



## 作为缔约国报告组成部分的共同核心文件

### 阿根廷\*

[收到日期：2023 年 12 月 11 日]

\* 本文件未经正式编辑而印发。



目录

	页次
简称和缩写.....	3
一. 关于国家的一般信息.....	5
A. 国家的人口、经济、社会和文化特征.....	6
B. 国家的宪法、政治和法律结构.....	12
二. 保护和促进人权的总体框架.....	15
A. 接受国际人权标准的情况.....	17
B. 国家一级保护人权的法律框架.....	19
C. 在国家一级促进人权的框架.....	23
D. 国家一级的报告程序.....	27
三. 关于不歧视、平等和有效补救的信息.....	28
A. 不歧视和平等.....	28
B. 打击歧视、仇外心理和种族主义.....	28
C. 女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利.....	29
D. 性别平等.....	30
E. 残疾人权利.....	31

## 简称和缩写

人权高专	联合国人权事务高级专员
ADAJUS	国家司法方面残疾人援助方案
AGN	国家总审计局
AGNU	联合国大会
CDH	人权理事会
CFDH	联邦人权委员会
CIDH	美洲人权委员会
CN	国家宪法
COFENAF	联邦少年儿童和家庭委员会
CONADI	国家身份权委员会
CONADIS	残疾人融入社会国家咨询委员会
CONARE	国家难民事务委员会
CSJN	国家最高法院
DIGHU	外交部人权司
DIJER	外交部性别和多样性事务司
DNI	国民身份证
EPU	普遍定期审议
INADI	国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局
INAI	国家土著事务局
INDEC	国家统计和普查局
IPPDH	南方共同市场人权公共政策局
LGBTI	女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人
南共市	南方共同市场
MJyDH	司法和人权部
MMGyD	妇女、性别和多样性事务部
MRECIC	外交、国际贸易和宗教事务部
MSA	卫生部
MSE	安全部
OEA	美洲国家组织
ONG	非政府组织
联合国	联合国组织

PBI	国内生产总值
PCD	残疾人
PDESC	经济社会文化权利国际公约
PNDH	国家人权计划
开发署	联合国开发计划署
RENAPER	国家人口登记处
SDH	国家人权事务秘书处
SENNAF	国家少年儿童和家庭事务秘书处
SNEEP	刑罚执行情况国家统计系统
SNIC	国家犯罪信息系统
UNASUR	南美洲国家联盟

## 更新 2017 年阿根廷共和国共同核心文件

1. 本核心文件根据 2017-2023 年的可用数据进行了更新，之前的核心文件仅包含截至 2017 年的信息。在某些情况下，前几年的数据予以保留，用于比较，或因为没有发生变化。

### 一. 关于国家的一般信息

首都(人口最多的城市)	布宜诺斯艾利斯
正式语文	西班牙语
政府形式	联邦民主共和国
总面积	3,669,711 平方公里
水域%	1.1%
边界	9,665 平方公里
总人口	第 32 位
总人数	46,044,703 (2022 年人口普查)
	预计到 2023 年为 46,654,581 人
密度	14.43 人/平方公里
国内生产总值(购买力平价)	第 28 位
总计(2022 年)	12,254.35 亿美元
国内生产总值(名义)	第 22 位
总计(2022 年)	6,327.7 亿美元
2022 年人均 GDP	13,686 美元

2. 阿根廷共和国是一个主权国家，是代议制联邦共和国，位于南美洲东南角。

3. 阿根廷分为 23 个省，另设布宜诺斯艾利斯自治市，该市为国家首都、联邦政府所在地。阿根廷 4,000 万居民的平均人类发展指数、人均收入和生活质量均居拉丁美洲最高之列。

4. 阿根廷是世界上最大的西班牙语国家，南美洲第二大国，美洲第四大国，世界第七大国。

5. 阿根廷在美洲大陆的领土包括南锥体的大片地区，北部与玻利维亚和巴拉圭接壤，东北部与巴西接壤，东部与乌拉圭和大西洋接壤，南部和西部与智利接壤。

6. 根据世界银行的数据，2022 年，阿根廷名义上的 GDP 在世界上排名第 22 位，但如果考虑到购买力，GDP 总额在世界上排名第 28 位。2022 年，阿根廷被世界银行列为中上收入国家。

## A. 国家的人口、经济、社会和文化特征

根据以下指标确定国家及其人口的种族和人口特征

人口<sup>1</sup>

人口总数	46 044 703
男性	22 072 046
女性	23 690 481
X/在上述选项中未做选择	8 293

7. 根据 2022 年人口普查结果，全国总人口为 46,044,703 人，其中女性 23,690,481 人，男性 22,072,046 人，另有 8,293 人在上述选项中未做选择。

8. 在空间分布方面，2022 年，70%的人口集中在阿根廷的六个省：布宜诺斯艾利斯省、科尔多瓦省、布宜诺斯艾利斯自治市、圣达菲省、门多萨省和图库曼省。其中，布宜诺斯艾利斯是历史上人口占全国总人口比重最大的省份。

9. 人口密度最高的地区是布宜诺斯艾利斯省，每平方公里有 17,569,053 人。其次是科尔多瓦省，其人口密度为每平方公里 3,978,984 人。

10. 关于我国的人口结构，值得注意的是，多年来老年人(65 岁及以上)的比例增加。在老年人口中，女性人数远超男性，这种差异在年纪更大的人群(75 岁及以上)中更为突出。

人口、绝对变化、各次人口普查间的相对变化以及全国总增长率  
(1869-2010 年)

年份	人口	绝对变化	各次人口普查间的 相对变化	年平均增长率
			%	%
1896	1 830 214			
1895	4 044 911	2 214 697	121	31
1914	7 903 662	3 858 751	95.4	35.7
1947	15 893 811	7 990 165	101.1	21.4
1960	20 013 793	4 119 966	25.9	17.4
1970	23 364 431	3 350 638	16.7	15.6
1980	27 949 480	4 585 049	19.6	18.1
1991	32 615 528	4 666 048	16.7	14.7
2001	36 260 130	3 644 602	11.2	10.1
2010	40 117 096	3 856 966	10.6	11.4

资料来源：国家统计和普查局。1869 年至 2010 年全国人口普查。

<sup>1</sup> 马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛及其周围海域是阿根廷国家领土的组成部分。由于这些领土被大不列颠及北爱尔兰联合王国非法占领，阿根廷共和国 2022 年人口普查无法在这些地区进行。

资料来源：国家统计和普查局。2022 年全国人口、家庭和住房普查。

## 人口密度

11. 全国总面积: 3,761,277 平方公里(2010 年全国人口、家庭和住房普查)。

12. 计算人口密度的面积: 2,780,403 平方公里(包括布宜诺斯艾利斯自治市、22 个省以及火地岛、南极洲和南大西洋群岛省的格兰德河和乌斯怀亚地区<sup>2</sup>)。

## 年龄结构

全国总计。按性别分列的五岁递增年龄组总人口(2023 年)

年龄组	女性	男性	X
0 至 4	1 229 118	1 275 947	0
5 至 9	1 807 186	1 876 847	0
10 至 14	1 809 986	1 880 793	7
15 至 19	1 755 260	1 821 419	56
20 至 24	1 796 357	1 849 770	114
25 至 29	1 871 628	1 913 215	121
30 至 34	1 869 472	1 897 845	104
35 至 39	1 717 436	1 742 764	36
40 至 44	1 717 346	1 725 165	29
45 至 49	1 495 566	1 477 391	9
50 至 54	1 281 849	1 244 967	11
55 至 59	1 145 715	1 084 167	6
60 至 64	1 057 258	974 979	0
65 至 69	954 969	839 150	0
70 至 74	798 482	652 150	0
75 至 79	612 643	442 898	0
80 至 84	421 078	257 551	0
85 至 89	250 357	125 340	0
90 至 94	120 557	48 808	0
95 至 99	32 467	10 647	0
100 及以上	5 557	1 748	0

13. 资料来源: 由国家人口局根据内政部下属的国家人口登记处的记录编制。截至 2023 年 1 月, 拥有数字国家身份证(第 1501/2009 号法令)的人。

## 受抚养人比率(15 岁以下和 65 岁以上人口百分比)

14. 2023 年期间, 国家人口登记处记录显示, 相对于每 100 名属于就业年龄段的人, 有 49.15 人在经济上可能需要扶持。

<sup>2</sup> 马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛及其周围海域是阿根廷国家领土的组成部分。由于这些领土被大不列颠及北爱尔兰联合王国非法占领, 阿根廷共和国 2010 年人口普查无法在这些地区进行。

## 出生率和生育率

15. 数字依据的是 1980-2019 年全国出生率和生育率报告。

16. 在全国范围内，出生人数从 1980 年到 2001 年有所下降，2010 年增加了 72,000 多名新生儿，2019 年再次下降，低于 1980 年、1991 年和 2001 年的水平。

17. 2001 年之前，全国总出生率一直在下降，2010 年略有上升，2019 年再次下降。每千名居民中出生人数在 1980 年为 25.0 人，1991 年为 23.3 人，2001 年为 18.2 人，2010 年为 18.7 人，2019 年为 13.9 人。

18. 另一方面，在 1980 年、1991 年和 2001 年，生育率最高的年龄组为 25-29 岁。2010 年，生育率最高的是 20-24 岁和 25-29 岁的妇女，每 1,000 名妇女的生育人数相等(110)。2019 年，25-29 岁妇女的生育率(86)略高于 20-24 岁和 30-34 岁妇女(分别为 83 和 81)。15-19 岁妇女的生育率显著下降，这种情况在全国所有地区都一样。

## 按族裔划分的人口分布

### 土著居民

19. 全国自我承认的土著人口为 955,032 人，占全国总人口的 2.4%。

20. 其中，481,074 人为男性，473,958 人为女性。这是重要的数据，将这些数字与总人口进行比较，可以看到男性和女性比例相反的情况：在阿根廷总人口中，男性占 48.7%，女性占 51.3%，而在土著人口中，男性占 50.4%，女性占 49.6%。

按性别、按年龄大组分列的私人住户土著人口或土著和原住民后裔。全国总数(2010 年)

年龄组	土著人口或土著或原住民后裔		
	总人数	男性	女性
总人数	955 032	481 074	473 958
0 至 14	271 286	138 726	132 560
15 至 64	627 725	314 903	312 822
65 及以上	56 021	27 445	28 576

