



Конвенция о ликвидации
всех форм дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/KEN/1-2
11 April 1991

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин (КЛДЖ)

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ

Первоначальный и второй периодические доклады государств-участников

КЕНИЯ*

*Все таблицы, включенные в этот доклад, были взяты из Экономического обозрения 1988 года, подготовленного Центральным бюро статистики, Министерства планирования и национального развития.

СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

1. Факт проведения в Найроби Всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины Организация Объединенных Наций подчеркнул намерение правительства Кении выполнять свои обязательства с целью добиться прогресса женщин. Конференция уделила значительное внимание докладу Кении в этой области и открыла его для международного обозрения. Это стало возможным после ратификации Конвенции по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В этом кратком докладе рассматриваются меры, которые были приняты в свете обязательств по Конвенции.

2. Каково положение международного права в законодательной системе Кении? В общей доктрине законодательства, существующего в Кении, международное право не имеет влияния на муниципальное законодательство страны до тех пор, пока парламент конкретно не примет какой-либо закон или каким-либо другим законодательным путем не включит положения международного права в законодательство в качестве закона Кении. В соответствии с этой общей доктриной Конвенция должна оказать влияние через законодательные, юридические или административные меры. В этой связи следует также отметить, что не наблюдалось никакого обсуждения или какого-либо широкого вмешательства со стороны Национальной ассамблеи в отношении претворения положений Конвенции в жизнь. Это можно объяснить частично тем, что многие законы Кении уже находятся в соответствии с положениями Конвенции. Однако еще предстоит значительная работа, которую надо провести с целью обеспечения полного соответствия законов Кении с Конвенцией. Несколько проведенных мероприятий являются хорошим предзнаменованием для будущей деятельности в этой области.

3. Первым мероприятием явилось создание в 1982 году комиссии по изменению законодательства. Комиссия была уполномочена, среди прочего, рассмотреть все законодательство Кении с целью обеспечения его систематического развития и совершенствования. Во время своей работы комиссия получила от заинтересованных сторон ряд предложений, касающихся изменений в законодательстве. Комиссия проявила огромное внимание к вопросам, касающимся женщин. Она, как полагают, является единственным самым влиятельным механизмом выполнения положений Конвенции.

4. Вторым событием явилось присоединение женской организации МАЕНДЕЛЕО Я ВАНАВАКЕ к правящей партии КАНУ - МАЕНДЕЛЕО Я ВАНАМАКЕ (КАНУ-МЯВО). Это было одним из исторических событий после окончания эры колониализма. В 50-х годах африканские женщины вступили в эту организацию с желанием улучшить благосостояние и жизненный уровень своих семей. В 1961 году состоялись выборы первого африканского президента этой организации.

5. С начала независимости эта организация постепенно росла и укреплялась. В 1986 году Его Превосходительство Президент дал указание о слиянии организации с правящей партией КАНУ с целью улучшения эффективности ее деятельности и оказания влияния на решение вопросов, касающихся большинства женщин.

6. Главной целью КАНУ-МЯВО является "улучшение экономического социального и политического положения женщин Кении путем повышения уровня жизни сельских коммун до уровня, при котором они могут помочь себе достичь самообеспечения как средства улучшения своего интегрального развития и таким образом развития Кении". Для достижения этого организация получает как финансовую, так и техническую помощь правительства, осуществляет различные программы, касающиеся различных групп женщин на окружном и местном уровнях. Нынешняя программа включает такие вопросы, как:

- доходы, получаемые от проектов развития
- женщины и энергетические проекты
- здоровье родившихся детей и программы планирования размера семьи
- кормление грудных детей в Кении
- неграмотность среди взрослых.

7. КАНУ является единственной политической партией, она осуществляет политику развития в стране и дает ее оценку. В ее манифесте 1988–1991 годов говорится, что она:

"признает значительную роль женщин как главной силы национальной экономики, в частности, в области производства сельскохозяйственной продукции. Особенно впечатляющим было стремление и эффективность женщин в их организации групп самоподдержки. КАНУ надеется, что эти группы превратятся в динамичную силу национального прогресса".

8. Присоединение МАЕНДЕЛО Я ВАНАВАКЕ к КАНУ открыло важный элемент взаимодействия с механизмом разработки политики национального развития. Надлежащие и умело используемые меры, нацеленные на достижение прогресса женщин, предусмотренные Конституцией, дают лучшую возможность для реализации этого.

9. Заключительной, но менее значительной инициативой явилась проведенная правительством в 1985 году децентрализация планирования, развития и управления, известная как планирование сельского развития с уделением особого внимания округам. Согласно этой стратегии, определение направления деятельности, выбор первоочередных задач, распределение средств, осуществление и оценка проектов развития должны быть постепенно децентрализованы с тем, чтобы сделать округ центром развития. Главным координатором этой стратегии является Окружной комитет развития (OKR). Правительство создало окружные женские комитеты развития, в функции которых включены определение приоритетных целей проектов, координация и согласование деятельности женщин в округе, консультации OKR по разработке проектов, касающихся женщин, и контроль за выполнением таких проектов и программ. Эта новая инициатива открыла еще другой элемент взаимодействия с органами, определяющими направление деятельности для женщин на местном уровне, что уже показывает, что могут быть достигнуты результаты достижения прогресса женщин.

