



**Конвенция
о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL
CEDAW/C/MNG/3-4
15 March 1999
RUSSIAN
ORIGINAL: English

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН
(CEDAW)

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками
в соответствии со статьей 18 Конвенции о ликвидации
всех форм дискриминации в отношении женщин

Объединенный третий и четвертый периодические доклады государств-участников*

МОНГОЛИЯ

* Первоначальный доклад, представленный правительством Монголии,
см. CEDAW/C/5/Add.20. Второй доклад см. CEDAW/C/13/Add.7.

Часть первая. Введение

Монголия расположена в центре Центральной Азии, ее площадь 1,6 млн. кв. км. Страна граничит с Российской Федерацией и Китаем. Климат резко континентальный, с четырьмя сезонами. Общая численность населения составляет 2,3 млн. человек. Плотность населения невелика: 15 жителей на 1000 га, 54,7 процента населения живет в городских районах и 45,3 процента — в сельских районах.

В результате освободительного движения монгольского народа в 1911 году и победы народной революции в 1921 году Монголия завоевала независимость; начался новый период возрождения и развития.

Монголия — унитарное государство, разделенное в административном отношении на столицу и 21 аймак, или провинцию. Монголия присоединилась к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1981 году. Она представила свой второй доклад в 1986 году. 31 января 1990 года этот доклад был рассмотрен Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин. За прошедшие с тех пор семь лет политическое, социальное и экономическое положение Монголии изменилось коренным образом.

В результате демократических перемен, произошедших в 1990 году, прежний режим был устранен мирным путем, и Монголия стала страной с парламентарным правлением и многопартийной системой.

В 1996 году впервые за 75 лет всеобщие выборы привели к власти некоммунистическую, демократическую политическую силу, и, таким образом, начался процесс демократических преобразований.

Монголия избрала путь перехода от централизованно планируемой экономики к экономике, ориентированной на рынок. Новая Конституция Монголии, принятая в 1992 году, гарантировала этот выбор. В настоящее время страна осуществляет переход к демократии и рыночной экономике, и изменения и перестройка происходят во всех областях общественной жизни.

В рамках политики, направленной на проведение структурной реформы, возникли законодательная база для рыночной экономики и различные формы собственности. Были приняты меры по улучшению структурного состава системы здравоохранения, образования и социального обеспечения. В ходе осуществления этих мероприятий народ поверил в улучшение жизни и прогрессивное развитие страны в результате созидательной работы.

Социальное и экономическое положение

До начала 1990 года экономика Монголии сильно зависела от импорта и финансовой помощи со стороны бывшего Советского Союза. Развал Совета экономической взаимопомощи (СЭВ) и прекращение финансовых потоков из Российской Федерации поставило Монголию в крайне тяжелое экономическое положение. Разрыв традиционных торговых связей и нехватка основных импортных товаров еще более способствовали ослаблению экономики.

В результате уменьшения запасов иностранной валюты импорт сократился на две трети, а экспорт — на 50 процентов.

Экономический и социальный кризис, обусловленный внешними условиями, потребовал проведения жесткой политики стабилизации и структурной реформы.

В 1990—1993 годах ВВП снижался на 9,4 процента в год. В период 1994—1996 годов годовой рост ВВП составил 1,9 процента, что ознаменовало собой положительное изменение. Годовой темп инфляции достиг 325 процентов в 1992 году, но в 1996 году он упал до 53 процентов. Цены и валютные курсы стабилизировались в 1997 году. Впервые с 1990 года в июле 1997 года темпы инфляции сократились. В 1990—1996 годах доля частных предприятий увеличилась с 6 до 64 процентов.

Новое коалиционное правительство, сформированное в результате демократических выборов 1996 года, определило в своей программе действий следующие стратегические цели, которые должны быть достигнуты к 2000 году (то есть в течение срока полномочий правительства): возродить экономику и увеличить ее возможности самообеспечения, создать соответствующие структуры для социально-экологической и ориентированной на рынок открытой экономики, способной найти свое место в региональном развитии.

Правительство предприняло меры по приватизации, либерализации цен и внешней торговли, изменению валютного курса на рыночный курс, обновлению налоговой и банковской систем и обновлению законов и постановлений за сравнительно короткий период времени. Таким образом была создана среда, благоприятная для обеспечения макроэкономической стабилизации и занятия бизнесом.

Тем не менее в процессе осуществления экономической реформы и структурной перестройки распространились негативные в социальном плане явления, такие как безработица, нищета и преступность, появились различия в уровне жизни людей.

До последнего времени политика Монголии в области социального обеспечения основывалась на принципе предоставления бесплатной помощи в области образования, охраны здоровья, в случае инвалидности, помощи престарелым, помощи при рождении ребенка и т.д. Эта система ослабила ответственность индивидуумов и внушила им чувство сильной зависимости от государства, что в конечном счете подорвало экономику. Искоренить чувство зависимости от заботы государства и создать подходящую для рыночной экономики систему социального обеспечения нелегко.

Согласно статистическим данным, число безработных в 1996 году увеличилось вдвое по сравнению с 1991 годом. Рост числа безработных способствовал распространению нищеты.

Учитывая, что главным путем улучшения благосостояния народа и уменьшения нищеты является обеспечение занятости граждан, запланировано проведение активной политики обеспечения занятости, направленной на развитие людских ресурсов и содействие увеличению инвестиций.

С целью создания правовой основы для надежного источника финансирования мер в области социального обеспечения в соответствии с требованиями рынка и гарантирования прав граждан на пенсии, пособия и охрану здоровья Великий государственный хурал принял законы о социальном страховании и социальной помощи.

Правительство планирует принять дополнительные меры по созданию соответствующих сетей учреждений, обеспечивающих социальную безопасность, для поддержки уязвимых групп; созданию финансируемых государством больниц и обеспечению бедных приютами в крупных и малых городах и в отдельных случаях — снабжения топливом и одеждой в холодную погоду.

В рамках мер по социальному обеспечению, принятых правительством, была разработана конкретная программа для различных групп населения; теперь необходимо ее осуществить. Великий государственный хурал принял Закон о пожилых и их пособиях, Закон о сетях учреждений, обеспечивающих социальную безопасность, и службах помощи уязвимым группам, Закон о социальном обеспечении инвалидов и их пособиях.

Монголия — страна детей и молодежи: 75 процентов населения моложе 35 лет. Поэтому правительство предоставляет детям и молодежи социальные гарантии и создает благоприятные условия для их образования и развития.

Были приняты и осуществляются правительством Национальная программа действий по развитию детей до 2000 года и Национальная программа улучшения положения женщин.

Нынешнее положение монгольских женщин

Женщины составляют 50,4 процента всего населения; 54,9 процента живут в крупных и малых городах и 43,2 процента — в провинциях. Девочки в возрасте 0—15 лет составляют 43,2 процента всего населения, женщины в возрасте 16—54 лет — 47,7 процента; а женщины старше 55 лет — 9,4 процента.

Согласно данным Государственного статистического управления, опубликованным в июне 1996 года, женщины составляли 48,9 процента трудоспособного населения и 49,2 процента рабочей силы. Они составляли 63,9 процента работников в секторе образования, 67,1 процента работников здравоохранения и социального обеспечения, 41,7 процента промышленных работников, 37,0 процента строительных работников, 55,9—64,7 процента занятых в торговле, государственном обслуживании, работников гостиниц и сферы общественного питания, 45,9 процента занятых в секторе сельского хозяйства и охоты, 32 процента работников транспорта и связи, 53,4 процента работников финансового сектора, 37,9 процента государственных гражданских служащих в области государственной администрации и страхования и 45,5 процента тех, кто оказывает коммерческие услуги и обслуживает население.

В результате структурной перестройки стали очевидными важные изменения в структуре занятости женщин. За последние несколько лет число женщин, занятых в частном секторе увеличилось в 4,3 раза, а тех, кто занимается малым индивидуальным бизнесом — в 5,8 раза. Согласно обследованию, проведенному Союзом частных владельцев

в 1996 году, 26,6 процента частных компаний возглавлялись женщинами, что означает увеличение на 3,3 процента по сравнению с 1993 годом.

Женщины составляют 43,1 процента лиц, занятых в исследовательских институтах. Из 100 учащихся средних школ 54 девочки и 46 мальчиков. Среди преподавателей средних школ на 100 человек приходится 75 женщин и 25 мужчин. Из 100 директоров и заместителей директоров средних школ 39 женщин и 61 мужчина.

Из 100 работников в области профессионального обучения 54 женщины и 46 мужчин, из того же числа учащихся профессиональных училищ 66 девушек и 34 юноши. Из 100 учащихся колледжей 52 девушки и 48 юношей, из того же числа студентов курса, по окончании которого выдаются дипломы, 84 девушки и 16 юношей. Из того же числа студентов, обучающихся по программам, предусматривающим присуждение степени бакалавра, 68 женщин и 32 юноши. Из 100 аспирантов, претендующих на получение степени магистра и доктора, 62 женщины и 32 мужчины.

Социальный кризис, сопровождавший переход к рыночной экономике, более отрицательно сказался на положении женщин, чем на положении мужчин. В настоящее время более 50 процентов безработных, зарегистрированных в бюро по трудоустройству и активно ищущих работу, — женщины. Из 69,5 процента безработных молодых людей моложе 35 лет молодые женщины и девушки составляют 52 процента. Согласно статистическим данным, в переходные годы уровень безработицы среди женщин был неизменно выше, чем среди мужчин.