资料来源：国家统计和普查局，2010 年。

21. 土著人口比例最高的省份是丘布特、内乌肯、胡胡伊、里奥内格罗、萨尔塔和福尔摩沙，比例从 8.7%到 6.1%不等。

22. 在承认自己为土著人或其后裔的总人数中，21.5%称自己为马普切人或其后裔，共计 205,009 人。

23. 超过 10%的只有马普切人、多巴人和瓜拉尼人；这些民族加起来，其人数占阿根廷土著人口的 45.9%。占土著总人口的 5%至 10%的有 Diaguita 人、Kolla 人、Quechua 人和 Wichí 人，他们总共占土著总人口的 25%。阿根廷 70%的土著居民集中在上述七个村庄。

24. 关于按年龄划分的土著人口构成，65.7%属于工作年龄人口群体，包括 15 岁到 64 岁的人。这一数字与总人口中的工作年龄人数(64.3%)非常相似。



25. 关于其他主要年龄组，与全国平均水平相比存在相当大的差异。在土著人口中，年轻人的比例较高(28.4%对 25.5%)，老年人的比例相对较低，这说明人口老龄化程度较低(为 5.9%，而老龄人口在总人口中的比例为 10.2%)。

## 非洲裔人口

26. 2010 年人口普查在阿根廷统计史上首次对非洲裔人口做了统计。

27. 在 1700 年至 1800 年初拉普拉塔河总督统治期间，非洲奴隶合法或非法进入布宜诺斯艾利斯港，由几内亚公司运送而来。1778 年的人口普查显示，在圣地亚哥-德尔埃斯特罗、卡塔马卡、萨尔塔、科尔多瓦、图库曼和布宜诺斯艾利斯，非洲人和非洲后裔所占比例很高，超过 30%。从 1801 年起，有了由非洲裔组成的正式的民兵编队。在五月革命后的时期，军队中已有由国家“赎出”的自由奴隶服兵役。

28. 2010 年人口普查显示，至少有一人是非洲裔的家庭有 62,642 个，占全国家庭总数的 0.5%。大多数至少有一名非洲裔人的家庭在布宜诺斯艾利斯省(39.1%)。其中，25.6%在大布宜诺斯艾利斯的 24 个区，13.5%在布宜诺斯艾利斯省的内陆地区。其次是布宜诺斯艾利斯自治市，有 12.9%，恩特雷里奥斯有 7.7%，圣达菲有 6.8%，科尔多瓦有 6.2%。在住户中自我承认为非洲人后裔的总人数为 149,493 人，即占人口的 0.4%。

29. 在非洲裔总人口中，76,064 人为男性，73,429 人为女性。这是重要的数据，将这些数字与总人口的平均数进行比较，可以看到男性和女性比例相反的情况：在全国总人口中，男性占 48.7%，女性占 51.3%，而在非洲裔人口中，男性占 51%，女性占 49%。对非洲裔人口的男性指数加以分析时，可见这种倒置的情况，该指数为 103.6；也就是说，相对于每 100 名女性，约有 103 名男性，而总人口的男性指数为 94.8，这意味着相对于每 100 名女性，约有 95 名男性。

30. 3.7%自称是土著人或土著人后裔的人不识字。2005-2010 年期间，文盲率下降了 2.3 个百分点。

31. 67.9%的非洲人后裔年龄在 15 至 64 岁之间，即属于工作年龄人口群体，24.7%属于 0 至 14 岁年龄组，7.4%为 65 岁或以上。这一年龄组的人口比例低于全国平均水平(10.3%)，因此非洲裔人口的老化程度较低。关于非洲裔人口在全国领土的空间分布，70.3%集中在布宜诺斯艾利斯省、布宜诺斯艾利斯自治市、恩特雷里奥斯省、圣达菲省和科尔多瓦省。

## 外国人口

32. 根据国家人口登记处数据库的信息，结合国家移民局提供的信息，得以估计目前居住在阿根廷的人数。截至 2022 年 8 月，在国外出生、持有数字身份证并居住在阿根廷的人数为 3,033,786 人。在外国出生的总人数中，1,568,350 人为女性，1,465,430 人为男性(只有 6 人在身份证上为非二元性别)。就年龄而言，0 至 44 岁的男性略占多数，但 19 至 24 岁年龄组除外，在该年龄组中女性略占多数。

33. 据国家人口登记处统计，阿根廷接收人口最多的国家是巴拉圭，有 900,238 人，占外国出生人口的 29.67%，在最近两次人口普查中呈上升趋势。其次是玻利维亚，有 658,559 人(21.71%)，秘鲁有 289,430 人(9.54%)，委内瑞拉有 220,595 人(7.27%)。这四个国家占移民总数的 68.19%。

34. 总的来说，南美洲移民人数继续增加，而欧洲移民继续减少，这是由于欧洲人口老龄化，人口更新率非常低。因此，在国外出生的 3,033,786 名拥有数字身份证的人中，2,643,124 人来自南美(占总数的 87.1%)，而在欧洲出生的人只占总数的 7%。

35. 很明显，国际移民主要出现在布宜诺斯艾利斯大都市区，在较小程度上也出现在中部地区各省。这种定居模式主要在来自委内瑞拉、秘鲁、巴拉圭、乌拉圭、哥伦比亚和意大利的移民流中呈现。

## 根据以下指标确定的不同人口群体的生活水平

### 婴儿死亡率

#### 婴儿死亡率指标(2021 年)

国家	每千名活产婴儿的死亡率
阿根廷共和国	8

资料来源：卫生部卫生统计和信息局。

### 技术说明

36. 婴儿死亡率是指一年中一岁以下儿童的死亡人数与同年登记的活产人数的比例。以每 1,000 例活产为单位来表示。

37. 在给定年份特定地区人口中 1 岁以下儿童死亡人数。以每 1,000 例活产为单位来表示。

38. 在同一年内在特定地区人口中登记的活产数。

39. 登记的活产被视为发生在登记年份和前一年的活产。

### 孕产妇死亡率

#### 孕产妇死亡率指标(2021 年)

国家	相对于每 10,000 例活产的孕产妇死亡率
阿根廷共和国	7.42

资料来源：卫生部卫生统计和信息局。

40. 技术说明：孕产妇死亡率反映妇女在怀孕、分娩和产后期间死亡的风险。

41. 可能死于与怀孕、分娩和产褥期有关的原因的妇女人数与活产人数的比例。以每 10,000 例活产为单位来表示。

42. 在给定年份特定地区女性人口中的孕产妇死亡的人数。以每 10,000 例活产为单位来表示。

43. 在同一年内在特定地区人口中登记的活产数。

44. 2001 年，在死亡统计表中增加了一个问题，以便更准确地查明产妇死亡情况，从而更准确地了解产妇死亡率。

45. 据此，卫生统计系统每年都试图提高信息质量，克服遗漏孕产妇死亡原因的问题。

46. 卫生统计和信息局在 2000-2001 年和 2005-2006 年进行的研究表明，阿根廷一些地区有遗漏活产登记和统计的情况。第 262/03 号、第 832/04 号和第 819/05 号法令规定出生时免费领取国家身份证，第 26.061/05 号法律和第 415/06 号管理法令规定，在国家领土上出生的所有少年儿童始终可免费领取第一个国家身份证，这些法令能改善活产登记工作，从 2004 年以来尤其如此。

## 关于犯罪与司法的指标

### 犯罪统计

#### 国家犯罪信息系统的数据

年份	故意杀人案受害者人数	在每 100,000 人中的比率
2021	1.541	3.4
2020	1.630	3.6
2019	1.665	3.7
2018	1.598	3.6
2021/2020 年变更	-5.5%	-6.4%
2021/2019 年变更	-7.4%	-9.2%

年份	道路交通事故中的过失杀人受害者人数	在每 100,000 人中的比率
2021	3.827	8.4
2020	2.978	6.6
2019	4.189	9.3
2018	4.803	10.8
2021/2020 年变更	28.5%	27.3%
2021/2019 年变更	-8.6%	-10.4%

年份	性侵犯受害者人数	在每 100,000 人中的比率
2021	41 697	91.0
2020	28 916	63.7
2019	22 162	49.3
2018	16 995	38.2
2021/2020 年变更	44.2%	-
2021/2019 年变更	88.1%	-

资料来源：国家刑罚执行统计系统提供的关于监狱人口的数据。

47. 在阿根廷，审前拘留的期限约为 2 至 3 年。

48. 值得注意的是，我国不适用死刑。

49. 根据刑罚执行情况国家统计系统 2021 年报告，阿根廷共和国有 101,267 人在拘留中心被剥夺自由，即每 100,000 居民中有 221 人被剥夺自由。其中 55.2% 的人已被定罪。其余为被起诉但未定罪和不可起诉的人。

50. 自从性别认同权利获得承认以来，根据这一领域的国家政策，现已增加了性别类别。2021 年监狱人口中有 97,095 名男性、3,998 名女性、151 名跨性别女性和 23 名跨性别男性。

51. 此外，对已被定罪的被拘留者判处的刑期大多数是 3 至 9 年监禁。2021 年 55% 判决的刑期在此范围内。

52. 据统计，超过三分之二的被定罪者不是累犯。

53. 最后，大多数被拘留者被指控犯有侵犯财产罪(盗窃)、性虐待罪(强奸)、故意杀人罪和违反第 23.737 号麻醉品法的罪行。

## B. 国家的宪法、政治和法律结构

### 共和政体

54. 阿根廷共和国在政治上是以代议制、共和制和联邦制政府为基础的，这体现在 1853 年阿根廷联邦总制宪会议通过的《国家宪法》中。这一文书在 1860 年经过修订，1853 年至 1860 年从阿根廷邦联分离的布宜诺斯艾利斯省重新实质纳入联邦。1949 年制宪会议修改了 1853/1860 年的版本，1956 年临时政府废除了旧版本，以新版本取而代之。1994 年 8 月 22 日，全国制宪会议批准了对《国家宪法》的修正案，修正案于 1994 年 8 月 24 日生效。这些修正实质上涉及《宪法》的组织部分。

55. 政府体制是总统制，以立法、行政和司法三权分立为基础。行政权由国家总统行使。

56. 阿根廷共和国由 23 个省和布宜诺斯艾利斯自治市组成。这些省份是：布宜诺斯艾利斯、卡塔马卡、科连特斯、科尔多瓦、查科、丘布特、恩特雷里奥斯、福尔摩沙、胡胡伊、拉潘帕、拉里奥哈、门多萨、米西奥内斯、内乌肯、里奥内格罗、萨尔塔、圣胡安、圣路易斯、圣克鲁斯、圣达菲、圣地亚哥-德尔埃斯特罗、图库曼和火地岛。<sup>3</sup>

57. 阿根廷作为一个联邦共和国，各省根据《国家宪法》在内部秩序方面享有自治权。各省制定自己的宪法，在宪法中确保司法和市政自治，对体制、政治、行政、经济和金融秩序的范围和内容作出规定。各省选举自己的权力代表：省长、议员和其他省级官员。各省通过地方机构制定法律，并有权缔结国际协定，前提是这些协定不与国家的外交政策相抵触，不影响授予联邦政府的权力或国家的公共信用。同样，各省可以在联邦国会知情的情况下，为司法、经济利益和共同利益的目的缔结部分条约。

