



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
21 November 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Доклад о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями Комитета по правам человека*

Добавление

Оценка информации о последующей деятельности в связи с заключительными замечаниями по Чехии

Заключительные замечания (сто двадцать седьмая сессия):	CCPR/C/CZE/CO/4 , 1 ноября 2019 года
Пункты, предусматривающие последующую деятельность:	17, 27 и 29
Информация, полученная от государства-участника:	CCPR/C/CZE/FCO/4 , 4 марта 2022 года
Информация, полученная от заинтересованных сторон:	Фонд «Валидность» — Центр защиты прав людей с психическими расстройствами, Платформа за трансформацию психиатрической помощи и организация «Не отпускай душу» (Nevypust' duši), 17 июля 2023 года
Оценка Комитета:	17 [B], 27 [B] и 29 [C] [B]

Пункт 17: расовая дискриминация, ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти

Государству-участнику следует удвоить усилия по борьбе с расовой дискриминацией, разжиганием ненависти и подстрекательством к дискриминации или насилию по расовым, этническим или религиозным мотивам, используя как правоохранительные органы, так и информационно-просветительские мероприятия, в соответствии со статьями 19 и 20 Пакта и замечанием общего порядка № 34 (2011) Комитета о свободе мнений и их свободном выражении. Ему следует, в частности:

а) принять эффективные меры по предотвращению ненавистнических высказываний, особенно со стороны политиков и высокопоставленных государственных должностных лиц, решительно и публично осуждать такие

* Принят Комитетом на сто тридцать девятой сессии (9 октября — 3 ноября 2023 года).



высказывания и активизировать усилия, направленные на решение проблемы ненавистнических высказываний в Интернете;

b) активизировать усилия по повышению осведомленности и проводить кампании, направленные на поощрение уважения прав человека и терпимости к разнообразию, а также на пересмотр и искоренение стереотипных предрассудков на основе этнической принадлежности или религии;

c) тщательно расследовать преступления на почве ненависти, преследовать в соответствующих случаях подозреваемых лиц и, в случае признания их виновными, наказывать их и предоставлять жертвам достаточные средства правовой защиты;

d) обеспечить дальнейшую подготовку сотрудников правоохранительных органов, судей и прокуроров по вопросам борьбы с преступлениями на почве ненависти, а работников средств массовой информации — по вопросам поощрения расового, этнического и религиозного многообразия.

Резюме информации, полученной от государства-участника

a), b) или d) В 2021 году правительство приняло новую Концепцию противодействия экстремизму и ненависти на 2021–2026 годы, в которой основное внимание уделяется трем стратегическим целям: i) защита жертв преступлений путем сотрудничества с правоохранительными органами и проведения информационно-просветительских мероприятий, ориентированных на широкую общественность; ii) защита демократии путем борьбы с дезинформацией, выявления радикализма, предотвращения насилия и выявления экстремистов в правоохранительных органах, вооруженных силах и среди населения; и iii) укрепление доверия к демократии путем реинтеграции правонарушителей и предотвращения рецидивов, интеграции иностранцев, а также посредством просвещения и повышения осведомленности. Дальнейшее развитие Концепции будет осуществляться в рамках полугодовых планов действий.

Проводимая правительством кампания по борьбе с расизмом «Место для всех — создание пространства для взаимопонимания» продолжает пропагандировать толерантность, многообразие, инклюзивность и участие. В соответствии со своими общенациональными стратегиями государство продолжает содействовать интеграции меньшинств, в том числе рома и иностранных граждан. Усилия по профилактике будут направлены на информирование общественности о преступлениях на почве ненависти и экстремизма, стратегическую коммуникацию по противодействию ненависти и дезинформации, в том числе со стороны политиков, а также на ограничение финансирования каналов дезинформации. Усилия по сотрудничеству будут способствовать борьбе с ненавистью в Интернете, а также будут направлены на профилактику и выявление радикализма среди сотрудников силовых структур, вооруженных сил и в местах лишения свободы.

Вопросы толерантности, недискриминации, медиаграмотности и информатики будут решаться путем образования, которое в ближайшие годы получит дальнейшее развитие в общих рамках школьного образования. Министерство образования, молодежи и спорта и его экспертные организации будут оказывать поддержку школам и учителям в последующем реформировании школьных образовательных программ. Школам будут оказывать помощь эксперты в целях улучшения посредничества и предотвращения конфликтов, решения проблем травли и радикализации, а также обеспечения безопасной среды.

c) Государство-участник предоставляет данные о количестве случаев преступлений на почве ненависти за период с 2018 по 2020 год, включая количество лиц, привлеченных к ответственности, обвиняемых и осужденных. В сотрудничестве с гражданским обществом, национальными и международными экспертами будет совершенствоваться судебное преследование путем предоставления методических рекомендаций для правоохранительных органов, а также проведения тренингов и обучения, расширения сбора взаимосвязанных данных и статистической информации.

