



**Конвенция о ликвидации  
всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

Distr.: General  
13 March 2006

Russian  
Original: English and Arabic

**Комитет по ликвидации дискриминации  
в отношении женщин**

**Рассмотрение докладов, представленных  
государствами-участниками в соответствии со статьей 18  
Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации  
в отношении женщин**

**Шестой периодический доклад государств-участников**

**Йемен\***

**Содержание**

	<i>Cmp.</i>
Введение .....	3
Статьи 1–4. Законодательные меры, политика и стратегии .....	5
Статья 5. Культурные традиции и обычаи, препятствующие повышению роли женщин в обществе .....	15
Статья 6. Торговля женщинами и проституция .....	19
Статья 7. Участие в политической и общественной жизни .....	20
Статья 8. Право представлять свое правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций .....	27
Статья 9. Гражданство .....	28
Статья 10. Просвещение .....	29

\* Настоящий доклад издается без официального редактирования.

Первоначальный доклад, представленный правительством Йеменской Республики, см. в документе CEDAW/C/5/Add.61, рассмотренном Комитетом на его двенадцатой сессии. Второй периодический доклад см. в документе CEDAW/C/13/Add.24, рассмотренном Комитетом на его двенадцатой сессии. Третий периодический доклад см. в документе CEDAW/C/YEM/3, рассмотренном Комитетом на его двенадцатой сессии. Четвертый периодический доклад см. в документе CEDAW/C/YEM/4, рассмотренном Комитетом на его внеочередной сессии. Пятый периодический доклад см. в документе CEDAW/C/YEM/5, рассмотренном Комитетом на его внеочередной сессии.



Статья 11. Трудовая деятельность . . . . .	45
Статья 12. Здравоохранение . . . . .	52
Статья 13. Участие в экономической и социальной жизни . . . . .	62
Статья 14. Сельские женщины . . . . .	70
Статья 15. Равенство мужчин и женщин перед законом . . . . .	81
Статья 16. Законодательство о браке и семье . . . . .	84
Меры, принимаемые для устранения препятствий . . . . .	90
Механизмы, используемые для пропаганды положений Конвенции . . . . .	90
Справочные документы и материалы . . . . .	92

## Введение

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин была подписана Йеменом в мае 1984 года. В соответствии с этим правительство Йеменской Республики представило свои два предыдущих национальных доклада (номер 4 и 5) о ходе осуществления этой Конвенции на внеочередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций в августе 2002 года.

Настоящий документ является шестым докладом, в котором нашли отражение главные успехи, достигнутые йеменскими женщинами в последние четыре года. В докладе также освещаются проблемы и трудности, стоящие на пути полного осуществления национальных планов с целью улучшения положения женщин в соответствии с требованиями, содержащимися в Конвенции.

В подготовке настоящего доклада приняли участие члены Национального комитета женщин и координаторы по гендерным вопросам, действующие от имени Комитета в различных органах государственной власти, а также представители неправительственных организаций и специализированных научно-исследовательских центров. Подготовка настоящего доклада осуществлялась на основе принципов, изложенных в руководстве по написанию докладов об осуществлении Конвенции, изданных Международным комитетом действий в защиту прав женщин в Соединенных Штатах и Департаментом по делам молодежи и женщин Генерального секретариата Содружества в Лондоне. Руководство было переведено и распространено региональным отделением фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин в целях использования в качестве важного справочного руководства при написании национальных докладов об осуществлении Конвенции. Кроме того, при обучении группы составителей доклада на начальном этапе работы помочь оказали эксперты из Экономической и социальной комиссии для Западной Азии Организации Объединенных Наций.

Следует отметить, что Национальный комитет женщин, который представляет собой правительственный механизм, специализирующийся на вопросах улучшения положения женщин, рассматривает задачу по осуществлению Конвенции как одно из важных направлений деятельности в рамках целей Национальной стратегии развития потенциала женщин/обеспечения гендерного равенства (2003–2005 годы), а также обновленного варианта этой стратегии на 2006–2015 годы. Национальный комитет женщин (НКЖ) продолжает работать над включением связанных с гендерной проблематикой компонентов Стратегии в Генеральный план развития и искоренения нищеты (2006–2010 годы) в целях реализации этих мер в рамках общих проектов и программ в области развития. С учетом этого НКЖ приступил к представлению секторальных гендерных бюджетов (составление бюджета с учетом гендерной проблематики).

Помимо разработки специальных программ, ориентированных на женщин, таких как программы расширения прав и возможностей женщин в политической сфере и программы борьбы с насилием в отношении женщин, и наряду с продолжением реформы законодательства в целях обеспечения полного осуществления прав женщин, НКЖ намерен вести пропагандистскую работу по защите интересов женщин в целях изменения установок и тенденций, препятствующих осуществлению прав женщин, а также мобилизации поддержки и повышения роли женщин в общественной и частной жизни.

В докладе подробно рассматривается целый ряд проблем, включая вопросы, связанные с устранением препятствий, стоящих на пути развития потенциала и улучшения положения женщин. Первым шагом в этом направлении является реформа законодательства в целях изъятия всех дискриминационных в отношении женщин положений и приведения национального законодательства в соответствие с правовыми нормами шариата и конституции Йемена, а также меры по соблюдению статей КЛДЖ.

Данные мероприятия предусмотрены в проекте по пересмотру законодательства, разработанном Национальным комитетом женщин в сотрудничестве с гражданским обществом.

До настоящего времени было принято пять поправок; внесенные Верховным советом по делам женщин предложения в отношении пересмотра еще 27 положений представлены на рассмотрение парламента.

В докладе рассматриваются меры, принятые в целях улучшения положения женщин в соответствии с положениями каждой из статей Конвенции. Представляется, что наиболее важными из них являются предварительное решение о введении системы квот в целях расширения представительства женщин на руководящих должностях, повышение коэффициента охвата девушек начальным образованием, который в настоящее время достигает 55 процентов, и поощрения девушек к продолжению обучения в средней школе. Кроме того, следует отметить увеличение доли девушек, поступающих в профессионально-технические училища и университеты.

Возросло число девушек, обучающихся ориентированным на рынок научным специальностям, таким как технологии, коммуникации и информационные системы, что, по прогнозам, приведет к увеличению доли женщин на рынке труда с 22,8 процента до 30 процентов в 2010 году.

Предпринимаемые правительством усилия по снижению уровня материнской и детской смертности имеют четкую практическую направленность и входят в число национальных приоритетов. Кроме того, принимаются эффективные меры по улучшению положения женщин в сельских районах путем сокращения масштабов неграмотности, повышения качества услуг в области здравоохранения, развития инфраструктуры и решения проблем, связанных с водоснабжением и охраной окружающей среды. Все эти вопросы являются национальными приоритетами, которым уделяется первоочередное внимание в рамках текущего плана развития страны, рассчитанного на период до 2010 года.

Несмотря на относительное улучшение положения женщин по сравнению с 2002 годом, остаются серьезные проблемы и трудности, препятствующие прогрессу в реализации поставленных целей и задач. Необходима тесная координация действий между правительством, гражданским обществом и донорами в целях достижения взаимоусиливающего эффекта и повышения результативности принимаемых мер. Задаче по укреплению взаимодействия уделяется повышенное внимание в Национальной стратегии развития потенциала женщин, принятой на последующие пять лет, поскольку данная Стратегия обеспечивает реальную базу для практической координации действий и партнерства в целях эффективного решения проблем в интересах женщин в краткосрочной и долгосрочной перспективе.

В заключение мы хотели бы выразить признательность Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН – Йемен), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Экономической и социальной комиссии для Западной Азии, которые оказали нам техническую и финансовую поддержку в подготовке настоящего доклада. Мы хотели бы также поблагодарить все государственные учреждения, Союз женщин Йемена и другие организации гражданского общества, благодаря которым мы получили доступ к ценным данным и информации.

Наконец, мы выражаем благодарность рабочей группе, занимавшейся подготовкой настоящего доклада, которая с энтузиазмом взяла на себя ответственность в надежде на то, что нам удастся представить объективную и честную картину, отражающую реальное положение женщин в Йемене. Мы обязуемся вести дальнейшую работу в этом направлении, прилагая все возможные усилия к достижению преследуемых целей в интересах развития и процветания йеменских женщин.

## Статьи 1-4

### Законодательные меры, политика и стратегии

1.1 В соответствии со статьей 2 Конвенции Правительство Йеменской Республики приняло определенные меры, направленные на устранение дискриминационных правовых норм в национальном законодательстве путем издания новых законов либо путем внесения поправок в действующее законодательство. К числу законодательных актов, в которые были внесены изменения в период 2002–2006 годов в целях поддержки прав женщин, относятся следующие:

**Закон № 45 от 2002 года о правах ребенка:** в данном законе изложены права ребенка, начиная с периода внутриутробного развития и до достижения им возраста 18 лет. Принятие этого закона стало одним из наиболее важных шагов, определяющих права женщин с первых дней их жизни.

**Закон № 24 от 2003 года:** в Закон № 6 от 1990 года о гражданстве была добавлена новая статья 10, которая гласит: "В случае, если гражданка Йемена, вышедшая замуж за иностранца, имеет детей от своего мужа-иностраница и свыше одного года является опекуном и кормильцем своих детей, будучи разведенной, овдовевшей или брошенной, либо по любой другой причине, ее дети считаются гражданами Йемена во всех отношениях, до тех пор пока они живут со своей матерью. Дети, достигшие совершеннолетия, обладают безусловным правом выбора между гражданством отца и гражданством матери".

**Закон № 26 от 2003 года:** содержит исправленный вариант статьи 27 Закона № 48 от 1991 года о тюремном регулировании. Новая статья гласит: "Отбывающим тюремное заключение беременным женщинам должна оказываться надлежащая медико-санитарная помощь до, во время и после родов в соответствии с указаниями компетентных органов и международным уставом. Соответствующий орган власти должен обеспечивать беременных и кормящих женщин-заключенных специальным питанием, и во всех случаях женщины данной категории освобождаются от дисциплинарных мер согласно данной статье".

**Трудовой кодекс № 25 от 2003 года:** изменен путем добавления исправленной формулировки к статьям закона № 5 от 1995 года о труде. В новой редакции статья 45 гласит: "Государственные и частные организации, в штате которых работает свыше 50 женщин, должны иметь детский сад для детей сотрудников. Детский сад должен отвечать требованиям и стандартам, установленным постановлением министра".

**Закон № 23 от 2003 года о записи актов гражданского состояния:** внесены поправки в статьи 21, 47, 61 и 62 данного закона. В статье 21 говорится, что "право сообщать о рождении ребенка имеют следующие лица:

- a) один из родителей;
- b) взрослые члены семьи мужского пола, затем взрослые члены семьи женского пола и ближайшие родственники;
- c) заведующие больницами, органы охраны материнства, а также управляющие тюрьмами, изоляторами и другими заведениями, где имело место рождение ребенка".

Лица, принадлежащие к любой из указанных категорий, обязаны сообщать о рождении ребенка только в том случае, если лица, упомянутые в предшествующей категории, по той или иной

причине не могут сообщить о рождении. Сообщение о рождении ребенка не может быть принято от лица, не принадлежащего ни к одной из вышеупомянутых категорий. В любом случае медицинское заведение, в котором проходили роды, несет ответственность за то, чтобы в установленный период времени, указанный в статье 20, известить органы регистрации актов гражданского состояния о факте рождения ребенка. Между тем этого не достаточно, и событие должно быть зарегистрировано путем внесения соответствующей записи в регистр ответственными лицами. В предыдущей редакции в данной статье правом сообщать о рождении ребенка наделялся только отец, однако после внесения поправок это право было предоставлено и матери ребенка.

**Закон № 20 от 2004 года:** принят в связи с ратификацией Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии.

1.2 Национальный комитет женщин по-прежнему выступает за внесение поправок в целый ряд других дискриминационных статей в следующих законах:

- Закон № 20 от 1992 года о личном статусе
- Закон № 12 от 1994 года о наказаниях за преступления
- Закон № 13 от 2001 года о выборах и референдуме
- Закон № 25 от 1991 года о социальном страховании и пенсиях с внесенными поправками
- Закон № 31 от 1996 года о социальном страховании
- Закон № 6 от 1990 года о гражданстве с внесенными поправками
- Закон № 45 от 2002 года о правах ребенка
- Республиканский указ № 4 от 1996 года о создании Высшего института физического воспитания и спорта
- Трудовой кодекс № 5 от 1995 года
- Закон о гражданской службе № 19 от 1991 года и исполнительный устав к нему
- Общий закон № 45 от 1992 года об образовании
- Закон № 66 от 1991 года о политических партиях и политических организациях
- Закон № 48 от 1991 года о тюрьмах
- Республиканский указ № 4 от 1994 года об исполнительном уставе, регулирующем въезд и пребывание иностранцев
- Закон № 15 от 2000 года об институте полиции

- 1.3 В соответствии с Постановлением правительства № 94 от 2005 года был создан комитет в составе министра по правовым вопросам, министра по правам человека и председателя Национального комитета женщин, в функции которого входит рассмотрение перечисленных выше законов.
- 1.4 Женщины имеют право обращаться с жалобой в судебные органы в случае нарушения их прав. Согласно статьям 51 и 153 Конституции женщины могут обращаться с жалобой непосредственно или косвенным образом в соответствующие государственные органы. Высший судебный орган – Верховный суд – несет ответственность за рассмотрение жалоб на противоречащие Конституции законы, подзаконные акты и исполнительные уставы. В состав Верховного суда входит конституционное подразделение, которое отвечает исключительно за рассмотрение законов и оценку их соответствия Конституции. Основными каналами ликвидации несправедливости в отношении женщин являются суды трех уровней – суды первой инстанции, апелляционные суды и Верховный суд. Специальные суды, рассматривающие дела, касающиеся личного статуса, нет, однако в суде первой инстанции есть специальный судья, в апелляционном суде есть отдел по делам о личном статусе, а в Верховном суде имеется целое управление, занимающееся делами о личном статусе. В девяти провинциях страны действуют специальные суды по делам несовершеннолетних и практикуют адвокаты, специализирующиеся в данной области. Учреждены и действуют комитеты по вопросам труда, занимающиеся рассмотрением трудовых споров; выносимые этими комитетами решения признаются судебными органами и имеют статус, равный статусу решений суда первой инстанции, которые могут быть обжалованы. Апелляционные жалобы подаются в Отдел по трудовым спорам, действующий в Апелляционном суде.

Ответственность за прием и рассмотрение жалоб несут, в частности, следующие органы и структуры:

- a) Отдел рассмотрения жалоб и апелляций при Канцелярии президента;
- b) Генеральный департамент по рассмотрению жалоб и апелляций в Министерстве по правам человека;
- c) Генеральный департамент по делам женщин и защите прав ребенка в Министерстве внутренних дел;
- d) Генеральный департамент по рассмотрению жалоб в Министерстве юстиции.

- 1.5 Ряд правительственные структур и учреждений осуществляют надзор за выполнением КЛДЖ:

Национальный комитет женщин рассматривает Конвенцию в качестве одного из главных ориентиров в своей деятельности. Это нашло отражение в одной из главных целей Национальной стратегии развития потенциала женщин/обеспечения гендерного равенства. Кроме того, было подготовлено два обзора, в которых содержится анализ всех национальных законов в свете мусульманского права и Конституции Йемена, а также положений КЛДЖ. Был утвержден ряд поправок и добавлены новые пункты в 6 законов, упомянутых выше. 27 статей, переданные правительством в Министерство по правовым вопросам по завершении рассмотрения и выработки новых формулировок, будут направлены в парламент (законодательная власть). Помимо Национального комитета женщин вопросами осуществления Конвенции занимаются такие учреждения, как:

- Генеральный департамент по конвенциям, договорам и международному сотрудничеству Министерства юстиции;
- Генеральный департамент по конвенциям и внешним соглашениям Министерства иностранных дел;
- Генеральный департамент по конвенциям и соглашениям Министерства по правовым вопросам.

### **Национальные стратегии, включающие принципы и цели Конвенции в области улучшения положения женщин**

Кроме изменений, внесенных ранее в тексты законов, и текущих проектов по дальнейшему пересмотру законодательства, задача по улучшению положения женщин стала центральной темой целого ряда национальных и секторальных стратегий и политических программ, реализуемых в настоящее время в Йемене. В этом контексте можно говорить о двух видах стратегий: политике и стратегиях, ориентированных непосредственно на задачу развития потенциала женщин и обеспечения гендерного равенства, с одной стороны, и проспектах, которые затрагивают женскую тематику и гендерные проблемы как межсекторальные вопросы в рамках программ общего и отраслевого характера, – с другой.

#### **2.1 Стратегии, ориентированные на женщин**

Национальная стратегия развития потенциала женщин/обеспечения гендерного равенства (2003–2005 годы): первоочередной задачей данной Стратегии является поддержка мер, осуществляемых во исполнение положений КЛДЖ и обязательств, принятых в рамках Пекинского подхода, а также содействие усилиям по реализации обновленной Национальной стратегии развития потенциала женщин/обеспечения гендерного равенства (2006–2015 годы). Пересмотр последнего из указанных документов был предпринят в целях приведения Стратегии в соответствие с Целями в области развития Декларации тысячелетия и национальными приоритетными задачами, определенными правительством Йеменской Республики в рамках программы по повышению уровня жизни. Национальный комитет женщин неустанно работает над тем, чтобы определить нужды женщин, привлечь внимание общественности к гендерному разрыву и предложить меры по его сокращению. В этих целях реализуются следующие стратегии:

- Национальная стратегия развития потенциала работающих женщин (2001–2011 годы), в которой основное внимание уделяется задаче развития и совершенствования профессиональных навыков и знаний женщин, а также интеграции работающих женщин в рынок труда.
- Стратегия обеспечения гендерного равенства в области сельскохозяйственного развития и продовольственной безопасности (2006–2010 годы): в данной Стратегии основное внимание уделяется положению женщин в сельских районах и улучшению условий их жизни. Генеральный департамент по делам сельских женщин Министерства сельского хозяйства прилагает усилия к тому, чтобы интегрировать эту Стратегию в планы и проекты Министерства.
- Стратегия улучшения состояния здоровья женщин (2006–2010 годы): в рамках данной Стратегии, разработанной Генеральным департаментом по вопросам развития потенциала женщин Министерства здравоохранения и народонаселения, основное внимание уделяется

вопросам репродуктивного здоровья и охраны здоровья женщин с ориентацией на молодежь и подрастающие поколения. Кроме того, важное место в данной Стратегии занимают темы, связанные с женщинами, работающими в секторе здравоохранения, а также проблемы и трудности, с которыми они сталкиваются в своей профессиональной деятельности, и способы преодоления этих трудностей.

## 2.2 Общие и секторальные стратегии

### Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты (ССН) (2003–2005 годы)

Цель данной Стратегии состоит в том, чтобы добиться сокращения масштабов нищеты посредством осуществления ряда программ и взаимосвязанных мероприятий. В Национальной стратегии сокращения масштабов нищеты определены основные проблемы, стоящие перед Йеменом, наиболее серьезной из которых являются высокие темпы роста (3,5 процента) при ограниченных ресурсах. В целях преодоления трудностей, связанных с процессом адаптации в условиях структурной реформы, была принята программа социальной поддержки (указом президента) в целях оказания финансовой помощи 200 тыс. малоимущих семей. В марте 1995 года была создана Сеть социальной защиты. Данная система объединяет различные органы, фонды и программы, ставящие своей целью смягчение непосредственных последствий, связанных с периодом адаптации в условиях проведения экономических реформ, такие как Фонд социального обеспечения, Фонд социального развития, Фонд содействия производству сельскохозяйственной и рыбной продукции, Проект общественных работ, Программа развития общества, Программа для экономически активных семей, Проект помощи инвалидам и программы развития сельских районов. Перед системой социальной защиты стоят следующие задачи:

- a) материальная помощь малоимущим;
- b) предоставление возможностей труда для безработных и трудоспособного населения;
- c) расширение участия населения в процессе развития;
- d) укрепление социального взаимодействия между людьми.

Эти программы практически в равной степени ориентированы на женщин и на мужчин. Например, число людей, получивших помощь от Фонда социального обеспечения, на конец 2005 года составило 746 380 человек, из них 361 430 женщин.

### План социально-экономического развития (2006–2010 годы)

Данный План, основанный на Целях в области развития Декларации тысячелетия (ЦРДТ), включает ряд стратегий в области обеспечения гендерного равенства, в том числе программы, предусматривающие степени охвата девочек школьным образованием, сокращение материнской смертности, увеличение численности работающих женщин, улучшение положения сельских женщин и расширение представительства женщин на должностях, связанных с принятием решений. Кроме того, данный План ставит целью совершенствование системы законодательства в целях устранения всех форм дискриминации в отношении женщин.

**Стратегия в области начального образования (2003–2015 годы)**

Один из компонентов данной Стратегии специально посвящен образованию девушек. Более подробная информация содержится в разделе, посвященном статье 10.

**Национальная стратегия в области демографии (2001–2025 годы)**

Данная программа состоит из трех документов: первый посвящен проблемам и трудностям, стоящим перед женщинами, а также гигантскому разрыву между принятыми законами и реальной практикой, которая препятствует тому, чтобы женщины пользовались своими юридическими правами, установленными в законодательном порядке.

Второй документ представляет собой свод принципов. Он базируется на международных и региональных договорах и соглашениях, к которым в соответствии с принципами, изложенными в Конституции страны, присоединился Йемен. К числу этих соглашений относится и КЛДЖ. 10 статья второго документа посвящена вопросам, связанным с обеспечением справедливости в отношении мужчин и женщин в области гражданских, политических и юридических прав и обязанностей. Кроме того, в документе делается акцент на необходимости расширения прав и возможностей женщин в целях полной реализации их потенциала, оказания поддержки участию женщин в программах устойчивого развития, а также в процессе принятия решений или выработки политики на всех уровнях. Особое внимание, наряду с прочим, уделяется участию женщин в приносящей доход деятельности, условиям труда женщин, состоянию их здоровья, осведомленности по техническим вопросам и просвещению в области демографии. Документ призывает мужчин приносить пользу обществу и нести ответственность за свои семьи. Он отстаивает принципы справедливости и равноправия молодых мужчин и женщин.

Третий документ представляет собой рабочую программу в области демографии, рассчитанную на 2001–2005 годы и дополняющую мероприятия, реализуемые в этой области. В документе показан разрыв между мужчинами и женщинами в сфере образования, занятости и в области других социальных услуг. Он содержит обзор законов, систем и традиций, которые вступают в противоречие с принципами равенства и справедливости, и ставит следующие задачи:

- расширения охвата девушек образованием на всех уровнях, включая начальное, среднее и высшее образование;
- поощрение женщин к обучению в профессионально-технических заведениях и получению технических специальностей;
- расширение мероприятий по ликвидации неграмотности и открытие курсов обучения грамоте для пожилых неграмотных женщин по месту жительства;
- снижение платы за обучение девушек и введение системы бесплатного обучения для девочек из малоимущих семей, особенно в сельских районах;
- пересмотр законов, уставов и систем, препятствующих доступу женщин к услугам, возможностям и ресурсам, поддержка использования женщинами их прав без какой-либо дискриминации;
- борьба со всеми формами дискриминации в отношении женщин и девочек в семье и обществе;

- постоянная работа по обеспечению справедливости и равенства между мужчинами и женщинами при подготовке и осуществлении планов и программ в области развития;
- использование на регулярной основе средств массовой информации для пропаганды планов и ведения разъяснительной работы среди населения в целях борьбы с негативными тенденциями и изменения отрицательного отношения к принципам равенства и справедливости.

### 3.1 Женщины-инвалиды

Инвалидов, в частности женщин-инвалидов, могли отнести к числу наиболее нуждающихся групп населения, несмотря на отсутствие достаточно точных данных в отношении численности женщин, страдающих физическими или умственными недостатками, и форм инвалидности либо какой-либо статистики, касающейся общего числа инвалидов в стране. В этом контексте в соответствии с Законом № 2 от 2002 года был создан Фонд для ухода за инвалидами и их реабилитации, а исполнительный устав Фонда был издан в Законе № 59 от 2004 года. Данный Фонд преследует следующие цели:

- обеспечение стабильных финансовых ресурсов для Фонда в целях поддержки различных проектов в области реабилитации инвалидов;
- финансирование проектов и мероприятий в области ухода за инвалидами и их реабилитации;
- инвестирование средств Фонда в проекты, приносящие доход для инвалидов;
- содействие деятельности в области финансирования, направленной на обеспечение благосостояния инвалидов согласно статьям 5, 6 и 8 Закона об уходе за инвалидами и их реабилитации;
- координация усилий с другими фондами, работающими в системе социального обеспечения, в целях удовлетворения различных потребностей инвалидов и оказания поддержки деятельности Фонда.

### 3.2 В период 2002–2005 годов женщинам с инвалидностью были оказаны следующие услуги в области обучения и реабилитации:

- 18 650 женщин-инвалидов прошли программы социальной реабилитации, а также получили помочь в организации досуга и посещении культурных мероприятий; 7618 женщин-инвалидов прошли курс обучения и 4450 женщин с ограниченными возможностями приобрели профессионально-технические навыки; 1500 женщин-инвалидов прошли курс социальной реабилитации. В период 2002–2005 годов этим женщинам оказывались услуги в области системы социального обеспечения.

Таблица 1

**Число женщин-инвалидов, которым были оказаны услуги и обеспечен уход  
в период 2002–2005 годов**

<b>Категория</b>	<b>Всего</b>
Лица с физическими недостатками	2 244
Лица с заболеваниями органов чувств	1 492
Лица с умственными или психическими расстройствами	929
<b>Всего</b>	<b>4 665</b>

Министерство труда и социальных дел, Центр ухода за инвалидами и их реабилитации, Доклад о социальном обеспечении. (Источник: ежегодные отчеты 2005 год, Фонд для ухода за инвалидами при Министерстве труда и социальных дел).

- Фонд социального развития также занимается осуществлением программ реабилитации инвалидов. Кроме того, он отвечает за разработку программ институциональной поддержки организаций, работающих с инвалидами в таких областях, как образование и специальные средства обучения инвалидов. В ведении Фонда находятся также курсы профессионально-технического обучения и строительные проекты, предназначенные для улучшения жилищных условий людей с ограниченными возможностями.

Следует отметить, что услугами, оказываемыми Фондом для ухода за инвалидами и их реабилитации, могут воспользоваться не все женщины-инвалиды, проживающие в стране, поскольку некоторые из них, нуждающиеся в поддержке, не имеют к нему доступа, другие женщины не знают о том, что могут получить помочь, либо в их провинции вообще нет отделения Фонда. Предусмотрены меры по активизации деятельности Фонда, с учетом того, что со времени создания (2002 год) до 2005 года вследствие отсутствия всеобъемлющих механизмов, позволяющих ему охватить целевую группу, он использовал не более 15 процентов своего бюджета.

Не следует забывать, что женщины с ограниченными возможностями страдают от беспомощности вдвойне: во-первых, потому, что они женщины, и, во-вторых, потому, что они инвалиды. Это отражается на их частной и общественной жизни и влияет на то, как их воспринимает общество. Кроме того, большинство женщин-инвалидов относятся к категории малоимущих. Ввиду этого государством были подготовлены проекты и принят ряд законов в отношении инвалидов, имеющие целью содействовать их интеграции в общество и облегчить им существование и доступ к услугам в таких областях, как образование, здравоохранение, трудоустройство и т. д. К числу этих законов относятся следующие:

- a) Закон № 61 от 1999 года об уходе за инвалидами, который гарантирует инвалидам все конституционные права, а также предусматривает создание организаций, учреждений и центров обслуживания для оказания услуг инвалидам. В статье 8 говорится об оказании бесплатной медицинской помощи инвалидам и системе раннего вмешательства в целях уменьшения степени тяжести инвалидности.

