



Международная конвенция для защиты всех лиц от насильственных исчезновений

Distr.: General
12 April 2023
Russian
Original: Spanish

Комитет по насильтвенным исчезновениям

Заключительные замечания по дополнительной информации, предоставленной Аргентиной в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции*

A. Введение

1. Комитет благодарит Аргентину за дополнительную информацию, своевременно предоставленную в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции¹ в ответ на просьбу Комитета, содержащуюся в его заключительных замечаниях 2013 года². Он также выражает свою признательность за дополнительную письменную информацию, предоставленную в ответ на перечень вопросов, направленный государству-участнику 27 января 2023 года, а также за открытый, плодотворный и конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника 21 марта 2023 года в ходе двадцать четвертой сессии Комитета, о мерах, принятых для выполнения обязательств по Конвенции в отношении следующих тем: а) гармонизация законодательства; б) розыск и расследование; с) полное возмещение ущерба.

2. На своем 438-м заседании, состоявшемся 30 марта 2023 года, Комитет принял нижеследующие заключительные замечания.

B. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает меры, принятые государством-участником после его предыдущих заключительных замечаний, в частности следующие:

а) принятие в октябре 2014 года Закона 26.994, которым реформируется Гражданский и торговый кодекс Аргентины и предусматривается отсутствие сроков давности для гражданских исков в уголовном процессе в связи с преступлениями против человечности;

б) создание Национального управления по правовым вопросам в области прав человека Национального секретариата по правам человека, которое продолжает вести деятельность в рамках программы «Истина и справедливость» Секретариата по правам человека и культурному плюрализму;

с) принятие в декабре 2018 года Закона 27.482, которым в Федеральный уголовно-процессуальный кодекс включаются меры по предотвращению насильтвенных исчезновений путем усиления гарантий для обвиняемых и задержанных, в том числе в отношении перевода лиц, лишенных свободы, и по

* Приняты Комитетом на его двадцать четвертой сессии (20–31 марта 2023 года).

¹ CED/C/ARG/AI/1.

² CED/C/ARG/CO/1.



обеспечению жертвам права на активное участие в процессе, а также психологической поддержки и мер безопасности;

d) создание местных механизмов по предотвращению пыток в 18 из 24 провинций Аргентины;

e) создание на основании Административного решения № 483/2016 (май 2016 года) Национального управления политики по противодействию институциональному насилию под эгидой Секретариата по правам человека Министерства юстиции и прав человека Аргентины;

f) создание на основании указа № 1093/2016 (октябрь 2016 года) Федеральной системы розыска исчезнувших и пропавших лиц с целью координации усилий различных государственных ведомств для обеспечения эффективных расследований случаев исчезновения и розыска исчезнувших лиц;

g) утверждение постановлением № 3/11 Генеральной прокуратуры Аргентины Протокола действий прокуратуры по расследованию случаев жестокого обращения, унижений, незаконного принуждения и пыток, в соответствии с которым прокуроры, обладающие уголовной юрисдикцией, должны отстранять сотрудников сил безопасности от участия в расследовании в том случае, если они предположительно участвовали в расследуемом преступлении; утверждение постановлением № 4/12 Генеральной прокуратуры Аргентины Минимальных правил действий прокуратуры по расследованию случаев нанесения телесных повреждений и убийств, совершенных сотрудниками сил безопасности при исполнении служебных обязанностей;

h) реформирование Национальной программы защиты свидетелей и обвиняемых с целью включения насильственных исчезновений в число случаев, охватываемых данной программой;

i) усилия Национальной комиссии по праву на личную идентичность, направленные на розыск детей исчезнувших заключенных и лиц, родившихся во время содержания их матерей под стражей, а также восстановление личности 132 человек, которые в период военной диктатуры были в детском возрасте переданы третьим лицам.

C. Выполнение рекомендаций Комитета и изменение ситуации в государстве-участнике

4. Комитет высоко оценивает и приветствует различные меры в области правосудия, установления истины и возмещения ущерба, принятые государством-участником после принятия предыдущих заключительных замечаний. Вместе с тем он считает, что в части существующей нормативно-правовой базы, а также ее применения еще существуют сложности, препятствующие полному осуществлению Конвенции. Комитет призывает государство-участник принять во внимание его рекомендации, сформулированные в духе конструктивного сотрудничества, в целях дальнейшего укрепления существующей нормативно-правовой базы и с тем, чтобы обеспечить соответствие этой базы и всех нормативных актов, принимаемых государством-участником, предусмотренным в Конвенции правам и обязательствам.