Для правонарушителей будут предусмотрены программы пробации и ресоциализации, причем особое внимание будет уделяться несовершеннолетним правонарушителям. Сотрудники Службы пробации и медиации, чей опыт будет подкрепляться регулярным обучением, также будут оказывать поддержку и консультировать жертв преступлений на почве ненависти в своих региональных центрах. Государство будет сотрудничать с организациями гражданского общества, оказывая помощь жертвам и предоставляя им финансовую поддержку.

Оценка Комитета

[B]

Комитет принимает к сведению представленную информацию, в том числе о количестве преступлений на почве ненависти в период с 2018 по 2020 год, и приветствует принятие новой Концепции противодействия экстремизму и ненависти на 2021–2026 годы с последующими полугодовыми планами действий по обеспечению ее реализации. Отмечая планы по усилению защиты жертв, профилактике ненависти и экстремизма и преследованию преступлений на почве ненависти, Комитет сожалеет об отсутствии информации о конкретных шагах и мероприятиях, проведенных за отчетный период по борьбе с расовой дискриминацией, разжиганием ненависти и подстрекательством к дискриминации или насилию по расовым, этническим или религиозным мотивам, например, о специальной подготовке сотрудников правоохранительных органов, судей, прокуроров и работников СМИ, а также об отсутствии информации о возмещении ущерба, предоставленного жертвам дискриминации, разжигания ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти. Комитет просит представить дополнительную информацию о конкретных мероприятиях, проведенных за отчетный период, и конкретные сведения о возмещении ущерба, предоставленном жертвам. Он также просит представить дополнительную информацию о реализации новой Концепции, принятии планов действий, проведенных мероприятиях и их результативности.

Пункт 27: практика усмирения в психиатрических учреждениях

Комитет повторил свои рекомендации¹ государству-участнику относительно принятия незамедлительных мер для отмены использования закрытых коек с фиксаторами в психиатрических и смежных учреждениях, создания независимой системы мониторинга и отчетности и обеспечения эффективного расследования злоупотреблений, судебного преследования и наказания виновных и предоставления возмещения жертвам и их семьям.

Резюме информации, полученной от государства-участника

С 2022 года в акты правового регулирования медицинских услуг вносятся изменения, отменяющие любые виды использования коек с фиксаторами, которые не входят в число разрешенных медицинских средств усмирения. Система мониторинга и отчетности по применению средств усмирения, а также система подачи жалоб в медицинских учреждениях подробно описаны в докладах для других договорных органов, в частности для Комитета против пыток. Закон о медицинском обслуживании предусматривает применение средств усмирения только после того, как не сработали более мягкие методы, если невозможно избежать непосредственной угрозы жизни, здоровью или безопасности пациента или других лиц. В каждом случае должно выбираться в наименьшей степени ограничивающее средство, соответствующее его назначению. Медицинская организация должна регистрировать и обосновывать каждое применение средств усмирения в медицинской карте пациента и в ежегодном централизованном реестре с указанием количества случаев применения каждого вида средств усмирения. В 2019 году были выпущены новые рекомендации по применению и учету средств усмирения. В соответствии с Законом о медицинском обслуживании пациенты могут подать жалобу поставщику услуг. Если заявители не удовлетворены

¹ CCPR/C/CZE/CO/3, para. 14.

результатом, они могут подать жалобу в компетентный административный орган. В случае нарушения этических норм жалобы могут быть поданы также в Чешскую медицинскую палату или в медицинскую страховую компанию, которые являются независимыми от медицинского учреждения. Готовящаяся в настоящее время поправка к закону, направленная на укрепление прав пациентов и системы подачи жалоб, будет представлена правительству до конца 2022 года. Можно также подать судебный иск о возмещении ущерба или даже иск о возбуждении уголовного дела.