В статье 10 говорится о том, что соответствующие органы при планировании и строительстве новых учреждений и сооружений должны учитывать потребности инвалидов и делать задания удобными для людей с ограниченными возможностями. В

соответствии со статьей 19 государственные учреждения как в бюджетной, так и смешанной сфере должны выделять 5 процентов своих вакансий для трудоустройства инвалидов, обладающих соответствующей квалификацией. Инвалиды освобождаются от оплаты услуг по медицинскому освидетельствованию.

- b) Постановление премьер-министра номер 284 от 2002 года об исполнительном уставе к Закону № 61 от 1999 года об уходе за инвалидами; его четвертый раздел посвящен вопросу трудоустройства инвалидов, пятый – вопросу об оказании им поддержки, а шестой – вопросу об их правах.
- c) Закон № 2 от 2002 года о Фонде для ухода за инвалидами считается первым законом такого рода, принятым в регионе. Созданный Фонд обеспечил стабильный источник средств для финансирования различных проектов по уходу за инвалидами, а также реабилитации и развития потенциала людей с ограниченными возможностями.
- d) Постановление об организационной структуре и исполнительный устав Фонда, изданные в 2002 году в целях определения его политики, задач и общих направлений деятельности, а также создания как можно большего числа новых отделений на территории страны.
- e) Постановление министра образования № 407 от 1999 года, которое позволяет учащимся-инвалидам поступать в школы, расположенные ближе остальных к их дому, и освобождает их от платы за обучение в учебных заведениях, расположенных на территории страны.

В целях иллюстрации практического осуществления указанных законов и постановлений в период 2002–2005 годов можно привести следующие данные:

В таблице 2 перечислены виды реабилитации, которая обеспечивается инвалидам в Йемене, и число инвалидов, прошедших соответствующий курс реабилитации:

**Таблица 2**

<b>Вид реабилитации</b>	<b>Количество</b>
Социокультурная и досуговая	18 650
Образовательная	7 618
Профессиональная	4 450
Социальная	1 500
Всего	32 218

Источник: Министерство труда и социальных дел, Фонд для ухода за инвалидами, доклад Отдела социального обеспечения.

Фонд социального развития также осуществляет программы реабилитации, ориентированные на инвалидов, в частности в отношении институционализации в области образования, профессионально-технического обучения и развития инфраструктуры.

В таблице 3 приводятся данные о программах, ориентированных на инвалидов, которые осуществлялись в период 1997–2003 годов:

Таблица 3

Сектор	Количество проектов	Объем инвестиций в долл. США	Число бенефициаров	Доля от общего объема инвестиций (в процентах)
Образование	43	3 035 646	18 557	58
Наращивание потенциала и институциональное строительство	41	352 187	306	7
Физическая реабилитация	5	541 569	24 000	10
Профессионально-техническое обучение	11	901 290	1 242	17
Политическая и стратегическая поддержка	2	36 500		1
Всего	105	5 258 807	87 212	100

Источник: Реабилитация и развитие потенциала инвалидов, Фонд социального развития, май 2004 года.

В таблице 4 приводятся данные об услугах в области здравоохранения, оказанных инвалидам в период 2002–2004 годов:

Таблица 4

Описание услуги		2002 год	2003 год	2004 год	Всего
Операции	Серьезные	26	78	444	804
	Легкие		63	193	
Медикаментозное лечение	Постоянное	42	348	1 052	2 702
	Временное		293	967	
Физиотерапия		4	73	44	121
Лечение побочных заболеваний		159			159
Диагностические обследования			223	1 157	1 380
Всего		231	1 078	3 857	5 166

Источник: Министерство труда и социальных дел, Фонд для ухода за инвалидами, доклад Отдела социального обеспечения.

В таблице 5 приводятся данные о видах помощи, которая была оказана инвалидам в период 2002–2004 годов:

**Таблица 5**

<b>Вид помощи</b>	<b>2002 год</b>	<b>2003 год</b>	<b>2004 год</b>	<b>Всего</b>
Инвалидные кресла	138	341	488	967
Слуховые аппараты	13	152	634	799
Лечебные очки	7	20	133	160
Костыли	6	30	45	81
Неро			47	47
Медицинские подушки и матрацы		2	21	23
Протезы			39	39
Специальное медицинское оборудование		2	2	4
<b>Всего</b>	<b>167</b>	<b>561</b>	<b>1 465</b>	<b>2 193</b>

Источник: Министерство труда и социальных дел, Фонд для ухода за инвалидами, доклад Отдела социального обеспечения.

#### **4.1 Меры, направленные на достижение равенства между мужчинами и женщинами**

В соответствии со статьей 4 Конвенции активисты женского движения Йемена предложили программу конструктивных действий, предусматривающую позитивную дискриминацию путем введения системы квотирования и увеличения доли женщин на различных руководящих должностях, как в выборных государственных органах (например, в парламенте и местных советах), так и в невыборных (например, в Наблюдательном совете, Высшем комитете по выборам и управлению), по меньшей мере до 30 процентов. Политические партии в предварительном порядке отреагировали на призывы женского движения увеличением числа женщин в руководящих органах партий высшего и среднего звена и обещали обеспечить женщинам более широкие возможности на выборах в сентябре 2006 года. Несмотря на это проблемы, препятствующие участию женщин в политической жизни, по-прежнему велики, поскольку Йемен является страной с доминирующей консервативной системой ценностей. С учетом этого введение системы квотирования по-прежнему остается стратегическим требованием движения женщин Йемена.

#### **Статья 5**

##### **Культурные традиции и обычаи, препятствующие повышению роли женщин в обществе**

5.1 Без поддержки со стороны общины невозможно преодолеть отрицательные традиции и обычаи, превалирующие в обществе. Воспитание в семье основано на общественных представлениях о том, какую роль играет женщина в семье. В некоторых семьях с низким уровнем образования или ограниченным кругозором допускаются обычаи и отношения, принижающие статус и

унижающие достоинство женщин. Эти обычаи и практика проникают в школы, клубы, предприятия и учреждения и затрудняют полноправное участие женщин в процессе развития, а также принятие ими решений личного характера в семейной жизни. Это происходит потому, что мужчины играют главенствующую роль как в частной жизни, так и в обществе. Существуют передаваемые из поколения в поколение культурные нормы, которые подчеркивают подчиненное положение и уменьшают значимость женщины. Даже тот факт, что и в доме, и за его пределами на плечи женщины ложится большая ответственность и большой груз забот, не обеспечивает женщине ни лидирующего положения, ни возможности принимать решения. В обществе, где доминируют мужчины, роль женщин не учитывается вообще.

## **5.2 Наиболее значимые факторы, оказывающие влияние на уровень участия женщин в общественной жизни**

- Одним из важнейших и определяющих факторов является распространенность нищеты. Йемен относится к числу наименее развитых стран мира и отличается типичной для таких стран традиционной социально-экономической инфраструктурой. Женщины страдают от нищеты в гораздо большей степени, чем мужчины, по причине отсутствия у них необходимых профессиональных навыков вследствие того, что они по большей части неграмотны и не имеют доступа к обучению и возможностей профессиональной подготовки. В городских районах доля неграмотных женщин составляет 40 процентов, тогда как в пригороде этот показатель достигает 74 процентов (источник: Стратегия развития потенциала женщин).
- Ограниченный доступ или отсутствие доступа женщин к ресурсам или к контролю над ресурсами.
- Ранние браки, особенно в сельских районах, а также высокие показатели отсева девочек из учебных заведений до завершения образования.

5.3 Правительство поставило цель изменить стереотипы и типичные культурные представления, препятствующие развитию женщин. Правительство уделяет особое внимание образованию как решающему фактору, обеспечивающему расширение прав и возможностей женщин и развитие их потенциала. Такая позиция находит выражение в строгом следовании Целям в области развития Декларации тысячелетия, в частности цели, связанной с обеспечением образования (образования для всех) к 2015 году.

5.4 Распределение гендерных ролей между мужчинами и женщинами в йеменском обществе связано с культурными нормами и традициями. Репродуктивная роль женщин всемерно приветствуется обществом, в то время как участие женщин в экономической жизни до сих пор остается непризнанным, так как доля его не превышает 22,8 процента против 69,2 процента для мужчин. При этом участие женщин в экономической жизни ограничивается традиционными секторами, такими как сельское хозяйство и кустарные промыслы, и большая часть женщин, согласно данным обновленной стратегии развития потенциала женщин, заняты в неформальном секторе. Средний доход семей, возглавляемых женщинами, составляет менее одной трети от среднего дохода семей, возглавляемых мужчинами. Согласно данным обследования домашних хозяйств, проведенного в 1999 году, женщины составляют 49,9 процента от общей численности трудовых ресурсов, при этом доля женщин среди экономически неактивного населения составляет

72,1 процента, а среди работающего населения – 22,8 процента (Стратегия развития потенциала женщин (2006–2015 годы)).

5.5 Одной из наиболее важных причин, обуславливающих столь незначительную долю женщин в составе рабочей силы, является преобладание гендерных стереотипов в отношении работы женщин и практика ограничения сферы ответственности женщин рамками домашних обязанностей. Другие факторы связаны с высоким уровнем неграмотности среди женщин, их низкой профессиональной квалификацией и профессиональной подготовкой, не отвечающей современным требованиям. Все это неблагоприятным образом оказывается на трудоустройстве женщин и не позволяет им занимать высшие руководящие должности. Согласно докладу Министерства планирования, доля женщин – сотрудников учреждений, занимающихся вопросами экономики и политики, общественной жизни и культуры, составляет 4,4 процента от общего количества штатных должностей.

#### **5.6 Меры, предпринимаемые в целях преодоления социальных и культурных стереотипов**

В последние четыре года гендерная проблематика стала одним из компонентов национальных стратегий и программ. Этот шаг свидетельствует о принятии и активном внедрении гендерного подхода как одного из способов разработки стратегий в области развития. К числу таких проектов относится Стратегия развития потенциала женщин, которая предусматривает меры по изменению устоявшихся стереотипов в изображении женщин в средствах массовой информации, уделяет значительное внимание выработке политического курса, ориентированного на защиту интересов женщин, обеспечению поддержки этой политики в средствах массовой информации, а также осуществлению упомянутых выше стратегий в области демографии.

#### **5.7 Представления о роли мужчин и женщин**

В статье 26 Конституции Йемена семья рассматривается в качестве базовой единицы общества, основанной на доверии, нравственности и патриотизме. Предусматривается, что женщины и мужчины должны в равной степени участвовать в построении семьи и общества во всех его сферах. Правительство разработало стратегии, направленные на практическую реализацию этой концепции на социальном и культурном уровнях с помощью проведения интенсивных информационно-пропагандистских и просветительских кампаний. К числу наиболее важных целей, предусмотренных в стратегиях, относятся меры по обеспечению справедливости и равноправия между мужчинами и женщинами, расширение прав и возможностей женщин в экономическом, социальном и политическом плане, а также ликвидация всех форм насилия в отношении женщин. Следует отметить также заметные позитивные изменения в школьных программах, которые направлены на преодоление традиционных и типичных представлений о роли женщин и перенесение акцента на важность установления партнерских отношений между мужчинами и женщинами в семье и обществе.

#### **5.8 Социально-культурные аспекты распределения обязанностей по воспитанию детей**

Выполнение этих обязанностей в большинстве случаев ложится на плечи женщин, так как мужчины, считающиеся кормильцами семьи, работают вне дома и в меньшей степени, чем женщины, занимаются воспитанием детей. Ситуация, однако, постепенно начинает меняться, особенно в городских районах, где отцы и матери поочередно ухаживают за своими детьми и удовлетворяют их материальные потребности. Государство обеспечивает определенную поддержку в случае потери семьей своего кормильца в силу естественных причин, например в

случае смерти, либо по причинам социального характера, таких как развод, или причин принудительного характера, таких как лишение свободы, что показано в приводимой ниже таблице:

**Таблица 6**

**Утвержденные дела в области социального страхования по всей стране  
за четвертый квартал 2005 года**

Сироты		Овдовевшие матери		Разведенные матери		Без вести пропавшие кормильцы		Кормильцы, отбывающие тюремное заключение		Только что освобожденные из тюрьмы		Всего	
Количество дел	Число бенефициаров	Количество дел	Число бенефициаров	Количество дел	Число бенефициаров	Количество дел	Число бенефициаров	Количество дел	Число бенефициаров	Количество дел	Число бенефициаров	Количество дел	Число бенефициаров
22 953	88 278	187 345	948 144	18 303	75 908	11 313	58 605	1 611	8 997	101	502	329 815	1 092 245

- Несмотря на это, продолжает увеличиваться число женщин, которые работают вне дома, вносят вклад в семейный бюджет и при этом, как обычно, выполняют свои домашние обязанности без какой-либо помощи со стороны мужчин. Некоторые обеспеченные женщины нанимают прислугу для выполнения работы по дому.
- Примерно 13,8 процентов женщин из числа тех, кто обеспечивает свои семьи, работают как дома, так и вне дома.

### 5.9 Службы помощи несовершеннолетним

- Свидетельством повышенного внимания государства к этому вопросу является создание судебной системы по делам несовершеннолетних. Согласно Республиканскому указу № 28 от 2003 года были созданы девять судов по делам несовершеннолетних в провинциях Сана, Аден, Таиз, Ибб, Ходейда, Хадрамаут, Дамар, Хадджа, Абьян.

Во главе четырех из этих судов стоят женщины, девять женщин работают адвокатами по делам несовершеннолетних, и три женщины занимают должности заместителей. Деятельность женщин-судей по делам совершеннолетних пользуется большой общественной поддержкой, поскольку считается, что женщины лучше умеют работать с молодежью и подростками.

- Существует семь центров по оказанию помощи несовершеннолетним – пять для мальчиков и два для девочек. Кроме того, в настоящее время в центральной тюрьме ведется строительство секции для несовершеннолетних, где малолетние заключенные, которые по тем или иным причинам не могут быть помещены в центры по оказанию помощи несовершеннолетним, смогут получить образование и профессиональную подготовку, пройти курс реабилитации и организовать свой досуг. В Министерстве юстиции и Министерстве внутренних дел также было создано два главных управления для оказания помощи несовершеннолетним детям, содержащимся под стражей, начиная с

момента их задержания в полицейских участках и до тех пор, пока они не попадут в центры оказания социальной помощи. Деятельность этих двух управлений направлена на освобождение несовершеннолетних из тюрем. Генеральный департамент по делам женщин и защите прав ребенка при Министерстве юстиции принимает и рассматривает любые жалобы по поводу нарушения прав, поступающие от родителей, опекунов или адвокатов.

- Была создана сеть организаций по оказанию помощи детям, вступившим в конфликт с законом, в состав которой входят несколько государственных органов, в частности подразделения министерств юстиции, внутренних дел, по правам человека, а также Высший совет по вопросам материинства и детства. Данная сеть включает группу организаций гражданского общества и международных организаций, занимающихся проблемами детей, таких как ЮНИСЕФ и "Радда Барнен". Сотрудники этой сети приложили немало усилий для улучшения положения подростков в Йемене, в частности они принимали непосредственное участие в мероприятиях по борьбе с торговлей детьми, организованных правительством Йеменской Республики совместно с ЮНИСЕФ.
- Проведение исследований на местах, на базе которых были рассчитаны исходные показатели и выработаны рекомендации в отношении борьбы с торговлей детьми. Программы, направленные на сокращение масштабов этой практики, реализуются в различных областях, таких как:
  - a) средства массовой информации и информационно-просветительные кампании;
  - b) разработка новых законов или внесение поправок в национальное законодательство в соответствии с положениями Международной конвенции о правах ребенка, а также международных соглашений и договоров;
  - c) повышение безопасности и совершенствование судебных мер посредством механизмов Министерства внутренних дел и его подразделений по обеспечению безопасности в приграничных городах;
  - d) защита и психиатрическая помощь и социальная реабилитация жертв торговли детьми. Центр помощи таким детям был создан в приграничном городе Харад;
  - e) профессиональное обучение и повышение квалификации сотрудников, работающих в области борьбы с торговлей детьми;
  - f) создание центра контроля и оповещения с целью сбора данных и составления отчетности о случаях торговли детьми для Министерства по правам человека.

## Статья 6

### Торговля женщинами и проституция

- 6.1 В предыдущих докладах говорилось об отношении йеменского общества к проблеме проституции в стране, а также законодательных актах, ставящих этот вид деятельности вне закона. Во второй главе Закона о детях говорится, что дети должны быть защищены от всех видов экономической и сексуальной эксплуатации. Статья 147 того же Закона гласит:

"Государство должно обеспечивать защиту ребенка от всех видов экономической и сексуальной эксплуатации, а также применять строгие меры, направленные на защиту детей от:

- вовлечения в аморальные действия;
- использования в целях проституции или любой другой незаконной деятельности".

Существует закон, вносящий поправки в две статьи Закона № 12 от 1994 года о наказаниях за преступления, который касается ужесточения санкций за проституцию. В исправленном варианте проект статьи 279 гласит: наказанием за побуждение к занятиям проституцией является лишение свободы на срок до 10 лет. Если в результате таких действий совершается преступление, срок лишения свободы увеличивается до 15 лет. В случае если девушка, занимающаяся проституцией, младше 15 лет или же лицо, побуждающее к занятиям проституцией, использует занятия проституцией для получения дохода, данное лицо наказывается лишением свободы на срок до 18 лет. В случае если имеют место обе ситуации, тогда лицо, склоняющее к занятиям проституцией, подлежит лишению свободы на срок до 20 лет. Национальный комитет женщин предложил внести указанные поправки на основании положений статьи 6 КЛДЖ.

6.2 Все юридические формулировки, содержащиеся в Законе о наказаниях за преступления и Законе о мерах наказания в отношении преступлений, связанных с изнасилованием и проституцией, должны применяться на практике в равной мере как в отношении мужчин, так и в отношении женщин. Содержащееся в статье 269 положение об изнасиловании применяется к проституткам и другим женщинам, поскольку закон квалифицирует половое сношение, носящее насилиственный характер, как уголовно наказуемое деяние.

Законодательство Йемена также предусматривает наказание для посредников, оказывающих содействие занятиям проституцией. Статья 279 гласит: посредник подлежит лишению свободы сроком до 3 лет, в случае если он/она склоняет какое-либо лицо к занятиям проституцией.

На сессиях парламента прошли обсуждения "туристических" браков, или временных браков, заключаемых йеменскими девушками с иностранцами. Эта практика получила широкое распространение в последние три года вследствие большого притока туристов мужского пола, въезжающих в страну, с тем чтобы жениться, преимущественно на девушках из бедных семей. Комитет, сформированный из числа специалистов в области мусульманской юриспруденции, правосудия и имущества, переданного на благотворительные цели, обратился с настоятельным призывом противостоять этому негативному явлению ради благополучия йеменской семьи. Комитет призвал пересмотреть Закон о личном статусе и дополнить его статьями, обеспечивающими правовую защиту семьи и уважение святых уз брака. Было предложено разрешать брак только в том случае, если есть гарантии, подтверждающие желание будущих супружеских оставаться в браке в соответствии с нормами мусульманского права.

## Статья 7

### **Участие в политической и общественной жизни**

Конституция Йемена гарантирует женщинам право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах. С 2001 года и до настоящего времени уровень участия женщин в различных выборах в качестве кандидатов и избирателей варьировался. Число женщин – зарегистрированных избирателей

возросло и превысило 3,4 млн., что составляет 43 процента от общего числа зарегистрированных избирателей, в то время как число женщин-кандидатов и женщин, победивших на выборах, заметно уменьшилось. Это заставило активистов женского движения решительно потребовать введения системы квот, составляющих не менее 30 процентов должностей в выборных и невыборных органах государственной власти.

Президент республики обратился к политическим партиям с призывом не просто использовать голоса женщин на выборах, но активно привлекать их к участию в политической жизни. Он призвал к введению системы квот и увеличению числа женщин на руководящих постах, подчеркнув, что этот шаг – требование времени и что необходимо исправить диспропорции в представительстве женщин и пересмотреть систему общественных ценностей, которая препятствует участию женщин в общественной жизни, в частности в сфере политики. Для того чтобы устраниить исторически сложившееся негативное отношение и обычаи, на протяжении веков отстранявшие женщин от общественной деятельности, потребуются десятилетия активной пропагандистской работы и последовательных усилий, направленных на изменение существующей в обществе системы ценностей. Ввиду этого прозвучавшее требование (о введении системы квот) получило широкую поддержку женщин, которые призвали органы государственной власти и борцов за права человека оказать всемерное содействие этой стратегии через посредство координационного комитета, учрежденного с этой целью.

## 7.1 Участие в выборах. Представительство женщин в выборных органах: парламент

Таблица 7

### Сравнение числа зарегистрированных женщин-избирателей и женщин-кандидатов на трех парламентских выборах

Год выборов	Зарегистрированные избиратели		Всего	Доля женщин (в процентах)	Кандидаты		
	мужчины	женщины			Женщины	Мужчины и женщины	Доля женщин (в процентах)
1993	2 209 944	478 379	2 688 323	18	42	3 166	1,3
1997	3 364 723	1 304 550	4 669 273	28	19	1 331	1,4
2003	5 482 793	3 414 640	8 097 433	42	11	1 396	8

Источник: Ежегодный отчет о положении женщин, 2004 год (Национальный комитет женщин).

Большинство политических партий использовали в своих интересах голоса женщин-избирателей и не оказали женщинам-кандидатам никакой поддержки. Из общего весьма ограниченного числа женщин-кандидатов (11 человек) только пять женщин выступали от имени политических партий, в то время как 6 других были независимыми кандидатами, и никто из них не победил на выборах.

В таблице 8 приводятся данные о числе женщин, проголосовавших за выдвинутых политическими партиями кандидатов-мужчин, несмотря на то что предварительное принятие политическими партиями системы квот свидетельствует о наметившихся переменах в общественных настроениях, которые должны проявиться на следующих выборах<sup>1</sup>.

**Таблица 8**  
**Количество голосов женщин-избирателей, полученных политическими партиями в 2003 году**

Политические партии	Мужские голоса		Женские голоса		Всего	
	Количество	Проценты	Количество	Проценты	Количество	Проценты
ВНК	1 977 276	59,09	1 487 440	60,19	3 464 716	57,78
ЙСП	177 454	5,03	114 205	4,62	291 659	4,86
Ислах	815 762	23,14	534 012	21,61	1 349 774	22,51
Насери	66 574	1,88	43 146	1,74	109 720	1,38
Общее количество голосов, отданных за 4 партии	30 337 066		2 178 803		5 215 869	
Общее количество голосов	3 524 964	58,78	2 471 085	41,21	5 996 049	100

Источник: Высшая комиссия по выборам и референдуму.

### Местные органы самоуправления

На выборах в местные органы самоуправления, которые состоялись в феврале 2001 года, на уровне провинций из 11 женщин-кандидатов победили только две женщины, а на районном уровне из 121 женщины-кандидата были избраны только 34 женщины.

<sup>1</sup> Результаты президентских выборов и выборов в местные органы самоуправления были опубликованы в конце сентября; согласно данным, в местные органы самоуправления были выбраны только 33 женщины, из которых 30 женщин представляли политические партии, в том числе 29 женщин выступили кандидатами от ВНК и одна женщина – от ЙСП, и 3 женщины были независимыми кандидатами.

Таблица 9

Число избирательных центров 2025	Число зарегистрированных избирателей		Всего	Число избирателей, фактически принявших участие в выборах		Всего	
	Мужчины	Женщины		Мужчины	Женщины		
	3 918 430	1 703 380		5 621 810	171 826	711 598	2 430 324
Провинциальный совет	Число кандидатов		Всего	Число победивших кандидатов		Всего	
	Мужчины	Женщины		Мужчины	Женщины		
	21 214	11		21 225	417	2	419
Районный совет	7 284	121	7 405	6 497	34	6 531	

Источник: Высшая комиссия по выборам и референдуму.

## Представительство в невыборных органах

### Совет Шоура

В Совет Шоура, насчитывающий 109 членов, входят всего две женщины, что составляет примерно 1,83 процента. Учитывая, что членство в Совете основано на назначении (что нуждается в пересмотре), представляется неправомерным говорить об участии женщин в работе этого органа.

### Высшая комиссия по выборам и референдуму (ВКВР)

Высшая комиссия по выборам и референдуму состоит из семи членов, назначаемых президентом на основании списка кандидатур, представленного парламентом. В текущем году между представителями партии власти и оппозицией состоялась дискуссия по поводу включения в состав Комиссии еще двух членов, среди которых также нет женщин. При этом следует отметить, что в состав первой Комиссии, сформированной в 1993 году, входила одна женщина; тем не менее как весьма позитивное событие следует рассматривать создание в 2005 году Генерального департамента по делам женщин.

### Представительство женщин в правительстве и судебной системе

Представительство женщин на постах различного уровня в органах власти, а также на должностях, связанных с принятием решений, находится на минимальном уровне, несмотря на то что в последний состав правительства, приступившего к работе в феврале 2006 года, вошли две женщины. Разрыв в положении мужчин и женщин в этой сфере остается весьма существенным, хотя во время написания настоящего доклада состоялось назначение еще одной женщины на должность судьи в Верховном суде.

**Таблица 10**  
**Представительство женщин в судебной системе и органах**  
**государственного управления**

Государственные посты и руководящие должности	Мужчины	Женщины	Процентная доля
Правительственная должность	35	2	2,82
Послы	57	1	1,75
Министры	108	2	1,82
Заместители министров	27	3	7,9
Генеральные директоры	83	11	11,7
Судьи	1200	32	1,65

Источник: Ежегодный отчет о положении женщин, 2004 год, НКЖ Саны.