<sup>3</sup> 马尔维纳斯群岛、南乔治亚岛、南桑威奇群岛及其周围海域是阿根廷领土不可分割的一部分，目前处于大不列颠及北爱尔兰联合王国的非法占领之下，这是联合国承认的两国之间主权争端的主题。

## 国家当局：联邦政府

### 立法机构

58. 根据现行《国家宪法》，立法机构为国会，国会由两院组成：众议院和参议院(《宪法》第 44 条)。众议院由各省和布宜诺斯艾利斯市人民直接选举产生的代表组成，议员人数取决于居民人数。为了选举的目的，国家分为区，每个区根据居民人数按比例选出候选人。众议员任期四年，每两年改选一半，可连选连任(《宪法》第 50 条)。

59. 国家参议院由每个省三名参议员和布宜诺斯艾利斯市三名参议员组成，参议员通过直接联合选举产生，两个席位归获得最多选票的政党，其余席位归得票第二多的政党。每名参议员有一票表决权(《宪法》第 54 条)。参议员任期六年，可无限期连任。参议员改选是部分进行的，每两年改选三分之一(《宪法》第 56 条)。

60. 法律的制定和批准是立法机关的职能。国会还有权在国内动乱的情况下宣布全国一个或多个地区处于戒严状态，如果行政部门在国会休会期间宣布戒严，国会还有权予以批准或暂停戒严。

61. 国家总审计局和监察员办公室也隶属立法部门。国家总审计局是国会的一个技术支持机构，拥有职能自主权，负责对国家公共部门的财产、经济、财政和业务方面进行外部监控，作为立法部门的一项职能(《宪法》第 85 条)。

62. 监察员办公室是在国会范围内设立的一个独立机构，具有充分的职能自主权，其任务是维护和保护人权以及受《宪法》和法律所保护的其他权利、保障和利益，对行政当局的行为、作为或不作为的情况提出质疑(《宪法》第 86 条)。

### 行政机构

63. 国家行政权由具有阿根廷国家总统头衔的公民行使(《宪法》第 87 条)。

64. 总统和副总统任期四年，可连选连任一届。总统和副总统须在任期结束四年之后方可再次当选或相互继任(《宪法》第 90 条)。国家总统在其四年任期届满之日停止执政，任何中断任期的事件都不能成为其任期届满时间推迟的理由(《宪法》第 91 条)。

65. 如果总统生病、不在联邦首都、死亡、辞职或被免职，行政权由副总统行使。如果总统和副总统被免职、死亡、辞职或丧失行为能力，国会将决定由哪名公职人员担任总统，直到导致丧失行为能力的情况停止或选出新总统为止(《宪法》第 88 条)。

66. 总统和副总统的选举程序是，人民直接选举，可举行两轮选举，选举过程中国家领土被视为单一地区(《宪法》第 94 条)。选举应在现任总统任期结束前两个月内举行(《宪法》第 95 条)。如有必要，第二轮选举在前一轮选举后 30 天内举行，由第一轮中得票最多的两个候选人对阵(《宪法》第 96 条)。如果在第一轮选举中领先的候选人得票超过 45% 的有效选票(《宪法》第 97 条)，或者得票 40%，且超过下一位候选人得到的有效票数 10 个百分点以上(《宪法》第 98 条)，则不举行第二轮投票。

67. 内阁首席部长在政治上对国会负责，根据相关法律和条例以及国家总统授权的法律和条例，在相关法律或条例所涉部门的范围内，行使国家的一般行政管理职能。首席部长负责协调、筹备、召集部长内阁会议，并在总统缺席时主持会议。首席部长必须每月至少一次出席国会会议，轮流出席两院会议，报告政府工作进展情况，但须经两院全体议员绝对多数票通过后，才能被传唤或质询。一旦国会常会开始，首席部长就与其他部长一起提交关于国家状况的详细报告，涉及各自部门的事务。首席部长还根据参议院或众议院向行政部门提出的要求作出口头或书面报告和解释，可出席国会会议，参加辩论，但无表决权。首席部长负责签署行使国会授权的权力的法令，但须受参众两院常设委员会的监督。首席部长还与其他部长一起签署必要和紧急法令以及部分颁布法律的法令，并在签署后亲自将其提交两院常设委员会审议(《宪法》第 100 和 101 条)。

68. 阿根廷设有环境和可持续发展部、科学技术创新部、文化部、国防部、社会发展部、领土发展和生境部、经济部、教育部、司法和人权部、妇女、性别和多样性部、公共工程部、外交、国际贸易和宗教事务部、卫生部、安全部、劳动、就业和社会保障部、交通运输部、旅游和体育部、内政部。

#### 参与选举和投票情况的变化

69. 民主在我国回归后，公民参与选举活动的比例一直在 70% 以上。根据对历史数据调查，参与率最高的是 1983 年和 1989 年的选举，在民主恢复后不久的两次选举中超过 85%。根据 2021 年选举的最新数据，这一比例为 71.39%。

#### 司法机构

70. 国家的司法权由国家最高法院和国会国家领土上设立的其他下级法院行使(《宪法》第 108 条)。在任何情况下，国家总统都不得行使司法职能，不得擅自了解未决案件的情况或重启已定案件的审理(《宪法》第 109 条)。

71. 司法委员会负责挑选法官、管理司法机构的工作。司法委员会成员定期更换，以确保在民众选举产生的政治机构代表、各级法官代表、联邦注册律师代表以及学术和科学领域其他人的代表之间取得平衡，委员会成员人数和组成形式由法律规定。

72. 国家最高法院法官和下级联邦法院法官只要行为良好，就应保留职务(《宪法》第 110 条)。法官免职由立法者、法官和注册律师组成的审判团决定(《宪法》第 115 条)，免职理由是在履行职责时表现不佳或有渎职行为或普通犯罪行为(《宪法》第 53 条)。

73. 国家最高法院和下级法院负责审理和裁决涉及宪法、国家法律和与外国签订的条约所规定的事项的所有案件，最高法院根据国会规定的规则和例外情况行使上诉管辖权。

74. 在不影响上述规定的情况下，国家最高法院对下列方面的案件行使专属管辖权：涉及大使、政府部长和外国领事案件以及海事和海事管辖权的案件；国家是当事方的事项；两个或两个以上省份之间发生的案件；一个省和其他邻省之间的案件；在不同邻近省份之间的案件；以及在一个省或其邻居针对一个国家或外国公民的案件。

## 检察署

75. 检察署是一个独立的机构，具有职能自主权和财政自给自足权，其职能是与共和国其他当局协调，开展司法行动，捍卫社会普遍利益的合法性。检察署由国家总检察长办公室和国家监察员办公室以及法律规定的其他成员组成。检察署成员享有职能豁免，其报酬有保障(《宪法》第 120 条)。

## 公设辩护人办公室

76. 公设辩护人办公室是负责确保为落实人民权利提供有效援助和进行司法辩护的机构，其主要职能包括：

- 提供律师协助，确保人们有诉诸司法的机会。
- 提供咨询，保护被告人身和权利(包括作为未成年人和无行为能力者的代理)。
- 为没有法律代理的未成年人行使公共监护权，为无行为能力者和行为能力有障碍者行使公共监护权。
- 制定和执行便利特别弱势群体诉诸司法的政策。

77. 这项服务由组成公设辩护人办公室的公设辩护人、辅导员和公共服务提供者提供。

78. 在刑事案件中，如果一个人被指控犯罪，但没有指定值得信赖的律师，案件法官将指定一名属于相应公设辩护人办公室的公设辩护人。这项服务是免费的。

79. 对于非刑事案件(民事、家庭和财产、商业、联邦行政诉讼、劳动和社会保障等)，人们可以贫困为合理理由，向公设辩护人寻求免费法律咨询和/或协助。

80. 公设辩护人办公室的工作人员将评估案件，提供相应法律咨询和/或协助，以启动相关法律行动，前提是所涉案件受理要求得到满足(第 24.946 号法律关于证明贫困的第 60 条)。

81. 此外，民事、商业和劳动领域未成年人和无行为能力者事务公设辩护人办公室处理与未成年人和无行为能力者有关的问题，如精神病住院申请、与精神错乱和丧失行为能力相关的请求、家庭民事问题咨询等。未成年人和无行为能力者事务公设辩护人应始终代表未成年人和无行为能力者行事。公设辩护人办公室的工作人员将评估案件，在适当情况下启动相关行动，或提出相关咨询、提供后续转介服务。

## 二. 保护和促进人权的总体框架

82. 国家外交和宗教事务部外交事务秘书处负责国家与所有其他国家和国际组织关系中的外交政策。

83. 外交和宗教事务部人权总局必须参与制定和设计与人权有关的外交政策计划、方案、项目和目标，并在国际机构、实体或特别委员会参与执行与这些问题有关的外交政策。

## 84. 该局负责：

- 在人权和人道法及其国际法律制度有关的事项上，就与其他国家的关系，与主管机构进行协调。
- 与其他相关机构协调，为阿根廷共和国参与的国际人权和人道法活动起草指示、计划和业务方案。
- 与主管部门一道，参与研究国内法条例，使其符合关于人权和人道法的国际准则。
- 与主管部门协调，参与缔结人权和人道法领域的国际条约、协定和公约，使阿根廷成为缔约国。
- 促进与国家其他机构和部门一起在人权和人道法领域对与共和国外交政策有关的项目、方案和计划的研究、制定和评估，以确保在执行时保持必要的一致性。
- 与联合国难民事务高级专员公署(难民署)协调，并进行必要的协商，以决定是否向提出请求的外国人提供庇护和/或允许避难。
- 与其他主管部门协调，了解国际组织中与民族、族裔、宗教和语言少数群体有关的问题。
- 与其他主管部门协调，了解与儿童权利有关的国际标准。

## 85. 性别和多样性事务局的主要责任是处理国际秩序中和共和国外交政策中的性别和多样性问题。该局的工作包括：

- 在与性别和多样性以及妇女地位和状况有关的问题上，特别是在国际法律制度方面，与有关部门协调，参与处理与其他国家的关系。
- 在其职权范围内，促进与国家其他机构和部门共同制定的与阿根廷共和国外交政策有关的项目、方案和计划的研究、设计和评估。
- 与主管部门协调，指导研究国内法条例，使其符合关于妇女地位和状况以及其他性别问题的国际法准则。
- 与主管部门协调，就阿根廷共和国作为缔约国的有关妇女地位和状况以及性别问题的国际条约、协定和公约事项提供咨询意见。
- 在国际组织内，就与弱势群体有关的问题以及与防止和消除一切形式暴力侵害妇女行为的国际标准有关的问题，与这一领域的主管部门协调，提供咨询意见。
- 与负责性别平等和多样性问题的国家公共部门机构和实体协调行动。
- 根据第 27.499 号法律的规定，与主管部门协调，协作对本部各级公职人员进行关于性别和暴力侵害妇女问题的强制性培训。
- 与该领域主管部门协调，促进在外交部制定的政策中应用性别和多样性视角。
- 协调与外交部性别和多样性政策领域方案、计划和项目的制定、执行、监督、监测和评价有关的行动。