1. Общая информация

5. Комитет признает усилия государства-участника по разработке нормативной и институциональной базы в области предотвращения насильственных исчезновений и наказания за них в соответствии с положениями Конвенции и принимает к сведению заявление государства-участника о консолидации судебной практики национальных судов для придания Конвенции статуса конституционных положений. Вместе с тем Комитет сожалеет о том, что государство-участник не выполнило его рекомендацию относительно прямого признания конституционного статуса Конвенции и соответствующих последствий в виде непосредственного применения ее положений во внутреннем законодательстве.

6. **Комитет вновь рекомендует ускорить законодательный процесс с целью придания Конвенции конституционного статуса³. Комитет также настоятельно призывает государство-участник прямо признать непосредственную применимость положений Конвенции.**

7. Комитет принимает к сведению мандат Управления Народного защитника, но выражает свою озабоченность в связи с тем, что назначение на соответствующий пост с 2009 года не произведено.

8. **Комитет призывает государство-участник как можно скорее произвести назначение Народного защитника и обеспечить его Управление финансовыми, техническими и кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения его мандата.**

2. Гармонизация законодательства

Переводы лиц, лишенных свободы

9. Комитет приветствует принятие в феврале 2021 года Протокола о переводе лиц, лишенных свободы, в учреждения Федеральной службы исполнения наказаний, который, согласно предоставленной государством-участником информации, применяется при переводе как осужденных, так и не осужденных лиц, лишенных свободы. В то же время Комитет обеспокоен отсутствием информации о его эффективном применении, в частности о действиях, предпринимаемых в отношении незаконных переводов, и о налагаемых в таких случаях санкциях (статья 17).

10. **Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать полное применение Протокола о переводе лиц, лишенных свободы, в учреждения Федеральной службы исполнения наказаний с целью предотвращения незаконных переводов, а также обеспечить проведение расследований в случае таких передач и наказание виновных.**

Законопроект о создании федерального агентства по розыску пропавших лиц

11. Комитет сожалеет о том, что не получил информации о последующих мерах в связи с законопроектом о создании федерального агентства по розыску пропавших лиц, который призван привести законодательство и структуру государства-участника в соответствие с Руководящими принципами поиска пропавших лиц, принятыми Комитетом (статьи 12, 24 и 30).

12. **Комитет призывает государство-участник активизировать процесс создания федерального агентства по розыску пропавших лиц, обеспечивая самое широкое участие различных заинтересованных секторов гражданского общества.**

3. Розыск и расследование

13. Комитет приветствует усилия государства-участника по устранению фактических и юридических препятствий в борьбе с безнаказанностью в связи с насильственными исчезновениями, имевшими место в период военной диктатуры, включая действия, совершенные негосударственными субъектами. Он принимает к сведению информацию о принятии Стратегического плана по осуществлению процесса правосудия по преступлениям против человечности, утвержденного в декабре 2020 года, которым предусматриваются меры, направленные на ускорение судебных процессов, активизацию расследований и обеспечение помощи жертвам. Он принимает к сведению также то, что по состоянию на 5 декабря 2022 года за преступления против человечности были осуждены в общей сложности 1117 человек, а 168 человек были оправданы. Вместе с тем Комитет сожалеет о том, что в этих данных не указана доля дел, касающихся утверждений о насильственных

³ Там же, п. 9.

исчезновениях, и не приводятся результаты соответствующих процессов расследования, привлечения к ответственности и наказания (статья 12).

14. Комитет рекомендует государству-участнику консолидировать информацию о расследованиях, привлечении к ответственности и наказаниях в связи со случаями насильственных исчезновений в период военной диктатуры в различных государственных базах данных и сформировать точные и надежные статистические данные. Эти статистические данные должны давать возможность выделения различных групп жертв, причин и динамики насильственных исчезновений и моделей поведения в качестве основы для принятия более действенных мер по предупреждению, расследованию и розыску. Реестр должен обновляться регулярно, единообразно, исчерпывающе и оперативно и содержать данные обо всех пропавших лицах, об исчезновении которых стало известно, с включением в него как минимум следующей информации:

a) общее число и личные данные всех пропавших лиц, позволяющие выявить тех, кто мог быть подвергнут насильственному исчезновению по смыслу статьи 2 Конвенции;

b) пол, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, возраст, гражданство и этническая принадлежность пропавшего лица, а также место, дата, условия и обстоятельства исчезновения, включая все соответствующие данные, позволяющие определить, имело ли место насильственное исчезновение;

c) состояние соответствующих процедур розыска, расследования и обеспечения возмещения, включая данные об эксгумации, опознании и передаче.

15. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием информации об отмене возможности смягчения процессуальных и пенитенциарных мер для лиц, обвиняемых в преступлениях против человечности, включая насильственные исчезновения, или осужденных за них, в частности таких, как помещение под домашний арест и сокращение сроков наказания, что может представлять собой одну из форм безнаказанности (статья 7).

