



**Конвенция о правах  
инвалидов**

Distr.: General  
11 November 2015  
Russian  
Original: English  
English, French, Russian  
and Spanish only

---

**Комитет по правам инвалидов**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 35 Конвенции**

**Первоначальный доклад, представленный  
государством-участником, который подлежал  
представлению в 2012 году**

**Непал\***

[Дата получения: 29 августа 2014 года]

---

\* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.

GE.15-19707 (R) 220217 240217



\* 1 5 1 9 7 0 7 \*

Просьба отправить на вторичную переработку



## Содержание

	<i>Стр.</i>
Список сокращений и аббревиатур .....	4
I. Вступление .....	7
II. Методология и процесс консультаций .....	7
III. Общие сведения .....	8
IV. Показатели инвалидности в Непале .....	8
V. Общие положения Конвенции .....	11
Статьи 1 и 2 – цели и определения .....	11
Статьи 3 и 4 – общие принципы и обязательства .....	13
VI. Конкретные права .....	19
Статья 5 – Равенство и недискриминация .....	19
Статья 6 – Женщины-инвалиды .....	19
Статья 7 – Дети-инвалиды .....	22
Статья 8 – Просветительно-воспитательная работа .....	24
Статья 9 – Доступность .....	26
Статья 10 – Право на жизнь .....	28
Статья 11 – Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации .....	29
Статья 12 – Равенство перед законом .....	30
Статья 13 – Доступ к правосудию .....	31
Статья 14 – Свобода и личная неприкосновенность .....	33
Статья 15 – Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания .....	34
Статья 16 – Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства .....	35
Статья 17 – Защита личной целостности .....	37
Статья 18 – Свобода передвижения и гражданство .....	38
Статья 19 – Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество .....	39
Статья 20 – Индивидуальная мобильность .....	40
Статья 21 – Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации .....	42
Статья 22 – Неприкосновенность частной жизни .....	44
Статья 23 – Уважение дома и семьи .....	45
Статья 24 – Образование .....	46
Статья 25 – Здоровье .....	56
Статья 26 – Абилитация и реабилитация .....	59

---

Статья 27 – Труд и занятость.....	60
Статья 28 – Достаточный жизненный уровень и социальная защита .....	63
Статья 29 – Участие в политической и общественной жизни .....	67
Статья 30 – Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом .....	69
Статья 31 – Статистика и сбор данных.....	71
Статья 32 – Международное сотрудничество.....	72
Статья 33 – Национальное осуществление и мониторинг.....	72
VII. Заключение .....	73

## Список сокращений и акронимов

АН	Армия Непала
АНОП	Аntenатальная охрана плода
АО	Администрация округа
АРВ	Антиретровирусная терапия
БГФ	Бюджет, составленный с учетом гендерных факторов
ВВП	Валовый внутренний продукт
ВИЧ	Вирус иммунодефицита человека
ВМС	Всеобъемлющее мирное соглашение
ВПЛ	Внутренне перемещенные лица
ГДЛО	Главное должностное лицо округа
ГМСИ	Гендерный мейнстриминг и социальная инклюзивность
ГРСИ	Гендерное равенство и социальная инклюзивность
ДО	Департамент образования
ДТ	Департамент труда
ЗГС	Закон о гражданских свободах
ЗМСУ	Закон о местном самоуправлении
ИББДВ-УО	Интегрированное ведение болезней детского возраста на уровне общин
ИОК	Информация, образование и коммуникации
КЛФДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КН	Коренные народы
КПИ	Конвенция о правах инвалидов
КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих человеческое достоинство видов обращения и наказания
КПР	Конвенция о правах ребенка
ЛГБТИ	Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы
МВД	Министерство внутренних дел
МЖДСО	Министерство по делам женщин, детей и социального обеспечения
МЗН	Министерство здравоохранения и народонаселения
МИД	Министерство иностранных дел

МИК	Министерство информации и коммуникаций
МКЛРД	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
ММВ	Министерство по вопросам мира и восстановления
МНПО	Международные неправительственные организации
МО	Министерство образования
МОТ	Международная организация труда
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МПЭСКП	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
МПЮУСПД	Министерство по вопросам права, юстиции, Учредительного собрания и парламентским делам
МТЗ	Министерство по делам труда и занятости
МФДМР	Министерство федеральных дел и местного развития
НГП	Насилие на гендерной почве
НКД	Национальная комиссия по делам далитов
НКЖ	Национальная комиссия по делам женщин
НККТЛ	Национальный комитет по контролю за торговлей людьми
ОЗНН	Обзор в области состояния здоровья и народонаселения Непала
ОО	Общинная организация
ПН	Правительство Непала
ПП	Палата представителей
ППЗ	Показатели использования противозачаточных средств
ПРПХМП	Программа развития приусадебных хозяйств и малых предприятий
СДУ	Совокупная доля учащихся
СПИД	Синдром приобретенного иммунодефицита
СТОПП	Совет по вопросам технического образования и профессиональной подготовки
УЖД	Управление по делам женщин и детей
УМС	Уровень материнской смертности
УМС	Уровень младенческой смертности
УС	Учредительное собрание
ФГ	Финансовый год
ФСЗРР	Фонд социальной защиты для работающих за рубежом

ФТПН	Федерация торгово-промышленных палат Непала
ЦРТ	Цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЦСБ	Центральное статистическое бюро
ЭСКП	Экономические, социальные и культурные права
DOTS	Лечение под непосредственным контролем коротким курсом

## I. Вступление

1. Непал подписал Конвенцию о правах инвалидов (КПИ) и Факультативный протокол к ней («Факультативный протокол») 3 января 2008 года; оба документа были ратифицированы 27 декабря 2009 года. 6 июня 2010 года КПИ и Факультативный протокол вступили в Непале в силу.
2. Непал является участником ряда международных договоров по правам человека и предан делу поощрения и защиты прав человека. Ратифицировав КПИ, Непал продемонстрировал свою глубокую преданность делу строительства инклюзивного и дружественного по отношению ко всем своим членам общества, основанного на равенстве и социальной справедливости. Временная Конституция Непала 2007 года («Конституция») гарантирует всем основные права и свободы. Был предусмотрен и осуществлен целый ряд мер, необходимых для соблюдения указанных конституционных норм и международных обязательств.
3. В настоящем первоначальном докладе, представленном в соответствии со статьей 35, пункт 1, КПИ, содержится подробный отчет о ходе осуществления КПИ в Непале. Особое внимание уделено проводимой в этом отношении политике, а также правовым и институциональным мерам, принятым Непалом, и тому, как они применялись на практике в целях обеспечения прав инвалидов. Достижения в этой области являются результатом совместных действий различных правительственных и неправительственных органов и организаций.
4. Важным моментом является то, что Непал рассматривает подготовку настоящего доклада как возможность подвести промежуточный итог по результатам проводимой политики и спланировать более эффективные меры по осуществлению КПИ с участием соответствующих заинтересованных сторон.
5. К моменту формирования в апреле 2006 года Народного движения в Непале уже десять лет длился вооруженный конфликт, который официально завершился после подписания 21 ноября 2006 года Всеобъемлющего мирного договора (ВМД). В 2007 году вступила в силу Конституция, отразившая достижения Народного движения.
6. Первые всеобщие выборы в Учредительное собрание (УС) Непала состоялись 10 апреля 2008 года. Однако вновь избранный орган не смог выполнить свой мандат и подготовить проект новой конституции. Срок его полномочий истек 27 мая 2012 года. Очередные выборы в УС прошли 19 ноября 2013 года. В настоящий момент Непал находится в процессе создания национальных демократических институтов в целях консолидации демократических свершений и ускорения социально-экономических преобразований.

## II. Методология и процесс консультаций

7. Доклад подготовлен в соответствии с руководящими принципами ООН в отношении формы и содержания докладов, представляемых государствами – участниками международных договоров по правам человека (HRI/GEN/2/Rev.5) и руководящими принципами Комитета по правам инвалидов относительно представления докладов об осуществлении Конвенции (CRPD/C/2/3).

8. В целях подготовки настоящего доклада на основе консультаций с широким кругом заинтересованных сторон Министерство по делам женщин и детей и по вопросам социального обеспечения (МДЖДСО) создало представительный межотраслевой комитет, который провел также содержательные встречи и обсуждения с правительственными учреждениями, в том числе с Канцелярией премьер-министра и Совета министров, Министерством по вопросам права, юстиции, Учредительного собрания и парламентским делам, Министерством образования, Министерством здравоохранения и народонаселения, Министерством финансов, Министерством федеральных дел и местного развития, а также с такими национальными правозащитными организациями, как Национальная комиссия по правам человека (НКПЧ).

### III. Общие сведения

9. Согласно результатам Национальной переписи населения и жилья 2011 года на день переписи (22 июня 2011 года) население Непала равнялось 26 494 504 человека, а темп его роста составлял 1,35% в год. 50,27% общей численности (13 318 705 человек) проживает в зоне Тераи, а в зонах Пахад (Малые Гималаи) и Большие Гималаи – 43,01% (11 394 007 человек) и 6,73% (1 781 792 человека) соответственно.

10. Доля населения, проживающая за чертой бедности, составляет примерно 23,8% от общей численности. Средний доход на душу населения равен 721 долл. США.

11. Отличительной чертой Непала как нации является его этническое, культурное и лингвистическое разнообразие. Официальный язык в стране – непальский (непали).

12. Согласно Переписи рабочей силы Непала (ПРСН) 2010 года, примерно 82% лиц в возрасте 15 лет и старше обычно являются экономически активными, а 18% таковыми не являются. Коэффициент занятости населения равен 80%, 2% лиц в возрасте 15 лет и старше являются безработными. По имеющимся данным, уровень безработицы среди городского населения выше, чем среди сельского, а также он выше среди мужчин, чем среди женщин.

### IV. Показатели инвалидности в Непале

13. Согласно данным, полученным в рамках выборочного обзора в 1981 году, инвалиды составляли 3,5% населения. По данным переписи населения 2001 и 2011 годов их доля от общей численности составляла 0,45% и 1,94% соответственно.

Таблица 1

**Инвалиды с разбивкой по полу и месту проживания (2011 год)**

<i>Пол</i>	<i>Население всего</i>	<i>Инвалиды всего</i>	<i>Доля в процентах</i>
Мужчины	12 849 041	280 086	2,18
Женщины	13 645 463	233 235	1,71
<b>Всего</b>	<b>26 494 504</b>	<b>513 321</b>	<b>1,94</b>



<i>Пол</i>	<i>Население всего</i>	<i>Инвалиды всего</i>	<i>Доля в процентах</i>
<b>Городское население</b>			
мужчины	2 306 049	29 947	1,30
женщины	2 217 771	24 857	1,12
<b>Всего</b>	<b>4 523 820</b>	<b>54 804</b>	<b>1,21</b>
<b>Сельское население</b>			
мужчины	10 542 992	250 139	2,37
женщины	11 427 692	208 378	1,82
<b>Всего</b>	<b>21 970 684</b>	<b>458 517</b>	<b>2,09</b>

*Источник:* Перепись населения и жилья 2011 года, доля инвалидов с разбивкой по полу и месту проживания.

14. В таблице 1 представлены данные об общей численности населения и доле инвалидов с разбивкой по полу и в зависимости от проживания в городских или сельских районах Непала. Из приведенных в таблице данных следует, что доля инвалидов, проживающих в городах, несколько ниже, чем в сельской местности.

15. Согласно Национальному обзору уровня жизни 2010–2011 годов 3,6% населения Непала в целом имели ту или иную форму инвалидности. При проведении обзора учитывались формы инвалидности с нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, слуха и зрения, речи, умственного развития, а также различные виды множественной инвалидности. Уровень инвалидности среди мужчин и женщин составил 4,2% и 3,0% соответственно. Доля лиц с нарушениями опорно-двигательного аппарата составила 29,2% от общего числа инвалидов, с нарушениями зрения – 22,3%, с нарушениями слуха – 23,4%, с нарушениями зрения и слуха – 2,4%, с нарушениями речи – 8,6%, с нарушениями умственного развития – 6,8%; доля лиц, страдающих множественной инвалидностью – 7,3%. Уровень инвалидности сравнительно ниже в группах населения с более высоким уровнем потребления; он возрастает пропорционально возрасту респондентов. В таблице 2 дана разбивка по формам инвалидности.

Таблица 2

**Разбивка по формам инвалидности (в процентах)**

	<i>Тип нарушения</i>								
	<i>Опорно-двигательного аппарата</i>	<i>Физических способностей</i>	<i>Зрения</i>	<i>Слуха</i>	<i>Зрения и слуха</i>	<i>Речи</i>	<i>Умственного развития</i>	<i>Множественные</i>	<i>Всего</i>
<b>Пол</b>									
мужчины	4,2	32,9	19,0	21,4	2,6	9,6	7,9	6,7	<b>100</b>
женщины	3,0	24,9	26,2	25,9	2,1	7,4	5,6	8,0	<b>100</b>
<b>Регион развития</b>									
Восточный	3,5	27,0	21,2	25,7	3,0	9,9	4,6	8,5	<b>100</b>
Центральный	3,5	26,4	24,1	23,9	3,4	7,6	8,8	5,9	<b>100</b>

	Опорно-		Тип нарушения							Всего
	двигательного аппарата	Физических способностей	Зрения	Слуха	Зрения и слуха	Речи	Умственного развития	Множественные		
Западный	3,1	24,8	20,6	17,1	0,8	14,0	9,9	12,8	100	
Средний Запад	4,2	37,3	15,5	30,3	0,7	6,7	4,4	51	100	
Дальний Запад	4,1	39,0	31,7	16,9	2,5	2,9	3,9	30	100	
Экологическая зона										
Большие Гималаи	4,9	39,0	23,5	26,6	3,4	3,5	2,3	2,7	100	
Пахад	3,8	26,7	23,1	23,5	2,2	9,0	7,2	8,3	100	
Тераи	3,2	30,0	21,1	22,7	2,4	9,3	7,4	7,1	100	
Город/деревня										
в городах	2,6	29,8	23,1	17,2	3,4	7,9	11,6	7,0	100	
в сельской местности	3,8	29,1	22,2	24,4	2,2	8,7	6,1	7,3	100	
Аналитическая область										
Большие Гималаи	4,9	38,0	23,5	26,6	3,4	3,5	2,3	2,7	100	
Городские районы – долина Катманду	2,2	30,8	21,6	21,8	3,9	6,5	12,9	2,6	100	
Городские районы – остальная часть Пахада	3,1	30,5	16,1	16,2	4,8	9,7	9,7	13,0	100	
Городские районы – Тераи	2,6	28,5	27,3	15,9	2,3	8,0	12,5	5,6	100	
Сельские районы – Пахад Восточный	4,5	18,3	26,9	26,7	1,2	6,2	3,6	17,1	100	
Сельские районы – Пахад Центральный	4,1	22,2	26,6	23,4	4,5	9,0	11,1	3,3	100	
Сельские районы – Пахад Западный	4,1	23,9	23,7	18,9	1,2	11,9	8,4	11,9	100	
Сельские районы – Пахад Средне- и Дальнезападный	4,0	38,1	19,0	29,4	0,0	8,6	1,9	2,9	100	
Сельские районы – Тераи Восточный	3,3	29,7	19,6	27,4	3,9	12,9	2,6	3,9	100	
Сельские районы – Тераи Центральный	3,6	22,6	22,8	27,6	3,1	8,3	7,3	8,3	100	

	Тип нарушения								
	Опорно-двигательного аппарата	Физических способностей	Зрения	Слуха	Зрения и слуха	Речи	Умственного развития	Множественные	Всего
Сельские районы – Тераи									
Западный	2,0	28,4	12,8	7,6	0,0	23,3	15,4	12,5	100
Сельские районы – Тераи									
Средне- и Дальнезападный	3,8	47,9	18,9	18,5	0,0	0,0	6,6	8,0	100
Квинтили потребления									
Самые бедные	3,9	25,6	17,2	30,0	2,9	12,3	4,8	7,2	100
Второй	4,0	34,9	26,7	15,8	1,8	8,7	4,8	7,3	100
Третий	3,8	29,6	19,6	26,0	2,8	8,3	6,2	7,4	100
Четвертый	3,3	27,3	25,8	22,1	1,7	6,2	9,5	7,4	100
Самые богатые	2,8	28,0	22,8	23,0	2,7	6,1	10,4	7,0	100
Возрастные группы									
0–5 лет	1,0	45,9	10,0	10,6	0,0	18,6	3,9	11,0	100
6–14 лет	2,0	32,0	14,7	21,6	2,2	10,8	9,5	9,3	100
15–41 лет	3,0	29,1	14,1	23,1	3,3	9,8	13,2	7,4	100
45–59 лет	6,1	27,8	29,7	23,1	1,3	9,0	1,9	7,2	100
60+ лет	10,5	27,0	32,4	26,8	2,4	4,1	1,7	5,6	100
Непал	3,6	29,2	22,3	23,4	2,4	8,6	6,8	7,3	100

Источник: Обзор уровня жизни в Непале 2010/2011 годов, ноябрь 2011 года, том 1, стр. 115.

16. Согласно данным Национальной переписи населения и жилья 2011 года около 2% населения (1,94%, или 513 321 человек) имеют ту или иную форму инвалидности. Самое большое число инвалидов имеют нарушения опорно-двигательного аппарата и других физических способностей (36,3%), на втором месте те, кто имеют нарушения зрения (18,5%), и затем идут те, кто имеют нарушения слуха (15,4%). Меньше всего инвалидов с нарушением слуха и зрения (1,8%), а на предпоследнем месте нарушения интеллектуальных способностей (2,9%). Имеющих нарушения речи, умственного развития и психосоциальных способностей – 11,5, 7,5 и 6,5% соответственно.

## V. Общие положения Конвенции

### Статьи 1 и 2

#### Цели и определения

17. Непал принял ряд политических, юридических и институциональных мер по защите и поощрению прав инвалидов еще до вступления КПИ в силу. В начале 1980-х годов были приняты конкретные законы о защите и поощрении прав инвалидов. Через год после объявленного в 1981 году Организацией Объ-

единенных Наций Международного года инвалидов в Непале был принят Закон о защите и социальном обеспечении инвалидов 1982 года (Закон ЗСОИ). В 1994 году в целях осуществления Закона ЗСОИ были подготовлены Нормативы защиты и социального обеспечения инвалидов. Цель Закона ЗСОИ заключается в том, чтобы обеспечивать защиту и поощрять права и интересы инвалидов, обращая при этом особое внимание на развитие профилактики инвалидности, услуг социального обеспечения, медицинского обслуживания, образования, ухода за инвалидами и их подготовки, с тем чтобы они становились экономически активными членами общества. В законе содержится целый ряд положений, конкретно направленных на обеспечение защиты, социального обеспечения, медицинских услуг, образования, реабилитации и развития инвалидов. В настоящий момент правительство Непала (ПН) осуществляет пересмотр внутреннего законодательства с целью приведения его в соответствие с Конвенцией.

18. В Законе ЗСОИ инвалид квалифицируется и подразумевается как гражданин Непала, из-за физических или умственных нарушений лишенный возможности или имеющий ограниченную возможность вести нормальную повседневную жизнь, в том числе слепой, глухой, хромой, лишенный конечности(ей), имеющий переломанную ногу или руку, умственно отсталый. Согласно определению, беспомощным инвалидом является инвалид, не имеющий кого-либо или каких-либо средств для оказания ему помощи и ухода за ним или за ней и не способный(ая) содержать себя за счет самостоятельного исполнения оплачиваемого труда. Данное определение инвалида связано главным образом с имеющимися физическими нарушениями и основывается в первую очередь на медицинской модели.

19. С учетом изменений в концепции инвалидности ПН пересмотрело существующую квалификацию и добавило в нее преобладающие в обществе барьеры. В 2007 году ПН приняло нормативный документ, содержащий определение и классификацию форм и типов инвалидности. В нем инвалидность квалифицируется как состояние, при котором повседневное самообеспечение и полноценное участие человека в общественной жизни затруднены из-за имеющихся нарушений в его или ее организме и здоровье, мешающих, в частности, преодолению физических, социокультурных и коммуникационных барьеров. Инвалидность разделена на семь категорий в зависимости от типа нарушения: 1) физические нарушения; 2) нарушения зрения; полная или частичная слепота; 3) нарушения слуха; полная или частичная глухота; 4) глухота и слепота; 5) нарушения речи; 6) нарушения умственного развития; нарушения интеллектуальных способностей, психические заболевания и аутизм; 7) множественная инвалидность.

20. Стремясь обеспечить наиболее полный охват проблематики и четко согласовать нормативы с подходом, ориентированным на обеспечение прав человека, ПН подготовило новый законопроект, призванный заменить Закон ЗСОИ. В этом законопроекте под «инвалидами» понимаются «лица с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами могут мешать их полному и эффективному участию наравне с другими». В законопроекте понятие «разумного приспособления» определено как внесение необходимых и подходящих усовершенствований, не становящихся несоразмерным или неоправданным бременем, в целях обеспечения реализации инвалидами их прав человека. Дано также определение понятия «универсальный дизайн» как дизайна предметов, обстановок, программ и услуг, призванного сделать их, насколько возможно, пригодными к пользованию для всех людей. В это понятие включены ассистивные устройства для конкретных групп инвалидов.

21. ПН приняло следующую зависящую от серьезности нарушений систему категорий инвалидности, которые будут присваиваться при оформлении удостоверений инвалида:

- а) глубокая инвалидность: неспособность обеспечивать повседневный уход за собой даже с посторонней помощью;
- б) тяжелая инвалидность: неспособность обеспечивать самостоятельный повседневный уход за собой без посторонней помощи;
- с) инвалидность средней тяжести: сохраняется способность обеспечивать повседневный уход за собой и участвовать в жизни общества при наличии обстановки без барьеров, после соответствующего обучения и подготовки;
- д) легкая форма инвалидности: сохраняется способность самостоятельно обеспечивать повседневный уход за собой и участвовать в жизни общества при наличии обстановки без барьеров.

## **Статьи 3 и 4**

### **Общие принципы и обязательства**

22. Основные принципы, изложенные в статье 3 КПИ, отражены в Конституции, соответствующих законах, принятых политических программах, планах и национальной судебной практике, образующих нормативную базу, созданную в Непале в целях защиты и поощрения прав инвалидов.

#### **1. Конституция**

23. Главная и основная цель Конституции – обеспечение социальной и этнической инклюзивности, конструктивное признание многообразия и достижение основополагающей цели социальной справедливости путем инклюзивной, демократической и прогрессивной перестройки государства.

24. Основным источником реализации прав человека является Конституция, содержащая исчерпывающий набор основных прав и положений, обеспечивающих их эффективную защиту. В ней весомо представлены права, изложенные во Всеобщей декларации прав человека (ВДПЧ) и других международных договорах в области прав человека, включая Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП), Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛВФДЖ), Конвенцию о правах ребенка (КПР) и КПИ. Более конкретно, в ней закреплён определенный набор основных прав и свобод, включая права инвалидов, и она ограждает их от любых возможных посягательств.

25. В соответствии с требованиями Конституции государство обязано обеспечить наличие такой политической системы, которая будет в полной мере поддерживать, в частности, общепризнанные основные права человека и гарантировать право всех граждан на образование, здоровье, жилье, труд и продовольственную безопасность. В таком же конституционном порядке некоторые права зафиксированы в Директивных принципах и политических установках правительства, которые предусматривают принятие мер по позитивной дискриминации, квотированию и применению других форм целенаправленной поддержки уязвимых и маргинализированных групп или общин в области образования, медицинских услуг, жилья, занятости и продовольственного суверенитета, с тем чтобы были обеспечены полноценное осуществление их прав, их защита и раз-

витие. В Части IV Конституции конкретно предписана обязанность государства поощрять права человека и соответствующая обязанность составляющих его институтов учитывать права человека в рамках исполнения своих функций.

## 2. Законы

26. Правовую структуру Непала можно разделить на законы общего порядка и конкретные законы. Важными законами общего порядка являются Закон о гражданских свободах (ЗГС) 1954 года и Генеральный кодекс (Muluki Ain) 1963 года. ЗГС гарантирует различные гражданские и политические права. Muluki Ain – это закон общего порядка, касающийся как гражданских, так и уголовных нормативов, в одинаковой мере применимых и к инвалидам. В соответствии с ним отменена традиционная кастовая система и предпринята попытка положить конец дискриминации по кастовому признаку путем искоренения института неприкасаемых и кастовой иерархии. С принятием 11-й и 12-й поправок к этому кодексу стало возможным изменить целый ряд нормативов, регулирующих в первую очередь права собственности, вопросы брака, процедуры развода и совершения аборт в соответствии с положениями основных международных документов по правам женщин.

