



# Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General  
6 May 2019  
Russian  
Original: English

## Комитет по правам человека

### Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета\*

Добавление

### Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Швеции\*\*

*Заключительные замечания  
(116-я сессия):*

CCPR/C/SWE/CO/7, 23 марта 2016 года

*Пункты, сопряженные  
с последующей деятельностью:* 17 и 33

*Ответ, касающийся  
последующей деятельности:*

CCPR/C/SWE/CO/7/Add.1, 26 апреля  
2017 года

*Оценка Комитета:*

Требуется дополнительная информация  
по пунктам 17 [A] и 33 [B][C]

#### Пункт 17: Расизм и ненавистнические высказывания

Государству-участнику следует удвоить свои усилия как в рамках правоохранительной деятельности, так и посредством проведения информационных кампаний, направленных на борьбу с ненавистническими высказываниями, в том числе в Интернете, с насилием на почве расизма и ксенофобии против этнических или религиозных меньшинств и с негативными стереотипами и образами в их отношении в соответствии со статьями 19 и 20 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011 год) Комитета о свободе мнений и свободе их выражения. Ему следует, в частности: а) начать осуществление новых информационно-просветительских кампаний, направленных на поощрение соблюдения прав человека и терпимости к культурному разнообразию и ориентированных на пересмотр и искоренение стереотипов по отношению к различным этническим и религиозным меньшинствам; и б) эффективно осуществлять правовые и политические рамки для борьбы со всеми проявлениями расизма, ненависти и ксенофобии, в том числе путем тщательного расследования таких случаев, привлечения в надлежащих случаях к судебной ответственности подозреваемых и, если они будут признаны виновными, установления наказания за них и предоставления жертвам надлежащих средств правовой защиты.

\* Принят Комитетом на его 125-й сессии (4–29 марта 2019 года).

\*\* Критерии оценки доступны по адресу [http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1\\_Global/INT\\_CCPR\\_FGD\\_8108\\_E.pdf](http://tbinternet.ohchr.org/Treaties/CCPR/Shared%20Documents/1_Global/INT_CCPR_FGD_8108_E.pdf) (на английском языке).



### Резюме ответа государства-участника

Управление полиции Швеции активизировало работу по борьбе с преступлениями на почве ненависти, и в бюджетной росписи на 2017 год ему было поручено представить правительству доклад о выполнении рекомендаций международных правозащитных органов и о применении правовых рамок в области прав человека. Решение Комиссара национальной полиции от 30 апреля 2015 года о дальнейшей активизации усилий Управления полиции привело к созданию национального контактного центра и специальных подразделений по борьбе с преступлениями на почве ненависти в трех метрополитенских полицейских округах (Стокгольм, Запад (Гётеборг) и Юг (Мальмё)), выделению ресурсов на проведение уголовных расследований, оказание помощи жертвам, подготовку сотрудников полиции, информационно-пропагандистские мероприятия и другие меры укрепления доверия. В 2015 году был создан национальный консультативный форум по этому вопросу. В октябре 2015 года был создан Центр по борьбе с киберпреступностью в целях укрепления потенциала для расследования всех форм киберпреступности и ненавистнических высказываний, в том числе в Интернете.

В своем периодическом докладе (CCPR/C/SWE/7, пункт 148) государство-участник повторило информацию об обязанностях Центра повышения квалификации в Мальмё и о специально назначенных прокурорах по делам о преступлениях на почве ненависти в каждой региональной прокуратуре. Тема преступлений на почве ненависти является частью базовой и продвинутой программы обучения работников прокуратуры. Шведская прокуратура обновила свою общую процедуру расследования преступлений на почве ненависти в декабре 2016 года на основе представленного в январе 2016 года обзора 300 случаев предполагаемых преступлений на почве ненависти и их расследования. В 2018 году она должна была представить доклад о мерах по укреплению своей способности реагировать на угрозы и гонения в Интернете.