A. 接受国际人权标准的情况

86. 阿根廷共和国签署和批准了下列条约及其任择议定书，并接受了各委员会的管辖权：



主要国际人权文书的现状 <sup>105</sup>

国际条约																	
阿根廷	经济社会文化权利国际公约 <sup>106</sup>	公民及政治权利国际公约 <sup>107</sup>	消除种族歧视公约 <sup>108</sup>	保护所有人免遭强迫失踪国际公约 <sup>109</sup>	消除对妇女一切形式歧视公约 <sup>110</sup>	禁止酷刑公约 <sup>111</sup>	儿童权利公约 <sup>112</sup>	保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约 <sup>113</sup>	残疾人权利公约 <sup>114</sup>								
	经济社会文化公约任择议定书	公民及政治权利国际公约			公民及政治权利国际公约第一项任择议定书	旨在废除死刑的〈公民权利和政治权利国际公约〉第二项任择议定书	消除对妇女一切形式歧视公约		消除对妇女一切形式歧视公约任择议定书	禁止酷刑公约	禁止酷刑公约任择议定书	儿童权利公约	儿童权利公约关于儿童卷入武装冲突问题的任择议定书	儿童权利公约关于买卖儿童、儿童卖淫和儿童色情制品问题的任择议定书	残疾人权利公约	残疾人权利公约任择议定书	
加入情况	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓	✓

✓ 签署并批准、✓ 签署但未批准、✗ 既未签署也未批准、ⓘ 未提供信息、⚠ 有关机构已同意签署和批准，同时承认接收和处理个人来文的权限。

87. 阿根廷共和国现行的法律秩序包含不同领域各级法律规范，所有这些规范都符合《国家宪法》在这方面规定的准则。

88. 缔结条约的权限属于国家行政部门(《宪法》第 99 条第 11 款)。尽管如此，在缔结条约和表示同意接受约束之间，《国家宪法》为立法部门规定了一个实质性程序(批准或废除与其他国家和国际组织缔结的条约(《宪法》第 75 条第 22 款)，依据的是三权分立原则及其相互制衡的关系。这保证全国人民的代表和各省的代表参与决定国家有义务处理的问题。

89. 《国家宪法》第 75 条赋予下列人权条约宪法地位，这些条约生效后的地位高于国家法律，必须被理解是对《国家宪法》承认的权利和保障的补充：

- 美洲人的权利和义务宣言
- 世界人权宣言
- 美洲人权公约
- 经济社会文化权利国际公约
- 公民及政治权利国际公约
- 防止及惩治灭绝种族罪公约
- 消除一切形式种族歧视国际公约
- 消除对妇女一切形式歧视公约
- 禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约
- 儿童权利公约
- 美洲被迫失踪人士公约
- 战争罪及危害人类罪不受时效限制公约
- 残疾人权利公约

## B. 国家一级保护人权的法律框架

### 主管当局

#### 一. 司法当局

90. 在阿根廷司法制度中，司法权由国家和各省并行行使。在这方面，《国家宪法》第 5 条和第 123 条规定，各省应根据最高法律的原则、宣言和保障制定宪法，以确保落实司法工作。各省选举自己的官员和法官，不受联邦政府的干预(《宪法》第 122 条)。国会通过的法律和与外国签订的条约是国家的最高法律；各省当局有义务遵守最高法律，即使各省法律或宪法中有任何相反的规定(《宪法》第 31 条)。

91. 各省的司法机构负责在省领土内根据《国家宪法》第 75 条第 12 款提及的法律(《民法》、《商法》、《刑法》、《采矿法》、《劳动法》和《社会保障法》)，对属于其各自管辖范围的事物或人员，开展普通司法工作。

92. 关于国家司法,《国家宪法》第 116 条规定,国家最高法院和国家下级法院有权审理和裁决涉及《宪法》和国家法律规定的事项的所有案件,但不直接处理属于省级管辖权范围的事项。在这些案件中,国家最高法院行使上诉管辖权(《宪法》第 117 条)。

## 二. 行政当局

### 人权秘书处

93. 人权秘书处隶属于国家司法和人权部,是国家一级处理人权问题的主管当局。

94. 人权秘书处的目标和行动如下:

- 制定、执行和监测政策、计划和方案,以促进和保护公民权利、政治权利、经济权利、社会权利、文化权利、社区权利和一般集体权利。
- 与其他部委、司法机构、检察署、监察员办公室、国会和民间社会组织协调促进和保护人权的行动。
- 在国家层面,与民间社会一起规划、协调和监测人权和国际人道法领域的培训和体制建设活动的落实。
- 协调联邦人权委员会的行动,并在内部执行人权秘书处授权的任务。
- 协助司法和人权部使国内法规范符合国际人权法。
- 与国家、省、市机构和民间社会组织一道,积极观察、监测和报告与人权、公民权利、政治权利、经济权利、社会权利、文化权利、社区权利和集体权利有关的案件和情况。

### 国家监察员办公室

95. 国家监察员办公室是一个相对于国家其他权力机构完全自主行事的机构,《国家宪法》(第 86 条)规定了监察员的基本任务,以满足共和制度捍卫人权的需要,并时刻对公共行政和提供公共服务的公司实行监督。

96. 1993 年 12 月 1 日,国会批准了第 24.284 号法律,在立法部门设立监察员办公室。监察员在不接受任何政府部门指示的情况下行使其职能。监察员被赋予两项基本任务:第一,持续开展监督活动,注意公共行政职能行使中的任何不正常表现,无论这些行动、行为或不行为是非法的、任意的、滥用权力的、疏忽的还是严重不妥的;第二,与第一项任务密切相关,维护我国所有居民的权利。监察员办公室可以主动或应当事方的请求发起调查,以查明可能损害公民权利和利益(包括集体权利或个体利益)的公共行政行为。

97. 为了履行任务,监察员办公室依据各种法律机制。监察员办公室可索取文档和报告,进行检查和核查,并为履行职能索取其他文件或证据。除此之外,《国家宪法》还提供了在所有这些手段中脱颖而出一个基本手段:每当公民的集体权利受到国家行动或受其控制的人的任何表现形式的威胁、损害或忽视时,公民具有诉诸司法的程序合法性。

## 国家监狱检察官办公室

98. 1993 年，根据行政部门的一项法令，在国家司法和人权部设立了国家监狱检察官办公室，在该部范围内运作，现已 10 年。2003 年 12 月，国会批准了第 25.875 号《监狱检察官办公室法》，将该机构置于立法部门的管辖范围内，并赋予其充分的自主权和独立性。

99. 监狱检察官的级别为副国务秘书，任期四年，可连任。监狱检察官的实质性职能是保护联邦监狱制度所涵盖的囚犯的人权，这些权利是国家法律秩序和阿根廷作为缔约国的有关这一主题的国际公约所规定的。检察官在履行其职责时不受任何强制性授权的约束，也不接受任何当局的指示，必须根据其在案件中采取行动的准则，在职能上独立行事。

100. 监狱检察官根据授权任务，定期访问关押国家或联邦囚犯的所有监狱设施。检察官可以主动或应当事方的要求调查任何可能损害囚犯权利的行为或不作为，并有义务在必要时提出刑事申诉。监狱检察官的意见或见解即是向司法部提出的建议，司法部负责控制和监督国家和联邦监狱系统，司法部负责人通过在决议中认可这些意见或见解，使其发挥作用。

101. 此外，人权秘书处设有一个保护和人权事务局和一个促进人权事务局。

## 保护和人权事务局

102. 该事务局的职责是：

- 制定保护个人和集体人权的具体计划和方案，并监测其执行情况。
- 参加与国家恐怖主义侵犯人权行为有关的档案和信息的收集、更新、保存和数字化，并监督阿根廷政府有效执行一套赔偿规则的情况。
- 在国家和国际层面，特别是在联合国、美洲国家组织和南方共同市场，参与积极观察、监测和报告与人权有关的案件和情况。

103. 人权秘书处的一些单位如下：

### (a) 国家人权法律事务局

104. 负责：(1) 就法律标准的适用提供咨询意见，并就与人权秘书处职能有关的法律事项发表意见。(2) 在初步证据显示构成为危害人类罪的严重侵犯人权案件中以及在涉及引起社会骚动和/或恐慌的侵犯人权行为的案件中，根据主管法院的形式规范，提起诉讼，作为申诉人、受害者、监督人、法庭之友发挥作用，并/或参与其他相应的程序。(3) 就涉及秘书处职权范围的与人权专题有关的区域和国际性质的事项采取行动。(4) 监测与打击有罪不罚现象和对严重侵犯人权行为作出赔偿等有关的规范、裁决和决议的执行情况。

### (b) 赔偿政策管理局

105. 职权范围内的行动包括：(1) 协助国家人权法律事务局局长协调与国家造成的侵犯人权行为后果的赔偿计划和方案有关的行动。(2) 执行国家赔偿法以及在这一领域可能颁布的任何条例。(3) 执行既定方案和活动，查明新的需求。

## (c) 国家弱势群体事务局

106. 负责：(1) 确保有效执行保障人权和基本自由的国家标准和国际标准，同时考虑到弱势群体的状况，其中包括穷人、移民、儿童、寻求庇护者、残疾人、老年人、土著人民和性少数群体。(2) 接受关于侵犯人权行为的申诉，并建立紧急行动和后续行动机制，以更好地保护人权。(3) 根据不歧视原则，协助人权秘书制定促进和保护残疾人权利的方案，以及针对艾滋病毒/艾滋病感染者和其他弱势群体的类似方案。(4) 与国家机构和社会网络协调，建立主动观察程序，依据职权或应要求注视侵犯人权问题。

## (d) 侵犯人权行为受害者援助中心主任“Fernando Ulloa 博士”

107. 该中心指导对国家恐怖主义受害者和滥用权力受害者的全面援助行动，这些受害者和/或其家庭成员遭受了可能导致其基本权利受到损害的严重创伤，援助包括根据查明的需要对受影响者和/或其家庭成员提供心理支持、指导和转诊服务。该中心采取行动为必须出庭的受害者、证人和申诉人提供协助，特别是在调查危害人类罪的审判中这样做，为此，中心在有需要时在相关案件的聆讯会上提供援助和心理支持。