27. Закон ЗСОИ 1982 года и Нормативы ЗСОИ 1994 года образуют конкретный законодательный инструмент для защиты и поощрения прав инвалидов. Были приняты и другие законы, предназначенные для защиты и поощрения других конкретных прав, например прав ребенка, прав женщин, права не подвергаться пыткам, прав инвалидов, прав на образование профессиональных союзов и права на недопущение детского и кабального труда.

## 3. Политические программы

28. Непал осуществил ряд политических программ, посвященных правам человека и более конкретно включению уязвимых и маргинализированных групп и общин в общество. В Промежуточном трехлетнем плане на 2010–2013 годы (ПТЛП) была сформулирована долгосрочная позиция Непала по вопросу о правах человека, заключающаяся в том, чтобы создать инклюзивную, справедливую и процветающую нацию с основанной на уважении прав человека культурой. Осуществляемый в настоящее время в Непале Промежуточный план (2013–2015 годы) конкретно нацелен на «полноценное осуществление прав и уважение лиц с самыми разными формами инвалидности в обстановке, когда ликвидированы все барьеры, благодаря чему они получают доступ ко всем ресурсам, обеспечивающим им достойную жизнь».

29. Осуществляемые в Непале магистральные стратегии обеспечивают среди прочего то, что права человека должным образом учитываются во всех отраслевых политических программах и планах развития, и что в интересах целевых групп (уязвимых и маргинализированных групп и общин) осуществляются специальные программы в целях поощрения прав человека, наращивания потенциала правозащитных учреждений и улучшения доступности и повышения эффективности социальных услуг посредством реализации всеобъемлющих программ по ознакомлению с правами человека и развитию эффективного управления.

30. Начиная с 2004 года Непал последовательно осуществил три национальных плана действий в области прав человека, составленных совместно с представителями гражданского общества. В 2010 году было начато осуществление Национального плана действий в области прав человека (НПДПЧ) на 2010–2013 годы. Он распространялся на 12 взаимосвязанных областей: образование; здравоохранение и народонаселение; правовые реформы, судебная адми-

нистрация и управление; коренные народы и далиты; трудовые отношения и занятость; поощрение мира; культурные права; окружающая среда и устойчивое развитие; защита прав человека в Вооруженных силах Непала; права детей, женщин и меньшинств и социальная справедливость; мир и безопасность, правоохранительная деятельность и защита прав человека; институциональное строительство.

31. Хотя в Непале и приняты нормативные акты, защищающие интересы инвалидов, очевидно, что еще многое остается нерешенным в области их осуществления на практике. Поэтому Непал последовательно работает над внедрением механизмов и систем, гарантирующих гражданские и политические права инвалидов, включая искоренение дискриминации по признаку инвалидности, а также уделяет особое внимание последовательной реализации социальных экономических прав инвалидов при поддержке международного сообщества.

#### **4. Национальная судебная практика**

##### *а) Принятие международных норм в области прав человека*

32. Приверженность Непала принципу принятия международных норм в области прав человека отражена в Преамбуле и Части 3 Конституции. В Преамбуле вводятся понятия многопартийной демократической системы, прав человека, периодических выборов, независимости судебной власти и верховенства права в качестве основных конституционных положений. В статье 156 Конституции конкретно регулируется участие в договорах. В национальном Законе о договорах 1990 года предусмотрено, что любой внутренний норматив, не соответствующий ратифицированному парламентом договору, является применительно к этому договору недействительным в части их несоответствия, и действующей нормой в юрисдикции Непала являются в этом случае положения договора. Верховный суд неоднократно ссылался на КПИ при рассмотрении дел, касавшихся прав инвалидов.

##### *б) Принципы, предписанные судебной властью*

33. В Конституции судебная власть определена как один из трех столпов государства, определен круг ее полномочий и заложена основа, обеспечивающая ее независимость. Судебные органы, периодически принимая принципиально важные решения, сыграли одну из ведущих ролей в области поощрения и защиты прав человека. В судебных решениях, касавшихся широкого спектра правозащитной проблематики, включая и права инвалидов, были сформулированы принципы и правила, позволяющие оценить в целом судебную практику по вопросам прав человека Верховного суда Непала (ВС). Используя свои полномочия, он квалифицировал как *ultra vires* многие правовые нормативы, включая те, которые касались неравенства и дискриминации. В настоящий момент уже существует обширная судебная практика по таким вопросам, как права инвалидов, права заключенных, кабальный труд, право на чистую окружающую среду, право на образование и здоровье, а также насилие со стороны правоохранительных органов.

34. Был также принят целый ряд институциональных мер с целью реализации и применения внутри страны основных принципов. Институциональная структура включает в себя следующие элементы.

## **5. Национальные правозащитные учреждения**

35. Для практической реализации международных договоров в области прав человека, включая КПИ, созданы путем принятия на правительственном уровне уставов или соответствующих постановлений различные национальные правозащитные учреждения. В соответствии с действующим законодательством НКПЧ была учреждена как независимое юридическое лицо в 2000 году. В Конституции ее статус повышен до уровня конституционного органа. В обязанности НКПЧ входит обеспечение соблюдения, защиты, поощрения и эффективного осуществления прав человека. С этой целью комиссия может использовать все свои полномочия, позволяющие ей исполнять следственные, надзорные, директивные и рекомендательные функции. Кроме того, она занимается мониторингом соблюдения прав человека в соответствии с Всеобъемлющим мирным соглашением (ВМС).

36. Созданный в соответствии с Законом о НФРКН 2002 года Национальный фонд развития коренных народов (НФРКН) сыграл ведущую роль в области полноценной реализации потенциала коренных народов в интересах защиты и поощрения их религиозных, языковых, культурных и политических прав. Созданные во всех административных районах координационные комитеты по делам коренных народов обеспечивали координацию на местном уровне.

37. В соответствии с Законом о национальной комиссии по делам женщин 2007 года была также учреждена Национальная комиссия по делам женщин (НКЖ), призванная защищать и поощрять права и интересы женщин, включая их эффективное вовлечение и участие на всех основных направлениях развития. Комиссия наделена полномочиями для ведения расследований и формулирования рекомендаций.

38. Национальная комиссия по делам далитов (Dalit – «неприкасаемые»; НКД) была создана в соответствии с правительственным постановлением в целях обеспечения в первую очередь защиты и поощрения прав общины далитов и оказания помощи правительству страны в осуществлении программ, направленных на улучшение положения далитов. Комиссия играет важную роль на разных направлениях, включая подготовку необходимых правовых мер, разработку рабочих планов, публикацию и распространение различных печатных материалов, посвященных далитам, в том числе Конвенции о ликвидации расовой дискриминации.

## **6. Генеральная прокуратура (ГП)**

39. Генеральный прокурор, а также его или ее подчиненные представляют в своем официальном качестве правительство страны (ПН) в судах и любых иных органах, и им отведена важная роль в области обеспечения прав человека для всех.

## **7. Комитет по правам человека законодательного органа/парламента**

40. Комитет по международным отношениям и правам человека законодательного органа/парламента представляет в ПН необходимые рекомендации и предложения. Он также дает оценку и осуществляет мониторинг деятельности правительства в области прав человека. Комитет рассматривает и обсуждает ежегодные доклады НКПЧ и Генерального прокурора и представляет свои отчеты в палату законодательного органа/парламента. В отчетах указывается, достигнут ли желательный прогресс, привлечены ли к суду нарушители прав человека, является ли уровень реализации требований договоров по правам чело-



века, участником которых является Непал, удовлетворительным, и каковы политические программы, осуществление которых представляется необходимым в данной области<sup>1</sup>. Комитет также направляет в правительство Непала свои рекомендации и предложения по вопросам, касающимся прав человека.

## **8. Национальная комиссия по вопросам доступа к информации (НКИ)**

41. Созданная в соответствии с действующим законодательством НКИ заслушивает апелляционные жалобы, касающиеся решений государственных органов, и в частности требования обращающихся в комиссию лиц о предоставлении им доступа к информации в этих органах. Комиссия уполномочена предоставлять эффективные средства правового обеспечения права на информацию посредством решений, предписывающих выплату разумных компенсаций пострадавшим сторонам и принятие внутриведомственных административных мер в отношении виновных в нарушениях.

## **9. Правительственные учреждения**

42. Имеется также целый ряд правительственных учреждений, чья задача заключается в осуществлении положений договоров в области прав человека на местном уровне. Канцелярия Премьер-министра и Совета министров (КПМСМ) является ведущим правительственным ведомством, отвечающим за деятельность в области защиты и поощрения прав человека, в том числе за реализацию реформы системы управления и эффективное осуществление соответствующих правозащитных договоров. Она также выступает, среди прочего, в роли связующего звена между НКПЧ и Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ). Она координирует и согласует деятельность различных ведомств по вопросам прав человека. Она контролирует соблюдение обязательств по представлению отчетов в соответствии с требованиями различных договоров в области прав человека, участником которых является Непал. Следует отметить, что в структуре КПМСМ для ведения связанных с инвалидами дел создан специальный механизм, который будет оценивать эффективность проводимой правительством политики и осуществляемых им планов по защите и поощрению прав человека инвалидов, а также вести мониторинг их реализации.

43. МЖДСО отвечает за разработку, осуществление, мониторинг и оценку политики, планов и программ, касающихся женщин, детей, престарелых и инвалидов. В рамках своего круга ведения оно координирует свою работу с деятельностью национальных и международных НПО. Оно подготовило в 2006 году стратегический документ по вопросу гендерной и социальной инклюзивности, который способствовал учету гендерного фактора на основных направлениях деятельности общества и поощрению равенства в организациях национального уровня.

44. Созданное в 2007 году Министерство по вопросам мира и восстановления (ММВ) поддержало инициативы по конструктивному урегулированию конфликтов, поощрению участия всех сегментов общества в мирном процессе, обеспечению международной поддержки мирного процесса и переходной системы отправления правосудия в интересах жертв конфликта. В феврале 2011 года правительство Непала приняло план действий по осуществлению резолюций 1325 и 1820 Совета Безопасности ООН (2011/12–2015/16). Основная

<sup>1</sup> Сводные правила (Регламент законодательного органа/парламента) Учредительного собрания 2008 года.

цель этого плана заключается в том, чтобы обеспечить пропорциональное и полноценное участие женщин на всех уровнях урегулирования конфликта и процесса установления мира, а также защиту прав девочек и женщин.

45. Другими авторитетными учреждениями, занимающимися в пределах своих полномочий вопросами, связанными с правами человека, являются Министерство иностранных дел, Министерство по вопросам права, юстиции, Учредительного собрания и парламентских дел, Министерство внутренних дел, Министерство здравоохранения и народонаселения и Министерство образования.

46. Помимо этого существует широкий круг принятых на себя Непалом международных обязательств. Непал является участником практически всех основных глобальных договоров в области прав человека, одиннадцати конвенций Международной организации труда (МОТ) и многих других договоров, касающихся прав человека. Непал является участником четырех Женевских конвенций 1949 года. Он ратифицировал Конвенцию о региональных мерах по поощрению благосостояния детей в Южной Азии ЮААРС 2002 года и Конвенцию о предотвращении и пресечении торговли женщинами и детьми в целях принуждения их к проституции ЮААРС 2002 года. ПН твердо занимает позицию, в соответствии с которой все права человека являются всеобщими, неделимыми и взаимозависимыми.

47. ПН целиком и полностью поддерживает Прокламации о полноценном участии и равенстве инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, а также Повестку дня действий для Азиатско-Тихоокеанского десятилетия инвалидов. Оно разработало и осуществило на практике ряд политических программ и планов, направленных на то, чтобы обеспечить инвалидам возможность внести свой вклад в экономическое и социальное развитие.

48. В соответствии со статьей 33 Конституции государство обязано, среди прочего, осуществить инклюзивную, демократическую и прогрессивную перестройку своих структур путем устранения всех форм дискриминации против обездоленных групп и обеспечения представителям всех таких групп и регионов, включая инвалидов, возможности принимать участие в работе всех государственных органов на основе пропорциональной инклюзивности.

49. Если суммировать, то на нормативном и институциональном уровне в Непале признаны такие принципы, как уважение присущего человеку достоинства и его личной самостоятельности, включая свободу делать свой собственный выбор, а также независимость, недискриминация, полноценное и эффективное вовлечение и включение в общество, уважение особенностей инвалидов и их принятие в качестве компонента людского разнообразия и части человечества, равенство возможностей, доступность, равенство мужчин и женщин, уважение развивающихся способностей инвалидов и уважение права детей-инвалидов сохранять свою индивидуальность.

50. Применению принципа доступности на практике способствовали различные политические решения, включая принятие Руководящих принципов для обеспечения физической и информационной доступности для инвалидов 2013 года. Стоит отметить, что эти Руководящие принципы были соблюдены и применены в рамках прошедших недавно выборов в Учредительное собрание. В соответствии с ними был оборудован ряд избирательных участков. Эти принципы соблюдаются также при строительстве объектов физической инфраструктуры, включая здания для публичного пользования и дороги.

51. Дискриминация по любому признаку запрещена в конституционном порядке. В процессе рассмотрения *дела Сударшан Субеди против ПН* Верховный

суд постановил, что дискриминация по признаку инвалидности запрещена в соответствии со статьей 13 Конституции.

52. Согласно Конституции, могут приниматься нормативные положения в целях защиты, полноценной реализации всех прав и улучшения положения социально, экономически и культурно отсталых групп, включая инвалидов. Исходя из этого, правительство Непала приняло ряд политических программ, предусматривающих позитивную дискриминацию в интересах инвалидов и направленных на обеспечение «разумного приспособления» для них. В качестве конкретных примеров такой позитивной дискриминации можно привести порядок отведения специальных мест для инвалидов на объектах оказания публичных услуг, включая гражданские и медицинские услуги, а также на государственных предприятиях.

## **VI. Конкретные права**

### **Статья 5**

#### **Равенство и недискриминация**

53. В Непале нормативно-правовая база, включая Конституцию, содержит запрет любой дискриминации на любой почве, в том числе по признаку инвалидности. В Конституции право на равенство квалифицируется как одно из основных прав. В статье 13 говорится, что все граждане равны перед законом, и что никто не может быть лишен равной защиты закона. В ней содержится запрет любой формы дискриминации в рамках применения общего законодательства в отношении любого гражданина по признаку религии, цвета кожи, пола, принадлежности к касте или племени, языка или идеологических убеждений и любому из таких признаков, а также любой дискриминации между мужчинами и женщинами (включая инвалидов обоих полов) в вопросах оплаты и социального обеспечения за равный труд. Кроме того, в целом ряде статей Конституции содержатся запрет дискриминации в отношении женщин по гендерному признаку, гарантия права на репродуктивное здоровье и воспроизводство, а также равное право наследования семейного имущества как сыновей, так и дочерей независимо от инвалидности.

54. Проводимая ПН политика в области прав человека была по своей сути и в целом направлена, среди прочего, на искоренение дискриминации, института неприкасаемости, эксплуатации и насилия на почве кастовой принадлежности, этнического происхождения, пола, региона проживания, языка или религии, а также на защиту и поощрение политических, экономических, социальных и культурных прав всех народов и на обеспечение основных прав человека маргинализированных и уязвимых групп и общин.

### **Статья 6**

#### **Женщины-инвалиды**

55. Признавая тот факт, что женщины-инвалиды и девочки-инвалиды подвергаются множественной дискриминации, ПН приняло политические, юридические и институциональные меры для обеспечения полного и равного осуществления ими всех прав человека и основных свобод, закрепленных в КПИ. Чтобы гарантировать женщинам-инвалидам и девочкам-инвалидам осуществление и реализацию этих прав и свобод, принимаемые меры нацелены на обеспечение

всестороннего развития, улучшение положения и расширение прав и возможностей женщин.

56. В Конституции содержатся гарантии прав женщин и гендерного равенства. В ней наложен запрет на дискриминацию между мужчинами и женщинами в вопросах оплаты и социального обеспечения за одинаковый труд. В статье 20 зафиксирован запрет любой дискриминации в отношении женщин по признаку пола, а также физического, психического и любого иного насилия в отношении женщин. В ней гарантированы равные права детей обоих полов в вопросах наследования семейного имущества.

57. Принята и осуществляется Политика гендерного равенства и социальной инклюзивности 2010 года, в рамках которой реализуются различные программы, в том числе при поддержке местных органов и партнеров в области развития. В Министерстве федеральных дел и местного развития создан Отдел по вопросам гендерного равенства и социальной инклюзивности, на который возложена задача практической реализации указанной политики, мониторинга процесса ее осуществления и способствования тому, чтобы гендерная проблематика находила живой отклик на всех направлениях работы Министерства федеральных дел и местного развития, а также органов на местах. В последнее время были приняты меры для того, чтобы при распределении своего бюджета местные органы как минимум 35% средств направляли на расширение прав и возможностей и на развитие целевых групп, из которых 10% должны направляться на программы помощи непосредственно женщинам – представительницам малообеспеченного класса, еще 10% – на программы помощи детям и 15% должны направляться на удовлетворение нужд других целевых групп классов, в том числе инвалидов.

#### **Национальные стратегии развития**

58. В Промежуточном трехлетнем плане на 2010–2013 годы (ПТЛП) особое значение придается: политической, юридической и институциональной реформе, направленной на ликвидацию всех форм дискриминации; защите и реабилитации пострадавших в процессе конфликта женщин; включению гендерной проблематики в работу на всех основных направлениях развития; аффирмативным действиям; обеспечению представительства женщин во всех государственных структурах на уровне 33%; искоренению насилия на гендерной почве; наращиванию потенциала национальных механизмов, позволяющих включать гендерную проблематику в работу на всех главных направлениях; созданию макроэкономической структуры; внедрению системы гендерного управления и иных систем.

59. ПН последовательно принимает меры по реализации аффирмативных действий в области государственных услуг, в частности в работе Полицейской службы Непала и Армии Непала. Участие женщин в комитетах по вопросам мира и реабилитации, а также в работе по составлению и осуществлению планов местного развития является обязательным. Для разработки программ развития принята на вооружение концепция бюджета, учитывающего гендерные потребности бюджета (БГП).

60. Приняты Тезисы стратегии сокращения бедности, в которых особое внимание уделяется в том числе структурным реформам, всестороннему экономическому росту и социальной инклюзивности за счет участия и расширения прав и возможностей женщин, маргинализированных и уязвимых групп и общин. Благодаря этому в области сокращения бедности Непалу удалось достичь заметного прогресса. Уровень абсолютной бедности снизился с 42% в 2000 году до

31,4% в 2005 году и затем до 23,8% в 2013 году. Развивая достигнутое, ПН продолжает совершенствовать меры по сокращению разрыва между богатыми и бедными.

61. ПН полно решимости реализовать Цели развития тысячелетия (ЦРТ), в том числе Цель 2 – всеобщее начальное образование. Правительство уже обеспечило бесплатное образование вплоть до уровня средней школы, принял нормативный документ (Права инвалидов), предусматривающий введение бесплатного образования для инвалидов во всех государственных школах и колледжах всех уровней.

62. «Женщины и инвалидность» является одной из приоритетных областей деятельности, направленной на создание справедливого общества для всех. Начинается осуществление программы, которая позволит вовлечь женщин-инвалидов и девочек-инвалидов в жизнь общества на всех ее направлениях на принципах гендерного равенства. Благодаря этой программе стало возможным активизировать привлечение женщин-инвалидов к образованию, профессиональной подготовке и деятельности по улучшению условий жизни. ПН учредило Фонд образования для девочек, ориентированный на работу с ученицами-далитами, и с ученицами-инвалидами на уровне средних и высших учебных заведений. 20% всех стипендий подлежат распределению среди наиболее способных девочек-инвалидов. В соответствии с Национальной политикой и Планом действий в области инвалидности 2006 года ПН выделило финансовую помощь реабилитационным центрам для женщин-инвалидов.

63. Непал всегда добросовестно исполняет свои обязанности в качестве государства – участника Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛФДЖ) и Факультативного протокола к ней. Непал полагает, что осуществление резолюции 1325 Совета Безопасности ООН о женщинах, мире и безопасности является крайне важным. Был также подготовлен отдельный план действий, направленный на обеспечение участия женщин в урегулировании конфликта и в некоторых других видах деятельности.

64. Находятся в стадии практического осуществления подготовленный в 2004 году Национальный план действий по КЛФДЖ и Пекинская платформа действий. ПН приняло ряд временных и особых мер, направленных на обеспечение полноценного развития и улучшение положения женщин. В общей сложности более 150 нормативных документов содержат аффирмативные нормы, регулирующие положение женщин в таких областях, как образование, здравоохранение и занятость, и имеющие целью обеспечить гендерную справедливость.

65. Закон о торговле людьми и их перемещении (контроле) 2007 года и прилагаемый к нему Регламент 2008 года распространяются на торговлю людьми в любых целях как на международном уровне, так и внутри страны, и являются эффективными нормативными инструментами в борьбе против торговли людьми. В них также включены важные положения для восстановления справедливости в отношении пострадавших, в том числе для предоставления им компенсации, заслушивания их показаний при закрытых дверях и создания реабилитационного фонда. Предпринимаются также усилия для искоренения бытового насилия путем практического осуществления Закона о бытовом насилии («преступление и наказание») 2009 года.

## Статья 7

### Дети-инвалиды

66. Для полноценной защиты различных прав детей, и в частности детей-инвалидов, Непал избрал подход, основывающийся на защите прав человека. В своем качестве государства – участника Конвенции о правах ребенка (КПР) и факультативных протоколов к ней Непал принял целый ряд мер, направленных на обеспечение полного осуществления детьми-инвалидами всех их прав наравне с другими детьми.

67. В статье 22 Конституции права детей гарантируются как одно из основных прав. Соответственно каждый ребенок имеет право на установление личности, и регистрация рождения тоже является одним из основных прав. Это право в равной мере распространяется на детей-инвалидов.

68. Положительные результаты в области общего развития детей достигаются путем осуществления Закона о детях (1991 год) и Регламента (1994 года). Находится в процессе реализации Десятилетний национальный план действий в интересах детей, цель которого заключается в защите и поощрении четырех ключевых прав ребенка: права на выживание, на защиту, на развитие и на полноценное участие. В Тринадцатом плане (2013–2016 годы) поставлены цели в области защиты и поощрения всех прав детей, искоренения всех форм насилия и надругательства в отношении детей и ликвидации всех форм детского труда путем поощрения благоприятных для детей условий, обеспечивающих их физическое, умственное и интеллектуальное развитие, а также защиту их прав. В нем оформлены стратегии, имеющие целью обеспечить антенатальный и постнатальный уход за детьми, а также должное питание и воспитание, необходимые для физического, умственного и эмоционального развития детей и в том числе детей-инвалидов. В Плане также ставится цель более эффективно обеспечить соблюдение прав ребенка и устранить все формы эксплуатации, надругательства и дискриминации в отношении детей.

69. В плане ПТЛП также сформулированы стратегии для предоставления всеобщих бесплатных и качественных базовых услуг в области образования и здравоохранения, адресованных в первую очередь бедным, маргинализированным и уязвимым лицам, группам и общинам. Осуществляются программы по включению в систему минимального социального обеспечения престарелых, детей, незамужних женщин и инвалидов независимо от того, к какой касте или этнической группе они принадлежат.

70. ПН осуществило Десятилетний национальный план действий (НПД: 2004/2005–2014/2015) в таких областях, как охрана здоровья, защита детей от злоупотреблений, эксплуатации и насилия и борьба против ВИЧ/СПИД. В Национальном плане действий содержатся положения, направленные на более полную реализацию прав детей-инвалидов. Его целью является обеспечение детям-инвалидам бесплатных медицинских услуг, создание соответствующего центра в каждом административном округе, развитие коммуникационных систем для слепоглухих и создание реабилитационной инфраструктуры на местах. В соответствии с планом осуществляется политика обеспечения в общинах и по месту жительства ухода и реабилитации детям, пострадавшим от конфликта, детям с особыми потребностями, детям, принадлежащим к группам повышенного риска, и детям, пострадавшим от стихийных бедствий, без дискриминации по признаку пола, кастовой принадлежности, этнического происхождения, инвалидности или экономического положения семьи.

71. Целью НПД является также обеспечение детям-инвалидам и детям с особыми потребностями доступа к комплексным медицинским и реабилитационным услугам на уровне системы первичной медицинской помощи, распространение и повышение стандартов образования, предоставление достаточных услуг по уходу за детьми, в первую очередь за обездоленными детьми и детьми, принадлежащими к группам повышенного риска, а также организация социального обеспечения для детей, принадлежащих к отсталым группам, коренным народам и этническим меньшинствам, детей-инвалидов и детей, нуждающихся в помощи.

72. В НПД включены определенные виды деятельности, позволяющие прямо или косвенно наращивать доступ детей-инвалидов к медицинским услугам, образованию и социальному обеспечению. К ним относятся: реализация стратегии управления в области детской инвалидности; расширение доступа к системе вакцинации в целях профилактики инвалидности; облегчение доступа детей-инвалидов к образованию путем приспособливания школ к их потребностям; реализация права детей-инвалидов на социальное обеспечение; эксплуатация центров ухода за детьми-инвалидами и их защита; предоставление детям-инвалидам ассистивных приспособлений, повышающих их мобильность; привлечение представителей различных слоев общества к работе по предоставлению детям-инвалидам возможности вести достойный образ жизни.

