



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
11 May 2026
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Украине

Заключительные замечания (сто тридцать третья сессия):	CCPR/C/UKR/CO/8 , 4 ноября 2021 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	42, 44 и 48
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/UKR/FCO/8 , 5 ноября 2024 года
Информация, полученная от заинтересованных сторон:	Черкасская и Каневская епархия Украинской православной церкви ¹ , 24 ноября 2025 года; Ассоциация «Коннекшн» ² , 21 июля 2025 года; и Секретариат Уполномоченного по правам человека ³ , 20 ноября 2025 года
Оценка Комитета:	42 [B], 44 [B] и 48 [C]

Пункт 42: Право на неприкосновенность частной жизни

Государству-участнику следует привести свои правила, регулирующие хранение данных и доступ к ним, отслеживание и перехват сообщений в полное соответствие с Пактом, в частности со статьей 17, и обеспечивать строгое соблюдение принципов законности, соразмерности и необходимости. Ему следует

* Принят Комитетом на его 145-й сессии (2–19 марта 2026 года).

¹ С текстом документа можно ознакомиться по адресу
tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FUKR%2F67654&Lang=en.

² С текстом документа можно ознакомиться по адресу
tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FUKR%2F66517&Lang=en.

³ С текстом документа можно ознакомиться по адресу
tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCCPR%2FNGS%2FUKR%2F67637&Lang=en.



обеспечивать, чтобы для любого вмешательства в право на неприкосновенность частной жизни требовалось предварительное разрешение суда и чтобы действовали эффективные и независимые механизмы надзора, а также чтобы затрагиваемые лица уведомлялись о деятельности по отслеживанию и перехвату сообщений, которой они подвергаются, где это возможно, и имели доступ к эффективным средствам правовой защиты в случаях злоупотребления. Государству-участнику следует также обеспечивать, чтобы все сообщения о злоупотреблениях тщательно расследовались и чтобы такие расследования, когда это оправдано, приводили к применению соответствующих мер наказания.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Право на неприкосновенность частной жизни и на невмешательство в частную и семейную жизнь защищается Конституцией (ст. 32 (1)), Законом № 2297-VI «О защите персональных данных», Уголовно-процессуальным кодексом (ст. 7.1, 15, 233.1, 234.2, 246.2, 246.3, 253 и 258) и Уголовным кодексом (ст. 182).

В 2023 году органы прокуратуры прекратили 1863 тайных следственных действия, а в первом полугодии 2024 года — 1194, в связи с отсутствием дальнейшей необходимости отслеживать частные сообщения граждан. В 2023 году прокуратура также отклонила 1360 запросов следственных органов Национальной полиции, а в первом полугодии 2024 года — 762 запроса о разрешении на проведение расследований в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом (ст. 246.3).

По состоянию на 1 октября 2024 года органы досудебного расследования Национальной полиции возбудили 1139 расследований по делам об уголовных преступлениях, связанных с нарушением неприкосновенности частной жизни. Из 601 завершенного дела 297 были переданы в суд, в том числе 245 дел, связанных с повторными правонарушениями или причинением значительного ущерба правам, свободам и интересам граждан, а 304 дела были прекращены в связи с отсутствием события или состава преступления (Уголовно-процессуальный кодекс, ст. 253).

Что касается правовой защиты потерпевших, то в период с 2021 года по сентябрь 2024 года центры бесплатной юридической помощи зарегистрировали 34 заявления, связанные с нарушениями права на неприкосновенность частной жизни, и 4 заявления, касающиеся нарушений тайны переписки или иных видов обмена сообщениями. Кроме того, было возбуждено объединенное уголовное дело в связи с незаконным сбором и распространением персональных данных на сайте «Миротворец». Предварительное расследование продолжается.

Для приведения правовой базы в соответствие с международными стандартами были выдвинуты две законодательные инициативы: проект закона № 6177 о создании национальной комиссии по защите персональных данных и доступу к публичной информации, представленный в парламент 18 октября 2021 года, и проект закона № 8153 о защите персональных данных, представленный в парламент 25 октября 2022 года. Последний, в частности, направлен на гармонизацию правил обработки персональных данных правоохранными и разведывательными органами, а также правил передачи таких данных другим государствам в правоохранных целях.

