



**Конвенция о ликвидации всех
форм дискриминации в
отношении женщин**

Distr.: General
14 February 2000
Russian
Original: English

**Комитет по ликвидации дискриминации
в отношении женщин**

**РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ
ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ В СООТВЕТСТВИИ СО
СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН**

Третий и четвертый периодические доклады государств-участников

Кения*

* Первоначальный и второй периодические доклады, представленные правительством Кении, см. в документе CEDAW/C/KEN/1-2; Комитет рассмотрел эти доклады на своей двенадцатой сессии.

ВВЕДЕНИЕ

1. Правительство Кении твердо намерено добиваться улучшения положения женщин, о чем свидетельствует последовательное включение проблем женщин в национальные планы и проекты развития. В ключевых национальных документах, как секторальных, так и межсекторальных, недвусмысленно излагается подход правительства к развитию с гендерной точки зрения. В качестве примера таких документов можно привести, в частности, Социальные показатели программы развития, План по искоренению нищеты (1999-2015 годы), Медико-демографическое обследование населения Кении и обзоры экономического положения Кении.

Ратификация международных конвенций, которые призваны улучшить благосостояние женщин, в частности Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Пекинской декларации и Платформы действий, лишний раз свидетельствует о твердой позиции Кении в этом процессе. Конвенция служит критерием, позволяющим продемонстрировать состояние дел в Кении в этой области и обеспечить возможность проведения международного анализа. В настоящем докладе, таким образом, предпринимаются попытки дать обзор мер, которые были приняты во исполнение обязательств государства по этой конвенции.

2. Согласно доктрине общего права, которая действует в Кении, нормы международного права не затрагивают внутреннее право страны до тех пор, пока парламент не примет какой-либо закон или каким-либо иным законодательным путем не включит нормы международного права в законодательство Кении в качестве закона. В соответствии с этой общей доктриной положения Конвенции должны быть закреплены с помощью законодательных, судебных и административных мер; однако процедура закрепления в национальном законодательстве занимает много времени и тем самым приводит к задержкам в осуществлении положений Конвенции. Следует отметить, что правительство предприняло ряд конкретных мер для соблюдения положений конвенции. К таким мерам относятся:

- (a) В 1998 году правительство выдвинуло на обсуждение проект национальной политики в области гендерных проблем и развития. Эта национальная политика обеспечивает правительству основу для решения существующих гендерных проблем в социально-экономической, культурной и политической жизни. Она закладывает осязаемую основу для осуществления международных документов, таких как КЛДОЖ.
- (b) Ратифицировав в 1984 году КЛДОЖ, правительство Кении создало Целевую группу для обзора всех законов, связанных с женщинами и детьми. Мандат целевой группы заключается в том, чтобы:
 - ◆ проводить обзор всех действующих законов, положений и практики, обычаев и политики, которые направлены или сводят на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека в гражданской, политической, социально-экономической, культурной или любой другой области;
 - ◆ давать рекомендации с целью изменения, внесения поправок или отмены действующих законов, положений, практики, обычаев и политики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;

- ◆ рассмотреть или рекомендовать исчерпывающий законопроект, который будет квалифицировать в качестве незаконной любую дискриминацию по признаку пола и будет содействовать созданию равных возможностей для всех людей;
- (с) В 1998 году правительство приступило к процессу конституционного обзора, который включил в себя общий обзор законодательства;
- (d) Правительство предприняло другую инициативу, создав в 1976 году Бюро по вопросам женщин в качестве Национального механизма защиты прав женщин для улучшения их положения в Кении. Это ясно свидетельствовало о твердом намерении правительства улучшить положение женщин. В меморандуме правительства (78b) Бюро уполномочивалось проводить следующую деятельность:
- ◆ формулировать, осуществлять и оценивать политику;
 - ◆ координировать все правительственные инициативы и программы в интересах женщин;
 - ◆ собирать и анализировать данные и информацию, необходимые для формулирования, контроля и оценки политики и проектов в интересах женщин;
 - ◆ оказывать поддержку проектам НПО и женских организаций и устанавливать с ними контакты.

Для достижения своей общей цели, заключающейся в улучшении положения женщин, правительство приняло различные подходы и/или стратегии в области развития с целью включить проблемы женщин в общий процесс развития. Так, документ "Участие женщин в развитии" был принят в 70-е годы в качестве конкретной политики, направленной на интеграцию женщин в процесс развития. Эта стратегия заключалась в том, чтобы охватить женщин небольшими социальными или порождающими доход проектами. Эти стратегии оказались неэффективными инструментами в удовлетворении стратегических потребностей женщин из-за их чисто женской направленности, что удаляло проблемы женщин от общего процесса развития. Недавно ориентация проектов была пересмотрена в секторальную и программную сторону с учетом проблем женщин и развития. Теперь в гендерных стратегиях предпочтение отдается секторальным подходам, которые расширяют участие женщин и мужчин в общем процессе развития в качестве равноправных партнеров.

- (е) Пытаясь укрепить имеющийся национальный механизм улучшения положения женщин, правительство предлагает создать национальный совет по проблемам женщин и развитию. По мнению правительства, повышение статуса Национального механизма защиты прав женщин увеличит его эффективность с точки зрения учета гендерных проблем при формулировании политики, планировании и ее реализации в будущем. Предполагается также создать надлежащую базу для решения проблем женщин через национальный секторальный подход и осуществление международных конвенций.

В целом создание Целевой группы для проведения обзора законов, касающихся женщин и детей, проводящийся обзор конституции, предложение о формулировании национальной гендерной политики и предложение о создании национального совета по проблемам женщин и развитию представляют собой далеко идущие законодательные, политические и

административные меры, которые благоприятствуют созданию институциональных механизмов для реализации текущих и последующих мер, предусмотренных в Конвенции.

СТАТЬЯ 1 И СТАТЬЯ 2

- (i) Определение дискриминации в законах Кении еще не охватывает всех аспектов, предусмотренных Конвенцией.
- (ii) В ноябре 1997 года в определение дискриминации были внесены поправки, чтобы включить дискриминацию по признаку пола; в соответствии со статьей 82 (3) конституции Кении дискриминация определяется следующим образом:

"В настоящем разделе термин "дискриминационный" означает ущемление прав различных лиц, полностью или частично относимым к различным описаниям по признаку расы, по племени, месту рождения, месту жительства или иным местным признакам, политическим убеждениям, цвету кожи, вероисповеданию или полу, в силу чего лица, подпадающие под одно из таких описаний, не обладают правоспособностью или ограничиваются в правах или не пользуются правами и привилегиями по сравнению с лицами, подпадающими под другое такое описание."

- (iii) Важно отметить, что в статье 82 (4) (b и c) сохраняется право прибегать к дискриминации в вопросах усыновления, брака, развода, похорон, передачи прав собственности в случае смерти, обычного и персонального права, областей права, которые больше затрагивают интересы женщин. Однако это следует рассматривать с учетом характера кенийского общества, которое состоит из различных этнических групп, имеющих различные обычаи и образ жизни.
- (iv) Принятие и вступление в силу Закона о праве наследования в июле 1981 года стало крупным шагом в обеспечении равноправия, предусмотренного Конвенцией. Он предусматривает единый кодекс в отношении передачи прав собственности в случае смерти и предоставляет равные права мужчинам и женщинам наследовать, владеть и распоряжаться собственностью.
- (v) Уже изменены такие дискриминационные политика и практика как невыплата замужним женщинам пособий на жилье, отказ женщинам в праве заключать трудовые договоры, недопущение женщин к работе в определенных секторах и неограниченный рабочий день, а также непредоставление налоговых льгот замужним женщинам. В настоящее время женщины пользуются в этих областях такими же правами, как и мужчины. С этой целью были созданы некоторые учреждения, такие как Бюро по вопросам женщин, Межпарламентская партийная группа (МППГ), Комитет по реформе законодательства Целевой группы и Комиссия по реформе законодательства, которые рассматриваются ниже. Они образуют мощную силу в борьбе с дискриминационными законами, политикой и практикой, нарушающими права человека женщин.
- (vi) На практике правительство решительно придерживается принципа равноправия между мужчинами и женщинами. Для этого оно принимает все больше женщин для работы на руководящих должностях в системе государственной службы и руководителей государственных корпораций, как указано в таблице 5 в статье 8.