По состоянию на май 1997 года за последние пять лет 119 500 безработных нашли работу через бюро по трудоустройству, из них 55 700, или 46,6 процента, — женщины.

Сознавая тот факт, что гарантирование равных прав для женщин и обеспечение их активного участия в политической, экономической и общественной жизни является ключевым фактором ускорения развития, правительство проводит специальную политику улучшения положения женщин. С этой целью принимается ряд мер.

В своей политике и деятельности, направленных на улучшение положения женщин, Монголия творчески учитывает положения Всеобщей декларации прав человека, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о политических правах женщин и других конвенций, касающихся женщин, а также цели и концепции, выдвинутые международным сообществом.

За семь лет после представления правительством второго доклада в 1990 году стал очевиден рост по основным социальным показателям, определяющим положение женщин. Но в 90-х годах этот рост снижался, хотя было немного различий по признаку пола по большинству показателей.

Правительство Монголии приходит к выводу, что положения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в стране соблюдаются.

В результате демократических изменений и реформ расширилась законодательная база для гарантирования правосудия, прав человека и свобод. Были приняты основные

законы, регулирующие социальные, экономические и правовые отношения. Все это привело к новому пониманию идеи равноправия мужчин и женщин. В монгольском обществе уже существуют свобода выбора, плюрализм и транспарентность, что содействует обеспечению прав человека. Женщины становятся более активными в защите своих прав и благосостояния.

Международные отношения и сотрудничество расширяются; следовательно, увеличиваются возможности для женщин узнать о демократии, ознакомиться с положением женщин в мире и поделиться опытом.

После принятия новой Конституции Монголии было принято около 170 законов. Они содержат многие положения, запрещающие дискриминацию по признаку пола. См., например, статьи 14, 16 Конституции; пункт 2 статьи 1 Закона о выборах в Великий государственный хурал; статью 19 Закона о судах; статью 56 Гражданско-процессуального кодекса; статью 15 Уголовно-процессуального кодекса; статью 3 Закона об отношениях между государством и церковью; пункт 1 статьи 4 Закона о поездках за границу с частными целями и эмиграции монгольских граждан.

В процессе перехода к рыночной экономике женщины стали владельцами собственности, и для них открылись большие возможности получить работу на частных предприятиях и улучшить свой экономический потенциал.

Монгольские женщины достигли сравнительно высокого уровня в области образования, культуры и здравоохранения, и подлинным достижением является то, что женщины пользуются равными правами в политической, социально-экономической и интеллектуальной областях. Но это ни в коей мере не означает, что Монголия решила все проблемы, касающиеся женщин.

Женщины в Монголии страдают больше от безработицы и нищеты. Особенно тяжелыми являются условия жизни многодетных семей, возглавляемых женщинами. В 1996 году число женщин, возглавляющих семьи, достигло 46 000, что означает увеличение вдвое по сравнению с 1990 годом. У четвертой части этих женщин было шесть или более детей, и половина таких женщин жила в нищете.

Участие женщин в процессе принятия решений резко сократилось по сравнению с положением при прежнем режиме.

Хотя коэффициент детской смертности уменьшился, уровень материнской смертности остался неизменным. Согласно данным 1996 года, из 100 000 родов 33 процента были связаны с осложнениями во время беременности, при родах или послеродовыми осложнениями; 68,4 процента женщин фертильного возраста страдали от болезней, передающихся половым путем; 51,4 процента беременных женщин с лейкемией лечились железистыми кислотами.

Использование современных методов планирования семьи не рассматривалось супружескими парами и женщинами как жизненная необходимость.

В этот переходный период такие явления, как проституция и преступления наряду с ростом насилия в семьях и появлением беспризорных детей, стали актуальными проблемами в монгольском обществе.

**Часть вторая. Текущие меры по улучшению положения
женщин и защите их интересов**

Исходя из стратегических целей, сформулированных в программе, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, и текущего состояния экономического и социального развития страны, в марте 1996 года правительство созвало национальный форум по вопросу участия женщин в социальном развитии, цель которого заключалась в том, чтобы повысить уровень компетенции, улучшить условия жизни, образование, повысить квалификацию и культуру монгольских женщин и расширить их участие в развитии и достижении прогресса. Вслед за национальным форумом в июне 1996 года правительство обсудило и одобрило Национальную программу улучшения положения женщин.

В Программе основное внимание уделяется следующим областям:

- a) женщины и экономика;
- b) женщины и нищета;
- c) условия жизни женщин в сельских районах;
- d) женщины и образование;
- e) женщины и репродуктивное здоровье;
- f) женщины и домашнее хозяйство (национальные традиции);
- g) участие женщин в управлении и в процессе принятия решений;
- h) насилие в отношении женщин и права человека;
- i) национальный механизм по делам женщин;
- j) женщины и средства массовой информации.

Национальная стратегия по этим ключевым вопросам, целям и мерам, которая должна быть осуществлена в 1996—2000 годах, была определена в Национальной программе.

При обеспечении равных прав женщин в политической, социальной и экономической областях и при осуществлении положений Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с национальной спецификой важно гарантировать осуществление Национальной программы действий по улучшению положения женщин.

Придавая большое значение четвертой Всемирной конференции по положению женщин и выполнению ее решений, правительство Монголии не только поддержало Национальную программу действий по улучшению положения женщин, принятую прежним правительством, но и стало уделять особое внимание Программе с учетом новых обстоятельств и требований и проблеме уменьшения нищеты среди женщин. Конкретные цели включены в программу действий правительства.

Национальная программа действий по улучшению положения женщин осуществляется путем отражения целей программы в законах, постановлениях, политике, решениях, проектах, планировании и путем выполнения конкретных видов деятельности. Например:

a) ключевые вопросы, сформулированные в главах “Женщины, домашнее хозяйство и национальные традиции” и “Женщины и экономика” Национальной программы с

должным учетом перемен и потребностей, возникших в семейных отношениях, были включены в проект Закона о семье, который уже был представлен в Великий государственный хурал;

b) цели, выдвинутые в главе “Женщины и репродуктивное здоровье”, были уточнены в Национальной программе по репродуктивному здоровью и здоровью учеников и подростков;

c) при разработке и осуществлении решений правительства был сформулирован и представлен ПРООН для совместного выполнения новый проект с целью установления тенденций исследования и понимания гендерных проблем;

d) цели в отношении облегчения бремени нищеты, определенные в Национальной программе, были конкретизированы в пересмотренном проекте Национальной программы облегчения бремени нищеты, которая в настоящее время ожидает решения правительства;

e) вопросы, относящиеся к улучшению социального положения женщин, должны быть включены в новый проект документа о национальной политике в отношении социального благосостояния;

f) был разработан проект закона о поправках к Закону о пенсиях и пособиях из фонда социального страхования, предусматривающий право на пособия по беременности и родам;

g) для приспособления Трудового кодекса 1991 года к вновь возникшим рыночным отношениям Министерство здравоохранения и социального обеспечения разработало пакет проектов законов о труде, которые уже представлены на рассмотрение правительства;

h) учитывая, что вопрос установления и изменения минимальной заработной платы является для государственных органов важным средством улучшения условий жизни населения и установления норм социального обеспечения, правительство подготовило Закон об уровне минимальной заработной платы и представило его в Великий государственный хурал;

i) недавно Великий государственный хурал принял Закон о переходе на пятидневную рабочую неделю и соответственно был исправлен Трудовой кодекс. Закон вступил в силу 1 января 1998 года;

j) чтобы уделить большее внимание и проявить большую заботу об уязвимых группах населения, правительство установило новую систему социального обеспечения и сети учреждений, обеспечивающих социальную безопасность. В Закон о социальном обеспечении были внесены соответствующие поправки.

В этом году на меры по созданию сети учреждений, обеспечивающих социальную безопасность, было истрачено 7,2 млрд. тугриков. Это означает увеличение в 2,3 раза по сравнению с расходами в 1996 году. В первой половине 1997 года 33 141 мать получила пособия по беременности и родам из фонда социального обеспечения на общую сумму 741 млн. тугриков, и 35 211 матерей получили пособия по уходу за ребенком на общую

сумму 676,9 млн. тугриков. Кроме того, 13,9 млн. тугриков были израсходованы на пособия по уходу за младенцами и 424,9 млн. тугриков были выданы для оплаты пособий 56 617 большим семьям.

Секретариаты губернаторов провинций разрабатывают и осуществляют подпрограммы по улучшению положения женщин.

В поддержку Федерации монгольских женщин министр здравоохранения и социального обеспечения и председатель Национального совета по делам женщин приняли решение проводить ежемесячные общенациональные кампании по защите интересов и здоровья женщин (в марте), по поддержке благосостояния семей (в мае), по проблемам населения и развития людских ресурсов (в июле) и по профилактике ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем (в декабре).

Следует отметить, что выполнение этой национальной программы идет медленно главным образом в связи с финансовыми трудностями.

