始进行地基工作，建造基础设施和住宿设施。自 2008 年以来，建造了收费较低的设施。在村庄里，它们被称为家庭寄宿；在城镇地区，它们被称为宾馆或住宿加早餐酒店。

66. 马莱楚尼亚内(Maletsunyane)瀑布是非洲南部瀑布高度最高的瀑布，是列入吉尼斯世界纪录的最高瀑布。莫瑞佳(Morija)博物馆是莱索托历史最长的博物馆，超过了 150 年，它涵盖丰富的历史。在那里有国家的一些第一：第一个医院，第一个印染场，第一个学校，第一个传教士教堂，以及在那里发现的皇宫古迹。

67. 旅游部门计划建造缆车线路，在旅游景点之间设立饮料站。正在建设的道路网将极大地促进旅游业的发展。莱索托有非洲适合居住的最高点，在莫霍特隆区 Tlaeng 有最高的汽车赛道。

68. “非洲屋脊”是一个促进莱索托旅游业发展的活动。它始于 49 年前，通常是在 11 月和 12 月举行，吸引约 3,000 人参加。

69. 成立了莱索托旅游开发公司，通过基础设施建设、信息传播及在与政策相关问题上向政府提建议等，在莱索托和国外促进和推销旅游业。也通过贸易和旅游展览进行宣传 and 促销，在 4 天之内开展这种活动，在南非德班、英国或开普敦的世界旅游市场举行表演，以及通过旅游网站促销，这些活动为莱索托增添了美丽。

(i) 政府收入

70. 政府收入在很大程度上依赖于从南非的转款。2012 年，来自南部非洲关税同盟的关税收入占政府收入的 44%。南非政府也为从莱索托水坝和水库系统转送到南非的水支付使用费。然而，政府继续加强税收制度，来减少对关税和其他转款的依赖。在莱索托，收入分配仍然是不公平的。莱索托消费的商品的 90% 从南非进口，其中包括大部分农业投入物。

(j) 汇率

71. 在 2014 年第 4 季度，兰特、因而洛蒂对美元和英镑贬值，而对欧元升值。兰特贬值导致以美元计价的资产需求增加，因此美元升值。兰特对美元贬值，导致预期美国联邦储备银行将在下半年开始收紧货币政策。洛蒂对南非疲弱的贸易数据、电力供应限制及疲软的国内增长前景也仍然敏感。同一年，洛蒂对美元和英镑的汇率分别下降了 4.2% 和 0.2%，对欧元升值了 5.6%。在 2015 年 2 月之前的 12 个月，美元对莱索托洛蒂从 2015 年 2 月的 11.43 增值了 4.185，或 36.61%。从历史上看，美元对莱索托洛蒂汇率 2016 年 1 月达到 16.8，而 1990 年 11 月是历史上创纪录的最低的，为 2.51。

二. 本届政府的宪政和政治总结构

72. 莱索托实行君主立宪制。1966 年 10 月 4 日，莱索托从英国统治下获得独立。国王是国家元首。政府分为立法、行政和司法三个机关，以确保制衡。首相是政府首脑。

A. 立法机构/议会

73. 《宪法》第 54 条规定设立议会；议会由参议院和众议院组成。参议院由 22 名大酋长和其他 11 名参议员组成，这 11 名参议员由国王根据国务委员会的建议

指定(《宪法》第 55 条)。众议院由 80 名成员组成，他们是依据《宪法》(第 56 条)的规定选出的。

74. 莱索托议会实行两院制，由参议院(作为议会上院)和众议院(作为议会下院)组成。众议院有 120 个席位。

75. 人民参与国家事务的权利，是通过议员代表实现的，是通过议员履行在大选或补选中赋予他们的使命来实现的。议会职能委员会与各部委联系紧密，监督公职人员的工作，确保他们对公众负责。

B. 行政机构

76. 几年来，莱索托的民主制度一直在不断发展，而有时证明这一制度是十分脆弱的。其脆弱性表现在一些选举之后形成的不同形式的挑战。有时这一脆弱性会导致宪政治理体制中止，实行临时独裁专制，导致人权遭到践踏。莱索托按照基于多党民主制的威斯敏斯特模式，分别于 1965 年、1970 年、1993 年及 1998 年举行了民主选举。莱索托一直采用“得票最多者当选制”选举模式。虽然许多民主国家接受和采用这一模式，但仍有一些人认为它并不能将全国投票令人满意地转化为按比例分配众议院席位。1990 年代的经验表明，这一选举模式不能使有关各方都满意。1993 年，莱索托经历了新的政治发展，举行了第一次民主选举，制订一部新《宪法》。