Однако обычаи, отсутствие знаний о законных правах, отсутствие возможностей по наращиванию потенциала, стереотипы ролей и нищета по-прежнему являются главными препятствиями, мешающими женщинам добиться полного развития и осуществления своих основополагающих прав.

СТАТЬЯ 3

1. Женщины в Кении пользуются по закону доступом наравне с мужчинами к политическому процессу, социальной сфере, здравоохранению и медико-санитарной помощи, образованию, программам по ликвидации неграмотности, занятости, праву собственности и социальной помощи.
2. Чтобы обеспечить полное участие женщин в социально-экономической и культурной жизни были приняты различные программные меры.
 - (i) В 1975 году правительство Кении в знак признания вклада женщин в процесс развития, учредило Бюро по вопросам женщин в качестве отдела департамент социальных служб министерства культуры и социальных служб, как оно тогда называлось, преследуя цель улучшить положение женщин.
 - (ii) На Бюро были возложены следующие функции:
 - ◆ формулировать, осуществлять и оценивать политику;
 - ◆ координировать все государственные инициативы и программы, осуществляемые в интересах женщин;
 - ◆ собирать и анализировать данные и информацию, необходимые для разработки, контроля за исполнением и оценки политики и проектов, осуществляемых в интересах женщин;
 - ◆ поддерживать проекты НПО и женских организаций и устанавливать с ними контакты.
 - (iii) Бюро выполняет роль координатора всех программ в стране, касающихся женщин, которые призваны поднять статус женщин и расширить их участие в процессе национального развития.
 - (iv) В Билле о правах Конституции предусматривается полное равноправие, касающееся защиты прав человека и основных свобод.
 - (v) Правительство приняло ряд новых программных мер с целью обеспечить полное развитие и улучшить положение женщин, в частности, представив на рассмотрение заинтересованных сторон в 1998 году проект национальной политики по проблемам женщин и развитию.
 - (vi) В проекте политики перечисляются гендерные проблемы, которые в настоящее время влияют на жизнь женщин и мужчин, и предлагаются стратегии и меры, необходимые для решения этих проблем. В нем также конкретизируются системы контроля и оценки, необходимые для обеспечения эффективности различных программных мер. В политике также подчеркивается необходимость создания мощного национального механизма защиты прав женщин для облегчения эффективного осуществления этой политики. Приоритетными

направлениями такой гендерной политики являются ликвидация существующих гендерных диспропорций и концентрация внимания на стратегиях, обеспечивающих прагматическое понимание основных взаимосвязей между репродуктивной и продуктивной ролями мужчин и женщин. Особое внимание в ней уделяется социальным, культурным, экономическим и политическим факторам, которые порождают неравенство при доступе к ресурсам развития и контроле над ними.

3. В настоящее время разрабатываются планы по пересмотру национальной конституции. Для содействия этому процессу указом парламента была создана соответствующая комиссия. Комиссия, состоящая как из женщин, так и мужчин, уполномочена выполнять следующие функции:

- ◆ осуществлять и стимулировать гражданское образование с целью стимулировать публичные обсуждения и повышение уровня знаний о конституционных проблемах;
- ◆ собирать и обобщать мнения населения Кении о предложениях относительно внесения изменений в конституцию и на этой основе разработать проект закона о внесении изменений в конституцию для предоставления Национальному собранию;
- ◆ осуществлять или стимулировать такие исследования, научную работу и оценки, которые касаются конституции и других конституций и конституционных систем, которые, по мнению Комиссии, могут повысить уровень знаний членов Комиссии и народа Кении о состоянии конституции Кении;
- ◆ комиссия уполномочена, в частности:
 - (i) анализировать и рекомендовать меры по улучшению работы действующей конституционной комиссии, институтов и учреждений, а также создавать новые органы для облегчения конституционного управления и уважения прав человека и гендерного равенства в Кении в качестве необходимой и составной части условий, благоприятных для социально-экономического, религиозного, политического и культурного развития;
 - (ii) изучать и рекомендовать меры по улучшению электоральной системы в Кении;
 - (iii) изучать и рассматривать место собственности и прав на землю в конституционном законодательстве и рекомендовать меры по его совершенствованию, которые обеспечат полное пользование прав на землю и других прав собственности;
 - (iv) изучать и исследовать право на гражданство и рекомендовать меры по его совершенствованию, которые, в частности, обеспечат гендерное равенство в соответствии с этим правом;
 - (v) изучать и исследовать социально-культурные преграды, которые порождают различные формы дискриминации, и рекомендовать меры, обеспечивающие равноправие для всех;
 - (vi) изучать полномочия республики в отношении заключения и осуществления договоров и по любому другому соответствующему вопросу для укрепления управления и соблюдения Кенией ее обязательств в соответствии с международным правом.

Чтобы облегчить Комиссии выполнение перечисленных функций были созданы окружные форумы. Главная задача такого окружного форума заключается в том, чтобы

мобилизовать общины на местном уровне для достижения целей гражданского образования в процессе подготовке к работе Комиссии.

- ◆ Женщины хорошо представлены как на уровне комиссии, так и на уровне окружного форума.
- ◆ Так, из двадцати пяти членов Комиссии по меньшей мере восемь ее членов являются женщинами, а, если председателем избирается мужчина, то пост заместителя председателя занимает женщина, и наоборот.

На уровне окружного форума представительство женщин составляет одну треть.

- ◆ На национальный форум возложена задача по изучению доклада Комиссии вместе с проектом законопроекта о внесении изменений в конституцию и обсуждению, внесению поправок и утверждению содержащихся в нем предложений, после чего он должен представить доклад и проект закона вновь на рассмотрение Комиссии, которая должна представить их на рассмотрение Генерального прокурора для представления Национальному собранию.
- ◆ Третьей организацией, которая занимается рассмотрением конституции, является Национальный конституционный консультативный форум.
- ◆ В состав Национального конституционного консультативного форума входят женские организации.

В свете вышеизложенного, правительство пытается с помощью процесса обзора конституции запустить законодательный механизм, которые обеспечит удовлетворение основных потребностей всех кенийцев, мужчин и женщин, путем создания справедливой основы для экономического роста и равноправного доступа к национальным ресурсам. Правительство также пытается вовлечь женщин во всех штатах в процесс обзора. Процесс обзора конституции, как предполагается, будет касаться всех областей, охватываемых этим законом.

СТАТЬЯ 4

- (i) Чтобы ускорить де-факто достижение равноправия, правительство приняло специальные меры в интересах женщин.
- (ii) В основном это было сделано в секторе образования. В последние два года правительство приняло к сведению факт незначительного количества девушек, поступивших в государственные университеты по сравнению с количеством юношей и, признавая, что развитие женского образования имеет важное значение для повышения социально-экономического статуса женщин и всей нации в целом, предприняло в интересах женщин соответствующие меры, уменьшив количество проходных баллов для студенток на один балл. Документ, посвященный проекту политики в области проблем женщин и развития, закладывает также программную основу, в которой кратко излагаются конкретные меры по улучшению положения женщин. В других секторах каких-либо официальных специальных мер или законов не проводится вообще или не осуществляется на практике.