Согласно решению правительства, наиболее неотложные цели программы должны быть включены в годовые государственные и местные планы и бюджеты. Ими также следует заниматься путем разработки конкретных проектов и мобилизации средств или путем координации таких проектов с другими общенациональными программами с целью обеспечения ресурсов. Однако этот курс действий не всегда поддерживается государственными организациями и администрациями, что приводит к невыполнению запланированной деятельности. Для устранения этих недостатков большое значение будут иметь меры по созданию национального механизма, занимающегося проблемами женщин, выработка более четкого представления о гендерных проблемах у мужчин, которые имеют преобладающее влияние на процесс принятия решений.

Национальный механизм по проблемам женщин

С 1990 года национальный механизм по проблемам женщин претерпел важные изменения. До 1990 года была только одна такая организация, сочетавшая черты государственных и массовых организаций.

В настоящее время механизм по проблемам женщин имеет следующую структуру:

а) в рамках верховного органа государственной власти, то есть Великого государственного хурала, за проблемы женщин отвечает Постоянный комитет по социальной политике. Была создана и в настоящее время действует парламентская группа женщин — депутатов парламента;

б) в рамках кабинета проблемы женщин входят в компетенцию министра здравоохранения и социального обеспечения. В Департаменте стратегического управления и планирования Министерства здравоохранения и социального обеспечения имеется сотрудник по этим делам. Кроме того, в настоящее время функционирует группа сотрудников, занимающихся проблемами женщин;

с) на местном уровне персонал, занимающийся вопросами женщин, молодежи и семьи, работает в департаментах социальной политики секретариатов губернаторов 21 провинции;

д) в 1996 году в Министерстве здравоохранения и социального обеспечения был создан Департамент по делам молодежи, семьи и женщин, занимающийся вопросами осуществления политики;

е) в секретариате мэра столицы был соответственно создан Департамент по делам детей, молодежи и женщин, в котором работают штатные сотрудники. Штатные сотрудники, занимающиеся проблемами детей, молодежи и женщин, работают в первичных административных единицах, то есть сомонах и округах;

ф) в конце 1996 года решением правительства был создан Национальный совет по делам женщин во главе с членом кабинета — министром здравоохранения и социального обеспечения и соответственно были приняты его действующие подзаконные акты. Совет состоит из членов парламента, должностных лиц соответствующих министерств, представителей женских неправительственных организаций, движений добровольцев, массовых организаций, владельцев частных компаний, коммерческих и кооперативных организаций. Совет — высший национальный орган по делам женщин, взявший на себя роль национального учреждения с функциями контроля за осуществлением Национальной программы действий по улучшению положения женщин. В будущем эта структура будет постоянно совершенствоваться;

г) по мере успешного продвижения к демократии монгольские женщины становятся все более активными в политической и общественной деятельности; они вступают в движения и союзы добровольцев. В настоящее время в стране действуют около 30 женских неправительственных организаций. Эти организации работают над осуществлением различных проектов, направленных на расширение прав и возможностей женщин с точки зрения их политического образования, правовых знаний и приобретения жизненных навыков. Они проводят различные семинары, дискуссии по вопросам генерирования доходов домашних хозяйств, создания новых рабочих мест и т.д. Поддерживая такую деятельность, они в значительной мере способствуют осуществлению политики и решений правительства. Кроме того, они ставят перед правительством актуальные проблемы, касающиеся женщин, семьи и общества в целом.

Первый Конгресс женских неправительственных организаций, организованный по инициативе Мозгового пула либеральных женщин (ЛЕОС), был проведен в октябре 1996 года. Организация этого первого национального Конгресса женских неправительственных организаций в октябре 1996 года по инициативе Мозгового пула либеральных женщин явилась важным катализатором для активизации участия общественности, в частности вовлечения самих женщин, и придания импульса сотрудничеству между соответствующими правительственными учреждениями и неправительственными организациями в осуществлении Национальной программы действий по улучшению положения женщин.

Кроме того, деятельность, связанная с проектом, которая выполнялась с финансовой помощью правительства Австралии Женским информационным исследовательским

центром и Центром по борьбе с насилием, созданными совместно Мозговым пулом либеральных женщин, Движением женщин за социальный прогресс и Ассоциацией монгольских женщин-юристов, была справедливо высоко оценена женщинами и в огромной степени способствовала осуществлению политики правительства.

Решающее значение для укрепления национального механизма имеют информация и исследования.

Национальное статистическое управление регулярно публикует данные по примерно 40 показателям, таким как относящиеся к здоровью женщин, репродуктивному состоянию, коэффициенту смертности, трудовым ресурсам, образованию, охвату социальным обеспечением и сетям учреждений, обеспечивающих социальную безопасность семье и детям.

Однако эти показатели не могут удовлетворить потребность в современной информации и исследованиях, касающихся гендерных проблем. Так, ряд важных показателей не составляются в разбивке по полу (например, различия в заработной плате, банковские кредиты, время, потраченное на рабочем месте и оплаченное в форме заработной платы, и время, потраченное на домашнюю работу, но, следовательно, не оплаченное в денежном выражении). Правительство Монголии намерено принять конкретные меры для создания служб специализированных исследований и сетей учреждений, которым будут поручены сбор и обработка информации о различиях по полу и данных обследований, и для дальнейшего укрепления существующего Женского центра по информации и исследованиям.

Участие женщин в принятии решений

Уменьшение роли женщин в высших эшелонах политического и экономического руководства означает, что цели, сформулированные в Найробийской декларации об улучшении положения женщин во всем мире, в Монголии не были достигнуты в полной мере. Это особенно несправедливо, учитывая образовательный уровень монгольских женщин, и этот факт можно рассматривать как недооценку их потенциального вклада в прогресс и развитие страны. С другой стороны, следует признать, что женщины сами недостаточно инициативны. В свете этого обеспечение участия женщин в принятии решений рассматривается как одна из ключевых целей в направлении улучшения положения женщин во всей стране.

В настоящее время 9,2 процента членов парламента — женщины, что означает уменьшение в три раза по сравнению с предыдущим парламентом. Ни одна женщина не занимает пост министра. Нет женщин среди государственных секретарей, послов, губернаторов провинций. Женщины составляют 7,5 процента руководителей департаментов и отделов министерств. Женщины составляют 17,6 процента судей Верховного суда, 42 процента судей провинций и городов, 63,8 процента судей сомонов и округов. Эти цифры показывают, что в области отправления правосудия процент женщин уменьшается по мере повышения уровня принятия решений.

Наша страна надеется увеличить в ближайшем будущем долю женщин в парламенте и правительстве на 10 процентов и позднее на 20 процентов. С этой целью правительство

старается всеми возможными путями побудить партии предпринять конкретные шаги для оказания помощи и поддержки женщинам в приобретении знаний и навыков в области управления посредством разработки различных форм подготовки и мобилизации деятельности женских неправительственных организаций.

Права женщин — это права человека

Обеспечение равных прав мужчин и женщин в рамках общественных, экономических, политических, культурных и семейных отношений было одним из основополагающих принципов государственной политики Монголии.

Согласно Конституции Монголии и другому законодательству, принятому в соответствии с ней, каждый мужчина и каждая женщина имеют право на образование, работу, медицинское обслуживание, пенсию и пособия, свободу выбора места жительства, участие в управлении страной непосредственно или через представительные органы, право выбирать или быть выбранным в государственные органы.

Как говорится в Конституции Монголии, “Государство несет ответственность перед гражданами за предотвращение нарушения прав человека и свобод и восстановление нарушенных прав”. Согласно Уголовному кодексу Монголии, принуждение женщин к вступлению в брак, препятствие разводу, принуждение женщин к абортam, вовлечение женщин и девушек в проституцию или принуждение женщин к половым сношениям рассматриваются как преступление и наказываются тюремным заключением. Закон о семье запрещает мужьям требовать развода, когда их жены беременны или их дети моложе одного года.

При проведении политики защиты прав женщин правительство придерживается общего принципа предоставления женщинам равных возможностей с мужчинами во всех аспектах общественной жизни. В то же время оно сознает важное значение помощи женщинам в создании условий, благоприятных для сочетания работы по найму и домашней работы.

Как указано в Трудовом кодексе, запрещается увольнять по инициативе администрации беременных женщин и матерей с детьми моложе двух лет. Матери имеют право на отпуска по беременности и родам на 45 и 56 дней перед родами и после родов, соответственно. Женщинам, которые имели осложнения при родах или родили двойню, предоставляется отпуск по беременности и родам на 70 дней с полным сохранением их заработной платы за этот период. По желанию матерям могут быть предоставлены отпуска по уходу за детьми, пока их дети не достигнут двух лет (в случае рождения близнецов — три года), с соответствующими пособиями. Во время отпусков их рабочие места или должности сохраняются. Согласно статье 149 Уголовного кодекса, отказ принимать на работу беременных женщин или матерей с малышами, увольнение их или сокращение их заработной платы наказываются исправительными работами или штрафом.

Согласно общим требованиям, установленным в законе о социальном страховании (вступившим в силу 1 января 1995 года), женщины, платившие пенсионные страховые взносы в течение не менее 20 лет и достигшие возраста 55 лет, имеют право оставить

работу и получать пенсионные пособия. Пенсионный возраст для женщин на пять лет меньше, чем для мужчин. Матери, которые родили или усыновили (в возрасте до трех лет) четырех или более детей и воспитывали их до шестилетнего возраста, а также не менее 20 лет платили пенсионные страховые взносы и достигли возраста 50 лет, имеют право на оставление работы с получением пенсионных пособий. Представляется, что это правило обусловлено национальной особенностью Монголии как страны с малочисленным населением, где большинство женщин рожают более трех детей и воспитывают их, продолжая работать. Право женщин уходить на пенсию раньше обычного стандартного возраста основано на принципе гибкости; таким образом, женщины могут уходить на пенсию, только если они этого хотят.