73. В 2012 году ПН приняло Политику в отношении детей. Эта программа направлена на создание благоприятных условий, позволяющих всем детям реализовывать свои права и развивать свои способности в качестве активных граждан путем участия в работе правительственных учреждений, местных органов, родителей, учителей и национальных и международных организаций. В пункте 8.3 этого программного документа предусмотрены меры, касающиеся непосредственно детей-инвалидов. Они включают в себя целый ряд соответствующих мероприятий, и в том числе: обновление базы данных о детях-инвалидах; осуществление программ по ознакомлению с причинами инвалидности, ее профилактикой и реабилитацией детей-инвалидов; обеспечение детям-инвалидам беспрепятственного доступа к медицинским услугам и образованию; освобождение от налога на импорт ассистивных приспособлений и печатных пособий и материалов, необходимых детям-инвалидам; создание и расширение физических механизмов и инфраструктур, приспособленных для нужд инвалидов и облегчающих детям-инвалидам доступ к информации и средствам коммуникации; эксплуатация жилых комплексов для детей-инвалидов; своевременное обновление специальных учебных программ и развитие инклюзивной системы образования; предоставление специализированной помощи и услуг по уходу родителям детей, страдающих умственными нарушениями, и родителям, не имеющим возможности самостоятельно обеспечить уход за своими детьми-инвалидами.

74. Начиная с 2009 года, ПН выплачивает пособия по защите детей. В соответствии с установленными требованиями на каждого ребенка в возрасте до пяти лет каждой непальской семьи, принадлежащей к далитам, и всех семей, проживающих в зоне Карнали, положено пособие в размере двухсот рупий в месяц. Право на это пособие имеют не более двух детей на семью; считается, что эта мера способствует предотвращению детской инвалидности.

75. В Законе о детях 1992 года закреплены практически все права ребенка; ребенком считается тот, кто не достиг 16 лет, в соответствии с определением, данным в КПР, в которой ребенок определен, как человеческое существо до достижения 18-летнего возраста; нормы Закона сформулированы в первую

очередь в интересах детей. Определения детей в разных законах разные – в зависимости от поставленных целей. Так, например, в вопросах детского труда детьми считаются лица, не достигшие 14 лет. ПН недавно подготовило законопроект с поправками к Закону о детях 1992 года. В соответствии с ними ребенком считается лицо, не достигшее 18-летнего возраста.

76. В статье 34, пункты 1 и 2, Закона о детях 1992 года предписано создание в разных областях страны попечительских интернатов для детей. Предусмотрено, что до создания таких интернатов ПН может прибегать к услугам существующих детских приемников, эксплуатацию которых обеспечивают другие физические и юридические лица. В статье 32 Закона указан возраст детей, имеющих право на проживание в попечительских интернатах. Однако этот возрастной ценз не распространяется на слепых детей, инвалидов и имеющих интеллектуальные нарушения. В статье 43 Закона предусмотрено создание учреждений для детей с интеллектуальными нарушениями и другими формами инвалидности и для подготовки и образования детей, помещенных в эти учреждения.

77. Данный Закон, как и уголовно-правовая система Непала, нацелен на реабилитацию детей-нарушителей с использованием различных учреждений, и в частности домов перевоспитания. Действующий в соответствии с ювенальной юстицией регламент требует при рассмотрении дел детей в суде применять благоприятствующие детям процессуальные нормы. Присутствия, специализирующиеся на ведении дел несовершеннолетних, есть во всех 75 районных судах.

78. В соответствии с Законом о детском труде (запрет и регулирование) 1999 года запрещается привлекать детей, не достигших 14-летнего возраста, в качестве работников и предусмотрено строгое наказание за нарушение этого запрета. В рамках осуществления этого Закона созданы комитет по вопросам предотвращения детского труда и фонд помощи предотвращению детского труда. Эти меры также находятся в согласии с положениями Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года. Эксплуатация детей для целей порнографии, их сексуальная эксплуатация и торговля детьми строгойше запрещены в полном соответствии с обязательствами Непала по двум факультативным протоколам к КПП.

## **Статья 8**

### **Просветительно-воспитательная работа**

79. ПН приняло целый ряд мер, с тем чтобы повысить просвещенность на уровне семьи, общины и всего общества в вопросах, касающихся инвалидов, и укрепить уважение прав и достоинства инвалидов.

80. В статье 8 Закона ЗСОИ предусмотрено, что МЖДСО может заниматься конструкторской разработкой технологий, способных обеспечить самостоятельность инвалидов, и предоставлять в их распоряжение необходимые устройства и приспособления.

81. В десятом Пятилетнем плане (2002–2007 годы) были предусмотрены в качестве одной из целей меры по повышению просвещенности в вопросах инвалидности. Главная цель в вопросах инвалидности заключается в том, чтобы вовлечь инвалидов в жизнь страны на всех главных направлениях ее развития и создать для этого такие условия, в которых инвалиды могли бы жить такой же жизнью, как и все остальные граждане, в том числе путем проведения различных общественно-просветительных мероприятий, включения в осуществляе-



мые программы действий по защите прав инвалидов и поощрения их участия в развитии.

82. В Национальной политике и Плате действий по вопросам инвалидности 2006 года внимание сосредоточено на национальных программах по повышению просвещенности населения в вопросах инвалидности. Запланированы национальные общественно-просветительские кампании, кампании по поощрению позитивного отношения к инвалидам и по подготовке, производству и распространению на уровне общин материалов, позволяющих эффективно повышать просвещенность. Кроме того, в Тринадцатом плане на 2013–2016 годы заложен курс на реализацию программ по продвижению жестового языка и обращено особое внимание на необходимость согласования планирования и осуществления деятельности в области развития с требованиями КПИ.

83. ПН ежегодно проводит кампании по повышению информированности общества, приуроченные к таким датам, как Международный день инвалидов, Международный день слепых и Международный день глухих. Оно отмечает эти дни на территории всей страны и проводит мероприятия при участии организаций гражданского общества, которые становятся крупнейшими событиями в области повышения просвещенности общества в вопросах защиты и поощрения прав инвалидов. ПН также проводит на регулярной основе и при сотрудничестве с поощряющими самостоятельность организациями Всемирный день помощи больным проказой, День белой трости и День Луи Брайля. Все эти мероприятия являются частью программ по повышению просвещенности в вопросах инвалидности. Аналогичные кампании проводятся МЖДСО при участии гражданского общества и организаций инвалидов во всех регионах развития. Министерство также проводит такие кампании еженедельно на телевидении и на радио. Так, например, при его помощи Непальское телевидение включило в сетку вещания две программы в неделю, посвященные вопросам инвалидности. Оно также показывает новостные выпуски на жестовом языке.

84. Помимо этого, МЖДСО обеспечило выпуск книг и брошюр, посвященных вопросам инвалидности, и предоставило поддержку НПО и организациям инвалидов, занимающимся выпуском и распространением материалов, направленных на повышение просвещенности в этом вопросе. Министерство выпустило «Справочное пособие по инвалидности» (Disability Resource Book) и перекладной буклет, содержащие исчерпывающую информацию об определении и классификации инвалидности, о нормативных положениях, принятых ПН в целях поощрения и защиты прав инвалидов, и о занимающихся вопросами инвалидности НПО и организациях инвалидов. Министерство также периодически выпускает и распространяет журнал «Осуществление прав и возможностей» (Empowerment) в целях распространения информации о различных программах по защите и поощрению прав женщин, детей и инвалидов.

85. МЖДСО опубликовало текст КПИ на непальском и английском языках и обеспечило его широкое распространение на всех уровнях, способствуя тем самым повышению просвещенности в вопросе о равных правах инвалидов. Оно также организовало учебные курсы и семинары для своих сотрудников всех уровней, включая тех из них, кто отвечает за улучшение положения женщин и детей. Подготовительные курсы были организованы и для других заинтересованных сторон, в том числе для сил безопасности и правоохранительных органов, а также для районных административных органов на уровне районов.

86. Министерство здравоохранения и народонаселения подготовило различные видео- и аудиопрограммы для повышения просвещенности в вопросах, касающихся проказы, полиомиелита, ВИЧ/СПИДа и других заболеваний, способ-

ных привести к инвалидности. Эти материалы особенно полезны для распознавания, диагностики и профилактики заболеваний и инвалидности. Министерство информации и коммуникаций подготовило и распространило различные аудио- и видеоматериалы, а также печатную продукцию, предназначенные для повышения просвещенности в вопросе о правах всех уязвимых групп, и в том числе инвалидов.

87. Материалы о правах детей-инвалидов также готовит Министерство образования. Центр разработки учебных программ подготовил процедуру подготовки учебных программ и обзора учебных пособий с привлечением специалистов по инвалидности и занимающихся конкретными формами инвалидности организаций инвалидов. В базовые учебные программы включены такие дисциплины, как просвещенность в вопросах гражданственности, социальные проблемы и их решение, общие знания о правах человека. Следует отметить, что в учебных программах предусматривается также изучение прав инвалидов.

88. Благодаря аналогичной помощи и поддержке правительства НПО и организации инвалидов играют весьма важную роль в области производства и распространения на всех уровнях вплоть до уровня общин материалов, предназначенных для повышения информированности. НПО также занимаются повышением просвещенности в вопросах о правах инвалидов с помощью иных средств, проводя, например, собрания общин, массовые митинги и игровые мероприятия под открытым небом.

89. Важную роль в деле повышения информированности играют СМИ. Различные печатные и электронные органы СМИ вносят свой вклад в работу на этом направлении. В настоящий момент примерно 329 радиостанций, вещающих в диапазоне FM, реализуют различные общественно-просветительские программы, посвященные правам инвалидов.

## **Статья 9**

### **Доступность**

90. ПН неустанно работает над развитием и упрочением системы политических программ и законов, обеспечивающих инвалидам доступ наравне с другими к физическому окружению, к транспорту, к информации и связи, а также к другим объектам и услугам, открытым или предоставляемым для населения, как в городских, так и в сельских районах страны. Принимаемые меры также направлены на выявление и устранение препятствий и барьеров, мешающих доступности.

91. В Законе ЗСОИ указано, что свободное от барьеров окружение включает в себя целый ряд аспектов, и в том числе безбарьерные здания, транспорт, информационные и коммуникационные службы; утвержденный правительством в 2005 году Национальный строительный кодекс, содержащий общие нормы проектирования зданий, включая нормы, касающиеся физического доступа для инвалидов; предусмотренное в Национальной политике и Плане действий по вопросам инвалидности 2006 года принятие общего правила выработки приспособленного к нуждам инвалидов проектирования (маппинга) и утверждения проектов при строительстве общественных и частных объектов, включая высокие и большие здания, помещения кинотеатров, банки, школы, больницы, офисные комплексы, улицы, прохажую часть и т.п., а также при эксплуатации улиц, задействованных под общественный транспорт, пешеходной части, знаков дорожного движения, автобусного и рельсового транспорта, авиации и т.п. За-

кон о праве на информацию 2007 года гарантирует право на информацию всем гражданам, включая инвалидов. В 2010 году МЖДСО выработало Руководящие принципы для сокращения до минимума барьеров в благоприятном для инвалидов окружении (обеспеченный доступ к физической инфраструктуре и другим обеспечивающим мобильность приспособлениям и устройствам для полностью или частично слепых и к информационным и коммуникационным услугам для лиц, имеющих нарушения зрения и слуха). Эти нормы были выработаны в процессе широких консультаций с соответствующими заинтересованными сторонами, в том числе с организациями инвалидов и местными органами государственного управления.

92. В Тринадцатый план (2013–2016 годы) включены различные цели, стратегии и политические программы, направленные на улучшение доступности. Поставлена задача расширить для инвалидов всех категорий доступ к равным возможностям в области услуг и пользования удобствами в целях обеспечения им возможности вести самостоятельный и поощряющий самоуважение образ жизни в достойных условиях без обременительных препятствий. К числу принятых оперативных программ относится обеспечение удобств для инвалидов при строительстве новых и реконструкции существующих зданий для государственных учреждений и предприятий, оказывающих услуги населению, а также соответствующая адаптация дорожного транспорта и других инфраструктур и удобств.

93. После ратификации Конвенции и консультаций с представителями инвалидов и других сторон ПН недавно опубликовало новые руководящие принципы, касающиеся доступности. Эти принципы определяют области, которые надлежит сделать доступными, и в них дано определение того, что конкретно подразумевается под доступностью для каждого отдельного типа инвалидности. В соответствии с этими принципами как при реконструкции, так и при строительстве новых дорог, пешеходных дорожек, парков отдыха и развлечений, туристических зон, культовых сооружений, спортивных комплексов, зоопарков, государственных офисных центров, зданий для средних и высших учебных заведений, коммерческих помещений, зданий кинотеатров, гостиниц и ресторанов, общественных туалетов, банков и финансовых учреждений, конференц-залов, жилых домов, больниц и медицинских учреждений должны применяться проектные решения, предусматривающие полноценный доступ к ним для инвалидов. В руководящих принципах также предусматривается, что на всех стадионах 5% мест должны быть зарезервированы для инвалидов и оборудованы таким образом, чтобы обеспечить лицам, передвигающимся в инвалидных колясках, полностью беспрепятственный доступ к ним. Кроме этого, в соответствии с руководящими принципами светофорная дорожная сигнализация должна быть оснащена такими звуковыми сигналами, чтобы лица с нарушением зрения могли без труда переходить дорогу, все государственные программы должны сопровождаться сурдопереводом, и все телеканалы должны ежедневно включать в свою сетку вещания новостные сюжеты на жестовом языке.

94. В Законе о праве на информацию 2007 года гарантируется право всех граждан на информацию. В соответствии с этим законом все государственные органы обязаны обновлять информацию и публиковать ее в открытом доступе, обеспечивая при этом гражданам простой и беспрепятственный доступ к ней и гарантируя ее открытый и транспарентный характер.

95. ПН последовательно совершенствует всестороннюю доступность для всех инвалидов. В то же время с учетом крайне пересеченной горной местности обеспечение доступности для лиц с физическими нарушениями, живущими в

предгорьях, является весьма сложной задачей. Не менее сложно обеспечить всех инвалидов всеми необходимыми ассистивными устройствами и приспособлениями. ПН признает, что наличие таких устройств и приспособлений серьезным образом влияет на доступность и самостоятельную мобильность.

## **Статья 10**

### **Право на жизнь**

96. В Конституции за каждым лицом закреплено право на достойную и свободную жизнь и право не быть подвергнутым смертной казни. Руководствуясь давно устоявшимся принципом неприкосновенности человеческой жизни, Непал отменил смертную казнь как вид наказания. В статье 22, пункт 2, Конституции гарантировано право каждого ребенка на обеспечение ему безопасности и питания на уровне базовых медицинских требований.

97. В статье 4 Закона ЗСОИ предусмотрено обеспечение инвалидам санитарного ухода и медицинских услуг, необходимых им для полноценного участия в жизни общества наравне со всеми. В статье 7 предусмотрено принятие мер, позволяющих увеличить объем здорового питания и обеспечить профилактику вирусных заболеваний и предотвращение несчастных случаев.

98. В Законе о детях 1992 года за детьми закреплено право на имя и установление личности. В статье 4 Закона прописана обязанность родителей обеспечить своим детям воспитание, удовлетворительное состояние здоровья, образование и прочие возможности, а также следить за тем, чтобы детям вовремя делались все прививки, необходимые для защиты их от опасных заболеваний. В статье 14 содержится запрет на принесение детей в дар во славу божества или ради иной ритуальной цели, а также на продажу или передачу детей третьим лицам независимо от повода.

99. В разделе Генерального кодекса (Muluki Ain), посвященном убийству, прописан запрет на любой акт лишения человека жизни или покушения на лишение человека жизни.

100. Аналогичным образом в разделе, посвященном похищению людей и взятию заложников, содержится запрет на перемещение лица в какое-либо место с применением силы или угрозы применения силы, путем запугивания, нагнетания страха или угрозы применения наркотических или психотропных веществ, с захватом любого транспортного средства или установления контроля над ним, или иным способом, без его или ее согласия, либо, если дело касается несовершеннолетнего или недееспособного лица, без согласия его (ее) отца, матери или попечителя.

101. Закон о наркотиках 1979 года запрещает целый ряд действий, и в том числе непопозволенное использование наркотиков и продажу фальсифицированных лекарственных препаратов или иных веществ, при употреблении которых может возникнуть угроза жизни. Подобные деяния наказываются лишением свободы вплоть до пожизненного заключения.

102. ПН осуществляет при участии различных ведомств различные превентивные программы, направленные на устранение коренных причин инвалидности. В частности, оно приступило к реализации Национальной программы иммунизации (НПИ), которую рассматривает как приоритетную. Благодаря Национальному дню иммунизации в Непале к 2009 году был полностью искоренен полиомиелит. Кампания по искоренению полиомиелита проводилась в два кру-

га: во время первого раунда охват составил 89%, во время второго – 84%. В 2010 году в Непале опять был зафиксирован случай заболевания полиомиелитом. Но благодаря энергичной профилактической кампании вирус был локализован. Данная программа помогает сдерживать появление причин инвалидности.

## **Статья 11**

### **Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации**

103. Закон об оказании помощи в условиях стихийных бедствий 1982 года обеспечивает в Непале правовую основу деятельности по контролю за ситуацией во время стихийных бедствий. В нем дана конкретная квалификация типов стихийных бедствий, включающая в себя аварии на промышленных предприятиях и несчастные случаи, связанные со взрывами и выбросами отравляющих веществ. Закон регулирует функционирование специальной институциональной структуры на всех уровнях, от национального и вплоть до отдельной деревни.

104. В Тринадцатом плане (2013–2016 годы) определены цели, направления, стратегии и программы по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий. Уже созданы и приступили к работе Национальный совет по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий и Национальная система информации о стихийных бедствиях. Принятие Национального плана водных ресурсов 2005 года позволило укрепить институциональный потенциал в области предотвращения и ликвидации последствий гидрологических стихийных бедствий.

105. В положениях Политики предотвращения и ликвидации последствий гидрологических стихийных бедствий 2006 года также делается упор на институциональное развитие механизма предотвращения гидрологических стихийных бедствий и ликвидации последствий в зонах, подвергшихся затоплению. В этой программе конкретно обозначена роль, отводимая в рамках предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий правительственным учреждениям на местном и центральном уровнях, НПО, общинным организациям и организациям частного сектора.

106. Национальная стратегия по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий 2009 года направлена на совершенствование нормативной и политической базы при активном участии заинтересованных сторон с целью выработки единой для всех стратегической линии и налаживания ее децентрализованного исполнения; включение элементов работы по предотвращению стихийных бедствий в основную деятельность на всех направлениях развития и внедрение на всех уровнях, от национального и вплоть до отдельных домохозяйств, плана предотвращения стихийных бедствий, подготовки к ним и ликвидации их последствий. Осуществлением политических программ и планов в области предотвращения и ликвидации последствий стихийных бедствий на национальном уровне занимаются Национальный совет по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий (НССБ) и Национальное агентство по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий (НАСБ), а за работу на районном уровне отвечают районные комитеты по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий.

107. Согласно данным Министерства по вопросам мира и восстановления (МВВ), в стране насчитывается 6 809 пострадавших от конфликта инвалидов. Для реабилитации пострадавших от конфликта лиц НП учредило специ-

альный фонд – Национальный целевой фонд мира. МВВ разработало руководящие принципы, определяющие порядок обеспечения ухода и реабилитационных услуг лицам, ставшим инвалидами в процессе конфликта. Руководствуясь этими принципами, ПН создало реабилитационные центры, выплачивает материальную помощь и ежемесячные пособия в зависимости от степени тяжести инвалидности, обеспечивает бесплатные медицинские услуги, образование и выделение по мере надобности ассистивных приборов и устройств. ПН также оказало финансовую помощь детям инвалидов, пострадавших в процессе конфликта. В таблице 3 указано общее число инвалидов, получающих материальную помощь.

Таблица 3

**Число пострадавших в процессе конфликта инвалидов, получающих материальную помощь**

<i>Группа</i>	<i>Категория инвалидности</i>	<i>Численность</i>	<i>Сумма месячного пособия</i>
1.	Тяжелая инвалидность (76–100%)	183	6 200 рупий
2.	Инвалидность средней тяжести (51–75%)	553	6 200 рупий

*Источник:* Отдел помощи и реабилитации МВВ, 2012 год.

108. ПН стремится к тому, чтобы проблемы, связанные с инвалидностью, были включены в планы по предотвращению стихийных бедствий и ликвидации их последствий и чтобы они готовились в рамках более широких консультаций, в том числе с участием представителей инвалидов на всех уровнях.

## **Статья 12**

### **Равенство перед законом**

109. В статье 13 Конституции зафиксировано, что все граждане равны перед законом и что никому не может быть отказано в равной правовой защите. При этом признается, что такое обязательное равенство подразумевает одинаковое обращение при одинаковых обстоятельствах. Таким образом, в нормативной базе заложено признание правосубъектности инвалидов как субъектов права. Для установления правоспособности инвалидов использован принцип обоснованного определения.

110. В статье 13 Конституции также сформулирован запрет на любую дискриминацию в рамках осуществления общих законов против граждан по признаку религии, цвета кожи, пола, кастовой и племенной принадлежности, происхождения, языка, идейных убеждений и т.д. Кроме того, государству запрещено практиковать дискриминацию против одних граждан по отношению к другим по любому из этих признаков. В то же время в законах могут предусматриваться специальные положения, направленные на защиту, осуществление всех прав и полноценное развитие уязвимых или маргинализированных групп или общин, в том числе инвалидов.

111. В статье 3 Закона о гражданских свободах 1955 года гарантируется право на равенство перед законом и равную правовую защиту и запрещается дискриминация по признаку религии, кастовой принадлежности, пола и т.д. В ней также объявляется незаконной дискриминация по любому признаку при замещении любых вакансий в государственной гражданской службе. В статье 9 этого Закона зафиксировано, что никто не может быть лишен своей собственности

иначе как в соответствии с законом. Из этого следует, что инвалиды тоже имеют равные права на владение собственностью и могут пользоваться ею по своему усмотрению.

112. Все граждане Непала имеют равное право на получение свидетельства о непальском гражданстве. Соответствующие нормативы прописаны в Законе о гражданстве 2006 года. Разумеется, отказ в выдаче свидетельства по причине инвалидности противоречит требованиям этого закона.

113. ПН признает, что дееспособность инвалидов должна находить свое отражение в принимаемых политических, юридических и институциональных мерах и что необходимо предусматривать в этих целях соответствующие положения. Особо следует отметить, что ПН подготовило законопроект с поправками к Закону ЗСОИ, в соответствии с которыми в него будет включена парадигма правосубъектности, закрепленная в КПИ. В законопроекте признается правосубъектность всех инвалидов и указывается, что любой отрицающий ее закон является недействительным. В законопроекте также предусмотрены гарантии против злоупотребления вспомогательными положениями.

### **Статья 13** **Доступ к правосудию**

114. Принимаются различные политические, юридические и институциональные меры с целью обеспечить свободный доступ к правосудию независимо от наличия инвалидности. В статье 21 Конституции записано, что женщины, далиты, представители коренных народов, общины мадхеси и угнетенных групп, бедные крестьяне и работники, находящиеся в экономическом, социальном и образовательном плане в отсталом положении, имеют право на участие в работе государственного аппарата в соответствии с принципами пропорциональной инклюзивности. Это конституционное положение гарантирует право инвалидов на пропорциональное участие в работе государственного аппарата.

115. В статье 34, пункт 1, Конституции указано, что цель государства заключается в создании системы социального обеспечения по принципу открытого общества путем установления справедливых условий во всех областях жизни страны, в том числе в социальной, экономической и политической жизни, обеспечивая одновременно защиту жизни, имущества, равенства и свободы людей. Это положение в конституционном порядке закрепляет социальную и экономическую справедливость в отношении граждан и равенство во всех областях жизни.

116. Судебная власть подробно разработала нормы состязательного судебного процесса в делах, затрагивающих общественный интерес, с целью обеспечить защиту и поощрение общественного интереса и дать гражданам возможность получать правовую защиту в случаях нарушения прав человека. Эти нормы применялись в Верховном суде при рассмотрении дел инвалидов и представителей других маргинализированных групп.