Резюме информации, полученной от заинтересованных сторон

Фонд «Валидность» — Центр защиты прав людей с психическими расстройствами, Платформа за трансформацию психиатрической помощи и организация «Не отпускай душу» (Nevypust' duši)

Государство-участник добилось прогресса в отмене некоторых видов практики принуждения в психиатрических и смежных учреждениях, таких как использование коек-клетей и коек-сеток. Тем не менее, несмотря на этот запрет и введение в 2019 году новых руководящих принципов по использованию средств усмирения, общее использование средств усмирения заметно не сократилось. Более того, в некоторых учреждениях, которые ранее полагались на использование сеточных коек-клетей, возросло использование других видов усмирения (например, фармацевтических средств усмирения, ремней и изоляторов), причем в некоторых случаях почти в два раза. Некоторые учреждения ввели новые формы усмирения, включая пристегивание пациентов к стульям, или продолжают использовать средства усмирения незаконным или длительным образом. Свидетельства лиц с психосоциальной инвалидностью указывают на отсутствие улучшения их положения после событий, о которых сообщило правительство, свидетельствуют о том, что к ним по-прежнему применяются или угрожают применить жесткие меры, такие как привязывание к кроватям, изоляция или введение психотропных препаратов против их воли.

В 2018 и 2019 годах Министерство здравоохранения в пилотном режиме внедрило механизм мониторинга соблюдения прав человека в 17 психиатрических учреждениях. Был подготовлен и опубликован на сайте министерства только краткий заключительный доклад. Тем не менее в 2022 году один чешский правозащитник получил от учреждений отчеты об индивидуальном мониторинге. В одном из отчетов описан случай пациента, который был постоянно пристегнут к кровати в течение почти 12 лет. Соответствующие органы не провели официального расследования, и пациент не получил никакого возмещения ущерба. Правительство не предпринимало дальнейших усилий по расширению возможностей какого-либо учреждения по проведению независимых мониторинговых визитов. В 2019–2022 годах Канцелярия Омбудсмана (который также является национальным превентивным механизмом) проводила профилактические посещения психиатрических больниц и психиатрических отделений. В ходе пяти таких посещений были выявлены случаи жестокого обращения, связанные с применением средств усмирения. Постоянно действующий механизм подачи жалоб, предусмотренный Законом о медицинском обслуживании, признан неэффективным или недоступным для наиболее уязвимых пациентов, в том числе для лиц, которые не могут самостоятельно подать официальную жалобу в силу своей инвалидности и/или зависимости, либо опасаются репрессий со стороны медицинских работников.

Оценка Комитета

[B]

Приветствуя внесение поправок в акты нормативно-правового регулирования в области медицинского обслуживания, предусматривающих отмену использования закрытых коек с фиксаторами, Комитет обеспокоен сообщениями о расширении использования других видов средств усмирения. Он просит представить дополнительную информацию по этому вопросу, в том числе о том, какие шаги предприняло государство-участник для решения проблемы роста использования других форм усмирения. Комитет приветствует информацию о том, что в настоящее

время готовится поправка к Закону о медицинском обслуживании, и просит предоставить дополнительную информацию по этому вопросу, в том числе о том, принята ли эта поправка или когда ее планируется принять, и будет ли она направлена на решение проблемы неэффективности или недоступности механизма подачи жалоб для особо уязвимых пациентов. Принимая к сведению информацию о механизмах рассмотрения жалоб, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия информации о расследовании случаев предполагаемых злоупотреблений. В связи с этим он просит представить статистические данные о количестве полученных за отчетный период жалоб на злоупотребления и их результатах, в том числе о санкциях, примененных к виновным, а также о количестве и видах компенсаций, предоставленных жертвам и их семьям.

Пункт 29: содержание под стражей в соответствии с законом об иностранных гражданах

Государству-участнику следует:

- а) обеспечить, чтобы заключение под стражу применялось только в качестве крайней меры и было обосновано как разумное, необходимое и соразмерное в свете обстоятельств конкретного лица;
- б) обеспечить эффективное применение альтернатив содержанию под стражей на практике;
- в) приступить к прекращению содержания под стражей всех детей, включая содержание под стражей детей вместе со своими семьями;
- г) пересмотреть соответствующие нормативные акты с целью обеспечения того, чтобы при оценке возраста молодые люди пользовались правом на решение вызывающего сомнение вопроса в их пользу в соответствии с международными стандартами.