Оценка Комитета:

[B]

Комитет приветствует представленную информацию о мерах, принятых государством-участником для приведения своей правовой базы в соответствие с международными стандартами, а также о его усилиях по расследованию уголовных преступлений, связанных с нарушением права на неприкосновенность частной жизни. Тем не менее он выражает сожаление по поводу отсутствия информации о предполагаемых сроках принятия законопроектов, а также о конкретных мерах, принятых для обеспечения того, чтобы на практике любое вмешательство в право на неприкосновенность частной жизни осуществлялось только с предварительного судебного разрешения и подлежало эффективному и независимому надзору, а также чтобы затрагиваемые лица, по возможности, получали соответствующее уведомление

и имели доступ к эффективным средствам правовой защиты в случае злоупотреблений. Комитет вновь подтверждает свои рекомендации по данному вопросу и призывает государство-участник активизировать усилия по обеспечению строгого соблюдения — как в законодательстве, так и на практике — принципов законности, соразмерности и необходимости.

Пункт 44: Независимость судебной власти и отправление правосудия

Государству-участнику следует воздерживаться от вмешательства в судебную систему и гарантировать в законодательном порядке и на практике полную независимость и беспристрастность судей и независимость и реальную автономию прокуроров путем, в частности, обеспечения того, чтобы процедуры отбора, назначения, продвижения по службе, перевода и смещения судей и прокуроров отвечали положениям Пакта и соответствующим международным стандартам, включая Основные принципы независимости судебных органов и Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование. Ему следует облегчать и поощрять отбор новых судей в соответствии с установленной процедурой, в частности в Донецкой и Луганской областях.

Резюме информации, полученной от государства-участника

Независимость судебной власти в Украине гарантируется положениями статьи 126 Конституции и статьи 48 Закона № 1402-VIII «О судоустройстве и статусе судей» от 2016 года. Эти законы содержат множество положений, направленных на обеспечение независимости судей, в том числе конкретные процедуры их назначения, привлечения к ответственности, отстранения от должности и увольнения, а также общие принципы, такие как неприкосновенность, иммунитет, тайна и запрет на вмешательство.

Закон № 1402-VIII определяет порядок отбора, назначения и оценки квалификации судей Высшей квалификационной комиссией судей Украины. Оценка кандидатов проводится на основе принципов прозрачности и открытости; на экзаменах могут присутствовать представители гражданского общества, их проведение записывается, и любой желающий может предоставить Комиссии информацию о кандидатах.

В 2021 и 2023 годах были приняты новые законы о возобновлении работы Высшей квалификационной комиссии и об усовершенствовании процедуры отбора судей. В частности, они предусматривали создание Совета по этике с участием международных экспертов, сокращение этапов отбора и конкурсных процедур для судей, а также предоставление Комиссии большей свободы в оценке моральных и психологических качеств кандидатов.

Высшая квалификационная комиссия имеет право запрашивать и получать информацию от любых лиц, а также обладает прямым доступом к данным государственных и местных органов власти. В 2023 году при Комиссии был создан Совет по этике, призванный содействовать оценке соблюдения судьями и кандидатами критериев профессиональной этики и добросовестности. Эти механизмы способствуют обеспечению независимости судебной системы посредством оценки добросовестности судей.

Высшая квалификационная комиссия возобновила свою работу 13 ноября 2023 года. С тех пор она проводит кампании по заполнению вакантных должностей судей. С октября 2014 года оценку прошли 1649 судей. В настоящее время в стране насчитывается 4511 назначенных судей, а максимальное количество судей составляет 6617.

Судьи могут быть переведены в другие суды в соответствии со статьей 82 Закона № 1402-VIII. Перевод должен осуществляться на основании рекомендации Высшей квалификационной комиссии и производится в случаях реорганизации, упразднения или прекращения деятельности суда, в котором заседают эти судьи. В соответствии со статьей 147 (7) в период действия чрезвычайного положения судьи суда, территориальная юрисдикция которого изменилась, могут быть прикомандированы без их согласия в другой суд того же уровня и специализации.