117. Некоторые другие конституционные и иные созданные в соответствии с действующим законодательством органы также осуществляли в своих областях необходимую деятельность, способствуя облегчению доступа к правосудию. НКПЧ, НКЖ и НФРКН выполняют надзорные, директивные и консультативные функции. Они также стали дополнительной площадкой для обеспечения правосудия. Как уже указывалось ранее, НКПЧ недавно вошла в правительство с рекомендациями относительно строительства в столице дорог и прокладки пеше-

ходных дорожек, доступных для инвалидов. НКЖ осуществляет деятельность в интересах женщин-инвалидов с целью предотвращения насилия на гендерной почве.

118. В статье 24, пункт 10, Конституции предусматривается, что любая сторона, не располагающая собственными возможностями, имеет право на бесплатную юридическую помощь согласно закону. В статье 19 Закона ЗСОИ содержится положение о предоставлении юридических услуг или помощи инвалидам в рамках любого дела, возбужденного в соответствии с Законом. Оказание инвалидам юридических услуг и помощи также предписано в статье 20 Регламента 2051 (1995) о защите и социальном обеспечении инвалидов.

119. Следует отметить, что предоставление юридической помощи обеспечивается Законом о юридической помощи 1997 года. В нем заложена нормативная база, на основании которой регулируется юридическая помощь лицам, не способным самостоятельно защищать свои законные права в силу финансовых и социальных обстоятельств, а также обеспечение равного правосудия для всех в соответствии с принципами верховенства права. В законе дано расширенное определение помощи, включающее в себя юридическую помощь нуждающимся лицам, консультирование и иные юридические услуги, такие как ведение переписки, составление заявлений и ходатайств, подготовка юридических документов и участие от имени неимущих лиц в судебных разбирательствах и рассмотрении их дел. Любое нуждающееся лицо, имеющее годовой доход в размере менее 40 000 рупий, имеет в соответствии с этим законом право на бесплатную юридическую помощь. В каждом из 75 районов функционирует районный комитет по вопросам юридической помощи, в котором можно получить такую помощь как во время подготовки дела к судебному разбирательству, так и при его рассмотрении в суде. Помимо этого, существует еще и центральный комитет по вопросам юридической помощи, которому поручена общая координация всей деятельности, относящейся к оказанию юридической помощи, на всей территории страны.

120. Были приняты разнообразные меры, направленные на практическую реализацию права каждого человека на судебное разбирательство без неоправданной задержки. Увеличилось число судов и судей, для упрощения судебного процесса были внесены поправки в регламенты окружных судов, апелляционных судов и Высшего суда. Помимо обычных судов, дела технического характера могут рассматривать некоторые внесудебные органы, уполномоченные осуществлять установленный законом судебно-следственный процесс.

121. В 2004 году ВС принял стратегический план судопроизводства, призванный упростить доступ к правосудию и незамедлительному судебному разбирательству. В соответствии с этим планом суды обязаны строго укладываться в сроки, отведенные на вынесение приговора. Согласно параграфу 11 Раздела о судебно-следственном процессе Генерального кодекса дела в судах первой инстанции должны рассматриваться в течение одного года, а в апелляционных судах в течение полугода. Приговоры по делам, при рассмотрении которых в соответствии с Законом об упрощенном судопроизводстве используется упрощенная процедура, должны выноситься в течение 90 дней. Согласно параграфу 182 Раздела о судебно-следственном процессе Генерального кодекса, допускается решение гражданских дел по соглашению сторон, и в регламентах окружных судов, апелляционных судов и Верховного суда прописана возможность судебного посредничества. В Законе об арбитраже 1999 года сформулированы нормы арбитражного процесса и установлены сроки для рассмотрения гражданских и коммерческих споров в арбитражных судах.



122. При районных судах созданы судебные присутствия по делам несовершеннолетних, в которых рассматриваются дела лиц, не достигших совершеннолетия. Эти присутствия, в работе которых участвуют судья, адвокат несовершеннолетнего, психолог и работник социальной службы, рассматривают дела за закрытыми дверями.

123. В структуре Полицейской службы Непала для более эффективной защиты и поощрения прав человека создан Отдел по правам человека. Он осуществляет различные виды деятельности в целях наращивания потенциала, позволяющего полицейской службе эффективно и действенно оказывать соответствующие услуги населению. Обеспечение соблюдения прав человека считается неотъемлемой частью работы полиции. Для защиты и поощрения прав человека внутри отдела созданы три секции: по вопросам защиты, по вопросам поощрения и по вопросам координации. В программы подготовки сотрудников полиции включены вопросы, касающиеся прав человека и гуманитарного права. Доступ к созданному в структуре Полиции Непала Отделу по правам человека инвалиды имеют наравне со всеми.

## **Статья 14**

### **Свобода и личная неприкосновенность**

124. В статье 12 Конституции сказано, что никто не может быть лишен жизни или личной свободы кроме как по установленным законом правилам. Соответственно, инвалиды могут пользоваться правом на жизнь и свободу наравне со всеми. В статье 12, пункт 3, Конституции всем, и в том числе инвалидам, гарантируются: свобода мнений и их свободного выражения; свобода мирных собраний невооруженных людей; свобода создания политических партий и организаций; свобода создания профессиональных союзов и ассоциаций; свобода выбора места жительства и передвижения на всей территории Непала; свобода выбора профессии и занятия любым видом труда, любым ремеслом или предпринимательской деятельностью.

125. В статье 18 Конституции право, касающееся социального обеспечения, гарантировано как одно из основных прав. Соответственно женщины, трудящиеся, престарелые, инвалиды, недееспособные и уязвимые граждане имеют законное право на социальное обеспечение. На государство возложена обязанность последовательно создавать условия, необходимые для реализации права всех граждан на образование, здоровье, жилье, занятость и продовольственный суверенитет и для обеспечения социально-экономической безопасности, в том числе выделения земель категориям экономически и социально отсталых граждан. Кроме того, один из руководящих принципов заключается в развитии услуг социального обеспечения с целью защиты и улучшения положения женщин, сирот, детей, лиц, нуждающихся в помощи, престарелых, инвалидов, недееспособных лиц и представителей племен, находящихся на грани исчезновения.

126. ПН принимает различные политические, юридические и институциональные меры по осуществлению этих положений и реализации права на социальное страхование. В статье 12 Закона о гражданских свободах 1955 года также гарантируется право на личную неприкосновенность. В свою очередь в Законе ЗСОИ гарантируется личная неприкосновенность инвалидов. В статье 5 Закона содержится запрет на лишение инвалидов личной свободы, когда основанием для этого служит инвалидность. В пункте 2 статьи 5 гарантируется право инвалидов на участие в политической жизни и на экономическую и социальную безопасность. Кроме этого, Закон обеспечивает защиту права инвалидов

заниматься полезной и производительной деятельностью. При пользовании воздушным транспортом на внутренних авиалиниях инвалидам предоставляется скидка в размере 50%; импортируемые устройства и приспособления для нужд инвалидов освобождены от таможенных сборов; медицинские услуги оказываются бесплатно; для инвалидов установлен льготный потолок налогооблагаемых доходов. Помимо этого, во всех округах, а также на региональном уровне НПО организуют подготовительные курсы в различных областях, в том числе по вопросам занятости и предпринимательства; ежегодно 2 000 инвалидов бесплатно предоставляются различные корректирующие приспособления и протезы конечностей; проводится вакцинация АКДС и против полиомиелита, оказывается помощь по обеспечению здорового питания и развития в раннем возрасте; в 63 районах организованы услуги в области образования и консультирования; в 80 школах из 8 районов проводятся экспериментальные занятия на жестовом языке; в каждом районе инвалиды получают материальную помощь, предоставляемую органами социального обеспечения в зависимости от тяжести инвалидности.

## **Статья 15**

### **Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания**

127. Непал является участником Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (КПП). В соответствии с признаваемым в ВМС правом на достоинство в статье 7, пункт 3.1, Соглашения указывается, что ни одно лицо, лишенное свободы в установленном законом порядке, не может быть подвергнуто пыткам и иным жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания. В статье 26 Конституции право на защиту против пыток также признано как одно из основных прав. В ней сформулирован строгий запрет на применение физических или психических пыток в любой форме и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и предусмотрено уголовное наказание за нарушение этого правила. Лица, пострадавшие от применения пыток, имеют право на установленную в законе компенсацию. Действие этого права не может быть приостановлено даже при введении в стране режима чрезвычайного положения. Инвалиды пользуются этим основным правом на защиту против пыток наравне со всеми.

128. Закон о компенсациях в связи с применением пыток 1996 года является нормативным актом, непосредственно регулирующим данный вопрос. Когда существует подозрение, что кто-либо, находясь в заключении, подвергается пыткам, взрослый член семьи или уполномоченный представитель пострадавшего(ей) имеет право обратиться с ходатайством в районный суд. Суд в этом случае обязан незамедлительно принять меры и в течение трех суток организовать медицинское обследование заключенного. Если пострадавшему из-за причиненных ему пытками телесных повреждений требуется оказание медицинской помощи, то такая помощь должна быть ему оказана за государственный счет. Медицинское освидетельствование также является обязательным перед тем, как задержанное лицо будет помещено в заключение. Если какое-либо должностное лицо признано виновным в применении пыток, пострадавший имеет право на компенсацию в размерах, определяемых судом в зависимости от целого ряда факторов, включая тяжесть совершенного преступления. Районные суды неоднократно присуждали выплату компенсации пострадавшим от применения пыток. ПН также ведет подготовку к открытию центрального фонда, за

счет которого в соответствии с требованиями Закона о компенсациях в связи с применением пыток жертвам применения пыток компенсация будет выплачиваться без промедления и волокиты.

129. НКПЧ также уполномочена проводить расследования на основании поступающих жалоб о возможном применении пыток. Такие расследования она ведет в соответствии с Законом о комиссии по правам человека 1997 года и Регламентом НКПЧ (жалобы, принимаемые меры и компенсация) 2000 года. Следует отметить, что в случаях, когда Комиссия приходит к выводу о применении к кому-либо пыток, она тоже уполномочена предписывать выплату компенсации пострадавшему.

130. В соответствии со статьей 9 Закона о свидетельских показаниях 1974 года показания, полученные с применением давления, угрозы, пыток, покушения на применение пыток или против воли, судом не рассматриваются. Никакое внесудебное заявление, в котором обвиняемый признает свою вину, судом не рассматривается, если оно не подтверждено доказательствами из других независимых источников. Аналогичным образом не допускается свидетельствование против себя лицами, обвиняемыми в совершении какого-либо преступления. В соответствии с Законом о судебных исках государства 1992 года в случаях, когда подследственный жалуется на применение к нему пыток, медицинское освидетельствование подозреваемого является обязательным. Лицо, пострадавшее в заключении от применения пыток, имеет право обратиться с жалобой в суд.

131. Службы безопасности организовали и проводят специальную подготовку своего персонала с целью предотвращения пыток. Сотрудники, про которых становится известно, что они участвовали в применении пыток, лишаются возможности участвовать в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сотрудники, участвовавшие в серьезных нарушениях прав человека, отстраняются от должностей. И в Полиции, и в Вооруженных силах Непала выпущены специальные наставления, касающиеся защиты прав человека. В структуре Полицейской службы Непала отделы, занимающиеся вопросами прав человека, уже есть в каждом районе, а в Вооруженных силах Полиции они созданы при командовании каждого региона.

## **Статья 16**

### **Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства**

132. В статье 29 Конституции гарантируется право на свободу от эксплуатации в согласии с обычаями, традициями и практикой. В ней также запрещается торговля людьми, рабовладение и принудительный и кабальный труд. В Законе ЗСОИ запрещены все формы эксплуатации, насилия и надругательства в отношении инвалидов. В статье 17 закона предусмотрена защита инвалидов от всех форм эксплуатации, насилия и надругательства как дома, так и вне его. В ней запрещены определенные деяния и в том числе: осуществление транзакций или подготовка сделок, от имени инвалида любым образом, могущим ущемить его или ее интересы; вовлечение инвалида с его согласия или вопреки ему в попрошайничество, совершение аморальных поступков или в профессиональное занятие аморальной деятельностью.

133. В законе о детях содержится целый ряд положений, направленных на защиту детей от насилия и эксплуатации, в частности от вовлечения их в попрошайничество, принесения их в дар во имя бога с любой целью, их продажи по

любим, денежным или каким-либо еще соображениям, применения к ним суровых наказаний, вовлечения их в аморальную профессиональную деятельность, например в распространение наркотиков и других наркотических и психотропных веществ. Все эти положения в равной мере касаются и детей-инвалидов. Кроме того, в соответствии с обязательствами Непала согласно двум факультативным протоколам к КПП в стране запрещена эксплуатация детей для целей порнографии, сексуальная эксплуатация и торговля детьми.

134. Закон о детском труде (запрет и регулирование) 1999 года запрещает привлечение детей в возрасте моложе 14 лет к труду в качестве работников, и в нем предусмотрено жесткое наказание за нарушение этого правила. В соответствии с этим законом также созданы комитет по предотвращению детского труда и фонд по предотвращению детского труда. Принятый в рамках этого закона Регламент предусматривает целый ряд мер по защите детей от эксплуатации и злоупотреблений.

135. ПН также предприняло шаги с целью ввести запрет на кабальный труд. После принятия Закона о запрете кабального труда 2002 года институт кабального труда в стране запрещен. Использование труда любого лица без выплаты заработка или с выплатой меньше установленных ставок наказуемо.

136. Эти меры полностью согласуются с требованиями Конвенции о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года. ПН осуществляет разработанный в 2004 году национальный генеральный план по искоренению наихудших форм детского труда. Его приоритетными направлениями являются: детский кабальный труд; детский труд в семье; дети-носильщики; дети, работающие в шахтах; дети-старьевщики; торговля детьми в целях их сексуальной эксплуатации; дети, работающие в ковроткацких цехах.

137. Закон о бытовом насилии (правонарушение и наказание) 2009 года принят с целью положить конец насилию в семье. Он требует соблюдения права каждого человека на безопасную и достойную жизнь, в нем предусмотрено наказание за насилие внутри семьи или в связи с семьей и обеспечение защиты и правосудия жертвам бытового насилия. Согласно данному в законе определению бытовым насилием является физическое, психическое, сексуальное или экономическое истязание одного лица другим, с которым у него имеются семейные отношения, включая также любые другие формы надругательства и причинения эмоционального ущерба. Физическое истязание определяется как причинение телесных повреждений разной степени тяжести, или причинение боли, или любое иное связанное с ними действие за исключением ампутации членов. Психическое истязание включает в себя угрозы применения физического истязания, наводящее ужас поведение, ругань, ложные обвинения, изгнание из дома, действия, способные причинить психический ущерб, и дискриминацию по признаку мнений, религии, культуры и обычаев. Сексуальное истязание определяется как недостойное сексуальное поведение, унижение, причинение ущерба самоуважению и действия, могущие подорвать сексуальное здоровье. Экономическое истязание включает в себя лишение возможности пользоваться личным или совместным имуществом или возможности трудиться и пользоваться экономическими ресурсами.

138. Если какое-либо лицо узнает, что был совершен, совершается или в ближайшее время будет совершен акт бытового насилия, оно имеет *locus standi* направить жалобу в течение 90 дней с момента совершения этого акта. Эта жалоба может быть по усмотрению заявителя подана в отделение полиции, в НКЖ, в уполномоченный местный орган или в суд. Наказание за нарушение

данного закона предусматривает наложение штрафа и лишение свободы, а также выплату компенсации. Нарушителю грозит штраф в размере от 3 до 25 000 рупий или лишение свободы на шесть месяцев или и штраф, и лишение свободы. За попытку применить бытовое насилие или подстрекательство к нему полагается то же наказание, но в половинном размере. Нарушителю, занятому на государственной гражданской службе, наказание увеличивается на 10%.

139. Кроме этого, в зависимости от характера совершенного насильственного деяния, причиненной боли, экономического и социального положения нарушителя суд может обязать его выплатить соответствующую компенсацию пострадавшей стороне. Нарушитель также обязан оплатить весь медицинский уход, если таковой необходим в силу причиненных телесных повреждений. Если нарушитель не имеет собственных средств, эти расходы берет на себя правительственный центр услуг.

140. Полицейская служба Непала создала на национальном и районном уровнях центры услуг для женщин и детей, на которые возложен контроль за правонарушениями в отношении женщин и детей, ведение расследований по поступающим жалобам и предоставление пострадавшим необходимой первой помощи. Центры услуг оказывают помощь пострадавшим от таких деяний как изнасилование, принудительное вступление в брак, детские браки, торговля людьми, детский труд, сексуальные надругательства над детьми и бытовое насилие. Сотрудники полиции, участвующие в ведении таких дел в отношении пострадавших женщин и детей, проходят подготовку и получают соответствующую информацию на организованных для них специализированных курсах.

## **Статья 17**

### **Защита личной целостности**

141. Каждый инвалид имеет право на уважение его физической и психической целостности наравне с другими. ПН уважает физическую и психическую целостность инвалидов. Поэтому отличительной чертой проводимой им политики и действующей нормативно-правовой базы является то, что никакие действия, могущие так или иначе затронуть физическую или психическую целостность инвалидов, не могут быть предприняты без их предварительного ознакомления с ними и проведения консультаций с их участием.

142. В законопроекте, которым предполагается заменить Закон ЗСОИ, инвалидам обеспечивается равное право на личную неприкосновенность и запрещаются такие действия как использование ругательных слов, обозначающих инвалидность, изолирование инвалидов или проявление ненавистнических настроений по отношению к ним на почве их инвалидности. Что касается медицинского ухода, медицинскому персоналу положено информировать пациента или членов его семьи о его состоянии в строгом соответствии с фактами, следя при этом за тем, чтобы у пациента не возникли в результате нежелательные последствия. Прибегать к экспериментальным клиническим способам лечения медицинские работники могут, только получив предварительно согласие на это самих пациентов или в некоторых случаях членов их семьи.

143. В Национальной политике и Плате действий по вопросам инвалидности 2006 года правительственным ведомствам предписано поощрять среди инвалидов чувство самоуважения и уверенности в себе, с тем чтобы они старались развивать свои способности и стремились к самообеспечению. Попечители инвалидов обязаны уважать пожелания своих подопечных.

144. Национальный совет по вопросам медицинских научных исследований подготовил Национальные этические руководящие принципы для ведения научных исследований в области здравоохранения в Непале (2011 год). В них сформулирован запрет на использование в рамках медицинских исследований детей, беременных женщин, кормящих матерей и психически неуравновешенных лиц. Чтобы иметь право использовать кого-нибудь в медицинских исследованиях, необходимо предварительно получить осознанное согласие этого лица. Чтобы использовать в медицинских исследованиях ребенка, такое согласие необходимо получить у его родителей или законных попечителей.

## **Статья 18**

### **Свобода передвижения и гражданство**

145. В статье 12, пункт 3, Конституции гарантируется свобода передвижения и выбора местожительства на всей территории Непала в качестве одного из основных прав всех граждан. Соответственно право на свободу передвижения является конституционно защищенным правом. Это право может быть ограничено в случае принятия законов в интересах общества в целом либо с целью в разумной степени ограничить любые действия, которые могут поставить под угрозу согласие, достигнутое в отношениях между представителями различных каст, племен, религий или общин. Помимо этого, в статье 31 Конституции гарантировано право граждан не подвергаться изгнанию из страны. В законодательстве Непала возможность высылки граждан из страны не предусмотрена. В статье 6 Закона о гражданских свободах гарантировано право на беспрепятственное передвижение, на проживание и на ведение домохозяйства в любой части страны. Согласно статье 3 Закона о паспортах 1967 года граждане Непала, желающие посетить другую страну, сначала должны получить паспорт установленного образца. В статье 10 Паспортного регламента 2067 перечислены причины, по которым заявителю может быть отказано в выдаче паспорта. Следует отметить, что наличие у заявителя инвалидности основанием для отказа служить не может.

146. Согласно статье 10 Закона ЗСОИ при пользовании автобусным, железнодорожным или воздушным транспортом инвалидов, а также любое иное сопровождающее его лицо, в чьей постоянной помощи он или она нуждается, могут получать 50-процентную скидку на оплату проезда, а также ПН может полностью или частично освобождать от налогов и таможенных сборов устройства, приспособления и иные предметы, предназначенные для инвалидов, и могут приниматься меры для резервирования мест для инвалидов в средствах общественного пассажирского транспорта. В соответствии с этими положениями ПН принимает меры для облегчения передвижения инвалидов, предоставляя при необходимости им и сопровождающим их лицам льготы на проезд и резервируя для них места в общественном транспорте.

147. В статье 22 Конституции права детей защищены как одно из основных прав. В это основное право включен целый набор прав. Соответственно, каждый ребенок имеет право на установление личности, а получение свидетельства о рождении является одним из основных прав.

148. Как уже упоминалось выше, в Законе о записи актов рождения, смерти и других изменений в гражданском состоянии (регистрация) 1976 года предусмотрены юридические меры, обеспечивающие регистрацию рождения ребенка. Для выполнения этой функции на местном уровне в каждом муниципалитете и в каждом Деревенском комитете развития (ДКР) ведется местная книга за-

писей актов гражданского состояния. Согласно Закону, на каждого главу семейства возлагается обязанность регистрировать в местной книге все изменения в семейном положении, в том числе рождение в семье ребенка. В бланке заявления, который заполняется при регистрации, есть отдельная графа, в которую вписываются дети-инвалиды.

149. Вопросы получения и лишения непальского гражданства регулируются в Конституции и в законах о гражданстве. Каждый гражданин Непала, включая инвалидов, имеет право на получение свидетельства о гражданстве. Любая дискриминация в связи с предоставлением гражданства запрещена в законодательном порядке. Важно отметить, что еще не было ни одного случая, когда кому-либо было отказано в выдаче свидетельства о рождении по причине инвалидности.

## **Статья 19**

### **Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество**

150. Реабилитация инвалидов является одним из важнейших направлений Национальной политики и Плана действий по вопросам инвалидности 2006 года (НППДИ). В НППДИ содержится целый ряд положений, поощряющих жизнь инвалидов в общине. В рамках НППДИ осуществляются целевые и иные программы по сокращению бедности путем внутриобщинной реабилитации инвалидов (ВОР), их социального обеспечения и устойчивого жизнеобеспечения, а также по реабилитации и полноценной реализации всех прав и возможностей инвалидов, предоставлению им займов на льготных условиях для приобретения жилья в строящихся жилых комплексах; применяются на практике различные стратегии с целью обеспечить институциональное поощрение внутриобщинной реабилитации инвалидов и включить в программы ВОР вопросы самостоятельного проживания инвалидов. В политических программах также предусматривается отведение земельных участков под строительство бездомными инвалидами своего жилья и учреждение правительством траста для защиты имущества, полученного по наследству инвалидами, не способными самостоятельно им пользоваться.

151. ПН впервые стало осуществлять программы ВОР для инвалидов в 1980-х годах. В Десятый план были включены конкретные положения о применении ВОР для инвалидов, а преемственность этой политики была обеспечена путем регулярного принятия придававших ей новый импульс очередных планов. Промежуточный трехлетний план (2008–2010 годы) был направлен на включение инвалидов в жизнь общины путем повышения информированности, развития доступных физических инфраструктур и предоставления ассистивных устройств. В Тринадцатом плане (2013–2016 годы) тоже было обращено особое внимание на различные вопросы, касающиеся инвалидов, с тем чтобы создать благоприятные условия для их включения в жизнь общины. ПН уделило должное внимание вопросу приспособления физических инфраструктур на уровне района и деревни для большего удобства инвалидов. Благодаря этому участие инвалидов в управлении жизнью общин и округов возросло.

152. ПН также предоставило финансовую и техническую поддержку различным организациям, принимающим участие в программах ВОР, для поощрения самостоятельности инвалидов и их включения в жизнь общин. МЖДСО осуществляет программы ВОР во всех районах при сотрудничестве с неправительственными организациями и организациями инвалидов на районном уровне. Следует отметить, что ПН выделяет на эти цели более 20 млн. рупий в год. Оно нацелено на постепенное расширение программы ВОР при участии гражданского общества.

153. Помимо этого, различные программы осуществляются местными органами, отвечающими за реабилитацию инвалидов. Так, например, ряд районных комитетов развития (РКР) уже приняли очередные планы для проведения реабилитации инвалидов в своих районах. В этих планах предусматривается поддержка жизнеобеспечения инвалидов, образование и повышение информированности, сбор данных, касающихся инвалидности, в целях совершенствования планирования, помощь в обеспечении ассистивными устройствами и создание доступных условий в школах и медицинских учреждениях.

154. ПН приступило к реализации подготовленных им руководящих принципов для осуществления ВОР, с тем чтобы распространить знания о ВОР и повысить эффективность ее осуществления. МЖДСО последовательно прилагает усилия для наращивания потенциала местных органов и учреждений, а также организаций инвалидов с целью эффективной реализации плана ВОР.