10. Все вместе, работа комиссии по реформе законодательства, вступление МЯВО в КАНУ и создание женских окружных комитетов развития – это события значительного масштаба в области законодательства, политики и управления, которые обещают создание механизма для динамичного осуществления мер, предусмотренных в Конвенции. Это может стать более значительным поворотным моментом в осуществлении прогресса женщин, чем какие-либо одиночные секторальные или специальные законодательные меры. И тем не менее весьма важным является необходимость изучения конкретных положений Конвенции.

СТАТЬЯ 1 и СТАТЬЯ 2

11. Определение дискриминации в законах Кении еще не охватывает всех аспектов, предусмотренных Конвенцией.

12. Конституция определяет дискриминацию в таких областях, в которых возможна дискриминация в отношении женщин, причем дискриминация по признаку пола вообще опускается:

"Термин "дискриминационный" означает применение различного отношения к разным лицам, к которым относится полностью или частично описание соответствующих признаков, касающихся расы, племени, места рождения или постоянного места проживания, или признаков, связанных с местными условиями, политическими взглядами, цветом кожи, вероисповеданием, в связи с чем лица, имеющие описание таких признаков, рассматриваются неправоспособными или подвергаются ограничениям в правах, которые не распространяются на лиц, имеющих другое описание признаков, которое дает этим лицам преимущество и привилегии, которыми не пользуются лица с другим таким описанием признаков".

13. Особенno важным здесь является то, что разделы, исключенные из этой дискриминационной статьи законодательства, охватывают среди других усыновление, брак, развод и передачу собственности по случаю смерти. Однако это должно рассматриваться в общем контексте, поскольку кенийское общество состоит из различных этнических групп с разными обычаями и традициями.

14. Введение в силу и практику Акта о праве наследования в июле 1981 года явилось главным шагом в направлении достижения равенства, предусмотренного Конвенцией.

15. Акт предусматривает унификацию кодекса, поскольку передача собственности по случаю смерти касается как мужчин, так и женщин и дает им равные права в наследовании, обладании и распоряжении собственностью.

16. На практике правительство решительно и последовательно проводит осуществление принципа равенства мужчин и женщин. С этой целью Его Превосходительство господин Президент проводит решительную политику выдвижения женщин на руководящие государственные посты и на посты руководителей правительственных корпораций. Таким образом, в рассматриваемый период на пост постоянного секретаря была назначена женщина.

СТАТЬЯ 3

17. В 1975 году правительство Кении, признавая вклад женщин в процесс развития, учредило Бюро по вопросам женщин в качестве отдела департамента социальных служб министерства культурных и социальных вопросов с целью обеспечения равных возможностей женщин в процессе развития. Бюро также рассматривается как механизм обеспечения непрерывного и последующего осуществления плана всемирных действий по интеграции женщин, который был принят на Всемирной конференции в рамках Международного года женщины, состоявшейся в городе Мехико в 1975 году.

18. Бюро выполняет роль координатора всех программ в стране, касающихся женщин, и ставит перед собой цель улучшить положение женщин и расширить их участие в процессе национального развития.

19. Конституция предусматривает полное равенство в защите прав человека и основных свобод в ее Билле о правах.

СТАТЬЯ 4

20. Нет никакого подтверждения о мерах со стороны правительства в отношении ускорения на практике достижения равенства.

СТАТЬЯ 5

21. Значительные усилия были сделаны в области совершенствования системы образования с целью улучшения социальных и культурных норм поведения мужчин и женщин. Большое значение имеет новая программа системы образования 8-4-4, к внедрению которой приступили в 1987 году. Эта система в значительной степени разрушила представление о стереотипных ролях мужчин и женщин.

СТАТЬЯ 6

22. Проституция в стране является незаконной, хотя она и процветает в сельских районах в связи с их быстрым развитием и большим процентом безработицы. Это также объясняется тем, что даже когда с проституцией начинают борьба, то эта борьба в основном направляется против женщин.

23. Раздел 147 уголовного кодекса касается исключительно содничества, но не преступлений по этому разделу, которые классифицируются как уголовно-наказуемые проступки, то есть влекут за собой лишь максимум три года заключения. Уголовный кодекс налагает также другие санкции за преступления, связанные с проституцией, но снова здесь выносимое наказание реально не помогает борьбе с преступлениями, а служит лишь в качестве меры сдерживания.

СТАТЬЯ 7

24. Конституция предоставляет право каждому взрослому кенийцу, мужчине или женщине, голосовать и быть избранным во все государственные выборные органы в зависимости от квалификации каждого поста, подходящего как для одного, так и для всех.

25. Женщины активно вступают в политическую партию КАНУ и фактически составляют 50 процентов членов этой партии. Устав КАНУ имеет специальные положения о назначении женщин в руководство КАНУ. Раздел 4(g)(II) гласит "на всеобщем собрании филиалов местные-городские комитеты должны быть представлены 20 делегатами, 5 из которых должны быть женщинами и 5 - молодыми людьми".

26. Однако, несмотря на их интенсивное вовлечение в избирательный процесс, женщины лишь в небольшом количестве попадают в выборные органы в связи с социально-культурными предрассудками, которые господствуют в обществе. Например, в 1974 году женщины выставили из своих рядов наибольшее количество кандидатов в члены парламента (11 человек), однако лишь 5 из них было избрано. Вызывает удивление, что через несколько лет это количество уменьшилось - было выдвинуто 10 женщин в 1979 году (избраны 3), 7 - в 1983 году (избрана 1) и 4 - в 1988 году (избраны 2).