СТАТЬЯ 5

- (i) Такая практика как принуждение к замужеству, ранние браки, наследование жен, полигамия, калечащие операции на женских половых органах, приданое, культурные традиции, связанные с захоронением, предпочтение сыновьям давно мешала улучшению положения женщин. Однако были приложены значительные усилия в реформировании системы образования с целью обеспечить равноправие путем изменения социальных и культурных стереотипов поведения мужчин и женщин. Большое значение имеет новая программа обучения 8-4-4, которая была принята в 1987 году и которая в значительной мере покончила со стереотипным восприятием ролей мужчин и женщин.

К другим усилиям, направленным на ликвидацию такой практики, относится указ президента о борьбе против калечащих операций на женских половых органах, строгие юридические меры против принуждения к браку, назначение женщин на окружные и провинциальные административные посты, а также прогресс, достигнутый средствами массовой информации в негативном освещении таких стереотипов и пропаганды против них.

- (ii) Правительство, НПО, религиозные организации и гражданское общество участвуют в программах, нацеленных на ликвидацию стереотипного восприятия ролей женщин и мужчин. Это находит свое отражение в пересмотре учебников и учебных программ, информационно-пропагандистских программ Бюро по вопросам женщин в различных секторах, включая средства массовой информации, профессиональную подготовку полицейских, осуществляемую ФИДА в сотрудничестве с подразделениями канцелярии Генерального прокурора и другими программами НПО по гражданскому образованию, религиозными и гражданскими организациями. Однако эти усилия наталкиваются на препятствия, создаваемые конституционной практикой, неучастием мужчин, неграмотностью и нищетой.

СТАТЬЯ 6

- (i) Проституция в стране запрещена законом, хотя она существует в городских районах в связи с их быстрым развитием и высокой безработицей. Это также объясняется тем фактом, что, когда с ней начинают бороться, эти меры в основном направлены против женщин.
- (ii) Статья 147 уголовного кодекса касается исключительно сводничества, а в статьях 153 и 154 речь идет исключительно о занятии проституцией. Закон, касающийся насилия, применяется ко всем лицам, включая проститутку.
- (iii) Эти две статьи также квалифицируют в качестве уголовно наказуемых действия любого лица, которое подстрекает или принуждает к занятию проституцией.
- (iv) Таким образом, санкции, которые применяются против проституток, могут применяться и применяются против их клиентов.
- (v) Законы, касающиеся детской проституции, также отражены в статьях 147 и 148 уголовного кодекса, и касаются главным образом сводничества. Таким образом, квалифицируются в качестве уголовно наказуемых действия лица, которое:
- ◆ принуждает или пытается принудить любую девушку или женщину младше двадцати одного года к незаконной половой связи с любым другим лицом или лицами либо в Кении, либо в другой стране;

- ◆ принуждает или пытается принудить любую женщину или девушку, либо в Кении, либо в любой другой стране, к занятию проституцией;
 - ◆ принуждает или пытается принудить любую женщину или девушку покинуть Кению с целью занятия проституцией в притоне в любой стране;
 - ◆ принуждает или пытается принудить любую женщину или девушку покинуть ее обычное место жительства в Кении с целью занятия проституцией в притоне в Кении или в любой другой стране.
 - ◆ В статье 148 вовлечение любой женщины или девушки в занятие проституцией путем угроз, обмана или наркотических средств квалифицируется в качестве уголовно наказуемого деяния.
 - ◆ В соответствии со статьями 149 и 150 уголовного кодекса к уголовной ответственности привлекается любой домовладелец или управляющий, допустивший растление девочек, соответственно младше 13 и 16 лет.
- (vi) Закон, касающийся насилия в отношении женщин, содержится в части уголовного кодекса, в которой квалифицируются преступления против личности. Этот закон действует в отношении всех лиц в Кении, включая проституток.
- (vii) Закон, касающийся изнасилования в Кении, также включен в часть уголовного кодекса, в которой квалифицируются преступления против нравственности. Этот закон защищает всех женщин, включая проституток.
- (viii) В Кении продажа женщин для занятия проституцией третьей стороной квалифицируется в качестве уголовно наказуемого деяния. Наказание за это преступление предусматривается в уже упоминавшейся статье 147, статье 153(2) и статье 154, которые квалифицируют в качестве уголовно наказуемых деяний соответственно мужчины или женщины с целью контролировать, направлять или влиять на поведение проститутки таким образом, чтобы возбудить желание к занятию проституцией с любым лицом или лицами, или принудить ее к такой форме поведения.
- (ix) Кроме того, в статье 156 уголовного кодекса уголовно наказуемыми квалифицируются действия лица, которое:
- ◆ содержит, управляет или помогает в управлении притонов;
 - ◆ сдает помещение или их часть, зная, что эти помещения или их часть используются в качестве притона.
- (x) Статья 151 уголовного кодекса также квалифицирует в качестве уголовно наказуемого удержание женщин или девушек с целью незаконного знакомства и половых связей с любым мужчиной, будь то с любым конкретным мужчиной или со многими, или с целью помещения в притон.
- (xi) Несмотря на действия закона и наказание за занятие проституцией, проституция по-прежнему процветает в городских районах. Причиной тому может быть тот факт, что назначаемые меры наказания не соразмерны с сутью преступления и, таким образом, не могут служить сдерживающим фактором. Все эти действия, связанные с торговлей женщинами и проститутками,

квалифицируются в качестве неопасного преступления, которые влекут за собой тюремное заключение сроком на три года.

СТАТЬЯ 7

- (i) Конституция гарантирует каждому гражданину Кении, мужчине или женщине, право избирать и быть избранным во все государственные выборные органы в зависимости от квалификации, требующейся для каждого поста применительно ко всем кандидатам. Для участия в выборах не устанавливается какого-либо образовательного или имущественного ценза.
- (ii) Женщины активно участвуют в деятельности всех политических партий Кении.
- (iii) С созданием многопартийной системы в Кении все больше женщин стремятся занять выборные должности. Так, в ходе всеобщих выборов 1997 года на места в парламенте претендовали пятьдесят женщин как по списку правящей партии (КАНУ), так и по спискам оппозиционных партий (см. таблицу 2 ниже), а две женщины боролись за президентский пост.
- (iv) Данные о выборах, приведенные в таблице А в приложении, свидетельствуют о том, что 51,1% участвовавших в голосовании граждан составили женщины. Однако, статистические данные по-прежнему говорят о низком представительстве женщин в различных секторах.

Таблица 1

Количество кандидатов в разбивке по полу, 1969 – 1997 годы

ГОД ВЫБОРОВ	КОЛИЧЕСТВО КАНДИДАТОВ			
	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
1969	4	602	606	0,66
1974	11	728	739	1,49
1979	10	734	744	1,34
1983	7	720	727	0,96
1988	12	840	852	1,41
1992	19	835	854	2,23
1997	50	832	882	5,70

Источник: Electoral Commission, January 1998

Данные, приводящиеся ниже в таблице, свидетельствуют о том, что несмотря на активное участие женщин в выборах, их количество в парламенте по-прежнему намного отстает от количества мужчин. Мужчины составляют подавляющее большинство среди членов парламента.

Таблица 2

Распределение членов Национального собрания в разбивке по полу, 1969 -1998 годы

ГОД	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
1969	2	165	167	1,2
1974	7	162	169	4,1
1979	4	166	170	2,4
1983	3	167	170	1,8
1988	3	197	200	1,5
1992	7	193	200	3,5
1997	8	214	222	3,6

1998	9	213	222	4,1
------	---	-----	-----	-----

Источник: Electoral Commission, 1998

Представительство женщин в местных советах

После независимости немного женщин занимают посты в местных органах власти. Согласно приводящейся ниже таблице 3, очень немного женщин по-прежнему избираются в качестве советников. Все это обуславливает ограниченное участие женщин в политической жизни и процессе принятия решений на местном уровне. Однако, после проведения в Кении многопартийных выборов в 1992 году произошли существенные изменения, и представительство женщин увеличилось с 2,7% в 1992 году до 8,1% в 1998 году.