Резюме информации, полученной от государства-участника

а) и б) Закон о пребывании иностранных граждан и Закон о предоставлении убежища прямо предусматривают, что содержание иностранцев под стражей является крайней мерой, применяемой только в случае необходимости выполнения иностранцем своих обязанностей и при невозможности эффективного применения альтернативных мер. Альтернативы содержанию под стражей, такие как предоставление финансовой гарантии, сообщение о месте жительства или полицейская проверка по месту жительства, всегда рассматриваются до заключения под стражу, и при этом учитываются индивидуальные обстоятельства. Все оценки должны быть включены в материалы каждого дела, а все меры должным образом обоснованы. Методика, используемая властями для оценки необходимости заключения под стражу иностранца, содержит ссылки на национальные и международные стандарты, в том числе на Пакт и замечание общего порядка № 35 (2014) Комитета. В представленную информацию включены данные о выдворениях, задержаниях и альтернативах, предоставленных иностранцам в период с 2019 по 2021 год.

в) Содержание под стражей детей и семей регулируется еще более строгими правилами абсолютной необходимости и исключительности. Все альтернативы должны быть должным образом рассмотрены властями. Несопровождаемые несовершеннолетние могут быть заключены под стражу только по соображениям национальной безопасности или в случае наличия серьезной угрозы общественному порядку, при этом содержание под стражей должно отвечать их наилучшим интересам. По закону срок их пребывания под стражей ограничен максимум 90 днями, и власти уделяют этим случаям первоочередное внимание; любое продление до 90 дней является должным образом мотивированным. Дети остаются с родителями в новом учреждении, специально предназначенном для их нужд, если нет возможности обеспечить другой уход (например, уход со стороны родственников, проживающих в

Чехии). Учреждение обеспечивает подходящие условия для проживания, питания, медицинского обслуживания, образования и проведения досуга в соответствии с возрастом и, насколько это возможно, спроектировано с учетом интересов ребенка, избегая, по возможности, ограничительных режимных мер. Дети — просители убежища и их семьи вообще не могут быть заключены под стражу. Приведены данные о количестве детей, находившихся в центрах содержания под стражей в период с 2017 по 2021 год.

d) Закон о проживании иностранных граждан устанавливает правовую презумпцию несовершеннолетия в случаях, когда возраст иностранца не может быть установлен, что позволяет воспользоваться правом на решение вызывающего сомнение вопроса в его пользу. Иностранцы могут содержаться под стражей, но их возраст должен быть оценен в кратчайший срок. Впоследствии, если несовершеннолетие доказано, в большинстве случаев иностранец освобождается и направляется в специализированное воспитательное учреждение. Если иностранец является совершеннолетним, применяется режим для совершеннолетних, при котором содержание под стражей является крайней мерой. Министерство внутренних дел совместно с Канцелярией Омбудсмана и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев реализовало пилотный проект, в рамках которого к оценке возраста несопровождаемых несовершеннолетних были привлечены детские психологи. Поскольку в ходе пилотного проекта выяснилось, что число детских психологов крайне ограничено, в 2022 году в пилотном режиме будет реализован новый проект с привлечением опытных социальных работников.

Оценка Комитета

[C]

a), b) или c)

Принимая к сведению представленную информацию о действующих правилах содержания под стражей иностранцев, в том числе несовершеннолетних, и применении альтернатив содержанию под стражей, Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия сведений о предпринятых в отчетный период шагах по обеспечению их применения на практике. Комитет обеспокоен тем, что в период с 2019 по 2021 год количество содержащихся под стражей лиц, в том числе детей, увеличилось, а количество используемых альтернатив содержанию под стражей значительно сократилось. Он повторяет свои рекомендации и просит представить дополнительную информацию, включая статистические данные, о процедуре оценки возраста и ее продолжительности.

[B]: d)

Комитет приветствует информацию о пилотном проекте по привлечению опытных социальных работников к процедуре оценки возраста и принимает к сведению представленную информацию о правовой презумпции несовершеннолетия. Однако Комитет обеспокоен отсутствием информации о шагах, предпринятых в этом направлении за отчетный период, а также тем, что несопровождаемые дети могут по-прежнему содержаться под стражей как взрослые в ожидании результатов оценки их возраста. Он повторяет свою рекомендацию по этому поводу и просит предоставить дополнительную информацию о конкретных шагах, предпринятых за отчетный период.

Рекомендуемые действия: следует направить письмо, извещающее государство-участник о прекращении процедуры последующей деятельности. Запрашиваемая информация должна быть включена в следующий периодический доклад государства-участника.

Сроки представления следующего периодического доклада: 2026 год (страновой обзор в 2027 году в соответствии с планируемым циклом обзора).