27. В предыдущем плане развития (1984-1988 годы), темой которого является "мобилизация внутренних ресурсов для равного распределения", основной упор был сделан на участие женщин на окружном уровне в планировании, осуществлении и оценки деятельности развития. Это привело к созданию политики развития сельских районов с уделением особого внимания округам, которые осуществляются с помощью окружных комитетов развития (ОКР). В этих комитетах соответствующим образом представлены и женщины.

28. Кенийское правительство поощряет деятельность женщин в правительственные организации, профессиональные ассоциации, кооперативах, религиозных организациях и организациях, преследующих конкретные цели. Недавно на

семинаре, проведенном в Международном конференц-центре имени Кениаты (КИСС) Женской медицинской ассоциацией Кении, Его Превосходительство г-н Президент в официальном выступлении по случаю открытия семинара высоко оценил вклад этой женской организации в благосостояние общества.

СТАТЬЯ 8

29. В период после 1975 года значительное количество женщин поступило на работу в министерство иностранных дел, и правительство, учитывая их успешную работу, назначило некоторых из них на дипломатические посты. В настоящее время три женщины являются послами. Заместитель начальника протокольного отдела – женщина. Делегации Кении на международных форумах (Организация африканского единства (ОАЕ), Организация Содружества и Организация Объединенных Наций, а также другие), в работе которых Кения активно участвует, обычно включают также в свой состав и женщин.

СТАТЬЯ 9

30. Законы Кении, касающиеся гражданства и национальности, еще не соответствуют положениям Конвенции в том, что касается национальности детей. Приобретение гражданства при рождении определяется национальностью отца, когда родители законно состоят в браке, и только в случае незаконнорожденных детей последние приобретают национальность матери.

31. Однако хотя Конституция и запрещает двойное гражданство, делается исключение для граждан другой страны. Это предотвращает существование в Кении лиц без гражданства.

СТАТЬЯ 10

32. Кенийское правительство обеспечивает право базового образования каждому ребенку в республике. Это обязательство не только содержится в декларациях основных политических документов, но и осуществляется на практике. Профориентация в равной степени доступна юношам и девушкам. Большинство школ имеют преподавателей по профобучению как для мальчиков, так и для девочек.

33. Однако на среднем уровне школы для девочек еще предлагают в основном гуманитарные предметы, и это серьезно влияет на будущие профессии и профессиональную подготовку девушек. В результате в таких областях, как машиностроение и медицина, архитектура и археология продолжают доминировать мужчины.

34. Во всех школах мальчики и девочки имеют доступ к одинаковым программам, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинакового уровня и, хотя качество школьных помещений и оборудования в разных школах отличаются, определяющим фактором при этом является социально-экономические условия того района, в котором находится школа, а не пол учащихся.

35. Количество поступивших девочек в школы на начальном уровне обучения несколько выше, чем мальчиков.

36. См. таблицу ниже: за последние пять лет соотношение по полу мальчиков и девочек, зачисленных в начальные школы, продолжало оставаться неизменным.

ТАБЛИЦА I. КОЛИЧЕСТВО ДЕТЕЙ, ПОСТУПИВШИХ В НАЧАЛЬНЫЕ ШКОЛЫ В РАЗБИВКЕ ПО КЛАССАМ, 1984-1987 ГОД

	1984 год		1985 год		1986 год		1987 год	
	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки	Мальчики	Девочки
1 класс	447,2	417,4	436,5	412,1	473,0	439,0	476,0	442,3
2 класс	366,1	340,9	363,1	338,1	372,8	346,4	400,2	373,6
3 класс	339,3	319,1	332,5	312,9	337,6	318,3	351,4	326,9
4 класс	316,8	308,6	314,9	306,4	319,0	306,5	328,0	313,5
5 класс	282,5	274,6	283,5	276,7	290,2	282,3	295,8	290,2
6 класс	267,2	247,6	260,9	247,2	269,6	258,2	273,3	267,3
7 класс	250,2	202,8	242,5	215,0	255,3	230,4	271,5	253,2
8 класс	--	--	201,0	159,1	195,1	149,8	207,8	160,4
ВСЕГО	2 269,3	2 111,0	2 434,9	2 267,5	2 512,6	2 330,9	2 604,0	2 427,4

*Предварительно

37. Однако эта тенденция не сохраняется на уровне средних школ. Например, в 1987 году девочки составили только 41 процент всех учащихся в средних школах. Это происходит в связи с различными причинами, включая меньшее количество школ высшего уровня для девочек и высокий процент беременностей несовершеннолетних. В то время как первая причина постепенно удовлетворительно устраняется, последняя еще остается значительным препятствием.

38. Большие усилия были сделаны в области повышения уровня школ и расширения сети школ для девочек под личным руководством Его Превосходительства г-на Президента. Значительный интерес также представляет осуществление системы образования 8-4-4, которая отбрасывает стереотипные традиционные представления, связанные с полом, и включает преподавание предметов, связанных с семейной жизнью. Школьные учебники пересматриваются, с тем чтобы показать более низкое положение женщин.