155. Также следует обратить внимание на то, что большое число общинных организаций (ОО) и НПО играют важную роль в поощрении развития самостоятельной жизни и инклюзивного общества. Деятельность, осуществляемая ОО и НПО в связи с реализацией ВОР, включает в себя: предоставление помощи по части медицинской реабилитации, повышение информированности в общинах, обеспечение курсов по развитию профессиональных навыков и помощи индивидуальному предпринимательству, предоставление соответствующих устройств и приспособлений, помощь при переоборудовании жилищ, содействие работе групп по обучению инвалидов и членов их семей самостоятельности, школы, центры медицинского обслуживания и офисные помещения деревенских комитетов развития (ДКР).

## **Статья 20**

### **Индивидуальная мобильность**

156. ПН делает особый упор на повышении самостоятельности и мобильности инвалидов. В соответствии с Законом ЗСОИ в случае необходимости инвалиды, а также их помощники имеют право на пятидесятипроцентную скидку на проезд в общественном транспорте. В статье 7 Закона об управлении автотранспортными средствами и транспортом 1993 года владельцу пассажирского транспортного средства, осуществляющему перевозки на дорогах местного значения, предписывается резервировать четыре сидения для инвалидов. Все студенты, в том числе студенты-инвалиды имеют право на студенческие скидки на проезд в общественном транспорте. В дополнение, как уже указывалось выше, инвалиды имеют право на скидку на авиабилеты.

157. В соответствии со статьей 10 Закона ЗСОИ ПН приняло меры по освобождению от таможенных пошлин, акцизов, налогов и иных сборов тех устройств, оборудования, механизмов, ассистивных приспособлений или изделий, которые могут быть использованы инвалидами или для обучения инвали-



дов. Эта мера ПН также распространяется на материалы, необходимые для печатания книг шрифтом Брайля, и на некоторые другие механизмы и материалы. Освобождаются от таможенных сборов и четырехколесные скутеры, предназначенные для пользования инвалидов. В 2011/12 финансовом году при импорте ассистивных изделий от таможенных сборов были освобождены 2 989 инвалидных колясок с запасными частями и аксессуарами, 2 принтера и 8 пишущих машинок со шрифтом Брайля. Освобождаются от таможенных сборов и предназначенные для инвалидов четырехколесные скутеры.

158. НППДИ направлены на повышение мобильности инвалидов путем обеспечения им льготного проезда и зарезервированных мест в общественном транспорте, и одновременного приспособливания всех секторов транспортной отрасли к нуждам инвалидов. В рамках НППДИ ведется работа с целью введения бесплатного проезда, льготного проезда и резервирования мест в общественном транспорте для инвалидов и сопровождающих их лиц и приспособления общественных транспортных средств к нуждам инвалидов. Помимо этого, были приняты стратегии по предоставлению пятидесятипроцентной скидки на проезд и резервированию мест для инвалидов и сопровождающих их лиц в общественном транспорте, а также по освобождению от таможенных сборов и иных налогов закупок или импорта транспортных средств для инвалидов и выдаче инвалидам водительских прав по рекомендации врача и инструктора по вождению.

159. ПН создало при Совете по социальному обеспечению (ССО) Национальный фонд помощи инвалидам, которому поручено обеспечивать производство различных ассистивных приспособлений и повышающих мобильность устройств для инвалидов с физическими нарушениями. Для упрощения доступа инвалидов к необходимым им ассистивным устройствам на местном уровне МЖДСО отныне оказывает во всех пяти регионах развития поддержку предприятиям, производящим ортопедические изделия, и наращивает их потенциал. В планах министерства также предусмотрено создание резерва подготовленных трудовых ресурсов в области производства и распределения повышающих мобильность устройств.

160. В четырех регионах развития МЖДСО создало центры по производству и распределению ассистивных приспособлений для инвалидов. Вместе с этими приспособлениями предлагается оказание тоже бесплатных терапевтических услуг. Аналогичным образом ММВ создало фонд для оказания помощи и услуг, в число которых входит предоставление ассистивных приспособлений и повышающих мобильность устройств инвалидам вооруженного конфликта. Созданные на территории страны семь центров занимаются мобилизацией средств фонда для оказания инвалидам указанной помощи.

161. Сотрудничающие с МЖДСО НПО и ОО также помогают предоставлению инвалидам реабилитационных услуг. Немаловажно то, что эти организации также играют значимую роль в области производства и распределения среди инвалидов ассистивных приспособлений и повышающих мобильность устройств. Ряд организаций, участвующих в предоставлении инвалидам реабилитационных услуг, учредили Национальную ассоциацию производителей услуг в области физической реабилитации, которая станет сетевой структурой всех ее участников и обеспечит эффективную координацию их деятельности и услуг. Ожидается, что эта сеть позволит стандартизировать услуги по физической реабилитации, нарастить их объем и обеспечить мониторинг их эффективности.

## Статья 21

### Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации

162. ПН оказывает инвалидам помощь и поддержку в плане использования ими языка жестов, азбуки Брайля и всех других существующих доступных способов общения для получения информации.

163. Помимо права на информацию Конституция также гарантирует как одно из основных прав свободу выражения мнений и убеждений. В статье 12, пункт 3 а), всем гражданам, включая инвалидов, гарантируется право на свободу мнений и их свободное выражение. Оно может быть сопряжено с некоторыми установленными законом ограничениями, направленными на предотвращение любых действий, могущих подорвать суверенитет и ущемить целостность Непала или поставить под угрозу согласие, достигнутое в отношениях между различными кастами, племенами, религиями или коммунами, либо любых актов клеветы, неуважения к суду или подстрекательства к нарушению закона, либо действий, идущих вразрез с нормами общественной морали и нравственности.

164. В соответствии со статьей 27, пункт 1, все граждане имеют право запрашивать и получать информацию по любым значимым для общества вопросам. Однако это положение не означает, что любое лицо обязано предоставлять информацию по любому вопросу, сохранение тайны по которому охраняется законом. Помимо этого, в статье 15 Конституции гарантируется в качестве одного из основных прав право в отношении публикации, вещания и печати. Цензурирование любого публикуемого, передаваемого или печатного новостного или аудиовизуального материала, в том числе в электронной форме, запрещено. Однако это право может быть при необходимости подвергнуто некоторым ограничениям в установленном законом порядке с целью защиты суверенитета и целостности Непала, поддержания общественного порядка, охраны здоровья или нравственности, предупреждения любых актов измены, клеветы, неуважения к суду или подстрекательства к нарушению закона, а также с целью сохранения согласия, достигнутого в отношениях между представителями различных каст, племен или общин. Кроме того, запрет распространяется на закрытие или конфискацию тиража газет, периодических и печатных изданий на том основании, что в них опубликованы какие-то новостные или иные материалы; запрещено также отключение их средств связи за исключением случаев, когда это предусмотрено в законе.

165. Специально для защиты свободы мнений и права на их свободное выражение был принят Закон о прессе и печати 1992 года, а после принятия Закона о праве на информацию 2007 года право на свободу стало полностью реализованным правом. При создании НИК перед ней была поставлена задача обеспечить защиту, поощрение и мониторинг осуществления этого права. Упомянутый Закон позволил дополнительно утвердить курс ПН на поощрение свободы информации и права на доступ к информации.

166. ПН полагает, что реализация права на свободу мнений, их свободное выражение и информацию безусловно необходима для становления инвалидов как личностей и их участия в жизни общества наравне со всеми. ПН разработало ряд политических программ и приняло определенные административные меры в целях обеспечения инвалидам доступа к информации. Начиная с принятия Десятого плана ПН уделяет особое внимание проведению такой политики, которая этот доступ инвалидам обеспечивает. В рамках НППДИ принимаются меры для создания системы упорядоченной работы с информацией в области ин-

валидности, предоставления заинтересованным сторонам надежной и свежей информации и облегчения инвалидам доступа к различным услугам связи. Регулярно привлекаются эксперты для проведения исследований и расследований в области инвалидности с участием самих инвалидов и на этой основе создается интегрированная информационная система, обеспечивающая предоставление инвалидам той конкретной информации, которая им нужна в зависимости от формы и типа их инвалидности; эта информационная система также позволяет производить и распространять агитационные материалы, необходимые для повышения информированности об инвалидности на национальном уровне, а также составить словарь жестового языка для предоставления глухим возможности общения и организовать ему юридическое обеспечение. Для достижения перечисленных целей и реализации указанных программ в НППДИ сформулированы соответствующие стратегии.

167. Для реализации этого политического курса осуществляются следующие виды деятельности: создание национального центра по сбору информации и работы с ресурсами для инвалидов в целях сбора информации и изучения проблематики в этой области на национальном уровне; создание механизма, обеспечивающего инвалидам беспрепятственный доступ к информации; создание центра по работе с инвалидами и предназначенными для них ресурсами на районном уровне; включение касающейся инвалидности проблематики в национальную информационную политику, обновление данных об инвалидах; осуществление государственными и частными средствами массовой информации программ по повышению просвещенности в вопросах инвалидности; профессиональная подготовка журналистов (и выделение стипендий) и обучение современным технологиям, предоставляющим инвалидам доступ к информации и связи; освобождение от налогов информационно-технологических материалов и изделий, предназначенных для инвалидов, постепенное обеспечение общественно значимых программ сурдопереводом и напечатанными шрифтом Брайля материалами.

168. Министерство информации и коммуникаций произвело и показало на Непальском телевидении (НТВ) обращение, призывающее обеспечивать защиту и улучшение положения инвалидов. В настоящий момент на НТВ готовят и передают в эфир еженедельную программу, посвященную вопросам инвалидности, а также еженедельный новостной выпуск на жестовом языке. ПН планирует постепенно перевести новостной блок на жестовом языке в ежедневный формат.

169. МЖДСО оказывает поддержку организациям инвалидов, готовящим радиопередачи и выпускающим печатную продукцию по различным вопросам, касающимся инвалидов. В Законе о Совете по делам непальской печати 1990 года предписывается уделять приоритетное внимание газетам и журналам, принадлежащим инвалидам и ими издаваемым.

170. ПН оказало поддержку производству материалов, напечатанных шрифтом Брайля, и развитию непальского жестового языка. Оно оказывает финансовую и техническую поддержку Непальской ассоциации в пользу социального обеспечения слепых (НАСОС) и Непальской ассоциации слепых (НАС) по части эксплуатации станков для печати шрифтом Брайля, а Непальской ассоциации глухих и лиц, страдающих расстройством слуха (НАГРС) – в продвижении непальского жестового языка.

171. В статье 38 Закона о свидетельских показаниях 1977 года указано, что несовершеннолетние или страдающие умственными отклонениями лица не могут выступать в качестве свидетелей. В статье 39 указано, что свидетель, не

владеющий речью, может давать показания в письменной форме или на жестовом языке. Лицо, страдающее глухотой, имеет право во время дачи показаний в суде пользоваться услугами переводчика.

172. МЖДСО также оказало поддержку производству и распространению аудиоматериалов (записанных на кассеты и компактные диски) и программного обеспечения, предназначенных для лиц, страдающих от нарушения зрения. Оно также поддержало создание аудиобиблиотеки, в которой собраны университетские учебные пособия, записанные в аудиоформате. ПН признало жестовый язык средством коммуникации.

## **Статья 22**

### **Неприкосновенность частной жизни**

173. Согласно статье 28 Конституции, во всех случаях, когда иное не предусмотрено законом, частная жизнь человека, его или ее жилище, имущество, документы, статистические данные, переписка или сведения, касающиеся особенностей его или ее характеристики, являются неприкосновенными. Это право является одним из основных прав, и им пользуются все.

174. В статье 10 Закона о гражданских свободах 1955 года защита права на частную жизнь обеспечивается запретом на насильственное вторжение в жилище любого гражданина без оформленного в установленном законом порядке ордера. В Законе о почте 1963 года любое вскрытие перемещаемых почтовых отправлений или иной доступ к их содержимому квалифицируется как незаконное и наказуемое деяние. В Законе о телекоммуникациях 1997 года также предусмотрены различные меры наказания за скрытное снятие информации или ее разглашение лицам, не имеющим для этого необходимых полномочий, кроме тех случаев, когда это предусмотрено законом. В Законе об электронных транзакциях 2008 года предусмотрена защита конфиденциальности электронных данных. Следует отметить, что в деле *Аннапурна Рана против Горакх Сумшер Дж. Б. Рана* 1999 года ВС постановил, что решение провести вагинальное и маточное обследование без предварительного согласия истца явилось прямым нарушением записанного в Конституции права на частную жизнь. ВС наделен всеми необходимыми полномочиями для обеспечения доступа к средствам правовой защиты в случаях нарушения прав человека.

175. В статье 28 Закона о праве на информацию 2007 года содержатся положения о защите информации личного характера. На государственные органы возложена задача обеспечивать защиту хранящейся у них информации личного характера от ее несанкционированной публикации или передачи вещательными организациями. Запрещается использование государственным органом личной информации без письменного согласия лица, которого она касается, за исключением тех случаев, когда ее предоставление предписано действующим законодательством или необходимо для предотвращения серьезной угрозы жизни и здоровью какого-либо лица, здоровью общества или безопасности, либо для пресечения коррупционного правонарушения.

176. В 2003 году Совет по делам печати Непала подготовил и выпустил Кодекс этических норм журналиста. В Кодексе содержится запрет на публикацию, вещание, производство или распространение любых новостей, изображений или сцен с попутным разглашением имени, адреса и личности лица, пострадавшего от преступления сексуального характера, или в рамках какого-либо события

или в ином контексте, провоцирующем ненависть или социальное порицание, без предварительного осознанного согласия пострадавшего.

177. Организациям, работающим с инвалидами и предоставляющим им реабилитационные услуги, также запрещено разглашать без письменного согласия пациентов сведения о предоставляемых им услугах. Следует, однако, отметить, что данное положение никоим образом не поощряет сокрытие личности инвалидов.

## Статья 23

### Уважение дома и семьи

178. Непальское общество и государство охраняют семью как естественную и основополагающую ячейку общества. Главным институтом общества при этом считается брак. Мужчины и женщины в брачном возрасте имеют право на вступление в брак и создание семьи. Для них в статье 2 Раздела о браке Генерального кодекса минимальный возраст вступления в брак установлен на уровне 20 лет, как для мужчин, так и для женщин. При этом с согласия родителей разрешается вступление в брак в 18 лет. Брак, в который брачующиеся вступили не по собственному желанию и согласию, может быть объявлен недействительным, а лица, способствовавшие его заключению, могут быть подвергнуты наказанию в виде лишения свободы и штрафа. Вопросы брака регулируются в соответствии с положениями нескольких глав ГК, Закона о регистрации браков 1972 года и Закона о записи актов рождения, смерти и других изменений в гражданском состоянии (регистрация) 1976 года.

179. Надежная правовая защита предусмотрена также в рамках семейной жизни супругов после вступления в брак. В деле *адвоката Миры Дхунгана против Министерства по вопросам права, юстиции, Конституционной ассамблеи и парламентским делам* ВС постановил, что положениями статьи 1 Раздела об изнасиловании ГК освобождение от ответственности мужей, подвергающих своих жен изнасилованию, не предусмотрено. Таким образом, ВС этим постановлением ввел в Непале понятие изнасилования в браке. Вслед за этим в Законе о гендерном равенстве 2006 года была принята поправка к указанной статье ГК, в соответствии с которой вступление в половые отношения с женой без ее согласия отныне считается уголовно наказуемым деянием. В Разделе о браке и супругах ГК предусмотрены соответствующие процедуры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов при вступлении в брак, в процессе совместной семейной жизни и при ее прекращении.

180. В статье 1, пункт а), Раздела о браке и супругах ГК определены основания для развода, на которые могут в равной мере ссылаться оба супруга. Некоторые различия есть только в процедурных вопросах. Желаящая развестись женщина может подать заявление на развод непосредственно в районный суд, а мужчина обязан сначала обратиться в соответствующий местный орган и только после этого, заручившись рекомендацией местного органа, он может подавать заявление в районный суд. Этот норматив был оспорен в деле *Чандраканта Джавали против Канцелярии премьер-министра и Совета министров*. Рассмотрев его, ВС направил в ПН предписание с требованием оформить оспоренный норматив в установленном законом порядке.

181. В случае распада семьи приоритетное право в отношении детей суд предоставляет матери до тех пор, пока дети не достигнут пятилетнего возраста, и при условии, что она не вступила повторно в брак. После расторжения брака

жена имеет равные с мужем права собственности на его имущество. При удовлетворении требования о расторжении брака суд должен одновременно вынести решение о разделе имущества между супругами. За женой при этом остается право выбора между получением доли имущества и выплатой алиментов вплоть до ее повторного вступления в брак.

182. Если говорить совсем кратко, все средства правовой защиты и гарантии, на которые имеют право граждане Непала, *ipso facto* предоставляются и инвалидам. Любая дискриминация в отношении инвалидов во всех вопросах, касающихся брака, семьи, отцовства, материнства и личных отношений запрещена. Достигшие брачного возраста инвалиды наравне со всеми получают право вступать в брак и создавать семью на основе свободного и полного согласия будущих супругов, а также право самостоятельно и ответственно принимать решение о числе детей и интервалах между их рождением, иметь доступ к соответствующей возрасту информации и к просвещению наравне с остальными в вопросах репродуктивного поведения и планирования семьи. Инвалиды, включая детей, наравне со всеми сохраняют свою фертильность.

## **Статья 24** **Образование**

183. В статье 17 Конституции закреплено право на образование как одно из основных прав. Соответственно, согласно закону, каждая община имеет право на получение базового образования на родном языке, и каждый гражданин имеет право на бесплатное, финансируемое государством среднее образование. Государство обязано добиваться реализации права всех граждан на образование. Для достижения этой основополагающей цели, а также для выполнения обязательства государства в соответствии с ЦРТ 2 в 2015 году, в области образования проводится специально разработанная политика, направленная на обеспечение качественного демократического, инклюзивного и эгалитарного образования для всех.

184. Школьное образование в Непале делилось на начальное (с первого по пятый класс), неполное среднее (с шестого по восьмой класс), среднее (девятый и десятый классы) и продвинутое среднее (одиннадцатый и двенадцатый классы). Приступив к исполнению разработанного им Плана реформы образовательного сектора на 2009–2016 годы (ПРОС), ПН реструктурировало школьную систему, которая теперь делится на начальную школу (с 1 по 8 класс) и среднюю (с 9 по 12 класс). Соответственно, отныне базовое образование включает в себя и начальное, и неполное среднее образование.

185. В соответствии с Законом об образовании 2001 года введено бесплатное школьное образование для всех детей школьного возраста независимо от их кастовой принадлежности, пола и других форм многообразия и различий, присущих обществу. В ПРОС указано, что в рамках бесплатного образования государство берет на себя большинство расходов, непосредственно связанных с процессом обучения (т.е. предоставляются бесплатно учебники и не взимается плата за принятие в школу, обучение и экзамены). В Национальном плане действий за образование для всех (2001–2015 годы) обозначены цели, поставленные перед системой начального образования и программами развития и имеющие в своей основе четыре главных направления: выживание, развитие, защита и участие.

186. Чтобы реализовать основное право каждого гражданина на бесплатное образование вплоть до уровня средней школы, ПН ввело начиная с финансового 2009/10 года бесплатное обучение в средней школе для целевых групп (это находящиеся под угрозой группы далитов и особенно сильно маргинализованные группы). В ПРОС с этой целью был сформирован отдельный бюджет и приняты соответствующие программы. Для остальных групп применяется формат частичного покрытия расходов на среднее образование.

187. Бесспорным приоритетом в работе ПН является достижение всеобщего начального образования, и на этом пути развитие идет по трем главным направлениям: упрощается доступ, укрепляется равноправие и повышается качество. Программы по все более полному обеспечению доступности и равноправия заключаются в первую очередь в устранении физических барьеров, мешающих доступу, в приумножении возможностей продолжить обучение на более высоком уровне, в сокращении прямых трат на образование за счет введения бесплатного обучения в школах для всех, в учреждении целевых стипендий и других поощрительных льгот для привлечения студентов – выходцев из уязвимых и маргинализованных групп и общин и в наборе учителей среди представителей этих групп и общин.

188. В составленном в 2013 году докладе Непала о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), сообщается, что примерно 88,6% населения в возрасте 15–24 лет грамотно. В докладе указано, что уровень грамотности среди мужской части населения возрос с 90,97% до 92,97%, а среди женской части он подскочил с 75,36% до 79,36%. В сельских районах уровень грамотности среди мужской и женской частей населения равен 91,89% и 76,26% соответственно.

189. Непосредственное руководство школами во всех 75 районах осуществляют районные отделы образования. В этой области ПН делает упор на децентрализацию в расчете на то, что местные органы будут играть все более важную роль в планировании и обеспечении предоставляемых государством услуг. Развитием и обеспечением в стране инклюзивного образования занимается Совет по специальному образованию при Министерстве образования.

190. В целях устранения физических барьеров, затрудняющих доступ, ПН проводит политику открытия новых и реконструкции старых школьных помещений. Благодаря этому число зарегистрированных начальных школ возросло по сравнению с 2005 годом на 15%, а число обучающихся в них школьников – на 9%. В настоящее время обучением детей дошкольного возраста занимаются в общей сложности 29 089 центров дошкольного образования, из которых 24 773 организованы в общинах, а остальные работают на базе государственных школ. Школьных заведений в стране всего насчитывается 32 130, и в них обучаются 7 575 880 школьников. ПН проводит курс на усиление роли местных общин и родителей в управлении школами и передает с этой целью необходимые управленческие полномочия выборным местным комитетам. В 2010 году в ведение общин было дополнительно передано 4 000 школьных заведений. Благодаря этой мере удалось заметно увеличить набор на учебу в начальных школах детей – выходцев из уязвимых и маргинализованных групп и общин, в том числе из далитов.

191. Осуществляется целый ряд программ по обеспечению инклюзивности и учета гендерного фактора во всех главных аспектах образовательного процесса. Это в том числе 45% стипендий, выплачиваемых студентам высших медицинских учебных заведений, которые ПН резервирует для нуждающихся выпускников общинных школ, принадлежащих к уязвимым группам; предоставление

стипендий нуждающимся девушкам из зоны Тераи, желающим продолжить учебу в техническом училище и получить профессию помощницы медицинской сестры-акушерки; добиться сокращения числа учеников, досрочно бросающих школу, путем увеличения с 21 до 35 числа районов, в которых реализуется программа ежедневного бесплатного питания в школе; выплата стипендий всем ученицам начальной и неполной средней школы (базовое образование) и всем школьницам в зоне Карнали; выделение для девочек квоты в размере 40 000 стипендий из фонда стипендий для учеников средней школы общим объемом в 60 000 стипендий; обязательный набор женщин-учителей в установленной пропорции; обучение женщин занятиям, способствующим развитию навыков и позволяющим получать доход.

192. В процессе работы особое внимание также уделяется набору большего числа учителей среди представителей уязвимых и маргинализированных групп и общин. Отмечается рост доли женщин-учителей и учителей – представителей далитов и национальных меньшинств. В 2009 году доля женщин в учительском корпусе составляла 34,5%, доля представителей национальных меньшинств – 23,4% и доля далитов – 4,2%. Всего в настоящий момент в общинных школах работают 42 000 учительниц.

193. Благодаря выбору указанных направлений и осуществлению перечисленных программ ПН смогло значительно улучшить показатель СДУ на уровне начального образования (с 1 по 5 класс): теперь он равен 95,3%. Кроме того, по этому же показателю и тоже на уровне начальной школы постепенно сокращается гендерный разрыв.

194. Текущее положение в области всеобщего начального образования в Непале отражено в таблице 4.

Таблица 4

**Положение в области начального образования**

Показатели	1990	2000	2005	2010	2013	Цель на 2015 год
СДУ в системе начального образования	64,0	81,0	84,2	93,7	95,3	100
Доля учеников, начинающих с первого и заканчивающих пятый класс	38,0	63	79,1	77,9	84,2	100
Доля грамотных женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет	49,6	70,1	79,4	86,5	88,6	100

*Источник:* Доклад о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2013 год.

195. В рамках бесплатного образования плата за обучение, за прием в школу, за прием экзаменов и за учебники не взимается. Школам разослано предписание с прямым указанием следовать этому правилу. Таким образом, школы не могут требовать от школьников никакой оплаты прямых расходов на базовое образование. Кроме того, ПН представляет такие поощрительные пособия, как стипендии для всех девочек и учеников – далитов, учащихся-инвалидов и представителей целевых групп, школьные обеды для представителей целевых групп и растительное масло для девочек из целевых групп, благодаря чему частично компенсируются косвенные расходы на обучение. ПН также обеспечивает бесплатными учебниками всех учащихся 1–10 классов общинных школ.



196. Детям в первых классах начальной (базовой) школы предоставлена возможность учиться на родном языке, т.е. их родной язык используется как средство для передачи знаний. ПН выбрало политику трехязычного обучения (на родном языке, на непали и на английском языке). Поощряется обращение общин за разрешением использовать для преподавания в их школах родной язык, а учебные пособия уже выпущены на 16 языках, являющихся родными. Помимо этого, ПН приступило к осуществлению инклюзивных образовательных программ, в том числе с использованием ресурсных классов, обеспечив их необходимым инструментарием и учителями, работающими с инвалидами на выезде. Инвалидам также выплачиваются различные стипендии и оказывается помощь в решении организационных вопросов.