Таблица 3

Представительство в местных органах власти в разбивке по полу и типу органа власти

ОРГАНЫ ВЛАСТИ	1988 ГОД			1992 ГОД			ФЕВРАЛЬ 1998 ГОДА		
	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
Сельский совет	631	13	2,1	10	24	2,3	24	201	8
Муниципальный совет	215	7	3,3	354	15	4,2	596	52	8
Городской совет	-	-	-	55	4	7,3	69	7	10
Поселковый совет	125	3	2,4	398	7	1,8	572	40	7
Всего	971	23	2,4	18	50	2,7	300	300	8

Источник: Electoral Commission, 1998

Kenya Gazette, Nairobi, 16th January 1998

В таблице 4, ниже, раскрывается гендерный состав органов судебной системы Кении. Как можно отметить, в этой системе представлено больше мужчин, чем женщин. Однако, ситуация продолжает улучшаться и состав женщин увеличился с 25,9% в 1994 году до 30,6% в 1998 году.

Таблица 4

Судебная система Кении в разбивке по категориям судей и полу

РАНГ	1994 ГОД			1996 ГОД			ОКТАБРЬ 1998 ГОДА		
	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
Главный судья	1	0	0,0	1	0	0,0	1	0	0
Судьи апелляцио-	8	0	0,0	10	0	0,0	10	1	10

РАНГ	1994 ГОД			1996 ГОД			ОКТАБРЬ 1998 ГОДА		
	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНА Я ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНА Я ДОЛЯ ЖЕНЩИН
Судьи верховного суда	30	4	13,3	30	4	13,3	29	5	17
Комиссары по при- ведению к присяге	-	-	-	-	-	-	10	4	40
Главные магистраты	8	3	37,5	9	4	44,4	10	4	40
Старшие магистраты	7	2	28,5	8	3	37,5	10	3	30
Старшие магистраты- резиденты	41	13	31,7	40	13	32,5	39	14	35
Магистраты- резиденты	94	23	24,5	96	24	25,0	86	28	32
Окружные магистраты	119	37	31,1	116	39	33,6	112	40	35
Старшие кадхилы	9	0	0,0	14	0	0,0	17	0	0
Кадхилы									
Всего	317	82	25,9	324	87	26,9	324	99	30

Источник: Judicial Commission

СТАТЬЯ 8

- (i) За период после 1989 года все больше женщин стало приниматься на службы в министерство иностранных дел, и правительство, признавая их роль, назначило некоторых из них на дипломатические посты. В настоящее время две женщины назначены послами.
- (ii) В делегации Кении на международных форумах, в которых Кения активно участвует, в частности в Организации африканского единства (ОАЕ), Британском содружестве наций, Организации Объединенных Наций, Межправительственном органе по вопросам развития (МОВР), Общем рынке восточно- и южноафриканских государств и Восточно-африканском сообществе (ВАС), обычно включаются женщины.
- (iii) В период с 1991 года по настоящее время пост Постоянного секретаря министерства иностранных дел занимает женщина, за исключением нескольких месяцев в 1998 году, когда Постоянным секретарем был мужчина. Пост Постоянного секретаря в Кении является высшим постом в структуре государственной службы.
- (iv) Согласно приводящейся ниже таблице 5 количество послов, назначенных для работы в иностранных представительствах Кении, составило тридцать два человека в 1992 году, из которых

лишь 3,1% приходилось на женщин. Однако, процентная доля женщин увеличилась с 6,1% к октябрю 1998 года.

- (v) Общее количество представителей правительства Кении при иностранных правительствах или международных организациях составляет триста пятьдесят один человек. Из этого количества работников девяносто два человека составляют женщины. Процентная доля женщин в дипломатической службе равна таким образом 26%.
- (vi) Женщины, работающие в дипломатическом ведомстве Кении, занимают посты на различных уровнях. Так, две женщины являются послами, пять женщин являются консулами, а три работают в различных посольствах в ранге первых секретарей. Остальные восемьдесят шесть женщин занимают другие различные посты, включая должности коммерческих атташе.
- (vii) Нет фактов, говорящих о том, что женщине было отказано в возможности представлять свою страну или участвовать в работе международных организаций потому, что она – женщина. Среди экспертов, направляемых на международные совещания, как правило, есть женщины, являющиеся специалистами по всем областям знаний. Количество женщин в каждой делегации свое.
- (viii) В Кении нет программ, призванных создать условия для того, чтобы женщины могли поступать на работу в министерство иностранных дел или претендовать на должности международных чиновников. Ставшие вакантными должности, как правило, объявляются, и на работу принимаются наиболее достойные кандидаты с учетом их заслуг независимо от пола.

Таблица 5

Доля женщин на дипломатической службе с разбивкой по рангу и полу

РАНГ	1992 год			1994 год			ОКТАБРЬ 1998 года		
	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНА Я ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНА Я ДОЛЯ ЖЕНЩИН
ПС	33	2	6,1	30	2	6,7	30	4	13
Послы	32	1	3,1	33	1	3,0	33	2	6
Первый заместитель министра	89	7	8,2	84	9	10,7	82	13	15
Заместитель министра	192	24	12,5	193	27	14,0	197	30	15
Ст. пом. министра	139	32	23,0	143	38	26,6	155	42	27
Пом. министра кат. I	118	35	29,7	69	22	31,9	85	28	32
Пом. министра кат. II	70	25	35,7	68	24	35,3	88	32	36
Пом. министра кат. III	66	30	45,5	82	32	39,0	98	38	38
Итого	739	156	21,1	702	155	22,1	768	189	24

Источник: DPM Compliment Statistical Unit

СТАТЬЯ 9

- (i) Законы, касающиеся гражданства, пока не соответствуют положениям Конвенции в том, что касается гражданства детей. В тех случаях, когда родители состоят в законном браке, гражданство при рождении определяет отец.
- (ii) Кроме того, согласно статье 90 Конституции, лицо, родившееся за пределами Кении, становится гражданином Кении на дату своего рождения, если на эту дату гражданином Кении является его отец. Статья 91 далее предусматривает, что женщина, вышедшая замуж за гражданина Кении, имеет право на получение кенийского гражданства по представлении ходатайства в установленной форме.

Следовательно, оба положения являются дискриминационными в отношении женщин в том смысле, что мужчины могут передавать гражданство своим супругам, которые не являются гражданами Кении, а также их детям, родившимся за пределами страны, в то время как женщины такой возможности не имеют. Однако эти вопросы планируется решить надлежащим образом в процессе ведущегося в настоящее время пересмотра Конституции.

Кроме того, детям до семи (7) лет не могут быть выданы отдельные проездные документы помимо тех, которые были выданы их родителям. Таким образом, они вынуждены путешествовать только по паспорту своих родителей. Однако для поездок по паспорту своей матери они должны получить согласие отца, а не наоборот.

Для получения паспорта одинокие женщины должны заручиться согласием своего отца, в то время как женщины, состоящие в браке, должны заручиться согласием своего мужа.