## (e) 联邦人权委员会

108. 联邦人权委员会自 2003 年以来由国家、各省和布宜诺斯艾利斯市的人权高级主管组成，讨论倡议并协调保护和促进人权领域的各种事项，与各省政府协调人权公共政策，在国家、省和市各级促进不同管辖区之间的横向合作。

## 方案

109. 司法和人权部设有致力于保护人权的各个方案。同样值得注意的是，国家政府的几个部委在其职权范围内履行促进和保护人权的职能。相关例子有：国防部人权和国际人道法司、劳工部国际事务司、国家少年儿童和家庭秘书处、社会发展部粮食政策事务局、外交和宗教事务部人权司等。

## “受害者反对暴力”方案

110. 该方案在遏制暴力、实现安全和保障权利的范围，向因任何性质的暴力行为而遭受侵害或虐待的受害者提供援助。方案的工作包括应对家庭暴力，打击虐待和剥削行为，消除儿童卖淫现象。

111. 在布宜诺斯艾利斯自治市，该方案通过电话热线(137 号线)登记求助数据，并安排机动小组进行干预，前往受害者家中提供协助、遏制暴力并协助受害者提出申诉。协助受害者的工作在实地是切实有效的，直接事关受害者本人，在暴力行为发生地采取行动。该方案澄清说，性暴力受害者得以在警察局提出申诉，在此过程中得到该方案的协助。

## 联邦安全部队的特定单位

112. 值得注意的是，2010 年 12 月成立了国家安全部，联邦警察、水警、宪兵和联邦内部安全委员会隶属于该部(以前隶属于司法、安全和人权部)。一项部长级决议指示宪兵、联邦警察、水警和机场安全警察设立专门单位，负责预防和调查贩运人口罪的行动，并为此目的开展必要的情报工作。

#### 人口贩运受害者救援协助办公室

113. 该办公室重点开展与预防和调查贩运人口罪有关的所有活动，并在受害者作证之前为受这一罪行影响的人提供支持和法律援助。受害者作为证人作出陈述后，将得到“援助人口贩运罪受害者”专门方案的协助。

防止诱拐贩运儿童及危害其身份罪国家方案(国家失踪儿童信息登记处在该方案范围内开展工作)

114. 国家失踪儿童信息登记处的目的是利用数据库登记并交叉核对全国各地下落不明的未成年人的信息，以及在亲属关系不详或缺乏身份数据的所有情况下被安置在或处于护理、庇护或拘留机构中的未成年人的信息。

#### 犯罪受害者援助办公室

115. 该办公室隶属于国家检察署，其职权包括：就犯罪受害者获得国家援助的可能性向受害者提供法律咨询，特别是向贫困的受害者提供法律咨询；为社会状况特别复杂的犯罪受害者提供咨询，指导他们利用政府和非政府援助机制。

#### 协助处理勒索性绑架和贩运人口问题检察处

116. 该处协助全国各地的检察官办公室处理绑架和贩运人口案件，应处理案件的检察官的请求并根据其指示提供协助。该处还协调培训工作，并设有一个关于人口贩运勒索绑架的数据库。

#### 调查性侵犯罪、贩运人口罪和儿童卖淫罪检察处

117. 职能包括：推动所有初步调查，以确定在布宜诺斯艾利斯自治市范围内构成对 13 岁以下受害者性侵犯罪行的行为或不行为，并提出相关刑事申诉。

#### 国家最高法院家庭暴力问题办公室

118. 该办公室向在家庭环境中在身体、心理或经济上遭受攻击的人提供援助，确保从速诉诸司法。该办公室说明并指导在每个特定案件之前采取的司法步骤，引导投诉，对情况和可能的伤害作出证明，并同时起草相应的纪要。家庭暴力问题办公室与其他可接受投诉的公共机构密切合作：警察局、法院、检察官办公室、暴力受害者方案、警察应急部门等。

### C. 在国家一级促进人权的框架

119. 国家人权秘书处设有促进人权事务局。其职能是：

- 制定保护个人和集体人权的具体计划和方案，并监测其执行情况。
- 参与旨在促进人权的公共传播活动和文化活动。
- 在民间社会和国家层面，包括在武装部队、安全部队、警察部队和监狱系统，规划、协调和监测人权和国际人道法方面的培训和体制建设。

## 促进人权教育和培训

120. 促进人权事务局的职权范围内，有两个战略领域：一是由国家人权培训处制定和提出与人权有关的教育、培训和文化发展政策；二是通过国家人权规范发展处规划和开展跨学科研究，提出如何使国家、省和市的规范符合促进和保障人权领域现行国际规范的建议。

## 关于加强人权保护制度的项目

121. 加强权利保护制度的项目也属于人权秘书处的职权范围。该项目的主要活动包括：在全国各省设立人权观察站；在国家、省和地方各级开展人权宣传和提高认识运动；开展人权培训和能力建设活动，协调全国各地的此类活动。

## 残疾人融入社会国家咨询委员会

122. 国家咨询委员会的任务是在全国范围内协调所有直接或间接有助于残疾人融入社会的行动，制定相关规范，提供咨询，开展推广和传播工作，为残疾人提供协助不分年龄、性别、种族、宗教或社会经济地位，确保公平分配和获得所提供的福利。

123. 国家咨询委员会由一名主席、一个由三名理事组成的理事会和一名秘书长组成，他们专门从事与残疾状况有关的各个领域(预防、康复、持续援助、机会均等)的工作，提供技术信息，帮助决策。主席的级别相当于国务秘书，主席行使该机构的法律代表权，指导管理该机构的工作。

124. 第 984/1992 号法令批准了国家咨询委员会的组织结构，法令第 8 条对技术委员会和咨询事务委员会提供协助事宜作了规定。咨询事务委员会由在阿根廷共和国成立的从事残疾问题工作的非政府组织组成。

125. 技术委员会由行政部门各机构的代表以及立法和司法部门的顾问代表组成。

126. 最后，应当指出，国家咨询委员会负责主持根据 1996 年第 24.657 号法律设立的联邦残疾人委员会的工作。组成联邦残疾人委员会的有各省、布宜诺斯艾利斯市在这一领域行使权力的最高级别官员以及依法选举产生的残疾人非政府组织的代表或为残疾人服务的非政府组织的代表。

## 国家司法方面残疾人援助方案

127. 该方案由总统设立，目的是确保遵守《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，特别是履行阿根廷作为缔约国保障残疾人切实诉诸司法的义务。

128. 该方案依赖国家司法秘书处开展工作，其目标是在国家政府实施的社会包容政策框架内制定的，以期在政策框架内通过适当的程序、沟通和信息传播加强残疾人的权利。

129. 该方案面向残疾人、司法工作者、监狱官员、安全部队、公共行政官员、专业协会和民间社会组织，其职能如下：

- 提供指导、技术援助、转诊服务，制定干预指南和规程。



- 对司法机构人员、专业协会人员和公共行政官员开展培训，应要求对私营部门行为者开展培训。
- 了解处于禁闭情况下的残疾人的状况并进行干预。
- 在涉及残疾人的司法程序或初步程序中，适当调整专家机构的干预方式。
- 为立法调整和改革提供技术援助。
- 促进机构间合作。
- 推动与国际机构和组织的合作和经验交流。

### 国家身份权委员会

130. 该委员会的目标是促进寻找在最后一次独裁政权(军政权和文职政权)统治期间的失踪人员的子女和母亲被囚禁期间出生的子女，以确定其下落并恢复其身份。

### 国家难民事务委员会

131. 国家难民事务委员会是根据第 26.165 号法律设立的，负责与保护、援助、寻求难民解决办法有关的所有工作。

132. 委员会的任务是决定是否给予某人难民地位。委员会也有责任保护难民的权利，帮助寻找融入当地社会和提供援助的途径。

### 国家少年儿童和家庭事务秘书处

133. 2005 年批准的第 26.061 号法律是少年儿童全面保护法规的一部分。

134. 根据该法设立了国家少年儿童和家庭事务秘书处，作为国家行政部门处理少年儿童权利问题的专门机构，指导实施有关这一问题的公共政策。

135. 根据颁布该法的第 416/06 号法令，国家行政部门通过国家社会发展部，确保其行动在全面社会政策的框架内开展，并赋予该部财政自主权，以便利其政策的执行。

136. 在联邦一级，负责保护权利的机构是联邦少年儿童和家庭委员会，该委员会由国家少年儿童和家庭事务秘书处负责人和主持人以及各省和布宜诺斯艾利斯自治市现有少年儿童和家庭权利保护机构的代表组成。联邦少年儿童和家庭委员会在 2006 年 12 月 15 日举行的首届会议上，核准了其关于以下方面的承诺：

(a) 深化体制改革进程，促进国家、省和市一级的监管调整，使体制和法律框架保持一致，尊重《儿童权利公约》所载的权利、原则和保障。

(b) 在各级行政部门采取适当组织形式，确保建立一个强有力的制度，全面保护少年儿童权利，促进权利的普遍享有，并有能力在面临威胁或侵犯权利行为时采取适当的有效行动，同时在干预措施中认识到每个社区的特殊性。

(c) 通过社会组织促进社区参与制定和执行相关政策，促进落实和/或恢复少年儿童权利，防止侵权行为，并帮助少年儿童行使发表意见的权利和参与的权利。

(d) 加强对少年儿童事务体制做法的审查和改革进程，使其符合全面保护模式，避免工作重叠、结构重复和目标过时的现象，以便统一、协调和优化资源分配和行政流程。为儿童制定最低援助质量标准、干预规程和登记制度，特别重视与无父母照顾的少年儿童有关的问题。

### 国家土著事务局

137. 国家土著事务局于 1985 年 9 月根据第 23.302 号法律设立，作为有土著人参与的分权性质的实体，1989 年 2 月第 155 号法令对事务局的工作作了规定。该局主要负责确保土著群体成员行使充分的公民权，确保《宪法》规定的权利得到尊重(《宪法》第 75 条第 17 款)。

138. 根据关于国家土著事务局组织结构的第 410/06 号法令的规定，该局的目标是，关照和支持国内现有的土著人民和土著社区，使其得到保护和发展，让土著人民和土著社区充分参与国家的社会经济和文化进程，尊重他们自己的价值观和生活方式，实施允许他们获得土地所有权的方案，促进他们在专长领域的农业、林业、采矿业、工业或手工业发展，保护土著文化模式，保护土著成员的健康。

139. 作为执行土著政策的权威机构，国家土著事务局促进土著社区参与涉及他们的国家政策的制定和实施工作，尊重他们的传统组织形式，促进加强族裔特征和文化特性，并为以符合保护他们居住领土环境的方式实现可持续全面发展奠定基础。