197. СТОПП также получает от ПН помощь, предназначенную для увеличения притока квалифицированных и годных для работы кадров за счет расширения доступа к национальной системе технического образования и профессиональной подготовки и ее укрепления. В плане помощи целевым общинам осуществляемые в настоящее время инициативы направлены на оказание поддержки бедным, женщинам, находящимся в ущемленном положении группам и лицам, проживающим в отдаленных районах. В программы занятий по ликвидации безграмотности также включаются занятия, дающие возможность получить доход, которые в первую очередь предназначены для улучшения благосостояния представительниц целевых групп.

198. Валовой коэффициент охвата в высшем образовании равняется примерно 6%, и это по сравнению с другими развивающимися странами показатель достаточно низкий. Но при этом темп расширения всей системы очень высок, а институциональные меры по удовлетворению растущего спроса на высшее образование в государственном секторе ограничены. По этой причине расширение имеет место в первую очередь в секторе высшего образования, пользующегося частным финансированием, в основном в аффилированных учебных заведениях с частным финансированием.

199. В высшем образовании в основном используется подход, предполагающий возврат потраченных средств. Хотя издержки, связанные с обучением тех, кто поступил в высшие учебные заведения, в очень значительной степени субсидируются, за исключением издержек в секторе технического образования. Для достижения большей инклюзивности на этом уровне образования студентам – представителям целевых групп предоставляются различные льготы. Девушкам выплачиваются стипендии за счет Стипендиального фонда для девушек. Желаящим получить высшее образование также предоставляются студенческие кредиты.

200. ПН приступило к осуществлению программы распространения грамотности под лозунгом «Освоим грамоту и увеличим возможности». Основной целью этой программы является создание грамотного общества, способного принимать активное участие в национальном развитии. ПН принимает меры для того, чтобы усовершенствовать и более широко распространить обучение грамоте и последующее обучение, а также обучение полезным навыкам, и чтобы интегрировать эти формы обучения в программы неформального образования (НФО). Главными мероприятиями, проведенными с целью распространения грамотности, стали национальная кампания по распространению грамотности, грамотность для взрослых, грамотность для женщин I и II, программы дальнейшего обучения, альтернативные программы школьного обучения, учебно-просветительские программы, программы для досрочно покинувших школу детей и программы, помогающие получить доход. Распространение общинных просвети-

тельских центров и библиотек также серьезным образом способствует распространению непрерывного образования. Ему также способствуют распространение средств массовой информации и расширение частного сектора.

201. Делается все необходимое, чтобы обеспечить представительство женщин, далитов и этнических групп в комитетах, отвечающих за руководство образованием, и благодаря этому в данном секторе руководству обеспечивается большая инклюзивность и появляется возможность избавиться от диспропорций в образовании.

202. Чтобы справиться с проблемой бросающих школу детей, принимаются различные меры. Учащимся – представителям коренных народов предлагаются с целью удержать их в школах поощрительные льготы. Учителя прошли специальную подготовку, позволяющую им облегчить в восприятии детей и сделать инклюзивными методы усвоения и преподавания. Улучшены за счет ремонта и эксплуатации условия в школах, где также построены туалетные комнаты для девочек, обеспечено снабжение питьевой водой и разумное приспособление для учащихся-инвалидов. Программа обеспечения школьными обедами осуществляется сегодня уже не в 21, а в 35 округах.

203. При наборе учащихся на всех уровнях образования никакие дискриминационные критерии в отношении девушек и юношей не применяются. Некоторые оговорки и изъятия могут использоваться преподавателями, работающими с представителями уязвимых и маргинализированных групп и общин.

Таблица 5

**Положение в области гендерного равенства в начальной и средней школе**

Показатели	1990	2000	2005	2010	2013	Цель на 2015 год
Соотношение мальчиков и девочек в начальной школе	0,56	0,79	0,90	1,0	1,02	1,0
Соотношение мальчиков и девочек в средней школе	0,43	0,70	0,84	0,95	0,99	1,0
Соотношение мужчин и женщин в высшем образовании	0,32	0,28	0,50	0,63	0,71	1,0
Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет	0,48	н/д	0,73	0,83	0,85	1,0
Доля женщин на оплачиваемой работе в несельскохозяйственном секторе (%)	18,9	17,7	н/д	19,9	44,8	-
Доля мест в национальном парламенте, занимаемых женщинами	3,4	5,8	н/д	32,8	н/д	-

*Источник:* Доклад о ходе достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, 2013 год.

204. Одинаково серьезно организовано сотрудничество со средствами массовой информации и с профессиональными организациями, направленное на содействие пониманию родителями и другими заинтересованными сторонами, почему получение девочками образования полезно. Для поощрения учебы девочек на всех уровнях от центрального до районного создана и функционирует

специальная сеть. В каждом государственном учреждении теперь есть сотрудник, специализирующийся на гендерных вопросах.

205. Для облегчения доступа маргинализированных детей к образованию был расширен институциональный механизм центра детского развития. Реализуются специальные программы, разработанные для уязвимых или маргинализированных групп и общин, в том числе для тех, кто проживает в зоне Карнали. В программу открытого школьного обучения включена специализированная программа, предназначенная для тех детей, кто досрочно бросил учебу из-за чрезмерной нагрузки, бедности и конфликта.

206. Для повышения качества преподавания реализуется программа поощрения школ исходя из их показателей охвата образованием, доли досрочно прекративших учебу и сдачи экзаменов. Проводятся обследования школ на предмет поддержания правильного соотношения количества учащихся и преподавателей. Транспарентность при распределении грантов между школами обеспечивается специально введенной и строго контролируемой обязательной системой расчета затрат на одного учащегося.

207. В 2013/14 учебном году всего насчитывалось 35 223 школьных учреждений; 34 743 обеспечивают начальное образование (с первого по пятый класс), 14 867 – неполное среднее образование (с шестого по восьмой класс) и в общей сложности 34 923 школы обеспечивают базовое образование (с первого по восьмой класс). По экологическим зонам начальные учебные заведения распределяются следующим образом: 4 239 школ в зоне Большие Гималаи, 17 653 школы в зоне Пахад (Малые Гималаи), 2 213 школ в долине Катманду и 11 118 школ в зоне Тераи.

208. Больше всего школьных заведений в зоне Пахад (Малые Гималаи), а меньше всего в долине Катманду. Также всего в стране насчитывается 34 923 базовых школы (1–8 классы), из которых 4 232 расположены в зоне Большие Гималаи, 17 601 в зоне Пахад (Малые Гималаи), 2 091 в долине Катманду и 10 999 в зоне Тераи.

209. Число учащихся в начальных школах в 2014 году составило 4,4 млн. человек, тогда как в 2012 году оно равнялось 4,57 миллиона. Таким образом, среднегодовой показатель роста за этот период составил –0,1%. Число учащихся в системе неполного среднего образования в 2013 году равнялось 1,82 млн. человек, а в 2007 учебном году оно равнялось 1,44 миллиона. Соответственно среднегодовой темп роста составил 4,8%. Среднегодовой темп роста в системе базового образования в 2013 году равнялся 1,2%. Интересно отметить, что среднегодовые темпы роста среди девочек выше, чем среди мальчиков, как на уровне начальной школы, так и на уровне неполной средней.

210. При сравнении с показателями прошлого года анализ данных на уровне районов позволяет видеть, что сокращение числа учащихся в начальных школах отмечено в 61 районе. В 9 из 14 оставшихся (Бара, Хумла, Кайлали, Мугу, Джумла, Махоттари, Парса, Сарлахи и Канчанпур) отмечен рост их числа на более чем 5,0%. В среднем же по стране в текущем школьном году общее число учащихся в начальных школах сократилось на 4,5%. На уровне неполного среднего образования рост числа учащихся отмечен в 36 районах, причем в 9 районах этот показатель превысил 10%. Рост числа учащихся на уровне неполного среднего образования свидетельствует о переходе большего числа учащихся с уровня начального образования на уровень неполного среднего. Сводная информация о численности учащихся на всех трех уровнях приведена в таблице 6.

Таблица 6

**Общее число учащихся на уровне начального, неполного среднего и базового образования**

Уровень образования	2007	2008	2009	2010	2011	2012	Среднего- довой уро- вень роста, 2013 2006–2012	
							2013	2006–2012
Первичный (1–5 классы)	4 418 713	4 782 313	4 900 663	4 951 956	4 782 855	4 576 693	4 401 780	–0,1
Неполный средний (6–8 классы)	1 443 515	1 466 862	1 604 422	1 699 927	1 812 680	1 823 192	1 828 351	4,8
Базовый (1–8 классы)	5 862 228	6 249 175	6 505 085	6 651 883	6 595 565	6 399 885	6 230 131	1,2

Источник: Министерство образования, 2013 год.

211. Следующая ниже таблица отражает численность учащихся-инвалидов на уровне начального, неполного среднего и базового образования в 2013/14 учебном году. Доля учащихся-инвалидов на уровне начального, неполного среднего и базового образования равняется 1,1, 0,9 и 1,0% соответственно. В численном выражении это 48 575 человек. Из них на уровне начального образования по отношению к общему числу учащихся 0,3, 0,3, 0,2, 0,02, 0,1, 0,00 и 0,2% имеют физические нарушения, умственные, интеллектуальные, нарушения слуха, зрения, частичную потерю зрения, нарушения слуха и зрения, голоса и речи соответственно. Общее число учащихся-инвалидов на уровне неполного среднего образования – 16 401 человек. Из них по отношению к общему числу учащихся 0,4, 0,2, 0,1, 0,02, 0,1, 0,02 и 0,1% имеют физические нарушения, умственные, интеллектуальные, нарушения слуха, зрения, частичную потерю зрения, нарушения слуха и зрения, голоса и речи соответственно. На уровне базового образования общее число учащихся-инвалидов равняется 64 976 человек, из которых по отношению к общему числу учащихся 0,4, 0,3, 0,2, 0,02, 0,1, 0,02 и 0,1% имеют физические нарушения, умственные, интеллектуальные, нарушения слуха, зрения, частичную потерю зрения, нарушения слуха и зрения, голоса и речи соответственно (см. таблицу 7 и таблицу 8).

Таблица 7

**Общее число учащихся в разбивке по основным типам инвалидности на уровне начального, неполного среднего и базового образования**

Уровень образования		Тип инвалидности							Инвали- дов всего
		Физические нарушения (ограничения мобильности)	Интел- лектуаль- ные нару- шения	Наруше- ния слуха	Наруше- ния зре- ния	Частичная потеря зрения	Слепо- глухие	Наруше- ния голо- са и речи	
Начальный	Девочки	7 152	6 214	3 558	461	2 169	477	3 045	23 076
	Мальчики	8 093	6 802	3 805	461	2 198	511	3 629	25 499
	Всего	15 245	13 016	7 363	922	4 367	988	6 674	48 575
	Доля от общего числа учащихся, %	0,3	0,3	0,2	0,02	0,1	0,0	0,2	1,1

Уровень образования		Тип инвалидности							Инвалидов всего
		Физические нарушения (ограничения мобильности)	Интеллектуальные нарушения	Нарушения слуха	Нарушения зрения	Частичная потеря зрения	Слепые и глухие	Нарушения голоса и речи	
Неполный средний	Девочки	3 212	1 352	1 092	193	1 299	155	688	7 991
	Мальчики	3 375	1 409	1 250	176	1 185	142	873	8 410
	Всего	6 587	2 761	2 342	369	2 484	297	1 561	16 401
Базовый	Доля от общего числа учащихся, %	0,4	0,2	0,1	0,02	0,1	0,02	0,1	0,9
	Девочки	10 364	7 566	4 650	654	3 468	632	3 733	31 067
	Мальчики	11 468	8 211	5 055	637	3 383	653	4 502	33 909
	Всего	21 832	15 777	9 705	1 291	6 851	1 285	8 235	64 976
	Доля от общего числа учащихся, %	0,4	0,3	0,2	0,02	0,1	0,02	0,1	1,0

Источник: Министерство образования, 2013 год.

Таблица 8

**Общее число учащихся в разбивке по основным типам инвалидности на уровне среднего образования**

Уровень образования		Тип инвалидности							Инвалидов всего
		Физические нарушения (ограничения мобильности)	Интеллектуальные нарушения	Нарушения слуха	Нарушения зрения	Частичная потеря зрения	Слепые и глухие	Нарушения голоса и речи	
Начальный	Девочки	1 492	389	409	74	596	53	233	3 246
	Мальчики	1 645	463	447	94	519	57	289	3 514
	Всего	3 137	852	856	168	1 115	110	522	6 760
Неполный средний	Доля от общего числа учащихся, %	0,35	0,09	0,10	0,02	0,12	0,01	0,06	0 75
	Девочки	315	38	71	20	81	14	576	1 115
	Мальчики	313	48	78	20	73	10	591	1 133
	Всего	628	86	149	40	154	24	1 167	2 248
	Доля от общего числа учащихся, %	0,15	0,02	0,04	0,01	0,04	0,01	0,28	0 54
Базовый	Девочки	1 807	427	480	94	677	67	809	4 361
	Мальчики	1 958	511	525	114	592	67	880	4 647
	Всего	3 765	938	1 005	208	1 269	134	1 689	9 008
	Доля от общего числа учащихся, %	0,29	0,07	0,08	0,02	0,10	0,01	0,13	0,69

Источник: Министерство образования, 2013 год.

212. Согласно ПРОС, ПН обязано обеспечить в каждой школе «наделяющие возможностью учиться условия», под которыми подразумеваются физические условия и условия учебного процесса, методики, учебные планы и учебники. В ПРОС также включены положения о выплате на всей территории страны стипендий учащимся государственных школ в зоне Карнали, представителям об-

щин далитов и учащимся-инвалидам; рекомендовано особенно внимательно относиться к назначению стипендий девочкам.

213. ПН принимает различные меры, с тем чтобы инвалиды, включая детей-инвалидов, пользовались правом на образование наравне со всеми. В статье 6 Закона ЗСОИ содержатся положения об образовании и профессиональной подготовке инвалидов. В соответствии с ними инвалиды освобождаются от оплаты в случае, если они готовятся поступать в любое учебное заведение, чтобы продолжить свое образование, если они договариваются о соответствующих индивидуальных занятиях со специалистами по преподаванию инвалидам и если организуются индивидуальные занятия со слепыми, глухими и умственно отсталыми лицами.

214. Рассмотрев поданный в 2004 году иск г-на Сударшана Субедхи и г-на Бабукаджи Махарджана о применении положения, касающегося обеспечения инвалидам бесплатного обучения, Верховный суд предписал ПН обеспечить, чтобы во всех государственных школах и университетах вступительные взносы и любые иные платежи со слепых, нетрудоспособных, глухих и умственно отсталых учащихся не взимались. ПН и государственные школы и университеты приняли соответствующие меры для исполнения полученного предписания.

215. В целях обеспечения более широкого доступа к образованию для детей-инвалидов ПН проводит политику выплаты стипендий, которые позволяют покрыть расходы на проживание в общежитии, приобретение школьной формы и учебных пособий и на проезд. В 2010/11 финансовом году в целом по стране ПН выплатило в виде стипендий 70,4 млн. рупий 40 000 учащимся-инвалидам. В таблице 9 показано общее число учащихся-инвалидов, получавших стипендии в указанном финансовом году.

Таблица 9

**Учащиеся-инвалиды, получавшие стипендии в 2010/2011 финансовом году**

Уровень образования	Число учащихся		Количество стипендий
	Мужской пол	Женский пол	
Начальный	40 826	36 522	75 655 000
Средний	4 407	3 926	4 940 000
<b>Всего</b>	<b>45 233</b>	<b>40 448</b>	<b>80 595 000</b>

*Источник:* Министерство образования.

216. В целях обеспечения специального обучения для учащихся-инвалидов ПН учредило Совет по вопросам специального образования (ССО). В статье 2, пункт d1), Закона об образовании 1971 года специальное образование определено как обучение слепых, глухих, лиц с заторможенной речью или нарушением опорно-двигательного аппарата и умственно отсталых детей. В Политике специального образования 1996 года специальное образование определено как порядок преподавания, усвоения и подготовки с использованием особых методов, приспособленных к особым потребностям детей, страдающих различными формами инвалидности, с тем чтобы они могли получать образование наравне с остальными нормальными детьми. В ней даны определения «специальных» и «интегрированных» школ, а также различных типов инвалидности. Цель этой политики состоит в том, чтобы превратить специальное образование в важную составную часть программы «Образование для всех» путем приспособления физических условий в учебных заведениях к потребностям детей-инвалидов,

предоставления учащимся-инвалидом бесплатного образования на всех уровнях и обеспечения их стипендиями. В Таблице 10 показано число специальных и интегрированных школ, работавших под управлением Совета по вопросам специального образования в 2013 году.

Таблица 10

**Специальные и интегрированные школы, работавшие под управлением Совета по вопросам специального образования в 2013 году**

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Специальные/интегрированные школы</i>
Глухие	8
Слепые	11
Интеллектуальная инвалидность	14
Физическая инвалидность	1
<b>Всего</b>	<b>34</b>

*Источник:* Министерство образования.

217. Кроме того, согласно Политике специального образования 1996 года, учащимся-инвалидам, которые в силу своей инвалидности не в состоянии уложиться во время, отведенное на сдачу какого-либо экзамена, должно предоставляться до полутора часов дополнительного времени. Решение о том, сколько именно дополнительного времени надлежит им предоставить, принимает руководитель экзаменационного центра. Слепые имеют право пользоваться во время экзамена помощью писаря. Обеспечением специального и интегрированного образования для детей-инвалидов занимается действующий в системе Министерства образования Отдел по вопросам специального образования (ОСО), который помимо этого осуществляет следующие виды деятельности:

- a) реализация программ по повышению просвещенности общества в данном вопросе, адресованных представителям различных сегментов общества, с использованием различных коммуникационных средств;
- b) проведение обзоров с целью сбора точных данных об инвалидности;
- c) практическая организация интегрированного образования и подготовка проведения установочных занятий для различных типов подготовки преподавателей, разработки и производства различных типов учебных материалов.

218. В Плане реформы образовательного сектора на 2009–2015 годы (ПРОС) содержится ряд положений, направленных на поощрение посещения детьми-инвалидами обычных школ и на создание по мере надобности специальных школ. В Плане поставлена цель охватить 175 000 детей-инвалидов на уровне начального образования и 75 000 детей-инвалидов на уровне среднего образования и, в частности, обеспечить им поддержку путем выплаты им стипендий. В 2006 году стипендии получали примерно 9 100 детей-инвалидов. Цель в ПРОС – обеспечить стипендиями к 2015 году 175 000 учащихся-инвалидов на уровнях базового и среднего образования. Помимо этого, в ПРОС поставлена задача открыть 100 новых школ для учащихся-инвалидов и принять меры для оказания помощи государственным школам в зоне Карнали, маргинализированным группам и учащимся-инвалидам, обращая особое внимание на работу с учащимися-девочками. Согласно Плану, предполагается, что к 2015 году стипендиями будут обеспечены все учащиеся-инвалиды, причем приоритет будет предоставлен инвалидам, участвующим в программах обучения в течение всей

жизни и неформального образования. В соответствии с Законом о стипендиальном обеспечении 1965 года ПН зарезервировало стипендиальные квоты для инвалидов. Согласно действующей правовой норме 2% имеющегося в распоряжении ПН стипендиального фонда должны быть зарезервированы для инвалидов.

Таблица 11

**Ресурсные классы, обеспеченные грантами ПРОС 2013 года**

<i>Тип инвалидности</i>	<i>Специальные/интегрированные школы</i>
Глухие	169
Слепые	77
Интеллектуальная инвалидность	119
<b>Всего</b>	<b>365</b>

219. В 2006 году ПН приступило к реализации инклюзивной образовательной политики, согласно которой гарантировалось бесплатное начальное образование для всех детей и создавались ресурсные классы для занятий с детьми-инвалидами. Ресурсные классы – это классные помещения в обычных школах, специально отведенные для занятий с детьми, страдающими определенными нарушениями; есть классы для слепых детей, для глухих и для детей с интеллектуальными нарушениями. Всего интегрированных ресурсных классов насчитывается 360, из которых 164 класса предназначены для занятий с глухими детьми, 78 – для занятий со слепыми и 118 для занятий с детьми, страдающими интеллектуальными нарушениями. Кроме того, есть 13 специальных школ для глухих детей, одна школа для слепых, 13 школ для детей с интеллектуальными нарушениями и отклонениями в развитии и 1 школа для детей с физическими нарушениями. В Непале также насчитывается 5 интегрированных школ для глухих детей и 16 интегрированных школ для слепых.

220. ПН рассредоточил ресурсные центры по территории страны. Они предназначены для того, чтобы способствовать в своем географическом регионе наращиванию потенциала местных школ путем организации обменов опытом и его применения, а также в процессе регулярного мониторинга школ. ПН также создало в 62 районах центры для оценки способностей и возможностей детей-инвалидов. Функция этих центров заключается в сборе в своей географической зоне информации о детях-инвалидах, оценке их потребностей в области образования и направлении их в подходящую им систему образования – в обычные школы, ресурсные классы или специальные школы.

**Статья 25****Здоровье**

221. ПН признает, что инвалиды имеют право на наивысший достижимый уровень здоровья без дискриминации по признаку инвалидности. В Конституции всем гражданам гарантируется право на бесплатное получение в соответствии с действующим законодательством базовых медицинских услуг за счет государства. Благодаря этому принцип «здоровье для всех» становится одним из основных прав. Для его осуществления на практике МЗН реализует конкретные планы и работает по целому ряду основных направлений.

222. В 2006 году бедным и уязвимым гражданам, пользующимся услугами центров первичной медико-санитарной помощи и районных больниц (рассчитанных не более, чем на 25 койко-мест), были предложены бесплатные основ-



ные медицинские услуги. Кроме того, в 35 районах, имевших самый низкий индекс человеческого развития, благодаря этой программе тем же группам в районных медицинских учреждениях стали оказываться дополнительные бесплатные услуги в амбулаторном режиме. Реализация еще одной глобальной программы началась в январе 2008 года. В рамках этой программы была поставлена задача обеспечить на всей территории страны бесплатное предоставление основных медицинских услуг всем гражданам, как бедным, так и небедным, через сеть центров медико-санитарного обслуживания (ЦМО) и кабинетов медико-санитарного обслуживания (КМО). За выписывание и выдачу 32 видов основных лекарственных препаратов в ЦМО и 22 видов в КМО плата не взимается. Начиная с января 2009 года в рамках инициативы «Новый, здоровый Непал» все граждане получили бесплатный доступ к районным больницам (РБ) и центрам первичной медико-санитарной помощи (ЦПМСП): они не должны больше платить за регистрацию и имеют право на бесплатные услуги в амбулаторном режиме, неотложную медицинскую помощь, стационарное лечение, а также лекарственные препараты.

223. В Законе ЗСОИ предусмотрены необходимые меры для выявления факторов, влекущих за собой инвалидность, их предотвращения, контроля за ними и лечения. В целях сокращения риска отрицательных последствий ПН организует проведение бесплатных медицинских осмотров и оказание медицинских услуг, все более широко обеспечивает здоровое питание для инвалидов и принимает необходимые меры для профилактики вирусных инфекций и предотвращения несчастных случаев. Согласно Регламенту ЗСОИ, ПН может предоставлять необходимую помощь негосударственным лечебницам, которые после предварительного согласования с ним проводят бесплатные медицинские осмотры инвалидов и обеспечивают медицинский уход за ними. Иначе говоря, для целей защиты и поощрения права инвалидов на здоровье в нормативно-правовой базе Непала предусмотрены медицинские осмотры инвалидов и обеспечение им необходимой медицинской помощи.

224. В НППДИ предусмотрены различные виды деятельности по обеспечению инвалидам доступа к медико-санитарной помощи даже в сельских и отдаленных районах. К их числу относится бесплатное предоставление инвалидам в приоритетном порядке основных медицинских услуг в стационарах на центральном, региональном и районном уровнях.

225. В 2007 году МЗН разработало и реализовало политические руководящие принципы из десяти пунктов. В них здоровье признается как одно из основных прав человека, и ставится цель и далее уделять особое приоритетное внимание находящимся в невыгодном в социально-экономическом плане положении лицам, гендерным группам, кастам, этническим группам, общинам и регионам, одновременно следя за тем, чтобы медицинские услуги были доступны всем гражданам. Этот политический императив лишний раз подчеркивает главную обязанность государства, которая заключается в том, чтобы обеспечивать всевозможные медицинские услуги, в частности профилактические, реабилитационные и лечебные, лицам, находящимся в невыгодном социально-экономическом положении. Организовывать эти услуги надлежит, согласуясь с принципами Алма-Атинской декларации о первичной медико-санитарной помощи.