Специальное положение Уголовного кодекса, не позволяющее препятствовать осуществлению женщинами равных прав с мужчинами, предусматривает тюремное заключение на срок не более трех лет или штраф в размере 25 000 — 30 000 тугриков за препятствие осуществлению женщинами их прав на учебу, работу, участие в политической, экономической и культурной жизни на равных условиях с мужчинами путем применения силы или угрозы силой или использования состояния зависимости женщин, материальной или иной.

Таким образом, была в основном заложена правовая база для обеспечения равных прав женщин. Однако в действительности правовые нарушения и неравенство социальных ролей мужчин и женщин все еще сохраняются, а неравенство становится в последнее время все более очевидным. Так, например, можно указать на вышеупомянутое сокращение доли женщин, участвующих в принятии решений, и рост насилия в отношении женщин. При осуществлении своих прав женщины продолжают сталкиваться с очевидными и скрытыми препятствиями.

В большинстве случаев женщины страдают из-за недостатка юридических знаний о своих правах. Поэтому важно организовать деятельность, направленную на расширение правовой помощи в целях обеспечения консультаций для женщин и улучшения их осведомленности о правах человека, и готовить профессионалов, специализирующихся на правах женщин.

Очень важно создать структуру, которая позволит женщинам углубить их правовое образование и знания, чтобы обеспечить их необходимой информацией и дать им возможность контролировать осуществление соответствующих законов и постановлений. С целью создания правовой среды, благоприятной для последовательного осуществления прав человека, Великий государственный хурал Монголии планирует принять новые, пересмотренные тексты Уголовного кодекса, Уголовно-процессуального кодекса, Закона об исполнении судебных решений, Закона об адвокатуре и Закона о свободной прессе и информации. В рамках структуры Великого государственного хурала действует подкомитет по правам человека. В будущем будут приняты дополнительные меры с целью содействия национальным механизмам по правам человека. Все они будут иметь решающее значение для обеспечения соблюдения положений КЛДЖ на национальном уровне.

Политика и действия, способствующие занятости женщин

При проведении политики сокращения безработицы правительство Монголии поддерживает занятость женщин, уделяя первоочередное внимание предоставлению банковских кредитов и оказанию помощи в работе не по найму.

За последние четыре года правительство приняло несколько важных решений по улучшению занятости и облегчению бремени безработицы. Национальная программа облегчения бремени безработицы отражает всю гамму осуществляемых конкретных мер.

Правительство принимает меры по широкому вовлечению женщин в деятельность и подготовку кадров в рамках проекта, делая упор на создание рабочих мест и генерирование доходов, что осуществляется в сотрудничестве с Азиатским банком развития, ПРООН и ЮНФПА.

В период 1992—1995 годов безработным были предоставлены льготные кредиты на общую сумму 160 млн. тугриков из фонда создания рабочих мест, учрежденного правительством Монголии, в результате чего были созданы более 2000 новых рабочих мест, предназначенных для женщин.

Кроме того, получают всестороннюю поддержку предложения и инициативы неправительственных организаций. Так, представители Мозгового пула либеральных женщин и Федерации монгольских женщин являются членами координационного комитета проекта по созданию рабочих мест.

С целью создания доходов для женщин, особенно глав домашних хозяйств и многодетных женщин с низким доходом, правительство Монголии в сотрудничестве с ЮНФПА и МОТ осуществляет проект обеспечения 1470 женщин рабочими местами в трех сомонах Центральной и Дорногобийской провинций и в восьми округах столицы. Пока обучены более 1300 женщин; они получили возможность обрабатывать шерсть и пряжу из козьей шерсти, изготавливать некоторые готовые продукты, конструировать и шить монгольские одежды и одежды европейского стиля, выращивать овощи и производить лапшу.

В результате приватизации в сельскохозяйственном секторе в сельской жизни стали заметны некоторые положительные сдвиги. Женщины стали владельцами собственности. Однако они столкнулись с трудностями в том, что касалось удовлетворения их потребностей в отдыхе, учебе и охране здоровья. Тот факт, что уровень культуры и коммунальных услуг в сельских районах понизился, а также отсутствие благоприятных условий для работы и проживания все чаще становятся причиной внутренней миграции сельского населения в городские районы. Учитывая это, правительству необходимо принять меры, направленные на предоставление всех возможностей для обеспечения сельских женщин — глав домашних хозяйств адекватным медицинским обслуживанием для повышения их квалификации и доступа к информации, увеличения их доходов, доступа к кредитам и участия в общественной жизни.

Нужно проводить больше научных исследований и больше изучать рабочую нагрузку женщин-скотоводов. Вообще, необходимы обследования и анализ деятельности людей, выполняющих домашнюю работу, большинство которых — женщины. Из мелкомасштабного выборочного обследования, проведенного в середине этого года

Департаментом по делам молодежи, семьи и женщин Министерства здравоохранения и социального обеспечения, видно, что необходимо улучшить правовые знания работников, выполняющих домашнюю работу, и условия их работы, обеспечить их необходимой информацией и помочь финансовыми средствами. Следует надеяться, что результат обследования, касающегося участия женщин в экономике, проведенного Женским центром по информации и исследованиям, найдет должное отражение в политике и решениях правительства.

В 1969 году Монголия присоединилась к Конвенции № 100 МОТ о равном вознаграждении; Рекомендации № 90; Конвенции № 103 об охране материнства; Конвенции № 111 о дискриминации в области труда и занятий и Рекомендации № 111.

Конституция Монголии, Трудовой кодекс и другое законодательство гарантируют правовую основу для осуществления вышеуказанных конвенций.

Принцип предоставления равной платы мужчинам и женщинам, занимающим аналогичные должности, изложен в Трудовом кодексе.

Статья 6 в главе I “Общие положения” Трудового кодекса гласит: “Запрещается проводить прямое или косвенное различие, делать исключение или предпочтение в трудовых отношениях на основе социального происхождения и положения, расы, цвета кожи, национального происхождения, пола, религии, имущественного положения или политических взглядов”; это запрещение гарантируется также другими соответствующими законами и законодательством. В Трудовом кодексе имеется специальная глава “Занятость женщин и молодых людей”, которая содержит конкретные положения об обеспечении и защите прав на работу беременных женщин, женщин с младенцами, матерей-одиночек или отцов, имеющих детей моложе 16 лет.

Закон о переходе на пятидневную рабочую неделю был принят 4 декабря 1997 года Великим государственным хуралом, и все экономические, коммерческие предприятия и организации начали соблюдать этот закон с 1 января 1998 года. Закон имеет большое значение для содействия развитию людских ресурсов, высвобождая для граждан свободное время, которое может быть использовано для развития умственных и физических способностей, охраны здоровья, углубления знаний и воспитания детей.

С целью отражения в законодательстве изменений, возникающих в многосторонних трудовых отношениях в связи с переходом на рыночные отношения, правительством был разработан и представлен Великому государственному хуралу пакет проектов законов о труде.

Законы и постановления Монголии не содержат никаких положений, которые проводят различие в заработной плате по признаку пола; следовательно, можно заключить, что право на равную плату за равный труд применяется без какой-либо дискриминации.

Но различия в заработной плате мужчин и женщин существуют ввиду особенностей и тяжести выполняемой ими работы. Так, например, мужчины преимущественно заняты на тяжелой физической работе и занимают рабочие места, которые лучше оплачиваются, а женщины работают в торговле и сфере услуг, таких как коммунальные услуги и общественное питание. Женщин больше на таких работах, как уход за больными,

обслуживание и уборка, которые оплачиваются хуже. Никаких обращений и информации, касающихся неодинаковой оплаты равного труда, до сих пор не было зарегистрировано.

Национальное статистическое управление не собирает подробных данных о заработной плате в разбивке по полу. Сравнение средней заработной платы работников в торговле и секторе услуг, где заняты преимущественно женщины, и работников в добывающей промышленности, секторах энергетики и водоснабжения, а также строительства, где заняты преимущественно мужчины, показало, что первые получают на 25—50% меньше.

С целью устранения факторов, которые могут неблагоприятно воздействовать на осуществление принципа равной платы за равный труд, правительство Монголии принимает ряд мер по повышению эффективности труда работниц. Например, правительство пытается:

а) предоставить женщинам помощь в области образования и права, дать им профессиональную ориентацию, вовлечь в профессиональное обучение, поддерживать их в финансовом отношении при поисках работы и предоставить льготные кредиты;

б) гарантировать равные возможности занятости для мужчин и женщин и обеспечить женщин возможностями выдвижения на должности, связанные с принятием решений.

Правительство уделяет должное внимание охране женского труда, гарантированной Трудовым кодексом и другими соответствующими законами и постановлениями. В 1991 году правительство приняло решение, содержащее подробные положения, в которых указываются рабочие места, где запрещено применение женского труда, и тяжести, которые нельзя поднимать женщинам. При принятии этих перечней правительством учитывались соответствующие положения Конвенции № 45 МОТ 1935 года и Конвенции № 149 (О сестринском персонале) 1977 года и Рекомендации № 157.