140. 此外，国家土著事务局与国家教育部协调，鼓励实施跨文化双语教学，重新重视土著社区的文化、母语和世界观。

### 值得一提的国家政府举措如下：

#### 2023-2026 年工商业与人权国家行动计划

141. 2023 年 11 月 27 日，第 624/2023 号法令在阿根廷共和国官方公报上公布，批准了由外交部牵头负责的第一个《工商业与人权国家行动计划(2023-2026 年)》。

142. 通过《工商业与人权国家行动计划》，政府各部门承诺采取具体行动，落实《联合国工商业与人权指导原则》以及关于工商业与人权的其他准则和负责责任的商业行为准则。

143. 阿根廷在其 2022-2024 年连任人权理事会成员的框架内承诺制定《工商业与人权国家行动计划》，并在其他国际场合也作出这一承诺。此外，阿根廷还收到了联合国系统、区域其他国家和欧洲国家关于制定一项计划的建议。

144. 《工商业与人权国家行动计划》的制定基于权利视角，具有横向和协作性质，是通过多个行为者的代表广泛多元参与进行的，其中包括各级国家机构、民间社会组织、学术界、公司、企业组织和工人组织、土著人民、可能受影响的社区等等。

145. 《工商业与人权国家行动计划(2023-2026 年)》载有 282 项承诺。在过去三年中，外交部在对话和民主参与的进程中，与 10 个部、2 个秘书处、8 个处理弱势人口问题的分权机构和包括银行实体在内的 11 家上市公司合作，协调该计划的制定工作。计划中的承诺涉及以下主题：(a) 平等和不歧视；(b) 公共治理/公

司治理；(c) 劳工标准；(d) 记忆、真相和正义政策；(e) 环境；(f) 消费者和用户；(g) 信息获取和数据保护。

146. 在编写该计划时，我国得到了拉丁美洲和加勒比负责任商业行为项目的支持和配合，该项目是国际劳工组织、人权事务高级专员办事处和经合组织与儿童基金会合作实施的。

147. 根据批准该计划的行政命令(法令)，设立了部际委员会(由国家各机关、机构和公司组成)和一个咨询委员会，咨询委员会将作为部际委员会与不同实体互动的空间，不同实体包括国家以下各级政府、私营部门、工人代表、土著人民、民间社会、少年儿童、学术界、国家人权机构、国际和区域组织以及其他战略性利益攸关方。对承诺的监测将有助于评估执行情况，并在今后制定第二个计划。

### 南方共同市场人权公共政策局

148. 南方共同市场部长理事会在阿根廷担任临时主席期间举行的第十七次人权问题高级当局会议框架内核准设立南方共同市场人权公共政策局。为了阐明处理与人权有关的问题的共同政策，该局努力在整个区域具体制定、设计和执行公共政策，并采用这方面的国际标准。为此，该局力求弥补少年儿童权利保护方面的法律空白，努力消除人口贩卖贩运犯罪，确保残疾人权利得到保护，不歧视女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人群体。

### 议会委员会

149. 在立法部门，还设立了负责人权事务的特别机构。众议院和参议院都设有人权和保障委员会。两院委员会的组成反映了议会中所有政党议员的参与。

150. 应邀定期提交报告的政府官员以及该领域的本国专家和国际专家的贡献丰富了这些委员会的工作。这些委员会除了为讨论将拟定法律草案的问题提供一个论坛外，还要求国家行政部门就其职权范围内的问题提交报告。各省也效仿了这一做法，各省立法机关也设立了人权机构。

## D. 国家一级的报告程序

151. 外交和宗教事务部人权司与人权秘书处一道，参与协调向国际人权条约监督机构提交定期报告的工作。除向消除对妇女歧视委员会提交报告外，性别和多样性事务局与妇女、性别和多样性部协调负责向消除对妇女歧视委员会提交报告的工作。

152. 应外交部人权司的要求，酌情召集参与每项条约具体专题讨论的所有政府机构会议，以收集编写有关国际人权条约国家报告所需的所有资料。

153. 在大多数情况下，召集会议程序如下：

154. 召集国家政府、省政府、分权机构、咨询委员会、司法机构、立法机构和监察员办公室的代表参加会议，通过各自的权力机构，让其了解待编写报告的背景，传达其相关性，并要求指定一名代表作为协调人。

155. 召集联邦人权委员会各位代表，并与各省省长沟通。

156. 制定会议时间表，首先举行信息会议。在此框架内提出任务的目标、准则、信息来源类别以及相关会议的安排。

157. 在每一次会议上，各有关机构的协调人都报告其在《公约》有关各点方面的行动，并提供关于具体工作的具体数据。

158. 按照定期报告编写惯例，主管当局与参与保护人权的主要民间社会组织分享报告初稿，并请它们对报告提出意见。

159. 尽管如此，阿根廷共和国的一般做法是，民间社会组织选择向条约监督机构另外提交报告。

160. 在工作会议上收到的所有信息都由负责编写拟订和提交报告的外交部人权司收集。

161. 如果有关公约有规定，外交部人权司还负责协调向有关条约机构提交报告的答辩事宜。

### 三. 关于不歧视、平等和有效补救的信息

#### A. 不歧视和平等

162. 在不忽视每个国家必须在内部决定其希望建立的社会模式这一点的情况下，《国家宪法》规定平等是一项规则，普遍禁止任何歧视行为，同时特别重视处于弱势地位的群体和历史上受到歧视的群体。

163. 在区域和国际层面，阿根廷积极促进并参与保护人权文书的谈判。2011年，《经济、社会、文化权利国际公约任择议定书》获得批准后，世界和区域体系中最相关的人权文书的批准工作已经完成。

#### B. 打击歧视、仇外心理和种族主义

##### 国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局

164. 1995年7月5日，国会批准了第24.515号法律，该法于同年7月28日颁布，据此设立了国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局。该局于1997年开始执行任务，作为内政部管辖下的一个分权实体。自2005年3月以来，根据第184号总统令，该局被置于国家司法和人权部之下，负责制定国家打击歧视、仇外心理和种族主义的具体政策和措施，并为此目的推动和落实行动。

165. 国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局在行动中关注所有实际或潜在遭受歧视的人，特别关注最弱势群体，目的是保证人人能在平等和不受歧视的条件下有效行使权利、享有保障，即享有机会和待遇的真正平等，而不仅仅是法律上的平等。

166. 第24.515号法律赋予国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局的权力范围广泛：(a) 预防/传播：传播关于不歧视的现行原则和法律规范；引导公众舆论；(b) 教育：安排和推动教育运动；(c) 调查：接受关于歧视、仇外做法或种族主义行为的投诉，整合并记录这些投诉；(d) 服务：向受害者提供咨询；提供免费协助；就检察署职权范围内的事项向其提供咨询意见；(e) 文献：收集和更

新关于这一领域的国内法、国际法和比较法的资料；建立国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局文献登记册；(f) 合作：与具有相同目标的其他实体建立伙伴关系；签订协议。

167. 国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局的任务是：传播《国家宪法》规定的原则、国际人权条约、其他相应补充规范、关于歧视行为的第 23.592 号法律，以及事务局进行或推动进行的研究的结果和事务局提出的建议；安排和推动教育宣传运动，重视社会文化多元化，消除歧视、仇外或种族主义态度；接受并协调接受关于歧视、仇外和种族主义行为的投诉，并保持这些投诉的记录；向遭受歧视的个人或群体或仇外或种族主义做法的受害者免费提供全面咨询服务，并应有关方的请求免费提供协助。

168. 此外，国家行政部门批准了第 1086/05 号法令，其中采纳了 2005 年 9 月 7 日《国家反歧视计划》，法令第 1 条指示国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局协调执行该计划。因此，国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局提出以下战略落实其主要目标：实现事务局管理联邦化，开展促进重视社会文化多元化的运动，结合多样性，消除各种歧视性态度，并通过专门研究更新对全国各地歧视情况的分析。

### 国家反歧视计划

169. 2005 年第 1086 号法令批准了《制定国家反歧视计划文件》，制定全面的国家反歧视政策的政治意愿在规范中得到了体现。协调执行相关建议的任务交给了国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局。该计划载有对这一问题的详细分析，并提出了具体建议，为其他国家制定类似计划提供了参考。

## C. 女同性恋、男同性恋、双性恋、变性人和双性人的权利

170. 2010 年《平等婚姻法》的颁布使阿根廷成为拉丁美洲第一个、世界第十个允许同性结合的国家。该法确保在平等条件下落实所有人的权利，无论其性取向和性别认同如何，将这一规定列入一个规范性文书中，为有效行使这些权利提供了必要的体制框架。

171. 在这方面，国家打击歧视、仇外心理和种族主义事务局致力于承认和重视性和情感的多样性。

172. 2012 年 5 月 9 日国会通过了《性别认同法》，阿根廷在争取平等权利和打击歧视方面又迈出了一步，该法规定“人人享有其性别认同得到承认的权利，享有根据其性别认同自由发展人格的权利”。

173. 此外，2020 年第 27.636 号法律获得批准，其中规定国家公共部门至少 1% 的职位必须留给异装癖者和变性人担任。

### 性取向和性别认同问题特别代表

174. 2022 年 4 月，外交、国际贸易和宗教事务部设立了性取向和性别认同问题特别代表办公室。

175. 该办公室的主要职能是：(1) 与妇女、性别和多样性部合作，协助外交、国际贸易和宗教事务部在与性别、多样性以及保护和促进男女同性恋、双性恋、

变性者和跨性别者权利有关的问题上代表国家出席国际组织会议和论坛；(2) 协调国家其他代表团参加国际和政府间机构处理性取向和性别认同问题的的工作；(3) 根据国际承诺，与有关机构协作，在阿根廷共和国境内协调与性别和多样性问题有关的国外活动；(4) 在国际组织和论坛上宣传推广阿根廷共和国为保护和促进男女同性恋、双性恋、变性者和跨性别者权利而开展的行动以及制定的方案和计划；(5) 就与承认和保护男女同性恋、双性恋、变性者和跨性别者权利议程有关的国际问题，与国家相关部门联络，特别是与妇女、性别和多样性事务部联络。

## D. 性别平等

176. 阿根廷在承认妇女权利和促进性别平等制度化方面有着悠久的历史。多年来，阿根廷坚定承诺促进两性平等，打击基于性别的暴力行为。

177. 2009 年颁布了第 26.485 号法律，这是一项关于在妇女人际关系发展领域预防、惩罚和消除暴力侵害妇女行为的国家法律。该法扩大了迄今为止在国家立法中生效的关于暴力侵害妇女行为的定义，提及一系列暴力类别(身体暴力、心理暴力、性暴力、经济暴力和财产暴力、象征性暴力和政治暴力)和暴力形式(家庭暴力、机构暴力、工作暴力、侵犯生殖自由的暴力、产科暴力、媒体暴力、公共空间暴力、公共政治暴力、数字暴力或远程信息暴力)。