39. Программа 8-4-4 также включает предметы, преподавание которых направлено на снижение высокого процента беременности несовершеннолетних путем ознакомления учеников с функционированием их системы воспроизведения и восстановления морали в обществе. Эта программа включает религиозное образование, социальное, этническое образование, преподавание предметов, связанных с народонаселением, и профориентацию.

40. Правительство также серьезно озабочено вопросом браков несовершеннолетних и большим количеством людей, которые были наказаны, поскольку мешали образованию этих девочек.

41. Государство не имеет специальных программ для девочек, которые бросили школу, но однако частные колледжи и учебные заведения предлагают им курсы, которые по уровню не отличаются от школ системы официального образования. Имеется также несколько благотворительных организаций, которые предлагают специальные программы для девочек, бросивших школы в связи с беременностью. Хорошим примером являются Эльдевейлские дома католических сестер. То, что они занимаются только девочками, это вопрос финансов, а не дискриминации, поскольку не имеется конкретных программ для мальчиков, бросивших школу.

42. Количество обучающихся девушек в школах с технической и профессиональной ориентацией и в институтах системы высшего образования за эти годы увеличилось, особенно в университете, где женщины постепенно все больше поступают на факультеты, на которых доминировали мужчины. Университет Найроби ввел дипломный курс подготовки детских воспитателей с высшим образованием, который включает в основном женские профессии.

43. Женщины составляют 20 процентов всех студентов Университета Найроби и 40 процентов Университета Кениаты. Во всех университетах доля женщин составляет примерно 30 процентов. Таблицы II, III и IV, приводимые ниже, показывают количество принятых студентов в разбивке по факультетам, годам и по полу в университетах Найроби, Кениаты и Мойи соответственно.

Таблица II: КОЛИЧЕСТВО СТУДЕНТОВ В УНИВЕРСИТЕТАХ НАЙРОБИ В РАЗБИВКЕ ПО
ФАКУЛЬТЕТАМ И ПОЛУ
1986-1987 - 1987-1988 ГОДЫ

Курс/факультет	1986 год			1987* год		
	Женщины	Мужчины	Всего	Женщины	Мужчины	Итого
Студенты последнего курса						
Сельскохозяйственный*	445	112	557	696	166	862
Архитектуры и дизайна	176	28	204	258	48	306
Строительная экономика и сельскохозяйственная экономика	101	39	140	173	50	223
Гуманитарный	925	409	1 334	1 776	775	2 551
Коммерческий	371	126	497	551	172	723
Инженерный	542	20	562	801	23	824
Правовой	226	154	380	289	214	503
Медицинский	458	118	576	555	143	698
Научный	651	94	745	1 002	190	1 192
Ветеринарная медицина	269	47	316	371	56	427
Хирургическая стоматология	42	36	78	88	54	142
Фармацевтический	98	19	117	150	26	176
ВСЕГО	4 304	1 202	5 506	6 710	1 917	8 627
 Из которых кенийские студенты						
Дипломные курсы** Итого	4 256	1 163	5 419	6 628	1 877	8 505
Из которых кенийские студенты	23	39	62	26	61	87

*Включая курсы по продовольственной науке и технологии, а также управлению.

**Дипломные курсы предлагаются в программах подготовки специалистов-воспитателей с высшим образованием и в программах обучения взрослых.

Таблица II (продолжение)

Студенты последнего курса

Сельскохозяйственный	114	40	154	1 113	54	1 167
Архитектуры и дизайна	53	11	64	55	22	77
Гуманитарный	211	83	294	166	86	252
Коммерческий	30	10	40	24	17	41
Педагогический	20	10	30	--	--	--
Инженерный	33	2	35	47	--	47
Правовой	6	2	8	6	1	7
Медицинский	158	56	214	157	37	194
Научный	215	38	253	185	27	212
Ветеринарной медицины	37	9	46	35	7	42
Школа журнализа	15	10	25	13	9	22
Институт компьютеризации	16	1	17	9	5	14
Институт африканских исследований	7	5	12	7	3	10
Институт изучения народонаселения	--	--	--	30	12	42
ВСЕГО	915	277	1 192	1 847	280	2 127
Из них кенийских студентов	785	241	1 026	1 579	241	1 820
Общее количество						
- Всех кенийских студентов	5 064	1 440	6 504	8 232	2 176	10 408
- Студентов из других стран	178	78	256	351	82	433
ВСЕГО	5 242	1 518	6 760	8 583	2 258	10 841

Таблица III: СТУДЕНТЫ ИНСТИТУТА МОИ В РАЗБИВКЕ ПО КУРСАМ И ПОЛУ
1985-1986 - 1987-1988 ГОДЫ

Отделение	1985-1986 годы		1986-1987 годы		1987-1988 годы	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Лесоводство	87	11	96	15	132	22
Флора и фауна	11	3	27	4	64	7
Лесных наук и технологий	--	--	21	2	50	8
Производства и технологии	--	--	13	1	58	2
Технология электро-						
энергетики и связи	--	--	24	--	70	3
Науки	--	--	23	4	92	9
Образования	--	--	--	--	321	132
Всего	98	14	204	26	787	183