### Организации гражданского общества

- В последние несколько лет число организаций гражданского общества продолжало увеличиваться и в настоящее время достигло 4 тыс., 200 из которых специализируются в области проблем женщин, семьи и детства. Некоторые организации, ставшие известными благодаря своей деятельности в области прав человека, ведут активную пропагандистскую работу, повышая осведомленность общества в области экономики и политики, общественной и гражданской тематики. Рост числа таких организаций является ответом на статью 58 Конституции, которая гласит: "Граждане в любой точке республики имеют право – при условии, что Конституция не будет нарушена, – организовывать профессиональные, политические объединения и объединения типа профсоюзов. Они имеют право – и государство гарантирует это право – создавать научные, культурные и общественные организации и национальные объединения, основанные на принципах, закрепленных в Конституции".
- К числу таких организаций принадлежат Союз женщин Йемена, Форум "Арабские сестры за права человека", Благотворительное общество Ислах, Йеменский монитор соблюдения прав человека, Учебно-информационный центр в области прав человека, Женский научно-учебный форум, Ассоциация женщин с ограниченными физическими возможностями ат-Тахади, Фонд ас-Салех и Йеменская ассоциация охраны семьи.
- Среди основных видов деятельности, осуществляемой этими организациями в целях преодоления дискриминации в отношении женщин, следует назвать следующие:
  - выявление потребностей малоимущих слоев населения для достижения Целей в области развития Декларации тысячелетия и участия в реализации планов развития страны;
  - предоставление кредитов малоимущим женщинам (кредитование на цели малых проектов по упрощенной схеме);

- распределение продуктов питания среди бедных, оказание поддержки малоимущим студентам, помочь заключенным, а также забота о сиротах и оказание поддержки маргинализованным общинам;
- оказание правовой поддержки женщинам-заключенным, а также женщинам, нуждающимся в юридической помощи;
- повышение осведомленности женщин в отношении их политических и гражданских прав;
- содействие международным правозащитным механизмам и подготовка теневых докладов;
- пропаганда и выступления в поддержку пересмотра дискриминационных законов и нормативных актов, направленных против женщин, таких как законы о выборах, о местных органах власти, о личном статусе и о вопросах, связанных с правами человека;
- реализация программ по обучению и реабилитации, а также подготовка к выборам (парламентским 2003 года, в местные органы самоуправления 2006 года);
- подготовка и обучение молодых людей обоих полов по вопросам, связанным с правами человека;
- информирование йеменского общества о рисках, связанных с ранним вступлением в брак, и опасности, которую оно представляет для йеменских девушек как психологический и экономический фактор, а также с точки зрения здоровья и образования;
- информирование общественности в отношении важности получения образования девушками; и
- другие виды деятельности, не упомянутые выше.

Организации гражданского общества сосредоточены в городских районах, за исключением нескольких объединений, действующих в сельских районах, где они занимаются предоставлением услуг сельским общинам; к числу последних организаций относится Союз женщин Йемена, который имеет центры в 21 провинции республики, а также отделение на острове Сокатра (всего 175 центров в городских районах и деревнях). Эти организации действуют в соответствии с Законом № 1 от 2001 года об общественных организациях и обществах, который регулирует вопросы, связанные с учреждением и деятельностью различных ассоциаций. Существуют механизмы и способы, позволяющие осуществлять координацию между правительственными инструментами, занимающимися проблемами женщин, и организациями гражданского общества, в рамках следующих двух сетей:

Йеменская сеть по борьбе против насилия в отношении женщин (ШИМА). В состав сети, ставящей своей основной целью борьбу против насилия в отношении женщин, входит НКЖ, семь отделений Союза женщин Йемена и 6 организаций гражданского общества. Йеменская сеть по борьбе против насилия в отношении женщин начала свою деятельность в 2001 году.

Вторая сеть представляет собой сеть организаций гражданского общества, осуществляющих деятельность в области мониторинга и оценки осуществления Программы сокращения масштабов нищеты. В ее состав входит 35 организаций гражданского общества во главе с Союзом женщин Йемена.

Несмотря на это участие женщин в организациях гражданского общества незначительно. Обследование организаций, зарегистрированных при Министерстве труда и социальных дел, проведенное в 2001 году, показало, что участие женщин в деятельности гражданского общества остается весьма ограниченным.

### Участие женщин в профсоюзах

Число женщин, возглавляющих профсоюзы в различных отраслях, составляет 350 человек. В профсоюзных комитетах количество различных секторов достигло 2453. Женщины составляют 15 процентов от общей численности членов профсоюзов в стране. Такой низкий показатель объясняется, в частности, низким уровнем представленности женщин в таких важнейших секторах экономики, как нефтяной и добывающий секторы, строительство и транспорт, коммуникации и энергетика, водоснабжение и охрана окружающей среды. Существенно больше женщин работает в различных отраслях легкой промышленности, в частности пищевой промышленности, рыболовецкой, кожевенной и текстильной промышленности, занимаются упаковкой продукции и ткачеством.

**Таблица 11**

#### Распределение руководителей профсоюзов в профсоюзных комитетах на территории республики

Предприятия, на которых действуют профсоюзы	Мужчины	Процентная доля	Женщины	Процентная доля	Всего
Транспорт и коммуникации	339	95	21	5	420
Здравоохранение и медико-санитарная помощь	317	80	80	20	397
Добыча нефти, полезных ископаемых и химическая промышленность	352	94	21	6	373
Городское хозяйство, жилищное и прочее строительство	330	91	34	9	364
Пищевая промышленность, сельское хозяйство и рыболовство	181	90	21	10	202
Валютно-финансовые учреждения и банковское дело	283	86	47	14	330
Энергетика, водоснабжение и охрана окружающей среды	375	93	27	7	402
Управленческие услуги	237	86	39	14	276
Кожевенная и текстильная промышленность, пошив одежды, ткачество	40	93	29	42	69
Высшие учебные заведения, профессиональное обучение	91	58	25	22	116
Средства массовой информации, печать и реклама	32	78	5	14	37
Страхование и пенсионная система	64	86	22	26	86
Всего	2 701	88	371	12	3 072

Источник: Объединение профессиональных союзов.

## Статья 8

### **Право представлять свое правительство на международном уровне и участвовать в работе международных организаций**

8.1 В дипломатическом корпусе есть женщины, имеющие ранг послов, посланников, советников, первых секретарей и т. д. В общей сложности среди дипломатических сотрудников насчитывается 73 женщины, которые занимают следующие посты:

одна женщина в ранге посла, две женщины в ранге посланника, шесть женщин – советников, девять женщин – первых секретарей, две женщины – вторых секретаря, шесть женщин – третьих секретарей, шесть женщин – дипломатических атташе, одна женщина – атташе и 40 женщин занимают должности атташе по административным вопросам. Несмотря на увеличение числа женщин – профессиональных дипломатов, их вклад в этот вид деятельности по-прежнему очень незначителен.

- Что касается участия женщин в деятельности международных организаций, то оно ограничивается двумя случаями: одна женщина занимает должность регионального директора Программы развития арабских стран Организации Объединенных Наций и еще одна женщина работает в региональном отделении Продовольственной и сельскохозяйственной Организации.
- Дипломатический институт при Министерстве иностранных дел в период 2002–2006 годов выпустил четыре группы специалистов. Среди слушателей было немало женщин, как дипломатов, так и проявляющих интерес к данной области непрофессионалов, которые по окончании курса обучения получили квалификационные сертификаты об образовании и квалификации. Наличие такого сертификата является основным требованием при первичном приеме на дипломатическую работу, а также при продвижении по службе дипломатических сотрудников, уже работающих в этой сфере.

8.2 Национальный комитет женщин выступил с предложением о внесении изменений в Закон № 2, а также о пересмотре положений о дипломатах и советниках, внесенных в форме поправок к данному Закону. Закон содержит статьи, касающиеся прав женатых и замужних дипломатов, работающих за границей, в частности статья 90 этого Закона гласит: "В случае если оба супруга работают в Министерстве, они не должны направляться на работу в одно и то же представительство, или даже в разные дипломатические миссии. В случае если выбирается один из супружеских пар, второй имеет возможность взять бессрочный неоплачиваемый отпуск, для того чтобы сопровождать своего супруга в период его работы в данной миссии". Такая формулировка была признана нарушением конституционных прав женщин, и НКЖ предложил новую редакцию данной статьи, которая гласит, в частности: "Министерство имеет право назначить обоих супружеских пар – при условии, что они обладают необходимым рангом, – на работу в любую миссию, обеспечив им обоим социальную поддержку и условия для проживания. В случае если один из супружеских пар предпочитает не принимать назначение, он или она может взять бессрочный неоплачиваемый отпуск, при этом за работником сохраняется право на повышение ранга и продвижение по службе".

Вопрос о внесении поправок был поднят в отношении статьи 82, касающейся возраста ухода в отставку. Предлагается увеличить возраст ухода в отставку для женщин, с тем чтобы он совпадал с пенсионным возрастом мужчин и составлял 60 лет или 35 лет службы вместо 55 лет и/или 30 лет службы. Это позволило бы сохранить численность женских дипломатических кадров, так как женщины-дипломаты могли бы оставаться на посту до тех пор, пока молодые сотрудницы, завершив обучение, не придут им на смену. Кроме того, принятие данного предложения могло бы содействовать поддержанию в данной области гендерного баланса.

## **Статья 9**

### **Гражданство**

- 9.1 Статья 44 Конституции предоставляет право на йеменское гражданство йеменцам и любым лицам, которые желают стать гражданами страны. Таким правом обладают как женщины, так и мужчины. Йеменская женщина имеет право сохранить свое гражданство даже в том случае, если она выходит замуж за мусульманина, не являющегося гражданином Йемена, и приобретает его гражданство, за исключением случаев, когда она принимает решение отказаться от своего йеменского гражданства и это решение фиксируется в момент заключения брака или в период пребывания в браке согласно статье 10 того же Закона от 1990 года. Йеменская женщина правомочна вновь получить йеменское гражданство в случае расторжения ее брака с лицом, не являющимся гражданином Йемена, если она запросит об этом. Вместе с тем в соответствии с Законом № 6 от 1990 года йеменское гражданство не предоставляется детям, рожденным в браке йеменской женщины с лицом, не являющимся гражданином Йемена.
- 9.2 Положительный отклик получила рекомендация о внесении поправки, содержащейся в Законе № 24 от 2003 года, которая предусматривает добавление новой статьи к Закону 1990 года о гражданстве. Новая статья, заменяющая статью 10, гласит: "В случае, если гражданка Йемена, вышедшая замуж за иностранца, имеет детей от своего мужа-иностранца и свыше одного года является опекуном и кормильцем своих детей, будучи разведенной, овдовевшей или брошенной, либо по любой другой причине, ее дети должны считаться гражданами Йемена во всех отношениях, до тех пор пока они живут со своей матерью. Дети, достигшие совершеннолетия, обладают безусловным правом выбора между гражданством отца и гражданством матери".
- 9.3 Вышеприведенная формулировка ставит условием приобретения детьми гражданства своей матери ее статус, оговаривая ее вдовство, пребывание в разводе или статус брошенной мужем по той или иной причине. В связи с этим было выдвинуто требование обеспечить женщинам, которые по-прежнему живут со своими мужьями, такие же права, как и йеменским мужчинам, которые могут передавать своим детям йеменское гражданство независимо от того, живет он с женой или нет. Кроме того, выдвинутое требование предусматривает предоставление этого права при рождении, а не позднее. В целях устранения этой дискриминации НКЖ рекомендует следующую формулировку: "ребенок приобретает йеменское гражданство в случае, если он рожден от отца, имеющего гражданство Йемена, или матери, имеющей гражданство Йемена".
- 9.4 Статью 14 Исполнительного устава № 47 от 1991 года, касающуюся выдачи вида на жительство мужьям, не имеющим гражданства Йемена, предлагается изменить следующим образом: "Не имеющий гражданства Йемена муж гражданки Йемена имеет право на пребывание в стране в течение 5 лет, и этот срок может быть продлен...". Такая формулировка будет равнозначна статье номер 13 того же Устава, в соответствии с которой 5-летний срок пребывания предоставляется

не имеющим гражданства Йемена женам граждан Йемена. Действующее в настоящее время законодательство предоставляет мужьям гражданок Йемена, не имеющим гражданства Йемена, право на два года пребывания в стране.

## Статья 10

### Просвещение

10.1 Правительство Йемена уделяет пристальное внимание образованию, считая его единственным возможным способом развития любого общества и полагая, что общественный прогресс измеряется научными достижениями и качеством людских ресурсов. Поэтому в национальном законодательстве – Конституции и законах страны – делается особый акцент на образовании как праве для всех. Этот подход нашел отражение в общей стратегии в области образования, реализованной в форме промежуточных планов и программ, таких как:

- Стратегические перспективы Йемена до 2025 года, ставящие целью фундаментальное преобразование структуры и методологии образовательной системы, с тем чтобы сделать ее конкурентоспособной и отвечающей требованиям, предъявляемым научно-техническим прогрессом и задачами развития.
- Стратегия развития потенциала женщин (2006–2015 годы), имеющая целью улучшение показателей охвата девушек образованием на разных уровнях и в различных учебных заведениях, с тем чтобы сократить гендерный разрыв в области образования.
- Национальная стратегия развития начального образования (2003–2015 годы), пятая цель которой (из 8 поставленных) посвящена образованию девушек в соответствии с Целями в области развития Декларации тысячелетия, намеченными к исполнению до 2015 года.
- Национальная стратегия искоренения неграмотности и обеспечения образования для взрослых (1998 год), в рамках которой основное внимание уделяется школьникам, оставляющим учебные заведения до завершения образования, преимущественно женщинам. В настоящее время в Йемене ведется работа над проектом указанного документа (организационные принципы кампаний по искоренению неграмотности на Ближнем Востоке и Северной Африке). Предполагается, что в результате реализации этой программы масштабы неграмотности к 2015 году сократятся на 50 процентов.
- Национальная стратегия в области демографии (2001–2025 годы), в которой особый акцент делается на ежегодном улучшении охвата детей, в особенности девочек, начальным образованием, в рамках достижения цели "образования для всех".
- Подготовленный Высшим советом по вопросам материнства и детства проект стратегии на 2006–2015 годы, который уделяет значительное внимание вопросам школьного образования. В качестве контролирующего органа совместно с Министерством образования Совет планирует осуществлять надзор за реализацией программ дошкольного образования.
- Стратегия сокращения масштабов нищеты (2003–2005 годы), а также осуществляемая в настоящее время Стратегия на 2006–2010 годы, в рамках которых основное внимание уделяется образованию девушек. Оно рассматривается как важный фактор улучшения здоровья и повышения качества питания женщин и детей, а также снижения коэффициента

фертильности и, следовательно, сокращения масштабов нищеты и развития общества в целом.

- Стратегия в области профессионально-технического образования, которая предусматривает расширение к 2010 году возможностей в области трудоустройства выпускников начальных школ и средних учебных заведений на 15 процентов, что должно содействовать сглаживанию диспропорций между предложением и спросом на рабочую силу с учетом гендерной проблематики.
- Стратегия в области высшего образования и Стратегия в области среднего образования – обе программы пока находятся в стадии разработки, которая, как планируется, будет осуществляться с учетом гендерного подхода.
- Очевидно, что тема образования девочек является одной из центральных в рамках государственной политики и стратегических программ правительства; проблема, однако, заключается в том, что практическая реализация этих стратегий сталкивается с огромными трудностями.

## 10.2 Дошкольное образование

В 2006 году в Республике Йемен количество государственных детских садов составило 81. Работают 127 частных детских яслей, однако они по большей части расположены в крупных городах. Эти цифры, очевидно, не соответствуют ни росту населения, ни растущему числу работающих матерей. Несмотря на то что правительство не оставляет без внимания эту ступень образования и выделяет на ее нужды соответствующую часть имеющихся в его распоряжении ресурсов, объемы инвестиций, направляемых в этот сектор, незначительны по ряду причин. Наиболее важная из них – неосведомленность общества в отношении важности этой ступени обучения как подготовительного этапа к начальному образованию. Средства массовой информации также не уделяют теме детских садов должного внимания; кроме того, ощущается нехватка доступных детских яслей и ресурсов, таких как продукты питания, обучающие материалы и средства транспорта, стоимость которых может составить сумму в 500 йеменских риалов для государственных яслей и 4000 йеменских риалов для частных яслей, что, очевидно, слишком дорого, учитывая средний размер дохода на душу населения.

- В целях исправления этой ситуации правительство приступило к разработке планов развития дошкольного образования, а Высший совет по вопросам материнства и детства взял на себя функцию надзорного органа по контролю и оценке выполнения Стратегии в области детства и юношества (2006–2015 годы). Совет начал работать над проектами по развитию системы дошкольного образования. Например, в сотрудничестве с Университетом Саны осуществляется программа профессиональной подготовки и обучения педагогов специально для этой ступени образования; соответствующий курс был включен в учебный план университета, и в результате 60 воспитателей из столичного округа было подготовлено для работы в системе дошкольного образования. Можно надеяться, что Министерство образования будет уделять больше внимания этой ступени образования в своих учебных планах и программах, поскольку это непосредственным образом сказывается на работающих материах.
- Согласно данным переписи в образовательной сфере за 2003/2004 год, численность мальчиков и девочек в дошкольных учреждениях примерно одинакова. 6968 девочек и 8336 мальчиков посещают детские сады. Вместе с тем, как показывают статистические

данные Генерального департамента по дошкольным учреждениям за 2006 год, в последнее время гендерный разрыв начинает увеличиваться. Так, число девочек, посещающих государственные ясли, составляет 4948, а мальчиков – 10 425; аналогичные диспропорции наблюдаются в частных яслях, где зарегистрировано 2632 девочек и 6189 мальчиков. Эта проблема нуждается в анализе и поиске решений.

- Несмотря на то что в Законе об образовании подчеркивается важная роль детских дошкольных учреждений, а также тот факт, что в 2003 году в Трудовой кодекс были внесены поправки, обязывающие руководство предприятий организовывать детские центры в производственных помещениях или брать на себя расходы по содержанию детей сотрудников в детских садах, этот вопрос не вызывает у общественности должного интереса. Услуги некоторых учреждений частного сектора весьма дороги и при этом отличаются низким качеством, так что многие женщины на этом этапе предпочитают уходить с работы и ухаживать за своими детьми. Национальная стратегия в области детства и юношества, охватывающая вопросы развития детей младшего возраста (0–5 лет), включена в пятилетний план социально-экономического развития на 2006–2010 годы.
- Образовательные программы этого уровня в разных местах имеют заметные различия, а учебный план Министерства образования пока не опубликован.

**Таблица 12**

**Количество государственных и частных детских садов и число детей в разбивке по полу**

Характеристика	Количество	Мальчики	Девочки
Государственные	81	4 948	10 425
Частные	127	6 189	2 632

Источник: Генеральный департамент по дошкольным учреждениям – доклад за 2006 год.

### 10.3 Начальное образование

- В период 2001–2005 годов государственные органы проявляли большую заинтересованность в сотрудничестве с целым рядом других организаций в целях повышения качества начального образования, улучшения показателей охвата начальным образованием девочек и продолжения ими обучения по меньшей мере до окончания начальной школы. Многие организации приняли участие в финансировании 1902 проектов, направленных на сокращение масштабов отсева девушек из учебных заведений и на поддержку получения ими начального образования, особенно в пригородных районах.

Так, с помощью Всемирной продовольственной программы был профинансирован проект в области школьного питания в 88 районах республики. Правительство издало постановление, согласно которому от платы за школьное обучение были освобождены мальчики – (1–3 классы) и девочки (1–6 классы). Все перечисленные меры содействовали обеспечению равенства и включению показателей, дифференцированных по полу, во все статистические данные, касающиеся начального и среднего образования, за 2005/2006 учебный год.

- Несмотря на все усилия Министерства образования и внушительный масштаб реализованных проектов, а также приверженность Министерства цели увеличения охвата девушек начальным образованием и сокращения гендерного разрыва, существующие диспропорции слишком велики для того, чтобы обеспечить гендерное равенство в соответствии с положениями Конвенции и Целями в области развития Декларации тысячелетия.
- Продолжают улучшаться показатели охвата школьным образованием девочек в возрасте от 6 до 14 лет, число которых в 2005 году составило 1 518 509. Однако существенный гендерный разрыв ликвидировать не удалось. Так, число мальчиков той же возрастной категории, посещавших школу в 2005 году, составляло 20 226 041, что означает, что на каждые 100 учащихся мужского пола приходится 68 учащихся женского пола, то есть гендерный разрыв составляет 33,8 процента. Гендерные диспропорции, относительно небольшие на уровне первого класса, увеличиваются на более высоких ступенях образования. В 2005 году среди учащихся в возрасте 15–17 лет было 123 014 девушек и 254 776 юношей. Это означает, что на каждые 100 учащихся мужского пола приходится только 48 учащихся женского пола. Чистый показатель охвата школьным образованием составляет 33,28 процента для юношей и 16,68 процента для девушек<sup>2</sup>.
- Гендерный разрыв в деревнях увеличивается, несмотря на стимулирующие усилия, такие как увеличение рабочих мест в государственном секторе для женщин-преподавателей в сельских районах. Более двух миллионов детей не охвачено школьным образованием, в том числе 1 360 790 девушек. Кроме того, остается весьма существенным разрыв между долей образованных людей в городах и сельских районах. Среди мужчин, проживающих в городах, грамотными являются примерно 84,8 процента, в сельских районах – 68 процентов, в то время как из числа женщин грамотны только 59,5 процента горожанок и 24,3 процента сельских жительниц<sup>3</sup>.

<sup>2</sup> Источник: Министерство образования, Генеральный департамент статистики и планирования, 2005/2006 учебный год.

<sup>3</sup> Министерство образования, Образовательный уровень девушек в Йемене: содействие обучению девушек в рамках обеспечения равных возможностей, август 2005 года, подтверждено ЮНИСЕФ и Адра и взято из обследования здоровья семьи в соответствии с докладом Министерства образования о годовой переписи в образовательной сфере за 2003/2004 учебный год.

**Таблица 13****Чистые и общие показатели охвата начальным образованием в 2005 году**

Категория	Мужчины	Женщины	Всего	Доля женщин на каждые 100 мужчин	Разрыв
Численность населения (возрастная группа от 6 до 14 лет)	2 748 403	2 528 205	5 276 608		
Численность учащихся (возрастная группа от 6 до 14 лет)	2 226 041	1 518 509	3 744 550		
Численность учащихся всех возрастов	2 450 272	1 622 022	4 072 294	68,22%	31,78%
Средние показатели чистого охвата населения образованием	80,99%	60,06%	70,97%	66,2%	33,80%
Средние показатели общего охвата населения образованием	89,15%	64,16%	77,18%		

Источник: Министерство образования, Генеральный департамент статистики и планирования.

#### 10.4 Среднее образование

- В сравнении с предшествующим периодом показатели охвата девочек образованием на уровне средней ступени заметно улучшились. В 2002/2003 учебном году общая численность учащихся средних школ составляла 549 363 человека. Число мальчиков, посещающих средние школы, возросло с 354 743 человек в 2000/2001 учебном году до 388 739 человек в 2002/2003 учебном году, что соответствует увеличению на 4,7 процента. Аналогичным образом число девочек – учениц средних школ за тот же временной период возросло с 129 830 до 160 624 человека, что соответствует увеличению на 11,9 процента. В 2004/2005 учебном году численность девочек в средних школах достигла 183 396 человек, а мальчиков – 409 931 человека, что соответствует росту на уровне 3 процентов для девочек и лишь 0,3 процента для мальчиков. Очевидно, что в период с 2002/2003 по 2004/2005 учебный год рост масштабов охвата девушек средним образованием в два раза опережал рост аналогичных показателей для юношей.

**Таблица 14**  
**Число учащихся средней ступени образования**

<b>Учебный год</b>	<b>2001/2002</b>		<b>2002/2003</b>		<b>2003/2004</b>		<b>2004/2005</b>	
	<b>Мужской</b>	<b>Женский</b>	<b>Мужской</b>	<b>Женский</b>	<b>Мужской</b>	<b>Женский</b>	<b>Мужской</b>	<b>Женский</b>
Общее количество учащихся	354 743	129 830	388 739	160 624	11 016	7 949	4 899	183 396

Источник: Министерство образования, Генеральный департамент статистики и планирования.

Одна из причин улучшения ситуации может быть связана с тем, что городские жители вступают в брак в относительно более позднем возрасте, имеют доступ к услугам образовательных учреждений, а также с повышением осведомленности девушек и их семей в отношении важности получения образования и профессиональной подготовки для успешного выхода на рынок труда. Бедность может стать как препятствием к получению образования, так и стимулом к дальнейшему обучению в целях улучшения качества жизни. Гендерный разрыв по-прежнему значителен, и показатели отсева учащихся все так же высоки в силу действия многих факторов, в частности снижения качества начального образования, неспособности самих учащихся справиться с учебой, переполнения классов, недостаточного количества школ для девочек и ограниченного числа женщин-учителей. Общее количество женских школ в городах и деревнях намного меньше, чем мужских, кроме того, в школах для девочек работают менее квалифицированные педагоги и управленческий персонал, что приводит к отсеву учащихся. Очень немногие девочки в сельских районах поступают в школы совместного обучения.

Частный сектор, поощляемый правительством и действующий под контролем Министерства образования, вносит большой вклад в развитие начального и среднего образования в главных городах страны. Количество частных школ (в большинстве случаев с отдельными подразделениями для юношей и девушек) увеличилось с 225 в 2001/2002 учебном году до 448 в 2005/2006 учебном году<sup>4</sup>.

**Таблица 15**  
**Рост числа государственных и частных школ в период с 2001 года по 2 декабря 2006 года**

<b>Учебный год</b>	<b>2001/2002</b>	<b>2002/2003</b>	<b>2003/2004</b>	<b>2004/2005</b>	<b>2005/2006</b>
Всего	225	242	300	394	448

Источник: Министерство образования, Генеральный департамент государственных и частных учебных заведений.

<sup>4</sup> Министерство образования, данные Генерального департамента государственных и частных учебных заведений за 2001/2002 и 2005/2006 учебные годы.

## 10.5 Школьные учебные планы

В начале 2005 года был осуществлен пересмотр программ начального и среднего образования с учетом гендерной проблематики и приняты меры к тому, чтобы приблизить учебные планы к реалиям повседневной жизни учащихся. Однако помимо разработки учебных планов с применением гендерного подхода не менее важно предусмотреть, чтобы преподаватели также учитывали гендерную проблематику и могли вести успешную борьбу с дискриминацией в социальной и культурной среде, которая окружает мальчиков и девочек.

## 10.6 Высшее образование и научные исследования

- Количество высших учебных заведений в настоящее время в стране увеличилось; наряду с семью государственными университетами работают восемь частных университетов, в которых в соответствии с учебными планами, весьма схожими с программами государственных университетов, преподаются прикладные науки и теоретические дисциплины. В 2004/2005 учебном году улучшились показатели охвата населения высшим образованием и общее число учащихся государственных и частных высших учебных заведений возросло до 193 524 человек. В числе студентов вузов было 50 319 (или 26 процентов) девушек и 143 105 (или 74 процента) юношей. На теоретических факультетах обучалось 138 905 студентов, то есть 71,7 процента всех студентов вузов, из них на девушек приходилось 17,5 процента. На естественнонаучных факультетах обучалось 54 523 студента, или 28,3 процента всех учащихся вузов, из которых 8,5 процента составляли девушки. Несмотря на увеличение числа девушек в колледжах, их доля среди студентов по-прежнему невелика. Кроме того, подавляющее большинство девушек выбирают гуманитарные науки. Что касается студенток технических колледжей, специализирующихся в таких областях, как гражданское строительство и организация электронных сетей, то их доля в этих учебных заведениях весьма незначительна. То же самое можно сказать об отдельных колледжах, в которых преподаются теоретические дисциплины, например коммерция, где девушки составляют 14 процентов общего числа учащихся, в то время как на юношей приходится 86 процентов. На инженерно-строительных факультетах доля девушек не превышает 6 процентов против 94 процентов, приходящихся на юношей, и только в стоматологии и лингвистике девушки составляют соответственно 68 и 54 процента от общего числа учащихся.
- Государственные университеты начали принимать позитивные меры в целях решения проблемы недостатка кадров в области гендерных исследований. Так, созданный в 1994 году Центр изучения и исследования проблем женщин в 2003 году был переименован и стал называться Центром научных исследований в области развития и гендерных проблем. На работу в Центр была направлена группа университетских преподавателей и выделены бюджетные средства, хотя и весьма скромные по сравнению с бюджетами других факультетов. Еще один исследовательский и учебный центр по проблемам женщин был создан в 1998 году. Целью обоих учреждений является подготовка дипломированных специалистов с высшим образованием в области гендерных проблем и развития, а также обеспечение учета гендерной проблематики в университетских учебных планах. С 2005/2006 учебного года в Университете Саны гендерный подход был включен во все учебные программы в области природопользования, водных ресурсов и охраны окружающей среды. Несмотря на то что и Университет Саны, и Университет Адена уделяют должное внимание учету гендерного компонента в работе своих центров,

приходится признать, что не все университетские стратегии составлены с учетом гендерной проблематики. Кроме того, университеты в своей политике не используют никаких механизмов, побуждающих девушек к поступлению в вузы, особенно на естественнонаучные специальности, и не принимают мер по увеличению числа женщин-преподавателей и назначения их на высокие руководящие и административные должности и научные посты, за исключением главы Центра изучения и исследования проблем женщин, а также заместителей декана некоторых колледжей.