226. Начиная с 2007 года МЗН реализует Национальную стратегию регулирования вопросов, связанных с детской инвалидностью, и решает в первую очередь задачи по обеспечению страны реабилитационными услугами и медицинской помощью на уровне общин и по предотвращению детской инвалидности.

У него есть как долгосрочные, так и краткосрочные стратегии для обеспечения ранней диагностики, расширенного доступа к реабилитационным услугам с помощью общинного медико-санитарного персонала и волонтеров из числа женщин – членов общин, а также для производства и распределения ассистивных устройств, направления на лечение в специализированные отделения, предоставления койко-мест для прохождения реабилитации в стационарном режиме и лечения силами врачей-специалистов.

227. МЗН продолжает активно заниматься профилактикой заболеваний и инвалидности посредством вакцинаций, иммунизации и распространения витаминов А. В 2009 году было объявлено о ликвидации проказы, а для вновь выявленных больных в местных медико-санитарных пунктах есть необходимые лекарственные препараты. Общими медицинскими услугами все граждане страны могут воспользоваться в кабинетах медико-санитарной помощи, центрах медико-санитарной помощи и стационарах районного, зонального, регионального и национального уровня. Все предоставляемые услуги в одинаковой мере доступны инвалидам. Кроме того, МЗН осуществило ряд программ, касавшихся в том числе лечения обычных болезней и ран, репродуктивного здоровья, расширенных программ иммунизации и вакцинации против гепатита В, рекламы и распространения презервативов, профилактики туберкулеза, интегрированного лечения детских болезней, образования по вопросам питания, реабилитации, профилактики потери зрения и борьбы с ней, оздоровления окружающей среды, медико-санитарной помощи в школах, профилактики трансмиссивных болезней, гигиены ротовой полости, психиатрической помощи, предотвращения несчастных случаев и реабилитации, внутриобщинной реабилитации, профилактики профессиональных болезней и правил техники безопасности, организации и поддержания в состоянии готовности служб неотложной медицинской помощи.

228. В Тринадцатом плане предусмотрен набор мер по профилактике инвалидности и реабилитации. Это в том числе: детальный анализ воздействия конфликта на психическое здоровье человека, осуществление действенных программ по смягчению вредного воздействия конфликта на психическое здоровье, включение психического здоровья в программу общей медицинской подготовки, прохождение базовой медицинской подготовки всеми работниками, занятыми в оказании медицинской помощи, включение медицинской помощи при психических заболеваниях в перечень первичных медико-санитарных услуг. К этим мерам также относятся расширение охвата программ иммунизации в школах, повышение эффективности расширенной программы иммунизации, программа борьбы с полиомиелитом. Предусматривается также профилактика и минимизация инвалидности, связанной с нарушением зрения, разработка руководящих принципов профилактики глухоты, вызываемой шумами, поощрение ВОР в целях реабилитации лиц с физической формой инвалидности.

229. В столице создан Национальный реабилитационный центр для лечения и реабилитации пострадавших в процессе конфликта инвалидов и для изготовления необходимых им ортезов и протезов. Реабилитационные центры регионального уровня также предоставляют инвалидам необходимые ассистивные устройства и оказывают им реабилитационные услуги.

230. В Плане осуществления Программы для здравоохранительной отрасли Непала (ПЗОН) на 2010–2015 годы составлен перечень мер, направленных в первую очередь на профилактику заболеваний и инвалидности и на ее развитие. Признавая, что проблема психических заболеваний обострилась вследствие конфликта, а также бытового насилия и насилия на гендерной почве, авторы

Плана посчитали необходимым включить связанные с психическими заболеваниями медицинские услуги в Базовый набор медицинских услуг (БНМУ).

231. ПН озабочено резким увеличением числа самоубийств среди женщин репродуктивного возраста, ставших самой распространенной на сегодняшний день причиной смерти. Стремясь решить эту проблему, МЗН включило услуги, связанные с психическими заболеваниями, в действующие и будущие социальные и медицинские программы, разработало низкочастотную устойчивую систему услуг на районном уровне, обеспечивающую профилактику и лечение психических заболеваний, разработало меры по повышению качества данных о состоянии психического здоровья, получаемых Системой информации о здравоохранении (СИЗО) и в рамках переписей населения, и ввело штатную единицу сотрудника, занимающегося в министерстве вопросами психического здоровья.

232. Недоедание является одной из основных причин возникновения физических и интеллектуальных нарушений, и потому восстановление правильного режима питания является важной областью реабилитационной практики. МЗН значительно активизировало свою работу на этом направлении с целью помочь детям и женщинам компенсировать нехватку трех важных микронутриентов – витамина А, железа и йода. Использование витамина А в качестве добавки практикуется повсеместно, в том числе с участием общинных санитарок-волонтеров (ОСВ). Программа распространения железосодержащих добавок среди беременных женщин осуществляется в 64 районах, а доля домохозяйств, использующих соль с достаточным содержанием йода, уже достигла 77%. Другими основными направлениями активной работы МЗН являются искоренение, ликвидация и профилактика предотвратимых путем вакцинаций болезней.

233. ПН последовательно борется за ликвидацию в стране полиомиелита. Последний случай инфицирования диким полиовирусом внутри страны был отмечен в 2000 году, а случаи его привнесения извне фиксировались ежегодно с 2005 по 2008 год. В 2009 году ни одного случая инфицирования диким полиовирусом не зафиксировано. МЗН при участии занимающихся реабилитацией инвалидов организаций обеспечило подготовку рядовых медицинских работников и сотрудников здравоохранительного аппарата в области профилактики и реабилитации.

## **Статья 26**

### **Абилитация и реабилитация**

234. Как сказано в преамбуле Закона ЗСОИ, он был принят с целью наделять инвалидов возможностью быть действенными и производительными гражданами и членами общества путем включения в систему социального обеспечения всего необходимого для поддержания на должном уровне их здоровья, образования, помощи и подготовки, а также для осуществления их права на равенство и занятость. Эта законодательная мера со всей очевидностью направлена и на достижение целей, связанных с реабилитацией, благодаря которой инвалиды становятся способными, активными и производительными членами своего общества.

235. Согласно Закону ЗСОИ инвалиды и организации, созданные для их реабилитации, имеют право на освобождение от подоходного налога, налога на прибыль и любых иных сборов. Представив свидетельство об обслуживании

себя как инвалида или об оказании реабилитационных услуг, они должны к этому свидетельству приложить декларацию о доходах. Если инвалид нуждается в земельном участке для строительства жилья или ведения на нем сельского хозяйства, МЗН может в соответствии с действующим законодательством и конкретными условиями выделить ему такой участок под строительство или для ведения сельского хозяйства.

236. В регламенте ЗСОИ 1994 года содержится целый ряд положений, касающихся здоровья, образования, профессиональной подготовки и трудоустройства инвалидов в целях их реабилитации. В рамках реализации этих нормативных требований ПН учредило при Совете по вопросам социального обеспечения (ССО) Национальный фонд инвалидов (НФИ). Этот фонд организует профессиональную подготовку инвалидов и обеспечивает их ассистивными устройствами и терапевтической помощью. В области оказания реабилитационных и реабилитационных услуг ПН также развивает свое сотрудничество с НПО и организациями инвалидов. Оно в той или иной степени оказывает финансовую поддержку их программам ВОР во всех 75 районах страны. В 2010/11 финансовом году МЖДСО выделило этим организациям на осуществление их программ ВОР 20 млн. рупий.

237. ММВ также создало отдельный фонд для обеспечения ставших во время вооруженного конфликта инвалидами лиц качественными ассистивными устройствами. Этот фонд формируется через НФИ при участии НПО, занимающихся ВОР в разных уголках страны. МЗН аналогичным образом оказало финансовую поддержку организациям, предоставляющим инвалидам медицинскую реабилитационную помощь. Одним из приоритетных направлений выбранного ПН курса является также подготовка соответствующих кадров для работы с инвалидами и членами их семей на уровне общин.

238. В 2010/11 финансовом году 312 000 инвалидов получили инвалидные коляски, трехколесные коляски и другие средства передвижения, было изготовлено около 600 протезов и ортезов и 42 500 лиц воспользовались услугами коррекционной хирургии.

239. ПН и далее укрепляет свое сотрудничество с организациями гражданского общества и партнерами в области развития и организует подготовку и обучение персонала, на регулярной основе задействованного в реализации ВОР для инвалидов.

## **Статья 27**

### **Труд и занятость**

240. Право на труд закреплено в Конституции в качестве одного из основных прав. Каждый человек пользуется правом на свободу выбора профессии, труда, а также области и рода занятий. К числу основных прав относится также право на занятость и социальное обеспечение. В статье 18 Конституции каждому гражданину гарантируется право на трудоустройство в соответствии с законом и все рабочие и наемные труженики имеют право на должные условия труда. Согласно этой статье привлечение кого-либо к труду вопреки его или ее желанию запрещено. Одним из основных прав всех граждан является защита от эксплуатации в любой форме, за исключением предусмотренного законом обязательного труда на благо общества. Закон запрещает практику рабовладения, крепостничества, работорговли, институтов и обычаев, сходных с рабством, принудительного труда и торговли людьми в любой форме. Закон о борьбе с

торговлей людьми (контроль и наказание) 2007 года является действенным нормативным инструментом реализации этих требований закона. Согласно закону, запрещены рабовладение и торговля людьми в любой форме и с любой целью. Виновные в совершении этих деяний подлежат наказанию в форме штрафа и лишения свободы, и они также обязаны выплачивать пострадавшим компенсацию.

241. В статье 35 Конституции государству предписано проводить по ряду направлений политику, имеющую особое значение с точки зрения права на труд и занятость. Сюда, в частности, относится: политика, направленная на повышение уровня жизни в обществе посредством развития таких инфраструктурных отраслей как образование, здравоохранение, жилищный фонд и трудоустройство; политика использования базовой инфраструктуры для обеспечения профессионального образования, подготовки и ориентации в интересах класса лиц, занимающихся физическим трудом, включая работников и крестьян; политика выплаты пособий пожилым недееспособным женщинам и безработным; политика выявления, защиты и модернизации имеющихся в стране традиционных знаний, навыков и практики.

242. В непальской конституционной и нормативно-правовой базе закреплён запрет на дискриминацию в вопросах труда и занятости по признаку инвалидности. Как уже было сказано выше, в Законе ЗСОИ содержится запрет на дискриминацию по признаку инвалидности в любой форме при замещении вакансий и продвижениях по службе в любом органе государственного управления или любой иной организации в государственном секторе. В статье 8 Закона предусмотрены различные меры, направленные на предоставление инвалидам все более широких возможностей для профессиональной подготовки и трудоустройства. К ним относится: принятие всех мер, какие могут потребоваться для обеспечения надлежащей профессиональной подготовки и трудоустройства, необходимых для достижения инвалидами экономической самостоятельности; обучение инвалидов навыкам, позволяющим получать должное вознаграждение за труд в производственной среде, соответствующей их положению; принятие мер по привлечению инвалидов через системы предоставления рабочей силы, через такие модели трудоустройства как открытые отрасли и самостоятельное трудоустройство, а также трудоустройство в сельском хозяйстве; предоставление инвалидам дополнительных средств, необходимых для поддержания хотя бы обычного жизнеобеспечения; принятие мер по обеспечению инвалидов базовыми ресурсами, сырьем, льготными займами, помощью в управлении и необходимой защитой для занятия личным предприятием на дому или малым сельским хозяйством и исключительно для трудоустройства инвалидов в частном секторе; принятие мер по обязательному использованию инвентаря, предписанного согласно правилам техники безопасности и необходимого для предупреждения травм при привлечении инвалидов к работе с обычными инвентарем и техникой.

243. В законе также указано, что предприятия, имеющие более 25 штатных сотрудников, обязаны по мере возможности предоставлять не менее 5% соответствующих рабочих мест инвалидам, отобранным в соответствии с их способностями, полученной подготовкой, квалификацией и опытом. Эти работающие по найму инвалиды имеют право на плату за труд, равную той, что получают остальные работники на их предприятии. Условия и правила их найма и возможности продвижения по службе также не должны отличаться от тех, что обеспечены остальным сотрудникам.

244. Согласно статье 10 Закона ЗСОИ, предприятия, использующие труд инвалидов, имеют право на налоговые льготы по ставкам, исчисляемым в зависимости от числа занятых сотрудников-инвалидов. От налога также освобождаются до определенного предела расходы на замену оборудования или приобретение особой оснастки для него, непосредственно связанные с наймом на работу инвалидов. Помимо этого, принимаются меры для того, чтобы у социальных ассоциаций, фирм и промышленных предприятий, принимающих инвалидов на работу или организующих для них профессиональную подготовку, была возможность получать в банках и финансовых учреждениях займы под нормальный процент.

245. Согласно статье 7 Закона о гражданской службе 1993 года, при проведении открытого конкурса на замещение вакансий в отношении 45% из них должен проводиться отдельный конкурс, к которому должны допускаться только женщины, представители коренных народов, мадхези, далиты, инвалиды и выходцы из отсталых районов. 33% от общего числа зарезервированных таким образом вакансий должны замещаться женщинами, 27% – представителями коренных народов, 22% – кандидатами из числа мадхези, 9% – далитами, 5% – инвалидами и 4% – выходцами из отсталых районов. В соответствии с этим нормативом конкурс между одними инвалидами ведется за 5% зарезервированных вакансий.

246. Аналогичное резервирование мест предусмотрено в системе образования в соответствии со статьей 16, пункт е), Закона об образовании 1971 года. Предусмотрено резервирование рабочих мест для инвалидов и в регламентах многих государственных корпораций. Так, например, в Положении о сотрудниках радиостанции Радио Непала предусмотрено, что 5% вакансий должны замещаться инвалидами.

247. Комиссия по делам гражданской службы ввела правило, согласно которому участвующий в проводимом Комиссией письменном экзамене инвалид имеет право, если не способен писать сам, привести с собой помощника, который будет писать за него. Чтобы воспользоваться этим правом инвалид должен предварительно подать заявку и получить соответствующее разрешение. Эта процедура предусмотрена в статье 32 Руководящих принципов регламента Комиссии по делам гражданской службы 2010 года.

248. В отношении ротации гражданских служащих Министерство по делам органов государственной власти практикует перевод инвалидов в административные органы, расположенные как можно ближе к их месту жительства или дому. ПН реализует целевую программу «Per Child Fund», в рамках которой инвалидам предоставляются возможности для трудоустройства. В настоящий момент в государственном секторе заняты 222 слепых сотрудника, большинство из них на преподавательских должностях.

249. Для улучшения социально-экономических условий бедноты и маргинализированных лиц путем поощрения сотрудничества и взаимовыручки между ними в соответствии с Законом о Национальном совете по вопросам развития кооперации 1994 года был создан Совет по вопросам кооперации. Он предоставляет кооперативным организациям финансирование (в виде грантов и займов) для развития их деятельности. Многие кооперативные общества, созданные инвалидами, смогли воспользоваться помощью Совета и получили возможность для трудоустройства членов семей кооператоров-инвалидов. В некоторых районах местные органы выделяют специальные гранты и удваивают средства, вложенные в кооперативы их членами-инвалидами.

250. В законах о труде предусмотрены разнообразные меры, обеспечивающие защиту здоровья и безопасность инвалидов на производстве. Согласно статье 38 Закона о труде 1992 года, в случае, если работник получит травму, или серьезно пострадает, или скончается на рабочем месте, ему или ей, или членам семьи пострадавшего полагается компенсация. В соответствии с Законом о чайной промышленности 1994 года работникам в случае утраты работоспособности в результате производственной травмы также полагается компенсация. В законе приведена классификация степеней утраты работоспособности. В случае полной утраты работоспособности работник имеет право на компенсацию в размере, равном его зарплате за четыре года; после ее выплаты компания имеет право прекратить с этим работником трудовые отношения.

251. Право на создание профсоюзов регулируется сразу несколькими важными конституционными положениями. Все граждане вольны создавать союзы и ассоциации по своему желанию, и все рабочие и служащие имеют право создавать профессиональные союзы и вступать в них, участвовать в коллективных переговорах с целью защиты своих интересов и отстаивать условия труда в соответствии с законом. Порядок регистрации профессиональных союзов и их деятельность регулируются Законом о профсоюзах 1992 года. Согласно статье 4 Закона, рабочие какого-либо предприятия могут создать для защиты и поощрения своих трудовых прав свой заводской профсоюз. 50 профсоюзов и более или 5 000 рабочих однопрофильных предприятий могут образовать профсоюзную ассоциацию, и 10 и более профсоюзных ассоциаций могут образовать профсоюзную конфедерацию. Согласно статье 8, профсоюз является самостоятельным юридическим лицом с непрерывным правопреемством. На данный момент в Непале зарегистрировано десять профсоюзов. Рабочие и служащие – инвалиды имеют право создавать профсоюзы и вступать в них для защиты своих интересов наравне с другими рабочими и служащими.

252. Созданию рабочих мест для инвалидов способствовали также организации гражданского общества и международные межправительственные организации. Следует отметить, что реализуемые этими организациями программы ВОР и меры по максимальному осуществлению прав и возможностей инвалидов обеспечивают последним среди прочего микрофинансирование их индивидуального частного предпринимательства.

## **Статья 28**

### **Достаточный жизненный уровень и социальная защита**

253. В статье 18 Конституции закреплено в качестве одного из основных прав право на социальное обеспечение. Соответственно, женщины, трудящиеся, пожилые люди, инвалиды, нетрудоспособные и беспомощные граждане имеют в соответствии с законом право на социальное обеспечение. На государство возложена обязанность проводить политику, обеспечивающую реализацию права всех граждан на образование, здоровье, жилье, занятость и продовольственный суверенитет, а также предоставлять социально-экономическую безопасность, включая земли для экономически и социально отсталых классов. Кроме того, один из директивных принципов предписывает проводить политику использования социального обеспечения для защиты и улучшения положения незамужних женщин, сирот, детей, беспомощных людей, пожилых, инвалидов, нетрудоспособных лиц и представителей племен, находящихся на грани исчезновения. Для осуществления этих положений на практике и обеспечения права на

социальное обеспечение принимаются различные политические, юридические и институциональные меры.

254. Люди в преклонном возрасте живут с инвалидностью в разных формах, а сама старость является одной из причин инвалидности. ПН учитывает этот факт в принятой им политике и в принимаемых юридических и институциональных мерах по защите прав и интересов престарелых. ПН проводит политику в отношении престарелых, которая среди прочего нацелена на то, чтобы позволить им в достаточной мере сохранять свои способности, разрабатывать более достойные системы социального обеспечения, ориентированные на потребности семьи, дифференцировать престарелых в зависимости от их экономического положения при определении размера их ежемесячного пособия, создавать гериатрические отделения во всех зональных стационарах для оказания медицинской помощи престарелым на концессионной основе, создавать дома престарелых во всех регионах и предлагать НПО и частным организациям брать на себя их эксплуатацию, использовать опыт престарелых граждан в государственном строительстве.

255. Закон о престарелых гражданах 2006 года является целевым нормативным документом, регулирующим социальное обеспечение для граждан в преклонном возрасте и укрепляющим доверие, уважение и доброжелательность по отношению к ним путем использования накопленных ими знаний, навыков, способностей и опыта. В этом законе закреплена обязанность всех уважать престарелых граждан и обязанность членов их семей обеспечивать их содержание и уход за ними. В нем определено право престарелых граждан на целый ряд услуг и льгот, касающихся их здоровья, снабжения водой и электричеством, телефонной связи и транспортных услуг. В качестве институционального механизма, предназначенного для реализации положений данного закона, создан центральный комитет по делам социального обеспечения престарелых под председательством министра по делам женщин, детей и социального обеспечения, на который возложена ответственность за выработку политических рекомендаций для ПН и осуществление утвержденных политических стратегий, планов и программ. По такому же принципу в каждом районе созданы районные комитеты по делам социального обеспечения престарелых для осуществления программ районного масштаба. Для защиты и социального обеспечения престарелых граждан был также учрежден фонд социального обеспечения престарелых граждан. В соответствии с упомянутым выше законом организован уход и созданы центры по дневному уходу за престарелыми.

256. Ускоренными темпами готовится регламент осуществления принятого закона. Вступили в силу Руководящие принципы Сервисной программы обеспечения медико-санитарной помощи престарелым гражданам 2004 года, Национальный план действий в интересах престарелых граждан 2005 года и Методическое пособие для осуществления программ социального обеспечения 2006 года. ПН выплачивает ежемесячное пособие престарелым гражданам в возрасте 70 лет и старше, а в зоне Карнали тем из них, кто достиг 65-летнего возраста. Престарелые граждане старше 75 лет имеют право на бесплатное лечение таких тяжелых болезней как заболевания сердца, почек и рак. Кроме того, меры, связанные с социальным обеспечением, предусмотрены в целом ряде нормативных и политических документов, регулирующих вопросы занятости и труда в государственном секторе. В частности, предусматривается бесплатное предоставление услуг, выплата пенсий, создание обязательного фонда пенсионных накоплений для рабочих и служащих с особым акцентом на нужды уязвимых и маргинализированных групп и общин.



257. Для обеспечения более широкого осуществления принципов и решений, касающихся престарелых граждан, как они изложены в Принципах Организации Объединенных Наций в отношении пожилых людей 1991 года, Макаоосском плане действий по проблемам старения 1998 года и Мадридском международном плане действий по проблемам старения 2002 года, был разработан и реализован Национальный план действий в отношении престарелых граждан. Этот план нацелен на решение ряда важных задач в интересах престарелых граждан, и в частности: сделать их жизнь удобной; использовать их знания, создать необходимую инфраструктуру, которая позволит им жить достойной жизнью в своем обществе; поощрять у нового поколения чувство уважения и ответственности по отношению к ним; создавать условия и среду, которые будут способствовать их экономической и социальной безопасности; обеспечить защиту их прав и необходимую социальную помощь.

258. В Плане действий внимание сосредоточено на механизме взаимодействия между правительством, НПО и частным сектором в процессе осуществления плана.

259. В 2009/10 финансовом году в целях предоставления необходимого ухода и медико-санитарной помощи пострадавшим от конфликта престарелым гражданам для них было открыто по одному приюту в каждом из пяти регионов развития. Во всех 75 районах реализуются программы медико-санитарной помощи. Домам для престарелых и центрам дневного ухода за ними оказывается институциональная поддержка и выделяется определенное количество грантов. Пособия, выплачиваемые престарелым гражданам, беспомощным вдовам и инвалидам, увеличены. Инвалиды в преклонном возрасте пользуются теми же услугами социального обеспечения, что и престарелые граждане.

260. Защита интересов инвалидов прописана в статье 4 Закона ЗСОИ. В соответствии с ней на ПН возложена обязанность принимать соответствующие меры для обеспечения инвалидов необходимыми при их инвалидности лекарствами и медицинскими услугами. Правительство также обязано предоставить им такие устройства, технику и средства, которые позволят в наибольшей степени свести до минимума препятствия, могущие возникнуть в силу инвалидности, а также помочь им обрести способность трудиться. ПН надлежит обеспечить им помощь социальных служб и услуги, направленные на их реабилитацию в образовательном, профессиональном, экономическом, физическом, психическом и социальном плане, а также на их полноценное включение в жизнь общины наравне со всеми.

261. В статье 10 Закона ЗСОИ предусмотрено предоставление инвалидам соответствующих средств и льгот. Если бездомные инвалиды нуждаются в земельных участках для строительства жилья или ведения сельского хозяйства, ПН выделяет им такие участки. ПН может организовать дома для неработоспособных специально для проживания в них инвалидов в преклонном возрасте и инвалидов, нуждающихся в посторонней помощи, и снабдить их соответствующей техникой, чтобы проживающие в них инвалиды имели развлечения и удобства. В Законе ЗСОИ предусмотрены выплаты пособий по безработице, материальной помощи, пенсий по старости и специальных пособий для инвалидов, не способных самостоятельно заработать на жизнь. Кроме того, уход за инвалидами и их содержание являются по закону обязанностью членов семьи — их попечителей или наследников.

262. В Законе о детях 1992 года указано, что в случае детей-инвалидов не действует ограничение максимального возраста проживания в детских приютах. В соответствии с Национальной политикой и Планом действий по вопросам

инвалидности 2006 года и Вторым долгосрочным планом развития в области здравоохранения (ВДПЗ, 1997–2017 годы), ПН реализует Национальную стратегию в области детской инвалидности 2007 года. Реабилитационные услуги и уход за детьми-инвалидами, не достигшими 14 лет, обеспечивают медицинские учреждения всех уровней.