178. 2019 年 1 月 10 日颁布了被称为“米凯拉法”的第 27.499 号法律，其中规定对各级公职人员进行性别和性别暴力问题的强制性培训。

179. 阿根廷还批准了新的《2020-2022 年和 2022-2024 年打击基于性别的暴力行为国家行动计划》，其目标是以参与性、联邦范围、多机构、横向、交叉的方式处理结构性问题，以建设一个更加公正、平等、没有暴力侵害妇女行为的多样性社会。这些计划纳入了《性别认同法》中规定的权利，并提出了处理基于性别的暴力行为的范式转变。

180. 2020 年底，国会批准了行政部门提交的两项法案，即《自愿终止妊娠法》和《妊娠和幼儿期综合保健法》(《1,000 天法》)，这两项法案在性别和公共卫生领域具有里程碑意义。

181. 作为致力于实现平等的一个例子，2020 年 11 月制定了第一个具有性别和多样性视角的国家预算，用以指导公共政策，将缩小性别差距作为中心目标之一。这还反映了为执行改善差距状况和改变结构性差距的某些方面的政策而在预算工作中所做的努力。

### 妇女、性别和多样性事务部

182. 2019 年 12 月首次批准设立妇女、性别和多样性事务部，以履行阿根廷对妇女权利和多样性的承诺，这反映出性别问题在公共议程中的优先地位。该部的建立是阿根廷性别和多样性事项制度化历史上的一个里程碑。

183. 该部有权参与制定、执行和评估关于性别、平等和多样性的国家公共政策。

## 促进性别政策主流化的国家内阁

184. 该机构负责确保将性别和多样性视角纳入国家的所有公共政策，并协调这一领域的行动和性别政策。自 2020 年以来，国家内阁一直通过由各部和国家机构最高领导组成的圆桌会议开展工作，圆桌会议由首席部长领导，由妇女、性别和多样性事务部在技术上协调工作。

## 性别政策观察站

185. 为了加强关于性别视角和平等的政策的执行，国家总审计署设立了性别政策观察站，其任务是了解、调查、生成与遵守国家公共政策有关的所有信息。

## E. 残疾人权利

186. 多年来，残疾人独立生活、受教育、自由就业、机会平等和无障碍进入所有领域的权利都受到侵犯。因此，有必要达成一项承认和保障残疾人权利的协定。阿根廷通过第 26.378 号法律批准了《残疾人权利公约》，并通过第 27.044 号法律赋予该公约宪法地位。《公约》承认残疾人有权不受任何歧视地参与社会所有领域的生活。

187. 此外，《国家宪法》第 75 条第 22 款规定人权条约和公约具有宪法地位，并在下一款中规定，国会有义务通过立法和推动积极行动措施，保障机会和待遇的真正平等，保障人人充分享有和行使《宪法》和国际条约所赋予的权利，并特别提到了残疾人。

188. 在国家一级，第 26.657 号《精神保健法》的颁布代表了一种范式转变，不再将精神残疾人视为援助对象，而是将他们视为权利主体。该法的主要重点是让精神残疾人脱离精神病院，帮助他们康复、重新融入社区。该法规定将总医疗预算的 10% 用于他们的照护。

## 国家残疾人机构

189. 2017 年 9 月 6 日，国家残疾人机构成立。该机构负责制定、协调和全面执行关于残疾问题的公共政策，制定和落实旨在促进残疾人充分行使权利的措施，并开展发放残疾养恤金的进程。此外，该机构还旨在便利残疾人在平等条件下诉诸司法，在法律和残疾问题上提供支持。

190. 2023 年 3 月，阿根廷由国家残疾人机构执行主任作为代表，参加了联合国残疾人权利委员会第二十八届会议，提交了关于《残疾人权利公约》在阿根廷公共政策中执行情况的第二次和第三次报告。

## 残疾人政策主流化国家内阁

191. 根据第 746/2021 号法令，设立了残疾人政策主流化国家内阁。该机构的主要职能是根据《残疾人权利公约》及其《任择议定书》，将残疾视角纳入国家公共政策的制定、监测和执行工作。

## 有效补救

192. 阿根廷共和国所有居民都可利用补救办法，使他们能够应对基本权利受到侵犯的情况。这些补救办法在普通立法中有规定，根据其目的而有不同。《国家宪法》第 43 条对关于宪法权利保护令、人身保护令和个人数据保护的诉讼作了规定。

193. 《刑事诉讼法》规定，“任何人如果认为自己受到了可以依职权起诉的罪行的伤害，或者如果没有声称受到伤害，但知晓这一罪行的发生，可以向法官、检察官或警察报告。如果刑事诉讼取决于私人诉讼，只有根据《刑法》在这方面的规定有权申诉的人才能提出申诉。只要规定的手续(……)到位，申诉人可以要求被视为原告”。

194. 《刑事诉讼法》(第 177 条)规定，在履行职责时知晓这些罪行的公职人员或雇员、医生、助产士、药剂师和从事任何治疗工作的其他人，有义务报告其在提供职业协助时知晓的可以依职权起诉的罪行，除非已知的事实受到专业保密保护。

### 一. 宪法权利保护申请

195. 第 16.986 号法律对保护《国家宪法》明示或默示承认的权利或保障的诉讼作了规定，但人身保护令保护的自由除外。

196. 这一诉讼可针对公共当局或个人目前或即将以任意或明显非法的方式损害、限制、改变或威胁《国家宪法》、条约或法律承认的权利和保障的任何作为或不作为。法官可在适当情况下宣布作为或不作为所依据的规范违宪。

197. 诉讼可以针对任何形式的歧视，涉及保护环境、竞争、用户和消费者的权利以及一般集体权利，受影响方、监察员和为相关目的依法登记的协会(法律确定相关要求和组织形式)均可提起诉讼。

198. 环境保护被纳入最高规章，代表这方面的一大进步，可作为可予利用的声明性工具，确保每个居民享有健康平衡的环境等权利。

199. 诉讼必须在相关行为发生的地方或已经产生或可能产生影响的地方向具有管辖权的初审法官提出。如果诉讼可予受理，法官将要求有关当局提交一份关于有争议措施的背景和理由的详细报告，报告必须在规定的合理期限内(一般为五天)提交。如果当局提交报告或在规定的期限没有提交报告，并且原告没有提出要处理的证据，法官应在 48 小时内作出说明理由的判决，给予或拒绝给予宪法权利保护。

200. 《民事和商事诉讼法》第 321 条对针对个人作为或不作为的宪法权利保护诉讼作了规定。该程序适用简易程序规则。

201. 《行政程序法》(第 19.549 号法律及其修正案)第 28 条规定，如果行政当局允许规定的最后期限到期而无行动，或如果没有规定的最后期限，而一段时间已经过去，超过了发布意见或决定的合理时间，则可以对行政当局的拖延提起宪法权利保护诉讼。在申请提出后，法官应考虑到案件的情况，就可否受理作出裁决，如果认为可予受理，法官应要求相关行政当局在规定的期限内报告所称拖延的原因。



## 二. 人身保护

202. 当人身自由权受到损害、限制、改变或威胁时，或在拘留形式或条件非法恶劣的情况下，或在人员被迫失踪的情况下，可提出人身保护诉讼。诉讼可由受影响的人或任何人作为其代表提出，法官将立即作出判决，即使在戒严状态期间也不延误。

203. 第 23.098 号法律规定，当公共当局的作为或不作为涉及以下情况时，人身保护程序适用：(一) 在没有主管当局书面命令的情况下限制或威胁行动自由；(二) 在无关审判法官的适当权力(如有的话)的情况下，非法加重剥夺自由的形式和条件。

204. 如果一个人的自由因宣布戒严状态而受到限制，人身保护程序可在具体案件中审查：(一) 宣布戒严状态的合法性；(二) 剥夺自由令与导致宣布戒严状态的情况之间的相关性；(三) 非法加重剥夺自由的形式和条件(而剥夺自由在任何情况下都不能在执行判决的机构中实施)；(四) 切实行使离开本国的选择权。

205. 如果一个人自由被剥夺，在申诉提出后，法官应立即命令申诉所针对的当局在适当情况下提交一份详细报告，说明采取措施的理由、执行措施的方式和条件，如果此举是根据主管当局的书面命令行事，则须附上此命令，如果被拘留者已被移交给另一当局，则须说明移交给谁，出于何种原因，在何种场合移交。如果一个人目前面临被剥夺自由的威胁，法官将命令诉讼所针对的当局提交报告。

206. 具有管辖权的法院或法官如果收到令人信服的证据显示，某人被行政、政治或军事下级官员羁押、拘留或监禁，并且担心在人身保护令提供帮助之前，此人将被带出法院管辖范围或遭受无法弥补的伤害，法院或法官可以依职权发出保护令，命令逮捕此人的人或任何治安官、警察或其他雇员将被逮捕或受到威胁的人带到法院，以依法处理所涉问题。

## 三. 个人数据保护

207. 个人数据保护诉讼根据第 25.326 号《个人数据保护法》的规定进行。诉讼的目的是全面保护(无论公共还是私人)档案、登记册、数据库中的或用其他技术数据处理手段处理的用以提出报告的个人数据，以保障个人的荣誉权和隐私权。

208. 任何人都可以提出这一诉讼，以了解所提到的数据情况及使用数据的目的。如果有虚假或歧视的情况，可要求删除、更正、保密或更新数据。新闻信息来源的保密性不得受到影响。

## 四. 特别上诉

209. 第 48 号法律第 14 条对向国家最高法院提出特别上诉事宜作了规定。在下列情况下，上诉应在终局判决之前进行：(一) 在诉讼中，条约、国会法律或以国家名义行使的权力的有效性受到质疑，而判决认定其无效；(二) 法律、法令或省级当局的决定有效性受到质疑，理由是违反国家宪法、条约或国会法律，而且判决认定所涉法律或省级当局的决定有效；(三) 对《宪法》、条约或国会法律的任何条款或代表国家当局行使权力的委员会的解释受到质疑，而且判决认定基于此条款的所有权、权利、特权或豁免无效，并且是争议的主题。

210. 国家最高法院的判例将特别上诉扩大到任意判决的案件，任意判决是指以某种方式(如适用无效法律、无视证据、遗漏明确问题等)违反审判中的辩护保障原则的判决。

## 五. 行政上诉

211. 关于行政程序的第 19.549 号法律为可对公共行政行为提出的上诉作了规定。这是指对发布被上诉决定的机构提出的复议上诉，也指向同一当局提出的同级上诉，但必须由发布相关决定的部委的部长审理。行政部门应解决部长之间的权限问题，以及在不同部委开展活动的当局、机构或自治实体之间的权限问题。