#### **10.7 Техническое образование и профессиональная подготовка**

- В 2002/2003 учебном году число девушек, проходящих профессионально-техническое обучение, составляло всего 1,9 процента. С тех пор число девушек-учащихся возросло с 5715 до 8049, то есть на 2334 человека. В области коммерции и компьютерного обучения доля студенток возросла до 4,3 процента, а в области технических специальностей составила 5,5 процента от общего числа студентов. Число юношей увеличилось на 6,9 процента, а девушек – на 1,2 процента.
- По-прежнему невелика численность девушек в отдельных колледжах, а также среди студентов, изучающих прикладные науки и методы управления. Представленность девушек на многих специальностях минимальна; так, среди студентов технических институтов с двухгодичным курсом обучения в 2003/2004 учебном году числились 3401 юноша и только 21 девушка. В 2005/2006 учебном году численность студенток возросла до 80 человек, тогда как число студентов мужского пола составило 3059 человек. На трехгодичный курс обучения в 2003/2004 учебном году было принято 159 девушек и 911 юношей, а в 2005/2006 учебном году – 104 девушки и 657 юношей.

В общей сложности в технических институтах в 2003/2004 учебном году обучалось 337 девушек и 1646 юношей. В 2005/2006 учебном году эти показатели возросли; так, были зачислены 2901 из 6538 юношей-абитуриентов и 494 из 635 девушек. Среди выпускников кратких курсов (система непрерывного образования) по различным специальностям в 2004 году было 48 девушек и 313 юношей.

- Гендерный разрыв в 2005/2006 учебном году наблюдался также в муниципальных колледжах, где из 534 девушек, подавших заявление, было принято только 234, в то время как из 1262 абитуриентов-юношей было зачислено 413 человек. В связи с этим следует подчеркнуть важность "позитивной дискриминации" в учебных заведениях, при которой большая часть абитуриентов женского пола принимается потому, что они отвечают вступительным требованиям.
- В целях улучшения положения женщин в этом секторе осуществляются два проекта: первый представляет собой исследование возможностей, которые открывает для женщин данный вид образования; второй проект, реализация которого была перенесена с 2000 на 2004 год, заключается в поддержке приоритетных дисциплин в рамках технического обучения.
- Организации гражданского общества, как коммерческие, так и некоммерческие, а также Фонд социального развития активно поддерживают этот вид образования, особенно в области компьютерных технологий, изучения иностранных языков, бухгалтерского дела, общего управления, руководства малыми проектами и кустарными промыслами. В связи с

тем, что предложение опережает спрос, плата за обучение приемлема для бедных слоев населения; кроме того, некоторые организации гражданского общества организуют такие курсы бесплатно или за минимальную плату. К числу таких организаций относятся Фонд содействия развитию молодых руководителей и СОУЛ в Сане, Электронное общество в Адене и Центр развития молодежи в Таизе.

#### 10.8 Искоренение неграмотности и образование для взрослых

- В Йемене по-прежнему сохраняется высокий уровень неграмотности взрослого населения, несмотря на все усилия, направленные на ее искоренение. Доля неграмотных среди женщин старше десяти лет достигает 62,1 процента, в то время как для мужчин этот показатель составляет 29,8 процента, при этом общий показатель распространения неграмотности для мужчин и женщин в сельских районах составляет 53,3 процента, а в городских районах – 25,8 процента<sup>5</sup>.
- Столь низкий уровень распространения грамотности среди женщин объясняется высокими коэффициентами отсева девушек из учебных заведений либо по причине раннего вступления в брак, либо по причине отсутствия школ для девушек; даже при наличии школ в них не всегда имеются женщины-преподаватели, и девушки вынуждены посещать курсы обучения грамоте для взрослых.
- В 1998 году Организация по ликвидации неграмотности и образованию для взрослых получила финансовую и административную независимость. Новый статус Организации способствовал осуществлению целого ряда проектов и программ, наиболее важные из которых связаны с разработкой новых учебных планов, информационных буклетов, подготовкой и квалификацией преподавателей и методистов, созданием центров профессиональной подготовки и обучения женщин<sup>6</sup>. К числу основных проблем в области борьбы с неграмотностью относятся ограниченное количество центров, низкая оплата труда сотрудников, недостаточные ресурсы и колоссальный наплыв неграмотных йеменцев, бросивших школу до завершения образования, а также неэффективность программ обучения грамоте, несовершенная и не отвечающая требованиям рынка система образования и неосведомленность женщин и общества в целом.

Организации гражданского общества вносят определенный вклад в решение этой проблемы. К числу организаций, работающих в данной области, относятся Союз женщин Йемена и все его отделения, Национальная организация по борьбе с неграмотностью в Ходейде, Благотворительная организация "Надежда" в Мукалле и Общественная ассоциация молодежи в Хадже.

<sup>5</sup> Центральная организация по проведению переписи и статистике.

<sup>6</sup> Доклад о ликвидации неграмотности и образовании для взрослых за 2006 год.

Таблица 16

**Число учащихся начальной и последующей ступеней образования  
в республике в 2004/2005 учебном году**

Категория	Число учащихся начальной и прочих ступеней образования											
	Начальная ступень (1)			Начальная ступень (2)			Последующая ступень			Всего		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
Всего	6 084	60 901	66 985	2 899	36 001	38 900	1 191	17 799	18 990	10 174	114 701	

Источник: Министерство образования, Организация по ликвидации неграмотности и образованию для взрослых.

#### 10.9 Высший институт правосудия

- Впервые после создания единого Йеменского государства в 1990 году четыре женщины – выпускницы юридического факультета были зачислены на курс подготовки профессиональных судей на 2005/2006 учебный год. Численность женщин-судей в течение длительного времени оставалась неизменной. Для того чтобы стать судьей, выпускники юридического факультета должны были пройти обучение в Высшем институте правосудия, в который на протяжении многих лет девушки не принимались. Эта сегрегация не была установлена в законодательном порядке; скорее, она являлась следствием влияния культурных установок и традиционных представлений руководства института. Поступление в институт четырех женщин свидетельствует о том, что барьер преодолен и что в следующие несколько лет число женщин, принятых в это учебное заведение, значительно возрастет.

#### 10.10 Педагогические институты и институты повышения квалификации учителей

- В соответствии с Национальной стратегией в области начального образования 33 педагогическим вузам, непосредственно находящимся в ведении Министерства образования, был присвоен статус высших институтов, в целях превращения этих вузов в образовательные учреждения по переподготовке учителей без отрыва от преподавательской деятельности. Существует специальный канал, по которому проводятся курсы дистанционного обучения на районном уровне. Кроме того, действует ряд краткосрочных курсов повышения квалификации учителей, однако вплоть до 2004 года среди преподавателей этих курсов не было ни одной женщины. Нельзя сказать, чтобы женщины намеренно лишали возможности вносить свой вклад в подготовку преподавателей; скорее, никто не позаботился о том, чтобы привлечь их к работе. Объяснение следует искать в том, что во главе 100 процентов центров профессиональной подготовки стоят мужчины и никакой системы квот для женщин не предусмотрено<sup>7</sup>.
- В 2005 году, после того как были приняты меры по привлечению женщин к работе с девушками, намеревающимися бросить школу, процент женщин среди слушателей,

<sup>7</sup> Образовательный уровень девушек в Йемене: обеспечение равных возможностей для получения девушками образования.

проходящих подготовку, вышел на уровень от 15 до 20 процентов<sup>8</sup>. Тем не менее гендерный разрыв по-прежнему сохраняется, главным образом в сельской местности, где требуются позитивные меры по профессиональной ориентации женщин и организации специальных мероприятий, направленных на создание благоприятных возможностей для профессиональной подготовки женщин и устранение культурных барьеров, препятствующих приобретению женщинами специальностей, в частности в сельских районах.

#### 10.11 Преподавательские кадры

- В 2003/2004 учебном году женщины составляли 20,4 процента общей численности преподавательских кадров против 79,6 процента мужчин. Среди директоров школ доля женщин не превышает 4,9 процента, а остальные 95,1 процента приходится на мужчин<sup>9</sup>.
- В общей сложности в системе начального образования в деревнях работают 83 233 преподавателя-мужчины и 7868 женщины. Это означает, что существует насущная потребность в увеличении числа женщин-преподавателей и что гендерный разрыв огромен. Эта проблема могла бы быть разрешена без особых затруднений, если бы в сельских школах обучалось достаточное число девушек, которые, завершив образование, стали бы работать учителями в своих деревнях.
- Что касается состава преподавательских кадров, то, как показывают статистические данные за 2005 год, равное соотношение между мужчинами и женщинами в этой области по-прежнему не достигнуто. Тем не менее включение гендерного показателя в статистику Министерства следует расценивать как достижение, свидетельствующее об осведомленности руководства в отношении гендерных проблем и о стремлении принять меры для сокращения гендерного разрыва.

**Таблица 17**

**Состав преподавательских кадров согласно сведениям контролирующего органа в период 2003–2005 годов**

Категория	2003/2004	2004/2005
Общая численность кадров	205 682	215 490
1. Начальное образование	111 702	121 674
Мужчины	89 232	95 534
Показатель равенства	0,25	0,25
2. Среднее образование	8 126	8 335
Мужчины	6 364	6 434
Показатель равенства	0,28	0,30
3. Среднее/начальное образование	85 854	85 481
Мужчины	67 463	65 445
Показатель равенства	0,37	0,31

Источник: Министерство образования, Генеральный департамент статистики и планирования.

<sup>8</sup> Министерство образования, Сектор обучения и повышения квалификации.

<sup>9</sup> Статистические данные в области образования за 2002–2004 годы.

- Женщины по-прежнему не представлены на руководящем уровне в учебных заведениях; так, в 2003/2004 учебном году в городских районах на должности директоров школ работали всего 201 женщина и 601 мужчина. В сельских районах аналогичные должности занимали 81 женщина и 6053 мужчины, причем большинство женщин работали директорами начальных школ<sup>10</sup>.
- На более высоком уровне руководства, связанном с принятием решений и выработкой политики, женщины по-прежнему отсутствуют. Несмотря на то что Министерство образования располагает весьма квалифицированными специалистами женского пола, в 2005 году только три женщины работали в должности главных управляющих, одна женщина занимала пост заместителя министра по сектору образования для девочек и в том же году еще одна женщина была назначена директором столичного управления образования. Два года назад аналогичную должность в Адене также заняла женщина. В общей сложности в штате Министерства вместе с его отделениями в столице насчитывается 1450 мужчин и 131 женщина, которые в основном работают уборщицами, архивариями или секретарями<sup>11</sup>.
- Гендерный разрыв по-прежнему сохраняется и в профессорско-преподавательском составе университетов, где также наблюдаются диспропорции в численности мужчин и женщин, а на некоторых специальностях женщин-преподавателей нет вообще. По мере продвижения по ступеням университетской иерархии число женщин уменьшается, и на должностях, связанных с принятием решений, они полностью отсутствуют. Ни одна женщина никогда не назначалась ректором или проректором университета. В настоящее время ни в одном из семи государственных университетов нет ни одной женщины-декана, и это следует расценивать как регресс, поскольку на педагогических факультетах в университетах Саны и Адена в разное время были три женщины-декана. Из восьми частных университетов, действующих в стране, только в Университете науки и технологий есть одна женщина – декан отделения для девушек, которая недавно была назначена помощником ректора университета. В числе профессорско-преподавательского состава государственных университетов ученую степень профессора имеют 4 женщины и 152 мужчины, степень доцента – 20 женщин и 363 мужчины, должности приглашенного преподавателя занимают 194 женщины и 1388 мужчин и в качестве преподавателей работают 126 женщин и 579 мужчин.

---

<sup>10</sup> Ежегодный статистический бюллетень Министерства образования за 2003/2004 учебный год.

<sup>11</sup> Образовательный уровень девушек в Йемене: обеспечение равных возможностей для получения девушками образования.

**Таблица 18**

**Численность профессорско-преподавательского состава в государственных университетах на естественных и гуманитарных факультетах в разбивке по признаку пола**

	Университет	Профессор		Доцент		Приглашенный преподаватель		Преподаватель		Лектор	
		Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Факультеты гуманитарных наук	Университет Саны	55	3	97	5	316	37	59	22	129	44
	Аденский университет	19	1	66	8	331	67	112	37	125	50
	Таизский университет	4	0	7	0	63	7	52	13	80	44
	Университет аль-Ходейды	2	0	3	1	61	2	34	6	128	39
	Иббский университет	0	0	2	0	32	1	8	0	37	9
	Хадрамаутский университет	1	0	12	0	94	7	52	5	81	33
	Дамарский университет	1	0	4	0	27	1	30	1	81	9
	Всего	82	4	191	14	924	122	347	84	661	228
Факультеты естественных наук	Университет Саны	52	0	92	1	272	29	41	17	97	60
	Аденский университет	11	0	67	5	153	39	42	19	64	49
	Таизский университет	2	0	1	0	27	3	30	4	46	21
	Университет аль-Ходейды	0	0	0	0	21	1	15	0	51	12
	Иббский университет	0	0	0	0	12	0	10	0	26	11
	Хадрамаутский университет	5	0	10	0	47	0	33	1	75	13
	Дамарский университет	0	0	2	0	45	0	61	1	105	11
	Всего	70	0	172	6	577	72	232	42	464	177
Всего		152	4	363	20	1 501	194	579	126	1 125	405

## 10.12 Стипендии и командировки

- При предоставлении стипендий нет дискриминации по признаку пола, хотя число женщин, поступающих в магистратуру и аспирантуру, по-прежнему минимально. Это связано не tanto с низкой академической успеваемостью, сколько с социально-культурными барьерами, стоящими перед женщинами, которые, как считается, должны в первую очередь думать о семье, а не о продолжении образования за границей. Этим объясняется сокращение числа женщин, имеющих высшее образование. Показательно, что только 4 женщины, имеющие степень магистра, и 6 женщин – кандидатов наук были отправлены за границу в целях получения образования; между тем число выпускниц учебных заведений, согласно таблице 7-а-б, варьируется в диапазоне от 17 до 33 процентов.
- Стипендии для обучения в магистратуре были предоставлены 51 женщине и 168 мужчинам, таким образом, доля женщин среди стипендиатов магистратуры составила 21,51 процент. Следует отметить, что на получение стипендий претендовали 73 женщины и 285 мужчин. Необходимо выработать новый механизм предоставления стипендий, предусматривающий систему стимулов для выезда девушек за границу в целях получения образования. За исключением некоторых программ, ориентированных на женщин, никаких исследований по данной проблематике, особенно в части анализа препятствий и способов их преодоления, не проводилось ни Министерством высшего образования, ни донорскими организациями и странами. Достижение гендерного баланса в этой сфере позволит обеспечить приток более подготовленных и квалифицированных преподавательских кадров в этот сектор.

## 10.13 Внеклассная деятельность

- В том, что касается внеклассной деятельности в школах, государство не применяет дискриминационную политику. Согласно Постановлению правительства № 477 от 1999 года физкультура является обязательным предметом. Однако другим видам факультативных занятий, как правило, не уделяется много внимания, особенно когда речь идет о девочках, по причине отсутствия необходимых приспособлений и участков или помещений для занятий этими видами деятельности. В структуре Министерства образования было создано Управление по вопросам внеклассной деятельности, которому поручено обеспечить включение в расписание уроков внеклассных мероприятий продолжительностью 45 минут, которые должны проводиться по меньшей мере один раз в неделю. Однако эти факультативные занятия не воспринимаются всерьез, и нередко девочек лишают возможности принимать участие в этих занятиях в качестве наказания за невыполненное домашнее задание или другие проступки. Существуют также некоторые культурные барьеры, которые мешают девушкам заниматься спортом в школах совместного обучения. Таких школ в республике насчитывается 8175, и они составляют 83 процента всех начальных школ в сельских районах.

Кроме того, данная проблема, несмотря на всю ее значимость, не затрагивается в Стратегии в области начального образования, хотя она является важной составляющей Стратегии в области детства и юношества и ответственность за ее реализацию в целях координации внеклассной деятельности и спортивной подготовки возложена как на Министерство образования, так и на Министерство по делам молодежи и спорта. В дополнение к этому Постановлением правительства № 103 от 2002 года был издан

Исполнительный устав родительского совета комитета, в котором подчеркивается роль родителей в поощрении участия их детей в школьной внеклассной деятельности.

- На уровне университетов был создан Университетский спортивный союз, который проводит соревнования и встречи, и в этой области студенты мужского пола имеют более широкие возможности для участия в спортивных мероприятиях, поскольку в большинстве государственных учебных заведений нет спортивных залов, специально предназначенных для женщин.
- Правительство уделило внимание проблеме женского спорта, создав в 2003 году Генеральный департамент по делам женщин при Министерстве по делам молодежи и спорта. Одним из главных достижений Министерства стало создание спортивного клуба "Билкис" для девушек, где им предоставлена возможность заниматься большинством видов спорта. В 2005 году был создан Всеобщий союз женских видов спорта, в уставы спортивных клубов и объединений были внесены изменения, обеспечивающие участие женщин в занятиях всеми видами спорта, так что женщины получили возможность заниматься такими видами спорта, как баскетбол, волейбол, гимнастика, карате, дзюдо, шахматы и настольный теннис. На уровне организаций гражданского общества был учрежден Йеменский олимпийский комитет, в рамках которого в 2000 году был создан Департамент по делам женщин. К числу основных задач Департамента относится повышение информированности женщин в отношении занятий спортом. Кроме того, Департамент принимал участие в организации в мае 2005 года третьей Азиатской конференции по проблемам женщин, а также обеспечивал представительство в региональных объединениях.

#### **10.14 Здания школ и учебные кабинеты**

- Число девушек, обучающихся в начальных и средних школах, по-прежнему недостаточно, особенно в сельских районах, где большинство школ являются школами совместного обучения, несмотря на значительные усилия, предпринимаемые Министерством, по созданию учебных заведений там, где в этом есть насущная необходимость. Школы совместного обучения в большинстве случаев не принимаются консервативными сообществами в деревнях и рассматриваются семьями как место, куда их дочери не должны ходить, и, как следствие, многие девушки начиная с пятого класса и старше прекращают учебу в школе.

Таблица 19

**Число школ, действовавших в 2003/2004 учебному году в разбивке по типам школ и образовательным уровням согласно данным Министерства**

Типы школ	Начальная школа	Средняя школа	Начальная/Средняя	Всего
Совместного обучения	9 224	140	2 384	11 748
Городские	586	39	281	906
Сельские	8 638	101	2 103	10 842
Для девушек	554	40	292	886
Городские	163	36	149	348
Сельские	391	4	143	538
Для юношей	906	120	293	1 319
Городские	216	84	108	408
Сельские	690	36	185	911
Все типы	10 684	300	2 969	13 953
Городские	965	159	538	1 662
Сельские	12 291	2 431	141	9 719

Источник: Ежегодный статистический бюллетень Министерства образования за 2003/2004 учебный год.

- Подавляющая часть образовательных учреждений, будь то школы, институты или университеты, в большей степени приспособлены для удовлетворения потребностей мужчин, чем культурных и социальных потребностей женщин. Существующие условия не благоприятствуют пребыванию в этих заведениях девочек, что, в свою очередь, не воодушевляет ни их, ни их семьи. Стандарты строительства образовательных учреждений не предусматривают отдельных туалетных комнат для девочек, перегородок или отдельных классных комнат для учащихся-девочек в тех школах, где общественность не поддерживает смешанное обучение; кроме того, в школах, как правило, отсутствуют спортивные площадки для женщин.

## Статья 11

### Трудовая деятельность

**Равенство между мужчинами и женщинами в сфере трудовой деятельности является правом, гарантированным Конституцией и действующим законодательством**

#### **Правовые меры и процедуры, утвержденные после 2001 года**

#### **Законодательные меры, предусмотренные в национальных законах**

Правительство приняло следующие меры:

11.1 Путем внесения новых положений в Закон № 5 от 1995 года о Трудовом кодексе был изменен принятый в 2003 году Трудовой кодекс (№ 25). Добавленная в Закон статья № 45 предусматривает создание дневного центра по уходу за детьми на предприятиях, где трудятся более 50 женщин. Условия создания дневного центра определяются решением компетентного министра.

Статья 5 данного Закона гласит: "Труд является неотъемлемым правом каждого гражданина, и для всех трудоспособных граждан должны быть обеспечены равные и недискриминационные условия, возможности и права независимо от расы, пола, цвета кожи, возраста, вероисповедания или языка. Государство должно сделать все, чтобы гарантировать реализацию права на труд путем регулирования и разработки планов развития национальной экономики".

В статье 42 того же Закона устанавливается "равенство мужчин и женщин в отношении всех условий, касающихся трудовых прав, обязанностей и трудовых отношений без какой-либо либо дискриминации. Гендерное равенство должно обеспечиваться в сфере использования рабочей силы, продвижения по службе, оплаты труда, профессиональной подготовки и социального страхования; вместе с тем меры, обусловленные характером того или иного вида труда, не считаются дискриминационными".

Первая часть четвертой главы данного Закона включает специальный раздел, состоящий из статей (статьи 42–47), которые регулируют трудовую деятельность женщин. Эти правовые положения подтверждают принцип равенства женщин при реализации возможностей труда, пребывания, продвижения по службе, профессиональной подготовки и повышения квалификации. В них также устанавливается продолжительность рабочего дня для беременных женщин и кормящих матерей, право на отпуск по беременности и родам, а также право на помещение детей в детские дошкольные учреждения.

Статья 12 с) Гражданского кодекса 1991 года (№ 19) гласит: "Прием на государственную службу осуществляется на основе принципа равных возможностей и равных прав всех граждан без какой бы то ни было дискриминации. Государство создает механизмы контроля для обеспечения того, чтобы данный принцип применялся на практике".

Все указанные положения сообразуются со статьей 11 КЛДЖ.

## 11.2 Стратегия развития потенциала трудящихся женщин (2001–2011 годы)

Генеральный департамент по вопросам развития потенциала трудящихся женщин при Министерстве социальных дел и труда разработал Стратегию развития потенциала трудящихся женщин, преследующую четыре главные цели:

- расширение возможностей трудоустройства для женщин, ищущих работу;
- повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда за счет профессиональной подготовки и повышения уровня их квалификации;
- улучшение обстановки в трудовой сфере и условий труда путем принятия юридических документов и законодательных инициатив;
- повышение информированности общественности в отношении важности труда женщин.

Стратегия развития потенциала трудящихся женщин полностью сообразуется со Стратегией развития потенциала женщин. Конечными целями этой политики, как они сформулированы в Стратегии развития потенциала женщин, являются улучшение положения женщин и ликвидация женской нищеты путем расширения возможностей трудоустройства, в том числе посредством:

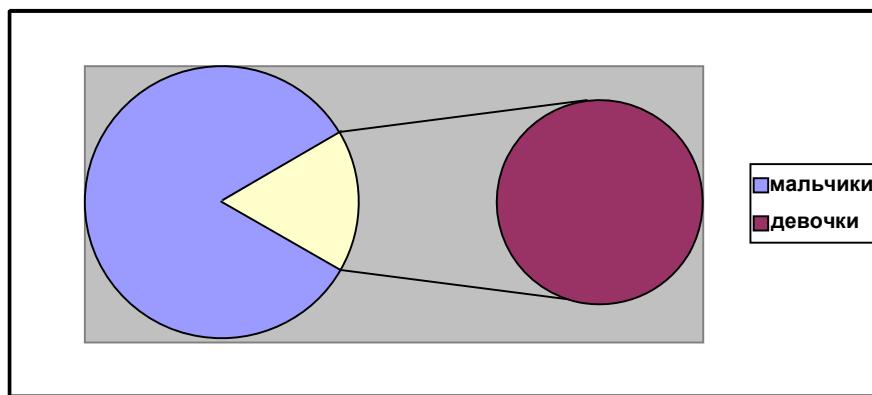
- увеличения доли работающих женщин с 22,8 до 30 процентов;
- проведения обследований на местах для изучения спроса на рынке труда, оценки и классификации женской рабочей силы и разработки программ по развитию навыков и повышению уровня квалификации женщин;
- выявления и оценки научных и прикладных специальностей женщин в различных сферах деятельности и контроля за осуществлением их права на труд;
- оказания содействия увеличению размеров кредитов, предоставляемых женщинам – владельцам малых и средних предприятий, оказания им технической помощи и консультирования женщин по вопросам управления собственными предприятиями и другими приносящими доход проектами;
- проведения обследований на местах для определения имеющейся инфраструктуры и возможностей предоставления услуг в целях снижения нагрузки на сельские семьи;
- пересмотра законодательства, регулирующего трудовую деятельность женщин в государственном и частном секторах;
- осуществления контроля за деятельностью частного сектора в области профессиональной подготовки и повышения квалификации женщин в целях их интеграции в рынок труда и повышения их конкурентоспособности;
- принятия законодательных мер, обязывающих руководителей предприятий создавать учреждения по уходу за детьми дошкольного возраста.

### 11.3 Женщины в органах государственного управления

Численность женщин трудоспособного возраста (15 лет и старше) приближается к 4,441 млн. человек, что составляет половину всего экономически активного населения страны. Между тем доля женщин среди фактически работающего населения не превышает 23 процентов, причем 17 процентов приходится на городские районы, а именно на сектор услуг и сферы деятельности, которые рассматриваются обществом как приемлемые для женщин, в частности образование и здравоохранение.

Большинство работающих женщин заняты в органах государственного управления, где их доля составляет 17 процентов против 83 процентов мужчин. Эти цифры свидетельствуют о колоссальном гендерном разрыве в численности государственных служащих, несмотря на то что в законе делается специальный акцент на вопросе обеспечения равных возможностей. Вместе с тем установленные в законе квалификационные требования предусматривают не что иное как определенный уровень образования и профессиональной подготовки, получить которые мужчинам намного легче, чем женщинам. Ведь даже на самом раннем этапе – ступени начального образования – показатели охвата образованием девочек в лучшем случае не превышают 50 процентов от их общей численности, в то время как уровень зачисления в начальные школы мальчиков достигает 70 и более процентов.

#### Соотношение мужчин и женщин на государственной службе



Источник: Министерство гражданской службы.

Показатели женской занятости варьируются в зависимости от уровня образования и готовности общества признать за женщинами право на труд. В провинции Аден этот показатель является наивысшим и равняется 47 процентам, в Абьяне он составляет 36,7, в столичном округе – 22,9 и в Лахдже – 22,8 процента. Далее по регионам этот показатель продолжает снижаться и достигает самого низкого значения в Шабве – 7,8 процента, что в основном обусловлено невысоким уровнем образования в данном регионе.