Департамент труда и социальной защиты Министерства здравоохранения и социального обеспечения в 1987 году провел общенациональное обследование, чтобы установить уровень техники безопасности на рабочем месте. В настоящее время результаты обрабатываются. Обследование охватило 191 978 работников 4953 промышленных и коммерческих предприятий (49 процентов которых составляли женщины). Согласно неполным данным, в первой половине 1996 года из 260 работников, с которыми произошли несчастные случаи на производстве, 30,5 процента были женщины.

В соответствии с решениями четвертой Всемирной конференции по положению женщин представители соответствующих правительственных учреждений и неправительственных организаций участвовали в организованных МОТ и ЭСКАТО семинарах и учебных сессиях по вопросу о занятости и профессиональному обучению женщин.

В конце 1996 года в сотрудничестве с региональным бюро МОТ в Бангкоке в Монголии был проведен трехсторонний семинар по вопросу расширения занятости женщин, и в настоящее время его рекомендации осуществляются. В ходе семинара

участники были ознакомлены с опытом и деятельностью азиатских стран в отношении расширения занятости женщин.

В 1996 году в сотрудничестве со Всемирным банком и ПРООН были организованы семинары высокого уровня, форумы и подготовка по проблемам нищеты и социального обеспечения, участия мужчин и женщин в развитии, микрокредитов и учета гендерных аспектов при планировании политики. Были представлены и обсуждены доклады о поддержке занятости женщин, содействии улучшению их экономического положения и облегчению бремени нищеты, в результате чего были приняты решения с четко определенными целями.

В качестве последующей меры после всемирной встречи на высшем уровне по вопросам микрокредитов, проведенной в 1997 году, правительство Монголии при финансовой поддержке ПРООН организовало в июне того же года национальный форум по микрокредитам, на котором был принят важный заключительный документ, касающийся активизации движения в отношении микрокредитов по всей стране. В настоящее время он осуществляется. ПРООН внесла 1 000 000 долл. США в фонд микрокредитов, тем самым став первым спонсором. Таким образом, Монголия стала 25-й страной-получателем, участвующей в глобальной программе по микрокредитам "Микростарт", руководимой ПРООН.

Рост движения в отношении микрокредитов имеет решающее значение для облегчения бремени нищеты, в частности для создания соответствующих возможностей занятия бизнесом для бедных домашних хозяйств и для многодетных женщин.

Недавно Великий государственный хурал принял законы, ратифицирующие конвенции МОТ № 155 о безопасности и гигиене труда и № 159 о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов.

В процессе повышения занятости женщин возникают следующие проблемы:

a) до сих пор не улучшены на макроэкономическом уровне экономические условия, благоприятствующие повышению занятости женщин и сокращению женской безработицы;

b) текущие проекты повышения занятости женщин охватывают лишь меньшинство женского населения;

c) рабочее место и вознаграждение женщин, занимающихся частным бизнесом или работающих в этой сфере, ненадежны, и их условия работы неприемлемы с точки зрения безопасности и гигиены труда;

d) на практике все еще наблюдаются нежелание принимать женщин на работу и тенденция увольнять их первыми;

e) кредитные механизмы, предназначенные для женщин, несовершенны и кредитные средства недостаточны. Механизм для неформальной подготовки и переподготовки еще не создан. Материальная база образования еще недостаточна;

f) статистика труда не отражает полностью вклад женщин в экономику; информация и исследования по гендерным проблемам скудны;

g) роль женщин на уровне принятия экономических решений оставляет желать много лучшего.

Для искоренения вышеперечисленных проблем правительство и бизнесмены, а также профсоюзы и неправительственные организации работают совместно, чтобы претворить в жизнь цели, определенные в Национальной программе действий по улучшению положения женщин, Национальной программе облегчения бремени нищеты, Национальной программе сокращения безработицы.

Обеспечение прав женщин на образование

Обеспечение прав мужчин и женщин на образование без дискриминации, с равными возможностями приобретения специализации, углубления профессиональных знаний и развития их интеллекта рассматривается правительством Монголии как один из наиболее важных элементов политики государства.

Как предусмотрено в Конституции Монголии, каждый гражданин страны имеет право получить бесплатно общее среднее образование. Недавно пересмотренный Закон об образовании, принятый в 1995 году, гласит, что “при осуществлении своего права на образование граждане не должны подвергаться дискриминации по признаку этнического происхождения, языка, расы, возраста, пола, социального происхождения, имущественного положения, занимаемой должности, религии или взглядов. Им предоставляется возможность учиться на своем родном языке... граждане имеют равные права на образование”.

Монголия присоединилась к Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования (ЮНЕСКО) в 1964 году. Она начала осуществлять генеральную программу по развитию образования, разработанную с помощью Азиатского банка развития. Были также разработаны единая политика по развитию образования и национальная программа по неформальному образованию. Кроме того, последовательно соблюдаются руководящие принципы по реформам в секторе образования в 1997—2000 годах, с целью реализации желаемых структурных изменений. В настоящее время около 20 процентов студентов учатся в частных учебных заведениях. Осуществляется также важная деятельность в интересах незанятой молодежи с 8—10-летним школьным образованием в сфере профессионального образования, а также в промышленных центрах.

Понимая, что инвестирование в формальное и неформальное образование является одним из испытанных способов обеспечить устойчивое экономическое развитие, правительство предусмотрело в своей программе действий расходы на образование, составляющие не менее 20 процентов бюджета. Например, в 1998 году оно запланировало выделить 22 процента бюджетных средств на нужды образования.

Формальное образование

Согласно Закону об образовании, структура образования Монголии имеет четыре уровня: дошкольное, начальное, среднее и высшее. Основное образование охватывает 1—8 классы и обязательно для всех. Законы о начальном, среднем и высшем образовании были приняты Великим государственным хуралом в 1995 году.

Благоприятные условия, созданные государством для женщин, способствовали тому, что женщины составляют большинство учащихся и выпускников фактически на всех уровнях школьного образования.

Как показывают данные за 1996 год, женщины составляют 62 процента аспирантов, претендентов на степень магистра и более высокие степени, 68,1 процента студентов последнего курса, претендентов на степень бакалавра, 84,0 процента студентов курса с выдачей диплома об окончании, 52 процента учащихся начальных и средних профессиональных училищ, 54 процента учащихся средних школ.

Равным образом более половины преподавателей на всех уровнях образования — женщины.

Эти данные явно свидетельствуют об особенностях гендерных показателей в секторе образования. Однако это не означает, что образование монгольских женщин безупречно. Ввиду ограниченности их возможностей в сфере переподготовки, обучения неполное учебное время или учебы в вечерних классах или возможностей быть охваченными системой непрерывного обучения после получения первоначального образования женщины занимают более низкое место, чем мужчины, по уровню образования после получения диплома. Так, в 1996 году женщины составляли только 12,3 процента выпускников со степенями.

Часто образование и специализация, приобретенные женщинами, не удовлетворяют их рабочие и жизненные потребности. Об этом свидетельствуют многочисленные примеры как в городских, так и в сельских районах, когда женщины с высшим образованием — врачи, учителя или инженеры — предпочитают в течение определенного периода времени не работать по своей профессии.

Неформальное образование

Расширение неформального образования, предназначенного для женщин, является одним из важных путей повышения уровня образования женщин и содействия осуществлению ими равных прав на образование. При предоставлении неформального образования для женщин важно, чтобы учебная программа была гибкой, разработана с учетом их потребностей и излагалась в доступной и открытой форме.

На настоящем переходном этапе разрабатываются конкретные виды неформального образования. Так, Министерство образования в сотрудничестве с ЮНЕСКО разработало и осуществило в 1994—1996 годах проект неформального образования для удовлетворения потребностей в образовании женщин Гоби, занимающихся скотоводством; проект охватил 15 000 женщин в пяти провинциях. Проект получил высокую оценку и было решено, что он подходит для повышения уровня образования и культуры и формирования жизненных навыков монгольских женщин-скотоводов, рассеянных по стране. Проект способствовал

также расширению взгляда на образование как нечто большее, чем приобретение научных знаний. Он показал, что образование — это сложный процесс, оно должно затрагивать многие аспекты жизни и деятельности людей и охватывать целый ряд проблем от обеспечения здорового образа жизни до ведения семейного хозяйства и ухода за детьми.

Население в целом оценило то, что учебные программы неоднократно передавались по радио, что позволило охватить ими многих людей, помимо женщин-скотоводов. В результате пользу от них получили как городские, так и сельские жители, включая мужчин и детей, которые многому научились с точки зрения получения общих знаний и жизненных навыков в рыночных условиях.

Поэтому правительство намерено продолжать свое сотрудничество с ЮНЕСКО по вопросу распространения проекта на более крупные целевые группы, а также по вопросу совершенствования программы.

Различную учебную деятельность осуществляют также ведущие женские неправительственные организации, такие как Мозговой пул либеральных женщин, Движение женщин за социальный прогресс, Ассоциация монгольских женщин-юристов и т.д.

Прошло два года после открытия частного колледжа для женщин — “Мать Улен”. Его цель — подготовить активистов для женских организаций и прилежных домашних хозяек.

Имеется много актуальных проблем, которые требуют разрешения, если поставлена цель повышения уровня образования женщин и обеспечения полного осуществления их права на образование.

