



Конвенция о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/COL/4
28 August 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: SPANISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ
ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Четвертый периодический доклад государств-участников

КОЛУМБИЯ*

*/ Первоначальный доклад, представленный правительством Колумбии, см. CEDAW/C/5/Add.32 и Add.32/Amend 1; его рассмотрение, см. CEDAW/C/SR.94 и 98 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок вторая сессия, Дополнение № 38 (A/42/38), пункты 452-502. Второй и третий периодические доклады, представленные правительством Колумбии, см. CEDAW/C/COL/2-3/Rev.1; их рассмотрение, см. CEDAW/C/SR.250 и Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, сорок девятая сессия, Дополнение № 38 (A/49/38), пункты 450—498.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В качестве вклада в формирование понимания положения женщин в мире, Колумбия, став одной из немногих стран, собравших ценную информацию, необходимую для достижения такой цели, подготовила Четвертый сводный доклад Комитету по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) в духе, который превалирует в рамках Организации Объединенных Наций.

Настоящий доклад представляет собой аналитический инструмент, уточняющий данные по положению женщин в нашей стране с 1991 года, года начала действия новой Конституции. Предлагается анализ политических, экономических, социальных и культурных достижений и препятствий, с которыми колумбийские женщины сталкиваются в течение последних шести лет. Подготовка доклада — это результат совместных усилий, включая работу пяти консультантов, специализирующихся по различным темам доклада, под руководством национального управления справедливости в отношении женщин, а также редакционную деятельность министерств образования, сельского хозяйства, труда и иностранных дел. В итоге он был согласован с каждым министерством и ответственным министром советнической комиссии управления и в целом одобрен отделом по специальным вопросам министерства иностранных дел.

Для достижения большей четкости и внутреннего единства, объединяющего знания в отношении положения женщин, которые обычно находятся в форме разбросанных фрагментов, каждая статья доклада Комитета строится на противопоставлении реальностей социальной политики и новых конституционных рамок, связанных с женщинами. Подобная структура совместно с методологией, предложенной КЛДЖ, позволяет добиться успехов на пути выполнения обязательств страны перед последним и отражает твердое намерение собрать дополнительную информацию по теме, которая поможет различным организациям и учреждениям более конкретно подойти к проблемам справедливости в отношении женщин. В целом речь идет не только об усилиях правительства Колумбии, подтвердившего присоединение к Конвенции, но и о более современном изучении положения женщин в стране.

Хотя третий доклад включал положения Конституции, решено обязательно рассмотреть их также в четвертом докладе с целью углубить достигнутые за последние годы успехи. Действительно, до 1994 года многие основные правовые достижения не были закреплены, вследствие чего представленные статистические данные относятся в основном к периоду 1993—1995 годы.

Доклад ориентирован не только на КЛДЖ, в нем делается попытка установить взаимосвязь деятельности различных организаций и положения населения страны. Поэтому он подготовлен в такой форме, чтобы читатели могли пользоваться им без необходимости обращаться к прошлым докладам и он служил бы источником разнообразной информации по ситуации в стране.

С целью облегчить справочную и исследовательскую работу доклад включает также введение, где резюмируется общее содержание, последовательно раскрывающееся в статьях доклада, которые строятся в виде отдельных законченных по содержанию глав. Возможность подхода к одной и той же теме с разных точек зрения неизбежно приводит к появлению некоторых повторений, но такое положение предпочтительнее возможного риска представить неполную информацию по различным рассматриваемым вопросам. Таким образом обеспечивается более консолидированный подход к правовым, прагматическим аспектам и к социальным реалиям женщин страны.

Создание всеобъемлющего унифицированного источника информации в отношении положения женщин в итоге становится основным вкладом в современный доклад и полезным орудием трансформации этих реалий не только в Колумбии, но и во всем мире, так как борьба за справедливость по отношению к женщинам преодолевает любые границы.

ВВЕДЕНИЕ

ОБЩИЙ ОБЗОР СИТУАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН В КОЛУМБИИ

РЕЗЮМЕ ОТЧЕТА

За последние годы положение колумбийских женщин претерпело фундаментальные изменения, произошедшие вследствие принятия новой Конституции страны и модели экономического развития, основанной на интернализации экономики страны, а также на недавнем определении политики справедливости в отношении женщин и создании государственных органов и организаций для содействия ее распространению, применению и гарантированного выполнения.

По данным национальной переписи населения 1993 года Колумбия насчитывает 35 миллионов жителей, из которых 51% составляют женщины. Страна обладает современной городской инфраструктурой, 70% населения живет в городах, идут современные, интегрированные на национальном уровне производственные и финансовые процессы, имеется предпринимательская элита, обладающая большим потенциалом, осуществлены важные меры по улучшению условий жизни в особенности в целях распространения образования, здравоохранения, предоставления государством разнообразных услуг и социального жилья.

В результате успехов экономического развития и вследствие незначительного прироста населения, в Колумбии произошло быстрое увеличение дохода на душу населения, составившего в 1995 году 1650 долл. США в год, хотя эта цифра продолжала оставаться невысокой по сравнению с другими странами Латинской Америки.

В стране повысилась средняя продолжительность жизни, неграмотность уменьшилась до минимального уровня, рабочая сила стала более профессиональной и достигнуты значительные успехи в области науки, в производстве и применении новейших технологий. Женщины масштабно пополняли рабочую силу, а в высшем образовании получили равное с мужчинами численное представительство.

Однако достижения в положении женщин Колумбии произошли благодаря широкой политике демократизации и модернизации страны, а не отдельным политическим линиям, направленным на достижение справедливости. Следует также отметить, что несмотря на предложенные правительствами задачи увеличить масштабность и качество, прогресс был достигнут в основном по количественным, а не качественным показателям.

Действительно, несмотря на изменения за последние пять лет, происшедшие на фоне успешного экономического развития, нельзя не увидеть наличие многочисленных парадоксов и противоречий, связываемых с обострением различных видов насилия. На региональном уровне в стране идет весьма неравномерное распределение доходов, и половина населения Колумбии не может пользоваться благами модернизации. В действительности схемы развития отдают предпочтение количественному росту на основании зыбких предположений о вторичном распределении, и этот факт способствовал концентрации доходов и социальному неравенству, нашедшим свое подтверждение в высоких уровнях нищеты.

Среди ряда причин и последствий для действующей социальной системы отметим кризис государственного управления, коррупцию, безнаказанность и всеобщее насилие. Такая реальность, а также сохранение вызывающих тревогу уровней нищеты, увеличение разницы доходов городского и сельского населения, продолжающееся насилие указывают на срочную необходимость стимулирования реализации альтернативных моделей развития с целью содействовать участию всего населения в достижениях страны.

В течение последних лет политико-экономические решения направлялись на укрепление процессов интернализации экономики и содействие необходимым для их реализации государственным реформам.

/...

В социальной политике предпринятые меры ориентировались в основном на облегчение бремени нищеты, лежащем на многих группах населения.

Правительство, пришедшее к власти в августе 1994 года, предложило решительно изменить модель развития. Признавая открытость и конкурентную динамику рынков в качестве полезных стимулов процесса экономического развития, оно признает, что с учетом имеющихся экономических и социальных различий такие стимулы сами по себе не выступают в роли эффективных и равнозначных реципиентов ресурсов. По этой причине возникает необходимость в твердом обязательстве государства руководствоваться принципом справедливого социального развития, основанным на новых конституционных и правовых мандатах, ориентированных на развитие экономических, социальных и культурных прав всего населения.

Примером продвижения в этом направлении стал разработанный для периода 1994—1998 годов национальный план развития "Социальный рывок", содержащий стратегические направления по стимулированию экономического роста при признании социальной справедливости и предполагающий значительное увеличение расходов на социальные нужды, которые возрастут с 10% внутреннего валового продукта (ВВП) (средний уровень за период 1991—1994 годов) до 13% в 1998 году. Подход к социальному аспекту как к неотрывному элементу экономического развития стало важным достижением в концепции государственной политики и роли государства для достижения этих целей.

Однако его осуществление зависит от макроэкономических решений и упрочения политической воли перед лицом исторической тенденции сокращать выделение средств на социальные нужды при изменении экономического и/или социального климата. Первые результаты реализации плана свидетельствуют о трудностях, с которыми столкнулось государство при реализации данного подхода в нашей стране, где переплелись внутренние и внешние факторы с огромным дестабилизирующим потенциалом экономики и общества.

В рамках предложенной перспективы политика справедливости для женщин фигурирует в ряду других семи стратегических направлений социального развития (образовательный и культурный скачок, всеохватывающее социальное обеспечение, Хабитат, развитие городов, предотвращение и ликвидация последствий катастроф, политика справедливости и участия женщин (ЕПАМ), политика в отношении молодежи, коренные народы и афро-колумбийские и индейские сообщества, мелкая собственность, солидарная экономика и законность, права человека и безопасность граждан). Таким образом придается особая важность курсу, взятому государством в этой сфере. Однако следует признать, что практическое воплощение стратегии справедливости в отношении женщин в рамках программ и планов затрудняется из-за имеющихся признаков замедления экономических процессов.

УСПЕХИ В РАЗВИТИИ ПРАВОВОЙ БАЗЫ

При участии трех составляющих государственной власти Колумбия продолжает укреплять свою конституционную и правовую систему с ориентацией на справедливые отношения мужчин и женщин и на равные возможности для обоих полов.

Таким образом и при постоянном развитии нашей демократической конституции приняты важные законы в социальной сфере, например, в области образования, социального обеспечения, расторжения религиозного брака, защиты женщин — глав домашних хозяйств, а также самые недавние законы, касающиеся предупреждения и наказания насилия в семье. Все эти законы предполагают прямые и потенциальные выгоды для женщин страны.

Действия по опеке используются женщинами все более активно в виде конституционного механизма защиты и непосредственного предохранения своих основных прав. Во имя этой цели Конституционный суд разработал важные правовые нормативы по защите прав девочек, девушек и женщин.

/...

Основными успехами в развитии правового равенства являются следующие.

* Включение в Конституцию 1991 года положения о правовом равноправии мужчин и женщин вместе со специальными приобретенными мерами для дискриминированных и маргинальных групп, беременных женщин и женщин — глав домашних хозяйств, предоставляя мандат на равное и эффективное участие представителей обоих полов в принятии решений по государственному управлению.

* Что касается семейных отношений, согласно Конституции и действующего законодательства мужчины и женщины пользуются одинаковыми правами и имеют одни и те же обязанности как супруги и родители. Эти права особо закреплены законами в отношении расторжения церковного брака, регулирующими отношения при гражданском браке, признающими важность работы по ведению домашнего хозяйства при разделе имущества, а также равноправие детей, рожденных в браке и вне брака.

* Женщины имеют равные с мужчинами политические права, пользуются такой же как и мужчины политической свободой в области гражданских прав, имеют одинаковые права на свободу перемещения и выбора места жительства, на приобретение, потерю и восстановление гражданства, передачу его детям.

* Как законодательная (Конгресс), так и исполнительная (Кабинет) власти достигли успехов в дальнейшей реализации социальных реформ, в особенности в сферах образования, здравоохранения, занятости, доступа к жилью и общественным услугам. Даже если реформы и не содержат явно выраженную ориентацию в пользу женщин, они не включают каких-либо дискриминационных ограничений и предоставляют им преимущества по мере того, как национальное управление справедливости в отношении женщин и/или женские организации работают для ликвидации барьеров, мешающих доступу к закрепленным законами ресурсам и услугам.

* Применение законодательства об опеке и судебные постановления способствовали изменению дискриминационного подхода к женщинам.

Однако несмотря на имеющиеся достижения в нормативной области по вопросам равенства и справедливости, в стране сохраняются различные по своей природе препятствия, затрудняющие эффективное применение норм, а именно:

* незавершенность разработки большинства форм определения и использования механизмов слежения и контроля за применением законов,

* наличие факторов культурного характера, ограничивающих практику применения норм во всех сферах, так как патриархальная культура в значительной степени сокращает возможность реализации реформ, которые могут уменьшить ее власть. Влияние такой культуры проявляется в многочисленных социальных реалиях. В большинстве случаев именно мужчина определяет местожительство. Существуют моральные предрассудки в отношении принятия новых форм семейных отношений; насилие по отношению к женщинам продолжает оставаться одной из форм проявления власти; нередки сложности при трудовой деятельности беременных женщин и кормящих матерей; женщины находятся в невыгодном положении при разводах и расторжении гражданских браков; в сфере политических прав, несмотря на широкое их включение в политические платформы партий, женщины как электорат, в отличие от мужчин, могут лишь минимально пользоваться правом баллотироваться и избираться на государственные посты и быть представленными в руководстве политических партий, а также занимать руководящие должности в государственном секторе; отсутствие поступательного развития институциональной культуры в целом не способствует четкой ориентации в сторону ликвидации всевозможных проявлений несправедливости, с которой сталкиваются женщины,

- * отсутствие эффективных механизмов выполнения судебных решений вследствие недостаточной подготовки ответственных сотрудников полиции и судов в вопросах применения норм и процедур, связанных с семейными конфликтами и процессами примирения,
- * факт отсутствия широкого распространения норм и прав для предоставления женщинам возможности прибегать к ним или требовать их исполнения, а также для применения этих норм и защиты таких прав судами и властями,
- * наличие в стране недостаточной правовой и социальной культуры в области принятия положительных мер, которые еще рассматриваются как предупредительные меры и ошибочно принимаются за дискриминационные ... В коллективном сознании доминирует идея формального равенства, отрицающего специфические отличия женщин и их невыгодное социальное положение. По этой причине прогрессивная деятельность, предписываемая Конституцией в отношении участия женщин в государственном управлении, не смогла найти свое воплощение в законах, несмотря на усилия некоторых членов Конгресса и Социального движения женщин.

УСПЕХИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОСТИ

Страна добилась значительных успехов в процессе институциональности вопросов в отношении женщин и гендерной проблематики во исполнение Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и других международных документов.

Для данных целей на государственном уровне существуют различные органы и организации, например:

- * Национальная советническая комиссия по справедливости и участию, консультативный орган при Президенте Республики, возглавляемая ответственным министром, назначаемым Президентом, в состав которой входят высокопоставленные государственные чиновники и представители женских организаций,
- * Национальное управление справедливости в отношении женщин как государственный орган высокого уровня по координации действий во имя справедливости и участия женщин, которое было создано на основании закона 188 от июля 1995 года. Управление приступило к своей работе в январе 1996 года в качестве органа, занявшего максимально высокое положение, будучи частью аппарата Президента Республики, с собственной структурой и бюджетом,
- * Территориальная сеть инстанций женщин, состоящая из 32 учреждений или подразделений на уровне департаментов и муниципалитетов,
- * Парламентская сеть, формируемая женщинами-членами Конгресса, принадлежащими к различным политическим направлениям,
- * Специализированные женские учреждения или инстанции, на которые возложены задачи способствовать применению соответствующей политики в различных секторах (в министерстве сельского хозяйства, фонде совместного финансирования сельскохозяйственных инвестиций, министерстве труда и министерстве здравоохранения).

Факторами, облегчающими выполнение задач указанных структур, являются, например, следующие:

- * наличие базового набора знаний в отношении женщин и причин, тормозящих рост таких знаний,
- * опыт женских организаций и НПО,

* усилия, направлявшиеся для упрочения прогрессивной позиции, которую страна занимала на всемирных конференциях, особенно по тематике, касающейся женщин, народонаселения и развития и прав человека.

Ниже перечисляются трудности, с которыми сталкиваются указанные учреждения в процессе имплементации политики, направленной на достижение справедливости в отношении женщин, а именно:

* ограниченность людских и финансовых ресурсов, снижающая возможности Управления и его консультационных органов по оказанию технической помощи подразделениям в различных секторах и задерживающая включение потребностей и интересов женщин в политические стратегии и программы, ориентированные на них,

* недостаток персонала, специализирующего в вопросах равноправия женщин,

* факт, что Национальное управление по равноправию женщин имеет характер консультационного, а не исполнительного органа, превращает ее деятельность, также как работу всех ее подразделений, в чисто рекомендательную и приводит к тому, что выполнение предлагаемых ими мероприятий зависит исключительно от желания всех прочих министерств и государственных учреждений,

* институциональные требования, возникающие в результате децентрализации в отношении природы и динамики местных процессов, а также потребностей в людских и финансовых ресурсах.

ПОЛИТИКА РАВЕНСТВА И УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН (ЕПАМ)

Начиная с 1990 года, все последовательно приходившие к власти правительства отстаивали специфичные политические линии в отношении женщин, утвержденные Национальным советом по социально-экономическому планированию (НСЭП) — высшим политическим органом страны. Новая администрация, пришедшая в 1994 году, создала Политику равенства и участия женщин (ЕПАМ), получившую не только одобрение этого органа, но и включенную в Национальный план развития, трансформировавшуюся в Национальный закон (Закон 188 от 1995 года) и продемонстрировавшую твердую политическую волю государства способствовать формированию справедливости и равенства прав женщин в различных сферах: экономической, политической, социальной и культурной.

Стратегия на национальном и территориальном уровнях включает мероприятия исследовательского характера, по повышению осведомленности и подготовки, информационные системы, развитие норм и правил, техническую помощь и поддержку национальных и территориальных специализированных подразделений, ведущих планирование и практическую реализацию программ, вопросы связи. Кроме этого они охватывают темы взаимосвязи, взаимоотношений, выполнения и обсуждения различных вопросов с женскими и неправительственными организациями и, конечно, практику международного сотрудничества.

На практике успехи в выработке политики сталкиваются с многочисленными сложностями в работе самого государства, угрожающими эффективности их политических намерений и оказывающими свое влияние при реализации программ. В качестве примера назовем лишь некоторые из них:

* макроэкономические решения, ограничивающие затраты государства и отрицательно воздействующие на начальных этапах реализации социальных программ,

* слабая политическая воля национальных и территориальных органов по стимулированию и поддержке программ. Подобное отношение демонстрирует разрыв, имеющийся между идеологическими заявлениями и практикой,

- * весьма не сформированный характер культуры для институционального развития равенства и справедливости,
- * застенчивость административной системы и форм участия общественности в деятельности различных инстанций,
- * дистанции, разделяющие заявления о масштабном включении понятия справедливости для женщин, звучащие при публичных выступлениях политиков и фигурирующие в документах по вопросам социальной политики, и сохраняющая ограниченная остаточная концепция действий по улучшению положения женщин.

Ориентируясь на перспективу преодоления таких трудностей, Управление равноправия отдало приоритет работе по секторам, в министерствах образования, здравоохранения, окружающей среды и сельского хозяйства, сотрудничеству с Колумбийским институтом семейного благосостояния, Национальным управлением планирования и Национальной службой ученичества. В каждой организации была установлена система координации и сформирована совместная рабочая группа, а также начаты или углублены процессы повышения осведомленности и подготовленности ответственных работников, изучения особых ситуаций по секторам и планирования институциональных планов объединения вопросов справедливости в отношении женщин, а также соответствующих мандатов Национального плана развития в каждом подразделении.

Ситуация в отношении женщин и успехи в реализации ВПМ по секторам

Сфера образования

В течение 90-х годов прилагались значительные усилия для развития конституционных мандатов в отношении всеобщего доступа к базовому образованию, децентрализации образовательных услуг и участия гражданского общества во всех процессах, идущих в этой сфере.

Частью такого курса государства стало принятие Закона 115 от 1993 года, основные мандаты которого содержатся в Национальном плане развития на 1994—1998 годы, а также подготовка Десятилетнего плана в области образования на 1996—2005 годы. Специальный акцент ставится на задаче преодолеть любые ситуации, в которых возможно возникновение дискриминации или ограничений по признаку пола к доступу и получению образования.

В тот же десятилетний период были достигнуты результаты, улучшающие положение женщин. Среди них особо отметим следующие:

- * сохранение тенденции большего участия женщин на различных уровнях системы образования. В 1993 году девочки составляли 52,5% всех обучавшихся в системе дошкольного образования, тогда как в 1991 году это доля равнялась 50,7%; в системе начального образования на девочек приходилось около 50% учащихся, что практически соответствовало уровню последних лет; среднее образование (обязательное и факультативное) получали 52,9% женщин от общего числа учеников, это на 3,7% выше уровня 1990 года; 52% студентов высшей школы приходилось на женщин,
- * количество женщин, уклоняющихся от обучения на различных уровнях системы официального образования, так и число лиц, закончивших такое обучение, продолжали сохранять тормозящую всю систему образования тенденцию, существующую уже многие годы и касающуюся большей эффективности образования среди женщин, чем среди мужчин. Однако причины прекращения обучения продолжают быть тесно ассоциированными со стереотипами в отношении полов, которые, как отмечается в статье 10 настоящего доклада, отрицательно сказываются на оба пола, и в особенности на мужчинах,

* для преподавательского состава оставалась неизменной тенденция к большему числу учителей-женщин на начальных уровнях образования, причем это количество уменьшается по мере перехода в более высоким уровням образования, к системе высшего образования. Несмотря на это, в нынешнем десятилетии число преподавателей-женщин выросло на 2%,

* влияние стереотипов в отношении пола превалирует для форм необязательного образования, но отмечается и тенденция к снижению такого влияния, о чем свидетельствует число учащихся высшей и средней специальной школы по различным специальностям,

* имеется незначительное уменьшение уровня неграмотности среди женщин, который снизился с 9% до 8,4% в течение 1990—1993 годов,

* министерство национального образования и учреждения женщин, созданные по разным организационным схемам и работающие под эгидой Президента Республики и нынешнего Национального управления справедливости для женщин, добились результатов по приложению институциональных усилий, направленных на введения понятия справедливости и равноправия женщин в процесс получения образования. Во имя этой цели был осуществлен целый ряд мер, а именно:

- проведение исследований и наблюдений, документально подтверждающих вопросы равноправия мужчин и женщин в секторе образования с точки зрения результатов государственных экзаменов по окончании среднеспециального учебного заведения, пересмотра Программы полового воспитания министерства национального образования (МНО), систематизации информации, связанной с подготовкой учителей по теме "Половая дискриминация в школе" и анализа Национального плана развития с ориентацией на стратегические направления политики в области образования с точки зрения равенства полов,
- в структуре МНО имеется подразделение, непосредственно занимающееся этой темой, которому однако не было предоставлено ни соответствующего высокого иерархического уровня, ни достаточной финансовой поддержки. Сегодня для укрепления его работы при сотрудничестве с ЮНЕСКО начата реализация программы равенства для женщин с создания внутренней рабочей группы. В качестве одной из составляющих частей реализуемой политики и программ министерство и Национальное управление справедливости в отношении женщин подготавливают краткосрочный и среднесрочный планы действий,
- Касаясь программ, отметим, что МНО разработало интересный план по повышению осведомленности и подготовке национальных ответственных сотрудников, которым поручено способствовать внедрению политики равноправия во внутреннюю деятельность этой организации, а также руководителей секретариатов департаментов образования. Кроме этого, разработано и выпущено учебное пособие для подготовки преподавательского состава в отношении сексистских тенденций, по национальным и международным источникам подобран дидактический материал по понятиям "половой" и "образование", внедрена экспериментальная методология повышения подготовки работающих учителей для более 500 учителей и преподавателей университетов,
- МНО, Национальное управление равноправия, Народная сеть образования среди женщин (НСОЖ) и ЮНИСЕФ реализуют стратегический план по повышению осведомленности и стимулированию издательств школьных учебников с целью выработки согласованных изменений, которые способствовали бы искоренению из их продукции стереотипов по признаку пола.

Такая работа в секторах встретила с весьма различными по характеру трудностями, однако без сомнения наиболее значительными являются сопротивление чиновников и учителей, не желающих изменений в сторону справедливости для женщин, и отмечаемая для ответственных работников МНО тенденция давать

обязательства больше на словах, чем на деле. Хотя в последнее время отмечается большая политическая воля в поддержку этих вопросов.

Сфера здравоохранения и социальной защиты

В течение 90-х годов в данном секторе произошли важные изменения по следующим направлениям.

- * В 1995 году возможная продолжительность жизни женщин равнялась 72,3 годам, что показывает рост равный 10 годам за последние тридцать лет. Средняя продолжительность жизни мужчин была чуть ниже — 66,4 года.
 - * В 1994 году уровень материнской смертности снизился до 78,20 случаев смерти матерей на 100 тысяч живорожденных детей по сравнению с 119,82 случаев в 1986 году. В настоящее время министерство здравоохранения при международном сотрудничестве реализует план действий по снижению уровней материнской и детской смертности, а также план содействия общему здоровью женщины.
 - * Уровень фертильности, рассчитанный для периода 1990—1995 годов, равнялся 2,7, что демонстрирует почти 23-процентное снижение по отношению к последним 15 годам.
 - * В течение последних 20 лет детская смертность снизилась на 48%, т.е. с 54 до 28 случаев смерти на тысячу рожденных.
 - * С введением Закона 100 от 1993 года об общем социальном обеспечении, устанавливающего режимы обязательных и добровольных взносов для введения всеобщей бесплатной начальной медицинской помощи к 2000 году, отмечается ощутимый успех в нормализации сфер здравоохранения и социального обеспечения. Сегодня исполнительная власть добилась прогресса на пути выработки регламентирующих норм в связи с указанным законом, созданы органы оказания помощи и поддержки отделам и муниципалитетам в процессах сертификации для децентрализованного и автономного управления переводимыми ресурсами.
- Другим фундаментальным достижением стало принятие Закона 63 от 1993 года о децентрализации, предусматривающего, помимо прочего, передачу бюджетных средств муниципалитетам для направления на нужды здравоохранения и образования. С другой стороны, Национальный совет по экономическому и социальному планированию (НСЭП) принял важные решения в отношении различных аспектов социального обеспечения и в частности по вопросам, относящимся к источникам, размерам и бенефициарам субсидирования.
- * Министерство и Национальное управление справедливости в отношении женщин учредили секторную рабочую группу для окончательной разработки плана действий, направленного на реализацию и институционализацию принципов справедливости в деятельности министерства здравоохранения.
 - * Страна предпринимает весомые усилия для оказания поддержки женщинам, в особенности работающим женщинам, в вопросах содержания детей, а также развивает новаторские стратегические линии, направленные для реализации этих задач. В целях реального осуществления упомянутых задач были разработаны следующие программы:
 - Программа в отношении матери и ребенка (ПАМИ) (министерство здравоохранения, Колумбийский институт семейного благосостояния, Сеть солидарности) занимается охватом беременных женщин и кормящих матерей с детьми до одного года субсидированным бюджетом режимом оказания базовой медицинской помощи, приобретает оборудование для больниц первого уровня. В настоящее

время добились обслуживания третьей части больниц и женского населения, являющихся объектами ее деятельности.

- Программа "Семья, Женщина, Детство" (ФАМИ) Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ) ориентирована на беременных женщин и кормящих матерей и их детей в возрасте до двух лет из наиболее бедных слоев населения. В 1994 году к помощи программы прибегли 373 000 человек.
- Программа изменения привычек питания женщин и детей (ИСБФ) ориентирована на женщин и детей до семилетнего возраста, живущих в сельской местности и принадлежащих к коренному населению. В 1994 году помощью программы воспользовалось 290 000 человек.
- Программа благоустроенного жилища сообщества (ИСБФ) распространена для 60 000 жилищ коммун и охватывает 900 000 детей.
- Программа осведомленности и подготовки руководителей. ИСБФ реализует эту программу для группы ответственных работников отдела семьи и региональных подразделений с целью приступить к реальному осуществлению политики справедливого отношения к женщинам в рамках данного учреждения.

В сфере здравоохранения имеются различные по своему характеру трудности:

* процесс децентрализации на практике оказался сложным как с точки зрения высоких требований, предъявляемых центральным уровнем к вопросу подтверждения автономности муниципалитета или департамента, так и вследствие имеющихся на местах недостатков технического характера,

* применение Закона 100/93 сопряжено со значительными трудностями на местном уровне, в особенности касающимися изменений менталитета и подхода, которые, как предполагается, должен иметься в каждом муниципалитете, возможности единого подхода к предоставлению услуг и вовлечению частного сектора к их оказанию по разнообразным схемам. Подобное сопротивление децентрализации оказывает отрицательное влияние на улучшение показателей по здравоохранению,

* имеются ощутимые различия между развитием и потенциалом учреждений, оказывающих услуги в сфере здравоохранения на муниципальном уровне и в больших городах, а также между профессиональной подготовкой их сотрудников и реакцией учреждений на законные требования населения. Эта ситуация влияет на конкретную помощь, необходимую женщинам, и на уровень охвата наименее развитых муниципалитетов,

* в системе здравоохранения, базирующейся на режиме отчислений и системе взносов, похоже, имеется неблагоприятная тенденция по отношению к женщинам. С точки зрения режима отчислений женщины в действительности более представлены в тех секторах занятости, где отсутствует социальная защита, а, касаясь системы взносов, отметим, что они (женщины) в наибольшей степени страдают от финансовых налоговых проблем страны и территорий и вследствие этого сокращения отчислений на социальные нужды,

* в течение последних 10 лет ухудшалась система сбора и обработки основных статистических данных в стране вследствие проблем в системах информации и их обеспечения, а также из-за отсутствия требовательности соответствующих учреждений в отношении четкого определения сферы деятельности учреждений, отвечающих за подобные действия,

* преодоление недостатка или отсутствия человеческого подхода у персонала, предоставляющего услуги по охране здоровья, в особенности по специфическим проблемам женщин, продолжает оставаться целью этого сектора, несмотря на успешно реализуемые усилия по повышению осведомленности и подготовки.

Сфера занятости

Женщины в городах. Женщины добились некоторых весомых успехов в отношении их участия в трудовой деятельности в условиях города: они оказались на третьем месте по уровню предоставленных услуг, участвуют в глобализации экономики и преодолели многочисленные ситуации неравенства с мужчинами. Однако сохраняются ситуации, при которых женщины имеют доступ к наименее признанным социально-экономическим должностям и сферам деятельности с минимальными доходами и гарантиями занятости.

В этой связи приведем следующие показатели, которые обобщают положение женщины в городе:

- * процессы изменений в экономике проявились в снижении доли работающих женщин в экономически активной части населения и в занятости населения. Таким образом отмечены потери ранее завоеванных позиций в отношении занятости,
- * в вопросе участия женщин в различных сферах деятельности продолжают существовать стереотипы по признаку пола,
- * в сфере услуг, с наибольшей долей участия женщин, на них приходится 57,5% всех занятых,
- * процент женщин среди наименее престижных профессий работников без вознаграждения за труд и среди прислуги продолжает быть очень высоким и имеет тенденцию к росту,
- * выросла численность женщин, считающихся частными предпринимателями. Как известно, эта категория представляет собой ядро неформального сектора. Одновременно отмечается снижение процентного уровня женщин, относимых к категории работающего/частного служащего, что характерно для относительно стабильной занятости. В действительности городской неформальный сектор, увеличившийся в 1992 году, сегодня масштабно вовлекает работников-женщин,
- * касаясь темы новых рабочих мест, отметим, что женщины занимают их активнее мужчин, однако этот процесс не свидетельствует о качестве получаемой работы,
- * в отношении уровня дохода женщины составляют категории работников с наименьшей заработной платой и данная тенденция для подобной категории растет,
- * доля участия женщин в экономически активном населении остается равной около 70%,
- * работающие женщины демонстрируют значительное увеличение своего уровня образования, но этот фактор не компенсирует низкий доход за выполняемую работу. Например, женщины со среднеспециальным и высшим образованием могут получить более низкооплачиваемую работу, чем мужчины с такой же профессиональной подготовкой,
- * одним из результатов ситуации с занятостью стало увеличение бедности с точки зрения реальной покупательной способности по доходам, хотя снизился показатель бедности, рассчитанный по основным неудовлетворенным потребностям (ОНП);

- * в стране отмечаются успехи по формированию нормативных положений в интересах работающих женщин, но требуются дополнительные усилия государства для распространения этих норм среди них, работников и работодателей и для установления механизма слежения и контроля их выполнения,
- * пропасть, лежащая между законом и практикой общества, проявляется в трудностях, с которыми сталкиваются беременные работницы при ограниченном доступе женщин к более высокооплачиваемой работе и разнице в оплате их труда и труда мужчин,
- * в национальной политике занятости отсутствует какая-либо дискриминация в отношении женщин, но и не предусматриваются задачи ни по их трудоустройству, ни по облегчению их участия в производстве с учетом требований воспроизводства. Программы занятости женщин ориентируются в основном на верхние эшелоны женского общества и распространяются недостаточно масштабно,
- * культурные факторы, прочно укоренившиеся в "половом" разделении труда, продолжают приводить к удвоенному рабочему времени для женщин-работников,

Женщины в сельской местности находятся в невыгодном положении по отношению к мужчинам сельских районов и к женщинам в городах: они живут среди более бедных людей, подвергаются более высоким нагрузкам при работе и получают меньшее вознаграждение за свой труд, работают большее время, имеют более низкий уровень профессиональной подготовки, больше страдают от проблем безработицы, являются одним из наиболее уязвимых слоев населения при кризисах в сельском хозяйстве, перед лицом насилия и вооруженных конфликтов, переживаемых страной. В итоге, качество их жизни очень низкое.

Касаясь трудовой деятельности и доходов, необходимо обязательно отметить следующие факторы:

- * отмечается увеличивающаяся тенденция к работе с помесечной оплатой труда, в особенности, в сфере услуг и торговле,
- * цифры за 1994 года демонстрируют более высокий уровень безработицы среди женщин (11,37%), чем среди мужчин,
- * доля женщин во второстепенных сферах (79,45%) намного выше, чем мужчин (20,6%),
- * женщины являются практически единственными работающими по ведению домашнего хозяйства в городах,
- * вклад женщин в выживание ядра семьи высок вследствие их деятельности по биологическому и социальному воспроизводству, дополняющейся приносящей доход работой,

За последние годы в социальной политике в отношении сельских женщин достигнуты принципиально важные успехи:

- * тема справедливости в отношении женщин начала материализовываться в министерстве сельского хозяйства и организациях этой отрасли. Действительно, сегодня существует сформировавшаяся база, имеется потенциал развития, но требуется поддержка для возможности играть ведущую роль в целях справедливости,
- * достигнут политический консенсус в отношении сельских женщин как группы, требующей к себе особого внимания, и это материализуется в принятии специальной политики и законов, включающих сельских женщин в качестве прямых бенефициаров. Однако охват услугами и доступ к ресурсам еще очень ограничены,

/...

* в органах и учреждениях имеется устойчивое понимание необходимости объединения форм и способов привлечения и охвата женщин. К сожалению, такие процессы развиваются и практически реализуются очень медленно из-за бюрократизма, отнюдь не отвечающего интересам женщин,

* во имя укрепления сельской семьи было достигнуто большее взаимодействие с такими организациями как ИСБФ,

* Управление по проблемам сельских женщин министерства сельского хозяйства выработало план действий для жителей сельских районов, а также другие специальные программы, ориентированные на женщин — глав домашних хозяйств и женщин, бросивших свой очаг из-за насилия и вооруженного конфликта.

Программы социальной политики в отношении женщин сталкиваются с рядом трудностей, например:

* фактически большее влияние программ на уровень сознания и организованности женщин, чем на производственный потенциал и улучшение экономического положения,

* нестабильность руководящего органа сельскохозяйственного сектора и ограниченность ресурсов для реализации политики, предоставляющей женщине занятость,

* пока еще низкий масштаб охвата услугами и программами по сравнению с размерами незащищенного и живущего в нищете населения,

* недостаточная информация в национальных базах данных и информационных системах по направлениям с разделением по полу,

* ограничения, связываемые с доминирующими социокультурными факторами, которые влияют не только на сельское общество, но и государственных чиновников, усугубляя изоляцию женщин и незнание ими своих прав, последствием чего является реальное отсутствие знаний в отношении таких прав, планов и программ в секторе,

* ограниченный охват и, возможно, недостаток числа соответствующих методов подготовки приводят к незнанию руководителями форм включения понятия справедливости в отношении женщин в свою ежедневную деятельность.

Подготовка к трудовой деятельности. Национальная служба ученичества (СЕНА) добилась успехов при обсуждении и включении этого вопроса благодаря различным способам, например, разработке и подготовке документации в Национальной службе по общей ситуации, наличию плана повышения осведомленности и подготовки руководителей на национальном и региональном уровнях, чиновников и студентов, программе содействия участию женщин в нетрадиционных сферах.

Сфера экологии

Министерство экологии разработало проект справедливости и участия женщин с целью содействовать реализации стратегической линии по внедрению этого вопроса в свою деятельность.

Для этого министерство разработало план оценки ситуации, отталкиваясь от уровня осведомленности своих ответственных работников в вопросах участия женщин в управлении, подходе и прибыльности контроля ресурсов окружающей среды. На основе такой методики на национальном и региональном уровнях начата координация практической реализации предложения о внедрении ИСБФ в Национальную систему окружающей среды, включающего выработку коммуникационной политики для внесения понятия

/...

справедливости полов в проекты по экологии и при подготовке соответствующих материалов, при отборе которых она должна активно применяться.

Сфера государственного планирования

С 1994 года в национальном управлении планирования (НУП) имеется должность советника, ответственного за тему равенства полов при анализе, утверждении и контроле проектов и политики развития, представленных на рассмотрение или выработанных этой организацией. До передачи в Конгресс Национального плана развития на 1990—1994 годы НУП подготовило для включения в его текст ряд рекомендаций, относящихся исключительно к потребностям женщин. Впоследствии они оказались включенными лишь частично.

В 1995 году были начаты программы повышения осведомленности и подготовки ответственных сотрудников этого Управления для охвата проблем равенства полов при процессах планирования.

НУП проводит важную работу в отношении документирования ситуации в стране во исполнение своей функции разработчика государственной политики. Благодаря такой деятельности на основании обширной информации, охватывающей здравоохранение, малое предпринимательство, образование и занятость, можно понять конкретное положение женщин. Однако НУП пока не располагает программой действий для систематической и независимой работы по темам женщины.

Сфера юстиции и прав человека

Колумбия живет в генерализованным климате конфликта, который превращает ее в одну из самых напряженных стран мира. В такой обстановке женщины становятся жертвами очень разных форм насилия и ущемления своих прав. Имеются признаки, свидетельствующие об осложнении такой ситуации, так как женщины подвергаются не только сексуальному насилию и насилию в семье, но и отвергаются правосудием, и находясь в тюрьме, они вынуждены ощущать большие, чем мужчины ограничения в отношении разрешенного времени пребывания в камерах и свиданий с супругом.

Различные организации предпринимают действия в разнообразных сферах.

* Правительство подписало Венскую декларацию и Программу действий, утвержденные на Всемирной конференции по правам человека 1993 года и План действий Всемирной конференции по народонаселению и развитию (Каир, 1994 год), взяв на себя соответствующие обязательства и обязательства поощрять сексуальные и репродуктивные права женщин.

* Национальное управление справедливости, министерство юстиции, Защитники народа и Совет по правам человека при Президенте Республики (КПДХ) играли активную роль в Конгрессе при обсуждении и утверждении законов, предусматривающих наказание за насилие в семье (Закон 294 от 1996 года) и ратифицировавших Межамериканскую конвенцию по предупреждению и наказанию насилия в отношении женщин (Закон 248 от 1996 года).

* Конгресс принял законы, защищающие права этнических меньшинств.

* Защитники народа, прокуратура и КИБС провели исследования проблемы проституции женщин, в особенности несовершеннолетних, и реализуют специальные программы для них.

* Конституционный суд установил широкую юрисдикцию по защите прав человека женщин, в особенности касающихся насилия в семье и в доме.

* Совет по правам человека при Президенте Республики и министерство образования создали кафедру демократии и прав человека. Эта первая организация в сотрудничестве с другими органами сформировала на местах 600 кружков для распространения информации о Конституции и подготовки населения в духе демократии и разрешения конфликтов.

Уважение прав человека женщин, похоже, становится в Колумбии частью более широкой политики прав человека, которая сталкивается с огромными и сложными трудностями при выполнении своих задач в стране, где имеются все возможности нарушать их повстанцами, паравоенными формированиями, армией, наркоторговцами и уголовными преступниками. А ведь существует еще один фронт насилия против женщин — домашний, но такие нарушения прав человека практически не признаются.

Сфера средств массовой информации

В Колумбии по-прежнему имеются стереотипы, влияющие на низкое участие женщин в управлении и контроле СМИ и усиливающие сексистское содержание сообщений. С 1990 года Совет по делам женщин при Президенте Республики успешно работает в сфере анализа средств информации, организуя форумы и семинары для обсуждения и углубления их роли по созданию и воспроизводству стереотипов и публикуя исследования, ведущиеся по этой теме. Другие структуры, такие как министерство связи и Колумбийский институт по радио и телевидению, делают первые робкие шаги для достижения перемен в этом направлении.

В 1996 году Национальное управление справедливости в отношении женщин совместно с "ФЕМПРЕСС" провело форум на тему "Поговорим о несексистской связи", выступившие участники которого внесли значительный вклад в разоблачение отсутствия культуры равенства в средствах массовой информации.

Политическая и государственная сфера

За период 90-х годов в этой сфере не произошло коренных изменений ситуации в отношении женщин. На фоне ярко выраженного абстенционизма в стране доля женщин, участвующих в выборах, велика, а число женщин, избранных в разные инстанции, очень мало. На последних президентских выборах из 30 кандидатов было 5 женщин и лишь одна из них получила больше 1% голосов.

В 1994 году представительство женщин в Сенате сократилось, а в Палате немного увеличилось. В региональных органах процент женщин значительно вырос, хотя и не превысив 11% выборных должностей. В рамках системы государственной власти три женщины были назначены на должность министров и всего 19% административных должностей заняты женщинами. С другой стороны, их работа в судебных органах в качестве судей практически ничтожна: ни одной должности в Верховном и Конституционном судах, четыре из 26 в Государственном совете.

В управлении местных руководящих органов, советах коммунальных действий и кооперативах представительство женщин не превышает 10%. Национальные органы партий имеют в своем составе одну или двух женщин из 8—10 сотрудников и лишь одна из всех партий предусматривает в своем уставе представительство одной женщины на каждые пять руководителей региональных и муниципальных комитетов. Ни правительство, ни суды, ни политические партии не имеют в своих повестках дня вопросы конкретных мер по увеличению участия женщин в их деятельности. Попытка регламентировать статью 40 Национальной конституции в отношении адекватного и справедливого представительства женщин в органах государственного управления до сих пор рассматривается в Конгрессе. Редкие голоса членов Конгресса и представителей женских организаций лишь напоминают о данной проблеме.

ЖЕНСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

В Колумбии имеются и действуют многочисленные организации, такие как группы женщин, ассоциации, сети организаций и неправительственные органы. Многие из них работают длительное время и сыграли важную роль в изменениях, произошедших в стране в отношении норм, организационных структур и программ. Некоторые феминистические и не феминистические организации автономны, другие, направляемые государством, со временем получили определенную степень автономии.

Разнообразие целей таких организаций приводит к весьма разным типам работы и получаемым результатам.

* Исследовательские организации и группы, занимающиеся изучением и осмыслением положения женщин, продолжают следовать по долгому пути теоретической и практической разработки документации, одним из результатов такой работы являются многочисленные публикации книг и документов. Другие группы добились консолидации своей деятельности и превратились в исследовательские центры при университетах или оформились в виде специализированных программ аспирантур, например, мастерская по проблемам полов и вопросам развития Национального университета Колумбии.

* Неправительственные организации такие как Дом женщины, Центр информации и ресурсов для женщин, Женщина и кино, а также многочисленные центры в регионах имеют важную задачу поддержания женщин и/или оказания услуг, которые в определенной степени компенсировали бы недостатки государственной помощи, даже совсем не получая ее или получая лишь эпизодически.

* Существует большое количество организаций и групп, ориентирующих свою деятельность на удовлетворение элементарных потребностей или на получение доходов, и испытывающие значительные трудности по выживанию вследствие ограниченного доступа к кредитам, технологиям и технической помощи.

* Группы и организации по удовлетворению социальных потребностей добились больших успехов в проектах по воспитанию и уходу за детьми ("Матери коммун"), для получения доступного жилища и коммунальных услуг (ФИДЕВИВИЕНДА), по поддержке в получении доходов (Фонд высшего образования (ФЕС), Фонд Рестеро Банко и Социальный фонд).

* Организации и группы, занимающиеся вопросами упрочения самой организации женщин, добились успехов в сельской местности (АМНУКИК) и внутри ассоциаций (Национальная сеть женщин и Национальная сеть в защиту сексуальных и репродуктивных прав).

Участие женских организаций в разработке и осуществлении политики и программ действий пока еще ограничено и формально, хотя и закреплено законом для национальных, окружных и муниципальных советов по планированию и декретом для консультативной комиссии по равенству и участию женщин. Управление справедливости в отношении женщин предлагает в качестве одного из направлений своей деятельности укрепить свою организационную структуру, имеющиеся групп и механизмы политического и гражданского участия в его работе.

ОРГАНИЗАЦИИ ВО ИМЯ ПРОГРЕССА ЖЕНЩИНЫ

Разнообразные организации, созданные для этой цели, практически осуществляют стратегические меры по выработке своей структуры, задач и схем деятельности, а также программных линий работы Национального управления справедливости в отношении женщин.

Начиная с 1994 года, национальный орган, действующий во имя прогресса женщины, ранее называвшийся Секретариат по вопросам женщины и пола, а в последующем — Национальное управление равенства и подчиненные ему подразделения, достиг успехов по следующим направлениям:

- * была начата работа различных органов и организаций в составе национального механизма во имя прогресса женщины: консультативной комиссии, секторной сети, территориальной сети и парламентской сети по рабочим тематическим группам,
- * разработаны планы деятельности для тех подразделений, которым был отдан приоритет по выработке стратегии работы,
- * оказывалась техническая и финансовая помощь при изучении положения женщин в различных сферах: в образовании, здравоохранении, правосудии, правах человека, общественной безопасности, занятости и условиях труда, окружающей среде, участия женщин в центральном государственном управлении, а также для включения их в стратегические разработки по укреплению конкурентоспособности страны,
- * публиковались исследования, документы и обзоры,
- * велась работа по продвижению проектов законов, представленных правительством и разработанных Конгрессом, в особенности касающихся насилия против женщин, их политического участия, реальных обществ, брачных отношений, репродуктивного здоровья и защиты женщин-тружеников,
- * подготовлено участие Колумбии в Четвертой всемирной конференции для обзора и оценки достижений Десятилетия женщины: проведена работы в регионах по сбору и анализу информации, подготовлен национальный доклад страны, сформирована официальная делегация для участия в Конференции при участии различных организаций, публиковались и распространялись материалы в отношении международных обязательств, принятых Колумбией,
- * подготовлены и осуществлены мероприятия по распространению прав женщин, по корректировке подхода к теме равноправия женщин в средствах массовой информации, созданию и представлению аудиовизуальных материалов,
- * оказана поддержка Территориальной сети женских учреждений/инстанций, которая в настоящее время состоит из женщин-директоров в 10 столичных городах и 22 региональных, путем осуществления следующих мероприятий:
 - встреч и бесед для анализа политики ЕПАМ, а также для обсуждения успехов и трудностей ее реализации, проблем и потребностей этих учреждений,
 - помощь в реструктуризации для передачи учреждениям женщин консультационных функций при имплементации политики ЕПАМ для учреждений на уровне департаментов и муниципалитетов, которые занимаются практической реализацией секторных программ.

ПРИМЕНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВА ВО ИМЯ ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН (Статьи 1, 2 и 3)

СТАТЬЯ 1

Для целей настоящей Конвенции понятие "дискриминация в отношении женщин" означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое направлено на ослабление или сводит на нет признание, пользование или осуществление женщинами, независимо от их семейного положения, на основе равноправия мужчин и женщин, прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области.

СТАТЬЯ 2

Государства-участники осуждают дискриминацию в отношении женщин во всех ее формах, соглашаются безотлагательно всеми соответствующими способами проводить политику ликвидации дискриминации в отношении женщин и этой целью обязуются:

- a) включить принцип равноправия мужчин и женщин в свои национальные конституции или другое соответствующее законодательство, если это еще не было сделано, и обеспечить с помощью закона и других соответствующих средств практическое осуществление этого принципа;
- b) принимать соответствующие законодательные и другие меры, включая санкции, там где это необходимо, запрещающие всякую дискриминацию в отношении женщин;
- c) установить юридическую защиту прав женщин на равной основе с мужчинами и обеспечить с помощью компетентных национальных судов и других государственных учреждений эффективную защиту женщин против любого акта дискриминации;
- d) воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин и гарантировать, что государственные органы и учреждения будут действовать в соответствии с этим обязательством;
- e) принимать все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны какого-либо лица, организации или предприятия;
- f) принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для изменения или отмены действующих законов, постановлений, обычаев и практики, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин;
- g) отменить все положения своего уголовного законодательства, которые представляют собой дискриминацию в отношении женщин.

СТАТЬЯ 3

Государства-участники принимают во всех областях, и в частности в политической, социальной, экономической и культурной областях, все соответствующие меры, включая

/...

законодательные, для обеспечения всестороннего развития и прогресса женщин с тем, чтобы гарантировать им осуществление и пользование правами человека и основными свободами на основе равенства с мужчинами.

КОЛУМБИЙСКАЯ КОНСТИТУЦИЯ И ЖЕНЩИНА

Конституция 1991 года является широким и амбициозным Сводом прав личности, в котором признается примат неотчуждаемых прав личности, отрицается любой тип дискриминации и подтверждается покровительство семье как основной ячейке общества (Статья 5).

В ряду фундаментальных прав концепция равенства (Статья 13) является одним из главнейших достижений новой Конституции, так как она не ограничивается провозглашением формального равенства всех граждан перед Законом и запрещением дискриминации по признаку пола, расы, национального и семейного происхождения, языка, вероисповедания, политических или философских позиций, а устанавливает реальное равенство, то есть отношения и защиту со стороны власти. Дополнительно, Конституция обязывает государство развивать условия для действительно реального и эффективного равенства, принимать меры в поддержку маргинальных или дискриминируемых групп и особо защищать лиц, находящихся в ослабленном положении, проявляющемся в их экономическом, физическом или умственном состоянии.

В отношении политических прав, считающихся в Конституции фундаментальными (Статья 40) и провозглашенных равными для любого гражданина, Конституция особо устанавливает обязанность властей гарантировать соответствующее и эффективное участие женщин на ответственных уровнях государственного управления.

В области социальных, экономических и культурных прав Конституция дополнительно уделяет особое внимание женщинам, в ней конкретизируется принцип равных прав и возможностей обоих полов, решительно запрещается любой тип дискриминации в их отношении, особо выделяется категория беременных женщин, которые приобретают право получать специальную защиту и помощь государства, а также прожиточные субсидии, если они оказались без работы или брошенными супругом, и в заключение Конституция обязывает особенно поддерживать женщин-глав домашних хозяйств (Статья 43).

В Конституции устанавливаются права на фактическое или юридическое создание семьи, закрепляется свобода мужчины и женщины на заключение брака, обосновываются семейные отношения на основе равенства прав и обязанностей супругов, а также взаимное уважение членов семьи (Статья 42).

В заключение Конституция обязывает законодательную власть издать кодекс по труду, принимая во внимание необходимость особой защиты женщин и материнства как одного из ее минимальных фундаментальных принципов (Статья 53).

Конституция и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Согласно вышензложенного Конституция Колумбии служит правовой основой, способствующей применению Конвенции, не только установив права, запрещающие дискриминацию в отношении женщин и способствующие упрочению позиций женщин в различных сферах жизни страны, но и придавая важность международным договорам по правам человека, ратифицированным Колумбией, которые превалируют над внутреннем законодательством и являются одним из критериев интерпретации Билля о правах (Статья 93).

Следуя такому подходу, Конвенция, ратифицированная Законом 51 от 1981 года как международный договор в отношении равноправия женщин, обладает определенным преимуществом в рамках

законодательной иерархии. Поэтому при нормативном конфликте ей отдается предпочтение в качестве наивысшего критерия толкования прав, закрепленных в Конституции.

В соответствии с нынешней позицией большинства членов Конституционного суда, договор, ратифицированный до вступления в силу новой Конституции и касающийся принципов международного права, должен исполняться и применяться без какого-либо обсуждения его содержания. А согласно позиции меньшинства, вследствие того, что Конвенция является многосторонним договором по правам человека, содействует уважению равноправия женщин и запрещает дискриминацию в отношении их, ее нормы превалируют над внутренним законодательством.

Таким образом две позиции, существующие в Конституционном суде, благоприятствуют иерархическому положению и приоритетному применению положений Конвенции.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ

Обращение за опекой

Среди конституциональных механизмов защиты и эффективной реализации прав выделяются действия по опеке (Статья 86), в соответствии с которыми любое лицо может потребовать от суда немедленной защиты своих основных прав, если они нарушены или поставлены под угрозу в результате действий или бездействия государственных органов власти.

Хотя для возможности прибегнуть к подобным действиям ущемленное в своих правах лицо не должно иметь иного способа правовой защиты, допускается его использование как временного средства во избежание неминуемого ущерба. Судья должен вынести распоряжение для того, чтобы орган власти-ответчик предпринял бы определенные действия или воздержался бы от каких-либо действий.

Имеются следующие практические преимущества действий по опеке с целью защиты основных прав:

- * обращение может быть направлено любым лицом, включая детей, и не требует посредничества поверенного;
- * устанавливаются преферентная и короткая процедура рассмотрения, судья должен вынести решение в 10-дневный срок;
- * судебное решение подлежит исполнению в течение последующих 48 часов и судья может применить арест или штраф или санкционировать уголовное наказание за неподчинение закону;
- * решение может быть обжаловано в суде вышестоящей инстанции, а Конституционный суд вправе не утвердить его.

В особых случаях, определяемых в Декрете 2591 от 1991 года, регламентирующем действия по опеке, подобные дела могут возбуждаться в отношении физических лиц. Среди таких случаев необходимо выделить те, согласно которым женщины и любые лица могут защитить свои права перед частными учебными заведениями, т.к. образование является публичной услугой, а также в отношении компаний и частных предпринимателей, если женщины находятся в подчиненном им положении и беззащитны перед ними.

На практике действия по опеке превратились в главный инструмент защиты основных прав, способствовали формированию социального сознания, они продемонстрировали свою эффективность, а граждане прибегают к ним из-за простоты процедуры обращения. Следует признать важную роль Конституционного суда в

/...

защите и распространении прав, создании культуры уважения между судами, прочими органами власти и обществом.

Конкретно в отношении права равенства и борьбы против дискриминации, действия по опеке являются фундаментальным правовым приемом, которым женщина учится пользоваться для защиты своих прав, как об этом говорится в нижеследующих статьях Комитета.

Красноречивы результаты исследования, реализованного на национальном уровне по определению масштабов применения действий по опеке за период 1991—1993 годов. В течение этого периода произведено 22 658 обращений, из которых 6 514 (28%) были иски женщин. Согласно поданных заявлений в основном нарушались следующие пять прав: на обращение, образование и работу, ее должный процесс, жизнь и равноправие. В отношении 5 299 заявлений были приняты положительные решения, причем 1894 обращений защищали основные права женщин^{1/}.

Защитник народа

Конституция 1991 года создала фигуру Защитника народа с основной функцией следить за содействием, исполнением и распространением прав человека. Среди возложенных на него задач особо выделяются представление проектов законов, деятельность в Конституционном суде в отношении норм, связанных с правами, выступления как посредника при общественных действиях и опеке.

При Защитника народа существует представительство по правам детей, женщин и стариков, оказывающее в этих вопросах помощь Защитнику, управлениям, региональным и секциональным отделениям этой организации, а также ведется работа по направлению, мотивации и поддержке в учреждениях, где возникают проблемы в отношении этих групп населения. Кроме этого, им координируются исследования и готовятся рекомендации.

В вопросе прав женщин и борьбы с дискриминацией в отношении их институт защитника народа играет активную роль, выступая перед Конституционным судом с просьбами о пересмотре условий опеки в целях защиты и сохранения прав, распространяет знания о правах, участвуя в различных семинарах или предлагая их к публикации.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РАЗВИВАЕМОЕ КОНСТИТУЦИЕЙ

После принятия Конституции начался процесс ее правового развития, что и предоставило возможность добиться успеха особенно в следующих аспектах применения Конвенции:

- * регулировании снижения гражданских эффектов расторжения церковного брака путем развода (Закон 25 от 1992 года),
- * регулировании приобретения, отказа, потери и восстановления колумбийского гражданства (Закон 43 от 1993 года),
- * добровольной военной службы женщин и частично обязательной, если обстоятельства в стране того требуют и правительство санкционирует (Закон 48 от 1993 года),
- * поддержке женщин — глав домашнего очага (Закон 82 от 1993 года),

^{1/} СОВЕТ ПО ИНСТИТУЦИОННОМУ РАЗВИТИЮ ПРИ ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ. Белая книга Опеки. Санта-Фе-де-Богота, 1995 год.

* создании системы социальной защиты (Закон 100 от 1993 года), закрепившей без какой-либо дискриминации принципы всеобщности здравоохранения, социальной защиты и солидарности с уязвимыми группами населения,

* создании фонда пенсионной солидарности для женщин — мелких частных предпринимателей, матерей коммун и работниц неформального городского и сельского секторов (Статья 25 Закона 100 от 1993 года).

Другая серия законов обладает социальной значимостью вследствие их потенциальной возможности улучшить положение женщин и в дальнейшем содействовать его укреплению, хотя и не включает особые нормы и меры в интересах женщин:

* закрепление принципа уважения равенства как задачи образования (Закон 115 от 1994 года),

* реорганизация Национальной службы ученичества (СЕНА) с целями расширить ее задачи и функции и модернизировать ее внутреннюю структуру для облегчения децентрализации услуг (Закон 119 от 1994 года),

* введение принципа "демократизации без дискриминации" в спорте, отдыхе и распоряжении свободным временем (Закон 181 от 1995 года),

* законодательное закрепление защиты юношества, детства и семьи, а также уважение ценностей равноправия (Закон 182 о телевидении 1995 года).

Необходимо отметить, что в целом колумбийское законодательство ориентировано на уважение и развитие равенства мужчин и женщин.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУЦИОННЫЕ МЕХАНИЗМЫ ВО ИМЯ ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН

С 1990 года в стране работает правительственное подразделение по вопросам женщин, подчиняющееся Президенту Республики и функционирующее по различным административным схемам и под разными названиями: Консультативный совет по делам молодежи, женщин и семьи, Секретариат по вопросам женщин и полов и Национальное управление справедливости в отношении женщин.

Правительство, начавшее период своего правления в августе 1994 года, предложило придать большую институциональность темам равенства женщин, для чего создавались различные инстанции на национальном, секторном и территориальном уровнях. В 1994 года правительство создало Консультационную комиссию по вопросам равноправия и участия женщин (Декрет 2055 от 1994 года), а также Секретариат по вопросам женщин и полов при Президенте Республики и Гендерный отдел ответственного министра. Обе организации функционируют как технические органы Консультационной комиссии. Такая схема действовала до конца 1995 года, когда приступило к работе Национальное управление справедливости в отношении женщин.

Современная институциональная схема, как это указывается во Вступлении, состоит из следующих звеньев:

* Национальная консультационная комиссия по равноправию и участию возглавляется ответственным министром, в ней участвуют директор национального управления справедливости, представители Национального отдела планирования, Совета по социальной политике при Президенте Республики, Колумбийского института семейного благосостояния и общественности, представители Президента Республики и эксперты в соответствующих областях, два делегата от женских организаций и два

дополнительных делегата. Комиссия выполняет советнические функции при Президенте Республики и Национальном управлении справедливости.

* Деятельность национального управления справедливости в отношении женщин и ориентирована на укрепление государства как гаранта прав женщин, на поддержку включения политики в отношении женщин в программы исполнительных организаций, на оказание технической помощи при ее необходимости для данного процесса и на активизацию деятельности, способствующей процессам культурных перемен в организациях и в обществе в целом, таким образом чтобы реальное осуществление справедливости становилось более ощутимым.

Национальное управление справедливости в отношении женщин

В соответствии с Законом 188 от 1995 года "Национальный план развития на период 1994-1998 годы" создано Национальное управление справедливости в отношении женщин в виде специального административного органа в составе Административного управления при Президенте Республики, обладающего административной автономией и собственным бюджетом, чьи функции ориентированы на активизацию политики равноправия в отношении женщин, а в более глобальных рамках, на поддержание в обществе процессов сосуществования и в качестве особой задачи способствовать укреплению государства как гаранта политических, гражданских, экономических, социальных и культурных прав женщин.

С созданием Управления был сделан качественный скачок для приобретения равенства, так как впервые была законодательно учреждена организация по планированию, слежению и постоянной координации деятельности, реализуемой различными организациями в целях равноправия и участия женщин. Ее целью является применение политики, определенной Советом по экономической и социальной политике (КОНПЕС) для содействия принципу справедливости в отношении женщин в различных областях общества и для включения такой новаторской культурной перспективы в политику государства.

В соответствии с Декретом 1440 от 1996 года, регламентируемого соответствующим Законом, согласно которого было учреждено Управление, это подразделение имеет основную задачу поддерживать, оказывать техническую и советническую помощь по координации и концентрации усилий при разработке, планировании, слежении и постоянном развитии работы национальных и территориальных органов, которые практически реализуют политику справедливости.

Развивая стоящие задачи, Управление обозначило свою цель как институционализация равноправия в отношении женщин в качестве одного из вопросов повестки дня социального, экономического, политического и культурного развития страны. Эта задача вытекает из подхода с точки зрения справедливости и равенства, предполагающего объединение специфических потребностей женщин в рамках макроэкономической политики, признает социальные, культурные и экономические различия, существующие между мужчинами и женщинами, и соглашается с существованием гендерных отличий труда в материальном, культурном и символическом плане.

Прочие организации женщин

На национальном уровне

* Генеральная прокуратура Колумбии имеет в своем составе Делегированную прокуратуру по вопросам несовершеннолетних и семьи, чьей основной функцией является защита прав несовершеннолетних, инвалидов и семьи в целом (Закон 201 от 1995 года).

* Аппарат Защитника народа располагает подразделением по вопросам прав детей, женщин и стариков.

* Некоторые министерства проявили особую заинтересованность работать по темам, связанным с равноправием женщин через учреждения женщин, как это делается в министерстве сельского хозяйства, или назначая ответственных лиц за углубление деятельности в этом направлении по примеру министерств труда, экономического развития и образования.

На региональном уровне

* С 1990 года начался процесс институализации на территориальном уровне, включавший обязательства, принятые на себя правительствами провинций и муниципалитетов уделять внимание проблемам полов и женщин в рамках своих административных структур. В настоящее время имеется 32 органа, занимающихся содействием решению вопросов в отношении женщин в департаментах и муниципалитетах с различным уровнем правового, технического и административного развития.

ПОЛИТИКА ВО ИМЯ ПРОГРЕССА ЖЕНЩИН

С 1990 года, когда в стране был начат процесс институционализации вопросов женщины и полов, он развивался по мере пересечения социальных приоритетов и политической воли правительств. Одними из решающих аспектов, позволившими укрепить этот процесс, стали успехи, достигнутые в результате работы организаций женщин, внимание и поддержка, оказанные при международном техническом сотрудничестве, достижения страны в конституционном законодательстве и общеправовой деятельности.

В стране на фоне развивающихся процессов модернизации политики и административной реорганизации произошли важные явления в вопросах вовлечения женщин в социально-экономическую жизнь, в атмосферу общественной жизни, ставших частью общенациональных задач по социальной справедливости. Без сомнения, они принесли пользу женщинам, но и возложили на них новые задачи и ответственность, которые не всегда соответствуют масштабу доступа к ресурсам и услугам. Ликвидация барьеров, мешающих полному участию женщин, стала с 1990 года целью деятельности учреждений в интересах женщин.

Для решения этой задачи разрабатывалась политика, программы и механизмы, соответствующие различным теоретическим и прагматическим концепциям и разнообразным точкам зрения в отношении форм внедрения в макрополитику и одновременного учета специфических особенностей принципа равенства в отношении женщин. В этом смысле был придан импульс концепции государственной политики, которая медленно превращается в действия для достижения такого равноправия.

В течение семилетнего периода произошел переход от концепции населения (женщины как группа, подверженная особым воздействиям) к концепции государственной политики в отношении женщин, подчеркивающей приоритетность осуществления положительных мер в отношении их. Был оставлен существовавший подход на поддержание отдельных инициатив, вместо него взят курс на "поперечный" подход, который содействует и поддерживает включение всех тем равноправия в отношении женщин в секторную политику и программы.

Развитие более широких концепций социальной политики, отвечающих особенностям женщин и мужчин, столкнулось со значительными трудностями и встретило в стране определенное сопротивление, так как не предполагало признание характера исключительности привилегий и дискриминации в отношении женщин, а признавало отсутствие равноправного развития, считая, что все попытки реализовать комплекс мер по модернизации социальной сферы (децентрализация, субсидии по потребностям, фонды социальных инвестиций и приватизация услуг) могут привести к отрицательным результатам для женщин, и что такой комплекс должен быть пересмотрен с этой точки зрения.

В период 1990—1997 годов все правительства осуществляли достойные усилия для включения вопросов справедливости в отношении женщин в повестку дня государственной политики. В 1992 году Полити-

/...

ко-экономический и социальный совет (НСЭП) утвердил Единую политику в отношении колумбийских женщин. Это стало первым фактом решения вопросов национальной политикой в отношении женщин органом высокого уровня.