В пригородах большинство женщин традиционно занимаются сельским хозяйством в основном на принадлежащих семьям участках земли, где труд женщин не оплачивается. Доля женщин, занятых на оплачиваемых сельскохозяйственных работах, не превышает 11 процентов.

Таблица 20

## Распределение работающих женщин по отраслям в сельских и городских районах

Тип выполняемой работы/специальность Городские районы	Процентная доля	Тип выполняемой работы/специальность Сельские районы	Процентная доля
Образование	28,64	Сельское хозяйство	91
Общие виды работ	16,96		3,3
Обрабатывающие отрасли	16,7		3,2
Здравоохранение и социальные услуги	9,5		4,4
Сельское хозяйство	7,7		
Торговля	6,5		
Государственное управление, судебные и законодательные органы	1		
Розничная торговля и услуги	4,4		

Источник: Министерство гражданской службы.

#### 11.4 Труд женщин в неформальном секторе

Значительная часть трудового вклада женщин приходится на так называемый маргинальный или неорганизованный сектор, где женщины либо владеют собственными предприятиями, либо работают на других лиц – бесплатно или за символическую плату. Виды работ, выполняемых женщинами, весьма многообразны. Часть женщин заняты производственной деятельностью на дому, к которой привлекаются другие члены семьи, преимущественно женщины, для производства таких товаров, как продукты питания, различные благовония, расшитая одежда или скатерти, декоративные изделия и т. п. Другие находят временную работу, предлагая свои услуги по подготовке и проведению семейных торжеств, уборке помещений и даже пению на свадьбах. Некоторые образованные женщины занимаются частным репетиторством с учениками, а женщины с медицинским образованием оказывают медицинские услуги: принимают роды, обрабатывают раны, делают уколы и т. п. И наконец, есть женщины, которые открывают малые предприятия по продаже ограниченного ассортимента изделий у себя на дому, чтобы избежать налогообложения.

Кроме того, некоторые сельские женщины заняты на сельскохозяйственных работах, которые также можно условно отнести к неформальному или маргинальному сектору, поскольку в процессе такой трудовой деятельности женщины используют неоплачиваемый труд других членов семьи. Как правило, таким образом осуществляется производство продуктов питания, таких как овощи, фрукты и зерновые культуры, которые потребляются членами семьи и частично реализуются, что позволяет семье купить товары, которые невозможно произвести на дому, такие как масло, сахар, предметы одежды и топливо.

Риск, связанный с трудовой деятельностью в неформальном секторе, особенно в сельском хозяйстве, состоит в том, что такой труд не ценится ни в финансовом смысле, ни в психологическом отношении. Он не учитывается при подсчете национального ВВП по двум причинам: во-первых, потому, что он не оплачивается, а во-вторых, потому, что труд женщин в производстве товарных культур не имеет стоимостного выражения, так как женщины не владеют этой продукцией, не реализуют ее и не пользуются средствами, полученными от ее продажи.

Следовательно, для того чтобы исправить данную ситуацию, необходимо разработать механизмы для расчета стоимости труда женщин в данном секторе, включая домохозяек, которые считают свою работу естественной частью своих обязанностей, таких как рождение и воспитание детей или выполнение домашней работы. Долю женского труда можно определить, используя альтернативные методы расчета, приведенные в Докладе о положении женщин за 2004 год, в котором вклад женщин в национальную экономику оценивается в 405 млрд. йеменских риалов. Если учесть невидимые доходы, особенно доходы женщин, размер национального ВВП увеличится с 700 до 1105 млрд. йеменских риалов, а средний доход на душу населения повысится с 280 до 438 долл. США в год.

Невидимый экономический вклад оказывает большое влияние на бюджет семьи. По оценкам, этот вклад составляет около 12 тыс. йеменских риалов в месяц и покрывает значительную часть потребностей семьи. Кроме того, его можно сопоставить с размером средней заработной платы домашней прислуги, которую нанимают работающие женщины. Следует отметить, что женщины не считают свой труд по дому или за пределами дома в сельскохозяйственном секторе работой как таковой. Это, в свою очередь, сбивает с толку исследователей и лиц, осуществляющих обследования и сбор данных, которые в конечном счете упускают из виду эту деятельность и не учитывают приносимые ею доходы, несмотря на то что на эту работу уходит большое количество времени и усилий женщин.

## **11.5 Проблемы, препятствующие интеграции женщин в рынок труда**

### **Проблемы социального и культурного характера**

Данные проблемы находят практическое выражение в отрицании права женщин на труд в целом, или ограничении их выбора специальностями, относящимися к сфере здравоохранения и образования. Даже сельскохозяйственный труд, являющийся одним из традиционных и признанных обществом видов деятельности, которым женщины были вынуждены заниматься на протяжении многих веков, начинает считаться членами семьи не вполне подходящим для женщин. Это вызвано тем, что некоторые придерживающиеся весьма консервативных взглядов группы, которые мигрировали из деревень в соседние страны и успели накопить какой-то капитал, решили ограничить работу женщин на фермах, нанимая вместо них работников.

По сути дела, этот консервативный подход открыто проповедуется некоторыми религиозными деятелями, которые осуждают общественно-полезный труд женщин и заявляют, что дело женщин – сидеть дома и заниматься детьми, а заботиться о том, как прокормить семью, должен мужчина; при этом они забывают о том, что значительная часть женщин, работающих за пределами своего дома, в том числе вдовы и разведенные женщины, не имеют поддержки со стороны мужчин и вынуждены самостоятельно обеспечивать себя и свои семьи. Согласно оценкам, которые приводятся в Национальном докладе о положении женщин за 1998 год, доля таких женщин составляет приблизительно 13 процентов.

Представители этих консервативных групп также утверждают, что участие женщин в общественно-полезном труде создает дополнительную конкуренцию и способствует увеличению безработицы среди

мужчин, которым работа жизненно необходима. Вместе с тем Конституция Йемена четко устанавливает равноправие мужчин и женщин в этом отношении и провозглашает труд почетным правом и обязанностью каждого гражданина. Фактически причина высокого уровня безработицы как среди мужчин, так и среди женщин кроется в экономической стагнации; доказательством этого служит тот факт, что страны с развивающейся экономикой постоянно испытывают нехватку работников с более высокой квалификацией, которых в большинстве случаев приглашают из-за рубежа. Таким образом, задачи обеспечения всеобщего благосостояния и развития требуют активного выхода женщин на рынок труда, тем более что в докладах о развитии человеческого потенциала уже неоднократно подтверждалось, что одним из главных факторов, тормозящих прогресс, является неспособность использовать потенциал половины общества, а именно женщин, стремящихся внести свой вклад в развитие страны.

#### **Трудности, связанные с потенциалом**

Эти трудности обусловлены ограниченным доступом женщин к образованию и профессиональной подготовке и высоким уровнем неграмотности, что вынуждает женщин заниматься тяжелым физическим трудом или работать в маргинальном секторе экономики. Для неквалифицированных и малограмотных работников выбор в этом отношении весьма невелик. Женщины, работающие в неформальном секторе, отличающиеся высокой волатильностью и нестабильностью, не обеспечены юридической и социальной защитой, имеющейся в государственном секторе или в организованном секторе. Данную проблему можно решить путем расширения доступа женщин к профессиональной подготовке и наращиванию потенциала.

#### **Трудности в плане доступа к ресурсам, прежде всего к земле, кредитам и информации**

В некоторых регионах Йемена девушки лишены права наследовать собственность, прежде всего землю и недвижимое имущество, что противоречит всем исламским законам и национальному законодательству. Кроме того, из-за сложностей, связанных со страхованием кредитов, женщины не могут получить кредиты, для того чтобы открыть собственные доходные малые предприятия, которые помогли бы им справиться с нищетой. В тех случаях, когда женщинам удается получить кредит, заявленные средства контролируются членом семьи мужского пола (обычно супругом). Ограничность доступа к необходимой информации является еще одним препятствием, не позволяющим женщинам реально оценить имеющиеся возможности и получить консультационные услуги и поддержку в процессе управления собственными малыми и средними предприятиями.

Информационно-пропагандистские программы помогают лучше понять опасность сложившегося положения и улучшить доступ женщин к услугам, возможностям и ресурсам. С распространением образования в сознании людей, несомненно, произойдет качественный скачок, который будет способствовать расширению возможностей женщин и лучшему пониманию ими своих прав.

#### **Проблемы институционального характера**

Они проявляются в продолжительности рабочего дня в формальном и частном секторах по сравнению с тем минимальным объемом услуг по уходу за малолетними детьми и детьми дошкольного возраста, который предоставляется в этих секторах. Кроме того, часы работы в учреждениях не совпадают с временем учебных занятий, в связи с чем женщины не могут спокойно сосредоточиться на работе, не думая о том, чем в это время занимаются их дети. Многим женщинам репродуктивного возраста приходится бросать работу, для того чтобы присматривать за своими детьми.

Условия труда во многих местах можно расценить как неблагоприятные по отношению к женщинам; например, отсутствуют туалетные комнаты, оборудованные для женщин, и эта проблема создает особые трудности для беременных женщин и женщин, испытывающих проблемы с мочеиспусканием.

Еще одной проблемой является несоблюдение условий трудовых договоров в государственных учреждениях и нарушение правил, касающихся продвижения по службе и создания условий для повышения женщинами квалификации с отрывом и без отрыва от производства, то есть тех возможностей, которых женщины практически полностью лишены.

Реформа законодательства представляется в данном случае одним из самых эффективных способов решения институциональных проблем и улучшения условий труда женщин.

### **Проблемы, связанные с отсутствием информации и данных**

Изучению положения работающих женщин в государственном секторе посвящено минимальное число исследований. Что касается данных о положении женщин в частном или неформальном секторе, то они вообще отсутствуют и никаких исследований и анализов в данной области никогда не проводилось. С учетом этого необходимо как можно скорее создать базу данных, в которой содержались бы сведения о женщинах, работающих в различных секторах экономики, а также о том важном вкладе, который вносят женщины в процесс развития. Необходимо, чтобы службы занятости и средства массовой информации широко информировали население об имеющихся вакансиях. Решение этих проблем станет важным шагом на пути интеграции женщин в рынок труда и обеспечения их вклада в процесс развития.

11.6 В связи с этим НКЖ составил первичную базу данных, включающую информацию о женщинах, и в том числе о работающих женщинах, которая после подключения к находящейся в ведении Министерства планирования общенациональной сети будет использоваться для эффективного контроля за показателями осуществляемого в настоящее время общенационального плана.

Важнейшими мерами, принятymi для решения проблем, которые стоят перед работающими женщинами, являются:

- Повышение осведомленности общества в отношении важности труда женщин в рамках нацеленных на развитие стратегий, а также путем широкого использования средств массовой информации и привлечения религиозных лидеров, прежде всего тех из них, которые придерживаются сбалансированного (просвещенного) подхода к работе по защите и поддержке интересов женщин, обеспечения уважительного отношения к их вкладу и труду как в своем доме, так и за его пределами. НКЖ успешно сотрудничает с Министерством по делам вакуфов и Национальным советом по демографии, пытаясь выработать правильную с религиозной и общественной точки зрения позицию в отношении оценки труда женщин. Союз женщин Йемена, заручившись поддержкой некоторых имамов и религиозных деятелей, прилагает усилия к тому, чтобы изменить сложившееся пренебрежительное отношение к женщине и провести различие между культурным наследием и религиозным текстом.
- Обучение и профессиональная подготовка женщин, ликвидация неграмотности и повышение осведомленности женщин в отношении своих трудовых прав, с тем чтобы повысить конкурентоспособность женщин на рынке труда, условия и требования которого постоянно ужесточаются. Прежде всего, это происходит по причине глобализации и открытия местных рынков со слаборазвитыми и

малоквалифицированными по сравнению с другими странами мира людскими ресурсами. В связи с этим необходимо увеличить охват девушек школьным образованием и принять эффективные меры для уменьшения процента отсева из школ. Помимо совершенствования содержания, в программу обучения планируется включить предметы, способные дать практические навыки, расширяющие возможности женщин и позволяющие им играть активную роль в процессе развития. Основной упор при этом делается на профессионально-техническое обучение, которое является стержнем социального и экономического развития и открывает более широкие перспективы для женщин в данной области.

- Внесение институциональных изменений в законы, системы и уставы, с тем чтобы улучшить рабочую атмосферу и условия труда для женщин, не забывая при этом о репродуктивной роли женщины как жены и матери. Планируется также принять меры для обеспечения равных возможностей путем увеличения числа рабочих мест в государственном секторе, продвижения по службе и повышения квалификации.
- Поощрение частного сектора к более активному приему женщин на работу путем создания для них рабочих мест, допускающих как полную, так и частичную занятость.
- Включение целей Национальной стратегии развития потенциала трудаящихся женщин и Национальной стратегии развития потенциала женщин в отраслевые планы и программы по улучшению условий труда женщин. Эти меры будут сообразовываться с обязательствами по защите работающих женщин, улучшению трудовой атмосферы и условий труда, принятыми Йеменом в соответствии с арабскими и международными трудовыми соглашениями по вопросам труда.
- Изучение и анализ положения женщин в неформальном секторе, для того чтобы выяснить масштабы этого явления, его положительное и отрицательное влияние на женщин как личностей, на семью и процесс развития в целом. Создание подходящих условий для перехода женщин из неформального в формальный сектор, в котором существует система социальных услуг и правовой защиты, созданная для женщин.
- Следует пояснить, что ответственность за принятие указанных мер несут не только государственные органы, но и гражданское общество, частный сектор и организации-доноры, которые должны оказывать финансовую, техническую и институциональную поддержку в целях улучшения условий труда женщин.

## Статья 12

### Здравоохранение

12.1 Оказание медицинской помощи является одним из видов услуг, которые гарантируются Конституцией Йемена всем гражданам как мужского, так и женского пола, и конкретно оговариваются в статьях 30, 32 и 55 основного документа страны. В этих статьях провозглашается право на охрану здоровья всех граждан и предусматривается ответственность государства за обеспечение медицинского обслуживания путем открытия больниц и медицинских учреждений, расширения системы бесплатного здравоохранения и распространения информации по вопросам охраны здоровья среди населения.

- Действие законов и указов, касающихся вопросов здравоохранения, распространяется на всех граждан, и в частности на женщин, в том что касается вопросов беременности, родов, послеродового ухода, охраны здоровья работающих матерей, а также питания матерей и детей.
- Разрабатывая мероприятия, стратегии и программы в области здравоохранения, власти попытались учесть интересы женщины и включить вопросы, касающиеся женщин, в эти проекты и программы. Особого упоминания среди указанных стратегий заслуживают следующие:
  - a) Национальная стратегия охраны репродуктивного здоровья (2003–2005 годы) и обновленный вариант этой Стратегии (2006–2010 годы), которые касаются вопросов безопасного материнства, оказания экстренных услуг по родовспоможению, инструментов планирования семьи, раннего выявления заболевания раком груди и лечения рака шейки матки.
  - b) Стратегия развития потенциала женщин (2003–2005 годы) и обновленный вариант этой Стратегии (2006–2010 годы), которые включают медицинский компонент, связанный с охраной репродуктивного здоровья, мерами профилактики ВИЧ, онкологических заболеваний и оказанием первичной медицинской помощи.
  - c) Стратегия охраны здоровья женщин (2006–2010 годы), разработанная Генеральным департаментом по вопросам развития потенциала женщин Министерства здравоохранения. Данная Стратегия сфокусирована на вопросах, касающихся охраны здоровья женщин, репродуктивного здоровья молодежи и подростков, а также проблемах, стоящих перед женщинами-медиками, и направлена на создание информационной базы данных, выявление проблем в данной области и определение возможных вариантов их решения.
  - d) Стратегия сокращения масштабов нищеты (2003–2005 годы), в которой вопросам здравоохранения посвящен специальный раздел, в том числе необходимости создания медицинских учреждений и инфраструктуры для оказания первичной медицинской помощи.
  - e) Национальная стратегия защиты от СПИДа и борьбы с ним (2002 год). В данной Стратегии главное внимание уделяется приоритетным областям, которые включают разработку политики по обеспечению защиты от СПИДа, мер мониторинга и контроля за распространением этого заболевания, а также профилактические меры, в частности в области переливания крови, которые должны осуществляться совместно правительством и организациями гражданского общества в целях борьбы со СПИДом.
  - f) Стратегия искоренения малярии, являющейся одной из причин смертности беременных женщин, которая ставит целью ликвидацию данного заболевания в зараженных районах.
  - g) Национальная стратегия защиты детей и молодежи (2006–2010 годы), которая направлена на решение проблем, касающихся молодежи, таких как вопросы охраны

репродуктивного здоровья и защиты от заболеваний, передаваемых половым путем, а также СПИДа.

- h) Третий Пятилетний план социально-экономического развития (2006–2010 годы), в котором поставлена задача к 2010 году сократить материнскую смертность с 366 до 238 случаев на 100 000 живорождений. План также предусматривает увеличение доли родов, проходящих в присутствии медицинского персонала, с 26,8 процента до 45 процентов, а также увеличение числа людей, пользующихся теми или иными методами контрацепции, с 27 до 35 процентов (Стратегия в области демографии, 2006–2010 годы).
- i) Рабочая программа в области демографии (2001–2005 годы) и обновленный вариант этой Программы (2006–2010 годы), в рамках которых посвященный вопросам здравоохранения сегмент сфокусирован на задачах по сокращению материнской и младенческой смертности, обеспечению противозачаточными средствами, а также ограничению распространения заболеваний, передаваемых половым путем, и СПИДа.
- j) Национальная стратегия в области средств массовой информации и работы с населением (2006–2010 годы), в рамках которой обсуждаются методики использования СМИ для изменения поведенческих установок и представлений о вопросах, касающихся репродуктивного здоровья, молодежи и демографии.

## 12.2 Институциональное развитие сектора здравоохранения

Был создан ряд базовых институциональных структур, связанных с охраной здоровья женщин, в том числе:

- Сектор по демографии, который был сформирован в 2004 году на основании Республиканского указа № 76 за 2004 год об организационном регламенте Министерства здравоохранения и народонаселения, включающий в себя следующие департаменты:
  - Общий департамент по вопросам охраны репродуктивного здоровья;
  - Генеральный департамент по вопросам развития потенциала женщин;
  - Генеральный департамент по вопросам санитарного просвещения населения и средствам массовой информации;
  - Департамент по вопросам охраны здоровья семьи, организованный в 2004 году, который является одним из подразделений Сектора по вопросам первичной медицинской помощи;
  - Национальный фонд для оказания поддержки онкологическим центрам, созданный в 2004 году и отвечающий за решение следующих вопросов:
    - создание онкологических центров на уровне провинций;
    - обеспечение онкологических больных бесплатными лекарствами;

- проведение информационно-просветительских кампаний, ориентированных на различные слои общества, в том числе на женщин;
- проведение ежегодной национальной кампании по сбору средств в пользу больных раковыми заболеваниями.

### 12.3 Инфраструктура

В последние годы инфраструктура сектора здравоохранения в стране постоянно развивалась, что нашло отражение в увеличении числа больниц и пунктов по оказанию первичной медико-санитарной помощи в ряде центров охраны здоровья матери и ребенка и других медицинских учреждениях. Это подтверждают данные, которые приводятся ниже.

**Таблица 21**

**Число больниц и медицинских центров по регионам страны (2002–2004 годы)**

Категория	2002 год	2004 год
Больницы	151	168
Медицинские центры	614	600
Центры охраны здоровья матери и ребенка	265	333
Пункты по оказанию первичной медико-санитарной помощи	2 028	2 075

Источник: Ежегодный статистический справочник за 2004 год – Центральный орган по проведению переписи.

### 12.4 Женщины на руководящих должностях в Министерстве здравоохранения

- В последние годы был достигнут заметный прогресс: в 2004 году в Министерстве здравоохранения на должность одного из заместителей министра была назначена женщина, отвечающая за сектор демографии. На должностях старших руководителей работают 6 женщин, а еще 2 женщины в 2002 году были назначены советниками министра здравоохранения.

### 12.5 Показатели, отражающие состояние здоровья женщин

- Ожидаемая продолжительность жизни девочек при рождении и средний возраст вступления женщин в первый брак:
 

ожидаемая продолжительность жизни девочек при рождении увеличилась с 59,10 лет в 1994 году до 63,8 лет в 2004 году (по данным переписи 2004 года). Средний возраст женщин, вступающих в первый брак, увеличился с 20,7 лет в 1997 году до 22,3 лет в 2003 году (по данным Йеменского обследования состояния здоровья семей за 2003 год).
- Ежегодные темпы прироста населения и показатель фертильности:

ежегодные темпы прироста населения снизились с 3,7 в 1994 году до 3,02 в 2004 году (по данным Ежегодной переписи населения, жилого фонда и нежилого фонда, проведенной в 2004 году), а показатель фертильности снизился с 6,5 детей на одну женщину в 1997 году до 6,2 в 2003 году (по данным Йеменского обследования состояния здоровья семей за 2003 год).

## **12.6 Показатели младенческой и детской смертности**

В показателе младенческой смертности изменений не произошло; как и в 2000–2001 годах, он составляет 75 случаев на 1000 рождений. Это результат работы системы здравоохранения, обеспечивающей оказание медицинской помощи женщинам во время беременности и родов и в послеродовой период. Смертность детей в возрасте до 5 лет несколько снизилась: с 105 случаев на 1000 рождений в 2000 году до 102 случаев в 2003 году.

## **12.7 Показатели материнской смертности**

Несмотря на усилия йеменских властей по снижению уровня материнской смертности этот показатель остается одним из самых высоких в мире и составляет 366 случаев на каждые 100 000 живорождений (по данным Йеменского обследования состояния здоровья семей за 2003 год). Показатели в городских и сельских районах варьируются, и, кроме того, существуют различия, обусловленные уровнем образования матери. Государство принимает меры для решения данной проблемы путем совершенствования медицинского обслуживания, включая создание передвижных клиник и мобильных медицинских групп.

- По данным о состоянии репродуктивного здоровья за 2005 год, основными причинами смертности матерей в Йемене являются:  
кровотечения (39 процентов), трудные роды (23 процента), перевернутое положение плода (19 процентов), родовая горячка (19 процентов), ранние браки и ранние роды, многократные беременности, частые беременности с короткими интервалами между беременностями, недоедание и анемия, отсутствие доступа к экстренным услугам по родовспоможению в отдаленных районах, отсутствие центров переливания крови в отдельных округах и провинциях, роды на дому без присмотра квалифицированного медицинского персонала, труднопроходимые дороги, нехватка или полное отсутствие медицинского наблюдения во время беременности.

## **12.8 Побочные заболевания, связанные с рождением детей**

Результаты проведенного в 2003 году обследования показали, что роды часто сопровождаются такими заболеваниями, как разрывы матки (22,1 процента), самопроизвольное мочеиспускание (11,3 процента), инфекция мочевых путей (28,2 процента) и инфекция шейки матки (16,0 процента).

## **12.9 Противозачаточные средства**

Наблюдающийся в последнее время рост применения противозачаточных средств объясняется повышением информированности населения, мерами по бесплатной раздаче контрацептивов в медицинских центрах и их невысокой стоимостью как в государственном, так и в частном секторе, особенно в сельских районах. Этот факт подтверждается следующими показателями:

доля людей, пользующихся современными противозачаточными средствами, увеличилась с 9,8 процента в 1997 году до 13 процентов в 2004 году;

доля людей, применяющих традиционные методы контрацепции, снизилась с 10,8 процента в 1997 году до 9,7 процента в 2003 году.

## 12.10 Уход за беременными женщинами

Проект безопасного материнства, который был предложен Министерством здравоохранения и в настоящее время обсуждается в парламенте, включает ряд элементов, касающихся охраны здоровья женщин, таких как обязательный доступ к медицинской помощи, предупреждение рисков, связанных с ранними браками, запрет на калечащие операции на женских гениталиях и обеспечение всех медицинских учреждений противозачаточными средствами. Верховный совет по охране материнства и детства объявит о создании специализированной сети по обеспечению безопасного материнства, в которую будут входить различные ассоциации, занимающиеся проблемами работающих матерей во всех областях, а не только в области здравоохранения.

- Доля беременных женщин, пользующихся медицинскими услугами, составляет 65,7 процента в городах и 34,5 процента в сельских районах (источник: Ежегодный статистический доклад Министерства здравоохранения за 2003–2004 годы);
- доля женщин, сделавших прививки от столбняка, составляет 38 процентов (Обследование состояния здоровья семей, 2003 год);
- доля женщин, воспользовавшихся услугами послеродового ухода, составляет 12,8 процента;
- доля женщин, рожавших в домашних условиях, снизилась с 84,2 процента в 1997 году до 77,4 процента в 2003 году, а доля женщин, роды у которых проходили в присутствии медицинского персонала, увеличилась в 2004 году до 26 процентов.

## 12.11 Питание

- Государство уделяет большое внимание проблеме питания, в первую очередь матерей и детей. Всемирная продовольственная программа в сотрудничестве с Департаментом питания Министерства здравоохранения разработала среднесрочный проект (2002–2007 годы), направленный на обеспечение продовольствием плохо питающихся беременных женщин, кормящих матерей и детей младше 5 лет, страдающих от недоедания. В этом проекте приняли участие около 41 тыс. беременных женщин, 35 тыс. кормящих матерей и 50 тыс. детей в возрасте до 5 лет. В 1996 году был принят закон № 32, касающийся йодирования соли. В 2001 году согласно принятому правительством Постановлению № 165 началось обогащение растительного масла и перетопленного жидкого масла витаминами А и Д и обогащение пшеничной муки железом и фолиевой кислотой.
- Государство также уделяет большое внимание грудному вскармливанию, в связи с чем был принят министерский указ о национальной политике по содействию и поощрению исключительно грудного вскармливания, рекомендующий медицинским учреждениям пропагандировать методики исключительного грудного вскармливания в течение первых шести месяцев и грудного вскармливания в течение первых двух лет жизни ребенка в

сочетании с пищевыми добавками, а также меры по повышению информированности беременных женщин (о преимуществах грудного вскармливания и практике грудного вскармливания).

## **12.12 Онкологические заболевания**

Онкологические заболевания считаются второй главной причиной смертности женщин после сердечно-сосудистых заболеваний, уровень смертности от которых, по данным проведенного в 2003 году Обследования состояния здоровья семей, достигает 53 процентов. Вместе с тем, по прогнозам экспертов, онкологические заболевания в ближайшем будущем выйдут на первое место среди причин смертности женщин. Самыми распространенными онкологическими заболеваниями являются рак молочной железы и рак матки. Рак молочной железы является наиболее опасным заболеванием для женщин в силу распространенности этого типа рака и трудностей, связанных с его выявлением на ранней стадии, что приводит к высокой смертности. Заболевания раком матки составляют 51 процент всех злокачественных опухолей, от которых страдают женщины, заболевания раком яичников – 6 процентов и раком влагалища – 1 процент. В докладах о деятельности благотворительных организаций по оказанию поддержки онкологическим больным указывается, что 275 женщин прошли курс радиационной терапии, а 44 прошли лечение кобальтом. Бесплатными лекарствами, выдаваемыми в медицинских учреждениях, в 2005 году воспользовались 694 человека, а в первом квартале 2006 года – 612 человек.