16. Комитет призывает государство-участник отменить необоснованное смягчение процессуальных и пенитенциарных мер, выбранных в отношении лиц, обвиняемых в насильственном исчезновении или осужденных за него.

17. Комитет обеспокоен отставанием и задержкой судебных разбирательств, в частности на стадии обжалования, в том числе по причине неназначения федеральных судей, что может приводить к безнаказанности из-за смерти лиц, совершивших преступление, а также невозможности рассмотрения исков постепенно умирающих по причине старости жертв (статья 12).

18. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить быстроту судопроизводства, в том числе путем создания новых федеральных судебных органов и выделения необходимых ресурсов, с тем чтобы суды различных инстанций могли выполнять свои функции без задержек.

19. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника по расследованию и розыску в случаях насильственных исчезновений, имевших место как в период военной диктатуры, так и в период демократии. Вместе с тем он выражает обеспокоенность в связи с полученными сообщениями об отсутствии согласованности и координации в работе органов, отвечающих за розыск, расследование и судебное преследование на федеральном и региональном уровнях. Он обеспокоен также отсутствием четких механизмов участия близких пропавших лиц во всех этапах процессов расследования, розыска и идентификации в случаях, относящихся к периоду демократии (статья 12).

20. Комитет призывает государство-участник активизировать усилия по поощрению координации, сотрудничества и систематического обмена информацией между учреждениями, занимающимися расследованием, розыском, установлением местонахождения, извлечением и идентификацией останков пропавших лиц, с тем чтобы они могли эффективно и оперативно

выполнять свои функции. Он также настоятельно призывает государство-участник обеспечить участие близких пропавших лиц во всех этапах процессов розыска, расследования и идентификации, обеспечивая их регулярное информирование о ходе и результатах действий государственных органов.

21. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что случаи, имевшие место в период демократии, не зарегистрированы в централизованном официальном реестре пропавших лиц или централизованной базе генетических данных семей, разыскивающих своих близких. Комитет сожалеет также о том, что не существует базы данных с информацией о неопознанных телах, найденных в различных провинциях, и государственной политики в отношении их хранения и идентификации (статья 24).

22. Комитет рекомендует государству-участнику создать единый, централизованный официальный реестр лиц, пропавших в период демократии, а также предусмотреть финансовые ресурсы, организационную структуру и независимость этого органа, необходимые для выполнения его функций, и выделить ему надлежащее оборудование для идентификации обнаруживаемых тел и останков. В этой связи он рекомендует создать базу генетических данных, позволяющую сравнивать семейные эталонные образцы родственников лиц, пропавших в период демократии, с ДНК-профилями неопознанных человеческих останков, гарантируя полное соблюдение принципов защиты персональных данных в соответствии со статьей 19 Конвенции.

23. Комитет обеспокоен полученными утверждениями о сохранении практики институционального насилия, включая намеренное скрытие тел жертв, в частности молодых людей, живущих в условиях крайней бедности и маргинализации, предполагаемых потребителей запрещенных веществ или участников социальных протестов. Он обеспокоен также отсутствием информации об эффективности механизмов, обеспечивающих отстранение сотрудников сил безопасности, предположительно причастных к тем или иным действиям, от процесса расследования (статья 12).

24. Комитет настоятельно призывает государство-участник активизировать усилия, направленные на искоренение актов институционального насилия, которые могут приводить к насильственным исчезновениям. В этой связи Комитет призывает государство-участник принять соответствующие нормативно-правовые акты и обеспечить выделение достаточных ресурсов на эти цели. Кроме того, он вновь рекомендует⁴ государству-участнику содействовать институциональным реформам в полиции с целью искоренения насилия и обеспечить надлежащее расследование, привлечение к ответственности и наказание должностных лиц, ответственных за эти нарушения. Государству-участнику также следует обеспечить, чтобы действия лиц, подозреваемых в деянии насильственного исчезновения, надлежащим образом расследовались и чтобы такие лица не имели возможности негативно влиять на ход расследования.

25. Комитет обеспокоен необоснованными задержками в начале расследования случаев насильственных исчезновений, имевших место в период демократии, а также тем, что начало разыскного процесса иногда затягивается на срок до 48 часов (статьи 12 и 24).

26. Комитет вновь рекомендует⁵ государству-участнику принять все необходимые меры законодательного или иного характера, гарантирующие оперативное начало, тщательность и беспристрастность расследований и розыска в случаях насильственного исчезновения и их быстрое и эффективное проведение, даже в отсутствие официального заявления и до тех пор, пока не будут установлены судьба или местонахождение исчезнувшего лица.