77. 1998 年选举之后，出现政治动荡。结果“得票最多者当选制”被废除，因为它缺乏政治公开性，取而代之采用了“混合代表比例制”，这一制度是 40/80 混合选举模式。莱索托使用这个模式分别举行了 2002 年、2007 年及 2012 年大选。这个模式效果不错，它促进党派间对话，鼓励包容性，使众议院具有更广泛的代表性。2012 年大选以成立第一个联合政府而告终，联合政府执政了两年。2015 年 2 月，莱索托第一次举行了提前选举，这是莱索托第 6 次民主选举，以成立现在执政的多党政府而告终。

C. 司法机构

78. 独立的司法机构保障基本自由和固有人权。独立的司法机构包括上诉法院、高等法院、次级法院及行使《宪法》规定的司法职能的特别法庭。

79. 法院履行职责不受干扰，仅受《宪法》和任何其他法律的约束。政府作为行政机构给予协助，使法院能够保护独立性、廉正、尊严及效力。尊重和维护司法机构的独立性，是行政机构和立法机构的责任。法院依法公正审理案件，以事实为依据，不受任何不当影响、威胁、压力或限制。公正地履行司法诉讼程序，尊重各当事方的权利。高等法院作为宪法法院审理完全属于人权和宪政问题的案件。莱索托已颁布了 2011 年《司法行政法》。此法纳入了促进司法机构独立的

基本原则，确立了司法机构的行政和服务条件。该法也使得议会能够直接向司法机构划拨预算，不像过去司法机构的预算是司法部预算的一部分。

80. 在这方面，莱索托实行英联邦大多数成员国实行的英国普通法，即国内法院不能直接援引国际公约和合约，它们不是自动生效的。为了使它们生效，必须由议会将它们转化为国内法，或者由行政机构将它们转化为行政条例。除非经国内立法程序作特别规定，一项国际规范本身不是国内法的一部分。《班加罗尔司法行为原则》规定：国家法院为解决国家宪法和法律中的模糊性或不确定性而参照国际人权规范，无论它们是否已经纳入国内法，属于司法程序的正当性质。迄今为止，在这方面还没有任何法院判例。

81. 1992年《劳动法》第4条(c)项规定，“在模糊不清的情况下，应以更符合国际劳工组织大会通过的公约条款及国际劳工组织大会通过的的建议的解释，对本法或依据本法制定的任何其他法规和条例条款进行解释”。如上所述，莱索托已经规定，在国内法不能保护工人权利的情况下，可以求助于国际劳工公约。这一条款专门规定，如果国家法律没有关于劳工标准的规定，则适用国际劳工标准。也可以求助于莱索托没有批准的国际劳工组织公约，只要这些公约能够解决国内法中的模糊不清的问题。

82. 在司法部门的最新发展是，在民事司法改革项目中实施了司法改革。民事司法改革项目是莱索托“千年挑战账户”与美国千年挑战公司实施的旨在促进私营部门发展的项目的一部分。民事司法改革项目的核心是改善商业法院的运作、引进“非诉讼纠纷解决机制”及小额索偿法庭，并且改进民事、刑事和商业案件的案件管理。来自乌干达的一家咨询公司协助司法部门实施这一项目。

三. 主要举措和治理方案

A. 《2020年国家愿景》

83. 已经制订的《2020年愿景》概括了国家的发展展望，它指出：“到2020年，莱索托将是一个稳定、民主、团结、繁荣的国家，国内安定，与邻国和平相处。国家将有健康和充足的人力资源基础。国家经济强劲，环境管理良好，技术先进”。

84. 《莱索托国家愿景》为莱索托制订了长期远景规划，超越了中短期计划和宏观经济调整方案。《国家愿景》探讨了2020年之前实现经济、社会、政治及人类发展进步的选择方案。它确定了适合莱索托国情的替代发展战略，该战略旨在实现下列目标：稳定、民主、和平、安全，国内稳定及区域稳定，健康和充足的人力资源基础，健全的经济与体面的生活水准，管理良好的环境，先进技术，良政，以及在人类发展方面取得显著进步(广义的)，等等。《国家愿景》是基于民主、良政和人权原则。鉴于全球金融和经济危机(对诸如莱索托等最不发达国