Таблица IV: КОЛИЧЕСТВО СТУДЕНТОВ УНИВЕРСИТЕТА КЕНИАТЫ В РАЗБИВКЕ
ПО КУРСАМ И ПОЛУ
1986/87 – 1987/88

Курс/факультет	1986-1987 годы			1987-1988 годы		
	Мужчины	Женщины	Итого	Мужчины	Женщины	Итого
Бакалавры педагогических наук (гуманитарный)	655	866	1 521	1 444	1 562	3 006
Бакалавры педагогических наук (научный)	615	220	835	751	246	997
Бакалавры гуманитарных наук (искусствоведение)	8	8	16	11	18	29
Бакалавры педагогических наук (экономика домашних хозяйств)	20	126	146	25	232	257
Бакалавры гуманитарных наук (музыка)	4	12	16	--	--	--
Бакалавры гуманитарных наук	80	36	116	260	150	410
Бакалавр наук	63	13	76	228	39	267
Аспирантура*	155	55	210	116	53	169
ВСЕГО	1 636	1 381	3 017	2 835	2 300	5 135

*Включая студентов, которые при окончании образования получают диплом аспиранта.

44. Различные сельскохозяйственные и технические учебные заведения в последние годы также принимают все большее количество женщин. В число этих учебных заведений входят Водный институт при министерстве водного хозяйства, Кенийский институт средств массовой информации.

45. Предлагаются равные возможности получения стипендий и других пособий для обучения в равной степени как мужчинам, так и женщинам, хотя при этом следует отметить, что возраст и семейное положение могут помешать женщинам, которые выбирают прежде всего увеличение семьи, а затем уже продолжение своей учебы. Однако программа непрерывного образования после высшего учебного заведения, которое осуществляется в институте обучения взрослых, предусматривает дальнейшие пути совершенствования образования.

46. Вслед за президентской директивой 1979 года было начато осуществление широкой программы национальной грамотности, и не удивительно, что классы образования для взрослых заполнены в основном женщинами. Таблица V показывает детали количества учащихся в классах обучения для взрослых в разбивке по полу и по годам.

Таблица V. КОЛИЧЕСТВО УЧАЩИХСЯ В КЛАССАХ ОБУЧЕНИЯ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ В РАЗБИВКЕ ПО ПОЛУ, 1983-1987 ГОДЫ

Год	Мужчины	Женщины	Итого	Процент учащихся-
				женщин
1983	82 356	261 532	343 888	76,0
1984	48 660	170 664	219 324	78,0
1985	41 901	142 528	184 429	77,0
1986	49 910	172 232	222 142	78,0
1987	38 580	120 546	159 126	76,0

47. Однако рабочая нагрузка на женщин продолжает являться в большой степени помехой для выполнения программы грамотности.

48. Различные неправительственные организации помогают усилиям правительства в этой области.

СТАТЬЯ 11

49. Закон о занятости - глава 226 Свода законов Кении предусматривает, что каждый нанятый на работу мужчина или женщина имеют право на отпуск с полной его оплатой, право на день отдыха в неделю, на соответствующее жилище и медицинское обслуживание. Это в дополнение к обычным требованиям в отношении права на труд, одинаковую оплату и льготы за равный труд, права на повышение в должности, профессиональную подготовку и безопасность работы и равные права в том, что касается социального обеспечения.

50. Поскольку категории работы определяются квалификацией, т.е. все еще большее количество мужчин работают в современной сфере занятости. Доля женщин во всей современной сфере занятости составила в 1964 году 12,2 процента и выросла до 16,2 процента в 1976 году и до 21,2 процента в 1987 году. Причины этого различны, но главной из них является то, что слишком мало девушек в средней школе занимаются профподготовкой и что в обществе еще существует традиционное мнение, что хлеб добывает для семьи муж, а жена лишь следит за домашним хозяйством.

51. Правительство Кении предприняло позитивные шаги в деле продвижения женщин и уже назначило несколько женщин на весьма высокие должности, хотя количество таких женщин еще слишком незначительно. В настоящее время большинство женщин на гражданской службе вынуждено было работать по контрактам. Это мешало женщинам в продвижении на высокие посты в связи с тем, что временные рамки контракта ставят вопрос о продолжении службы.

52. Однако, как отмечается в правительственном циркуляре, май 1989 года, все гражданские служащие будут теперь приниматься на постоянную работу с пенсионным обеспечением при условии успешного завершения испытательного периода работы.

53. На гражданской службе, как и в частном секторе, профессиональная подготовка осуществляется в рамках учреждения, а не специально для мужчин или для женщин. Однако определенные семейные обязанности мешают женщинам использовать возможности для занятий профессиональной подготовкой, и это дает мало шансов женщинам быть назначаемыми на старшие должности.

54. Закон о занятости, раздел 9, предусматривает, что:

"Каждый наниматель всегда на собственные средства обеспечивает надлежащие условия для проживания каждого своего нанятого работника на месте работы, или около его или выплачивает работнику такую достаточную сумму в качестве ренты в дополнение к его окладу или зарплате, которая достаточна для получения надлежащих жилищных условий".

55. Кодекс постановлений о гражданской службе квалифицирует это законное требование, отрицая необходимость выплаты пособия на жилье замужней женщине, за исключением нескольких конкретных случаев. Здесь заметно проявление неравного отношения к женщинам по сравнению с отношением к мужчинам.