В том же 1992 году министерство здравоохранения разработало политику "Охрана здоровья ради женщин, женщины ради охраны здоровья", имевшей целью способствовать уменьшению существовавших в этой области преимуществ мужчин над женщинами, улучшению качества жизни женщин за счет удовлетворения особых потребностей в вопросе охраны здоровья. Это был документ по укреплению роли женщины в этой специфичной сфере путем более активного участия женщин в качестве объектов решений в отношении их жизни, их тела и их сексуальности. Указанная политика подразделялась на несколько подпрограмм: поощрение и самосохранение здоровья женщин, репродуктивное здоровье и сексуальность, предупреждение грубого отношения и забота о жертвах насилия, а также поощрение, предупреждение и забота о психическом здоровье женщин. В настоящее время эта программа перестала быть исключительно ориентированной для женщин и осуществляется муниципалитетами как часть децентрализованной системы здравоохранения, реализуемой министерством.

В 1984 году НСЭП утвердил секторную политику для сельских женщин, которая была пересмотрена в 1994 году. В том же году новое правительство передало на согласование НСЭП "Политику во имя равноправия и участия женщин" (ЕПАМ), которая в настоящее время находится на этапе реализации и ориентирована на пересмотр различных политических подходов в отношении женщин с точки зрения модели справедливого развития.

Цели ЕПАМ:

- * добиться обязательства со стороны государственных учреждений учитывать перспективные вопросы справедливости в отношении женщин при планировании и руководстве программами и проектами развития,
- * улучшать качество жизни женщин, ликвидируя препятствия для доступа их к возможностям, ресурсам и преимуществам экономического и социального развития,
- * достичь справедливого участия женщин в деятельности руководящих государственных и общественных органов и организаций,
- * содействовать культурным изменениям, придающим большую весомость роли женщин в обществе и укрепляющим установление равноправных отношений между мужчинами и женщинами как в семье, так и во всех общественных сферах.

Стратегия внедрения ЕПАМ:

- * для реализации программы и новой культурной перспективы создать на национальном и местном уровнях сеть учреждений по управлению, а также определить ответственных в секторах,
- * внедрить перспективное применение принципа равноправия в отношении женщин на секторном уровне, используя его в планировании и управлении соответствующих программ для эффективного реагирования на потребности мужчин и женщин,
- * внедрить на территориальном уровне программу для содействия более активному выполнению политики в департаментах и муниципалитетах,

- * поддерживать нормативное развитие, способствующее справедливости между мужчинами и женщинами и осуществлять его распространение,
- * поддерживать укрепление женских организаций в целях их более активного участия и повышения профессионального уровня, а также способствовать пропаганде ведущей роли женщины в жизни страны,
- * изменять отношение общества и властей через повышение осведомленности и подготовки и путем привлечения средств массовой информации,
- * в целях содействия упрочению положения женщин по стратегическим вопросам проводить расследования и подготавливать по их результатам соответствующие документы.

Успехи внедрения ЕПАМ:

До декабря 1995 года консультативная комиссия ЕПАМ в основном посвящала свою деятельность следующим вопросам:

- * выработке приоритетных программ правительства с учетом интегрирования в вопросах равноправия в отношении женщин,
- * изучению предложения Национального управления по равноправию в отношении женщин, касающегося регламентирования деятельности, а также формулировке рекомендаций для определения его правовой природы, функций и структуры,
- * предложению механизмов координации и объединения с секторными органами.

С января 1996 года ЕПАМ выступает в качестве консультативного органа высокого уровня Национального управления справедливости в отношении женщин.

Ответственный министр ЕПАМ выполняла следующие функции в связи с международными обязательствами, а именно,

- * возглавила процесс подготовки Четвертой всемирной конференции по положению женщин в Пекине, обеспечивая участие страны в подготовительных заседаниях; выступила в роли руководителя официальной делегации Колумбии; совместно с членами делегации проанализировала проект Платформы действий и участвовала в подготовке документа, который был представлен страной на Четвертой конференции — "Колумбия платит социальный долг своим женщинам: национальный доклад Правительства Колумбии"; передала в министерство иностранных дел документ об участии страны в Конференции.

Секторная сеть проводила свои заседания в течение 1995 года для:

- * разработки "карты" учреждений, занимающихся вопросами в отношении женщин, включавшую информацию по уровням должностей и полу ответственных лиц, которая позже была взята за основу при рассмотрении "Участия женщин в центральном государственном аппарате управления", опубликованного в 1995 году,
- * информирования об успехах внедрения ЕПАМ и формулировки предложений по ускорению этого процесса.

В ходе посекторного внедрения ЕПАМ Национальное управление справедливости отдало приоритет началу процесса повышения осведомленности и подготовки руководителей и исследовательской деятельности в

/...

министерствах образования и окружающей среды, в Колумбийском институте благосостояния семьи, Национальном управлении планирования, Сети социальной солидарности и в Национальной службе ученичества подготовки (СЕНА) для попытки объединения перспективы справедливости в отношении женщин с выполнением ими своих функций и задач.

В министерстве образования были проведены следующие исследования для документального отражения проблемы полов в секторе образования:

- проанализированы результаты государственных экзаменов в средних специальных учебных заведениях с точки зрения тематики полов,
- рассмотрены гендерные факторы в половом воспитании,
- проанализировано сексистское содержание школьных учебников,
- разработан план равных возможностей для женщин в секторе образования.

Параллельно развивались процессы подготовки ответственных сотрудников министерства на национальном уровне для содействия внедрения ЕПАМ и углубления равноправия женщин в сфере образования. Оказана поддержка главному управлению министерства по делам молодежи в проведении занятий по подготовке сотрудников, ориентированных на включение гендерной изменяющейся тематики в национальный проект полового воспитания.

На уровне департаментов была разработана, выполнена и оценена стратегическая политика по подготовке учителей для выделения учебных часов на обсуждение вопросов образования и полового воспитания.

Министерство экологии создало в свою очередь Проект справедливости и участия женщины. Таки образом дан импульс развитию политики оценки и осведомленности при помощи региональных семинаров по проблемам сложившейся обстановки и участия женщин в получении, доступе и контроле за преимуществами, получаемыми в результате полного использования природных ресурсов и условий окружающей среды. Полученные результаты стали отправным пунктом для разработки на национальном и региональном уровнях предложения о внедрении ЕПАМ в Национальную систему охраны окружающей среды. Это предложение включает разработку схемы взаимосвязей для содействия включению вопроса равноправия женщин в проекты, касающиеся окружающей среды.

С целью направлять процесс внедрения ЕПАМ министерство подготовило ряд документов, например:

- "Предложение по руководящим направлениям для ориентирования тематики равноправного участия женщин в устойчивом развитии",
- "Сеть, пол и равенство — одна из форм формирования культуры",
- "Проект развития политики внедрения ЕПАМ в рамки национальной политики в сфере окружающей среды",
- "Женщина: пол и справедливость: Политика участия и справедливости при устойчивом гуманитарном развитии".

Колумбийским институтом семейного благосостояния также реализовывалась программа осведомленности и подготовки группы руководителей отдела управления семьи, начав, таким образом, включение гендерной проблематики в планы работы указанной организации. Для укрепления процесса опубликован документ,

касающийся ЕПАМ и предназначенный для национальных и региональных отделений, разработан долгосрочный план повышения осведомленности руководителей региональных отделений ИСБФ, подготовлена инструкция, содержащие элементы, которые позволяют ускорить обзор материалов, подготовленных ИСБФ, тем самым все более укрепляя несексистскую представительность мужчин и женщин.

В Национальном отделе планирования имеется советник, которой поручена тема равноправия полов, она анализирует, принимает и контролирует проекты и политику развития, представляемые или осуществляемые данным органом. В 1995 году начаты процессы по повышению осведомленности и подготовке ответственных руководителей указанного учреждения для масштабного включения понятия справедливости в отношении женщин в осуществляемые этим отделом процессы планирования. Через НОП проводились исследования положения женщин в сферах здравоохранения, малого предпринимательства, образования и занятости. В заключение, Национальная служба профессиональной подготовки (НСПП) разработала план корректировки на основании гендерного анализа и с учетом справедливости в отношении женщин, которым охвачены руководители и бенефициары на национальном и региональном уровнях, а также подготовила план подготовки преподавателей и работников, ответственных за внедрение программы ЕПАМ в деятельность учреждения. Кроме этого оказывалось содействие участию женщин в программах по осведомленности, подготовки по профессиям, которые считались традиционно мужскими, и разрабатывались следующие документы, предназначенные для ориентирования процесса внедрения ЕПАМ:

— Содействие участию женщин в целях их технической и профессиональной подготовки;

— На пути равенства полов: институционный анализ.

В течение 1995 года территориальная сеть проводила заседания с целью:

* ознакомиться с политикой ЕПАМ и согласовать основы для разработки стратегии ее внедрения на территориальном уровне,

* проанализировать успехи и трудности, с которыми сталкиваются должностные лица, ответственные за внедрение ЕПАМ в различных организациях и учреждениях, с целью определить различные типы поддержки, необходимой этим инстанциям со стороны Национального управления справедливости в отношении женщин.

На территориальном уровне в течение 1995 года внедрение политики ЕПАМ осуществлялось в 22 департаментах, 9 столичных муниципалитетах и в округе Санта-Фе-де-Богота.

Процесс внедрения ЕПАМ в департаментах и муниципалитетах осуществлялся на двух уровнях:

- Более развитые регионы. В настоящее время в семи департаментах и пяти муниципалитетах соответствующие администрации имеют в своем составе подразделения, отвечающие за политику и реализацию планов действий, которые включают анализ и проекты внедрения принципа равноправия в отношении женщин в различных секторах жизни общества. Они имеют определенный уровень работы по систематизации информации в отношении полов.
- Менее развитые регионы. В 23 департаментах и столичном округе Санта-Фе-де-Богота проведены совещания по более детальному рассмотрению вопроса с участием губернаторов и мэров, а также разработаны программы для групп женщин со специальными потребностями. Однако в указанных департаментах и округе отсутствуют ответственные органы и план действий по внедрению ЕПАМ.

В настоящее время управление меняет свои взаимоотношения с территориальными органами с тем, чтобы женские учреждения взяли на себя функции помощи, координации и технической поддержки

/...

муниципальных и окружных органов, в компетенцию которых входит практическая реализация ЕПАМ с целью превратить этот процесс в постоянно осуществляемую всеми организациями и учреждениями политику.

Парламентская сеть осуществила серию мероприятий, среди которых следует выделить Парламентский форум, где анализировались взятые на различных международных встречах на высшем уровне и международных конференциях обязательства правительства.

В течение 1996 года одним из приоритетных направлений работы Национального управления стала формализация сети и разработка рабочей повестки дня, направленной на поддержку нормативного и правового развития, связанного с равноправием женщин.

ПРОГРАММЫ ДЛЯ ЖЕНЩИН

Национальное управление справедливости в отношении женщин обобщило результаты усилий, приложенных другими подразделениями, созданными при аппарате Президента Республики и отвечающими за содействие вопросам в отношении положения женщин и полов. В этом контексте управление предоставило требующуюся помощь для успешного завершения отдельных экспериментальных программ и внедрения их в организационные рамки ответственных учреждений. По результатам анализа произведен отбор ряда программ, продолжение и расширение которых были оценены как необходимые. Управление сформулировало основные направления своей деятельности и выработало программу работы по реализации своих функций как подразделения, служащего содействию процессам развития исследований, распространения и взаимодействия с другими органами и учреждениями, а также с гражданским обществом.

В период с августа 1994 года по декабрь 1995 года Секретариат по вопросам женщин и полов, являясь в тот период основным национальным руководящим органом, осуществлял деятельность в следующих направлениях.

Оценка положения женщин:

- * проанализированы перспективы в отношении гендерных вопросов в рамках плана развития "Социальный рывок" для сфер образования, здравоохранения, правосудия, прав человека, безопасности граждан и занятости для параллельного включения этой темы в каждый сектор,
- * разработаны тематические документы для выработки основ плана равных возможностей в отношении женщин для следующих сфер: окружающая среда и пол, занятость и условия труда, конкуренция, образование, законы и право, нищета, сельские женщины, здоровье для женщин и насилие в отношении женщин,
- * проведены исследования положения женщин с точки зрения их участия в центральной государственной администрации, средствах массовой информации, а также как жертв насилия.

Деятельность по правовой защите

- * Секретариат поддержал и добился утверждения двух важных законов, защищающих женщин в случаях насилия внутри семьи и о присоединении к Межамериканской конвенции о насилии в отношении женщин.
- * Проанализированы проекты законов, находившихся на рассмотрении в Конгрессе и законодательно регулирующих, в частности, вопросы политического участия женщин, их репродуктивного здоровья, регулирования фактических союзов, субсидий беременным женщинам-труженицам и кормящим матерям.

* Утвержден закон, запрещающий передачу жилища семьи без согласия одного из супругов или постоянного сожителя.

* Проведены семинары и изданы материалы по правам человека женщин.

Развитие институциональности

* Секретариат участвовал в периодических заседаниях консультативной комиссии ЕПАМ.

* Укрепилось сотрудничество с отделом по вопросам пола, руководимым ответственным министром ЕПАМ.

* Секретариат участвовал в подготовительных совещаниях Четвертой всемирной конференции по положению женщин и в разработке необходимых документов.

* Координировалась разработка "карты" учреждений с секторной сетью.

* Поддержаны мероприятия парламентской сети при проведении форума в августе 1995 года и во время дискуссий по правовой повестке дня в отношении женщин.

* Формировались консультативные группы по секторам.

С января 1996 года после создания национальным управлением по справедливости в отношении женщин межучрежденческого механизма для успешного участия женщин в жизни страны за точку отсчета выбран анализ модели развития и современная схема политической и культурной организации страны. Секретариат сконцентрировал свои основные усилия на политике в области здравоохранения, образования, занятости, юриспруденции и сельского развития. Для каждого направления деятельность Секретариата способствовала:

- выработке политике, планов и программ, ориентированных на последовательное применение в них принципа справедливости в отношении женщин; одним из наиболее важных действий Национального управления стало воплощение воли государства в конкретные обязательства в отношении справедливости для женщин. Для этого внимание фокусируется на государственных органах, предоставляя поддержку, концентрируя усилия, координируя действия и оказывая техническую помощь последним в их работе по разработке, планированию, выполнению и оценке территориальной и секторной политики, направленной на укрепление понятия справедливости как базового предположения для демократии,
- признанию прав женщин как в законодательстве, так и в государственных планах и программах. Эта задача, возникшая в соответствии с Конституцией 1991 года, придает решающую важность распространению прав женщин при абсолютных условиях равенства, а также взаимодействию с учреждениями, отвечающими за применение необходимых механизмов для защиты и поощрения этих прав, которые являются твердой гарантией для возможности женщин в полной мере выполнять свои обязанности и пользоваться правами гражданства,
- поддержке политики и программ, способствующих ликвидации насилия в отношении женщин. Вследствие необходимости произвести резкий отход от имеющейся в Колумбии практики насилия, возникает срочная потребность изменить определение самой концепции насилия в отношении женщин и многочисленных форм ее проявления. В целях более доступного и реального подхода к этому явлению Национальное управление справедливости поддерживает развитие теоретической базы и методик, приближающихся к реалиям действительности, с которыми ежедневно сталкиваются женщины страны, и рассматривающих механизмы, задействованные в повседневной жизни. Этой же

/...

цели служит обязательство Управления расширить и привести в соответствие услуги по оказанию помощи жертвам насилия, а также привести в действие механизмы, которые смогут покончить с безнаказанностью. Такие задачи выполняются с осознанием того, что речь идет не об ущемленной части населения, а о снижении уровня жизни всех колумбийцев по мере того, как над женщинами свертывается насилие, а общество остается пассивным наблюдателем,

- справедливому представительству женщин в органах, принимающих политические и социальные решения. Такое обязательство Национального управления справедливости, данное перед лицом тех, кого миллионы раз отталкивали от всего общественного, свидетельствует, что правительство приступило к укреплению механизмов, которые позволяют женщинам не только избирать, но и быть избранными представителями и находиться на уровнях, где принимаются решения, планируется и выполняется государственная политика и политическая власть.

Важными аспектами количественных и качественных изменений в вопросе участия женщин в политической и общественной жизни также являются доступ к ресурсам, материальным благам и услугам, в общем, к лучшим условиям жизни, профессиональное обучение, укрепляющее независимость, повышение значимости активной позиции женщин и исполнение ими ведущей роли в межучрежденческих и общественных организациях.

Эти приоритеты превратились в основные направления деятельности управления справедливости, по которым за период с сентября 1996 года были достигнуты следующие успехи.

Выработка политики, планов и программ, ориентированных на последовательное применение в них принципа справедливости в отношении женщин.

- ♦ Проведены семинары в девяти территориальных органах, ответственных за внедрение политики справедливости и участия женщин, а также за включение гендерных вопросов при планировании.
- ♦ Разработано шесть планов действий для внедрения такой политики на территориях департаментов Бойяка, Сукре, Сесар, Гуавиаре, Топима и Кордоба. Планы для Киндио, Боливар и Картагена находятся на стадии завершения.
- ♦ Просмотрены 20 планов территориального развития Антокиа, Кордоба, Киндио, Боливар, Мета, Сукре, Каука, Амазонас, Рисаральда, Атлантико, Нариньо, Сантандер, Гуавиаре, Сан-Андрес, Магдалена, Ваупес, Топима, Валье-дель-Каука, Какета и Сантафе-де-Богота для предложения им перспективы равенства.
- ♦ Принято участие в рабочих встречах для подготовки Четвертого форума КОРПЕС в Коста-Атлантика, практическом семинаре "Подготовка активистов и руководителей общин департамента Кальдас", практическом семинаре "Государственная политика, ориентированная на женщин, и национальные и международные обязательства", семинаре "Оценка проекта для сельских женщин и представительниц коренных народов в департаменте Касанаре", в работе Первого форума по организации и участию женщин департамента Атлантико в рамках сессии Четвертого комитета палаты представителей департамента Кибдо, семинарах "Участие женщины в легкой промышленности", "Создание межучрежденческого комитета женской организации в Вальедупар".
- ♦ Проведено четыре семинара по подготовке исполнителей, на которых получили необходимые знания 61 человек из 4 регионов страны (17 департаментов), профессионально занимающихся политикой равенства в отношении женщин.

- ◆ Проведен практический семинар по повышению осведомленности руководителей сектора права при участии юристов-международников, членов верховных судов и судей из 10 регионов страны.
- ◆ При поддержке Фонда Организации Объединенных Наций по народонаселению была разработана стратегическая линия в отношении информации и связи для осведомленности центральных, региональных и муниципальных органов государственной власти.
- ◆ Проведены две национальные встречи представительниц организаций женщин.

Оказана техническая помощь ДРИ для включения понятия "пол" в системы планирования, программирования и администрирования. С другой стороны, сделаны шаги для имплементации и ускорения реализации следующих соглашений:

- ◆ Соглашение между национальным управлением справедливости в отношении женщин и министерством экономического развития,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин и министерством внутренних дел (сеть "Женщины коммун и общин"),
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин — министерством внутренних дел — министерством сельского хозяйства и Колумбийским институтом семейного благосостояния (программа "Женщины, потерявшие очаг"),
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин и министерством сельского хозяйства,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин и министерством экологии,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин — ЕПAM и региональным отделом социального страхования Кундинамарки,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин и ИСБФ,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин и министерством труда,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин и Высшей школой государственного управления (подготовка руководителей и ответственных государственных служащих с точки зрения гендерных вопросов),
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин — министерством сельского хозяйства — национальным управлением записи актов гражданского состояния,
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин — министерством экономического развития — ФЕДЕВИВИЕНДА — сетью "Женщины и Хабитат",
- ◆ проект соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин, школой имени Лара Бонилья и министерством юстиции,

- ♦ подготовка проекта соглашения между национальным управлением справедливости в отношении женщин, министерством сельского хозяйства и национальным управлением регистрации актов записи гражданского состояния по разработке идентификационных документов для женщин.

Права женщин

В отношении этой темы национальное управление справедливости в отношении женщин предприняло следующие шаги:

- ♦ выполнена программа развития семей под руководством женщин (Национальное управление справедливости в отношении женщин, Фонд Рестрепо Барко и Фонд ФЕС), которая охватила 9 500 женщин — глав домашних хозяйств на национальном уровне и в рамках которой были предоставлены кредиты на общую сумму 4 769 500 000 песо. В настоящее время программа реализуется в 23 городах-столицах департаментов и в городе Баканкобермеха,
- ♦ проведено 5 региональных совещаний с участием 350 человек, представлявших ИРУРБЕ, ИСБФ, нотариаты, корпорации по сбережениям и кредитам и женские организации. На этих форумах особое внимание уделялось распространению Закона 082 от 1993 года на домохозяйек и закона 258 от 1996 года в отношении семейных очагов.

Участие в политической и общественной деятельности

Национальное управление справедливости в отношении женщин

- ♦ провело первое национальное совещание женских групп и организаций с участием 70 представителей этих и неправительственных организаций (НПО),
- ♦ организовало форум стран андского субрегиона, на котором были разработаны механизмы слежения за выполнением Пекинской платформы действий. В работе форума приняли участие 40 представительниц женских и неправительственных организаций Боливии, Колумбии, Эквадора, Перу и Венесуэлы,
- ♦ разработала тактику поддержки парламентских инициатив и женских групп с целью предоставить техническую помощь в формулировании проектов законов в отношении женщин. В настоящее время ведутся и расширяются консультации в целях укрепления устойчивого развития этого процесса и улучшения предложения, касающегося конкретных действий для справедливого участия женщин в политической деятельности, также получена поддержка Немецкой организацией сотрудничества для укрепления институционального руководства женскими группами и организациями.

Насилие в отношении женщин

В этой области Управление справедливости добилось следующих положительных результатов.

- ♦ Распространен среди групп женщин текст закона 294 от июля 1996 года,
- ♦ сформирован межучрежденческий комитет по выработке политики прекращения перемещения женщин с участием национального управления, ИСБФ, министерства юстиции, Интерпола, ДАС, генеральной прокуратуры, защитников народа, Совета по правам человека,
- ♦ организовано празднование международного дня психического здоровья с проведением форума "Насилие в отношении женщин" при сотрудничестве с министерством здравоохранения и Панамериканской организацией здравоохранения.

Прочие мероприятия, проведенные в различных регионах

Управление осуществило серию мероприятий, направленных на регионы:

- в Нариньо укреплена консультативная группа при окружном совете женщин Нариньо (КОДЕМУ) и введена политика ЕПАМ в его муниципиях,
- в Гуахино создан "Дом женщины Гуахира" и распространило в оригинальной форме через танцевальные и театральные кружки перспективную гендерную концепцию,
- в Магдалена осуществило подготовку сельских женщин — глав домашних хозяйств в муниципалитетах Пиньон, Плато и Банко, в Сесар провело социо-экономическое исследование в отношении женщин-глав домашних хозяйств.
- ♦ проводились периодические посещения региональных учреждений женщин, организаций и групп женщин с целью проследить выполнение планов в департаментах или муниципалитетах Кали, Медельина, Вильявисенсио, Рионегро, Кондото-Истмина, Суан, Вальедупар, Армения, Фусагасура, Монтерия, Ибагуе, Картегена, Синселехо, Сан-Хосе-дель-Гуавиаре.

Деятельность в секторах в интересах женщин описывается в каждой главе, посвященной секторам, а также в статье 13 настоящего доклада.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

Законодательство

Страна добилась значительных успехов в институализации темы справедливости для женщин, что соответствует положениям Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и другим международным обязательствам.

Действительно, создание национального управления справедливости для женщин как государственного органа высокого уровня и утверждение правительством и Конгрессом политики во имя прогресса женщин, которая включена в национальный план развития, свидетельствуют о имеющейся воли правительства содействовать справедливости для женщин во всех сферах жизни страны.

Несмотря на достижения страны в нормативной сфере, связанной с равенством и справедливостью, продолжают существовать препятствия культурного характера, мешающие полному развитию и эффективному применению закона, окончательно не определены и не разработаны механизмы слежения и контроля за исполнением законодательства. На практике также имеются оперативные трудности самого государства, задерживающие развитие процессов во имя прогресса женщин. В дополнение к вышеуказанному следует упомянуть макроэкономические решения, ограничивающие расходы бюджета на общественные нужды, сохраняющуюся ориентацию учрежденческой культурой в сторону справедливости, советнический, а не исполнительный характер организации, превращающий обращения Управления в прошения, решения по которым зависят от министерств и ведомств, недостаток ресурсов, затрудняющий включение интересов женщин в государственные политику и программы.

МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ДОСТИЖЕНИЕ РАВЕНСТВА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

СТАТЬЯ 4

- а) Принятие государствами-участниками временных специальных мер, направленных на ускорение установления фактического равенства между мужчинами и женщинами, не считается, как это определяется Конвенцией, дискриминационным, однако оно ни в коей мере не должно влечь за собой сохранение неравноправных или дифференцированных стандартов; эти меры должны быть отменены, когда будут достигнуты цели равенства возможностей и равноправного отношения.
- б) Принятие государствами-участниками специальных мер, направленных на охрану материнства, включая меры, содержащиеся в настоящей Конвенции, не считается дискриминационным.

СПЕЦИАЛЬНЫЕ МЕРЫ ВРЕМЕННОГО ХАРАКТЕРА

Политика справедливости и участия женщин (ЕПАМ) — это правительственная политика по содействию равенству возможностей, которая дополняется действиями других видов власти (законодательной и судебной).

За исключением разницы в возрасте при выходе на пенсию в стране отсутствуют специальные нормы, например, предпочтительные нормативы, меры преференциального обращения или кредитные системы для содействия равноправию между мужчинами и женщинами, хотя имеются программы, специально адресованные на женщин.

Конституция 1991 года предполагает возможность совершения действий, которые содействовали бы утверждению принципа справедливости в отношении женщин. Конституцией предписывается государству создать условия для того, что равноправие было реальным и эффективным, а также принять меры в интересах дискриминированных или маргинальных групп.

Являясь особенно благоприятной для женщин, Конституция содействует участию женщин в политической жизни, обязывая власти гарантировать их адекватное и эффективное участие на руководящих уровнях государственной власти. Однако проекты законов, направленные в Конгресс для разработки этой конституционной нормы, до сих пор не рассмотрены, что свидетельствует об отсутствии политической воли придать женщинам должные масштабы участия согласно Конституции.

В сфере семейных отношений Конституция также устанавливает обязанность особо поддерживать женщин — глав домашнего очага. Конгресс утвердил Закон 82 от 1993 года, где главой семейного очага определяется женщина, вне зависимости от ее семейного положения, постоянного заботящаяся о своих детях или нетрудоспособных лицах, вследствие полного отсутствия или неспособности супруга или постоянного сожителя или вследствие устойчивого недостатка помощи со стороны других членов семьи.

Среди мер поддержки женщины — главы семьи закон предусматривает механизмы по облегчению получения образования ее детьми, включению ее в систему социальной защиты, приобретению жилья, доступа к кредитам и развитию и поддержке малого предпринимательства.

Несмотря на отсутствие регламентирования исполнительной властью, национальное управление справедливости создало и координирует деятельность комиссии по разработке предложения по его регламентации. В ожидании вступления в силу этого закона разворачиваются несистематичные и

небольшие по масштабу охвата программы поддержки женщины — главы семьи (см. Ст. 17 настоящего доклада).

Единственными правовыми нормами, которые могут считаться формой положительных действий в Колумбии, являются нормы, содержащиеся в законе о социальной защите и предполагающие различные возрастные цензы для мужчин и женщин при получении права на пенсию по старости (Статьи 33, 36 Закона 100 от 1993 года). Для мужчин этот минимальный возраст равен 60 годам, а для женщин достаточно иметь полных 55 лет, а с 2014 года минимальный возраст увеличится до 62 лет для мужчин и 57 лет для женщин. Конституционный суд оставил в силе подобную положительную для женского трудящегося населения дифференцированность, так как она направлена на исправления фактического неравенства и компенсацию хронического положения несправедливости и социального ущемления женщин.

ОСОБАЯ ЗАЩИТА БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН

Конституция предписывает государству особо защищать женщин во время беременности или в послеродовой период, выплачивать им субсидии, если они остались без работы или без кормильца. Несмотря на отсутствие закона в отношении этой правовой обязанности, с 1993 года Конституционный суд подтверждает, что женщина имеет право потребовать такую помощь у компетентных властей, документально доказывая наличие в их отношении одного из указанных обстоятельств, и в случае неполучения ими этой помощи, они могут обратиться в суд с иском в рамках законодательства об опеке для действительной защиты своего права.

Колумбия подписала все международные документы, связанные с положением беременных женщин-тружениц: Конвенцию, Международный пакт о экономических, социальных и культурных правах и Конвенцию МОТ о труде женщин до и после родов, утвержденную законом 129 от 1931 года.

Внутреннее трудовое законодательство защищает беременных женщин, предоставляя им отпуск по родам, длительность которого увеличена с 8 недель до 12 недель, и разрешая передать супругу или постоянному сожителю одну неделю из этого отпуска для его присутствия и помощи в момент родов; утверждая право на оплачиваемый перерыв, состоящий из двух 30-минутных интервалов, для кормления ребенка грудью; признавая право работниц на оплачиваемый отпуск продолжительностью 2—4 недели в случае аборта и непреднамеренного возникновения преждевременных родов; запрещая увольнять и требовать справки о беременности как предварительного условия приема на работу кроме случаев приема на работу, связанную с высоким риском.

Оплачиваемый отпуск продолжительностью 12 недель, предоставляемый женщинам при приближении срока родов, также распространяется на матерей, официально усыновляющих детей в возрасте младше 7 лет. Такой же отпуск предоставляется одиноким женщинам без супруга или постоянного сожителя. В случае отказа работодателя предоставить указанные выше отпуска работницы имеют право на компенсацию непредоставленного отпуска в размере равном их двойному заработку за такой период. Дополнительно, нормы трудового законодательства запрещают работу женщин в ночную смену на промышленных предприятиях, в шахтах под землей, по промышленной покраске или с применением свинцовых белил, сульфата свинца или иных продуктов, содержащих указанные вещества. Женщинам также запрещается работать на опасных участках, на вредном производстве или при необходимости прикладывать большие физические усилия. Беременным женщинам запрещается, в частности, работать на поднятии тяжестей или при выполнении работы, требующей неподвижности или постоянного движения, а также в случаях, связанных с необходимостью держать устойчивое равновесие тела, например, при работе на лестницах или управлении тяжелыми машинами, чья эксплуатация может быть опасна.

Однако, в стране не проводились исследования оценки выполнения законов и международных договоров, нет комиссий по контролю за выполнением внутреннего законодательства, поэтому невозможно оценить реальные масштабы их выполнения.

Начиная с 1990 года, запрещается увольнять женщин под предлогом беременности или кормления грудью без разрешения властей. Это запрещение распространяется на весь период беременности и 3-месячный период после родов. В противном случае работницы имеют право на денежное возмещение равное их окладу за 60 дней и компенсацию в размере 12-недельного оплачиваемого отпуска, если он не был использован ранее. Запрещение увольнять распространяется в равной мере и на приемных родителей.

В 1994 году в Конгресс был направлен проект закона № 065, согласно которому подлежат немедленному восстановлению на работе уволенные беременные женщины-работники или кормящие матери, однако он был забыт, что демонстрирует недостаток политической воли по реальному выполнению правовых норм. Несмотря на это, Конституционный суд своим недавним благородным решением изменил предыдущее решение, потребовав восстановление на работе всех женщин, уволенных в период беременности.

В настоящее время действия по опеке служат единственным прибором, позволяющим измерить эффективность применения международных конвенций и трудового законодательства. До 1996 года суды не признавали иски из-за увольнения беременных женщин, считая этот вопрос юрисдикцией трудового законодательства, не принимались во внимания особые срочные обстоятельства такой ситуации, при которой не имело смысла обращение в судебные инстанции из-за их обычной медлительности при принятии решения.

В сфере образования опека способствовала корректировке дискриминационной практики в отношении беременных женщин. Согласно постановлению Конституционного суда ни они, ни матери-одиночки, будучи беременными, не могут быть исключены или принуждены оставить учебу в среднем специальном учебном заведении. Таким образом защищаются права женщин на образование, равенство и свободу развития личности.

Дополнительно, предоставляется правовая защита женщинам, которые вынуждены прервать свое обучение в высших учебных заведениях из-за проблем здоровья, связанных с беременностью. Суд определил, что беременные имеют право на сохранение за собой места в учебном заведении, даже если его устав это не предусматривает.

В отношении выполнения семейных обязанностей и на основании законодательства об опеке суд обязал будущих родителей выполнять свои обязанности по покрытию расходов на медицинское обслуживание во время родов, тем самым защищая беременных женщин, находящихся без работы.

В заключение обратимся к проблеме прав осужденных беременных женщин и их несовершеннолетних детей. Известны случаи невыполнения властями исправительных учреждений норм в отношении больничного содержания осужденных и создания детских яслей-садов в местах отбывтия наказания. Опека послужила поддержкой для внимательного и точного применения закона в отношении тех, кому требуется повышенное внимание во время или после родов, а также для эффективного исполнения обязанности создавать детские сады-ясли для детей младше 3 лет, предусматривая совместное с ними пребывание матерей.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

В отношении применения этой статьи Конвенции отмечены следующие основные успехи.

* Включение в Конституцию 1991 года концепции реального и справедливого равенства, позволяющей установить специальные меры обращения и защиты с целью особым образом содействовать ущемленным или маргинальным группам, а также лицам, находящимся в очевидно ослабленном положении.

* Конституционный мандат, гарантирующий женщинам адекватное и эффективное участие в руководящих органах государственной власти.

* Конституционный мандат в отношении особой защиты беременных женщин и женщин-глав семейного очага.

* Развитие положений Конституции, нашедшее свое отражение в законах, защищающих женщин-глав семьи и устанавливающих для женщин-тружениц преференциальный возраст для получения пенсии по старости.

* Законодательство об опеке превратилось в важный конституционный механизм непосредственной защиты основных прав женщин, в особенности находящихся в состоянии беременности.

Трудности при применении этой статьи объясняются недостатком правовой и социальной культуры в сфере действий, которые рассматриваются как дискриминационные, так как коллективное сознание не приемлет идею формального равенства, отрицающую специфические отличия женщин и отсутствие для них социальных преимуществ. Кроме этого, процессы распространения прав проходили недостаточно широко и беспрерывно, как того требует установление принципа равенства.

ЛИКВИДАЦИЯ СЕКСИСТСКИХ СТЕРЕОТИПОВ

СТАТЬЯ 5.

Государства-участники принимают все соответствующие меры с целью:

- a) изменить социальные и культурные модели поведения мужчин и женщин с целью достижения искоренения предрассудков и упразднения обычаев и всей прочей практики, которые основаны на идее неполноценности или превосходства одного из полов или стереотипности роли мужчин и женщин,
- b) обеспечить, чтобы семейное воспитание включало в себя правильное понимание материнства как социальной функции и признание общей ответственности мужчин и женщин за воспитание своих детей при условии, что во всех случаях интересы детей являются преобладающими.

СЕКСИСТСКИЕ СТЕРЕОТИПЫ В СЕМЬЕ, ОБРАЗОВАНИИ И ТРУДЕ

Стереотипы в семье

Внутри семей продолжают возникать сексистские стереотипы, проявляющиеся в разделении ролей и в распределении работы. Отец приносит средства в очаг, а мать, даже если она в состоянии вносить финансовый вклад, продолжает оставаться единственной ответственной за работу по дому и ежедневные обязанности по воспитанию детей.

В сельских семьях стереотипы более выражены. Женщины привязаны к земле и, хотя выполняют большую часть работы, получают минимальное признание. Однако, среди девушек происходят важные перемены: они хотят оттянуть момент материнства, а претензии в отношении работы заставляют их мигрировать в города. В целом, домашняя работа выполняется матерями с дочерьми, а в семьях, где они не работают за вознаграждение, разграничение ролей по дому еще более категорично. Смыслом женской жизни продолжает оставаться роль матери и жены^{1/}.

В 1995 проведено исследование^{2/} с целью определить реальную степень распространения в обществе и семье закона о расторжении гражданского и церковного брака (Закон 25 от 1992 года) путем опроса "семейных" судей в различных городах страны. Оценка судьями отношения супруга к работе другого подтверждает сексистскую концепцию оценки роли каждого из супругов в семейных отношениях.

Действительно, по мнению "семейных" судей большая часть мужчин чувствуют себя брошенными или считают, что их жены не выполняют свои семейные обязанности. Это подтверждает их оценку женщин как отвечающих за очаг и обязанных ухаживать за мужчинами и детьми. Интересно отметить также неверие мужчин супругам, которые по мнению судей видят в их работе возможность измены. Женщины, наоборот, расценивают работу супругов как предлог уклонения от выполнения обычных работ по дому.

^{1/} РИКО-ДЕ-АЛОНСО, АНА. "Процессы социализирования и формирование роли полов: влияние семьи, образования и СМИ" в ТУРБАЙ, Каталина и РИКО-ДЕ-АЛОНСО, АНА Создавая личности: девочки, девушки и женщины в Колумбии. Санта-Фе-де-Богота, 1994 год.

^{2/} СОВЕТ ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РЕСПУБЛИКИ, СЕКРЕТАРИАТ ПО ВОПРОСАМ ЖЕНЩИН И ПОЛОВ. Женщина и развод. Темы для обсуждения. Санта-Фе-де-Богота.

МНЕНИЕ СУПРУГА О РАБОТЕ ДРУГОГО

	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
	%	%
Недостаточная помощь в домашних делах	5,6	26,5
Возможность внебрачных отношений	19,4	8,8
Полное игнорирование домашних обязанностей	27,8	5,9
Прочее	13,9	44,1

При опросе в пункт "Прочее" по предложению судей включена оценка супруга работы другого. Женщины положительно оценивают работу мужей, а мужчины считают отрицательным фактом работу жены.

Стереотипы в образовании

Колумбия в последнее время добилась относительно равного соотношения между мужчинами и женщинами в вопросах неграмотности, доступа и получения образования. Однако в начальных и средних школах продолжают оставаться сексистские стереотипы, проявляющиеся в разном отношении к мальчикам и девочкам, в содержании анкет, учебников и учебных пособий.

Учителя ожидают различные результаты обучения и поведения мальчиков и девочек, некоторые мероприятия проводятся для каждого пола, существуют учебные дисциплины, считающиеся более подходящими для одного пола, нежели для другого.

- * Требования к интеллекту и способностям словесного выражения в целом выше для мальчиков.
- * Технические кружки обычно резервируются для мальчиков.
- * В девочках больше развивается эстетическая восприимчивость, самосодержание, идея обслуживания остальных и мораль.

Несмотря на преобладание женщин среди учителей, руководящие должности во многих школах заняты мужчинами^{3/}.

Школьные учебники содержат большое число изображений и стереотипных представлений о полах. В аналитическом исследовании^{4/} 1993 года об отношении к полам, выполненном на основании 15 школьных учебников различных издательств по разным предметам программ 1—11 классов, демонстрируется следующая ситуация.

- * Состав персонала и тип участия в зависимости от пола. Количественный анализ доказал, что из общего числа действующих в учебниках лиц (10 713) лишь 17,7% приходится на женщин. Из качественного анализа делается вывод, что в описываемых ситуациях роль мужчин всегда положительна, заметна и достойна подражания, тогда как ограниченное появление женщин формирует представление об их

^{3/} Каталина ТУРБАЙ. "Пол, человеческое развитие, образование и социализация". В ранее упомянутой работе ТУРБАЙ, Каталина и РИКО-ДЕ-АЛОНСО, Ана, Саента-Фе-де-Богота, 1994 год.

^{4/} Каталина ТУРБАЙ. "Школьные пособия и социализационность пола". В "Образование и культура. Школьные учебники, необходимое обсуждение". Санта-Фе-де-Богота, 1993 год.

незаметности и "женском начале". Подчеркивается использования мужского тела при объяснении функций различных органов, а женское тело показывается только при рассказе о родах и кормлении грудью.

* Участие полов в частном секторе. Работа по дому оказывается присущей женскому началу. В 77,7% случаев она выполняется женщинами, и наоборот, в домашних делах, традиционно считающихся "мужскими" (снабжение средствами, управление, принятие решений, инвестиции), участвует лишь 16,7% женщин. Аналогичное положение отмечается в отношении воспитания детей. Мужчины выполняют социализационные мероприятия, например, определения правил и ценностей.

На основании качественного анализа делается вывод, что за работу по дому и воспитание детей как за соответствующие "естественные функции" отвечают женщины. Учебники усиливают выделение и зависимость вида деятельности человека от его пола, как будто речь идет о форме природного распределения.

* Участие полов в общественном секторе. Женщины связаны с производством лишь в 7,7% случаев, а домашняя работа выполняется 88,2% женщин. Все производственные профессии считаются практически только мужскими, за исключением традиционно рассматриваемых как женские: медицинские сестры, секретари, повара. Область политики демонстрируется в основном как мужская. Тоже происходит в учебниках по истории и философии: те, кто делал историю или философы, мужчины.

* Участие в детских играх. Состав участников отражает основанное на стереотипах разделение по признаку пола. Мальчики играют на открытых площадках и становятся лидерами при смешанном составе групп играющих. Девочки остаются в помещении и занимают пассивную позицию.

* Черты личности, интересы, подходы и приверженности. Мужчины представляются с помощью мужских стереотипных образов (например, независимость, агрессивность, власть, уверенность, рассудочность), а доля женщин, обладающих такими характеристиками, равна лишь 13%. Тоже происходит с женскими стереотипами (например, зависимость, подчиненность, неуверенность, интуитивность, эмоциональность). Оба традиционных подхода к полам создают исключаящую альтернативность личности и мешают ощущать себя целостным существом с женскими и мужскими чертами.

Стереотипы в работе

Еще сохраняется мнение о существовании профессиональных сфер, пригодных только для мужчин. Военная карьера традиционно считалась типично мужской, потому что война всегда рассматривалась как "мужское дело", хотя и от нее страдают и женщины. Согласно имеющейся информации^{5/}, в 1993 году все вооруженные силы насчитывали 150 000 военнослужащих, из которых лишь имелось 2530 (1,7%) женщин, из них 281 офицер, 779 сержантов и старшин и 1470 полицейских. В армию пришли 621 женщина (488 в сухопутные войска, 83 в военно-воздушные силы и 50 в военно-морской флот), а в национальной полиции работали 1909 женщин.

В вооруженных силах женщины-офицеры служат как профессиональные специалисты по различным специальностям (юристы, врачи, медицинские сестры, архитекторы, психологи, социальные работники, экономисты, руководители предприятий, инженеры и бактериологи), но их деятельность обычно ограничивается сферой обслуживания, они принадлежат к административным и тыловым частям. Нет ни женщин-солдат, ни женщин-командиров. Они могут дослужиться лишь до звания "полковник", т.к. присвоение более высоких знаний требует прохождения курсов по антипартизанской борьбе и руководству

^{5/} Совет по социальной политике при Президенте Республики. Секретариат по вопросам женщин и полов. "Женщина и вооруженный конфликт", Санта-Фе-де-Богота, 1995 год.

войсками, куда женщины не могут поступить. В национальной полиции женщины, наоборот, служат и выполняют такие же обязанности как и мужчины, так как предполагается, что их работа ближе к обществу. Теоретически у них нет ограничений в продвижении по служебной лестнице и они могут дослужиться до генеральского звания.

Дискриминация в отношении женщин в армии не признана Конституционным судом. В 1995 году Суд подтвердил право равных возможностей одной женщины, которая хотела стать офицером морской пехоты, а ей было отказано в возможности поступить в единственное училище страны по этой специальности из-за того, что она женщина.

В целом работа женщин оценивается отлично от трудовой деятельности мужчин, их перемещают работать в неформальный сектор с его недостатками в отношении доступа к ресурсам, кредитам и т. д. (см. статьи 11 и 13 настоящего доклада).

Сексуальное домогательство

Сексуальное домогательство в отношении женщин на работе — это реальная, но невидимая в Колумбии проблема. Не проводилось исследований с целью оценить ее масштабы и формы решения. В 1994 году в Конгресс был передан проект закона по этому вопросу, но он все еще не рассмотрен.

В сфере образования впервые в Колумбии Общим законом об образовании (статья 125) предусматривается наказание за сексуальные домогательства учителей по отношению к учащимся. Сексуальное домогательство рассматривается законом как причина неправильного поведения преподавателя, который может быть временно без выплаты компенсации отстранен от работы пока ведется соответствующее дисциплинарное расследование. В случае подтверждения вины преподаватель увольняется в соответствии с Учительским уставом. Однако, в секторе образования также отсутствуют исследования масштабов явления и результатов практического применения этой правовой нормы.

ЖЕНЩИНА В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В колумбийских средствах массовой информации продолжают оставаться сексистские стереотипы, проявляющиеся как в форме участия женщин в СМИ, так и в содержании распространяемой информации.

Участие женщин с средствах информации

В исследовании положения женщин в средствах массовой информации, опубликованном в 1994 году, показывается, что, несмотря на численное увеличение работающих в них женщин, они продолжают занимать минимальное число руководящих постов^{6/}.

Газеты

Согласно опросов, проведенных в редакциях 14 газет, участие женщин возросло за исключением руководящих должностей. Действительно, лишь 3 женщины работали директорами, а число женщин — начальников подразделений всегда оказывалось ниже, чем мужчин кроме социальных разделов, где их насчитывалось 88%, что соответствует направлению традиционно рассматриваемому как "женское". Среди журналистов доля женщин равнялась 30%. Говоря о технических должностях (верстальщики, художники, фотографы и корректоры), количество женщин на этих должностях составило 21%.

^{6/} Патрисия Альварес. Женщины и связь. Предварительная оценка положения в Колумбии. Санта-Фе-де-Богота: Женское кино, 1994 год.

Привлекает внимание то, что в наиболее широко распространяемой в стране газете среди ее постоянных обозревателей нет ни одной женщины.

Журналы

По результатам опроса в 7 национальных журналах, 2 женщины работали директорами и две — главными редакторами. Среди журналистов женщины составляли 41%, а на производственных должностях работало 55,5% женщин, что соответственно превышает первый показатель.

Телевидение

Анализ 24 телекомпаний свидетельствует о широком участии женщин на руководящих постах (45%) и на должностях корреспондентов (47,5%), однако процент женщин на технических должностях (оператор, осветитель, рабочий сцены, редактор и звукооператор) очень низок (5%). На некоторых должностях телевизионного производства, например, гример, костюмер, дизайнер по интерьерам, ассистент режиссера, работают в основном женщины.

Радио

Согласно опроса 27 радиостанций участие женщин в них значительно ниже по всем должностям по сравнению с другими средствами информации. Лишь 4 (14%) работают директорами, 2 (9%) заведующими отделами новостей. Процент женщин-журналистов выше, он равен 23%. На технических должностях процент женщин минимален (3,5%).

Образ женщины в СМИ

Работа женщин в СМИ не гарантирует, что содержание информации тяготеет к пропаганде справедливости в отношении женщин. В действительности обычно отражается стереотипное отношение к полам, преобладающее в социальной среде. Как правило, образ женщины, передаваемый СМИ, способствует укреплению сексизма вследствие усиления традиционной концепции ее роли в частной сфере.

Мужчины появляются в общих разделах, на страницах спортивных, специальных и культурных изданий, а женщинам отводится место в семье, отдаются роли домашней хозяйки, жены или дочери. Женщины также используются как сексуальные объекты соблазнения и предметы потребления. Эти стереотипы присутствуют также в содержании рекламы. Однако небезынтересно отметить, что отдельные создатели телевизионных передач и сериалов прикладывают особые усилия для внедрения нетрадиционных образов полов в СМИ.

Мероприятия, связанные с ролью СМИ

С 1988 года министерство связи реализует программу "Женщина, детство и связь" с целью сформировать новую культуру во благо детей, женщин и молодежи страны путем развития информационных и образовательных процессов связи, укрепляющих защиту прав и благосостояния этих групп населения. В настоящее время программа развивается по двум направлениям.

* Сфера средств информации имеет задачу через различные национальные, региональные и местные средства информации в разной форме распространять информацию массового альтернативного типа или прямого характера по правам детей, женщин и в целях содействия деятельности во имя всестороннего развития.

* Сфера образования. Ее целью является развитие процессов образования, поддержки и исследования для помощи секторам, работающим с этими группами населения.

В 1996 году Национальное управление справедливости в отношении женщин при сотрудничестве с женскими неправительственными организациями провело форум "Поговорим о несексистской связи", на котором проявились некоторые важные проблемы.

- СМИ продолжают применять при обсуждении понятий "женский — мужской" биполярные категории частный/общественный, когда речь идет о распределении труда и ролей по признаку пола, интуиция/эмоции и смысл/абстракция для демонстрации психологии разных полов.
- Несмотря на относительно высокий процент женщин в СМИ не известна роль, выполняемая профессиональными журналистами в отношении формирования нестереотипных образов реальности, помогающих создавать культуру равноправия для женщин.
- Для внедрения несексистской этики в СМИ следует ввести практику постоянного анализа форм представления ими ситуаций действительности и достичь согласованной оценки роли СМИ и журналистов в формировании социального общего подхода.
- Женщина продолжает использоваться рекламой как сексуальный объект или объект подневольного труда.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Насилие в семье и сексуальное насилие

В статье 42 Конституции Республики отмечается, что насилие в семье в любой форме нарушает ее гармонию и единство и наказуемо в установленном законом порядке. Кроме этого, в 1994 году Колумбия подписала Межамериканскую конвенцию по предотвращению, наказанию и искоренению насилия в отношении женщин, которая была утверждена законом 248 от 1995 года.

Во исполнение положения Конституции (Статья 42, пункт 5) Конгресс принял Закон 294 от 1996 года в отношении сексуальных домогательств и насилия в семье, в котором различные формы совершения насилия определяются как преступления, устанавливаются процедуры, средства защиты и помощи жертвам таких оскорблений, а на Колумбийский институт семейного благосостояния возлагается ответственность за политику, планы и программы, ориентированные на предупреждение и искоренение этого типа насилия.

Среди установленных законодательством мер вследствие своего положительного воздействия по защите женщин достойна высокой оценки мера, предоставляющая судам возможность защитить женщину путем выселения агрессивного лица из жилища, занимающего им вместе с жертвой, а также другая мера, согласно которой преступлением считается сексуальное насилие между супругами. Однако заслуживает критики факт установления законом более мягкого наказания за сексуальное насилие между супругами (от 6 месяцев до 2 лет тюрьмы) по сравнению с наказанием, предусмотренным Уголовным кодексом за нанесение тяжких телесных повреждений (от 2 до 8 лет тюрьмы) и за совершение полового насилия (от 1 года до 3 лет).

Проблема насилия в семье не нова для Колумбии, но ее обсуждение и изучение начались лишь в 80-е годы, причем исследовательский интерес должен был быть более обширным и глубоким.

Корни насилия исторически находятся в авторитарной патриархальной структуре, сформировавшей семейные отношения таким образом, что мужчины как добытчики средств для семьи получили большую власть в отношении женщин, которые в свою очередь находятся в положении подчинения и зависимости.

Модернизация общества и вступление женщины в мир трудовых отношений находят отражение в изменении классической концепции семьи, приводя к нарушению равновесия традиционной структуры и к новым конфликтам в супружеских отношениях, породившим насилие, которое поражает в основном женщин и детей.

При опросе 1995 года по предпочтениям, демографическим темам и вопросам здоровья исследовалась проблема насилия в семье и обнаружен высокий уровень фактов грубого отношения к женщинам и детям. 52% женщин, состоящих в зарегистрированном или фактическом браке, заявили, что подвергались грубому обращению в семье, более половины — оскорблениям и больше трети — побоям. Эти цифры аналогичны данным, полученным в рамках обзора 1990 года.

Женщины, которые подвергались оскорблениям (33%), назвали причинами такого отношения невезение (28%), ревность (20%) и пьяное состояние мужа или сожителя (17%). Женщины, подвергавшиеся побоям супруга (19%), указывают подобные причины: пьяное состояние мужа (33%), ревность (28%), невезение (11%). Брань или физическое насилие увеличиваются по мере снижения образовательного уровня и увеличения числа детей.

27% женщин, подвергшихся побоям, обратились в компетентные органы. Эта цифра значительно выше уровня обращений по данным опроса 1990 года, когда лишь 11% жертв физического насилия заявили об этом официально. 10% обращались в полицейские участки, 8% в комиссариаты по делам семьи и 5% в Колумбийский институт семейного благосостояния (ИСБФ).

Респондентки называли следующие причины, по которым они отказались заявлять о насилии властям: считают в состоянии решить проблему без чьей-либо помощи (31%), боятся мести (22%), думают, что муж не изменится (17%).

Комиссариаты по делам семьи

Комиссариаты по делам семьи были учреждены согласно Кодекса по несовершеннолетним как особый механизм для решения проблемы насилия в семье. Они выполняют полицейские функции, создаются муниципальными советами и входят в систему семейного благосостояния. Эти органы были образованы как наиболее соответствующие учреждения по борьбе с насилием в семье, так как предполагают присутствие адвокатов, психологов, социальных работников и врачей, которые могут немедленно оказать помощь жертвам грубого отношения и/или виновникам таких действий. Комиссариаты также выполняют функции по примирению, но только в вопросах алиментов.

Совет по делам молодежи, женщин и семьи при Президенте Республики (правительство 1990—1994 годов) создал программу содействия комиссариатам по делам семьи, которая включала мероприятия по возобновлению работы, подготовку ответственных руководителей, поддержку снабжением и систематизацию управления и информации. Результатом осуществлением программы стало увеличение числа комиссариатов в стране с 2 в 1990 году до 180 в 1994 году^{7/}. Решением правительством периода 1994—1998 годов программа передана в ИСБФ, но к сожалению она потеряла свою начальную энергию и была прекращена.

^{7/} Совет по политической политике при Президенте Республики. Программа комиссариатов по делам семьи. Сфера защиты и правовая помощь. Общий доклад, декабрь 1994 года. Санта-Фе-де-Богота, 1995 год.

В настоящее время деятельность комиссариатов по делам семьи не контролируется никаким национальным органом.

Законодательство об опеке

Законодательство об опеке также превратилось в новый важный инструмент защиты от насилия в семье, используемый в основном женщинами. Неоднократно Суд при рассмотрении заявлений принимал решение в отношении женщин и/или детей, находящихся в незащищенном положении перед мужчинами, и давал распоряжение полицейским властям принять соответствующие меры защиты и следить за поведением ответчиков, которых обязывали прекратить насилие.

Насилие в условиях вооруженного конфликта^{8/}

В течение последних лет женское население стало прямой жертвой политического насилия, возросшего из-за действий партизан и повстанцев, а также в результате их связи с торговцами наркотиками. Но женщины становятся и опосредованными жертвами вследствие смерти близких людей, перемещений и больших нагрузок, лежащих на них в зонах вооруженных конфликтов.

В 1989, 1991 и 1993 годах процент женщин, ставших жертвами политического насилия представлен в следующей таблице.

ЖЕНСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ — ЖЕРТВЫ ФАКТОВ ПОЛИТИЧЕСКОГО НАСИЛИЯ*

	Женщины		Всего
	Кол-во	%	
1989 год	470	12,2	3 856
1991 год	204	6,5	3 099
1993 год	229	7,8	2 914

* В 1989 и 1991 годах к политическим фактам (убийства, исчезновения, похищения, пытки, избиения, задержания, покушения и угрозы) добавились факты условно политические. В 1993 году их дополнили покушения на право на жизнь и личную неприкосновенность, совершенные сотрудниками государственных и негосударственных органов.

Перемещение женщин

Исследование Епископата Колумбии в период 1993—1994 годов оценивает общее число перемещенных в стране совершеннолетних равным 586 261 человек, из которых 341 204 (58,2%) составляли женщины и 245 057 (41,8%) мужчины.

Женщины не только становятся непосредственными жертвами политического насилия. Они страдают от его ужасных последствий: вдовы и одинокие в наибольшей степени подвержены глубоким психическим травмам, они внезапно становятся главами семей, их изгоняют от очагов и они впадают в абсолютное нищенское существование.

^{8/} Совет по политической политике при Президенте Республики. Женщина и вооруженный конфликт. Санта-Фе-де-Богота, 1995 год.

Перемещение семей, плод насилия в стране, представляет собой явление, сложно поддающееся измерению вследствие очевидного ужаса заявить о происходящем и общей атмосферы страха мести. Согласно последним данным ДАНЕ (перепись 1993 года), в стране из общего числа овдовевших людей равного 1 023 117 человек 822 258 женщин, что составляет 80%. В департаментах с самым высоким уровнем насилия, Антиокиа и Валье-дель-Каука, такие показатели очень высоки, что дает основание предположить, учитывая также и молодость этих женщин, что их вдовство вызвано насилием.

Воздействие перемещений на женщин можно в целом охарактеризовать следующим образом.

- * Большинство женщин превращаются в глав семьи вследствие вдовства или разрыва отношений в семье. Епископальная конференция оценивает, что среди перемещенного населения 24,6% очагов возглавляются женщинами.
- * Потеря супруга или ребенка, кроме обязательных похорон, наносит серьезную психическую травму.
- * Перемещение приводит к практически полному возложению ответственности женщин за экономику семьи.
- * Перемещенные женщины испытывают огромные организационные трудности из-за перенесенной травмы и вследствие невысокого уровня образования, будучи в своем большинстве сельскими женщинами.
- * Перемещенные женщины наименее защищены от сексуальных агрессий и легко могут начать заниматься проституцией из-за социальной, психологической и экономической уязвимости.

Для преодоления такого положения правительство Колумбии разработало единую национальную программу для перемещенного в результате насилия населения (КОНПЕС № 2804 от 3 сентября 1995 года), которая включает превентивные меры (системы информации и раннего обеспечения, создание механизмов типа региональных и муниципальных советов безопасности), меры незамедлительного реагирования (особая чрезвычайная помощь, укрепление системы учреждений и общественное участие) и меры по социальноэкономической стабилизации и консолидации (аграрная реформа, стимулирование микропредпринимательства, образование, здравоохранение, жилище и труд).

Хотя эта программа особо не ориентируется на перемещенных женщин, учреждения сельских женщин министерства сельского хозяйства разработали в рамках национальной политики план работы, конкретно направленный на эту категорию женщин. Министерство внутренних дел, в свою очередь, представила Конгрессу Республики проект закона для принятия мер помощи по предотвращению насильственного перемещения и оказания защиты и реабилитации лицам, находящимся в стране в подобном положении.

Исчезновение женщин и политических заключенных

По данным Ассоциации родственников заключенных и пропавших без вести (АСФАДДЕС) из 549 преднамеренных исчезновений примерно 5% приходилось на женщин. Однако наиболее серьезным последствием этого факта насилия является роль, которую они должны выполнять как глава дома, при необходимости выжить и превращаясь в глазах государства в неустойчивых политических субъектов (Совет по социальной политике при Президенте Республики, 1995 год).

Согласно информации Комитета солидарности политических заключенных из 600 политических заключенных в стране в 1994 году 48 женщины.

Женщины и повстанцы

Согласно данным Управления Верховного комиссара по поддержанию мира на территории Колумбии действуют 10830 повстанцев. Хотя точная цифра женщин среди них неизвестна, считается, что за последние годы количество женщин увеличилось в два раза.

Факт нахождения партизан вне рамок закона не мешает определить степень дискриминации в отношении женщин внутри повстанцев. Несмотря на то, что женщины участвуют в боях по тактическим соображениям, так как вызывают меньшие подозрения и с целью смягчить репрессии властей, они не участвуют в принятии политических решений и в целом не допускаются на командные посты. Роль женщин всегда второстепенна и сконцентрирована на "домашней" работе.

С другой стороны, женщины, возвратившиеся к гражданской жизни также сталкиваются со сложными проблемами для своей половой индивидуальности и законности нового положения вследствие двойного отказа гражданского общества^{9/}, инкриминирующего им их политическое прошлое более жестоко, чем мужчинам в подобных обстоятельствах.

ОБЗОР ПРЕДПРИНЯТЫХ ДЕЙСТВИЙ

Образование

Начат процесс документирования наличия сексистских стереотипов в содержании и иллюстрациях школьных учебников, что послужило основанием для публикации обращения к учителям для аргументирования сделанных по теме выводов и для достижения предварительного соглашения с издательствами школьной литературы (см. статью 10 настоящего доклада).

Средства массовой информации (СМИ)

Проведены исследования участия женщин в работе различных СМИ на ответственных и технических должностях, а также в отношении представляемых СМИ стереотипов для мужчин и женщин. Также проводились различные форумы о женщине в СМИ. Министерство связи разработало программу содействия исследованиям в отношении женщин и СМИ и распространения их прав.

Работа

Изучалось участие женщин в вооруженных силах и ограничение возможностей их профессионального роста.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

С целью ликвидировать сексистские стереотипы и насилие, сохраняющиеся в различных областях социальной жизни, в стране достигнуты значительные успехи:

- * в вопросе документирования проблемы;
- * начаты процессы подготовки учителей по сексистскому содержанию образования;

^{9/} Ibid.

- * обсуждались проблемы и достигнута предварительная договоренность с издательствами в отношении выпуска учебников, не содержащих сексистских стереотипов;
- * были утверждены законы по предупреждению или наказанию насилия в отношении женщин;
- * проведены исследования ситуаций, причин и последствий насилия в семье, сексуального и политического насилия, поражающих в первую очередь женщин;
- * увеличилось число женщин, заявивших в компетентные органы о грубом отношении к себе супруга или сожителя;
- * утверждение КОНПЕС политики для лиц, перемещенных вследствие вооруженного конфликта, начата реализация программы поддержки, ориентированной в основном на женщин — глав семейного очага;
- * использование женщинами законодательства об опеке в качестве имеющегося в их распоряжении относительно эффективного инструмента для защиты от насилия в семье.

На пути ликвидации сексистских стереотипов имеются следующие трудности.

- * Глубоко укоренившаяся патриархальная культура, традиционно ставящая женщин в более низкое и подчиненное мужчинам положение.
- * Феномен генерализированной обстановки насилия в стране, прямо и опосредовано влияющей на женщин.
- * Незначительные усилия государства по слежению за выполнением норм, предусматривающих наказание за насилие в семье, ограниченный характер действий, что не позволяет добиться его полного искоренения.
- * Ограниченность программ по распространению прав женщин, которая затрудняет возможность более глубоко понять проблему.
- * Недостаток человеческих и финансовых ресурсов, воздействующий на полномасштабную деятельность комиссариатов по делам семьи.

ПРОСТИТУЦИЯ

СТАТЬЯ 6.

“Государства-участники принимают все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин”.

НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ

Конституцией Республики в статьях 12 и 17 запрещается бесчеловечное или унижающее человеческое достоинство обращение, рабство, подневольное состояние и торговля людьми.

С другой стороны, закрепив элементарные права детей, Конституция защищает их от любой формы сиротства, физического или морального насилия, сексуального домогательства, трудовой или экономической эксплуатации или привлечение к выполнению опасных работ.

Занятие проституцией в Колумбии не квалифицируется как правонарушение в отличие от сводничества, которое попадает под действие уголовного законодательства, но соответствующая правовая основа регламентируется региональными и местными органами власти.

В разделе “Преступления против сексуальной свободы и нравственности” Уголовного кодекса (статьи 303—306) предусматривается наказание за сексуальные посягательства и прочие деяния, совершенные в отношении детей моложе 14 лет, и определяются отягчающие обстоятельства. Там же определяется наказание за сводничество и принуждение к занятиям проституцией и квалифицируются обстоятельства, ужесточающие наказание, а именно: совершение подобных действий в отношении детей или подростков в возрасте моложе 14 лет, намерение переправить их за границу или беременность жертвы (статьи 308 — 310). В заключение предусматривает наказание за торговлю женщинами и принуждение к занятиям проституцией детей и девушек (статьи 311 и 312).

На международном уровне Дополнительный протокол к Женевским конвенциям 1949 года (утвержденный законом 11 от 1992 года) о международных вооруженных конфликтах призывает государства уважать личность и запрещает любой акт против достоинства личности и особенно унижающее и бесчеловечное обращение, принуждение к проституции и прочие другие посягательства против нравственности. Дополнительно, нормы выдачи виз и контроля за иностранцами предусматривают высылку из страны тех иностранцев, кто занимается сводничеством (декрет 666 от 1992 года).

В Своде законов о национальной (1970 год) и окружной (1989 год) полиции предусматривается наказание за содержание притонов и временное задержание лиц, которые занимаются сводничеством. Там же определяются возможности реабилитации их путем предоставления медицинских услуг и трудовой подготовки, не имеющих обязательный характер.

БОЛЕЕ ТЩАТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СИТУАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ПРОСТИТУЦИИ В СТРАНЕ

Исторически проституция в Колумбии является невидимым, допустимым явлением и предметом институционального и социального безразличия. До 1993 года не существовало ни цифр, ни исследований оценки масштаба этого феномена на национальном уровне. Не была также изучена детская проституция несмотря на то, что она серьезно нарушает права человека, так как предполагает сиротство, насилие и эксплуатацию в отношении несовершеннолетних.

Более того, недавние исследования этой проблемы дали разную и неполную информацию в отношении проституции в Боготе и других городах и они никоим образом не были достаточны ни для выводов в отношении форм и тенденций, ни для программ действий.

Среди проведенных в 90-х годах исследований выделяется анализ Торговой палаты города Богота о проституции в целом и сексуально эксплуатирующемся детском населении центра Боготы. Самым тревожным выводом стал факт увеличения в два раза за 3 года числа таких детей в возрасте от 9 до 17 лет: в 1990 году их было 1200, а в 1993 году уже 2959.

