



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ
О ГРАЖДАНСКИХ
И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ПРАВАХ

Distr.
GENERAL

CCPR/C/79/Add.7
25 September 1992

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Замечания Комитета по правам человека

МОНГОЛИЯ

1. Комитет рассмотрел третий периодический доклад Монголии (CCPR/C/64/Add.2) на своих 1155-1157-м заседаниях, состоявшихся 16 и 17 июля 1992 года, и принял* следующие замечания.

A. Введение

2. Комитет выражает свое удовлетворение в связи со своевременным представлением третьего периодического доклада Монголии, который соответствует разработанным Комитетом руководящим принципам и содержит ценную информацию о современном положении в Монголии. В частности, Комитет признателен за направление для обсуждения доклада высокопоставленных представителей, что он воспринимает как свидетельство важного значения, придаваемого правительством Монголии соблюдению своих обязательств в соответствии с Пактом. Несмотря на состоявшийся с делегацией полезный диалог, в самом докладе и в ответах делегации, к сожалению Комитета, была представлена недостаточно полная информация по ключевым аспектам соответствующего законодательства, которое в настоящее время рассматривается в парламенте. При обсуждении доклада назывались многочисленные проекты законов и указов, однако отсутствие информации об их содержании ограничивало способность Комитета оценить их потенциальное воздействие.

1/ На 1173-м заседании, состоявшемся 29 июля 1992 года.

В. Позитивные аспекты

3. Комитет с удовлетворением отмечает большой прогресс, который был достигнут со времени рассмотрения второго периодического доклада Монголии в деле установления и упрочения правопорядка и демократических институтов, которые способствовали бы защите прав человека. Разработка новой конституции осуществляется в духе требований Пакта, и предусматривается проведение широкой реформы гражданского и уголовного кодексов. Кроме того, Комитет обнадеживает заявления делегации об отмене многих форм ограничительной практики прошлого. Комитет с особым удовлетворением отмечает недавнее присоединение Монголии к Факультативному протоколу. Все эти примечательные события в своей совокупности свидетельствуют о самом серьезном отношении правительства Монголии к своим обязательствам в соответствии с Пактом и продвижении вперед к созданию прочной правовой основы для реализации провозглашенных в нем прав.

С. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

4. Комитет отмечает, что полному применению Пакта и созданию новой системы надежных демократических институтов и процедур препятствовали повсеместные перекосы в экономике, которые сопровождают происходящие в настоящее время в стране переходные процессы. Так, нехватка квалифицированных юристов в Монголии отрицательно сказалась на попытках реформировать систему судебных органов.

Д. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность

5. Комитет выражает свою обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в вопросе о том, какое место Пакт занимает в законодательстве Монголии. Принятые к настоящему времени меры по осуществлению положений Пакта пока еще не были достаточно далеко идущими, чтобы гарантировать в судебном порядке осуществление каждого признанного в Пакте права или позволить отдельным лицам ссылаться на Пакт в судах. Аналогичным образом, Комитет беспокоит сохранение применимости старых законов и процедур, которые еще не были отменены или заменены новым законодательством, предусматривающим гарантии, и в частности устанавливающим процедуры правовой защиты. В отношении ряда признанных в Пакте основных прав отдельные требования и ограничения, все еще сохраняющиеся в монгольском законодательстве, настолько широки и существенны, что это серьезно затрудняет эффективное осуществление соответствующих прав на практике. Это касается, например, критериев объявления чрезвычайного положения; критериев отказа в выдаче выездных виз или паспортов; требования предварительного разрешения на проведение массовых мероприятий и критериев отказа в проведении таких мероприятий; а также требования регистрации политических партий и критериев отказа в такой регистрации. Кроме того, отсутствие надлежащих механизмов обжалования административных решений вызывает определенные сомнения в полном обеспечении на практике таких основополагающих прав, как свобода ассоциации, свобода собраний и свобода передвижения. Комитет также выражает свою обеспокоенность по поводу применения и исполнения смертного приговора в Монголии. Основания для вынесения смертного приговора в настоящее время слишком широки, чтобы это соответствовало положениям статьи 6 Пакта, и вызывает тревогу большое число случаев приведения смертного приговора в исполнение.

Е. Предложения и рекомендации

6. Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить полное включение положений Пакта во внутреннее законодательство и возможность ссылаться на них в суде. Осуществляемый в настоящее время обзор действующего и предлагаемого законодательства, политики и административных процедур должен быть основан на Пакте и других международных договорах по правам человека, с тем чтобы обеспечить соответствие изменений, которые предстоит внести, обязательствам государства-участника по этим договорам. Что касается объявления чрезвычайного положения, то государству-участнику необходимо обеспечить соответствие применимого законодательства Пакту, в частности пункту 2 статьи 4. Комитет также подчеркивает необходимость широкого распространения текстов Пакта и Факультативного протокола, с тем чтобы общественность, судебные органы и соответствующие правительственные учреждения были информированы о правах, провозглашенных в этих договорах. Юристы и работники судебных органов, а также сотрудники полиции, тюрем и служб безопасности должны проходить надлежащую подготовку в области прав человека. Комитет предлагает государству-участнику при выполнении этих рекомендаций вновь воспользоваться возможностями Программы консультативного обслуживания и технической помощи Центра по правам человека.