56. Каждый нанимаемый на работу в государственный сектор должен вносить вклад в национальный фонд социального обеспечения такую же сумму, какую вносит предприниматель. Это относится как к мужчинам, так и к женщинам. Фонды, вносимые в эту систему, могут изыматься по достижении 50-летнего возраста или в случае ухода на пенсию. Однако большинство женщин в стране заняты в неофициальном секторе, где практически не существует никаких льгот, ни систем социального обеспечения.

57. В этом смысле Национальный фонд медицинского страхования является дискриминационным, в том смысле, что он не позволяет замужним женщинам быть вкладчиками системы социального обеспечения, за исключением тех случаев, когда женщина является кормильцем семьи.

58. Правительство признает, что занятость женщин в государственном секторе требует ясного понимания роли женщин в семье и в домашнем хозяйстве. Правительство поэтому предусмотрело оказание помощи работающим женщинам путем оплаты им отпуска по беременности и родам (шестьдесят (60) дней в гражданской службе), пособия на жилье для женщин, которые не проживают со своими супругами, свобода материнства для незамужних женщин и равные возможности для профессиональной подготовки и подготовки перед поступлением на службу.

59. Пока еще правительство не предприняло никакой инициативы в отношении создания учреждений по уходу за детьми. Однако необходимость в таких учреждениях сейчас признана, и частные лица и организации уже создали несколько таких учреждений в сельских районах, где спрос на них особенно велик.

60. Армия спасения и Общество улучшения благосостояния детей создали учебные заведения в Найроби с целью подготовки молодых девушек, бросивших школы, для ухода за детьми и ведения домашнего хозяйства. Их также принимают в дома некоторые семьи, а также существующие учреждения по уходу за детьми.

СТАТЬЯ 12

61. Для мужчин и женщин имеется одинаковый доступ к учреждениям здравоохранения. Обязательство правительства содействовать улучшению медицинского обслуживания женщин проявилось в том, что оно пригласило провести международную конференцию по защите материнства в 1987 году, на которой оно выступило соавтором резолюции по Инициативе в области защиты материнства, принятой Всемирной ассамблей здравоохранения в тот же год. Пренатальные и постнатальные клиники развернуты в каждом округе страны.

62. Программа охраны здоровья родившихся детей и программа планирования размеров семьи продолжают успешно осуществляться, особенно в сельских районах. Этот успех был достигнут в значительной мере благодаря увеличению подготовленного персонала в этой области, причем женщины здесь играют очень большую роль. Например, в течение 1974–1984 годов количество женщин, прошедших обучение в центре подготовки медицинских работников, выросло с 33,7 процента до 53,1 процента.

63. Средняя продолжительность жизни женщин в Кении выросла с 46 лет в 1965 году до 56 лет в 1984 году. Такой резкий рост продолжительности жизни в основном произошел благодаря улучшению питания и расширению учебных заведений, более высоких доходов и более совершенному медицинскому обслуживанию. Правительство совместно с неправительственными организациями приступило к осуществлению грандиозной программы медицинского обслуживания. Она, в частности, заключается в распространении медицинских материалов и создании заведений по подготовке медицинского персонала. Конкретные меры включают подготовку акушерок и снабжение их необходимым оборудованием, а также осуществление программ планирования размеров семьи. Было запрещено обрезание для женщин и реклама искусственного питания для детей, с тем чтобы побудить женщин кормить детей грудью. Национальный совет по народонаселению и развитию, созданный в 1982 году в рамках бюро вице-президента министерства внутренних дел, продолжает заниматься координацией деятельности правительства и неправительственных организаций в этой области.

64. Хотя все это подтверждает успех проведения программы планирования размеров семьи, тем не менее имеется еще много недостатков, связанных с различными причинами. Обзор использования противозачаточных средств, проведенный Центральным бюро статистики в 1984 году, выявил, что противозачаточные средства в сельских районах используются довольно слабо по сравнению с городскими районами. Например, в 1984 году около 21 процента всех женщин, проживающих в городских районах, использовали противозачаточные средства, в то время как в сельских районах только 14 процентов женщин пользовались этими средствами. Определяющим фактором здесь явилось знание использования этих современных методов.

65. Однако даже там, где население и хорошо информировано об этом, социально-культурный уровень и предрассудки мешают широкому распространению таких методов, как стерилизация мужчин и женщин.

СТАТЬЯ 13

66. Кения имеет систему семейных пособий, которые выплачиваются через налоговую систему. Налоги снижаются как для мужчин, так и для женщин-одиночек, нанятых на работу. Однако с изменением своего статуса женщины теряют право на пособие. Предполагается, что женщина в данном случае будет получать пособие через своего мужа. Количество детей также является определяющим фактором увеличения получаемого пособия и даже матери, не состоящие в браке, имеют право на получение этого пособия. Те же критерии применяются в отношении пособия на жилье в государственном секторе.

67. Национальный закон о больничном обеспечении предусматривает, что женщины, состоящие в браке, чьи доходы составляют часть дохода мужа, облагаемого налогами, не рассматриваются как вкладчики. Другие государственные пособия, такие как пособие для выплаты хозяину занимаемого дома, как правило, не предоставляются замужним женщинам.

68. Как мужчинам, так и женщинам гарантируется де-юре право на банковские займы, закладные и другие формы финансового кредита. На практике, однако, женщины сталкиваются с трудностями в получении кредита или вследствие того, что они имеют необходимое дополнительное обеспечение или в том случае, когда замужней женщине требуется согласие мужа.