В последние годы отсеялись около 100 000 школьников, из них приблизительно 40 процентов — девочки. Сокращение числа учреждений по уходу за детьми и детских садов и отсутствие дешевой социальной помощи неблагоприятно сказались на способности женщин продолжать свое образование. Предлагаемые для облегчения рабочей нагрузки женщин-скотоводов бытовые и культурные услуги недостаточны. С введением в 1992 году платного обучения в профессиональных школах дети из бедных домашних хозяйств и семей с одним родителем испытывают трудности с получением профессионального образования.

Почти не осуществляется деятельность по оказанию помощи в обновлении профессиональных знаний женщин, которые ушли в долгосрочный отпуск для ухода за детьми, за престарелыми родителями или больными членами семьи, и помощи в обеспечении технической подготовки молодых женщин в сотрудничестве как с правительственными, так и с неправительственными организациями.

Предполагается преодолеть все вышеупомянутые препятствия и недостатки в результате достижения целей, указанных в программе действий правительства, национальных программах развития детей и облегчения бремени нищеты.

Ввиду этого развитие сектора образования, создание системы, позволяющей каждому получить образование согласно его таланту, интересам и способностям, улучшение

материальной базы школ и детских садов, прекращение отсева школьников в результате совершенствования неформального образования и расширение возможностей учебы как для мужчин, так и для женщин являются требованиями дня.

Облегчение бремени нищеты

В последние семь лет перехода к рыночным отношениям нищета стала очевидной с ростом безработицы, сокращением реального дохода населения и падением уровня жизни. Она усугубилась под воздействием ряда негативных социальных явлений, таких как ухудшение здоровья бедняков в результате плохого питания и ухудшение школьного образования, вызванное нарушением нормального функционирования образовательных и культурных учреждений, рост преступлений и моральное разложение взрослых, приведшее к росту различных форм насилия.

Общенациональное обследование, проведенное в 1997 году, показало, что 25 процентов населения жило в нищете. Из всех домашних хозяйств, затронутых нищетой и безработицей, 9,5 процента составляли семьи с большим числом детей, возглавляемые женщинами; 47,5 процента бедных — это дети в возрасте 0—16 лет; 10,9 процента — пожилые люди. Из числа бедных 48,9 процента находились в состоянии крайнего обнищания.

В 1990 году в Закон о пенсиях было внесено положение, разрешающее матерям с четырьмя или более детьми “выходить на пенсию” независимо от возраста. Хотя закон предусматривает выход на пенсию “по собственной просьбе”, в действительности это положение стало поводом для увольнения женщин под предлогом сокращения штатов. Около 50 процентов женщин, затронутых этой мерой, впали в нищету. Кроме того, изъятие пособий по беременности и родам из системы социального страхования и установление их (согласно Закону о социальном обеспечении) ниже минимального уровня жизни означали существенный отход от прежней структуры. Новое правительство в настоящее время работает над исправлением этих ошибок, совершенных прежним правительством.

В своей программе действий правительство установило цель — обеспечить снижение в два раза существующего уровня нищеты к 2000 году, увеличив занятость и экономический рост. С этой целью принимается ряд последовательных мер.

Осуществление национальной программы облегчения бремени нищеты составляет одну из главных целей государственной политики, направленной на уменьшение нищеты.

Национальная программа облегчения бремени нищеты содержит главу об уменьшении нищеты среди женщин. Для достижения этих целей был создан Фонд для улучшения положения женщин, в рамках которого был предпринят финансируемый ПРООН проект поддержки женщин стоимостью 700 000 долл. США. Кроме того, было решено истратить 28 400 долл. США на бесплатную помощь согласно новозеландскому проекту социального обеспечения крайне бедных многодетных матерей-одиночек.

Помимо вышеупомянутого Фонда, имеются три других фонда: для целей развития, обеспечения занятости и помощи, причем проекты, предназначенные для женщин, финансируются из средств этих фондов.

Ожидается, что национальная программа облегчения бремени нищеты будет осуществлена в два этапа (1994—1996 и 1997—2000 годы). На первом этапе около 1018 проектов были сосредоточены на проблемах создания доходов для уязвимых групп населения и охватывали 8500 домашних хозяйств, состоящих из 33 800 членов. Из 7519 человек, которым была предоставлена постоянная работа, 52 процента составляли женщины, 28 процентов этих женщин возглавляли домашние хозяйства. В провинциях также проводится деятельность по благоустройству родильных домов и улучшению качества предлагаемых услуг в рамках национальной программы облегчения бремени нищеты.

При осуществлении национальной программы облегчения бремени нищеты правительственные каналы помогают уязвимым группам населения через системы страхования и социального обеспечения. Так, в 1996 году на социальное обеспечение и центры по уходу было израсходовано 3,1 млрд. тугриков, или 3,9 млн. долл. США, а в 1997 году эти расходы были увеличены в два раза.

Пособия по социальному обеспечению и пенсии предназначены для инвалидов, одиноких престарелых, бедных, семей с четырьмя или более детьми, безработных и тех, кто имеет доход ниже установленного минимального уровня жизни. Пособия по беременности и родам, ежемесячные пособия для ухода за младенцами, пособия для семей с четырьмя или более детьми моложе 16 лет, для матерей, родивших близнецов или усыновивших сироту, выплачиваются из фонда социального обеспечения. Расходы, связанные с созданием и функционированием домов для престарелых и школ-интернатов для сирот, для получающих профессиональное обучение и учреждений по реабилитации инвалидов с общежитием, также покрываются из государственного бюджета. Наряду с этим оказываются различные формы поддержки, такие как предоставление жилья, дров и угля для престарелых и других категорий населения.

Более половины получателей денег из фонда социального обеспечения составляют женщины, в частности женщины, возглавляющие многодетные семьи.

Деятельность по уменьшению нищеты среди женщин базируется на активном участии женских неправительственных организаций, на инициативе, изобретательности и помощи местных органов власти и на широком участии самих бедных женщин.

Решения, принятые на национальных встречах на высшем уровне, семинарах и форумах по вопросам нищеты и социального обеспечения и микрокредитов, организованных при поддержке Всемирного банка и ПРООН, осуществляются планомерно.

Признавая, что в борьбе с нищетой важно уделять особое внимание семье, которая является первичной ячейкой общества, и экономическим организациям, правительство ориентирует свою деятельность на изменение нынешнего инертного состояния бедных семей, живущих за чертой бедности, в качестве простых получателей помощи. Правительство планирует содействовать осуществлению проектов, направленных на

создание постоянного источника средств к существованию для бедных женщин путем предоставления микрокредитов, которые позволят создать новые рабочие места, развивать малые предприятия, обеспечивать скотом и землей и создавать кооперативы. Оно также намерено осуществлять деятельность по обеспечению совместного выполнения экологических проектов и проектов по созданию дохода для бедных домашних хозяйств. Другая деятельность с этой целью включает предоставление первичной медицинской помощи очень бедным женщинам и домашним хозяйствам, помощи их детям в получении образования и профессиональной подготовки по основным экономическим и правовым вопросам.

Гарантирование равного права женщин и матерей на здоровую жизнь и охрану здоровья

В предыдущем докладе говорилось о том, что в 1989 году в Закон об охране здоровья было внесено положение, предусматривающее право женщины решать, иметь детей или нет. Монголия традиционно занимает позицию недопущения дискриминации по признаку пола в качестве основы ее политики и деятельности в секторе здравоохранения, и, кроме того, она придерживается особого подхода к женщине как к матери.

В Законе об охране здоровья специально указывается, что следует обратить особое внимание на охрану здоровья женщин, полный охват всех беременных женщин медицинским контролем, обеспечение того, чтобы все роды принимались квалифицированным персоналом, и оказание матерям и детям профилактической профессиональной помощи.

Вышеуказанные приоритеты все еще сохраняют свое значение. Закон о медицинском страховании, который действует с 1994 года, предусматривает, что расходы на прививки, родовое и послеродовое лечение и проведение анализов, а также на медицинское обслуживание во время родов несет государство.

Взносы на социальное страхование матерей, ухаживающих за младенцами, покрываются из государственного бюджета. После создания родильных домов для двухнедельного лечения и отдыха женщин до и после родов более 90 процентов женщин-скотоводов рожают в этих домах.

С 1996 года введено в действие решение правительства нести расходы по медицинскому обслуживанию бездомных, беспризорных или очень бедных людей.

Великий государственный хурал принял в 1993 году законы о борьбе с ВИЧ/СПИДом и о вреде табака, а в 1994 году — Закон о борьбе с алкоголизмом. В качестве последующей меры был издан официальный указ президента об активизации осуществления этих законов и о борьбе с преступностью; в соответствии с указом в настоящее время принимаются надлежащие меры.

Решением правительства № 149 от 17 сентября 1993 года была одобрена национальная программа иммунизации и соответственно были назначены даты вакцинации. Согласно этой программе, все медицинские учреждения обязаны ежегодно проводить широкие кампании прививок. За четыре года после принятия программы было

проведено восемь кампаний по вакцинации, продолжавшихся по 10 дней, в течение которых проводилась не только дополнительная иммунизация против конкретных инфекций, но и широкая информационная кампания с целью расширения знаний населения о важном значении вакцинации.

Национальная программа по репродуктивному здоровью была одобрена правительством в 1997 году. Она будет осуществляться Министерством здравоохранения и социального обеспечения в сотрудничестве с ЮНФПА и другими международными организациями в 1997—2000 годах.