## 六. 补偿制度

212. 补偿作为对所造成的损害的赔偿，无论是财产损害还是非财产损害，都是责任的内容。目的是使受害者恢复到产生有害行为之前的状况。这样做依据的是正义概念，其性质是补偿性的。

213. 在这方面，应由司法当局在刑事诉讼和其他诉讼中确定情形。

### 关于人权的其他有关资料

214. 自恢复民主以来，特别是自 2003 年以来，促进和保护人权是一项国家政策，反映了阿根廷社会的主要诉求。维护和促进人权是我国外交政策的中心轴。

215. 《阿根廷国家宪法》指出，阿根廷是一个民主多元的社会，其中心轴是不受限制地尊重人权。阿根廷的基本原则是，所有居民，无论是本国人还是外国人，享有权利的绝对平等，不允许歧视，三权分立。

216. 1994 年，《国家宪法》修订后，将国际人权法的主要文书纳入国内法，加强了对保护和促进人权的承诺：

217. 此外，自 2005 年以来，阿根廷实施了《国家反歧视计划》，这是一项工作计划，其中载有对这一问题的详细分析，并提出了具体建议，为其他国家制定类似计划提供了参考。

218. 阿根廷根据其作出的国际承诺，制定了第一个《国家人权行动计划(2017-2020 年)》。该计划的订立是在制定人权领域公共政策方面向前迈出的重要一步。从这个意义上说，行动计划促进政府部门、民间社会组织和公民之间的协调，以开展社会变革行动。

219. 阿根廷特别重视逐步采纳国际人权标准的做法和规范：

220. 2004 年颁布了新的第 25.871 号《移民法》，废除了最后一个军事独裁政权的规章，并在《国家宪法》和国际人权条约的框架内确立了原则。该法的规定巩固了对移民的不歧视政策，据此实施了两项证件标准化特别方案：一项是针对南方共同市场以外的移民；另一项是针对来自南方共同市场正式伙伴国和联系国的移民，称为“大祖国”移民证件标准化国家方案，已有 420,000 人通过该方案登记获得合法居留权。阿根廷已加强了一项移民政策，使移民能够获得合法居留权，这是确保前来阿根廷的工人和在南美流动的公民在体面条件下就业的关键。

221. 2012 年 11 月，阿根廷根据其 2004 年批准的《禁止酷刑公约任择议定书》的规定，通过了关于建立国家防范酷刑机制的第 26.827 号法律。

## 社会包容

222. 2009 年第 1602 号法令规定发放普遍儿童津贴，目前惠及 360 多万 0 至 18 岁的少年儿童。此外，第 446/2011 号总统令规定发放普遍社会保护怀孕津贴，对象是从怀孕第三个月起失业的妇女、家庭佣工和从事非正规经济活动的妇女。

223. 这些措施扩大了阿根廷社会保护制度的基础，提高了政策效力。2021 年制定了《国家社会保护计划》，其主要目标是通过为权利持有人、其家庭核心成员和其居住的社区赋权，应对受社会排斥和脆弱程度较高的家庭的状况。

## 外交政策

224. 阿根廷的外交政策旨在加强国际法，加强合作，推广普遍价值观，促进对人权的不受限制的尊重。

225. 阿根廷正在落实普遍定期审议期间提出的建议，于 2008 年批准了《公民及政治权利国际公约第二项任择议定书》和《残疾人权利公约》及其任择议定书。在残疾人问题上，阿根廷通过国家残疾人融入社会咨询委员会，并在民间社会组织积极参与的情况下，采取了果断步骤，充分、有效地执行《残疾人权利公约》及其任择议定书。

226. 关于人权条约的监测机制，阿根廷履行了所承担的各项义务，向监督机构提交定期报告，并接受个人申诉制度。应当指出，我国承认各委员会(人权事务委员会、儿童权利委员会、消除种族歧视委员会、消除对妇女一切形式歧视委员会、禁止酷刑委员会和强迫失踪问题委员会)的权限，同意由这些委员会分析声称自己根据相关条约享有的权利受到侵害的人的申诉。

## 记忆、真相与正义

227. 阿根廷国家自 1983 年以来所走的道路，特别是自 2003 年以来对维护和保护人权斗争的坚定推动，使我国在全球处于领先地位。走上这条道路，是地方人权组织不懈努力的结果，这些组织在“记忆、真相与正义”的口号下，从未停止要求国家确保民主体制正常运作，并作为民间社会组织发挥作用，推动提出公共政策建议，要求尊重保护权利的国际标准。

228. 了解真相权的发展、防止大规模侵犯人权行为的倡议、关于《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》的提案，都是阿根廷发挥领导作用的领域的例证。

229. 打击有罪不罚现象，要求为最后一次军事独裁统治期间严重侵犯人权行为的受害者寻求真相、伸张正义、提供赔偿，是国家全面人权政策的基本支柱。

230. 鉴于所经历的历史和所作的承诺，一个特别重要的章节是惩罚危害人类罪和防止种族灭绝。在此框架内，阿根廷积极参与了设立国际刑事法院的进程。

231. 经过 40 年的民主，关于记忆、真相和正义价值观的共识仍然是外交政策的支柱，同时也是维护和促进人权的支柱。

## 国际参与

232. 在联合国，阿根廷曾在下列时期担任人权委员会成员：1957-1962 年、1966-1968 年、1980-1993 年。自 1997 年以来，阿根廷一直是该委员会成员，于 2005 年 5 月再次当选，直到人权理事会成立，阿根廷担任该理事会成员一年。

233. 我国与人权理事会所有特别程序进行了合作。我国接待了与促进和保护人权有关的报告员和工作组，并支持延长现有任务和设立新任务的倡议。此外，在人权理事会框架内，阿根廷提出了各种创新项目，其中突出的是将了解真相的权利纳入国际议程。这项权利的发展侧重于防止世界上大规模侵犯人权的行为。此外，自 2009 年以来，阿根廷还提出了关于法医遗传学与人权的倡议。

234. 一项新专题任务的设立值得注意，即寻求真相、正义、赔偿和保证不再发生问题特别报告员。该倡议是与瑞士联合提出的，摩洛哥、科特迪瓦和法国等国是主要共同提案国。

235. 与推动普及《保护所有人免遭强迫失踪国际公约》有关的活动是我国外交政策的一个核心，该公约于 2010 年 12 月 23 日生效，阿根廷接受了强迫失踪问题委员会的管辖权，阿根廷还在美洲国家组织和联合国大会为起草《保护老年人权利公约》作出努力。

236. 阿根廷在理事会第十五届会议(2010 年 9 月)上自愿提交了一份关于遵守情况的进度报告，概述了迄今为止采取的行动，以此表明阿根廷致力于落实各国在普遍定期审议框架内提出的建议。

237. 本着同样的精神，根据 2017 年第三轮普遍定期审议期间收到的建议，阿根廷通过第 20/2023 号决议，将民间社会广泛参与的甄选机制制度化，此事关阿根廷共和国今后提出所有人权领域候选人事宜。

238. 此外，2023 年 1 月，阿根廷提交了第四轮普遍定期审议报告，并收到了成员国提出的载有 287 项建议的报告草案。

239. 另一方面，阿根廷在历史上首次当选为 2022 年联合国人权理事会主席，其任命是以鼓掌方式作出的。阿根廷的当选是对其人权方面的记录的承认。

240. 2023 年，联合国将庆祝《世界人权宣言》发表 75 周年。庆祝活动着重提高对《世界人权宣言》的认识，突出其遗产、相关性和行动的重要性，口号是“人人享有尊严、自由和正义”。

241. 该倡议包含三个主要目标：普遍性、进步和在联合国领导下对人权的承诺。人权事务高级专员办事处请所有国家在 12 月 10 日日内瓦举行纪念活动之际重申其对《世界人权宣言》的承诺。

242. 在这方面，阿根廷作出了以下承诺：

(a) 采取一切必要措施，处理前独裁政权(军政权和文职政权)犯下的危害人类罪，在记忆、真相、正义和赔偿的进程框架内，加快审判工作，加强调查，并为受害者提供更多支持。在这方面，还将加强对出于经济动机而犯下的危害人类罪的调查和惩罚，并将强化纪念场所标志政策，为此，五月纪念空间将很快落成。

(b) 继续充分致力于确保经济、社会、文化和环境权利方面的进步。在此框架内，将继续执行旨在协助和援助社会最弱势群体的社会政策；确保普遍享有免费包容的公共卫生服务，并充分执行关于国民教育的第 26.206 号法律；加强对科学技术的投资；在环境问题上，加大力度应对气候变化。

(c) 在消除机构暴力方面取得进展。为此，除采取其他措施外，将继续推动颁布一项《打击机构暴力综合法》，在全国范围内预防机构暴力，并为受害者

提供协助和赔偿。同样，将继续执行严重机构暴力行为信号计划，并巩固国家人权秘书处负责的机构暴力行为投诉中心。

(d) 在性别和多样性政策方面，将继续努力在全国全面实施《自愿终止妊娠法》和《2022-2024 年打击基于性别的暴力国家行动计划》。与此同时，将推动通过一项法律，将全国暴力预防方案转化为国家政策，并加强行动，保障 LGBTIQ+ 社区的权利。同时将加大力度建立综合照护政策体系。

(e) 继续促进对话，和平解决土著社区的领土要求问题；确保在尊重人权的基础上充分执行第 25.871 号《国家移民法》；加紧努力保障非洲人后裔的权利。

## 区域参与

243. 阿根廷积极参与美洲国家组织(美洲组织)框架内的所有人权谈判，并与区域各国不断对话。

244. 与联合国机制的情况一样，我国公开长期邀请美洲人权系统各机构代表访问我国。

245. 同样，阿根廷承认美洲人权委员会和美洲人权法院有权受理针对阿根廷国家侵犯人权行为的申诉。在阿根廷共和国与美洲体系各机构对话合作的一贯政策框架内，我国制定了一项积极的政策，以友好解决我国一直寻求处理的申诉和案件。

246. 2009 年，在美洲人权委员会成立(1959 年)、美洲人权委员会法院成立(1979 年)和 1979 年对我国进行历史性访问的周年纪念日，美洲人权委员会在布宜诺斯艾利斯举行了一次特别会议。

247. 最近在美洲国家组织第四十一届大会上，根据阿根廷的倡议，通过了关于“了解真相的权利”、“老年人与人权”、“保护美洲寻求难民地位的人”、“诉诸司法”和“官方公设辩护人的作用”的决议。此外，我国与区域各国一道，积极推动关于《美洲保护老年人权利公约》的谈判，推动通过该公约的努力。