69. С целью решения этой проблемы, кенийские женщины создали в 1981 году Кенийский женский финансовый доверительный фонд с целью предоставления кредитов женщинам без гарантiiй, которые требуют финансовые институты. Имеется эффективный фонд оборотных средств для займов и система гарантированных займов, в котором участвуют многие простые женщины или отдельные лица, а также группы женщин.

70. Мужчины и женщины, как те, так и другие, имеют право участвовать в деятельности, связанной с отдыхом, спортивной деятельностью и во всех аспектах культурной жизни.

СТАТЬЯ 14

71. Большинство сельских женщин не осведомлены о своих правах. Нет никакого государственного органа, который бы конкретно отвечал за вопросы, связанные с правами женщин, и хотя осуществляется проект Бюро по вопросам женщин при министерстве культуры и социальных услуг в сотрудничестве с государственным институтом права, НГО осуществила проект в рамках Проекта информирования о правах женщин с целью осведомления женщин о своих законных правах.

72. Сельские женщины полностью представлены в окружных комитетах развития женскими руководителями. Это позволяет женщинам быть представленными в органах планирования окружного развития. Вклад женщин учитывается при разработке мероприятий в сфере экономики и сельского хозяйства.

73. Основная программа правительства в области улучшения экономического положения сельских женщин заключалась в его помощи женским группам и их деятельности, приносящей доход. Наблюдался необычный рост зарегистрированных групп с 4 300 в 1976 году до 16 200 в 1985 году и до 25 000 в 1988 году. В 1987 году правительственная помощь этим группам составила 2,6 миллиона кенийских шиллингов.

74. Следует отметить, что кенийское правительство в сотрудничестве с секторами НГО оказывает помощь внедрению новых технологических методов. Примером тому является разработка эффективно действующих топливных печей и колодцев, которые завоевали признание сельских женщин. Этими разработками занимался университет Кениаты, Кенийский центр технологий и министерство энергетики. Имеющиеся статистические данные показывают, что участие женщин в кооперативах резко возросло в рассматриваемый период.

75. Политика кенийского правительства направлена на то, чтобы каждый дом в стране мог иметь простой доступ к воде к 2000 году. Министерство водного развития совместно с неправительственными организациями, в частности с КВАХО, занимаются современными моделями систем сельского водоснабжения, которые позволяют сельским коммунам принять участие в разработках и управлении

проектами, связанными с вопросами водоснабжения. Это мероприятие окажет большую помощь женщинам, поскольку вода крайне необходима для домашних хозяек и матерей.

76. Сельскохозяйственная коммуна в сельских районах главным образом состоит из женщин, которые в настоящее время посещают различные курсы, проводимые в более чем 30 центрах обучения, расположенных в различных округах. Все больше женщин проходит подготовку по различным специальностям, и в настоящее время насчитывается уже свыше 2 000 женщин – технических специалистов в областях, включающих сельское хозяйство, ветеринарию, и в области исследований. В 1980 году Эгертонский колледж принял на учебу 49 женщин для обучения по различным программам, а в 1982 году в колледж поступили уже 93 женщины.

77. Доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам для фермеров был облегчен правительством, особенно с созданием кооперативного банка Кении, который предоставляет кредиты сельским семьям через местные кооперативные общества. Однако закон о кооперативных обществах ставит условием, что лишь владельцы земельных участков имеют право на получение займов. Поэтому большинство женщин лишены такого права, несмотря на то, что они распоряжаются плантациями в отсутствии своих мужей.

78. Сельскохозяйственная финансовая кооперация также предоставляет сезонные кредиты фермерам, но также через кооперативные общества.

79. Большинство женщин в сельских районах не информированы об условиях кредитов, выделяемых Женским финансовым фондом Кении (КВФТ), и поэтому не пользуются ими. Однако бюро по вопросам женщин предпринимает шаги, с тем чтобы добиться большей осведомленности женщин.

80. В Кении женщины, как правило, традиционно не имеют собственных земельных участков. Однако закон о праве наследования Кодекса законов Кении, раздел 160, который вступил в силу 1 июля 1981 года, предоставляет одинаковые права наследования как мужчинам, так и женщинам. Даже замужние женщины в настоящее время могут наследовать недвижимость своих отцов. Вдовы и вдовцы имеют равные права, т.е. жизненные интересы в недвижимой собственности. Однако закон содержит дискриминационный элемент, который заключается в том, что интересы вдов прекращаются при вступлении их во второй брак.

81. Женщины в сельских районах в основном работают в крестьянском секторе, и их деятельность, приносящая доход, ориентирована на рынок. Системы социального обеспечения, такая как национальный фонд социального обеспечения и фонд национального медицинского страхования, являются системами, предназначенными исключительно для людей с оплачиваемой работой, и в связи с этим сельские женщины не могут ими пользоваться.

СТАТЬЯ 15

82. Все равны перед законом. Как мужчины, так и женщины имеют равный доступ к судам без какого-либо возмещения расходов.

83. Однако имеется одно важное исключение в уголовном законе, осуществление которого является дискриминационным. Раздел 19 Уголовного кодекса предусматривает специальную защиту в отношении жены, обвиняемой в преступлении, за исключением убийства или государственной измены, если она заявляет, что преступление было совершено в присутствии ее мужа или по его принуждению. Здесь имеется в виду, что принуждение не может осуществляться в отношении противоположной стороны.