## **12.13 Вирус иммунодефицита (СПИД)**

- Для лечения и борьбы с распространением СПИДа и других заболеваний, передаваемых половым путем, был разработан целый ряд программ и проектов. Организаторы Национальной программы борьбы со СПИДом взяли на себя ответственность за проведение в стране научно-практических исследований и обследований, на базе которых был осуществлен проект по мониторингу распространения этого заболевания и создана первичная база данных.
- Подразделения, отвечающие за просветительскую работу, организовывали семинары, курсы и рекламные акции, публиковали брошюры и информационные бюллетени. Они также предоставляли услуги в области добровольного тестирования, открывали "горячие линии", оказывали психологическую, финансовую и моральную поддержку семьям, у членов которых была выявлена положительная реакция на ВИЧ.
- Женщины принимали участие в различных мероприятиях, связанных с женской тематикой, в частности в исследованиях, проведенных в 2005 году в рамках программы по охране репродуктивного здоровья и посвященных вопросам распространения заболеваний, передаваемых половым путем, среди женщин. Кроме того, в 2006 году было проведено медико-биологическое исследование по вопросам распространения ВИЧ среди беременных женщин.
- Для женщин были организованы многочисленные семинары, информационные программы и учебные курсы.

**Таблица 22****Случаи заболевания ВИЧ/СПИДом, в разбивке по полу, 2000–2006 годы**

Год	Всего	Мужчины	Женщины	Пол не известен
2000	110	64	46	0
2001	107	65	42	0
2002	151	69	33	49
2003	247	165	57	25
2004	214	149	65	0
2005	228	160	68	0
До июня 2006 года	168	94	64	10
Итого	1 989	1 187	684	118

Источник: Национальная программа борьбы со СПИДом.

#### 12.14 Калечающие операции на женских гениталиях

- По данным обследования, проведенного в 1999 году и опубликованного в 2001 году, эта практика получила широкое распространение в прибрежных районах. В 2001 году по результатам обследования министр здравоохранения подписал постановление № 1/3 о недопущении практики КОЖГ во всех государственных и частных медицинских учреждениях, которое стало главной темой многочисленных совещаний и семинаров, организованных в 2002–2004 годах для медицинских работников, религиозных деятелей, работников средств массовой информации, женщин и представителей других слоев общества. Эти мероприятия были проведены в рамках проекта по охране здоровья девочек, который был осуществлен НКЖ совместно с 47 различными ассоциациями, действующими в провинциях Аден и Ходейда, а также в координации с Министерством здравоохранения и народонаселения.
- Результаты проведенного в 2003 году обследования семей показали, что 56 процентов юеменских женщин признают практику КОЖГ, причем 38 процентов из них сами подверглись таким операциям. Около 22 процентов женщин, подвергшихся КОЖГ, передали эту традицию своим дочерям. Согласно данным обследования, 94 процента таких операций проводятся в первый месяц жизни ребенка.
- Одна треть этих женщин считает КОЖГ необходимой процедурой, обосновывая свою точку зрения следующими соображениями:
  1. традиционностью практики (41 процент)
  2. гигиеничностью (54 процента)
  3. религиозными принципами (28 процентов).

- Недавно Высший совет по охране материнства и детства выступил с предложением принять закон о внесении изменений в статью 70 Закона о правах ребенка 2002 года, касающихся недопущения КОЖГ.
- В настоящее время на рассмотрении парламента находится Закон о безопасном материнстве, представленный Министерством здравоохранения и включающий ряд статей, касающихся вопросов охраны здоровья женщин, необходимости оказания им медицинских услуг, предупреждения любых видов практики, которые могут поставить здоровье женщин под угрозу, таких как ранние браки и КОЖГ, а также обеспечения всех медицинских учреждений противозачаточными средствами.

#### **12.15 Достижения гражданского общества в деле охраны здоровья населения**

В реализации программ в области здравоохранения участвуют и гражданское общество, и частный сектор. В стране действуют более 3 тысяч объединений, но лишь несколько организаций специализируются на вопросах здравоохранения. Ведущую роль среди этих объединений играет Йеменская ассоциация защиты семьи, в функции которой входит проведение мероприятий и оказание услуг, в том числе:

- организация лекций, информационно-пропагандистских мероприятий и семинаров по вопросам охраны репродуктивного здоровья;
- профессиональная подготовка специалистов в области охраны здоровья матери и ребенка и квалифицированного медицинского персонала;
- подготовка медицинского персонала в области работы с населением и санитарного просвещения;
- участие в информационно-пропагандистских кампаниях, посвященных вопросам охраны здоровья, защиты окружающей среды и потребления воды;
- участие в кампаниях по иммунизации детей от смертельных заболеваний;
- организация "горячей линии" по вопросам питания детей в возрасте до 5 лет;
- поддержка и профессиональная подготовка традиционных акушерок;
- осуществление проекта по вопросам охраны окружающей среды в школах;
- подготовка медицинского персонала по вопросам, касающимся грудного вскармливания;
- распространение информации о рисках, сопряженных с ранними браками и калечащими операциями на женских гениталиях;
- публикация информационных брошюр и справочников по вопросам охраны здоровья;
- оказание медицинской помощи матерям и детям в медицинских центрах и передвижных медицинских пунктах в сельских районах;
- проведение тематических исследований в области здравоохранения.

Несмотря на все усилия, прилагаемые правительством и гражданским обществом, существует еще множество препятствий, мешающих достижению прогресса в деле улучшения состояния здоровья населения, в числе которых можно назвать следующие:

- разработка планов и стратегий без учета имеющихся людских и финансовых ресурсов и бюджета, выделяемого на цели здравоохранения, который не превышает 4 процентов от общего объема государственных расходов;
- зависимость от внешней помощи при осуществлении государственных проектов;
- неэффективное осуществление законов и постановлений в секторе здравоохранения;
- низкий уровень охвата населения медицинскими услугами, составляющий 58 процентов;
- особенности географического положения и рельефа Йемена, наличие труднопроходимых участков местности и большая рассредоточенность населения, ограничивающие доступ к медицинским услугам;
- неравномерное распределение медицинских услуг в различных провинциях, а также между городскими и сельскими районами;
- неравномерное распределение медицинских работников с учетом того, что большинство специалистов сконцентрированы в городах;
- нехватка медицинского персонала женского пола и отсутствие данных, дифференцированных по полу;
- низкий уровень оплаты труда и отсутствие достаточных стимулов в рамках государственной системы здравоохранения, побуждающие медицинских работников переходить в частный сектор;
- ограниченный доступ женщин к медицинским услугам по причине нищеты, удаленности медицинских учреждений, низкого качества обслуживания и обычаев, отдающих предпочтение традиционной медицине;
- недоедание, от которого страдают свыше 25 процентов женщин репродуктивного возраста;
- низкая степень информированности общества, прежде всего молодежи, в отношении вопросов репродуктивного здоровья.

## 12.16 Рекомендованные решения и меры

- Обеспечение эффективной реализации законов и постановлений, относящихся к сфере здравоохранения, в частности бесплатных родов;
- организация системы экстренных услуг по родовспоможению на всей территории страны, особенно в отдаленных районах;
- повышение качества предоставляемых медицинских услуг и проведение ремонта медицинских учреждений;
- повышение уровня медицинских услуг;

- привлечение к участию частного сектора и гражданского общества;
- совершенствование политики по обеспечению населения лекарствами, с тем чтобы сделать лекарства доступными для беднейших слоев населения;
- расширение охвата населения услугами в области планирования семьи и предоставление таких услуг малоимущим семьям на безвозмездной основе;
- изменение часов работы медицинских учреждений, с тем чтобы они соответствовали распорядку дня сельских женщин;
- просветительская работа с населением;
- расширение услуг по охране репродуктивного здоровья молодежи;
- организация курсов повышения квалификации и переподготовки для медицинских работников, особенно женщин.

## Статья 13

### Участие в экономической и социальной жизни

13.1 В ходе осуществления Стратегии сокращения масштабов нищеты (2003–2005 годы) правительство Йемена уделяло повышенное внимание вопросам, касающимся положения женщин и семей, вовлечения женщин в процесс развития и расширения их участия в общественной жизни. В Стратегии делается упор на развитие и расширение систем социального обеспечения и социального страхования, а также на меры по охвату системами социального страхования малоимущих семей, пострадавших от финансовой и административной реформ, с целью создания целого ряда прямых и косвенных преимуществ, которыми могли бы воспользоваться женщины и семьи в целом. Соответствующие законы о страховании и пенсиях охватывают и мужчин и женщин, хотя для женщин предусмотрены некоторые специальные виды защиты и льготы, в частности льготы, установленные в статье 19 закона о страховании и пенсиях, которая наделяет женщин правом выходить на пенсию в возрасте 55 лет при наличии стажа работы, составляющего не менее 15 лет. Данный закон также предусматривает право работающих женщин на получение единовременной компенсации в полном объеме, если они решают уйти с работы, для того чтобы посвятить себя семье или сопровождать своего супруга, выезжающего за границу.

Национальная стратегия развития потенциала женщин (2003–2005 годы) сфокусирована на четырех основных задачах, и все они направлены на улучшение положения женщин. Одна из стратегий предусматривает меры по сокращению масштабов нищеты и повышению шансов женщин на достижение финансового благополучия, а также обеспечение их участия в осуществлении контроля над экономическими и экологическими ресурсами. Следует отметить, что НКЖ в ходе работы над обновлением данной Стратегии с учетом Целей в области развития Декларации тысячелетия и новых целевых заданий, намеченных в третьем Плане развития и Документе о стратегии сокращения масштабов нищеты (2006–2010 годы), определил ряд мер для достижения вышеуказанных целей, а именно:

- оказание содействия возглавляемым женщинами малым и средним предприятиям путем финансирования и мелкомасштабных программ кредитования и распространения этих программ по всей территории республики;
- увеличение размеров помощи семьям, возглавляемым женщинами, из фондов социального страхования и содействие реализации мелкомасштабных программ кредитования в интересах таких женщин;
- совершенствование программ профессиональной подготовки и консультационных услуг для женщин, заинтересованных в открытии собственных малых предприятий с использованием кредитов;
- увеличение максимального размера кредита, который может быть предоставлен женщинам, для финансового стимулирования их деятельности;
- разработка и реализация информационно-пропагандистских программ, направленных на преодоление стереотипов и изменение негативных представлений в отношении социальных функций мужчин и женщин, в частности их роли в сфере труда, владения собственностью, наследования и участия в процессе принятия решений.

В третьем Пятилетнем плане социально-экономического развития (2006–2010 годы) были сформулированы следующие цели и задачи по обеспечению гендерного равенства:

- добиться к 2010 году увеличения доли работающих женщин с 23,8 процента до 30 процентов путем более активной интеграции женщин в рынок труда при ежегодных темпах роста, составляющих не менее 5 процентов;
- обеспечить предоставление кредитов женщинам, прежде всего женщинам, являющимся кормильцами своих семей, с тем чтобы дать им возможность добиться экономической самостоятельности путем создания малых доходных предприятий, традиционно связанных с производством продуктов питания и кустарных изделий.

13.2 В рамках денежно-кредитной системы был принят целый ряд практических мер, призванных обеспечить доступ женщин к банковским услугам. Кредитные учреждения Йемена принимают под залог любое легко реализуемое имущество, что дает им возможность выдавать кредиты и оказывать финансовые услуги независимо от пола.

Таблица 23

**Кредиты и денежные средства, выданные Сельскохозяйственным кредитным банком йеменским мужчинам и женщинам на цели инвестирования в сельскохозяйственные и иные проекты в 2002–2004 годах**

Год	Мужчины		Женщины		Итого	
	Число	Сумма	Число	Сумма	Число	Сумма
2002	4 070	1 354 760	277	17 051	4 347	137 181
2003	2 749	1 264 561	218	13 243	2 967	1 277 803
2004	1 767	1 334 235	151	11 398	1 918	1 345 633
2005	11 698	8 331 256	1 227	145 229	12 925	8 476 485
Итого	20 248	12 284 812	1 873	186 920	22 1475	12 471 732

Источник: Сельскохозяйственный кредитный банк, 2005 год.

Жилищный кредитный банк по упрощенной процедуре выдает семьям, частным лицам и жилищным товариществам ссуды на строительство жилья и реализацию связанных с этим проектов.

#### Сеть социального обеспечения

Действующие в рамках данной сети механизмы и программы нацелены на сокращение масштабов нищеты и снижение уровня безработицы путем создания временных и постоянных рабочих мест. Помимо кредитования предусматривается оказание финансовой поддержки и предоставление целого ряда услуг по социальной помощи беднейшим слоям населения. В числе таких программ:

- Фонд социального развития (учрежденный в 1997 году на основании Закона № 10). В последнее время Фонд значительно активизировал свою работу в области развития и оказывает эффективное содействие реализации государственных планов в социальной и экономической областях путем расширения возможностей и поддержки частных лиц, семей, небольших предприятий, групп населения с низким доходом и неимущих. Фонд оказывает финансовые услуги и выдает ссуды на осуществление приносящих доход проектов и производственной деятельности, направленных на сокращение нищеты и безработицы. Деятельность указанного Фонда помогает нейтрализовать негативные последствия экономических реформ, от которых в первую очередь страдают беднейшие слои населения, женщины и семьи с низким доходом, и обеспечивает создание рабочих мест как для мужчин, так и для женщин. Число бенефициаров, пользующихся услугами данного Фонда, превышает 9 млн. человек, половину из которых составляют женщины.

**Таблица 24****Общее число лиц, воспользовавшихся социально-экономическими услугами, предоставляемыми Фондом социального развития, до 2005 года**

Число бенефициаров		
Пол	Прямые услуги	Косвенные услуги
Мужчины	4 809 100	1 447 877
Женщины	4 856 417	1 656 528
Итого	9 665 517	3 104 405

Источник: Фонд социального развития, Ежегодный доклад, 2005 год.

- В процессе оказания основных социально-экономических услуг Фонду удалось решить многочисленные задачи, связанные с образованием, здравоохранением, водоснабжением, кредитованием и сбережением средств, и упростить доступ к этим услугам. Одна из трех программ, осуществляемых Фондом, связана с развитием малых и микропредприятий. Она является ключевым звеном в системе поддержки программ кредитования малых и микропредприятий; через ее структуры оказываются услуги 12 различным фондам и программам. Кроме того, она также является инструментом страховой защиты для проектов кредитования малых и микропредприятий и в основном предназначена для женщин.

13.3 В число основных пользователей финансовых услуг Фонда входят следующие структуры:

**а) Национальный фонд микрофинансирования**

Этот Фонд был образован на основании Закона о государственных объединениях № 1 от 2001 года и начал свою работу в 2003 году, став первым учреждением в Йемене, занимающимся вопросами микрокредитования. Он оказывает услуги, связанные со сбережением, кредитованием и страхованием, исключительно женщинам и побуждает их к осуществлению приносящих доход проектов, которые помогут им обрести экономическую самостоятельность. Фонд создает рабочие места в сельских и городских районах в 9 провинциях.

**Таблица 25****Увеличение числа бенефициаров Национального фонда микрофинансирования с 2002 по 2005 год включительно**

Год	2002	2003	2004	2005
Число бенефициаров	501	2 555	6 558	7 959
Итого	175 773			

Источник: Национальный фонд микрофинансирования, Ежегодный доклад, 2005 год.

**b) Фонд микрофинансирования "Аль-Тадхамун"**

Фонд был создан совместными усилиями трех женских объединений, отвечающих за осуществление трех программ, разработанных Фондом социального развития. Фонд занимается финансированием обездоленных групп населения, особенно женщин, предоставляя им возможности для занятия приносящими доход видами экономической деятельности. Фонд действует во всех провинциях, и его услугами пользуются 5140 мужчин и 60 тыс. женщин.

**c) Фонд для финансирования малых предприятий и организаций**

Фонд был учрежден на основании Республиканского указа № 39 от 2002 года, который предусматривает финансовую и административную независимость данного фонда. Фонд оказывает услуги мелким заемщикам, осуществляющим небольшие проекты в сфере производства, услуг и торговли.

**Таблица 26**

**Ссуды, выданные Фондом для финансирования малых предприятий до 2005 года**

Число бенефициаров		Доля в процентах
Мужчины	2 912	74
Женщины	1 035	26,2
Итого	3 947	100

Источник: Фонд для финансирования малых предприятий и организаций, 2005 год.

**d) Проект общественных работ**

В период 2002–2005 годов в рамках Проекта общественных работ было реализовано 1270 проектов на общую сумму 86,8 млн. долл. США. Число бенефициаров приближается к 7,4 млн. человек, из которых 61,7 процента составляют женщины.

**e) Национальная программа для экономически активных семей**

В период 2002–2005 годов число женщин, принявших участие в данной Программе, составило в общей сложности 21 291 человек. Количество центров подготовки, организованных в рамках этой программы, увеличилось до 67 в дополнение к 41 центру, находящемуся в ведении организаций гражданского общества.

**Таблица 27**

**Результаты работы центров, действующих в рамках Программы  
для экономически активных семей и находящихся в ведении  
гражданского общества, 2002–2005 годы**

Год	Число женщин
2002	4 152
2003	6 039
2004	5 900
2005	5 200
Итого	21 291

Источник: Национальная программа для экономически активных семей, ежегодные доклады за 2002–2005 годы.

#### **13.4 Занятия спортом и культурный досуг**

- В Министерстве культуры только одна женщина работает на должности заместителя министра, которую она заняла в соответствии с Республиканским указом № 53 от 2002 года, и в этом качестве возглавляет Отдел, курирующий работу театров и народное творчество. Женщины принимают участие во всех творческих литературно-художественных мероприятиях, в том числе в области художественной словесности, музыки, современной живописи, исполнительского мастерства, пения, народного творчества, народных промыслов, ремесел, а также в лекциях и семинарах, вечерах поэзии и конкурсах художественного слова, туристических поездках в дополнении к различным семинарам, практикумам и конференциям как внутри страны, так и за рубежом. Самым примечательным из этих мероприятий стала состоявшаяся в 2004 году первая конференция молодых арабских поэтов, организованная в рамках культурных мероприятий в столице страны, на которой особый интерес вызвали выступления 15 женщин-поэтов.
- В период с 2003 по 2004 год йеменские писатели опубликовали 450 произведений, 20 из которых принадлежат перу женщин. По итогам состоявшейся в мае 2005 года девятой Генеральной конференции Союза писателей Йемена Генеральным секретарем Союза была впервые избрана женщина. В состав новой структуры Генерального секретариата Союза входят 11 членов, трое из которых – женщины, что свидетельствует о повышении роли женщин в культурной жизни.
- Занятия спортом являются еще одним видом деятельности, в котором проявляются физические и умственные способности и волевые качества женщин. Задачи содействия развитию женского спорта и включения женских видов спорта в текущую программу работы Министерства по делам молодежи и спорта были одобрены Постановлением правительства № 1 от 2005 года. В 2003 году в Министерстве по делам молодежи и спорта был создан Департамент по делам женщин, на который возложены следующие задачи:

- выявление женщин-спортсменок, способных участвовать в планировании и организации спортивных мероприятий, руководить тренировками спортсменок и судить спортивные состязания;
- повышение авторитета женского спорта в обществе;
- изменение отношения общества к участию женщин в занятиях спортом.

Департамент по делам женщин в Министерстве по делам молодежи и спорта ежегодно выделяет 5 млн. риалов на развитие женского спорта и на деятельность женских спортивных комитетов в провинциях. Департамент выступил с предложением начать прием девушек в Высший институт физкультуры и спорта, и благодаря этим усилиям в 2005 году в Институт были приняты первые студентки и создан первый спортивный женский клуб (спортивный клуб "Билкис", который ведет работу по социальному-культурной тематике).

Кроме того, в устав спортивных союзов были внесены поправки, предусматривающие включение по меньшей мере одной женщины-представителя, которая отвечала бы за развитие женских видов спорта. Генеральный секретариат одобрил предложение об увеличении представительства женщин в секретариате до 20 процентов, а также о том, что должность заместителя председателя должна занимать женщина. Государственные школы обеспечиваются основным спортивным инвентарем, а школам для девочек рекомендуется включать занятия спортом в еженедельное расписание уроков.

Олимпийский комитет Йемена, отвечающий за развитие женского спорта в стране, разработал стратегию развития женского спорта на 2000–2004 годы, включающую план работы по улучшению положения женщин в области спорта, который осуществляется по трем главным направлениям, а именно: развитие женского спорта и Министерство по делам молодежи и спорта; развитие женского спорта и Министерство просвещения; и развитие женского спорта и Министерство высшего образования. С момента создания Комитета по делам женщин и спорта в 2003 году в восьми провинциях были сформированы 8 женских спортивных комитетов.

### 13.5 Проблемы и трудности

- Малые и микро-предприятия сталкиваются с многочисленными трудностями, такими как нежелание банков удовлетворять их просьбы о финансировании, отсутствие творческого подхода и стремления к обновлению, недостаток консультационных услуг, касающихся техники производства, сбыта и профессиональной подготовки. Это влияет на качество продукции и препятствует ее сбыту.
- Ограничность выделяемых на цели социального обеспечения средств, недостаточных для удовлетворения основных потребностей семьи. В настоящее время правительство рассматривает вопрос об увеличении объема таких средств.
- Неразвитая инфраструктура в области занятий женским спортом и в сфере культуры.
- Ограничное число женщин-тренеров и судей и отсутствие национального потенциала, а также тот факт, что большая часть судейских функций в женских спортивных центрах и школах сконцентрирована в руках мужчин. Кроме того, такой предмет, как спорт и физическая культура, который подчеркивал бы важность занятий женщин спортом и

развивал различные способности женщин с учетом их особенностей, не включен в школьную программу.

- Ограниченнное число девушек, обучающихся на факультетах физической культуры и спорта в юеменских институтах и университетах, а также тот факт, что выпускницы вузов не могут найти себе подходящую работу в качестве тренеров, судей и администраторов в данной области.
- Неэффективная работа средств массовой информации, культурных и образовательных учреждений по популяризации спорта и организации кампаний в поддержку занятий женщин спортом и их права на профессиональный статус в этой области.

#### **Меры, принимаемые для решения указанных проблем**

- Государство должно разработать сбалансированную политику, направленную на улучшение социального и экономического положения женщин, и практически реализовывать эту политику в форме конкретных проектов и программ. В качестве примера можно привести действия Фонда социального развития, предпринятые в ответ на отказ банков профинансировать малые и микропредприятия. В 2003 году Фонд принял решение оказать финансовую поддержку единственному в Йемене учреждению, занимающемуся финансированием малых и микропредприятий. Через это учреждение Фонд оказывает техническую поддержку в целях совершенствования навыков руководства различными проектами и предоставляет финансовую помощь в виде ссуд. Фонд организовал курсы профессиональной подготовки для сотрудников Ассоциации производителей кустарных изделий в Таизе, разработал специальные курсы обучения для участников проектов, связанных с выдачей небольших кредитов, программу по сбыту произведенной продукции и проект по производству школьной мебели для мелкомасштабных производителей.
- Усилия по созданию банка "Аль-Амал" для кредитования малоимущих слоев населения на основании Закона № 22 от 2002 года. Банк стремится всемирно содействовать мерам по сокращению масштабов нищеты путем предоставления ссуд и финансовых услуг малоимущим, главным образом женщинам, в целях укрепления их экономической самостоятельности. Группа консультантов провела технико-экономический анализ, и в настоящее время продолжаются мероприятия по совершенствованию работы Банка, с тем чтобы привести ее в соответствие с наивысшими международными стандартами в области кредитования малых предприятий. Финансирование проекта осуществляется частным сектором, и в настоящее время предпринимаются шаги для того, чтобы Банк получил лицензию и приступил к работе.
- Полученный в 2005 году от правительства Японии грант был использован на цели развития женского спорта путем оборудования и оснащения "Билкиз" для девушек.
- Усилия по расширению национальной программы по поддержке экономически активных семей и открытию новых отделений для женщин, в результате которых количество отделений увеличилось до 67.
- Расширение охвата многочисленных малоимущих семей во многих округах и провинциях системой социального обеспечения, в результате которого численность бенефициаров

достигла 307 698 человек, половину из которых составляют женщины, и включение в программу работы Фонда социального обеспечения мероприятий по профессиональной подготовке и выдаче ссуд его пользователям.

### **13.6 Рекомендованные меры**

- Расширение возможностей для женщин в сфере образования.
- Повышение информированности женщин в отношении законов и законодательных актов, что поможет как образованным, так и необразованным женщинам лучше осознать свои экономические, гражданские и культурные права.
- Мониторинг и оценка осуществления Национального плана социально-экономического развития (2006–2010 годы) с применением гендерного подхода.
- Уделение внимания необходимости составления общего и отраслевых бюджетов с учетом гендерного фактора, в которых будут предусмотрены конкретные суммы на осуществление программ и проектов в интересах женщин.
- Принятие законодательных актов, учет административных процедур, направленных на разработку и осуществление проектов кредитования малых и микропредприятий, значительную долю участников которых будут составлять женщины. Создание надлежащих условий для преобразования таких проектов в программы укрепления экономической самодостаточности.
- Необходимость сотрудничества между Министерством по делам молодежи и спорта, Министерством просвещения и Министерством высшего образования для создания условий, благоприятствующих развитию женского спорта.
- Строительство по меньшей мере одного спортивного сооружения для женщин в каждом из главных городов провинций (Аден, Таиз, Хадрамаут, Ходейда, Ибб, Абьян, Лахдж, Дамар и Махвит) и издание указа о выделении конкретных дней для занятий спортом женщин в спортивных клубах общего профиля.
- Важность получения квалификации и профессиональной подготовки в различных видах деятельности в области культуры и спорта (администрация и управление, тренерская работа, судейские функции, информационная работа).

## **Статья 14**

### **Сельские женщины**

- 14.1 Сельские женщины играют важную роль в секторе растениеводства и в животноводстве. Сельскохозяйственный сектор в значительной степени зависит от женского труда, поскольку в данном секторе в общей сложности трудится до 87 процентов всех работающих женщин по сравнению с 44 процентами мужчин. Доля сельскохозяйственного производства в ВВП составляет 18,4 процента и 7,5 процента от общего объема экспорта. На плечи сельских женщин ложится основной груз сельскохозяйственных работ, и кормильцами большинства сельских

семей являются женщины, поскольку их мужья обычно уезжают из деревень на заработки. Несмотря на это, важный вклад, который вносят женщины в этот сектор, остается почти не замеченным.

По поручению правительства Министерство сельского хозяйства и ирrigации разработало ряд проектов, предусматривающих оказание прямой и косвенной поддержки сельским женщинам. Среди этих проектов следует особо выделить утвержденную в 2000 году Аденскую программу, а также сельскохозяйственную политику Йеменской Республики, включающую ряд стратегий, конкретно ориентированных на сельских женщин, в рамках которых ставятся следующие задачи:

- повышение роли женщин в разработке программ и стратегий развития сельских районов;
- привлечение сельских женщин к планированию и осуществлению программ и проектов в области сельского хозяйства;
- стимулирование женщин к увеличению объемов сельскохозяйственного производства, обеспечение финансовой поддержки и помощи по сбыту произведенной ими продукции;
- расширение возможностей женщин, позволяющих им самостоятельно удовлетворять свои потребности;
- создание надлежащих условий для повышения роли сельских женщин с уделением повышенного внимания проектам по развитию приносящих доход видов деятельности, таких как семейные торговые предприятия;
- оказание содействия сельским женщинам, пытающимся возродить и усовершенствовать традиционные методы ведения хозяйства, включая совместную деятельность по содержанию и разведению скота и практику орошения посредством сбора дождевой воды.