Статья 16 Закона № 1697-VII гарантирует независимость прокурора. Она предусматривает, что прокурор независим от любого незаконного влияния, давления и вмешательства и что эта независимость должна уважаться.

Прокурор имеет право сообщить об угрозе своей независимости в Совет прокуроров Украины, который обязан незамедлительно рассмотреть такое сообщение и принять меры, необходимые для устранения этой угрозы.

15 марта 2023 года вступил в силу Закон № 2203-IX, изменяющий порядок отбора кандидатов на должность районного прокурора. Данная поправка отменила требование о наличии у кандидатов двухлетнего опыта работы в сфере права и ввела должность прокурора-стажера, а также стажировку в районной прокуратуре, с тем чтобы дать возможность приобрести знания и навыки, необходимые для самостоятельной работы в качестве прокурора. Она также предусматривает, что Квалификационно-дисциплинарная комиссия прокуроров является органом, ответственным за проведение дисциплинарных разбирательств, и что она уполномочена принимать окончательное решение о успешном или неуспешном прохождении подготовки.

В целях обеспечения прозрачности отбора прокуроров Генеральный прокурор утвердил постановлением № 236 от 14 октября 2024 года положение, устанавливающее порядок отбора кандидатов комиссией. В состав комиссии должны входить два лица, назначаемые Генеральным прокурором, одно лицо, делегируемое Советом прокуроров, и три лица, предлагаемые международными и неправительственными организациями, которые в течение последних пяти лет оказывали помощь Украине в сфере реформы правосудия, а также в сфере предотвращения и борьбы с коррупцией и которые обладают общественным авторитетом, высшим юридическим образованием и опытом работы в сфере права.

Порядок увольнения прокуроров и прекращения их полномочий предусмотрен статьей 41 Закона № 1697-VII. 19 сентября 2019 года был принят Закон № 113-IX, наделяющий Генерального прокурора полномочиями определять порядок рассмотрения жалоб, касающихся ненадлежащего исполнения служебных обязанностей прокурором. Порядок рассмотрения соответствующих апелляций был утвержден Генеральным прокурором в Приказе № 113 от 1 июля 2022 года. Приказом № 161 от 19 августа 2022 года Генеральный прокурор учредил Комиссию по рассмотрению жалоб на ненадлежащее исполнение служебных обязанностей прокурором, занимающим административную должность, обеспечив рассмотрение соответствующих жалоб.

В целях дальнейшего совершенствования процедуры отбора прокуроров был разработан план действий по реализации рекомендаций Европейской комиссии. Он предусматривает внедрение прозрачной и основанной на профессиональных заслугах системы отбора прокуроров на руководящие должности путем внесения изменений в законодательные акты, реализации необходимых институциональных мер и укрепления дисциплинарной системы в отношении прокуроров посредством совершенствования существующей правовой и институциональной базы. Кроме того, Кабинет министров принял постановление № 244 от 18 марта 2024 года, которое предусматривает вступление в силу законодательства, обеспечивающего прозрачный и основанный на профессиональных качествах отбор прокуроров на руководящие должности, установив срок реализации на третий квартал 2026 года.

Оценка Комитета:

[B]