84. Право договоров дает женщинам законную возможность, аналогичную возможности мужчине, заключать контракт в связи с распоряжением собственностью в соответствии с положениями Закона о передаче права собственности.

85. Закон о постоянном местожительстве предусматривает, что с рождением каждое лицо приобретает постоянное местожительство отца, и только если ребенок является незаконнорожденным, он приобретает постоянное местожительство матери, которое изменяется, если мать выходит замуж за отца ребенка. Даже усыновленный ребенок приобретает постоянное местожительство мужа. Замужняя женщина приобретает постоянное местожительство мужа. Закон однако разрешает замужней женщине приобретать независимое местожительство по выбору, но это право не распространяется на ее детей в браке.

86. Важно упомянуть, что закон о постоянном местожительстве касается вопроса о том, как складывается жизнь женщины. Например, жена практически не может включить своих детей в ее паспорт, если не имеется выраженного согласия со стороны мужа. После вступления в брак она зависит от обычаем и личных обычаем ее мужа. Таким образом вопросы, связанные с похоронными обрядами, выбором имени для детей, брачные церемонии – все это определяется обычаями мужа. Поэтому можно говорить, что поскольку она приобретает постоянное местожительство мужа, она зависит от личного закона мужа. Ситуация усложняется тем, что поскольку постоянное местожительство касается физической резиденции лица, можно считать, что личный закон мужа должен также изменяться с изменением его места постоянного проживания. Что касается похоронных обрядов, то отдельные лица и организации попросили, чтобы комиссия по положениям, касающимся похоронных обрядов и реформы законодательства, уделила внимание этому вопросу.

СТАТЬЯ 16

87. Как правило, женщины имеют одинаковое право вступать в брак наравне с мужчинами. Кения, однако, имеет различные законы, определяющие вступление в брак и осуществление развода, которые основываются на различных основных религиях, признанных в стране. Это та сфера, где правительство не следует строго букве закона. Например, закон о регистрации мусульманских браков и разводов позволяет браки несовершеннолетним. В случае, если девочка школьного возраста насильно выдается замуж в соответствии с этим актом, правительство вмешивается лишь на основе того, что несовершеннолетнее лицо должно прежде всего завершить свое образование. Однако в соответствии с этим законом обе стороны должны дать согласие на брак.

88. Если женщина решила вступить в брак в соответствии с обычным африканским правом, в этом случае она дает ясное согласие на полигамный союз. Развод также зависит от формы закона о браке. Как вступление в брак, так и развод налагаются одинаковые обязательства на мужа и жену. Что касается опеки над детьми, муж и жена имеют одинаковые права обращаться в суд, который при решении вопроса об опеке учитывает интересы детей.

89. Равные права мужчин и женщин предусматриваются также законом, касающимся опекунства, попечительства и усыновления детей.

90. Право выбора фамилии не предусмотрено законом, и закон вообще не вмешивается в эти вопросы.

91. Женщина, будучи ли она замужем или нет, имеет право выбирать профессию и род занятий. Женщина может приобретать или продавать свободно свою собственность, однако может потребоваться и согласие мужа, что может вызвать затруднения.

92. Брак несовершеннолетних детей запрещается, и правительство принимает все возможные меры с целью предотвращения таких браков.

ВЫВОДЫ

93. Статья 24 предусматривает, что государства-участники обязуются принять все необходимые меры на государственном уровне, направленные на достижение полной реализации прав, признанных настоящей Конвенцией. Суды Кении применяют только законодательство страны и никакое другое право, которое не соответствует нашему праву или конституции. Раздел 3 конституции гласит, что:

"Конституция является Конституцией Республики Кении и имеет силу закона на всей территории Кении, и в соответствии с разделом 47 (касающимся изменений), если другое право не находится в соответствии с настоящей Конституцией, положения Конституции будут превалировать над ним, и любое другое право в той степени, в которой оно не соответствует Конституции, будет считаться недействительным".

94. Таким образом, в случае коллизии кенийского права, с одной стороны, и принципов и обычаях международного права - с другой, наши муниципальные суды применяют кенийское право. То же касается Конституции, которая с помощью ее фундаментальных прав и свобод создает основу для экономических и социальных институтов страны, как и влияет на необходимость создания экономических и социальных институтов, которые бы подходили для недискриминационного демократического общества в Кении.

95. Однако, хотя положения Конвенции должны осуществляться путем применения внутренних законов или административных постановлений с тем, чтобы они проводились в жизнь судами, тем не менее эти фундаментальные права и неотъемлемые свободы уже включены в наши законы. Тех положений законодательства, которые вступают в конфликт с Конвенцией, слишком мало, и они не представляют особого значения, но это не должно рассматриваться так, что правительство и его народ удовлетворены существующим положением. Кения - это изменяющееся общество. На самом деле, это переходное общество, в котором мы должны менять наши традиционные представления на те, которые существуют в современном мире и которые связаны со всеми аспектами так называемого развития и современной цивилизации. Как показывают исследования в развитых странах, не все аспекты развития и передовой технологии достигли наивысшей стадии человеческой расы, и это приводит к мнению, что кенийские законодательные органы должны предпринимать осторожные шаги в отношении реформ законодательства.