Тесно связанная с проституцией международная торговля женщинами, которой ранее уделялось меньше внимания по сравнению с проституцией как таковой, в Колумбии становится все более активным процессом, управляемым группировками организованной преступности. Межучережденческий комитет предпринял серию мер для предотвращения и наказания за торговлю женщинами.

Результаты начатых в 1994 году процессов по исследованию и институциональной и гражданской осведомленности, а также программы по проституции еще не могут быть в полной мере оценены. Представительство прокуратуры по защите несовершеннолетних и семьи и система народных защитников отдельно проводили исследования: Прокуратура — с большим территориальным и прагматическим охватом, Защитники — в определенных городах согласно показателей серьезности проблемы.

Исследование Представительством прокуратуры по защите несовершеннолетних и семьи

Это исследование, охватившее более половины территории страны, показало, что практически не велись мероприятия ответственных учреждений для анализа, недопущения и изменения феномена проституции, что отсутствовала межучрежденческая координация в целях решения проблемы. Некоторые религиозные и неправительственные организации вели самостоятельную работу без взаимодействия с властями.

Представительство прокуратуры приступило к реализации на национальном уровне специальной программы по проституции несовершеннолетних. Ее первый этап проводился в Боготе, второй в 18 департаментах, а третий контрольный был осуществлен для гарантирования ее продолжения в указанных местах.

* Число проституток в Санта-Фе-де-Богота было оценено в размере не менее 60000 человек. Была проанализирована помощь различных учреждений (Фонда возрождения, Сестер поклонения, Административного фонда социального благосостояния) и подготовлено предложение Колумбийскому институту семейного благосостояния, который создал программу оказания помощи детям и молодежи, втянутым в проституцию.

* В целях развития программы на национальном уровне осуществлены поездки по 18 департаментам (Атлантико, Антиокиа, Кальдас, Каука, Чоко, Гуахира, Уила, Магдалена, Мета, Нариньо, Норте-де-Сантандер, Киндио, Рисаральда, Сан-Андрес, Сантандер, Толима и Валье), властям и общественности предложено начать превентивную работу и продолжить анализ для выработки модели деятельности на местном уровне.

Общий анализ позволил сделать следующие выводы:

- среди всех изученных департаментов наиболее сложное положение с точки зрения числа несовершеннолетних проституток сложилось в Антиокиа и Санта-Фе-де-Богота (22,2%), в Кальдас, Уила, Мета, Рисаральда и Толима (в сумме 44,4%).
- Основными причинами начала занятий проституцией в городских зонах можно назвать недостаток работы (80%), насилие в доме и скудность ресурсов (70%) и отсутствие профессиональной подготовки

/...

(60%). Такими причинами для небольших городов и сельской местности являются общее насилие и недостаток работы (70%), насилие в доме (60%), а среди темнокожих и индейских общин — разрушение семьи и влияние западной культуры (70%) и безработица (55%).

- Подтверждено наличие национальных и международных сетей по торговле (ввозу и вывозу) женщинами и несовершеннолетними и своднических организаций на межокружном уровне.
- 95% несовершеннолетних проституток подвергались в семье грубому обращению или воспитывались в неполных семьях (мать — отчим, отец — мачеха, матери-одиночки или сиротство).
- Мужская проституция среди несовершеннолетних занимает намного более низкий уровень по сравнению с женской.
- Отмечено большое количество молодых женщин, желающих бросить это занятие, но они не видят реальных путей для этого.
- Большинство девочек и девушек не обладали достаточной информацией о венерических заболеваниях, их профилактике и методах контрацепции.

Анализ явления позволил прокуратуре сделать вывод о необходимости дифференцированного индивидуального подхода при решении проблемы.

- В отношении лиц, занимающихся проституцией, сделан вывод о сложности перевоспитания взрослых женщин и рекомендовано направить усилия на несовершеннолетних через оказание им всеохватывающей помощи, межучрежденческую координацию, выработку соответствующих моделей вмешательства для каждого региона, специальную подготовку ответственного за программу персонала, включая полицию по делам несовершеннолетних и внимательное отношение к миграции несовершеннолетних во избежание попадания их под влияние сутенеров. По данным обзора лица, занимающиеся проституцией, считают своим основным врагом полицию, обвиняя ее в грубом отношении, шантаже и превышении власти, поэтому следует вносить изменения в ситуацию с учетом неправомерных действий, допущенных отдельными ее представителями, и проводить их подготовку для формирования должного образа полиции в глазах общества. В выводах рекомендуется избегать проведение полицейских облав, пугающих детей и затрудняющих работу других органов.
- Говоря о сводничестве, в исследовании подчеркивается отсутствие серьезных исследований в отношении ненаказуемости неорганизованного сутенерства, на котором базируются национальные и международные сети. Также признано важным привлечение министерства юстиции к программам для расследования и наказания за многочисленные преступления, совершаемые параллельно с проституцией.
- Для "покупателей услуг" признано важным углублять половое воспитание и направлять кампании в средствах массовой информации на формирование в обществе правильного представления об этом феномене, его правовых последствиях (коррупция в отношении несовершеннолетних) и влиянии на здоровье (болезни, передающиеся половым путем). Сделан также упор на важность распространения программ ИСБФ, выполняемых неправительственными организациями для получения поддержки граждан.
- 77,8% департаментов подписали соглашения о создании сетей помощи несовершеннолетним и предупреждения грубого к ним отношения при участии различных местных органов власти, в рамках которых создаются подкомитеты по проституции (в составе ответственных сотрудников ИСБФ, представителей секретариатов по здравоохранению, защитников народа, министерства юстиции и

/...

Интерпола, а также семейных правозащитников), чья эффективность зависит от интереса и степени согласованности действий властей. ИСБФ начал реализацию программ в семи департаментах.

Исследование защитниками народа

Проводилось в столицах трех департаментов (Барранкилья, Летисиа, Перейра) и двух районах Санта-Фе-де-Богота, где эта проблема стояла наиболее остро. Несмотря на слабую поддержку проведения исследования, получены важные результаты для идентификации и измерения масштаба явления, а также для обращения в компетентные органы с целью поиска интегральных решений проблемы.

* Зарегистрировано 488 несовершеннолетних (из них 445 девочки и девушки), подвергающихся сексуальной эксплуатации.

* Большинство детей и девушек занимаются проституцией не в своих городах, женщины приезжают в города в поисках работы прислужой. В целом их образовательный уровень невысок, большинство окончили лишь начальную школу, а многие не учились и в ней.

* Возраст большинства несовершеннолетних проституток равен 14—18 годам, но есть и десятилетние.

* Причинами начала занятий проституцией в первую очередь указываются насилие в ее различных проявлениях (47,2%), психология (20,8%), физиология (19,3%) и секс (7,1%), а на втором месте последствия жизни в неполных семьях (35%).

* Внутренними проблемами проституции названы боязнь заразиться венерическими заболеваниями (17,4%), насилие полиции (17,2%), отсутствие безопасности (15,8%) и грубость клиентов (15%).

* Возможными решениями считались поиск заработка другим способом (24,7%), учеба (18,5%) и прекращение занятий проституцией (10,3%).

Общим выводом защитников народа по результатам работы организации в 1994 году стала нехватка программ в отношении сексуально эксплуатируемых детей, поэтому начата реализация программы Колумбийского института семейного благосостояния.

Единая программа Колумбийского института семейного благосостояния по оказанию помощи несовершеннолетним, втянутым в занятия проституцией

Эта ориентированная на занимающихся проституцией несовершеннолетних моложе 18 лет программа ИСБФ, проводящаяся на основании соглашений с некоторыми неправительственными организациями (НПО), имеет цель развитие деятельности на национальном уровне для профилактики, подготовки, помощи и общей поддержки. Она включает следующие направления:

* создание процесса участия, концентрации и институциональной осведомленности,

* подготовка исполнителей проекта,

* приближение к детям и молодежи, занимающимся проституцией, следующих услуг: добровольный приход детей и молодежи во временный приют (центр неотложной помощи), затем в центры терапевтической помощи (для лечения наркомании, алкоголизма и СПИДа), а позже распределение по домам тех, кто решил изменить свой образ жизни. В центрах помощи проводятся занятия по профессиональной подготовке по различным специальностям.

/...

Эта программа началась в Санта-Фе-де-Богота, где был создан межучрежденческий комитет в составе ИСБФ, Представительства прокуратуры, защитников народа, секретариата здравоохранения, министерства юстиции, Интерпола и министерства образования.

Программа охватывает семь департаментов, где имеются региональные представительства ИСБФ (Норте-де-Сантандер, Антиокиа, Каука, Рисаральда, Валье, Толима и Сесар).

Несмотря на имеющиеся трудности, например, недостаточную помощь официальных органов, гражданскую и институциональную неосведомленность и масштаб этой социальной проблемы, Представительство прокуратуры во исполнение своей функции надзора подготовило следующий предварительный анализ результатов.

- В семи столичных городах имеется постоянный контингент сотрудников, оказывающих помощь несовершеннолетним в различных центрах и домах: в Санта-Фе-де-Богота 210 человек, 20 в Попайане, 20 в Кукуте, 42 в Перейре, 35 в Ибагуе, 40 в Кали и 80 в Медельине.
- На национальном уровне, в семи регионах и в Санта-Фе-де-Богота помощь оказывалась 82 несовершеннолетним в месяц, в среднем 12 человекам в месяц в каждом департаменте.
- Уделялось внимание несовершеннолетним, страдающим заболеваниями, передающимися половым путем (ЗПП). В департаменте Перейра обнаружено 111 случаев заражения ЗПП среди детей и подростков и 18 ВИЧ-инфицированных, в Боготе 88 зараженных ЗПП и 26 ВИЧ, в Попайане 12 больных ЗПП и ВИЧ и в департаменте Кали обнаружены 25 человек больных ЗПП (ВИЧ не обнаружен).

Программа столичной полиции Боготы

Примерно в течение года столичная полиция Боготы осуществляет политику "Во имя жизни и надежды", направленную на оказание помощи проституткам по улучшению условий жизни посредством программ подготовки. Кроме этого предложено преодолеть традиционный антагонизм между проститутками и полицией, живущий на боязни и взаимном недоверии.

В рамках программы идет поиск различных сфер работы для проституток, которые могут пойти на учебу в начальные и среднеспециальные заведения, на компьютерные курсы, курсы секретарей или ремесел, а также посещать занятия по психологической реабилитации. Эти мероприятия проводятся на базе Университета труда и в них участвуют 2500 слушателей.

Исследование министерством юстиции международной торговли женщинами

Согласно этому недавнему исследованию, Колумбия служит одним из главных в Латинской Америке центров деятельности международных преступных сетей по вывозу женщин за рубеж для занятий проституцией. Вербуются в основном девушки в возрасте 9—17 лет, которым через газетные объявления предлагается вступить в брак за иностранца, получить высокооплачиваемую работу за рубежом или которым присылаются приглашения от частных лиц на хорошую работу за границей.

По данным исследования 55% женщин находят в деревнях, 35% в небольших городах и 10% в крупнейших центрах страны.

На международном уровне такой незаконный бизнес связан с европейскими и восточными преступными сетями, имеющими центры по вербовке в Бразилии, Суринаме, Колумбии, Доминиканской Республике и на Антильских островах и реализующими "товар" в Испании, Греции, Германии, Бельгии и Голландии.

/...

Имеются данные, что только в Голландии принудительно занимаются проституцией 5000 колумбийских женщин.

Министерство юстиции приняло решение создать межучрежденческий комитет против торговли женщинами для выработки единой стратегии наступления против этого порока во взаимодействии со всеми участниками: министерством иностранных дел, прокуратурой, Интерполом, административным отделом безопасности, следственными органами, защитниками народа, Колумбийским институтом семейного благосостояния, Национальным управлением справедливости в отношении женщин и Программой Президента Республики по борьбе с похищениями людей.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

В борьбе против феномена проституции и торговли колумбийскими женщинами достигнуты определенные успехи в следующих направлениях.

- * На национальном уровне проведены исследования и анализ явления.
- * Подготовлены и выполняются специальные межучрежденные программы, ориентированные на оказание помощи несовершеннолетним, подвергающимся сексуальной эксплуатации.
- * Начат процесс повышения институциональной и гражданской осведомленности в отношении проблемы.

Страна столкнулась со следующими основными трудностями:

- * социальной неосведомленностью в отношении явления,
- * недостаточным масштабом охвата реализуемых программ,
- * ограниченными возможностями рынка труда предоставить проституткам работу, способную стать для них экономической альтернативой,
- * невысокими способностями государства противостоять крупным криминальным национальным и международным организациям, занимающимся сутенерством и вследствие этой слабости их практически полная безнаказанность.

УЧАСТИЕ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

СТАТЬЯ 7.

"Государства-участники принимают все соответствующие меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин в политической и общественной жизни страны и, в частности, обеспечивают женщинам на равных условиях с мужчинами право:

- a) голосовать на всех выборах и публичных референдумах и избираться во все публично избираемые органы;
- b) участвовать в формулировании и осуществлении политики правительства и занимать государственные посты, а также осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления;
- c) принимать участие в деятельности неправительственных организаций и ассоциаций, занимающихся проблемами общественной и политической жизни страны".

ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА

Согласно Конституции и в соответствии с законодательством женщины имеют равные с мужчинами политические права. Защищено их право голосовать и избираться во все публично избираемые органы, а также возможность занимать государственные посты и осуществлять государственные функции.

Дополнительно Конституция требует от властей гарантировать соответствующее и эффективное участие женщин на уровнях принятия решений государственного управления.

Хотя два проекта законов, направленные на содействие участию женщин в политической жизни, так и не были утверждены Конгрессом, следует признать важность задачи и ведущую роль сенаторов-женщин и представительниц женских организаций по поддержке связанных с их правами инициатив. В настоящее время для обсуждения выдвинут проект нового закона по укреплению действий, способных реально гарантировать политическое участие женщин.

ЖЕНЩИНЫ В ПУБЛИЧНЫХ ВЫБОРАХ

По данным переписи 1993 года женское население Колумбии с правом участия в выборах насчитывает примерно 9 519 000 человек, что составляет более 50% всего электората. Несмотря на отмеченные в течение последних десяти лет высокие (в среднем 65%) уровни уклонения от голосования, можно утверждать об активном участии женщин в выборах. Однако число избранных женщин значительно ниже количества избранных мужчин.

При президентских выборах 1994 года процент голосовавших женщин увеличился до 48,6% по сравнению с 47% принявших участие в выборах Президента в 1990 году. На последних двух президентских выборах баллотировались 5 женщин из 30 кандидатов, но лишь одна получила в 1994 году более 1% голосов.

Таблица 7.1

Выборы Президента Республики

	Кол-во кандидатов	Мужчин	Женщин
1990	12	10	2
1994	18	15	3
(На пост Вице-президента)	-	17	1

Таблица 7.2

Голосование за кандидата в Президенты

	1990 год %	1994 год (1-ый и 2-ой туры) %
Регина Бетанкур де Лиска	0,62	1,10
Глория Гаитан	-	0,30
Дорис де Кастро	-	0,10
Клаудиа Родригес	0,56	-
Всего	6 047 576	5 821 331

В отношении выборов в национальные органы государственной власти отметим, что в 1991 году в Сенат было избрано 8 женщин (7,8% всего числа сенаторов) и в 1994 году 7 человек (6,8%). В Палату депутатов в 1991 году избраны 11 женщин из 161 депутата, а в 1994 году уже 18 (из 163 мест). Важно отметить, что до настоящего времени ни одна женщина не возглавляет ни одну законодательную палату.

Таблица 7.3

Участие женщин в Конгрессе

	1991 год %	1994 год %
Сенат	7,8	6,8
Палата депутатов	6,8	11,0

В выборах 1994 года из 251 списка кандидатов в Сенат и 628 для Палаты депутатов женщины возглавляли 22 и 48 списков, соответственно.

На региональном уровне доля участия женщин в качестве депутатов Ассамблей департаментов увеличилась с 10,1% в 1992 году до 11,35% в 1994 году. Рост отмечен и в отношении постов губернаторов и мэров.

/...

Таблица 7.4

Участие женщин в региональных органах власти

	1992 год %	1994 год %
Ассамблеи департаментов	10,1	11,35
Муниципальные советы	5,2	9,71
Губернаторы	3,7	6,25
Мэры	5,5	5,87

В местных административных советах, являющихся органами участия граждан в планировании, разработке планов финансирования и контроля деятельности государственных служб на местном уровне, участие женщин выше, но все же намного уступает доле мужчин. В 1992 году в 20 населенных пунктах, объединенных в округ Санта-Фе-де-Богота, городскими советниками было избрано лишь 15,6% женщин.

ЖЕНЩИНЫ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ

Участие женщин в исполнительных органах власти выше, чем в законодательных и судебных. В период 1990—1994 годов из 15 министерств 3 возглавлялись женщинами, а в течение с 1994 года по настоящее время министрами работают 4 женщины.

Таблица 7.5

Процент женщин-министров и вице-министров по периодам президентского правления

	1990—1994 годы %	1994—1998 годы* %
Министры	20,0	26,7
Вице-министры	9,8	8,7
Начальники административных отделов	20,	40,0

* (Данные до июня 1996 года).

В 1995 году под руководством министра, ответственной за политику справедливости и участия женщин (ЕПАМ), подготовлено исследование по занимаемому уровню и полу сотрудников центральных органов государственной власти (министерства, подчиненные им ведомства и административные отделы).

Во всех учреждениях наибольшее число женщин приходится на административные должности, а минимальная разница доли мужчин и женщин отмечена для категорий "советник" и "специалист".

Таблица 7.6

Должности по уровням и полам

Уровень	Женщины		Мужчины		Всего
	Кол-во	%	Кол-во	%	
Директор	362	(19)	1 497	(81)	1 859
Советник	386	(43)	512	(57)	898
Ведущий специалист	1 692	(26)	4 713	(74)	6 405
Специалист	7 556	(39)	11 707	(61)	19 263
Техник	5 204	(34)	10 012	(66)	15 216
Администратор	19 251	(63)	11 184	(37)	30 435
Служащий	7 973	(26)	22 532	(74)	30 505
ВСЕГО	42 424	(41)	62 157	(59)	104 508

ИСТОЧНИК: Unidad de Género del Ministerio del Medio Ambiente.

Хотя в целом наблюдается низкое участие женщин на руководящем уровне (19%), по этому показателю существуют различия среди учреждений. В министерствах женщины занимают 39% руководящих должностей, в подчиненных им ведомствах лишь 17%, а в административных отделах 20%. Самый высокий уровень занятия женщинами руководящих должностей отмечается в министерствах образования (67%), труда (53%) и здравоохранения (47%), а в министерстве развития и транспорта женщин на подобных должностях нет.

ЖЕНЩИНЫ В СУДЕБНЫХ ОРГАНАХ

Участие женщин как членов главных судебных инстанций в Колумбии действительно невелико. В составе Конституционного суда, учрежденного в 1991 году, нет ни одной женщины. В Верховный суд Республики, имеющий более чем столетнюю историю, не назначалась ни одна женщина, а в Государственном совете была одна женщина в 1993 году и в этом году в нем имеются 4 женщины из 26 членов совета. В Верховном судебном совете была лишь одна женщина в 1993 году и в 1996 году из 13 членов было лишь 3 женщины.

Выше доля женщин среди судей и помощников судей. Действительно, в 1996 году в Конституционном суде из 18 помощников судей имелось 6 женщин, в Государственном совете среди 35 младших адвокатов было 13 женщин.

В том же году во всех Верховных трибуналах судебных округов, насчитывающих 435 судей, работало 124 женщины-судьи, а в административных судах 33 из 114 судей.

Таблица 7.7

Процент женщин в судах и трибуналах

Судебный орган	1993 год	1996 год
	%	%
Конституционный суд	0	0
Верховный суд Республики	0	0
Государственный совет	3,8	15,4
Верховный судебный совет	7,7	23,1
Верховный трибунал судебного округа	-	28,5
Административные суды	-	28,9

ИСТОЧНИК: Ministerio de Trabajo, 1993.

Как видно из таблицы, доля участия женщин увеличивается по мере снижения уровня судебного органа.

ЖЕНЩИНЫ В ПРОФСОЮЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Показатель охвата населения страны профсоюзами очень низок. По данным обзора министерства труда в 1993 году в Колумбии действовали 2817 профессиональных союзов, объединявших 912 208 тружеников, включая 293 968 женщин (32,23%).

Таблица 7.8

Участие в профсоюзах (по отраслям и полу)

	Кол-во профсоюзов	Члены профсоюза		Всего
		Мужчины	Женщины	
Сельское хозяйство	371	62 359	15 208	77 387
Горнодобывающая промышленность	44	18 107	1 758	19 865
Промышленность	524	132 681	24 434	157 115
Энергетика	31	18 554	4 069	22 623
Строительство	86	21 282	1 717	22 999
Торговля	562	43 596	20 738	64 334
Транспорт	279	66 387	7 837	74 224
Финансовые службы	55	37 285	21 841	59 126
Сфера обслуживания	832	215 731	195 380	411 111
Прочие	33	2 258	1 166	3 424

/...

	Кол-во профсоюзов	Члены профсоюза		Всего
		Мужчины	Женщины	
Всего:	2 817	618 240	293 968	912 208

ИСТОЧНИК: Ministerio del Trabajo, 1993.

Показатель замещения женщинами руководящих постов в профсоюзах исторически не высок. В 1994 году на втором Конгрессе женщин-тружениц центрального объединенного союза тружеников (КУТ) в качестве одного из главных вопросов рассматривался анализ перспективных изменений в профсоюзных организациях с позиций пола. Поднимались проблемы дискриминационного отношения к женщинам, выражавшегося в поручении им второстепенных задач (технических, организационных, административных), недооценка их мнения и организационных возможностей. Такой тип поведения привел к неохотному вступлению женщин в профсоюзы, не активному развитию их потенциала управления и руководства, а также к концепции профсоюзной работы как "мужского" занятия.

Вступлению и работе женщин в профсоюзах мешает работа по дому (90%), отсутствие интереса окружающих к выполняемой ими работе (80%) и отсутствие мотиваций (70%). Примерами проблем, с которыми обычно сталкиваются женщины, назывались двойная рабочая нагрузка из-за домашнего труда (90%), экономические проблемы (80%), проблемы занятости и работа по контракту (70%), обесценивание труда, сексуальные преследования и брань (60%).

Касаясь достигнутых успехов, на Съезде отмечалась деятельность отдела женщин КУТ по содействию работе женщин на руководящих должностях и начало процесса повышения осведомленности профсоюзных организаций, приступивших к рассмотрению гендерной тематики.

ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЯХ

В Колумбии женщин традиционно лишали возможности работать на руководящих уровнях в политических партиях.

Согласно уставу существующей с 1963 года Либеральной партии, женщины пользуются следующей квотой представительности в региональных и муниципальных отделениях: 1 женщина на каждые 5 руководителей и 2 женщины из 7 директоров. В настоящее время в национальном управлении партии работают лишь 2 женщины из 8 сотрудников. В руководстве Консервативной партии женщин нет.

ЖЕНЩИНЫ В ОБЩИННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Женщины участвуют в жизни общин, инициативно выполняют и руководят задачами в защиту своих кварталов. Однако отсутствуют исследования и статистические данные, позволяющие измерить масштабы современного участия женщин в деятельности общин на высоких постах, или их работы в советах общинного действия, которые являются политическими органами на местах, принимающими важные решения во имя интересов и самых срочных потребностей общины.

ЖЕНЩИНЫ В КООПЕРАТИВНОМ ДВИЖЕНИИ

В 1990 году в Колумбии работало 4374 кооперативов, 14,7% которых возглавлялись женщинами. 100% кооперативов взаимной помощи руководились женщинами... Это становится еще более интересным, если

/...

учесть, что среди всех национальных кооперативов имеется всего 1,5% кооперативов чисто женского состава^{10/}.

СОЦИАЛЬНОЕ ДВИЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

В стране действуют различные национальные, региональные и местные организации женщин. Среди них особо выделяются организации, входящие в политические движения, имеющие цель содействовать развитию и оказанию услуг, связанные с профсоюзными организациями и участвующие в народных и общинных движениях.

На национальном уровне существует Национальная сеть женских организаций, Дом женщины, Диалог женщины, Национальная ассоциация крестьянок и женщин коренных народов (АНМУКИК) и Колумбийская ассоциация матерей — общинных активисток (АМКОЛОМБИЯ). Наряду с ними в настоящее время созданы и действуют разнообразные организации, включившие программы в отношении женщин.

Колумбийская конфедерация неправительственных организаций (ККОНГ) объединяет 22 национальные неправительственные организации (НПО), и в ее состав входят также федерации департаментов, которые в свою очередь охватывают региональные НПО. Некоторые организации оказывают поддержку женщинам или имеют специальные программы. Конфедерация не только оказывает помощь своим членам, но выступает как посредник различных гражданских женских организаций.

В течение нынешнего десятилетия социальное движение женщин ориентировало свои усилия на достижение консенсуса среди организаций в отношении идеи признания и уважения разнообразия и автономии. Также признано необходимым создать возможности для объединения и обсуждения внутренних проблем и для взаимосвязи с иными инстанциями и действующими лицами на социальной сцене.

В последние годы организации проводили различные форумы, манифестации, исследования и участвовали в реализации законодательных предложений по поиску новых форм установления равноправных отношений между мужчинами и женщинами.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

Юридически гарантированы равные политические права мужчин и женщин, но практика свидетельствует о наличии огромных различий. Несмотря на активное участие женщин в работе первичных подразделений партий и высокую активность на выборах в качестве электората, женщины во много раз меньше, чем мужчины баллотируются и избираются на государственные посты, в руководств партий, на ответственные должности в государственные организации.

Государство не содействовало эффективному участию женщин в политической жизни страны, что видно по положенным в "долгий ящик" проектам законов и из данных политического участия женщин за последние годы. Однако социальное движение женщин при поддержке женщин-сенаторов и представительниц в Конгрессе продолжает бороться за включение временных мер в целях достижения справедливого политического участия.

^{10/} ASCOOP, CANADIAN CO-OPERATIVE ASSOCIATION, SUPERATION. Participación de la Mujer en el Cooperativismo Colombiano, Santa Fe de Bogotá, 1992.

РАБОТА ЖЕНЩИН В ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВАХ И МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

СТАТЬЯ 8.

“Государства-участники принимают все соответствующие меры, чтобы обеспечить женщинам возможность на равных условиях с мужчинами и без какой-либо дискриминации представлять свои правительства на международном уровне и участвовать в работе международных организаций”.

В соответствии с Конституцией колумбийская женщина может на равных условиях с мужчинами представлять правительство на международной арене.

Однако представительство женщин на наиболее высоких дипломатических постах невысокое: из 67 послов 6 женщин, из 13 полномочных представителей 3 женщины, 4 женщины из 20 — советники-посланники, 6 советников из 26, 14 первых секретарей из 43, 33 консула на общественных началах из 81, другими словами, из общего числа дипломатических постов равного 327 женщины занимают 114 (35%), 213 административных должностей (64% от всех 333 имеющихся) заняты женщинами ...

Следует особо подчеркнуть, что с 1993 года женщины представляли страну в различных многосторонних организациях: КЛДЖ, Подкомитете по защите меньшинств и Комитете по правам человека.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

Достигнутые успехи подтверждаются следующими фактами.

* В периоды правления двух последних правительств женщины назначались на пост министра иностранных дел и успешно выполняли свои обязанности.

* В 1990—1996 годах процент женщин в международной сфере незначительно увеличился.

Отметим имеющиеся трудности:

* Отсутствие систематического учета по признаку пола и должности сотрудников внешнеполитического ведомства и членов делегаций на международных встречах и конференциях ограничивает возможность слежения за выполнением Конвенции в международной сфере.

* Отсутствуют специальные меры, направленные на увеличение числа женщин на внешнеполитических должностях.

ГРАЖДАНСТВО

СТАТЬЯ 9.

а) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении приобретения, изменения или сохранения их гражданства. Они, в частности, обеспечивают, что ни вступление в брак с иностранцем, ни изменение гражданства мужа во время брака не влекут за собой автоматического изменения гражданства жены, не превращают ее в лицо без гражданства и не могут заставить ее принять гражданство мужа.

б) Государства-участники предоставляют женщинам равные с мужчинами права в отношении гражданства их детей.

РАВЕНСТВО ПРАВ В ОТНОШЕНИИ ГРАЖДАНСТВА

В соответствии с Конституцией и колумбийским законодательством женщины имеют равные с мужчинами права в отношении приобретения, отказа или сохранения своего гражданства и передачи его своим детям. Брак с иностранцем или изменение гражданства одного из супругов во время брака не обязывают другого супруга изменять свое гражданство.

ПРИБРЕТЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА

Конституция в статье 96 устанавливает без какой-либо дискриминации по признаку пола два случая приобретения гражданства: по рождению или в результате национализации.

По рождению:

- * Лица, родившиеся в Колумбии и удовлетворяющие двум условиям:
 - их отец или мать являлись гражданами Колумбии либо, если они дети иностранцев, один из родителей постоянно проживал в стране в момент рождения ребенка,
 - дети колумбийки или колумбийца, родившиеся в иностранном государстве и постоянно проживающие в Республике;
- * гражданами в результате натурализации признаются лица, удовлетворяющие трем условиям:
 - иностранцы, ходатайствующие о получении свидетельства о натурализации и получившие такое свидетельство в установленном законом порядке (Закон 43 от 1993 года и декреты 1869 от 1994 года и 2150 от 1995 года), одинаково применяемым к мужчинам и женщинам. Требуется проживание в стране в течение пяти лет до даты подачи заявления. Иностранцы, женатые или вышедшие замуж за граждан Колумбии, должны постоянно проживать в стране два года до момента подачи заявления.
 - латиноамериканцы и жители Карибского бассейна по рождению, постоянно проживающие в Колумбии в течение одного года на дату заявления, на основании принципа взаимности действующих международных договоров. Отсутствие в стране в течение 5-месячного периода в год не прерывает принципа постоянного проживания.
 - представители коренных народов, проживающих в пограничных районах, на основании применения принципа взаимности, закрепленного в государственных договорах.

УТРАТА И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ГРАЖДАНСТВА

Мужчины и женщины имеют равные права в отношении утраты или восстановления гражданства. Ранее, до принятия Конституции 1991 года, колумбийское гражданство утрачивалось по приобретении гражданства другой страны.

В Законе 43 от 1993 года развивается принцип двойного гражданства, устанавливая, что при приобретении другого гражданства любой гражданин Колумбии (мужчина или женщина) по рождению не теряет своих признаваемых Конституцией и законом гражданских и политических прав и не обязывается отказаться от гражданства, приобретенного им по происхождению. Согласно Конституции и законодательству натурализованные граждане и гражданки Колумбии, имеющие другое гражданство, ограничены в возможностях занимать ответственные государственные посты и должности.

В настоящее время Конституция предусматривает, что ни один колумбиец не может быть лишен гражданства, если только не откажется от него, и оно возвращается в установленном законом порядке. Граждане Колумбии по рождению и в результате натурализации, мужчины и женщины, имеют равное право отказаться от колумбийского гражданства. Граждане в результате натурализации могут быть лишены гражданства при совершении ими преступлений против существования и безопасности государства или против конституционного строя.

Лица, отказавшиеся от колумбийского гражданства, могут вернуть его лишь по прошествии двух лет с даты отказа. Граждане по рождению, утратившие гражданство в период, предшествовавший моменту вступления в силу нынешней Конституции страны, по приобретении гражданства другой страны, могут вернуть его, обратившись с просьбой в министерство иностранных дел, консульские отделы или к губернаторам департаментов, заявляя о своей воле исполнять Конституцию и законы Колумбии. Граждане в результате натурализации, утратившие гражданство вследствие их ситуации двойного гражданства, должны дополнительно указать место постоянного жительства в Колумбии в течение года до момента подачи заявления о восстановлении гражданства.

ПЕРЕДАЧА ГРАЖДАНСТВА ДЕТАМ

Женщины и мужчины имеют равные права по передаче гражданства своим детям. Граждане и гражданки в результате натурализации могут распространить гражданство на своих несовершеннолетних детей, делая соответствующую запись при процедуре регистрации. Заявление должно подписываться лицами, передающими гражданство, обычно, отцом и матерью, и содержать имена, возраст и пол детей и подростков, кому передается гражданство.

Лица, утратившие гражданство до Конституции 1991 года по приобретении гражданства другой страны и восстановившие его, могут передать свое гражданство своим несовершеннолетним детям, родившимся за границей, для приобретения гражданства по рождению после выполнения ими условия постоянного проживания в стране.

В соответствии с колумбийским законодательством дети могут получить собственный паспорт с внесенными с него данными о родителях (фамилия, имена и номер удостоверения личности) и, предъявляя только этот документ, выезжать за пределы страны в сопровождении родителей. Несовершеннолетние дети в возрасте до 5 лет вносятся в паспорт одного из родителей, отца или матери, и обязаны находиться в сопровождении владельца паспорта, в который они были внесены. При отсутствии одного из родителей предоставляется справка о смерти отсутствующего или его разрешение совершить передачу гражданства при совместно совершаемым актом.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

Конституция и колумбийское законодательство предоставляют равные права мужчинам и женщинам по приобретению, утрате и восстановлению гражданства и по передаче его своим детям. Весомым успехом применения положений статьи 9 Конвенции стало включение в Конституцию 1991 года принципа двойного гражданства, позволяющего мужчинам и женщинам приобретать второе гражданство при сохранении колумбийского. Соответствующий закон сохраняет принцип равенства, провозглашенный Конституцией. В Колумбии гражданство является одним из принципов, не предполагающим дискриминационную практику в отношении равенства женщин.

ОБРАЗОВАНИЕ*

СТАТЬЯ 10.

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для того, чтобы ликвидировать дискриминацию в отношении женщин, с тем чтобы обеспечить им равные права с мужчинами в области образования и, в частности, обеспечить на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые условия для ориентации в выборе профессии или специальности, для доступа к образованию и получению дипломов в учебных заведениях всех категорий как в сельских, так и городских районах; это равенство обеспечивается в дошкольном, общем специальном и высшем техническом образовании, а также во всех видах профессиональной подготовки;
- b) доступ к одинаковым программам обучения, одинаковым экзаменам, преподавательскому составу одинаковой квалификации, школьным помещениям и оборудованию равного качества;
- c) устранение любой стереотипной концепции роли мужчин и женщин на всех уровнях и во всех формах обучения путем поощрения совместного обучения и других видов обучения, которые будут содействовать достижению этой цели, и, в частности, путем пересмотра учебных пособий и школьных программ и адаптации методов обучения;
- d) одинаковые возможности получения стипендий и других пособий на образование;
- e) одинаковые возможности доступа к программам продолжения образования, включая программы распространения грамотности среди взрослых и программы функциональной грамотности, направленные, в частности, на сокращение как можно скорее любого разрыва в знаниях мужчин и женщин;
- f) сокращение числа девушек, не заканчивающих школу, и разработку программ для девушек и женщин, преждевременно покинувших школу;
- g) одинаковые возможности активно участвовать в занятиях спортом и физической подготовкой;
- h) доступ к специальной информации образовательного характера в целях содействия обеспечению здоровья и благосостояния семей, включая информацию и консультации о планировании размера семьи".

СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Начиная с 70-х годов в Колумбии осуществлен ряд мер по повышению образовательного уровня населения, в особенности посредством расширения охвата обязательным образованием и, в частности начальным образованием. В 80-е годы проводились кампании по борьбе с неграмотностью, позволившие в значительной мере уменьшить уровни неграмотности.

*/ Предлагаемый ниже анализ и включенные в него статистические данные подготовлены для настоящего доклада Каталиной Турбай на базе указанных в тексте источников.

В этом контексте отметим, что уровни образования женщин повысились даже при отсутствии специальной политики, ориентированной на достижение этой цели с учетом гендерной проблемы или направленной на более справедливое отношение к женщинам. К отмеченным успехам в стране привел результативный процесс модернизации универсального доступа к услугам.

Образовательный уровень колумбийцев и колумбиек продолжал оставаться низким по сравнению с населением некоторых стран региона (например, Аргентины, Чили и Кубы) и одновременно превосходил уровень других стран.

За последние двадцать лет этот уровень поднялся в отношении мужчин и, особенно, женщин в городах (таблица 10.1). В сельских районах успехи в этой области менее ощутимы, что без сомнения объясняется опустением села в последние десятилетия и, в особенности сейчас, а также обострением переживаемых там конфликтов.

В любом случае и несмотря на относительные успехи проводимых программ уровни образования женщин продолжают, в основном, оставаться более низкими, чем мужчин.

Таблица 10.1

**УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КОЛУМБИИ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ И СТАРШЕ
С РАЗБИВКОЙ ПО ЗОНАМ И ПОЛУ (ПО ГОРИЗОНТАЛИ) В 1973—1993 годах**

Зона и пол	Без образова- ния	НАЧАЛЬНОЕ		СРЕДНЕЕ		ВЫСШЕЕ	
		полное	неполное	полное	неполное	полное	неполное
Всего в 1973 г.	20,3	14,7	38,0	3,1	17,6	0,9	1,6
Мужчины	19,4	14,2	38,4	3,1	17,5	1,5	2,1
Женщины	21,1	15,2	37,6	3,1	17,7	0,3	1,2
Центральная	12,5	19,0	31,6	4,6	25,2	1,3	2,5
Мужчины	10,7	18,7	30,1	4,9	26,4	2,5	3,5
Женщины	13,9	19,2	32,8	4,3	24,2	0,4	1,7
Прочие	34,1	7,3	49,4	0,5	4,1	0,1	0,1
Мужчины	32,4	7,5	50,9	0,4	4,2	0,1	0,1
Женщины	36,1	7,0	47,7	0,5	4,0	0,0	0,1
Всего в 1985 г.	11,8	17,5	28,4	9,2	23,8	2,6	3,3
Мужчины	11,5	17,8	28,8	8,9	22,8	3,4	3,4
Женщины	12,0	17,2	28,1	9,4	24,8	1,8	3,2
Центральная	7,5	18,5	21,3	11,9	29,9	3,6	4,6
Мужчины	6,6	18,9	20,5	11,9	29,5	4,9	4,9
Женщины	8,2	18,1	22,0	11,8	30,3	2,5	4,3
Прочие	22,3	15,1	45,8	2,6	8,9	0,2	0,3
Мужчины	21,9	15,4	46,3	2,5	8,5	0,3	0,3
Женщины	22,6	14,8	45,2	2,8	9,4	0,1	0,3
Всего за 1993 г.	9,5	18,4	24,5	13,0	27,1	3,1	4,3

/...

Зона и пол	Без образова- ния	НАЧАЛЬНОЕ		СРЕДНЕЕ		ВЫСШЕЕ	
		полное	неполное	полное	неполное	полное	неполное
Мужчины	9,2	19,0	24,8	12,9	26,2	3,8	4,2
Женщины	9,8	17,9	24,2	13,1	27,9	2,5	4,5
Центральная	5,9	18,0	16,7	16,7	32,7	4,2	5,8
Мужчины	5,2	18,4	15,7	17,0	32,6	5,2	5,8
Женщины	6,5	17,7	17,6	16,4	32,7	3,3	5,8
Прочие	18,7	19,5	44,4	3,7	12,7	0,4	0,6
Мужчины	18,0	20,4	45,3	3,7	11,7	0,4	0,6
Женщины	19,5	18,5	43,4	3,6	13,9	0,4	0,6

ИСТОЧНИК: ДАНЕ, национальные переписи населения и жилого фонда 1973 года и данные по 1% переписи 1985 года. Расчеты ДНП-УДС-ДИОГС, расчеты ВФП-ДИОГС по данным обзора КАСЕН, социальная миссия -УДС, 1993 год. В: DNP-UDS-DIOGS "SISD, Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia", Boletín N 10: "Género y Desarrollo".

По данным таблицы 10.2 для среднего периода обучения населения заметны перерывы в школьном обучении, сокращавшиеся, начиная с 70-х годов, по мере расширения демократического подхода к доступности в стране формального, в особенности начального образования. Однако, отмеченный рост участия женщин в школьном обучении не зависел от специальных государственных инициатив в интересах женщин, а объяснялся увеличившимся интересом к большему (но не более качественному) привлечению к получению образования населения в целом и особенно городского.

Таблица 10.2

СРЕДНИЕ СРОКИ ПОЛУЧЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЯ НАСЕЛЕНИЕМ КОЛУМБИИ В ВОЗРАСТЕ 15 ЛЕТ
И СТАРШЕ С РАЗБИВКОЙ ПО ЗОНАМ ПРОЖИВАНИЯ И ПОЛУ В 1978—1993 годах

Зона и пол	1978	1992	1993
ВСЕГО	4,6	6,3	6,6
МУЖЧИНЫ	4,7	6,3	6,6
ЖЕНЩИНЫ	4,5	6,3	6,5
ЦЕНТРАЛЬНАЯ	5,7	7,4	7,6
МУЖЧИНЫ	6,1	7,5	7,8
ЖЕНЩИНЫ	5,4	7,2	7,5
ПРОЧИЕ	2,4	3,8	3,9
МУЖЧИНЫ	2,4	3,7	3,8
ЖЕНЩИНЫ	2,3	3,7	3,9

ИСТОЧНИКИ: БФП — расчеты ДИОГС на основании переписи жилого фонда ДАНЕ: этап 19-ый — июнь 1978 г., этап 77-й — сентябрь 1992 г, этап 81-й — сентябрь 1993 года. В: DNP-UDS-DIOGS "SISD, Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia", Boletín N 10: "Género y Desarrollo".

/...

Аналогичный показатель отмечен в отношении уровня неграмотности населения, где женщины оказались главными бенефициарами. Различия в показателях неграмотности мужчин и женщин уменьшилось с 2,9% в 1978 году до 0,5% в 1993 году. Такой факт объясняется массовым охватом женщин кампаниями центрального правительства по ликвидации неграмотности и работой НПО по реализации специальных ориентированных на женщин программ уменьшения неграмотности.

Другим важным фактором роста участия женщин в кампаниях по ликвидации неграмотности и в этом смысле большие успехи женщин по сравнению с мужчинами является понимание женщинами значения обучения и, как следствие, направление своих детей в школы.

Таблица 10.3

**КОЛУМБИЯ: УРОВЕНЬ НЕГРАМОТНОСТИ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И БЕДНОСТИ
("ЧЕРТА БЕДНОСТИ")) В 1978—1993 годах**

ПОЛ И ПОКАЗАТЕЛЬ БЕДНОСТИ	1978 год	1992 год	1993 год
ВСЕГО	16,8	9,5	8,6
Небедные	11,7	6,2	5,1
Бедные	22,4	13,3	14,2
МУЖЧИНЫ	15,3	9,1	8,4
Небедные	10,9	5,8	4,9
Бедные	20,2	12,8	13,9
		Внимание!	
ЖЕНЩИНЫ	18,2	10,0	8,9
Небедные	12,4	6,6	5,3
Бедные	24,2	13,7	14,4

ИСТОЧНИК: БФП — расчеты ДИОГС на основании переписи жилого фонда ДАНЕ: этап 19-ый — июнь 1978 г., этап 77-й — сентябрь 1992 г., этап 81-й — сентябрь 1993 года. В: DNP-UDS-DIOGS "SISD, Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia", Boletín N 10: "Género y Desarrollo".

ФОРМАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ В КОЛУМБИИ

Система формального образования в стране включает дошкольное образование, начальное обязательное образование, среднее обязательное и среднее специальное необязательное образование, высшее техническое образование и университетское образование (в качестве первого или дополнительного высшего образования). Обучением на всех уровнях образования, в том числе и на неформальном, руководит министерство национального образования за исключением профессиональной подготовки, ведущейся Национальной службой ученичества (СЕНА) министерства труда и Колумбийским институтом высшего образования (ИКФЕС), являющимся нецентрализованной организацией.

Колумбия, подписавшая Декларацию по правам человека и Конвенцию о правах ребенка, признает универсальное право своих граждан на получение образования. С другой стороны, будучи страной, подписавшей Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, она оказывает

/...

женщинам поддержку в этой области. Кроме этого, Конституция закрепляет неотъемлемое право на образование без какой-либо дискриминации (статья 13) "по признаку пола, расы, национального или семейного происхождения, языка, религии, политических или философских убеждений" и выступает гарантом недопущения дискриминации в стране.

Так, в статье 67 предусмотрено, что образование является правом человека и общественной обязанностью, которая имеет социальные функции: благодаря образованию обеспечивается доступ к знаниям, науке, технике и другим благам и ценностям культуры.

Образование должно воспитывать колумбийцев в духе уважения прав человека, мира и демократии; они имеют право на труд и отдых, повышение культурного, научного и профессионального уровня, на защиту окружающей среды.

Государство, общество и семья несут ответственность за образование, которое обязательно для граждан с пяти до пятнадцати лет и включает как минимум один год дошкольного образования и девять лет учебы в школе.

Обучение в государственных учебных заведениях бесплатное с учетом возможности взимания платы с тех, кто в состоянии ее заплатить.

Государство регулирует, инспектирует и следит за образованием с целью контролировать его качество, выполнение им своих задач и для улучшения моральной, интеллектуальной и физической подготовки всех учащихся, гарантирует населению адекватный охват образованием и обеспечивает необходимые условия доступа и нахождения в системе образования для детей и подростков.

Государство и территориальные органы участвуют в управлении, финансировании и руководстве государственных служб образования в рамках положений Конституции и законов*./

Дошкольное образование

Конституция устанавливает обязательное посещение в течение как минимум одного года любого дошкольного учреждения образования. Однако достигнутые в этом направлении успехи далеки от ожидаемых; создание "нулевого класса" в некоторых регионах страны позволило получать дошкольное образование лишь ограниченным группам населения. Для наиболее обездоленных групп населения этот факт представляет собой дополнительную форму ограниченного оказания услуг вместе с общинными центрами семейного благосостояния и другими типами охвата услугами в отношении самых маленьких детей, например, общинными детскими садами, речь о которых пойдет в другой главе доклада. Для более обеспеченных групп дошкольное образование предоставляется в основном через частные детские сады и дошкольные учреждения.

Девочки не подвергаются какой-либо дискриминации на этом уровне образования согласно имеющимся статистическим данным, более того, процент обучения девочек в дошкольных заведениях как в целом, так по годам обучения, выше, чем мальчиков, что демонстрируют данные таблицы 10.4.

*./ В целях развития положений указанной статьи Конституции в 1993 году принят Закон 115 "Генеральный закон об образовании", начавший реформу системы образования и изменивший политику по улучшению его качества, а в 1996 году утвержден Десятилетний план развития образования. Касательно включения принципа справедливости и равенства в эти нормативные акты, см. подпункт 4 данной статьи.

Таблица 10.4

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ДАННЫЕ ОХВАТА В 1993 ГОДУ ДОШКОЛЬНЫМ ОБУЧЕНИЕМ ПО УРОВНЯМ И ПОЛУ И ПРОЦЕНТНОЕ УЧАСТИЕ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ)

УРОВЕНЬ % ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА	КОЛИЧЕСТВО
ДОШКОЛЬНЫЙ	
Всего	571 981
Мужчин	272 570
47,65	
Женщин	299 411
52,35	
В ЯСЛЯХ	
Всего	86 274
Мужчины	42 975
49,81	
Женщины	43 299
50,19	
В ДЕТСКИХ САДАХ	
Всего	168 203
Мужчин	72 012
42,81	
Женщин	96 191
57,19	
ПЕРЕХОДНЫЙ	
Всего	317 504
Мужчин	157 583
49,63	
Женщин	159 921
50,37	

ИСТОЧНИК: Tabulados DANE — 1994.

Показатели эффективности системы образования не предоставляют какие-либо данные в отношении большего уровня непосещения дошкольных заведений девочками. Ситуация во многом противоположна.

/...

Согласно информации национального министерства образования за 1991 год в отношении непосещения заведений этого уровня сложилась следующая ситуация.

Таблица 10.5

УРОВНИ НЕПОСЕЩАЕМОСТИ ДОШКОЛЬНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ
В 1991 ГОДУ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

УРОВЕНЬ И ПОЛ	КОЛИЧЕСТВО УЧАЩИХСЯ	ЧИСЛО НЕПОСЕЩЕНИЙ		
		Всего	% к общему числу	% каждого пола
Дошкольники				
Мальчики	234 886	40 041	8,85	17,05
Девочки	217 369	19 339	4,28	8,90
Всего	452 255	59 380	13,13	

ИСТОЧНИК: Estadísticas del Ministerio de Educación Nacional con base en Tabulados DANE.

С точки зрения качественного анализа отметим отсутствие исследований качества дошкольного образования и отличий этого этапа обучения с точки зрения равенства полов. Предварительная оценка проблемы свидетельствует о наличии в детских садах дифференцированного стереотипного поведения и отношения к девочкам и мальчикам, усугубляющего подобное положение среди мужчин и женщин^{11/}.

В заключение, касаясь работающих на этом уровне образования воспитателей отметим наличие статистических данных, свидетельствующих об очень большом проценте женщин среди них (96,4%) и о их более высоком уровне полученного образования, чем у воспитателей-мужчин. Эта ситуация иллюстрируется данными Таблицы 10.6.

Таблица 10.6

ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ ДОШКОЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ ПО УРОВНЯМ ПОЛУЧЕННОГО
ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОЦЕНТАМ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ДЛЯ КАЖДОГО УРОВНЯ
(сопоставление гендерных подгрупп), ДАННЫЕ 1993 ГОДА

УРОВЕНЬ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	ВСЕГО	МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	
		ИТОГО	% в Под- группе (100%)	ИТОГО	% в Под- группе (100%)
- начальное	87	5	0,48	82	0,29
- неполное высшее (бакалавр)					

^{11/} RICO, Ana. Socialización de Roles de Género. Santa Fe de Bogotá: Pontificia Universidad Javeriana — Unicef, 1991.

УРОВЕНЬ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	ВСЕГО	МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	
		ИТОГО	% в Под- группе (100%)	ИТОГО	% в Под- группе (100%)
бакалавр в педагогике					
со званием	6 155	208	19,46	5 947	20,85
без звания	400	33	3,09	367	1,29
бакалавр в других областях					
со званием	1 901	175	16,37	1 726	6,05
без звания	284	20	1,87	264	0,93
- среднее специальное и высшее техническое					
среднее специальное педагогическое					
законченное	6 285	79	7,39	6 206	21,76
незаконченное	641	18	1,68	623	2,18
другое среднее специальное					
законченное	768	70	6,55	698	2,45
незаконченное	233	11	1,03	222	0,79
- высшее					
высшее педагогическое	9 823	248	23,20	9575	33,57
законченное	1 851	84	7,86	1 767	6,20
незаконченное					
другое высшее					
законченное	605	60	5,61	545	1,91
незаконченное	225	45	4,21	180	0,63
- аспирантура (педагогика)					
законченная	207	7	0,65	200	0,70
незаконченная	92	6	0,56	86	0,30
- прочие аспирантуры					
законченная	20	0	0,00	20	0,07
незаконченная	14	0	0,00	14	0,05
ВСЕГО/%	29 591	1069	3,61	28 522	96,39

ИСТОЧНИК: Tabulados DANE — 1994.

/...

Начальное базовое образование

Обучение на этом уровне ведется с 1-го по 5-ый классы в двух видах: характерная в основном для городов школа "классная" или начальная традиционная и "новая" школа сельских районов.

Начальным образованием охватывается большая часть населения страны: около 80% брутто и 75% нетто^{12/}. Для начального образования отмечается справедливое отношение к женщинам с точки зрения общего количества учащихся, более того, в отдельные годы число девочек, поступивших или обучавшихся в начальной школе, превосходило количество мальчиков. Таблицы 10.7 и 10.9 иллюстрируют такую ситуацию.

Таблица 10.7

ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ В СИСТЕМЕ НАЧАЛЬНОГО БАЗОВОГО ОБРАЗОВАНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, В ПЕРИОД 1981—1994 ГОДЫ

ГОД	МУЖЧИН %	ЖЕНЩИН %	РАЗНИЦА Ж %
1981	47,7	52,3	+4,6
1982	48,6	51,4	+2,8
1983	49,3	50,7	+1,4
1984	49,1	50,9	+1,8
1989	50,8	49,2	-1,6
1990	50,8	49,2	-1,6
1991	47,1	52,9	+5,8
1994*	50,9	49,1	-1,8

* Приблизительные данные для двух районов ДАНЕ.

ИСТОЧНИК: Turbay, Catalina, 1994; Estadísticas MEN, 1991 y Tabulados DANE, 1994.

Говоря о непосещении школы, отметим значительно меньшее число девочек, чем мальчиков, не посещавших школу; начиная с 70-х годов, зафиксировано большее число учениц, а не учеников^{13/}. В Таблице 10.8 приведены данные на 1991 год, уровень непосещения мальчиками выше, чем девочками.

^{12/} VÈLEZ, op. cit. 1995.

^{13/} TURBAY, Catalina. Brechas de género identificadas en el sistema educativo formal del Colombia. Versión preliminar, informe de consultoría. Santa Fe de Bogotá, UNICEF, 199.

Таблица 10.8

УРОВЕНЬ НЕПОСЕЩЕНИЯ ТРАДИЦИОННОЙ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ
С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, 1991 ГОД

УРОВЕНЬ И ПОЛ	КОЛИЧЕСТВО	НЕПОСЕЩЕНИЯ		
		ВСЕГО	% общего числа	% каждого пола
Начальная				
Мужчины	1 190 413	206 270	8,16	17,33
Женщины	1 338 702	70 889	2,80	5,30
Итого	2 529 115	277 159	10,96	

ИСТОЧНИК: Estadísticas del Ministerio de Educaciyn Nacional con base en Tabulados del DANE.

В отношении причин непосещения школы представителями обоих полов отмечается ярко выраженные гендерные стереотипы.

Таблица 10.9

ПРИЧИНЫ НЕПОСЕЩЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ (ДЛЯ КАЖДОГО ПОЛА,
ДАННЫЕ 1991 ГОДА, ПОЛУЧЕННЫЕ В СЕМИ ГОРОДАХ)

Причины	Мужчины	Женщины
ИЗМЕНЕНИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	22,3	19,1
НУЖНО РАБОТАТЬ	2,6	0,0
НЕТ МЕСТ В ШКОЛЕ	17,6	13,5
ОЧЕНЬ ДОРОГО	19,0	24,7
НЕ ПОСЛАЛИ	16,8	15,5
БРОСИЛ ИЛИ ВЫГНАЛИ	5,3	0,7
НЕ ХОТЕЛОСЬ ПРОДОЛЖАТЬ	4,7	11,0
НЕ ПРОШЕЛ СОВЕЩЕДОВАНИЕ	0,0	1,0
ПРОЧИЕ	11,8	14,5

ИСТОЧНИК: Valdés, T. Y Gomariz, E. Mujeres Latinoamericanas en Cifras. Colombia. Ministerio de Asuntos Sociales — Instituto de la Mujer — FLASCO, 1993.

Из данной таблицы видно, что экономические причины, особенно связанные с работой, и исключение из школы характернее для мальчиков. Это отражает преобладание стереотипов патриархальной идеологии, в данном случае отрицательно влияющих на образование ребенка. Обращает на себя внимание большая частотность повторения девочками причины "не хотелось продолжать", из-за типа имеющейся информации, к сожалению, невозможно определить причины потери интереса к учебе. Можно было бы предположить, что и в этом случае на "решение" оказала влияние патриархальная культура со своей недооценкой значения образования для женщин.

/...

Однако положение девочек не такое благоприятное, как можно предположить. Ведь одно дело показатели эффективности и охвата и совсем другое — оценки качества.

Касаясь результатов анализа факторов успеха при изучении математики и родного языка по данным исследований 1992 и 1993 годов исследовательского института СЕР в рамках общенациональной кампании оценки качества начального образования, которое в целом достаточно низкое, пол соотносится с деятельностью как минимум в следующих случаях.

* Схема А.

- К.п.д. мальчиков выше, чем девочек.
- Существует зависимость успехов в изучении родного языка и математики в третьем и пятом классах общеобразовательных школ (городская государственная + городская частная + сельская) от пола ученика.
- Среди учащихся третьих классов государственных и частных городских школ отмечаются более глубокие знания по родному языку и математике, если учитель женщина. Для всех трех типов школ преподавание учительницы ассоциируется в лучшими знаниями математики.
- Для пятого класса пол ученика связывается с лучшими успехами мальчиков по математике и девочек по родному языку.

* Схема В. Использование единственно возможных результатов по третьим классам привело к следующим выводам.

- Девочки-школьницы и учащиеся государственных городских школ продемонстрировали лучшие знания математики, что связывается с личностью мужчины — учителя математики в городских государственных школах.
- Гендерный состав учителей одной школы (мужской, женский или смешанный) подвергся анализу с точки зрения успеваемости учащихся по родному языку. Школьники показали более глубокие знания родного языка, если им преподавали учителя-мужчины, а не педагоги женского или смешанного состава.
- Учительница родного языка способствовала лучшим знаниям родного языка.
- В целом, согласно общим выводам и в отношении городских государственных школ преподавание математики учителем-мужчиной положительно влияет на уровень знаний учащихся^{14/}.

Подводя итоги, отметим, что согласно исследованиям масштаба охвата населения и эффективности начального образования в настоящее время в стране отсутствуют дискриминационные различия в отношении девочек. Наоборот, результаты проверок знаний по математике и некоторые итоги уровня подготовки по родному языку свидетельствуют о более успешной учебе мальчиков по сравнению с девочками, что, возможно, подтверждает наличие дифференцированных социализационных процессов придания важности образования для мальчиков и девочек, которые приводят к лучшей успеваемости мальчиков.

^{14/} TURBAY, Catalina. Ibid. pp. 9, 10.

В отношении педагогического состава отметим процентное преобладание учителей-женщин. В отличие от дошкольного образования качество их работы не выше деятельности преподавателей-мужчин. Хотя среди учителей-женщин больше лиц с незаконченным высшим образованием, чем среди мужчин, они не стараются повысить свой образовательный уровень, и женщин больше со званием бакалавра.

В таблице 10.10 приводятся самые последние статистические данные, иллюстрирующие подобное различие среди преподавателей.

Таблица 10.10

ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ СИСТЕМЫ БАЗОВОГО НАЧАЛЬНОГО ОБУЧЕНИЯ ПО УРОВНЯМ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОЦЕНТАМ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ДЛЯ КАЖДОГО УРОВНЯ (сопоставление гендерных подгрупп), ДАННЫЕ 1993 ГОДА					
УРОВЕНЬ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	ВСЕГО	МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	
		ИТОГО	% в Под- группе (100%)	ИТОГО	% в Под- группе (100%)
- начальное	811	156	0,68	655	0,66
- неполное высшее (бакалавр)					
бакалавр в педагогике					
со званием	52 372	9 149	40,30	43 180	43,28
без звания	2 798	684	3,00	2 114	2,12
бакалавр в других областях					
со званием	7 435	2 569	11,26	4 866	4,88
без звания	1 648	404	1,77	1 244	1,25
- среднее специальное и высшее техническое					
среднее специальное педа- гогическое					
законченное	6 795	784	3,44	6 011	6,03
незаконченное	775	117	0,51	658	0,66
другое среднее специаль- ное					
законченное	984	296	1,30	688	0,69
незаконченное	307	76	0,33	231	0,23
- высшее					
высшее педагогическое					
законченное	36 149	5 885	25,80	30 264	30,34
незаконченное	7 845	1 517	6,65	6 328	6,34
другое высшее					
законченное	2 310	555	2,43	1755	1,76
незаконченное	747	288	1,26	459	0,46
- аспирантура (педагогика)					
законченная	1 050	186	4,76	864	0,87
незаконченная	446	78	0,34	368	0,37
- прочие аспирантуры					

/...

УРОВЕНЬ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	ВСЕГО	МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	
		ИТОГО	% в Под- группе (100%)	ИТОГО	% в Под- группе (100%)
законченная	68	18	0,08	50	0,05
незаконченная	22	3	0,01	19	0,02
ВСЕГО/%	122 562	22 808	18,61	99 754	81,39

ИСТОЧНИК: Tabulados DANE — 1994.

Среднее базовое и факультативное образование

Среднее образование включает четыре класса (с 6-го по 9-ый) обязательного базового обучения и два "переходных" класса (10-й и 11-й). Для изучения предлагаются различные дисциплины с преобладанием академических или классических бакалаврских (около 80% всех учащихся) с технической и гуманитарной специализацией, среди которых "коммерция" особенно популярна у девушек и "промышленность" у юношей. Чистый охват таким образованием лишь 48%, что является, наверное, единственным "узким местом" в системе образования страны в настоящее время^{15/}. Кроме этого, имеется существенное различие количества обучающихся на бакалавра в городских и сельских учебных заведениях при значительном численном превосходстве города.

На данном уровне обучения существует ярко выраженная тенденция превалирования женщин среди учащихся. Число женщин, поступающих или получающих образование в системе средней школы намного превышает количество мужчин, что показано на таблице 10.11.

Таблица 10.11

ЧИСЛО УЧАЩИХСЯ В СИСТЕМАХ СРЕДНЕГО БАЗОВОГО И ФАКУЛЬТАТИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И КЛАССАМ В АБСОЛЮТНОМ ВЫРАЖЕНИИ И ПРОЦЕНТНОМ ОТНОШЕНИИ, 1994 ГОД

КЛАСС	ВСЕГО	МУЖЧИН	% МУЖ.	ЖЕНЩИН	% ЖЕН.
ВСЕГО	2 805 123	1 322 359	47,14	1 482 764	52,86
ШЕСТОЙ	709 12	349 270	49,25	359 851	50,75
СЕДЬМОЙ	583 911	274 735	47,05	309 176	52,95
ВОСЬМОЙ	490 131	228 939	46,71	261 192	53,29
ДЕВЯТЫЙ	408 579	189 400	46,36	219 179	53,64
ДЕСЯТЫЙ	340 661	156 238	45,86	184 423	54,14
ОДИННАД- ЦАТЫЙ	272 720	123 777	45,39	148 943	56,61

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en Tabulados del DANE, 1994.

^{15/} VÉLEZ, C. op. cit. 1995

Однако, проанализировав ситуацию в отношении различных неакадемических дисциплин, становится ясным наличие стереотипов среди мужчин и женщин: девушки выбирают традиционно женские специальности (бакалавр в коммерции, педагогике, социальной сфере), юноши, в свою очередь, посвящают себя обучению традиционно мужским профессиям в промышленности и сельском хозяйстве^{16/}. Кстати, заслуживают внимания успехи в изучении преимущественно "мужской" специальности "промышленность" (отмеченные по результатам сдачи государственных экзаменов по окончании средней школы) по сравнению с любой другой специализацией. Иными словами, юноши не только получают специальность, которая открывает им хорошие перспективы для будущей деятельности, но и приобретают более глубокие общие знания.

Касаясь эффективности этого вида образования, отметим лучшие показатели в отношении женщин. За последние несколько десятилетий женщины превосходят мужчин по количеству поступивших и закончивших среднюю школу. Согласно последним данным, приведенным в Таблице 10.12, эти тенденции сохраняются по показателям непосещения и результатов сдачи выпускных экзаменов.

Таблица 10.12

**ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ (НЕПОСЕЩЕНИЕ, ИСКЛЮЧЕНИЕ, ЗАВЕРШЕНИЕ) СРЕДНЕГО
БАЗОВОГО И ФАКУЛЬТАТИВНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (ПО СОСТОЯНИЮ НА 1993 ГОД)**

ОТНОШЕНИЕ К ОБУЧЕНИЮ	ВСЕГО	% ВСЕГО	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
Не посещали				
Всего	218 549	7,79	119 268	99 281
% внешнего соотн.			54,57%	45,43%
% внутреннего соотн.			9,02%	6,70%
Исключены				
Всего	412 977	14,72	207408	205 569
% внешнего соотн.			50,22%	49,78%
% внутреннего соотн.			15,68%	13,86%
Закончили				
Всего	2 173 597	77,49	995 683	1 177 914
% внешнего соотн.			45,81%	54,19%
% внутреннего соотн.			75,30%	79,44%

ИСТОЧНИК: Elaborada con base en Tabulados DANE, 1994.

^{16/} TURBAY, Catalina, op. cit. 1994.

Однако различные исследования причин непосещения средней школы подтверждают для всего спектра причин наличие элементов, связанных с идеологией, доминирующей в поведении мужчин и женщин в обществе. Первый источник информации — данные Национального департамента планирования для семи крупнейших городов, согласно которым в 1992 году основными причинами непосещения средней школы были следующие.

Таблица 10.13

**ПРИЧИНЫ НЕПОСЕЩЕНИЯ ЗАНЯТИЙ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ)
ДАННЫЕ 1992 ГОДА, СОБРАННЫЕ В СЕМИ ГОРОДАХ КОЛУМБИИ**

ПРИЧИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
ИЗМЕНЕНИЕ МЕСТА ЖИТЕЛЬСТВА	0,44	5,65
ВЫНУЖДЕННЫ РАБОТАТЬ	20,57	11,34
ОТСУТСТВИЕ СВОБОДНЫХ МЕСТ	8,45	7,32
ДОРОГОВИЗНА ОБУЧЕНИЯ	18,02	20,77
НЕ ПОСЛАЛИ УЧИТЬСЯ	1,06	4,55
НЕ УСПЕЛ ИЛИ ИСКЛЮЧИЛИ	2,72	3,70
НЕ ЗАХОТЕЛИ ПРОДОЛЖАТЬ	39,39	28,06
НЕ ПРИНЯЛИ	1,56	4,07
ВСТУПИЛИ В БРАК	0,28	5,98
ПРОЧИЕ	7,01	8,55
ВСЕГО	100,00	100,00

ИСТОЧНИК: Turbay, C. y otros. Causas de Deserción de la Educación Secundaria y Rutas Posteriores a la Deserción según Género. Estudios de casos en Bogotá, Medellín y Cali. Consejería Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia- FONDADE, Santa Fe de Bogotá, 1994.