263. Инвалидам предоставляется 50-процентная скидка на внутренних авиа-линиях, устройства и приспособления, импортируемые для их нужд, освобождаются от таможенных сборов, медицинское обслуживание предоставляется им бесплатно, и для них установлен льготный более высокий потолок налогооблагаемого дохода. Кроме того, в 48 районах 35 НПО проводили специально для инвалидов региональные и районные учебные курсы по различным дисциплинам, включая трудоустройство и частное предпринимательство; ежегодно 2 000 инвалидов получают бесплатно ассистивные устройства и протезы; в 47 районах проводятся кампании по предотвращению и сокращению инвалидности, с прививками АКДС и прививками от полиомиелита, программами здорового питания и развития детей в раннем возрасте; в 63 районах приступили к оказанию образовательных и консультационных услуг; в 80 школах в 8 районах проводится эксперимент по преподаванию на жестовом языке; по 50 инвалидов в каждом районе получают социальное пособие, и на данный момент в общей сложности 3 700 инвалидов охвачены этой программой.

264. В структуре МЖДСО создано самостоятельное подразделение, которое отвечает за полноценное осуществление всех экономических, социальных и политических прав и возможностей инвалидов. Для осуществления планируемых программ, касающихся инвалидов, предлагается создать на центральном уровне национальную комиссию по осуществлению всех прав и развитию инвалидов, а на районном уровне – комитеты по осуществлению всех прав и развитию инвалидов. Национальной федерации инвалидов и соответствующим НПО выделены гранты и предоставлена техническая помощь. Для эксплуатации реабилитационных и ресурсных центров и других программ организовано участие общин, позволяющее наращивать их долю прав собственности в этих программах. В дальнейшем будут разработаны необходимые подходы и правила, согласно которым указанные центры перейдут в полную собственность общин.

265. МЖДСО осуществляет мониторинг осуществления программ на центральном уровне, а ОРЖД – на районном. Исходя из докладов, поступающих с районного уровня, осуществляется совместная и согласованная разработка экономических, эффективных и действенных планов и программ на будущее.

266. МФДМР осуществляет план Рабочих процедур и социального обеспечения 2010 года. В рабочих процедурах в целях исчисления выплачиваемых в виде денежных переводов пособий по нетрудоспособности она разделена на две категории. К первой категории отнесены лица с тяжелой и полной инвалидностью, которые определены как инвалиды, неспособные осуществлять никакие виды деятельности и ежедневный уход за собой даже с посторонней помощью. Ко второй категории отнесены лица с серьезной частичной нетрудоспособностью, которые определены как инвалиды, которые способны осуществлять ежедневный уход за собой, но только с посторонней помощью. Инвалиды, отнесенные к первой категории, получают в качестве социальной помощи ежемесячное пособие в размере 1 000 рупий, а инвалиды, отнесенные ко второй категории – 300 рупий. Всего в 2013/14 финансовом году 25 492 человека с полной инвалидностью получили в виде социальной помощи 25 492 000 рупий.

267. ПН последовательно предпринимает усилия с целью достичь основополагающей цели государства и придать национальной экономике независимый,

самодостаточный и прогрессивный характер, достигаемый за счет справедливого распределения экономических прибылей, обеспечения социальной справедливости и устранения всех форм экономического неравенства. В Десятом плане, также известном под названием Стратегический план сокращения нищеты (2002–2007 годы), избавление от нищеты было названо главной и основной целью. Для ее достижения были определены четыре основных направления: широкое и устойчивое экономическое развитие; социальное развитие; программы, ориентированные на интересы уязвимых и маргинализированных групп и общин; эффективные методы управления.

268. Для поддержки указанных адресных программ были задействованы средства Фонда борьбы с нищетой (ФБН), которые Фонд направлял непосредственно бенефициарам, т.е. уязвимым и маргинализированным группам и общинам, неизменно руководствуясь тем соображением, что бедные сами лучше всех знают, как лучше распорядиться своими средствами и на какие нужды их потратить в первую очередь. Деятельность Фонда тоже ведется по четырем основным направлениям: социальная мобилизация и полное раскрытие способностей и возможностей; генерирование доходов и самостоятельное трудоустройство; коммунальные инфраструктуры; наращивание потенциала. Взаимодействие с беднотой фонд осуществляет через партнерские организации (ПО) и общинные организации (ОО). ОО создаются на основе домохозяйств, отобранных в процессе социальной оценки по принципу достигнутого жизненного уровня. Включаются в состав ОО только те, кто отнесены к нищим, полунищим и бедным, благодаря чему именно бедные сами принимают касающиеся их решения. Не менее 80% членов ОО должны быть из числа представителей нищих женщин, далитов и национальных меньшинств, и женщины должны составлять 50% от их общего числа.

269. ФБН уже работает в 40 районах, включая все 25 наиболее бедных районов страны. Он присутствует во всех пяти районах в зоне Карнали и сотрудничает со 129 из 134 деревенских комитетов развития (ДКР), оказывая помощь 50 924 домохозяйствам. За восемь лет работы на местах Фонд помог 543 263 представителям бедноты, организованным в 14 827 ОО, реализовать их мечту и обеспечить себя всем необходимым, чтобы вести достойный образ жизни. Он реализовал 13 810 субпроектов, связанных с организацией приносящей доход деятельности, и еще 2 740 субпроектов, связанных с налаживанием инфраструктуры.

270. Следует отметить, что 65,7% от общего числа бенефициаров – членов ОО составили лица, отнесенные к категории нищих, 25,6% – отнесенные к категории полунищих, 8,6% – отнесенные к категории бедных, и 0,1% – отнесенные к категории находящихся на грани бедности. 29% бенефициаров – членов ОО – это далиты, 27% – представители национальных меньшинств, 62% – женщины, и примерно таков же расклад среди ключевых членов ОО. ФБН добился не только высоких количественных показателей; он также сделал возможными качественные изменения в жизни нищих, обеспечив заметный рост в таких областях как образование, медицинские услуги, участие и полная реализация прав и возможностей женщин, коллективизм и отношения между членами общины.

## **Статья 29**

### **Участие в политической и общественной жизни**

271. Конституция гарантирует гражданам участие в политической и общественной жизни. Каждый гражданин Непала имеет право и возможность участ-

водить без каких-либо различий и неоправданных ограничений, прямо или через своих представителей, в управлении общественной жизнью, голосовать и быть избранным на неподдельных периодических выборах и иметь в целом наравне со всеми доступ к государственной службе в своей стране. Это право обеспечено рядом принятых мер.

272. В статье 12, пункт 3 d), Конституции обеспечено право на свободу ассоциации. Осуществление этого права может подлежать таким разумным ограничениям, которые могут быть наложены согласно закону для защиты суверенитета и целостности Непала, согласия, достигнутого в отношениях между представителями различных каст, племен, религий или общин, и общественной нравственности, а также для предотвращения насильственных действий. В Законе о регистрации ассоциаций 1997 года и в Законе о государственных делах 1961 года также регулируется вопрос о создании и функционировании ассоциаций в целях благонамеренной и социальной деятельности. Инвалиды также имеют право создавать и использовать любые ассоциации для продвижения своих интересов. Национальная федерация инвалидов Непала (НФИН) активно занимается поощрением и защитой прав инвалидов. Она аффилирована с Международной организацией инвалидов (МОИ) и другими международными организациями, созданными для защиты прав инвалидов. Она открыла свои отделения в различных частях страны и имеет организации-члены во всех 75 районах. Активно выступают за продвижение и поощрение своих прав ассоциации и федерации инвалидов с конкретными типами инвалидности, такие как федерация НАГС, АСН и Федерация родителей лиц с интеллектуальной инвалидностью.

273. Свобода ассоциации также осуществляется посредством образования политических партий, профессиональных союзов, ассоциаций, профессиональных организаций, НПО и других обществ. Право на создание политических партий является одним из основных прав граждан Непала, и в Конституции предусмотрен ряд базовых правил в отношении порядка создания политических партий, руководства ими и их деятельности.

274. В Конституции предусмотрены выборы в УС путем всеобщего и равного голосования. Согласно закону, право избирать имеют все граждане Непала, достигшие 18 лет. Граждане Непала, достигшие 25 лет и не признанные виновными в совершении аморального уголовного деяния, не отклоненные в соответствии с законом и не занимающие приносящих доход должностей, имеют право быть избранными на выборах в УС. Для достижения инклюзивности и поощрения участия в управлении государством в статье 63 Конституции предусмотрена параллельная система выборов в УС.

275. Закон о местном самоуправлении 1999 года и Закон о процедуре избрания местных органов 1992 года образуют нормативно-правовую основу участия граждан в местном самоуправлении. Ее главными опорными элементами являются периодические выборы с участием в них граждан на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании. В Конституции конкретно предусмотрено, что наделение властными полномочиями местного самоуправления осуществляется на основе децентрализации и делегирования полномочий с целью поощрения участия общественности в системе управления путем создания благоприятной среды для реализации народом своего суверенитета, предоставления услуг народу и институционального развития демократии на местном уровне и отталкиваясь от него. Если кратко, то в нормативно-правовой основе ничто не препятствует праву инвалидов выступать в роли избирателей и быть избранными на любых выборах.

276. В Законе о выборах членов Учредительного собрания 2007 года предусмотрено отдельное положение, касающееся инвалидов и гарантирующее их участие в голосовании на выборах в УС. Об избирателях-инвалидах речь идет в статье 46 Закона. В ней предусмотрено, что в случаях, когда избиратель не способен проголосовать самостоятельно в силу физической инвалидности или по иной причине, он или она может просить разрешения, чтобы его или ее сопровождало любое пользующееся его или ее доверием лицо; если сотрудник избирательного участка посчитает эту просьбу правомерной, он может дать разрешение на использование избирательной кабины избирателем и сопровождающим лицом. Точно так же, если избиратель-инвалид обратится к сотруднику избирательного участка с просьбой поставить в избирательном бюллетене галочку в окошке с символикой согласно его или ее выбору или попросит у сотрудника избирательного участка разрешения, чтобы его сопровождало другое лицо и поставило за него в избирательном бюллетене галочку в окошке с символикой согласно его или ее выбору, то должны быть приняты меры для того, чтобы сотрудник избирательного участка или лицо, которого инвалид по собственному свободно выраженному желанию выбрал в качестве своего представителя, оказал ему помощь в оформлении подачи им или ей своего голоса на выборах. В то же время Избирательный комитет наделен правом самостоятельно принимать по своему усмотрению особые меры для организации участия в выборах слепых, инвалидов, пожилых лиц, беременных женщин и других избирателей с другими или похожими типами физической инвалидности.

277. ПН выдвигает и назначает инвалидов в создаваемые им различные комитеты, обеспечивая таким образом их участие в принятии политических решений. Так, например, инвалиды или представители организаций инвалидов принимают участие в местных комитетах по поддержанию мира (МКМ), комитетах по управлению школами, советах ДКР и РКР.

## **Статья 30**

### **Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом**

278. В статье 3 Конституции сказано, что, имея отмеченные полиэтническими, многоязычными, многоконфессиональными и многокультурными особенностями общие устремления и посветив себя в едином союзе клятвой преданности делу национальной независимости, целостности, национальных интересов и процветания Непала, народ страны как общность составляет нацию. Это конституционное положение выражает главное в духе социальных отношений, установившихся в непальском обществе. Оно означает, что каждая этническая группа, культура, язык, территориальная или региональная идентичность равны между собой и пользуются равными преимуществами.

279. Все языки, которые используются в Непале как родные, признаны в конституционном порядке национальными языками страны. Язык непали с использованием письма деванагари является ее официальным языком. Соответственно, каждая проживающая в Непале община имеет право на получение базового образования на родном языке, а также на сохранение и развитие своего языка, письма, культуры, культурных традиций и наследия. В статье 17, пункт 3, Конституции каждой общине предоставлено право хранить и продвигать свой язык, письмо, культуру, культурные традиции и наследие. В статье 23 Конституции записано, что каждый человек имеет право исповедовать свою религию, отправлять религиозные культы и хранить свою веру в том виде, в котором она

была передана ему или ей из древних времен, но при должном уважении к практикуемым общественным и культурным традициям. Все вероисповедания имеют право на независимое существование, а их приверженцы на использование и защиту своих святых мест в соответствии с законом. В Конституции государству прямо и недвусмысленно предписано искоренять социальное и экономическое неравенство во всех его формах, поддерживать и поощрять многообразие культур и их многоголосицу.

280. Недавно ПН приступило к осуществлению национальной культурной политики, направленной на охрану материальной и неосязаемой культуры, на развитие культурного и религиозного согласия и гармоничного сосуществования, основанного на понятиях национального единства и секуляризма. Непал ратифицировал Конвенцию об охране нематериального культурного наследия 2003 года, Закон о Непальской академии 2007 года, Закон о Непальской академии изящных искусств 2007 года и Закон о Непальской академии музыки и танца 2007 года, а также принял ряд юридических мер, необходимых для защиты, поощрения и общего развития различных культурных дисциплин и культурного наследия страны. Департамент археологии, Guthi Sansthan, Культурная корпорация, НФРКН и Непальская академия являются одними из главных учреждений, принимающих участие в защите этого права.

281. Для защиты культуры, религии, искусств, языков и письменностей создано большое число советов и фондов развития. Действующий под эгидой министерств федеральных дел, Учредительного собрания, по парламентским вопросам, а также Министерства культуры Департамент археологии отвечает за сохранение различных наследий. В 2005 году в целях сохранения культур различных национальностей ПН создало в Катманду Непальский национальный этнографический музей. В нем широко представлены особенности образа жизни браминов, тамангов, гурунгов, тхару, магаров, раи, неваров, шерп, тхакали, чепангов, сунуваров и лимбу.

282. Закон о местном самоуправлении 1999 года (ЗМСУ) является тем нормативно-правовым инструментом, в котором институционализирован процесс развития при участии всего народа и в том числе коренных народностей в раскрытии социального равенства и мобилизации ресурсов на цели развития их региона, а также во взвешенном и равном распределении плодов развития. Важным представляется тот факт, что при мониторинге и оценке проектов одним из критериев является требование о том, чтобы далиты и представители коренного населения на местах должны составляли не менее 30% бенефициариев.

283. В статье 5 Закона ЗСОИ содержится запрет на отказ инвалиду исключительно по причине его инвалидности в его просьбе о приеме в любую ассоциацию, клуб или сообщество, или о допуске к занятиям или подготовительным курсам, или об участии в запуске социальных или культурных программ. В статье 10, пункт 2, Закона предписано в приоритетном порядке предоставлять инвалидам доступ к необходимой им подготовке, обучению и другим услугам, облегчающим инвалидам участие в занятиях спортом, развлекательных мероприятиях, художественных выставках и представлениях.

284. ПН предприняло различные шаги с целью нарастить участие инвалидов в главных массовых спортивных соревнованиях. В Национальной политике в области спорта 2010 года выбран подход, основанный на развитии и расширении парасоревнований как средства поощрения инвалидов к занятиям теми видами спорта, которые их привлекают. В нее также включены положения об организации различных парасоревнований с целью вовлечь инвалидов в массовое движение и развить у них чувство самоуважения. Совет по вопросам специального

образования организует ежегодные спортивные и рекреационные программы для детей-инвалидов, а Ассоциация социальной помощи умственно-отсталым регулярно организует в олимпийском контексте программы для умственно-отсталых детей.

285. В НППДИ 2006 года предусмотрены специальные спортивные, культурные и рекреационные мероприятия для физического, психического, интеллектуального и социального развития инвалидов. Предусмотрены следующие виды деятельности: подготовка тренеров и инструкторов для проведения спортивных, культурных и рекреационных мероприятий с детьми-инвалидами; принятие политических мер для обеспечения участия инвалидов в работе Национального совета по делам спорта; организация спортивных и культурных мероприятий в школах и предоставление школам необходимых материалов. В Тринадцатом плане предусмотрены программы по организации регулярных спортивных и рекреационных занятий для инвалидов.

286. ПН предоставило финансовую поддержку организаторам домашних паралимпийских игр и поддержало участие в международных паралимпийских соревнованиях. Оно также поддержало организацию для инвалидов занятий игровыми видами спорта, такими как марафон и баскетбол на инвалидных колясках или крикет для слепых.

## **Статья 31**

### **Статистика и сбор данных**

287. Созданное в соответствии с Законом о статистической службе 1958 года Центральное статистическое бюро (ЦСБ) отвечает за сбор, интегрирование, публикацию и анализ статистических данных. Оно несет полную ответственность за создаваемые им по результатам проводимых им переписей населения и обзоров базы данных, служащие для обоснования разрабатываемых политических решений и программ и для мониторинга текущих достижений. При проведении переписей населения ЦСБ сотрудничает с представительствами отраслевых министерств и с целым рядом временных учреждений, созданных для оказания Бюро технической, а также профессиональной поддержки.

288. Вопрос об инвалидности был включен в программу Национальной переписи населения 2011 года (НПН). В использовавшиеся во время переписи анкеты были включены для заполнения членами домохозяйств графы об инвалидности. Однако необходимо, чтобы респонденты представляли себе типы и формы инвалидности, о которых идет речь. А в анкете по теме инвалидности имелся всего один вопрос с несколькими вариантами ответа. Представляется, что этот момент не до конца согласуется с руководящими принципами Организации Объединенных Наций, согласно которым информацию по каждому разделу темы инвалидности рекомендуется запрашивать отдельным вопросом.

289. МЖДСО разработало стандартный формат для анкеты, которая будет использоваться в обзорах, посвященных вопросам инвалидности. РКР при поддержке ОИ и НПО, специализирующихся на работе с инвалидами, собрали данные об инвалидности на всей территории страны. Для их системного заведения в базы и последующего анализа было создано специальное программное обеспечение. МЖДСО уже приступило к загрузке и анализу собранных данных.

290. Рекомендации о выдаче удостоверения инвалида дают ДКР, и потому реестр инвалидов ведут они. На районном уровне Отдел по делам развития жен-

щин и детей (ОРЖД) ведет учет всех, кто получает эти удостоверения. Таким образом, данные об инвалидности хранятся и обновляются на всех уровнях.

## **Статья 32**

### **Международное сотрудничество**

291. Согласно статье 34 Конституции в международных отношениях Непалу следует руководствоваться желанием укрепить достоинство нации на международной арене путем защиты ее суверенитета, целостности и независимости. В статье 35 Конституции указывается, что внешняя политика Непала должна основываться на принципах Устава Организации Объединенных Наций, неприсоединения, панча шила, международного права и норм мира во всем мире. Непал также должен проводить политику непрерывающихся усилий, направленных на институционализацию мира внутри страны за счет применения международных норм и ценностей и поощрения добрых отношений и сотрудничества на основе равноправия с дружественными соседними странами и всеми остальными странами мира в экономической, социальной и других областях.

292. Созданный в соответствии с Законом о социальном обеспечении 1992 года Совет по вопросам социального обеспечения (ССО) отвечает за координацию деятельности различных организаций, занимающихся социальным развитием. Любая иностранная неправительственная организация, желающая заняться любым видом деятельности на территории Непала, должна предварительно получить в ССО разрешение на занятие такой деятельностью. Ей также надлежит заключить с ССО письменное соглашение о правилах и условиях, которые она затем обязана будет соблюдать в процессе своей деятельности.

293. В Законе об иностранной помощи 2002 года признается, что иностранная помощь продолжает играть важную роль в развитии Непала. Благодаря ей не только поддерживается уровень иностранных инвестиций, но и сохраняется возможность достичь цель, поставленную в недавно принятом правительством очередном плане, основанном на устойчивых темпах экономического роста.

294. ПН направило МНПО указание о необходимости отныне включать в их программы и проекты проблемы, касающиеся инвалидов. Большинство МНПО уже поменяли по этому аспекту свой подход на инклюзивный. Ассоциация МНПО в Непале (АМН) определила инвалидность как одну из областей деятельности своих членов и создала в своей структуре Рабочую группу по вопросам инвалидности. АМН выступила с целым рядом инициатив, призванных обратить внимание МНПО на проблему, чтобы они затем начали ее включать в свои программы и планы действий.

295. Различные международные учреждения, такие как Международная организация инвалидов (International Handicap – IH), ЮНИСЕФ Непал и План Непал, предоставляют поддержку развитию инвалидов, и другие международные учреждения тоже постепенно начинают проявлять готовность оказать помощь в этой области.

## **Статья 33**

### **Национальное осуществление и мониторинг**

296. ПН полагает, что для осуществления КПИ на всех уровнях и в том числе на местах настоятельно необходимо обеспечение эффективной межотраслевой координации. Оно создало институциональный механизм, работающий на всех



уровнях, от центрального до районного. На центральном уровне создан Национальный координационный комитет по вопросам инвалидности под председательством министра по делам женщин, детей и социального обеспечения. В состав Комитета входят представители заинтересованных министерств, гражданского общества, ОИ и специалисты в области инвалидности и реабилитации. Представляется желательным, чтобы в Комитете были также представлены и сами инвалиды.

297. Центральным ведомством, отвечающим за координацию со всеми правительственными и неправительственными учреждениями, является МЖДСО. ПН назначило в каждом министерстве государственного служащего первого класса (член секретариата) ответственным за вопросы, связанные с инвалидностью. Эти должностные лица обязаны следить за соблюдением их министерствами требований КПИ. Центральное и региональные отделения НКПЧ осуществляют мониторинг нарушений прав человека, фиксируют их и предпринимают необходимые шаги.

298. На уровне районов центральными звеньями являются отделы по делам женщин и детей, которые координируют ведущуюся работу со всеми государственными учреждениями и неправительственными организациями. Главное должностное лицо района (ГДР) в своем качестве первого лица в районе отвечает за то, чтобы права инвалидов были должным образом защищены.

299. Помимо этого, в большинстве районов также сформированы Районные комитеты по вопросам координации в области инвалидности (РККИ) и комитеты по мониторингу ВОР. Комитеты по мониторингу ВОР следят за тем, чтобы осуществляемая за государственный счет ВОР велась согласно плану, а РККИ занимаются более масштабными вопросами, связанными с инвалидностью и развитием. В дополнение к этому во всех районах созданы комитеты по выдаче удостоверений инвалида, в состав которых входят врачи из районных больниц. Эти комитеты тесно сотрудничают с ОИ и программами ВОР в своих районах.

## VII. Заключение

300. ПН полагает, что переоборудование и переоснащение общественных мест, транспортных средств и услуг с учетом потребностей инвалидов, обеспечение самостоятельности инвалидов путем привития им навыков самообеспечения и налаживания эффективного производства и распределения необходимых для этого ассистивных устройств, оборудования и услуг составляют тот круг первоочередных задач, на решение которых следует направлять усилия. В настоящий момент в интересах инвалидов осуществляется целый ряд программ по таким направлениям, как внутриобщинная реабилитация; образование с учетом особых потребностей; инклюзивное образование; бесплатное предоставление ассистивных устройств; повышение информированности; производство аудио-визуальных материалов; выработка инклюзивных подходов; институциональное развитие; выплата грантов и социальных пособий в соответствии с обязательствами, которые государство взяло на себя как участник Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к ней 2006 года. Однако некоторые серьезные проблемы пока остаются нерешенными. Это в том числе нехватка оборудованных и оснащенных объектов для обслуживания инвалидов; ограниченные возможности по предоставлению услуг и отсутствие программ, обеспечивающих в достаточных масштабах трудоустройство и самотрудоустройство инвалидов.

301. С учетом характера проблем и нерешенных задач одних только усилий, предпринимаемых внутри страны, для достижения желательного уровня защиты и поощрения прав инвалидов на местах и выполнения международных договорных обязательств будет недостаточно. ПН полагает, что для достижения стабильных результатов крайне важно должным образом осуществлять принятые политические решения, планы и стратегии. Непал имел возможность получать помощь в области развития от различных международных учреждений и правительств. Эта помощь стала значительным вкладом в социальное и экономическое развитие, которое в свою очередь позволило усилить меры по защите прав человека.

302. ПН испытывает нужду в наращивании потенциала и технической помощи, которые необходимы для того, чтобы, *inter alia*, выстраивать и далее эффективное взаимодействие с гражданским обществом, углублять сотрудничество с механизмами правозащитных договоров Организации Объединенных Наций, проводить законодательную и институциональную реформу, обеспечивать дальнейшую подготовку местных органов власти при правильном понимании ими значения применения принципов прав человека и обеспечивать гражданскому обществу возможность все более эффективно содействовать поощрению и защите прав инвалидов.

303. Защите и поощрению прав человека по-прежнему отводится центральное место в процессе социальной, экономической и политической перестройки Непала. Заботливое возвращение побегов демократии, особенно в постконфликтном обществе, нуждается также и в постоянной международной доброй воле, понимании и поддержке. ПН по достоинству оценивает те сотрудничество и поддержку, которые обеспечивает международное сообщество, и надеется на их продолжение и даже укрепление для поддержания его усилий, направленных на твердую институционализацию мер по установлению мира, создание сети национальных демократических институтов и ускорение социально-экономических перемен.

---