Комитет приветствует продолжающиеся усилия государства-участника, направленные на укрепление независимости и беспристрастности судей, а также самостоятельности прокуроров. Он с удовлетворением отмечает: а) принятие законодательства, направленного на возобновление работы Высшей квалификационной комиссии судей, совершенствование процедур отбора судей и создание Совета по этике; б) создание в 2023 году Совета по этике в целях содействия оценке соблюдения этических норм и стандартов добросовестности судьями и кандидатами на судейские должности; в) создание Комиссии по рассмотрению апелляций в связи с ненадлежащим исполнением служебных обязанностей прокурором, занимающим административную должность; и d) издание Постановления № 244 от 18 марта 2024 года, которое обеспечило вступление в силу законодательства, гарантирующего прозрачный и основанный на профессиональных качествах процесс отбора старших прокуроров. Признавая эти меры, Комитет по-прежнему выражает озабоченность в связи с отсутствием информации об их конкретных результатах, в частности о том, гарантируют ли эти реформы на практике полную независимость и беспристрастность судей, а также независимость и фактическую самостоятельность прокуроров. Комитет призывает государство-участник продолжать укреплять эти реформы и на практике обеспечивать полную независимость и беспристрастность судей, а также независимость и фактическую самостоятельность прокуроров, свободных от какого-либо внешнего влияния.

Пункт 48: Свобода выражения мнений

Государству-участнику следует запретить должностным лицам вмешиваться в законное осуществление права на свободу выражения мнений правозащитников и журналистов, гарантировать правозащитникам и журналистам эффективную защиту от любого рода угроз, давления, запугивания или нападения, а также обеспечивать тщательное расследование незаконных действий и предъявление виновным соответствующих обвинений и привлечение их к ответственности. Государству-участнику следует обеспечивать, чтобы любые ограничения права на свободу убеждений по соображениям национальной безопасности полностью соответствовали строгим требованиям статьи 19 Пакта и замечанию общего порядка № 34 (2011) Комитета. Ему также следует обеспечивать в законодательном порядке и на практике защиту конфиденциальности журналистских источников, в том числе с помощью адекватных судебных гарантий, для предотвращения необоснованного вмешательства в право на свободу выражения мнения.

Резюме информации, полученной от государства-участника

31 марта 2023 года вступил в силу Закон № 2849-IX «О средствах массовой информации». Его цель — обеспечить реализацию прав на свободу выражения мнений и на получение исчерпывающей, достоверной и своевременной информации. Кроме того, он направлен на обеспечение плюрализма мнений и свободного распространения информации, защиту национальных интересов Украины и прав пользователей медиауслуг, регулирование деятельности средств массовой информации в соответствии с принципами прозрачности, справедливости и беспристрастности, а также на стимулирование конкурентной среды, равенства и независимости средств массовой информации. Статья 4 предусматривает свободу деятельности в сфере средств массовой информации, в частности принципы свободы выражения мнений, запрет цензуры и защиту лиц от вмешательства в их личную и семейную жизнь.

Поправки, внесенные Законом № 2849-IX — в совокупности с Законом № 540/97-VR о государственной поддержке средств массовой информации, гарантиях профессиональной деятельности и социальной защите журналистов — обеспечивают права журналистов, в том числе право на ведение записей, посещение общественных помещений и сбор информации в зонах бедствий при условии надлежащего

удостоверения их личности. Журналисты обязаны защищать свои источники, за исключением случаев, когда их раскрытие требуется по закону. Они могут распространять материалы, отказываться от авторства таких материалов, если их содержание после редактирования противоречит их убеждениям, а также получать доступ к статистическим, архивным, библиотечным и музейным фондам, причем ограничения налагаются исключительно по соображениям безопасности. Они должны быть приняты государственными должностными лицами в разумные сроки.

В октябре 2024 года парламент принял закон, вносящий поправки в статью 15 Закона № 540/97-VR. Он предусматривает обязательство медиакомпаний обеспечивать журналистам и другим сотрудникам страхование жизни, здоровья и утраты трудоспособности в соответствии с максимальным уровнем страхового покрытия.

В целях борьбы с запугиванием и нападениями на журналистов в 2023 году Национальная полиция возбудила расследования по 75 уголовным делам, связанным с преступлениями, совершенными в отношении представителей СМИ. В период с января по октябрь 2024 года Национальная полиция возбудила расследования по еще 49 подобным правонарушениям. Все возбужденные расследования проводятся на основании Уголовного кодекса. Государство-участник представляет подробную информацию о ходе расследований убийств трех журналистов — Олесе Бузины, Павла Шеремета и Вадима Комарова. Национальная полиция сотрудничает с журналистским сообществом в целях сбора информации о нарушениях прав журналистов. Правоохранительные органы учитывают рекомендации Совета Европы.