СТАТЬЯ 10

- (i) Правительство гарантирует каждому ребенку в Республике бесплатное базовое образование. Это обязательство не только сформулировано в ее основных директивных документах, но и осуществляется на практике. Специализация и профессиональная ориентация в равной степени доступны девочкам и мальчикам. Однако с введением системы участия в расходах на образование многие девочки из бедных семей все чаще покидают школу в связи с отсутствием средств. В некоторых критических ситуациях малолетние девочки из бедных семей вынуждены помогать своим матерям, работая по дому или прислугой, чтобы заработать на жизнь.
- (ii) Во всех школах девочки и мальчики имеют доступ к одинаковым программам, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинакового уровня, хотя качество школьных помещений и оборудования в разных школах неодинаковое. Решающим фактором в этом отношении являются социально-экономические условия того района, в котором находится школа, а не пол учащихся.
- (iii) В секторе образования достигнут колоссальный прогресс с точки зрения развития людских ресурсов. Как явствует из нижеприведенной таблицы 6, количество девочек – учащихся начальных классов в 1990 году составляло 48,7%. В 1998 году оно несколько увеличилось – до 49,4%, в результате чего численность девочек и мальчиков практически сравнялась. Однако количество мальчиков, получающих среднее и высшее образование, превышает аналогичный показатель для девочек, несмотря на увеличение их числа на уровне начального образования, как это видно из таблицы 7.

Таблица 6

Контингент учащихся начальной школы с разбивкой по полу, 1990–1998 годы

(000)

ГОД	ДЕВОЧКИ	МАЛЬЧИКИ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ДЕВОЧЕК
1990	2626,0	2766,3	5392,3	48,7
1991	2659,0	2797,1	5456,1	48,7
1992	2723,4	2806,8	5530,2	49,2
1993	2667,5	2761,1	5428,6	49,2
1994	2742,0	2814,8	5556,8	49,3
1995	2734,1	2802,3	5536,4	49,4
1996	2754,3	2843,4	5597,7	49,2
1997	2797,1	2880,2	5677,3	49,3
1998	2925,2	2994,5	5919,7	49,4

Источник: Kenya Economic Surveys, 1990–1999

В нижеприведенной таблице 7 показана численность учащихся средней школы с разбивкой по полу. Несмотря на явное снижение доли девочек в контингенте учащихся средней школы по сравнению с аналогичными показателями по начальной школе, произошло некоторое увеличение контингента этой категории учащихся средней школы – с 42,8% в 1990 году до 46,7% в 1998 году.

Таблица 7

Контингент учащихся средней школы, 1990–1998 годы

(количество)

ГОД	ДЕВОЧКИ	МАЛЬЧИКИ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ДЕВОЧЕК
1990	264 766	353 695	618 461	42,8
1991	268 373	345 788	614 161	43,7
1992	275 690	353 372	629 062	43,8
1993	236 146	295 196	531 342	44,4
1994	283 400	336 439	619 839	45,7
1995	290 581	341 807	632 388	45,9
1996	305 327	352 926	658 253	46,4
1997	323 625	363 848	687 473	47,1
1998	327 098	373 440	700 538	46,7

Источник: Kenya Economic Surveys, 1990–1999

- (iv) В 1990/91 учебном году количество студенток в пяти государственных университетах было зарегистрировано на уровне 28,4%, хотя в период 1991/92-1995/96 учебных годов эти показатели колебались. Однако в период 1996/97 – 1998/99 годов отмечается постепенное повышение этого показателя до 30,5%, как это явствует из нижеприведенной таблицы 8.

Таблица 8

Общее число студентов государственных университетов с разбивкой по полу, 1990/91–1998/99 годы

(количество)

ГОД	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
1990/91	11 280	28 443	39 723	28,4
1991/92	9 411	32 263	41 674	22,6
1992/93	10 562	30 930	41 492	25,5
1993/94	10 323	29 248	39 571	26,1
1994/95	9 691	29 649	39 340	24,6
1995/96	11 127	28 938	40 065	27,8
1996/97	10 914	27 059	39 973	28,8
1997/98	12 729	30 862	43 591	29,2
1998/99	12 360	28 163	40 523	30,5

Источник: Kenya Economic Surveys, 1993–1999

- (v) Согласно результатам проведенного в 1994 году контрольного обследования уровня благосостояния II, в Кении коэффициент грамотности среди женщин составляет 67,4%, в то время как у мужчин он равен примерно 82,8%. Однако в 1998 году на долю женщин приходилось 73,9% всего контингента учащихся системы распространения грамотности среди взрослых. Число женщин, участвующих в системе образования взрослых, несколько возросло (на 1,2%): с 73 215 человек в 1997 году до 74 081 человека в 1998 году. Между тем, как явствует из нижеприведенной таблицы 9, общее число лиц, охваченных программой распространения грамотности среди взрослых, снизилось на 1,1%: с 101 354 человек, которые были зарегистрированы в 1997 году, до 100 261 человек в 1998 году. Важно отметить также, что доля женщин в общем контингенте студентов, обучающихся по программам непрерывного образования в государственных и частных университетах Кении, увеличивается.

Таблица 9

Контингент учащихся системы образования взрослых с разбивкой по полу, 1990–1998 годы

ГОД	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
1990	105 458	32 696	138 154	76,3
1991	104 867	34 709	139 576	75,1
1992	84 049	25 425	109 474	76,8
1993	81 271	26 027	107 298	75,7
1994	87 684	26 595	114 279	76,7
1995	88 479	27 572	116 051	76,2
1996	89 029	26 612	115 641	77,0
1997	73 215	28 139	101 354	72,0
1998	74 081	26 180	100 261	73,9

Источник: Kenya Economic Surveys, 1990–1999

- (vi) Правительство признает, что содействие образованию женщин является важнейшим инструментом улучшения их социально-экономического положения и положения их семей и нации в целом. С учетом этого правительство продемонстрировало решимость добиться улучшения образования

девочек путем увеличения числа женских школ и укрепления технической базы образования, а также проведения на постоянной основе кампаний по поощрению изучения девушками естественнонаучных дисциплин и обучения их на естественнонаучных факультетах. Кроме того, согласно проводимой правительством политике, девушки, которые покинули школу в связи с беременностью, после родов должны вновь приниматься в школу. Однако в процессе образования девочек в Кении возникает множество проблем, связанных с нищетой, случаями беременности, вступления в брак по принуждению, а также культурной и традиционной практикой.

- (vii) Женщины и девочки беспрепятственно занимаются спортом и физическим воспитанием на всех уровнях образования.

СТАТЬЯ 11

- (i) Закон о занятости – глава 226 Свода законов Кении – предусматривает, что каждый работающий по найму человек, будь то мужчина или женщина, имеет право на полностью оплачиваемый отпуск, право на выходные дни, на соответствующее жилье и медицинское обслуживание. Это – в дополнение к обычным требованиям в отношении права на труд, равную оплату и льготы за равный труд, право на продвижение по службе, профессиональную подготовку и гарантию занятости, а также равные права в том, что касается социального обеспечения.
- (ii) Правительство Кении продолжает предпринимать позитивные шаги по найму на работу женщин, и некоторые из них уже назначены на весьма высокие должности, хотя число таких случаев еще невелико, что явствует из нижеприведенной таблицы 10. Число работающих по найму женщин имеет тенденцию к постепенному росту – с 21,9% в 1990 году до 29,3% в 1998 году.

Таблица 10

Занятость в сфере наемного труда в современном секторе с разбивкой по полу, 1990–1998 годы

(000)

ГОД	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
1990	308,9	1100,5	1409,4	21,9
1991	338,0	1175,5	1513,8	22,3
1992	334,6	1127,0	1461,6	22,9
1993	341,0	1133,9	1474,9	23,1
1994	377,3	1128,2	1505,5	25,1
1995	407,8	1149,2	1557,0	26,2
1996	461,3	1157,5	1618,8	28,5
1997	473,4	1174,0	1647,4	28,7
1998	487,1	1177,8	1664,9	29,3

Источник: Kenya Economic Surveys, 1993–1999

- (iii) На гражданской службе, как и в частном секторе, профессиональная подготовка осуществляется без отрыва от работы, а не отдельно для мужчин или женщин.
- (iv) Статья 9 закона о занятости предусматривает, что:

"Каждый наниматель при всех обстоятельствах за свой счет обеспечивает каждому работающему у него по найму лицу надлежащие жилищные условия по месту работы либо неподалеку от него или выплачивает работнику в качестве арендной платы в дополнение к

его окладу или зарплате такую сумму, которая является достаточной для обеспечения надлежащих жилищных условий".