⁴ Там же, п. 15.

⁵ Там же, п. 17.

4. Полное возмещение ущерба

27. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о возмещении ущерба жертвам насильственных исчезновений, однако выражает свое сожаление по поводу отсутствия подробной информации о порядке предоставления такого возмещения, а также о других формах возмещения, предоставляемого в соответствии с концепцией полного возмещения ущерба, как в связи со случаями, имевшими место во время военной диктатуры, так и после нее (статья 24).

28. **Комитет вновь рекомендует⁶ государству-участнику собирать подробные статистические данные о мерах по возмещению ущерба, предоставленного жертвам насильственных исчезновений, имевших место в период военной диктатуры и в период демократии, с тем чтобы получить необходимые элементы для совершенствования и обеспечения эффективности мер по возмещению ущерба.**

29. Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником информацию о мерах, принятых для обеспечения учета в системе предоставления возмещения жертвам насильственных исчезновений их личных обстоятельств, в частности участие Министерства по делам женщин, гендера и многообразия в контексте гендерного насилия. В то же время Комитет обеспокоен полученной информацией о трудностях, с которыми сталкиваются жертвы насильственных исчезновений, имевших место в период демократии, при попытках получить доступ к механизмам возмещения ущерба (статья 24).

30. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить в существующих нормативно-правовой и институциональной базах гарантии обеспечения доступа всех жертв насильственных исчезновений к всеобъемлющей системе возмещения ущерба и компенсации на всей его территории, независимо от даты событий. В этой системе должны учитываться личные характеристики жертв, такие как их пол, гендерная идентичность, сексуальная ориентация, возраст, этническая принадлежность, социальное положение и инвалидность.**

31. Комитет приветствует предоставленную информацию о работе, проводимой Архивом национальной памяти, а также о содействии работе комитета архивов памяти и дальнейшим мерам по рассекречиванию документов. Он также принимает к сведению принятие Закона 26.691 о сохранении и обозначении памятных мест государственного терроризма, а также распространении информации о них, и осуществление политики обозначения мест, в которых произошли серьезные акты институционального насилия (статья 24).

32. **Комитет рекомендует государству-участнику продолжать его действия по символическому возмещению ущерба и сохранению памяти как о прошлых событиях, так и о серьезных актах институционального насилия. Он рекомендует также обеспечить сохранение видеоматериалов устных судебных процессов по преступлениям против человечности и прилагать дальнейшие усилия для рассекречивания документов.**

D. Осуществление прав и обязательств по Конвенции, распространение информации и последующие меры

33. Комитет хотел бы напомнить об обязательствах, взятых на себя государствами при ратификации Конвенции, и настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все принимаемые им меры, независимо от их характера и от того, какой орган их принимает, полностью соответствовали Конвенции и другим применимым международно-правовым документам.

34. Комитет также подчеркивает особо пагубные последствия насильственных исчезновений для женщин и детей. Женщины, ставшие жертвами насильственных

⁶ Там же, п. 37.

исчезновений, особо подвержены сексуальному насилию и другим видам гендерного насилия. В качестве же членов семьи пропавших лиц женщины особо подвержены риску неблагоприятных социально-экономических последствий, а также насилия, преследований и притеснений при попытках выяснить местонахождение своих близких. Дети, ставшие жертвами насильтственного исчезновения, независимо от того, подверглись ли они ему сами или страдают от последствий исчезновения родственников, особенно уязвимы к нарушению их прав человека. В этой связи Комитет обращает особое внимание на необходимость обеспечения государством-участником систематического учета гендерных аспектов и особых потребностей женщин и детей при выполнении рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, а также всех прав и обязанностей, вытекающих из Конвенции.

35. Государству-участнику рекомендуется обеспечить широкое распространение текста Конвенции, дополнительной информации, предоставленной в соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции, и настоящих заключительных замечаний в целях повышения информированности государственных органов, субъектов гражданского общества и населения в целом. Комитет также призывает государство-участник поощрять участие гражданского общества в процессе выполнения рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях.

36. В соответствии с пунктом 4 статьи 29 Конвенции Комитет просит государство-участник предоставить не позднее 4 апреля 2026 года (с целью проведения обзора в 2027 году) точную и обновленную информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся в настоящих заключительных замечаниях, относительно гармонизации законодательства, расследований, розыска и возмещения ущерба, а также любую другую информацию, которую оно считает уместной в соответствии с Конвенцией. Комитет призывает государство-участник принять национальную политику в области насильтственных исчезновений, а также поощрять участие и содействовать участию гражданского общества, в частности организаций жертв насильтственных исчезновений, в процессе подготовки дополнительной информации.