Из приведенной выше таблицы видно четкое влияние идеологических традиций при мотивации непосещения школы, например, среди девушек на первый план выходит замужество и воля родителей, не отправивших учиться, а для юношей главное — необходимость работать.

Качественное исследование, осуществленное в трех крупнейших городах Колумбии, подтверждает влияние патриархальной культуры на причины отказа от посещения школы. Многие подростки прекращают посещать школу в основном из-за многочисленных проблем качества и организации обучения в средней школе страны. Анализ общих причин (указывались в начале опроса) и индивидуальные объяснения непосещения (давались в конце интервью) ясно подтверждает, что такой традиционный идеологический подход незримо присутствует во многих случаях непосещения школы. Такой вывод подтверждается рассмотрением результатов, полученных как для каждой гендерной группы, так и при их сопоставлении. В Таблицах 10.14 и 10.15 представляются отдельные отмеченные различия.

Таблица 10.14

ПРИЧИНЫ НЕПОСЕЩЕНИЯ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ
(ПО ДАННЫМ ОПРОСА, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ)

МОТИВ/ ПРИЧИНА	ОБЩИЕ ПРИЧИНЫ		ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ	
	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ
ОБРАЗОВАНИЕ	32,14	24,40	34,08	21,23
ПРОБЛЕМЫ В СЕМЬЕ	4,17	4,76	4,47	6,70
ПРОБЛЕМЫ В ПАРЕ	2,38	1,79	3,35	2,23
ПАТРИАРХАЛЬНЫЕ ТРАДИЦИИ	0,00	2,98	0,56	5,03
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	16,07	4,76	10,06	5,03
СОЦИАЛЬНЫЕ	1,19	1,79	2,79	1,12
ЭМОЦИИ И РАЗВИТИЕ	1,79	1,19	1,12	1,68
ЗДОРОВЬЕ	0,59	0,00	0,55	0,00

ИСТОЧНИК: Turbay, C. y Otros. Causas de deserción.

Таблица 10.15

ПРИЧИНЫ НЕПОЛУЧЕНИЯ СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
ДАННЫЕ В ОТНОШЕНИИ КАЖДОГО ПОЛА (%)

МОТИВ/ ПРИЧИНА	ОБЩИЕ ПРИЧИНЫ		ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРИЧИНЫ	
	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ
ОБРАЗОВАНИЕ	55,10	58,57	59,80	49,35
ПРОБЛЕМЫ В СЕМЬЕ	7,14	11,43	7,84	15,58
ПРОБЛЕМЫ В ПАРЕ	4,08	4,29	5,88	5,19
ПАТРИАРХАЛЬНЫЕ ТРАДИЦИИ	0,00	7,14	0,98	11,69
ЭКОНОМИЧЕСКИЕ	27,55	11,43	17,66	11,69
СОЦИАЛЬНЫЕ	2,04	4,28	4,90	2,60
ЭМОЦИИ И РАЗВИТИЕ	3,06	2,85	1,96	3,90
ЗДОРОВЬЕ	1,02	0,00	0,98	0,00

ИСТОЧНИК: Turbay, C. y Otros. Causas de deserción.

На основании данных предыдущих таблиц можно сделать вывод о более активной роли экономических и социальных (за исключением насилия) проблем в отношении юношей, на женщин влияет обстановка в семье и прочие причины, связанные с дискриминацией из-за невысокой патриархальной культуры.

По проблеме непосещения средней школы в сельской местности отсутствуют статистические данные и результаты каких-либо исследований.

В заключение, касаясь проблем учащихся средней базовой и факультативной форм обучения необходимо заострить внимание на качестве образования по данным анализа гендерных проблем и перспективы справедливости в отношении женщин. В этой связи, предварительные результаты оценочного исследования, подготовленного Системой оценки образования "Знания" и Колумбийским институтом высшего образования ИКФЕС, оценившего уровень подготовки учащихся 7-х и 9-х классов обоих полов, занимавшихся в обе смены, в целом подтверждают лучшую подготовку юношей.

С другой стороны, предварительные результаты ведущегося в настоящее время исследования результатов сдачи государственных экзаменов по окончании средней школы за 1982, 1987, 1992 и 1995 учебные годы учениками и ученицами в целом подтверждают значительно более высокий средний бал оценки знаний учеников, чем учениц. Это относится не только к самим экзаменам, но и к контрольным и курсовым работам, входящим в их состав. Женщины преобладают над мужчинами в категориях средних и низких оценок. Для высших оценок соотношение в основном одинаково. Женщины показали более высокие результаты по сравнению с мужчинами лишь в некоторых случаях при сдаче экзаменов по родному языку, однако этот вывод далеко не всеобъемлющий и сделан на основании не всегда значительного превосходства^{17/}.

Кроме этого, результаты сдачи выпускных государственных экзаменов, проанализированные по типу колледжей, показывают более высокие результаты для чисто мужских учебных заведений. Таблица 10.16 иллюстрирует ситуацию в столице и в целом по Колумбии в 1993 году.

Таблица 10.16

РЕЗУЛЬТАТЫ ЭКЗАМЕНОВ В СРЕДНИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЯХ
(ПО ТИПАМ СОСТАВА УЧАЩИХСЯ), 1993 ГОД

СОСТАВ	КОЛУМБИЯ			САНТА-ФЕ-ДЕ-БОГОТА		
	отлично	хорошо	неудов- летвори- тельно	отлично	хорошо	неудов- летвори- тельно
МУЖСКОЙ %	60,9	24,7	14,4	83,0	13,6	3,4
ЖЕНСКИЙ %	37,6	30,4	32,0	64,5	27,1	8,4
СМЕШАННЫЙ %	16,8	31,8	51,4	32,6	35,4	32,0

ИСТОЧНИК: Turbay, C. Brechas ...

^{17/} TURBAY, Catalina. *Análisis de los resultados de los exámenes de Estado de la educación secundaria desde la perspectiva de género*. Informe final de investigación. Santa Fe de Bogotá: DINEM, 1996.

В целом следует отметить, что несмотря на наличие и обучение большего числа женщин в средней школе, остаются серьезные проблемы справедливого к ним отношения, что подтверждает их выбор факультативных дисциплин (если имеется такая возможность), так и показатели успеваемости. В этом смысле следует обязательно учитывать необходимость включения в стратегию содействия равенства женщин в средней и средней специальной школе данную проблематику не только с точки зрения ее масштабов и эффективности, но, возможно в первую очередь, и социализацию и непосредственно процесс обучения в классных комнатах. Так или иначе, сегодня, похоже, сохраняется низкий уровень обучения женщин.

Недавнее исследование под патронажем Президента Республики и Фонда Фридриха Наумана роли учебных пособий по программам начальной и средней школы как инструментов социализации мужчин и женщин показало избыток стереотипов о мужчинах и женщинах и превалирование в них чисто сексистских оборотов языка. По результатам полученных показателей количественного анализа можно сделать следующие выводы.

* Среди персоналий учебных пособий женщины составляют менее 20% не только среди главных героев, но и среди второстепенных.

* При описании домашнего труда традиционно женская работа выполняется в основном женщинами, хотя сегодня 57,8% женщин заняты традиционно мужскими делами.

* Производительный труд женщин в общественной государственной сфере описывается весьма редко. В большинстве случаев речь идет о развитии и конкретизации работы, которую женщины обычно выполняют по дому. Работа женщин очень редко получает высокое социальное признание, и практически никогда женщины не представляются занимающими ответственные посты^{18/}...

Относительно педагогов, работающих в системах среднего и среднего специального образования, отмечено более активное по сравнению с ранее рассмотренными уровнями обучения участие мужчин, однако число женщин увеличивается с ростом уровня образования. Такая ситуация, остающаяся весьма репрезентативной в течение многих лет, представлена данными таблицы 10.17.

^{18/} TURBAY, Catalina y PÉREZ, Julio. Hacia la producción de Textos Escolares desde una Perspectiva de Equidad en las Relaciones de Género. Santa Fe de Bogotá: Fundación Friedrich Naumann, Programa Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia, 1993.

Таблица 10.17

ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ ПЕРСОНАЛ СИСТЕМЫ БАЗОВОГО СРЕДНЕГО И СРЕДНЕГО
ФАКУЛЬТАТИВНОГО ОБУЧЕНИЯ ПО УРОВНЯМ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ
И ПРОЦЕНТАМ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН ДЛЯ КАЖДОГО УРОВНЯ
(сопоставление гендерных подгрупп), ДАННЫЕ 1993 ГОДА

УРОВЕНЬ ПОЛУЧЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ	ВСЕГО	МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	
		ИТОГО	% в Под- группе (100%)	ИТОГО	% в Под- группе (100%)
- начальное	185	90	0,12	95	0,14
- неполное высшее (бакалавр)					
бакалавр в педагогике					
со званием	12928	6929	9,47	5999	8,78
без звания	546	329	0,45	217	0,32
бакалавр в других областях					
со званием	7749	5299	7,25	2450	3,58
без звания	543	274	0,37	269	0,39
- среднее специальное и высшее техническое					
среднее специальное педагогическое					
законченное	6240	3365	4,60	2875	4,21
незаконченное	636	335	0,46	301	0,44
другое среднее специальное					
законченное	3968	2418	3,31	1550	2,27
незаконченное	920	491	0,67	429	0,63
- высшее					
высшее педагогическое					
законченное	86031	41618	56,90	44413	64,98
незаконченное	5824	3163	4,32	2661	3,89
другое высшее					
законченное	8411	5001	6,84	3410	4,99
- аспирантура (педагогика)					
законченная	4646	2218	3,03	2428	3,55
незаконченная	759	311	0,43	448	0,65
- прочие аспирантуры					
законченная	603	297	0,41	306	0,45
незаконченная	128	61	0,08	67	0,10
ВСЕГО/%	141484	73136	51,70	68348	48,30

ИСТОЧНИК: Elaborada con base en los Tabulados del DANE — 1994.

/...

Высшее образование

Этот уровень образования включает базовый курс и аспирантуру в областях техники, технологии основного университетского образования. Распространенность высшего образования в стране еще низка вследствие доступа к нему весьма незначительной части населения и отсутствия альтернатив у оставшегося населения (что актуально в отношении молодежи) для выбора других форм образования с целью получения профессии.

Проблемы в этой форме образования с точки зрения положения полов и перспективы установления принципа справедливости в отношении женщин во многом схожи с ситуацией, сложившейся в среднем образовании. Хотя женщины с каждым разом увеличивают долю своего участия среди студентов и выпускников высшей школы, тщательный анализ профессий, обычно выбираемых мужчинами и женщинами, свидетельствует о сохраняющихся гендерных стереотипах, которые возникают в различных слоях общества и оказывают решающее влияние при выборе профессии.

Согласно статистике Колумбийского института высшего образования (ИКФЕС) число женщин превышает количество мужчин как среди студентов, так и среди выпускников высшей школы^{19/}. Эта растущая в настоящее время тенденция замечена лишь в последние годы, она иллюстрируется данными таблицы 10.18, в которой предлагаются изменения в составе студентов и выпускников с разбивкой по полу.

Таблица 10.18

ИЗМЕНЕНИЯ В ПЕРИОД 1960—1994 ГОДЫ В СОСТАВЕ СЛУШАТЕЛЕЙ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ

ГОД	ВСЕГО СЛУ- ШАТЕЛЕЙ	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ	
		КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
1960	23 013	18 779	81,6	4 234	18,4
1965	44 403	34 094	76,7	10 309	23,3
1975	176 098	112 059	63,6	64 039	36,4
1980	271 630	150 515	55,4	121 115	44,6
1985	417 654	14 270	51,3	203 384	48,7
1990	487 448	236 894	48,6	250 554	51,4
1991	510 777	249 540	48,9	261 237	51,1
1992	535 320	263 483	49,2	271 837	50,8
1993	547 468	269 764	49,3	277 704	50,7
1994	576 540	277 962	48,2	298 578	51,8

ИСТОЧНИК: ICPEC, Estadísticas de la Educaciyn Superior, Banco de Datos, 1991 y 1996.

Данные на 1994 год по специальности и типу обучения (Таблица 10.19) показывают, как некоторые различия в процентном составе женщин и мужчин отражают влияние гендерных стереотипов на выбор будущей профессии. Согласно результатам анализа мужчины в качестве будущей специальности выбирают профессию инженера, архитектора или сходную с ним, или экономиста, менеджера или аналогичную; женщины больше склоняются к сферам экономики, управления, педагогическим наукам. Сопоставительный

^{19/} BONILLA, Elsy. La mujer colombiana en la universidad y en el mundo del trabajo. Santa Fe de Bogotá: UNIANDES.

анализ демонстрирует явно выраженную предрасположенность мужчин к инженерным наукам и агрономии, а женщин — к любой форме изучения наук о здоровье, образовании, социальной области, искусства.

Подобное воздействие сексистского образования на выбор специальности становится еще более очевидным при пересечении форм обучения и специализации. В такой ситуации влияние стереотипов и патриархальных традиций значительно выше. Проанализировав специальность "медицина", где женщин намного больше мужчин, замечено, что женщины преимущественно учатся профессиям, имеющим более подчиненный характер, например, медсестра, диетолог и прочие^{20/}.

Таблица 10.19

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СТУДЕНТОВ ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ (%) ПО ФОРМАМ
ОБУЧЕНИЯ И СПЕЦИАЛЬНОСТИ, 1994 ГОД

Форма обучения	ВСЕГО		СРЕД. СПЕЦ.		ВТУЗ		УНИВЕРСИТЕТ		АСПИРАНТУРА	
	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж	М	Ж
сельское хозяйство	66,14	33,86	2,07	0,79	26,82	14,65	36,45	17,89	0,79	0,53
искусство	41,09	58,91	10,10	20,30	7,76	16,45	23,23	22,16	-	-
педагогика	33,26	66,74	0,30	2,71	1,07	2,07	29,13	56,36	2,75	5,59
медицина	31,07	68,93	0,08	0,37	1,30	4,23	26,37	61,78	3,32	2,55
социология	38,75	61,25	0,55	0,49	0,79	1,06	34,57	56,70	2,84	2,99
экономика и смежные	45,38	54,62	2,35	4,07	9,35	13,01	31,33	36,09	2,33	1,45
гуманитарные и религия	50,00	50,00	-	-	0,59	7,64	44,20	35,33	5,21	7,03
инженерные	68,78	31,22	4,58	2,86	13,06	6,96	50,34	21,03	0,80	0,36
математика	51,37	48,63	1,24	2,95	7,90	10,65	36,59	32,36	5,63	2,68

ИСТОЧНИК: ICFES. Estadísticas de Educación Superior, Banco de Datos, 1996.

С точки зрения преподавательского состава высшего уровня образования в отличие от ранее рассмотренных отметим преобладающее число мужчин. Таблица 10.20 по данным для частных университетов за период с 1975 по 1985 год иллюстрирует процесс эволюции участия обоих полов с уменьшением численной разницы мужчин и женщин.

^{20/} BONILLA, Elsy, Ibid.

Таблица 10.20

ПРЕПОДАВАТЕЛЬСКИЙ СОСТАВ ПО ТИПУ УЧЕБНОГО ЗАВЕДЕНИЯ И ПОЛУ, 1975—1985 годы

ТИП УЧЕБН. ЗАВЕДЕНИЯ	1975 год			1980 год			1985 год		
	ВСЕГО	М	Ж	ВСЕГО	М	Ж	ВСЕГО	М	Ж
технологический	1 322	73,8	26,2	1 164	83,2	16,6	3 021	69,1	30,9
промежут. проф.	19 821	78,2	11,9	2 601	76,6	23,4	3 460	71,4	28,6
Университеты	-	-	-	26 930	80,8	19,2	36 746	77,4	22,6

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en: Bonilla, Elsy y Rodriguez, Penélope. Fuera del Cerco. Mujeres, Estructura y Cambio Social en Colombia. Agencia Canadiense de Desarrollo Internacional, Bogotá, 1992.

Эта тенденция к некоторому росту доли женщин в преподавательском корпусе высшего образования оставалась постоянной. За период с 1983 по 1993 годы отмечены сокращение на 5% различия между количеством преподавателей — мужчин и женщин и рост участия женщин равный примерно 60% при 68,8% мест, отданных женщинам. Указанные изменения проиллюстрированы данными следующей таблицы.

Таблица 10.21

СОСТАВ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ

(Процентные показатели для каждого пола), 1983—1993 годы

ГОД	ВСЕГО	МУЖЧИН		ЖЕНЩИН	
	Кол-во	Кол-во	%	Кол-во	%
1983	40 416	31 577	78,1	8 839	21,9
1984	41 636	32 171	77,3	9 465	22,7
1985	43 227	32 999	76,3	10 228	23,7
1986	43 469	33 210	76,4	10 259	23,6
1987	44 269	33 942	76,7	10 327	23,3
1988	47 990	36 438	75,9	11 552	24,1
1989	51 725	38 659	74,7	13 066	25,3
1990	52 445	38 480	73,4	13 965	26,6
1991	54 164	40 090	74,0	14 074	26,0
1992	54 414	39 761	73,1	14 653	26,9
1993	55 796	40 879	73,3	14 917	26,7
Изменения 1983—1993 годов					
83—93	15 380	9 302	29,5	6 078	68,8

ИСТОЧНИК: ICFES — Subdirección General de Planeación, Estadísticas de la Educación Superior. Colombia 1993. Resumen Anual. Santa fe de Bogotá.

ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПОДГОТОВКА

Несмотря на наличие в стране возможностей получения неформального образования (НФО) и широкого и гетерогенного предложения как с точки зрения учреждений-оферентов, так и качества программ, в рамках профессиональной подготовки отсутствует национальная система информации о ней самой. Однако следует подчеркнуть очень важную роль НФО в подготовке женщин из беднейших слоев, а также работников для неформального сектора экономики, хотя и по традиционно женским профессиям.

Национальная служба ученичества (СЕНА) при министерстве труда представляет собой организацию, предлагающую различные курсы профессиональной подготовки на большей части территории страны, в городах и сельских районах. Служба финансируется частными предприятиями. Говоря о участии представителей обоих полов в системе, отметим, что профессиональная подготовка тесно связана с женщинами в отношении формального обучения, и представляет собой тенденцию, возросшую в последние годы, о чем свидетельствуют данные таблицы 10.22.

Таблица 10.22

ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ ОБУЧАВШИХСЯ МУЖЧИН
И ЖЕНЩИН В СИСТЕМЕ СЕНА, 1988—1994 ГОДЫ

Общий списочный состав

Год	Мужчины	Женщины
1988	60%	40%
1990	52%	48%
1994*	50%	50%

* Только для городов, в сельской местности процент значительно меньше, около 38%.

Источник данных: Tovar Luz Perla y Monsalve Constanza. Género en el SENA. Propuesta del Plan de Trabajo, Informe de Avance. Consejería Presidencial para la Política Social — SENA, Santa Fe de Bogotá, 1995, y datos de la División de Evaluación y Estadística del SENA.

В исследованиях отдела планирования Управления оценки и статистики СЕНА дается характеристика всего контингента, занимающегося на различных курсах, предлагаемых Службой, а полученные данные свидетельствуют об учебе 53,3% женщин на краткосрочных курсах СЕНА и только 38,4% на длительных курсах. Кроме этого, оценочная и статистическая информация СЕНА демонстрирует невысокий уровень активности женщин в учебе по сравнению с мужчинами.

Анализ предлагаемых СЕНА программ подготовки специалистов также позволяет сделать вывод о присутствии в ней пораженной гендерными стереотипами "самостоятельности выбора" специальности, вследствие которой большинство женщин отдают предпочтение традиционно "женским" профессиям: "...наибольший процент женщин отмечен по специальностям торговля (85,1%), финансы (65,3%), управление (48,3%) и услуги (59%) в отличие от электрики, где женщин лишь 5,7%. Результаты проведенного анализа учебы женщин по программам для различных специальностей промышленности (48,1%) свидетельствуют о следующем распределении: текстильная промышленность (92,8%), легкая

/...

промышленность (54,3%), графика (38,6%), еще меньше женщин занимаются по специальностям "слесарь" (5,6%) и "автослесарь" (6,3%)^{21/}.

Таким образом, можно сделать вывод о выборе женщинами экономически не очень перспективных профессий и занятий, когда программы, не считающиеся традиционно женскими, могли бы предложить им лучшие перспективы в работе. В неформальном образовании продолжает существовать сильное влияние стереотипов в отношении различий профессий, присущих мужчинам и женщинам.

Говоря о педагогах или инструкторах СЕНА, отметим, что с точки зрения процентного состава мужчины/женщины и уровня образования преподавателей женщины, на которых приходится всего 26,8%, находятся в неблагоприятном положении, а в целом, такой уровень ниже, чем в подобных заведениях других стран Латинской Америки.

Информация об уровне образования преподавателей не уточнялась последние пять лет. По состоянию на указанный период женщины распределялись по следующим категориям в зависимости от их образования: 7 человек (24,1%) из 29 инструкторов со званием мастер или практик, 339 (31,7%) из 1069 человек с законченным университетским образованием, 209 (27,6%) из 756 с незаконченным университетским образованием, 80 (16,5%) из 486 с дипломом технического/технологического института, 73 (19,1%) из 383 с незаконченным высшим техническим/технологическим образованием, 206 (22,2%) из 928 с полным средним образованием и 111 (38,3%) из 290 с неполным средним образованием.

Наиболее важным выводом, который можно сделать на основании этой информации, является факт, что более высокий процент уровня образования преподавателей приходится на лиц с законченным университетским образованием (27%), с полным средним (23,4%) и неполным университетским образованием (19%), и что среди этих специалистов женщин, соответственно, 33%, 20% и 20,3%, а мужчин 24%, 24,6% и 18,6%. На основании таких данных сделаем вывод о большем проценте преподавателей-женщин с высоким уровнем образования, чем мужчин^{22/}.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ СЕКТОРА ОБРАЗОВАНИЯ В ОТНОШЕНИИ СПРАВЕДЛИВОСТИ ДЛЯ ЖЕНЩИН

Как отмечалось ранее, успехи в положении женщин в Колумбии достигнуты в первую очередь благодаря широкой политике демократизации и модернизации страны, особенно в сфере образования, а не в результате специальных мер по достижению равноправия женщин. Несмотря на стоящие перед страной задачи увеличения масштабов и качества, больший прогресс достигнут в количественных, а не качественных аспектах.

В области политики в 90-е годы приложены значительные усилия по развитию конституционных мандатов в отношении всеобщего доступа к базовому образованию, по децентрализации услуг образования и участию в этих процессах гражданского общества. Частью работ в этом направлении стало принятие Закона 115 от 1993 года и разработка Десятилетнего плана по образованию на 1996—2000 годы, в котором делается особый упор на задачу преодоления всех случаев дискриминации или ограничений по признакам пола в отношении доступа или нахождения в системе образования.

^{21/} TOVAR, Luz Perla y MONSALVE, Constanza. Género en el SENA. Propuesta del plan de trabajo, Informe de Avance. Santa de Bogotá: Consejería Presidencial para Política Social-SENA, 1995.

^{22/} Ibid.

Национальный план развития 1994—1998 годов считает участие и равенство женщин одной из своих стратегических линий. Таким образом, создав на национальном уровне организацию, которой поручено заниматься этим вопросом и выполнять политику справедливости в отношении женщин (ЕПАН), правительство поддержало выводы политики о важности внесения изменений, приводящих к обучению с учетом гендерных различий как форме достижения равенства прав и социальной справедливости.

В 90-е годы достигнуты успехи в отношении положения женщин, которые резюмируются ниже.

* Некоторое снижение в 1993 году неграмотности среди мужчин и женщин с 9% до 8,6%, хотя сокращение уровня неграмотности женщин (8,4%) немного отставало от показателя для мужчин.

* Сохранение тенденции к большему участию женщин в получении разных видов образования. Число девочек в заведениях дошкольного образования больше, чем мальчиков (в среднем 52,5% на разных уровнях в 1993 году по сравнению с 50,7% в 1991 году). Базовым начальным образованием охвачены около 50% женщин, и такая ситуация остается без значительных изменений в течение последних лет. В системе среднего образования (базового и среднего факультативного) пропорция женщин среди учащихся в 1993 году равнялась 52,9% и 49,2% в начале 90-х годов. В высшей школе они составляют практически 52% всех студентов.

* Показатель непосещаемости заведений различных уровней формального обучения женщинами, а также число закончивших учебные заведения, подтверждают сохраняющуюся в последние годы тенденцию к большей эффективности образования для женщин, чем для мужчин, измеренной по срокам нахождения внутри системы. Однако, как было отмечено выше, причины непосещаемости учебных заведений продолжают оставаться тесно связанными с отрицательно влияющими на мужчин и женщин сексистскими стереотипами.

* В отношении педагогического персонала сохраняется тенденция к более широкому участию женщин на нижних уровнях образования, но их число сокращается по мере приближения к высшему образованию, где за годы этого десятилетия женщины все же увеличили примерно на 2% долю своего участия.

* При выборе специальности или профессии продолжает сохраняться влияние сексистских стереотипов.

* Достойна высокой оценки успех в принятии институциональных мер по включению гендерного анализа и справедливости для женщин в процессы обучения. Хотя речь идет о первых шагах на этом пути, учреждение женщин при Президенте Республики, существующее и работающее по разным административным схемам с 1990 года, и национальное министерство образования (МЕН) реализуют серию задач в целях достижения такой цели.

Знание проблематики образования, полов и справедливости для женщин

В настоящее время под руководством гендерного отдела ответственного министра ЕПАН и национального управления справедливости в отношении женщин завершены или находятся на стадии реализации следующие исследования и обзоры для окончательной подготовки анализа вопросов равенства полов и справедливости для женщин в секторе образования.

* Анализ результатов сдачи государственных экзаменов в средней школе с точки зрения гендерной проблематики. Цель этого исследования — провести сопоставительный анализ уровня знаний мужчин и женщин, проверяющийся государством по завершении обучения, а также проверить знания и умения по различным подуровням: грамотность речи, способности к точным наукам, родной язык, математика, биология, химия, физика и некоторые другие по выбору. В исследовании используются результаты экзаменов за последние 13 лет.

- * Гендерные факторы при половом воспитании. Исследование предлагает пересмотреть программу полового воспитания МЕН с гендерной точки зрения, оно включает анализ работы среди студентов и программы подготовки преподавателей.
- * Систематизация информации. Речь идет о данных, полученных комиссией по проблемам женщин Ассоциации окружных организаций педагогов за десять лет работы по подготовке преподавателей в столичном округе по теме "Дискриминация по признаку пола в школьной среде".
- * Включение гендерной проблематики в национальные планы развития. Анализ секторов образования и здравоохранения, исследования для определения стратегических направлений государственной политики, в которые следует включать такую проблематику во имя достижения справедливости в отношении женщин.
- * План равных возможностей для женщин в секторе образования. Исследовательская деятельность по определению центральных аспектов совместной работы МЕН и управления справедливости в целях разработки единого плана деятельности в этом секторе.

Институализация темы и осведомленность

Существование с 1990 года на национальном уровне при Президенте Республики организации для осуществления политики в интересах женщин способствовало успеху при обсуждении тем образования, полов и справедливости в отношении женщин. Её совместная с МЕН деятельность, поддержанная политическим решением министерства, предоставила возможность начать медленный, но обещающий стать плодотворным, процесс.

В рамках МЕН некоторое время назад имелось подразделение по этой теме, однако не располагавшее ни достаточно высоким иерархическим положением, ни технической и/или финансовой поддержкой для выполнения стоявшей перед ним задачи. В 1994 году новое национальное учреждение, все же приняло решение среди других согласованных механизмов, об учреждении секторной сети в интересах политики справедливости с участием высокопоставленных чиновников-женщин из разных министерств. В этой форме МЕН участвует в принятии соответствующих политических решений, одновременно обязуясь выполнять необходимые программы.

В качестве части этой новой структуры в аппарат заместителя министра образования МЕН введена должность главного координатора работы с Управлением и другими организациями и учреждениями по созданию культуры с действительно качественным, а не сугубо количественным равенством возможностей в сфере образования. В вопросе политики и программы действий МЕН и национальное управление справедливости в отношении женщин заняты разработкой краткосрочных и среднесрочных планов работ.

Говоря о программах, отметим следующие формы осуществления МЕН процесса повышения осведомленности и подготовки руководителей.

- * На национальном уровне. Работа велась в отношении выработки концепций "пол", "справедливость" и "образование" и ориентировалась на небольшую группу ответственных работников с целью сформировать рабочую группу по содействию внедрения политики справедливости в рамках МЕН. Параллельно более представительной и многочисленной группой в министерстве велся анализ гендерной тематики и вопроса справедливости для женщин в министерской политике, программах и проектах.
- * В секретариатах образования департаментов. Разработана и оценена экспериментальная стратегия подготовки преподавателей в трех департаментах: Антиокиа, Рисаральда и Сантандер с целью приступить к рассмотрению и обсуждению существующих в них гендерных и образовательных проблем.

Эта стратегия включала разработку и издание учебного пособия "Моя мама меня ласкает, мой папа курит трубку", сбор дидактических материалов по вопросам пола и образования на национальном и международном уровнях, разработку экспериментальной методики подготовки преподавателей. Получены следующие результаты.

- Подготовку прошли 500 учителей, руководителей учебных заведений и преподавателей ВУЗов.
 - Сформированы рабочие группы по рассмотрению проблемы дискриминации полов в учебном заведении.
 - Собрана информация, касающаяся отношения педагогов к этой теме и полезности упомянутых выше дидактических материалов.
- * Кроме этого, как отмечалось ранее, МЕН и управление справедливости при сотрудничестве Ассоциации педагогов столичного округа и ЮНИСЕФ реализуют стратегию повышения осведомленности и инициативности издательств школьных пособий с целью согласовать изменения, направленные на искоренение гендерных стереотипов.
- * Заместитель министра по вопросам молодежи возглавил осуществление программы действий по подготовке руководителей министерства и ответственных работников на местах, пытаясь включить собственно понятие "гендерный" в национальный проект программы полового воспитания. В настоящее время ведется работа по включению анализа гендерной проблематики и справедливости для женщин в восемь программ, осуществляемых под руководством заместителя министра.
- * Консолидацию деятельности МЕН можно достичь с началом реализации программы справедливости для женщин. С этой целью в министерстве сформирована рабочая группа и установлено сотрудничество с ЮНЕСКО. Её задачами являются следующие проблемы.
- Расширение доступа к базовому образованию.
 - Улучшение качества базового образования в контексте непрерывающегося обучения, всестороннего развития личности и несексистских воззрений.
 - Соединение концепций и процессов несексистского образования с разработкой и развитием институционального образовательного проекта (ПЕИ), который должен готовиться в каждом учебном заведении.

Эта работа в секторах была сопряжена с весьма разными по своему характеру трудностями, в первую очередь с сопротивлением ответственных чиновников и преподавателей переменам в интересах равенства женщин, с наличием большого числа устных обещаний (а не конкретных дел) руководителей МЕН. Однако теперь имеется более твердая политическая воля включить эти темы в соответствующие документы.

ТРУД^{23/}

СТАТЬЯ 11.

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области занятости, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на труд как неотъемлемое право всех людей;
- b) право на одинаковые возможности при найме на работу, в том числе применение одинаковых критериев отбора при найме;
- c) право на свободный выбор профессии или рода работы, на продвижение в должности и гарантию занятости, а также на пользование всеми льготами и условиями работы, на получение профессиональной подготовки и переподготовки, включая ученичество, профессиональную подготовку повышенного уровня и регулярную переподготовку;
- d) право на равное вознаграждение, включая получение льгот, на равные условия в отношении труда равной ценности, а также на равный подход к оценке качества работы;
- e) право на социальное обеспечение, в частности в случае ухода на пенсию, безработицы, болезни, инвалидности, по старости и в других случаях потери трудоспособности, а также право на оплачиваемый отпуск;
- f) право на охрану здоровья и безопасные условия труда, в том числе по сохранению функции продолжения рода.

2. Для предупреждения дискриминации в отношении женщин по причине замужества или материнства и гарантирования им эффективного права на труд государства-участники принимают соответствующие меры для того, чтобы:

- a) запретить, под угрозой применения санкций, увольнение с работы на основании беременности или отпуска по беременности и родам или дискриминацию ввиду семейного положения при увольнении;
- b) ввести оплачиваемые отпуска или отпуска с сопоставимыми социальными пособиями по беременности и родам без утраты прежнего места работы, старшинства или социальных пособий;
- c) поощрять предоставление необходимых дополнительных социальных услуг, с тем чтобы позволить родителям совмещать выполнение семейных обязанностей с трудовой деятельностью и участием в общественной жизни, в частности посредством создания и расширения сети учреждений по уходу за детьми;

^{23/} Информация количественного характера, использованная для оценки труда женщин в городах, основывается в основном на данных национальной переписи жилья ДАНЕ, проводившейся в сентябре 1993, 1994 и 1995 годов и предлагающей анализ занятости в семи крупнейших городах страны: Боготе, Медкльине, Кали, Барранкилье, Букарманге, Манисалесе и Пасте.

d) обеспечивать женщинам особую защиту в период беременности на тех видах работ, вредность которых для их здоровья доказана.

3. Законодательство, касающееся защиты затрагиваемых в настоящей статье прав периодически рассматривается в свете научно-технических знаний, а также пересматривается, отменяется или расширяется, насколько это необходимо".

В данной главе предлагается характеристика современного положения колумбийских женщин с упором на городской рынок труда^{24/}, как ориентир оценки успехов включения гендерной тематики и справедливости для женщин в сферу занятости. Глава охватывает следующие темы: общее описание политической и экономической обстановки в 90-е годы, характеристика ситуации с городской занятостью, труд женщин в контексте всего населения и как части работоспособного населения (ПЕТ), труд женщин, женщины и безработица, успехи и сложности вопросов труда женщин.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОБСТАНОВКА В КОЛУМБИИ В 90-Е ГОДЫ

Принятие в 1991 году новой Колумбийской конституции явилось наиболее важным политическим событием страны в 90-е годы.

Параллельно этой важной правовой реформе в Колумбии, как и в большинстве латиноамериканских стран, принимаются программы стабилизации и структурной корректировки, реализуемые Международным валютным фондом (МВФ), например, в отношении экономической открытости, реформы права, финансовой реформы, реформы социального обеспечения, административной реформы и приватизационной программы.

Процесс адаптации неолиберальной модели в Колумбии берет свое начало с правлением Барко (1986—1990 годы), но лишь при правительстве Сесара Гавирии (1990—1994 годы) этот процесс принял всеобщий и решительный характер.

Применение модели в условиях технологического отставания национального производства и ускоренные темпы урбанизации, начавшейся в середине нынешнего столетия^{25/}, привели к неизбежным последствиям в виде обострившегося роста нищеты. Недавние исследования^{26/} показали, что за четыре года (1990—1994 годы) число людей, живущих в абсолютной бедности, увеличилось с 13,5 до 16 миллионов человек, то есть составило почти половину населения страны в то время. С другой стороны, недостаточное субсидирование и приватизация общественных услуг вызвали рост их стоимости для пользователя, ограничивая возможность пользования ими многочисленными слоями населения и среди них неимущими женщинами.

В области экономики эффект приспособления экономики страны к новым условиям рынка вызвал заметное падение ВВП. За 1991 год его прирост составил лишь 2% по сравнению с 4,3% в 1990 году и средним уровнем за период 1986—1990 годов равным 4,6%.

^{24/} Ситуация в отношении сельских женщин Колумбии будет рассмотрена в одной из следующих глав.

^{25/} С демографической точки зрения значительно возросла доля городского населения страны. Вследствие процесса урбанизации, начавшегося в середине века, совершен отход от количественного равновесия соотношения городское-сельское население к преобладанию городской составляющей (в настоящее время равной 70%). С другой стороны, достижения научно-технического прогресса, в особенности сопровождаемые влиянием политики в сферах здравоохранения и образования, привели к ощутимому уменьшению за последние два десятилетия уровня смертности и рождаемости, повысили уровень жизни и задержали процесс старения населения.

^{26/} PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA. El Salto Social: Bases para el Plan Nacional de Desarrollo, 1994—1998. Santa Fe de Bogotá, 1994.

В последствие, несмотря на это сокращение ВВП из-за политики стабилизации и вследствие уменьшения динамики отдельных отраслей (горнодобывающей и кофе), уже в 1992 году этот показатель возрос до 3,8%, в 1993 году он стал 5,3%, в 1994 году — 5,7%. В эти годы самый весомый вклад вносился финансовым сектором, государственными услугами, связью и строительством. Ядро легкой промышленности (производство ткани, одежды и кожаных изделий) перенесло очевидный спад из-за низкой конкурентоспособности продукции на международных рынках.

В промышленности и сельском хозяйстве в настоящее время сложилась тяжелая ситуация. Если в 1990 году только 6 компаний вошли в конкордат, то в 1994 году их было уже 27, а по состоянию на октябрь 1995 года 74 компании сделали то же самое и еще 70 находились в столь сложном положении, что готовились прибегнуть к подобному действию^{27/}.

Нынешнее правительство в своем национальном плане развития "Социальный рынок" признает, что административная реформа и модернизация государства оставили в стране большое число безработных и что нельзя не обращать внимание на сельскохозяйственный кризис, который в период 1991—1993 годов проявился в потере около 230000 рабочих мест.

Характеристики занятости принимают форму, соответствующую доминирующим чертам процесса урбанизации и структурной корректировки: большая часть занятого населения располагается в зонах городов и работает во второстепенном и третьестепенном секторах экономики, а именно, в отдельных секторах промышленности, услугах и торговле.

ПОЛОЖЕНИЕ В СФЕРЕ ГОРОДСКОЙ ЗАНЯТОСТИ В КОЛУМБИИ

Среди наиболее заслуживающих внимания черт колумбийского рынка труда первой половины девяностых годов отметим следующие.

* Первоначальный рост и последующее сокращение общих показателей занятости. К концу 80-х годов в семи крупнейших городах процентное соотношение между экономически активным населением (ЭАН) и населением трудоспособного возраста превысило 50%, в 1993 году оно достигло максимального уровня равного 60%, а в последствии имело тенденцию к стабильности и затем к снижению: в течение 1995 года этот показатель сократился до 58%.

* Уравновешивание ЭАН. Этот процесс осуществляется при особом участии торговли и услуг с целью создания рабочих мест. В ранее упомянутый период эти сектора, а также сектор финансовых услуг абсорбировали примерно 62% всего занятого населения городов, наиболее сложными проблемами которого были следующие.

* Социальная защита. 49,6% городских тружеников не имеют социальной защиты в какой-либо форме.

* Доходы. 41% независимых работников и 51% самостоятельных неформальных предпринимателей получали доход ниже минимальной месячной зарплаты (MPOT)^{28/}.

^{27/} Информация суперинтендантства обществ, использованная AHUMADA, Consuelo, El Modelo Neoliberal, santa Fe de Bogotá: Ancora Editores, 1996.

^{28/} LÓPEZ, H. Op. cit.

Сложность переживаемой страной социальноэкономической ситуации привела к возникновению критической обстановки в некоторых сферах, так в период 1993 — 1995 годы занятость характеризовалась следующими показателями.

* Первоначальное сокращение и последующий рост безработицы. В 90-е года безработица в городах сократилась до уровней ниже 10%, в 1993 году она была минимальной — 7,75%. В настоящее время из-за последствий низкой конкурентоспособности и экономического кризиса в отдельных секторах производства безработица увеличилась. Эта тенденция была очевидна уже в 1995 году, когда уровень безработицы достиг 9,37%^{29/}.

* Факторы отличия уровня безработицы для каждого пола. Рассматривая проявление безработицы в отношении обоих полов, отметим, что безработица поражает женщин в два раза сильнее, чем мужчин: уровень безработицы среди женщин составлял 10,95% в 1993 году и 12,38% в 1995 году, безработица мужчин в те же годы равнялась 5,3% и 7,1%. По опубликованным данным ДАНЕ в декабре 1996 года безработных женщин было 15,1%, а мужчин 9,6%. ДАНЕ. Пресс-бюллетень.

Анализ формального и неформального секторов в Колумбии

Одним из фундаментальных аспектов понимания ситуации в городской занятости в стране служит разграничение формального и неформального секторов, которое может быть проанализировано с различных углов зрения.

* Дифференциация по признаку пола. Формальный сектор состоит из 60% мужчин и 40% женщин, неформальный характеризуется похожим распределением полов: 58% мужчин и 42% женщин^{30/}.

* Дифференциация по возрастным группам. Рабочая сила формального сектора на 4% состоит из лиц более молодых (19 лет или младше), в неформальном секторе этот процент выше и равен 15%; другими словами, это группа населения наименее защищена перед лицом безработицы; они получают работу, при которой не требуется большой опыт и высокий уровень подготовки. Эта молодежь принадлежит в основном к низким слоям населения, они получают работу и подработок в условиях наибольшего неравенства, так как их подготовка ниже, с точки зрения школьного образования.

Этот аспект очень щекотливый: каждый может предположить, что школьное образование связывается с минимальными навыками и умениями, необходимыми для получения ниже оплачиваемой работы, но фактически школьное образование ищущих работу, которое сокращает амбиции в этом вопросе, отрицательно сказывается на возможностях расцвета страны, являясь тормозом роста производства и конкурентоспособности, без которых невозможно эффективно вступить на международный рынок.

* Различие по уровню школьного образования. Касаясь уровня образования обнаруживаем, что 22% населения, занятого в формальном секторе, имеет начальное образования или не имеет никакого образования (1%) против 50% среди работников неформального сектора.

^{29/} Тенденция к росту безработицы проявилась в увеличении этого показателя до 10,4% к марту 1996 года, а в декабре того же года он равнялся 11,9% Цифры ДАНЕ.

^{30/} McEwan, Patric. "Heterogeneidad en el sector informal urbano de Colombia". Revista Conyuntura Social N 13. Fedesarrollo, noviembre de 1995.

* Различия по принадлежности к социально-экономическому слою. Представители низких слоев трудятся в основном в неформальном секторе, две пятых работников этого сектора (39%) принадлежат к низким пластам, а в формальном секторе их доля равна одной четвертой части (24%).

* Различия в доходах. В неформальном секторе средний уровень доходов работающих приблизился к 56,5% размера доходов занятых в формальном секторе. Неустойчивость в этом секторе экономики так значительна, что лишь 13% работающих в нем получают доход в два раза выше 2 минимальных размеров месячной оплаты труда (таблица 11.1).

Таблица 11.1

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО УРОВНЮ
ДОХОДА И СЕКТОРУ ЭКОНОМИКИ В 1992 ГОДУ
(минимальный размер оплаты труда)

ДОХОДЫ	СЕКТОР	
	ФОРМАЛЬНЫЙ	НЕФОРМАЛЬНЫЙ
менее 1 МРОТ	17	53
1—2 МРОТ	50	34
более 2 МРОТ	33	13

ИСТОЧНИК: McEwan, Patric, 1995.

Характеристики занятости в Колумбии

Характеристики занятости в Колумбии представляют два противоречивых аспекта, отрицательно влияющих на структуру занятости. Первый — снижение занятости в городах, второй относится к структурной характеристике безработицы: несоответствие между требованием наличия квалификации, необходимой для некоторых видов работы, и уровнем подготовки кандидатов^{31/}. Это важный факт, так как он ограничивает возможности справедливого доступа к престижной работе, а также социальное и трудовое признание обширного сектора трудоспособного городского населения страны.

Черта бедности

Анализ этого аспекта представляется сложной проблемой. Как и любой социальный феномен, он должен рассматриваться со многих сторон, среди которых выделим следующие.

Ситуация бедности, нищеты и нужды

Соответствующие показатели свидетельствуют о снижении бедности в Колумбии в период с 1985 по 1991 год и ее незначительном увеличении к 1993 году. Однако превалирует разрыв между сельским и городским

^{31/} Безработица в Колумбии обладает структурными характеристиками, т.е. несоответствием между высокими требованиями в отношении квалификации для рабочих мест и низким уровнем полученного образования/трудовой квалификации кандидатов. Одной из особенностей ситуации с занятостью в городах стало сокращение рабочих мест для квалифицированного персонала и рост рабочих мест с низкой оплатой труда, не требующих высокой квалификации. См.: LOPEZ, H., 1995. Memorias del Foro Nacional sobre Competitividad, Desarrollo Tecnológico y Formación para el Trabajo. Bogotá, p. 257 y ss.

секторами^{32/}. Этот процесс (таблица 11.2) подтверждается некоторыми показателями, используемыми для определения масштаба бедности, например показатели "неудовлетворения элементарных потребностей" (НЭП) и "население, живущее в нищете".

В 1985 году число сельских жилищ с НЭП превысило в 2,2 раза количество таких жилищ в городах, а в 1993 году эта разница увеличилась почти в три раза. Другими словами, если в городах одно жилище из пяти не удовлетворяло элементарным потребностям, в сельских районах такая ситуация характерна для трех из пяти жилищ. С другой стороны, современные тенденции неудовлетворения элементарных потребностей в сельском секторе соответствуют тенденциям в городском секторе два десятилетия назад.

Несмотря на снижение показателя НЭП, нельзя не отметить сходный процесс в отношении покупательской способности трудящихся. В 90-е годы способность покупать городских тружеников сократилась по сравнению с уровнем 80-х годов как следствие инфляционного кризиса 1985—1986 годов, от которого пострадали в основном работники неформального сектора экономики. Среди самостоятельных работников и мелких предпринимателей пострадало 10% представителей этой категории.

Таблица 11.2

**ЭВОЛЮЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ С НЕУДОВЛЕТВОРЕННЫМИ ЭЛЕМЕНТАРНЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ
(НЭП) И НАСЕЛЕНИЯ В НИЩЕТЕ, 1985—1993 годы**

Население с неудовлетворенными элементарными потребностями

ГОД	ВСЕГО	ОСНОВНЫЕ РЕГИОНЫ	ПРОЧИЕ
1985	45,6	32,3	72,6
1991	33,7	18,9	55,3
1993	32,2	20,6	58,9

Население в нищете

ГОД	ВСЕГО	ОСНОВНЫЕ РЕГИОНЫ	ПРОЧИЕ
1985	22,8	12,6	44,4
1991	14,0	5,7	25,9
1993	13,5	6,1	13,5

ИСТОЧНИК: Salto Social. Bases para el Plan Nacional de Desarrollo. 1994—1998.

Согласно другим показателям, таким как "население ниже черты бедности" и "население за чертой нужды" (лица, не имеющие возможность получить средства, достаточные для приобретения корзины с необходимым набором продуктов питания) ситуация практически стабильна и даже улучшается (см. Таблицу 11.3).

Измерения по черте бедности показывают, что более половины всего населения находится в такой ситуации, и подчеркивают городские-сельские различия. В сельских районах около 70% населения живут ниже черты бедности, что усугубляется падением реальных доходов и современным ростом безработицы.

^{32/} PRESIDENCIA DE LA REPÚBLICA, DNP. El salto Social. Bases para el Plan Nacional de Desarrollo 1994—1998. Santa Fe de Bogotá, 1994, p.37.

Население, живущее за чертой нужды, также подтверждает дифференцированное поведение обоих секторов страны, так как большинство принадлежащих к этой категории лиц живут в сельских зонах. Различие в пропорциональном выражении между сельским и городским населением выражается соотношением примерно 3 к 1. Более того, в период 1988—1992 годов этот показатель продемонстрировал растущую тенденцию: в городах число жилищ в нужде увеличилось с 11,6% до 13%, а в сельских районах — с 36,3% до 37%.

В заключение отметим наличие высоких показателей поднорма в сельских регионах, что приводит к низким уровням доходов занятого населения и к возникновению упомянутых выше значений показателей бедности и нужды^{33/}.

Таблица 11.3

**ЭВОЛЮЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ НИЖЕ ЧЕРТЫ БЕДНОСТИ И НАСЕЛЕНИЯ ЗА ЧЕРТОЙ
НУЖДЫ — ЭКСТРЕМАЛЬНАЯ БЕДНОСТЬ, 1988—1992 годы**

Население за чертой бедности

ГОД	ВСЕГО	ОСНОВНЫЕ РЕГИОНЫ	ПРОЧИЕ
1988	54,3	44,0	68,2
1991	56,2	46,2	70,4
1992	53,6	46,4	69,5

Население за чертой нужды

ГОД	ВСЕГО	ОСНОВНЫЕ РЕГИОНЫ	ПРОЧИЕ
1988	22,1	11,6	36,3
1991	22,0	11,8	36,8
1992	20,5	13,0	37,0

ИСТОЧНИК: Salto Social. Bases para el Plan Nacional de Desarrollo. 1994—1998.

МЕСТО ЖЕНЩИН НА КОЛУМБИЙСКОМ РЫНКЕ ТРУДА

Участие женщин на рынке труда в последние годы возросло: в 1992 году женщины составляли 41,9% экономически активного населения (ЭАН) в городах и в 1995 году этот процент увеличился до 42,7%. В сельских районах их доля составляла 27,8% в 1992 году, а в 1995 году она равнялась 28,8%^{34/}.

Показатель занятости среди женщин свидетельствует о постоянном росте: в 1992 году он равнялся 34,5% и в 1995 году — 35,7%, в отличие от показателя занятости мужчин, который сократился в 1992 году с 65,5% до 64,2% в 1995 году.^{35/}

^{33/} LÓPEZ, H., Op. cit., p. 67, 68.

^{34/} SISD, Sistema de Indicadores Sociodemográficos para Colombia. Boletín N 13. DNP. 1996.

^{35/} Idem.

Таблица 11.4

ЗАНЯТОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО НАСЕЛЕНИЯ (ЭАН) В 1992—1995 годах
(С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ЗОНЕ И ОБРАЗОВАНИЮ)

		1992			1995		
		ЭАН	ЗАНЯТОЕ	НЕЗАНЯ- ТОЕ	ЭАН	ЗАНЯТОЕ	НЕЗАНЯ- ТОЕ
ВСЕГО	Итого	130909710	12919664	990046	14895276	13766325	1128951
	Без обра- зования	1017799	979070	38729	928743	906602	22141
	Начальное	6201107	5902328	298779	6077416	5763975	313441
	Среднее	5068578	4523293	545285	5980939	5339009	641930
	Высшее	1488275	1386366	101909	1858442	1709097	149345
Мужчины	Итого	8876043	8461787	414256	9338730	8844870	493860
	Без обра- зования	726223	702582	23641	659702	647594	12108
	Начальное	4292627	4163799	128828	4185470	4027418	158052
	Среднее	2957339	2735899	221440	3485637	3222492	263145
	Высшее	813943	776230	37713	972092	912206	59886
Женщины	Итого	5033667	4457877	575790	5556546	4921455	635091
	Без обра- зования	291576	276488	15088	269041	259008	10033
	Начальное	1908480	1738529	169951	1891946	1736557	155389
	Среднее	2111239	1787394	323845	2495302	2116517	378785
	Высшее	674332	610136	64196	886350	796891	89459
Городское население	Всего	8286109	7541580	744529	9054274	8214718	839556
	Без обра- зования	244718	226532	18186	197040	188508	8532
	Начальное	2712360	2529996	182364	2556244	2371486	184758
	Среднее	3883863	3438910	444953	4561480	4056512	504968
	Высшее	1356847	1261798	95049	1700992	1561318	139674
Мужчины	Всего	4815385	4504502	310883	5184618	4819020	365598
	Без обра- зования	136892	126238	310883	99942	94608	5334
	Начальное	1663303	1579622	83681	1561929	1466788	95141
	Среднее	2224967	2044964	180003	2600024	2392751	207273
	Высшее	739678	705157	34521	896607	839426	57181
Женщины	Всего	3470724	3037078	433646	3869656	3395698	473958
	Без обра- зования	107826	100294	7532	97098	93900	3198
	Начальное	1049057	950374	98683	994315	904698	89617

/...

		1992			1995		
		ЭАН	ЗАНЯТОЕ	НЕЗАНЯ- ТОЕ	ЭАН	ЗАНЯТОЕ	НЕЗАНЯ- ТОЕ
Сельское население	Среднее	1658896	1393946	264950	1463977	1663761	2976965
	Высшее	617169	556641	60528	804385	721892	82493
	Всего	5623601	5378084	245517	5841002	5551607	289395
	Без обра- зования	773081	752538	20543	731703	718094	13609
	Начальное	3488747	3372332	116415	3521172	3392489	128683
	Среднее	1184715	1084383	100332	1419459	1282497	136962
	Высшее	131428	124568	6860	157450	147779	9671
Мужчины	Всего	4060658	3957285	103373	4154112	4025850	128262
	Без обра- зования	589331	576344	12987	559760	552986	6774
	Начальное	2629324	2584177	45147	2623541	2560630	62911
	Среднее	732372	690935	41437	885613	829741	55872
	Высшее	74265	71073	3192	75485	72780	2705
Женщины	Всего	1562943	1420799	142144	1686890	1525757	161133
	Без обра- зования	183750	176194	7556	171943	165108	6835
	Начальное	859423	788155	71268	897631	831859	65772
	Среднее	452343	393448	58895	533846	452756	81090
	Высшее	57163	53495	3668	81965	74999	6966

ИСТОЧНИК: DNP. SISD. Boletín N 13 de Empleo. 1996. Cuadro N 1.

Из общего числа работавших в 1995 году женщин (4921455 человек) 37% были заняты в сфере услуг, 28,6% в торговле и 18% в легкой промышленности^{36/}. Хотя большая часть женщин продолжает работать в традиционно женских сферах, замечен значительный рост процента участия женщин в нетрадиционных областях, строительстве, финансах и электроэнергетике (таблица 11.5).

^{36/} Idem.

Таблица 11.5

ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО ОБЛАСТЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛУ, 1988—1995 годы

		1988 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
ВСЕГО	Итого	9170484	12919664	13360787	13488623	13766325
	Сельское хозяйство, рыболовство	3092574	3338152	3130356	3090736	3173474
	Горнодобывающая промышленность	132276	155798	142719	139592	107997
	Легкая промышленность	1314418	1932537	2164247	2092744	2123793
	Энергетика	46761	79908	74974	78722	68707
	Строительство	391956	590942	732208	789657	831356
	Торговля	1664383	2719988	2776891	2884800	2967583
	Транспорт	403131	638438	717906	744724	757321
	Финансы	329150	494499	562239	596961	627938
	Услуги	1793332	2958146	3050464	3069217	3102924
Мужчины	Всего	6271434	8461787	8663188	8759773	8844870
	Сельское хозяйство, рыболовство	2702719	2960371	2775788	2722497	2764479
	Горнодобывающая промышленность	92065	118150	106365	103379	90607
	Легкая промышленность	760624	1098274	1234910	1246022	1235865
	Энергетика	37103	67713	59524	67356	55341
	Строительство	376555	570296	704175	748222	796198
	Торговля	915513	1453186	1500735	1565777	1558131
	Транспорт	368546	576866	648535	676537	687470
	Финансы	213634	329823	351638	368488	393119
	Услуги	803268	1278760	1275743	1260625	1260651
Женщины	Всего	2899050	4457877	4697599	4728850	4921455
	Сельское хозяйство, рыболовство	389855	377781	354568	368239	409265
	Горнодобывающая промышленность	40211	37648	36354	36213	17390
	Легкая промышленность	553794	834263	929337	846722	887928
	Энергетика	9568	9195	15450	11366	13366
	Строительство	15401	20646	28033	41435	35058
	Торговля	748870	1266802	1276156	1319023	1409452
	Транспорт	34585	61572	69371	68187	69851

/...

		1988 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
	Финансы	115516	164676	210601	228473	243819
	Услуги	990064	1679386	1774721	1808592	1842273

ИСТОЧНИК: DNP. SISD. Boletín N 13 de Empleo. 1996. Cuadro N 6.

Несмотря на растущее участие женщин на рынке труда (таблица 11.6), женщины сталкиваются с большей безработицей и с более низким, чем у мужчин заработком. В декабре 1996 года показатель безработицы среди женщин оказался намного выше уровня безработных мужчин: 15,1% в 1996 году с 12,6% в 1995 году, а среди мужчин безработица оказалась равной 9,6% и 6,5% в те же годы^{37/}. Возраст женщин, оказавшихся без работы, 15—29 лет (Таблица 11.7) и их образование полное или неполное среднее (Таблица 11.8).

Таблица 11.7

ПОКАЗАТЕЛЬ БЕЗРАБОТИЦЫ НАСЕЛЕНИЯ 7 КРУПНЕЙШИХ ГОРОДОВ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И УРОВНЯМ ОБРАЗОВАНИЯ), июнь 1994 года — июнь 1996 года

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ	1994 год		1995 год		1996 год	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Без образования	8,7	6,9	9,2	6,9	12,8	9,8
Неполное начальное	9,5	5,7	8,4	6,3	11,5	10,2
Начальное	11,3	5,1	10,5	5,3	12,4	7,7
Неполное среднее	20,2	8,0	15,8	9,0	19,7	11,0
Среднее	15,0	7,5	13,9	6,4	16,3	9,2
Незаконченное вы- сшее	12,3	9,1	12,2	9,6	13,9	10,6
Высшее	6,0	3,9	4,8	3,1	6,6	4,5
Всего	13,9	6,7	12,0	6,8	14,6	9,0

ИСТОЧНИК: DNP. ENH, Tasa de desocupación siete áreas metropolitanas, mes de junio 1994, 1995, 1996.

Таблица 11.8

ПОКАЗАТЕЛЬ БЕЗРАБОТИЦЫ НАСЕЛЕНИЯ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА 7 КРУПНЕЙШИХ ГОРОДОВ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ), июнь 1984 года — июнь 1996 года

ГОД	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ	
	Население	Процент	Население	Процент
1984	1250385	57,5	2052818	51,4
1986	1365673	58,2	2200625	52,1
1988	1606562	58,8	2416638	54,4
1992	1918932	56,3	2760746	52,6
1994	1955047	54,1	2841227	51,2
1996	2001458	52,2	2874168	52,0

ИСТОЧНИК: DNP. ENH-SECTOR INFORMAL. Junios 1984, 1988, 1992, 1994, 1996.

^{37/} DANE. Situación del Mercado Laboral a Diciembre de 1996. Once Areas Metropolitanas. ENH. Boletín de Prensa. Diciembre 1996.

Разница средней заработной платы мужчин и женщин в 1995 году равнялась 15,17%, включая категорию прислуги, и 10,07%, исключая эту категорию. Проведенные исследования указывают на дискриминацию как на единственное объяснение подобной разницы, если бы не она, женщины с лучшей, чем у мужчин подготовкой получали бы больше за свой труд, чем они. Но к удивлению, разница в оплате увеличивается в отношении женщин с более высоким уровнем подготовки^{38/}.

ДОЛЯ ЖЕНЩИН ВО ВСЕМ И ТРУДОСПОСОБНОМ НАСЕЛЕНИИ (ТСН)

Процесс, известный как демографический переходный период, проявился в нашей стране через снижение показателей рождаемости и смертности среди населения, ясно выраженную тенденцию к сокращению доли более молодого поколения в работающем населении и рост численности групп населения старшего возраста.

В отношении трансформации репродуктивных норм и стандартов необходимо подчеркнуть их параллельное развитие с другими процессами развития страны в особенности урбанизации, характеризующейся миграцией "из села в город", а также индустриализации и модернизации некоторых секторов экономики.

В такой ситуации женщины превышают 50% общей численности населения, и этот процент еще выше в городах-центрах муниципалитетов вследствие, помимо прочего, влияния факторов указанных миграционных процессов, приводящих к росту числа взрослых женщин, покинувших свой очаг в результате насилия. По статистическим данным национальной переписи жилья ДАНЕ в период 1993—1995 годов среди городского населения на женщин приходилось практически 53% (Таблица 11.9).

Таблица 11.9

СОСТАВ ГОРОДСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА, 1993—1995 годы

ГОД	ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ	МУЖЧИН	%	ЖЕНЩИН	%
1993	11 450 229	5 374 273	46,94	6 075 956	53,06
1994	19 824 955	9 300 894	46,92	10 524 061	53,08
1995	20 218 650	9 505 017	47,01	10 713 643	52,99

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la Encuesta Nacional de Hogares — DANE, etapas 81, 85 y 89 correspondientes a septiembre de 1993, 1994 y 1995 respectivamente^{39/}.

По информации за последние три года процент женщин в городском населении практически не изменялся с точки зрения отмеченной тенденции превышения ими численности мужчин на 6%. Однако такая разница становится больше, если учитывать население в возрасте от 12 лет и старше (трудоспособное население (ТСН)), в этом случае процент женщин превосходит уровень мужчин практически на 9%. Такая тенденция существует с начала 90-х годов (Таблица 11.10).

^{38/} Idem. В данном исследовании автор анализирует различия в оплате труда, учитывая уровень образования и опыт.

^{39/} Включенные в настоящую Главу 11 таблицы подготовлены Гильермо Акостой на основании данных переписи жилья-ЕИХ.

Таблица 11.10

ПОЛОВОЙ СОСТАВ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ, 1993—1995 годы

ГОД	ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ	МУЖЧИНЫ	%	ЖЕНЩИНЫ	%
1993	8 735 180	3 997 595	45,76	473 585	54,24
1994	15 173 194	6 932 404	45,69	8 240 790	54,31
1995	15 482 719	7 065 903	45,64	8 416 816	54,36

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH — DANE, etapas 81, 85 y 89.

ЗАНЯТОСТЬ СРЕДИ ЖЕНЩИН^{40/}

Участие женщин в экономически активном населении (ЭАН)

Одним из наиболее важных социально-экономических аспектов последних трех десятилетий служит устойчивое увеличение доли участия женщин в рабочей силе страны. Действительно, как показано на Таблице 11.11 их процент в ЭАН увеличился со скромных 17,3% в 1964 году до значений близких к 43% в 1995 году.

Однако, следует разъяснить, что вследствие концептуализации ЭАН, экономически активным населением считается только часть населения, связанная с рынком труда как экономически производящая товары и услуги. По этой причине процент массового участия женщин в экономически активном населении (ЭАН) сокращается на более чем 10%, а участие мужчин возрастает в такой же пропорции.

Таблица 11.11

ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ (МУЖЧИНЫ/ЖЕНЩИНЫ), 1993—1995 годы

ГОД	ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ	МУЖЧИН	%	ЖЕНЩИН	%
1993	5 260 818	2 987 362	56,79	2 273 456	43,21
1994	8 755 600	5 049 117	57,67	3 706 488	42,33
1995	9 054 274	5 184 618	57,26	3 869 656	42,74

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH — DANE, etapas 81, 85 y 89.

Сопоставляя имеющееся процентное отношение ЭАН — ТСН по признаку пола (доли общего участия), становится четко видим дисбаланс между женщинами и мужчинами с точки зрения доступа к рынку труда. В период 1993—1995 годов из каждых 100 мужчин трудоспособного возраста 73 человека были экономически активными, а для женщин эти цифры равнялись 45—48 из каждых 100 женщин старше 12 лет. Подобная ситуация объясняется упомянутыми критериями концептуализации ЭАН.

^{40/} В статье 11 рассматриваются характеристики проблем занятости женщин в городах, в особенности в Боготе, Кали, Медельине, Букараманге, Манисалесе и Пасто.

Этот разрыв оказывается еще большим, если во внимание принимается общее участие по возрастным группам (этериям), в рамках которого отмечается невыгодное положение женщин и молодежи, которых можно определить как наиболее уязвимые группы с точки зрения доступа к работе (Таблица 11.12).

В категории детей 12-14 лет, возраста, в котором никакой ребенок не должен работать, глобальный индекс участия (ГИУ) равнялся около 6%, а при анализе показателей участия полов доля девушек в этой группе оказалась в пределах 3,5—4,5%. В этой категории на мальчиков приходится почти вдвое больший процент, чем девочек, подтверждая тем самым более тесную связь мальчиков с производственным трудом, но также скрывая домашний труд девочек^{41/}.

Как для мужчин, так и для женщин глобальный индекс участия увеличивается с возрастом, достигая максимального уровня в интервале 30-39 лет. Однако в возрасте 20 — 49 лет значение этого индекса для мужчин близок к 100%, а для женщин лишь приближается к 70%.

Таблица 11.12

ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПОЛАМ В 1993—1995 годах

	Индекс участия		
	1993 год	1994 год	1995 год
Всего	60,23	57,47	58,23
12-14	6,33	5,29	6,07
15-19	35,11	31,17	31,59
20-29	75,60	73,25	73,86
30-39	81,44	79,11	80,22
40-49	75,66	74,36	75,40
50-59	60,09	56,44	57,85
60-69	35,39	34,12	35,90
70-79	17,52	18,13	16,63
80-+	8,66	8,44	7,20
Мужчины	74,73	72,65	73,18
12-14	8,04	7,10	7,77
15-19	41,11	36,45	37,15
20-29	88,70	87,18	88,17
30-39	98,36	97,38	97,58
40-49	96,68	95,83	96,55
50-59	87,19	85,14	84,26
60-69	60,33	58,15	57,60
70-79	31,60	31,06	29,61
Женщины	47,99	44,73	45,72

^{41/} По теме условия труда детей и молодежи, см.: FLÓREZ, Carmen Elisa y colaboradores. Niños y jóvenes: ¿Cuántos y dónde trabajan? Santa Fe de Bogotá: Ministerio de Trabajo y Universidad de los Andes. 1995; TURBAY, Catalina y ACUÑA, Elvia. Trabajo Infanto-juvenil y educación básica en Colombia. Santa fe de Bogotá: UNICEF, 1995.