Однако на практике выплачиваемые пособия на жилье в большинстве случаев недостаточны для оплаты надлежащих жилищных условий, учитывая нынешний уровень инфляции и стоимость аренды жилья.

- (v) Кодекс правил гражданской службы ранее ограничивал сферу действия этого требования и не предусматривал выплату пособий на жилье замужним женщинам, за исключением некоторых конкретных случаев. Однако теперь в этот кодекс правил внесены изменения. Сегодня замужние женщины имеют право получать пособие на жилье в размере, эквивалентном пособию, выплачиваемому их коллегам из числа мужчин, занимающих аналогичное положение.
- (vi) Национальный фонд страхования медицинских расходов (НФСМР) является дискриминационным в том смысле, что он не допускает участие в нем замужних женщин, за исключением тех случаев, когда женщина является кормильцем семьи.
- (vii) Правительство признает тот факт, что занятость женщин в формальном секторе требует четкого понимания роли женщин в семье и в домашнем хозяйстве. Поэтому правительство создало для работающих в системе государственной службы женщин структуру вспомогательных услуг в виде оплачиваемого отпуска по беременности и родам продолжительностью в шестьдесят (60) дней, пособий на жилье для женщин, обеспечения свободы материнства и равных возможностей для профессиональной подготовки до поступления на службу и без отрыва от работы.
- (viii) Правительство до сих пор не выдвинуло никакой инициативы в отношении создания учреждений по уходу за детьми. Однако необходимость в таких учреждениях признается, и частные лица уже создали несколько таких учреждений в городах, где спрос на них особенно велик.
- (ix) Армия спасения и Общество обеспечения благосостояния детей создали в Найроби учреждения по обучению молодых девушек, покинувших школу, уходу за детьми и ведению домашнего хозяйства. Некоторые из них работают в семьях, дополняя тем самым существующие учреждения по уходу за детьми.
- (x) По традиции женщины работают в основном медицинскими сестрами, секретарями, занимаются ведением домашнего хозяйства, в то время как архитекторами, инженерами, инспекторами, водителями и сторожами работают преимущественно мужчины. Однако с введением системы образования по схеме 8-4-4 и по мере осуществления экономической либерализации, которая затронула как женщин, так и мужчин, эти тенденции претерпевают серьезные изменения.
- (xi) В Кении обязательный возраст выхода на пенсию как для мужчин, так и для женщин, составляет 55 лет, возможен также добровольный выход на пенсию в возрасте 40 лет.
- (xii) Согласно кенийскому законодательству в области социального обеспечения сотрудников частных компаний обслуживает Национальный фонд социального обеспечения, а среди гражданских служащих существуют две категории лиц, получающих и не получающих пенсию. Постоянные сотрудники гражданской службы пользуются системой пенсионного обеспечения гражданских служащих. Законодательство, касающееся как Национального фонда социального обеспечения, так и системы государственной службы, распространяется только на работающих женщин и мужчин.

- (xiii) Гарантия занятости сохраняется за женщинами на период беременности. Законом предусмотрен 60-дневный оплачиваемый отпуск по беременности и родам, однако при этом женщины отказываются от своего ежегодного отпуска. В то же время мужчины не имеют право на какой-либо отпуск по уходу за ребенком. Как мужчины, так и женщины имеют право на 30-дневный ежегодный отпуск, но гибкий режим работы, например совмещение должностей, предусмотрен только для лиц, работающих по контракту с работодателем неполный рабочий день.
- (xiv) Законы об охране труда в равной степени распространяются на работающих мужчин и женщин. Законом о занятости в Кении предусмотрены правила обеспечения охраны труда и системы компенсации в случае аварии или травмы на рабочем месте или в процессе работы.
- (xv) Закон ограничивает право женщин работать в шахтах или в ночное время, и исключение в этом отношении составляют только медицинские сестры. Кения не располагает сетью детских учреждений за исключением тех, которые принадлежат частным лицам и международным организациям. Поэтому в то время, когда родители находятся на работе, за детьми ухаживает прислуга. Однако на практике большинство работодателей предоставляют матерям перерыв, для того чтобы они могли покормить грудью своего ребенка.
- (xvi) В стране нет конкретных положений, касающихся случаев сексуальных домогательств на рабочем месте. Однако закон предусматривает наказание за такие действия при наличии соответствующей информации. У работодателей имеются также конкретные правила, касающиеся урегулирования таких вопросов.

СТАТЬЯ 12

- (i) Мужчины и женщины имеют равный доступ к медицинским учреждениям. Правительство уделяет первостепенное внимание вопросам предоставления и повышения качества медицинского обслуживания, как одной из основных потребностей человека. При этом акцент делается на предоставлении первичной медико-санитарной помощи, которая охватывает следующие основные элементы: содействие продовольственному снабжению и надлежащему питанию, медицинское обслуживание матери и ребенка, включая планирование семьи, иммунизация детей, профилактика эндемических заболеваний и борьба с ними, лечение заболеваний общего характера и телесных повреждений, а также обеспечение основными лекарственными препаратами. Однако необходимость участия в финансировании медицинских учреждений делает надлежащее медицинское обслуживание недоступным для нуждающихся женщин.
- (ii) Средняя продолжительность жизни в Кении в 1993 году находилась на уровне 61,1 года: у женщин она составляла 63,2 года, а у мужчин – 59,0 лет. Однако в силу различных причин, в том числе пандемии ВИЧ/СПИДа, в 1998 году было отмечено снижение средней продолжительности жизни до 59,3 лет (60,9 лет для женщин и 57,6 лет для мужчин).
- (iii) Показатели общего состояния здоровья населения улучшились, так как в настоящее время, согласно оценкам, материнская смертность составляет 590 случаев на 100 тысяч живорождений. Как явствует из нижеприведенной таблицы 11, общий коэффициент фертильности заметно возрос: с 6,8 в 1962 году до 7,9 в 1979 году, а затем снизился до 5,4 в 1993 году и 4,7 в 1998 году.
- (iv) Общий коэффициент рождаемости в Кении указывает на тенденцию к снижению с 48 в 1989 году до 34,6 в 1998 году, в то время как общий коэффициент смертности в 1979 году находился на уровне 14, а в 1998 году – 11. Использование противозачаточных средств возросло с 26,9 в

1989 году до 39,0 в 1998 году. Важно также отметить, что в Кении наряду с квалифицированным медицинским персоналом имеются специалисты в области традиционной медицины.

Таблица 11
Национальные базовые медицинские показатели

Показатели		1962 год	1969 год	1979 год	1989 год	1993 год	1998 год
Продолжительность жизни при рождении	Средняя	46,3	49,1	55,5	59,5	61,1	59,3
	Женщины	49,8	51,2	56,9	61,4	63,2	60,9
	Мужчины	42,7	46,9	54,1	57,6	59,0	57,6
Коэффициент младенческой смертности	Средняя	126	119	104	74	62,6	70,7
	Женщины	116	109	94	64	58,6	66,8
	Мужчины	136	129	114	84	66,6	74,5
Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет	Средняя	211	167	150	105	93,2	105,2
	Женщины	201	157	140	95	89,3	102,6
	Мужчины	221	177	160	115	97,1	107,8
Коэффициент материнской смертности		226	204	168	225	365	590
Общий коэффициент рождаемости		50	50	52	48	44	34,6
Общий коэффициент смертности		20	17	14	11	10	11
Общий коэффициент фертильности		6,8	7,6	7,9	6,7	5,4	4,7
Коэффициент частотности использования контрацептивов		4,8	7,0	17,0	26,9	32,7	39,0

Источник: KDHS, 1993, 1998

Kenya Census, 1962, 1979 & 1989

- (v) В нижеприведенной таблице 12 показаны коэффициенты частотности использования контрацептивов в Кении с разбивкой по провинциям, городам и сельским районам. На общенациональном уровне использование контрацептивов в Кении возросло с 26,9 в 1989 году до 39,0 в 1998 году.