В принятом 24 ноября 2016 года Национальном плане по борьбе с расизмом, аналогичными формами проявления враждебности и преступлениями на почве ненависти определены в качестве особо важных следующие стратегические области: улучшение координации и мониторинга; активизация усилий в сфере знаний, образования и научных исследований, включая а) инициативу, рассчитанную до 2019 года и охватывающую такие темы, как афрофобия, антисемитизм, «антицыганизм», исламофобия, расизм в отношении саами, гомофобия и трансфобия, которая предусматривает подготовку по вопросам расизма для сотрудников школ, социальных работников и сотрудников полиции, б) информационные кампании в школах в 2017 году и с) специальное финансирование с 2016 года исследований по проблеме расизма Шведским научно-исследовательским советом; усиление поддержки гражданского общества и углубленного диалога, включая увеличение финансирования Шведским агентством по делам молодежи и гражданского общества в 2016–2020 годах мероприятий, конкретно направленных на борьбу с вышеупомянутыми формами расизма и нетерпимости; укрепление превентивных мер в Интернете, включая проведение Шведским советом по средствам массовой информации кампании «Скажи нет ненависти» в 2017–2020 годах; и более активную систему правосудия.

### Оценка Комитета

[А] а) и б): Комитет высоко оценивает масштабные меры, принятые государством-участником для предупреждения расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости и борьбы с ними, в частности посредством проведения информационно-просветительских, исследовательских и учебных мероприятий, предусмотренных в национальном плане, принятом 24 ноября 2016 года; ему необходима информация о воздействии этих мер, включая разъяснения, подкрепленные соответствующими данными, в отношении того, привело ли их осуществление к сокращению числа проявлений расизма и нетерпимости, вызывающих озабоченность Комитета, а также о сохраняющихся пробелах и проблемах.

Комитет приветствует новые меры, принятые государством-участником для более активного реагирования на преступления на почве ненависти, включая создание национального контактного центра и специальных подразделений по борьбе с преступлениями на почве ненависти в трех столичных метрополитенских округах, выделение ресурсов на проведение уголовных расследований и оказание помощи жертвам, а также обновление (декабрь 2016 года) общей процедуры Генеральной прокуратуры в отношении расследования преступлений на почве ненависти. Ему требуется дополнительная информация о том, способствовали ли и если да, то каким образом эти меры совершенствованию практики выявления, расследования и судебного преследования актов расизма, ксенофобии и других форм нетерпимости и улучшению поддержки жертв, включая соответствующие данные о количестве инцидентов, зарегистрированных с 2016 года, проведенных расследований, возбужденных преследований и вынесенных приговоров, а также о средствах правовой защиты, предоставляемых жертвам таких нарушений.

**Пункт 33: Права иностранцев, включая мигрантов, беженцев и просителей убежища**

**Государству-участнику следует:**

**а) обеспечить, чтобы его политика и практика, касающиеся возвращения и высылки мигрантов и просителей убежища, обеспечивали достаточные гарантии соблюдения принципа недопустимости принудительного возвращения, в частности для мигрантов и просителей убежища, охватываемых новыми временными корректировками законодательства о предоставлении убежища, которые в настоящее время разрабатываются в правительственных учреждениях, и для тех, кто связан с делами, которые объявлены «случаями, касающимися вопросов безопасности» или «особыми случаями, касающимися вопросов безопасности»;**

**б) обеспечить, чтобы заключение мигрантов и просителей убежища под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, насколько это необходимо и соразмерно в конкретных обстоятельствах, и чтобы на практике применялись меры, альтернативные заключению под стражу.**

**Резюме ответа государства-участника**

*Ответ, касающийся пункта 33 а)*

В отношении «случаев, касающихся вопросов безопасности» или «особых случаев, касающихся вопросов безопасности» государство-участник ссылается на свой периодический доклад (CCPR/C/SWE/7, пункт 138). Закон о временных ограничениях возможности получения вида на жительство (действует с 20 июля 2016 года) не изменяет порядка применения принципа невысылки, изложенного в Законе об иностранцах (2005:716). Он ограничивает право на воссоединение семей и возможность получения вида на жительство в целях защиты. Он предусматривает выдачу временного, а не постоянного вида на жительство лицам, имеющим право на дополнительную защиту, и вида на жительство по гуманитарным соображениям, если только это не противоречит международным обязательствам государства-участника.