	Индекс участия		
	1993 год	1994 год	1995 год
12-14	4,55	3,48	4,45
15-19	29,97	26,82	26,89
20-29	64,80	61,86	62,22
30-39	67,54	63,99	65,97
40-49	57,73	55,38	56,56
50-59	36,50	32,88	35,89
60-69	15,63	15,06	18,28
70-79	6,89	8,09	6,47

ИСТОЧНИК: DANE. ENH, junios 1993, 1994, 1995.

Женщины и экономически неактивное население (ЭНН)

При выборе концепций классификации населения на различные категории с точки зрения занятости предпочтение отдается тем, которые ставят производство товаров и услуг в качестве основного элемента группирования. Поэтому такая непосредственно связанная с рынком труда категория считается показательной при исследовании рабочей силы, при этом считая "экономически неактивным" значительные группы женского населения, занятого в производстве и репроизводстве, но не получающих за свой труд денежного вознаграждения.

Таким образом рассматривается как непроизводительный труд более 2,8 миллиона женщин, которые по данным статистики считаются "домашними хозяйками" и не учитывается их вклад через социализацию и воспитание детей, через управление домом, получая доход от деятельности, ведущейся в домашнем очаге (Таблица 11.13).

Таблица 11.13

ЭКОНОМИЧЕСКИ НЕАКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ, 1993—1995 годы

ГОД	ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ	МУЖЧИН	%	ЖЕНЩИН	%
1993	3 474 362	1 010 233	29,08	2 464 129	70,92
1994	6 417 504	1 883 287	29,34	4 534 307	70,66
1995	6 428 445	1 881 285	29,27	4 547 160	70,73

ИСТОЧНИК: DANE-ENH, etapas 81, 85 y 89.

Экономически неактивное население (ЭНН) характеризуется следующими показателями:

* Тип осуществляемой деятельности. Состоит из двух больших групп — студенты и домохозяйки, объединяющих 87%, остальные — пенсионеры, рантье и прочие;

* Под. ЭНН на 71% состоит из женщин, 62% из которых занимаются "непродуктивной" деятельностью, работая по дому.

* Возрастная группа. В ЭНН для женщин деятельность по дому превращается в главное занятие в течение периода в 20 и более лет. Для мужчин работа в доме становится более важной после завершения трудового цикла, т.е. значительно увеличивается (до 32,3%) для возрастных групп старше 60 лет.

Таблица 11.14

НЕАКТИВНОЕ ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ И ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ)
(разница между группами, в %), сентябрь 1994 года

Возрастная группа	Всего	Мужчин %	Женщин %
12-19	2 549 637	45,0	55,0
20-29	1 014 785	21,6	78,4
30-39	664 799	5,7	94,3
40-49	538 647	7,6	92,4
50-59	562 922	15,3	84,6
60-+	1 086 804	32,3	67,7
Итого	6 417 594	1 883 287	4 534 307

(29,4%)

(70,7%)

ИСТОЧНИК. DANE, ENH, etapa 85.

Характеристики труда женщин в городах: занятое население по сферам деятельности

К традиционным репродуктивным функциям, ассоциируемым со сферой домашнего очага, следует добавить растущий трудовой вклад женщин, составлявших в период 1993-1995 годов около 41% городской рабочей силы (Таблица 11.15).

Таблица 11.15

ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ, 1993—1995 годы

ГОД	РАБОТАЮЩИЕ	МУЖЧИНЫ	%	ЖЕНЩИНЫ	%
1993	4 853 032	2 828 557	58,3	2 024 475	41,7
1994	8 049 220	4 773 588	59,3	3 275 632	40,7
1995	8 214 718	4 819 020	58,7	3 395 698	41,3

ИСТОЧНИК: DANE, ENH, etapas 81, 85 y 89.

С точки зрения распределения трудящихся женщин по направлениям экономической деятельности ясно прослеживается высокий процент их участия в сферах, считающихся традиционно женскими, с низкими доходами и в основном вне руководящих и контролирующих должностей и вне управления ресурсами (Таблица 11.16).

В 1993—1995 годах участие женщин в различных сферах деятельности немного активизировалось в процентном выражении: в сфере услуг доля женщин увеличилась с 37,92% до 39,11%^{42/}, в торговле с 45% до 46%, а в промышленности сократилась с 23,91% до 21,34%.

Отрасли с наименьшим участием женщин: финансовые услуги (7%), транспорт (2%); во всех остальных — менее 1% женщин в каждой.

Таблица 11.16

ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО ОТРАСЛЯМ И ПОЛУ (ВНУТРЕНН. % РАЗНИЦЫ), 1993—95 годы

Отрасль	1993 год			1994 год			1995 год		
	Всего	Жен- щин	Муж- чин	Всего	Жен- щин	Муж- чин	Всего	Жен- щин	Муж- чин
Сельское хо- зяйство	1,1	0,7	1,5	1,8	0,8	2,4	1,5	0,6	2,2
Горная про- мышленность	0,4	0,3	0,5	0,5	0,3	0,7	0,4	0,07	0,6
Промышлен- ность	23,3	23,9	22,8	21,3	21,0	21,5	21,1	21,3	21,0
Энергетика	0,6	0,4	0,8	0,8	0,3	1,1	0,7	0,3	1,0
Строительство	7,0	0,8	11,4	7,4	1,1	11,6	7,5	1,0	12,0
Торговля	25,3	27,1	24,0	26,8	29,2	25,2	26,7	29,4	24,7
Транспорт	6,6	1,8	10,1	6,9	1,7	10,5	6,9	1,7	10,7
Финансовые услуги	7,5	6,9	7,9	6,8	6,6	7,0	7,1	6,4	7,6
Услуги	28,0	37,9	20,9	27,7	39,0	20,0	28,1	39,1	20,3

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89.

Почти по всем направлениям деятельности индекс участия полов свидетельствует о численном преимуществе мужчин.

* В горнодобывающей промышленности, строительстве и транспорте более 90% рабочей силы приходится на мужчин, тоже происходит в сельском хозяйстве и энергетике, где на долю мужчин приходится 80% занятого населения.

* Как видно из Таблицы 11.12, женщины составляют большинство занятых лишь в сфере услуг. Именно в этой отрасли структуры городской занятости на женщин приходится наивысший процент работающих. В период 1993-1995 годов доля женщин возросла с 56% до 58% всего занятого в этом секторе населения.

^{42/} В этой отрасли показатель участия женщин немного снизился за последние десятилетия. В 1975 году 50% женской рабочей силы относились к сектору общественных, социальных и персональных услуг. См.: ARANGO, Luz Gabriela, Diagnóstico sobre la situación de la mujer ejecutiva y empresaria en el sector público y privado en Colombia. Santa Fe de Bogotá: Consejería Presidencial para la Juventud, la Mujer y la Familia, 1994.

* В промышленности трудовой вклад женщин варьировался от 42,9% в 1993 году, 40,1% в 1994 году и до 41,8% в 1995 году.

* В секторе финансовых услуг женщины увеличили свое участие практически до 40% за период 1993—1994 годы с последующим снижением в 1995 году до уровня 37%.

* В 1993—1995 годах отраслями с наименьшим участием женщин оставались строительство (5%—6,14%) и транспорт (9,89% — 11,23%), которые традиционно считаются областями деятельности мужчин.

* В этот период наиболее серьезные потери процента занятости женщин произошли в сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности. В первой из названных отраслей в 1995 году женщины занимали одну шестую часть всех рабочих мест, а в 1993 году — одну четвертую часть, а горнодобывающей промышленности, где раньше одна треть работавших (28,9%) приходилась на женщин, теперь занято 8% женщин.

Таблица 11.17

ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО ОТРАСЛЯМ И ПОЛУ (МЕЖГРУПП. % РАЗНИЦЫ), 1993—1995 годы

Отрасль	1993 год		1994 год		1995 год	
	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин	Женщин	Мужчин
Сельское хозяйство	25,9	74,1	19,0	81,0	15,6	84,4
Горная промышленность	28,9	71,1	23,3	76,7	7,6	92,4
Промышленность	42,9	57,1	40,1	59,9	41,8	58,2
Энергетика	23,2	76,8	17,4	82,6	19,5	80,5
Строительство	5,0	95,0	6,1	93,9	5,4	94,6
Торговля	44,8	55,2	44,3	55,7	45,7	54,3
Транспорт	11,2	88,8	9,9	90,1	9,9	90,1
Финансовые услуги	38,5	61,5	39,2	60,8	37,5	62,5
Услуги	56,5	43,5	57,2	42,8	57,5	42,5

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la DANE-ENH, etapas 81, 85 y 89.

В результате экономических преобразований в стране и из-за других факторов структурного характера в некоторых секторах экономики снизились темпы развития, тем самым ограничивая возможные формы занятости. По этой причине в 1993—1995 годы наибольшая активность с точки зрения занятости отмечалась в отношении позиций предприниматель или работодатель и самостоятельный труженик (характеристики неформального сектора). Наименьшая динамика характеризовала такие категории как семейный работник без вознаграждения, индивидуальный рабочий или служащий, правительственный рабочий или служащий и прислуга (Таблица 11.18).

Касаясь индекса распределения городских категорий занятости, отметим наибольший процент (80%), приходящийся на индивидуальных служащих и самостоятельных работников. Государственные служащие (8%), прислуга (5%), предприниматели или работодатели (4%—5%), семейные работники без вознаграждения (1%) занимают более низкие уровни по проценту участия.

Таблица 11.18

ПРОЦЕНТНЫЕ СООТНОШЕНИЯ КАТЕГОРИЙ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, 1993—1995 гг.

Год	Семейный работник б/возн.	Самостоя- тельный раб-ий/служ.	Государств. рабочий/ служ.	Дом. прислуга	Индивид. работник	Предприни- матель
1993	1,3	55,3	8,1	5,1	26,6	3,7
1994	1,4	54,3	8,6	5,3	25,7	4,8
1995	1,1	51,6	8,4	4,9	29,4	4,6

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la DANE-ENH, etapas 81, 85 y 89.

Хотя действительно женщины значительно увеличили свой вес в городской рабочей силе, они имели возможность занять рабочие места с низким социально-экономическим статусом. В Таблице 11.19 обобщаются результаты анализа позиций занятости женщин для каждой категории.

Таблица 11.19

ПРОЦЕНТНЫЕ СООТНОШЕНИЯ КАТЕГОРИЙ ЗАНЯТОСТИ ЖЕНСКОГО И МУЖСКОГО НАСЕЛЕНИЯ, 1993—1995 годы

Год	Семейный работник б/возн.		Самостоятель- ный раб-ий/ служ.		Государств. рабочий/служ.		Дом. прислуга		Индивид. работник		Предприни- матель	
	муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
1993	32	68	61	39	54	46	3	97	64	36	78	22
1994	27	73	62	38	56	44	2	98	54	36	77	23
1995	28	72	62	39	53	47	2	98	63	37	76	24

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en DANE, Encuesta Nacional de Hogares etapas 81, 85 y 89.

Участие женщин возросло в трех категориях: индивидуальный работник, предприниматель или работодатель и государственный рабочий или служащий. В этой связи приобретает важность рост неформального сектора, в котором вместе с категорией предприниматель произошли наиболее значимые процентные изменения с сторону увеличения состава занятости.

Невыгодное положение женщин на рынке труда четко проявляется при оценке роста участия женщин в неформальном секторе экономики с 36,2% в 1993 году до 36,8% в 1995 году. Труд в таких условиях обычно сопряжен с нестабильностью, отсутствием гарантий занятости и недостатком компенсаций. Одновременно отметим значительный количественное увеличение в этой категории числа женщин с 467000 в 1993 году до 880000 в 1995 году.

Эффект от такого роста подтверждает, что с 1992 года в Колумбии существует тенденция к сокращению уровня занятости в городах, увеличивается структурная безработица, признаками которой служит предложение (при отсутствии спроса) рабочих мест, требующих высокой квалификации, когда на все новые вакансии претендует более чем значительное число работников без особой квалификации^{43/}.

^{43/} LUYEZ, Hugo, op. cit.

Неравноправие особо проявляется для категорий семейный работник без вознаграждения, домашняя прислуга, предприниматель или работодатель. Для первых двух (наименее престижных) доля женщин превышает процент мужчин, в категории работников без вознаграждения они по численности в два раза превосходят мужчин, составляя 72,1% количества работающих во всей категории. В категории домашней прислуги в 1995 году на каждого мужчину приходилось 58 женщин, что соответствует 98,2%.

Для наиболее престижных социально-экономических категорий — предприниматель или работодатель — женщины располагают одной третьей частью возможностей мужчин занять их: 24% предпринимателей — женщины. В этой категории занятости в течение последних 15 лет существует тенденция к устойчивому росту доли женщин: в 1980 году на них приходилось лишь 16% лиц, создававших рабочие места в городском секторе.

В государственном секторе женщины в целом обладают высокой представительностью, но она невысока для руководящих постов уровня принятия решений. В этом смысле показательны данные таблицы 11.20 в отношении занятия женщинами различных должностей в центральной администрации в 1995 году.

Таблица 11.20

**СВОДНЫЕ ДАННЫЕ ПО УРОВНЯМ ЗАНИМАЕМЫХ МУЖЧИНАМИ
И ЖЕНЩИНАМИ ДОЛЖНОСТЕЙ В 1995 году^{44/}**

УРОВЕНЬ	ЖЕНЩИН	%	МУЖЧИН	%	ВСЕГО
Директор	362	19	1497	81	1859
Советник	386	43	512	57	898
Исполнитель- ный директор	1692	26	4713	74	6405
Ведущий спе- циалист	7556	39	11707	61	19263
Техник	5204	34	10012	66	15216
Администратор	19251	63	11184	37	30435
Помощник	7973	26	22532	74	30505
Всего	42424	41	62157	59	104581

ИСТОЧНИК: Ministerio del Medio Ambiente-Unidad de Género-CA. Política de Equidad y Participación de la Mujer.

Таблица 11.21 демонстрирует неравенство, связываемое с возможностью занимать более престижные руководящие должности.

^{44/} Без данных по министерствам обороны и окружающей среды.

Таблица 11.21

ДАННЫЕ ПО УРОВНЯМ ЗАНИМАЕМЫХ МУЖЧИНАМИ И ЖЕНЩИНАМИ ДОЛЖНОСТЕЙ
В ГОСУДАРСТВЕННОЙ АДМИНИСТРАЦИИ В 1995 году

УРОВЕНЬ	ЖЕНЩИН	%	МУЖЧИН	%
Директор	362	0,8	1497	2,4
Советник	386	0,9	512	0,9
Исполнительный директор	1692	4,2	4713	8,2
Ведущий специалист	7556	18,5	11707	20,3
Техник	5204	12,8	10012	17,5
Администратор	19251	44,3	11184	17,9
Помощник	7973	18,6	22532	32,8
Всего	42424	100,0	62157	100,0

ИСТОЧНИК: Ministerio del Medio Ambiente-Unidad de Género-CA. Política de Equidad y Participación de la Mujer.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

- * На административно-вспомогательных должностях преобладают женщины: 44,3% по сравнению с 17,9%.
- * В категориях "ведущий специалист" и "техник" отмечается меньшая разница в числе мужчин и женщин — только 7%. Действительно, среди ведущих специалистов и техников 38% мужчин и 31% женщин.
- * Мужчины имеют в три раза больше шансов по сравнению с женщинами занять руководящие должности и их возможности стать исполнительными директорами в два раза выше, чем у женщин.
- * Внутренние характеристики различий труда женщин в ряде групп занятости и сферах деятельности по состоянию на 1995 год представляются в Таблице 11.22:
 - большая часть женщин-ведущих специалистов или техников (87%) работала в сфере услуг, включая финансовые;
 - третья часть женщин, выполняющих обязанности директоров или государственных высокопоставленных чиновников, работает в промышленности, сфере финансовых услуг (42,6%) и торговле (17,3%);
- * 90% женщин, служащих на административных должностях, заняты в промышленности, торговле и сфере услуг;
- * 86% женщин работают предпринимателями или продавцами в торговле, являющемся наиболее нестабильным участком деятельности;
- * 94% женщин-работниц сферы услуг трудятся в областях услуг и торговли.

/...

Таблица 11.22

ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ КАТЕГОРИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛУ
(% ВНУТРЕННЕГО СООТНОШЕНИЯ), 1995 год

Сфера деятельности	Ведущий специалист		Государственный руководитель		Административный персонал		Коммерсант/Продавец		Работник сферы услуг		Сельхоз. работник		Несельхоз. Работник	
	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.	Муж.	Жен.
Сельское хозяйство	1	1	1	1	0,4	0,3	0,3	0,1	0,4	0,2	77	82	0,2	0,4
Горнодобывающая промышленность	1	0	4	1	0,4	0,6	0,3	-	1	0,1	-	-	-	-
Промышленность	10	6	35	32	18	14	8	8	8	4	1	2	34	90
Энергетика	1	1	2	1	2	1	0,1	0,4	1	0,1	1	1	0,1	-
Строительство	8	2	3	2	3	3	0,2	0,1	2	0,3	1	22	1	-
Торговля	4	3	15	17	24	25	86	86	29	18	5	6	5	4
Транспорт	3	1	9	5	10	5	1	1	2	1	19	1	-	-
Финансы	21	10	14	22	21	23	4	2	21	2	1	5	1	1
Услуги	51	77	20	20	21	29	2	3	40	76	5	5	17	3

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89.

Женщины и доступ к новым рабочим местам

В течение 1994 и 1995 годов наиболее динамичными с точки зрения создания новых рабочих мест отраслями деятельности в городах оказались финансовые услуги (33671 рабочее место), строительство (21638 рабочих мест), промышленность (19636), транспорт (13077) и услуги (76582) по сравнению с горнодобывающей промышленностью, сельским хозяйством и энергетикой, где оказались сокращены 8629, 19920 и 3816 рабочих мест, соответственно.

Хотя женщины заняли 120066 новых рабочих мест (72,5%) из 165498 созданных за период 1994—1995 годы, показав лучшую конкурентоспособность по отношению к мужчинам, в отношении женщин продолжает существовать несправедливый подход с точки зрения занятия должностей, требующих высокого уровня квалификации и более высоко оплачиваемых (Таблица 11.18).

Анализ занятости женщин по секторам экономики позволяет отметить увеличение числа женщин на должностях с низким трудовым статусом в промышленности, услугах и торговле, а также ликвидацию рабочих мест в сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности и строительстве, приведшую к снижению их общего числа, соответственно, на 30%, 74% и 10%. В отношении мужчин отмечается вызывающая озабоченность тенденция к сокращению их доли в промышленности, торговле, энергетике, сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности.

Таблица 11.23

ЗАМЕЩЕНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ ПО ОТРАСЛЯМ И ПОЛУ, 1994—1995 годы

Отрасль	Разница	Мужчины	Женщины
	1995—1994 годы	Разн. 1995-1994 годы	Разн. 1995-1994 годы
Сельское хозяйство	-19 920	-11 899	-8 021
	-14,0%	-10,3%	-29,5%

/...

Отрасль	Разница 1995—1994 годы	Мужчины Разн. 1995-1994 годы	Женщины Разн. 1995-1994 годы
Горнодобывающая промышленность	-8 629 -21,1%	-1 535 -4,9%	-7 094 -74,5%
Промышленность	19 636 1,2%	-17 664 -1,7%	37 300 5,4%
Энергетика	-3 816 -6,3%	-4 340 -8,6%	524 5,0%
Строительство	21 368 3,6%	24 732 4,5%	-3 364 -9,2%
Торговля	32 317 1,5%	-10 922 -0,9%	43 239 4,5%
Транспорт	13 077 2,4%	11 788 2,4%	1 289 2,3%
Финансы	33 671 6,1%	30 590 9,2%	3 081 1,4%
Услуги	76 582 3,4%	24 466 2,6%	52 116 4,1%
Всего рабочих мест	165 498 2,0%	45 432 27,5%	120 066 72,5%
Годовой индекс			
Ликвидировано рабочих мест	32 365		

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 85 y 89.

В отношении должностей женщины потеряли 9833 мест в наиболее престижных категориях: ведущий специалист/техник и директор/государственный руководитель в отличие от ситуации в отношении мужчин, которые потеряли места коммерсантов/продавцов и работников сферы обслуживания, но получили их в категории "ведущий специалист/техник". Число рабочих мест директоров/государственных руководителей сократилось для женщин и мужчин, но женщины оказались в более невыгодном положении (Таблица 11.24).

Таблица 11.24

ЧИСЛЕННОЕ И ПРОЦЕНТНОЕ УВЕЛИЧЕНИЕ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ ПО ОСНОВНЫМ
КАТЕГОРИЯМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛУ, 1994—1995 годы

	Ведущий специа- лист/ Техник	Директор/ Государст- венный руково- дитель	Админис- тративный персонал	Коммер- сант/Про- давец	Работник сферы услуг	Сельхоз. работники	Несельхоз. работники	Всего
Мужчины	13 653	-9 833	6 445	-14 867	-8 207	10 319	33 868	45432
Соотношение	2,9%	-9,2%	1,6%	-1,5%	-1,8%	10,2%	1,6%	27,5%
Женщины	20 213	-7 384	19 619	37 344	44 677	479	37 386	120 066
Соотношение	-2,4%	-13,4%	3,6%	5,4%	4,4%	3,5%	7,0%	72,5%
Всего	3 440	-17 217	26 064	22 477	36 470	10 798	71 314	165 498
Соотношение	0,4%	-10,7%	2,8%	1,4%	2,5%	9,4%	2,6%	100,0%

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH, etapas 85 y 89.

/...

В заключение отметим драматическую для женщин ситуацию в отношении потери рабочих мест в сельском хозяйстве и горнодобывающей промышленности, на долю которых пришлось 40% и 82% ликвидированных рабочих мест в период 1994—1995 годов.

Уровень образования занятого населения в городах

В настоящее время уровень образования населения возрос как результат политики в сфере образования, в рамках которой, начиная с 70-х годов, был взят курс на расширение масштабов охвата обучения (см. статью 10).

Однако быстрый рост охвата формальным образованием не соответствовал его качеству, что в особенности сказывается на положении занятости молодежи и женщин. В соответствии с характеристиками системы образования выпускаются многочисленные равные контингенты бакалавров мужчин и женщин, которые сталкиваются с все более острой нехваткой мест в высших учебных заведениях и/или проблемой несоответствия рабочих мест подготовке — все это вследствие традиционного отсутствия координации системы образования и производства, которое понижает уровень конкурентности секторов экономики, непосредственно связанных с международным обменом.

В контексте присоединения Колумбии к процессу глобализации рынков через экономическую открытость необходимо подчеркнуть, с одной стороны, сосуществование высоко производительной и развитой экономики, характеризующейся интенсивным использованием капиталов и передовых технологий, а, с другой стороны, наличие обширного сектора производства, основывающегося на традиционных технологиях и обладающего ограниченными возможностями изменить организацию труда и производства. Этот феномен приводит к возникновению обязательной необходимости в подготовке граждан к участию в процессе производства.

Анализ уровня образования занятого городского населения подтверждает существование устойчивого роста числа тружеников с начальным и средним образованием (примерно 78%). Почти половина занятого мужского и женского населения имеет среднее образование, третья часть работающих в городах получила начальное образование и примерно пятая часть (17% мужчин и 21% женщин) училась после окончания средней школы (Таблица 11.25).

Таблица 11.25

ПОКАЗАТЕЛИ УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ (С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ) ДАННЫЕ ЗА 1993—1995 годы

УРОВЕНЬ	1995 год		1993 год		1994 год	
	МУЖЧИ- НЫ	ЖЕНЩИ- НЫ	МУЖЧИ- НЫ	ЖЕНЩИ- НЫ	МУЖЧИ- НЫ	ЖЕНЩИ- НЫ
БЕЗ ОБРАЗОВАНИЯ	1,8	2,3	2,2	2,4	2,0	2,7
НАЧАЛЬНОЕ	30,9	28,1	31,7	27,9	30,4	26,6
СРЕДНЕЕ	48,3	48,2	48,4	48,2	49,7	49,0
ВЫСШЕЕ	18,4	21,0	17,4	21,3	17,4	21,3

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH — DANE, etapas 81, 85 y 89 de 1993, 1994 y 1995.

Обращаясь к ситуации в отношении уровня образования населения, занявшего созданные рабочие места в период 1994—1995 годов, отметим, что на категории лиц, занятых в сфере обслуживания, коммерсан-

/...

тов/продавцов и несельскохозяйственных работников приходится 92% новых тружеников без образования или с начальным образованием, причем на указанные позиции плюс административный персонал приходится 94% городской рабочей силы со средним образованием. На другом полюсе находятся более динамичные категории занятости, предполагающие квалифицированный персонал с более высоким уровнем образования: ведущие специалисты/техники, административный персонал и коммерсанты/продавцы, объединившие 81% занятого населения с высшим образованием (Таблица 11.26).

Таблица 11.26

**СОСТАВ ЗАНЯТОГО ГОРОДСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ
ЗАНЯТОСТИ И ОБРАЗОВАНИЮ (%) НА 1995 год**

Уровень образования	Ведущий специалист/Техник	Директор/Государственный руководитель	Административный персонал	Работник сферы услуг	Коммерсант/Продавец	Сельхоз. работники	Несельхоз. Работники
без образования	0,3	-	0,9	39,6	6,7	24,9	25,2
начальное образование	0,6	0,4	2,1	27,7	2,6	20,7	43,8
среднее образование	3,4	0,8	15,0	17,7	0,9	22,7	38,6
высшее образование	47,5	6,6	19,7	3,5	0,9	13,7	8,2

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH — DANE, etapas 81, 85 y 89.

Отмеченная в период 1994—1995 годов (Таблица 11.27) взаимосвязь между возможностью получить работу и уровнем образования объясняет неравные условия, в которые поставлены женщины для получения работы. Как ни покажется невероятным, культурный багаж, накопленный за многие годы обучения, отрицательно влияет на возможность получения работы или, как минимум, не соответствует справедливому распределению работы. Отметим факт больших возможностей женщин со средним и высшим образованием получить менее престижную и менее оплачиваемую работу, чем соответствует их уровню образования.

В категории директоров/государственных руководителей ликвидация рабочих мест как часть изменений в результате политики модернизации государства по сокращению государственного аппарата повлияла на мужчин и женщин с высокими уровнями образования.

Таблица 11.27

ЗАНЯТИЕ ЖЕНЩИНАМИ НОВЫХ РАБОЧИХ МЕСТ В 1995 ГОДУ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ
ДОЛЖНОСТИ И УРОВНЯ ОБРАЗОВАНИЯ

Уровень образования	Ведущий специ-лист/Техник	Директор/ Государст-венный руко-водитель	Администра-тивный пер-сонал	Коммерсант/ Продавец	Работник сферы услуг	Сельхоз. работники	Несельхоз. работники
Без обра-зования	-1 637	-	-541	3 271	13 253	-715	-530
Соотноше-ние (%)	-45,4%	-	-100%	17,7%	25,1%	-70,4%	9,0%
Начальное образова-ние	-3 793	-175	-5 686	7 137	-18 533	-807	12 186
Соотноше-ние (%)	-5,5%	-6,4%	-29,8%	3,9%	-3,5%	-12,9%	7,2%
Среднее	-4939	-75	4557	16981	44493	436	24277
Соотноше-ние (%)	-1,4%	-0,8%	1,3%	4,2%	11,1%	8,0%	7,37%
Высшее	156	-7134	21221	7862	4564	1565	599
Соотноше-ние (%)	20,3%	-16,9%	12,2%	9,9%	19,4%	134,9%	2,3%
Всего	-10213	-7384	19619	37344	44677	479	37386
Соотноше-ние (%)	-2,4%	-13,4%	3,6%	5,4%	4,4%	3,5%	7,0%

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89.

ДОХОДЫ

Одним из наиболее важных вопросов проблематики занятости женщин оказывается неопределенность в отношении оплаты их труда. Данные показывают, что продолжает сохраняться диспропорция между оплатой мужчинам и женщинам за одинаковую или сопоставимую работу в идентичных условиях, которая составляет примерно 30%, хотя тенденция к сокращению такой разницы становится все более выраженной^{45/}.

Данные за 1993—1995 г.г. показывают, что женщины не только более масштабно, чем мужчины представлены в менее оплачиваемых (меньше 2 МРОТ) категориях работников, но и что эта тенденция увеличивается. Так, в 1993—1995 годах (Таблица 11.28) число женщин, получающих меньше 2 МРОТ, увеличилось с 67% до 71%. За проанализированный период более 82% женщин получают как максимум 3 МРОТ. С другой стороны, для диапазона более высоких заработков (свыше 5 МРОТ в месяц) процент

^{45/} В отношении диспропорции между доходами мужчин и женщин см.: Zúñiga, Myriam, "La capacitación para el trabajo: una herramienta clave para la autorrealización de las mujeres de los sectores populares". En: *Memorias del Foro Formación para el Trabajo Frente al Reto de la Apertura*. Santa Fe de Bogotá, 1994, y LÓPEZ, Hugo, s.f. *Desempleo femenino y empleos de tiempo parcial*. Informe de consultoría para el DNP.

женщин, имеющих подобный доход, в 1995 году возрос с 3,6% до 4,3%. Такие пропорции оказываются ниже показателей для мужчин в этом вопросе за тот же период (7% и 8%).

Таблица 11.28

МЕСЯЧНЫЕ ДОХОДЫ ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ (% внутри групп) в период 1993—1995 годов

Диапазон доходов	1993 год		1994 год		1995 год	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Не имеет	0,2	0,2	0,9	2,7	0,7	2,2
Менее 0,5 МРОТ	4,2	9,9	3,9	7,7	3,5	9,0
От 0,5 до 1 МРОТ	14,6	21,9	11,9	19,6	12,3	20,7
1 — 2 МРОТ	35,5	35,3	37,9	39,1	40,5	39,1
2 — 3 МРОТ	11,2	8,9	15,0	10,9	15,5	11,5
3 — 5 МРОТ	9,6	6,7	11,0	7,6	8,3	5,7
5 — 8 МРОТ	3,7	2,0	4,4	3,3	4,4	2,8
8 — 10 МРОТ	1,4	0,6	1,3	0,7	1,1	0,6
Свыше 10 МРОТ	2,1	1,0	3,2	1,2	2,5	0,9

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en DANE-ENH, etapas 81, 85 y 89.

Без учета данных по простым категориям замечено, что доля трудящихся, не получающих вознаграждение за свою работу, возросла примерно в три раза среди мужчин и в 11 раз среди женщин.

Число лиц, получающих менее одной месячной зарплаты, сократилось в отношении обоих полов: среди мужчин с 4,2% до 3,5% и женщин с 9,9% до 9,0%. Но при сопоставлении этих процентных значений видно, что число женщин в этой категории в 2 раза превышало количество мужчин.

В то же время, несмотря на снижение общего числа городских тружеников, получавших от 0,5 до 1 МРОТ, количество женщин в этой категории превышает число мужчин примерно на 8%.

Для группы с доходами от 1 до 2 МРОТ доли мужчин и женщин примерно одинаковы и равняются 35-41% всей рабочей силы.

В категории 5 — 10 МРОТ женщин в два раза меньше, чем мужчин.

По вопросу доходов, полученных в 1995 году в зависимости от работы и пола, можно отметить следующее (Таблица 11.29).

* Женщины получают более низкую заработную плату, трудясь как несельскохозяйственные работники, коммерсанты/продавцы и работники сферы услуг. В действительности эти три категории включают 92,8% прислуги без вознаграждения, 94,7% трудящихся с месячным доходом ниже 0,5 МРОТ, 88,3% женщин с

доходом от 0,5 до 1 МРОТ и около 62% женщин с месячным доходом 1 — 2 МРОТ. В категории 5 — 10 МРОТ эти работники составляют только третью часть.

В такой же степени женщины-работники сферы обслуживания, получающие 0,5 — 2 МРОТ, превосходят по численности мужчин в этой категории: их больше в 3 — 6 раз.

* Мужчины, работая в сфере услуг, коммерсантами/продавцами и несельскохозяйственными рабочими, получают более низкую заработную плату в размере, аналогичному уровню женщин.

* Наибольшие доходы (свыше 5 МРОТ) получают ведущие специалисты/техники и коммерсанты/продавцы, среди них у 60,9% мужчин имеют доход 5 — 8 МРОТ и у 66,5% мужчин от выше 10 МРОТ. Показатели для женщин похожи.

Таблица 11.29

ОСНОВНЫЕ ДОЛЖНОСТИ И МЕСЯЧНЫЙ ДОХОД ЗАНЯТОГО МУЖСКОГО
И ЖЕНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В 1995 году.

Мес- яч- ный до- ход	Ведущий специа- лист/Техник		Директор/Государст- венный руководитель		Административные работники		Коммерсант/ Продавец	
	Мужчины	Женщи- ны	Мужчины	Женщи- ны	Мужчины	Женщи- ны	Мужчины	Женщи- ны
Не полу- чает	4,6	3,0	2,4	-	2,5	2,8	53,8	61,6
До 0,5 МРОТ	4,1	2,2	-	-	5,3	2,4	27,0	22,1
0,5 — 1 МРОТ	2,6	3,4	0,1	0,08	8,9	7,7	22,3	21,3
1 — 2 МРОТ	3,0	6,3	0,2	0,3	9,2	21,2	17,5	19,6
2 — 3 МРОТ	9,6	26,5	1,5	1,7	10,1	31,5	17,2	17,3
3 — 5 МРОТ	22,2	41,5	5,0	5,9	8,1	18,2	21,2	18,5
5 — 8 МРОТ	40,4	49,0	6,8	8,3	6,0	11,7	20,5	17,6
8 — 10 МРОТ	45,2	47,7	10,0	13,2	3,0	5,6	16,3	21,3
Свыше 10 МРОТ	45,7	43,8	16,5	14,8	1,8	4,6	20,8	24,0

/...

Таблица 11.30

ОСНОВНЫЕ ДОЛЖНОСТИ И МЕСЯЧНЫЙ ДОХОД ЗАНЯТОГО МУЖСКОГО
И ЖЕНСКОГО НАСЕЛЕНИЯ В 1995 году

ДОХОД В МЕСЯЦ	РАБОТНИК СФЕРЫ УСЛУГ		С/Х РАБОТНИК		НЕС/Х РАБОТНИК	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины
Не имеют	4,9	11,6	5,4	0,4	25,3	19,6
Менее 0,5 МРОТ	7,9	49,6	4,1	0,5	46,4	23,0
0,5 — 1 МРОТ	11,6	46,9	4,0	0,3	45,6	20,1
1 — 2 МРОТ	11,7	32,3	1,9	0,4	54,4	9,8
2 — 3 МРОТ	9,7	15,4	1,0	0,1	50,6	7,6
3 — 5 МРОТ	7,2	8,7	1,1	0,3	34,9	7,0
5 — 8 МРОТ	3,2	8,8	2,9	1,0	20,9	3,6
8 — 10 МРОТ	3,9	9,2	5,7	-	16,0	3,0

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89 de 1993, 1994 y 1995.

ЖЕНЩИНЫ И БЕЗРАБОТИЦА

Увеличение доли женщин на рынке труда предполагает и более высокий уровень безработицы среди женщин из-за отсутствия равновесия между большим спросом и предложением в сфере занятости, не способной абсорбировать всю имеющуюся на рынке рабочую силу^{46/}. Это явление усилилось в период 1993—1995 годов, когда показатель возрос с 7,75% до 9,37% (Таблица 11.31).

В целом, в зависимости от сложности рабочих мест и времени поиска работы кандидатами выделяются два основных типа безработицы: структурная и фрикционная. В 1994 году около 61% безработных относились к первому типу и 39% к фрикционному. Эта ситуация осложняет общую картину занятости в городах, свидетельствуя о наличии на 100 кандидатов на вакантную должность 61 человека, не отвечающих требованиям, которые предъявляются для такой работы.

Безработица среди мужчин и женщин разных возрастов

В современной обстановке экономического спада безработица поражает население, занятое во всех секторах экономики, но, как уже было сказано, она влияет в особенности на женщин и молодежь и в первую очередь в городах. Практически две трети женского населения семи крупнейших городов оказались без работы.

С другой стороны, в отношении молодежи обоих полов в возрасте 12—29 лет безработица среди женщин в 1,5 раза выше, чем среди мужчин. Такое положение, похоже, подтверждает тезис о пополнении

^{46/} LÓPEZ, Hugo, "Educación, Formación para el Trabajo y Empleo". En: Memorias del Foro Competitividad, Desarrollo Tecnológico y Formación para el Trabajo. Santa Fe de Bogotá, 1995.

женщинами рынка труда в компенсационной форме, в основном в периоды экономического роста, и о наибольшей тяжести для женщин последствий кризисов^{47/}.

В заключении отметим немаловажный фактор наличия потенциала безработицы для создания более сложных проблем, например, преступности, наркомании и неуверенности, по мере того как она поражает молодое поколение городов.

Таблица 11.31

УРОВЕНЬ БЕЗРАБОТИЦЫ (%) ДЛЯ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ, 1993—1995 годы
 (Индекс безработицы)

ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ	1993 год	1994 год	1995 год
ВСЕГО	7,75	8,15	9,3
12-14 лет	14,82	15,91	16,07
15-19	20,95	20,78	22,89
20-29	10,71	11,54	13,41
30-39	5,38	5,86	6,90
40-49	3,47	3,92	4,69
50-59	2,71	3,44	3,70
60-69	3,85	3,21	4,19
70-79	1,29	1,90	2,05
МУЖЧИНЫ	5,32	5,51	7,12
12-14 лет	14,64	14,18	14,78
15-19	17,38	16,70	20,61
20-29	7,26	7,47	10,05
30-39	2,89	3,41	4,34
40-49	2,45	3,45	4,05
50-59	2,54	2,85	3,75
60-69	4,35	2,92	4,94
70-79	1,01	2,53	2,62
ЖЕНЩИНЫ	10,95	11,74	12,38
12-14 лет	15,15	19,44	18,22
15-19	25,14	25,33	25,56
20-29	14,61	16,24	17,28
30-39	8,36	8,95	10,01
40-49	4,92	4,65	5,65
50-59	3,07	4,68	3,62

^{47/} ZÚNIGA, Myriam, op. cit.

ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ	1993 год	1994 год	1995 год
60-69	2,32	4,10	2,25
70-79	2,26	-	-

ИСТОЧНИК: ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89.

В соответствии с возрастными группами безработных сильнее других страдает от безработицы молодежь особенно в возрасте 15—19 лет, индекс безработицы для которых превышает 25%, и в возрасте 20—29: в этой группе женщины составляют 16% безработных.

Традиционно уровни безработицы среди женщин превышали мужскую безработицу, что, возможно, служит показателем наличия дискриминации в отношении женщин при получении работы. В случае одинакового отношения к мужчинам и женщинам на рынке труда, уровень безработицы в марте 1995 года равнялся 4,11%^{48/}, а для 1995 года он составил 10,1%.

На женщин приходится большая часть безработного населения городов. В 1996 году женщины составляли 56% всех безработных и/или ищущих работу. В период 1993—1995 годов появилась благоприятная тенденция (Таблица 11.32).

Таблица 11.32

ЧИСЛЕННОСТЬ БЕЗРАБОТНОГО НАСЕЛЕНИЯ (1993—1995 годы)

ГОД	БЕЗ РАБОТЫ	МУЖЧИНЫ	%	ЖЕНЩИНЫ	%
1993	407 786	158 805	38,9	248 981	61,1
1994	706 380	275 529	39,0	430 851	61,0
1995	839 556	365 598	43,6	473 958	56,5

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89.

Безработица и уровень образования

В современных условиях роста охвата образованием и глобализации экономики на рынке труда требуются не только люди с более высоким образованием, но и с лучшей профессиональной подготовкой, поэтому несложно встретить среди безработных лиц с многолетней учебой, но малым трудовым опытом, например, бакалавры. Сдвиг между системой образования, ежегодно увеличивающей это число, и системой производства, закрывающей двери перед тысячами юношей и девушек, пытающимися получить весьма ограниченные по количеству рабочие места, превращает их в наиболее уязвимую группу населения, которой необходима поддержка для эффективной и продуктивной трудовой деятельности.

Анализ структуры женского безработного населения по уровню образования показывает, что в 1993—1995 годах число не работающих женщин со средним или высшим образованием увеличилось с 76% до 80%. Безработица поразила 72% мужчин с таким же образованием (Таблица 11.33).

^{48/} TENJO, Jaime. Diferencias de ingresos y acceso al empleo entre hombres y mujeres. Santa Fe de Bogotá: s.n., 1996.

Таблица 11.33

БЕЗРАБОТНОЕ НАСЕЛЕНИЕ (ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ И ПОЛУ), 1993—1995 годы

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВА- НИЯ	1993 год		1994 год		1995 год	
	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
БЕЗ ОБРА- ЗОВАНИЯ	1,3	0,9	2,1	1,7	1,5	0,7
НАЧАЛЬ- НОЕ	26,4	22,8	27,8	20,2	26,0	18,9
СРЕДНЕЕ	56,6	61,7	54,7	62,0	56,7	62,8
ВЫСШЕЕ	15,3	14,4	15,3	16,0	15,6	17,4

ИСТОЧНИК: Elaborado con base en la ENH-DANE, etapas 81, 85 y 89.

Безработица в зависимости от основных групп предлагаемых вакансий

Группы занятости с наибольшим спросом (около 90%) включают работников/рабочих несельскохозяйственных специальностей, коммерсантов/продавцов, административный персонал и работников сферы услуг, что подтверждает вывод о проявлении структурной безработицы в предложении низкооплачиваемых рабочих мест и спросе на высококвалифицированные кадры (Таблица 11.34).

Женщины традиционно ищут менее престижную и социально признаваемую работу коммерсанта/продавца, работника сферы услуг, административного персонала и несельскохозяйственного работника/рабочего.

Согласно службы информации по занятости СЕНА работодатели ориентируются на ведущих специалистов/техников, администраторов, продавцов и рабочих^{49/}.

Таблица 11.34

БЕЗРАБОТИЦА СРЕДИ ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ
 ПРЕДЛАГАЕМЫХ ВАКАНСИЙ, 1993—1995 годы

Год	Ведущий специалист/ Техник	Директор/ Государствен- ный руково- дитель	Администра- тивный пер- сонал	Коммерсант/ Продавец	Работники сферы услуг	Сельхоз. работники	Несельхоз. работники
1993	7,3	0,7	20,2	22,5	8,6	1,4	29,4
1994	7,1	0,4	23,1	21,2	18,1	0,8	29,4
1995	6,7	0,9	23,4	20,9	17,2	0,7	28,9

ИСТОЧНИК: Elaborado a partir de la Encuesta Nacional de Hogares, DANE, etapas 81, 85 y 89.

^{49/} VARGAS, Fernando. "Desempleo Juvenil, Educación y Capacitación. Un enfoque desde los servicios públicos de empleo". En: Memorias del Foro Competitividad, Desarrollo Tecnológico y Formación para el Trabajo. Santa Fe de Bogotá, 1995.

Все вышеупомянутое создает некий "замкнутый круг", проявляющийся в низкой квалификации, ограниченных вариантах трудоустройства, и поэтому невысокой оплате. Цифры информационной службы по занятости СЕНА (апрель 1995 г.) подтверждают, что 86% зарегистрированных безработных жалуются на то, что их легальные доходы не превышали 2 МРОТ (Таблица 11.35).

Таблица 11.35

**ЗАРЕГИСТРИРОВАННЫЕ Б/Р — ВАКАНСИИ — ТРУДОУСТРОЕНО,
ХАРАКТЕРИСТИКИ ОПЛАТЫ ТРУДА, ЯНВАРЬ—АПРЕЛЬ 1995 года**

Уровень доходов	Зарегис- трирован- ных безра- ботных	%	Вакантных рабочих мест	%	Трудоус- троенных лиц	%
Всего	38158		27369		6449	
1 МРОТ	22761	59,6	8582	31,4	3320	51,5
1 — 2 МРОТ	10102	26,5	13238	48,4	2434	37,7
2 — 3 МРОТ	3347	8,8	3936	14,4	523	8,1
3 — 4 МРОТ	873	2,3	872	3,2	85	1,3
Свыше 4 МРОТ	1075	2,8	741	2,7	87	1,3

ИСТОЧНИК: Sistema de Información para el Empleo, SENA (excluye San Andrés, Quibdó y Valledupar).

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ ГОРОДСКИХ ЖЕНЩИН^{50/}

В Колумбии имеются прогрессивные и соответствующие обязательствам согласно различным договорам и конвенциям конституционные и прочие законодательные нормы с точки зрения равноправия в отношении занятости и защиты трудящихся женщин.

Конституция 1991 года определяет труд как право и социальную обязанность, которыми каждый гражданин может пользоваться на достойных и справедливых условиях (Статья 25); устанавливает равенство прав и возможностей мужчин и женщин и запрещает какую-либо дискриминацию в отношении женщин. Кроме этого, в Конституции подтверждается равные возможности для всех трудящихся, а также ряд принципов равноправия: оплата труда пропорционально количеству и качеству выполненной работы, стабильность занятости, гарантия социальной защиты и получения профессии, право на отдых, специальная защита женщин, охрана материнства, детства и трудящейся молодежи (Статья 53), особая поддержка женщин-глав домашних хозяйств (Статья 43).

Развивая положения Конституции, приняты нормы и меры защиты женщин, например, Закон 11 от 1988 года, который устанавливает особый режим социального обеспечения прислуги, Закон 50 от 1990 года, предоставивший беременным женщинам отпуска по беременности и родам и защитивший их от возможного увольнения.

В другой сфере законодательство об опеке позволило закрепить права, тесно связанные с принципом равноправия при участии в конкурсах на замещение вакантных должностей, оценке домашнего труда,

^{50/} Деятельность в интересах сельских женщин см. статью 14 настоящего доклада.

охране здоровья и защите трудящихся. Все правительства разрабатывали специальные программы по созданию рабочих мест и увеличению доходов женщин.

В соответствии со стратегиями плана развития страны Председатель правительства, помимо осуществления некоторых из них, включил потребности женщин непосредственно в национальные планы занятости.

Национальный план развития на 1994—1998 годы "Социальный рынок" рассматривает занятость как связующий элемент социального и экономического развития. Действительно, неблагоприятные результаты полной и частичной безработицы и нестабильности, характерные для деятельности широких слоев населения и в особенности молодежи и женщин, создают труднопреодолимые препятствия на пути достижения справедливого социального развития. Сегодня различные организации и учреждения осуществляют деятельность по улучшению возможностей труда городских женщин.

Стратегии создания рабочих мест в стране концентрировали усилия на достижении макроэкономических целей в общем контексте и, хотя не оказывались дискриминационными в отношении женщин, лишь в немногих программах устанавливались задачи по занятости женщин.

Именно задача включения подобных задач стала целью министерства труда и национального управления справедливости в отношении женщин. Обе организации пытаются охватить большее число женщин этими программами равноправия при получении работы и дохода.

В ряду этих программ отметим следующие:

* План поддержки малого и среднего предпринимательства министерства развития при содействии других государственных и частных организаций. Программа возникла из признания важности для экономики страны этого сектора, объединяющего 26% работников с определенными окладами, 93% независимых работников и третью часть владельцев предприятий. Поэтому план ориентируется на укрепление и поддержку малых и средних производителей посредством систем кредитов и доступа к производственным технологиям и предполагает создать 500 000 рабочих мест специально для женщин.

* План развития солидарной экономики министерства внутренних дел. Ориентирован на соединении мелких производителей в ассоциационные компании, для чего начат процесс пересмотра задач и целей административного органа, которому поручена его реализация. Не включает особые задачи в интересах женщин.

* Фонд пенсионной солидарности министерства труда. Предложено распространить знания о существовании фонда. Задача на 1996 год состояла в привлечении в качестве членов 750 000 женщин, однако следует учесть трудности вступления в Фонд.

* Чрезвычайная программа Сети социальной солидарности по созданию рабочих мест в городах ориентирована на предоставление женщинам беднейших городских районов 30% всех новых рабочих мест.

* Программа Сети солидарности и СЕНА по подготовке к трудовой деятельности состоит в выплате субсидий в сумме 50000 песо (в ценах 1994 года). Женщины составили 30% общего числа бенефициаров (21 209 человек) в 1995 году, на 1996 год планируется охватить 123 000 человек и среди них 40% женщин.

* Программа развития семьи при главенстве женщины национального управления справедливости для женщин. Эта программа, начатая в 1992 году Советом по делам молодежи, женщин и семьи при Президенте Республики, в настоящее время финансируется Сетью социальной солидарности и ФЕС и выполняется 26 НПО под руководством управления справедливости. Планируется улучшить условия женщин-глав семейных очагов и его ядра посредством предоставления кредитов и организации подготовки

для ведения независимой производственной деятельности. Результатом может стать стабилизация доходов женщин, содействие дальнейшему развитию их предпринимательства и получению доступа к основным услугам в социальной сфере. Программа реализуется в 24 городах и за период 1992—1995 годов охватила 54 500 человек. В 1996 году масштабы вовлечения населения в программу увеличатся в результате сотрудничества со стороны Межамериканского банка развития (статья 13 настоящего доклада).

- * Другие программы (см. статью 13 настоящего доклада).

Также реализуются дополнительные мероприятия.

- * Распространение правовых знаний. Проводятся кампании министерства труда и других органов с упором на распространение Закона 100 о здравоохранении и социальной защите и других законодательных актов, регулирующих деятельность фонда пенсионной солидарности, прислуги, работу детей и касающихся полового преследования на рабочем месте и, конечно, насилия в семье, а также включающих новые законодательные положения по охране труда.

- * Создание единых центров гуманитарного развития для женщин неформального городского сектора.

- * Подготовка руководителей. Ориентирована на сотрудников и сотрудниц министерства труда и концентрируется на анализе гендерных проблем и равенстве женщин. Конечный охват — 300 человек.

ДОСТИЖЕНИЯ И ТРУДНОСТИ В СФЕРЕ ТРУДА ГОРОДСКИХ ЖЕНЩИН

Городские женщины добились значительных успехов в трудовой деятельности в контексте стабилизации и глобализации экономики, а также в изменении ситуации неравенства по отношению к мужчинам, однако сохраняются условия, приводящие к работе женщин на должностях и в сферах занятости с наименьшим социально-экономическим признанием, более низкими доходами и ограниченными трудовыми гарантиями.

В этом контексте положение женщин в городах характеризуется следующими факторами.

- * Процессы корректировки экономики проявляются в снижении доли женщин в экономически активном населении (ЭАН) и занятом населении при сокращении достигнутых за предыдущие годы уровней занятости.

- * В отношении некоторых форм трудовой деятельности сохраняются гендерные стереотипы.

- * Существует неравенство в отношении работы женщин в традиционно мужских отраслях: сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, энергетике, транспорте и строительстве, причем больший процент женщин (57,5%) трудится в сфере обслуживания. Имеется дисбаланс участия женщин в некоторых отраслях и сферах хозяйствования, например, работа в качестве работника без вознаграждения и прислуги, где преобладает и продолжает возрастать доля женщин. В той же степени, с одной стороны, возрастает число женщин—самостоятельных работников (основного компонента неформального сектора), а с другой — сокращается процент женщин—работниц/служащих по контракту (позиция относительно стабильной занятости).

- * Говоря о новых рабочих местах, отметим большее число женщин, занимающих эти вакансии, что, однако, не отражает качество полученной работы.

- * В отношении доходов подчеркивается, что женщины относятся к группе с меньшими доходами при увеличивающейся тенденции роста в ней количества женщин.

- * На женщин приходится около 70% экономически неактивного населения (ЭНН) вследствие исключения при подсчете больших групп населения, занятых производством в домах или просто работающих в семье помогая, таким образом, выживанию основной ячейке общества.
- * Для работающих женщин характерен большой рост уровня образования, который не соответствует получаемому доходу от работы, так как женщины со средним и высшим образованием заняты на низко оплачиваемых работах.
- * Последствием подобной ситуации в отношении труда стал рост нищеты из-за падения реальной покупательной способности населения, хотя, с другой стороны, отмечено сокращение показателей нищеты, рассчитанных на основании удовлетворения элементарных потребностей населения (НБИ).
- * В стране имеются успехи в деле разработки нормативных документов в интересах работающих женщин, но требуются дополнительные усилия государства по распространению этих норм среди работников и работодателей и по созданию механизмов контроля их выполнения. Существующая дистанция между теорией и практикой проявляется в сложном положении беременных женщин, ограниченных в возможностях получить лучше оплачиваемую работу, различиях в оплате одинакового труда мужчин и женщин.
- * Национальная политика в сфере занятости не содержит каких-либо конкретных дискриминационных положений в отношении женщин, но не устанавливает цели в интересах увеличения занятости или облегчения производственной деятельности, принимая во внимание их труд по воспроизводству. Программы в отношении женщин связаны только с верхушкой женского населения и не предполагают широкого целевого охвата.
- * СЕНА пересматривает ведущиеся им программы подготовки с гендерной точки зрения.
- * Культурные факторы, глубоко укоренившиеся в разделении труда по признаку пола, продолжают приводить к двойной рабочей смене женщин-тружениц.
- * Процессы экономических преобразований проявляются в сокращении доли женщин в экономически активном населении (ЭАН) и в занятом населении, отдавая завоеванные позиции в сфере занятости.
- * Сохраняются стереотипы, касающиеся взаимосвязи уровня занятости в той или иной отрасли экономики и пола.
- * Присутствует неравноправный подход к возможности получения работы в традиционных сферах деятельности мужчин: сельском хозяйстве, горнодобывающей промышленности, энергетике, транспорте и строительстве, тогда как на женщин приходится больший процент (57,5%) занятых в сфере услуг.
- * Труд в некоторых должностях может оказаться невыгодным для женщин вследствие постепенного роста их преобладающей доли занятости на низко оцениваемой работе труженика без вознаграждения и прислуги. С другой стороны, возрастает число женщин — самостоятельных работников (основного компонента неформального сектора), а с другой — сокращается процент женщин — работниц/служащих по контракту (позиция относительно стабильной занятости).
- * Говоря о новых рабочих местах, отметим большее число женщин, занимающих эти вакансии, что, однако, не отражает качество полученной работы.
- * В отношении доходов подчеркивается, что женщины относятся к группе с меньшими доходами при увеличивающейся тенденции роста в ней количества женщин.

- * На женщин приходится около 70% экономически неактивного населения (ЭНН) вследствие исключения при подсчете больших групп населения, занятых производством в домах или просто работающих в семье, таким образом, помогая выживанию основной ячейке общества.
- * Для работающих женщин характерен большой рост уровня образования, который не соответствует получаемому доходу от работы, так как женщины со средним и высшим образованием заняты на низко оплачиваемых работах.
- * Последствием подобной ситуации в отношении труда стал рост нищеты из-за падения реальной покупательной способности населения, хотя, с другой стороны, отмечено сокращение показателей нищеты, рассчитанных на основании удовлетворения элементарных потребностей населения (НБИ).
- * В стране имеются успехи в деле разработки нормативных документов в интересах работающих женщин, но требуются дополнительные усилия государства по распространению этих норм среди работников и работодателей и по созданию механизмов контроля их выполнения. Существующая дистанция между теорией и практикой проявляется в сложном положении беременных женщин, ограниченных в возможностях получить лучше оплачиваемую работу, различиях в оплате одинакового труда мужчин и женщин.
- * Национальная политика в сфере занятости не содержит каких-либо конкретных дискриминационных положений в отношении женщин, но не устанавливает цели в интересах увеличения занятости или облегчения производственной деятельности, принимая во внимание их труд по воспроизводству. Программы в отношении женщин связаны только с верхушкой женского населения и не предполагают широкого целевого охвата (см. статью 13).
- * СЕНА пересматривает ведущиеся им программы подготовки с гендерной точки зрения.
- * Культурные факторы, глубоко укоренившиеся в разделении труда по признаку пола, продолжают приводить к двойной рабочей смене женщин-тружениц.

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ И СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

ГЛАВА 12.

"1. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в области здравоохранения, с тем, чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин доступ к медицинскому обслуживанию, в частности в том, что касается планирования размера семьи.

2. Независимо от положений пункта 1 настоящей статьи, государства-участники обеспечивают женщинам соответствующее обслуживание в период беременности, родов и послеродовой период, предоставляя, когда это необходимо, бесплатные услуги, а также соответствующее питание в период беременности и кормления."

СМЕРТНОСТЬ

Общая смертность

В Колумбии средняя продолжительность жизни женщин превышала этот показатель для мужчин. В 1995 году она оценивалась в 72,3 года для женщин и 66,4 лет для мужчин. Эти цифры служат результатом значительного и постоянного увеличения средней продолжительности жизни за последние сорок лет: в 1955 средняя продолжительность жизни женщин была 52,3 года, для мужчин — 49,0 лет; в 1965 году — 61,8 лет для женщин и 58,3 года для мужчин; в 1975 году — 66,3 года для женщин, 61,8 лет для мужчин; в 1985 году — 71,1 года для женщин и 65,5 лет для мужчин.

В 1991 году индекс общей смертности в Колумбии равнялся для женщин 4,9 на тысячу жителей и для мужчин 5,6 на тысячу. В том же году основными причинами смерти стали сердечно-сосудистые заболевания, насилие или несчастные случаи. Эта ситуация изменилась в 1994 году после занятия первых мест насильственными убийствами и преднамеренным нанесением увечья.

Говоря в отдельности о причинах смертности среди лиц каждого пола, отметим, что в 1994 году основными причинами смертности женщин стал острый инфаркт миокарда, а мужчин — убийство и преднамеренно нанесенные ранения. Однако при анализе этого аспекта для различных возрастных групп выявляется, что среди женщин 15—44 лет основной причиной смерти стали убийства и умышленные ранения, на втором месте — дорожно-транспортные происшествия и на третьем — сердечно-сосудистые заболевания. Для этой возрастной группы и для категории 45—59 лет среди причин смерти рак шейки матки и рак груди занимают шестое и седьмое место, соответственно.

Таблица 12.1

ЖЕНСКАЯ СМЕРТНОСТЬ В 1994 году (С РАЗБИВКОЙ ПО ПРИЧИНЕ И ВОЗРАСТУ)

Возраст	до 1 года	1—4 года	5—14 лет	15—44 года	45—59 лет	старше 60 лет	Возраст не ука- зан	Всего
Инфаркт	0	0	8	319	1649	5234	210	7420
Церебрально- сосудистые	7	5	16	430	1434	4509	166	6587
Пр. болезни сердца	38	22	31	319	739	3069	104	4322

/...

Возраст	до 1 года	1—4 года	5—14 лет	15—44 года	45—59 лет	старше 60 лет	Возраст не ука- зан	Всего
Злокачественные опухоли	8	30	43	306	1061	1653	51	3152
Гипертония	1	1	7	137	496	2149	69	2860
Респираторные заболевания	64	29	15	125	438	1894	52	2417
Диабет	2	0	8	153	857	1502	50	2372
Пневмония	432	198	63	165	195	1165	56	2274
Убийство и ра- нение	10	25	91	1503	222	47	59	1957
Злокачественные опухоли желудка	0	0	0	122	462	1025	28	

ИСТОЧНИК: Ministerio de Salud — Dirección de Sistemas e Información.

Материнская смертность

По данным министерства здравоохранения причины материнской смертности в основном оставались без изменения. Однако не учитывалась информация первичного учета и не включались данные по абортam, которые оцениваются как достаточно обширные. В 1994 году основной причиной смертности считались токсикозы, затем шли аборты, кровотечения, послеродовые осложнения и прочие причины. В 1977 году зарегистрировано 192 случаев материнской смерти на 100 000 детей, рожденных живыми; в 1987 году этот уровень снизился до 116,76 случаев; в 1990 году — до коэффициента 97,94; в 1994 году он равнялся 78,20. Таким образом, в период 1986—1994 г. материнская смертность понизилась на 35%.

ЗАБОЛЕВАЕМОСТЬ

В 1994 году как и согласно данным за 1987 год основными причинами госпитализации женщин оказывались роды и осложнения после родов. В стационары за медицинской помощью обращались вследствие заболеваний половых органов, пневмонии, болезней желчного пузыря и энтерита, а также из-за желудочно-кишечных расстройств.

Рассматривая указанные заболевания с точки зрения различных возрастных групп, замечено, что в 1994 году болезни легких были основной причиной госпитализации детей в возрасте до 14 лет, от осложнений во время беременности и после родов страдали женщины в возрасте 15—44 лет, заболевания половых органов отмечались в основном среди группы 45—59 лет, сердечные заболевания и болезни системы кровообращения поражали женщин старше 60 лет.

В 1994 году амбулаторная помощь оказывалась женщинам в первую очередь для лечения одонтологических заболеваний, а также из-за болезней половых органов, острых респираторных, кожных заболеваний, поражения подкожных тканей и гипертонии.

По данным для различных возрастных групп в 1994 году дети младше 14 лет обращались в поликлинические учреждения вследствие острых респираторных заболеваний, женщины 14—44 лет из-за болезней половых органов, основной причиной амбулаторного лечения женщин 45—59 лет и старше 60 лет была гипертония.

АБОРТ

Правовые аспекты

В течение 90-х годов правовое регулирование абортa не претерпело никаких изменений. Он продолжает оставаться незаконным деянием, наказуемым тюремным заключением на срок от одного до трех лет тюрьмы, как в отношении женщины, подвергающейся подобной операции, так и совершающего ее врача.

В 1994 году норма наказания уголовного кодекса за совершение абортa опротестовывается в Конституционном суде по причине нарушения прав на свободу волеизъявления, свободного развития личности, свободу совести, вероисповедания и права свободного и ответственного решения в отношении количества детей.

Решением Конституционного суда С-133 от 1994 года подтверждено соответствие Конституции опротестованной нормы в соответствии с установленной обязанностью государства защищать право на жизнь, которое, по мнению Суда, человек имеет до своего появления на свет, так как процесс человеческой жизни начинается с момента зачатия. Согласно такому подходу закрепленное конституционное право на свободное и ответственное решение о количестве детей "должно пониматься в том смысле, что супруги обладают им только до момента зачатия" с учетом защиты неприкосновенности человеческой жизни с началом выплывания плода.

Однако решение Суда не было единогласным, трое из девяти его членов воздержались, ссылаясь помимо других аргументов и на то, что признание основных прав в отношении еще не приобретшего законного качества лица может ограничить права граждан, в особенности беременных женщин. Воздержавшиеся члены Суда считают, что конституциональная проблема абортa связана не с правовой природой рождающегося человека, а с границами возможностей государства на применение какой-либо концепции в отношении человеческой жизни, которые не могут быть настолько широкими, чтобы влиять на исполнение основных прав свободы совести и репродуктивной независимости женщин, которые в свою очередь оказываются уязвимыми из-за "... налагаемого на женщин непропорционально тяжелого обязательства иметь ребенка вследствие наказуемости абортa". По мнению других членов Суда, такая обязанность представляет собой нарушение права равных возможностей женщин.

Последствия

Вследствие незаконности абортa отсутствует официальная национальная информация для оценки масштабов явления за исключением недостоверных, например, заведомо ложных или ошибочных данных о госпитализации.

В настоящее время имеются более систематизированные результаты завершившегося в 1994 году исследования Экстернатного университета Колумбии^{51/}. Информация и расчеты получены по результатам опроса 33 275 женщин в 22 городах страны, на основании 100 историй болезни женщин, сделавших аборт, и 180 рассказов по этой тематике.

Ниже предлагаются основные выводы и данные указанного исследования.

* Общее количество случаев. Согласно результатам этого обзора 22,9% всех опрошенных женщин в возрасте от 15 до 55 лет делался хотя бы один аборт.

^{51/} ZAMUDIO, Lucero, RUBIANO, N. y WARTENBERG, L. Memorias del Encuentro de investigadores sobre aborto inducido en América Latina y el Caribe. Santa Fe de Bogotá: Universidad Externado de Colombia, 5 al 18 de noviembre de 1994.

* Процент абортов. При расчетах только с учетом женщин, имевших как минимум одну беременность (т.е. 75,4% всех респондентов, исключая тех, кто не начал половую жизнь), получено, что 30,3% женщин перенесли один или больше абортов.

* Последствия в зависимости от возраста. Среди женщин до 20-летнего возраста 26,5% имели одну беременность. В возрастной группе 20-25 лет этот процент выше и равен 82%. Согласно исследованию риск аборта намного выше для молодых женщин. Для беременных женщин младше 19 лет риск подвергнуться аборту в два раза выше, чем для женщин старше сорока лет. В первой группе 44,5% женщин делали аборт. Для женщин 20—24 лет риск аборта равен 32,4%, для 45—50-летних этот показатель снижается до 22,5%.

* Последствие для различных слоев. Результаты исследования риска аборта в зависимости от социального слоя свидетельствуют о большей вероятности аборта для более высоких социальных слоев, несмотря на меньшее по сравнению с низкими слоями населения число беременных из-за ограниченности среди последних практики контрацепции. С другой стороны, для последней категории большее число беременностей завершается рождением ребенка.

* Последствия в зависимости от образования. Такая взаимозависимость верна при сравнении риска аборта в зависимости от уровня образования. Женщины с высшим образованием более предрасположены подвергнуться риску аборта, несмотря на более активную практику контрацепции, их решение не иметь детей в определенный момент однозначно, а ошибка при применении противозачаточных средств должна исправляться абортом.

* Последствия по числу беременностей. Частотность абортов — функция от числа беременностей. Наименьший процент абортов (22,9%) приходится на женщин, имевших одну-две беременности, а на женщин с пятью-шестью беременностями эта доля увеличивается в два раза. В среднем пропорциональность абортов увеличивается с каждой беременностью в 1,5 раза.