Таблица 12
Процент замужних женщин, которые в настоящее время используют контрацептивы, с разбивкой по провинциям и месту жительства

КАТЕГОРИЯ	РАЗЛИЧНЫЕ МЕТОДЫ				СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ			
	1984 год	1989 год	1993 год	1998 год	1984 год	1989 год	1993 год	1998 год
<u>Провинция</u>								
Найроби	28,0	33,5	45,4	56,3	22,6	27,9	37,7	46,8
Центральная	34,3	39,6	56,1	61,1	20,9	30,9	49,8	54,8
Прибрежная	10,3	18,1	20,3	22,1	6,6	14,8	16,7	20,0
Восточная	26,1	40,1	38,4	45,6	14,1	19,4	30,5	36,0
Ньянза	8,9	13,7	23,8	28,2	5,7	10,2	21,5	25,0
Рифт-Валли	15,0	29,7	27,9	37,7	5,5	18,1	21,0	26,4
Западная	4,6	13,7	25,1	30,2	3,4	10,0	21,7	21,9
<u>Место проживания</u>								
Город	24,4	30,5	43,3	49,6	18,8	25,5	37,9	41,0
Сельская местность	16,0	26,2	30,9	36,2	8,4	16,5	25,5	29,0
В целом по стране	17,1	26,9	32,8	39,0	9,8	17,9	27,3	31,5

Источник: KDHS

- (vi) Аборты в Кении разрешены законом только в тех случаях, когда жизни матери угрожает опасность. Достоверных статистических данных о зарегистрированных случаях абортов нет.
- (vii) Правительство развернуло в стране ряд программ проведения мероприятий и кампаний с использованием потенциала министерства здравоохранения (Национальная программа борьбы со СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем), НПО и религиозных организаций, посвященных информированию по проблемам ВИЧ/СПИДа и борьбе с ними. Распределение зарегистрированных случаев СПИДа говорит о том, что наибольшее их число приходится у мужчин на 30-34 года, а у женщин – на 25-29 лет, как явствует из нижеприведенной таблицы 13. Хотя статистические данные указывают на то, что число инфицированных мужчин и женщин примерно одинаковое, женщины оказываются инфицированными в более молодом возрасте, чем мужчины, что отражает биологическую и социальную уязвимость несовершеннолетних женщин. Следовательно, женщины несут большую нагрузку, поскольку, как известно, на них лежит главная ответственность, связанная с уходом за членами семьи. С учетом масштабов распространения этой болезни в стране правительство разработало национальную программу борьбы со СПИДом и заболеваниями, передаваемыми половым путем. В качестве последующего шага правительство также изложило свою политику в сессионном документе № 4 за 1997 год, в котором говорится, что, "учитывая масштабы эпидемии СПИДа и ее воздействие на общество, правительство будет и впредь играть лидирующую роль в этой области и создаст условия для претворения стратегий, касающихся СПИДа, в реальные действия".

Таблица 13

Зарегистрированные случаи СПИДа с разбивкой по возрасту и полу, 1986 год – август 1999 года

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО
0–4	2532	3243	5775
5–9	278	348	626
10–14	147	115	262
15–19	2209	631	2840
20–24	7320	3078	10398
25–29	8974	7010	15984
30–34	6559	8341	14900
35–39	3561	5815	9376
40–44	1802	4135	5937
45–49	1014	2506	3520
50–54	479	1341	1820
55–59	193	602	794
60 +	199	563	762
Итого	35267	37727	72994

Источник: NASCOP/МОН 1997

СТАТЬЯ 13 (ПО ЭТОЙ СТАТЬЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО КЕНИИ ВЫСКАЗАЛО ОГОВОРКУ)

- (i) В Кении существует система семейных пособий, которые выплачиваются через налоговую систему. Налоговые льготы в равной степени предоставляются работающим по найму мужчинам и женщинам. Замужние женщины также имеют право на льготы. Таким образом, сегодня изменение статуса женщины по праву уже не влечет за собой отмену льгот для нее.

- (ii) Согласно закону о Национальном фонде страхования медицинских расходов, замужняя женщина, доходы которой составляют часть облагаемых налогами доходов ее мужа, не рассматривается в качестве вкладчика. В настоящее время замужние женщины имеют право на другие государственные субсидии, например пособие на жилье с условием проживания в нем.
- (iii) Как мужчинам, так и женщинам гарантировано право на банковские займы, ипотечные залоги и другие формы финансового кредита. Однако на практике большинство женщин сталкиваются с трудностями в получении кредита ввиду отсутствия у них необходимого дополнительного обеспечения.
- (iv) Для решения этой проблемы в 1981 году был создан Финансовый фонд поддержки кенийских женщин с целью предоставления женщинам кредитов без гарантий, которых требуют финансовые учреждения. Финансовый фонд поддержки кенийских женщин продолжает управлять эффективно действующим фондом оборотных средств и системой гарантии займов, которая оказала помощь многим женщинам, возглавляющим небольшие домашние хозяйства, будь то на индивидуальной основе или группам.
- (v) И мужчины, и женщины имеют равное право на участие в мероприятиях, связанных с отдыхом, спортом и всеми аспектами культурной жизни.

СТАТЬЯ 14

- (i) Большинство сельских женщин не в полной мере осведомлены о своих правах. В стране отсутствует национальный механизм, который бы конкретно занимался вопросами обеспечения осуществления прав женщин. Однако в настоящее время НПО и религиозные организации осуществляют такого рода программы в рамках гражданского воспитания.
- (ii) Сельские женщины в полной мере представлены в руководстве окружных комитетов. Благодаря этому женщины представлены в окружных органах планирования развития. Вклад сельских женщин учитывается при разработке экономической и сельскохозяйственной политики. Женщины участвуют также в окружных комитетах по улучшению положения женщин, общинных программах по вопросам питания, пользуются пособиями, выделяемыми на цели улучшения положения женщин, и проходят подготовку в вопросах предпринимательства в рамках программ министерства торговли, бюро по делам женщин и отдела общинного развития департамента социальных служб.
- (iii) Правительство продолжает оказывать поддержку женским организациям и содействовать участию женщин в деятельности, приносящей доход. Как явствует из приведенной в приложении таблицы В, значительно возросло число зарегистрированных объединений: с 25 000 в 1988 году до 97 317 в 1998 году.
- (iv) Фермерское сообщество в сельских районах состоит в основном из женщин, которые посещают разнообразные курсы в центрах подготовки фермеров на уровне округов. Увеличивается число женщин, проходящих подготовку по специальности "распространение сельскохозяйственных знаний", и возросло число женщин, работающих в этой области, включая специалистов в сфере сельского хозяйства и ветеринарии, а также научных работников.
- (v) Более доступными для фермеров стали сельскохозяйственные кредиты и займы, особенно благодаря созданию Кооперативного банка Кении, который через местные кооперативные общества предоставляет кредиты семьям, живущим в сельской местности. Однако согласно закону о кооперативных обществах право на участие в программе займов предоставляется только

владельцам земельных участков. Поэтому большинство женщин не имеет права на получение займов, хотя именно они управляют хозяйствами в отсутствие мужей.