Вынесению постановлений об отказе во въезде или о высылке должно предшествовать тщательное рассмотрение представленных оснований для пребывания в стране. Исполнение постановлений прекращается, если существуют или возникают препятствия для их исполнения, такие как риск принудительного возвращения (CCPR/C/SWE/7, пункты 133 и 137–138). Шведское агентство по миграции постоянно работает над обеспечением соблюдения высоких правовых стандартов в процессе принятия решений, в том числе посредством усилий, предпринимаемых в области подготовки новых сотрудников и методов индивидуализированной оценки рисков.

*Ответ, касающийся пункта 33 b)*

Содержание под стражей, как правило, не применяется к тем, кто должен вернуться на родину. Большинство содержащихся под стражей иностранцев – это лица, подлежащие высылке. Закон об иностранцах устанавливает основания для содержания под стражей. Он должен применяться таким образом, чтобы не ограничивать свободу больше, чем это необходимо, в каждом отдельном случае. В основном на тех же основаниях, применяется, когда это возможно, альтернатива в виде надзора, предусматривающая обязательство регулярно отмечаться в полиции или Агентстве по миграции. Постановления о содержании под стражей и надзоре подлежат пересмотру с периодичностью, установленной в Законе об иностранцах (глава 10, раздел 9), и немедленно отменяются, если исчезают основания для их применения. Задержанные иностранцы, как правило, помещаются в специальный центр содержания под стражей, находящийся в ведении Агентства по миграции; по состоянию на конец 2016 года в стране насчитывалось 357 постоянных помещений и 349 заключенных, а продолжительность пребывания составляла в среднем 26,6 дня, что на 6 дней больше, чем в среднем в 2015 году. В 2016 году в общей сложности в них побывал 3 571 человек, по сравнению с 3 750 в 2015 году.

#### **Оценка Комитета**

[В] а): Комитет отмечает, что правовой режим, применимый к «случаям, касающимся вопросов безопасности» или «особым случаям, касающимся вопросов безопасности», как представляется, не изменился с момента принятия заключительных замечаний. Он приветствует информацию о Законе о временных ограничениях права на получение вида на жительство, действующем с 20 июля 2016 года, неизменном применении принципа невысылки, а также о подготовке сотрудников Агентства по миграции и разработке методов индивидуализированной оценки рисков. Комитету требуется дополнительная информация о: а) вынесении Апелляционным судом по миграционным делам решений по «делам, касающимся безопасности» и «особым делам, касающимся безопасности», в частности в отношении процессуальных прав соответствующих иностранцев, количестве заключений, вынесенных Судом по таким апелляциям со времени принятия заключительных замечаний, и количестве заключений, в которых были установлены препятствия для осуществления высылки; б) любых соответствующих законодательных и политических изменениях после истечения срока действия временного законодательства в июле 2016 года, их совместимости с Пактом, в частности в том, что касается надежных гарантий против принудительного возвращения; и с) применения на практике методов индивидуализированной оценки риска в случаях предоставления убежища и позитивного воздействия на снижение риска высылки.

[С] б): Комитет принимает к сведению информацию о содержании под стражей мигрантов и просителей убежища и применении надзора в качестве альтернативы, когда это возможно. Однако ему требуется а) дополнительная информация о том, используется ли содержание под стражей в качестве крайней меры, применяется ли оно в течение как можно более короткого соответствующего периода времени и является ли оно оправданным исходя из соображений разумности, необходимости и соразмерности в свете соответствующих обстоятельств; б) дополнительной информации о предельных сроках содержания под стражей иммигрантов; и с) обновленных данных о применении альтернатив содержанию под стражей на практике.

**Рекомендуемые действия:** следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующих действий. Элементы запрошенной информации будут, если это будет сочтено целесообразным, включены в перечень вопросов, предвещающий представление восьмого периодического доклада Швеции.

**Дата представления следующего периодического доклада:** 31 марта 2023 года.