* Эволюция случайности. Результаты обзора устанавливают взаимосвязь абортов и возрастных поколений: по сравнению с поколением, родившимся в 60-х и 70-х годах, частотность абортов среди женщин 15—17 лет выше в два раза (ср. 4,28% и 2,22%), а для женщин 18-19 лет — в четыре раза (ср. 8,16% и 2,04%).

* Повторяемость. 79,2% респонденток заявили об одном сделанном аборте, 16,2% о двух, 3,4% о трех и только 1,2% сказали о четырех или более абортах. Однако рассмотрение вопроса частотности абортов затрудняется вследствие обычного стыдливого нежелания женщин говорить о более чем двух абортах.

Наиболее значительные колебания характерны для женщин, имевших семь и более беременностей, среди которых 51,1% подвергались неоднократным абортам, а среди женщин с одной или двумя беременностями индекс повторяемости равен 11,1%.

* Среднее число абортов на женщину. Средний коэффициент абортов для женщины с одной беременностью равен 0,29. Этот показатель выше (1,27) для женщин, сделавших более одного аборта.

* Последствия аборта для репродуктивного здоровья. Принимая во внимание среднее число детей одной женщины в городе — 1,9 и среднее количество абортов равное 0,29, рассчитано, что на момент проведения исследования аборты сократили рождаемость на 13,3%. Без подобного сокращения среднее количество детей одной женщины в городе было бы 2,2.

РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ

В 1995 году население Колумбии насчитывало 35098737 человек из них 17701974 женщин и 17396762 мужчин. К 2000 году оно составит 37816293 человек, в том числе 19087444 женщин и 18728849 мужчин^{52/}.

Согласно результатам переписи 1993 года индекс прироста населения за период 1990—1995 годов равнялся 22 человекам на тысячу населения. В 1985 году он составлял 29 человек на тысячу.

С 60-х годов репродуктивное здоровье населения Колумбии постоянно ухудшается. По результатам национальной переписи населения и оценки здоровья нации 1995 года, проведенной ПРОФАМИЛИЯ, за последние 15 лет воспроизводство сократилось почти на 23% и на 14% в течение последних 10 лет. Согласно данным министерства здравоохранения объединенный показатель воспроизводства для периода 1985—1990 годов равнялся 2,9, а для 1990—1995 годов — 2,7. Учитывая различия департаментов, самый высокий коэффициент отмечен в департаменте Чоко (зона тихоокеанского побережья) — 4,3 и самый низкий — в городе Богота, где он равен 2,15^{3/}. Если темпы воспроизводства сохранятся, у женщин в среднем будет три ребенка в течение всей репродуктивной жизни, в 60-е годы этот показатель равнялся в среднем семи детям. Принимая во внимание различия в образовании и местах проживания, у женщин с высшим образованием будет по двое детей, у женщин без образования более пяти; в сельской местности у женщин будет почти на двух детей больше, чем у городских женщин.

Таблица 12.2

	1970—1975	1975—1980	1980—1985	1985—1990	1990—1995
Общий индекс репродуктивности	4,7	4,1	3,5	3,1	2,9
Общий индекс воспроизводства	2,3	2,0	1,7	1,5	1,4
Чистый индекс воспроизводства	2,0	1,8	1,6	1,4	1,4

ИСТОЧНИК: Departamento Nacional de Planeación. Sistema de Indicadores Socio Demográficos para Colombia. Boletín No. 2 — Demografía.

В зависимости от возраста матери

В таблице 12.3 приводятся значения индекса репродуктивного здоровья как функция возраста матери и места жительства для 1993, 1994 и 1995 годов.

^{52/} MINISTERIO DE SALUD. *La Salud en Colombia. Diez años de Información*. Santa Fe de Bogotá: Ministerio de Salud, 1994.

^{53/} Ibid.

Таблица 12.3

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ (1993—1995 годы)

Возраст матери	Специальные показатели репродуктивного здоровья		
	Городская зона	Сельская зона	Всего
15—19	74	137	89
20—24	150	245	173
25—29	135	190	148
30—34	91	132	101
35—39	41	95	56
40—44	11	58	24
45-49	1	5	2
Всего			
ТФТ 15-49	2,5	4,3	3,0
ТГФ 15-49	92	150	107
ТБН	25	30	26

"ТФТ" — общий индекс репродуктивного здоровья

"ТГФ" — коэффициент рождаемости для женщин 15—49 лет

"ТБН" — среднее число рождений для опрошенных жилищ

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

В зависимости от образования и места жительства

Показатели репродуктивного здоровья женщин весьма различаются в зависимости от уровня образования и места постоянного проживания. Еще имеются излишне высокие индексы репродуктивности в отношении женщин без образования, проживающих в сельской местности. На тихоокеанском побережье средний коэффициент репродуктивного здоровья оценивается равным 5, а в сельских районах — 7,1. Это проявляется в два раза большем количестве детей у женщин с высшим образованием, проживающих в больших городах или в центральной районе страны (Таблица 12.4).

Таблица 12.4

ПОКАЗАТЕЛЬ РЕПРОДУКТИВНОГО ЗДОРОВЬЯ
И ПРОЦЕНТ БЕРЕМЕННЫХ ЖЕНЩИН, 1993—1995 годы

Характеристики	Общий показатель репродуктивн. здоровья			% беременных женщин
	Города	Сельские зоны	Всего	
Города	2,5	-	2,5	4,7
Сельские зоны	-	4,3	4,3	7,6
Уровень образования				
Без образования	3,9	5,6	5,0	5,1

/...

Характеристики	Общий показатель репродуктивн. здоровья			% беременных женщин
	Города	Сельские зоны	Всего	
Начальное	3,3	4,5	3,8	6,1
Среднее	2,5	3,4	2,6	5,2
Высшее	1,8	3,0	1,8	4,7
Всего	2,5	4,3	3,0	5,5

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Возраст матери при рождении первого ребенка

Средний возраст матери при рождении первого ребенка равен 22 годам, матери, живущей в сельской местности, — 23 годам и возраст матери, проживающей в городских районах, — 21 году. Средний возраст увеличивается по мере возрастания уровня образования: 19 лет для женщин без образования и 23 со средним образованием.

Репродуктивное здоровье молодежи

17% молодых людей в возрасте 15—19 лет имеют детей или беременны первым ребенком. В 19-летнем возрасте рожали четверо из каждых десяти женщин и 9% имеют двух и более детей. В зоне тихоокеанского побережья уровень репродуктивного здоровья наиболее высокий, число молодых матерей в три раза превышает этот показатель для других регионов.

В период проведения переписи (1995 год) 3,10% подростков были беременны, для женского населения в целом беременные составляли 6%. Наиболее распространенный возраст беременных женщин 20-24 года (11%) (Таблица 12.5).

Таблица 12.5

РЕПРОДУКТИВНОЕ ЗДОРОВЬЕ ПОДРОСТКОВ (данные за 1995 год)

Характеристики	Имеют ребенка (детей)	Беременны впервые	Несколько беременностей
Возраст			
15 лет	3,1	1,8	4,9
16 лет	7,1	2,3	9,4
17 лет	9,3	4,7	14,0
18 лет	20,5	5,1	25,6
19 лет	32,2	6,4	38,6
Живут в городах	11,5	3,1	14,6
Живут в сельской местности	19,3	6,2	25,5
Образование			
Отсутствует — начальное	25,4	4,5	29,9
Среднее	8,8	3,6	12,4

/...

Характеристики	Имеют ребенка (детей)	Беременны впервые	Несколько беременностей
Высшее	1,7	4,8	6,5
Всего	13,5	3,9	17,4

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Факторы воздействия на репродуктивное здоровье

Факторами, оказывающими влияние на репродуктивное здоровье, считаются заключенный брак, боязнь беременности, естественная потеря способности к деторождению после родов, репродуктивные предпочтения, применение контрацептивов.

Брак и риск беременности

55% общего числа женщин 15—49 лет состоят в браке, 45% из них в гражданском браке. Среди женщин, имевших половую связь, половина пережила первые сексуальные отношения и 50% родили первого ребенка в возрасте до 20 лет.

Послеродовая потеря способности к деторождению

Считается, что после родов в течение в среднем 9 месяцев значительно уменьшается риск беременности. В действительности при вскармливании грудью существует некоторая естественная относительная защита длительностью от 3 до 6 месяцев.

Репродуктивные предпочтения

Согласно результатам исследования большинство женщин считают идеальным количеством детей 2—3 ребенка. За пять лет, предшествовавших проведению опроса (1990—1995 годы), 21% респонденток ответили, что ребенок нежеланный, 25% хотели иметь детей, но позже. Если женщины могли бы избежать нежелательных беременностей, уровень репродуктивного здоровья уменьшился бы на 27%, с 3,0 до 2,2 детей.

ПЛАНИРОВАНИЕ РАЗМЕРА СЕМЬИ

Правовые аспекты

В Статье 42 Колумбийской конституции установлено, что "... семья имеет право свободно и ответственно определять число детей...". Это считается правовой основой применения методов и средств контрацепции, которые свободно продаются и реализуются.

С другой стороны, Конституционный суд своим решением Т-341 от 27 июля 1994 года определил, что действия по восстановлению овуляторных функций с репродуктивной целью являются частью медицинских услуг, оказываемых в рамках системы социальной защиты. Согласно мнению Суда не включение темы воспроизводства в систему медицинского обслуживания трудящихся представляет собой дискриминационное поведение.

Знание методов

Согласно данным Национальной переписи и оценки здоровья населения 1995 года^{54/} знания способов планирования размера семьи распространены повсеместно. 99% женщин, не имевших сексуальных отношений, называют как минимум один из современных способов контрацепции, среди городских и сельских женщин, состоящих в браке, на такой вопрос ответило 100% опрошенных.

Наиболее известные методы контрацепции — противозачаточные таблетки (98,1%), презервативы (97,6%) и стерилизация женщин (96,6%). Наименее известны так называемые “традиционные” методы: прерывание акта (72,4%) и расчет циклов (80,1%).

Распространенность применения различных способов и методов контрацепции

* Опыт применения. 92% сексуально активных женщин прибегали к способам планирования размера семьи. Наиболее распространенными оказались противозачаточные таблетки (58%), внутриматочные средства (30%) и стерилизация женщин (26%).

* Современное применение. Сейчас 72% женщин в браке и 74,9% женщин, не состоящих в браке, но активных в половой жизни, применяют контрацептивные методы. Ранее этот уровень был ниже: в 1990 году 66% женщин использовали методы предохранения от беременности, в 1986 году — 65%. Наиболее популярным методом являются стерилизация женщин, к которому в 1986 году прибегло 18,8% женщин, а в 1995 году уже 26,4%, применялись таблетки (13%) и внутриматочные средства (11%), причем последние два способа теряют свою распространенность. Использование традиционных форм: цикл и прерывание, продолжает оставаться практически на одном уровне (около 11%) с 1986 года.

* Применение с учетом уровня образования. Масштабность применения методов контрацепции непосредственно связана с уровнем образования. Среди замужних женщин наибольшее применение противозачаточных средств характерно для женщин с высшим образованием (77,1%), среди которых наиболее распространен (25,2%) метод стерилизации, наименее (0,7% и 0,8%) — внутриматочные средства (пена, гели и диафрагмы) и стерилизация мужчин, соответственно.

И, наоборот, среди женщин без образования лишь 58% применяют методы контрацепции, среди которых наиболее распространенным остается стерилизация женщин (28,6%), а наименее распространены имплантация (0%), стерилизация мужчин (0,4%) и интервагинальные методы (0,9%).

Возраст при стерилизации

Учитывая наибольшую распространенность стерилизации женщин, следует принять во внимание, что средний возраст женщин, прибегающих к такой операции, равен 30,6 годам. 13,6% женщин на момент операции были младше 25 лет, 29,5% — в возрасте 25—29 лет, 33,9% — 30-34 лет, 18% — 35-39 лет, 4,2% — 40—44 лет и 0,8% в возрасте 45—49 лет.

Источники

Основным источником получения способов контрацепции служит частный сектор, предоставляющий 72,1% методов планирования размера семьи, государственным сектором предоставляется 27,1% (Таблица 12.6).

^{54/} PROFAMILIA. Encuesta Nacional de Demografía y Salud, Santa Fe de Bogotá, 1996.

Таблица 12.6

ИСТОЧНИКИ МЕТОДОВ ПЛАНИРОВАНИЯ СЕМЬИ В 1995 году

Метод	Государственный сектор	Частный сектор
Таблетки	4,6	94,6
Внутриматочные средства	45,1	54,8
Инъекции	1,6	97,4
Имплантанты	2,6	97,4
Интервагинальные	0,0	98,6
Презервативы	1,2	92,8
Стерилизация женщин	40,4	59,4
Стерилизация мужчин	21,6	78,4
ВСЕГО:	27,1	72,1

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Спрос на услуги по планированию семьи

Спрос формируется следующими группами замужних и незамужних женщин:

- женщины с неудовлетворенной потребностью в планировании семьи,
- женщины с удовлетворенной потребностью (используют противозачаточные средства),
- женщины, забеременевшие во время применения одного из методов контрацепции (недостаток метода) (Таблицы 12.7 и 12.8).

Таблица 12.7

ПОТРЕБНОСТЬ В УСЛУГАХ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗМЕРА СЕМЬИ
НЕ СОСТОЯЩИХ В БРАКЕ ЖЕНЩИН (по состоянию на 1995 год)

Характеристика женского населения	Неудовлетворенный спрос	Удовлетворенный спрос	Дефект метода	Суммарная потребность	Удовлетворенная потребность
Возраст					
15—19	1,0	4,8	0,7	6,4	84,5
20—24	2,2	17,9	1,3	21,5	89,8
25—29	0,8	27,8	1,6	30,2	97,4
30—34	1,9	32,6	1,7	36,1	94,9
35—39	1,0	34,1	0,9	35,9	97,3
40—44	1,6	35,4	0,2	37,3	95,8
45—49	1,5	29,3	0,0	30,8	95,0
Города	1,3	20,6	0,9	22,8	94,3

/...

Характеристика женского населения	Неудовлетворенный спрос	Удовлетворенный спрос	Дефект метода	Суммарная потребность	Удовлетворенная потребность
Сельская местность	1,6	11,9	1,2	14,7	88,8
Образование					
Без образования	1,0	26,8	0,0	27,8	96,3
Начальное	1,5	19,5	1,1	22,1	93,2
Среднее	1,4	17,2	0,8	19,4	92,6
Высшее	0,7	24,2	1,6	26,5	97,4
Итого	1,4	18,9	0,9	21,2	93,6

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Таблица 12.8

**ПОТРЕБНОСТЬ В УСЛУГАХ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ РАЗМЕРА СЕМЬИ
СОСТОЯЩИХ В БРАКЕ ЖЕНЩИН (по состоянию на 1995 год)**

Характеристика женского населения	Неудовлетворенный спрос	Удовлетворенный спрос	Дефект метода	Суммарная потребность	Удовлетворенная потребность
Возраст					
15—19	16,2	50,7	7,3	74,2	78,2
20—24	14,8	60,8	7,4	83,0	82,1
25—29	8,3	71,9	3,7	83,9	90,1
30—34	6,2	78,1	2,3	86,5	92,9
35—39	3,6	82,4	1,9	87,9	95,9
40—44	5,8	78,5	0,7	84,9	93,2
45—49	4,2	64,2	0,1	68,6	93,9
Города	6,5	74,4	2,8	83,7	92,2
Сельская местность	10,5	67,0	3,7	81,3	87,0
Образование					
Без образования	13,1	58,0	2,6	73,7	82,2
Начальное	9,2	70,4	2,8	82,3	88,9
Среднее	6,5	74,7	3,4	84,6	92,3
Высшее	3,8	77,1	3,0	84,0	95,5
Итого	7,7	72,2	3,1	83,0	90,7

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Общий спрос на методы планирования размера семьи формируют 83% замужних женщин и 21,2% женщин, не состоящих в браке. Для первой группы в наиболее значительные по потребностям в этих услугах категории входят женщины 35—39 лет (87,9%) и 30—34 лет (86,5%), наименьший спрос — со стороны незамужних женщин в возрасте 15—19 лет (6,4%).

Принимая во внимание региональные различия, отметим наибольший уровень неудовлетворенной потребности в планировании размера семьи у замужних (19,8%) и незамужних (3,7%) женщин тихоокеанского побережья.

ДЕТСКАЯ СМЕРТНОСТЬ

За последние 20 лет детская смертность в Колумбии сократилась на 48%, другими словами, с 54 до 28 случаев смерти на 1000 детей, рожденных живыми. Однако сохраняется существенное различие в таких показателях в зависимости от региона, например, на тихоокеанском побережье этот уровень равен 61 случай на тысячу, а в городе Медельин — 18 на 1000.

В 1990—1995 годах детская смертность равнялась 28 случаев смерти на 1000 родившихся живыми, смертность детей начального периода жизни составляла 19 случаев на 1000, что в два раза выше (9 на тысячу), чем в первый период жизни, среди детей от 1 года до 5 лет зарегистрировано 8 случаев смерти на каждую тысячу детей, которым исполнилось 12 месяцев (Таблица 12.9).

Таблица 12.9

ИНДЕКС ДЕТСКОЙ СМЕРТНОСТИ (данные для периода 1985—1995 годов, на тысячу человек)

Характеристика	Смертность новорожденных	Младенческая смертность	Детская смертность	Смертность детей	Смертность среди детей
Пол					
Мальчики	23	12	35	7	42
Девочки	18	9	27	7	33
Возраст матери					
Младше 20	27	11	39	6	48
20—29	21	10	30	8	38
30—39	15	11	26	5	30
40—49	(29)	(8)	(37)	(0)	37
Старшинство детей					
1-й ребенок	21	5	27	6	32
2-й или 3-й ребенок	21	10	31	6	36
4—6 детей	21	15	36	12	48
7 и больше	13	23	36	6	42
Периоды меж- ду рожденьями					
менее 2 лет	24	20	44	11	55
2—3 года	16	13	29	6	35

/...

Характеристика	Смертность новорожденных	Младенческая смертность	Детская смертность	Смертность детей	Смертность среди детей
4 года и больше	20	7	26	4	30
Медицинское обслуживание при беременности и родах					
Отсутствовало	(34)	(21)	(54)	НД	НД
При беременности или родах	23	21	44	НД	НД
При беременности и родах	16	6	22	НД	НД
Размер при рождении					
Очень маленький	(53)	(13)	(65)	НД	НД
Маленький	10	8	18	НД	НД
Средний или большой	14	10	24	НД	НД
Всего	21	10	31	7	37

Смертность новорожденных, т.е. в первый месяц жизни

Младенческая смертность, т.е. в возрасте от 1 месяца до 1 года

Детская смертность, т.е. в течение первого года жизни

Смертность детей в возрасте 1—5 лет

Смертность среди детей в возрасте младше 5 лет

"НД" — данные отсутствуют

() — цифра на основе 500 случаев (опроса при переписи)

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Уровень смертности детей первого месяца жизни и младше на 30% выше среди мальчиков, чем среди девочек. Такой же показатель относится к матерям младше 20 или старше 40 лет, он возрастает по мере увеличения числа детей и сокращения промежутка времени между рожденьями детей. В заключение отметим более высокий уровень смертности при рождении детей малого веса (65), тогда как для детей среднего и большого веса этот показатель равен 24, и при не получении матерями медицинской помощи в период беременности или при родах (54) (ср. для матерей, получавших медицинскую помощь, такой индекс равен 22).

Зависимость от места проживания

Все показатели детской смертности в сельской местности выше, чем в городах; смертность в первый месяц жизни в сельской местности равна 25 случаям на тысячу, а городах 18; смертность среди детей первого года жизни оценивается в 36 случаев для села и 28 для города, а среди детей 1-5 лет она варьируется от 43 до 34.

Говоря о региональных различиях, отметим тихоокеанское побережья как регион с самыми высокими уровнями детской смертности (на тысячу рожденных живыми): в первый месяц — 47, в первый год жизни

/...

— 61 и в возрасте 1—5 лет — 82. Самые низкие показатели зарегистрированы в департаментах Кундинамарка, Бойака и Мета со следующими соответствующими индексами: 11, 16 и 19.

В зависимости от уровня образования

Наименьшие показатели детской смертности характерны для населения с более высокими уровнями образования: среди детей первого месяца и первого года жизни — 7, детей 1—5 лет — 11, а для населения без образования эти показатели равны 16, 27 и 48.

Высокий риск для репродуктивного здоровья

Согласно национальному исследованию по вопросам демографии и охраны здоровья 1995 года, проведенному ПРОФАМИЛИЯ, высокому риску для репродуктивного здоровья подвергаются матери, рождающие при следующих обстоятельствах, взятых отдельно или в комплексе:

- * мать младше 18 лет;
- * мать старше 34 лет;
- * период между беременностями меньше 24 месяцев;
- * рождается третий и более ребенок.

В 1990—1995 годы 45% рождений характеризовались повышенным риском смертности: две трети детей подвергались одному типу риска (31%), оставшаяся часть — комбинированному риску (6%). Большой процент рождений с одним типом риска приходился на рождение с интервалом менее двух лет (11%), риск которых на 50% больше, чем среди детей, не подвергающихся никакому риску. Для рождений с комбинированным риском большая часть предопределяется возрастом матери (35 лет и старше), порядковым числом рождающихся детей (четвертый и больше), и риск на 31% выше, если женщины находятся вне этих категорий.

ЗДОРОВЬЕ МАТЕРИ И РЕБЕНКА

Медицинская помощь в период беременности

В период 1990—1995 годов около 80% беременных женщин получали медицинскую помощь, 17% не оказывали никакой помощи и 3% помощь оказывалась медицинскими сестрами или акушерками. Однако эти средние показатели окажутся неточными, если принять во внимание место жительства, то доля женщин, не получивших медицинской помощи, будет равна 29,2% в сельских районах, т.е. третьей части общего числа городских женщин (87%), получивших медицинскую помощь.

В зависимости от региона масштабы предоставления медицинской помощи различны. Тихоокеанскому побережью присуще максимальное число женщин, не получающих никакой медицинской помощи (37,7%), а для Боготы — получивших её (92,7%).

Результаты сопоставительного анализа показывают, что 52,2% женщин, не имевших никакого образования, не получили медицинскую помощь во время беременности, когда 98,2% женщин с высшим образованием охвачены медицинским обслуживанием.

В целях профилактики заболевания послеродовым столбняком 23,6% женщин получили одну дозу противостолбнячной прививки, 56,5% две и более доз, 19% беременных прививка не производилась.

Родоразрешение

Согласно Национальной переписи и оценки здоровья населения 1995 года, проведенной ПРОФАМИЛИЯ, в период 1990—1995 годов практически 77% женщин рожали в медицинских учреждениях и 23% дома. В нижеследующей таблице приводятся различия процентных соотношений в зависимости от возраста матери, числа детей, места жительства и уровня образования.

Таблица 12.10

РОЖДАЕМОСТЬ (в %, в зависимости от места родов) В 1995 году

Характеристика роженицы	Место родов	
	Медицинское учреждение	Дом
Возраст матери		
младше 20	77,2	22,0
20—34	78,2	21,3
35 и старше	67,0	32,0
Число предыдущих родов		
1	89,3	10,3
1—3	78,4	21,2
4—5	63,3	35,8
6 и больше	39,2	58,6
Город	88,5	11,1
Сельская местность	56,0	43,0
Уровень образования		
Без образования	40,5	57,6
Начальное	64,2	34,9
Среднее	90,3	9,4
Высшее	99,2	0,6
Консультации в период беременности		
Нет	38,5	60,0
1-3	65,1	34,2
4 и больше	88,1	11,7
Всего	76,8	22,6

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Родоразрешение дома более часто происходит в сельской местности, среди женщин без образования и/или имеющих более пяти детей. Для разных зон страны этот показатель различен. Наибольшее число родов в домах отмечено в регионе тихоокеанского побережья (60,8%), наименьшее — в Боготе (4,4%), где одновременно зарегистрировано наибольшее количество родоразрешений в медицинских учреждениях, как и в городах Медельин (94%) и Кали (93%).

/...

Вес и рост новорожденных

За период с 1990 года по 1995 год 64% матерей сообщили, что их дети рождались весом 2,5 и больше килограмм, 5% сказали, что вес был менее 2,5 килограмм. Однако 31% матерей не смогли вспомнить или не знали вес детей при рождении. Эти данные подвержены изменениям в зависимости от возраста матери, числа детей, места жительства, уровня образования (см. Таблицу 12.11).

Велико число родоразрешений, при которых матери не знают вес родившегося ребенка, включая 70% женщин без образования, 60% живущих на тихоокеанском побережье и 50% жителей сельской местности.

В отношении роста ребенка при рождении 79% ответили, что их дети рождались среднего или большого роста, 13% сказали о ниже среднем росте при рождении и 8% отметили маленький рост своих детей.

Таблица 12.11

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ НОВОРОЖДЕННЫХ ПО ВЕСУ И РОСТУ (ОЦЕНОЧНЫЕ ДАННЫЕ ЗА 1995 г.)

	Вес при рождении			Рост при рождении			
	Менее 2,5 кг	2,5 кг и больше	Данных нет	Очень маленький	Меньше среднего	Средний или выше среднего	Данных нет
Возраст матери							
15—19	3,7	62,2	34,1	8,4	14,1	76,7	0,9
20—34	4,6	65,4	30,0	6,9	11,9	80,2	1,0
35 и старше	5,1	58,1	36,7	10,9	14,2	74,4	0,5
Число детей							
1	5,8	72,6	21,7	7,3	14,4	77,6	0,8
1—3	3,8	65,6	30,7	7,0	11,4	80,7	0,9
4—5	4,6	54,6	40,8	8,0	11,5	80,1	0,4
6 и больше	2,8	36,0	61,2	11,5	12,2	74,2	2,0
Город	5,3	73,6	21,1	6,1	12,2	81,0	0,7
Сельская местность	3,0	47,0	50,0	10,3	13,1	75,3	1,2
Уровень образования							
Без образования	2,6	27,3	70,1	12,2	14,4	71,8	1,5
Начальное	3,6	51,4	45,0	9,2	13,4	76,3	1,1
Среднее	4,6	77,7	17,6	5,9	11,1	82,4	0,7
Высшее	10,6	85,4	4,1	5,1	14,9	79,7	0,3
Всего	4,5	64,0	31,5	7,6	12,5	79,0	0,9

ИСТОЧНИК: Encuesta Nacional de Demografía y Salud, 1995. PROFAMILIA.

Вакцинация

За последние пять лет вакцинацией охвачено намного больше детей до одного года. Если в 1990 году полная вакцинация производилась для 43% детей, то в 1995 году ею было охвачено 65%. Полной считается вакцинация против туберкулеза, дифтерии, коклюша, столбняка, полиомиелита и кори.

В 1995 году процент мальчиков, получивших прививки (68,7%), незначительно превысил долю девочек (62%). Замечены существенные различия в зависимости от уровня образования матерей, так 47% матерей без образования и 80,6% с высшим образованием сделали все прививки своим детям.

Респираторные заболевания

В 1995 году по сравнению с 1990 годом распространенность острых респираторных заболеваний среди детей увеличилась с 16% до 24%. Не обнаружены значительные различия в данных в зависимости от пола, уровня образования или места жительства.

Нарушения функции кишечника

В 1995 году по сравнению с 1990 годом распространенность желудочно-кишечных заболеваний увеличилась с 12% до 17%. Наиболее значительные различия отмечены в зависимости от возраста ребенка, количества детей и места жительства. Наибольшие значения получены для детей в возрасте от 6 до 23 месяцев (26%), при наличии в семье четырех или более детей (21%) и для проживающих в районах Антиокиа (23%), Атлантико (22%) и на тихоокеанском побережье (21%).

СИСТЕМА СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ В ЗДРАВООХРАНЕНИИ

Правовые аспекты

Существующая в Колумбии система социальной защиты в 1993 году претерпела изменения после принятия Конгрессом Республики Закона 100 с задачей реформировать представление услуг по здравоохранению в целях гарантировать всеобщую доступность для населения таких услуг на всех уровнях.

Закон установил, что к 2000 году все население страны должно быть полностью охвачено этой системой.

Членство

Новый режим социальной защиты предусматривает два типа членства для получения услуг в системе.

* Членство на основе взносов. Включает работающих по контракту, государственных служащих, пенсионеров и самостоятельных работников.

Для вступления в систему необходимо внести максимально 12% оклада. Две трети суммы взноса выплачиваются работодателем и одна треть работником или работницей. С целью обеспечения финансирования системы один процент общего размера взноса переводится в фонд солидарности и гарантии.

* Членство через систему субсидирования. Малообеспеченные граждане, желающие стать бенефициарами системы социальной защиты, но не имеющие возможности оплатить полную сумму

вступительного взноса, должны обратиться в органы здравоохранения и подтвердить свое соответствие некоторым требованиям.

Согласно закону приоритет в рамках системы субсидирования отдается, например, беременным женщинам, женщинам, ставшим матерями или воспитывающим грудных детей, "общинным матерям"^{55/}, женщинам-главам семей, детям в возрасте до одного года.

Минимальные обязательные услуги

Все бенефициары вне зависимости от их режима пребывания в системе выбирают медицинское учреждение, где им будет оказываться медицинская помощь и где имеются следующие подразделения:

- * службы обязательного плана охраны здоровья,
- * по медицинскому обслуживанию женщин и детей,
- * неотложная помощь.

Обязательный план охраны здоровья

План представляет собой комплекс минимальных услуг, которые должны быть доступны всем членам системы социальной защиты. Согласно задачи по всеобщему охвату населения, установленной законом, ожидается, что к 2000 году все население Колумбии войдет в систему и сможет пользоваться всеми услугами.

Обязательный план охраны здоровья распространяется на всю семью. Это означает, что услуги оказываются каждому из супругов, постоянному сожителю (сожительнице) бенефициара, если продолжительность их союза превышает два года, детям до 18 летнего возраста одного из супругов, если они экономически зависят от родителей, гражданам старше 18 лет с постоянной инвалидностью, подросткам до 25 лет — учащимся дневных отделений учебных заведений, экономически зависимым от бенефициара системы. Если последний не имеет супруга или детей, пользоваться планом как член семьи смогут его/ее отец или мать, находящиеся от него в экономической зависимости.

Услуги, включаемые в план, отбираются Национальным советом социальной защиты с учетом изменений демографической структуры населения, эпидемиологического профиля в стране, имеющейся техники и технологий и финансового состояния системы.

В настоящее время план включает следующие услуги:

- * Обучение и поощрение изучения вопросов здоровья. Среди населения распространяется информация для содействия здоровью населения.
- * Профилактика болезней. Оказываются услуги населению, классифицированному по секторам, и предлагаются специальные пакеты помощи для следующих категорий:

^{55/} "Общинные матери" — это женщины, охваченные программой общинных жилищ, проводимой Колумбийским институтом семейного благосостояния, в рамках которой создаются условия для работы женщин по присмотру и питанию соседских детей.

- Дети младше 10 лет. Вакцинация, контроль роста и развития, дополнительное питание в зависимости от состояния организма, проверка остроты зрения и слуха.
- Подростки. Осмотр офтальмологом и отоларингологом.
- Беременные женщины. Контроль за ходом беременности, диетология, вакцинация, лабораторные и специальные исследования, курс психопрофилактики, воспитания детей.
- Женщины фертильного возраста. Планирование размера семьи, советы женщинам, цитологические исследования и маммография.
- Женщины и мужчины старше 45 лет. Оценка риска сердечно-сосудистых заболеваний. Семья и община. Контроль факторов, влияющих на атмосферу в семье и на экологические проблемы.
- Семья и общество. Контроль факторов, связанных с атмосферой в семье и с экологией.

* Амбулаторное обслуживание первого уровня. Предоставляется следующим заранее определенным группам населения и включает ряд установленных типов услуг:

- детям до 10 лет и подросткам;
- беременным женщинам. Периодические осмотры, рекомендации по правильному питанию;
- женщинам 20—60 лет. Профилактика и лечение различных заболеваний цитологического характера, болезней, передающихся половым путем, расстройств утеро-вагинального аппарата;
- мужчинам 20—60 лет. Урологические заболевания, простатит, болезни, передающиеся половым путем.

* Обслуживание в зонах эндемических заболеваний

* Ротовое здоровье

* Стационарное обслуживание первого уровня. Особое внимание уделяется следующим группам населения:

- детям не старше 10 лет,
- подросткам,
- беременным женщинам (профилактика осложнений при родоразрешении),

* Амбулаторное обслуживание второго и третьего уровней (консультации специалистами). Охватывает ниже перечисленные категории:

- новорожденные группы риска,
- дети первого года жизни,
- беременные женщины с опасностью патологии. Специальное обслуживание при родах, наблюдение в послеродовой период.

* Стационарное обслуживание второго и третьего уровней. Родовспоможение при наличии опасности осложнений, патология при беременности, медицинская помощь новорожденным с осложнениями, лечение острых кишечных расстройств и пневмонии у детей.

* Гинекологическое и педиатрическое обслуживание. Закон 100 устанавливает обязательное включение в план по охране здоровья услуги специалиста-гинеколога, родовспоможение, патронажное обслуживание и медицинский контроль здоровья грудных детей.

Услуги, оказываемые детям первого года жизни, должны обязательно включать обучение родителей по вопросам охраны здоровья и пропаганде правильного ухода и кормления, контроль роста и развития ребенка, профилактику различных заболеваний, а также предусматривать вакцинацию, амбулаторное, стационарное и неотложное обслуживание, снабжение основными лекарственными препаратами и, в случаях необходимости, реабилитационное лечение. Кроме этого беременные женщины и дети первого года жизни получают дополнительное питание.

Законом определяется обязанность государства "организовать специальную программу по распространению информации и обучению женщин правилам и нормам здорового образа жизни и полового воспитания в наименее развитых регионах страны", уделяя особое внимание сельским районам и подросткам.

* Неотложная медицинская помощь. Первичная неотложная помощь должна оказываться в любых медицинских учреждениях, государственных или частных, всем людям без исключения, не зависимо от их платежеспособности.

Масштабы охвата населения

По данным Национального отдела планирования в 1993 году лишь 27% населения получала услуги в рамках системы социальной защиты, включая 72,7% работников официального сектора.

Эти данные совпадают с информацией, представленной в национальном плане развития на период 1994—1998 годов, согласно которой 80% населения не охвачены режимом социальной защиты. Это количество включает 45,4% городского и около 80% сельского населения. Кроме того, 42% населения, не получающего социальную защиту, живет в условиях нищеты.

Изначально национальный план развития предусматривал к 1998 году увеличение, как минимум, до 2 млн. человек части населения, охваченной социальной защитой через систему субсидирования, а также 20-процентный рост членов системы взносов. Эти задачи достойно перевыполнены: к декабрю 1996 года системой взносов пользовались 14 300 00 человек, из которых 10 200 000 относятся к ИСС и 4 миллиона к другим категориям населения. Система субсидирования распространена на 5 600 000 человек, что подчеркивает потенциальный спрос на услуги в рамках подобного режима.

ПИТАНИЕ

Кормление грудью

94,5% детей, родившихся в период 1990—1995 годов, получали материнское молоко, причем отмечено небольшое преимущество девочек: 95,2% младенцев женского пола и 93,9% мальчиков вскормлены естественным способом. Не обнаружено существенных различий при анализе мест проживания, уровня образования матерей или типа помощи при родоразрешении.

Длительность кормления молоком матери 14 месяцев, но в действительности средний период естественного вскармливания продолжается 1,5 месяца, и практически половина детей получает грудь матери в течение менее года.

Детская гипотрофия

За последние тридцать лет уровень гипотрофии уменьшается. В 1965 году 32% младенцев и детей до 5 лет страдали от хронического истощения (задержек в развитии), в 1977 году этот показатель снизился до 22,4%, в 1986 году — до 16,6% и в 1995 году он равнялся 15%. Общая гипотрофия (соответствие веса возрасту) также сократилась с 21,1% в 1965 г. до 8,4% в 1995 г.

Однако отмечены очевидные различия в уровнях распространения гипотрофии в зависимости от мест проживания и уровня образования. В сельской местности один ребенок из каждых пяти детей страдает хроническим истощением, а в городах это соотношение один к восьми. В регионах Каука и Нариньо (юго-восток страны) для детей младше 5 лет вероятность хронической гипотрофии в пять раз выше, чем в департаментах Кали и Эль-Валье. Кроме этого, у 25% детей, чьи матери не имеют никакого образования, отмечены задержки в развитии, а в отношении детей матерей с высшим образованием этот показатель равен 8%.

Индекс гипотрофии среди мальчиков чуть выше, чем среди девочек и увеличивается с возрастом детей как следствие накапливающихся эффектов задержек в развитии.

Масштабы хронического истощения или эмациации (излишняя худоба для определенного роста) невелики — менее 2% детей в возрасте до 5 лет страдают хронической гипотрофией. Однако в регионах тихоокеанского побережья она в пять раз более распространена, чем на остальной территории страны.

ЗАБОЛЕВАНИЯ, ПЕРЕДАЮЩИЕСЯ ПОЛОВЫМ ПУТЕМ

Министерство здравоохранения еще не располагает конкретной уточненной информацией о распространенности в стране среди представителей каждого пола заболеваний, передающихся половым путем (ЗПП). Последние данные получены в результате проведения в 1994 году институтом социальной защиты и ПРОФАМИЛИЯ опроса в отношении знаний, привычек и опыта населения. Это исследование основывается на ответах респондентов, а не зарегистрированных данных.

Согласно указанному обзору в 1993 году 2% мужчин и 1,1% женщин сказали о имевшихся у них ЗПП. Большой процент мужчин-респондентов живет в городах, а в указанном числе женщин преобладают женщины с низким уровнем образования, проживающие в департаментах Антиокиа (2,8%) и Валье (2,5%).

Имеется прямая связь между распространенностью ЗПП и поведением высокого риска: 10,1% мужчин и 25,4% женщин, страдавших от ЗПП, заявили о имевшихся у них случайных связях и поведенческом риске.

СПИД

Распространенность

Драматически выросло число ВИЧ/СПИД инфицированных лиц. Согласно информации, полученной в рамках национальной программы профилактики и контроля заболеваний, передающихся половым путем, и ВИЧ/СПИД министерства здравоохранения, общая статистика случаев заболевания, включая инфицированных без проявления симптомов и с таковыми, характеризуется следующими цифрами: 1983 год — 3 человека, 1986 год — 193, 1989 год — 2238, 1991 год — 5262, 1994 год — 12861, 1995 год — 15440, и по состоянию на июнь 1996 год таких случаев насчитывалось 16043. Другими словами,

коэффициент годовой распространенности на тысячу человек в 1985 году равнялся 0,6, а в 1995 году — 71,3.

При расчете этого показателя для каждого пола получим, что в 1985 году показатель для мужчин равнялся 1,1 и 0,1 для женщин, а в 1995 году он увеличился соответственно до 124,6 и 18,8. Отношение "мужчин/женщин в год" изменялся от 17 до 1 в 1985 году, с 7 до 1 в 1995 году и с 4 до 1 в первом квартале 1994 года (Таблица 12.12).

Таблица 12.12

УРОВНИ ИНФИЦИРОВАНИЯ ВИЧ/СПИД ЗА ПЕРИОД 1985—1996 годы
(с разбивкой по полу, годам, из расчета на 1000 жителей)

Год	Без проявления симптомов			СПИД			Всего		ИТОГО
	Мужчин	Жен- щин	Всего	Мужчин	Жен- щин	Всего	Мужчин	Жен- щин	
1985	0,1	0,0	0,1	1,0	0,1	0,5	1,1	0,1	0,6
1986	0,5	0,0	0,3	3,1	0,1	1,6	3,6	0,1	5,2
1987	9,9	0,1	5,0	11,9	0,4	6,1	21,8	0,6	11,7
1988	19,3	1,6	10,4	19,3	1,7	10,4	38,5	3,3	20,8
1989	28,0	4,3	16,1	25,1	1,8	13,4	53,2	6,1	31,7
1990	34,2	4,8	19,4	42,6	3,7	23,0	76,8	8,5	43,2
1991	36,8	5,3	20,9	45,3	3,4	24,2	82,1	8,6	47,6
1992	28,8	4,9	16,8	33,9	3,0	18,3	62,7	7,9	62,4
1993	38,2	5,1	21,5	38,8	3,5	21,0	76,9	8,5	57,6
1994	103,6	16,4	59,7	68,2	6,4	37,1	171,9	22,8	97,5
1995	80,1	13,4	46,5	44,4	5,4	24,7	124,6	18,8	71,3
1996*	17,0	4,6	10,7	9,8	1,3	5,5	26,8	5,9	16,4

(*) предварительный доклад по состоянию на июнь 1996 года.

ИСТОЧНИК: Programa Nacional de Prevención y Control de las ETS/VIH-SIDA del Ministerio de Salud.

С точки зрения различных возрастных групп наибольший процент инфицированных отмечен в категории населения в возрасте 25—34 лет (39,3%), для группы 35—44 лет этот процент равен 19,1% и для 15—24 лет — 15,7%.

По данным министерства здравоохранения причинами инфицирования оказались половая связь (72,5%), перинатальное заражение (1,1%) и заражение через кровь (0,9%), включая трансфузию и внутривенный прием наркотиков и наркосодержащих препаратов. Для 25,6% случаев инфицирования отсутствует информация о механизме заражения.

Информация о СПИДе

Результаты национальной переписи ПРОФАМИЛИЯ по демографическому составу и состоянию здоровья населения 1995 года включают данные в отношении уровня знаний женщин о СПИДе. Почти 99% кolumбийек имеют общее представление о СПИД, в сельской местности их число незначительно ниже

/...

(96,5%), среди женщин без образования о СПИД слышали 93,6%, а среди жительниц департаментов юго-востока страны — Каука и Нариньо — о СПИД знают 94%.

Говоря о способах предотвращения инфицирования, 71,7% считают правильным методом использование презервативом, а половина думает, что при наличии одного партнера можно избежать заражения. По сравнению с более ранней информацией эти данные опроса свидетельствуют об изменениях в оценке методов предотвращения инфицирования: раньше женщины ставили на первое место супружескую верность, а на второе — использование презервативов.

Чуть больше половины женщин (52,3%) считает эту болезнь не опасной и почти 25% не знают о её смертельном характере. Среди женщин, не осознающих чрезвычайную опасность болезни, большая часть молодых и незамужних.

82% женщин заявили, что знания о СПИД не изменили их сексуального поведения. 5,2% сказали, что теперь интересуются историей половых связей партнера, 3% начали использовать презервативы и 3% прекратили половые связи.

ПСИХИЧЕСКОЕ ЗДОРОВЬЕ

В 1994 году министерство здравоохранения опубликовало результаты национального исследования психического здоровья населения и применения психотропных веществ в Колумбии за 1993 год, в которых содержатся данные об общем состоянии здоровья колумбийского населения, рассматриваются причины и последствия отдельных проявлений психических заболеваний, корни и уровни потребления наркосодержащих препаратов. Исследованием не были охвачены пациенты, проходившие реабилитацию.

Клиническая депрессия

Распространенность депрессии оценивается в размере 25,1%. Классифицируя такое состояние по степени его тяжести и поражения каждого пола, отметим, что в 1993 году депрессией в легкой форме страдали 16,2% мужчин и 21,1% женщин, средняя форма отмечалась у 4,7% мужчин и 11,9% женщин, а 0,5% представителей обоих полов были поражены депрессией в тяжелой форме.

Депрессия в легкой форме встречается чаще среди низких слоев населения, а средняя и крайняя тяжесть депрессии характерны для наинизших слоев. В департаментах Мета (восточный равнинный регион) и Чоко (районы тихоокеанского побережья) отмечены уровни, превосходящие средние показатели по стране: 57,4% и 32,1%, соответственно.

Стресс

Показатель распространения стресса 9,6%. Среди мужчин он равен 7,1%, среди женщин 12,2%. По уровням заболевания получены следующие цифры: легкая форма стресса среди мужчин приходится на 5,6%, среди женщин на 8,9%; стрессом в средней форме страдают 1,2% мужчин и 2,4% женщин и тяжелой формой поражено 0,3% мужчин и 0,9% женщин, т.е. на каждого мужчину с тяжелой формой заболевания приходится три женщины.

Наиболее высокие уровни поражения заболеванием отмечены среди населения наинизших слоев общества, умеренная степень распространена среди низших слоев и тяжелая степень болезни характерна для самых и промежуточно низких слоев населения.

В зависимости от региона данные свидетельствуют о наибольшем распространении стресса в департаменте Мета (34,1%) и о наименьшем в Магдалена (2,9%).

Суицидальный синдром

По данным за 1993 год 57 из каждой тысячи колумбийцев пытались покончить жизнь самоубийством. Такая частотность выше уровня 1987 года, когда эта цифра равнялась 45 на тысячу. Разграничивая данные по признаку пола, отметим 49 попыток мужчин на тысячу человек и 66 случаев для женщин.

Показатель частотности уменьшается по мере увеличения возраста. Группа максимального риска — 12—15 лет с 91 попыткой самоубийства на тысячу, в среднем для молодежи в возрасте 16—24 года этот показатель равен 67 на 1000. Эти данные также относятся к самым низшим слоям населения.

Алкоголизм

Согласно исследованию министерства здравоохранения о психическом здоровье в отношении 16,7% колумбийского населения существует высокий процент риска алкоголизма, включая 26,6% мужчин и 7,4% женщин.

Средний возраст начала употребления спиртных напитков равен 15,6 годам. Среди школьников и студентов 52% сообщили о случаях употребления спиртных напитков до состояния опьянения; 17,8% (среди них 27,4% мужчин и 8,4% женщин) попробовали спиртное в возрасте младше 16 лет; иначе говоря, на каждую женщину, доведшую себя до состояния алкогольного опьянения, приходится более трех мужчин.

Наркотики и наркосодержащие вещества

Кокаин

В 1992 году потребление кокаина характеризовалось индексом 2,8 на тысячу, для мужчин — 5,3 и для женщин — 0,5. Патологическое пристрастие к кокаину имеется у 15,4 мужчин и 1,2 женщины на тысячу человек.

Группы наибольшего риска — молодежь 16—19 и 20—24 лет. 15,2% впервые попробовали наркотик в 11—15 лет, 30,4% в 16—18 лет и 45,6% в 19—25 лет.

С точки зрения социальной среды наибольшие уровни потребления наркотика характерны для средних и высоких слоев населения. В городах употребление более активно: три наркомана в городах на одного человека из сельских районов.

Галлюциногены

В 1992 году 4 человека из каждых 1000 жителей пробовали галлюциногены, хроническим пристрастием страдают в среднем 11,5 человек на тысячу. На 1 женщину, пробовавшую наркотик, приходится 8 мужчин, среди хронических наркоманов показатель для мужчин 20,6, для женщин только 2,6 на тысячу.

Наибольшее потребление наркотика отмечено для возрастной группы 25—29 лет низкого, средневысокого и высокого социальных уровней. На каждого наркомана в сельских районах приходится четверо в городах.

Марихуана

В течение всей жизни марихуану употребляют 33 человека на тысячу населения. Уровень потребления среди мужчин (56) в пять раз выше, чем среди женщин (11).

По возрасту группа наибольшего риска 16-19 лет, а доля начавших употреблять наркотики до 16-летнего возраста равна 63%. Максимальные масштабы потребления характерны для высших и близких к ним социальных слоев. Соотношения числа наркоманов в сельской местности и в городах 10:25.

Героин

Употребление героина является новой проблемой для Колумбии. Его потребление еще низко (0,5 на 1000), в основном (80%) среди мужчин 16-19 лет в городах.

НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ И ЗДОРОВЬЕ

В Колумбии насилие превратилось в одну из наиболее частых причин увечий и смерти. Как отмечалось в разделе, посвященном проблеме смертности, насилие является основной причиной смерти среди женщин 15-44 лет и для всего мужского населения ...

Насилие поражает в основном женщин. 33% замужних женщин подтвердили насилие в словесной форме, 19,3% испытали физическое насилие и 5% сексуальное^{56/}. На уровне насилия не оказывают существенное влияние такие факторы как семейное положение, местожительство или количество детей.

Единственным фактором, явно влияющим на уровень насилия, является образовательный уровень: около 24% замужних женщин без образования стали жертвами физического насилия, а среди женщин с высшим образованием этот процент равен 7%.

В городах случаи физического насилия более частотны, чем в сельской местности: в Боготе и Медельине они достигают 8% и 9%, соответственно.

По данным Национального института судебной медицины^{57/} при рассмотрении в 1994 году случаев насилия в семье было вынесено около 12 000 решений о нанесении телесных повреждений, не представлявших опасности для жизни, женщинам в возрасте 25—34 лет, примерно 6 000 фактов против женщин 35—44 лет и примерно 4 000 случаев насилия против женщин в возрасте 15—24 года. Эти цифры драматически контрастируют с данными о числе решений в отношении мужчин, количество которых не превышает 1000 для любой категории.

Число заключений Института судебной медицины по делам о сексуальных преступлениях непропорционально больше для женщин, чем для мужчин. По данным за 1994 год большая часть экспертных заключений давалась в отношении женщин в возрасте 10-14 лет (почти 3 500) и 19-25 лет (примерно 2 500). Наибольшее число экспертиз в отношении мужчин за совершение правонарушений на сексуальной почве (около 300) выполнено для категории 5—9 лет^{58/}.

Грубое обращение в семье

Национальный центр информации по насилию Института судебной медицины сообщил, что в 1995 году рассмотрено 42 963 дел по совершению актов насилия в семье, 71% которых относился к грубым действиям одного из супругов. Из этого количества 95% грубость проявлялась в отношении женщин.

^{56/} PROFAMILIA. Encuesta Nacional de Demografía y Salud. Santa Fe de Bogotá, 1995.

^{57/} Экспертная организация для целей судебных разбирательств.

^{58/} Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses. Boletín del Centro de Referencia Nacional sobre Violencia. No. 8, marzo de 1996.

Пропорциональность жертв насилия — один мужчина на 18 женщин, 67% из которых принадлежали к возрастной группе 18—34 года.

Однако, следует учитывать, что эти цифры отражают лишь статистику в сфере судебной медицины, ведущейся в целях судебных разбирательств, поэтому данные других типов подобного учета также велики.

Сопоставляя данные о телесных повреждениях вследствие грубости в семье, зарегистрированные в 1993 и 1995 годах институтом судебной медицины, отметим вызывающую тревогу тенденцию к их увеличению в Медельине (819%) и во Флоренсии (241%). Однако, отсутствуют основания для однозначного вывода о росте фактов грубости в семье, речь может идти о возросшем числе официально возбужденных дел по фактам насилия.

В 1995 году институт судебной медицины опросил одну из каждой трех жертв грубости со стороны супруга из числа рассмотренных этой организацией дел с целью получить от них характеристику совершенных против них действий. Получена следующая информация: 95% жертв грубости — женщины, 45% в возрасте 25—34 года, 26% с начальным образованием, 59% со средним образованием и минимум 11% проучились один семестр в ВУЗе, 60% состояли в гражданском браке, 31% замужем, 93% имели на иждивении в среднем двух человек и только 13% получили медицинскую помощь.

В 88% случаев насилие происходило в доме жертвы, для 55% фактов агрессор употреблял спиртное перед совершением насилия. 85% жертв ранее подвергались насилию со стороны того же лица.

ИНСТИТУЦИОННЫЕ ПРОГРАММЫ И ДОСТИЖЕНИЯ

Программы по охране здоровья и социальной защите входят в функции различных специализированных и сторонних организаций, например, министерства здравоохранения, Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ), Института социальной защиты (ИСС), Сети социальной солидарности (РСС). В регионах вопросами организации медицинского обслуживания населения занимаются администрации департаментов и муниципалитеты, привлекая для этого средства, переводимые из центра, и собственные ресурсы.

План содействия укреплению здоровья женщины

Министерство здравоохранения предложило разработать серию стратегий для улучшения охраны здоровья женщин на всех этапах их жизненного пути, учитывая специфические гендерные факторы, оказывающие влияние на здоровье. В этом направлении ведется работа по привлечению женщин всех возрастов в различные системы социальной защиты, распространяются знания в отношении действующего в стране законодательства о равенстве репродуктивных прав мужчин и женщин, повышается осведомленность и подготовка медицинских учреждений системы социальной защиты для поощрения и развития самооценки, самообслуживания и самоопределения женщин, растет число услуг по планированию семьи, количество консультаций для населения репродуктивного возраста, улучшается гинекологическое и общее медицинское обслуживание на всех уровнях и для всех возрастных категорий женщин, создаются центры эпидемиологического контроля и сети поддержки и защиты жертв вербального, физического, психического и сексуального насилия.

План по сокращению материнской и младенческой смертности

Эта программа реализуется с 1991 года при поддержке министерства здравоохранения, учреждений социальной защиты, ЮНИСЕФ и Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения. К 2000 году должны быть достигнуты следующие цели: сокращение на 50% материнской смертности, увеличение на 90% масштабов обслуживания беременных женщин, добившись пяти осмотров их в

медицинских учреждениях, увеличить родоразрешение в стационарных условиях на 30% и значительно повысить эффективность медицинского обслуживания.

В настоящее время министерство частично выполнило указанные задачи. Трудности дальнейшего прогресса в выполнении связаны с задержкой развития медицинских учреждений, оказывающих населению услуги по охране здоровья, с медленной децентрализацией в системе здравоохранения, еще не позволяющей муниципалитетам в полной мере охранять здоровье своих жителей благодаря ресурсам, переводящимся государствам для нужд образования и здравоохранения.

Программа охраны материнства и детства (ПАМИ)

ПАМИ представляет собой программу ИСБФ, министерства здравоохранения и Сети социальной солидарности, ориентированную на беднейшие слои населения, в рамках которой предусматривается гарантированное обслуживание кормящих матерей и их семей по субсидированной схеме социальной защиты, мероприятия в целях сокращения материнской, младенческой и детской смертности и заболеваемости и по улучшению предоставляемых услуг первого уровня.

Программа предоставляет услуги в рамках обязательного плана охраны здоровья (ПОС) для беременных женщин в дородовой период, при родоразрешении и по медицинскому обслуживанию детей первого года жизни.

По данным ПАМИ в Колумбии имеется около 300 000 женщин, живущих в условиях крайней нищеты. За 1994—1995 годы. ПАМИ перевела в субсидированный режим социальной защиты примерно 82 000 матерей и 64 000 детей первого года жизни. Задача на 1996 год состоит в охвате еще 100 000 человек для достижения суммарного количества членов равного 480 000.

Касаясь помощи учреждениям здравоохранения первого уровня, подчеркнем выделение 11400 миллионов колумбийских песо для нужд 128 муниципалитетов в виде дотаций на приобретение медицинского оборудования, необходимого в первую очередь для обслуживания женщин и детей. В 1996 году планируется направить на эти нужды 64 000 миллионов колумбийских песо.

"Возрождение" — программа поддержки стариков коренного населения

Эта программа Сети социальной солидарности при Президенте Республики, чьей основной целью является гарантировать выживание лиц старше 65 лет, инвалидов и представителей коренных народов в возрасте 50 лет и старше, живущих в условиях крайней нищеты и не способных удовлетворить свои основные элементарные потребности. Предполагает распределение товаров, оказание услуг и выплату наличными субсидий (минимально 10% размера субсидии) населению. Размер субсидий установлен равным половине официальной минимальной заработной платы (около 55 долл. США).

По информации программы "Возрождение" чуть более 6% населения Колумбии старше 60 лет. Из этого количества только 20% получают услуги социальной защиты, а 15,6% живут в условиях абсолютной нищеты. В 1994 году выделено 48 161 субсидий, в 1995 году 67 020 и в 1996 году 80 000. Считается, что среди бенефициаров около 60% женщин. Цель программы — охватить комплексом услуг всех представителей коренных народов (240 000 человек), живущих в условиях чрезвычайной бедности.

Программа профилактики и лечения рака шейки матки

С 1990 года Национальный онкологический институт руководит национальной программой профилактики и лечения рака шейки матки, масштабы заболеваемости которым в некоторых городах достигли очень высоких уровней. Действительно, в 1990—1993 годах зарегистрировано 8 800 случаев этой болезни, 5% из

которых оценены как прогрессирующие. В 1995 году по результатам 341 131 цитологических обследований (53,6% от общего конечного числа) отмечены 5 662 случаев на начальной стадии развития болезни и 346 случаев мезостазной фазы.

Программа улучшения питания

Эта программа осуществляется в основном ИСБФ и описывается в статье 13 настоящего доклада.

Развитие нормативной базы по охране здоровья и децентрализация

Министерство и подчиненные ему организации, например, Колумбийский институт социальной защиты, прилагают значительные усилия для регламентирования и применения положений Закона 100 от 1993 года о системе охраны здоровья и социальной защите в отношении создания учрежденческих механизмов и процессов всеобщего распространения услуг здравоохранения. Министерство создало также ряд специализированных подразделений для содействия и технической поддержки департаментов и муниципалитетов, проводящих политику децентрализации в сфере охраны здоровья.

Фонд пенсионной солидарности

Фонд создан согласно Закону 100 от 1993 года для субсидирования общей системы пенсионного обеспечения неформальных работников ассоциированных предприятий, общинных матерей и инвалидов. КОНПЕК устанавливает тип субсидий, возрастные требования и необходимый трудовой стаж.

Общинным матерям фонд начинает выплачивать пенсионные субсидии после одного года работы. С учетом возраста размер пенсии достигает 80% официального минимального размера заработной платы.

Неимущим женщинам неформального сектора с трудовым стажем для назначения пенсии до 300 недель и в возрасте 35—65 лет фонд выплачивает субсидии в размере 70% месячной зарплаты.

Рабочие группы

В целях развития политики ЕПАМ

Министерство здравоохранения и управление справедливости для женщин сформировали группу по разработке рабочих планов, оказанию помощи в реализации политики ЕПАМ в секторе охраны здоровья и контролю за соответствующим выполнением поставленных задач.

Для всесторонней поддержки

Учреждена рабочая группа в составе представительниц различных неправительственных организаций в этой области, университетов, министерства здравоохранения, института социальной защиты, сети социальной солидарности и колумбийской сети женщин по защите половых и репродуктивных прав. Задача группы состоит в подготовке предложений по улучшению оказания различных услуг женщинам в сфере охраны здоровья.

УСПЕХИ И НЕДОСТАТКИ

В 90-х годах в указанной области достигнуты важные успехи.

* По состоянию на 1995 год средняя продолжительность жизни женщин увеличилась на 6,1 лет, что в сумме дает рост на 10 лет за последние три десятилетия.

/...

* Индекс материнской смертности уменьшился со 119,82 случаев смерти на 100 тысяч детей, рожденных живыми, в 1986 году до 78,20 случаев в 1994 году.

* Показатель бесплодия для периода 1990—1995 г.г. равнялся 2,7, что почти на 23% ниже среднего уровня за последние 15 лет.

* В течение последних 20 лет детская смертность уменьшилась на 48%, т.е. с 54 случаев смерти на 1000 детей, рожденных живыми, до 28 случаев.

* В отношении правовой базы отметим принятие Закона 100 от 1993 год о всеобщей социальной защите населения, охватывающего сферы здравоохранения и социальной защиты и устанавливающего режимы взносов и субсидий в целях полного охвата населения первичными услугами по охране здоровья к 2000 году. Утвержден Закон 63 от 1993 года о децентрализации, в котором, помимо прочего, разрешается перевод государственных средств муниципалитетам для развития здравоохранения и социальной защиты населения. КОНПЕК принял серию решений по различным аспектам социальной защиты, в первую очередь касающихся фондов субсидий, их размеров и бенефициаров.

* Национальная исполнительная власть добилась успехов в разработке регламентирующих норм согласно Закону 100 от 1993 года и создании сети организаций по оказанию помощи и поддержке муниципалитетам для децентрализованного и самостоятельного использования направляемых средств.

* Министерство здравоохранения выполняет план действий по сокращению материнской и младенческой смертности и единый план укрепления здоровья женщины.

* Министерство и национальное управление справедливости для женщин создали секторную рабочую группу для включения вопросов равенства и справедливости во все мероприятия министерства здравоохранения.

* В стране предпринимаются важные меры для поддержки женщин, в первую очередь женщин-тружениц, по уходу и воспитанию детей, развивая новаторские стратегии в этих вопросах. Частью такой политики служат следующие программы:

- охраны материнства и детства, ПАМИ (минздрав, ИСБФ, сеть солидарности), семья женщина и ребенок, ФАМИ (ИСБФ), улучшения питания матери и ребенка (ИСБФ), благосостояния общинного жилища (ИСБФ), комиссариатов по делам семьи (ИСБФ), повышения осведомленности и подготовки руководителей.

* В данной области в настоящее время имеется важная информация по различным проблемам здоровья, например, исследования Эксернатного университета Колумбии в отношении аборта, анализ министерством здравоохранения проблемы СПИД и психического здоровья с разбивкой данных по признаку пола, данные о питании, детской смертности, здоровья матери и ребенка и насилии в семье, собранные при национальной переписи населения и анализе здоровья нации 1995 года, проведенной ПРОФАМИЛИЯ.

Работа сектора сопряжена с различными по своему характеру трудностями.

* Процесс децентрализации оказался на практике затруднен из-за условий, поставленных центром для получения автономии муниципалитета или департамента, и вследствие технических трудностей у территорий.

* Применение на местном уровне Закона 100/93 усложнено в основном по причине необходимости изменить подход муниципалитета в вопросе всеобщего предоставления услуг, а также в результате внедрения по различным схемам частного сектора в сферу предоставления услуг. Этот факт оказывает непосредственное влияние на улучшение показателей здоровья населения.

* Существование разительных отличий в уровнях развития и потенциала по предоставлению услуг между медицинскими учреждениями в муниципалитетах с точки зрения подготовки персонала и возможностей по удовлетворению потребностей населения. Такое положение отрицательно сказывается на специфических требованиях женщин и деятельности муниципалитетов с невысоким уровнем развития.

* Структура системы социальной защиты на основе взносов и субсидий не в полной мере отвечает интересам женщин. Для первого типа, большинство женщины работают в секторах занятости, где отсутствует социальная защита, а касаясь второй — женщины ощущают влияние национальной и территориальной налоговых систем вследствие сокращения средств, выделяемых для соответствующих целей.

* В течение последних 10 лет прогрессивно ухудшался сбор жизненно важных для страны статистических данных из-за отсутствия четкого разграничения обязанностей для соответствующих учреждений и организаций, вследствие проблем охвата необходимых сфер жизни общества и трудностей в систематизации информации.

* Качество и человеческий фактор охраны здоровья, особенно женщин, продолжают оставаться целями сектора, несмотря на достигнутые успехи в деятельности по повышению осведомленности и подготовки.

ДОСТУП К УСЛУГАМ И РЕСУРСАМ

СТАТЬЯ 13.

“Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в других областях экономической и социальной жизни, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин равные права, в частности:

- a) право на семейные пособия;
- b) право на получение займов, ссуд под недвижимость и других форм финансового кредита;
- c) право участвовать в мероприятиях, связанных с отдыхом, занятиях спортом и во всех областях культурной жизни”.

В данной статье синтезируется основная деятельность государства для достижения равноправия женщин при получении услуг и ресурсов и для развития культуры, которые смогут создать новое общество справедливых отношений мужчин и женщин как человеческих существ. Первую задачу поручено выполнять исполнительным органам государственной политики, министерствам и децентрализованным учреждениям, с вторую — в основном национальным женским организациям под эгидой национального управления справедливости для женщин.

Соответствующая информация предлагается в четырех разделах: политика в отношении женщин в Колумбии, действия в интересах женщин, достижения и трудности имплементации политики.

ПОЛИТИКА ДЛЯ ЖЕНЩИН В КОЛУМБИИ

Женщины достигли значительных успехов в вопросах получения образования, занятости, охраны здоровья, средней продолжительности жизни, что означает больший доступ к ресурсам и услугам государства. Однако, все эти достижения явились результатами процесса урбанизации, индустриализации и модернизации страны, а не воплощения особой политики равенства и справедливости для женщин.

Несмотря на успехи, в Колумбии сохраняются важные факты неравенства в отношении половины населения, признаки несправедливых отношений мужчин и женщин.

Начиная с 1990 года в стране начался процесс разработки политики и специальных программ, направленных на последовательное включение в вопросы руководства политикой, планами и программами принципа гендерной справедливости для женщин с целью ликвидировать все барьеры, препятствующие получению женщинами государственных ресурсов и услуг. В этом смысле последовательно приходившие к власти правительства достигли утверждения СОНПЕС, высшим политическим органом, практических предложений в интересах женщин. В 1994 году эта организация включила политику справедливости и участия женщин (ЕПАМ) в Национальный план развития “Социальный рывок” на период 1994—1998 годов (Закон 188 от 1995 года) в качестве одной из социальных стратегий, направленную на наполнение содержанием социальной справедливости модели экономического развития.

С 1990 года общим политическим целям служат следующие задачи.

* Улучшение условий жизни населения и, в особенности, живущих в нищете женщин на основании новой политико-культурной линии, преобразующей действия государства в конкретную реакцию в отношении различающихся потребностей женщин и мужчин.

/...

* Изменение культурных традиций, приводящих к возникновению и поддерживающих дискриминацию и несправедливость между мужчинами и женщинами.

* Создание современных и эффективных способов и методов привлечения женщин к процессам экономического и социального развития.

Общие ограничения:

* отсутствие государственного решения для превращения положений политики в практические программы,

* наличие достаточно ретроградной учрежденческой культуры в отношении изменения ролей, функций и представлений о мужчинах и женщинах.