- (vi) Однако в разработанной недавно национальной политике по вопросам гендерного равенства и развития одна из предлагаемых стратегий осуществления этой политики предусматривает пересмотр существующего земельного законодательства и законодательства по вопросам наследования с целью гарантировать права женщин в отношении доступа к сельскохозяйственным ресурсам и контроля за ними.
- (vii) Сельскохозяйственная финансовая корпорация (СФК) также предоставляет фермерам сезонные кредиты, но опять-таки на тех же принципах, что и кооперативные общества. Однако Финансовый фонд поддержки кенийских женщин (КВФТ) и программа "Сельское предпринимательство в Кении" (К-РЕП) предоставляют женщинам займы без ограничений, существующих в других вышеупомянутых кредитных учреждениях. Но эти два учреждения не могут обеспечить удовлетворение потребностей всех женщин.
- (viii) Женщины в сельских районах заняты в основном в фермерском секторе, и их приносящая доход деятельность ориентирована на рынок. Программы социального обеспечения, такие, как Национальный фонд социального обеспечения (НФСО) и Национальный фонд страхования медицинских расходов (НФСМР) по-прежнему предназначены только для лиц, работающих по найму, и поэтому не ориентированы на сельских женщин.

СТАТЬЯ 15

- (i) Все равны перед законом. Как мужчины, так и женщины имеют равный доступ к судам на предмет получения правовой помощи.
- (ii) В то же время уголовное право содержит одно важное исключение, осуществление которого носит дискриминационный характер. Статья 19 Уголовного кодекса предоставляет специальную защиту женщине, обвиняемой в совершении любого преступления, кроме убийства и измены, если она заявляет, что данное преступление было совершено в присутствии ее мужа и по его принуждению. Здесь имеется в виду, что принуждение не действует в отношении противной стороны.
- (iii) Закон о заключении договоров предоставляет женщинам равную с мужчинами правоспособность заключать договоры, подобно тому, как такая правоспособность предусмотрена законом о наследовании в вопросах управления имуществом.
- (iv) Согласно закону о местожительстве любое лицо приобретает местожительство своего отца с момента рождения. Только незаконнорожденный ребенок приобретает местожительство своей матери, и это положение меняется, если мать выходит замуж за отца ребенка. Даже усыновленный ребенок приобретает местожительство мужа. Замужняя женщина приобретает местожительство своего мужа. Закон, однако, разрешает замужней женщине приобретать независимое местожительство по своему выбору, но это право не распространяется на ее детей, родившихся в браке.
- (v) В этой связи важно отметить, что закон о местожительстве самым непосредственным образом затрагивает жизнь женщины. Например, на практике женщина не может вписать своих детей в паспорт без положительно выраженного согласия своего мужа. После вступления в брак она подчиняется обычаям и персональному праву своего мужа, поэтому все вопросы, например, касающиеся похоронных обрядов, решаются на основе норм обычного права, по которым живет

мужчина. Поэтому можно сделать вывод, что, поскольку женщина приобретает местожительство своего мужа, то в своей жизни она руководствуется персональным правом своего мужа. Однако на самом деле ситуация является более сложной, поскольку местожительство касается физического места проживания того или иного лица и можно утверждать, что персональное право мужа также должно меняться с изменением его постоянного местожительства. Что касается похоронных обрядов, то частные лица и организации предложили разработать билль о праве на достойные похороны, и комиссия по правовой реформе все еще работает над этим вопросом.

СТАТЬЯ 16

- (i) Обычно женщины имеют равное с мужчиной право вступать в брак. Однако в Кении действуют различные законы, регулирующие процедуры вступления в брак и развода, которые основываются на различных признанных в стране основных религиях. Это одна из сфер, в которых органы управления не следуют строго букве закона. Например, закон о регистрации мусульманских браков и разводов разрешает вступление в брак несовершеннолетних. Если девочка школьного возраста выдается замуж по принуждению в соответствии с этим законом, то органы управления вмешиваются только потому, что указанное несовершеннолетнее лицо должно вначале закончить свое образование. Однако в соответствии с упомянутым законом обе стороны должны дать согласие на вступление в брак.
- (ii) Если женщина решила вступить в брак в соответствии с обычным африканским правом, то она должна дать положительно выраженное согласие на полигамный союз. Процедура развода также определяется формой закона о браке, избранного супругами. Что касается опеки над детьми, то и муж, и жена имеют равные права, и суды выносят свои решения по указанным вопросам, руководствуясь наилучшими интересами детей.
- (iii) Равные права предусмотрены законом в отношении опеки, попечительства и усыновления детей.
- (iv) Право выбора фамилии законом не предусмотрено, и закон вообще не вмешивается в эти вопросы.
- (v) Женщина, независимо от того, состоит она в браке или нет, имеет право выбирать профессию и род занятий. Женщина может беспрепятственно приобретать собственность или распоряжаться ею, однако в некоторых случаях, особенно когда речь идет о совместной собственности, может потребоваться согласие мужа.
- (vi) Брак несовершеннолетних детей запрещен, и органы управления принимают все возможные меры, чтобы не допустить этого.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Статья 24 предусматривает обязательство государств-участников принимать все необходимые меры на национальном уровне для достижения полной реализации прав, признанных в настоящей Конвенции.

В порядке реализации вышеизложенного требования правительство создало Целевую группу для пересмотра всех законов, касающихся женщин, а также рассмотрения хода нынешнего процесса пересмотра Конституции как одного из средств достижения этой цели. Целевой группе поручен не просто пересмотр законов и правил, но и изучение практики, обычаев и политики, необходимых для обеспечения всестороннего выполнения Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Таблица А

Население в возрасте 18 лет, принимавшее участие в выборах, с разбивкой по провинциям и полу

ПРОВИНЦИЯ	ЛИЦА, УЧАСТВОВАВШИЕ В ВЫБОРАХ В 1992 ГОДУ			ЛИЦА, УЧАСТВОВАВШИЕ В ВЫБОРАХ В 1997 ГОДУ		
	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ	ПРОЦЕНТНАЯ ДОЛЯ ЖЕНЩИН
Найроби	375 5	143 4	38,2	366 0	148 2	40,5
Центральная	1 0	541 8	52,4	997 8	534 8	53,6
Прибрежная	312 9	154 9	49,5	375 2	184 9	49,3
Восточная	789 2	426 1	54,0	1 0	547 0	53,2
Северо-восточная	73 4	35 7	48,7	63 1	28 9	45,8
Ньянза	816 3	450 6	55,2	918 1	481 1	52,4
Рифт-Валли	1 4	729 3	49,7	1 6	818 3	49,8
Западная	531 1	293 7	55,3	704 4	371 2	52,7
В целом по стране	5 4	2 7	51,4	6 0	3 1	51,1

Источник: Electoral Commission, 1992, 1997

Таблица В

Распределение зарегистрированных в Кении женских организаций по провинциям за отдельные годы в период 1963-1998 годов

ПРОВИНЦИЯ	1963 год	1970 год	1975 год	1980 год	1991 год	1977 год	1998 год
Найроби	8	10	18	65	568	1 88	2 486
Центральная	26	407	623	1 170	3 78	12 20	12 974
Прибрежная	13	73	255	670	1 35	4 51	5 236
Восточная	80	115	305	685	5 07	18 75	20 465
Северо-восточная	-	1	3	16	225	927	1 218
Ньянза	4	21	113	576	5 12	14 85	18 585
Рифт-Валли	28	55	140	847	4 56	20 54	22 567
Западная	12	39	99	393	2 91	11 51	13 786
Итого	171	721	1556	4 422	23 61	85 20	97 317

Источник: Women Group Census, 1991 Annual Reports (Several 1990–1998)