家打击严重)之后发生的参数变化,显然有必要修改战略框架。将通过被称之为《国家增长战略》的中期发展计划,对《2020年愿景》加以补充。

B. 千年发展目标

85. 莱索托是2000年联合国通过的《千年宣言》的签署国。尽管莱索托仍面临防治艾滋病毒/艾滋病、消除极端饥饿及贫困的挑战,但是莱索托仍然致力于实现《千年发展目标》。

86. 莱索托2010年《千年发展目标报告》最近指出了莱索托迄今在实现《千年发展目标》方面取得的成绩和进步。莱索托首相阁下向在美国纽约召开的2010年联合国大会提交了该报告。

C. 《国家战略发展计划》(2012/13年—2016/17年)

87. 《国家战略发展计划》接替了《减贫战略文件》和《国家中期发展框架》。像《减贫战略文件》和《国家中期发展框架》一样,《国家战略发展计划》是《2020年国家愿景》的下一个五年的实施战略。预计《国家战略发展计划》的实施将减少贫困和实现可持续发展。《国家战略发展计划》的战略目标是:力求实现高速、红利共享及创造就业的经济增长,建立重要的基础设施,加强技能基础、技术采用和创新基础,改善健康状况,防治艾滋病毒和艾滋病和减少脆弱性,扭转环境恶化,适应气候变化,促进和平,促进民主治理,以及建设有效的机构。

88. 通过实施《2020年愿景》和《国家扶贫战略》,颁布了关于规定权力下放结构的1997年《地方政府法》,开始通过地方权力结构下放国家发展服务。建立这些结构旨在促进参与式民主,促进农村群体参与自己的事务。

89. 2005年,举行了首次地方政府民主选举。政府做出努力,颁布了2005年《选举法(修正案)》,规定在地方政府选举中妇女候选人名额占30%。由于这项法律关于名额的规定,妇女在选举中赢得了58%的席位。在这些选举中遇到的挑战是,选民的投票率不像在全国大选中那样高。

四. 负责监督人权落实情况的机构

A. 独立选举委员会

90. 根据1997年《宪法第二修正案》,设立了独立选举委员会。2001年《众议院选举(修正案)法》规定了该委员会的职责范围,其中包括划定选区、编制选民登记册、组织和指导众议院选举、地方政府选举及公民投票。独立选举委员会组织了1998年第一次众议院选举及此后的2002年、2007年、2012年及2015年选举,2005年组织举行了第一次地方政府选举。除了负责管理选举程序以外,独

立选举委员会还通过媒体向选民传播信息，以提高选民认识，促进选民在莱索托行使选举权。

B. 监察员

91. 监察员办公室是按照《宪法》第 134 条规定设立的。监察员办公室工作是对司法机构工作的补充，它提供具有权威性的非正规快速程序，迅速处理申诉和解决争端。

92. 1996 年《监察员法》赋予监察员宪法性和法定职权，他可以对行政机构的弊政行为进行调查，同时还保护认定的政府和法定公司的不公正行为受害者个人的权利。然而，监察员办公室只能提建议，没有执行权。

C. 反腐败与经济罪行局

93. 莱索托设立了反腐败与经济罪行局，作为在公共资产管理和处置方面实施问责制和透明度的监督机构。政府颁布了 1999 年《防止腐败和经济犯罪法》，该法设立了反腐败与经济罪行局，负责调查涉嫌腐败案件。自反腐败与经济罪行局开始运作以来，该局已成功地加强了旨在遏制腐败和便于查明和检举腐败行为的内部程序和控制措施。2006 年《防止腐败和经济犯罪(修正案)法》规定所有公职人员公布资产和收入，并且赋予反腐败与经济罪行局进一步的工作自主权。

D. 警察申诉署

94. 在莱索托，警察申诉署是增进和保护人权的机构之一，该署是根据 1998 年《警察法》设立。警察申诉署有权对公众提出的警察局人员腐败和侵犯人权的申诉进行调查，并报告警察管理局或专员。警察申诉署的目的是协助警察开展有效的警务工作，遵守人权。

95. 为了促进服务的可使用性，警察申诉署制订了《标准作业程序》，以协助解决与向部长或专员提交对警察的申诉有关的问题。这些程序允许向各区警察局提出申诉，然后区警察局将申诉呈交警察申诉署进行调查。警察申诉署与警察局密切合作，举办关于保护人权、防止家畜盗窃和关怀客户的培训讲习班。从反映警察遵守人权的报告可以看出它们工作是有成效的。