Неправительственная организация «Репортеры без границ» опубликовала «Всемирный индекс свободы прессы» за 2024 год, в который вошли 180 стран. Согласно этому индексу, Украина занимает 61-е место в мире, поднявшись за год на 18 позиций.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Во всех трех представлениях, поступивших от неправительственных организаций, описывается последовательная практика посягательств на свободу выражения мнений и применения ограничений под предлогом соображений национальной безопасности, которые несовместимы со статьей 19 Пакта. Ассоциация «Коннекшн» сообщает, что правозащитники, пропагандирующие отказ от военной службы по соображениям совести и мира, сталкиваются с уголовным преследованием за свои высказывания, включая задержания и предъявление обвинений на основании таких положений, как статья 114.1 Уголовного кодекса; случай Юрия Шеляженко иллюстрирует проведение обысков с обследованием тела обыскиваемого лица, изъятие устройств и длительный домашний арест из-за мирного заявления, которое впоследствии было признано не достигающим установленного порога наступления уголовной ответственности. В заявлениях Секретариата Уполномоченного по правам человека, а также Черкасской и Каневской епархии Украинской православной церкви описывается аналогичное давление на журналистов, юристов и правозащитников, занимающихся делами, связанными с Украинской православной церковью, включая судебные преследования журналиста Дмитрия Скворцова и адвоката Светланы Новицкой, а также более широкая практика запугивания, рейдов и слежки, оправдываемых соображениями национальной безопасности или положениями о противодействии экстремизму, такими как статья 436.2 Уголовного кодекса.

В представленных материалах также отмечаются случаи нерасследования актов насилия, в частности во время захвата собора в Черкассах 17 октября 2024 года, в то время как лица, фиксировавшие такие действия или оказывавшие сопротивление, сами подвергались преследованию. В целом в представленных материалах отмечается недостаточная защита правозащитников и журналистов, ненадлежащее проведение расследований, а также использование неопределенных составов преступлений против безопасности для подавления инакомыслия.

Оценка Комитета:

[C]

Приветствуя информацию, представленную государством-участником о мерах, принятых в целях защиты свободы выражения мнений и обеспечения безопасности журналистов, включая вступление в силу Закона № № 2849-IX «О средствах массовой информации» и поправки к Закону № 540/97-VR «О государственной поддержке средств массовой информации, гарантиях профессиональной деятельности и социальной защите журналистов», Комитет тем не менее с озабоченностью отмечает поступающую от организаций гражданского общества информацию, свидетельствующую о сохраняющейся практике необоснованного вмешательства в свободу выражения мнений. Комитет выражает обеспокоенность в связи с поступившими заявлениями, в том числе о предполагаемой криминализации мирной правозащитной деятельности, запугивании, проведении рейдов и слежке, а также об использовании широко сформулированных положений о защите национальной безопасности, таких как статьи 114.1 и 436.2 Уголовного кодекса, для ограничения законного права на свободу выражения мнений. Комитет выражает особую озабоченность в связи с задокументированными случаями, такими как дела Юрия Шеляженко, Дмитрия Скворцова и Светланы Новицкой, которые свидетельствуют о том, что правозащитники, журналисты и адвокаты могут подвергаться преследованию или содержанию под стражей в порядке мести за свою профессиональную деятельность. Он с озабоченностью отмечает отсутствие эффективных расследований актов насилия, в том числе насильственного захвата собора в Черкассах 17 октября 2024 года, при этом, по имеющимся данным, лица, пытавшиеся зафиксировать или оспорить эти действия, подвергались уголовному преследованию вместо того, чтобы получить защиту. Комитет вновь подтверждает свои рекомендации и настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы любые ограничения свободы выражения мнений по соображениям национальной безопасности полностью соответствовали строгим требованиям статьи 19 Пакта и замечанию общего порядка № 34 (2011) Комитета.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2028 год (страновой обзор в 2029 году в соответствии с планируемым циклом обзора).