Реализуемая в настоящее время и описанная в статье 1 стратегия ЕПAM проводится национальным управлением справедливости для женщин через ответственные организации и учреждения, министерства, децентрализованные национальные органы, подразделения администраций департаментов и муниципалитетов.

ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ ЖЕНЩИН

В процессе осуществления политики ЕПAM государство предпринимает различные по своему характеру действия.

Развитие правовых норм

Конституция 1991 года закрепила равноправие мужчин и женщин и сделала весомый шаг в определении их основных политических, экономических, социальных и культурных прав. Развитием Конституции служат многочисленные законы, принятые Конгрессом, и различные решения Конституционного суда. Не существует ни одной правовой нормы, которая бы исключала женщин или формально была бы дискриминационной для них. Ряд законодательных актов особо защищают интересы женщин. Такие преимущества на практике не редко игнорируются, если неправильно применяются законы или отсутствуют знание их, а также из-за недостатка эффективных механизмов правового контроля.

В настоящем докладе детально анализируются некоторые нормы в интересах женщин, принятые за последние пять лет. Ниже предлагается их краткий обзор.

* Включение в Конституцию 1991 года концепций реального равенства и справедливости, позволяющих принимать специальные меры защиты, в первую очередь, ущемленных или маргинальных групп населения и лиц с очевидными ограничениями различной природы.

* Конституционные положения по защите беременных женщин и женщин-глав домашнего очага.

* Развитие принципов Конституции в законодательстве, защищающем главу домашних очагов и устанавливающим принцип предпочтительности в отношении возраста выхода на пенсию по старости женщин-тружениц.

* Положение, согласно которому предоставляется 12-месячный оплачиваемый отпуск по беременности и родам и аналогичный по условиям отпуск для женщины или мужчины при отсутствии супруги или постоянной сожительницы, официально усыновляющей или удочеряющей ребенка в возрасте младше 7

лет. Возможность передачи отпуска длительностью 1 неделя для супруга или постоянного партнера с целью помощи при родах.

* Отпуск длительностью 2—4 недели для абортировавшей женщины или при преждевременных родах.

* Предоставление оплачиваемого времени (два раза по 30 минут в течение рабочего дня) для кормления младенца или компенсация в размере двойной оплаты того же рабочего времени, в случае невыполнения этой нормы работодателем.

* Запрещение увольнять работниц по причине беременности или в послеродовой период без разрешения властей или право на получение компенсации эквивалентной заработной плате за 60 дней и на оплату отпуска продолжительностью 12 недель в случае, если он не был использован ранее. Эти правила распространяются на приемных родителей.

* Установленное Конституцией гарантированное право женщин на должное и эффективное участие в руководящих органах государственной власти.

* Закон о защите от насилия в семье и закон, утвердивший Межамериканскую конвенцию о насилии в отношении женщин.

* Закон о сексуальном домогательстве, расценивающий подобные действие между супругами как уголовно наказуемые.

* Закон о защите семейного жилища, запрещающий распоряжаться им без ведома одного из супругов или постоянного сожителя.

* Закон о разводе, который определяет статус женщины в отношении семейного положения и наследования имущества, а также обязанности по содержанию семьи и воспитанию детей.

* Закон, регулирующий режим наследования супругов, состоящих в законном браке, и юридически защищающий их права.

* Закон о равноправии детей, родившихся в браке, вне брака и усыновленных детей, защищающий их от дискриминации в семье.

* В интересах женщин-тружеников делались попытки присоединиться к Конвенции МОТ 156 от 1981 года, согласно которой не считаются дискриминационными семейные ответственности, а принимая Закон 100, сокращались причины дискриминации в оплате труда.

* Создание механизмов и назначение ответственных работников, специализирующихся в решении конфликтных ситуаций и в примирении сторон.

* Во исполнение Конституции приняты важные законы об образовании и социальной защите, прямо и потенциально действующие в интересах женщин.

* Активное применение законодательства об опеке как конституционного механизма защиты основных прав женщин. Конституционный суд получил юрисдикцию по защите женщин, детей и молодежи.

Программы в сфере занятости и по увеличению доходов

С целью улучшения возможности занятости женщин ЕПАМ пытается включить их в государственные программы занятости, ряд из которых отдают приоритет женщинам-главам семейных очагов. Эти программы включают профессиональную подготовку, предоставление кредитов для увеличения доходов, поддержку матерей в воспитании детей общин, которое является источником дохода для общинных матерей, улучшение условий жизни и труда женщин-глав семейного очага, охрану здоровья и социальную защиту тружеников.

Национальные программы создания новых производственных рабочих мест связаны с политикой модернизации промышленности и сельского хозяйства, ростом экспорта продукции сельского хозяйства, укреплением малого бизнеса и мелкого предпринимательства. Ни в одном из этих направлений не предусматривается активизация роли женщин, а системы сбора и обработки информации не способны учитывать показатели по признаку пола. Учитывая проблемы на пути достижения поставленных целей, остается вероятность лишь минимальной выгоды для женщин или ее полное отсутствие.

Подготовка к труду

Профессиональная подготовка и ее совершенствование являются основными направлениями политики занятости. Национальная служба ученичества (СЕНА), будучи национальной организацией по профессиональной подготовке, располагает для этой цели рядом специализированных программ. Несмотря на отсутствие явной дискриминации для возможности мужчин и женщин избирать технические специальности, анализ поступающего для обучения им контингента свидетельствует о очевидном культурном разграничении или типе выбираемой профессии на основании традиционной оценке профессий как "мужских" и "женских". Таким образом, сексизм формально отсутствует в программах, но он реально прослеживается при выборе мужчинами и женщинами своей будущей профессии.

В последние годы СЕНА анализировала и реформировала свою институциональную структуру с учетом природы предложенных программ и в целях реализации программ, содержащих принцип равенства и справедливости в отношении женщин. Совместно с секретариатом по делам женщин и гендерным проблемам при Президенте Республики выполнен анализ структуры организации и подготовлен план работы для создания общества реального равноправия.

В настоящее время СЕНА при поддержке национального управления справедливости реализует план, включающий мероприятия по повышению осведомленности руководителей и студентов на национальном и территориальном уровнях, по подготовке педагогов и ответственных работников к внедрению политики в рамках организации, разрабатываются материалы для выполнения указанных задач, формируются планы обучения женщин традиционно мужским профессиям.

Специальные программы занятости

В рамках своей социальной политики правительство реализует три инициативы, ориентированные на доступ к рынку труда незащищенной части населения, уязвимого перед лицом последствий структурных и региональных изменений рынка занятости.

Программа подготовки для чрезвычайной занятости

Программа подготовки для чрезвычайной занятости, развернутая СЕНА и Сетью социальной солидарности, предусматривает выплату пособий неимущим безработным в размере 50 000 песо в месяц. За 1995 год выплачено 21 209 пособий безработным в городах, примерно 30% из которых составляют женщины.

В 1996 году масштабы выплат увеличились. В сельской местности, где действуют особые программы, охват безработного населения невысок (см. статью 14 о сельских женщинах).

Программа срочного создания рабочих мест в городе и сельской местности

Среди бенефициаров программы 30% женщин, живущих в городах и работающих в сфере услуг.

Программа поддержки солидарной экономики

Начат процесс радикальной институциональной реструктуризации для модернизации деятельности и более активного использования собственных и частных ресурсов. В 90-е годы не произошло каких-либо принципиально важных изменений, и поэтому положение женщин в программе улучшилось незначительно. В кооперативном секторе женщины составляют 42% совладельцев, 32% членов административных советов и 15% руководящих сотрудников.

Чисто женские кооперативы составляют 2% общей численности, они переживают сложные периоды своей деятельности в точки зрения перспектив развития и укрепления.

Поддержка женщин-глав домашних очагов

Программы поддержки женщин — глав домашних хозяйств появились как результат роста их числа (23—35% в зависимости от критерия оценки) и вследствие высокой уязвимости при наличии детей младше 5 лет.

Некоторые исследования^{59/} подтвердили обстановку незащитности и нищеты в некоторых домашних хозяйствах при главенстве женщин. В 1987 году 12% женщин жили со своими партнерами (это является одним из признаков определения женского главенства), это же относится к 95% мужчин, 31% женщин-глав домашних хозяйств страдали от какого-нибудь заболевания (в отношении мужчин этот показатель равен 17%), уровень образования женщин уступал уровню мужчин (3,4 года и 5,1 лет, соответственно).

Однако, иные источники данных о числе домашних хозяйств при женском главенстве и двойственность интерпретации информации позволили в 1993 году при национальном обзоре уровня бедности и качества жизни (ДАНЕ) сделать вывод о высокой представительности таких семей среди бедных слоев сельского населения (37,6%) (см. Таблицу 13.1). Однако, следует подчеркнуть отсутствие существенных различий в уровне бедности (в первую очередь с точки зрения доходов) домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами и женщинами, что, возможно, свидетельствует не о наличии дискриминации по признаку пола, а о различиях доходов некоторых секторов населения, воздействующих не только на женщин — глав домашних хозяйств. Значительная разница отмечена, как уже сказано, в отношении городских хозяйств с детьми младше 5 лет.

^{59/} RICO DE ALONSO, Ana. La Feminización de la Pobreza: estudio de caso comparativo sobre la situación de hogares con jefatura femenina y masculina en un sector de estrato I en Cali: FES, Banco Mundial de la Mujer de Cali. 1987.

Таблица 13.1

**ЧИСЛЕННОСТЬ ДОМАШНИХ ОЧАГОВ В 1993 году
(С УКАЗАНИЕМ ПОЛА ГЛАВЫ И УРОВНЯ БЕДНОСТИ)**

ЗОНА	ДОМ.ОЧАГИ С МУЖЧИНОЙ ВО ГЛАВЕ			ДОМ.ОЧАГИ С ЖЕНЩИНОЙ ВО ГЛАВЕ		
	ВСЕГО	НЕБЕД- НЫЕ	БЕДНЫЕ	ВСЕГО	НЕБЕД- НЫЕ	БЕДНЫЕ
ИТОГО ПО СТРАНЕ	5449982	4088354	1361628	1607062	1304672	302410
%	100	75,0	25,0	100	81,2	18,8
ВСЕГО В ГОРОДАХ	3579932	3087951	491981	1242903	1077551	165392
%	100	86,3	13,7	100	86,7	13,3
ВСЕГО В СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ	1870050	1000405	869645	364179	227161	137018
%	100	53,5	46,5	100	62,4	37,6

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en la Encuesta Nacional de Pobreza y Calidad de Vida — 1993, DANE.

В последние годы осуществляются совместные программы с участием государственных органов и учреждений и неправительственных организаций для решения проблем домашних хозяйств с главенством женщин. Ниже приводятся некоторые из них.

Программа развития семьи, возглавляемой женщиной

Эта экспериментальная программа началась в 1990 году в Кали при участии фонда ФЕС, Всемирного банка женщин Кали и финансовой поддержки фонда Форда. Позже координация была передана Совету по делам молодежи, женщин и семьи при Президенте Республики, а затем Секретариату по вопросам женщин и пола, который предоставил финансовую помощь для реализации программы в 24 городах. В настоящее время ведется работа по расширению работы в городах, где программа реализуется при поддержке БИД/ФОМИН, под руководством национального управления справедливости для женщин и участием 26 региональных неправительственных организаций.

Учитывая роль городов, уровни бедности и женщин-предпринимателей, считается, что воспользоваться программой могут 100 000 женщин. В настоящее время это количество равняется около 10 000 женщин-глав домашних хозяйств, а льготы опосредовано распространяются еще на 50 000 человек.

Программа содержит следующие компоненты, ориентированные на домашние хозяйства и на женщин.

* Повышение доходов. Эта составная часть программы направлена на повышение и/или стабилизацию доходов посредством займов через кредитный фонд и путем оказания помощи в профессиональной подготовке и социально-предпринимательской поддержки.

* Производительное развитие. Поддерживает ведущуюся женщинами экономическую деятельность, предлагая технологические, экономические и финансовые варианты помощи. При необходимости помогает перепрофилированию. С этой целью заключены договоры с СЕНА, Торговой палатой и ФЕНАЛКО, позволяющие повысить техническую подготовку в сфере мелкой торговли, пошива одежды и переработки продуктов питания.

/...

* Всестороннее развитие женщины. Данный компонент программы укрепляет гендерную позицию женщин-глав домашних очагов и женщин-тружениц, стимулирует их самоутверждение и лидерство, предоставляет инструменты для оптимального решения проблем и улучшения труда как полноправных членов общества.

* Комплексные услуги. Предоставляются в форме институциональных и общинных альтернатив для более широкого пользования услугами социальной защиты, улучшения своих условий жизни и условий очага и снижения тяжести домашнего труда.

* Поощрение и распространение. Представляет собой нетрадиционную форму связи с учетом типа занятости, свободного времени женщин, развивает схемы контакта, отражающие разнообразие ситуаций, связанных с гендерной темой, отличительные черты регионов, комбинирует действия на национальном и местном уровнях.

* Исследования. При участии женщин и при содействии вовлеченных в программу организаций углубляется рассмотрение особых проблем, с которыми сталкиваются и те и другие для выработки вариантов деятельности.

* Укрепление институциональной структуры. Идет поиск решений по дальнейшему развитию программы в соответствии с долгосрочными планами технической поддержки неправительственных организаций, систематизируя опыт, создавая соответствующие системы контроля, дополняя программу новыми направлениями согласно социальных и культурных характеристик женщин и их потребностей.

* Преимущества программы. Содержит схему практического полного или частичного объединения экономических, технологических потребностей и нужд развития личности данного проекта с другими программами.

- Расширяет присутствие общества через участие в программе неправительственных организаций, групп женщин, феминистических организаций, финансовых учреждений неформального сектора с одновременным объединением гражданского общества и государства.
- Гармонично сочетает и стимулирует принятие решений правительствами и содействует международному сотрудничеству в целях поддержки опыта частного сектора, в последствии превращая его в смешанную программу. Это означает, что программа зарождается внутри гражданского общества, завоевывает государственное пространство и пересекает государственные границы.
- Программа направила ресурсы в кредитный фонд со средней ротацией 3,75. Сейчас ведутся переговоры с ИФИ-ФИУРБАНО по предоставлении кредита на сумму 1 миллион долл. США для нынешних исполнителей программы. Инвестиции БИД-ФОМИН для ФЕС на сумму 3,5 млн. Долл. США позволят расширить масштабы кредитования, а, располагая поддержкой ФЕС, и подготовки.

Льготы для детей школьного возраста, зависящих от женщин-глав домашнего очага

Эта программы реализуется Сетью социальной солидарности и предоставляет субсидии для приобретения школьных пособий, канцелярских принадлежностей и школьной формы для школьников-детей женщин — глав домашних хозяйств. В 1995 году было распределено 79 655 субсидий среди школьников в 502 муниципалитетах по всей стране, в 1996 году планировалось раздать 95 033 субсидий.

Приоритеты в программах и услугах

Женщинам-главам домашнего очага отдана приоритеты большинства секторных программ в отношении жилья, земли и кредитов, субсидий для охраны здоровья и социальной защиты, детских садов и яслей, здравоохранения и питания самих женщин и их семей. Подобные проблемы вследствие разнообразных возникающих ситуаций рассматриваются в свете Закона 82 от 1993 года. Однако, из-за отсутствия четкой регламентации исполнительной властью этого положения право на приоритет предоставляется по решению самих программ. В рамках национального управления справедливости создана межучрежденческая группа по разработке регламентирования указанного закона.

Исследования

Выполнение конституционных и прочих законодательных норм, а также приведение в соответствие объема предлагаемых услуг и планов работы с широким спектром потребностей и специфических характеристик этой группы населения требует постоянной исследовательской работы среди женщин-глав семейных хозяйств.

Программа улучшения жилища и окружающих условий

Она представляет собой программу субсидирования в городах через Национальный институт городского жилища (ИНУРБЕ) и Сеть социальной солидарности. В 1995 году субсидии получили 33795 человек, включая 70% женщин-глав домашних хозяйств.

В сельских районах программа реализуется через субсидирование проектов по базовому оздоровлению и улучшению состояния жилища Сельскохозяйственным сберегательным банком и Сетью социальной солидарности. В 1995 году субсидировано 147 253 семьи, из них 54 646 (37%) с главенством женщин.

Здоровье и социальная защита

Подробную информацию о программах по данной теме см. в статье 12 настоящего доклада.

- * Программа охраны материнства и детства (ПАМИ).
- * План по всестороннему укреплению здоровья женщины.
- * План действий по сокращению материнской и младенческой смертности.
- * Программа профилактики и лечения рака шейки матки.
- * Разработка правовых норм в здравоохранении и для целей децентрализации.
- * Фонд пенсионной солидарности.

Программы Колумбийского института семейного благосостояния (ИСБФ)

Программа "Семья, женщина и детство" (ФАМИ)

ИСБФ непосредственно оказывает услуги беременным женщинам и кормящим матерям в рамках программы ФАМИ, помогая неимущим матерям (позиции 1 и 2 неудовлетворенных элементарных потребностей (НЭП)) в течение всего периода беременности и после родов по уходу и воспитанию детей.

до 2-летнего возраста. За 1993—1994 годы число женщин, воспользовавшихся услугами Программы, незначительно увеличилось (Таблица 13.2).

Таблица 13.2

ОХВАТ ПРОГРАММЫ ПАМИ РАЗЛИЧНЫХ КАТЕГОРИЙ НАСЕЛЕНИЯ В 1993—1994 годах

КАТЕГОРИЯ НАСЕЛЕНИЯ	1993 год		1994 год	
	Кол-во	%	Кол-во	%
Дети младше 2 лет	150926	31,5	130953	35,1
Беременные женщины	99862	20,9	78351	21,0
Кормящие матери	77857	16,3	85376	22,9
Прочие члены семьи	150299	31,3	78375	21,0
ВСЕГО	478944	100	373055	100

ИСТОЧНИК: Boletín Estadístico 1995. ICBF.

Программа улучшения питания матери и ребенка

ИСБФ осуществляет эту программу с целью улучшить питание беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до 7 лет сельского и коренного населения. Работа ведется внутри общин, в семьях и на скоординированном межучрежденческом уровне с особым упором на распространение знаний по проблемам здоровья, питания и психосоциального развития детей и молодежи. Данные по участникам программы в 1993 и 1994 годах приводятся в Таблице 13.3.

Таблица 13.3

РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ УЛУЧШЕНИЯ ПИТАНИЯ МАТЕРИ И РЕБЕНКА

ИСБФ	1993	1994
Кол-во муниципалитетов	507	293
Кол-во обслуживающих подразделений	3282	1951
Число беременных женщин и кормящих матерей	91496	39916
Число детей в возрасте от 6 месяцев до 2 лет	84555	33567
Число детей от 2 до 7 лет	110653	43938
Всего	286704	117421
ЗДОРОВЬЕ		
Кол-во муниципалитетов	737	737
Кол-во обслуживающих подразделений	3258	2936
Обслужено населения	554479	169862
ИТОГО ОБСЛУЖЕНО (человек)	841183	287283

ИСТОЧНИК: Boletín Estadístico 1995. ICBF.

Примечание: Численные различия в масштабах охвата объясняются переносом внимания с 1994 года на сельское и коренное население и прекращение осуществления программы в городах.

Программы улучшения питания и воспитания детей

ИСБФ распределяет дополнительное питание детям, чьи матери вынуждены оставлять их вследствие своей трудовой деятельности, и предоставляет услуги детских дошкольных учреждений. В обоих случаях услуги в различных формах оказываются женщинам из самых неимущих слоев.

Категории населения, пользовавшихся услугами программ ИСБФ в период 1991—1994 годов, общей численностью 6 268 446 человек определялись на основании индексов ДАНЕ удовлетворения основных потребностей (НБИ).

Таблица 13.4

ОХВАТ ПРОГРАММАМИ ИСБФ РАЗЛИЧНЫХ ГРУПП НАСЕЛЕНИЯ НА НАЦИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ ЗА ПЕРИОД 1991—1994 годов

ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ	ЧИСЛЕННОСТЬ	%
Дети до 7 лет	2406873	38,4
Дети и подростки от 7 до 18 лет	2897825	46,23
Беременные женщины и кормящие матери	485938	7,75
Люди старшего возраста (60 лет и старше)	477810	7,62
ВСЕГО	6268446	100,00

ИСТОЧНИК: Boletín Estadístico 1995. ICBF.

* Общинные центры и детские сады программы благосостояния. Функционируют как дошкольные учреждения для детей 2—5 лет, пребывание в которых в течение сокращенного наполовину периода обеспечивает программа по дополнительному уходу за школьниками и подростками, направленная на улучшение состояния здоровья, питания, психосоциального развития детей и подростков, посещающих или не посещающих школьные заведения.

В 1994 году общинные центры и детские сады программы благосостояния создавались в 65,6% городских, 33,5% сельских районов и на 0,9% территорий коренного населения. Эти цифры свидетельствуют о недостаточном внимании государства к сельским общинам, характеризующимся высокими уровнями нищеты. По данным ДАНЕ в 1993 году процент бедных семей в городах равнялся 39,5%, а в сельской местности 60,5%.

Услуги ИСБФ дополняются деятельностью Сети социальной солидарности по организации дополнительного питания для детей в общинных центрах программы благосостояния. Детям выдавались продукты питания для потребления дома, включая периоды школьных каникул. По информации, предоставленной Сетью, в 1993 и 1994 годах количество общинных центров благосостояния не увеличилось. В 1993 году 58 988 центров обслуживали 878 931 ребенка в возрасте до 7 лет, а в 1994 году их число сократилось до 58 759 при соответственном уменьшении количества обслуживаемых детей — 870 576 человек. В 1995 году программа распространялась через 59 353 центра для 890 295 детей.

* Программа защиты несовершеннолетних в общинных детских садах. Осуществляются воспитательные мероприятия, деятельность по профилактике гипотрофии среди детей 2—5 лет из бедных слоев населения. Реализуются программы подготовки/повышения квалификации воспитателей, родителей и персонала, ответственного за более тесные отношения с детьми разного возраста и семьями в целом. Поставлена задача добиться посещения такими категориями детей детских садов как минимум два раза в неделю.

В 1993 году 102 общинных детских сада посещали 6 703 ребенка. В 1994 году это число сократилось до 4616 из-за уменьшения количества детских садов до 68.

* Дополнительная программа ИСБФ для школьников и подростков. В период с 1991 по 1994 годы сократилось число участников. С 1 136 до 1 017 уменьшилось количество охваченных программой муниципалитетов, число выдаваемых обедов снизилось с 390 088 до 340 197, полдников — с 916 178 до 883 250. Общая численность пунктов обслуживания возросла с 23588 до 24795, а количество выданных дополнительных рационов питания увеличилось с 796 200 до 815 399.

* Бонус на питание детей дошкольного возраста в сельских районах, посещающих общинные центры семейного благосостояния. Целями программы является улучшение питания и содействие правильному развитию и росту детей в возрасте 1—7 лет, живущих в малонаселенных сельских районах. По бонусу ежемесячно выдаются продукты, осуществляется медицинское обслуживание детей и подготовка семей. В 1995 году услугами программы воспользовалось 82 812 детей и членов их семей.

* Программа комиссариатов по делам семьи. Направлена на улучшение работы создаваемых при муниципальных советах комиссариатов по делам семьи. Все имеющиеся 180 комиссариатов пополнились сотрудниками, они повысили уровень своей подготовки, в которую также вовлекались межведомственные группы зональных центров. Особый акцент делался на следующих темах: примирение в семье, права и обязанности матери, родителей и детей, насилие в семье, семья и права человека, права полиции, защита ребенка, анализ изменений состава семьи.

Проблемам семьи в Колумбии были посвящены шесть региональных научно-практических семинаров. Сделанные по результатам их работы выводы содержатся в опубликованной в 1995 году книге под названием "Reflexiones para la Intervención en la Problemática Familiar".

Институциональная деятельность национального управления справедливости и ИСБФ

Частью межучрежденческой деятельности национального управления справедливости и ИСБФ стал процесс повышения осведомленности и подготовки группы региональных руководителей и представителей подотдела по вопросам семьи в целях достижения справедливости и равноправия женщин внутри организаций. Для этого подготовлен и издан для распространения на национальном и региональном уровнях документ, посвященный ЕПАМ. Разработано пособие по использованию данных, собранных управлением и посвященных преодолению сексизма среди мужчин и женщин.

Женщины-инвалиды

В статье 47 Национальной конституции определяется, что "государство проводит политику профилактики, реабилитации и социальной интеграции в отношении физически, сенсорно и психически ограниченных лиц, которым оказывается вся необходимая помощь".

В 1996 году министерство здравоохранения подготовило исследование "Основные направления медицинского обслуживания лиц с различными степенями ограничений, физической и психической инвалидностью", согласно которого 12% населения Колумбии (4 200 000 человек) являются инвалидами или имеют физические, умственные или сенсорные ограничения, включая 2 520 000 детей или подростков (60%). К сожалению, отсутствуют данные отдельно по каждому полу, а недостаточно полная информация о смертности и заболеваниях не позволяет оптимально рассчитать ни потребности в реабилитационных услугах, ни социальное положение инвалидов.

В 1995 году национальное правительство разработало политику профилактики и обслуживания инвалидности на период 1995—1998 годов в целях улучшения условий жизни, социальной и экономичес-

кой интеграции инвалидов, для чего принимаются программы в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты, занятости, транспорта и доступа, исследований и развития необходимых технологий, а также вырабатываются меры по воспитанию культуры и поддержки в отношении лиц с инвалидностью. Указанные программы ориентированы в равной степени на мужчин и женщин и не включают рассмотрение и удовлетворение специфичных потребностей женщин-инвалидов.

Образование

В 90-е годы осуществлялись важные шаги по развитию конституционных положений в отношении всеобщего базового образования, децентрализации услуг образования и участия гражданского общества в образовательных процессах. Примерами такой деятельности стало принятие закона 115 от 1993 года и Десятилетний план в области образования на 1996—2005 годы, в котором уделяется особое внимание преодолению всех дискриминационных ситуаций или ограничений по признаку пола, касающихся постоянной возможности получения образования.

В течение последних лет предпринимались серьезные усилия для уменьшения сексистских подходов в образовании. Даже на современном начальном периоде деятельности в этом направлении Учреждения женщин при Президенте Республики, функционирующие по различным административным схемам с 1990 года, и национальное министерство образования (МЕН) добились выполнения серии важных задач. Программы в секторе образования описываются в статье 10 настоящего доклада.

Сельское развитие

Цели министерства сельского хозяйства и развития, связанные с понятием справедливости в отношении женщин и анализом гендерной проблематики, направлены на развитие принципа равноправия полов, корректировку совместной с другими секторами деятельности по оказанию услуг сельским женщинам, преобразование органов и учреждений сельского хозяйства и ликвидацию препятствий, мешающих доступу женщин к производительным ресурсам и увеличению их доходов, а также на укрепление и расширение представительства сельских организаций женщин.

Во имя выполнения этих целей министерство поручило Учреждениям сельских женщин и другим своим подразделениям разработать ряд программ в соответствии с предложенными задачами и специализацией каждого участника. Программы, выполняющиеся в настоящее время, описаны в статье 14, они связаны со следующими темами: занятость, рост производительности, получение земли и кредитов, поддержка сельских женщин-глав семейных хозяйств, улучшение условий жизни.

Культура, отдых и спорт

В стране политика в области культуры предусматривает создание и развитие механизмов доступа к достижениям культуры, а также децентрализацию управления культурой. Ни в одну из задач не включено содействие более активному участию женщин.

Законом 181 от 1995 года о спорте определяются стратегии поддержки состязательных видов спорта и отдыха. КОЛДЕПОРТЕС и Сеть социальной солидарности осуществляют специальную программу под названием "Спортивные таланты", присуждающую стипендии наиболее выдающимся спортсменам. Ни в законе, ни в программах КОЛДЕПОРТЕС не упоминаются девочки, девушки или женщины. В работе министерства образования в сфере программных и необязательных спортивных мероприятиях ясно видно дискриминационное отношение к девочкам и девушкам.

Законность и права человека

Различные организации и учреждения (каждая в рамках своей компетенции) осуществляют мероприятия по упрочению прав женщин в разнообразных сферах.

* Институт защитников народа сыграл активную роль в Конгрессе при поддержке закона по правам женщин и в Конституционном суде при пересмотре дел об опеке, защитником в которых он является. С его помощью и посредством публикаций и проведения различных форумов широко распространялись знания по правам женщин.

* Совет по правам человека при Президенте Республики, выполняя свой мандат по оценке и контролю за ситуацией в отношении прав человека, разработал линию деятельности по вопросу прав человека женщин, в особенности, в условиях вооруженного конфликта или вынужденного перемещения, что характерно для сегодняшней ситуации в стране.

* В 1996 году государство официально присоединилась и ратифицировала Межамериканскую конвенцию по предотвращению и наказанию насилия в отношении женщин и превратила ее в один из законов Республики.

* В развитие положений Конституции Колумбии были приняты законы в защиту прав этнических меньшинств и созданы институциональные и общественные механизмы для их регламентирования, хотя на практике не получившие необходимые результаты.

* Создан межучрежденческий комитет для борьбы с торговлей женщинами.

В министерстве образования существует отдел этнообучения, разрабатывающий учебно-методические материалы и пособия для учителей в этнических общинах.

* Национальное министерство образования и Совет по правам человека создали Школу демократии, работа которой ориентируется на укрепление правильного отношения и действия в интересах демократического сосуществования и уважения прав человека.

* За период с 1993—1994 годов различные правительственные организации провели на местах 600 семинаров и многочисленные кампании в СМИ для распространения знаний о Конституции 1991 года как билля о правах.

* Конституция 1991 года запретила бесчеловечное и унижительное отношение, рабство и торговлю людьми. Уголовное законодательство предусматривает наказание за сводничество и сутенерство.

Для искоренения проституции и торговли женщинами осуществлены следующие мероприятия.

- Исследование, проведенное представительством прокуратуры по защите несовершеннолетних и семьи на 60% территории страны, и разработка предложения о совместной с ИСБФ работе по проблеме занятий проституцией несовершеннолетними.
- Исследование институтом народных защитников, выполненное в четырех основных городах страны.
- Начало реализации ИСБФ единой программы помощи несовершеннолетним, втянутым в проституцию с участием представительства прокуратуры, народных защитников, министерства юстиции, министерства образования и Интерпола.

Программа национального управления справедливости для женщин и вспомогательных учреждений

Успехи в институциональной работе и деятельность управления и вспомогательных учреждений описаны в статье 4 настоящего доклада.

ДОСТИЖЕНИЯ И НЕДОСТАТКИ ПРИМЕНЕНИЯ ПОЛИТИКИ

* В стране существует национальная политика для достижения справедливости и повышения роли женщин, утвержденная СОНПЕС, высшим политическим органом, в которой участвует национальное управление справедливости для женщин. Достижением этой политики по сравнению с предыдущими служит включение женской проблематики в государственную жизнь страны, формулирование не только конкретных, но и общих предложений по изменению институциональной и общественной культуры, а также включение понятия "справедливость", признавая и защищая различия между мужчинами и женщинами и возможность применить эту концепцию к получению и контролю материальных благ и услуг и к последствиям политики и программ в отношении обоих полов.

* Развивая положения Конституции страны, государственная власть сделала важные шаги на пути утверждения законов, декретов и судебных решений, способствующих прогрессу женщин.

* Конгресс и Исполнительная власть создали в стране устойчивую и самостоятельную структуру для содействия справедливости и участия женщин в мероприятиях и предложениях государственных организаций и оказывают последним техническую поддержку, необходимую им как исполнителям секторных программ.

* Центральное правительство, национальные и некоторые территориальные органы считают необходимым и своевременным ликвидацию препятствий для получения женщинами услуг и ресурсов государства и включение этой темы в национальный план развития и государственную политику страны.

* Официальная позиция не полностью соответствует практической ситуации как видно на примере сокращения объема бюджетных средств, направляемых в социальную сферу для финансирования деятельности специализированных организаций, учреждений и программ по вопросам справедливости для женщин. Такая позиция отражается в сопротивлении переменам в целях равенства.

* Разрабатываемые на основании социальной политики (в частности, в здравоохранении и образовании) стратегии и программы претендуют "сохранять нейтралитет" в отношении гендерного анализа и перспективы справедливости в отношении женщин. Это означает, что даже при отсутствии дискриминационного подхода к привлечению женщин в какую-либо программу, что опосредовано положительно воздействует на масштабы участия женщин в социальной жизни, не имеется действенных механизмов преодоления имеющегося отставания или создания количественных изменений при выборе и оказании услуг.

* В стране предпринимаются значительные усилия по поддержке женщин, особенно женщин-тружениц, для улучшения питания, помощи в воспитании детей, для чего разрабатываются новаторские стратегии. Основной упор делается на городских работающих женщин, но и в отношении такой конкретной группы населения прилагаемые усилия недостаточно эффективны. По этой причине, с точки зрения качества, требуется улучшить уровень подготовки персонала по работе с детьми в первую очередь общинных матерей, а также усилить взаимосвязь подобных программ с программами дошкольного обучения министерства образования.

* Министерство сельского хозяйства и подчиненные ему организации концентрируют свои усилия на систематизированной подготовке руководителей сектора в отношении концептуальных и методологических

/...

аспектов планирования развития сельских регионов с точки зрения понятия "справедливость". Кроме этого, ведется институциональная корректировка, по результатам которой могут быть реализованы изменения в используемых на различных инстанциях проектах и механизмах, требующиеся для предоставления женщинам больших возможностей участвовать в программах. Хотя охват женщин этими программами еще низок.

* В рамках процессов децентрализации национальные органы передали свои функции по планированию и выполнению программ департаментам и муниципалитетам при сохранении за собой задач по оказанию технической помощи и по контролю за выполнением программ. В вопросах контроля существует ощутимая нехватка методик, механизмов и потенциала для успешного выполнения стоящих задач, и в этом смысле успех в создании нормативной базы гасится неудачами практического применения, реальным показателем эффективности применения конституционных прав.

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

СТАТЬЯ 14.

"1. Государства-участники принимают во внимание особые проблемы, с которыми сталкиваются женщины, проживающие в сельской местности, и значительную роль, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства, и принимают все соответствующие меры для обеспечения применения положений настоящей Конвенции к женщинам, проживающим в сельской местности.

2. Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин в сельских районах, с тем чтобы обеспечить на основе равенства мужчин и женщин их участие в развитии сельских районов и в получении выгод от такого развития и, в частности, обеспечивают таким женщинам право:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) на доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования размера семьи;
- c) непосредственно пользоваться благами социального страхования;
- d) получать все виды подготовки и формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности для повышения их технического уровня;
- e) организовывать группы самопомощи и кооперативы, с тем чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;
- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) на доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующей технологии и на равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными условиями, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи."

Настоящая глава посвящена следующим аспектам: обстановка в сельском секторе Колумбии, общая ситуация в отношении женщин, труд сельских женщин, политика и программы, достижения и недостатки.

ОБСТАНОВКА С СЕЛЬСКОМ СЕКТОРЕ КОЛУМБИИ

Используя общие термины, обстановка в сельском секторе Колумбии характеризуется наличием нищеты, технологическим отставанием большей части некрупных производителей и экономическим спадом в сельскохозяйственном секторе. Этот последний аспект стал особо заметным с начала 90-х годов.

На подобную ситуацию влияют структурным факторы, связанные с преобладанием принятой в Колумбии промышленно-городской модели развития и с реализацией макроэкономической политики. Действительно, превратив города в основные центры развития и переведя сельский сектор в категорию субсидированного, страна сконцентрировала внимание на социальной и экономической политике в отношении городов. Таким образом была увеличен разрыв между двумя значительными социальными ареалами: города превратились в современный и преуспевающий (хотя и фрагментированный) сегмент, а сельский сектор выведен за пределы границ процесса развития.

Кроме этого, недавняя имплементация неоллиберальных моделей экономической политики завершилась переводом наиболее традиционной крестьянской экономики на второстепенный план. Подобный подход углубляет различия между городом и селом, предполагая наличие гомогенизированного рынка, в рамках которого все сектора функционируют согласно единым принципам и законам и в одинаковых технологических условиях. Такой подход означает игнорирование возможно характерной для колумбийской экономики сегментации, а на практике усложняет деятельность мелкопредпринимательского и некоторых других секторов.

Учитывая изложенное, в течение периода с начала 90-х годов можно заметить серию изменений, приведших к проявлению негативной ситуации в социальной сфере с точки зрения условий и качества жизни населения сельских районов. Среди подобных перемен отметим следующие.

Демографические аспекты

Сельские районы теряют население. Несмотря на трудности статистического анализа этого феномена^{60/}, не вызывает сомнения наличие процесса роста населения городов при одновременном сокращении числа жителей сельских районов. В период 1985—1993 годов сельские регионы потеряли 9,4—10,4 миллионов жителей, что соответствует сокращению населения на 1,3% в год^{61/}.

Экономические аспекты

В течение последних двух десятилетий на долю сельскохозяйственного сектора приходилось в среднем 22% годового ВВП, что являлось "...таким же, как и для промышленности важным показателем вклада в национальную экономику и индексом развития"^{62/}. Однако, ситуация в 90-е годы свидетельствует о серьезном упадке в развитии сектора.

С начала нынешнего десятилетия отмечалось сокращение уровня роста сектора сельского хозяйства. В 1991 года показатели становятся отрицательными, эта ситуация усугубляется в 1992 году, когда индекс развития равнялся -2,0% от общего уровня, причем наиболее сложное положение сложилось в секторе кофе (-3,9%).

Одновременно снижаются размеры плантаций: в 1991 году на 3,7%, в 1992 году на 6,1%, что означает уменьшение общих площадей на 358 000 га.

^{60/} При анализе ДАНЕ социальных и экономических аспектов в отношении населения сельских районов возникли определенные трудности в связи с подходом к "муниципальным центрам" как к населенным пунктам городского типа, не учитывая превалирования там характеристик сельской жизни.

^{61/} OCAMPO, J.A. y PERRY, S. *El Giro de la Política Agropecuaria. Santa Fe de Bogotá: Tercer Mundo*, 1995.

^{62/} GAITÁN, A. Y RUGELES, L. *Las Mujeres Productoras de Alimentos en Colombia*. Santa Fe de Bogotá: IICF, 1996.

Параллельно с пессимистичной ситуацией в отношении экономических показателей, отмечается снижение объемов закупок расходных материалов, семян улучшенных сортов и тракторов, происходит падение мировых цен на сельскохозяйственную продукцию, что ударило в первую очередь по экспортным видам сельхозпродукции, в основном кофе.

Рост занятости в сельских районах

В последние годы стали более очевидными некоторые изменения, начавшиеся два десятилетия назад. Среди них наибольший социальный эффект получил процесс перехода к денежной форме оплаты сельского труда вследствие развития коммерческого характера сельского хозяйства, обнищания сельского населения и в целом большей активности сельских семей на рынке труда^{63/}.

Вместе с данным процессом перехода на денежную форму оплаты труда отметим снижение семейного труда без вознаграждения (Таблица 14.1), что может служить показателем изменений в трудовых отношениях в рамках сельской экономики.

Таблица 14.1

СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ (ПО ТИПАМ ЗАНЯТОСТИ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА, В % ЗА 1980 И 1994 ГОДЫ)

ТИП ЗАНЯТОСТИ	1980 год		1994 год	
	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
ВСЕГО	100	100	100	100
ПОДЕННЫЙ РАБОТНИК	39,5	12,6	41,7	9,7
СЛУЖАЩИЙ	5,6	11,6	14,9	25,9
ПРИСЛУГА	0,0	3,8	0,2	12,1
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ	7,5	1,7	5,1	2,6
НЕЗАВИСИМЫЙ РАБОТНИК	30,0	38,4	30,9	36,7
СЕМЕЙНЫЙ РАБОТНИК БЕЗ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ	17,3	31,9	7,4	12,7

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENH-80 y 94^{64/}.

Из Таблицы виден также процесс диверсификации видов сельской производственной деятельности, начавший в результате углубляющегося экономического кризиса в сельском хозяйстве, который вынуждает многих сельских работников заниматься несельскохозяйственной деятельностью. Этот процесс усугубляется уже упомянутым сокращением культивируемых площадей.

Что касается мужчин, доля их участия в качестве поденных рабочих увеличилась с 39,5% в 1980 году до 41,7% в 1994 году, процент женщин-поденниц сократился за те же годы с 12,6% до 9,7%, нельзя не отметить очевидный рост количества женщин-прислуги с 3,8% в 1980 году до 12,1% в 1994 году.

^{63/} OSAMPO, J.A. y PERRY, S. Op. cit., p. 40.

^{64/} Представленные в докладе таблицы разработаны Элвией Марией Акуньа на основании данных национальной переписи сельского жилья — ЕНХР, проведенной в сентябре 1994 года, национального исследования ДАНЕ уровня бедности и качества жизни 1993 года.

Практически вдвое возросло число мужчин и женщин "служащих": мужчин с 5,6% до 14,9% и женщин с 11,6% до 25,9%. Небезынтересно отметить сокращение численности категории "семейный работник без вознаграждения", где процент мужчин снизился с 17,3% до 7,4% и женщин с 31,9% до 12,7%.

Суммируя сказанное, население сельских районов живет за счет растущих масштабов своей работы по найму^{65/}. В 1980 году среди наемных работников мужчины составляли 45,1%, женщины 28,0%, а в 1994 году на них приходилось 56,5% и 47,8%, соответственно.

Уровень жизни

Очевидно преобладание невысокого уровня жизни населения сельских районов. Согласно национального исследования бедности и качества жизни, проведенного ДАНЕ в 1993 году, нищета в сельских жилищах значительно превосходит бедность городских очагов (Таблица 14.2).

Таблица 14.2

ПРОЦЕНТНОЕ СООТНОШЕНИЕ БЕДНЫХ/НЕБЕДНЫХ ЖИЛИЩ В ГОРОДАХ И СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ (НБИ) В 1993 году

	ВСЕГО	БЕДНЫЕ	НЕБЕДНЫЕ
ВСЕГО В СТРАНЕ	100	76,4	23,6
ВСЕГО В ГОРОДАХ	100	86,4	13,6
ВСЕГО В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ	100	54,9	45,1

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en Encuesta Nacional de Pobreza y Calidad de Vida — 1993. DANE.

Согласно данным процентного соотношения внутри категорий (Таблица 14.3) также отметим наличие в сельской местности 60,5% бедных жилищ и лишь 22,7% небедных.

Таблица 14.3

ПРОЦЕНТНЫЕ СООТНОШЕНИЯ ЧИСЛА БЕДНЫХ/НЕБЕДНЫХ ЖИЛИЩ В ГОРОДАХ И СЕЛЬСКОЙ МЕСТНОСТИ (НБИ), ВНУТРИКАТЕГОРИЙНЫЙ АНАЛИЗ ЗА 1993 год

	БЕДНЫЕ	НЕБЕДНЫЕ
ВСЕГО В СТРАНЕ	100	100
ВСЕГО В ГОРОДАХ	77,3	39,5
ВСЕГО В СЕЛЬСКИХ РАЙОНАХ	22,7	60,5

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en Encuesta Nacional de Pobreza y Calidad de Vida — 1993. DANE.

^{65/} Категории работников по найму: поденный рабочий, служащий, прислуга.

ОБЩЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ ЖЕНЩИН

Демографические данные

По данным последней переписи населения (1993 год) в Колумбии насчитывается 33 109 840 человек, в том числе 16 296 539 мужчин и 16 813 301 женщин (50,8%). К сожалению при публикации результатов переписи не представлены данные по численности населения в различных географических районах, а предложены лишь две категории: "столичные" и "остальные". Согласно подобной классификации на "столичное" население приходится 44,3% (14 659 937 человек), а на "остальное" 55,7% (18 449 903 человека).

Образование

Информацию в отношении образования в сельских районах сложно разделить по признаку пола (см. статью 10 настоящего доклада). Однако, в последние два десятилетия отмечается тенденция к равновесию численности мальчиков и девочек, получающих базовое образование. В вопросе среднего числа лет учебы колумбийцев старше 15 лет имеется значительное отличие в сроках учебы сельского и городского населения: 3,9 года и 6,6 лет, соответственно. Средний уровень образования женщин немного выше, чем мужчин: 3,9 класса против 3,8.

В стране значительно уменьшилась неграмотность, хотя примерно одна четвертая часть сельского населения продолжает оставаться неграмотным. Самые высокие уровни неграмотности отмечены среди женщин старшего возраста.

По данным национального министерства образования за 1993 год наиболее тяжелое положение в сфере образования сложилось в сельских районах. По состоянию на тот же год среди всего населения городов образованием было охвачено 77,8% в городах и только 22,2% в сельских районах.

С точки зрения получения образования мужчинами и женщинами, а также соответствующих показателей неграмотности, по данным переписи населения 1993 года в стране имелось 3 694 307 неграмотных, классифицируемых следующим образом:

- * По признаку пола. 1 877 751 (50,8%) мужчин и 1 816 556 (49,2%) женщин;
- * По зонам. 1 771 559 (47,9%) человек, проживающих в "столичных" районах и 1 922 748 (52,1%) живущих в "остальных" регионах;
- * По признаку пола и зоне. Интересно, что в категории "остальная" территория большая доля приходится на неграмотных мужчин (53,4%), женщины составляют 46,6%.

Эти вопросы более подробно рассматриваются в главе 10 настоящего доклада.

Здравоохранение

Услугами здравоохранения пользуются лишь 56% сельских женщин, а медицинское обслуживание беременных доступно только 29,2% из них. Кроме этого, в сельской местности по сравнению с городами сохраняются высокие показатели репродуктивного здоровья (4,3 и 2,5, соответственно). Средний возраст сельской женщины при рождении первого ребенка — 21 год, ниже этого показателя для населения городов (см. главу 12 настоящего доклада).

Доступ к земле

В Колумбии собственность на землю характеризуется концентрацией мелких собственников участков земли площадью менее трех гектаров, имеющих 70% площадей. Из них лишь 16% относятся к минифундистам. По данным ИНКОРА 1,3% собственников контролируют 48% лучших земель, а 68% собственникам из крестьянских зон принадлежат 5,2% обработанных площадей^{66/}.

Хотя отсутствуют точные данные в отношении динамики изменения форм собственности на землю за последние десятилетия, на условия жизни самых бедных крестьян влияет обстановка насилия и вооруженной конфронтации. Ускорившиеся темпы миграции жителей сельских районов вследствие принудительного перемещения из зон конфликтов приводят к акселерации процесса концентрации земли у немногочисленных собственников. По данным Епископальной конференции в период 1980—1994 годов около 600 000 жителей переместились из зон вооруженного конфликта в города. В подоплеке такой конфронтации лежит борьба за контроль над территорией и за приверженность жителей зон конфликта.

Согласно результатам обзора ИИКА (1993—1994 годы) по проблеме производства продуктов питания, большинство опрошенных семей (70%) имеют землю, полученную по наследству или приобретенную. 43,3% собственников земли — женщины^{67/}. Однако отсутствуют достаточные данные, позволяющие определить спрос на землю среди крестьянок. Государственные организации не располагают соответствующей статистической информацией по теме, а имеющиеся данные не подразделяются по признаку пола.

Исторически женщины включались в политику ИНКОРА по распределению земли. С 1967 года установлено, что система сельского крестьянского кредитования должна распространяться на жен и детей бенефициаров.

В 1984 году приоритет отдается женским крестьянским организациям, в частности АНМУКИК (Национальной ассоциации крестьянок и женщин коренных народов). В 1988 году принят Закон 30, предусматривающий участие одиноких женщин в политике по распространению земли.

Результатом этой политики стал рост доли женщин при распределении и приобретении земли с 5,4% в 1984 году до 11,2% в 1990 году.

Доступ к ресурсам

Традиционно, большая часть кредитов для мелких производителей выделялась через Кредитный аграрный сберегательный банк, который во исполнение политики в отношении сельских женщин создал систему кредитования сельских женщин, позволившую предоставить 4297 кредитов в период с 1986 года по 1990 год. В 1991—1992 годах на женщин приходилось 18% числа предоставленных кредитов и 5,5% их величины^{68/}.

Несмотря на растущее участие женщин в системе кредитования, мужчины остаются основными пользователями системы. По данным опроса ИИКА мужчины чаще женщин обращаются за кредитами:

^{66/} MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. *Plan Piloto de Atención Integral a Mujeres Rurales y Desplazadas por la Violencia*. Versión para discusión. Santa Fe de Bogotá, 1996.

^{67/} GAITÁN, A.G. y RUGELES, L. Op. cit., p.19.

^{68/} "Política para el Desarrollo de la Mujer Rural", citada por GAITÁN A.G. y RUGELES, Op. cit., p.20.

60,8% кредитов запрошены мужчинами и 39,2% женщинами. В реальности, они удовлетворяются безотносительно пола просителя.

Согласно тому же источнику женщины испытывают боязнь долгов, неуверенность в отношении бюрократического оформления кредита и отсутствия гарантий. Такая позиция подчеркивает нежелание крестьянства рисковать.

Главы очагов

По данным национальной переписи жилья 1995 года увеличилось число сельских хозяйств с главенством женщин. Согласно информации Колумбийского епископата эта ситуация еще более серьезна в зонах колонизации и политического и социального конфликта, где процент хозяйств с женщинами-главами возрос с 16,3% в 1994 году до 26,6%. Очевиден факт большего обнищания хозяйств с детьми младше 5 лет.

ТРУД СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Крестьянки и поденщицы

Процесс участия женщин во всех сферах сельскохозяйственного сектора развивается стремительно и по многим направлениям. Третья часть производителей и наемных рабочих в сельскохозяйственном производстве — женщины; к 2005 году процент их участия в секторе сравнивается с долей мужчин^{69/}. Эта тенденция объясняется различными факторами, связанными с социальным и политическим насилием, которое особо воздействует на мужчин и заставляет семьи или отдельных крестьян присваивать наделы, трудом мужчин в качестве сельхозрабочих или поденщиков, а также положениями законов о аграрной реформе, предоставившим женщинам права на индивидуальное владение.

Крестьянская экономика сохраняет большую значимость в стране, особенно, из-за ее вклада в производство продуктов питания, доля которой равна 50%. Кроме этого, в этой деятельности участвуют около 90% мелких производителей, среди которых большая часть — женщины^{70/}.

С учетом этих предварительных условий можно утверждать, что:

- * женщины-крестьянки заняты производительным трудом, а также выполняют работу по дому, что приводит к чрезвычайно высоким рабочим нагрузкам и отнимает большую часть их времени;
- * выполняя такую работу, женщины предоставляют и облегчают развитие производительной деятельности и другие занятия остальных членов семьи;
- * аграрный кризис повлек за собой увеличение и большую жертвенность в труде женщин, вследствие вынужденного принятия на себя с каждым разом все большего объема непосредственно вознаграждаемой производительной деятельности;
- * переход женщин к работе по найму осуществляется в условиях слабой профессиональной подготовки и низкой оплаты труда;

^{69/} GUTIÉRREZ, Miryam y ZAPP, J. Mujer Semilla Alimento. Santa Fe de Bogotá: Presencia, 1995.

^{70/} GAITÁN, A. y RUGELES, L. Op. cit., p. 2, 3.

* растущая тенденция работы мужчин по найму приводит к увеличению числа женщин, берущих на себя обработку надела земли, при отходе мужчин от такой деятельности. Учитывая занятость мужчин как несельхозработчиков, рабочих и поденщиков в других хозяйствах, нельзя исключить возможность их перемещения в другие районы, тогда как женщины остаются в той же зоне.

Типичное крестьянское хозяйство^{71/} требует от женщины играть две, а иногда три роли, в которых обязанности по дому пересекаются и принимаются за производительную и сельскохозяйственную деятельность. По мере концентрации производства в семье идет разделение труда по признаку пола^{72/}.

Одной из отличительных черт и особенностей труда сельских женщин, указываемой различными исследователями^{73/}, является ее "невидимый" характер и социальная недооценка, проявляющаяся помимо прочего в отсутствии по нему статистических данных. Уже по результатам национальной переписи жилья 1994 года, хотя не отмечены значительные различия между мужчинами и женщинами в категории работоспособного населения (РСН) (Таблица 14.4), имеется существенная разница между полами среди экономически активного населения (ЭАН). Перепись относит 10 588 542 человек к РСН, включая 5 356 455 мужчин (50,6%) и 5 232 087 женщин (49,4%), а в категории ЭАН всего 5 758 872 человек, из которых 4 119 238 мужчин (71,5%) и только 1 639 634 (28,5%) женщин.

Подобный учет женского труда в ЭАН объясняется исключением лиц, занятых дома, что никак не соответствует труду женщин, работающих на производстве типа "крестьянское хозяйство", где производственная единица — семья. На самом деле домашний труд, в основном женщин, служит фундаментом для воспроизводства семейной рабочей силы и поддерживает производство изделий для продажи. Без подобной деятельности женщин оказывается невозможной полная занятость остальных членов семьи непосредственно производственной деятельностью. По этой причине труд женщин представляет собой обязательный, хотя и "невидимый", базис для труда в основной социальной ячейке, он не вознаграждается, так как является частью роли, отданной женщинам внутри крестьянской культуры.

С другой стороны, процент работающих мужчин (73%) выше, чем женщин (26,7%), что помогает понять причину наличия большего числа женщин, ищущих работу (58,4%) (Таблица 14.4). Подобное несоответствие подчеркивает имеющиеся большие трудности, с которыми сталкиваются сельские женщины в попытках интегрироваться на рынке труда.

^{71/} Ver al respecto: WOLF, E. Los Campesinos. Barcelona: Labor, 1978, p. 9 y ss; FOSTER, G. Las culturas tradicionales y los cambios técnicos. México: Ed. Fondo de Cultura Económica, 1988; GUTIÉRREZ, M. y ZAP, J., 1995. Op. cit.

^{72/} Ver: WOLF, E., Op. cit.; LEÓN, Magdalena. "La Mujer Rural y el Desarrollo del Capitalismo en el Agro Colombiano". En: Revista Estudios Rurales Latinoamericanos, V. 2, enero-abril de 1979; CAMPILLO, F. El Poder para la Vida: las mujeres y la seguridad alimentaria. Material policopiado, 1996.

^{73/} Entre otros: AYALA, Ulpiano. Mercado de Trabajo, Desigualdad y Pobreza en el Sector Rural Colombiano. Santa Fe de Bogotá: Misión de Estudios Agropecuarios, 1989.

Таблица 14.4

СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ (ОТДЕЛЬНО МУЖЧИНЫ И ЖЕНЩИНЫ) С РАЗБИВКОЙ НА ТРУДОСПОСОБНОГО ВОЗРАСТА (ТСН), ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОЕ (ЭАН), ЗАНЯТОЕ, БЕЗРАБОТНОЕ И НЕАКТИВНОЕ (ЭНН), ДАННЫЕ ЗА 1994 год

	МУЖЧИН		ЖЕНЩИН		ВСЕГО	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
ВСЕ НАСЕЛЕНИЕ	7159376	51,0	6878426	48,9	14037802	100
ТСН	5356455	50,6	5232087	49,4	10588542	100
ЭАН	4119238	71,5	1639634	28,5	5758872	100
ЗАНЯТОЕ НАСЕЛЕНИЕ	3986185	73,3	1453218	26,7	5439403	100
БЕЗРАБОТНЫЕ	133053	41,6	186416	58,4	319469	100
ЭНН	1237217	25,6	3592453	74,8	4829670	100

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Работа по дому и второстепенная деятельность

Для более точного описания труда сельских женщин следует, с одной стороны, проанализировать категорию экономически неактивного населения (ЭНН) с точки зрения выполняемой работы по дому, а с другой стороны, второстепенную деятельность мужчин и женщин, принимая во внимание масштабное участие женщин, обычно не включаемых в ЭАН, как в указанной категории, так и в отмеченной деятельности. Причиной не включения этих женщин в ЭАН служит непризнание их трудового вклада.

В категорию ЭНН включены 2 498 060 женщин, работающих по дому, и только 39 884 мужчин. Эти цифры могли компенсировать различия по признакам пола внутри ЭАН (Таблица 14.4). Действительно, прибавив относящееся к ЭНН число женщин, занятых дома (Таблица 14.5), к 1 639 634 женщин, отнесенных к ЭАН, получим 4 137 694, цифру, примерно соответствующую количеству мужчин в ЭАН — 4 119 238 человек.

Таблица 14.5

СЕЛЬСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ НЕАКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ, РАБОТАЮЩЕЕ ПО ДОМУ, С РАЗБИВКОЙ ПО ПОЛУ, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 года

	ВСЕГО	МУЖЧИН	ЖЕНЩИН
КОЛ-ВО	2537291	39884	2498060
%	100	1,6	98,4

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Таблица 14.6

СЕЛЬСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКИ НЕАКТИВНОЕ НАСЕЛЕНИЕ, РАБОТАЮЩЕЕ ПО ДОМУ, С
 РАЗБИВКОЙ ПО ВОЗРАСТНЫМ ГРУППАМ И ПОЛУ, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 года

ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ	МУЖЧИН		ЖЕНЩИН	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
10—11	5663	14,2	28006	1,1
12—14	9676	24,3	106199	4,3
15—19	9902	24,8	215456	8,6
20—24	1332	3,3	277158	11,1
25—29	477	1,2	272948	10,9
30—34	396	0,1	262749	10,5
35—39	663	1,6	234619	9,4
40—44	1386	3,5	208305	8,3
45—49	177	0,5	165013	6,6
50—54	1616	4,0	174015	6,9
55—59	1114	2,8	147240	5,9
60—64	1231	3,1	135128	5,4
65 и старше	6251	15,7	271224	10,9
ВСЕГО	39884	100,00	2498060	100,00

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Дополнительно возможно идентифицировать отношения власти по возрасту и признаку пола при осуществлении "домашней работы" в крестьянском хозяйстве (Таблица 14.6). Так, видно, что над мужчинами стоят подростки и дети, что их участие уменьшается в промежуточных возрастных категориях (25—50 лет) и вновь увеличивается по достижении преклонного возраста. В отношении женщин отметим наибольшее участие в такой деятельности в возрасте 20—35 лет, в некоторой мере уменьшается среди женщин 35—60 лет и растет в возрастной группе старше 65 лет.

С другой стороны, по данным национальной переписи жилья (ЕНХ-94) из общего числа лиц (1492322), занимающихся второстепенной деятельностью, 79,4% женщин и 20,6% мужчин. Женщины комбинируют непосредственную работу по дому с обработкой посевов и разведением домашних животных.

Обычно, дополнительный вклад женщин проявляется в работе по уходу за домашним скотом, практически всегда осуществляемым по месту постоянного жительства, и поэтому переплетающейся с домашними делами, хотя и отличающейся от последних получением за нее денежного вознаграждения. Комбинированные работы по дому со второстепенной деятельностью в жилище представляет собой вклад женщин в стратегии выживания семьи, так как позволяет увеличить доходы, не оплачивая домашний труд.

В заключение, объединив трудовую деятельность женщин с их работой по дому как ЭНН, получим результаты, сопоставимые с производительной деятельностью мужчин.

Женщины осуществляют вспомогательную деятельность, в основном в сфере торговли и услуг, результаты которой предназначаются для потребления в семье и для продажи, что отвечает целям выживания семьи (Таблица 14.7).

/...

Таблица 14.7

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ РАБОТА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В СОСТАВЕ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ
(ДАННЫЕ ПО ЧИСЛЕННОСТИ КАТЕГОРИЙ НАСЕЛЕНИЯ, НА СЕНТЯБРЬ 1994 года)

НАЗНАЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛ	ОСНОВНАЯ ВЫПОЛНЯЕМАЯ РАБОТА		
	СТРОИТЕЛЬСТВО	ТОРГОВЛЯ	УСЛУГИ
МУЖЧИНЫ	9187	15280	12028
ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОДАЖА	-	4589	400
ПОТРЕБЛЕНИЕ В СЕМЬЕ	179	-	5176
НА ПРОДАЖУ	725	10359	2545
РЕМОНТ	8283	332	3847
ЖЕНЩИНЫ	1280	37559	22144
ПОТРЕБЛЕНИЕ И ПРОДАЖА	-	17514	2560
ПОТРЕБЛЕНИЕ В СЕМЬЕ	-	2146	9759
НА ПРОДАЖУ	-	17899	2647
РЕМОНТ	1820	-	7078

ИСТОЧНИК: ENHR-1994. DANE, 1995.

Производство продуктов питания

Не менее значительно участие женщин в производстве продуктов питания^{74/}. По данным обзора ИИКА^{75/} к этой категории отнесены женщины, занимающиеся переработкой продуктов и изготовлением всевозможных ремесленных изделий; число женщин в домашнем животноводстве в два раза превышает количество мужчин (67,8% против 32,2%); в сельском хозяйстве процент женщин практически равен доли мужчин (42,2% против 57,8%). Женщины примерно в таком же одинаковом процентном отношении с мужчинами работают в сфере торговли, незначительно превосходя их по численности (51% и 49,0%). Среди работников по найму 34,9% приходится на женщин и почти вдвое больший процент на мужчин — 65% (Таблица 14.8).

^{74/} Согласно исследованию ИИКА женщина-производитель продуктов питания работает в крестьянском хозяйстве, живет на наделе земли и принимает участие в решении семейных задач, принятии решений, разделяет проблемы семьи.

^{75/} Этот обзор проводился в 1993—1994 годах как часть программы анализа политики в секторе сельского хозяйства в отношении женщин — производителей продуктов питания в Андском регионе, южной части Латинской Америки и Карибском бассейне. Опрошены 150 женщин — производителей продуктов питания, имеющих наделы земли площадью менее 20 гектаров, из 21 муниципалитета четырех микрорегионов, являющихся репрезентативными в крестьянских системах по производству картофеля, кукурузы, бананов и молока.

Таблица 14.8

**ПРОЦЕНТ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН В ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЙ И НЕПРОИЗВОДИТЕЛЬНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, С РАЗБИВКОЙ НА ПОЛУЧЕННЫЕ РЕАЛЬНЫЕ ДОХОДЫ
В ДЕНЕЖНОМ И НАТУРАЛЬНОМ ВЫРАЖЕНИИ, ДАННЫЕ 1993 года**

ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	ВСЕГО
Сельское хозяйство	57,8	42,2	100,0
Животноводство	32,2	67,8	100,0
Переработка сельхозпродуктов	0,0	100,0	100,0
Торговля	49,0	51,0	100,0
Ремесла	0,0	100,0	100,0
Работа по найму	65,1	34,9	100,0
Всего	49,4	50,6	100,0
Работа по дому	4,4	95,6	100,0

ИСТОЧНИК: Encuesta PCA 1993. En: Gaitán, G. y Rugeles. Op. cit.

Исследование ИИКА подчеркивает также значительное участие женщин в продаже и торговле продукцией сельского хозяйства и подтверждает рыночный характер крестьянского хозяйства, где реализуется большая часть произведенной на земле продукции: картофеля, кукурузы, бананов и маниоки, выращиванию которых уделялось особое внимание при проведении исследования.

Таблица 14.9

**ПРОЦЕНТ РЕАЛИЗОВАННОЙ ПРОДУКЦИИ И ОТВЕТСТВЕННЫЙ ЧЛЕН СЕМЬИ ЗА ПРОДАЖУ
КАРТОФЕЛЯ, МАИСА, БАНАНОВ И МАНИОКИ СЕЗОНА 1992—1993 годов**

ПРОДУКТЫ	% РЕАЛИ- ЗОВАННОЙ ПРОДУК- ЦИИ	Кто продает				ВСЕГО
		ЖЕНЩИНА	МУЖЧИНА	ОБА	ДРУГИЕ	
Картофель	91	10	37	53	-	100
Маис	92	17	62	19	2	100
Бананы	88	19	69	10	2	100
Маниока	78	19	69	12	-	100
Молочные продукты	-	85	-	15	-	100

ИСТОЧНИК: Encuesta PCA 1993. En: Gaitán, A.G. y Rugeles, L. Op. cit.

Говоря о роли женщин в реализации продуктов, "следует особо отметить сохраняющиеся неформальные и наименее специализованные каналы реализации: продажа по усадьбам-финкам, соседям и на розничных рынках на площадях"^{76/}. Женщины также участвуют, хотя не в такой степени, как мужчины, в

^{76/} GAITÁN, A.G. y RUGELES. L., op. cit., p. 14.

принятии решений в отношении объемов продукции, выделяемых для продажи, места ее реализации и использования полученного дохода (Таблицы 14.9 и 14.10).

Таблица 14.10

**НЕКОТОРЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В РЕАЛИЗАЦИИ
ПРОДУКЦИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, В ПРОЦЕНТАХ, 1993 год**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ
Процент производительного времени, затрачиваемого на реализацию несельскохозяйственной продукции	3,1	-
Процент участия женщин в принятии решений по:		
- объемам на продажу	45	55
- месту продажи и типам покупок	31	69
- применению вырученных денежных средств	41	59

ИСТОЧНИК: Encuesta IICA. En: Gaitán, A.G. y Rugeles, L., op. cit.

Использование времени

Преобладание домашней работы и дополнительная деятельность по производству в доме подчеркивают интенсивное использование женщинами времени для выполнения различной рутинной работы (Таблица 14.11). Женщинам сложно найти время на личные нужды и отдых. В следующей таблице обращает на себя внимание ограниченное время для категорий "прочие занятия" и "учеба", что свидетельствует о посвящении женщинами всего времени поддержке, уходу и обслуживанию семьи в ущерб другой деятельности, вероятно более связанной с их развитием как личности.