E. 人权股

96. 1995 年建立了人权股。人权股的目的是，培育遵守和尊重人权的文化。人权股受理公众提出的申诉，就涉嫌侵犯人权行为进行调查，必要时将案件移交有关部门；开展提高人权意识活动，并审查法律和政策是否与国际领域的发展相符。人权股促进对执法机构、议会议员、司法机构、教师及年轻人进行人权培

训。人权股与民间社会组织、非政府组织及发展伙伴合作开展这些活动。人权股促进每年纪念国际人权日。人权股还负责汇编、传播和讲解莱索托是缔约国的国际和区域人权文书。

97. 在联合国开发计划署和爱尔兰援助局的《巩固民主与良政方案》之下，政府在建立国家人权委员会上获得支持。2011 年，《宪法第六修正案》规定设立人权委员会。已经将授权设立人权委员会的法律草案提交第九届议会审议，该法案确定了委员会的组成、权力及议事规则。已经确定了委员会的运作模式和行政机制，也结束了预算成本核算，确定了人力资源需求。国家人权委员会将负责监测总体人权状况，调查侵害人权的行爲，并且将检查和监测可能发生侵害人权行为的场所，譬如，惩教中心、派出所及任何其他拘留和羁押场所。

五. 保护人权的总法律框架

A. 宪法

98. 莱索托政府高度重视尊重人权及促进和保护人权。1993 年《莱索托宪法》是国家的最高法律，《宪法》第二章规定了保护基本人权和自由，其中包括生命权、人身自由权、迁徙和居住自由、免受非人道待遇、免受奴役和强迫劳动、免受任意搜查或闯入、隐私和家庭生活得到尊重的权利、获得公正审判的权利、良心自由、言论自由、和平集会自由、结社自由、财产免受任意扣押、免受歧视、在法律面前获得平等对待的权利和受法律平等保护的权利、以及参政的权利。

B. 立法

99. 除《宪法》外，在保护人权的立法方面的一些新发展如下：

- 2003 年《性犯罪法》涵盖了在普通法强奸罪中未包括的犯罪。该法考虑了这种罪行受害者的权利，考虑了残疾人、男子、妇女和儿童的权利；
- 2002 年《法院速审法》确保犯罪者在合理时间内受到公正和迅速审理的权利得到保护；
- 2006 年《已婚者法律行为能力法》在共同财产管理方面，取消了已婚妇女在夫妻共同财产上的从属地位，取消丈夫对妻子人身和财产的婚姻性权力。
- 2011 年《儿童保护和福利法》总体上保护儿童权利，促进他们的安康。该法进一步规定设立儿童法院，已经于 2011 年 9 月建立了儿童法院，这是政府为在处理触犯法律的儿童和受法律影响的儿童问题时提供一个有利于儿童的环境而实施的举措的一部分。

- 2005 年《种族关系(修正案)法》规定禁止种族仇恨做法；
- 2008 年《环境法》规定保护享有清洁和卫生环境的权利。
- 2010 年《土地法》对不歧视和增强妇女权能问题做出规定，已婚妇女现在可以获得和控制土地这一生产资源。
- 2010 年《教育法》规定为所有学龄儿童提供免费义务教育。该法进一步规定，家长或监护人阻止孩子上学是可惩罚的罪行。该法案还禁止给予儿童不人道或有辱人格的待遇或处罚，包括体罚。
- 2010 年颁布的《刑法》对包括家庭暴力在内的所有伤害罪做出规定。然而，该法没有规定为在家庭中发生的暴力提供全面保护，只从一般角度规定提供保护。
- 2011 年《打击人口贩运法》禁止和惩罚一切形式的人口贩运，要求为人口贩运受害者采取保护措施。该法规定在全国各地建立照料中心。该法规定：保护人口贩运受害者免因人口贩运直接导致的非法行为被起诉；为外国受害者提供永久居留许可，作为驱逐的合法替代办法；以及鼓励受害者协助调查罪犯。
- 2011 年《司法管理法》规定司法独立。