Помимо проведения политики предпочтительного развития в секторе здравоохранения, правительство установило в своей программе действий следующие цели: расширение участия государства, индивидуумов и деловых кругов в охране здоровья; усиление профилактических мер против инфекционных болезней; уменьшение на 50 процентов коэффициента детской смертности по сравнению с уровнем 1995 года путем последовательного сокращения болезней матерей и детей; увеличение масштаба проектов, осуществляемых в сотрудничестве со специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций; более правильное распределение соответствующих фондов.

Для достижения целей ВОЗ в кампании “Здоровье для всех к 2000 году” правительство не только разработало новые программы, касающиеся, среди прочего, здоровья населения, образования, здоровья подростков и пожилых и борьбы с инфекционными болезнями, но и продолжало осуществлять прежние проекты и программы.

В Монголии отсутствует дискриминация в отношении женщин, работающих в секторе здравоохранения. Напротив, большинство медицинского персонала составляют женщины и им предоставлены широкие возможности для успешной работы, профессионального роста и переподготовки.

Правительство принимает последовательные меры, направленные на расширение охвата и повышение качества медицинского обслуживания. За последние 10 лет число акушеров увеличилось на 21 процент. С целью еще более приблизить медицинское обслуживание к населению в 1990 году была введена система домашних докторов.

С начала перехода к рыночной экономике сектор здравоохранения, который при прежнем режиме, как правило, финансировался государством на 100 процентов, столкнулся с серьезными финансовыми трудностями, что привело к снижению на 42 процента бюджетного финансирования на душу населения. В настоящее время принимаются различные меры для обеспечения максимальной эффективности финансирования и, таким образом, повышения качества медицинского обслуживания.

При переходе к многосекторной системе здравоохранения растущее число частных клиник получили новый стимул к расширению и повышению уровня медицинского обслуживания.

В эти переходные годы Монголия заново определила свою национальную стратегию в сфере репродуктивного здоровья, большое внимание уделяется вопросам раннего

медицинского наблюдения за беременными женщинами, лечению лейкемии и основных болезней женщин, сокращению детской смертности, распространению знаний о репродуктивном здоровье, а также вопросам контрацепции, касающейся как женщин, так и мужчин.

В соответствии с этой стратегией и программой по здоровым родам, которой руководят Министерство здравоохранения и социального обеспечения и ЮНФПА, уже получены некоторые положительные результаты.

К настоящему времени более 30 процентов женщин репродуктивного возраста используют контрацепцию, из них 90 процентов используют внутриматочные средства, а остальные 10 процентов применяют другие методы контрацепции. Число абортов увеличилось, а коэффициент рождаемости снизился.

36,9 процента беременных женщин имеют какие-либо дефекты, которые могут потенциально вызвать осложнения во время беременности или родов, и 44,4 процента из них рожают под наблюдением профессиональных акушеров в столице и провинциях, 55 процентов — под наблюдением фельдшеров в сомонах. Хотя лишь небольшая доля, 0,6 процента всех беременных женщин, рожают дома, вызывает тревогу то, что коэффициент материнской смертности среди них на 20 процентов выше, чем среди женщин, рожающих в больницах.

Широко распространены среди женщин случаи болезней, передаваемых половым путем, и воспалительных болезней; 50,4 процента женщин с такими болезнями — безработные, 40—58 процентов — молодые женщины в возрасте 15—25 лет. Фактором, способствующим этому, конечно, является недостаток знаний, касающихся охраны здоровья, особенно среди женщин. В то же время важно провести кампанию по совершенствованию гигиенических навыков и, в частности, решить проблему нехватки чистой воды, что является требованием номер один для охраны здоровья.

Девочки в возрасте 0—15 лет составляют пятую часть населения. Помимо создания адекватной системы для медицинского обслуживания этих девочек, осуществляется целый ряд запланированных мер по просвещению юношей и девушек в отношении репродуктивного здоровья и сексуального поведения.

Что касается улучшения здоровья женщин и девушек, то правительство добивается достижения следующих целей к 2000 году:

а) сократить наполовину материнскую смертность, на треть смертность детей моложе пяти лет и осложнения при родах на 70 процентов по сравнению с уровнями 1990 года;

б) обеспечить 100-процентный охват всех беременных женщин медицинским наблюдением, в том числе 70 процентов беременных — в первые три месяца беременности;

в) лечить не менее 90 процентов беременных женщин с лейкемией железистой кислотой;

d) обеспечить снабжением не менее 80 процентов населения чистой водой.

В национальной программе улучшения положения женщин были установлены конкретные цели исходя из стратегической задачи — расширить и повысить качество услуг в области репродуктивного здоровья, которые включают обеспечение проведения раз в два года профилактических медицинских осмотров всех женщин; повышение уровня их здоровья; усиление санитарного просвещения, подготовки кадров, гласности, распространения информации и консультирования широких слоев населения. С достижением этих целей будет обеспечено соблюдение соответствующих положений Конвенции на национальном уровне.

Борьба с ВИЧ/СПИДом

Работа, направленная на борьбу с ВИЧ/СПИДом, была впервые начата правительством в сотрудничестве с ВОЗ в 1987 году. В этом году открылся Справочный центр по ВИЧ/СПИДу со штатным персоналом и соответствующим бюджетом.

В рамках проекта ВОЗ, осуществляемого в три этапа, специалисты страны проходят подготовку как за границей, так и в пределах страны; в провинциях и городах были созданы лаборатории для проведения анализов; и в городские и в сельские районы были поставлены необходимое оборудование, инструменты, химические вещества и диагностические устройства для анализов. В рамках того же проекта среди групп высокого риска были распространены 3,3 млн. презервативов. В 1992 году был создан Национальный комитет по борьбе с ВИЧ/СПИДом под руководством премьер-министра и с подкомитетами в столице и провинциях. Комитет обсудил и одобрил национальную программу борьбы с ВИЧ/СПИДом. В 1992 году Великий государственный хурал принял Закон о борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Важные правила и инструкции по таким вопросам, как диагностические стандарты по ВИЧ/СПИДу и болезням, переносимым половым путем, группы высокого риска и их охват медицинскими осмотрами, консультирование сотрудников, наблюдающих за лицами, зараженными ВИЧ/СПИДом, руководящие принципы деятельности по борьбе с ВИЧ/СПИДом и болезнями, переносимыми половым путем, которая должна осуществляться провинциальными центрами здравоохранения, были введены в действие декретами министра здравоохранения и социального обеспечения.

Ежегодно в среднем 127 000 — 200 000 человек, идентифицированных как принадлежащие к группам высокого риска, проходят медицинские осмотры; подвергаются проверке около 20 000 — 25 000 человек.

В провинциях и сомонах для всех учителей биологии была организована подготовка к проведению просветительской работы по профилактике ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, среди подростков, групп высокого риска и широких слоев населения.

По инициативе Федерации монгольских женщин в рамках проекта по репродуктивному здоровью были проведены общенациональные семинары по

профилактике ВИЧ/СПИДа и болезней, передаваемых половым путем, для представителей женских организаций.

Федерация монгольских женщин также сотрудничает с ВОЗ в осуществлении небольшого, стоимостью 5000 долл., проекта, касающегося проституток в связи с ВИЧ/СПИДом и болезнями, передаваемыми половым путем.

В Монголии стало традицией отмечать Всемирный день борьбы со СПИДом при активном участии молодежи и женских неправительственных организаций.

В 1997 году была организована деятельность по выявлению и лечению зараженных женщин-заключенных. С 1994 года просветительская работа среди проституток, осмотр беспризорных детей и необходимое медицинское обслуживание проводились регулярно в сотрудничестве с женскими и детскими неправительственными организациями. Этой деятельностью были охвачены более 200 женщин-заключенных и проституток.

Два представителя от монгольских организаций здравоохранения участвовали в четвертой Конференции стран Азии и Тихого океана по ВИЧ/СПИДу (25—29 октября 1997 года, Манила).

Закон о борьбе с ВИЧ/СПИДом, принятый в 1994 году, не содержит никаких положений, проводящих дискриминацию в отношении женщин или затрагивающих их законные интересы.

Участие медицинских сестер в улучшении здоровья женщин

Сестры и акушерки составляют 60 процентов работников со средним специальным образованием, занятых в секторе здравоохранения. Они играют важную роль в области санитарного просвещения женщин, в распространении знаний о профилактике заболеваний, репродуктивном здоровье и планировании семьи, наблюдении за беременными женщинами, консультировании, помощи при родах и т.д. По состоянию на 1996 год 44 процента женского населения Монголии прошли медицинские осмотры или лечение. С целью более активного вовлечения сестер и акушерок в медицинское обслуживание женщин и углубления их профессиональных знаний учебные сессии в рамках финансируемого ЮНФПА проекта, касающегося репродуктивного здоровья, уже охватили 70 процентов этой части медицинских работников.

Министерство здравоохранения и социального обеспечения совместно с Ассоциацией медицинских сестер пытается достичь целей национальной программы улучшения положения женщин в сотрудничестве с международной организацией для медицинских сестер, ВОЗ и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций, уделяя внимание повышению своей роли и ответственности в области охраны здоровья женщин и улучшения их профессиональных знаний и навыков. Так, медицинские сестры участвовали в международном семинаре “Здоровье женщин: участие медицинских сестер”, проведенном Международной федерацией медицинских сестер Японии в сентябре 1997 года, и они теперь стремятся к расширению сотрудничества с этой организацией.