Таблица 14.11

ЕЖЕДНЕВНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ ЖЕНЩИНЫ, 1993 год

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОЦЕНТ	ЧАСЫ В ДЕНЬ	ПРОЦЕНТ ОБЩЕЙ ДЛИТЕЛЬНОСТИ
Сельское хозяйство	2,47	18,2
Животноводство	1,60	11,7
Переработка продукции сельского хозяйства	0,78	5,7
Работа по найму	0,46	3,4
Ремесла	0,40	2,9
Торговля	0,32	2,3
Прочие занятия	0,14	1,0
Учеба	0,04	0,3
Работа по дому	7,39	54,3
Всего	13,57	100,0

ИСТОЧНИК: Encuesta IICA 1993. En: Gaitán, G. y Rugeles, C. op. cit.

/...

Для женщин-производителей продуктов питания, опрошенных при исследовании ИИКА, выявлен следующий порядок распределения времени в зависимости от деятельности: работа по дому, работа на земле и уход за скотом и птицей и переработка продукции. Это свидетельствует о большой занятости женщин по выполнению различных работ, включающих домашний труд, выращивание урожая, уход за домашними животными. Некоторые женщины сочетают труд в семье с работой по найму.

Высокая загруженность по времени усугубляется большими затратами физических усилий вследствие таких факторов, как недостаток услуг и ограниченные возможности использования технических средств и приспособлений, что характерно для сельских районов страны. Действительно, крестьянская жизнь заставляет заниматься дополнительными работами, например, поливом, вывозом мусора или заготовкой дров.

Занятость

Изменения в ориентировке экономической политики в Колумбии приводят созданию указанных выше новых условий деятельности крестьянских хозяйств. Действительно, равные условия конкуренции, предполагаемые принятой моделью развития, привели к ликвидации некоторых протекционистских мер и открыли границы страны иностранным производителям конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции. Это привело к кризису больших и малых национальных сельскохозяйственных производителей. "С 1990 года импорт продуктов питания, в особенности зерновых и пшеницы, практически удвоился, увеличившись с 1,3 миллиона тонн до 2,1 миллионов тонн в 1992 году. ... Эти цифры подтверждают сложное положение мелких крестьянских хозяйств, основных производителей чуть более половины всего объема сельскохозяйственной продукции, на долю которых приходится 62,7% обрабатываемых площадей и 58,6% ее себестоимости^{77/}".

В такой обстановке трудовое участие женщин в основном концентрируется в деятельности, связанной с услугами, торговлей и сельским хозяйством. Женщины главным образом заняты в категориях "независимый работник" и "прислуга".

По сравнению с мужчинами больший процент приходится на женщин в категориях независимых сельских рабочих, работников в семье без денежного вознаграждения и прислуги (Таблица 14.12). С точки зрения отрасли женщины превосходят мужчин по численности в торговле, услугах и промышленности (Таблица 14.13), а большее число мужчин работают поденными сельскими рабочими. Подобные несоответствия в занятости мужчин и женщин отражают различия их социальных ролей как следствие невысокого уровня культурных знаний и неглубокой подготовки для выполнения женщинами квалифицированной и полуквалифицированной работы^{78/}.

^{77/} Ibid, p. 3.

^{78/} Проблемы, связанные с подготовкой к труду, носят общий характер для всей страны, усложняются в сельских районах и в отношении женщин. Этот фактор приводит к отставанию производства, преобладанию дешевой и неквалифицированной рабочей силы. В свою очередь формальное образование не гарантирует подготовленность к трудовой деятельности. Такое образование характеризуется значительной неоднородностью рынка труда большинства латиноамериканских стран, что во многих случаях ассоциируется с причинами непосещения учебных заведений начального образования многими юношами и девушками. Поэтому отсутствует прямая связь между качеством образования и трудовой квалификацией. Для более подробного рассмотрения этой темы, см., например, работы следующих авторов: GALLART, V.F.; GYMEZ, V.M.; De IBARROLA, M.; WEIS, E. y TURBAY, C.

Таблица 14.12

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ
ПО ТИПУ ЗАНЯТИЙ И ПОЛУ, СЕНТЯБРЬ 1994 года

Пол	Всего	Поденный рабочий	Служащий	Прислуга	Предпри- ниматель	Независи- мый работник	Работник в семье без вознаграж- дения
МУЖЧИНЫ	100	41,7	14,9	0,2	5,1	30,9	7,4
ЖЕНЩИНЫ	100	9,7	25,9	12,1	2,6	36,7	12,7

ИСТОЧНИК: ENHR-1994. DANE. 1995 год.

Данные Таблицы 14.13 иллюстрируют изменения в трудовом участии женщин, произошедшие в период 1980-1994 годов, с разбивкой по типу деятельности и полу. Доля женщин в торговле и сфере услуг увеличилась в два раза, а в промышленности уменьшилась. Значительно сократилось процент участия мужчин и женщин в деятельности сельскохозяйственной отрасли.

Следует отметить весьма небольшое увеличение количества занятых мужчин и женщин в категории "промышленность", что свидетельствует о застое в этой отрасли экономики в последнее десятилетие. И наоборот, расцвет торговли и сферы услуг подчеркивает важность этих отраслей для увеличения процента занятости населения и привлечения некоторых профессий из неформального сектора.

Таблица 14.13

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ
ПО ВИДУ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПОЛУ, 1980 и 1994 годы

ВИД ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	1980 год		1994 год	
	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	82,6	46,3	65,4	23,5
ГОРНОДОБЫВАЮЩАЯ ПРО- МЫШЛЕННОСТЬ	2,1	4,9	1,8	1,8
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	5,1	20,2	5,5	10,9
ЭНЕРГЕТИКА	0,1	-	0,4	0,1
СТРОИТЕЛЬСТВО	2,1	-	4,8	0,3
ТОРГОВЛЯ	3,6	11,9	9,1	24,9
ТРАНСПОРТ	1,5	0,3	4,4	0,9
ФИНАНСЫ	0,1	0,5	0,9	0,9
УСЛУГИ	2,5	15,9	7,6	36,6
ИТОГО	100	100	100	100

ИСТОЧНИК: Elaborado con base ENHR-1994 год.

Следует также отметить высокий процент занятости женщин в качестве служащих сферы обслуживания (36,6%), в торговле (24,9%) и сельском хозяйстве (23,5%) (Таблица 14.13). Это иллюстрирует недавно начавшийся процесс их внедрения в область низкоквалифицированного труда по найму.

С другой стороны, переход женщин на работу в качестве рабочих и сельскохозяйственных поденных работников подтверждает тенденцию поиска занятости по специальностям, знакомым им по опыту работы

/...

на наделе земли, но без денежного вознаграждения за труд. Действительно, трудовая деятельность по контракту предоставляет мужчинам и женщинам большую экономическую независимость. Такой вывод можно извлечь по результатам сопоставления специальностей в сельском хозяйстве и такими категориями занятости как независимый работник, рабочий или поденный работник. На самом деле, число лиц, занятых в сельском хозяйстве в качестве рабочих, превосходит количество независимых работников в этой же отрасли экономики. Такая ситуация подтверждает наличие изменений в формах собственности на землю и контрактной трудовой деятельности во внешнеэкономической области сельского хозяйства.

В Таблице 14.14 приводятся цифры, подтверждающие численное преобладание женщин, работающих в сфере услуг, торговле и продажах, а мужчин — в качестве несельскохозяйственных рабочих.

Таблица 14.14

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СЕЛЬСКОГО ЗАНЯТОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ВИДАМ ТРУДОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА).

Пол	Всего	Специалисты и техники	Руководители в гос. Аппарате	Коммерсант/продавец	Сфера услуг	С/х рабочий	Не с/х рабочий	Не уточнено/нет данных
МУЖЧИНЫ	100	2,3	0,4	6,6	4,2	64,2	19,0	1,3
ЖЕНЩИНЫ	100	8,3	0,1	18,2	32,5	21,9	13,1	0,1

ИСТОЧНИК: CÁLCULOS CON BASE EN ENHR-1994.

Уровень образования занятого населения

В целом, образовательный уровень сельского населения низкий. Основная масса населения имеет начальное образование, некоторая часть — среднее. Остается достаточно высоким (13,2%) процент населения без образования (Таблица 14.15).

Таблица 14.15

УРОВНИ ОБРАЗОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИ АКТИВНОГО СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ (МУЖЧИНЫ/ЖЕНЩИНЫ), ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ	МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ		ВСЕГО	
	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%	КОЛ-ВО	%
БЕЗ ОБРАЗОВАНИЯ	584276	14,2	173638	10,6	757914	13,2
НАЧАЛЬНОЕ	2593489	62,9	872669	53,2	3455158	60,2
СРЕДНЕЕ	844683	20,5	508159	30,9	1352822	23,5
ВЫСШЕЕ	86233	2,1	79250	4,8	165483	2,8
НЕТ ДАННЫХ	10557	0,2	5938	0,4	16495	0,3
ВСЕГО	4119238	100	1639634	100	5758872	100

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Анализируя уровни образования работающих мужчин и женщин, привлекает внимание превышение женщинами уровня начального базового образования. Основная масса мужчин имеет начальное образование, а доля женщин распределяется между начальным и средним уровнями образования. В категории "без образования" процент мужчин (14,2%) также выше, чем женщин (10,6%).

/...

Несмотря на образовательные достижения женщин, необходимо указать на различия в качестве предлагаемого обучения с точки зрения пола обучающихся и места их проживания (город — сельские районы). Как отмечалось в разделе доклада, посвященном вопросам образования, по результатам оценки качества подготовки бакалавров лучший уровень продемонстрировали мужчины. Говоря о профессиональной подготовке в рамках формального образования, отметим худшее ее качество в женских колледжах и в сельской местности. В этом смысле женщинам предлагается лишь подготовка по специальностям, связанным с деятельностью в торговле, и более популярная специальность "секретарь", а также чуть менее распространенная профессия "социальный работник"^{79/}.

Оплата труда

По данным национальной переписи жилья 1994 года, касающимся размеров оплаты труда, подтверждается преобладание низкой заработной платы в сельском секторе в целом, что влияет на снижение жизненного уровня населения. Вновь сельские женщины получают меньшее вознаграждение за свой труд: 23,2% мужчин и 20,8% женщин относятся к категории работников, получающих от 0,5 до 2 минимальных зарплат в месяц. Среди тружеников, не получающих денежного вознаграждения за свой труд, большинство женщин (14,4%), процент мужчин в этой категории равен 9,3%. Средний доход женщин не превышает две минимальные заработные платы.

Более высокую заработную плату получают мужчины и женщины — специалисты или техники, т.е. выполняющие квалифицированную работу, однако среди занятого сельского населения их процент очень мал.

Кроме этого, несмотря на преимущественное численное представительство женщин, занятых в сфере обслуживания, мужчины, работающие в этой категории занятости, получают более высокие доходы: 19% мужчин, занятых в обслуживании, зарабатывают 1-2 минимальные зарплаты, а 36,9% женщин, выполняющих такие же обязанности, относятся к категории тружеников с доходами менее 0,5 минимальной заработной платы (Таблица 14.16).

^{79/} Более подробно, с дополнительной статистической информацией по этому вопросу см.: GÓMEZ, V.M. et al. Estudio Cualitativo del Modelo INEM de Diversificación en la Educación Media Colombiana. Centro de Estudios Sociales, CES. Santa Fe de Bogotá: Universidad Nacional de Colombia, 1996. См. также главу 10 настоящего доклада.

Таблица 14.16

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ ПО ОСНОВНЫМ ГРУППАМ ЗАНЯТОСТИ СОГЛАСНО ЕЖЕМЕСЯЧНОГО ДОХОДА И ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА.

МЕСЯЧНЫЙ ДОХОД, ВЫРАЖЕННЫЙ В МРОТ	ПРОФЕС-СИОНАЛ И ТЕХНИК	РУКОВО-ДИТЕЛЬ В ГОС.АП-ПАРАТЕ	АДМИНИ-СТРАТИВ-НЫЙ ПЕР-СОНАЛ	КОММЕР-САНТ/ПРОДА-ВЕЦ	СФЕРА УСЛУГ	СЕЛЬХОЗ-РАБОЧИЙ
ВСЕГО						
МУЖЧИНЫ	100	100	100	100	100	100
НЕ ОТВЕТИЛИ	6,8	11,4	18,5	7,7	11,2	7,5
НЕ ПОЛУЧАЮТ ЗАРПЛАТУ	9,3	0,5	0,7	0,3	9,6	2,6
МЕНЕЕ 0,5 МРОТ	8,2	1,9	0,6	7,2	3,8	4,4
0,5—1 МРОТ	23,2	4,1	3,9	21,6	7,4	19,9
1—2 МРОТ	22,7	28,0	9,5	41,8	13,2	42,0
2—3 МРОТ	5,2	20,0	10,4	14,1	5,6	7,9
3—5 МРОТ	5,9	15,9	19,4	5,4	7,7	4,5
5—8 МРОТ	5,5	5,5	12,9	0,9	9,6	2,9
8—10 МРОТ	3,1	1,7	-	-	5,3	1,4
СВЫШЕ 10 МРОТ	10,0	10,7	24,1	0,9	26,6	6,8
ЖЕНЩИНЫ	100	100	100	100	100	100
НЕ ОТВЕТИЛИ	8,6	9,1	-	6,2	8,4	5,1
НЕ ПОЛУЧАЮТ ЗАРПЛАТУ	14,4	0,7	31,0	0,4	20,2	6,1
МЕНЕЕ 0,5 МРОТ	17,2	3,2	-	7,5	7,1	36,9
0,5—1 МРОТ	13,9	6,6	-	12,1	10,2	16,8
1—2 МРОТ	20,8	50,0	22,7	55,2	15,1	13,9
2—3 МРОТ	7,4	20,0	13,8	15,5	6,7	4,4
3—5 МРОТ	7,5	7,3	19,7	1,8	9,8	6,3
5—8 МРОТ	5,7	0,9	-	0,4	7,3	7,0
8—10 МРОТ	1,5	0,2	-	0,7	2,8	0,6
СВЫШЕ 10 МРОТ	4,7	1,7	12,6	0,2	12,2	2,9

ИСТОЧНИК: ENHR-1994 год.

Оплата товарами (натурой)

При оплате работы натурой отсутствуют существенные различия в отношении мужчин и женщин. Уровень такой формы оплаты в переводе на минимальную зарплату очень низкий. Обычно она используется как форма выживания семьи, например, засчитывается как арендная плата за жилье. Также имеются семьи, которые занимают пустующие жилища и работают "по присмотру" за ними, питаются с надела земли. В этих случаях доход от продажи продукции отдается собственникам^{80/}.

^{80/} Отсутствует достаточно полная информация в отношении изменений форм землевладения, трудовых и контрактных отношений по пользованию землей в стране.

Таблица 14.17

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ С НАТУРАЛЬНОЙ
ФОРМОЙ ОПЛАТЫ ТРУДА ПО УРОВНЯМ МЕСЯЧНОГО ДОХОДА И ПОЛУ,
ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА

НАТУРАЛЬНАЯ ОПЛАТА

ПОЛ	ВСЕГО	ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ	ЖИЛЬЕ	ЖИЛЬЕ ПИТАНИЕ	БЕЗ ОПЛАТЫ
МУЖЧИНЫ %	100	21,9	8,0	6,5	63,6
ЖЕНЩИНЫ %	100	26,0	3,1	10,8	60,0

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Различия в размере натуральной формы оплаты труда мужчин и женщин позволяют отметить невыгодное положение женщин в вопросах трудовых доходов. В категории работников, получающих менее 0,5 минимальной оплаты труда, 13,8% составляют мужчины и 31,4% приходится на женщин (Таблица 14.18).

Таблица 14.18

ПРОЦЕНТНОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЗАНЯТОГО СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ С НАТУРАЛЬНОЙ
ФОРМОЙ ОПЛАТЫ ТРУДА ПО УРОВНЯМ МЕСЯЧНОГО ДОХОДА, ВЫРАЖЕННОГО
В МИНИМАЛЬНЫХ ЗАРПЛАТАХ, И ПОЛУ, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА

МЕСЯЧНЫЙ ДОХОД В МРОТ	МУЖЧИНЫ %	ЖЕНЩИНЫ %
ВСЕГО	100	100
НЕ СООБЩИЛИ	4,9	5,2
НЕ ПОЛУЧАЮТ ЗАРПЛАТУ	0,1	0,4
МЕНЕЕ 0,5 МРОТ	13,8	31,4
0,5—1 МРОТ	39,1	22,3
1—2 МРОТ	35,0	32,0
2—3 МРОТ	4,2	6,3
3—5 МРОТ	2,1	1,9
5—8 МРОТ	0,6	0,2
8—10 МРОТ	0,1	0,04
10 И БОЛЬШЕ МРОТ	0,2	0,2

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Безработица

За период с начала 90-х годов безработица среди сельского населения характеризовалась значительными колебаниями: резким ростом в 1992—1993 годы вследствие кризиса в сельском хозяйстве и некотором сокращении в 1994 году (Таблица 14.19).

Таблица 14.19

РОСТ ЗАНЯТОСТИ, ДАННЫЕ ЗА 1991, 1992, 1993 И 1994 ГОДЫ.

НОЯБРЬ—ДЕКАБРЬ 1991 года	СЕНТЯБРЬ 1992 года	СЕНТЯБРЬ 1993 года	СЕНТЯБРЬ 1994 года
4,2%	-3,7%	-4,0%	1,4%

ИСТОЧНИК: Осампо, J. A. у Perry, S. Op. cit.

По мнению ДАНЕ застой в сельском хозяйстве влияет в первую очередь на сельских женщин, безработица среди которых (11,37%) превышает уровень безработицы среди мужчин (3,23%) (Таблица 14.20).

Таблица 14.20

ПОКАЗАТЕЛИ ЗАНЯТОСТИ, ПОЛНОЙ И ЧАСТИЧНОЙ БЕЗРАБОТИЦЫ ДЛЯ РАЗЛИЧНЫХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА

ЗАНЯТОСТЬ

ВОЗРАСТНЫЕ ГРУППЫ	ОБЩАЯ	СУММАРНАЯ	ИТОГО БЕЗРАБОТНЫХ	ИТОГО ЧАСТИЧНО БЕЗРАБОТНЫХ
МУЖЧИНЫ	57,54	76,90	3,23	14,16
ЖЕНЩИНЫ	23,84	31,34	11,37	13,67

ИСТОЧНИК: ENHR-1994 год. DANE, 1995.

Рассматривая высокие показатели частичной безработицы среди мужчин и женщин, отметим пополнение ими неформального сектора занятости, а также временные условия занятости в сельском секторе.

Что касается уровня образования безработных (Таблица 14.21), подчеркнем более высокий образовательный уровень женщин, в первую очередь по численности лиц со средним и высшим образованием. Эти данные отражают отсутствие значительного различия уровней образования занятых и безработных граждан.

Таблица 14.21

БЕЗРАБОТНОЕ СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ РАЗЛИЧНЫХ ВОЗРАСТНЫХ ГРУПП МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА.

УРОВЕНЬ ОБРАЗОВАНИЯ

ПОЛ	ВСЕГО	БЕЗ ОБ- РАЗОВА- НИЯ	НАЧАЛЬ- НОЕ	СРЕДНЕЕ	ВЫСШЕЕ	ДАННЫЕ ОТСУТ- СТВУЮТ
МУЖЧИНЫ	133053	14575	66799	48609	3070	-
%	100	10,9	50,2	36,5	2,7	-
ЖЕНЩИНЫ	186416	8825	84788	85174	7539	90
%	100	4,7	45,5	45,7	4,0	0,05

ИСТОЧНИК: C6lculos elaborados con base en ENHR-1994.

/...

С точки зрения наиболее "популярных" профессий (Таблица 14.22) отметим желание женщин работать, в основном, как прислуга, в торговле и продажах. Такие предпочтения могут отражать традиционные женские специальности, через которые женщины с большей легкостью проникают на рынок труда.

Необходимо срочно рассмотреть и углубить особые вопросы безработицы и занятости сельских женщин. Привлекает внимание стремление женщин получить работу на административных чиновничьих должностях низкого уровня.

Таблица 14.22

БЕЗРАБОТНОЕ СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ ПО НАИБОЛЕЕ ВОСТРЕБОВАННЫМ ПРОФЕССИЯМ
СРЕДИ МУЖЧИН И ЖЕНЩИН, ДАННЫЕ НА СЕНТЯБРЬ 1994 ГОДА

ГРУППЫ ПРОФЕССИЙ	ВСЕГО		МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	
	Кол-во	%	Кол-во	%	Кол-во	%
СПЕЦИАЛИСТ И ТЕХНИК	12087	3,8	1969	1,5	10118	5,4
РУКОВОДИТЕЛЬ В ГОСАППАРАТЕ	2008	0,6	1758	1,3	250	0,1
АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ПЕРСОНАЛ	39175	12,3	10263	7,7	28912	15,5
КОММЕРЦИЯ И ТОРГОВЛЯ	38133	11,9	9248	7,0	28885	15,5
УСЛУГИ	88758	27,8	9159	6,9	79599	42,7
РАБОТНИК С/Х И ЛЕС. ХОЗ-ВА	80266	25,1	95590	44,8	20676	11,1
РАБОТНИК НЕ С/Х	55049	17,2	83418	28,9	16631	8,9
НЕ УТОЧН./НЕТ ИНФОРМ.	3993	1,2	2648	1,9	1345	0,7
ИТОГО	319469	100	133053	100	186416	100

ИСТОЧНИК: Cálculos con base en ENHR-1994.

Резюмируя вышеизложенное, отметим, что статистическая информация и исследования в отношении сельских женщин подтверждают влияние кризиса сельского хозяйства, проявляющегося в ухудшении положения женщин, в сложных социальных условиях и в выполняемой ими работе. Также очевидно, что, несмотря на высокий процент занятости женщин и большие затраты их времени на производительную и воспроизводительную деятельность, денежная и натуральная оплата их труда ниже, чем мужчин.

ПОЛИТИКА И ПРОГРАММЫ ДЛЯ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Институциональность

С 1984 года в министерстве сельского хозяйства и сельского развития работала техническая группа по вопросам политики и программ для женщин, которая постепенно превратилась в нынешнее Учреждение сельских женщин при Управлении сельского крестьянского развития с собственным штатом и выделяемым министерством бюджетом.

Создание этой организации в результате реструктуризации Фонда интегрального сельского развития (ДРИ) позволяет сейчас оказывать помощь женщинам всеми ее программами. В секторе сельского хозяйства все децентрализованные организации и учреждения располагают подразделениями или техническими группами, которым поручено внедрять принцип справедливости для женщин в их специальные программы и политику. Национальное управление призвано оказывать техническую поддержку специализированным подразделениям сектора в целях выполнения предложенных задач.

/...

В секторе сельского хозяйства созданы органы контроля и оценки план институциональной корректировки в целях развития программ в интересах сельских женщин для каждой организации. В настоящее время действуют Фонд ДРИ, ИНПА, ИНКОРА, ИНАК, ИДЕМА, ИКА, КОРПОИКА и ФИНАРГО.

Политика и стратегии

С 1984 года министерством сельского хозяйства и сельского развития выполняется первая из утвержденных КОНПЕС политика в интересах сельских женщин. В 1993 году этот вопрос вновь поднимается правительством, принявшим "Политику во имя развития сельской женщины", в которой признается сохранение возникавших при реализации предыдущей политики проблем и корректируются цели с учетом нового контекста децентрализации государства и институциональных достижений организаций сектора.

В данной обстановке новая политика делает упор на укреплении планирования с учетом справедливости для женщин, принимая во внимание срочную необходимость соединить потребности женщин с процессом децентрализации, преодолеть препятствия к доступу к производственным ресурсам, на профессиональной подготовке женщин, их участии в жизнеспособных проектах.

В настоящее время "Политика справедливости и участия женщин, ЕПАМ", принятая в 1994 году, служит одной из стратегий модели развития, основанной на развитии экономики с социальной справедливостью. ЕПАМ предлагает общие рамки для включения справедливости в отношении женщин во все программы учреждений сектора.

Одним из заслуживающих внимания аспектов ЕПАМ и особой политики для сельских женщин служит намерение включить гендерный анализ и перспективу справедливости для женщин в деятельность различных государственных организаций. Этот новый подход вытекает из " ... признания существования различий в функциях, выполняемых мужчинами и женщинами в зависимости от их семейных обязанностей, производственной деятельности и работе в общине"^{81/}.

Стратегии вырабатываются как результат дискуссий по положению женщин, государственной политике по оказанию основных услуг, ликвидации препятствий для доступа женщин к ресурсам, а также по мере охвата женщин программами производительной занятости. Основными целями и задачами подобных стратегий является повышение жизненного уровня сельских женщин, предоставление равных возможностей участвовать в секторных стратегиях и в работе органов и учреждений, концентрирующих общинную и политическую жизнь, обеспечение более широкого доступа и контроля производительных ресурсов и увеличение доходов^{82/}.

Учреждение сельских женщин при министерстве сельского хозяйства и подчиненные организации осуществляют свою деятельность, следуя следующим стратегическим линиям.

Изменение учрежденческой структуры в секторе сельского хозяйства (Фонд ДРИ, ИКА, КОРПОИКА, ИНПА, ИНАТ, Кредитный аграрный сберегательный банк, СОМКАХА и ИНКОРА).

Ведется поиск приведения в соответствие услуг сельскохозяйственного сектора и потребностей женщин, увеличивая масштабы охвата программами и преодолевая недостаток уважения требований женщин.

^{81/} MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. La Mujer y el Desarrollo Rural. Política de Modernización Agropecuaria y Rural. Santa Fe de Bogotá, 1994—1998.

^{82/} MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Política para el Desarrollo de la Mujer Rural. Documento CONPES-Social-UDA-DNP, Santa Fé de Bogotá, 21 de Enero de 1994.

Модификация территориальных организаций

Оказывается поддержка администрациям департаментов и муниципалитетов для передачи им инструментов планирования на основе справедливости в отношении женщин, способствуя тем самым разработке планов развития и программ в секторе сельского хозяйства с учетом потребностей привлекаемых для их реализации женщин.

Укрепление представительства и организации сельских женщин

Деятельность в этой области концентрировалась на подготовке лидеров сельских женщин в отношении характеристик объединительных ореолов и возможной реакции государственного и частного секторов на подготовку и имплементацию проектов.

Коммуникация

Разработана стратегия коммуникации для развития сельских женщин в попытках установить равноправные отношения между мужчинами и женщинами, а также трансформацией культурных постулатов, дискриминирующих женщин села и скрывающих тройную роль, которую женщины выполняют среди сельского населения.

Производственные проекты создания новых рабочих мест и увеличения доходов

Такие проекты направлены на гарантирование условий справедливого доступа к ресурсам и факторам, требующимся для экономического успеха производственных проектов женщин. Кроме этого, с их помощью ведется поиск институциональных механизмов отказа от маргинального до настоящего времени характера услуг в отношении женщин в целях повышения технического качества и расширением и увеличением ресурсов по поддержке этих услуг^{83/}.

Исполняемые программы

Ниже перечисляются программы подразделений министерства сельского хозяйства и сельского развития, проводившиеся в 1995 году и рассчитанные на тот же год (Таблица 14.23).

^{83/} Ibid, 1995.

Таблица 14.23

ИНСТИТУЦИОННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИЙ^{84/}
СЕКТОРА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА, 1995 ГОД

ПОДРАЗДЕЛЕНИЕ	Число обслуж. Женщин	Размер ресурсов (в колумб. песо)	Услуги распространяются:
ФОНД ДРИ	12500	1249000000	83 проектами при совместном финансировании женскими организациями;
ИНКОРА	1431	163500000	в 7023 жилищах с признанным главенством женщин как главы семьи и в 20900 семьях с женщинами в качестве главы очага;
ИНПА	280	-	17 показательными производственными проектами по рыбоводству;
ИНАТ	1530		среди женщин-глав семей в регионах поливного земледелия, 67 участников директивного совета района;
ИДЕМА	300	47500000	через предоставление кредитов 30 женским организациям;
АГРАРНЫЙ БАНК	8146	31,95%	для женщин-глав семей, субсидии программы "Жить лучше";
	103342	145830940337	проект помощи женщинам в области потребления (129076 бенефициаров), окончательно сформированный к марту 1995 года;
КОРПОИКА	Нет прямых пользователей	110000000	осуществляет 4 экспериментальных проекта в различных по характеру системах производства с упором на гендерную проблематику.

ИСТОЧНИК: Доклад "Mujer Semilla de Alimentos. Estadísticas sobre la Mujer", министерство сельского хозяйства и сельского развития.

Занятость

С 1994—1995 годов правительство содействует включению женщин в национальный план сельской занятости, в программу поддержки сельских малых предприятий, чрезвычайную программу занятости на селе и в программу подготовки к труду. Министерство активно пытается достичь не менее 30% участия женщин.

^{84/} Используемые аббревиатуры и сокращения: Фонд ДРИ — Фонд совместного финансирования для сельских инвестиций; ИНКОРА — Колумбийский институт аграрной реформы; ИНПА — Национальный институт рыболовства и рыбного хозяйства; ИНАТ — Национальный институт землеустройства; ИДЕМА — Коммерческий сельскохозяйственный институт; КОРПОИКА — Колумбийская корпорация сельскохозяйственных исследований.

Повышение производительности

Фонд ДРИ предпринимает меры в поддержку сельских женщин при развивающихся производственных проектах, пытаясь повысить уровень их участия на уровнях принятия решения в общинах, муниципалитетах, на региональном и национальном уровнях, преодолевая существующие ограничения социального и культурного характера.

Специальный отдел по делам сельских женщин, созданный в 1992 году Фондом ДРИ как подчиненное Главному управлению подразделение, занимается отбором и структуризацией концептуальных механизмов, методик и действий, направленных на внедрение принципа равенства полов в работу муниципальных подразделений технической помощи (УМАТА), совместного финансирования (УДЕКО) и территориальных отделов коренных народов (ЕТИ).

В 1994 году подразделения УДЕКО, в свою очередь, финансировали подготовку руководителей муниципальных отделений в отношении гендерного подхода при разработке, управлении и классификации проектов.

В 1994 году заключено соглашение между ИИКА, государственным органом планирования и министерством сельского хозяйства и сельского развития по внедрению политики в целях развития сельской женщины.

В 1995 году декретом 166 при министерстве сельского хозяйства и сельского развития также создан фонд крестьянской организации и подготовки под названием "КАПАСИТАР" с основной задачей финансировать направленные на крестьянское население и сообщества афро-колумбийских и коренных племен проекты подготовки. Таким образом стимулируется развитие крестьянских организаций и их связь с процессами модернизации в секторах сельского хозяйства и рыболовства, поддерживается потенциал реагирования на обязательство возглавить перемены в общинах и распространяются знания политики министерства сельского хозяйства по расширению спектра получаемых ресурсов и услуг, предлагаемых подчиненными и смежными организациями и учреждениями.

Среди приоритетных для КАПАСИТАР категорий населения фигурируют сельские женщины (помимо молодежи и крестьянских организаций), "будучи сектором населения, находящийся вне круга принятия решений, без учета его важности для стабильности структуры семьи, для совместного существования общин и при производственных процессах"^{85/}.

КОРПОИКА и ИКА воплощают в жизнь план корректировки моделей технической помощи для приведения их в соответствие с специфичными потребностями женщин. Например, очевидна необходимость внедрения новых технологий в быт для сокращения объема работ по дому и увеличения времени, которое они могли посвятить производственной деятельности равной экономике регионального уровня^{86/}.

КОРПОИКА отдает приоритет исследованию и изучению вопросов передачи технологии с учетом в обоих случаях равенства женщин. ИКА, в свою очередь, содействует участию женщин в программах профилактики и борьбы с заболеваниями животных и растений.

^{85/} MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. Organización y capacitación campesina. Santa Fe de Bogotá, 1996.

^{86/} MINISTERIO DE AGRICULTURA Y DESARROLLO RURAL. La Mujer y el desarrollo rural. Santa Fé de Bogotá, 1996.

Доступ к ресурсам

В 1991 году началась деятельность ФИНАГРО (Фонд финансирования сектора сельского хозяйства) и Национальной комиссии сельскохозяйственного кредитования (КНКА) по "(...) внимательному реагированию на запросы мелких сельскохозяйственных производителей, мужчин или женщин"^{87/}. Дополнительно, этот орган координирует свою деятельность с Фондом ДРИ во имя политики сельских женщин.

Начиная со второй половины 1993 года, Гарантийный сельскохозяйственный фонд, руководимый ФИНАГРО, получает полномочия выдавать "гарантийные сертификаты", посредством которых поддерживаются кредиты, выделяемые финансовыми учреждениями для мелких производителей в интересах сельских женщин.

Одновременно, ФИНАГРО и другие организации, проводящие политику предоставления кредитов сельским женщинам, ввели в соответствующие статистические данные гендерные показатели, т.к. отсутствие до настоящего времени дифференцированной информации по признаку пола затрудняло оценку успехов и препятствий на пути прогресса женщин.

Дополнительно с выдачей кредитов развернуты программы применения эффективных форм использования кредитования с целью повышения жизненного уровня и производительности женщин. Эти программы реализуются на основании оценки осуществимости производственных проектов, представляемых при ходатайстве о предоставлении кредита ФИНАГРО и ФАГ.

В 1994 году принят Закон 160, основной целью которого, как упомянуто ранее, является предоставление преференцированной помощи женщинам-главам семейного очага, женщинам, лишившимся социальной и экономической защиты вследствие насилия, потери кормильца, вдовства, а также женщинам, не владеющим землей или обладающим недостаточной ее площадью. Согласно такой правовой норме ИНКОРА предоставляет преимущественные права для приобретения земли. Так, в 1995 году эта организация проинформировала о успешном применении принципа равенства женщин, материализовавшемся в распределении 7023 гектаров земли и приобретении 20900 гектаров женщинами — главами семей.

Женщины — главы семейного очага

Женщины-главы семей отнесены к приоритетной группе внимания в различных программах сектора. Такая позиция существует в рамках политики кредитования Аграрного банка "Жить лучше", финансирующей строительство и реконструкцию жилья, а также предусматривается целым рядом других проектов, например, по координированному ФИНАГРО предоставлению кредитов для развития производственных проектов, кредитованию покупки земли со стороны ИНКОРА, проектами развития районов поливного земледелия ИНАТ.

^{87/} "Enfoque de Género en el Desarrollo Rural". FINAGRO. Boletín No 4. Nov. 14 de 1994. Под "малым производителем" понимается "физическое лицо, обладающее имуществом, включая собственность супруга/и, общей стоимостью не более 14310225,00 песо (на 1995 год), и получающее две трети своих доходов от сельскохозяйственной деятельности или вложившее 75% своих активов в сельскохозяйственный сектор". Министерство сельского хозяйства и сельского развития, 1996 год.

План действий в интересах сельских женщин

В целях развития села министерство сельского хозяйства обращается за поддержкой и располагает помощью других министерств и децентрализованных организаций в деле удовлетворения потребностей села в вопросах образования, здравоохранения, питания, санитарно-гигиенической обстановки и жилья.

В данной ситуации учреждение сельских женщин министерства сельского хозяйства разработало план действий на 1996—1997 годы для достижения равенства в сельском развитии, предусматривающий следующие основные мероприятия:

- создание условий возможного интегрирования сельских женщин в процесс модернизации села;
- выработка стратегий преодоления препятствий на пути более равноправного участия женщин в секторных программах;
- следование руководящим линиям национальной политики ЕПАМ и выполнение обязательств, принятых страной на Четвертой всемирной конференции по положению женщин.

В стране реализуются четыре стратегии действий.

* Создание больших и новых возможностей занятости на селе. Ведется поиск путей увеличения предложения новых постоянных рабочих мест, содействуя участию женщин в проектах по использованию и увеличению рыбных ресурсов, в национальном плане малого предпринимательства, в структурной перестройке и производственной модернизации растениеводства. Одновременно ведется работа по расширению предложений в отношении временной занятости.

* Совершенствование институциональных предложений. Речь идет о выявлении и ликвидации препятствий, ограничивающих доступ женщин к производственным ресурсам; создание баз статистических данных с разбивкой по признаку пола.

* Укрепление спроса на женскую рабочую силу села. Задача выполняется путем распространения институциональных предложений, выявления и ликвидации социальных препятствий, мешающих сельским женщинам воспользоваться такими предложениями.

* Опытный план всесторонней помощи и поддержки сельских женщин, покинувших жилища в результате насилия.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

Сельские женщины находятся в менее выгодном положении по сравнению с сельскими мужчинами и городскими женщинами: они принадлежат к самым бедным слоям населения, переживают высокие рабочие нагрузки и получают меньший доход от своего труда; их рабочий день более длителен; они обладают более низкой профессиональной квалификацией; в большей степени страдают от безработицы; представляют собой одну из наиболее уязвимых социальных категорий в условиях аграрного кризиса, перед лицом насилия и вооруженных конфликтов, переживаемых в стране. Эти факторы проявляются в отрицательном балансе качества их жизненного уровня.

Говоря о ситуации в отношении занятости женщин и их доходов, можно отметить следующее:

* рост доли женщин, получающих твердую заработную плату за свой труд, в первую очередь в сфере услуг и торговле;

- * высокий уровень безработицы среди женщин (11,37%) по сравнению с мужчинами (3,23%) в 1994 году;
- * более высокий процент женщин (79,45%), чем мужчин (20,6%), выполняющих второстепенную работу;
- * практически полная ответственность женщин за работу по дому;
- * значительный вклад женщин в дело выживания семейного ядра путем получения ими денежных доходов и выполнения обязанностей по биологическому и социальному воспроизводству.

За последние годы в социальной политике в отношении сельских женщин достигнуты определенные успехи с точки зрения:

- * большей институционализации темы министерством сельского хозяйства и другими организациями этого сектора, приведшей к наличию сегодня институциональной базы для дальнейшего развития и оказания поддержки при выполнении решающей роли во имя принципов равенства женщин;
- * наличия большего политического консенсуса, касающегося подхода к сельским женщинам как к группе населения, требующей особого внимания, что нашло свое отражение в принятии специальных программ и законов, рассматривающих женщин как непосредственных бенефициаров; однако, охват услугами и доступ к ресурсам еще очень ограничены;
- * большей осведомленности учреждений для определения инструментов и механизмов вовлечения женщин в программы и политику, процессы использования которых развиваются очень медленно из-за влияния бюрократизма, противоречащей интересам женщин;
- * разработки учреждением сельских женщин министерства сельского хозяйства плана действий в отношении женского населения села и создания специальных программ для женщин-глав семейного очага и женщин, перемещенных в результате насилия и вооруженного конфликта.

Среди трудностей выполнения соответствующей политики выделим следующие:

- * факт более глубокого воздействия программ на уровень сознательности и организованности женщин, нежели на их производительный потенциал и повышение экономического уровня;
- * нестабильность руководящего органа сектора сельского хозяйства и недостаток ресурсов для выполнения политики, предполагающей реальное участие женщин;
- * низкий масштаб охвата услугами и программами по сравнению с многочисленностью уязвимых слоев населения, живущего в нищете;
- * недостаток информации с разбивкой по признаку пола в национальных базах данных и в информационных системах сектора;
- * ограничения, ассоциированные с социально-культурными факторами, преобладающими в сельском секторе и в менталитете государственных руководителей и отрицательно влияющими на ситуацию женщин, ограничивая им возможность пользоваться информацией о своих правах, о планах и программах в секторе;
- * неполный охват и, возможно, отсутствие проверенных методов подготовки руководителей, что мешает включению принципов равенства женщин в их рутинную деятельность.

РАВЕНСТВО ЖЕНЩИН ПЕРЕД ЗАКОНОМ

СТАТЬЯ 15.

- "1. Государства-участники признают за женщинами равенства с мужчинами перед законом.
2. Государства-участники предоставляют женщинам одинаковую с мужчинами гражданскую правоспособность и одинаковые возможности ее реализации. Они, в частности, обеспечивают им равные права при заключении договоров и управлении имуществом, а также равное отношение к ним на всех этапах разбирательства в судах и трибуналах.
3. Государства-участники соглашаются, что все договоры и другие частные документы любого рода, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин, считаются недействительными.
4. Государства-участники предоставляют мужчинам и женщинам одинаковые права в отношении законодательства, касающегося передвижения лиц и свободы выбора места проживания и места жительства".

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ В ВОПРОСАХ ПРАВОСПОСОБНОСТИ

Конституция Колумбии гарантирует равенство всех граждан перед законом, запрещает дискриминацию по признаку пола и провозглашает равенство прав и возможностей мужчин и женщин. В ней также подтверждается право мужчин и женщин на совершение правосудия.

С 1974 года гражданским правом установлено равенство прав и обязанностей мужчин и женщин, таким образом, другими словами, с того момента женщины обладают полной правоспособностью, в частности соответствующей Конвенции, при заключении договоров и управлении имуществом. Любые договоры, имеющие своим правовым последствием ограничение правоспособности женщин считаются недействительными вследствие незаконности их цели. Однако, нельзя не признать ограниченности в практической реализации такой полной правоспособности из-за имеющихся определенных социально-экономических факторов.

В стране не проводились исследования по оценке реальной правоспособности женщин заключать различные договоры или управлять своим имуществом. Также не изучался вопрос с целью определить, обеспечивалось ли равное отношение к женщинам при их участии в судебных разбирательствах в качестве адвокатов, сторон или свидетелей.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ И ВЫБОРА МЕСТОЖИТЕЛЬСТВА

Колумбийские женщины имеют право свободы перемещения внутри и вне национальной территории и выбора местожительства. В отношении места проживания гражданское законодательство определяет, что оно выбирается по обоюдному согласию супругов, при отсутствии которого суд вправе установить место проживания, исходя из интересов семьи.

Согласно вышесказанному, представляется спорным отказ в 1993 году Конституционного суда вынести заключение в отношении содержания договора 1889 года (утвержденного в 1992 году), в котором, помимо прочего, устанавливается, что в случае отсутствия местожительства супружеской пары местом постоянного проживания замужней или разведенной женщины является место проживания супруга или бывшего супруга. При рассмотрении этого вопроса суд отталкивался от формального критерия обязательного

исполнения положений договора вследствие принятия этого документа до вступления в силу Конституции 1991 года, не принимая во внимание ни дискриминационное воздействие на женщин, ни подчиненное положение, в которое попадают женщины по отношению к супругам. Даже с учетом отсутствия значительного практического эффекта договора в настоящее время, принимая во внимание примат принципа равенства на национальном и международном уровнях, привлекает внимание позиция большинства членов суда и его неосведомленность в этом вопросе в сравнении с другими темами, по которым выносились постановления в интересах прав женщин.

С другой стороны, в целях защиты семейного жилья принят Закон 258 от 1996 года, определяющий, что любое имущество семейного жилища может быть отчуждено или передано на основании письменного согласия каждого супруга. Задача закона состоит в защите женщин, для которых жилище является фактором семейной стабильности, поэтому недопущение мужчин самостоятельно, без учета соответствующей позиции женщин распоряжаться жилищем имеет положительную цель.

Однако, учитывая рост числа женщин-глав семейного очага, эта мера приобретает проблемный характер именно из-за того, что главенство женщин зиждется на невыполнении обязанностей супругом или сожителем, который пользуется защитой закона. С целью располагать возможностью распоряжаться имуществом в данных обстоятельствах женщины могут заявить о намерении изменить такое положение в судебном порядке.

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

* В Колумбии согласно законодательству женщинам предоставлена одинаковая с мужчинами гражданская правоспособность. Гарантируются одинаковые права мужчинам и женщинам в отношении свободы передвижения и выбора местожительства.

* Отсутствие исследований, направленных на оценку выполнения законов, не позволяет определить, имеются ли на практике ограничения правоспособности женщин или свободы их передвижения и выбора местожительства. Весьма прочно укоренившиеся культурные факторы позволяют утверждать, что во многих случаях местонахождение семьи выбирают мужчины.

РАВЕНСТВО ЖЕНЩИН В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ О СЕМЬЕ И БРАКЕ

СТАТЬЯ 16.

"Государства-участники принимают все соответствующие меры для ликвидации дискриминации в отношении женщин во всех вопросах, касающихся брака и семейных отношений, и, в частности, обеспечивают на основе равенства мужчин и женщин:

- a) одинаковые права на вступление в брак;
- b) одинаковые права на свободный выбор супруга и на вступление в брак только со своего свободного и полного согласия;
- c) одинаковые права и обязанности в период брака и при его расторжении;
- d) одинаковые права и обязанности мужчин и женщин как родителей, независимо от их семейного положения, в вопросах, касающихся их детей; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- e) одинаковые права свободно и ответственно решать вопрос о числе детей и промежутках между их рожденьями и иметь доступ к информации, образованию, а также средствам, которые позволяют им осуществлять это право;
- f) одинаковые права и обязанности быть опекунами, попечителями, доверителями и усыновителями детей или осуществлять аналогичные функции, когда они предусмотрены национальным законодательством; во всех случаях интересы детей являются преобладающими;
- g) одинаковые личные права мужа и жены, в том числе право выбора фамилии, профессии и занятия;
- h) одинаковые права супругов в отношении владения, приобретения, управления, пользования и распоряжения имуществом как бесплатно, так и за плату.

2. Обручение и брак ребенка не имеют юридической силы, и принимаются все необходимые меры, включая законодательные, с целью определения минимального брачного возраста и обязательной регистрации браков в актах гражданского состояния".

Статьей 42 Конституции 1991 года предусматривается свобода мужчин и женщин создавать семью, вступая в брак или создавая фактические союзы. Устанавливаются одинаковые права и обязанности четы, а также равноправие родившихся в браке, вне брака и усыновленных детей. Кроме этого, признается право супругов свободно и ответственно решать вопрос о числе детей, о которых они обязаны заботиться и воспитывать до их совершеннолетия или в случае болезни.

БРАК

Согласно Конституции формы супружеских отношений, возраст и способность вступать в брак, права и обязанности супругов, расторжение брака и распад супружеской четы регулируются гражданским законодательством.

Согласие в браке

В соответствии с колумбийским гражданским законодательством для признания законности брака требуется свободное и взаимное согласие вступающих в брак, выполнение определенных ритуалов и требований закона. Лица старше 18 лет свободны в заключении брака, несовершеннолетним, достигшим минимального возраста 14 лет мужчинами и 12 лет женщинами, требуется официальное согласие родителей.

Согласно закону несовершеннолетние, вступившие в брак без согласия родителей, могут быть лишены права на наследство. В 1993 году Конституционный суд заявил, что эта норма соответствует Конституции лишь в том случае, если он или она не смогут аргументировать свои действия при судебном разбирательстве. Эта мера привлекает внимание тем, что лишение права наследования является выражением старого авторитаризма отца и матери и, похоже, игнорирует эволюцию семьи как институциональную инстанцию, пытающуюся установить равновесие в отношениях "отцы и дети", и предполагает принуждение силой несовершеннолетней договаривающейся стороны против ее права на свободное развитие личности.

В отношении свободного волеизлияния, одной из причин признания брака недействительным и незаконным является отсутствие согласия одного или обоих вступающих в брак, когда не достигнут требуемый минимальный возраст или когда брак заключен силой или страхом.

Для колумбийских законов обручение, называемое помолвкой, считается частным делом и не имеет никакого воздействия. Нельзя ссылаться на обещание вступить в брак, а также нельзя требовать возмещения за отказ от обещания.

Правовые успехи

* Супружеская неверность как причина признания брака недействительным. Даже при заключении брака между неверной женой и ее любовником, если супружеская неверность доказана, такой брак признается недействительным. Эта дискриминационная по отношению к женщине норма скрытно изменена в 1974 году с признанием равных прав и обязанностей мужчин и женщин. Следуя этой логике, та же мера должна применяться к неверному супругу и его любовнице ...

* Возможность заключения брака через доверенное лицо. С другой стороны, интересно отметить, что только с 1990 года мужчины и женщины могут заключать брак при посредничестве доверенного лица в случаях отсутствия одного лиц, из вступающих в брак. Ранее такая возможность имела исключительно у мужчин... Таким образом изменена явно дискриминационная в отношении женщин норма.

* Сохранение фамилии в замужестве. Акты заключения гражданских и религиозных браков должны регистрироваться в органах записи актов гражданского состояния. С 1988 годы женщины не обязаны брать фамилию мужа, а в удостоверении личности упраздняется ранее обязательное добавление фамилии супруга, что в определенной степени ставила женщин в зависимое от мужчин положение.

* Борьба против дискриминации гражданского брака. Даже несмотря на равенство в точки зрения эффекта гражданских и религиозных браков, согласно Конституции и законов Колумбии, в действительности продолжает преобладать традиция культуры, отдающая предпочтение католическому браку. Это приводит к сохранению дискриминационного поведения, воздействующего на женщин, сочетавшихся гражданским браком, и на их детей.

В 1994 году Суд определил, что военное командование не вправе подвергнуть наказанию офицера-женщину за заключение гражданского брака с разведенным мужчиной за границей. Этот факт не может расцениваться как несоответствующий воинской чести ("жить в конкубинате или явной неверности").

* Равенство в браке. Конституция и гражданские законы устанавливают одинаковые права и обязанности супругов в период брака: оба обязаны сохранять верность, помогать и поддерживать друг друга при всевозможных жизненных обстоятельствах. Законом также вменяется в обязанность супругов совместно управлять очагом. Оба свободно управляют и распоряжаются своим имуществом, и в случае распада супружеской четы каждому супругу отходит половина доходов и расходов семьи. Кроме этого, мужчины и женщины имеют одинаковые права и обязанности как родители, в принципе совместно пользуются родительскими правами в отношении детей и имеют одинаковые права доверителей, попечителей и усыновителей.

Аборт, контрацепция и другие случаи

Согласно колумбийскому законодательству (статья 434 Уголовного кодекса) аборт — уголовно наказуемое деяние, и Суд своим разделившимся решением объявил соответствующей Конституции норму, которая предусматривает такое наказание. Это означает, что в этих вопросах не допускается свобода выбора материнства или в отношении женщины преобладает защита прав еще не родившегося ребенка. В отношении отца и матери признается их право планировать размер семьи, но лишь до зачатия. По этой причине члены суда, воздержавшиеся при голосовании, считали уязвленной женскую самостоятельность по продолжению рода и необходимым установить равновесие между правами женщин и не рожденных детей.

В соответствии с этим решением Конституционного суда право женщин решать вопрос в отношении своего материнства и, соответственно, количества детей ограничивается временем перед зачатием; будучи беременными, они теряют это свое право, так как государство встает на защиту новой формирующейся жизни. Однако, даже в этой обстановке признаваемой за женщинами свободы создаются ситуации, при которых, согласно некоторым разбирательствам по опеке, их права ущемляются как органами власти, так и предприятиями и организациями.

В этой форме Конституционный суд вынужден защищать права осужденных женщин, посчитав дискриминационными требования женских исправительных учреждений иметь справку о прохождении курсов полового воспитания как условие получения права на свидание с супругом. Кроме того, если здоровье женщины допускает беременность, требуется решение суда или директора тюрьмы и письменное согласие женщины на внутри вагинальное контрацептивное приспособление. По понятным причинам подобные требования отсутствуют в мужских исправительных учреждениях. Суд оценил, что эти действия, помимо своего дискриминационного характера, нарушают право решать вопрос о числе детей и применяют наказание, не предусмотренное законом — запрет на зачатие во время нахождения в тюрьме. Решением Суда директору тюрьмы предписывалось воздерживаться от дискриминационных действий и не ущемлять права женщин.

По случаю в отношении женщины-летчика, которая была уволена после отказа компании перевести ее в другое подразделение фирмы, что было необходимо для продолжения лечения бесплодия, осложненного расстройствами здоровья, Суд отказал в возбуждении дела даже в целях временной защиты ее прав. Согласно постановлению Суда существовал иной законный путь, не учитывалось ни возраст женщины (40 лет), ни возможное затягивание этого трудового спора, что могла привести к сокращению возможностей стать матерью и к росту риска. Такое бессердечное решение в корне отличается от ранее принимавшихся Судом постановлений, признававших нарушения:

* права женщины на социальную защиту, так как компания не выполнила обязательство по ее членству и по оплате требовавшегося лечения;

* права на охрану здоровья; несмотря на соответствие Конвенции положения об охране функций продолжения рода, компания не рассматривала бесплодие как болезнь;

* права семьи вследствие лишения права на продолжение рода и свободно решать вопрос о числе детей;

* права равенства, так как остальные служащие охватывались системой социальной защиты, а в отношении той женщины применялось дискриминационное обращение.

РАСТОРЖЕНИЕ БРАКА

С 1976 года для расторжения гражданского брака применялась процедура развода, а в соответствии с законом 25 от 1992 года она установлена и для религиозных браков согласно положениям Конституции, по которым все вопросы, связанные с гражданскими последствиями расторжения любого брака, передавались под юрисдикцию судебных органов. Стороной, подающей на развод, может быть в равной степени мужчина и женщина; к возможным причинам развода добавились взаимное согласие супругов и фактически прекращенное совместное проживание в течение свыше двух лет.

Однако, от супругов требовалось участвовать в бракоразводном процессе через своих доверенных лиц, что приводило к увеличению расходов и затрудняло правосудие, особенно для пар с ограниченными ресурсами.

В 1995 году проведен опрос судей по семейным делам основных городов страны с целью определить реальный масштаб распространенности закона в колумбийском обществе и среди семей. Результаты исследования показали рост числа заявлений о разводе после вступления в силу закона, но это не означает увеличение количества конфликтов, данный факт просто свидетельствует о достигнутом результате поиска правового решения сложившейся ранее ситуации, особенно, в отношении развода раздельно проживающих лиц, состоящих в религиозном браке, а также стал результатом возможности расторгнуть брак по взаимному согласию, не прибегая к длительным процедурам и судебным тяжбам.

В действительности, наиболее распространенными причинами развода стали раздельное проживание в течение свыше двух лет, 70% заявлений относятся к разводам по взаимному согласию, что означает намерение супругов прибегнуть к уважительному и мирному способу, не возможному до вступления в силу нового закона.

В отношении воспитания несовершеннолетних детей не вызывает удивления передача 82% детей на воспитание матерям, лишь 14% оставались с отцами и 4% — с другими людьми. В целом, этот вопрос и режим свиданий с детьми не вызывал расхождений. Наиболее распространенные причины возникновения несогласия касались проблем алиментов.

Принимались судебные решения, касающиеся источников средств для семьи до, во время и после бракоразводного процесса. Результаты свидетельствуют, что экономическая нагрузка на женщин увеличивается во время бракоразводного процесса, тогда как нагрузка на мужчин сокращается; теоретическое равновесие устанавливается решением суда:

ИСТОЧНИКИ ДОХОДОВ ДЛЯ ПОДДЕРЖАНИЯ СЕМЬИ ПРИ РАЗВОДЕ

	До	Во время	После
Мужчина и женщина	62,30%	46,20%	50,41%
Мужчина	55,60%	44,50%	45,90%
Женщина	37,80%	57,80%	51,20%

Однако, некоторые судьи отмечали частое невыполнение решения суда мужчинами, которые отдаляются от очага, так как не опекают детей или создали новую семью, вследствие чего женщины в итоге

/...

принимают на себя все расходы по поддержанию семьи. Также указывалось, что имели случаи примирения под давлением груза забот, возникновения новых и необдуманных связей или соглашения с условиями, ограничивающими самооценку женщин. На этом основании можно сделать вывод о сохранении мужчинами власти и контроля связи через управление экономическим вопросами.

ФАКТИЧЕСКИЕ СОЮЗЫ

В 1990 году впервые законодательно признаются фактические союзы, ранее существовавшее непризнание которых приводило к дискриминационным экономическим отношениям между мужчинами и женщинами, официально устанавливается режим равных прав наследования совместно нажитого постоянными сожителями имущества.

Таким образом, экономическая ситуация постоянных сожительниц аналогична положению замужних женщин с точки зрения права на половину имущества фактического союза в случае распада союза или смерти сожителя.

В 1992 году Конституционный суд выступил в защиту прав сторон фактического союза, признав ценность домашнего труда в качестве вклада в совместное имущество.

На практике продолжает существовать дискриминационное отношение к парам, решающим создать фактический союз, в большей степени отражающееся на женщинах и детях из-за традиционной культуры, которая защищает супружество и преследует их за "аморальное поведение" в случае создания естественных союзов.

Примером такой ситуации случит заявление с просьбой об опеке студентки колледжа, решившей создать фактический союз и по этой причине исключенной их учебного заведения, так как дирекция колледжа посчитала это покушением на моральные правила заведения. Суд защитил права учащейся на получение образования, на свободное развитие личности, на личную жизнь и равенство, заявил, что такое решение является исключительной компетенцией девушки и что уставы учебных заведений не вправе лишать основных прав под моральным предлогом.

В ряде случаев Суд вставал на защиту прав семей фактического союза, постановляя освободить от продолжения военной службы призванных в армию отцов, когда их сожительницы оказывались выкинутыми на улицу или без работы. Данная проблема возникала вследствие распространения правовой нормы о подобном освобождении от военной службы только на законных супругов, и армейское командование упорно не желало применять такое положение к фактическим союзам, несмотря на установленные Конституцией одинаковые права официально или естественно созданных семей.

РАВЕНСТВО ДЕТЕЙ ПЕРЕД ЗАКОНОМ

Закон 29 от 1982 года закрепил равенство детей, мужчин и женщин, родившихся в браке, вне брака и усыновленных, в особенности, равные права наследования, тем самым прекратив правовую дискриминацию в отношении так называемых незаконнорожденных детей.

В действительности сохраняется дискриминационная практика в отношении детей, родившихся вне брака, как свидетельствует дело об опеке 1995 года в отношении государственного органа, отказавшегося оказать помощь в деле получения образования и медицинского обслуживания внебрачных детей пенсионера под предлогом невыполнения ими требований нормативного документа. Суд защитил их право на равенство, распорядился предоставить помощь и изменить нормативный документ.

РАЗРЕШЕНИЕ СЕМЕЙНЫХ КОНФЛИКТОВ

Примирение служит правильным и эффективным способом решения семейных конфликтов, так как его цель состоит во взаимном учете интересов супругов или сожителей и в этом смысле его исполнение может оказаться более важным, чем решение судебных органов. Примирение в области семейных отношений способствует созданию культуры уважения таких конституционных ценностей как демократия и основные права граждан.

Предметами применения примирения могут быть следующие вопросы (Декрет 2737 от 1989 года, ст. 277 и Закон 23 от 1991 года, ст. 47):

- * прекращение совместного проживания супругов и раздельное местожительство;
- * забота и воспитание несовершеннолетних детей;
- * регулирование родительских свиданий;
- * установление алиментов;
- * расторжение гражданского или религиозного брака;
- * раздел имущества и прекращение существования супружеских пар по причинам, отличным от смерти одного из супругов, а также все проблемы, связанные с экономической стороной существования супружеского союза и с правами преемственности.

Совершение примирения входит в компетенцию следующих категорий чиновников:

- * "семейного защитника" — сотрудника государственного Колумбийского института семейного благосостояния, в обязанности которого входит разрешение путем примирения любых проблем во имя поддержания гармоничной обстановки в семье. В настоящее время ИСБФ насчитывает 538 семейных защитников в различных регионах страны;
- * сотрудников "комиссариатов по делам семьи", которые, как упомянуто ранее, выполняют полицейские функции и уполномочены примирять супругов в вопросах алиментов для несовершеннолетних (установление, исполнение и пересмотр размера алиментов);
- * "инспектора по делам несовершеннолетних", также выполняющие полицейские функции, но имеющие возможности примирения исключительно в вопросах алиментов при отсутствии семейных защитников или компетентных судей;
- * служащие "центров примирения", создающихся при юридических консультациях университетов, торговых палат и частных организаций с разрешения министерства юстиции;
- * "судей по семейным делам", специализирующихся по рассмотрению подобных семейных, гражданских дел, или мировых судей муниципалитетов, в обязанности которых входит достижение примирения при или вне процесса рассмотрения дела с целью установить размер алиментов в интересах несовершеннолетних.

В случае невозможности достичь примирения все судебного разбирательства необходимо приступить к рассмотрению вопроса в соответствующей судебной инстанции. В стране действуют 199 мировых судей, 56 судей по семейным делам и 17 судей по делам несовершеннолетних.

/...

УСПЕХИ И ТРУДНОСТИ

В сфере семейных отношений согласно Конституции и законодательству мужчины и женщины занимают равноправные позиции: они пользуются одинаковыми правами и несут равные обязанности как супруги и родители.

В качестве успехов в этой области можно выделить:

- * закон о расторжении религиозных браков вследствие законного рассмотрения реальных случаев, ранее не имевших решения; этот закон отвечает интересам женщин, определяя их семейное и имущественное положение и регулируя обязанности по поддержанию семьи и воспитанию детей;
- * закон о режиме наследования сторон в фактическом союзе, который признает и юридически защищает права женщин;
- * закон, провозглашающий одинаковые права детей, родившихся в браке, вне брака или усыновленных, являясь шагом вперед в деле ликвидации дискриминации семейного характера;
- * закон в отношении семейного жилища, запрещающий его продажу без согласия одного из супругов;
- * применение законодательства об опеке, позволившего преодолеть дискриминационную практику в отношении женщин;
- * разработка форм и методов, а также подготовка специалистов для разрешения семейных конфликтов и использование примирения;
- * закон, согласно которого создана единая информационная система в отношении лиц, уклоняющихся от выплаты алиментов;

При применении положений статьи 16 Конвенции возникли следующие трудности:

- * наличие моральных предрассудков в отношении различных форм современного устройства семейных отношений, не смотря на признание и защиту их существования в колумбийском обществе Национальной конституцией;
- * недостаточный уровень подготовки полицейских и судебных чиновников при разрешении семейных конфликтов и процессах по примирению;
- * недостаток эффективных механизмов реализации судебных решений, в особенности касающихся размеров алиментов и режима свиданий.

АББРЕВИАТУРЫ

КСТ	—	Основной кодекс законов о труде;
СС	—	последующие;
ЕПАМ	—	политика справедливости и участия женщин;
КОНПЕС	—	Национальный совет по экономическому и социальному развитию;
МЕН	—	национальное министерство образования;
РЕПЕМ	—	народная сеть образования среди женщин;
ИСБФ	—	Колумбийский институт семейного благосостояния;
ПАМИ	—	программа защиты материнства и детства;
ФАМИ	—	программа "Семья, женщина и ребенок";
СЕБФ	—	комиссариат по делам семьи;
ЭНН	—	экономически неактивное население;
ЭАН	—	экономически активное население;
СЕНА	—	Национальная служба ученичества;
КПДХ	—	Совет по правам человека при Президенте Республики;
ИНТРАВИЗИОН	—	Колумбийский институт радио и телевидения;
ИНУРБЕ	—	Национальный институт городского жилища;
ИНПА	—	Национальный институт рыболовства;
ДАС	—	административный отдел безопасности;
КОДЕМУ	—	Совет по делам женщин департамента Нариньо;
МОТ	—	Международная организация труда;
КУТ	—	Центральный объединенный союз трудящихся;
ККОНГ	—	Колумбийская конфедерация неправительственных организаций;
АМКОЛОМБИЯ	—	Колумбийская ассоциация общинных матерей "Во имя лучшей Колумбии";
ДАНЕ	—	Национальный статистический отдел;
ДНП	—	Отдел национального планирования;
СИСД	—	система социо-демографических показателей для Колумбии;
ИКФЕС	—	Колумбийский институт по развитию высшего образования;
ЕНХ	—	Национальная перепись жилья;
ПЕТ	—	доля женщин во всем и экономически активном населении;
ПОС	—	обязательный план охраны здоровья;
ИСС	—	Колумбийский институт социальной защиты;
РСС	—	Национальная сеть по сексуальным и репродуктивным правам женщин;
ИФИ	—	Институт промышленного развития;

ИНКОРА	—	Колумбийский институт аграрной реформы;
ПЕТ	—	население трудоспособного возраста;
ИДЕМА	—	Институт сельскохозяйственного производства;
КОРПОИКА	—	Колумбийская корпорация сельскохозяйственных исследований;
ДРИ	—	Фонд совместного инвестирования сельского развития;
ФИАГРО	—	Фонд финансирования сектора сельского хозяйства;
ИНПА	—	Институт рыболовства и сельского хозяйства;
ИНАТ	—	Национальный институт землепользования;
УДЕКОС	—	подразделения по взаимному финансированию;
ЕТИС	—	территориальные отделения по вопросам коренных народов;
УМАТАС	—	муниципальные отделы технической помощи;
КНКА	—	Национальная комиссия по сельскохозяйственному кредитованию;
ФАГ	—	Гарантийный сельскохозяйственный фонд;
ЕСАП	—	Школа государственного управления;
ГТЗ	—	Немецкое агентство по кооперации;
ИКА	—	Колумбийский сельскохозяйственный институт;
ПРОФАМИЛИЯ	—	Центр информации и ресурсов для женщин;
КАПАСИТАР	—	"Капаситар Лтд." (организация по стратегическим коммуникациям);
КОЛДЕПОРТЕС	—	Колумбийский институт по спорту "КОЛДЕПОРТЕС";
ИИКА	—	Межамериканский институт сотрудничества в области сельского хозяйства;
ИНАК		
ДИУ		
РЕВИВИР	—	"Ревивир Лтд" (компания по продаже оборудования больниц);
ФИНУРБАНО		
ФЕДЕВИВИЕНДА	—	Национальная федерация организаций народного жилья;
ФЕС	—	Фонд для высшего образования;
АСФАДДЕС	—	Ассоциация членов семей задержанных и пропавших без вести.

- - - - -