六. 批准人权文书、将它们转化为国内法及同行审议机制框架

A. 批准及转化为国内法的状况

100. 在莱索托，国际人权文书和规范不是自动生效的，在国家司法管辖范围内不能直接适用。必须将它们转化为国内法律或行政条例，才能生效，国际劳工组织公约除外。在将一些公约转化为国内法上的拖延，仍然完全是因为能力有限。然而，英联邦 1989 年《班加罗尔司法行为原则》和 1990 年《哈拉雷宣言》都对人权规范的纳入国内法和解释做出了规定。

B. 区域和国际人权公约及将它们转化为国内法

101. 莱索托已批准了所有主要国际和区域人权条约，其中包括：

- 1992 年批准了《公民权利和政治权利国际公约》
- 1992 年批准了《经济、社会及文化权利国际公约》
- 1995 年批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，对第 2 条做了保留
- 1971 年批准了《消除一切形式种族歧视公约》
- 1992 年批准了《儿童权利公约》

- 2006 年批准了《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》
- 2008 年加入了《残疾人权利公约》
- 2001 年批准了《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》
- 2013 年批准了《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》
- 2001 年批准了国际劳工组织《消除童工劳动公约》
- 2000 年批准了国际劳工组织第 111 号《就业和职业歧视公约》
- 1992 年批准了《非洲人权和人民权利宪章》
- 1999 年批准了《非洲儿童权利与福利宪章》，以及
- 2004 年批准了《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》

102. 莱索托提交了关于下列公约执行情况的报告：《公民权利和政治权利国际公约》(于 1999 年提交)，《消除一切形式种族歧视国际公约》(于 2000 年提交)，《儿童权利公约》(于 2001 年提交)，《消除对妇女一切形式歧视公约》(于 2010 年提交)，以及《非洲儿童权利与福利宪章》(于 2015 年提交)。由于能力十分有限，莱索托就其他公约提交报告的工作相对滞后。目前已经起草了关于《经济、社会及文化权利国际公约》、《禁止酷刑公约》及《非洲人权和人民权利宪章》执行情况的报告和《儿童权利公约》、《公民权利和政治权利国际公约》及《消除一切形式种族歧视国际公约》的定期报告。

C. 国际人道主义法公约

103. 联合王国在 1958 年 5 月 20 日发表继承声明，签署并批准了关于国际人道主义法的《日内瓦四公约》，这是国际人道主义标准的一部分，对莱索托有约束力。对莱索托有约束力的《日内瓦四公约》是：1949 年 8 月 12 日《关于战俘待遇之日内瓦公约》、《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的日内瓦公约》、《改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约》以及《关于战时保护平民之日内瓦公约》。

104. 自 1966 年 10 月 4 日莱索托独立之日起，这些公约对莱索托具有追溯约束力。莱索托也于 1977 年加入了《日内瓦四公约》的各项《附加议定书》。这些议定书是关于在国内武装冲突和国外武装冲突情况下保护历史、文化和艺术名胜古迹、包括国家标志的。莱索托加入的公约和议定书包括：1949 年《改善战地武装部队伤者病者境遇之日内瓦公约》(第一公约)，1949 年《改善海上武装部队伤者病者及遇船难者境遇的日内瓦公约》(第二公约)，1949 年《关于战俘待遇的日内瓦公约》(第三公约)，1949 年《关于战时保护平民的日内瓦公约》(第四公约)、1977 年《1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约关于保护国际性武装冲突受难者

的附加议定书》(《第一议定书》), 1977年《1949年8月12日日内瓦四公约关于保护非国际性武装冲突受害者的附加议定书》(《第二议定书》), 以及1987年《关于禁止使用、储存、生产和转让杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》。已经将《日内瓦四公约》的规定纳入1967年《红十字会法》。

105. 在国家一级, 莱索托于2001年3月建立了国家人道主义法事务特设委员会, 由诸如外交部、国防部、法律部、宪法与人权事务部、内政部、卫生部、教育部、警察与司法部及莱索托红十字会等各部委代表组成。这个委员会在下列事项上发挥着重要作用: 在批准或加入人道主义公约上向政府提建议; 制订教育和培训方案; 准备关于国际人道主义法的研究; 确定和制定实施国际人道主义法的措施, 包括对国际人道法的实施情况进行监督。