Часть третья. Прочие вопросы

Насилие в отношении женщин и насилие в семье

Как упоминалось выше, любая деятельность, ущемляющая права и свободы женщин, препятствующая им соблюдать их законные интересы, подлежит соответствующему наказанию согласно Уголовному кодексу, Гражданскому кодексу, Закону о семье, Уголовно-процессуальному кодексу и т.д.

В докладе правительства “Положение женщин и будущие цели”, представленном на национальном конгрессе “Женщины и социальное развитие”, созванном в духе четвертой Всемирной конференции по положению женщин, было отмечено, что в годы перехода к рыночной экономике, покушения на права и свободы женщин, о которых сообщалось все чаще, и негативные явления, привлёкшие внимание общественности, имели тенденцию к увеличению.

На практике насилие в отношении женщин выражается в форме физического насилия, морального подавления и сексуального насилия.

Судя по данным, собранным правоприменяющими органами в последнее время, уровень преступности быстро растет. Так, за последние 10 лет число насильственных преступлений увеличилось на 25,6 процента. В большинстве случаев жертвами становятся женщины и дети. Существует одно серьезное преступление — изнасилование, — где жертвами могут быть только женщины. Отвратительно, что в последнее время поступали сообщения о случаях, когда отчимы или даже отцы насиловали своих несовершеннолетних дочерей. Число ограблений женщин также растет. Потребление алкоголя определяется как одна из главных причин преступления.

Энергичные совместные усилия предпринимаются женскими неправительственными организациями, полицией, судебными органами и другими правовыми учреждениями с целью предоставления консультаций по медицинским, моральным и правовым вопросам и помощи женщинам, права которых нарушаются и которые становятся жертвами насилия.

Недавно созданный центр по борьбе с насилием, действующий последние два года, уже стал одним из адресов, по которому могут обратиться в чрезвычайных обстоятельства женщины, нуждающиеся в помощи и совете. На конец 1996 года его центральный приют и филиалы обслужили около 90 женщин и 80 детей; четверть этих женщин имела высшее образование, а три четверти — среднее специальное образование. Обследование, проведенное в 1995 году Центром совместно с Министерством демографической политики и труда (под прежним названием), охватило 3000 человек, из которых 57,6 процента составили женщины, а 31,4 процента из них, согласно их заявлениям, находились под постоянным моральным давлением в связи с семейными проблемами.

Одной из главных причин роста насилия в семье, как в открытых, так и скрытых формах, является отсутствие правовых и моральных условий для эффективного противодействия ему. 18 процентов тех, кто добивался медицинской экспертизы и освидетельствования в 1995 году, были женщины — жертвы физического насилия.

Насилие в семье объясняет рост числа разводов и убежавших из семьи беспризорных детей. Таким образом, борьба со всеми формами насилия против женщин в Монголии настоятельно необходима.

Статья 116 Уголовного кодекса предусматривает тюремное заключение сроком до трех лет или исправительные работы на период не более полтора года за половые сношения с лицом моложе 16 лет. Кроме того, Кодекс в статье 111 устанавливает уголовную ответственность за вовлечение других в проституцию и порнографию, за изнасилование (статья 112), за ненадлежащий способ сексуального удовлетворения (статья 113).

Насилие в семье и преступления, совершенные в семейной обстановке, не всегда выходят наружу, следовательно, они легко могут быть скрыты, и в конечном счете жертвой является женщина. Верно и то, что в нашей стране обследования по проблеме виктимизации почти не проводятся.

Согласно поправкам к Уголовно-процессуальному кодексу, жертвой является не только лицо, которому причинен физический и материальный вред; он/она — это также лицо, у которого подорвано психическое здоровье и/или репутация. К сожалению, современная судебная практика устанавливает и предусматривает возмещение в основном за физический и материальный ущерб, оставляя без внимания моральный вред, на который редко ссылаются даже сами жертвы.

Борьба с проституцией

Хотя в 1990 году, сообщая об осуществлении Конвенции, мы заявили, что в Монголии нет проституции, теперь мы вынуждены признать ее существование. Проституция — одно из негативных явлений, возникших в этот переходный период, и справедливо вызывает осуждение общественности.

Согласно выборочным обследованиям, проведенным соответствующими организациями, занимающимися проблемами проституции, 50,9 процента проституток имели среднее образование и 47,1 процента — разведены. Респондентки указали, что главной причиной выхода на панель является их стремление выжить, продиктованное нищетой. Только 2 процента ответили, что проституция — их профессия. Обследование, проведенное в Улан-Баторе, показало, что большинство проституток — это безработные девушки и молодые женщины в возрасте 16—27 лет. Среди них было некоторое число бездомных девушек, девушек с одним родителем, которые были вынуждены заниматься проституцией ввиду невыносимых условий жизни и давления со стороны их отчима или мачехи. Здесь были и безработные женщины, вовлеченные в проституцию и порнографию вследствие их пристрастия к алкоголю. Так, 3 процента преступлений, о которых сообщалось в последние три года, были совершены женщинами, и 23,2 процента жертв убийств — женщины.

Как правительственные, так и неправительственные организации осуществляют различную деятельность, направленную на проведение медицинских осмотров проституток, консультирование по вопросам и осуждение тех, кто несет ответственность за проституцию

женщин. По инициативе правительства был подготовлен и представлен Великому государственному хуралу проект закона о борьбе с проституцией.

В будущем необходимо изучать насилие в семье как вид преступления, признанного правом, осуществлять подготовку профессионалов для проведения таких исследований, совершенствовать сбор данных, организовать обучение лиц юридических профессий, мобилизовать все заинтересованные организации (то есть правоприменяющие органы, культурные и образовательные учреждения) проводить просветительную кампанию для мальчиков и девочек по вопросам этики и бороться с алкоголизмом. Одним из главных путей предотвращения насилия в семье должно быть повышение степени информированности населения, в частности знаний девочек и женщин о навыках самообороны. В этой связи неправительственные организации, такие как Ассоциация монгольских женщин-юристов и Центр по правам ребенка, проявляют большой энтузиазм. Необходимо сделать еще больше, чтобы помочь женщинам, семьям и детям, подвергающимся насилию в семье.

Женщины и домашние хозяйства, традиционный подход и опыт

Положения Конвенции о запрещении дискриминации в отношении женщин и обеспечении их равных прав при вступлении в брак и в семейных отношениях соблюдаются в Монголии на основе соответствующих законов. Страна присоединилась к Конвенции о согласии на вступление в брак, брачном возрасте и регистрации браков в 1991 году.

Закон о семье в Монголии предусматривает браки, основанные на свободном согласии, и устанавливает 18 лет в качестве минимального возраста для вступления в брак. Он гарантирует право супругов на совместное владение собственностью, которая была приобретена в браке, их равные родительские и супружеские права и обязанности перед семьей и детьми.

По состоянию на 1996 год было зарегистрировано 518 000 домашних хозяйств, имевших в среднем 4,3 члена в каждом. Если посмотреть на коэффициент брачности с 1990 года, то становится очевидной понижающаяся тенденция. В 1992 году 18 323 пары зарегистрировали свой брак; в 1994 году их число составило только 15 922 пары, а в 1996 году оно вновь упало до 14 200. Что касается коэффициента разводов, то в период 1990—1994 годов наблюдалась тенденция к сокращению разводов. Так, в 1992 году было зарегистрировано 984 развода; в 1994 году — 736 разводов. Однако в последние два года число разводов возросло: в 1995 и 1996 годах было зарегистрировано 901 и 908 разводов, соответственно. 89 процентов разведенных пар проживают в городских районах; как утверждают, 78,6 процента разводов вызваны несовместимостью пар и 15,1 процента — чрезмерным потреблением алкоголя. Рост числа семей матерей-одиночек уже стал вопросом, на который следует обратить внимание общественности.

В действительности многие пары практикуют позднюю регистрацию своих браков. Так, многие пары живут вместе 2—3 года без свидетельства о браке. В то же время имеется много пар, которые развелись без регистрации своего развода. Поэтому необходимо улучшить регистрацию семейного положения граждан.

В документе правительства о демографическом положении и национальной программе действий по улучшению положения женщин был выдвинут ряд целей для осуществления деятельности, направленной на поддержку благосостояния семей, подготовку и проведение исследования по вопросу монгольской семьи и домашнего хозяйства, внушение молодому поколению уважения национальных традиций, сохранение генетического пула монголов и подготовку детей к будущей независимой жизни, труду и равному участию мужчин и женщин в жизни семьи.

К настоящему времени Великому государственному хуралу был представлен пересмотренный проект закона о семье. Пересмотр в основном коснулся областей регулирования семейного имущества, воспитания детей и ответственности родителей.

Правительственные и неправительственные организации, занимающиеся проблемами женщин, молодежи и детей, осуществляют разнообразную деятельность, направленную не только на сохранение гуманных традиций, соблюдаемых в монгольских семьях и унаследованных от наших предков, включая почитание родителей и заботу о них, поддержку бедных и уважение к пожилым и беременным женщинам, но и на обогащение их новыми традициями и передачу их новым поколениям.