Для выполнения указанных рекомендаций в 2000 году был образован Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин. В 2001 году по распоряжению министра статус секций, занимающихся вопросами сельских женщин в управлении Министерства на уровне провинций, был повышен до уровня департаментов. Вновь созданные структуры сыграли заметную роль в разработке различных проектов и программ, прямо или косвенно затрагивающих сельских женщин, и на основании этого распоряжения примерно 11 женщин заняли должности глав департаментов в различных провинциях. Кроме того, во многих провинциях по инициативе правительства были созданы объединения по делам сельских женщин. В каждой провинции число таких сельскохозяйственных объединений колеблется от 1 до 50. На административном уровне для персонала женских сельскохозяйственных объединений и технических специалистов, оказывающих сельским женщинам практические услуги на местах, были организованы различные учебные семинары и курсы.

## 14.2 Проекты в области развития

Проекты в области развития осуществляются под руководством Генерального департамента по вопросам развития потенциала сельских женщин Министерства сельского хозяйства. В период 2002–2006 годов для сельских женщин силами Департамента были организованы целый ряд мероприятий:

Таблица 28

## Проекты и мероприятия, организованные для сельских женщин в период 2000–2005 годов

Проект	Дата начала и продолжительность проекта	Тип проекта	Целевые группы	Финансирующее учреждение	Учреждение-исполнитель	Стоимость проекта	Комментарии
Поддержка департамента по делам сельских женщин	2000–2003 годы (3 года)	Поддержка	Сельские женщины	Посольство Голландии	Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин	1 млн. долл. США	Осуществлен в два этапа
Женские сельскохозяйственные объединения на острове Сокотра	2002–2003 годы (1 год)	Поддержка	Сельские женщины	Посольство Франции (продовольственная помощь)	Женская секция + Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин	10 млн. долл. США	
Овцеводство и прядение шерсти в провинции Амран	2001–2003 годы (2 года)	Поддержка	Сельские женщины	Программа "Телефуд" + ФАО	Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин	4 000 долл. США + 4 000 долл. США от проекта Голландии + 2 000 долл. США от министерства	Осуществлен в два этапа
Децентрализованные инвестиции: оснащение департаментов по делам женщин в различных провинциях	2003 год (1 год)	Поддержка	Сельские женщины	Посольство Голландии	Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин	750 тыс. долл. США	

Проект	Дата начала и продолжительность проекта	Тип проекта	Целевые группы	Финансирующее учреждение	Учреждение-исполнитель	Стоимость проекта	Комментарии
Применение современных методов при разведении овец и коз в провинции Лахдж	2 года	Поддержка	Сельские женщины	Посольство Франции (продовольственная помощь)	Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин + Департамент Лахжда + Ассоциация "Аль-Хадад"	14 050 350,00 йеменских риалов	
Методы, применяемые в период после сбора урожая	2005–2007 годы (3 года)	Поддержка	Сельские женщины	Посольство Франции (продовольственная помощь)	Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин + Департамент Таиза + Ассоциация "Талук"	29 503 350,00 йеменских риалов	

Источник: Генеральный департамент по вопросам развития потенциала сельских женщин, доклад 2006 года.

#### **Проекты общего характера, осуществляемые Министерством сельского хозяйства в целях развития сельских районов**

В настоящее время осуществляются два крупных проекта, во главе которых стоят женщины.

1. Проект использования дождевой воды для сельскохозяйственного производства и животноводства, осуществляемый на основании Постановления правительства № 71 от 2006 года.

Таблица 29

**Цели проекта использования дождевой воды для сельскохозяйственного производства и животноводства**

Продолжительность проекта	Место осуществления	Стоимость проекта	Финансирующие учреждения	Цель проекта
2006–2011 годы	Ходейда Хадджа Лахдж Махвит Сана	33 778 915 долл. США	– Международная организация по вопросам развития (заем) – 20 000 000 долл. США – Правительство (взнос) – 3 778 915 долл. США – Правительство – 10 000 000 долл. США	Сокращение масштабов нищеты и совершенствование управления природными ресурсами в сельских районах. Обучение крестьян технологиям сбыта продукции и методам орошения сельскохозяйственных угодий с помощью дождевой воды. Сохранение почвы и сбор воды.

Источник: Генеральный департамент по вопросам планирования Министерства сельского хозяйства, доклад.

2. Проект комплексного развития сельских районов, осуществляемый на основе принципов сотрудничества – Дамар.

Таблица 30

**Финансирующие учреждения и цели проекта развития сельских районов**

Продолжительность проекта	Место осуществления	Стоимость	Финансирующее учреждение	Цель проекта
2005–2011 годы	Дамар	22 656 662 долл. США	– Фонд международного сельскохозяйственного развития – 14 014 602 долл. США – Взнос правительства – 1 489 143 долл. США	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение продовольственной безопасности и повышение дохода семьи до уровня выше черты бедности</li> <li>• Улучшение условий жизни мелких сельскохозяйственных производителей и членов сельских общин и привлечение их к участию в процессе развития</li> </ul>

Источник: Генеральный департамент по вопросам планирования Министерства сельского хозяйства, доклад.

Помимо этого, в интересах сельских женщин осуществляется целый ряд проектов по оказанию им прямых и косвенных услуг в других областях сельского хозяйства. К числу таких мероприятий относится начавшийся в 2005 году в провинции Ад-Дали проект по развитию и расширению возможностей сельских женщин и привлечению их к участию в различных мероприятиях, предусмотренных в рамках программы. Проект в Раиме направлен на формирование женских ассоциаций и центров, которые будут оказывать прямую поддержку сельским женщинам, в частности таких как Ассоциация центров друзей женщин и Ассоциация "Трико".

Для изучения условий жизни сельских женщин и выработки мер по улучшению их положения был проведен ряд исследований на местах. Одно из этих исследований было посвящено изучению методов, позволяющих сократить усилия и время, затрачиваемые на выращивание продукции растениеводства и животноводства, послеуборочные работы и хранение произведенной продукции.

#### **14.3 Сельскохозяйственные выставки**

В стране проводятся ежегодные сельскохозяйственные выставки, в рамках которых организуются отдельные экспозиции с женской продукцией, такой как серебряные изделия, которые были представлены на выставке промышленных изделий, продукции рыболовства и сельского хозяйства в 2003 году, выставке "Аль-Мукалла" в 2005 году и выставке "Аль-Ходейда" в 2006 году. Помимо этого женщины участвуют в местных выставках, регулярно организуемых в провинциях.

#### **Программы профессиональной подготовки, развития потенциала и сотрудничества, осуществляемые при содействии Арабской организации по сельскохозяйственному развитию и Национального совета по демографии**

В рамках Национальной программы защиты от СПИДа Министерство сельского хозяйства в лице Генерального департамента по вопросам развития потенциала сельских женщин подготовило предложение о разработке программы просвещения сельских женщин по вопросам распространения заболеваний, передаваемых половым путем. Контрольно-координационный комитет во взаимодействии с Национальной программой борьбы со СПИДом и Национальным советом по демографии разработал перспективный план по повышению осведомленности сельских женщин в отношении этих заболеваний. Кроме того, для руководителей Министерства сельского хозяйства были проведены семинары-практикумы, а персонал сельскохозяйственных объединений в различных провинциях прошел курс обучения, в ходе которого участники были проинформированы об опасностях, связанных с такими заболеваниями.

Арабская организация по сельскохозяйственному развитию профинансировала и поддержала проведение национальных и региональных программ подготовки, организованных для работников Министерства сельского хозяйства, в частности для сельских женщин и сотрудников, занимающихся вопросами развития потенциала сельских женщин. Кроме того, ранее на выделенные Организацией финансовые средства был осуществлен целый ряд небольших проектов по созданию приносящих доход предприятий.

#### **14.4 Кооперативные объединения**

Рекомендации третьей Генеральной конференции кооперативных объединений были включены в основные направления третьего Пятилетнего плана развития (2001–2005 годы) в целях обеспечения более широкого участия сельских женщин в развитии сельского хозяйства и увеличения сельскохозяйственного производства.

Указ № 39 от 1998 года о кооперативных объединениях и союзах одобрил идею создания женских и смешанных ассоциаций. К числу таких организаций относится Кооперативный сельскохозяйственный союз. В настоящее время в стране насчитывается 22 кооперативных сельскохозяйственных объединения со смешанным членским составом и 4 чисто женских сельскохозяйственных объединения. В общей сложности в смешанные объединения входит 3981 человек, 991 из них – женщины. В 1999 году в рамках Кооперативного союза был создан Департамент по делам женщин, функции которого заключаются в следующем:

- содействовать тому, чтобы женщины принимали более активное участие в работе сельскохозяйственных кооперативных объединений, членами которых они являются;
- создавать возможности для женщин в сфере занятости для улучшения условий их жизни;
- привлекать женщин к участию в работе сельскохозяйственных объединений.

**Таблица 31**

**Смешанные и женские кооперативные сельскохозяйственные объединения,  
действующие в республике, 2002–2006 годы**

Провинция	Количество объединений	Число мужчин	Число женщин	Общее количество женских объединений	Общее количество смешанных объединений
Сана	7	1 454	764	1	7
Таиз	1	87	15	–	1
Ибб	4	109	222	2	2
Амран	3	102	227	1	2
Дамар	2	164	24	–	2
Лахдж	1	79	1	–	1
Ходейда	2	82	15	–	2
Дали	2	522	55	–	2
Мариб	3	94	27	–	3
Эль-Джауф	1	153	2	–	1

Источник: Сельскохозяйственный кооперативный союз, данные 2005 года.

В период 2002–2006 годов в провинциях Абьян, Сада, Аль-Махвит, Сайвун, Аль-Махра, Аден, Эль-Бейда и Шабва не было создано ни одного объединения.

Третий Пятилетний план социально-экономического развития (2006–2010 годы) включает ряд стратегий, разработанных в интересах сельских женщин и предусматривающих следующие меры:

- привлечение сельских женщин к планированию и осуществлению проектов и программ в области сельского хозяйства и предоставление кредитов и услуг по сбыту произведенной ими продукции. Создание сельскохозяйственных объединений для женщин, проживающих в сельской местности, с упором на проекты по развитию приносящих доход предприятий и семейной экономики;
- стимулирование сельских женщин к разведению местных пород скота, отличающихся высокой продуктивностью, и использованию традиционных кооперативных методов ведения хозяйства;
- совершенствование программ подготовки в области животноводства, в частности обучение женщин методам откармливания и содержания скота.

#### 14.5 Услуги в области здравоохранения

Коэффициент фертильности в Йемене составляет 6,2 процента: 6,7 процента – в деревнях и 4,5 процента – в городах. Считается, что качество медицинского обслуживания в сельских районах страны ниже, чем в городских. Самый высокий уровень заболеваемости отмечается среди жителей пригородных районов, что в первую очередь сказывается на состоянии здоровья матерей и детей. Уровень женской смертности в Йемене составляет 366 женщин на каждые 100 000 живорождений (по данным Обследования состояния здоровья семей 2003 года). Частые беременности сельских женщин приводят к многочисленным осложнениям, что не может не влиять на уровень смертности, который превышает аналогичный показатель для жительниц городов. Что касается младенческой смертности и смертности детей в возрасте до 5 лет, то этот показатель составляет 99,8 случаев на 1000 живорождений: 105,2 случая – в деревнях и 79,3 – в городах.

Правительство утвердило Национальную стратегию по охране репродуктивного здоровья (2002–2006 годы), которая направлена на улучшение здоровья сельских женщин и предусматривает разработку планов и программ по оказанию медицинской помощи сельским женщинам. Эти планы включают программы по планированию семьи, которые наряду с повышением уровня информированности женщин предусматривают привлечение мужчин к участию в образовательных проектах в сфере планирования семьи, поскольку именно мужчины принимают в семье решения по таким вопросам.

В большинстве сельских районов осуществляются просветительские программы по вопросам здравоохранения и оказываются медицинские услуги, в частности посредством так называемых передвижных медицинских пунктов и клиник. В организации медицинской помощи участвуют различные объединения, такие как Ассоциация защиты семьи и благотворительная ассоциация "Аль-Ислах". Передвижные пункты работают в труднодоступных отдаленных районах, в том числе распространяя противозачаточные средства в местах, где такие услуги отсутствуют.

Департаменты и отделы Министерства сельского хозяйства способствуют улучшению состояния здоровья сельских семей путем осуществления различных мероприятий, таких как информационные беседы по вопросам здорового образа жизни и здравоохранения, просветительская работа среди населения и участие в кампаниях по вакцинации в координации с действующими в стране учреждениями, занимающимися вопросами медицинского обслуживания и демографии.

Медицинские учреждения сталкиваются с многочисленными трудностями, пытаясь преодолеть консервативные традиции, не позволяющие женщинам пользоваться методами контрацепции и получать консультации по вопросам планирования семьи в сельских районах. Отсутствие у сельских женщин и

их семей информации о важности и наличии таких услуг является еще одним фактором, ограничивающим доступ женщин к медицинским услугам.

Проблему усугубляют препятствия географического характера, такие как удаленность соответствующих районов и отсутствие дорог с асфальтовым покрытием, а также специфика распределения населения, делающая крайне затруднительным предоставление медицинской помощи всем гражданам страны.

Несмотря на все эти проблемы предпринимаются усилия по общественному маркетингу противозачаточных средств, позволяющие снизить цены на препараты до минимального уровня, а также обеспечению их наличия в больницах и медицинских центрах. Доля населения, использующего противозачаточные средства в Йемене, составляет 23,1 процента. Удельный вес современных противозачаточных средств равняется 13,4 процента (по данным медицинского обследования 2002 года).

#### **14.6 Питание женщин**

Правительство страны, представленное Министерством здравоохранения, и Всемирная продовольственная программа подписали соглашение, касающееся реализации проекта по оказанию поддержки женщинам и детям, страдающим от недоедания, туберкулеза и проказы. Рассчитанный на 2002–2007 годы проект осуществлялся в отдаленных пригородных районах, где женщины с недостаточной массой тела в течение всей беременности и шести месяцев после родов получали полный рацион питания, а детям обеспечивалось дополнительное питание с момента рождения до тех пор, пока им не исполнилось 5 лет. Проект осуществляется в 34 медицинских центрах в 10 провинциях. Бенефициарами проекта стали 41 тыс. беременных женщин и 35 тыс. кормящих матерей. Информация о вопросах, связанных с питанием, а также о важности и способах здорового питания и сведения о производстве пищевых продуктов распространялись с помощью учебных материалов и курсов, организованных Департаментами по вопросам развития потенциала сельских женщин и их отделениями в рамках различных учреждений и проектов.

#### **14.7 Сбыт сельскохозяйственной продукции**

Ресурсы и методы, используемые сельскими женщинами для реализации произведенной ими продукции, можно условно разделить на следующие категории:

##### **Сбыт без посредников**

Данный вид маркетинга означает, что сельская женщина реализует произведенную ею продукцию самостоятельно или привлекает для этого одного из членов своей семьи. Эта форма сбыта включает розничную торговлю, продажу продукции оптовым покупателям, еженедельную торговлю на рынке, торговлю, организованную по случаю различных мероприятий и сбыт в своей собственной деревне.

##### **Сбыт через посредников**

Прибегая к этому типу маркетинга, сельская женщина продает произведенную ею продукцию по минимальной цене посредникам, в роли которых могут выступать розничные и оптовые торговцы, организаторы периодических и ежегодных выставок и ярмарок, лоточники и коробейники, кооперативные объединения, общественные ассоциации и организации.

## **Проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины в процессе сбыта своей продукции**

### **Социальные проблемы**

Традиции и практика, частое рождение детей, вопросы, связанные с владением землей, общение с посредником через главу семьи.

### **Экономические проблемы**

Обеспечение начального капитала, расчет производственных издержек, анализ обоснованности инвестиций, поддержка продукции, произведенной женщинами.

### **Технические проблемы**

Тип и компоненты продукции, оборудование для производства, упаковки и хранения продукции.

### **14.8 Пример кредитного учреждения, занимающегося обслуживанием сельских женщин**

Сельскохозяйственный кредитный банк

Данный банк является важным кредитным учреждением, в функции которого входит комплексное обслуживание сельских жителей. Ссуды и финансовые услуги предоставляются в целях инвестирования средств в различные проекты в области сельского хозяйства и рыболовства. В процентах доля кредитов, выданных за период с 2002 по 2005 год сельским женщинам, выглядит следующим образом.

**Таблица 32**

**Число женщин, получивших кредиты Сельскохозяйственного кредитного банка  
в период 2002–2005 годов**

Год	Число женщин	Сумма кредита (в йеменских риалах)
2002	277	17 051
2003	218	13 243
2004	151	11 398
2005	1 227	145 229
Итого	1 873	186 920

Источник: Данные Сельскохозяйственного кредитного банка.

Помимо Сельскохозяйственного кредитного банка сельские женщины могут получить ссуды по упрощенной процедуре в Фонде содействия производству сельскохозяйственной и рыбной продукции и Сети социального обеспечения.

**14.9 Проблемы и трудности**

- Высокий уровень неграмотности среди сельских женщин в сочетании с господствующими в обществе традициями, ограничивающими доступ женщин к образованию;
- недостаточно развитая система услуг (водоснабжение, электроэнергия, транспорт) в большинстве деревень, в частности в самых отдаленных;
- нехватка ресурсов, мешающая нормальной работе многих департаментов и секций, занимающихся вопросами женщин в различных сельскохозяйственных учреждениях;
- малое количество информационно-просветительских программ, передаваемых аудиовизуальными средствами массовой информации;
- отсутствие эффективных каналов для сбыта продукции, произведенной сельскими женщинами;
- недостаточное количество кредитных организаций, готовых предоставлять ссуды сельским женщинам, а также плохо разработанная система льгот;
- низкий уровень заработной платы женщин, которые трудятся в секторе сельского хозяйства.

**14.10 Будущие направления деятельности**

- Утверждение институциональной структуры Генерального департамента по вопросам развития потенциала сельских женщин на национальном и местном уровнях;
- увеличение числа школ в пригородах и поощрение охвата девочек школьным образованием;
- увеличение числа информационно-просветительских программ, передаваемых аудиовизуальными средствами массовой информации, для повышения уровня информированности сельских женщин;
- устранение препятствий, с которыми сталкиваются сельские женщины в процессе реализации произведенной ими продукции, путем обеспечения каналов для сбыта таких товаров;
- координация действий с научно-исследовательскими центрами в целях упрощения доступа к информации и обновленным данным, полученным по результатам исследований на местах;
- поощрение сельских женщин к получению ссуд в кредитных организациях и упрощение порядка выдачи таких ссуд;
- проведение ежегодных выставок-ярмарок для продвижения на рынок производимой сельскими женщинами продукции;
- проведение исследований на местах для выявления основных потребностей сельских женщин;
- увеличение финансовой поддержки программ, разработанных в интересах сельских женщин.

## Статья 15

### Равенство мужчин и женщин перед законом

- 15.1 Согласно статье 6 Конституции Йемена, страна берет на себя обязательство соблюдать Всеобщую декларацию прав человека, две международных конвенции по правам человека и все ратифицированные ею договоры и соглашения. Уважение и защита прав человека является основополагающим принципом йеменского общества. И мужчины, и женщины имеют права, реализация которых обеспечивается Конституцией и конкретными законами, которые подробно освещались в четвертом периодическом докладе об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В докладе были перечислены соответствующие статьи Конституции и законы, касающиеся статьи 6. Например, женщины, как и мужчины, и обладают самостоятельной финансовой ответственностью и поэтому могут осуществлять свои гражданские права, в частности подписывать юридические документы, совершать сделки купли-продажи и аренды, получать ссуды, завещать имущество и заключать соглашения о партнерстве с другими лицами. Женщины также имеют право управлять и распоряжаться своей собственностью.
- 15.2 В настоящее время в Йемене некоторые женщины занимаются коммерческой деятельностью и имеют статус предпринимателя. Число женщин-предпринимателей, зарегистрированных Торговой палатой, составляет 60 человек в Сане, 200 – в Адене и 20 – в Таизе. В 2005 году при содействии Министерства промышленности и торговли при Торговой палате было создано Управление по делам женщин-предпринимателей. Данное Управление в координации с Министерством провело ряд семинаров, курсов и совещаний по вопросам бухгалтерского учета, управления и предпринимательской деятельности, а также методам увеличения капитала, системам современного администрирования и проблемам расширения участия женщин в предпринимательской деятельности. Оно также занимается решением проблем, с которыми сталкиваются в Йемене женщины-предприниматели, привлекает торговые палаты к активному участию в работе по обеспечению гендерного равенства и проводит дискуссии по вопросам, касающимся вступления Йемена во Всемирную торговую организацию.
- 15.3 Конституция также гарантирует равное отношение к мужчинам и женщинам в рамках судебной системы. Женщины имеют право добиваться правосудия в судах и требовать восстановления своих конституционных прав в случае их нарушения. Женщина имеет право на защиту на всех стадиях следствия, а также в ходе разбирательства во всех судах либо непосредственно, либо через своего представителя или адвоката. Женщины могут выступать в суде в качестве истца или ответчика. Государство обеспечивает оказание юридической помощи гражданам, которые в силу своего материального положения не могут воспользоваться платными услугами, независимо от их пола, таким образом женщинам гарантируется возможность реализовать свои юридические права. Женщины имеют право давать показания в ходе производства по делу и в суде. Фактически свидетельские показания женщин в некоторых случаях считаются более весомыми, чем мужские, в частности когда речь идет о личных вопросах, касающихся женщин. Женщины получают компенсацию за физический и материальный ущерб, причиненный им другими лицами, поскольку закон предусматривает, что такая компенсация выплачивается независимо от того, является ли пострадавший мужчиной или женщиной.

Законы, регулирующие доступ женщин к судебной системе, не воспрещают женщинам работать в этой системе. С 70-х годов прошлого столетия в органах правосудия и адвокатуре появилось

много женщин, которые не испытывали никаких трудностей культурного или юридического характера при устройстве на работу. После объединения страны в судебные органы пришли еще 4 женщины. Согласно последним статистическим данным, в органах Генеральной прокуратуры и судах в настоящее время работают 32 женщины и 1500 мужчин. И впервые в истории Йемена одна женщина была назначена на должность судьи в Верховном суде Республики.

- 15.4 В сфере правовой защиты многие женщины работают адвокатами в фирмах, принадлежащих им самим, или в смешанных адвокатских конторах. Немало женщин в настоящее время учатся на адвоката. Адвокаты-женщины защищают своих клиентов перед законом наравне с адвокатами-мужчинами.
- 15.5 Конституция Йемена гарантирует право на жилье всем гражданам и право на передвижение как мужчинам, так и женщинам. В регулирующих законах данный аспект прописан довольно подробно; в йеменском обществе незамужняя женщина сначала живет вместе со своей семьей, и ее опекуном является ее отец, а когда она вступает в брак, то переезжает жить к своему супругу. Иногда женщины живут одни либо совместно снимают жилье, когда они уезжают из своего дома, для того чтобы пройти обучение или устроиться на работу. Кроме того, многие женщины выезжают из страны в целях получения образования, работы, чтобы пройти курс лечения или принять участие в конференциях и международных мероприятиях, либо в качестве представителей Йемена на международных форумах.
- 15.6 Известно, что судебная система в Йемене построена на принципах индивидуализма, и поэтому ответственность за контроль над соблюдением настоящей статьи несут органы судебной власти, действующие на трех уровнях, – суды первой инстанции, апелляционные суды и Верховный суд.

Административными органами являются:

Орган судебной инспекции при Министерстве юстиции и Генеральной прокуратуре, Управление по жалобам при Канцелярии президента, Национальный комитет женщин, трудовые комитеты при Министерстве труда и Генеральный департамент по рассмотрению жалоб и обращений Министерства по правам человека.

- 15.7 В заключение следует отметить, что Йемен выполняет статью 15 КЛДЖ и конституционные положения, касающиеся указанной статьи. Практика также свидетельствует о прогрессе в деле повышения роли женщин в обществе, будь то в области осуществления гражданских прав и доступе к правосудию, возможности участвовать в работе судебных органов или в сфере соблюдения прав женщин на жилье и передвижение.

Вместе с тем существует ряд проблем, препятствующих осуществлению женщинами своих юридических прав, которые объясняются следующими факторами:

- a) низкий уровень правовой культуры, обусловленный незнанием законов и подзаконных актов. Соответствующие органы не могут эффективно распространять правовые знания по причине, в частности, высокой численности неграмотного населения;
- b) сохраняющиеся негативные традиции и культурное наследие, не позволяющие женщинам, особенно в сельских районах, обращаться в судебные инстанции в поисках справедливости;

- c) экономическая зависимость женщин от мужчин, особенно в деревнях, что влияет на возможность женщин, особенно замужних, определять свою жизнь и самостоятельно решать вопросы, связанные с предпринимательской деятельностью.
- 15.8 Для того чтобы преодолеть указанные трудности, правительство привлекает к сотрудничеству соответствующие органы, такие как Министерство по правам человека, Верховный совет по делам женщин и его исполнительный орган – Национальный комитет женщин, а также различные организации гражданского общества, в том числе Йеменскую сеть по борьбе с насилием в отношении женщин (ШИМА), Форум "Арабские сестры за права человека", Союз женщин Йемена, Учебно-информационный центр по правам человека и коллегию адвокатов. Во взаимодействии с перечисленными организациями были осуществлены многочисленные мероприятия и проекты, такие как:
1. Организация массовой кампании за внесение предложенных НКЖ изменений в дискриминационные законы в отношении женщин.
  2. Осуществление комплексной программы по развитию и укреплению потенциала женщин, увеличению числа женщин, работающих в судебной системе, и доработке законодательства силами Форума "Арабские сестры за права человека".
  3. Юридическая защита женщин-заключенных, осуществляемая Союзом женщин Йемена в 21 провинции, а также обеспечение соблюдения прав заключенных и повышение уровня правовой грамотности заключенных, судей и адвокатов. Услуги в области психологической и социальной помощи были оказаны 268 женщинам, права которых были нарушены. Начал функционировать приют, в котором пострадавшие от нарушения прав женщины после освобождения из тюрьмы могут пройти обучение, развить свой потенциал, стать самостоятельными и вернуться в жизнь общества.
  4. Проведение семинаров по гендерной проблематике и кампаний по повышению информированности женщин в отношении своих прав, а также просветительских мероприятий, касающихся правового статуса женщин, судебной реформы и механизмов защиты прав человека.
  5. Проведение в марте 2004 года общенациональной конференции по борьбе с насилием в отношении женщин.
  6. Проведение в декабре 2005 года международной конференции по правам женщин в странах арабского мира.
  7. Участие в многочисленных зарубежных конференциях и мероприятиях по вопросам, касающимся судебной системы и насилия.
  8. Издание республиканского указа об освобождении 71 женщины-заключенной, которые отбыли свой срок заключения, но не смогли выплатить сумму залога. По случаю Международного женского дня в 2006 году их долг на общую сумму 5 млн. йеменских риалов был погашен государством.
  9. Открытие доступа для поступления девушек, которые отвечают предъявляемым требованиям, в Высший институт правосудия.