D. 国际劳工组织公约

106. 莱索托是国际劳工组织成员之一, 并且是关于劳资关系最低标准和保护工人权利的大多数国际劳工组织文书的缔约国。莱索托已经批准几乎全部最相关的国际劳工组织文书, 譬如, 1919年《(工业)最低年龄公约》, 1921年《(农业)结社权利公约》, 1921年《(工业)每周休息公约》, 1925年《(事故赔偿)同等待遇公约》, 1928年《确定最低工资办法公约》, 1930年《强迫劳动公约》, 1935年《(妇女)井下作业公约》, 1939年《(土著工人)雇佣契约公约》, 1939年《(土著工人)违反雇佣契约刑事制裁公约》, 《1947年劳动监察公约》, 1948年《结社自由及保护组织权公约》, 1949年《组织权利和集体谈判权利公约》, 1957年《同酬公约》, 1958年《就业和职业歧视公约》, 1971年《工人代表公约》, 1973年《最低年龄公约》, 1976年《三方协商促进履行国际劳工标准公约》, 1978年《劳动行政管理公约》, 1981年《职业安全和卫生公约》, 1988年《终止雇用公约》, 以及1999年《禁止和立即行动消除最恶劣形式的童工劳动公约》。⁹ 莱索托还是关于职业卫生和安全的各个国际标准的缔约国, 其中包括: 1981年《职业安全和卫生公约》(第155号公约)和1988年《建筑业安全和卫生公约》(第167号公约)。

E. 编写缔约国报告的机制

107. 人权股组建了部门间人权委员会, 负责对编写缔约国报告进程进行监管。但是由于受过编写人权条约报告培训的人员在不同时间因各种原因离开, 这个委员会的工作不能持续进行。自2008年以来, 莱索托一直使用一个临时编写报告方法, 即, 根据人权、人道主义法律及国际劳工组织公约要求, 完全为了编写和完成一个特定报告的目的而组建报告起草委员会。在提交了报告之后, 如果没有

⁹ 关于国际劳工组织公约的批准情况, 来自《非洲同侪审议机制报告》。

向条约监测机构提交报告的后续资料的任务或实施这些机构提出的建议的任务，起草委员会便解散。

F. 同行审议机制

108. 莱索托参加了同行审议机制，即非洲同侪审议机制和普遍定期审议机制。

1. 非洲同侪审议机制

109. 莱索托于 2004 年 7 月 4 日加入了非洲同侪审议机制，表明莱索托坚定不移地承诺实行民主治理。2005 年在马塞卢举办了一次全国协商研讨会，由此启动了审议进程。成立了一个部级小组委员会和一个非洲同侪审议机制国家协调中心。建立了范围广泛的包括所有部门在内的非洲同侪审议机制国家理事会，负责管理在莱索托的非洲同侪审议机制进程。

2. 普遍定期审议

110. 2010 年 5 月，莱索托在这个机制下首次接受了审议。这个机制涉及对国家人权记录的定期审查，目的是改善人权状况和处理侵害人权行为，无论在什么地方发生。2015 年 1 月，进行了在这一机制下的第二个周期的后续审议，国家报告了落实第一个周期提出的建议的情况。

七. 信息和宣传

A. 政府增进人权和传播人权信息的努力

111. 政府通过人权股执行促进人权、保护人权和报告人权状况及在全国传播人权信息三项任务。

112. 在 2008 至 2013 年期间，在联合国开发计划署和爱尔兰援助局在《巩固民主与良政方案》中提供的支持下，人权股实施了提高认识活动和人权教育培训。与诸如莱索托非政府组织委员会、改革资源中心及非洲南部妇女参与法律等民间社会组织合作实施这些活动。

B. 根据各人权机构要求提交报告

113. 自 1995 年至今，已经为人权股配备了 3 名全职人权官员。鉴于人权股负责促进人权、保护人权和编写报告工作，3 名官员只限于有效地执行人权股的任务。编写报告需要对负责履行编写报告职能的人进行全面培训，至少进行关于主要和最重要的人权文书的培训。

114. 尽管司法部已经争取通过培训使人们获得相关知识，但是因为人权股的工作是一般化的、非专业化的，人权股在履行编写报告义务方面很难跟上最新发

展。如果莱索托想避免大量拖延履行向联合国条约机构和区域机构提交报告的义务，就必须有一个专业化的人权股。尽快成立人权委员会在这方面将有所助益，因为促进和保护人权工作将属于委员会的职责范围。

115. 除统计局之外，也有必要建立一个中央数据信息中心，从而在编写缔约国报告过程中，能够从中找到所有需要的立法、司法、行政、政策及运作资料。