## Статья 16

### Законодательство о браке и семье

16.1.1 Крепкие семейные узы являются основой прочного общества. Йемен, как и другие исламские и арабские страны, считает необходимым поддержание гармонии в обществе. Основу семьи как ячейки общества составляют муж и жена, а также их дети. В законодательстве и нормативных актах Йеменской Республики данному аспекту уделено особое внимание.

Факт ратификации Йеменом различных международных договоров и конвенций служит четким подтверждением вышеизложенного. Статья 16 Декларации прав человека, статья 10 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, статьи 23 и 24 Международного пакта о гражданских и политических правах, а также статьи 1, 2 и 3 Закона о браке и минимальном возрасте вступления в брак полностью сообразуются с указанной статьей КЛДЖ.

- В Конституции Йемена и соответствующих действующих законах содержатся конституционные и законодательные положения, которые регулируют семейные и супружеские отношения, предоставляют супругам конкретные права и накладывают на них определенные обязательства. Законы страны вытекают из исламского права, которое предусматривает право женщин на свободный выбор супруга и определяет обязанности мужа по отношению к жене. Эти законы регулируют вопросы, касающиеся владения имуществом, выплаты алиментов, опеки над детьми, возраста совершеннолетия и брачного возраста, порядка регистрации брака, приданого, а также других аспектов, связанных с браком. Эти вопросы в сочетании с конкретными конституционными законами и другими законодательными актами подробно рассматривались в четвертом национальном докладе об осуществлении КЛДЖ, представленном в 1999 году.

Форма и образ жизни семьи в Йемене базируются на браке. В статье 6 Закона о личном статусе № 20 от 1992 года брак определяется как "обязательство супругов, подтвержденное юридическим документом, в соответствии с которым мужчина может на законных основаниях жить с женщиной. Он также является механизмом, в рамках которого супруги сохраняют верность друг другу и создают семью, основанную на заботливом отношении друг к другу".

- Закон о личном статусе является одним из важнейших правовых актов, с которым сообразуется статья 16 Конвенции. Закон о личном статусе был издан на основании Республиканского указа № 20 от 1992 года. В соответствии с законами № 24, 27 и 34, принятыми в 1998, 1999 и 2003 годах соответственно, в него были внесены изменения. Несмотря на эти поправки Закон о личном статусе по-прежнему содержит в себе целый ряд статей, которые нуждаются в пересмотре.

16.2 В 2001 году по инициативе НКЖ была создана юридическая группа для анализа текста указанного закона. Эта группа пришла к выводу о необходимости внесения изменений в отдельные статьи. В 2003 году данный вопрос был передан на рассмотрение парламента, который обсудил указанный закон и согласился внести поправку в статью 47 Закона о семье и браке. Данная статья в пересмотренном варианте гласит:

"Каждый из супругов вправе расторгнуть брак в случае обнаружения у другого супруга существенного изъяна вне зависимости от того, имелся ли такой изъян до вступления в брак или появился после того, как супруги поженились. Таким изъяном для обоих супругов считается психическое отклонение, проказа... а для мужей – ..., ... и туберкулез. Вправе на расторжение брака может быть отказано, если другая сторона выскажет открытое или подразумеваемое согласие на сохранение брака, за исключением случаев инфекционных или хронических заболеваний, не поддающихся лечению, или когда решение о сохранении брака либо его расторжении принималось неоднократно, при условии что наличие указанного недостатка подтверждено медицинскими справками".

- В 2004 году НКЖ создал еще одну юридическую группу для проведения обзора законов, касающихся женщин, в том числе Закона о личном статусе. Группа рекомендовала внести изменения в статьи 7, 8, 11, 12, 13, 14, 15 и 139, а также включить три новые статьи. Все высказанные рекомендации подробно изложены в следующей таблице:

**Таблица 33**

<b>Нынешний текст</b>	<b>Рекомендованный текст</b>
<p>Статья 7. Добавление следующего текста заявления в шестой пункт и еще один пункт.</p> <p>Должно быть сделано одновременно.</p> <p>Подтверждение со стороны взрослого опекуна-мужчины, свидетельствующее о том, что брак заключен в соответствии с традициями и законом по его воле или воле его законного представителя.</p> <p>Подтверждение факта существования брака со стороны взрослого лица, не привлекавшегося к уголовной ответственности, или его законного представителя, до того как брак распался.</p> <p>Указание имени или фамилии супругов в брачном договоре или иное подтверждение их личности, позволяющее их идентифицировать.</p> <p>Подтверждение и согласие должны совпадать и не быть обусловленными каким-либо отрезком времени. Любое условие, которое делает данный акт недействительным или противоречит условиям соглашения, является недействительным.</p> <p>Каждый из супругов должен быть свободен от препятствующих браку изъянов, перечисленных в третьем разделе настоящей главы, или от любых других инфекционных заболеваний.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Должно делаться одновременно.</li> <li>– Подтверждение со стороны взрослого опекуна-мужчины или лица, которое его заменяет, которое по традиции свидетельствует о факте брака, либо со стороны его законного представителя.</li> <li>– Указание имени или фамилии супругов в брачном договоре или иное подтверждение их личности, позволяющее их идентифицировать.</li> <li>– Подтверждение и согласие должны совпадать и не быть обусловленными каким-либо отрезком времени. Любое условие, которое делает данный акт недействительным или противоречит условиям соглашения, является недействительным.</li> <li>– Каждый из супругов должен быть свободен от препятствующих браку изъянов, перечисленных в третьем разделе настоящей главы, или от любых других инфекционных заболеваний.</li> <li>– Добавленный пункт (составитель брачного договора должен удостовериться в согласии на брак будущей супруги).</li> </ul>

<p>Статья 8. Основными элементами брачного договора, без которых любой брак будет считаться недействительным, являются:</p> <p>муж, жена, место заключения договора, подтверждение и согласие на вступление в брак.</p> <p>Договор может быть заключен в устной или письменной форме либо на основании письма от отсутствующей стороны, направленного по месту регистрации договора. Брак между глухонемыми может быть заключен при наличии четких доказательств согласия на вступление в брак.</p>	<p>Основными элементами брачного договора, без которых любой брак будет считаться недействительным, являются:</p> <p>Мужчина, женщина, место заключения договора, подтверждение и согласие на вступление в брак.</p> <p>Договор может быть заключен в устной или письменной форме либо на основании письма от отсутствующей стороны, направленного по месту регистрации договора.</p> <p>Брак между глухонемыми может быть заключен при наличии четких доказательств согласия на вступление в брак.</p>
<p>Статья 11. Брак с умственно неполноценными лицами считается незаконным, если опекун не получил на это разрешение судьи... и т. п.</p>	<p>Брак с умственно неполноценными лицами считается незаконным.</p>
<p>Статья 12. Мужчина вправе иметь четыре жены, при условии:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– что он способен обращаться с ними по справедливости;</li> <li>– что он способен содержать столько жен;</li> <li>– что он информирует об этом свою нынешнюю жену (нынешних жен).</li> </ul>	<p>Муж должен информировать свою нынешнюю жену (нынешних жен) о своем намерении снова жениться. Если он скрывает эту информацию, любая из его жен вправе потребовать признать брак недействительным.</p> <p>Примечание: высказывалось предложение в отношении наложения штрафа.</p>
<p>Статья 14. Лицо, которое утверждает брачный договор в законном порядке, и опекун жены должны зарегистрировать свидетельство о браке в соответствующем органе в течение одного месяца с момента заключения договора. Регистрация договора одной из вышеупомянутых сторон считается достаточной. В свидетельстве должна указываться вся необходимая информация, такая как возраст, номера удостоверений личности и сумма приданого.</p>	<p>Добавление следующего текста: штрафу в размере 10 тыс. йеменских риалов подвергается любое лицо, которое не зарегистрирует свидетельство о браке в срок, указанный в настоящей статье.</p>
<p>Статья 15. Брак с малолетней девочкой считается законным, но девочка не может быть выдана замуж раньше, чем она будет готова вступить в половые отношения, даже если ей исполнилось 15 лет. Брак с малолетним мальчиком считается незаконным, если не будет доказано, что этот брак отвечает его интересам.</p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Брак с ребенком мужского или женского пола является незаконным до тех пор, пока ребенку не исполнится 18 лет.</li> <li>2. Судья может снизить возрастную планку, если он сочтет это целесообразным.</li> <li>3. Лицо, которое подтверждает факт совершеннолетия одного из вступающих в брак, зная, что одному или обоим из них еще не исполнилось 18 лет, подвергается наказанию в виде лишения свободы на срок до 6 месяцев или штрафу в размере 50 тыс. йеменских риалов.</li> <li>4. Лицо, официально регистрирующее брак, зная, что одному или обоим из вступающих в брак не исполнилось 18 лет, подвергается наказанию в виде лишения свободы на срок до 1 года или штрафу в размере 100 тыс. йеменских риалов.</li> </ol>

Статья 139 касается опеки, поскольку согласно действующему законодательству продолжительность опеки составляет 9 лет для мальчиков и 12 лет для девочек, если только судья в интересах опекуна не примет иного решения.	Срок действия опеки над детьми мужского и женского пола составляет 15 лет, если только судья в интересах опекуна не примет иного решения.
Добавленная статья	Разведенная женщина, осуществляющая опеку над своими детьми, имеет право проживать в семейном жилище или любом другом подходящем помещении. Отец вправе вернуть себе дом только после истечения срока действия опеки.
Добавленная статья	Если судья считает, что развод состоялся без достаточно веских на то оснований и причиняет жене большой финансовый или моральный ущерб, он вправе приказать выплатить разведенной женщине компенсацию за причиненный ей ущерб, размер которой не превышает суммы алиментов за год, выплачиваемых в аналогичных случаях. Эта компенсация должна выплачиваться единовременно или по частям в зависимости от принятого судьей решения.

16.3 В 2005 году предлагаемые поправки были переданы правительству, которое одобрило их Указом № 91 от 2005 года. Впоследствии правительство издало Постановление № 94 от 2005 года о внесении изменений в предложенные юридические поправки к законам, касающимся женщин. Правительство постановило создать комитет в составе министра по правовым вопросам, министра по правам человека и председателя Национального комитета женщин. Министру по правовым вопросам было поручено направить пересмотренные законы в парламент для обсуждения и утверждения.

- Исламская религия полностью отвергает принуждение женщин к вступлению в брак. Это находит отражение в законах, которые предусматривают согласие обоих супругов без принуждения девушки к вступлению в брак. Вместе с тем отдельные формы принуждения все же имеют место, в частности в сельских районах, где девушек нередко выдают замуж вопреки их воле. В последние годы, однако, количество таких случаев заметно уменьшилось благодаря лучшей информированности и повышению уровня образования в обществе. Обязательства и обязанности, связанные с заключением брака и дальнейшей семейной жизнью, а также с расторжением брака, четко регулируются Законом о личном статусе. Муж обязан содержать жену, проявлять заботу и доброе отношение и обеспечивать жену всем, в чем она нуждается. В случае прекращения брака закон устанавливает право женщин на получение определенной суммы алиментов в течение конкретного периода времени.
- В законодательстве установлены права и обязанности матерей по отношению к своим детям. Если муж и жена расходятся, закон наделяет женщин правом опеки над детьми до тех пор, пока дети не достигнут определенного возраста, предусмотренного законодательством, после чего дети получают право самостоятельно решать, с кем из родителей они хотели бы жить. Отец обязан обеспечивать удовлетворение финансовых потребностей своих детей, даже если они уже не живут со своей матерью. В тех случаях,

когда отцы уклоняются от выполнения этой обязанности или незаконно пытаются отобрать детей, мать может обратиться в суд и потребовать вернуть своих детей.

- Законодательные органы уделяют первоочередное внимание обеспечению наилучших интересов детей. Согласно действующему законодательству решение о том, сколько будет в семье детей, и об интервалах между беременностями принимается мужем и женой совместно, исходя из финансовых возможностей мужа удовлетворять потребности своих детей и обеспечивать достойную жизнь своей семьи.

16.4 Ислам призывает к тому, чтобы интервал между беременностями составлял не менее двух лет, к грудному вскармливанию младенцев в течение двух лет, что пойдет на пользу и матери и ребенку. Тем не менее у некоторых женщин беременность наступает раньше, что приводит к негативным последствиям для общества в целом и для женщин в частности, а показатель прироста населения достигает 3,2 процента и является одним из самых высоких в мире.

16.5 Закон регулирует права и обязанности, связанные с опекой и попечительством над детьми, предоставляя это право матери в случае смерти отца и отсутствия деда по отцовской линии. Что касается алиментов, то по закону ответственность за них ложится на отца, однако, если он не в состоянии их выплачивать, эта обязанность возлагается на мать, если она может это позволить.

Женщина обладает правом опеки над детьми во всех жизненных вопросах, таких как регистрация их рождения, запись в школы и учебные заведения, а также в вопросах брака. В 2003 году НКЖ удалось внести поправку в Закон о личном статусе, наделяющую матерей равными правами сообщать о факте рождения ребенка и получать свидетельства о рождении детей.

В законодательстве не проводится никакого различия между личными правами мужа и жены, и в соответствии с исламскими законами женщина может оставлять девичью фамилию и выбирать такую профессию, которую она пожелает, и муж не вправе заставлять свою жену заниматься тем или иным видом деятельности.

Каждый из супругов имеет право владеть собственностью, управлять и распоряжаться ею. По закону женщины имеют право управлять и распоряжаться своей личной собственностью. Однако на практике многие женщины лишены такой возможности, например возможности распоряжаться домашней мебелью, поскольку изначально она считается принадлежащей мужьям, так как по традиции именно они должны обставлять семейное жилище. Тем не менее в наши дни многие работающие женщины участвуют в обустройстве семейного жилища, хотя в случае развода они смогут вернуть себе мебель только через суд, если у них сохранятся чеки на покупку. Но даже суды редко решают такие дела в их пользу, поэтому женщины предпочитают их вообще не возбуждать.

Из сказанного выше, а также из того, что говорилось в отношении статьи 15, следует, что юридическая ответственность женщины не меняется с изменением ее семейного положения и остается на том же уровне, как до замужества, так и после ее вступления в брак.

16.6 Конкретных юридических положений, в которых устанавливался бы минимальный возраст вступления в брак или помолвки, не существует, за исключением тех, о которых говорится в статье 15 Закона о личном статусе.

("Брак с малолетней девочкой считается законным, но девочка не может быть выдана замуж раньше, чем она будет готова вступить в половые отношения, даже если ей исполнилось 15 лет. Брак с малолетним мальчиком считается незаконным, если не будет доказано, что этот брак отвечает его интересам".)

Говоря юридическим языком, брачный договор будет считаться действительным только в том случае, если он будет утвержден решением суда и удовлетворять всем требованиям законодательства.

Однако в действительности многие люди, особенно в сельских районах, предпочитают выдавать своих дочерей замуж в раннем возрасте и считают это своим личным делом, в которое никто не должен вмешиваться. Это может быть связано с неосведомленностью этой категории людей в отношении психологического и социального ущерба, который наносится ранними браками, и их вреда для здоровья девочек, а также отсутствием практики привлечения к ответственности лиц, которые таким образом нарушают законодательство о браке.

16.7 Работа женщин по дому и в подсобном хозяйстве не оценивается и не учитывается как форма неоплачиваемого труда, поскольку общество относится к такой работе как к повседневным женским обязанностям. Кроме того, участие женщин в покрытии расходов на нужды семьи и обустройство жилища никак не учитывается ни в период их нахождения в браке, ни при разводе.

Брак считается расторгнутым тогда, когда мужчина произносит соответствующие слова, и никакого закона, который предусматривал бы регистрацию факта расторжения брака, не существует, хотя обычно о факте развода компетентные органы власти ставятся в известность.

– Учитывая вышесказанное, можно утверждать, что данные положения КЛДЖ в значительной мере отражены в Конституции и законах Йемена и достаточно эффективно осуществляются в йеменском обществе. Вместе с тем сохраняются некоторые трудности, препятствующие более полной реализации статьи 16, такие как:

- отсутствие правового текста, четко устанавливающего минимальный возраст вступления в брак и не допускающего заключения браков с несовершеннолетними;
- существование негативных традиций и практики, поощряющих заключение браков в раннем возрасте;
- незнание женщинами своих прав из-за высокого уровня неграмотности, особенно в сельских районах;
- в большинстве случаев женщины во всем слушаются мужчин и не могут самостоятельно принимать решения, касающиеся их частной жизни, в частности они редко пользуются своим правом самим определять, сколько детей будет в семье, устанавливать продолжительность интервалов между беременностями, а также правом самим выбирать себе мужей.

Указанные проблемы в большей степени характерны для сельских районов, нежели городов, по причине низкого уровня образования и плохой информированности населения в этих районах.

– НКЖ вместе с организациями гражданского общества принял ряд мер, направленных на решение вышеперечисленных проблем, включая:

1. Создание юридической группы для изучения законов, в частности Закона о личном статусе, и подготовки рекомендуемых поправок в рамках указанного выше подхода.
2. Организацию совещаний, семинаров, диспутов и массовых информационных кампаний, посвященных рискам и опасностям, связанным с ранними браками и многоженством, а также проведение пропагандистских акций в поддержку установления минимального возраста вступления в брак на уровне не менее 18 лет в соответствии с нормами, предусмотренными в международных документах, в частности Конвенции о правах ребенка.
3. Издание различных брошюр, плакатов и листовок, разъясняющих опасность ранних браков.

### **Меры, принимаемые для устранения препятствий**

1.1 В своем предыдущем докладе НКЖ подробно останавливался на следующих вопросах:

- a) Ранние браки: определение минимального возраста вступления в брак и Закон о личном статусе.

НКЖ выступил с предложением о принятии закона, устанавливающего минимальный возраст вступления в брак на уровне не менее 18 лет. Данное предложение до сих пор обсуждается компетентными властями. Для того чтобы продемонстрировать риски, связанные с ранними браками, были проведены многочисленные информационные мероприятия; о них рассказывается в статьях 2.2 и 2.3.

- b) В Законе о личном статусе имеется ряд дискриминационных положений, касающихся многоженства, а также права женщин на заключение и расторжение брака. Женщина имеет право отказаться выходить замуж, если она этого не желает. Кроме того, замужняя женщина также имеет право расторгнуть брак, если она больше не может жить со своим супругом. Она также имеет право обратиться в суд и самостоятельно вступить в брак, если ее опекун не разрешает ей выходить замуж.
- c) Существует статья, в которой говорится, что девушка не должна выходить замуж до тех пор, пока она не будет готова к вступлению в половыe отношения, но данный факт с трудом поддается установлению. В связи с этим НКЖ выступил с предложением изъять из закона данную фразу.
- d) Что касается программ обучения для девушек, которые рано выходят замуж, то ответ на данный вопросдается в пунктах 2.2 и 2.3.

### **Механизмы, используемые для пропаганды положений Конвенции**

Пропаганда положений Конвенции осуществляется с помощью прямых и косвенных механизмов и силами официальных и неофициальных средств массовой информации.

- К числу прямых механизмов относятся учебные занятия и семинары, организуемые сетью по борьбе с насилием в отношении женщин (ШИМА) на центральном и местном уровнях с уделением особого внимания таким конкретным аудиториям, как юристы, судьи, сотрудники полиции, представители НПО и средств массовой информации.

- По случаю международного дня борьбы с насилием в отношении женщин 25 ноября 2005 года ШИМА организовала крупный семинар, посвященный КЛДЖ.
- Действие косвенных механизмов обеспечивается путем широкого распространения материалов, касающихся Стратегии развития потенциала женщин, которая включает положения Конвенции в качестве одной из своих задач в области улучшения положения женщин, а также меры по содействию осуществлению Конвенции на национальном уровне.
- НКЖ в сотрудничестве с Министерством финансов издал информационную брошюру, в которой анализируется соответствие положений Конвенции нормам исламского права. Брошюра включает статьи Конвенции и тексты религиозного содержания, комментирующие ее положения. Экземпляры данной брошюры активно распространялись во время национальных, региональных и международных конференций, проходивших в Йемене и за его пределами, и раздавались исследователям и представителям средств массовой информации.
- Положения Конвенции в том или ином виде затрагиваются в средствах массовой информации, прежде всего в печатных изданиях, включая газету "Аль-Ямания", являющуюся рупором НКЖ.
- Текст Конвенции, распечатанный с женской страницы веб-сайта Организации Объединенных Наций, распространялся среди широких слоев населения.
- Для сотрудников, контролирующих работу судебных органов, и представителей средств массовой информации были организованы семинары, посвященные КЛДЖ.
- Совещание Конвенции широко обсуждалось в обществе во время подготовки четвертого и пятого национальных докладов об осуществлении КЛДЖ.
- Во время регионального семинара по вопросам Конвенции, организованного в Бейруте в сентябре 2002 года, повышенное внимание было уделено проблеме снятия оговорок, высказанных в отношении Конвенции арабскими государствами.
- Накануне представления четвертого и пятого национальных докладов об осуществлении КЛДЖ были проведены дебаты, в ходе которых подробно обсуждалось содержание подготовленных докладов.
- Значение Конвенции было проанализировано в специальной брошюре, которая распространялась на центральном и местном уровнях среди руководителей и разработчиков политики на стадии сбора данных. Для того чтобы повысить информативность доклада, к сбору данных привлекались все заинтересованные стороны.
- Деятельность рабочей группы, занимавшейся подготовкой настоящего доклада, освещалась средствами массовой информации, а текст самого доклада был обнародован в ходе публичного мероприятия, которое было организовано в столице страны и провинциях, перед тем как доклад был направлен Комитету.
- Деятельность и мероприятия, имеющие отношение к КЛДЖ, освещались и освещаются средствами массовой информации и привлекают к себе внимание общественности.

- Форум "Арабские сестры" подготовил теневой доклад и организовал его широкое обсуждение, в котором приняли участие представители НПО и ряд неправительственных организаций.
- Национальный доклад о ходе осуществления КЛДЖ был представлен в начале 2005 года на встрече с представителями организаций гражданского общества, состоявшейся в здании Учебно-информационного центра по правам человека в Таизе.

Деятельность и мероприятия, о которых рассказывалось выше, свидетельствуют о росте интереса к Конвенции.

### **Справочные документы и материалы**

1. Конституция Йемена
2. Всеобщая декларация прав человека
3. Международный пакт о гражданских и политических правах
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
5. Конвенция о согласии на вступление в брак и минимальном возрасте вступления в брак
6. Пекинская платформа действий
7. Доклад Министерства юстиции за 2004 год
8. Доклад Национального комитета женщин за 2005 год
9. Доклад Союза женщин Йемена по вопросу о поддержке и юридической защите интересов женщин в провинциях, 2006 год
10. Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
11. Указ Кабинета министров № 94 от 2005 года
12. Проект законодательных поправок, представленный комитету в составе представителей министерств по правовым вопросам, внутренних дел и прав человека и Национального комитета женщин для обзора перед его направлением кабинету
13. Официальный информационный бюллетень за 2002 год (Закон о правах детей)
14. Официальный информационный бюллетень за 2003 год (исправленный Закон о гражданстве, Закон о личном статусе)
15. Официальный информационный бюллетень за 2003 год (исправленный Закон о тюрьмах, Трудовой кодекс, Закон о гражданском статусе)
16. Официальный информационный бюллетень за 2004 год (прилагаемый протокол к Закону о правах детей)

17. Национальная стратегия развития потенциала женщин/обеспечения гендерного равенства (2003–2005 и 2006–2015 годы)
18. Национальная стратегия сокращения масштабов нищеты (2003–2005 годы)
19. Национальный план социально-экономического развития (2006–2010 годы)
20. Национальная стратегия в области демографии (2001–2005 годы)
21. Официальный информационный бюллетень (постановление о создании Фонда для ухода за инвалидами и их реабилитации, 2003–2004 годы)
22. Официальный информационный бюллетень (Закон о преступлении и наказании 1994 года)
23. Национальное обследование состояния здоровья семей, 2003 год
24. Статистический ежегодник, 2004 год
25. Ежегодный доклад о состоянии здоровья населения, 2003–2004 годы
26. Министерство по правовым вопросам, Республиканские указы № 25 и 26 от 1991 года по вопросам страхования и заработной платы
27. Национальный комитет женщин, рабочие документы о ежегодных праздничных мероприятиях в рамках Международного женского дня, 2005 год
28. Национальный комитет женщин, рабочие документы третьей Общенациональной конференции женщин, март 2006 года
29. Фонд социального развития, ежегодные доклады за 2004 и 2005 годы
30. Национальный фонд микрокредитования, ежегодный доклад, 2005 год
31. Д-р Абдулкадир Аль-Банна, "Обследование проектов расширения экономических прав и возможностей женщин в Йеменской Республике", 2005 год
32. Национальная программа для экономически активных семей, ежегодные доклады за 2002–2005 годы
33. Фонд для малых предприятий и отраслей, ежегодные доклады за 2002–2005 годы
34. Союз йеменских писателей, журнал "Аль-Хикма", выпуски 235–236, август и сентябрь 2005 года
35. Руководство по вопросам управления развитием сельских районов, Министерство сельского хозяйства, 2006 год
36. Данные Департамента планирования Министерства сельского хозяйства
37. Рабочий документ об экономическом значении мер по сбыту производимой сельскими женщинами продукции и ее роли в увеличении национального дохода, Надья Хамид, 2001 год

38. Рабочий документ, посвященный техническим проблемам, с которыми сельские женщины сталкиваются в процессе реализации продукции, Нория Аль-Бадх, 2001 год
39. Данные Сельскохозяйственного кредитного банка
40. Данные Фонда содействия производству сельскохозяйственной и рыбной продукции
41. Рабочий документ, посвященный роли сельских женщин в разведении домашнего скота, Вафа Нашир, 2006 год
42. Исследование, посвященное работающим женщинам, Хурии Машхур "Реальность и вызовы". Представлено на конференции "Женщины и технология", Аден, февраль 2006 года

### **Рабочая группа**

#### **Руководитель группы**

Хурия Машхур – заместитель председателя Национального комитета женщин

#### **Статьи 1–4**

Хала Султан – генеральный директор Департамента по делам женщин, Министерство юстиции

Салва Мукрид – генеральный директор Департамента по делам женщин, Министерство социальных дел

#### **Статьи 5–7**

Сихам Сулейман – генеральный директор Департамента по делам женщин, Канцелярия президента

#### **Статьи 8–9**

Имад Синан – глава Департамента НПО, Министерство по правам человека

#### **Статья 10**

Д-р Интилак Аль-Мутвакил – руководитель Исследовательского отдела Центра исследований в области развития и гендерной проблематики

Ранья Тармум – Департамент развития, Национальный комитет женщин

#### **Статья 11**

Фатима Масхур – руководитель Центра научных и социальных исследований

#### **Статья 12**

Нурия Шуджа Алдин – руководитель сектора здравоохранения, Национальный комитет женщин

Д-р Джамиля Аль-Раibi – генеральный директор Департамента по делам женщин, Министерство здравоохранения

#### **Статья 13**

Дхикра Альнакиб – руководитель сектора экономики, Национальный комитет женщин

**Статья 14**

Хафидха Шабан – представитель Министерства сельского хозяйства и ирригации

**Статьи 15–16**

Мунир Аш-Шихаб – руководитель правового сектора, Национальный комитет женщин

Ишрак Аль-Джудаири – представитель канцелярии Кабинета

Арва Аль-Ириани – представитель Союза женщин Йемена

Акрам Аль-Хури – представитель Министерства по вопросам социальных дел и труда

**Корректор: Али Таисир**

---